

Оглавление

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2023 года	4
Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 9 месяцев 2023 года	150
Заключение о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» требованиям закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области»	169
Заклучение на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	176
Заклучение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»	481
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, включая анализ формирования и управления муниципальным долгом, исполнения доходов и расходов бюджета города Твери»	511
Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования некоммерческой организацией – Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области субсидии из областного бюджета Тверской области»	568
Отчет по результатам по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»	593
Отчет по результатам проверки использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма	651
Отчет по результатам проверки эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом Тверской области, находящимся в казне Тверской области	720
Отчет по результатам проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2022 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации	752

Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по повышению эффективности службы занятости, в рамках национального проекта «Демография»	757
Отчет по результатам проверки соблюдения установленного порядка управления, распоряжения земельными участками Администрацией Лихославльского муниципального округа Тверской области, а также администрирования соответствующих видов доходов местного бюджета	794
Отчет по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности спортивных ледовых комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области	828
Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в области водных отношений	964
Отчет по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений культуры Тверской области, осуществляющих театральное-концертное обслуживание населения	994
Хроника событий (июль – декабрь 2023 года)	1091

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2023 года

г. Тверь

15.12.2023

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 11 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.12.2022 № 32 (334).

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за отчетные периоды утверждается Правительством Тверской области. Отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2023 года утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 14.11.2023 № 1423-рп.

При подготовке заключения использована отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 1 октября 2023 года, составленная Министерством финансов Тверской области по формам, которые утверждены постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.12.2009 № 1332-П-4, представленная Правительством Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области 07.11.2023.

1. Исполнение основных характеристик

Анализ исполнения основных показателей областного бюджета Тверской области в отчетном периоде представлен в таблице.

Основные характеристики бюджета	Утверждено законом об областном бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023		Исполнение на 01.10.2022		Отклонения по сравнению с предыдущим годом (гр. 3 – гр. 5), тыс. руб.
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	102 096 384,1	81 911 118,1	80,2	73 086 877,9	75,6	8 824 240,2
Расходы	121 395 394	73 974 180,4	60,9	64 833 501,0	63,0	9 140 679,4
Дефицит/профицит	- 19 299 009,9	7 936 937,7	-	8 253 376,9	-	- 316 439,2

Доходы за 9 месяцев 2023 года поступили в сумме 81 911 118,1 тыс. руб., или 80,2% к утвержденным годовым бюджетным назначениям. Рост поступлений по сравнению с аналогичным периодом 2022 года составил 8 824 240,2 тыс. руб., или 12,1%. Уровень исполнения доходной части бюджета выше предыдущего года на 4,6 процентного пункта.

Расходы областного бюджета за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 73 974 180,4 тыс. руб., или на 60,9% к утвержденным законом бюджетным ассигнованиям. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года расходы сложились больше на 9 140 679,4 тыс. руб., при этом уровень их исполнения ниже на 2,1 процентного пункта.

Областной бюджет за 9 месяцев 2023 года исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 7 936 937,7 тыс. рублей.

2. Доходы областного бюджета Тверской области

В закон Тверской области от 29.12.2022 № 111-ЗО¹ (далее – Закон № 111-ЗО) в отчетном периоде в части доходов внесены изменения законами Тверской области от 04.05.2023 № 16-ЗО и от 25.07.2023 № 35-ЗО, в результате которых прогнозируемые доходы в 2023 году увеличены на 4 285 963,1 тыс. руб., в том числе:

- по группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» на 3 030 086,5 тыс. руб., из них: акцизы – 1 108 095,1 тыс. руб. и доходы от размещения средств бюджетов – 1 921 991,4 тыс. рублей;

- по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» на 1 255 876,6 тыс. руб. за счет: **роста** прогноза объемов субсидий на 1 400 501,4 тыс. руб.; безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций – на 186 268,8 тыс. руб.; доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 96 811,6 тыс. руб.;

снижения иных межбюджетных трансфертов на 388 290,1 тыс. руб.; возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – на 39 415,1 тыс. рублей.

Доходы по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям исполнены на 80,2% и составляют 81 911 118,1 тыс. рублей.

Налоговых и неналоговых доходов поступило 60 291 654,3 тыс. руб., или 85,6% годовых назначений, что больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (50 660 204,9 тыс. руб.) на 9 631 449,4 тыс. руб., или на 19%.

Уровень исполнения бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 1 процентный пункт.

Рост поступлений в основном обеспечен за счет роста поступлений по налогу на прибыль организаций на 6 486 257,8 тыс. руб., или на 47%.

Кроме того, рост поступления произошел по следующим доходным источникам:

- налогу на доходы физических лиц – на 2 578 466,8 тыс. руб., или на 19,9%;
- акцизам – на 572 054,8 тыс. руб., или на 6,2%;
- налогам на совокупный доход – на 292 791,9 тыс. руб., или на 6,9%;
- налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – на 57 746,6 тыс. руб., или в 2 раза;
- госпошлине – на 23 312,3 тыс. руб., или на 18,3%;
- платежам при пользовании природными ресурсами – на 87 178,4 тыс. руб., или на 20,5%;
- доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 108 799,2 тыс. руб., или на 9,5%.

Вместе с тем **уменьшились** по сравнению с аналогичным периодом прошлого года **поступления** по следующим доходным источникам:

- налогу на имущество организаций – на 117 012,2 тыс. руб., или на 2,1%;
- транспортному налогу – на 47 913,2 тыс. руб., или на 8,1%;
- доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – на 389 596,7 тыс. руб., или на 23,4%;

¹ «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

- доходам от продажи материальных и нематериальных активов – на 10 799,4 тыс. руб., или на 65,6%;

- штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 9 175 тыс. руб., или на 1,2%.

Основную долю поступлений в налоговых и неналоговых доходах (84,7%) составили 4 налога: налог на прибыль организаций – 33,6%; налог на доходы физических лиц – 25,8%; акцизы – 16,2%; налог на имущество организаций – 9,1%.

Безвозмездные поступления составили 21 619 463,8 тыс. руб., или 68,3% годовых назначений (31 645 857,2 тыс. руб.), что меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 807 209,2 тыс. руб., или на 3,6%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходной части бюджета составил 26,4%, который снизился по сравнению с аналогичным периодом 2022 года на 4,3 процентного пункта (30,7%).

Налоговые доходы

Информация о поступлении налоговых доходов в областной бюджет представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2023 года, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2022 года, тыс. руб.	% исполнения	
				9 месяцев 2023 года	9 месяцев 2022 года
Налог на прибыль организаций	16 965 073,0	20 287 005,3	13 800 747,5	119,6	82,9
Налог на доходы физических лиц	18 454 261,0	15 549 311,8	12 970 845,0	84,3	79,1
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	13 093 512,9	9 775 699,6	9 203 644,8	74,7	79,0
Налоги на совокупный доход	6 223 063,8	4 550 140,6	4 257 348,7	73,1	93,7
Налоги на имущество,	8 536 149,0	6 046 895,4	6 211 925,6	70,8	71,8
<i>в том числе:</i>					
<i>Налог на имущество организаций</i>	6 863 596,0	5 499 841,5	5 616 853,6	80,1	79,9
<i>Транспортный налог</i>	1 671 209,0	545 989,7	593 902,9	32,7	36,6
<i>Налог на игорный бизнес</i>	1 344,0	1 064,2	1 169,1	79,2	58,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	82 521,0	117 586,7	59 840,1	142,5	134,5
Госпошлина	204 551,2	151 042,6	127 730,3	73,8	57,7
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	15,0	55,4	- 46,8	369,3	-

За 9 месяцев 2023 года в целом поступление налоговых доходов составило 56 477 737,4 тыс. руб., или 88,9% годовых бюджетных назначений (63 559 146,9 тыс. руб.).

Уровень исполнения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года повысился по 6 налоговым доходным источникам, снизился по 3 доходным источникам.

Исполнение ниже 75% годовых прогнозных назначений сложилось по акцизам, налогам на совокупный доход, транспортному налогу и госпошлине.

Наиболее низкое исполнение сложилось по транспортному налогу (с физических лиц – 23,3%), что обусловлено установленным сроком уплаты по транспортному налогу с физических лиц – 1 декабря.

Исполнение выше 75% годовых прогнозных назначений сложилось по следующим доходным источникам: налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц (далее – НДФЛ), налогу на имущество организаций, налогу на игорный бизнес и налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами.

Следует отметить, что законом Тверской области от 10.11.2023 № 61-ЗО² внесены изменения (увеличены) в прогнозные назначения по налогу на прибыль организаций на 5 909 790 тыс. руб., или на 34,8%, и по НДФЛ – на 1 711 405,1 тыс. руб., или на 9,3%.

Исполнение по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами в размере 142,5% обусловлено увеличением объемов добычи общераспространенных и прочих полезных ископаемых. Вместе с тем **значительное перевыполнение утвержденных бюджетных назначений (+ 42,5%) свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования бюджетных назначений по данному доходному источнику и несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.**

Неналоговые доходы

Информация о поступлении неналоговых доходов в областной бюджет представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2023 года, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2022 года, тыс. руб.	% исполнения	
				9 мес. 2023 г.	9 мес. 2022 г.
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 066 646,4	1 276 364,0	1 665 960,8	41,6	87,1
Платежи при пользовании природными ресурсами	678 085,6	512 298,3	425 119,9	75,6	64,5
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 284 597,3	1 259 338,2	1 150 539,0	55,1	49,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 272,2	5 671,6	16 470,9	249,6	101,5
Административные платежи и сборы	6 663,1	5 545,3	5 446,5	83,2	81,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	852 969,5	756 658,5	765 833,5	88,7	84,5
Прочие неналоговые доходы	145,9	- 1 959,0	669,3	-	1067,5
Поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы РФ	-	-	- 1 870,2	-	-

За 9 месяцев 2023 года поступление неналоговых доходов составило 3 813 916,9 тыс. руб., или 55,3% годовых бюджетных назначений (6 891 380 тыс. руб.).

Доля неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 6,3%, что на 1,7 процентного пункта меньше, чем за аналогичный период прошлого года.

По двум из семи видов неналоговых доходов исполнение сложилось менее 75% годовых назначений.

Наибольшее влияние на низкий процент исполнения неналоговых доходов оказали **поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области (41,6%)**, чья доля составляет 33,5% в общей сумме поступлений неналоговых доходов.

Исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, представлено в таблице.

² «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2023 года		Исполнено за 9 месяцев 2022 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям	2 657,5	3 158,1	118,8	1 819,8	54,0
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете	2 989 670,6	1 210 757,4	40,5	1 600 445,1	87,1
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	903,9	779,7	86,3	179,8	49,1
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	68 868,0	45 766,1	66,5	59 256,0	85,3
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков	63,4	234,2	369,4	120,1	154,8
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий	3 963,5	15 361,4	387,6	3 786,2	251,5
Прочие поступления от использования имущества	519,5	307,1	59,1	353,8	87,2
Итого доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	3 066 646,4	1 276 364,0	41,6	1 665 960,8	87,1

Низкое исполнение по доходам от использования государственного имущества обусловлено невысоким процентом исполнения по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, чья доля составляет 94,9% в общей сумме поступлений по вышеуказанным доходам. Исполнение составило 1 210 757,3 тыс. руб., или 40,5% от прогнозных назначений (2 989 670,6 тыс. руб.). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 № 1020³ средства от размещения временно свободных средств подлежат зачислению территориальным органом Федерального казначейства на единый казначейский счет в срок не позднее 4 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом (квартал).

Следует отметить, что в соответствии с Оперативным отчетом об исполнении консолидированного бюджета Тверской области и бюджета Тверского территориального фонда обязательного медицинского страхования за январь – октябрь 2023 года исполнение по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете составило 2 112 458,4 тыс. руб. (поступление за III квартал 2023 года), или 70,7% от прогнозных назначений.

Кроме того, низкое исполнение (66,5%) сложилось по доходам, получаемым в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, что в основном обусловлено низким исполнением по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Тверской области, в основном в связи с установленным сроком уплаты арендных платежей (не позднее 15 ноября).

Вместе с тем значительное перевыполнение годовых бюджетных назначений отмечается по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий; перевыполнение составило 11 397,9 тыс. руб., или больше в 3,9 раза, что обусловлено увеличением

³ «О порядке и случаях зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета».

фактического значения показателя чистой прибыли предприятий по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2022 год.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, снизились на 389 596,8 тыс. руб., или на 23,4%, в основном в связи со снижением в 2023 году поступлений по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на 389 687,7 тыс. руб., а также в связи с поступлением в 2022 году по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Тверской области (за исключением земельных участков), задолженности прошлых лет от ООО «Тверские коммунальные системы» в сумме 11 693,1 тыс. рублей.

Значительную долю (33%) в общей сумме неналоговых доходов составляют **поступления по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства**, исполнение составило 55,1%.

Исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2023 года		Исполнено за 9 месяцев 2022 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Доходы от оказания платных услуг (работ)	40 826,7	30 736,2	75,3	21 923,7	57,4
Доходы от компенсации затрат государства, в том числе:	2 243 770,6	1 228 602,0	54,8	1 128 615,3	49,5
- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества субъектов РФ	5 753,3	4 498,3	78,2	4 416,1	67,9
- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	2 238 017,3	1 224 103,7	54,7	1 124 199,2	49,4
Итого доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 284 597,3	1 259 338,2	55,1	1 150 539,0	49,6

Наибольшую долю в поступлениях составляют доходы от компенсации затрат государства (97,6%), при этом доля прочих доходов от компенсации затрат бюджета Тверской области в указанных доходах составляет 99,6%.

Основная сумма бюджетных назначений определена по Министерству транспорта Тверской области (2 179 396,2 тыс. руб.), из них по доходам от реализации на территории города Твери и Тверской области новой транспортной модели – в сумме 2 179 048,6 тыс. рублей.

При этом исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от реализации новой транспортной модели составило 1 174 475,1 тыс. руб., или 53,9%. Согласно пояснительной записке, основными причинами низкого исполнения Министерство транспорта Тверской области указывает увеличение количества пассажиров льготных категорий и наличие пассажиров, не оплачивающих проезд. Вместе с тем по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (1 052 957,1 тыс. руб.) поступления увеличились на 121 518 тыс. руб., или на 11,5%, исполнение увеличилось на 6 процентных пунктов.

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (исх. от 19.12.2022 № 1060) было указано на риски недопоступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (доходов от реализации новой транспортной модели) в запланированном объеме.

Поступления по платежам при пользовании природными ресурсами составляют 13,4% в общей сумме неналоговых доходов, исполнение составило 75,6%.

Исполнение годовых бюджетных назначений по платежам при использовании природными ресурсами представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2023 года		Исполнено за 9 месяцев 2022 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	26 555,8	21 552,0	81,2	16 138,1	64,5
Платежи при пользовании недрами	28 381,8	1 881,7	6,6	14 904,1	45,5
Плата за использование лесов, в том числе:	623 148,0	488 864,6	78,5	394 077,7	65,6
- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	657,6	0	-	-	-
- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы	602 695,0	478 587,0	79,4	382 269,9	66,6
- плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	19 795,4	10 277,6	51,9	11 807,8	55,4
Итого платежи при пользовании природными ресурсами	678 085,6	512 298,3	75,6	425 119,9	64,5

Наибольшую долю в поступлениях (95,4%) составляет плата за использование лесов. При этом доля платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, составляет 97,9% в общей сумме платы за использование лесов; исполнение составило 79,4%.

Отмечается низкое исполнение (51,9%) поступлений по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, в связи с уменьшением спроса населения на отпуск древесины на корню для строительства, ремонта и отопления жилых помещений.

Общая сумма поступлений по плате за использование лесов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 94 786,9 тыс. руб., или на 24,1%.

Низкое исполнение по платежам при пользовании недрами (6,6%) в основном обусловлено низким исполнением поступлений по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, при пользовании недрами на территории Российской Федерации по участкам недр местного значения в основном в связи с тем, что проведение аукционов запланировано на четвертый квартал 2023 года. По сравнению с аналогичным периодом 2022 года поступления снизились на 13 022,4 тыс. руб., или в 7,9 раза, что в основном обусловлено поступлением в январе – сентябре 2022 года платежа по результатам проведенного аукциона на право пользования недрами.

Низкое исполнение утвержденных годовых бюджетных назначений создает риск невыполнения их годового прогноза.

Поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба составляют 19,8% в общей сумме неналоговых доходов, исполнение составило 88,7%.

Исполнение годовых бюджетных назначений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2023 года, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2023 года		Исполнено за 9 месяцев 2022 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Административные штрафы, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях, из них:	774 070,4	602 340,2	77,8	730 081,9	96,8
- административные штрафы, установленные главой 12, за административные правонарушения в области дорожного	621 962,1	484 967,4	78,0	594 973,4	98,5

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2023 года		Исполнено за 9 месяцев 2022 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
<i>движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений</i>					
Административные штрафы, установленные Кодексом РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, а также за административные правонарушения порядка ценообразования в части регулирования цен на этиловый спирт, алкогольную и спиртосодержащую продукцию	3 228,0	85,0	2,6	2 492,1	72,4
Административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях	24 639,5	19 706,3	80,0	161,8	9,5
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком России, иной организацией, действующей от имени РФ	32 246,6	30 132,6	93,4	20 188,8	16,2
Денежные средства, изымаемые в собственность РФ, субъекта РФ, муниципального образования в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов)	7 173,6	7 073,6	98,6	3 753,9	1801,3
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	2 684,0	- 4 668,2	-	2 382,9	16,1
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	8 927,4	2 307,7	25,8	6 772,1	95,9
Доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу, установленному Бюджетным кодексом РФ, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете	-	99 681,3	-	-	-
Итого штрафы, санкции, возмещение ущерба	852 969,5	756 658,5	88,7	765 833,5	84,5

Основную долю поступлений (79,6%) составляют административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), из них 64,1% в общей сумме поступлений – административные штрафы, установленные главой 12 КоАП РФ, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений.

Основным главным администратором по вышеуказанным штрафам является УМВД России по Тверской области (99,7% в сумме прогнозных назначений). Исполнение годовых бюджетных назначений составило 78%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года сумма поступлений уменьшилась на 110 006 тыс. руб., или на 18,5%, в связи со снижением количества административных штрафов за нарушение правил дорожного движения. Уровень исполнения снизился на 20,5 процентного пункта.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года общая сумма поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба уменьшилась на 9 175 тыс. руб., или на 1,2%, в основном в связи с сокращением поступлений в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года. Уровень исполнения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 4,2 процентного пункта.

В отсутствие прогнозных назначений поступили 4 доходных источника в общей сумме 102 156,2 тыс. руб., из них доходы от сумм пеней, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подлежащие зачислению

в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу, установленному Бюджетным кодексом Российской Федерации, распределяемые Федеральным казначейством между бюджетами субъектов Российской Федерации в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, в сумме 99 681,3 тыс. рублей.

Значительное перевыполнение и поступление в отсутствие прогнозных назначений отдельных неналоговых доходных источников требует уточнения прогноза бюджетных назначений в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Безвозмездные поступления

Безвозмездные поступления в отчетном периоде составили 21 619 463,8 тыс. руб., или 68,3% годовых назначений (31 645 857,2 тыс. руб.), что меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 807 209,2 тыс. руб., или на 3,6%.

Исполнение годовых бюджетных назначений по видам безвозмездных поступлений представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2023 г., тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2022, тыс. руб.	% исполнения	
				9 месяцев 2023 г.	9 месяцев 2022 г.
Безвозмездные поступления	31 645 857,2	21 619 463,8	22 426 673,0	68,3	68,6
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	29 139 366,3	21 213 367,8	21 541 138,2	72,8	67,7
Дотации	7 072 220,0	5 611 694,0	5 364 683,6	79,3	84,2
Субсидии	15 023 434,3	9 548 561,8	8 955 860,9	63,6	57,4
Субвенции	2 478 132,3	1 843 582,9	2 512 699,9	74,4	73,8
Иные межбюджетные трансферты	4 565 579,7	4 209 529,1	4 707 893,8	92,2	73,3
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	2 411 370,7	340 770,0	768 945,7	14,1	100,4
3. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	5 953,5	16 257,4	6 450,2	273,1	-
4. Прочие безвозмездные поступления	31 770,2	200,0	2 324,5	0,6	св. 200
5. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	96 811,6	98 621,2	223 775,6	101,9	102
6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ	- 39 415,1	- 49 752,6	- 115 961,2	126,2	110,1

Уровень исполнения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ составил 68,3%, что меньше, чем за аналогичный период прошлого года, на 0,3 процентного пункта.

Безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ по сравнению с предыдущим годом поступило меньше на 327 770,4 тыс. руб., в том числе: субвенций – на 669 117 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – на 498 364,7 тыс. рублей.

Вместе с тем поступило больше: дотаций – на 247 010,4 тыс. руб., субсидий – на 592 700,9 тыс. рублей.

Исполнение по дотациям в размере 79,3% к утвержденным бюджетным назначениям обусловлено поступлением дотации (гранта) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 146 797,8 тыс.

руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.06.2023 № 1562-р (данная дотация поступила в отсутствие утвержденных бюджетных назначений).

Низкое исполнение бюджетных назначений по субсидиям (63,6%) обусловлено тем, что средства федерального бюджета поступают в соответствии с фактически произведенными расходами.

Из 71 утвержденной субсидии **полностью не поступили** средства по 5 субсидиям, из них:

- на софинансирование закупки и монтажа оборудования для создания «умных» спортивных площадок – 78 000 тыс. руб.;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках модернизации театров юного зрителя и театров кукол – 44 471 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения – 37 812,9 тыс. руб.;

- на реставрацию и реэкспозицию мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников – 36 471,2 тыс. руб.;

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках государственной поддержки инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости – 13 354,9 тыс. рублей.

Кроме того, **особенно низкое исполнение** сложилось по следующим субсидиям:

- на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, – 8,3% (утверждено – 166 433,2 тыс. руб., исполнено – 13 761,1 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, – 12,9% (утверждено – 4 207,5 тыс. руб., исполнено – 543,3 тыс. руб.);

- на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ – 13,6% (утверждено – 18 290,3 тыс. руб., исполнено – 2 480,2 тыс. руб.);

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы», – 16,6% (утверждено – 15 678,1 тыс. руб., исполнено – 2 600,6 тыс. руб.);

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 21% (утверждено – 24 733,4 тыс. руб., исполнено – 5 196,1 тыс. руб.);

- на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей – 22,5% (утверждено – 55 973,5 тыс. руб., исполнено – 12 609,5 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 23,3% (утверждено – 326 661,7 тыс. руб., исполнено – 76 126,1 тыс. руб.);

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, – 26,9% (утверждено – 37 187,5 тыс. руб., исполнено – 9 987,5 тыс. руб.);

- на развитие сети учреждений культурно-досугового типа – 26,9% (утверждено – 17 893,0 тыс. руб., исполнено – 4 806,7 тыс. руб.);

- на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» – 28,3% (утверждено – 99 166,6 тыс. руб., исполнено – 28 050,8 тыс. руб.);

- на поддержку субъектов Российской Федерации для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров – 29,3% (утверждено – 368 396,7 тыс. руб., исполнено – 107 932,9 тыс. руб.);

- на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев – 29,6% (утверждено – 22 953,5 тыс. руб., исполнено – 6 795,1 тыс. руб.);

- на сокращение доли загрязненных сточных вод – 31,6% (утверждено – 414 178,6 тыс. руб., исполнено – 130 863,5 тыс. рублей).

Вместе с тем поступили субсидии, не утвержденные в Законе № 111-ЗО: на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов в сумме 123 385 тыс. руб. и на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол в сумме 25 143 тыс. рублей.

Следует отметить, что законом Тверской области от 10.11.2023 № 61-ЗО были внесены изменения в Закон № 111-ЗО, в соответствии с которым субсидия на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов запланирована в сумме 298 844 тыс. руб., субсидия на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол запланирована в сумме 44 471 тыс. рублей.

При уровне исполнения бюджетных назначений по поступлению субвенций в размере 74,4% из 17 субвенций не поступили средства на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме 13 715,4 тыс. рублей.

Низкое поступление сложилось по субвенции на улучшение экологического состояния гидрографической сети – 0,04% (утверждено – 34 229,5 тыс. руб., исполнено – 12,4 тыс. руб.).

Полное неисполнение и низкий уровень исполнения бюджетных назначений по отдельным субсидиям и субвенциям за 9 месяцев 2023 года создает риски неисполнения годовых бюджетных назначений.

Исполнение по иным межбюджетным трансфертам составляет 92,2%. Из 27 утвержденных трансфертов не поступили средства по 2 трансфертам, в том числе:

- на реализацию мероприятий по развитию зарядной инфраструктуры для электромобилей – 24 840 тыс. руб.;

- на социальную поддержку Героев Социалистического Труда, Героев Труда Российской Федерации и полных кавалеров ордена Трудовой Славы – 85,5 тыс. рублей.

Низкое поступление сложилось по межбюджетным трансфертам: на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий – 5,5% (утверждено – 5 249,6 тыс. руб., исполнено

– 288,9 тыс. руб.), на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 7,3% (утверждено – 111 963 тыс. руб., исполнено – 8 209,4 тыс. рублей).

Средства поступают также в соответствии с фактически произведенными расходами.

По состоянию на 01.10.2023 в отсутствие бюджетных назначений поступили межбюджетные трансферты на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в сумме 220,2 тыс. рублей. Следует отметить, что Законом № 111-ЗО предусмотрены межбюджетные трансферты на социальную поддержку Героев Советского Союза, Героев Российской Федерации и полных кавалеров ордена Славы в сумме 165,5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций поступили в сумме 340 770 тыс. руб., или 14,1%.

При этом не поступили безвозмездные поступления от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, в сумме 2 232 442,4 тыс. рублей. Финансирование мероприятия предусмотрено на IV квартал 2023 года.

Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (предоставление негосударственными организациями грантов) исполнены в сумме 16 257,4 тыс. рублей или в 2,7 раза выше годовых утвержденных назначений.

Прочие безвозмездные поступления исполнены в сумме 200 тыс. руб., или 0,6% (благотворительное пожертвование для ГКОУ «Бежецкая школа-интернат № 1»).

Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет исполнены в сумме 98 621,3 тыс. руб., из них:

- от возврата организациями субсидий – 42 763,7 тыс. руб. (в том числе бюджетными учреждениями – 24 772,6 тыс. руб., иными организациями – 17 991,1 тыс. руб.);

- от возврата субвенций на ежемесячную денежную выплату на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет из бюджета Фонда пенсионного и социального страхования РФ – 27 549 тыс. руб.;

- от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов – 27 348,3 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от возврата остатков снизились в 2,3 раза.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации составил 49 752,6 тыс. руб., из них:

- 21 990,3 тыс. руб. – возврат остатков субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках создания и модернизации объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом;

- 6 064,4 тыс. руб. – возврат остатков субсидий на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, а также физических лиц, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

- 4 661,4 тыс. руб. – возврат остатков субсидий на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года возврат остатков снизился в 2,3 раза.

3. Расходы областного бюджета Тверской области

В сводную бюджетную роспись внесены изменения без внесения в закон о бюджете и на отчетную дату утверждены ассигнования в сумме 122 214 862,3 тыс. руб., что больше на 819 468,3 тыс. руб. (или 0,7%) законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (121 395 394 тыс. руб.).

Расходы областного бюджета на 1 октября 2023 года исполнены в сумме 73 974 180,4 тыс. руб., или на 60,5% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов областного бюджета Тверской области исполнение расходов в отчетном периоде 2023 года представлено в таблице.

Наименование разделов	Бюджетные ассигнования СБР, тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2023, тыс. руб.	% исполнения
0100 "Общегосударственные вопросы"	6 099 872,9	2 353 552,7	38,6
0200 "Национальная оборона"	39 399,4	28 635,6	72,7
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	999 294,6	677 636,2	67,8
0400 "Национальная экономика"	39 211 944,3	21 685 761,2	55,3
0500 "Жилищно-коммунальное хозяйство"	9 088 884,9	2 547 277,6	28,0
0600 "Охрана окружающей среды"	1 651 366,3	689 399,5	41,7
0700 "Образование"	23 654 213,5	17 929 190,7	75,8
0800 "Культура, кинематография"	3 703 863,3	2 533 128	68,4
0900 "Здравоохранение"	11 978 281,4	6 284 702,2	52,5
1000 "Социальная политика"	21 434 011,2	16 115 314	75,2
1100 "Физическая культура и спорт"	1 755 272,9	1 122 975,4	64,0
1200 "Средства массовой информации"	205 886	150 955,8	73,3
1300 "Обслуживание государственного (муниципального) долга"	58 000	0	0
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 334 571,7	1 855 651,4	79,5

Ниже среднего уровня (60,5%) исполнены расходы по 6 разделам: «Обслуживание государственного (муниципального) долга», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы», «Охрана окружающей природной среды» и «Здравоохранение».

Наиболее высокий уровень исполнения в отчетном периоде отмечается по разделам «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ», «Образование», «Социальная политика», «Средства массовой информации» и «Национальная оборона».

Исполнение расходов областного бюджета на 1 октября 2023 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств характеризуется следующим образом.

Наименование ГРБС Тверской области	Бюджетные ассигнования СБР, тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2023, тыс. руб.	% исполнения
Правительство	1 679 300 149,52	1 044 709 678,73	62,2
Законодательное собрание	226 055 958,05	149 536 251,90	66,2
Контрольно-счетная палата	70 443 100,00	50 681 832,08	71,9
Избирательная комиссия	121 072 100,00	84 888 874,95	70,1

Наименование ГРБС Тверской области	Бюджетные ассигнования СБР, тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2023, тыс. руб.	% исполнения
Комитет государственного заказа	62 920 100,00	39 956 567,92	63,5
Министерство экономического развития	2 075 699 895,00	1 822 473 950,61	87,8
Министерство туризма	1 000 088 400,00	940 292 971,51	94,0
Главное управление "Государственная жилищная инспекция"	54 218 700,00	37 487 863,72	69,1
Министерство имущественных и земельных отношений	665 457 900,00	571 991 340,09	86,0
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	69 705 400,00	31 276 929,76	44,9
Главное управление "Региональная энергетическая комиссия"	57 280 200,00	37 030 730,55	64,6
Министерство здравоохранения	14 035 379 156,75	10 564 886 365,33	75,3
Министерство культуры	2 783 526 900,00	2 364 998 620,39	85,0
Министерство образования	17 164 961 290,25	14 145 292 051,08	82,4
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	1 974 489 400,00	1 126 671 080,70	57,1
Главное управление "Государственная инспекция по ветеринарии"	438 492 500,00	327 414 134,93	74,7
Министерство финансов	5 598 814 929,95	2 058 581 407,97	36,8
Министерство транспорта	31 433 801 900,00	16 490 629 419,39	52,5
Министерство промышленности и торговли	1 524 891 000,00	1 078 239 746,47	70,7
Представительство Правительства в городе Москве	18 096 700,00	12 799 282,65	70,7
Министерство строительства	17 533 784 262,97	5 450 123 550,04	31,1
Главное управление по труду и занятости населения	781 699 769,57	516 674 105,30	66,1
Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	93 670 000,00	53 670 178,75	57,3
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 685 470 295,80	1 352 243 162,53	50,4
Министерство молодежной политики	348 865 900,00	257 815 806,05	73,9
Министерство социальной защиты населения	9 204 898 022,00	6 639 106 121,94	72,1
Главное управление по архивному делу	58 820 900,00	35 936 784,22	61,1
Комитет по физической культуре и спорту	875 950 700,00	598 155 254,46	68,3
Главное управление "Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники"	56 818 600,00	40 116 449,26	70,6
Главное управление записи актов гражданского состояния	70 649 800,00	52 814 346,22	74,8
Министерство демографической и семейной политики	4 854 089 300,00	3 478 779 034,90	71,7
Министерство региональной политики	98 980 599,88	58 120 724,48	58,7
Министерство природных ресурсов и экологии	1 762 994 400,00	700 058 135,20	39,7
Министерство лесного комплекса	611 495 900,00	418 631 414,57	68,5
Министерство по обеспечению контрольных функций	112 247 600,00	78 009 038,68	69,5
Главное управление региональной безопасности	1 694 278 267,00	1 073 326 726,41	63,4
Уполномоченный по правам человека и его аппарат	18 739 700,00	14 552 864,42	77,7
Министерство цифрового развития и информационных технологий	296 712 600,00	176 207 578,77	59,4

За отчетный период ниже среднего уровня (60,5%) исполнены расходы 10 из 38 главных распорядителей бюджетных средств. При этом наиболее низкий уровень исполнения расходов областного бюджета (менее 50% от годовых бюджетных ассигнований) сложился у 4 главных распорядителей: Министерства строительства (31,1%), Министерства финансов (36,8%), Министерства природных ресурсов и экологии (39,7%), Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия (44,9%).

Низкий уровень исполнения расходов областного бюджета главными распорядителями бюджетных средств свидетельствует о наличии рисков исполнения расходов по итогам года не в полном объеме, создает риски невыполнения мероприятий и недостижения плановых показателей результативности.

Исполнение областного бюджета в отчетном периоде в разрезе видов расходов представлено в таблице.

КВР	Наименование вида расходов	Бюджетные ассигнования СБР с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2023 года, тыс. руб.	% исполнения
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	6 455 753,5	4 341 220,7	67,2
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	25 712 044,3	14 681 187,4	57,1
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	17 676 716,4	13 366 401,2	75,6
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	23 503 910	7 635 856,5	32,5
500	Межбюджетные трансферты	27 249 651,5	20 284 678,3	74,4
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	15 342 135,5	11 768 673,3	76,7
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	58 000	0,0	0,0
800	Иные бюджетные ассигнования	6 216 651,1	1 896 163	30,5

Наиболее низкий уровень исполнения в отчетном периоде, как и за 9 месяцев 2022 года, отмечается по расходам на обслуживание государственного долга, на осуществление капитальных вложений и по иным бюджетным ассигнованиям.

По расходам, связанным с осуществлением закупок (КВР 200), на 1 октября 2023 года исполнение составило 57,1% от ассигнований сводной бюджетной росписи. Уровень исполнения расходов по КВР 200 ниже исполнения за аналогичный период 2022 года на 5,9 процентного пункта и ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета в целом на 3,4 процентного пункта.

Сведения об исполнении в разрезе форм межбюджетных трансфертов представлены в таблице.

Наименование	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР), тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2023, тыс. руб.	% исполнения
Субвенции бюджетам МО	13 366 398,4	11 358 611	85
Дотации бюджетам МО	2 035 853,7	1 698 304	83,4
Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам МО	1 874 761	1 447 182,7	77,2
Субсидии местным бюджетам	8 860 305,1	5 032 662,1	56,8
Межбюджетные трансферты бюджетам внебюджетных фондов	1 112 333,4	747 918,5	67,2
Итого	27 249 651,5	20 284 678,3	74,4

Низкий уровень исполнения за отчетный период отмечается по предоставлению субсидий местным бюджетам, что в основном связано с условиями и порядками их предоставления.

Расходы на реализацию государственных программ Тверской области на 1 октября 2023 года исполнены в сумме 72 656 765,6 тыс. руб., или на 62,0% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (117 329 756,3 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов на реализацию 29 государственных программ Тверской области приведен в таблице.

Наименование ГП Тверской области	Бюджетные ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018–2025 годы	1 682 789,7	1 030 387,9	61,2
"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018–2025 годы	2 940 396,5	952 717,8	32,4

Наименование ГП Тверской области	Бюджетные ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения
"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019–2025 годы	4 924 412,2	575 016,1	11,7
"Здравоохранение Тверской области" на 2019–2025 годы	18 297 678,8	11 508 630,6	62,9
"Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области" на 2019–2025 годы	140 407,8	67 793,4	48,3
"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020–2029 годы	30 340 175,4	16 648 853,5	54,9
"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020–2025 годы	4 359 541,5	2 423 558,1	55,6
"Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020–2025 годы	2 110 380,7	1 801 983,4	85,4
"Развитие системы государственных закупок Тверской области" на 2020–2025 годы	58 642,1	35 821,2	61,1
"Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020–2025 годы	5 038 199,8	3 600 294,5	71,5
"Молодежь Верхневолжья" на 2021–2026 годы	352 447,5	257 448,9	73,0
"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021–2026 годы	1 731 299,1	1 118 199,6	64,6
"Культура Тверской области" на 2021–2026 годы	2 924 641,9	2 387 120,2	81,6
"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021–2026 годы	8 336 582,7	6 133 532,2	73,6
"Содействие занятости населения Тверской области" на 2021–2026 годы	782 061,5	516 680,1	66,1
"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области" на 2021–2026 годы	221 181,3	136 302,3	61,6
"Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" на 2021–2026 годы	57 280,2	37 030,7	64,6
"Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2021–2026 годы	221 284,9	153 613,4	69,4
"Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2021–2026 годы	441 267,1	329 299,3	74,6
"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021–2026 годы	98 642,1	57 930,7	58,7
"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021–2026 годы	1 762 814,4	700 058,1	39,7
"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2021–2026 годы	1 425 862,2	987 306,5	69,2
"Лесное хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	601 655,9	408 791,4	67,9
"Сельское хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	2 290 926,7	1 303 544,1	56,9
"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2021–2026 годы	2 672 393,2	2 060 041,4	77,1
"Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2021–2026 годы	1 303 596,5	929 309,8	71,3
"Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области" на 2022–2027 годы	214 305,1	131 718,9	61,5
"Развитие образования Тверской области" на 2023–2030 годы	20 995 550	16 054 118,2	76,5
"Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2023–2028 годы	1 003 339,6	309 663,4	30,9

Ниже среднего уровня (60,5%) исполнены программные расходы за отчетный период на реализацию 9 государственных программ, из них по 5 исполнение составило менее 50% от годовых бюджетных ассигнований:

- государственная программа Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы (11,7%);

- государственная программа Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия в Тверской области» на 2023–2028 годы (30,9%);

- государственная программа Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы (32,4%);

- государственная программа Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы (39,7%);

- государственная программа Тверской области «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2025 годы (48,3%).

Расходы на реализацию национальных проектов

На 1 октября 2023 года исполнение расходов на реализацию нацпроектов составило 16 251 762,7 тыс. руб., или 46,7% от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью (34 770 371,3 тыс. руб.).

Исполнение расходов в разрезе национальных проектов в отчетном периоде 2023 года представлено в таблице.

№	Наименование национального проекта (буквенный код)	Ассигнования по СБР на 2023 год, тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2023, тыс. руб.	% исполнения
1	Безопасные и качественные автомобильные дороги (R)	14 144 343,3	7 571 771,4	53,5
2	Демография (P)	2 522 882	1 577 692,9	62,5
3	Здравоохранение (N)	3 873 158,2	1 433 526,2	37
4	Образование (E)	4 023 348,9	2 231 841,7	55,5
5	Экология (G)	1 941 084,8	754 268,5	38,9
6	Жилье и городская среда (F)	6 230 018,9	1 474 272,4	23,7
7	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы (I)	147 511,9	129 409,4	87,7
8	Культура (A)	164 610,3	99 791,4	60,6
9	Производительность труда (L)	10 238,5	10 238,5	100,0
10	Туризм и индустрия гостеприимства (J)	1 664 194,4	964 929,8	58
11	Международная кооперация и экспорт (T)	48 980,1	4 020,5	8,2
	Итого	34 770 371,3	16 251 762,7	46,7

Уровень исполнения расходов по национальным проектам за 9 месяцев 2023 года меньше среднего уровня исполнения расходов бюджета (60,5%) на 13,8 процентного пункта и меньше уровня исполнения расходов по национальным проектам на аналогичный период 2022 года (56,1%) на 9,4 процентного пункта.

Менее 50% исполнение расходов составило по 4 национальным проектам: «Здравоохранение», «Экология», «Жилье и городская среда» и «Международная кооперация и экспорт».

Расходы на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области

Показатели	Утверждено бюджетных ассигнований в АИП, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств по контрактам, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Уровень кассового исполнения, %	Выполнено работ по контрактам	
					тыс. руб.	в % от цены контрактов
Объекты государственной собственности	18 062 032,3	14 979 468,9	6 761 328	45,1	2 755 849,3	18,4
Объекты муниципальной собственности	1 612 794,4	1 505 309,8	529 900,4	35,2	599 229,3	39,8
Итого АИП	19 674 826,7	16 484 778,7	6 814 318,4	41,3	3 355 078,6	20,4

Согласно данным представленной отчетности на 1 октября 2023 года, заключены контракты на выполнение работ по объектам адресной инвестиционной программы Тверской области (АИП) на сумму 16 484 778,1 тыс. руб., или 83,8% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них на выполнение работ на объектах областной собственности – на 82,9%.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию АИП составило 6 814 318,4 тыс. руб., или 41,3 % от бюджетных ассигнований (за 9 месяцев 2022 года – 43,8%), из них по объектам областной собственности – 45,1% (за 9 месяцев 2022 года – 41,4%).

Объем выполненных работ на объектах АИП в отчетном периоде составил 3 355 078,6 тыс. руб., или 20,4% от принятых обязательств по контрактам (за аналогичный период 2022 года – 14,0%), из них по объектам областной собственности – 18,4% от стоимости заключенных контрактов (за аналогичный период 2022 года – 10,0%).

Следует отметить, что по объектам областной собственности кассовое исполнение превышает объем выполненных работ на 4 005 478,7 тыс. руб., или в 2,5 раза, что свидетельствует о наличии авансирования по заключенным государственным контрактам.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 2 353 552,7 тыс. руб., или на 38,6% от ассигнований сводной бюджетной росписи (6 099 872,9 тыс. руб.), что на 4% меньше уровня исполнения аналогичного периода 2022 года (42,6%).

Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделу в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета (далее – ГРБС) приведен в таблице.

Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	Бюджетные ассигнования СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
1	2	3	4
Подраздел 01 02 "Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования" (ГРБС – Правительство Тверской области)	6 697,1	3 616,4	54,0
Подраздел 01 03 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (ГРБС – Законодательное Собрание Тверской области)	194 515,7	132 735,4	68,2
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций" (ГРБС – Правительство Тверской области)	442 188,6	297 927,7	67,4
Подраздел 01 05 "Судебная система", в том числе:	303 137,1	223 786,6	73,8
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	295 858,0	217 156,1	73,4
- Министерство строительства Тверской области	7 279,1	6 630,5	91,1
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	292 016,0	212 567,5	72,8
- Контрольно-счетная палата Тверской области	70 013,1	50 673,3	72,4
- Министерство финансов Тверской области	222 002,9	161 894,3	72,9
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" (ГРБС - Избирательная комиссия Тверской области)	121 072,1	84 888,9	70,1
Подраздел 01 08 "Международные отношения и международное сотрудничество" (Контрольно-счетная палата Тверской области)	160,0	0,0	0,0
Подраздел 01 11 "Резервные фонды" (ГРБС – Министерство финансов Тверской области)	141 085,2	0,0	0,0
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	4 599 001,1	1 398 030,2	30,4
- Правительство Тверской области	1 018 517,4	591 548,8	58,1
- Законодательное Собрание Тверской области	31 540,3	16 800,8	53,3
- Контрольно-счетная палата Тверской области	270,0	8,6	3,2
- Комитет государственного заказа Тверской области	62 920,1	39 956,6	63,5
- Министерство экономического развития Тверской области	482 824,4	347 394,5	72,0
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	186 702,4	112 007,5	60,0
- Министерство культуры Тверской области	928,2	0,0	0,0
- Министерство финансов Тверской области	2 451 726,0	65 813,2	2,7
- Министерство промышленности и торговли Тверской области	465,3	88,1	18,9
- Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	18 096,7	12 799,3	70,7
- Министерство строительства Тверской области	23 318,1	11 824,9	50,7

Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	Бюджетные ассигнования СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
1	2	3	4
- Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области	632,0	98,0	15,5
- Главное управление по архивному делу Тверской области	58 820,9	35 936,8	61,1
- Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области	3 910,1	2 617,8	67,0
- Министерство региональной политики Тверской области	69 873,9	30 493,2	43,6
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	112 247,6	78 009,0	69,5
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	57 468,0	38 080,2	66,3
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	18 739,7	14 552,9	77,7
Всего по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»:	6 099 872,9	2 353 552,7	38,6

Следует отметить, что на низкий уровень исполнения расходов областного бюджета по разделу оказывает влияние наличие зарезервированных средств на:

обеспечение фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Тверской области – 1 955 407,8 тыс. руб.;

цели, установленные условиями реструктуризации обязательств субъектов РФ перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам – 59 404,0 тыс. руб.;

совершенствование системы оплаты труда, в том числе на материальное стимулирование, работников органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области – 335 338,9 тыс. руб.,

использование которых осуществляется по решению Правительства Тверской области, в соответствии с порядком⁴, утвержденным Правительством Тверской области. В отчетном периоде исполнение не осуществлялось.

В структуре расходов раздела в отчетном периоде наиболее низкий уровень исполнения (отсутствие исполнения) отмечается по следующим расходам:

1. В рамках **ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы** отмечается низкий уровень исполнения расходов (отсутствие исполнения) Министерством экономического развития Тверской области (далее – Министерство) по следующим мероприятиям:

- предоставление субсидии на иные цели ГАУ «МФЦ» на открытие новых филиалов, капитальный и текущий ремонт, развитие и укрепление материально-технической базы расходы исполнены в сумме 1 360,9 тыс. руб., или на 4,9% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (27 508,7 тыс. руб.).

Согласно приказу Министерства от 08.02.2023 № 34 (в ред. от 19.09.2023) «Об утверждении распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2023 году и плановом периоде» средства направляются на:

а) открытие новых филиалов ГАУ «МФЦ», капитальный и текущий ремонт действующих филиалов, благоустройство территории филиалов, демонтажные работы, вывоз и утилизация строительного мусора в сумме 21 796,7 тыс. руб.;

б) оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ «МФЦ» в сумме 5 712,0 тыс. руб.

В соответствии с порядком определения объема субсидии на иные цели и условиями ее предоставления, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении

⁴ Пункт 12 распоряжения Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 1486-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период».

изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области» (далее – Порядок № 380-пп), предоставление субсидий на иные цели осуществляется по факту выполнения работ (оказания услуг). Срок исполнения – IV квартал 2023 года;

- отсутствует исполнение расходов на заключение соглашения (договора) по присвоению и мониторингу кредитного рейтинга Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 730,8 тыс. рублей.

Согласно данным, размещенным в ЕИС в сфере закупок, Министерством 26.12.2022 заключен государственный контракт № 26/22 с АО Аналитическое Кредитное Рейтинговое Агентство на сумму 730,8 тыс. руб., со сроком оказания услуг: с даты заключения контракта по 15.12.2023.

2. В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2025 годы отмечается низкий уровень исполнения расходов следующими главными распорядителями бюджетных средств:

2.1. Правительством Тверской области (далее – Правительство) на предоставление субсидии на иные цели государственному бюджетному учреждению Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП») на проведение ремонта, капитального ремонта, ремонтно-реставрационных работ, развитие материально-технической базы (далее – субсидия) исполнены в сумме 154 119,1 тыс. руб., или на 38,6% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (399 385,7 тыс. руб.).

В соответствии с приказом Правительства от 14.02.2023 № 6 «О распределении между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2023 году и плановом периоде» ГБУ «УЭОАЗП» средства субсидии в отчетном периоде распределены в полном объеме на:

а) выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Андрея Дементьева, д. 44, на сумму 249 561,3 тыс. руб.;

б) выполнение работ по изготовлению и поставке мебели, предметов интерьера, поставке и монтажу мультимедийного оборудования по адресу: г. Тверь, ул. Андрея Дементьева, д. 44 на сумму 73 240,1 тыс. руб.;

в) выполнение работ по разработке проектной документации, капитальному ремонту внутренних помещений 1, 2, 3-го этажей и инженерных сетей здания, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Ивана Седых, д. 8, на сумму 55 876,2 тыс. рублей.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 27.11.2023 контракты на выполнение вышеуказанных работ ГБУ «УЭОАЗП» не заключены;

г) ремонт внутренних помещений, кровли здания по адресу: г. Тверь, ул. Андрея Дементьева, д. 34 на сумму 20 708,1 тыс. рублей. Необходимо отметить, что, согласно данным ЕИС в сфере закупок, на дату подготовки заключения план-график закупок не включает позицию «Ремонт внутренних помещений, кровли здания» на сумму 20 708,1 тыс. рублей.

Вышеизложенное свидетельствует о высоком уровне рисков неисполнения средств субсидии на иные цели в 2023 году в полном объеме.

2.2. Министерством региональной политики Тверской области не осуществлялись расходы на предоставление субсидий некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества в Тверской области, на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов), при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 10 600,0 тыс. руб. (предусмотрено сводной бюджетной росписью 21 200,0 тыс. руб.).

Распоряжением Правительства Тверской области от 25.08.2023 № 1019-рп утвержден список победителей конкурса по предоставлению субсидий некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества в Тверской области (средства распределены в полном объеме). Исполнение данных расходов запланировано на IV квартал 2023 года.

3. В рамках ГП **«Культура Тверской области» на 2021–2026 годы** Главным управлением по архивному делу Тверской области (далее – Главное управление) не осуществлялись расходы на техническое сопровождение и модернизацию единой информационной системы архивов Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 4 566,4 тыс. рублей.

В пояснительной записке отсутствие исполнения расходов объясняется проведением плановых процедур, предусмотренных действующим законодательством, необходимых для оформления заключаемых государственных контрактов.

На услуги по техническому сопровождению информационной системы «Архивы Тверской области» заключен государственный контракт от 01.09.2023 № 6/2023 на сумму 598,2 тыс. руб. со сроком оказания услуг: с 01.09.2023 по 15.12.2023.

Исходя из информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, Главным управлением заключен государственный контракт от 07.11.2023 № 01365000011230059450001 на оказание услуг по модернизации единой информационной системы «Архивы Тверской области» на сумму 3 779,6 тыс. руб. со сроком оказания услуг: с даты заключения контракта по 12.12.2023.

4. В рамках ГП **«Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы** Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций не осуществлялись расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным бюджетным учреждением Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее – ГБУ ТО РЦЦС) на 2023 год. Предусмотрено сводной бюджетной росписью в сумме 2 337,6 тыс. рублей.

Отсутствие исполнения обусловлено включением данных расходов в закон № 111-ЗО только 10.11.2023. Срок исполнения – IV квартал 2023 года.

5. В рамках ГП **«Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы** Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области отмечается низкий уровень исполнения (отсутствие исполнения) на:

- проведение судебных экспертиз в целях изменения кадастровой стоимости объектов недвижимости в рамках судебных разбирательств в сумме 15,0 тыс. руб., или на 2,5% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (600,0 тыс. руб.), обусловлено отсутствием ходатайств о проведении судебных экспертиз в рамках судебных разбирательств по пересмотру кадастровой стоимости имущества.

Следует отметить, что исполнение аналогичных расходов за 2022 год составило 354,0 тыс. руб., или 59% от бюджетных ассигнований, что **свидетельствует о наличии рисков неполного исполнения таких расходов в 2023 году;**

- проведение оценки объектов недвижимого имущества, не являющихся объектами государственной собственности Тверской области, при реализации Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области полномочий, установленных федеральным законодательством при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 164,7 тыс. руб., обусловлено отсутствием соответствующих земельных участков, нуждающихся в проведении оценки.

6. По подразделу 0111 «Резервные фонды» Министерству финансов Тверской области законом об областном бюджете утвержден размер резервного фонда Правительства на 2023 год в сумме 492 573,6 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на данные цели предусмотрен сводной бюджетной росписью с учетом изменений – 141 085,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что изменениями от 10.11.2023 в закон № 111-ЗО размер резервного фонда Правительства (непрограммные расходы Министерства финансов Тверской области) увеличен до 512 107,8 тыс. руб., или на 4%.

В соответствии с положениями ст. 81, п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.01.2017 № 10-пп, распределение и расходование средств резервного фонда Правительства осуществлялось путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на основании распоряжений Правительства Тверской области.

В отчетном периоде на основании 212 распоряжений Правительства Тверской области было распределено средств резервного фонда на сумму 351 488,4 тыс. руб., или 71,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение на 01.10.2023 составило 306 274,9 тыс. руб., или 87,1% от общего объема распределенных средств.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

По подразделу 0203 «Мобилизация и вневоинская подготовка» за 9 месяцев 2023 года расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы по предоставлению субвенций местным бюджетам на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов исполнены в сумме 19 152,4 тыс. руб., или 64,0% ассигнований по сводной бюджетной росписи (29 916,2 тыс. руб.), что обусловлено фактически произведенными расходами органами местного самоуправления муниципальных образований.

Расходы на приобретение товаров, работ (услуг) по заявке уполномоченного Министерством обороны РФ органа в Тверской области за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области, не включенные в государственные программы Тверской области, исполнены Главным управлением региональной безопасности Тверской области в сумме 9 483,2 тыс. руб., или 100,0% ассигнований по сводной бюджетной росписи.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

За 9 месяцев 2023 года расходы по разделу исполнены в сумме 677 636,2 тыс. руб., или на 67,8% ассигнований по сводной бюджетной росписи (999 294,6 тыс. руб.). Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделу в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета (ГРБС) приведен в таблице.

Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
0304 «Органы юстиции» - Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области	60 967,7	44 429,4	72,9
0309 «Гражданская оборона» - Главное управление региональной безопасности Тверской области	33 334,6	20 955,0	62,9
0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» - Главное управление региональной безопасности Тверской области	810 834,4	546 309,2	67,4
0311 «Миграционная политика», в том числе по ГРБС:	4 950,0	639,2	12,9
- Министерство здравоохранения Тверской области	61,7	0	0
- Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	4 588,3	633,2	13,8
- Министерство социальной защиты населения Тверской области	300,0	6,0	2,0
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» - Главное управление региональной безопасности Тверской области	89 207,9	65 303,5	73,2
Всего по разделу	999 294,6	677 636,2	67,8

1. Расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области (ГУРБ) в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы» исполнены в сумме 625 469,0 тыс. руб., или на 67,5% ассигнований по сводной бюджетной росписи (926 305,2 тыс. руб.).

1.1. Расходы на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» (ПР 0309, 0310) – 566 739,2 тыс. руб., или 67,2% ассигнований (843 515,0 тыс. руб.), согласно пояснительной записке, расходы исполнены в соответствии с утвержденным кассовым планом.

1.2. Расходы на отдельные программные мероприятия (ПР 0310, 0314) исполнены в общей сумме 58 756,8 тыс. руб., или 71,0% ассигнований (82 790,2 тыс. руб.), что объяснено фактически сложившимися расходами по государственным контрактам и договорам. Основной объем в исполненных расходах составляют расходы на направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, которые исполнены в сумме 53 500,0 тыс. руб., или 71,4% ассигнований (74 966,0 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы (ПР 0314) в сумме 238,9 тыс. руб. на проведение социологического исследования для выявления оценки населением Тверской области уровня коррупции в Тверской области; согласно пояснениям, оплата заключенного контракта запланирована на IV квартал 2023 года.

2. Главным управлением записи актов гражданского состояния Тверской области расходы, не включенные в государственные программы (ПР 0304), исполнены в сумме 44 429,4 тыс. руб., или 72,9% к сводной бюджетной росписи (60 967,7 тыс. руб.), в том числе: на содержание центрального аппарата – 21 984,8 тыс. руб., или 72,5% ассигнований (30 323,2 тыс. руб.); на субвенции муниципальным образованиям на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 22 444,6 тыс. руб., или 73,2% ассигнований (30 644,5 тыс. руб.).

3. Расходы на реализацию программы содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» исполнены в сумме 639,2 тыс. руб., или в среднем на 12,9% ассигнований (4 950,0 тыс. руб., из них 4 207,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что объяснено снижением количества участников программы и членов их семей. За январь – сентябрь 2023 года в регион прибыло 393 чел., что составляет 35,7% от планового показателя (1 100 чел.).

4. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, исполнены Главным управлением региональной безопасности в общей сумме 7 071,7 тыс. руб., или 100,0% ассигнований по сводной бюджетной росписи, в том числе:

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, – 30,0 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по усилению охраны общественного порядка и общественной безопасности на территории Тверской области за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области – 3 024,0 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по противодействию терроризму на территории Тверской области за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области – 4017,7 тыс. рублей.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области, направленных на развитие национальной экономики (включая расходы, связанные с руководством и управлением), за 9 месяцев 2023 года в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице.

Наименование	Утверждено законом о бюджете на 2023 год, тыс. руб.	Ассигнования по СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено	
			тыс .руб.	% к СБР
0400 «Национальная экономика»	38 494 588,8	39 211 944,3	21 685 761,2	55,3
0401 «Общэкономические вопросы»	498 650,4	521 097,8	331 073,9	63,5
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	2 132 346,4	2 124 242,8	1 313 364,4	61,8
0406 «Водное хозяйство»	58 307,1	61 509,6	10 658,7	17,3
0407 «Лесное хозяйство»	601 655,9	611 495,9	418 631,4	68,5
0408 «Транспорт»	6 042 332,8	6 042 332,8	3 355 764,1	55,5
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	25 516 321,1	25 596 777,8	13 215 327,7	51,6
0410 «Связь и информатика»	259 854,2	299 962,7	179 045,6	59,7
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	3 385 120,9	3 954 524,9	2 861 895,2	72,4

Уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2023 года в целом по разделу (55,3%) ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (60,8%) на 5,5 процентного пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета (60,5%) на 5,2 процентного пункта.

В отчетном периоде наибольший уровень исполнения (72,4%) сложился по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», низкое исполнение (17,3%) по расходам подраздела 0406 «Водное хозяйство».

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы» расходы за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 331 073,9 тыс. руб., или 63,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (521 097,8 тыс. руб.), в том числе по главным распорядителям:

1. Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области (далее – Управление) расходы в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы исполнены в сумме 299 739,6 тыс. руб., или 62,9% ассигнований по сводной бюджетной росписи (476 564,2 тыс. руб.), в том числе:

1.1. На реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие гибкого рынка труда» – 203 323,5 тыс. руб., или 58,1% к сводной бюджетной росписи (349 962,3 тыс. руб.), из них на обеспечение деятельности центров занятости – 126 086,6 тыс. руб., или 57,7% ассигнований (218 606,5 тыс. руб.), в том числе на закупку товаров, работ и услуг – 20 934,3 тыс. руб., или 58,3% ассигнований (35 892,5 тыс. руб.).

Низкий процент исполнения отмечается по расходам:

- на предоставление субсидий работодателям с целью возмещения расходов:

на оборудование (оснащение) рабочих мест для инвалидов – 50,0 тыс. руб., или 33,3% от сводной бюджетной росписи (150,0 тыс. руб.), что объяснено заявительным характером выплат в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.01.2019 № 18-пп. За январь – сентябрь 2023 года поступила заявка от одного работодателя, оборудовано (оснащено) 1 рабочее место для инвалидов (при уточненном плановом показателе⁵ – 3 рабочих места);

на компенсацию расходов на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2011 № 295-пп, – 100,0 тыс. руб., или 66,7% ассигнований (150,0 тыс. руб.), что объяснено заявительным характером выплат. За 9 месяцев 2023 года поступило 2 заявки от работодателей, создано 2 рабочих места (при уточненном плановом показателе – 3 рабочих места);

на временное трудоустройство несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (в каникулярный период с июня по август) – 38 939,3 тыс. руб., или 47,8 % к сводной бюджетной росписи (81 429,0 тыс. руб. – с учетом увеличения на 34 983,5 тыс. руб. по решению Бюджетной комиссии Тверской области от 04.08.2023). Перечисление средств работодателям произведено в сумме документально подтвержденных расходов в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.02.2022 № 116-пп;

на организацию стажировки выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта работы – 158,2 тыс. руб., или 8,3% к сводной бюджетной росписи (1 903,2 тыс. руб.). Основной приток выпускников для трудоустройства приходится на III квартал. В настоящее время трудоустроено 20 выпускников при уточненном плановом показателе – 30 человек. В соответствии с порядком от 27.12.2011 № 295-пп возмещение расходов осуществляется по мере завершения мероприятия;

- на предоставление единовременной денежной выплаты гражданам из числа выпускников, имеющих высшее образование, с целью привлечения граждан на службу

⁵ Государственная программа Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы», утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 18.02.2021 № 76-пп (в ред. от 06.09.2023 № 369-пп).

в следственные подразделения территориальных органов МВД РФ на районном уровне (в соответствии с порядком от 13.04.2022 № 247-пп) – 1 000,0 тыс. руб., или 33,3% к сводной бюджетной росписи (3 000,0 тыс. руб.). Ожидаемый период трудоустройства выпускников – II полугодие текущего года по окончании обучения в высшем учебном заведении. В отчетном периоде трудоустроен 1 выпускник при уточненном плановом показателе – 3 выпускника;

– на социальное обеспечение и иные выплаты населению в рамках мероприятий, направленных на повышение конкурентоспособности и качества рабочей силы, – 796,9 тыс. руб., или 59,3 % к сводной бюджетной росписи (1 344,3 тыс. руб.). Данное исполнение объясняется применением ГАОУ ДПО «Учебный центр службы занятости» дистанционных образовательных технологий.

Не исполнялись расходы в общей сумме 951,0 тыс. руб. на компенсацию расходов работодателей, связанных с трудоустройством инвалидов на оборудованные (оснащенные) рабочие места, ввиду отсутствия подтвержденных работодателями расходов, в порядке, утвержденном постановлением Правительства Тверской области от 25.01.2019 № 18-пп. При этом в отчетном периоде трудоустроено 12 человек, при плане – 15 человек.

1.2. Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» исполнены в сумме 91,9 тыс. руб., или 16,6 % к сводной бюджетной росписи (553,1 тыс. руб.). Не исполнялись расходы в общей сумме 393,0 тыс. руб. по ряду мероприятий, в том числе по организации и проведению областного ежегодного конкурса на звание «Лучшее предприятие Верхневолжья в социально-трудовой сфере» (362,4 тыс. руб.), что объяснено сроком проведения конкурса в IV квартале текущего года.

1.3. В рамках подпрограммы «Реализация национального проекта «Демография» расходы исполнены в сумме 61 600,3 тыс. руб. (ФБ – 60 984,3 тыс. руб.), или 84,2% бюджетных ассигнований (73 188,8 тыс. руб., в том числе ФБ – 72 456,9 тыс. руб.). В 2023 году в рамках нацпроекта «Демография» Главным управлением по труду и занятости населения осуществляется организация временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, и общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы в соответствии с порядками, утвержденными постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2022 № 205.

1.4. Расходы по обеспечивающей подпрограмме на содержание центрального аппарата Главным управлением по труду и занятости населения исполнены в сумме 34 723,9 тыс. руб., или 65,7 % ассигнований (52 860,0 тыс. руб.), в том числе на закупку товаров, работ и услуг – 2 007,7 тыс. руб., или 66,9 % ассигнований (3 002,9 тыс. руб.).

2. По ГП «**Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области**» на 2021–2026 годы расходы исполнены Министерством промышленности и торговли Тверской области в сумме 31 334,3 тыс. руб., или на 70,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (44 533,6 тыс. руб.), в том числе:

- на финансовое обеспечение деятельности Министерства – 21 095,8 тыс. руб., или на 61,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (34 295,1 тыс. руб.);

- на предоставление субсидии Фонду развития промышленности Тверской области в рамках реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» национального проекта «Производительность труда» в сумме 10 238,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета), или на 100%,

на обеспечение деятельности Регионального центра компетенции в сфере производительности труда.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 1 313 364,4 тыс. руб., или на 61,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 124 242,8 тыс. руб.), что ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (67,4%) на 5,6 процентного пункта и выше уровня исполнения общих расходов (60,5%) на 1,3 процентного пункта.

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств исполнение расходов представлено в таблице:

Наименование	Ассигнования по СБР (тыс. руб.)	Исполнение на 01.07.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
Сельское хозяйство и рыболовство	2 124 242,8	1 313 364,4	61,8
Министерство экономического развития Тверской области	74 500,0	71 814,2	96,4
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области	1 556 313,2	876 019,7	56,3
Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области	438 492,5	327 414,1	74,7
Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области	54 818,6	38 116,4	69,5
Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области	118,5	-	-

Расходы подраздела исполнены в рамках реализации 5 государственных программ Тверской области (далее – Госпрограмма), из них:

1. На реализацию ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области (далее – Минсельхоз Тверской области) расходы исполнены в сумме 874 134,5 тыс. руб., или 56,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 553 538,6 тыс. руб.).

Низкое исполнение расходов сложилось по следующим направлениям:

1.1. субсидии на оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям предоставлены на сумму 790 368,8 тыс. руб., или 56,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 406 351,5 тыс. руб.). Выплаты субсидий на государственную поддержку осуществлены по результатам отбора, проведенного Минсельхозом, на основании заявок, направленных сельскохозяйственными товаропроизводителями для участия в отборе в соответствии с утвержденными порядками предоставления субсидий (грантов), из них:

- в рамках 8 направлений государственной поддержки, финансируемых из федерального бюджета (по 17 видам субсидий из 23 видов (мероприятий госпрограммы)), по соглашениям, заключенным с Министерством сельского хозяйства РФ, в сумме 527 484,8 тыс. руб., или 65% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (811 852 тыс. руб.), в том числе по направлениям:

Наименование направления	Ассигнования по СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
Господдержка с учетом софинансирования расходов из федерального бюджета, в том числе в разрезе направлений:	811 852,0	527 484,8	65,0
Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (7 видов поддержки)	162 173,2	137 929,4	85,1

Наименование направления	Ассигнования по СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
Возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	15 618,30	15618,3	100,0
Стимулирование развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования (6 видов поддержки)	239 376,6	156 174,9	65,2
Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК	253 251,6	171 008,0	67,5
Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (4 вида поддержки)	56 141,1	14 834,7	26,4
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации* (2 вида поддержки)	45 943,4**	31 585,3**	68,7
Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельхозназначения	38 982,5	0,0	0,0
Обеспечение комплексного развития сельских территорий (в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по ученическим договорам и договорам о целевом обучении)	365,3	334,2	91,5

* В рамках РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

** Без учета расходов в сумме 4 123,7 тыс. руб. (КВР 100, 200) Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, созданному на базе ГКУ «Центр развития АПК Тверской области» (кассовый расход за 9 мес. – 3 111,2 тыс. руб.).

В рамках поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства из 7 видов господдержки в отчетном периоде низкое исполнение расходов сложилось: по возмещению части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства, – 32,2%; не предоставлялись гранты в форме субсидий научным и образовательным организациям на поддержку производства и (или) реализацию льна-долгунца собственного производства (бюджетные ассигнования в сумме 1 836,0 тыс. руб. включены в сводную бюджетную роспись 20.09.2023). По остальным видам господдержки исполнение варьируется от 71,9% (возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) до 100% (финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ).

В рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования господдержка оказана по 4 видам из 6 предусмотренных госпрограммой. Из них расходы не осуществлены по двум видам: стимулирование грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы (9 830,0 тыс. руб.), грантовая поддержка семейных ферм и «Агропрогресс» (51 000,0 тыс. руб.). По 4 видам поддержки исполнение варьируется от 14,5% (возмещение части затрат на закладку и (или) уход за многолетними насаждениями, и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений) до 100% (стимулирование производства и переработки льна-долгунца).

В рамках стимулирования увеличения производства картофеля и овощей из 4 направлений по 2 направлениям расходы не осуществлялись (возмещение части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта (34 198,4 тыс. руб.), возмещение части затрат на поддержку производства картофеля и овощей открытого грунта гражданам, ведущим личное подсобное хозяйство и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (1 117,6 тыс. руб.).

По направлению «реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения» (38 982,5 тыс. руб.) **расходы не осуществлялись**, что обусловлено отсутствием порядка, регламентирующего предоставление субсидии по обозначенному направлению;

- за счет средств областного бюджета расходы исполнены на сумму 262 884,0 тыс. руб., или 44,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (594 499,5 тыс. руб.) по 9 видам субсидии (из 14 видов субсидий (мероприятий госпрограммы)):

Наименование	Ассигнования по СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
Господдержка за счет средств областного бюджета, всего,	594 499,5	262 884,0	44,2
Субсидии за молодняк КРС, реализованный на убой	20 900,0	13 061,7	62,5
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета	98 301,5	98 301,5	100,0
Возмещение части понесенных затрат на приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	4 881,4	2 847,4	58,3
Возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных за счет средств областного бюджета	28 320,0	28 320,0	100,0
Поддержка производства озимых зерновых культур	39 364,0	-	0,0
Возмещение части произведенных затрат за произведенное и реализованное мясо кроликов	2 662,5	2 662,5	100,0
Возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	38 344,2	-	0,0
Грантовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение племенного крупного рогатого скота	158 544,0	-	0,0
Грантовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение, наладку и установку оборудования для молочно-товарных ферм	66 385,0	-	0,0
Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе с целью обеспечения установленного размера возмещения	18 600,9	17 594,9	94,6
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию	80 288,8	80 288,8	100,0
Возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства	4 865,8	4 865,8	100,0
Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей (несофинансируемое направление)	1 456,5	-	0,0
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию для производства и первичной переработки льна-долгунца	31 584,9	14 941,5	47,3

За 9 месяцев не осуществлялись расходы по 5 видам государственной поддержки (из 14 видов):

- на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (38 344,2 тыс. руб.), на поддержку производства озимых зерновых культур (39364,0 тыс. руб.), кассовым планом выплаты субсидий предусмотрены в IV квартале 2023 года;

- грантовая поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей на приобретение, наладку и установку оборудования для молочно-товарных ферм (66 385,0 тыс. руб.), на приобретение племенного крупного рогатого скота⁶ (158 544,0 тыс. руб.), стимулирование увеличения производства картофеля и овощей⁷ (1 456,5 тыс. руб.), что обусловлено утверждением Порядков предоставления грантов и субсидий в августе 2023 года, которыми предусмотрен отбор получателей в Минсельхозе, срок проведения отбора получателей обозначенной грантовой поддержки и субсидии установлен с 02.10.2023 по 06.10.2023;

⁶ ПШТО от 24.08.2023 № 368-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области грантов на приобретение, наладку и установку оборудования для молочно-товарных ферм».

⁷ ПШТО от 21.08.2023 № 350-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий на стимулирование увеличения производства картофеля и овощей».

1.2. обеспечение деятельности Минсельхоза Тверской области – 38 683,3 тыс. руб., или 61,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (62 913,7 тыс. руб.), что обусловлено наличием вакантных должностей;

1.3. финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» – 30 691,2 тыс. руб., или 66,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (46 161,1 тыс. руб.), обусловлено наличием вакантных должностей, экономией бюджетных средств по результатам торгов на оказание услуг и закупке товаров;

1.4. публично-нормативные обязательства – предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и КФХ⁸, – 3 277,5 тыс. руб., или 48,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (6 709,4 тыс. руб.), что обусловлено представлением молодыми специалистами документов, подтверждающих право на получение ежеквартальных денежных выплат;

1.5. межбюджетные трансферты в виде субсидии местным бюджетам на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ – 2 917,8 тыс. руб., или 13,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (21 518,0 тыс. руб.). В отчетном периоде оплата осуществлена по факту выполненных работ в рамках заключенных муниципальных контрактов 5 получателями (муниципальными образованиями и сельскими поселениями)⁹ из 17 получателей, распределение которым определено в таблице 18 приложения 12 к Закону № 111-ЗО;

1.6. в рамках реализации отдельных мероприятий Госпрограммы – расходы на проведение областного соревнования работников организаций агропромышленного комплекса Тверской области (500,0 тыс. руб.) не осуществлялись. Исполнение расходов запланировано на IV квартал 2023 года.

В полном объеме расходы осуществлены:

на создание условий для технического сопровождения информационных ресурсов – 99,5 тыс. руб.,

на предоставление субсидии Фонду содействия венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области на организацию и проведение конгрессно-выставочных международных, межрегиональных и региональных мероприятий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области – 4 985,2 тыс. рублей.

2. На реализацию ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021–2026 годы расходы исполнены в сумме 329 299,3 тыс. руб., или 74,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (441 267,1 тыс. руб.), из них:

2.1. Главным управлением «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (далее – Управление ветеринарии) расходы исполнены в сумме 327 414,1 тыс. руб., или 74,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (438 492,5 тыс. руб.), из них:

⁸ В соответствии с законом Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО (ред. от 26.10.2022) «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».

⁹ Сукроменским сельским поселением Бежецкого района (1 856,0 тыс. руб., или 94,7%), Рамешковским муниципальным округом (223,9 тыс. руб., или 11%), Оленинским муниципальным округом (414,0 тыс. руб., или 9,1%), Нелидовским городским округом (29,7 тыс. руб., или 7,3%), Рудниковским сельским поселением Торжокского района (394,2 тыс.руб., или 100%).

- субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 34 государственным бюджетным учреждениями ветеринарии Тверской области – 267 550,0 тыс. руб., или 74,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (358 220,7 тыс. руб.).

В ходе выборочного анализа отчетов о выполнении государственного задания учреждений ветеринарии за 9 месяцев 2023 года, размещенных на официальном сайте Управления ветеринарии в сети Интернет (veterinaria.tverreg.ru), установлено, что у 12 ГБУ (из 34 учреждений) по 2 государственным услугам (работам) наблюдается низкое выполнение плановых значений объемных показателей:

по государственной услуге «оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов» (8520000.99.0.АЦ46АА01003) индекс достижения показателей объема услуг по 5 учреждениям – нулевой (ГБУ «Весьегонская СББЖ», «Жарковская СББЖ», «Кувшиновская СББЖ», «Молоковская СББЖ», «Сандовская СББЖ»), по 6 учреждениям – варьировался от 0,13 (ГБУ «Западнодвинская СББЖ») до 0,53 (ГБУ «Зубцовская СББЖ»);

по государственной работе «проведение профилактических вакцинаций животных (птиц) против особо опасных болезней животных, болезней общих для человека и животных (птиц)» (12750012Р69101110001001) индекс достижения варьировался: от 0,301 (ГБУ «Кувшиновская СББЖ») до 0,557 (ГБУ «Кимрская СББЖ»).

По ГБУ «Краснохолмская СББЖ» отмечается низкое выполнение плановых значений объемных показателей по 5 услугам (работам) из 9 установленных госзаданием, индекс достижения по которым варьируется 0,24 до 0,47.

Низкое исполнение показателей в разрезе услуг (работ) за отчетный период создает риски недостижения учреждениями ветеринарии показателей объема государственных услуг и, как следствие, неэффективного выполнения государственного задания за 2023 год.

Кроме того, следует отметить, что при индексе достижения показателей объема государственного задания менее 0,5 по итогам 9 месяцев текущего финансового года требуется внесение изменений в госзадание в части уменьшения объемов госзадания и перерасчета объема субсидии в соответствии с условиями пункта 66 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп;

- на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации в виде субсидии на иные цели ветеринарным лабораториям Тверской области на возмещение части затрат, понесенных для получения аккредитации в национальной системе аккредитации и (или) расширения их области аккредитации, – 4 020,5 тыс. руб.¹⁰, или 40,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (9 997,6 тыс. руб.), что обусловлено условиями Порядка определения объема и условий предоставления ветеринарным лабораториям субсидий на указанные цели¹¹,

¹⁰ ГБУ «Бежецкая станция по борьбе с болезнями животных».

¹¹ Порядок определения объема и условий предоставления из областного бюджета Тверской области ветеринарным лабораториям субсидий на иные цели для возмещения затрат на создание условий для получения ветеринарными лабораториями аккредитации в национальной системе аккредитации и (или) расширения их области аккредитации, утв. ПШТО от 23.05.2022 № 293-пп.

согласно которым документы для получения субсидии учреждения представляют в период с 25 августа до 1 декабря текущего финансового года;

- на обеспечение деятельности Управления ветеринарии расходы составили 32 205,2 тыс. руб., 69,1% к бюджетным ассигнованиям (46 627,8 тыс. руб.).

В полном объеме Главным управлением осуществлены расходы:

на укрепление материально-технической базы в целях реализации противоэпизоотических мероприятий в виде субсидии на иные цели 4 учреждениям ветеринарии – 4 321,9 тыс. руб. за приобретенный автотранспорт;

на разработку и размещение информационных материалов в СМИ по вопросам профилактики бешенства животных, предупреждения и ликвидации африканской чумы свиней – 125,0 тыс. руб. на основании актов выполненных работ в соответствии с заключенными договорами;

- гранты в форме субсидии некоммерческим организациям на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев – 19 191,5 тыс. руб., предоставлены 4 некоммерческим организациям по результатам отбора в соответствии с Порядком предоставления грантов¹².

2.2. Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области расходы исполнены в сумме 1 885,2 тыс. руб., или 67,9% от ассигнований сводной бюджетной росписи (2 774,6 тыс. руб.) на проведение работ по обустройству двух бесхозных сибирезвенных скотомогильников.

Согласно информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, на выполнение работ по обустройству сибирезвенных скотомогильников заключены 2 государственных контракта на общую сумму 2 702,9 тыс. руб.¹³, из которых работы по обустройству скотомогильника, расположенного в Конаковском районе, оплачены в полном объеме 1 885,2 тыс. рублей.

3. В рамках реализации ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы Министерством экономического развития Тверской области расходы исполнены в сумме 71 814,2 тыс. руб., или 96,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (74 500,0 тыс. руб.) на субсидирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализующих инвестиционные проекты на территории Тверской области (ООО «Коралл»), на возмещение части затрат в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности¹⁴.

4. В рамках реализации ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области (далее – ГУ «Гостехнадзор») расходы исполнены в сумме 38 116,4 тыс. руб., или 69,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (54 818,6 тыс. руб.), из них:

¹² Порядок предоставления грантов в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев утвержден постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 145-пп.

¹³ ГК от 24.07.2023 на сумму 1 885,2 тыс. руб. на выполнение работ в Конаковском районе, ГК от 04.09.2023 на сумму 817,7 тыс. руб. на выполнение работ в Молоковском районе.

¹⁴ Порядок утвержден постановлением Правительства Тверской области от 23.04.2021 № 237-пп.

- на обеспечение деятельности ГУ «Гостехнадзор» – 30 889,6 тыс. руб., или 69,8%;
- на реализацию отдельных мероприятий – 7 226,8 тыс. руб., или 68,4%, за фактически выполненные работы и оказанные услуги в соответствии с заключенными контрактами. По состоянию на 01.10.2023 ГУ «Гостехнадзор» принято бюджетных обязательств на сумму 9 837,0 тыс. руб.¹⁵ (93,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи 10 564,2 тыс. руб.).

5. В рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы кассовое исполнение по организации, регулированию и охране водных биологических ресурсов (118,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета) отсутствует, оплата работ осуществляется по факту выполненных работ в соответствии с заключенными контрактами (срок завершения работ по условиям контрактов – 31.10.2023).

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» за 9 месяцев 2023 года расходы исполнены Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство) в рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в сумме 10 658,7 тыс. руб., или на 17,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (61 509,6 тыс. руб.).

Уровень исполнения расходов по подразделу (17,3%) на 0,4 процентного пункта выше показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (16,9) и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (60,5%) на 43,2 процентного пункта.

Сводной бюджетной росписью расходы по подразделу увеличены на 3 202,5 тыс. руб., или на 5,5% к законодательно утвержденным ассигнованиям (58 307,1 тыс. руб.) на предоставление субсидии местным бюджетам на разработку технико-экономического обоснования, проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, выполнение изыскательских работ и прохождение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

В отчетном периоде Министерством исполнены расходы:

1. на улучшение экологического состояния гидрографической сети в рамках регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» в сумме 12,4 тыс. руб., или 0,04% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (34 229,5 тыс. руб.)¹⁶. Согласно акту о приемке выполненных работ (КС-2) № 4 от 13.10.2023 (представлен КСП в ходе контрольного мероприятия), работы выполнены на сумму 15 924,1 тыс. руб.;

2. на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам в сумме 10 646,3 тыс. руб., или 83,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (12 754,3 тыс. руб.), из них:

на разработку технико-экономического обоснования, разработку проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений в сумме 3 202,5 тыс.

¹⁵ Согласно информации ПК «Бюджет-Смарт».

¹⁶ Контракт от 25.11.2022 № 195 на выполнение работ по расчистке оз. Селигер в Осташковском городском округе на участке Сорога – Покровское заключен с единственным поставщиком на основании распоряжения Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 1292-пп на общую сумму 103 799,4 тыс. руб., в том числе на 2022 год – 34 471,6 тыс. руб., на 2023 год – 34 229,5 тыс. руб., 2024 год – 35 098,3 тыс. руб., со сроком завершения работ 29.11.2024.

руб., или 100%, на оплату выполненных работ по разработке проектной документации на капитальный ремонт гидротехнического сооружения на р. Межа в г. Нелидово Нелидовскому городскому округу;

на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 7 443,8 тыс. руб.¹⁷, или 77,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (9 551,8 тыс. руб.), средства перечислены Лихославльскому муниципальному округу на оплату выполненных работ по капитальному ремонту ГТС на р. Десёнка у п. Крючково.

В отчетном периоде не исполнены расходы:

1) на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (за счет субвенций из федерального бюджета) в сумме 13 715,4 тыс. рублей. По данным официального сайта ЕИС в сфере закупок, Министерством приняты обязательства на общую сумму 1 606,4 тыс. руб., что составляет 11,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (13 715,4 тыс. руб.) на выполнение инженерных изысканий и разработку проекта по расчистке русла р. Торопа и оз. Соломенное в г. Торopez¹⁸.

Следует также отметить, что не были выполнены работы по закреплению на местности границ водоохраных зон и границ прибрежных защитных полос оз. Сиг в Осташковском городском округе Тверской области на сумму 164,8 тыс. рублей. Государственный контракт от 13.03.2023 № 231 расторгнут по соглашению сторон 25.08.2023. На сайте ЕИС в сфере закупок не размещена информация о заключении контракта с другим исполнителем на выполнение обозначенных работ.

Отсутствие заключенных контрактов (договоров) на реализацию мероприятий в рамках осуществления отдельных полномочий в области водных отношений создает риски неосвоения бюджетных ассигнований (средства федерального бюджета);

2) на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, в сумме 246,6 тыс. руб. (оплата выполненных работ планируется в IV квартале 2023 года согласно заключенному контракту от 19.01.2023 № 221 на сумму 245,8 тыс. руб.);

3) на выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области в сумме 563,8 тыс. руб. (оплата выполненных работ планируется в IV квартале 2023 года согласно заключенному контракту от 24.01.2023 № 224 на сумму 562,0 тыс. руб.).

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» расходы исполнены Министерством лесного комплекса Тверской области (далее – Минлес) в сумме 418 631,4 тыс. руб., или на 68,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (611 495,9 тыс. руб.), в том числе в рамках реализации ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – Госпрограмма) в сумме 408 791,4 тыс. руб., или на 67,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (601 655,9 тыс. руб.).

Уровень исполнения расходов по подразделу (68,5%) выше показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (61,3%) на 7,2 процентного пункта и на 8 процентных

¹⁷ Акт о приемке выполненных работ от 28.06.2023 № 2 в рамках муниципального контракта от 29.04.2022 № 01363000011220000200001 на общую сумму 39 388,8 тыс. руб., со сроком исполнения – 01.10.2023.

¹⁸ В соответствии с государственным контрактом от 24.04.2023 № 237 срок завершения работ – 31.08.2023, на дату проверки на сайте ЕИС в сфере закупок отсутствует информация о завершении работ в рамках указанного госконтракта, а также о заключении Министерством контрактов на выполнение работ по расчистке русла р. Торопа и оз. Соломенное.

пунктов выше уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (60,5%).

В отчетном периоде бюджетные средства направлены:

1. на финансовое обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений Тверской области – лесничеств – в сумме 258 111,7 тыс. руб., или на 66% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (390 791,1 тыс. руб.), в том числе за счет средств субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 201 215,6 тыс. руб.;

2. на предоставление субсидий ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» – в общей сумме 118 509,9 тыс. руб., или 74,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (159 710,7 тыс. руб.), из них:

2.1. на выполнение государственных работ в области лесного хозяйства в рамках государственного задания – 108 005,4 тыс. руб., или 81,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (132 058,8 тыс. руб.), из них за счет средств федерального бюджета – 63 364,7 тыс. руб., или на 80,0%, в том числе:

- на увеличение площади лесовосстановления в рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» – 11 730,0 тыс. руб., или 76% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (15 438,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета);

- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений (по воспроизводству лесов Тверской области) – 4 000,0 тыс. руб., или на 33% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (12 109,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета);

- на охрану и защиту лесов Тверской области – 92 275,4 тыс. руб., или 90,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (104 511,5 тыс. руб.), в том числе средства федерального бюджета на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров – 47 634,7 тыс. рублей.

Согласно отчету о выполнении госзадания за 9 месяцев 2023 года¹⁹, значение индекса достижения показателей объема государственного задания составило 0,84, на отчетную дату риски неисполнения госзадания отсутствуют;

2.2. на предоставление субсидии на иные цели²⁰:

- на оснащение лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров в рамках реализации регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» – 7 338,6 тыс. руб., или на 100% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (средства федерального бюджета).

Расходы в полном объеме направлены на закупку грузового автомобиля, прицепного пожарного модуля, плуга, 20 радиостанций;

- на материально-техническое обеспечение для проведения лесной охраны – 3 165,9 тыс. руб., или 15,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (20 313,3 тыс. руб.), за поставленное оборудование на основании выставленных счетов на оплату;

¹⁹ Источник информации: официальный сайт Минлеса.

²⁰ Приказ Минлеса от 09.02.2023 № 10-п с изм. от 23.06.2023 № 51-п о распределении между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2023 году и плановом периоде.

3. на обеспечение деятельности Министерства – 32 169,8 тыс. руб., или 62,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (51 154,1 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 22 275,6 тыс. руб., или 65,1%;

4. в рамках непрограммных расходов – в сумме 9 840,0, или 100% от ассигнований по сводной бюджетной росписи на материальное обеспечение оперативного реагирования при возникновении лесоторфяных пожаров и предотвращения чрезвычайных ситуаций природного характера на территории лесного фонда Тверской области за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 30.06.2023 № 646-рп.

По подразделу 0408 «Транспорт» расходы исполнены Министерством транспорта Тверской области (далее – Минтранс) в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы²¹ в сумме 3 355 764,1 тыс. руб., или на 55,5% от ассигнований сводной бюджетной росписи (6 042 332,8 тыс. руб.), что ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (64,8%) на 9,3 процентного пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (60,5%) на 5 процентных пунктов, в том числе:

1. на финансовое обеспечение деятельности Минтранса – 28 608,0 тыс. руб., или 60,5% от ассигнований СБР (47 304,5 тыс. руб.);

2. на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Организатор перевозок Тверской области» – 34 097,4 тыс. руб., или 63,5% от ассигнований СБР (53 699,5 тыс. руб.), из них доля расходов на выплаты персоналу составила 76,5% (26 077,4 тыс. руб.);

3. на предоставление субсидий местным бюджетам – в общей сумме 187 071,3 тыс. руб., или 74,2% от ассигнований СБР (251 966,6 тыс. руб.), из них субсидии:

3.1. на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам²² – 177 744,3 тыс. руб., или 73,3% от ассигнований СБР (242 639,6 тыс. руб.).

Согласно распределению в таблице 8 приложения 12 к Закону № 111-ЗО субсидии направлены 28 муниципальным образованиям по факту оказанных транспортных услуг²³;

3.2. на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта²⁴ – 9 327,0 тыс. руб., или 100%, в соответствии с распределением в таблице 9 приложения 12 к Закону № 111-ЗО (ЗАТО «Солнечный» – 8 439,6 тыс. руб., Конаковский район – 887,4 тыс. руб.);

4. на реализацию отдельных мероприятий – в общей сумме 3 105 987,5 тыс. руб., или 71,9% от ассигнований СБР (4 319 635,6 тыс. руб.), из них на организацию транспортного обслуживания населения:

4.1. на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам – 96 096,7 тыс. руб., или 72,5% от утвержденных ассигнований (132 590,7 тыс. руб.), осуществлена оплата за фактически выполненный объем работ в рамках заключенных

²¹ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп.

²² Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 10 к Госпрограмме.

²³ Приказ Минтранса от 23.12.2022 № 617-пп «Об утверждении цены 1 километра пробега транспортных средств по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Тверской области на 2023 год».

²⁴ Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 11 к Госпрограмме.

Минтрансом 14 долгосрочных государственных контрактов, заключенных в 2020–2022 годах;

4.2. на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области – 3 009 890,8 тыс. руб., или 71,9% от ассигнований СБР (4 187 044,9 тыс. руб.), осуществлена оплата за фактически выполненные работы в рамках заключенных ГКУ «Организатор перевозок Тверской области» в 2020–2022 годах долгосрочных государственных контрактов со сроками исполнения до 2029 года включительно.

В рамках подраздела 0408 Минтрансом **не исполнялись расходы** на общую сумму 1 369 726,6 тыс. руб., или 22,7% от общего объема предусмотренных расходов по подразделу, в том числе в рамках:

- ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы – 1 300 000 тыс. руб., предусмотренные на капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области за счет бюджетных кредитов (организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области»)²⁵.

Согласно пояснительной записке, расходы не исполнялись в связи с отсутствием доведенных предельных объемов финансирования из федерального бюджета.

На подготовку проектной документации, выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по указанному объекту ГКУ «Дирекция ТДФ» с ООО «Дорожная Строительная Компания» 23.09.2022 заключен государственный контракт № 1–3 ценой 3 750 946,4 тыс. руб., в 2022 году выплачен аванс в сумме 120 000,0 тыс. рублей.

По графику выполнения работ (п. 3.1.1, приложение 3 к контракту) срок подготовки проектной документации и выполнения инженерных изысканий – 31.08.2023, срок исполнения контракта – 30.11.2024.

По информации ЕИС в сфере закупок, штрафы и неустойки за неисполнение условий контракта (п. 2.3.1.1, 2.9.1.1, 11.1–11.5) в части сроков подготовки проектной документации к подрядчику не применялись.

За пределами установленного контрактом срока (31.08.2023) дополнительным соглашением от 14.11.2023 сроки подготовки проектной документации и выполнения инженерных изысканий продлены до 10.12.2023 (этап 1.1) и 15.02.2024 (этап 1.2).

Следует отметить, что в соответствии с п. 56, 62 ст. 112 Федерального закона № 44-ФЗ²⁶ до 01.01.2025 в случае если при исполнении комплексного контракта заключенного на срок более года при его цене, равной или превышающей 100 млн руб., возникли не зависящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта

²⁵ Постановление Правительства Тверской области от 30.11.2021 № 654-пп «Об отдельных вопросах реализации инфраструктурных проектов» в ред. от 18.07.2023.

²⁶ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

РФ существенные условия контракта по соглашению сторон могут быть изменены при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов.

В дополнительном соглашении № 5 от 14.11.2023 к государственному контракту № 1–3 от 23.09.2022 по строительству ТПУ «Завидово» указано, что изменения в контракт вносятся с учетом протокола технического совещания от 22.08.2023 № 1.

Поправками к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предусмотренные на 2023 год ассигнования (1 300 000,0 тыс. руб.) в полном объеме перераспределены на 2024 год;

- **ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы** (далее – Госпрограмма) – 69 726,6 тыс. руб., предусмотренные на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области (далее – субсидии).

Согласно пояснительной записке, кассовый расход в отчетном периоде не осуществлялся по причине незаключения соглашений с пригородными пассажирскими компаниями о предоставлении субсидий в 2023 году.

В соответствии с п. 4.1 Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области организациям железнодорожного транспорта в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области²⁷ в редакции, действующей с 12.10.2023, для проведения отбора Минтранс ежегодно не позднее чем за 5 календарных дней до даты начала приема заявок размещает на сайте Минтранса в сети Интернет объявление о проведении отбора перевозчиков на предоставление субсидии, на дату подготовки настоящего заключения такое объявление на сайте не размещено.

Руководствуясь требованиями пп. «а» п. 75 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области²⁸, предлагаем Минтрансу провести оценку использования финансовых ресурсов, предусмотренных на 2023 год на реализацию мероприятия 2.01 «Организация транспортного обслуживания населения пригородным железнодорожным транспортом на территории Тверской области»²⁹ Госпрограммы, в рамках которого предоставляются субсидии.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы исполнены в сумме 13 215 327,7 тыс. руб., или на 51,6% от ассигнований сводной бюджетной росписи (25 596 777,8 тыс. руб.), что на 4,9 процентного пункта ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (56,5%) и на 8,9 процентного пункта ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (60,5%).

Исполнение расходов по подразделу в разрезе государственных программ, непрограммных расходов и главных распорядителей бюджетных средств представлено в таблице:

²⁷ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп.

²⁸ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

²⁹ Наименование мероприятия не соответствует направлению расходов, предоставляемых на его реализацию.

Наименование ГП, ГРБС	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.			Исполнение на 01.10.2023	
	Закон № 111-ЗО	СБР на 01.10.2023	изменения	тыс. руб.	% к СБР
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», всего	25 516 321,1	25 596 777,8	80 456,7	13 215 327,7	51,6
1. ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы, в том числе:	25 444 280,4	25 436 025,4	-8 255,0	13 170 041,7	51,8
<i>Министерство транспорта</i>	25 085 619,6	25 077 364,6	-8 255,0	13 021 004,5	51,9
<i>Главное управление региональной безопасности</i>	358 660,8	358 660,8	0,0	149 037,2	41,6
2. ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы	7 100,8	7 100,8	0,0	0,0	0,0
<i>Министерство транспорта</i>					
3. ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы	26 375,5	26 375,5	0,0	19 800,0	75,1
<i>Министерство имущественных и земельных отношений</i>					
4. ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы, в том числе:	32 980,7	121 692,4	88 711,7	19 902,4	16,4
<i>Министерство транспорта</i>	-	88 711,7	88 711,7	0,0	0,0
<i>Министерство строительства</i>	32 980,7	32 980,7	0,0	19 902,4	60,3
Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области	5 583,7	5 583,7	0,0	5 583,6	100,0
<i>Министерство транспорта</i>					

По подразделу наибольшая доля исполненных расходов (98,5%) приходится на Министерство транспорта Тверской области (далее также – Минтранс) – 13 021 004,5 тыс. рублей.

Расходы на реализацию мероприятий национальных проектов в рамках подраздела 0409 исполнены в общей сумме 7 685 900,6 тыс. руб., или на 52,7% от ассигнований СБР (14 590 348,7 тыс. руб.):

Наименование регионального проекта (РП) / национального проекта (НП)	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.			Исполнение на 01.10.2023	
	Закон № 111-ЗО	СБР на 01.10.2023	изменения	тыс. руб.	% к СБР
НП «Безопасные качественные дороги», в том числе:	14 001 344,4	14 140 561,5	139 217,1	7 568 734,0	53,5
РП «Региональная и местная дорожная сеть» (R1)	13 858 005,8	14 005 971,3	147 965,5	7 455 988,4	53,2
РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (R2)	58 368,5	58 368,5	-	58 368,5	100,0
РП «Безопасность дорожного движения» (R3)	84 970,1	76 221,7	- 8 748,4	54 377,1	71,3
НП «Туризм и индустрия гостеприимства»	328 094,8	328 094,8	-	97 264,2	29,6
РП «Развитие туристической инфраструктуры» (J1)					
НП «Жилье и городская среда» РП «Жилье» (F1)	32 980,7	121 692,4	88 711,7	19 902,4	16,4
ИТОГО НП	14 362 419,9	14 590 348,7	227 928,8	7 685 900,6	52,7

Доля предоставленных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям (2 010 864,0 тыс. руб.) в общем объеме исполненных по подразделу расходов (13 215 327,7 тыс. руб.) составила 15,2%.

В отчетном периоде неоднократно вносились изменения в программы дорожных работ на территориях муниципальных образований Тверской области³⁰ и на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области³¹, в том числе в связи с экономией, сложившейся по результатам конкурентных процедур.

³⁰ Распоряжение Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 95-рп в ред. от 22.02.2023 № 202-рп, от 18.04.2023 № 415-рп, от 11.07.2023 № 715-рп, от 04.08.2023 № 856-рп.

³¹ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 1491-рп в ред. от 30.06.2023 № 648-рп, от 11.07.2023 № 716-рп.

1. По ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы³² (далее – Госпрограмма) расходы исполнены в сумме 13 170 041,7 тыс. руб., или на 51,8% от ассигнований СБР (25 436 025,4 тыс. руб.), в том числе:

1.1. Министерством транспорта Тверской области – в сумме 13 021 004,5 тыс. руб., или 51,9% от ассигнований СБР (25 077 364,6 тыс. руб.), из них:

1.1.1. на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Дирекция ТДФ» – 283 181,8 тыс. руб., или 61,3% от ассигнований СБР (461 708,7 тыс. руб.), из них доля расходов на выплаты персоналу составила 26,5% (75 073,5 тыс. руб.), на уплату налогов (на землю, имущество, транспортного), пошлин, взысканий – 66,3% (187 848,8 тыс. руб.);

1.1.2. на капитальные вложения в объекты государственной собственности в рамках АИП – 2 628 912,3 тыс. руб., или 41,2% от ассигнований СБР (6 383 038,0 тыс. руб.), в том числе:

1.1.2.1. по направлению развития инфраструктуры дорожного хозяйства в рамках РП «Региональная и местная дорожная сеть» на строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост) – 1 803 216,5 тыс. руб. (в том числе 1 237 948,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета, 563 498,5 тыс. руб. – средства бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств), или 54,5% от ассигнований СБР (3 309 639,1 тыс. руб.):

- ГКУ «Дирекция ТДФ» в сумме 1 801 447,1 тыс. руб. – оплата выполненных строительных работ, услуг строительного контроля и авторского надзора в рамках заключенных долгосрочных государственных контрактов, оплата субаренды земельных участков;

- Минтрансом в сумме 1 769,4 тыс. руб. – расходы, связанные с изъятием входящих в зону строительства объектов недвижимости;

1.1.2.2. на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них – 730 200,9 тыс. руб., или 26,5% от ассигнований СБР (2 755 032,9 тыс. руб.), ГКУ «Дирекция ТДФ» оплачены работы (в том числе авансы) на 9 из 15 объектов³³, предусмотренных АИП по данному направлению расходов.

На 01.10.2023 ГКУ «Дирекция ТДФ» приняты бюджетные обязательства на 2023 год на общую сумму 2 266 391,6 тыс. руб., что составляет 82,3% от ассигнований СБР (2 755 032,9 тыс. руб.).

Среди финансируемых в рамках Госпрограммы объектов АИП по 10 объектам запланировано завершение работ в 2023 году, из них:

- работы завершены на 1 объекте – «Строительство автомобильной дороги от улицы Пригородная район Конаковской ГРЭС до яхт-клуба «Конаково Ривер Клуб», за просрочку исполнения подрядчиком обязательств по контракту выставлена неустойка в сумме 2 383,4 тыс. руб.;

- перенос срока ввода на 2024 год по 3 объектам – устройство линий наружного освещения на автодорогах общего пользования регионального значения «Подъезд к г. Нелидово» и «Подъезд к г. Западная Двина» (в 2023 году планируется разработать

³² Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп.

³³ По подразделу 0409 использована информация, размещенная в ПК «Бюджет-СМАРТ Про».

проектную документацию); строительство автодороги общего пользования регионального значения: «Москва – Рига» – г. Ржев в Ржевском районе, в том числе ПИР (контракт на выполнение проектных и строительных работ расторгнут по соглашению сторон в связи с увеличением сметной стоимости строительства более чем на 30%);

1.1.2.3. на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров в рамках РП «Развитие туристической инфраструктуры» – 97 264,2 тыс. руб. (94 346,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета), или 30,3% от ассигнований СБР (320 994,0 тыс. руб.), расходы направлены на оплату работ по разработке ПСД на строительство транспортной развязки на примыкании автомобильной дороги общего пользования регионального значения «Москва – Санкт-Петербург» Конаково – Ивановково к федеральной автомобильной дороге М-10 «Россия» в Конаковском районе.

В соответствии с долгосрочным контрактом от 15.12.2022 № 1-4 в редакции допсоглашения № 3 от 10.07.2023, заключенным ГКУ «Дирекция ТДФ» с единственным поставщиком на основании распоряжения Правительства Тверской области, на отчетную дату приняты бюджетные обязательства на 2023 год на сумму 320 994,0 тыс. руб., из них на разработку ПСД – 97 264,3 тыс. руб. (в 2022 году выплачен аванс в сумме 99 955,6 тыс. руб.).

Согласно данным ГИС «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства», по состоянию на 27.11.2023 положительное заключение госэкспертизы не получено.

В отчетный период Минтранс **не исполнены расходы** на капитальные вложения в объекты государственной собственности, предусмотренные на изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценку стоимости изымаемых земельных участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения в сумме 42,0 тыс. руб.;

1.1.3. на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области – 1 990 701,6 тыс. руб., или 47,5% от ассигнований СБР (4 191 284,8 тыс. руб.), в том числе:

1.1.3.1. субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности – 432 428,3 тыс. руб., или 66,1% от ассигнований СБР (653 929,7 тыс. руб.), согласно утвержденному в таблице 25 приложения 12 к Закону №111-ЗО распределению Минтранс осуществлена оплата 37 муниципальным образованиям по факту выполненных работ;

1.1.3.2. субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования³⁴, – 74 840,1 тыс. руб., или 38,1% от ассигнований СБР (196 190,0 тыс. руб.), субсидии направлены 3 муниципальным образованиям из 10, заключивших контракты;

1.1.3.3. субсидии на реализацию законов Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», «О городе

³⁴ Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 5 к Госпрограмме.

Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» – 67 876,5 тыс. руб., или 19,3% от ассигнований СБР (352 145,8 тыс. руб.), согласно утвержденному в таблице 10 приложения 12 к Закону № 111-ЗО распределению Минтрансом осуществлена оплата по факту выполненных работ на территориях Бельского, Зубовского и Ржевского муниципального округа (г. Ржев), города Твери;

1.1.3.4. субсидии на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области³⁵ – 396 596,1 тыс. руб., или 28,4% от ассигнований СБР (1 398 075,3 тыс. руб.), согласно утвержденному в таблице 11 приложения 12 к Закону № 111-ЗО распределению Минтрансом осуществлена оплата по факту выполненных работ на территориях 25 муниципальных образований из 37, заключивших контракты;

1.1.3.5. субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов³⁶ – 48 452,1 тыс. руб., или 22% от ассигнований СБР (219 975,5 тыс. руб.), согласно утвержденному в таблице 12 приложения 12 к Закону № 111-ЗО распределению Минтрансом осуществлена оплата по факту выполненных работ на территориях 10 муниципальных образований из 34, заключивших контракты;

1.1.3.6. субсидий на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения³⁷ – 42 322,4 тыс. руб., или 28,3% от ассигнований СБР (149 745,3 тыс. руб.), в рамках АИП расходы в полном объеме направлены на бюджету Старицкого муниципального округа на оплату выполненных работ по реконструкции моста через р. Старчонка в г. Старица (окончание работ предусмотрено в 2023 году).

В отчетном периоде **не исполнялись расходы**, предусмотренные в 2023 году на разработку ПСД на реконструкцию дороги Дорожаево – Волосово в Зубцовском муниципальном округе;

1.1.3.7. субсидии на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения³⁸ в рамках РП «Безопасность дорожного движения» – 54 377,1 тыс. руб., или 71,3% от ассигнований СБР (76 221,7 тыс. руб.), Минтрансом осуществлена оплата по факту выполненных работ в 33 муниципальных образованиях из 39, указанных в таблице 14 приложения 12 к Закону № 111-ЗО;

1.1.3.8. иные межбюджетные трансферты Торопецкому району на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети в связи с празднованием 950-летия первого летописного упоминания г. Торопца – 36 579,5 тыс. руб., или 12,7% от ассигнований СБР (288 633,0 тыс. руб.)³⁹, Минтрансом осуществлена оплата по факту выполненных работ;

1.1.3.9. иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» РП «Региональная и местная дорожная сеть» (иные межбюджетные трансферты из областного бюджета

³⁵ Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 12 к Госпрограмме.

³⁶ Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 15 к Госпрограмме.

³⁷ Постановление Правительства Тверской области от 13.05.2014 № 239-пп «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований на инвестиционные программы (проекты)».

³⁸ Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 16 к Госпрограмме.

³⁹ Таблица 37 приложения 12 к Закону № 111-ЗО.

Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях)⁴⁰ – 778 861,1 тыс. руб., или 97,6% от ассигнований СБР (798 000,0 тыс. руб.), Минтрансом осуществлена оплата по факту выполненных по контрактам на ремонт участков автодорог в городе Твери со сроками исполнения в 2023–2024 годах;

1.1.3.10. иные межбюджетные трансферты на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек⁴¹ в рамках РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» – 58 368,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, или 100%, Минтрансом осуществлена оплата по факту выполненных работ в городе Твери в рамках контракта от 31.05.2022 со сроком исполнения в 2024 году;

1.1.4. на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, нацеленное на обеспечение их проезжаемости и безопасности, – 1 727 202,5 тыс. руб., или 69,5% от ассигнований СБР (2 485 127,9 тыс. руб.), ГКУ «Дирекция ТДФ» расходы направлены на оплату работ (услуг), указанных ниже в таблице:

№ п/п	Наименование видов работ (предмет госконтракта)	Принято бюджетных обязательств, тыс. руб.	Исполнено	
			тыс. руб.	%
1	выполнение работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	2 249 449,9	1 680 917,9	74,7
2	выполнение работ по содержанию мостов и путепроводов на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения	39 766,7	12 468,0	31,4
3	выполнение отдельных видов работ по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (вырубка деревьев и кустарника в полосе отвода)	33 001,3	4 702,5	14,2
4	выполнение работ по содержанию линий наружного освещения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения	27 391,0	14 239,8	52,0
5	поставка электроэнергии	18 762,0	11 617,0	61,9
6	выполнение работ по разработке проектной документации по оснащению категорированных объектов средствами обеспечения транспортной безопасности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения	4 300,0	1 400,0	32,6
7	выполнение работ по содержанию мостов и путепроводов	1 760,5	1 760,5	100
8	оказание услуг по проведению оценки уязвимости и разработке плана обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в сфере дорожного хозяйства, расположенных на автомобильных дорогах общего пользования межмуниципального значения в Конаковском муниципальном районе	230,0	0,0	0,0
9	оказание услуг по предоставлению специализированной гидрометеорологической информации	145,4	96,8	66,6
	Итого	2 374 806,8	1 727 202,5	72,7

По данному направлению на 01.10.2023 принято бюджетных обязательств в объеме 2 374 806,8 тыс. руб., что меньше на 110 321,0 тыс. руб. предусмотренных ассигнований СБР;

⁴⁰ Постановление Правительства Тверской области от 05.04.2019 № 103-пп «Об утверждении методики распределения и правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях», таблица 38 приложения 12 к Закону № 111-30.

⁴¹ Постановление Правительства Тверской области от 25.08.2022 № 489-пп «Об утверждении методики распределения и правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек, в 2022–2023 годах», таблица 13 приложения 12 к Закону № 111-30.

1.1.5. на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – 52 627,7 тыс. руб., или 51,4% от ассигнований СБР (102 447,1 тыс. руб.), расходы направлены на оплату работ по капитальному ремонту на 2 объектах (51 424,0 тыс. руб.) и ГБУ «Тверской РЦЦС» на оплату услуг, связанных в подготовкой ПСД, по 33 объектам (1 203,7 тыс. руб.);

1.1.6. на финансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения – 1 462 698,5 тыс. руб., или 94,2% от ассигнований СБР (1 552 755,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета), оплачены выполненные работы по ремонту 12 участков автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения.

На 01.10.2023 ГКУ «Дирекция ТДФ» принято бюджетных обязательств на общую сумму 1 536 761,8 тыс. руб., или на 99% от ассигнований СБР;

1.1.7. на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета) – 1 651 396,3 тыс. руб., или 35,2% от ассигнований СБР (4 686 458,9 тыс. руб.), оплачены выполненные работы (услуги) по ремонту линейных объектов, авторскому надзору, строительному контролю, разработке ПСД в рамках 25 контрактов.

На 01.10.2023 ГКУ «Дирекция ТДФ» принято бюджетных обязательств на общую сумму 3 874 309,0 тыс. руб., что меньше на 812 149,9 тыс. руб. предусмотренных СБР ассигнований;

1.1.8. на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» – 3 222 514,5 тыс. руб. (в том числе 2 191 099,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета, 1 031 414,6 тыс. руб. – средства бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств), или 61,8% от ассигнований СБР (5 211 873,3 тыс. руб.), оплачены выполненные работы (услуги) по ремонту линейных объектов, авторскому надзору, строительному контролю, разработке ПСД в рамках 31 контракта.

На 01.10.2023 ГКУ «Дирекция ТДФ» принято бюджетных обязательств на общую сумму 5 175 348,9 тыс. руб., или на 99,3% от ассигнований СБР.

1.2. Главным управлением региональной безопасности Тверской области на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр организации дорожного движения» – в сумме 149 037,2 тыс. руб., или 41,6% от ассигнований СБР (358 660,8 тыс. руб.), в том числе на выплаты персоналу – 35 530,8 тыс. руб., или на 70,6% от СБР, на оплату товаров, услуг – 113 448,1 тыс. руб., или на 36,8% от СБР.

На 01.10.2023 ГКУ «Центр организации дорожного движения» принято бюджетных обязательств на общую сумму 304 105,5 тыс. руб., или на 98,7% от ассигнований СБР по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (308 266,9 тыс. руб.).

2. По ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Минимущества) исполнены расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» в сумме 19 800,0 тыс. руб., или 75,1%

от ассигнований СБР (26 375,5 тыс. руб.), предусмотренные в целях внесения сведений или изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости по линейным объектам.

В нарушение требований пп. «а» п. 49, п. 51, пп. «а» п. 51.2 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области⁴², на сайтах Минимущества и ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» **отчет о выполнении государственного задания за 9 месяцев 2023 года на дату подготовки настоящего заключения не размещен**, что не позволяет оценить результативность использования средств субсидий.

3. По ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы Министерством строительства Тверской области исполнены расходы в сумме 19 902,4 тыс. руб. (19 421,9 тыс. руб. – средства резервного фонда Правительства РФ), или на 60,3% от ассигнований СБР (32 980,7 тыс. руб.), предоставлена субсидия бюджету города Твери на реализацию в рамках АИП мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства РП «Жилье» – строительство автодороги по ул. Левитана от дома № 52 до ул. Можайского.

Объект введен в эксплуатацию во втором квартале 2023 года, Законом № 111-ЗО в редакции от 10.11.2023 бюджетные ассигнования на 2023 год утверждены в размере фактических расходов.

4. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, Минтрансом исполнены в полном объеме на сумму 5 583,6 тыс. руб., из них:

- на исполнение судебных актов и мировых соглашений по обязательствам главного распорядителя и получателя средств дорожного фонда Тверской области – 5 323,6 тыс. руб., направлены на погашение задолженности в части взыскания суммы межбюджетных трансфертов по капитальному ремонту и ремонту улично-дорожной сети за 2019 год по мировому соглашению от 11.02.2022 между Минтрансом и Администрацией г. Конаково⁴³;

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, – 260,0 тыс. руб., направлены администрациям Осташковского городского округа (220,0 тыс. руб.) на ремонт участка автомобильной дороги общего пользования местного значения дер. Березово – дер. Лом и Бежецкого района (60,0 тыс. руб.) на разработку проектно-сметной документации на ремонт участка автомобильной дороги в г. Бежецк, ул. Рыбинская, д. 4.

В отчетном периоде Минтрансом **не исполнялись расходы** в рамках АИП:

- по ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы – в сумме 7 100,8 тыс. руб. (6 887,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета),

⁴² Приложение 2 к постановлению Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

⁴³ До 31.12.2026 – по 5 323,6 тыс. руб. ежегодно.

предусмотренные на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров в рамках РП «Развитие туристической инфраструктуры» НП «Туризм и индустрия гостеприимства» на разработку проектной документации на строительство подъездной дороги к аэропарку «Завидово» в соответствии с долгосрочным контрактом от 28.04.2023, заключенным ГКУ «Дирекция ТДФ» с единственным поставщиком на основании распоряжения Правительства Тверской области.

На 2023 год приняты бюджетные обязательства на сумму 7 094,9 тыс. руб. по разработке ПСД, согласно приложению 3 к контракту срок окончания проектно-исследовательских работ – 20.12.2023;

- по ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы – в сумме 88 711,7 тыс. руб. (80 456,7 тыс. руб. – средства резервного фонда Правительства РФ⁴⁴), предусмотренные на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства РП «Жилье» на строительство внутриквартального проезда в пределах земельного участка с к.н. 69:40:0200180:10726 по ул. Левитана до б-р Гусева в г. Твери.

ГКУ «Дирекция ТДФ» заключен госконтракт № 1-12 от 21.07.2023 на сумму 77 502,9 тыс. руб., оплата в рамках которого составила 54 882,5 тыс. руб. (61,9% от ассигнований СБР), до конца 2023 года планируется завершение работ.

До отчетной даты бюджетные ассигнования на выполнение работ по указанному объекту предусматривались Минтрансу в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы за счет средств областного бюджета по КЦСР 5810110000.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» расходы исполнены в сумме 179 045,6 тыс. руб., или на 59,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (299 962,4 тыс. руб.), что ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (66,3%) на 6,6 процентного пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета (60,5%) на 0,8 процентного пункта.

ГРБС	Ассигнования по СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
Подраздел 0410 «Связь и информатика», всего	299 962,7	179 045,6	59,7
в том числе по ГРБС:			
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	1 236,2	824,1	66,7
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области	13,9	13,9	100,0
Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области	2 000,0	2 000,0	100,0
Министерство цифрового развития и информационных технологий Тверской области, в том числе:	296 712,6	176 207,6	59,4
на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр информационных технологий»	136 693,8	79 222,7	58,0

В рамках реализации 5 государственных программ Тверской области расходы по подразделу исполнены по следующим направлениям:

1. В рамках ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы расходы исполнены Министерством цифрового развития

⁴⁴ Распоряжение Правительства РФ от 06.07.2023 № 1816-р «О внесении изменений в распределение субсидий на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства субъектов Российской Федерации на 2023 и 2024 годы», уведомление Минфина РФ от 12.07.2023.

и информационных технологий Тверской области (далее – Минцифра) в сумме 131 718,9 тыс. руб., или на 61,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (214 305,1 тыс. руб.), в том числе:

1.1. на финансовое обеспечение деятельности Минцифры – в сумме 14 560,6 тыс. руб., или на 61,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (23 580,3 тыс. руб.);

1.2. на финансовое обеспечение деятельности подведомственного Минцифре ГКУ «Центр информационных технологий» – в сумме 79 222,7 тыс. руб., или на 58% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (136 693,8 тыс. руб.);

1.3. на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы – в общей сумме 37 935,6 тыс. руб., или на 70,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (54 031,0 тыс. руб.), согласно выставленным счетам за выполненные работы (услуги), в том числе:

- на обеспечение исполнительных органов Тверской области услугами связи и ИКТ-инфраструктурой – в общей сумме 31 402,8 тыс. руб., или на 77,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (40 405,9 тыс. руб.);

- на модернизацию и техническую поддержку Системы межведомственного электронного взаимодействия Тверской области – в общей сумме 2 692,8 тыс. руб., или на 52,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 087,0 тыс. руб.);

- на модернизацию и техническую поддержку Системы электронного документооборота Правительства Тверской области – в общей сумме 1 840,0 тыс. руб., или на 44% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 180,0 тыс. руб.).

- на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий – в общей сумме 2 000,0 тыс. руб., или на 45,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 358,1 тыс. руб.).⁴⁵

За отчетный период в целом по подразделу 0410 по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» Минцифрой и подведомственным ГКУ «Центр информационных технологий» приняты бюджетные обязательства в общей сумме 62 957,8 тыс. руб., что составляет 94,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (66 623,0 тыс. руб.), кассовое исполнение составило 45 668,7 тыс. руб., или 72,5% от принятых бюджетных обязательств (62 957,8 тыс. руб.).

2. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы расходы исполнены в сумме 32 267,5 тыс. руб., или на 71,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (45 062,0 тыс. руб.) на поставку системы хранения данных в рамках реализации регионального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» национального проекта «Здравоохранение».

3. В рамках ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2025 годы Минцифрой расходы исполнены в сумме 14 221,2 тыс. руб., или на 36,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (39 345,5 тыс. руб.) на создание и внедрение региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в соответствии с актами выполненных работ.

В IV квартале 2023 года в рамках заключенных государственных контрактов

⁴⁵ В соответствии с ГК от 11.07.2023 № 01365000011230039260001 срок окончания работ по доработке и интеграции государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Тверской области с платформой машиночитаемых цифровых административных регламентов – 20.11.2023.

планируется оплата: услуг по предоставлению неисключительных прав на модули Государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Тверской области и их внедрению, услуг по оцифровке документов, поставки серверного оборудования⁴⁶.

В отчетном периоде принято бюджетных обязательств на сумму 34 829,2 тыс. руб., или на 88,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (39 345,5 тыс. руб.).

4. В рамках ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области на 2021–2026 годы» расходы исполнены Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области в сумме 824,1 тыс. руб., или на 66,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 236,2 тыс. руб.), на обеспечение сопровождения региональной системы автоматизации государственного регулирования цен (тарифов) в части системы электронного документооборота и расчета тарифов, осуществления контроля (надзора) в соответствии с актами выполненных работ.

5. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы расходы Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области исполнены в сумме 13,9 тыс. руб., или на 100%, предоставлена субсидия Конаковскому району на обеспечение комплексного развития сельских территорий (современный облик сельских территорий).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 2 861 895,3 тыс. руб., или на 72,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 954 524,9 тыс. руб.).

Уровень исполнения расходов по подразделу (72,4%) на 6,8 процентного пункта ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (79,2%) и выше уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (60,5%) на 11,9 процентного пункта.

Исполнение расходов по подразделу в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице:

ГРБС	Утверждено на 2023 год по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», всего	3 954 524,9	2 861 895,2	72,4
в том числе по ГРБС:			
Министерство экономического развития Тверской области	1 515 415,9	1 400 700,9	92,4
Министерство туризма Тверской области	950 320,2	901 702,2	94,9
Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	254 447,9	242 251,8	95,2
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	56 044,0	36 206,5	64,6
Министерство финансов Тверской области	250 000,0	0,0	0,0
Министерство транспорта Тверской области	98 737,9	14 006,8	14,2
Министерство промышленности и торговли Тверской области	54 254,8	29 414,8	54,2
Министерство строительства Тверской области	530 447,4	82 383,4	15,5
Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области	93 038,0	53 572,2	57,6
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	101 818,8	101 656,6	99,8
Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области	50 000,0	0,0	0,0

Необходимо отметить, что в рамках расходов подраздела предусмотрены бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи Министерству строительства Тверской области – 383 702,8 тыс. руб. в рамках НП «Туризм и индустрия гостеприимства», Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области – 50 000,0 тыс. руб.

⁴⁶ Источник информации – программный комплекс «Бюджет-Смарт Про».

на установление границ зон санитарной охраны источников водоснабжения города Москвы на территории Тверской области, которые не были учтены при внесении изменений в закон № 111-ЗО (в ред. от 10.11.2023 № 61-ЗО).

За 9 месяцев 2023 года расходы по подразделу исполнены 9 ГРБС, наибольший объем исполнения приходится на Министерство экономического развития Тверской области (далее – Минэкономразвития) – 1 400 700,9 тыс. руб., или 48,9% от общего исполнения по подразделу.

В рамках реализации государственных программ Тверской области (далее – ГП) и непрограммных расходов исполнение осуществлялось по следующим направлениям:

1. По ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы расходы исполнены Минэкономразвития в сумме 1 400 700,9 тыс. руб., или на 92,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 515 415,9 тыс. руб.), в том числе:

1.1. на финансовое обеспечение деятельности – в сумме 56 624,5 тыс. руб., или на 66,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (84 865,2 тыс. руб.);

1.2. на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «Центр сопровождения инвестиций» – в сумме 27 600,8 тыс. руб., или на 75% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (36 801,0 тыс. руб.), в соответствии с заключенным соглашением;

1.3. на предоставление субсидии некоммерческим организациям – в сумме 1 314 354,3 тыс. руб., или на 100%, от ассигнований по сводной бюджетной росписи, из них:

- предоставление субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в рамках реализации 3 региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «МСП») – в сумме 93 396,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 88 927,1 тыс. руб.), в соответствии с распределением, утвержденным в приложении 1 к Порядку № 326-пп⁴⁷;

1.4. на предоставление субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – в сумме 1 316,4 тыс. руб., или на 1,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (77 523,5 тыс. руб.).

Расходы по направлению исполнены в рамках регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» НП «МСП» на оказание поддержки субъектам предпринимательства, имеющим статус социального предприятия, – в сумме 1 316,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 1 277,0 тыс. руб.), или на 32,5% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи 4 048,2 тыс. рублей.

В связи с отсутствием заявок в отчетном периоде **не исполнялись расходы** на предоставление субсидии юрлицам и ИП в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на капитальные вложения в рамках реализации инвестиционных проектов (48 213,3 тыс. руб.), и реализующим на территории Тверской области инвестиционные проекты (25 262,0 тыс. руб.);

1.5. на финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий ГП

⁴⁷ Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область».

(формирование сводного банка данных статистической информации, информационное обеспечение показателей для формирования прогноза социально-экономического развития, проведение семинаров по социально-экономическому развитию) – в сумме 804,9 тыс. руб., или на 43% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 871,6 тыс. руб.), что обусловлено оплатой фактически оказанных услуг (выполненных работ), планированием расходов на IV квартал 2023 года.

2. По ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы расходы исполнены в сумме 915 709,0 тыс. руб., или на 63,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 432 760,9 тыс. руб.), в том числе:

2.1. Министерством туризма Тверской области – в сумме 901 702,2 тыс. руб., или на 94,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (950 320,2 тыс. руб.), в том числе:

2.1.1. на финансовое обеспечение деятельности – в сумме 16 629,3 тыс. руб., или на 55,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (30 106,2 тыс. руб.);

2.1.2. на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в сфере туризма – в сумме 391 563,2 тыс. руб., или на 99,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (395 269,9 тыс. руб.), из них:

- на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры Тверской области – в сумме 5 561,2 тыс. руб., или на 61,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (9 000,0 тыс. руб.); распределение средств 6 получателям по результатам конкурсного отбора утверждено постановлением Правительства Тверской области от 22.03.2023 № 119-пп, предоставление субсидий осуществляется по факту выполнения работ.

В отчетном периоде **не осуществлялось исполнение расходов** в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан (168,5 тыс. руб.), исполнение запланировано на IV квартал 2023 года;

2.1.3. на финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий Госпрограммы в сумме 7 527,6 тыс. руб., или на 32,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (23 414,2 тыс. руб.), что обусловлено оплатой за фактически выполненные работы (оказанные услуги).

Необходимо отметить, что в рамках реализации 6 мероприятий **расходы не осуществлялись** (6 375,0 тыс. руб.), исполнение запланировано на IV квартал 2023 года;

2.1.4. на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – в сумме 485 982,1 тыс. руб., или на 96,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (501 529,9 тыс. руб.), из них:

- на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма – в сумме 16 424,7 тыс. руб., или на 51,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (31 972,4 тыс. руб.).

В соответствии с условиями Порядка № 117-пп⁴⁸ проведен конкурсный отбор получателей, распределение субсидий утверждены постановлением от 22.03.2023 № 120-пп (проекты благоустройства на сумму 24 999,4 тыс. руб.) и постановлением от 05.05.2023 № 189-пп (доходогенерирующие проекты на сумму 6 973,0 тыс. руб.); исполнение расходов осуществляется по факту выполнения работ.

⁴⁸ Постановление Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма».

В отчетном периоде расходы в рамках регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», входящего в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства», исполнены Министерством в общей сумме 853 658,8 тыс. руб., или на 100%, на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – 384 101,4 тыс. руб. (обеспечение поддержки реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры, на развитие инфраструктуры туризма, создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов), межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на проектирование туристского кода центра города – 469 557,4 тыс. рублей.

2.2. Министерством транспорта Тверской области расходы исполнены в сумме 14 006,8 тыс. руб., или на 14,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (98 737,9 тыс. руб.) на реализацию мероприятий регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», входящего в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства».

Бюджетные ассигнования утверждены на капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области – комплекс обеспечивающей инфраструктуры кластера «Волжское море» (1-3, 4 этапы), строительство объектов осуществляется в рамках в АИП (заказчик по госконтрактам – ГКУ «Дирекция ТДФ»).

В отчетном периоде расходы в полном объеме исполнены на выполнение работ по четвертому этапу, что составляет 21,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (64 327,8 тыс. руб.), из них на строительство объекта в рамках госконтракта от 11.05.2022 № 15-19⁴⁹ с ООО «Дорожная строительная компания» в сумме 9 325,9 тыс. руб. (26,9% от установленного в ГК на 2023 год годового задания – 34 726,7 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что в 2022 году ГКУ «Дирекция ТДФ» перечислен аванс в рамках исполнения обязательств по вышеуказанному ГК, по состоянию на 21.11.2023 остаток дебиторской задолженности подрядчика составляет в сумме 222,6 млн руб.⁵⁰, стоимость выполненных работ – 33,9% от цены госконтракта, что влечет риск завершения строительства с нарушением установленного срока (30.04.2024), применения штрафных санкций за невыполнение условий соглашения о предоставлении средств федерального бюджета на строительство объекта.

Исполнение расходов по 1–3 этапам работ (34 410,1 тыс. руб.) в отчетном периоде **не осуществлялось**, средства федерального бюджета не поступали – по состоянию на 21.11.2023 подрядчиком выполнено работ на 1 218 948,5 тыс. руб., что составляет 99,9% от цены контракта, задолженность по оплате выполненных работ составляет в сумме 14 700,6 тыс. руб. (акт выполненных работ от 09.11.2023 № 27).

2.3. Министерством строительства Тверской области **не осуществлялись расходы** на строительство объекта государственной собственности Тверской области, включенного в АИП – ПС 35/10 кВ общей мощностью 2x25 МВА и КЛ 35 кВ для обеспечения энергоснабжения объектов туристического кластера, в рамках регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры», входящего в состав национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» (383 702,8 тыс. руб.) – бюджетные ассигнования предусмотрены согласно заключенному соглашению о предоставлении средств федерального бюджета (опережающее финансирование, начало строительства, в том числе

⁴⁹ С 2023 года исполнение осуществляется с казначейским сопровождением (допсоглашение от 16.01.2023 № 6).

⁵⁰ По данным об исполнении госконтракта реестра контрактов Единой информационной системы в сфере закупок.

разработка проектной документации, планировалось с 2024 года).

3. По ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы расходы исполнены в сумме 339 397 тыс. руб., или на 99,9% от ассигнований по сводной росписи (339 559,2 тыс. руб.), в том числе:

- Министерством имущественных и земельных отношений – в сумме 237 740,4 тыс. руб. (100%) на взнос в уставный капитал акционерного общества «Тверьгорэлектро» в целях обеспечения необходимой инженерной инфраструктурой для социально-экономического развития Конаковского района Тверской области;

- Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области – в сумме 101 656,6 тыс. руб. (100%) на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением услуг по технологическому присоединению к распределительным электрическим сетям.

В рамках ГП Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области исполнение расходов на реализацию мероприятия по пропаганде энергосбережения среди населения (162,2 тыс. руб.) **не осуществлялось**, запланировано на IV квартал 2023 года.

4. По ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы расходы исполнены Министерством строительства Тверской области в сумме 82 383,4 тыс. руб., или на 56,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (146 744,6 тыс. руб.), в том числе:

4.1. на финансовое обеспечение деятельности в сумме 22 595,7 тыс. руб., или на 65,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (34 311,8 тыс. руб.);

4.2. на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области – в сумме 56 396,0 тыс. руб., или на 52,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (107 910,5 тыс. руб.), в том числе:

- ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» – в сумме 40 121,4 тыс. руб., или на 54,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (74 167,2 тыс. руб);

- ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» – в сумме 16 274,6 тыс. руб., или на 65,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (24 793,8 тыс. руб.).

Исполнение расходов на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия» (8 949,5 тыс. руб.) **не осуществлялось** – сведения об учреждении внесены в ЕГРЮЛ 17.10.2023.

По состоянию на 20.11.2023 подведомственность ГКУ «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия» Министерству строительства Тверской области в постановлении № 122-пп не установлена, что не отвечает требованиям п. 1.1 данного постановления⁵¹;

4.3. предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» на финансовое обеспечение текущей деятельности – в сумме 3 391,7 тыс. руб., или на 75% от ассигнований по сводной

⁵¹ Проект постановления об установлении подведомственности должен быть подготовлен и вынесен на рассмотрение Правительства Тверской области в месячный срок со дня внесения в ЕГРЮЛ соответствующих записей. Предлагаем принять меры по установлению подведомственности учреждения.

бюджетной росписи (4 522,3 тыс. руб.), в соответствии с заключенным соглашением и распределением, утвержденным п. 10 приложения 1 к Порядку № 326-пп.

5. По ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2027 годы расходы исполнены Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области в сумме 53 572,2 тыс. руб., или на 53% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (101 062,3 тыс. руб.), в том числе:

5.1. на финансовое обеспечение деятельности – в сумме 32 772,2 тыс. руб., или на 62,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (52 377,3 тыс. руб.), из них в рамках отдельных полномочий муниципальных образований в сфере рекламы – 1 804,9 тыс. руб., в сфере градостроительной деятельности – 13 813,0 тыс. руб.;

5.2. на финансовое обеспечение деятельности подведомственного учреждения – ГКУ «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы» – в сумме 20 323,5 тыс. руб., или на 58,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (34 606,4 тыс. руб.);

5.3. на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы – в сумме 176,6 тыс. руб., или на 3,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 742,9 тыс. руб.), что обусловлено оплатой за фактически выполненные работы (оказанные услуги), планированием расходов на IV квартал 2023 года.

Необходимо отметить, что в отчетном периоде Управлением **не осуществлялись расходы** в рамках проведения архитектурного конкурса им. Н.А. Львова (1 011,4 тыс. руб.) в части выплат премий победителям.

6. По ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы расходы исполнены Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области на финансовое обеспечение деятельности в сумме 36 206,5 тыс. руб., или на 64,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (56 044,0 тыс. руб.).

Расходы на проведение независимой технико-экономической экспертизы цен (тарифов) при подготовке тарифных решений (1 003,0 тыс. руб.) **не исполнялись**, запланированы на IV квартал 2023 года.

7. По ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы расходы исполнены Министерством промышленности и торговли Тверской области в сумме 29 414,8 тыс. руб., или на 54,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (54 254,8 тыс. руб.).

Расходы исполнены на предоставление субсидии некоммерческой организации – Фонду развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов согласно заключенному соглашению и распределению, утвержденному п. 6 приложения 1 к Порядку № 326-пп.

Исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение части затрат на закупку оборудования и технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры для электромобилей

(24 840,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета) **не осуществлялось**, заявки на оказание господдержки в отчетном периоде не поступали⁵².

8. По ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы расходы исполнены Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в сумме 4 511,4 тыс. руб., или на 52% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (8 683,2 тыс. руб.), из них:

- на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области (межбюджетные трансферты) на проведение комплексных кадастровых работ – в сумме 3 953,4 тыс. руб., или на 49,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (7 945,3 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 6 753,5 тыс. руб.), за фактически выполненные работы.

9. По ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области **не осуществлялись расходы** на реализацию отдельного мероприятия Госпрограммы по установлению границ зон санитарной охраны источников водоснабжения города Москвы на территории Тверской области (50 000 тыс. руб. – средства МБТ из бюджета г. Москва) – бюджетные ассигнования предусмотрены в соответствии с полученным уведомлением о предоставлении средств трансферта, исполнение расходов планируется в IV квартале 2023 года.

10. Министерством финансов Тверской области **не осуществлялось** исполнение **расходов, не включенных в государственные программы Тверской области** (250 000 тыс. руб.); бюджетные ассигнования утверждены на резерв на предоставление Фондом развития промышленности Тверской области льготных займов.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу расходы исполнены в сумме 2 547 277,6 тыс. руб., что составляет 28% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2023 год (9 088 884,9 тыс. руб.).

Сведения об исполнении расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в таблице:

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023 (тыс. руб.)	
		тыс. руб.	% к СБР
0501 «Жилищное хозяйство»	4 524 814,7	373 486,5	8,3
Министерство строительства	4 524 814,7	373 486,5	8,3
0502 «Коммунальное хозяйство»	3 453 894,7	1 319 725,2	38,2
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	1 663 098,8	460 820,1	27,7
Министерство строительства	1 463 995,6	652 273,2	44,6
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	54 913,2	8 699,8	15,8
Министерство финансов	73 955	0	0
Министерство имущественных и земельных отношений	197 932,1	197 932,1	100
0503 «Благоустройство»	894 700,1	735 721,3	82,2
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	830 649	723 904,9	87,1

⁵² Порядки предоставления субсидий утверждены 07.03.2023 постановлениями Правительства Тверской области № 93-пп и № 94-пп.

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
Министерство молодежной политики	18 707,3	3 321,9	17,8
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	2 274,5	2 274,5	100
Министерство здравоохранения	43 069,3	6 220	14,4
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	215 475,4	118 344,6	54,9
Министерство строительства	67 341,7	50 506,3	75
Главное управление «Государственная жилищная инспекция»	54 218,7	37 487,9	69,1
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	29 308,7	18 589,1	63,4
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	64 606,3	11 761,3	18,2
Всего	9 088 884,9	2 547 277,6	28

Исполнение расходов по данному разделу по отношению к сводной бюджетной росписи (28%) ниже аналогичного показателя по расходам бюджета в целом (60,5%) на 32,5 процентного пункта.

1. В рамках государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы расходы по разделу исполнены в сумме 2 038 113,6 тыс. руб., или на 51,5% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 960 991,9 тыс. руб.), в том числе по направлениям:

1.1. На обеспечение деятельности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области расходы исполнены в сумме 18 589,1 тыс. руб., или на 63,9% к сводной бюджетной росписи (29 098,7 тыс. руб.) в связи с наличием вакантных штатных единиц и оплатой счетов за оказанные услуги по факту их предоставления.

1.2. На осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы расходы исполнены в сумме 6 652,5 тыс. руб., или на 44,9% к сводной бюджетной росписи (14 823,1 тыс. руб.), в том числе:

- на формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы расходы исполнены в сумме 6 652,5 тыс. руб., или на 66,4% к сводной бюджетной росписи (10 018,7 тыс. руб.);

- на формирование областного резерва топлива расходы по сводной бюджетной росписи предусмотрены в сумме 4 804,4 тыс. руб., кассовое исполнение отсутствует, финансирование расходов осуществляется по фактически выставленным счетам.

1.3. На предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» сводной бюджетной росписью предусмотрены ассигнования на 2023 год в сумме 288 535,6 тыс. руб., **кассовое исполнение отсутствует.**

В соответствии с пунктом 111 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – План мероприятий № 1486), утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 1486-рп (далее – распоряжение № 1486-рп), принятие постановления «О распределении предельных

сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области на 2023 год» предусмотрено до 20 декабря текущего года.

1.4. На предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках реализации АИП) исполнение составило 776 921,9 тыс. руб., или 82% к сводной бюджетной росписи (947 107,2 тыс. руб.).

Исполнение расходов в разрезе межбюджетных трансфертов отражено в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование МБТ	Бюджетные ассигнования	Кассовое исполнение	Не исполнено	Причины низкого исполнения
Субсидии на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области	119 773,1	56 321	63 452,1	Финансирование расходов осуществляется на основании соглашений в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.
Субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды	354 534,1	248 400,9	106 133,2	Субсидии предоставляются в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 58-пп, и требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации». Предоставление субсидий осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.
Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителям Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	450 800	450 800	0	Предоставление иных межбюджетных трансфертов в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2019 № 259-пп «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов» осуществляется на основании соглашения, заключенного между главным распорядителем и победителем конкурса в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.
Иные межбюджетные трансферты на приобретение и установку детских игровых комплексов	22 000	21 400	600	Финансирование расходов осуществляется на основании соглашений после завершения работ по установке детских игровых комплексов муниципальных образований.
Итого	947 107,2	776 921,9	170 185,3	

1.5. В рамках АИП расходы по объектам государственной и муниципальной собственности за 9 месяцев 2023 года исполнены в общей сумме 782 766,2 тыс. руб., или на 39,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 992 000,4 тыс. руб.), в том числе:

1.5.1. В части объектов государственной собственности Тверской области в рамках реализации АИП кассовые расходы исполнены Министерством строительства Тверской области на сумму 652 273,3 тыс. руб., или на 49,7% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 311 119,7 тыс. руб.).

Бюджетные инвестиции предусмотрены Министерству строительства Тверской области в том числе:

По отрасли «Коммунальное строительство»

1) на реконструкцию водозаборных сооружений Ржев-1 и Ржев-2, включая систему подготовки питьевой воды в г. Ржев, – на сумму 738 227,7 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 716 080,8 тыс. руб. (годы реализации проекта – 2020–2024).

Кассовое исполнение составило 381 732,6 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 370 280,6 тыс. руб., или 51,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (произведена оплата авансового платежа и выполненных работ). Согласно ежеквартальному отчету об исполнении АИП на 2023 год (в части объектов государственной собственности Тверской области), по состоянию на 01.10.2023 года готовность объекта составляет 30%.

По данным ежеквартального отчета об исполнении АИП на 2023 год (в части объектов государственной собственности Тверской области), причинами низкого исполнения являются низкие темпы работ, нарушение ПОС, технологии производства работ;

2) на строительство локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах г. Торжок (разработка проектной документации) – на сумму 40 000 тыс. рублей. Заключен государственный контракт от 30.01.2023 № 278 на выполнение проектных и изыскательских работ с ООО «ГОРСТРОЙ ИНЖИНИРИНГ» на сумму 39 800 тыс. руб., срок исполнения – 31.07.2023. Исполнение на отчетную дату отсутствует.

По данным ежеквартального отчета об исполнении АИП на 2023 год (в части объектов государственной собственности Тверской области), причинами низкого исполнения является замена участков размещения здания водоподготовки и замена участка проведения водопровода. Варианты замены находятся на согласовании в ООО «Тверь Водоканал»;

3) на строительство газовой котельной мощностью 5 МВт по ул. Левитана в г. Твери – на сумму 41 607,2 тыс. руб., кассовый расход – 15 288,9 тыс. руб., или 36,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Заключен государственный контракт от 05.03.2022 № 2 с ООО «МОНТАЖСТРОЙ». Срок выполнения обязательств по государственному контракту – 01.09.2022, согласно пункту 3.1 государственного контракта срок действия контракта предусмотрен до полного исполнения сторонами своих обязательств. По данным ежеквартального отчета в настоящее время проводится корректировка проектно-сметной документации в ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» и подписание дополнительного соглашения.

По отрасли «Газовое хозяйство»

1) на межпоселковый газопровод высокого давления от д. Квакшино до д. Игнатово Калининского района с установкой ПГБ (II очередь) – на сумму 20 331,7 тыс. руб., кассовый расход не осуществлялся. Заключен государственный контракт с ЗАО «Зенит-Инвестпром» (годы реализации проекта – 2019–2023).

По данным ежеквартального отчета об исполнении АИП на 2023 год (в части объектов государственной собственности Тверской области), подрядчиком не представлены акты выполненных работ, требуется увеличение цены контракта, при этом причины увеличения сметной стоимости не указаны;

2) на межпоселковый газопровод с. Погорелое Городище – Петровское – д. Орловка – д. Воскресенское – д. Ульяново – д. Большое Кобяково – д. Абутьково – д. Старые Горки – д. Александровка – д. Кашенцево (1 очередь) Зубцовского района Тверской области – на сумму 346 494,6 тыс. рублей. Заключен гоконтракт с ООО «Тверьгазстрой» от 28.02.2023 № 414 на сумму 339 800 тыс. руб., срок исполнения – 31.10.2023. Кассовый расход на 01.10.2023 составил 196 554,4 тыс. руб., или 56,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Согласно ежеквартальному отчету, объем выполненных работ составляет 215 152,7 тыс. руб.;

3) на строительство межпоселкового газопровода до п. Лисицкий Бор, д. Лисицы и д. Судимирка – на сумму 124 458,5 тыс. руб., кассовый расход – 58 697,4 тыс. руб., или 47,2% к утвержденным бюджетным ассигнованиям. Заключен ГК с ООО «Тверьгазстрой» от 03.03.2023 № 7 на сумму 119 900 тыс. руб., срок исполнения – 31.10.2023. Согласно ежеквартальному отчету, объем выполненных работ составляет 65 219,3 тыс. рублей.

1.5.2. В части объектов муниципальной собственности Тверской области в рамках реализации АИП кассовые расходы исполнены на сумму 385 744,8 тыс. руб., 32,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 172 165,5 тыс. руб.).

Расходы не исполнены на общую сумму 786 420,7 тыс. руб., в том числе:

- по отрасли «Газовое хозяйство» сводной бюджетной росписью предусмотрено предоставление субсидий местным бюджетам в сумме 552 709,5 тыс. руб., кассовые расходы составили 229 538,8 тыс. рублей.

Сведения об исполнении АИП по отрасли «Газовое хозяйство» (по данным отчетности):

(тыс. руб.)					
Наименование отрасли, направления / количество объектов	Объем капитальных вложений в АИП	Исполнено в отчетном периоде	Отклонение	Процент исполнения	Выполнено работ
Газовое хозяйство. Объекты по программе ООО «Газпром межрегионгаз» «Газификация регионов Российской Федерации». 2 объекта	147 328,1	60 307,2	87 020,9	40,9	83 890,9
Газовое хозяйство. Прочие объекты газификации. 9 объектов	405 381,4	169 231,6	236 149,8	41,7	263 172,2
Итого	552 709,5	229 538,8	323 170,7	41,5	347 063,1

По данным ежеквартального отчета (по состоянию на 01.10.2023) об исполнении АИП на 2023 год (в части объектов муниципальной собственности Тверской области):

- по двум объектам по программе ООО «Газпром межрегионгаз» («Внутрипоселковые газовые сети по п. Оленино», «Внутрипоселковые газовые сети г. Нелидово Нелидовского района») по итогам проведенных конкурентных процедур заключены муниципальные контракты от 28.02.2023 и от 14.04.2023 с ОАО «Тверьгазстрой».

По объекту «Внутрипоселковые газовые сети по п. Оленино» строительно-монтажные работы по 2-му пусковому комплексу выполнены в полном объеме (акт приемки от 26.09.2023). Оплата работ произведена в сумме 41 316,2 тыс. руб. и составляет 82% от утвержденных бюджетных ассигнований (50 379,9 тыс. руб.).

По объекту «Внутрипоселковые газовые сети г. Нелидово Нелидовского района» ведутся строительно-монтажные работы со сроком завершения до 30.11.2023. Произведена оплата выполненных работ на сумму 18 991 тыс. руб., что составляет 19,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (96 948,2 тыс. руб.).

- по «Прочим объектам газификации» по итогам проведенных конкурентных процедур заключено 8 муниципальных контрактов.

По объекту «Внутрипоселковые газовые сети, входящие в зону межпоселкового газопровода г. Осташков – пос. Сиговка – д. Жданово Осташковского района в следующих населенных пунктах: пос. Сиговка, д. Жданово Осташковского района» реализация объекта перенесена на 2025 год (письмо администрации Осташковского городского округа от 02.06.2023 № 3166-13). Планируется перераспределение бюджетных ассигнований и расторжение соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Тверской области.

На 5 объектах строительно-монтажные работы выполнены в полном объеме, подписаны акты приемки законченного строительством объекта сети газораспределения (газопотребления).

- по отрасли «Коммунальное строительство» кассовые расходы составили 156 205,9 тыс. руб., или 25,2% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (619 456 тыс. руб.), неисполненные бюджетные ассигнования – 463 250,1 тыс. руб., или 97,8%.

Сведения об исполнении АИП по отрасли «Коммунальное строительство» (по данным отчетности):

(тыс. руб.)

Наименование отрасли, направления / количество объектов	Объем капитальных вложений в АИП	Исполнено в отчетном периоде	Отклонение	Процент исполнения	Выполнено работ
Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области – 6 объектов в 5 МО	178 475,3	17 201,3	161 274	9,6	17 201,3
Мероприятия по сокращению доли загрязненных сточных вод – 4 объекта	440 980,7	139 004,6	301 976,1	31,5	139 004,6
Итого	619 456	156 205,9	463 250,1	25,2	156 205,9

- по направлению «Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области».

По данным ежеквартального отчета (по состоянию на 01.10.2023) об исполнении АИП Тверской области на 2023 год (в части объектов муниципальной собственности Тверской области), отмечается низкий уровень кассового исполнения (9,6%), оплата производится по факту выполненных работ.

По 3 объектам кассовое исполнение отсутствует («Строительство блочно-модульной котельной для микрорайона «Пожтехника» г. Торжок, «Реконструкция (модернизация) системы теплоснабжения по адресу: Тверская область, Зубцовский район, с. Погорелое Городище, ул. Мелиоративная, д. 11, с установкой теплогенераторной установки», «Строительство котельной в д. Алешино Рамешковского района Тверской области»).

Кроме того, Калининский муниципальный округ отказался от финансирования строительства блочно-модульной газовой котельной в п. Металлистов Михайловского сельского поселения Калининского района (письмо № 02-09/4525).

По двум объектам («Строительство газовой теплогенераторной и тепловых сетей в деревне Грузины Грузинского сельского поселения Торжокского района Тверской области» и «Строительство блочно-модульной котельной на ул. Энергетиков») кассовое исполнение на отчетную дату составляет 48,1% и 48,4% к утвержденным сводной бюджетной росписью бюджетным ассигнованиям соответственно.

- по направлению «Мероприятия по сокращению доли загрязненных сточных вод» кассовое исполнение на отчетную дату составляет 139 004,6 тыс. руб., или 31,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (440 980,7 тыс. руб.), в том числе:

1) по объекту «Реконструкция блока биологической очистки очистных сооружений канализации г. Твери» (объем капитальных вложений – 335 380,5 тыс. руб., исполнено и оплачено 45 130,5 тыс. руб., что составляет 13,5%) срок реализации – до 01.10.2023 (муниципальный контракт от 19.12.2019 № 0136200003619007629 с АО «РОТЕК»). Согласно пояснительной записке, финансирование осуществлялось в соответствии с актами выполненных работ, имеется отставание от графика производства работ;

2) по объекту «Строительство биологических очистных сооружений г. Старица» (объем капитальных вложений – 89 046 тыс. руб., исполнение на отчетную дату составляет 88 970,8 тыс. руб., или 99,9%);

3) по объекту «Реконструкция технологического и электрического оборудования канализационной насосной станции по ул. Совхозная и ул. Рабочая г. Бологое» (объем капитальных вложений – 4 903,3 тыс. руб., исполнение на отчетную дату составляет 100% к утвержденным бюджетным ассигнованиям);

4) по объекту «Устройство сетей и сооружений наружной хозяйственно-бытовой канализации по адресу: Тверская область, Кимрский район, п. Приволжский, ул. Лесная, д. 5, 7, 9, 11, 13, 15, 19» (объем капитальных вложений – 11 650,9 тыс. руб., исполнение отсутствует). Администрацией Кимрского МО заключен муниципальный контракт № 03/2023 с ООО «Техстройсервис», дополнительным соглашением срок исполнения обязательств по муниципальному контракту продлен до 15.11.2023. С учетом отсутствия кассового исполнения в рамках АИП существуют риски исполнения данных мероприятий в установленный срок.

1.6. Бюджетные ассигнования на проведение мероприятий, посвященных Дню работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства, предусмотрены в сумме 210 тыс. руб.; кассовое исполнение отсутствует, так как в отчетном периоде распоряжение Правительства Тверской области о присуждении премии не принималось. В отчетном периоде (профессиональный праздник «День работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства» проводился 19.03.2023).

1.7. На основании распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 15.02.2023 № 100 «О принятии решения единственного участника ООО «Объединенные энергетические системы Тверской области» об увеличении уставного капитала» в полном объеме исполнены расходы на взнос в уставный капитал ООО «Объединенные энергетические системы Тверской области» в целях осуществления отдельных полномочий по организации теплоснабжения Нелидовского городского округа» на сумму 197 932,1 тыс. рублей.

2. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы расходы по разделу исполнены в сумме 423 942,8 тыс. руб., или на 9,2% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 592 106,4 тыс. руб.), в том числе по направлениям:

2.1. В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» расходы на капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда исполнены в сумме 373 436,5 тыс. руб., или 8,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (4 524 764,7 тыс. руб.), из них 3 025 462,8 тыс. руб. – средства Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства), в том числе:

- по бюджетным инвестициям расходы исполнены в сумме 344 550,9 тыс. руб., или 7,9% к бюджетным ассигнованиям (4 376 950 тыс. руб.);

- по межбюджетным трансфертам расходы исполнены в сумме 28 885,6 тыс. руб., или 19,5% к бюджетным ассигнованиям (147 814,7 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, низкий уровень исполнения по бюджетным инвестициям обусловлен проведением Министерством строительства Тверской области работ по заключению контрактов (подбор земельных участков, жилых помещений). Также в мае – июне текущего года заключены государственные контракты на строительство многоквартирных домов со сроком завершения работ в IV квартале 2023 года. Финансирование мероприятия предусмотрено на IV квартал 2023 года.

Низкое исполнение расходов по предоставлению межбюджетных трансфертов в рамках программы обусловлено невыполнением Министерством строительства Тверской области в полном объеме распоряжения № 1486-рп в части своевременного распределения иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, бюджетам муниципальных образований Тверской области.

В связи с этим по состоянию на 30.09.2023 года кассовое исполнение составило только 28 885,6 тыс. руб., распределено – 30 086,3 тыс. руб., или 20,4% средств (нераспределенный остаток – 117 728,4 тыс. руб., или 79,6% от общего объема) по постановлению Правительства Тверской области от 11.07.2023 № 296-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2023 год». Иной межбюджетный трансферт перечислен Кашинскому и Нелидовскому городским округам, Андреапольскому, Селижаровскому, Бологовскому и Калининскому муниципальным округам.

Постановлением Правительства Тверской области от 14.11.2023 № 489-пп действие Адресной программы Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда продлено на 2024 год.

2.2. Расходы по предоставлению субсидии некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области» в соответствии с соглашением исполнены в сумме 50 506,3 тыс. руб., или на 75% от утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (67 341,7 тыс. руб.).

3. В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы расходы исполнены Главным управлением «Государственная жилищная инспекция» Тверской области в сумме 37 487,9 тыс. руб., или на 69,1% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (54 218,7 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, освоение средств обусловлено ограничениями контрольно-надзорной деятельности по постановлению Правительства РФ от 10.03.2022 № 336, экономией при осуществлении закупок, планированием закупок на IV квартал 2023 года.

4. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы по Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области расходы исполнены в сумме 22 735,6 тыс. руб., или на 18,7% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (121 794 тыс. руб.), в том числе:

а) на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (благоустройство сельских территорий) кассовое исполнение составило 2 274,5 тыс. руб., или 100 % к сводной бюджетной росписи;

б) на предоставление субсидий местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (современный облик сельских территорий) кассовое исполнение составило 8 699,8 тыс. руб., или 15,8% к сводной бюджетной росписи (54 913,2 тыс. руб.) По данному направлению в рамках АИП предусмотрена реализация следующих объектов:

- газоснабжение по ул. Степная в с. Дмитрова Гора Конаковского района Тверской области. Согласно ежеквартальному отчёту об исполнении Адресной инвестиционной программы, работы выполнены на 100%, кассовое исполнение – 846,6 тыс. руб., подготавливаются документы для ввода объекта в эксплуатацию;

- очистные сооружения механической очистки в селе Дмитрова Гора Конаковского муниципального района Тверской области. Кассовый расход отсутствует. Муниципальный контракт заключен 24.04.2023 на сумму 49 610,4 тыс. руб., срок окончания выполнения строительно-монтажных работ – 31.10.2023. Вместе с тем по состоянию на 30.09.2023 согласно этапам контракта работы должны были быть выполнены на общую сумму 35 188,6 тыс. рублей. Кроме, того согласно положительному заключению государственной экспертизы от 23.11.2023 в рамках заключенного контракта уменьшается стоимость поставляемого оборудования и дополнительно увеличивается объем строительно-монтажных работ на общую сумму 21 647,68 тыс. руб. (без изменения общей стоимости контракта). Таким образом, имеются риски невыполнения контракта в текущем году, а также исключения из контракта поставки оборудования (21 410,25 тыс. руб.), что может потребовать дополнительные расходы в дальнейшем на его приобретение;

- водопроводные сети в селе Дмитрова Гора Конаковского муниципального района Тверской области. Кассовое исполнение – 7 853,2 тыс. рублей. Согласно ежеквартальному отчёту об исполнении АИП, работы на объекте завершены, подготавливаются документы для ввода объекта в эксплуатацию;

в) на обеспечение комплексного развития сельских территорий (обустройство инженерной инфраструктурой и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку) кассовое исполнение составило 11 761,3 тыс. руб., или 18,2% к сводной бюджетной росписи (64 606,3 тыс. руб.).

По данному направлению в рамках АИП предусмотрен объект «Комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в с. Дмитрова Гора Конаковского района Тверской области» (год реализации проекта – 2023). По состоянию на 01.10.2023 кассовое исполнение расходов по предоставлению субсидии муниципальному образованию составило 11 761,3 тыс. рублей. Муниципальный контракт заключен 17.04.2023 на сумму 65 090,8 тыс. руб., срок окончания выполнения строительно-монтажных работ – 30.11.2023. С учетом произведенных кассовых расходов (18,2%) и сроков по исполнению контракта, имеются риски неосвоения средств и невыполнения программы АИП по данному объекту. Согласно пояснительной записке, низкий уровень исполнения обусловлен тем, что финансирование осуществлялось в соответствии с актами выполненных работ.

5. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы Министерством молодежной политики Тверской области расходы исполнены в сумме 3 059,5 тыс. руб., или на 16,6% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (18 444,9 тыс. руб.) по субсидиям местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы».

Перечисление субсидии на проведение работ по восстановлению воинских захоронений осуществляется по факту выполнения работ и представления муниципальными образованиями Тверской области подтверждающих документов. Согласно пояснительной записке, в отдельных муниципальных образованиях работы по восстановлению воинских захоронений на завершающем этапе и оплата планируются в IV квартале 2023 года.

6. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы Министерству строительства Тверской области бюджетные ассигнования предусмотрены в сумме 152 875,9 тыс. рублей. Кассовый расход в I–III кварталах 2023 года не осуществлялся. Бюджетные ассигнования запланированы по следующим объектам:

1) подготовка проектной документации, выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по реконструкции на объекте «Реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения, г. Торжок» – 21 402,6 тыс. рублей. При этом, по данным ЕИС «Закупки», этап работ по разработке ПИР со сроком исполнения 15.07.2023 по состоянию на 01.10.2023 не выполнен, в связи с чем в разделе «Информация о начислении неустоек (штрафов, пеней)» по данному контракту за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства), письмом № 2268 от 09.11.2023 заказчиком направлено требование о начислении подрядчику за нарушение срока исполнения этапа контракта в сумме 60,2 тыс. рублей.

Кроме этого, отсутствует информация о проведении экспертизы проектной документации в ЕИС «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства». Сложившаяся ситуация имеет риски невыполнения в целом работ по строительству объекта «Реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения, г. Торжок» со сроком окончания 01.08.2024. Кроме того, в нарушение пункта 5.2.15 контракта с ООО «Горстрой инжиниринг» (ИНН 7733818520) не выполнено условие о постановке на учет в налоговом органе по месту нахождения обособленного подразделения, с соответствующими налоговыми платежами в бюджет Тверской области;

2) подготовка проектной документации, выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству на объекте «Котельная с сетями теплоснабжения, г. Торжок пл. Революции» – 131 473,3 тыс. рублей. При этом, по данным ЕИС «Закупки», этап работ по разработке ПИР со сроком исполнения 01.09.2023 по состоянию на 01.10.2023 не выполнен, в связи с чем в разделе «Информация о начислении неустоек (штрафов, пеней)» по данному контракту за просрочку исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (в том числе гарантийного обязательства), письмом от 16.10.2023 № 2053 заказчиком направлено требование о начислении подрядчику за нарушение срока исполнения этапа контракта в сумме 87,9 тыс. рублей.

Кроме этого, отсутствует информация о проведении экспертизы проектной документации в ЕИС «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства». Сложившаяся ситуация имеет риски невыполнения в целом работ по строительству объекта «Котельная с сетями теплоснабжения, г. Торжок пл. Революции» со сроком окончания 01.09.2024. Кроме того, в нарушение пункта 5.2.15 контракта с ООО «Клиновское спецуправление механизации» (ИНН 3241006974) не выполнено условие о постановке на учет в налоговом органе по месту

нахождения обособленного подразделения, с соответствующими налоговыми платежами в бюджет Тверской области.

Согласно пояснительной записке, кассовый расход не осуществлялся в связи с тем, что отсутствует факт выполненных работ (ГК на строительство объектов заключены без авансовых платежей). При этом в пояснительной записке не указано о нарушении подрядчиками сроков выполнения работ.

7. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы Министерству здравоохранения Тверской области на благоустройство прилегающей территории для приобретаемых быстровозводимых модульных конструкций (фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий) кассовое исполнение составило 6 220 тыс. руб., или 14,4% к сводной бюджетной росписи (43 069,3 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, данное исполнение обусловлено тем, что оплата за оказанные услуги (выполненные работы, поставленные товары) осуществляется по факту оказания услуг (выполнения работ, поставки товаров) на основании выставленных счетов на оплату оказанных услуг (выполненных работ, поставленных товаров). В настоящее время идет приемка выполненных работ, кассовое исполнение средств планируется осуществить в полном объеме в срок до 1 декабря 2023 года.

8. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи в сумме 55 559,6 тыс. руб. на строительство напорного коллектора водоотведения от КНС с Завидово до КНС д. Демидово. Кассовый расход в 2023 году не производился.

Согласно ежеквартальному отчету об исполнении АИП, реализация объекта планируются к переносу на 2024 год.

9. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области.

Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, в отчетном периоде исполнены в общей сумме 15 718,2 тыс. руб., или на 17,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (89 787,8 тыс. руб.), в том числе:

- 73 955 тыс. руб. – резерв на проведение работ по модернизации систем коммунальной инфраструктуры Тверской области. Кассовое исполнение отсутствует;

- 3 932,3 тыс. руб. – реализация мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области. Кассовое исполнение – 3 921,4 тыс. руб., или 99,7%;

- 1 903,9 тыс. руб. – расходы на оплату судебных издержек, осуществляемых на основании судебного акта. Кассовое исполнение – 1 800,2 тыс. руб., средства направлены на проведение назначенной судебной экспертизы убытков теплоснабжающих организаций в рамках рассмотрения в Арбитражном суде Тверской области дел о взыскании убытков по искам теплоснабжающих организаций;

- 9 996,6 тыс. руб. – на обеспечение жизнедеятельности населения и восстановление объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения, за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области. Кассовое исполнение – 100%.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Расходы по разделу исполнены в сумме 689 399,4 тыс. руб., или на 41,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 651 366,3 тыс. руб.), что выше показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (16,9%) на 24,8 процентного пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (60,5%) на 18,8 процентного пункта.

Исполнение расходов в разрезе подразделов представлено в следующей таблице.

Наименование	Утвержденные ассигнования на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2023	
		тыс. руб.	% исполнения
0600 «Охрана окружающей среды», всего	1 651 366,3	689 399,4	41,7
0601 «Экологический контроль»	1 930,7	1 378,4	71,4
0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания»	29 508,5	19 198,7	65,1
0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»	1 619 927,1	668 822,3	2,7

Расходы по подразделу исполнены Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Минприроды) в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – Госпрограмма) по следующим направлениям:

1. на обеспечение деятельности Минприроды – 54 384,4 тыс. руб., или на 62,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (86 681,3 тыс. руб.), в том числе средства субвенции из федерального бюджета – 8 487,6 тыс. руб.;

2. на обеспечение деятельности ГКУ «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» – в сумме 17 099,6 тыс. руб., или на 67% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (25 522,0 тыс. руб.);

3. на предоставление субсидии ГБУ Тверской области «Центр по управлению рекреационной деятельностью» в сумме 14 697,2 тыс. руб., или на 17,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (84 179,4 тыс. руб.), в том числе:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания – в сумме 7 564,7 тыс. руб., или на 71,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (10 634,3 тыс. руб.);

на предоставление субсидии на иные цели – в сумме 7 132,5 тыс. руб., или на 9,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (73 545,1 тыс. руб.)⁵³, за фактически поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги;

4. на реализацию мероприятий Госпрограммы – в сумме 603 218,2 тыс. руб., или на 41,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 450 299,1 тыс. руб.), в том числе:

- на мероприятия по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге в рамках регионального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» – в сумме 596 182,9 тыс. руб., или на 41,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 440 141,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

В отчетном периоде в рамках ГК от 09.08.2021 № 99 на общую сумму 3 080 043,6 тыс. руб. принято бюджетных обязательств на сумму 1 309 662,6 тыс. руб. на проведение работ

⁵³ Приказ Минприроды от 09.03.2023 № 22-кв (с изм. от 20.10.2023 № 129-кв) об утверждении распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2023 году и плановом периоде. Средства планируется направить на создание зон кемпинга и глэмпинга на территории Юрьево-Девичьевского сельского поселения Конаковского района.

по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе Калининского района. По данным ЕИС в сфере закупок, стоимость исполненных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств на дату подготовки заключения⁵⁴ составила 2 283 964,9 тыс. руб., или 74,4% от общей стоимости контракта. Срок исполнения работ по контракту – до 31.10.2023. Срок действия контракта – 30.11.2023. Информация о переносе сроков в ЕИС отсутствует, что может привести к рискам неисполнения подрядчиком обязательств по контракту и связанным с этим штрафным санкциям;

- на мероприятия в области охраны окружающей среды – в сумме 1 378,4 тыс. руб., или на 71,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 930,7 тыс. руб.), оплата приобретенного бензина, ремонта транспортных средств. В отчетном периоде принято бюджетных обязательств на общую сумму 1 510,3 тыс. руб., в том числе на поставку нефтепродуктов и покупку легкового автомобиля со сроком оплаты в IV квартале 2023 года;

- на мероприятия в области охраны и использования охотничьих ресурсов – в общей сумме 2 099,1 тыс. руб. (средства субвенции из федерального бюджета – 532,4 тыс. руб.), или на 53,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 938,5 тыс. руб.), оплата приобретенного бензина, запасных частей к транспортным средствам, бланков разрешений на добычу охотничьих ресурсов, закупка солей-глыб. В отчетном периоде принято бюджетных обязательств на общую сумму 3 371,3 тыс. руб., или 84,6% от утвержденных ассигнований;

- на проведение лабораторных исследований для государственного экологического надзора источников загрязнения – в сумме 2 941,4 тыс. руб., или на 94,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 101,9 тыс. руб.), оплата по факту выполнения работ по отбору и исследованию проб на промышленных и рекреационных объектах Тверской области;

- на обозначение на местности границ особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области – 409,3 тыс. руб., или 70,6% от утвержденных ассигнований (579,4 тыс. руб.), на организацию общественных мест для отдыхающих и туристов на территории Конаковского района – 186,1 тыс. руб., или 31,7% от утвержденных ассигнований (586,2 тыс. руб.). Оплата за изготовление информационных щитов, выполнение работ по подготовке документов, на основании которых осуществляется государственный кадастровый учет недвижимого имущества в отношении лесных участков из земель лесного фонда;

- издание информационных буклетов экологической направленности – в сумме 21,0 тыс. руб., или на 100%.

В целом за отчетный период по подразделу 0600 Минприродой и подведомственным ГКУ «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» приняты бюджетные обязательства в общей сумме 1 329 981,0 тыс. руб., что составляет 90,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 465 297,6 тыс. руб.), кассовое исполнение составило 610 300,4 тыс. руб., или 45,9% от принятых бюджетных обязательств (1 329 981,0 тыс. руб.)⁵⁵.

В отчетном периоде **не исполнены расходы** по ряду мероприятий Госпрограммы с общим объемом ассигнований в сумме 4 504,5 тыс. руб., в том числе:

⁵⁴ По состоянию на 27.11.2023.

⁵⁵ По данным программного комплекса «Бюджет-Смарт».

- на проведение биологического этапа работ по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в рамках регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» (2 955,4 тыс. руб.).

В отчетном периоде приняты бюджетные обязательства на общую сумму 2 940,6 тыс. руб. на выполнение работ по биологическому этапу рекультивации свалки твердых коммунальных отходов в г. Кимры и в г. Нелидово с оплатой по факту выполненных работ со сроком завершения 30.11.2023 (государственные контракты от 04.04.2023 №№ 233, 234), на дату подготовки настоящего заключения оплата выполненных работ составила 2 940,6 тыс. руб., или 100%;

- на осуществление авторского надзора за выполнением работ по ликвидации свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе в рамках регионального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» (1,0 тыс. руб.). Исполнение расходов на осуществление авторского надзора за выполнением работ по рекультивации свалки запланировано в декабре 2023 года (договор от 25.11.2021 № ГТП-ДР/87-21);

- на осуществление полномочий в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) – 48,1 тыс. руб.⁵⁶;

- на издание Красной книги Тверской области (1 500,0 тыс. руб.), в отчетном периоде конкурентные процедуры не проводились.

В рамках непрограммных расходов не исполнены расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета в сумме 180,0 тыс. рублей. По данным программного комплекса «Бюджет-Смарт», в отчетном периоде приняты бюджетные обязательства на сумму 180,0 тыс. руб. на уплату штрафа по постановлению⁵⁷ и исполнительских сборов.

Раздел 0700 «Образование»

Расходы по разделу за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 17 929 190,7 тыс. руб., или 75,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (23 654 213,5 тыс. руб.). Анализ исполнения расходов по подразделам и ГРБС приведен в таблице.

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	в % к СБР
0701 «Дошкольное образование», в том числе по ГРБС:	3 441 346,0	2 929 542,1	85,1
- Министерство образования Тверской области	3 381 304,6	2 873 945,3	85,0
- Министерство строительства Тверской области	60 041,4	55 596,7	92,6
0702 «Общее образование», в том числе по ГРБС:	15 896 885,0	11 630 228,7	73,2
- Министерство образования Тверской области	11 631 939,3	9 518 825,8	81,8
- Министерство строительства Тверской области	4 264 945,7	2 111 402,9	49,5
0703 «Дополнительное образование детей», в том числе по ГРБС:	693 721,0	642 133,0	92,6
- Министерство образования Тверской области	656 243,4	610 420,3	93,0
- Министерство культуры Тверской области	37 477,6	31 712,7	84,6
0704 «Среднее профессиональное образование», в том числе по ГРБС:	2 337 511,2	1 726 965,6	73,9
- Министерство образования Тверской области	214 771,3	164 435,3	76,6
- Министерство промышленности и торговли Тверской области	1 188 865,4	869 980,4	73,2
- Министерство здравоохранения Тверской области	208 747,5	162 291,8	77,7
- Министерство культуры Тверской области	131 483,6	100 497,0	76,4

⁵⁶ Согласно пояснительной записке Министерства финансов к документам по исполнению бюджета за 9 месяцев 2023 года, в соответствии с государственным контрактом срок оплаты работ за изготовление искусственных гнездований беркута на территории Андреапольского муниципального округа – 31.10.2023.

⁵⁷ № 59/22/69042-АП.

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	в % к СБР
- Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области	267 206,7	207 142,2	77,5
- Министерство транспорта Тверской области	109 966,9	91 545,8	83,2
- Министерство строительства Тверской области	115 784,9	49 514,9	42,8
- Министерство энергетики и ЖКХ Тверской области	53 915,4	44 058,3	81,7
- Министерство туризма Тверской области	46 769,5	37 499,8	80,2
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», в том числе по ГРБС:	93 763,6	64 468,1	68,8
- Министерство образования Тверской области	48 231,8	36 329,3	75,3
- Министерство культуры Тверской области	11 020,5	8 702,8	79,0
- Министерство экономического развития Тверской области	673,2	278,0	41,3
- Правительство Тверской области	6 011,0	661,0	11,0
- Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	16 832,7	10647,0	63,3
- Министерство региональной политики Тверской области	1 479,2	0,0	0,0
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	9 515,2	7850,0	82,5
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», в т. ч. по ГРБС:	218 951,2	147 397,6	67,3
- Министерство молодежной политики Тверской области	193 951,2	147 397,6	76,0
- Министерство строительства Тверской области	25 000,0	0,0	0,0
0709 «Другие вопросы в области образования», в том числе по ГРБС:	972 035,5	788 455,6	81,1
- Министерство образования Тверской области	893 947,1	725 489,0	81,2
- Министерство молодежной политики Тверской области	18 754,6	10 695,0	57,0
- Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области	2 011,3	1 405,9	69,9
- Министерство экономического развития Тверской области	2 286,4	2 286,4	100,0
- Министерство финансов Тверской области	3 828,6	2 850,0	74,4
- Министерство здравоохранения Тверской области	1 439,7	957,8	66,5
- Министерство демографической и семейной политики	49 767,8	44 771,7	90,0
Всего	23 654 213,5	17 929 190,7	75,8

В общем объеме исполненных расходов 11 950 435,1 тыс. руб., или 66,7%, составляют расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, которые в отчетном периоде исполнены ГРБС в среднем на 84,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2023 год (14 161 846,3 тыс. руб.), далее – ассигнования.

1. Расходы на реализацию мероприятий ГП «Развитие образования Тверской области» на 2023–2030 годы в отчетном периоде исполнены в общем объеме 15 838 271,2 тыс. руб., или 76,7% утвержденных ассигнований (20 657 026,2 тыс. руб.).

Исполнение расходов по ГРБС характеризуется следующим образом.

1.1. Министерством образования расходы исполнены в сумме 13 901 274,0 тыс. руб., или 82,8% ассигнований (16 782 830,1 тыс. руб.). В том числе по направлениям:

1.1.1. На обеспечение деятельности Министерства образования – 52 581,9 тыс. руб., или 67,4% ассигнований (78 027,4 тыс. руб.). В том числе расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в сумме 1 741,9 тыс. руб., или на 53,2% (3 273,5 тыс. руб.), что объяснено оплатой по заключенным договорам в соответствии с фактически сложившимися расходами.

1.1.2. На обеспечение деятельности государственных казенных учреждений (вечерних школ, Медновской санаторной школы-интерната, организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья, детских домов, ГКУ «Тверской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи») – в сумме 863 256,2 тыс. руб., или в среднем на 70,5% ассигнований (1 224 698,3 тыс. руб.). В том числе расходы на закупку товаров, работ, услуг – 202 630,8 тыс. руб., или 69,6% ассигнований (290 971,1 тыс. руб.).

1.1.3. На обеспечение деятельности подведомственных бюджетных учреждений – в объеме 947 278,0 тыс. руб., или 79,2% ассигнований (1 196 423,1 тыс. руб.), в том числе:

1) на выполнение государственных заданий – 394 245,0 тыс. руб., или 74,0% ассигнований на эти цели (532 881,6 тыс. руб.);

2) на иные цели – 553 033,0 тыс. руб., или 83,8% ассигнований (663 541,5 тыс. руб.).

В связи с оплатой по факту выполнения работ **не исполнялись расходы:**

- на создание условий для материально-технического оснащения и проведения ремонта – в сумме 893,4 тыс. руб. (расходы включены в сводную бюджетную роспись в связи с передачей ГБОУ «РЦО «Тургиново»» в областную собственность);

- на создание условий для совершенствования материально-технических условий проведения оценки качества образования – в сумме 2 500,0 тыс. руб.

Низкое исполнение отмечается по расходам:

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в государственных общеобразовательных организациях за исключением обучающихся, получающих начальное общее образование, – 319,8 тыс. руб., или 48,6% ассигнований (658,1 тыс. руб.), и на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организациях, – 1 094,6 тыс. руб., или 41,8% ассигнований (2 620,2 тыс. руб.), что объяснено перечислением на основании заявок ГБОУ Тверской области «Средняя общеобразовательная школа д. Мокшино»;

- на проведение мероприятий по духовно-нравственному воспитанию детей – 3 298,1 тыс. руб., или 27,8% ассигнований (11 852,4 тыс. руб.). Перечисление осуществляется по факту оказания услуг (выполнения работ).

1.1.4. На предоставление субсидий негосударственным некоммерческим организациям образования – в сумме 88 344,8 тыс. руб., или 74,3% ассигнований (118 904,6 тыс. руб.). Не исполнялись расходы для реализации плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования 950-летия первого летописного упоминания города Торопца в сумме 5 087,6 тыс. руб., что объяснено отсутствием правового акта Тверской области, регламентирующего порядок и условия предоставления субсидии (порядок утвержден постановлением Правительства Тверской области от 10.11.2023 № 475-пп).

1.1.5. На предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – 11 864 029,1 тыс. руб., или 84,3% ассигнований (14 070 995,7 тыс. руб.). В том числе:

1.1.5.1. Субвенции муниципальным образованиям Тверской области исполнены в сумме 10 351 933,8 тыс. руб., или 87,1% к ассигнованиям (11 888 429,8 тыс. руб.), в том числе:

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях Тверской области – 2 814 509,0 тыс. руб., или 85,9% к ассигнованиям (3 276 902,4 тыс. руб.);

- на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего, дополнительного образования детей в муниципальных общеобразовательных организациях Тверской области – 7 098 305,5 тыс. руб., или 88,6% к ассигнованиям (8 010 159,1 тыс. руб.);

- на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы общего образования, – 418 761,4 тыс. руб., или 75,3% к ассигнованиям (555 901,7 тыс. руб.);

- на осуществление государственных полномочий Тверской области по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 15 001,2 тыс. руб., или 75,1% к ассигнованиям (19 968,2 тыс. руб.);

- на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях – 5 356,8 тыс. руб., или 21,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (25 498,4 тыс. руб.). Данное мероприятие РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» НП «Образование» реализуется с 01.09.2023 и расходы запланированы на IV квартал 2023 года.

1.1.5.2. Субсидии муниципальным образованиям Тверской области исполнены в сумме 1 512 095,3 тыс. руб., или 69,3% к ассигнованиям (2 182 565,9 тыс. руб.). Сложившийся уровень исполнения в основном объясняется перечислением средств по заявкам муниципалитетов, по факту выполнения работ. В том числе:

- на укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных организаций – 41 796,3 тыс. руб., или 72,6% к ассигнованиям (57 531,8 тыс. руб.);

- на укрепление материально-технической базы общеобразовательных организаций – 105 625,0 тыс. руб., или 66,4% к ассигнованиям (158 960,0 тыс. руб.);

- на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей – 11 915,0 тыс. руб., или 71,0% к ассигнованиям (16 777,2 тыс. руб.);

- на укрепление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в образовательных организациях – 7 273,6 тыс. руб., или 77,6% к ассигнованиям (9 375,2 тыс. руб.);

- на оснащение муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, уличными игровыми комплексами – 14 651,7 тыс. руб., или 34,0% к ассигнованиям (43 065,0 тыс. руб.)⁵⁸;

- на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – 50 868,8 тыс. руб., или 66,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (77 074,0 тыс. руб.). В соответствии с порядком (приложение № 14 к ГП) предоставление субсидий муниципальным образованиям в 2023 году осуществляется в первом квартале в размере 30%, во втором квартале – в размере 24%, в третьем квартале – 12% от годового размера субсидии на основании заключенных соглашений.

- на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, – 318 597,1 тыс. руб., или 50,5% к ассигнованиям (630 724,1 тыс. руб.). Перечисление средств производится на основании отчетов о расходах местных бюджетов с учетом предельного объема финансирования из федерального бюджета;

- на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (в части проведения капитального ремонта зданий муниципальных общеобразовательных организаций и оснащение их оборудованием): в рамках соглашения с Минпросвещения РФ –

⁵⁸ На 16.11.2023 расходы по направлению исполнены в сумме 41 083,7 тыс. руб., или 95,4% к сводной бюджетной росписи.

485 944,5 тыс. руб., или 73,1% к ассигнованиям (665 120,5 тыс. руб.); за счет средств областного бюджета – 26 648,7 тыс. руб., или 35,5% к ассигнованиям (74 974,7 тыс. руб.);

- на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях – 1 011,2 тыс. руб., или 84,3% к ассигнованиям (1 200,0 тыс. руб.);

- на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования – 345 607,1 тыс. руб. (100,0%);

- на организацию отдыха детей в каникулярное время – 97 175,2 тыс. руб. (100,0%);

- на организацию участия детей и подростков в социально значимых региональных проектах – 4 981,1 тыс. руб. (100,0%).

1.2. Министерством строительства расходы на реализацию ГП «Развитие образования Тверской области» в рамках АИП исполнены в сумме 1 833 300,1 тыс. руб., или 48,9% ассигнований (3 749 731,9 тыс. руб.), в том числе:

а) в рамках регионального проекта «Современного школа» НП «Образование» – в сумме 1 833 300,1 тыс. руб., или 51,1% ассигнований (3 590 973,1 тыс. руб.), в том числе по объектам:

- школа на 1224 места в г. Твери, ул. Цветочная (годы строительства – 2022–2023) – 1 317 626,5 тыс. руб., или 62,9% утвержденных ассигнований (2 093 424,2 тыс. руб.). Исполнение сложилось в связи с перечислением авансового платежа по контракту от 29.12.2022 № 117 с ООО «Евростройхолдинг+». Согласно отчету по АИП, на 01.10.2023 выполнение работ по объекту отсутствовало;

- по объекту «Общеобразовательная организация на 100 мест в д. Вахонино Конаковского района» (годы строительства – 2022–2023) – 166 475,4 тыс. руб., или 50,0% утвержденных ассигнований (332 950,9 тыс. руб.). Контракт от 21.06.2023 № 426 на выполнение ПИР и СМР заключен с ООО «А1» на сумму 332 950,0 тыс. руб. с датой завершения работ 01.11.2023. ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» 14.07.2023 перечислен аванс в сумме 166 475,4 тыс. рублей. Согласно отчету по АИП, на 01.10.2023 выполнение работ по объекту отсутствовало;

- по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 1224 места в микрорайоне «Южный» города Твери» (годы строительства – 2020–2023) расходы исполнены в сумме 246 609,2 тыс. руб., или на 23,2% утвержденных ассигнований (1 062 178,0 тыс. руб.). Контракт от 10.08.2021 № 55 заключен с ППК «ВСК» на 1 415 323,1 тыс. рублей. Согласно отчету по АИП, на 01.10.2023 объем выполненных работ по объекту составлял 117 491,4 тыс. рублей. По данным ЕИС (на 23.11.2023), стоимость исполненных поставщиком обязательств составляет 490 145,6 тыс. руб., или 34,6% от цены контракта.

Низкая готовность вышеназванных объектов создает **риск неокончания строительства и недостижения результатов НП «Образование» в 2023 году**. Предлагаем усилить контроль за реализацией данных мероприятий;

- по объекту «Средняя общеобразовательная школа на 300 мест в пгт. Максатиха Тверской области» (годы строительства – 2023–2024) расходы исполнены в полном объеме (102 420,0 тыс. руб.). Перечислен авансовый платеж по государственному контракту от 10.04.2023 № 39, заключенному с ООО «ПРОМСТРОЙМОНТАЖ» на ПИР, СМР и поставку оборудования на общую сумму 462 618,3 тыс. руб. со сроками исполнения: ПИР – до 30.11.2023, СМР – до 01.07.2024;

Средства федерального бюджета на строительство объектов в рамках НП «Образование» использованы в сумме 708 225,6 тыс. руб., или 73,9% планового объема по соглашениям (958 761,9 тыс. руб.): не использованы по школе в микрорайоне «Южный» (250 535,6 тыс. руб.), по остальным объектам использованы в полном объеме.

б) расходы на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области (за счет средств областного бюджета) **не исполнялись** при ассигнованиях в сумме 158 758,8 тыс. рублей. Средства предусмотрены:

на строительство здания детского дома в г. Калязин (годы строительства – 2022–2023) – ПСД находится на стадии проведения госэкспертизы (согласно отчету о реализации АИП, на 01.10.2023 готовность объекта – 12,5%), что свидетельствует о **невозможности завершения строительства объекта в 2023 году**;

на строительство спортивного зала для МБОУ СОШ №3 г. Нелидово (годы строительства – 2023–2024) – контракт заключен 21.06.2023 на ПИР и СМР без авансового платежа со сроком исполнения ПИР до 01.12.2023.

в) субсидии муниципальным образованиям предоставлены в сумме 55 596,7 тыс. руб., или 92,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (60 041,4 тыс. руб. тыс. руб.). Средства предусмотрены и использованы на завершение расчетов по муниципальному контракту на строительство детского сада на 160 мест в г. Вышний Волочек, ул. Бутягина, 1, сданного в 2022 году.

2. Расходы на мероприятия ГП «**Молодежь Верхневолжья**» на 2021–2026 годы» исполнены в сумме 157 988,1 тыс. руб., или 66,5% ассигнований (237 601,3 тыс. руб.).

Низкое исполнение отмечается по расходам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями Тверской области отрасли «Молодежная политика» – 41 050,0 тыс. руб., или 53,6% ассигнований (76 631,0 тыс. руб.). ГАУ «Исторический парк «Россия – Моя история» зарегистрировано в качестве юридического лица 21.03.2023, соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение государственного задания заключено в июле 2023 года, в первом полугодии субсидия на выполнение государственного задания ГАУ «РМИ» не перечислялась.

Министерством строительства не исполнялись расходы на предоставление субсидии АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий по развитию инфраструктуры на территории, прилегающей к Ржевскому мемориалу Советскому солдату, а также благоустройству указанной территории за счет средств города Москвы в сумме 25 000,0 тыс. руб., что объяснено оплатой по факту выполнения работ.

3. В рамках ГП «**Социальная поддержка и защита населения Тверской области**» на 2021–2026 годы» расходы на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов исполнены в сумме 3 937,6 тыс. руб., или 83,9% ассигнований (4 691,3 тыс. руб.), в том числе: Минпромторгом – в сумме 3 937,6 тыс. руб., или 87,9% ассигнований (4 480,7 тыс. руб.), Министерством культуры расходы в сумме 210,6 тыс. руб. не исполнялись, что объяснено оплатой по факту выполнения работ, оказания услуг.

4. В рамках ГП «**Государственное управление и гражданское общество Тверской области**» на 2018–2025 годы расходы Правительства Тверской области на дополнительное профессиональное образование кадров исполнительных органов власти Тверской области и лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений исполнены в сумме 661,0 тыс. руб., или 11,0%

ассигнований (6 011,0 тыс. руб.). Оплата обязательств запланирована на IV квартал 2023 года.

5. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы расходы Министерства строительства на проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений (СПО), подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, государственным заказчиком которых является ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» не исполнялись в сумме 51 947,2 тыс. руб., что объясняется оплатой по факту выполнения работ.

6. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы расходы Главного управления по труду и занятости населения Тверской области на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий – 291,8 тыс. руб., или 5,5% ассигнований (5 302,7 тыс. руб.), что объяснено оплатой на основании документов, поступивших от работодателей, подтверждающих факт понесенных расходов.

7. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы расходы Министерства строительства на строительство общеобразовательной школы на 250 мест в с. Дмитрова Гора Конаковского муниципального района (годы строительства – 2023–2024) исполнены в сумме 183 603,2 тыс. руб., или 56,3% к ассигнованиям (326 214,8 тыс. руб.). Оплата производится в соответствии с условиями ГК от 30.03.2023 № 224 с ООО «Управление капитального строительства».

8. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы расходы Министерства культуры по предоставлению субсидий муниципальным образованиям исполнены в полном объеме бюджетных ассигнований (11 653,3 тыс. руб.), в том числе:

на государственную поддержку отрасли культуры (в части приобретения музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств) в рамках РП «Культурная среда» НП «Культура» – 10 653,3 тыс. руб.;

на создание виртуальных концертных залов субсидии местным бюджетам в рамках РП «Цифровая культура» НП «Культура» – 1 000,0 тыс. рублей.

9. Расходы на обеспечение деятельности учреждений среднего профессионального образования, подведомственных восьми ГРБС (помимо Министерства образования), включенные в соответствующие отраслевые госпрограммы, исполнены следующим образом:

- на финансовое обеспечение государственного задания – 1 350 674,3 тыс. руб., в среднем на 79,1% ассигнований (1 707 046,7 тыс. руб.);

- на стипендиальное обеспечение – 63 792,4 тыс. руб., в среднем на 63,4% ассигнований (100 667,7 тыс. руб.);

- на укрепление материально-технической базы учреждений пяти ГРБС – 51 360,7 тыс. руб., в среднем на 84,9% ассигнований (60 477,0 тыс. руб.).

Информация об исполнении указанных расходов по направлениям и ГРБС представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование ГРБС/ГП	Субсидии на выполнение государственного задания			Субсидии на иные цели					
				стипендии и другие выплаты студентам			укрепление МТБ		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» <i>Министерство туризма</i>	40 370,7	32 785,1	81,2	4 289,5	3 132,8	73,0	0,0	0,0	0,0
ГП «Здравоохранение Тверской области»	167 230,8	130 695,1	78,2	9 990,0	5766,5	57,7	21 851,4	21 435,8	98,1

<i>Министерство здравоохранения</i>									
ГП «Культура Тверской области» <i>Министерство культуры</i>	124 197,1	95 388,4	76,8	2 857,3	1 944,4	68,1	0,0	0,0	0,0
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» <i>Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности</i>	246 629,5	193 449,8	78,4	12 164,9	7 437,9	61,1	1 409,4	1 409,4	100,0
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» <i>Министерство транспорта</i>	94 170,5	78 580,2	83,4	5 360,2	3 467,1	64,7	6 686,4	6 686,2	100
ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» <i>Министерство промышленности и торговли</i>	931 940,6	734 675,7	78,8	59 416,6	38 011,6	64,0	25 935,8	20 436,7	78,8
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» <i>Министерство строительства</i>	52 699,3	44 000,0	83,5	4 122,6	2 304,3	55,9	4 594,0	1 392,6	30,3
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» <i>Министерство энергетики и ЖКХ</i>	49 808,2	41 100,0	82,5	2 466,6	1 727,8	70,0	0,0	0,0	0,0
Всего	1 707 046,7	1 350 674,3	79,1	100 667,7	63 792,4	63,4	60 477,0	51 360,7	84,9

10. Не исполнялись **непрограммные расходы** Министерства образования на обеспечение жизнедеятельности населения и восстановление объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения, за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области в сумме 14 185,1 тыс. руб., что объяснено оплатой по факту выполнения работ (оказания услуг).

Непрограммные расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, исполнены в сумме 19 155,9 тыс. руб., или 100,0% к утвержденным ассигнованиям.

Раздел 0800 «Культура, кинематография»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 2 533 128,0 тыс. руб., или на 68,4% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 703 863,3 тыс. руб.), что на 6,4 п.п. выше аналогичного показателя за 9 месяцев прошлого года (62,0%), на 7,9 п.п. выше среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (60,5%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
0801 «Культура»	3 600 034,0	2 464 262,2	68,5
Министерство культуры Тверской области	2 536 428,8	2 177 895,8	85,9
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	31 091,3	7 980,0	25,7
Министерство строительства Тверской области	1 032 513,9	278 386,4	27,0
0802 «Кинематография»	14 685,7	11 300,0	76,9
Министерство культуры Тверской области	14 685,7	11 300,0	76,9
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	89 143,6	57 565,8	64,6
Министерство культуры Тверской области	50 529,5	34 268,8	67,8
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	38 614,1	23 297,0	60,3

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
Всего по разделу 0800	3 703 863,3	2 533 128,0	68,4

За 9 месяцев 2023 года расходы по разделу исполнены следующим образом:

1. Расходы по ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура») исполнены по разделу в сумме 2 212 813,6 тыс. руб., или на 82,3% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 689 295,5 тыс. руб.).

1.1. Министерством культуры Тверской области (далее – Министерство культуры) расходы в рамках ГП «Культура» исполнены в сумме 2 212 813,6 тыс. руб., или на 85,4% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 590 415,8 тыс. руб.), в том числе:

1.1.1. Расходы на обеспечение деятельности Министерства культуры исполнены в сумме 26 551,7 тыс. руб., или на 65,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (40 652,1 тыс. руб.).

1.1.2. Расходы на финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений исполнены следующим образом:

1.1.2.1) на обеспечение выполнения функций ГКУК «Специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» – в сумме 18 573,0 тыс. руб., или на 70,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (26 276,8 тыс. руб.);

1.1.2.2) на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственным учреждениям – в сумме 950 088,9 тыс. руб., или на 82,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 158 038,9 тыс. руб.).

В отчетном периоде Министерством культуры бюджетные ассигнования на указанные цели на 2023 год увеличены на сумму 105 923,4 тыс. руб. (10,1%) относительно первоначально утвержденных ассигнований (1 052 115,5 тыс. руб.) (корректировка ассигнований осуществлялась неоднократно), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством культуры бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований;

1.1.2.3) на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям исполнены – в сумме 186 750,0 тыс. руб., или на 72,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (259 090,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 96 746,4 тыс. руб.).

За счет субсидий на иные цели предусмотрена реализация 11 мероприятий, из них 7 мероприятий с привлечением средств федерального бюджета (данные приведены в таблице).

Наименование мероприятия	Утверждено СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023		Объем распределенной субсидии на 01.10.2023, тыс. руб.	Остаток нераспределенной субсидии на 01.10.2023, тыс. руб.
		тыс. руб.	в %		
Мероприятия, которые реализуются с привлечением средств из федерального бюджета					
Поддержка творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек	5 962,0	4 450,4	74,6	5 962,0	0,0

Наименование мероприятия	Утверждено СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023		Объем распределенной субсидии на 01.10.2023, тыс. руб.	Остаток нераспределенной субсидии на 01.10.2023, тыс. руб.
		тыс. руб.	в %		
Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (создание новых постановок и показ театрами спектаклей)	8 961,3	7 908,8	88,3	8 961,3	0,0
Поддержка творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (укрепление материально-технической базы театров)	7 990,4	7 157,8	89,6	7 990,4	0,0
Государственная поддержка отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек)	1 167,9	1 167,9	100,0	1 167,9	0,0
<i>В рамках РП «Культурная среда» национального проекта «Культура»</i>					
Модернизация театров юного зрителя и театров кукол	45 846,4	25 920,6	56,5	45 846,4	0,0
Оснащение региональных и муниципальных театров	19 759,0	19 759,0	100,0	19 759,0	0,0
Техническое оснащение региональных музеев (субсидии на иные цели)	13 030,9	2 900,9	22,3	13 030,9	0,0
Мероприятия, которые реализуются за счет средств областного бюджета					
Стипендии и премии молодым дарованиям тверского края	4 738,0	2 940,5	62,1	4 738,0	0,0
Организация, проведение и участие в международных, всероссийских, региональных мероприятиях и проектах	4 127,0	4 097,3	99,3	4 127,0	0,0
Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области	145 346,8	110 446,8	76,0	145 346,8	0,0
Информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области	2 160,3	0,0	0,0	0,0	2 160,3
Итого	259 090,0	186 750,0	72,1	256 929,7	2 160,3

В отчетном периоде не исполнялись расходы на реализацию мероприятия «Информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области», по 2 мероприятиям расходы исполнены менее чем на 60%.

Основной причиной неисполнения расходов на предоставление субсидии на иные цели по указанному мероприятию, низкого исполнения расходов по отдельным мероприятиям является затягивание Министерством культуры сроков распределения субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений. Так, субсидия на реализацию мероприятия «Информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области» в сумме 2 601,0 тыс. руб. распределена ГБУК «Тверская ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» приказом Министерства культуры от 14.11.2023 № 202⁵⁹, что свидетельствует о несоблюдении Министерством культуры положений пп. 3 п. 5 распоряжения № 1486-рп, в соответствии с которыми субсидии должны быть распределены до 01.03.2023.

Указанные выше факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством культуры бюджетных полномочий, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158

⁵⁹ «О внесении изменений в приказ Министерства культуры Тверской области от 24.01.2023 № 27».

Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

В отчетном периоде **низкое исполнение** сложилось по следующим мероприятиям (реализуемым в рамках РП «Культурная среда» национального проекта «Культура»):

1) расходы на реализацию мероприятия «Модернизация театров юного зрителя и театров кукол» исполнены в сумме 25 920,6 тыс. руб., или на 56,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (45 846,4 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 28.12.2022 № 054-09-2023-516 (далее – Соглашение № 054-09-2023-516), – 44 471,0 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия ГБУК «Театр кукол» с единственным поставщиком⁶⁰ заключен контракт от 28.04.2023 № 1/2023⁶¹ на выполнение работ по капитальному ремонту кровли и фасада здания на сумму 51 841,2 тыс. руб. (за счет ассигнований 2023 года – в сумме 45 846,4 тыс. руб., 2024 года – 5 994,8 тыс. руб.). В ЕИС отсутствует информация по данному контракту.

По состоянию на 01.10.2023 Министерством культуры по КЦСР 652А154560⁶² исполнены денежные обязательства на сумму 25 920,6 тыс. руб., что составляет 56,5% от утвержденных на 2023 год бюджетных ассигнований (45 846,4 тыс. руб.)⁶³, 50,0% от цены заключенного контракта (51 841,2 тыс. руб.); задолженность подрядчика по выполнению работ на объекте составляет 25 920,6 тыс. руб. (соответствует размеру полученного подрядчиком аванса)⁶⁴;

2) расходы на реализацию мероприятия «Техническое оснащение региональных музеев (субсидии на иные цели)» исполнены в сумме 2 900,9 тыс. руб., или на 22,3% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (13 030,9 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 29.12.2022 № 054-09-2023-819 (далее – Соглашение № 054-09-2023-819), – 12 639,9 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, низкий уровень исполнения расходов объясняется перечислением субсидий на иные цели на реализацию мероприятий на основании принятых учреждениями денежных обязательств в соответствии с представленными актами выполненных работ по факту оказания услуг.

Сложившийся уровень освоения выделенных средств на предоставление субсидий на иные цели по указанным мероприятиям, неисполнение (ненадлежащее исполнение) подрядчиками (поставщиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам свидетельствуют о наличии рисков невыполнения мероприятий в 2023 году, неосвоения в 2023 году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), недостижения отдельных показателей и результатов РП «Культурная среда» национального проекта «Культура», ГП «Культура», результатов предоставления субсидии из федерального бюджета, установленных Соглашениями № 054-09-2023-516, № 054-09-2023-819.

⁶⁰ Контракт заключен на основании распоряжения Правительства Тверской области от 26.04.2023 № 460-рп «Об осуществлении закупки у единственного подрядчика».

⁶¹ Информация о контракте от 28.04.2023 № 1/2023 представлена в отчете о реализации РП «Культурная среда».

⁶² «Модернизация театров юного зрителя и театров кукол».

⁶³ По данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-нп) на 01.10.2023.

⁶⁴ По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ГБУК «Театр кукол» (ф. 0503769) на 01.10.2023.

1.1.3. Расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям исполнены в сумме 1 023 308,9 тыс. руб., или на 93,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 096 257,4 тыс. руб.).

Информация об исполнении расходов на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам приведена в таблице.

Направление расходов	Утверждено СБР на 2023 год, тыс. руб.		Исполнено на 01.10.2023	
	всего	в т.ч. из федерального бюджета	тыс. руб.	в %
1. Расходы на реализацию национального проекта «Культура» (с привлечением средств из федерального бюджета):	74 320,7	66 503,7	39 557,6	53,2
в том числе:				
1.1. Субсидии местным бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев	27 004,2	22 953,5	7 636,8	28,3
1.2. Субсидии местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа	21 050,6	17 893,0	5 654,9	26,9
1.3. Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (в части обеспечения учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения)	15 744,5	15 272,1	15 744,5	100,0
1.4. Техническое оснащение муниципальных музеев (субсидии муниципальным образованиям Тверской области)	2 510,5	2 435,1	2 510,5	100,0
1.5. Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (в части оказания государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры)	1 546,5	1 500,0	1 546,5	100,0
1.6. Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (в части оказания государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры)	464,4	450,0	464,4	100,0
1.7. Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание виртуальных концертных залов	1 000,0	1 000,0	1 000,0	100,0
1.8. Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек	5 000,0	5 000,0	5 000,0	100,0
2. Расходы с привлечением средств федерального бюджета				
2.1. Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (в части мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований)	4 706,6	4 000,6	4 706,6	100,0
2.2. Субсидии местным бюджетам на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек	23 636,9	20 091,3	23 636,7	100,0
3. Расходы за счет средств областного бюджета				
3.1. Субсидии местным бюджетам на проведение капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа, расположенных в административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районах, поселках городского типа Тверской области	10 000,0	0,0	0,0	0,0
3.2. Субсидии местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области	955 408,0	0,0	955 408,0	100,0
3.3. Субсидии местным бюджетам на изготовление и установку памятников в муниципальных образованиях Тверской области известным гражданам региона	28 185,2	0,0	0,0	0,0
Итого	1 096 257,4	90 595,6	1 023 308,9	93,3

Распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области, на создание виртуальных концертных залов, на создание модельных муниципальных библиотек утверждено Законом № 111-ЗО (таблицы 15, 41, 42 приложения 12).

Следует отметить, что распределение межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований по остальным направлениям утверждено постановлениями

Правительства Тверской области от 07.03.2023 № 89-пп⁶⁵ (с изм. от 12.04.2023), № 90-пп⁶⁶, № 91-пп⁶⁷, № 92-пп⁶⁸ (с изм. от 26.04.2023), от 22.03.2023 № 118-пп⁶⁹, от 04.04.2023 № 143-пп⁷⁰ с нарушением срока (до 01.02.2023), установленного п. 14-18 Плана мероприятий № 1486-рп.

В отчетном периоде **низкое исполнение (неисполнение)** сложилось по 4 из 13 мероприятий:

1) расходы на предоставление субсидий местным бюджетам на развитие сети учреждений культурно-досугового типа исполнены в сумме 5 654,9 тыс. руб., или на 26,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (21 050,6 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 29.12.2022 № 054-09-2023-084 (далее – Соглашение № 054-09-2023-084), – 17 893,0 тыс. руб.).

В соответствии с Соглашением № 054-09-2023-084 для Тверской области на 2023 год установлено плановое значение результата использования субсидии «Построены (реконструированы) и (или) капитально отремонтированы культурно-досуговые организации в сельской местности» – 4 ед.;

2) расходы на предоставление субсидий местным бюджетам на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев исполнены в сумме 7 636,8 тыс. руб., или на 28,3% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (27 004,2 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании Соглашения № 054-09-2023-084, – 22 953,5 тыс. руб.). Остаток нераспределенной субсидии составляет 1 384,7 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением № 054-09-2023-084 для Тверской области на 2023 год установлено плановое значение результата использования субсидии «Реконструированы и капитально отремонтированы муниципальные музеи» – 1 ед.;

3) расходы на предоставление субсидий местным бюджетам на проведение капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа, расположенных в административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районах, поселках городского типа Тверской области не исполнялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 10 000,0 тыс. рублей. Согласно ГП «Культура» в 2023 году планируется провести капитальный ремонт в 1 учреждении культурно-досугового типа.

Согласно Пояснительной записке, предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области осуществляется на основании соглашений с муниципальными образованиями Тверской области о предоставлении и использовании

⁶⁵ «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку отрасли культуры в 2023 году».

⁶⁶ «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на развитие сети учреждений культурно-досугового типа на 2023 год».

⁶⁷ «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на проведение капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа, расположенных в административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, поселках городского типа Тверской области, на 2023 год».

⁶⁸ «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев на 2023 год».

⁶⁹ «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на техническое оснащение муниципальных музеев на 2023 год».

⁷⁰ «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на 2023 год».

субсидий в соответствии с представленными актами выполненных работ по факту оказания услуг;

4) расходы на предоставление субсидий местным бюджетам на изготовление и установку памятников в муниципальных образованиях Тверской области известным гражданам региона не исполнялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 28 185,2 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 12.09.2023 № 386-пп⁷¹ ГП «Культура» дополнена Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на изготовление и установку памятников в муниципальных образованиях Тверской области известным гражданам региона. Субсидии муниципальным образованиям Тверской области предоставляются на конкурсной основе. Согласно ГП «Культура» в 2023 году в муниципальных образованиях планируется установить 3 памятника известным гражданам региона.

Постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 453-пп⁷² субсидии в объеме 19 382,8 тыс. руб. распределены 2 муниципальным образованиям, т.е. спустя более чем 3 месяца после внесения соответствующих изменений в закон об областном бюджете (25.07.2023⁷³), что свидетельствует о невыполнении Министерством культуры положений пп. 3 п. 4 распоряжения № 1486-рп (субсидии следовало распределить не позднее 30 дней со дня вступления в силу закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете (сводную бюджетную роспись)). Остаток нераспределенной субсидии составляет 8 802,4 тыс. рублей.

Затягивание Министерством культуры срока распределения субсидий муниципальным образованиям, наличие нераспределенного остатка субсидий, сложившийся уровень освоения выделенных средств на предоставление субсидий местным бюджетам по указанным выше направлениям свидетельствует о наличии рисков неосвоения в 2023 году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), неисполнения Тверской областью обязательств, предусмотренных Соглашением № 054-09-2023-084 (в т.ч. в части достижения результатов использования межбюджетных трансфертов), недостижения отдельных показателей ГП «Культура», отдельных показателей и результатов РП «Культурная среда» национального проекта «Культура».

1.1.4. Расходы на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Музей живописи Валентина Сидорова «На теплой земле» на обеспечение текущей деятельности исполнены в сумме 4 725,6 тыс. руб., или на 71,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (6 652,6 тыс. руб.).

1.1.5. Расходы на выплату премий работникам культуры Тверской области исполнены в сумме 2 815,5 тыс. руб., или на 82,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 413,0 тыс. руб.).

1.1.6. Расходы на оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве

⁷¹ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 05.03.2021 № 112-пп».

⁷² «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на изготовление и установку памятников в муниципальных образованиях Тверской области известным гражданам региона на 2023 год».

⁷³ Закон Тверской области от 25.07.2023 № 35-30 «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (закон вступил в силу с 26.07.2023).

условий оказания услуг организациями культуры Тверской области **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 35,0 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке, реализация мероприятий запланирована на IV квартал 2023 года.

1.2. Министерством строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) в рамках ГП «Культура» **расходы на реконструкцию Дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово (годы строительства – 2011–2023) не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 98 879,7 тыс. рублей.

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «ГазПроектСтрой»⁷⁴ заключен контракт от 19.05.2021 № 36 (далее – контракт № 36) на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово» на сумму 285 703,8 тыс. руб., срок выполнения работ по контракту перенесен с 15.11.2021 на 12.05.2022⁷⁵.

По данным ЕИС, по состоянию на 24.11.2023 по контракту № 36:

- фактическая оплата составила 188 458,3 тыс. руб. (66,0% от цены контракта), из них аванс, перечисленный подрядчику в сентябре 2022 года, – 97 245,5 тыс. руб.⁷⁶ (50% от цены контракта, определяемой за вычетом выполненных и оплаченных работ)⁷⁷;

- объем выполненных подрядчиком работ составил 92 550,0 тыс. руб. (в т.ч. в 2021 году – 89 831,4 тыс. руб., в 2022 году – 2 718,6 тыс. руб.), что составляет 32,4% от цены контракта (285 703,8 тыс. руб.), 49,1% от объема перечисленных средств по контракту (188 458,3 тыс. руб.). В 2023 году работы на объекте не велись. Согласно отчету об исполнении АИП на 01.10.2023, готовность объекта составляет 49,9%.

В соответствии с решением УФАС по г. Санкт-Петербургу ООО «ГазПроектСтрой» 17.04.2023 был включен в реестр недобросовестных поставщиков (исключен из реестра 26.10.2023).

Таким образом, по состоянию на 24.11.2023 **размер неотработанного подрядчиком аванса** по контракту № 36 составляет **95 908,3 тыс. руб.**, что **свидетельствует о наличии рисков** потери (частичной потери) бюджетных средств, выплаченных в качестве аванса.

В связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контракту № 36 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в январе 2023 года начислена неустойка в сумме 14 061,6 тыс. руб. (подрядчиком не оплачена начисленная неустойка)⁷⁸. В феврале – ноябре 2023 года ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» к подрядчику не принимались меры по начислению и взысканию неустойки, по расторжению контракта № 36 в одностороннем порядке, что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» обязанностей государственного заказчика, предусмотренных ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94, ч. 9 ст. 95 Закона № 44-ФЗ.**

Следует отметить, что проблемы с исполнением расходов на реконструкцию дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово, с выполнением подрядчиком строительно-монтажных работ на данном объекте **носят систематический характер**, неоднократно переносились сроки завершения работ на объекте, расходы не исполняются на протяжении семи лет (2017–

⁷⁴ ИНН 7814458603.

⁷⁵ Изменения внесены дополнительным соглашением от 17.12.2021 № 3-21.

⁷⁶ платежное поручение от 08.09.2022 № 715.

⁷⁷ условие о выплате авансового платежа включено в контракт № 36 дополнительным соглашением от 30.08.2022 № 3-22 на основании распоряжения Правительства Тверской области от 22.07.2022 № 730-рп «Об изменении существенного условия государственного контракта».

⁷⁸ По данным ЕИС.

2023 годы)⁷⁹.

Сложившийся уровень выполнения подрядчиком работ по контракту № 36 свидетельствует о наличии рисков незавершения в текущем году работ по реконструкции дворца культуры «Шахтер» и срыва срока ввода объекта в эксплуатацию (что может привести к дополнительным расходам бюджетных средств в связи с удорожанием стоимости строительно-монтажных работ и оборудования), неосвоения выделенных средств, недостижения отдельных показателей ГП «Культура».

Несмотря на то, что работы по реконструкции дворца культуры «Шахтер» не завершены, в 2021–2022 годах ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» были приобретены оборудование и мебель для оснащения дворца культуры «Шахтер» на сумму 4 146,7 тыс. руб.⁸⁰, что создает риск случайной гибели или порчи поставленных товаров. Отсутствие эксплуатации товаров в течение гарантийного срока не позволит проверить качество поставленных товаров (контрактами установлен гарантийный срок на товары в течение 12 месяцев с даты подписания акта приемки-передачи товара или акта выполненных работ (в случае если осуществлялась сборка товара)).

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» – бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Предлагаем Министерству строительства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» **взять на особый контроль выполнение подрядчиком работ по реконструкции Дворца культуры «Шахтер»** в г. Нелидово, использование подрядчиком авансовых платежей, перечисленных по контракту № 36, обеспечить принятие мер к подрядчику в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контракту № 36.

2. Расходы на реализацию ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2023–2028 годы (далее – ГП «Наследие») исполнены по разделу в сумме 309 663,3 тыс. руб., или **на 30,9%** к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 003 339,6 тыс. руб.).

2.1. Главным управлением по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Управление) расходы в рамках ГП «Наследие» исполнены в сумме 31 276,9 тыс. руб., или на 44,9% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (69 705,4 тыс. руб.), в том числе:

2.1.1. Расходы на обеспечение деятельности Управления исполнены в сумме 23 296,9 тыс. руб. (из них за счет средств единой субвенции из федерального бюджета – 6 334,7 тыс. руб.), или на 60,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (38 614,1 тыс. руб.).

2.1.2. Расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (за счет средств единой субвенции из федерального бюджета) исполнены в сумме 6 885,0 тыс. руб., или на 23,2%

⁷⁹ Расходы на указанные цели в 2022 году исполнены в сумме 103 503,5 тыс. руб., или на 51,1% от утвержденных бюджетных ассигнований, в 2021 году – в сумме 91 558,9 тыс. руб. (30,4%), в 2020 году – в сумме 10 694,3 тыс. руб. (16,2%), в 2019 году – в сумме 65 990,6 тыс. руб. (47,5%), в 2018 году – в сумме 12 809,4 тыс. руб. (23,6%), в 2017 году – не исполнены в полном объеме при утвержденных ассигнованиях в сумме 27 454,9 тыс. рублей.

⁸⁰ По данным, размещенным в ЕИС. Контракты от 02.11.2021 № 149, от 10.12.2021 № 212, от 14.12.2021 № 205, от 14.12.2021 № 216.

к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (29 641,3 тыс. руб.).

Согласно данным ЕИС, на выполнение работ по установлению границы территории и предмета охраны объектов археологического наследия федерального значения (памятников архитектуры) Управлением заключены 4 контракта на сумму 25 690,3 тыс. руб., которые по состоянию на 24.11.2023 исполнены (данные в разрезе контрактов приведены в таблице⁸¹). Экономия средств по результатам проведенных конкурентных процедур составила 3 951,0 тыс. руб., или 13,3% от НМЦК (29 641,3 тыс. руб.).

Виды (группы) объектов культурного наследия	Начальная (максимальная) цена контракта, тыс. руб.	Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. руб.	Объем выполненных работ по контрактам, тыс. руб.
Объекты археологического наследия федерального значения	7 495,0	№ 6 от 17.05.2023	6 885,0	6 885,0
	7 495,0	№ 7 от 17.05.2023	7 120,3	7 120,3
Объекты культурного наследия федерального значения (памятники архитектуры)	7 451,3	№ 8 от 23.05.2023	6 885,0	6 855,0
	7 200,0	№ 10 от 31.05.2023	4 800,0	4 800,0
Итого	29 641,3		25 690,3	25 660,3

2.1.3. Расходы на организацию проведения государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, исполнены в сумме 695,0 тыс. руб., или на 66,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 050,0 тыс. руб.).

По данным ЕИС, в рамках данного мероприятия Управлением заключен контракт от 16.05.2023 № 5 на выполнение работ по проведению государственной историко-культурной экспертизы объектов культурного наследия на сумму 695,0 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – по 01.09.2023). Экономия по итогам проведенных конкурентных процедур составила 355,0 тыс. руб., или 33,8% от НМЦК контракта (1 050,0 тыс. руб.), что может свидетельствовать о завышении НМЦК по данной закупке (на что КСП неоднократно указывала при проведении экспертизы закона об областном бюджете, внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета).

2.1.4. Расходы на обеспечение разработки документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством, исполнены в сумме 400,0 тыс. руб., или на 100,0% к утвержденным бюджетным ассигнованиям.

2.2. Министерством строительства расходы на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – ОКН) исполнены в сумме 278 386,4 тыс. руб., или на 29,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (933 634,2 тыс. руб.), из них:

2.2.1. Расходы на реставрацию и реэкспозицию мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 42 907,3 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 28.12.2022 № 054-09-2023-673 (далее – Соглашение № 054-09-2023-673), – 36 471,2 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в 2023 году предусмотрено проведение ремонтно-реставрационных работ на ОКН «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг.» (Тверская область, Старицкий район, с. Берново).

По данным ЕИС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «Архнаследие»⁸² заключен

⁸¹ Таблица составлена на основании данных, размещенных в ЕИС.

⁸² ИНН 7736646371.

контракт от 02.10.2023 № 288 (далее – контракт № 288) на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (реставрация и приспособление для современного использования): «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг. на сумму 101 171,2 тыс. руб. (в т.ч. за счет ассигнований на 2023 год – 37 838,0 тыс. руб., на 2024 год – 63 333,2 тыс. руб.). Срок выполнения работ по контракту – до 31.05.2024.

По данным ЕИС, по состоянию на 28.11.2023 подрядчиком не выполнялись работы по контракту № 288 (в соответствии с контрактом до 30.11.2023 должно быть выполнено 2 этапа работ на сумму 26 110,5 тыс. руб.), что свидетельствует о наличии рисков невыполнения подрядчиком объемов работ на объекте, предусмотренных контрактом № 288, и, следовательно, неосвоения в текущем году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) на выполнение работ по сохранению ОКН «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг., невыполнения обязательств, предусмотренных Соглашением № 054-09-2023-673 (в т.ч. в части достижения результатов использования субсидии).

2.2.2. Расходы на проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, исполнены в сумме 260 763,8 тыс. руб., или на 32,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (795 944,1 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в 2023 году планируется завершить ремонтно-реставрационные работы на 4 ОКН⁸³, продолжить ремонтно-реставрационные работы на 2 ОКН⁸⁴, разработать проектную документацию по сохранению 3 ОКН⁸⁵ и продолжить на них ремонтно-реставрационные работы.

Информация о заключенных контрактах и объеме выполненных работ на объектах культурного наследия приведена в таблице.

Наименование объекта культурного наследия	Объем финансирования на 2023 год, тыс. руб. ⁸⁶	Реквизиты контракта	Сумма по контрактам/объем работ на 2023 год по контрактам, тыс. руб.	Срок выполнения работ	Исполнение по контрактам на 28.11.2023 ⁸⁷ , тыс. руб.	
					сумма оплаты	выполнено работ
«Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11	14 092,1	от 16.08.2021 № 56	35 166,0/ 14 024,4 ⁸⁸	20.11.2021	28 949,7	30 930,9
«Дополнение к усадьбе городской XIX в.:	15 669,1	от 11.05.2021	45 318,8/	30.12.2021	31 108,5	31 108,5

⁸³ «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»); «Дополнение к усадьбе городской XIX в.: - Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.»; «Комплекс торговых и общественных зданий, 2-я пол. XVIII – сер. XIX вв.: Восточная линия северного корпуса Тверского Гостиного двора, 2-я пол. XVIII в., 1880-е гг., сер. XX в.»; «Областной драматический театр, 1946–1951 гг.»; «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII–начало XIX вв.»

⁸⁴ «Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.»; «Путевой дворец», XVIII–XIX вв.

⁸⁵ «Здание духовного училища, XVIII в.»; «Комплекс застройки набережной кон. XVIII–2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.»; «Церковь Богоявления (с росписью)», 1776 г.

⁸⁶ В соответствии с данными Перечня объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, по которым проводятся мероприятия по их сохранению (приложение 3 к ГП «Наследие»).

⁸⁷ Объем выполненных работ показан нарастающим итогом с даты заключения контракта.

⁸⁸ Указанный объем работ на 2023 год установлен дополнительным соглашением от 28.03.2023 № 1-23.

Наименование объекта культурного наследия	Объем финансирования на 2023 год, тыс. руб. ⁸⁶	Реквизиты контракта	Сумма по контрактам/объем работ на 2023 год по контрактам, тыс. руб.	Срок выполнения работ	Исполнение по контрактам на 28.11.2023 ⁸⁷ , тыс. руб.	
					сумма оплаты	выполнено работ
- Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.», г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37		№ 24	15 532,4 ⁸⁹			
«Комплекс торговых и общественных зданий, 2-я пол. XVIII – сер. XIX вв.: Восточная линия северного корпуса Тверского Гостиного двора, 2-я пол. XVIII в., 1880-е гг., сер. XX в.»; «Областной драматический театр, 1946–1951 гг.», г. Тверь, ул. Советская, д. 16/43	22 805,2	от 21.06.2022 № 75	53 350,4/ 22 735,1 ⁹⁰	01.10.2022	50 962,6	50 962,6
«Образец жилой застройки улицы», конец XVIII–начало XIX вв.», Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8	288 526,9	от 18.11.2022 № 208	288 059,1/ 288 059,1 ⁹¹	01.12.2023	200 040,2	127 120,2
«Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.», Тверская область, г. Вышний Волочек, Казанский пр-т, д. 20	66 700,0	от 02.10.2023 № 286	114 095,1/ 59 215,4	31.07.2024	-	-
«Путевой дворец», XVIII–XIX вв., г. Тверь, ул. Советская, д. 3	42 051,0	от 02.10.2023 № 287	91 897,1/ 41 980,7	01.07.2024	-	-
«Здание духовного училища, XVIII в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 44	105 340,0	от 10.07.2023 № 150	201 974,4/ 104 861,2	15.11.2024	-	-
«Комплекс застройки набережной кон. XVIII–2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 46	185 759,8	от 15.06.2023 № 100	217 450,0/ 185 759,8	01.11.2024	-	-
«Церковь Богоявления (с росписью)», 1776 г., Тверская область, г. Торопец, ул. Комсомольская, д. 2	55 000,0	от 18.07.2023 № 683	70 000,0/ 55 000,0	01.06.2024		
Итого	795 944,1		1 117 310,9/ 787 168,1		311 061,0	240 122,2

Согласно данным ЕИС по состоянию на 28.11.2023:

- в установленный контрактами срок не выполнены работы на 3 объектах культурного наследия: «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный») (доля выполненных работ на объекте – 87,9% от цены контракта, работы должны быть выполнены до 20.11.2021); «Дополнение к усадьбе городской XIX в.: - Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.» (доля выполненных работ – 68,6% от цены контракта; работы должны быть выполнены до 30.12.2021 (первоначально – до 01.09.2021)); «Комплекс торговых и общественных зданий, 2-я пол. XVIII – сер. XIX вв.: Восточная линия северного корпуса Тверского Гостиного двора, 2-я пол. XVIII в., 1880-е гг., сер. XX в.»; «Областной драматический театр, 1946–1951 гг.» (доля выполненных работ – 95,5% от цены контракта; работы должны быть выполнены до 01.10.2022). Общий объем невыполненных работ составляет 20 833,2 тыс. рублей.

В связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) подрядчиками обязательств по заключенным контрактам ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в текущем году в нарушение положений ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ не начислялась неустойка (пени, штрафы) по контрактам от 11.05.2021 № 24 (пени не начислялись с 19.03.2022), от 21.06.2022

⁸⁹ Указанный объем работ на 2023 год установлен дополнительным соглашением от 20.04.2023 № 1-23.

⁹⁰ Первоначально цена контракта составляла 43 572,8 тыс. рублей. Изменения в условия контракта внесены дополнительным соглашением от 26.06.2023 № 1-23.

⁹¹ Указанный объем работ на 2023 год установлен дополнительным соглашением от 29.09.2023 № 4-23. Первоначально цена контракта составляла 272 960,2 тыс. рублей.

№ 75 (пени не начислялись);

- по контракту от 18.11.2022 № 208 (далее – контракт № 208) на проведение работ по сохранению ОКН «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв.» ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в феврале 2023 года перечислен авансовый платеж в сумме 136 480,1 тыс. руб.⁹² (50% от цены по каждому этапу работ). Соответствующие изменения в контракт № 208 внесены дополнительным соглашением от 20.12.2022 № 1-2022⁹³ (до внесения изменений авансирование по контракту № 208 не предусматривалось). Общая сумма оплаты по контракту № 208 составляет 200 040,2 тыс. рублей. Подрядчиком выполнены работы по контракту № 208 на сумму 127 120,2 тыс. руб. (доля выполненных работ – 44,1% от цены контракта), работы по контракту должны быть завершены до 01.12.2023. Таким образом, размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 208 составляет 72 920,0 тыс. руб.;

- контракты на проведение работ по сохранению 5 ОКН («Комплекс застройки набережной кон. XVIII – 2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.»; «Здание духовного училища, XVIII в.»; «Церковь Богоявления (с росписью)», 1776 г.; «Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.»; «Путевой дворец», XVIII–XIX вв.) заключены в июне, июле, октябре 2023 года, что свидетельствует о несоблюдении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» срока осуществления процедуры определения исполнителя (поставщика) в целях выполнения ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия Тверской области (до 01.04.2023), установленного пп. 1 п. 10 распоряжения № 1486-рп. Работы по заключенным контрактам на 5 указанных объектах в 2023 году не выполнялись; общий объем работ, подлежащий выполнению по объектам в текущем году, составляет 446 817,1 тыс. рублей.

Сложившийся уровень выполнения работ на объектах культурного наследия, затягивание ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия носят систематический характер, создают риски неосвоения выделенных средств, недостижения отдельных показателей ГП «Наследие», незавершения ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия в установленный срок, что может привести к разрушению объектов культурного наследия и дополнительным расходам областного бюджета на проведение работ по их сохранению, а также к тому, что государственные учреждения культуры Тверской области, которые располагаются в указанных зданиях, не смогут надлежащим образом осуществлять свою деятельность.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Предлагаем Министерству строительства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» взять на особый контроль выполнение подрядчиками работ по сохранению объектов культурного наследия в рамках заключенных контрактов, использование подрядчиками авансовых платежей, перечисленных по контрактам, обеспечить принятие мер к подрядчикам в связи

⁹² Платежные поручения от 10.02.2023 №№ 39–50.

⁹³ В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 09.12.2022 № 1404-рп «Об изменении существенного условия государственного контракта».

с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам.

2.2.3. Расходы на предоставление субсидии АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» (далее – АНО «РСИ») в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий в сфере сохранения культурного наследия Тверской области исполнены в сумме 17 622,6 тыс. руб., или на 18,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (94 782,8 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия планируется разработать научно-проектную документацию по сохранению 8 объектов культурного наследия, из них по 4 объектам документация должна быть разработана в 2022 году (данные о заключенных договорах приведены в таблице).

Наименование объекта культурного наследия	Объем финансирования на 2023 год, тыс. руб. (по состоянию на 01.10.2023)	Реквизиты договора	Цена контракта на 2023 год, тыс. руб.	Срок выполнения работ
«Дворец пионеров», 1920–1937 гг., г. Тверь, ул. Баррикадная, д. 2/3	16 352,1			
«Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11	14 700,0	от 15.05.2023 № 1/23	14 685,0	15.12.2023
«Речной вокзал», 1935–1938 гг., г. Тверь, набережная Афанасия Никитина, д. 3	30 000,0			
«Дом», XIII в., г. Тверь, ул. Советская, 14	14 000,0			
«Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.», Тверская область, г. Вышний Волочек, Казанский пр-т, д. 20	6 661,6	от 21.06.2022 № 2-22	6 661,6	15.11.2022
«Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг., Тверская область, Старицкий район, с. Берново	4 051,7	от 21.06.2022 № 3-22	4 051,7	15.11.2022
«Дополнение к объекту культурного наследия федерального значения «Дворянская усадьба, XIX в.»: «Флигель (южный)», Тверская область, г. Торжок, ул. Дзержинского, 69	2 108,1	от 21.06.2022 № 4-22	2 108,1	15.11.2022
«Путевой дворец», XVIII–XIX вв., г. Тверь, ул. Советская, д. 3	6 909,3	от 21.06.2022 № 6-22	6 909,2	15.12.2022
Итого	94 782,8		34 415,6	

Распределение субсидии на указанные цели в объеме 94 782,8 тыс. руб. утверждено постановлениями Правительства Тверской области от 28.02.2023 № 77-пп, от 30.05.2023 № 225-пп⁹⁴.

Следует отметить, что 10.11.2023 ОКН «Речной вокзал», 1935–1938 гг., г. Тверь, набережная Афанасия Никитина, д. 3 исключен из Перечня объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, по которым проводятся мероприятия по их сохранению (приложение 3 к ГП «Наследие»)⁹⁵; законом Тверской области от 10.11.2023 № 61-ЗО объем бюджетных ассигнований по КЦСР 8310110030⁹⁶ на 2023 год уменьшен на сумму 30 000,0 тыс. рублей.

Согласно документам, представленным к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», научно-проектная документация разработана и получено положительное заключение госэкспертизы по 3 ОКН (работы по разработке документации на указанных объектах

⁹⁴ «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп».

⁹⁵ Изменения в ГП «Наследие» внесены постановлением Правительства Тверской области от 10.11.2023 № 479-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 01.02.2023 № 25-пп».

⁹⁶ «Субсидии автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий в сфере сохранения культурного наследия Тверской области».

должны быть завершены в ноябре-декабре 2022 года): «Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.», «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг., «Путевой дворец», XVIII–XIX вв.

По информации Управления⁹⁷, по состоянию на 08.11.2023:

- не заключены контракты на разработку научно-проектной документации по 2 ОКН «Дворец пионеров», 1920–1937 гг., «Дом», XIII в.;

- по ОКН «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный») разработана проектная документация, разрабатывается сметная документация, проводится историко-культурная экспертиза;

- по ОКН «Дополнение к объекту культурного наследия федерального значения «Дворянская усадьба, XIX в.»: «Флигель (южный)» проектно-сметная документация находится на проверке в ГАУ «Госэкспертиза Тверской области».

Отсутствие заключенных контрактов по 2 ОКН, нарушение подрядчиками сроков исполнения обязательств по контрактам, длительные сроки прохождения госэкспертизы создают риски неосвоения в текущем году выделенных средств, неразработки научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия, что может привести к невозможности проведения работ по сохранению на объектах культурного наследия в связи с отсутствием разработанной научно-проектной документации, удорожанию стоимости ремонтно-реставрационных работ, а также к разрушению объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области.

3. Расходы на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы исполнены Министерством в сумме 2 746,9 тыс. руб., или на 82,7% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 321,1 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 2 822,9 тыс. руб.).

В рамках указанного направления в 2023 году проводится закупка современного реабилитационного оборудования для проведения мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов, на базе ГКУК «Специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова».

4. Министерством культуры расходы, не включенные в государственные программы (на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области), исполнены в сумме 7 904,1 тыс. руб., или на 99,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (7 907,1 тыс. руб.).

Раздел 0900 «Здравоохранение»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 6 284 702,2 тыс. руб., или на 52,5% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (11 978 281,4 тыс. руб.), что на 0,4 п.п. выше аналогичного показателя за 9 месяцев прошлого года (52,1%), на 8,0 п.п. ниже среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (60,5%).

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлен в таблице.

⁹⁷ Письмо Управления от 08.11.2023 № 6669/06.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
0901 «Стационарная медицинская помощь»	3 682 217,7	1 542 307,2	41,9
Министерство здравоохранения Тверской области	1 659 716,2	1 230 996,2	74,2
Министерство строительства Тверской области	2 022 501,5	311 311,0	15,4
0902 «Амбулаторная помощь»	5 122 405,6	2 834 831,1	55,3
Министерство здравоохранения Тверской области	2 965 896,0	2 223 499,3	75,0
Министерство строительства Тверской области	2 156 509,6	611 331,8	28,3
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	62 324,6	49 080,4	78,7
Министерство здравоохранения Тверской области	62 324,6	49 080,4	78,7
0904 «Скорая медицинская помощь»	628 117,1	484 288,6	77,1
Министерство здравоохранения Тверской области	628 117,1	484 288,6	77,1
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	318 587,5	225 544,4	70,8
Министерство здравоохранения Тверской области	318 587,5	225 544,4	70,8
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	146 197,8	105 556,5	72,2
Министерство здравоохранения Тверской области	146 197,8	105 556,5	72,2
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	2 018 431,1	1 043 094,0	51,7
Министерство здравоохранения Тверской области	1 906 106,6	1 043 094,0	54,7
Министерство финансов Тверской области	112 324,5	0,0	0,0

По итогам 9 месяцев 2023 года расходы по разделу исполнены следующим образом:

1. Расходы по ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение») исполнены в сумме 6 277 930,7 тыс. руб., или на 52,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (11 858 157,2 тыс. руб.).

1.1. Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) расходы по разделу в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение») исполнены в сумме 5 355 288,0 тыс. руб., или на 69,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (7 679 146,1 тыс. руб.).

В том числе:

1.1.1. Расходы на выполнение публичных обязательств исполнены в сумме 1 104 632,9 тыс. руб., или на 81,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 351 162,3 тыс. руб.).

Более 86% в общем объеме кассовых расходов составляют расходы на реализацию закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» (далее – Закон № 23-ЗО) (952 439,0 тыс. руб., или 84,9% от объема утвержденных бюджетных ассигнований).

Низкое исполнение сложилось по мероприятию на приобретение путевок для долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Тверской области, расходы по которому исполнены в сумме 10 959,3 тыс. руб., или на 23,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (46 438,0 тыс. руб.), что может быть обусловлено отсутствием потребности, а также отказом пациентов от путевок.

По состоянию на 01.10.2023 Министерством по КЦСР 5620310040⁹⁸ приняты бюджетные обязательства на сумму 31 100,0 тыс. руб. (67,0% от объема утвержденных ассигнований), не исполнены принятые бюджетные обязательства на сумму 20 140,7 тыс.

⁹⁸ «Приобретение путевок для долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Тверской области».

руб. (64,8% от объема принятых бюджетных обязательств)⁹⁹. Объем дебиторской задолженности поставщиков за выплаченные авансы по контрактам (КЦСР 5620310040) на 01.10.2023 составляет 4 669,4 тыс. рублей¹⁰⁰.

1.1.2. Расходы на выполнение публичных нормативных обязательств исполнены в сумме 25 381,7 тыс. руб., или на 18,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (134 931,1 тыс. руб.).

В рамках данного направления предусмотрена реализация 6 мероприятий, из них 4 мероприятия реализуются в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта (далее – НП) «Здравоохранение» (данные приведены в таблице).

Наименование мероприятия	Утверждены ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023		Плановая численность получателей выплат (чел. ¹⁰¹)
		тыс. руб.	%	
Мероприятия с привлечением средств федерального бюджета				
Единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек	43 750,0	11 750,0	26,9	39
Мероприятия в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» НП «Здравоохранение»				
Ежегодная денежная выплата студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством здравоохранения Тверской области по программам специалитета	25 056,0	1 836,0	7,3	696
Ежегодная денежная выплата лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования, заключенному с Министерством здравоохранения Тверской области	13 725,0	4 640,25	33,8	183
Предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование	2 400,0	1 983,0	82,6	8
Предоставление единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области	31 034,6	5 172,4	16,7	18
Мероприятия за счет средств областного бюджета				
Предоставление единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области для трудоустройства врачом скорой медицинской помощи	18 965,5	0,0	0,0	11

⁹⁹ Здесь и далее по тексту раздела информация о принятых и неисполненных бюджетных обязательствах Министерства приводится на основании данных Отчета о бюджетных обязательствах Министерства (ф. 0503128) на 01.10.2023.

¹⁰⁰ Здесь и далее по разделу дебиторская задолженность поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по выплаченным авансам по контрактам, заключенным Министерством, приводится на основании данных Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности Министерства (ф. 0503169) на 01.10.2023.

¹⁰¹ Плановая численность получателей приведена по ГП «Здравоохранение».

В отчетном периоде **низкое исполнение (неисполнение)** сложилось по 5 мероприятиям (объем финансирования по которым на 2023 год предусмотрен в сумме 132 531,1 тыс. руб.):

- предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством по программам специалитета (уровень исполнения составил 7,3%), по программам ординатуры (33,8%);

- предоставление единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством, для трудоустройства по специальностям «врач-кардиолог», «врач-онколог» (16,7%), «врач скорой медицинской помощи» (расходы не исполнялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 18 965,5 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, низкое исполнение данных расходов обусловлено тем, что выплаты носят заявительный характер и запланированы в основном на IV квартал 2023 года.

Неисполнение (низкое исполнение) в отчетном периоде расходов на выполнение публичных нормативных обязательств свидетельствует о наличии рисков недостижения отдельных показателей и результатов, предусмотренных в ГП «Здравоохранение», паспорте РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.12.2021 № 056-09-2022-382 (с изм.).

Следует отметить, что проблемы с освоением бюджетных средств, выделенных на выполнение публичных нормативных обязательств, и достижением запланированных показателей носят систематический характер.

1.1.3. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений исполнены следующим образом:

1) расходы на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области исполнены в сумме 513 349,8 тыс. руб., или на 66,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (768 051,7 тыс. руб.).

В отчетном периоде **низкое исполнение** сложилось по следующим мероприятиям:

- расходы на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области исполнены в сумме 1 590,0 тыс. руб., или на 10,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (15 960,0 тыс. руб.). Средства по данному мероприятию предусмотрены для ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» (далее – ГКУЗ «ТОКПД»).

ГКУЗ «ТОКПД» заключен контракт от 14.03.2023 № 0136500001123000551 на разработку проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере здравоохранения на сумму 1 590,0 тыс. руб., который в сентябре 2023 года исполнен в полном объеме.

В соответствии с проектной документацией, положительным заключением государственной экспертизы от 19.09.2023 № 69-1-1-2-055760-2023 сметная стоимость капитального ремонта оборудования газовой котельной ГКУЗ «ТОКПД» составляет 9 778,6 тыс. рублей.

По данным ЕИС, на 28.11.2023 ГКУЗ «ТОКПД» не заключен контракт на проведение капитального ремонта оборудования газовой котельной, что свидетельствует о наличии рисков невыполнения капитального ремонта объекта в текущем году, неисполнения расходов на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области;

- расходы на оказание специализированной медицинской помощи в дневных стационарах всех типов исполнены в сумме 1 998,0 тыс. руб., или на 51,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 877,3 тыс. руб.);

- расходы на оказание паллиативной медицинской помощи исполнены в сумме 5 193,1 тыс. руб., или на 53,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (9 625,8 тыс. руб.).

Сложившееся исполнение по двум указанным выше мероприятиям обусловлено выплатой заработной платы за сентябрь в октябре 2023 года и оплатой расходов на закупку товаров (работ, услуг) по факту оказания услуг (выполнения работ, поставки товаров);

2) расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Тверской области исполнены в сумме 2 013 203,9 тыс. руб., или на 77,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 610 888,4 тыс. руб.).

В отчетном периоде **низкое исполнение** сложилось по расходам на проведение неонатального скрининга, которые исполнены в сумме 3 468,3 тыс. руб., или на 50,0% от утвержденных ассигнований (6 936,6 тыс. руб.). Мероприятие реализуется в рамках РП «Развитие детского здравоохранения Тверской области, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям» НП «Здравоохранение».

Согласно Пояснительной записке, перечисление субсидий осуществляется в соответствии с утвержденными графиками, указанными в соглашениях, заключенных Министерством с учреждениями здравоохранения Тверской области;

3) расходы на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям исполнены в сумме 310 735,0 тыс. руб., или на 67,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (463 751,7 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2023 субсидии на иные цели среди подведомственных учреждений распределены Министерством приказом от 23.01.2023 № 32¹⁰² (с изм¹⁰³.) (далее – Приказ № 32) на сумму 463 751,3 тыс. рублей. Остаток нераспределенных субсидий на иные цели по состоянию на 01.10.2023 составил 0,4 тыс. рублей¹⁰⁴.

Низкое исполнение сложилось по следующим мероприятиям:

а) расходы на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области исполнены в сумме 125 578,6 тыс. руб., или на 54,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (232 449,7 тыс. руб.);

б) расходы на предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям

¹⁰² «Об утверждении распределения между государственными учреждениями здравоохранения Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2023 году и в плановом периоде 2024 и 2025 годов».

¹⁰³ В редакции от 21.09.2023.

¹⁰⁴ Не в полном объеме распределены ассигнования на реализацию мероприятия «Компенсация расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям».

здравоохранения Тверской области для оплаты подготовки специалистов со средним медицинским образованием исполнены в сумме 1 312,4 тыс. руб., или на 11,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (11 501,6 тыс. руб.).

Министерством приказом от 21.09.2023 № 916¹⁰⁵ субсидия на реализацию данного мероприятия на 2023–2025 годы распределена 29 подведомственным организациям в полном объеме.

В целях удовлетворения потребности медицинских организаций, подведомственных Министерству, в специалистах со средним медицинским образованием постановлениями Правительства Тверской области от 21.08.2023 № 347-пп, от 13.09.2023 № 389-пп утверждены:

- Положение об особенностях подготовки специалистов со средним медицинским образованием для медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Положение № 347-пп);

- Порядок предоставления ежемесячной и ежегодной выплат обучающимся в образовательных организациях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, заключившим договор об обучении (далее – Порядок № 389-пп).

Медицинские организации, подведомственные Министерству, осуществляют оплату стоимости оказания образовательных услуг обучающимся в образовательных организациях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству, заключившим договор об обучении в соответствии с Положением № 347-пп, а также ежемесячные и ежегодные выплаты в размере и на условиях, определенных Порядком № 389-пп (в 2023 году размер ежемесячной выплаты составляет 5 748,0 руб., выплачивается за период с сентября по декабрь).

В соответствии с ГП «Здравоохранение» в 2023 году договор об обучении с Министерством в соответствии с Положением № 347-пп должны заключить 270 человек.

Следует отметить, что на дату подготовки заключения в приказ Министерства финансов Тверской области от 30.03.2023 № 13-нп¹⁰⁶ (далее – Приказ № 13-нп) не включена целевая статья 5620310270 «Предоставление субсидий на иные цели государственным учреждениям здравоохранения Тверской области для оплаты подготовки специалистов со средним медицинским образованием». Предлагаем обеспечить внесение соответствующих изменений в Приказ № 13-нп.

1.1.4. Расходы на выполнение отдельных мероприятий исполнены в сумме 1 337 370,8 тыс. руб., или на 59,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 262 502,2 тыс. руб.).

Из 35 запланированных мероприятий в отчетном периоде низкое исполнение (неисполнение) сложилось по 16 мероприятиям, из них 10 мероприятий с привлечением средств федерального бюджета (в таблице приведены данные по мероприятиям, по которым предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год более 1 000,0 тыс. руб. и по которым исполнение на 01.10.2023 составило менее 60%).

¹⁰⁵ «О внесении изменений в приказ Министерства здравоохранения Тверской области от 23.01.2023 № 32».

¹⁰⁶ «О кодах бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету Тверской области и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

Наименование направления расходов	Утверждены ассигнования по СБР, тыс. руб.	Приняты бюджетные обязательства ¹⁰⁷ , тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023	
			тыс. руб.	%
Мероприятия в рамках НП «Здравоохранение», в т.ч. с привлечением средств федерального бюджета				
Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений	44 918,3	44 918,3	8 209,3	18,3
Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении	171 580,6	45 478,0	14 186,7	8,3
Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями	119 550,8	117 808,5	67 440,0	56,4
Отдельные мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области	61 263,9	61 043,5	28 396,8	46,4
Реализация региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)»	102 233,6	98 733,6	28 918,3	28,3
Мероприятия с привлечением средств федерального бюджета				
Развитие паллиативной медицинской помощи	61 865,6	28 162,2	24 545,5	39,7
Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С)	37 752,2	37 709,7	19 345,7	51,2
Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (финансовое обеспечение реализации мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций)	2 781,2	2 739,9	0,0	0,0
Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (финансовое обеспечение закупок диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также медицинских изделий в соответствии со стандартом оснащения, предусмотренным порядком оказания медицинской помощи больным туберкулезом)	9 808,4	9 794,6	2 447,4	25,0
Финансовое обеспечение расходов на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей	4 566,9	4 566,9	2 048,3	44,9
Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	105 594,3	100 295,3	54 293,0	51,4
Мероприятия за счет средств областного бюджета				
Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области	116 557,6	103 929,1	23 849,8	20,5
Интеграция системы единой диспетчерской службы скорой медицинской помощи и государственной системы – 112 в части передачи голосового вызова	16 993,1	16 993,1	0,0	0,0
Оплата услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин	151 493,6	123 992,4	73 361,0	47,8

В ходе выборочного анализа¹⁰⁸ установлено следующее:

¹⁰⁷ По данным Отчета о бюджетных обязательствах Министерства (ф. 0503128) на 01.10.2023.

¹⁰⁸ Анализ проводился по данным отчетов о ходе реализации региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» на 01.10.2023, отчета о бюджетных обязательствах Министерства (ф. 0503128-нп) на 01.10.2023.

1) В рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» осуществляется реализация мероприятий:

а) «Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении», расходы по которому на 01.10.2023 исполнены в сумме 14 186,7 тыс. руб., или на 8,3% к утвержденным ассигнованиям (171 580,6 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2023 Министерством по КЦСР 565N255860¹⁰⁹ приняты бюджетные обязательства на сумму 45 478,0 тыс. руб. (26,5% от утвержденных ассигнований), не исполнены принятые бюджетные обязательства на сумму 31 291,2 тыс. руб. (68,8% от объема принятых бюджетных обязательств).

Низкий уровень принятых бюджетных обязательств по КЦСР 565N255860 может быть обусловлен отсутствием потребности в приобретении лекарственных препаратов в связи с наличием значительных остатков лекарственных препаратов на складе и в аптечной сети (остатки лекарственных препаратов на 01.01.2023 составляли 303 351,0 тыс. руб. (что на 186 875 тыс. руб. (160,4%) превышает годовой объем отпущенных лекарственных препаратов в 2022 году (116 476,0 тыс. руб.))¹¹⁰, на 01.07.2023 – 260 311,3 тыс. руб. (из них лекарственные препараты с истекшим сроком годности, которые подлежат списанию, – 34 179,8 тыс. руб.)¹¹¹.

Следует отметить, что закупка Министерством лекарственных препаратов в отсутствие потребности и без учета имеющихся остатков лекарственных препаратов привела к утрате закупленных лекарственных препаратов в связи с истечением срока их годности на сумму 34 179,8 тыс. руб., что **не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ**, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований;

б) «Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений», расходы по которому на 01.10.2023 исполнены в сумме 8 209,3 тыс. руб., или на 18,3% к утвержденным ассигнованиям (44 918,3 тыс. руб. – за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного на основании соглашения от 23.12.2019 № 056-17-2020-129 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-17-2020-129).

В связи с невыполнением Министерством обязательств, предусмотренных п. 4.3.7.2 Соглашения № 056-17-2020-129 (контракты на поставку медицинских изделий должны быть заключены не позднее 01.07.2023), дополнительным соглашением от 10.07.2023 внесены изменения в Соглашение № 056-17-2020-129, в соответствии с которыми Тверской области в 2023 году уменьшен объем иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на сумму 67 044,7 тыс. руб. (59,9%): с 111 963,0 тыс. руб. до 44 918,3 тыс. рублей.

¹⁰⁹ «Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении».

¹¹⁰ По данным отчета об использовании средств субсидии на 01.01.2023, представленного Министерством в Минздрав России в соответствии с соглашением от 23.12.2019 № 056-09-2020-329.

¹¹¹ Остатки лекарственных препаратов на 01.07.2023 приведены по данным ОГУП «Фармация» (представлены письмами ОГУП «Фармация» от 04.08.2023 № 1669, от 09.08.2023 № 1692).

По состоянию на 01.10.2023 Министерством по КЦСР 565N251920¹¹² приняты бюджетные обязательства на сумму 44 918,3 тыс. руб.¹¹³ (100% от утвержденных ассигнований), не исполнены принятые бюджетные обязательства на сумму 36 708,9 тыс. руб. (81,7% от объема принятых бюджетных обязательств).

По данным ЕИС, 24.10.2023 в ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» введен в эксплуатацию ангиографический комплекс по контракту от 31.05.2022 № 3¹¹⁴ (дебиторская задолженность по контракту на 01.10.2023 составляла 48 600,0 тыс. руб. (аванс по контракту, перечисленный в 2022 году)), 01.11.2023 произведена оплата по контракту от 31.05.2022 № 3 в сумме 5 400,0 тыс. рублей¹¹⁵. Следует отметить, что в соответствии с Соглашением № 056-17-2020-129 ангиографический комплекс должен быть поставлен и введен в эксплуатацию в 2022 году.

По состоянию на 20.11.2023 поставщиками не исполнены обязательства по контракту от 11.08.2023 № 0136500001122003509 (далее – контракт № 3509) на поставку кроватей медицинских (18 ед.) на сумму 3 220,7 тыс. руб. (срок поставки – до 10.11.2022); по контракту от 18.04.2023 № 3 на поставку медицинских изделий с принадлежностями на сумму 28 088,3 тыс. рублей¹¹⁶.

2) В рамках РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» осуществляется реализация мероприятия «Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями», расходы по которому на 01.10.2023 исполнены в сумме 67 440,0 тыс. руб., или на 56,4% к утвержденным ассигнованиям (119 550,8 тыс. руб. – за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного на основании соглашения от 23.12.2019 № 056-17-2020-213 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-17-2020-213)).

В связи с невыполнением Министерством обязательств, предусмотренных п. 4.3.7.2 Соглашения № 056-17-2020-213 (контракты на поставку медицинских изделий должны быть заключены не позднее 01.07.2023), дополнительным соглашением от 13.07.2023 внесены изменения в Соглашение № 056-17-2020-213, в соответствии с которыми Тверской области в 2023 году уменьшен объем иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета на сумму 20 746,4 тыс. руб. (17,3%): со 119 550,8 тыс. руб. до 98 804,4 тыс. рублей.

Министерством не приняты меры по приведению объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в сводной бюджетной росписи по КЦСР 565N351900¹¹⁷, в соответствие с объемом ассигнований, предусмотренных в Соглашении № 056-17-2020-213 (расхождение составляет 20 746,4 тыс. руб.)¹¹⁸, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных п. 7 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части внесения предложений по изменению сводной бюджетной

¹¹² «Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений».

¹¹³ Из них в сумме 16 830,0 тыс. руб. по контрактам, заключенным до 01.01.2023.

¹¹⁴ Акт ввода оборудования в эксплуатацию, оказания услуг по обучению правилам эксплуатации и инструктажу специалистов от 24.10.2023.

¹¹⁵ Платежное поручение от 31.10.2023 № 5553.

¹¹⁶ По данным Справки об исполнении принятых на учет бюджетных обязательств Министерства на 20.11.2023. Контракт от 18.04.2023 № 3 заключен с единственным поставщиком (ООО «Национальный Центр Информатизации»), в связи с чем в ЕИС не размещается информация по контракту.

¹¹⁷ «Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями».

¹¹⁸ Это подтверждается данными об утвержденных бюджетных ассигнованиях по КЦСР 565N351900 (119 550,8 тыс. руб.), указанными в Отчете (ф. 0503128-нп) на 01.11.2023.

росписи.

По состоянию на 01.10.2023 Министерством по КЦСР 565N351900:

- приняты бюджетные обязательства на сумму 117 808,5 тыс. руб., что составляет 98,5% от утвержденных ассигнований (119 550,8 тыс. руб.). Следует отметить, что объем принятых бюджетных обязательств по КЦСР 565N351900 (117 808,5 тыс. руб.) **на 19 004,1 тыс. руб. превышает** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Соглашением № 056-17-2020-213 (98 804,4 тыс. руб.). По данной целевой статье Министерством **неправомерно отражены** принятые бюджетные обязательства по контракту от 28.10.2019 № 0136200003619006398 (далее – контракт № 6398) на поставку операционных столов в сумме 19 004,1 тыс. руб., на оплату которого в 2023 году из федерального бюджета **не были выделены** средства иного межбюджетного трансферта. С целью соблюдения положений бюджетного законодательства **предлагаем** объем утвержденных и принятых бюджетных обязательств по КЦСР 565N351900 привести в соответствие с Соглашением № 056-17-2020-213;

- не исполнены принятые бюджетные обязательства на сумму 50 368,5 тыс. руб. (42,8% от объема принятых бюджетных обязательств), в т.ч. по контрактам № 6398 на сумму 19 004,1 тыс. руб.¹¹⁹, от 22.06.2023 № 0136500001123003042 (далее – контракт № 3042) на поставку рентгенодиагностического комплекса на три рабочих места на сумму 31 364,3 тыс. руб. (срок поставки оборудования – по 19.07.2023, оказания услуг по сборке, монтажу, вводу в эксплуатацию оборудования – в течение 1 дня с даты подписания акта приема-передачи оборудования).

По данным ЕИС, по состоянию на 28.11.2023 поставщиком не выполнены обязательства по контракту № 3042 в связи с тем, что в ГБУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» (далее – ГБУЗ «ТОКОД») не подготовлены помещения под установку оборудования¹²⁰. Это свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством обязанностей, предусмотренных п. 6.1.2.2 Соглашения № 056-17-2020-213, п. 4.3.2 контракта № 3042, в части подготовки в ГБУЗ «ТОКОД» помещения для установки оборудования, а также об отсутствии синхронизации действий Министерства и учреждения по приобретению оборудования и подготовке помещений для его установки (данная проблема носит систематический характер).

Следует отметить, что уменьшение в 2023 году Тверской области объема иных межбюджетных трансфертов, выделенных в соответствии с Соглашениями № 056-17-2020-129, № 056-17-2020-213, не позволит в полном объеме в 2023 году осуществить закупку медицинских изделий для региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений, ГБУЗ «ТОКОД», что свидетельствует о наличии рисков недостижения в 2023 году результатов использования иных межбюджетных трансфертов, установленных п. 10 Правил, утвержденных постановлениями Правительства РФ от 30.12.2018 № 1771¹²¹, от 30.12.2018 № 1772¹²², Соглашениями № 056-17-2020-129,

¹¹⁹ В настоящее время осуществляется судебное разбирательство по контракту № 6398 (дело №№ А66-6090/2020). Определением Арбитражного суда Тверской области от 14.11.2023 судебное разбирательство по делу № А66-6090/2020 отложено до 12.12.2023.

¹²⁰ По данным Отчета о ходе реализации РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 01.10.2023.

¹²¹ «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений».

№ 056-17-2020-213, а также может оказать негативное влияние на достижение целевых показателей, задач и результатов РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», РП «Борьба с онкологическими заболеваниями».

3) В рамках РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» предусмотрена реализация 2 мероприятий (КЦСР 565N710030¹²³, 565N751140¹²⁴), расходы по которым на 01.10.2023 исполнены в сумме 57 315,1 тыс. руб., или на 35,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (163 497,5 тыс. руб., из них за счет средств субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 29.12.2021 № 056-09-2022-077 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-09-2022-077), – 99 166,6 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2023 Министерством по КЦСР 565N710030, 565N751140:

- приняты бюджетные обязательства на сумму 159 779,1 тыс. руб. по 17 контрактам (в т.ч. по 6 контрактам, заключенным в прошлые годы и не исполненным на 01.01.2023, – 44 779,5 тыс. руб.), что составляет 97,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи;

- не исполнены принятые бюджетные обязательства на сумму 102 462,0 тыс. руб. по 13 контрактам (из них по 2 контрактам, не исполненным на 01.01.2023, – на сумму 18 274,4 тыс. руб.¹²⁵), что составляет 64,1% от объема принятых бюджетных обязательств.

4) Расходы на развитие паллиативной медицинской помощи исполнены в сумме 24 545,5 тыс. руб., или на 39,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (61 865,6 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 28.12.2021 № 056-09-2022-272 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-09-2022-272), – 52 585,6 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2023 Министерством по КЦСР 56401R2010¹²⁶:

- приняты бюджетные обязательства на сумму 28 162,2 тыс. руб. (45,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи), что свидетельствует о невыполнении Тверской областью обязательств, предусмотренных п. 4.3.7.2 Соглашение № 056-09-2022-272 (контракты на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг) следовало заключить не позднее 01.08.2023). Невыполнение данного обязательства может привести к сокращению Тверской области объема субсидии из федерального бюджета;

- не исполнены принятые бюджетные обязательства на сумму 3 616,7 тыс. руб. (12,8% от объема принятых бюджетных обязательств).

Несмотря на имеющиеся в Тверской области проблемы с обеспечением пациентов, нуждающихся в паллиативной помощи, лекарственными препаратами и медицинскими изделиями, оснащением автомобилями, медицинскими изделиями структурных подразделений медицинских организаций, оказывающих паллиативную медицинскую помощь, Министерством систематически не осваиваются средства на указанные цели: доля

¹²² «Об утверждении Правил предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями».

¹²³ «Отдельные мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области».

¹²⁴ «Реализация региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)».

¹²⁵ Контракты от 23.11.2021 № 0136500001121005187, 09.12.2022 № 0136500001122004373.

¹²⁶ «Развитие паллиативной медицинской помощи».

неосвоенных средств в 2019 году составила 11,9%, в 2020 году – 68,4%, в 2021 году – 28,2%, в 2022 году – 44,6%.

5) Расходы на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, исполнены в сумме 23 849,8 тыс. руб., или на 20,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (116 557,6 тыс. руб.).

В течение года расходы на указанные цели на 2023 год были увеличены на 106 942,5 тыс. руб. (в 12,1 раза): с 9 615,1 тыс. руб. до 116 557,6 тыс. руб., что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части планирования расходов бюджета.

По состоянию на 01.10.2023 Министерством по КЦСР 5640110020¹²⁷ приняты бюджетные обязательства на сумму 103 929,1 тыс. руб. (89,2% от утвержденных бюджетных ассигнований), не исполнены принятые бюджетные обязательства на сумму 80 079,2 тыс. руб. (77,0% от объема принятых бюджетных обязательств).

Несмотря на существующие в медицинских организациях проблемы с оснащением медицинским оборудованием и медицинскими изделиями, автомобилями скорой медицинской помощи, проблемы с освоением средств на указанные цели носят систематический характер: доля неосвоенных средств в 2019 году составила 61,9%, в 2020 году – 11,0%, в 2021 году – 17,1%, в 2022 году – 19,5%.

Основными причинами низкого освоения средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий, является затягивание Министерством сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов (что свидетельствует о нарушении Министерством положений пп. 2, 4 п. 10 распоряжения Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 1486-рп¹²⁸ (далее – распоряжение № 1486-рп)), неготовность помещений под установку оборудования¹²⁹, нарушение поставщиками сроков исполнения обязательств по контрактам (в т.ч. при наличии значительного авансирования по контрактам), что создает риски неосвоения выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), недостижения отдельных показателей и результатов, предусмотренных ГП «Здравоохранение», паспортами региональных проектов, входящих в состав НП «Здравоохранение», невыполнения Тверской областью обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (в т.ч. в части достижения результатов предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

Несмотря на ненадлежащее исполнение (неисполнение) поставщиками обязательств по заключенным контрактам, Министерством в нарушение положений ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ не принимаются надлежащие меры по начислению и взысканию неустойки (пеней, штрафов), в т.ч. по контрактам, которые были указаны КСП по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (данная проблема носит систематический характер). Указанные действия свидетельствуют о том, что в Министерстве отсутствует надлежащий контроль за исполнением поставщиками

¹²⁷ «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области».

¹²⁸ «О мерах по реализации закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и на плановый период».

¹²⁹ Затягивание Министерством сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов, неготовность помещений под установку оборудования носят систематический характер (на данные нарушения КСП неоднократно указывала по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий).

обязательств по контрактам, предусмотренный ч. 2 ст. 101 Закона № 44-ФЗ, а также ненадлежащим образом выполняются бюджетные полномочия администратора доходов, предусмотренные п. 2 ст. 160.1 БК РФ.

Следует отметить, что высокое освоение средств по отдельным мероприятиям в отчетном периоде обусловлено перечислением Министерством авансовых платежей по заключенным контрактам, что привело к образованию дебиторской задолженности поставщиков (поставщиками не отработаны перечисленные авансы по контрактам). Например, дебиторская задолженность поставщиков по мероприятиям «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 565N953650), «Приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов в рамках реализации программы модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств областного бюджета» (КЦСР 565N910010) по состоянию на 01.10.2023 составила 101 920,0 тыс. руб.¹³⁰, или 43,9% от объема освоенных средств по данным мероприятиям (232 190,0 тыс. руб.), 30,5% от утвержденных ассигнований по данным мероприятиям (334 110,0 тыс. руб.).

По информации Министерства¹³¹, заключен контракт от 28.04.2023 № 4 на поставку, установку и монтаж быстровозводимых 27 модульных фельдшерско-акушерских пунктов и 6 врачебных амбулаторий с единственным поставщиком на сумму 334 110,0 тыс. руб., по контракту произведен авансовый платеж в размере 167 055,0 тыс. руб. (50,0% от цены контракта). Срок выполнения работ по контракту – до 01.09.2023. По состоянию на 01.10.2023 поставщиком не отработан перечисленный аванс в сумме 101 920,0 тыс. руб.¹³²; поставщиком по контракту осуществлена поставка 32 быстровозводимых модульных конструкций (из них осуществлен монтаж 15 конструкций)¹³³.

Предлагаем Министерству усилить контроль за выполнением поставщиками обязательств по заключенным контрактам, за расходованием поставщиком перечисленных авансовых платежей по контрактам, обеспечить своевременное принятие мер к поставщикам, которые не исполняют (ненадлежащим образом) исполняют обязательства по контрактам (в т.ч. в части начисления и взыскания неустойки, взыскания неотработанных авансовых платежей).

1.1.6. Расходы на обеспечение деятельности Министерства исполнены в сумме 50 613,8 тыс. руб., или на 57,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (87 858,7 тыс. руб.).

Министерством средства в сумме 30,0 тыс. руб. направлены на уплату административного штрафа¹³⁴, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

¹³⁰ По данным Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности Министерства (ф. 0503169) на 01.10.2023.

¹³¹ Представлена письмом от 01.08.2023 № 6533-ДБ.

¹³² По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности Министерства (ф. 0503169) на 01.10.2023.

¹³³ По данным Отчета о ходе реализации РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 01.10.2023.

¹³⁴ По постановлению от 05.10.2022 № 93/22/69042-АП по делу об административном правонарушении.

1.2. Министерством строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) расходы в рамках ГП «Здравоохранение» исполнены в сумме 922 642,7 тыс. руб., или на 22,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (4 179 011,1 тыс. руб.):

1.2.1. Расходы на реализацию РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» НП «Здравоохранение» исполнены в сумме 622 303,7 тыс. руб., или на 25,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 439 106,1 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 30.12.2021 № 056-09-2022-651 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-09-2022-651) – 953 866,3 тыс. руб.).

Объем бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренный законом Тверской области от 29.12.2022 № 111-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 111-ЗО), сводной бюджетной росписью по Министерству строительства по КЦСР 565N953650¹³⁵ (2 421 219,0 тыс. руб.), КЦСР 565N95365F¹³⁶ (8 987,1 тыс. руб.), не соответствует объему бюджетных ассигнований с учетом софинансирования из областного бюджета на 2023 год, предусмотренному в Соглашении № 056-09-2022-651¹³⁷ по направлениям расходов целевой статьи 53650¹³⁸ (1 059 851,6 тыс. руб.), 5365F¹³⁹ (8 986,9 тыс. руб.) (данные о расхождениях представлены в таблице), что свидетельствует о несоблюдении положений приказа Минфина России от 17.05.2022 № 75н¹⁴⁰, а также о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 7 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части внесения предложений по изменению сводной бюджетной росписи.

ГРБС	КЦСР	Объем бюджетных ассигнований на 2023 год, предусмотренных		
		Соглашением № 056-09-2022-651		Законом о бюджете, сводной бюджетной росписью на 01.10.2023
		в ред. от 12.05.2023	в ред. от 23.10.2023	
Министерство строительства	565N953650	1 059 851,6	986 851,6	2 421 219,0
	565N95365F	8 986,9	8 986,9	8 987,1

Предлагаем привести объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в Законе № 111-ЗО, сводной бюджетной росписи по КЦСР 565N953650, 565N95365F в соответствие с Соглашением № 056-09-2022-651.

В рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» в 2023 году предусмотрены средства на реализацию следующих мероприятий:

1.2.1.1) осуществление капитального ремонта зданий медицинских организаций и их обособленных структурных подразделений – расходы не исполнялись при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 9 087,1 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 8 088,1 тыс. руб.).

Указанные средства предусмотрены на оплату контрактов на проведение капитального ремонта:

¹³⁵ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения».

¹³⁶ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

¹³⁷ Указаны объемы бюджетных ассигнований по Соглашению № 056-09-2022-651 в ред. на 01.10.2023.

¹³⁸ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения».

¹³⁹ «Реализация регионального проекта модернизации первичного звена здравоохранения за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

¹⁴⁰ «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)». Приложение 9 к приказу «Коды направлений расходов целевых статей расходов федерального бюджета и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации».

- поликлиник ГБУЗ «Осташковская ЦРБ» – по контракту от 30.12.2021 № 267 (объем невыполненных подрядчиком работ на 01.01.2023 – 1 950,7 тыс. руб.), ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» – по контракту от 30.12.2021 № 268 (объем невыполненных подрядчиком работ на 01.01.2023 – 504,0 тыс. руб.). Срок выполнения работ по указанным контрактам – до 31.07.2022¹⁴¹. В соответствии с Соглашением № 056-09-2022-651 работы на указанных объектах должны быть завершены в 2022 году.

По данным ЕИС, в 2023 году подрядчиками работы по контрактам от 30.12.2021 №№ 267, 268 (далее – контракты №№ 267, 268) не выполнялись; в связи с нарушением срока исполнения обязательств подрядчиками ГКУ «Дирекция» начислена неустойка по контракту № 267 в сумме 805,7 тыс. руб. (уплачена подрядчиком в сумме 621,2 тыс. руб.), по контракту № 268 – в сумме 892,9 тыс. руб. (уплачена подрядчиком в сумме 845,2 тыс. руб.)¹⁴².

Следует отметить, что 14.11.2023 контракты №№ 267, 268 расторгнуты ГКУ «Дирекция» в одностороннем порядке¹⁴³ в связи с невыполнением подрядчиком (ООО «СК Зорка»¹⁴⁴) работ по контрактам. Информация о заключенных контрактах на завершение работ по капитальному ремонту поликлиник ГБУЗ «Осташковская ЦРБ», ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» отсутствует, что свидетельствует о наличии рисков незавершения работ на указанных объектах в 2023 году;

- поликлиники № 2 ГБУЗ «ГКБ № 7» – объем невыполненных подрядчиком работ по контракту на 01.01.2023 составляет 66 321,3 тыс. рублей. В 2022 году ГКУ «Дирекция» по контракту перечислен аванс в сумме 59 689,2 тыс. руб. (90% от цены контракта). В ЕИС отсутствуют документы и информация по данному контракту (в связи с тем, что контракт заключен с единственным подрядчиком). Дебиторская задолженность подрядчика по данному контракту на 01.10.2023 составляла 59 689,2 тыс. руб.¹⁴⁵ (100,0% от объема перечисленного аванса), что свидетельствует об отсутствии принятых работ по контракту.

Согласно отчету о ходе реализации РП «Модернизация первичного звена здравоохранения», на 01.10.2023 строительные-монтажные работы по капитальному ремонту поликлиники № 2 ГБУЗ «ГКБ № 7» выполнены в полном объеме, осуществляется приемка выполненных работ;

1.2.1.2) на строительство объектов здравоохранения – расходы исполнены в сумме 622 303,7 тыс. руб., или на 25,6% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 430 019,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 953 866,3 тыс. руб.).

В соответствии с АИП (в ред. на 06.09.2023) в 2023 году предусмотрены средства на строительство 7 объектов здравоохранения в сумме 2 430 019,0 тыс. руб. (из них средства федерального бюджета – 953 866,3 тыс. руб.), в т.ч.:

а) на завершение в 2023 году строительства 4 детских поликлиник (годы строительства – 2020–2023) – в сумме 1 475 855,0 тыс. руб. (из них средства федерального бюджета – 103 038,7 тыс. руб.). В соответствии с Соглашением № 056-09-2022-651

¹⁴¹ Первоначальный срок – до 15.04.2022.

¹⁴² На необходимость начисления неустойки по указанным контрактам КСП указывала в заключении по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Здравоохранение» за I полугодие 2022 года».

¹⁴³ Решения ГКУ «Дирекция» об одностороннем отказе от 03.11.2023 №№ 895, 896 от исполнения контрактов №№ 267, 268.

¹⁴⁴ ИНН 7751198614.

¹⁴⁵ По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) ГКУ «Дирекция» на 01.10.2023.

указанные объекты должны быть введены в эксплуатацию до 25.12.2022.

В связи с удорожанием стоимости строительно-монтажных работ (одной из причин является нарушение подрядчиками сроков строительства объектов) в 2023 году:

- увеличена предельная стоимость строительства детских поликлиник: в г. Кимры (№ 1 и № 2), г. Торжке – с 285 218,7 тыс. руб. до 622 054,6 тыс. руб. (каждая); в г. Твери – с 285 218,7 тыс. руб. до 640 078,3 тыс. руб.¹⁴⁶;

- в АИП увеличен объем финансирования на строительство детских поликлиник за счет средств областного бюджета на 1 361 367,4 тыс. руб. (в 12,9 раз): с 114 487,6 тыс. руб. до 1 475 855,0 тыс. рублей.

ГКУ «Дирекция» с АО «Главное управление обустройства войск»¹⁴⁷ заключены контракты от 05.07.2021 №№ 24, 25, 27, 28 (далее – контракты №№ 24, 25, 27, 28) на проектирование и строительство 4 детских поликлиник на сумму 1 814 558,5 тыс. руб. (из них за счет ассигнований на 2023 год – 784 171,3 тыс. руб. (информация в разрезе контрактов представлена таблице¹⁴⁸).

Наименование объекта	Предусмотрены в АИП средства/ в т.ч. средства федерального бюджета, тыс. руб.	Реквизиты контракта	Цена контракта /из них на 2023 год, тыс. руб.	Срок выполнения работ по контракту (ПИР/СМР), до	Перечислен аванс по контракту на 28.11.2023 всего/ в т.ч. в 2023 году, тыс. руб.	Объем выполненных и принятых работ по контракту на 28.11.2023, тыс. руб.	Начислена неустойка, тыс. руб.
Детская поликлиника № 1 в г. Кимры	364 457,8/ 25 759,7	от 05.07.2021 № 28	620 972,4/ 363 375,6	31.07.2023/ 01.08.2023	558 875,2/ 301 278,4	0,0	16 046,8
Детская поликлиники № 2 в г. Кимры	364 457,8/ 25 759,7	от 05.07.2021 № 24	621 148,7/ 363 551,9	31.07.2023/ 01.09.2023	559 033,8 / 301 437,0	0,0	11 616,4
Детская поликлиника в г. Торжке	364 457,8/ 25 759,6	от 05.07.2021 № 25	286 218,7/ 28 621,9	31.07.2023/ 01.11.2023	257 596,8 / -	0,0	7 908,6
Детская поликлиника в г. Твери	382 481,6/ 25 759,6	от 05.07.2021 № 27	286 218,7/ 28 621,9	29.07.2022/ 23.12.2022	257 596,8 / -	0,0	7 908,6

По данным ЕИС, по состоянию на 28.11.2023 по контрактам №№ 24, 25, 27, 28:

- ГКУ «Дирекция» перечислены авансовые платежи в сумме 1 633 102,6 тыс. руб. (в т.ч. в 2023 году – 602 715,4 тыс. руб.), что составляет 90% от цены контрактов. Первоначально аванс по контрактам предусматривался в размере 50% от цены контракта.

В 2023 году внесены изменения в контракты №№ 24, 28 в части увеличения цены контракта, предполагаемой (предельной) стоимости строительства объектов, начальной (максимальной) цены контракта;

- подрядчиками работы по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 не выполнены в полном объеме (в т.ч. по разработке проектной документации)¹⁴⁹.

Следует отметить, что ГКУ «Дирекция» неоднократно переносились сроки выполнения работ по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 (первоначальный срок для разработки

¹⁴⁶ Предельная стоимость строительства детских поликлиник увеличена распоряжением Правительства Тверской области от 17.04.2023 № 408-рп.

¹⁴⁷ ИНН 7703702341.

¹⁴⁸ Таблица составлена на основании данных, содержащихся в ЕИС.

¹⁴⁹ В ЕИС не размещены документы, подтверждающие выполнение подрядчиками работ по контрактам №№ 24, 25, 27, 28.

проектной документации – до 01.10.2021, завершения строительно-монтажных работ на объектах – до 01.06.2022).

Размер неотработанного подрядчиками аванса по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 составляет 1 633 102,6 тыс. рублей.

В связи с неисполнением в установленный срок обязательств подрядчиками ГКУ «Дирекция» в апреле 2023 года начислена неустойка по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 на сумму 43 480,4 тыс. руб. (подрядчиками оплата неустойки не осуществлена).

Разрешения на строительство детских поликлиник № 1 и № 2 в г. Кимры выданы соответственно 14.07.2023 и 04.08.2023 (положительное заключение госэкспертизы на проектную документацию получено 12.07.2023 и 25.07.2023¹⁵⁰), разрешения на ввод в эксплуатацию данных объектов выданы соответственно 01.08.2023 и 25.08.2023¹⁵¹, лицензии на осуществление медицинской деятельности получены 30.08.2023¹⁵². По данным ЕИС, работы по контрактам №№ 24, 28 не приняты в полном объеме (1 242 121,1 тыс. руб.) в связи с непредставлением подрядчиками актов выполненных работ¹⁵³.

Не выданы разрешения на строительство детских поликлиник в г. Твери и г. Торжке¹⁵⁴, на проектную документацию по данным объектам получены отрицательные заключения госэкспертизы 16.06.2023 и 19.06.2023¹⁵⁵. По состоянию на 01.10.2023 уровень технической готовности детской поликлиники в г. Твери составляет 82,0%, в г. Торжке – 36,0%¹⁵⁶.

Подрядчиками в отсутствие проектной документации, имеющей положительное заключение государственной экспертизы, выданного разрешения на строительство объектов в рамках контрактов №№ 24, 25, 27, 28 осуществлялось строительство детских поликлиник в г. Твери, г. Торжке, г. Кимры, что свидетельствует о нарушении требований ч. 2 ст. 51, ч. 1.2 ст. 52 Градостроительного кодекса РФ и может привести к нарушениям при строительстве объектов капитального строительства;

б) на строительство ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» (годы строительства – 2021–2025 годы) – в сумме 764 364,0 тыс. руб. (из них средства федерального бюджета – 687 927,6 тыс. руб.).

В соответствии с Графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (далее – График работ) (приложение № 3 к Соглашению № 56-09-2022-651¹⁵⁷) техническая готовность объекта «Строительство ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» в 2023 году должна составить 43,06%, в 2024 году – 73,22%, в 2025 году – 100,0%. Срок ввода объекта в эксплуатацию – 01.02.2025.

ГКУ «Дирекция» с АО «Группа компаний «ЕКС»¹⁵⁸ заключен контракт от 25.06.2021 № 26 (далее – контракт № 26) на разработку проектной документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство Бежецкой центральной районной

¹⁵⁰ По данным ГИС «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства».

¹⁵¹ По данным, размещенным на официальном сайте Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области.

¹⁵² По данным Отчета об исполнении АИП на 01.10.2023.

¹⁵³ По данным Отчета об исполнении АИП на 01.10.2023.

¹⁵⁴ По данным, размещенным на официальном сайте Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области.

¹⁵⁵ По данным ГИС «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства».

¹⁵⁶ По данным отчета о ходе реализации РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 01.10.2023.

¹⁵⁷ В редакции от 29.09.2023.

¹⁵⁸ ИНН 5012000639.

больницы» на сумму 3 466 257,8 тыс. руб. (из них за счет ассигнований на 2023 год – 764 364,0 тыс. руб.). По контракту № 26 проектно-изыскательские работы должны быть завершены до 28.02.2022, строительно-монтажные работы на объекте – до 01.02.2025.

По данным ЕИС, по состоянию на 28.11.2023 по контракту № 26:

- ГКУ «Дирекция» перечислены средства (в т.ч. авансовые платежи) в сумме 1 039 877,3 тыс. руб. (из них в 2023 году – 311 025,3 тыс. руб.);

- подрядчиком выполнены работы на сумму 559 912,4 тыс. руб. (из них ПИР – 1 000,0 тыс. руб.), что составляет 16,1% от цены контракта, 53,8% от объема перечисленных средств по контракту. Размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 26 составляет 479 964,9 тыс. рублей.

В связи с нарушением срока разработки проектной документации ГКУ «Дирекция» начислена неустойка по контракту в сумме 138,1 тыс. руб. (оплачена подрядчиком в полном объеме);

в) на разработку проектной документации и строительство врачебной амбулатории в пгт. Новозавидово Конаковского района (годы строительства – 2022–2025) – в сумме 116 800,0 тыс. руб. (из них средства федерального бюджета – 97 200,0 тыс. руб.).

В соответствии с Графиком работ техническая готовность объекта «Строительство Новозавидовской врачебной амбулатории ГБУЗ «Конаковская ЦРБ» в 2023 году должна составить 50%, в 2024 году – 88,12%, в 2025 году – 100,0%. Срок ввода объекта в эксплуатацию – 30.11.2025.

ГКУ «Дирекция» с ООО «СтройБазис»¹⁵⁹ заключен контракт от 31.03.2023 № 1-2023 (далее – контракт № 1-2023) на разработку проектной документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство амбулатории в пгт. Новозавидовской Конаковского района» на сумму 224 800,0 тыс. руб. (из них за счет ассигнований на 2023 год – 116 800,0 тыс. руб.). Срок выполнения работ по контракту № 1-2023: по разработке проектной документации – до 30.09.2023, строительно-монтажных работ – до 10.01.2025. Следует отметить, что ГКУ «Дирекция» при заключении контракта № 1-2023 не обеспечено выполнение обязательств, предусмотренных п. 4.3.4 Соглашения № 056-09-2022-651, в части обеспечения выполнения Графика работ (в соответствии с Графиком работ в июле 2023 года должна быть разработана проектная документация по объекту, получено положительное заключение госэкспертизы на документацию).

В 2023 году ГКУ «Дирекция» по контракту № 1-2023 подрядчику перечислен аванс в сумме 112 400,0 тыс. руб.¹⁶⁰ (50% от цены контракта). Первоначально контрактом авансирование не предусматривалось.

По данным ЕИС, по состоянию на 28.11.2023 подрядчиком работы по контракту № 1-2023 не выполнены в полном объеме (в т.ч. по разработке проектной документации)¹⁶¹. Размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 1-2023 составляет 112 400,0 тыс. рублей.

В нарушение положений ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ ГКУ «Дирекция» не начислялась неустойка (пени, штрафы) в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) подрядчиком обязательств по контракту № 1-2023.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ГКУ «Дирекция»

¹⁵⁹ ИНН 7714424632.

¹⁶⁰ Платежные поручения от 20.09.2023 №№ 275, 276, от 12.10.2023 № 321.

¹⁶¹ В ЕИС не размещены документы, подтверждающие выполнение подрядчиком работ по контракту № 1-2023.

(ф. 0503128), по состоянию на 01.10.2023 дебиторская задолженность подрядчиков по авансам, перечисленным по контрактам по 6 объектам, строительство которых осуществляется в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» (КЦСР 565N953650¹⁶², 565N910000¹⁶³), составляет 2 381 543,0 тыс. руб.¹⁶⁴, что может привести к потере (частичной потере) бюджетных средств, перечисленных в качестве аванса.

В связи с тем, что ГКУ «Дирекция» не был заключен контракт на строительство ГБУЗ «Бологовская ЦРБ»¹⁶⁵ (по АИП объем финансирования объекта на 2023 год – 73 000,0 тыс. руб. (из них средства федерального бюджета – 65 700,0 тыс. руб.)), дополнительным соглашением от 23.10.2023 № 13 внесены изменения в Соглашение № 056-09-2022-651, в соответствии с которыми Тверской области объем субсидии из федерального бюджета на 2023 год уменьшен на сумму 65 700,0 тыс. руб. (исключены средства на строительство ГБУЗ «Бологовская ЦРБ»): с 953 866,3 тыс. руб. до 888 166,3 тыс. рублей. Несмотря на то, что Соглашением № 056-09-2022-651 (с изм. от 23.10.2023) предусмотрены средства на строительство 6 объектов здравоохранения, не внесены изменения в плановые значения результата предоставления субсидии «Осуществлено новое строительство (реконструкция) объектов медицинских организаций» (в рамках соглашения должно быть построено 7 объектов здравоохранения). В связи с этим требуется внесение соответствующих изменений Соглашение № 056-09-2022-651.

Кроме того, требуется внесение изменений в АИП в части исключения объекта «Строительство ГБУЗ «Бологовская ЦРБ».

Низкий уровень исполнения подрядчиками обязательств по строительству объектов здравоохранения в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» при значительном объеме авансирования по контрактам (в т.ч. отсутствие разработанной проектной документации) свидетельствует о наличии рисков незавершения работ на объектах здравоохранения в установленные сроки, невыполнения обязательств, предусмотренных Соглашением № 056-09-2022-651 (в т.ч. в части достижения результатов использования субсидии, выполнения Графика работ), недостижения отдельных показателей и результатов, установленных ГП «Здравоохранение», паспортом РП «Модернизация первичного звена здравоохранения». Затягивание подрядчиками сроков строительства объектов здравоохранения может привести к дополнительным расходам бюджетных средств в связи с удорожанием стоимости строительно-монтажных работ и оборудования.

1.2.2. Расходы на строительство объектов здравоохранения за счет средств областного бюджета Тверской области (КЦСР 5640210000¹⁶⁶) исполнены в сумме 300 339,0 тыс. руб., или на 23,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 305 214,1 тыс. руб.).

Согласно АИП (в ред. 06.09.2023) на 2023 год по отрасли «Здравоохранение» распределены средства на строительство 3 объектов здравоохранения в сумме 1 127 983,8 тыс. рублей. Нераспределенный АИП остаток средств на 2023 год по отрасли «Здравоохранение» составляет 177 230,3 тыс. рублей.

¹⁶² «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения».

¹⁶³ «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области».

¹⁶⁴ По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ГКУ «Дирекция» (ф. 0503128) на 01.10.2023.

¹⁶⁵ Согласно Отчету об исполнении АИП на 01.07.2023, контракты по ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» не заключены в связи с недостаточностью средств, предусмотренных в 2023 году для строительства объекта (ориентировочная стоимость строительства объекта составляет 1,2 млрд руб.), АИП не предусмотрены средства на разработку проектно-сметной документации.

¹⁶⁶ «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области».

В отчетном периоде расходы на строительство объектов исполнены следующим образом:

1.2.2.1) расходы на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери (годы строительства – 2019–2023) исполнены в сумме 285,6 тыс. руб., что составляет 0,04% к объему средств, предусмотренному АИП по данному объекту (662 984,1 тыс. руб.). Указанные средства направлены на оплату услуг по осуществлению авторского надзора за выполнением строительно-монтажных работ на объекте по контракту от 31.03.2022 № 3-22.

Начиная с 2023 года Тверской области из федерального бюджета не выделяются средства на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери.

Постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 450-пп¹⁶⁷ внесены изменения в АИП, в соответствии с которыми объем средств на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери на 2023 год уменьшен на 366 470,8 тыс. руб. (55,3%): с 662 984,1 тыс. руб. до 296 513,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2023 в рамках реализации мероприятия по строительству Детской областной клинической больницы в г. Твери действуют 5 контрактов на сумму 5 100 967,4 тыс. руб.¹⁶⁸, заключенных ГКУ «Дирекция» (информация в разрезе контрактов приведена в таблице¹⁶⁹).

Реквизиты контракта	Предмет контракта	Цена контракта, тыс. руб.	Выполнены обязательства по контрактам на 28.11.2023, тыс. руб.	
			выполнено работ подрядчиком	оплата по контрактам (включая аванс)
от 15.06.2020 № 11228	Выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери»	5 044 418,2	428 398,9	4 839 655,7
от 21.09.2020 № 2020ПК	Выполнение работ по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе холодного водоотведения объекта «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери»	7 495,3	0,0	7 615,2
от 21.09.2020 № 2019ПВ	Выполнение работ по подключению (технологическому присоединению) к централизованной системе холодного водоснабжения объекта «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери»	30 139,2	0,0	25 618,3
от 07.07.2020 № 22	Выполнение работ по осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям	9 494,6	0,0	4 747,3
от 31.03.2022 № 3-22	Оказание услуг по осуществлению авторского надзора за выполнением строительно-монтажных работ на объекте «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери»	9 420,1	285,6	285,6
Итого		5 100 967,4	428 684,5	4 877 922,1

На основании распоряжения Правительства РФ от 25.03.2020 № 729-р между ГКУ «Дирекция» и ООО «РТ - СоцСтрой» заключен контракт от 15.06.2020 № 11228 (далее – контракт № 11228) на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери» на сумму 5 044 418,2 тыс. руб. (в т.ч. за счет ассигнований на 2023 год – 204 762,6 тыс. руб.). Срок

¹⁶⁷ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп».

¹⁶⁸ С учетом изменений, внесенных дополнительными соглашениями.

¹⁶⁹ Таблица составлена по данным ЕИС.

действия контракта продлен по 25.12.2024¹⁷⁰, срок выполнения работ по контракту – до 01.12.2024 (первоначально объект должен быть построен – до 01.12.2021)¹⁷¹.

По данным ЕИС, по состоянию на 28.11.2023:

- фактическая оплата по контракту № 11228 составила 4 839 655,7 тыс. руб. (95,9% от цены контракта), из них авансовые платежи – 4 411 256,8 тыс. руб.;

- объем выполненных подрядчиком работ по контракту № 11228 – 428 398,9 тыс. руб., что составляет 8,5% от цены контракта (5 044 418,2 тыс. руб.), 8,9% от объема перечисленных средств по контракту (4 839 655,7 тыс. руб.). В 2023 году работы по контракту подрядчиком не выполнялись. Объем неотработанных подрядчиком авансовых платежей по контракту № 11228 составляет 4 411 256,8 тыс. рублей.

Кроме того, ГКУ «Дирекция» перечислены авансовые платежи по контрактам от 21.09.2020 № 2020ПК, № 2019ПВ, от 07.07.2020 № 22 в размере 37 980,8 тыс. руб., в ЕИС отсутствует информация об исполнении исполнителями обязательств по контрактам.

Сметная стоимость строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери составляет в текущем уровне цен на II квартал 2023 года 9 692 862,9 тыс. руб.¹⁷² (первоначально предельная стоимость строительства объекта в соответствии с соглашением от 23.12.2019 № 056-09-2020-005 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-09-2020-005) составляла 5 821 041,4 тыс. руб.); в ценах соответствующих лет – 10 143 365,9 тыс. рублей¹⁷³.

Одной из причин роста стоимости строительства объекта является неисполнение подрядчиком обязательств по контракту № 11228 при значительном авансировании по контракту (первоначально строительство объекта должно быть завершено до 01.12.2021). В соответствии с Соглашением № 056-09-2020-005 объект должен быть введен в эксплуатацию до 31.12.2022.

Низкий уровень исполнения подрядчиком работ по контракту № 11228 (отсутствие работ в 2023 году), значительный рост стоимости строительства объекта (при отсутствии источников финансового обеспечения) свидетельствуют о том, что существуют риски незавершения строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери;

1.2.2.2) расходы на строительство поликлиники в г. Старица (годы строительства – 2008–2023) исполнены в сумме 127 373,4 тыс. руб. (за счет авансирования по контрактам, заключенным в 2023 году), или на 59,4% от объема средств, предусмотренных АИП по объекту (214 499,7 тыс. руб.).

03.07.2023 по решению ГКУ «Дирекция»¹⁷⁴ в одностороннем порядке расторгнут контракт от 18.02.2022 № 1-22 (далее – контракт № 1-22) на разработку проектной документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство поликлиники в г. Старица Тверской области» в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) подрядчиком (ООО «КС-Энерго»¹⁷⁵) обязательств по контракту № 1-22 (срок выполнения работ по контракту – до 01.10.2022).

ГКУ «Дирекция» в 2022 году по контракту № 1-22 перечислен аванс в сумме

¹⁷⁰ Распоряжением Правительства Тверской области от 18.08.2023 № 984-рп срок исполнения контракта продлен до 25.12.2024.

¹⁷¹ С учетом изменений, внесенных в контракт № 11228 дополнительным соглашением от 31.08.2023 № 1-2023.

¹⁷² В соответствии с положительным заключением ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» от 10.08.2023 № 69-1-1-2-046958-2023.

¹⁷³ В соответствии с паспортом инвестиционного проекта.

¹⁷⁴ Решение ГКУ «Дирекция» от 22.06.2023 № 478 об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств подрядчиком.

¹⁷⁵ ИНН 3702170150.

279 340,2 тыс. руб.¹⁷⁶ (70% от цены контракта (399 057,4 тыс. руб.¹⁷⁷)). Первоначально по контракту № 1-22 предусматривалось авансирование в размере 30% от цены контракта.

Дополнительным соглашением от 10.05.2023 № 8 цена контракта № 1–22 снижена с 399 057,4 тыс. руб. до 279 340,2 тыс. руб.; объем авансирования по контракту определен в сумме 251 406,1 тыс. руб. (что на 27 934,1 тыс. руб. меньше объема фактически перечисленного подрядчику аванса).

Подрядчиком по контракту № 1–22 выполнены работы на сумму 14 991,8 тыс. руб. (разработана проектная документация)¹⁷⁸, что **на 264 348,4 тыс. руб. меньше** фактически перечисленного подрядчику аванса (279 340,2 тыс. руб.). Таким образом, **размер неотработанного подрядчиком аванса** по контракту № 1–22 составляет **264 348,4 тыс. руб.** (указанные средства **подлежат возврату** в доход областного бюджета в связи с расторжением контракта № 1–22).

В связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контракту № 1-22 в 2023 году ГКУ «Дирекция» подрядчику начислена неустойка в сумме 12 550,2 тыс. руб.¹⁷⁹ (информация об уплате неустойки подрядчиком в ЕИС отсутствует).

25.08.2023 ГКУ «Дирекция» подано исковое заявление в Арбитражный суд Тверской области к ООО «КС-Энерго» о взыскании неотработанного аванса в сумме 264 348,4 тыс. руб., которое принято судом к рассмотрению (дело № А66–12188/2023). Определением Арбитражного суда Тверской области от 21.09.2023 удовлетворено заявление ГКУ «Дирекция» о принятии обеспечительных мер (наложен арест на денежные средства (в т.ч. денежные средства, которые будут поступать на банковский счет) ООО «КС Энерго» в размере 264 348,4 тыс. рублей. Рассмотрение дела назначено на 20.12.2023.

Определением Арбитражного суда Ивановской области от 20.11.2023 (дело № А17-4228/2023) признано обоснованным заявление ООО «Трастовая компания по управлению капиталом «Альянс» о признании несостоятельным (банкротом) ООО «КС-Энерго», в отношении ООО «КС-Энерго» введена процедура наблюдения.

Предлагаем ГКУ «Дирекция» продолжить работу по взысканию с ООО «КС-Энерго» неотработанного аванса по контракту № 1-22, принять меры по взысканию с подрядчика начисленной неустойки.

В 2023 году ГКУ «Дирекция» заключены 3 контракта¹⁸⁰ на выполнение строительно-монтажных работ и поставку медицинского оборудования по объекту «Строительство поликлиники в городе Старица Тверской области», осуществление авторского надзора за выполнением работ на объекте на сумму 212 568,7 тыс. руб., по которым на 01.10.2023 перечислены средства в сумме 127 194,2 тыс. руб. (59,8% от объема принятых обязательств)¹⁸¹. В связи с тем, что указанные контракты заключены с единственным поставщиком, в ЕИС отсутствует по ним информация, что не позволяет оценить уровень выполнения работ по контрактам и существующие риски.

Согласно отчету об исполнении АИП, на 01.10.2023 по объекту «Строительство поликлиники в г. Старица» выполнены работы на сумму 16 744,3 тыс. руб.;

1.2.2.3) расходы на строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского

¹⁷⁶ Платежные поручения от 19.04.2022 №№ 185, 186, от 04.08.2022 №№ 436, 437.

¹⁷⁷ Указана цена контракта на дату перечисления авансовых платежей.

¹⁷⁸ Акт приема-передачи выполненных работ от 19.01.2023 № 1.

¹⁷⁹ Требования об уплате неустойки от 30.01.2023 № 52, от 06.04.2023 № 252 (размещены в ЕИС).

¹⁸⁰ Контракты от 15.05.2023 № 2-2023, от 17.05.2023 № 3-2023, от 04.09.2023 № 14-2023.

¹⁸¹ По данным Справки об исполнении принятых на учет бюджетных обязательств ГКУ «Дирекция» на 01.10.2023.

района (годы строительства – 2022–2023) исполнены в сумме 172 680,0 тыс. руб. (за счет авансирования по контракту), или на 68,9% от объема средств, предусмотренных АИП по объекту (250 500,0 тыс. руб.).

По данным ЕИС, на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ¹⁸² ГКУ «Дирекция» с единственным поставщиком – ООО «Форум Тверь»¹⁸³ заключен контракт от 15.11.2022 № 4-22 (далее – контракт № 4-22) на разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района» на сумму 259 400,0 тыс. руб. (контракт заключен по НМЦК), в т.ч. на 2022 год – в сумме 8 900,0 тыс. руб. на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий (срок выполнения работы – до 15.12.2022); на 2023 год – в сумме 250 500,0 тыс. руб. на строительство объекта (178 500,0 тыс. руб.), на поставку оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта (72 000,0 тыс. руб.) (срок выполнения строительно-монтажных работ – до 31.05.2023).

По данным ЕИС, по состоянию на 28.11.2023 по контракту № 4-22:

- ГКУ «Дирекция» перечислен аванс в сумме 181 580,0 тыс. руб. (из них в 2023 году – 172 680,0 тыс. руб.¹⁸⁴), что составляет 70% от цены контракта. Полагаем, что использование бюджетных средств на авансирование строительно-монтажных работ по контракту № 4-22 в сумме 172 680,0 тыс. руб. до разработки проектной документации по объекту **не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ;**

- подрядчиком обязательства не выполнены в полном объеме (в т.ч. по разработке проектной документации). Размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 4-22 составляет 181 580,0 тыс. рублей. По данным отчета об исполнении АИП на 01.10.2023, требуется увеличение цены контракта;

- в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контракту № 4-22 ГКУ «Дирекция» подрядчику предъявлена неустойка в сумме 20 321,7 тыс. руб.¹⁸⁵ (неустойка подрядчиком не оплачена).

Неисполнение (низкий уровень исполнения) подрядчиками обязательств по строительству поликлиники в г. Старица, медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района (при значительном объеме авансирования) свидетельствует о наличии рисков незавершения работ по строительству объектов в 2023 году, что может привести к дополнительным расходам бюджетных средств в связи с удорожанием стоимости строительно-монтажных работ и оборудования, недостижения отдельных показателей ГП «Здравоохранение».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности ГКУ «Дирекция» (ф. 0503128), по состоянию на 01.10.2023 дебиторская задолженность подрядчиков по авансам, перечисленным по контрактам по объектам:

¹⁸² В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 05.10.2022 № 0136500001122004839 на основании п. 1 и 4 ч. 1 ст. 52 Закона № 44-ФЗ определение поставщика (подрядчика, исполнителя) признано несостоявшимся в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе была подана только одна заявка на участие в нем, а также в связи с тем, что членами комиссии по осуществлению закупок принято решение о несоответствии заявки требованиям извещения об осуществлении закупки.

¹⁸³ ИНН 6905048553. Заключение контракта с ООО «Форум Тверь» согласовано Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций (решение от 26.10.2022 № 77/99).

¹⁸⁴ Платежные поручения от 14.02.2023 № 27, от 28.04.2023 № 103, от 11.08.2023 № 236.

¹⁸⁵ Требования (претензии) о предъявлении неустойки (пеней) от 14.04.2023 № 283, от 03.11.2023 № 894.

- «Строительство поликлиники в г. Старица Тверской области», «Строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района» (КЦСР 5640210000¹⁸⁶) составляет 488 039,8 тыс. руб.;

- «Строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери» (КЦСР 56402R1111¹⁸⁷) составляет 4 469 020,1 тыс. рублей.

Таким образом, размер неотработанного подрядчиками аванса по указанным объектам на 01.10.2023 составляет 4 957 059,9 тыс. руб., что может привести к потере (частичной потере) бюджетных средств, перечисленных в качестве аванса.

По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность ООО «Тверская генерация» по контракту от 10.07.2020 № П-113-20 (далее – контракт № П-113-20)¹⁸⁸ на выполнение работ по подключению к системе теплоснабжения объекта «Строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери» составляла 21 026,8 тыс. руб.¹⁸⁹ (аванс, перечисленный ГКУ «Дирекция» в июле 2020 года).

По информации ГКУ «Дирекция»¹⁹⁰, определением Арбитражного суда Тверской области от 17.10.2022 (дело № А66-7282/2022) к рассмотрению принято заявление ГКУ «Дирекция» от 06.10.2022 № 664 об установлении обоснованности требования в размере 21 026,8 тыс. руб. и включении требования в реестр требований кредиторов ООО «Тверская генерация»; требование кредитора будет рассмотрено судом по существу после введения процедуры, следующей за процедурой наблюдения.

Решением Арбитражного суда Тверской области от 01.12.2022 (дело № А66-7282/2022) в отношении ООО «Тверская генерация» открыто конкурсное производство сроком на 6 месяцев до 24.05.2023, срок конкурсного производства продлен до 24.05.2024¹⁹¹. ГКУ «Дирекция» не представлена информация о включении требования в размере 21 026,8 тыс. руб. в реестр требований кредиторов ООО «Тверская генерация» (что не позволяет оценить включены ли требования ГКУ «Дирекция» в реестр требований кредиторов). 02.11.2023 конкурсным управляющим выставлен на торги имущественный комплекс ООО «Тверская генерация» по начальной цене 3 527 041,1 тыс. руб. (дата проведения торгов – 22.12.2023). Указанные факты свидетельствуют о том, что существуют значительные риски относительно возврата ООО «Тверская генерация» задолженности по контракту № П-113-20.

1.2.3. Расходы на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения не исполнялись при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 434 690,9 тыс. рублей. Первоначально Законом № 111-ЗО средства на указанные цели не предусматривались.

¹⁸⁶ «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области», подраздел 0902.

¹⁸⁷ «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области (строительство детской областной клинической больницы в г. Твери)», подраздел 09.01.

¹⁸⁸ Контракт от 10.07.2020 № П-113-20 расторгнут в одностороннем порядке 12.09.2022 на основании решения ГКУ «Дирекция» от 30.08.2022 № 539 в связи с невыполнением ООО «Тверская генерация» обязательств по контракту; данное решение содержит требование о возврате ООО «Тверская генерация» авансового платежа в сумме 21 026,8 тыс. руб., перечисленного в июле 2020 года.

¹⁸⁹ Подтверждается данными Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности ГКУ «Дирекция» (ф. 0503169, дебиторская) на 01.01.2023 по КЦСР 56402R1111 «Капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области (строительство детской областной клинической больницы в г. Твери)» (Сведения представлены в составе бюджетной отчетности ГКУ «Дирекция» за 2022 год).

¹⁹⁰ Представлена письмом ГКУ «Дирекция» от 25.07.2023 № 770.

¹⁹¹ Определения Арбитражного суда Тверской области о продлении конкурсного производства от 22.05.2023, 20.11.2023 (дело № А66-7282/2022).

В течение 2023 года неоднократно вносились изменения в Закон № 111-ЗО в части корректировки объема бюджетных ассигнований на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения (КЦСР 5640110240¹⁹²) на 2023 год: законом Тверской области от 04.05.2023 № 16-ЗО¹⁹³ предусмотрены средства в сумме 190 393,6 тыс. руб., законом Тверской области от 25.07.2023 № 35-ЗО¹⁹⁴ – в сумме 233 368,4 тыс. руб., сводной бюджетной росписью на 01.10.2023 – в сумме 434 690,9 тыс. рублей. Следует отметить, что более 55% средств на проведение капитального ремонта выделено в июле – сентябре 2023 года (244 297,3 тыс. руб.). Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1, 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

В соответствии с Адресной программой капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, находящегося в казне Тверской области или закрепленного на праве оперативного управления за исполнительными органами государственной власти Тверской области и государственными учреждениями Тверской области, на 2022–2023 годы¹⁹⁵ (в ред. от 15.11.2023) (далее – Адресная программа капремонта) по разделу «Здравоохранение» в 2023 году предусмотрены средства в сумме 433 422,9 тыс. руб. (данные по объектам приведены в таблице¹⁹⁶), в т.ч.:

- на проведение капитального ремонта на 16 объектах здравоохранения на сумму 432 053,9 тыс. руб. (из них на 10 объектах предусмотрена разработка проектной документации и проведение работ по капитальному ремонту; на 6 объектах – проведение работ по капитальному ремонту);

- на разработку проектной документации на 2 объектах здравоохранения в сумме 1 369,0 тыс. рублей. Средства на проведение капитального ремонта на указанных объектах предусмотрены в 2024 году в сумме 52 250,0 тыс. рублей.

	Наименование объектов, в которых планируется проведение капитального ремонта	Предусмотрены средства Адресной программой капремонта на 2023 год, тыс. руб.	Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. руб.	Срок выполнения работ по контракту (ПИР/СМР), до	Объемы исполненных обязательств по контракту на 28.11.2023, тыс. руб.	
						выполнены работы	перечислено
1	ГБУЗ «ГКБ № 7»	13 131,8		12 819,8			
1.1	Кровля поликлиники № 1 (СМР)	7 600,0	от 07.09.2023 № 15-2023	7 288,0	15.10.2023	0,0	0,0
1.2	Кровля поликлиники № 2 (СМР)	5 531,8	от 14.09.2023 № 17-2023	5 531,8	15.10.2023	0,0	0,0
2	Кровля поликлиники ГБУЗ «Кашинская ЦРБ» (СМР)	8 888,0	от 25.07.2023 № 9-2023	8 888,0	01.09.2023	0,0	0,0

¹⁹² «Проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, государственным заказчиком которых является государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы»».

¹⁹³ «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»».

¹⁹⁴ «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»».

¹⁹⁵ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 144-пп.

¹⁹⁶ Составлена по данным ЕИС на 28.11.2023.

	Наименование объектов, в которых планируется проведение капитального ремонта	Предусмотрены средства Адресной программой капремонта на 2023 год, тыс.	Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. руб.	Срок выполнения работ по контракту (ПИР/СМР), до	Объемы исполненных обязательств по контракту на 28.11.2023, тыс. руб.	
3	Кровля поликлиники ГБУЗ «Калезинская ЦРБ» (СМР)	2 361,6	от 25.07.2023 № 4-2023	2 300,0	01.09.2023	0,0	0,0
4	Кровля детского корпуса ГБУЗ «Конаковская ЦРБ» (СМР)	7 366,4	от 22.08.2023 № 13-2023	7 200,0	01.09.2023	0,0	0,0
5	Кровля главного корпуса ГБУЗ «Сонковская ЦРБ» (СМР)	8 970,0	от 17.10.2023 № 20-2023	8 090,0	01.12.2023	0,0	0,0
6	Здания ГБУЗ «Ржевский родильный дом» (ПИР и СМР)	158 416,6	от 09.10.2023 № 19-2023	158 416,6	01.10.2023/ 01.12.2023	0,0	0,0
7	Помещения инфекционного отделения ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» (ПИР и СМР)	31 977,0	от 31.07.2023 № 10-2023	31 977,0	01.08.2023/ 01.09.2023	0,0	0,0
8	Фасад административного здания ГБУЗ «Старицкая ЦРБ» (ПИР и СМР)	12 674,1	от 19.09.2023 № 18-2023	9 994,7	01.10.2023/ 01.12.2023	0,0	0,0
9	ГБУЗ «ГКБ № 6» (ПИР и СМР)	188 268,4					
9.1	Главный корпус	98 950,0					
9.2	Лечебно-диагностический корпус	21 050,0					
9.3	Педиатрическое отделение	600,0					
9.4	Детское инфекционное отделение	3 550,0					
9.5	Детская поликлиника № 1	29 518,4					
9.6	Поликлиника № 3	600,0					
9.7	Поликлиника № 7	34 000,0					
10	Кровля и фасад здания стационара № 2 ГБУЗ «ТОКПД» (ПИР)	989,0					
11	Кровля зданий ГБУЗ «Областной родильный дом» (ПИР)	380,0					
	Итого	433 422,9		239 686,1		0,0	0,0

Адресной программой капремонта по объектам не распределены средства на 2023 год в сумме 1 268,0 тыс. рублей.

По данным ЕИС, по состоянию на 28.11.2023 ГКУ «Дирекция» заключены контракты на проведение капитального ремонта на 9 объектах здравоохранения (из них по 3 объектам – на разработку проектной документации и проведение капитального ремонта) на сумму 239 686,1 тыс. руб., что составляет 55,3% от объема средств, предусмотренных на 2023 год Адресной программой капремонта (433 422,9 тыс. руб.).

ГКУ «Дирекция» не заключены контракты по 9 объектам здравоохранения (из них по 7 объектам ГБУЗ «ГКБ № 6»), по которым на 2023 год предусмотрены средства в сумме 189 637,4 тыс. рублей. Указанные факты свидетельствуют о невыполнении ГКУ «Дирекция» пп. 4 п. 10 распоряжения № 1486-рп (процедуры определения подрядчика следовало осуществить в течение 2 месяцев со дня вступления в силу закона Тверской области о внесении изменений в закон об областном бюджете, внесения изменений в сводную бюджетную роспись).

В ходе анализа условий контрактов, заключенных ГКУ «Дирекция» на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения, установлено следующее:

- в контрактах установлены сжатые сроки выполнения работ, при установлении сроков не учитывались погодные условия для проведения ремонтных работ кровли и фасадов зданий. Например, на ремонт кровли по контракту от 22.08.2023 № 13-2023 предусмотрено 9 календарных дней с даты заключения контракта; по контракту от 17.10.2023 № 20-2023 проведение капитального ремонта кровли предусмотрено в октябре – ноябре 2023 года;

- по 2 контрактам установлены нереальные сроки для разработки проектной документации: по контракту от 09.10.2023 № 19-2023¹⁹⁷ срок установлен до 01.10.2023 (то есть на 9 календарных дней раньше срока заключения контракта¹⁹⁸, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 1 ст. 425 Гражданского кодекса РФ¹⁹⁹); по контракту от 31.07.2023 № 10-2023²⁰⁰ предусмотрено, что проектная документация должна быть разработана в день заключения контракта (до 01.08.2023). Следует отметить, что установление нереальных сроков для выполнения работ по разработке проектной документации может привести к последствиям, предусмотренным ст. 167, 168, 180, 416 Гражданского кодекса РФ, что не позволит ГКУ «Дирекция» взыскать с подрядчиков неустойку по указанным контрактам в судебном порядке.

Следует отметить, что установление сжатых (в отдельных случаях – нереальных) сроков исполнения обязательств по контрактам привело к ограничению круга лиц по закупкам на проведение капитального ремонта (по значительной части закупок – один участник, по отдельным закупкам – участники отсутствовали) и, как следствие, к заключению значительного числа контрактов по начальной (максимальной) цене контракта. Указанные факты свидетельствуют о несоблюдении ГКУ «Дирекция» принципов обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, установленных ст. 8, 12 Закона № 44-ФЗ.

По данным ЕИС, по состоянию на 28.11.2023 подрядчиками не выполнены обязательства по всем (9) заключенным контрактам, в т.ч. срок выполнения обязательств истек по 8 контрактам (из них по 2 контрактам – на разработку проектной документации).

ГКУ «Дирекция» не приняты меры по начислению подрядчикам неустойки (пеней, штрафов) в связи с неисполнением обязательств по контрактам, что свидетельствует о нарушении положений ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Затягивание сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов, отсутствие заключенных контрактов на проведение капитального ремонта по 9 объектам здравоохранения, неисполнение подрядчиками обязательств по заключенным контрактам свидетельствует о наличии рисков неисполнения в 2023 году расходов

¹⁹⁷ По данной закупке не было подано ни одной заявки. Контракт заключен с ООО «Швабе-Москва» (единственным поставщиком) на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ и решения Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций от 20.09.2023 № 82/70.

¹⁹⁸ Согласно п. 3.3 контракта от 09.10.2023 № 19-2023 срок начала выполнения работ по разработке проектной документации – с даты заключения контракта (т.е. с 09.10.2023).

¹⁹⁹ В соответствии с п. 1 ст. 425 Гражданского кодекса РФ договор вступает в силу и становится обязательным для сторон с момента его заключения.

²⁰⁰ По данной закупке подана одна заявка от участника. Контракт от 31.07.2023 № 10-2023 заключен с ООО «Рустехстрой Плюс».

по КЦСР 5640110240²⁰¹, незавершения работ по проведению капитального ремонта на объектах здравоохранения, что может привести к удорожанию стоимости ремонтных работ, к невозможности оказывать качественные медицинские услуги населению Тверской области (в связи с нахождением объектов здравоохранения в неудовлетворительном состоянии), к недостижению отдельных показателей ГП «Здравоохранение».

Предлагаем Министерству строительства и ГКУ «Дирекция» взять на особый контроль осуществление подрядчиками работ по строительству и капитальному ремонту объектов здравоохранения, использование подрядчиками перечисленных авансовых платежей по заключенным контрактам, обеспечить своевременное принятие мер к подрядчикам в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам (в т.ч. в части начисления и взыскания неустойки, взыскания неотработанных подрядчиками авансовых платежей).

2. Расходы на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы исполнены Министерством в сумме 3 483,0 тыс. руб., что составляет 90,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 845,6 тыс. руб.). Указанные средства направлены на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов расходы.

3. Расходы на реализацию ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы исполнены Министерством в сумме 629,4 тыс. руб., что составляет 84,0% от утвержденных бюджетных ассигнований (749,0 тыс. руб.). Указанные средства направлены на оснащение учреждений здравоохранения современными лекарственными препаратами для достижения стойких продолжительных ремиссий.

4. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, исполнены Министерством в сумме 2 659,1 тыс. руб., что составляет 83,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 205,1 тыс. руб.), из них:

- предоставлены субсидии на иные цели на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в сумме 2 356,6 тыс. руб., что составляет 81,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 902,5 тыс. руб.²⁰²);

- направлены на выполнение работ по текущему ремонту электрических сетей в ГКУЗ «Черногубовский туберкулезный госпиталь ветеранов войны» в сумме 151,3 тыс. руб. (100% от утвержденных бюджетных ассигнований);

- средства в сумме 151,3 тыс. руб. направлены Министерством на исполнение судебных актов²⁰³ по обращению взыскания на средства областного бюджета, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных

²⁰¹ «Проведение капитального ремонта зданий государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, государственным заказчиком которых является государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы»».

²⁰² Субсидии на иные цели в сумме 2 902,5 тыс. руб. распределены Министерством Приказом № 32 (в ред. от 19.05.2023, 21.09.2023) 15 подведомственным учреждениям здравоохранения.

²⁰³ На оплату неустойки и судебных расходов по искам к Министерству по исполнительным листам в пользу ООО «Фарм-Инвест» (ФС № 043730312 от 26.12.2022, ФС № 043732473 от 21.02.2023), ООО «М-Техфарм» (ФС № 043730493 от 17.01.2023, ФС № 043731340 от 31.01.2023), ОГУП «Фармация» (ФС № 043738025 от 25.07.2023).

пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

5. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, предусмотренные Министерству финансов Тверской области в качестве резерва на мероприятия в сфере здравоохранения в связи с уплатой налога на имущество, не исполнялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 112 324,5 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке, Министерством прорабатывается вопрос о подходе к предоставлению соответствующих целевых средств подведомственным учреждениям для обеспечения уплаты налога на имущество. Расходы планируется осуществить в IV квартале 2023 года.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы областного бюджета по разделу за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 16 115 314,0 тыс. руб., или 75,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (21 434 011,2 тыс. руб.). Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов и ГРБС приведен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
1001 «Пенсионное обеспечение», в том числе по ГРБС:	78 630,7	62 794,2	79,9
Министерство социальной защиты населения Тверской области	61 145,0	52 727,9	86,2
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	17 485,7	10 066,3	57,6
1002 «Социальное обслуживание населения»	2 691 800,3	2 014 163,3	74,8
Министерство социальной защиты населения Тверской области	2 106 868,0	1 568 328,8	74,4
Министерство семейной и демографической политики Тверской области	584 932,3	445 834,5	76,2
1003 «Социальное обеспечение населения», в том числе по ГРБС:	12 415 929,7	9 608 658,9	77,4
Министерство социальной защиты населения Тверской области	5 664 895,9	4 039 969,1	71,3
Министерство здравоохранения Тверской области	6 087 761,0	5 030 564,0	82,6
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области	11 602,3	11 602,3	100,0
Министерство семейной и демографической политики Тверской области	57 711,8	19 167,2	33,2
Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области	1 060,0	1 060,0	100,0
Министерство промышленности и торговли Тверской области	1 803,0	714,6	39,6
Министерство строительства Тверской области	324 866,8	309 993,6	95,4
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	266 228,9	195 588,1	73,5
1004 «Охрана семьи и детства», в том числе по ГРБС:	5 812 127,1	4 139 979,2	71,2
Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 008 020,2	732 254,1	72,6
Министерство образования Тверской области	338 523,8	215 847,0	63,8
Министерство туризма Тверской области	2 998,7	1 091,0	36,4
Министерство здравоохранения Тверской области	7 354,2	2 793,3	38,0
Министерство культуры Тверской области	973,0	621,4	63,9
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области	15 548,0	7 751,5	49,9
Министерство промышленности и торговли Тверской области	234 968,9	146 707,5	62,4
Министерство строительства Тверской области	2 121,0	758,8	35,8
Министерство энергетики и ЖКХ Тверской области	6 679,6	3 214,3	48,1
Министерство молодежной политики Тверской области	96 401,3	96 401,3	100,0
Министерство транспорта Тверской области	4 003,5	2 724,5	68,1
Министерство семейной и демографической политики Тверской области	4 089 822,9	2 925 107,4	71,5
Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области	4 712,0	4 707,1	99,9
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	435 523,4	289 718,4	66,5
Министерство социальной защиты населения Тверской области	363 668,9	245 820,2	67,6
Министерство семейной и демографической политики Тверской области	71 854,5	43 898,2	61,1
Итого по разделу 1000 «Социальная политика»	21 434 011,2	16 115 314,0	75,2%

1. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы» расходы исполнены в сумме 6 120 045,5 тыс. руб., или 73,6% ассигнований по сводной бюджетной росписи (8 320 207,5 тыс. руб.), далее – ассигнования.

1.1. Министерством социальной защиты населения Тверской области – 6 119 330,9 тыс. руб., или 73,6% ассигнований (8 318 404,5 тыс. руб.), из них:

1.1.1. На исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) по предоставлению социальных выплат – в сумме 1 949 680,1 тыс. руб., или 76,8% бюджетных ассигнований (2 539 750,9 тыс. руб.).

Наибольший объем в исполненных расходах приходится на меры социальной поддержки: ветеранов труда, которые исполнены в сумме 457 566,0 тыс. руб., или 78,2% ассигнований (585 175,1 тыс. руб.); имеющих звание «Ветеран труда Тверской области» – 518 259,7 тыс. руб., или 79,9% ассигнований (648 412,5 тыс. руб.), а также на предоставление ежемесячных выплат: гражданам категории «Дети войны» – 278 549,8 тыс. руб. или 70,3% ассигнований (396 293,0 тыс. руб.); опекунам (попечителям) на содержание детей под опекой (попечительством) – 238 858,6 тыс. руб., или 72,8% ассигнований (327 935,9 тыс. руб.); на содержание ребенка, переданного в приемную семью – 148 622,1 тыс. руб., или 71,3% ассигнований (208 572,2 тыс. руб.).

По переданным полномочиям Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», исполнение составило 80 200,3 тыс. руб., или 96,1% ассигнований (83 411,9 тыс. руб.). В соответствии с приказом Министерства здравоохранения РФ от 11.07.2013 № 450н данная выплата осуществляется до 1 апреля.

Расходы на доставку выплат по ПНО исполнены в сумме 30 865,1 тыс. руб., или 72,9% бюджетных ассигнований (42 350,5 тыс. руб.).

1.1.2. Расходы по предоставлению социальных выплат, не отнесенных к ПНО, исполнены в общей сумме 1 669 716,8 тыс. руб., или 67,6% ассигнований (2 471 356,7 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 1 208 133,7 тыс. руб.).

Низкое исполнение наблюдается по отдельным выплатам, носящим заявительный характер, из них: на социальную поддержку отдельным категориям граждан при проведении работ по газификации домовладений 4 629,4 тыс. руб., или 4,0% бюджетных ассигнований (115 600,0 тыс. руб.); на субсидии отдельным категориям граждан на покупку и установку газоиспользующего оборудования, проведение работ внутри границ их земельных участков в рамках реализации мероприятий по осуществлению подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к газораспределительным сетям при догазификации – 1 221,7 тыс. руб., или 7,8% ассигнований (15 600,0 тыс. руб.); на приобретение комплектующих и элементов питания к системе кохлеарной имплантации – 260,8 тыс. руб., или 13,1% ассигнований (1 988,5 тыс. руб.); на компенсацию проезда иногородним студентам – 981,0 тыс. руб., или 31,2% ассигнований (4 192,8 тыс. руб.); на компенсацию расходов на приобретение абонементных билетов на проезд железнодорожным транспортом в пригородном сообщении учащимся и студентам – 1 907,1 тыс. руб., или 41,3% ассигнований (4 617,4 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы в сумме 135,1 тыс. руб., в том числе: на компенсацию детям погибших участников Великой Отечественной войны расходов на оплату стоимости проезда к месту гибели (захоронения) родителей – 90,0 тыс. руб., на вознаграждение, причитающееся патронатному воспитателю, – 38,1 тыс. руб.; на выплату единовременной денежной компенсации расходов на бесплатный проезд один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, – 7,0 тыс. руб., что объяснено заявительным характером выплат.

Расходы по осуществлению полномочий по обеспечению жильем отдельных

категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», исполнены в объеме 100% бюджетных ассигнований, из них: участникам боевых действий (6 455,2 тыс. руб.); участникам ВОВ (9 069,8 тыс. руб.), в связи с нормами Правил от 15.10.2005 № 614²⁰⁴ денежные средства, полученные из федерального бюджета, в полном объеме зачислены на счет временного распоряжения, на основании списков потенциальных получателей.

1.1.3. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения исполнены в общем объеме 1 569 205,0 тыс. руб., или на 74,6% ассигнований (2 102 356,1 тыс. руб.), в том числе:

- на финансовое обеспечение государственного задания – в сумме 1 508 125,0 тыс. руб., или 75,9% бюджетных ассигнований (1 986 782,6 тыс. руб.);

- расходы по предоставлению субсидий на иные цели – 61 080,0 тыс. руб., или 52,8% бюджетных ассигнований (115 573,5 тыс. руб., из них расходы в рамках программы «Доступная среда» – 10 183,4 тыс. руб.).

Низкое исполнение расходов отмечается по двум мероприятиям: по субсидии на укрепление МТБ комплексным центрам социального обслуживания населения – 9 895,3 тыс. руб., или 58,5% ассигнований (16 904,1 тыс. руб.); по организации мероприятий по поддержке жизненного потенциала семей, воспитывающих детей с инвалидностью, «ПРОдвижение» – 3 741,5 тыс. руб., или 54,2% бюджетных ассигнований (6 901,5 тыс. руб.), в связи с окончанием срока ремонтных работ по заключенным контрактам и оказания ряда услуг в IV квартале 2023 года.

Не исполнялись расходы в сумме 34 823,3 тыс. руб. в рамках РП «Старшее поколение» НП «Демография» на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (в том числе 33 778,6 тыс. руб. за счет средств резервного фонда Правительства РФ), в связи с включением ассигнований в СБР – 31.08.2023²⁰⁵ расходы запланированы на IV квартал 2023 года.

1.1.4. Расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений социальной защиты населения исполнены в сумме 198 886,3 тыс. руб., или 68,8% ассигнований (289 249,5 тыс. руб.).

1.1.5. Расходы по предоставлению субвенций муниципальным образованиям на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области исполнены в сумме 315 451,2 тыс. руб., или 73,6% ассигнований (428 644,3 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 76 156,1 тыс. руб.), из них:

- на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)

²⁰⁴ «Правила расходования и учета средств на предоставление субвенций из федерального бюджета субъектов РФ на реализацию переданных полномочий РФ по обеспечению жильем ветеранов, инвалидов и семей имеющих детей инвалидов», утвержденные постановлением Правительства РФ от 15.10.2005 № 614.

²⁰⁵ Уведомление о предоставлении иного межбюджетного трансферта поступило 23.08.2023 в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.08.2023 № 2101-р ДСП «О выделении Минтруд России из федерального бюджета бюджетных ассигнований для предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами, признанными нуждающимися в социальном обслуживании».

– 65 217,5 тыс. руб., или 69,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (93 906,0 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, данное исполнение обусловлено снижением численности получателей в отчетном периоде (факт на 01.10.2023 – 4 811 чел., среднегодовой план – 5 217 чел.);

- на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. В том числе:

в рамках соглашения с Минстроем РФ от 27.12.2022 № 069-09-20236-144 на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда – 88 762,7 тыс. руб., или 99,1% ассигнований (89 595,5 тыс. руб., в том числе 76 156,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Согласно пояснительной записке, средства перечислены под фактически заключенные муниципальными образованиями договоры на приобретение жилья для детей-сирот. За 9 месяцев 2023 года приобретена 61 квартира (100% от планового показателя). За счет экономии, сложившейся по итогам проведения конкурентных процедур по приобретению жилых помещений для детей-сирот, планируется приобрести дополнительно еще 1 жилое помещение;

за счет средств областного бюджета (дополнительно) – 161 471,0 тыс. руб., или 65,9% ассигнований (245 142,8 тыс. руб.). За 9 месяцев приобретена 81 квартира.

1.1.6. Расходы на предоставление в соответствии со ст. 78 БК РФ субсидий физическим лицам и юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями, исполнены в сумме 21 224,7 тыс. руб., или 52,6% ассигнований (40 334,9 тыс. руб.). Исполнялись только расходы по субсидии организациям железнодорожного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки в пригородном сообщении, на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда отдельным категориям – 61,8% ассигнований (34 326,3 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы в связи с отсутствием обращений в течение 9 месяцев 2023 года по предоставлению субсидий: поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тверской области, но не участвуют в выполнении государственного задания, в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой (5 711,9 тыс. руб.); специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг по погребению умерших по гарантированному перечню услуг (39,1 тыс. руб.); организациям водного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки, на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением бесплатного проезда отдельным категориям граждан (257,6 тыс. руб.).

1.1.7. Расходы по обеспечивающей программе исполнены в сумме 46 933,8 тыс. руб., или 68,3% бюджетных ассигнований (68 718,9 тыс. руб.), в связи с планированием ряда закупок на IV квартал 2023 года.

1.1.8. Расходы на реализацию отдельных программных мероприятий исполнены в сумме 317 367,9 тыс. руб., или 94,6% бюджетных ассигнований (335 642,7 тыс. руб.), из них с наибольшим объемом средств – расходы на проведение мероприятий к празднику День Победы – 312 936,3 тыс. руб., или 96,8% ассигнований (323 140,0 тыс. руб.).

Расходы по обеспечению доступности социальных услуг инвалидам и другим маломобильным группам населения в рамках программы «Доступная среда» исполнены в сумме 2 059,6 тыс. руб., или 66,5% бюджетных ассигнований (3 098,8 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы на реализацию отдельных программных мероприятий с общим объемом ассигнований в сумме 6 159,0 тыс. руб., запланированные на IV квартал 2023 года, из них: модернизация и адаптация комплексной административно-информационной системы социальной защиты населения (3 403,4 тыс. руб.); мероприятия по технической поддержке оборудования и программного обеспечения защищенной сети передачи данных отрасли социальная защита населения (1 283,0 тыс. руб.);

1.2. Министерством промышленности и торговли Тверской области субсидии специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг по погребению умерших и по доставке тел умерших (погибших) с места смерти для судебно-медицинского исследования, по гарантированному перечню услуг исполнены в сумме 714,6 тыс. руб., или 39,6% ассигнований (1 803,0 тыс. руб.), в соответствии с поступившими обращениями. Следует отметить, что фактическое исполнение в течение 2021 и 2022 годов не превышает 70%.

2. В рамках ГП **«Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы»** расходы исполнены в сумме 3 555 522,8 тыс. руб., или 71,3% ассигнований (4 988 432,0 тыс. руб.).

2.1. Министерством демографической и семейной политики – в общей сумме 3 433 872,4 тыс. руб., или 71,5% ассигнований (4 804 186,5 тыс. руб.), в том числе:

2.1.1. На исполнение публичных нормативных обязательств (далее – ПНО) по предоставлению социальных выплат семьям с детьми – 1 742 851,7 тыс. руб., или 72,1% ассигнований (2 416 281,6 тыс. руб., из них 1 788 021,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

Наибольший объем в исполненных расходах приходится на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет, которые исполнены в сумме 1 069 307,5 тыс. руб., или 89,0% ассигнований (1 201 898,7 тыс. руб.), и выплаты в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» – 562 859,5 тыс. руб., или 56,5% бюджетных ассигнований (995 670,7 тыс. руб.), в том числе: на материнский (семейный) капитал – 79 227,9 тыс. руб., или 84,2% ассигнований (94 014,3 тыс. руб.); на денежные выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком трех лет – 483 631,6 тыс. руб., или 53,6% ассигнований (901 656,4 тыс. руб.).

Низкое исполнение отмечается по выплатам ежемесячного государственного пособия на ребенка (не в рамках НП «Демография») – 13 422,6 тыс. руб., или 14,8% ассигнований (90 451,5 тыс. руб.), в связи с заявительным характером выплат.

Расходы на доставку ПНО исполнены в сумме 16 036,9 тыс. руб., или 63,6% бюджетных ассигнований (25 223,2 тыс. руб.).

2.1.2. Расходы на исполнение публичных обязательств по предоставлению социальных выплат, не отнесенных к ПНО, исполнены в сумме 70 882,1 тыс. руб., или 64,9% к сводной бюджетной росписи (109 179,3 тыс. руб.). В том числе в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография» – 70 470,6 тыс. руб., или 65,4% ассигнований (107 700,0 тыс. руб.), из них:

- по социальным выплатам при рождении (усыновлении) детей семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов, – 40 470,6 тыс. руб., или 93,7% ассигнований (43 200,0 тыс. руб.), что свидетельствует о востребованности данной меры социальной поддержки;

- по расходам на обеспечение приобретения автотранспорта многодетным семьям – 30 000,0 тыс. руб., или 46,5% к сводной бюджетной росписи (64 500,0 тыс. руб.). Изменения в постановление Правительства Тверской области от 17.09.2020 № 424-пп «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области» были внесены Министерством семейной и демографической политики изменения 14.07.2023 – **на 104 дня позднее срока, установленного п. 93 Плана мероприятий № 1486-рп (до 01.03.2023), что привело к низкому исполнению расходов по итогам 9 месяцев.**

2.1.3. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных бюджетных учреждений социального обслуживания населения исполнены в общем объеме 512 823,1 тыс. руб., или в среднем на 71,0% ассигнований (722 579,2 тыс. руб.), в том числе:

- на финансовое обеспечение государственного задания – 402 000,5 тыс. руб., или 76,0% от ассигнований (528 695,9 тыс. руб.);

- по субсидиям на иные цели – 110 822,6 тыс. руб., или 57,2% ассигнований (193 883,4 тыс. руб.). Наибольшее влияние на уровень исполнения данных расходов повлияло низкое исполнение по расходам на обеспечение социальной поддержки путем оплаты стоимости питания детей из малоимущих семей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, – 56,6% ассигнований (163 119,7 тыс. руб.) и объема субсидии на данное мероприятие, распределенного приказом Министерства²⁰⁶ от 02.02.2023 № 17. Согласно пояснениям, расходы осуществлялись по факту оказания услуг на основании представленных документов. Также низкое исполнение отмечается по расходам на укрепление МТБ социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних и ГБУ «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям» – 61,6% ассигнований (29 428,7 тыс. руб.), в связи с осуществлением оплаты по факту оказания услуг, и расходам на проведение государственными учреждениями мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, а также популяризацию лучших практик по работе с семьей и детьми в Тверской области – 38,4% ассигнований (1 201,0 тыс. руб.), в связи с планированием ряда мероприятий на IV квартал 2023 года («Престиж отцовства», «Воспитатель года», «День матери»).

2.1.4. Расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений социальной защиты населения исполнены в сумме 24 120,3 тыс. руб., или 62,0% бюджетных ассигнований (38 891,4 тыс. руб.), с учетом осуществления оплаты по факту поставки канцелярских товаров в IV квартале 2023 года.

2.1.5. Расходы Минсемьи по предоставлению межбюджетных трансфертов исполнены в сумме 798 118,4 тыс. руб., или 68,8% ассигнований (1 160 010,8 тыс. руб.). В том числе:

- субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования РФ в соответствии с соглашением от 27.12.2022 предоставлены в следующих объемах: на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка²⁰⁷ – 456 117,3 тыс. руб., или 74,7% к ассигнованиям (610 598,9 тыс. руб.); на осуществление ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 8 до 17 лет²⁰⁸ – 281 734,9 тыс. руб.,

²⁰⁶ «Об утверждении распределения между государственными бюджетными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов».

²⁰⁷ Постановление Правительства Тверской области от 21.12.2022 № 753-пп «О передаче полномочий по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка».

²⁰⁸ Постановление Правительства Тверской области от 14.04.2022 № 250-пп (ред. от 30.12.2022) «О передаче полномочий по осуществлению ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от восьми до семнадцати лет».

или 58,2% к ассигнованиям (484 248,7 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, перечисление субвенции осуществляется в соответствии с заявками Фонда.

- субсидии местным бюджетам на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях – 60 266,2 тыс. руб., или 92,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (65 163,2 тыс. руб.).

2.1.6. Расходы на предоставление в соответствии со ст. 78 БК РФ субсидий физическим лицам и юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Тверской области, исполнены Министерством в сумме 196 904,9 тыс. руб., или 94,7% ассигнований (207 839,8 тыс. руб.), в том числе:

- субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы по оплате коммунальной услуги за обращение с твердыми коммунальными отходами многодетной семье, – 52 468,5 тыс. руб., или 84,2% ассигнований (62 337,6 тыс. руб.);

- субсидии на формирование подарочных наборов детских принадлежностей для новорожденных детей (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография») – 142 589,8 тыс. руб., или 99,9% ассигнований (142 733,2 тыс. руб.);

- на автострахование автотранспорта многодетными семьями – 1 846,6 тыс. руб., или 66,7% ассигнований (2 760,0 тыс. руб.).

2.1.7. Расходы по обеспечивающей подпрограмме исполнены в сумме 19 777,9 тыс. руб., или 60,0% бюджетных ассигнований (32 963,1 тыс. руб.), что объяснено в основном экономией средств по заработной плате из-за вакансий.

2.1.8. Расходы на реализацию отдельных программных мероприятий исполнены в сумме 52 357,1 тыс. руб., или 57,4% к сводной бюджетной росписи (91 218,1 тыс. руб.).

В рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография» расходы исполнены в объеме 100% бюджетных ассигнований – 8 034,0 тыс. руб., из них: расходы на проведение конкурса «Лучшее семейное подворье» – 7 534,5 тыс. руб., на денежную премию победителям всероссийского конкурса «Семья года» – 500,0 тыс. рублей. Низкое исполнение по расходам на проведение мероприятий по социальной поддержке семей с детьми – 18 687,0 тыс. руб. или 33,1% бюджетных ассигнований (56 448,8 тыс. руб.) обусловлено планированием приобретения новогодних подарков на IV квартал 2023 года.

2.2. Министерством промышленности и торговли расходы по предоставлению в соответствии со ст. 78 БК РФ субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей, в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография» исполнены в сумме 115 483,3 тыс. руб., или 64,9% от сводной бюджетной росписи (177 873,5 тыс. руб.), в связи с перечислением средств производителю (ООО «Тверская швейная фабрика») по графику в рамках соглашения.

2.3. Министерством социальной защиты населения расходы по предоставлению единовременных выплат лицам, награжденным почетным знаком «Слава Отца», исполнены в сумме 400,0 тыс. руб., или 66,7% бюджетных ассигнований (600,0 тыс. руб. – РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография»), в связи с решением комиссии по рассмотрению представлений к награждению государственными наградами Российской Федерации и наградами Тверской области о награждении почетным

знаком Тверской области «Слава Отца» к награждению почетным знаком Тверской области «Слава Отца» представлены 4 чел. (план на 2023 год – 6 чел.).

2.4. Главным управлением записи актов гражданского состояния Тверской области расходы на мероприятия, запланированные и проведенные в III квартале 2023 года, исполнены на 99,9% бюджетных ассигнований (5 772,0 тыс. руб.), из них на изготовление и вручение памятных медалей для новорожденных (4 707,1 тыс. руб.) – на 99,9%, на проведение праздничных мероприятий, посвященных Дню семьи, любви и верности, в том числе «Вручение памятной медали «За любовь и верность» (1 060,0 тыс. руб.) – на 100,0%.

3. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности расходы на улучшение жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, исполнены в полном объеме бюджетных ассигнований (11 602,3 тыс. руб., в том числе 2 217,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета по Соглашению с Минсельхозом РФ от 27.12.2022 № 082-09-2023-367). Расходы исполнены согласно спискам получателей социальной выплаты, утвержденным решением Комиссии Министерства в соответствии с Порядком от 26.03.2020 № 124-пп²⁰⁹.

4. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы Министерством молодежной политики расходы исполнены в полном объеме утвержденных бюджетных ассигнований (96 401,3 тыс. руб.), из них расходы по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на обеспечение жильем молодых семей – 95 621,2 тыс. руб., в том числе 35 445,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета по Соглашению с Минстроем РФ от 23.12.2022 № 069-09-2023-159).

5. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы Министерством образования исполнены расходы в сумме 210 144,7 тыс. руб., или 64,1% ассигнований по СБР (327 959,0 тыс. руб.), из них субвенции на предоставление компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных и иных образовательных организациях дошкольного образования предоставлены в объеме 210 144,7 тыс. руб., или 64,1% бюджетных ассигнований (327 746,4 тыс. руб.).

6. В рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы Министерством социальной защиты населения расходы на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов, в связи с предоставлением льготного проезда по ЕСПБ исполнены в сумме 31 589,8 тыс. руб., или 61,2% бюджетных ассигнований (51 596,6 тыс. руб.), в связи со снижением объемов реализации ЕСПБ из-за перехода на новую транспортную модель, предусматривающую льготный проезд по электронной карте «Социальная карта жителя Тверской области».

7. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы Главным управлением по труду и занятости населения расходы на реализацию переданных полномочий РФ по социальным выплатам безработным исполнены в общей сумме 205 654,4 тыс. руб., или 72,5% бюджетных ассигнований (283 714,6 тыс. руб. – средства федерального бюджета), в том числе на социальное обеспечение и иные выплаты безработным гражданам в соответствии с законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости

²⁰⁹ Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области социальных выплат на строительство (приобретение) жилья гражданам, проживающим на сельских территориях.

населения в Российской Федерации» в сумме 194 671,7 тыс. руб., или 73,5% ассигнований (264 878,9 тыс. руб.). Данное исполнение средств обусловлено уменьшением численности граждан, получающих социальные выплаты.

8. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы Министерством социальной защиты населения расходы на оказание мер поддержки отдельным категориям лиц, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность на территории Тверской области, исполнены в сумме 71 430,7 тыс. руб., или 46,0% бюджетных ассигнований (97 440,0 тыс. руб.), в связи с заявительным характером выплат.

9. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы Министерством здравоохранения расходы исполнены в сумме 5 030 564,0 тыс. руб., или 82,6% ассигнований (6 087 761,0 тыс. руб.), в том числе:

- на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения – 4 974 711,7 тыс. руб., или 83,3% ассигнований (5 969 654,0 тыс. руб.);

- на специальные выплаты отдельным категориям медицинских работников – 55 852,3 тыс. руб., или 47,3% ассигнований (118 107,0 тыс. руб.), в связи с тем, что выплаты по начислениям сентября будут произведены в октябре 2023 года.

10. Предусмотренные в рамках девяти госпрограмм расходы на обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования разной подведомственности, исполнены в общей сумме 55 881,2 тыс. руб., или в среднем 52,1% бюджетных ассигнований (107 338,2 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, сложившийся уровень исполнения обусловлен перечислением средств по заявкам учреждений, исходя из фактической численности получателей. Информация по ГРБС представлена в таблице.

Наименование ГП, ГРБС	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы, ГРБС – Министерство энергетики и ЖКХ	6 679,6	3 214,3	48,1
«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы, ГРБС – Министерство строительства	2 121,0	758,8	35,8
«Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы, ГРБС – Министерство промышленности и торговли	57 095,4	31 224,1	54,7
«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» 2020–2029 годы, ГРБС – Министерство транспорта	4 003,5	2 724,5	68,1
«Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы, ГРБС – Министерство образования	10 564,8	5 702,3	54,0
«Культура Тверской области» на 2021–2026 годы, ГРБС – Министерство культуры	973,0	621,4	63,9
«Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы, ГРБС – Министерство здравоохранения	7 354,2	2 793,3	38,0
«Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы, ГРБС – Министерство туризма	2 998,7	1 091,0	36,4
«Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы, ГРБС – Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	15 548,0	7 751,5	49,9
Итого	107 338,2	55 881,2	52,1

11. Расходы по разделу, **не включенные в государственные программы**, исполнены следующим образом:

11.1. Министерством строительства Тверской области расходы по предоставлению социальных выплат на приобретение жилых помещений жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на постоянное место жительства в Тверскую область (за счет

средств публично-правовой компании «Фонд развития территорий»), исполнены в сумме 309 993,6 тыс. руб., или 95,4% ассигнований (324 866,8 тыс. руб.).

11.2. Министерством социальной защиты населения Тверской области – в сумме 416 343,2 тыс. руб., или 56,5% ассигнований (736 520,9 тыс. руб.), том числе:

- за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области – 258 056,7 тыс. руб., или 89,5% ассигнований (288 284,2 тыс. руб.), из них: на единовременные выплаты гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию, – 153 640,0 тыс. руб., или 88,7% ассигнований (173 140,0 тыс. руб.); на мероприятия по временному обустройству граждан, постоянно проживающих на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской, Херсонской областей, вынужденно покинувших жилые помещения и находящиеся на территории Тверской области, – 82 286,9 тыс. руб., или 92,6% ассигнований (88 826,1 тыс. руб.);

- за счет средств, поступивших от публично-правовой компании «Фонд развития территорий» на предоставление единовременных выплат на обзаведение имуществом жителям г. Херсона и части Херсонской области, покинувшим место постоянного проживания и прибывшим в экстренном массовом порядке на постоянное место жительства в Тверскую область, – 7 200,0 тыс. руб., или 98,1% к СБР (7 300,0 тыс. руб.);

- за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на размещение и питание граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих на территориях Украины, ДНР, ЛНР, Запорожской, Херсонской областей, вынужденно покинувших жилые помещения и находившихся в пунктах временного размещения и питания на территории Российской Федерации, – 68 362,5 тыс. руб., или практически 100% ассигнований (68 362,7 тыс. руб.).

11.3. Министерством семейной и демографической политики расходы, предусмотренные на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, исполнены в объеме 100,0% бюджетных ассигнований (135,0 тыс. рублей).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 1 122 975,4 тыс. руб., или на 64,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 755 272,9 тыс. руб.), что на 6,8 п.п. ниже аналогичного показателя за 9 месяцев прошлого года (70,8%), на 3,5 п.п. выше среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (60,5%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2023 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
1102 «Массовый спорт»	1 265 762,1	735 493,6	58,1
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	386 439,9	210 673,4	54,5
Министерство строительства Тверской области	879 322,2	524 820,2	59,7
1103 «Спорт высших достижений»	464 406,2	370 944,9	79,9
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	464 406,2	370 944,9	79,9
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	25 104,6	16 536,9	65,9
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	25 104,6	16 536,9	65,9
Всего по разделу 1100	1 755 272,9	1 122 975,4	64,0

В отчетном периоде расходы исполнены следующим образом:

1. Расходы по ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Физкультура») исполнены по разделу в сумме 1 118 199,6 тыс. руб., или на 64,6% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 731 299,1 тыс. руб.).

1.1. Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) расходы в рамках ГП «Физкультура» исполнены в сумме 593 379,5 тыс. руб., или на 68,2% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (869 976,9 тыс. руб.).

1.1.1. Расходы на обеспечение деятельности Комитета исполнены в сумме 15 518,1 тыс. руб., или на 64,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (24 085,8 тыс. руб.).

1.1.2. Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий бюджетными учреждениями исполнены в сумме 514 223,8 тыс. руб., или на 79,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (646 723,7 тыс. руб.).

1.1.3. Расходы на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям исполнены в сумме 20 790,7 тыс. руб., или на 97,6% к утвержденным ассигнованиям (21 305,7 тыс. руб.).

В рамках данного направления расходов реализуются 4 мероприятия, из них 2 мероприятия в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – РП «Спорт – норма жизни») с привлечением средств федерального бюджета.

Субсидии на иные цели в полном объеме распределены между подведомственными учреждениями приказом Комитета от 09.02.2023 № 37-од²¹⁰ (далее – Приказ № 37-од) (с изм. от 15.05.2023²¹¹). Информация в разрезе мероприятий приведена в таблице.

Наименование мероприятия	Утверждено сводной бюджетной росписью на 2023 год, тыс. руб.		Объем субсидии, распределенной Комитетом Приказом № 37-од (с изм.), тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023	
	всего	из них за счет субсидии из ФБ		тыс. руб.	%
В рамках РП «Спорт – норма жизни» с привлечением средств федерального бюджета					
Государственная поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки	6 188,9	5 260,6 ²¹²	6 188,9	5 687,3	91,9
Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние	9 733,2	9 441,2 ²¹³	9 733,2	9 727,1	99,9
За счет средств областного бюджета					
Укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области	1 812,2	0,0	1 812,2	1 805,0	99,6
Укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва	3 571,4	0,0	3 571,4	3 571,3	99,9
Итого	21 305,7	14 701,8	21 305,7	20 790,7	97,6

²¹⁰ «Об утверждении распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2023 году и плановом периоде 2024 и 2025 годов».

²¹¹ Приказ Комитета от 15.05.2023 № 145-од «О внесении изменений в приказ от 09.02.2023 № 37-од».

²¹² Субсидия предоставлена на основании соглашения от 06.02.2019 № 777-08-2019-056 (с изм. от 27.12.2022).

²¹³ Субсидия предоставлена на основании соглашения от 06.02.2019 № 777-08-2019-094 (с изм. от 27.12.2022).

1.1.4. Расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области исполнены в сумме 13 475,5 тыс. руб., или на 62,7% к утвержденным ассигнованиям (21 500,0 тыс. руб.).

Низкое исполнение в отчетном периоде сложилось по расходам на предоставление субсидий на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (мероприятие реализуется в рамках РП «Спорт – норма жизни»), которые исполнены в сумме 7 498,0 тыс. руб., или на 48,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (15 500,0 тыс. руб.).

По данным отчета о ходе реализации РП «Спорт – норма жизни», по состоянию на 01.10.2023 введены в эксплуатацию 8 из 9 запланированных плоскостных спортивных сооружений (отчетные документы для выплаты субсидий предоставлены по 7 из 8 объектов), ожидается поставка оборудования для 1 объекта (хоккейный корт в пос. Сонково).

1.1.5. Расходы на выполнение отдельных мероприятий исполнены в сумме 16 606,8 тыс. руб., или на 14,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (114 939,5 тыс. руб.). Информация в разрезе мероприятий приведена в таблице.

Наименование мероприятия	Утверждено СБР на 2023 год, тыс. руб.		Исполнение на 01.10.2023	
	всего	из них за счет субсидии из ФБ	тыс. руб.	% к СБР
Организация и проведение спортивно-массовых мероприятий и соревнований	8 685,2	0,0	7 548,7	86,9
Закупка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок	91 764,7	78 000,0 ²¹⁴	0,0	0,0
Организация и проведение спортивно-массовых соревнований среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, их вовлечение в активный образ жизни	225,0	0,0	123,1	54,7
Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок)	9 340,0	9 059,8 ²¹⁵	4 861,8	52,1
Приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для сборных команд Тверской области	400,0	0,0	272,8	68,2
Организация проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней	3 052,2	0,0	2 377,3	77,9
Вручение премий по итогам ежегодных областных конкурсов	119,0	0,0	119,0	100,0
Обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней	1 353,4	0,0	1 304,1	96,4
Итого	114 939,5	87 059,8	16 606,8	14,4

1.1.5.1. В отчетном периоде не исполнялись расходы на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок при утвержденных ассигнованиях в сумме 91 764,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 21.02.2022 № 777-09-2022-048 (с изм. от 27.12.2022) (далее – Соглашение № 777-09-2022-048) – 78 000,0 тыс. руб.).

В соответствии с Соглашением № 777-09-2022-048 в Тверской области в 2023 году должны быть созданы 2 «умные» спортивные площадки, в т.ч. 1 площадка, которая не была создана в 2022 году (на территории МБОУ «Удомельская СОШ № 1 им. А.С. Попова» (г. Удомля)).

²¹⁴ Субсидия предоставлена на основании соглашения от 21.02.2022 № 777-09-2022-048 (с изм. от 27.12.2022).

²¹⁵ Субсидия предоставлена на основании соглашения от 06.12.2019 № 777-08-2019-141 (с изм. от 28.07.2023).

По данным ЕИС, Комитетом с ООО «Группа компаний Мегapolis» заключен контракт от 11.07.2023 № 0136500001123003701 (далее – контракт № 3701) на поставку спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки (комплект № 4 «Модульное спортивное сооружение») на сумму 91 305,9 тыс. руб., со сроком поставки – до 30.11.2023. По состоянию на 27.11.2023 информация об исполнении отсутствует.

Следует отметить, что условиями контракта № 3701 не предусмотрены монтаж и установка модульного спортивного сооружения и спортивно-технологического оборудования, что приведет к привлечению дополнительных средств на монтаж и установку спортивно-технологического оборудования, поставленного в рамках контракта № 3701.

Кроме того, Комитетом при обосновании цены по контракту № 3701 (НМЦК – 91 764,7 тыс. руб., цена контракта – 91 305,9 тыс. руб.) цена определялась в целом за 1 комплект спортивно-технологического оборудования для создания «умной» спортивной площадки (комплект № 4 «Модульное спортивное сооружение») (не определялась цена за 1 ед. оборудования, входящего в состав комплекта), что **свидетельствует о несоблюдении положений ч. 2 ст. 22 Закона № 44-ФЗ**, в соответствии с которыми метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) заключается в установлении НМЦК на основании информации о рыночных ценах идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или при их отсутствии однородных товаров, работ, услуг.

Это привело к тому, что в контракте № 3701 Комитетом указана цена в целом за 1 комплект спортивно-технологического оборудования (в спецификациях контракта не определяется цена за 1 ед. оборудования, входящего в состав комплекта), что **свидетельствует о несоблюдении положений ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ**, в соответствии с которыми при заключении контракта указываются цены единиц товара, работы, услуги.

1.1.5.2. Низкое исполнение в отчетном периоде сложилось по расходам:

1.1.5.2.1) на организацию и проведение спортивно-массовых соревнований среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, их вовлечение в активный образ жизни. Расходы исполнены в сумме 123,1 тыс. руб., или на 54,7% к утвержденным ассигнованиям (225,0 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, реализация мероприятий по данному направлению осуществляется в соответствии с Календарным планом официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий Тверской области на 2023 год, утвержденным Комитетом;

1.1.5.2.2) на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок). Расходы исполнены в сумме 4 861,8 тыс. руб., или на 52,1% к утвержденным ассигнованиям (9 340,0 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, оплата осуществляется по факту поставки товаров поставщиками. Поставка оборудования для создания малых спортивных площадок в соответствии с условиями контрактов запланирована на IV квартал 2023 года;

1.1.6. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (на выплату ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области) исполнены в сумме 2 724,2 тыс. руб., или на 75,0% к утвержденным ассигнованиям (3 632,4 тыс. руб.).

1.1.7. Расходы на исполнение публичных обязательств исполнены в сумме 10 040,2 тыс. руб., или на 72,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (13 789,8 тыс. руб.), в т.ч. расходы:

- на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, исполнены в сумме 7 369,7 тыс. руб., или на 66,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (11 119,3 тыс. руб.);

- на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам исполнены в сумме 2 670,5 тыс. руб., или на 100,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 670,5 тыс. руб.).

Указанные выплаты осуществляются на основании распоряжений Правительства Тверской области от 06.09.2023 № 1092-рп²¹⁶, от 25.08.2023 № 1018-рп²¹⁷. Данные распоряжения приняты с нарушением срока, установленного п. 106, 107 Плана мероприятий № 1486-рп (распоряжения следовало принять до 01.07.2023).

1.2. Министерством строительства Тверской области расходы в рамках ГП «Физкультура» на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области (на разработку проектной документации и строительство 3 спортивных объектов в рамках РП «Спорт – норма жизни») исполнены в сумме 524 820,2 тыс. руб., или на 60,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (861 322,2 тыс. руб.), в том числе:

1.2.1) расходы на разработку проектной документации и строительство объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (годы строительства – 2011–2022) исполнены в сумме 39 583,7 тыс. руб., или на 36,9% от объема средств, предусмотренных на 2023 год по объекту (107 203,7 тыс. руб.).

В рамках контракта от 23.10.2020 № 111 ЗАО СК «Тверьгражданстрой» в 2020–2021 годах выполнены работы по строительству объекта в сумме 59 854,9 тыс. руб., или на 100,0% от цены контракта.

Согласно Отчету об исполнении АИП на 01.10.2023, за счет бюджетных ассигнований на 2023 год по данному объекту приняты бюджетные обязательства на сумму 105 607,1 тыс. руб., что на 1 596,6 тыс. руб. меньше объема средств, предусмотренных по объекту на 2023 год (107 203,7 тыс. руб.), на 1 596,5 тыс. руб. меньше объема принятых бюджетных обязательств по объекту на 01.07.2023 (107 203,6 тыс. руб.).

По данным ЕИС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключены следующие контракты:

а) контракт от 12.07.2021 № 44 (далее – контракт № 44) с ППК «Военно-строительная компания»²¹⁸ (далее – ППК «ВСК») на выполнение работ по строительству объекта: «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (2 этап) на сумму 283 235,5 тыс. руб.²¹⁹, из них за счет бюджетных ассигнований на 2023 год – 101 010,5 тыс.

²¹⁶ «О назначении и выплате ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам спортивных сборных команд Российской Федерации в 2023 году».

²¹⁷ «Об установлении и выплате единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, и тренерам в области физической культуры и спорта в Тверской области за 2022 год».

²¹⁸ ИНН 9704016606.

²¹⁹ Дополнительным соглашением от 09.12.2022 № 2-2022 в контракт № 44 внесены изменения, в соответствии с которыми цена контракта увеличилась на 102 186,5 тыс. руб. (56,4%): с 181 049,0 тыс. руб. до 283 235,5 тыс. рублей.

рублей²²⁰. Срок выполнения работ по контракту № 44 – до 30.11.2022²²¹ (первоначальный срок – до 01.05.2022).

По данным ЕИС, по контракту № 44 по состоянию на 27.11.2023:

- перечислены платежи в сумме 238 015,1 тыс. руб. (в т.ч. в 2023 году – 57 363,1 тыс. руб.²²²);

- объем работ, выполненных подрядчиком и принятых заказчиком, составляет 243 153,3 тыс. руб. (в т.ч. в 2023 году – 64 089,4 тыс. руб.²²³), или 85,8% от цены контракта.

Разрешение на ввод объекта в эксплуатацию получено 31.01.2023 № 69-40-11-2023²²⁴.

Согласно отчету о ходе реализации РП «Спорт-норма жизни», по состоянию на 01.10.2023 на объекте ведутся работы по устранению выявленных недостатков, строительная готовность объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» составляет 99%; по второму этапу работ (выполнение работ по благоустройству территории) отсутствуют документы по вводу в эксплуатацию.

Согласно Отчету об исполнении АИП на 01.10.2023, на объекте не установлены ворота в эллинги; не решен вопрос с подтоплением подвалов.

В нарушение положений ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не начислялась и не взыскивалась с подрядчика неустойка (пени, штрафы) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контракту № 44²²⁵. Расчетный размер неустойки (пеней) по контракту № 44 на 27.11.2023 составляет 16 684,7 тыс. руб.;

б) с ООО «Проектно-строительная компания «Возрождение» заключены контракты:

- от 16.03.2022 № 64 на оказание услуг по осуществлению авторского надзора за выполнением работ по строительству объекта: «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (II этап) на сумму 355,0 тыс. рублей. По данным ЕИС, объем выполненных работ по контракту № 64 на 27.11.2023 составляет 298,4 тыс. руб.²²⁶;

- от 11.04.2022 № 18 на разработку проектной документации (корректурa) по объекту: «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» на сумму 1 700,0 тыс. руб., со сроком выполнения работ по контракту – до 30.06.2022 (обязательства по контракту выполнены в полном объеме (разработана проектная документация, на которую получено положительное заключение²²⁷);

в) в декабре 2022 года заключены контракты²²⁸ на поставку спортивного оборудования на сумму 16 160,1 тыс. руб., обязательства по которым исполнены в полном объеме;

²²⁰ Изменения внесены дополнительным соглашением от 14.09.2023 № 3-23.

²²¹ Изменения внесены дополнительным соглашением от 02.06.2022 № 1-2022 на основании распоряжения Правительства Тверской области от 23.05.2022 № 501-рп «Об изменении существенных условий государственного контракта».

²²² Платежные поручения от 21.04.2023 № 344 (25 665,1 тыс. руб.), от 31.05.2023 № 514 (4 194,5 тыс. руб.), от 18.07.2023 № 713 (6 679,3 тыс. руб.), от 04.10.2023 № 1373 (20 824,2 тыс. руб.).

²²³ Акты выполненных работ от 13.04.2023 № 2 (27 253,3 тыс. руб.), от 19.05.2023 № 3 (4 194,5 тыс. руб.), от 10.07.2023 № 4 (6 679,3 тыс. руб.), от 29.09.2023 № 5 (20 824,2 тыс. руб.), от 01.11.2023 № 6 (5 138,1 тыс. руб.).

²²⁴ По данным, размещенным на официальном сайте Главного управления архитектуры и градостроительства Тверской области.

²²⁵ В ЕИС отсутствует информация о начислении неустойки по контракту № 44.

²²⁶ Акт выполненных работ от 13.09.2023 № 1, платежное поручение от 29.09.2023 № 1346.

²²⁷ Акт сдачи-приемки выполненных работ от 25.10.2022 № 1, экспертное заключение от 08.11.2022.

²²⁸ Контракты от 19.12.2022 №№ 271, 275; от 20.12.2022 №№ 274, 276; от 21.12.2022 №№ 272, 273.

1.2.2) расходы на строительство объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (годы строительства – 2010–2022) исполнены в сумме 40 339,0 тыс. руб., или на 40,9% от объема средств, предусмотренных на 2023 год по объекту (98 721,1 тыс. руб.).

Согласно Отчету об исполнении АИП на 01.10.2023, за счет бюджетных ассигнований на 2023 год по данному объекту приняты бюджетные обязательства на сумму 96 621,0 тыс. руб., что на 2 100,0 тыс. руб. меньше объема средств, предусмотренных по объекту на 2023 год (98 721,1 тыс. руб.).

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключен контракт с ООО «АРИЗ»²²⁹ от 01.06.2022 № 71 на выполнение работ по строительству объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (далее – контракт № 71) на сумму 141 064,4 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту № 71 – до 15.11.2022.

По данным ЕИС, по состоянию на 27.11.2023 по контракту № 71:

- перечислены платежи (в т.ч. аванс) в сумме 115 261,9 тыс. руб. (из них в 2023 году – 44 729,7 тыс. руб.²³⁰);

- объем работ, выполненных подрядчиком и принятых заказчиком, составляет 89 459,4 тыс. руб.²³¹ (все работы выполнены в 2023 году), или 63,4% от цены контракта, 77,6% от объема перечисленных средств по контракту. Размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 71 составляет 25 802,5 тыс. руб., что может привести к потере (частичной потере) бюджетных средств, перечисленных в качестве авансовых платежей.

Согласно отчету о ходе реализации РП «Спорт-норма жизни», по состоянию на 01.10.2023 техническая готовность объекта составляет 95% (при этом по данным отчета о ходе реализации РП «Спорт – норма жизни» на 01.07.2023 строительная готовность объекта составляла 99%), что может свидетельствовать о недостоверности информации, содержащейся в отчете о ходе реализации проекта.

Согласно Отчету об исполнении АИП на 01.10.2023, на объекте устраняются замечания государственного строительного надзора, выполняется подключение объекта к сетям теплоснабжения.

В связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контракту № 71 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»:

- в феврале 2023 года в адрес ООО «АРИЗ» направлена претензия об уплате неустойки за нарушение сроков выполнения работ по контракту № 71 (в период с 16.11.2022 по 01.02.2023) на сумму 2 750,8 тыс. руб. (информация об уплате подрядчиком неустойки отсутствует);

- не осуществлялось начисление неустойки (пеней, штрафов) за период со 02.02.2023 по 27.11.2023, что **свидетельствует о нарушении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» положений ч. 6,7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.**

1.2.3) расходы на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства – 2020–2023) исполнены в сумме 444 897,5 тыс. руб., или на 67,9% к утвержденным ассигнованиям (655 397,4 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 23.12.2019 № 777-09-2020-084 (с изм.) (далее – Соглашение № 777-09-2020-084), – 189 399,5 тыс. руб.).

²²⁹ ИНН 1655137583.

²³⁰ Платежные поручения от 27.09.2023 № 1317 (24 920,8 тыс. руб.), от 03.11.2023 № 1595 (19 808,9 тыс. руб.).

²³¹ Акты выполненных работ от 21.09.2023 № Т-1 (49 841,6 тыс. руб.), от 26.10.2023 № Т-2 (39 617,8 тыс. руб.).

Согласно Отчету об исполнении АИП на 01.10.2023, за счет бюджетных ассигнований на 2023 год по данному объекту приняты бюджетные обязательства на сумму 643 666,9 тыс. руб., что на 11 730,5 тыс. руб. меньше объема средств, предусмотренных по объекту на 2023 год (655 397,4 тыс. руб.).

В соответствии с Соглашением № 777-09-2020-084 по объекту «Крытый футбольный манеж в г. Твери»:

- предельная стоимость строительства объекта определена в размере 1 300 000,0 тыс. руб., сметная стоимость строительства объекта в ценах 2022 года – 1 021 360,0 тыс. рублей. По сравнению с первоначальным соглашением (500 000,0 тыс. руб.) предельная стоимость строительства объекта выросла на 800 000,0 тыс. руб. (на 160,0%);

- в 2023 году техническая готовность объекта должна составить 100,0%. Планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям проектной документации – 15.12.2023; срок ввода в эксплуатацию объекта – с 01.11.2023 по 15.12.2023.

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ППК «ВСК» заключен контракт от 20.07.2021 № 47 (далее – контракт № 47) на выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Крытый футбольный манеж в г. Твери», а также на поставку оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта. В соответствии с удорожанием стоимости строительно-монтажных работ и оборудования 24.05.2023²³² внесены изменения в контракт № 47, в соответствии с которыми цена контракта увеличилась на 376 202,6 тыс. руб. (60,9%): с 617 644,4 тыс. руб. до 993 847,0 тыс. руб. (из них за счет бюджетных ассигнований на 2023 год – 643 666,9 тыс. руб.).

Срок выполнения работ по контракту № 47 по разработке проектной документации – до 10.10.2021, строительно-монтажных работ – до 31.01.2023.

По данным ЕИС, по контракту № 47 по состоянию на 27.11.2023:

- перечислены платежи (в т.ч. аванс) в сумме 812 218,1 тыс. руб. (в т.ч. в 2023 году – 462 038,0 тыс. руб.²³³), что составляет 81,7% от цены контракта;

- объем работ, выполненных подрядчиком и принятых заказчиком, составляет 97 482,7 тыс. руб.²³⁴ (все работы выполнены в 2023 году), или 9,8% от цены контракта, 12,0% от объема перечисленных средств по контракту. **Размер неотработанного подрядчиком аванса составляет 714 735,4 тыс. руб., что может привести к потере (частичной потере) бюджетных средств, перечисленных в качестве аванса.**

Согласно отчету о ходе реализации РП «Спорт – норма жизни», по состоянию на 01.10.2023 техническая готовность объекта составляет 33%. Низкий темп производства работ на объекте обусловлен отсутствием в достаточном количестве рабочей силы и техники²³⁵.

В связи с неисполнением обязательств по контракту № 47 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»:

- в мае – июне 2023 года в адрес ООО «ППК ВСК» направлены претензии об уплате

²³² Дополнительное соглашение от 24.05.2023 № 2-2023.

²³³ Платежные поручения от 27.01.2023 № 11 (143 935,4 тыс. руб.), от 22.06.2023 № 596 (249 640,3 тыс. руб.), от 27.06.2023 № 595 (51 321,8 тыс. руб.), от 10.10.2023 № 1414 (17 140,5 тыс. руб.).

²³⁴ Акты выполненных работ от 07.09.2023 № 1 (11 780,0 тыс. руб.), от 25.09.2023 № 1 (85 702,7 тыс. руб.).

²³⁵ По данным Отчета об исполнении АИП на 01.10.2023.

неустойки на сумму 25 503,1 тыс. руб.²³⁶ (информация об уплате подрядчиком неустойки отсутствует);

- подрядчику **не начислялась** неустойка (пени, штрафы) за период с 21.06.2023 до 27.11.2023, что **свидетельствует о несоблюдении** ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» **положений ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ.**

Объем принятых ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» работ на объектах «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (85,8% от цены контракта), «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (63,4% от цены контракта), наличие незавершенных работ, а также выявленных недостатков при строительстве указанных объектов²³⁷, низкий уровень выполнения работ на объекте «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (9,8% от цены контракта) свидетельствуют о наличии рисков незавершения в текущем году работ на всех (3) объектах, срыва срока ввода объектов «Крытый футбольный манеж в г. Твери» и «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» в эксплуатацию (что может привести к дополнительным расходам бюджетных средств в связи с удорожанием стоимости строительно-монтажных работ и оборудования), неосвоения выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), недостижения отдельных показателей ГП «Физкультура», отдельных показателей и результатов РП «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография», невыполнения обязательств, установленных Соглашением № 777-09-2020-084 (в отношении объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери»).

Предлагаем Министерству строительства и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» **взять на особый контроль** выполнение подрядчиками работ на указанных выше объектах, использование подрядчиками авансовых платежей, перечисленных по контрактам №№ 44, 71, 47, обеспечить принятие мер к подрядчикам в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам №№ 44, 71, 47.

1.3. В 2022 году ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «Компания Югстрой»²³⁸ заключен контракт от 08.07.2022 № 78 (далее – контракт № 78) на капитальный ремонт бассейна, расположенного по адресу: г. Тверь, Двор Пролетарки, д. 93, помещение 2, на сумму 50 492,1 тыс. руб., по которому в 2022 году подрядчику перечислен аванс в сумме 40 393,7 тыс. руб.²³⁹ (80,0% от цены контракта). Первоначально контрактом № 78 не предусматривалась выплата аванса, соответствующие изменения внесены в контракт дополнительным соглашением от 25.08.2022 № 2-2022²⁴⁰.

Срок выполнения работ по контракту № 78 – до 01.09.2022.

Следует отметить, что ООО «Компания Югстрой» дважды включено в реестр недобросовестных поставщиков (11.01.2023, 20.10.2023).

По данным ЕИС, контракт № 78 расторгнут 21.11.2023 в одностороннем порядке по решению заказчика²⁴¹, подрядчиком обязательства по контракту № 78 не выполнены в полном объеме.

²³⁶ Претензии от 18.05.2023 № 701 (на сумму 17 647,3 тыс. руб.), от 05.06.2023 № 799 (4 128,9 тыс. руб.), от 21.06.2023 № 887 (3 726,9 тыс. руб.).

²³⁷ «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (85,8% от цены контракта), «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери».

²³⁸ ИНН 6155080970.

²³⁹ Платежные поручения от 03.08.2022 №№ 572, 573, от 31.08.2022 №№ 659, 660.

²⁴⁰ На основании распоряжения Правительства Тверской области от 22.08.2022 № 877-рп «Об изменении существенных условий государственного контракта».

²⁴¹ Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 09.11.2023 №2278.

Таким образом, **размер неотработанного подрядчиком аванса** по контракту № 78 составляет **40 393,7 тыс. руб.**²⁴², что может привести к потере (частичной потере) бюджетных средств, выплаченных в качестве аванса по контракту.

В связи с неисполнением обязательств по контракту № 78 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»:

- в адрес ООО «Компания Югстрой» в январе – июле 2023 года направлены требования об уплате неустойки на сумму 9 981,4 тыс. руб.²⁴³ (информация об уплате подрядчиком неустойки отсутствует);

- подрядчику **не начислена неустойка (пени, штрафы)** за период с 05.07.2023 до 21.11.2023, что **свидетельствует о несоблюдении** ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» **положений ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ**. Расчетный размер пеней составляет 3 534,4 тыс. рублей.

Предлагаем принять меры к подрядчику по возврату выплаченного аванса по контракту № 78, по начислению и взысканию неустойки с подрядчика по контракту № 78.

2. Комитетом расходы в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов исполнены в сумме 3 319,2 тыс. руб., или на 73,5% к утвержденным ассигнованиям (4 517,2 тыс. руб.). Указанные средства в полном объеме распределены ГБУ «Спортивно-адаптивная школа» Приказом № 37-од (с изм.).

3. Министерством строительства расходы, не включенные в государственные программы (средства на исполнение мировых соглашений по оплате контрактов) **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 18 000,0 тыс. рублей.

Указанные средства предусмотрены на оплату мирового соглашения между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Газстрой» по контракту от 26.08.2019 № 32²⁴⁴ (далее – контракт № 32).

По состоянию на 27.11.2023 мировое соглашение не заключено. В настоящее время в Арбитражном суде Тверской области рассматривается исковое заявление ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» от 09.03.2022 о взыскании с ООО «Газстрой» неустойки по контракту № 32 в сумме 3 843,1 тыс. руб. (дело № А66-2878/2022)²⁴⁵. В рамках указанного дела ООО «Газстрой» заявлен встречный иск о взыскании с ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» долга за выполненные работы на объекте «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» по контракту № 32 в сумме 30 991,2 тыс. рублей. Рассмотрение дела назначено судом на 29.11.2023, по делу планируется назначить проведение судебной экспертизы, в качестве третьего лица привлечено ООО «АРИЗ» (в настоящее время является подрядчиком по контракту № 71 на выполнение работ по строительству объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери»)²⁴⁶.

²⁴² Соответствует объему дебиторской задолженности на 01.10.2023, указанной ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

²⁴³ Письма от 17.01.2023 № 40 (3 771,0 тыс. руб.), от 27.02.2023 № 265 (1 035,1 тыс. руб.), от 02.05.2023 № 632 (1 615,7 тыс. руб.), от 04.07.2023 № 960 (3 206,2 тыс. руб.), от 18.07.2023 № 1029 (353,4 тыс. руб.).

²⁴⁴ Контракт на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте: «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери».

²⁴⁵ По информации, размещенной на официальном сайте Арбитражного суда Тверской области (<https://kad.arbitr.ru/>).

²⁴⁶ Определение Арбитражного суда Тверской области от 10.10.2023 судебное заседание по делу № А66-2878/2022.

По данным ЕИС, 22.11.2021 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в одностороннем порядке расторгнут контракт № 32 в связи с затягиванием подрядчиком сроков выполнения работ и низким качеством работ на объекте «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери»²⁴⁷. На дату расторжения контракта (22.11.2021) объем выполненных и оплаченных работ по контракту № 32 составил 32 938,5 тыс. рублей.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 150 955,8 тыс. руб., или на 73,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (205 886,0 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов по подразделам представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
1201 «Телевидение и радиовещание»	41 579,5	28 700,0	69,0
1202 «Периодическая печать и издательства»	21 369,0	16 300,0	76,3
1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	142 937,5	105 955,8	74,1
Всего по разделу 1200	205 886,0	150 955,8	73,3

Расходы по данному разделу осуществлялись Правительством Тверской области (далее – Правительство) в рамках подпрограммы «Обеспечение эффективной информационной политики на территории Тверской области и поддержка общественного сектора» ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области»²⁴⁸ на 2018–2025 годы (далее – ГП «Управление»).

1. Расходы на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее – ГАУ РИА «Верхневолжье») исполнены в сумме 51 700,0 тыс. руб., или на 72,1% к утвержденным ассигнованиям (71 748,5 тыс. рублей).

2. Расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области исполнены в сумме 31 500,0 тыс. руб., или на 75,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (41 500,0 тыс. руб.), в том числе:

2.1) на поддержку редакций районных и городских газет исполнены в сумме 30 000,0 тыс. руб., или на 75,0% к утвержденным ассигнованиям (40 000,0 тыс. руб.);

2.2) на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет исполнены в сумме 1 500,0 тыс. руб., или на 100,0% к утвержденным ассигнованиям.

3. Расходы на выполнение отдельных мероприятий исполнены в сумме 67 755,8 тыс. руб., или на 73,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (92 237,5 тыс. рублей).

Низкое исполнение сложилось по расходам на организационное обеспечение проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области с участием средств массовой информации. Расходы исполнены в сумме 30,0 тыс. руб., или на 10,0% к утвержденным ассигнованиям (300,3 тыс. руб.).

По данным ЕИС, Правительством с ООО «АРТ ПРЕМИУМ» заключен контракт от 24.01.2023 № 01365000011220072350001/10 (далее – контракт № 01/10) на оказание услуг

²⁴⁷ Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта от 19.10.2021 № 1141.

²⁴⁸ Утверждена постановлением Правительства Тверской области 29.12.2017 № 480-пп «О государственной программе Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2025 годы».

по организационному обеспечению проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области с участием региональных печатных и электронных средств массовой информации, на сумму 1 100,3 тыс. руб., со сроком исполнения до 31.12.2023.

Условиями контракта № 01/10 предусмотрены организация и проведение 2 мероприятий, в том числе:

- мероприятие, посвященное Дню российской печати, на сумму 800,0 тыс. руб.²⁴⁹ (по состоянию на 29.11.2023 выполнены и оплачены работы на сумму 800,0 тыс. руб.²⁵⁰);

- мероприятие, организуемое Правительством Тверской области с участием средств массовой информации, на сумму 300,0 тыс. руб. (по состоянию на 29.11.2023 перечислен авансовый платеж на сумму 30,0 тыс. руб., информация о выполненных работах в ЕИС отсутствует).

4. Расходы на предоставление субсидий региональным средствам массовой информации на освещение деятельности региональных отделений политических партий **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 400,0 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке, осуществление расходов на указанные цели запланировано на IV квартал 2023 года.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга»

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» сводной бюджетной росписью предусмотрены ассигнования на 2023 год в сумме 58 000 тыс. рублей. В связи с принятыми бюджетными обязательствами платежи за обслуживание государственного долга Тверской области будут произведены в IV квартале 2023 года. Соответственно, кассовое исполнение за 9 месяцев 2023 года отсутствует.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

Расходы по разделу исполнены в сумме 1 855 651,5 тыс. руб., что составляет 79,5% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2023 год (2 334 571,7 тыс. руб.). Следует отметить, что исполнение расходов по данному разделу выше на 19 процентных пунктов аналогичного показателя по расходам бюджета в целом (60,5%).

Сведения об исполнении расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов бюджетной классификации приведены в таблице:

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования СБР на 2023 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2023	
		тыс. руб.	% к СБР
1401 «Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований»	1 433 038,6	1 433 038,6	100
Министерство финансов Тверской области	1 433 038,6	1 433 038,6	100
1402 «Иные дотации»	602 815,1	265 265,4	44,0
Министерство финансов Тверской области	575 187,6	237 637,9	41,3
Министерство региональной политики Тверской области	27 627,5	27 627,5	100
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	298 718,0	157 347,5	52,7
Министерство финансов Тверской области	277 666,5	157 347,5	56,7
Министерство молодежной политики Тверской области	21 051,5	0	0
Итого	2 334 571,7	1 855 651,5	79,5

²⁴⁹ Финансирование расходов осуществлялось по КЦСР 5010210030 «Проведение мероприятия, посвященного Дню российской печати» (800,0 тыс. руб., исполнение – 100,0%).

²⁵⁰ Счет на оплату от 20.02.2023 № 09 на сумму 800,0 тыс. руб., платежное поручение от 22.02.2023 № 289 на сумму 800,0 тыс. рублей.

Исполнение расходов по предоставлению межбюджетных трансфертов общего характера в отчетном периоде характеризуется следующим образом:

1. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы расходы исполнены в сумме 1 825 348,5 тыс. руб., или на 80% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 282 971,9 тыс. руб.), в том числе:

1.1. По предоставлению дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, исполнение составило 157 257,0 тыс. руб., или на 77,3% к бюджетным ассигнованиям (203 511,0 тыс. руб.).

Данное освоение осуществлено в объёме дотации, поступившей в бюджет Тверской области для перечисления бюджетам закрытых административно-территориальных образований Тверской области в соответствии с Соглашениями о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Тверской области для предоставления бюджетам закрытых административно-территориальных образований Тверской области дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования от 13.06.2018 № 01-01-06/06-260 и № 01-01-06/06-261.

1.2. По предоставлению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) Тверской области расходы исполнены сумме 85 565,6 тыс. руб., или на 100% к бюджетным ассигнованиям (85 565,5 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, указанное исполнение осуществлено в соответствии с установленным кассовым планом исполнения областного бюджета по расходам на 2023 год.

1.3. По предоставлению дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) Тверской области расходы исполнены сумме 1 347 473,0 тыс. руб., или на 100% к бюджетным ассигнованиям (1 347 473,0 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, указанное исполнение осуществлено в соответствии с установленным кассовым планом исполнения областного бюджета по расходам на 2023 год.

1.4. По предоставлению дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов исполнение составило 39 380,9 тыс. руб., или 12,3% от утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (320 676,6 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, кассовое исполнение по первой части дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов составило 39 380,9 тыс. рублей, или 75% к бюджетным ассигнованиям, оставшаяся часть в сумме 13 126,9 тыс. руб. планируется к перечислению до конца текущего финансового года.

Вторая часть дотации предоставляется в порядке, установленном Правительством Тверской области. Распределение Правительством Тверской области второй части дотации в сумме 268 168,8 тыс. руб. планируется в IV квартале 2023 года.

1.5. По предоставлению субсидий местным бюджетам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области (260 849,7 тыс. руб.) кассовое

исполнение составило 140 777,4 тыс. руб., или 54%. В соответствии с Порядком субсидии предоставляются по факту выполнения работ, оказания услуг.

Следует отметить, что постановлением Правительства Тверской области от 21.12.2022 № 730-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на 2023 год» распределены указанные субсидии в сумме 260 849, 65 тыс. рублей.

1.6. По дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов кассовое исполнение составило 41 000 тыс. руб., или 80,4% к годовым бюджетным назначениям (51 000 тыс. руб.).

Распределение дотации осуществляется на основании постановления Правительства Тверской области от 23.10.2012 № 631-пп «О порядке предоставления дотаций на стимулирование муниципальных образований Тверской области к повышению эффективности бюджетных расходов» по двум направлениям:

- по результатам мониторинга качества финансового менеджмента в муниципальных образованиях Тверской области (10 000 тыс. руб.), согласно пояснительной записке, мониторинг качества финансового менеджмента за 2023 год проведен в III квартале 2023 года, дотация будет предоставлена в IV квартале 2023 года;

- по результатам принимаемых законов Тверской области о преобразовании поселений, входящих в состав муниципальных районов Тверской области (41 000 тыс. руб.).

В апреле 2023 года приняты законы Тверской области о преобразовании муниципальных образований Бежецкий муниципальный район, Калязинский муниципальный район, Торопецкий муниципальный район и Фировский муниципальный район.

В мае 2023 года приняты законы Тверской области о преобразовании муниципальных образований Бологовский муниципальный район, Калининский муниципальный район, Конаковский муниципальный район и Кувшиновский муниципальный район.

Перечисление дотации по данному направлению осуществлено во втором квартале 2023 года в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2023 № 263-пп «Об утверждении распределения дотации на стимулирование муниципальных образований Тверской области к повышению эффективности бюджетных расходов на 2023 год» в полном объеме (41 000 тыс. руб.).

1.7. За 9 месяцев 2023 года расходы по предоставлению иного межбюджетного трансферта местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области исполнены в сумме 13 894,6 тыс. руб. (99,99%) Средства распределены 40 муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области от 22.03.2023 № 117-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области на 2023 год». Согласно пояснительной записке, остаток в сумме 1,4 тыс. руб. образовался в результате экономии по результатам проведенных торгов.

1.8. По состоянию на 01.10.2023 дотации муниципальным образованиям Тверской области за достижение наилучших показателей демографии в объеме 20 000,0 тыс. руб. исключены из сводной бюджетной росписи.

2. На реализацию мероприятий ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы расходы исполнены в сумме 27 627,5 тыс. руб., или на 56,8% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (48 679,0 тыс. руб.), в том числе:

2.1. Министерством региональной политики Тверской области в полном объеме предоставлены дотации восьми вновь образованным муниципальным образованиям на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области (27 627,5 тыс. руб.) в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 13.06.2023 № 252-пп «Об утверждении распределения дотаций из областного бюджета Тверской области на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области в 2023 году».

2.2. В отчетном периоде Министерством молодежной политики Тверской области **не исполнены расходы** в общей сумме 27 627,5 тыс. руб. по предоставлению межбюджетных трансфертов.

1) В нарушение распоряжения № 1486-рп Министерством молодежной политики Тверской области не обеспечено принятие в срок до 01.02.2023 постановлений Правительства Тверской области о распределении межбюджетных трансфертов, в том числе:

- п. 28 – постановления «О распределении иного межбюджетного трансферта из областного бюджета Тверской области местным бюджетам на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (8 401,5 тыс. руб.);

- п. 29 – постановления «О распределении иного межбюджетного трансферта из областного бюджета Тверской области местным бюджетам на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» (7 650 тыс. руб.);

2) иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 22.12.2021 № 79-ЗО «О городе Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации» Город трудовой доблести» в объеме 5 000 тыс. руб. распределены постановлением Правительства Тверской области от 23.08.2023 № 366-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области иных межбюджетных трансфертов на реализацию Закона Тверской области «О городе Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» в 2023 году» Бологовскому муниципальному округу, что является несоблюдением п. 30 распоряжения № 1486-рп.

Поздний срок распределения межбюджетного трансферта влияет на срок заключения муниципального контракта и исполнения работ в IV квартале в условиях осенне-зимнего периода.

В соответствии Порядком, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 28.10.2016 № 336-пп, межбюджетные трансферты предоставляются по факту выполнения работ, оказания услуг.

3. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области.

По иным межбюджетным трансфертам на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в рамках реализации поддержки местных инициатив расходы исполнены в сумме 2 675,5 тыс. руб., или 92% от бюджетных ассигнований (2 920,8 тыс. руб.).

4. Дефицит областного бюджета и источники его финансирования, государственный долг Тверской области

Областной бюджет Тверской области за 9 месяцев 2023 года исполнен с профицитом в сумме 7 936 937,7 тыс. рублей. За аналогичный период 2022 года профицит составлял 8 253 376,9 тыс. рублей.

Исполнение поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2023 год (тыс. руб.)	Исполнено за 9 месяцев 2023 года (тыс. руб.)	Исполнено за 9 месяцев 2022 года (тыс. руб.)	% исполнения	
				9 месяцев 2023 года	9 месяцев 2022 года
Поступления источников финансирования дефицита областного бюджета, в том числе:	826 992,8	5 956 612,1	3 371 096,5	720,3	41,9
1. Привлечение бюджетных кредитов	5 605 730,0	1 594 913,0	586 694,1	28,5	5,7
1.1. на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	1 300 000,0				
1.2. в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры)	4 305 730,0	1 594 913,0		37,0	
1.3. для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций			586 694,1		100
2. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам	7,5	378,0	8,8	5 040,0	104,8
3. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы РФ, за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых за счет средств федерального бюджета для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций	273 116,3	52 562,2	69 031,6	19,1	35,1
4. Увеличение финансовых активов в государственной (муниципальной) собственности за счет средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства	- 5 051 861,0	4 308 758,9	2 715 362,0	-	-
4.1. Увеличение финансовых активов в собственности субъекта РФ за счет привлечения на единый счет бюджета субъекта РФ остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта РФ	-	-19 558,0			
4.2. Увеличение финансовых активов в собственности субъекта РФ за счет привлечения на единый счет бюджета субъекта РФ остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, открытых финансовому органу субъекта РФ	-	963 444,0			
4.3. Увеличение финансовых активов в собственности субъекта РФ за счет привлечения на единый счет бюджета субъекта РФ остатков средств на единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, открытых органу управления территориальным государственным внебюджетным фондом	-	2 478 420,9			

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2023 год (тыс. руб.)	Исполнено за 9 месяцев 2023 года (тыс. руб.)	Исполнено за 9 месяцев 2022 года (тыс. руб.)	% исполнения	
				9 месяцев 2023 года	9 месяцев 2022 года
4.4. Увеличение финансовых активов в собственности субъекта РФ за счет привлечения на единый счет бюджета субъекта РФ остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения, открытых финансовому органу субъекта РФ	- 5 051 861,0	886 452,0			

Поступления по источникам финансирования дефицита областного бюджета составили 5 956 612,1 тыс. руб. в результате:

1. Привлечения на единый счет областного бюджета Тверской области с казначейских счетов остатков временно свободных средств организаций, лицевые счета которым открыты в территориальных органах Федерального казначейства, в соответствии с пунктом 8 статьи 236.1 Бюджетного кодекса РФ и постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 499-пп²⁵¹ в сумме 4 308 758,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что остаток средств, привлеченных на единый счет областного бюджета Тверской области, по состоянию на 01.10.2023, с учетом привлеченных средств до 2023 года в размере 7 994 759 тыс. руб., составил 12 303 517,9 тыс. руб., в том числе:

- 470 180 тыс. руб. – с казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета;

- 3 416 604 тыс. руб. – с казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений;

- 2 478 420,9 тыс. руб. – с единых счетов бюджетов государственных внебюджетных фондов, открытых органу управления территориальным государственным внебюджетным фондом;

- 5 938 313 тыс. руб. – с казначейских счетов для осуществления и отражения операций с денежными средствами участников казначейского сопровождения.

2. Привлечения бюджетного кредита в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Тверской области, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в сумме 1 594 913 тыс. руб. в соответствии с дополнительными соглашениями от 09.08.2023 № 2 в сумме 915 344,9 тыс. руб. и от 12.09.2023 № 4 в сумме 679 568,1 тыс. руб. к договору от 03.08.2023 № 07-21/2²⁵².

В соответствии с кассовым планом привлечение бюджетных кредитов планируется в IV квартале 2023 года.

В приложении 7 «Ежеквартальный отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за январь – сентябрь 2023 года» по КБК 01030100020000710 «Привлечение

²⁵¹ «О Порядке привлечения остатков средств на единый счет областного бюджета Тверской области и возврата привлеченных средств».

²⁵² «О предоставлении субъекту Российской Федерации (муниципальному образованию) бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета».

кредитов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации бюджетами субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации»:

- показатель графы 3 «Утверждено законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год» **занижен** на 4 305 730 тыс. руб.;

- показатель графы 5 «Исполнено» **занижен** на 1 594 913 тыс. рублей.

В ходе анализа исполнения областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2023 года Правительство Тверской области письмом от 30.11.2023 № 23/10520-07-МП направило уточненное приложение 7 «Ежеквартальный отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за январь – сентябрь 2023 года», в соответствии с которым вышеуказанное **занижение устранено**.

3. Возврата кредитов, предоставленных юридическим лицам, в сумме 378 тыс. рублей. Остаток непогашенных юридическими лицами бюджетных кредитов составил 21 407,3 тыс. руб., в том числе просроченные бюджетные кредиты – 21 406,8 тыс. рублей.

По сравнению с началом года остаток снизился на 2 698,9 тыс. руб. в основном за счет списания задолженности по основному долгу по бюджетным кредитам юридических лиц и фермерских (крестьянских) хозяйств (2 321 тыс. руб.).

4. Возврата кредитов, предоставленных муниципальным образованиям, в сумме 52 562,2 тыс. рублей.

В связи с превышением за отчетный период суммы предоставления бюджетных кредитов (1 248 567,2 тыс. руб.) над суммой возврата (52 562,2 тыс. руб.) остаток непогашенных бюджетных кредитов на 01.10.2023 вырос по сравнению с началом 2023 года (776 700,5 тыс. руб.) на 1 196 005 тыс. руб., или в 2,5 раза, и составил 1 972 705,5 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям Тверской области, по состоянию на 01.10.2023 отсутствует.

Исполнение выплат из источников финансирования дефицита областного бюджета представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2023 год (тыс. руб.)	Исполнено за 9 месяцев 2023 года (тыс. руб.)	Исполнено за 9 месяцев 2022 года (тыс. руб.)	% исполнения	
				9 месяцев 2023 года	9 месяцев 2022 года
Выплаты из источников финансирования дефицита областного бюджета, в том числе:	2 337 434,0	1 248 567,2	662 416,3	53,4	5,9
1. Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы РФ в валюте РФ	802 434,0	-	-	-	-
1.1. Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета	697 155,0	-	-	-	-
1.2. Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов РФ	105 279,0	-	-	-	-
2. Предоставление бюджетных кредитов из бюджета субъекта РФ	1 535 000,0	1 248 567,2	662 416,3	81,3	82,1
2.1. Предоставление бюджетных кредитов из бюджета субъекта РФ, за исключением бюджетных кредитов, предоставляемых за счет средств федерального бюджета для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций	1 535 000,0	1 248 567,2	75 722,2	79,4	34,4
3. Предоставление бюджетных кредитов из бюджета субъекта РФ за счет средств федерального бюджета для	-	-	586 694,1	-	100,0

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2023 год (тыс. руб.)	Исполнено за 9 месяцев 2023 года (тыс. руб.)	Исполнено за 9 месяцев 2022 года (тыс. руб.)	% исполнения	
				9 месяцев 2023 года	9 месяцев 2022 года
погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций					

Годовые бюджетные назначения в части выплат исполнены в сумме 1 248 567,2 тыс. руб., или на 53,4% в результате предоставления бюджетных кредитов для погашения долговых обязательств муниципального образования по рыночным заимствованиям в 2023 году Администрации города Твери (1 206 567,2 тыс. руб.), на покрытие кассового разрыва Администрации Осташковского городского округа (12 000 тыс. руб.), на частичное покрытие дефицита бюджета Администрации Вышневолоцкого городского округа (30 000 тыс. руб.).

В связи с принятыми бюджетными обязательствами погашение бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета в размере 802 434 тыс. руб., будет осуществляться в IV квартале 2023 года.

По итогам исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2023 года объем остатков средств на конец отчетного периода увеличился на 12 644 982,6 тыс. руб. по сравнению с объемом остатков на начало 2023 года (27 682 311,3 тыс. руб.) и на 1 октября 2023 года составил 40 327 293,9 тыс. рублей.

Государственный долг Тверской области по состоянию на 01.10.2023 составил 17 105 016 тыс. руб., или 84,2% от верхнего предела государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2024, установленного в размере 20 313 399 тыс. руб. статьей 30 Закона № 111-ЗО.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года государственный долг вырос на 1 714 913 тыс. руб., или на 11,1% (15 390 103 тыс. руб.).

Просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

Выводы:

1. Доходы по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям исполнены на 80,2% и составляют 81 911 118,1 тыс. рублей.

1.1. Налоговых и неналоговых доходов поступило 60 291 654,3 тыс. руб., или 85,6% годовых назначений, что больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (50 660 204,9 тыс. руб.) на 9 631 449,4 тыс. руб., или на 19%.

Основную долю поступлений в налоговых и неналоговых доходах (84,7%) составили 4 налога: налог на прибыль организаций – 33,6%; налог на доходы физических лиц – 25,8%; акцизы – 16,2%; налог на имущество организаций – 9,1%.

Уровень исполнения бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 1 процентный пункт.

1.1.1. Рост поступлений в основном обеспечен за счет роста поступлений по налогу на прибыль организаций на 6 486 257,8 тыс. руб., или на 47%. Кроме того, значительный рост поступления произошел по налогу на доходы физических лиц – на 2 578 466,8 тыс. руб., или на 19,9%.

1.1.2. Вместе с тем уменьшились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления по следующим доходным источникам:

- налогу на имущество организаций – на 117 012,2 тыс. руб., или на 2,1%;

- транспортному налогу – на 47 913,2 тыс. руб., или на 8,1%;
- доходам от продажи материальных и нематериальных активов – на 10 799,4 тыс. руб., или на 65,6%;
- штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 9 175 тыс. руб., или на 1,2%;
- доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – на 389 596,7 тыс. руб., или на 23,4%.

Низкое исполнение по доходам от использования государственного имущества обусловлено невысоким процентом исполнения по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, чья доля составляет 94,9% в общей сумме поступлений по вышеуказанным доходам. Исполнение составило 1 210 757,3 тыс. руб., или 40,5% от прогнозных назначений. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 11.07.2020 № 1020²⁵³ средства от размещения временно свободных средств подлежат зачислению на единый казначейский счет в срок не позднее 4 рабочих дней месяца, следующего за отчетным периодом (квартал). В соответствии с Оперативным отчетом об исполнении консолидированного бюджета Тверской области за январь – октябрь 2023 года исполнение по указанным доходам составило 2 112 458,4 тыс. руб., или 70,7% от прогнозных назначений.

1.2. Безвозмездные поступления составили 21 619 463,8 тыс. руб., или 68,3% годовых назначений (31 645 857,2 тыс. руб.), что меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 807 209,2 тыс. руб., или на 3,6%.

2. Расходы областного бюджета на 1 октября 2023 года исполнены в сумме 73 974 180,4 тыс. руб., или на 60,5% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи. На отчетную дату расходы утверждены в сумме 121 395 394 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года расходы сложились больше на 9 140 679,4 тыс. руб., уровень их исполнения ниже на 2,3 процентного пункта.

2.1. Ниже среднего уровня (60,5%) исполнены расходы по 6 разделам, из них наиболее низкий уровень исполнения сложился по разделам «Обслуживание государственного (муниципального) долга», «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы» и «Охрана окружающей природной среды».

Наиболее высокий уровень исполнения в отчетном периоде отмечается по разделам «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ», «Образование», «Социальная политика».

За отчетный период ниже среднего уровня исполнены расходы 10 из 38 главных распорядителей бюджетных средств. При этом наиболее низкий уровень исполнения расходов областного бюджета (менее 50% от годовых бюджетных ассигнований) сложился у 4 главных распорядителей: Министерства строительства (31,1%), Министерства финансов (36,8%), Министерства природных ресурсов и экологии (39,7%) и Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия (44,9%).

2.2. Наиболее низкий уровень исполнения в отчетном периоде, как и за 9 месяцев 2022 года, отмечается по расходам на обслуживание государственного долга, на осуществление капитальных вложений и по иным бюджетным ассигнованиям.

По расходам, связанным с осуществлением закупок (КВР 200), на 1 октября 2023 года исполнение составило 57,1% от ассигнований сводной бюджетной росписи.

²⁵³ «О порядке и случаях зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета».

Уровень исполнения расходов по КВР 200 ниже исполнения за аналогичный период 2022 года на 5,9 процентного пункта.

2.3. Ниже среднего уровня исполнены программные расходы за отчетный период на реализацию 9 государственных программ, из них по пяти исполнение составило менее 50% от годовых бюджетных ассигнований:

- «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы (11,7%);

- «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия в Тверской области» на 2023–2028 годы (30,9%);

- «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы (32,4%);

- «Управление природными ресурсами и охрана окружающей природной среды Тверской области» на 2021–2026 годы (39,7%);

- «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2025 годы (48,3%).

2.4. На 1 октября 2023 года исполнение расходов на реализацию нацпроектов составило 16 251 762,7 тыс. руб., или 46,7% от бюджетных ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

Уровень исполнения расходов на реализацию национальных проектов в отчетном периоде ниже среднего уровня исполнения расходной части бюджета на 13,8 процентного пункта и ниже уровня исполнения расходов по национальным проектам за аналогичный период 2022 года на 9,4 процентного пункта.

Менее 50% исполнение расходов составило по 4 национальным проектам: «Здравоохранение», «Экология», «Жилье и городская среда» и «Международная кооперация и экспорт».

2.5. На 1 октября 2023 года заключены контракты на выполнение работ по объектам АИП на сумму 16 484 778,1 тыс. руб., или 83,8% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию АИП составило 6 814 318,4 тыс. руб., или 41,3% от бюджетных ассигнований.

Объем выполненных работ на объектах АИП в отчетном периоде составил 3 355 078,6 тыс. руб., или 20,4% от принятых обязательств по контрактам.

Наличие превышения кассового исполнения над объемом выполненных работ (на 01.10.2023 на 4 005 478,7 тыс. руб.) обусловлено авансированием по контрактам.

3. В отчетном периоде на основании 212 распоряжений Правительства Тверской области было распределено средств резервного фонда на сумму 351 488,4 тыс. руб., или 71,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение на 01.10.2023 составило 306 274,9 тыс. руб., или 87,1% от общего объема распределенных средств.

4. Главными распорядителями средств областного бюджета Тверской области, подведомственными им государственными учреждениями Тверской области не обеспечено исполнение в полном объеме распоряжения № 1486-рп.

5. Областной бюджет Тверской области за 9 месяцев 2023 года исполнен с профицитом в сумме 7 936 937,7 тыс. рублей. За аналогичный период 2022 года профицит составлял 8 253 376,9 тыс. рублей.

6. Государственный долг Тверской области по состоянию на 01.10.2023 составил 17 105 016 тыс. руб., или 84,2% от верхнего предела государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2024, установленного в размере 20 313 399 тыс. руб. статьей 30 Закона № 111-ЗО.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года государственный долг вырос на 1 714 913 тыс. руб., или на 11,1% (15 390 103 тыс. руб.).

Просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (369) от 15.12.2023) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области.

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 9 месяцев 2023 года

г. Тверь

21.11.2023

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 14 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022).

Заключение подготовлено на основании представленного в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) оперативного отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за январь – сентябрь 2023 года (письмо от 25.10.2023 № 3399/03-15).

1. Основные характеристики бюджета ТФОМС.

Первоначально законом Тверской области от 28.12.2022 № 100-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 100-ЗО) утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) на 2023 год:

- **общий объем доходов Фонда - в сумме 20 719 472,6 тыс. руб.;**
- **общий объем расходов Фонда - в сумме 20 719 472,6 тыс. рублей.**

Бюджет ТФОМС на 2023 год сбалансирован по доходам и расходам.

В отчетном периоде изменения в Закон № 100-ЗО не вносились.

Информация об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2023 года приведена в таблице 1.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета ТФОМС	Утверждены назначения (ассигнования) на 2023 год Законом № 100-ЗО	Утверждены ассигнования на 2023 год по сводной бюджетной росписи	Исполнено на 01.10.2023	
			тыс. руб.	%, гр.5=гр.4/гр.2
1	2	3	4	5
Доходы	20 719 472,6		15 298 004,0	73,8
Расходы	20 719 472,6	21 583 834,1	13 634 158,0	65,8
Дефицит (-)/профицит (+)	0,0		+1 663 846,0	

По состоянию на 01.10.2023 исполнение бюджета ТФОМС:

- **по доходам** составило **73,8%** от утвержденных бюджетных назначений;
- **по расходам** составило **65,8%** от утвержденных бюджетных ассигнований.

По итогам 9 месяцев 2023 года бюджет ТФОМС исполнен **с превышением доходов над расходами (с профицитом) в сумме 1 663 846,0 тыс. рублей.**

Следует отметить, что изменениями, внесенными законом Тверской области от 09.11.2023 № 48-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 48-ЗО), предусмотрено:

1) **снижение доходной части бюджета ТФОМС на 2023 год на сумму 18 966,5 тыс. руб. (0,1%)** к первоначально утвержденным бюджетным назначениям;

2) **увеличение расходной части бюджета ТФОМС на 2023 год на сумму 851 676,0 тыс. руб., или на 4,1%** к первоначально утвержденным бюджетным ассигнованиям;

3) **дефицит бюджета ТФОМС – в сумме 870 642,5 тыс. руб.** (Законом № 100-ЗО бюджет Фонда утвержден сбалансированным по доходам и расходам).

2. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС.

Доходная часть бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2023 года исполнена в сумме 15 298 004,0 тыс. руб., или на 73,8% от утвержденных бюджетных назначений (20 719 472,6 тыс. рублей).

Уровень исполнения доходной части бюджета ТФОМС по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (77,3%) **снижился на 3,5 процентного пункта.**

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2023 года приведен в таблице 2, приложении 1 к заключению.

Таблица 2

Наименование группы доходов	Утверждены бюджетные назначения на 2023 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2023		Исполнено на 01.10.2022, тыс. руб.	Отклонение поступлений 2023 года от 2022 года	
		тыс. руб.	% к утвержденным бюджетным назначениям		тыс. руб. (гр. 3-гр.5)	% (гр.6/гр.5)*100
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы	69 760,2	47 498,5	68,1	53 917,3	-6 418,8	-11,9
Безвозмездные поступления	20 649 712,4	15 250 505,5	73,9	14 503 919,4	746 586,1	5,1
Всего доходов	20 719 472,6	15 298 004,0	73,8	14 557 836,7	740 167,3	5,1

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (14 557 836,7 тыс. руб.) доходы бюджета ТФОМС **увеличились на 740 167,3 тыс. руб., или на 5,1 процента.**

В общем объеме доходов бюджета ТФОМС доля безвозмездных поступлений в отчетном периоде составила 99,7% (за 9 месяцев 2022 года – 99,6%).

1.1. По группе «Налоговые и неналоговые доходы»²⁵⁴ в бюджет ТФОМС за 9 месяцев 2023 года поступили средства в сумме 47 498,5 тыс. руб., что составляет 68,1% от утвержденных бюджетных назначений (69 760,2 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (53 917,3 тыс. руб.) неналоговые доходы **снизились на 6 418,8 тыс. руб., или на 11,9 процента.**

В разрезе неналоговых доходов исполнение за 9 месяцев 2023 года сложилось следующим образом:

²⁵⁴ Источником формирования группы «Налоговые и неналоговые доходы» являются неналоговые доходы, поступление которых обеспечивается полномочиями Фонда по осуществлению контрольных функций за использованием средств обязательного медицинского страхования страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

1) *доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства*²⁵⁵ исполнены в сумме 25 344,7 тыс. руб., что составляет 45,0% от утвержденных бюджетных назначений (56 376,9 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке к оперативному отчету об исполнении бюджета ТФОМС Тверской области за 9 месяцев 2023 года²⁵⁶ (далее – Пояснительная записка), средства на указанные цели поступают по факту применения санкций к страховым медицинским организациям и медицинским организациям с учетом периода проведения проверки.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (44 166,9 тыс. руб.) по данной подгруппе объем доходов **снизился на 18 822,2 тыс. руб., или на 42,6 процента.**

Следует отметить, что Законом № 48-ЗО предусмотрено **снижение** поступлений на 2023 год по подгруппе доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» – **на сумму 22 584,0 тыс. руб., или на 40,1%**, к утвержденным бюджетным назначениям (56 376,9 тыс. руб.);

2) *доходы по штрафам, санкциям, возмещению ущерба* исполнены в сумме 22 124,5 тыс. руб., что составляет 165,3% от утвержденных бюджетных назначений (13 383,3 тыс. руб.).

В отчетном периоде более 64% по данному виду доходов приходилось на денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств, – 14 243,1 тыс. руб., что составляет 180,1% от утвержденных бюджетных назначений (7 910,6 тыс. руб.).

В отсутствие прогнозных назначений в отчетном периоде поступили следующие виды доходов:

- «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования» – в сумме 2,5 тыс. руб.;

- «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году» – в сумме 0,1 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (9 750,4 тыс. руб.) объем доходов по штрафам, санкциям, возмещению ущерба **вырос на 12 374,1 тыс. руб., или на 126,9 процента.**

Следует отметить, что Законом № 48-ЗО предусмотрено **увеличение** поступлений на 2023 год по подгруппе доходов «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» – **на сумму 16 115,1 тыс. руб., или на 120,4%**, к утвержденным бюджетным назначениям (13 383,3 тыс. руб.);

3) *прочие неналоговые доходы*²⁵⁷ исполнены в сумме 29,3 тыс. руб. при отсутствии законодательно утвержденных бюджетных назначений.

²⁵⁵ Средства, возвращенные по результатам проведенного контроля объемов, сроков, качества и условий оказания медицинской помощи; возврат дебиторской задолженности прошлых лет по смете на содержание аппарата фонда.

²⁵⁶ Представлена в КСП письмом ТФОМС от 25.10.2023 № 3399/03-15.

²⁵⁷ Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов ОМС.

Согласно Пояснительной записке, средства поступили вследствие ошибки, допущенной страховой медицинской организацией Тверским филиалом ООО «АльфаСтрахование-ОМС» при заполнении платежного документа по возврату целевых средств – 50,0% от штрафов медицинских организаций²⁵⁸.

1.2. По группе «Безвозмездные поступления» в бюджет ТФОМС за 9 месяцев 2023 года поступили средства в сумме 15 250 505,5 тыс. руб., что составляет 73,9% от утвержденных бюджетных назначений (20 649 712,4 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (14 503 919,4 тыс. руб.) безвозмездные поступления **увеличились на 746 586,1 тыс. руб., или на 5,1 процента.**

Объем межбюджетных трансфертов, поступивших в отчетном периоде в бюджет ТФОМС из других бюджетов бюджетной системы РФ, составил 15 257 153,2 тыс. руб., что **на 672 856,6 тыс. руб. (4,6%) больше** объема поступивших в бюджет ТФОМС межбюджетных трансфертов в аналогичном периоде прошлого года (14 584 296,6 тыс. руб.).

В общем объеме межбюджетных трансфертов основная доля (97,2%) приходится на субвенцию из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ (далее – субвенция из бюджета ФФОМС), объем которой в отчетном периоде составил 14 825 415,6 тыс. руб., или 75,0% от утвержденных бюджетных назначений (19 767 220,9 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (14 040 582,2 тыс. руб.) объем субвенции **вырос на 784 833,4 тыс. руб. (5,6%)**, что обусловлено увеличением среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС на 1 застрахованное лицо на 1 649,7 руб. (11,6%): с 14 173,9 руб. до 15 823,6 рублей.

Значительная доля средств субвенции (99,4%) направляется на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области, являющейся частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов (далее – Территориальная программа госгарантий № 795-пп), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 795-пп²⁵⁹ (далее – Постановление № 795-пп).

По состоянию на 01.10.2023 в бюджет ТФОМС из бюджета ФФОМС **поступили иные межбюджетные трансферты:**

1) на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)²⁶⁰ – в сумме 129 018,0 тыс.

²⁵⁸ Данный платеж уточнен 02.10.2023.

²⁵⁹ «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

²⁶⁰ С целью приведения в соответствие с приказом Минфина России от 17.05.2022 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов)» Законом № 48-ЗО в наименование статьи доходов по коду 395 2 02 55257 09 0000 150 «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала» внесено изменение.

руб., что составляет 50,0% от утвержденных бюджетных назначений (258 036,4 тыс. руб.²⁶¹).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (24 933,6 тыс. руб.) поступления на указанные цели **увеличились на 104 084,4 тыс. руб. (в 5,2 раза)**, что обусловлено увеличением объема межбюджетного трансферта, предоставленного Тверской области в 2023 году по сравнению с 2022 годом (объем межбюджетного трансферта региону увеличился на 224 791,1 тыс. руб. (в 7,8 раза): с 33 245,3 тыс. руб. до 258 036,4 тыс. руб.;

1.2) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения – в сумме 60,0 тыс. руб., что составляет 49,9% от утвержденных бюджетных назначений (120,3 тыс. руб.²⁶²).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (856,2 тыс. руб.) поступления на указанные цели **снизились на 796,2 тыс. руб. (93,0%)**, что обусловлено снижением объема межбюджетного трансферта, предоставленного Тверской области в 2023 году по сравнению с 2022 годом (объем межбюджетного трансферта региону снизился на 1 591,7 тыс. руб. (93,0%): с 1 712,0 тыс. руб. до 120,3 тыс. руб.).

Согласно п. 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, утвержденных постановлениями Правительства РФ от 29.12.2019 № 1910²⁶³, от 30.12.2019 № 1940²⁶⁴ (далее – Правила № 1910, № 1940):

- иные межбюджетные трансферты для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала перечисляются ежемесячно, в течение 10 рабочих дней с начала текущего месяца, исходя из одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление иных межбюджетных трансфертов, бюджету территориального фонда ОМС;

- иные межбюджетные трансферты на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний перечисляются ежемесячно, до 20 числа, исходя из одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных

²⁶¹ Межбюджетный трансферт на указанные цели выделен Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 08.12.2022 № 3798-р «О распределении в 2023 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

²⁶² Межбюджетный трансферт на указанные цели выделен Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 09.12.2022 № 3860-р «О распределении в 2023 году межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения».

²⁶³ «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

²⁶⁴ «Об утверждении Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения».

на предоставление иных межбюджетных трансфертов, бюджету территориального фонда ОМС.

В соответствии с п. 5 Правил № 1910, № 1940²⁶⁵, начиная с июля 2023 года, бюджету Фонда из бюджета ФФОМС **не осуществляется перечисление иных межбюджетных трансфертов** на указанные цели в связи с тем, что не освоены средства межбюджетных трансфертов, перечисленные в 1 полугодии текущего года.

Следует отметить, что неосвоенные средства межбюджетных трансфертов, предназначенные для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, а также на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, **подлежат возврату** из бюджета Фонда в бюджет ФФОМС.

Доля прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам государственных внебюджетных фондов, в отчетном периоде составила 2,0% в общем объеме межбюджетных трансфертов, поступивших в бюджет ТФОМС (15 257 153,2 тыс. руб.).

Общая сумма прочих межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС по состоянию на 01.10.2023 из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за оказанную в медицинских организациях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным в системе ОМС на территориях других субъектов РФ (далее – иногородние граждане), составила 302 659,6 тыс. руб., или 47,7% от утвержденных бюджетных назначений (635 091,8 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (385 341,3 тыс. руб.) объем поступивших межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ **снизился на 82 681,7 тыс. руб.**, или **на 21,5 процента**.

Согласно Пояснительной записке, поступление средств по подгруппе доходов «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» обусловлено поступлением средств из бюджетов ТФОМС других субъектов РФ исходя из выставленных счетов с учетом проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Сложившийся в отчетном периоде низкий уровень исполнения **свидетельствует о наличии рисков невыполнения** в 2023 году бюджетных назначений по данному виду доходов в запланированном объеме. Законом № 48-ЗО не предусмотрена корректировка бюджетных назначений по данному виду доходов.

По состоянию на 01.10.2023 в бюджет ТФОМС поступили **доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** в сумме 2 571,6 тыс. руб. при отсутствии законодательно утвержденных бюджетных назначений.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (1 056,9 тыс. руб.) поступления по данному виду доходов **увеличились на 1 514,7 тыс. руб.**, или **в 2,4 раза**.

²⁶⁵ Начиная с 7-го месяца текущего года, размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда ОМС уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом ОМС иных межбюджетных трансфертов в текущем году.

Следует отметить, что Законом № 48-ЗО предусмотрены поступления в 2023 году по подгруппе доходов «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» в сумме 2 571,6 тыс. руб. (на уровне фактического исполнения за 9 месяцев 2023 года).

В соответствии с п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ за 9 месяцев 2023 года из бюджета Фонда осуществлен **возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** – в сумме 9 219,4 тыс. руб., что составляет 85,7% от утвержденных бюджетных назначений (10 757,0 тыс. руб.), в т.ч.:

1) в бюджет ФФОМС возвращен неиспользованный на 01.01.2023 остаток:

- субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ – в сумме 4 104,2 тыс. руб., что составляет 0,02% от объема субвенции, полученной бюджетом ТФОМС в 2022 году (17 975 680,2 тыс. руб.);

- межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала – в сумме 3 292,1 тыс. руб. (при отсутствии законодательно утвержденных бюджетных назначений), что составляет 9,9% от объема межбюджетного трансферта, полученного бюджетом ТФОМС в 2022 году (33 245,3 тыс. руб.);

- межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения – в сумме 852,9 тыс. руб. (при отсутствии законодательно утвержденных бюджетных назначений), что составляет 99,6% от объема межбюджетного трансферта, полученного бюджетом ТФОМС в 2022 году (856,2 тыс. руб.);

2) в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ возвращен остаток неиспользованных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – в сумме 970,1 тыс. руб. (при отсутствии законодательно утвержденных бюджетных назначений).

Законом № 48-ЗО предусмотрено **увеличение** бюджетных назначений на 2023 год по подгруппе доходов «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» - **на сумму 15 069,2 тыс. руб., или на 140,1%**, к утвержденным бюджетным назначениям (10 757,0 тыс. руб.).

С учетом внесенных изменений Законом № 48-ЗО, на 01.10.2023 отмечается **низкое исполнение** по виду доходов «Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» - исполнение составило **21,5%** от годовых бюджетных назначений, предусмотренных Законом № 48-ЗО (19 096,1 тыс. руб.), что **может свидетельствовать о завышении объема** бюджетных назначений по данному виду доходов.

3. Анализ объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ.

Сравнительный анализ объема межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом Фонда от бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, и перечисленных бюджетом Фонда в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, за оказанную медицинскую помощь по состоянию на 01.10.2022 и 01.10.2023 представлен на рисунке 1²⁶⁶.

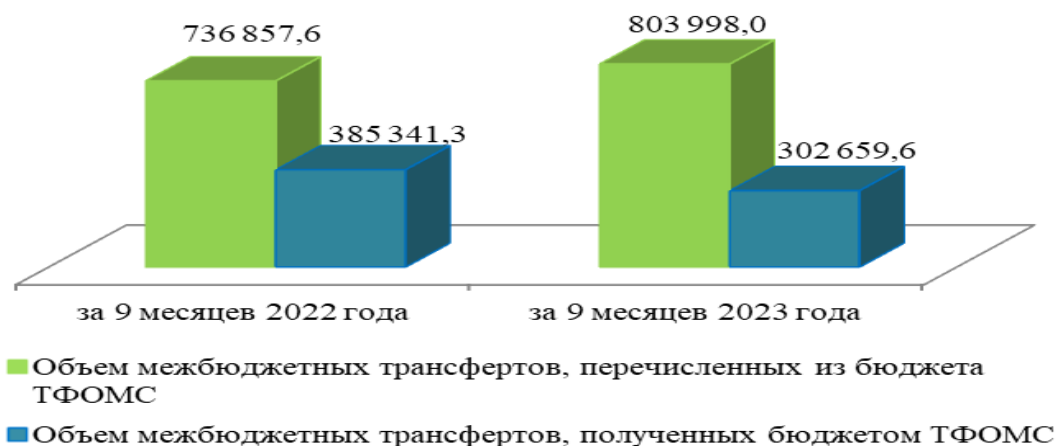


Рисунок 1. Сравнительный анализ объема межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом Фонда от бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, и перечисленных бюджетом Фонда в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, за оказанную медицинскую помощь за 9 месяцев 2022 года и 9 месяцев 2023 года, тыс. рублей.

3.1. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных из бюджета Фонда за 9 месяцев 2023 года бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области медицинскими организациями за пределами Тверской области²⁶⁷, составил 803 998,0 тыс. руб., в т.ч. за счет средств:

- субвенции из бюджета ФФОМС 2023 года – 617 777,5 тыс. руб.;
- неиспользованного в 2022 году остатка субвенции из бюджета ФФОМС, возвращенного в 2023 году, - 186 220,5 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года (736 857,6 тыс. руб.) в отчетном периоде объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета Фонда бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, **вырос на 67 140,4 тыс. руб., или на 9,1 процента.**

3.2. Объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС за 9 месяцев 2023 года из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, составил 302 659,6 тыс. руб., что **на 82 681,7 тыс. руб. (21,5%) меньше** аналогичного показателя за 9 месяцев 2022 года (385 341,3 тыс. руб.).

²⁶⁶ Рисунок составлен на основании данных оперативных отчетов об исполнении бюджета Фонда за январь – сентябрь 2022 года, за январь – сентябрь 2023 года.

²⁶⁷ Указанные организации не входят в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области.

3.3. По итогам 9 месяцев 2023 года объем межбюджетных трансфертов, перечисленных из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона (803 998,0 тыс. руб.), **на 501 338,4 тыс. руб. (в 2,7 раза) превышает** объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (302 659,6 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года (351 516,3 тыс. руб.) указанный показатель **вырос на 149 822,1 тыс. руб. (42,6%)**.

Рост данного показателя обусловлен ростом объема медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области за пределами региона, что **свидетельствует о сохранении в Тверской области проблем с качеством и доступностью медицинской помощи.**

4. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС.

Расходы бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2023 года исполнены в сумме 13 634 158,0 тыс. руб., или **на 65,8%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (20 719 472,6 тыс. руб.), **на 63,2%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (21 583 834,1 тыс. руб.²⁶⁸).

Уровень исполнения расходной части бюджета ТФОМС по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (66,8%) **снизился на 1 процентный пункт.**

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (13 059 623,4 тыс. руб.) расходы бюджета ТФОМС **выросли на 574 534,6 тыс. руб., или на 4,4 процента.**

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2023 года приведен в таблице 3, приложении 2 к заключению.

В общем объеме расходов бюджета ТФОМС доля расходов по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» в отчетном периоде снизилась на 0,1 процентного пункта по сравнению с 9 месяцами 2022 года (99,5%) и составила 99,4 процента.

Таблица 3

Наименование группы расходов	Утверждены бюджетные ассигнования, тыс. руб.		Исполнено на 01.10.2023		Исполнено на 01.10.2022, тыс. руб.	Отклонение расходов 2023 года от 2022 года	
	Законом № 100-ЗО	сводной бюджетной росписью (СБР) (с учетом изм.)	тыс. руб.	% к СБР		тыс. руб. (гр.4-гр.6)	% (гр.7/гр.6x100)
1	2	3	4	5	6	7	8
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	113 320,0	113 320,0	77 746,7	68,6	66 588,3	11 158,4	16,8

²⁶⁸ В соответствии с положениями ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, ст. 5 Закона № 100-ЗО внесены изменения в сводную бюджетную роспись Фонда (без внесения изменений в Закон № 100-ЗО) в части: увеличения бюджетных ассигнований по разделу «Здравоохранение» на сумму 864 361,5 тыс. руб. (4,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований); перераспределения бюджетных ассигнований на сумму 455,7 тыс. руб. между видами расходов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по подразделу 0113 «Общегосударственные вопросы».

Наименование группы расходов	Утверждены бюджетные ассигнования, тыс. руб.		Исполнено на 01.10.2023		Исполнено на 01.10.2022, тыс. руб.	Отклонение расходов 2023 года от 2022 года	
	Законом № 100-ЗО	сводной бюджетной росписью (СБР) (с учетом изм.)	тыс. руб.	% к СБР		тыс. руб. (гр.4-гр.6)	% (гр.7/гр.6x100)
1	2	3	4	5	6	7	8
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	20 606 152,6	21 470 514,1	13 556 411,3	63,2	12 993 035,1	563 376,2	4,3
Всего расходов	20 719 472,6	21 583 834,1	13 634 158,0	63,2	13 059 623,4	574 534,6	4,4

4.1. Расходы по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» исполнены в сумме 13 556 411,3 тыс. руб., или **на 65,8%**, от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (20 606 152,6 тыс. руб.), **на 63,1%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (21 470 514,1 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (12 993 035,1 тыс. руб.) расходы по подразделу **выросли на 563 376,2 тыс. руб.,** или **на 4,3 процента.**

По состоянию на 01.10.2023 в полном объеме (818 559,5 тыс. руб.) исполнены расходы на *финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ* (за счет использования возвращенного в 2023 году из бюджета ФФОМС остатка неиспользованной в 2022 году субвенции), что составляет 100,0% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (Законом № 100-ЗО средства на указанные цели не предусмотрены, Законом № 48-ЗО – предусмотрены в сумме 818 559,5 тыс. руб.).

Указанные средства направлены на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области:

- медицинским организациям Тверской области – в сумме 632 339,0 тыс. руб. (77,3% от общего объема расходов на указанные цели);

- за пределами Тверской области (в форме межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС других субъектов РФ) – в сумме 186 220,5 тыс. руб. (22,7% от общего объема расходов на указанные цели).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (484 427,1 тыс. руб.) расходы на указанные цели **выросли на 334 132,4 тыс. руб.,** или **на 69 процентов.**

В отчетном периоде **низкое исполнение (неисполнение)** сложилось по следующим направлениям расходов, что **свидетельствует о наличии рисков неосвоения** в текущем году бюджетных ассигнований (в т.ч. финансируемых за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС) и **возврата в бюджет ФФОМС** остатка межбюджетных трансфертов, неиспользованных на 01.01.2024:

1) *расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ* (на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области) исполнены в сумме 12 371 936,2 тыс. руб., или **на 62,9%** от утвержденных бюджетных ассигнований (19 653 900,9 тыс. руб.), из которых на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области:

- медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области, направлены средства в сумме 11 754 158,7 тыс. руб., что составляет **63,3%** от утвержденных бюджетных ассигнований (18 563 459,3 тыс. руб.).

Следует отметить, что Законом № 48-ЗО предусмотрено **уменьшение** расходов на указанные цели на 2023 год на сумму **6 160,3 тыс. руб.;**

- медицинскими организациями, расположенными за пределами Тверской области, направлены средства в виде межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС других субъектов РФ в сумме 617 777,5 тыс. руб., что составляет **56,7%** от утвержденных бюджетных ассигнований (1 090 441,6 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, оплата медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области в рамках Территориальной программы ОМС Тверской области:

- на территории Тверской области осуществляется по принятым к оплате счетам за оказанную медицинскую помощь с учетом проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи;

- за пределами Тверской области - на основании счетов за оказанную медицинскую помощь, выставленных территориальными фондами ОМС других субъектов РФ.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (11 861 816,6 тыс. руб.) расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ **выросли на 510 119,6 тыс. руб., или на 4,3 процента;**

2) *расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования* исполнены в сумме 53 043,7 тыс. руб., или **на 95,9%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (55 319,8 тыс. руб.), **на 52,5%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (101 121,8 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (122 730,2 тыс. руб.) расходы на указанные цели **снизились на 69 686,5 тыс. руб. (56,8%).**

В соответствии с п. 3²⁶⁹, 5²⁷⁰ Порядка и сроков формирования, утверждения и ведения плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, утвержденного приказом Минздрава России от 14.09.2021 № 922н²⁷¹, первоначальный территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2023 год (далее – Территориальный план) Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Министерство здравоохранения) утвержден на сумму 54 562,9 тыс. рублей.

В отчетном периоде в Территориальный план неоднократно вносились изменения (последние изменения внесены 10.10.2023).

²⁶⁹ Территориальный план мероприятий формируется и ведется территориальным фондом обязательного медицинского страхования, согласовывается им и страховыми медицинскими организациями, медицинскими профессиональными некоммерческими организациями или их ассоциациями (союзами) и профессиональными союзами медицинских работников или их объединениями (ассоциациями), представители которых включены в состав комиссии, создаваемой в субъекте Российской Федерации в соответствии с ч. 9 ст. 36 Федерального закона и утверждается уполномоченным органом.

²⁷⁰ Территориальный план мероприятий формируется на текущий финансовый год в течение первого квартала текущего финансового года.

²⁷¹ «Об утверждении порядка и сроков формирования, утверждения и ведения планов мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состава включаемых в них сведений, порядка и сроков формирования и направления заявок на включение мероприятий в такие планы мероприятий, а также форм указанных заявок».

С учетом внесенных изменений Территориальный план утвержден на сумму 60 123,6 тыс. руб., в т.ч. в план включены мероприятия по приобретению медицинского оборудования на сумму 49 255,7 тыс. руб., по ремонту медицинского оборудования на сумму 10 867,9 тыс. рублей. Территориальным планом не предусмотрены средства на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации.

Согласно Пояснительной записке, использование средств осуществляется на основании утвержденного плана мероприятий, сформированного в соответствии с представленными до 1 октября текущего года медицинскими организациями заявками.

Законом № 48-ЗО расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2023 год **уменьшены на сумму 18 845,8 тыс. руб. (18,6%)**: со 101 121,8 тыс. руб. до 82 276,0 тыс. рублей.

С учетом изменений, внесенных Законом № 48-ЗО, **остаток средств**, не включенных в Территориальный план, составит **22 152,4 тыс. руб.**, или **26,9%** от объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 48-ЗО. Указанные средства не будут освоены в текущем году.

Несмотря на существующую в медицинских организациях потребность в приобретении и ремонте медицинского оборудования, **неосвоение средств** на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования **носит систематический характер**²⁷²;

3) *расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ*, исполнены в сумме 302 266,0 тыс. руб., или **на 47,6%** от утвержденных бюджетных ассигнований (635 091,8 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, оплата осуществляется за оказанную медицинскую помощь в соответствии с выставленными счетами медицинских организаций с учетом проведения контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи в пределах средств, поступивших из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (377 292,8 тыс. руб.) расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам, **снизились на 75 026,8 тыс. руб.**, или **на 19,9 процента**;

4) *расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения* исполнены в сумме 28,8 тыс. руб., или **на 23,9%** от утвержденных бюджетных ассигнований (120,3 тыс. руб.).

В аналогичном периоде прошлого года расходы на указанные цели не исполнялись.

²⁷² Объем неосвоенных средств в 2019 году составил 56 333,7 тыс. руб. (53,9% от утвержденных бюджетных ассигнований); в 2020 году – 42 077,6 тыс. руб. (40,0% от утвержденных бюджетных ассигнований), в 2021 году – 169 301,9 тыс. руб. (94,7% от утвержденных бюджетных ассигнований), в 2022 году – 81 055,6 тыс. руб. (31,2% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи).

Согласно положениям п. 8, 12 Правил № 1940 средства из бюджета Фонда предоставляются медицинским организациям на основании соглашения о софинансировании расходов на осуществление денежных выплат в размере 1,0 тыс. руб. за каждый случай впервые выявленного онкологического заболевания, диагноз которого подтвержден результатами соответствующих диагностических инструментальных и (или) лабораторных исследований.

Согласно Пояснительной записке, по состоянию на 01.10.2023 выявлено 27 случаев онкологических заболеваний, соответствующих условиям предоставления данных выплат, утвержденных приказом Минздрава России от 26.01.2022 № 25н²⁷³.

Неисполнение расходов на указанные цели **носит систематический характер**²⁷⁴, что свидетельствует о достаточно низком качестве проведения медицинскими организациями Тверской области диспансеризаций и профилактических медицинских осмотров населения, которые **не позволяют своевременно выявлять** наличие онкологических заболеваний;

5) расходы на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) исполнены в сумме 10 577,1 тыс. руб., или **на 4,1%** от утвержденных бюджетных ассигнований (258 036,4 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (12 685,4 тыс. руб.) расходы на указанные цели **снизились на 2 108,3 тыс. руб.**, или **на 16,6 процента**.

Согласно Пояснительной записке, средства перечисляются в медицинские организации на основе поданных заявок, расчет суммы в которых производится исходя из прироста численности врачей и среднего медицинского персонала²⁷⁵.

Систематическое неосвоение Фондом средств на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала²⁷⁶ (в связи с низким приростом численности врачей и среднего медицинского персонала) **свидетельствует о существующих в Тверской области проблемах** с укомплектованностью медицинских организаций врачами и средним медицинским персоналом, которые **могут оказать влияние** на достижение показателей и результатов регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение»;

²⁷³ «Об утверждении порядка и условий осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

²⁷⁴ В 2020, 2021 годах расходы не исполнялись (объем утвержденных ассигнований на 2020 год – 8 589,4 тыс. руб., на 2021 год – 8 761,5 тыс. руб.), в 2022 году расходы исполнены в сумме 3,3 тыс. руб. (0,2%) от утвержденных ассигнований (1 712,0 тыс. руб.).

²⁷⁵ Принятые медицинские работники минус уволенные.

²⁷⁶ Объем неосвоенных средств в 2019 году составил 80 106,0 тыс. руб. (87,0% от утвержденных бюджетных ассигнований); в 2020 году – 82 458,5 тыс. руб. (93,3% от утвержденных бюджетных ассигнований), в 2021 году – 37 476,1 тыс. руб. (59,6% от утвержденных бюджетных ассигнований), в 2022 году – 3 273,3 тыс. руб. (9,8% от утвержденных бюджетных ассигнований).

б) расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников **не исполнялись** при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 3 683,4 тыс. рублей.

В аналогичном периоде прошлого года расходы на указанные цели исполнены в сумме 1 499,7 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке, финансирование расходов осуществляется по факту применения санкций к страховым медицинским организациям и медицинским организациям с учетом периода проведения проверки.

Законом № 48-ЗО предусмотрено увеличение объема бюджетных ассигнований на указанные цели на 2023 год на сумму **6 160,3 тыс. руб.**, или **на 167,2%** от утвержденных бюджетных ассигнований (3 683,4 тыс. руб.).

Следует отметить, что по результатам экспертизы на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»²⁷⁷ КСП указывала на **наличие рисков неосвоения** выделенных средств в текущем году и **недофинансирования** Территориальной программы ОМС Тверской области за счет данного источника.

4.2. Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 77 746,7 тыс. руб., или **на 68,6%** от утвержденных бюджетных ассигнований (113 320,0 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года (66 588,3 тыс. руб.) расходы на указанные цели **выросли на 11 158,4 тыс. руб.**, или **на 16,8 процента**.

В рамках указанного раздела осуществляется финансирование расходов на руководство и управление в сфере установленных функций аппарата Фонда.

Более 86% в общем объеме расходов на содержание Фонда в отчетном периоде составляли расходы на оплату труда персонала Фонда с начислениями (67 027,8 тыс. руб.).

Законом № 48-ЗО предусмотрено **увеличение бюджетных ассигнований** по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 2023 год **на сумму 6 160,3 тыс. руб.**, или **на 5,4%** от утвержденных бюджетных ассигнований (113 320,0 тыс. руб.).

5. Анализ выполнения Территориальной программы ОМС Тверской области.

Постановлением № 795-пп стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2023 год установлена в сумме 19 657 584,3 тыс. руб.²⁷⁸, в т.ч. за счет субвенции из бюджета ФФОМС – в сумме 19 653 900,9 тыс. руб., прочих поступлений – 3 683,4 тыс. рублей.

Законом № 48-ЗО внесены изменения, в соответствии с которыми изменены объемы финансирования Территориальной программы ОМС Тверской области на 2023 год в разрезе источников финансирования программы (данные приведены в таблице 4). В связи с чем **требуется внесение изменений** в Постановление № 795-пп.

²⁷⁷ Заключение утверждено решением Коллегии КСП (№ 27 (363) от 27.10.2023).

²⁷⁸ В указанную сумму входят затраты на ведение дела страховыми медицинскими организациями в сумме 134 359,7 тыс. рублей.

Наименование источника финансирования программы	Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС на 2023 год, предусмотренные		Стоимость Территориальной программы ОМС на 2023 год в соответствии с Постановлением №795-пп
	Законом № 100-ЗО	Законом № 48-ЗО	
Субвенция из бюджета ФФОМС	19 653 900,9	19 647 740,6	19 653 900,9
Прочие поступления	3 683,4	9 843,7	3 683,4
Всего	19 657 584,3	19 657 584,3	19 657 584,3

Постановлением № 795-пп стоимость Территориальной программы ОМС на 1 застрахованное лицо на 2023 год установлена в размере 15 735,9 руб., что на **1 640,3 руб. (11,6%) превышает** аналогичный показатель на 2022 год (14 095,6 руб.).

По состоянию на 01.10.2023 **расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области** составили 12 371 936,2 тыс. руб., или **62,9%** от общей суммы расходов на реализацию программы (19 657 584,3 тыс. руб.²⁷⁹), из них на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями:

- участвующими в реализации Территориальной программы ОМС, – в сумме 11 754 158,7 тыс. руб. (95,0% от общего объема расходов на реализацию программы);

- не участвующими в реализации Территориальной программы ОМС, – в сумме 617 777,5 тыс. руб. (5,0% от общего объема расходов на реализацию программы).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (11 863 316,3 тыс. руб.) расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области за 9 месяцев 2023 года **выросли на 508 619,9 тыс. руб., или на 4,3 процента.**

Сложившийся уровень исполнения расходов на реализацию Территориальной программы ОМС (62,9%) **свидетельствует о наличии рисков** невыполнения в 2023 году плановых объемов оказания медицинской помощи, недостижения критериев доступности и качества медицинской помощи, установленных Территориальной программой госгарантий № 795-пп.

Следует отметить, что в соответствии с предложениями КСП, указанными в заключении об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I полугодие 2023 года, постановлением Правительства Тверской области от 10.11.2023 № 476-пп²⁸⁰ уточнены плановые объемы медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневных стационаров для оказания медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении на 2023–2025 годы.

Выводы:

1. Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) по состоянию на 01.10.2023 исполнена в сумме 15 298 004,0 тыс. руб., или на 73,8% от утвержденных бюджетных назначений (20 719 472,6 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (14 557 836,7 тыс. руб.) доходы бюджета ТФОМС увеличились на 740 167,3 тыс. руб. (5,1%).

²⁷⁹ В указанную сумму входят затраты на ведение дела страховыми медицинскими организациями в сумме 134 359,7 тыс. рублей.

²⁸⁰ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 795-пп».

1.1. В общем объеме доходов бюджета ТФОМС доля безвозмездных поступлений в отчетном периоде составила 99,7% (за 9 месяцев 2022 года – 99,6%).

По состоянию на 01.10.2023 объем безвозмездных поступлений в бюджет ТФОМС составил 15 250 505,5 тыс. руб., или 73,9% от утвержденных бюджетных назначений (20 649 712,4 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года безвозмездные поступления в бюджет Фонда выросли на 746 586,1 тыс. руб. (5,1%).

1.2. В отчетном периоде в бюджет ТФОМС поступили межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ в сумме 15 257 153,2 тыс. руб., что на 672 856,6 тыс. руб. (4,6%) больше показателя за аналогичный период 2022 года (14 584 296,6 тыс. руб.).

Основную долю (97,2%) в общем объеме межбюджетных трансфертов занимает субвенция из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ (на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области), объем которой в отчетном периоде составил 14 825 415,6 тыс. руб., или 75,0% от утвержденных бюджетных назначений (19 767 220,9 тыс. руб.).

1.3. По состоянию на 01.10.2023 в бюджет ТФОМС поступили неналоговые доходы в сумме 47 498,5 тыс. руб., что составляет 68,1% от утвержденных бюджетных назначений (69 760,2 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года произошло снижение поступлений по неналоговым доходам на сумму 6 418,8 тыс. руб. (11,9%).

1.4. В 2023 году существуют риски:

1.4.1. невыполнения плановых назначений по виду доходов «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов» (выполнение составило 47,7% от утвержденных бюджетных назначений);

1.4.2. непоступления в полном объеме межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала), на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения (выполнение составило 50,0% и 49,9% соответственно от утвержденных бюджетных назначений).

Начиная с 01.07.2023, из бюджета ФФОМС бюджету Фонда не осуществляется перечисление межбюджетных трансфертов на указанные цели в связи с тем, что не освоены средства межбюджетных трансфертов, перечисленные в I полугодии текущего года.

1.5. В отчетном периоде в бюджет ТФОМС поступили доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 2 571,6 тыс. руб. при отсутствии законодательно утвержденных бюджетных назначений.

1.6. По состоянию на 01.10.2023 из бюджета ТФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,

прошлых лет в сумме 9 219,4 тыс. руб., из них в бюджет ФФОМС возвращены неосвоенные в 2022 году средства межбюджетных трансфертов в сумме 8 249,2 тыс. рублей.

1.7. Законом Тверской области от 09.11.2023 № 48-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 48-ЗО) осуществлена корректировка бюджетных назначений (ассигнований) на 2023 год по отдельным видам доходов и расходов.

2. По итогам 9 месяцев 2023 года объем межбюджетных трансфертов, перечисленных из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона (803 998,0 тыс. руб.), на 501 338,4 тыс. руб. (165,6%) превышает объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (302 659,6 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом 2022 года (351 516,3 тыс. руб.) указанный показатель вырос на 149 822,1 тыс. руб. (42,6%), что свидетельствует о сохранении в Тверской области проблем с качеством и доступностью медицинской помощи.

3. Расходы бюджета ТФОМС по состоянию на 01.10.2023 исполнены в сумме 13 634 158,0 тыс. руб., или на 65,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (20 719 472,6 тыс. руб.), на 63,2% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (21 583 834,1 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (13 059 623,4 тыс. руб.) расходы бюджета Фонда выросли на 574 534,6 тыс. руб. (4,4%).

3.1. В общем объеме расходов бюджета Фонда более 90% составляют расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области, объем финансирования которой в отчетном периоде составил 12 371 936,2 тыс. руб., или 62,9% от планового объема расходов на реализацию программы (19 657 584,3 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (11 863 316,3 тыс. руб.) расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области выросли на 508 619,9 тыс. руб. (4,3%).

Сложившийся уровень исполнения расходов на реализацию программы свидетельствует о наличии рисков невыполнения в 2023 году плановых объемов оказания медицинской помощи, недостижения критериев доступности и качества медицинской помощи, установленных Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов²⁸¹ (далее - Территориальная программа госгарантий № 795-пп).

3.2. В отчетном периоде неисполнение (низкое исполнение) сложилось по следующим расходам бюджета ТФОМС, что создает риски неосвоения выделенных средств, возврата в доход бюджета ФФОМС остатка неиспользованных средств по межбюджетным трансфертам на 01.01.2024 (неосвоение средств носит систематический характер):

²⁸¹ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 795-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

3.2.1. на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области) (расходы исполнены на 62,9% от утвержденных бюджетных ассигнований);

3.2.2. по расходам, финансируемым за счет средств межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС:

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (расходы исполнены на 4,1% от утвержденных бюджетных ассигнований);

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (расходы исполнены на 23,9% от утвержденных бюджетных ассигнований);

3.2.3. на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (расходы исполнены на 52,5% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи).

В Территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2023 год не включены мероприятия на сумму 22 152,4 тыс. руб., что составляет 26,9% от объема бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 48-ЗО (82 276,0 тыс. руб.);

3.2.4. на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (расходы исполнены на 47,6% от утвержденных бюджетных ассигнований);

3.2.5. не исполнялись расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 3 683,4 тыс. рублей.

4. По состоянию на 01.10.2023 бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами (с профицитом) в сумме 1 663 846,0 тыс. рублей.

Предложения:

1. Министерству здравоохранения Тверской области совместно с ТФОМС в 2023 году:

1.1. принять меры по освоению в полном объеме выделенных средств, в т.ч. межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС;

1.2. обеспечить внесение изменений в Территориальную программу госгарантий № 795-пп с учетом предложений, изложенных в настоящем заключении.

2. Министерству здравоохранения Тверской области принять меры:

2.1. по повышению укомплектованности медицинских организаций Тверской области врачами и средним медицинским персоналом;

2.2. по повышению качества и доступности медицинской помощи, оказываемой на территории Тверской области, в т.ч. при проведении диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

2.3. по выполнению объемов медицинской помощи, достижению показателей качества и доступности медицинской помощи, установленных в Территориальной программе госгарантий № 795-пп.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (№ 33 (369) от 15.12.2023) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области.

Заключение о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» требованиям закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 23 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», пунктом 3 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 19.12.2022 № 32 (334)), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 02.11.2023 № 659.

В ходе экспертизы представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – проект закона, законопроект) документов и материалов установлено следующее.

Проект закона внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области 01.11.2023 в соответствии со сроком, установленным пунктом 1 статьи 185 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 1 статьи 22 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом закона о бюджете на бумажном носителе и в форме электронных документов, в том числе размещенных в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области, в основном соответствуют перечню, установленному пунктом 3 статьи 18, пунктами 1 и 2 статьи 22 Закона № 13-ЗО и статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

С законопроектom не представлен прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области (проект прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области) в связи с отсутствием в проекте закона об областном бюджете прогноза по доходам от продажи государственного имущества Тверской области в рамках приватизации²⁸².

В состав документов, внесенных с проектом закона, включены проекты паспортов государственных программ, что на дату внесения проекта закона – 01.11.2023 не соответствовало подпункту «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО.

Контрольно-счетная палата Тверской области отмечает, что на дату внесения в Законодательное Собрание Тверской области проекта закона об областном бюджете Тверской области не вступили в силу изменения в Закон № 13-ЗО, предусматривающие

²⁸² 31.10.2023 в Законодательное Собрание Тверской области Губернатором Тверской области внесен проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024–2026 годы».

представление одновременно с проектом закона в электронном виде паспортов (проектов паспортов) государственных программ (проект закона о внесении изменений в Закон № 13-ЗО с учетом поправки Губернатора Тверской области в подпункт «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО внесен в Законодательное Собрание Тверской области 17.10.2023).

Данные изменения рассмотрены и приняты Законодательным Собранием Тверской области 02.11.2023.

Вместе с тем имеются следующие замечания:

1. В составе документов к законопроекту представлены:

- **проект прогноза** социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

При этом согласно подпункту «е» пункта 1 статьи 22 Закона № 13-ЗО Правительство Тверской области вносит проект закона с приложением **прогноза** социально-экономического развития Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;

- **проект сводного годового доклада** о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ за 2022 год, который не утвержден в установленном порядке и представлен в форме приложения к проекту распоряжения Правительства Тверской области «Об утверждении сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2022 год».

При этом согласно подпункту «г» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО Правительство Тверской области вносит проект закона с приложением сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ в отчетном финансовом году.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 95 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в срок до 1 июня года, следующего за отчетным, Министерство экономического развития Тверской области обеспечивает утверждение Правительством Тверской области сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ;

- расчеты по статьям классификации доходов областного бюджета и источников финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, что соответствует подпункту «е» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО.

При этом представленный документ (представляется в электронном виде) содержит расчеты по статьям классификации налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, **не содержит** расчетов по статьям классификации безвозмездных поступлений и источников финансирования дефицита областного бюджета, что не соответствует подпункту «е» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО²⁸³.

2. В нарушение подпункта 2 пункта 11 Порядка разработки и реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.10.2023 № 416-пп (далее – Порядок № 416-пп):

2.1. В проекте паспорта ГП «Физкультура» не указаны наименование государственной программы, куратор программы; в раздел «Бюджетные инвестиции в форме капитальных

²⁸³ Информация по расчету безвозмездных поступлений и источников финансирования дефицита областного бюджета представлена в пояснительной записке к проекту областного бюджета (на бумажном носителе).

вложений в объекты государственной собственности Тверской области и муниципальной собственности» не включены 4 объекта («Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в г. Кашин», «Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в г. Калязин», «Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в г. Кимры», «Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в г. Бежецк»), на строительство которых законопроектом и проектом Адресной инвестиционной программы на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (далее – АИП) предусмотрены средства на 2024–2025 годы в сумме 900 000,0 тыс. руб. (ежегодно).

Выявлены расхождения между объемом финансового обеспечения ГП «Физкультура» на 2024–2025 годы, указанным в законопроекте и проекте паспорта ГП «Физкультура»: в законопроекте на реализацию госпрограммы предусмотрены средства на 2024 год – в сумме 1 970 435,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 1 884 022,4 тыс. руб.; проектом паспорта госпрограммы на 2024 год – в сумме 1 070 435,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 984 022,4 тыс. рублей. Расхождение на 2024–2025 годы составляет 900 000,0 тыс. руб. (ежегодно).

2.2. В проекте паспорта ГП «Здравоохранение» отсутствует раздел «Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области и муниципальной собственности». При этом законопроектом и проектом АИП предусмотрены средства на строительство 3 объектов здравоохранения («Строительство Бежецкой центральной районной больницы», «Строительство амбулатории в пгт. Новозавидовский Конаковского района», «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери») на 2024 год – в сумме 2 356 836,8 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 953 677,8 тыс. рублей.

В проекте паспорта ГП «Здравоохранение» используется понятие «подпрограмма», которое не предусмотрено Порядком № 416-пп.

2.3. В проектах паспортов ГП «Культура Тверской области» на 2024–2029 годы и ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2024–2029 годы указаны наименования программ, которые не в полной мере соответствуют наименованиям программ, указанным в законопроекте (период реализации не указывается); не указаны кураторы госпрограмм.

2.4. В представленном проекте паспорта ГП «Развитие образования Тверской области» на 2024–2030 годы объемы финансового обеспечения на 2024, 2025 и 2026 годы не соответствуют бюджетным ассигнованиям на соответствующие годы, отраженным в проекте закона: на 2024 год – меньше на 9 885,6 тыс. руб., на 2025 год – меньше на 16 852,2 тыс. руб., на 2026 год – меньше на 76 567,9 тыс. руб. (отклонения отмечаются по двум из трех направлений).

Наименование ГП в проекте паспорта не в полной мере соответствует используемому в проекте закона – «Развитие образования Тверской области» (период реализации не указывается).

В 1 разделе паспорта ГП используются понятия «подпрограмма», «обеспечивающая подпрограмма», не предусмотренные Порядком № 416-пп.

3. Некоторые проекты порядков предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области межбюджетных трансфертов содержат отсылочные нормы на утвержденные государственные программы, действие которых прекращается с 2024 года. Например:

на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки; на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (порядки утверждены в составе ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы);

на поддержку редакций районных и городских газет; на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет (порядки утверждены в составе ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2025 годы);

на проведение комплексных кадастровых работ (порядок утвержден в составе ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы);

на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам; на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта (порядки утверждены в составе ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы).

4. В проект АИП, представленный к законопроекту, включены 59 объектов, в том числе 23 вновь начинаемых объекта.

4.1. В нарушение Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп в проекте АИП предусмотрен нераспределенный остаток: в 2024 году – 916 965,5 тыс. руб., или 5,2% от ассигнований; в 2025 году – 322 894,7 тыс. руб., или 2,6% ассигнований; в 2026 году – 330 045,9 тыс. руб., или 4,3% ассигнований.

4.2. По проекту АИП отмечаются следующие нарушения требований подпункта «л» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО:

- по разделу 1 «Дорожное хозяйство»:

по 13 объектам не указаны годы строительства;

п. 1.13 – «Строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост)» указаны годы строительства 2020–2024 при наличии бюджетных ассигнований на 2025 год.

- по разделу 2 «Жилищно-коммунальное хозяйство»:

п. 2.1 – «Котельная для филиала ГБУ ОУ «Тверской технологический колледж» в г. Старица с отводом» не указаны годы строительства;

п. 2.2 – «Внутрипоселковые газовые сети по п. Оленино» указан год завершения строительства, реконструкции – «2024», при этом проектом АИП по указанному объекту на 2025 год предусмотрены бюджетные средства;

по 3 объектам (пункты 2.5 раздела I, 2.15, 2.19 раздела II) не указаны годы строительства и мощность;

по 2 объектам (пункты 2.4, 2.6, 2.7 раздела I, 2.17 раздела II) указаны годы строительства, реконструкции, не соответствующие годам, которые указаны в действующей редакции АИП;

по 3 объектам (пункты 2.4, 2.12, 2.13 раздела II) указаны годы строительства, реконструкции – «2023–2023», что не соответствует периоду, на который формируется АИП;

- по разделу 3 «Здравоохранение»:

п. 3.2 – «Строительство амбулатории в пгт Новозавидовский Конаковского района» – указаны годы строительства 2023–2024, при этом в действующей редакции АИП указан год начала строительства – 2022, в проекте АИП ассигнования предусмотрены также на 2025 год;

п. 3.3 – «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери» – указаны годы строительства 2020–2022, при этом в действующей АИП указан год начала строительства – 2019, в проекте АИП ассигнования предусмотрены также на 2024 год;

- по разделу 4 «Образование»:

п. 4.1 – «Строительство спортивного зала для МБОУ СОШ № 3 г. Нелидово» – не заполнены графы «Годы строительства, реконструкции» и «Мощность»;

п. 4.3 – «Средняя общеобразовательная школа на 300 мест в пгт. Максатиха Тверской области» – не заполнена графа «Мощность»;

- по разделу 6 «Социальная защита»:

п. 6.1 – «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Бежецк Тверской области **(разработка проектной документации)**»: не заполнены графы «Годы строительства, реконструкции» и «Мощность»; весь объем средств предусмотрен по детализирующей строке «в том числе **строительно-монтажные работы**», что не согласуется с наименованием объекта.

Отмечаем, что в действующую АИП включен объект: «Строительство Бежецкого дома-интерната для престарелых и инвалидов», годы строительства – 2021–2026;

- по разделу 7 «Туризм»:

п. 7.1 – «Организация пассажирского сообщения от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области)» (разработка проектной документации)» – указаны годы строительства 2023–2024, при этом в действующей АИП годы строительства – 2022–2024;

п. 7.2 – «Комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша (4 этап)» – указаны годы строительства 2021–2022, при этом в действующей АИП годы строительства – 2021–2025, в проекте АИП ассигнования предусмотрены на 2024–2025 годы;

п. 7.3 – «Подъездная дорога к аэропарку «Завидово»» – указаны годы строительства 2023–2025, в проекте АИП ассигнования предусмотрены также на 2026 год;

п. 7.4 – «ПС 35\10 кВ общей мощностью 2х25 МВА и КЛ 35 кВ для энергоснабжения объектов туристического кластера» указаны годы строительства 2024–2025, в проекте АИП ассигнования предусмотрены также на 2026 год;

п. 7.5 – «Строительство ПС «Звезда» 110/35/10 общей мощностью 2х40 МВА и ЛЭП 110кВ от ПС Редкино до ПС «Звезда»» указаны годы строительства 2024–2025, в проекте АИП ассигнования предусмотрены также на 2026 год;

- по разделу 8 «Физическая культура и спорт»:

п. 8.5 – «Физкультурно-оздоровительный комплекс с бассейном в г. Кашин» не заполнены графы «Годы строительства, реконструкции» и «Мощность»;

по 3 объектам (пункты 8.1, 8.2, 8.4 раздела I) некорректно указаны годы строительства: начало в 2022–2023 годах (в областном бюджете Тверской области средства

на строительство данных объектов в 2022–2023 годах не предусматривались), окончание в 2024 году (в проекте АИП средства по данным объектам предусмотрены на 2024–2025 годы).

4.3. По вновь начинаемым объектам:

- по 18 объектам представлены документы, соответствующие требованиям подпункта «л» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО, а именно: информация о наличии проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства (по 9 объектам) и обоснования согласно приложению 9 к Порядку формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп (далее – Порядок № 110-пп) (по 9 объектам, по которым проектно-сметная документация отсутствует).

Следует отметить, что по объекту «Газоснабжение д. Кривцово, д. Бочарово сельского поселения «Итомя» Ржевского муниципального округа Тверской области» при наличии в представленных документах информации о сроке строительства и мощности объекта в проекте АИП не заполнены соответствующие графы;

- по 5 объектам представлены документы, не соответствующие требованиям подпункта «л» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО, в том числе:

по 3 объектам по разделу «Дорожное хозяйство» и по 1 объекту по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» представлены проекты обоснований необходимости включения объекта капитального строительства в проект АИП (приложение 9 Порядка № 110-пп);

по 1 объекту «Дом-интернат для престарелых и инвалидов в г. Бежецк Тверской области» с началом финансирования в 2026 году, в том числе за счет средств федерального бюджета, представлена заявка Правительства Тверской области в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации от 16.08.2023 на предоставление субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области.

По результатам экспертизы предлагаем рекомендовать Правительству Тверской области:

1. Обеспечить:

соблюдение требований подпунктов «г», «е» пункта 3 статьи 18 и подпункта «е» пункта 1 статьи 22 Закона № 13-ЗО в части внесения одновременно с проектом закона утвержденных документов и документов, содержащих полный перечень информации согласно их наименованиям;

соблюдение требований Порядка № 416-пп;

предоставление документов, обосновывающих необходимость включения в проект АИП объектов капитального строительства, согласно требованиям подпункта «л» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО.

2. В приложении 12 к проекту закона в наименовании таблицы 29 слова «на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» заменить словами «на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области принять к рассмотрению проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 29 (365) от 09.11.2023) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области.

Заключение на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, пунктом 3 статьи 27 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», пунктом 3 раздела I Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 19.12.2022 № 32 (334)), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 10.11.2023 № 660.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».
2. Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее также – проект закона, законопроект).
3. Пояснительная записка к проекту закона с приложениями.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона.
5. Материалы и документы, представленные одновременно с проектом закона в соответствии с требованиями, установленными пунктом 3 статьи 18, пунктами 1 и 2 статьи 22 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закона № 13-ЗО) и статьей 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

1. Общие положения

Законопроект представлен на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области 1 ноября текущего года, в срок, установленный п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ст. 22 Закона № 13-ЗО.

Проверка обоснованности показателей проекта закона осуществлялась выборочно с применением риск-ориентированного подхода в объеме документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, обоснований объема бюджетных ассигнований (далее также – ОБАС), содержащихся в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее – ГИС ГМФ, Проект-СМАРТ Про), использовались результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Правительством Тверской области в соответствии с условиями соглашения, заключенного между Министерством финансов РФ и Губернатором Тверской области от 01.02.2023 № 01-06-10/06-26 «О мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области», 13.10.2023 (исх. № 21/9252-07-МП) направило на согласование в Министерство финансов РФ основные параметры проекта областного бюджета Тверской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (01.11.2023 исх. № 21/9751-07-МП – уточненные основные параметры).

На дату подготовки настоящего заключения Министерством финансов РФ по рассматриваемому законопроекту заключение не представлено.

2. Анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области

В соответствии с п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработан в порядке, установленном постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 314-пп «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период».

Формирование параметров областного бюджета Тверской области основывалось на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов²⁸⁴ (далее – Прогноз СЭР на 2024–2026 годы).

В ходе выборочного анализа установлено, что показатели Прогноза социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года²⁸⁵ (далее – Прогноз СЭР до 2030 года) **не соответствуют** показателям Прогноза СЭР на 2024–2026 годы.

Следует отметить, что Прогноз СЭР до 2030 года **не корректировался с даты его принятия** (14.10.2015).

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 33, ч. 5 ст. 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», ч. 2 ст. 9 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области», п. 14 Порядка разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период²⁸⁶ корректировка прогноза социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период осуществляется в соответствии с решением Правительства Тверской области с учетом прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период.

С целью соблюдения законодательства о стратегическом планировании **предлагаем обеспечить** корректировку Прогноза СЭР до 2030 года с учетом Прогноза СЭР на 2024–2026 годы.

Анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов приведен в приложении.

3. Основные характеристики областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период

Основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов представлены в таблице.

²⁸⁴ Утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 1357-рп «О Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

²⁸⁵ Утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 14.10.2015 № 505-рп «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года».

²⁸⁶ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 21.07.2015 № 333-пп «О Порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на долгосрочный период».

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	Предусмотрено в проекте закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Общий объем доходов	109 891 808,8	111 269 000,8	108 088 303,4	102 409 322,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		<i>1 377 191,2</i>	<i>- 3 180 697,4</i>	<i>- 5 678 980,9</i>
<i>к предыдущему году, %</i>		<i>101,3</i>	<i>97,1</i>	<i>94,7</i>
налоговые и неналоговые доходы	78 071 722	82 613 458,7	86 371 241,2	90 506 219,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		<i>4 541 736,7</i>	<i>3 757 782,5</i>	<i>4 135 168,7</i>
<i>к предыдущему году, %</i>		<i>105,8</i>	<i>104,5</i>	<i>104,8</i>
безвозмездные поступления	31 820 086,8	28 655 542,1	21 717 062,2	11 903 103,0
Общий объем расходов	123 695 937,1	115 162 076,4	110 119 497	103 503 936,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		<i>- 8 530 860,7</i>	<i>- 5 042 579,4</i>	<i>- 6 615 560,5</i>
<i>к предыдущему году, %</i>		<i>93,1</i>	<i>95,6</i>	<i>94,0</i>
из них условно утвержденные расходы			3 000 000,0	5 300 000,0
Дефицит (профицит)	- 13 804 128,3	- 3 893 075,6	- 2 031 193,6	- 1 094 614
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		<i>9 911 052,7</i>	<i>1 861 882</i>	<i>936 579,6</i>

Доходы областного бюджета на 2024 год запланированы с ростом к 2023 году на 1 377 191,2 тыс. руб., или на 1,3%, на плановый период – со снижением. При этом прогнозируется стабильный рост налоговых и неналоговых доходов.

Расходы областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период прогнозируются с ежегодным снижением.

Планируется сокращение дефицита с 13 804 128,3 тыс. руб. в 2023 году до 1 094 614 тыс. руб. в 2026 году.

Следует отметить, что проект закона и настоящее заключение подготовлено с учетом информации о межбюджетных трансфертах, определенных в проекте федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Таким образом, после утверждения федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов при рассмотрении и утверждении проекта закона необходимо учесть внесенные изменения.

4. Доходная часть областного бюджета Тверской области

Общий объем доходов областного бюджета прогнозируется:

- на 2024 год в сумме 111 269 000,8 тыс. руб., что выше утвержденных бюджетных назначений на 2023 год на 1,3 % (109 891 808,8 тыс. руб.);

- на 2025 год в сумме 108 088 303,4 тыс. руб., со снижением к прогнозу предыдущего года на 2,9%;

- на 2026 год в сумме 102 409 322,5 тыс. руб., со снижением к прогнозу 2023 года на 5,3%.

Налоговые и неналоговые доходы

Прогноз поступлений по данной группе доходов областного бюджета Тверской области составит:

- на 2024 год – 82 613 458,7 тыс. руб. с темпом роста 105,8% к утвержденным назначениям на 2023 год (78 071 722 тыс. руб.), или больше на 4 541 736,7 тыс. руб., в основном за счет роста прогноза по налогу на прибыль организаций 2 576 191 тыс. руб., или на 11,3%; по налогу на доходы физических лиц – на 2 316 059,9 тыс. руб., или на 11,5%, и по акцизам – на 937 446 тыс. руб., или на 7,2%. Темп роста к ожидаемому исполнению 2024 года составил 101,6% (81 345 753,5 тыс. руб.);

- на 2025 год – 86 371 241,2 тыс. руб., с темпом роста 104,5% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2026 год – 90 506 219,5 тыс. руб., с темпом роста 104,8% к прогнозу на 2025 год.

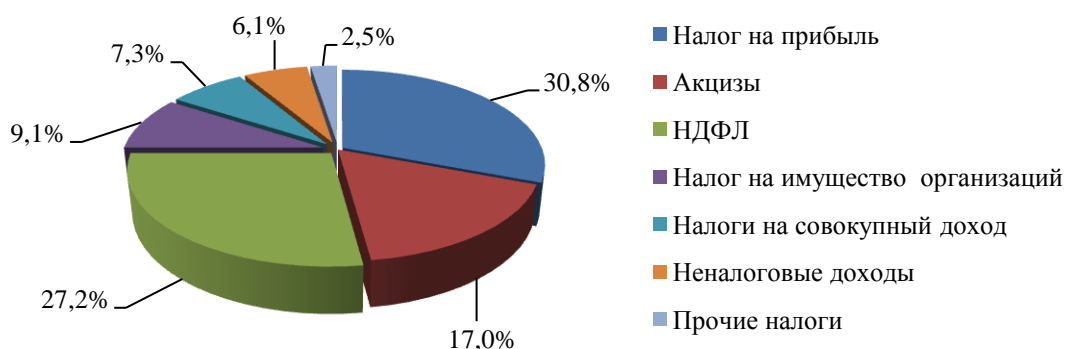
Темпы роста прогноза доходов на 2024 год на 4,2 процентного пункта выше темпов роста к оценке поступления доходов за 2023 год.

Динамика объема поступлений и уровня налоговых и неналоговых доходов к ВРП за 2016–2022 годы, оценки поступления за 2023 год и прогноза на 2024 и на плановый период 2025 и 2026 годов представлена на следующей диаграмме.



Налоговые и неналоговые доходы в 2024 году планируются в размере 11,2% к ВРП, или на уровне среднего показателя за 2011–2023 годы, в 2025–2026 годах – ниже уровня среднего показателя за 2011–2023 годы.

Структура налоговых и неналоговых доходов по проекту закона на 2024 год представлена на следующей диаграмме.



Структура прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2024 году по сравнению со структурой утвержденных назначений на 2023 год несколько изменится: доля налога на прибыль организаций увеличится на 1,5 процентного пункта, налога на доходы физических лиц – на 1,4 процентного пункта, акцизов – на 0,2 процентного пункта, налога на имущество организаций – на 0,3 процентного пункта при уменьшении доли налогов на совокупный доход на 0,7 процентного пункта, неналоговых доходов – на 2,7 процентного пункта.

Налоговые и неналоговые доходы формируют 4 основных доходных источника: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций: в 2024 году – 84,1% (в 2023 году – 80,7%).

Налоговые доходы

Прогноз поступления налоговых доходов имеет тенденцию к увеличению. Прогноз поступлений составил:

- на 2024 год – 77 615 340 тыс. руб. с темпом роста 109% к утвержденным назначениям на 2023 год (71 180 342 тыс. руб.) и с темпом роста к ожидаемому исполнению 2023 года 103,3% (75 171 662,9 тыс. руб.);

- на 2025 год – 81 534 088,9 тыс. руб., с темпом роста 105% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2026 год – 85 565 440,8 тыс. руб., с темпом роста 104,9% к прогнозу на 2025 год.

Динамика годовых бюджетных назначений по отдельным видам налоговых доходов представлена в таблице.

Показатель	2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Налог на прибыль организаций, тыс. руб.	22 874 863,0	25 451 054,0	26 393 972,0	27 258 692,0
к предыдущему году, тыс. руб.	6 221 809,0	2 576 191,0	942 918,0	864 720,0
к предыдущему году, %	137,4	111,3	103,7	103,3
Налог на доходы физических лиц, тыс. руб.	20 165 666,1	22 481 726,0	24 320 596,0	26 262 925,0
к предыдущему году, тыс. руб.	3 761 781,8	2 316 059,9	1 838 870,0	1 942 329,0
к предыдущему году, %	122,9	111,5	108,2	108,0
Акцизы, тыс. руб.	13 093 512,9	14 030 958,9	14 641 630,2	15 119 084,0
к предыдущему году, тыс. руб.	1 443 057,7	937 446,0	610 671,3	477 453,8
к предыдущему году, %	112,4	107,2	104,4	103,3
Налоги на совокупный доход, тыс. руб.	6 223 063,8	6 049 770,8	6 346 341,0	6 651 405,1
к предыдущему году, тыс. руб.	1 677 142,9	- 173 293,0	296 570,2	305 064,1
к предыдущему году, %	136,9	97,2	104,9	104,8
Налог на имущество организаций, тыс. руб.	6 863 596,0	7 554 161,0	7 763 715,0	8 189 577,0
к предыдущему году, тыс. руб.	-162 320,0	690 565,0	209 554,0	425 862,0
к предыдущему году, %	97,7	110,1	102,8	105,5
Транспортный налог, тыс. руб.	1 671 209,0	1 683 952,0	1 695 235,0	1 708 254,0
к предыдущему году, тыс. руб.	50 418,0	12 743,0	11 283,0	13 019,0
к предыдущему году, %	103,1	100,8	100,7	100,8
Налог на игорный бизнес, тыс. руб.	1 344,0	1 680,0	1 680,0	1 680,0
к предыдущему году, тыс. руб.	-672,0	336,0	0,0	0,0
к предыдущему году, %	66,7	125,0	100,0	100,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, тыс. руб.	82 521,0	149 977,0	157 821,0	159 324,0
к предыдущему году, тыс. руб.	38 019,0	67 456,0	7 844,0	1 03,0
к предыдущему году, %	185,4	181,7	105,2	101,0
Государственная пошлина, тыс. руб.	204 551,2	212 048,3	213 090,7	214 492,7
к предыдущему году, тыс. руб.	- 16 645,6	7 497,1	1 042,4	1 402,0
к предыдущему году, %	92,5	103,7	100,5	100,7

При формировании прогноза поступления учтены следующие изменения налогового законодательства:

- по налогу на прибыль организаций продлен срок действия ограничения уменьшения налоговой базы налогоплательщиками на 50% суммы убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, до 31.12.2026 (ранее ограничения действовали с 01.01.2017 до 31.12.2024 года, п. 2.1 ст. 283 НК РФ);

- по акцизам:

индексация ставок по отдельным видам подакцизной продукции на 2024–2026 годы: на спиртосодержащую продукцию, алкогольную продукцию, игристые вина, сидр, пуаре, медовуху и пиво – от 3,7% до 5,9%; на автомобильный бензин класса 5 и не соответствующий классу 5, дизельное топливо и моторные масла – на 4,9%;

изменение распределения поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (в 2024 году 77,7% доходов распределяются по нормативу 1,4022 (в 2023 году – 1,3837), установленному в таблице 1 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете (далее – Таблица 1) и 22,3% доходов –

по нормативу 1,9963 (в 2023 году – 1,9963), установленному в таблице 2 приложения 3 к проекту закона о федеральном бюджете (далее – Таблица 2); в 2025 году 77,7% доходов – по нормативу 1,3877, установленному в Таблице 1, и 22,3% доходов – по нормативу 2,0346, установленному в Таблице 2; в 2026 году 77,7% доходов распределяются по нормативу 1,3628, установленному в Таблице 1, и 22,3% доходов – по нормативу 2,0552, установленному в Таблице 2);

- по налогу на имущество организаций: продлен срок действия ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой технологической частью, в размере 1,6% до 2026 года включительно (ранее ставка действовала в период 2020–2023 годов, статья 2 Закона Тверской области от 27.11.2003 № 85-ЗО²⁸⁷);

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения: установление единого норматива отчислений в доходы местных бюджетов в размере 5% (приложение 4 к проекту закона).

Прогноз поступления представлен главным администратором УФНС России по Тверской области письмом от 30.06.2023 № 13-07/07983@²⁸⁸, уточненный прогноз от 10.10.2023 № 13-07/13371@²⁸⁹.

1. Налог на прибыль организаций.

Прогноз поступления налога на прибыль организаций на 2024–2026 годы имеет тенденцию к росту и состоит из:

- прогноза поступления по налогу на прибыль организаций, кроме налога, уплаченного налогоплательщиками, осуществляющими деятельность по производству сжиженного природного газа и по 31 декабря 2022 года включительно осуществляющими экспорт хотя бы одной партии сжиженного природного газа на основании лицензии на осуществление исключительного права на экспорт газа (за исключением налога, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков), зачисляемый в бюджеты субъектов Российской Федерации (далее – налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков)).

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), тыс. руб.	15 591 700,0	18 517 435,0	19 896 053,0	20 975 888,0
Доля в налоговых доходах, %	21,9	23,9	24,4	24,5
к предыдущему году, тыс. руб.	3 621 304,0	2 925 735,0	1 378 618,0	1 079 835,0
к предыдущему году, %	130,3	118,8	107,4	105,4
Темпы роста к 2023 году	-	118,8	127,6	134,5

Расчет произведен по данным отчетов по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта РФ» и по форме № 5-КГНМ «Отчет о налоговой базе и сумме исчисленного консолидированными группами налогоплательщиков налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта РФ» (далее – отчет по форме № 5-КГНМ) о сумме исчисленного налога за 2022, по данным Министерства экономического развития Тверской

²⁸⁷ «О налоге на имущество организаций»

²⁸⁸ «О прогнозе поступлений в консолидированный бюджет Тверской области на 2023–2026 годы».

²⁸⁹ «О направлении уточненных расчетов прогноза поступлений в консолидированный бюджет Тверской области на 2023–2026 годы».

области о темпах роста налогооблагаемой прибыли, с учетом: расчетного уровня собираемости налога, суммы налога по годовым пересчетам (к доплате/к уменьшению по уточненным декларациям за прошедшие налоговые периоды), суммы поступлений по результатам контрольной работы, суммы налога, не поступившей в бюджет в связи с установлением законами субъекта пониженной ставки, а также корректирующих сумм поступления, учитывающих изменения налогового законодательства.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики Тверской области, сальдированный финансовый результат деятельности организаций за январь–август 2023 года составил 32 835,4 млн руб., или на 59,8% больше аналогичного показателя за 2022 год (20 552,8 млн руб.).

- прогноза поступления доходов от налога на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, подлежащие зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу, установленному БК РФ, распределяемые уполномоченным органом Федерального казначейства между бюджетами субъектов РФ по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете (далее – доходы от налога на прибыль организаций).

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Доходы от налога на прибыль организаций, тыс. руб.	4 205 770,0	4 595 992,0	2 987 973,0	0,0
Доля в налоговых доходах, %	5,9	5,9	3,7	-
к предыдущему году, тыс. руб.	-	390 222,0	- 1 608 019,0	- 2 987 973,0
к предыдущему году, %	-	109,3	65,0	0
Темпы роста к 2023 году	-	109,3	71,0	0

Прогноз поступления по доходам от налога на прибыль представлен Министерством финансов РФ (письмо от 05.10.2023 № 06-06-13/2/94843).

- прогноза поступления по налогу на прибыль организаций, уплаченного налогоплательщиками, которые до 1 января 2023 года являлись участниками консолидированной группы налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ в соответствии с нормативом, установленным абзацем вторым пункта 2 статьи 56 БК РФ, распределяемый уполномоченным органом Федерального казначейства между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами (далее – налог на прибыль организаций (участники консолидированных групп налогоплательщиков)).

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Налог на прибыль организаций (участники консолидированных групп налогоплательщиков), тыс. руб.	1 135 736,0	2 337 627,0	3 509 946,0	6 282 804,0
Доля в налоговых доходах, %	1,6	3,0	4,3	7,3
к предыдущему году, тыс. руб.	-	1 201 891,0	1 172 319,0	2 772 858,0
к предыдущему году, %	-	205,8	150,1	179,0
Темпы роста к 2023 году	-	205,8	309,0	553,2

Расчет произведен по данным отчета по форме № 5-КГНМ о сумме исчисленного налога за 2022, по данным Министерства экономического развития Тверской области о темпах роста налогооблагаемой прибыли, с учетом: расчетного уровня собираемости налога, суммы налога, не поступившей в бюджет в связи с установлением законами субъекта пониженной ставки, корректирующих сумм поступления, учитывающих изменения налогового законодательства и норматива, установленного пунктом 6 статьи 2 проекта закона о федеральном бюджете.

2. Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

Прогноз поступления НДФЛ на 2024–2026 годы имеет тенденцию к увеличению.

Основным доходным источником является НДФЛ, источником которого является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (доля – 85,1%).

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
НДФЛ, источником которого является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ, а также доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов тыс. руб.	15 997 527,0	19 138 531,0	20 727 106,0	22 389 211,0
Доля в налоговых доходах, %	22,5	24,7	25,4	26,2
Доля в НДФЛ, %	79,3	85,1	85,2	85,3
к предыдущему году, тыс. руб.	875 978,0	3 141 004,0	1 588 575,0	1 662 105,0
к предыдущему году, %	105,8	119,6	108,3	108,0
Темпы роста к 2023 году	-	119,6	129,6	140,0

Прогноз поступления данного доходного источника на 2024–2026 годы имеет тенденцию к росту. Расчет прогноза поступления налога произведен исходя из налоговой базы по каждому муниципальному образованию за 2022 год (по форме № 5-НДФЛ), ожидаемой оценки поступления за 2023 год и темпов роста прогноза фонда заработной платы (далее – ФЗП) по данным Министерства экономического развития Тверской области на 2024–2026 годы с учетом корректирующих сумм поступления по ряду муниципальных образований; суммы налоговых вычетов и коэффициента, характеризующего динамику налоговых вычетов в зависимости от изменения законодательства и других факторов; коэффициента, характеризующего долю уплаченного налога и корректирующей суммы поступлений (возвратов). Темпы роста прогноза по НДФЛ на 2024 год выше темпов роста ФЗП по базовому варианту прогноза Министерства экономического развития Тверской области на 8,9 процентного пункта, в основном за счет превышения ожидаемой оценки поступления над утвержденными прогнозными назначениями на 6,8%.

Кроме того, поступления НДФЛ в 2024 году прогнозируются с ростом от 11,3% до 22,2% по 3 доходным источникам.

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
НДФЛ с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса РФ, тыс. руб.	267 618,0	310 200,0	337 983,0	367 087,0
к предыдущему году, тыс. руб.	104 795,0	42 582,0	27 783,0	29 104,0
к предыдущему году, %	164,4	115,9	109,0	108,6
НДФЛ в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса РФ, тыс. руб.	795 609,0	972 496,0	1 044 662,0	1 123 064,0
к предыдущему году, тыс. руб.	464 876,0	176 887,0	72 166,0	78 402,0
к предыдущему году, %	240,6	122,2	107,4	107,5
НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей), тыс. руб.	409 027,8	455 046,0	486 392,0	525 094,0
к предыдущему году, тыс. руб.	-	46 018,2	31 346,0	38 702,0
к предыдущему году, %	-	111,3	106,9	108,0

Поступление НДФЛ в 2024 году прогнозируется со снижением по 3 доходным источникам, из них со значительным снижением по:

- НДФЛ в части суммы налога, превышающей 650 000 руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 руб. (за исключением НДФЛ с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании, а также НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов) (доля – 3,0%);

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
НДФЛ, в части суммы налога, превышающей 650 000 руб., относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 руб. (за исключением НДФЛ с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании, а также НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов), тыс. руб.	1 247 663,0	684 862,0	749 339,0	813 022,0
Доля в налоговых доходах, %	1,8	0,9	0,9	1,0
Доля в НДФЛ, %	6,2	3,0	3,1	3,1
к предыдущему году, тыс. руб.	582 638,0	- 562 801,0	64 477,0	63 683,0
к предыдущему году, %	187,6	54,9	109,4	108,5
Темпы роста к 2023 году	-	54,9	60,1	65,2

- НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей) (доля – 3,7%).

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
НДФЛ в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей), тыс. руб.	1 302 377,3	838 057,0	884 151,0	945 705,0
Доля в налоговых доходах, %	1,8	1,1	1,1	1,1
Доля в НДФЛ, %	6,5	3,7	3,6	3,6
к предыдущему году, тыс. руб.	-	- 464 320,3	46 094,0	61 554,0
к предыдущему году, %	-	64,3	105,5	107,0
Темпы роста к 2023 году	-	64,3	67,9	72,6

Поступление по вышеназванным доходным источникам в 2024 году прогнозируется со значительным снижением к поступлению 2023 года за счет корректирующих сумм поступлений, носящих разовый характер.

Расчет прогноза по доходным источникам:

- 1 01 02020 01 0000 110²⁹⁰, 1 01 02030 01 0000 110²⁹¹, 1 01 02040 01 0000 110²⁹², произведен исходя из объема налоговой базы за 2022 год, темпов роста фонда заработной платы, по данным Министерства экономического развития Тверской области, доли НДФЛ в ФЗП и сумм корректирующих поступлений (возвратов);

- 1 01 02080 01 0000 110²⁹³, произведен исходя из объема налоговой базы за 2022 год, темпов роста фонда заработной платы, по данным Министерства экономического развития Тверской области, и сумм корректирующих поступлений (возвратов);

²⁹⁰ Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса РФ.

²⁹¹ Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса РФ.

²⁹² Налог на доходы физических лиц в виде фиксированных авансовых платежей с доходов, полученных физическими лицами, являющимися иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность по найму на основании патента в соответствии со статьей 227.1 Налогового кодекса РФ.

²⁹³ Налог на доходы физических лиц в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей, относящейся к части налоговой базы, превышающей 5 000 000 рублей (за исключением налога на доходы физических лиц с сумм прибыли контролируемой иностранной компании, в том числе фиксированной прибыли контролируемой иностранной компании, а также налога на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов).

- 1 01 02130 01 0000 110²⁹⁴, 1 01 02140 01 0000 110²⁹⁵ произведен исходя из объема налоговой базы за 2022 год, темпов роста налогооблагаемой прибыли, по данным Министерства экономического развития Тверской области, и сумм корректирующих поступлений (возвратов).

3. Акцизы.

Прогноз поступления налога на 2024–2026 годы имеет тенденцию к увеличению и состоит из следующих доходных источников:

- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (доля – 77%):

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, тыс. руб.	10 169 750,9	10 806 869,2	11 220 553,1	11 493 581,5
Доля в налоговых доходах, %	14,3	13,9	13,8	13,4
Доля в акцизах, %	77,7	77,0	76,6	76,0
к предыдущему году, тыс. руб.	1 753 505,9	637 118,3	413 683,9	273 028,4
к предыдущему году, %	120,8	106,3	103,8	102,4
Темпы роста к 2023 году	-	106,3	110,3	113,0

Поступление доходов прогнозируется с ростом в связи с увеличением норматива распределения поступления доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, предусмотренных в Таблице 1 (на 0,0185 процентного пункта в 2024 году) и в Таблице 2 (на 0,0383 процентного пункта в 2025 году, на 0,0206 процентного пункта в 2026 году), а также ростом налоговых ставок на автомобильный бензин, дизельное топливо и моторные масла – на 4,9%.

- доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную и спиртосодержащую продукцию (доля – 14,5%):

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную и спиртосодержащую продукцию тыс. руб.	1 860 231,0	2 037 036,7	2 152 978,1	2 273 480,5
Доля в налоговых доходах, %	2,6	2,6	2,6	2,7
Доля в акцизах, %	14,2	14,5	14,7	15,0
к предыдущему году, тыс. руб.	295 964,8	176 805,7	115 941,4	120 502,4
к предыдущему году, %	118,9	109,5	105,7	105,6
Темпы роста к 2023 году	-	109,5	115,7	122,2

Поступление доходов прогнозируется с ростом в связи с увеличением налоговых ставок на спирт, спиртосодержащую и крепкую алкогольную продукцию на 4,1%.

Прогноз по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты, акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, по видам доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья и по доходам от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию, подлежащих распределению в бюджеты субъектов РФ, на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, представлен главным администратором – УФНС России по Тверской области (письмо от 10.10.2023 № 13-07/13340@) и Министерством финансов РФ (письмо от 05.10.2023 № 06-06-13/2/97843).

Представленные Министерством финансов Тверской области расчеты по вышеназванным доходным источникам произведены на основании данных Минфина РФ о прогнозе поступления акцизов по видам доходов и нормативов, установленных БК РФ и проектом закона о федеральном бюджете.

²⁹⁴ Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, не превышающей 650 000 рублей).

²⁹⁵ Налог на доходы физических лиц в отношении доходов от долевого участия в организации, полученных в виде дивидендов (в части суммы налога, превышающей 650 000 рублей).

- акцизы на спиртосодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво (доля – 8,5%):

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Акцизы на спиртосодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво, тыс. руб.	1 063 531,0	1 187 053,0	1 268 099,0	1 352 022,0
<i>Доля в налоговых доходах, %</i>	1,5	1,5	1,6	1,6
<i>Доля в акцизах, %</i>	8,1	8,5	8,7	8,9
к предыдущему году, тыс. руб.	- 606 413,0	123 522,0	81 046,0	83 923,0
к предыдущему году, %	63,7	111,6	106,8	106,6
Темпы роста к 2023 году	-	111,6	119,2	127,1

Поступление доходов в 2024 году прогнозируется с ростом к доходам за 2023 год в основном за счет роста прогнозируемых доходов по акцизам на пиво, напитки, изготавливаемые на основе пива (+ 111 180 тыс. руб., или больше на 11,2%).

Прогноз поступления акцизов составлен исходя из объема реализации каждого вида подакцизной продукции, налоговых ставок с учетом особенностей сроков уплаты налога, предусмотренных статьей 204 Налогового кодекса РФ, расчетного уровня собираемости налога.

4. Налоги на совокупный доход.

4.1. Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	6 117 693,8	5 880 947,8	6 170 596,0	6 468 455,1
<i>Доля в налоговых доходах, %</i>	8,6	7,6	7,6	7,6
к предыдущему году, тыс. руб.	1 612 906,5	- 236 746,0	289 648,2	297 859,1
к предыдущему году, %	135,8	96,1	104,9	104,8
Темпы роста к 2023 году	-	96,1	100,9	105,7

Прогноз поступления налога планируется со снижением в 2024 году и ростом в 2025–2026 годах. Снижение прогноза поступления в 2024 году обусловлено установлением и дифференцированных и единых нормативов отчислений (5%) в местные бюджеты от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (ранее устанавливались только дифференцированные нормативы отчислений). Рост налогооблагаемой базы в 2024 году прогнозируется в размере 4,3%.

Рост прогноза поступлений в 2025–2026 годах предусматривается за счет роста налогооблагаемой базы на 4,1% при использовании объектов налогообложения «доходы» и «доходы минус расходы».

Расчет прогноза произведен на основании данных отчетов формы № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» за 2022 год, отдельных прогнозных показателей для формирования прогноза доходов консолидированного и областного бюджетов на среднесрочную перспективу (сведения о налоговой базе, количестве налогоплательщиков) Министерства экономического развития Тверской области и корректирующей суммы поступлений (возвратов), в том числе учитывающей изменения законодательства.

4.2. Налог на профессиональный доход.

Показатель	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Налог на профессиональный доход	105 370,0	168 823,0	175 745,0	182 950,0
<i>Доля в налоговых доходах, %</i>	0,1	0,2	0,2	0,2
к предыдущему году, тыс. руб.	64 232,0	63 453,0	6 922,0	7 205,0
к предыдущему году, %	256,1	160,2	104,1	104,1
Темпы роста к 2023 году	-	160,2	166,8	173,6

Поступления в 2024 году прогнозируются со значительным ростом к уровню прогноза 2023 года (+60,2%), за счет роста ожидаемой оценки поступления за 2023 год, и ростом прогнозируемых поступлений в 2025-2026 годах на уровне индекса потребительских цен.

Расчет прогноза произведен на основании данных отчетов формы № 1-НМ «Отчет о начислении и поступлении налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ» за 2022 год, ожидаемой оценки поступления за 2023 год, индекса потребительских цен, расчетного уровня собираемости и корректирующей суммы поступлений (возвратов).

5. Налоги на имущество.

5.1. По налогу на имущество организаций поступления прогнозируются с ежегодным ростом (+10,1% в 2024 году, +2,8% в 2025 году, +5,5% в 2026 году) в связи с увеличением Министерством экономического развития Тверской области прогноза на 2024–2026 годы стоимости имущества, подлежащего налогообложению.

Расчет прогнозных поступлений произведен по данным Министерства экономического развития Тверской области о налогооблагаемой стоимости имущества, подлежащего налогообложению, с учетом ставок налога на имущество организаций, расчетного уровня переходящих платежей, уровня собираемости и корректирующей суммы поступления (возврата).

5.2. По транспортному налогу поступления прогнозируются с незначительным ежегодным ростом (+ 0,8% в 2024 году, + 0,7% в 2025 году, + 0,8% в 2026 году).

5.3. По налогу на игорный бизнес в 2024 году поступления прогнозируются с ростом 25% за счет роста прогнозируемого количества объектов налогообложения (пунктов приема ставок букмекерских контор), в 2025-2026 годах на уровне 2024 года.

6. Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами.

Поступления в 2024 году прогнозируются со значительным ростом к прогнозу за 2023 год (+81,7%) за счет значительного роста прогноза поступлений по налогу на добычу полезных ископаемых (+88,7%) в связи прогнозируемым ростом объемов добычи. Оценка ожидаемого поступления в 2023 году по данному доходному источнику по расчетам Министерства финансов Тверской области составляет 188,6% к прогнозу на 2023 год.

7. Государственная пошлина.

Поступления прогнозируются с незначительным ежегодным ростом (+ 3,7% в 2024 году, + 0,5% в 2025 году, + 0,7% в 2026 году).

Расчеты прогноза поступления произведены 12 главными администраторами по 18 видам государственной пошлины исходя из размеров государственной пошлины и количества лицензий (регистрационных действий, разрешений, свидетельств).

Методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Тверской области на текущий год, очередной финансовый год и плановый период, утвержденная приказом УФНС России по Тверской области от 12.10.2023 № 01-04/137 (далее – Методика УФНС России по Тверской области), содержит алгоритмы расчетов по всем видам налоговых доходных источников, поступающих в бюджет Тверской области и администрируемых УФНС России по Тверской области.

При выборочной проверке представленных расчетов по видам налоговых доходных источников, администрируемых УФНС России по Тверской области, на соответствие алгоритмам расчета прогноза поступлений, содержащимся в Методике УФНС России по Тверской области, нарушений не выявлено.

Анализ оценки эффективности налоговых расходов

Приказом Министерства финансов Тверской области от 11.10.2021 № 28-нп²⁹⁶ утвержден перечень налоговых расходов Тверской области на 2022 год (далее – Перечень налоговых расходов).

Согласно Перечню налоговых расходов в 2022 году в связи с предоставлением законами Тверской области льгот 26 категориям плательщиков налогов (далее – плательщики) были установлены целевые категории налоговых расходов:

- социальные – по 12 категориям плательщиков;
- стимулирующие – по 11 категориям плательщиков;
- технические – по 3 категориям плательщиков.

Согласно Перечню налоговых расходов кураторами налоговых расходов являются Министерство финансов Тверской области, Министерство сельского хозяйства Тверской области, Министерство экономического развития Тверской области, Министерство культуры Тверской области, Министерство образования Тверской области, Министерство социальной защиты населения Тверской области, Министерство здравоохранения Тверской области, Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, Министерство демографической и семейной политики Тверской области, Министерство туризма Тверской области.

В соответствии с Перечнем налоговых расходов:

- технические налоговые расходы отнесены к непрограммным налоговым расходам;
- социальные и стимулирующие налоговые расходы предусмотрены в государственных программах Тверской области, за исключением социального налогового расхода, определенного льготой по налогу на имущество организаций по категории плательщиков «Жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие и огороднические некоммерческие товарищества, общественные объединения, ассоциации, осуществляющие свою деятельность за счет целевых взносов граждан и отчислений организаций из оставшейся в их распоряжении после уплаты налогов и других обязательных платежей прибыли на содержание указанных организаций, если они не осуществляют предпринимательскую деятельность, в отношении имущества, подлежащего налогообложению в соответствии с налоговым законодательством» (нераспределенные налоговые расходы).

Объем налоговых расходов в 2022 году составил 1 117 665 тыс. руб., что на 20% больше, чем в 2021 году.

Сведения о структуре налоговых расходов Тверской области представлены в следующей таблице.

Наименование	2018	2019	2020	2021	2022
	сумма, тыс. руб./уд.вес,%	сумма, тыс. руб./уд.вес,%	сумма, тыс. руб./уд.вес,%	сумма, тыс. руб./уд.вес,%	сумма, тыс. руб./уд.вес,%
Налог на прибыль	-	-	-	40 805/4,4	148 677/13,3
Налог, взимаемый в связи с применением УСН	389/0,1	2 190/0,3	147 512/16,8	58 563/6,3	84 145/7,5
Патентная система налогообложения	744/0,1	519/0,1	341/0,1	-	-
Налог на имущество организаций	745 452/92,4	594 511/90,2	658 827/75,2	755 138/81,0	807 834/72,3
Транспортный налог	59 937/7,4	62 162/9,4	69 062/7,9	76 959/8,3	77 009/6,9
Итого	806 522/100	659 382/100	875 742/100	931 465/100	1 117 665/100

²⁹⁶ «Об утверждении перечня налоговых расходов Тверской области на 2022 год».

Льготы по федеральному налогу – налогу на прибыль организаций установлены законами Тверской области трем категориям налогоплательщиков. В 2022 году налоговые расходы составили 148 677 тыс. руб. (13,3% от общей суммы налоговых расходов)

Льготы по 2 региональным налогам:

- налогу на имущество организаций установлены законом Тверской области по 9 категориям налогоплательщиков. В 2022 году налоговые расходы составили 807 834 тыс. руб. (72,3%);

- транспортному налогу установлены законом Тверской области по 8 категориям налогоплательщиков. Налоговые расходы составили 77 009 тыс. руб. (6,9%).

Пониженные ставки по специальному налоговому режиму – налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения, установлены законом Тверской области по видам предпринимательской деятельности в случаях, если объектом налогообложения являются доходы или доходы, уменьшенные на величину расходов. В 2022 году налоговые расходы в сумме 84 145 тыс. руб. получены при применении пониженных ставок налога в случаях, если объектом налогообложения являлись как доходы, так и доходы, уменьшенные на величину расходов.

Неналоговые доходы

Доля поступлений неналоговых доходов в общей сумме прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет: на 2024 год – 6,1%, на 2025 год – 5,6%, на 2026 год – 5,5%. В 2023 году доля составляла 8,8%.

Прогноз поступлений по данной группе доходов областного бюджета Тверской области составил:

- на 2024 год – 4 998 118,7 тыс. руб., со снижением: 72,5% к утвержденным назначениям на 2023 год (6 891 380 тыс. руб.); 81% к ожидаемому исполнению 2023 года (6 174 090,6 тыс. руб.);

- на 2025 год – 4 837 152,3 тыс. руб., со снижением 96,8% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2026 год – 4 940 778,7 тыс. руб., со снижением 98,9% к прогнозу на 2024 год.

Динамика годовых бюджетных назначений по отдельным видам неналоговых доходов представлена в таблице.

Показатель	Утв. на 2023 год	Предусмотрено в проекте закона		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Доходы от использования имущества, находящегося в гос. и мун. собственности, тыс. руб.	3 066 646,4	439 923,9	138 638,1	104 600,9
к предыдущему году, тыс. руб.	-303 968,2	-2 626 722,5	-301 285,8	-34 037,2
к предыдущему году, %	91,0	14,3	31,5	75,4
Платежи при пользовании природ. ресурсами, тыс. руб.	678 085,6	738 522,9	772 442,1	798 286,9
к предыдущему году, тыс. руб.	19 445,2	60 437,3	33 919,2	25 844,8
к предыдущему году, %	103,0	108,9	104,6	103,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, тыс. руб.	2 284 597,3	2 599 380,4	2 696 196,8	2 798 121,5
к предыдущему году, тыс. руб.	-33 636,1	314 783,1	96 816,4	101 924,7
к предыдущему году, %, раз	98,5	113,8	103,7	103,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, тыс. руб.	852 969,5	1 211 159,1	1 220 739,0	1 230 564,5
к предыдущему году, тыс. руб.	-53 014,4	358 189,6	9 579,9	9 825,5
к предыдущему году, %	94,1	142,0	100,8	100,8

Снижение прогноза поступлений неналоговых доходов на 2024 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2023 год составило 1 893 261,3 тыс. руб., что

обусловлено уменьшением поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Наибольшую долю в общей сумме неналоговых доходов составляют **поступления по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства** (52%). По данному виду доходов поступление прогнозируется с увеличением к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год на 314 783,1 тыс. руб., или на 13,8%. Основную долю (98,3%) в поступлениях составляют доходы от компенсации затрат государства, при этом доля прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ в данных доходах составляет 99,8%.

Поступление по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ прогнозируется с увеличением к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год на 310 426,7 тыс. руб., или на 13,9%, что в основном обусловлено ростом суммы поступлений, прогнозируемой Министерством транспорта Тверской области, по доходам от организации транспортного обслуживания населения на территории города Твери и Тверской области (доля в общей сумме указанных поступлений составляет 97,7%) на 311 872,2 тыс. руб., или на 14,3%.

Поступления по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2025, 2026 годы прогнозируются с ростом к прогнозу на 2024 год на 3,7% и 7,6% соответственно.

Поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (24,2% в общей сумме неналоговых доходов) прогнозируются с ростом к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год на 358 189,6 тыс. руб., или на 42%, что в основном обусловлено увеличением суммы поступлений по административным штрафам, установленным главой 12 КоАП РФ, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений (доля в общей сумме указанных поступлений составляет 63,8%), на 150 439,8 тыс. руб., или на 24,2%, в основном в связи с увеличением прогнозного количества нарушений правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортного средства, совершенных гражданами и юридическими лицами.

Кроме того, рост поступлений прогнозируется по:

- административным штрафам, установленным главой 12 КоАП, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, на 12 038,1 тыс. руб., или на 12,4%, в основном в связи с увеличением прогнозного количества нарушений правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортного средства, совершенных гражданами и юридическими лицами;

- доходам от сумм пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, подлежащим зачислению в бюджеты субъектов РФ по нормативу, установленному БК РФ, распределяемым Федеральным казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете, в сумме 229 820 тыс. руб. в связи с внесением Федеральным законом от 04.11.2022 № 432-ФЗ²⁹⁷ с 01.01.2023 изменений в статью 46 БК РФ, в соответствии с которыми суммы пеней в бюджет субъекта

²⁹⁷ «О внесении изменений в БК РФ и статью 10 Федерального закона «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2022 году».

РФ подлежат зачислению по нормативу 43% с последующим распределением в текущем финансовом году Федеральным казначейством между бюджетами субъектов РФ в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете (на 2023 год доходы не прогнозировались).

Приложением 7 к проекту закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» норматив распределения доходов от пеней, предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах, в бюджет Тверской области на 2024–2026 годы установлен в размере 0,5778% (в 2023 году – 0,5809%).

При этом снижение поступлений прогнозируется по:

- административным штрафам, установленным главой 8 КоАП, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, учреждениями субъектов РФ, на 5 762,1 тыс. руб., или на 64,6%, в основном в связи со снижением прогнозного количества привлечений физических и юридических лиц к административной ответственности за несоблюдение обязательных требований в области охраны окружающей среды;

- административным штрафам, установленным законами субъектов РФ об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, на 5 842,4 тыс. руб., или на 23,7%, в основном в связи с уменьшением среднего количества административных штрафов за безбилетный проезд;

- иным штрафам, неустойкам, пени, уплаченным в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ, на 6 084,1 тыс. руб., или на 38%.

На 2025 и 2026 годы поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба прогнозируются с увеличением к прогнозу на 2024 год на 0,8% и 1,6% соответственно.

Поступления по платежам при пользовании природными ресурсами (14,8% в общей сумме неналоговых доходов) прогнозируются с увеличением к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год на 60 437,3 тыс. руб., или на 8,9%, в основном в связи с ростом поступлений по плате за использование лесов (доля в данных поступлениях составляет 91,9%) – на 55 813,5 тыс. руб., или на 9%, в связи с увеличением поступлений по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, на 57 119,3 тыс. руб., или на 9,5%, в основном в связи с ростом поступлений по заключенным договорам аренды лесных участков с целью заготовки древесины.

Вместе с тем прогнозируется снижение поступлений по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд, на 648,2 тыс. руб., или на 3,3%, в связи со снижением потребности граждан в древесине.

На 2025 и 2026 годы платежи при пользовании природными ресурсами прогнозируются с ростом к прогнозу на 2024 год на 4,6% и 8,1% соответственно.

Поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, составляют 8,8% в общей сумме неналоговых доходов (в 2023 году доля составляла 44,5%).

На 2024 год поступления прогнозируются со снижением на 2 626 722,5 тыс. руб. к утвержденным бюджетным назначениям 2023 года, или на 85,7%, что в основном обусловлено уменьшением поступлений по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете на 2 617 905,6 тыс. руб., или на 87,6%, в связи с изменением алгоритма расчета прогнозных поступлений по данному доходному источнику²⁹⁸.

Кроме того, снижение поступлений прогнозируется по:

- доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) – на 14 543,9 тыс. руб., или на 26%, в основном в связи с уменьшением поступлений по договорам аренды земельных участков, предназначенных для эксплуатации, обслуживания, размещения и строительства объектов недвижимого имущества, вследствие снижения количества договоров, планируемых к заключению в 2024 году;

- прочим поступлениям от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, – на 76,1 тыс. руб., или на 14,6%, в основном в связи с уменьшением площади помещений, сдаваемых в наем по договорам найма жилых помещений, и снижением суммы задолженности прошлых лет, планируемой к поступлению.

Вместе с тем прогнозируется рост поступлений по:

- доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ, – на 2 825,9 тыс. руб., или на 106,3%, в связи с увеличением прогноза поступлений по 5 акционерным обществам: «Краснохолмское ДРСУ», «Сонковское ДРСУ»; «Торопецкое ДРСУ», «Спировское ДРСУ» и «Рамешковское ДРСУ»;

- процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов РФ, – на 1 291,3 тыс. руб., или на 142,9%, в основном в связи с предоставлением Департаменту финансов Администрации города Твери бюджетного кредита для погашения в 2023 году долговых обязательств муниципального образования по рыночным заимствованиям в сумме 1 206 567,2 тыс. руб.;

- доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), – на 255,9 тыс. руб., или на 6%, в основном в связи с увеличением площадей, сдаваемых в аренду;

- доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков), - на 1 364,5 тыс. руб., или на 15,6%, в основном в связи с увеличением прогнозируемого процента собираемости доходов.

На 2025 и 2026 годы доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются со снижением к прогнозу на 2024 год на 68,5% и 76,2% соответственно.

²⁹⁸ Приказ Министерства финансов Тверской области от 26.09.2023 № 157 «О внесении изменения в приказ Министерства финансов Тверской области от 31.08.2016 № 50 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство финансов Тверской области».

При выборочной проверке представленных расчетов по отдельным видам неналоговых доходов на соответствие алгоритмов расчета прогноза поступлений, содержащихся в методиках прогнозирования доходов областного бюджета Тверской области (далее – Методики), нарушений не выявлено.

При этом имеется замечание к прогнозу по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ. Основная сумма поступлений в данных доходах (97,7%) прогнозируется Министерством транспорта Тверской области по доходам в виде платы за проезд пассажиров и провоз багажа в связи с введением в действие законов Тверской области: от 23.07.2019 № 45-ЗО²⁹⁹ – с 01.01.2020; от 28.12.2020 № 86-ЗО³⁰⁰ – с 01.01.2021; от 23.07.2021 № 47-ЗО³⁰¹ – с 01.01.2022.

Прогноз поступлений на 2024 год составляет 2 490 920,8 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой, утвержденной приказом Министерства транспорта Тверской области от 03.11.2023 № 456³⁰² (далее – Методика от 03.11.2023 № 456), прогноз поступлений определен методом прямого расчета, исходя, в том числе, из объема перевезенных пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Твери и Тверской области, средневзвешенного размера тарифа на перевозки пассажиров по маршрутам регулярных перевозок в городском и пригородном сообщении, средней дальности поездки пассажира, коэффициента корректировки снижения пассажиропотока из-за безбилетных пассажиров.

Данные по вышеуказанным показателям для расчета прогноза доходов от организации транспортного обслуживания предоставлены ООО «Транспорт Верхневолжья» на основании договора № ТВ-2 от 01.02.2020 на выполнение работ по внедрению и обеспечению функционирования единой системы управления транспортом общего пользования на территории Тверской области.

Следует отметить, что, согласно представленным Министерством финансов Тверской области данным, наиболее высокое исполнение по вышеуказанным доходам отмечается в октябре 2023 года в сумме 147 799,6 тыс. рублей. Соответственно, годовой доход при условии поступления дохода в размере, полученном в октябре 2023 года, составил бы 1 773 595,2 тыс. руб., что на 717 325,6 тыс. руб. меньше планируемой величины на 2024 год.

Следовательно, планируемый рост доходов на 40,4% по сравнению с годовым доходом, рассчитанным исходя из максимальной суммы доходности за октябрь 2023 года, представляется нереалистичным. На основании вышеизложенного, существуют риски непоступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ в запланированном объеме.

²⁹⁹ «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области и городским наземным электрическим транспортом на территории города Твери».

³⁰⁰ «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом».

³⁰¹ «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Конаковский муниципальный район, отдельных городских поселений Конаковского района и органами государственной власти Тверской области».

³⁰² «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов областного бюджета Тверской области, администрирование которых осуществляет Министерство транспорта Тверской области».

Анализ методик прогнозирования поступлений доходов областного бюджета главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области

Выборочной проверкой Методик главных администраторов доходов на их соответствие Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы РФ, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574³⁰³ (далее – Общие требования), установлены **следующие нарушения в Методиках семи главных администраторов доходов:**

- в нарушение подпункта «е» пункта 7 Общих требований по КБК 1 14 02022 02 0000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ), в части реализации основных средств по указанному имуществу» (в случае планирования реализации такого имущества) **вместо метода прямого расчета установлены иные методы** в Методиках пяти главных администраторов доходов: Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области³⁰⁴; Министерства строительства Тверской области³⁰⁵, Министерства социальной защиты населения Тверской области³⁰⁶; Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области³⁰⁷; Главного управления региональной безопасности Тверской области³⁰⁸;

- в нарушение подпункта «е» пункта 7 Общих требований по КБК 1 14 02023 02 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» (в случае планирования реализации такого имущества) **вместо метода прямого расчета в Методике Главного управления региональной безопасности Тверской области установлен иной метод расчета;**

- в нарушение пункта 2 Общих требований **не разработана методика прогнозирования по КБК 1 17 16000 02 0000 180** «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета субъекта РФ»

³⁰³ «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

³⁰⁴ Утверждена приказом от 24.03.2022 № 39 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области».

³⁰⁵ Утверждена приказом от 28.03.2022 № 28 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Министерством строительства Тверской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями».

³⁰⁶ Утверждена приказом от 10.06.2022 № 88 «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений в областной бюджет Тверской области доходов, главным администратором которых является Министерство социальной защиты населения Тверской области».

³⁰⁷ Утверждена приказом от 17.06.2021 № 85-кв «Об утверждении Методики прогнозирования поступлений доходов консолидированного бюджета Тверской области по кодам бюджетной классификации, закрепленным за Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области».

³⁰⁸ Утверждена приказом от 24.07.2018 № 124 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов Главного управления региональной безопасности Тверской области в областной бюджет Тверской области» (в ред. приказа от 02.11.2023 № 88).

тремя главными администраторами доходов: Правительством Тверской области³⁰⁹; Министерством транспорта Тверской области³¹⁰; Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области;

- в нарушение пункта 4(1) Общих требований в Методике Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области при расчете прогнозного объема поступлений методом прямого расчета **не предусмотрена оценка ожидаемых результатов работы по взысканию задолженности** по доходам в виде административных штрафов, установленных КоАП, по КБК: 1 16 01072 01 0000 140; 1 16 01082 01 0000 140; 1 16 01173 01 0000 140; 1 16 01192 01 0000 140; 1 16 012703 01 0000 140 (пункты 8–12 раздела II Методики).

Также следует отметить, что в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» от 19.12.2022 № 1060 Контрольно-счетной палатой Тверской области было указано на нарушения в Методиках 4 главных администраторов доходов, которые не были устранены, а именно:

- нарушение подпункта «е» пункта 7 Общих требований – в Методиках двух главных администраторов доходов (Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, Министерства строительства Тверской области);

- нарушение пункта 2 Общих требований - в Методиках 2 главных администраторов доходов (Правительства Тверской области, Министерства транспорта Тверской области).

Кроме того, имеются **следующие замечания**:

- в Методиках 4 главных администраторов доходов (Правительства Тверской области, Министерства транспорта Тверской области, Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области, Министерства социальной защиты населения Тверской области) в графе «КБК» коды бюджетной классификации доходов по видам (подвидам) указаны с пробелами;

- в Методике Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области³¹¹, прогноз поступлений доходов от приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов РФ, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны (КБК 1 14 13020 02 0000 410), рассчитывается исходя из **прогнозного плана** (программы) приватизации государственного имущества Тверской области. При этом **проект прогнозного плана** (программы) приватизации государственного имущества Тверской области при расчете прогноза **не учитывается**.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Закона Тверской области от 22.02.2005 № 10-ЗО³¹² Губернатор Тверской области представляет **прогнозный план** (программу) приватизации областного имущества на плановый период **на утверждение** в Законодательное Собрание Тверской области, в случае его внесения, одновременно с внесением **проекта** закона Тверской области об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период.

³⁰⁹ Утверждена приказом от 01.09.2016 № 91 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Правительством Тверской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями Тверской области» (в ред. приказа от 29.12.2022 № 61).

³¹⁰ Утверждена приказом Министерства транспорта Тверской области от 03.11.2023 «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов».

³¹¹ Утверждена приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 23.05.2022 № 34 «О Методике прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Тверской области, главным администратором которых является Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области».

³¹² «О приватизации государственного имущества Тверской области».

Согласно подпункту «д» пункта 3 статьи 18 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО³¹³ к **проекту** закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляется, в том числе, прогнозный план (программа) приватизации государственного имущества Тверской области (**проект** прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области) в случае, если проект закона об областном бюджете содержит прогноз по доходам от продажи государственного имущества Тверской области в рамках приватизации.

В целях соблюдения принципа полноты отражения доходов бюджетов, установленного статьей 32 БК РФ, а также с учетом требований Закона № 13-ЗО и Закона № 10-ЗО предлагаем внести соответствующие изменения в Методику Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в части прогноза поступлений по КБК 1 14 13020 02 0000 410.

Вместе с этим отмечаем, что 31.10.2023 Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области в порядке законодательной инициативы внесен проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024–2026 годы», предусматривающий планируемые поступления в областной бюджет Тверской области в 2024 году от продажи государственного имущества Тверской области в сумме 468 877,61 тыс. руб., в том числе от продажи: недвижимого государственного имущества Тверской области – 305 027,94 тыс. руб.; земельных участков, расположенных под приватизируемыми объектами недвижимого государственного имущества Тверской области – 143 808 тыс. руб.; движимого государственного имущества Тверской области – 41,67 тыс. руб.; долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности Тверской области – 20 000 тыс. рублей.

При этом в проекте закона об областном бюджете Тверской области на 2024 год и плановый период 2025-2026 годов прогноз по доходам от продажи государственного имущества Тверской области рамках приватизации отсутствует. **Предлагаем учесть.**

Считаем необходимым обратить внимание, что существенным резервом увеличения доходов являются мероприятия по взысканию задолженности в областной бюджет Тверской области по налоговым и неналоговым доходам:

1. Сведения о дебиторской задолженности **по налоговым доходам**, поступающим в областной бюджет Тверской области (по данным формы по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»), представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности				Отклонения			
	на 01.01.2023		на 01.10.2023		всего задолженность		в т.ч. просроченная	
	Всего	в т.ч. просроченная	Всего	в т.ч. просроченная	+/-	%	+/-	%
Налог на прибыль, в т.ч.:	1 854 668,4	1 135 794,9	647 568,2	636 358,9	-1 207 100,2	34,9	-499 436,0	56,0
Налог на прибыль за исключением КГН	1 682 019,4	965 742,6	647 357,9	636 148,6	-1 034 661,5	38,5	-329 594,0	65,9
Налог на прибыль КГН	172 637,7	170 041,0	210,3	210,3	-172 427,4	0,1	-169 830,7	0,1
Налог на имущество организаций	42 185,8	41 955,9	54 987,8	38 584,0	12 802,0	130,3	-3 371,9	92,0

³¹³ «О бюджетном процессе в Тверской области».

Номер (код) счета бюджетного учета	Сумма задолженности				Отклонения			
	на 01.01.2023		на 01.10.2023		всего задолженность		в т.ч. просроченная	
	Всего	в т.ч. просроченная	Всего	в т.ч. просроченная	+/-	%	+/-	%
Транспортный налог, в т.ч.:	780 432,3	777 889,9	1 795 503,6	495 823,5	1 015 071,3	230,1	-282 066,4	63,7
Транспортный налог с организаций	12 953,2	12 803,1	25 799,1	23 885,6	12 845,9	199,2	11 082,5	186,6
Транспортный налог с физических лиц	767 479,1	765 086,8	1 769 704,5	471 937,9	1 002 225,4	230,6	-293 148,9	61,7
Налог на игорный бизнес	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого	2 677 286,5	1 955 640,7	2 498 059,6	1 170 766,4	-179 226,9	107,2	-784 874,3	59,9

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.10.2023 по вышеуказанным налоговым доходам продолжает оставаться высокой, и составляет 2 498 059,6 тыс. руб., в том числе просроченная – 1 170 766,4 тыс. рублей.

Согласно письму УФНС России по Тверской области от 26.05.2023 № 18-15/06423@, текущая задолженность сформировалась за счет показателей ожидаемых доходов, числящихся по счету 401 40 000 «Доходы будущих периодов» (начислены доходы, согласно представленным декларациям, срок оплаты по которым не наступил).

Из общей суммы **просроченной** дебиторской задолженности 96,7% составляет задолженность по 2 видам налогов:

- по налогу на прибыль организаций – в сумме 636 358,9 тыс. рублей. При этом доля дебиторской задолженности – по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) составляет 99,9%;

- по транспортному налогу – в сумме 495 823,5 тыс. рублей. При этом доля дебиторской задолженности по транспортному налогу с физических лиц составляет 95,2%.

По состоянию на 01.10.2023 произошло уменьшение **общей суммы просроченной** дебиторской задолженности на 784 874,3 тыс. руб. в основном за счет снижения задолженности по:

- налогу на прибыль организаций – на 499 436,0 тыс. руб., или на 44%;
- транспортному налогу с физических лиц – на 293 148,9 тыс. руб., или на 38,3%.

При этом значительно увеличилась задолженность по транспортному налогу с организаций (+11 082,5 тыс. руб., или в 1,9 раза).

В целях сокращения задолженности по налоговым доходам необходимо активизировать работу налоговых органов (принятие более действенных мер по взысканию), а также работы, проводимой межведомственными комиссиями, образованными при налоговых органах и органах местного самоуправления Тверской области, по урегулированию задолженности по налоговым платежам.

2. Сведения о наиболее значительных суммах дебиторской задолженности **по неналоговым доходам** областного бюджета Тверской области (по данным формы по ОКУД 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»³¹⁴) представлены в следующей таблице.

³¹⁴ Без учета задолженности по: безвозмездным денежным поступлениям из федерального бюджета; поступлениям от бюджетных и автономных учреждений; задолженности по обязательствам; задолженности подотчетных лиц; задолженности по платежам в бюджет.

(тыс. руб.)

Наименование доходного источника	Сумма задолженности				Отклонения			
	на 01.01.2023		на 01.10.2023		всего задолженность		в т.ч. просроченная	
	Всего	в т.ч. просроченная	Всего	в т.ч. просроченная	+/-	%	+/-	%
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ	146 134,2	21 979,0	139 363,0	14 796,4	-6 771,2	95,4	-7 182,6	67,3
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков)	41 225,2	10 734,3	44 627,6	15 456,2	3 402,4	108,3	4 721,9	144,0
Плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы	20 309,5	11 068,2	46 276,4	41 018,4	25 966,9	227,9	29 950,2	370,6
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ	882 819,8	702 174,2	896 594,0	477 917,1	13 774,2	101,6	-224 257,1	68,1
Денежные взыскания (штрафы, санкции, возмещение ущерба)	955 229,8	292 449,0	770 468,7	401 441,0	-184 761,1	80,7	108 992,0	137,3
Итого	2 045 718,5	1 038 404,7	1 897 329,7	950 629,1	-148 388,8	92,7	-87 775,6	91,5

Общая сумма **просроченной** дебиторской задолженности по вышеуказанным доходным источникам уменьшилась на 87 775,6 тыс. руб., или на 8,5%, и составила 950 629,1 тыс. рублей.

Снижение просроченной дебиторской задолженности в основном обусловлено уменьшением задолженности по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ на 224 257,1 тыс. руб., или на 31,9%, в основном в связи с сокращением суммы задолженности по иным прочим доходам от компенсации затрат областного бюджета Тверской области.

При этом отмечается увеличение просроченной задолженности по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, на 29 950,2 тыс. руб., или в 3,7 раза.

Из общей суммы просроченной задолженности 42,2% составляет задолженность по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – в сумме 401 441 тыс. рублей. Задолженность по состоянию на 01.10.2023 выросла на 108 992 тыс. руб., или на 37,3%, в основном в связи с увеличением задолженности по:

- административным штрафам, установленным главой 14 КоАП, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, учреждениями субъектов РФ, на 35 310,7 тыс. руб. (на начало периода отсутствовала);

- административным штрафам, установленным главой 19 КоАП, за административные правонарушения против порядка управления, налагаемым мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, на 11 666,6 тыс. руб., или в 2 раза;

- административным штрафам, установленным главой 20 КоАП, за административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, налагаемым мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, на 12 242,8 тыс. руб., или на 20,8%.

3. Кроме того, дополнительная мобилизация налоговых и неналоговых доходов может быть обеспечена:

3.1. По налоговым доходам:

- по налогу на имущество организаций в результате расширения налоговой базы в части установления налогообложения дополнительных видов недвижимого имущества, для которых исчисление налога определяется как кадастровая стоимость имущества в соответствии со ст. 378.2 Налогового кодекса РФ (административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания). При этом необходимо уполномоченным исполнительными органами определить перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (в 17 субъектах ЦФО данные перечни определены);

- по транспортному налогу в результате увеличения ставок в отношении катеров, моторных лодок, яхт и гидроциклов.

3.2. По неналоговым доходам:

- по плате за использование лесов – в результате увеличения площади земель лесных участков, поставленных на кадастровый учет; усиления контроля за использованием лесов, в том числе соблюдения условий договоров аренды для заготовки древесины;

- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности, – в результате проведения инвентаризации земельных участков и недвижимого имущества и выявления неиспользуемых участков и недвижимого имущества в целях вовлечения в хозяйственный оборот; повышения эффективности использования объектов недвижимого имущества, в том числе составляющего казну Тверской области; повышения качества контроля за использованием по назначению недвижимого имущества казны, в том числе земельных участков, предоставленных в аренду и в безвозмездное пользование;

- по всем неналоговым доходам – в результате повышения качества администрирования неналоговых доходов, в том числе контроля за правильностью исчисления доходов, их своевременным начислением и за полнотой и своевременностью их уплаты, а также усиления претензионно-исковой работы.

Безвозмездные поступления

Сведения о динамике прогнозных назначений на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов по видам безвозмездных поступлений представлены в таблице.

Наименование показателя	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Безвозмездные поступления, всего (тыс. руб.)	31 820 086,8	28 655 542,1	21 717 062,2	11 903 103,0
к предыдущему году, тыс. руб.	-2 403 333,3	-3 164 544,7	- 6 372 640,4	-9 813 959,2
к предыдущему году, %	93,0	90,1	75,8	54,8

Наименование показателя	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе (тыс. руб.):	29 160 157,4	28 623 123,6	21 717 062,2	11 903 103,0
к предыдущему году, тыс. руб.	-4 174 671,1	-537 033,8	-6 906 061,4	-9 813 959,2
к предыдущему году, %	87,5	98,2	75,9	54,8
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.	7 072 220,0	7 041 202,0	4 384 422,5	4 384 422,5
к предыдущему году, тыс. руб.	241 522,1	-31 018,0	-2 656 779,5	-
к предыдущему году, %	103,5	99,6	62,3	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), тыс. руб.	15 233 371,6	18 646 944,1	14 399 927,5	4 584 475,2
к предыдущему году, тыс. руб.	-1 016 998,2	3 413 572,5	-4 247 016,6	-9 815 452,3
к предыдущему году, %	93,7	122,4	77,2	31,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.	2 303 450,6	2 145 857,5	2 154 242,6	2 156 628,0
к предыдущему году, тыс. руб.	-1 261 536,4	-157 593,1	8 385,1	2 385,4
к предыдущему году, %	64,6	93,2	100,4	100,1
Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб.	4 551 115,2	789 120,0	778 469,6	777 577,3
к предыдущему году, тыс. руб.	-2 137 658,6	-3 761 995,2	-10 650,4	-892,3
к предыдущему году, %	68,0	17,3	98,7	99,9
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций, тыс. руб.	2 564 609,2	-	-	-
к предыдущему году, тыс. руб.	1 798 712,4	-2 564 609,2	-	-
к предыдущему году, %	334,9	-	-	-
3. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций, тыс. руб.	5 953,5	-	-	-
к предыдущему году, тыс. руб.	-496,8	-5 953,5	-	-
к предыдущему году, %	92,3	-	-	-
4. Прочие безвозмездные поступления, тыс. руб.	31 970,2	32 418,5	-	-
к предыдущему году, тыс. руб.	29 770,2	448,3	-32 418,5	-
к предыдущему году, %	1 453,2	101,4	-	-
5. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, тыс. руб.	96 811,6	-	-	-
к предыдущему году, тыс. руб.	-	-	-	-
к предыдущему году, %	-	-	-	-
6. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, тыс. руб.	-39 415,1	-	-	-
к предыдущему году, тыс. руб.	-	-	-	-
к предыдущему году, %	-	-	-	-

Безвозмездные поступления имеют отрицательную динамику в 2024–2026 годах.

Отрицательная динамика на 2024 год предусматривается за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов в 5,8 раза, дотаций – на 0,4%, субвенций – на 6,8%, а также отсутствия планируемых безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) и негосударственных организаций. При этом планируется увеличение субсидий на 22,4%, прочих безвозмездных поступлений – на 1,4%.

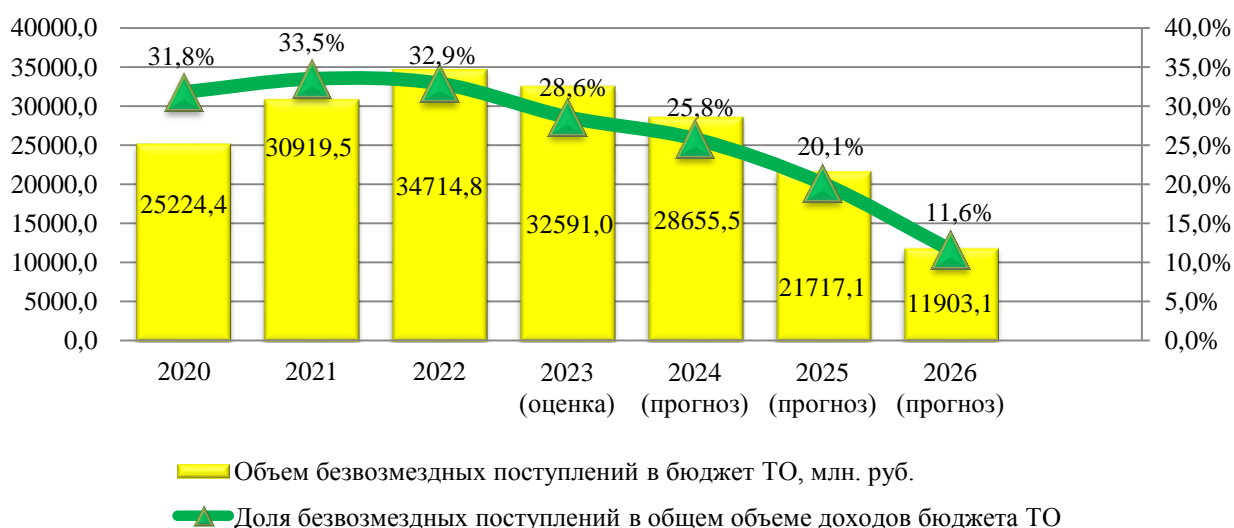
Отрицательная динамика на 2025 год предусматривается за счет уменьшения дотаций в 1,6 раза, субсидий – в 1,3 раза, иных межбюджетных трансфертов – на 1,3%. При этом планируется увеличение субвенций на 0,4%.

Отрицательная динамика на 2026 год предусматривается за счет уменьшения субсидий в 3,1 раза.

Безвозмездные поступления на 2024 год к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год планируются с уменьшением на 9,9%.

Основной объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета формируют субсидии, распределение которых предусмотрено в приложении 31 к проекту закона о федеральном бюджете. Удельный вес субсидий составляет 65,1% в 2024 году, 66,3% в 2025 году и 38,5% в 2026 году.

**Динамика объема и удельного веса (доли) безвозмездных поступлений
в общем объеме доходов областного бюджета**



Дотации на 2024 год к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год планируются со снижением на 0,4%.

Дотации на 2025 год планируются со снижением в 1,6 раза к предыдущему году за счет уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности на 24,3% и отсутствия планирования бюджетных назначений по дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. На 2026 год дотации планируются на уровне 2025 года.

Динамика поступления дотаций представлена в таблице.

Наименование показателя	Утв. на 2023 год	Прогноз		
		2024 год	2025 год	2026 год
Дотации бюджетам бюджетной системы РФ (тыс. руб.)	7 072 220,0	7 041 202,0	4 384 422,5	4 384 422,5
к предыдущему году, тыс. руб.	241 522,1	- 31 018,0	- 2 656 779,5	0,0
к предыдущему году, %	103,5	99,6	62,3	100,0
<i>на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.</i>	<i>5 597 338,0</i>	<i>5 597 338,0</i>	<i>4 237 667,5</i>	<i>4 237 667,5</i>
к предыдущему году, тыс. руб.	582 331,5	0,0	- 1 359 670,5	0,0
к предыдущему году, %	111,6	100,0	75,7	100,0
<i>на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, тыс. руб.</i>	<i>1 271 371,0</i>	<i>1 271 371,0</i>	<i>0,0</i>	<i>0,0</i>
к предыдущему году, тыс. руб.	127 461,0	0,0	-1 271 371,0	0,0
к предыдущему году, %	111,1	100,0	-	-
<i>связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, тыс. руб.</i>	<i>203 511,0</i>	<i>172 493,0</i>	<i>146 755,0</i>	<i>146 755,0</i>
к предыдущему году, тыс. руб.	-252 653,4	-31 018,0	- 25 738,0	0,0
к предыдущему году, %	44,6	84,8	72,1	100,0

Поступления по **субсидиям** планируются на 2024 год с увеличением на 22,4% к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год, планируется поступление 69 субсидий. На 2025 и 2026 годы субсидии планируются со снижением на 22,8% и на 68,2% соответственно, планируется поступление в количестве 39 и 33 субсидий соответственно.

Субсидии планируются в основном согласно приложению 31 к проекту закона о федеральном бюджете и в соответствии с приложением 34 к Закону № 466-ФЗ³¹⁵.

При этом субсидия на поддержку субъектов РФ для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров предусмотрена на 2025–2026 годы на основании письма Министерства строительства и жилищно-

³¹⁵ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

коммунального хозяйства Российской Федерации от 18.11.2022 № 61135-СБ/00 (иногое обоснования не представлено), что не соответствует требованиям Методики прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Министерством туризма Тверской области³¹⁶, в соответствии с которыми основанием планирования доходов по вышеуказанной субсидии является: распределение межбюджетных трансфертов в законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период; нормативные правовые акты или соглашения о предоставлении субсидий, имеющих целевое значение, в ином случае – на уровне бюджетных ассигнований текущего финансового года.

Таким образом, в представленном законопроекте планируемая субсидия на поддержку субъектов РФ для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров, предусмотренная на 2025–2026 годы в сумме 1 599 019,4 тыс. руб. и 1 866 949 тыс. рублей соответственно, **не является обоснованной**.

Поступления по **субвенциям** планируются с уменьшением на 2024 год на 6,8% к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год. На 2025 и 2026 годы бюджетные назначения планируются с ростом к предыдущему году на 0,4% и на 0,1% соответственно.

В 2024 году планируется поступление 18 субвенций, в 2025 и 2026 годах поступление 17 и 16 субвенций соответственно.

Субвенции на 2024–2026 годы запланированы согласно приложению 31 к проекту закона о федеральном бюджете и в соответствии с приложением 34 к Закону № 466-ФЗ.

Поступления в 2024 году по **иным межбюджетным трансфертам** (далее – трансферты) планируются со снижением в 5,8 раза к утвержденным бюджетным назначениям на 2023 год, в 2025 и 2026 годах со снижением на 1,3% и на 0,1% соответственно. При этом не планируется поступление трансфертов за счет средств резервного фонда Правительства РФ (в 2023 году утверждено 94 200,8 тыс. руб.).

На 2024 год планируется поступление 8 трансфертов, на 2025 и 2026 годы 7 трансфертов ежегодно. Трансферты планируются в основном согласно приложению 31 к проекту закона о федеральном бюджете.

На 2024–2026 годы планируются 2 трансферта, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение деятельности сенаторов РФ и их помощников в субъектах РФ в соответствии с расчетом заявленной потребности.

Прочие безвозмездные поступления на 2024 год планируются в общей сумме 32 418,5 тыс. руб. с увеличением на 1,4% к предыдущему году, в том числе:

- от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в сумме 3 235 тыс. руб. в соответствии с соглашениями о безвозмездных поступлениях (добровольных пожертвованиях) от юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области от 04.08.2023 № 1,2,3,4;

- на обеспечение комплексного развития сельских территорий в соответствии с приложением № 8 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 27.12.2022 № 082-09-2023-966, заключенным

³¹⁶ Утверждена приказом Министерства туризма Тверской области от 03.11.2022 № 113.

между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области, в сумме 29 183,5 тыс. руб. за счет внебюджетных источников.

В 2025 - 2026 годах прочие безвозмездные поступления не планируются.

Следует отметить, что настоящее заключение подготавливалось в период рассмотрения в Государственной Думе Федерального Собрания РФ проекта федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов», который 17.11.2023 принят в третьем чтении.

В ходе рассмотрения указанного проекта федерального закона некоторые суммы межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Тверской области были скорректированы, как в сторону увеличения, так и в сторону уменьшения. Например:

- субсидии бюджетам на государственную поддержку организаций, входящих в систему спортивной подготовки на 2024 год увеличены на 117,2 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями на 2025 год уменьшены на 417 тыс. руб., на 2026 год – увеличены на 308,1 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» на 2024 год увеличены на 10 220,3 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам на поддержку приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования уменьшены: на 2024 год на 5 175 тыс. руб., на 2025 год – на 4 507,6 тыс. руб., на 2026 год – на 4 872, 7 тыс. рублей.

Таким образом, после утверждения федерального закона необходимо учесть внесенные изменения.

5. Расходная часть областного бюджета Тверской области

Общий объем расходов областного бюджета Тверской области на 2024 год предусмотрен в сумме 115 162 076,4 тыс. руб., что меньше законодательно утвержденных ассигнований на 2023 год (123 695 937,1 тыс. руб.) на 8 530 860,7 тыс. руб., или 6,9%.

На плановый период расходы также уменьшены:

- в 2025 году до суммы 110 119 497 тыс. руб. (95,6% к 2024 году), из них 3 000 000 тыс. руб. – условно утвержденные расходы;

- в 2026 году до суммы 103 503 936,5 тыс. руб. (94% к 2025 году), из них 5 300 000 тыс. руб. – условно утвержденные расходы.

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2024–2026 годы сформированы с учетом:

- финансового обеспечения реализации на территории Тверской области национальных проектов;

- участия в реализации федеральных проектов и обеспечения софинансирования основных направлений исходя из установленных на федеральном уровне условий;

- повышения потенциала развития экономики (строительство объектов социальной и инженерной инфраструктуры на областном и муниципальном уровнях, государственная поддержка отраслей экономики, обеспечение инфраструктурой инвестиционных площадок);

- обеспечения выполнения социальных обязательств и предусмотренных мер поддержки семей с детьми, индексации социальных выплат;

- повышения заработной платы работников бюджетной сферы и индексации

стипендиального фонда;

- непривлечения в период 2024–2026 годов кредитов кредитных организаций в областной бюджет Тверской области.

5.1. Общий анализ расходной части областного бюджета Тверской области

Информация о распределении расходов областного бюджета Тверской области в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена в таблице.

Наименование раздела и номер		Отчет за 2022 год, тыс. руб.	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
				2024	2025	2026
0100	Общегосударственные вопросы	3 600 284	4 628 904,3	9 869 525,1	9 246 795,2	10 897 456,8
	к предыдущему году, %		128,6	213,2	93,7	117,9
	к 2022 году, %			274,1	256,8	302,7
0200	Национальная оборона	159 080,7	29 916,2	31 242	32 326,1	32 326,1
	к предыдущему году, %		18,8	104,4	103,5	100
	к 2022 году, %			19,6	20,3	20,3
0300	Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	964 199	1 003 243,7	1 053 834,8	1 015 104,9	1 011 984,9
	к предыдущему году, %		104	105	96,3	99,7
	к 2022 году, %			109,3	105,3	105
0400	Национальная экономика	26 890 698,6	39 339 105,2	35 012 590,8	32 607 328,4	24 980 534
	к предыдущему году, %		146,3	89	93,1	76,6
	к 2022 году, %			130,2	121,3	92,9
0500	Жилищно-коммунальное хозяйство	4 900 149,1	8 909 643,8	4 015 977,5	1 447 770,5	1 105 046,7
	к предыдущему году, %		181,8	45,1	36,1	76,3
	к 2022 году, %			82	29,5	22,6
0600	Охрана окружающей среды	1 146 444,5	1 524 968,5	183 744,1	180 487,2	179 687,2
	к предыдущему году, %		133	12	98,2	99,6
	к 2022 году, %			16	15,7	15,7
0700	Образование	19 213 442,4	25 456 528,8	23 451 896,8	21 882 929,7	21 616 601,4
	к предыдущему году, %		132,5	92,1	93,3	98,8
	к 2022 году, %			122,1	113,9	112,5
0800	Культура, кинематография	3 123 522,5	4 229 577,7	4 067 000,0	4 153 900,2	3 504 061
	к предыдущему году, %		128,6	96,2	102,1	84,4
	к 2022 году, %			130,2	133	112,2
0900	Здравоохранение	13 004 666,7	12 263 344,4	11 823 587,7	10 481 420,2	8 759 796,8
	к предыдущему году, %		94,3	96,4	88,6	83,6
	к 2022 году, %			90,9	80,6	67,4
1000	Социальная политика	22 014 261,1	21 347 455,2	20 385 525,4	21 146 336,8	22 228 421,4
	к предыдущему году, %		97	92,6	103,7	105,1
	к 2022 году, %			92,1	96,1	101
1100	Физическая культура и спорт	1 353 270,6	2 340 414	1 970 510,5	1 884 022,4	1 001 764,8
	к предыдущему году, %		172,9	84,2	95,6	53,2
	к 2022 году, %			145,6	139,2	74
1200	Средства массовой информации	197 527,8	215 703,7	215 479	217 762,9	217 762,9
	к предыдущему году, %		109,2	99,9	101,1	100
	к 2022 году, %			109,1	110,2	110,2
1300	Обслуживание государственного (муниципального) долга	15 416,4	23 409,7	171 600,0	170 400,0	164 800,0
	к предыдущему году, %		151,8	733	99,3	96,7
	к 2022 году, %			1113,1	1105,3	1069
1400	Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы российской федерации	2 222 806,4	2 383 721,9	2 909 562,7	2 652 912,5	2 503 692,5
	к предыдущему году, %		107,2	122,1	91,2	94,4
	к 2022 году, %			130,9	119,3	112,6

Увеличение бюджетных ассигнований в 2024 году относительно 2023 года предусмотрено по 5 разделам бюджетной классификации из 14, из них наиболее

значительный рост расходов планируется по 2 разделам: «Общегосударственные вопросы» и «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

Наибольшее сокращение расходов предусмотрено по разделам: «Охрана окружающей среды» и «Жилищно-коммунальное хозяйство».

На снижение расходов по отдельным разделам оказывает влияние резервирование ассигнований по разделу «Общегосударственные вопросы», увеличение по которому запланировано на 2024 год по отношению к 2023 году на 5 240 620,8 тыс. руб., или в 2,1 раза. В этой связи в структуре функциональной классификации расходов в условиях резервирования бюджетных ассигнований снижается информативность расходов областного бюджета отдельных отраслей, в процессе исполнения возникает необходимость неоднократной корректировки бюджетных ассигнований.

5.2. Общий анализ расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам других уровней

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам других уровней, в 2024 году составит 31 480 700,1 тыс. руб., что больше показателя 2023 года (29 101 385,4 тыс. руб.) на 2 379 314,7 тыс. руб., или 8,2%. На плановый период объем межбюджетных трансфертов по сравнению с 2024 годом сокращается.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2024 году составит 27,3%.

Информация об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на 2024 год и на плановый период, представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	2024 год	Отклонение 2024/2023, тыс. руб.	2025 год	2026 год
Межбюджетные трансферты местным бюджетам	27 798 482,5	29 657 980,3	1 859 497,8	26 451 406,3	26 120 815,4
Дотации	2 085 031,9	2 395 080,6	310 048,7	2 195 088,2	2 045 868,2
Субсидии местным бюджетам из областного бюджета	9 290 750,1	11 053 490,1	1 762 740	8 838 628,2	8 626 960,3
Субвенции	14 718 707,3	15 219 396,1	500 688,8	15 381 583,2	15 411 880,2
Иные межбюджетные трансферты	1 703 993,2	990 013,5	- 713 979,7	36 106,7	36 106,7
Межбюджетные трансферты бюджету фонда пенсионного и социального страхования РФ	1 302 902,9	1 822 719,8	519 816,9	2 314 178,4	3 014 740,5
Итого	29 101 385,4	31 480 700,1	2 379 314,7	28 765 584,7	29 135 555,9

Основной объем увеличения межбюджетных трансфертов в 2024 году связан с направлением дополнительных бюджетных ассигнований на предоставление:

- субсидий местным бюджетам (увеличение на 1 762 740 тыс. руб.);
- межбюджетных трансфертов бюджету Фонду пенсионного и социального страхования РФ (увеличение на 519 816,9 тыс. руб.).

Доля субсидий местным бюджетам в общем объеме межбюджетных трансфертов составит в 2024 году – 35,1% (в 2023 году – 31,9%). В форме субсидий местным бюджетам на 2024 год предусмотрено 11 053 490,1 тыс. руб., из них в приложениях к законопроекту распределены субсидии в сумме 5 789 520,1 тыс. руб., или 52,4%. Постановлениями Правительства Тверской области предлагается распределить остальную часть субсидии местным бюджетам с общим объемом бюджетных ассигнований на 2024 год в сумме 5 263 970 тыс. рублей.

В представленном законопроекте распределены иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям:

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (на выполнение работ в городских агломерациях) на 2024 год городу Твери в сумме 798 000 тыс. руб.;

- на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети, в связи с празднованием 950-летия первого летописного упоминания г. Торопца на 2024 год в сумме 74 249 тыс. руб.

5.3. Общий анализ расходов по главным распорядителям бюджетных средств

Бюджетные ассигнования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов предусматриваются 38 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС).

Распределение расходов областного бюджета между ГРБС представлено в таблице.

№ п/п	Наименование ГРБС	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	2024 год	Отклонение 2024/2023, тыс. руб.	2024/2023, %	2025 год	2026 год
1	Правительство	1 727 007,1	1 691 589,8	-35 417,3	97,9	1 690 265,9	1 609 364,2
2	Законодательное собрание	238 020,2	255 052,3	17 032,1	107,2	249 128,8	249 128,8
3	Контрольно-счетная палата	73 357,7	86 643,8	13 286,1	118,1	85 974,6	85 974,6
4	Избирательная комиссия	128 626,9	138 784,6	10 157,7	107,9	138 568,1	138 568,1
5	Комитет государственного заказа	63 421,4	70 858,8	7 437,4	111,7	71 601,4	71 601,4
6	Министерство экономического развития	2 377 638,1	1 090 867,5	-1 286 770,6	45,9	798 566,4	798 566,4
7	Министерство туризма	1 182 948,9	450 417,4	-732 531,5	38,1	139 143,2	139 143,2
8	Главное управление «Государственная жилищная инспекция»	56 926,4	61 509,0	4 582,6	108,1	61 509,0	61 509,0
9	Министерство имущественных и земельных отношений	681 125,7	1 872 256,8	1 191 131,1	274,9	315 707,2	442 436,6
10	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	66 086,5	77 618,1	11 531,6	117,4	77 143,1	77 143,1
11	Главное управление «Региональная энергетическая комиссия»	57 280,2	65 070,9	7 790,7	113,6	64 887,8	64 887,8
12	Министерство здравоохранения	14 861 899,0	16 061 364,9	1 199 465,9	108,1	16 854 703,5	16 500 986,7
13	Министерство культуры	3 213 338,2	3 573 874,9	360 536,7	111,2	3 292 001,2	3 122 888,2
14	Министерство образования	18 817 967,3	19 863 295,1	1 045 327,8	105,6	19 360 007,5	19 197 865,6
15	Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности	2 225 299,0	1 884 495,3	-340 803,7	84,7	1 795 891,9	1 809 547,6
16	Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии»	446 731,0	478 887,7	32 156,7	107,2	476 059,4	476 059,4
17	Министерство финансов	4 035 434,1	9 517 635,0	5 482 200,9	235,9	8 493 407,2	10 065 598,0
18	Министерство транспорта	31 426 751,6	27 187 305,8	-4 239 445,8	86,5	27 442 722,1	19 668 020,2
19	Министерство промышленности и торговли	1 586 368,9	1 846 265,5	259 896,6	116,4	1 743 643,8	1 740 839,0

Информационный бюллетень КСП Тверской области № 29/2024

№ п/п	Наименование ГРБС	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	2024 год	Отклонение 2024/2023, тыс. руб.	2024/2023, %	2025 год	2026 год
20	Представительство Правительства в городе Москве	19 701,5	19 538,0	-163,5	99,2	19 538,0	19 538,0
21	Министерство строительства	17 191 487,4	7 281 224,7	-9 910 262,7	42,4	4 253 622,2	1 981 104,3
22	Главное управление по труду и занятости населения	788 425,1	734 896,0	-53 529,1	93,2	725 770,7	737 341,2
23	Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	93 670,0	128 367,9	34 697,9	137,0	109 435,8	109 365,4
24	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 507 140,7	3 154 548,1	647 407,4	125,8	1 060 987,6	718 263,8
25	Министерство молодежной политики	349 135,0	353 992,6	4 857,6	101,4	375 095,0	376 946,2
26	Министерство социальной защиты населения	9 007 421,9	8 769 494,5	-237 927,4	97,4	8 764 628,3	8 722 755,7
27	Главное управление по архивному делу	65 738,7	89 922,3	24 183,6	136,8	68 500,3	68 500,3
28	Комитет по физической культуре и спорту	896 822,4	1 028 657,5	131 835,1	114,7	984 022,4	1 001 764,8
29	Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники»	59 978,4	62 104,0	2 125,6	103,5	62 594,0	62 371,0
30	Главное управление записи актов гражданского состояния	72 447,4	78 085,2	5 637,8	107,8	78 251,5	78 251,5
31	Министерство семейной и демографической политики	4 963 028,7	3 963 756,8	-999 271,9	79,9	4 226 084,2	4 753 504,2
32	Министерство региональной политики	88 814,9	70 168,6	-18 646,3	79,0	67 855,2	67 855,2
33	Министерство природных ресурсов и экологии	1 583 394,1	535 032,2	-1 048 361,9	33,8	537 658,9	543 424,0
34	Министерство лесного комплекса	605 697,9	583 816,2	-21 881,7	96,4	622 150,4	623 860,3
35	Министерство по обеспечению контрольных функций	117 328,2	139 884,3	22 556,1	119,2	138 628,9	138 681,9
36	Главное управление региональной безопасности	1 702 693,4	1 615 567,3	-87 126,1	94,9	1 601 871,3	1 608 410,6
37	Уполномоченный по правам человека и его аппарат	20 070,6	21 552,5	1 481,9	107,4	21 552,5	21 552,5
38	Министерство цифрового развития и информационных технологий	296 712,6	257 674,5	-39 038,1	86,8	250 317,7	250 317,7

Относительно 2023 года увеличены бюджетные ассигнования на очередной финансовый год 23 главным распорядителям бюджетных средств, более чем на 10% увеличены ассигнования 13 главным распорядителям.

Наибольшее абсолютное увеличение предусмотрено по:

Министерству финансов – на 5 482 200,9 тыс. руб.;

Министерству здравоохранения – на 1 199 465,9 тыс. руб.;

Министерству имущественных и земельных отношений – на 1 191 131,1 тыс. руб.;

Министерству образования – на 1 045 327,8 тыс. руб.

Уменьшены ассигнования по сравнению с предыдущим годом 15 ГРБС, более чем на 10 % по 9 ГРБС. При этом в абсолютном выражении наиболее существенно сократились расходы по:

Министерству строительства – на 9 910 262,7 тыс. руб.;

Министерству транспорта – на 4 239 445,8 тыс. руб.;

Министерству экономического развития – на 1 286 770,6 тыс. руб.;

Министерству природных ресурсов и экологии – на 1 048 361,9 тыс. руб.

В относительной выражении наибольшее сокращение бюджетных ассигнований предусмотрено по Министерству природных ресурсов и экологии – на 66,2% и Министерству туризма – на 61,9%.

5.4. Общий анализ расходов на реализацию государственных программ Тверской области

В представленном законопроекте бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 31 государственной программы Тверской области (далее также – Госпрограмма, ГП). В 2023 году в областном бюджете Тверской области была предусмотрена реализация 29 ГП.

Общий объем программных расходов составляет на 2024 год 108 444 330,7 тыс. руб., что меньше на 12 274 568,4 тыс. руб., или на 10,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (120 718 899,1 тыс. руб.); на 2025 год – в сумме 101 264 307,3 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 90 621 969 тыс. рублей.

Доля программных расходов в общих расходах бюджета в 2024 году составит 94,2% (в 2023 году – 97,6%).

Формирование областного бюджета Тверской области на основе государственных программ позволяет повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования проекта областного бюджета Тверской области путем планирования целевых показателей и бюджетных ассигнований по мероприятиям государственных программ на основании анализа реализации данных мероприятий в предыдущие периоды.

Информация о расходах областного бюджета Тверской области в разрезе государственных программ представлена в таблице.

№	Наименование ГП ³¹⁷	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	Предусмотрено проектом на 2024 год, тыс. руб.	Отклонение 2024/2023, тыс. руб.	2024/2023, %	Плановый период, тыс. руб.	
						2025	2026
1	Государственная программа Тверской области "Развитие образования Тверской области"	22 726 116,5	20 750 026,5	-1 976 090	91,3	19 526 213,5	19 260 045,5
2	Государственная программа Тверской области "Здравоохранение Тверской области"	18 582 235,4	18 459 635,7	-122 599,7	99,3	17 798 423,5	16 491 142,4
3	Государственная программа Тверской области	8 427 390,8	8 647 669,1	220 278,3	102,6	8 735 397,1	8 864 541,5

³¹⁷ Наименования всех ГП указаны с учетом начала их действия с 01.01.2024.

Информационный бюллетень КСП Тверской области № 29/2024

№	Наименование ГП ³¹⁷	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	Предусмотрено проектом на 2024 год, тыс. руб.	Отклонение 2024/2023, тыс. руб.	2024/2023, %	Плановый период, тыс. руб.	
						2025	2026
	"Социальная поддержка и защита населения Тверской области"						
4	Государственная программа Тверской области "Развитие демографической и семейной политики Тверской области"	5 147 139,2	4 237 151,1	-909 988,1	82,3	4 499 478,5	5 026 898,5
5	Государственная программа Тверской области "Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области"	4 191 208,4	4 043 702,9	-147 505,5	96,5	1 059 383,0	716 659,2
6	Государственная программа Тверской области "Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области"	4 918 989,3	370 584,1	-4 548 405,2	7,5	353 963,7	353 931,2
7	Государственная программа Тверской области "Культура Тверской области"	3 361 371,0	3 567 819,1	206 448,1	106,1	3 285 980,2	3 116 429,3
8	Государственная программа Тверской области "Развитие туристской индустрии в Тверской области"	2 726 922,2	3 743 433,9	1 016 511,7	137,3	1 104 939,0	1 092 494,3
9	Государственная программа Тверской области "Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области"	1 583 394,1	535 032,2	-1 048 361,9	33,8	537 658,9	543 424,0
10	Государственная программа Тверской области "Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области"	1 450 802,2	1 521 080,1	70 277,9	104,8	1 389 031,8	1 393 543,6
11	Государственная программа Тверской области "Физическая культура и спорт Тверской области"	2 316 430,2	1 970 435,5	-345 994,7	85,1	1 884 022,4	999 032,3
12	Государственная программа Тверской области "Содействие занятости населения Тверской области"	788 786,8	735 257,7	-53 529,1	93,2	726 132,4	737 341,2
13	Государственная программа Тверской области "Молодежь Верхневолжья"	352 716,6	343 386,7	-9 329,9	97,4	372 075,3	373 926,5
14	Государственная программа Тверской области "Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области"	30 345 757,1	24 330 196,8	-6 015 560,3	80,2	27 367 850,8	19 904 517,0
15	Государственная программа Тверской области "Сельское хозяйство Тверской области"	2 541 736,3	1 439 177,7	-1 102 558,6	56,6	1 383 614,4	1 396 173,1
16	Государственная программа Тверской области "Комплексное развитие сельских территорий Тверской области"	-	1 052 400,8	-	-	704 415,4	404 408,9
17	Государственная программа Тверской области "Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области"	1 364 929,4	1 541 028,1	176 098,7	112,9	1 434 095,1	1 433 778,0
18	Государственная программа Тверской области "Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской	2 415 987,1	2 942 226,8	526 239,7	121,8	798 566,4	798 566,4

Информационный бюллетень КСП Тверской области № 29/2024

№	Наименование ГП ³¹⁷	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	Предусмотрено проектом на 2024 год, тыс. руб.	Отклонение 2024/2023, тыс. руб.	2024/2023, %	Плановый период, тыс. руб.	
						2025	2026
	среды Тверской области"						
19	Государственная программа Тверской области "Лесное хозяйство Тверской области"	605 697,9	583 816,2	-21 881,7	96,4	622 150,4	623 860,3
20	Государственная программа Тверской области "Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области"	214 305,1	249 739,5	35 434,4	116,5	247 479,7	247 479,7
21	Государственная программа Тверской области "Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области"	140 407,8	135 670,9	-4 736,9	96,6	111 641,8	111 571,4
22	Государственная программа Тверской области "Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики"	2 681 893,7	3 434 794,9	752 901,2	128,1	3 246 632,7	3 092 045,7
23	Государственная программа Тверской области "Государственное управление и гражданское общество Тверской области"	1 730 873,6	1 693 669,2	-37 204,4	97,9	1 692 345,3	1 611 443,6
24	Государственная программа Тверской области "Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области»	969 720,7	717 093,3	-252 627,4	73,9	1 069 750,5	589 090,5
25	Государственная программа Тверской области "Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области"	449 505,6	480 163,9	30 658,3	106,8	476 059,4	476 059,4
26	Государственная программа Тверской области "Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области"	232 233,0	263 497,3	31 264,3	113,5	262 731,9	262 561,9
27	Государственная программа Тверской области "Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области"	236 849,1	316 660,2	79 811,1	133,7	315 127,4	441 856,8
28	Государственная программа Тверской области "Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области"	99 076,4	119 246,1	20 169,7	120,4	60 274,9	60 274,9
29	Государственная программа Тверской области "Развитие системы государственных закупок Тверской области"	59 143,4	64 741,2	5 597,8	109,5	65 483,8	65 483,8
30	Государственная программа Тверской области "Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области"	57 280,2	65 070,9	7 790,7	113,6	64 887,8	64 887,8
31	Государственная программа Тверской области "Современные архивы"	-	89 922,3	-	-	68 500,3	68 500,3

По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2023 год в законопроекте на 2024 год предусматривается:

- расходы на реализацию 2 новых ГП;
- увеличение расходов на реализацию 14 ГП, из них более чем на 10% – по 9

Программам.

Наибольшее абсолютное увеличение предусмотрено:

по ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 1 016 511,7 тыс. руб.;

по ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 752 901,2 тыс. руб.;

по ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 526 239,7 тыс. руб.;

- уменьшение ассигнований на реализацию 15 Программ.

Наибольшее абсолютное сокращение предусмотрено:

по ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 6 015 560,3 тыс. руб.;

по ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 4 548 405,2 тыс. руб.;

по ГП «Развитие образования Тверской области» на 1 976 090 тыс. руб.

по ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 1 102 558,6 тыс. руб.;

по ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 1 048 361,9 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 11.10.2023 № 416-пп (далее – постановление № 416-пп):

- утвержден новый Порядок разработки и реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок 416-пп);

- установлено, что разработка и реализация государственных программ Тверской области начиная с 2024 года осуществляется в соответствии с Порядком № 416-пп.

Порядком № 416-пп предусмотрена разработка государственных программ на принципах проектного управления, содержащих в своей структуре проектную часть (федеральные, региональные и ведомственные проекты) и процессную часть с комплексами мероприятий. Государственной программой должен быть предусмотрен куратор из числа заместителей Председателя Правительства Тверской области в соответствии со сферами ведения.

Согласно п. 5 постановления № 416-пп исполнительные органы Тверской области в срок до 01.11.2023 должны обеспечить разработку и вынесение на рассмотрение на заседании Правительства Тверской области государственных программ Тверской области. При этом в состав документов, внесенных с проектом закона, включены проекты паспортов государственных программ Тверской области с началом действия с 01.01.2024. Предлагаем ускорить принятие госпрограмм.

5.5. Общий анализ расходов на реализацию адресной инвестиционной программы

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (далее – АИП) на 2024 год составляет в сумме 17 791 848,6 тыс. руб., или 15,4% общих расходов; на 2025 год – в сумме 12 347 427,8 тыс.

руб., на 2026 год – в сумме 7 758 167,9 тыс. руб., доля которых составляет соответственно 11,2% и 7,5% от общего объема расходов областного бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях АИП, предусмотренных на объекты государственной и муниципальной собственности, представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	2024 год	Отклонение 2023/2022		2025 год	2026 год
			тыс. руб.	%		
Всего ассигнований по АИП	19 243 684,1	17 791 848,6	- 1 451 835,5	92,5	12 347 427,8	7 758 167,9
объекты государственной собственности	17 650 309	15 962 670,7	- 1 687 638,3	90,4	11 389 923,6	7 136 236,3
объекты муниципальной собственности	1 593 375,1	1 829 177,9	235 802,8	114,8	957 504,2	621 931,6

В проект АИП, представленный к законопроекту, включены 59 объектов, в том числе 23 вновь начинаемых объекта, из них 21 объект с началом строительства (реконструкции) в 2024 году, 1 объект с началом строительства (реконструкции) в 2025 году и 1 объект с началом строительства (реконструкции) в 2026 году.

Доля бюджетных ассигнований по вновь начинаемым объектам в общем объеме бюджетных ассигнований по АИП составляет: на 2024 год – 8,4% (1 502 193,9 тыс. руб.), на 2025 год – 16,9% (2 083 570,2 тыс. руб.), на 2026 год – 55,8% (4 328 571,3 тыс. руб.).

По вновь начинаемым объектам предусмотрены следующие лимиты бюджетных ассигнований:

- по объектам государственной собственности: на 2024 год – 1 145 312,6 тыс. руб. (7 объектов), на 2025 год – 1 890 901,7 тыс. руб. (8 объектов), на 2026 год – 4 328 571,3 тыс. руб. (5 объектов);

- по объектам муниципальной собственности: на 2024 год – 356 881,3 тыс. руб. (14 объектов), на 2025 год – 192 668,5 тыс. руб. (2 объекта).

С учетом включения в проект АИП значительного количества вновь начинаемых объектов считаем необходимым отметить следующее.

По данным Счетной палаты РФ по состоянию на 01.01.2023 в объеме незавершенного строительства Тверской области числятся 542 объекта незавершенного строительства (далее также – ОНС) (на 01.01.2022 – 527) на общую сумму 11 997,6 млн руб. (на 01.01.2022 – 9 104,7 млн руб.).

Тверская область среди субъектов ЦФО занимает 18-е место (последнее) по доли вложений в ОНС, строительство которых приостановлено и/или законсервировано, а также строительство которых ведется более 5 лет. Доля таких объектов в Тверской области составляет 23%. При этом количество ОНС, строительство которых ведется в плановом порядке, составляет 69, или 12,6%. В Тверской области в настоящее время не утверждены планы снижения ОНС по всем органам власти, положение по учету ОНС и не определен ответственный орган власти по учету ОНС. В этой связи установленное в ходе проведения экспертизы проекта закона по отдельным ОНС не включение в законопроект ассигнований (включение не в полном объеме) **создает риски увеличения количества ОНС и свидетельствует о нарушении принципа эффективности использования бюджетных средств, предусмотренного статьей 34 БК РФ.**

В соответствии с требованиями пп. «л» п. 3 ст. 18 Закона № 13-ЗО в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона об областном бюджете одновременно с проектом закона об областном бюджете представляются: проект адресной инвестиционной программы Тверской области, а также данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект адресной инвестиционной программы

на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство. В случае включения в проект адресной инвестиционной программы объекта капитального строительства без наличия **необходимой документации** Правительство Тверской области представляет обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект адресной инвестиционной программы, причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки.

При этом указанная норма не содержит уточнения используемого понятия «необходимая документация» для объектов, проектирование или строительство по которым осуществлялось в предыдущие периоды. Правовая неопределенность влечет представление различных обосновывающих документов, не предусмотренных нормативными правовыми актами Тверской области. Например, предоставляются заключенные государственные контракты, где предметом является одновременное проектирование и строительные работы, соглашения (дополнительные соглашения) о предоставлении из федерального бюджета средств на софинансирование строительства объектов, обращения Правительства Тверской области в федеральные ведомства по включению объектов капитального строительства в федеральную адресную инвестиционную программу, финансово-экономические обоснования в произвольной форме без подписей должностных лиц, что не позволяет достоверно оценить обоснованность заявленных расходов по объектам.

В связи с изложенным **предлагаем** обеспечить внесение необходимых изменений в Закон № 13-ЗО³¹⁸.

Кроме того, в проекте АИП предусмотрен нераспределенный остаток: в 2024 году – 916 965,5 тыс. руб., или 5,2% от ассигнований; в 2025 году – 322 894,7 тыс. руб., или 2,6% ассигнований; в 2026 году – 330 045,9 тыс. руб., или 4,3% ассигнований. Наличие нераспределенных остатков создает риски невыполнения мероприятий и неритмичного исполнения расходов на реализацию АИП.

5.6. Общий анализ расходов на реализацию национальных проектов

Законопроектом в 2024–2026 годах запланирована реализация на территории Тверской области региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов, учтены предусмотренные в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» соответствующие бюджетные ассигнования. Необходимо отметить, что паспортами национальных проектов и, соответственно, реализуемых в Тверской области региональных проектов установлен срок реализации НП (РП) – 2024 год.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте на реализацию на территории Тверской области национальных проектов, представлена в таблице.

³¹⁸ Данное предложение было указано в заключении КСП на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» и включено в решение постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 20.12.2022 № 16/1.

№ п/п	Наименование НП	Утверждено на 2023 год (в ред. от 10.11.2023), тыс. руб.	2024 год	Отклонение 2024/2023		2025 год	2026 год
				тыс. руб.	%		
A	Культура	164 610,3	93 102,6	-71 507,7	56,6	0	0
E	Образование	4 023 348,9	1 159 298,4	-2 864 050,5	28,8	102 183,4	103 055,0
F	Жилье и городская среда	6 046 140,6	1 075 470,9	-4 970 669,7	17,8	0	0
G	Экология	1 811 040,5	575 654,9	-1 235 385,6	31,8	46 567,1	50 162,9
I	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	145 511,9	139 579,9	-5 932	95,9	3 482,9	3 482,9
J	Туризм и индустрия гостеприимства	1 448 745,2	1 483 522,9	34 777,7	102,4	1 648 562,9	1 924 816,8
L	Производительность труда	10 238,5	6 411,1	-3 827,4	62,6	0	0
N	Здравоохранение	3 874 066,6	2 268 978,1	-1 605 088,5	58,6	2 467 341,7	783 814,2
P	Демография	2 475 015,3	1 047 195,6	-1 427 819,7	42,3	847 289,2	851 337,2
R	Безопасные качественные дороги	14 225 337,7	8 737 240,2	-5 488 097,5	61,4	10 575 105,3	1 320 094,1
T	Международная кооперация и экспорт	48 980,1	9 204,8	-39 775,3	18,8	0	0
Y	Беспилотные авиационные системы	-	1 500,0	-	-	3 000,0	0
Итого		34 273 035,6	16 597 159,4	-17 675 876,2	48,4	15 693 532,5	5 036 763,1

В законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 12 национальных проектов (в 2023 году – 11 национальных проектов):

на 2024 год на реализацию 12 национальных проектов в сумме 16 597 159,4 тыс. руб., что меньше 2023 года на 17 675 876,2 тыс. руб., или в 2,1 раза;

на 2025 год на реализацию 8 национальных проектов в сумме 15 693 532,5 тыс. руб., что меньше 2023 года на 18 579 503,1 тыс. руб., или в 2,2 раза;

на 2026 год на реализацию 7 национальных проектов в сумме 5 036 763,1 тыс. руб., что меньше 2023 года на 29 236 272,5 тыс. руб., или в 6,8 раза.

Удельный вес расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов областного бюджета составляет на 2024 год 14,5% (в 2023 году – 22,8%), в плановом периоде: 2025 год – 14,3%, 2026 год – 4,9%.

Необходимо отметить, что увеличение расходов на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов относительно 2023 года запланировано только по национальному проекту «Туризм и индустрия гостеприимства».

Наибольшее снижение расходов в 2024 году относительно 2023 года (более чем в 5,6 раза) запланировано по национальному проекту «Жилье и городская среда», на плановый период бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Наибольшее абсолютное снижение расходов в 2024 году относительно 2023 года (на 5 488 097,5 тыс. руб.) предусмотрено по национальному проекту «Безопасные и качественные дороги».

В общем объеме расходов на реализацию национальных проектов в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам (включая софинансирование объектов муниципальной собственности) предусмотрены средства на 2024 год в сумме 1 923 505,7 тыс. руб., или 11,6% от расходов на реализацию национальных проектов.

Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям в рамках национальных проектов составляют 6,5% от общего объема межбюджетных трансфертов местным бюджетам, запланированным на 2024 год (29 657 980,3 тыс. руб.).

Контрольно-счетная палата отмечает следующее:

- законопроектом не предусмотрены изменения, внесенные законом Тверской области от 09.11.2023 № 52-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О статусе и социальных гарантиях лиц, замещающих государственные должности» и закон Тверской области «Об оплате труда государственных гражданских служащих Тверской области» в части условий формирования с 01.10.2023 фонда оплаты труда лиц, замещающих государственные должности Тверской области, и государственных гражданских служащих Тверской области. **Предлагаем** учесть;

- приказом Министерства финансов Тверской области от 30.03.2023 № 13-нп, утверждающим перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, не предусмотрено значительного количества кодов целевых статей расходов, по которым проектом закона предусматриваются бюджетные ассигнования, что в большей степени связано с формированием и утверждением с 01.10.2024 новых государственных программ Тверской области. **Предлагаем** учесть при внесении изменений в указанный приказ.

Также обращаем внимание, что на дату подготовки заключения не принят федеральный закон «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», не заключены соглашения о реализации федеральных (региональных) проектов на территории Тверской области, о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета областному бюджету Тверской области в 2024–2026 годах, не внесены изменения в действующие соглашения, не утверждены государственные программы Тверской области с началом действия с 01.01.2024, что не позволяет достоверно оценить обоснованность отнесения мероприятий к региональным и ведомственным проектам, объема бюджетных ассигнований на мероприятия, на реализацию которых предусматриваются межбюджетные трансферты из федерального бюджета, а также реалистичность достижения показателей мероприятий государственных программ Тверской области.

5.7. Анализ расходов в разрезе разделов бюджетной классификации**Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»**

В 2024 году удельный вес расходов на общегосударственные вопросы в общем объеме расходов областного бюджета составит 8,6%, что на 4,9 процентного пункта выше уровня 2023 года (3,7%), в 2025 году – 8,6%, в 2026 году – 11,1%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы», всего	4 628 904,3	9 869 525,1	9 246 795,2	10 897 456,8
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	5 240 620,8	-622 729,9	1 650 661,6
<i>к предыдущему году, %</i>	x	213,2	93,7	117,9
В том числе по подразделам				
Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	6 697,1	7 562,7	7 562,7	7 562,7
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	865,6	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	112,9	100,0	100,0
Подраздел 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»	207 239,6	224 539,8	224 149,8	224 149,8
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	17 300,2	-390,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	108,3	99,8	100,0

Наименование	2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Подраздел 0104 "Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций"	465 291,6	519 285,1	519 285,1	519 285,1
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	53 993,5	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	111,6	100,0	100,0
Подраздел 0105 «Судебная система»	316 303,5	333 274,3	333 396,9	337 908,7
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	16 970,8	122,6	4 511,8
<i>к предыдущему году, %</i>	x	105,4	100,0	101,4
Подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	292 216,7	318 085,5	333 067,9	333 686,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	25 868,8	14 982,4	618,3
<i>к предыдущему году, %</i>	x	108,9	104,7	100,2
Подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	128 626,9	138 784,6	138 568,1	138 568,1
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	10 157,7	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	107,9	99,8	100,0
Подраздел 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество»	160,0	160,0	160,0	160,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	0,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	100,0	100,0	100,0
Подраздел 0111 «Резервные фонды»	512 107,8	1 814 810,4	1 792 796,8	2 700 178,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	1 302 702,6	-22 013,6	907 381,7
<i>к предыдущему году, %</i>	x	354,4	98,8	150,6
Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»	2 700 261,1	6 513 022,7	5 897 807,9	6 635 957,7
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	3 812 761,6	-615 214,8	738 149,8
<i>к предыдущему году, %</i>	x	241,2	90,6	112,5

В основном рост объема бюджетных ассигнований по разделу в 2024 году обусловлен ростом непрограммных расходов (наличием зарезервированных средств в целях финансового обеспечения отдельных целевых расходов, подлежащих перераспределению в ходе исполнения бюджета).

В рамках раздела 0100 предусматривается реализация 11 государственных программ Тверской области (далее также – государственные программы, ГП), на реализацию которых на 2024 год предусматривается 3 601 026,1 тыс. руб., или 36,5% от общего объема бюджетных ассигнований по разделу, на 2025 год – 3 501 974,7 тыс. руб., на 2026 год – 3 424 653,7 тыс. руб., в том числе:

1. В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» (далее также – ГП, Программа) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 1 463 109,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 1 459 501,7 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 1 378 600,0 тыс. рублей.

1. Правительству Тверской области на 2024 год в сумме 1 452 509,5 тыс. руб. (меньше ассигнований 2023 года на 44 958,2 тыс. руб., или 3,0%), на 2025 год в сумме 1 448 901,7 тыс. руб., на 2026 год в сумме 1 368 000,0 тыс. руб., из них:

1.1.1. На обеспечение деятельности подведомственных учреждений на 2024 год – 855 539,7 тыс. руб. (меньше бюджетных ассигнований на 2023 год на 101 931,9 тыс. руб., или 10,6%), на 2025 год – 863 750,9 тыс. руб., на 2026 – 783 440,2 тыс. руб. в том числе:

1) на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области (далее – ГКУ) на 2024 год – 191 150,6 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований на 2023 год на 1 731,6 тыс. руб., или 0,9%, на 2025-2026 годы – в сумме 196 360,9 тыс. руб. ежегодно, из них на:

- обеспечение деятельности ГКУ «Аппарат Общественной палаты Тверской области» на 2024 год – 16 218,3 тыс. руб., на 2025–2026 годы – 16 667,3 тыс. руб. ежегодно (больше 2023 года на 1 150,3 тыс. руб., или 7,6%). Рост расходов в основном обусловлен ростом расходов на: оплату труда с начислениями в связи с индексацией должностных окладов;

- обеспечение деятельности ГКУ «Автобаза Тверской области» на 2024 год –

174 932,3 тыс. руб., (меньше 2023 года на 2 881,6 тыс. руб., или 1,6%), 2025–2026 годы – 179 693,6 тыс. руб. ежегодно. Сокращение расходов в основном обусловлено уменьшением потребности в средствах на приобретение автотранспортных средств;

2) на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Субсидия на госзадание) ГБУ «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП») на 2024 год – 432 823,0 тыс. руб. (больше ассигнований на 2023 год на 67 619,3 тыс. руб., или 18,5%), на 2025–2026 годы – 436 817,9 тыс. руб. ежегодно.

Приведенные выше объемы бюджетных ассигнований не соответствуют объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2024–2026 годы, предусмотренным частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГБУ «УЭОАЗП» на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов (далее – Проект ГЗ). Так, на 2024 год объем субсидии, предусмотренный в Проекте ГЗ (432 823,2 тыс. руб.), больше предусмотренного проектом закона на 0,2 тыс. руб., на плановый период 2025–2026 годов (436 818,0 тыс. руб.) больше предусмотренного проектом закона на 0,1 тыс. рублей. **Предлагаем** привести в соответствие.

Увеличение размера Субсидии на госзадание в основном обусловлено ростом расходов на: оплату труда с начислениями (на 43 513,1 тыс. руб., или 31,5%) в связи с индексацией должностных окладов, а также увеличением размера фонда оплаты труда работников в связи с внесением изменений³¹⁹ в Положение об оплате труда работников ГБУ «УЭОАЗП»; военизированную и централизованную охрану административных зданий (на 28,4%); содержание имущества (на 13,7%); оплату налога на имущество на 64,8%. При этом отмечается увеличение объема предоставляемых ГБУ «УЭОАЗП» государственных услуг: «Эксплуатируемой площади административных зданий» – с 74,4 до 96,2 тыс. кв. м; «Эксплуатируемой площади других видов имущества» – с 382,9 тыс. кв. м до 749,7 тыс. кв. м.

Следует отметить, что объем Субсидии на госзадание обоснован сводным расчетом расходов ГБУ «УЭОАЗП» на 2024–2026 годы субсидии на государственное задание в разрезе статей КОСГУ (далее – Расчет) и расчетами–обоснованиями по видам статей КОСГУ, размещенными в ГИС ГМФ. При этом согласно п. 20, 22 Порядка формирования госзадания³²⁰, объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания.

Установлено большое количество расхождение объемов потребности в ассигнованиях на 2024 год, приведенных в Расчете и расчетах–обоснованиях. Так, например, согласно расчетам–обоснованиям по: КОСГУ 223 «Коммунальные услуги» потребность в средствах на оплату электрической энергии составляет 44 830,9 тыс. руб., что на 326,8 тыс. руб. меньше аналогичных затрат, указанных в Расчете (45 157,7 тыс. руб.); КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» потребность в средствах на оказание услуг по благоустройству и проведение озеленительных работ на территориях, прилегающих

³¹⁹ Постановление Правительства Тверской области от 12.09.2023 № 388-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 28.12.2011 № 301-пп».

³²⁰ Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (далее – Порядок формирования госзадания, Порядок № 380-пп).

к административным зданиям составляет 14 756,0 тыс. руб., по профессиональной уборке прилегающих территорий административных зданий составляет 12 098,9 тыс. руб., что соответственно на 3 831,5 тыс. руб. и 2 687,9 тыс. руб. меньше аналогичных затрат, указанных в Расчете (18 587,5 тыс. руб. и 14 786,8 тыс. руб.);

КОСГУ 226 «Прочие работы и услуги» потребность в средствах на оказание услуг по военизированной и централизованной охране административных зданий составляет 80 319,8 тыс. руб., что на 2 280,0 тыс. руб. меньше аналогичных затрат, указанных в Расчете (82 599,8 тыс. руб.).

Вышеизложенное, свидетельствует о ненадлежащем обосновании бюджетных ассигнований, вследствие чего не представилось возможным подтвердить реалистичность объема расходов на предоставление Субсидии на госзадание. **Предлагаем** пояснить;

3) на предоставление субсидии ГБУ «УЭОАЗП» на иные цели на проведение ремонта, капитального ремонта, ремонтно-реставрационных работ, развитие материально-технической базы (далее – Субсидии на иные цели) на 2024 год – 231 566,1 тыс. руб. (меньше 2023 года на 167 819,6 тыс. руб., или 42%), на 2025 год – 230 572,1 тыс. руб., на 2026 год – 150 261,4 тыс. рублей.

Исходя из обоснований, размещенных в ГИС ГМФ, средства Субсидии на иные цели в 2024 году планируется направить:

а) на выполнение работ по сохранению объекта культурного наследия по адресу: г. Тверь, ул. Андрея Дементьева, д. 44 – 5 996,4 тыс. руб.;

б) на выполнение работ по изготовлению и поставке мебели, предметов интерьера, поставке и монтажу мультимедийного оборудования по адресу: г. Тверь, ул. Андрея Дементьева, д. 44 – 6 395,6 тыс. руб.;

Каких-либо расчетов расходов по вышеуказанным объектам (п. «а» и «б») в ГИС ГМФ не размещено. В то же время в 2023 году на вышеуказанные объекты было распределено (приказ Правительства Тверской области от 14.02.2023 № 6) средств Субсидии на иные цели на общую сумму 322 801,4 тыс. рублей. При этом согласно информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок), по состоянию на 10.11.2023 контракты на выполнение вышеуказанных работ ГБУ «УЭОАЗП» заключены не были, что свидетельствует о высоком уровне рисков неисполнения средств Субсидии на иные цели в 2024 году. **Предлагаем** пояснить;

в) ремонт внутренних помещений административного здания по адресу: г. Тверь, площадь Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 5 – 14 728,0 тыс. руб.;

г) ремонт внутренних помещений на 3-м этаже в административном здании по адресу: г. Тверь, площадь Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 2 – 4 450,4 тыс. рублей.

Объем вышеуказанных расходов (п. «в» и «г») определен в соответствии с укрупненным сметным расчетом на проведение капитального ремонта, а также коммерческими предложениями организаций, выполняющих соответствующие работы (за основу принято наименьшее);

д) на разработку проектно-сметной документации – 10 650,0 тыс. руб. и капитальный ремонт внутренних помещений с 1-го по 4-й этаж (6456,35 кв. м), инженерных сетей и крыльца административного здания по адресу: г. Тверь, площадь Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 5 – 70 085,2 тыс. руб.;

е) на разработку проектно-сметной документации – 1 601,0 тыс. руб. и капитальный

ремонт помещений первого этажа (ГБУ ТО «Областной молодежный центр») (599,8 кв. м) административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 7 – 32 023,1 тыс. руб.;

ж) на разработку проектно-сметной документации – 2 309,4 тыс. руб. и капитальный ремонт внутренних помещений 1-го и 3-го этажей (1302,8 кв. м) административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Трехсвятская, д. 6. – 39 106,8 тыс. руб.;

з) на разработку проектно-сметной документации – 1 801,2 тыс. руб. и капитальный ремонт фасада (557,6 кв. м) и кровли (364,2 кв. м) здания: г. Тверь, бульвар Радищева, д. 30 – 31 458,1 тыс. руб.;

и) разработку проектно-сметной документации – 905,0 тыс. руб. и капитальный ремонт внутренних помещений подвала (396,1 кв. м.) и инженерных систем административного здания по адресу: г. Тверь, ул. Андрея Дементьева, д. 34 – 10 055,9 тыс. рублей.

Объем расходов по вышеуказанным объектам (п. «д», «е», «ж», «з» и «и») определен в соответствии с укрупненным сметным расчетом на проведение капитального ремонта, а также коммерческими предложениями организаций, выполняющих соответствующие работы (за основу приняты наименьшие). Отсутствие проектно-сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на выполнение капитального ремонта на общую сумму 182 729,1 тыс. руб. и создает риски неисполнения средств Субсидии на иные цели в 2024 году.

Предлагаем принять исчерпывающие меры к разработке проектно-сметной документации и проведению проверки достоверности определения сметной стоимости в срок до 01.03.2024.

1.1.2. На реализацию отдельных мероприятий ГП предусмотрены ассигнования на 2024 год – 70 122,0 тыс. руб. (меньше 2023 года на 2 114,6 тыс. руб., или 3,1%), на 2025 год – 58 303,0 тыс. руб., на 2026 год – 57 712,0 тыс. руб., в том числе:

1) на предоставление субсидии общественным объединениям ветеранов на 2024–2026 года – 2 260,2 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года);

2) на развитие информационно-коммуникационных технологий в Правительстве Тверской области на 2024 год– 4 997,2 тыс. руб. (меньше 2023 на 759,8 тыс. руб., или 13,2%), на 2025 год – 3 816,5 тыс. руб., на 2026 год – 3 225,5 тыс. руб.;

3) на организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области на 2024 – 57 744,6 тыс. руб. (больше 2023 года на 454,4 тыс. руб., или 0,8%), на 2025–2026 годы – 47 106,3 тыс. руб. ежегодно;

4) на реализацию комплекса общественно-политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив на 2024–2026 годы – 3 500,0 тыс. руб. ежегодно (больше ассигнований 2023 года на 800,0 тыс. руб., или на 29,6%);

5) на профессиональное развитие сотрудников исполнительных органов Тверской области, органов местного самоуправления и подведомственных им учреждений на 2024–2026 годы – 1 620,0 тыс. руб. ежегодно. Исходя из обоснований, размещенных в ГИС ГМФ, средства планируется направить на обучение 225 человек по программам профессионального развития.

1.2. Министерству региональной политики Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 10 600,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года) на предоставление субсидии некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов

гражданского общества в Тверской области (далее – НКО) на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов).

Реализация данного мероприятия осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 01.06.2021 № 326-пп «Об утверждении Порядка оказания поддержки некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества в Тверской области».

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП на 2024–2026 годы соответствует объему финансирования, предусмотренному проектом паспорта Программы, представленному в составе материалов к законопроекту. Цель Программы – развитие государственного управления и повышение качества взаимодействия с институтами гражданского общества в Тверской области. Результативность цели ГП характеризуют 4 показателя, значения которых остаются неизменными за весь период реализации Программы. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей ГП		
		2024 г.	2025 г.	2026 г.
Программа, всего	тыс. руб.	1 693 669,2	1 662 345,3	1 611 443,6
Показатель 1 «Уровень удовлетворенности граждан деятельностью исполнительных органов Тверской области»	%	46,0	46,0	46,0
Показатель 2 «Уровень удовлетворенности граждан информационной открытостью деятельности исполнительных органов Тверской области»	%	64,0	64,0	64,0
Показатель 3 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межконфессиональных отношений»	%	66,0	66,0	66,0
Показатель 4 «Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений»	%	66,0	66,0	66,0

2. В рамках ГП Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций (далее – Минконтроль) на 2024 год в сумме 138 283,6 тыс. руб. (больше 2023 года на 20 955,4 тыс. руб., или 17,9%), на 2025 год в сумме 138 628,9 тыс. руб., на 2026 год в сумме 138 681,9 тыс. руб., из них:

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным бюджетным учреждением Тверской области «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве» (далее – ГБУ «Тверской РЦЦС», Учреждение) на 2024 год – 8 589,9 тыс. руб. (аналогичные расходы на 2023 год предусмотрены с 01.10.2023 в сумме 2 337,6 тыс. руб.), на плановый период 2025–2026 годов – 8 931,7 тыс. руб. ежегодно.

Включение данных расходов в проект закона обусловлено осуществлением перехода (не позднее IV квартала 2023 года) на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства, в соответствии с п. 2.5 Плана мероприятий по совершенствованию ценообразования в строительной отрасли РФ, утвержденного Правительством РФ от 10.12.2020 № 11789п-П16, с учетом положений Градостроительного кодекса РФ и постановления Правительства РФ от 23.12.2016 № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов». В рамках совершенствования системы государственного ценообразования, сметного нормирования строительной сферы на территории Тверской области Минконтроль и подведомственное ему ГБУ «Тверской РЦЦС» осуществляют взаимодействие с Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ и Федеральным автономным учреждением «Главное управление государственной экспертизы».

В обоснование оказания Учреждением государственной услуги (работы) «Подготовка и предоставление информации, необходимой для формирования сметных цен строительных

ресурсов на территории Тверской области, в порядке, установленном Правительством РФ» в ГИС ГМФ размещены: проект государственного задания ГБУ «Тверской РЦЦС» на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов» (далее – Проект госзадания); проект приказа об утверждении нормативных затрат; расчет нормативных затрат; расшифровка расчета нормативных затрат.

В соответствии с расчетом нормативных затрат на оказание государственной услуги (работы) предусматривается средства на: оплату труда 8 штатных единиц – 7 562,5 тыс. руб.; приобретение оргтехники – 82,4 тыс. руб.; приобретение права доступа к веб-приложению ИАС «РИК Мониторинг» – 945,0 тыс. руб.

Приведенный в проекте закона объем бюджетных ассигнований соответствует объему субсидии на выполнение государственного задания на 2024-2026 годы, предусмотренному частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания». При анализе Проекта ГЗ установлено следующее:

а) в графах 13–18 п. 1.1 «Показатели характеризующие объем государственной услуги (работы)», 1.2 «Показатели характеризующие качество государственной услуги (работы)» ч. 1 Проекта ГЗ указан период значений показателей объема государственной услуги (работы) – 2023, 2024, 2025 годы, в то время как следовало 2024, 2025, 2026 годы. Изложенное, не соответствует положениям п. 2 Порядка формирования госзадания;

б) разделы 1.1, 1.2 ч. 1 Проекта ГЗ не содержат значения показателей объема и качества государственной услуги (работы) на плановый период 2026 года, что не соответствует положениям п. 7 Порядка № 380-пп.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** Проект ГЗ привести в соответствие с положениями п. 2, 7 Порядка № 380-пп.

Следует отметить, что согласно п. 18.1, 18.2.4 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структура и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 24.05.2022 № 82н (далее – Приказ № 82н) отнесение расходов бюджетов бюджетной системы РФ на разделы и подразделы классификации расходов бюджетов осуществляется с учетом отнесения расходов на финансовое обеспечение выполнения функций (оказание услуг) государственными (муниципальными) учреждениями, в том числе в форме субсидий, осуществляется по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из осуществляемых указанными учреждениями функций (услуг). При реализации учреждением (в том числе его структурными подразделениями) различных функций (услуг, относящихся к отдельным функциям) (например, в сфере высшего образования и оказания стационарной медицинской помощи населению) расходы на обеспечение деятельности (функций) указанного учреждения (его подразделений) отражаются по разделам (подразделам) классификации расходов бюджетов в соответствии с отраслевой направленностью. Раздел 0400 «Национальная экономика» классификации расходов бюджетов включает расходы, связанные с руководством, управлением, оказанием услуг, а также предоставлением государственной поддержки в целях развития национальной экономики.

Строительство является отраслью национальной экономики. В соответствии с п. 2.2, 2.3.1 Устава ГБУ «Тверской РЦЦС», утвержденного приказом Минконтроля от 10.10.2023 № 1518, предметом деятельности Учреждения является непосредственное оказание услуг юридическим и физическим лицам, органам исполнительной власти в сфере ценообразования и сметного нормирования в строительстве. В соответствии с целями

и предметом деятельности Учреждение осуществляет определенные виды деятельности, в том числе подготовка и предоставление информации, необходимой для формирования сметных цен строительных ресурсов на территории Тверской области, в порядке, установленном Правительством РФ.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Тверской РЦЦС» на 2024 год в сумме 8 589,9 тыс. руб., на плановый период 2025–2026 годов в сумме 8 931,7 тыс. руб. ежегодно, отнести в проекте закона на раздел 0400 «Национальная экономика»;

- на предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях (далее – Субвенция) на 2024 год – 7 981,9 тыс. руб. (больше 2023 года на 999,3 тыс. руб., или 14,3%), 2025 год – 8 038,8 тыс. руб., 2026 год – 8 091,8 тыс. рублей.

Расчет произведен в соответствии с Порядком³²¹ (в ред. от 25.07.2023), с учетом: применения коэффициентов (t , H_{prj} , H_{rni}) к муниципальным образованиям, участвовавшим не ранее 2019 года в преобразовании муниципального образования (объединение поселений с городским округом, создание муниципального округа), который применяется в течение трех лет начиная с года, следующего за годом принятия закона Тверской области, в соответствии с которым муниципальное образование было преобразовано, а также перерасчёта муниципальных образований, у которых истёк трехлетний срок (5 муниципальных округов); изменения численности населения в Нелидовском городском округе. При этом необходимо отметить следующее:

а) согласно п. 2.2.1 Порядка расчет расходов на заработную плату на одного работника комиссии в i -м муниципальном образовании по соответствующей должности из расчета на год ($Z_{п}$) осуществляется по формуле: $Z_{п} = P.n \times k \times 40,5$, где $P.n$ – размер должностного оклада по состоянию на 01.01.2023 для специалиста – 4 803 руб. (установлен расчетным путем – размер должностного оклада на 01.01.2011 (3 659 руб.) с учетом всех индексаций, осуществленных в период 2011–2023 годов). При этом согласно Методике³²² (в ред. от 24.01.2023) должностной оклад для специалиста установлен в размере 5 117,0 руб. Предлагаем внести соответствующие изменения в Порядок;

б) согласно п. 1.1. Порядка размер субвенции (S_i), исчисленный бюджету i -го муниципального образования, округляется до одной десятой тыс. руб. В то же время в приложении № 12 (таблица 42) к проекту закона сумма субвенции общая и в разрезе муниципальных образований указана с округлением до одной сотой числа. **Предлагаем** привести в соответствие;

³²¹ Порядок определения общего объема субвенций и методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета Тверской области для осуществления органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по созданию и организации деятельности административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержден законом Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО (в ред. от 25.07.2023).

³²² Методика расчета норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 137-пп «О методике расчета норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» (в ред. от 24.01.2023).

в) законом Тверской области от 25.07.2023 № 38-ЗО внесены изменение в закон Тверской области от 06.10.2011 № 55-ЗО, в том числе в части изменения наименования на «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области **по созданию и организации деятельности** административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях». При этом проектом закона предусмотрено наименование КЦСР 2650110540 «Субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области **по созданию** административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях». **Предлагаем** привести в соответствие;

- на материально-техническое обеспечение для осуществления регионального государственного надзора и контроля в Тверской области на 2024 год – 212,6 тыс. руб. (больше 2023 года на 93,1 тыс. руб., или на 77,9%), на 2025-2026 годы – 159,2 тыс. руб. ежегодно.

Рост расходов обусловлен необходимостью: обязательной ежегодной поверки и калибровки измерительных приборов; приобретения, взамен устаревших, приборов для осуществления контрольной деятельности. Согласно ФЭО расчет объема расходов определен из средней стоимости услуг по 3 коммерческим предложениям.

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП (на 2024 год – 263 497,3 тыс. руб., на 2025 год – 262 731,9 тыс. руб., на 2026 год – 262 561,9 тыс. руб.) соответствует объему финансового обеспечения за счет средств областного бюджета, предусмотренному проектом паспорта Программы, представленному в составе материалов к законопроекту. Цель Программы – «Минимизация риска нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации».

Результативность цели ГП характеризуют 2 показателя, значения которых остается неизменным за весь период реализации Программы. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей ГП		
		2024 г.	2025 г.	2026 г.
Программа, всего	тыс. руб.	263 497,3	262 731,9	262 561,9
Показатель 1 «Количество осуществляемых видов регионального государственного контроля (надзора) и иных видов контроля»	ед.	12	12	12
Показатель 2 «Доля видов регионального государственного контроля (надзора), по результатам осуществления которых минимизирован вред охраняемым законом ценностям и (или) устранен риск причинения такого вреда, от общего количества осуществляемых видов регионального государственного контроля (надзора)»	%	100	100	100

3. В рамках ГП «Развитие системы государственных закупок Тверской области» (далее – ГП, Программа) предусмотрены ассигнования Комитету государственного заказа Тверской области на 2024 год в сумме 64 655,4 тыс. руб. (на 5 512,0 тыс. руб., или 9,3%, больше бюджетных ассигнований на 2023 год), на плановый период 2025–2026 годов в сумме 65 398,0 тыс. руб. ежегодно. Из них:

- на обеспечение деятельности ГКУ «Центр обеспечения организации и проведения торгов» на 2024 год – 23 061,4 тыс. руб., (больше 2023 года на 1 014,9 тыс. руб., или на 4,6%), на 2025–2026 годы – 23 804,0 тыс. руб. ежегодно.

Рост расходов в основном обусловлен увеличением расходов на оплату труда с начислениями в связи с индексацией должностных окладов.

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП (на 2024 год – 64 741,2 тыс. руб., на 2025–2026 годы – 65 483,8 тыс. руб. ежегодно) соответствует объему финансирования, предусмотренному проектом паспорта Программы, представленному в составе материалов к законопроекту.

Цель Программы – эффективное определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Тверской области в товарах, работах, услугах. Результативность цели ГП характеризует 1 показатель, для значения которого установлена положительная динамика на весь период реализации Программы. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей ГП		
		2024 г.	2025 г.	2026 г.
Программа, всего	тыс. руб.	64 741,2	65 483,8	65 483,8
Показатель «Доля конкурентных закупок, которые привели к заключению контрактов»	%	77	78	79

4. В рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» (далее – ГП, Программа) предусмотрены ассигнования Министерству региональной политики Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 55 776,0 тыс. руб. ежегодно (на 6 857,8 тыс. руб., или 14% больше бюджетных ассигнований на 2023 год (48 918,2 тыс. руб.), из них:

- на организационное обеспечение мероприятий с участием представителей Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области» на 2024–2026 годы в сумме 160,0 тыс. руб. ежегодно.

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП (на 2024 год – 119 246,1 тыс. руб., на 2025–2026 годы – 60 274,6 тыс. руб. ежегодно) соответствует объему финансирования, предусмотренному проектом паспорта Программы, представленному в составе материалов к законопроекту.

Цель Программы – создание условий для эффективного муниципального управления в Тверской области. Результативность цели ГП характеризуют 2 показателя, при этом только для значения одного показателя установлена определенная положительная динамика, значение еще одного показателя является неизменным на весь период реализации Программы. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей ГП		
		2024 г.	2025 г.	2026 г.
Программа, всего	тыс. руб.	119 246,1	60 274,6	60 274,9
Показатель 1 «Уровень удовлетворенности исполнительных органов Тверской области взаимодействием с ОМС муниципальных образований Тверской области»	%	97	97	97
Показатель 2 «Уровень удовлетворенности населения эффективностью деятельности ОМС муниципальных образований Тверской области»	%	52	52	53

5. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству строительства Тверской области на проведение мероприятий, посвященных «Дню строителя», на 2024–2025 годы в сумме 392,7 тыс. руб. (на уровне 2023 года), на 2026 год в сумме 549,4 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанных мероприятий определен исходя из цен коммерческих предложений организаций, оказывающих соответствующие услуги (на их основе рассчитана средняя стоимость). Согласно финансово-экономическому обоснованию, размещенному в ГИС ГМФ, потребность в средствах на данные цели на 2024–2025 годы составляет 734,0 тыс. руб. ежегодно, что на 341,3 тыс.

руб. (или 86,9%) больше объема расходов, предусмотренного проектом закона. **Предлагаем** пояснить.

6. В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области (далее также – Минимущество) на 2024 год в сумме 280 143,6 тыс. руб. (больше 2023 года на 77 773,4 тыс. руб., или 38,4%), на 2025 год в сумме 282 685,9 тыс. руб., на 2026 год в сумме 281 312,1 тыс. руб., из них на:

- финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр управления земельными ресурсами Тверской области» (далее – ГКУ ЦУЗР, Учреждение) на 2024 год – 132 800,6 тыс. руб. (больше ассигнований на 2023 год в 2 раза), на 2025-2026 годы – 136 192,1 тыс. руб. ежегодно.

Рост расходов на обеспечение деятельности ГКУ ЦУЗР в основном обусловлен ростом расходов на оплату труда с начислениями в связи увеличением штатной численности сотрудников Учреждения на 47 штатных единиц (с 34 до 81 штатных единиц в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 23.10.2023 № 1337-рп) и индексацией размеров должностных окладов. Расходы на оплату труда на 2024 год предусматриваются в сумме 99 529,9 тыс. руб., что составляет 74,9% от общего объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности ГКУ ЦУЗР.

Расходы на закупку товаров, работ, услуг планируются на 2024 год в сумме 30 112,7 тыс. руб., что больше 2023 года на 3 702,3 тыс. руб., или 14%, и в основном обусловлено ростом почтовых расходов, необходимостью приобретения комплектов автоматизированных рабочих мест и программного обеспечения (в том числе неисключительных прав на использование программ для ЭВМ «Собственность – СМАРТ»), канцтоваров.

Следует отметить, что согласно размещённому в ГИС ГМФ ФЭО, потребность в средствах на предоставление неисключительных прав на использование программ для ЭВМ «Собственность – СМАРТ» и стоимость информационно-консультационных услуг по работе в системе, определена методом сопоставимых рыночных цен. При этом объём вышеуказанных расходов определен на основе двух (в то время как следовало трех) коммерческих предложений организаций, выполняющих соответствующие работы (за основу принято наименьшее), что не согласуется с п. 3.19. Методических рекомендаций³²³. **Предлагаем** пояснить.

Также следует отметить, что в 2024 году планируется осуществление расходов в сумме 3 158,0 тыс. руб. на оплату госпошлины, что больше 2023 года (18,0 тыс. руб.) в 175 раз и обусловлено передачей³²⁴ от муниципальных образований Тверской области полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Расчет объема расходов произведен исходя из количества исковых заявлений о взыскании дебиторской задолженности по договорам аренды земельных участков (за 2022 год – 1 237 ед.), исковых заявлений неимущественного характера (на 01.07.2023 – 57 ед.) и минимального размера госпошлины;

- предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Субсидия на госзадание) государственным бюджетным учреждением

³²³ Методические рекомендации по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденные приказом Минэкономразвития РФ от 02.10.2013 № 567 (далее – Методические рекомендации).

³²⁴ В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 14.03.2023 № 104-пп «О реализации отдельных положений Закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО».

Тверской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» (далее – ГБУ «ЦКОТИ») на 2024 год – 57 497,8 тыс. руб., на 2025-2026 годы – 57 906,0 тыс. руб. ежегодно, в том числе на оказание следующих государственных услуг:

а) проведение государственной кадастровой оценки на территории Тверской области на 2024 год – 43 801,3 тыс. руб. (больше 2023 года на 2 605,1 тыс. руб., или 6,3%), на 2025 год – 44 216,3 тыс. руб., на 2026 год – 42 684,4 тыс. руб.;

б) хранение и использование учетно-технической документации об объектах государственного учета и технической инвентаризации предусмотрены на 2024 год в сумме 13 696,5 тыс. руб. (больше 2023 года на 1 445,2 тыс. руб., или 11,8%), на 2025 год – в сумме 13 689,7 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 13 430,3 тыс. рублей.

Приведенные объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2024–2026 годы, предусмотренным частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГБУ «ЦКОТИ» на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов.

Объем Субсидии на госзадание определен в соответствии с расчетами-обоснованиями по статьям КОСГУ, размещенными в ГИС ГМФ. При этом согласно п. 20, 22 Порядка формирования госзадания, объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания. Увеличение относительно 2023 года размера Субсидии на госзадание на 775,0 тыс. руб., или 1,4%, в основном обусловлено ростом расходов на оплату труда с начислениями в связи с индексацией должностных окладов;

- содержание имущества казны Тверской области на 2024 год – 8 859,8 тыс. руб. (больше 2023 года на 159,3 тыс. руб., или 1,8%), на 2025 год – 8 867,0 тыс. руб., на 2026 год – 9 084,5 тыс. руб.

Согласно ФЭО, размещенным в ГИС ГМФ, объем расходов на: охрану имущества казны (6 438,7 тыс. руб.), определен исходя из меньшей стоимости услуг по 3 коммерческим предложениям; на коммунальные услуги исходя из утвержденных тарифов.

В данном случае необходимо отметить, что согласно ЕИС в сфере закупок на момент подготовки заключения в план-график закупок (версия 5 от 02.11.2023) включена позиция «Оказание охранных услуг на 2024 год» с объёмом финансового обеспечения в сумме 6 454,7 тыс. руб., что меньше предусмотренного проектом закона (ФЭО) на данные цели на 16,0 тыс. рублей. **Предлагаем** уточнить;

- оценка государственного имущества Тверской области на 2024–2026 годы – 757,6 тыс. руб. ежегодно (больше 2023 года на 26,9 тыс. руб., или 3,7%). Объем расходов определен исходя из меньшей стоимости услуг по 3 коммерческим предложениям;

- развитие и эксплуатация информационной системы по управлению государственным имуществом Тверской области и администрированию неналоговых доходов – 2 500,0 тыс. руб. (больше 2023 года на 1 800,0 тыс. руб., или в 3,6 раза), на 2025 год – 2 000,0 тыс. руб., на 2026 год – 2 200,0 тыс. руб.

Рост расходов в основном обусловлен необходимостью перевода программного комплекса «Собственность – СМАРТ» на импортонезависимые операционные системы под управление СУБД PostgreSQL и обновлению web-сервера с целью обеспечения совместимости с операционной системой семейства Linux.

В качестве обоснования данных расходов в ГИС ГМФ размещено Заключение³²⁵ Министерства цифрового развития Тверской области от 23.05.2023 и коммерческие предложения организаций в сфере информационных технологий (объем расходов определен исходя из средней цены);

- приобретение земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области на 2024–2026 годы – 5 620,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

Данные расходы предусматриваются на реализацию преимущественного права субъекта РФ на покупку земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и приобретения, в случае их изъятия, у недобросовестных собственников, предусмотренного ст. 8 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Согласно размещенному в ГИС ГМФ ФЭО расчет объема расходов произведен из средней стоимости 1 га – 40,0 тыс. руб. (согласно извещениям о продаже земельных участков сельскохозяйственных назначений в 2022 году) и площади планируемых к приобретению в государственную собственность земельных участков – 140,5 га (в 2023 году было 160,57 га). Следует отметить, что исполнение аналогичных расходов за 9 месяцев 2023 года составляет 1 575,0 тыс. руб., или 28% от предусмотренных законом бюджетных ассигнований, что свидетельствует о наличии рисков неполного исполнения таких расходов в 2024 году;

- проведение судебных экспертиз в целях изменения кадастровой стоимости объектов недвижимости в рамках судебных разбирательств на 2024–2026 годы – 600,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года);

- приобретение лицензии на право использования программного продукта для обеспечения контроля за финансово-хозяйственной деятельностью хозяйственных обществ, 100% акций (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области на 2024 год – 73,7 тыс. руб. (больше 2023 года на 5,0 тыс. руб., или 7,3%), 2025–2026 годы – 76,6 тыс. руб. ежегодно. Объем расходов определен исходя из средней стоимости услуг по 3 коммерческим предложениям.

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП (на 2024 год – 316 660,2 тыс. руб., на 2025 год – 315 127,4 тыс. руб., на 2026 год – 441 856,8 тыс. руб.) соответствует объему финансового обеспечения за счет средств областного бюджета, предусмотренному проектом паспорта Программы, представленному в составе материалов к законопроекту. Цели Программы: 1 «Повышение эффективности использования государственного имущества Тверской области»; 2 «Повышение эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Тверской области и хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области». Результативность целей ГП характеризуют 5 показателей, для значений которых установлена положительная динамика показателей.

Подробная информация представлена в таблице:

³²⁵ на техническое задание и обоснование бюджетных ассигнований на оказание услуг по сопровождению информационной системы по управлению государственным имуществом Тверской области и администрированию неналоговых доходов с предоставлением неисключительных (пользовательских) прав на использование программы для ЭВМ.

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей ГП		
		2024 г.	2025 г.	2026 г.
Программа, всего	тыс. руб.	316 660,2	315 127,4	441 856,8
Показатель 1 «Размер прогнозируемых доходов от использования и реализации имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, за исключением доходов от приватизации, доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ или дивидендов по акциям, принадлежащим Тверской области, и от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области»	тыс. руб.	56 988,2	58 669,9	60 173,2
Показатель 2 «Доля государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот»	%	82	85	90
Показатель 3 «Результативность исполнения областного бюджета в части прогнозируемых неналоговых доходов от использования и реализации государственного имущества Тверской области, за исключением доходов от приватизации»	%	100	100	100
Показатель 4 «Размер прогнозируемых доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ или дивидендов по акциям, принадлежащим Тверской области, и от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий Тверской области»	тыс. руб.	7 351,0	9 447,7	10 666,6
Показатель 5 «Доля финансово состоятельных хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области, и государственных унитарных предприятий Тверской области в общем числе хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области, и государственных унитарных предприятий Тверской области»	%	84,44	84,44	84,44

7. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» (далее также – Программа, ГП) предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Тверской области (далее также – Министерство) на 2024 год в сумме 678 512,9 тыс. руб., на плановый период 2025–2026 годов в сумме 590 021,7 тыс. руб. ежегодно, из них на:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») на 2024 год (далее – Субсидия на госзадание) в сумме 576 570,9 тыс. руб., на 2025–2026 годы в сумме 588 079,7 тыс. руб. ежегодно.

Приведенные выше объемы бюджетных ассигнований не соответствуют объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2024–2026 годы, предусмотренным: частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГАУ «МФЦ» на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов (далее – Проект ГЗ); «Обоснованиями бюджетных ассигнований на предоставление субсидий государственным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (за счет бюджетных средств)» (далее – Обоснования); Расчетом ПФХД на 2024–2026 годы на выполнение государственного задания ГАУ «МФЦ» (далее – Расчет ПФХД), размещенным в ГИС ГМФ. Подробная информация об установленных несоответствиях представлена в таблице:

Объем Субсидии на госзадание, предусмотренный:	Период		
	2024 г.	2025 г.	2026 г.
- Проектом ГЗ, Обоснованиями, Планом ПФХД	657 653,9	669 845,1	684 339,9
- Проектом закона и Сводом дополнительной потребности (также размещен в ГИС ГМФ)	576 570,9	588 079,7	588 079,7
Отклонения	81 083,0	81 765,4	96 260,2
Общий объем отклонений за 2024-2026 годы	259 108,6		

Вышеизложенное свидетельствует о:

а) несоответствии Проекта ГЗ положениям пп. «в» п. 4, пп. «в» п. 5, п. 6 Порядка формирования госзадания, согласно которым: государственное задание формируется с учетом объема бюджетных ассигнований, предусмотренных учредителю на финансовое

обеспечение выполнения государственных заданий в областном бюджете Тверской области на соответствующий период; показатели государственного задания используются для составления проекта областного бюджета Тверской области при обосновании объемов бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственных программ Тверской области в очередном финансовом году и плановом периоде;

б) ненадлежащем обосновании бюджетных ассигнований, вследствие чего не представилось возможным подтвердить реалистичность объема расходов на предоставление Субсидии на госзадание.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** привести в соответствие объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные проектом закона (Сводом дополнительной потребности), и объемы субсидии на выполнение государственного задания на 2024–2026 годы, предусмотренные Проектом ГЗ (Обоснованиями, Планом ПФХД).

Следует отметить, что объем Субсидии на госзадание обоснован расчетами потребности в средствах на обеспечение деятельности ГАУ «МФЦ в разрезе подстатей КОСГУ. При этом согласно п. 20, 22 Порядка формирования госзадания, объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания.

Предусмотренный проектом закона объем расходов на 2024 год больше бюджетных ассигнований на 2023 год – 438 695,8 тыс. руб.³²⁶, на 137 875,1 тыс. руб., или 31,4%. Согласно Своду дополнительной потребности увеличение размера Субсидии на госзадание в основном обусловлено ростом расходов на оплату труда с начислениями (в связи с индексацией должностных окладов; увеличением с 40 до 50 количества должностных окладов при планировании фонда оплаты труда; увеличением штатной численности сотрудников на 16 ед.). При этом отмечается рост объема предоставляемой ГАУ «МФЦ» государственной услуги «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» – количество услуг выросло с 960000 до 990000 (на 3,1%).

При анализе Проекта ГЗ установлено, что в графах 11–16 п. 1.1 «Показатели характеризующие объем государственной услуги (работы)» ч. 1 Проекта ГЗ указан период значений показателей объема государственной услуги (работы) – 2023, 2024, 2025 годы, в то время как следовало 2024, 2025, 2026 годы. Изложенное не соответствует положениям п. 2 Порядка формирования госзадания. **Предлагаем** исправить;

- субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели (далее так же – Субсидия) предусмотрены на 2024 год в сумме 100 000,0 тыс. руб., что больше бюджетных ассигнований на данные цели на 2023 год (27 508,7 тыс. руб.) на 72 491,3 тыс. руб., или в 2,6 раза.

Исходя из «Финансово-экономического обоснования предложений Министерства в части субсидии на иные цели ГАУ «МФЦ» на 2024–2026 годы» (далее – ФЭО), проекта приказа Министерства «Об утверждении распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2024 году и плановом периоде» (далее – Проект распределения), размещенных в ГИС ГМФ, потребность в средствах для предоставления ГАУ «МФЦ» Субсидии в 2024 году составляет 327 783,1 тыс. рублей. В то же время Свод дополнительной потребности, также

³²⁶ Не соответствует предусмотренному государственным заданием ГАУ «МФЦ» на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов объему Субсидии на госзадание на 2023 год – 432 442,8 тыс. рублей.

размещенный в ГИС ГМФ, предусматривает потребность в средствах Субсидии на 2024 год в сумме 100 000,0 тыс. руб. Подробная информация об установленных несоответствиях в разрезе объектов представлена в таблице:

(тыс. руб.)

№ п/п	Название объекта (мероприятия)	Объем ассигнований (финансирования)		Отклонения
		ФЭО (Проект распределения)	Проект закона (Свод дополнительной потребности)	
1	Капитальный ремонт и оснащение филиала № 1 города Твери	136 770,3	0,0	136 770,3
2	Капитальный ремонт помещений центрального офиса МФЦ	28 460,3	0,0	28 460,3
3	Капитальный ремонт и оснащение Редкинского ТОСП	8 853,8	8 853,8	0,0
4	Капитальный ремонт и оснащение Новозавидовского ТОСП	3 932,0	3 932,0	0,0
5	Переезд в модульное здание Жарковского филиала	28 921,4	28 921,4	0,0
6	Консервация здания по адресу г. Вышний Волочек, ул. Московская, д. 9	5 075,0	0,0	5 075,0
7	Переезд в модульное здание Кувшиновского филиала	30 865,9	30 865,9	0,0
8	Капитальный ремонт Калязинского филиала	84 904,5	27 426,9	57 477,6
ИТОГО:		327 783,1	100 000,0	227 783,2

При этом следует отметить, что согласно положениям п. 9 Порядка № 380-пп, основаниями для отказа государственному учреждению в предоставлении субсидии являются: несоответствие представленных государственным учреждением документов требованиям (при их установлении), определенным пунктом 4 настоящего раздела, или непредставление (представление не в полном объеме) указанных документов; недостоверность информации, содержащейся в документах, представленных государственным учреждением. **Предлагаем** пояснить.

Объем расходов определен согласно расчетам (предварительным сметам, техническим заданиям и прочим), а также коммерческим предложениям организаций, поставляющим (выполняющих) соответствующие товары (работы, услуги). В то же время отсутствие проектно-сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на капитальный ремонт в общей сумме 40 212,7 тыс. руб. и создает риски неисполнения в 2024 году расходов на эти цели.

Также следует отметить, что согласно ФЭО потребность в ассигнованиях по объекту «Капитальный ремонт Калязинского филиала» составляет 84 904,5 тыс. руб., в то время как проектом закона предусматривается 27 426,9 тыс. руб., что меньше на 57 477,6 тыс. руб. **Предлагаем** пояснить;

- заключение соглашения (договора) по присвоению и мониторингу кредитного рейтинга Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 730,8 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

Согласно обоснования НМЦК на данные цели (далее – Обоснование), размещенному в ГИС ГМФ, объем расходов на данные цели определен исходя из информации о 4 заключенных контрактах на оказание аналогичных услуг, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок и одного коммерческого предложения поставщика соответствующих услуг (к Обоснованию не приложено). Объем бюджетных ассигнований, предусмотренный проектом закона, соответствует сумме данного коммерческого предложения, при том, что средняя цена услуги в Обосновании составляет 782,2 тыс. рублей. **Предлагаем** пояснить;

- участие Тверской области в работе Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» (далее – Ассоциация) на 2024–2026 годы в сумме 1 211,2 тыс. руб. ежегодно (меньше 2023 года на 19,0 тыс. руб.).

Согласно размещенному в ГИС ГМФ финансово-экономическому обоснованию, размер членских взносов в Ассоциацию определяется исходя из расчета 1 рубль на каждого жителя Тверской области, зарегистрированного по состоянию на первое января года, в котором уплачивается членский взнос (для расчета взята численность населения Тверской области по состоянию на 01.01.2023 – 1 211 183 человек).

8. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» (далее также – Программа, ГП) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 429 474,9 тыс. руб., на плановый период 2025 года в сумме 440 197,7 тыс. руб., 2026 года в сумме 440 424,7 тыс. руб., в том числе:

а) Министерству финансов Тверской области (далее также – Министерство) на 2024 год в сумме 423 357,3 тыс. руб. (больше ассигнований 2023 года на 96 555,0 тыс. руб., или 29,5%), на плановый период 2025 года в сумме 434 074,1 тыс. руб., 2026 года в сумме 434 307,1 тыс. руб., из них:

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Межведомственный центр учета» (далее также – Учреждение) на 2024 год в сумме 191 485,6 тыс. руб. (больше ассигнований 2023 года на 83 972,3 тыс. руб., или 78,1%), на 2025 в сумме 186 550,8 тыс. руб., 2026 год в сумме 186 165,5 тыс. рублей.

Согласно ФЭО в ГИС ГМФ, рост объема расходов на обеспечение деятельности Учреждения в основном обусловлен ростом расходов на оплату труда с начислениями, в связи с: индексацией должностных окладов; увеличением штатной численности на 67 штатных единиц (вследствие передачи централизуемых полномочий 18 государственными бюджетными учреждениями и 5 государственными казенными учреждениями).

Расходы на оплату труда на 2024 год предусматриваются проектом закона в сумме 177 4724,6 тыс. руб., что составляет 92,8% от общего объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Учреждения. Следует отметить, что, согласно двум вариантам расчетов расходов Учреждения на оплату труда, размещенным в ГИС ГМФ, потребность Учреждения в средствах на данные цели составляет соответственно 165 549,2 тыс. руб. и 168 890,5 тыс. руб., что существенно меньше бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом закона. **Предлагаем** пояснить.

Следует отметить, что в ГИС ГМФ не размещено правовых актов Правительства Тверской области, предусматривающих увеличение штатной численности сотрудников ГКУ «Межведомственный центр учета», что не позволяет подтвердить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на оплату труда сотрудников Учреждения.

Также в 2024 году планируется осуществление ГКУ «Межведомственный центр учета» расходов в сумме 13 761,0 тыс. руб. на закупку товаров, работ, услуг. Относительно 2023 года (6 219,0 тыс. руб.), расходы на данные цели вырастут на 7 542,0 тыс. руб. (причин увеличения не указано). Вследствие того, что к расчетам расходов Учреждения на приобретение товаров, работ, услуг не приложено коммерческими предложениями организаций, поставляющих (выполняющих) соответствующие товары (работы, услуги), подтвердить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на эти цели не представляется возможным;

- организацию и проведение мероприятий по вопросам государственной политики в финансовой, бюджетной и налоговой сферах Тверской области, в том числе в связи с празднованием Дня образования финансовой системы Тверской области на 2024 год

в сумме 465,5 тыс. руб. (на 2023 год не предусматриваются), 2025 год – в сумме 771,2 тыс. руб., 2026 год – в сумме 907,1 тыс. рублей.

В качестве обоснований данных расходов в ГИС ГМФ размещена смета расходов на проведение мероприятий, коммерческие предложения организаций, поставляющих (выполняющих) соответствующие товары (работы, услуги);

- отдельные мероприятия, связанные с цифровым развитием управления общественными финансами, на 2024 год в сумме 45 700,6 тыс. руб. (меньше ассигнований 2023 года на 8 388,6 тыс. руб., или 15,5%), на 2025 год – в сумме 61 046,5 тыс. руб., 2026 год – в сумме 61 528,9 тыс. руб.³²⁷.

Согласно ФЭО в ГИС ГМФ в 2024 году данные средства планируется направить на: оказание услуг по предоставлению права использования программ для ЭВМ (простых неисключительных лицензии) для программного обеспечения информационных систем (подсистем) и их частей, входящих в состав ГИС ГМФ и реализующих ее отдельные задачи по автоматизации бюджетного (бухгалтерского) и кадрового учёта Тверской области (СБКУ) – 11 522,3 тыс. руб.; оказания услуг по обеспечению сопровождения информационных систем (подсистем) и их частей, входящих в состав ГИС ГМФ и реализующих ее отдельные задачи по автоматизации бюджетного процесса Тверской области (АБП), с предоставлением права использования программ для ЭВМ (простые неисключительные лицензии), а также оказание услуг по переходу на платформонезависимое программное обеспечение управления бюджетным процессом Тверской области – 27 899,3 тыс. руб.; услуги по сопровождению системы защиты информации государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее – Услуги по сопровождению) – 6 279,0 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанных мероприятий определен исходя из минимальных цен коммерческих предложений организаций в сфере информационных технологий. При этом следует отметить, что, согласно наименьшим коммерческим предложениям, стоимость Услуги по сопровождению составляет 6 009,0 тыс. руб., что на 270,0 тыс. руб. меньше цены, указанной в итоговом расчете ФЭО (6 279,0 тыс. руб.).

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** расходы на 2024 год на отдельные мероприятия, связанные с цифровым развитием управления общественными финансами, уменьшить на 270,0 тыс. руб.;

б) Комитету государственного заказа Тверской области на отдельные мероприятия, связанные с цифровым развитием управления общественными финансами, предусмотрены ассигнования на 2024-2026 годы в сумме 6 117,6 тыс. руб. ежегодно (больше ассигнований 2023 года на 1 839,6 тыс. руб., или 43%).

Согласно представленным расчетам-обоснованиям в 2024 году данные средства планируется направить на: оказание услуг по обеспечению развития и сопровождения региональной информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области в составе программы «WEB-Торги-КС» – 4 705,8 тыс. руб.; оказание услуг по переводу РИС «WEB-Торги-КС» на системное программное обеспечение (отечественное) – 1 411,8 тыс. рублей.

³²⁷ Всего за 2023–2026 годы на сопровождения и развитие ГИС ГМФ предполагается направить 222 365,2 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанных мероприятий определен исходя из минимальных цен коммерческих предложений организаций в сфере информационных технологий. При этом следует отметить, что ФЭО не предусматривает потребности в бюджетных ассигнованиях на данные цели на 2026 год. **Предлагаем** пояснить.

9. В рамках ГП «Современные архивы» (далее также – Программа, ГП) предусмотрены ассигнования Главному управлению по архивному делу Тверской области на 2024 год в сумме 89 922,3 тыс. руб. (на 24 183,6 тыс. руб., или 36,8%, больше бюджетных ассигнований на 2023 год), на плановый период 2025–2026 годов – в сумме 68 500,3 тыс. руб. ежегодно, из них на:

- осуществление деятельности государственных казенных архивных учреждений Тверской области – ГКУ «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ «ГАТО») и ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» (далее – ГКУ «ТЦДНИ») на 2024 год – 54 005,6 тыс. руб. (больше 2023 года на 3 802,5 тыс. руб., или 7,6%), на 2025–2026 годы – 53 484,9 тыс. руб. ежегодно.

Согласно ФЭО в ГИС ГМФ рост объема расходов на обеспечение деятельности архивных учреждений в основном обусловлен ростом расходов на: оплату труда с начислениями (на 1 386,3 тыс. руб.) в связи с индексацией должностных окладов; закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (на 2 468,1 тыс. руб.) в связи с необходимостью: приобретения для ГКУ «ТЦДНИ» профессионального комплекса планетарного сканирования для перевода архивных фондов в электронный вид; приобретения и установку системы внутреннего звукового оповещения в здании ГКУ «ТЦДНИ»;

- укрепление и модернизация материально-технической базы государственных архивных учреждений Тверской области на 2024 год – 20 901,3 тыс. руб. (на 2023 год не предусматривались)

Согласно ФЭО в ГИС ГМФ данные средства предполагается направить на проведение капитального ремонта зданий ГКУ «ГАТО» по адресам: город Тверь, ул. Горького, д. 71а (далее объект – «Капремонт г. Тверь»); поселок Литвинки (закрытие оконных и дверных проемов кирпичной кладкой) (далее объект – «Капремонт п. Литвинки»).

В качестве обоснования стоимости расходов по объекту «Капремонт г. Тверь» представлены три коммерческих предложения организаций, осуществляющих соответствующие работы – наименьшее предложение 16 750,0 тыс. руб., средняя цена из трех предложений – 17 960,3 тыс. руб., при этом какая стоимость взята за основу (и в соответствии с какой методикой) при определении предусмотренных проектом закона бюджетных ассигнований не указано.

В данном случае следует отметить, что отсутствие проектно-сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на капитальный ремонт по объекту «Капремонт г. Тверь».

В качестве обоснования стоимости расходов по объекту «Капремонт п. Литвинки» представлены три коммерческих предложения организаций, осуществляющих соответствующие работы – наименьшее предложение 2 301,0 тыс. руб., среднее цена из трех предложений – 2 849,1 тыс. руб. Также представлено заключение ГБУ «Тверской РЦЦС», согласно которому сметная стоимость капитально ремонта составляет 2 226,1 тыс. рублей.

При этом какая стоимость взята за основу (следовало сметную) при определении предусмотренных проектом закона бюджетных ассигнований не указано.

В целом вышеуказанные документы не позволяют выйти на приведенный в проекте закона общий объем бюджетных ассигнований на укрепление и модернизацию материально-технической базы государственных архивных учреждений Тверской области на 2024 год.

Предлагаем пояснить;

- техническое сопровождение и модернизация единой информационной системы архивов Тверской области на 2024–2026 годы – 1 888,4 тыс. руб. ежегодно (меньше ассигнований 2023 года на 2 678,0 тыс. руб., или 58,6%). Объем расходов определен в соответствии с коммерческими предложениями организаций, оказывающих соответствующие услуги (за основу взято наименьшее).

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП соответствует объему финансирования, предусмотренному проектом паспорта Программы, представленному в составе материалов к законопроекту. Цель Программы – повышение уровня доступности архивной информации по документам Архивного фонда Тверской области. Результативность цели ГП характеризуют 2 показателя, для значений которых установлена положительная динамика показателей на весь период реализации Программы. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателей ГП		
		2024 г.	2025 г.	2026 г.
Программа, всего	тыс. руб.	89 922,0	68 500,3	68 500,3
Показатель 1 «Увеличение числа пользователей архивными документами, в том числе в электронной форме»	%	10,0	15,0	20,0
Показатель 2 «Доля архивных документов, выданных пользователям в электронном виде, от общего количества выданных архивных документов»	%	70,0	75,0	80,0

10. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» (далее – ГП) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024–2026 годы в сумме 1 393,5 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года), в том числе:

- Министерству культуры Тверской области на содействие участию тверских предприятий народных художественных промыслов в федеральной выставочно-ярмарочной деятельности: выставке-ярмарке народных художественных промыслов России «ЛАДЬЯ» в сумме 928,2 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года);

- Министерству промышленности и торговли Тверской области на проведение мероприятий, посвященных «Дню машиностроителя», и проведение конкурса «Инженер года» в сумме 465,3 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

11. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» предусмотрены ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление) на 2024 год в сумме 399 361,7 тыс. руб. (на 30 926,9 тыс. руб., или 8,4%, больше бюджетных ассигнований на 2023 год), на 2025 год – в сумме 399 484,3 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 403 996,1 тыс. руб., из них на:

- расходы на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов на 2024 год – 332 866,1 тыс. руб. (больше 2023 года на 23 946,6 тыс. руб., или 7,7%), на 2025–2026 годы – в сумме 332 971,1 тыс. руб. ежегодно. Рост расходов относительно 2023 года в основном обусловлен увеличением расходов: на оплату труда с начислениями государственных гражданских служащих и служащих в связи с индексацией размеров окладов денежного содержания и должностных окладов; на закупку товаров, работ и услуг в связи с ростом тарифов на услуги связи.

Согласно расчетам-обоснованиям, размещенным в ГИС ГМФ, потребность в средствах на оплату труда на 2024 год составляет 221 212,9 тыс. руб., что на 11 406,7 тыс. руб., или 5,2%, меньше предусмотренным законом бюджетных ассигнований (232 619,6 тыс. руб.). В свою очередь расходы на закупку товаров, работ и услуг, согласно расчетам-обоснованиям, составляют 117 091,4 тыс. руб., что на 16 962,7 тыс. руб., или 16,8%, больше предусмотренным законом бюджетных ассигнований (100 128,7 тыс. руб.).

Следует отметить, что наиболее значимую долю в объеме расходов на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов на закупку товаров, работ и услуг занимают расходы на оплату почтовых услуг – согласно расчетам-обоснованиям 59%. При этом предусмотренные расчетами-обоснованиями расходы на данные цели (69 200,7 тыс. руб.) больше бюджетных ассигнований на аналогичные цели на 2023 год (55 777,5 тыс. руб.) на 13 423,2 тыс. руб., или 24,1%, что обусловлено ростом тарифов. Так, например, тариф на услуги по отправлению заказного письма весом до 20 г за период 2022–2023 годов увеличился на 13,5% (с 59 рублей – до 18.11.2022, до 67 рублей – с 01.11.2023).

В 2021 году в рамках реализации РП «Информационная инфраструктура» и «Цифровое государственное управление» на участках мировых судей обеспечено формирование и функционирование необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи, а также цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти.

В расчетах-обоснованиях не приведена информация о динамике количества судебных отправлений в электронном виде за период 2021–2023 годов, что не позволяет оценить эффективность реализации вышеуказанных региональных проектов.

В целях снижения зависимости от роста тарифов на почтовые услуги считаем необходимым Главному управлению региональной безопасности Тверской области принять исчерпывающие меры по повышению количества судебных отправлений в электронном виде.

Согласно положениям ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Закон № 188-ФЗ) совет судей субъекта РФ взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ при разработке проекта бюджета субъекта РФ в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта РФ прилагает к проекту бюджета субъекта РФ предложения совета судей субъекта РФ вместе со своим заключением.

В соответствии с данными положениями к проекту закона представлено письмо Совета судей Тверской области от 24.08.2023 № 03-04/113 (далее – Письмо), согласно которому поступивший из Главного управления проект бюджета Тверской области на 2024 год и на плановый период в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей, не согласован. При этом предлагается вернуться к обсуждению проекта бюджета в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности

мировых судей после рассмотрения и определения его параметров на Бюджетной комиссии Тверской области.

Следует отметить, что исходя из положений п. 5. ст. 10 Закона № 188-ФЗ с согласия совета судей субъекта РФ осуществляется только уменьшение размера бюджетных средств субъекта РФ, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на 5 процентов. Между тем в проекте бюджета предусмотрен рост расходов на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов к уровню 2023 года;

- предоставление субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в РФ³²⁸ на 2024 год – 408,2 тыс. руб. (больше 2023 года на 303,3 тыс. руб., или в 3,9 раза), на 2025 год – 425,8 тыс. руб., на 2025 год – 4 937,6 тыс. рублей. Сумма расходов соответствует объему субвенции из федерального бюджета на эти цели;

- осуществление выплаты гражданам за добровольную сдачу огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ (далее – Выплата) на 2024–2026 годы – 94,1 тыс. руб. ежегодно (меньше 2023 года на 17,4 тыс. руб., или 15,6%).

Размеры выплат (стоимость) рассчитаны в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 550-пп «Об осуществлении выплаты гражданам за добровольную сдачу огнестрельного и газового оружия, боеприпасов, патронов к оружию, взрывных устройств, взрывчатых веществ» (в ред. от 13.10.2022 № 580-пп).

В целом по разделу в рамках государственных программ предусмотрены бюджетные ассигнования **на обеспечение деятельности 8 исполнительных органов государственной власти Тверской области**. Расходы **на содержание** Законодательного Собрания Тверской области, **государственных органов Тверской области** (Избирательная комиссия Тверской области, Контрольно-счетная палата Тверской области, Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат), Представительства Правительства Тверской области в городе Москве и Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области, предусматриваются в рамках расходов, не включенных в государственные программы Тверской области.

Общий объем бюджетных ассигнований по разделу, предусмотренных на содержание исполнительных органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области, на 2024 годы составляет 1 579 731,0 тыс. руб. (больше 2023 года на 163 560,4 тыс. руб., или 11,5%) на 2025-2026 годы – 1 575 536,4 тыс. руб. ежегодно. Следует отметить, что значительная часть расчетов-обоснований расходов на данные цели, размещенная в ГИС ГМФ, не позволяет в полной мере оценить их реалистичность.

Согласно размещенным в ГИС ГМФ расчетам обоснованиям, потребность Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2024 год в ассигнованиях по коду целевой статьи расходов 9990010480 «Расходы на осуществление отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере внешнего муниципального финансового контроля» больше предусмотренных проектом закона бюджетных ассигнований на 420,8 тыс. руб., или 3,1%.

³²⁸ Распределение средств данной субвенции предусмотрено в приложении № 12 к проекту закона (таблица 39).

На закупки товаров работ и услуг предусмотрено 64 844,2 тыс. руб., что больше 2023 года (64 409,8 тыс. руб.) на 434,4 тыс. руб., или 0,7%, что в основном обусловлено потребностью ГУ ЗАГС в средствах на организацию охраны площади перед Дворцом бракосочетания Тверской области.

Следует отметить, что проектом закона по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» коду целевой статьи расходов 9990010420 «Центральный аппарат органов, не включенных в государственные программы Тверской области» предусматриваются бюджетные ассигнования ГУ ЗАГС на 2024 год в сумме 8 108,3 тыс. руб., на 2025-2026 годы в сумме 5 956,9 тыс. руб. ежегодно. Данные средства направлены на покрытие затрат на обеспечение деятельности ГУ ЗАГС, не покрываемых средствами субвенции из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния³²⁹.

При этом согласно п. 18.1, 18.2.3 Приказа № 82н, отнесение расходов бюджетов бюджетной системы РФ на разделы и подразделы классификации расходов бюджетов осуществляется с учетом отнесения расходов на руководство и управление в сфере установленных функций (административных расходов) на соответствующие указанным функциям разделы и подразделы классификации расходов бюджетов. По подразделу 0304 «Органы юстиции» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности Министерства юстиции РФ, его территориальных органов, иных органов и учреждений юстиции.

Расходы, в том числе на обеспечение деятельности ГУ ЗАГС, за счет средств субвенции из федерального бюджета на осуществление государственных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния, отражены в проекте закона по подразделу 0304 «Органы юстиции». При этом Приказ № 82н не содержит «специальных» норм, регулирующих вопросы применения органами государственной власти разделов и подразделов при осуществлении расходов за счет средств межбюджетных трансфертов, и в данном случае должны применяться «общие» нормы отражения расходов бюджетов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** расходы на обеспечение деятельности ГУ ЗАГС по коду целевой статьи расходов 9990010420 на 2024 год в сумме 8 108,3 тыс. руб., на 2025–2026 годы в сумме 5 956,9 тыс. руб. ежегодно отнести в проекте закона на подраздел 0304 «Органы юстиции».

На реализацию отдельных мероприятий, не включенных в государственные программы Тверской области, предусматриваются³³⁰ бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 5 770 585,0 тыс. руб., на 2025 год – 5 250 333,6 тыс. руб., на 2026 год – 6 978 316,2 тыс. руб., в том числе:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, членов Совета Федерации и их помощников на 2024-2026 годы – 9 270,6 тыс. руб. ежегодно (больше ассигнований на 2023 год на 1 787,1 тыс. руб., или 23,9%) в объемах планируемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета с целью создания возможности

³²⁹ Согласно статье 7.1 Федерального закона от 15.11.1997 № 143-ФЗ «Об актах гражданского состояния» органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления имеют право дополнительно использовать собственные материальные ресурсы и финансовые средства для осуществления переданных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

³³⁰ Без учета расходов на обеспечение деятельности исполнительных органов Тверской области и государственных органов Тверской области.

для заключения контрактов и последующего возмещения этих средств из федерального бюджета.

Согласно ст. 130 БК РФ правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ из федерального бюджета, предоставляемых на материальное обеспечение деятельности сенатора РФ, депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ и их помощников, устанавливаются соответственно актами Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственной Думы Федерального Собрания РФ. В составе ФЭО в ГИС ГМФ представлены нормативы обеспечения и порядки возмещения расходов на материальное обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, членов Совета Федерации и их помощников;

- на мероприятия Контрольно-счетной палаты Тверской области по обеспечению качества, экономичности, эффективности и объективности контрольной деятельности, организации единой системы внешнего финансового контроля на 2024–2026 годы – 430,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года);

- на расходы Избирательной комиссии Тверской области на государственную автоматизированную информационную систему «Выборы», повышение правовой культуры избирателей и организаторов выборов на 2024–2026 годы – 823,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года);

- на исполнение Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета на 2024–2026 годы – 579,8 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года);

- на оплату Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области (далее – Главное управление) судебных издержек, осуществляемых на основании судебного акта на 2024–2026 годы – 632,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

Согласно размещенной в ГИС ГМФ пояснительной записке за счет данных средств предполагается осуществлять оплату строительных экспертиз на основании решений суда, например – относительно самовольных построек.

Следует отметить, что согласно п. 18.2.4 Приказа № 82н по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти, осуществляющих руководство и управление экономическими вопросами в отдельных секторах экономики. В том числе по данному подразделу в проекте закона отражены расходы на обеспечение деятельности Главного управления.

В соответствии с п. я-8 п. 11 Положения о Главном управлении, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 10.10.2017 № 316-пп, Главное управление в соответствии с возложенными на него задачами осуществляет полномочия органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в области градостроительной деятельности, перераспределенные в соответствии с законами Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО и от 20.12.2019 № 89-ЗО, в том числе принимает решения о сносе самовольной постройки либо решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства,

установленными Градостроительным кодексом РФ, другими федеральными законами (далее - приведение в соответствие с установленными требованиями), в случаях, предусмотренных гражданским законодательством, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом РФ.

При этом Приказ № 82н не содержат «специальных» норм, регулирующих вопросы применения органами государственной власти разделов и подразделов при осуществлении расходов на исполнение судебных решений, и в данном случае должны применяться «общие» нормы отражения расходов бюджетов по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** расходы на оплату Главным управлением судебных издержек, осуществляемых на основании судебного акта на 2024–2026 годы в сумме 632,0 тыс. руб. ежегодно, отнести в проекте закона на подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»;

- на организационное обеспечение проведения мероприятий, обеспечение информационно-коммуникационных технологий, освещение деятельности Законодательного Собрания Тверской области на 2024 год – 29 762,0 тыс. руб. (меньше ассигнований на 2023 год на 268,6 тыс. руб., или 0,9%), на 2025–2026 годы – 24 229,0 тыс. руб. ежегодно;

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на 2024–2026 годы – 40 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года);

- на расходы Министерства экономического развития Тверской области на обеспечение жизнедеятельности населения и восстановление объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения на 2024 год – 19 847,5 тыс. руб. (больше ассигнований на 2023 год на 2 600,5 тыс. руб., или 15,1%).

ФЭО данных расходов в ГИС ГМФ не размещено, вследствие чего не представилось возможным подтвердить реалистичность объема данных расходов;

- на создание резервного фонда Правительства Тверской области на 2024 год – 1 818 810,4 тыс. руб. (больше 2023 года – 512 107,8 тыс. руб., на 1 306 702,6 тыс. руб., или в 2,6 раза), на плановый период 2025 года – 1 792 796,8 тыс. руб., 2026 года – 2 700 178,5 тыс. руб., что составит по годам соответственно 1,6%, 1,7% и 2,7% общего объема расходов областного бюджета Тверской области.

В соответствии с п. 3, 4 ст. 81 БК РФ размер резервных фондов исполнительных органов (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах. Средства резервных фондов исполнительных органов направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, а также на иные мероприятия, предусмотренные порядком, указанным в пункте 6 настоящей статьи. Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области утвержден постановлением Правительства Тверской области от 12.01.2017 № 10-пп;

- на создание резерва на обеспечение фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Тверской области на 2024 год – 1 731 646,3

тыс. руб., на 2025 год – 2 544 507,3 тыс. руб., на 2026 год – 3 365 108,2 тыс. рублей. Согласно обоснованиям, размещенным в ГИС ГМФ, средства резерва планируется направить на:

а) повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в части реализации Указов Президента РФ³³¹ по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы на 2024 год – 1 038 550,6 тыс. руб., на 2025 год – 1 851 411,6 тыс. руб., на 2026 год – 2 672 012,5 тыс. рублей.

Согласно ФЭО³³², подготовленному в соответствии с положениями Проекта приказа³³³, объем данных расходов определен исходя из прогнозируемых среднесписочной численности и значений показателей (в зависимости от категорий): среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности), предусмотренная в базовом варианте распоряжения Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 1357-рп «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» (на 2024 год – 46 195 руб., на 2025 год – 48 310 руб., на 2026 год – 50 393 руб.); средняя заработная плата в сфере общего образования, в соответствии с данными Министерства образования Тверской области (на 2024 год – 41 164 руб., на 2025 год – 42 863 руб., на 2026 год – 44 961 руб.); средняя заработная плата учителя, в соответствии с данными Министерства образования Тверской области (на 2024 год – 46 195 руб., на 2025 год – 48 310 руб., на 2026 год – 50 393 руб.);

б) осуществление выплат за показатели деятельности руководителям муниципальных общеобразовательных организаций Тверской области на 2024-2026 годы – 427 605,3 тыс. руб. ежегодно;

в) осуществление выплат за показатели деятельности руководителям муниципальных дошкольных образовательных организаций Тверской области на 2024-2026 годы – 74 392,4 тыс. руб. ежегодно;

г) осуществление единовременной выплаты к началу нового учебного года работникам отдельных государственных и муниципальных организаций на 2024–2026 годы – 191 098,0 тыс. руб. ежегодно.

В отсутствие порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на осуществление вышеуказанных выплат не представляется возможным подтвердить реалистичность объема данного резерва;

- на создание резерва на проведение работ по строительству (реконструкции) объектов государственной и муниципальной собственности Тверской области в рамках АИП на 2024 год – 198 879,7 тыс. руб.

Согласно обоснованиям, размещенным в ГИС ГМФ, средства резерва планируется направить: в сумме 98 879,9 тыс. руб. на реконструкцию дворца культуры Шахтер г. Нелидово; в сумме 100 000 тыс. руб. на строительство больницы в г. Зубцов

³³¹ От 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

³³² ФЭО расходов на реализацию Указов Президента РФ в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных по непрограммным направлениям деятельности на Министерстве финансов Тверской области на 2024–2026 годы.

³³³ Проект приказа Министерства финансов Тверской области «Об утверждении Порядка и Методик планирования бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указов Президента РФ на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Проект приказа).

(под привлечение средств федерального бюджета). При этом «объем бюджетных ассигнований определен исходя из ориентировочной потребности на реализацию объектов».

Вследствие отсутствия каких-либо расчетов, порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на данные цели, не представляется возможным подтвердить реалистичность объема данного резерва;

- на создание резерва на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2024 год – 869 571,0 тыс. рублей.

Данные средства резервируются в целях финансирования мероприятий, выполненных не полностью в рамках региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2019 № 108-пп, срок реализации которой заканчивается 31.12.2023.

В ГИС ГМФ размещен расчет дополнительной потребности на приобретение жилых помещений на вторичном рынке, согласно которому потребность в бюджетных ассигнованиях составляет 880 752,6 тыс. руб., что больше предусмотренного проектом закона объема на 11 181,6 тыс. рублей. В отсутствие порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на данные цели не представляется возможным подтвердить реалистичность объема данного резерва.

Следует отметить, что согласно п. 18.2.45 Приказ № 82н раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» классификации расходов бюджетов включает расходы на обеспечение деятельности и поддержание жилищно-коммунальной отрасли экономики.

Исходя из вышеизложенного, **предлагаем** расходы на создание резерва на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2024 год в сумме 869 571,0 тыс. руб. отразить в проекте закона в рамках раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»;

- на создание резерва на обеспечение мер социальной поддержки граждан на 2024 год – 130 277,3 тыс. руб.

Согласно обоснованиям, размещенным в ГИС ГМФ, средства резерва планируется направить на оказание мер поддержки отдельным категориям лиц, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность на территории Тверской области (до принятия нормативного правового акта, определяющего расходное обязательство региона).

Вследствие отсутствия каких-либо расчетов, порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на данные цели, не представляется возможным подтвердить реалистичность объема данного резерва;

- на создание резерва на совершенствование системы оплаты труда, в том числе на материальное стимулирование, работников органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области (далее – резерв на совершенствование) на 2024-2026 годы – 837 065,1 тыс. руб. ежегодно.

Согласно п. 5 ст. 24 проекта закона – резерв на совершенствование, в том числе на материальное стимулирование, лиц, замещающих государственные должности, государственных гражданских служащих Тверской области и работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Тверской области, и компенсационные выплаты при реорганизации, упразднении, сокращении

предельной штатной численности работников, изменении структуры органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области.

Согласно обоснованиям, размещенным в ГИС ГМФ, средства резерва в 2024–2026 годах планируется направить на: совершенствование системы оплаты труда, в том числе на материальное стимулирование – 635 239,5 тыс. руб. ежегодно; пенсии за выслугу лет лицам, замещающим государственные должности, и должности государственных гражданских служащих Тверской области – 201 825,6 тыс. руб. ежегодно.

Вследствие отсутствия каких-либо расчетов, порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на данные цели, не представляется возможным подтвердить реалистичность объема данного резерва;

- на расходы на обеспечение жизнедеятельности населения и восстановление объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения на 2024 год – 86 989,8 тыс. рублей.

Согласно п. 5 ст. 24 проекта закона данные средства зарезервированы в составе утвержденных бюджетных ассигнований на обеспечение жизнедеятельности населения и восстановление объектов инфраструктуры на территориях, нуждающихся в восстановлении и обеспечении жизнедеятельности населения.

Вследствие отсутствия каких-либо расчетов, порядка и методики планирования бюджетных ассигнований на данные цели, не представляется возможным подтвердить реалистичность объема данного резерва;

В целом объем средств, зарезервированных в рамках раздела 0100 на Министерстве финансов Тверской области на 2024 год, составляет 5 709 239,6 тыс. руб., или 57,8% от общего объема расходов областного бюджета по разделу (9 869 525,1 тыс. руб.), на 2024 год – 5 214 369,2 тыс. руб., или 56,4% (9 246 795,2 тыс. руб.), на 2024 год – 6 942 351,8 тыс. руб., или 63,7% (10 897 456,8 тыс. руб.).

Перечень и коды целевых статей расходов областного бюджета Тверской области, утвержденные приказом Министерства финансов Тверской области от 30.03.2023 № 13-нп (в редакции от 22.08.2023 № 21-нп), не предусматривает ряда кодов целевых статей расходов (далее – КЦСР), по которым проектом закона предусматриваются резервы, КЦСР 9940010070 имеет иное наименование.

Подробная информация представлена в таблице:

КЦСР	Приказ Минфина Тверской области от 30.03.23 № 13-нп	Проект закона
9940010160	Не предусматривает	Резерв на проведение работ по строительству (реконструкции) объектов государственной и муниципальной собственности Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы
9940010230	Не предусматривает	Резерв на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда
9940010240	Не предусматривает	Резерв на обеспечение мер социальной поддержки граждан
9940010070	Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы	Резерв на обеспечение фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Тверской области

Предлагаем внести соответствующие изменения в приказ Министерства финансов Тверской области от 30.03.2023 № 13-нп.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

В 2024 году и плановом периоде удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,03% ежегодно (на уровне 2023 года).

Информация о расходах по разделу и подразделу представлена в таблице.

Показатель	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Раздел 0200 «Национальная оборона»	29 916,2	31 242,0	32 326,1	32 326,1
Подраздел 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»	29 916,2	31 242,0	32 326,1	32 326,1
к предыдущему году в, тыс. руб.		1 325,8	1 084,2	0
к предыдущему году, %		104,4	103,5	0

В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» Главному управлению региональной безопасности Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субвенций местным бюджетам на реализацию переданных полномочий РФ по осуществлению первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов: на 2024 год – 31 242,0 тыс. руб.; на 2025 год – 32 326,1 тыс. руб.; на 2026 год – 32 326,1 тыс. рублей. Субвенции распределены между 46 муниципальными образованиями в соответствии с методикой, предусмотренной в приложении 19 к проекту закона. Распределение установлено в таблице 40 приложения 12 к проекту закона. Расходы в полном объеме обеспечиваются за счет субвенции из федерального бюджета и предусмотрены в объемах, отраженных в доходной части (приложение 5 к проекту закона).

Вместе с тем, по результатам рассмотрения во 2 чтении проекта федерального закона «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025–2026 годов» **объем субвенции бюджету Тверской области был уточнен** и предусмотрен в следующих размерах: на 2024 год – 28 930,0 тыс. руб. (на 3,3 % меньше чем в 2023 году); на 2025 год – 31 747,6 тыс. руб.; на 2026 год в сумме – 34 612,9 тыс. руб., что требует внесения соответствующих изменений в рассматриваемый проект закона.

Предлагаем представить уточненный расчет распределения субвенции местным бюджетам на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов и внести изменения в проект закона (в статью 1; в пп. 1 части 2 статьи 11; в приложения 5, 6, 7, 8, 9, 11 и 12).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Доля расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит в 2024 году и плановом периоде 0,9% (в 2023 году – 1,0%).

Информация о расходах по разделу и подразделам представлена в таблице.

Показатель	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	1 003 243,7	1 053 834,8	1 015 104,9	1 011 984,9
к предыдущему году, в тыс. руб.		50 591,1	-38 729,9	-3 120,0
к предыдущему году, в %		105,0	96,3	99,6
В том числе по подразделам				
Подраздел 0304 «Органы юстиции»	62 234,3	64 204,9	66 522,6	66 522,6
к предыдущему году, в тыс. руб.		1 970,6	2 317,7	0
к предыдущему году, в %		103,2	103,9	100,0
Подраздел 0309 «Гражданская оборона»	33 541,7	34 806,7	35 235,5	35 235,5
к предыдущему году, в тыс. руб.		1 265,0	428,8	0
к предыдущему году, в %		103,8	101,2	100,0
Подраздел 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»	820 351,5	885 036,7	898 185,7	898 185,7
к предыдущему году, в тыс. руб.		64 685,2	13 122,0	0

Показатель	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
к предыдущему году, в %		107,9	101,5	100,0
Подраздел 0311 «Миграционная политика»	4 950,0	3 000,0	3 120,0	0,0
к предыдущему году, в тыс. руб.		-1950,0	120,0	-3120
к предыдущему году, в %		60,6	104,0	0
Подраздел 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	82 166,2	66 786,5	12 041,1	12 041,1
к предыдущему году, в тыс. руб.		-15 379,7	-54 745,4	0
к предыдущему году, в %		81,3	18,0	100,0

По разделу предусмотрены ассигнования на реализацию двух Госпрограмм и непрограммные расходы Главного управления записи актов гражданского состояния.

1. На реализацию ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» (далее также – ГП «Правопорядок») предусмотрены бюджетные ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ): на 2024 год – 986 629,9 тыс. руб., что на 50 600,5 тыс. руб., или на 5,4% больше бюджетных ассигнований на 2023 год, на 2025–2026 годы – 945 462,3 тыс. руб. ежегодно, с уменьшением на 4,2% к 2024 году.

1.1. Расходы на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» (включены в комплекс процессных мероприятий «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах») предусмотрено: на 2024 год – 916 047,4 тыс. руб., что на 7,4% больше бюджетных ассигнований на 2023 год, на 2025–2026 годы – 926 625,2 тыс. руб. ежегодно. Увеличение ассигнований обусловлено индексацией оплаты труда, увеличением расходов на оплату услуг связи, эксплуатационно-техническое обслуживание систем оповещения населения, и увеличением расходов на приобретение спецавтотехники.

1.2. Расходы на реализацию отдельных программных мероприятий ГУРБ на 2024 год предусмотрены в объеме 70 582,5 тыс. руб., что на 12 207,7 тыс. руб., или 14,1%, меньше, чем в 2023 году (82 790,2 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 15 837,1 тыс. руб. ежегодно, что на 66 953,1 тыс. руб. или 4,5 раза меньше, чем в 2024 году.

1.2.1. Наибольший объем расходов (77,6%) приходится на комплекс процессных мероприятий «Предупреждение опасного поведения участников дорожного движения», в рамках которого предусмотрено мероприятие «Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения и иных материалов, возникающих при рассмотрении жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения и при привлечении к административной ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты административных штрафов за указанные правонарушения», с объемом расходов на 2024 год в сумме 54 752,0 тыс. руб., что на 27,0% меньше законодательно утвержденных расходов 2023 года (74 966 тыс. руб.), на 2025–2026 годы бюджетные ассигнования на мероприятие не предусмотрены. В связи с изменением федерального законодательства о дорожной деятельности, с 1 сентября 2024 года данные расходы³³⁴ подлежат

³³⁴ Расходы, связанные с обработкой и рассылкой материалов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных стационарными, передвижными и (или) мобильными средствами фиксации, а также почтовые расходы, возникающие в связи с рассмотрением жалоб на указанные постановления.

финансированию в составе расходов на осуществление дорожной деятельности и предусмотрены по ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области».

Следует отметить, что КСП неоднократно указывалось на целесообразность консолидации мероприятий и расходов по направлению постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения и администрированию доходов от уплаты штрафов по ним в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области».

Согласно представленным обоснованиям, в рамках ГП «Правопорядок» на 2024 год запланировано направление 1 016 230 материалов, в том числе: 604 456 постановлений посредством почтовых отправлений (48 670,8 тыс. руб.), 402 970 постановлений посредством электронных отправлений (4 815,5 тыс. руб.), 8 804 материалов по рассмотрению жалоб (1 265,6 тыс. руб.). Доля электронных отправлений в 2024 году увеличится на 5 процентных пунктов по сравнению с плановым значением на 2023 год (35%). Расходы запланированы исходя из среднемесячного количества направленных постановлений за период с 2018 года с учетом прогнозируемого увеличения количества постановлений в связи с введением в эксплуатацию 38 комплексов фотовидеофиксации в 2023 году.

1.2.2. В рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения», входящего в состав национального проекта «Безопасные и качественные дороги» предусмотрены расходы на правовое просвещение и правовое информирование граждан по безопасности дорожного движения в объеме 4 744,4 тыс. руб., что на 1 256,1 тыс. руб., или 36% больше, чем в 2023 году (3 488,3 тыс. руб.), на 2025-2026 годы – 4 751,0 тыс. руб. ежегодно. Средства предусмотрены на приобретение плакатов, информационных листовок, светоотражающих мешков для обуви, изготовление баннеров, размещение видеороликов.

Предусмотренный законопроектom общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Правопорядок» и их распределение по структурным элементам соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области».

2. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на реализацию комплекса процессных мероприятий «Мероприятия по оказанию содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом», предусмотрено: на 2024 год – 3 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 3 120,0 тыс. руб. (на 2026 год расходы не предусмотрены), в том числе за счет средств федерального бюджета: на 2024 год – 2 550,0 тыс. руб., на 2025 год – 2 589,6 тыс. руб. Общий объем расходов определен с учетом предельного уровня софинансирования из федерального бюджета, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 02.08.2022 № 2082-р.

3. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области.

Расходы Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – ГУ ЗАГС) на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния предусмотрены на 2024 год – в сумме 64 204,9 тыс. руб. (на 3,2% больше ассигнований на 2023 год), на 2025–2026 годы – в сумме 66 522,6 тыс. руб. ежегодно. В том числе на 2024 год предусмотрено:

- на обеспечение деятельности уполномоченного органа в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния – 31 875,0 тыс. руб., что на 0,4% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (31 589,8 тыс. руб.);

- на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния: на 2024–2026 годы – 32 329,9 тыс. руб. ежегодно, что на 5,5% больше, чем в 2023 году (30 644,5 тыс. руб.). Распределение субвенций установлено в приложении 12 к проекту закона (таблица 43). Субвенции распределены между 38 муниципальными образованиями в соответствии с проектом Порядка определения общего объема субвенций и методики расчета нормативов для определения общего объема субвенций, представленным как приложение к проекту закона «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния» (закон включен в Перечень НПА к изменению). Порядок разработан с целью приведения в соответствие с Методикой распределения субвенций из федерального бюджета между бюджетами субъектов РФ на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния³³⁵ с учетом завершения периода реализации государственных полномочий в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния (актовых книг).

Предлагаем до рассмотрения по предмету 1-го чтения проекта закона обеспечить принятие закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

Расходы на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния осуществляются за счет средств Единой субвенции из федерального бюджета. Частью 1 статьи 11 законопроекта общий объем Единой субвенции (в 2024 году – в сумме 133 416,3 тыс. руб., в 2025 году – в сумме 138 222,1 тыс. руб., в 2026 году – в сумме 138 222,1 тыс. руб.) распределен по направлениям, в том числе на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния (п. 3) предусмотрено: на 2024 год – 64 204,9 тыс. руб., на 2025–2026 годы – 66 522,6 тыс. руб. ежегодно.

Вместе с тем по результатам рассмотрения во 2-м чтении проекта федерального закона «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025–2026 годов» **объем Единой субвенции бюджету Тверской области уточнен** и предусмотрен в следующих размерах: на 2024 год – 133 209,3 тыс. руб. (на 207,0 тыс. руб. меньше, чем предусмотрено проектом закона); на 2025 год – 138 951,0 тыс. руб. (больше на 728,9 тыс. руб.); на 2026 год – в сумме 143 787,5 тыс. руб. (больше на 5 565,4 тыс. руб.), что **потребуется внесения соответствующих изменений** в рассматриваемый проект закона.

В соответствии с Правилами формирования и предоставления из федерального бюджета Единой субвенции бюджетам субъектов РФ³³⁶ распределение субвенций, формирующих Единую субвенцию, согласовывается Минфином РФ (п. 5), при этом предусмотрена возможность перераспределения законом субъекта РФ о бюджете объемов расходов бюджета субъекта РФ на осуществление переданных полномочий, источником финансового обеспечения которых является Единая субвенция, при наличии необходимости у органов государственной власти субъекта РФ (п. 14).

³³⁵ Утвержден постановлением Правительства РФ от 21.08.2006 № 513 (в ред. от 21.04.2022).

³³⁶ Утверждены постановлением Правительства РФ от 27.03.2013 № 275 (в ред. от 09.10.2023).

Предлагаем, в случае изменения объема субвенции на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния, представить уточненный расчет распределения субвенции местным бюджетам на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния и внести изменения в проект закона (в статью 1; ч. 1 статьи 11; приложения 6, 7, 8, 9, 11 и 12).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

В 2024 году доля расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 30,4% (в 2023 году – 31,8%), в 2025 году – 30,4%, в 2026 году – 25,4%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
0400 «Национальная экономика»	39 339 105,5	35 012 590,8	32 607 328,4	24 980 534,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-4 326 514,7	-2 405 262,4	-7 626 794,4
<i>к предыдущему году, %</i>		89,0	93,1	76,6

Законопроектом расходы на государственную поддержку экономики в 2024 году сокращены на 11,0% по отношению к 2023 году, в 2025 году – снижены на 6,9% по отношению к 2024 году, в 2026 году – сокращены на 23,4% по отношению к 2025 году.

Наименование	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Национальная экономика	39 339 105,5	35 012 590,8	32 607 328,4	24 980 534,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-4 326 514,7	-2 405 262,4	-7 626 794,4
<i>к предыдущему году, %</i>		89,0	93,1	76,6
в т.ч. по подразделам				
0401 «Общеэкономические вопросы»	528 968,9	508 781,5	514 152,7	514 366,3
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		96,2	+5 371,2	+213,6
<i>к предыдущему году, %</i>		-20 187,4	101,1	100,01
0402 «Топливо-энергетический комплекс»	0,0	566 866,9	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		+566 866,9	-566 866,9	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>			0,0	
0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы»	0,0	239,5	239,5	239,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		+239,5	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>			100,0	100,0
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	2378 516,0	1 995 077,2	1 942 154,9	1 956 151,7
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-383 438,8	-52 922,3	13 996,8
<i>к предыдущему году, %</i>		83,9	97,3	100,7
0406 «Водное хозяйство»	58 307,1	65 638,2	72 101,8	78 666,9
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		+7 331,1	+6 463,6	+6 565,1
<i>к предыдущему году, %</i>		112,6	109,8	109,1
0407 «Лесное хозяйство»	605 697,9	583 816,2	622 150,4	623 860,3
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-21 881,7	+38 334,2	+1 709,9
<i>к предыдущему году, %</i>		96,4	106,6	100,3
0408 «Транспорт»	6 044 137,8	7 202 848,2	4 694 193,0	4 693 471,6
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		+1 158 710,4	-2 508 655,2	-716,9
<i>к предыдущему году, %</i>		119,2	65,2	99,9
0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»	25 583 699,5	20 043 255,9	22 834 170,1	15 062 987,7
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-5 540 443,6	+2 790 914,2	-7 771 182,4
<i>к предыдущему году, %</i>		78,3	113,9	66,0
0410 «Связь и информатика»	299 962,7	481 213,7	290 076,8	288 872,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		+181 251,0	-191 136,9	-1 204,8
<i>к предыдущему году, %</i>		160,4	60,3	99,6
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	3 839 815,3	3 564 853,5	1 638 089,2	1 761 918,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		- 274 961,8	- 1 926 764,3	123 828,8
<i>к предыдущему году, %</i>		92,8	46,0	107,6

Наибольший удельный вес расходов по разделу – 57,2% в 2024 году (в 2025 году – 70,0%, в 2026 году – 60,3%) – приходится на подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)».

По подразделу 0401 «Общэкономические вопросы»:

1. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» (далее – ГП «Занятость») предусмотрены бюджетные ассигнования Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области (ГУ ТЗН) на 2024 год – в сумме 462 867,7 тыс. руб., что на 4,2 % меньше объема на 2023 год (483 289,5 тыс. руб.); на 2025 и 2026 годы – 474 650,0 тыс. руб. и 474 863,6 тыс. руб., соответственно. Сокращение расходов обусловлено отсутствием средств федерального бюджета на мероприятия по содействию занятости в рамках НП «Демография» за счет (в 2023 году – 73 188,0 тыс. руб.³³⁷).

1.1. На реализацию регионального проекта «Мероприятия в сфере занятости населения, трудовых отношений» предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 110 250,4 тыс. руб. ежегодно, что на 16,0 % больше средств, предусмотренным по сопоставимым КЦСР в 2023 году. В том числе по направлениям:

а) на предоставление субсидий работодателям в целях возмещения затрат, связанных с временным трудоустройством несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 92 895,1 тыс. руб., что на 4,5 % больше суммы ассигнований 2023 года (88 882,5 тыс. руб.). **Статьей 26 законопроекта данные субсидии включены в перечень субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ.**

Согласно обоснованиям, в расчет субсидий включены расходы в сумме 90 345,4 тыс. руб. на трудоустройство 4 012 подростков у работодателей внебюджетной сферы (в соответствии с действующим порядком предоставления вышеуказанных субсидий), а также расходы в сумме 2 549,7 тыс. руб. на трудоустройство 40 человек в **9 некоммерческих организациях** (благотворительные фонды и другие некоммерческие организации, выразившие готовность трудоустроить подростков, согласно обращению депутата Государственной Думы Российской Федерации Ю.В. Сарановой в адрес Правительства Тверской области от 08.09.2023 № СЮВ 2Т/111). В расчете учтено прогнозируемое увеличение минимального размера оплаты труда с 1 января 2024 года до 19 242 руб.³³⁸

Вышеуказанные средства в законопроекте отражены по одной целевой статье³³⁹ и двум видам расходов: КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»³⁴⁰ – в сумме 2 549,7 тыс. руб., КВР 800

³³⁷ Предусматривались на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда Тверской области: по организации общественных работ (18 180,0 тыс. руб.) и по организации временного трудоустройства (55 008,8 тыс. руб.).

³³⁸ Проект Федерального закона № 448561-8 «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений» в связи с повышением минимального размера оплаты труда».

³³⁹ КЦСР 1230110010 «Предоставление субсидии из областного бюджета Тверской области работодателям в целях возмещения затрат, связанных с временным трудоустройством несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время».

³⁴⁰ В ОБАС – элемент вида расходов «631 Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат».

«Иные бюджетные ассигнования»³⁴¹ – в сумме 90 345,4 тыс. рублей.

В составе ОБАС представлен проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Тверской области от 25.02.2022 № 116-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии работодателям в целях возмещения затрат, связанных с временным трудоустройством несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», которым предусмотрено внесение изменений в наименование постановления (заменено на «О порядках...») и дополнение его, в соответствии **пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ**, «Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии некоммерческим организациям в целях возмещения затрат, связанных с временным трудоустройством несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», содержание которого, за исключением наименования, аналогично действующему порядку.

Следует отметить, что постановление Правительства Тверской области от 25.02.2022 № 116-пп **не включено в Перечень НПА**, подлежащих изменению в связи с принятием проекта закона, а статьей 27 проекта закона **не предусмотрено** предоставление в соответствии с **пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ** субсидий в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области». В связи с этим отражение расходов целевой статьи 1230110010 «Предоставление субсидии из областного бюджета Тверской области работодателям в целях возмещения затрат, связанных с временным трудоустройством несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время» **в сумме 2 549,7 тыс. руб. по виду расходов 600** не имеет оснований, **что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса РФ**.

Предлагаем включить постановление Правительства Тверской области от 25.02.2022 № 116-пп в Перечень НПА, подлежащих изменению в связи с принятием проекта закона, и **дополнить** установленный в статье 27 законопроекта перечень субсидий, предоставляемых в соответствии с **пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ**.

В ином случае бюджетные ассигнования в сумме 2 549,7 тыс. руб. следует исключить (либо отразить по виду расходов 800, представив уточненное обоснование);

б) на мероприятия, направленные на предотвращение роста напряженности на рынке труда Тверской области – 17 355,3 тыс. руб., что в 2,8 раз больше расходов на 2023 год (6 154,2 тыс. руб.), в том числе:

- на трудоустройство выпускников, имеющих высшее образование – 10 000,0 тыс. руб. (на 7 000 тыс. руб. больше объема на 2023 год). Средства предусматриваются на предоставление единовременных денежных выплат в сумме 1 000,0 тыс. руб. при трудоустройстве выпускников в следственные подразделения территориальных органов УМВД РФ по Тверской области (в соответствии Порядком, установленным постановлением Правительства Тверской области от 13.04.2022 № 247-пп);

- на предоставление субсидий работодателям на возмещение затрат, связанных с организацией стажировки 35 выпускников образовательных организаций в целях получения ими опыта работы – 3 551,3 тыс. руб.;

- на предоставление субсидий на возмещение затрат, связанных с трудоустройством

³⁴¹ В ОБАС – элемент вида расходов «811 Субсидии на возмещение недополученных доходов и (или) возмещение фактически понесенных затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг».

20 инвалидов и оборудованием (оснащением) 7 рабочих мест для них – 3 204,0 тыс. руб.;

- на предоставление субсидий на возмещение затрат на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, имеющими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью – 600,0 тыс. рублей.

Средства на оборудование рабочих мест для трудоустройства инвалидов и родителей, имеющих детей-инвалидов, предусмотрены с учетом увеличения норматива с 50 тыс. руб. до 100,0 тыс. руб. на 1-е место в связи с ростом цен на оборудование.

1.2. Расходы на комплекс процессных мероприятий «Мероприятия в сфере занятости населения, трудовых отношений и социальная поддержка безработных граждан» на 2024 год в сумме 352 617,3 тыс. руб., что на 11,9 % больше сопоставимых расходов в 2023 году (315 064,0 тыс. руб.); на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 364 399,6 тыс. руб. и 364 613,20 тыс. руб. соответственно. В том числе в 2024 году по направлениям:

а) расходы на реализацию мероприятий по развитию трудовых ресурсов предусмотрены в сумме 40 373,5 тыс. руб., что на 7,4 % больше утвержденных ассигнований на 2023 год (37 585,4 тыс. руб.), в том числе на мероприятия:

- организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 22 232,0 тыс. руб. (на выплаты 5 267 подросткам, занятым в бюджетных учреждениях);

- содействие началу осуществления предпринимательской деятельности – 8 160,0 тыс. руб. (на 337 безработных граждан, в том числе 85 чел. – открывших собственное дело);

- организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования безработных граждан, включая обучение в другой местности – 5 641,8 тыс. руб. (на 347 чел.);

- организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест, а также предоставление информации о положении на рынке труда – 1 542,6 тыс. рублей.

- содействие безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства – 1 344,2 тыс. руб. (на 26 чел.);

- организация временного трудоустройства безработных граждан (253 чел. на оплачиваемых общественных работах и 169 чел. на временных работах) – 954,2 тыс. руб.;

- социальная адаптация, психологическая поддержка (1 010 граждан) и организация профессиональной ориентации безработных (9 359 граждан) в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства – 498,7 тыс. руб.

В расчетах расходов на мероприятия количество получателей услуг определено с учетом нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости, утвержденных Приказом Минтруда России от 26.10.2017 № 748н, и нормативов затрат на одного получателя услуги, утвержденных приказом ГУ ТЗН от 27.12.2022 № 1009;

б) расходы на обеспечение деятельности центров занятости населения предусмотрены на 2024 год – в сумме 246 231,8 тыс. руб., что на 13,0 % больше ассигнований на 2023 год (217 969,0 тыс. руб.), на 2025 год – 254 043,6 тыс. руб., на 2026 год – 254 033,8 тыс. руб.

В том числе расходы на выплаты персоналу центров занятости предусмотрены: на 2024 год в сумме 200 936,4 тыс. руб., с увеличением на 12,5 % к 2023 году (178 583,6 тыс. руб.), на 2025 год – 213 363,3 тыс. руб., на 2026 год – 213 567,1 тыс. рублей.

В соответствии с частью 3 раздела 1 государственной программы Российской Федерации «Содействие занятости населения» (в ред. от 29.11.2022 № 2159) одним из условий участия субъектов Российской Федерации в проекте комплексной модернизации службы занятости в рамках федерального проекта «Содействие занятости населения», входящего в состав национального проекта «Демография», является повышение средней заработной платы работников центров занятости населения путем доведения ее до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте РФ. С 2023 года к критериям отбора субъектов РФ для предоставления субсидий из федерального бюджета на софинансирование мероприятий региональных проектов, направленных на повышение эффективности службы занятости, отнесено наличие акта высшего исполнительного органа субъекта РФ о создании (реорганизации) юридического лица, включающего центры занятости в зависимости от численности населения в трудоспособном возрасте в муниципальных образованиях, и подразделения, осуществляющие централизованное управление функционированием центров занятости.

В 2023 году Тверская область не вошла в число участников проекта. В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 1170-рп «О реорганизации государственных учреждений Тверской области» в 2023 году создано государственное казенное учреждение Тверской области «Центр занятости населения Тверской области» (с филиалами и территориально обособленными структурными подразделениями без образования юридического лица), которое является правопреемником реорганизованных казенных учреждений – центров занятости населения. Доведение средней заработной платы работников центров занятости населения до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Тверской области осуществляется поэтапно (по предложению постоянного Комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области, отраженному в решении от 26.12.2022 № 17/2.2 «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

Согласно ФЭО выделение в 2023 году дополнительных средств на оплату труда сотрудников центров занятости в сумме 50 000 тыс. руб. позволило повысить среднемесячную зарплату с 24,3 тыс. руб. до 33,6 тыс. руб., что составило 83,2% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Тверской области. При этом указывается на необходимость доведения средней заработной платы работников центров занятости до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности с целью направления в 2024 году в адрес Минтруда России заявки на включение Тверской области в проект комплексной модернизации службы занятости.

В представленном расчете объем потребности в бюджетных ассигнованиях на выплаты персоналу центров занятости населения определен на штатную численность 346 ед., исходя из прогнозных значений среднемесячного дохода от трудовой деятельности в 2024–2026 годах – 43 253,0 руб., 46 280,0 руб., 49 335,0 руб. (соответственно), доведенных письмом Министерства экономического развития Тверской области от 02.08.2023 № 2994. Расчетная потребность на выплаты персоналу с начислениями на зарплату (30,2% за вычетом расходов по временной нетрудоспособности) составляет: на 2024 год – 232 821,6 тыс. руб., что на 31 885,2 тыс. руб. или 15,9% больше объема, предусмотренного проектом закона (200 936,4 тыс. руб.); на 2025 год – 249 185,3 тыс. руб., что на 35 822,0 тыс. руб. или 16,8% больше объема, предусмотренного проектом закона (213 363,3 тыс. руб.); на 2026 год –

265 700,3 тыс. руб., что на 52 133,2 тыс. руб. или 24,4% больше объема, предусмотренного проектом закона (213 567,1 тыс. руб.);

Предусмотренный проектом закона объем ассигнований обеспечит среднюю заработную плату 346 работников ГКУ «Центр занятости населения Тверской области» (при полной укомплектованности штата) в 2024 году – в размере 37,4 тыс. руб., в 2025 и 2026 годах – 39,7 тыс. руб. (ежегодно), что составит 86,4%, 85,7%, 80,5% по отношению использованным в расчетах значениям среднемесячного дохода от трудовой деятельности.

Следует отметить, что использованные в расчетах значения ниже прогнозируемых показателей среднемесячного дохода от трудовой деятельности, предусмотренных в Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, утвержденном распоряжением Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 1357-рп: 46 195,0 руб., 48 340,0 руб., 50 393,0 руб. (базовый) или 46 152,0 руб., 47 703,0 руб., 49 306,0 руб. (консервативный). В связи с этим расчетная потребность в средствах на выплаты персоналу центров занятости подлежит уточнению.

Недостаточность бюджетных ассигнований на доведение заработной платы сотрудников центров занятости до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте РФ делает невозможным участие Тверской области в проекте комплексной модернизации центров занятости населения в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

Предлагаем рассмотреть вопрос о выделении бюджетных ассигнований на оплату труда сотрудников центров занятости в объеме, достаточном для ее доведения до уровня среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Тверской области и выполнения соответствующего условия участия Тверской области в проекте комплексной модернизации службы занятости;

в) расходы на организацию автоматизации деятельности службы занятости населения Тверской области предусмотрены в сумме 875,4 тыс. руб., что на 10,5 % меньше утвержденных ассигнований на 2023 год (978,5 тыс. руб.);

д) расходы на исполнение переданных полномочий РФ по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, предусмотрены на 2024 год – 3 793,7 тыс. руб.; на плановый период 2025 и 2026 годов – 3 561,6 тыс. руб. и 3 775,2 тыс. руб., соответственно (в 2023 году – 4 508,7 тыс. руб.), что не превышает предельного размера (1,5% объема предоставляемой субвенции), установленного Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета³⁴². Порядок расходования данных средств определен приказом ГУ ТЗН от 17.04.2023 № 71. Средства планируется направить на техническую поддержку и сопровождение программного комплекса «Катарсис», оказание услуг по предоставлению сертификата активации сервиса технической поддержки средств криптографической защиты информации и частично на приобретение лицензий на право использования программного комплекса «Катарсис»;

е) расходы на мероприятия по улучшению условий и охраны труда в 2024–2026 годах предусмотрены в сумме 606,7 тыс. руб. ежегодно, что на 9,7 % больше, чем в 2023 году (553,1 тыс. руб.). В том числе, по мероприятиям: проведение измерений производственных факторов по специальной оценке условий труда в соответствии с приказом Минтруда России

³⁴² Правила предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура на осуществление переданного полномочия РФ по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными (утверждены постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 № 36).

от 29.10.2021 № 775н (30,6 тыс. руб.); обеспечение актуализации информации по охране труда на интерактивном портале службы занятости населения (138,5 тыс. руб.); проведение мероприятий в честь Всемирного дня охраны труда (39,6 тыс. руб. на издание информационных материалов); проведение в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 23.09.2022 № 545-пп ежегодного конкурса на звание «Лучшее предприятие Верхневолжья в социально-трудовой сфере» – 398,0 тыс. руб.;

ж) субсидии работодателям в целях возмещения затрат, связанных с привлечением высококвалифицированных трудовых ресурсов из других **регионов** РФ в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области – предусматривается на 2024 год в сумме 900,0 тыс. руб. (в 2023 расходы по данному направлению отсутствовали). Порядком предоставления субсидий работодателям в целях возмещения затрат, связанных с привлечением высококвалифицированных трудовых ресурсов из других **субъектов** РФ в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 25.02.2022 № 117-пп, предусмотрено возмещение затрат работодателя на единовременную выплату высококвалифицированному работнику в сумме 225,0 тыс. руб. на одного работника. Согласно ФЭО в 2024 году планируется привлечение 4 работников из других субъектов РФ ООО ПК «Аквариус» ОП Тверь, реализующему инвестиционные проекты на территории Тверской области.

Субсидии работодателям в целях возмещения затрат, связанных с привлечением высококвалифицированных трудовых ресурсов из других субъектов РФ в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области, в рамках государственной программы Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» **не включены в установленный статьей 26 законопроекта перечень субсидий, предоставляемых в соответствии со статьей 78 БК РФ.**

Предлагаем включить субсидию в перечень и уточнить наименование целевой статьи расходов 1250110010 «Субсидия работодателям в целях возмещения затрат, связанных с привлечением высококвалифицированных трудовых ресурсов из других **регионов** РФ в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области», а также заменить слово «регионов» на слово «субъектов».

Следует отметить, что **в установленный в статье 26 законопроекта перечень субсидий**, предоставляемых в соответствии со статьей 78 БК РФ, **необоснованно включены субсидии**, предоставление которых в 2024–2026 годах не предусмотрено (предоставлялись в 2023 году за счет средств федерального бюджета):

субсидии работодателям на финансовое обеспечение затрат на частичную оплату труда при организации общественных работ для граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в целях поиска подходящей работы, включая безработных граждан, в рамках государственной программы Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области»;

субсидии работодателям на финансовое обеспечение затрат на частичную оплату труда и материально-техническое оснащение при организации временного трудоустройства работников, находящихся под риском увольнения, включая введение режима неполного рабочего времени, простой, временную приостановку работ, предоставление отпусков без сохранения заработной платы и проведение мероприятий по высвобождению

работников, в рамках государственной программы Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области».

Предлагаем исключить указанные субсидии из перечня (пункты 9, 10 ч. 1 статьи 26).

1.3. Комплекс процессных мероприятий «Содержание ответственного исполнителя государственной программы» включает в себя расходы по центральному аппарату ГУ ТЗН на 2024 год в сумме 59 836,2 тыс. руб., что на 11,9 % больше утвержденных ассигнований на 2023 год (53 469,30 тыс. руб.), на 2025 и 2026 годы – 59 433,1 тыс. руб., ежегодно.

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Содействие занятости населения Тверской области» соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта ГП «Содействие занятости населения Тверской области».

При этом отмечаются отклонения бюджетных ассигнований по структурным элементам госпрограммы:

- объем бюджетных ассигнований по КЦСР 1250100000 «Комплекс процессных мероприятий «Мероприятия в сфере занятости населения, трудовых отношений и социальная поддержка безработных граждан» на 2024 год (556 213,0 тыс. руб.) **на 900,0 тыс. руб. больше**, чем по соответствующему направлению в паспорте ГП (555 313,0 тыс. руб.);

- объем бюджетных ассигнований по КЦСР 1230100000 «Региональный проект «Мероприятия в сфере занятости населения, трудовых отношений» (110 250,0 тыс. руб.) – **на 900,0 тыс. руб. меньше**, чем по направлению ГП «Региональный проект, не входящий в состав национального проекта, реализуемый в рамках собственных мероприятий (результатов) государственной программы Тверской области, «Предоставление мер поддержки» (111 150,4 тыс. руб.).

Предлагаем привести в соответствие, рассмотрев вопрос обоснованности отнесения бюджетных ассигнований в сумме 900,0 тыс. руб., предусмотренных в проекте закона по КЦСР 1250110010 «Субсидия работодателям в целях возмещения затрат, связанных с привлечением высококвалифицированных трудовых ресурсов из других регионов РФ в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области», к расходам на комплекс процессных мероприятий. При необходимости уточнить код целевой статьи расходов.

2. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству промышленности и торговли Тверской области на 2024 год в сумме 45 913,8 тыс. руб., что больше на 234,4 тыс. руб., или на 0,53%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (45 679,4 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 39 502,7 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

2.1. На финансовое обеспечение деятельности Министерства на 2024–2026 годы в сумме 39 502,7 тыс. руб. ежегодно, что больше на 4 061,8 тыс. руб., или на 11,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (35 440,9 тыс. руб.).

Представленный расчет расходов в части выплат персоналу (ВР 100) на общую сумму 36 735,1 тыс. руб. не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в законопроекте на указанные цели – 38 767,1 тыс. руб.;

2.2. На предоставление субсидии некоммерческой организации – Фонду развития промышленности Тверской области³⁴³ – в рамках реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» в целях

³⁴³ В 2021 году на базе Фонда создан Региональный центр компетенции в сфере производительности труда.

достижения результатов национального проекта «Производительность труда» на 2024 год в сумме 6 411,1 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 6 218,7 тыс. руб.), что меньше на 3 827,4 тыс. руб., или на 37,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (10 238,5 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – ассигнования не предусмотрены.

Расходы планируются на обеспечение деятельности Регионального центра компетенций в сфере производительности труда в целях обучения сотрудников предприятий-участников национального проекта инструментам повышения производительности труда.

Расчет объема бюджетных ассигнований в составе документов обоснований к проекту закона **не представлен**, оценить реалистичность расходов на реализацию данного мероприятия не представляется возможным, что **не отвечает принципу достоверности**, установленному **ст. 37 БК РФ**.

К законопроекту представлен проект паспорта ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области», которым предусмотрен период реализации программы – 2024–2029 годы, общий объем финансового обеспечения на весь период реализации установлен в сумме 8 710 235,2 тыс. руб. Ответственный исполнитель ГП – Министерство промышленности и торговли Тверской области.

Цели ГП – создание в Тверской области конкурентоспособной, устойчивой промышленности, ориентированной на формирование и освоение новых рынков продукции, направленной на обеспечение социально-экономического развития региона; повышение производительности труда в базовых несырьевых отраслях экономики; создание комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности за счет развития многоформатной инфраструктуры торговли и сферы услуг.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области», предусмотренные законопроектом на период 2024–2026 годов (на 2024 год – 1 541 028,1 тыс. руб., на 2025 год – 1 434 095,1 тыс. руб., на 2026 год – 1 433 778,0 тыс. руб.), соответствуют объемам финансового обеспечения проекта паспорта ГП, представленного в составе материалов к законопроекту.

Необходимо отметить, что проектом паспорта ГП финансирование мероприятий программы в полном объеме предусмотрено за счет средств областного бюджета, что **не соответствует** данным расчетов-обоснований, представленных к законопроекту в части расходов на 2024 год (предусмотрены средства федерального бюджета на реализацию мероприятий ГП – 31 240,1 тыс. руб.). **Предлагаем уточнить.**

Подраздел 0402 «Топливо-энергетический комплекс» в рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год на предоставление субсидии юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» в сумме 566 866,9 тыс. руб. На 2025–2026 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

По сравнению с 2023 годом (288 535,5 тыс. руб.) указанные расходы в проекте закона на 2024 год увеличены на 278 331,4 тыс. руб., или на 96,5%.

Согласно расчетам Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (письмо в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области от 28.08.2023 № 1519-ЛС), прогнозные объемы денежных

средств, необходимых на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций на 2024 год, составят 566 866,9 тыс. руб., в том числе за декабрь 2023 года 81 321,3 тыс. руб., за январь – октябрь 2024 года в сумме 485 545,6 тыс. рублей.

В расчете учтен рост тарифов для населения с 01.07.2024 на основании Сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.04.2023.

Следует обратить внимание, что в соответствии Порядком компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций, возникающих в результате установления льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 02.04.2013 № 109-пп, одним из условий получения субсидии теплоснабжающей организацией является не введение в отношении теплоснабжающей организации процедуры банкротства. Согласно расчету субсидии в отношении 11 теплоснабжающих организаций введена процедура банкротства. Общая расчетная предельная сумма субсидии указанным 11 организациям составляет 205 976,3 тыс. руб. или 36,3% от общей суммы планируемых бюджетных ассигнований (566 866,9 тыс. руб.). В связи с чем имеется риск значительного неисполнения или сокращения указанных расходов в 2024 году.

По подразделу 0404 «Воспроизводство минерально-сырьевой базы» в рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» (далее – Госпрограмма) Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Минприроды) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год и плановый период 2025 - 2026 годы в сумме 239,5 тыс. руб. ежегодно.

Средства планируется направить на оплату труда внештатных экспертов в целях проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, геологической, экономической и экологической информации о представляемых в пользование участках недр местного значения в рамках Комплекса процессных мероприятий Госпрограммы «Организационно-техническое обеспечение реализации целевых мероприятий в сфере недропользования».

Необходимость данного мероприятия обусловлена вступлением с 01.09.2023 в силу Правил проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых, в том числе по участкам недр местного значения³⁴⁴. В соответствии с Правилами для проведения экспертизы запасов полезных ископаемых необходимо создавать экспертные комиссии, состав которых формируется из внештатных экспертов и штатных работников уполномоченного экспертного органа, при этом количество штатных работников уполномоченного экспертного органа в составе экспертной комиссии не может превышать 30 процентов общего числа ее членов (абз. 1 п. 37 Правил). Оплата труда внештатных экспертов осуществляется уполномоченным органом на договорной основе за счет средств бюджета субъекта РФ, предусматриваемых в установленном порядке на обеспечение его

³⁴⁴ Постановление Правительства РФ от 01.03.2023 № 335 «О государственной экспертизе запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр, об определении размера и порядка взимания платы за ее проведение» (далее – Правила).

деятельности (абз. 5 п. 37 Правил). Количество привлекаемых внештатных экспертов обуславливается сложностью рассматриваемых материалов (абз. 4 п. 37 Правил).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту бюджета, расчет потребности в финансировании произведен исходя из: оплаты труда внештатного эксперта в размере 14 967,0 руб. с учетом налогов за одну экспертизу³⁴⁵, проведения 8 ежегодных экспертиз³⁴⁶ (5 экспертиз по результатам поисково-оценочных работ, 1 экспертиза по результатам разведочных работ, 2 экспертизы на подземные воды), количества привлекаемых экспертов с учетом требований абз. 1 п. 37 Правил³⁴⁷.

Согласно паспорту Госпрограммы данное мероприятие осуществляется в целях решения следующих задач:

- организация проведения государственной экспертизы запасов полезных ископаемых и подземных вод, геологической информации о предоставляемых в пользование участках недр местного значения, а также запасов общераспространенных полезных ископаемых и запасов подземных вод, которые используются для целей питьевого водоснабжения или технического водоснабжения и объем добычи которых составляет не более 500 кубических метров в сутки;

- организация и совершенствование системы пользования участками недр местного значения на основе лицензирования, проведения аукционов.

Показатели результативности комплексных мероприятий в паспорте Госпрограммы на 2024-2026 годы не представлены, в связи с чем оценить эффективность реализации данных мероприятий не представляется возможным.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в 2024 году и плановом периоде 2025–2026 годов удельный вес расходов на сельское хозяйство и рыболовство в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,9% ежегодно.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу представлена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2023 год (тыс. руб.)	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Сельское хозяйство и рыболовство	2 378 516,0	1 995 077,2	1 942 154,9	1 956 151,7
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-383 438,8	-52 922,3	13 996,8
<i>к предыдущему году, %</i>		83,9	97,3	100,7

В 2024 году и плановом периоде относительно уровня 2023 года планируется уменьшение расходов по подразделу, что обусловлено в основном сокращением средств федерального бюджета Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей.

³⁴⁵ Сформирована на основании наименьшей стоимости из полученных Министерством коммерческих предложений.

³⁴⁶ На основании количества действующих выданных лицензий по Тверской области (предоставление носит заявительный характер), на дату подготовки обоснований.

³⁴⁷ Для участия в экспертных комиссиях необходимо ежегодно привлекать 16 внештатных экспертов (минимальное количество участников экспертной комиссии – 3 человека (1 штатный сотрудник, 2 внештатных), следовательно, на каждую экспертизу требуется привлечь по 2 эксперта).

В расходах подраздела основную долю составляют расходы на государственную поддержку (субсидирование) сельскохозяйственных товаропроизводителей и потребительских кооперативов (62,9% в 2024 году, 61,1% в 2025 году, 61,3% в 2026 году).

В составе подраздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий двух национальных проектов в 2024 году в общей сумме 75 704,9 тыс. руб. (3,4% в общих расходах подраздела), что больше на 15 210,3 тыс. руб., или на 26% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (60 064,8 тыс. руб.), в том числе:

НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2024 году – 66 500,1 тыс. руб. (132,8% к 2023 году);

НП «Международная кооперация и экспорт» в 2024 году – 9 204,8 тыс. руб. (92,1% к 2023 году).

На 2025 и 2026 годы расходы на реализацию мероприятий обозначенных национальных проектов не предусмотрены.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация 5 государственных программ Тверской области. В 2024–2025 годах наибольший удельный вес расходов (72,1%, 71,2%, 71,4% соответственно) от общей суммы расходов подраздела приходится на реализацию ГП «Сельское хозяйство Тверской области» (в 2023 году – 75,5%).

1. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 1 439 177,7 тыс. руб., что меньше на 357 235,8 тыс. руб., или на 19,9% утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 796 413,5 тыс. руб.), на 2025 год – 1 383 614,4 тыс. руб. (96,1% к уровню 2024 г.), на 2026 год – 1 396 173,1 тыс. руб. (100,9% к уровню 2025 г.), из них по мероприятиям:

1.1. Субсидии физическим и юридическим лицам на оказание государственной поддержки в области сельского хозяйства (в соответствии со ст. 78, 78,1 БК РФ) по 30 направлениям в 2024 году в сумме 1 254 811,5 тыс. руб., что меньше на 299 929,9 тыс. руб., или на 19,3% утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 554 741,4 тыс. руб.), на 2025 год – 1 187 625,0 тыс. руб. (94,6% к уровню 2024 г.), на 2026 год – 1 198 580,1 тыс. руб. (100,9% к уровню 2025 г.).

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по направлениям государственной поддержки, по которым планируется софинансирование из федерального бюджета в 2024 году в сумме 659 106,9 тыс. руб. (85,3% к уровню 2023 года), в 2025 году – 567 974,2 тыс. руб. (86,2% к уровню 2024 года), в 2026 году – 588 283,0 тыс. руб. (103,6 к уровню 2025 года) по следующим направлениям:

(тыс. руб.)							
1	2	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Законопроект			2024 к 2023	
			2024 год	2025 год	2026 год	откл. тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8
	Государственная поддержка, всего	772 504,2	659 106,9	567 974,2	588 283,0	-113 397,3	85,3
	в т. ч. средства федерального бюджета	687 543,7	567 601,6	471 417,9	476 508,8	-119 942,1	82,6
	из них:						
I5548	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	45 943,4*	61 345,4*	0	0	15 402,0	133,5
	в т. ч. средства федерального бюджета	44 565,0	59 505,0	0	0	14 940,0	133,5
R3580	Возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых	15 618,3	8 057,7	8 031,5	8 229,8	-7 560,6	51,6

	Наименование направления	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Законопроект			2024 к 2023	
			2024 год	2025 год	2026 год	откл. тыс. руб.	%
	культур						
	в т.ч. средства федерального бюджета	13 352,6	6 849,0	6 666,1	6 666,1	-6 503,6	51,3
R5010	Поддержка приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования	401 549,8**	349 730,8	358 158,0	396 741,6	-51 819,0	87,1
	в т.ч. средства федерального бюджета	341 317,2**	297 270,8	297 270,8	321 360,5	-44 046,4	87,1
R4360	Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК	253 251,6	183 769,6	154 459,3	128 264,6	-69 482,0	72,6
	в т.ч. средства федерального бюджета	240 589,0	156 204,1	128 201,2	103 894,3	-84 384,9	64,9
R0140	Стимулирование увеличения производства картофеля и овощей	56 141,1	56 203,4	47 325,4	55 047,0	62,3	100,1
	в т.ч. средства федерального бюджета	47 719,9	47 772,7	39 279,8	44 587,9	52,8	100,1

* Без расходов Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, созданному на базе ГКУ «Центр развития АПК Тверской области» в рамках РП «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в 2023 году – 4 123,7 тыс. руб. (в т.ч. средства ФБ – 4 000,0 тыс. руб.), в 2024 году – 5 154,7 тыс. руб. (в т.ч. средства ФБ – 5 000,0 тыс. руб.).

** Общий объем в рамках поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства – 162 173,2 тыс. руб. (в т.ч. средства федерального бюджета – 137 847,1 тыс. руб.); стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования - 239 376,6 тыс. руб. (в т.ч. средства федерального бюджета – 203 470,1 тыс. руб.).

По указанным в таблице направлениям господдержки в законопроекте предусмотрены межбюджетные трансферты с учетом объемов, утвержденных Тверской области в приложении 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов»³⁴⁸.

С 2024 года на федеральном уровне внесены изменения в правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ (проект «Приложения № 8 к Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» (далее – проект Правил), которые предусматривают объединение «компенсирующей» субсидии³⁴⁹ и «стимулирующей» субсидии³⁵⁰ (предоставлялись в 2023 году) в единую – поддержка приоритетных направлений агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее – поддержка приоритетных направлений АПК).

В рамках поддержки приоритетных направлений АПК в 2024 году и плановом периоде предусматриваются средства федерального бюджета на предоставление 8 видов господдержки³⁵¹:

Наименование направлений	2024 год	2025 год	2026 год
Поддержка приоритетных направлений АПК и развития малых форм хозяйствования всего, в т.ч.:	297 270,8	297 270,8	321 360,5
на проведения агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также повышение плодородия и качества почв	9 228,8	9 228,8	9 976,6
на поддержку элитного семеноводства и (или) на приобретение семян, произведенных в рамках Федеральной научно-технической программы	3 057,1	3 057,1	3 304,8

³⁴⁸ Таблицы 33, 34, 53, 74, 75 приложения 31 проекта.

³⁴⁹ Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (6 видов субсидий).

³⁵⁰ Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (5 видов субсидий).

³⁵¹ Согласно расчету распределения МБТ субъектам РФ на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов в составе документов к проекту федерального бюджета на 2024 и плановый период 2024–2025 годов (https://sozd.duma.gov.ru/bill/448554-8).

Наименование направлений	2024 год	2025 год	2026 год
на поддержку племенного животноводства	92 235,9	92 235,9	99 710,4
на поддержку производства льна-долгунца	16 604,0	16 604,0	17 949,5
на поддержку производства молока	94 295,1	94 295,1	101 936,5
на поддержку переработки молока сырого КРС, козьего и овечьего на пищевую продукцию	21 226,6	21 226,6	22 946,7
на поддержку развития малых форм хозяйствования	42 437,9	42 437,9	45 876,9
на поддержку сельскохозяйственного страхования	18 185,4	18 185,4	19 659,1

Наибольший удельный вес в рамках поддержки приоритетных направлений АПК составляют ежегодно поддержка производства молока 31,7%, поддержка племенного животноводства 31%.

Согласно представленным расчетам, объем субсидий по двум направлениям указанным в таблице (на поддержку развития малых форм хозяйствования, на поддержку переработки молока сырого КРС, козьего и овечьего на пищевую продукцию) определен по ставкам, утвержденным действующими порядками предоставления субсидий. По остальным четырем направлениям для расчета применены ставки, не соответствующие ставкам действующих порядков.

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» на 2024 год предусмотрены расходы на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в сумме 66 500,1 тыс. руб., или 132,8% к уровню 2023 (в том числе 64 505,0 тыс. руб. средства федерального бюджета), из них:

- на предоставление грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам» в сумме 32 018,6 тыс. руб. (112,9% к уровню 2023 года). Согласно расчету-обоснованию, в 2024 году планируется выдача 7 грантов, средний размер гранта 4 574,09 тыс. руб.;

- на предоставление средств сельскохозяйственным потребительским кооперативам в сумме 29 326,8 тыс. руб. (166,8% к уровню 2023 года). Планируется предоставление субсидий 5 получателям³⁵²;

- на содержание центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, созданного на базе ГКУ «Центр развития АПК Тверской области» – 5 154,7 тыс. руб. (125% к уровню 2023 года), в том числе средства федерального бюджета 5 000 тыс. руб. (в 2023 году – 4 000,0 тыс. руб.).

В рамках стимулирования увеличения производства картофеля и овощей в 2024–2026 годах планируется предоставление субсидий по 6 направлениям господдержки³⁵³, из которых наибольший удельный вес приходится на возмещение части затрат на производство картофеля –51% ежегодно.

Согласно представленным обоснованиям объем господдержки определен исходя из планируемых ставок каждой субсидии.

За счет средств областного бюджета законопроектом предусмотрены расходы на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей на 2024 год в сумме 595 704,6 тыс. руб. (76,2% к уровню 2023 года), в 2025 году – 619 650,8 тыс. руб. (104% к уровню 2024 года), в 2026 году – 610 297,1 тыс. руб. (98,5% к уровню 2025 года), в том числе в разрезе видов поддержки:

³⁵² Постановления Правительства Тверской области от 26.08.2021 № 447-пп; от 01.06.2021 № 319-пп.

³⁵³ Согласно расчетам-обоснованиям, расчету распределения МБТ субъектам РФ на 2024 и плановый период 2025 и 2026 годов в составе документов к проекту федерального бюджета на 2024 и плановый период 2024–2025 годов (<https://sozd.duma.gov.ru/bill/448554-8>).

(тыс. руб.)

Наименование	Утв. законом на 2023 год	Законопроект			2024 г. к 2023 г.	
		2024 год	2025 год	2026 год	откл. тыс. руб.	%
Государственная поддержка за счет средств областного бюджета, всего	782 237,2	595 704,6	619 650,8	610 297,1	-186 532,6	76,2
Поддержка приоритетных направлений АПК и развитие малых форм хозяйствования за счет средств областного бюджета*	259 256,8**	135 841,3	134 465,5	120 853,4	-123 415,5	52,4
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию	149 148,8	92 541,9	91 904,7	91 904,7	-56 606,9	62,0
Возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства	4 865,8	1 351,5	1 077,2	1 671,1	-3 514,3	27,8
Возмещение части понесенных затрат на приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	4 881,4	4 964,8	4 964,8	4 964,8	83,4	101,7
Возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных за счет средств областного бюджета	28 320,0	21 300,0	32 780,0	35 600,0	-7 020,0	75,2
Грантовая поддержка сельхозтоваропроизводителей на приобретение, наладку и установку оборудования для молочно-товарных ферм	66 385,0	66 035,9	66 083,6	66 869,6	-349,1	99,5
Поддержка производства озимых зерновых культур	39 364,0	41 223,5	39 364,0	39 364,0	1 859,5	104,7
Возмещение части произведенных затрат за произведенное и реализованное мясо кроликов	2 662,5	2 512,5	2 512,5	2 512,5	-150,0	94,4
Грантовая поддержка сельхозтоваропроизводителей на приобретение племенного КРС	158 544,0	164 092,5	178 704,0	178 762,5	5 548,5	103,5
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию для производства и первичной переработки льна-долгунца	31 584,9	43 153,2	45 107,0	45 107,0	11 568,3	136,6
Субсидии за молодняк КРС, реализованный на убой	37 224,0	22 687,5	22 687,5	22 687,5	-14 536,5	60,9

* Согласно расчетам-обоснованиям включает финансовое обеспечение части затрат на поддержку собственного производства молока, возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства).

** Включает повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета (220 912,6 тыс. руб.), возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельхозстрахования в области животноводства и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (38 344,2 тыс. руб.).

В 2024 году в целом наблюдается уменьшение расходов на государственную поддержку за счет средств областного бюджета, в разрезе мероприятий сокращение расходов варьируется от 0,5% (грантовая поддержка сельхозтоваропроизводителей на приобретение, наладку и установку оборудования для молочно-товарных ферм) до 72,2% (возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства).

Согласно представленным обоснованиям для расчета объема субсидий, указанных в таблице (за исключением субсидий в рамках поддержки приоритетных направлений АПК за счет средств областного бюджета) применены ставки, утвержденные действующими порядками предоставления субсидий;

1.2. На предоставление субсидии Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области на организацию и проведение конгрессно-выставочных международных, межрегиональных и региональных мероприятий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области на 2024–2026 годы ежегодно в сумме 4 985,2 тыс. руб. на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (планируется проведение четырех мероприятий);

1.3. Межбюджетные трансферты (субсидии) бюджетам муниципальных образований на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ (с учетом средств федерального бюджета³⁵⁴) на 2024 год – 53 757,3 тыс. руб., что больше 32 062,8 тыс. руб., или в 2,5 раза утвержденных бюджетных ассигнований 2023 года (21 694,5 тыс. руб.), на 2025 год – 64 946,7 тыс. руб. (120,8% к уровню 2024 года), 2026 год – 66 550,3 тыс. руб., или 102,5% к уровню 2025 года), что обусловлено увеличением площади земельных участков, по которым необходимо подготовить проекты межевания и провести кадастровые работы.

Согласно расчету-обоснованию общего объема субсидий площадь земельных участков, в отношении которых планируется проведение вышеуказанных работ, составляет в 2024 году – 46 088,2 га на территории 32 муниципальных образований, в 2025 году – 57 356,1 га на территории 34 муниципальных образований, в 2026 году – 58 444,6 га на территории 34 муниципальных образований. Распределение субсидий местным бюджетам представлено в таблице 27 приложения 12 к проекту закона;

1.4. В рамках комплекса процессных мероприятий:

- на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – Государственного казенного учреждения «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» (далее – ГКУ Центр развития АПК) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 47 594,9 тыс. руб., что больше на 1 433,8 тыс. руб., или на 3,1% утвержденных бюджетных ассигнований 2023 года (46 161,1 тыс. руб.), на плановый период 2025–2026 годов – в сумме 53 356,6 тыс. руб.³⁵⁵ ежегодно (112,1% к уровню 2024 г.), из них расходы на выплаты персоналу на 2024 год запланированы в сумме 37 787,4 тыс. руб. (104% к уровню 2023 года), в 2025–2026 годах – 42 649,5 тыс. руб. ежегодно (112,9% к уровню 2024 года);

- на содержание Министерства сельского хозяйства пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области предусмотрены на 2024 год в сумме 72 770,4 тыс. руб., что больше на 9 254,3 тыс. руб., или на 14,6% утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (63 516,1 тыс. руб.), на плановый период - 72 597,2 тыс. руб. ежегодно (99,8% к уровню 2024 года), из них расходы на оплату труда работников в 2024 – 69 518,2 тыс. руб. (15,4% к уровню 2023 года), на плановый период – 69 345,0 тыс. руб. (99,7% к уровню 2024 года).

Объемы расходов на содержание Министерства, запланированные в проекте бюджета, не соответствуют расчетным объемам в бюджетной заявке, размещенной в ПК «Проект Смарт Про»;

- на реализацию отдельных мероприятий – на создание условий для технического сопровождения информационных ресурсов и систем учета бюджетных средств, предоставленных сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области в виде субсидии на 2024–2026 годы – ежегодно в сумме 103,7 тыс. руб., или 104,2% к уровню 2023 года.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ГП «Сельское хозяйство Тверской области», предусмотренный законопроектом (на 2024 год – 1 439 177,7 тыс. руб., на 2025 год – 1 383 614,4 тыс. руб., на 2026 год – 1 396 173,1 тыс. руб.), соответствует объему финансового обеспечения в части средств областного бюджета

³⁵⁴ Таблица 55 приложения 31 проекта Федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (45 696,7 тыс. руб., 53 905,7 тыс. руб., 53 905,7 тыс. руб. соответственно).

³⁵⁵ С учетом расходов на содержание Центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации.

Тверской области проекта паспорта обозначенной госпрограммы, представленной в составе материалов к законопроекту.

2. В рамках реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области» (новая госпрограмма) предусмотрены ассигнования на 2024 год в сумме 13 513,1 тыс. руб., на 2025 год – 19 768,6 тыс. руб. (146,3% к уровню 2024 г.), 2026 год – 21 429,7 тыс. руб. (108,4% к уровню 2025 г.). Из них в рамках региональных проектов на следующие мероприятия³⁵⁶:

- субсидии физическим и юридическим лицам – на обеспечение комплексного развития сельских территорий (в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по ученическим договорам и договорам о целевом обучении) на 2024 год в сумме – 378,4 тыс. руб. (103,6% к 2023 году), в плановом периоде 2025–2026 годов – 422,8 тыс. руб. ежегодно (111,7 % к 2024 году) в соответствии с заключенным Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 23.12.2022 № 082-09-2023-600.

Согласно расчету-обоснованию, планируется направить на обучение в 2024 году 17 человек, в плановом периоде – по 18 человек ежегодно, размер субсидии определен исходя из установленного Порядком предоставления субсидий³⁵⁷ размера фактически понесенных затрат по заключенным ученическим договорам и договорам о целевом обучении;

- предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и КФХ (публично нормативные обязательства) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 12 634,7 тыс. руб., что больше на 5 925,3 тыс. руб., или на 88,3% утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (6 709,4 тыс. руб.), на 2025 год 18 845,8 тыс. руб. (149,2 % к уровню 2024 г.), в 2026 году в сумме 20 506,9 тыс. руб. (108,8% к уровню 2025 г.). Расходы предусмотрены в рамках реализации закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО³⁵⁸.

Расчет потребности денежных выплат молодым специалистам из областного бюджета осуществлен на количество получателей дополнительных выплат в 2024 году – 72 чел., в 2025 году – 86 чел., в 2026 году – 98 чел. исходя из размеров законодательно установленных ежеквартальных денежных выплат, а также с учетом планируемых единовременных денежных выплат в размере: по окончании первого года работы – 300,0 тыс. руб. (соответственно по годам на 17, 28, 25 чел.); по окончании второго года работы – 100,0 тыс. руб. (соответственно по годам на 10, 20, 28 чел.); по окончании третьего года работы – 100,0 тыс. руб. (соответственно по годам на 10, 13, 20 чел.). К законопроекту представлен проект закона о внесении изменений в закон Тверской от 10.01.2003 № 03-ЗО, предусматривающий в том числе увеличение единовременных выплат до размера в обозначенном объеме;

- проведение областного соревнования работников организаций агропромышленного комплекса Тверской области в сумме 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне прошлых лет).

³⁵⁶ В 2023 году предусмотрены в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы.

³⁵⁷ Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2020 № 356-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий на обеспечение комплексного развития сельских территорий в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по ученическим договорам и договорам о целевом обучении».

³⁵⁸ «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ГП «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области», предусмотренный законопроектом (на 2024 год – 1 052 400,8 тыс. руб., на 2025 год – 704 415,4 тыс. руб., на 2026 год – 404 408,9 тыс. руб.), соответствует объему финансового обеспечения в части средств областного бюджета Тверской области проекта паспорта обозначенной госпрограммы, представленной в составе материалов к законопроекту.

3. В рамках ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 480 163,9 тыс. руб., что больше на 30 658,3 тыс. руб., или на 6,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (449 505,6 тыс. руб.), на плановый период 2025–2026 годов – 476 059,4 тыс. руб. ежегодно (105,9% к уровню 2024 г.). Из них:

- Министерству сельского хозяйства пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области на проведение работ по обустройству бесхозных сибирезвенных скотомогильников³⁵⁹ в 2024 году в сумме 1 276,2 тыс. руб., что меньше в 2,2 раза утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (2 774,6 тыс. руб.). Приказом Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии Тверской области» от 31.03.2023 № 97 утвержден перечень сибирезвенных скотомогильников на территории Тверской области, на которых планируется ремонт элементов обустройства и разработке проектной документации по ремонту элементов обустройства, в который включены 2 скотомогильника (в Калининском и Максатихинском муниципальных округах).

В составе материалов к законопроекту представлены заключения ГБУ «Тверской РЦС» о сметной стоимости по 2 объектам – скотомогильникам, локальные сметные расчеты на общую сумму затрат – 1 276,2 тыс. руб. с учетом НДС³⁶⁰;

- Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (далее – Главное управление ветеринарии) на 2024 год – 478 887,7 тыс. руб., что больше на 29 382,1, или на 6,5% утвержденных бюджетных ассигнований 2023 года (449 505,6 тыс. руб.), на плановый период – 476 059,4 тыс. руб. ежегодно (99,4% к уровню 2024 г.). **Из них:**

1. В рамках регионального проекта «Экспорт продукции АПК» НП «Международная кооперация и экспорт» на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации на 2024 год – 9 204,8 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета - 8 928,6 тыс. руб.), что меньше на 792,8 тыс. руб., или на 7,9% утвержденных бюджетных ассигнований 2023 года (9 997,6 тыс. руб.). Бюджетные ассигнования предусмотрены с учетом софинансирования из федерального бюджета в объеме, утвержденных Тверской области в таблице 41 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

2. Гранты в форме субсидии некоммерческим организациям на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2024 год – 21 454,5 тыс. руб., что меньше на 2 593,6 тыс. руб., или на 10,8% утвержденных

³⁵⁹ В рамках ведомственного проекта «Предупреждение возникновения и распространения сибирской язвы от почвенных очагов на территории Тверской области».

³⁶⁰ Калининский район, Заволжское сельское поселение, д. Дмитровское – 240,4 тыс. руб., Максатихинский муниципальный округ, в 1500 м от д. Горка – 1 035,8 тыс. рублей.

бюджетных ассигнований 2023 года (24 048,1 тыс. руб.), на 2025 год 19 773,2 тыс. руб. (92,2% к уровню 2024 г.), на 2026 год – 18 300,4 тыс. руб. (92,5% к уровню 2025 г.).

Объем гранта согласно расчету-обоснованию определен исходя из нормативов затрат, установленных Порядком предоставления грантов в форме субсидии некоммерческим организациям³⁶¹: на содержание одного животного без владельцев в приюте для животных в течение 20 дней – 12 923,13 руб. (планируемое количество животных на 2024–2026 годы – 1028 ед., 947 ед., 876 ед. соответственно), на содержание агрессивных животных (345 дней), которое не может быть возвращено на прежние места его обитания – 79 315,16 руб. за 1 животного (10% отловленных в 2024 г. – 103 ед., в 2025 г. – 95 ед., в 2026 г. – 88 ед.).

3. Субсидии на иные цели бюджетным учреждениям ветеринарии на укрепление материально-технической базы в целях реализации противоэпизоотических мероприятий в 2024 году – 6 009,1 тыс. руб., что больше на 1 687,2 тыс. руб., или на 39% утвержденных бюджетных ассигнований 2023 года (4 321,9 тыс. руб.), на 2025 год – 5 690,8 тыс. руб. (94,7% к уровню 2024 года), на 2026 год – 7 163,6 тыс. руб. (125,9% к уровню 2025 года).

Согласно представленному проекту приказа Главного управления ветеринарии о распределении субсидий на иные цели между учреждениями ветеринарии планируется в 2023 году приобретение 6 автомобилей (для 6 учреждений ветеринарии), 2025 и 2026 годах приобретение 5 и 7 автомобилей соответственно, из которых по 13 учреждениям с учетом софинансирования расходов за счет средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждений ветеринарии, по 5 учреждениям за счет средств областного бюджета без учета софинансирования расходов за счет средств, полученных от предпринимательской деятельности. Объем расходов на приобретение автомобилей определен в соответствии с коммерческими предложениями организаций, поставляющих соответствующие автомобили исходя из средней цены автомобиля.

4. На реализацию отдельных мероприятий – разработку и размещение информационных материалов в СМИ по вопросам профилактики бешенства животных и предупреждения и ликвидации африканской чумы свиней в 2024 году и плановом периоде – 125,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года), объем расходов запланирован исходя из коммерческих предложений организаций, оказывающих вышеназванные услуги.

5. Субсидии на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания 34 государственным бюджетным учреждениям ветеринарии Тверской области на 2024 год – 388 855,4 тыс. руб. (больше объема 2023 года на 28 903,2 тыс. руб., или на 8%), на плановый период – 397 244,5 тыс. руб. ежегодно (102,2% к уровню 2024 г.), из них по направлениям:

- на проведение противоэпизоотических мероприятий на территории Тверской области: в 2024 году – 381 478,3 тыс. руб.; в 2025 году – 390 452,9 тыс. руб. (102,3% к уровню 2024 г.); в 2026 году – 390 951,3 тыс. руб. (100,1% к уровню 2025 г.);

- отлов животных без владельцев, в том числе их транспортировка и немедленная передача в приюты для животных: в 2024 году – 6 089,4 тыс. руб.; в 2025 году – 5 606,2 тыс. руб. (92,1% к уровню 2024 г.); в 2026 году – 5 195,0 тыс. руб. (92,7% к уровню 2025 г.);

- возврат животных без владельцев, не проявляющих немотивированной агрессивности, на прежние места их обитания: в 2024 году – 1 287,7 тыс. руб.; в 2025 году –

³⁶¹ Постановление Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 145-пп «О Порядке предоставления грантов в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев».

1 185,4 тыс. руб. (92,1% к уровню 2025 г.); в 2026 году – 1 098,2 тыс. руб. (92,60% к уровню 2025 г.).

В качестве обоснования указанных расходов Главным управлением ветеринарии представлен расчет финансового обеспечения выполнения госзаданий на выполнение 8 государственных услуг и 5 работ в разрезе бюджетных учреждений исходя из нормативных затрат на оказание услуг и затрат на выполнение работ³⁶², коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки в разрезе каждого бюджетного учреждения (представлен проект приказа Главного управления ветеринарии), планируемого объема услуг (работ). В 2024 году планируется проведение 385,5 тыс. ед. профилактических вакцинаций животных против опасных болезней, проведение 2 250,9 тыс. ед. плановых лабораторных исследований и диагностических мероприятий на особо опасные болезни животных, оформление и выдача 2 126,6 тыс. ед. ветеринарных сопроводительных документов, 1 028 тыс. животных без владельцев, отловленных и доставленных в приюты, 925 тыс. животных, возвращенных на прежние места).

6. Расходы на содержание Главного управления ветеринарии предусмотрены на 2024 год в сумме 53 238,9 тыс. руб., что больше на 4 952,7 тыс. руб., или на 10,3% утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (48 286,2 тыс. руб.), на плановый период – 53 225,9 тыс. руб. ежегодно.

Объемы расходов на содержание Главного управления ветеринарии, запланированные в проекте бюджета, не соответствуют расчетным объемам в бюджетной заявке, размещенной в ПК «Проект Смарт Про».

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области», предусмотренный законопроектом (на 2024 год – 480 163,9 тыс. руб., на 2025 и 2026 годы – 476 059,4 тыс. руб. ежегодно), соответствует объему финансового обеспечения проекта паспорта обозначенной госпрограммы, представленной в составе материалов к законопроекту.

4. В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» предусмотрены ассигнования Главному управлению «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области (далее – инспекция Гостехнадзора) на 2024 год 62 104,0 тыс. руб., что больше на 4 125,6 тыс. руб., или на 7,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (57 978,4 тыс. руб.), на 2025 год – 62 594,0 тыс. руб. (100,8% к уровню 2024 года, на 2026 год – 62 371,0 тыс. руб. (99,6% к уровню 2025 г.). Из них:

- на реализацию отдельных мероприятий - на 2024 год в сумме 10 712,3 тыс. руб., что больше на 148,1 тыс. руб., или на 1,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (10 564,2 тыс. руб.), на 2025 год – 11 202,3 тыс. руб. (104,6% к уровню 2024 г.), 2026 год – 10 979,3 тыс. руб. (98% к уровню 2025 года);

- на содержание инспекции Гостехнадзора – 51 391,7 тыс. руб. ежегодно, что больше на 3 977,5 тыс. руб., или на 8,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (47 414,2 тыс. руб.).

Объемы расходов на содержание инспекции Гостехнадзора, запланированные в проекте бюджета, не соответствуют расчетным объемам в бюджетной заявке, размещенной в ПК «Проект Смарт Про».

³⁶² Приказ Главного управления ветеринарии от 20.07.2018 № 159 «Об утверждении методик».

5. В рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области предусмотрены ассигнования на осуществление переданных полномочий в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов за счет субвенций из федерального бюджета, формирующих единую субвенцию бюджетам РФ, на 2024 год и на плановый период 2025–2026 годов в сумме 118,5 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» в рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» (далее – Госпрограмма) Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Минприроды) предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2024 год – 65 638,2 тыс. руб., что больше на 7 331,1 тыс. руб. или на 12,6% утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (58 307,1 тыс. руб.), на 2025 год – 72 101,8 тыс. руб. (109,8% к уровню 2024 года), на 2026 год – 78 666,9 тыс. руб. (109,1% к уровню 2025 года).

Доля расходов на реализацию мероприятий национального проекта «Экология» составляет в 2024 году – 53,5% от общих расходов по подразделу. На 2025 и 2026 годы расходы на реализацию мероприятий в рамках национального проекта «Экология» не предусмотрены.

Законопроектом по подразделу 0406 предусмотрены:

1. Расходы на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы на 2024 год в сумме 49 030,6 тыс. руб., что больше на 839,1 тыс. руб., или на 1,7% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (48 191,5 тыс. руб.), на 2025 год – 13 932,3 тыс. руб., на 2026 год – 13 309,1 тыс. руб., из них:

1.1. на улучшение экологического состояния гидрографической сети за счет средств субсидии из федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» в 2024 году в сумме 35 098,3 тыс. руб.³⁶³, что больше на 868,8 тыс. руб. или на 2,5% утвержденных ассигнований на 2023 год (34 229,5 тыс. руб.).

Расходы в полном объеме предусмотрены на завершение выполнения работ по расчистке оз. Селигер в Осташковском городском округе на участке Сорога-Покровское в соответствии с государственным контрактом от 25.11.2022 № 195, заключенным с единственным подрядчиком на основании распоряжения Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 1292-рп, на общую сумму 103 799,4 тыс. руб., со сроком исполнения работ – до 29.11.2024;

1.2. на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет средств субвенций из федерального бюджета на 2024 год в сумме 13 684,1 тыс. руб.³⁶⁴, что меньше на 31,3 тыс. руб., или на 0,2%, утвержденных ассигнований на 2023 год (13 715,4 тыс. руб.), на 2025 год – 13 684,1 тыс. руб., на 2026 год – 13 060,9 тыс. рублей.

Расходы по данному направлению планируется направить в полном объеме на расчистку русла р. Крапивня в Калининском районе Тверской области, общей протяженностью 8,2 км, в рамках реализации комплекса процессных мероприятий

³⁶³ Таблица 94 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁶⁴ Таблица 96 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Госпрограммы «Охрана водных объектов или их частей, предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Тверской области».

Показатели результативности комплексных мероприятий в паспорте Госпрограммы на 2024–2026 годы не представлены, в связи с чем оценить эффективность реализации данных мероприятий не представляется возможным;

1.3. на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, на 2024–2026 годы в сумме 248,2 тыс. руб. ежегодно (средства областного бюджета), что больше на 1,6 тыс. руб., или на 0,6% утвержденных ассигнований на 2023 год (246,6 тыс. руб.).

Расчет расходов произведен исходя из сложившейся средней арифметической цены за 1 км работ (7,754 тыс. руб.) по контрактам, заключенным Минприроды по данному направлению в 2019–2023 годах, ежегодно предусмотрено проведение наблюдения на 32 км участков водных объектов, что на 2,3 км или на 8% больше показателя 2023 года (29,7 км);

2. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на реализацию регионального проекта «Обеспечение безопасности гидротехнических сооружений в Тверской области»: на 2024 год в сумме 16 607,6 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 10 664,9 тыс. руб.³⁶⁵), что больше на 7 055,8 тыс. руб., или на 73,9% утвержденных ассигнований на 2023 год (9 551,8 тыс. руб.), в 2025 году – 58 169,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 48 280,7 тыс. руб.), в 2026 году – 65 357,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 52 939,8 тыс. руб.), в том числе:

- на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в рамках реализации государственных программ субъектов РФ использования и охраны водных объектов в сумме 12 547,0 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 10 664,9 тыс. руб.) на 2024 год, что больше на 2 995,2 тыс. руб. или на 31,4% утвержденных ассигнований на 2023 год (9 551,8 тыс. руб.), в 2025 году – 58 169,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 48 280,7 тыс. руб.), в 2026 году – 65 357,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 52 939,8 тыс. руб.). Законом Тверской области от 29.12.2022 № 111-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – Закон № 111-ЗО) бюджетные ассигнования на 2025 и 2026 годы не предусматривались.

Законопроектом расходы в полном объеме предусмотрены бюджету Нелидовского района на осуществление в 2024–2026 годах капитального ремонта гидротехнического сооружения на р. Межа в г. Нелидово Тверской области³⁶⁶;

- на разработку технико-экономического обоснования, разработку проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, выполнение изыскательских работ и прохождение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности, в сумме 4 060,6 тыс. руб. (средства областного бюджета) на 2024 год.

³⁶⁵ Таблица 61 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁶⁶ Расчет потребности в финансировании осуществлен на основании ПСД, разработанной в 2023 году в рамках муниципального контракта от 05.04.2022 № 0136600003522000014-01, и прошедшей экспертизу ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» 04.05.2023.

Средства планируется направить бюджету Спировского района на разработку проектной документации по капитальному ремонту гидротехнического сооружения на р. Малая Тигма в пос. Спирово Тверской области³⁶⁷. Стоимость разработки проекта (включая изыскательские работы, проектирование, проведение экспертизы) сформирована на основании наименьшего из трех полученных коммерческих предложений и составляет 4 511,7 тыс. руб., в том числе 4 060,6 тыс. руб. – средства областного бюджета, 451,17 тыс. руб. – средства бюджета муниципального образования³⁶⁸.

Следует отметить, что в проекте бюджета на 2024–2026 годы не предусмотрены средства на выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области.

Вместе с тем, сроки подготовки предложений и установления (утверждения) границ по конкретным зонам затопления, подтопления Тверской области определены графиком, утвержденным руководителем Московско-Окского Бассейнового Водного Управления (БВУ) и размещенным на официальном сайте Московско-Окское БВУ³⁶⁹, в соответствии с которым в Тверской области предусмотрено определение границ зон затопления и подтопления: в 2024 году по 2 объектам – река Западная Двина (г. Западная Двина) и Угличское вдхр. (Федоровское с/п Кимрского района), в 2025 году по 1 объекту – Верхневолжское вдхр. (пос. Пено). **Предлагаем** представить пояснения.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» в 2024 году удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,5% (на уровне 2023 года), в плановом периоде 2025–2026 годов – 0,6%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу приведена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2024 год	плановый период	
			2025 год	2026 год
Подраздел 0407 «Лесное хозяйство»	605 697,9	583 816,2	622 150,4	623 860,3
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		- 21 881,7	38 334,2	1 709,9
<i>к предыдущему году, %</i>		96,4	106,6	100,3

На 2024–2026 годы Тверской области увеличены объемы субвенции из федерального бюджета относительно объемов, утвержденных Законом № 111-ЗО, на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений³⁷⁰ на 2024 год на 1 985,1 тыс. руб. (на 0,6%) и составили 335 552,2 тыс. руб., на 2025 на 16 496,9 тыс. руб. (на 5%) – 350 064,0 тыс. руб., на 2026 годы – 350 064,0 тыс. руб.; на увеличение площади

³⁶⁷ Согласно пояснительной записке Министерства финансов Тверской области к проекту бюджета, после разработки ПСД планируется привлечение средств федерального бюджета на капитальный ремонт данного гидротехнического сооружения в рамках ГП РФ «Воспроизводство и использование природных ресурсов», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 322.

³⁶⁸ Софинансирование за счет средств местного бюджета в размере 10% от общей стоимости ПСД (подтверждено гарантийным письмом Главы Спировского муниципального образования округа), в соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета муниципальных образований Тверской области субсидий на разработку технико-экономического обоснования, проектной документации на капитальный ремонт гидротехнических сооружений, выполнение изыскательских работ и проведение экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий по капитальному ремонту гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

³⁶⁹ <https://www.m-obvu.ru/index.php/ru/deyatelnost/grafiki-ustanovleniya-zon-zatopleniya-i>

³⁷⁰ Ассигнования предусмотрены в соответствии с Таблицей 191 приложения 34 к Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

лесовосстановления³⁷¹ на 2024 год на 2 413,6 тыс. руб. (на 15,6%) – 17 851,7 тыс. руб., на 2024 год – на 8 247,7 тыс. руб. (в 1,5 раза) – 23 685,8 тыс. руб., на 2025 год – 22 824,7 тыс. рублей.

При планировании расходов по подразделу учтена индексация заработной платы работникам подведомственных Минлесу учреждений.

Расходы по подразделу предусмотрены в рамках реализации ГП «Лесное хозяйство Тверской области» Министерству лесного хозяйства Тверской области (далее – Министерство).

В составе подраздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий двух национальных проектов, доля которых в общих расходах подраздела составляют в 2024 году 3,3%, в 2025 году 4,3%, в 2026 году 3,7%, в том числе НП «Экология» в 2024 году – 3,0%, в 2025 году – 3,8%, в 2026 году – 3,7%, НП «Беспилотные авиационные системы» – в 2024 году – 0,3%, в 2025 году – 0,5%.

Доля расходов за счет средств федерального бюджета в общем объеме расходов по подразделу 0407 составляет в 2024 году 72,3% (422 239,1 тыс. руб.), в 2025 году – 72,3% (450 149,5 тыс. руб.), в 2026 году – 72,4% (451 861,4 тыс. руб.).

Законопроектом по подразделу 0407 предусмотрены расходы:

1. На обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений Тверской области (лесничеств) – на 2024 год в сумме 364 771,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 258 066,7 тыс. руб., областного бюджета – 106 704,7 тыс. руб.), что меньше на 20 957,9 тыс. руб., или на 5,4% утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (385 729,3 тыс. руб.), на 2025 год – 353 259,1 тыс. руб., на 2026 год – 353 257,1 тыс. рублей. Следует отметить, что по данному направлению ежегодно предусматривается наибольшая доля расходов по подразделу (в 2024 году – 62,5%, в 2025 – 56,8%, в 2026 – 56,6%);

2. На предоставление субсидий ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» предусмотрены ассигнования на 2024 год в сумме 161 662,7 тыс. руб., что больше на 843,2 тыс. руб., или на 0,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (160 819,5 тыс. руб.), на 2025 год – 211 509,2 тыс. руб., на 2026 год – 213 221,1 тыс. руб. (средства федерального бюджета на 2024 год – 128 997,6 тыс. руб., на 2025 год – 177 238,1 тыс. руб., на 2026 год – 178 950,0 тыс. руб.), из них:

2.1. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2024 год в сумме 144 462,2 тыс. руб., что больше на 11 294,6 тыс. руб., или на 8,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (133 167,6 тыс. руб.), на 2025 год – 186 744,0 тыс. руб., на 2026 год – 185 882,9 тыс. руб.³⁷², в том числе:

- на выполнение работ по воспроизводству лесов, отводу лесосек под рубки, уходу за лесами (средства федерального бюджета)³⁷³ на 2024 год в сумме – 42 310,7 тыс. руб., что на 30 201,5 тыс. руб. или в 3,5 раза больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (12 109,2 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 77 152,6 тыс. руб. ежегодно (проведение

³⁷¹ Таблица 143 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁷² Соответствуют бюджетным ассигнованиям в представленном проекте государственного задания ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес».

³⁷³ Ассигнования предусмотрены в соответствии с Таблицей 191 приложения 34 к Федеральному закону от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

отводов лесосек под рубки ухода за лесами на площади 1,3 тыс. га, проведение рубок осветления и рубок прочистки на площади 0,5 и 0,7 га соответственно³⁷⁴);

- на охрану лесов Тверской области от пожаров на 2024 год в сумме 66 655,8 тыс. руб., что на 22 679,5 тыс. руб., или на 25,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (89 335,3 тыс. руб.), в том числе средства федерального бюджета – 51 634,7 тыс. руб.³⁷⁵, средства областного бюджета – 15 021,1 тыс. руб., на 2025–2026 годы – 66 655,6 тыс. руб. ежегодно, в том числе средства федерального бюджета – 51 634,5 тыс. руб. (в рамках мероприятия планируется мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров путем наземного патрулирования лесов и видеомониторинга на территории общей площадью 2 504,1 тыс. га);

- на увеличение площади лесовосстановления в рамках РП «Сохранение лесов» НП «Экология» за счет средств федерального бюджета³⁷⁶ на 2024 год в сумме 17 851,7 тыс. руб., что больше на 2 413,6 тыс. руб., или на 15,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (15 438,1 тыс. руб.), на 2025 год – 23 685,8 тыс. руб., на 2026 год – 22 824,7 тыс. руб. Необходимо отметить, что паспортом указанного национального проекта, и, соответственно, реализуемого в Тверской области регионального проекта установлен срок окончания реализации – 2024 год;

- на лесную охрану (патрулирование) на 2024 год в сумме 17 644,0 тыс. руб., что на 1 359,0 тыс. руб., или на 8,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (16 285,0 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 19 250,0 тыс. руб. ежегодно (площадь лесов, охваченная патрулированием, составляет 18,34 тыс. га).

Обоснование расходов на выполнение государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» осуществлено на основании утвержденных нормативных затрат³⁷⁷, Положения об оплате труда в государственных бюджетных учреждениях Тверской области в сфере лесного хозяйства³⁷⁸;

2.2. Субсидии на иные цели в 2024 году в сумме 17 200,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета), что меньше на 10 451,9 тыс. руб. или на 37,8% утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (27 651,9 тыс. руб.), на 2025 год – 24 765,2 тыс. руб., на 2026 год – 27 338,2 тыс. руб., в том числе:

- в рамках РП «Сохранение лесов» НП «Экология» за счет средств федерального бюджета³⁷⁹ на 2024 год в сумме 15 700,5 тыс. руб., что больше на 8 361,9 тыс. руб., или в 2,1 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (7 338,6 тыс. руб.), на 2025 год – 21 765,2 тыс. руб., на 2026 год – 27 338,2 тыс. руб. на оснащение специализированных учреждений лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

³⁷⁴ Согласно проекту расчета расходов на выполнение государственных работ в 2024–2026 году (по нормативу), приложенному к проекту государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес».

³⁷⁵ Таблица 144 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁷⁶ Таблица 143 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁷⁷ Утверждены приказом Минлеса от 20.07.2022 № 76-п.

³⁷⁸ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 14.12.2017 № 437-пп.

³⁷⁹ Таблица 141 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В приложенном в программном комплексе³⁸⁰ проекте приказа Минлеса об утверждении распределения субсидий на иные цели в 2024–2026 годах отсутствует информация о планируемой к приобретению в целях проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров лесопожарной технике и оборудованию;

- в рамках РП «Стимулирование спроса на отечественные беспилотные авиационные системы» национального проекта «Беспилотные авиационные системы» за счет средств федерального бюджета на 2024 год в сумме 1 500,0 тыс. руб., на 2025 год – 3 000 тыс. руб.³⁸¹. Объем ассигнований рассчитан исходя из потребности региона в беспилотных авиационных системах – 16 ед.³⁸², с учетом имеющихся в наличии 2 ед. и средней цены единицы техники (1 500,0 тыс. руб.³⁸³);

3. На обеспечение деятельности Минлеса на 2024–2026 годы в сумме 57 382,1 тыс. руб. ежегодно, что больше на 6 228,0 тыс. руб., или на 12,2% утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (51 154,1 тыс. руб.), в том числе за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на 2024 – 2026 годы – 35 174,8 тыс. руб. ежегодно.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Лесное хозяйство Тверской области», предусмотренный законопроектом (на 2024 год – 583 816,2 тыс. руб., на 2025 год – 622 150,4 тыс. руб., на 2026 год – 623 860,3 тыс. руб.), соответствует общему объему финансового обеспечения проекта паспорта обозначенной госпрограммы, представленной в составе материалов к законопроекту.

По подразделу 0408 «Транспорт» удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит: в 2024 году – 6,3%, что на 1,4 процентного пункта выше уровня 2023 года (4,9%), в 2025 году – 4,4%, в 2026 году – 4,8%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу приведена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом		
		2024 год	2025 год	2026 год
Подраздел 0408 «Транспорт», всего тыс. руб.	6 044 137,8	7 202 848,2	4 694 193,0	4 693 471,6
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		<i>1 158 710,4</i>	<i>-2 508 655,2</i>	<i>-721,4</i>
<i>к предыдущему году, %</i>		<i>119,2</i>	<i>65,2</i>	<i>100,0</i>

Изменение бюджетных ассигнований в основном связано с предусмотренным объемом бюджетных инвестиций на завершение в 2024 году строительства транспортного пересадочного узла в рамках проекта комплексного развития городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово».

По подразделу предусматриваются бюджетные ассигнования **Министерству транспорта Тверской области** (далее – Минтранс) на реализацию мероприятий 2 государственных программ Тверской области:

1. В рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в

³⁸⁰ Программный комплекс Бюджет-СМАРТ Про.

³⁸¹ Таблица 139 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

³⁸² Утвержден распоряжением Правительства РФ от 19.07.2019 № 1605-р (ред. от 03.11.2023).

³⁸³ Раздел 4 Расчета распределения межбюджетного трансферта между субъектами РФ на 2024 и 2025 годы (приложение к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»).

сумме 4 822 848,2 тыс. руб., что больше на 78 710,4 тыс. руб., или на 1,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 744 137,8 тыс. руб.), на 2025 год – 4 694 193,0 тыс. руб., на 2026 год – 4 693 471,6 тыс. руб., из них:

1) на организацию транспортного обслуживания населения:

- на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области³⁸⁴ на 2024 год в сумме 4 196 840,0 тыс. руб. (100,2% к 2023 году), на 2025 год – 4 195 452,9 тыс. руб., на 2026 год – 4 195 352,9 тыс. руб. в рамках заключенных в 2020-2022 годах ГКУ «Организатор перевозок Тверской области» контрактов со сроками исполнения до 2029 года включительно;

- на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам³⁸⁵ на 2024 год в сумме 132 489,8 тыс. руб. (99,9% к 2023 году), на 2025 год – 132 769,0 тыс. руб., на 2026 год – 132 769,0 тыс. руб., расходы запланированы на оплату услуг в рамках контрактов по транспортному обслуживанию 46 межмуниципальных маршрутов, в том числе заключенных Минтрансом в 2022 году со сроком исполнения в 2024 году;

2) на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам в форме субсидий:

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам³⁸⁶ на 2024 год в сумме 243 641,0 тыс. руб. (100,4% к 2023 году), на 2025 год – 244 416,2 тыс. руб., на 2026 год – 244 416,6 тыс. руб. согласно распределению в таблице 19 приложения 12 к законопроекту при софинансировании из местных бюджетов 20% расходов.

Согласно представленным расчетам размер субсидии муниципальным образованиям осуществлен в соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам³⁸⁷ с учетом планируемой цены 1 км пробега, тарифов конкретного муниципального образования на соответствующий год. Проект приказа Минтранса об утверждении цены 1 километра пробега транспортных средств по муниципальным маршрутам **не представлен**;

- на поддержку социальных маршрутов **внутреннего водного транспорта**³⁸⁸ на 2024 год в сумме 9 646,0 тыс. руб. (103,4% к 2023 году), на 2025 год – 9 978,7 тыс. руб., на 2026 год – 9 978,7 тыс. руб. в рамках реализации ведомственного проекта «Поддержка

³⁸⁴ В рамках переданных органам государственной власти Тверской области полномочий органов местного самоуправления по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом (город Тверь, Калининский район, Кимрский, Ржевский, Старицкий, Зубцовский муниципальные округа, Конаковский муниципальный район, городские поселения город Конаково и поселок Редкино Конаковского района).

³⁸⁵ Расчеты осуществляются в соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 20.10.2021 № 351 «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

³⁸⁶ Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 10 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы.

³⁸⁷ Утвержден приложением 10 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы.

³⁸⁸ Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 11 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы.

муниципальных образований Тверской области по проведению мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния **автомобильных дорог** общего пользования местного значения». Следует отметить, что наименование расходов по данному направлению не согласуется с наименованием обозначенного ведомственного проекта. **Предлагаем** уточнить.

Распределение субсидий местным бюджетам представлено в таблице 19 приложения 12 к законопроекту (Конаковскому муниципальному округу и ЗАТО «Солнечный») при софинансировании из местных бюджетов 25% расходов;

3) субсидии юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области³⁸⁹ на 2024 год в сумме 100 000,0 тыс. руб. (143,4% к 2023 году).

Расчет размера субсидий осуществлен на основании пассажирооборота (принимается по данным ГУ «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее – РЭК) по факту последнего тарифного регулирования перевозчика); объема вагонокилометровой работы перевозчика, тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом в пригородном сообщении, установленного РЭК в текущем году.

Следует отметить, что по состоянию на 01.10.2023 по данному направлению отсутствует исполнение расходов (69 726,6 тыс. руб.), соглашения с пригородными пассажирскими компаниями о предоставлении субсидии в 2023 году не заключены, в 2022 году расходы исполнены в сумме 61 628,5 тыс. руб., или на 88,4% от утвержденных ассигнований (69 726,6 тыс. руб.).

4) на финансовое обеспечение деятельности:

- ГКУ «Организатор перевозок Тверской области» на 2024 год в сумме 85 540,5 тыс. руб. (159,3% к 2023 году), на 2025 год – 56 885,3 тыс. руб., на 2026 год – 56 263,5 тыс. руб., из них:

а) на выплаты персоналу на 2024 год – 44 177,7 тыс. руб. (108,5% к 2023 году), на 2025 год – 45 684,7 тыс. руб., на 2026 год – 45 684,7 тыс. руб.;

б) на закупку товаров, работ, услуг на 2024 год – 41 354,8 тыс. руб. (в 3,2 раза больше ассигнований 2023 года), на 2025 год – 11 192,6 тыс. руб., на 2026 год – 10 568,2 тыс. руб., которые планируется направить на обеспечение деятельности ГКУ и на мероприятия по обеспечению содержания и технического обслуживания причалов Тверской области.

Согласно Уставу ГКУ «Организатор перевозок Тверской области» организует мероприятия: по осуществлению создания, размещения и обустройства объектов инфраструктуры водного транспорта в Тверской области (п. 2.3.24); по обеспечению содержания и технического обслуживания причалов и иных объектов инфраструктуры водного транспорта Тверской области, находящихся в собственности Тверской области, в порядке, установленном Правительством Тверской области (п. 2.3.25).

По представленным пояснениям требуется разработка проектно-сметной документации и проведение ремонтно-восстановительных работ на объектах, закрепленных за ГКУ «Организатор перевозок Тверской области» на праве оперативного управления в 2019–2022 годах: причал (г. Тверь, наб. А. Никитина, д. 1); берегоукрепление,

³⁸⁹ порядок предоставления и методика определения размера субсидий утверждены постановлением Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп.

внутригородской и транзитный причалы (г. Кимры, Волжский проезд, д. 5); 6 пассажирских причалов в Осташковском городском округе (признаны не пригодными к эксплуатации); 2 причала (г. Калязин, ул. Вагжанова, д. 2).

По данным сводной таблицы ОБАС на содержание ГКУ «Организатор перевозок Тверской области» на расходы по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» предусмотрены ассигнования в суммарном объеме на 2024 год – 27 911,1 тыс. руб., на 2025 год – 28 075,2 тыс. руб., на 2026 год – 29 198,3 тыс. рублей.

К ОБАС **не представлены расчеты** ассигнований, необходимые на мероприятия по обеспечению содержания и технического обслуживания причалов, и установленный Правительством Тверской области **порядок реализации мероприятий** по обслуживанию объектов инфраструктуры водного транспорта. Таким образом, **не представляется возможным оценить реалистичность** расходов в части причалов и иных объектов инфраструктуры водного транспорта Тверской области.

Исходя из положений пп. 15 п. 2 Порядка № 416-пп **предлагаем предусмотреть** в рамках отдельного мероприятия государственной программы Тверской области расходы, связанные со созданием, размещением, обустройством, содержанием, техническим обслуживанием причалов и иных объектов инфраструктуры водного транспорта Тверской области, находящихся в собственности Тверской области;

- Минтранса в 2024–2026 годах в сумме 54 690,9 тыс. руб. ежегодно (111,4 к 2023 году), из них доля расходов на выплаты персоналу составляет 96,9%, за закупку товаров, работ, услуг – 3,1%.

2. В рамках реализации ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» за счет бюджетного кредита предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 2 380 000,0 тыс. руб. (183,1% к 2023 году) на капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области за счет бюджетных кредитов (организация пассажирского сообщения от станции Москва–Октябрьская–Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области»)³⁹⁰.

Объем ассигнований установлен в размере принятых обязательств в рамках заключенного в 2022 году ГКУ «Дирекция ТДФ» с подрядчиком ООО «Дорожная Строительная Компания» (ИНН 6926002165) контракта на подготовку проектной документации, выполнение инженерных изысканий и выполнение работ по строительству указанного объекта, срок исполнения – 30.11.2024. На дату подготовки настоящего заключения выплачен аванс в общей сумме 877 150,0 тыс. руб., положительное заключение госэкспертизы **не получено**.

³⁹⁰ Детализированный перечень мероприятий, реализуемых в рамках инфраструктурных проектов Тверской области, отобранных в соответствии с постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1189 «Об утверждении Правил отбора инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения расходов на реализацию которых являются бюджетные кредиты из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, и о внесении изменений в Положение о Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ» утвержден постановлением Правительства Тверской области от 18.07.2023 № 313-пп.

Следует отметить, что в проекте АИП, представленном в составе документов к законопроекту, обозначенный объект указан в разделе «Дорожное хозяйство». Предлагаем пояснить.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит: в 2024 году – 17,4%, что на 3,3 процентного пункта ниже уровня 2023 года (20,7%), в 2025 году – 21,3%, в 2026 году – 15,3%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу приведена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», тыс. руб.	25 583 699,5	20 043 255,9	22 834 170,1	15 062 987,7
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		<i>-5 540 443,6</i>	<i>2 790 914,2</i>	<i>-7 771 182,4</i>
<i>к предыдущему году, %</i>		<i>78,3</i>	<i>113,9</i>	<i>66,0</i>

Уменьшение расходов в 2024–2025 годах в основном обусловлено изменением расходов на реализацию мероприятий в рамках НП «Безопасные качественные автомобильные дороги». Ассигнования на 2023 год были увеличены на сумму 4 305 730 тыс. руб. за счет перераспределения с 2024 года, что отразилось на динамике ассигнований на период 2023–2024 годов.

Доля средств федерального бюджета в общем объеме расходов по подразделу 0409 составляет в 2024 году – 31,7% (6 350 325,6 тыс. руб.), в 2025 году – 39,9% (9 114 744,0 тыс. руб.), в 2026 году – 7% (1 057 203,5 тыс. руб.).

В общем объеме бюджетных ассигнований по подразделу расходы на реализацию мероприятий национальных проектов составляют в 2024 году 45,7% (9 152 884,2 тыс. руб.), в 2025 году – 49,3% (11 267 716,3 тыс. руб.), в 2026 году – 15,2% (2 295 170,5 тыс. руб.); межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Тверской области – в 2024 году 23,1% (4 632 087,1 тыс. руб.), в 2025 году – 15,9% (3 631 181,0 тыс. руб.), в 2026 году – 25,4% (3 822 576,7 тыс. руб.).

На долю бюджетных инвестиций на строительство (реконструкцию) объектов в рамках АИП приходится в 2024 году 44,3% (7 873 672,5 тыс. руб.) от предусмотренных расходов по подразделу, в 2025 году – 72,2% (8 908 770,8 тыс. руб.), в 2026 году – 81,9% (6 353 478,3 тыс. руб.).

В рамках подраздела законопроектом предусматриваются ассигнования на реализацию мероприятий 5 государственных программ Тверской области, из которых на долю Министерства транспорта Тверской области и подведомственного ему ГКУ «Дирекция ТДФ» приходится 99% ассигнований.

1. В рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» (далее – Госпрограмма):

1.1. Министерству транспорта Тверской области (далее – Минтранс) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 19 132 885,3 тыс. руб., что меньше на 5 944 479,3 тыс. руб., или на 23,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (25 077 364,6 тыс. руб.), на 2025 год – 22 267 664,4 тыс. руб., на 2026 год – 14 802 941,8 тыс. руб., из них на реализацию:

1.1.1. национальных проектов:

1) НП «Безопасные качественные дороги» на 2024 год – 8 731 664,6 тыс. руб., на 2025 год – 10 569 523,1 тыс. руб., на 2026 год – 1 314 511,9 тыс. руб., в том числе в рамках:

а) РП «Региональная и местная дорожная сеть» на 2024 год – 8 606 105,2 тыс. руб., на 2025 год – 10 444 873,2 тыс. руб., на 2026 год – 1 109 502,4 тыс. руб.:

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета) на 2024 год – 1 985 046,2 тыс. руб. (42,4% к 2023 году), на 2025 год – 1 540 418,9 тыс. руб., на 2026 год – 1 109 502,4 тыс. рублей.

Согласно ОБАС расходы запланированы на ремонт дорог в соответствии с Программой дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области в 2023–2027 годах³⁹¹, из них: на завершение в 2024 году работ по 2 контрактам 2022 года (Сонково – Кой на участке км 0+898 – км 24+819 в Сонковском муниципальном районе, Бежецк – Поречье км 0+000 – км 32+254 в Бежецком районе); на выполнение работ в 2024–2025 годах по 4 контрактам 2023 года (Нерль – Скнятино на участке км 3+336 – км 21+830 в Калязинском муниципальном районе, «Талдом – Нерль» на участке км 38+985 – км 54+645; км 54+707 – км 56+660 в Калязинском муниципальном районе, Сонково – Лаврово – Красный Холм на участке км 7+800 – км 22+046 в Сонковском муниципальном районе, Кирилково – Рвеница – Свапуще в Осташковском городском округе); нераспределенный остаток на 2024 год – 1 382 771,3 тыс. руб.;

- на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства на 2024 год – 3 821 480,6 тыс. руб. (федеральный бюджет – 3 646 836,2 тыс. руб.), больше в 2,7 раза уровня 2023 года, на 2025 год – 3 837 818,4 тыс. руб. (федеральный бюджет – 3 200 000,0 тыс. руб.)³⁹², расходы предусмотрены в АИП на оплату работ (услуг) по строительству мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост) в соответствии с заключенными ГКУ «Дирекция ТДФ» в 2021–2022 годах долгосрочными контрактами;

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности (иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях³⁹³) на 2024 год – 798 000,0 тыс. руб. (на уровне 2023 года), согласно ОБАС в 2024 году планируется отремонтировать 20 участков дорог и тротуаров в Твери при софинансировании из местного бюджета 5% расходов;

- на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений на 2024 год – 2 001 578,4 тыс. руб. (федеральный бюджет – 1 941 531,0 тыс. руб.), или 68,9% к 2023 году, на 2025 год – 5 066 635,9 тыс. руб. (федеральный бюджет – 4 914 636,8 тыс. руб.)³⁹⁴, расходы осуществляются ГКУ «Дирекция ТДФ» в соответствии с Программой дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области в 2023–2027 годах;

³⁹¹ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 1491-рп.

³⁹² Таблица 86 приложения 34 к закону о федеральном бюджете на 2023–2025 годы от 05.12.2022 № 466-ФЗ.

³⁹³ Постановление Правительства Тверской области от 05.04.2019 № 103-пп «Об утверждении методики распределения и правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях», таблица 44 приложения 12 к законопроекту.

³⁹⁴ Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 27.12.2022 № 108-09-2023-118 (уровень софинансирования из областного бюджета – 3%).

б) РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (межбюджетные трансферты)³⁹⁵, или 63,6% к 2023 году, на 2024 год – 37 134,1 тыс. руб. (федеральный бюджет – 36 020,0 тыс. руб.), на 2025 год – 32 687,7 тыс. руб. (федеральный бюджет – 31 707,0 тыс. руб.), на 2026 год – 109 368,8 тыс. руб. (федеральный бюджет – 106 087,7 тыс. руб.)³⁹⁶, ассигнования предусмотрены городу Твери на оплату работ в рамках долгосрочного контракта от 31.05.2022 (цена контракта – 350 442,9 тыс. руб. с учетом софинансирования из местного бюджета не менее 5%), срок исполнения – 31.12.2024. В связи с изменением объемов предоставляемых федеральных средств потребуются внесение изменений в контракт по этапам и срокам выполнения работ – до 31.12.2026;

в) РП «Безопасность дорожного движения» на предоставление субсидий местным бюджетам на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения на 2024 год – 88 425,3 тыс. руб. (116% к 2023 году), на 2025 год – 91 962,2 тыс. руб., на 2026 год – 95 640,7 тыс. руб. (межбюджетные трансферты), в соответствии с порядком и утвержденным распределением ассигнований³⁹⁷ планируется установка (замена) пешеходных и барьерных ограждений, пешеходных светофорных объектов, элементов освещения на пешеходных переходах, автобусных остановках и локальных пересечениях и примыканиях, искусственных неровностей, дорожной разметки при оборудовании пешеходных переходов, дорожных знаков, туристской навигации и т.п. (с учетом софинансирования из местного бюджета не менее 10%);

2) НП «Туризм и индустрия гостеприимства» в рамках РП «Развитие туристической инфраструктуры» на создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров на 2024 год – 375 890,8 тыс. руб. (федеральный бюджет – 364 566,4 тыс. руб.), или 117,1% к 2023 году, на 2025 год – 680 657,8 тыс. руб. (федеральный бюджет – 660 151,7 тыс. руб.), на 2026 год – 969 356,4 тыс. руб. (федеральный бюджет – 940 152,7 тыс. руб.), расходы предусмотрены в АИП на оплату работ (услуг) по строительству транспортной развязки на примыкание автомобильной дороги общего пользования регионального значения Москва – Санкт-Петербург – Конаково – Иваново к федеральной автомобильной дороге М-10 Россия в Конаковском районе, в соответствии с заключенным в 2022 году ГКУ «Дирекция ТДФ» долгосрочным контрактом срок исполнения

³⁹⁵ Проект Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городской агломерации, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (приложение 3 к Госпрограмме), таблица 20 приложения 12 к законопроекту.

³⁹⁶ Таблица 66 приложения 31 к проекту закона о федеральном бюджете на 2024–2026 годы.

³⁹⁷ Проект порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, таблица 21 приложения 12 к законопроекту.

– 31.08.2027³⁹⁸. Документы, подтверждающие объем средств из федерального бюджета, к законопроекту не представлены³⁹⁹. **Предлагаем** пояснить.

Следует отметить, что в проекте АИП, представленном в составе документов к законопроекту, обозначенный объект указан в разделе «Дорожное хозяйство», а не в разделе «Туризм»;

1.1.2. ведомственного проекта «Обеспечение развития и сохранности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области» – на 2024 год в сумме 5 837 871,0 тыс. руб., на 2025 год – 6 934 87,8 тыс. руб., на 2026 год – 7 928 554,2 тыс. руб., в том числе:

а) бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области в рамках АИП на 2024 год в сумме 2 942 006,4 тыс. руб., на 2025 год – 4 049 864,5 тыс. руб., на 2026 год – 5 042 773,8 тыс. руб., из них:

- на реконструкцию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них: на 2024 год – 1 561 194,3 тыс. руб., на 2025 год – 1 481 678,3 тыс. руб., на 2026 год – 2 860 653,1 тыс. руб., расходы предусмотрены на реконструкцию 6 объектов:

Наименование / номер объекта АИП	Объем финансового обеспечения по законопроекту, комментарии
Реконструкция моста через р. Ведемья на а/д Михайловское – Власьево – Вишняково в Калининском р-не / 00117	на 2024 год – 50 961,7 тыс. руб. на завершение работ в рамках долгосрочных контрактов 2023 года
Реконструкция моста через р. Райчона на а/д Торжок – Осташков в Торжокском р-не /00118	на 2024 год – 45 820,3 тыс. руб. на завершение работ в рамках долгосрочных контрактов 2023 года
Реконструкция а/д Большое Эскино – Трестино – Жданово в Осташковском городском округе и Фировском р-е (на участке км 9+300 – км 49+900) / 00154	на 2024 год – 714 728,7 тыс. руб., 2025 год – 743 452,2 тыс. руб. в рамках долгосрочных контрактов 2021, 2023 года. Сводный сметный расчет, положительное заключение госэкспертизы от 22.09.2023 к законопроекту не представлены, оценить реалистичность расходов не представляется возможным
Реконструкция а/д Бежецкое шоссе на участке от ул. Богородицкорождественская до границы г. Твери / 00278	на 2024 год – 592 333,4 тыс. руб. на завершение работ в рамках долгосрочных контрактов 2023 года
Реконструкция Московского шоссе (г. Тверь) / 00339	на 2024 год – 100 000,0 тыс. руб., на 2025 год – 204 047,6 тыс. руб., на 2026 год – 1 726 474,7 тыс. руб. на выполнение СМР. Исходя из представленного ФЭО ⁴⁰⁰ к расчетам плановых объемов ассигнований имеются замечания , что не позволяет определить реалистичность представленных обоснований: - в ФЭО указана стоимость СМР по реконструкции участка 7,1 км в сумме 3,8 млрд руб. в ценах IV квартала 2020 года, по заключению госэкспертизы от 02.07.2021 № 69-1-1-3-036195-2021 стоимость СМР по реконструкции участка 9,15 км в ценах IV квартала 2020 года составляет 3 626 896,3 тыс. руб., в ценах IV квартала 2021 года – 3 799 045,9 тыс. руб. (с учетом ПИР и НДС), при этом в приложении 2 к утвержденной АИП ⁴⁰¹ предусмотрен участок 8,2 км в 2023–2026 годах; - индексы-дефляторы, примененные для пересчета сметной стоимости СМР в цены 2023–2026 годов, не соответствуют указанным в приложении 1 к проекту распоряжения Правительства Тверской области «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (ни по виду деятельности «Строительство», ни по индексу потребительских цен); - в ФЭО указана суммарная стоимость СМР на год окончания строительства 6,1 млрд руб. и одновременно в разбивке на 2024–2029

³⁹⁸ Установлен п. 2 распоряжения Правительства Тверской области от 08.12.2022 № 1393-рп «Об осуществлении закупки у единственного подрядчика».

³⁹⁹ Согласно таблице 177 приложения 31 к проекту федерального бюджета Тверской области на реализуемые объекты по данному направлению предоставляются ассигнования в общей сумме 1 140 558,7 тыс. рублей.

⁴⁰⁰ Программный комплекс Бюджет-Смарт Про.

⁴⁰¹ Постановление Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп в ред. от 31.10.2023.

Наименование / номер объекта АИП	Объем финансового обеспечения по законопроекту, комментарии
	годы – 6,6 млрд руб., на 2024–2027 годы – 3,03 млрд руб. Кроме того, применение дефляторов для пересчета цен распространяется на плановые периоды, при пересчете СМР в цены 2021–2023 годов применяются утвержденные для Тверской области индексы изменения сметной стоимости, действующие на дату пересчета сметной стоимости ⁴⁰² . В данной связи применение индексов-дефляторов на 2021–2023 не обосновано. На основании указанного предлагаем уточнить расчет.
Реконструкция Петербургского шоссе (г. Тверь) / 00337 – вновь начинаемый объект	на 2024 год – 57 350,2 тыс. руб. (ПИР), 2025 год – 534 178,5 тыс. руб., 2026 год – 1 134 178,4 тыс. руб. согласно предварительному сметному расчету

- на строительство автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них: на 2024 год – 1 271 056,8 тыс. руб., на 2025 год – 2 568 186,2 тыс. руб., на 2026 год – 2 182 120,7 тыс. руб., расходы предусмотрены на строительство 4 объектов:

Наименование / номер объекта АИП	Объем финансового обеспечения по законопроекту, комментарии
Строительство а/д «Москва – Рига» – г. Ржев в Ржевском р-не / 00225 (расторжение контракта 2021 года)	на 2024 год – 390 991,3 тыс. руб., в т.ч. ПИР – 35 618,1 тыс. руб., 2025 год – 2 315 510,6 тыс. руб., 2026 год – 882 848,2 тыс. руб. согласно предварительному сметному расчету
Строительство а/д с путепроводом через Октябрьскую ЖД от Петербургского ш. до ул. П.Савельевой в створе ул. Фрунзе в г. Твери / 00279	на 2024 год – 792 103,1 тыс. руб. на завершение работ в рамках долгосрочных контрактов 2022–2023 годов
Строительство вылетной магистрали «Продолжение ул. Туполева» / 00336 – вновь начинаемый объект	2024 год – 87 962,4 тыс. руб. (ПИР), 2025 год – 50 000,0 тыс. руб., 2026 год – 640 705,0 тыс. руб. согласно предварительному сметному расчету
Строительство вылетной магистрали от ул. Маяковского до Бежецкого ш. / 00338 – вновь начинаемый объект	2025 год – 202 675,6 тыс. руб., в т.ч. ПИР – 152 675,6 тыс. руб., 2026 год – 658 567,5 тыс. руб. согласно предварительному сметному расчету

- на устройство линий наружного освещения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них: на 2024 год – 109 755,3 тыс. руб., завершение работ на 2 объектах в рамках долгосрочных контрактов 2023 года: «Подъезд к г. Нелидово» (43 678,1 тыс. руб.), «Подъезд к г. Западная Двина» (66 077,2 тыс. руб.) согласно предварительному расчету, исходя из стоимости работ за 1 км на объекте-аналоге. Разработка ПСД осуществляется в 2023 году, положительные заключения госэкспертизы на дату подготовки настоящего заключения не получены;

б) на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, нацеленное на обеспечение их проезжаемости и безопасности, на 2024 год в сумме 2 768 972,8 тыс. руб. (111,4% к 2023 году), на 2025 год – 2 880 084,3 тыс. руб., на 2026 год – 2 881 047,4 тыс. руб. по предварительному расчету.

Согласно представленному ФЭО расчет ассигнований на содержание автодорог, линий электропередач, мостовых сооружений (на 2024 год – 2 702 327,8 тыс. руб., на 2025 год – 2 810 420,9 тыс. руб.) осуществлен исходя из актуальных на конец 1 квартала 2023 года сведений о протяженности обслуживаемых ГКУ «Дирекция ТДФ» объектов; фактических цен на работы за 4 квартал 2022 года; индексов-дефляторов, доведенных

⁴⁰² Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 16.03.2020 № 9333-ИФ/09; информация ФКУ «Центрдорразвития», размещенная на сайте Росавтодора <https://rosavtodor.gov.ru/storage/app/media/it/Reports%20and%20presentations/novye-printsipy-formirovaniya-smetnoy-stoimosti-matyushenko-tf.pdf>

Минэкономразвития РФ письмом от 28.09.2022 № 36804-ПК/ДОЗм (в расчетах применен не актуальный индекс потребительских цен на товары⁴⁰³). Расчеты на 2026 год не представлены.

Согласно пояснительной записке к расчету расходов на обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры в составе расходов на содержание ориентировочная стоимость оснащения 1 объекта составит в 2024–2026 годах 45 952,4 тыс. руб., на проведение оценки уязвимости и разработку планов обеспечения транспортной безопасности по 4 объектам – 533,3 тыс. рублей.

Замечания по применению ГКУ «Дирекция ТФД» индексов-дефляторов изложены Контрольно-счетной палатой Тверской области в Отчете по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них (письмо от 11.01.2023 исх. № 12/04-03), которые предлагаем учесть при формировании расходов на содержание автодорог и начальной (максимальной) цены контрактов;

в) на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них на 2024 год в сумме 126 891,8 тыс. руб. (123,9% к 2023 году), на 2025 год – 4 339,0 тыс. руб., на 2026 год – 4 733,0 тыс. руб., расходы запланированы на оплату услуг по составлению, проверке смет и корректировке проектной документации согласно предварительному расчету;

1.1.3. ведомственного проекта «Поддержка муниципальных образований Тверской области по проведению мероприятий, направленных на сохранение и улучшение транспортно-эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования местного значения» на 2024 год в сумме 2 888 325,3 тыс. руб., на 2025 год – 2 653 520,6 тыс. руб., на 2026 год – 2 730 436,3 тыс. руб. (межбюджетные трансферты местным бюджетам), в том числе:

- субсидии на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения⁴⁰⁴ на 2024 год – 60 505,4 тыс. руб. (40,4% к 2023 году), что соответствует ассигнованиям действующего закона об областном бюджете, расходы предусмотрены в рамках АИП Зубцовскому муниципальному округу на реконструкцию дороги Дорожаево-Волосово. Разработка ПСД осуществляется в 2023 году в рамках заключенного 21.04.2023 муниципального контракта, положительное заключение госэкспертизы на дату подготовки настоящего **заключения не получено;**

- субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования⁴⁰⁵ на 2024 год – 312 270,5 тыс. руб. (на 2023 год не предусматривались), на 2025 год – 322 894,7 тыс. руб., на 2026 год – 330 045,9 тыс. руб., в проекте АИП отражен

⁴⁰³ На 2023–2026 годы указаны в приложении 1 к проекту распоряжения Правительства Тверской области «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», на официальном сайте Минэкономразвития РФ https://www.economy.gov.ru/material/directions/makroec/prognozy_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya/

⁴⁰⁴ Постановление Правительства Тверской области от 13.05.2014 № 239-пп «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований на инвестиционные программы (проекты)».

⁴⁰⁵ Постановление Правительства Тверской области от 13.05.2014 № 239-пп «Об утверждении Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований на инвестиционные программы (проекты)».

нераспределенный остаток, расчет ассигнований осуществлен в соответствии с требованиями п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ;

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования⁴⁰⁶ на 2024 год – 312 270,5 тыс. руб. (159,2% к 2023 году), на 2025 год – 322 894,7 тыс. руб., на 2026 год – 330 045,9 тыс. руб., расчет ассигнований осуществлен в соответствии с требованиями п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ;

- субсидии на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» на 2024 год – 452 444,5 тыс. руб., на 2025 год – 244 182,4 тыс. руб., на 2026 год – 273 492,0 тыс. руб. согласно распределению в таблице 22 приложения 12 к законопроекту (г. Твери и Ржевскому муниципальному округу);

- субсидии на реализацию закона Тверской области от 22.12.2021 № 79-ЗО «О городе Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» на 2024 год – 39 371,1 тыс. руб., на 2025 год – 62 015,1 тыс. руб., на 2026 год – 29 656,9 тыс. руб. согласно распределению в таблице 23 приложения 12 к законопроекту (Бологовскому муниципальному округу);

- субсидии на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» на 2024 год – 39 930,2 тыс. руб., на 2025 год – 40 358,2 тыс. руб., на 2026 год – 39 573,0 тыс. руб. согласно распределению в таблице 24 приложения 12 к законопроекту (Бельскому и Зубцовскому муниципальным округам).

Суммарный объем субсидий на реализацию законов Тверской области «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести», «О городе Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести»⁴⁰⁷ на 2024 год (531 745,8 тыс. руб.) больше объема 2023 года на 179 600,0 тыс. руб., или на 51%. Согласно ОБАС участки (объекты) работ определены, софинансирование муниципальных образований не менее 10% расходов подтверждено гарантийными письмами;

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов⁴⁰⁸ на 2024 год – 234 421,6 тыс. руб. (106,6% к 2023 году), на 2025 год – 243 798,5 тыс. руб., на 2026 год – 253 550,5 тыс. руб. согласно распределению в таблице 25 приложения 12 к законопроекту и Плану дорожных работ по капитальному ремонту (ремонту) дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных

⁴⁰⁶ На дату подготовки настоящего заключения Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 5 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп.

⁴⁰⁷ Проект Порядка предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 6 к Госпрограмме.

⁴⁰⁸ На дату подготовки настоящего заключения Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 15 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп.

домов населенных пунктов⁴⁰⁹, софинансирование муниципальных образований не менее 10% расходов подтверждено гарантийными письмами;

- на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области⁴¹⁰ на 2024 год – 1 362 862,5 тыс. руб. (97,5% к 2023 году), на 2025 год – 1 417 377,0 тыс. руб., на 2026 год – 1 474 072,1 тыс. руб. согласно распределению в таблице 26 приложения 12 к законопроекту и Плану дорожных работ по капитальному ремонту и ремонту улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области⁴¹¹, софинансирование муниципальных образований не менее 10% расходов подтверждено гарантийными письмами;

- иные межбюджетные трансферты на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети, в связи с празднованием 950-летия первого летописного упоминания г. Торопца⁴¹² на 2024 год – 74 249,0 тыс. руб. (25,7% к 2023 году) на завершение работ на участках в рамках муниципального контракта от 27.06.2023, заключенного с единственным поставщиком со сроком исполнения до 31.05.2024, при софинансировании из местного бюджета 1% расходов;

1.1.4. комплекса процессных мероприятий «Обеспечение дорожной деятельности в Тверской области» на 2024 год – 1 299 133,6 тыс. руб., на 2025 год – 1 429 675,1 тыс. руб., на 2026 год – 1 860 083,0 тыс. руб., из них:

- финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Дирекция ТДФ» на 2024 год – 478 931,2 тыс. руб. (103,7 к 2023 году), на 2026 год – 576 664,6 тыс. руб., на 2026 год – 972 952,1 тыс. руб., из них доля расходов на выплаты персоналу в 2024 году – 25,4%, на уплату налогов – 67%.

На содержание учреждения предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования, обусловленные индексацией заработной платы работников учреждения, а также увеличением расходов на содержание;

- субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности на 2024 год – 820 202,4 тыс. руб. (125,4% к 2023 году), на 2025 год – 853 010,5 тыс. руб., на 2026 год – 887 130,9 тыс. руб. согласно распределению в таблице 41 приложения 12 к законопроекту, исходя из расчетной стоимости содержания 1 км автодорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса, общей протяженности автодорог 3 класса, государственные полномочия по содержанию которых переданы органам местного самоуправления⁴¹³. К ОБАС представлены калькуляции с расчетом стоимости работ в ценах

⁴⁰⁹ Утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 95-рп.

⁴¹⁰ На дату подготовки настоящего заключения Порядок предоставления и распределения субсидий утвержден приложением 12 к ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2029 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп.

⁴¹¹ Утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 95-рп.

⁴¹² Постановление Правительства Тверской области 21.12.2022 № 716-пп «О методике распределения и правилах предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети в связи с празднованием 950-летия первого летописного упоминания г. Торопца в 2023–2024 годах», таблица 45 приложения 12 к законопроекту.

⁴¹³ Закон Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности».

IV квартала 2022 года, для перехода в цены 2024–2026 применены неактуальные индексы-дефляторы. **Предлагаем** уточнить.

1.2. Главному управлению региональной безопасности Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию комплекса процессных мероприятий «Обеспечение дорожной деятельности в Тверской области» на 2024 год в сумме 188 648,5 тыс. руб., что меньше на 170 012,3 тыс. руб., или на 47,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (358 660,8 тыс. руб.), на 2025 год – 214 920,0 тыс. руб., на 2026 год – 216 947,5 тыс. руб., из них:

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр организации дорожного движения» на 2024 год – 168 240,6 тыс. руб., на 2025 год – 139 760,1 тыс. руб., на 2026 год – 141 787,6 тыс. руб., где доля расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд составляет по годам соответственно 68,2%, 60,4% и 61% (в 2024 году планируется закупка 2 эвакуаторов и специального транспортного средства на базе грузового фургона, оснащенного передвижным комплексом фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения).

На содержание учреждения предусмотрены дополнительные бюджетные ассигнования, обусловленные индексацией заработной платы работников учреждения, а также увеличением расходов на содержание;

- на направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения и иных материалов, направляемых в соответствии с Федеральным законом от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на 2024 год – 20 407,9 тыс. руб., на 2025 год – 75 159,9 тыс. руб., на 2026 год – 75 159,9 тыс. руб. (с 01.09.2024 расходы осуществляются за счет средств дорожного фонда⁴¹⁴), планируемый объем расходов рассчитан исходя из среднего фактического количества отправок протоколов об административных правонарушениях прочих документов в 2018–2022 годах и прогноза роста тарифов на услугу по пересылке внутренней письменной корреспонденции АО «Почта России» в 2024 году.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области», предусмотренный законопроектом (на 2024 год – 24 330 196,8 тыс. руб., на 2025 год – 27 367 850,8 тыс. руб., на 2026 год – 19 904 517,0 тыс. руб.) соответствует общему объему финансового обеспечения проекта паспорта обозначенной госпрограммы, представленной в составе материалов к законопроекту.

2. В рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области» Минтрансу на реализацию мероприятия регионального проекта «Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 327 103,5 тыс. руб. (федеральный бюджет – 317 290,3 тыс. руб.), на 2025 год – 300 246,6 тыс. руб. (федеральный бюджет – 291 239,2 тыс. руб.)⁴¹⁵, плановый объем

⁴¹⁴ Федеральный закон от 29.05.2023 № 197-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» и статью 3 Федерального закона «О Государственной компании «Российские автомобильные дороги» и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ».

⁴¹⁵ Согласно Закону № 111-ЗО расходы на 2023 и 2025 год не предусматривались, на 2024 год расходы увеличены на 262 310,2 тыс. рублей.

ассигнований определен исходя из объема ассигнований из федерального бюджета в таблице 66 приложения 31 к проекту закона о федеральном бюджете и уровне софинансирования из областного бюджета 3%.

Обоснование расходов **не представлено**, согласно пояснительной записке бюджетные ассигнования предусмотрены на капитальный ремонт и ремонт автодорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области.

Действующей АИП в 2024 году в разделе II «Объекты муниципальной собственности Тверской области» предусматривалась реконструкция участка автомобильной дороги «Автодорога» село «Бурашево» по ул. Парковая в с. Бурашево Бурашевского сельского поселения Калининского района.

3. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» Минтрансу на реализацию мероприятия регионального проекта «Обеспечение инженерной и дорожной инфраструктурой инвестиционных площадок» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 316 190,0 тыс. руб.⁴¹⁶ за счет бюджетного кредита на реализацию инфраструктурного проекта «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок в Калининском муниципальном округе Тверской области».

Расходы предусмотрены на реконструкцию автодороги общего пользования межмуниципального значения от промышленной зоны «Боровлево-2» до «ПК Аквариус» (2,5 км) в рамках контракта 2023 года, включая разработку ПИР до 01.04.2024.

4. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» Минтрансу на реализацию мероприятия по созданию инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров РП «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 45 328,8 тыс. руб. (федеральный бюджет – 43 968,9 тыс. руб.), на 2025 год – 17 535,4 тыс. руб. (федеральный бюджет – 17 009,3 тыс. руб.), что соответствует ассигнованиям действующего закона об областном бюджете, на 2026 год – 11 302,0 тыс. руб. (федеральный бюджет – 10 963,1 тыс. руб.), расходы в полном объеме предусмотрены в рамках АИП на строительство подъездной дороги к Аэропарку «Завидово» (2 км) согласно предварительному расчету. Разработка ПСД осуществляется в 2023 году, положительное заключение госэкспертизы на дату подготовки настоящего заключения не получено, подтверждающие объем средств из федерального бюджета документы не представлены⁴¹⁷.

5. В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области в части выполнения комплекса процессных мероприятий «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 27 776,1 тыс. руб., что больше на 1 400,6 тыс. руб., или на 5,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (26 375,5 тыс. руб.), на 2025 год – 28 480,0 тыс. руб., на 2026 год – 26 472,5 тыс. руб., на предоставление субсидии ГБУ «Центр кадастровой

⁴¹⁶ Соответствует ассигнованиям в приказе Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 26.06.2022 № 612/пр, в постановлении Правительства Тверской области от 18.07.2023 № 313-пп.

⁴¹⁷ Согласно таблице 177 приложения 31 к проекту федерального бюджета Тверской области на реализуемые объекты по данному мероприятию предоставляются ассигнования в общей сумме 1 140 558,7 тыс. рублей.

оценки и технической инвентаризации» на выполнение комплекса работ, включая кадастровые работы, с целью внесения сведений или внесения изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости по линейным объектам в рамках госзадания:

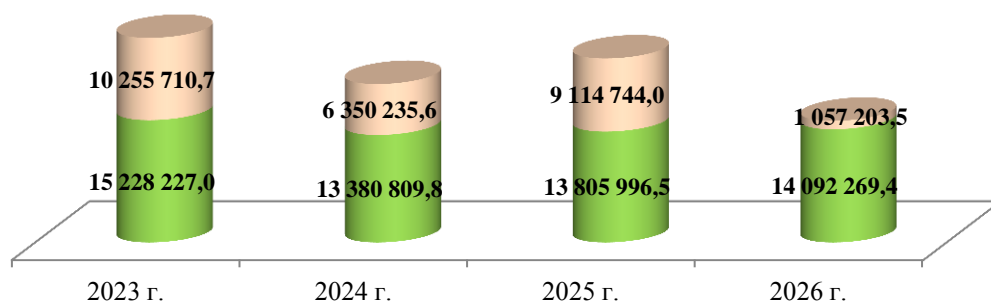
Наименование	2022 год ⁴¹⁸		2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
	план	факт				
Затраты на выполнение кадастровых работ на линейных объектах, включая подготовку документов, необходимых для постановки объектов на государственный кадастровый учет и внесения сведений в ЕГРН (в электронном и бумажном виде), тыс. руб.	27 303,9	27 481,3	26 375,5	27 776,1	28 480,0	26 472,5
Общая протяженность линейных объектов, в отношении которых проведены работы, км	806,1	807,1	806,1	447,4	357,0	357,0
Затраты на 1 км работ, тыс. руб.	33,9	34,0	32,7	62,1	79,8	74,2
Общий объем субсидии на выполнение госзадания, тыс. руб.	91 995,9	95 424,7	83 836,2	87 286,6	87 186,1	83 387,4
Доля средств дорожного фонда в общем объеме финансового обеспечения исполнения госзадания ГБУ, %	29,7	28,8	31,5	31,8	32,7	31,7

Согласно представленному проекту государственного задания ГБУ затраты на выполнение кадастровых работ на линейных объектах на 2024–2026 годы относительно уровня 2023 года в пересчете на 1 км линейных объектов увеличились в 1,9–2,4 раза. Обоснования значительного увеличения расходов на 1 км линейных объектов не представлены, что позволяет оценить эффективность расходования бюджетных средств и не согласуется с принципом эффективности, предусмотренным ст. 34 БК РФ.

6. По подразделу в рамках расходов, не включенных в государственные программы Тверской области, Минтрансу предусмотрены ассигнования на исполнение судебных актов и мировых соглашений по обязательствам главного распорядителя и получателя средств дорожного фонда Тверской области в сумме 5 323,7 тыс. руб. ежегодно (мировое соглашение от 11.02.2022 с Администрацией г. Конаково по делу № А66-7910/2020 – погашение до 31.12.2026 задолженности по предоставлению межбюджетного трансферта по капитальному ремонту и ремонту улично-дорожной сети за 2019 год).

Дорожный фонд Тверской области

Динамика расходов дорожного фонда Тверской области представлена на диаграмме:



■ Федеральный бюджет (включая бюджетные кредиты в целях опережающего финансирования), тыс. руб.

■ Областной бюджет, тыс. руб.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2024 год предусматривается законопроектом в сумме 19 731 045,4 тыс. руб., что меньше на 5 752 892,3 тыс. руб., или

⁴¹⁸ Сведения об исполнении госзадания ГБУ: <https://мизо.тверскаяобласть.рф/podved-iogv/gosudarstvennoe-zadanie/otchet.pdf>

на 22,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (25 483 937,7 тыс. руб.)⁴¹⁹, на 2025 год – 22 920 740,5 тыс. руб., на 2026 год – 15 149 472,9 тыс. рублей.

На 2023 год ассигнования увеличены на сумму 4 305 730,0 тыс. руб. за счет средств бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств Тверской области, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги»: 2 000 000,0 тыс. руб. – на строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост); 2 305 730,0 тыс. руб. – на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений⁴²⁰.

В 2024 году бюджетные ассигнования в объеме межбюджетного трансферта из федерального бюджета, подлежащего направлению на возмещение произведенных субъектом РФ расходов за счет предоставленных в 2023 году субъекту РФ бюджетных кредитов на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, не учитываются при формировании бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта РФ⁴²¹.

Из общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области согласно статье 10 законопроекта предусматриваются в том числе расходы:

1) на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, автомобильных дорог общего пользования местного значения, на 2024 год в сумме 857,3 тыс. руб., на 2025 год в сумме 849,5 тыс. руб., на 2026 год в сумме 764,3 тыс. руб.;

2) на погашение основной суммы долга по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области, автомобильных дорог общего пользования местного значения, на 2025 год в сумме 85 720,9 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 85 720,9 тыс. руб.;

3) на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ Российской Федерации, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, по объектам транспортной (дорожной) инфраструктуры, на 2024 год в сумме 3 122,2 тыс. рублей.

⁴¹⁹ В ред. Закона от 10.11.2023 № 61-ЗО.

⁴²⁰ Протокол заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 06.04.2023 № 20.

⁴²¹ П. 17 ст. 6 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 Бюджетного кодекса РФ и отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2024 году».

Общий объем расходов за счет средств дорожного фонда, предусмотренный в подразделе 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», на 2024 год составляет 19 727 065,9 тыс. рублей.

Формирование дорожного фонда по источникам представлено в таблице:

Наименование дохода	Сумма, тыс. руб.		
	на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
Доходы от уплаты акцизов – всего	10 806 869,2	11 220 553,2	11 493 581,5
в том числе	7 432 502,7	7 645 790,7	7 761 164,4
доходы от уплаты акцизов по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ	3 374 366,5	3 574 762,5	3 732 417,1
доходы от уплаты акцизов по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	10 806 869,2	11 220 553,2	11 493 581,5
Транспортный налог	1 683 952,0	1 695 235,0	1 708 254,0
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	0,0	0,0	0,0
Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	146,6	146,6	146,6
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	157,3	164,9	172,8
Административные штрафы, установленные главой 11, 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения	881 160,5	881 247,0	881 248,4
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта РФ казенным учреждением субъекта РФ	3 942,4	3 942,4	3 942,4
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году	2,9	2,9	2,9
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	4 488,9	4 704,4	4 920,8
ИТОГО налоговые и неналоговые доходы	13 380 719,8	13 805 996,4	14 092 269,4
Субсидии бюджетам субъектов РФ на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений	1 941 531,0	4 914 636,8	0,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	317 290,3	291 239,2	0,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития инфраструктуры дорожного хозяйства	3 646 836,2	3 200 000,0	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста			
Субсидии бюджетам на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	36 020,0	31 707,0	106 087,7
Субсидии бюджетам субъектов РФ на поддержку субъектов Российской Федерации для создания инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров	408 535,3	677 161,0	0,0
Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения	112,8	0,0	0,0
ИТОГО безвозмездные поступления	6 350 235,6	9 114 744,0	1 057 203,5
Дорожный фонд, ВСЕГО	19 731 045,4	22 920 740,5	15 149 472,9

Наибольшую долю доходов на 2024 год, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда к общему объему дорожного фонда, составляют: безвозмездные поступления – 67,8%, доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты – 54,8%, транспортный налог – 8,5%.

В таблице представлена структура дорожного фонда по направлениям расходов на 2024 год:

Направления расходов	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %
Выполнение комплекса работ, включая кадастровые работы, с целью внесения сведений или внесения изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости по линейным объектам	27 776,1	0,14
Создание инженерной и транспортной инфраструктуры в целях развития туристских кластеров	421 219,6	2,13
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП "Безопасные качественные дороги" (выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета)	1 985 046,2	10,06
Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства	3 821 480,6	19,37
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП "Безопасные качественные дороги" (иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях)	798 000,0	4,04
Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации НП "Безопасные качественные дороги"	2 001 578,4	10,14
Внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек	37 134,1	0,19
Субсидии местным бюджетам на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	88 425,3	0,45
Реконструкция автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них	1 561 194,3	7,91
Строительство автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них	1 271 056,8	6,44
Устройство линий наружного освещения на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них	109 755,3	0,56
Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, нацеленное на обеспечение их проезжаемости и безопасности	2 768 972,8	14,03
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	126 891,8	0,64
Субсидии местным бюджетам на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования местного значения	60 505,4	0,31
Субсидии местным бюджетам на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	312 270,5	1,58
Реализация закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО "О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации "Город воинской славы" по отрасли "Дорожное хозяйство"	452 444,5	2,29
Реализация закона Тверской области от 22.12.2021 № 79-ЗО "О городе Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации "Город трудовой доблести" по отрасли "Дорожное хозяйство"	39 371,1	0,20
Реализация закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО "О почетном звании Тверской области "Город воинской доблести" по отрасли "Дорожное хозяйство"	39 930,2	0,20
Субсидии местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	312 270,5	1,58
Субсидии местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	234 421,6	1,19
Субсидии местным бюджетам на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области	1 362 862,5	6,91
Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на приведение в нормативное состояние улично-дорожной сети, в связи с празднованием 950-летия первого летописного упоминания г. Торопца	74 249,0	0,38
Финансовое обеспечение деятельности ГКУ "Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области"	478 931,2	2,43
Субвенции местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности	820 202,4	4,16
Развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях	327 103,5	1,66

Направления расходов	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес, %
Расходы на исполнение судебных актов и мировых соглашений по обязательствам главного распорядителя и получателя средств дорожного фонда Тверской области	5 323,7	0,03
Финансовое обеспечение деятельности ГКУ "Центр организации дорожного движения"	168 240,6	0,85
Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения и иных материалов, направляемых в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"	20 407,9	0,10
Обслуживание долговых обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета	3 979,5	0,02
Всего дорожный фонд Тверской области	19 731 045,4	100,00

Объем расходов на 2024 год на реализацию национальных проектов от общего объема расходов дорожного фонда составляет 46,4%: НП «Безопасные качественные дороги» – 44,3%, НП «Туризм и индустрия гостеприимства» – 2,1%.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит в 2024 году 0,4%, в плановом периоде — 0,3%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу представлена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Связь и информатика	299 962,7	481 213,7	290 076,8	288 872,0
к предыдущему году, тыс. руб.		181 251,0	-191 136,9	-1 204,8
к предыдущему году, %		160,4	60,3	99,6

В 2024 году относительно уровня 2023 года планируется значительное увеличение расходов (на 60,4%) по подразделу в связи с перераспределением в резерв ассигнований на обеспечение исполнительных органов Тверской области услугами связи и ИКТ инфраструктурой.

Основную долю расходов подраздела 0410 составляют в 2024 году резерв на обеспечение исполнительных органов Тверской области услугами связи и ИКТ-инфраструктурой⁴²² (46,2%), в плановом периоде - расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр информационных технологий» (54% ежегодно).

Расходы по подразделу законопроектом предусматриваются в рамках реализации 3 государственных программ Тверской области, из них:

1. По ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области (далее – Минцифра) на 2024 год в сумме 249 739,5 тыс. руб. (116,5% к уровню 2023 г.), на плановый период - 247 479,7 тыс. руб. ежегодно (99,1%), в том числе:

1.1. На финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр информационных технологий» – на 2024 год в сумме 150 865,4 тыс. руб., что больше на 14 171,6 тыс. руб., или на 10,4% утвержденных бюджетных ассигнований 2023 года (136 693,8 тыс. руб.), на плановый период 2025–2026 годов в сумме 156 025,3 тыс. руб. ежегодно (103,4% к уровню 2024 г.), из них расходы на выплаты персоналу на 2024 год запланированы в сумме 149 854,3 тыс. руб. (120,8% к уровню 2023 года), в 2025–2026 году – 155 014,2 тыс. руб. ежегодно (103,4% к уровню 2024 года). Обоснование расходов на обеспечение деятельности учреждения **не представлено** (данные в ПК «Проект-СМАРТ Про» отсутствуют), оценить

⁴²² В рамках расходов, не включенных в государственные программы.

реалистичность расходов не представляется возможным, что **не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ**;

1.2. На обеспечение деятельности Минцифры на 2024 год в сумме 29 590,2 тыс. руб., что больше на 6 009,9 тыс. руб., или на 25,5%, утвержденных ассигнований на 2023 год (23 580,3 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 26 487,6 тыс. руб., из них расходы на выплаты персоналу на 2024 год и плановый период запланированы в сумме 26 067,4 тыс. руб. (114,3% к уровню 2023 года). Обоснование расходов на обеспечение деятельности Минцифры **не представлено** (данные в ПК «Проект Смарт Про» отсутствуют), что **не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ**;

1.3. На реализацию отдельных мероприятий:

- обеспечение оказания региональных услуг в электронном виде в субъектах Российской Федерации посредством ведомственной информационной системы с применением цифровых регламентов на 2024 год – 4 317,1 тыс. руб. (в т.ч. средства федерального бюджета – 3 669,2 тыс. руб.⁴²³), или 99,1% к уровню 2023 года. Бюджетные ассигнования предусмотрены с учетом софинансирования из федерального бюджета в объеме, утвержденном Тверской области в таблице 62 приложения 31 к проекту Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов». Информация о направлениях использования средств не представлена⁴²⁴;

- обеспечение технологической и информационной инфраструктурой аппарата Правительства Тверской области и исполнительных органов Тверской области на 2024 год и плановый период – 64 966,8 тыс. руб. (ежегодно), что больше на 24 560,9 тыс. руб., или на 60,8% аналогичных расходов 2023 года (40 405,9 тыс. руб.). Документы, подтверждающие обоснование расходов **не представлены, оценить реалистичность расходов не представляется возможным, что не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ**.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области», предусмотренный законопроектом (на 2024 год – 249 739,5 тыс. руб., на 2025 и 2026 годы – 247 479,7 тыс. руб. ежегодно), соответствует общему объему финансового обеспечения проекта паспорта обозначенной госпрограммы, представленной в составе материалов к законопроекту.

2. По ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» Минцифре на создание, внедрение региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности в 2024 году – 7 935,0 тыс. руб., что меньше на 31 410,5 тыс. руб., или в 5 раз уровня 2023 года (39 345,5 тыс. руб.). В 2024 году планируется оказание услуг по технической поддержке, техническому сопровождению государственной информационной системы градостроительной деятельности (далее – ГИСОГД), а также внедрению дополнительных модулей ГИСОГД. Объем расходов определен исходя из наименьшей ценовой информации представленных коммерческих предложений на указанные услуги.

3. По ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия»

⁴²³ Таблица 62 приложения 31 проекта Федерального закона о бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов.

⁴²⁴ Данные в ПК «Проект-СМАРТ Про» отсутствуют.

Тверской области на 2024–2026 годы предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 236,2 тыс. руб. ежегодно, (на уровне 2023 года) на обеспечение сопровождения региональной системы автоматизации государственного регулирования цен (тарифов) в части системы электронного документооборота и расчета тарифов, осуществления контроля (надзора) исходя из наименьшей цены представленных коммерческих предложений.

4. На реализацию мероприятий, не включенных в государственные программы Тверской области, предусматриваются Министерству финансов Тверской области бюджетные ассигнования на резерв по обеспечению исполнительных органов Тверской области услугами связи и ИКТ-инфраструктурой в 2024 году в сумме 222 303,0 тыс. руб., в 2025 году – в сумме 38 522,9 тыс. руб., в 2026 году – в сумме 37 318,1 тыс. рублей.

В приложенном к проекту бюджета финансово-экономическом обосновании указаны направления расходования в разрезе мероприятий, при этом **не представлены** основания для включения в резерв средств на обозначенные направления, порядок расходования зарезервированных средств, а также расчет потребности в средствах, что **не позволяет оценить правомерность и обоснованность** включения в законопроект бюджетных ассигнований по КЦСР 9940010360.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» информация об объемах бюджетных ассигнований представлена в таблице:

Наименование	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», всего	3 839 815,3	3 564 853,5	1 638 089,2	1 761 918,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	X	- 274 961,8	- 1 926 764,3	123 828,8
<i>к предыдущему году, %</i>	X	92,8	46,0	107,6

Изменения объемов бюджетных ассигнований по подразделу в основном обусловлены тем, что по ряду ранее реализуемых направлений расходы не планируются (субсидии некоммерческим организациям с целью предоставления льготных займов промышленным предприятиям, субсидии юридическим лицам на развитие туристической инфраструктуры и инфраструктуры туризма, муниципальным образованиям на поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города).

В составе подраздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий двух национальных проектов в 2024 году в сумме 1 135 383,1 тыс. руб. (31,8% от общего объема расходов подраздела), что меньше на 82 712,1 тыс. руб., или на 6,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 218 095,2 тыс. руб.), в 2025 году – 953 852,6 тыс. руб., в 2026 году – 947 641,1 тыс. руб., в том числе:

- «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «МСП») в 2024 году в сумме 73 079,8 тыс. руб. (75% к уровню 2023 года), в 2025-2026 годах – 3 482,9 тыс. руб. ежегодно;

- «Туризм и индустрия гостеприимства» в 2024 году в сумме 1 062 303,3 тыс. руб. (94,8% к уровню 2023 года), в 2025 году – 950 369,7 тыс. руб., в 2026 году – 944 158,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что паспортами указанных национальных проектов и, соответственно, реализуемых в Тверской области региональных проектов установлен срок окончания реализации НП (РП) – 2024 год.

Расходы подраздела предусмотрены 10 главным распорядителям бюджетных средств (в том числе на финансовое обеспечение деятельности 5 ГРБС на 2024 год в сумме 301 403,6 тыс. руб. (8,5% от общего объема расходов подраздела), на 2025–2026 годы – 301 220,5 тыс. руб. ежегодно) на реализацию мероприятий 9 государственных программ Тверской области, в том числе:

1. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» предусмотрены ассигнования на 2024 год в сумме 1 944 564,3 тыс. руб., на 2025–2026 годы – 205 585,1 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

1.1. Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на взнос в уставный капитал на 2024 год в сумме 1 555 016,8 тыс. руб., в 2023 году и на 2025–2026 годы – ассигнования не предусмотрены:

1.1.1. АО «Инженерно-инвестиционная компания»:

- в целях реализации инфраструктурного проекта «Инженерная подготовка территории (включая дорожную инфраструктуру) создаваемой особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Эммаусс» в Тверской области» за счет бюджетных кредитов в сумме 1 119 026,0 тыс. руб., путем дополнительного выпуска акций⁴²⁵.

Расходы планируются на выполнение проектных работ, строительство сетей электро- (9 км), газо- (2,5 км), водоснабжения (2,6 км), водоотведения (2,4 км), внутриплощадочные проезды (1,8 км), а также технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения⁴²⁶.

Объемы работ, относительно ранее заявленных к проекту бюджета на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, значительно уменьшены: по газоснабжению – в 4,8 раза, по водоснабжению – в 2 раза, по водоотведению – в 1,6 раза, по дорожной инфраструктуре – в 3,7 раза, при этом общая заявленная стоимость работ не изменилась.

Обоснование стоимости выполнения указанных работ (расчет) не представлено, оценить реалистичность расходов на реализацию мероприятия не представляется возможным, что не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ.

В соответствии с Приказом № 82н расходы на реализацию мероприятий по строительству сетей газо-, водоснабжения, водоотведения относятся к вопросам в области коммунального хозяйства, а строительство внутриплощадочных проездов – к вопросам в области дорожного хозяйства, подлежат отражению, соответственно, по подразделам 0502 «Коммунальное хозяйство» и 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» бюджетной классификации расходов. **Предлагаем** привести в соответствие.

На необходимость уточнения бюджетной классификации расходов по указанному мероприятию Контрольно-счетной палатой Тверской области было указано в заключении на проект закона о бюджете Тверской области на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, при этом меры по отражению расходов в соответствии с Приказом № 82н **не приняты.**

- в целях обеспечения сетями электроснабжения инвестиционной площадки в Калининском муниципальном округе (промзона «Боровлево») в сумме 40 931,0 тыс. руб. –

⁴²⁵ Постановление Правительства Тверской области от 28.03.2023 № 129-пп «Об увеличении уставного капитала акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания» путем дополнительного выпуска акций».

⁴²⁶ Постановление Правительства Тверской области от 18.07.2023 № 313-пп.

планируется строительство проходного распределительного пункта мощностью 3 500 кВт и его технологическое присоединение к сетям;

1.1.2. АО «Тверьгорэлектро» в целях обеспечения инвестиционных площадок инженерной инфраструктурой электроснабжения в сумме 395 059,8 тыс. руб. – планируется строительство ПС в д. Греблево и «Пальметто парк», кабельных линий.

1.2. Министерству экономического развития Тверской области на 2024 год в сумме 389 547,5 тыс. руб., что меньше на 1 272 910,6 тыс. руб., или на 76,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 662 458,1 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 205 585,1 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

1.2.1. на финансовое обеспечение деятельности Министерства на 2024–2026 годы в сумме 100 009,6 тыс. руб. ежегодно, что больше на 10 577,8 тыс. руб., или на 11,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (89 431,8 тыс. руб.).

Представленный расчет расходов в части выплат персоналу (ВР 100) на общую сумму 92 319,8 тыс. руб. не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в законопроекте на указанные цели – 97 365,5 тыс. руб.;

1.2.2. субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «Центр сопровождения инвестиций» на 2024 год в сумме 35 581,8 тыс. руб., что меньше на 1 219,2 тыс. руб., или на 3,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (36 801,0 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 36 481,8 тыс. руб. ежегодно.

Проект государственного задания учреждения на период 2024–2026 годов в составе обоснований не представлен, оценить объемы оказываемых услуг и реалистичность расходов на их оказание не представляется возможным, что не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ.

1.2.3 субсидии юридическим лицам предусмотрены на 2024 год в сумме 55 491,2 тыс. руб., что меньше на 22 032,3 тыс. руб., или на 28,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (77 523,5 тыс. руб.) (на 2025–2026 годы – ассигнования не предусмотрены), в том числе:

- в рамках реализации регионального проекта «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» НП «МСП» на государственную поддержку субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия, в сумме 2 521,9 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 2 446,2 тыс. руб.), что меньше на 1 526,3 тыс. руб., или на 37,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 048,2 тыс. руб.).

В соответствии с условиями постановления № 602-пп⁴²⁷ грант предоставляется на конкурсной основе, максимальный размер гранта – 500,0 тыс. руб. на одного получателя, но не более 75% от размера расходов, предусмотренных на реализацию проекта;

- в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на капитальные вложения в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области, в сумме 52 969,3 тыс. руб., что больше на 4 756,0 тыс. руб., или на 9,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (48 213,3 тыс. руб.).

⁴²⁷ Постановление Правительства Тверской области от 16.11.2021 № 602-пп «О предоставлении грантов в форме субсидий из областного бюджета Тверской области социальным предприятиям на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проекта в сфере социального предпринимательства, и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, созданным физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, на финансовое обеспечение затрат, связанных с реализацией проекта в сфере предпринимательской деятельности».

Планируется возмещение затрат (компенсация 5 процентных пунктов от ставки кредита, полученного в кредитной организации) 2 получателям в рамках реализации 2 инвестиционных проектов, в соответствии с условиями постановления № 372-пп⁴²⁸.

1.2.4 субсидии некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, предусмотрены на 2024 год в сумме 196 114,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 68 527,5 тыс. руб.), что меньше на 1 260 715,7 тыс. руб., или на 86,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 456 830,2 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 66 743,3 тыс. руб. ежегодно.

Планируется предоставление субсидий по следующим направлениям:

а) в рамках реализации НП «МСП» на оказание поддержки субъектам МСП предусмотрены субсидии⁴²⁹:

- по региональному проекту «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» на оказание поддержки самозанятым гражданам на 2024 год в сумме 6 388,1 тыс. руб. (федеральный бюджет – 6 196,4 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – ассигнования не предусмотрены;

- по региональному проекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» на реализацию комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного дела на 2024 год в сумме 12 793,7 тыс. руб. (федеральный бюджет – 12 409,8 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – ассигнования не предусмотрены;

- по региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» на 2024 год в сумме 51 376,1 тыс. руб., на 2025–2026 годы – 3 482,9 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

региональной гарантийной организации на 2024 год в сумме 13 934,6 тыс. руб. (федеральный бюджет – 13 516,5 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – ассигнования не предусмотрены;

на содействие развитию Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП на 2024 год – 35 259,8 тыс. руб. (федеральный бюджет – 33 958,6 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 1 301,2 тыс. руб. ежегодно (средства областного бюджета);

на содействие развитию центра «Мой бизнес» на 2024–2026 годы в сумме 2 181,7 тыс. руб. ежегодно (средства областного бюджета).

Необходимо отметить, что сметы расходов в рамках реализации мероприятий вышеуказанных региональных проектов НП «МСП» в составе обоснований не представлены, распределение средств федерального бюджета не позволяет определить некоммерческую организацию, которой планируется предоставление субсидий, а также оценить реалистичность расходов, что не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ.

б) за счет средств областного бюджета по расходам, не входящим в НП «МСП», предусмотрены субсидии:

⁴²⁸ Постановление Правительства Тверской области от 25.06.2021 № 372-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на капитальные вложения в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области».

⁴²⁹ Распределение по направлениям приведено в соответствии с ОБАС и Госпрограммой.

- на создание и (или) обеспечение функционирования центра развития экономики муниципальных образований на 2024 год в сумме 78 296,2 тыс. руб., что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год, на 2025–2026 годы – 16 000 тыс. руб. ежегодно;

- на организацию и проведение международных и межрегиональных конгрессно-выставочных мероприятий, визитов делегаций и бизнес-миссий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области на 2024-2026 годы в сумме 47 260,4 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 107 251,4 тыс. руб., или на 69,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (154 511,8 тыс. руб.).

Планируется организация участия делегации Тверской области в Петербургском международном экономическом форуме (38 860,4 тыс. руб.), форуме «Россия – Африка» (3 000,0 тыс. руб.), проведение Дня предпринимателя (400 тыс. руб.), организация визитов и бизнес миссий для делегаций (5 000,0 тыс. руб.).

1.2.5. расходы на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы предусмотрены на 2024-2026 годы в сумме 2 350,4 тыс. руб. ежегодно, что больше на 478,8 тыс. руб., или на 25,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 871,6 тыс. руб.), из них:

- на поддержание и развитие интерактивного инвестиционного портала Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на 2024-2026 годы в сумме 395,0 тыс. руб. ежегодно, в 2023 году ассигнования не предусмотрены (сокращены) – планируется оплата домена, актуализация фотобанка объектов, доработка разделов сайта, а также техническая поддержка;

- на изготовление презентационных материалов о Тверской области для использования на международных и межрегиональных мероприятиях на 2024–2026 годы в сумме 450 тыс. руб. ежегодно, в 2023 году ассигнования не предусмотрены (сокращены) – планируется разработка макета и печать 500 экз. буклетов «Экспортный потенциал Тверской области».

К законопроекту представлен проект паспорта ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области», которым предусмотрен период реализации программы – 2024–2029 годы, общий объем финансового обеспечения на весь период реализации установлен в сумме 6 922 590,5 тыс. руб. Ответственный исполнитель ГП – Министерство экономического развития Тверской области. Цели ГП – создание условий для ускоренного социально-экономического развития Тверской области.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области», предусмотренные законопроектом на период 2024–2026 годов (на 2024 год – 2 942 226,8 тыс. руб., на 2025–2026 годы – 798 566,4 тыс. руб. ежегодно), соответствуют объемам финансового обеспечения проекта паспорта ГП, представленного в составе материалов к законопроекту.

Финансирование мероприятий программы предусмотрено, в том числе, за счет средств федерального бюджета: на 2024 год – 68 882,7 тыс. руб., на 2025 год – 348,2 тыс. руб., на 2026 год – 356,7 тыс. рублей.

Проект паспорта ГП **требует уточнения** (доработки), поскольку **не содержит** раздел 7 «Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области и муниципальной собственности», при этом в рамках ГП соответствующие расходы, исполнение которых планируется в рамках реализации АИП

(КВР 400), предусматриваются на 2024 год в сумме 316 190,0 тыс. руб. за счет инфраструктурного бюджетного кредита по объекту «Реконструкция автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения от промышленной зоны «Боровлево-2» до ПК «Аквариус» (ГРБС – Министерство транспорта Тверской области).

2. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» предусмотрены ассигнования на 2024 год в сумме 1 164 324,6 тыс. руб., на 2025 год – 1 027 391,0 тыс. руб., на 2026 год – 1 021 179,5 тыс. руб., в том числе:

2.1. Министерству транспорта Тверской области в рамках реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в рамках АИП на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности на 2024 год в сумме 8 129,2 тыс. руб., что меньше на 77 976,7 тыс. руб., или на 90,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (86 105,9 тыс. руб.), на 2025 год – 2 975,6 тыс. руб., на 2026 год – ассигнования не предусмотрены.

Значительное уменьшение расходов обусловлено завершением в 2023 году 3-го этапа работ по созданию комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша.

Планируются выполнение 4-го этапа работ по созданию объектов инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» – на 2024 год в сумме 8 129,2 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 7 885,3 тыс. руб.), на 2025 год – 2 975,6 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 2 886,3 тыс. руб.).

По данным ЕИС в сфере закупок товаров, работ (услуг), в рамках выполнения работ на данном объекте ГКУ «Дирекция ТДФ» заключены 3 государственных контракта (на выполнение работ по строительству, оказание услуг авторского и технического надзора за ходом строительства).

Работы по строительству объекта осуществляются ООО «Дорожная строительная компания» в рамках госконтракта от 11.05.2022 № 15-19 (в ред. допсоглашения от 10.05.2023 № 8) с обязательствами на 2024 год в сумме 8 129,2 тыс. руб., срок окончания работ – 30.04.2024.

Информация о подготовке дополнительных соглашений в части продления срока строительства объекта на 2025 год, а также распределение Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ средств на предоставление субсидий регионам в рамках создания инженерной и транспортной инфраструктуры, отсутствуют, в связи с чем планирование расходов на 2025 год в сумме 2 975,6 тыс. руб. является необоснованным.
Предлагаем уточнить.

Необходимо отметить, что по данным ЕИС в сфере закупок товаров, работ (услуг) в 2022 году ГКУ «Дирекция ТДФ» перечислен аванс в сумме 344 967,9 тыс. руб., по состоянию на 13.11.2023 подрядчиком выполнено работ на сумму 131 681,8 тыс. руб., остаток неиспользованного аванса – 213 286,1 тыс. рублей.

2.2. Министерству туризма Тверской области на 2024 год в сумме 388 283,7 тыс. руб., что меньше на 742 922,1 тыс. руб., или на 65,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 131 205,8 тыс. руб.), на 2025-2026 годы – 77 021,3 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

2.2.1. на финансовое обеспечение деятельности Министерства на 2024–2026 годы в сумме 34 679,4 тыс. руб. ежегодно, что больше на 4 573,2 тыс. руб., или на 15,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (30 106,2 тыс. руб.).

В рамках обеспечения деятельности планируется приобретение шатра мобильного стоимостью 266,8 тыс. руб., при этом ни одно из планируемых Министерством мероприятий (согласно сметам, представленным в составе обоснований) не предполагает аренды аналогичного основного средства, мероприятия проводятся исключительно в конференц-залах, что ставит под сомнение необходимость приобретения. **Предлагаем** пояснить необходимость приобретения.

2.2.2. субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям предусмотрены на 2024 год в сумме 300 862,4 тыс. руб., что меньше на 275 293,1 тыс. руб., или на 47,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (576 155,5 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 14 600,0 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- в рамках реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на создание модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов на 2024 год в сумме 286 262,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 277 674,0 тыс. руб.), что меньше на 21 824,2 тыс. руб., или на 7,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (308 086,6 тыс. руб.)⁴³⁰, на 2025–2026 годы – ассигнования не предусмотрены.

Минэкономразвития РФ в 2023 году по результатам конкурсного отбора (протокол от 26.05.2023 № 46-ВД) определены 4 инвестиционных проекта по созданию модульных некапитальных средств размещения – агротуристическое пространство «Топорок», «Зеленый остров», «Карачарово», туристический центр активных видов отдыха «Спорт-Марафон Парк». Министерством субсидия предоставляется в соответствии с постановлением № 345-пп⁴³¹ по результатам отбора (запроса предложений).

Представленный расчет расходов на реализацию данного мероприятия на общую сумму 124 385,0 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 120 653,0 тыс. руб.) не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в законопроекте на указанные цели – 286 262,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 277 674,0 тыс. руб.). **Предлагаем** уточнить;

- на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 9 000,0 тыс. руб. ежегодно, что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год.

По результатам конкурсного отбора, в соответствии с условиями постановления № 119-пп⁴³² (размер субсидии – 1 500,0 тыс. руб., но не более 50% планируемых затрат на создание проекта), планируется реализация 6 проектов;

⁴³⁰ Объем расходов приведен с учетом предоставления средств по указанному направлению за счет резервного фонда Правительства РФ – 180 885,6 тыс. рублей.

⁴³¹ Постановление Правительства Тверской области от 17.08.2023 № 345-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение части затрат на приобретение и монтаж модульных некапитальных средств размещения при реализации инвестиционных проектов».

⁴³² Постановление Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 119-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры».

- в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов туристического класса, на 2024–2026 годы в сумме 2 000,0 тыс. руб. ежегодно, в 2023 году бюджетные ассигнования не предусмотрены.

По результатам конкурсного отбора, в соответствии с условиями постановления № 277-пп⁴³³ (размер субсидии – 10% от стоимости приобретаемого автобуса, но не более 1 000,0 тыс. руб.), планируется предоставление субсидии 2 получателям ежегодно;

- в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан на 2024–2026 годы в сумме 3 000,0 тыс. руб. ежегодно, что больше на 1 000,0 тыс. руб., или на 50%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (2 000,0 тыс. руб.), что обусловлено увеличением количества граждан, поездки которых субсидируются (школьники, инвалиды, лица из стационаров социальных учреждений).

В соответствии с условиями постановления № 365-пп⁴³⁴ (размер субсидии составляет 90% стоимости поездки, но не более 1 тыс. руб. на человека) планируется субсидирование поездок 3 тыс. чел. ежегодно;

- в целях возмещения затрат, связанных с повышением эффективности работы туроператоров, на 2024–2026 годы в сумме 600,0 тыс. руб. ежегодно, что больше на 431,5 тыс. руб., или в 2,6 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (168,5 тыс. руб.).

В соответствии с условиями постановления № 257-пп⁴³⁵ (размер субсидии не может превышать фактических затрат на реализации мероприятий по продвижению турпродуктов (реклама, издание буклетов, размещение информации на сайте), а также общей суммы налогов (по УСН), уплаченных во все уровни бюджетов Тверской области) планируется оказание поддержки 3 получателям.

2.2.3. субсидии некоммерческой организации – Венчурному фонду – на проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий для продвижения Тверской области на рынке самостоятельного туризма на 2024–2026 год в сумме 3 000,0 тыс. руб. ежегодно, в 2023 годы расходы по данному направлению предусмотрены в рамках реализации отдельных мероприятий ГП.

Согласно обоснованию, ежегодно планируется проведение национального форума круизного туризма «Реки России», с количеством участников – 500 чел.

Необходимо отметить, что в техническом задании и смете в составе расходов на проведение мероприятия предусматривается приобретение хирургических масок и антисептиков в количестве не менее 500 шт., общей стоимостью 52,5 тыс. руб.

При этом использование средств индивидуальной защиты при проведении массовых мероприятий на территории Тверской области не является обязательным, планируемые расходы в сумме 52,5 тыс. руб. являются избыточными.

⁴³³ Постановление Правительства Тверской области от 09.07.2019 № 277-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов туристического класса».

⁴³⁴ Постановление Правительства Тверской области от 17.09.2019 № 365-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан».

⁴³⁵ Постановление Правительства Тверской области от 14.04.2022 № 257-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам, осуществляющим туроператорскую деятельность, в целях возмещения затрат, связанных с повышением эффективности их работы».

Предлагаем уменьшить Министерству туризма Тверской области бюджетные ассигнования на предоставление субсидии Венчурному фонду на проведение форума на период 2024–2026 годов на сумму 52,5 тыс. руб. ежегодно.

Кроме того, установлено несоответствие позиций технического задания и сметы на проведение мероприятия. Так, в техническом задании предусматривается приобретение в качестве подарков участникам зефира ассорти в количестве не менее 500 шт., в смете же предусматривается приобретение мармелада жележного (500 шт. на сумму 75,0 тыс. руб.). **Предлагаем** привести в соответствие.

2.2.4 межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на содействие развитию МСП в сфере туризма на 2024 год в сумме 32 500,0 тыс. руб., что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год, на 2025–2026 годы – 7 500,0 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с постановлением № 117-пп⁴³⁶, по результатам конкурсного отбора получателей, в 2024 году планируется реализация 3 доходогенерирующих проектов и 5 проектов по благоустройству территорий, прилегающих к объектам туристского показа, в 2025–2026 годах – 3 доходогенерирующих проектов ежегодно.

2.2.5. расходы на реализацию 11 отдельных мероприятий госпрограммы предусмотрены на 2024–2026 годы в сумме 17 241,9 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 6 172,3 тыс. руб., или на 26,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (23 414,2 тыс. руб.), из них:

- на разработку, изготовление и размещение рекламных печатных презентационных материалов о Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 4 152,8 тыс. руб., в 2023 году реализовывалось в рамках мероприятия по привлечению туристического потока.

Согласно обоснованию, планируется выпуск 86 тыс. ед. различных буклетов и путеводителей (в том числе внесение изменений в их макеты), стоимость услуг составляет 8 000,0 тыс. руб., что не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия в законопроекте – 4 152,8 тыс. рублей.

Кроме того, в отсутствие утвержденной ГП установить достоверность заявленного в обосновании объема выпуска печатной продукции не представляется возможным.

Предлагаем уточнить;

- на изготовление туристских сувениров с символикой Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 1 000,0 тыс. руб., в 2023 году реализовывалось в рамках мероприятия по привлечению туристического потока – планируется приобретение 3 360 ед. различных сувениров, в том числе пакеты – 2 000,0 шт. на сумму 140 тыс. рублей.

При этом при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности Министерства за 2022 год установлен остаток на складе сувенирной продукции, стоимость которой составляет 579,4 тыс. руб., или 57,9% от планируемого объема расходов на 2024–2026 годы, что ставит под сомнение обоснованность планируемых объемов приобретения и, соответственно, эффективность расходов на приобретение. **Предлагаем** пояснить;

- на разработку и реализацию рекламно-информационных фильмов и промороликов о туризме и гостеприимстве Тверской области на период 2024–2026 годов в сумме 1 200,0

⁴³⁶ Постановление Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма», стоимость одного доходогенерирующего проекта – не более 2 500,0 тыс. руб., проекта благоустройства – не более 5 000,0 тыс. рублей.

тыс. руб. ежегодно, в 2023 году реализовывалось в рамках мероприятия по привлечению туристического потока – планируется изготовление 1 промо-ролика (видеофильма) о туристических возможностях Тверской области и 1 вертикального тизера проморолика для размещения в социальных сетях ежегодно;

- на проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий для продвижения Тверской области на рынке организованного туризма на 2024–2026 годы в сумме 6 500,0 тыс. руб. ежегодно, что больше на 1 735,0 тыс. руб., или на 36,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 765,0 тыс. руб.).

Планируется участие делегации Тверской области в туристических выставках «МИТТ» (2 440,0 тыс. руб. ежегодно), «Отдых» (2 325,0 тыс. руб. ежегодно), а также в туристском форуме «Путешествуй!» (1 735,0 тыс. руб. ежегодно) – в 2023 году участие не принимали.

- на проведение мероприятий, посвященных профессиональным праздникам в туристской отрасли на территории Тверской области, на 2024–2026 годы в сумме 2 000,0 тыс. руб. ежегодно, что больше на 1 370,0 тыс. руб., или в 2,1 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (630,0 тыс. руб.), что обусловлено увеличением количества участников мероприятий.

Планируется проведение Тверского туристского форума (300 участников) – 1 500,0 тыс. руб. ежегодно, Дня экскурсовода (100 участников) – 500 тыс. руб. ежегодно.

Необходимо отметить, что отсутствует единый подход к формированию сувенирных наборов (комплектов) участникам мероприятий, организуемых Министерством туризма Тверской области. При наличии отдельного мероприятия ГП по изготовлению сувенирной продукции с символикой региона аналогичные расходы также включаются в сметы на проведение мероприятий.

Кроме того, в состав сувенирной продукции включаются предметы одежды (худи, футболки, бейсболки, дождевики), стоимость которых достигает 3,6 тыс. руб. за ед., стоимость аналогичных вещей при реализации мероприятий значительно отличается – сувенирный гастрономический набор стоит от 0,5 до 1,45 тыс. руб. за ед., ручка шариковая – от 35 до 390 руб. за ед., что не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств при формировании бюджета, установленному ст. 34 БК РФ.

2.3. Министерству строительства Тверской области на реализацию мероприятий регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» в рамках АИП на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности на 2024 год в сумме 767 911,7 тыс. руб. (на 2023 год ассигнования не предусматривались), на 2025 год – 947 394,1 тыс. руб., на 2026 год – 944 158,2 тыс. рублей.

Планируется строительство (в том числе разработка проектной документации) следующих объектов инженерной инфраструктуры кластера «Волжское море»:

- ПС 35/10 кВ общей мощностью 2x25 МВА и КЛ 35 кВ для обеспечения энергоснабжения объектов туристического кластера на 2024 год в сумме 243 028,6 тыс. руб. (федеральный бюджет – 235 737,7 тыс. руб.), на 2025 год – 392 400,2 тыс. руб. (федеральный бюджет – 380 628,2 тыс. руб.), на 2026 год – 358 471,7 тыс. руб. (федеральный бюджет – 347 717,4 тыс. руб.).

- строительство ПС «Звезда» 110/35/10 общей мощностью 2x40МВА и ЛЭП 110 кВ от ПС Редкино до ПС «Звезда» на 2024 год в сумме 524 883,1 тыс. руб. (федеральный бюджет –

509 136,6 тыс. руб.), на 2025 год – 554 993,9 тыс. руб. (федеральный бюджет – 538 343,9 тыс. руб.), на 2026 год – 585 686,5 тыс. руб. (федеральный бюджет – 568 115,8 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что распределение Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ средств на предоставление субсидий регионам в рамках создания инженерной и транспортной инфраструктуры в проекте федерального бюджета на период 2025–2026 годов отсутствует, планирование в качестве источника финансирования средств федерального бюджета является необоснованным. **Предлагаем** пояснить.

К законопроекту представлен проект паспорта ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области», которым предусмотрен период реализации программы – 2024–2029 годы, общий объем финансового обеспечения на весь период реализации установлен в сумме 6 603 007,9 тыс. руб. Ответственный исполнитель ГП – Министерство туризма Тверской области. Цели ГП – создание на территории Тверской области комфортной туристской среды, направленной на повышение конкурентоспособности Тверской области на туристском рынке; использование туризма как инструмента развития территорий Тверской области, создания новых рабочих мест.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области», предусмотренные законопроектом на период 2024–2026 годов (на 2024 год – 3 743 433,9 тыс. руб., на 2025 год – 1 104 939,0 тыс. руб., на 2026 год – 1 092 494,3 тыс. руб.), соответствуют объемам финансового обеспечения проекта паспорта ГП, представленного в составе материалов к законопроекту.

Финансирование мероприятий программы предусмотрено, в том числе, за счет средств федерального бюджета: на 2024 год – 1 074 402,5 тыс. руб., на 2025 год – 938 867,7 тыс. руб., на 2026 год – 926 796,3 тыс. рублей.

Проект паспорта ГП требует доработки, поскольку не содержит раздел 7 «Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области и муниципальной собственности», при этом в рамках ГП соответствующие расходы, исполнение которых планируется в рамках реализации АИП (ВР 400), предусматриваются на 2024 год – 3 295 825,8 тыс. руб. (7 объектов), на 2025 год – 967 905,1 тыс. руб. (4 объекта), на 2026 год – 955 460,4 тыс. руб. (3 объекта).

3. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству строительства Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 198 107,5 тыс. руб. ежегодно, что больше на 47 665,5 тыс. руб., или на 31,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (150 442,0 тыс. руб.), в том числе:

3.1. На финансовое обеспечение деятельности Министерства предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024–2026 годы в сумме 43 493,4 тыс. руб. ежегодно, что больше на 5 484,2 тыс. руб., или на 14,4%, от утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (38 009,2 тыс. руб.).

Представленный расчет расходов в части выплат персоналу (ВР 100) на общую сумму 39 978,4 тыс. руб. не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в законопроекте на указанные цели – 42 176,8 тыс. руб.;

3.2. На обеспечение деятельности подведомственных учреждений⁴³⁷ предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024-2026 годы в сумме 150 091,8 тыс. руб. ежегодно, что больше на 42 181,3 тыс. руб., или на 39,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (107 910,5 тыс. руб.), в том числе:

- ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» на 2024-2026 годы в сумме 99 288,6 тыс. руб. ежегодно, что больше на 25 121,4 тыс. руб., или на 33,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (74 167,2 тыс. руб.);

- ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» на 2024–2026 годы в сумме 24 793,8 тыс. руб. ежегодно, что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год;

- ГКУ «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия» на 2024-2026 годы в сумме 26 009,4 тыс. руб. ежегодно, что больше на 17 059,9 тыс. руб., или в 1,9 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (8 949,5 тыс. руб.).

Учреждение создано на основании распоряжения Правительства Тверской области от 14.07.2023 № 760-рп, 17.10.2023 сведения о создании внесены в ЕГРЮЛ – расходы на 2023 год утверждены исходя из периода (3 месяца), в котором планируется фактическое осуществление деятельности.

Обоснование расходов на обеспечение деятельности данного учреждения не представлено (данные в представленной информации отсутствуют), оценить реалистичность расходов не представляется возможным, что не отвечает принципу достоверности бюджета, установленному ст. 37 БК РФ.

По состоянию на 15.11.2023 подведомственность ГКУ «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия» Министерству строительства Тверской области в постановлении № 122-пп⁴³⁸ не установлена.

Согласно п. 1.1 постановления № 122-пп проект постановления об установлении подведомственности должен быть подготовлен и вынесен на рассмотрение Правительства Тверской области в месячный срок со дня внесения в ЕГРЮЛ соответствующих записей. Предлагаем принять меры по установлению подведомственности учреждения.

3.3. Субсидия автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» на обеспечение текущей деятельности предусмотрена на 2024–2026 годы в сумме 4 522,3 тыс. руб. ежегодно, **что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год.**

4. В рамках ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» предусмотрены ассигнования Главному управлению архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области (далее – Управление) на 2024 год в сумме 127 735,9 тыс. руб., что больше на 34 697,9 тыс. руб., или на 37,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (93 038,0 тыс. руб.), на 2025 год – 108 803,8 тыс. руб., на 2026 год – 108 733,4 тыс. руб., в том числе:

⁴³⁷ Расходы на содержание в части выплат персоналу (КВР 100) с августа 2023 года формируются согласно постановлению Правительства Тверской области от 06.10.2023 № 415-пп «Об оплате труда в государственных казенных учреждениях, подведомственных Министерству строительства Тверской области», ФОТ составляет 85 окладов.

⁴³⁸ Постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам Тверской области».

4.1. Финансовое обеспечение деятельности Управления на 2024–2026 годы в сумме 60 389,5 тыс. руб. (в том числе в рамках реализации полномочий муниципальных образований в сфере рекламы – 4 116,4 тыс. руб., в сфере градостроительной деятельности – 24 728,4 тыс. руб.) ежегодно, что больше на 8 012,2 тыс. руб., или на 15,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (52 377,3 тыс. руб.).

Представленный расчет расходов в части выплат персоналу (ВР 100) на общую сумму 55 617,8 тыс. руб. (включая выплаты персоналу в рамках переданных полномочий) не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в законопроекте на указанные цели – 58 668,5 тыс. руб.;

4.2. На обеспечение деятельности подведомственного учреждения – ГКУ «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы» на 2024 год в сумме 33 735,8 тыс. руб., что меньше на 870,6 тыс. руб., или на 2,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (34 606,4 тыс. руб.), на 2025 год – 34 803,7 тыс. руб., на 2026 год – 34 733,3 тыс. рублей.

Представленный расчет расходов в части выплат персоналу (ВР 100) на общую сумму 28 385,5 тыс. руб. не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в законопроекте на указанные цели – 30 290,0 тыс. руб.;

4.3. Расходы на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы предусмотрены на 2024 год в сумме 32 610,6 тыс. руб.⁴³⁹, что больше на 27 867,7 тыс. руб., или в 5,9 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 742,9 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 12 610,6 тыс. руб. ежегодно, из них:

- на актуализацию схемы территориального планирования Тверской области на 2024 год в сумме 20 000,0 тыс. руб., на 2023 год и на плановый период 2025–2026 годов ассигнования не предусмотрены.

Расходы планируется в рамках устранения нарушений законодательства о градостроительной деятельности в части территориального планирования, установленных в ходе проверки Минэкономразвития РФ (предписание от 03.05.2023);

- на обеспечение разработки и внесения изменений в документы территориального планирования, документы градостроительного зонирования, документы по планировке территории муниципальных образований Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 12 310,6 тыс. руб. ежегодно, что больше на 8 024,3 тыс. руб., или на 65,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 286,3 тыс. руб.).

Значительный рост расходов относительно уровня 2023 года обусловлен изменением механизма реализации мероприятия – в 2023 году расходы в сумме 8 024,3 тыс. руб. направлены на финансовое обеспечение реализации государственного задания ГКУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» (ГРБС – Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области).

Планируется разработка генеральных планов, правил землепользования и застройки в 2024 году – Рамешковский и Ржевский МО, в 2025 году – Кимрский и Максатихинский МО, в 2026 году – Краснохолмский, Спировский и Старицкий МО.

4.4. Расходы на социальное обеспечение (выплата премий губернатора победителям регионального конкурса им. архитектора Н.А. Львова в соответствии с положениями

⁴³⁹ С учетом расходов на аренду зала и приобретение наградной продукции в рамках проведения конкурса им. архитектора Н.А. Львова в 2024–2026 годах – 100,0 тыс. руб. ежегодно.

постановления № 288-пп⁴⁴⁰) предусмотрены на 2024–2026 годы в сумме 1 000,0 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 11,4 тыс. руб., или на 1,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 011,4 тыс. руб.).

К законопроекту представлен проект паспорта ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области», которым предусмотрен период реализации программы – 2024-2029 годы, общий объем финансового обеспечения на весь период реализации установлен в сумме 693 598,3 тыс. руб. Ответственный исполнитель ГП – Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области. Цель ГП – содействие инвестиционной деятельности путем комплексного долгосрочного планирования градостроительного развития территории, цифровизация градостроительной деятельности и обеспечение строительного комплекса градостроительной и разрешительной документацией.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области», предусмотренные законопроектом на период 2024-2026 годов (на 2024 год – 135 670,9 тыс. руб., на 2025 год – 111 641,8 тыс. руб., на 2026 год – 111 571,4 тыс. руб.) соответствуют объемам финансового обеспечения проекта паспорта ГП, представленного в составе материалов к законопроекту.

Проект паспорта ГП в части раздела 7 «Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области и муниципальной собственности» требует уточнения, в рамках ГП соответствующие расходы, исполнение которых осуществляется в рамках АИП (КВР 400), не предусматриваются.

5. В рамках ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» предусмотрены ассигнования Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия Тверской области» (далее – ГУ «РЭК») на 2024 год в сумме 63 834,7 тыс. руб., что больше на 7 790,7 тыс. руб., или на 13,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (56 044,0 тыс. руб.), на 2025-2026 годы – 63 651,6 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

5.1. На финансовое обеспечение деятельности ГУ «РЭК» на 2024 год в сумме 62 831,7 тыс. руб., что больше на 7 790,7 тыс. руб., или на 14,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (55 041,0 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 62 648,6 тыс. руб. ежегодно.

Представленный расчет расходов в части выплат персоналу (ВР 100) на общую сумму 57 372,4 тыс. руб. не соответствует объему бюджетных ассигнований, предусмотренному в законопроекте на указанные цели – 60 525,7 тыс. руб.;

5.2. На реализацию мероприятия госпрограммы по проведению независимой технико-экономической экспертизы цен (тарифов) при подготовке тарифных решений на 2024–2026 годы в сумме 1 003,0 тыс. руб., что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год.

К законопроекту представлен проект паспорта ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области», которым предусмотрен период реализации программы – 2024–2029 годы, общий объем финансового обеспечения на весь период реализации установлен в сумме 389 509,9 тыс. руб. Ответственный исполнитель ГП – Главное управление «Региональная энергетическая комиссия Тверской области». Цели ГП –

⁴⁴⁰ Постановление Правительства Тверской области от 24.06.2020 № 288-пп «О государственной премии Тверской области имени архитектора Н.А. Львова в сфере архитектуры и градостроительства».

соблюдение интересов поставщиков и потребителей услуг в сфере государственного ценового (тарифного) регулирования на территории Тверской области; создание условий автоматизации процессов государственного регулирования цен (тарифов) и регионального государственного контроля (надзора) в сферах естественных монополий и в области государственного регулирования цен (тарифов).

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области», предусмотренные законопроектом на период 2024-2026 годов (на 2024 год – 65 070,9 тыс. руб., на 2025-2026 годы – 64 887,8 тыс. руб. ежегодно), соответствуют объемам финансового обеспечения проекта паспорта ГП, представленного в составе материалов к законопроекту.

6. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству промышленности и торговли Тверской области на 2024 год в сумме 55 788,8 тыс. руб., что больше на 1 534,0 тыс. руб., или на 2,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (54 254,8 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 30 432,2 тыс. руб. ежегодно.

Расходы предусмотрены на предоставление субсидии некоммерческой организации – Фонду развития промышленности Тверской области:

- в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов на 2025–2026 годы в сумме 30 432,2 тыс. руб. ежегодно (на 2024 год ассигнования не предусмотрены), что больше на 1 017,4 тыс. руб., или на 3,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (29 414,8 тыс. руб.) – обоснование не содержит информации о потенциальных получателях заемных средств, а также об их количестве;

- в целях реализации региональных программ развития промышленности на 2024 год в сумме 55 788,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 25 021,4 тыс. руб.), в 2023 году ассигнования не предусмотрены – планируется предоставление займов по программе «Импортозамещение» 4 промышленным предприятиям.

7. В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2024 год в сумме 8 740,5 тыс. руб., что больше на 57,3 тыс. руб., или на 0,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (8 683,2 тыс. руб.), на 2025 год – 3 961,5 тыс. руб., на 2026 год – 134 072,2 тыс. руб., в том числе:

7.1. Субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» предусмотрены на 2024 год в сумме 2 012,7 тыс. руб., что больше на 1 274,8 тыс. руб., или в 1,7 раза утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (737,9 тыс. руб.), на 2025 год – 800,0 тыс. руб., на 2026 год – 800,1 тыс. руб.

Планируется выполнение в 2024-2026 годах в отношении 32 участков ежегодно (на уровне 2023 года) комплекса работ, включая кадастровые работы по образованию земельных участков, зарегистрированных в государственную собственность Тверской области, подготовку документов, необходимых для постановки земельных участков на государственный кадастровый учет и внесения сведений в ЕГРН, а также в 2024 году – описание границ с 1 смежным регионом (Новгородская область).

7.2. Межбюджетные трансферты (субсидии) бюджетам муниципальных образований на проведение комплексных кадастровых работ предусмотрены на 2024 год в сумме 6 727,8

тыс. руб. (средства федерального бюджета – 5 098,0 тыс. руб.), что меньше на 1 217,5 тыс. руб., или на 15,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (7 945,3 тыс. руб.), на 2025 год – 3 161,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 2 623,8 тыс. руб.), на 2026 год – 133 272,1 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 107 950,3 тыс. руб.).

Выполнение работ запланировано в 2024 году в отношении 4 884 объектов недвижимости на территории 7 муниципальных образований, сведения о которых будут включены в карты-планы территорий, составленные по результатам проведения комплексных кадастровых работ, и предоставлены в орган кадастрового учета, в 2025 году – 2 281 объект на территории 5 муниципальных образований, в 2026 году – 96 156 объектов на территории 3 муниципальных образований⁴⁴¹.

8. В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций на 2024 год в сумме 1 600,7 тыс. руб., в 2023 году и на плановый период 2025 и 2026 годов ассигнования не предусмотрены.

Расходы планируются на предоставление субсидии некоммерческой организации – Фонду защиты прав граждан - участников долевого строительства Тверской области⁴⁴², на финансовое обеспечение текущей деятельности, в том числе по реализации мероприятий по восстановлению прав граждан, включенных в реестр граждан, чьи денежные средства привлечены для строительства многоквартирных домов на территории Тверской области и чьи права нарушены, сведения о которых не включены в единый реестр проблемных объектов (в соответствии планом-графиком, утверждаемым Губернатором), ведение реестра указанных граждан.

9. В рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 156,5 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 101 662,3 тыс. руб., или на 99,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (101 818,8 тыс. руб.) – не планируются расходы на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с предоставлением услуг по технологическому присоединению к распределительным электрическим сетям.

Бюджетные ассигнования предусматриваются на реализацию мероприятия госпрограммы по пропаганде энергосбережения среди населения (выступление на телевидении – 1 ед., на радио – 2 ед., публикации в печатных изданиях – 3 ед.) в соответствии с требованиями Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

В 2024 году удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов областного бюджета составит 3,5%, что на 3,7 процентного пункта ниже уровня 2023 года (7,2%), в 2025 году – 1,4%, в 2026 году – 1,1%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

⁴⁴¹ Бюджетные ассигнования в полном объеме распределены по муниципальным образованиям в таблице 29 приложения 12 к законопроекту.

⁴⁴² Фонд создан на основании распоряжения Правительства Тверской области от 24.12.2019 № 527-рп.

Наименование	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», всего	8 909 643,8	4 015 977,5	1 447 770,5	1 105 046,7
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	<i>x</i>	<i>-4 893 666,3</i>	<i>-2 568 207</i>	<i>-342 723,8</i>
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>45,1</i>	<i>36,1</i>	<i>76,3</i>
Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство»	4 524 814,7	-	-	-
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	<i>x</i>	<i>-4 524 814,7</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>0</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»	3 442 001,7	2 892 502,4	1 084 827,6	742 103,8
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	<i>x</i>	<i>-549 499,3</i>	<i>-1 807 674,8</i>	<i>-342 723,8</i>
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>84</i>	<i>37,5</i>	<i>68,4</i>
Подраздел 0503 «Благоустройство»	723 900,1	950 890,7	188 877,2	188 877,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	<i>x</i>	<i>226 990,6</i>	<i>-762 013,5</i>	<i>-</i>
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>131,3</i>	<i>19,9</i>	<i>-</i>
Подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	218 927,3	172 584,4	174 065,7	174 065,7
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	<i>x</i>	<i>-46 342,9</i>	<i>1 481,3</i>	<i>-</i>
<i>к предыдущему году, %</i>	<i>x</i>	<i>78,8</i>	<i>100,9</i>	<i>-</i>

Основными причинами уменьшения расходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом являются:

- отсутствие бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках Адресной программы Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2023 годы в связи с истечением срока действия программы (в 2023 году – 4 524 764,7 тыс. руб.). На момент проведения экспертизы действие программы на 2024 год не продлено.

- перенос бюджетных ассигнований на предоставление субсидии юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-30 «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» из раздела 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в раздел 0400 «Национальная экономика». Указанный перенос связан с изменениями, внесенными в бюджетную классификацию РФ. На 2024 год бюджетные ассигнования на предоставление указанной субсидии предусмотрены по разделу 0400 «Национальная экономика» в сумме 566 866,9 тыс. рублей. (288 535,5 тыс. руб. в 2023 году).

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация 7 государственных программ Тверской области.

Наибольший удельный вес расходов по разделу приходится на госпрограмму «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» 84,7% в 2024 году (в 2023 – 42,5%), 68% в 2025 году и 58,1% в 2026 году.

1. На реализацию ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» предусмотрены по разделу бюджетные ассигнования Министерству строительства Тверской области на 2024 год в сумме 76 943,3 тыс. руб., что меньше на 4 515 163,1 тыс. руб., или в 59 раз, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 592 106,4 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 78 424,6 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 78 424,6 тыс. рублей. Указанное сокращение расходов связано с отсутствием бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Фактически Адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда до конца 2023 года не будет выполнена.

Предлагаем после принятия соответствующих нормативных правовых актов о продлении программы на 2024 год предусмотреть бюджетные ассигнования на 2024 год на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление субсидии некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область (перечисление имущественного взноса в виде субсидии Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области).

В расходах на обеспечение деятельности Фонда учтено повышение уровня заработной платы в связи с индексацией, с сохранением данного уровня в 2025 и 2026 годах, а также учтено увеличение расходов на выпуск квитанций на оплату взносов за капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах Тверской области.

Согласно представленному расчету, потребность Фонда в бюджетных ассигнованиях на возмещение затрат по содержанию и эксплуатационному обслуживанию нежилых помещений составляет 1 050,9 тыс. рублей.

Фактическое местонахождение Фонда с 01.11.2021: г. Тверь, проспект Победы, д. 53. Помещения, которые занимает Фонд, фактически в пользование ему не переданы.

Распоряжение Правительства Тверской области о том, что Фонду переданы в безвозмездное пользование без права проведения торгов на неопределенный срок нежилые помещения по адресу г. Тверь, проспект Победы, д. 53, отсутствует.

Договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями, находящимися по адресу: г. Тверь, Студенческий пер., д. 28, заключенный с ГБУ Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений», от 18.12.2017 № 1159 не расторгнут.

По результатам проведенной в 2023 году КСП ТО проверки Фонда установлено, что с 01.11.2021 Фондом возмещение затрат за теплоэнергию, электроэнергию, водоснабжение, вывоз ТКО не осуществлялось и неиспользованные средства субсидий возвращались в доход областного бюджета Тверской области.

Предлагаем представить документы, подтверждающие закрепление за Фондом помещений по адресу фактического местонахождения, или рассмотреть вопрос о корректировке объема субсидии до принятия решения о предоставлении Фонду имущества в целях уставной деятельности.

В целом на реализацию ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2024 год в сумме 364 603,5 тыс. руб., на 2025 год – 348 101 тыс. руб., на 2026 год – 348 068,5 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения, предусмотренный в проекте паспорта государственной программы, не соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным в проекте бюджета, в том числе:

(тыс. руб.)				
Год	Проект паспорта ГП	Законопроект	Отклонения (+/-) гр.3-гр.2	Примечание
1	2	3	4	5
2024	364 603,5	370 584,1	5 980,6	Отклонение на сумму расходов, связанных с обеспечением деятельности подведомственного учреждения и на социальное обеспечение и иные выплаты населению (ПР 0704 и 1004).
2025	348 101	353 963,7	5 862,7	
2026	348 068,5	353 931,2	5 862,7	

Согласно проекту паспорта госпрограммы целями программы являются:

- создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем населения Тверской области;

- развитие социальной и инженерной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности Тверской области;

- улучшение состояния жилищного фонда Тверской области.

2. В рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» предусмотрены ассигнования на 2024 год в сумме 3 399 903,1 тыс. руб., что меньше на 391 032,9 тыс. руб., или на 10,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 790 936 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 984 247,8 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 641 524 тыс. руб., из них:

2.1. На реализацию отдельных мероприятий расходы предусмотрены на 2024 год – 15 803 тыс. руб., что больше на 769,9 тыс. руб., или на 5,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (15 033,1 тыс. руб.), на 2025 – 15 716,2 тыс. руб., на 2026 годы – 15 716,2 тыс. рублей.

Расходы предусматриваются по следующим направлениям:

1) на формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 14 995,1 тыс. руб., что на 4 976,4 тыс. руб., или на 49,7%, больше бюджетных ассигнований на 2023 год (10 018,7 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 14 908,3 тыс. руб. ежегодно.

Хранение областного резерва материально-технических ресурсов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.12.2017 № 515-пп «О резерве материально-технических ресурсов для оперативного устранения аварий и неисправностей на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы Тверской области».

Согласно материалам к законопроекту для пополнения в 2024 году областного резерва материально-технических ресурсов запланирована закупка на общую сумму 7 866 тыс. руб. В настоящее время запланированные к приобретению материально-технические ресурсы в областном резерве отсутствуют. Расчет НМЦК Министерством произведен в соответствии с полученными коммерческими предложениями от поставщиков. На оплату услуг по хранению предусмотрены расходы в сумме 7 129,1 тыс. рублей.

В 2025-2026 годах планируется осуществить закупку МТР на сумму 7 779,2 тыс. руб., предусмотреть финансовые средства на оплату услуг по хранению на сумму 7 129,1 тыс. руб., всего ежегодно на общую сумму 14 908,3 тыс. рублей.

2) на формирование областного резерва топлива на 2024–2026 годы проектом предусмотрено 597,9 тыс. руб. ежегодно, что на 4 206,5 тыс. руб., или 87,5%, меньше бюджетных ассигнований на 2023 год (4 804,4 тыс. руб.).

Постановлением Администрации Тверской области от 05.10.2006 № 254-па «Об областном резерве топлива» (ред. от 28.12.2021 № 725-пп) утвержден нормативный запас топлива в размере 10 000 тонн.

В 2024–2026 годах Министерство не планирует пополнять запасы топлива в областной резерв. Проектом бюджета в 2024–2026 годах в рамках реализации мероприятия предлагается запланировать расходы в общей сумме 597,9 тыс. руб. ежегодно на хранение топочного мазута (с учетом слива – налива топлива). С 01.01.2024 планируется заключение контракта по хранению 1 438 т топочного мазута.

3) на проведение мероприятий, посвященных Дню работников торговли, бытового обслуживания населения и жилищно-коммунального хозяйства на 2024–2026 годы проектом предусмотрено 210 тыс. руб. ежегодно (в 2023 году – 210 тыс. руб.).

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 10.02.2017 № 30-пп «О премии Губернатора Тверской области работникам сферы жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области» (ред. от 11.07.2023) проводится ежегодный конкурс по присуждению премии Губернатора Тверской области работникам сферы жилищно-коммунального и газового хозяйства Тверской области.

Премия вручается по 7 номинациям по 30 тыс. руб. каждая. Начисления на премии не производятся.

2.2. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусмотрены на 2024 год в сумме 2 459 418,6 тыс. руб., что больше на 951 926,6 тыс. руб., или на 63,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 507 492 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 934 609,5 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 591 885,7 тыс. руб. из них:

1) субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» предусмотрены на 2024 год в сумме 323 849,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 314 134 тыс. руб., что меньше на 30 684,6 тыс. руб., или на 8,6%, от бюджетных ассигнований на 2023 год (354 534,1 тыс. руб.), на 2025–2026 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Реализация мероприятий регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» осуществляется в рамках федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» национального проекта «Жилье и городская среда».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2019 № 2468-р предельный уровень софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета для Тверской области предусмотрен в размере 97% от общего объема расходов по данному направлению.

В рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и региональной программы Тверской области «Формирование современной городской среды» на 2018–2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2017 № 280-пп (ред. от 31.10.2023), предусмотрено оказание поддержки 37 муниципальным образованиям Тверской области на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды, в рамках которых в данном периоде предусмотрено благоустройство 50 общественных территорий и 15 дворовых территорий.

Постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 444-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2024 год» субсидии распределены на 2024 год 37 муниципальным образованиям в полном объеме 323 849,5 тыс. рублей.

2) иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2024 год предусмотрены в сумме 279 167,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 276 375,3 тыс. руб., что меньше на 832,9 тыс. руб., или на 0,3%,

утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (280 000 тыс. руб.), на 2025–2026 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Данные межбюджетные трансферты предусматриваются на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется из федерального бюджета в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.03.2018 № 237 (ред. от 08.06.2023) «Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» и областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2019 № 259-пп «Об утверждении правил предоставления межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» (ред. от 01.02.2023).

Объем расходов за счет средств федерального бюджета определен по итогам VIII Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды от 13.07.2023. В соответствии с Протоколом федеральной конкурсной комиссии от 13.07.2023 № 1пр, победили следующие муниципальные образования Тверской области: г. Удомля, г. Бежецк, г. Торжок, с объемом премиального вознаграждения в размере 92 125,1 тыс. руб. каждому муниципальному образованию, всего за счет федеральных средств – 276 375,3 тыс. рублей. Данная сумма соответствует таблице 127 приложения 31 к проекту федерального бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Распределение субсидий предусмотрено проектом закона (таблица 12 приложения 12). Получателями являются муниципальные образования: Бежецкий муниципальный округ, город Торжок, Удомельский городской округ.

С 2024 года изменяются условия и порядок предоставления средств федерального бюджета на реализацию проектов. На проекты, одобренные в 2023 году, срок реализации которых 2024–2025 годы, государственная поддержка предоставляется в форме субсидии, в том числе предусматривается необходимость финансирования проектов за счет средств субъектов, в связи с чем в законопроекте предусмотрены средства областного бюджета на реализацию мероприятия, в размере 1% от общего объема субсидии.

Размер субсидии муниципальному образованию – победителю конкурса с учетом финансирования за счет средств областного бюджета составит 93 055,7 тыс. руб. (92 125,1 тыс. руб. /99% x 100%).

Общий объем субсидии за счет средств областного и федерального бюджета составит 279 167,1 тыс. руб. (93 055,7 тыс. руб. x 3), в том числе: за счет средств федерального бюджета – 276 375,3 тыс. руб., за счет средств областного бюджета – 2 791,8 тыс. рублей.

Муниципальное образование обеспечивает финансирование расходного обязательства, на софинансирование которого предусмотрено предоставление субсидии, в размере не менее 1 процента от общего объема расходного обязательства муниципального образования.

3) субсидии на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области на 2024–2026 годы

предусмотрены в сумме 150 000 тыс. руб. ежегодно, что больше на 30 226,9 тыс. руб., или на 25,2%, от утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (119 773,1 тыс. руб.).

Согласно финансово-экономическому обоснованию муниципальными образованиями за счет собственных средств выполнены проектные работы, получены заключения о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства ГАУ «Госэкспертиза» на общую сумму 187 500 тыс. рублей. В соответствии с расчетами потребности в 2024 году планируется провести работы на 7 объектах в 4 муниципальных образованиях (г. Тверь, Калязинский муниципальный округ, Торжокский район и Конаковский муниципальный округ), в 2025 году на 17 объектах в 11 муниципальных образованиях и в 2026 году на 17 объектах в 9 муниципальных образованиях.

Субсидии предоставляются исходя из долей софинансирования 80% – областной бюджет, 20% – местные бюджеты соответственно.

В соответствии с проектом Порядка предоставления и распределения указанных субсидий, представленного в составе материалов к законопроекту, распределение субсидии будет осуществляться в рамках конкурсного отбора на основании заявок муниципальных образований Тверской области.

4) Субсидии местным бюджетам на благоустройство дворовых и общественных территорий запланированы на 2024 год в сумме 100 000 тыс. руб., на 2025–2026 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Согласно проекту Порядка предоставления указанных субсидий, приложенного к материалам к законопроекту, предоставление субсидии предусмотрено для городских и муниципальных округов Тверской области с численностью населения свыше 100 тыс. человек.

Распределение субсидии на 2024 год осуществлено проектом закона (таблица 13 приложения 12). Получателем субсидии является муниципальное образование город Тверь.

Согласно финансово-экономическому обоснованию в рамках указанного мероприятия планируется реализация проекта «Ландшафтный парк в Затверечье» по созданию новой парковой зоны в Заволжском районе города Твери (микрорайон «Затверечье») в пойме реки Волги, к западу от улицы Маяковского и к югу от улицы Левобережной в районе «Восточного моста». Получатель - муниципальное образование должно обеспечить финансирование расходного обязательства, на софинансирование которого предусмотрено предоставление субсидий, в размере не менее 1% от общего объема расходного обязательства муниципального образования.

5) Субсидии бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) запланированы на 2024–2026 годы в сумме 150 000 тыс. руб. ежегодно.

Распределение субсидий на 2024–2026 годы осуществлено проектом закона (таблица 14 приложения 12). Получателями являются все 40 муниципальных образований (городские и муниципальные округа, муниципальный район).

Согласно проекту Методики распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), распределение субсидии осуществляется с учетом:

а) численности населения муниципальных образований;

б) групп муниципальных образований, сформированных исходя из диапазона численности населения (свыше 100 тыс. человек, от 30 до 100 тыс. человек, от 20 до 30 тыс. человек, от 8 до 20 тыс. человек, от 1,5 до 8 тыс. человек);

в) корректирующего коэффициента, который рассчитывается в соответствии с критериями оценки деятельности муниципального образования в части реализации проектов формирования современной городской среды и проектов Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.

Следует отметить, что в таблице 14 приложения 12 распределение субсидии муниципальным образованиям Сандовский и Селижаровский муниципальные округа на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренное соответственно в размере 0 и 4 094,1 тыс. руб., не соответствует результатам распределения субсидии, согласно которым указанным муниципальным образованиям предусмотрена субсидия в размере 2 264,9 тыс. руб. и 1 829,2 тыс. руб. соответственно. **Предлагаем уточнить.**

б) Субсидии муниципальным образованиям на инвестиционные программы (проекты) из областного бюджета в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области запланированы на 2024 год в сумме 1 456 402 тыс. руб., что меньше на 284 236,5 тыс. руб., или на 24,2%, от утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 172 165,5 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 634 609,5 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 291 885,7 тыс. руб., в том числе по направлениям:

Наименование отрасли / направления	2023 год (бюджет)	2024 год		Плановый период (2025/2026 год)	
		Объем капитальных вложений в проекте АИП	Предусмотрено проектом бюджета	Объем капитальных вложений в проекте АИП	Предусмотрено проектом бюджета
Газовое хозяйство	552 709,5	1 000 631,1	1 000 631,1	634 609,5 / 291 885,7	634 609,5 / 291 885,7
Объекты по программе ООО "Газпром межрегионгаз" "Газификация регионов Российской Федерации"	147 328,1	214 750,1	214 750,1	441 941,0 / 291 885,7	441 941,0 / 291 885,7
Прочие объекты газификации	405 381,4	785 881,0	785 881,0	192 668,5 / 0	192 668,5 / 0
Коммунальное строительство	619 456	455 770,9	455 770,9	634 609,5 / 291 85,7	634 609,5 / 291 85,7
Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов	178 475,3	264 970,1	264 970,1	-	-
Мероприятия по сокращению доли загрязненных сточных вод	89 046	190 800,8	190 800,8	-	-
Прочие объекты	351 934,7	-	-	-	-
Итого:	1 172 165,5	1 456 402	1 456 402	634 609,5 / 291 885,7	634 609,5 / 291 885,7

6.1) По отрасли «Газовое хозяйство» расходы на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области предусмотрены по двум направлениям:

1. Объекты по программе ООО «Газпром межрегионгаз» «Газификация регионов Российской Федерации».

Для выполнения обязательств Правительства Тверской области перед ПАО «Газпром» по строительству распределительных газовых сетей включены 3 объекта в трех муниципальных образованиях, в том числе:

- газификация д. Василево Калязинского района Тверской области – строительно-монтажные работы в 2024 году на сумму 20 250 тыс. руб. На 2025–2026 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены;

- внутрипоселковые газовые сети по п. Оленино – строительно-монтажные работы в 2024 году на сумму 55 216,3 тыс. руб., в 2025 – 35 690,9 тыс. руб.;

- внутриселковые газовые сети г. Нелидово Нелидовского района – строительномонтажные работы на сумму 139 283,8 тыс. руб.

2. Прочие объекты газификации.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на строительномонтажные работы на 13 объектах в 8 муниципальных образованиях (Максатихинское, Калининское, Рамешковское, Калязинское, Сонковское, Ржевское, Кимрское, Конаковское муниципальные образования).

Следует отметить, что в проекте АИП срок реализации объекта «Внутриселковые газовые сети по п. Максатиха» указан с 2023 по 2024 год, при этом объект включен в АИП с 2022 года.

6.2) По отрасли «Коммунальное строительство» расходы предусмотрены по двум направлениям:

1. Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год на реконструкцию сетей и сооружений наружной хозяйственно-бытовой канализации д. Вески в сумме 36 000 тыс. рублей (в проекте АИП срок реализации объекта не указан).

Кроме того, по направлению «Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов» включен нераспределенный остаток в сумме 228 970,1 тыс. руб., что не соответствует Порядку формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области⁴⁴³ (далее – Порядок № 110-пп). При этом согласно пояснительной записке к законопроекту указанные средства планируются на строительство (реконструкцию) 39 объектов в 4 муниципальных округах: Бельском, Жарковском, Максатихинском и Краснохолмском с целью привлечения средств ППК «Фонд развития территорий» в сумме 228 970,1 тыс. рублей.

В отношении бюджетных ассигнований, включенных в качестве нераспределенного остатка в АИП, не представлено обоснование их объема, целей направления расходования на соответствующий период.

Таким образом, не представляется возможным сделать вывод об обоснованности включаемых расходов в закон об областном бюджете Тверской области.

Наличие нераспределенного остатка создает риск неполного исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете.

2. Мероприятия по сокращению доли загрязненных сточных вод.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год на строительство биологических очистных сооружений г. Старица в сумме 190 800,8 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета в сумме 186 193,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что в проекте АИП указан только объект без указания наименования направления «Мероприятия по сокращению доли загрязненных сточных вод».

Указанные ассигнования на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод (КЦСР 051G650132) предусмотрены в рамках реализации регионального проекта «Оздоровление Волги» в рамках национального проекта «Экология» по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» (раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»).

⁴⁴³ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп «О Порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области».

В соответствии с пунктом 18.2.6 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного Приказом № 82н, раздел 0600 «Охрана окружающей среды» классификации расходов бюджетов включает расходы на обеспечение экологического контроля, очистку сточных вод, сбор и удаление отходов, охрану объектов растительного и животного мира и среды их обитания, очистку атмосферного воздуха и другие расходы в области охраны окружающей среды.

По подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы в том числе на: управление оборудованием для откачки сточных вод, эксплуатацию, сооружение, ремонт или модернизацию таких систем (в части, не относимой к вопросам благоустройства).

Следует также отметить, что проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в приложении 12 «Ведомственная структура расходов» ассигнования по предоставлению межбюджетных трансфертов субъектам РФ в рамках мероприятия «Сокращение доли загрязненных сточных вод» Федерального проекта «Оздоровление Волги» отражены по подразделу 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод» (КЦСР 052G650130).

Предлагаем бюджетные ассигнования, предусмотренные в проекте бюджета по целевой статье «Реализация мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод» (051G650132) в общей сумме 505 219,5 тыс. руб. отразить в подразделе 0602 «Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод».

2.3. Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности предусмотрены на 2024 год в сумме 890 759,4 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 763 208,5 тыс. руб., на 2025–2026 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Бюджетные инвестиции предусмотрены в АИП по Министерству строительства Тверской области на следующие направления:

Наименование отрасли / направления	2023 год (бюджет)	2024 год	
		Объем капитальных вложений в проекте АИП	Предусмотрено проектом бюджета
Газовое хозяйство	491 284,8	3 886,4	3 886,4
Прочие объекты газификации	491 284,8	3 886,4	3 886,4
Коммунальное строительство	819 834,9	886 873	886 873
Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения и водоподготовки	778 227,7	472 454,3	472 454,3
Мероприятия по сокращению доли загрязненных сточных вод	-	314 418,7	314 418,7
Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов Тверской области (нераспределенный остаток)	-	100 000	100 000
Обеспечение надежности функционирования объектов коммунальной инфраструктуры	41 607,2	-	-
Итого:	1 311 119,7	890 759,4	890 759,4

По отрасли «Газовое хозяйство» в проект АИП по направлению «Прочие объекты газификации» включен объект «Котельная для филиала ГБУ ОУ «Тверской технологический колледж» в г. Старица с отводом» (разработка проектной документации) на 2024 год в сумме 3 886,4 тыс. рублей. Годы строительства, реконструкции в проекте АИП не указаны. Объект капитального строительства включен в проект АИП по поручению Губернатора Тверской области от 17.12.2020 № 114 (п. 5).

Планируемый срок прохождения государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости – IV квартал 2024 года.

По отрасли «Коммунальное строительство» расходы предусмотрены по трем направлениям:

1. Строительство и реконструкция (модернизация) объектов питьевого водоснабжения.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках регионального проект «Чистая вода» (НП «Жилье и городская среда») на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения на 2024 год в сумме 472 454,3 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета в сумме 458 222,4 тыс. руб., в том числе по объектам:

- реконструкция водозаборных сооружений Ржев-1 и Ржев-2, включая систему подготовки питьевой воды в г. Ржев в 2024 году в сумме 459 882,1 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 446 027,4 тыс. рублей. Следует отметить, что в проекте АИП срок реализации объекта указан с 2022 по 2024 год, при этом объект включен в АИП с 2020 года;

- строительство локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах г. Торжок в сумме 12 572,2 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета в сумме 12 195 тыс. рублей. Следует отметить, что в проекте АИП указано неправильное наименование объекта – «Реконструкция канализационных очистных сооружений города Торжка», следует – «Строительство локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах г. Торжок».

2. Мероприятия по сокращению доли загрязненных сточных вод.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования в рамках регионального проект «Оздоровление Волги» (НП «Экология») на реконструкцию канализационных очистных сооружений города Торжка (строительно-монтажные работы) на 2024 год в сумме 314 418,7 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета в сумме 304 986,1 тыс. руб. Следует отметить, что в проекте АИП срок реализации объекта указан с 2021 года по 2025 год, при этом бюджетные ассигнования на 2025 год не предусмотрены.

3. Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов Тверской области.

Согласно проекту АИП по направлению «Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов Тверской области» средства на 2024 год предусмотрены в виде нераспределенного остатка в сумме 100 000 тыс. руб. с целью разработки проектной документации.

Включение в АИП нераспределенных остатков не соответствует Порядку № 110-пп. В отношении бюджетных ассигнований, включенных в качестве нераспределенного остатка в АИП, не представлено обоснование их объема, целей направления расходования на соответствующий период.

Таким образом, не представляется возможным сделать вывод об обоснованности включаемых расходов в закон об областном бюджете Тверской области.

Наличие нераспределенного остатка создает риск неполного исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете.

2.4. Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области предусмотрены в сумме 33 922,1 тыс. руб. ежегодно, что больше

на 4 079,2 тыс. руб., или на 13,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (29 842,9 тыс. руб.).

Увеличение бюджетных ассигнований по отношению к 2023 году обусловлено увеличением расходов в связи с индексацией оплаты труда.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на содержание Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области. Фонд оплаты труда определен исходя из штатной численности Министерства 24 шт. ед.

В целом на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2024 год в сумме 4 043 702,9 тыс. руб., на 2025 год – 1 059 383 тыс. руб., на 2026 год – 716 659,2 тыс. руб., что соответствует объему финансового обеспечения в проекте паспорта государственной программы, представленного в составе материалов к законопроекту.

Согласно проекту паспорта госпрограммы целями программы являются:

- повышение качества и надежности жилищно-коммунальных услуг и условий проживания граждан на территории Тверской области;
- повышение эффективности использования энергетических ресурсов потребителями Тверской области.

3. В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» Главному управлению «Государственная жилищная инспекция» Тверской области (далее – Главное управление) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024–2026 годы в сумме 61 509 тыс. руб. ежегодно, что больше на 4 582,6 тыс. руб., или на 8,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (56 926,4 тыс. руб.), в том числе:

- на содержание Главного управления на 2024–2026 годы – в сумме 58 762 тыс. руб. ежегодно, что больше на 4 011,7 тыс. руб., или на 7,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (54 750,3 тыс. руб.);

- на материально-техническое обеспечение контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти Тверской области на 2024–2026 годы – в сумме 2 747 тыс. руб. ежегодно, что больше на 570,9 тыс. руб., или на 26,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год по аналогичным расходам (2 176,1 тыс. руб.).

4. В рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области» Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (благоустройство сельских территорий) на 2024 год в сумме 12 049,6 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 11 688,1 тыс. руб., что больше на 9 775,1 тыс. руб., или в 4,3 раза, утвержденных аналогичных бюджетных ассигнований на 2023 год (2 274,5 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 19 536,3 тыс. руб. ежегодно, в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 950,2 тыс. рублей.

Согласно проекту Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию мероприятий по благоустройству сельских территорий конкурсный отбор будет проведен Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области не позднее 25 декабря года, предшествующего году предоставления субсидии. Распределение субсидии по итогам конкурсного отбора утверждается постановлением Правительства Тверской области.

5. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 85 824,5 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 489,9 тыс. руб.), что больше на 67 117,2 тыс. руб., или в 3,6 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (18 707,3 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 19 340,9 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

5.1. Министерству молодежной политики Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования по предоставлению межбюджетных трансфертов на 2024 году в сумме 36 752,9 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 489,9 тыс. руб.), что больше на 18 045,6 тыс. руб., или на 96,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (18 707,3 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – ежегодно в сумме 19 340,9 тыс. руб., в том числе:

1) субсидии местным бюджетам на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы» на 2024 год в объеме 21 752,9 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 489,9 тыс. руб., что больше на 3 308 тыс. руб., или на 18%, от утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (18 444,9 тыс. руб.), на 2025–2026 годы расходы не планируются.

2) субсидии местным бюджетам на проведение работ по восстановлению воинских захоронений на 2024 год в объеме 15 000 тыс. руб. (на 2023 год бюджетные ассигнования не утверждались), на 2025–2026 годы – в объеме 19 340,9 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с пунктом 14 проекта Порядка предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий на проведение работ по восстановлению воинских захоронений, муниципальные образования обеспечивают софинансирование в размере не менее 20% от общей стоимости работ по благоустройству и восстановлению воинских захоронений. В соответствии со сведениями о потребности на благоустройство и восстановление воинских захоронений, расположенных на территории муниципальных образований Тверской области, предусмотрено проведение восстановительных работ в 2024 году на 8 воинских захоронениях на общую сумму 41 544,2 тыс. рублей.

При этом, согласно расчетам, потребность на благоустройство и восстановление 8 воинских захоронений за счет областного бюджета Тверской области на 2024 год составляет 33 245,6 тыс. руб., что на 18 245,6 тыс. руб. больше запланированных расходов на 2024 год. **Предлагаем** пояснить.

5.2. Министерству строительства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 49 071,6 тыс. руб. на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» (далее – АНО «РСИ ТО») в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий по благоустройству территории Волынского кладбища.

Согласно финансово-экономическому обоснованию на благоустройство Волынского кладбища г. Твери.

Волынское православное кладбище – место погребения христиан православного вероисповедания в северной части Заволжского района Твери. Ему около 250 лет. Здесь можно встретить могилы известных горожан, монахов, купцов, чиновников. Старейшие надгробия датируют концом XVIII века и предоставление АНО «РСИ ТО» субсидии имеет

цель патриотического воспитания молодежи, сохранения исторической действительности и содержания кладбища в ухоженном виде.

Вместе с тем в соответствии с пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа относится в том числе организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Местонахождение Волынского кладбища – муниципальное образование город Тверь, соответственно, расходные обязательства по благоустройству кладбища относятся к полномочиям муниципального образования город Тверь.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона № 131-ФЗ в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных учреждений, осуществлению финансового обеспечения выполнения муниципального задания автономными муниципальными учреждениями.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов публичной власти федеральной территории, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно сведениям из ЕГРЮЛ АНО «РСИ Тверской области» (ИНН 6950239373) учреждено 06.04.2020 Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области. При этом к видам деятельности АНО «РСИ Тверской области» не отнесены услуги по содержанию и обслуживанию кладбищ, уходу за могилами и местами захоронения (ОКПД 96.03.11.300).

Кроме того, представленное финансово-экономическое обоснование указанных расходов не содержит расчета общей суммы бюджетных ассигнований предоставляемой субсидии.

Предлагаем обосновать цели, правовые основания предоставления субсидии АНО «РСИ Тверской области», а также ее размер.

6. В рамках ГП «Развитие туристической индустрии в Тверской области» на 2024–2029 годы Министерству строительства Тверской области предусматриваются бюджетные ассигнования на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области в 2024 году в сумме 94 456,1 тыс. руб., что меньше на 58 419,8 тыс. руб., или на 38,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (152 875,9 тыс. руб.). Согласно проекту АИП, бюджетные ассигнования предусмотрены на строительно-монтажные работы по объектам (срок строительства, реконструкции – 2023–2024 годы), в том числе:

- 52 978,7 тыс. руб. – котельная с сетями теплоснабжения, г. Торжок, пл. Революции;

- 41 477,4 тыс. руб. – реконструкция сетей водоснабжения и водоотведения, г. Торжок.
На плановый период расходы не предусмотрены.

7. В рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год – 285 291,9 тыс. руб., на 2025–2026 годы – 284 711,9 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

1) на предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам на финансовое обеспечение затрат в целях урегулирования кредиторской задолженности по обращению с отходами производства и потребления в 2024–2026 годах в сумме 90 768,7 тыс. руб. ежегодно;

Следует отметить, что статья 26 проекта закона не предусматривает предоставление субсидий юридическим лицам, предусмотренных государственной программой Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области». **Предлагаем** включить соответствующий пункт в статью 26 проекта закона.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту бюджета предоставление субсидии планируется ООО «ТСАХ» в рамках погашения кредиторской задолженности в размере 976 570 тыс. руб. перед ООО «Полигон». В свою очередь, объем бюджетных ассигнований предусмотрен в размере ежегодных платежей ООО «Полигон» по проектам двух мировых соглашений заключение, которых планируется с конкурсными управляющими ПАО «Межтопэнергобанк» и ЗАО «МТЭБ Лизинг».

В целях предоставления указанной субсидии потребуются принятие Правительством Тверской области порядка предоставления субсидии. В составе проекта бюджета проект порядка предоставления субсидии не представлен;

2) на обслуживание рекультивированных объектов в городах Кимры и Нелидово в 2024 году в сумме 5 823,2 тыс. руб., в 2025–2026 годах в сумме 5 243,2 тыс. руб. ежегодно;

3) на обслуживание рекультивированного объекта на 13 км Бежецкого шоссе Калининского района в 2024–2026 годах в сумме 188 700 тыс. руб. ежегодно.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

В 2024 году удельный вес расходов на охрану окружающей среды в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,2%, что меньше на 1,3 процентного пункта уровня 2023 года (1,5%), в плановом периоде 2025 и 2026 годов – 0,2% ежегодно.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице:

Наименование	Утв. на 2023 год	Предусмотрено проектом закона		
		2024 год	2025 год	2026 год
Раздел 0600 «Охрана окружающей среды», всего	1 524 968,5	183 744,1	180 487,2	179 687,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-1 341 224,4	-3 256,9	-800
<i>к предыдущему году, %</i>		12,0	98,2	99,6
в том числе по подразделам				
Подраздел 0601 «Экологический контроль»	1 930,7	2 301,3	2 058,3	2 329,9
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		370,6	-243,0	271,6
<i>к предыдущему году, %</i>		119,2	89,4	113,2
Подраздел 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира»	30 294,3	31 004,9	30 669,9	30 722,1
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		710,6	-335,0	52,2
<i>к предыдущему году, %</i>		102,3	98,9	100,2
Подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»	1 492 743,5	150 437,9	147 759,0	146 635,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-1 342 305,6	-2 678,9	-1 123,8

Наименование	Утв. на 2023 год	Предусмотрено проектом закона		
		2024 год	2025 год	2026 год
к предыдущему году, %		10,1	98,2	99,2

На 2024–2026 годы не предусмотрено финансирование по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе Калининского района в рамках РП «Оздоровление Волги» НП «Экология», чем и обусловлено снижение расходов по разделу в 2024–2026 годах.

Следует отметить, что в 2023 году в рамках РП «Оздоровление Волги» НП «Экология» должны завершиться работы по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе Калининского района.

Согласно информации официального сайта ЕИС в сфере закупок, в рамках государственного контракта от 09.08.2021 № 99 на выполнение работ по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе Калининского района Минприроды осуществлено авансирование работ на общую сумму 2 366 564,0 тыс. руб., в т.ч. в 2022 году – на сумму 945 573,4 тыс. руб. При этом стоимость исполненных АО «Группа компаний «ЕКС» обязательств на дату подготовки заключения (1 686 207,3 тыс. руб.) составляет 55% от общей стоимости контракта (3 080 043,6 тыс. руб.). Срок исполнения работ по контракту – до 31.10.2023. Срок действия контракта – 30.11.2023. Информация о внесении изменений в действующий контракт, в том числе в части изменения сроков исполнения работ на сайте ЕИС в сфере закупок отсутствует, что может привести к рискам неисполнения подрядчиком обязательств по контракту и связанным с этим штрафным санкциям.

Кроме того, согласно п. 5.1 Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 24.12.2022 № 069-09-2023-288 (далее – Соглашение) в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения своих обязательств по Соглашению Стороны несут ответственность в соответствии с законодательством РФ. В соответствии с п. 4.3.9 Соглашения субъект (Тверская область) обязан возратить в федеральный бюджет не использованный по состоянию на 1 января финансового года, следующего за отчетным, остаток средств Субсидии в сроки, установленные бюджетным законодательством РФ.

Предлагаем представить пояснения.

В составе раздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология» в 2024 году в сумме 1 784,9 тыс. руб. (1% от общих расходов раздела 0600), что меньше на 1 170,5 тыс. руб., или на 39,6% утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию РП «Чистая страна» на 2023 год (2 955,4 тыс. руб.), в 2025 году – в сумме 1 116,1 тыс. руб. (0,6% от общих расходов раздела 0600).

Необходимо отметить, что паспортом указанного национального проекта и, соответственно, реализуемого в Тверской области регионального проекта установлен срок окончания реализации – 2024 год.

Доля расходов за счет средств федерального бюджета в общем объеме расходов по разделу составляет в 2024 году – 8% (14 786,4 тыс. руб.), в 2025 и 2026 годах – 8,5% (15 325,9 тыс. руб.).

Расходы по разделу в полном объеме предусмотрены в рамках ГП «**Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области**» Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Минприроды):

1. На реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы:

1.1. В рамках РП «Чистая страна» НП «Экология» на 2024 год в сумме 1 784,9 тыс. руб., что меньше на 1 170,5 тыс. руб., или на 40%, уровня 2023 года (2 955,4 тыс. руб.), на 2025 год – 1 116,1 тыс. руб. на проведение биологического этапа работ по ликвидации объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – рекультивации свалок в г. Кимры и г. Нелидово.

Согласно информации официального сайта ЕИС в сфере закупок, заключены государственные контракты на выполнение работ по биологическому этапу рекультивации свалки твердых коммунальных отходов в г. Кимры и в г. Нелидово со сроком выполнения работ – 30.09.2025.

Следует отметить, что при наличии разработанной проектно-сметной документации (ПСД) по другим объектам⁴⁴⁴ в 2026 году расходы на мероприятия по ликвидации объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в рамках РП «Чистая страна» не предусмотрены, что ставит под сомнение эффективность расходования бюджетных средств на разработку ПСД;

1.2. В рамках регионального проекта «Развитие системы особо охраняемых природных территорий, сохранение редких видов животных и растений на территории Тверской области, экологическое просвещение» в общей сумме 2 112,4 тыс. руб. на 2024 год, на 2025–2026 годы в сумме 612,4 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- на издание Красной книги Тверской области в 2024 году – 1 500,0 тыс. руб. (на уровне бюджетных ассигнований 2023 года). Исходя из представленного наименьшего коммерческого предложения цены изготовления 1 экземпляра Красной книги Тверской области (0,833 тыс. руб.) Минприроды планируется изготовление 1800 экземпляров книги. На 2025–2026 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены⁴⁴⁵;

- на обозначение на местности границ особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области на 2024–2026 годы в сумме 578,2 тыс. руб. ежегодно (на 1,2 тыс. руб. меньше уровня 2023 года). Исходя из представленного наименьшего коммерческого предложения цены изготовления 1 информационного щита (11,8 тыс. руб.) в 2024–2026 годах ежегодно планируется изготовление 49 щитов (аншлагов);

- на изготовление полиграфической продукции экологической направленности на 2024–2026 годы 34,2 тыс. руб. ежегодно, что больше на 13,2 тыс. руб., или на 62,9%, бюджетных ассигнований на 2023 год (21,0 тыс. руб.). Минприроды планируется издание 850 листовок и брошюр ежегодно, расчет потребности произведен по минимальной цене из трех полученных коммерческих предложений;

1.3. В рамках регионального проекта «Обращение с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» на реализацию природоохранных мероприятий в соответствии с частью 1 статьи 16.6, частью 1 статьи 75.1 и частью 1 статьи 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» в сумме 32 583,6 тыс. руб. на 2024 год, 32 458,5 тыс. руб. – на 2025 год, 32 458,5 тыс. руб. – на 2026 год. Средства планируется

⁴⁴⁴ В 2021–2022 годах осуществлялась разработка ПСД по рекультивации свалки в г. Кувшиново (государственный контракт от 20.08.2021 № 106 с ООО «Рязаньпроект»), г. Бологое (государственный контракт от 06.04.2020 № 19 с ООО «Институт Транснефтегазпроект»).

⁴⁴⁵ Согласно ФЭО, приложенному в пакете документов к проекту бюджета на 2024–2026 годы, Минприроды направлено письмо от 03.03.2023 № 2117-05 в адрес Минприроды России с предложениями о занесении в Красную книгу Тверской области (исключения из Красной книги Тверской области) объектов животного мира, а также обосновывающие и пояснительные материалы, для размещения предложений в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации.

направить на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории Тверской области⁴⁴⁶ в соответствии с планом мероприятий⁴⁴⁷;

1.4. В рамках комплекса процессных мероприятий:

- на осуществление мероприятий в области охраны окружающей среды и охраны и использования охотничьих ресурсов на 2024 год в общей сумме 6 642,7 тыс. руб., на 2025 год – 6 399,7 тыс. руб. на 2026 год – 6 671,3, в том числе на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов и охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) за счет средств единой субвенции из федерального бюджета на 2024 год в общей сумме 1 239,3 тыс. руб., что меньше на 430,9 тыс. руб., или на 25,8% законодательно утвержденного объема на 2023 год (1 670,2 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 1 239,3 тыс. руб. ежегодно.

Расходы планируется направить на приобретение форменной одежды, инвентаря, бланков, нагрудных знаков для инспекторов; горюче-смазочных материалов, запасных частей к транспортным средствам, легкового автомобиля, радио пилотируемого квадрокоптера, лазерного дальномера, фотоловушек, станка для архивного переплета, на техобслуживание и ремонт автомобилей; обеспечение телефонной связи; на проведение работ по обустройству мест обитания редких и исчезающих видов птиц на территории Андреапольского муниципального округа; закупку соли для подкормки животных;

- на проведение лабораторных исследований для государственного экологического надзора источников загрязнения на 2024 - 2025 годы в сумме 3 172,4 тыс. руб. ежегодно, что на 70,1 тыс. руб., или на 2,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 101,9 тыс. руб.), на 2026 год – 3 164,7 тыс. рублей.

Количество отобранных проб на обследованных промышленных и рекреационных объектах Тверской области с учетом представленных коммерческих предложений запланировано на 2024–2025 годы – 412 проб ежегодно, что на 9 проб больше, чем в 2023 году, на 2026 год – 411 проб.

2. На финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» на 2024 год в сумме 26 663,5 тыс. руб., что больше на 1 141,5 тыс. руб., или на 4,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (25 522,0 тыс. руб.), на 2025 год – 26 328,5 тыс. руб., 2026 год – 26 380,7 тыс. рублей. Расчеты фонда оплаты труда представлены с учетом индексации. В 2024 году планируются расходы в сумме 1 000,0 тыс. руб., которые будут

⁴⁴⁶ В соответствии со ст. 16.6, 75.1 и 78.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» на выявление и оценку объектов накопленного вреда окружающей среде и (или) организацию работ по ликвидации накопленного вреда окружающей среде на территории региона направляются средства от: платы за негативное воздействие на окружающую среду, штрафов, установленных КоАП за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования; административных штрафов, установленных законом Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования; платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам, вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде, в том числе водным объектам.

⁴⁴⁷ Порядок разработки и согласования плана мероприятий утвержден постановлением Правительства РФ от 02.08.2022 № 1370.

направлены на выполнение работ по разработке ПСД по объекту природный парк «Тверь – Заповедная кластер № 3 «Комсомольская роща»⁴⁴⁸;

3. Субсидии на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» на 2024–2026 годы в сумме 10 634,3 тыс. руб. ежегодно, из них:

- на организацию регулируемого туризма и отдыха, в том числе на особо охраняемых территориях – 2 413,0 тыс. руб. на 2024–2026 годы ежегодно, с показателем «Количество обследованных объектов и территорий для вовлечения в туристскую индустрию» 15 единиц ежегодно;

- на реализацию программ (проектов) по созданию условий для регулируемого туризма и отдыха на территории Тверской области – 1 506,7 тыс. руб., с показателем «Количество зон отдыха» – 1 ед.;

- на благоустройство общественных пространств и зон отдыха – 5 247,6 тыс. руб. с показателем «Количество зон отдыха, содержащихся в надлежащем состоянии» – 2 ед. (2024 год), 3 ед. (2025 год), 4 ед. в 2026 году;

- на организацию и проведение мероприятий по экологическому просвещению – 1 467,0 тыс. руб. с показателем «Количество мероприятий и публикаций» – 30 единиц.

К законопроекту не представлен проект методики расчета нормативных затрат на оказание выше обозначенных государственных услуг (работ), что **не согласуется с требованиями п. 8, пп. «а»-«в» п. 20 Порядка № 380-пп.** Оценить в полном объеме реалистичность планируемых расходов на выполнение государственного задания ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» на 2024–2026 годы не представляется возможным.

Следует отметить, что в приложенном к законопроекту проекте государственного задания ГБУ «Центр по управлению рекреационной деятельностью Тверской области» на 2024–2026 годы в части 1.1 «Показатели, характеризующие объем государственной услуги (работы)» по трем из четырех государственных услуг (работ) отсутствуют уникальные номера реестровой записи общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных (муниципальных) услуг, оказываемых физическим лицам. **Предлагаем** доработать государственное задание.

4. На обеспечение деятельности Минприроды – на 2024 год в общей сумме 100 150,3 тыс. руб., что меньше на 3 807,9 тыс. руб., или на 3,7%, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (103 958,2 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 99 765,3 тыс. руб. ежегодно, в том числе на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов за счет средств единой субвенции из федерального бюджета на 2024 год в сумме 13 547,1 тыс. руб., что меньше на 689,1 тыс. руб., или на 5%, уровня 2023 года (14 236,2 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 14 086,6 тыс. руб. ежегодно.

Следует отметить, что объемы расходов на содержание Минприроды не соответствуют расчетным объемам к бюджетной заявке, размещенным в ПК Смарт-Про.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области»,

⁴⁴⁸ ГКУ осуществляет управление природным парком в соответствии постановлением Правительства Тверской области от 30.06.2021 № 377-пп. Потребность в финансировании рассчитана на основании наименьшей цены из полученных трех коммерческих предложений.

предусмотренный законопроектом (на 2024 год – 535 032,2 тыс. руб., на 2025 год – 537 658,9 тыс. руб., на 2026 год – 543 424,0 тыс. руб.), соответствует объему финансового обеспечения в части средств областного бюджета Тверской области проекта паспорта (раздел 5) обозначенной госпрограммы, представленной в составе материалов к законопроекту.

Раздел 0700 «Образование»

В 2024 году удельный вес расходов на образование в общем объеме расходов областного бюджета составит 20,4%, что на 0,2 процентного пункта ниже уровня 2023 года, в 2025 году – 20,4%, в 2026 году – 22,0%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам приведена в таблице.

Наименование	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Раздел 0700 «Образование», всего	25 456 528,8	23 451 896,8	21 882 929,7	21 616 601,4
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-2 004 632,0	-1 568 967,1	-266 328,3
<i>к предыдущему году, %</i>		92,1	93,3	98,8
В том числе по подразделам				
Подраздел 0701 «Дошкольное образование»	3 756 043,4	3 993 893,8	4 007 875,4	4 007 875,4
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		237 850,4	13 981,6	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		106,3	100,4	100,0
Подраздел 0702 «Общее образование»	17 103 325,4	14 511 758,5	13 389 945,9	13 124 525,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-2 591 566,9	-1 121 812,6	-265 420,4
<i>к предыдущему году, %</i>		84,8	92,3	98,0
Подраздел 0703 «Дополнительное образование детей»	799 617,7	1 030 504,3	795 136,8	795 136,8
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		230 886,6	-235 367,5	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		128,9	77,2	100,0
Подраздел 0704 «Среднее профессиональное образование»	244 880,4	2 824 712,5	2 670 812,9	2 669 741,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		375 908,5	-153 899,6	-1 071,9
<i>к предыдущему году, %</i>		115,4	94,6	100,0
Подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	95 568,7	109 316,5	105 202,3	105 202,3
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		13 747,8	-4 114,2	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		114,4	96,2	100,0
Подраздел 0707 «Молодежная политика»	218 951,2	143 791,8	239 732,5	239 732,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-75 159,4	95 940,7	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		65,7	166,7	100,0
Подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования»	1 034 218,4	837 919,4	674 223,9	674 387,9
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-196 299,0	-163 695,5	164,0
<i>к предыдущему году, %</i>		81,0	80,5	100,0

Бюджетные ассигнования по разделу на 2024 год предусмотрены с уменьшением на 2 004 632,0 тыс. руб., или 7,9%, к законодательно утвержденному объему на 2023 год. Отрицательная динамика объемов расходов на образование в плановом периоде в основном объясняется сокращением объема расходов в рамках АИП.

Наибольший удельный вес (70,4%) в расходах на образование составляют межбюджетные трансферты муниципальным образованиям, которые предусмотрены на 2024 год в общем объеме 16 499 531,8 тыс. руб., с увеличением на 836 529,9 тыс. руб., или на 5,1%, к законодательно утвержденным расходам 2023 года (15 663 001,9 тыс. руб.).

В составе раздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий пяти национальных проектов («Образование», «Здравоохранение», «Демография», «Культура», «Безопасные качественные дороги») в общем объеме на 2024 год 1 177 274,4 тыс. руб., с уменьшением на 2 866 417,4 тыс. руб., или в среднем на 29,1%, к 2023 году (4 043 691,8 тыс. руб.). Наибольший объем составляют расходы по НП «Образование», предусмотренные в сумме 1 159 298,4 тыс. руб., что составляет 28,8% к объему на 2023 год (4 023 348,9 тыс. руб.) в связи с уменьшением расходов на строительство школ.

По разделу предусмотрены расходы на реализацию 19 государственных программ Тверской области. Основной объем (86,8%) составляют расходы ГП «Развитие образования Тверской области».

Сведения о расходах на образование в разрезе государственных программ и непрограммных расходов представлены в таблице.

Наименование ГП, ГРБС	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Отклонения	
		2024 год	плановый период		2024 г. к 2023 г.	
			2025	2026	тыс. руб.	%
Всего по разделу	25 456 528,8	23 451 896,8	21 882 929,7	21 616 601,4	-2 004 632,0	92,1
ГП «Развитие образования Тверской области»	22 387 315,7	20 364 292,1	19 140 486,0	18 874 769,7	-2 023 023,6	91,0
ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области»	7 102,2	15 080,7	15 080,7	15 080,7	7 978,5	212,3
ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области»	46 635,1	56 281,7	56 969,9	56 969,9	9 646,6	120,7
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области»	65 373,9	91 268,1	73 013,0	72 856,3	25 894,2	139,6
ГП «Здравоохранение Тверской области»	255 823,8	241 599,4	247 488,3	247 488,3	-14 224,4	94,4
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области»	109 993,8	137 159,7	141 181,0	141 436,7	27 165,9	124,7
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области»	53 997,6	66 324,0	64 537,2	64 537,2	12 326,4	122,8
ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области»	2 956,3	2 959,6	2 959,6	2 959,6	3,3	100,1
ГП «Молодежь Верхневолжья»	237 870,4	165 087,7	261 028,4	261 028,4	-72 782,7	69,4
ГП «Культура Тверской области»	189 766,7	216 679,6	200 444,1	200 444,1	26 912,9	114,2
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»	4 691,3	5 675,9	8 141,6	7 160,5	984,6	121,0
ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области»	48 064,1	50 386,9	50 386,9	50 386,9	2 322,8	104,8
ГП «Содействие занятости населения Тверской области»	16 832,7	18 703,5	13 017,5	13 017,5	1 870,8	111,1
ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области»	1 479,2	1 479,2	1 479,2	1 479,2	0,0	100,0
ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области»	10 953,7	11 016,7	11 010,1	11 010,1	63,0	100,6
ГП «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области» (в 2023 году – «Сельское хозяйство Тверской области»)	598 261,0	654 203,5	317 943,3	318 206,0	55 942,5	109,4
ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики»	3 828,6	6 148,2	6 148,2	6 148,2	2 319,6	160,6
ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области»	1 206 506,3	1 347 464,5	1 271 528,9	1 271 536,3	140 958,2	111,7
ГП «Развитие системы государственных закупок Тверской области»	0,0	85,8	85,8	85,8	85,8	-
Расходы, не включенные в государственные программы	209 076,4	0,0	0,0	0,0	-209 076,4	0,0

1. В рамках 9 Госпрограмм запланированы расходы на обеспечение деятельности учреждений среднего профессионального образования (СПО) разной подведомственности в общей сумме 2 742 209,5 тыс. руб., что в среднем на 25,2% больше расходов на 2023 год (2 190 144,7 тыс. руб.). В том числе расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждений СПО увеличиваются в среднем на 6,3%. Наибольшее увеличение отмечается по расходам на стипендиальное обеспечение и материальные выплаты студентам и укрепление материально-технической базы учреждений. Информация о распределении расходов по данным направлениям между ГРБС и Госпрограммами представлена в таблице.

Наименование ГРБС, ГП	Год, изменение	Всего	Субсидии на финансовое обеспечение госзаданий, тыс. руб.	Расходы на предоставление субсидий на иные цели, тыс. руб.		
				всего	в том числе:	
					стипендиальное обеспечение, материальная поддержка студентов	укрепление и развитие МТБ (ОБ)
Министерство туризма, ГП «Развитие	2023 год	46 635,1	42 345,6	4 289,5	4 289,5	-

Наименование ГРБС, ГП	Год, изменение	Всего	Субсидии на финансовое обеспечение госзаданий, тыс. руб.	Расходы на предоставление субсидий на иные цели, тыс. руб.		
				всего	в том числе:	
					стипендиал. обеспечение, материальная поддержка студентов	укрепление и развитие МТБ (ОБ)
туристской индустрии в Тверской области»	2024 год	56 281,7	45 301,5	10 980,2	10 980,2	-
	Изменение %	20,7	7,0	156,0	156,0	
	2023 год	205 396,2	173 554,8	31 841,4	9 990,0	21 851,4
Министерство здравоохранения, ГП «Здравоохранение Тверской области»	2024 год	239 182,9	193 162,7	46 020,2	27 520,2	18 500,0
	Изменение %	16,4	11,3	44,5	175,5	-15,3
	2023 год	139 608,8	136 751,5	2 857,3	2 857,3	-
Министерство культуры, ГП «Культура Тверской области»	2024 год	165 954,4	143 528,4	22 426,0	7 426,0	15 000,0
	Изменение %	18,9	5,0	684,9	159,9	-
	2023 год	221 624,3	198 644,5	22 979,8	10 963,7	12 016,1
Министерство образования, ГП «Развитие образования Тверской области»	2024 год	278 212,3	211 664,7	66 547,6	30 139,9	36 407,7
	Изменение %	25,5	6,6	189,6	174,9	203,0
	2023 год	270 034,9	256 460,6	13 574,3	12 164,9	1409,4
Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности, ГП «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области»	2024 год	360 361,9	272 608,5	87 753,4	29 741,4	58 012,0*
	Изменение %	33,5	6,3	546,5	144,5	4 016,1
	2023 год	109 993,8	97 947,2	12 046,6	5 360,2	6 686,4
Министерство транспорта, ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области»	2024 год	137 159,7	101 976,5	35 183,2	14 218,9	20 964,3
	Изменение %	24,7	4,1	192,1	165,3	213,5
	2023 год	1 077 480,1	992 127,7	85 352,4	59 416,6	25 935,8
Министерство промышленности, ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области»	2024 год	1 347 464,5	1 052 372,4	295 092,1	139 602,1	155 490,0*
	Изменение %	25,1	6,1	245,7	135,0	499,5
	2023 год	65 373,9	56 657,3	8 716,6	4 122,6	4 594,0
Министерство строительства, ГП «Создание условий для комплексного развития территорий Тверской области...»	2024 год	91 268,1	59 256,9	32 011,2	9 929,0	22 082,2
	Изменение %	39,6	4,6	267,2	140,8	380,7
	2023 год	53 997,6	51 531,0	2 466,6	2 466,6	-
Министерство энергетики и ЖКХ, ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области»	2024 год	66 324,0	52 976,9	13 347,1	8 447,1	4 900,0
	Изменение %	22,8	2,8	441,1	242,5	-
	2023 год	2 190 144,7	2 006 020,2	184 124,5	111 631,4	72 493,1
Всего:	2024 год	2 742 209,5	2 132 848,5	609 361,0	278 004,8	331 356,2
	Изменение %	25,2	6,3	231,0	149,0	357,1

* В том числе по 40 000,0 тыс. руб. на обеспечение соответствия материально-технической базы современным требованиям в рамках реализации федерального проекта «Профессионалитет» Госпрограммы РФ «Развитие образования» (софинансирование грантов из федерального бюджета).

Расходы на укрепление МТБ учреждений СПО предусмотрены с увеличением в 4,6 раза к расходам на 2023 год. Согласно обоснованиям средства предусмотрены: Министерству здравоохранения (на капремонт внутренних помещений, кровли и фасада, закупку мебели, выполнение антитеррорестических мероприятий в ГБПОУ «Тверской медицинский колледж»); Министерству культуры (для 3 учреждений на капремонт зданий и помещений, закупку оргтехники, приобретение автомобиля); Министерству образования (для 5 учреждений на капремонт зданий и помещений, устройство ограждений, приобретение мебели и спортивного инвентаря); Министерству транспорта (на капремонт кровли двух зданий ГБПОУ «Бологовский колледж»); Министерству строительства (на капремонт кровли и здания общежития ГБПОУ «Тверской технологический колледж»); Министерству энергетики и ЖКХ (на демонтаж забора и устройство ограждения ГБПОУ «Удомельский колледж»); Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности (для 3 учреждений на устройство ограждений, замену оконных блоков, монтаж пожарной сигнализации, приобретение автомобиля); Министерству промышленности и торговли (для 12 учреждений на капремонт зданий и помещений, замену оконных блоков, приобретение автомобиля).

Кроме того, предусмотрены средства на софинансирование грантов из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательно-производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций,

реализующих программы среднего профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования»:

Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности создание лабораторий – в сумме 40 000,0 тыс. руб. для ГБПОУ «Кашинский колледж» в рамках соглашения с Минпросвещения РФ от 25.08.2023 № 073-15-2023-1844 о предоставлении гранта учреждению в сумме 100 000,0 тыс. руб.;

Министерству промышленности и торговли – в сумме 40 000,0 тыс. руб. для ГБПОУ «Тверской колледж им. А.Н. Коняева» в рамках соглашения с Минпросвещения РФ от 31.08.2023 № 073-15-2023-1845 о предоставлении гранта учреждению в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

Расходы на стипендиальное обеспечение и материальную поддержку студентов СПО предусмотрены с увеличением к 2023 году в среднем в 2,5 раза. Объем данных расходов определен в соответствии с действующим порядком формирования стипендиального фонда⁴⁴⁹, исходя из прогноза численности студентов, коэффициентов успеваемости, рассчитанных учредителем, и нормативов формирования стипендиального фонда (по академическим стипендиям – 1 480 руб., социальным стипендиям – 2 220 руб.), с учетом их увеличения с 01.01.2024 в 2,5 раза. Отсутствие нормативного правового акта, утверждающего данное решение, не позволяет подтвердить обоснованность предусмотренного законопроектом объема средств на стипендиальное обеспечение и материальную поддержку учащихся СПО, **что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ**. Постановление № 40-пп «Об установлении нормативов для формирования стипендиального фонда государственных профессиональных образовательных организаций Тверской области за счет бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области» включено в перечень НПА к изменению (проект не представлен).

Кроме того в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» предусмотрены субсидии учреждениям СПО на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам в общей сумме 71 011,1 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета⁴⁵⁰ (в 2023 году – 71 141,3 тыс. руб.). Согласно представленным обоснованиям средства распределены в полном объеме исходя из количества групп обучающихся в 44 учреждениях СПО соответствующей подведомственности (всего 908 групп, в 2023 году было 910 групп) и размера выплаты 5 тыс. руб., установленного постановлением Правительства Тверской области от 23.09.2021 № 500-пп⁴⁵¹ (индексация выплаты не предусмотрена).

Также, в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» предусмотрены субсидии учреждениям СПО на реализацию мероприятий в сфере

⁴⁴⁹ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 39-пп.

⁴⁵⁰ Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций, муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

⁴⁵¹ «О ежемесячном денежном вознаграждении за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций Тверской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья».

реабилитации и абилитации инвалидов в общей сумме 5 675,9 тыс. руб. с привлечением средств федерального бюджета в рамках государственной программы «Доступная среда»⁴⁵², в том числе:

- на приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования – 5 175,9 тыс. руб., из них 4 399,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Средства предусмотрены в сумме 650,0 тыс. руб. – Министерству туризма (ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма»); 3 425,9 тыс. руб. – Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности (ГБПОУ «Кашинский колледж» и ГБПОУ «Краснохолмский колледж»); 1 100,0 тыс. руб. – Министерству транспорта (ГБПОУ «Бологовский колледж и ГБПОУ «Тверской колледж транспорта и сервиса»);

- на проведение повышения квалификации, профессиональной переподготовки, обучения специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам, в том числе детям-инвалидам – 500,0 тыс. руб. из них 425,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета.

Постановление Правительства Тверской области от 07.04.2021 № 191-пп «Об утверждении программы Тверской области «Доступная среда» на 2021–2025 годы» включено в Перечень НПА к изменению.

2. В расходах по разделу предусмотрено предоставление субсидий на выполнение государственных заданий образовательным учреждениям разной подведомственности и специализации (СПО, дополнительного образования, оценки качества образования, информатизации образования и др.) в общей сложности на 2024 год 2 882 891,7 тыс. руб., что на 353 011,5 тыс. руб., или в среднем на 14,0%, больше законодательно утвержденного объема на 2023 год (2 529 880,2 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, при определении объемов субсидий на госзадания учтены, в том числе, расходы на обеспечение целевых значений заработной платы «указных» категорий работников, повышение фонда оплаты труда «неуказных» категорий работников, а также расходы на повышение минимального размера оплаты труда до 19 242 руб. с 01.01.2024.

В соответствии с законодательством объем финансового обеспечения госзаданий рассчитывается по нормативам затрат на единицу услуг (работ). В рамках экспертизы законопроекта не представляется возможным оценить достаточность средств на обеспечение целевых показателей заработной платы соответствующих категорий работников бюджетных учреждений, учтенных в структуре нормативов, указанных в проектах госзаданий.

При этом в составе непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (ПР 0113 КЦСР 9940010070 «Резерв на обеспечение фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Тверской области») зарезервированы средства на реализацию Указов Президента РФ в части достижения целевых показателей заработной платы педагогических работников различных категорий в общей сумме 786 166,5 тыс. руб. (75,7% резерва), что может свидетельствовать о недостаточности средств на эти цели, предусмотренных в рамках госпрограмм. Вместе с тем представленный расчет резерва произведен по категориям педагогических работников без детализации по типам и принадлежности учреждений (бюджетные и казенные, областные и муниципальные), что не позволяет соотнести объемы дополнительной потребности (зарезервированных

⁴⁵² Субсидии из федерального бюджета предусмотрены в суммах: 2024 год – 16 178,2 тыс. руб., 2025 год – 13 756,5 тыс. руб., 2026 год – 13 736,3 тыс. руб. (учтены также в других разделах).

средств) с конкретными учреждениями и соответствующими направлениями финансирования.

3. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» предусмотрены бюджетные ассигнования Министерства образования на 2024 год в общем объеме 19 476 229,2 тыс. руб., что на 1 017 577,1 тыс. руб., или на 5,5% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (18 458 652,1 тыс. руб.), из них:

3.1. на обеспечение деятельности подведомственных Министерству образования учреждений разных видов (помимо учреждений СПО) предусмотрено на 2024 год – 2 541 822,3 тыс. руб., с увеличением на 6,2% к 2023 году (2 392 982,2 тыс. руб.). Из них:

1) на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области – 1 367 390,1 тыс. руб. (на 2,9% больше, чем в 2023 году), в том числе:

- на обеспечение функций 34 государственных казенных учреждений (учреждения для детей с ОВЗ, вечерние школы, интернаты) в соответствии с едиными нормативами на общее образование, с учетом установленной индексации расходов на оплату труда – 1 280 176,2 тыс. руб. (103,1% к 2023 году);

- на ежемесячное вознаграждение за классное руководство – 27 576,1 тыс. руб. (101,7% к 2023 году) за счет средств федерального бюджета, предусмотренного в общей сумме 587 462,4 тыс. руб.⁴⁵³. Расходы рассчитаны исходя из количества классов (318) и размера выплаты 5,0 тыс. руб. в месяц;

- на укрепление материально-технической базы учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья – 59 637,8 тыс. руб. (101,3% к 2023 году). Средства предусмотрены на разработку ПСД и капитальный ремонт в 14 казенных учреждениях.

2) субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (помимо учреждений СПО) – 584 514,1 тыс. руб., или 150,8% к 2023 году (387 572,2 тыс. руб.). Значительное увеличение расходов в основном обусловлено увеличением затрат на содержание имущества и налоги, не включенные в нормативные затраты на оказание единицы услуги (работы). Наибольшее увеличение данных расходов отмечается по учреждениям общего образования – 189 172,5 тыс. руб., или 187,2% к 2023 году (ГБОУ «Региональный центр образования «Тургиново» и «Региональный центр школьного образования «Завидово»).

3) субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (помимо учреждений СПО) – 589 918,1 тыс. руб. или 87,1% к 2023 году (677 600,9 тыс. руб.).

В составе субсидий на иные цели предусмотрено 395 902,6 тыс. руб. (136,2% к 2023 году) на мероприятия НП «Образование», реализуемые в рамках региональных проектов:

РП «Современная школа» – на оснащение (обновление материально-технической базы) оборудованием, средствами обучения и воспитания общеобразовательных организаций, в том числе осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам – 187 487,1 тыс. руб., из них 181 862,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Согласно ФЭО в 2024 году планируется создать 56 «Точек роста»;

РП «Успех каждого ребенка» – на создание 2 406 новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих

⁴⁵³ Средства в сумме 559 886,3 тыс. руб. предусмотрены в форме субвенций муниципальным образованиям на эти же цели.

программ, для создания информационных систем в образовательных организациях – 52 063,0 тыс. руб., из них 50 501,1 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

ПП «Цифровая образовательная среда» – 156 352,5 тыс. руб., в том числе 135 665,3 тыс. руб. – на обновление материально-технической базы образовательных организаций для внедрения цифровой образовательной среды и развития цифровых навыков обучающихся в 39 учреждениях и 20 687,2 тыс. руб. на создание центра цифрового образования детей «IT-куб».

Распределение субсидий из федерального бюджета на реализацию вышеуказанных мероприятий утверждено в проекте закона о федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов по результатам конкурсного отбора субъектов РФ на участие в проектах. Субсидии предоставляются на условиях софинансирования в размере 97% расходного обязательства субъекта РФ.

В ОБАС Министерства образования отсутствует информация о распределении субсидий на вышеуказанные мероприятия НП «Образование» между учреждениями и правовых основаниях для проведения областными бюджетными учреждениями закупок для других образовательных учреждений (в том числе муниципальных), что не позволяет подтвердить обоснованность отражения вышеуказанных бюджетных ассигнований на сумму 375 215,4 тыс. руб. по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям».

3.2. Субсидии юридическим лицам – образовательным организациям, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями, предусмотрены на 2024 год в общей сумме 112 080,9 тыс. руб., в том числе:

- расходы, рассчитанные исходя из единых нормативов по общему образованию (на образовательную деятельность, обеспечение подвоза, горячего питания) – 101 726,1 тыс. руб. (111% к 2023 году);

- на предоставление грантов в форме субсидии некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями, на развитие системы выявления и поддержки одаренных обучающихся – 10 354,8 тыс. руб. (122,5% к 2023 году). Средства предусмотрены на обучение 50 одаренных детей в губернаторском классе.

3.3. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств по единовременным компенсационным выплатам учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, предусмотрено на 2024 год 25 000,0 тыс. руб., в том числе с привлечением средств федерального бюджета в рамках регионального проекта «Современная школа» НП «Образование» – 15 000,0 тыс. руб. (в 2023 году 11 000,0 тыс. руб.), из них 12 750,0 тыс. руб. за счет субсидии из федерального бюджета. Запланированы выплаты 25 учителям.

3.4. Расходы на реализацию отдельных мероприятий (в форме закупок) предусмотрены на 2024 год в сумме 6 291,6 тыс. руб., или 7,6% к 2023 году (82 759,5 тыс. руб.). Значительное снижение данных расходов связано с тем, что проектом закона не предусмотрены расходы на приобретение школьных автобусов (в 2023 году – 65 492,9 тыс. руб.). Предусмотрены расходы на мероприятия:

- на отдых и оздоровление детей-сирот – 3 657,0 тыс. руб. (на уровне 2023 года). Согласно обоснованиям расходы запланированы на приобретение 200 путевок по цене 18 285 руб. – по нормативу на 2023 год, утвержденному постановлением Правительства

от 06.04.2023 № 144-пп⁴⁵⁴. При этом Перечнем НПА, представленным с законопроектом, предусмотрено принятие постановления «Об отдельных вопросах организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Тверской области», что может потребовать последующего уточнения объема расходов в случае изменения норматива;

- на обеспечение проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся – 1 257,3 тыс. руб. (10,3% к 2023 году). Согласно обоснованиям расходы на сумму 10 403,9 тыс. руб., связанные с закупкой оборудования и материалов для проведения ГИА, будут исполняться ГБУ «Центр оценки качества образования» в рамках госзадания;

- на проведение региональных мероприятий с участием педагогической общественности – 1 029,5 тыс. руб. и мероприятий с обучающимися, организацию их участия во всероссийских мероприятиях – 347,8 тыс. руб. (на уровне 2023 года).

3.5. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» предусмотрены на 2024 год в сумме 16 489 161,1 тыс. руб., что на 5,9% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (15 576 545,7 тыс. руб.), на 2025 год – 16 380 690,9 тыс. руб., на 2026 год – 16 219 027,7 тыс. рублей.

Сведения по видам трансфертов, запланированным на 2024 год по Министерству образования в рамках ГП «Развитие образования Тверской области», представлены в таблице.

ПР	Вид и направление МБТ в рамках ГП «Образование»	Утв. законом на 2023 год, тыс. руб.	Согласно проекту закона на 2024 год, тыс. руб.	к 2023 году, %
Субвенции				
0701	На дошкольное образование	3 596 044,4	3 640 216,3	101,2
0702	На общее образование	9 043 326,0	9 331 077,6	103,2
0702	На выплату денежного вознаграждения за классное руководство	555 901,7	559 886,3	100,7
0702	На обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях	25 498,4	100 543,1	394,3
0709	На обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних	19 968,2	22 531,7	112,8
	Всего субвенции	13 240 738,7	13 654 255,0	103,1
Субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований				
0701	На укрепление МТБ муниципальных дошкольных образовательных организаций	57 531,8	350 000,0	608,4
0701	На оснащение муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, уличными игровыми комплексами	43065,0	0,0	0,0
0702	На обеспечение учащихся начальных классов горячим питанием	630 364,3	644 615,5	102,3
0702	На укрепление МТБ муниципальных общеобразовательных организаций	154 859,5	405 050,2	261,6
0702	На обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности	77 074,0	77 090,0	100,0
0702	На модернизацию школьных систем образования за счет средств областного бюджета	74 974,7	62 510,7	83,4
0702	На модернизацию школьных систем образования	665 120,5	610 284,0	91,8
0702	На проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях	1 200,0	1 200,0	100,0
0703	На повышение зарплаты педагогическим работникам дополнительного образования	435 291,2	471 968,2	108,4
0709	На осуществление единовременной выплаты к началу учебного года работникам муниципальных образовательных организаций	68 017,3	0,0	0,0
0709	На обновление МТБ для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях	9 375,2	10 289,2	109,7
0709	На организацию отдыха детей в каникулярное время	97 175,2	97 175,2	100,0
0709	На укрепление МТБ муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей	16 777,2	99 742,0	594,5
0709	На организацию участия детей и подростков в социально значимых региональных проектах	4 981,1	4 981,1	100,0
	Всего субсидии	2 335 807,0	2 834 906,1	121,4
	Всего по Министерству образования по ГП «Развитие образования»	15 576 545,7	16 489 161,1	105,9

⁴⁵⁴ «Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Тверской области в 2023 году».

1) Наибольший объем в МБТ на образование приходится на субвенции муниципальным образованиям, на предоставление которых предусмотрено на 2024 год в сумме 13 654 255,0 тыс. руб. (на 3,1% больше, чем в 2023 году), в том числе:

а) субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного общего и дополнительного образования в муниципальных общеобразовательных организациях Тверской области (субвенции на общее образование) на 2024 год – 9 331 077,6 тыс. руб., что на 3,2% больше, чем в 2023 году (9 043 326,0 тыс. руб.); на плановый период – 9 382 630,4 тыс. руб. ежегодно.

Законопроектом предусмотрены нормативы на 1 потребителя услуг по ступеням общего образования на 2024 год и на 2025–2026 годы (приложение 21 и 22 соответственно). Анализ нормативов показал, что размеры нормативов на оплату труда на 2024 год увеличиваются по сравнению с 2023 годом на 4,4%. Согласно ФЭО, нормативы определены в соответствии Методикой, установленной постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп, с учетом положений постановления Правительства Тверской области от 18.08.2017 № 247-пп «О Порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в отдельных организациях сферы образования» (в ред. от 11.07.2023). При определении размера нормативов на общее образование учтена ежегодная индексация расходов на оплату труда. Общий объем субвенции на 2024 год в части расходов на оплату труда рассчитан на 145 764 ребенка, что на 2 182 чел. больше, чем в 2023 году (143 582 ребенка). Норматив расходов на обеспечение образовательного процесса на 2024 год предусмотрен в размере 3,318% к расходам на оплату труда (в 2023 году 3,267%). Обоснования размеров данного норматива отсутствуют.

В соответствии с расчетом общий объем субвенции на общее образование на 2024 год (9 331 077,6 тыс. руб.) включает расходы: на оплату труда – 8 844 177,8 тыс. руб., на обеспечение образовательного процесса – 235 307,4 тыс. руб., нераспределенный остаток – 251 592,4 тыс. руб. (2,7% в общем объеме субвенции). Распределение субвенций на общее образование определено в таблице 32 приложения 12 к проекту закона.

б) субвенции на обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях (субвенции на дошкольное образование) на 2024 год – 3 640 216,3 тыс. руб., что на 1,2% больше, чем в 2023 году (3 596 044,4 тыс. руб.); на плановый период – 3 654 186,0 тыс. руб. ежегодно.

Законопроектом предусмотрены нормативы для расчета субвенции на 2024 год и на 2025–2026 годы (приложение 23 и 24 соответственно). Анализ нормативов показал, что размеры нормативов на 1 учащегося на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами на 2024 год увеличиваются по сравнению с 2023 годом: на 5,5% – по дошкольным группам с численностью воспитанников до 100 человек; на 5,6% – по муниципальным дошкольным образовательным организациям и дошкольным группам с численностью воспитанников свыше 100 человек включительно. Согласно ФЭО, нормативы определены в соответствии Методикой, установленной постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп с учетом положений постановления Правительства Тверской области от 18.08.2017 № 247-пп «О Порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в отдельных организациях сферы образования» (в ред. от 11.07.2023). При определении размера нормативов на общее образование учтена ежегодная индексация расходов на оплату труда.

Общий объем субвенции на дошкольное образование на 2024 год в части расходов на оплату труда рассчитан на 52 272 ребенка, что на 1 745 меньше, чем в 2023 году (54 017 детей). Норматив расходов на обеспечение образовательного процесса на 2024 год предусмотрен в размере 1,393% к расходам на оплату труда (в 2023 году 1,303%). Обоснования размеров данного норматива отсутствуют.

В соответствии с расчетом общий объем субвенции на дошкольное образование на 2024 год (3 640 216,3 тыс. руб.) включает расходы: на оплату труда – 3 563 781,8 тыс. руб., на обеспечение образовательного процесса – 35 498,9 тыс. руб., нераспределенный остаток – 40 935,6 тыс. руб. (1,1% в общем объеме субвенции). Распределение субвенций на дошкольное образование определено в таблице 31 приложения 12 к проекту закона.

Следует отметить, что при расчете нормативов по дошкольной группе использовался оклад преподавателя 4-го квалификационного уровня в размере 9 965 руб. с учетом индексации на 5,5%, что не соответствует расчетным данным ($9\,445 \text{ руб.}^{455} * 1,055 = 9\,964 \text{ руб.}$). Данная **ошибка округления** с учетом последующей индексации в определенной степени повлияла на размер норматива.

Предлагаем уточнить размер норматива в приложениях 23 и 24 к проекту закона и при необходимости внести изменения в расчеты субвенций и их распределение, а также учесть при внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 18.08.2017 № 247-пп «О порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в отдельных организациях сферы образования» (включено в перечень НПА к изменению).

Расчеты объемов субвенции на дошкольное образование и субвенции на общее образование в части расходов на оплату труда произведены с применением по муниципальным образованиям поправочных коэффициентов, которые в соответствии с пунктами 5 методик расчета объема соответствующих субвенций (утверждены постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп, в ред. от 23.08.2023), применяются в целях недопущения резких отклонений объемов расходов по фонду оплаты труда, рассчитанных на нормативной основе и включаемых в субвенцию, от сложившейся базы расходов, и определяются приказом Министерства образования (представлен проект приказа).

в) субвенции на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего образования, образовательные программы основного общего образования, образовательные программы среднего общего образования) на 2024 год – 559 886,3 тыс. руб., что на 0,7% больше, чем в 2023 году (555 901,7 тыс. руб.); на 2025 год – 564 104,8 тыс. руб., на 2026 год – 563 714,2 тыс. рублей. Расходы в полном объеме обеспечиваются за счет трансферта из федерального бюджета, предоставляемого на эти цели⁴⁵⁶. Объем и распределение субвенций рассчитаны в соответствии с Методикой, установленной постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп, исходя из количества классов (7 096), размера выплаты

⁴⁵⁵ Установлен разделом 2 Положения о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в отдельных организациях сферы образования (утв. постановлением Правительства Тверской области от 18.08.2017 № 247-пп, в ред. от 11.07.2023).

⁴⁵⁶ Всего предусмотрено на 2024 год 587 462,4 тыс. руб., на 2025 год – 591 680,9 тыс. руб., на 2026 год – 591 290,3 тыс. руб. (средства частично распределены на обеспечение выплат за классное руководство в государственных образовательных организациях).

в сумме 5,0 тыс. руб. в месяц и начислений на оплату труда (1,302). Предусмотрен нераспределенный остаток в сумме 5 546,80 тыс. руб. (1 % в общем объеме субвенции).

г) субвенции на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях (РП «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» НП «Образование») на 2024 и 2025 годы – 100 543,1 тыс. руб. ежегодно⁴⁵⁷ (в 3,9 раза больше, чем в 2023 году), на 2026 год – 101 414,7 тыс. рублей.

В том числе в субвенциях предусмотрено за счет субсидии из федерального бюджета: на 2024 год – 97 526,8 тыс. руб., на 2025 год – 97 526,8 тыс. руб., на 2026 год – 98 372,3 тыс. рублей. Данные средства в законопроекте отражены в соответствии с внесенным в ГД ФС РФ проектом федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов». Вместе с тем по результатам рассмотрения проекта федерального закона во втором чтении **объем субсидии бюджету Тверской области был уточнен** и предусмотрен в следующих размерах: на 2024 год – 97 544,5 тыс. руб.; на 2025 год – 97 544,5 тыс. руб.; на 2026 год в сумме – 98 463,4 тыс. руб., что **требует внесения соответствующих изменений** в рассматриваемый проект закона. **Предлагаем уточнить.**

Представленный в составе ОБАС и в материалах законопроекта расчет распределения субвенций между муниципальными образованиями произведен на 186 ставок советников в 372 школах 40 муниципальных образований в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп (в ред. от 23.08.2023). При этом **в таблице 30 приложения 12 к проекту закона отмечаются отклонения объемов субвенции от произведенного расчета** по трем муниципальным образованиям: по Конаковскому м/о (7 702,9 тыс. руб.) – завышен на 135,1 тыс. руб. по отношению к указанному в расчете (7 756,7 тыс. руб.); по Ржевскому м/о (5 540,7 тыс. руб.) – завышен на 135,2 тыс. руб. (5 405,5 тыс. руб.); по Калининскому м/о (6 756,9 тыс. руб.) – занижен на 270,3 тыс. руб. (7 027,2 тыс. руб.). Это **не позволяет подтвердить обоснованность** предусмотренного законопроектом распределения субвенции в целом.

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований и распределение субвенций на проведение мероприятий по обеспечению деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразовательных организациях.

д) субвенции на осуществление государственных полномочий Тверской области по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав – 22 531,7 тыс. руб., что на 12,8% больше, чем в 2023 году (19 968,2 тыс. руб.); на 2025 год – 22 723,1 тыс. руб., на 2026 год – 22 923,9 тыс. рублей. Расчет объема и распределение субвенции произведены в соответствии с методикой, утвержденной законом Тверской области от 09.12.2005 № 144-ЗО⁴⁵⁸. Распределение субвенций установлено таблицей 34 приложения 12 к законопроекту.

⁴⁵⁷ Объем субвенций, предусмотренный в законопроекте на 2024 и 2025 годы, соответствует бюджетным ассигнованиям, предусмотренным на плановый период законом «О областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 29.12.2022 № 073-09-2023-883.

⁴⁵⁸ «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий» (в ред. от 28.12.2022 № 109-ЗО).

2) На субсидии муниципальным образованиям Министерству образования Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 2 834 906,1 тыс. руб., что на 21,4% больше, чем в 2023 году (2 335 807,0 тыс. руб.).

2.1) С увеличением к 2023 году предусмотрены следующие субсидии:

а) на укрепление материально-технической базы:

- муниципальных дошкольных образовательных организаций – 350 000,0 тыс. руб., что в 6 раз больше, чем в 2023 году (57 531,8 тыс. руб.). Согласно обоснованию общего объема субсидий, средства предусмотрены на софинансирование направлений, предусмотренных действующим порядком предоставления субсидий. Постановлением Правительства Тверской области от 01.08.2023 № 329-пп утверждено распределение субсидий на 2024 год в сумме 32 252,9 тыс. руб. между 15 муниципальными образованиями по 3 направлениям (ремонт кровель, замена оконных блоков, комплексная безопасность). В составе ОБАС не представлены обоснования расходов на сумму 317 747,1 тыс. руб. по направлениям субсидирования, основанные на потребности конкретных образовательных организаций, что **не позволяет подтвердить обоснованность данного объема и нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.**

- муниципальных общеобразовательных организаций – 405 050,2 тыс. руб., что в 2,6 раза больше, чем в 2023 году (154 859,5 тыс. руб.). Согласно обоснованиям, средства планируется направить на софинансирование направлений, предусмотренных действующим порядком предоставления субсидий, большая часть (287 823,2 тыс. руб.) предусмотрена на ремонт зданий, помещений, инженерных сетей общеобразовательных организаций. Постановлением Правительства Тверской области от 01.08.2023 № 330-пп утверждено распределение субсидий на 2024 год в сумме 69 120,4 тыс. руб. между 11 муниципальными образованиями по 5 направлениям (ремонт кровель, санузлов, замена окон, приобретение столово-кухонного оборудования, комплексная безопасность).

Кроме того, по поручению Губернатора Тверской области с 2024 года планируется введение **нового направления по приобретению и установке велопарковок** по 200 шт. ежегодно. Потребность в средствах на данное направление в сумме 60 540,0 тыс. руб., в том числе 48 426,6 тыс. руб. за счет областного бюджета, определена исходя из затрат на одну парковку в сумме 302,7 тыс. руб., которые не подтверждены расчетом или нормативным правовым актом (в том числе не представлен проект Порядка предоставления субсидий на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций, предусматривающий данное направление). В составе ОБАС не представлены обоснования расходов на сумму 335 929,8 тыс. руб. по направлениям субсидирования, основанные на потребности конкретных образовательных организаций, что **не позволяет подтвердить обоснованность данного объема и нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ.**

- муниципальных организаций отдыха и оздоровления – 99 742,0 тыс. руб., что в 6 раз больше, чем в 2023 году (16 777,2 тыс. руб.). Согласно обоснованиям, средства предусмотрены на оснащение 9 детских загородных лагерей⁴⁵⁹ (проведение ремонтных работ, приобретение оборудования для реализации образовательных программ

⁴⁵⁹ МОУ ДО ДООЛ «Орленок» Рамешковский м/о, МБУ «ЗОЛ Чайка» Осташковский г/о, МАОУ ДОД ДЗОЦ «Зарница» Ржевский м/о, МБУ «ОЛ» Чайка» Вышневолоцкий г/о, МБУ ДОЛ Сосновый Кашинский г/о, МОУ ДО ДООЛ «Спутник» г. Тверь, МОУ ДО ДООЛ «Радуга» г. Тверь, МОУ ДО ДООЛ «Дружба» г. Тверь, МОУ ДО ДООЛ «Ромашка» г. Тверь.

дополнительного образования и выполнения санитарно-эпидемиологических требований, требований пожарной безопасности и антитеррористической защищенности). Следует отметить, что в расчете потребности по капитальному ремонту ограждения территории МАОУ ДОД ДЗОЦ «Зарница» была использована сметная стоимость работ в ценах III квартала 2021 года (10 422,28 тыс. руб.), что создает риски невыполнения данного мероприятия в связи с недостаточностью средств.

- на обновление материально-технической базы для организации учебно-исследовательской, научно-практической, творческой деятельности, занятий физической культурой и спортом в общеобразовательных организациях (РП «Успех каждого ребенка» НП «Образование») – 10 289,2 тыс. руб. (в том числе 9 980,5 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета), что на 9,7% больше, чем в 2023 году (9 375,2 тыс. руб.). Объем субсидий предусмотрен с учетом утвержденного предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ 97%⁴⁶⁰, средства планируется направить на обновление материально-технической базы для занятий детей физической культурой и спортом в 4 общеобразовательных организациях. Предусмотрено принятие НПА Правительства Тверской области «О перечне мероприятий по созданию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом в рамках реализации мероприятий федерального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование» на 2024–2026 годы».

Нормативные правовые акты о распределении вышеуказанных субсидий на укрепление материально-технической базы муниципальных образовательных учреждений включены в перечень НПА к принятию.

б) на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях – 644 615,5 тыс. руб., что на 2,3% больше, чем в 2023 году (630 346,3 тыс. руб.); на 2025 год – 628 831,0 тыс. руб., на 2026 год – 616 097,1 тыс. рублей. Распределение субсидий установлено в таблице 10 приложения 12 к проекту закона.

Представленный с законопроектом расчет общего объема и распределения субсидий муниципальным образованиям произведен исходя объемов субсидий из федерального бюджета (2024 год – 612 031,0 тыс. руб., 2025 год – 582 996,3 тыс. руб., 2026 год – 557 426,9 тыс. руб.), условий софинансирования за счет федерального бюджета (в 2024 году – 85,5%, в 2025 году – 83%, в 2026 году – 81% расходных обязательств субъекта РФ с учетом средств местных бюджетов), прогнозной численности учащихся в начальных классах муниципальных образовательных организаций на 01.01.2024 в количестве 58 666 человек. При расчете общего объема субсидий муниципальным образованиям учтены средства на обеспечение бесплатного горячего питания 311 учащихся в начальных классах ГБОУ «Региональный центр образования «Тургиново» и «Региональный центр школьного образования «Завидово», предоставляемых в форме иных субсидий названным областным учреждениям (на 2024 год – 3 797,1 тыс. руб., на 2025 год – 3 704,1 тыс. руб., на 2026 год – 3 629,0 тыс. руб.). Распределение субсидий между муниципальными образованиями произведено в соответствии с проектом методики, содержание которой соответствует действующей методике. Стоимость однократного горячего питания в день, используемая для определения размера субсидии на соответствующий финансовый год, составила на 2024

⁴⁶⁰ Утвержден распоряжением Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-р.

год – 71,82 руб., на 2025 год – 70,06 руб., на 2026 год – 68,64 рубля (подлежит утверждению приказом Министерства образования Тверской области).

в) на повышение заработной платы педагогическим работникам муниципальных организаций дополнительного образования – 471 968,2 тыс. руб., что на 8,4% больше, чем в 2023 году (435 291,2 тыс. руб.). Субсидии предусмотрены в целях реализации Указа Президента РФ № 761 (доведение до уровня не ниже средней зарплаты учителя в регионе – прогноз на 2024 год 43 885 руб.). Распределение субсидий установлено в таблице 7 приложении 12 к проекту закона. Расчет распределения субсидий между муниципальными образованиями произведен в соответствии с проектом методики, содержание которой соответствует действующей методике. В материалах представлен проект приказа Министерства образования об утверждении предусмотренного методикой коэффициента формирования объема субсидии в 2024–2026 годах (равен 1,0).

2.2) На уровне 2023 года предусмотрены объемы субсидий по направлениям:

а) субсидии на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях (РП «Современная школа» НП «Образование») – 1 200,0 тыс. руб. ежегодно.

В материалах законопроекта представлен недействующий порядок предоставления и распределения вышеуказанных субсидий (приложение к утратившей силу ГП). Согласно действующему порядку субсидии предоставляются на конкурсной основе в пределах бюджетных ассигнований с учетом норматива расходов областного бюджета на создание одного нового места за счет средств субсидии, утверждаемого Министерством образования Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период. В расчете использован норматив расходов областного бюджета на создание одного нового места в сумме 61,854 тыс. руб., что соответствует нормативу, утвержденному на 2021–2023 годы приказом Министерства образования Тверской области от 26.01.2021 № 62/ПК. Приказ по утверждению аналогичного норматива на 2024 год и плановый период не представлен.

б) субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время – 97 175,2 тыс. руб. ежегодно. Распределение субсидий установлено в таблице 11 приложения 12 к проекту закона. В соответствии с расчетом, численность учащихся в муниципальных общеобразовательных организациях, которые планируют отдохнуть в организациях отдыха и оздоровления детей, останется на уровне значений 2022 и 2023 годов и составит 7 386 человек (прогнозные данные муниципалитетов). Согласно справочным сведениям, приведенным в расчете, общий объем расходов на летний отдых в 2022 году составлял 207 243,3 тыс. руб., из них 97 175,2 тыс. руб. – субсидии (46,9%); 77 817,6 тыс. руб. – родительская плата (37,5%); 32 250,5 тыс. руб. – средства местных бюджетов (15,6%).

В целях реализации закона Тверской области от 31.03.2010 № 24-ЗО «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области» Правительством Тверской области ежегодно издаются постановления об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Тверской области, которыми, в частности, устанавливаются предельные нормативы расходов, осуществляемых муниципальными образованиями Тверской области за счет субсидии из областного бюджета Тверской области на организацию отдыха детей в каникулярное время. Так, в 2023 году постановлением от 06.04.2023 № 144-пп установлены нормативы расходов, осуществляемых муниципальными образованиями за счет субсидии, связанных с оплатой стоимости путевки в загородные оздоровительные организации, расположенные на территории Тверской

области (со сроком пребывания 21 день в период школьных каникул) – 11 858 рублей для детей работников государственных и муниципальных учреждений Тверской области и лиц, принимавших участие в специальной военной операции; 5 929 рублей – для иных категорий детей. Также установлены нормативы расходов, связанных с оплатой стоимости набора продуктов питания на одного ребенка в день в лагере с дневным пребыванием, лагере труда и отдыха (85 рублей), в детских лагерях палаточного типа и многодневных походах (119 рублей). Следует отметить, что размеры данных нормативов (как и объемы субсидий) не менялись с 2021 года, что с учетом роста потребительских цен и тарифов увеличивает нагрузку на местные бюджеты. В Перечень НПА к принятию включен нормативный правовой акт Правительства Тверской области «Об отдельных вопросах организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Тверской области», что может потребовать последующего уточнения объема расходов в случае изменения нормативов.

в) субсидии на организацию участия детей и подростков в социально значимых региональных проектах – 4 981,1 тыс. руб. ежегодно. Распределение субсидий установлено в таблице 8 приложения 12 к проекту закона. Согласно ФЭО, с 2024 года предусмотрена программа с 2-дневным пребыванием детей и подростков в г. Твери (8 536 обучающихся 8-х классов).

г) субсидии на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – 77 090,0 тыс. руб. ежегодно. Распределение субсидий муниципальным образованиям установлено в таблице 9 приложения 12 к проекту закона. Расчет распределения произведен в соответствии с проектом методике, содержание которой аналогично действующей методике, за исключением применяемого уровня софинансирования расходного обязательства муниципальных образований из областного бюджета – 0,2605, что ниже значения в действующей методике – 0,2758. В соответствии с методикой объем субсидий муниципальным образованиям определяется исходя их объема фактических расходов муниципалитетов за год, предшествующий году, в котором осуществляется формирование проекта закона о бюджете (в данном случае за 2022 год) и предусмотренного в методике уровня софинансирования расходных обязательств муниципальных образований из областного бюджета. Следует отметить, что объем бюджетных ассигнований на предоставление данных субсидий остается неизменным на протяжении ряда лет, что при увеличении фактических расходов муниципальных образований приводит к снижению уровня софинансирования из областного бюджета и уменьшению данного показателя в методике. Так, при формировании законопроекта использованы данные о расходах муниципалитетов на общую сумму 295 928,3 тыс. руб., что на 5,9% больше расходов, использованных при планировании на 2023–2025 годы (279 457,6 тыс. руб.). Соответственно, объем субсидии на 2024 год, рассчитанный в соответствии с действующей методикой (при сохранении уровня софинансирования 0,2758), должен составить 81 617,1 тыс. руб., что на 4 527,1 тыс. руб., или 5,9%, больше предусмотренного объема. **Предлагаем** рассмотреть вопрос о сохранении действующего уровня софинансирования и увеличении объема субсидии на создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организацию транспортного обслуживания населения в границах муниципального образования в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно.

2.3) С уменьшением по сравнению с 2023 годом предусмотрены субсидии муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования, в том числе:

- с привлечением средств федерального бюджета: 2024 год – 610 284,0 тыс. руб. (на 8,2% меньше 2023 года), 2025 год – 497 894,6 тыс. руб., 2026 год – 221 248,0 тыс. рублей.

В том числе предусмотрено за счет субсидии из федерального бюджета: на 2024 год – 571 718,3 тыс. руб., на 2025 год – 459 169,5 тыс. руб., на 2026 год – 206 327,4 тыс. руб. (аналогичные объемы отражены в доходах областного бюджета). При этом по результатам рассмотрения законопроекта «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов» (2-е чтение) объем субсидии Тверской области на 2026 год уменьшен до 53 238,1 тыс. руб., что требует внесения соответствующих изменений в рассматриваемый проект закона. **Предлагаем уточнить.**

Следует отметить, что в расчете на 2026 год запланировано проведение мероприятий по модернизации в МБОУ СОШ № 18 г. Твери с объемом расходов 59 153,4 тыс. руб., в том числе 53 238,1 тыс. руб. – за счет федерального бюджета, что соответствует объему субсидии из федерального бюджета;

- за счет средств областного бюджета (несофинансируемые расходы): на 2024 год – 62 510,7 тыс. руб. (на 16,6% меньше 2023 года), на 2025 год – 125 869,5 тыс. руб., на 2026 год – 37 613,6 тыс. рублей.

Всего в расчеты (по софинансируемой и несофинансируемой части) включены средств на модернизацию 14 объектов, определенных по результатам отбора заявок субъектов РФ на 2024–2026 годы (письма Минпросвещения РФ от 11.11.2022 № АН-2601/09, от 12.10.2023 № АН-2116/09), в том числе: 3 объекта с двухлетним сроком реализации (2024–2025 годы)⁴⁶¹ и 11 объектов с однолетним циклом реализации⁴⁶². При этом в составе материалов не представлены обоснования сметной стоимости капитального ремонта школ, что не позволяет подтвердить достоверность заявленной потребности в бюджетных средствах.

Кроме того, объем бюджетных ассигнований на модернизацию школьных систем (в части несофинансируемых расходов) завышен по отношению к заявленной в расчетах потребности: на 107,0 тыс. руб. – в 2024 году, на 107 тыс. руб. – в 2025 году и на 36 698,6 тыс. руб. – в 2026 году, что **нарушает принцип достоверности бюджета, предусмотренный статьей 37 БК РФ.**

Предлагаем уточнить объемы субсидий местным бюджетам на модернизацию школьных систем образования.

2.4) Не предусмотрены на 2024–2026 годы бюджетные ассигнования на субсидии местным бюджетам, предоставляемые в 2023 году:

- на оснащение муниципальных образовательных организаций, реализующих программы дошкольного образования, уличными игровыми комплексами (2023 год – 43 065,0 тыс. руб.);

- на осуществление единовременной выплаты к началу учебного года работникам муниципальных образовательных организаций (2023 год – 68 017,3 тыс. руб.). При этом

⁴⁶¹ МБОУ Пеновская СОШ им. Е.И. Чайкиной, МБОУ ЦО № 49, МБОУ Сандовская СОШ.

⁴⁶² МБОУ «Западнодвинская СОШ № 2», МБОУ УСОШ № 2 им. Сергея Ступакова, МБОУ ТР СОШ № 1, МБОУ ТР ООШ № 3, МБОУ СОШ № 1 им. Дениса Стребина г. Конаково, МБОУ «Весьегонская СОШ», МБОУ «Западнодвинская СОШ № 1», МБОУ «Максатихинская СОШ № 1», МБОУ СОШ № 3, МБОУ «Гимназия №2», МБОУ СОШ № 18 г. Твери.

в непрограммных расходах Министерства финансов (ПР 0113 КЦСР 9940010070 «Резерв на обеспечение фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Тверской области») зарезервированы средства на осуществление единовременной выплаты к началу нового учебного года работникам отдельных государственных и муниципальных организаций в общей сумме 173 114,4 тыс. рублей. Следует отметить, что Перечнем НПА не предусмотрено принятие НПА, устанавливающего размер и условия предоставления единовременной выплаты к началу учебного года (в 2023 году – установлены постановлением Правительства Тверской области от 17.08.2023 № 346-пп «О единовременной выплате к началу нового 2023/24 учебного года работникам отдельных государственных и муниципальных организаций»).

3.6. Расходы на обеспечение деятельности Министерства образования предусмотрены в сумме 90 189,6 тыс. руб. (109,2% к 2023 году), в том числе на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования (средства федерального бюджета) на 2024 год – 11 600,5 тыс. руб., на 2025 год – 12 015,2 тыс. руб., на 2026 год – 12 015,2 тыс. рублей.

Расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в сфере образования осуществляются за счет средств Единой субвенции из федерального бюджета, общий размер которой по Тверской области изменен по результатам рассмотрения во втором чтении проекта федерального закона «О Федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025–2026 годов», что потребует внесения соответствующих изменений в рассматриваемый проект закона. **Предлагаем**, в случае изменения объема субвенции в части расходов на осуществление переданных полномочий РФ в сфере образования внести изменения в проект закона (в пункт 8, ч. 1, статьи 11; приложения 5, 6, 7, 8, 9 к законопроекту).

4. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» Министерству строительства Тверской области предусмотрено: на 2023 год – 826 192,1 тыс. руб., что на 78,6% меньше, чем в 2023 году (3 866 662,6 тыс. руб.); на 2025 год – 732 415,0 тыс. руб.; на 2026 год – 2 421,8 тыс. рублей.

4.1. Расходы на строительство спортивного зала для МБОУ СОШ № 3 г. Нелидово, (годы строительства – 2023–2024) предусмотрено на 2024 год 94 070,0 тыс. руб. (средства областного бюджета).

На строительство объекта заключен государственный контракт с ООО «Аудитпроект при РГРТУ» от 21.06.2023 № 115 на сумму 135 745,9 тыс. руб., в том числе 4 936,1 тыс. руб. – на разработку проектной документации и выполнение инженерных изысканий, 127 066,6 тыс. руб. – на строительство, 3 743,2 тыс. руб. – на поставку оборудования. Срок выполнения ПИР – 01.12.2023, СМР – 01.08.2024. Авансирование работ не предусмотрено. В 2023 году на строительство данного объекта предусмотрено 56 758,8 тыс. руб., на момент подготовки заключения средства не использованы, информация о выполненных работах в ЕИС отсутствует.

4.2. Бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в рамках Регионального проекта «Современная школа», НП «Образование» предусмотрены на 2024 год в сумме 635 923,2 тыс. руб. В том числе:

а) расходы на строительство средней общеобразовательной школы на 300 мест в пгт. Максатиха Тверской области (годы строительства 2023 – 2024) – 360 198,3 тыс. руб., что соответствует потребности на оплату контракта на строительство объекта, заключенному

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «Промстроймонтаж», от 10.04.2023 № 39 на сумму 462 618,3 тыс. руб., с учетом выплаченного в 2023 году аванса в сумме 102 420,0 тыс. рублей. Средства отражены по двум целевым статьям:

КЦСР 011E1A3050 «Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях за счет средств областного бюджета» – 220 071,3 тыс. руб.;

КЦСР 011E155200 «Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях» (софинансируемые расходы) – 140 127,0 тыс. руб. из них 119 107,9 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, что соответствует соглашению с Минпросвещения РФ в ред. от 24.05.2023 № 073-09-2023-302/2 (средства субсидии из федерального бюджета отражены в доходах в указанном объеме).

Вместе с тем проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» объем субсидии Тверской области на создание новых мест в общеобразовательных организациях на 2024 год предусмотрен в сумме 107 197,1 тыс. руб., что требует внесения изменений в рассматриваемый законопроект, в части объема доходов и уточнения распределения средств на строительство вышеуказанного объекта между КЦСР 011E155200 и КЦСР 011E1A3050. **Предлагаем** внести необходимые изменения.

б) расходы на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором за счет средств областного бюджета (КЦСР 011E1A3050) – 275 724,9 тыс. руб. Данные расходы в проекте АИП, представленном с законопроектом, значатся как нераспределенный остаток, то есть конкретное назначение средств в сумме 275 724,9 тыс. руб. не определено и не обосновано, что **нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ**. Следует отметить, что в 2023 году в рамках софинансируемого из федерального бюджета направления по созданию новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором, осуществляется строительство школы на 1224 места в г. Твери по ул. Цветочная, со сроком ввода в 2023 году. Субсидии из федерального бюджета Тверской области на 2024 год по данному направлению не предусмотрены.

Следует отметить, что в случае переноса сроков ввода по ряду объектов образования, по которым существует риск не завершения строительства в 2023 году (школа на 100 мест в д. Вахонино Конаковского района; школа на 1224 места в г. Твери, ул. Цветочная; школа на 1224 места в микрорайоне «Южный» г. Твери; здание детского дома в г. Калязин), с целью завершения их строительства в 2024 году потребуются включение соответствующих средств в закон об областном бюджете (в том числе неиспользованных в 2023 году), оценить объем которых в настоящее время невозможно.

4.3. Расходы в рамках регионального проекта «Капитальный ремонт объектов государственной собственности Тверской области» предусмотрены на 2024 год в сумме 93 777,1 тыс. руб., на 2025 год – 103 557,4 тыс. рублей.

Средства предусмотрены ГБОУ «Региональный центр образования «Тургиново»» на проведение капитального ремонта детских садов: № 74 по адресу г. Тверь, ул. Волынская, д. 5 – в сумме 62 502,2 тыс. руб., в том числе 29 612,3 тыс. руб. в 2024 году; № 154 по адресу г. Тверь, ул. Чехова, д. 1 – в сумме 134 832,3 тыс. руб., в том числе 64 164,8 тыс. руб. в 2024 году. Средства предусмотрены на ремонт кровли, фасадов, инженерных систем, замену

оконных блоков, проведение благоустройства территории, установку малых архитектурных форм.

Объекты отсутствуют в Адресной программе капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области на 2022–2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 144-пп (постановление включено в Перечень НПА подлежащих изменению). На момент подготовки заключения в Устав ГБОУ «Региональный центр образования «Тургиново»» (утвержден приказом Министерства образования Тверской области от 25.08.2023 № 68-к) не внесены изменения по включению указанных детских садов в структуру центра. Сведениями о принятии объектов в областную собственность КСП не располагает. Вышеизложенное не позволяет подтвердить обоснованность включения в законопроект средств на 2024 год – в сумме 93 777,1 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 103 557,4 тыс. руб., что **нарушает принцип достоверности бюджета, установленный статьей 37 БК РФ. Предлагаем пояснить.**

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие образования Тверской области» не соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте паспорта ГП, что представлено в таблице.

2024			2025 год			2026		
проект бюджета	проект паспорта гп	отклонение	проект бюджета	проект паспорта гп	отклонение	проект бюджета	проект паспорта гп	отклонение
20 750 026,5	20 740 140,9	-9 885,6	19 526 213,5	19 509 361,3	-16 852,2	19 260 045,5	19 183 477,6	-76 567,9

В части расходов 2024 года отмечаются отклонения по направлениям ГП:

- по направлению 1 «Развитие дошкольного и общего образования» расходы в проекте паспорта ГП на 6 980,6 тыс. руб. больше предусмотренных законопроектом, в том числе по расходам на Региональный проект «Модернизация школьных систем образования Тверской области» – меньше на 326,3 тыс. руб., по расходам на Комплекс процессных мероприятий «Обеспечение реализации программ дошкольного и общего образования» – больше на 7 306,9 тыс. руб.;

- по направлению 3 «Развитие среднего профессионального и дополнительного профессионального образования» (комплекс процессных мероприятий) расходы в проекте паспорта ГП на 16 866,2 тыс. руб. меньше предусмотренных законопроектом.

Предлагаем привести паспорт ГП в соответствие с бюджетными ассигнованиями.

6. В рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области» предусмотрены расходы Министерства строительства на строительство объекта государственной собственности Тверской области «Общеобразовательная школа на 250 ученических мест в селе Дмитрова Гора Конаковского муниципального района Тверской области» (годы строительства 2023–2024) в сумме 291 834,7 тыс. руб., из них 252 875,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках обеспечения комплексного развития сельских территорий).

На строительство объекта заключен контракт с ООО «Управление капитального строительства» от 30.03.2023 № 224 на сумму 612 010,8 тыс. руб., срок выполнения работ – до 01.08.2024. В 2023 году на строительство школы предусмотрено 326 214,8 тыс. руб., перечислен аванс по контракту в сумме 183 603,3 тыс. руб., на 01.10.2023 выполнено работ на сумму 84 304,3 тыс. рублей.

7. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» предусмотрены ассигнования Министерству молодежной политики: на 2024 год – 165 087,7 тыс. руб., на 2025 год – 261 028,4 тыс. руб., на 2026 год – 261 028,4 тыс. руб. В составе ассигнований на 2024 год предусмотрены расходы:

а) на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 128 117,3 тыс. руб., что на 32,3% больше расходов на 2023 год (96 802,8 тыс. руб.), в том числе:

- на выполнение государственного задания – 101 143,5 тыс. руб. (132,0% к 2023 году).

В составе ОБАС представлены проекты госзаданий ГБУ «Областной молодежный центр» с объемом субсидии 18 436,6 тыс. руб. и ГАУ «Исторический парк «Россия – Моя история» с объемом субсидии 82 706,9 тыс. руб.;

- на предоставление субсидий на иные цели – 26 973,8 тыс. (133,7% к 2023 году), в том числе 20 880,0 тыс. руб. на приобретение формы для юнармейцев; 258,1 тыс. руб. на закупку компьютеров и ПО; 1 105,7 тыс. руб. на обеспечения участия 90 представителей молодежи Тверской области во Всемирном фестивале молодежи; 4 730,0 тыс. руб. на увековечение памяти погибшим в ходе специальной военной операции;

б) на предоставление субсидии АНО по культурно-нравственному воспитанию детей и молодежи «Тверской вектор» на обеспечение текущей деятельности – 6 980,8 тыс. руб. (42,1% к 2023 году), из них 6 191,8 тыс. руб. на выплаты персоналу;

в) на предоставление субсидии негосударственным некоммерческим организациям на поисковую деятельность по выявлению неизвестных воинских захоронений – в сумме 6 500,0 тыс. руб. (на уровне 2023 года). Средства предусмотрены на проведение Международной военно-исторической экспедиции «Ржев. Калининский фронт»;

г) на реализацию отдельных мероприятий НП «Образование» – 2 193,7 тыс. руб. (на уровне 2023 года), из них 100,0 тыс. руб. на проведение социологических исследований по развитию и популяризации добровольчества в рамках РП «Социальная активность» и 340,3 тыс. руб. на обеспечение участия представителей молодежи Тверской области в международных, всероссийских, межрегиональных мероприятиях в рамках РП «Молодежь России».

д) на обеспечение деятельности Министерства молодежной политики – 21 295,9 тыс. руб., или 111,9% к 2023 году (19 023,7 тыс. руб.).

На 2024 год не предусматриваются расходы в рамках регионального проекта «Молодежь России» НП «Образование» на реализацию программы комплексного развития молодежной политики «Регион для молодых» (на 2023 год – 71 759,6 тыс. руб.). Тверская область не участвует в распределении субсидий из федерального бюджета по данному направлению на 2024 год.

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Молодежь Верхневолжья» (2024 год – 343 386,7 тыс. руб., на 2025 год – 372 075,3 тыс. руб., 2026 год – 373 926,5 тыс. руб.) соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте паспорта ГП.

8. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» предусмотрены расходы Министерству здравоохранения на 2024 год в сумме 241 599,4 тыс. руб., что меньше на 14 224,4 тыс. руб., или 5,6% ассигнований на 2023 год (255 823,8 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 247 488,3 тыс. руб. ежегодно.

Помимо описанных выше расходов учреждений СПО (240 783,4 тыс. руб.) на 2023 год по Министерству здравоохранения предусмотрены расходы на ежегодные денежные

выплаты студентам, обучающимся в государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения, по договору о целевом обучении в сумме 816,0 тыс. руб. (региональный проект «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» НП «Здравоохранение»).

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» предусмотрены расходы по КЦСР 0251410150 «Предоставление субсидий **на иные цели** на обеспечение деятельности регионального учебно-методического аккредитационного отдела для сопровождения и подготовки к аккредитации специалистов со средним медицинским образованием и допуска их к профессиональной деятельности» – в сумме 1 600,5 тыс. руб. ежегодно. При этом согласно материалам ОБАС (ФЭО, проект госзадания) данные расходы в указанном объеме учтены в расчете объема финансового обеспечения государственного задания ГБПОУ «Тверской медицинский колледж» со ссылкой на приказ Минздрава РФ от 28.10.2022 № 709н. **Предлагаем уточнить** наименование КЦСР по указанным расходам.

9. В рамках ГП «Культура Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству культуры на 2024 год в сумме 216 679,6 тыс. руб., что на 26 912,9 тыс. руб., или на 14,2%, больше ассигнований на 2023 год (189 766,7 тыс. руб.), в том числе:

а) на финансовое обеспечение государственного задания подведомственных учреждений (помимо СПО):

на дополнительное образование детей (музыкальная школа при музыкальном колледже им. М.П. Мусоргского и детская школа искусств при колледже культуры им. Н.А. Львова) – 28 756,3 тыс. руб., что на 1 390,5 тыс. руб., или 5,1%, больше ассигнований на 2023 год (27 365,8 тыс. руб.);

на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации (ГБПОУ «Тверской колледж культуры им. Н.А. Львова» и ГБОУ ДПО «Тверской областной учебно-методический центр учебных заведений культуры и искусства») – 11 598,2 тыс. руб., что на 459,4 тыс. руб., или 4,1%, больше ассигнований на 2023 год (11 598,2 тыс. руб.).

б) субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий на государственную поддержку отрасли культуры (в части мероприятий по модернизации (капитальный ремонт, реконструкция) муниципальных детских школ искусств по видам искусств) (региональный проект «Культурная среда» НП «Культура») на 2024 год – в сумме 10 370,7 тыс. руб., в том числе 8 904,1 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета⁴⁶³ (на 2023 год расходы по данному направлению не предусмотрены⁴⁶⁴). Согласно письму Министерства культуры РФ от 09.10.2023 № 7234-06-1@ средства федерального бюджета будут предоставлены на капитальный ремонт здания МУ ДО «Медновская детская школа искусств» в рамках НП «Культура».

в) в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (2 чтение) предусмотрено предоставление из федерального бюджета **субсидии Тверской области на создание виртуальных концертных залов в сумме 1 000,0 тыс. руб. на 2024 год, что не учтено в рассматриваемом законопроекте** (в 2023 году иные межбюджетные трансферты местным

⁴⁶³ Общий объем субсидии из федерального бюджета на поддержку отрасли культуры на 2024 год составляет 15 303,9 тыс. руб. и в законопроекте распределен также по другим направлениям поддержки по ПР 0801.

⁴⁶⁴ В 2023 году предусмотрено 10 653,3 тыс. руб. на государственную поддержку отрасли культуры (в части приобретения музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств).

бюджетам на создание виртуальных концертных залов⁴⁶⁵ в сумме 1 000,0 тыс. руб. отражены по ПР 0703 «Дополнительное образование детей» в связи с выделением средств на создание зала в МБУ ДО «Старицкая детская школа искусств»). **Предлагаем** предусмотреть расходы на создание виртуальных концертных залов на 2024 год.

10. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» предусмотрены расходы Главного управления по труду и занятости населения Тверской области в общей сумме 18 703,5 тыс. руб., в том числе:

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАОУ ДПО «Учебный центр службы занятости» – 12 745,4 тыс. руб. (110,5% к 2023 году). Согласно ФЭО и проекту государственного задания значение показателя объема задания на 2024 год составляет 167 500 человеко-часов;

- на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников **промышленных предприятий** (РП «Содействие занятости» НП «Демография») – 5 958,1 тыс. руб. (112,4% к 2023 году), в том числе 5 779,3 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета. Согласно ФЭО в 2024 году планируется профобучение 100 человек.

Следует отметить, что наименование КЦСР 121Р252920 «Организация профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников промышленных предприятий» **не соответствует наименованию** субсидии в Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии на финансовое обеспечение затрат работодателей на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования работников предприятий оборонно-промышленного комплекса, а также граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы и заключивших ученический договор с предприятиями оборонно-промышленного комплекса (утвержден постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2022 № 205-пп, **в редакции от 20.06.2023** № 267-пп). **Предлагаем** уточнить наименование КЦСР 121Р252920 в законопроекте.

11. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» предусмотрены расходы Министерства финансов Тверской области на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации по культурно-нравственному воспитанию детей и молодежи «Тверской вектор» на финансовое обеспечение реализации мероприятий, направленных на повышение уровня финансовой грамотности населения Тверской области на 2024 год в сумме 6 148,2 тыс. руб. (160,6% к 2023 году), в том числе, согласно обоснованиям, на оплату труда с начислениями (2 952,9 тыс. руб.).

12. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» по Министерству образования предусмотрены расходы в общей сумме 1 331,5 тыс. руб. (на уровне 2023 года), из них 831,2 тыс. руб. по отдельным мероприятиям среди детей дошкольного и школьного возраста в рамках регионального проекта «Безопасность дорожного движения» НП «Безопасные качественные дороги».

13. В рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» предусмотрены расходы Министерства семейной и демографической политики Тверской области в сумме 50 386,9 тыс. руб., или 104,8% к ассигнованиям на 2023 год

⁴⁶⁵ Правила предоставления утверждены Постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2020 № 71-пп (ред. от 28.05.2021).

(48 064,1 тыс. руб.). Средства предусмотрены на организацию отдыха и оздоровления 1 650 детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – в сумме 30 170,3 тыс. руб. и на субсидии государственным учреждениям Тверской области на организацию и обеспечение отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (в том числе 8 875 детей в лагерях с дневным пребыванием и 629 детей в палаточных лагерях и многодневных походах) в сумме 20 216,6 тыс. рублей.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

В 2024 году удельный вес расходов на реализацию мероприятий в сфере культуры и кинематографии в общем объеме расходов областного бюджета составит 3,5%, что на 0,1 п.п. выше уровня 2023 года (3,4%), в 2025 году – 3,9%, в 2026 году – 3,6%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Раздел 0800 «Культура, кинематография», всего	4 229 577,7	4 067 000,0	4 153 900,2	3 504 061,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		- 162 577,7	86 900,2	- 649 839,2
<i>к предыдущему году, %</i>		96,2	102,1	84,4
В том числе по подразделам				
Подраздел 0801 «Культура»	4 125 378,1	3 954 586,3	4 042 494,5	3 392 655,3
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		- 170 791,8	87 908,2	- 649 839,2
<i>к предыдущему году, %</i>		95,9	102,2	83,9
Подраздел 0802 «Кинематография»	14 723,9	15 450,6	15 450,6	15 450,6
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		726,7	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		104,9	100,0	100,0
Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	89 475,7	96 963,1	95 955,1	95 955,1
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		7 487,4	- 1 008,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		108,4	99,0	100,0

Законопроектом по разделу предусмотрено снижение расходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 3,8%; увеличение расходов в 2025 году по отношению к 2024 году – на 2,1%; снижение в 2026 году по сравнению с 2025 годом – на 15,6%.

Таким образом, расходы на реализацию мероприятий в сфере культуры и кинематографии в 2026 году по сравнению с 2023 годом сократятся на 725 516,7 тыс. руб. (17,2%): с 4 229 577,7 тыс. руб. до 3 504 061,0 тыс. рублей.

Снижение объема бюджетных ассигнований на финансирование культуры свидетельствует о том, что в Тверской области при формировании областного бюджета на 2024–2026 годы **не учитывались положения** Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года⁴⁶⁶, предусматривающей в качестве результата увеличение финансирования культуры за счет всех источников.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация трех государственных программ Тверской области (далее – ГП): «Культура Тверской области» (далее – ГП «Культура»), «Социальная поддержка и защита населения Тверской области», «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» (далее – ГП «Наследие») (в составе документов к законопроекту представлены проекты паспортов программ).

Законопроектом предусмотрены средства на реализацию:

⁴⁶⁶ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р «Об утверждении Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года».

- региональных проектов на 2024 год – в сумме 2 505 023,4 тыс. руб. (61,6% от общего объема расходов по разделу), на 2025 год – в сумме 2 641 530,2 тыс. руб. (63,6%), на 2026 год – в сумме 1 991 691,0 тыс. руб. (56,8%). Из них на реализацию региональных проектов национального проекта «Культура» на 2024 год предусмотрены средства в сумме 82 731,9 тыс. руб.;

- ведомственного проекта «Государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2024 год – в сумме 26 468,1 тыс. руб. (0,6% от общего объема расходов по разделу), на 2025–2026 годы – в сумме 27 001,1 тыс. руб. ежегодно (в 2025 году – 0,6%, в 2026 году – 0,8%);

- комплекса процессных мероприятий (на содержание Министерства культуры Тверской области, подведомственных Министерству культуры учреждений, Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области; на обеспечение текущей деятельности автономной некоммерческой организации) на 2024 год – в сумме 1 535 508,5 тыс. руб. (37,8% от общего объема расходов по разделу), на 2025–2026 годы – в сумме 1 485 368,9 тыс. руб. ежегодно (в 2025 году – 35,8%, в 2026 году – 42,4%).

Таким образом, законопроектом предусмотрено снижение в 2026 году по сравнению с 2024 годом объема расходов, направляемых на реализацию региональных проектов, на 513 332,4 тыс. руб. (на 20,5%); доли расходов, направляемых на реализацию региональных проектов, на 4,8 п.п. (на 7,8%).

1. В рамках ГП «Культура» предусмотрены ассигнования Министерству культуры Тверской области (далее – Министерство культуры) на 2024 год – в сумме 3 348 997,7 тыс. руб., что на 342 984,8 тыс. руб., или на 11,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 006 012,9 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 3 083 394,3 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 2 913 843,4 тыс. рублей. Из них:

1.1. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены на 2024 год – в сумме 1 554 029,9 тыс. руб., что на 8 483,4 тыс. руб., или на 0,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 562 513,3 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 1 655 465,6 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 1 485 262,5 тыс. рублей. В том числе расходы:

1.1.1. на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение госзадания) на 2024 год – в сумме 1 386 088,9 тыс. руб., что на 124 430,7 тыс. руб. (9,9%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 261 658,2 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 1 337 185,7 тыс. руб. ежегодно. Информация по направлениям расходов представлена в таблице.

Направление расходов	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.			Изменение 2024 года к 2023 году		Изменение 2026 года к 2024 году	
		2024 год	2025 год	2026 год	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставление библиотечного обслуживания населения	144 595,5	150 966,0	150 966,0	150 966,0	6 370,5	4,4	0,0	0,0
Предоставление музейного обслуживания населения	401 712,4	431 244,3	431 129,3	431 129,3	29 531,9	7,4	-115,0	-0,03
Предоставление театрально-концертного обслуживания населения	577 277,3	658 412,0	611 217,7	611 217,7	81 134,7	14,1	-47 194,3	-7,2
Предоставление культурно-досугового обслуживания населения	123 349,1	130 016,0	128 422,1	128 422,1	6 666,9	5,4	-1 593,9	-1,2
Кинообслуживание населения	14 723,9	15 450,6	15 450,6	15 450,6	726,7	4,9	0,0	0,0

Законопроектом предусмотрено, что расходы по предоставлению субсидий на выполнение госзадания учреждениям, подведомственным Министерству культуры:

- в 2024 году по сравнению с 2023 годом увеличатся по всем (5) направлениям на сумму 124 430,7 тыс. руб., или на 9,9%, относительно объема ассигнований, предусмотренных по направлениям на 2023 год (1 261 658,2 тыс. руб.), из них расходы по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения увеличатся на 81 134,7 тыс. руб. (14,1%);

- в 2026 году по сравнению с 2024 годом уменьшатся по 3 направлениям на сумму 48 903,2 тыс. руб., из них расходы по предоставлению субсидии на театрально-концертное обслуживание населения снизятся на 47 194,3 тыс. руб. (7,2%). Пояснения относительно снижения расходов не представлены.

В соответствии с п. 20 Порядка № 380-пп учредитель определяет объем субсидии на основании нормативных затрат на оказание государственных услуг; затрат на выполнение работ; нормативных затрат на содержание государственного имущества; планируемых доходов от оказания государственных услуг (выполнения работ); коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки.

В составе документов к обоснованию бюджетных ассигнований Министерства культуры на 2024–2026 годы (далее – ОБАС Министерства культуры) не представлены проекты государственных заданий подведомственных учреждений на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов, а также расчеты нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ), нормативных затрат на содержание государственного имущества, расчеты планируемых доходов от оказания государственных услуг (выполнения работ) в рамках государственных заданий, что не позволяет оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Следует отметить, что **выявлены расхождения** между объемом бюджетных ассигнований на 2024 год, указанным в законопроекте и в реестре государственных заданий⁴⁶⁷ по 2 направлениям:

- «Театрально-концертное обслуживание населения и постановка спектаклей»: в законопроекте указано 658 412,0 тыс. руб., в реестре госзаданий – 652 604,3 тыс. руб.;

- «Создание условий для занятий творческой деятельностью на непрофессиональной (любительской) основе»: в законопроекте указано 130 016,0 тыс. руб., в реестре госзаданий – 135 823,7 тыс. рублей.

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований по указанным направлениям расходов;

1.1.2. на обеспечение деятельности ГКУК «Тверская областная специальная библиотека для слепых им. М.И. Суворова» на 2024 год – в сумме 28 287,5 тыс. руб., что на 854,9 тыс. руб. (3,1%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (27 432,6 тыс. руб.), на 2025-2026 годы – в сумме 28 159,1 тыс. руб. ежегодно.

В составе расходов на обеспечение деятельности ГКУК «Тверская областная специальная библиотека для слепых им. М.И. Суворова» законопроектом предусмотрены расходы на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек Тверской

⁴⁶⁷ Представлен в составе ОБАС Министерства культуры.

области) на 2024–2026 годы – в сумме 100,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета в 2024 году – 85,0 тыс. руб., в 2025 году – 83,0 тыс. руб., в 2026 году – 81,0 тыс. руб.), что на 56,7 тыс. руб. (36,2%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (156,7 тыс. руб.). Указанные средства планируется направить на закупку 37 наименований книжных изданий.

В соответствии с положениями Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) средняя заработная плата работников учреждений культуры в 2024–2026 годах должна соответствовать среднемесячной начисленной заработной плате наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) (далее – средняя заработная плата по Тверской области), которая в соответствии с базовым вариантом Прогноза СЭР в 2024 году составит 46 195,0 руб., в 2025 году – 48 340,0 руб., в 2026 году – 50 393,0 рублей.

В ходе анализа представленных расчетов по заработной плате работников государственных учреждений, подведомственных Министерству культуры, установлено, что средняя заработная плата отдельных подведомственных учреждений на 2024–2026 годы установлена ниже средней заработной платы по Тверской области: средняя заработная плата в ГБУК «Тверьгосфильмофонд» - 40 575,1 руб., в музеях (ГБУК «Тверской государственный объединенный музей», ГБУК «Тверская областная картинная галерея») – 43 885,0 руб.;

1.1.3. на предоставление субсидий на иные цели на 2024 год – в сумме 139 653,5 тыс. руб., что на 133 769,0 тыс. руб. (48,9%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (273 422,5 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 290 120,8 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 119 917,7 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены средства на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям по следующим направлениям расходов:

1) с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров на 2024 год – в сумме 6 219,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 5 286,7 тыс. руб.), что на 10 732,0 тыс. руб. (63,3%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (16 951,7 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 8 523,1 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 7 074,1 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 8 583,3 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 6 952,4 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Тверской государственный театр кукол» (далее – ГБУК «Театр кукол») на создание новых постановок;

1.2) на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек на 2024 год – в сумме 5 674,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 4 822,9 тыс. руб.), что на 288,0 тыс. руб. (4,8%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (5 962,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 2 543,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 111,1 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 2 478,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 007,5 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии», ГБУК «Вышневолоцкий областной драматический театр» на создание новых постановок и на укрепление материально-технической базы;

1.3) на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек Тверской области) на 2024–2025 годы – в сумме 1 070,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета в 2024 году – 909,5 тыс. руб., в 2025 году – 888,1 тыс. руб.), что на 97,9 тыс. руб. (8,4%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 167,9 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 1 100,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 891,0 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Тверская областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» и ГБУК «Тверской областной центр детского и семейного чтения им. А.С. Пушкина» для закупки книжных изданий;

1.4) на реализацию мероприятий в рамках РП «Культурная среда» национального проекта «Культура»:

1.4.1) на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол на 2024 год – в сумме 5 994,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 5 814,9 тыс. руб.), что на 39 851,6 тыс. руб. (86,9%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (45 846,4 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в 2024 году планируется завершить работы по капитальному ремонту ГБУК «Театр кукол».

ГБУК «Театр кукол» с единственным поставщиком⁴⁶⁸ заключен контракт от 28.04.2023 № 1/2023⁴⁶⁹ (далее – контракт № 1/2023) на выполнение работ по капитальному ремонту кровли и фасада здания на сумму 51 841,2 тыс. руб. (за счет ассигнований 2023 года – 45 846,4 тыс. руб., 2024 года – 5 994,8 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2023 Министерством культуры по КЦСР 652А154560⁴⁷⁰ исполнены денежные обязательства на сумму 25 920,6 тыс. руб., что составляет 56,5% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (45 846,4 тыс. руб.)⁴⁷¹, 50,0% от цены контракта № 1/2023 (51 841,2 тыс. руб.); задолженность подрядчика по выполнению работ на объекте составляет 25 920,6 тыс. руб.⁴⁷² (соответствует размеру перечисленного аванса).

В связи с тем, что в ЕИС не размещена информация о заключении и исполнении контракта № 1/2023, не представляется возможным оценить выполнение подрядчиком обязательств по контракту № 1/2023, наличие рисков невыполнения мероприятия по модернизации театров юного зрителя и театров кукол в 2023 году и, как следствие, достаточность предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на завершение работ по капитальному ремонту ГБУК «Театр кукол» в 2024 году;

⁴⁶⁸ Контракт заключен на основании распоряжения Правительства Тверской области от 26.04.2023 № 460-рп «Об осуществлении закупки у единственного подрядчика».

⁴⁶⁹ Информация о контракте от 28.04.2023 № 1/2023 представлена в п. 1.8.3 раздела 4 отчета о реализации РП «Культурная среда» на 30.06.2023.

⁴⁷⁰ «Модернизация театров юного зрителя и театров кукол».

⁴⁷¹ По данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128-нп) на 01.10.2023.

⁴⁷² По данным Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности ГБУК «Театр кукол» (ф. 0503769) на 01.10.2023.

1.4.2) на оснащение региональных и муниципальных театров на 2024 год – в сумме 9 033,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 8 762,2 тыс. руб.), что на 10 725,8 тыс. руб. (54,3%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (19 759,0 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Тверской областной академический театр драмы» на приобретение светового и звукового оборудования.

Согласно приложению 31 (таблица 136) к проекту Федерального закона, субсидии из федерального бюджета предусмотрены Тверской области на оснащение региональных и муниципальных театров, находящихся в городах с численностью более 300 тысяч человек.

Предлагаем в законопроекте наименование целевой статьи 071A155840⁴⁷³ привести в соответствие с наименованием статьи, указанным в проекте Федерального закона, – «Оснащение региональных и муниципальных театров, **находящихся в городах с численностью более 300 тысяч человек**»;

1.4.3) на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев на 2024 год – в сумме 11 340,3 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 11 000,0 тыс. руб.), что на 1 690,6 тыс. руб. (13,0%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (13 030,9 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Тверская областная картинная галерея» на приобретение оборудования и технических средств, необходимых для осуществления экспозиционно-выставочной деятельности, для обеспечения сохранности и хранения музейных предметов (фондовое оборудование), открытого хранения музейных предметов, для осуществления уставной деятельности, включая автоматизированные билетные системы, автоматизированные системы учета музейных предметов, а также на приобретение специализированного оборудования для работы с посетителями с ограниченными возможностями здоровья;

1.4.4) на реконструкцию и капитальный ремонт региональных и муниципальных музеев на 2024 год – в сумме 1 837,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 782,5 тыс. руб.). В 2023 году средства на указанные цели не предусматривались.

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Тверской государственный объединенный музей» на капитальный ремонт плоской кровли над помещениями музея по адресу: Тверская обл., г. Удомля, пр-т Энергетиков, д. 2;

2) за счет средств областного бюджета:

2.1) на укрепление и модернизацию материально-технической базы, обеспечение безопасности государственных учреждений в сфере культуры Тверской области на 2024 год – в сумме 30 377,8 тыс. руб., что на 129 301,5 тыс. руб. (81,0%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (159 679,3 тыс. руб.⁴⁷⁴), на 2025 год – в сумме 165 778,2 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 100 000,0 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия законопроектом предусмотрено предоставление средств 4 подведомственным учреждениям (информация представлена в таблице).

⁴⁷³ «Оснащение региональных и муниципальных театров».

⁴⁷⁴ В 2023 году средства выделялись на реализацию мероприятия «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области».

Наименование учреждения	Сумма субсидии на иные цели, тыс. руб.		
	2024 год	2025 год	2026 год
ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии»	17 500,0	-	-
ГБУК «Тверской государственный объединенный музей»	12 877,8	162 348,2	27 022,8
ГБУК «Тверской областной Дворец культуры «Пролетарка»	-	3 430,0	45 520,5
ГБУК «Тверская областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького»	-	-	27 456,7
Итого	30 377,8	165 778,2	100 000,0

В соответствии с представленными документами к законопроекту, средства в виде субсидий на иные цели планируется направить:

1) ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» в 2024 году на выполнение работ по капитальному ремонту системы внутреннего пожаротушения в здании театра – в сумме 17 500,0 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения). Средства выделяются в целях выполнения предписания ГУ МЧС России по Тверской области по устранению нарушений обязательных требований безопасности от 23.09.2019 № 93;

2) ГБУК «Тверской государственный объединенный музей»:

2.1) на разработку проектно-сметной документации и проведение работ по реконструкции здания лечебного отоларингологического отделения, расположенного по адресу: г. Ржев, ул. Октябрьская, д. 5, для приспособления под музей в 2024 году – в сумме 6 577,8 тыс. руб. (разработка документации), в 2025 году – в сумме 65 778,2 тыс. рублей.

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на разработку проектно-сметной документации и проведение реконструкции здания; отраслевое техническое задание на проектирование объекта «Реконструкция здания лечебного отоларингологического отделения (приспособление здания под музей льна)».

Согласно представленным документам к законопроекту, здание объекта находится в неудовлетворительном состоянии, для приспособления объекта для нужд музея необходимо проведение существенной перепланировки, проведение усиления основных несущих конструкций здания.

В соответствии с положениями п. 1 Порядка № 110-пп АИП устанавливает распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе об областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и на плановый период главным распорядителям средств областного бюджета Тверской области на реализацию инвестиционных проектов строительства, реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения объектов капитального строительства и (или) на приобретение объектов недвижимого имущества и (или) осуществление иных капитальных вложений на территории Тверской области.

Таким образом, в соответствии с Порядком № 110-пп бюджетные ассигнования на проведение работ по реконструкции здания лечебного отоларингологического отделения по адресу: Тверская обл., г. Ржев, ул. Октябрьская, д. 5 для приспособления под музей **подлежат включению** в АИП. С целью соблюдения положений бюджетного законодательства, Порядка № 110-пп **предлагаем** данный объект включить в АИП, в законопроекте уточнить ГРБС и бюджетную классификацию по ассигнованиям, выделяемым в 2024–2025 годах на данный объект;

2.2) на разработку проектно-сметной документации и проведение работ по приспособлению здания, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Вольного Новгорода, д. 23 (бывший кинотеатр «Вулкан»), под музей на основе материалов тверского краеведа

В.М. Воробьева в 2024 году – в сумме 6 300,0 тыс. руб. (разработка документации), в 2025 году – в сумме 70 700,0 тыс. рублей.

В составе документов к законопроекту **не представлены** документы, подтверждающие обоснование расходов по указанному объекту в сумме 77 000,0 тыс. руб., что **не позволяет оценить реалистичность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 0730110060⁴⁷⁵ на 2024–2025 годы и **свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ.**

В составе документов к законопроекту **не представлены** документы, подтверждающие передачу зданий, расположенных по адресам: г. Ржев, ул. Октябрьская, д. 5, г. Тверь, ул. Вольного Новгорода, д. 23, в оперативное управление ГБУК «Тверской государственный объединенный музей», что **не позволяет оценить правомерность** выделения средств учреждению. **Предлагаем** представить соответствующие документы;

2.3) на ремонт здания музея А.С. Пушкина, расположенного по адресу: Тверская обл., г. Торжок, ул. Дзержинского, д. 71, в 2026 году – в сумме 368,0 тыс. рублей. В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения на сумму 3 563,0 тыс. руб.⁴⁷⁶ на выполнение следующих работ по объекту: на разработку проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта санитарной комнаты здания музея, на окраску фасада здания и на текущий ремонт кровли здания; техническое задание на разработку проектной и рабочей документации по объекту «Капитальный ремонт санитарных комнат в здании музея А.С. Пушкина в г. Торжке по адресу: 172008, Тверская обл., г. Торжок, ул. Дзержинского, д. 71». Представленные документы не позволяют однозначно определить направления расходов, бюджетные ассигнования на которые предусмотрены законопроектом, а также достаточность предусмотренных средств по объекту.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации⁴⁷⁷, в рамках данного мероприятия (КЦСР 0730110060⁴⁷⁸) планируется выделить средства на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия:

- «Дом жилой с кинотеатром «Вулкан» (г. Тверь, ул. Вольного Новгорода, д. 23) – памятник градостроительства и архитектуры регионального значения;

- «Дворянская усадьба» (г. Торжок, ул. Дзержинского, д. 71) – памятник градостроительства и архитектуры федерального значения.

В соответствии с Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Закон № 73-ФЗ):

- меры, направленные на обеспечение физической сохранности и сохранение историко-культурной ценности объекта культурного наследия, предусматривающие консервацию, ремонт, реставрацию, приспособление объекта культурного наследия

⁴⁷⁵ «Укрепление и модернизация материально-технической базы, обеспечение безопасности государственных учреждений в сфере культуры Тверской области».

⁴⁷⁶ Согласно наименьшей стоимости из представленных коммерческих предложений на указанные работы на объекте.

⁴⁷⁷ Размещены на официальном сайте Министерства культуры РФ (<https://opendata.mkrf.ru/opendata/7705851331-egrkn>).

⁴⁷⁸ «Укрепление и модернизация материально-технической базы, обеспечение безопасности государственных учреждений в сфере культуры Тверской области».

для современного использования и включающие в себя научно-исследовательские, изыскательские, проектные и производственные работы, научное руководство проведением работ по сохранению объекта культурного наследия, технический и авторский надзор за проведением этих работ относятся к мерам по сохранению объекта культурного наследия (п. 1 ст. 40 Закона № 73-ФЗ);

- сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия осуществляются в рамках соответствующих государственных программ Российской Федерации, государственных программ субъектов РФ, муниципальных программ, в которые подлежат включению объекты культурного наследия (п. 1, 2 ст. 12 Закона № 73-ФЗ).

Таким образом, в соответствии с положениями Закона № 73-ФЗ работы по сохранению объектов культурного наследия «Дом жилой с кинотеатром «Вулкан» (г. Тверь, ул. Вольного Новгорода, д. 23), «Дворянская усадьба» (г. Торжок, ул. Дзержинского, д. 71) **подлежат отражению** в рамках ГП «Наследие». **Предлагаем** в законопроекте по указанным объектам уточнить госпрограмму, ГРБС и целевую статью расходов;

2.4) на выполнение работ по благоустройству прилегающей территории объекта культурного наследия «Дом Арефьевых, XVIII в.», г. Тверь, ул. Нахимова, 21/3 в 2025 году – в сумме 23 315,0 тыс. рублей. В соответствии с представленными документами к законопроекту по данному объекту требуется выделение средств в сумме 316,3 тыс. руб.⁴⁷⁹ на разработку проектно-сметной документации и оснащение Дома Арефьевых системой экстренного оповещения работников и посетителей о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации (в целях выполнения предписания Прокуратуры Тверской области от 28.07.2022 № 2-23-2022). Законопроектом средства на указанные цели **не предусмотрены**. **Предлагаем** предусмотреть средства на указанные цели;

2.5) на закупку мебели и оборудования для музея М.Е. Салтыкова-Щедрина (главный дом, флигель, каретный сарай) в 2026 году – в сумме 13 371,1 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения).

Следует отметить, что на указанных объектах культурного наследия по состоянию на 16.11.2023 не завершены ремонтно-реставрационные работы по контрактам, заключенным в 2021 году, бюджетные ассигнования для завершения работ законопроектом не предусмотрены (подробно изложено в п. 5.4 раздела 0800 «Культура, кинематография»).

Предлагаем представить информацию о планируемых сроках завершения работ на объектах культурного наследия, в зданиях которых расположен музей М.Е. Салтыкова-Щедрина, и объеме средств, необходимых для их завершения, а также обосновать целесообразность включения в законопроект расходов на закупку мебели и оборудования для музея М.Е. Салтыкова-Щедрина до завершения ремонтно-реставрационных работ в зданиях, в которых располагается музей;

3) ГБУК «Тверской областной Дворец культуры «Пролетарка» в 2026 году на разработку проектно-сметной документации и выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту системы вентиляции, отопления и теплового узла здания (21 384,0 тыс. руб.), по устройству водосточной системы и электрообогрева карнизных

⁴⁷⁹ Согласно наименьшей стоимости из трех представленных коммерческих предложений.

свесов здания (11 550,0 тыс. руб.) В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения;

4) ГБУК «Тверская областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» в 2026 году на разработку проектно-сметной документации и выполнение работ по капитальному ремонту ограждения территории библиотеки (3 997,0 тыс. руб.), системы внутренней электропроводки в здании пристройки к основному зданию библиотеки (11 586,8 тыс. руб.); на разработку проектно-сметной документации и выполнение ремонтно-строительных и электромонтажных работ по капитальному ремонту помещений зала искусств на 4-м этаже пристройки к основному зданию библиотеки (5 599,7 тыс. руб.). В качестве обоснования указанных расходов представлены коммерческие предложения.

Отсутствие разработанной проектно-сметной документации на проведение работ по капитальному ремонту объектов культуры не позволяет оценить реалистичность предусмотренных законопроектом расходов по КЦСР 0730110060⁴⁸⁰. После разработки проектно-сметной документации и получения положительного заключения госэкспертизы потребуется уточнение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте на проведение капитального ремонта на объектах культуры.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на проведение капитального ремонта объектов культуры, предлагаем в приоритетном порядке предусматривать в областном бюджете средства в отношении объектов культуры, по которым разработана и утверждена в установленном порядке проектно-сметная документация;

2.2) на формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области на 2024 год – в сумме 60 250,0 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 104 450,0 тыс. рублей. В 2023 году средства на указанные цели не предусматривались.

В рамках данного мероприятия планируется предоставить субсидию ГБУК «Тверской государственный объединенный музей» на художественное проектирование и реализацию художественного проекта экспозиции:

- в Торопецком краеведческом музее в 2024 году – в сумме 54 600,0 тыс. рублей. Историческую экспозицию планируется разместить в новом здании Торопецкого краеведческого музея;

- в Лихославльском краеведческом музее (Карельском национальном краеведческом музее) в 2024 году – в сумме 2 550,0 тыс. руб. (на создание проекта), в 2025 году – в сумме 23 850,0 тыс. руб. (на реализацию проекта).

В здании музея (расположен по адресу: г. Лихославль, ул. Советская, д. 34) в настоящее время проводятся работы по капитальному ремонту, на которые в 2023 году выделены ассигнования в сумме 34 332,5 тыс. рублей. ГБУК «Тверской государственный объединенный музей» заключен контракт от 06.02.2023 № 7630/2023 на выполнение работ по проведению капитального ремонта здания Карельского национального краеведческого музея, включая разработку проектно-сметной документации, на сумму 20 000,0 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – до 05.10.2023). По данным ЕИС, на 16.11.2023 подрядчиком по контракту выполнены работы на сумму 1 700,0 тыс. руб. (подготовлена проектная документация), что составляет 8,5% от цены контракта; работы по проведению капитального ремонта не выполнялись;

⁴⁸⁰ «Укрепление и модернизация материально-технической базы, обеспечение безопасности государственных учреждений в сфере культуры Тверской области».

- в Калязинском краеведческом музее в 2024 году – в сумме 3 100,0 тыс. руб. (на создание проекта), в 2025 году – в сумме 80 600,0 тыс. руб. (на реализацию проекта). Музей размещен в здании, являющемся объектом культурного наследия – «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв.» (по адресу: г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8). ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключен контракт от 18.11.2022 № 208 на проведение работ по сохранению данного объекта культурного наследия (реставрация и приспособление для современного использования) на сумму 288 059,1 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – до 01.12.2023). По данным ЕИС, на 16.11.2023 подрядчиком выполнены работы по контракту в объеме 127 120,2 тыс. руб., что составляет 44,1% от цены контракта.

В составе документов к законопроекту не представлена информация об уровне строительной готовности Торопецкого краеведческого музея, о планируемых сроках завершения работ в зданиях, в которых располагаются Карельский национальный краеведческий музей и Калязинский краеведческий музей (сложившийся уровень выполнения подрядчиками работ свидетельствует о том, что в 2023 году не будут завершены работы на указанных объектах). Полагаем, что проведение работ по художественному проектированию и созданию экспозиций в музеях **следует синхронизировать** со сроками завершения работ по строительству и реставрации зданий музеев.

В качестве обоснования расходов по формированию музейных экспозиций (КЦСР 0730110130⁴⁸¹) представлены коммерческие предложения. Полагаем, что после разработки художественных проектов может потребоваться уточнение бюджетных ассигнований на реализацию художественных проектов экспозиций;

2.3) на организацию, проведение и участие в международных, всероссийских, региональных мероприятиях и проектах на 2024 год – в сумме 2 918,0 тыс. руб., что на 1 209,0 тыс. руб. (29,3%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 127,0 тыс. руб.), на 2025-2026 годы – в сумме 2 818,0 тыс. руб. ежегодно;

2.4) на информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области на 2024-2026 годы – в сумме 200,0 тыс. руб. ежегодно, что на 1 960,3 тыс. руб. (90,7%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (2 160,3 тыс. руб.);

2.5) на выплату стипендий и премий молодым дарованиям Тверского края на 2024–2026 годы – в сумме 4 738,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

Планируется, что в 2024–2026 годах стипендии и премии будут получать 122 чел. (ежегодно).

1.2. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусмотрены на 2024 год - в сумме 1 732 741,7 тыс. руб., что на 339 994,8 тыс. руб., или на 24,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 392 746,9 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 1 365 702,6 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 1 366 354,8 тыс. рублей.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрено по следующим направлениям:

1) с привлечением средств федерального бюджета на реализацию национального проекта «Культура»:

1.1) субсидии на создание модельных муниципальных библиотек на 2024 год – в сумме 14 850,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 14 550,0 тыс. руб.), что на 9 850,0 тыс. руб., или на 197,0%, больше утвержденных бюджетных

⁴⁸¹ «Формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области».

ассигнований на 2023 год (5 000,0 тыс. руб.). Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

В соответствии с постановлением Правительства РФ от 20.10.2023 № 1749⁴⁸² утверждены изменения в государственную программу РФ «Развитие культуры»⁴⁸³, в том числе изменена форма предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек с иного межбюджетного трансферта на субсидию.

Согласно представленному решению Минкультуры России от 23.10.2023 № 12⁴⁸⁴ в 2024 году субсидия в сумме 14 550,0 тыс. руб. будет предоставлена на создание модельной муниципальной библиотеки на базе муниципального учреждения Торопецкого района «Торопецкая центральная библиотека»;

1.2) субсидии на развитие сети учреждений культурно-досугового типа на 2024 год – в сумме 37 056,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 31 854,3 тыс. руб.), что на 16 006,1 тыс. руб., или на 76,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (21 050,6 тыс. руб.). Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

В рамках данного мероприятия в 2024 году планируется построить (реконструировать) и (или) капитально отремонтировать 8 культурно-досуговых учреждений в сельской местности;

1.3) субсидии на техническое оснащение региональных и муниципальных музеев на 2024 год – в сумме 711,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 690,0 тыс. руб.), что на 1 799,1 тыс. руб., или на 71,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (2 510,5 тыс. руб.). Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

В рамках данного мероприятия предусмотрено техническое оснащение в 2024 году 2 муниципальных музеев;

1.4) субсидии на государственную поддержку отрасли культуры по следующим направлениям:

- на оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры на 2024 год – в сумме 1 443,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 400,0 тыс. руб.), что на 103,1 тыс. руб., или на 6,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 546,5 тыс. руб.);

- на оказание государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры на 2024 год – в сумме 464,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 450,0 тыс. руб.) (на уровне 2023 года).

Данные мероприятия реализуются в рамках РП «Творческие люди».

В 2024 году государственная поддержка будет оказана 14 лучшим сельским учреждениям культуры, 9 лучшим работникам сельских учреждений культуры;

2) с привлечением средств федерального бюджета:

2.1) субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на 2024 год –

⁴⁸² «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

⁴⁸³ Утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 317.

⁴⁸⁴ Решение Минкультуры России размещено на официальном сайте «Библиотека нового поколения» (<https://новаябиблиотека.рф/assets/files/reshenie-n12.pdf>).

в сумме 22 077,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 18 765,9 тыс. руб.), что на 1 559,3 тыс. руб., или на 6,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (23 636,9 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 21 959,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 18 225,9 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 22 501,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 18 002,5 тыс. руб.).

Планируется, что в 2024 году мероприятия по развитию и укреплению материально-технической базы будут реализованы 28 муниципальными учреждениями культурно-досугового типа;

2.2) субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований Тверской области) на 2024 год – в сумме 4 182,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 555,3 тыс. руб.), что на 523,8 тыс. руб., или на 11,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 706,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 4 189,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 477,3 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 4 299,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 482,6 тыс. руб.).

В связи с тем, что на дату подготовки заключения проектом федерального закона о федеральном бюджете Тверской области распределена субсидия на поддержку отрасли культуры без разбивки по направлениям расходов⁴⁸⁵, не заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на поддержку отрасли культуры и (или) не внесены изменения в действующие соглашения, не представляется возможным оценить обоснованность распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов 071A255193⁴⁸⁶, 071A255194⁴⁸⁷, 07201R5199⁴⁸⁸;

3) за счет средств областного бюджета:

3.1) субсидии местным бюджетам на проведение капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа, расположенных в административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районах, поселках городского типа Тверской области, на 2024 год – в сумме 299 210,8 тыс. руб., что на 289 210,8 тыс. руб., или в 29,9 раз, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (10 000,0 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия 2024 году предусмотрено проведение капитального ремонта муниципального бюджетного учреждения Торопецкого района «Районный дом культуры», расположенного по адресу: Тверская область, г. Торопец, ул. Советская д. 36, в целях реализации плана основных мероприятий по подготовке и проведению празднования в 2024 году 950-летия первого летописного упоминания города Торопца;

3.2) субсидии местным бюджетам на изготовление и установку памятников в муниципальных образованиях Тверской области известным гражданам региона на 2024 год – в сумме 13 190,6 тыс. руб., что на 14 994,6 тыс. руб., или на 53,2%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (28 185,2 тыс. руб.).

⁴⁸⁵ Таблица 23 приложения 31 к проекту Федерального закона о федеральном бюджете.

⁴⁸⁶ «Государственная поддержка отрасли культуры (в части оказания государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры)».

⁴⁸⁷ «Государственная поддержка отрасли культуры (в части оказания государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры)».

⁴⁸⁸ «Государственная поддержка отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных общедоступных библиотек Тверской области)».

В рамках данного мероприятия в 2024 году предусмотрено изготовление и установка 9 памятников в 5 муниципальных образованиях;

3.3) субсидии местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области на 2024–2026 годы – в сумме 1 339 554,0 тыс. руб. ежегодно, что на 87 656,5 тыс. руб., или на 7,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 251 897,5 тыс. руб.).

В соответствии с проектом Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области (утверждается в составе ГП «Культура») субсидии предоставляются муниципальным образованиям в целях осуществления финансовой поддержки муниципальных образований при реализации закрепленных за ними расходных обязательств и в целях сохранения достигнутого соотношения заработной платы работников учреждений культуры Тверской области, определенного Указом № 597.

В соответствии с п. 4 ст. 139 БК РФ законопроектом утверждено распределение субсидии на указанные цели в разрезе муниципальных образований на 2024–2026 годы (таблица 15 приложения 12 к законопроекту).

В соответствии с положениями Указа № 597 средняя заработная плата работников учреждений культуры в 2024–2026 годах должна соответствовать средней заработной плате по Тверской области: в 2024 году – 46 195,0 руб., в 2025 году – 48 340,0 руб., в 2026 году – 50 393,0 руб.⁴⁸⁹.

Согласно представленным расчетам к законопроекту, расчетная потребность в средствах на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры на 2024–2026 годы соответствует объему субсидии, предусмотренной законопроектом на 2024–2026 годы.

При этом, потребность в средствах на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры на 2024–2026 годы рассчитывалась исходя из прогнозного показателя средней заработной платы в размере 43 885,0 руб., что значительно ниже средней заработной платы по Тверской области, установленной базовым вариантом Прогноза СЭР: на 2024 год – на 2 310,0 руб. (5,0%), на 2025 год – на 4 455,0 руб. (9,2%), на 2026 год – на 6 508,0 руб. (12,9%).

Несмотря на то, что Прогнозом СЭР предусмотрено увеличение прогнозного уровня средней заработной платы по Тверской области в 2026 году по сравнению с 2024 годом на 4 198,0 руб. (9,1%), законопроектом объем субсидии местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры определен неизменным на 2024–2026 годы в сумме 1 339 554,0 тыс. рублей.

Таким образом, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области (КЦСР 0730110680) на 2024–2026 годы без учета положений Указа № 597, средней заработной платы по Тверской области, установленной базовым вариантом Прогноза СЭР.

Дополнительная потребность в средствах на повышение заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений культуры Тверской области

⁴⁸⁹ По базовому варианту Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

в 2024–2026 годах зарезервирована на Министерстве финансов Тверской области по КЦСР 9940010070⁴⁹⁰ и составляет на 2024 год – 171 746,5 тыс. руб., на 2025 год – 331 227,1 тыс. руб., на 2026 год – 483 867,4 тыс. рублей. Следует отметить, что при определении потребности в средствах на выполнение Указа № 597 по работникам учреждений культуры Министерством финансов использовалась прогнозная среднесписочная численность работников учреждений культуры – 4 758,7 чел., которая не соответствует численности работников, указанной в расчетах Министерства культуры (4 700,1 чел.), что привело к завышению объема бюджетных ассигнований на 2024–2026 годы, предусмотренных в качестве резерва по КЦСР 9940010070.

Следует отметить, что систематически при определении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры не учитывается существующая потребность в средствах, что приводит к необходимости увеличения бюджетных ассигнований на указанные цели и перераспределения субсидий в разрезе муниципальных образований. **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 0730110680⁴⁹¹ на 2024–2026 годы с учетом имеющейся потребности, внести соответствующие изменения в таблицу 15 приложения 12 к законопроекту.

Согласно представленным расчетам, среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры в 2024–2026 годах составит 40 762,2 руб. (в разрезе групп муниципальных образований⁴⁹² средняя заработная плата варьируется от 39 157,7 руб. до 44 198,2 руб.). Указанные факты свидетельствуют о том, что средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры Тверской области в 2024–2026 годах не достигнет прогнозного уровня средней заработной платы по Тверской области ни в одном муниципальном образовании, т.е. Указ № 597 не будет выполнен в муниципальных образованиях.

1.3. Расходы на выплату премий работникам культуры Тверской области предусмотрены на 2024–2026 годы в сумме 3 413,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года). В рамках указанного мероприятия в 2024–2026 годах предусмотрена выплата премий 86 чел. (ежегодно).

По сравнению с 2023 годом законопроектом не предусматриваются расходы на оказание услуг по сбору и обобщению информации о качестве условий оказания услуг организациями культуры Тверской области (объем утвержденных ассигнований на 2023 год – 35,0 тыс. руб.).

1.4. Расходы на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации «Музей живописи Валентина Сидорова «На теплой земле» на обеспечение текущей деятельности предусмотрены на 2024–2026 годы в сумме 13 200,0 тыс. руб. ежегодно, что на 6 547,4 тыс. руб., или на 98,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (6 652,6 тыс. руб.).

⁴⁹⁰ «Резерв на обеспечение фонда оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений Тверской области».

⁴⁹¹ «Субсидии местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области».

⁴⁹² согласно проекту Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области, представленному в составе документов к ОБАС Министерства культуры, распределение субсидий осуществляется с учетом деления муниципальных образований Тверской области на 4 группы.

В качестве обоснования расходов представлены: расчет потребности бюджетных ассигнований на обеспечение оплаты труда сотрудников АНО «Музей живописи Валентина Сидорова «На теплой земле» на 2024 год; проект штатного расписания музея на период с 01.01.2024; отчет об определении рыночной стоимости права пользования зданием «Городская усадьба», 1-ая пол. XIX в.: Главный дом, зданием «Городская усадьба, 1-ая пол. XIX в.: Флигель с пристройкой Б1», расположенным по адресу: г. Тверь, бульвар Радищева, д. 41, в виде величины ежемесячной арендной платы; расчеты затрат на содержание здания; коммерческие предложения на оказание услуг (выполнение работ), на поставку мебели и оборудования для музея.

Планируется, что Музей живописи Валентина Сидорова «На теплой земле» ежегодно будут посещать 6 000 человек.

2. Законопроектом в рамках ГП «Культура» по разделу не предусмотрены ассигнования Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) на завершение реконструкции дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово (годы строительства – 2011–2023).

В 2023 году на указанные цели предусматривались средства в сумме 98 879,7 тыс. руб., которые по состоянию на 01.10.2023 не освоены в полном объеме.

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с «ГазПроектСтрой» заключен контракт от 19.05.2021 № 36 (далее – контракт № 36) на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово» на сумму 285 703,8 тыс. руб., срок выполнения работ по контракту перенесен с 15.11.2021 на 12.05.2022⁴⁹³.

По данным ЕИС, по состоянию на 16.11.2023 по контракту № 36:

- фактическая оплата составила 188 458,3 тыс. руб. (66,0% от цены контракта), из них аванс, перечисленный подрядчику в сентябре 2022 года, – 97 245,5 тыс. руб. (50% от цены контракта, определяемой за вычетом выполненных и оплаченных работ)⁴⁹⁴;

- объем выполненных подрядчиком работ составил 92 550,0 тыс. руб., или 32,4% от цены контракта (285 703,8 тыс. руб.), 49,1% от объема перечисленных средств по контракту (188 458,3 тыс. руб.). Подрядчиком в 2023 году не выполнялись работы по контракту № 36. Размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 36 составляет 95 908,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что законопроектом на Министерстве финансов Тверской области по КЦСР 9940010160 «Резерв на проведение работ по строительству (реконструкции) объектов государственной и муниципальной собственности Тверской области в рамках адресной инвестиционной программы» на 2024 год предусмотрены средства на реконструкцию дворца культуры Шахтер г. Нелидово в сумме 98 879,9 тыс. рублей. В связи с необходимостью завершения работ по реконструкции данного объекта **предлагаем** указанные средства предусмотреть в законопроекте по разделу 0800 в рамках ГП «Культура», уточнить бюджетную классификацию и ГРБС.

⁴⁹³ Изменения внесены дополнительным соглашением от 17.12.2021 № 3-21.

⁴⁹⁴ Условие о выплате авансового платежа включено в контракт № 36 дополнительным соглашением от 30.08.2022 № 3-22 на основании распоряжения Правительства Тверской области от 22.07.2022 № 730-рп «Об изменении существенного условия государственного контракта».

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Культура»:

- на 2024 год – в сумме 3 567 819,1 тыс. руб., что на 1 150 485,5 тыс. руб. (47,6%) больше объема, предусмотренного действующей программой⁴⁹⁵ (2 417 333,6 тыс. руб.);

- на 2025 год – в сумме 3 285 980,2 тыс. руб., что на 938 522,9 тыс. руб. (40,0%) больше объема, предусмотренного действующей программой (2 347 457,3 тыс. руб.);

- на 2026 год – в сумме 3 116 429,3 тыс. руб., что на 815 115,5 тыс. руб. (35,4%) больше объема, предусмотренного действующей программой (2 301 313,8 тыс. руб.).

Объемы финансового обеспечения на 2024–2026 годы в проекте паспорта ГП «Культура», представленном в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям на реализацию программы, указанным в законопроекте.

В нарушение положений пп. 2 п. 11 Порядка № 416-пп в проекте паспорта ГП «Культура Тверской области» на 2024–2029 годы указано наименование программы, которое не в полной мере соответствует наименованию программы, указанной в законопроекте (период реализации не указывается); не указан куратор госпрограммы; не заполнен раздел «Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований Тверской области». Предлагаем учесть указанные выше замечания при принятии ГП «Культура».

3. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»

Министерству культуры предусмотрены расходы на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов (в рамках государственной программы РФ «Доступная среда»⁴⁹⁶) на 2024 год – в сумме 909,0 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 772,7 тыс. руб.), что на 2 412,1 тыс. руб., или на 72,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 321,1 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 755,4 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 627,0 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 1 127,1 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 913,0 тыс. руб.).

Согласно документам к законопроекту, средства планируется направить на:

- приобретение современного реабилитационного оборудования для проведения мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов, на базе учреждений культуры;

- проведение повышения квалификации, профессиональной переподготовки, обучения специалистов подведомственных учреждений, обеспечивающих оказание реабилитационных и абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам, в т.ч. детям-инвалидам.

4. В рамках ГП «Наследие» предусмотрены ассигнования Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Главное управление) на 2024 год – в сумме 77 618,1 тыс. руб., что на 11 531,6 тыс. руб., или на 17,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (66 086,5 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 77 143,1 тыс. руб. ежегодно.

В рамках законопроекта Главному управлению предусмотрены расходы:

4.1) на организацию проведения государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, на 2024 год – в сумме 3 000,0 тыс. руб., что на 1 950,0 тыс. руб., или на 185,7%,

⁴⁹⁵ ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы.

⁴⁹⁶ утверждена постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363.

больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 050,0 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 1 050,0 тыс. руб. ежегодно.

В качестве обоснования расходов представлены перечень выявленных объектов культурного наследия (утраченных) для проведения историко-культурной экспертизы в 2024 году; перечни выявленных объектов культурного наследия для проведения историко-культурной экспертизы в 2025–2026 годах; коммерческие предложения, подтверждающие объем расходов на 2024 год.

Документы, подтверждающие обоснование расходов на организацию проведения государственной историко-культурной экспертизы по выявленным объектам, на 2025–2026 годы не представлены, что не позволяет оценить обоснованность предусмотренных законопроектом ассигнований по КЦСР 2440210040⁴⁹⁷ на 2025–2026 годы;

4.2) на осуществление переданных полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия на 2024 год – в сумме 23 468,1 тыс. руб., что на 2 222,2 тыс. руб., или на 8,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (25 690,3 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 25 951,1 тыс. руб. ежегодно.

Указанные расходы осуществляются за счет средств единой субвенции из федерального бюджета, выделенной на осуществление полномочий РФ в отношении объектов культурного наследия, переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с п. 1 ст. 9.1 Закона № 73-ФЗ.

В качестве обоснования расходов представлены: перечень объектов культурного наследия федерального значения, в отношении которых планируется проводить разработку и утверждение границ объектов культурного наследия (памятников археологии; памятников истории и культуры) в 2024–2026 годах, коммерческие предложения.

В рамках данного мероприятия планируется осуществить разработку и утверждение границ территорий объектов культурного наследия федерального значения в 2024 году в отношении 195 объектов, в 2025–2026 годах – 216 объектов. Согласно представленным документам средняя стоимость работ по 1 объекту в 2024 году составит 120,3 тыс. руб., в 2025–2026 годах – 120,1 тыс. рублей.

5. В рамках ГП «Наследие» предусмотрены ассигнования Министерству строительства на 2024 год – в сумме 639 475,2 тыс. руб., что на 264 159,0 тыс. руб., или на 29,2%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (903 634,2 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 992 607,4 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 511 947,4 тыс. рублей. Из них предусмотрены расходы:

5.1) на реставрацию и реэкспозицию мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников на 2024 год – в сумме 90 900,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 8 202,3 тыс. руб.), что на 47 993,1 тыс. руб., или на 111,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (42 907,3 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 9 718,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 8 066,6 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 9 947,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 8 057,4 тыс. руб.).

Указанные средства выделены из федерального бюджета в целях реализации Указа Президента РФ от 05.07.2021 № 404 «О 225-летию со дня рождения А.С. Пушкина», перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Совета по русскому языку от 01.03.2020

⁴⁹⁷ «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

№ Пр-355, которыми предусматривается реализация общероссийской программы реставрации и реэкспозиции мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников в РФ.

В рамках данного мероприятия предусмотрено проведение ремонтно-реставрационных работ на двух объектах культурного наследия (далее – ОКН):

- «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг., Тверская область, Старицкий район, с. Берново в 2024 году – в сумме 71 760,5 тыс. рублей. Подготовка проектной документации по объекту осуществлена в 2023 году.

По данным ЕИС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключен контракт от 02.10.2023 № 288 (далее – контракт № 288) с ООО «Архнаследие» на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия (реставрация и приспособление для современного использования): «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг. на сумму 101 171,2 тыс. руб. (в т.ч. за счет ассигнований на 2023 год – 37 838,0 тыс. руб., на 2024 год – 63 333,2 тыс. руб.). Срок выполнения работ по контракту – до 31.05.2024.

Учитывая отсутствие выполненных и оплаченных работ по контракту № 288, полагаем, что в 2023 году не будут освоены выделенные средства на выполнение работ по сохранению ОКН «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг., т.е. предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований не позволит завершить в 2024 году работы по сохранению ОКН, потребуется выделение дополнительных бюджетных средств (в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2023 года);

- «Дворянская усадьба, XIX в.: «Флигель (южный)», г. Торжок, ул. Дзержинского, 69 в 2024 году – в сумме 19 139,91 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 8 202,3 тыс. руб.), в 2025 году – в сумме 9 718,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 8 066,6 тыс. руб.), в 2026 году – в сумме 9 947,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 8 057,4 тыс. руб.).

Подготовка проектной документации по объекту осуществляется в 2023 году в рамках договора от 21.06.2022 № 4-22, заключенного АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области». В составе документов к законопроекту не представлена разработанная проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости. После разработки научно-проектной документации по данному объекту культурного наследия может потребоваться корректировка бюджетных ассигнований на реставрацию данного музея;

5.2) на предоставление субсидий АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий в сфере сохранения культурного наследия Тверской области на 2024 год - в сумме 15 847,9 тыс. руб., что на 48 934,9 тыс. руб., или на 75,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (64 782,8 тыс. руб.).

Согласно документам к законопроекту, указанные средства планируется направить на разработку проектной документации (включая государственную историко-культурную

экспертизу проектной документации, государственную экспертизу проектной документации, в т.ч. проверку достоверности определения сметной стоимости) по объекту культурного наследия «Дворец пионеров», 1920–1937 гг., г. Тверь, ул. Баррикадная, д. 2/3. Общая (ориентировочная) стоимость указанных работ составляет 32 200,0 тыс. руб., из них в 2023 году предусмотрены ассигнования в сумме 16 352,1 тыс. руб.;

5.3) на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия с привлечением государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия» (далее – ГКУ «Дирекция») на 2024 год – в сумме 264 875,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 904 888,6 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 450 000,0 тыс. рублей. В 2023 году средства на указанные цели не предусматривались.

Согласно выписке из ЕГРЮЛ, ГКУ «Дирекция» зарегистрировано 17.10.2023.

На дату подготовки заключения не внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп⁴⁹⁸ в части определения подведомственности ГКУ «Дирекция», что не позволяет оценить соблюдение принципа подведомственности расходов бюджета, установленного ст. 38.1 БК РФ. В соответствии с законопроектом ГРБС в отношении ассигнований по КЦСР 2430110040⁴⁹⁹, которые планируется направить ГКУ «Дирекция», определено Министерство строительства. **Предлагаем** в кратчайшие сроки обеспечить внесение изменений в постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп (Перечнем НПА к законопроекту внесение изменений в данное постановление не предусмотрено).

В рамках данного мероприятия предусмотрено проведение работ по сохранению 5 объектов культурного наследия (по всем объектам отсутствует разработанная научно-проектная документация) (данные представлены в таблице).

Наименование объекта культурного наследия	Ориентировочная стоимость работ по сохранению ОКН, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			
		всего	в том числе на:		
			2024 год	2025 год	2026 год
«Дворец пионеров, 1920–1937 гг.» (г. Тверь, ул. Баррикадная, дом 2/3)	1 400 000,0	784 152,1	184 152,1	300 000,0	300 000,0
«Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв.» (Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 3)	171 701,4	171 701,4	21 660,6	150 040,8	0,0
«Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв.» (Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 5)	214 693,9	214 693,9	27 023,1	187 670,8	0,0
«Особняк братьев Невортиных, нач. XX в.» (Тверская обл., г. Бежецк, ул. Большая, д. 45/47)	514 947,8	320 321,9	20 321,9	150 000,0	150 000,0
«Архитектурно-этнографический музей под открытым небом (Музейный комплекс)» (Тверская обл., Торжокский р-он, д. Василево)	128 894,8	128 894,8	11 717,8	117 177,0	0,0
Итого	2 430 237,9	1 619 764,1	264 875,5	904 888,6	450 000,0

5.4) на проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, на 2024 год – в сумме 267 851,4 тыс. руб., что на 528 092,7 тыс. руб., или на 66,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (795 944,1 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 78 000,0 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 52 000,0 тыс. рублей.

⁴⁹⁸ «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам Тверской области».

⁴⁹⁹ «Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия с привлечением государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия».

В рамках данного мероприятия в 2024 году предусмотрено продолжение и завершение работ по сохранению 6 ОКН (из них на дату подготовки заключения отсутствует научно-проектная документация по 4 ОКН⁵⁰⁰) и разработка научно-проектной документации по 2 ОКН (данные представлены в таблице).

Наименование объекта культурного наследия	Предусмотрено законопроектом на 2024 год, тыс. руб.	Реквизиты контракта	Сумма по контрактам/объем работ на 2024 год, тыс. руб. ⁵⁰¹	Срок завершения работ по контракту
Объекты, по которым имеются заключенные контракты на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия				
«Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.», Тверская обл., г. Вышний Волочек, Казанский пр-т, д. 20	61 981,2	от 02.10.2023 № 286	114 095,1/ 54 879,8	31.07.2024
«Здание духовного училища, XVIII в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 44	97 113,3	от 10.07.2023 № 150	201 974,4/ 97 113,2	15.11.2024
«Комплекс застройки набережной кон. XVIII – 2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 46	31 690,2	от 15.06.2023 № 100	217 450,0/ 31 690,2	01.11.2024
«Путевой дворец», XVIII–XIX вв., (воссоздание пандуса) г. Тверь, ул. Советская, д. 3	50 000,0	от 02.10.2023 № 287	91 897,1/ 49 916,4	01.07.2024
«Церковь Богоявления (с росписью)», 1776 г., Тверская обл., г. Торопец, ул. Комсомольская, д. 2	15 000,0	от 18.07.2023 № 683	70 000,0/ 15 000,0	01.06.2024
«Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11	3 066,7			
Объекты, по которым не заключены контракты на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия				
«Церковь Казанская», 1811 г., входящая в состав объекта культурного наследия регионального значения «Культовый ансамбль», 1811–1868 гг., Тверская обл., г. Весьегонск, ул. С. Перовской, 1-б (фактически Тверская обл., г. Весьегонск, ул. Калинина, зд. 1б)	8 000,0			
«Церковь Троицы», 1868 г., входящая в состав объекта культурного наследия регионального значения «Культовый ансамбль», 1811–1868 гг., Тверская обл., г. Весьегонск, ул. С. Перовской, 1-а (фактически Тверская обл., г. Весьегонск, ул. Калинина, зд. 1б, строение 1)	1 000,0			
Итого	267 851,4			

В 2025–2026 годах предусмотрены ассигнования в сумме 130 000,0 тыс. руб. на проведение работ по сохранению ОКН «Церковь Казанская», 1811 г., входящая в состав объекта культурного наследия регионального значения «Культовый ансамбль», 1811–1868 гг., Тверская обл., г. Весьегонск, ул. С. Перовской, 1-б (фактически Тверская обл., г. Весьегонск, ул. Калинина, зд. 1б); ассигнования на разработку научно-проектной документации по данному объекту в сумме 8 000,0 тыс. руб. предусмотрены законопроектом в 2024 году.

Законопроектом не в полном объеме предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 2430110040⁵⁰², 2430110020⁵⁰³ на проведение работ по сохранению 4 ОКН:

- ОКН «Дворец пионеров, 1920–1937 гг.» предусмотрены средства в сумме 784 152,1 тыс. рублей. Ориентировочная стоимость работ на данном объекте – 1 400 000,0 тыс. руб.;

- ОКН «Особняк братьев Невортиных, нач. XX в.» предусмотрены средства в сумме 320 321,9 тыс. рублей. Ориентировочная стоимость работ на данном объекте – 514 947,8 тыс. руб.;

⁵⁰⁰ «Здание духовного училища, XVIII в.», «Комплекс застройки набережной кон. XVIII – 2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.», «Церковь Богоявления (с росписью)», 1776 г., «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»).

⁵⁰¹ На основании данных, размещенных в ЕИС, а также представленных в составе документов к законопроекту.

⁵⁰² «Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия с привлечением государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия».

⁵⁰³ «Проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

- по ОКН «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный») предусмотрены средства в сумме 3 066,7 тыс. рублей. Ориентировочная стоимость работ на данном объекте – 150 000,0 тыс. рублей. Разработку научно-проектной документации по данному объекту планируется осуществить в 2023 году по договору от 15.05.2023 № 1/23, заключенному АНО «РСИ» и ООО «Таймер-Р» (срок выполнения работ – до 15.12.2023). Следует отметить, что работы по сохранению данного объекта проводятся с 2015 года;

- по ОКН «Церковь Троицы», 1868 г., входящая в состав объекта культурного наследия регионального значения «Культовый ансамбль», 1811–1868 гг. не предусмотрены средства на проведение работ по сохранению объекта. Законопроектом предусмотрены ассигнования на 2024 год на разработку научно-проектной документации по данному объекту в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

Предлагаем представить пояснения по объему бюджетных ассигнований, необходимых для завершения работ на указанных объектах, планируемых сроках выделения средств и завершения работ.

Таким образом, в законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования по КЦСР 2430110040⁵⁰⁴, 2430110020⁵⁰⁵ на проведение работ по сохранению 10 ОКН (работы по сохранению в 2024–2026 годах планируется проводить на 12 ОКН) в отсутствие разработанной научно-проектной документации, что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных законопроектом ассигнований на проведение работ по сохранению ОКН по КЦСР 2430110040, 2430110020. После разработки научно-проектной документации потребуется уточнение предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований.

В составе документов к законопроекту не представлены следующие документы и информация, что не позволяет оценить обоснованность выбора объектов культурного наследия для проведения работ по их сохранению, и, как следствие, объем предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на разработку научно-проектной документации и выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия:

- документы-обоснования, подтверждающие, что объекты культурного наследия, на проведение работ по сохранению которых законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024–2026 годы, удовлетворяют критериям, установленным ст. 12 Закона № 73-ФЗ, для включения их в ГП «Наследие» в приоритетном порядке;

- информация о наличии объектов культурного наследия, по которым не завершены начатые в прошлые годы работы по сохранению, имеется разработанная научно-проектная документация. Так, законопроектом не предусмотрены ассигнования на завершение работ по сохранению по 3 ОКН, работы по которым были начаты в 2021-2022 годах и не будут завершены в 2023 году (с учетом сложившегося уровня выполнения подрядчиками работ по контрактам). Объем невыполненных работ по указанным объектам на 16.11.2023 составляет 179 384,3 тыс. руб. (данные по объектам приведены в таблице). Для завершения работ на указанных объектах потребуется выделение дополнительных бюджетных средств (в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2023 года). Пояснения о причинах, по которым не предусмотрены средства на завершение в 2024 году работ

⁵⁰⁴ «Проведение работ по сохранению объектов культурного наследия с привлечением государственного казенного учреждения Тверской области «Дирекция по развитию и сохранению объектов культуры и культурного наследия».

⁵⁰⁵ «Проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

на указанных объектах культурного наследия, не представлены. **Предлагаем представить** пояснения о сроках завершения работ на объектах, указанных в таблице, а также об объеме средств, необходимых для завершения работ на данных объектах.

Наименование объекта культурного наследия	Реквизиты контракта	Сумма по контракту, тыс. руб.	Срок выполнения работ	Объем выполненных работ по контрактам на 16.11.2023 ⁵⁰⁶		Объем невыполненных работ по контракту на 15.11.2023, тыс. руб.
				тыс. руб.	%	
«Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11	от 16.08.2021 № 56	35 166,0	20.11.2021	30 930,9	88,0	4 235,1
«Дополнение к усадьбе городской XIX в.: - Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.», г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37	от 11.05.2021 № 24	45 318,8	30.12.2021	31 108,5	68,6	14 210,3
«Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв.», Тверская обл., г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8	от 18.11.2022 № 208	288 059,1	01.12.2023	127 120,2	44,1	160 938,9

Следует отметить, что Министерством строительства систематически не исполняются расходы на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области⁵⁰⁷, что приводит к удорожанию стоимости ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, к разрушению объектов культурного наследия, а также к тому, что государственные учреждения культуры Тверской области, которые располагаются в указанных зданиях, не могут надлежащим образом осуществлять свою деятельность.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, предлагаем:

- при определении объектов культурного наследия руководствоваться критериями, установленными ст. 12 Закона № 73-ФЗ;

- в приоритетном порядке предусматривать средства на объекты культурного наследия, по которым начаты и ведутся работы по сохранению, а также на объекты, по которым имеется разработанная научно-проектная документация с положительным заключением государственных органов.

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Наследие»:

- на 2024 год – в сумме 717 093,9 тыс. руб., что на 238 845,6 тыс. руб. (49,9%) больше объема, предусмотренного действующей программой⁵⁰⁸ (478 248,3 тыс. руб.);

- на 2025 год – в сумме 1 069 750,5 тыс. руб., что на 686 820,6 тыс. руб. (179,4%) больше объема, предусмотренного действующей программой (382 929,9 тыс. руб.);

- на 2026 год – в сумме 589 090,5 тыс. руб., что на 516 959,4 тыс. руб. (в 8,2 раза) больше объема, предусмотренного действующей программой (72 131,1 тыс. руб.).

⁵⁰⁶ Объем выполненных работ показан нарастающим итогом с даты заключения контракта.

⁵⁰⁷ В 2017 году расходы не исполнены на сумму 85 265,5 тыс. руб. (или на 37,0% от объема утвержденных бюджетных ассигнований), в 2018 году – на сумму 82 931,3 тыс. руб. (или на 30,3%), в 2019 году – на сумму 71 486,6 тыс. руб. (или на 46,4%), в 2020 году – на сумму 81 483,3 тыс. руб. (или на 34,1%), в 2021 году – на сумму 527 323,7 тыс. руб. (или на 53,0%), в 2022 году – на сумму 231 549,2 тыс. руб. (или на 37,5%). По состоянию на 01.10.2023 расходы на указанные цели исполнены в сумме 278 386,4 тыс. руб., или на 29,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (933 634,2 тыс. руб.).

⁵⁰⁸ ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2023–2028 годы.

Объемы финансового обеспечения в проекте паспорта ГП «Наследие», представленном в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям на реализацию программы, указанным в законопроекте.

В нарушение положений пп. 2 п. 11 Порядка № 416-пп в проекте паспорта ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2024–2029 годы указано наименование программы, которое не в полной мере соответствует наименованию программы, указанной в законопроекте (период реализации не указывается); не указан куратор госпрограммы. Предлагаем указанные замечания учесть при принятии ГП «Наследие».

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В 2024 году удельный вес расходов по отрасли «Здравоохранение» в общем объеме расходов областного бюджета составит 10,3%, что на 0,4 п.п. выше уровня 2023 года (9,9%), в 2025 году – 9,8%, в 2026 году – 8,9%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Раздел 0900 «Здравоохранение», всего	12 263 344,4	11 823 587,7	10 481 420,2	8 759 796,8
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-439 756,7	-1 342 167,5	-1 721 623,4
<i>к предыдущему году, %</i>		96,4	88,6	83,6
В том числе по подразделам				
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	3 219 983,9	4 235 659,1	2 675 939,0	1 808 481,1
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		1 015 675,2	-1 559 720,1	-867 457,9
<i>к предыдущему году, %</i>		131,5	63,2	67,6
Подраздел 0902 «Амбулаторная медицинская помощь»	5 685 903,0	3 201 405,40	3 628 990,80	3 079 431,70
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-2 484 497,6	427 585,4	-549 559,1
<i>к предыдущему году, %</i>		56,3	113,4	84,9
Подраздел 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	63 524,4	64 064,3	64 064,3	64 064,3
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		539,9	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		100,8	100,0	100,0
Подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь»	777 239,30	1 178 901,3	985 561,8	992 555,3
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		401 662,0	-193 339,5	6 993,5
<i>к предыдущему году, %</i>		151,7	83,6	100,7
Подраздел 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	317 926,4	385 498,9	385 176,6	385 701,6
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		67 572,5	-322,3	525,0
<i>к предыдущему году, %</i>		121,3	99,9	100,1
Подраздел 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	148 702,6	160 359,8	160 359,8	160 359,8
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		11 657,2	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		107,8	100,0	100,0
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	2 050 064,8	2 597 698,9	2 581 327,9	2 269 203,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		547 634,1	-16 371,0	-312 124,9
<i>к предыдущему году, %</i>		126,7	99,4	87,9

Законопроектом по разделу предусмотрено снижение расходов в 2024 году по отношению к 2023 году – на 3,6%, в 2025 году по отношению к 2024 году – на 11,4%, в 2026 году по отношению к 2025 году – на 16,4%.

Расходы на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения в 2026 году по сравнению с 2023 годом сократятся на 3 503 547,6 тыс. руб. (28,6%): с 12 263 344,4 тыс. руб. до 8 759 796,8 тыс. рублей.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация трех государственных программ Тверской области (далее – ГП): «Здравоохранение Тверской

области» (далее – ГП «Здравоохранение»), «Социальная поддержка и защита населения Тверской области», «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» (в составе документов к законопроекту представлены проекты паспортов).

Законопроектом предусмотрены средства на реализацию:

а) региональных проектов на 2024 год – в сумме 3 749 617,8 тыс. руб. (31,7% от общего объема расходов по разделу), на 2025 год – в сумме 2 818 112,2 тыс. руб. (26,9%), на 2026 год – в сумме 1 030 443,8 тыс. руб. (11,8%). Из них на реализацию:

- 8 региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Здравоохранение» на 2024 год – в сумме 2 268 162,1 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 2 466 525,7 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 782 998,2 тыс. руб.;

- на реализацию РП «Старшее поколение» НП «Демография» на 2024 год – в сумме 305,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 307,8 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 299,5 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с паспортами региональных проектов НП «Здравоохранение», «Демография» сроки реализации проектов завершаются в 2024 году, за исключением РП «Модернизация первичного звена здравоохранения», срок реализации которого завершается в 2025 году. **Предлагаем** представить пояснения о том, планируется ли продление сроков реализации региональных проектов НП «Здравоохранение», «Демография»;

б) ведомственных проектов на 2024 год – в сумме 212 448,2 тыс. руб. (1,8% от общего объема расходов по разделу), на 2025 год – в сумме 222 407,9 тыс. руб. (2,1%), на 2026 год – в сумме 202 926,4 тыс. руб. (2,3%);

в) комплексов процессных мероприятий на 2024 год – в сумме 7 704 106,6 тыс. руб. (65,2% от общего объема расходов по разделу), на 2025 год – в сумме 7 440 900,1 тыс. руб. (71,0%), на 2026 год – в сумме 7 526 426,6 тыс. руб. (85,9%);

г) мероприятий, не включенных в государственные программы, на 2024 год – в сумме 157 415,1 тыс. руб. (1,3% от общего объема расходов по разделу).

Таким образом, законопроектом предусмотрено снижение в 2026 году по сравнению с 2024 годом объема расходов, направляемых на реализацию региональных проектов, на 2 719 174,0 тыс. руб. (на 72,5%); доли расходов, направляемых на реализацию региональных проектов, на 19,9 п.п. (на 62,8%).

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» (далее – ГП «Здравоохранение») Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство здравоохранения) предусмотрены ассигнования на 2024 год – в сумме 9 252 190,8 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 142 993,7 тыс. руб.), что на 750 204,0 тыс. руб., или на 8,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (8 501 986,8 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 9 523 705,6 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 596 096,9 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 8 755 811,8 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 847 684,6 тыс. руб.). Из них:

1.1. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены на 2024 год – в сумме 3 667 549,0 тыс. руб., что на 129 234,2 тыс. руб., или на 3,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 538 314,8 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 3 666 003,6 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 3 726 672,7 тыс. рублей. В том числе:

1.1.1) расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидия на выполнение госзадания) на 2024 год предусмотрены в сумме 2 846 620,0 тыс. руб., что на 135 115,3 тыс. руб., или на 5,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (2 711 504,7 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 2 844 813,1 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 2 905 537,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета на 2024 год – 32 891,8 тыс. руб., на 2025 год – 32 379,5 тыс. руб., на 2026 год – 32 353,2 тыс. руб.).

В рамках государственных заданий запланировано оказание государственных услуг (выполнение работ) по 28 направлениям, из них:

- в рамках региональных проектов НП «Здравоохранение» - по 5 направлениям (КЦСР 021N410010⁵⁰⁹, 021N410020⁵¹⁰, 021N110080⁵¹¹, 021N310010⁵¹², 021N310020⁵¹³), по которым объем финансового обеспечения на 2024-2026 годы составляет 135 867,3 тыс. руб. (ежегодно);

- в рамках ведомственного проекта – по 1 направлению (КЦСР 0240310050⁵¹⁴), по которому объем финансового обеспечения на 2024-2026 годы составляет 6 216,0 тыс. руб. (ежегодно).

Следует отметить, что отражение расходов на выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках региональных проектов НП «Здравоохранение» и ведомственного проекта **противоречит положениям** пп. 1 п. 34 Порядка № 416-пп, в соответствии с которыми в рамках процессных мероприятий (результатов) государственной программы осуществляется выполнение государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ).

С целью соблюдения положений пп. 1 п. 34 Порядка № 416-пп **предлагаем** указанные выше целевые статьи отразить в рамках комплекса процессных мероприятий.

В качестве обоснования указанных расходов представлен план-задание по оказанию медицинской помощи для обеспечения государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2024-2026 годы (далее – План-задание).

В соответствии с п. 29 Порядка № 380-пп учредитель (Министерство здравоохранения) определяет объем субсидии на выполнение госзадания для государственных учреждений здравоохранения на основании: нормативных затрат на оказание учреждением государственных услуг в пределах государственного задания; затрат на выполнение учреждением работ в пределах государственного задания; коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, установленного учредителем.

Отсутствие расчета нормативных затрат (затрат) на оказание учреждениями государственных услуг (выполнение работ) в пределах государственного задания,

⁵⁰⁹ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по проведению скрининга беременных».

⁵¹⁰ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по проведению неонатального скрининга».

⁵¹¹ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию скорой специализированной медицинской помощи путем санитарно-авиационной эвакуации».

⁵¹² «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по проведению скрининга женского населения для предупреждения развития рака шейки матки».

⁵¹³ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по проведению иммунизации женского населения против рака шейки матки».

⁵¹⁴ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по приобретению расходных материалов и инсулиновых помп для лечения детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом».

коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, несоответствие объема финансирования на оказание государственных услуг (выполнение работ) в Плане-задании и законопроекте, а также наличие значительных остатков средств субсидии на счетах подведомственных учреждений (остаток средств субсидии на 01.01.2023 составлял 93 588,6 тыс. руб., на 01.01.2022 – 171 271,4 тыс. руб.), наряду с систематической корректировкой Министерством здравоохранения объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение госзадания подведомственным учреждениям;

1.1.2) расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области на 2024 год предусмотрены в сумме 820 929,0 тыс. руб., что на 5 881,1 тыс. руб., или на 0,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (826 810,1 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 821 190,5 тыс. руб., на 2026 год – 821 135,0 тыс. рублей.

В рамках реализации мероприятия «Укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области» в 2024 году предусмотрены средства в сумме 100,0 тыс. руб. на проведение капитального ремонта оборудования газовой котельной ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» (далее – ГКУЗ «ТОКПД») (по адресу: г. Тверь, Московское шоссе, д.17а).

В соответствии с проектной документацией, положительным заключением государственной экспертизы от 19.09.2023 № 69-1-1-2-055760-2023 сметная стоимость капитального ремонта оборудования газовой котельной ГКУЗ «ТОКПД» составляет 9 778,6 тыс. рублей.

В 2023 году на указанные цели предусмотрены средства в сумме 15 960,0 тыс. руб., исполнены расходы на 01.10.2023 в сумме 1 590,0 тыс. руб. (10,0% от утвержденных бюджетных ассигнований). ГКУЗ «ТОКПД» заключен контракт от 14.03.2023 № 0136500001123000551 на разработку проектной документации на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере здравоохранения на сумму 1 590,0 тыс. руб., который в сентябре 2023 года исполнен в полном объеме.

По данным ЕИС, на дату подготовки заключения ГКУЗ «ТОКПД» **не заключен** контракт на проведение капитального ремонта оборудования газовой котельной.

По информации Министерства здравоохранения, проведение в 2023 году капитального ремонта газового оборудования не представляется возможным в связи с началом в октябре отопительного сезона; средства в сумме 100,0 тыс. руб. (1% от сметной стоимости) предусмотрены на 2024 год с целью заключения двухгодичного контракта.

Указанные факты **свидетельствуют о недостаточности** предусмотренных законопроектом средств для завершения капитального ремонта оборудования газовой котельной ГКУЗ «ТОКПД». **Предлагаем** предусмотреть ассигнования по КЦСР 0251510040⁵¹⁵ в объеме, достаточном для завершения капитального ремонта оборудования газовой котельной ГКУЗ «ТОКПД».

Министерством здравоохранения **не представлен** расчет потребности в средствах на 2024–2026 годы на повышение заработной платы работникам государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения, в целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной

⁵¹⁵ «Укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области».

социальной политики», на проведение индексации заработной платы, что не позволяет оценить достаточность предусмотренных законопроектом средств на указанные цели;

1.1.3) расходы на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям предусмотрены на 2024 год – в сумме 1 483 916,1 тыс. руб. (из них за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета – 926,1 тыс. руб.), что на 906 793,7 тыс. руб., или на 157,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (577 122,4 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 1 353 867,1 тыс. руб. (из них за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета – 917,4 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 1 334 360,9 тыс. руб. (из них за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета – 892,7 тыс. руб.)

Предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования планируется направить:

1) на оснащение (дооснащение) оборудованием, расходными материалами, комплектами одежды ГБУЗ «Тверская станция скорой медицинской помощи» (далее – ГБУЗ «ТССМП») на 2024 год – в сумме 140 000 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения);

2) на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области (далее – ЕДЦ) на 2024–2026 годы – в сумме 31 576,8 тыс. руб. ежегодно, что на 10 709,9 тыс. руб., или на 51,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (20 866,9 тыс. руб.).

Расчет потребности в ассигнованиях на оплату труда сотрудников ЕДЦ произведен исходя из фактической численности персонала (на 06.06.2023) – 90 чел. и заработной платы на 2023 год и составляет 31 576,8 тыс. руб. (ежегодно).

В соответствии с представленным расчетом размер средней заработной платы на 2024–2026 годы определен неизменным:

- для фельдшеров/ медицинской сестры по приему вызовов (74 чел.) – 55 687 руб. (в т.ч. за счет средств ОМС – 37 600 руб., областного бюджета – 18 087 руб.);

- для старших врачей (16 чел.) – 104 863 руб. (в т.ч. за счет средств ОМС – 62 200 руб., областного бюджета – 42 663 руб.).

В составе документов **не представлена** информация о штатной численности ЕДЦ на 2024–2026 годы, **не предусмотрена** индексация заработной платы в связи с ростом средней заработной платы по Тверской области, предусмотренной базовым вариантом Прогноза СЭР.

Следует отметить, что п. 2 Положения об особенностях оплаты труда отдельных категорий работников государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Тверская станция скорой медицинской помощи»⁵¹⁶ (далее – Положение № 645-пп) установлено, что оплата труда старших врачей и фельдшеров ЕДЦ, осуществляющих прием вызовов скорой медицинской помощи и передачу их выездным бригадам, **в 2021–2023 годах** может дополнительно осуществляться за счет средств областного бюджета Тверской области в порядке, установленном Положением об оплате труда в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области⁵¹⁷. Таким образом, п. 2 Положения № 645-пп, которым регламентирован порядок

⁵¹⁶ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 26.11.2021 № 645-пп «Об особенностях оплаты труда отдельных категорий работников государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Тверская станция скорой медицинской помощи».

⁵¹⁷ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 500-пп «Об оплате труда в медицинских организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области».

осуществления оплаты труда указанным категориям работников за счет средств областного бюджета **утрачивает силу с 01.01.2024.**

Нормативный правовой акт Правительства Тверской области, устанавливающий порядок оплаты труда для данной категории работников за счет средств областного бюджета с 01.01.2024, **не представлен.**

Указанные факты **не позволяют оценить правомерность и обоснованность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 0250610020⁵¹⁸, что **свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ;**

В соответствии с Перечнем НПА к законопроекту планируется внесение изменений в Положение № 645-пп. Предлагаем в кратчайшие сроки обеспечить принятие указанного нормативного правового акта;

3) на повышение заработной платы отдельным категориям работников скорой медицинской помощи на 2024–2026 годы – в сумме 519 498,0 тыс. руб. ежегодно, что на 206 764,6 тыс. руб., или на 66,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (312 733,4 тыс. руб.).

Расчет потребности в средствах на осуществление стимулирующих выплат работникам выездных бригад ГБУЗ «ТССМП» на 2024–2026 годы произведен исходя из среднесписочной численности работников 1 752 ед. (рассчитана исходя из планового количества выездных бригад (125 ед.), штатных нормативов численности на 1 выездную бригаду) и размеров стимулирующих выплат, установленных Положением № 645-пп.

В соответствии с Положением № 645-пп размер ежемесячной выплаты главному врачу составляет 100 тыс. руб.; работникам выездных бригад подразделений ГБУЗ «ТССМП»: врачу – 45 тыс. руб., среднему медицинскому персоналу – 20 тыс. руб., водителю скорой медицинской помощи – 10 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024–2026 годы на оплату труда работников единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи (КЦСР 0250610020⁵¹⁹) и выездных бригад скорой медицинской помощи (КЦСР 0250810010⁵²⁰), которые являются структурными подразделениями ГБУЗ «ТССМП».

В соответствии с Уставом ГБУЗ «ТССМП»⁵²¹ целью деятельности учреждения является охрана здоровья граждан, в т.ч. круглосуточное оказание своевременной и качественной медицинской помощи; основным видом деятельности учреждения – круглосуточное оказание своевременной и качественной медицинской помощи населению в соответствии со стандартами медицинской помощи, заболевшим и пострадавшим, находящимся вне лечебно-профилактических учреждений, при катастрофах и стихийных бедствиях.

В соответствии со ст. 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) медицинские работники, которым планируется осуществлять оплату труда за счет расходов,

⁵¹⁸ «Обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области».

⁵¹⁹ «Обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области».

⁵²⁰ «Повышение заработной платы отдельным категориям работников скорой медицинской помощи».

⁵²¹ Утвержден приказом Министерства здравоохранения от 30.12.2011 № 659 (с изм.).

предусмотренных в законопроекте по КЦСР 0250610020, КЦСР 0250810010, оказывают (участвуют в оказании, обеспечивают оказание) скорую (в т.ч. скорую специализированную) медицинскую помощь в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи (далее – Территориальная программа госгарантий).

В рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Федеральная программа госгарантий), утверждаемой Правительством РФ, и Территориальной программы госгарантий:

а) оказание скорой (в т.ч. скорой специализированной) медицинской помощи, не включенной в Территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), осуществляется за счет средств областного бюджета путем предоставления государственным учреждениям здравоохранения субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. В нормативные затраты на оказание государственных услуг включаются в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты;

б) оказание скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной эвакуации) за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, вызванных вирусом иммунодефицита человека, синдрома приобретенного иммунодефицита, туберкулеза, психических расстройств и расстройств поведения осуществляется в рамках Базовой программы ОМС, которая является составной частью Федеральной программы госгарантий, Территориальной программы ОМС. Финансовое обеспечение оказанной медицинской помощи осуществляется за счет средств ОМС.

Согласно ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (далее – Закон № 326-ФЗ) Базовой программой ОМС определяются виды медицинской помощи, перечень страховых случаев, структура тарифа на оплату медицинской помощи, способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по ОМС в Российской Федерации за счет средств ОМС, устанавливаются требования к условиям оказания медицинской помощи, нормативы объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо, нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи, нормативы финансового обеспечения Базовой программы ОМС в расчете на одно застрахованное лицо.

Структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты (ч. 7 ст. 35 Закона № 326-ФЗ).

Реализация Базовой программы ОМС на территориях субъектов РФ осуществляется в пределах и за счет субвенций, предоставленных из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам территориальных фондов ОМС (п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона № 326-ФЗ).

Норматив финансового обеспечения Территориальной программы ОМС может превышать установленный Базовой программой ОМС норматив финансового обеспечения Базовой программы ОМС в случае установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным Базовой программой ОМС, а также в случае установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской

помощи в дополнение к установленным Базовой программой ОМС (ч. 3 ст. 36 Закона № 326-ФЗ).

В соответствии со ст. 8 Закона № 326-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере обязательного медицинского страхования в том числе относится:

- установление в территориальных программах ОМС дополнительных объемов страхового обеспечения по страховым случаям, установленным Базовой программой ОМС, а также дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных Базовой программой ОМС;

- финансовое обеспечение и реализация территориальных программ ОМС в размере, превышающем размер субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Одним из источников формирования доходов бюджетов территориальных фондов ОМС могут быть межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов субъектов РФ, в случаях, установленных законами субъекта РФ (ч. 4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ).

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством расходы на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области, на повышение заработной платы отдельным категориям работников скорой медицинской помощи, если медицинскими работниками оказывается скорая (в т.ч. скорая специализированная) медицинская помощь:

- не включенная в Территориальную программу ОМС, – должны быть предусмотрены в рамках субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной скорой медицинской помощи;

- включенная в Территориальную программу ОМС сверх объемов финансового обеспечения, установленных Базовой программой ОМС, – за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС) из областного бюджета Тверской области.

Указанные факты свидетельствуют, что предоставление расходов на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области, на повышение заработной платы отдельным категориям работников скорой медицинской помощи в виде субсидий на иные цели противоречит положениям федерального законодательства. **Предлагаем уточнить** направление расходов на указанные цели (межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания) в зависимости от того, в рамках или вне рамок Территориальной программы ОМС оказывается скорая медицинская помощь данными медицинскими работниками⁵²²;

4) на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области на 2024-2026 годы – в сумме 700 000,0 тыс. руб. ежегодно, что на 468 991,3 тыс. руб., или в 3,0 раза больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (231 008,7 тыс. руб.).

⁵²² КСП неоднократно указывала на данные замечания в заключениях на проекты законов Тверской области об областном бюджете. Решениями постоянного комитета по бюджету и налогам от 16.12.2020, 18.12.2020 № 57/3, от 15.12.2021 № 4/1, от 20.12.2022 № 16/1 было рекомендовано проработать механизм финансирования расходов на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи с учетом положений федерального законодательства. До настоящего времени данные решения комитета не выполнены.

Согласно представленным документам в 2024 году средства в сумме 692 444,4 тыс. руб.⁵²³ планируется направить:

- на разработку проектно-сметной документации для ГБУЗ «Рамешковская ЦРБ» (замена дымовой трубы котельной) – в сумме 240,0 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлено заключение экспертизы промышленной безопасности от 10.07.2023 № 17-2023 о несоответствии объекта обследования требованиям промышленной безопасности⁵²⁴ и коммерческие предложения);

- на проведение капитального ремонта автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре в здании стационара и вспомогательном корпусе ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» – в сумме 14 800,0 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлены заключение ГБУ «Тверской РЦЦС» от 13.07.2023 № 798 на сумму 13 955,7 тыс. руб. (в ценах на II квартал 2023 года) и коммерческие предложения (наименьшее на сумму 14 800,0 тыс. руб.));

- на установку ограждений территорий 4 учреждений здравоохранения – на сумму 52 979,9 тыс. руб. (в качестве обоснования представлены коммерческие предложения). По информации Министерства здравоохранения, для ГБУЗ «Сонковская ЦРБ» предусмотрены средства на установку ограждения (представлены коммерческие предложения на проведение капитального ремонта ограждения). Несмотря на существующую потребность, не предусмотрены средства ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» на выполнение работ по организации парковки и видеонаблюдения;

- на приобретение информационной системы для ГБУЗ «Станция переливания крови» – на сумму 14 908,5 тыс. руб. (в качестве обоснования представлены коммерческие предложения);

- на приобретение 36 ед. оборудования для 22 учреждений здравоохранения – на сумму 609 516,0 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения).

В ходе анализа представленных документов установлено, что в рамках мероприятия «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области» (КЦСР 0251510010), «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения (приобретение оборудования)» (КЦСР 021N953654), «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области» (КЦСР 0251510020) предусмотрено приобретение аналогичного оборудования для 4 учреждений здравоохранения:

- для ГБУЗ «Осташковская ЦРБ»: за счет средств по КЦСР 0251510010 в 2024 году предусмотрено приобретение рентгеновского аппарата; за счет средств по КЦСР 021N953654 в 2025 году предусмотрено приобретение рентгеновского аппарата;

- для ГБУЗ «Кашинская ЦРБ», ГБУЗ «Пеновская ЦРБ», ГБУЗ «Калининская ЦРКБ»: за счет средств по КЦСР 0251510010 в 2024 году предусмотрено приобретение 4 ед. оборудования; за счет средств по КЦСР 0251510020 в 2024 году предусмотрено приобретение 2 ед. оборудования, в 2026 году – 2 ед. оборудования (данные по оборудованию приведены в таблице).

⁵²³ В обосновании итоговая сумма указана 700 109,4 тыс. рублей.

⁵²⁴ Экспертиза проведена ООО «ПромСтройСервис» (ИНН 6950032673).

Наименование учреждения	Наименование оборудования	Предусмотрено законопроектом на закупку			
		учреждением (КЦСР 0251510010)		Министерством здравоохранения (КЦСР 0251510020)	
		год	стоимость, тыс. руб.	год	стоимость, тыс. руб.
ГБУЗ «Кашинская ЦРБ»	Рентгеновский аппарат на 3 рабочих места	2024	32 000,0	2024	22 900,0
ГБУЗ «Пеновская ЦРБ»	Рентгеновский аппарат на 2 рабочих места	2024	13 650,0	2024	14 950,0
ГБУЗ «Пеновская ЦРБ»	Аппарат УЗИ	2024	5 985,0	2026	7 719,95
ГБУЗ «Калининская ЦРКБ»	Флюорографический аппарат	2024	9 593,0	2026	8 372,0

Министерством здравоохранения не представлена информация:

- о существующей потребности учреждений здравоохранения в приобретении оборудования (с указанием видов и количества оборудования), что не позволяет оценить целесообразность выделения средств по КЦСР 0251510010, 021N953654, 0251510020 на приобретение аналогичного оборудования для ГБУЗ «Осташковская ЦРБ», ГБУЗ «Кашинская ЦРБ», ГБУЗ «Пеновская ЦРБ», ГБУЗ «Калининская ЦРКБ».

Предлагаем по данным учреждениям определить целесообразность приобретения аналогичного оборудования (в т.ч. с учетом загрузки планируемого к приобретению оборудования, наличия медицинского персонала для работы на оборудовании);

- о необходимости подготовки помещений для установки оборудования, об объеме средств, необходимом для подготовки помещений. Следует отметить, что может потребоваться выделение дополнительных средств из областного бюджета для подготовки помещений для установки оборудования (проблема с подготовкой помещений для установки оборудования носит систематический характер).

В составе документов к законопроекту не представлены документы, подтверждающие обоснование расходов по КЦСР 0251510010⁵²⁵ на 2024 год – на сумму 7 555,6 тыс. руб.⁵²⁶, на 2025–2026 годы – на сумму 700 000,0 тыс. руб. (ежегодно).

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность и реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 0251510010, что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ;

5) на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета) на 2024 год – в сумме 926,1 тыс. руб., что на 85,7 тыс. руб., или на 8,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 011,8 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 917,4 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 892,7 тыс. руб.;

6) на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района Тверской области на 2024-2026 годы – в сумме 50 500,0 тыс. руб. ежегодно.

В рамках данного мероприятия предусмотрено предоставление субсидии ГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района, которые включают в себя расходы на оплату труда, на содержание имущества и уплату налогов.

⁵²⁵ «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области».

⁵²⁶ 700 000 тыс. руб. – 692 444,4 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены расходы на содержание объекта, который не построен и не введен в эксплуатацию.

По данным ЕИС, ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» (далее – ГКУ «Дирекция») с ООО «Форум Тверь»⁵²⁷ заключен контракт от 15.11.2022 № 4-22 (далее – контракт № 4-22) на разработку проектно-сметной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение строительно-монтажных работ по объекту «Строительство медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района» на сумму 259 400,0 тыс. руб., в т.ч. на 2022 год – в сумме 8 900,0 тыс. руб. на подготовку проектной документации и выполнение инженерных изысканий (срок выполнения работ – до 15.12.2022); на 2023 год – в сумме 250 500,0 тыс. руб. на строительство объекта (178 500,0 тыс. руб.), на поставку оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта (72 000,0 тыс. руб.) (срок выполнения строительно-монтажных работ – до 31.05.2023).

Согласно данным ЕИС, по состоянию на 16.11.2023:

- ГКУ «Дирекция» в качестве аванса по контракту № 4-22 перечислены средства в сумме 181 580,0 тыс. руб.⁵²⁸ (70% от цены контракта)⁵²⁹;

- подрядчиком обязательства по контракту № 4-22 не выполнены в полном объеме (в т.ч. по разработке проектной документации). Размер неотработанного подрядчиком аванса по контракту № 4-22 составляет 181 580,0 тыс. рублей.

Неисполнение подрядчиком обязательств по контракту № 4-22, а также необходимость выделения дополнительных средств по объекту⁵³⁰ свидетельствует о наличии рисков незавершения работ по строительству объекта в 2023 году.

В составе документов к законопроекту не представлена информация о планируемых сроках завершения работ по строительству медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района и ввода его в эксплуатацию.

В соответствии с положениями федерального законодательства расходы на содержание объекта должны осуществляться за счет средств, получаемых учреждением от оказания медицинской помощи: средств обязательного медицинского страхования – при оказании медицинской помощи в рамках Территориальной программы ОМС, средств областного бюджета, предоставляемых учреждению в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, - при оказании медицинской помощи в рамках государственного задания. Следует отметить, что выделение средств ГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района возможно после передачи недвижимого имущества в оперативное управление учреждению.

В связи с отсутствием объекта, на содержание которого законопроектом предусмотрены средства, с целью соблюдения положений федерального законодательства **предлагаем** исключить расходы по КЦСР 0251110260⁵³¹, вопрос о выделении ассигнований

⁵²⁷ ИНН 6905048553. Заключение контракта с ООО «Форум Тверь» согласовано Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций (решение от 26.10.2022 № 77/99).

⁵²⁸ Платежные поручения от 14.02.2023 № 27, от 28.04.2023 № 103, от 11.08.2023 № 236.

⁵²⁹ Дополнительным соглашением от 22.12.2022 № 1-2022 установлено авансирование в размере 70% от цены контракта (181 580,0 тыс. руб.).

⁵³⁰ Согласно отчету об исполнении АИП на 01.10.2023, требуется увеличение цены контракта.

⁵³¹ «Предоставление субсидии на иные цели ГБУЗ «Клиническая больница скорой медицинской помощи» на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района Тверской области».

на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района рассмотреть после завершения строительства объекта и ввода его в эксплуатацию⁵³²;

7) на оплату подготовки специалистов, обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству здравоохранения, заключивших договор об обучении, на 2024 год – в сумме 41 415,2 тыс. руб., что на 29 913,6 тыс. руб., или в 3,6 раза, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (11 501,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 51 374,9 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 31 893,4 тыс. рублей.

В целях удовлетворения потребности медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения, в специалистах со средним медицинским образованием постановлениями Правительства Тверской области от 21.08.2023 № 347-пп, от 13.09.2023 № 389-пп утверждены:

- Положение об особенностях подготовки специалистов со средним медицинским образованием для медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Положение № 347-пп);

- Порядок предоставления ежемесячной и ежегодной выплат обучающимся в образовательных организациях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, заключившим договор об обучении (далее – Порядок № 389-пп).

Медицинские организации, подведомственные Министерству здравоохранения, осуществляют оплату стоимости оказания образовательных услуг обучающимся в образовательных организациях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству здравоохранения, заключившим договор об обучении в соответствии с Положением № 347-пп, а также ежемесячные и ежегодные выплаты в размере и на условиях, определенных Порядком № 389-пп.

В соответствии с п. 6 Положения № 347-пп гражданин, заключивший договор об обучении, обязан осуществлять трудовую деятельность в медицинской организации в соответствии с полученной квалификацией в течение:

- не менее двух лет, если срок получения образования по образовательной программе, указанной в договоре об обучении, составляет менее двух лет;

- не менее трех лет, если срок получения образования по образовательной программе, указанной в договоре об обучении, составляет от двух до трех лет.

Согласно представленным расчетам к законопроекту:

- в 2024–2026 годах численность студентов, обучающихся в образовательных организациях среднего профессионального образования, подведомственных Министерству здравоохранения и заключивших договор об обучении с медицинскими организациями, составит 270 чел.;

- сумма затрат медицинских организаций на 2024 год составит 41 415,2 тыс. руб., в т.ч. расходы на обучение – 13 490,8 тыс. руб., на ежемесячные выплаты студентам – 24 200,2 тыс. руб., на ежегодную выплату студентам (13 793,0 руб.) – 3 724,2 тыс. руб.;

- сумма затрат медицинских организаций на 2025 год составит 51 374,9 тыс. руб., в т.ч. расходы на обучение – 14 131,3 тыс. руб., на ежемесячные выплаты студентам – 32 588,6 тыс. руб., на ежегодную выплату студентам (17 241,0 руб.) – 4 655,0 тыс. руб.;

⁵³² Аналогичные замечания КСП были указаны в заключении по результатам экспертизы проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

- сумма затрат медицинских организаций на 2026 год составит 31 893,4 тыс. руб. (расчет произведен на январь-июнь 2026 года), в т.ч. расходы на обучение – 8 709,3 тыс. руб., на ежемесячные выплаты студентам – 18 529,1 тыс. руб., на ежегодную выплату студентам (17 241,0 руб.) – 4 655,0 тыс. рублей.

1.2. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены на 2024 год – в сумме 124 328,7 тыс. руб., что на 7 317,4 тыс. руб., или на 5,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (131 646,1 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 117 578,7 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 127 328,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета на 2024 год – 28 475,5 тыс. руб., на 2025 год – 22 202,5 тыс. руб., на 2026 год – 29 565,0 тыс. руб.).

Законопроектом предусмотрены расходы по следующим направлениям:

1) в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» НП «Здравоохранение» в 2024-2026 годах предусмотрена реализация 4 мероприятий. При этом в соответствии с паспортом проекта срок его реализации завершается в 2024 году:

1.1) на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование, на 2024-2026 годы – в сумме 5 400,0 тыс. руб. ежегодно, что на 300,0 тыс. руб., или на 5,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (5 100,0 тыс. руб.).

В соответствии с Порядком предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование⁵³³ (далее – Порядок № 653-пп) в 2024–2026 годах планируется предоставить единовременную компенсационную выплату в размере 300,0 тыс. руб. 18 медицинским работникам (ежегодно).

Согласно п. 3 Порядка № 653-пп финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству здравоохранения на указанные цели законом Тверской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и на плановый период и в пределах количества должностей медицинских работников, включенных в перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых медицинскому работнику предоставляется единовременная компенсационная выплата на соответствующий финансовый год (далее - Реестр должностей), который утверждается правовым актом Министерства здравоохранения ежегодно не позднее 31 декабря года, предшествующего году, на который он формируется.

В составе документов к законопроекту Реестр должностей не представлен, что не позволяет оценить обоснованность и достаточность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 021N510090⁵³⁴.

Предлагаем обеспечить принятие в установленный срок правового акта Министерства здравоохранения об утверждении Реестра должностей;

⁵³³ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 25.11.2022 № 653-пп «О предоставлении в Тверской области единовременной компенсационной выплаты медицинскому работнику, имеющему среднее профессиональное образование».

⁵³⁴ «Предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование».

1.2) на ежегодную денежную выплату студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством здравоохранения по программам специалитета, на 2024–2026 годы – в сумме 24 552,0 тыс. руб. ежегодно, что на 504,0 тыс. руб., или на 2,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (25 056,0 тыс. руб.).

В 2024–2026 годах в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 426-пп⁵³⁵ планируется предоставить ежегодную денежную выплату в размере 36 000,0 руб. 682 студентам (ежегодно);

1.3) на ежегодную денежную выплату лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования, заключенному с Министерством здравоохранения, на 2024–2026 годы – в сумме 14 325,0 тыс. руб. ежегодно, что на 600,0 тыс. руб., или на 4,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (13 725,0 тыс. руб.).

В 2024–2026 годах в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 427-пп⁵³⁶ планируется предоставить ежегодную денежную выплату в размере 75 000,0 руб. 191 чел. (ежегодно);

1.4) на предоставление единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения, на 2024–2026 годы - в сумме 27 586,2 тыс. руб. ежегодно, что на 3 448,4 тыс. руб., или на 11,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (31 034,6 тыс. руб.);

2) на предоставление единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения для трудоустройства врачом скорой медицинской помощи, на 2024–2026 годы – в сумме 18 965,5 тыс. руб. ежегодно, что на 5 985,0 тыс. руб., или на 46,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (12 980,5 тыс. руб.).

В соответствии с Порядком предоставления единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области⁵³⁷ (далее – Порядок № 652-пп) в 2024–

⁵³⁵ «О предоставлении мер материального стимулирования студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством здравоохранения Тверской области».

⁵³⁶ «О предоставлении мер материального стимулирования лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования».

⁵³⁷ утвержден постановлением Правительства Тверской области от 25.11.2022 № 652-пп «О предоставлении единовременной выплаты молодому специалисту в сфере здравоохранения».

2026 годах планируется ежегодно предоставлять единовременную выплату в размере 1 500 000 руб. (с учетом налога на доходы физических лиц – 1 724 138 руб.):

- 16 выпускникам и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения по специальностям «врач-кардиолог», «врач-онколог»;

- 11 выпускникам и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством по специальности «врач скорой медицинской помощи».

По данным Министерства здравоохранения, количество вакантных должностей в государственных учреждениях здравоохранения Тверской области по специальности «врач-кардиолог» составляет 29 ед., по специальности «врач-онколог» – 25 ед., по специальности «врач скорой медицинской помощи» – 33 единицы.

В соответствии с п. 5 Порядка № 652-пп одним из условий предоставления выплаты является заключение трудового договора в текущем календарном году с медицинской организацией на условиях полного рабочего дня с продолжительностью рабочего времени, установленной в соответствии со ст. 350 Трудового кодекса РФ, с выполнением трудовой функции по должности врача по специальности «Кардиология», «Онкология», «Скорая медицинская помощь».

Несмотря на то, что предоставление выплат выпускникам и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения для трудоустройства по специальностям «врач-кардиолог», «врач-онколог», «врач скорой медицинской помощи» (КЦСР 021N510120⁵³⁸, 0250810020⁵³⁹), осуществляется в соответствии с Порядком № 652-пп, данные выплаты оказывают влияние на достижение задач и целевых показателей РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», при формировании проекта областного бюджета использовались разные подходы:

- расходы на предоставление выплат для трудоустройства по специальностям «врач-кардиолог», «врач-онколог» (КЦСР 021N510120) отражены в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»;

- расходы на предоставление выплат для трудоустройства по специальности «врач скорой медицинской помощи» (КЦСР 0250810020) отражены в рамках комплекса процессных мероприятий «Привлечение медицинских кадров в службу скорой медицинской помощи».

В соответствии с п. 33 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области⁵⁴⁰ (далее – Положение № 550-пп) в паспорт регионального проекта включаются мероприятия, обеспечивающие достижение целей и показателей проекта.

С целью соблюдения Положения № 550-пп и использования единого подхода при формировании областного бюджета **предлагаем** расходы на предоставление выплат

⁵³⁸ «Предоставление единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области».

⁵³⁹ «Предоставление единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области для трудоустройства врачом скорой медицинской помощи».

⁵⁴⁰ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп «Об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области».

для трудоустройства по специальности «врач скорой медицинской помощи» (КЦСР 0250810020) отразить аналогично расходам на предоставление выплат для трудоустройства по специальностям «врач-кардиолог», «врач-онколог» в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» (N5), уточнить код целевой статьи 0250810020;

3) на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, на 2024 год – в сумме 33 500,0 тыс. руб., что на 10 250,0 тыс. руб., или на 23,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (43 750,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 26 750,0 тыс. руб., на 2026 год - в сумме 36 500,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета в 2024 году – 28 475,5 тыс. руб., в 2025 году – 22 202,5 тыс. руб., в 2026 году – 29 565,0 тыс. руб.).

Планируется, что указанные выплаты в 2024 году должны получить 33 чел., в 2025 году – 26 чел., в 2026 году – 35 чел. (в 2023 году - 43 чел.).

В соответствии с п. 5 Порядка предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам⁵⁴¹ (далее – Порядок № 177-пп) единовременная компенсационная выплата выплачивается в размере:

- 1 500,0 тыс. руб. для врачей и 750,0 тыс. руб. для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях, перечень которых утверждается Правительством Тверской области;

- 1 000,0 тыс. руб. для врачей и 500,0 тыс. руб. для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа (за исключением населенных пунктов, указанных выше), либо города с населением до 50 тыс. человек.

В соответствии с п. 3 Порядка № 177-пп Министерством здравоохранения не позднее 31.12.2023 должен быть разработан и утвержден нормативным правовым актом Перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на 2024 год. Предлагаем обеспечить принятие нормативного правового акта Министерства здравоохранения в установленный срок.

1.3. Расходы на исполнение публичных обязательств предусмотрены на 2024 год – в сумме 1 879 495,0 тыс. руб., что на 6 445,4 тыс. руб., или на 0,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 873 049,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 1 879 795,0 тыс. руб., на 2026 год – 1 880 320,0 тыс. рублей.

Более 85% в общем объеме расходов на исполнение публичных обязательств приходится на расходы на реализацию закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан

⁵⁴¹ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2019 № 177-пп «О порядке предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам».

в Тверской области» (далее – Закон № 23-30), которые законопроектом на 2024–2026 годы предусмотрены в сумме 1 616 602,2 тыс. руб. ежегодно, что на 42 011,2 тыс. руб., или на 2,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 658 613,4 тыс. руб.).

Согласно представленным расчетам, в 2024–2026 годах:

- потребность в приобретении лекарственных препаратов в рамках Закона № 23-30 определена для 140 080 чел. (ежегодно), средняя стоимость лекарственных препаратов на 1 чел. в год составляет 11 540,6 руб.;

- в рамках Закона № 23-30 планируется направить средства в сумме 207 870,0 тыс. руб. (ежегодно) на обеспечение лекарственными препаратами граждан (27 716 чел.), имеющих право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг в соответствии с Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ). Обеспечение данных категорий граждан в соответствии Законом № 178-ФЗ относится к полномочиям Российской Федерации и должно осуществляться за счет средств субвенции, предоставляемой из федерального бюджета. Пояснения относительно правовых оснований для обеспечения лекарственными препаратами данной категории граждан за счет средств областного бюджета не представлены.

В составе документов к законопроекту не представлены расчет потребности на реализацию Закона № 23-30 по всем категориям льготников, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами в рамках Закона № 23-30, включающий номенклатуру и количество планируемых к закупке лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания, наличие на уполномоченном складе и в аптечной сети остатков лекарственных препаратов, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 6, 8⁵⁴² Порядка бесплатного обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан в Тверской области⁵⁴³ (далее – Порядок № 367-пп).

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 0251210050⁵⁴⁴.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств предлагаем закупку лекарственных препаратов в рамках Законов № 23-30, № 178-ФЗ осуществлять с учетом имеющейся потребности и остатка лекарственных препаратов на складе и в аптечной сети.

Законопроектом на приобретение путевок для долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Тверской области, в 2024–2026 годах предусмотрены средства в сумме 80 044,3 тыс. руб. ежегодно, что на 48 283,8 тыс.

⁵⁴² в соответствии с п. 8 Порядка сводная заявка формируется Министерством здравоохранения на основании:

- потребности медицинских организаций, подведомственных Министерству или федеральным органам исполнительной власти, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в лекарственных препаратах, медицинских изделиях и специализированных продуктах лечебного питания;

- информации об остатках лекарственных препаратов, медицинских изделий и специализированных продуктов лечебного питания для бесплатного обеспечения отдельных категорий граждан, предоставляемой уполномоченным складом в порядке, установленном Министерством здравоохранения.

⁵⁴³ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 24.08.2023 №3 67-пп «О Порядке бесплатного обеспечения лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан в Тверской области».

⁵⁴⁴ «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-30 «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан в Тверской области».

руб., или в 2,5 раза, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (31 760,5 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в 2024–2026 годах планируется предоставить путевки в санатории 1 322 лицам, нуждающимся в долечивании (реабилитации) после стационарного лечения, что значительно превышает численность граждан, которым были предоставлены путевки на долечивание (реабилитацию) в 2021–2023 годах⁵⁴⁵:

- в 2021 году путевки получили 882 чел., или 51,9% от численности граждан, имеющих право на получение путевок (1 699 чел.);

- в 2022 году – 310 чел., или 62,0% от численности граждан, имеющих право на получение путевок (500 чел.);

- за 9 месяцев 2023 года – 318 чел., или 61,6% от численности граждан, имеющих право на получение путевок (516 чел.).

Следует отметить, что 2022 году по сравнению с 2019 годом размер фактических расходов на реализацию мероприятия «Приобретение путевок для долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Тверской области» снизился на 65 027,1 тыс. руб. (83,0%): с 78 383,5 тыс. руб. до 13 356,4 тыс. руб., что обусловлено значительным снижением численности граждан, которым были предоставлены путевки в санатории (численность граждан в 2022 году по сравнению с 2019 годом сократилась на 2 105 чел. (86,9%)). По итогам 9 месяцев 2023 года расходы на указанные цели исполнены в сумме 10 959,3 тыс. руб., или на 34,5% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (31 760,5 тыс. руб.).

Указанные факты свидетельствуют о том, что в законопроекте **завышены** бюджетные ассигнования на 2024–2026 годы по КЦСР 0240110040⁵⁴⁶. **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 0240110040 с учетом имеющейся потребности.

1.4. Расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2024 год в сумме 1 994 954,7 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 079 042,7 тыс. руб.), что на 297 090,0 тыс. руб., или на 13,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (2 292 044,7 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 2 404 493,6 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 538 881,0 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 1 585 161,9 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 783 157,2 тыс. руб.).

Законопроектом в 2024 году предусмотрена реализация 28 мероприятий, в 2025 году – 27 мероприятий, в 2026 году – 24 мероприятий (в т.ч. с привлечением средств федерального бюджета в 2024–2025 годах реализуются 13 мероприятий, в 2026 году – 9 мероприятий). Из них:

1) расходы на реализацию НП «Здравоохранение» с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) расходы на реализацию РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 2025 год – в сумме 737 368,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 663 631,4 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в 2025 году планируется направить средства:

⁵⁴⁵ По данным Министерства здравоохранения, представленным письмом от 24.10.2023 № 9241-КА.

⁵⁴⁶ «Приобретение путевок для долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Тверской области».

- на дооснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием – в сумме 127 368,2 тыс. рублей. Планируется приобрести 4 ед. медицинского оборудования для 4 учреждений здравоохранения: 2 аппарата рентгеновских стационарных для рентгенографии цифровой (для ГБУЗ «Бологовская ЦРБ», ГБУЗ «Осташковская ЦРБ»), 1 кольпоскоп (для ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ»), 1 компьютерный томограф (для ГБУЗ «Ржевская ЦРБ»). Следует отметить, что региональной программой Тверской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области»⁵⁴⁷ (далее – регпрограмма «Модернизация первичного звена») предусмотрено приобретение аппарата рентгеновского стационарного для рентгенографии цифровой для ГБУЗ «Осташковская ЦРБ» и кольпоскопа для ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» в 2024 году, в связи с чем требуется внесение изменений в регпрограмму «Модернизация первичного звена»;

- на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов – 524 000,0 тыс. рублей. Планируется приобрести и смонтировать 69 фельдшерско-акушерских пунктов, 1 врачебную амбулаторию и 1 поликлиническое подразделение (на базе ГБУЗ «Городская клиническая больница № 1 им. В.В. Успенского);

- на оснащение автомобильным транспортом медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, центральных районных и районных больниц, расположенных в сельской местности, поселках городского типа и малых городах (с численностью населения до 50 тыс. чел.), для доставки пациентов в медицинские организации, медицинских работников до места жительства пациентов, а также для перевозки биологических материалов для исследований, доставки лекарственных препаратов до жителей отдаленных районов – в сумме 86 000,0 тыс. рублей. Планируется приобрести 68 ед. автотранспорта, средняя стоимость 1 ед. автотранспорта – 1 264,7 тыс. рублей.

В документах к законопроекту Министерством здравоохранения не представлена информация о ФАПах и врачебной амбулатории, которые планируется установить (с указанием наименования учреждения здравоохранения и места нахождения), об автомобильном транспорте, который планируется приобрести (с указанием количества транспорта и учреждений здравоохранения, для которых планируется приобрести транспорт), что не позволяет оценить соответствие регпрограмме «Модернизация первичного звена».

В связи с тем, что на дату подготовки заключения соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения» не заключено, не внесены изменения в действующее соглашение, не представляется возможным оценить обоснованность распределения ассигнований по целевым статьям расходов 021N953651⁵⁴⁸, 021N953652⁵⁴⁹, 021N953653⁵⁵⁰, 021N953654⁵⁵¹;

⁵⁴⁷ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 15.12.2020 № 1115-рп.

⁵⁴⁸ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения (строительство объектов государственной собственности)».

⁵⁴⁹ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения (приобретение модульных конструкций)».

⁵⁵⁰ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения (приобретение автомобильного транспорта)».

1.2) на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на 2024 год – в сумме 133 210,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 56 576,5 тыс. руб.), что на 3 210,0 тыс. руб., или на 2,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (130 000,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 139 870,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 56 809,5 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 146 864,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 60 553,8 тыс. руб.). Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», срок реализации которого в соответствии с паспортом проекта завершается в 2024 году.

В рамках данного мероприятия в 2024-2026 годах запланировано 148 вылетов санитарной авиации ежегодно (в 2023 году – 136 вылета), стоимость одного вылета санитарной авиации в 2024 году составит 900,1 тыс. руб., в 2025 году – 945,1 тыс. руб., в 2026 году – 992,3 тыс. руб.;

1.3) в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» предусмотрены расходы:

1.3.1) на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, на 2024–2026 годы – в сумме 171 580,6 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 166 433,2 тыс. руб. ежегодно) (на уровне 2023 года). Согласно паспорту проекта срок реализации РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» завершается в 2024 году.

По информации ОГУП «Фармация»⁵⁵², по состоянию на 01.07.2023 остаток лекарственных препаратов, закупленных в рамках данного мероприятия: на хранении на складе составлял 231 573,3 тыс. руб. (из них с истекшим сроком годности – на сумму 33 415,0 тыс. руб.), в аптечной сети – 28 738,0 тыс. руб. (из них с истекшим сроком годности – на сумму 764,8 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2023 расходы на указанные цели исполнены Министерством здравоохранения в сумме 14 186,7 тыс. руб., или на 8,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (171 580,6 тыс. руб.).

Указанные факты могут свидетельствовать о том, что в Тверской области отсутствует потребность в приобретении лекарственных препаратов для данной категории пациентов.

С целью эффективного использования бюджетных средств на указанные цели (КЦСР 021N255860⁵⁵³) предлагаем Министерству здравоохранения закупку лекарственных препаратов осуществлять в соответствии с существующей потребностью и с учетом остатка лекарственных препаратов, находящихся на складе и в аптечной сети;

1.3.2) на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений на 2024 год – в сумме 159 299,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 154 520,0 тыс. руб.), что на 114 380,7 тыс. руб., или в 3,5 раза, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (44 918,3 тыс. руб.);

1.4) на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, на 2024 год – в сумме 52 546,7 тыс.

⁵⁵¹ «Реализация регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения (приобретение оборудования)».

⁵⁵² Представлена письмами ОГУП «Фармация» от 04.08.2023 № 1669, от 09.08.2023 № 1692.

⁵⁵³ «Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении».

руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 50 970,3 тыс. руб.), что на 67 004,1 тыс. руб., или на 56,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (119 550,8 тыс. руб.). Мероприятие реализуется в рамках РП «Борьба с онкологическими заболеваниями». В 2024 году планируется приобрести оборудование для ГБУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер».

В составе документов к законопроекту по мероприятиям, указанным в п. 1.3.2, 1.4, не представлена информация о количестве и видах планируемого к приобретению оборудования, о необходимости подготовки помещений для установки оборудования, об объеме средств, необходимых для подготовки помещений. Следует отметить, что может потребоваться выделение дополнительных средств из областного бюджета для подготовки помещений для установки оборудования (проблема с подготовкой помещений для установки оборудования носит систематический характер).

Предлагаем представить информацию о том, каким образом планируется осуществлять подготовку помещений для установки оборудования, а также о необходимости выделения средств для подготовки помещений;

1.5) в рамках РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» предусмотрены расходы:

1.5.1) на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения на 2024 год – в сумме 55 851,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 54 176,2 тыс. руб.), что на 46 381,8 тыс. руб., или на 45,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (102 233,6 тыс. руб.);

1.5.2) на отдельные мероприятия, связанные с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области, на 2024 год – в сумме 88 165,8 тыс. руб., что на 26 901,9 тыс. руб., или на 43,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (61 263,9 тыс. руб.), на 2025-2026 годы – в сумме 87 572,1 тыс. руб. ежегодно.

Согласно паспорту проекта срок реализации РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» завершается в 2024 году;

2) расходы на реализацию РП «Старшее поколение» НП «Демография» на 2024 год – в сумме 305,5 тыс. руб., что на 14,5 тыс. руб., или на 4,5% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (320,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 307,8 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 299,5 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета). Указанные средства планируется направить на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания. Следует отметить, что в соответствии с паспортом проекта срок реализации РП «Старшее поколение» завершается в 2024 году;

3) расходы на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета предусмотрены на 2024 год - в сумме 482 318,8 тыс. руб., что на 10 624,4 тыс. руб., или на 2,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (471 694,4 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 494 513,3 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

3.1) на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов (за счет субвенции из федерального бюджета, предусмотренной на реализацию полномочий Российской Федерации, переданных субъектам РФ в соответствии со ст. 4.1 Закона № 178-ФЗ) на 2024 год – в сумме 376 724,5 тыс. руб., что на 10 624,4 тыс. руб., или на 2,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (366 100,1 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 388 919,0 тыс. руб. ежегодно. Данные средства предусмотрены на закупку лекарственных препаратов для льготных категорий граждан, установленных Законом № 178-ФЗ;

3.2) на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 2024–2026 годы – в сумме 105 594,3 тыс. руб. ежегодно за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета (на уровне 2023 года).

Законопроектом по данному направлению на 2024–2026 годы предусмотрены расходы:

- на закупку лекарственных препаратов – в сумме 75 977,2 тыс. руб. ежегодно;
- на оплату услуг уполномоченного склада – в сумме 29 617,1 тыс. руб. ежегодно.

В Тверской области до настоящего времени не принят нормативный правовой акт, регламентирующий порядок использования средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию полномочий, определенных ст. 4.1 Закона № 178-ФЗ, в части организации работы уполномоченного склада по приему, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов (в т.ч. в части определения стоимости оказываемых складом услуг), на необходимость принятия данного нормативного акта КСП неоднократно указывалось по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, экспертизы законопроектов об областном бюджете. Предлагаем обеспечить принятие данного нормативного акта.

Общий объем расходов на оказание услуг уполномоченного склада в рамках программ льготного лекарственного обеспечения населения законопроектом предусмотрен на 2024–2026 годы – в сумме 208 798,9 тыс. руб. ежегодно, что на 23 121,3 тыс. руб., или на 12,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (185 677,6 тыс. руб.).

Законопроектом предусмотрены расходы на оказание услуг уполномоченного склада в рамках 2 целевых статей на 2024–2026 годы:

- расходы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (КЦСР 0251351610) – в сумме 29 617,1 тыс. руб. ежегодно. Обоснование расходов на оказание услуг уполномоченного склада по КЦСР 0251351610 не представлено;
- расходы на оплату услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин, закупаемых за счет средств областного бюджета Тверской области (КЦСР 0251210020) - в сумме 179 181,8 тыс. руб. ежегодно.

Министерством здравоохранения расходы на оплату услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин за счет средств областного бюджета определены в размере 10% от объема расходов на обеспечение лекарственными препаратами и иммунобиологическими препаратами, вакцинами, и изделиями медицинского назначения, поставка которых будет осуществляться в рамках

5 мероприятий⁵⁵⁴ ГП «Здравоохранение» (общий объем финансирования данных мероприятий в 2024–2026 годах составляет 1 791 817,7 тыс. руб. ежегодно).

Доля расходов на оплату услуг уполномоченного склада в рамках Закона № 178-ФЗ в 2024 году составит 6,5%, в 2025-2026 годах – 6,4% в общем объеме расходов по данным мероприятиям⁵⁵⁵, что на 3,5-3,6 п.п. соответственно ниже аналогичного показателя в рамках реализации 5 мероприятий за счет средств областного бюджета (10,0%).

В соответствии с п. 5 Порядка № 367-пп стоимость услуг, оказываемых уполномоченным фармацевтическим складом, в 2024 и последующих годах должна составлять не более 10% от общей суммы финансирования расходов, связанных с бесплатным обеспечением лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных категорий граждан в соответствии с Законом № 23-ЗО, т.е. Порядком № 367-пп установлен предельный уровень бюджетных ассигнований, который может направляться на оплату услуг уполномоченного склада.

В связи с этим включение для расчета ассигнований на реализацию мероприятий, не связанных с обеспечением лекарственными препаратами отдельных категорий граждан в рамках Закона № 23-ЗО, противоречит положениям п. 5 Порядка № 367-пп. Нормативные правовые акты, регламентирующие порядок определения услуг уполномоченного склада по другим мероприятиям, связанным с обеспечением лекарственными препаратами и вакцинами, не приняты.

В соответствии с положениями п. 5 Порядка № 367-пп стоимость услуг, оказываемых уполномоченным складом, в 2024–2026 годах не должна превышать 161 660,2 тыс. руб. (ежегодно). Таким образом, законопроектом завышен объем бюджетных ассигнований по КЦСР 0251210020⁵⁵⁶ на 2024–2026 годы на сумму 17 521,6 тыс. руб. (ежегодно) относительно предельного уровня стоимости услуг уполномоченного склада, установленного п. 5 Порядка № 367-пп. **Предлагаем** уточнить объем ассигнований, предусмотренных по КЦСР 0251210020 на 2024–2026 годы (привести объем ассигнований в соответствие с положениями п. 5 Порядка № 367-пп).

В соответствии с положениями ст. 22 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, на оказание услуг уполномоченного склада должна определяться посредством применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка), который является приоритетным.

⁵⁵⁴ «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области», «Приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с редкими (орфанными) заболеваниями в рамках реализации постановления Правительства РФ от 26.04.2012 № 403 «О порядке ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента», «Обеспечение медицинских организаций Тверской области иммунобиологическими препаратами для иммунизации населения по эпидемическим показаниям», «Проведение массовой иммунодиагностики детского населения с целью выявления сенсibilизации организма (инфицирования) к микобактериям туберкулеза», «Обеспечение медицинских организаций Тверской области препаратами для иммунизации детей по профилактическим и эпидемиологическим показаниям».

⁵⁵⁵ Расходы на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан в рамках Закона № 178-ФЗ за счет субвенций и иного межбюджетного трансферта, выделяемых из федерального бюджета.

⁵⁵⁶ «Оказание услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин».

Учитывая вышеизложенное полагаем, что обоснование объема ассигнований на оказание услуг уполномоченного склада должно осуществляться в соответствии с положениями ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность бюджетных ассигнований на оплату услуг уполномоченного склада по приемке, хранению и учету лекарственных препаратов и вакцин на 2024–2026 годы, предусмотренных законопроектом по КЦСР 0251351610⁵⁵⁷, 0251210020, и **свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ;**

4) расходы на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями на 2024 год – в сумме 44 482,1 тыс. руб., что на 5 859,7 тыс. руб., или на 11,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (50 341,8 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 44 919,4 тыс. руб., на 2026 год – в сумме – 44 045,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета на 2024 год – 19 359,8 тыс. руб., на 2025 год – 19 503,0 тыс. руб., на 2026 год – 18 573,2 тыс. руб.). Указанные средства планируется направить:

- на закупку диагностических средств для выявления и мониторинга лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и (или) С (КЦСР 02203R2021);

- на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С, в том числе с привлечением к реализации указанных мероприятий социально ориентированных некоммерческих организаций (КЦСР 02203R2022);

- на закупку диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, в соответствии с перечнем, утвержденным Министерством здравоохранения Российской Федерации, а также медицинских изделий в соответствии со стандартом оснащения, предусмотренным порядком оказания медицинской помощи больным туберкулезом (КЦСР 02203R2023).

В связи с тем, что на дату подготовки заключения соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми мероприятиями не заключено, не внесены изменения в действующее соглашение, не представляется возможным оценить обоснованность распределения ассигнований по целевым статьям расходов 02203R2021, 02203R2022, 02203R2023;

5) расходы на оснащение (дооснащение и (или) переоснащение) медицинскими изделиями медицинских организаций, имеющих в своей структуре подразделения, оказывающие медицинскую помощь по медицинской реабилитации, на 2024 год – в сумме 58 934,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 50 094,1 тыс. руб.), что на 51 240,7 тыс. руб., или на 46,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (110 174,9 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 113 269,9 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 94 014,0 тыс. руб.). Информация о направлениях расходования средств в рамках данного мероприятия не представлена;

б) расходы на развитие паллиативной медицинской помощи на 2024 год – в сумме 52 103,9 тыс. руб., что на 9 761,7 тыс. руб., или на 15,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (61 865,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 52 613,0 тыс. руб.,

⁵⁵⁷ «Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения».

на 2026 год – в сумме 52 820,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета в 2024 году – 44 288,3 тыс. руб., в 2025 году – 43 668,8 тыс. руб., в 2026 году – 42 784,2 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия планируется приобретение автомобилей, оборудования и обезболивающих лекарственных препаратов;

7) расходы на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения, на 2024 год – в сумме 165 195,9 тыс. руб., что на 48 638,3 тыс. руб., или на 41,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (116 557,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 91 518,4 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 116 506,6 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия планируется закупка Министерством здравоохранения оборудования:

- в 2024 году – в количестве 12 ед. для оснащения 5 учреждений (в т.ч. для оснащения 2 центров амбулаторной онкологической помощи⁵⁵⁸);

- в 2025 году – для оснащения 47 ФАПов. Следует отметить, что в 2025 году планируется установить 69 ФАПов и 1 врачебную амбулаторию, что **может свидетельствовать о недостаточности средств**, предусмотренных законопроектом на оснащение мебелью и оборудованием врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов, и **не позволит получить** лицензии, необходимые для осуществления медицинской деятельности, и, следовательно, обеспечить оказание медицинской помощи населению. **Предлагаем** представить пояснения по данному вопросу;

- в 2026 году - в количестве 27 ед. для оснащения 6 учреждений.

В ходе анализа представленных документов установлено, что для отдельных учреждений здравоохранения на закупку аналогичного оборудования планируется предоставление в 2024 году субсидий на иные цели по мероприятию «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области» (КЦСР 0251510010) (описано выше).

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность и реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 0251510020⁵⁵⁹;

8) расходы на обновление парка автомобилей скорой медицинской помощи на 2024 год – в сумме 60 000,0 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения). В рамках данного мероприятия планируется приобрести 10 автомобилей для ГБУЗ «ТССМП»;

9) расходы на проведение мероприятий по иммунизации (иммунодиагностике) взрослого и детского населения по профилактическим и эпидемиологическим показаниям (3 мероприятия) на 2024–2026 годы – в сумме 75 215,5 тыс. руб. ежегодно, что на 6 075,1 тыс. руб., или на 8,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (69 140,4 тыс. руб.).

В 2024–2026 годах планируется приобретение вакцин для проведения вакцинации иммунизация взрослого и детского населения по профилактическим и эпидемиологическим показаниям в рамках национального календаря прививок, утвержденного приказом

⁵⁵⁸ Планируется их открытие на базе ГБУЗ «Нелидовская ЦРБ», ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ».

⁵⁵⁹ «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области».

Минздрава России от 21.03.2014 № 125н⁵⁶⁰. При этом указанный приказ утратил силу 30.12.2021 в связи с принятием приказа Минздрава России от 06.12.2021 № 1122н⁵⁶¹;

10) расходы на приобретение лекарственных препаратов и расходных материалов для осуществления лечебно-диагностических мероприятий (7 мероприятий) в 2024–2026 годах – на сумму 216 224,7 тыс. руб. ежегодно, что на 15 657,4 тыс. руб., или на 7,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год⁵⁶² (200 567,3 тыс. руб.).

В рамках ведомственного проекта «Совершенствование оказания медицинской помощи больным с сахарным диабетом» в 2024-2026 годах предусмотрены средства на реализацию 2 мероприятий:

- на приобретение датчиков непрерывного мониторингования уровня глюкозы в крови для обеспечения 385 детей-инвалидов и 150 учащихся ВУЗов и колледжей с сахарным диабетом в возрасте до 21 года (КЦСР 0240310010) - в сумме 82 903,6 тыс. руб. (ежегодно);

- оснащение расходными материалами диабетологического центра ГБУЗ «Областная клиническая больница» для оказания специализированной медицинской помощи больным сахарным диабетом (КЦСР 0240310020) - в сумме 1 869,1 тыс. руб. (ежегодно).

В составе документов к законопроекту не представлен нормативный правовой акт Тверской области (проект нормативного акта), регламентирующий порядок обеспечения больных сахарным диабетом детей-инвалидов, учащихся ВУЗов и колледжей, датчиками непрерывного мониторингования уровня глюкозы в крови, а также порядок обеспечения больных сахарным диабетом иными расходными материалами, что не позволяет оценить правомерность включения данных расходов в областной бюджет, а также соблюдение положений п. 1 ст. 85 БК РФ. На дату подготовки заключения данный нормативный правовой акт не принят⁵⁶³.

Проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» по итогам рассмотрения во втором чтении:

1) предусмотрено предоставление Тверской области субсидии на реализацию следующих мероприятий, не предусмотренных законопроектом:

1.1) по обеспечению детей с сахарным диабетом 1 типа системами непрерывного мониторинга глюкозы на 2024 год: в возрасте от 4-х до 17-ти – в сумме 40 520,6 тыс. руб., в возрасте от 2-х до 4-ти лет – в сумме 1 067,9 тыс. рублей. Данное мероприятие реализуется в рамках федерального проекта «Борьба с сахарным диабетом».

Предлагаем в кратчайшие сроки разработать нормативный правовой акт Тверской области, регламентирующий порядок обеспечения детей с сахарным диабетом 1-го типа системами непрерывного мониторинга глюкозы;

1.2) на укрепление материально-технической базы ГБУЗ «Зубцовская ЦРБ» на 2024 год – в сумме 500 000,0 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 565 000,0 тыс. рублей. Данное мероприятие реализуется в рамках федерального проекта «Развитие инфраструктуры здравоохранения»;

⁵⁶⁰ «Об утверждении национального календаря профилактических прививок и календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям».

⁵⁶¹ «Об утверждении национального календаря профилактических прививок, календаря профилактических прививок по эпидемическим показаниям и порядка проведения профилактических прививок».

⁵⁶² В 2023 году бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 5 мероприятий.

⁵⁶³ Перечнем НПА предусмотрено принятие нормативного правового акта Правительства Тверской области «О Порядке обеспечения в Тверской области медицинскими изделиями пациентов в возрасте до 21 года, страдающих сахарным диабетом».

2) по 7 мероприятиям изменен объем межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета в 2024-2026 годах, по сравнению с объемом межбюджетных трансфертов, предусмотренных в законопроекте (данные по мероприятиям приведены в таблице).

Наименование мероприятий (КЦСР), предусмотренных в законопроекте	Год	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		Объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета Тверской области, предусмотренный проектом ФЗ № 448554-8, тыс. руб.
		всего по мероприятию	в т.ч. за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета	
Обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении (КЦСР 021N255860)	2024	171 580,6	166 433,2	208 257,3
	2025	171 580,6	166 433,2	209 496,3
	2026	171 580,6	166 433,2	204 259,4
Региональный проект «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» (КЦСР 021N953651, 021N953652, 021N953653, 021N953654)	2024	1 231 351,7	1 014 627,6	1 006 768,5
	2025	1 691 046,0	1 521 941,4	2 381 759,9
Реализация отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения (КЦСР 0251351610)	2024	105 594,3	105 594,3	105 007,3
	2025	105 594,3	105 594,3	105 007,3
	2026	105 594,3	105 594,3	105 007,3
Оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (КЦСР 0251354600)	2024	376 724,5	376 724,5	413 888,7
	2025	388 919,0	388 919,0	429 947,2
	2026	388 919,0	388 919,0	447 294,1
Реализация региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» (КЦСР 021N751140)	2024	55 851,8	54 176,2	64 396,5
Реализация мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (КЦСР 02203R2021, 02203R2022, 02203R2023)	2024	44 482,1	19 359,8	19 359,8
	2025	44 919,4	19 503,0	19 086,0
	2026	44 045,4	18 573,2	18 881,3
Компенсация расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Российской Федерации, гражданам Украины, гражданам Донецкой Народной Республики, гражданам Луганской Народной Республики и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, и затрат по проведению обязательного медицинского освидетельствования указанных лиц (КЦСР 0251154220)	2024	926,1	926,1	0,0
	2025	917,4	917,4	0,0
	2026	892,7	892,7	0,0

Предлагаем при принятии законопроекта уточнить объем бюджетных ассигнований на 2024–2026 годы по указанным выше направлениям расходов, с учетом установленного уровня софинансирования расходных обязательств на реализацию мероприятий из областного бюджета.

2. В рамках ГП «Здравоохранение» Министерству строительства предусмотрены расходы на 2024 год - в сумме 2 409 086,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 014 627,6 тыс. руб.), что на 1 232 091,5 тыс. руб., или на 33,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 641 178,3 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 953 677,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 858 310,0 тыс. руб.). Из них:

2.1. Расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области предусмотрены на 2024 год - в сумме 2 356 836,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 014 627,6 тыс. руб.), что на 841 831,5 тыс. руб., или на 26,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год

(3 198 668,3 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 953 677,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 858 310,0 тыс. руб.).

В проект АИП, представленный к законопроекту, по отрасли «Здравоохранение» включены средства на строительство 3 объектов здравоохранения на 2024–2025 годы в сумме 3 310 514,6 тыс. рублей.

В проекте АИП в графе «Годы строительства, реконструкции» указаны некорректные годы строительства по 2 объектам:

- по объекту «Строительство амбулатории в пгт. Новозавидовский Конаковского района» указаны годы строительства 2023–2024, при этом в действующей редакции АИП указан год начала строительства – 2022, в проекте АИП ассигнования предусмотрены также на 2025 год;

- по объекту «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери» – указаны годы строительства 2020–2022, при этом в действующей АИП указан год начала строительства – 2019, в проекте АИП ассигнования предусмотрены также на 2024 год. При этом в паспорте инвестиционного проекта по данному объекту, представленному в составе документов к законопроекту, срок его строительства указан – 2020–2025 годы.

Предлагаем при принятии АИП уточнить годы строительства указанных объектов.

Проектом АИП предусмотрены расходы:

2.1.1) на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери на 2024 год - в сумме 1 125 485,1 тыс. руб., что на 821 835,5 тыс. руб., или 3,7 раза, больше объема, предусмотренного АИП на 2023 год (296 513,3 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2023 расходы на указанные цели исполнены в сумме 285,6 тыс. руб., или на 0,01% от объема средств по объекту, предусмотренному АИП на 2023 год (296 513,3 тыс. руб.). Следует отметить, что в течение 2023 года средства на строительство объекта были уменьшены с 482 003,4 тыс. руб. до 296 513,3 тыс. рублей.

На основании распоряжения Правительства РФ от 25.03.2020 № 729-р между ГКУ «Дирекция» и ООО «РТ - СоцСтрой» заключен контракт от 15.06.2020 №11228 (далее – контракт № 11228) на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери» на сумму 5 044 418,2 тыс. руб. (в т.ч. за счет ассигнований на 2023 год – 204 762,6 тыс. руб.). Срок действия контракта продлен по 25.12.2024⁵⁶⁴, срок выполнения работ по контракту – до 01.12.2024 (первоначально – до 01.12.2021)⁵⁶⁵.

По данным ЕИС, по состоянию на 16.11.2023:

- фактическая оплата по контракту № 11228 составила 4 839 655,7 тыс. руб. (95,9% от цены контракта), из них авансовые платежи – 4 411 256,8 тыс. руб.;

- объем выполненных подрядчиком работ по контракту № 11228 – 428 398,9 тыс. руб., что составляет 8,5% от цены контракта (5 044 418,2 тыс. руб.), 8,9% от объема перечисленных средств по контракту (4 839 655,7 тыс. руб.). В 2023 году работы по контракту подрядчиком не выполнялись. Объем неотработанных авансовых платежей по контракту № 11228 составляет 4 411 256,8 тыс. рублей.

В соответствии с представленными документами к законопроекту сметная стоимость строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери:

⁵⁶⁴ Распоряжением Правительства Тверской области от 18.08.2023 № 984-рп срок исполнения контракта продлен до 25.12.2024.

⁵⁶⁵ С учетом изменений, внесенных в контракт № 11228 дополнительным соглашением от 31.08.2023 № 1-2023.

- в текущем уровне цен на 2 квартал 2023 года составила 9 692 862,9 тыс. руб.⁵⁶⁶ (предельная стоимость строительства объекта в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2019 № 056-09-2020-005 (с изм.) (далее – Соглашение № 056-09-2020-005) – 5 821 041,4 тыс. руб.);

- в ценах соответствующих лет – 10 143 365,9 тыс. рублей⁵⁶⁷.

Одной из причин роста стоимости строительства объекта является неисполнение подрядчиком обязательств по контракту № 11228 при значительном авансировании по контракту (первоначально строительство объекта должно быть завершено до 01.12.2021). В соответствии с Соглашением № 056-09-2020-005 объект должен быть введен в эксплуатацию до 31.12.2022.

Согласно паспорту инвестиционного проекта в качестве источников финансирования строительства объекта определены:

- средства федерального бюджета – в сумме 7 919 323,3 тыс. руб. (в т.ч. в 2024 году – 3 893 430,9 тыс. руб.), что составляет 78,0% от стоимости строительства объекта в ценах соответствующих лет;

- средства областного бюджета - в сумме 2 224 042,6 тыс. руб. (в т.ч. в 2024 году – 687 076,1 тыс. руб.), что составляет 22,0% от стоимости строительства объекта в ценах соответствующих лет.

Следует отметить, что в 2023-2024 годах Тверской области не выделена субсидия из федерального бюджета на завершение строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери, что может быть обусловлено неосвоением в 2020–2022 годах выделенных средств на строительство объекта (в т.ч. из федерального бюджета): по итогам 2020 года остаток неосвоенных средств составлял 1 094 520,2 тыс. руб., по итогам 2021 года – 3 148 059,2 тыс. руб., по итогам 2022 года – 288 759,1 тыс. рублей.

Таким образом, потребность в средствах для завершения строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери составляет 5 303 710,2 тыс. руб.⁵⁶⁸, что на 4 178 225,1 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по объекту (1 125 485,1 тыс. руб.), т.е. законопроектом не в полном объеме предусмотрены средства на завершение строительства объекта, что свидетельствует о несоблюдении Основных направлений налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в соответствии с которыми расходы на реализацию АИП должны быть предусмотрены с учетом обеспечения завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов.

В связи с чем потребуется выделение дополнительных бюджетных средств для завершения строительства Детской областной клинической больницы в г. Твери (в т.ч. за счет неиспользованных ассигнований 2023 года). **Предлагаем** представить пояснения о планируемых сроках завершения строительства объекта, выделения бюджетных средств в объеме, достаточном для завершения строительства объекта, о проведенной работе по привлечению средств федерального бюджета на строительство объекта и ее результатах.

⁵⁶⁶ В соответствии с положительным заключением ФАУ «Главное управление государственной экспертизы» от 10.08.2023 № 69-1-1-2-046958-2023.

⁵⁶⁷ В соответствии с паспортом инвестиционного проекта.

⁵⁶⁸ 10 143 365,9 тыс. руб. (сметная стоимость строительства объекта в ценах соответствующих лет) – 4 839 655,7 тыс. руб. (произведенная сумма оплаты по контракту № 11228).

Несмотря на то, что в 2024 году Тверской области не предусмотрено предоставление субсидии из федерального бюджета на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери, законопроектом бюджетные ассигнования в сумме 1 125 485,1 тыс. руб. на 2024 год предусмотрены по КЦСР 02208R1111⁵⁶⁹, что свидетельствует о нарушении положений п. 24 Приказа № 82н, в соответствии с которыми коды направлений расходов, содержащие значения R0000-R9990, используются для отражения расходов бюджетов субъектов РФ (за исключением расходов на реализацию региональных проектов, направленных на достижение соответствующих результатов реализации федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов (программы), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, в целях софинансирования которых бюджетам субъектов РФ предоставляются из федерального бюджета субсидии и иные межбюджетные трансферты. Предлагаем уточнить;

2.2) на строительство объектов здравоохранения в рамках РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» на 2024 год - в сумме 1 231 351,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 014 627,6 тыс. руб.), что на 1 198 667,3 тыс. руб., или на 49,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (2 430 019,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 953 677,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 858 310,0 тыс. руб.).

Согласно проекту АИП, в рамках данного мероприятия предусмотрены расходы на строительство в 2024–2025 годах 2 объектов здравоохранения (информация по объектам представлена в таблице⁵⁷⁰).

Наименование объекта	Годы строительства	Предусмотрено проектом АИП, тыс. руб.			Реквизиты контракта	Цена контракта тыс. руб.	Перечислен аванс по контракту на 16.11.2023, тыс. руб.	Выполнено работ на 16.11.2023, тыс. руб.
		год	всего	из них за счет ФБ				
Строительство Бежецкой ЦРБ	2021-2025	2024	1 149 008,6	940 518,8	от 25.06.2021 № 26	3 466 257,8	1 039 877,3	1 000,0
		2025	928 020,9	835 218,8				
Строительство амбулатории в пгт. Новозавидовский Конаковского района	2023-2025	2024	82 343,1	74 108,8	от 31.03.2023 № 1-2023	224 800,0	112 400,0	0,0
		2025	25 656,9	23 091,2				

В соответствии с Графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (далее – График работ) (приложение № 3 к соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.12.2021 № 056-09-2022-651⁵⁷¹ (далее – Соглашение № 056-09-2022-651)):

- техническая готовность объекта «Строительство ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» в 2023 году должна составить 43,06%, в 2024 году – 73,22%, в 2025 году – 100,0%. Срок ввода объекта в эксплуатацию – 01.02.2025. Планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации – 20.01.2025;

- техническая готовность объекта «Строительство Новозавидовской врачебной амбулатории ГБУЗ «Конаковская ЦРБ» в 2023 году – 50,0%, в 2024 году – 88,12%, в 2025

⁵⁶⁹ Капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области (строительство детской областной клинической больницы в г. Твери).

⁵⁷⁰ Таблица составлена на основании данных, размещенных в ЕИС.

⁵⁷¹ В редакции от 30.12.2022.

году – 100,0%. Планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора о соответствии построенного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов и проектной документации и срок ввода объекта в эксплуатацию – 30.11.2025.

В соответствии с положительным заключением ГАУ «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области» от 31.03.2023 № 69-1-1-2-016235-2023 сметная стоимость строительства Бежецкой ЦРБ в текущем уровне цен на дату утверждения заключения (в ценах на IV квартал 2022 года) составляет 4 625 173,9 тыс. руб. (первоначальная стоимость строительства объекта составляла 3 427 563,2 тыс. руб.).

По данным ЕИС, на 16.11.2023 по контракту от 25.06.2021 № 26⁵⁷² (далее – контракт № 26) на строительство Бежецкой ЦРБ:

- перечислен аванс в сумме 1 039 877,3 тыс. руб. (30% от цены контракта);

- подрядчиком работы выполнены на 1 000,0 тыс. руб. (разработана проектная документация), что составляет 0,02% от цены контракта (3 466 257,8 тыс. руб.), 0,09% от объема перечисленных авансовых платежей по контракту (1 039 877,3 тыс. руб.). Строительно-монтажные работы по контракту № 26 должны быть завершены до 01.02.2025. Размер неотработанного подрядчиком аванса составляет 1 038 877,3 тыс. рублей.

Учитывая низкий уровень выполнения подрядчиком работ по контракту № 26, объем фактически осуществленной оплаты по контракту № 26 (1 039 877,3 тыс. руб.) потребность в средствах на завершение строительства Бежецкой ЦРБ на 2024–2025 годы составляет 3 585 296,6 тыс. руб.⁵⁷³, что на 1 508 267,1 тыс. руб. больше объема средств, предусмотренных по объекту проектом АИП на 2024–2025 годы (2 077 029,5 тыс. руб.), т.е. законопроектом не в полном объеме предусмотрены средства на завершение строительства объекта, что свидетельствует о несоблюдении Основных направлений налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в соответствии с которыми расходы на реализацию АИП должны быть предусмотрены с учетом обеспечения завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов.

В связи с чем потребуется выделение дополнительных бюджетных средств для завершения строительства Бежецкой ЦРБ. По информации Министерства здравоохранения, Минздравом России рассматривается вопрос об увеличении финансирования по строительству объекта (информация о принятом решении не представлена). **Предлагаем** представить пояснения о проведенной работе по привлечению дополнительных средств федерального бюджета на строительство объекта и ее результатах.

По данным ЕИС, на 16.11.2023 по контракту от 31.03.2023 № 1-2023⁵⁷⁴ на строительство амбулатории в пгт. Новозавидовский Конаковского района:

- перечислен аванс в сумме 112 400,0 тыс. руб. (50% от цены контракта);

⁵⁷² Заключен ГКУ «Дирекция» с АО «Группа компаний «ЕКС» (ИНН 5012000639).

⁵⁷³ 4 625 173,9 тыс. руб. (сметная стоимость строительства объекта) – 1 039 877,3 тыс. руб. (объем произведенной оплаты по контракту № 26).

⁵⁷⁴ Заключен ГКУ «Дирекция» с ООО «СтройБазис» (ИНН7714424632).

- работы подрядчиком не выполнялись (в т.ч. не разработана проектная документация (срок разработки проектной документации по контракту – до 30.09.2023). Размер неотработанного подрядчиком аванса составляет 112 400,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что после разработки проектной документации и прохождения государственной экспертизы может потребоваться корректировка бюджетных ассигнований на строительство амбулатории в пгт. Новозавидовский Конаковского района.

В составе документов к законопроекту не представлена информация, будут ли в полном объеме в 2023 году завершены работы по строительству начатых в прошлые годы объектов капитального строительства, о необходимости выделения в 2024–2026 годах средств для завершения строительства начатых объектов капитального строительства по отрасли «Здравоохранение», что не позволяет оценить соблюдение Основных направлений налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и положений пп. «а» п. 3 Порядка № 110-пп, в соответствии с которыми в приоритетном порядке предусматриваются расходы на объекты капитального строительства, по которым начаты и ведутся строительные-монтажные работы.

Сложившийся по состоянию на 16.11.2023 уровень выполнения (неисполнения) подрядчиками работ⁵⁷⁵ по строительству 4 объектов здравоохранения: медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района» (работы не выполнены подрядчиком в полном объеме, по данным отчета об исполнении АИП на 01.10.2023 - требуется увеличение цены контракта), поликлиник в г. Старица (доля выполненных подрядчиком работ составляет 6,0% от цены контракта), детских поликлиник в г. Торжке и г. Твери (работы не выполнены подрядчиками в полном объеме; не получено положительное заключение госэкспертизы на проектную документацию), а также отсутствие оплаты по контрактам на строительство детских поликлиник № 1 и № 2 в г. Кимры (объекты введены в эксплуатацию в августе 2023 года, оплата по контрактам на 16.11.2023 не осуществлялась в связи с тем, что подрядчиками не представлены акты выполненных работ⁵⁷⁶) свидетельствуют о том, что существует значительный риск незавершения работ по строительству указанных объектов в 2023 году, неоплаты выполненных работ по контрактам на строительство детских поликлиник № 1 и № 2 в г. Кимры, что потребует выделения в 2024 году из областного бюджета средств на их завершение (в т.ч. за счет неиспользованного в 2023 году остатка ассигнований).

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на строительство объектов по отрасли «Здравоохранение».

2.2. Расходы на осуществление капитального ремонта зданий медицинских организаций предусмотрены на 2024 год – в сумме 52 250,0 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия предусмотрены расходы на выполнение работ по капитальному ремонту 2 объектов здравоохранения в соответствии с Адресной программой капитального ремонта недвижимого имущества, находящегося в казне Тверской области или закрепленного на праве оперативного управления за исполнительными органами государственной власти Тверской области и государственными учреждениями Тверской области) на 2022–2024 годы⁵⁷⁷:

⁵⁷⁵ По данным ЕИС и отчета об исполнении АИП на 01.10.2023.

⁵⁷⁶ В соответствии с контрактами осуществлены авансовые платежи в размере 90% от цены контракта.

⁵⁷⁷ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 144-пп.

- капитальный ремонт кровли и фасадов здания стационара № 2 ГКУЗ «ТОКПД» – в сумме 29 500,0 тыс. руб.;

- капитальный ремонт кровли здания ГБУЗ «Областной родильный дом» – в сумме 22 750,0 тыс. рублей. (данный объект включен в программу постановлением Правительства Тверской области от 19.10.2023 № 4 29-пп⁵⁷⁸).

В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения.

Средства на проведение проектно-изыскательских работ по капитальному ремонту на указанных объектах предусмотрены в 2023 году по ГКУЗ «ТОКПД» – в сумме 989 тыс. руб., ГБУЗ «Областной родильный дом» - в сумме 380,0 тыс. рублей⁵⁷⁹.

По данным ЕИС, на дату подготовки заключения ГКУ «Дирекция» не заключены контракты на проведение проектно-изыскательских работ по капитальному ремонту кровли и фасадов здания стационара № 2 ГКУЗ «ТОКПД», здания ГБУЗ «Областной родильный дом», что свидетельствует о наличии в 2023 году рисков в части подготовки проектной документации по указанным объектам. После разработки проектной документации и прохождения госэкспертизы может потребоваться корректировка бюджетных ассигнований, предусмотренных на проведение капитального ремонта указанных объектов здравоохранения.

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Здравоохранение»:

- на 2024 год – в сумме 18 459 635,7 тыс. руб., что на 4 021 108,7 тыс. руб. (27,8%) больше объема, предусмотренного действующей программой⁵⁸⁰ (14 438 527,0 тыс. руб.);

- на 2025 год – в сумме 17 798 423,5 тыс. руб., что на 2 670 269,0 тыс. руб. (17,7%) больше объема, предусмотренного действующей программой (15 128 154,5 тыс. руб.);

- на 2026 год – 16 491 142,4 тыс. рублей.

Объемы финансового обеспечения в проекте паспорта ГП «Здравоохранение» на 2024–2026 годы, представленного в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям на реализацию программы, указанным в законопроекте.

В нарушение положений пп. 2 п. 11 Порядка № 416-пп в проекте паспорта ГП «Здравоохранение»:

- в разделе 1 «Основные положения» не указана национальная цель Указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474⁵⁸¹ (следует указать – «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей»);

- отсутствует раздел «Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области и муниципальной собственности». При этом законопроектом, проектом АИП предусмотрены средства на строительство 3 объектов здравоохранения («Строительство Бежецкой центральной районной больницы», «Строительство амбулатории в пгт. Новозавидовский Конаковского района», «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери») на 2024 год – в сумме 2 356 836,8 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 953 677,8 тыс. руб.;

⁵⁷⁸ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 05.03.2022 № 144-пп».

⁵⁷⁹ Средства предусмотрены Законом № 111-ЗО в редакции от 10.11.2023.

⁵⁸⁰ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 23.01.2019 № 15-пп «О государственной программе Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы» (ред. от 13.06.2023).

⁵⁸¹ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

- используется понятие «подпрограмма», которое не предусмотрено Порядком № 416-пп.

Предлагаем учесть указанные выше замечания при принятии ГП «Здравоохранение».

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в паспорта региональных проектов, реализуемых в рамках НП «Здравоохранение», в региональные программы Тверской области «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Тверской области»⁵⁸², «Борьба с онкологическими заболеваниями в Тверской области»⁵⁸³, «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи в Тверской области»⁵⁸⁴, «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021–2025 годы⁵⁸⁵, «Оптимальная для восстановления здоровья медицинская реабилитация в Тверской области»⁵⁸⁶, а также принятие постановления Правительства Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»⁵⁸⁷.

3. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»

Министерству здравоохранения предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов на 2024 год - в сумме 4 146,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 524,1 тыс. руб.), что на 300,4 тыс. руб., или на 7,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 845,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 3 287,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 728,9 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 3 236,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 621,2 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в 2024–2026 годах планируется направить средства в виде субсидий на иные цели подведомственным учреждениям на приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования (8 614,8 тыс. руб.), на повышение квалификации, профессиональную переподготовку, обучение специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам, в т.ч. детям-инвалидам (2 055,0 тыс. руб.).

4. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» Министерству здравоохранения предусмотрены ассигнования на оснащение учреждений здравоохранения Тверской области современными лекарственными препаратами для достижения стойких продолжительных ремиссий на 2024–2026 годы в сумме 749,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

5. На реализацию мероприятий, не включенных в государственные программы Тверской области, Министерству финансов Тверской области по разделу «Здравоохранение» предусмотрен резерв на мероприятия в сфере здравоохранения в связи с содержанием имущественного комплекса учреждений здравоохранения, в том числе на уплату налогов, и укреплением материально-технической базы учреждений на 2024 год

⁵⁸² Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 396-рп.

⁵⁸³ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 397-рп.

⁵⁸⁴ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 398-рп.

⁵⁸⁵ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 15.12.2020 № 1115-рп.

⁵⁸⁶ Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 22.06.2022 № 610-рп.

⁵⁸⁷ Перечнем НПА к законопроекту предусмотрено принятие постановления Правительства Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

в сумме 157 415,1 тыс. руб., что на 45 090,6 тыс. руб., или на 40,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (112 324,5 тыс. руб.).

В качестве обоснования расходов представлена информация Министерства здравоохранения, содержащая наименование учреждения и сумму (расчеты с обоснованием размера необходимых средств на уплату налога на имущество не представлены), в которую включены расходы по:

- 9 действующим учреждениям – на сумму 71 758,5 тыс. руб., из них по ГБУЗ «Областной клинический перинатальный центр им. Е.М. Бакуниной» – 38 666,7 тыс. руб., ГБУЗ «Детская областная клиническая больница» - 11 884,0 тыс. руб.;

- 5 вновь вводимым объектам (поликлиники ГБУЗ «Кимрская ЦРБ», ГБУЗ «Детская городская клиническая больница № 3, ГБУЗ «Старицкая ЦРБ», ГБУЗ «Торжокская ЦРБ», медицинский центр в д. Мокшино Конаковского района) – на сумму 85 656,6 тыс. рублей. Следует отметить, что по медицинскому центру в д. Мокшино предусмотрены средства на уплату налога на имущество в размере 22 135,3 тыс. руб. (в рамках мероприятия по КЦСР 0251110260⁵⁸⁸ предусмотрены средства на уплату налога на имущество и земельного налога в сумме 1 500,0 тыс. руб.). На дату подготовки заключения введены в эксплуатацию детские поликлиники № 1, № 2 в г. Кимры, остальные объекты в эксплуатацию не введены, информация о планируемых сроках ввода в эксплуатацию не представлена. В связи с чем **предлагаем** средства на уплату налога на имущества предусмотреть после ввода объектов в эксплуатацию и передачи недвижимого имущества в оперативное управление учреждениям здравоохранения.

В составе документов к ОБАС Министерства финансов, не представлены основания для включения в резерв средств для уплаты учреждениями здравоохранения налога на имущество, порядок расходования зарезервированных средств, а также расчет потребности в средствах, что не позволяет оценить правомерность и обоснованность включения в законопроект бюджетных ассигнований по КЦСР 9940010300⁵⁸⁹.

В соответствии с положениями законодательства затраты на содержание имущества (в т.ч. уплату налога на имущество) государственными учреждениями здравоохранения предусматриваются либо в тарифах на оплату медицинской помощи (в случае, если учреждениями оказывается медицинская помощь в рамках Территориальной программы ОМС Тверской области), либо в субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (в случае, если учреждениями оказывается медицинская помощь в рамках государственных заданий).

Раздел 1000 «Социальная политика»

В 2024 году удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 17,7%, что на 0,4 процентного пункта выше уровня 2023 года (17,3%), в 2025 году – 19,7%, в 2026 году – 22,6%).

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

⁵⁸⁸ «Предоставление субсидии на иные цели ГБУЗ Тверской области «Клиническая больница скорой медицинской помощи» на содержание медицинского центра в д. Мокшино Конаковского района Тверской области».

⁵⁸⁹ «Резерв на мероприятия в сфере здравоохранения в связи с содержанием имущественного комплекса учреждений здравоохранения, в том числе на уплату налогов, и укреплением материально-технической базы учреждений».

Наименование	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Раздел 1000 «Социальная политика», всего	21 347 455,2	20 385 525,4	21 146 336,8	22 228 421,4
к предыдущему году, тыс. руб.		- 961 929,8	760 811,4	1 082 084,6
к предыдущему году, %		95,5	103,7	105,1
в том числе по подразделам				
Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»,	81 987,7	97 615,6	85 928,8	84 200,8
к предыдущему году, тыс. руб.		15 627,9	- 11 686,8	- 1 728,0
к предыдущему году, %		119,1	88,0	98,0
Подраздел 1002 «Социальное обслуживание населения»	2 876 100,5	3 154 009,0	3 131 556,9	3 301 045,3
к предыдущему году, тыс. руб.		277 908,5	- 22 452,1	169 488,4
к предыдущему году, %		109,7	99,3	105,4
Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»	12 051 534,8	11 826 839,6	12 272 358,9	12 676 494,2
к предыдущему году, тыс. руб.		- 224 695,2	445 519,3	404 135,3
к предыдущему году, %		98,1	103,8	103,3
Подраздел 1004 «Охрана семьи и детства»	5 899 586,2	4 836 711,6	5 179 752,0	5 689 948,7
к предыдущему году, тыс. руб.		- 1 062 874,6	343 040,4	510 196,7
к предыдущему году, %		82,0	107,1	109,8
Подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	438 246,0	470 349,6	476 740,2	476 732,4
к предыдущему году, тыс. руб.		32 103,6	6 390,6	- 7,8
к предыдущему году, %		107,3	101,4	100,0

В структуре расходов раздела на 2024 год наибольший удельный вес составляют расходы на социальное обеспечение населения и охрану семьи и детства – 81,7%, что на 2,4 пункта меньше, чем в 2023 году (84,1%).

В составе раздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий национального проекта «Демография», которые на 2024 год запланированы в общем объеме 995 827,6 тыс. руб., что на 30,8% меньше расходов, предусмотренных в 2023 году на данные цели (1 438 522,7 тыс. руб.).

Расходы раздела предусмотрены в 14 госпрограммах, основной объем (95,0%) составляют расходы 3 госпрограмм («Социальная поддержка и защита населения Тверской области», «Развитие демографической и семейной политики Тверской области», «Здравоохранение Тверской области»).

Сведения о расходах на 2024 год в разрезе госпрограмм в сравнении с бюджетом на 2023 год приведены в таблице.

Наименование ГП	2023 год, тыс. руб.	2024 год, тыс. руб.	к 2023, %
Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»	21 347 455,2	20 385 525,4	95,5
ГП «Развитие образования Тверской области»	338 800,8	385 734,4	113,9
ГП «Здравоохранение Тверской области»	6 095 115,2	6 556 758,7	107,6
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»	8 411 015,6	8 636 863,2	102,7
ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области»	5 099 075,1	4 166 764,2	81,7
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области»	6 715,6	10 452,4	155,6
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области»	2 121,0	3 872,5	182,6
ГП «Культура Тверской области»	973,0	2 141,8	в 2,2раза
ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области»	2 998,7	3 042,7	101,5
ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области»	97 440,0	92 080,8	94,5
ГП «Содействие занятости населения Тверской области»	283 714,6	250 686,5	88,4
ГП «Молодежь Верхневолжья»	96 401,3	92 474,5	95,9
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области»	55 600,1	48 655,1	87,5
ГП «Развитие сельских территорий Тверской области»	27 150,3	45 531,1	167,7
ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области»	57 095,4	90 467,5	158,4
Непрограммные мероприятия	773 238,5	-	-

Основную часть в расходах раздела (около 63,6%) составляют предусмотренные федеральным и региональным законодательством социальные выплаты различным категориям граждан, на которые в 2024 году планируется направить 13 279 068,6 тыс. руб., что на 11,3% меньше, чем предусмотрено на 2023 год (14 977 801,4 тыс. руб.). В том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) по социальным выплатам в 2024 году предусмотрено 3 502 151,1 тыс. руб., что на 1 424 880,1 тыс. руб., или 28,9%, меньше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 927 031,2 тыс. руб.). Общая информация представлена в таблице.

Наименование ГРБС	2023 год, тыс. руб.	2024 год, тыс. руб.	2024/2023, %
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» Министерство социальной защиты населения	2 635 211,4	2 880 597,4	109,3
ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» Министерство социальной защиты населения	2 291 819,8	621 553,7	27,1
Министерство демографической и семейной политики	600,0	600,0	100,0
Министерство демографической и семейной политики	2 291 219,8	620 953,7	27,1
ВСЕГО на ПНО по разделу 1000:	4 927 031,2	3 502 151,1	71,1

С 2024 года в областном бюджете не предусматриваются бюджетные ассигнования Министерства семейной и демографической политики на ежемесячные выплаты на детей в возрасте от трех до семи лет включительно (на 2023 год – 1 185 764,2 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 1 007 899,6 тыс. руб.). В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2022 № 455-ФЗ⁵⁹⁰ данные полномочия переданы с 2023 года Фонду пенсионного и социального страхования РФ. Тверской области в 2023 году осуществлялись выплаты, назначенные в конце 2022 года сроком на 1 год согласно п. 19 постановления Правительства Тверской области от 30.04.2022 № 222-пп⁵⁹¹.

Расходы на исполнение ПНО на 2024 год сформированы с учетом индексации размеров выплат с 01.01.2024 на 1,076 в соответствии со статьей 39 законопроекта (в отношении индексируемых выплат).

В рамках 9 госпрограмм предусмотрены расходы на дополнительные гарантии по социальной поддержке обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования (СПО) разной подведомственности.

На 2024 год данные расходы предусмотрены в общей сумме 173 048,2 тыс. руб. (153,2% к расходам 2023 года). Согласно обоснованиям средства предусмотрены на социальное обеспечение в 2024 году 913 детей-сирот, в том числе 326 выпускников (в 2023 году – 980 чел.). Информация о данных расходах и показателях в разрезе госпрограмм и учредителей организаций СПО представлена в таблице.

Наименование ГП и ГРБС	2023, тыс. руб.	2024, тыс. руб.	2024/2023 %	Кол-во детей (чел.)		
				сирот		лица с ОВЗ
				всего	в т.ч. выпускн.	
«Развитие образования Тверской области» (Министерство образования)	10 564,8	16 189,1	153,2	98	31	18
«Здравоохранение Тверской области» (Министерство здравоохранения)	7 354,2	12 987,1	176,6	72	12	5
«Культура Тверской области» (Министерство культуры)	973,0	2 141,8	220,1	12	2	0
«Развитие туристской индустрии в Тверской области» (Министерство туризма)	2 998,7	3 042,7	101,5	17	4	21

⁵⁹⁰ О внесении изменений в Федеральный закон «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».

⁵⁹¹ О порядке предоставления ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно.

Наименование ГП и ГРБС	2023, тыс. руб.	2024, тыс. руб.	2024/2023 %	Кол-во детей (чел.)		
				сирот		лица с ОВЗ
				всего	в т.ч. выпускн.	
«Развитие сельских территорий Тверской области» (Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности)	15 548,0	26 693,5	171,7	138	46	42
«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» (Министерство строительства)	2 121,0	3 872,5	182,6	22	6	0
«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» (Министерство транспорта)	4 003,5	7 237,6	180,8	37	17	0
«Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» (Министерство промышленности и торговли)	57 095,4	90 467,5	158,4	472	182	261
«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» (Министерство энергетики и ЖКХ)	6 679,6	10 416,4	155,9	45	26	0
Итого	107 338,2	173 048,2	161,2	913	326	347

Расчеты вышеуказанных расходов по всем ГРБС произведены по единым нормативам дополнительных гарантий по социальной поддержке обучающихся детей-сирот на одного человека:

- по социальной поддержки детей сирот: на обеспечение одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия (19 190 руб. на год); на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием выпускников (31 942 руб. один раз при выпуске); на единовременное денежное пособие выпускникам (500,0 руб.) не пересматривались в течение длительного периода (с 2013–2015 годов);

- на обеспечение питанием детей-сирот – 402,25 руб. в день в течение 365 дней увеличены в 2,23 раза к 2023 году (180,0 руб.), в связи с переходом с четырехразового на пятиразовое питание и пересмотром среднесуточного набора пищевой продукции, в связи с планируемыми изменениями в п. 13 постановления Правительства Тверской области от 13.11.2020 № 508-пп⁵⁹². При этом данное постановление не предусмотрено в Перечне НПА к изменению и его проект не представлен в материалах к законопроекту.

- на питание учащихся с ОВЗ расходы запланированы на уровне 2023 года из расчета 159,91 руб. в день на 207 дней (завтрак и обед в дни фактического пребывания);

- на ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей – 6 660,0 руб. (в 2,49 раза выше стоимости, предусмотренной на 2023 год в сумме 2 670,0 руб.), в связи с планируемым увеличением с 2024 года в три раза размера государственной социальной стипендии (предусмотрены изменения в постановление Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 40-пп), от которого рассчитывается пособие на приобретение учетной литературы.

1. На реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» предусмотрено: на 2024 год – 8 636 863,2 тыс. руб., что на 2,7% больше утвержденных ассигнований на 2023 год (8 411 015,6 тыс. руб.), на 2025 год – 8 723 212,3 тыс. руб., на 2026 год – 8 850 285,4 тыс. рублей. В том числе на 2024 год предусмотрено по направлениям:

⁵⁹² О Порядке обеспечения бесплатным питанием за счет средств областного бюджета Тверской области детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся, нуждающихся в длительном лечении, в государственных образовательных организациях Тверской области.

1.1. На обеспечение деятельности подведомственных учреждений Министерства социальной защиты населения – 2 710 099,8 тыс. руб., что на 191 428,0 тыс. руб., или на 7,6%, больше ассигнований на 2023 год (2 518 671,8 тыс. руб.). В том числе:

а) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 60 бюджетным учреждениям социального обслуживания населения – 2 257 982,2 тыс. руб., что на 5,1% больше, чем в 2023 году (2 147 809,2 тыс. руб.), в 2025–2026 годах – 2 272 947,3 тыс. руб. (ежегодно). В качестве ФЭО с законопроектом представлен сводный расчет на финансовое обеспечение государственных заданий;

б) субсидии на иные цели бюджетным учреждениям – в сумме 145 511,8 тыс. руб., (в 1,8 раза больше расходов 2023 год), на 2025 год предусмотрено 137 914,9 тыс. руб., на 2026 год – 136 227,9 тыс. руб. (из которых расходы в рамках программы «Доступная среда» на 2024 год составили 14 292,7 тыс. руб. (из них федеральный бюджет 2 961,7 тыс. руб.), на плановый период 2025–2026 годов – 6 695,8 тыс. руб. и 5 008,8 тыс. руб., соответственно). В составе обоснования представлен свод расходов по учреждениям.

Следует отметить, что проектом закона не предусмотрены расходы по направлению Создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами (в 2023 году – 34 823,3 тыс. руб., из них 33 778,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета). При этом проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (2 чтение) по данному направлению **предусмотрены субсидии Тверской области на 2024 год в сумме 67 179,0 тыс. руб.**, что не нашло отражения в рассматриваемом проекте закона. **Предлагаем** предусмотреть на 2024 год расходы на создание системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами.

в) на обеспечение деятельности 37 государственных казенных учреждений предусмотрено 306 605,8 тыс. руб., на 5,7% больше расходов 2023 года (290 112,4 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 316 023,1 тыс. руб. (ежегодно). Обоснования произведены с учетом индексации окладов.

1.2. На исполнение публичных нормативных обязательств Министерству социальной защиты населения предусмотрено 2 880 597,4 тыс. руб., с увеличением на 9,3% к 2023 году (2 635 211,4 тыс. руб.). Наибольший удельный вес в ПНО, исполняемых за счет средств раздела, составляют расходы на следующие меры поддержки:

а) на ежемесячные денежные выплаты гражданам категорий Ветеран труда и Ветеран труда Тверской области на 2024 год предусмотрено в общем объеме 1 418 368,1 тыс. руб. (с учетом индексации на 7,6% с 01.01.2024), что на 92 507,4 тыс. руб., или 7,0%, больше, чем в 2023 году (1 325 860,7 тыс. руб.). Расчет произведен исходя из среднегодового количества выплат по категориям Ветеран труда (731 297 выплат) и Ветеран труда Тверской области (876 830 выплат);

б) ежемесячная денежная выплата гражданам из категории «Дети войны» предусмотрена на 2024 год в сумме 493 746,0 тыс. руб., что на 97 453,0 тыс. руб., или на 24,6%, больше ассигнований 2023 года (396 293,0 тыс. руб.). Объем расходов рассчитан исходя из среднегодового количества выплат (411 455) и размера выплаты 1 200 рублей. Увеличение размера выплат с 800,0 руб. в 2023 году до 1 200,0 руб. в 2024 году предусмотрено в соответствии с проектом закона о внесении изменений в закон от 29.04.2019 № 19-ЗО «О детях войны в Тверской области» (включен в перечень НПА к изменению).

в) ежемесячная денежная выплата опекунам (попечителям) на содержание детей, находящихся под опекой, на 2024 год предусмотрено 351 312,7 тыс. руб., что на 7,1% больше расходов, предусмотренных на 2023 год (327 935,9 тыс. руб.). Расчет произведен исходя из среднегодового количества выплат (22 116 выплат) и размера базового пособия на одного ребенка (15 885,0 руб. с учетом индексации с 01.01.2024 на 7,6%);

г) на ежемесячные выплаты на содержание ребенка, переданного на воспитание в приемную семью, на 2024 год предусмотрено 212 064,8 тыс. руб., что на 1,7% больше бюджетных ассигнований на 2023 год (208 572,2 тыс. руб.). Расчет произведен исходя из среднегодового количества выплат (13 350 выплат) и размера базового пособия (15 885,0 руб. с учетом индексации);

д) на ежемесячные пожизненные выплаты лицам, удостоенным наград Тверской области, на 2024 год предусмотрено 40 943,4 тыс. руб., с уменьшением на 6,9% к уровню 2023 года (38 309,8 тыс. руб.). В расчете расходов учтена предусмотренная п. 7 статьи 39 проекта закона индексация выплат за отраслевые звания с 01.01.2024 (7,6%). Расходы на другие выплаты предусмотрены исходя из размеров, установленных ст. 11 закона от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах и поощрениях в Тверской области». Среднегодовое количество выплат, предусмотренное в расчетах, составляет 27 860 выплат.

1.3. На исполнение обязательств по социальному обеспечению, не отнесенных к ПНО, Министерству социальной защиты предусмотрено на 2024 год – 2 252 697,3 тыс. руб., на 2,6% меньше бюджетных ассигнований на 2023 год (2 312 210,8 тыс. руб.).

Наибольший удельный вес по данному направлению составляют расходы:

а) на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг на 2024 год предусмотрено 656 523,3 тыс. руб., что на 129 632,1 тыс. руб., или на 24,6 %, больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований 2023 года (526 891,2 тыс. руб. - с учетом сокращения в связи со снижением потребности и уровня исполнения, первоначально запланированы в сумме 841 054,4 тыс. руб.).

б) на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет субвенции из федерального бюджета – 772 363,0 тыс. руб., что на 142 496,7 тыс. руб., или 15,6%, меньше бюджетных ассигнований 2023 года (914 859,7 тыс. руб.);

в) на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – 344 113,0 тыс. руб. (из них 292 237,2 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета), что на 28 162,0 тыс. руб., или 7,6%, меньше бюджетных ассигнований на 2023 год (372 350,2 тыс. руб.⁵⁹³), в связи со снижением планового количества получателей, которое в 2024 году составит 228 чел. (на 712 чел. меньше планового значения 2023 года);

г) на материальную помощь, пособия по нуждаемости отдельным категориям граждан – 134 428,4 тыс. руб., что на 9 203,5 тыс. руб. (7,3%) больше бюджетных ассигнований на 2023 год (125 224,9 тыс. руб.), в связи с увеличением количества получателей и средней стоимости проезда к месту лечения граждан, нуждающихся в гемодиализе;

д) на ежемесячное вознаграждение, причитающееся приемному родителю – 82 381,2 тыс. руб., что на 5,7% меньше бюджетных ассигнований на 2023 год (87 372,9 тыс. руб.), в связи со снижением планового количества выплат с 13 740 в 2023 году до 12 780 в 2024 году;

⁵⁹³ Без учета дополнительно поступивших средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 91 529,2 тыс. рублей.

е) на оказание социальной поддержки отдельным категориям граждан при проведении работ по газификации домовладений – 117 400,0 тыс. руб., что 2 340,0 руб. (2,0%) больше бюджетных ассигнований на 2023 год (115 060,0 тыс. руб.), в связи с уменьшением численности получателей субсидии в 2024 году на 388 чел, при увеличении размера субсидии, установленного постановлением Правительства Тверской области от 22.12.2022 № 787-пп⁵⁹⁴ (в зависимости от категории получателей – со 100,0 тыс. руб. до 130,0 тыс. руб. и до 150,0 тыс. руб. и с 200,0 тыс. руб. до 300,0 тыс. руб.)⁵⁹⁵.

1.4. На реализацию отдельных мероприятий Министерству социальной защиты населения предусмотрено на 2024 год 316 987,3 тыс. руб., из них расходы на проведение мероприятий к празднику День Победы запланированы в сумме 300 158,0 тыс. руб., что на 4,2% меньше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (313 260,7 тыс. руб.). Расчет произведен исходя из размеров единовременных выплат, предусмотренных на 2023 год распоряжением Правительства Тверской области от 18.04.2023 № 413-рп⁵⁹⁶ (5,0 тыс. руб., 15,0 тыс. руб. и 25,0 – в зависимости от категории получателей). При утверждении нормативов на 2024 год расходы подлежат корректировке.

1.5. Субвенции бюджетам муниципальных образований в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» предусмотрены на 2024 год в сумме 306 804,6 тыс. руб., что на 121 839,7 тыс. руб. или на 28,4% меньше уровня 2023 года (428 644,3 тыс. руб.), в том числе:

а) субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) – в сумме 90 036,0 тыс. руб. ежегодно, что на 4,1% меньше бюджетных ассигнований на 2023 год (93 906,0 тыс. руб., по состоянию на 01.10.2023 исполнены на 69,4%). Распределение субвенций приведено в таблице 36 приложения 12 к законопроекту.

В соответствии с представленным с законопроектом Порядком определения общего объема субвенций и методикой распределения субвенций, установленным законом Тверской области от 23.12.2015 № 132-ЗО⁵⁹⁷ (далее здесь – Порядок), расчет субвенций осуществляется исходя из размера ежемесячной компенсации, установленного ст. 2 Закона Тверской области от 22.12.2011 № 82-ЗО⁵⁹⁸ (1 500 руб.) и количества граждан, имеющих право на компенсацию, зафиксированного на 1 июля предшествующего года (в данном случае **на 01.07.2023**). Представленный расчет произведен на общее число получателей 5 002 чел. (на 215 чел. меньше показателя на 2023 год), при этом применена численность

⁵⁹⁴ О порядке предоставления меры социальной поддержки на проведение работ по газификации частных домовладений отдельным категориям граждан в Тверской области

⁵⁹⁵ Изменения внесены постановлениями Правительства Тверской области от 31.05.2023 № 229-пп и от 19.10.2023 № 427-пп.

⁵⁹⁶ «О порядке осуществления единовременной денежной выплаты в 2023 году к 78-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов».

⁵⁹⁷ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

⁵⁹⁸ «О компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)».

получателей на **01.04.2023**, что не соответствует Порядку и **нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 БК РФ. Предлагаем уточнить расчет** и при необходимости внести изменения в законопроект;

б) субвенции местным бюджетам на осуществление государственных полномочий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты) в общем объеме на 2024 год – в сумме 216 768,6 тыс. руб., что на 35,2% меньше объема на 2023 год (334 738,3 тыс. руб.), на 2025 год – 275 056,5 тыс. руб.; на 2026 год – 265 986,6 тыс. рублей. В том числе:

по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот по договорам найма специализированных жилых помещений (с привлечением средств федерального бюджета): на 2024 год – 96 569,1 тыс. руб. (на 7,7% больше объема на 2023 год); на 2025 год – 97 118,7 тыс. руб.; на 2026 год – 100 059,7 тыс. руб. Расходы сформированы с учетом предельного уровня софинансирования из федерального бюджета, установленного распоряжением Правительства РФ от 02.08.2023 № 2082-р. За счет субсидии из федерального бюджета предусмотрено: на 2024 год – 82 083,7 тыс. руб. (85%); на 2025 год – 80 608,5 тыс. руб. (83%); на 2026 год – 81 048,3 тыс. руб. (81%);

по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот за счет средств областного бюджета на 2024 год – 120 199,5 тыс. руб., что в 2 раза меньше объема на 2023 года (245 044,9 тыс. руб.); на 2025 год – в сумме 177 937,9 тыс. руб.; на 2026 год – в сумме 165 926,9 тыс. рублей.

Субвенции распределены в соответствии с порядком, установленным законом Тверской области от 07.12.2011 № 78-30⁵⁹⁹ (в ред. от 29.11.2022 № 69-30). Распределение приведено в таблицах 37, 38 приложения 12 к законопроекту. На 2024 год распределено 210 136,2 тыс. руб. на обеспечение жильем 104 детей-сирот (что на 12 чел. меньше, чем в 2023 году), предусмотрен нераспределенный остаток в сумме 6 632,4 тыс. руб. (3% в общем объеме субвенции). На 2025 год предусмотрено 275 056,6 тыс. руб. на обеспечение 125 чел., на 2026 год – 265 986,6 тыс. руб. на обеспечение 134 человек. Объем субвенций определен исходя из количества детей-сирот, обеспечение которых жильем запланировано в соответствующем году, норматива площади (28 кв.м.) и средней рыночной стоимости квадратного метра жилья по муниципальным образованиям, утвержденной на 2024 год постановлением Правительства Тверской области от 13.10.2023 № 421-пп.

Согласно действующей ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы количество детей-сирот, у которых право на предоставление жилого помещения наступило, но не реализовано, в 2024 году составит 1220 чел., что свидетельствует о неполной финансовой обеспеченности государственных полномочий по обеспечению детей-сирот жилыми помещениями (средства предусмотрены на обеспечение в 2024 году менее 10% детей-сирот с наступившим правом). Расчет потребности в средствах на обеспечение в полном объеме наступившего права детей-сирот на предоставление жилого помещения в материалах ОБАС отсутствует.

1.6. Субсидии юридическим лицам-производителям товаров, работ и услуг предусмотрены на 2024 год в сумме 43 565,5 тыс. руб., что на 711,4 тыс. руб., или 1,7%, больше ассигнований на 2023 год (42 854,1 тыс. руб.), в том числе:

⁵⁹⁹ «О наделении органов местного самоуправления Тверской области государственными полномочиями Тверской области по обеспечению жилыми помещениями отдельных категорий граждан».

а) субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан – 35 709,5 тыс. руб., что на 4,0% больше ассигнований 2023 года (34 326,3 тыс. руб.) в связи с увеличением средней стоимости поездки (на 24,8 руб.), при снижении планового значения количества льготных проездов с 439 204 ед. до 393 188 ед. (по МТППК снижение на 47 631 чел., по ЦППК увеличение на 1 615 чел.);

б) субсидии поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тверской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой – 5 711,9 тыс. руб. (на уровне 2022 и 2023 годов). Следует отметить, что данные расходы на протяжении ряда лет планируются, но не исполняются (исполнение за 9 месяцев 2023 года также отсутствует) и в конце года исключаются из бюджета или сводной бюджетной росписи, что требует анализа со стороны Министерства социальной защиты;

1.7. Расходы Министерства строительства на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности (РП «Старшее поколение» НП «Демография») – Строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов в г. Бежецке Тверской области (СМР). Годы строительства – 2023–2026 годы, предусмотрены на 2026 год в сумме 168 645,7 тыс. руб., из них 136 603,0 тыс. руб. – за счет субсидии из федерального бюджета. Следует отметить, что проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (2-е чтение) по данному направлению предусмотрены субсидии Тверской области на обеспечение программ, направленных на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания, **на 2026 год в сумме 161 261,1 тыс. руб.**, что не соответствует объему, предусмотренному в проекте закона. **Предлагаем** уточнить объем расходов на строительство дома-интерната для престарелых и инвалидов в г. Бежецке на 2026 год в соответствии с условиями софинансирования из федерального бюджета.

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте паспорта Госпрограммы.

2. На реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» предусмотрено на 2024 год – 4 166 764,2 тыс. руб., что на 18,3% меньше законодательно утвержденного объема на 2023 год (5 099 075,1 тыс. руб.), на 2025 год – 4 428 491,6 тыс. руб., на 2026 год – 4 955 911,6 тыс. рублей. На 2024 год предусмотрено по направлениям:

2.1. На обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 903 282,2 тыс. руб., в том числе:

а) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» 27 социально-реабилитационными центрами и ГБУ «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям» – 619 290,3 тыс. руб., что на 12,2% больше сопоставимых расходов на 2023 год (551 969,4 тыс. руб.), по 629 397,2 тыс. руб. на 2025–2026 годы. В качестве ФЭО с законопроектом представлен общий расчет финансового обеспечения государственных заданий;

б) субсидии на иные цели – 246 595,4 тыс. руб., на 22,2% больше, чем в 2023 году (201 874,0 тыс. руб.), в том числе на предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате питания школьников из малоимущих семей – 162 677,2 тыс. руб. (ежегодно), что на 9 768,1 тыс. руб., или на 5,7%, меньше ассигнований 2023 года (172 445,3 тыс. руб. с учетом увеличения от 10.11.2023); на проведение капитальных и текущих ремонтов и приобретение основных средств – 82 583,2 тыс. руб., что в 2,8 раза больше, чем в 2023 году (29 428,7 тыс. руб.);

в) на обеспечение деятельности ГКУ «Центр выплат «Тверская семья» – 37 396,5 тыс. руб., что на 1,3% меньше расходов 2023 года (37 904,0 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – 38 550,2 тыс. руб. (ежегодно). Согласно пояснениям, предусмотрено увеличение на 3 394,2 тыс. руб. по расходам на оплату труда «неуказной» категории работников (с учетом индексации) и снижением расходов на 3 901,7 тыс. руб. по услугам связи, расходы на которые были увеличены в 2023 году для обеспечения горячей линии и системы СМС-оповещений. В связи с передачей ряда выплат в Социальный фонд РФ потребность снизилась.

2.2. На исполнение публичных нормативных обязательств в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» предусмотрено на 2024 год – 621 553,7 тыс. руб. (без учета расходов на доставку 8 672,8 тыс. руб.), что на 72,9% меньше ассигнований в 2023 году (2 291 819,8 тыс. руб.), в том числе:

а) на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», НП «Демография») – 376 633,5 тыс. руб., из них 320 138,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (в 2023 году – 851 159,6 тыс. руб., в т.ч. ФБ – 723 485,7 тыс. руб.). Сокращение расходов связано с осуществлением выплат по обязательствам, принятым до 2023 года, до достижения ребенком трехлетнего возраста связи с передачей с 01.01.2023 полномочий по осуществлению данных выплат Фонду пенсионного и социального страхования РФ;

б) на выплату регионального материнского (семейного) капитала (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», НП «Демография») – 105 919,4 тыс. руб. с учетом индексации (в 2023 году – 94 014,3 тыс. руб.);

в) на выплату ежемесячного пособия на ребенка многодетной семье – 137 488,2 тыс. руб. (в 2023 году – 128 085,7 тыс. руб.). В расчете к проекту закона объем расходов рассчитан исходя из планового количества получателей пособий (по группам в зависимости от количества детей в семье) и размера базового пособия (569 руб. на одного ребенка с учетом индексации 7,6% с 01.01.2024);

2.3. На исполнение публичных обязательств по иным социальным выплатам в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2024 год предусмотрено 128 159,9 тыс. руб., что на 5,8% больше законодательно утвержденных расходов на 2023 год (121 110,3 тыс. руб.). В том числе предусмотрено в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», НП «Демография»:

а) на обеспечение приобретения автотранспорта многодетным семьям в Тверской области – 69 000,0 тыс. руб., что на 4 500,0 тыс. руб., или 7,0%, больше, чем в 2023 году (64 500,0 тыс. руб.). Объем выплат рассчитан на 46 чел. (на уровне 2023 года), в размере

затрат, предусмотренных постановлением Правительства Тверской области от 17.09.2020 № 424-пп «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области»⁶⁰⁰;

б) на предоставление социальных выплат при рождении (усыновлении) детей семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов, – 54 200,0 тыс. руб., что на 1 124,0 тыс. руб. (2,0%) меньше ассигнований, предусмотренных на 2023 года (55 324,4 тыс. руб.). Объем расходов рассчитан на 263 семьи (270 на 2023 год), исходя из размера социальных выплат, который определяется количеством детей в семье, в соответствии с нормами постановления Правительства Тверской области от 03.04.2019 № 97-пп «О Порядке предоставления социальных выплат при рождении (усыновлении) детей семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов» (200,0 тыс. руб., 300,0 тыс. руб., 500,0 тыс. руб.).

2.4. На реализацию отдельных мероприятий ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» предусмотрено на 2024 год 115 344,6 тыс. руб., что на 18 354,5 тыс. руб., или на 18,9%, больше расходов 2023 года (96 990,1 тыс. руб.), в том числе: Министерству демографической и семейной политики утверждено бюджетных ассигнований в сумме 109 572,6 тыс. руб.; Главному управлению ЗАГС – 1 060,0 тыс. руб. на проведение дня семьи, любви и верности, в том числе «Вручение памятной медали «За любовь и верность» и 4 712,0 тыс. руб. – на изготовление и вручение памятных медалей для новорожденных.

2.5. Межбюджетные трансферты в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» предусмотрены в общей сумме 1 904 852,8 тыс. руб., что на 556 044,7 больше 2023 года (1 348 808,1 тыс. руб.), в том числе:

а) на предоставление субвенции бюджету Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации (далее здесь – Фонд) на выплату ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка запланированы в соответствии с объемами, доведенными письмом Минтруда РФ от 06.10.2023 № 27-2/10/В-15, в том числе: на 2024 год – 1 807 408,7 тыс. руб. (на 40,6 % больше, чем в 2023 году); на 2025 год – 2 298 252,5 тыс. руб.; на 2026 год – 2 998 185,2 тыс. рублей. Объем средств федерального бюджета, предоставляемых Фонду на софинансирование выплат, составит: в 2024 году – 10 241 982,6 тыс. руб. (85 %), в 2025 году – 11 220 880,1 тыс. руб. (83 %), в 2026 году – 12 781 736,9 тыс. руб. (81 %) ⁶⁰¹. Выплаты запланированы в 2024 году – на 74 736 детей, в 2025 году – на 76 575 детей, в 2026 году – на 81 100 детей, а также ежегодно – на 1 990 беременных женщин, вставших на учет в ранние сроки беременности. Полномочия Тверской области по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка переданы Фонду в соответствии с ч. 3 ст. 1 Закона Тверской области от 23.12.2022 № 80-ЗО «О ежемесячном пособии в связи с рождением и воспитанием ребенка». Согласно постановлению Правительства Тверской области от 21.12.2022 № 753-пп «О передаче полномочий по назначению и выплате ежемесячного пособия в связи с рождением и воспитанием ребенка» заключение (подписание) соглашения между Фондом и Правительством Тверской области о предоставлении субвенции осуществляется

⁶⁰⁰ Первоначальная сумма бюджетных ассигнований по данному мероприятию на 2023 год рассчитана из стоимости автомобиля 1 000,0 тыс. руб., постановлением от 14.07.2023 № 311-пп она увеличилась до 1 500,0 тыс. руб., в соответствии с этим расчет потребности произведен на получателей, у которых на момент увеличения стоимости автомобиля не был реализован сертификат на его приобретение (37х1 500,0).

⁶⁰¹ Предельный уровень софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов установлен распоряжением Правительства РФ от 02.08.2023 № 2082-р.

в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

б) бюджетные ассигнования на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, предусмотрены на 2024 год – в сумме 97 444,1 тыс. руб., что на 53,7% больше, чем в 2023 году (63 390,9 тыс. руб.), на 2025 год – 85 069,8 тыс. руб., на 2026 год – 79 789,1 тыс. рублей. Согласно ФЭО по состоянию на 1 июля 2023 года на учете в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий стоит 377 многодетных семей, из которых 176 семей прошли ежегодную перерегистрацию и подтвердили нуждаемость в улучшении жилищных условий. Свое участие в программе обеспечения жильем многодетных семей на условиях софинансирования (областной бюджет не более 80%) с учетом возможностей местных бюджетов подтвердили в 2024 году 24 муниципальных образования, в 2025 году 18 муниципальных образований, в 2026 году 14 муниципальных образований в целях улучшения жилищных условий 33, 28, 27 многодетных семей, соответственно (всего 88 семей). Расчет общего объема субсидий произведен в соответствии с проектом Порядка предоставления и распределения субсидий (аналогичен действующему порядку) на основании сведений муниципальных образований, с учетом нормы предоставления жилых помещений и средней рыночной стоимости квадратного метра жилья по муниципальным образованиям, установленной на 2024 год постановлением Правительства Тверской области от 13.10.2023 № 421-пп⁶⁰². Распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Тверской области;

2.6. Субсидии юридическим лицам – производителям товаров, работ и услуг в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» предусмотрены на 2024 год в сумме 446 880,3 тыс. руб., на 2025 и 2026 году – по 486 576,7 тыс. руб., в том числе по главным распорядителям:

а) Министерству промышленности и торговли – на возмещение затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей – 267 022,3 тыс. руб. (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография»), что на 50,1% больше бюджетных ассигнований, утвержденных на 2023 год (177 873,5 тыс. руб.). Расчет произведен на 24 983 чел. (соответствует количеству в расчете к проекту бюджета на 2023 году, которое в течение 2023 года уменьшено на 6 616 – количество изготовленной, но не востребованной в 2022 году формы). Расходы запланированы в соответствии с законом Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО⁶⁰³ на школьников с 1-го по 11-й классы из многодетных семей. При этом использованный в расчете размер стоимости одного комплекта формы (10 688,16 руб.) не соответствует максимальной стоимости комплекта (9 496,4 руб.), установленной порядком, утверждённым постановлением Правительства от 11.08.2020 № 354-пп (в ред. от 28.04.2022)⁶⁰⁴, который включен в Перечень НПА к изменению. Отсутствие нормативного правового акта об увеличении норматива на 12,5%, что превышает прогнозируемый индекс роста потребительских цен на 2024 год (5,5%), не позволяет подтвердить обоснованность предусмотренного законопроектом объема субсидий на возмещение затрат, связанных

⁶⁰² «Об установлении средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по муниципальным районам, муниципальным и городским округам Тверской области на 2024 год».

⁶⁰³ «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке».

⁶⁰⁴ «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области».

с производством и формированием комплектов школьной формы, **что нарушает принцип достоверность бюджета, установленный ст. 37 БК РФ;**

б) Министерству демографической и семейной политики 179 858,0 тыс. руб.:

- субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы по оплате коммунальной услуги многодетной семье – 69 577,8 тыс. руб., что на 1,3% меньше, чем в 2023 году (70 464,3 тыс. руб.). Расчет произведен на 60 841 чел. (в 2023 году – 61 072 чел.);

- субсидии на обеспечение расходов на реализацию мероприятий, связанных с приобретением автотранспорта многодетным семьям в Тверской области – 3 394,6 тыс. рублей, из них 2 880,0 тыс. руб. – расходы на возмещение затрат по КАСКО в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства от 17.09.2020 № 424-пп⁶⁰⁵. Расчет потребности составлен на 48 многодетных семей (количество обращений граждан для возмещения затрат по КАСКО в 2022 году), что на 2 семьи больше запланированных на 2023 год;

- субсидии на изготовление подарочных наборов семьям с новорожденными детьми (РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография») – 106 885,9 тыс. руб., что на 35 847,3 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований в 2023 году (142 733,2 тыс. руб.). Расчет произведен на 6 330 подарков, что на 2 265 подарка меньше 2023 года (с учетом сформированных, но не выданных 2 151 подарков). Стоимость подарочного набора – 16 885,61 руб. (определена по наименьшей стоимости коммерческих предложений) – установлена и п. 4 статьи 27 проекта закона для расчета государственной преференции Фонду Губернатора Тверской области «Созидание».

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте паспорта Госпрограммы.

3. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству здравоохранения на 2024 год – 6 543 771,6 тыс. руб., на 2025 год – 7 060 564,7 тыс. руб., на 2026 год – 7 474 855,2 тыс. рублей, из них:

- на оплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования в сумме 6 419 294,1 тыс. руб., что на 449 640,1 тыс. руб. (7,5%) больше ассигнований 2023 года (5 969 654,0 тыс. руб.). Рост расходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом связан с увеличением тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения для Тверской области с 8 588,8 руб. до 9 450,2 руб. (численность неработающего населения сокращается с 695 051 чел. до 679 276 чел.). Расчет произведен в соответствии с требованиями Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения», с учетом изменений, внесенных законом от 05.12.2022

⁶⁰⁵ «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области».

№ 473-ФЗ в части порядка определения коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг⁶⁰⁶;

- специальные социальные выплаты отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тверской области, оказывающих психиатрическую медицинскую помощь в условиях круглосуточного стационара в сумме 62 631,0 тыс. руб., на уровне 2023 года. Перечень должностей, включенных в расчет и размер специальных социальных выплат, соответствует установленным постановлением Правительства Тверской области от 18.05.2023 № 204-пп⁶⁰⁷;

- специальные социальные выплаты отдельным категориям медицинских работников государственных учреждений здравоохранения Тверской области, оказывающих медицинскую помощь, не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования в сумме 61 846,5 тыс. руб., что на 6 370,5 тыс. руб. (11,5%) больше ассигнований 2023 года (55 476,0 тыс. руб.). Рост расходов в 2024 году по сравнению с 2023 годом связан с увеличением численности медицинских работников, которым устанавливается данная выплата на 42 чел. (с 491 до 533). Перечень должностей, включенных в расчет и размер специальных социальных выплат, соответствует установленным постановлением Правительства Тверской области от 18.05.2023 № 204-пп.

4. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» Министерству образования предусмотрены бюджетные ассигнования:

4.1. На предоставление субвенции местным бюджетам на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях дошкольного образования – в объеме 366 172,1 тыс. руб. (ежегодно), что на 38 425,7 тыс. руб. (11,7%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (327 746,4 тыс. руб.). Распределение субвенций приведено в таблице 35 приложения 12 к законопроекту.

Расчет объема и распределения субвенции произведен в соответствии с представленной с законопроектом методикой, содержание которой соответствует действующему Порядку определения общего объема субвенций и методике расчета нормативов для определения общего объема субвенций, утвержденному законом Тверской области от 03.02.2010 № 10-ЗО⁶⁰⁸ (внесение изменений в закон не планируется).

В соответствии с методикой в расчете на 2024 год учтено прогнозное количество детей, посещающих дошкольные организации, прогнозное число дней посещения дошкольной организации одним ребенком, размер родительской платы по муниципальным образованиям в пределах максимального размера, установленного постановлением

⁶⁰⁶ Коэффициент удорожания стоимости медицинских услуг для расчета тарифа страхового взноса на ОМС (1,503) соответствует размеру, установленному пп.2 п.2 ст.6 проекта Федерального закона № 448556-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

⁶⁰⁷ О дополнительной мере социальной поддержки в виде специальной социальной выплаты для медицинских работников, оказывающих не входящую в базовую программу обязательного медицинского страхования скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию (состоянию), специализированную медицинскую помощь лицам, страдающим психическими расстройствами и расстройствами поведения, медицинских организаций, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области.

⁶⁰⁸ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

Правительства от 26.01.2016 № 17-пп⁶⁰⁹ (в ред. от 24.11.2022) и среднего размера родительской платы, установленного постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 443-пп⁶¹⁰ (в ред. от 24.11.2022) для расчета компенсации по иным (негосударственным) дошкольным организациям. Согласно п.1.2 постановления № 17-пп и п.3 постановления № 443-пп, с 1 января 2024 года максимальный и средний размеры родительской платы (установленные постановлениями) подлежат ежегодной индексации на прогнозируемый уровень инфляции, установленный федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период.

Объем субвенции на 2024 год определен с учетом индексации максимального и среднего размера родительской платы на 4,5%⁶¹¹. Расчет произведен на 55 779 ребенка, что на 4,9% меньше, чем при планировании на 2023 год (58 658 ребенка), при этом, согласно расчету, отмечается изменение структуры расчетных данных по количеству детей, чьи родители имеют право на получение компенсации: сокращение на 0,9 процентного пункта доли первых детей (компенсация по которым установлена в размере 20% внесенной родительской платы), увеличение на 0,4 процентного пункта доли вторых детей (компенсация в размере 50% внесенной родительской платы), увеличение на 0,5 процентного пункта доли третьих и последующих детей (компенсация в размере 100% внесенной родительской платы), что в определенной степени, наряду с индексацией, повлияло на увеличение объема субвенций по отношению к 2023 году. Коэффициент формирования объема субвенции не применялся (согласно порядку, применяется при значении менее 1 с учетом фактической посещаемости за отчетный период).

Объемы субвенции на 2025 и 2026 год предусмотрены на уровне 2024 года, без учета индексации максимального и среднего размеров родительской платы **в 2025 году на 4,0%, в 2026 году на 4,0%**, что не соответствует положениям постановлений Правительства Тверской области № 17-пп и № 443-пп и нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ. **Предлагаем** уточнить объемы субвенций на осуществление государственных полномочий по предоставлению компенсации части родительской платы на плановый период;

4.2. На выплату компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в государственных общеобразовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования – 3 373,2 тыс. руб. (ежегодно), что на 2 883,6 тыс. руб. больше бюджетных ассигнований на 2023 год (в связи с утверждением данных расходов в ноябрьской редакции Закона № 111-ЗО)⁶¹².

Данные бюджетные ассигнования отражены в проекте закона по КВР 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению», следовало отразить по КВР 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим

⁶⁰⁹ «Об установлении максимального размера родительской платы за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования, расположенных на территории Тверской области».

⁶¹⁰ «О родительской плате за присмотр и уход за детьми в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

⁶¹¹ В соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

⁶¹² МОУ «Тургиновская СОШ», которое имеет филиалы в г.Твери и Калининском районе, принято в государственную собственность Тверской области (распоряжение министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 23.08.2023 № 681), переименовано в ГОУ (распоряжение Правительства Тверской области от 25.08.2023 № 1009-пп).

организациям», как субсидии на иные цели для государственных образовательных организаций, которые осуществляют выплату компенсации родительской платы в соответствии с Порядком от 30.12.2016 № 443-пп. **Предлагаем** уточнить.

6. В рамках ГП «Комплексное развитие сельских территорий Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству сельского хозяйства пищевой и перерабатывающей промышленности на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях, на 2024 год в сумме 18 837,6 тыс. руб., из них федеральный бюджет – 9 453,0 тыс. руб. (на 7 235,3 тыс. руб. больше 2023 года)⁶¹³. Согласно расчетам, общая площадь приобретаемого жилья составит 1 069,5 кв. м (на 266,05 кв. м больше 2023 года).

7. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» Министерству молодежной политики предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение жильем молодых семей, в том числе:

а) на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья в Тверской области (с привлечением средств федерального бюджета): на 2024 год – 90 687,6 тыс. руб. (в том числе 29 928,6 тыс. руб. – за счет субсидий из федерального бюджета⁶¹⁴, 60 759,0 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета), что на 5,2% меньше чем в 2023 году (95 621,2 тыс. руб., в том числе 35 445,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета); на 2025 год – 91 504,9 тыс. руб. (в том числе 30 745,9 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 60 759,0 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета); на 2026 год – 93 356,1 тыс. руб. (в том числе 29 930,4 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета, 63 425,7 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета). Распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Тверской области.

Объем средств областного бюджета на 2024 и 2025 год, учтенный в объеме субсидий местным бюджетам, соответствует действующему Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2022 № 069-09-2023-19 (на 163 и 162 семьи соответственно), при этом объемы субсидии из федерального бюджета на 2024 и 2025 год, предусмотренные проектом закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», уменьшены по отношению к объемам по данному соглашению. Объем средств областного бюджета на 2026 год (на 200 семей) определен расчетным путем в соответствии с п. 8 Порядка предоставления и распределения субсидий, являющегося приложением 6 к действующей ГП «Молодежь Верхневолжья»⁶¹⁵. Также представлены гарантийные письма 29 муниципальных образований о планируемом включении в муниципальные акты средств местных бюджетов на софинансирование мероприятия, и заявки Тверской области об участии в 2024, 2025 и 2026 годах в мероприятии по обеспечению жильем молодых семей государственной программы РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации». Согласно заявкам количество молодых семей, вошедших в список участников

⁶¹³ Ввиду отсутствия в проекте ФЗ № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов» таблицы по субсидии бюджетам на обеспечение комплексного развития, расчет произведен по данным соглашения с Министерством сельского хозяйства РФ от 27.12.2022 № 082-09-2023-367.

⁶¹⁴ Федеральные средства предусмотрены в соответствии с проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (таблица 7 приложение 31).

⁶¹⁵ Доля средств областного бюджета на этапе планирования на очередной финансовый год должна составлять не менее 45% от среднего размера социальных выплат для молодых семей за последние 3 финансовых года. Объем средств областного бюджета планируется исходя из количества молодых семей, предусмотренных в ГП на очередной финансовый год.

мероприятия, изъявивших желание получить социальную выплату, с учетом объемов средств, запрашиваемых из федерального бюджета и планируемых к выделению в планируемом году субъектом РФ и органами местного самоуправления, составляет: в 2024 году – 422 семей, в 2025 году – 416 семей, в 2026 году – 394 семей. При этом указанная в заявках потребность в федеральных субсидиях (1 147 774,8 тыс. руб.) значительно превышает объем средств, предусмотренный в проекте закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (90 604,9 тыс. руб.). С учетом вышеизложенного параметры финансирования и показатели мероприятия могут быть уточнены после заключения соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета с учетом установленных соглашением результатов использования субсидии (количество молодых семей, получивших свидетельство о праве на получение социальной выплаты) и условий софинансирования за счет средств областного и местных бюджетов, установленных п. 10 Порядка.

б) на предоставление дополнительной социальной выплаты для погашения части кредита или займа либо для компенсации затраченных собственных средств на приобретение (строительство) жилья при рождении (усыновлении) одного ребенка (за счет средств областного бюджета) предусмотрено на 2024 год 1 585,8 тыс. руб. (в 2023 году 579,0 тыс. руб.). Средства запланированы на дополнительные выплаты 6 семьям.

7. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству социальной защиты населения Тверской области на оказание мер поддержки отдельным категориям лиц, обеспечивающих охрану общественного порядка и общественную безопасность на территории Тверской области, в соответствии с постановлением Правительства от 10.04.2020 № 159-пп (в ред. 24.01.2023). Бюджетные ассигнования предусмотрены только на 2024 год – в сумме 92 080,8 тыс. рублей.

8. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» предусмотрены ассигнования Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области за счет субвенции из федерального бюджета на социальные выплаты безработным гражданам в соответствии с Законом РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в РФ»: на 2024 – 250 686,5 тыс. руб. (на 54,4 % меньше чем в 2023 году), на 2024 год – 235 344,9 тыс. руб., на 2025 год – 249 460,1 тыс. рублей.

Из них предусмотрены средства на предоставление межбюджетного трансферта Фонду пенсионного и социального страхования РФ на возмещение расходов по выплате пенсий, досрочно назначенных безработным гражданам по предложению органов службы занятости на 2024 год – 15 311,1 тыс. руб., что на 12,4% меньше чем в 2023 году (17 485,7 тыс. руб.), на 2025 год – 15 925,9 тыс. руб., на 2026 год – 16 555,3 тыс. рублей. В соответствии с п. 4 ст. 32 Закона РФ от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» данные расходы обеспечиваются за счет субвенции из федерального бюджета. Объем расходов по данному направлению доведен письмом Федеральной службы по труду и занятости от 26.09.2023 № 2881-ТЗ. Среднемесячная численность граждан, получающих досрочную пенсию, составит 82 человека, средний размер возмещаемых затрат на одного гражданина в 2024 году составит 15,6 тыс. руб. в месяц.

9. В рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» предусмотрены ассигнования Министерству социальной защиты

населения на субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда по единому социальному проездному билету на территории Тверской области на 2024 год в сумме 41 417,5 тыс. руб. (ежегодно), что на 18,1% меньше ассигнований, предусмотренных на 2023 год (51 596,6 тыс. руб.⁶¹⁶). Расчет произведен на 117 578 шт. ЕСПБ (меньше на 28 657 ед. плана 2023 года) при средней стоимости 352,26 рублей.

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В 2024 году удельный вес расходов на реализацию мероприятий в области физической культуры и спорта в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,9%, что на 0,2 п. п. выше, чем в 2023 году (1,7%), в 2025 году – 1,8%, в 2026 году – 1,0%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам приведена в таблице.

Наименование	Утв. на 2023 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт», всего	2 340 414,0	1 970 510,5	1 884 022,4	1 001 764,8
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-369 903,5	-86 488,1	-882 257,6
<i>к предыдущему году, %</i>		84,2	95,6	53,2
В том числе по подразделам:				
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	1 831 473,0	1 278 893,5	1 256 552,1	337 813,1
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-552 579,5	-22 341,4	-918 739,0
<i>к предыдущему году, %</i>		69,8	98,3	26,9
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	483 004,6	663 623,8	599 477,1	635 958,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		180 619,2	-64 146,7	36 481,4
<i>к предыдущему году, %</i>		137,4	90,3	106,1
Подраздел 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	25 936,4	27 993,2	27 993,2	27 993,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		2 056,8	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		107,9	100,0	100,0

Законопроектом по разделу предусмотрено снижение расходов в 2024 году по отношению к 2023 году – на 15,8%, в 2025 году по отношению к 2024 году – на 4,4%, в 2026 году по отношению к 2025 году – на 46,8%.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация двух государственных программ Тверской области (далее – ГП): «Физическая культура и спорт Тверской области» (далее – ГП «Физкультура»), «Социальная поддержка и защита населения Тверской области».

Законопроектом предусмотрены средства на реализацию:

- региональных проектов на 2024 год – в сумме 1 146 143,0 тыс. руб. (58,2% от общего объема расходов по разделу), на 2025 год – в сумме 1 042 950,8 тыс. руб. (55,3%), на 2026 год – в сумме 160 855,1 тыс. руб. (16,1%). Из них на реализацию регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – РП «Спорт – норма жизни») на 2024 год – в сумме 45 104,4 тыс. руб., на 2025–2026 годы – в сумме 29 200,0 тыс. руб. ежегодно. Следует отметить, что в соответствии с паспортом РП «Спорт – норма жизни» действие проекта заканчивается в 2024 году;

- на реализацию комплекса процессных мероприятий (на содержание Комитета по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет), подведомственных учреждений) на 2024 год – в сумме 824 367,5 тыс. руб. (41,8% от общего объема расходов по разделу), на 2025 год – в сумме 841 071,6 тыс. руб. (44,6%), на 2026 год – в сумме 840 909,7 тыс. руб. (83,9%).

⁶¹⁶ В течение 10 месяцев 2023 года объем бюджетных ассигнований не менялся (исполнение за 9 мес. 61,2%).

Таким образом, законопроектом предусмотрено снижение в 2026 году по сравнению с 2024 годом объема расходов, направляемых на реализацию региональных проектов, на 985 287,9 тыс. руб. (86,0%); доли расходов, направляемых на реализацию региональных проектов, на 42,1 п. п. (72,3%). В 2026 году более 83% от общего объема расходов по разделу предусмотрено на содержание Комитета и подведомственных учреждений.

1. В рамках ГП «Физкультура» предусмотрены ассигнования Комитету на 2024 год в сумме 1 028 582,5 тыс. руб., что на 137 743,9 тыс. руб., или на 15,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (890 838,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 984 022,4 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 999 032,3 тыс. рублей. Из них:

1.1. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены на 2024 год в сумме 894 640,4 тыс. руб., что на 211 679,6 тыс. руб., или на 31,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (682 960,8 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 849 740,1 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 849 578,2 тыс. рублей. В том числе:

1.1.1. предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) (далее – субсидии на выполнение госзадания) на 2024 год – в сумме 766 218,1 тыс. руб., что на 104 563,0 тыс. руб., или на 15,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (661 655,1 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 782 922,2 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 782 760,3 тыс. рублей. Информация по направлениям расходов представлена в таблице.

Направление расходов	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.			Изменение 2024 года к 2023 году		Изменение 2026 года к 2024 году	
		2024 год	2025 год	2026 год	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Создание условий для занятий физической культурой и спортом на базе государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов	236 554,3	239 527,6	242 418,7	242 418,7	2 973,3	1,3	2 891,1	1,2
Осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организацию и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения	312 891,3	390 541,2	403 206,8	402 793,9	77 649,9	24,8	12 252,7	3,1
Обеспечение подготовки резерва для сборных команд России по видам спорта	99 011,3	122 063,5	122 794,6	123 045,6	23 052,2	23,3	982,1	0,8
Осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организацию и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами	13 198,2	14 085,8	14 502,1	14 502,1	887,6	6,7	416,3	3,0

Значительный рост бюджетных ассигнований (более чем на 20%) на предоставление субсидий на выполнение госзадания в 2024 году по сравнению с 2023 годом предусмотрен по 2 направлениям расходов:

- на осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организацию и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения – на 77 649,9 тыс. руб. (24,8%);

- на обеспечение подготовки резерва для сборных команд России по видам спорта – на 23 052,2 тыс. руб. (23,3%).

Согласно представленным документам к законопроекту, основными причинами увеличения расходов на предоставление субсидий на выполнение госзадания являются:

а) увеличение фонда оплаты труда работников подведомственных учреждений в связи с индексацией заработной платы «неуказных» категорий работников; с повышением размера МРОТ с 01.01.2024 до 19 242,0 руб.;

б) включение расходов на содержание новых объектов спорта, которые на дату подготовки заключения не введены в эксплуатацию (сложившийся уровень выполнения подрядчиками работ свидетельствует о том, что данные объекты могут быть не введены в эксплуатацию в 2023 году), не переданы учреждениям в оперативное управление:

- по бассейну «Пролетарка» (расположен по адресу г. Тверь, Двор Пролетарки, д. 93, помещение 2) предусмотрены расходы на 2024–2026 годы в сумме 11 435,8 тыс. руб. ежегодно (в рамках государственного задания ГБУ «КСШОР № 1»). По данным ЕИС, ООО «Компания Югстрой» (компания дважды включена в реестр недобросовестных поставщиков 11.01.2023, 20.10.2023) по контракту от 08.07.2022 № 78 не выполнялись работы по капитальному ремонту бассейна «Пролетарка» (цена контракта – 50 492,1 тыс. руб.; объем перечисленного аванса – 40 393,6 тыс. руб. (80,0% от цены контракта))⁶¹⁷. Срок выполнения работ по контракту – до 01.09.2022. Следует отметить, что бассейн «Пролетарка» закрыт для посещения с 01.09.2019 в связи с необходимостью проведения ремонтных работ⁶¹⁸;

- по объекту «Спортивный центр по видам гребли и парусному спорту» предусмотрены расходы на 2024–2026 годы в сумме 24 087,9 тыс. руб. ежегодно (в рамках государственного задания ГБУ «СШОР по видам гребли»). По данным ЕИС, ООО «АРИЗ» по контракту от 01.06.2022 № 71 по состоянию на 16.11.2023 выполнены работы по строительству объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» в объеме 89 459,4 тыс. руб., что составляет 63,4% от цены контракта (141 064,4 тыс. руб.), 77,6% от объема перечисленных средств по контракту (115 261,9 тыс. руб.). Срок выполнения работ по контракту – до 15.11.2022;

- по объекту «Крытый футбольный манеж в г. Твери» предусмотрены расходы на 2024 год – в сумме 30 799,3 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 33 534,2 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 32 785,2 тыс. руб. (в рамках государственного задания ГБУ «СШОР по футболу»). По данным ЕИС, ППК «ВСК» по контракту от 20.07.2021 № 47 по состоянию на 16.11.2023 выполнены работы по строительству объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери» в объеме 97 482,7 тыс. руб., что составляет 9,8% от цены контракта (993 847,0 тыс. руб.), 12,0% от объема перечисленных средств по контракту (812 218,1 тыс. руб.). Срок выполнения строительно-монтажных работ по контракту – до 31.01.2023.

Следует отметить, что включение в объем субсидии на выполнение госзадания расходов на содержание недвижимого имущества, которое не закреплено за учреждениями на праве оперативного управления, противоречит положениям ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ и Порядку № 380-пп, и свидетельствует о завышении объема субсидии на выполнение госзадания по указанным выше учреждениям, что может привести к избыточным расходам средств субсидии и (или) нецелевому использованию средств субсидии.

⁶¹⁷ Первоначально контрактом от 08.07.2022 № 78 авансирование не предусматривалось.

⁶¹⁸ Согласно документам и информации к законопроекту «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

С целью соблюдения положений ст. 69.2 БК РФ, Порядка № 380-пп, обеспечения целевого и эффективного использования средств субсидии на выполнение госзадания **предлагаем:**

- **уменьшить** объем бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 1150210030⁶¹⁹, на объем затрат на содержание бассейна «Пролетарка», объектов «Спортивный центр по видам гребли и парусному спорту», «Крытый футбольный манеж в г. Твери», которые не введены в эксплуатацию и не переданы в оперативное управление учреждениям, на 2024 год – на сумму 66 323,0 тыс. руб., на 2025 год – на сумму 69 057,9 тыс. руб., на 2026 год – на сумму 68 308,9 тыс. руб.;

- **представить** информацию о планируемых сроках завершения работ на указанных объектах, ввода их в эксплуатацию и передачи подведомственным учреждениям в оперативное управление;

- **рассмотреть** вопрос о выделении средств на содержание указанных выше объектов после введения их в эксплуатацию и передачи в оперативное управление подведомственным учреждениям.

В ходе проведенного анализа установлено, что в законопроекте завышен объем субсидий на выполнение госзадания относительно объема субсидий, указанного в проектах госзаданий (представлены в составе документов к законопроекту) по всем (4) направлениям расходов:

- на 2024 год – на 105 385,9 тыс. руб. (15,9%): законопроектом предусмотрено 766 218,0 тыс. руб., проектами госзаданий – 660 832,2 тыс. руб.;

- на 2025 год – на 120 644,2 тыс. руб. (18,2%): законопроектом предусмотрено 782 922,2 тыс. руб., проектами госзаданий – 662 278,0 тыс. руб.;

- на 2026 год – на 120 482,3 тыс. руб. (18,2%): законопроектом предусмотрено 782 760,3 тыс. руб., проектами госзаданий – 662 278,0 тыс. руб. (детальная информация по расхождению в разрезе направлений расходов представлена в таблице).

Предлагаем представить пояснения по выявленным фактам несоответствия объема субсидии на выполнение госзадания.

Направление расходов		2024 год	2025 год	2026 год
Создание условий для занятий физической культурой и спортом на базе государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов (КЦСР 1150110030)	Законопроект	239 527,6	242 418,7	242 418,7
	Проекты госзаданий ⁶²⁰	229 503,3	229 503,3	229 503,3
	<i>Отклонение</i>	<i>10 024,3</i>	<i>12 915,4</i>	<i>12 915,4</i>
Осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения (КЦСР 1150210030)	Законопроект	390 541,2	403 206,8	402 793,9
	Проекты госзаданий	304 631,4	306 077,2	306 077,2
	<i>Отклонение</i>	<i>85 909,8</i>	<i>97 129,6</i>	<i>96 716,7</i>
Обеспечение подготовки резерва для сборных команд России по видам спорта (КЦСР 1150210050)	Законопроект	122 063,5	122 794,6	123 045,6
	Проекты госзаданий	113 440,3	113 440,3	113 440,3
	<i>Отклонение</i>	<i>8 623,2</i>	<i>9 354,3</i>	<i>9 605,3</i>
Осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидами (КЦСР 1150310040)	Законопроект	14 085,8	14 502,1	14 502,1
	Проекты госзаданий	13 257,2	13 257,2	13 257,2
	<i>Отклонение</i>	<i>828,6</i>	<i>1 244,9</i>	<i>1 244,9</i>
Итого	Законопроект	766 218,1	782 922,2	782 760,3
	Проекты госзаданий	660 832,2	662 278,0	662 278,0

⁶¹⁹ «Осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организация и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения».

⁶²⁰ Проекты государственных заданий подведомственных Комитету учреждений, размещенные в программном комплексе «Проект-Смарт Про».

Направление расходов		2024 год	2025 год	2026 год
	<i>Отклонение</i>	<i>105 385,9</i>	<i>120 644,2</i>	<i>120 482,3</i>

Кроме того, по 3 учреждениям (ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу», ГБУ «СШОР по хоккею», ГБУ «ФОК «Волга») представлены проекты госзаданий на 2023–2025 годы.

Указанные факты **не позволяют оценить реалистичность** объема предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на выполнение госзадания для подведомственных учреждений (КЦСР 1150110030, 1150210030, 1150210050, 1150310040), **что свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;**

1.1.2. предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям на 2024 год – в сумме 128 422,3 тыс. руб., что на 107 116,6 тыс. руб., или в 6 раз, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (21 305,7 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 66 817,9 тыс. руб. ежегодно.

Законопроектом предусмотрены ассигнования по следующим направлениям расходов:

1) по мероприятиям, реализуемым в рамках РП «Спорт – норма жизни» с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) на оказание государственной поддержки организаций, входящих в систему спортивной подготовки, на 2024 год – в сумме 5 739,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 4 878,8 тыс. руб.), что на 449,1 тыс. руб., или на 7,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (6 188,9 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия предусмотрено предоставление субсидии 6 спортивным школам олимпийского резерва, ГБУ «Спортивно-адаптивная школа».

В ходе выборочного анализа документов, представленных к законопроекту, установлено, что по отдельным учреждениям Комитетом предусмотрены средства, не соответствующие потребности, заявленной учреждениями (пояснения по расхождениям не представлены). Например, ГБУ «КСШОР № 1» распределено 909,8 тыс. руб. (заявленная учреждением потребность – 899,8 тыс. руб.), ГБУ «СШОР по ледовым видам спорта» распределено 800,0 тыс. руб. (заявленная учреждением потребность – 850,0 тыс. руб.).

Проектом Федерального закона № 448554-8 «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (приложение 31) (в ред. от 13.11.2023) (далее – проект Федерального закона № 448554-8) предусмотрено предоставление Тверской области из федерального бюджета субсидии на указанные цели в 2024 году в сумме 4 996,0 тыс. руб. (законопроектом субсидия из федерального бюджета предусмотрена в сумме 4 878,8 тыс. руб.). **Предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 111Р550810⁶²¹ на 2024 год с учетом объема субсидии из федерального бюджета, предусмотренного Тверской области, и предельного уровня софинансирования расходного обязательства Тверской области из федерального бюджета, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 02.08.2023 № 2082-р⁶²² (далее – Распоряжение № 2082-р);

1.2) на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций дополнительного образования со специальным наименованием «спортивная школа», использующих в своем наименовании слово «олимпийский» или образованные

⁶²¹ «Государственная поддержка организаций, входящих в систему спортивной подготовки».

⁶²² «Об утверждении предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ, г. Байконура и федеральной территории «Сириус» из федерального бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов».

на его основе слова или словосочетания, в нормативное состояние на 2024 год – в сумме 10 164,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 9 859,6 тыс. руб.), что на 431,4 тыс. руб., или на 4,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (9 733,2 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия предусмотрено предоставление субсидии 4 спортивным школам олимпийского резерва;

2) мероприятия, финансируемые за счет средств областного бюджета:

2.1) на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области на 2024 год – в сумме 21 570,2 тыс. руб., что на 19 758,0 тыс. руб., или в 11,9 раз, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 812,2 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 37 850,5 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 3 939,7 тыс. рублей.

В рамках указанного мероприятия планируется предоставление субсидий подведомственным учреждениям на проведение капитального ремонта, устройство футбольного поля, закупку транспортных средств и оборудования в 2024 году – 2 спортивным комплексам, в 2025 году – 4 спортивным комплексам, в 2026 году – 2 спортивным комплексам (информация приведена в таблице).

Наименование учреждения	Сумма субсидии на иные цели, тыс. руб.		
	2024 год	2025 год	2026 год
ГБУ «СЛК «Орион»	0,0	6 300,0	0,0
ГБУ «СК «Юбилейный»	16 700,0	17 404,8	0,0
ГБУ «СЛК «Конаковский лед»	4 870,2	0,0	1 800,0
ГБУ «СК «Арктика»	0,0	3 055,8	0,0
ГБУ «СЛК «Старица»	0,0	11 089,9	2 139,7
Итого	21 570,2	37 850,5	3 939,7

Согласно представленным документам к законопроекту, в 2025 году запланировано проведение капитального ремонта на 5 объектах на сумму 26 244,8 тыс. руб., в т.ч.: в ГБУ СК «Юбилейный» системы оповещения и управления эвакуацией 2 очереди (4 642,8 тыс. руб.), входа в «Игровой зал» (4 982,2 тыс. руб.), помещений, кровли, санузлов (7 779,8 тыс. руб.); в ГБУ СЛК «Старица» участка теплотрассы (1 500,0 тыс. руб.), купола физкультурно-оздоровительного комплекса (5 340,0 тыс. руб.).

В составе документов к законопроекту не представлены проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта и положительные заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости по всем (5) объектам;

2.2) на укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва на 2024 год – в сумме 90 947,7 тыс. руб., что на 87 376,3 тыс. руб., или в 25,5 раза, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 571,4 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 28 967,4 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 62 878,2 тыс. рублей.

В рамках указанного мероприятия планируется предоставление субсидий на проведение капитального и текущего ремонтов, устройство футбольных полей, закупку транспортных средств и оборудования в 2024 году – 5 спортивным школам, в 2025 году – 4 спортивным школам, в 2026 году – 2 спортивным школам (информация приведена в таблице).

Наименование учреждения	Сумма субсидии на иные цели, тыс. руб.		
	2024 год	2025 год	2026 год
ГБУ «КСШОР №1»	20 566,9	8 586,8	0,0
ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу»	6 845,5	0,0	0,0

Наименование учреждения	Сумма субсидии на иные цели, тыс. руб.		
	2024 год	2025 год	2026 год
ГБУ «СШОР по футболу»	32 417,1	3 612,1	54 960,2
ГБУ «СШОР по хоккею»	29 387,6	14 968,5	7 918,0
ГБУ «СШОР по видам гребли»	1 730,6	1 800,0	0,0
Итого	90 947,7	28 967,4	62 878,2

Согласно представленным документам к законопроекту, запланировано проведение капитального ремонта:

а) в 2024 году на 4 объектах на сумму 49 816,4 тыс. руб., в т.ч.: в ГБУ «КСШОР № 1» системы вентиляции в бассейне по адресу: г. Тверь, ул. Озерная, д. 13 (9 298,6 тыс. руб.), подвала здания бассейна «Дельфин» (6 634,7 тыс. руб.); в ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу» помещения «Пневматического тира» (4 495,5 тыс. руб.); в ГБУ «СШОР по хоккею» крыши здания спортивного ледового комплекса (29 387,6 тыс. руб.);

б) в 2025 году в ГБУ «КСШОР № 1» забора по адресу: г. Тверь, ул. Орджоникидзе, д. 51А (2 931,8 тыс. руб.);

в) в 2026 году в ГБУ «СШОР по хоккею» здания гостиницы спортивного ледового комплекса (7 918,0 тыс. руб.).

В составе документов к законопроекту не представлены:

- проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта по 4⁶²³ из 6 объектов, положительные заключения государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объекта капитального строительства по всем (6) объектам;

- документы, подтверждающие передачу в пользование ГБУ «СШОР по хоккею», здания спортивного ледового комплекса, гостиницы спортивного ледового комплекса, что не позволяет оценить правомерность выделения ГБУ «СШОР по хоккею» средств на проведение капитального ремонта указанных объектов.

С целью определения правомерности включения указанных расходов в законопроект, **предлагаем** представить документы, подтверждающие передачу в пользование ГБУ «СШОР по хоккею» указанных объектов. В случае отсутствия указанных документов, **предлагаем исключить** расходы, предусмотренные ГБУ «СШОР по хоккею» на проведение капитального ремонта крыши здания спортивного ледового комплекса, здания гостиницы спортивного ледового комплекса, в сумме 37 305,6 тыс. рублей.

Согласно представленным документам к законопроекту, в 2025 году ГБУ «СШОР по хоккею» планируется предоставить средства на покупку автобуса в сумме 14 968,5 тыс. руб., что на 70,6 тыс. руб. меньше НМЦК, указанной в представленном обосновании НМЦК на изготовление и поставку автобуса для перевозки спортсменов на соревнования⁶²⁴ (15 039,1 тыс. руб.), на 369,0 тыс. руб. меньше потребности в средствах на покупку автобуса, заявленной ГБУ «СШОР по хоккею» в письме от 27.10.2023 № 204⁶²⁵ (15 337,5 тыс. руб.), что свидетельствует о недостаточности средств, предусмотренных законопроектом на покупку автобуса (информация об использовании иных источников финансирования не представлена). **Предлагаем** уточнить.

⁶²³ Не представлена проектно-сметная документация на капитальный ремонт: системы вентиляции в бассейне г. Тверь, ул. Озерная, д. 13 (9 298,6 тыс. руб.); помещения «Пневматического тира» (4 495,5 тыс. руб.); забора г. Тверь, ул. Орджоникидзе, д. 51А (2 931,8 тыс. руб.); здания гостиницы спортивного ледового комплекса (7 918,0 тыс. руб.).

⁶²⁴ Размещено в программном комплексе «Проект-Смарт Про».

⁶²⁵ Размещено в программном комплексе «Проект-Смарт Про».

Отсутствие в ряде случаев проектно-сметной документации, положительных заключений государственной экспертизы о достоверности определения сметной стоимости, несоответствие размера субсидии, предусмотренного законопроектом, потребности учреждений не позволяет оценить реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 1130110020⁶²⁶, 1130210020⁶²⁷ и **свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.**

Следует отметить, что после разработки проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта, получения положительного заключения государственной экспертизы потребуется уточнение объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на проведение капитального ремонта подведомственных учреждений.

1.2. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств (на выплату ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области) предусмотрены на 2024–2026 годы – в сумме 3 799,5 тыс. руб. ежегодно, что на 167,1 тыс. руб., или на 4,6%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 632,4 тыс. руб.). Планируется, что в 2024–2026 годах указанные выплаты получат 14 чел. (ежегодно).

1.3. Расходы на исполнение публичных обязательств предусмотрены на 2024–2026 годы – в сумме 13 382,1 тыс. руб. ежегодно, что на 407,7 тыс. руб., или на 3,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (13 789,8 тыс. руб.).

В рамках данного направления предусмотрены расходы:

1) на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области на 2024–2026 годы – в сумме 3 342,0 тыс. руб. ежегодно, что на 671,5 тыс. руб., или на 25,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (2 670,5 тыс. руб.). Планируется, что в 2024–2026 годах указанные выплаты получат 284 чел. (ежегодно);

2) на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, на 2024–2026 годы – в сумме 10 040,1 тыс. руб. ежегодно, что на 1 079,2 тыс. руб., или на 9,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (11 119,3 тыс. руб.). Планируется, что в 2024–2026 годах число получателей стипендий Губернатора Тверской области составит 139 чел. ежегодно (в 2023 году стипендия назначена 153 спортсменам).

1.4. Расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2024 год – в сумме 51 967,3 тыс. руб., что на 86 972,2 тыс. руб., или на 62,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (138 939,5 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 52 307,5 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 67 479,3 тыс. рублей.

В рамках данного направления предусмотрены расходы:

⁶²⁶ «Укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области».

⁶²⁷ «Укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва».

1) на устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений на 2024–2026 годы – в сумме 24 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

Согласно документам к законопроекту, указанные средства планируется направить на устройство 3 школьных стадионов: в 2024 году на территории МОУ «СОШ № 38» (г. Тверь, ул. Маршала Конева, д. 1); в 2025 году на территории «МБОУ СОШ № 3» (г. Нелидово, ул. Шменкеля, д. 17); в 2026 году на территории МБОУ «Сандовская СОШ» (пос. Сандово, ул. Школьная, д. 1).

Законопроектом расходы по целевой статье 1130110050⁶²⁸ предусмотрены Комитету по КВР 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», т.е. Комитет выступает в качестве государственного заказчика на поставку и установку плоскостных спортивных сооружений.

В соответствии с п. 26 ст. 15, п. 19 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» обеспечение условий для развития на территории муниципального района, муниципального, городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий относится к вопросам местного значения муниципального района, муниципального, городского округа. Таким образом, указанные выше полномочия в соответствии с положениями ст. 86 Бюджетного кодекса РФ относятся к расходным обязательствам муниципальных образований и подлежат финансированию за счет средств местных бюджетов.

Согласно ст. 139, 139.1 БК РФ из бюджета субъекта РФ бюджетам муниципальных образований могут предоставляться межбюджетные трансферты (субсидии, иные межбюджетные трансферты) в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Учитывая, что расходы на устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений (КЦСР 1130110050) на базе муниципальных учреждений относятся к расходным обязательствам муниципальных образований, в соответствии с положениями ст. 86, 139, 139.1 Бюджетного кодекса РФ из областного бюджета бюджету муниципального образования должен быть предоставлен межбюджетный трансферт на указанные цели⁶²⁹.

Следует отметить, что законопроектом аналогичные расходы на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (КЦСР 111P510400) предусмотрены в виде субсидий местным бюджетам (КВР 500 «Межбюджетные трансферты»).

Комитетом использованы разные подходы для определения влияния аналогичных мероприятий «Устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений», «Субсидии местным бюджетам на приобретение

⁶²⁸ «Устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений».

⁶²⁹ На аналогичное нарушение КСП неоднократно указывала при проведении экспертизы проектов закона об областном бюджете (внесении изменений в закон об областном бюджете).

и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области» на достижение задач и целевых показателей РП «Спорт – норма жизни», что не позволяет оценить обоснованность отнесения законопроектом данных мероприятий к региональным проектам, применения бюджетной классификации по данным мероприятиям:

- мероприятие «Устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений» (КЦСР 1130110050) не оказывает влияние на достижение задач и показателей РП «Спорт – норма жизни» (мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Массовая физкультурно-оздоровительная и спортивная работа»). При этом, по информации Комитета⁶³⁰, реализация данного мероприятия окажет влияние на увеличение доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, на уровень обеспеченности населения Тверской области спортивными объектами (данные показатели определены в качестве целевых показателей РП «Спорт – норма жизни»);

- мероприятие «Субсидии местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области» (КЦСР 111P510400) оказывает влияние на достижение задач и показателей РП (мероприятие реализуется в рамках РП «Спорт – норма жизни»).

С целью соблюдения положений бюджетного законодательства, использования единого подхода при формировании областного бюджета **предлагаем** ассигнования, предусмотренные на устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений (КЦСР 1130110050), отразить по КЦСР 111P510400 «Субсидии местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области»;

2) на закупку и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок на 2024 год – в сумме 14 117,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 12 000,0 тыс. руб.), что на 77 647,0 тыс. руб., или на 84,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (91 764,7 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 14 457,9 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 12 000,0 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 29 629,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 24 000,0 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в Тверской области планируется создание 4 «умных» спортивных площадок: в 2024 году – в пос. Эммаус, в 2025 году – в г. Нелидово, в 2026 году – в г. Кувшиново и пос. Пено.

Проектом Федерального закона № 448554-8 (приложение 31) предусмотрено предоставление Тверской области из федерального бюджета субсидии на указанные цели в 2025 году в сумме 12 000,0 тыс. руб. (соответствует объему субсидии из федерального бюджета, предусмотренному законопроектом), на 2026 год – в сумме 36 000,0 тыс. руб. (законопроектом субсидия из федерального бюджета предусмотрена в сумме 24 000,0 тыс. руб.), предоставление субсидии в 2024 году не предусмотрено (законопроектом субсидия

⁶³⁰ Финансово-экономическое обоснование расходов по мероприятию 2.06 «Устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений» подпрограммы 1 «Массовая физкультурно-оздоровительная и спортивная работа».

из федерального бюджета предусмотрена в сумме 12 000,0 тыс. руб.). **Предлагаем** уточнить объем ассигнований по КЦСР 11201R7530⁶³¹ на 2024, 2026 годы с учетом объема субсидии из федерального бюджета, предусмотренной Тверской областью, и предельного уровня софинансирования расходного обязательства Тверской области из федерального бюджета, утвержденного Распоряжением № 2082-р;

3) на организацию и проведение спортивно-массовых соревнований среди лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, их вовлечение в активный образ жизни на 2024–2026 годы – в сумме 225,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года);

4) на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для сборных команд Тверской области на 2024–2026 годы – в сумме 400,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года);

5) на организацию и проведение спортивно-массовых мероприятий и соревнований на 2024–2026 годы – в сумме 8 400,0 тыс. руб. ежегодно, что на 285,2 тыс. руб., или на 3,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (8 685,2 тыс. руб.);

б) на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней на 2024–2026 годы – в сумме 2 996,2 тыс. руб. ежегодно, что на 56,0 тыс. руб., или на 1,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (3 052,2 тыс. руб.);

7) на обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней на 2024–2026 годы – в сумме 1 353,4 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

В качестве обоснования расходов на реализацию мероприятий, указанных в п. 5–7, представлены перечни спортивных мероприятий на 2024–2026 годы. Документы, обосновывающие расходы на проведение мероприятий, участие спортсменов в мероприятиях (п. 5–7) не представлены, что **не позволяет оценить реалистичность** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 1150110010⁶³², 1150210040⁶³³, 1150310020⁶³⁴ и **свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;**

8) на вручение премий по итогам ежегодных областных конкурсов на 2024–2026 годы – в сумме 475,0 тыс. руб. ежегодно, что на 356,0 тыс. руб., или в 4,0 раза, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (119,0 тыс. руб.).

Согласно документам к законопроекту, увеличение объема бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия обусловлено увеличением с 2024 года размера премий по итогам ежегодных областных конкурсов с 2024 года (численность получателей премий составит 19 получателей ежегодно (на уровне 2023 года).

В качестве обоснования представлены проекты постановлений о внесении изменений в постановления Правительства Тверской области от 13.12.2017 № 424-пп⁶³⁵, от 08.02.2018

⁶³¹ «Закупка и монтаж оборудования для создания «умных» спортивных площадок».

⁶³² «Организация и проведение спортивно-массовых мероприятий и соревнований».

⁶³³ «Организация проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней».

⁶³⁴ «Обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней».

⁶³⁵ «О Положении об областном конкурсе на лучшую организацию физкультурно-оздоровительной и спортивной работы среди муниципальных образований Тверской области».

№ 48-пп⁶³⁶, которыми предусмотрено увеличение размера премий (Перечнем НПА к законопроекту **не предусмотрено** внесение изменений в указанные постановления). **Предлагаем** обеспечить внесение изменений в постановления Правительства Тверской области от 13.12.2017 № 424-п, от 08.02.2018 № 48-пп.

1.5. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области предусмотрены на 2024–2026 годы в сумме 36 800,0 тыс. руб. ежегодно, что на 10 191,5 тыс. руб., или на 38,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (26 608,5 тыс. руб.).

В том числе расходы:

1) на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области (мероприятие реализуется в рамках РП «Спорт – норма жизни») на 2024–2026 годы – в сумме 29 200,0 тыс. руб. ежегодно, что на 13 700,0 тыс. руб., или на 88,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (15 500,0 тыс. руб.).

Согласно документам к законопроекту, в 2024 году планируется предоставить субсидии на установку 5 полей для мини-футбола с искусственной травой стоимостью 4 000,0 тыс. руб.; 10 комплектов уличных тренажеров стоимостью 900,0 тыс. руб.; 10 комплектов искусственного покрытия для замены на ранее установленных полях для мини-футбола стоимостью 1 500,0 тыс. рублей.

Таким образом, потребность в средствах на предоставление данной субсидии (с учетом софинансирования расходов из местных бюджетов в размере 20,0%) составляет 29 200,0 тыс. рублей.

Комитетом **не представлен** расчет потребности объема субсидии на 2025–2026 годы, что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом расходов по КЦСР 111Р510400⁶³⁷ на 2025–2026 годы (объем ассигнований предусмотрен на уровне 2024 года) и **свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.**

Законопроектом предусмотрено, что реализация мероприятия «Субсидии местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области» (КЦСР 111Р510400) будет осуществляться в 2024–2026 годах в рамках РП «Спорт – норма жизни». При этом в соответствии с паспортом проекта срок действия РП «Спорт – норма жизни» заканчивается в 2024 году. **Предлагаем** пояснить.

2) на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки на 2024–2026 годы – в сумме 7 600,0 тыс. руб. ежегодно, что на 1 600,0 тыс. руб., или на 26,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (6 000,0 тыс. руб.).

В составе документов к законопроекту представлены Порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области: на приобретение и установку плоскостных

⁶³⁶ «Об утверждении Положения об областном конкурсе государственных и муниципальных физкультурно-спортивных организаций, осуществляющих спортивную подготовку».

⁶³⁷ «Субсидии местным бюджетам на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области».

спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области; на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки, утвержденные в составе ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы⁶³⁸, которая прекратит действие в 2024 году. Предлагаем в кратчайшие сроки разработать и утвердить Порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на указанные цели.

2. В рамках ГП «Физкультура» Министерству строительства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Тверской области на 2024 год в сумме 941 853,0 тыс. руб., что на 483 738,6 тыс. руб., или на 33,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 425 591,6 тыс. руб.), на 2025 год в сумме 900 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с представленными документами к законопроекту и проектом АИП по разделу «Физическая культура и спорт» в 2024–2025 годах предусмотрены средства на строительство 5 объектов: 4 физкультурно-оздоровительных комплексов с бассейнами (далее – ФОК) на территориях муниципальных образований Тверской области, 1 газовой котельной для стадиона «Текстильщик» в г. Твери. Информация по объектам приведена в таблице.

Наименование объекта	Источник данных	Годы строительства	Мощность	Ориентировочная стоимость строительства, тыс. руб.	Предусмотрено проектом АИП, тыс. руб.	
					2024 год	2025 год
ФОК в г. Бежецке	Проект АИП	2023-2024	3 199,1 кв. м	444 916,0	в т.ч. разработка ПСД - 27 869,9	222 458,0
	Паспорт объекта ⁶³⁹	2023-2024	3 199,0 кв. м	444 916,0		
	Техническое задание ⁶⁴⁰	2022-2023	-	411 420,3		
ФОК в г. Калязине	Проект АИП	2022-2024	3 199,1 кв. м	463 053,8	в т.ч. разработка ПСД - 28 762,0	231 526,9
	Паспорт объекта	2024-2025	3 199,0 кв. м	463 053,8		
	Техническое задание	2022-2024	-	437 255,7		
ФОК г. Кашине	Проект АИП	-	-	447 669,2	в т.ч. разработка ПСД - 29 092,5	223 834,6
	Паспорт объекта	2024-2025	3 199,0 кв. м	447 669,2		
	Техническое задание	2022-2024	-	422 728,2		
ФОК г. Кимры	Проект АИП	2022-2024	3 199,1 кв. м	444 361,0	в т.ч. разработка ПСД - 28 648,1	222 180,5
	Паспорт объекта	2024-2025	3 199,0 кв. м	444 361,0		
	Техническое задание	2022-2024	-	419 604,3		
Строительство газовой котельной для стадиона «Текстильщик» в г. Твери	Проект АИП	2024	1,155 мВт	41 853,0	в т.ч. разработка ПСД - 4 150,0	0,0
	Паспорт объекта	2024				
	Техническое задание ⁶⁴¹	2023-2024				

В ходе анализа документов, представленных в составе документов к законопроекту, установлено следующее:

1) В нарушение положений п. 9, пп. «е» п. 18 Порядка № 110-пп:

1.1) обоснования необходимости включения объекта капитального строительства в проект АИП⁶⁴² по всем (5) объектам не подписаны руководителем главного распорядителя средств областного бюджета Тверской области (Министерством строительства Тверской

⁶³⁸ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 21.01.2021 № 24-пп.

⁶³⁹ Паспорт объекта капитального строительства, мероприятия, укрупненного инвестиционного проекта по каждому из 5 объектов размещен в программном комплексе «Проект-Смарт Про».

⁶⁴⁰ Технические задания на подготовку проектной документации, выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, а также поставку оборудования, необходимого для эксплуатации объекта по всем (4) ФОКам размещены в программном комплексе «Проект-Смарт Про».

⁶⁴¹ Отраслевое техническое задание на проектирование объекта «Строительство газовой котельной для стадиона «Текстильщик» в г. Твери» размещено в программном комплексе «Проект-Смарт Про».

⁶⁴² Обоснования необходимости включения объекта капитального строительства в проект АИП по указанным объектам размещены в программном комплексе «Проект-Смарт ПРО».

области); в обоснованиях указана ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы, которая прекратит действие в 2024 году;

1.2) не заполнена (некорректно заполнена) информация в проекте АИП:

- по объекту «ФОК в г. Кашине» (п. 8.5 раздела I) не указаны годы строительства и мощность;

- по объектам «ФОК в г. Бежецке», «ФОК в г. Калязине», «ФОК в г. Кимры» (п. 8.1, 8.2, 8.4 раздела I) некорректно указаны годы строительства: начало в 2022–2023 годах (в областном бюджете средства на строительство данных объектов в 2022–2023 годах не предусматривались), окончание в 2024 году (в проекте АИП средства по данным объектам предусмотрены на 2024–2025 годы);

2) выявлены расхождения по годам строительства, мощности и ориентировочной стоимости строительства по всем (5) объектам спорта, указанным в проекте АИП, паспорте объекта капитального строительства, техническом задании.

В паспортах всех (5) объектов указана ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы, которая прекратит действие в 2024 году; в технических заданиях по всем (5) объектам указана адресная инвестиционная программа на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов⁶⁴³, которая утратила силу 27.12.2022⁶⁴⁴;

По информации Комитета, после завершения строительства ФОКи планируется передать в муниципальную собственность соответствующих муниципальных образований, газовую котельную для стадиона «Текстильщик» в г. Твери – ГБУ «СШОР по футболу». При этом к проекту закона не представлены расчеты бюджета эксплуатации объектов, предусмотренные пп. «н» п. 18 Порядка № 110-пп.

По всем (5) объектам, предусмотренным проектом АИП по разделу «Физическая культура и спорт», отсутствует разработанная проектно-сметная документация. После разработки проектно-сметной документации по указанным объектам и получения положительного заключения госэкспертизы на проектную документацию потребуется уточнение объема бюджетных ассигнований на строительство указанных объектов.

В составе документов к законопроекту не представлена информация, будут ли в полном объеме в 2023 году завершены работы по строительству начатых в прошлые годы объектов капитального строительства, о необходимости выделения в 2024–2026 годах средств для завершения строительства начатых объектов капитального строительства по отрасли «Физическая культура и спорт», что не позволяет оценить соблюдение положений Основных направлений налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и пп. «а» п. 3 Порядка № 110-пп, в соответствии с которыми в приоритетном порядке предусматриваются расходы на объекты капитального строительства, по которым начаты и ведутся строительные-монтажные работы.

Следует отметить, что сложившийся по состоянию на 16.11.2023 уровень выполнения подрядчиками работ⁶⁴⁵ по строительству объектов «Крытый футбольный манеж» (9,8% от цены контракта), «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (63,4% от цены контракта) свидетельствуют о том, что существует значительный риск незавершения работ по строительству указанных объектов в 2023 году, что потребует выделения в 2024 году

⁶⁴³ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2021 № 679-пп.

⁶⁴⁴ В связи с принятием постановления Правительства Тверской области от 27.12.2022 № 777-пп «Об утверждении адресной инвестиционной программы Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

⁶⁴⁵ По данным ЕИС.

из областного бюджета средств на их завершение (в т.ч. за счет неиспользованного в 2023 году остатка ассигнований).

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований на строительство объектов по отрасли «Физическая культура и спорт» (КЦСР 1130110010⁶⁴⁶).

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств по отрасли «Физическая культура и спорт», выделяемых на строительство и приобретение спортивных объектов (в т.ч. плоскостных спортивных сооружений, объектов капитального строительства), реализации в Тверской области приоритетного направления по развитию инфраструктуры физической культуры и спорта, определенного в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года⁶⁴⁷, предлагаем принять меры⁶⁴⁸:

- по формированию карты инфраструктурной обеспеченности сферы физической культуры и спорта на территории Тверской области, содержащей данные о состоянии объектов спортивной инфраструктуры, предоставляемых на них услугах и задействованных спортивных организациях;

- по разработке программы по созданию на территории Тверской области объектов спортивной инфраструктуры по месту учебы, месту работы, месту жительства и месту отдыха граждан в соответствии с нормативами и нормами обеспеченности населения объектами спортивной инфраструктуры, фактической потребностью населения в спортивных объектах.

Отсутствие в Тверской области указанных выше документов не позволяет надлежащим образом осуществлять полномочия по развитию спортивной инфраструктуры в регионе, определять приоритетные спортивные объекты и муниципальные образования, в которых в первоочередном порядке должны создаваться спортивные объекты в связи с низкой обеспеченностью населения спортивными объектами.

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Физкультура»:

- на 2024 год – в сумме 1 970 435,5 тыс. руб., что на 1 231 307,2 тыс. руб. (166,6%) больше объема, предусмотренного действующей программой⁶⁴⁹ (739 128,3 тыс. руб.);

- на 2025 год – в сумме 1 884 022,4 тыс. руб., что на 1 160 028,2 тыс. руб. (160,2%) больше объема, предусмотренного действующей программой (723 994,2 тыс. руб.);

- на 2026 год – в сумме 999 032,3 тыс. руб., что на 276 483,9 тыс. руб. (38,3%) больше объема, предусмотренного действующей программой (722 548,4 тыс. руб.).

Выявлены расхождения между объемом финансового обеспечения ГП «Физкультура» на 2024–2025 годы, указанным в законопроекте об областном бюджете и проекте паспорта ГП «Физкультура»: в законопроекте на реализацию госпрограммы предусмотрены средства на 2024 год в сумме 1 970 435,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 1 884 022,4 тыс. руб.;

⁶⁴⁶ «Строительство и реконструкция объектов физкультурно-спортивного назначения Тверской области».

⁶⁴⁷ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 24.11.2020 № 3081-р.

⁶⁴⁸ На необходимость разработки данных документов КСП указывала по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных на устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений в рамках подпрограммы «Массовая физкультурно-оздоровительная и спортивная работа» государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы».

⁶⁴⁹ ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы.

проектом паспорта ГП на 2024 год – в сумме 1 070 435,5 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 984 022,4 тыс. рублей. Расхождение на 2024–2025 годы составляет 900 000,0 тыс. руб. (ежегодно).

В нарушение положений пп. 2 п. 11 Порядка № 416-пп:

- в проекте паспорта ГП «Физкультура» не указаны наименование государственной программы, куратор программы;

- в раздел «Бюджетные инвестиции в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области и муниципальной собственности» не включены 4 объекта («ФОК в г. Кашине», «ФОК в г. Калязине», «ФОК в г. Кимры», «ФОК в г. Бежецке»), на строительство которых законопроектом об областном бюджете, проектом АИП предусмотрены средства на 2024-2025 годы в сумме 900 000,0 тыс. руб. (ежегодно);

- несмотря на то, что в рамках госпрограммы предусмотрено выделение из областного бюджета субсидий бюджетам муниципальных образований, в проекте паспорта ГП «Физкультура» отсутствует раздел «Показатели государственной программы в разрезе муниципальных образований Тверской области».

Предлагаем учесть указанные выше замечания при принятии ГП «Физкультура».

3. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»

Комитету предусмотрены ассигнования на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов на 2024 год – в сумме 75,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 63,7 тыс. руб.), что на 4 442,2 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 517,2 тыс. руб.), на 2026 год – в сумме 2 732,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 213,3 тыс. руб.).

Указанные средства планируется направить в 2024 году на проведение повышения квалификации, профессиональной переподготовки, обучения специалистов, обеспечивающих оказание реабилитационных и абилитационных мероприятий (услуг) инвалидам, в т.ч. детям-инвалидам (75,0 тыс. руб.); в 2026 году на приобретение реабилитационного и абилитационного оборудования (2 732,5 тыс. руб.).

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

В 2024–2026 годах удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,2% (на уровне 2023 года).

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
Раздел 1200 «Средства массовой информации», всего	215 703,7	215 479,0	217 762,9	217 762,9
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-224,7	2 283,9	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		99,9	101,1	100,0
В том числе по подразделам				
Подраздел 1201 «Телевидение и радиовещание»	50 111,2	54 129,1	55 845,2	55 845,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		4 017,9	1 716,1	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		108,0	103,2	100,0
Подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства»	22 655,0	23 273,4	23 841,2	23 841,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		618,4	567,8	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		102,7	102,4	100,0
Подраздел 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	142 937,5	138 076,5	138 076,5	138 076,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-4 861,0	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		96,6	100,0	100,0

Законопроектом по разделу предусмотрено уменьшение расходов в 2024 году по отношению к 2023 году – на 0,1%, увеличение расходов в 2025 году по отношению к 2024 году – на 1,1%, в 2026 году расходы предусмотрены на уровне 2025 года.

Бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены Правительству Тверской области (далее – Правительство) в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» (далее – ГП «Управление») (в составе документов к законопроекту представлено проект паспорта госпрограммы).

Законопроектом по разделу средства в полном объеме предусмотрены на реализацию комплекса процессных мероприятий «Информационная политика»: на 2024 год – в сумме 215 479,0 тыс. руб., на 2025–2026 годы – в сумме 217 762,9 тыс. руб. ежегодно.

Следует отметить, что на дату подготовки заключения не утверждена ГП «Управление», что не позволяет оценить правомерность и обоснованность отнесения мероприятий в полном объеме к комплексу процессных мероприятий.

1. Расходы на предоставление ГАУ «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее – ГАУ «РИА Верхневолжье») субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – субсидия на выполнение госзадания) на 2024 год предусмотрены в сумме 86 202,5 тыс. руб., что на 4 636,3 тыс. руб., или на 5,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (81 566,2 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 88 486,4 тыс. руб. ежегодно.

В составе документов к законопроекту⁶⁵⁰ в качестве обоснования указанных расходов представлены проект государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье» на 2024 год и плановый период 2025–2026 годов (далее – проект госзадания), расчет затрат ГАУ «РИА Верхневолжье» на содержание и обеспечение деятельности учреждения, расчет заработной платы работников учреждения. Следует отметить, что ни один документ Правительством не подписан⁶⁵¹.

Информация о планируемых ГАУ «РИА Верхневолжье» затратах на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках госзадания на 2024–2026 годы представлена в таблице.

Наименование услуги (работы)	Наименование показателя	Ед. измерения	Предусмотрено госзадаанием на 2023 год ⁶⁵²	Предусмотрено проектом госзадания		Отклонение 2024 года к 2023 году
				2024 год	2025 год, 2026 год	
Осуществление издательской деятельности (газеты – печатная форма, услуга)	Затраты на оказание услуги	тыс. руб.	1 008,8	1 459,5	1 499,5	450,7
	Объем услуги, в т.ч.	экз.	450 000,0	400 000,0	400 000,0	-50 000,0
	за плату		431 250,0	381 250,0	381 250,0	-50 000,0
	бесплатно		18 750,0	18 750,0	18 750,0	0,0
	Нормативные затраты на оказание 1 ед. государственной услуги	руб.	5,35	6,9	7,0	1,55
Размер платы за оказание 1 ед. услуги	руб.	3,25	3,41	3,41	0,16	
Осуществление издательской деятельности (газеты – печатная форма, работа)	Затраты на выполнение работы	тыс. руб.	20 341,2	21 794,9	22 322,7	1 453,7
	Объем работы	выпуск	50,0	50,0	50,0	0,0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	тыс. руб.	406,8	435,9	446,5	29,1
Осуществление издательской	Затраты на выполнение работы	тыс. руб.	32 532,1	45 087,9	46 522,2	12 555,8

⁶⁵⁰ Размещены в программном комплексе «Проект-Смарт Про».

⁶⁵¹ Отдельные документы подписаны должностными лицами ГАУ «РИА Верхневолжье», отдельные документы не подписаны.

⁶⁵² Здесь и далее приводятся данные из государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье» на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов, утвержденного Правительством Тверской области 04.09.2023 (размещено на официальном сайте Правительства Тверской области (<https://тверскаяобласть.рф/>)).

Наименование услуги (работы)	Наименование показателя	Ед. измерения	Предусмотрено госзадаанием на 2023 год ⁶⁵²	Предусмотрено проектом госзадания		Отклонение 2024 года к 2023 году
				2024 год	2025 год, 2026 год	
деятельности (газеты, электронная форма, работа)	Объем работы	материалы	39 002,0	41 000,0	41 000,0	1 998,0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	руб.	834,1	1 099,7	1 134,7	265,6
Производство и распространение телепрограмм (работа)	Затраты на выполнение работы	тыс. руб.	8 659,1	8 653,0	8 934,8	-6,1
	Объем работы	час.	73,0	70,8	70,8	-2,2
Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом опроса респондентов, печатная форма, работа)	Затраты на выполнение работы	тыс. руб.	7 900,0	7 900,0	7 900,0	0,0
	Объем работы	чел.	11 300,0	9 875,0	9 875,0	-1 425,0
Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом опроса респондентов, печатная форма, работа)	Затраты на выполнение 1 ед. работы	руб.	699,1	800,0	800,0	100,9
	Затраты на выполнение работы	тыс. руб.	900,0	900,0	900,0	0,0
Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом фокус-групп, печатная форма, работа)	Объем работы	фокус-группа	10,0	10,0	10,0	0,0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	тыс. руб.	90,0	90,0	90,0	0,0
Затраты на содержание государственного имущества, не включенные в нормативные затраты оказания единицы услуги (затраты на выполнение работы)		тыс. руб.	407,2	407,2	407,2	0,0
ИТОГО затраты на оказание услуг (выполнение работ) с учетом затрат на содержание имущества		тыс. руб.	71 748,5	86 202,5	88 486,4	14 454,0

По результатам проведенного анализа установлено, что в 2024 году по сравнению с 2023 годом предусмотрено:

1) снижение показателей объема:

- государственной услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 50,0 тыс. экз. (11,1%): с 450,0 тыс. экз. в 2023 году до 400,0 тыс. экз. в 2024 году. Следует отметить, что по сравнению с 2021 годом (561,0 тыс. экз.) показатель снизился на 161,0 тыс. экз. (28,7%);

- работы «Производство и распространение телепрограмм» – на 2,2 часа (3,0%): с 73,0 час. в 2023 году до 70,8 час. в 2024 году;

- работы «Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом опроса респондентов, печатная форма)» – на 1 425 чел. (12,6%): с 11 300 чел. в 2023 году до 9 875 чел. в 2024 году;

2) увеличение затрат на выполнение:

- 1 ед. услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 1,55 руб. (29,0%): с 5,35 руб. в 2023 году до 6,9 руб. в 2024 году. По сравнению с 2021 годом (4,27 руб.) затраты на выполнение 1 ед. услуги выросли на 2,63 руб. (61,6%). В 2025–2026 годах предусмотрено увеличение затрат на выполнение 1 ед. услуги (7,0 тыс. руб.) по сравнению с 2024 годом на 0,1 тыс. руб. (1,4%);

- 1 ед. работы «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 29,1 тыс. руб. (7,2%): с 406,8 тыс. руб. в 2023 году до 435,9 тыс. руб. в 2024 году. В 2025–2026 годах предусмотрено увеличение затрат на выполнение 1 ед. работы (446,5 тыс. руб.) по сравнению с 2024 годом на 10,6 тыс. руб. (2,4%);

- 1 ед. работы «Осуществление издательской деятельности (газеты, электронная форма)» – на 265,6 руб. (31,8%): с 834,1 руб. в 2023 году до 1 099,7 руб. в 2024 году. В 2025–2026 годах предусмотрено увеличение затрат на выполнение 1 ед. работы (1 134,7 руб.) по сравнению с 2024 годом на 35,0 руб. (3,2%). Кроме того, в 2024–2026 годах по отношению

к 2023 году предусмотрено увеличение показателя объема указанной работы на 1 998 материалов (5,1%): с 39 002 до 41 000 материалов.

Следует отметить, что проектом госзадания осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма) одновременно отнесено к государственной услуге и работе;

- 1 ед. работы «Производство и распространение телепрограмм» – на 3,6 тыс. руб. (3,0%): с 118,6 тыс. руб. в 2023 году до 122,2 тыс. руб. в 2024 году. В 2025–2026 годах предусмотрено увеличение затрат на выполнение 1 ед. работы (126,2 тыс. руб.) по сравнению с 2024 годом на 4,0 тыс. руб. (3,3%);

- 1 ед. работы «Изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методом опроса респондентов, печатная форма)» – на 100,9 руб. (14,4%): с 699,1 руб. в 2023 году до 800,0 руб. в 2024–2026 годах;

3) предусмотрено повышение размера платы за оказание 1 ед. государственной услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 0,16 руб. за 1 экз. газеты (4,9%): с 3,25 руб. в 2023 году до 3,41 руб. в 2024 году.

Пояснения о причинах роста затрат на оказание госуслуги и выполнение работ в рамках госзадания не представлены.

В составе документов к законопроекту Правительством **не представлены:**

- расчет планируемых доходов ГАУ «РИА Верхневолжье» от оказания государственных услуг (выполнения работ) в пределах госзадания на 2024–2026 годы, что **свидетельствует о несоблюдении положений п. 20 Порядка № 380-пп.** В соответствии с проектом госзадания в 2024–2026 годах планируемый объем доходов от оказания госуслуги «Осуществление издательской деятельности (газеты – печатная, услуга)» за плату составит 1 300,0 тыс. руб. (ежегодно), что значительно ниже доходов от оказания платных услуг, полученных ГАУ «РИА Верхневолжье» в 2022 (1 666,1 тыс. руб.) и 2021 (1 668,8 тыс. руб.) годах;

- документ, которым установлена плата за оказание услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» на 2024–2026 годы.

Кроме того, при определении объема затрат на содержание государственного имущества, не включенных в нормативные затраты на оказание единицы услуги (выполнение работы), Правительством использован коэффициент использования государственного имущества Тверской области при оказании государственных услуг сверх госзадания в размере 3%, что значительно отличается от доли доходов от платной деятельности, полученных ГАУ «РИА Верхневолжье» в 2022 году (13,4%⁶⁵³).

Использование заниженной платы за оказание госуслуги в рамках госзадания, заниженного коэффициента использования госимущества может привести к завышению объема субсидии на выполнение госзадания. Указанные факты не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом расходов на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье».

⁶⁵³ Доля фактически полученных ГАУ «РИА Верхневолжье» в 2022 году доходов от оказания платных услуг (работ) (10 586,5 тыс. руб.) в общем объеме фактически полученных ГАУ «РИА Верхневолжье» в 2022 году доходов (79 043,3 тыс. руб.), по данным Отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737).

Согласно представленным расчетам, более 78% в общем объеме субсидии на выполнение госзадания составляют расходы на оплату труда работников ГАУ «РИА Верхневолжье» с начислениями, объем которых в 2024 году составит 67 469,5 тыс. руб., в 2025–2026 годах – 69 753,3 тыс. руб. (ежегодно). При расчете фонда оплаты труда учреждения на 2024–2026 годы учтена индексация заработной платы.

Учитывая, что в общем объеме субсидии на выполнение госзадания ГАУ «РИА Верхневолжье» доля затрат на выполнение работ составляет более 97%, полагаем целесообразным разработать Методику расчета затрат на выполнение работ ГАУ «РИА Верхневолжье» в рамках государственного задания и утвердить ее правовым актом Правительства (на что КСП неоднократно указывала при проведении экспертизы законопроектов об областном бюджете⁶⁵⁴). Наличие указанной Методики позволит повысить качество планирования затрат на выполнение работ и, как следствие, определения объема субсидии на выполнение госзадания для ГАУ «РИА Верхневолжье».

Законопроектом по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» по КЦСР 2350198740⁶⁵⁵ предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий по изучению общественного мнения на 2024–2026 годы в сумме 8 800,0 тыс. руб. (ежегодно).

В соответствии с разделом III Приказа № 82н:

- по разделу 1200 «Средства массовой информации» подлежат отражению расходы на обеспечение выполнения функций учреждениями, обеспечивающими предоставление услуг в сфере массовой информации, а также на проведение мероприятий в указанной сфере (п. 18.2.12 раздела III);

- по подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство, управление в сфере средств массовой информации, а также разработку общей политики, планов, программ и бюджетов в этой сфере, управление ими, их координацию и контроль, поддержку информационных агентств в области средств массовой информации; иные расходы, включая выплату премий Президента РФ и Правительства РФ в области средств массовой информации, не отнесенные на другие подразделы данного раздела классификации расходов бюджетов (п. 18.2.12 раздела III);

- коды направлений расходов, содержащие значения 98700-98799, используются для отражения расходов бюджетов субъектов РФ на закупку работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти субъектов РФ и иных государственных органов, образованных в соответствии с законодательством субъекта РФ, и поддержку средств массовой информации (п. 29 раздела III).

Учитывая вышеизложенное, предусмотренное законопроектом отражение расходов на реализацию мероприятий по изучению общественного мнения в сумме 8 800,0 тыс. руб.

⁶⁵⁴ Аналогичное предложение указывалось в заключениях КСП на проекты законов Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

⁶⁵⁵ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным автономным учреждением Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье»».

(ежегодно) по подразделу **1204** и целевой статье расходов **2350198740** свидетельствует о нарушении положений п. 18.2.12, 29 раздела III Приказа № 82н. Предлагаем бюджетную классификацию по указанным расходам привести в соответствие с требованиями Приказа № 82н.

2. Расходы на реализацию отдельных мероприятий на 2024–2026 годы предусмотрены в сумме 87 376,5 тыс. руб. ежегодно, что на 4 861,0 тыс. руб., или на 5,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (92 237,5 тыс. руб.). Из них:

2.1) расходы на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов Тверской области, государственных органов Тверской области через средства массовой информации на 2024–2026 годы – в сумме 75 986,2 тыс. руб. ежегодно, что на 7 087,0 тыс. руб., или на 8,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (83 073,2 тыс. руб.).

В составе документов к законопроекту представлены 2 обоснования расходов на указанные цели, в соответствии с которыми потребность в средствах на 2024 год составляет 91 681,4 тыс. руб. и 82 751,0 тыс. руб.; расчеты потребности в средствах по данному направлению на 2025–2026 годы не представлены;

2.2) на ведение регулярного мониторинга медиапространства в целях информационно-аналитического обеспечения деятельности Правительства Тверской области на 2024–2026 годы – в сумме 1 140,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

Согласно представленным расчетам и документам, потребность в средствах на реализацию указанного мероприятия составляет 1 860,0 тыс. руб., увеличение потребности обусловлено ростом цен на оказание услуг (в качестве обоснования представлены коммерческие предложения);

2.3) на организационное обеспечение проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области с участием средств массовой информации на 2024–2026 годы в сумме 2 100,3 тыс. руб. ежегодно, что на 1 800,0 тыс. руб., или в 7 раз, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (300,3 тыс. руб.).

Рост расходов по данному направлению обусловлен включением расходов на проведение фестиваля «Территория хороших новостей» (до 2022 года проводился ежегодно);

2.4) на проведение мероприятия, посвященного Дню российской печати, на 2024–2026 годы – в сумме 800,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

Согласно представленным расчетам и документам, ежегодная потребность в средствах на реализацию указанного мероприятия составляет 1 001,0 тыс. руб.;

2.5) на выплату стипендий Губернатора Тверской области молодым журналистам региональных средств массовой информации на 2024–2026 годы – в сумме 1 500,0 тыс. руб. ежегодно.

Планируется, что ежегодно стипендии будут получать 5 журналистов. Постановлением Правительства Тверской области от 08.02.2017 № 25-пп⁶⁵⁶ ежемесячная стипендия установлена в размере 25,0 тыс. руб.;

2.6) на выплату специальных премий Губернатора Тверской области сотрудникам средств массовой информации на 2024–2026 годы – в сумме 1 000,0 тыс. руб. ежегодно.

Размеры премий победителям конкурса профессионального мастерства «Грани» установлены постановлением Правительства Тверской области от 29.10.2013 № 535-пп⁶⁵⁷.

⁶⁵⁶ «О стипендии Губернатора Тверской области молодым журналистам».

Согласно представленным расчетам и документам, потребность в средствах на реализацию указанного мероприятия в 2024 году составляет 597,0 тыс. руб. (на уровне 2023 года), что **на 403,0 тыс. руб. (40,3%) меньше** объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 2350110060⁶⁵⁸ (1 000,0 тыс. руб.), что **свидетельствует о завышении** объема бюджетных ассигнований на 2024 год, предусмотренных по КЦСР 2350110060, **на сумму 403,0 тыс. рублей.**

Расчеты потребности в средствах на выплату специальных премий Губернатора Тверской области в 2025–2026 годах **не представлены.**

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 2350110060 с учетом имеющейся потребности.

В 2023 году бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий указанных в п. 2.5, 2.6, предусмотрены по КЦСР 5010210050⁶⁵⁹ в сумме 2 097,0 тыс. руб.;

2.7) на распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области на 2024–2026 годы - в сумме 4 850,0 тыс. руб. ежегодно, что на 23,0 тыс. руб., или на 0,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (4 827,0 тыс. руб.).

Согласно представленным расчетам и документам, потребность в средствах на реализацию указанного мероприятия составляет 7 050,0 тыс. рублей.

Таким образом, в рамках расходов на реализацию отдельных мероприятий в 2024–2026 годах законопроектом предусмотрены расходы на реализацию 7 мероприятий, из которых по 5 мероприятиям представлены обоснования, не соответствующие объему ассигнований, предусмотренных законопроектом, либо обоснования не представлены, что **не позволяет оценить реалистичность и обоснованность** бюджетных ассигнований, предусмотренных по КЦСР 2350198710⁶⁶⁰, 2350110010⁶⁶¹, 2350110080⁶⁶², 2350110060⁶⁶³, 2350110040⁶⁶⁴, и **свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ.**

3. Расходы на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на 2024–2026 годы предусмотрены в сумме 41 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года), в т.ч. расходы:

3.1) на поддержку редакций районных и городских газет на 2024–2026 годы – в сумме 40 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

⁶⁵⁷ «О ежегодном конкурсе профессионального мастерства «Грани»».

⁶⁵⁸ «Расходы на выплату специальных премий Губернатора Тверской области сотрудникам средств массовой информации».

⁶⁵⁹ «Расходы на выплату стипендий и специальных премий Губернатора Тверской области лучшим журналистам месяца и года региональных средств массовой информации».

⁶⁶⁰ «Информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов Тверской области, государственных органов Тверской области через средства массовой информации».

⁶⁶¹ «Ведение регулярного мониторинга медиа пространства в целях информационно-аналитического обеспечения деятельности Правительства Тверской области».

⁶⁶² «Проведение мероприятия, посвященного Дню российской печати».

⁶⁶³ «Расходы на выплату специальных премий Губернатора Тверской области сотрудникам средств массовой информации».

⁶⁶⁴ «Распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области».

В соответствии с п. 4 ст. 139 БК РФ законопроектом утверждено распределение субсидий на указанные цели в разрезе 38 муниципальных образований на 2024–2026 годы (таблица 28 приложения 12 к законопроекту). Следует отметить, что распределение субсидий в разрезе муниципальных образований на 2024–2026 годы является неизменным.

В составе документов к законопроекту представлен порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку редакций районных и городских газет (далее – Порядок № 480-пп), утвержденный в составе действующей ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2025 годы⁶⁶⁵, которая **прекратит действие в 2024 году**.

В соответствии с п. 6 Порядка № 480-пп размер субсидии муниципальному образованию определяется в соответствии с Методикой распределения субсидий на поддержку редакций районных и городских газет (далее – Методика № 480-пп).

В ходе анализа представленного к законопроекту расчета предоставления из областного бюджета бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку редакций районных и городских газет на 2024–2026 годы (далее – Расчет) установлено, что при распределении субсидии муниципальным образованиям на поддержку редакций районных и городских газет допущены нарушения положений Методики № 480-пп:

1) не представлены данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области о численности совершеннолетнего населения (18 лет и старше) по каждому муниципальному образованию Тверской области на 1 января отчетного финансового года, предусмотренные п. 1 Методики № 480-пп, что не позволяет оценить соблюдение положений п. 2 Методики № 480-пп при распределении муниципальных образований по подгруппам.

Западновинский муниципальный округ при расчете стоимости экземпляра газеты ($C_{\text{экз}}$) отнесен ко 2 подгруппе муниципальных образований (численность населения от 10 до 15 тыс. чел.), а при определении объема субсидии – к 1 подгруппе (численность населения до 10 тыс. чел.);

2) в нарушение положений п. 4 Методики № 480-пп:

2.1) при расчете размера базового финансирования с целью компенсации типографских расходов ($B_{\text{тип}}$) использовались:

- показатели «Среднее количество экземпляров газет за отчетный финансовый год» и «Сумма средних тиражей газет в подгруппе за отчетный финансовый год». В соответствии с пп. 1 п. 4 Методики № 480-пп следовало использовать показатели «Количество экземпляров газет за отчетный финансовый год» ($K_{\text{газ}}$) и «Сумма тиражей газет в подгруппе за отчетный финансовый год» ($C_{\text{тир}}$);

- некорректное количество экземпляров газет за отчетный финансовый год ($K_{\text{газ}}$): по 1 подгруппе указано – 60 840 шт., следовало указать – 60 819 шт.; по 2 подгруппе указано – 85 540 шт., следовало указать – 85 530 шт., по 3 подгруппе указано – 100 100 шт., следовало указать – 100 105 шт., по 4 подгруппе указано – 130 936 шт., следовало указать – 130 953 шт.;

- некорректный расчет целесообразного тиража ($T_{\text{цел}}$) по всем (4) подгруппам муниципальных образований (определен путем деления численности совершеннолетнего

⁶⁶⁵ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 480-пп.

населения на 3, следовало определить исходя из 33,0% от численности совершеннолетнего населения), что привело к некорректному расчету коэффициента выполнения целесообразного тиража ($R_{\text{тир}}$) и дополнительного финансирования с целью стимулирования редакций газет к увеличению тиража ($D_{\text{ср}}$).

Допущенные Правительством нарушения Методики № 480-пп **привели к некорректному определению** объема субсидии на поддержку редакций районных и городских газет по всем (38) муниципальным образованиям.

Предлагаем распределение субсидий на поддержку редакций районных и городских газет на 2024–2026 годы привести в соответствие с Методикой № 480-пп;

3.2) на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет на 2024–2026 годы – в сумме 1 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

В составе документов к законопроекту представлен порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет, утвержденный в составе действующей ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2025 годы⁶⁶⁶, которая **прекратит действие в 2024 году**.

4. Расходы на предоставление субсидии региональным средствам массовой информации на освещение деятельности региональных отделений политических партий на 2024–2026 годы предусмотрены в сумме 400,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2023 года).

Указанные субсидии выделяются юридическим лицам на реализацию закона Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» в порядке, определенном постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2011 № 275-пп⁶⁶⁷.

Общий объем расходов на закупку работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти Тверской области и поддержку средств массовой информации предусмотрен законопроектом на 2024 год в сумме 174 285,8 тыс. руб.⁶⁶⁸, что на 456,6 тыс. руб., или на 0,3%, меньше объема расходов на указанные цели, предусмотренных на 2023 год (174 742,4 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 174 575,6 тыс. руб. ежегодно.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу приведена в таблице.

Наименование	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2024 год	2025 год	2026 год
1301 Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (тыс. руб.)	23 409,7	171 600,0	170 400,0	164 800,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		148 190,3	-1 200,0	-5 600,0
<i>к предыдущему году, %, раз</i>		в 7,3 раза	-0,7	-3,3

⁶⁶⁶ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 480-пп.

⁶⁶⁷ «О Порядке предоставления субсидии юридическим лицам на реализацию Закона Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом».

⁶⁶⁸ Указаны расходы, предусмотренные законопроектом по направлениям расходов, содержащим значения 98700–98799.

Бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству финансов Тверской области в проекте ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики».

В 2024–2026 годах расходы на обслуживание государственного долга Тверской области предусмотрены по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта РФ федерального бюджета.

Расходы на 2024 год планируются с ростом в 7,3 раза по сравнению с утвержденными расходами на 2023 год в основном за счет:

- оплаты процентов за бюджетные кредиты, предоставленные из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, обслуживание которых осуществляется по процентной ставке 3% годовых⁶⁶⁹ (в конце 2023 года и в 2024 году планируется привлечение бюджетных кредитов в сумме 1 300 000 тыс. руб. и 3 815 216 тыс. руб. соответственно). При этом обслуживание ранее привлекаемых бюджетных кредитов из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов производилось по процентной ставке 0,1% годовых;

- оплаты процентов за пользование бюджетным кредитом, предоставленным из федерального бюджета в 2023 году в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, в соответствии с условиями договора о предоставлении бюджетного кредита в момент погашения кредита в 2024 году по ставке 0,1% годовых.

Снижение расходов на обслуживание государственного долга Тверской области по сравнению с предыдущим годом в 2025 и 2026 годах на 0,7% и 3,3% соответственно обусловлено снижением объема государственного долга Тверской области в указанном периоде.

Расходы определены в соответствии с графиками погашения задолженности, установленными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, и планируемым объемом заимствований бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в 2024 году.

Вместе с тем, бюджетные ассигнования на обслуживание государственного долга Тверской области по планируемому к привлечению в 2024 году бюджетному кредиту в сумме 3 815 216 тыс. руб. предусмотрены в размере 112 000 тыс. руб., при годовой сумме обслуживания данного кредита 114 457 тыс. рублей. Таким образом, привлечение планируется в январе 2024 года.

Следует отметить, что в случае привлечения вышеуказанного бюджетного кредита не с начала финансового года, возникнет потенциальный резерв по сокращению данных расходов.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»

В 2024 году удельный вес расходов на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов

⁶⁶⁹ Пункт 4 Правил предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190.

областного бюджета составит 2,5%, что на 0,2 процентного пункта выше уровня 2023 года (2,3), в 2025–2026 годах 2,5% ежегодно.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2024 год	на 2025 год	на 2026 год
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» всего	2 383 721,9	2 909 562,7	2 652 912,5	2 503 692,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	525 840,8	-256 650,2	- 149 220,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	122,06	91,2	94,4
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований»	1 433 038,6	1 677 100,2	1 505 159,2	1 355 939,2
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	244 061,6	-171 941,0	-149 220,0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	117,0	89,7	90,1
1402 «Иные дотации»	651 993,3	717 980,4	689 929,0	689 929,0
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	65 987,1	-28 051,4	0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	110,1	96,1	0
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	298 690,0	514 482,1	457 824,3	457 824,3
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>	x	215 792,1	-56 657,8	0
<i>к предыдущему году, %</i>	x	172,2	89,0	0

Основной причиной увеличения бюджетных ассигнований на 2024 год по сравнению с 2023 годом на 525 840,8 тыс. руб. является увеличение дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов, с внутригородским делением) (предоставляемой в денежной форме) на 303 008,0 тыс. руб., или на 22,5% (с 1 347 473 тыс. руб. в 2023 году до 1 650 481 тыс. руб. в 2024 году).

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация 3 государственных программ Тверской области.

Наибольший удельный вес расходов (более 97,2%) приходится на ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2024–2029 годы».

1. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2024–2029 годы по Министерству финансов Тверской области предусмотрены расходы на предоставление следующих дотаций:

Наименование	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			
		2024 год	2024/2023	плановый период	
				2025 год	2026 год
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, предоставляемые в денежной форме, итого:	1 433 038,6	1 677 100,2	244 061,6	1 505 159,2	1 355 939,2
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) Тверской области (распределение в таблице 4 приложения 12)	85 565,6	26 619,2	-58 946,4	26 619,2	26 619,2
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) (распределение в таблицах 1–3 приложения 12)	1 347 473	1 650 481	303 008	1 478 540	1 329 320
Справочно: замена дотации дополнительными нормативами отчислений от НДС/И	4 263 019	4 623 336	360 317	4 795 277	4 944 497
ВСЕГО с доп. нормативами	5 696 057,6	6 300 436,2	604 378,6	6 300 436,2	6 300 436,2

В соответствии с частью 2 статьи 138 БК РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения

критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

Согласно проекту бюджета указанный критерий предлагается утвердить на 2024–2026 годы в размере 15 799,99 руб., что на 1 830,88 руб., или на 13,1%, выше значения аналогичного критерия, утвержденного Законом № 111-ЗО в размере 13 969,11 рублей.

Расчеты дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) на 2024–2026 годы осуществлены исходя из проекта методики. На момент подготовки заключения соответствующий проект закона о внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» в Законодательное Собрание Тверской области не внесен. В уточненной редакции методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности основные изменения связаны с сокращением количества групп муниципальных образований и критериев отнесения к ним, а также введен порядок определения численности населения Тверской области на основании данных о численности населения за три предшествующих года и прогнозе численности на очередной финансовый год.

Внесение изменений в методику повлечет за собой необходимость внесения изменений в постановление Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 10-пп «О расчетном объеме расходных обязательств муниципальных образований Тверской области».

В соответствии с методикой из расчета дотации на 2024–2026 годы исключены: три муниципальных образования в 2024–2026 годах, имеющие бюджетную обеспеченность выше критерия выравнивания:

Муниципальное образование	Бюджетная обеспеченность (тыс. руб.)		
	2024 год	2025 год	2026 год
г. Тверь	17 448	19 215	21 166
Калининский муниципальный округ	19 337	22 124	24 874
Конаковский муниципальный округ	19 322	20 699	22 137
Критерий выравнивания	15 799,99	15 799,99	15 799,99

В соответствии с положениями части 7 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ о сохранении размера дотации на выравнивание бюджету каждого муниципального образования на очередной финансовый год и первый год планового периода по сравнению с размером дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, утвержденным соответственно на первый год планового периода и второй год планового периода в бюджете на текущий финансовый год и плановый период размер дотации на 2025 год бюджетам Удомельского городского округа и Ржевского муниципального округа сохранен в размере дотации утвержденной на плановый период 2025 года Законом № 111-ЗО.

В соответствии с частью 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ по согласованию с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при составлении и (или) утверждении областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты соответствующих муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет.

В проекте бюджета согласно порядку установления заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц,

подлежащего зачислению в областной бюджет, предусмотрена соответствующая замена в 2024 году части дотации дополнительными нормативами для 37 муниципальных образований на общую сумму 4 623 336,0 тыс. рублей.

В ходе проведения экспертизы представлены все решения представительных органов муниципальных образований о согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), за исключением Бологовского муниципального округа. В соответствии с пунктом 3 раздела 1 Порядка расчета и установления заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, утвержденного законом Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области», часть дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности для Бологовского муниципального округа заменена дополнительным нормативом отчислений в связи с отсутствием на 20 октября текущего года копии решения (выписки из решения) представительного органа Бологовского муниципального округа о несогласовании замены определенного для них расчетного размера дотаций.

В соответствии с частью 2 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критериев выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений. Согласно проекту бюджета указанные критерии предлагается утвердить на 2024–2026 годы в размере 2 591,91 руб., что на 176,34 руб., или на 7,3%, выше значения указанных критериев, утвержденных Законом № 111-ЗО в размере 2 415,57 рублей.

В расчетах дотации на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с положениями части 6 статьи 137 БК РФ расчетный размер дотации, утвержденный Законом № 111-ЗО, сохранен на 2024 год для 3 сельских поселений, на 2025 год для 4 сельских поселений.

Кроме вышеуказанных межбюджетных трансфертов, в рамках государственной программы предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление следующих межбюджетных трансфертов:

Наименование	Утверждено на 2023 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			
		2024 год	2024/2023	Плановый период	
				2025 год	2026 год
Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе:	361 279,8	498 174,0	136 894,2	513 174,0	513 174,0
- часть, распределяемая законом (распределение в таблице 5 приложения 12)	52 507,8	139 643,9	87 136,1	x	x
- часть, распределяемая Правительством Тверской области	308 772,0	358 530,1	49 758,1	x	x
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО (распределение в таблице 6 приложения 12)	203 511,0	172 493,0	- 31 018,0	146 755,0	146 755,0
Дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов	51 000,0	25 000,0	-26 000,0	10 000,0	10 000,0
Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области	13 896,0	25 587,0	11 691,0	25 587,0	25 587,0
Субсидии местным бюджетам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области	260 849,7	429 217,6	168 367,9	429 217,6	429 217,6
Итого:	890 536,5	1 150 471,6	259 935,1	1 124 733,6	1 124 733,6

На момент составления проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годы» распределение дотаций, связанных с режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, не предусмотрено проектом федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Размер дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований на 2024 год, определен на уровне объема дотации на 2024 год, утвержденного Законом № 111-ЗО, на 2025–2026 годы – на уровне 2025 года.

Согласно проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (принятого в третьем чтении) Тверской области указанные дотации предусмотрены в общем объеме на 2024 год в сумме 191 442 тыс. руб., на 2025 год – 146 755 тыс. руб., на 2026 год – 141 179 тыс. рублей.

Предлагаем уточнить бюджетные ассигнования на предоставление указанных дотаций, а также внести соответствующие изменения в таблицу 6 приложения 12 по распределению дотации между муниципальными образованиями (ЗАТО).

В целом на реализацию ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2024–2029 годы» законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2024 год – в сумме 3 434 794,9 тыс. руб., на 2025 год – 3 246 632,7 тыс. руб., 2026 год – 3 092 045,7 тыс. руб., **что соответствует объему** финансового обеспечения за счет средств областного бюджета в проекте паспорта госпрограммы, представленного в составе материалов к законопроекту.

Согласно проекту паспорта госпрограммы целями программы являются: обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Тверской области; повышение эффективности и качества управления региональными и муниципальными финансами Тверской области.

2. В рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2024–2029 годы по Министерству семейной и демографической политики Тверской области предусмотрены дотации муниципальным образованиям Тверской области за достижение наилучших показателей демографии по 20 000 тыс. руб. ежегодно.

3. В рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2024–2029 годы предусмотрены бюджетные ассигнования на 2024 год в сумме 61 990,9 тыс. руб., на 2025 год – 3 019,7 тыс. руб., на 2026 год – 3 019,7 тыс. руб. на предоставление следующих межбюджетных трансфертов:

1) по Министерству региональной политики Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление дотаций муниципальным образованиям на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области на 2024 год – в сумме 2 313,4 тыс. руб., на 2025–2026 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

2) по Министерству молодежной политики Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на представление иных межбюджетных трансфертов:

2.1) на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской

славы» на 2024 год в сумме 56 328,4 тыс. руб., на 2025 год бюджетные ассигнования не предусмотрены и на 2026 год – 1 264,7 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, общий объем расходов в 2024 году на реализацию закона определен в общей сумме 56 328,4 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 50 695,6 тыс. руб., за счет средств местного бюджета в сумме 5 632,8 тыс. рублей.

Таким образом, в проекте бюджета расходы на указанные цели предусмотрены в размере, превышенном на 5 632,8 тыс. руб. (на сумму софинансирования из бюджета муниципального образования). **Предлагаем** уточнить.

2.2) на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» на 2024 год в сумме 1 220,7 тыс. руб., на 2025 год – 1 620,0 тыс. руб., на 2026 год – 1 755,0 тыс. рублей.

Согласно финансово-экономическому обоснованию, общий объем расходов в 2024 году на реализацию закона определен в общей сумме 1 500 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 1 160 тыс. руб., за счет средств местного бюджета в сумме 340 тыс. рублей.

Таким образом, в проекте бюджета расходы на указанные цели предусмотрены в размере, превышенном на 60,7 тыс. рублей. **Предлагаем** уточнить.

2.3) на реализацию закона Тверской области от 22.12.2021 № 79-ЗО «О городе Тверской области, удостоенном почетного звания Российской Федерации «Город трудовой доблести» на 2024 год в сумме 2 128,4 тыс. руб., на 2025 год – 1 399,7 тыс. руб., на 2026 год бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Согласно материалам к законопроекту, предварительная стоимость реализации проекта в 2025 году составит 5 350 тыс. рублей, в том числе за счет средств местного бюджета 535 тыс. рублей. Таким образом, бюджетные ассигнования на 2025 год предусмотрены в проекте бюджета в размере 1 399,7 тыс. руб., что на 3 415,3 тыс. руб. меньше, чем следует. **Предлагаем** уточнить.

6. Дефицит (профицит) областного бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде и источники его финансирования.

6.1. Дефицит областного бюджета Тверской области

Параметры дефицита областного бюджета Тверской области на 2023 год и прогноз на 2024–2026 годы представлены в таблице.

Показатель	2023 год		2024 год			2025 год			2026 год
	2023 год	оценка	2024 год (утвержден)	проект	проект/утв. (снижение)	2025 год (утвержден)	проект	проект/утв. (рост)	проект
Дефицит, профицит	-13804128,3	-8612396,4	-6196367,6	-3893075,6	2303292,0	-35238,5	-2031193,6	-1995955,1	-1094614,0
Уровень дефицита, в % к налог. и неналог. доходам	17,7	10,6	8,8	4,7	x	0,05	2,4	x	1,2

Из таблицы видно, что законопроектом соблюдены ограничения по невыпадению предельного уровня дефицита, установленного статьей 92¹ БК РФ, согласно которой дефицит не должен превышать 15 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год, а также установленного

дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5/5⁶⁷⁰ (с учетом дополняющих его соглашений), заключенным между Министерством финансов РФ и Министерством финансов Тверской области (на уровне не более 10 процентов суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений за соответствующий финансовый год) с учетом норм по допустимым отклонениям в пределах сумм поступлений бюджетных кредитов, предоставленных из федерального бюджета бюджету субъекта РФ на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, а также снижения остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ.

Дефицит областного бюджета по сравнению с утвержденными законом о бюджете показателями: на 2024 год снижен в 1,6 раза; на 2025 год увеличен в 57,6 раза.

В плановом периоде 2025–2026 годов планируется снижение дефицита по сравнению с предыдущим годом в 1,9 раза ежегодно.

Следует отметить, что начиная с 2015 года наблюдается тенденция исполнения бюджета с профицитом при планируемом в законе о бюджете исполнении бюджета с дефицитом, что приводит к увеличению остатков на едином счете областного бюджета по сравнению с предыдущим годом (за исключением 2021 года: остаток на конец 2021 года снизился на 26,9% за счет погашения долговых обязательств Тверской области в сумме 8 376 399,5 тыс. руб. в отсутствие привлечения кредитных ресурсов). Данные с 2019 года приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

2019 год		2020 год		2021 год		2022 год	
утвержден (дефицит)	факт (профицит)	утвержден (дефицит)	факт (профицит)	утвержден (дефицит)	факт (профицит)	утвержден (дефицит)	факт (профицит)
-2769171,5	+4184401,6	-6475213,7	+2565951,0	-6943908,2	+3510212,1	-4799558,0	+6649843,4

Возможное сохранение вышеуказанной тенденции в 2024–2026 годах приведет к росту остатков средств бюджета при их запланированном снижении.

6.2. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

Параметры источников финансирования дефицита областного бюджета приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Источники финансирования дефицита областного бюджета	2022 год факт	2023 год утверждено	Законопроект					
			2024 год	к 2023	2025 год	к 2024	2026 год	к 2025
1. Бюджетные кредиты	706 694,1	4 803 296,0	-1 301 519,5	-6 104 815,5	-2 632 176,3	-1 330 656,8	-2 904 691,7	-272 515,4
<i>привлечение всего, в том числе:</i>	<i>706 694,1</i>	<i>5 605 730,0</i>	<i>3 815 216,0</i>	<i>- 1 790 514</i>	<i>-</i>	<i>-3 815 216,0</i>	<i>-</i>	<i>-</i>
-на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов	120 000,0	1 300 000,0	3 815 216,0	2 515 216,0	-	-3 815 216,0	-	-
-для погашения долговых обязательств муниципальных образований по кредитам от кредитных организаций	586 694,1			-				
- в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов		4 305 730,0		-4 305 730,0				
<i>погашение всего, в том числе:</i>	<i>-</i>	<i>-802 434,0</i>	<i>-5 116 735,5</i>	<i>-4 314 301,5</i>	<i>- 2 632 176,3</i>	<i>2 484 559,2</i>	<i>-2 904 691,7</i>	<i>-272 515,4</i>
- на пополнение остатков средств	-	-	-	-	-	-	-	-

⁶⁷⁰ Дополнительное соглашение от 02.09.2020 №5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06/06-382 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области.

Источники финансирования дефицита областного бюджета	2022 год факт	2023 год утверждено	Законопроект					
			2024 год	к 2023	2025 год	к 2024	2026 год	к 2025
- для частичного покрытия дефицита	-	-697 155,0	-697 155,0	-	-1 961 460,4	-1 264 305,4	-1 961 460,4	-
- для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств	-	-105 279,0	-105 279,0	-	-336 892,8	-231 613,8	-336 892,8	-
- для строительства, реконструкции, капитального ремонта, ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования (за исключением автомобильных дорог федерального значения)					-85 720,9	-85 720,9	-85 720,9	-
- на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов			-8 571,5	- 8 571,5	-101 428,6	-92 857,1	-373 944,0	-272 515,4
- для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций					-146 673,6	-146 673,6	-146 673,6	-
- для погашения бюджетных кредитов в целях опережающего финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ, принимаемых в целях реализации мероприятий, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов государственных программ РФ, федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов			-4 305 730,0	-4 305 730,0		4 305 730,0	-	
3. Изменение остатков средств на счетах	-12 332 076	15 314 569,5	5 185 606,2	-10128963,3	6 127 703,2	942 097,0	3 818 741,0	-2 308 962,2
4. Иные источники внутреннего финансирования дефицита (возврат)	4 975 538,5	- 6 313 737,2	8 988,9	6 322 726,1	-1 464 333,3	-1 473 322,2	180 564,7	1 644 898,0
4.1. Бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета	-619 220,5	-1 261 876,2	8 988,9	1 270 865,1	1 478 564,7	1 469 575,5	180 564,7	-1 298 000,0
<i>возврат всего, в том числе</i>	<i>90 541,7</i>	<i>273 123,8</i>	<i>188 988,9</i>	<i>-84 134,9</i>	<i>1 658 564,7</i>	<i>1 469 575,8</i>	<i>360 564,7</i>	<i>-1 298 000,0</i>
муниципальными образованиями Тверской области, из них	90 531,5	273 116,3	188 988,9	-84 127,4	1 658 564,7	1 469 575,8	360 564,7	- 1298 000,0
предоставленных за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций		-	-	-	195 564,7	195 564,7	195 564,7	-
<i>предоставление МО всего, в том числе</i>	<i>-709 762,2</i>	<i>- 1 535 000,0</i>	<i>-180 000,0</i>	<i>1 355 000,0</i>	<i>-180 000,0</i>	<i>-</i>	<i>-180 000,0</i>	<i>-</i>
за счет бюджетных кредитов из федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта РФ (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта РФ (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом РФ (муниципальным образованием) от кредитных организаций	-586 694,1	-	-	-	-	-	-	-
4.2. Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов	5 594 759,0	- 5 051 861,0	-	5 051 861,0	-2 942 898,0	-2 942 898,0	-	2 942 898,0
Итого источники финансирования дефицита	-6 649 843,4	13 804 128,3	3 893 075,6	- 9 911 052,7	2 031 193,6	-1 861 882,0	1 094 614,0	-936 579,6

Анализ динамики источников финансирования дефицита областного бюджета показал:

1. Бюджетные кредиты.

В 2024–2026 годах предусмотрено отрицательное сальдо (погашение бюджетных кредитов превышает их привлечение) в сумме 1 301 519,5 тыс. руб., 2 632 176,3 тыс. руб. и 2 904 691,7 тыс. руб. соответственно.

Привлечение бюджетных кредитов запланировано на 2024 год в сумме 3 815 216 тыс. рублей. В соответствии с Протоколом заседания Президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в РФ от 07.07.2022 № 37, в целях предоставления бюджетного кредита были отобраны инфраструктурные проекты Тверской области, на реализацию которых с учетом заявки Губернатора Тверской области о выделении бюджетных кредитов Тверской области письмом от 23.09.2022 № 21/7724-01-ИР в 2024 году предусмотрено: 2 380 000 тыс. руб. на проект «Организация пассажирского сообщения

от станции Москва – Октябрьская – Пассажирская до проектируемого транспортно-пересадочного узла «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (в рамках реализации инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области»); 1 119 026 тыс. руб. – «Инженерная подготовка территории на земельном участке с кадастровым номером 69:10:0000026:237. Первый этап»; 316 190 тыс. руб. – «Транспортная инфраструктура для развития инвестиционных площадок».

Объем погашения бюджетных кредитов в 2024–2026 годах предусмотрен в сумме 5 116 735,5 тыс. руб., 2 632 176,3 тыс. руб. и 2 904 691,7 тыс. руб. в соответствии с графиками погашения задолженности, установленными соглашениями о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета, а также исходя из Правил предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190⁶⁷¹.

Согласно подпункту 1 пункта 15 проекта Основных направлений государственной долговой политики Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – проект Долговой политики), в целях минимизации рисков, установленных пунктом 14 проекта Долговой политики, предусмотрено, в том числе следующее мероприятие: своевременное заключение кредитных договоров и соглашений в рамках исполнения Программы государственных внутренних заимствований, заключение с УФК по Тверской области договора о предоставлении бюджетного кредита на пополнение остатка средств на едином счете бюджета при возникновении прогнозируемого кассового разрыва.

При этом привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в 2024–2026 годах проектом закона не планируется.

Согласно представленным расчетам по статьям классификации источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов кассовые разрывы планируется закрывать остатками средств на едином счете бюджета.

2. Кредиты кредитных организаций.

Подпунктом 6 пункта 10 проекта Долговой политики, определено, что одной из основных целей Долговой политики является не привлечение кредитов от кредитных организаций в областной бюджет Тверской области. В соответствии с данной нормой привлечение кредитов от кредитных организаций в 2024–2026 годах не планируется.

3. Бюджетные кредиты, предоставленные муниципальным образованиям.

В 2024–2026 годах предусмотрено ежегодное предоставление в сумме 180 000 тыс. руб., в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 15 000 тыс. руб. и на срок, выходящий за пределы финансового года, в сумме до 165 000 тыс. рублей. Согласно приложению 3 к пояснительной записке, объем предоставления бюджетных кредитов определен как средняя арифметическая величина фактического предоставления за 2013–2022 годы (с учетом округления).

Возврат бюджетных кредитов предусмотрен в 2024 году в сумме 188 988,9 тыс. руб., в 2025 году – 1 463 000 тыс. руб., в 2026 году – 165 000 тыс. рублей.

⁶⁷¹ «Об утверждении Правил предоставления, использования и возврата субъектами РФ бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов».

Кроме того, на 2025–2026 годы предусмотрен возврат в сумме 195 564,7 тыс. руб. ежегодно по бюджетным кредитам, предоставленным из областного бюджета местным бюджетам за счет федерального бюджета для погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций.

В соответствии с пунктом 1 статьи 29 проекта закона бюджетные кредиты местным бюджетам предоставляются на следующие цели: для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, погашения долговых обязательств муниципальных образований по рыночным заимствованиям муниципальных образований, а также для рефинансирования ранее полученных из областного бюджета бюджетных кредитов.

При этом Порядком предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Тверской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 400-пп⁶⁷², бюджетные кредиты могут предоставляться муниципальным образованиям на следующие цели: для частичного покрытия дефицитов местных бюджетов, для покрытия временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местных бюджетов, для рефинансирования ранее полученных из областного бюджета бюджетных кредитов.

Порядком предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Тверской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета Тверской области, для погашения долговых обязательств муниципальных образований Тверской области по рыночным заимствованиям муниципальных образований Тверской области в 2023 году, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 06.06.2023 № 230-пп⁶⁷³, бюджетные кредиты предоставляются на возмещение средств бюджетов муниципальных образований, **фактически направленных в 2023 году на погашение долговых обязательств муниципальных образований по рыночным заимствованиям муниципальных образований**, сложившимся на 1 января 2023 года, по данным муниципальных долговых книг, **и подлежащим погашению в 2023 году**.

Таким образом, цель – погашение долговых обязательств муниципальных образований по рыночным заимствованиям муниципальных образований в 2024–2026 годах вышеуказанными порядками не предусмотрена.

В связи с вышеизложенным **предлагаем** из пункта 1 статьи 29 проекта закона слова «погашения долговых обязательств муниципальных образований по рыночным заимствованиям муниципальных образований,» исключить, либо пояснить необходимость наличия данного условия.

4. Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов.

На 2025 год предусмотрены средства в сумме 2 942 898 тыс. руб. по КБК 000 01 06 10 02 02 0000 550 «Увеличение финансовых активов в собственности субъектов РФ за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета

⁶⁷² «О Порядке предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Тверской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета Тверской области».

⁶⁷³ «Об утверждении Порядка предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Тверской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета Тверской области, для погашения долговых обязательств муниципальных образований Тверской области по рыночным заимствованиям муниципальных образований Тверской области в 2023 году».

субъекта РФ, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями» в целях осуществления возврата средств, привлеченных на казначейские счета.

5. Изменение остатков средств на счетах.

В 2024–2026 годах предусмотрено ежегодное уменьшение остатков в сумме 5 185 606,2 тыс. руб., 6 127 703,2 тыс. руб. и 3 818 741 тыс. руб. соответственно.

На 01.01.2023 остаток средств на едином счете областного бюджета составил сумму 27 682 311,3 тыс. рублей. Согласно Закону № 111-ЗО за 2023 год уменьшение остатков составит 15 314 569,5 тыс. рублей. Следовательно, остаток на 01.01.2024 составит 12 367 741,8 тыс. рублей.

Согласно предусмотренных проектом закона изменений остатков на счетах остаток на едином счете планируется по состоянию на 01.01.2025 в сумме 7 182 135,6 тыс. руб., на 01.01.2026 – 1 054 432,4 тыс. рублей.

Соответственно, уменьшение остатков в сумме 3 818 741 тыс. руб. в 2026 году не обеспечено аналогичными прогнозируемыми показателями предыдущих лет.

С 2015 года наблюдается тенденция исполнения бюджета с профицитом при планируемом в законе о бюджете исполнении бюджета с дефицитом. При сохранении данной тенденции в 2023–2026 годах реальные остатки на едином счете бюджета будут значительно выше планируемых.

Следует отметить, что в соответствии с ожидаемой оценкой исполнения к проекту закона показатель изменений остатков на счетах за 2023 год изменится (уменьшится) на 10 122 837,6 тыс. рублей. Соответственно, остаток на 01.01.2024 составит 17 559 473,7 тыс. руб., на 01.01.2025 – 12 373 867,7 тыс. руб., на 01.01.2026 – 6 246 164,5 тыс. руб., на 01.01.2027 – 2 427 423,5 тыс. рублей.

6. Проект закона Тверской области «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024–2026 годы» внесен Губернатором Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области (далее – ЗСТО) в порядке законодательной инициативы 31.10.2023.

Внесенный в ЗСТО проект Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2024–2026 годы предусматривает планируемые поступления в областной бюджет Тверской области в 2024 году от продажи государственного имущества Тверской области в сумме 468 877,61 тыс. руб., из них поступления от реализации долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, находящихся в государственной собственности Тверской области – 20 000 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 2 Методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Тверской области, утвержденной приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 18.07.2016 № 88⁶⁷⁴, источниками данных для расчета поступлений от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в государственной собственности Тверской области,

⁶⁷⁴ «Об утверждении методики прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета Тверской области».

являются, в том числе Прогнозный план (программы) приватизации государственного имущества Тверской области или проект Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области.

Таким образом, в приложении 1 проекта закона «Источники финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» предлагаем предусмотреть на 2024 год по КБК 01 06 01 00 02 0000 630 «Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъектов РФ» (далее – КБК 01 06 01 00 02 0000 630) на 2024 год 20 000 тыс. рублей.

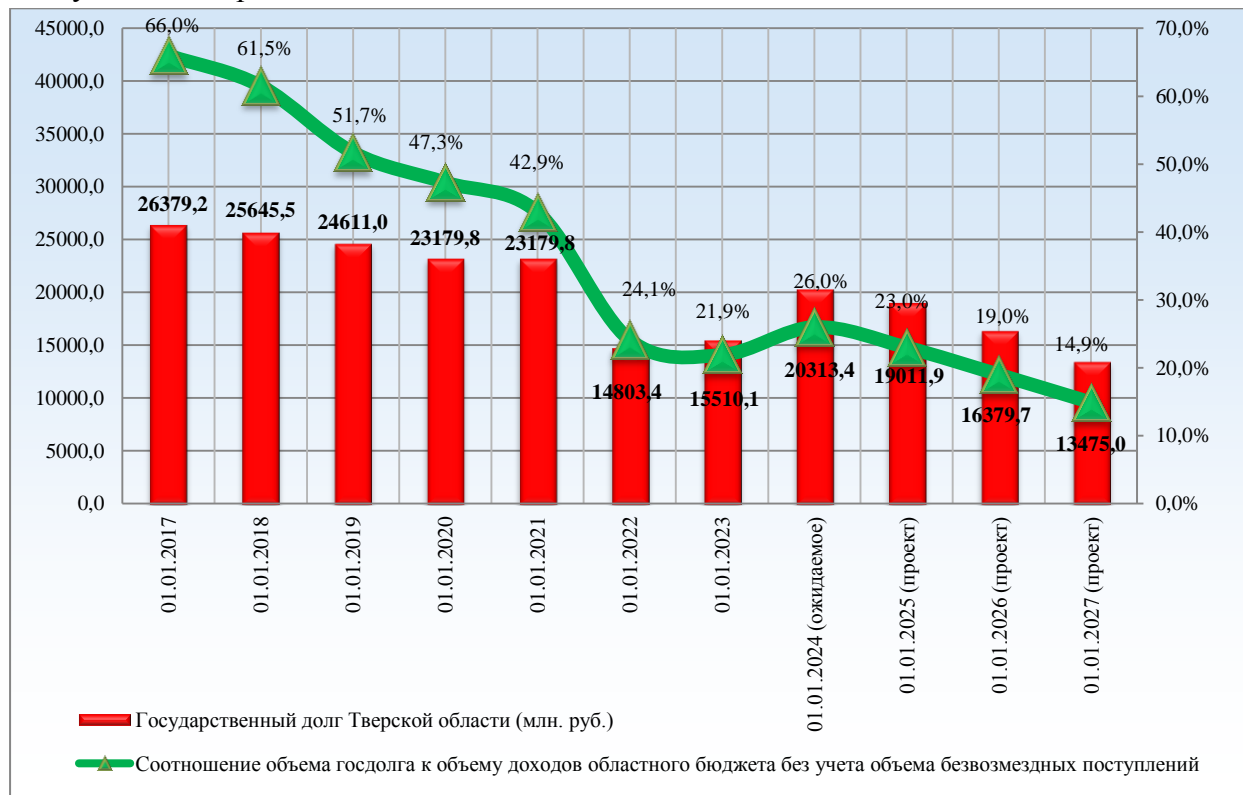
Кроме того, считаем необходимым внести следующие изменения:

- в приложение 6 «Перечень кодов видов источников финансирования дефицитов областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, главными администраторами которых являются органы государственной власти Тверской области, орган управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области», утвержденное приказом Министерства финансов Тверской области от 30.03.2023 № 13-нп⁶⁷⁵ добавить КБК 01 06 01 00 02 0000 630;

- в подпункт «д» пунктом 3 статьи 18 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-30 «О бюджетном процессе Тверской области» после слов «содержит прогноз по доходам» добавить слова «и источникам финансирования дефицита бюджета».

7. Государственный долг Тверской области

Динамика государственного долга Тверской области (далее – госдолг) представлена на следующей диаграмме.



⁶⁷⁵ «О кодах бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету Тверской области и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

Статьей 34 проекта закона верхние пределы государственного внутреннего долга Тверской области установлены со снижением к предыдущему году:

- на 01.01.2025 – на 1 301 519,5 тыс. руб., или на 6,4%;
- на 01.01.2026 – на 2 632 176,2 тыс. руб., или на 13,8%;
- на 01.01.2027 – на 2 904 691,6 тыс. руб., или на 17,7%.

Госдолг в 2024–2026 годах планируется в виде долговых обязательств по бюджетным кредитам, привлеченным в бюджет субъекта РФ из федерального бюджета.

Запланированные предельные объемы госдолга не превышают годовые объемы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в очередном финансовом году и в плановом периоде, что соответствует требованиям пункта 4 статьи 107 БК РФ.

Уровень госдолга (соотношение объема госдолга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), определенный на основании показателей проекта закона на 01.01.2025, на 01.01.2026 и на 01.01.2027, планируется со снижением к предыдущему году на 3, 4 и 4,1 процентного пункта соответственно.

Уровень госдолга, определенный на основании показателей проекта закона, меньше предельного значения аналогичных показателей, установленных в пункте «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5: на 11 процентных пунктов на 01.01.2025; на 15 процентных пунктов на 01.01.2026; на 19,1 процентного пункта на 01.01.2027 (предельные значения на 01.01.2025, на 01.01.2026 и на 01.01.2027 – не более 34%).

Кроме того, выполнено условие подпункта 1 пункта 11 проекта Долговой политики в части установления ограничений доли госдолга (без учета объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета для погашения долговых обязательств муниципальных образований в виде обязательств по кредитам, полученным муниципальными образованиями от кредитных организаций, а также объема задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из федерального бюджета в соответствии с частью 41 статьи 9 Федерального закона от 21.11.2022 № 448-ФЗ⁶⁷⁶ в отношении к доходам областного бюджета Тверской области без учета безвозмездных поступлений на 01.01.2025 на уровне не более 16%, на 01.01.2026 – не более 13%, на 01.01.2026 – не более 10%.

Результаты анализа показателей долговой устойчивости Тверской области в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ по данным проекта закона на 2024–2026 годы представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	2024	2025	2026	Критерий (индикативное значение), установленный для заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости
1. Объем государственного долга к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	23,0	19,0	14,9	<50
2. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ, %	5,7	2,8	2,7	<13

⁶⁷⁶ «О внесении изменений в БК РФ и отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений законодательных актов РФ и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы в 2023 году».

Наименование показателя	2024	2025	2026	Критерий (индикативное значение), установленный для заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости
3. Доля расходов на обслуживание государственного долга в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, %	0,15	0,16	0,16	<5

Критерии, характеризующие высокий уровень долговой устойчивости согласно статье 107.1 БК РФ, соблюдены (не превышают пороговых значений). Следует отметить, что в 2023 году по результатам оценки долговой устойчивости, проведенной Министерством финансов РФ, Тверская область находится в группе субъектов РФ с высоким уровнем долговой устойчивости.

8. Программа государственных внутренних заимствований Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

В проекте Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Программа заимствований) запланировано:

- привлечение заемных средств: 3 815 216 тыс. руб. – на 2024 год;
- погашение долговых обязательств: 5 116 735,5 тыс. руб. – на 2024 год, 2 632 176,3 тыс. руб. – на 2025 год, 2 904 691,7 тыс. руб. – на 2026 год.

Объемы привлечения заемных средств и погашения долговых обязательств в проекте Программы заимствований соответствуют параметрам в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.

В соответствии с требованиями статьи 110.1 БК РФ в проекте Программы заимствований отражен планируемый объем заимствований Тверской области в виде бюджетных кредитов, привлеченных в бюджет субъекта РФ из федерального бюджета с указанием предельных сроков погашения долговых обязательств, а также объем погашения основной суммы долга по видам заимствований.

Объемы государственных заимствований представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	2022 (факт)	2023 год (ожидаемая оценка)	Законопроект		
			2024	2025	2026
Государственные заимствования (сальдо)	-8 961 206,9	4 803 296,0	-1 301 519,5	-2 632 176,3	-2 904 691,7
в тыс. руб. к предыдущему году (-) снижение)	-584 807,4	13 764 502,9	- 6 104 815,5	-1 330 656,8	-272 515,4
Привлечение (всего), в том числе:	706 694,1	5 605 730,0	3 815 216,0	-	-
% к предыдущему году	-	793,2	68,1	-	-
Погашение (всего), в том числе:	-9 667 901,0	-802 434,0	-5 116 735,5	-2 632 176,3	-2 904 691,7
% к предыдущему году	115,4	8,3	637,7	51,4	110,4

В 2024–2025 годах предусмотрено отрицательное сальдо (погашение превышает привлечение) по государственным заимствованиям, что свидетельствует о соблюдении пункта 2 статьи 106 БК РФ (предельный объем заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств субъекта РФ).

9. Замечания по текстовым статьям, технические ошибки и иные недостатки

9.1. Замечания по текстовым статьям и технические ошибки

1. Законопроектом предусмотрена целевая статья расходов «Техническое оснащение региональных и муниципальных музееи (КЦСР 071А155900). Предлагаем заменить на «Техническое оснащение региональных и муниципальных музеев».

2. **Предлагаем** в статье 8 проекта закона слова «на 2025 год в сумме 3 287 763,5 тыс. руб.», заменить слова «на 2025 год в сумме 3 387 763,5 тыс. руб.»;

3. В грифе приложения 7 к законопроекту **предлагаем** слова «к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» заменить словами «к закону Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

4. В приложении 12 к проекту закона **предлагаем:**

в наименовании таблицы 14 слова «на 2024 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» заменить словами «на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

в наименовании таблиц 30, 42 слова «на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» заменить словами «на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

в наименовании таблицы 38 заменить слово «Распределение» на слово «Распределение»;

в наименовании таблицы 44 заменить слово «трасфертов» на слово «трансфертов».

5. **Предлагаем** в пунктах 12, 14 части 1 статьи 26 проекта закона слова «Федерального закона «О погребении и похоронном деле» заменить словами «Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле».

6. Подпунктами 30, 31 части 1 статьи 26 проекта закона предусматриваются субсидии юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, реализующим инвестиционные проекты по строительству объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта, на возмещение части затрат на закупку оборудования объектов зарядной инфраструктуры для быстрой зарядки электрического автомобильного транспорта и на технологическое присоединение объектов зарядной инфраструктуры в рамках государственной программы Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области», при этом бюджетные ассигнования на период 2024–2026 годов по указанным направлениям расходов не предусмотрены. **Предлагаем исключить** подпункты 30, 31 части 1 статьи 26.

7. В части 1 статьи 27 законопроекта определены государственные программы Тверской области, в рамках которых планируются предоставление субсидий некоммерческим организациям, при этом ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» в перечень не включена при наличии бюджетных ассигнований по указанному направлению (на 2024 год в сумме 1 600,7 тыс. руб.).

Предлагаем дополнить часть 1 статьи 27 законопроекта подпунктом 14 следующего содержания «субсидии некоммерческим организациям, предусмотренные государственной программой Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области».

8. С учетом положений пункта 3.3 статьи 58 БК РФ, устанавливающего, что размеры нормативов отчислений в бюджеты ряда муниципальных образований от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, носят дифференцированный характер, **предлагаем** в статье 4 законопроекта после слова «Установить» дополнить словом «дифференцированные».

9. С учетом вступления в силу 02.11.2023 Федерального закона от 02.11.2023 № 520-ФЗ «О внесении изменений в статьи 96.6 и 220.1 БК РФ и отдельные законодательные акты РФ, приостановлении действия отдельных положений БК РФ и об установлении

особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2024 году» **предлагаем** в статье 42 законопроекта указать реквизиты данного федерального закона.

10. В таблице пункта 2 «Погашение долговых обязательств в 2024–2026 годах» приложения 26 «Программа государственных внутренних заимствований Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту закона в графе 2 «Долговые обязательства» в наименовании «бюджетные кредиты, привлеченные за счет средств федерального бюджета для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых» после слова «финансовых» **предлагаем** добавить слово «организаций».

11. В приложении 5 «Прогнозируемые доходы областного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» к проекту закона наименование кода бюджетной классификации 000 1 08 07020 01 0000 110 **предлагаем** привести в соответствие с приказом Минфина России от 01.06.2023 № 80н⁶⁷⁷.

12. **Предлагаем** в приложениях 7, 8 к законопроекту наименование КЦСР 1830210070 «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания» в целях обеспечения сетями электроснабжения инвестиционной площадки в Калининском муниципальном округе (промзона «Боровлево»)» изложить в следующей редакции «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания» в целях обеспечения сетями электроснабжения инвестиционной площадки «Боровлево-3», в соответствии с расчетом-обоснованием.

9.2. Замечания по целевым статьям

1. В проекте закона по отдельным целевым статьям расходов, касающимся предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, из наименований исключено указание на форму межбюджетного трансферта местным бюджетам.

Данные изменений в наименованиях целевых статей соответствуют позиции Министерства финансов РФ, изложенной в письме от 11.07.2023 № 02-05-11/64921.

Согласно разъяснениям Минфина России финансовому органу субъекта РФ следует осуществить присвоение обособленного направления расходов в целевой статье расходов в целях достижения каждого мероприятия (результата) регионального проекта, ведомственного проекта. Конкретное мероприятие (результат) может достигаться различными способами, например посредством осуществления закупок товаров, работ, услуг, предоставления субсидий юридическим лицам, либо межбюджетных трансфертов местным бюджетам и др. В этой связи одно направление расходов, нацеленное на достижение конкретного мероприятия (результата) регионального проекта (ведомственного проекта), может быть детализировано различными видами расходов, а наименование такого направления расходов должно отражать суть выполняемого (достигаемого) мероприятия (результата) без указания способа его достижения.

⁶⁷⁷ «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)».

По мнению Минфина России, указанная детализация по кодам направлений расходов позволит обеспечить раскрытие информации о выполненных (достигнутых) мероприятиях (результатах) структурных элементов проектных частей государственных программ субъектов РФ в увязке с соответствующим объемом бюджетных ассигнований, затраченных на их реализацию (обеспечит прослеживаемость финансирования мероприятий (результатов)).

При этом в проекте закона в большинстве случаев по остальным целевым статьям расходов, касающимся предоставления межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, в наименовании форма межбюджетного трансферта указана.

Предлагаем обеспечить соблюдение разъяснений Минфина России при присвоении наименований целевым статьям расходов.

10. Вывод

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 30 (366) от 22.11.2023) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области.

**Анализ параметров макроэкономических показателей
прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов**

Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов разработан в соответствии с Порядком разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 314-пп (далее – Порядок разработки среднесрочного прогноза).

В соответствии с частью 3 статьи 173 Бюджетного кодекса РФ, частью 3 статьи 11 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» (далее – Закон о стратегическом планировании в Тверской области) Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Среднесрочный прогноз на 2024–2026 годы, Прогноз) одобрен распоряжением Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 1357-рп.

С учетом положений Порядка разработки среднесрочного прогноза Среднесрочный прогноз на 2024–2026 годы был разработан на вариативной основе в составе консервативного, базового и по отдельным макроэкономическим показателям целевого варианта прогноза. За основу взят базовый вариант прогноза, который характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях прогнозируемого изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов. В базовом варианте описывается наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Согласно текстовой части Среднесрочный прогноз на 2024–2026 годы учитывает сложившиеся социально-экономические условия при внешнем санкционном давлении, нарушении логистических цепочек, а также неопределенности экономической ситуации в целом.

Прогнозные значения Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы были преимущественно скорректированы в сторону улучшения по сравнению с Прогнозом социально-экономического развития на 2023 год и плановый период 2024–2025 годов (далее – Среднесрочный прогноз на 2023–2025 годы, предыдущий Прогноз).

В Среднесрочном прогнозе на 2024–2026 годы в 2023 году заметно улучшена оценка роста ВРП, индекса промышленного производства, инвестиций, оборота розничной торговли, объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство». При этом прогнозные значения индекса производства продукции сельского хозяйства и платных услуг населению скорректированы в сторону ухудшения.

На следующий трехлетний период Среднесрочный прогноз на 2024–2026 годы демонстрирует сдержанный сценарий социально-экономического развития с ожиданием умеренного роста в 2024–2026 годах, с корректировкой ряда основных макроэкономических показателей в сторону замедления их темпов роста.

Среднесрочный прогноз на 2024–2026 годы содержит прогноз баланса трудовых ресурсов Тверской области, в том числе потребность в привлечении иностранных

работников по отдельным видам экономической деятельности, что соответствует подпункту 4.1 пункта 12 Порядка разработки среднесрочного прогноза.

Анализ достигнутого уровня социально-экономического развития за 2022 год (по отчетным данным), а также оценка исполнения основных показателей, характеризующих социально-экономическое развитие Тверской области в 2023 году, приведены таблице ниже.

Период	Наименование и значение показателей										
	ВРП, млрд руб.	Индекс физического объема ВРП, в % к пред. году	Индекс промышленного производства, в % к пред. году	Индекс производства продукции с/х, % к пред. году в сопоставимых ценах	Индекс потребительских цен, % в среднем за год	Индекс физического объема инвестиций, % к пред. году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство», % к пред. году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к пред. году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к пред. году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. чел.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов⁶⁷⁸											
2022 оценка	597,8	98,2	96,04	107,4	113,9	95,9	78,54	93,7	101,1	44503,8	1221,4
2023 прогноз	657,8	102,7	102,49	117,2	106	109,7	102,29	102,5	101,3	48898,4	1208,8
Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁶⁷⁹											
2022 отчет	610,7	97,7	98,2	115,6	114,7	87,8	97,0	93,7	104,2	45732	1218,61
2023 оценка	680,1	103,3	111,19	113,4	105,9	114,3	113	104,2	99,1	53437	1205,3
Уточнение параметров											
2022 год	12,9	-0,5	2,16	8,2	0,8	-8,1	18,46	-	3,1	1228,2	-2,79
2023 год	22,3	0,6	8,7	-3,8	-0,1	4,6	10,71	1,7	-2,2	4538,6	-3,5

Среднесрочный прогноз на 2024–2026 годы разрабатывался на основе отчетных данных 2022 года. Как видно из таблицы, большая часть социально-экономических показателей 2022 года по факту продемонстрировала рост выше оценочного, при этом зафиксирован рост показателя объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» – на 18,46 процентного пункта (оценка – 78,54%, отчет – 97%).

Только по 4 из 11 рассматриваемых основных социально-экономических показателей отчетные данные за 2022 год пессимистичнее оценочных данных предыдущего Прогноза: инфляция в 2022 году составила 114,7% вместо оценочных 113,9% (индекс потребительских цен в среднем за год превысил оценочное значение на 0,8 процентного пункта); темп роста инвестиций в основной капитал снизился на 8,1 процентного пункта; численность постоянного населения уменьшилась на 2,79 тысяч человек, темп роста ВРП снизился на 0,5 процентного пункта. Отчетные данные за 2022 год по показателю: «Оборот розничной торговли», который оценивается в размере 93,7%, соответствует предыдущему Прогнозу.

Таким образом, итоги 2022 года показали, что оценочный уровень социально-экономического развития Тверского региона, установленный на 2022 год Среднесрочным прогнозом на 2023–2025 годы, был излишне пессимистичным.

⁶⁷⁸ Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов, одобренный распоряжением Правительства Тверской области от 07.11.2022 № 1222-рп.

⁶⁷⁹ Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, одобренный распоряжением Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 1357-рп.

Оценочные значения показателей социально-экономического развития Тверской области за 2023 год⁶⁸⁰ характеризуются динамикой роста по восьми основным социально-экономическим показателям.

Уровень инфляции на 0,1 процентного пункта ожидается ниже, чем прогнозировалось ранее (оценочное значение индекса потребительских цен в среднем за год 105,9% при прогнозе 106,0%).

Ожидаемые к исполнению по итогам 2023 года значения показателей, согласно оценочным данным по Среднесрочному прогнозу на 2024–2026 годы, в основном оптимистичнее прогнозируемых значений на 2023 год в Среднесрочном прогнозе на 2023–2025 годы. При этом не ожидается достижение прогнозируемых год назад темпов роста по таким показателям, как индекс производства продукции сельского хозяйства (113,4% при прогнозе 117,2%) и объем платных услуг населению (99,1% при прогнозе 101,3%).

Анализ уточнения показателей 2024 и 2025 годов (по базовому варианту прогноза) и оценка добавления параметров 2026 года приведены в следующей таблице.

Период	Наименование и значение показателей										
	ВРП, млрд руб.	Индекс физического объема ВРП, в % к пред. году	Индекс с промышленного производства, в % к пред. году	Индекс производства продукции с/х, % к пред. году в сопоставимых ценах	Индекс потребительских цен, % в среднем за год	Индекс физического объема инвестиций, % к пред. году в сопоставимых ценах	Объем выполненных работ по виду деятельности «Строительство», % к пред. году в сопоставимых ценах	Оборот розничной торговли, % к пред. году в сопоставимых ценах	Объем платных услуг населению, % к пред. году в сопоставимых ценах	Среднемесячная номинальная заработная плата, руб.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс. чел.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов											
2024 прогноз	705,4	102,6	102,42	103,8	104,7	104,8	94,15	103,5	101,9	52662,3	1197,3
2025 прогноз	755,7	102,2	101,74	101,4	104	83,9	82,27	102,9	101,9	56060,1	1186,3
Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов											
2024 прогноз	735,6	102,6	104	104,4	107,3	102,1	81,6	103,5	102,9	58246	1194
2025 прогноз	780,2	101,7	102,43	101,5	104,3	100,5	105,8	103,3	102,4	61741	1182,5
2026 прогноз	829,2	102,2	102,55	101,2	104,1	101,9	92	103,4	102,5	65199	1171,5
Уточнение параметров											
2024 год	30,2	-	1,58	0,6	2,6	-2,7	-12,55	-	1	5583,7	-3,3
2025 год	24,5	-0,5	0,69	0,1	0,3	16,6	23,53	0,4	0,5	5680,7	-3,8

Согласно прогнозному сценарию развития на 2024–2025 годы экономика региона продолжит рост более сдержанными темпами, чем ранее прогнозировалось. Непростая экономическая ситуация, обусловленная действием факторов ограничения роста российской экономики (санкционная политика, последствия постковидных ограничений) отразилась на характере изменений прогноза социально-экономического развития региона. Так, в 2024 году по сравнению с предыдущим Прогнозом замедление темпов роста прогнозируется по: индексу физического объема инвестиций – на 2,7 процентного пункта (102,1% к 104,8%); индексу физического объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» – на 12,55 процентного пункта (81,6% к 94,15%).

⁶⁸⁰ Согласно Среднесрочному прогнозу на 2024–2026 годы.

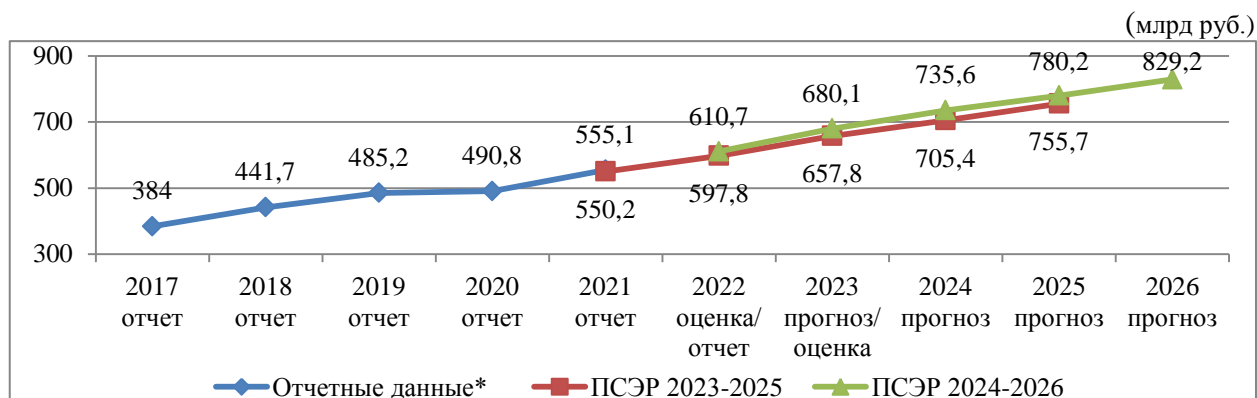
В 2025 году по сравнению с предыдущим Прогнозом замедление темпов роста прогнозируется по показателю индекс физического объема ВРП – на 0,5 процентного пункта (101,7% к 102,2%), по остальным показателям ожидается ускорение темпов роста. При этом по сравнению с предыдущим Прогнозом по показателю «индекс физического объема инвестиций» в 2025 году динамика спада сменится динамикой роста (100,5% к 83,9%).

Анализ корректировки основных социально-экономических показателей Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы в сравнении с аналогичными показателями Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы показал следующее:

1. Валовой региональный продукт (ВРП).

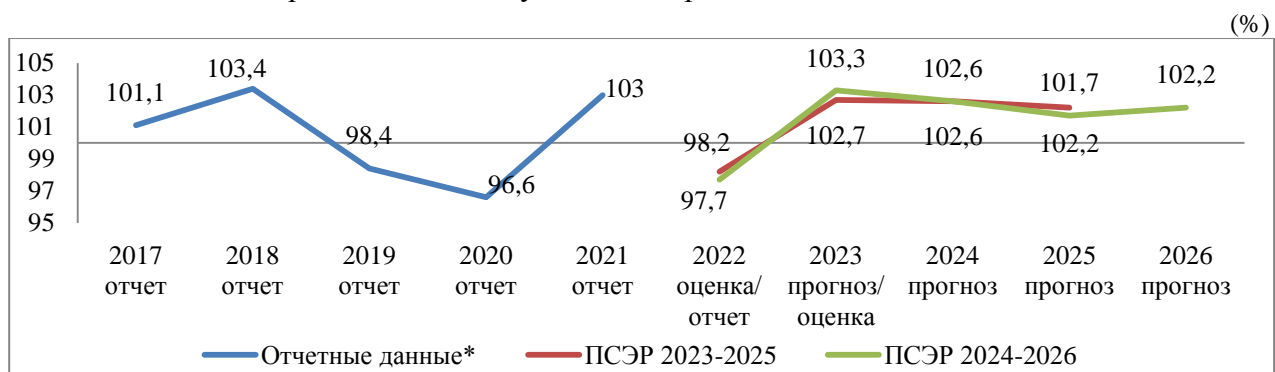
За 2017–2022 годы наблюдалась устойчивая тенденция роста объема ВРП, при этом изменения индекса физического объема ВРП по годам имеют чередование положительных и отрицательных изменений.

Отчетные показатели 2022 года объема ВРП Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы на 4,9 млрд руб. выше оценочных показателей 2022 года предыдущего Прогноза. На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема ВРП в основных ценах соответствующих лет за 2017–2026 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Динамика изменений индекса физического объема ВРП в сопоставимых ценах за 2017–2026 годы приведена на следующей диаграмме.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

В Среднесрочном прогнозе на 2024–2026 годы по сравнению с предыдущим Прогнозом оценка и прогнозы абсолютных значений объемов ВРП скорректированы в сторону увеличения: на 2022 год – на 12,9 млрд руб.; на 2023 год – на 22,3 млрд руб.; на 2024 год – на 30,2 млрд руб.; на 2025 год – на 24,5 млрд руб.

При этом по показателю индекс физического объема ВРП в Среднесрочном прогнозе на 2024–2026 годы по сравнению с предыдущим Прогнозом значения скорректированы в сторону увеличения только по оценке на 2023 год – на 0,6 процентного пункта.

Таким образом, предполагается, что по итогам 2023 года ВРП вырастет на 3,3%, полностью компенсировав падение 2022 года (на 2,3%), достигнув докризисных показателей. В среднесрочной перспективе темпы роста ВВП ожидаются на уровне 1,7–2,6% в год.

Следует отметить, что ежегодно происходило недостижение прогнозного показателя темпов роста ВРП (за 2018 год – 103,4% при прогнозе 103,7%; за 2019 год – 98,4% при прогнозе 103,7%; за 2020 год – 96,6% при прогнозе 103,6%, за 2021 год – 103% при прогнозе 103,6%). Следовательно, в указанных годах индекс физического объема ВРП планировался с завышением, что и приводило к недостижению данного показателя.

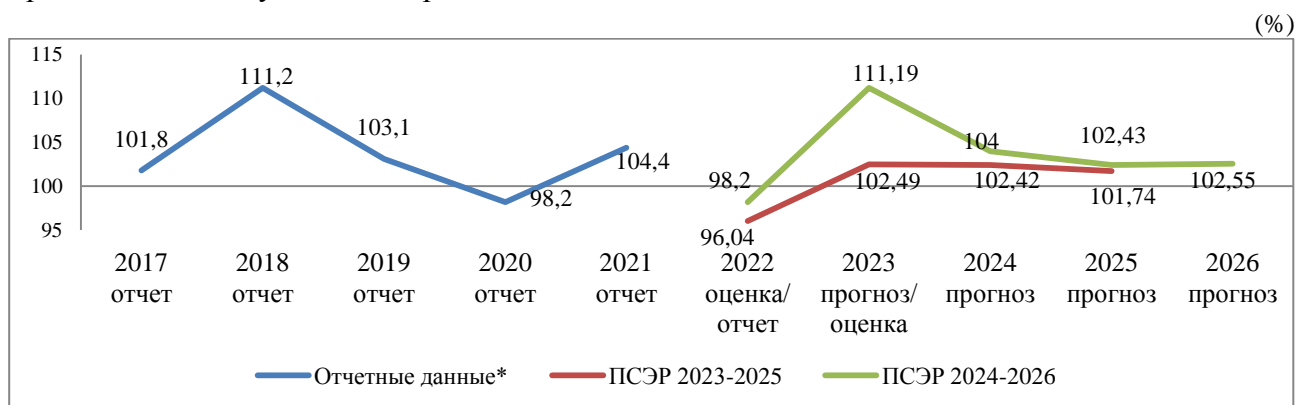
2. Индекс промышленного производства (ИПП).

Отчетный показатель 2022 года на 2,16 процентного пункта выше оценочного показателя 2022 года предыдущего Прогноза.

Оценочный показатель 2023 года на 8,7 процентного пункта выше прогнозного показателя предыдущего Прогноза. Таким образом, в 2023 году, предполагается рост ИПП в размере 111,19%. При этом, согласно текстовой части Прогноза, ожидается увеличение объемов производства по 14 классам (из 23) обрабатывающих производств региона, в том числе пищевых продуктов, напитков, компьютеров, готовых металлических изделий, электрического оборудования, транспортных средств и оборудования.

На 2024 и 2025 годы также прогнозируется рост ИПП по сравнению с предыдущим Прогнозом на 1,58 процентного пункта и 0,69 процентного пункта соответственно.

Динамика изменения индекса промышленного производства за 2017–2026 годы приведена на следующей диаграмме.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Как видно из диаграммы, в среднесрочной перспективе ожидается замедление темпов роста ИПП от 104% до 102,43% в год, что обусловлено, в соответствии с текстовой частью Прогноза, продолжением периода адаптации предприятий промышленности к сложившейся экономической ситуации.

В динамике трех последних лет (2020–2022) отмечается рост по трем видам деятельности⁶⁸¹.

⁶⁸¹ Производство напитков, производство химических веществ и химических продуктов, производство мебели.

На 2023 год индекс по виду деятельности «Обрабатывающие производства» оценивается 112,79% при прогнозе 102,75%, при этом:

- по обработке древесины и производству изделий из дерева и пробки, кроме мебели, производству изделий из соломки и материалов для плетения индекс оценивается в размере 90,06% при прогнозе 99,18%, что обусловлено потерей рынков сбыта за границей;

- по производству кокса и нефтепродуктов индекс оценивается в размере 79,12% при прогнозе 144,0%, причины снижения индекса в текстовой части Прогноза не отражены.

Следует отметить, что за 2023 год индекс по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается в размере 164,60% при прогнозе 102,28%. При этом на 2024–2026 годы ожидается замедление темпов роста.

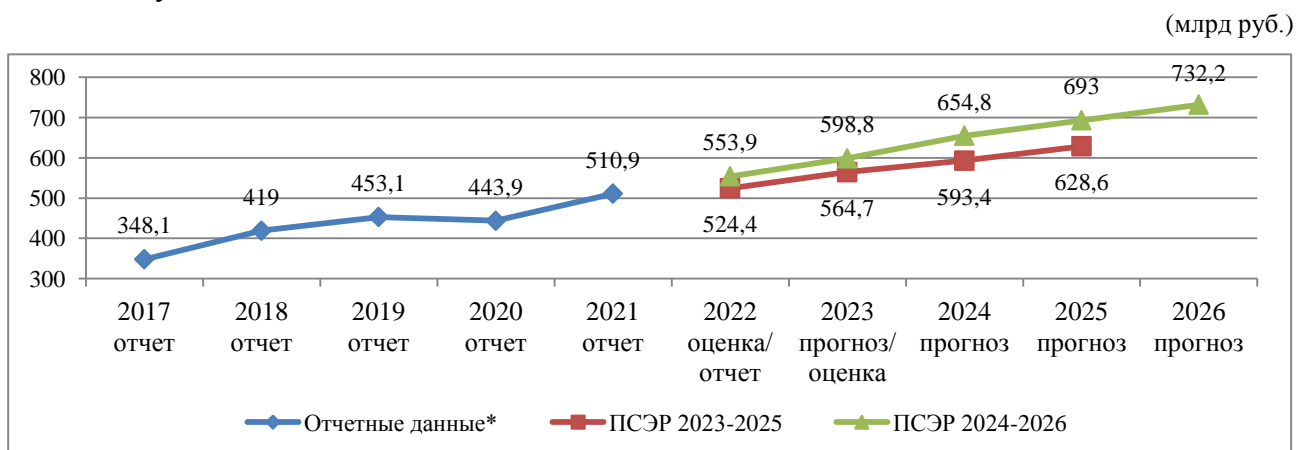
Индекс по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» оценивается в размере 100,45% при прогнозе 101,6%. При этом на 2024 год прогнозируется рост индекса, на 2025–2026 годы ожидается замедление темпов роста.

В 2024 году по основному виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» наибольшая положительная динамика прогнозируется в производстве:

- кокса и нефтепродуктов (110 %);
- машин и оборудования, не включенных в другие группировки (108,92%);
- компьютеров, электронных и оптических изделий (107,38%), что обусловлено, увеличением производства печатных плат и компьютеров за счет ввода новых производственных мощностей на территории Тверской области;
- электрического оборудования (106,55%);
- пищевых продуктов (105,76 %), что обусловлено увеличением объемов переработки в АПК.

Невысокие показатели развития промышленного производства прогнозируются по производству одежды, кожи и изделий из кожи (индекс – 100,98 %), ремонту и монтажу машин и оборудования (индекс – 100,02 %).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами в ценах соответствующих лет за 2017–2026 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Как видно из диаграммы, динамика объема отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (в ценах соответствующих лет) в период с 2017 по 2026 год характеризуется стабильным ростом (за исключением

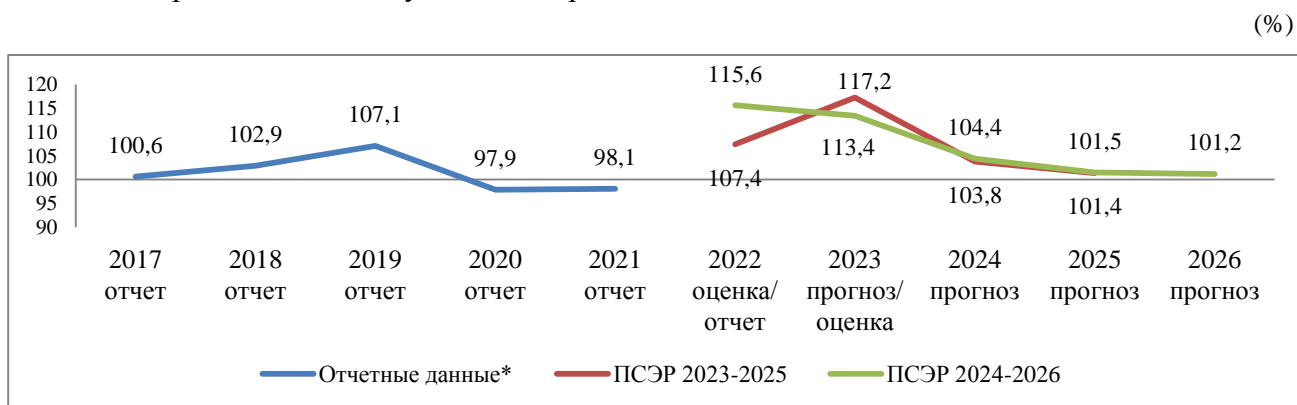
показателя за 2020 год), при этом изменения ИПП по годам имеют чередование положительных и отрицательных изменений.

Согласно информационно-аналитическому бюллетеню «Социально-экономическое положение Тверской области в январе–сентябре 2023 года», размещенному на официальном сайте Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области (далее – данные Тверьстата), объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за январь – сентябрь 2023 года составил 442,6 млрд руб., или 73,9% от оценочного значения 2023 года.

3. Индекс производства продукции сельского хозяйства.

Отчетный показатель 2022 года на 8,2 процентного пункта выше оценочного показателя 2022 года предыдущего Прогноза. При этом оценочный показатель 2023 года пессимистичнее прогнозного показателя предыдущего Прогноза на 3,8 процентного пункта. Согласно текстовой части Прогноза, на оценочный показатель 2023 года (113,4%) окажет влияние рост посевных площадей и урожайности основных сельскохозяйственных культур, а также увеличение производства мяса птицы и мяса свиней в результате восстановления поголовья и перезагрузки производственного цикла после устранения последствий африканской чумы.

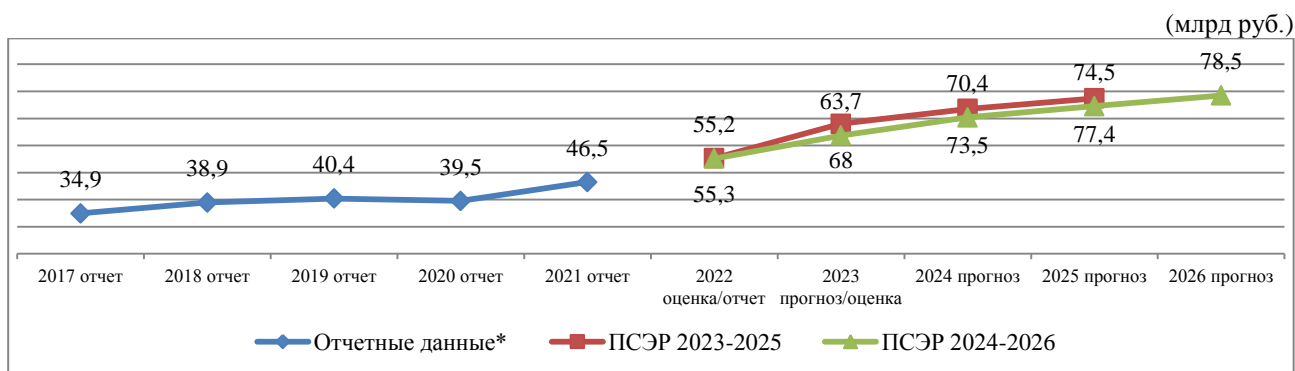
Динамика изменения индекса производства продукции сельского хозяйства за 2017–2026 годы приведена на следующей диаграмме.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Как видно из диаграммы, в 2024–2026 годах ожидается замедление темпов роста индекса производства продукции сельского хозяйства, до 104,4%, 101,5% и 101,2% соответственно. При этом по сравнению с предыдущим Прогнозом планируется рост индекса производства продукции сельского хозяйства на 2024 и 2025 годы на 0,6 процентных пункта и 0,1 процентного пункта соответственно.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема производства продукции сельского хозяйства, в ценах соответствующих лет, за 2017–2026 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Динамика объема производства продукции сельского хозяйства в период с 2017 по 2026 год характеризуется стабильным ростом (за исключением показателя за 2020 год), при этом значения показателей Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы пессимистичнее показателей предыдущего Прогноза.

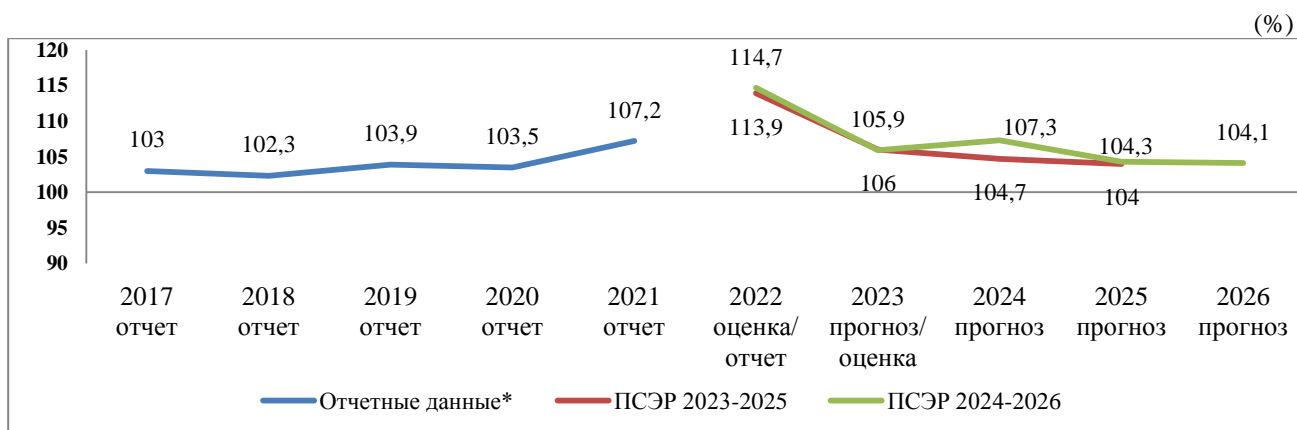
Рост объемов и индекса производства продукции сельского хозяйства в 2024 году будет в основном определяться ростом производства продукции животноводства (105,7%). Нарращивание объемов производства продукции животноводства планируется за счет реализации двух инвестиционных проектов:

- по строительству свиноводческого комплекса с законченным производственным циклом на 1 260 тысяч голов свиней в год;
- по строительству молочно-товарных ферм на общее поголовье стада более 10 тыс. коров и молокоперерабатывающего завода.

4. Индекс потребительских цен (ИПЦ) (в среднем за год).

Отчетный показатель 2022 года на 0,8 процентного пункта выше оценочного показателя предыдущего Прогноза. Оценочный показатель 2023 года скорректирован в сторону снижения инфляционных процессов и предполагается на 0,1 процентного пункта ниже прогнозного.

На диаграмме приведена динамика изменения ИПЦ (в среднем за год) за 2017–2026 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Как видно из диаграммы, значения ИПЦ Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы пессимистичнее аналогичных значений предыдущего Прогноза.

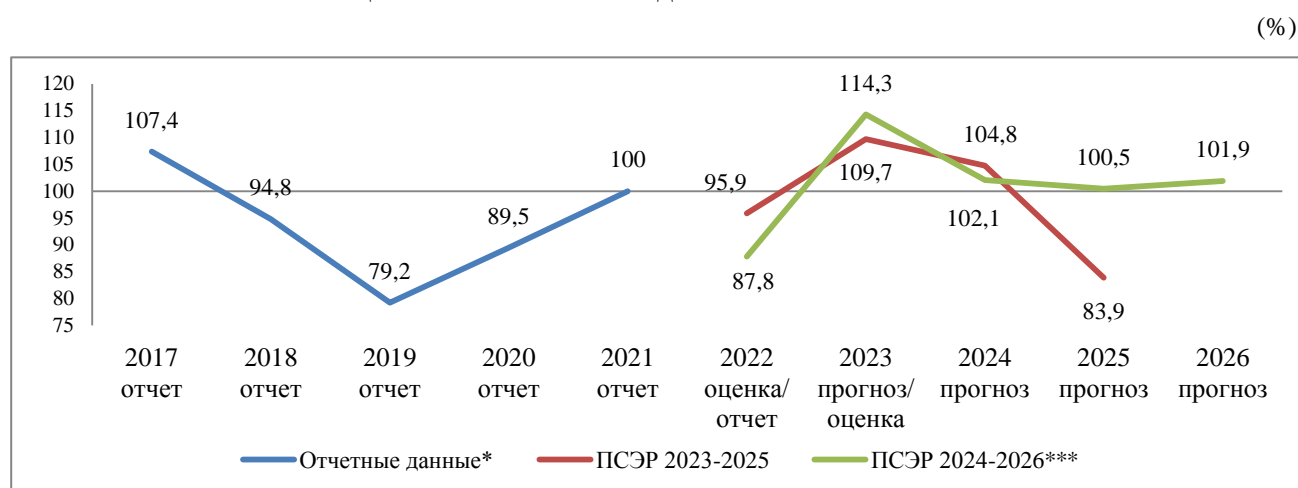
Необходимо отметить, что согласно основным направлениям единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов, одобренных Советом директоров Банка России 01.11.2023, целью денежно-кредитной политики, проводимой Банком России, является поддержание инфляции вблизи 4%. Как видно из диаграммы выше, согласно Среднесрочному прогнозу на 2024–2026 годы, уровень инфляции вернется к целевому значению в 2026 году.

По итогам 2023 года Банк России ожидает инфляцию по РФ в диапазоне 107–107,5%. Прогноз развития РФ на 2024–2026 годы оценивает инфляцию в России по итогам 2023 года в 105,2% (в среднем за год).

Вместе с этим, по данным Тверьстата, индекс потребительских цен на товары и услуги в январе – сентябре 2023 года к январю – сентябрю 2022 года составил 104,5%, в то время как за январь – сентябрь 2022 года к январю – сентябрю 2021 года он составлял 111,1%, в сентябре 2023 к декабрю 2022 года индекс потребительских цен на товары и услуги составил 104,2%.

5. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал.

На диаграмме приведена динамика изменения темпов роста инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах за 2017–2026 годы.



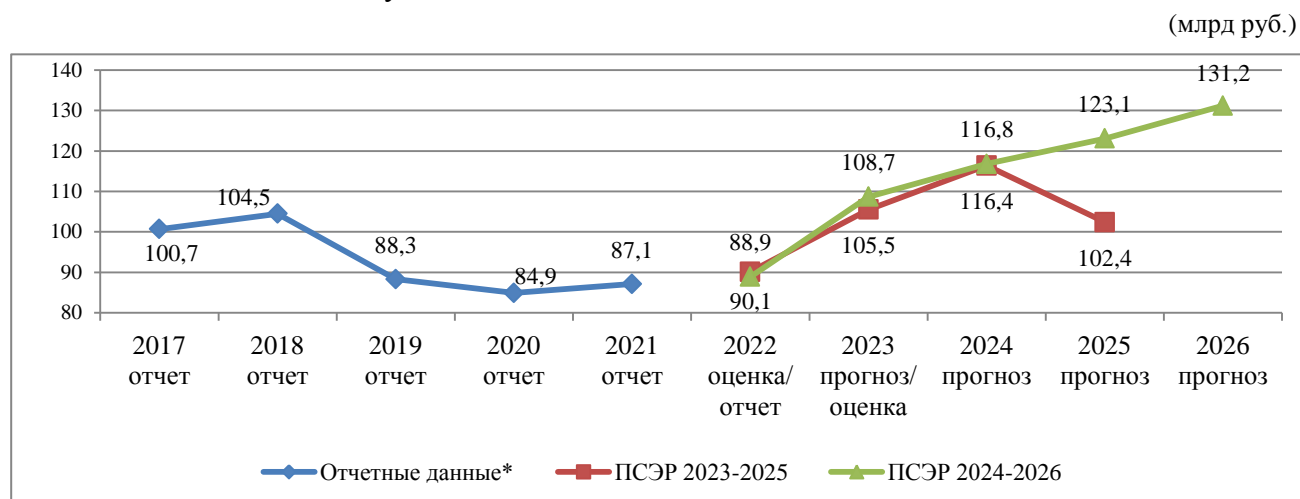
* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Отчетный показатель 2022 года индекса физического объема инвестиций в основной капитал на 8,1 процентного пункта ниже оценочного показателя 2022 года предыдущего Прогноза. Согласно текстовой части Прогноза, недостижение прогнозных значений показателей связано с приостановлением инвестиционного проекта по модернизации завода по производству смазочных материалов вследствие ухода с рынка ООО «ШЕЛЛ», снижения деловой активности предприятий в отрасли ЛПК, АО «Каменская БКФ», ОАО «ТВЗ».

Оценочный показатель 2023 года (114,3%) на 4,6 процентного пункта выше прогнозного показателя 2023 года предыдущего Прогноза. Согласно текстовой части Прогноза, увеличение объема инвестиций в 2023 году обусловлено значительным ростом инвестиционных вложений по видам экономической деятельности: «Транспортировка и хранение», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений», «Деятельность в области здравоохранения и социальных услуг», «Деятельность по операциям с недвижимым имуществом».

В 2024, 2025 и 2026 годах прогнозируется замедление темпов роста объема инвестиций в основной капитал до 102,1%, 100,5% и 101,9% соответственно. При этом по сравнению с предыдущим Прогнозом в 2025 году прогнозируется рост объема инвестиций в размере 0,5% (ранее прогнозировалось падение темпов роста на 16,1%).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема инвестиций в основной капитал в ценах соответствующих лет за 2017–2026 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

6. Индекс объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство».

За 2022 год отчетный показатель индекса производства по виду деятельности «Строительство» ушел в отрицательную область и составил 97%. При этом данный отчетный показатель на 18,46 процентного пункта оптимистичнее оценочного показателя 2022 года предыдущего Прогноза. Выполненный объем работ составил 41,2 млрд руб. при оценке в 32,8 млрд рублей.

Оценочный показатель 2023 года (113 %) на 10,71 процентного пункта выше прогнозного показателя 2023 года предыдущего Прогноза. Оценка объема за 2023 год составляет 49,3 млрд руб. при прогнозе 35,5 млрд рублей.

Согласно текстовой части Прогноза, рост показателя 2023 года обусловлен строительством объектов в рамках АИП, реализацией приоритетных инвестиционных проектов, строительством туристической инфраструктуры на территории ОЭЗ «Завидово», объектов дорожного хозяйства, реализацией программы газификации.

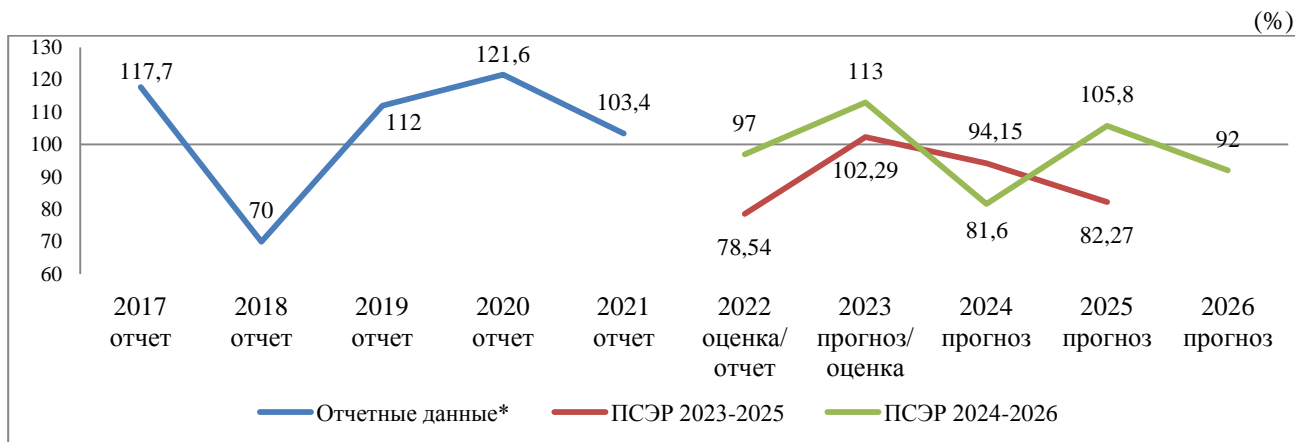
Снижение индекса по виду деятельности «Строительство» в 2024 году прогнозируется в размере 81,6% к уровню 2023 года, что ниже предыдущего Прогноза на 12,55 процентного пункта. Объем работ оценивается в размере 42,2 млрд руб., что выше прогнозного показателя предыдущего Прогноза на 7,1 млрд рублей. Согласно текстовой части Прогноза, снижение индекса обусловлено снижением ввода многоквартирных домов в 2024 году.

На 2025 год объем выполненных работ прогнозируется в размере 46,7 млрд руб., что выше, чем по предыдущему Прогнозу, на 16,6 млрд руб., при этом прогнозируется переход индекса по виду деятельности «Строительство» в положительную область (105,8 %).

Согласно текстовой части Прогноза, рост показателя в 2025 году обусловлен строительством объектов в рамках АИП, объектов дорожного хозяйства, жилищного строительства, а также реализацией крупных инвестиционных проектов, в том числе в сфере туризма и гостиничного бизнеса.

На 2026 год показатель планируется в размере 92% к уровню 2025 года при объеме 44,7 млрд рублей.

На диаграмме ниже приведена динамика индексов объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в 2017–2026 годах.

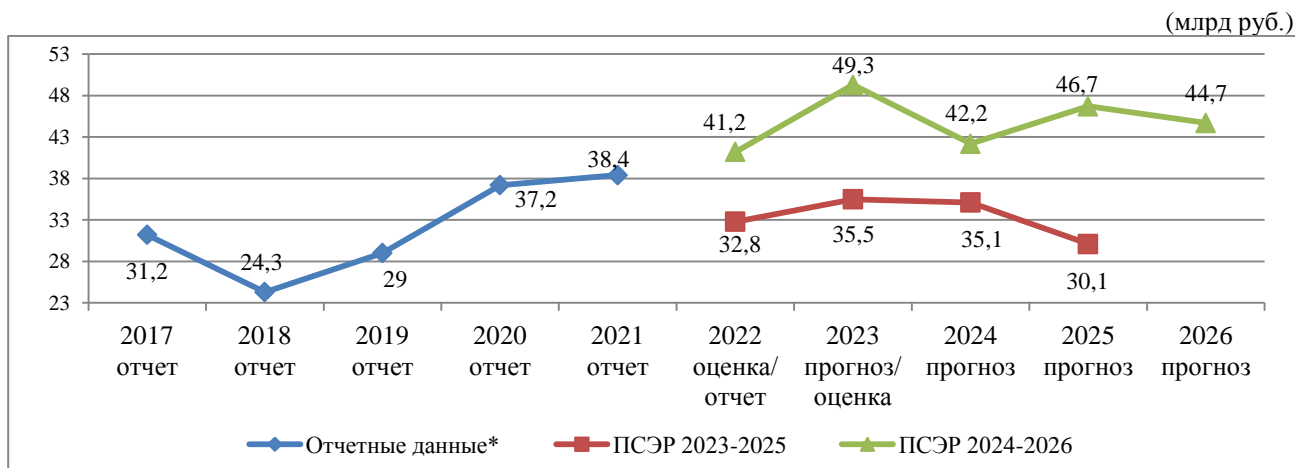


* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Оценка ввода в действие жилых домов за 2023 год составляет 696,4 тыс. кв. м при прогнозе 604,93 тыс. кв. м.

Ввод в действие жилых домов на 2024–2026 годы планируется в размере 490,2, 633,1, 559,3 тыс. кв. м соответственно, при этом по предыдущему Прогнозу на 2024–2025 годы – 577,33 и 571,64 тыс. кв. м. соответственно. В 2026 году показатель планируется в размере 80,3% к уровню 2023 года.

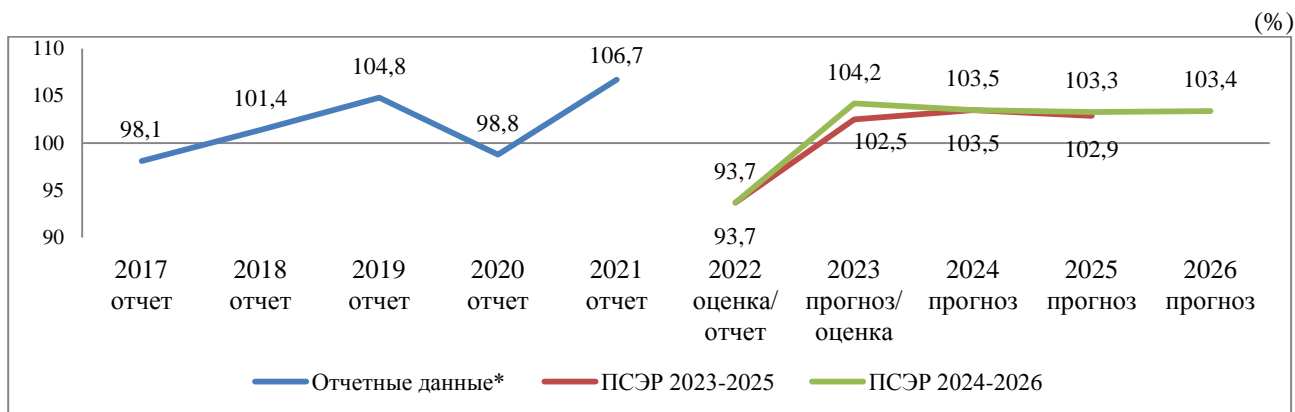
Динамика изменения объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» в ценах соответствующих лет за 2017–2026 годы приведена в следующей диаграмме.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

7. Индекс оборота розничной торговли.

На диаграмме ниже приведена динамика индекса оборота розничной торговли (к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2017–2026 годы.

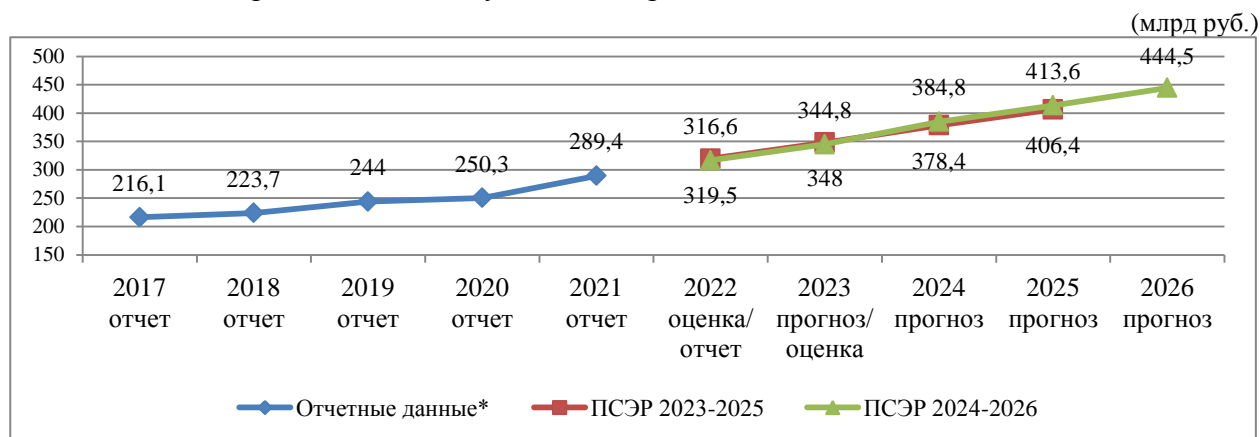


* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Как видно из диаграммы, отчетный показатель 2022 года соответствует оценочному показателю 2022 года предыдущего Прогноза. В 2023 году ожидается рост потребительской активности населения, при этом оценочный показатель 2023 года на 1,7 процентного пункта выше прогнозного показателя 2023 года предыдущего Прогноза.

В среднесрочном прогнозе также планируется рост потребительского спроса в сравнении с ранее прогнозируемым объемом. При этом динамика индекса оборота розничной торговли – основного показателя, характеризующего потребительский спрос, – будет опережать как динамику ВРП (на 0,9–1,6 процентного пункта ежегодно), так и темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения (на 1,3–1,4 процентного пункта ежегодно), что предполагает сокращение сбережений населения или активное потребительское кредитование.

Динамика изменения оборота розничной торговли, в ценах соответствующих лет, за 2017–2026 годы приведена на следующей диаграмме.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

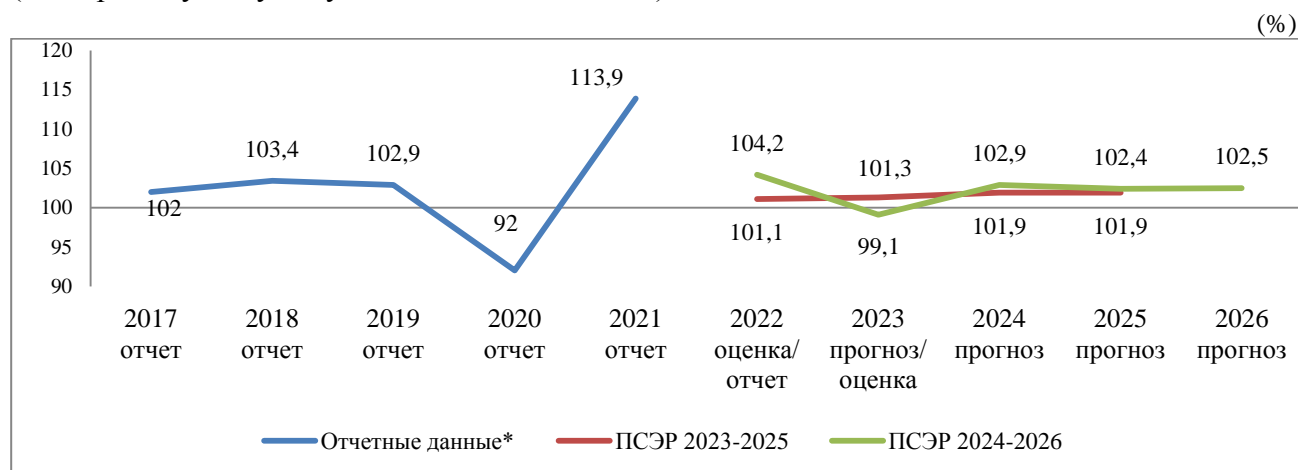
Как видно из диаграммы, оборот розничной торговли в абсолютном выражении Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы оптимистичнее аналогичных показателей предыдущего Прогноза.

Согласно данным Тверьстата, оборот розничной торговли за январь – сентябрь 2023 года составил 253,7 млрд руб., или 73,6% от оценочного значения 2023 года Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы (344,8 млрд руб.).

8. Индекс объема платных услуг населению.

Отчетный показатель 2022 года Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы на 3,1 процентного пункта выше оценочного показателя 2022 года предыдущего Прогноза, при этом в 2023 году ожидается снижение объема платных услуг населению (оценочный показатель 2023 года на 2,2 процентного пункта пессимистичнее прогнозного показателя 2023 года предыдущего Прогноза).

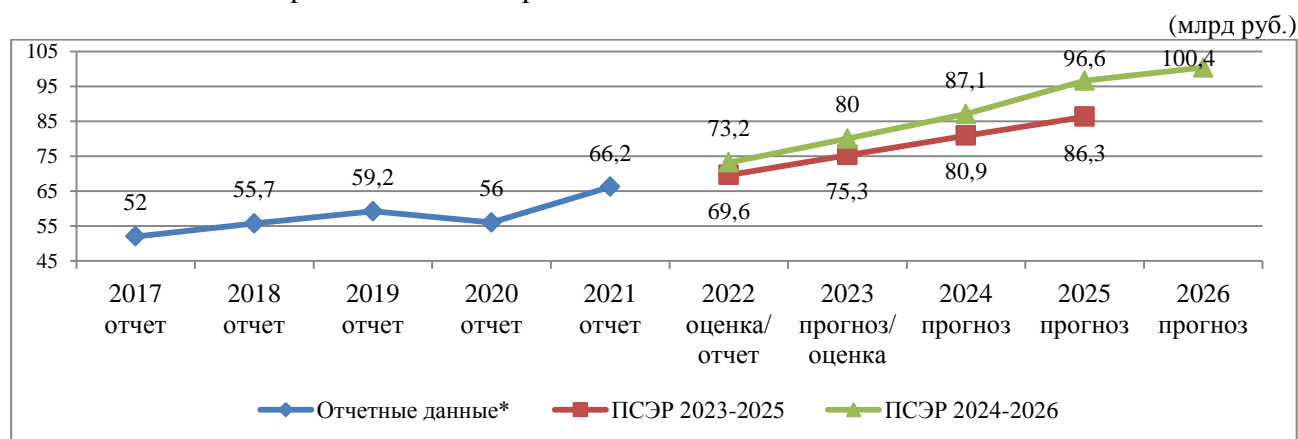
На диаграмме ниже приведена динамика изменения объема платных услуг населению (% к предыдущему году в сопоставимых ценах) за 2017–2026 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Как видно из диаграммы, в Среднесрочном прогнозе на 2024–2026 годы ожидается незначительный рост индекса объема платных услуг населению в сравнении с ранее утвержденным.

Динамика изменения объема платных услуг населению в соответствующих ценах за 2017–2026 годы приведена на диаграмме ниже.

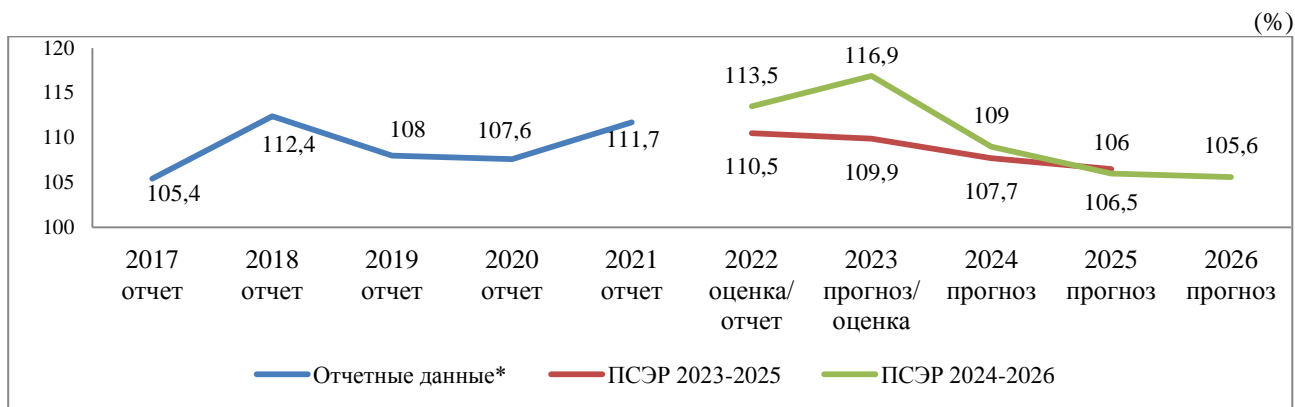


* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Как видно из диаграммы, объем платных услуг населению в абсолютном выражении Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы оптимистичнее аналогичных показателей предыдущего Прогноза.

9. Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения.

Динамика изменения темпов роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы за 2017–2026 годы приведена на следующей диаграмме.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Отчетный показатель темпов роста номинальной начисленной среднемесячной заработной платы за 2022 год Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы выше оценочного показателя 2022 года предыдущего Прогноза на 3 процентных пункта.

Оценка темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы за 2023 год составляет 116,9% при прогнозном показателе предыдущего Прогноза 109,9%.

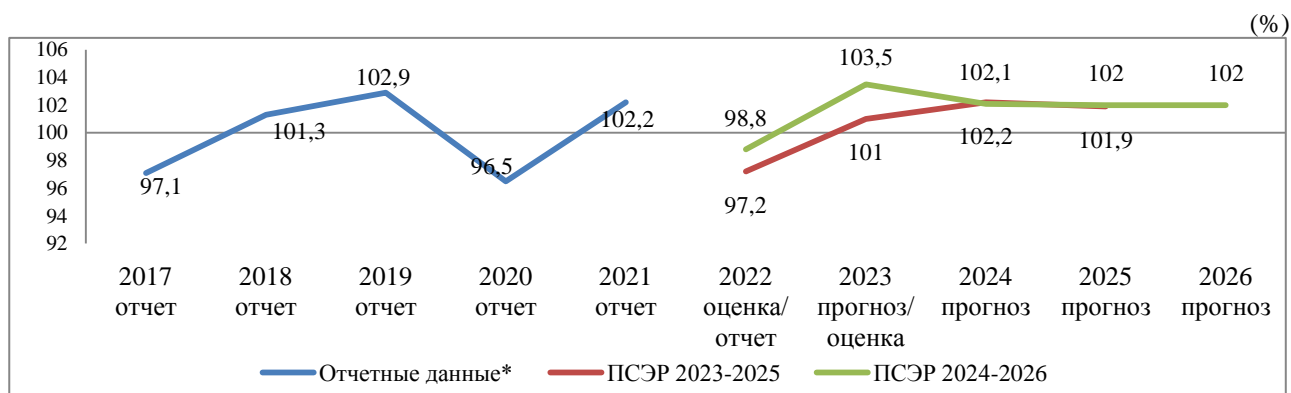
Прогнозные значения темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 2024–2026 годы прогнозируются со снижением от 109% до 105,6%, что ниже отчетного показателя за 2022 год (113,5%).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в абсолютном значении, по оценке, за 2023 год составит 53 437 руб., что на 7 705 руб. больше, чем в 2022 году (в 2022 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по сравнению с предыдущим годом выросла на 5 446 руб.).

Прогноз среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 2024–2025 годы составляет 58 246 руб. и 61 741 руб. соответственно, что выше, чем по предыдущему Прогнозу, и к 2026 году составит 65 199 рублей.

Оценка темпов роста реальной заработной платы за 2023 год составляет 110,3% при прогнозе 100,6%. За 2022 год темп роста составил 98,9%. В 2024–2025 годах темпы роста реальной заработной платы составят 101,6%, в 2026 году 101,4%.

На диаграмме ниже приведена динамика изменения реальных располагаемых денежных доходов населения за 2017–2026 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Как видно из диаграммы, оценка показателя за 2023 год составляет 103,5% при прогнозном показателе 101% предыдущего Прогноза, таким образом, в 2023 году ожидается рост реальных располагаемых денежных доходов населения.

Следует отметить, что отчетный показатель реальных располагаемых денежных доходов населения за 2022 год составил 98,8%, то есть произошло снижение реальных доходов населения, что было обусловлено увеличением темпов роста инфляции.

Рост реальных располагаемых денежных доходов населения на 2024 и 2025 годы прогнозируется в размере 102,1% и 102% соответственно (по предыдущему прогнозу – 102,2% и 101,9% соответственно).

При этом прогнозируемые темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения не позволят достичь в 2026 году уровня темпов роста за 2019 год (102% к 102,9%).

По Прогнозу, численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения прогнозируется к уменьшению (с 9% в 2024 году до 8% в 2026 году), что предполагает снижение уровня бедности в регионе. При этом прогнозные показатели остались на уровне предыдущего прогноза (9% на 2024 год, 8,5% на 2025 год).

Данная доля населения, по оценке, за 2023 год составит 9,4%, что незначительно ниже прогноза и уровня 2022 года (на 0,2 процентного пункта).

По оценке, за 2023 год общая численность безработных граждан (по методологии МОТ) составит 22,4 тыс. человек, что значительно ниже, чем по предыдущему прогнозу (24,8 тыс. человек).

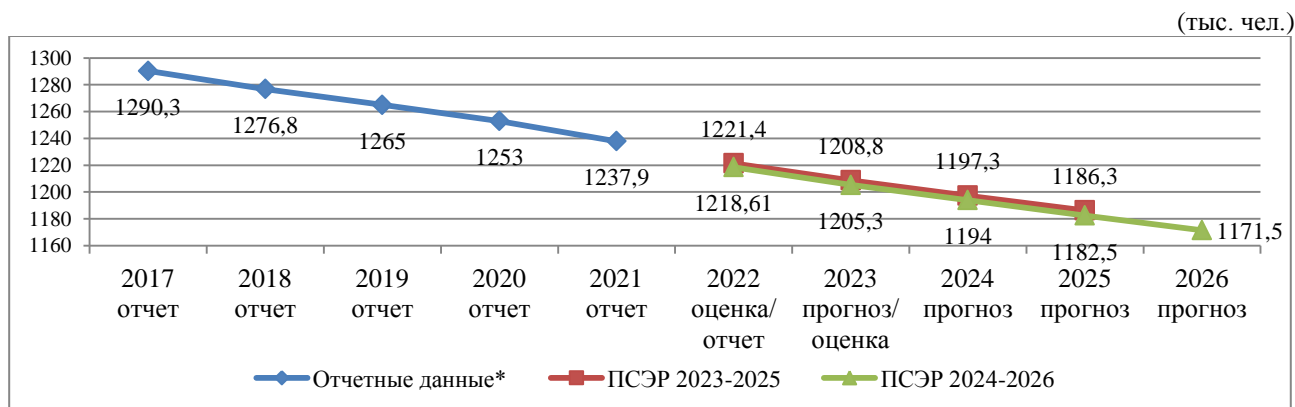
Общая численность безработных граждан на 2024–2026 годы, в сравнении с 2023 годом, прогнозируется с незначительным снижением от 22,1 тыс. человек до 21,5 тыс. человек.

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года), за 2023 год оценивается в размере 3 тыс. человек со снижением по сравнению с 2022 годом (на 11,8%). На 2024–2026 годы прогнозируется на уровне 2023 года и составит 3 тыс. человек.

Фонд заработной платы работников организаций прогнозируется с ростом. При этом темпы роста на 2024 год прогнозируются на уровне 110,7 % со снижением темпов роста на 2025–2026 годы до 107% ежегодно.

10. Численность постоянного населения (среднегодовая).

На диаграмме ниже приведена динамика изменения численности постоянного населения Тверской области за 2017–2026 годы.



* Информация прогнозов социально-экономического развития Тверской области на 2020–2022 годы, на 2021–2023 годы, на 2022–2024 годы, на 2023–2025 годы, на 2024–2026 годы.

Как видно из диаграммы, отчетный показатель 2022 года на 2,79 тыс. человек, или на 0,2%, ниже оценочного значения показателя предыдущего Прогноза, оценочный

показатель 2023 года на 3,5 тыс. человек, или на 0,3%, ниже оценочного значения показателя предыдущего Прогноза.

В 2023 году ожидается миграционный рост на 0,412 тыс. человек, или в 2,7 раза, по сравнению с показателями миграционного роста предыдущего Прогноза (0,238 тыс. человек).

В 2024–2026 годах, согласно Прогнозу, сохранится тенденция сокращения численности населения, что в основном обусловлено естественной убылью населения (прогнозный коэффициент смертности в 2,4 раза превышает коэффициент рождаемости).

В 2024 году численность населения составит 1 194 тыс. человек, что на 11,3 тыс. человек меньше, чем по оценке за 2023 год (1 205,3 тыс. человек).

Показатели численности постоянного населения Тверской области Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы хуже аналогичных показателей предыдущего Прогноза. Кроме того, за 10 лет (с 2017 по 2026 годы) прогнозируется снижение численности населения Тверской области на 118,8 тыс. человек, или на 9,2%. Таким образом, демографическая ситуация в Тверской области продолжает оставаться неблагоприятной.

Анализ соотношения основных макроэкономических параметров

Контрольно-счетной палатой Тверской области проведен сравнительный анализ показателей Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы и документов, послуживших основой для его разработки.

В таблице ниже приведен анализ соотношения основных макроэкономических параметров (а также тенденций их изменения) Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы и Прогноза социально-экономического развития РФ на 2024 год и плановый период до 2025 и 2026 годов (далее – Прогноз развития РФ на 2024–2026 годы), который согласно части 1 статьи 35 Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ⁶⁸² (далее – Закон № 172-ФЗ), статье 11 Закона о стратегическом планировании в Тверской области является одной из основ разработки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период.

Период	Значение основных прогнозных показателей								
	ВРП/ВВП, млрд руб.	Индекс физического объема ВРП/Темп роста ВВП	Индекс промышленного производства, в % к пред. году	Индекс потребительских цен, (в среднем за год)	Инвестиции, темп роста, % к пред. году*	Оборот розничной торговли, % к пред. году*	Объем платных услуг населению, % к пред. году*	Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	Величина прожиточного минимума, руб.
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ									
Среднесрочный прогноз на 2024–2026 годы									
2023 оценка	680,1	103,3	111,19	105,9	114,3	104,2	99,1	42 932,0	13 944,0
2024 прогноз	735,6	102,6	104	107,3	102,1	103,5	102,9	46 195,0	14 796,0
2025 прогноз	780,2	101,7	102,43	104,3	100,5	103,3	102,4	48 340,0	16 538,0
2026 прогноз	829,2	102,2	102,55	104,1	101,9	103,4	102,5	50 393,0	18 043,0
РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ									
Прогноз развития РФ на 2024–2026 годы (базовый вариант)									
2023 оценка	159 810	101,2	100,2	105,2	100,5	105,3	103,5	71 178,0	14 375,0
2024 прогноз	170 173	102	102,5	104,9	103,2	103,5	102,5	76 802,0	14 954,0
2025 прогноз	181 232	102,6	102,9	104	103,7	103,5	102,5	82 143,0	16 143,0

⁶⁸² «О стратегическом планировании в Российской Федерации».

Период	Значение основных прогнозных показателей								
	ВРП/ВВП, млрд руб.	Индекс физического объема ВРП/Темп роста ВВП	Индекс промышленного производства, в % к пред. году	Индекс потребительских цен, (в среднем за год)	Инвестиции, темп роста, % к пред. году*	Оборот розничной торговли, % к пред. году*	Объем платных услуг населению, % к пред. году*	Среднемесячная начисленная заработная плата, руб.	Величина прожиточного минимума, руб.
2026 прогноз	193 408	102,8	103	104	104,5	103,6	102,6	87 572,0	17 503,0
Отклонение параметров Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы и Прогноза развития РФ на 2024–2026 годы (базовый вариант)									
2023	x	2,1	10,99	0,7	13,8	-1,1	-4,4	-28 246,0 -40,0 %	-431,0 -3,0 %
2024	x	0,6	1,5	2,4	-1,1	-	0,4-	-30 607,0 -39,9 %	-1580 -1,1 %
2025	x	-0,9	-0,47	0,3	-3,2	-0,2	-0,1-	-33 803,0 -41,2 %	395,0 2,4 %
2026	x	-0,6	-0,45	0,1	-2,6	-0,2	-0,1-	-37 179,0 -42,5 %	540,0 3,1 %

* Показатели, согласно прогнозу, в сопоставимых ценах.

Как видно из таблицы, оценочные показатели 2023 года и прогнозные показатели на 2024–2026 годы по Тверской области в целом следуют сценарию Прогноза развития РФ. При этом оценка 2023 года по Тверской области по трем⁶⁸³ из восьми сравниваемых показателей выглядит более оптимистично, чем оценка 2023 года по Российской Федерации.

Существенно пессимистичнее по Тверской области в сравнении с Российской Федерацией прогноз показателя уровня инфляции на 2024 год, при этом разработчик Прогноза не приводит пояснений, обосновывающих данные отклонения. Вместе с тем региональный прогноз выдерживает федеральный тренд на снижение показателя инфляции.

В соответствии с требованиями статьи 11 Закона о стратегическом планировании в Тверской области и пунктом 6 Порядка разработки среднесрочного прогноза Прогноз социально-экономического развития разрабатывается ежегодно, в том числе на основе Стратегии социально-экономического развития Тверской области. В разработанном Министерством экономического развития Тверской области Среднесрочном прогнозе на 2024–2026 годы отсутствует указание на Стратегию социально-экономического развития Тверской области, которая являлась основой его составления.

При этом целевые показатели, определенные в Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года⁶⁸⁴ (далее – Стратегия развития до 2030 года), **не соответствуют показателям Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы**. Такие целевые показатели, как численность населения, численность занятых в экономике, рост ВРП, рост промышленного производства, рост инвестиций, рост оборота розничной торговли, имеют меньшие значения на 2025–2026 годы относительно Основных параметров социально-экономического развития Тверской области до 2030 года⁶⁸⁵.

Следует отметить, что отклонения значений основных показателей Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы и Стратегии социально-экономического развития Тверской области до 2030 года свидетельствуют о **несоблюдении требований пункта 6 Порядка разработки среднесрочного прогноза**.

⁶⁸³ По показателям: индекс физического объема ВРП, индекс промышленного производства, темп роста инвестиций в основной капитал.

⁶⁸⁴ Распоряжение Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп «О Стратегии социально-экономического развития Тверской области на период до 2030 года».

⁶⁸⁵ Приложение к Стратегии развития до 2030 года.

Вместе с тем, Среднесрочный прогноз на 2024–2026 годы, показатели которого не достигают значений, установленных Стратегией социально-экономического развития Тверской области до 2030 года, не согласуется с принципом, установленным статьей 7 Закона № 172-ФЗ.

В соответствии с поручением Президента РФ Правительством РФ разработан и утвержден 01.10.2021 Единый план по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года (далее – Единый план), который определяет стратегические приоритеты Правительства РФ по достижению национальных целей развития и целевых показателей, характеризующих их достижение, на ближайшие 10 лет.

В Едином плане утверждены показатели по Тверской области, 3 из которых аналогичны показателям Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы. В таблице ниже приведен анализ соотношения значений показателей Среднесрочного прогноза на 2024–2026 годы и Единого плана (по Тверской области).

Год	Значение показателей		
	Численность населения (в среднегодовом исчислении)	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	Ввод в действие жилых домов
1	2	3	4
ТВЕРСКАЯ ОБЛАСТЬ			
Среднесрочный прогноз на 2024–2026 годы:			
2022 год	1218,61 тыс. чел.	69,94 лет	775,7 тыс. кв. м
2023 год	1205,3 тыс. чел.	71,53 лет	696,4 тыс. кв. м
2024 год	1194 тыс. чел.	72,13 лет	490,2 тыс. кв. м
2025 год	1182,5 тыс. чел.	72,13 лет	633,1 тыс. кв. м
2026 год	1172 тыс. чел.	72,73 лет	559,3 тыс. кв. м
Единый план:			
2022 год	1229,8 тыс. чел.	69,21 лет	475 тыс. кв. м
2023 год	1214,8 тыс. чел.	71,53 лет	435 тыс. кв. м
2024 год	1202,8 тыс. чел.	72,13 лет	451 тыс. кв. м
Отклонение параметров Среднесрочного прогноза на 2023–2025 годы от параметров Единого плана			
2022 год	-11,19 тыс. чел.	0,73 лет	300,7 тыс. кв. м
2023 год	-9,5 тыс. чел.	-	261,4 тыс. кв. м
2024 год	-8,8 тыс. чел.	-	39,2 тыс. кв. м

Как видно из таблицы, показатели численности населения Тверской области, установленные Среднесрочным прогнозом на 2024–2026 годы, пессимистичнее показателей Единого плана. Следует отметить, что этот показатель Единого плана характеризует достижение национальной цели развития «Сохранение населения, здоровье и благополучие людей».

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 19.12.2022 № 32 (334)), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 02.11.2023 № 72 «О проведении экспертизы проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 01.11.2023 № 649.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 31.10.2023 № 1350-рп «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

3. Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Финансово-экономическое обоснование к законопроекту).

6. Перечень нормативных правовых актов, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – Перечень НПА к законопроекту).

7. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

1. Общие положения

1.1. В нарушение положений п. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ч. 2 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО Правительством Тверской области **не обеспечено одновременное внесение** в Законодательное Собрание Тверской области проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект о бюджете ТФОМС, законопроект, проект закона) с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект об областном бюджете): законопроект о бюджете ТФОМС внесен 31.10.2023⁶⁸⁶, законопроект об областном бюджете – 01.11.2023⁶⁸⁷.

1.2. В соответствии с п. 2 ст. 169, п. 2 ст. 184 БК РФ проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда должен составляться в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ с соблюдением требований, устанавливаемых БК РФ и законами субъектов РФ.

Постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 313-пп утвержден Порядок и сроки составления проекта областного бюджета Тверской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок № 313-пп).

1.3. Согласно положениям ч. 2 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО одновременно с законопроектом о бюджете ТФОМС представлены следующие поясняющие документы и материалы: расчеты поступлений доходов в бюджет Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов; обоснование бюджетных ассигнований Фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, в т.ч. на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее - Территориальная программа ОМС) Тверской области; обоснование расчетов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Фонда другим бюджетам бюджетной системы РФ в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов; реестр источников доходов бюджета ТФОМС и иные документы и материалы, предусмотренные законодательством (информация о нормированном страховом запасе ТФОМС на 2024–2026 годы, Методика прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС Тверской области (далее – Методика № 311), утвержденная приказом ТФОМС от 29.12.2018 № 311 (с изм. от 26.01.2023⁶⁸⁸), форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию на 01.01.2023»).

1.4. Статьей 14 БК РФ определено, что бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления,

⁶⁸⁶ Законопроект о бюджете ТФОМС внесен на рассмотрение Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 31.10.2023 № 24/9690-01-ИР (вх. Законодательного Собрания Тверской области от 31.10.2023 № 12/3156).

⁶⁸⁷ Законопроект об областном бюджете внесен на рассмотрение Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области письмом от 31.10.2023 № 24/9705-01-ИР (вх. Законодательного Собрания Тверской области от 01.11.2023 № 12/3195).

⁶⁸⁸ Приказ ТФОМС от 26.01.2023 № 14 «О внесении изменений в приказ ТФОМС Тверской области от 29.12.2018 № 311».

исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (ст. 65 БК РФ).

Статьей 85 БК РФ установлено, что расходные обязательства субъекта РФ возникают в т.ч. в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) органам государственной власти субъектов РФ переданы полномочия Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, к которым относится организация обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ в соответствии с требованиями, установленными Законом № 326-ФЗ.

Согласно ст. 3, ч. 1 ст. 16 Закона № 326-ФЗ права застрахованных лиц на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта РФ определяются территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Территориальная программа госгарантий). Составной частью данной программы является Территориальная программа ОМС, которая в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского страхования (далее – базовая программа ОМС) определяет на территории субъекта РФ способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по ОМС, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, содержит реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, определяет условия оказания медицинской помощи в них, а также целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи (ч. 1, 6 ст. 36 Закона № 326-ФЗ).

На дату подготовки настоящего заключения **не приняты:**

- Федеральный закон «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

При подготовке заключения использовался проект Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» № 448556-8, принятый в третьем чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации 17.11.2023 (далее – проект Федерального закона № 448556-8);

- проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов⁶⁸⁹ (далее – проект Федеральной программы госгарантий на 2024–2026 годы);

- Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Территориальная программа госгарантий на 2024-2026 годы). Проект Территориальной программы госгарантий на 2024–2026 годы в составе документов к законопроекту **не представлен.**

Следует отметить, что ч. 2 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО **не предусмотрено** предоставление Территориальной программы госгарантий на очередной финансовый год и на плановый

⁶⁸⁹ Представлен Министерством здравоохранения Тверской области в ходе проведения КСП экспертизы законопроекта. Здесь и далее по тексту заключения использованы данные из указанного проекта программы.

период в составе документов, представляемых в Законодательное Собрание Тверской области одновременно с законопроектом о бюджете ТФОМС. **Предлагаем** рассмотреть вопрос о внесении изменений в ч. 2 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО в части включения в состав документов, представляемых одновременно с законопроектом о бюджете ТФОМС проекта Территориальной программы госгарантий, либо Территориальной программы госгарантий (в случае ее принятия на дату внесения законопроекта).

Согласно п. 5 проекта постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» органам государственной власти субъектов РФ **рекомендовано в срок до 30.12.2023 утвердить** территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

Предлагаем в установленный срок обеспечить принятие постановления Правительства Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (данное постановление включено в Перечень НПА к законопроекту).

1.5. Отсутствие на дату подготовки заключения утвержденного Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвержденной Федеральной программы госгарантий на 2024–2026 годы и Территориальной программы госгарантий на 2024–2026 годы **не позволяет в полном объеме** проанализировать показатели законопроекта на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных ст. 34, 37 БК РФ, **определить достаточность** предусмотренных законопроектом средств на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС

2.1. Представленный законопроект о бюджете ТФОМС составлен сроком на три года, что соответствует положениям п. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ, ч. 1 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО.

В соответствии с п. 1, 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, ч. 4 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО законопроектом определены:

1) основные характеристики бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (ст. 1 законопроекта);

2) доходы бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 1, 2 к законопроекту);

3) распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (приложения 3, 4 к законопроекту);

4) общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в 2024 году и плановом периоде 2025 и 2026 годов (ст. 4 законопроекта).

Информация об основных характеристиках бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, предусмотренных законопроектом, представлена

в таблице 1⁶⁹⁰.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета ТФОМС	Утверждено законом о бюджете ТФОМС на 2023 год ⁶⁹¹ , тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2023 года ⁶⁹²		Предусмотрено в законопроекте о бюджете ТФОМС, тыс. руб.		
		тыс. руб.	%	2024 год	2025 год	2026 год
Общий объем доходов	20 700 506,1	15 298 004,0	73,9	22 837 148,2	24 416 044,6	26 044 531,9
к предыдущему году, тыс. руб.				2 136 642,1	1 578 896,4	1 628 487,3
к предыдущему году, %				110,3	106,9	106,7
Общий объем расходов	21 571 148,6	13 634 158,0	63,2	22 837 148,2	24 416 044,6	26 044 531,9
к предыдущему году, тыс. руб.				1 265 999,6	1 578 896,4	1 628 487,3
к предыдущему году, %				105,9	106,9	106,7
Дефицит (-), профицит (+)	-870 642,5	+1 663 846,0		0,0	0,0	0,0

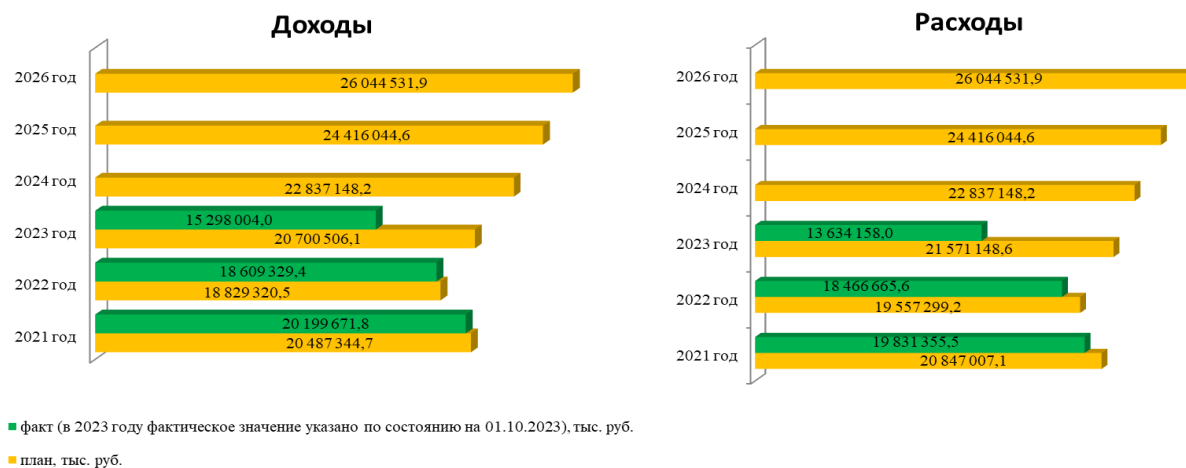
Законопроектом о бюджете ТФОМС (ст. 1 законопроекта) предлагается утвердить:

- **прогнозируемый общий объем доходов** на 2024 год – в сумме 22 837 148,2 тыс. руб., что на **2 136 642,1 тыс. руб.**, или на **10,3%**, больше утвержденных бюджетных назначений на 2023 год (20 700 506,1 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 24 416 044,6 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 26 044 531,9 тыс. руб.;

- **общий объем расходов** на 2024 год – в сумме 22 837 148,2 тыс. руб., что на **1 265 999,6 тыс. руб.**, или на **5,9%**, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (21 571 148,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 24 416 044,6 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 26 044 531,9 тыс. рублей.

Выявлены расхождения между общим объемом расходов бюджета ТФОМС на 2025 год, указанным в ст. 1 законопроекта (24 416 044,6 тыс. руб.) и в приложении 4 к законопроекту (24 416 044,4 тыс. руб.). **Предлагаем** привести в соответствие общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год.

Сравнительный анализ доходной и расходной части бюджета ТФОМС за 2021–2026 годы представлен на рисунке 1⁶⁹³.



⁶⁹⁰ В связи с тем, что имеются расхождения по общему объему расходов Фонда на 2025 год, указанному в ст. 1 законопроекта (24 416 044,6 тыс. руб.) и приложении 4 к законопроекту (24 416 044,4 тыс. руб.), в разделе 2 заключения и в таблице 1 указан объем расходов бюджета Фонда на 2025 год, предусмотренный в ст. 1 законопроекта (24 416 044,6 тыс. руб.).

⁶⁹¹ Здесь и далее по тексту заключения приводятся данные по закону Тверской области от 28.12.2022 № 100-30 «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (в ред. от 09.11.2023).

⁶⁹² Здесь и далее приводятся данные оперативного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за январь – сентябрь 2023 года (представлен ТФОМС письмом от 25.10.2023 № 3399/03-15).

⁶⁹³ Рисунок 1 составлен на основании данных оперативных отчетов об исполнении бюджета ТФОМС за 2021–2022 годы, за 9 месяцев 2023 года, плановые значения на 2024–2026 годы приведены на основании данных, указанных в ст. 1 законопроекта.

Рисунок 1. Сравнительный анализ доходной и расходной части бюджета ТФОМС за 2021–2026 годы.

Законопроектом **предусмотрено увеличение:**

- доходной части бюджета Фонда в 2024 году – на 1 989 803,5 тыс. руб. (9,7%) по сравнению с 2021 годом, в 2026 году – на 3 207 383,7 тыс. руб. (14,0%) по сравнению с 2024 годом;

- расходной части бюджета Фонда в 2024 году – на 1 990 141,1 тыс. руб. (9,5%) по сравнению с 2021 годом, в 2026 году – на 3 207 383,7 тыс. руб. (14,0%) по сравнению с 2024 годом.

Основной причиной роста доходной и расходной частей бюджета ТФОМС является увеличение объема субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ.

В 2024–2026 годах доля субвенции из бюджета ФФОМС в общем объеме доходов бюджета Фонда составит 97,0% (в 2023 году – 95,5%).

2.2. Основные стратегические цели и задачи развития здравоохранения в России определены в Указах Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 06.06.2019 № 254 «О стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597), Посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, 21.02.2023, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года⁶⁹⁴, государственной программе РФ «Развитие здравоохранения»⁶⁹⁵, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640, Федеральных законах от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Важнейшими задачами в сфере здравоохранения, поставленными в Посланиях Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, 21.02.2023 являются:

- укрепление системы здравоохранения в целом;
- увеличение средней продолжительности жизни в России, которая в 2030 году должна составить 78 лет;
- модернизация первичного звена здравоохранения;
- предотвращение преждевременной смертности населения от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний и болезней органов дыхания;
- минимизация рисков распространения и борьба с гепатитом С;
- ликвидации кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

В соответствии с ч. 2 ст. 6 Закона № 326-ФЗ финансовое обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий

⁶⁹⁴ Утверждены Правительством РФ 29.09.2018 № 8028п-П113.

⁶⁹⁵ Утверждена постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».

по организации ОМС на территориях субъектов РФ, для получения качественной медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС, предусмотрено осуществлять в 2024–2026 годах, также как и в прошлые годы, путем предоставления субвенций из бюджета ФФОМС территориальным фондам ОМС.

Объем субвенции из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ на 2024 год прогнозируется в сумме 22 149 166,0 тыс. руб., что **на 2 381 945,1 тыс. руб.,** или **на 12,0%, больше** утвержденных бюджетных назначений на 2023 год (19 767 220,9 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 23 684 199,2 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 25 267 155,9 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона № 448556-8, размер субвенций из бюджета ФФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов обеспечивает:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом № 597;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 01.10.2024;

- увеличение остальных расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС, на индекс потребительских цен с 01.01.2024;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в т.ч. перенесших COVID-19, во исполнение Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021.

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, решение задач по развитию ОМС направлено на обеспечение сбалансированности и устойчивости системы, дальнейшее укрепление ее финансовой стабильности, создание условий для реализации переданных полномочий субъектам РФ по организации ОМС с целью повышения доступности и качества медицинской помощи, развитие высокотехнологичной медицинской помощи, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основным инструментом реализации поставленных целей и задач является национальный проект «Здравоохранение»⁶⁹⁶, в рамках которого в Тверской области в 2024 году планируется реализация 8 региональных проектов (далее – РП): «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие экспорта медицинских услуг», «Модернизация первичного звена

⁶⁹⁶ Утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

здравоохранения»⁶⁹⁷.

В целях реализации задач по борьбе с онкологическими заболеваниями согласно паспорту РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»⁶⁹⁸ (версия изменения от 27.07.2023) за счет субвенций из бюджета ФФОМС на 2024 год предусмотрены средства бюджета Фонда в сумме 2 233 734,7 тыс. руб., что **на 120 697,4 тыс. руб., или на 5,7%, больше** планового объема средств на 2023 год (2 113 037,3 тыс. руб.).

В 2024 году по сравнению с 2023 годом **доля средств ОМС** в общем объеме финансового обеспечения РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» **выросла на 2,5 п.п.: с 94,3% до 96,8%**. Законопроектом **не предусмотрено** выделение средств на реализацию РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» по отдельной целевой статье расходов, что **затруднит осуществление контроля** за исполнением регионального проекта.

Реализацию РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» характеризуют 4 целевых показателя (данные приведены в таблице 2).

Таблица 2

Наименование показателя	Единица измерения	Плановое значение показателя по годам ⁶⁹⁹				Фактическое значение показателя на 01.11.2023 ⁷⁰⁰	Достижение планового значения показателя на 2023 год (на 01.11.2023), % ⁷⁰¹
		2021	2022	2023	2024		
Доля злокачественных новообразований, выявленных на I-II стадиях	%	56,0	55,1	56,1	59,1	55,9	99,6
Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением	%	66,0	70,0	75,0	80,0	71,9	95,9
Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более из общего числа больных со злокачественными образованиями, состоящих под диспансерным наблюдением	%	59,5	59,7	59,9	60,0	59,9	100,0
Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых под диспансерное наблюдение в предыдущем году)	%	22,5	23,8	21,3	19,1	21,3	100,0

В результате реализации РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2024 году по сравнению с 2021 годом:

- доля злокачественных новообразований, выявленных на I-II стадиях, должна вырасти с 56,0% до 59,1%;

- доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением⁷⁰², должна вырасти с 66,0% до 80,0%;

- удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более, из общего числа больных со злокачественными образованиями, состоящих под диспансерным наблюдением, должен увеличиться с 59,5% до 60,0%;

⁶⁹⁷ Реализация РП «Модернизация первичного звена здравоохранения» предусмотрена и в 2025 году.

⁶⁹⁸ Размещен в подсистеме «Управление национальными проектами» Единого портала бюджетной системы Российской Федерации «Электронный бюджет».

⁶⁹⁹ Предусмотрено паспортом РП «Борьба с онкологическими заболеваниями».

⁷⁰⁰ На основании данных отчета о ходе реализации РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 01.11.2023.

⁷⁰¹ Рассчитано на основании данных отчета о ходе реализации РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 01.11.2023.

⁷⁰² Данный показатель включен в региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2021 году.

- одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями должна снизиться с 22,5% до 19,1 процента.

В соответствии с п. 4 ст. 21 БК РФ приказом Министерства финансов Тверской области от 30.03.2023 № 13-нп⁷⁰³ установлены перечень и коды целевых статей расходов бюджета Фонда. Указанным приказом для бюджета ТФОМС **не предусматриваются** целевые статьи расходов на выполнение задач, определенных в документах стратегического планирования, национальных проектах и, соответственно, в законопроекте о бюджете ТФОМС **не предусматриваются** расходы с отдельным объемом финансирования на эти цели, в связи с чем оценить соответствие проекта закона целям и задачам, определенным в документах стратегического планирования, **не представляется возможным**.

3. Доходы, предусмотренные в законопроекте о бюджете ТФОМС

3.1. Законопроект о бюджете ТФОМС содержит прогноз планируемого объема поступления доходов по группам, подгруппам и статьям бюджетной классификации доходов.

В бюджет ТФОМС подлежат зачислению доходы, установленные пп. 4 п. 1 ст. 146 БК РФ, ч. 4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ.

Согласно положениям п. 1 ст. 160.1 БК РФ, предусматривающим утверждение главным администратором доходов бюджета методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Фондом утверждена Методика № 311 по 51 виду доходов, администрируемых Фондом.

В ходе проведенного анализа установлено, что в Методику № 311 включены 2 вида доходов, которые **не соответствуют** приказу Минфина России от 01.06.2023 № 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» (далее – Приказ № 80н), Реестру источников доходов бюджета ТФОМС⁷⁰⁴ (данные о выявленных расхождениях приведены в таблице 3). **Предлагаем** обеспечить внесение соответствующих изменений в Методику № 311.

Таблица 3

Приказ № 80н, Реестр источников доходов бюджета ТФОМС		Методика № 311	
КБК вида дохода	Наименование вида дохода	КБК вида дохода	Наименование вида дохода
	Не утвержден	2 02 55257 09 0000 150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования
2 19 55257 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования	2 19 55257 09 0000 150	Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования

3.2. Доходная часть бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов:

⁷⁰³ «О кодах бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к областному бюджету Тверской области и бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

⁷⁰⁴ Представлен в составе документов к законопроекту.

«Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

Более 99,7% в общем объеме доходов бюджета ТФОМС составляют безвозмездные поступления.

Объем доходов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов прогнозируется по 7 видам доходов.

Информация о прогнозируемых объемах доходов бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов представлена в приложении 1 к заключению.

3.2.1. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» прогнозируется поступление неналоговых доходов в 2024–2026 годах в сумме 64 823,2 тыс. руб. ежегодно. Прогнозные назначения по неналоговым доходам на 2024–2026 годы предусмотрены **неизменными**.

Общая сумма неналоговых доходов, поступившая в бюджет ТФОМС, по состоянию на 01.10.2023 составила 47 498,5 тыс. руб., или 75,0%, от утвержденных бюджетных назначений (63 291,3 тыс. руб.).

Формирование неналоговых доходов обусловлено предусмотренными Законом № 326-ФЗ полномочиями ТФОМС по осуществлению контроля за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями.

Расчет объема неналоговых доходов произведен Фондом методом усреднения в соответствии с Методикой № 311, исходя из фактического объема поступлений за 2021–2022 годы и оценки исполнения за 2023 год⁷⁰⁵.

В общем объеме неналоговых доходов бюджета ТФОМС прогнозируется поступление в 2024–2026 годах следующих доходов:

1) *доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* – в сумме 44 840,4 тыс. руб. ежегодно, что **на 11 047,5 тыс. руб., или на 32,7%, больше** утвержденных бюджетных назначений на 2023 год (33 792,9 тыс. руб.).

Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют средства от применения ТФОМС санкций к медицинским организациям за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, средства по результатам реэкспертизы оказания медицинской помощи, а также средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

В соответствии с п. 5 Методики № 311 в связи со значительными отклонениями фактических поступлений в 2021–2023 годах⁷⁰⁶ объем доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на 2024 год запланирован исходя из фактического поступления в 2022 году (56 368,8 тыс. руб.) и прогноза поступлений в 2023 году на основе факта за январь – август 2023 года (22 208,0 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2023 исполнение по данному виду доходов составило 25 344,7 тыс. руб., или 75,0% от утвержденных бюджетных назначений (33 792,9 тыс. руб.);

2) *штрафы, санкции, возмещение ущерба* – в сумме 19 982,8 тыс. руб. ежегодно, что **на 9 515,6 тыс. руб., или на 32,3%, меньше** утвержденных бюджетных назначений на 2023 год (29 498,4 тыс. руб.).

Основной объем поступлений по указанной подгруппе доходов составляют денежные взыскания, налагаемые Фондом на медицинские организации в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств

⁷⁰⁵ На основании данных финансово-экономического обоснования к законопроекту и представленных расчетов.

⁷⁰⁶ Объем поступлений в 2021 году составил 140 000,3 тыс. руб., в 2022 году – 56 368,8 тыс. руб., по состоянию на 01.09.2023 – 22 208,0 тыс. рублей.

(возврат средств, использованных не по целевому назначению, штрафы), а также штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед ТФОМС.

По состоянию на 01.10.2023 исполнение по данному виду доходов составило 22 124,5 тыс. руб., или 75,0% от утвержденных бюджетных назначений (29 498,4 тыс. руб.).

Сравнительный анализ плановых и фактических поступлений по неналоговым доходам в бюджет Фонда за 2021-2026 годы представлен на рисунке 2.

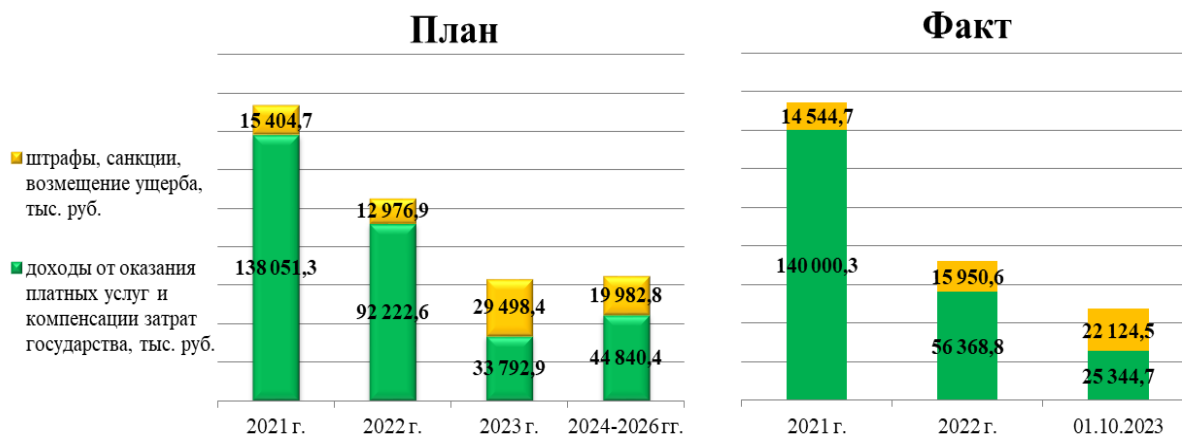


Рисунок 2. Сравнительный анализ плановых и фактических поступлений по неналоговым доходам в бюджет ТФОМС за 2021–2026 годы.

Законопроектом предусмотрено, что прогнозные назначения на 2024–2026 годы по неналоговым доходам:

- относительно прогнозных назначений на 2023 год **увеличатся на 1 531,9 тыс. руб. (2,4%)**;

- относительно прогнозных назначений на 2021–2022 годы **уменьшатся на 88 632,8 тыс. руб. (57,8%)** и **на 40 376,3 тыс. руб. (38,4%)** соответственно. Значительный объем поступлений по неналоговым доходам в 2021–2022 годах обусловлен большим количеством проводимых экспертиз по случаям оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

Законопроектом **не предусмотрены** прогнозные назначения по следующим видам доходов: «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным территориальным фондом обязательного медицинского страхования», «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году», «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в связи с тем, что в соответствии с Методикой № 311 данные поступления носят непрогнозируемый характер. По экспертной оценке Фонда, по данным видам доходов не планируется поступлений в 2024–2026 годах.

3.2.2. По группе «Безвозмездные поступления» прогнозируется объем поступлений:

- на 2024 год – в сумме 22 772 325,0 тыс. руб., что **на 2 135 110,2 тыс. руб., или на 10,3%, больше** утвержденных бюджетных назначений на 2023 год (20 637 214,8 тыс. руб.);

- на 2025 год – в сумме 24 351 221,4 тыс. руб., что **на 1 578 896,4 тыс. руб., или на 6,9%, больше** плановых назначений на 2024 год;

- на 2026 год – в сумме 25 979 708,7 тыс. руб., что **на 1 628 487,3 тыс. руб., или на 6,7%, больше** плановых назначений на 2025 год.

В составе безвозмездных поступлений предусматриваются следующие виды доходов:

1) *субвенция из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ* (далее – субвенция из бюджета ФФОМС) прогнозируется на 2024 год в сумме 22 149 166,0 тыс. руб., что **на 2 381 945,1 тыс. руб., или на 12,0%, больше** утвержденных бюджетных назначений на 2023 год (19 767 220,9 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 23 684 199,2 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 25 267 155,9 тыс. рублей.

В соответствии с положениями ч.1 ст.27 Закона №326-ФЗ субвенция предоставляется в объеме, установленном федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период. Порядок и условия распределения и предоставления субвенций устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту и представленными расчетами, объем субвенции из бюджета ФФОМС на 2024–2026 годы определен на основании Методики распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования⁷⁰⁷ (далее – Методика № 462) на основе:

- численности застрахованного населения в системе ОМС Тверской области по состоянию на 01.01.2023 (1 235 141 чел.), указанной в форме № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию»⁷⁰⁸.

Следует отметить, что по сравнению с 01.01.2022 (1 249 224 чел.) численность застрахованных лиц **снизилась на 14 083 чел. (1,1%)**;

- коэффициента дифференциации, рассчитанного для Тверской области, – 1,0 (на уровне 2023 года);

- коэффициента доступности медицинской помощи, рассчитанного для Тверской области, – 1,0⁷⁰⁹;

- среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС (на 1 застрахованное лицо), предусмотренного проектом Федеральной программы госгарантий на 2024–2026 годы, на 2024 год – 17 932,5 руб., на 2025 год – 19 175,3 руб.,

⁷⁰⁷ Утверждена постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 30.09.2023) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

⁷⁰⁸ Утверждена приказом ФФОМС от 28.02.2014 № 19 «Об утверждении формы № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» и порядок ее ведения».

⁷⁰⁹ Коэффициент доступности медицинской помощи для Тверской области на 2024 год (1,0) рассчитан в соответствии с Методикой № 462: соотношение показателей плотности населения по Российской Федерации (8,6 человека на 1 кв. км) и плотности населения Тверской области (14,4 человека на 1 кв. км) за год, предшествующий году, в котором рассчитывается субвенция / 100 + 1,000 = 1,0006.

Согласно Методике № 462, если значение показателя меньше, чем 1,010, его значение принимается равным 1,000, если больше 1,050, его значение принимается равным 1,050.

на 2026 год –20 456,9 рублей.

Рост среднего подушевого норматива на финансирование базовой программы ОМС на 1 застрахованное лицо (далее – подушевой норматив):

- в 2024 году по сравнению с 2023 годом (15 823,6 руб.) составит 2 108,9 руб. (13,3%);
- в 2025 году по сравнению с 2024 годом – 1 242,8 руб. (6,9%);
- в 2026 году по сравнению с 2025 годом – 1 281,6 руб. (6,7%).

Объем субвенции из бюджета ФФОМС на 2024 год, предусмотренный в законопроекте о бюджете ТФОМС (22 149 166,0 тыс.руб.), **соответствует объему** субвенции, выделенному Тверской области в 2024 году в соответствии с проектом Федерального закона № 448556-8. Проектом Федерального закона № 448556-8 субвенция из бюджета ФФОМС на 2025–2026 годы **не распределена**.

Следует отметить, что внесенные постановлением Правительства РФ от 30.09.2023 № 1618⁷¹⁰ изменения в Методику № 462 в части определения размера субвенции с учетом коэффициента доступности медицинской помощи **не оказали влияния** на увеличение размера субвенции для Тверской области (по информации Счетной палаты России, данный коэффициент оказал влияние на увеличение размера субвенции по 25 субъектам РФ, в число которых не входит Тверская область⁷¹¹), что **не позволит решить** существующую в регионе проблему, связанную со значительной разницей тарифов за оказание медицинской помощи застрахованным лицам Тверской области, установленных в Территориальной программе ОМС Тверской области и в других регионах (г. Москва, Московская обл., г. Санкт-Петербург и др.).

При определении размера субвенции из бюджета ФФОМС в 2024–2026 годах неучитывалась существующая разница в тарифах и объем медицинской помощи, оказанной за пределами региона.

Учитывая значительную долю счетов из «дорогостоящих» регионов (г. Москва, г. Санкт-Петербург) за оказание медицинской помощи застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, а также то, что оплата медицинской помощи вне территории страхования производится из бюджета Фонда по тарифам, рассчитанным исходя из подушевых нормативов, установленных для жителей г. Москвы, г. Санкт-Петербурга (значительно превышающим тарифы, установленные для оплаты медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Тверской области), Фонд продолжит оплачивать медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, в повышенном размере. Это **может оказать негативное влияние на сбалансированность финансового обеспечения** Территориальной программы ОМС Тверской области, а также **привести к невозможности** оплаты в полном объеме медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам на территориях других субъектов РФ.

Объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения.

⁷¹⁰ «О внесении изменений в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

⁷¹¹ Информация приведена в заключении Счетной палаты России на проект федерального закона № 448556-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (утверждено Коллегией Счетной палаты России (протокол от 11.10.2023 № 57 К (1662)).

В соответствии с п. 4 Правил распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования⁷¹² субвенция предоставляется из бюджета ФФОМС при условии **соответствия** объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения, рассчитанному в соответствии со ст. 23 Закона № 326-ФЗ, и при условии перечисления в бюджет ФФОМС ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, в срок не позднее 28-го числа каждого месяца.

Годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренный бюджетом субъекта РФ на ОМС неработающего населения, **не может быть меньше** произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному, в субъекте РФ и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного федеральным законом (ч. 2 ст. 23 Закона № 326-ФЗ).

Законопроектом об областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2024 год – в сумме 6 419 294,1 тыс. руб., что **на 449 640,1 тыс. руб., или на 7,5%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (5 969 654,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 6 936 087,2 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 7 350 377,7 тыс. рублей.

В соответствии с положениями ст. 2 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Закон № 354-ФЗ) расходы на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения определены исходя из:

- численности неработающего населения по состоянию на 01.01.2023 – 679 276 чел. (численность определена неизменной на 2024-2026 годы), что **на 15 775 чел. (2,3%) меньше** указанного показателя на 01.01.2022 (695 051 чел.⁷¹³);

- коэффициента дифференциации, установленного для Тверской области приложением к Закону № 354-ФЗ⁷¹⁴, приложением 5 к проекту Федерального закона № 448556-8 (0,3333);

- коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на 2024 год в размере 1,503, на 2025 год – 1,624, на 2026 год – 1,721⁷¹⁵.

Сравнительный анализ объема средств областного бюджета на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения, перечисленных (планируемых к перечислению) в бюджет ФФОМС, в 2022–2026 годах приведен в таблице 4.

⁷¹² Утверждены постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 30.09.2023) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

⁷¹³ Использовался для расчета страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2023 год.

⁷¹⁴ В редакции Федерального закона от 05.12.2022 № 473-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения».

⁷¹⁵ В соответствии с положениями пп. 2 п. 2 ст. 6 проекта Федерального закона № 448556-8.

Таблица 4

Наименование показателя	Ед. измерения	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год	Изменения 2024 года к 2023 году	
							в абс. выражении	в %
Численность застрахованных неработающих граждан	чел.	712 495	695 051	679 276	679 276	679 276	-15 775	-2,3
Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 1 застрахованное лицо	руб.	7 821,7	8 588,8	9 450,2	10 211,0	10 820,9	861,4	10,0
Расходы областного бюджета на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения	тыс. руб.	5 572 922,1	5 969 654,0	6 419 294,1	6 936 087,2	7 350 377,7	449 640,1	7,5
Удельный вес расходов областного бюджета на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенций из бюджета ФФОМС Тверской области	%	31,0	30,2	29,0	29,3	29,1	-1,2	-4,0

В 2026 году по сравнению с 2022 годом удельный вес расходов областного бюджета Тверской области на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенции, предоставляемой Тверской области из бюджета ФФОМС, **снизится на 1,9 п.п.:** с 31,0% в 2022 году до 29,1% в 2026 году.

2) Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи медицинскими организациями Тверской области⁷¹⁶ лицам, застрахованным за пределами территории Тверской области (далее – иногородние граждане), прогнозируются на 2024 год – в сумме 635 698,0 тыс. руб., что **на 606,2 тыс. руб., или на 0,1%, больше** утвержденных бюджетных назначений на 2023 год (635 091,8 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 679 561,2 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 725 091,8 тыс. рублей.

Исполнение по данному виду доходов по состоянию на 01.10.2023 составило 302 659,6 тыс. руб., или **47,7%** от утвержденных бюджетных назначений (635 091,8 тыс. руб.).

С целью сопоставимости данных прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, на 2024-2026 годы приведен КСП к уровню 2023 года (таблица 5).

Таблица 5

№ п.п.	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, тыс. руб.	635 091,8	635 698,0	679 561,2	725 091,8
2	Средний подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на 1 застрахованное лицо, установленный Федеральной программой госгарантий на 2023–2025 годы (проектом Федеральной программы госгарантий на 2024–2026 годы), руб.	15 823,6	17 932,5	19 175,3	20 456,9
3	Коэффициент увеличения среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС за счет средств ОМС к уровню 2023 года (стр. 2 / 15 823,6 руб.)	1,0	1,133	1,212	1,293
4	Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС	635 091,8	561 075,0	560 694,1	560 782,5

⁷¹⁶ Медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области.

№ п.п.	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
	из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, скорректированный с учетом коэффициента увеличения среднего душевого норматива финансирования к уровню 2023 года, тыс. руб. (стр.1/стр.3)				

В сопоставимых ценах 2023 года предусмотрено **снижение объема** межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, в 2026 году по сравнению с 2023 годом **на 74 309,3 тыс. руб. (11,7%)**: с 635 091,8 тыс. руб. до 560 782,5 тыс. руб., что свидетельствует о том, что в 2024-2026 годах планируется **снижение объемов медицинской помощи**, оказываемой медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам. Пояснения по данному вопросу **не представлены**. Предлагаем представить пояснения по данному вопросу.

В соответствии с положениями п. 31 Методики №311 прогнозируемый объем прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС, определяется на основании **фактически поступивших** прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС в предыдущие 3 года, и коэффициента роста душевого норматива.

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту и представленным расчетам, прогнозные назначения по данному виду доходов определены исходя из:

- максимального значения поступлений за 2021–2023 годы (за 2021–2022 годы фактические поступления составили соответственно в сумме 526 716,7 тыс. руб. и 478 586,5 тыс. руб., прогнозные поступления за 2023 год – 561 075,0 тыс. руб.).

Расчет прогнозного поступления **на 2023 год** Фондом определен как произведение **выставленных счетов** Фондом территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за медицинскую помощь, оказанную иногородним гражданам, **за 9 месяцев 2023 года** (316 446,3 тыс. руб.) на удельный вес поступлений (0,564). Фондом **не представлен** расчет удельного веса поступлений;

- коэффициента роста душевого норматива на 2024 год – 1,133, на 2025 год – 1,069, на 2026 год – 1,067.

Таким образом, представленный к законопроекту расчет Фондом произведен **с нарушением положений** п. 31 Методики № 311, что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. 1 п. 37 Порядка № 313-пп, в соответствии с которым проект бюджета внебюджетного фонда по доходам составляется в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является орган управления внебюджетным фондом.

Следует отметить, что Фондом использовались **разные подходы** при определении прогнозируемого объема межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам на 2023–2024 годы:

- на 2023 год расчет производился на основании **фактического исполнения** за 2020–2021 годы и январь – август 2022 года (в пересчете на годовой показатель),

т.е. в соответствии с Методикой № 311;

- на 2024 год – на основании **фактического исполнения** за 2021–2022 годы и объема **выставленных счетов** за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Тверской области, на территории других субъектов РФ, за 9 месяцев 2023 года (в пересчете на годовой показатель).

Допущенные нарушения Методики № 311 и использование Фондом разных подходов **не позволяют подтвердить обоснованность и реалистичность** прогнозных поступлений, предусмотренных законопроектом по виду доходов «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» (КБК 395 2 02 59999 09 0000 150). **Предлагаем** пересчитать объем прогнозных поступлений по указанному виду доходов с учетом положений п. 31 Методики № 311.

В законопроекте о бюджете ТФОМС **не предусмотрены** поступления по иным межбюджетным трансфертам из бюджета ФФОМС на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях устранения кадрового дефицита и на выплаты стимулирующего характера за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения, так как согласно положениям ст. 5 Проекта ФЗ № 448556-8 зарезервированные в бюджете ФФОМС средства нормированного страхового запаса на указанные цели предоставляются бюджетам территориальных фондов ОМС в порядке, установленном Правительством РФ.

3.2.3. Законопроектом предусмотрен **возврат остатков субвенций прошлых лет** на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС на 2024–2026 годы – в сумме 12 539,0 тыс. руб. ежегодно.

По состоянию на 01.10.2023 из бюджета ТФОМС возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет в сумме 9 219,4 тыс. руб. (прогнозные назначения на 2023 год – 25 826,2 тыс. руб.).

4. Расходы, предусмотренные в законопроекте о бюджете ТФОМС

4.1. Расходы проекта бюджета ТФОМС на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов соответствуют целям, установленным Законом № 326-ФЗ, и направлены на оплату расходов, связанных с обязательным медицинским страхованием, что **соответствует** положениям ст. 147 БК РФ.

Расходная часть проекта бюджета ТФОМС предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0900 «Здравоохранение».

Более 99,4% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составляют расходы по разделу «Здравоохранение».

В составе документов к законопроекту **не представлена** Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, что **не позволяет оценить** соблюдение Фондом указанной методики при определении бюджетных ассигнований по направлениям расходов, предусмотренных законопроектом. В связи с этим **предлагаем** указанную методику представлять в составе документов к законопроекту о бюджете ТФОМС.

Информация о предусмотренных законопроектом расходах бюджета ТФОМС на 2024

год и на плановый период 2025 и 2026 годов приведена в приложении 2 к заключению⁷¹⁷.

4.2. По разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на выполнение ТФОМС управленческих функций на 2024 год - в сумме 137 390,0 тыс. руб., что **на 17 909,7 тыс. руб. (15,0%) больше** объема утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (119 480,3 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 130 256,0 тыс. руб. ежегодно.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом предусмотрено увеличение расходов:

- на выплату персоналу Фонда с начислениями – на сумму 9 798,6 тыс. руб. (9,4%): с 104 189,9 тыс. руб. до 113 988,5 тыс. руб.;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – на сумму 8 136,1 тыс. руб. (54,1%): с 15 050,4 тыс. руб. до 23 186,5 тыс. руб.;

- на иные бюджетные ассигнования – на сумму 56,7 тыс. руб. (35,8%): с 158,3 тыс. руб. до 215,0 тыс. рублей.

В составе документов к законопроекту **не представлены** расчеты расходов на содержание Фонда, а также документы, подтверждающие согласование ФФОМС расходов на содержание Фонда (данные расходы подлежат согласованию в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Закона № 326-ФЗ⁷¹⁸), что **не позволяет оценить обоснованность и реалистичность** предусмотренных законопроектом расходов на выполнение ТФОМС управленческих функций (КЦСР 9970250931) на 2024-2026 годы и их распределение по видам расходов.

4.3. По разделу «Здравоохранение» предусмотрены расходы:

- **на 2024 год** – в сумме 22 699 758,2 тыс. руб., что **на 1 248 089,9 тыс. руб., или на 5,8%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (21 451 668,3 тыс. руб.);

- **на 2025 год** – в сумме 24 285 788,4 тыс. руб., что **на 1 586 030,2 тыс. руб., или на 7,0%, больше** планируемых расходов на 2024 год;

- **на 2026 год** – в сумме 25 914 275,9 тыс. руб., что **на 1 628 487,5 тыс. руб., или на 6,7%, больше** планируемых расходов на 2025 год.

По разделу «Здравоохранение» предусмотрены следующие расходы:

1) Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (за счет субвенции из бюджета ФФОМС) предусмотрены на 2024 год в сумме 22 011 776,0 тыс. руб., что **на 2 364 035,4 тыс. руб., или на 12,0%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (19 647 740,6 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 23 553 943,0 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 25 136 899,9 тыс. рублей.

Указанные расходы зависят от объема субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС, и направляются на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области, в т.ч. на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области:

- медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области, в 2024 году – в сумме 20 921 403,5 тыс. руб., что **на 2 364 104,5 тыс. руб., или на 12,7%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (18 557 299,0 тыс. руб.), в 2025 году – в сумме 22 463 570,5 тыс.

⁷¹⁷ В приложении 2 к заключению и далее по тексту заключения приводятся данные об объеме расходов, указанные в приложениях 3, 4 к законопроекту.

⁷¹⁸ Согласно п. 8 ч. 2 ст. 7 Закона № 326-ФЗ ФФОМС согласовывает нормативы расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами ОМС своих функций.

руб., в 2026 году – в сумме 24 046 527,4 тыс. руб.;

- медицинскими организациями, не участвующими в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области, в 2024–2026 годах – в сумме 1 090 372,5 тыс. руб. ежегодно, что **на 69,1 тыс. руб., или на 0,01%, меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (1 090 441,6 тыс. руб.). Указанные средства перечисляются бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в форме межбюджетных трансфертов за медицинскую помощь, оказываемую застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области в других регионах РФ.

Следует отметить, что объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области за пределами региона⁷¹⁹, в 2021 году составил 800 075,4 тыс. руб., в 2022 году – 957 966,1 тыс. руб., по состоянию на 01.10.2023 – 617 777,5 тыс. руб. (56,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 090 441,6 тыс. руб.).

Согласно представленным расчетам к законопроекту, прогнозный объем межбюджетных трансфертов из бюджета ТФОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ на 2024 год (1 090 372,5 тыс. руб.) рассчитан исходя из ожидаемого объема медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона в 2023 году (962 376,4 тыс. руб.⁷²⁰), с учетом коэффициента роста подушевого норматива (1,133), на 2025-2026 годы определен на уровне 2024 года. При определении объема бюджетных ассигнований на 2024-2026 годы Фондом **не учтен рост** подушевого норматива в 2025–2026 годах (пояснения Фондом по данному вопросу **не представлены**), что **может привести** к необходимости выделения дополнительных средств из бюджета ТФОМС для оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона (в т.ч. в связи с ростом тарифов в субъектах РФ, в которых оказывается медицинская помощь).

С целью сопоставимости данных прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, на 2024–2026 годы приведен КСП к уровню 2023 года (данные приведены в таблице 6).

Таблица 6

№ п.п.	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
1	Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области медицинскими организациями, расположенными за пределами Тверской области, тыс. руб.	1 090 441,6	1 090 372,5	1 090 372,5	1 090 372,5
2	Средний подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на 1 застрахованное лицо, установленный Федеральной программой госгарантий на 2023–2025 годы (проектом Федеральной программы госгарантий на 2024–2026 годы), руб.	15 823,6	17 932,5	19 175,3	20 456,9
3	Коэффициент увеличения среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС за счет средств ОМС к уровню 2023 года (стр. 2 / 15 823,6 руб.)	1	1,133	1,212	1,293

⁷¹⁹ Без учета остатков субвенции из бюджета ФФОМС прошлых лет, возвращенных в текущем году и направленных в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ.

⁷²⁰ Рассчитан исходя из выставленных счетов за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Тверской области, на территории других субъектов РФ по состоянию на 21.09.2023 (711 068,3 тыс. руб.), в пересчете на годовой показатель.

№ п.п.	Наименование показателя	2023 год	2024 год	2025 год	2026 год
4	Объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области медицинскими организациями, расположенными за пределами Тверской области, скорректированный с учетом коэффициента увеличения среднего подушевого норматива финансирования к уровню 2023 года, тыс. руб. (стр.1/стр.3)	1 090 441,6	962 142,4	899 783,5	843 413,1

В сопоставимых ценах 2023 года наблюдается **снижение** в 2026 году по сравнению с 2023 годом объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, на сумму **247 028,5 тыс. руб. (22,7%)**: с 1 090 441,6 тыс. руб. до 843 413,1 тыс. рублей.

Таким образом, законопроектом в 2024–2026 годах предусмотрено **снижение объемов** медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам Тверской области за пределами региона (в сопоставимых ценах) относительно плановых значений на 2023 год. Пояснения по данному вопросу **не представлены**. Предлагаем представить пояснения по данному вопросу.

Фондом применялись **разные подходы** при определении расходов:

- на оплату медицинской помощи застрахованным лицам Тверской области за пределами региона на 2023–2024 годы: на 2023 год расчет производился на основании **фактического исполнения** за январь-август 2022 года (в пересчете на годовой показатель), на 2024 год – на основании **выставленных счетов** за медицинскую помощь, оказанную гражданам, застрахованным в Тверской области на территории других субъектов РФ за период с 01.01.2023 по 21.09.2023 (в пересчете на годовой показатель). Следует отметить, что **разница** между объемом выставленных (711 068,3 тыс. руб.⁷²¹) и оплаченных (617 777,5 тыс. руб.⁷²²) счетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным гражданам Тверской области за пределами региона, за 9 месяцев 2023 года составляет **93 290,8 тыс. руб.:**

- на оплату медицинской помощи застрахованным лицам Тверской области за пределами региона (КЦСР 9970150932⁷²³, КВР 500) и на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам (КЦСР 9970170020⁷²⁴) в 2025–2026 годах: в первом случае **не учитывался** рост среднего подушевого норматива, а во втором — **учитывался**. Проектом Федеральной программы госгарантий на 2024–2026 годы предусмотрен рост средних подушевых нормативов относительно уровня предыдущего года: в 2024 году – на 13,3%, в 2025 году – на 6,9%, в 2026 году – на 6,7%.

Пояснения, обосновывающие применение Фондом разных подходов **не представлены**.

Указанные факты **не позволяют оценить обоснованность и реалистичность**

⁷²¹ Данные об объеме выставленных счетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным гражданам Тверской области на территории других субъектов РФ, по состоянию на 21.09.2023.

⁷²² Данные об объеме оплаченных счетов за медицинскую помощь, оказанную застрахованным гражданам Тверской области на территории других субъектов РФ, по состоянию на 01.10.2023.

⁷²³ «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (реализация территориальной программы ОМС)».

⁷²⁴ «Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации».

предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона (КЦСР 9970150932⁷²⁵, КВР 500).

Предлагаем представить пояснения о причинах использования разных подходов при определении объема бюджетных ассигнований на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, на оплату медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам медицинскими организациями Тверской области.

2) Расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, предусмотрены на 2024 год в сумме 635 698,0 тыс. руб., что **на 606,2 тыс. руб., или на 0,1%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (635 091,8 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 679 561,2 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 725 091,8 тыс. рублей.

Расчет расходов на указанные цели соответствует расчету по виду доходов «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования», по которому **невозможно подтвердить обоснованность и реалистичность** прогнозных поступлений, предусмотренных законопроектом, в связи с допущенными нарушениями Методики № 311 и использованием Фондом разных подходов при осуществлении расчетов (описано в разделе 3 заключения).

В связи с этим **предлагаем** уточнить объем бюджетных ассигнований на указанные цели (КЦСР 9970170020⁷²⁶), а также общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС, установленный ч. 1 ст. 6 законопроекта.

3) Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет иных источников (на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области) предусмотрены на 2024-2026 годы в сумме 6 607,6 тыс. руб. ежегодно, что **на 3 236,1 тыс. руб., или на 32,9%, меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (9 843,7 тыс. руб.).

4) Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования предусмотрены на 2024–2026 годы в сумме 45 676,6 тыс. руб. ежегодно, что **на 36 599,4 тыс. руб., или на 44,5%, меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (82 276,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что Министерством здравоохранения Тверской области территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2023 год (с изм.⁷²⁷) (далее – Территориальный план) утвержден на сумму 60 123,6 тыс. руб., что **на 22 152,4 тыс. руб. (26,9%) меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (82 276,0 тыс. руб.).

⁷²⁵ «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (реализация территориальной программы ОМС)».

⁷²⁶ «Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации».

⁷²⁷ Последние изменения внесены 10.10.2023.

С учетом объема сформированного Территориального плана в 2023 году **не будут освоены средства** на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования **в сумме 22 152,4 тыс. рублей**. Согласно Пояснительной записке к оперативному отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2023 года⁷²⁸, остаток нераспределенных средств будет использован в 2024 году.

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (КЦСР 9970170030) на 2024 год на сумму неиспользованного остатка средств по состоянию на 01.01.2024, а также общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда на 2024 год, установленный ч. 1 ст. 6 законопроекта.

5. Анализ объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных законопроектом.

Сравнительный анализ объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных граждан в системе ОМС Тверской области, и объема межбюджетных трансфертов, полученных ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан, за 2021–2026 годы приведен в таблице 7⁷²⁹.

Таблица 7
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Факт за 2021 год	Факт за 2022 год	Утверждено законом на 2023 год	Факт за 9 месяцев 2023 года	Предусмотрено законопроектом о бюджете ТФОМС		
					2024 год	2025 год	2026 год
Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области медицинскими организациями, расположенными за пределами Тверской области	953 837,7	1 101 841,4	1 276 662,1	803 998,0	1 090 372,5	1 090 372,5	1 090 372,5
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		148 003,7	174 820,7		-186 289,6	0,0	0,0
<i>к предыдущему году, %</i>		15,5	15,9		-14,6	0,0	0,0
Объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным за пределами Тверской области	526 716,7	478 586,5	635 091,8	302 659,6	635 698,0	679 561,2	725 091,8
<i>к предыдущему году, тыс. руб.</i>		-48 130,2	156 505,3		606,2	43 863,2	45 530,6
<i>к предыдущему году, %</i>		-9,1	32,7		0,1	6,9	6,7
Отклонение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам	427 121,0	623 254,9	641 570,3	501 338,4	454 674,5	410 811,3	365 280,7

⁷²⁸ Представлена в КСП письмом ТФОМС от 25.10.2023 № 3399/03-15.

⁷²⁹ Анализ проведен по всем межбюджетным трансфертам, перечисленным из бюджета Фонда в территориальные фонды ОМС других субъектов РФ, в т.ч. финансируемым за счет остатка неиспользованной субвенции прошлых лет.

Наименование показателя	Факт за 2021 год	Факт за 2022 год	Утверждено законом на 2023 год	Факт за 9 месяцев 2023 года	Предусмотрено законопроектом о бюджете ТФОМС		
					2024 год	2025 год	2026 год
территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, от объема межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ (стр.1-стр.2)							
к предыдущему году, тыс. руб.		196 133,9	18 315,4		-186 895,8	-43 863,2	-45 530,6
к предыдущему году, %		45,9	2,9		-29,1	-9,6	-11,1

Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона (1 090 372,5 тыс. руб.), **превысит** объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области, **в 2024 году – на 454 674,5 тыс. руб. (71,5%), в 2025 году – на 410 811,3 тыс. руб. (60,5%), в 2026 году – на 365 280,7 тыс. руб. (50,4%).**

Это свидетельствует о том, что в 2024–2026 годах в Тверской области **сохранятся проблемы** с качеством и доступностью медицинской помощи.

6. Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Доля расходов на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области составляет более 96% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС.

Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области включают в себя средства на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, получаемые в виде субвенций из бюджета ФФОМС, и финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников.

Согласно законопроекту, расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2024 год составляет 22 018 383,6 тыс. руб. (из них за счет средств субвенции – 22 011 776,0 тыс. руб.), что **на 2 360 799,3 тыс. руб., или на 12,0%, больше** стоимости программы на 2023 год (19 657 584,3 тыс. руб.⁷³⁰), на 2025 год – 23 560 550,8 тыс. руб. (из них за счет средств субвенции – 23 553 943,0 тыс. руб.), на 2026 год – 25 143 507,5 тыс. руб. (из них за счет средств субвенции – 25 136 899,9 тыс. руб.).

Согласно информации Фонда⁷³¹, в 2024 году средства Территориальной программы ОМС Тверской области планируется направить:

- на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области, – в сумме 21 866 846,3 тыс. руб., что составляет 99,3% от объема расходов на реализацию программы;

- на ведение дела страховых медицинских организаций – в сумме 151 537,3 тыс. рублей.

Расчет расходов на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области по видам медицинской помощи, проект Территориальной программы госгарантий

⁷³⁰ Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2022 № 795-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

⁷³¹ Информация представлена в составе документов к законопроекту.

не представлены, что не позволяет оценить достаточность объема средств, предусмотренных законопроектом на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

7. Анализ текстовых статей законопроекта о бюджете ТФОМС.

Текстовая часть законопроекта о бюджете ТФОМС состоит из восьми статей.

Статьей 4 законопроекта установлен порядок направления из бюджета ТФОМС межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое возмещение затрат по оплате стоимости оказанной медицинской помощи лицам, застрахованным в системе ОМС Тверской области.

Статьей 5 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС, условия внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

Статьей 6 законопроекта утвержден общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС (далее – НСЗ ТФОМС) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов, а также направления использования средств НСЗ ТФОМС.

В соответствии с ч. 6 ст. 26 Закона № 326-ФЗ в составе расходов бюджета территориального фонда ОМС формируется нормированный страховой запас. Нормированный страховой запас формируется для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Согласно ч. 6.4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ общий размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС и цели их использования устанавливаются законом о бюджете территориального фонда ОМС в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда⁷³².

Частью 1 ст. 6 законопроекта установлен общий размер средств НСЗ ТФОМС:

- на 2024 год – в сумме 3 606 061,8 тыс. руб., что на **70 652,9 тыс. руб.,** или на **1,9%, меньше** общего размера НСЗ ТФОМС установленного на 2023 год (3 676 714,7 тыс. руб.);
- на 2025 год – в сумме 3 778 438,9 тыс. руб.;
- на 2026 год – в сумме 3 955 882,6 тыс. рублей.

Частью 2 ст. 6 законопроекта определены направления использования средств НСЗ ТФОМС (соответствуют направлениям, установленным ч. 6 ст. 26 Закона № 326-ФЗ):

- дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС;
- расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС;
- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;
- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;
- финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи,

⁷³² Утвержден приказом ФФОМС от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Информация о направлениях использования средств НСЗ ТФОМС в 2024–2026 годах⁷³³, приведена в таблице 8.

Таблица 8
(тыс. руб.)

Направление использования средств НСЗ ТФОМС	2024 год	2025 год	2026 год
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС	1 834 314,7	1 962 828,6	2 094 741,7
Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, из них:	1 726 070,5	1 769 933,7	1 815 464,3
- на возмещение территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис ОМС, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС	1 090 372,5	1 090 372,5	1 090 372,5
- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав НСЗ ТФОМС по мере возмещения затрат другими территориальными фондами ОМС	635 698,0	679 561,2	725 091,8
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	45 676,6	45 676,6	45 676,6
Общий размер НСЗ ТФОМС	3 606 061,8	3 778 438,9	3 955 882,6

Следует отметить, что в общем размере НСЗ ТФОМС на 2024–2026 годы **не предусмотрены** средства:

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала. Проектом Федерального закона № 448556-8 установлено, что зарезервированные в бюджете ФФОМС средства НСЗ на указанные цели предоставляются бюджетам территориальных фондов ОМС в порядке, установленном Правительством РФ;

- на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Статьей 7 законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Тверской области, в размере 0,8% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (на уровне 2023 года).

Установленный законопроектом норматив на ведение дела по ОМС **соответствует положениям** ч. 18 ст. 38 Закона № 326-ФЗ, в соответствии с которыми норматив на ведение дела по ОМС устанавливается в размере не менее 0,8% и не более 1,1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

8. Выводы:

1. В нарушение положений п. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ч. 2 ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской

⁷³³ Информация представлена в составе документов к законопроекту.

области» (далее – Закон № 13-30) Правительством Тверской области не обеспечено одновременное внесение в Законодательное Собрание Тверской области проекта закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект о бюджете ТФОМС, законопроект) с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» (далее – законопроект об областном бюджете): законопроект о бюджете ТФОМС внесен 31.10.2023, законопроект об областном бюджете – 01.11.2023.

2. Законопроект о бюджете ТФОМС (ст. 1 законопроекта) предлагается утвердить:

- прогнозируемый общий объем доходов на 2024 год – в сумме 22 837 148,2 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 24 416 044,6 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 26 044 531,9 тыс. руб.;

- общий объем расходов на 2024 год – в сумме 22 837 148,2 тыс. руб., на 2025 год – в сумме 24 416 044,6 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 26 044 531,9 тыс. рублей.

2.1. Выявлены расхождения между общим объемом расходов бюджета ТФОМС на 2025 год, указанным в ст. 1 законопроекта (24 416 044,6 тыс. руб.) и в приложении 4 к законопроекту (24 416 044,4 тыс. руб.).

Предлагаем привести в соответствие общий объем расходов бюджета Фонда на 2025 год.

3. В ходе проведенного анализа доходной части проекта бюджета ТФОМС установлено следующее:

3.1. В 2024 году по сравнению с 2023 годом (20 700 506,1 тыс. руб.) предусмотрено увеличение доходной части бюджета ТФОМС на 2 136 642,1 тыс. руб. (10,3%).

3.2. Более 96% в общем объеме доходов бюджета ТФОМС приходится на субвенцию, предоставляемую из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ (далее – субвенция из бюджета ФФОМС).

Плановый объем субвенции из бюджета ФФОМС в 2024 году составит 22 149 166,0 тыс. руб., что на 2 381 945,1 тыс. руб. (12,0%) больше объема субвенции, предусмотренной на 2023 год (19 767 220,9 тыс. руб.), в 2025 году – 23 684 199,2 тыс. руб., в 2026 году – 25 267 155,9 тыс. рублей.

Рост объема субвенции из бюджета ФФОМС обусловлен ростом среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС на одно застрахованное лицо (далее – средний подушевой норматив), размер которого в 2024 году составит 17 932,5 руб. (в 2023 году – 15 823,6 руб.), в 2025 году – 19 175,3 руб., в 2026 году – 20 456,9 рублей.

3.2.1. Внесенные изменения в Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования⁷³⁴ (далее – Методика №462) не оказали влияния на увеличение размера субвенции из бюджета ФФОМС

⁷³⁴ Утверждена постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462 (в ред. от 30.09.2023) «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

для Тверской области.

При определении размера субвенции из бюджета ФФОМС в 2024–2026 годах не учитывалась существующая разница в тарифах и объем медицинской помощи, оказанной за пределами региона.

Оплата ТФОМС медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, в повышенном размере (относительно тарифов, установленных в Тверской области) может оказать негативное влияние на сбалансированность финансового обеспечения Территориальной программы ОМС Тверской области, а также привести к невозможности оплаты в полном объеме медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области на территориях других субъектов РФ.

3.2.2. Законопроектом об областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения (679 276 чел.) на 2024 год – в сумме 6 419 294,1 тыс. руб., что на 449 640,1 тыс. руб. (7,5%), больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (5 969 654,0 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 6 936 087,2 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 7 350 377,7 тыс. рублей.

В 2026 году по сравнению с 2022 годом удельный вес расходов областного бюджета на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенции, предоставляемой Тверской области из бюджета ФФОМС, снизится на 1,9 п.п.: с 31,0% в 2022 году до 29,1% в 2026 году.

3.3. Законопроектом предусмотрено увеличение прогнозных поступлений по неналоговым доходам в 2024 году по сравнению с 2023 годом на 1 531,9 тыс. руб. (2,4%): с 63 291,3 тыс. руб. до 64 823,2 тыс. рублей. В 2025–2026 годах прогнозные поступления по неналоговым доходам определены на уровне 2024 года.

3.4. Отсутствие у ТФОМС единого подхода и допущенные нарушения положений п. 31 Методики прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС (далее – Методика № 311), утвержденной приказом ТФОМС от 29.12.2018 № 311, при определении прогнозируемого объема межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, не позволяют подтвердить обоснованность и реалистичность прогнозных поступлений, предусмотренных законопроектом по виду доходов «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» (КБК 395 2 02 59999 09 0000 150).

Предлагаем пересчитать объем прогнозных поступлений по указанному виду доходов (КБК 395 2 02 59999 09 0000 150) с учетом положений Методики № 311, уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 9970170020 «Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации» (соответствует объему поступлений по данному виду доходов), общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС.

3.5. Законопроектом предусматривается возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС на 2024–2026 годы в сумме 12 539,0 тыс. руб. ежегодно.

3.6. С целью приведения в соответствие с приказом Минфина России от 01.06.2023

№ 80н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2024 год (на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов)» требуется обеспечить внесение изменений в Методику № 311 (выявлены расхождения по 2 видам доходов).

4. В ходе проведенного анализа расходной части проекта бюджета ТФОМС установлено следующее:

4.1. В 2024 году по сравнению с 2023 годом (21 571 148,6 тыс. руб.) предусмотрено увеличение объема расходов бюджета ТФОМС на 1 265 999,6 тыс. руб. (5,9%).

4.2. В общем объеме расходов бюджета ТФОМС более 96% составляют расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2024 год составит 22 018 383,6 тыс. руб., на 2025 год – 23 560 550,8 тыс. руб., на 2026 год – 25 143 507,5 тыс. рублей.

В 2024 году по сравнению с 2023 годом (19 657 584,3 тыс. руб.) предусмотрен рост стоимости Территориальной программы ОМС Тверской области на 2 360 799,3 тыс. руб. (12,0%), что обусловлено ростом объема субвенции из бюджета ФФОМС.

4.3. Использование ТФОМС разных подходов при определении планового объема расходов на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, иногородним гражданам медицинскими организациями Тверской области, не позволяет оценить обоснованность и реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 9970150932 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (реализация территориальной программы ОМС)» (КВР 500), 9970170020 «Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации».

Предлагаем представить пояснения о причинах использования разных подходов при определении объема бюджетных ассигнований по указанным направлениям расходов.

4.3.1. В 2026 году по сравнению с 2023 годом (в сопоставимых ценах) предусмотрено уменьшение объема межбюджетных трансфертов:

- перечисляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, на 247 028,5 тыс. руб. (22,7%);

- получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, на 74 309,3 тыс. руб. (11,7%).

Таким образом, законопроектом в 2024–2026 годах предусмотрено снижение объема оказания медицинской помощи застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, иногородним гражданам медицинскими организациями Тверской области.

Предлагаем представить пояснения по данным фактам.

4.3.2. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц Тверской области за пределами региона (1 090 372,5 тыс. руб.), превысит объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области, в 2024 году – на 454 674,5 тыс. руб. (71,5%),

в 2025 году – на 410 811,3 тыс. руб. (60,5%), в 2026 году – на 365 280,7 тыс. руб. (50,4%).

Это свидетельствует о том, что в 2024–2026 годах в Тверской области сохранятся проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

4.4. При определении бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования ТФОМС не учтен неиспользованный в 2023 году остаток средств на указанные цели (остаток средств, не включенный территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на 2023 год, составляет 22 152,4 тыс. руб.).

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований на указанные цели (КЦСР 9970170030⁷³⁵) на 2024 год на сумму неиспользованного остатка средств по состоянию на 01.01.2024, а также общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2024 год.

4.5. Расходы на выполнение ТФОМС управленческих функций предусмотрены на 2024 год в сумме 137 390,0 тыс. руб., что на 17 909,7 тыс. руб. (15,0%) больше объема утвержденных бюджетных ассигнований на 2023 год (119 480,3 тыс. руб.), на 2025–2026 годы – в сумме 130 256,0 тыс. руб. ежегодно.

В составе документов к законопроекту не представлены расчеты расходов на содержание Фонда, а также документы, подтверждающие согласование ФФОМС расходов на содержание Фонда (данные расходы подлежат согласованию в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации»), что не позволяет оценить обоснованность и реалистичность предусмотренных законопроектом расходов на выполнение ТФОМС управленческих функций (КЦСР 9970250931) на 2024–2026 годы и их распределение по видам расходов.

4.6. В составе документов к законопроекту не представлена Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС, что не позволяет оценить соблюдение ТФОМС указанной методики при определении бюджетных ассигнований по направлениям расходов, предусмотренных законопроектом.

Предлагаем указанную методику представлять одновременно с проектом закона о бюджете ТФОМС.

5. Законопроектом установлен общий размер средств нормированного страхового запаса ТФОМС (далее – НСЗ) на 2024 год в сумме 3 606 061,8 тыс. руб., что на 70 652,9 тыс. руб. (1,9%) меньше размера НСЗ на 2023 год (3 676 714,7 тыс. руб.), на 2025 год – в сумме 3 778 438,9 тыс. руб., на 2026 год – в сумме 3 955 882,6 тыс. рублей.

6. Отсутствие на дату подготовки заключения утвержденного Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», утвержденной Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый

⁷³⁵ «Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования».

период 2025 и 2026 годов, а также Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Территориальная программа госгарантий) (в составе документов к законопроекту не представлен проект программы) не позволяет в полном объеме проанализировать показатели законопроекта о бюджете ТФОМС на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных ст. 34, 37 Бюджетного кодекса РФ, определить достаточность предусмотренных законопроектом средств на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Предлагаем в установленный срок (до 30.12.2023) обеспечить принятие постановления Правительства Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Предлагаем рассмотреть вопрос о внесении изменений в ч. 2 ст. 53.3 Закона № 13-30 в части включения в состав документов, представляемых одновременно с законопроектом о бюджете ТФОМС проекта Территориальной программы госгарантий, либо Территориальной программы госгарантий (в случае ее принятия на дату внесения законопроекта) (в действующей редакции Закона № 13-30 не предусмотрено представление с законопроектом о бюджете ТФОМС проекта программы (программы)).

9. Заключительные положения

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Приложения:

1. информация о прогнозируемых объемах доходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 2 л. в 1 экз.;

2. информация о предусмотренных законопроектом расходах бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов на 2 л. в 1 экз.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 30 (366) от 22.11.2023) и направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области.

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, включая анализ формирования и управления муниципальным долгом, исполнения доходов и расходов бюджета города Твери»

г. Тверь

19.07.2023

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 44 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 16.01.2023 № 2 «О проведении контрольного мероприятия».

Предмет контрольного мероприятия: формирование и исполнение бюджета города Твери.

Объект контрольного мероприятия: Администрация города Твери, адрес: 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 11, ИНН/КПП 6901000920/695001001, ОГРН 1066950062717.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23 января по 28 апреля 2023 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить соблюдение законодательства при осуществлении бюджетного процесса (с проведением при необходимости выборочной проверки достоверности отчетных данных).

Проверяемый период: 2015–2022 годы (общий период), в отношении выборочных проверок по отдельным вопросам программы период определяется в пределах общего периода по итогам проведенного анализа.

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 142 260 644,6 тыс. руб. (по доходам бюджета – 69 744 602,8 тыс. руб., по расходам бюджета – 72 516 041,8 тыс. руб.)

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контроля: по результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления в Администрацию города Твери (исх. от 27.04.2023 № 364/08-03). Акт подписан с возражениями (вх. от 04.05.2023 № 675), которые частично учтены при подготовке настоящего отчета.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ основных нормативных правовых актов, регламентирующих бюджетный процесс, формирование и управление муниципальным долгом города Твери.

1.1. Основные нормативные правовые акты, регламентирующие бюджетный процесс.

До 08.06.2021 организация и осуществление бюджетного процесса в городе Твери регламентировалось Положением о бюджетном процессе в городе Твери, утвержденным решением Тверской городской Думы от 21.06.2011 № 179 (далее – Положение о бюджетном процессе № 179). С 08.06.2021 действует Положение о бюджетном процессе в городе Твери, утвержденное решением Тверской городской Думы от 02.06.2021 № 79 (далее – Положение о бюджетном процессе № 79).

Согласно статье 17 Положения о бюджетном процессе № 79 решением Тверской городской Думы о бюджете города Твери утверждаются в том числе:

- основные характеристики бюджета города Твери (общий объем доходов бюджета, общий объем расходов бюджета, дефицит или профицит бюджета);

- прогнозируемые доходы бюджета по группам, подгруппам, статьям и подстатьям классификации доходов бюджетов Российской Федерации на очередной финансовый год и на плановый период;

- распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам видов расходов и по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на очередной финансовый год и на плановый период;

- ведомственная структура расходов бюджета города Твери на очередной финансовый год и на плановый период;

- программа муниципальных внутренних заимствований на очередной финансовый год и на плановый период;

- верхний предел муниципального внутреннего долга и (или) верхний предел муниципального внешнего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода).

Проект бюджета города Твери составляется и утверждается сроком на 3 года. Непосредственное составление проекта бюджета города Твери осуществляет финансовый орган Администрации города Твери.

1.2. Анализ формирования доходной и расходной части бюджета города Твери.

В соответствии со статьей 16 Положения о бюджетном процессе № 79 доходы бюджета города Твери прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития города Твери с учетом информации, предоставленной главными администраторами доходов бюджета, действующего на день внесения проекта решения о бюджете города Твери в Тверскую городскую Думу, а также принятого на указанную дату и вступающего в силу в очередном финансовом году и плановом периоде законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Российской Федерации, законов Тверской области и решений Тверской городской Думы, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Решением Тверской городской Думы от 03.11.2005 № 106⁷³⁶ утверждено Положение о земельном налоге (далее – Решение от 03.11.2005 № 106), которым определяются налоговые ставки, налоговые льготы, основания и порядок их применения. Согласно Решению от 03.11.2005 № 106 налоговые ставки установлены в максимальном размере,

⁷³⁶ «Об установлении и введении на территории города Твери земельного налога».

предусмотренной статьей 394 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ). Решение от 03.11.2015 № 106 соответствует положениям НК РФ.

На территории города Твери введен налог на имущество физических лиц решением Тверской городской Думы от 25.11.2014 № 414⁷³⁷ (далее – Решение от 25.11.2014 № 414), которым установлены налоговые ставки и налоговые льготы. Согласно Решению от 25.11.2014 № 414 налоговые ставки установлены в пределах, определенных статьей 406 НК РФ.

К неналоговым доходам относятся, в том числе:

- доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий;

- доходы от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных.

Положение о предоставлении в аренду муниципального имущества города Твери утверждено решением Тверской городской Думы от 05.05.1998 № 49 (далее – Положение об аренде № 49), которым определены условия предоставления в аренду движимого (за исключением денежных средств и ценных бумаг) и недвижимого имущества, отнесенного в установленном порядке к муниципальной собственности города Твери.

Решением Тверской городской Думы от 05.07.2002 № 87 утверждено Положение о приватизации муниципального имущества города Твери (далее – Положение о приватизации) определяющее порядок планирования приватизации, порядок принятия решения об условиях приватизации, а также иные вопросы, регулирующие отношения по приватизации муниципального имущества города Твери.

Формирование расходов бюджета города осуществляется в соответствии с расходными обязательствами муниципального образования, обусловленными установленным законодательством Российской Федерации разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году и плановом периоде за счет средств соответствующих бюджетов.

1.3. Основные нормативные правовые акты, регламентирующие формирование и управление муниципальным долгом города Твери.

В соответствии со статьей 63 Устава города Твери Администрация города Твери от имени города Твери вправе осуществлять муниципальные заимствования.

В соответствии с пунктом 2 статьи 100 Бюджетного кодекса РФ долговые обязательства муниципального образования могут существовать в виде обязательств, в том числе по:

- ценным бумагам муниципального образования (муниципальным ценным бумагам);
- бюджетным кредитам, привлеченным в валюте Российской Федерации в местный бюджет из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- кредитам, привлеченным муниципальным образованием от кредитных организаций в валюте Российской Федерации;

⁷³⁷ «Об установлении и введении на территории города Твери налога на имущество физических лиц».

- гарантиям муниципального образования (муниципальным гарантиям), выраженным в валюте Российской Федерации.

Согласно пункту 4 статьи 101 Бюджетного кодекса РФ управление муниципальным долгом осуществляется местной администрацией (исполнительно-распорядительным органом муниципального образования) в соответствии с уставом муниципального образования.

Пунктом 5 статьи 58 Устава города Твери определено, что органы местного самоуправления города Твери обеспечивают сбалансированность бюджета города Твери и соблюдение установленных федеральными законами требований к урегулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размеру дефицита бюджета, уровню и составу муниципального долга, исполнению бюджетных и долговых обязательств города Твери.

В соответствии со статьей 5 Положения о бюджетном процессе № 79 Администрация города осуществляет, в том числе, следующие бюджетные полномочия: осуществляет муниципальные заимствования от имени города Твери; устанавливает порядок ведения муниципальной долговой книги, состав и сроки внесения в нее информации; осуществляет управление муниципальным долгом. При этом согласно статье 6 Положения о бюджетном процессе № 79 финансовый орган Администрации города Твери разрабатывает программу муниципальных внутренних заимствований и осуществляет ведение муниципальной долговой книги.

Согласно статье 120 БК РФ учет и регистрация муниципальных долговых обязательств муниципального образования осуществляются в муниципальной долговой книге муниципального образования. Ведение муниципальной долговой книги осуществляется финансовым органом муниципального образования в соответствии с требованиями статьи 121 Бюджетного кодекса РФ.

Постановлением Администрации города Твери от 01.12.2010 № 2580⁷³⁸ утверждено Положение о порядке ведения муниципальной долговой книги города Твери (далее – Положение № 2580). В соответствии с пунктом 2.11 Положения № 2580 объем и структура муниципального долга подлежат публикации в средствах массовой информации и размещению на интернет-сайте администрации города в составе отчета об исполнении бюджета города Твери.

В проверяемом периоде Тверской городской Думой были приняты следующие решения:

- от 24.12.2014 № 465 «О бюджете города Твери на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов»;
- от 23.12.2015 № 316 «О бюджете города Твери на 2016 год»;
- от 21.12.2016 № 406 «О бюджете города Твери на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
- от 20.12.2017 № 113 (407) «О бюджете города Твери на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;
- от 21.12.2018 № 307 «О бюджете города Твери на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов»;
- от 19.12.2019 № 258 «О бюджете города Твери на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»;

⁷³⁸ «Об утверждении Положения о порядке ведения муниципальной долговой книги города Твери».

- от 29.12.2020 № 308 «О бюджете города Твери на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- от 23.12.2021 № 269 «О бюджете города Твери на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Вышеуказанными решениями Тверской городской Думы, в том числе, установлены:

- верхний предел муниципального долга города Твери;
- предельный объем муниципального долга города Твери;
- объем расходов на обслуживание муниципального долга.
- программы муниципальных внутренних заимствований города Твери на соответствующий год.

2. Общие характеристики бюджета города Твери и их исполнение.

Показатель	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Доходы, тыс. руб./ рост к предыдущему году, %	7 154 143,2	6 850 723,2 / 95,8	7 709 641,8 / 112,5	7 793 717,0 / 101,1	9 710 309,6 / 124,6	9 479 473,7 / 97,6	10 095 957,6 / 106,5	10 950 636,7 / 108,5
Расходы, тыс. руб./ рост к предыдущему году, %	7 714 548,8	7 331 321,9 / 95	8 108 054,4 / 110,6	8 176 234,4 / 100,8	10 031 551,8 / 122,7	9 814 200,6 / 97,8	10 267 941,4 / 104,6	11 072 188,5 / 107,8
Дефицит, тыс. руб.	-560 405,6	-480 598,7	-398 412,6	-382 517,4	-321 242,2	-334 726,9	-171 983,8	-121 551,8

За период 2015–2022 годов основные показатели бюджета города Твери характеризуются следующей динамикой:

- доходы увеличились с 7 154 143,2 тыс. руб. до 10 950 636,7 тыс. руб. – на 3 796 493,5 тыс. руб., или на 53,1%. Максимальный рост доходной части бюджета наблюдался в 2019 году на 1 916 592,6 тыс. руб., или на 24,6%. В 2016 и 2020 годах доходы бюджета города Твери относительно предыдущего года были ниже;

- расходы увеличились с 7 714 548,8 тыс. руб. до 11 072 188,5 тыс. руб. – на 3 357 639,7 тыс. руб., или на 43,5%. Максимальный рост расходной части бюджета наблюдался в 2019 году на 1 855 317,4 тыс. руб., или на 22,7%. В 2016 и 2020 годах расходы бюджета города Твери относительно предыдущего года были ниже.

- исполнение бюджета за весь рассматриваемый период осуществлялось с дефицитом. В 2015 года величина дефицита составляла 560 405,6 тыс. руб., в 2022 году величина дефицита уменьшилась до 121 551,8 тыс. руб., или в 4,6 раза.

2.1. Формирование и исполнение доходов.

2.1.1. Анализ структуры и динамики фактических поступлений доходов.

1. В 2022 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 45,8 % от общей суммы доходов и по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 12,2 процентного пункта. При этом доля безвозмездных поступлений соответственно выросла и составила 54,2%.

В общей сумме налоговых и неналоговых доходов доля налоговых доходов в 2022 году составила 71,9% (3 607 213,6 тыс. руб.) и по сравнению с 2015 годом увеличилась на 13,9 процентного пункта. Доля неналоговых доходов соответственно снизилась и составила 28,1% (1 407 527,0 тыс. руб.).

В 2022 году налоговые и неналоговые доходы на 91,3% сформированы за счет 5 доходных источников: НДФЛ (45,8%), налоги на совокупный доход (9,8%), налоги

на имущество (14,3%), доходы от использования имущества (14,8%), доходы от продажи материальных и нематериальных активов (6,6%). При этом в 2015 году 5 аналогичных доходных источников составляли 95,7% налоговых и неналоговых доходов. Основным налоговым доходным источником является налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ).

Изменение структуры поступления налоговых и неналоговых доходов в анализируемом периоде произошло в основном в связи с ростом поступления НДФЛ в 2 раза и снижением поступлений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов на 57%.

Основную долю в структуре безвозмездных поступлений составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

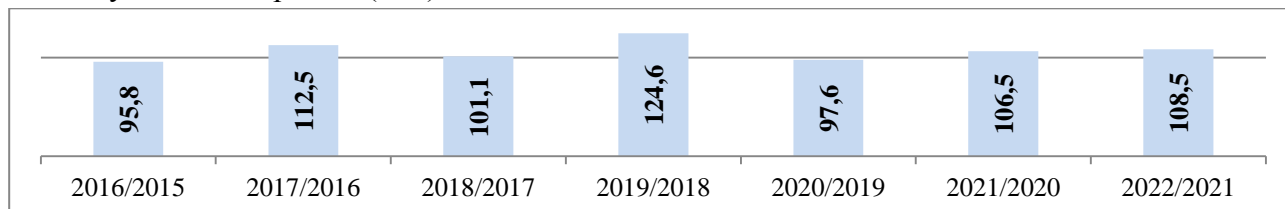
За период 2015–2022 годов значительно снизилась доля субвенций (на 22,4 процентного пункта), возросла доля субсидий (на 16,5 процентного пункта) и иных межбюджетных трансфертов (на 6,5 процентного пункта).

В 2015–2022 годах наблюдается разнонаправленная динамика поступления доходов. Доходы за 2022 год составили 10 950 636,7 тыс. руб., в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 5 014 740,6 тыс. руб.,
- безвозмездные поступления – 5 935 896,1 тыс. рублей.

По сравнению с 2015 годом поступление доходов увеличилось на 3 796 493,5 тыс. руб., в том числе: за счет налоговых и неналоговых доходов – на 865 015,8 тыс. руб., за счет безвозмездных поступлений – на 2 931 477,7 тыс. рублей.

Динамика темпов роста поступления доходов за 2015–2022 годы представлена на следующей диаграмме (в %):



Подробный анализ структуры и динамики поступлений доходов в разрезе видов налогов, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений представлен в приложении № 1 к отчету.

2. Проведенный анализ динамики поступления налоговых доходов показал, что темпы роста налоговых доходов с 2017 имеют положительное значение, при этом темпы роста в 2022 году самые высокие.

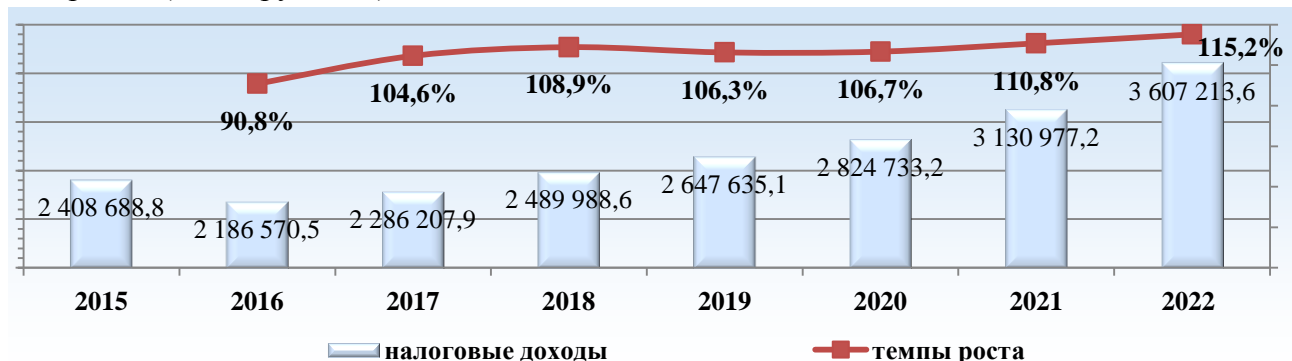
Общая сумма поступлений налоговых доходов в 2022 году составила 3 607 213,6 тыс. руб., что на 1 198 524,8 тыс. руб. больше, чем в 2015 году, или на 49,8 %.

С 2017 года наблюдается тенденция увеличения налоговых доходов в основном за счет увеличения поступлений по НДФЛ в 1,8 раза, при этом темпы роста НДФЛ увеличились на 12,3 процентного пункта. Ежегодное увеличение поступлений НДФЛ связано с увеличением среднемесячной начисленной заработной платы работников предприятий и организаций.

Кроме того, в 2017–2022 годах наблюдается устойчивая тенденция увеличения поступлений по НИФЛ, так в 2022 году по данному доходному источнику поступило в 3,4 раза больше, чем в 2015 году, что в основном связано с увеличением количества объектов налогообложения и кадастровой стоимости жилых помещений (квартир).

Отрицательная динамика поступления в 2016 году в основном обусловлена снижением поступлений по земельному налогу на 35,1%, вследствие актуализации кадастровой стоимости земли.

Динамика налоговых доходов за 2015–2022 годы представлена на следующей диаграмме (в тыс. руб. и %):



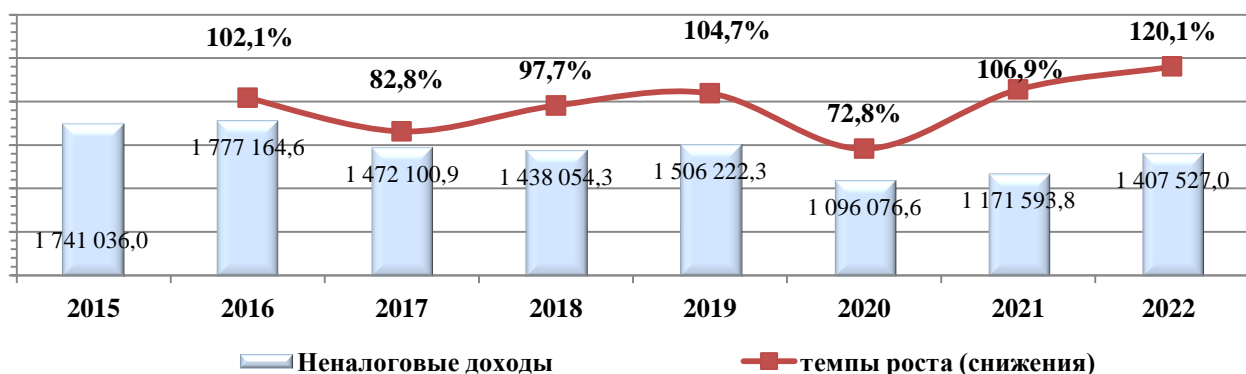
3. В 2015–2022 годах поступление неналоговых доходов носило нестабильный характер. Поступление в 2022 году составило 1 407 527 тыс. руб., что на 333 509 тыс. руб. (на 19,2%) меньше, чем в 2015 году. При этом по сравнению с 2021 годом поступления неналоговых доходов выросли на 235 933,2 тыс. руб., или на 20,1%.

Проведенный анализ динамики поступления неналоговых доходов показал, что в 2015–2022 годах наблюдалась разнонаправленная динамика поступления неналоговых доходов.

Отрицательная динамика поступления в основном обусловлена: в 2017, 2020 годах – уменьшением поступлений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; в 2018 году – снижением доходов от продажи материальных и нематериальных активов.

Положительная динамика поступления в основном обусловлена: в 2016, 2021 годах – ростом доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности; в 2019, 2022 годах – увеличением поступлений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба.

Динамика поступления неналоговых доходов за 2015–2022 годы представлена на следующей диаграмме (в тыс. руб. и %):



Следует отметить, что в 2015–2022 годах наблюдается тенденция снижения поступлений по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами (далее – доходы от прибыли МУП). В целом за анализируемый период снижение составило 6 369 тыс. руб., или на 95,5%.

Снижение поступлений в 2021 году по сравнению с 2015 годом на 1 324,6 тыс. руб., или на 19,9%, в основном обусловлено отсутствием перечислений по причине убыточной деятельности и уменьшением отчислений отдельных МУП.

В 2022 году поступило 303,4 тыс. руб., что на 5 044,4 тыс. руб. (в 17,6 раза) меньше, чем в 2021 году. На вышеуказанное снижение поступлений повлияло освобождение МУП «Тверьгорэлектро» от уплаты задолженности, подлежащей перечислению в бюджет города Твери, в сумме 75 640,1 тыс. руб., при условии выполнения мероприятий по строительству и реконструкции сетей наружного освещения в городе Твери в 2021, 2022, 2023 годах⁷³⁹. При этом МУП «Тверьгорэлектро» с 01.02.2022 прекратило деятельность путем реорганизации в форме преобразования. Правопреемник – АО «Тверьгорэлектро».

На основании предоставленных ОАО «Тверьгорэлектро» документов, подтверждающих проведение в 2021 году мероприятий по строительству и реконструкции сетей наружного освещения в городе Твери, сумма задолженности, подлежащая перечислению в городской бюджет, образовавшаяся по итогам финансово-хозяйственной деятельности МУП «Тверьгорэлектро» за 2019, 2020 годы, уменьшена на сумму фактически понесенных затрат в 2021 году в размере 18 297,7 тыс. рублей. В реестр муниципальной собственности города Твери и в данные бухгалтерского учета по объектам муниципальной казны внесены соответствующие изменения в части технической и стоимостной характеристик.

На период проведения проверки документы, подтверждающие проведение в 2022 году мероприятий по строительству и реконструкции сетей наружного освещения в городе Твери, АО «Тверьгорэлектро» в Администрацию города не предоставлялись.

Согласно пояснениям к акту контрольного мероприятия, направленным письмом от 04.05.2023 № 01/2146-и, АО «Тверьгорэлектро» представлены документы, подтверждающие проведение в 2022 году вышеуказанных мероприятий по строительству и реконструкции сетей наружного освещения в городе Твери, создана комиссия по приемке произведенных работ.

Таким образом, в бюджет города Твери не поступили отчисления от прибыли по итогам финансово-хозяйственной деятельности МУП «Тверьгорэлектро» за 2019, 2020 годы в сумме 75 640,1 тыс. рублей. При этом остаток задолженности на период проведения проверки по выполнению мероприятий по строительству и реконструкции сетей наружного освещения в городе Твери составляет 57 342,4 тыс. руб., и по состоянию на 01.01.2022, является просроченной дебиторской задолженностью. Следовательно, выпадающие доходы бюджета города Твери в сумме 57 342,4 тыс. руб., возникшие в связи с освобождением предприятия от уплаты задолженности, подлежащей перечислению в бюджет города Твери, на период проведения проверки не были компенсированы соответствующим увеличением стоимости объектов муниципальной казны.

Контрольно-счетная палата Тверской области отмечает, что в целях реализации решения Тверской городской Думы от 31.01.2022 № 5 **необходимо обеспечить контроль** за выполнением в 2023 году мероприятий по строительству и реконструкции сетей наружного освещения в городе Твери в полном объеме.

4. С 2019 года наблюдается устойчивая тенденция увеличения безвозмездных поступлений в городской бюджет.

⁷³⁹ Решение Тверской городской Думы от 31.01.2022 № 5 «О реализации права собственника на определение размера прибыли от использования муниципального имущества» (в редакции решения от 30.08.2022 № 202).

Положительная динамика в 2019 году в основном обусловлена ростом иных межбюджетных трансфертов более чем в 10 раз за счет поступления межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», который отсутствовал в 2018 году.

Темпы роста в 2022 году также положительные, при этом ниже, чем в 2021 году, на 1,7 процентного пункта. Значительное снижение поступлений в 2022 году по сравнению с 2021 годом, обусловлено сокращением объемов предоставления межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Основной причиной отрицательной динамики безвозмездных поступлений является:

- в 2016 году сокращение субсидий почти в 3 раза, по причине уменьшения более чем на 60% общего объема субсидий, предусмотренных всем муниципальным образованиям Тверской области в соответствии с законом Тверской области от 24.12.2015 № 142-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2016 год»;

- в 2018 году сокращение иных межбюджетных трансфертов в 7,1 раза по причине отсутствия прочего межбюджетного трансферта на предоставление грантов в форме субсидий в целях выполнения работ по приведению в нормативное состояние действующей инфраструктуры города Твери, необходимой для развития туристической привлекательности города Твери, в том числе популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности города Твери, сохранения культурных ценностей, развития физической культуры и спорта на территории города Твери. В 2017 году вышеуказанный межбюджетный трансферт был предоставлен городу Твери в сумме 514 200 тыс. рублей.

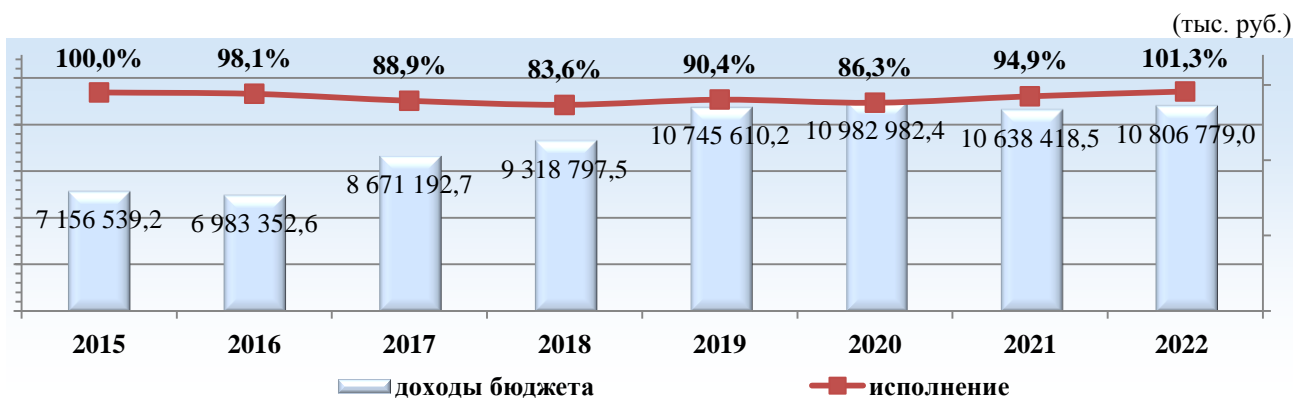
Динамика безвозмездных поступлений за 2015–2022 годы представлена на следующей диаграмме.



2.1.2. Анализ отклонений фактических поступлений доходов от плановых значений.

1. Исполнение бюджетных назначений по доходам составляло 100% и более в 2015 и 2022 годах, менее 100% в 2016–2021 годах в основном за счет неисполнения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям.

Сведения о бюджетных назначениях по доходам и их исполнении за 2015–2022 годы представлены на следующей диаграмме.



2. Исполнение бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам в 2015–2022 годах составляло 100% и более в 2016, 2021 и 2022 годах, менее 100% в 2015, 2017, 2018, 2019 и 2020 годах. В анализируемом периоде перевыполнение (неисполнение) бюджетных назначений не превышало 5%.

Сведения о бюджетных назначениях по налоговым и неналоговым доходам и их исполнении за 2015–2022 годы представлены на следующей диаграмме.



В 2015–2022 годах исполнение бюджетных назначений по налоговым доходам составляло 100% и более в 2015, 2018, 2019 и 2022 годах, менее 100% в 2016, 2017, 2020 и 2021 годах. В анализируемом периоде перевыполнение (неисполнение) бюджетных назначений не превышало 5%.

Наиболее низкое исполнение бюджетных назначений по налоговым доходам (96,5%) наблюдалось в 2016 году, что в основном обусловлено неисполнением прогнозных назначений по единому налогу на вмененный доход (86,3%) за счет сокращения численности плательщиков, применяющих вышеуказанный режим налогообложения, вследствие их ухода на иные режимы.

Наиболее высокое исполнение бюджетных назначений по налоговым доходам (104,7–105,1%) наблюдалось в 2022 и 2018 году соответственно, что в основном обусловлено перевыполнением прогнозных назначений по НДФЛ (6,6–4,1% соответственно) в связи с превышением фактического темпа роста фонда заработной платы над прогнозируемым. Кроме того, за счет перевыполнения бюджетных назначений в 2018 году по государственной пошлине на 56,1% и доходам от уплаты акцизов на 15,4% в 2022 году.

В 2022 году исполнение по налоговым доходам составило 104,7%, при этом исполнение бюджетных назначений достигнуто по всем налоговым доходам, кроме налогов на совокупный доход – 97,4%.

Исполнение бюджетных назначений по неналоговым доходам составляло 100% и более в 2016 и 2021 годах, менее 100% в 2015, 2017–2020 и 2022 годах. Наиболее значительное недовыполнение сложилось:

- в 2015 году на 14,2% меньше прогноза, в основном в связи с невыполнением бюджетных назначений по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, в частности за счет снижения кадастровой стоимости арендуемых земель по результатам ее актуализации (практически на 30%), а также сокращением площадей арендуемых земельных участков по причине их выкупа в собственность;

- в 2018 году на 17,4% меньше прогнозных назначений в основном в связи с недовыполнением бюджетных назначений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов, что обусловлено невостребованностью объектов муниципального имущества, выставляемых на торги в рамках Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Твери, а также безвозмездной передачей отдельных объектов недвижимости в государственную собственность Тверской области;

- в 2020 году на 11% меньше прогноза в основном в связи с недовыполнением бюджетных назначений по доходам от приватизации имущества, находящегося в собственности городских округов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны.

Исполнение бюджетных назначений сверх прогнозных показателей в 2016 году в основном обеспечено за счет значительного перевыполнения (в 5,6 раза) по доходам от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, в связи с увеличением количества обращений собственников строений на выкуп земельных участков, занятых под индивидуальное жилищное строительство или коммерческую недвижимость.

В 2022 году исполнение прогнозных назначений по неналоговым доходам составило 98,5%, в основном за счет неисполнения прогноза по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (95,5%).

3. В 2015–2022 годах исполнение бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям составляло 100% и более в 2015 и 2022 годах, менее 100% в 2016–2021 годах.

Низкое исполнение бюджетных назначений в 2017–2021 годах обусловлено в основном значительным неисполнением назначений по субсидиям бюджетам бюджетной системы РФ (неисполнение составило от 27,3% до 51,2%).

Сведения о бюджетных назначениях по безвозмездным поступлениям и их исполнении за 2015–2022 годы представлены на следующей диаграмме.



2.1.3. Резервы увеличения поступлений по доходам.

1. С целью возмещения выпадающих доходов в связи с отменой единого налога на вмененный доход установлены дифференцированные нормативы отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляемые в местные бюджеты, которые утверждаются законом о бюджете субъекта РФ⁷⁴⁰.

Патентная система налогообложения, установленная Налоговым кодексом РФ, на соответствующих территориях вводится в действие законом субъекта РФ. Объектом налогообложения признается потенциально возможный к получению годовой доход индивидуального предпринимателя по соответствующему виду предпринимательской деятельности (далее – потенциально возможный доход), установленный законом субъекта РФ⁷⁴¹.

Таким образом, вопросы роста поступлений по вышеуказанным доходным источникам за счет увеличения дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, а также увеличения потенциально возможного дохода, в рамках патентной системы налогообложения, находятся в ведении Тверской области.

По единому сельскохозяйственному налогу в анализируемом периоде действовала максимально возможная ставка, установленная Налоговым кодексом РФ для всех категорий налогоплательщиков.

По земельному налогу в соответствии с решением Тверской городской Думы от 03.11.2005 № 106⁷⁴² также установлены максимальные ставки для всех категорий налогоплательщиков.

Проведенный анализ ставок по налогу на имущество физических лиц, установленных решением Тверской городской Думы от 25.11.2014 № 414⁷⁴³ (далее – Решение от 25.11.2014 № 414), показал, что для следующих объектов налогообложения, налоговые ставки установлены ниже максимально возможных:

- квартир, части квартир и комнат с кадастровой стоимостью до 4 500 тыс. руб. включительно; жилых домов, части жилых домов с кадастровой стоимостью до 11 400 тыс. руб. включительно; для хозяйственных строений или сооружений, площадь каждого из которых не превышает 50 квадратных метров и которые расположены на земельных участках, предоставленных для ведения личного подсобного, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства (не превышают предусмотренных подпунктом 1 пункта 2 статьи 406 Налогового кодекса РФ 0,1%);

- гаражей и машино-мест, в том числе расположенных в объектах налогообложения, включенных в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса РФ; квартир, части квартир и комнат с кадастровой стоимостью свыше 4 500 тыс. руб. до 300 млн руб.; жилых домов, части жилых домов с кадастровой стоимостью свыше 11 400 тыс. руб. до 300 млн руб. (увеличены в 2 раза (0,2%).

Таким образом, город Тверь не в полной мере использует возможности, предоставленные Налоговым кодексом РФ, для расширения налогового потенциала муниципального образования.

⁷⁴⁰ Пункт 3.3 статьи 58 Бюджетного кодекса РФ.

⁷⁴¹ Статья 346.47 Налогового кодекса РФ.

⁷⁴² «Об установлении и введении на территории города Твери земельного налога».

⁷⁴³ «Об установлении и введении на территории города Твери налога на имущество физических лиц».

2. Налоговым кодексом РФ предоставлено право устанавливать представительными органами местного самоуправления дополнительные налоговые льготы, не предусмотренные налоговым законодательством, а также основания и порядок их применения по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

В анализируемом периоде доля выпадающих доходов (налоговых расходов) в связи с предоставлением решениями Тверской городской Думы льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу составляла соответственно менее 0,1% и от 62,7–91,7% соответственно от общей суммы налоговых расходов по вышеуказанным доходным источникам. Все предоставленные льготы относятся к социальной и технической целевым категориям налоговых расходов.

По итогам 2021 года по сравнению с 2015 годом объем выпадающих доходов по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу снизился, причем по земельному налогу в 4,3 раза, что в основном обусловлено актуализацией кадастровой стоимости земельных участков в 2016 году по сравнению с 2015 годом.

Следует отметить, что налоговыми льготами по земельному налогу в основном пользуются организации, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Тверской области и бюджета города Твери.

При этом на период с 01.01.2020 по 31.12.2023 предоставлена льгота организациям в отношении земельных участков, используемых ими для размещения спортивно-зрелищных зданий и сооружений, имеющих специальные места для зрителей и предназначенные для проведения конно-спортивных мероприятий. По данной категории налогоплательщиков налоговые расходы в 2020–2021 годах составляли 1 267 тыс. руб. ежегодно, или 1,3% от суммы налоговых расходов, обусловленных налоговыми льготами по земельному налогу. По прогнозу, за весь период действия льготы налоговые расходы составят 5 068 тыс. рублей.

Перечни налоговых расходов, утвержденные постановлениями Администрации города Твери от 29.05.2020 № 701 и от 01.04.2021 № 383, не являлись полными, так как в них не была отражена информация о налоговых расходах принятых в 2020 и 2021 годах, а именно не включены в перечни налоговых расходов:

- на 2021 год льгота по земельному налогу для организаций – в отношении земельных участков, используемых ими для размещения спортивно-зрелищных зданий и сооружений, имеющих специальные места для зрителей и предназначенных для проведения конно-спортивных мероприятий⁷⁴⁴;

- на 2022 год льгота по земельному налогу для государственных бюджетных учреждений, обеспечение деятельности которых осуществляется за счет средств бюджета Тверской области или получающих субсидии из бюджета Тверской области на выполнение государственного задания, являющихся спортивными школами олимпийского резерва, – в отношении земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области или собственности городского округа города Тверь Тверской области и предоставленных данным учреждениям в пользование⁷⁴⁵.

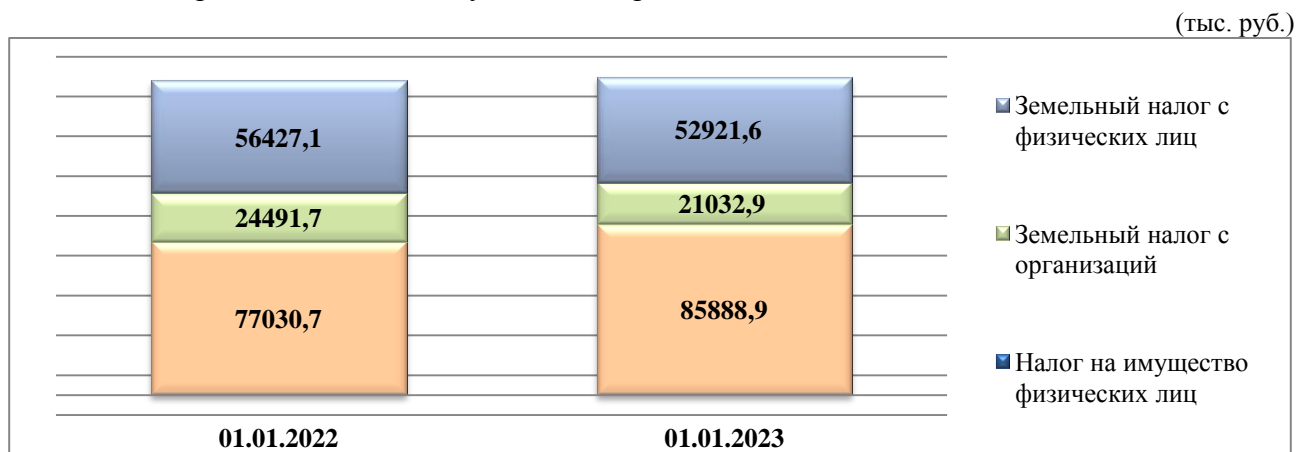
⁷⁴⁴ Решение Тверской городской Думы от 19.12.2019 № 260 «О внесении изменений в решение Тверской городской Думы от 03.11.2005 № 106 «Об установлении и введении на территории города Твери земельного налога».

⁷⁴⁵ Решение Тверской городской Думы от 12.02.2021 № 7 «О внесении изменений в решение Тверской городской Думы от 03.11.2005 № 106 «Об установлении и введении на территории города Твери земельного налога».

Согласно сводным отчетам об оценке эффективности налоговых расходов за 2021 и 2022 годы, по результатам оценки все льготы по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу предлагаются к сохранению.

3. По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность по счету 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налоговых доходов» составила 159 866,3 тыс. руб., в том числе: просроченная задолженность – 159 553,8 тыс. руб., или 99,8%.

Структура дебиторской задолженности по основным налоговым доходным источникам представлена на следующей диаграмме.



За 2022 год дебиторская задолженность увеличилась на 1 913,1 тыс. руб., или на 1,2% (157 953,2 тыс. руб.), за счет увеличения задолженности по налогу на имущество физических лиц на 8 858,2, или на 11,5%.

Одновременно произошло уменьшение задолженности по земельному налогу с организаций на 3 458,8 тыс. руб., или на 14,1%, и по земельному налогу с физических лиц – на 3 505,5 тыс. руб., или на 6,2%.

Постановлением Администрации города Твери от 08.06.2018 № 705⁷⁴⁶ утверждено Положение о межведомственной комиссии по легализации теневой заработной платы и укреплению налоговой дисциплины на территории города Твери, в соответствии с которым межведомственная комиссия создается, в том числе с целью решения вопросов, связанных с взысканием задолженности с юридических лиц по земельному налогу. Одной из задач межведомственной комиссии является досудебное урегулирование вопросов, связанных с взысканием задолженности по налогам.

Проведенный анализ достаточности принимаемых мер, направленных на снижение задолженности по земельному налогу с организаций показал, что на заседания межведомственной комиссии в 2022 году приглашались только представители организаций, имеющих наибольший удельный вес из совокупной задолженности по земельному налогу в бюджет города Твери. Согласно протоколам заседания Комиссии, это должники, имеющие задолженность по земельному налогу свыше 100 тыс. рублей.

В результате работы межведомственной комиссии в 2022 году были рассмотрены материалы в отношении пяти юридических лиц, имеющих задолженность свыше 100 тыс. руб., четыре из которых обеспечили ее погашение.

Вместе с тем, в соответствии с представленной УФНС России по Тверской области информации, по состоянию на 01.01.2023 задолженность по земельному налогу имеют

⁷⁴⁶ «О создании межведомственной комиссии по легализации теневой заработной платы и укреплению налоговой дисциплины на территории города Твери».

64 налогоплательщика – юридических лица, являющихся собственниками земельных участков площадью 1 гектар и больше и в отношении которых отсутствует исполнительное производство, из них у 13 налогоплательщиков задолженность составляет более 30 тыс. рублей.

Таким образом, в 2022 году межведомственной комиссией принимались недостаточные меры по взысканию задолженности в отношении юридических лиц, имеющих задолженность по земельному налогу менее 100 тыс. рублей.

Следует отметить, что повышение эффективности работы по взысканию задолженности, проводимой межведомственной комиссией, является источником увеличения налоговых поступлений в бюджет города Твери.

4. Согласно представленной информации, за период 2015–2022 годов были предоставлены льготы по арендной плате за пользование муниципальным имуществом на общую сумму 97 599,6 тыс. рублей. Сведения о получателях и суммах льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом предоставленных в период 2015–2022 годов представлены в приложении № 2 к отчету.

Вышеуказанные льготы предоставлялись в соответствии с положением, утвержденным решением Тверской городской Думы от 29.01.2014 № 9⁷⁴⁷ (далее – Положение от 29.01.2014 № 9).

Значительный рост суммы предоставленных льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом отмечается в 2016 году (по сравнению с 2015 годом – в 10 раз), что в основном обусловлено предоставлением льгот:

1) ООО «Тверь Водоканал» – в сумме 50 311,3 тыс. руб. за пользование муниципальным имуществом, относящимся к системе водоснабжения и водоотведения города Твери, по задолженности по арендной плате за 2011, 2012 годы, согласно решению Тверской городской Думы от 27.04.2016 № 88⁷⁴⁸.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3 вышеуказанного решения муниципальная преференция предоставляется исключительно в целях реализации в 2016 году мероприятий, предусмотренных утвержденными производственными и инвестиционными программами, предусматривающими строительство и (или) модернизацию систем водоснабжения и водоотведения города Твери, за счет использования на эти цели средств ООО «Тверь Водоканал» на сумму не менее 50 311,3 тыс. рублей.

Документального подтверждения проведения ООО «Тверь Водоканал» в 2016 году мероприятий по строительству и (или) модернизации систем водоснабжения и водоотведения города Твери в Контрольно-счетную палату Тверской области не представлено. При этом, согласно отчету Контрольно-счётной палаты города Твери о результатах контрольного мероприятия, проведенного в целях оценки исполнения ООО «Тверь Водоканал» условий предоставления муниципальной преференции в 2016 году (решение Коллегии от 06.07.2017, протокол № 6), ООО «Тверь Водоканал» в 2016 году выполнил определенный объем работ по капитальному ремонту и по мероприятиям, связанным со строительством и модернизацией объектов муниципальной собственности,

⁷⁴⁷ «Об утверждении Положения о порядке предоставления льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом города Твери».

⁷⁴⁸ «О предоставлении льготы по арендной плате за пользование муниципальным имуществом города Твери».

относящихся к системе водоснабжения и водоотведения города Твери, дающих основания для предоставления льготы в размере 50 311,3 тыс. рублей.

Однако на дату проверки за ООО «Тверь Водоканал» числится просроченная дебиторская задолженность в размере 50 311,3 тыс. рублей.

2) ОАО «Тверской вагоностроительный завод», в соответствии с решением Тверской городской Думы от 04.08.2016 № 217⁷⁴⁹ (далее – Решение ТГД № 217), освобождается от уплаты 25 974 тыс. руб., в том числе:

- задолженности по арендной плате за арендуемое нежилое помещение, расположенное по адресу: город Тверь, Петербургское шоссе, 39 (здание ДК «Металлист») за 2015 год в размере 9 478,6 тыс. руб., за 2016 год в размере 3 237,8 тыс. руб. (согласно представленной информации, договор аренды расторгнут 26.04.2016 по соглашению сторон);

- неустойки (пени) за ненадлежащее исполнение обязательств по внесению арендной платы за 2015 год в размере 7 198,8 тыс. руб., за 2016 год в размере 6 058,8 тыс. рублей.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена оценка правомерности предоставления вышеуказанной муниципальной преференции. В результате выявлено следующее.

Муниципальные преференции могут быть предоставлены на основании правового акта органа местного самоуправления исключительно на цели, указанные в статье 19 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ⁷⁵⁰ (далее – Закон № 135-ФЗ). Решение ТГД № 217 не содержит указания на цель, в соответствии с которой предоставлена преференция. При этом в соответствии с пунктом 2 статьи 19 Закона № 135-ФЗ запрещается использование муниципальной преференции в целях, не соответствующих указанным в заявлении о даче согласия на предоставление муниципальной преференции целям.

Следует отметить, что сфера деятельности ОАО «Тверской вагоностроительный завод» не подпадает под цели предоставления преференции, установленные статьей 19 Закона № 135-ФЗ. Кроме того, в Решении ТГД № 217 не указано на наличие решения антимонопольного органа о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в отношении хозяйствующего субъекта, принятого в соответствии со статьей 20 Закона № 135-ФЗ.

Обращение органа местного самоуправления в антимонопольный орган о даче согласия на предоставление муниципальной преференции, а также решение антимонопольного органа о даче согласия на предоставление муниципальной преференции в отношении ОАО «Тверской вагоностроительный завод» или информации антимонопольного органа об отсутствии необходимости получения данного согласия не представлено.

Также следует отметить, что пункт 4 статьи 19 Закона № 135-ФЗ содержит исчерпывающий перечень случаев, не являющихся предоставлением государственных или муниципальных преференций. При этом прекращение арендных отношений (расторжение договора аренды) к таковым случаям не относится.

С учетом изложенного, преференция в виде освобождения от уплаты задолженности по арендной плате и неустойки (пени) за ненадлежащее исполнение обязательств по внесению арендной платы за 2015 и 2016 годы в сумме 25 974 тыс. руб.

⁷⁴⁹ «О предоставлении льготы по арендной плате за пользование муниципальным имуществом города Твери».

⁷⁵⁰ «О защите конкуренции».

предоставлена ОАО «Тверской вагоностроительный завод» с нарушением статей 19, 20 Закона № 135-ФЗ.

Контрольно-счетная палата Тверской области отмечает, что предоставление необоснованных льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом снижает доходный потенциал города Твери. При этом установление в Положении от 29.01.2014 № 9 обязательных требований по предоставлению получателями льгот отчетов о выполнении мероприятий по условиям предоставления преференции, а также установление ответственности за их невыполнение обусловят обязательность их выполнения.

5. За 2015–2022 годы доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности города Твери, имели тенденцию к снижению. В 2022 году в доход местного бюджета поступило на 492 370,2 тыс. руб., или в 4,4 раза меньше, чем в 2015 году. Доля поступлений доходов от приватизации имущества в общей сумме неналоговых доходов в 2022 году составила 10,2% и снизилась по сравнению с 2015 годом на 26,3 процентного пункта.

Отрицательная динамика в основном обусловлена неисполнением Прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества города Твери (далее – План приватизации).

На основании представленных отчетов был проведен анализ выполнения Планов приватизации за 2019–2022 годы, который показал, что в анализируемом периоде План исполнялся на 35,8%, 61,9%, 103,5% и 93,7% соответственно, при этом доходы от приватизации имущества в 2022 году оказались минимальными за последние восемь лет.

Следует отметить, что в рамках Плана приватизации отчуждается имущество арендуемое субъектами малого и среднего предпринимательства, реализующими свое преимущественное право в соответствии с Законом № 159-ФЗ⁷⁵¹. Выполнение прогнозных назначений за период 2019–2022 годов в части реализации преимущественного права субъектами малого и среднего предпринимательства составило 94,4%, 101,2%, 104% и 98,1% соответственно.

Выполнение плановых бюджетных назначений по поступлениям от продажи муниципального имущества и земельных участков под объектами недвижимости, отчуждаемыми в рамках Плана приватизации в соответствии с Законом № 178-ФЗ⁷⁵² за период 2019–2022 годов отмечается только в 2021 году (102,4%). За 2019, 2020, 2022 годы исполнение составило 12,2%, 17,7%, 83,8% соответственно. При этом доля проданных в соответствии с Законом № 178-ФЗ объектов в общем количестве объектов, выставленных на торги в 2019–2022 годах, составила 14,3%, 21,8%, 17,8% и 23,2% соответственно.

Как показало контрольное мероприятие, основными причинами низкого уровня исполнения Плана приватизации, в частности, являлись невостребованность объектов муниципального имущества, выставляемых на торги, отсутствие предпродажной подготовки. Не предлагались к продаже объекты, включенные в План приватизации, признанные ветхими и аварийными, расположенные в зоне территорий общего пользования, в зоне формирования улиц и дорог, в зоне санитарной охраны источников питьевого назначения, включенные в проект развития зоны деловой активности «Морозовский городок». Кроме того, часть

⁷⁵¹ Федеральный закон от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

⁷⁵² Федеральный закон от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

объектов, включенных в План приватизации были переданы в безвозмездное пользование, в аренду, в хозяйственное ведение, исключены из реестра муниципальной собственности по решению суда, а также переданы в государственную собственность Тверской области.

6. В 2015–2019 годах прочие поступления от использования имущества в виде платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции составили 13 738,8 тыс. руб., 13 609,8 тыс. руб., 7 408,8 тыс. руб., 1 386,2 тыс. руб., 339,1 тыс. руб. соответственно. В 2020–2022 годах поступления отсутствуют.

Основной причиной снижения поступлений по данному доходному источнику с 2017 года и их отсутствие в 2020–2022 годах является отсутствие утвержденной Схемы размещения рекламных конструкций на территории города Твери, утверждение которой относится к полномочиям органов государственной власти Тверской области⁷⁵³, которую утверждает Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области⁷⁵⁴.

В связи с отсутствием утвержденной Схемы размещения рекламных конструкций не проводятся конкурентные процедуры по организации и проведению открытого конкурса на право заключения договора на установку и эксплуатацию рекламной конструкции и, как следствие, соответствующая плата в бюджет города Твери не поступает.

При этом в отсутствие утвержденной схемы размещения рекламных объектов на территории города Твери владельцы рекламных конструкции осуществляют свою деятельность без установленных законом, иным правовым актом или сделкой оснований и без соответствующего разрешения.

Вместе с тем главным администратором доходов (департаментом экономического развития Администрации города Твери) проводится работа по выявлению фактического использования мест размещения рекламных конструкций, не демонтированных по истечении срока действия договора, в результате которой в бюджет города поступает плата за фактическое использование мест размещения рекламных конструкций.

Следовательно, резервом увеличения неналоговых доходов является поступление доходов по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, заключение которых возможно только после утверждения Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области Схемы размещения рекламных конструкций на территории города Твери, а также, до даты ее утверждения, усиление работы по выявлению фактического использования мест размещения рекламных конструкций.

7. По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность по неналоговым доходам составила 9 659 685 тыс. руб., из них: доходы будущих периодов⁷⁵⁵ – 8 143 377,1 тыс. руб. (84,3% от общего объема дебиторской задолженности); просроченная задолженность – 680 533,9 тыс. рублей.

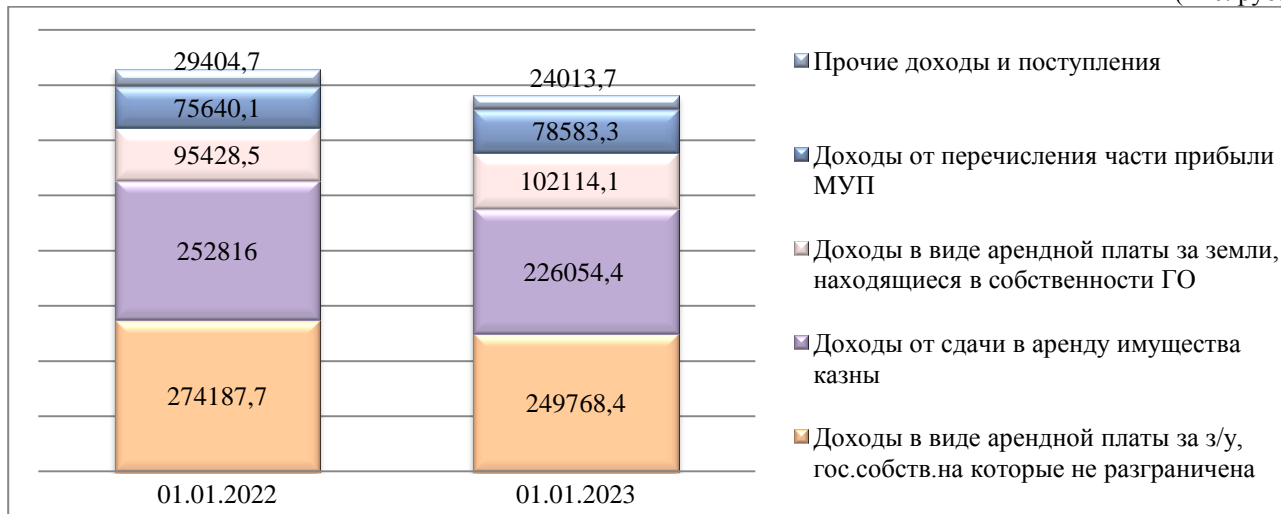
Структура просроченной дебиторской задолженности представлена на следующей диаграмме.

⁷⁵³ Закон Тверской области от 29.12.2016 № 89-ЗО «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области».

⁷⁵⁴ Постановление Правительства Тверской области от 10.10.2017 № 316-пп «О Главном управлении архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области».

⁷⁵⁵ Начислена операционная аренда в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда».

(тыс. руб.)



Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма по ОКУД 0503169 годовой отчетности), просроченная дебиторская задолженность числится по расчетам по доходам (счет 20500000) и составляет 44,9% от общей суммы дебиторской задолженности без учета доходов будущих периодов (1 516 307,9 тыс. руб.).

Основную долю просроченной задолженности составляет задолженность по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, – 36,7% и задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества казны – 33,2%.

За 2022 год общая сумма просроченной дебиторской задолженности снизилась на 46 943,1 тыс. руб., или на 6,5%, в основном в связи с уменьшением задолженности:

- по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, – на 24 419,3 тыс. руб., или на 8,9%;

- по доходам от сдачи в аренду имущества казны – на 26 761,6 тыс. руб., или на 10,6%.

При этом в части задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества казны в виде платы по договорам найма жилых помещений, администрируемой МКУ города Твери «Управление муниципальным жилищным фондом» (далее – МКУ «УМЖФ»), изменений не произошло. Просроченная задолженность в сумме 30 443,5 тыс. руб. числилась как на начало, так и на конец 2022 года, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий МКУ «УМЖФ», предусмотренных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ⁷⁵⁶.

Следует отметить, что без улучшения качества работы с дебиторской задолженностью ее объемы будут увеличиваться, а средства местного бюджета по неоплаченным в срок обязательствам в ряде случаев будут оставаться долгом и по истечении установленного срока списываться с бюджетного учета, снижая поступления доходов в местный бюджет.

Таким образом, в целях снижения дебиторской задолженности по данному доходному источнику, а также предотвращения ее увеличения необходимо активизировать деятельность МКУ «УМЖФ» в части усиления претензионно-исковой работы.

В то же время произошло увеличение просроченной задолженности:

⁷⁵⁶ Осуществляет взыскание задолженности по платежам в бюджет, пеней и штрафов.

- по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – на 6 685,6 тыс. руб., или на 7%;

- по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами, – на 2 943,2 тыс. руб., или на 3,9%, в связи с предоставлением рассрочки по оплате задолженности МУП «Тверьритуалсервис» согласно постановлению Администрации города Твери от 20.07.2022 № 691.

8. Сведения об общем количестве, площади (протяженности), балансовой и остаточной стоимости, объектов недвижимого имущества казны, учтенных в реестре муниципального имущества города Твери (за исключением земельных участков), приведены в следующей таблице.

Показатель	Общее количество		Отклонения
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	
Количество объектов недвижимого имущества казны, ед.	24 368	23 626	-742
Общая площадь (кв. м), протяженность, м	823 074,6/1 935 510,6	808 942,1/2 014 593,9	-14 132,49/+79 083,31
Балансовая стоимость, тыс. руб.	7 648 406,0	10 083 339,0	+2 434 933,0
Остаточная стоимость, тыс. руб.	3 711 655,0	6 175 613,0	+2 463 958,0

Общее количество объектов недвижимого имущества казны за 2022 год снизилось на 3% при снижении общей площади объектов недвижимого имущества на 1,7%, что в основном связано со снижением количества сооружений. При этом выросла общая протяженность объектов недвижимого имущества и общая балансовая стоимость на 4,1% и 31,8% соответственно.

Основными причинами уменьшения количества объектов учета при одновременном увеличении балансовой стоимости произошло в результате проведенной инвентаризации объектов и объединения ранее учтенных участков сетей коммунальной инфраструктуры и выявленных бесхозных сетей в единые комплексы. Балансовая стоимость вновь сформированных объектов определена на основании отчетов об оценке рыночной стоимости объектов муниципальной собственности и рыночной стоимости арендной платы за пользование объектами муниципального имущества.

Уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества казны (за исключением земельных участков) по состоянию на 01.01.2023 составил 92,7% от общего количества объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности.

Проведенный анализ видов использования объектов недвижимого имущества казны, находящихся в муниципальной собственности города Твери, свидетельствует о снижении количества используемых объектов недвижимости (с 21 952 до 21 910), в основном за счет уменьшения количества объектов на 1 002 единицы, или на 13,3%, предоставленных по договорам социального найма. В то же время увеличилось на 1 086 единиц (в 5 раз) количество объектов, переданных по договорам найма жилых помещений служебного использования, а также на 166 единиц, или на 78,7%, по договорам безвозмездного пользования.

Количество неиспользуемых объектов недвижимого имущества казны за 2022 год

снизилось на 700 единиц, или на 29%, доля неиспользуемых объектов в их общем количестве также снизилась на 2,6 процентного пункта – с 9,9% до 7,3% (таблица).

Вид использования объектов недвижимого имущества казны	на 01.01.2022		на 01.01.2023	
	Количество, ед.	Общая площадь кв.м/протяженность, м	Количество, ед.	Общая площадь, кв.м/протяженность, м
Аренда	13 915	291 031,7/1 558 827,5	13 624	287 318,8/1 820 297,5
Безвозмездное пользование	211	76 950,7/12 595,0	377	116 425,7/15 725,0
Доверительное управление	2	5 272,6	2	5 272,6
Ответственное хранение	23	8888,1/140,0	22	8 831,8/140,0
Социальный наем	7 535	320 142,8	6 533	315 225,6
Служебный наем	266	15 360,66	1 352	19 942,4
Неиспользуемые объекты недвижимого имущества казны	2 416	105 428/363 948,1	1 716	55 925,2/178 431,4
Всего	24 368	823 074,6/1 935 510,6	23 626	808 942,1/2 014 593,9

Таким образом, по состоянию на 01.01.2023 не используются 1 716 объектов недвижимого имущества казны, основная доля которых приходится на сооружения (1 334 объекта, или 78,3 %), что является потенциальным резервом дополнительных поступлений доходов в бюджет города Твери от использования имущества муниципальной казны.

При этом одной из проблем вовлечения объектов недвижимого имущества казны в хозяйственный оборот является низкая востребованность вышеуказанных объектов, которая обусловлена их техническим состоянием, требующим капитальных вложений.

Кроме того, в составе свободных муниципальных объектов находятся объекты коммунального назначения (теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения), которые приняты в муниципальную собственность после прохождения процедуры учета в качестве бесхозяйного имущества. После регистрации права муниципальной собственности города Твери данные объекты предлагаются в аренду соответствующим ресурсоснабжающим организациям (ООО «Тверская генерация», ООО «Тверь Водоканал»). Данные организации уклоняются от подписания дополнительных соглашений к договорам аренды. Ведется работа по понуждению к заключению договорных отношений в судебном порядке.

9. Сведения об общем количестве, площади, кадастровой стоимости земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Твери, учтенных в реестре муниципальной собственности, приведены в следующей таблице.

Показатель	Общее количество		Отклонения
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	
Количество земельных участков, ед., в том числе	3 273	2 810	-463
Площадь земельных участков, га, в том числе	2 405,7	4 754,6	+2 348,9
Кадастровая стоимость земельных участков, тыс. руб.	16 094 027,98	15 998 238,62	-958 789,36

За 2022 год количество земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, уменьшилось на 14,1% при уменьшении кадастровой стоимости на 0,6%, при этом их общая площадь увеличилась в 2 раза. Наибольшую долю по количеству и площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, занимают земли населенных пунктов.

Уровень использования или вовлечения в хозяйственный оборот земельных участков по состоянию на 01.01.2023 составил 23,1% от общего количества участков, находящихся в муниципальной собственности.

Проведенный анализ видов использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности города Твери, свидетельствует о снижении вовлечения земельных участков в оборот во все виды пользования (с 1 069 до 649).

Все земельные участки, не вовлеченные в хозяйственный оборот, принадлежат к категории земель населенных пунктов. Следует отметить, что, несмотря на снижение их количества на 43 земельных участка, доля неиспользуемых земельных участках в общем количестве выросла на 9,6 процентного пункта – с 67,3% до 76,9% (таблица).

Вид использования земельного участка	на 01.01.2022		на 01.01.2023	
	Количество	Площадь, га	Количество	Площадь, га
Постоянное бессрочное пользование	247	489,14	248	978,02
Безвозмездное пользование	164	366,03	151	730,69
Аренда	658	248,84	250	424,33
Не вовлечено в хозяйственный оборот	2 204	1 301,69	2 161	2 621,56
Всего	3 273	2 405,7	2 810	4 754,6

Таким образом, по состоянию на 01.01.2023 основная доля земельных участков, входящих в состав муниципальной казны (76,9%), не используется, что является потенциальным резервом дополнительных поступлений доходов в бюджет города Твери от использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, при их вовлечении в хозяйственный оборот.

10. В соответствии с пунктом 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы»⁷⁵⁷ (далее – Стандарт «Непроизведенные активы») органы государственной власти (местного самоуправления), уполномоченные на распоряжение земельными участками, собственность на которые не разграничена, принимают к бухгалтерскому учету:

- земельные участки, собственность на которые не разграничена, которые **не внесены** в Единый государственный реестр недвижимости и не закреплены на праве постоянного (бессрочного) пользования, но которые используются (например, передаются в возмездное и безвозмездное пользование) (подпункт «в»);

- земельные участки, собственность на которые не разграничена, которые **внесены** в Единый государственный реестр недвижимости, но не предоставлены на праве постоянного (бессрочного) пользования (подпункт «г»).

Кроме того, согласно пункту 17 Стандарта «Непроизведенные активы» и пункту 71 Инструкции от 01.12.2010 № 157н⁷⁵⁸ (далее – Инструкция № 157н) земельные участки, собственность на которые не разграничена, впервые вовлекаемые в хозяйственный оборот, учитываются по кадастровой стоимости, а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка:

- согласно подпункту «б» пункта 17 Стандарта «Непроизведенные активы» для земельных участков, **не внесенных** в Единый государственный реестр недвижимости, в оценке, основанной на методике расчета рыночной оценки единичного земельного участка, применяемой уполномоченным органом по управлению имуществом, или на основе кадастровой стоимости аналогичного земельного участка, внесенного в Единый государственный реестр недвижимости;

⁷⁵⁷ Приказ Минфина России от 28.02.2018 № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы».

⁷⁵⁸ «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению».

- согласно пункту 71 Инструкции № 157н и пункту 16 Инструкции от 06.12.2020 № 162н⁷⁵⁹ (далее – Инструкция № 162н) для земельных участков, **внесенных** в Единый государственный реестр недвижимости, по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости в условной оценке: один квадратный метр – 1 рубль.

Контрольное мероприятие показало, что Администрация города Твери в 2022 году проводило работу по вовлечению в хозяйственный оборот земельных участков, собственность на которые не разграничена, посредством предоставления таких земельных участков в аренду, а также в безвозмездное пользование. При этом земельные участки, собственность на которые не разграничена, при их вовлечении в хозяйственный оборот к бухгалтерскому учету не принимались, а предоставленные данные об их использовании в течение 2022 года, в частности по земельным участкам, переданным в аренду, недостоверны.

Все вышеперечисленное привело к **нарушению правил ведения бухгалтерского учета земельных участков, собственность на которые не разграничена, при их вовлечении в хозяйственный оборот**, а именно:

- **в нарушение** пунктов 10, 17 Стандарта «Непроизведенные активы», пункта 71 Инструкции № 157н и пункта 16 Инструкции № 162н в бюджетном учете Администрации города Твери по счету 103 13 «Прочие непроизведенные активы – недвижимое имущество учреждения» не учитывалась кадастровая стоимость земельных участков, собственность на которые не разграничена, при их вовлечении в хозяйственный оборот;

- **в нарушение** пункта 381 Инструкции 157н в бюджетном учете Администрации города Твери по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» не отражена кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в аренду;

- **в нарушение** пункта 383 Инструкции 157н в бюджетном учете Администрации города Твери по забалансовому счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не отражена кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, предоставленных в постоянное бессрочное и безвозмездное пользование.

Вышеуказанные нарушения правил ведения бухгалтерского учета повлекли за собой нарушения при составлении годовой отчетности за 2022 год, а именно:

1) В нарушение пункта 166 Инструкции от 28.12.2010 № 191н⁷⁶⁰ (далее – Инструкция № 191н) при составлении бухгалтерской (финансовой) отчетности:

- кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлекаемых в хозяйственный оборот, не отражалась по строке 153 «Прочие непроизведенные активы» раздела 1 «Нефинансовые активы» Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);

- кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при передаче в аренду не отражалась по строке 898

⁷⁵⁹ Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

⁷⁶⁰ Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

«Непроизведенные активы» по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» раздела 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168);

- кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, при предоставлении в безвозмездное пользование не отражалась по строке 909 «Непроизведенные активы» по забалансовому счету 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» раздела 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168).

2) В нарушение пункта 13 Инструкции № 191н допущено грубое нарушение правил составления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год, выразившееся в искажении (занижении) показателей в Балансе (форма по ОКУД 0503120):

- по строке 070 «Непроизведенные активы» (103 00) на начало года по графам 3 и 5 на сумму 10 551 875,3 тыс. руб. (в Балансе (форма по ОКУД 0503120) – 91 789,5 тыс. руб.), в том числе 9 910 918,8 тыс. руб. (кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, переданных в аренду) и 640 956,5 тыс. руб. (кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, переданных в безвозмездное пользование); на конец года по графам 6 и 8 на сумму 9 920 727,5 тыс. руб. (в Балансе (форма по ОКУД 0503120) – 111 608,8 тыс. руб.), в том числе 8 694 034,8 тыс. руб. (кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, переданных в аренду) и 1 226 692,7 тыс. руб. (кадастровая стоимость земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, переданных в безвозмездное пользование);

- по строке 190 «Итого по разделу I» на сумму 10 551 875,3 тыс. руб. и 9 920 727,5 тыс. руб. соответственно (на начало года по графам 3 и 5 указан показатель 24 117 060,8 тыс. руб.; на конец года по графам 6 и 8 указан показатель 26 997 156 тыс. рублей).

Искажение (занижение) показателей составило более 10%. Данное нарушение **имеет признаки административного правонарушения**, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

3) В нарушение пункта 20 Инструкции № 191н допущено грубое нарушение правил составления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год, выразившееся в искажении (занижении) показателей в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (форма по ОКУД 0503120):

- по строке 250 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» – на сумму 9 910 918,8 тыс. руб. и 8 694 034,8 тыс. руб. соответственно (на начало года (графа 4) отражено 6 222 193,6; на конец года (графа 5) отражено 6 045 598,3 тыс. рублей);

- по строке 260 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» – на сумму 682 057,7 тыс. руб. и 1 226 692,7 тыс. руб. соответственно (на начало года (графа 4) отражено – 2 167 014 тыс. руб.; на конец года (графа 5) отражено – 2 215 382,1 тыс. рублей).

Искажение (занижение) показателей составило более 10%. Данное нарушение **имеет признаки административного правонарушения**, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

Таким образом, Администрацией города Твери не был обеспечен учет земельных участков, собственность на которые не разграничена при их вовлечении в хозяйственный оборот, что снизило качество управления земельными ресурсами, а также возможность их эффективного использования. Кроме того, отсутствие организации системы учета земельных участков, собственность на которые не разграничена, при их вовлечении в хозяйственный оборот, не позволяет объективно оценить эффективность использования вышеуказанных земельных участков в целях пополнения доходной базы местного бюджета.

При этом следует отметить, что в целях реализации положений закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО⁷⁶¹ и постановления Правительства Тверской области от 14.03.2023 № 104-па⁷⁶² в срок до 15.10.2023 необходимо обеспечить достоверный учет земельных участков, собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот, а также отразить в бюджетном учете Администрации города Твери вышеуказанные земельные участки в соответствии с требованиями Стандарта «Непроизведенные активы», Инструкции № 157н и Инструкции № 162н, с учетом результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Тверской области, утвержденных приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 28.11.2022 № 9-нп⁷⁶³.

11. По состоянию на 01.04.2023 в отношении 43 995 объектов недвижимости, расположенных на территории города Твери, отсутствуют сведения о правообладателях, из них на 17 099 земельных участках, или 38,9%, в том числе из земель запаса 243 земельных участка⁷⁶⁴, в результате чего бюджет города Твери недополучает средства в виде платежей по имущественным налогам.

Проведение активной работы по выявлению правообладателей ранее учтенных объектов позволит городу не только расширить круг налогоплательщиков по имущественным налогам, но и нарастить потенциал имущества муниципальной казны.

Следует отметить, что в соответствии со статьей 103 Земельного кодекса РФ к землям запаса относятся земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и не предоставленные гражданам или юридическим лицам, их использование допускается после перевода в другую категорию земель.

Таким образом, перевод земель запаса в другую категорию земель также позволит городу нарастить потенциал имущества муниципальной казны.

12. В проверяемом периоде в городе Твери реализовывался План мероприятий по мобилизации доходов бюджета города Твери на 2020–2022 годы⁷⁶⁵, бюджетный эффект от реализации которого на 2022 год был запланирован в размере 237 482 тыс. рублей.

⁷⁶¹ «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области».

⁷⁶² «О реализации отдельных положений закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО».

⁷⁶³ «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Тверской области».

⁷⁶⁴ Данные из Перечней ранее учтенных объектов недвижимости, расположенных на территории города Твери, права собственности, на которые не зарегистрированы (земельные участки, объекты капитального строительства, помещения) по состоянию на 01.04.2023, предоставленных Управлением Росреестра по Тверской области письмом от 13.04.2023 № 14-10315/23 (вх. от 13.04.2022 № 518) по запросу Контрольно-счетной палаты Тверской области.

⁷⁶⁵ Утвержден Постановлением Администрации города Твери от 16.04.2019 № 400 «Об утверждении Плана мероприятий по мобилизации доходов бюджета города Твери на 2020–2022 годы» (утратило силу с 01.01.2023).

Указанный документ предусматривал проведение мероприятий, в том числе по контролю за полным и своевременным поступлением налоговых и неналоговых доходов в бюджет города Твери, по проведению работы по сокращению недоимки, пеней и штрафов, а также по повышению эффективности администрирования доходов с целью получения дополнительных доходов от использования и реализации муниципальной собственности.

Фактически реализация мероприятий плана позволила в 2022 году обеспечить дополнительные доходы в бюджет города Твери в размере 300 054,1 тыс. руб., или 126,3% от планового значения. Основное влияние на рост доходов бюджета оказали: взаимодействие с судебными приставами-исполнителями по вопросам исполнительного производства, в части взыскания задолженности по неналоговым доходам перед бюджетом; повышение эффективности претензионно-исковой работы; проведение работы по выявлению фактического использования мест размещения рекламных конструкций, не демонтированных по истечении срока действия договора; уточнение сведений о земельных участках и иных объектах недвижимости, их правообладателях, обеспечивающих полноту начисления налогов, и обеспечение внесения уточненных сведений в ЕГРН.

2.2. Формирование и исполнение расходов (с проведением при необходимости выборочной проверки достоверности отчетных данных).

2.2.1. Общая характеристика расходной части бюджета города Твери.

В проверяемом периоде формирование бюджетов города осуществлялось на три года (исключение – бюджет на 2016 год) на основе прогноза социально-экономического развития города Твери на очередной год и на плановый период, который утверждается постановлением Администрации города Твери.

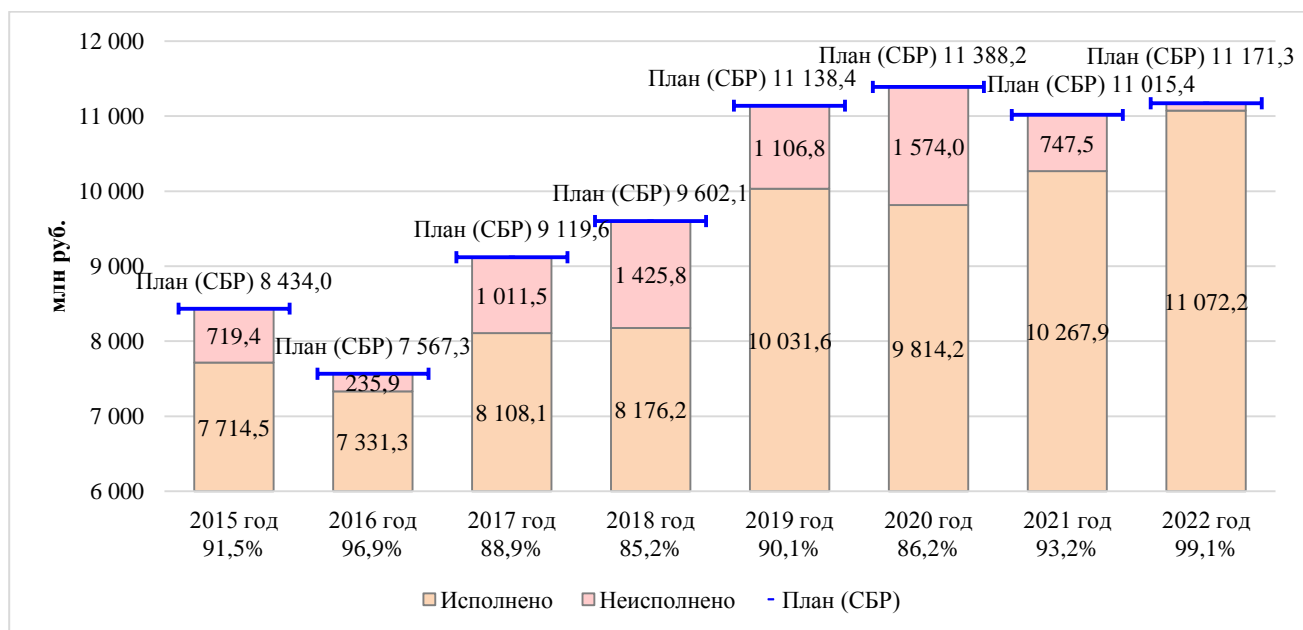
В проверяемом периоде решениями о бюджете на соответствующий очередной год и плановый период были утверждены расходы в следующих объемах:

(тыс. руб.)

Год	Объем расходов в первоначальном решении о бюджете	Количество изменений в решении о бюджете		Объем расходов в финальном решении о бюджете	Сумма увеличения расходов за год	
		общее количество	в т.ч. по расходам		Общая	в т.ч. за счет МБТ (% увел. расходов за счет МБТ)
2015 год	6 958 712,9	10	8	8 141 584,5	1 182 871,6	398 381,9 (33,7%)
2016 год	6 924 989,5	8	7	7 557 922,0	632 932,5	598 339,8 (94,5%)
2017 год	6 770 950,3	14	13	9 112 030,9	2 341 080,6	2 262 606,9 (96,6%)
2018 год	7 012 517,9	11	7	9 575 363,8	2 562 845,9	2 538 473,7 (99%)
2019 год	8 189 956,7	9	9	11 133 610,2	2 943 653,5	2 543 098,6 (86,4%)
2020 год	9 440 630,0	10	8	11 422 723,6	1 982 093,6	1 710 059 (86,3%)
2021 год	10 043 128,1	9	9	11 016 841,4	973 713,3	562 325,2 (57,8%)
2022 год	9 864 215,7	12	12	11 118 787,2	1 254 571,5	664 790,4 (53%)

Основной причиной внесения изменений в решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период является увеличение доходной и, соответственно, расходной части бюджета за счет межбюджетных трансфертов.

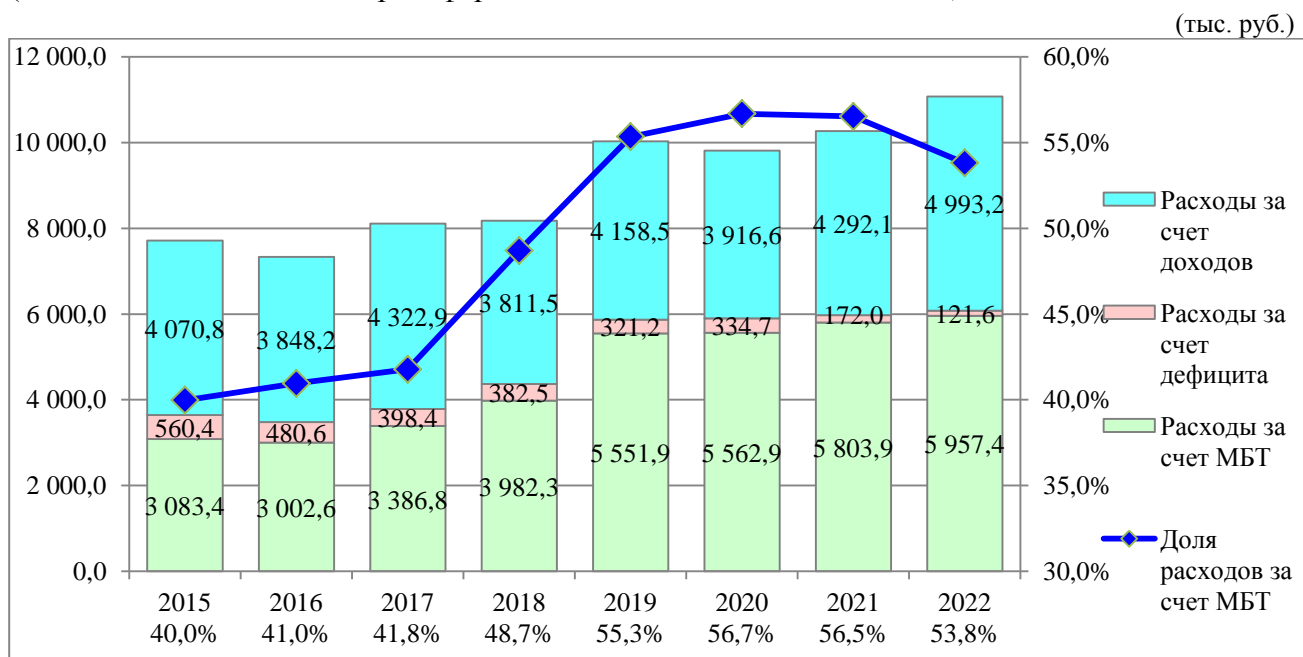
Сведения об исполнении расходов бюджета в 2015–2022 годах приведены в диаграмме:



Наиболее низкие уровни исполнения бюджета (ниже 90%) были в 2017 году (88,9%), в 2018 году (85,2%), в 2020 году (86,2%). В целом за период кассовые расходы увеличились на 3 357,7 млн рублей.

Основным источником увеличения расходной части бюджета в рассматриваемом периоде являлись безвозмездные поступления от бюджетов других уровней (целевые межбюджетные трансферты), дефицит бюджета.

Структура кассовых расходов бюджета в разрезе источников финансового обеспечения (целевые межбюджетные трансферты⁷⁶⁶ и собственные источники⁷⁶⁷):



⁷⁶⁶ На основании данных за соответствующий год в формах бюджетной отчетности 0503324.

⁷⁶⁷ Собственные источники – налоговые и неналоговые доходы, прочие безвозмездные поступления, дефицит бюджета.

Таким образом, зависимость бюджета города Твери от межбюджетных трансфертов из вышестоящих бюджетов на протяжении проверяемого периода выросла и является достаточно значительной.

2.2.2. Расходы бюджета города Твери в отраслевом разрезе и в разрезе видов расходов.

Сведения о расходах бюджета города Твери в разрезе отраслей приведены в таблице:

(тыс. руб.)								
Наименование	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Общегосударственные вопросы	781 121,1	794 397,7	869 765,5	766 661,3	785 904,3	817 844,3	736 211,7	868 765,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	43 035,9	44 909,1	50 558,4	55 637,0	57 945,3	67 206,2	36 172,8	31 402,4
Национальная экономика	1 381 573,6	1 503 120,1	1 748 772,5	1 370 612,0	2 018 005,0	2 669 268,0	2 540 892,7	2 327 744,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	941 009,1	692 066,8	589 510,7	642 018,3	1 041 778,7	954 862,2	968 869,7	979 088,9
Образование	3 863 065,5	3 573 948,3	4 041 826,7	4 491 749,4	5 247 986,1	4 519 977,8	5 162 354,8	5 848 390,0
Культура, кинематография	186 599,3	212 732,6	266 665,5	283 428,7	303 117,2	279 276,4	318 187,4	360 342,1
Социальная политика	292 447,4	300 866,0	322 000,4	313 136,8	329 505,6	228 583,8	238 191,8	363 784,4
Физическая культура и спорт	89 526,9	47 580,6	30 523,1	83 595,5	71 798,1	72 273,9	70 641,9	71 482,7
Средства массовой информации	21 197,8	20 172,8	20 044,3	21 612,2	19 566,4	19 057,4	19 218,7	19 223,2
Обслуживание государственного (муниципального) долга	114 972,2	141 527,9	168 387,3	147 783,2	155 945,1	185 850,6	177 199,9	201 964,9
Расходы всего:	7 714 548,8	7 331 321,9	8 108 054,4	8 176 234,4	10 031 551,8	9 814 200,6	10 267 941,4	11 072 188,5

При совокупном увеличении расходов бюджета с 2015 года по 2022 год на 3 357,6 млн руб., или в 1,4 раза, отмечается уменьшение расходов по следующим направлениям:

- на физическую культуру и спорт (раздел 1100) – на 25,2%, минимальные расходы были осуществлены в 2017 году – 30,5 млн руб.;

- на средства массовой информации (раздел 1100) – на 10,3%, минимальные расходы были осуществлены в 2020 году – 19,1 млн рублей.

В абсолютном выражении наибольший рост расходов приходится на:

- образование (раздел 0700) – в 1,5 раза, максимальные расходы были осуществлены в 2022 году;

- национальную экономику (раздел 0400) – в 1,7 раза, максимальные расходы были осуществлены в 2020 году – 2 669,3 млн рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета (90,4%) в анализируемом периоде приходится на следующие четыре направления (отрасли):

- Образование – 50,7% (от 46,1% до 54,9%);
- Национальная экономика – 21,5% (от 16,8% до 27,2%);
- Жилищно-коммунальное хозяйство – 9,4% (от 7,3% до 12,2%);
- Общегосударственные расходы – 8,9% (от 7,2% до 10,8%).

Оставшиеся 9,6% расходов составляют расходы: на социальную политику (3,3%), на культуру (3%), на обслуживание муниципального долга (1,8%), на физическую культуру и спорт (0,7%), на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (0,5%), на средства массовой информации (0,2%).

Сведения о расходах бюджета города Твери в разрезе видов расходов приведены в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование вида расходов (краткое)	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Расходы на выплату персоналу	1 133 999,2	1 055 176,1	1 119 310,5	1 115 064,4	1 099 885,6	1 042 857,0	1 024 472,5	1 079 331,6
Закупки	1 613 582,3	1 488 024,0	1 340 185,5	1 257 784,3	2 216 586,2	2 794 993,8	2 716 679,8	2 588 145,1
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	76 442,9	86 384,4	104 323,1	95 617,7	101 807,3	91 009,6	92 491,2	91 889,1
Бюджетные инвестиции	503 323,1	214 451,2	330 202,5	819 293,1	1 575 454,6	808 564,1	807 802,2	1 049 101,8
Субсидии бюджетным учреждениям	3 968 328,8	3 920 675,5	4 676 972,3	4 449 045,9	4 592 338,2	4 720 612,9	5 359 694,0	5 890 913,6
Обслуживание муниципального долга	114 972,2	141 527,9	168 387,3	147 783,2	155 945,1	185 850,6	177 199,9	201 964,9
Иные бюджетные ассигнования	303 900,3	425 082,8	368 673,2	291 645,8	289 534,8	170 312,6	89 601,8	170 842,5
Расходы всего:	7 714 548,8	7 331 321,9	8 108 054,4	8 176 234,4	10 031 551,8	9 814 200,6	10 267 941,4	11 072 188,5

При совокупном увеличении расходов бюджета на протяжении проверяемого периода отмечается:

1) сокращение расходов:

- по оплате труда (КВР 100) – на 4,8%, минимальные расходы осуществлены в 2021 году – 1 024,5 млн руб.;

- иных бюджетных ассигнований (КВР 800) – в 1,8 раза, минимальные расходы осуществлены в 2021 году – 89,6 млн рублей.

2) увеличение расходов:

- на предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям (КВР 600) – в 1,5 раза, максимальные расходы были осуществлены в 2022 году;

- на закупки товаров работ и услуг (КВР 200) – в 1,6 раза, максимальные расходы были осуществлены в 2020 году – 2 795 млн рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета (85,9%) в проверяемом периоде приходился на следующие три вида расходов:

- субсидии бюджетным учреждениям – 51,8% (от 45,8% до 57,7%);

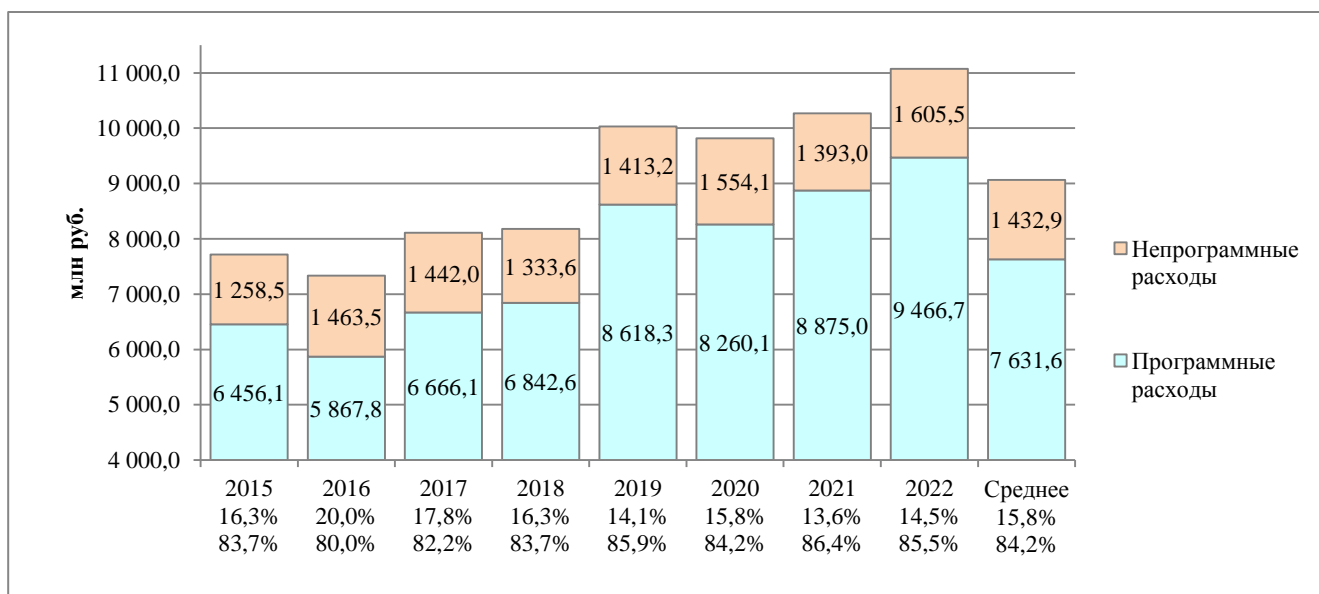
- закупки товаров, работ и услуг – 22,1% (от 15,4% до 28,5%);

- расходы на выплату персоналу (оплата труда) – 12% (от 9,7% до 14,7%).

Оставшиеся 14,1% расходов составляют расходы: на бюджетные инвестиции (8,4%), иные бюджетные ассигнования (2,9%), обслуживание муниципального долга (1,8%), социальное обеспечение и иные выплаты населению (1%).

Расходы бюджета города Твери в проверяемом периоде осуществлялись через реализацию программных мероприятий по муниципальным программам и непрограммных расходов.

Структура кассовых расходов бюджета в разрезе программных и непрограммных расходов в 2015–2022 годах:



Значительный уровень непрограммных расходов объясняется тем, что в муниципальном образовании город Тверь расходы на содержание органов местного самоуправления не включаются в муниципальные программы. В связи с этим расходы, относящиеся к расходам на содержание органов местного самоуправления, не имеют показателей эффективности.

К наиболее крупным постоянным расходам на непрограммную деятельность (свыше 100 млн руб. за весь период) в проверяемом периоде относились:

- руководство и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления (7 593,4 млн руб., или 66,2%);

- реализация функций органов местного самоуправления города Твери, связанных с общегородским управлением (1 825,8 млн руб., или 15,9%);

- процентные платежи по долговым обязательствам (1 293,6 млн руб., или 11,3%).

Анализ отдельных непрограммных расходов показал следующее:

1. В составе расходов на реализацию функций органов местного самоуправления города Твери, связанных с общегородским управлением, наибольший объем расходов 1 762 млн руб. (за весь период) включает в себя:

1.1. Расходы на судебные издержки и исполнение судебных решений (715 млн руб., или 39,2%).

Расходы на судебные издержки и исполнение судебных решений в общей сумме 715 млн руб. включают в себя расходы⁷⁶⁸:

- в общей сумме 494,9 млн руб. – по возврату задолженности, послужившей причиной судебных разбирательств, в том числе спорной задолженности по ранее заключенным муниципальным контрактам, по оплате труда и социальных выплат (КВР 200, 400, 100, 300 включая соответствующие элементы видов расходов);

- в общей сумме 6,5 млн руб. – по возврату задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг в отношении незаселенных жилых объектов, являющихся муниципальной собственностью (КВР 811);

⁷⁶⁸ По информации, представленной Департаментом финансов Администрации города Твери в ходе контрольного мероприятия.

- в общей сумме 213,6 млн руб. – по возмещению убытков, необоснованного обогащения, процентов за пользование чужими денежными средствами, оплате судебных экспертиз, по оплате штрафов, пени (КВР 831).

Таким образом, неэффективные расходы бюджета на исполнение судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также деятельности муниципальных учреждений в проверяемом периоде составили 213,6 млн рублей.

Также к неэффективным расходам в проверяемом периоде относятся расходы департамента дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации города Твери в общей сумме 13,1 млн руб. по уплате штрафов по постановлениям мировых судей за ненадлежащее содержание улично-дорожной сети города. Следует отметить, что указанные расходы по уплате департаментом административных штрафов в проверяемом периоде осуществлялись в рамках программных расходов – МП «Дорожное хозяйство и общественный транспорт города Твери».

1.2. Расходы на обеспечение деятельности отдельных муниципальных казенных учреждений (711,3 млн руб.) – МКУ «Хозяйственно-эксплуатационное учреждение» (до 2017 года КУ «Автобаза администрации города Твери), с 2018 года: МКУ «Казначейство», МКУ «Управление социальной политики», МКУ «Центр организации торгов», МКУ «Центр по обслуживанию учреждений культуры, спорта и молодежной политики» (в 2018–2019 годах);

1.3. субсидии муниципальным унитарным предприятиям (335,7 млн руб.), в том числе:

- 319 млн руб. – в целях реализации мер по предупреждению банкротства;

- 5,7 млн руб. – в целях предотвращения влияния ухудшения экономической ситуации на финансовую состоятельность предприятия, связанного с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции, в том числе: МУП «Дирекция парков» в 2020 году – 3 889 тыс. руб. и в 2021 году 1 836,9 тыс. руб.;

- 11 млн руб. – на увеличение уставного фонда МУП «ЖЭК» в 2017 году.

2. Непрограммные расходы на средства массовой информации включали в себя расходы:

(тыс. руб.)									
Наименование	Расходы всего	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Тверская городская Дума Оплата услуг по размещению информации о деятельности Тверской городской Думы на телеканалах, в печатных и интернет-изданиях	40 835,0	6 563,7	5 982,8	6 230,9	6 549,8	3 968,3	3 897,6	3 818,7	3 823,2
Администрация города Оплата услуг по размещению информации о деятельности Администрации города на телеканалах, в печатных и интернет-изданиях	32 154,9					7 986,4	8 048,5	8 060,0	8 060,0
Администрация города Субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания МАУ «Информационно-издательский центр «Вся Тверь»	29 403,0					7 611,7	7 111,3	7 340,0	7 340,0
Расходы всего:	102 392,9	6 563,7	5 982,8	6 230,9	6 549,8	19 566,4	19 057,4	19 218,7	19 223,2

Кроме того, до 2018 года включительно часть расходов на средства массовой информации были включены в расходы муниципальной программы «Обеспечение реализации муниципальной политики в городе Твери» на 2015–2020 годы (прекратила действие с 01.01.2019), в том числе:

Наименование	Расходы всего	2015	2016	2017	2018
Администрация города					
Оплата услуг по размещению информации о деятельности Администрации города на телеканалах, в печатных и интернет-изданиях	17 405,8	4 374,3	3 519,9	4 002,7	5 508,9
Администрация города					
Обеспечение деятельности МКУ «Вся Тверь» (с 2019 года МКУ «Вся Тверь» преобразовано в муниципальное автономное учреждение)	40 294,1	10 259,8	10 670,1	9 810,7	9 553,5
Расходы всего:	57 699,9	14 634,1	14 190,0	13 813,4	15 062,4

Сведения о расходах на средства массовой информации, информационное обеспечение деятельности органов местного самоуправления в 2021 году⁷⁶⁹ в городах – административных центрах регионов, входящих в Центральный федеральный округ, с сопоставимой численностью жителей:

Муниципальное образование	Численность жителей на 01.01.2021 / 01.01.2022 (чел.)	Расходы за 2021 год (тыс. руб.) / (место)	Расходы в расчете на 1 чел. на 01.01.2022 (руб.) / (место)
г. Белгород	391 702 / 391 804	31 811,9 / (1)	81,19 / (1)
г. Брянск	399 579 / 396 343	4 065,0 / (5)	10,26 / (5)
г. Владимир	352 347 / 348 663	18 506,3 / (3)	53,08 / (2)
г. Иваново	401 505 / 399 983	6 946,1 / (4)	17,37 / (4)
г. Тверь	424 969 / 424 912	19 218,7 / (2)	45,23 / (3)

2.2.3. Расходы на содержание органов местного самоуправления.

1. Согласно представленным Администрацией города Твери в Министерство финансов Тверской области отчетам о расходах и численности работников органов местного самоуправления (форма 14 МО по ОКУД 05053075) за 2015–2022 годы, в таблице представлен анализ расходов на содержание органов местного самоуправления:

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Расходы на содержание ОМСУ, в том числе:	995 252,0	997 726,0	1 051 755,0	996 619,0	971 192,0	923 916,0	893 738,0	925 588,0
заработная плата:	736 728,0	736 080,0	777 763,0	725 196,0	701 938,0	660 211,0	645 360,0	665 120,0
- зарплата лиц, замещающих муниципальные должности	12 308,0	7 644,0	6 079,0	9 975,0	9 700,0	9 712,0	9 575,0	9 004,0
- зарплата лиц, замещающих должности муниципальной службы	690 590,0	694 683,0	738 725,0	684 977,0	662 698,0	619 541,0	615 430,0	636 996,0
- зарплата лиц, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы	25 617,0	25 751,0	27 857,0	28 820,0	28 039,0	29 262,0	19 891,0	19 120,0
- зарплата работников органа местного самоуправления,	8 213,0	8 002,0	5 102,0	1 424,0	1 501,0	1 696,0	464,0	0,0

⁷⁶⁹ Численность жителей приведена по данным Росстата, расходы на средства массовой информации (раздел 1200) и информационное обеспечение деятельности ОМСУ (раздел 0113) приведены по данным решений об исполнении бюджетов за 2021 год.

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
переведенных на новые системы оплаты труда								
Прочие выплаты работникам ОМСУ	302,0	1 744,0	2 070,0	1 739,0	2 104,0	5 285,0	2 850,0	686,0
Другие расходы на содержание ОМСУ, избирательной комиссии муниципального образования, всего	258 222,0	259 902,0	271 922,0	269 684,0	267 150,0	258 420,0	245 528,0	259 782,0
в том числе начисления на выплаты по оплате труда	191 751,0	198 258,0	208 267,0	193 902,0	202 202,0	190 465,0	186 436,0	194 595,0
Среднесписочная численность, шт. ед.	826,9	829,6	801,0	737,5	722,37	671,0	633,0	619,4
Расходы на 1 замещенную должность	1 203,6	1 202,7	1 313,1	1 351,3	1 344,5	1 376,9	1 411,9	1 494,3

В целом расходы на содержание органов местного самоуправления по итогам 2022 года снизились относительно расходов 2015 года на 69 664 тыс. руб., или на 7%. За анализируемый период осуществлено сокращение штатной численности органов местного самоуправления города Твери: фактически замещено должностей в 2022 году на 25,1% меньше, чем в 2015 году.

При этом расходы на содержание органов местного самоуправления в расчете на 1 замещенную должность увеличились с 1 203,6 тыс. руб. до 1 494,3 тыс. руб., или на 24,2%.

Необходимо отметить, что вышеприведенные данные о численности и расходах на содержание органов местного самоуправления не учитывают расходы на обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений, реализующих функции органов местного самоуправления города Твери, связанных с общегородским управлением.

В целом динамика расходов на выполнение органами местного самоуправления города Твери и муниципальными казенными учреждениями полномочий органов местного самоуправления представлена в таблице.

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Расходы на содержание органа местного самоуправления, тыс. руб.	995 252,0	997 726,0	1 051 755,0	996 619,0	971 192,0	923 916,0	893 738,0	925 588,0
Расходы на функционирование МКУ, выполняющих полномочия органов местного самоуправления, тыс. руб.	43 057,1	43 380,1	49 121,5	105 605,0	118 878,3	111 038,0	114 218,8	124 474,7
Всего расходы на выполнение полномочий органов местного самоуправления, тыс. руб.	1 038 309,1	1 041 106,1	1 100 876,5	1 102 224,0	1 090 070,3	1 034 954,0	1 007 956,8	1 050 062,7

Таким образом, с учетом расходов на содержание учреждений, расходы на выполнение функции органов местного самоуправления города Твери в 2022 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 11 753,6 тыс. руб., или на 1,1%.

2. Согласно пункту 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ муниципальные образования, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам

отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями, начиная с очередного финансового года не имеют права превышать установленные высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и (или) содержание органов местного самоуправления.

В целях реализации пункта 2 статьи 136 Бюджетного кодекса РФ постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 137-пп (ранее постановлением Правительства Тверской области от 19.12.2012 № 789-пп) утверждена методика расчета норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области (далее – Методика расчета норматива). На основании Методики расчета норматива постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 138-пп (с 01.04.2020) и постановлением Правительства Тверской области от 20.12.2012 № 791-пп (до 31.03.2020) утверждены нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области.

Согласно приказам Министерства финансов Тверской области, утверждаемым ежегодно на очередной год, город Тверь отнесен к перечню муниципальных образований Тверской области, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений от налога на доходы физических лиц в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет не превышала 5 процентов доходов местного бюджета, за исключением субвенций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с соглашениями, заключенными муниципальным районом и поселениями.

В рассматриваемом периоде основными источниками финансирования реализации полномочий органов местного самоуправления города Твери являлись налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления от бюджетов других уровней (целевые межбюджетные трансферты) и дефицит бюджета, источником которого являлось увеличение муниципального долга.

При этом анализ результатов управления муниципальным долгом, в том числе мер, принимаемых по сокращению уровня долговой нагрузки, оптимизации структуры муниципального долга, позволяет сделать вывод, что самостоятельность в принятии решений по формированию расходов бюджета города Твери, в том числе на содержание органов местного самоуправления, обеспечивалась путем привлечения дополнительных финансовых ресурсов кредитных организаций.

В то же время государственной программой РФ «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства РФ от 18.05.2016 № 445, определены основные приоритеты эффективного управления финансами:

- повышение самостоятельности бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов за счет экономического развития регионов и увеличения собственного налогового потенциала;
- предоставление бюджетных кредитов на замещение долговых обязательств муниципальных образований по рыночным заимствованиям;
- сокращение долговой нагрузки муниципальных образований и принятие мер по ограничению роста долга.

Отсутствие реализации органами местного самоуправления города Твери положений указанной государственной программы, а именно рост муниципального долга в течение длительного периода времени, свидетельствует о наличии постоянных проблем в формировании и исполнении бюджета.

Согласно Методическим рекомендациям органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления в сфере межбюджетных отношений на региональном и муниципальном уровнях (в связи с изменениями бюджетного законодательства в 2020–2021 годах) (письмо Минфина России от 17.12.2021 № 06-04-11/01/103482), в частности, необходимо поднять вопрос об эффективности осуществления полномочий органов местного самоуправления и начать поиск путей повышения эффективности расходов местного бюджета.

В связи с изложенным проведено сопоставление данных о расходах на содержание органов местного самоуправления города Твери и утвержденных нормативов. Информация с учетом возражений Администрации города Твери к акту проверки представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год
Расходы на содержание органа местного самоуправления города Твери (форма 14-МО)	995 252	997 726	1 051 755	996 619	971 192	923 916	893 738	925 588
Расходы на содержание органа местного самоуправления, на которые установлен норматив	686 799	685 342	727 553	677 845	654 548	891 321	878 800	925 118
Нормативы формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области	550 500	550 500	550 500	550 500	550 500	701 051	701 051	750 966
Превышение норматива формирования расходов, тыс. руб.	136 299	134 842	177 053	127 345	104 048	190 270	177 749	174 152
Превышение норматива формирования расходов, %	24,8	24,5	32,2	23,1	18,9	27,1	25,4	23,2

Превышение расходов на содержание органов местного самоуправления города Твери за 2015–2022 годы составляло ежегодно от 104 048 тыс. руб. (2019 год) до 174 152,0 тыс. руб. (2022 год), в среднем за год – 152 719,8 тыс. рублей. За данный период ежегодные расходы бюджета города Твери на обслуживание муниципального долга составили от 114 972,2 тыс. руб. (2015 год) до 201 964,9 тыс. руб. (2022 год), в среднем за год – 164 312,0 тыс. рублей.

Таким образом, величина превышения расходов на содержание органов местного самоуправления над нормативными сопоставима с расходами Администрации города Твери на обслуживание муниципального долга.

Проведен сравнительный анализ показателей за 2022 год, применяемых в расчете норматива формирования расходов на содержание органов местного самоуправления, и расходов на содержание органов местного самоуправления города Твери. Информация представлена в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Отклонение	
		Согласно Методике расчета норматива (в ред. от 23.09.2022)	Факт 2022 года	абсолютное	%
1	Расчетная численность лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих, шт. ед.	591	570	- 21	96,4
2	Средняя заработная плата, тыс. руб.	53,8	94,4	40,6	175,3
3	Расчетная численность работников, замещающих должности, не являющиеся должностями муниципальной службы, шт. ед.	46	49	3	106,5
4	Средняя заработная плата, тыс. руб.	29,4	32,5	3,1	110,8
5	Прочие расходы (по методике доля в общих расходах - 31%), тыс. руб.	232 797,3	65 873,0	- 166 924,3	28,3

Таким образом, превышение расходов на содержание органов местного самоуправления города Твери над нормативными в основном складывается за счет превышения заработной платы сотрудников органов местного самоуправления города Твери, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих на 75,3%.

Доля прочих расходов (строка 5 таблицы), которая согласно Методике расчета норматива должна составлять 31%, фактически сложились в размере 7,1%. В абсолютном выражении прочие расходы составили 65 873 тыс. руб., что меньше расчетных по нормативу на 166 924,3 тыс. рублей.

Сравнительный анализ размеров должностных окладов сотрудников органов местного самоуправления города Твери и размеров, учитываемых для расчета нормативных затрат на содержание органов местного самоуправления, представлен в таблице.

№ п/п	Наименование показателя	Значение показателя		Отклонение	
		согласно Методике расчета норматива (в ред. от 23.09.2022)	Факт 2022 года	абсолютное	%
1	Размер должностного оклада Главы муниципального образования, руб.	18 075	26 819	8 744	148,4
2	Размер должностного оклада заместителя главы местной администрации, руб.	11 819	22 528	10 709	190,6
3	Размер должностного оклада руководителя самостоятельного структурного подразделения местной администрации, руб.	10 770	18 613 (от 16 843 до 20 383)	7 843	172,8
4	Размер должностного оклада руководителя структурного подразделения в составе самостоятельного структурного подразделения местной администрации, руб.	8 671	14 429,5 (от 13 625 до 15 234)	5 758,5	166,4
5	Размер должностного оклада главного специалиста, руб.	6 832	11 532,5 (от 10 728 до 12 337)	4 700,5	168,8

Из информации следует, что на превышение заработной платы сотрудников органов местного самоуправления города Твери над расчетной заработной платой по нормативу прямое влияние оказывают размеры установленных должностных окладов, которые по отдельным должностям на 90% превышают размеры, используемые для расчета нормативных затрат.

3. В ходе контрольного мероприятия осуществлен анализ формирования расходов на оплату труда органов местного самоуправления города Твери.

В соответствии со статьей 12 Положения о муниципальной службе в городе Твери, утвержденного решением Тверской городской Думы от 07.10.1996 № 103 (далее – Положение о муниципальной службе), оплата труда муниципального служащего и лица, замещающего муниципальную должность города Твери, производится в виде денежного содержания, которое состоит из должностного оклада в соответствии с замещаемой должностью муниципальной службы или муниципальной должностью, а также из ежемесячных и иных дополнительных выплат.

В целях реализации пункта 6 статьи 12 Положения о муниципальной службе распоряжением Администрации города Твери от 09.08.2021 № 280 утвержден Порядок применения поощрений муниципальных служащих, служащих Администрации города Твери и отраслевых (функциональных) территориальных органов Администрации города Твери.

Согласно пункту 2 статьи 12 Положения о муниципальной службе размер должностного оклада и размеры надбавок и иных выплат к должностному окладу пересчитываются в размерах и сроки, предусмотренные для государственных служащих Тверской области в соответствии с законами Российской Федерации и Тверской области. Принятие дополнительных решений по индексации (увеличению) указанных выплат не требуется.

В проверяемом периоде **в нарушении пункта 2 статьи 12 Положения о муниципальной службе** индексация должностных окладов осуществлялась на основании распоряжений Администрации города Твери. В соответствии с распоряжением Администрации города Твери от 24.01.2022 № 11 с 01.01.2022 проиндексированы должностные оклады на 3%, в соответствии с распоряжением Администрации города Твери от 20.06.2022 № 347 с 01.07.2022 – на 4%.

При этом на основании пункта 11 статьи 40 закона Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» размеры ежемесячного денежного вознаграждения по государственным должностям, размеры окладов месячного денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Тверской области проиндексированы с 01.01.2022 на 4%, с 01.12.2022 – на 5,5%.

4. Проведен сравнительный анализ расходов на содержание органов местного самоуправления и расходов на обслуживание муниципального долга. Результаты анализа представлены в таблице.

Период	Отклонение фактических расходов на содержание ОМСУ к нормативным расходам, тыс. руб.	Размер долга (по состоянию на 01.01.), тыс. руб.	Прирост долга к предыдущему году, тыс. руб.	Расходы на обслуживание долга, тыс. руб.	Прирост расходов на обслуживание долга относительно расходов 2015 года, тыс. руб.	Расходы на обслуживание долга при условии получения бюджетных кредитов, тыс. руб.*
2015 год	136 299	1 300 000,0	-	114 972,2	-	-
2016 год	134 842	1 200 000,0	- 100 000,0	141 527,9	26 555,7	0,0
2017 год	177 053	1 558 100,0	+ 358 100,0	168 387,3	53 415,1	358,1
2018 год	127 345	1 943 909,9	+ 385 809,9	147 783,2	32 811,0	743,9

Период	Отклонение фактических расходов на содержание ОМСУ к нормативным расходам, тыс. руб.	Размер долга (по состоянию на 01.01.), тыс. руб.	Прирост долга к предыдущему году, тыс. руб.	Расходы на обслуживание долга, тыс. руб.	Прирост расходов на обслуживание долга относительно расходов 2015 года, тыс. руб.	Расходы на обслуживание долга при условии получения бюджетных кредитов, тыс. руб.*
2019 год	104 048	2 176 104,0	+ 232 194,1	155 945,1	40 972,9	976,1
2020 год	190 270	2 534 104,0	+ 358 000,0	185 850,6	70 878,4	1 334,1
2021 год	177 749	2 943 810,6	+ 409 706,6	177 199,9	62 227,7	1 743,8
2022 год	174 152	3 211 850,6	+ 268 040,0	201 964,9	86 992,7	2 011,9
2023 год	-	3 208 711,2	- 3 319,4	-	-	-
Всего	1 221 758	-	1 908 711,2	-	373 853,5	7 167,9

* Расходы рассчитаны исходя из процентной ставки 0,1% годовых на сумму прироста муниципального долга.

Сумма превышения расходов на содержание органов местного самоуправления города Твери над нормативными расходами за период 2015–2022 годов составила 1 221 758 тыс. рублей. За данный период в целях исполнения бюджетных полномочий органов местного самоуправления Администрацией города Твери было привлечено коммерческих кредитов на сумму 1 908 711,2 тыс. рублей. В целях обслуживания дополнительно привлеченных кредитных средств были произведены расходы в размере 373 853,5 тыс. рублей.

Статьей 34 Бюджетного кодекса РФ определено понятие принципа эффективности использования бюджетных средств, который означает, что при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности).

Администрацией города Твери в целях реализации своих полномочий принимались решения о необходимости привлечения дополнительных средств при наличии внутренних источников финансирования полномочий. Соблюдение установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления позволило бы снизить потребность:

- в привлечении дополнительных кредитных ресурсов на 1 221 758 тыс. руб., или на 64% от суммы дополнительно привлеченных средств в 2015–2022 годах (1 908 711,2 тыс. руб.);

- в исполнении расходов на обслуживание кредитов не менее чем на 366 685,6 тыс. руб., или в 52 раза (при замещении коммерческих кредитов на бюджетные: 373 853,5 – 7 167,9).

В этой связи неэффективное использование бюджетных средств Администрацией города Твери проявляется в достижении результата с большими затратами, в то время как полномочия могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств.

Таким образом, **Администрацией города Твери нарушены положения ст. 34 Бюджетного кодекса РФ**, сумма неэффективных расходов за период 2015–2022 годов расчетно составила 1 588 443,6 тыс. руб. (1 221 758 + 366 685,6).

2.2.4. Основные нарушения и недостатки при формировании и исполнении бюджета города Твери (на основании материалов Контрольно-счетной палаты города Твери).

При проведении контрольного мероприятия были использованы заключения Контрольно-счетной палаты города Твери (далее – КСП г. Твери) на проекты бюджетов города Твери на 2016–2022 годы и соответствующие плановые периоды, а также заключения на годовые отчеты об исполнении бюджета города Твери за 2015–2021 годы.

Основные замечания, отмеченные в заключениях КСП г. Твери на проекты бюджета города Твери:

- отсутствие отдельных обоснований, расчетов или нереалистичность расчетов отдельных расходов;

- отсутствие муниципальных правовых актов (договоров, соглашений), обосновывающих отдельные расходы в проекте бюджета на соответствующий год.

Данные нарушения свидетельствуют о несоблюдении положений статей 37 и 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

К основным нарушениям и недостаткам, выявленным КСП г. Твери, при исполнении бюджета и составлении бюджетной отчетности относятся:

- несоблюдение сроков представления бюджетной отчетности в КСП города Твери;
- несоблюдение отдельными субъектами бюджетной отчетности требований инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в части заполнения, оформления и представления форм бюджетной отчетности;

- искажение отдельных показателей в ряде форм бюджетной отчетности отдельных главных администраторов бюджетных средств (представление недостоверной бюджетной отчетности);

- необеспечение муниципальными заказчиками эффективности и результативности использования бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий адресных инвестиционных программ (в 2016 году – 3 объекта, в 2017 году – 3 объекта, в 2018 году – 8 объектов, в 2019 году – 11 объектов, в 2020 году – 9 объектов, в 2021 году – 6 объектов).

2.3. Дефицит бюджета города Твери и источники его финансирования. Формирование и управление муниципальным долгом.

2.3.1. Анализ дефицита города Твери и источников его финансирования.

1. В 2015–2022 годах бюджет города Твери планировался и исполнялся с дефицитом. При этом в 2015 году сложился максимальный объем дефицита. В 2016–2019 годах абсолютная величина дефицита по результатам исполнения бюджета характеризуется тенденцией ежегодного снижения по сравнению с предыдущим годом. В 2020 году произошел рост объема дефицита по сравнению с предыдущим годом на 13 484,7 тыс. рублей. Минимальный объем дефицита в анализируемом периоде сложился в 2022 году, который меньше максимальной величины объема дефицита 2015 года на 438 853,8 тыс. руб., или в 4,6 раза.

Следует отметить, что фактический объем дефицита в 2018 году превысил на 125 951,1 тыс. руб., или в 1,5 раза, запланированный объем, в остальные годы

анализируемого периода фактический дефицит по результатам исполнения бюджета складывался меньше запланированного.

Данные об утвержденных и фактических показателях по объемам доходов бюджета города Твери, объемам доходов местного бюджета без учета объемов безвозмездных поступлений, объемам расходов и дефицита бюджета за период 2015–2022 годов представлены в приложении № 3 к отчету.

Из вышеуказанного приложения видно, что дефицит бюджета города Твери в 2015–2022 годах запланирован в размере, не превышающем 10% общего годового объема доходов бюджета, без учета безвозмездных поступлений, с соблюдением норм пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Фактический размер дефицита бюджета в 2015–2016 годах, 2018–2022 годах, сложившийся по итогам исполнения бюджета города Твери, также соответствует установленным ограничениям.

При этом сложившийся дефицит бюджета города Твери за 2017 год, с учетом положений пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ, составил 10,27% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города и превысил установленное ограничение в размере 10% на 0,27 процентного пункта.

Отношение дефицита бюджета к общему годовому объему доходов без учета безвозмездных поступлений (далее – относительный показатель дефицита бюджета) в анализируемом периоде также имел разнонаправленную динамику.

Максимальная величина относительного показателя дефицита (13,5%) сложилась по результатам исполнения бюджета 2015 года. В 2016–2019 годах и в 2021–2022 годах относительный показатель дефицита бюджета характеризовался тенденцией снижения по сравнению с предыдущим годом.

Рост в 2020 году на 0,8 процентных пунктов относительного показателя дефицита бюджета по сравнению с предыдущим годом обусловлен ростом объема дефицита в 2020 году на 4,2%, и снижением объема поступлений налоговых и неналоговых доходов на 5,6%.

Минимальный относительный показатель дефицита бюджета в анализируемом периоде сложился в 2022 году (2,4%), который меньше максимальной величины относительного показателя дефицита 2015 года на 11,1 процентного пункта, или в 5,6 раза.

2. Прогноз по источникам финансирования дефицита бюджета города Твери (в качестве источника покрытия планируемого дефицита) в анализируемом периоде характеризуется следующими тенденциями:

- в 2015–2018 годах и в 2020–2021 годах основными источниками планируемого покрытия дефицита местного бюджета являлись разница между привлеченными и погашенными кредитами кредитных организаций (далее – коммерческие кредиты) и изменения остатков средств бюджетов;

- в 2019 году основной источник покрытия – коммерческие кредиты;

- в 2022 году основными источниками покрытия являлись поступления от продажи акций и изменения остатков средств бюджетов.

Таким образом, при исполнении бюджетов за 2016–2021 годы разница между привлеченными и погашенными коммерческими кредитами являлась основным источником покрытия дефицита местного бюджета, сложившегося на конец года, в том числе в 2019–2021 годах – единственным источником покрытия дефицита бюджета.

Данные об утвержденных и фактических источниках внутреннего финансирования города Твери, в соответствии с которыми осуществлялась балансировка дефицита местного

бюджета в 2015–2022 годах по источникам финансирования, представлены в приложении № 4 к отчету.

При фактическом снижении объема дефицита бюджета по результатам исполнения бюджета в 2019–2021 годах по сравнению с запланированными показателями коммерческие кредиты привлекались в запланированном объеме, что повлекло рост остатков на едином счете бюджета вместо запланированного снижения в указанном периоде.

2.3.2. Анализ динамики и структуры муниципального долга.

Ежегодное исполнение бюджета города Твери в 2015–2022 годах с превышением расходов над доходами обусловило необходимость финансирования дефицита бюджета заемными средствами, что в основном определило рост муниципального долга в анализируемом периоде на 2 008 711,2 тыс. руб., или в 2,7 раза.

Данные об объеме, структуре и динамике муниципального долга на отчетные даты проверяемого периода в разрезе видов долговых обязательств представлены в следующей таблице:

Год	Бюджетные кредиты из других бюджетов бюджетной системы РФ, тыс. руб./уд. вес	Коммерческие кредиты, тыс. руб./ уд. вес	Муниципальный долг, тыс. руб.	Отклонение муниципального долга по сравнению с предыдущим периодом, тыс. руб./%
на 01.01.2016		1 200 000,0 / 100,0	1 200 000,0	
на 01.01.2017	38 100,0 / 2,4	1 520 000,0 / 97,6	1 558 100,0	358 100,0 / 29,8
на 01.01.2018	38 100,0 / 2,0	1 905 809,9 / 98,0	1 943 909,9	385 809,9 / 24,8
на 01.01.2019		2 176 104,0 / 100,0	2 176 104,0	232 194,1 / 11,9
на 01.01.2020		2 534 104,0 / 100,0	2 534 104,0	358 000,0 / 16,5
на 01.01.2021		2 943 810,6 / 100,0	2 943 810,6	409 706,6 / 16,2
на 01.01.2022		3 211 850,6 / 100,0	3 211 850,6	268 040,0 / 9,1
на 01.01.2023	540 194,1 / 16,8	2 668 517,1 / 83,2	3 208 711,2	-3 139,4 / -0,1

На конец 2022 года муниципальный долг составил 3 208 711,2 тыс. рублей. Практика увеличения муниципального долга в 2015–2021 годах прекращена только в 2022 году снижением муниципального долга на 3 139,4 тыс. руб., или на 0,1%.

Структура муниципального долга в анализируемом периоде достаточно однородна и характеризуется по состоянию на конец 2015 года, 2018–2021 годов единственным видом долговых обязательств – коммерческими кредитами. Исключение составляет структура муниципального долга на конец 2016–2017 годов и 2022 года: в дополнение к вышеуказанному виду долговых обязательств незначительную долю составляют бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета, в том числе за счет бюджетного кредита из федерального бюджета в 2022 году. Доля коммерческих кредитов в общем объеме муниципального долга на конец 2022 года составила 83,2 %.

Бюджетным прогнозом города Твери на 2017–2022 годы⁷⁷⁰ муниципальный долг на период с 01.01.2019 до конца 2022 года предусмотрен в размере 2 176 100 тыс. руб., при исполнении бюджета в 2020–2022 годах без дефицита и прогнозом финансирования дефицита бюджета в 2019 году за счет поступлений от продажи акций. При этом фактический размер муниципального долга в указанный период превышал прогнозируемую величину и на конец 2022 года сумма превышения составила 1 032 611,2 тыс. руб.,

⁷⁷⁰ Постановление Администрации города Твери от 10.02.2017 № 226 «Об утверждении бюджетного прогноза города Твери на долгосрочный период до 2022 года».

или в 1,5 раза. Таким образом, бюджетный прогноз в части сохранения размера муниципального долга в 2019–2022 годах не исполнялся.

2.3.3. Анализ результатов управления муниципальным долгом, в том числе: принимаемые меры по сокращению уровня долговой нагрузки, оптимизации структуры муниципального долга.

1. Соблюдение ограничений, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса РФ.

Сведения об утвержденных и фактических объемах заимствований города Твери в 2015–2019 годах представлены в следующей таблице.

Утверждено решением о бюджете / исполнено		Объем средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, тыс. руб.	Объем заимствований, тыс. руб.	Отношение объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита городского бюджета и погашение долговых обязательств, %
2015 год	утверждено	2 615 045,3	1 938 382,2	74,1
	исполнено	1 860 405,6	1 200 000,0	64,5
2016 год	утверждено	2 114 569,4	1 898 782,7	89,8
	исполнено	2 530 598,7	2 408 100,0	95,2
2017 год	утверждено	2 280 838,2	2 225 809,9	97,6
	исполнено	1 918 412,6	1 905 809,9	99,3
2018 год	утверждено	2 540 476,2	2 516 104,0	99,0
	исполнено	3 176 427,3	3 026 104,0	95,3
2019 год	утверждено	2 760 194,1	2 730 194,1	98,9
	исполнено	2 653 436,3	2 690 194,1	101,4

Согласно показателям таблицы, утвержденный решениями о бюджете города Твери на 2015–2019 годы предельный объем заимствований не превышал сумму, предусмотренную на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств бюджета города Твери, то есть требования статьи 106 Бюджетного кодекса РФ в редакции, действующей до 2020 года⁷⁷¹, не нарушены. Положения указанной статьи соблюдены и по результатам исполнения бюджета города Твери за 2015–2018 годы.

В нарушение статьи 106 Бюджетного кодекса РФ по результатам исполнения бюджета города Твери за 2019 год фактические объемы муниципальных заимствований превысили суммы, направленные на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств города Твери на 36 757,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что предельный объем муниципальных заимствований, утвержденный решением Тверской городской Думы от 21.12.2018 № 307⁷⁷² в размере 1 298 000 тыс. руб., меньше предусмотренного объема привлечения бюджетных и коммерческих кредитов на 1 432 194,1 тыс. рублей. Данный факт привел к превышению предельного объема заимствований при исполнении бюджета за 2019 год на 1 392 194,1 тыс. рублей.

Сведения об утвержденных и фактических объемах заимствований города Твери в 2020–2022 годах представлены в следующей таблице:

⁷⁷¹ Предельный объем муниципальных заимствований в текущем финансовом году не должен превышать сумму, направляемую в текущем финансовом году на финансирование дефицита бюджета и (или) погашение долговых обязательств муниципального образования.

⁷⁷² «О бюджете города Твери на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Годы	Утвержденный решением о бюджете объем средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, тыс. руб.	Утвержденный решением о бюджете объем заимствований, тыс. руб.	Фактический объем заимствований, тыс. руб.	Отношение утвержденного объема заимствований к утвержденной сумме, направляемой на финансирование дефицита городского бюджета и погашение долговых обязательств, %	Отношение фактического объема заимствований к предельному объему заимствований, %
2020	3 780 551,8	3 750 517,2	3 120 810,6	99,2	83,2
2021	1 146 422,9	1 036 040,0	1 036 040,0	90,4	100,0
2022	2 005 908,9	1 776 900,7	900 194,1	88,6	50,7

Как видно из таблицы, положения пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ в редакции, действующей с 2020 года⁷⁷³, при утверждении решений о бюджете города Твери и по результатам исполнения бюджета города Твери за 2020–2022 годы соблюдены.

Произведен анализ соотношения общей суммы заимствований муниципального образования и суммы средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета и погашение долговых обязательств муниципального образования, по результатам исполнения бюджета города Твери за 2020–2022 годы.

Годы	Объем средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, тыс. руб.	Фактический объем заимствований, тыс. руб.	Отношение объема заимствований к сумме, направляемой на финансирование дефицита городского бюджета и погашение долговых обязательств, %	Превышение фактического объема заимствований над объемом средств, направленных на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств, тыс. руб.
2020	3 045 830,9	3 120 810,6	102,5	74 979,7
2021	939 983,7	1 036 040,0	110,2	96 056,3
2022	1 024 885,3	900 194,1	87,8	

Как видно из таблицы, превышение объема заимствований над суммой, направленной на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования по результатам исполнения бюджета за 2020–2021 годы составило 74 979,7 тыс. руб. и 96 056,3 тыс. руб. соответственно.

В связи с этим, во исполнение пункта 4 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ (вступил в силу с 01.01.2021)⁷⁷⁴ обеспечено сокращение предельного объема заимствований на суммы превышения при внесении изменений в бюджет в 2021 и 2022 годах.

При этом необходимо отметить, что фактический объем заимствований в 2021 году превысил сумму, необходимую в 2021 году для финансирования дефицита и погашения

⁷⁷³ Объемы привлечения средств в местный бюджет устанавливаются программами муниципальных внутренних и внешних заимствований на очередной финансовый год и плановый период (очередной финансовый год), и общая сумма привлечения средств в соответствующем финансовом году не должна превышать общую сумму средств, направляемых на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования, утвержденных на соответствующий финансовый год решением о местном бюджете.

⁷⁷⁴ В случае, если общая сумма заимствований муниципального образования в отчетном финансовом году превысила общую сумму средств, направленных на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования по итогам отчетного финансового года, образовавшиеся на 1 января текущего года остатки средств местного бюджета в сумме указанного превышения должны быть направлены на цели, предусмотренные статьей 96 Бюджетного кодекса РФ, с сокращением предельного объема заимствований на текущий финансовый год.

долговых обязательств города Твери, то есть фактическое снижение объема заимствований на сумму превышения в 2021 году не произошло.

Таким образом, общая сумма вышеуказанного превышения за 2015–2022 годы составила 207 793,8 тыс. руб., что повлекло необоснованное увеличение муниципального долга города Твери по состоянию на 01.01.2020, на 01.01.2021 и на 01.01.2022, а также увеличило расходы на его обслуживание.

2. Соблюдение ограничений, установленных статьей 107 Бюджетного кодекса РФ.

В 2015–2022 годах устанавливаемый решениями о бюджете города Твери верхний предел муниципального долга не превышал ограничения, установленные статьей 107 Бюджетного кодекса РФ⁷⁷⁵.

Поступления налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (от налога на доходы физических лиц) отсутствовали. Программой муниципальных внутренних заимствований города Твери муниципальные гарантии не предусматривались.

Фактический объем муниципального долга, по результатам исполнения бюджета, также не превышал установленные ограничения.

Таким образом, в анализируемом периоде соблюдались положения статьи 107 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что в анализируемом периоде наблюдался рост удельного веса показателей объема муниципального долга к утвержденному общему годовому объему доходов без учета объема безвозмездных поступлений, как по утвержденным, так и по фактическим показателям.

3. Соблюдение ограничений, установленных статьей 111 Бюджетного кодекса РФ.

Доля расходов на обслуживание муниципального долга города Твери в общем объеме расходов бюджета в 2015–2022 годах составляла не более 2,9% по утвержденным решениями о бюджете показателям и не более 3,1% по показателям, сложившимся по результатам исполнения бюджета, что соответствует требованиям статьи 111 Бюджетного кодекса РФ⁷⁷⁶.

4. Анализ динамики и структуры расходов на обслуживание муниципального долга города Твери.

За 2015–2022 годы расходы на обслуживание муниципального долга выросли на 86 992,7 тыс. руб., или в 1,8 раза, при росте муниципального долга в 2,7 раза, что обусловлено снижением процентной ставки обслуживания коммерческих кредитов в 2022 году по сравнению с 2015 годом (от 1,2 раза до 2 раз). Кроме того в 2022 году Администрации города Твери был предоставлен бюджетный кредит из областного бюджета в сумме 540 194,1 тыс. руб. для погашения коммерческих кредитов по ставке 0,1% годовых.

Структура расходов на обслуживание муниципального долга достаточно однородна, от 99,2% до 100% составляют расходы на обслуживание коммерческих кредитов.

⁷⁷⁵ Решением о местном бюджете устанавливается верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), с указанием, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям. Объем муниципального долга не должен превышать утвержденный общий годовой объем доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений и (или) поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений (от налога на доходы физических лиц).

⁷⁷⁶ Объем расходов на обслуживание муниципального долга, утвержденный решением о бюджете, по данным отчета об исполнении бюджета за финансовый год, не должен превышать 15% объема расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ.

5. Объем и динамика привлечения и погашения долговых обязательств, формирующих муниципальный долг города Твери в 2019–2022 годах, в разрезе долговых инструментов.

Объем и динамика привлечения и погашения долговых обязательств, формирующих муниципальный долг города Твери в 2019–2022 годах, в разрезе долговых инструментов приведены в приложении № 5 к отчету.

Период анализа обусловлен наличием превышения фактического объема заимствований над суммой, необходимой для финансирования дефицита и погашения долговых обязательств города Твери в 2019–2021 годах, 2022 год взят в общий анализ как год, предшествующий текущему финансовому году (отчетный год).

5.1. Коммерческие кредиты.

Структура муниципального долга по состоянию на конец 2018–2021 годов состояла из одного вида долговых обязательств – коммерческих кредитов.

Объем привлечения и погашения коммерческих кредитов, формирующих муниципальный долг города Твери в 2019–2022 годах, представлен в следующей таблице.

Период	Задолженность по коммерческим кредитам на начало периода, тыс. руб.	Заключено муниципальных контрактов на предоставление коммерческих кредитов		Погашение коммерческих кредитов, тыс. руб.	Привлечение коммерческих кредитов, тыс. руб.
		Количество, шт.	Средняя ставка, % годовых		
2019	2 176 104,0	10	8,043297	1 432 194,1	1 790 194,1
2020	2 534 104,0	15	6,89513	2 376 104,0	2 785 810,6
2021	2 943 810,6	4	8,83355	450 000,0	718 040,0
2022	3 211 850,6	-	-	543 333,5	-
2023	2 668 517,1				

В анализируемом периоде на предоставление коммерческих кредитов было заключено 29 муниципальных контрактов, из них: в 2019 году 10 контрактов с ПАО «Сбербанк России»; в 2020 году 7 контрактов с ПАО «Сбербанк России», 6 контрактов с ПАО «Совкомбанк», 2 контракта с АО Банк «Северный морской путь»; в 2021 году 4 контракта с ПАО «Совкомбанк». Наименьшая средняя процентная ставка по привлеченным коммерческим кредитам сложилась в 2020 году, наибольшая – в 2021 году.

Положительным моментом является заключение в 2020 году 6 муниципальных контрактов с ПАО «Совкомбанк» на общую сумму 743 909,9 тыс. руб. сроком на 5 лет с процентной ставкой от 6,89% до 7,25% годовых. В связи с варьированием ключевой ставки в 2022 году от 20% до 7,5% годовых обслуживание вышеуказанной кредитной массы осуществляется до настоящего времени в оптимальном режиме.

При этом необходимо отметить, что городом Тверью привлекались коммерческие кредиты по ставкам, превышающим уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых, что исключает возможность получения бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области на цели, предусмотренные постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 400-пп⁷⁷⁷.

В 2019–2020 годах город Тверь осуществлял досрочное погашение коммерческих кредитов, привлеченных под высокие проценты, за счет привлечения кредитов под более

⁷⁷⁷ «О порядке предоставления, использования и возврата муниципальными образованиями Тверской области бюджетных кредитов, полученных из областного бюджета Тверской области».

низкую годовую ставку. В связи с ростом размера ключевой ставки в 2021–2022 годах производить вышеуказанную замену стало невозможно.

Вместе с тем при более гибком управлении муниципальным долгом (оптимальных сроках привлечения и погашения коммерческих кредитов) экономия бюджетных средств на обслуживание муниципального долга в 2019 году могла составить 97 тыс. руб., в 2020 году – 66,2 тыс. рублей. Расчет возможной экономии произведен в приложении № 6 к отчету.

В 2022 году произошло снижение долговых обязательств по коммерческим кредитам на 543 335,5 тыс. руб. в связи с получением бюджетного кредита из областного бюджета на погашение коммерческих кредитов.

На конец 2022 года задолженность по коммерческим кредитам составила 2 668 517,1 тыс. руб., что выше на 492 413,1 тыс. руб. или на 22,6% по сравнению с аналогичной задолженностью на конец 2018 года (2 176 104 тыс. руб.).

Общая сумма привлечения коммерческих кредитов в анализируемом периоде составила 5 294 044,7 тыс. руб., при этом 52,6% указанной кредитной массы привлечено в 2020 году. Общий объем погашенных коммерческих кредитов составил 4 801 631,6 тыс. рублей. Следовательно, превышение объема привлечения коммерческих кредитов в 2019–2021 годах над объемом погашения определило рост муниципального долга города Твери.

Необходимо отметить, что при превышении объема заимствований коммерческих кредитов над суммой, направленной на финансирование дефицита местного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств муниципального образования по результатам исполнения бюджета за 2019–2021 годы в размере 36 757,8 тыс. руб., 74 979,7 тыс. руб. и 96 056,3 тыс. руб. соответственно, привлечение кредитных средств осуществлялось, в том числе и в конце 2019–2021 годов (26.12.2019, 25.12.2020, 29.12.2021).

Таким образом, в целях снижения расходов бюджета города Твери на обслуживание муниципального долга Администрации города Твери необходимо проводить мониторинг остатков средств бюджета с более качественным анализом планируемых поступлений и выплат к концу финансового года с тем, чтобы исключить нахождение кредитных ресурсов на счете бюджета в отсутствие необходимости в их использовании.

5.2. Бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета.

В структуре муниципального долга по состоянию на конец 2019–2021 годов бюджетные кредиты, предоставленные из областного бюджета, отсутствовали. На конец 2022 года в связи с предоставлением бюджетного кредита по соглашению от 29.06.2022 № 1⁷⁷⁸ (далее – Кредитное соглашение) в сумме 540 194,1 тыс. руб. из областного бюджета для погашения коммерческих кредитов за счет бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета, в соответствии с Соглашением от 28.06.2022 № 01-01-06/06-274⁷⁷⁹, заключенным с Министерством финансов Российской Федерации, бюджетные кредиты составляли 16,8 % от общей кредитной массы.

⁷⁷⁸ «О предоставлении из областного бюджета Тверской области бюджетного кредита для погашения долговых обязательств муниципального образования г. Тверь Тверской области по кредитам, полученным от кредитных организаций, на 2022 год».

⁷⁷⁹ «О предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в виде обязательств по государственным (муниципальным) ценным бумагам субъекта Российской Федерации (муниципального образования) и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации (муниципальным образованием) от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций».

Согласно предоставленному отчету, выполнение городом Тверью обязательств, предусмотренных Кредитным соглашением, по состоянию на 01.01.2023 обеспечено. При этом необходимо отметить следующее.

В соответствии с пунктом 3.2.9⁷⁸⁰ Кредитного соглашения Администрация города Твери обратилась в Министерство региональной политики Тверской области, Министерство финансов Тверской области и Министерство экономического развития Тверской области (письма от 24.10.2022) с предложением о согласовании направления экономии, сложившейся на обслуживании муниципального долга за счет замещения рыночных заимствований бюджетными кредитами, в размере 3 139,4 тыс. руб. на оплату труда с начислениями работникам муниципальных образовательных учреждений в связи с увеличением с 01.06.2022 минимального размера оплаты труда до уровня 15 279 рублей.

По результатам обращения: Министерством региональной политики Тверской области ответ на обращение Администрации города Твери не представлен; Министерством финансов Тверской области предоставлен ответ о возможном использовании сложившейся экономии на оплату труда работникам муниципальных образовательных учреждений; Министерством экономического развития Тверской области предоставлен ответ о нецелесообразности использования экономии на оплату труда работникам муниципальных образовательных учреждений и предложено направить ее на реализацию проектов, обеспечивающих привлечение инвестиций и рост налогового потенциала, а также на сокращение долговой нагрузки бюджета города Твери.

Учитывая окончание финансового года, Администрацией города Твери было принято решение о направлении экономии, сложившейся на обслуживании муниципального долга за счет замещения рыночных заимствований бюджетным кредитом, на сокращение долговой нагрузки бюджета города Твери (30.12.2022 досрочно погашена часть долговых обязательств ПАО «Сбербанк России»).

Таким образом, вышеуказанное направление средств в сумме 3 139,4 тыс. руб. от экономии, сложившейся на обслуживании муниципального долга муниципального образования за счет замещения рыночных заимствований бюджетными кредитами, не было согласовано.

Следует отметить, что в соответствии с пунктом 3.2.9 Кредитного соглашения экономия, сложившаяся на обслуживании муниципального долга муниципального образования за счет замещения рыночных заимствований бюджетными кредитами, в 2023 году составит 56 180,2 тыс. рублей.

5.3. Бюджетные кредиты за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов.

Бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов (далее также – казначейские кредиты) в 2019–2022 годах привлекались в общей сумме 1 913 000 тыс. рублей.

В анализируемом периоде все казначейские кредиты полностью погашены, задолженность отсутствует.

⁷⁸⁰ Обеспечить согласование с Министерством экономического развития Тверской области, Министерством региональной политики Тверской области, Министерством финансов Тверской области в течение срока действия Соглашения направлений использования муниципальным образованием экономии средств бюджета муниципального образования, сложившейся на обслуживании муниципального долга муниципального образования за счет замещения рыночных заимствований бюджетными кредитами на обеспечение социально-экономического развития муниципального образования.

Плата за пользование бюджетными кредитами на пополнение остатка средств на едином счете бюджета составила 0,1 процента годовых, что позволяло городу Твери экономить средства на обслуживание муниципального долга.

6. Операции по управлению остатками средств на едином счете.

В целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении бюджета города Твери, департаментом финансов Администрации города Твери в 2019–2022 годах временно привлекались денежные средства со счета по учету средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений⁷⁸¹, общий объем которых составил 915 000 тыс. руб., что позволяло городу Твери экономить средства на обслуживание муниципального долга.

Следует отметить, что подпункт 1 пункта 1.1, пункт 2.1 и пункт 3.1 действующего порядка привлечения остатков средств на единый счет бюджета города Твери и возврата привлеченных средств⁷⁸² (далее – Порядок № 1461) не соответствуют подпункту «а» пункта 5 Общих требований № 368⁷⁸³ и статье 236.1 Бюджетного кодекса РФ.

Таким образом, Порядок № 1461, требует приведения в соответствие с действующим законодательством.

7. Оценка долговой устойчивости города Твери в соответствии со статьей 107.1 Бюджетного кодекса РФ.

По оценке долговой устойчивости муниципальных образований Тверской области, осуществляемой Министерством финансов Тверской области⁷⁸⁴, город Тверь в 2022 и 2023 годах отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости⁷⁸⁵.

При этом из 42 муниципальных образований (без учета поселений, входящих в состав муниципальных районов Тверской области) в 2022 году и из 40 в 2023 году только 2 муниципальных образования (с учетом города Твери) отнесены к среднему уровню долговой устойчивости. Остальные муниципальные образования отнесены к группе заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости.

Выводы:

1. В анализируемом периоде 2015—2022 годов в структуре доходов бюджета города Твери наблюдается тенденция снижения доли налоговых и неналоговых доходов, которая по сравнению с 2015 годом уменьшилась на 12,2 процентного пункта и к 2022 году составила 45,8% при росте доли безвозмездных поступлений.

1.1. В структуре налоговых и неналоговых доходов преобладает доля налоговых доходов (71,9%), которая в анализируемом периоде выросла на 13,9 процентного пункта.

Основную долю в структуре безвозмездных поступлений составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ.

⁷⁸¹ Статья 96 Бюджетного кодекса РФ (до 01.01.2021 года), статья 236.1 Бюджетного кодекса РФ (после 01.01.2021 года).

⁷⁸² Утвержден постановлением Администрации города Твери от 22.12.2020 № 1461 «Об утверждении порядка привлечения остатков средств на единый счет бюджета города Твери и возврата привлеченных средств».

⁷⁸³ Утверждены постановлением Правительства РФ от 30.03.2020 № 368 «Об утверждении Правил привлечения Федеральным казначейством остатков средств на единый счет федерального бюджета и возврата привлеченных средств и общих требований к порядку привлечения остатков на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации (местного бюджета) и возврата привлеченных средств».

⁷⁸⁴ Пункт 1 статьи 107.1 БК РФ.

⁷⁸⁵ Приказы Министерства финансов Тверской области от 24.09.2021 № 154 «О перечне муниципальных образований Тверской области, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним и низким уровнем долговой устойчивости, на 2022 год»; от 21.09.2022 № 200 «О перечне муниципальных образований Тверской области, отнесенных к группам заемщиков с высоким, средним и низким уровнем долговой устойчивости, на 2023 год».

1.2. В 2017–2019, 2021 и 2022 годах наблюдается положительная динамика поступления доходов в бюджет города Твери. В 2016 и 2020 годах доходы бюджета относительно предыдущего года были ниже (95,8% и 97,6% соответственно) в основном за счет снижения темпов роста налоговых доходов в 2016 году (90,8%) и снижения темпов роста неналоговых доходов в 2020 году (72,8 %).

С 2019 года наблюдается устойчивая тенденция увеличения безвозмездных поступлений в городской бюджет.

За 2022 год темпы роста доходов составили 108,5% и увеличились на 2 процентных пункта по сравнению с 2021 годом, что является положительным явлением и обусловлено увеличением темпов роста налоговых и неналоговых доходов на 6,9 процентного пункта. При этом темпы роста безвозмездных поступлений снизились на 1,7 процентного пункта.

1.3. В 2015–2022 годах наблюдается тенденция снижения поступлений по неналоговым доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей МУП. В целом за анализируемый период снижение составило 6 369 тыс. руб., или на 95,5%. В 2022 году поступило 303,4 тыс. руб., что на 5 044,4 тыс. руб. (в 17,6 раза) меньше, чем в 2021 году. На вышеуказанное снижение поступлений в частности повлияло освобождение МУП «Тверьгорэлектро» от уплаты задолженности, подлежащей перечислению в бюджет города Твери, в сумме 75 640,1 тыс. руб., при условии выполнения мероприятий по строительству и реконструкции сетей наружного освещения в городе Твери в 2021, 2022, 2023 годах. Таким образом, в целях увеличения стоимости имущества муниципальной казны необходимо обеспечить контроль за выполнением в 2023 году мероприятий по строительству и реконструкции сетей наружного освещения в городе Твери, в соответствии с решением Тверской городской Думы от 31.01.2022 № 5, в полном объеме.

1.4. Исполнение бюджетных назначений по доходам было обеспечено в 2015 и 2022 годах. При этом неисполнение прогноза по доходам в 2016–2021 годах в основном было обусловлено неисполнением бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям. Тенденция неисполнения бюджетных назначений по безвозмездным поступлениям сохранялась до 2022 года, в основном за счет неисполнения межбюджетных субсидий.

План по доходам на 2022 год исполнен на 101,3% за счет исполнения прогнозных назначений по налоговым доходам (104,7%). При этом исполнение бюджетных назначений достигнуто по всем налоговым доходам, кроме налогов на совокупный доход – 97,4%.

Прогнозные назначения по неналоговым доходам не выполнены (98,5 %) в основном за счет неисполнения прогноза по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (95,5%).

1.5. Выпадающие доходы бюджета города Твери, обусловленные налоговыми льготами по земельному налогу в части льгот, предусмотренных Решением от 03.11.2005 № 106, составляли 62,7–91,7% от общей суммы налоговых расходов. При этом льготами в основном пользуются организации, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Тверской области и бюджета города Твери.

Исключение составляет льгота организациям – в отношении земельных участков, используемых ими для размещения спортивно-зрелищных зданий и сооружений, имеющих специальные места для зрителей и предназначенные для проведения конно-спортивных мероприятий. По данной категории налогоплательщиков налоговые расходы в 2020–2021 годах составляли 1 267 тыс. руб. ежегодно, или 1,3% от суммы налоговых расходов,

обусловленных налоговыми льготами по земельному налогу. По прогнозу, за весь период действия льготы (с 01.01.2020 по 31.12.2023) выпадающие доходы составят 5 068 тыс. рублей.

1.6. По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 159 866,3 тыс. руб., при этом 99,8% составляет просроченная задолженность. За 2022 год дебиторская задолженность увеличилась на 1 913,1 тыс. руб., или на 1,2%.

В 2022 году межведомственной комиссией принимались недостаточные меры по взысканию задолженности в отношении юридических лиц, имеющих задолженность по земельному налогу в размере менее 100 тыс. рублей. Между тем повышение эффективности работы по взысканию задолженности, проводимой межведомственной комиссией, является источником увеличения налоговых поступлений в бюджет города Твери.

1.7. Муниципальная преференция в виде освобождения от уплаты задолженности по арендной плате и неустойки (пени) за ненадлежащее исполнение обязательств по внесению арендной платы за 2015, 2016 годы в сумме 25 974 тыс. руб., предоставлена ОАО «Тверской вагоностроительный завод» с нарушением статей 19, 20 Закона № 135-ФЗ. Предоставление необоснованных льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом, снижает доходный потенциал города Твери.

1.8. За 2015–2022 годы доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности города Твери, имели тенденцию к снижению. В 2022 году в доход местного бюджета поступило в 4,4 раза меньше, чем в 2015 году. Отрицательная динамика в основном обусловлена неисполнением Плана приватизации, в частности за счет не востребованности объектов муниципального имущества казны, выставляемых на торги, и отсутствием предпродажной подготовки.

1.9. Доходы бюджета, в виде платы по договору на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, а также средств от продажи права на заключение указанного договора в анализируемом периоде имеют тенденцию к снижению, а в 2020–2022 годах поступления по данному доходному источнику отсутствуют. Причиной снижения указанных доходов является отсутствие утвержденной Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области схемы размещения рекламных объектов на территории города Твери.

Резервом увеличения неналоговых доходов является поступление в бюджет города доходов по договорам на установку и эксплуатацию рекламной конструкции, заключение которых возможно после утверждения Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области схемы размещения рекламных конструкций на территории города Твери, а также до даты ее утверждения усиление работы по выявлению фактического использования мест размещения рекламных конструкций.

1.10. По состоянию на 01.01.2023 общая сумма просроченной дебиторской задолженности по неналоговым доходам составила 680 533,9 тыс. руб. и за 2022 год снизилась на 46 943,1 тыс. руб., или на 6,5%.

При этом просроченная задолженность по доходам от сдачи в аренду имущества казны в виде платы по договорам найма жилых помещений, администрируемым МКУ «УМЖФ», на начало и конец 2022 года составила 30 443,5 тыс. руб., то есть не изменилась. Это свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий администратора доходов, установленных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

1.11. Уровень вовлечения в хозяйственный оборот объектов недвижимого имущества казны (за исключением земельных участков) по состоянию на 01.01.2023 составил 92,7% от общего количества объектов недвижимости, находящихся в муниципальной собственности. Положительным является то, что за 2022 год произошло снижение количества неиспользуемых объектов недвижимого имущества казны, а также их доли в общем количестве неиспользуемых объектов на 2,6 процентного пункта – с 9,9% до 7,3%.

Основная доля неиспользуемых объектов приходится на сооружения (78,3%), при этом одной из проблем вовлечения данных объектов в хозяйственный оборот является низкая востребованность, которая обусловлена их техническим состоянием, требующим капитальных вложений.

1.12. Несмотря на снижение количества неиспользуемых земельных участков по состоянию на 01.01.2023, их доля в общем количестве земельных участков выросла на 9,6 процентного пункта – с 67,3% до 76,9%.

1.13. По состоянию на 01.04.2023 в отношении 43 995 объектов недвижимости, расположенных на территории города Твери, отсутствуют сведения о правообладателях, из них на 17 099 земельных участках, или 38,9 %, в том числе из земель запаса 243 земельных участка, в результате чего бюджет города Твери недополучает средства в виде платежей по имущественным налогам.

1.14. Земельные участки, собственность на которые не разграничена, при их вовлечении в хозяйственный оборот к бухгалтерскому учету не принимались, а предоставленные данные об их использовании в течение 2022 года, в частности, по земельным участкам, переданным в аренду, недостоверны.

Отсутствие учета привело к нарушению пунктов 10, 17 Стандарта «Непроизведенные активы», пунктов 71, 381 и 383 Инструкции № 157н и пункта 16 Инструкции № 162н.

Нарушения правил ведения бюджетного (бухгалтерского) учета повлекли за собой нарушение пунктов 13 и 20 Инструкции № 191н, что, в свою очередь, привело к искажению годовой бухгалтерской отчетности Администрации города Твери, а именно:

- в нарушение пункта 13 Инструкции № 191н допущено грубое нарушение правил составления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год, выразившееся в искажении (занижении) показателей в Балансе (форма по ОКУД 0503120). Искажение (занижение) показателей составило более 10%.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ.

- в нарушение пункта 20 Инструкции № 191н допущено грубое нарушение правил составления бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год, выразившееся в искажении (занижении) показателей в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах в составе Баланса (форма по ОКУД 0503120). Искажение (занижение) показателей составило более 10%.

Данное нарушение имеет признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 15.15.6 КоАП РФ;

2. Бюджет города Твери формируется и исполняется со значительным уровнем непрограммных расходов (среднее значение 15,8%). Основной причиной является то, что расходы на содержание органов местного самоуправления не включаются в соответствующие муниципальные программы.

Таким образом, расходы, относящиеся к расходам на содержание органов местного самоуправления, не имеют показателей эффективности.

К неэффективным расходам бюджета в проверяемом периоде относятся расходы:

- расходы в общей сумме 213 584,9 тыс. руб. на исполнение судебных актов Российской Федерации, мировых соглашений по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также деятельности муниципальных учреждений в проверяемом периоде, в части расходов по возмещению убытков, необоснованного обогащения, процентов за пользование чужими денежными средствами, оплате судебных экспертиз, по оплате штрафов, пени;

- расходы в общей сумме 13 125,5 тыс. руб. по уплате штрафов по постановлениям мировых судей за ненадлежащее содержание улично-дорожной сети города. Следует отметить, что указанные расходы по уплате административных штрафов в проверяемом периоде осуществлялись в рамках программных расходов – МП «Дорожное хозяйство и общественный транспорт города Твери» (ГРБС – департамент дорожного хозяйства, благоустройства и транспорта Администрации города Твери);

- сумма превышения расходов на содержание органов местного самоуправления города Твери над нормативными расходами, утверждаемыми Правительством Тверской области, за период 2015–2022 годов составила 1 221 758 тыс. рублей. За данный период в целях исполнения полномочий Администрацией города Твери было привлечено коммерческих кредитов на сумму 1 908 711,2 тыс. рублей, осуществлены расходы по их обслуживанию в размере 373 853,5 тыс. рублей.

Соблюдение установленных нормативов на содержание органов местного самоуправления позволило бы снизить потребность:

- в привлечении дополнительных кредитных ресурсов на 1 221 758 тыс. руб.;

- в исполнении расходов на обслуживание кредитов при замещении коммерческих кредитов на бюджетные не менее чем на 366 685,6 тыс. рублей.

В этой связи неэффективное использование бюджетных средств Администрацией города Твери проявляется в достижении результата с большими затратами, в то время как полномочия могли быть выполнены с использованием меньшего объема средств.

Таким образом, Администрацией города Твери нарушены положения ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, сумма неэффективных расходов за период 2015–2022 годов составила 1 815 154 тыс. руб. (1 221 758 + 366 685,6 + 213 584,9 + 13 125,5).

3. По результатам анализа мер, принимаемых Администрацией города Твери по управлению муниципальным долгом, установлено следующее.

3.1. Дефицит бюджета города Твери в 2015–2022 годах запланирован с соблюдением норм пункта 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ. Фактический размер дефицита бюджета в 2015–2016 годах, 2018–2022 годах, сложившийся по итогам исполнения бюджета города Твери, также соответствует установленным ограничениям. При этом сложившийся дефицит бюджета города Твери за 2017 год составил 10,27% от объема налоговых и неналоговых доходов бюджета города и превысил установленное ограничение на 0,27 процентного пункта.

3.2. При исполнении бюджета города Твери в проверяемом периоде основным источником покрытия дефицита местного бюджета являлись коммерческие кредиты, в том

числе в 2019–2021 годах единственным источником. При этом имело место привлечение коммерческих кредитов по ставкам, превышающим уровень ключевой ставки, установленный Центральным банком Российской Федерации, увеличенной на 1 процент годовых, что исключает возможность получения бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области на цели, предусмотренные постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 400-пп.

3.3. По состоянию на 01.01.2023 объем муниципального долга города Твери увеличился по сравнению с 2015 годом на 2 008 711,2 тыс. руб., или в 2,7 раза, и составил 3 208 711,2 тыс. рублей. В структуре муниципального долга преобладают коммерческие кредиты (83,2 % муниципального долга города Твери).

3.4. Значительный рост коммерческих заимствований в период 2015–2022 годов повлиял на увеличение расходов по обслуживанию муниципального долга города Твери в 1,8 раза.

3.5. В 2022 году городу из областного бюджета был предоставлен бюджетный кредит для погашения коммерческих кредитов за счет бюджетного кредита, полученного из федерального бюджета, что позволило снизить долговые обязательства по коммерческим кредитам.

3.6. В проверяемом периоде муниципальным образованием привлекались бюджетные кредиты за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов, кроме того, в целях покрытия кассовых разрывов, возникающих при исполнении городского бюджета, временно привлекались денежные средства со счета по учету средств муниципальных и бюджетных учреждений, что позволило муниципальному образованию экономить средства на обслуживание муниципального долга.

Следует отметить, что порядок привлечения остатков средств на единый счет бюджета города Твери и возврата привлеченных средств требует приведения в соответствие с действующим законодательством.

3.7. В процессе управления муниципальным долгом нормы статей 106, 107, 111 Бюджетного кодекса РФ (ограничения по предельному объему муниципальных заимствований, объему муниципального долга, объему расходов на обслуживание муниципального долга) городом Тверью в проверяемом периоде в целом соблюдались. Исключением стало превышение фактического объема муниципальных заимствований, сложившегося по итогам исполнения бюджета за 2019 год, над суммами, направленными на финансирование дефицита бюджета и погашение долговых обязательств города Твери, на 36 757,8 тыс. руб., что нарушает требования статьи 106 Бюджетного кодекса РФ (в редакции, действовавшей до 2020 года).

Общая сумма превышения фактического объема муниципальных заимствований, сложившегося по итогам исполнения бюджета за 2019–2021 годы, составила 207 793,8 тыс. руб., что повлекло необоснованное увеличение муниципального долга города Твери по состоянию на 01.01.2020, на 01.01.2021 и на 01.01.2022.

3.8. Привлечение кредитных средств по коммерческим кредитам осуществлялось в том числе в конце года (26.12.2019, 25.12.2020, 29.12.2021), что являлось экономически нецелесообразным, поскольку влекло дополнительные расходы местного бюджета на обслуживание таких кредитов при отсутствии необходимости их использования.

3.9. В муниципальном образовании город Тверь в проверяемом периоде проводилась определенная работа по оптимизации структуры муниципального долга и минимизации

расходов на его обслуживание. Вместе с тем при более гибком управлении муниципальным долгом (оптимальных сроках привлечения и погашения кредитов от кредитных организаций) экономия бюджетных средств на обслуживание муниципального долга в 2019 году могла составить 97 тыс. руб., в 2020 году – 66,2 тыс. рублей.

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области.
2. Направить отчет в Администрацию города Твери, в котором предложить:
 - 2.1. В целях обеспечения роста доходов бюджета города Твери:
 - 2.1.1. Инициировать рассмотрение вопросов, находящихся в ведении Тверской области, а именно:
 - об увеличении размера потенциального возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, установленного законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области», а также его дифференцирования по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований);
 - об изменении подходов к расчету дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, утверждаемых законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
 - 2.1.2. Рассмотреть вопрос и принять решение о необходимости внесения изменений в Положение о порядке предоставления льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом города Твери, утвержденное решением Тверской городской Думы от 29.01.2014 № 9, в части установления обязательных требований по предоставлению получателями льгот отчетов о выполнении мероприятий по условиям предоставления преференции, а также установления ответственности за их невыполнение.
 - 2.1.3. Поручить департаменту жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства Администрации города Твери обеспечить должный контроль за исполнением подведомственным администратором доходов МКУ «УМЖФ» своих бюджетных полномочий в части активизации работы по снижению просроченной дебиторской задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества казны, в виде платы по договорам найма жилых помещений;
 - 2.1.4. Принять исчерпывающие меры:
 - по повышению поступлений по доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей муниципальных унитарных предприятий, созданных городскими округами;
 - по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемых земельных участков;
 - по исключению предоставления необоснованных льгот по арендной плате за пользование муниципальным имуществом;
 - по досудебному урегулированию вопросов, связанных с взысканием задолженности по земельному налогу, в отношении юридических лиц, имеющих задолженность, в рамках

работы межведомственной комиссии по легализации теневой заработной платы и укреплению налоговой дисциплины на территории города Твери;

2.1.5. Обеспечить контроль за выполнением в 2023 году АО «Тверьгорэлектро» мероприятий по строительству и реконструкции сетей наружного освещения в городе Твери в соответствии с решением Тверской городской Думы от 31.01.2022 № 5 в полном объеме.

2.2. В целях реализации положений Закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО⁷⁸⁶ и постановления Правительства Тверской области от 14.03.2023 № 104-па⁷⁸⁷ в срок до 15.10.2023 обеспечить достоверный учет земельных участков, собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот, а также отразить в бюджетном учете Администрации города Твери вышеуказанные земельные участки в соответствии с требованиями Стандарта «Непроизведенные активы», Инструкции № 157н и Инструкции № 162н, с учетом результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Тверской области, утвержденных приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 28.11.2022 № 9-нп⁷⁸⁸.

2.3. Привести в соответствие с подпунктом «а» пункта 5 Общих требований № 368, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.03.2020, и статьей 236.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок привлечения остатков средств на единый счет бюджета города Твери и возврата привлеченных средств, утвержденный постановлением Администрации города Твери от 22.12.2020 № 1461.

2.4. Обеспечить соблюдение требований Положения о муниципальной службе в части индексации размеров должностных окладов, надбавок и иных выплат к должностным окладам сотрудников органов местного самоуправления города Твери или инициировать необходимые изменения в указанное положение.

2.5. Принять меры по снижению неэффективных расходов бюджета города Твери, в том числе по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов местного самоуправления либо должностных лиц этих органов, а также деятельности муниципальных учреждений, в части расходов по возмещению убытков, необоснованного обогащения, процентов за пользование чужими денежными средствами, по оплате штрафов, пени.

3. Направить представление в Администрацию города Твери, в котором предложить:

3.1. Принять необходимые меры по соблюдению требований Положения о муниципальной службе в части индексации размеров должностных окладов, надбавок и иных выплат к должностным окладам сотрудников органов местного самоуправления города Твери.

3.2. Обеспечить достоверный учет и отразить в бюджетном учете Администрации города Твери земельные участки, собственность на которые не разграничена, вовлеченные в хозяйственный оборот.

3.3. Инициировать рассмотрение вопросов об увеличении размера потенциального

⁷⁸⁶ «О перераспределении полномочий по предоставлению земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области».

⁷⁸⁷ «О реализации отдельных положений закона Тверской области от 28.12.2022 № 96-ЗО».

⁷⁸⁸ «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Тверской области».

возможного к получению годового дохода, установленного законом о патентной системе налогообложения в Тверской области и изменении подходов к расчету дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением УСН.

Заместитель председателя К.В. Седов
Аудиторы О.В. Никитина, А.А. Устинов

Отчет утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 20 (356) от 19.07.2023), направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области, в Администрацию города Твери и в прокуратуру Тверской области.

По результатам контрольного мероприятия в адрес Администрации города Твери направлено представление с рекомендациями о принятии мер к устранению выявленных нарушений.

Информация о принятых мерах по итогам проверки соблюдения законодательства при осуществлении бюджетного процесса, включая анализ формирования и управления муниципальным долгом, исполнения доходов и расходов бюджета города Твери

По итогам проверки в адрес Администрации города Твери направлено представление с рекомендациями о принятии мер к устранению выявленных нарушений (далее – Представление) (письмо КСП от 25.07.2023 № 705/08-03).

Согласно полученной информации, в рамках исполнения Представления Администрацией города Твери приняты следующие меры:

1. Администрацией г. Твери инициировано рассмотрение вопросов, находящихся в ведении Тверской области:

- об увеличении размера потенциально возможного к получению индивидуальными предпринимателями годового дохода, установленного законом Тверской области от 29.11.2012 № 110-ЗО «О патентной системе налогообложения в Тверской области», а также его дифференцирования по территориям действия патентов по муниципальным образованиям (группам муниципальных образований);

- об изменении подходов к расчету дифференцированных нормативов отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, утверждаемых законом об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Соответствующее обращение направлено на имя заместителя председателя Правительства Тверской области – министра финансов Тверской области. От Министерства финансов Тверской области получен ответ от 15.09.2023 № 03-08-9/5974-МЦ, в котором указано на проведение необходимой работы уполномоченными исполнительными органами Тверской области, в том числе с учетом предложений Администрации города Твери.

2. Департаментом управления имуществом и земельными ресурсами Администрации города Твери в бюджетном учете отражены земельные участки, вовлеченные в хозяйственный оборот, государственная собственность на которые не разграничена, по состоянию на 01.01.2023. В подтверждение представлены оборотно-сальдовые ведомости:

по счету 103.13 «Прочие произведенные активы – недвижимое имущество учреждения»; по забалансовым счетам 25.13 «Непроизведенные активы – недвижимое имущество, переданное в аренду» и 26.13 «Непроизведенные активы – недвижимое имущество, переданное в безвозмездное пользование».

3. Главой города Твери в Тверскую городскую Думу внесён проект решения (исх. от 16.11.2023 № 01/5753и) о внесении изменений в Положение о муниципальной службе в городе Твери, предусматривающий индексацию должностных окладов в том числе с учетом финансовых возможностей бюджета города Твери.

Рекомендации Контрольно-счетной палаты Тверской области, содержащиеся в Представлении, внесенном в адрес Администрации города Твери, выполнены. Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.12.2023 № 34 (370) представление снято с контроля.

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования некоммерческой организацией – Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области субсидии из областного бюджета Тверской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 47 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 17.01.2023 № 3.

Предмет контрольного мероприятия: использование некоммерческой организацией – Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (далее – Фонд) субсидии из областного бюджета.

Объект контрольного мероприятия:

Некоммерческая организация – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, юридический адрес – 170100, г. Тверь, пер. Студенческий, д. 28 (ОГРН 1136900001479, ИНН 6950981521), адрес местонахождения: г. Тверь, проспект Победы, д. 53.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23 января по 10 марта 2023 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия:

Проверить целевое использование субсидии, предоставленной Фонду в 2021–2022 годах из областного бюджета Тверской области.

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка, с выборочной проверкой вопросов по теме контрольного мероприятия.

Проверяемый период: 2021–2022 годы.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 130 401,6 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт подписан руководителем объекта с пояснениями и замечаниями, которые частично учтены. Кроме того, при составлении отчета учтен ответ Тверского УФАС России об отсутствии оснований для возбуждения дела по признакам нарушения антимонопольного законодательства.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых и иных правовых актов по теме контрольного мероприятия.

С учетом положений главы 17 Жилищного кодекса РФ и статьи 9 закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области» (далее – Закон № 43-ЗО) целью деятельности регионального оператора является осуществление деятельности, направленной на обеспечение организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской

области, за счет взносов собственников помещений в таких домах, бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников финансирования.

Финансирование деятельности Фонда, направленной на обеспечение организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, осуществляется из средств областного бюджета Тверской области, предоставляемых в качестве субсидии в соответствии с положениями статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ.

Совет Фонда.

Согласно части 2 статьи 11 Закона № 43-ЗО Совет Фонда является высшим коллегиальным органом регионального оператора.

Пунктом 4.3 Устава Фонда определено, что численный и персональный состав Совета Фонда определяется распоряжением Правительства Тверской области.

В соответствии с распоряжениями Правительства Тверской области от 10.04.2020 № 290-рп, от 24.06.2020 № 502-рп, от 10.06.2021 № 492-рп, от 22.12.2021 № 1252-рп Совет Фонда состоит из 7 должностных лиц органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления.

Следует отметить, что в состав Совета Фонда на момент проведения проверки были включены лица, освобожденные от замещаемых должностей в органах государственной власти Тверской области:

- Ажгиревич А.И. (замещал должность заместителя Председателя Правительства Тверской области до 28.11.2022 (распоряжение Губернатора от 28.11.2022 № 467-рп);

- Олешко Ю.В. (замещала должность заместителя Министра финансов Тверской области, начальника управления финансирования отраслей экономики и бюджетных инвестиций Министерства финансов Тверской области до 01.12.2022 (распоряжение Правительства Тверской области от 01.12.2022 № 1350-рп).

В ходе контрольного мероприятия распоряжением Правительства Тверской области от 28.02.2023 «О внесении изменений в распоряжение Правительства Тверской области от 10.04.2020 № 290-рп» исключены из состава Совета Фонда лица, освобожденные от занимаемых должностей в органах государственной власти Тверской области, и утвержден новый состав Совета Фонда из 6 должностных лиц органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления.

В соответствии с представленными в ходе проверки документами в проверяемом периоде заседания Совета Фонда проводились в 2021 году 2 раза, в 2022 году 5 раз.

Пунктом 4.2 Устава Фонда определено, что к компетенции Совета Фонда относится рассмотрение не реже четырех раз в год информации о результатах деятельности Фонда, о результатах представления финансовой поддержки и выработки своих рекомендаций по итогам рассмотрения такой информации.

Кроме того, пунктом 4.3 Устава Фонда установлено, что заседания Совета Фонда проводятся по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал, по инициативе его председателя, генерального директора Фонда либо не менее двух членов Совета Фонда.

В нарушение пунктов 4.2, 4.3 Устава в 2021 году Советом Фонда было проведено менее 4 заседаний Совета Фонда.

Устав Фонда.

Устав Фонда в новой редакции утвержден Советом Фонда протоколом № 39 от 11.09.2019 (далее – Устав Фонда).

Устав Фонда в новой редакции разработан и утвержден в соответствии с положениями Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», Жилищного кодекса РФ (глава 17), закона Тверской области от 28.06.2013 № 43-ЗО «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».

Оформление трудовых договоров с временно исполняющими обязанности генерального директора Фонда.

В соответствии с частью 2 статьи 11 Закона № 43-ЗО единоличным исполнительным органом регионального оператора является генеральный директор Фонда.

Генеральный директор Фонда назначается на должность на конкурсной основе. Открытый конкурс на замещение должности генерального директора Фонда проводится в порядке, установленном Правительством Тверской области.

Пунктом 5.4. Устава Фонда определено, что в случае досрочного сложения полномочий генеральным директором, либо досрочного отстранения генерального директора от исполнения обязанностей, Советом Фонда принимается решение об исполняющим обязанности генерального директора.

В соответствии с пунктом 24 Порядка назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2015 № 23-пп (далее – Порядок № 23-пп), до момента проведения конкурса и заключения трудового договора с победителем, высшим органом управления может быть заключен срочный трудовой договор сроком до трех месяцев, предусматривающий временное исполнение обязанностей по должности руководителя регионального оператора. Организатор конкурса в двухнедельный срок со дня заключения срочного трудового договора обязан приступить к организации проведения конкурса. В случае, если конкурс признан несостоявшимся, срок трудового договора, заключенного в предусмотренном указанным пунктом случае, продлевается по соглашению сторон на новый срок, но не более чем на три месяца.

В соответствии с решениями Совета Фонда исполнение обязанностей генерального директора Фонда осуществлялось:

- с 14.12.2019 по 24.03.2021 – заместителем генерального директора Фонда Сырачевым А.В. (протоколы № 41 от 12.12.2019, № 44 от 24.03.2021);

- с 25.03.2021 по 22.06.2021 – заместителем генерального директора Фонда Толкачевым Д.Г. (протоколы № 44 от 24.03.2021, № 45 от 22.06.2021);

- с 22.06.2021 по 21.01.2022 – Карасиком Д.М. (протокол № 45 от 22.06.2021, дополнительное соглашение № 2 от 22.09.2021 к срочному трудовому договору от 22.06.2021);

- с 21.02.2022 по 13.06.2022 – заместителем генерального директора Фонда Смирновым С.В. (протоколы № 46 от 21.02.2022, № 48 от 07.06.2022);

- с 14.06.2022 – Вторушиным А.А. (протокол № 48 от 07.06.2022), с продлением полномочий до 14.03.2023 (протоколы № 49 от 12.09.2022, № 50 от 12.12.2022).

Срочные трудовые договора с временно исполняющими обязанности генерального директора Фонда заключены Советом Фонда с Карасиком Д.М. 22.06.2021, с Вторушиным А.А. 14.06.2022. При этом 22.09.2021 срочный трудовой договор с временно исполняющим обязанности по должности генерального директора Фонда от 22.06.2021 Карасиком Д.М. продлен до 21.01.2022 дополнительным соглашением № 2 от 22.09.2021

без принятия решения Советом Фонда о продлении срока действия срочного трудового договора с Карасиком Д.М.

В нарушение пункта 24 Порядка № 23-пп временное исполнение обязанностей генерального директора Фонда осуществлялось Сырачевым А.В. (с 26.12.2019 по 24.03.2021), Карасиком Д.М. (с 22.06.2021 по 21.01.2022), Смирновым С.В. (с 21.02.2022 по 13.06.2022) сроком более 3 месяцев без принятия Советом Фонда решения о продлении срока полномочий.

При назначении решением Совета Фонда заместителей генерального директора Фонда Сырачева А.В., Толкачева Д.Г., Смирнова С.В. исполняющими обязанности генерального директора Фонда, кроме протоколов заседаний Совета Фонда, соглашения к трудовым договорам в письменной форме не заключались, что является нарушением требований статей 60.2, 72, 151 Трудового кодекса РФ и пункта 24 Порядка № 23-пп.

В соответствии с частью 4 статьи 5.27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях уклонение от оформления или ненадлежащее оформление трудового договора либо заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между работником и работодателем, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от 10 000 до 20 000 рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, – от 5 000 до 10 000 рублей; на юридических лиц – от 50 000 до 100 000 рублей (срок привлечения к административной ответственности истек).

Положение об оплате труда Фонда.

Положение об оплате труда Фонда утверждено протоколом Совета Фонда от 27.12.2018 № 35 (далее – Положение об оплате труда). Пунктом 1.2 Положения об оплате труда определено, что данное положение устанавливает размеры, порядок и условия оплаты труда работников Фонда.

Порядок премирования работников Фонда.

Пунктом 4.2 Устава определено, что к компетенции Совета Фонда отнесены в том числе полномочия по утверждению штатного расписания Фонда, определение правил внутреннего трудового распорядка (права и обязанности работников Фонда, размеры и формы оплаты труда работников Фонда).

В нарушение пункта 4.2 Устава Порядок премирования работников утвержден приказом Фонда от 29.12.2019 № 286, а не решением Совета Фонда.

Необходимо отметить, что решением постоянного комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу Законодательного Собрания Тверской области от 23.10.2019 № 49/2 Фонду было рекомендовано включить в срок до 01.01.2020 в Положение о премировании систему ключевых показателей эффективности деятельности сотрудников Фонда, увязанную с выполнением краткосрочного плана реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов. Изменения в Порядок премирования не внесены до настоящего времени.

Согласно пояснениям к акту проверки, Фондом в 2022 году было разработано новое положение об оплате труда работников Фонда, которое включает в себя систему премирования работников, разработанную исходя из ключевых показателей эффективности деятельности Фонда, увязанных с выполнением краткосрочного плана реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества

многоквартирных домов. По информации Фонда, рассмотрение указанного вопроса на заседаниях Совета Фонда в 2022 году постоянно переносилось. Фондом в адрес Министерства строительства Тверской области направлено 07.02.2023 (письмо № 470/2023-исх) на согласование новое положение об оплате труда.

Порядок определения объема и предоставления субсидии.

Постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп (ред. от 20.09.2022) утвержден Порядок определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область (далее – Порядок).

В соответствии с законами Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО (ред. от 02.12.2021) «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 28.12.2021 № 83-ЗО (ред. от 19.12.2022) «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» на обеспечение деятельности Фонда по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства», целевой статье 5530110010 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» были утверждены бюджетные ассигнования в сумме 65 200,8 тыс. руб. ежегодно.

Средства субсидии на 2021 и 2022 годы предоставлены Фонду в рамках государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 403-пп, в рамках мероприятия 1.02 «Перечисление имущественного взноса в виде субсидии некоммерческой организации Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области» подпрограммы 3 «Улучшение условий проживания граждан Тверской области в существующем жилищном фонде».

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 Порядка субсидия предоставляется Фонду в целях финансового обеспечения уставной деятельности по мероприятию 1.02 подпрограммы 3 государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы.

В соответствии с пунктом 2 Порядка главным распорядителем бюджетных средств является Министерство строительства Тверской области.

Исходя из условий и порядка предоставления субсидии, определенных разделом II Порядка, субсидия предоставляется получателю на основании решения главного распорядителя, оформленного приказом (пункты 8, 9 Порядка).

В 2021 году Министерство строительства Тверской области предоставило субсидию Фонду на основании приказа от 15.01.2021 № 169, в 2022 году на основании приказа от 14.12.2021 № 169.

В случае принятия решения о предоставлении субсидии главный распорядитель готовит проект соглашения о предоставлении субсидии по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Тверской области.

В соответствии с пунктом 11 Порядка данное соглашение должно устанавливать значения показателей результативности (целевые показатели), формы предоставления

получателем субсидии отчетности о достижении целевых показателей, а также меры ответственности в случае недостижения целевых показателей.

Приложением 2 к Соглашению установлены 3 показателя эффективности, которые аналогичны соответствующим показателям мероприятия государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2025 годы»:

- количество многоквартирных домов, в которых проведены работы по капитальному ремонту общего имущества;

- осуществление функций технического заказчика по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Тверской области для собственников жилых помещений (граждан), формирующих фонды капитального ремонта на счете (счетах) Регионального оператора;

- осуществление заказчика на оказание услуг по расчету суммы взноса на капитальный ремонт собственникам помещений многоквартирных домов Тверской области, сбору платежей, печати, конвертованию и доставке платежных документов на оплату взносов на капитальный ремонт общего имущества многоквартирных домов Тверской области.

Показатели эффективности (целевые показатели) используются для расчета штрафных санкций в случае их недостижения.

Министерством строительства Тверской области Фонду начислены штрафные санкции за недостижение показателей результативности в 2021 году в размере 828 тыс. рублей. Платежным поручением от 01.06.2022 № 1896 штрафные санкции в сумме 828 тыс. руб. перечислены на лицевой счет Министерства строительства Тверской области.

Проверкой правильности произведенного расчета установлено, что Министерством строительства Тверской области недоначислено штрафных санкций по результатам 2021 года в сумме 19,6 тыс. руб. (следовало начислить 847,6 тыс. руб.).

В проверяемом периоде за счет средств субсидии при подаче Фондом заявлений в суд производилась уплата госпошлины, которая при вынесении решения в пользу Фонда по решению суда подлежала возврату Фонду. При возврате госпошлины по судебным приказам зачисление платежей производилось, в том числе на счет 4060181032725111120 (средства взносов населения на капитальный ремонт МКД). Всего в проверяемом периоде на счет 4060181032725111120 поступило по судебным решениям средств субсидии на общую сумму 10 834,60 руб., в том числе: за 2021 год – 8 912,44 тыс. руб., 2022 год – 1 922,16 тыс. рублей.

Фондом в 2021 году средства субсидии в сумме 5 507,27 руб., поступившие в 2021 году на счет 4060181032725111120, переведены на счет 40601810327250031120 (расчетный счет по операциям со средствами субсидии).

В ходе проверки установлено, что возвраты по госпошлине на общую сумму 5 327,33 руб., в том числе: за 2021 год – 3 405,17 руб., за 2022 год – 1 922,16 руб., не возвращены со счета средств взносов населения на капитальный ремонт МКД на счет операций по средствам субсидии.

На основании служебной записки от 01.02.2023 № 3 заместителя начальника планово-экономического отдела Фонда Липашевой М.В. по решению генерального директора Фонда

средства субсидии в сумме 5 327,33 руб. (10 832,6–5 507,27) восстановлены 03.02.2023 на счет 40601810327250031120 (расчетный счет по операциям со средствами субсидии).

В соответствии с условиями Соглашений о предоставлении Фонду субсидии в 2021 и 2022 году подлежат возврату в доход областного бюджета Тверской области неиспользованные остатки субсидий, образовавшиеся в результате возврата ранее уплаченной государственной пошлины, в общей сумме 5 317,33 руб., в том числе за 2021 год – 3 405,17 рублей, за 2022 год – 1 922,16 рублей.

В соответствии с пунктом 20 Порядка соблюдение организацией – получателем субсидий условий, целей и порядка предоставления субсидий подлежит обязательной проверке, аналогичное положение включено в соглашение о предоставлении субсидии (пункты 4.1.3 и 4.2.4). Вместе с тем положение об обязательной проверке не содержит указания о том, когда должна проводиться такая проверка – в течение года, в котором предоставляется субсидия, или после утверждения организацией – получателем субсидии годовой бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный год.

В нарушение пункта 20 Порядка в 2021–2022 годах Министерством строительства Тверской области проверки в Фонде не проводились.

2. Выполнение условий соглашения о финансовой поддержке некоммерческой организации – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области.

2.1. Своевременность получения Фондом субсидии.

Соглашения о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии Фонду на 2021 и 2022 годы заключены Министерством строительства Тверской области 18.01.2021 и 21.12.2021 соответственно.

В нарушение пункта 11 Порядка форма заключенных Соглашений на 2021–2022 годы не соответствует типовой форме, утвержденной приказом Министерства финансов Тверской области от 21.07.2017 (ред. от 13.11.2020) № 24-нп, а именно: в заключенных соглашениях введен раздел 6 «Прочие условия», который не предусмотрен типовой формой.

Следует отметить, что приказом Министерства финансов Тверской области от 28.12.2022 № 50-нп утверждена новая типовая форма, которая содержит раздел 6 «Иные условия».

В нарушение пункта 14.1 Порядка и пункта 3.2.2. Соглашения на 2021 год Министерством строительства Тверской области субсидия в сумме 16 300,2 тыс. руб. перечислена Фонду 11.10.2021, что на 4 рабочих дня позднее установленного срока (05.10.2021).

В соответствии с частью 1 статьи 15.15.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение срока предоставления субсидии главным распорядителем бюджетных средств (Министерством строительства Тверской области), выразившееся в нарушении срока предоставления субсидии по сроку 05.10.2021 года, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет.

По результатам 2021 года неиспользованная сумма субсидии в общей сумме 5 663,8 тыс. руб. возвращена в марте 2022 года в бюджет Тверской области.

По результатам 2021 года неиспользованная сумма субсидии в общей сумме 3 091,9 тыс. руб. возвращена в феврале 2023 года в бюджет Тверской области.

2.2. Целевое использование субсидии Фондом (выборочно).

2.2.1. Проверка закупок Фондом товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора.

В ходе проведения контрольного мероприятия осуществлена выборочная проверка договоров на обеспечение финансово-хозяйственной деятельности Фонда, расходование средств по которым осуществлялось в 2021 и 2022 годах за счет средств субсидии.

Проверка осуществлялась на основании фактически представленных Фондом документов и материалов.

В соответствии с частью 1.1 статьи 180 Жилищного кодекса РФ закупки региональным оператором товаров, работ, услуг в целях выполнения функций регионального оператора, осуществляются в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. Информация о закупках региональным оператором товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Данное условие о порядке осуществления закупок также отражено в части 8 статьи 10 Закона № 43-ЗО.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 утвержден Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Постановление № 615).

Пунктом 2 Постановления № 615 определено, что закупки товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, осуществляются путем использования способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ.

Постановлением № 615 определен специальный порядок осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций региональным оператором в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ, однако данное постановление не регулирует вопросы планирования, нормирования, ведения реестра контрактов, отчетности, исполнения, изменения и расторжения контрактов.

В соответствии с данными единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – ЕИС) Фондом размещены извещения о проведении конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) для обеспечения деятельности Фонда на период 2021–2022 годов за счет средств субсидии из областного бюджета Тверской области:

- 22 извещения, включая 7 запросов котировок в электронной форме;
- 14 электронных аукционов;
- 1 открытый конкурс в электронной форме.

Общая сумма начальных (максимальных) цен договоров, планируемых к заключению по результатам проведения конкурентных процедур по данным извещениям, составила 45 500 138,86 рублей.

По результатам проведения конкурентных закупок:

- 8 закупок завершились заключением контракта с победителем процедуры закупки;
- 12 закупок не состоялись по причине подачи 1 заявки участником и заключены контракты с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 24, 25 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ;
- 2 закупки не состоялись по причине отсутствия заявок от потенциальных участников.

По результатам проведения закупок конкурентными способами в соответствии с данными ЕИС заключено 20 контрактов на общую сумму 40 302,2 тыс. руб., из них 13 контрактов заключены в 2021 году на сумму 19 564,7 тыс. руб., 9 контрактов заключены в 2022 году на сумму 20 737,5 тыс. рублей.

Основную часть контрактов (8 единиц) составляют контракты на поставку бензина автомобильного (общая цена контрактов 2 181,1 тыс. руб.).

При этом наибольший удельный вес цен контрактов (90,2 % или 36 369,3 тыс. руб.) – это 3 контракта на оказание услуг по расчету сумм взноса на капитальный ремонт, формированию и доставке платежных документов и сбору платежей собственников МКД в период 2021 и 2022 годов (начальные максимальные цены: 17 735,5 тыс. руб., 14 014,6 тыс. руб., 4 619,2 тыс. руб.).

В ходе анализа процедуры своевременности заключения Фондом контрактов по результатам проведения конкурентных процедур установлено, что в ходе проведения электронного аукциона на заключение контракта на комплексное оказание услуг по расчету (перерасчету) суммы взноса на капитальный ремонт собственникам помещений МКД, распечатке, конвертованию и доставке платежных документов, сбору платежей, формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора, а также предоставление в бумажном и электронном виде информации о поступлениях средств на счет, указанный в адресной базе за первые 9 месяцев 2022 года (закупка № 2036500000122000006), подведение итогов определения поставщика состоялось 14.02.2022 (протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 14.02.2022 № ИЭА1).

В соответствии с данными ЕИС Фондом как заказчиком проект контракта размещен 04.04.2022 с просрочкой на 30 календарных дней, что является нарушением части 2 статьи 51 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с частью 1.1 статьи 7.30 КоАП РФ нарушение должностным лицом заказчика сроков размещения в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, при проведении конкурса, аукциона, за исключением случаев, предусмотренных частями 1.2 и 1.3 настоящей статьи, более чем на два рабочих дня влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 30 000 рублей, на юридических лиц – 100 000 рублей (срок привлечения к административной ответственности истек).

В период 2021 и 2022 годов Фонду оказывались услуги связи на основании бессрочных договоров оказания услуг связи, заключенных в более ранний период:

1) Договор на комплексное обслуживание № 305-КПО от 01.01.2018, заключенный Фондом с Федеральным государственным унитарным предприятием «Почта России». Дополнительным соглашением от 15.03.2021 внесено изменение в части наименования исполнителя по договору на Акционерное общество «Почта России». В соответствии с Договором № 305-КПО Фонду оказываются услуги общедоступной почтовой связи.

2) Договор об оказании услуг связи от 30.12.2013 № 10508000219, заключенный Фондом с ОАО «Мобильные ТелеСистемы». В соответствии с Договором № 10508000219 Фонду оказываются телематические услуги связи (интернет).

3) Договор об оказании услуг связи от 30.12.2013 № 169303045179, заключенный Фондом с ОАО «Мобильные ТелеСистемы». В соответствии с Договором № 169303045179 Фонду оказываются услуги местной телефонной связи, услуги междугородной и международной телефонной связи.

4) Договор об оказании услуг связи «Билайн» от 18/12/2013 № 505759700, заключенный Фондом с ПАО «Вымпел – Коммуникации». В соответствии с Договором № 505759700 Фонду оказываются услуги подвижной радиотелефонной связи.

Указанные договоры были заключены до принятия Федерального закона от 29.06.2015 № 176-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» и вступления в силу Постановления № 615 (05.10.2016), устанавливающих требования о проведении закупок в соответствии со способами и в порядке, определенном Законом № 44-ФЗ.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Тверской области (от 03.05.2023 № 03-4/1-РПЗ665/23) по результатам рассмотрения обращения Контрольно-счетной палаты Тверской области о признаках нарушения Фондом антимонопольного законодательства по предоставлению преимущественных условий поставщикам услуг, с которыми заключены данные договоры, сообщено об отсутствии оснований для возбуждения в отношении Фонда дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также для выдачи предупреждения в порядке, предусмотренном статьей 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2.2.2. Проверка правильности начисления и своевременности выплаты заработной платы и прочих выплат сотрудникам Фонда.

Согласно отчетам о достижении показателей результативности за 2021 и 2022 годы, краткосрочный план по капитальному ремонту многоквартирных домов (МКД), утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 458-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 10.03.2017 № 62-пп», выполнен Фондом всего на 39,87% и на 65,67% соответственно (на 2021 год утверждено – 785 МКД, выполнено – 313 МКД; на 2022 год утверждено – 300 МКД, выполнено – 197 МКД). Невыполнение по 2021 году составило 472 МКД, в 2022 году – 103 МКД.

При этом в течение 2021–2022 годов Фондом регулярно производились дополнительные выплаты, доплаты и надбавки работникам без учета системы ключевых показателей эффективности деятельности сотрудников Фонда, увязанной с выполнением краткосрочного плана реализации региональной программы по проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

Выплата заработной платы сотрудникам Фонда производилась 2 раза в месяц: 25-го числа за первую половину месяца, 10-го числа за вторую половину месяца.

Выборочной проверкой обоснованности начисления заработной платы и прочих выплат установлено следующее:

1) Стимулирующие выплаты

Согласно статье 135 Трудового кодекса РФ стимулирующие выплаты включают в систему оплаты труда, которую организация вправе разработать самостоятельно и утвердить в локальных нормативных актах.

В соответствии пунктом 3.2.4. Положения об оплате труда сотрудникам Фонда предусмотрено назначение персональной надбавки за высокую профессиональную квалификацию в размере до 50% оклада. При этом Положение об оплате труда не содержит критериев назначения надбавки за высокую профессиональную квалификацию.

Так, например, приказом от 17.05.2021 № 27 «Об установлении персональной надбавки за высокую профессиональную квалификацию» с 01.05.2021 инженеру отдела капитального ремонта Фонда Шувалову М.В. в размере 10 тыс. руб. с формулировкой обоснования «...В связи с производственной необходимостью и в соответствии с пунктом 3.2.4. Положения об оплате труда Фонда ...».

Кроме того, в пункте 4.2 трудового договора, заключаемого с сотрудником Фонда, указано, что выплата премий, вознаграждений производится в порядке и на условиях, установленных локальными нормативными актами Фонда.

Всего в отсутствие критериев назначения надбавки за высокую профессиональную квалификацию назначены персональные надбавки за высокую профессиональную квалификацию в 2021 году 35 сотрудникам на сумму 1 655,2 тыс. руб. (с учетом взносов во внебюджетные фонды (30,2 %), в 2022 году – 46 сотрудникам на сумму 3 111,9 тыс. руб. (с учетом взносов во внебюджетные фонды (30,2%), из них 3 сотрудникам, не имеющим профильного образования: Лазуто А.М., Малышева О.С., Мазеюк С.А.), что является нарушением статьи 135 Трудового кодекса РФ и пункта 1.6 Положения об оплате труда.

2) Выплаты дополнительного выходного пособия.

В ходе проверки установлено, что двум сотрудникам Фонда при их увольнении осуществлены не предусмотренные действующей системой оплаты труда, трудовым договором выплаты дополнительного выходного пособия за счет субсидии из областного бюджета на общую сумму 260 080 руб., в том числе:

1) заместителю генерального директора – главному инженеру Сырачеву А.В. при увольнении выплачено 25.03.2021 дополнительное выходное пособие в размере трех должностных окладов, равное 195 060 руб., размер которого определен дополнительным соглашением от 25.03.2021 к трудовому договору № 32 ТД/О-19 от 08.10.2019 (соглашением о расторжении трудового договора);

2) начальнику отдела по связям с общественностью, документооборота и информационных технологий Чорненькой М.Ю. при увольнении выплачено 11.07.2022 дополнительное выходное пособие в размере двух должностных окладов, равное 65 020 руб., размер которого определен дополнительным соглашением от 08.07.2022 к трудовому договору № 21 ТД/О-18 от 26.11.2018 (соглашением о расторжении трудового договора).

При формировании расходов на содержание Фонда, осуществляемых за счет субсидии из областного бюджета, в расходах на выплату заработной платы и начислений на фонд оплаты труда не предусматривались средства на выплату дополнительных выходных пособий работникам Фонда и, соответственно, указанные средства не включались в общий объем субсидий на 2021 и 2022 годы.

Из содержания локальных нормативных актов Фонда не следует, что при прекращении трудового договора предусмотрены компенсационные выплаты, а также отсутствуют доказательства финансирования Министерством строительства Тверской области компенсационных выплат работникам в виде дополнительного выходного пособия за счет бюджетных средств, предоставляемых в качестве субсидии.

При заключении дополнительных соглашений о расторжении трудовых договоров с Сырачевым А.В. и Чорненькой М.Ю. при установлении дополнительного выходного пособия руководители Фонда (Толкачев Д.Г. и Вторушин А.А.) действовали без согласования с Советом Фонда как высшим органом управления Фонда, определяющим правила внутреннего трудового распорядка, включая размеры и формы оплаты труда работников (п. 4.2 Устава Фонда), так и без согласования с Министерством строительства Тверской области, осуществляющим предоставление средств субсидии из областного бюджета Тверской области на финансирование уставной деятельности Фонда.

При установлении в дополнительных соглашениях о расторжении трудовых договоров с Сырачевым А.В. и Чорненькой М.Ю. дополнительных выходных пособий не были учтены законные интересы Фонда, других работников, Министерства строительства Тверской области, то есть не был соблюден общеправовой принцип недопустимости злоупотребления правом.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 4 Порядка № 326-пп субсидии предоставляются в целях финансового обеспечения уставной деятельности Фонда по мероприятию «капитальный ремонт многоквартирных домов Тверской области» (мероприятие 1.02 подпрограммы 3 государственной программы Тверской области «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы).

Согласно пунктам 19 и 23 Порядка № 326-пп организация – получатель субсидий обязана обеспечить целевое и эффективное использование субсидий; несет ответственность за нецелевое использование средств субсидии в соответствии с законодательством, а также за недостижение результатов (показателей результативности) – в соответствии с соглашением.

В соответствии с п. 4.3.1 Соглашений о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии Фонду от 18.01.2021 № 1 и от 21.12.2021 № 1 Фонд обязан обеспечить целевое и эффективное использование средств.

Пунктом 7.9 Устава определено, что Фонд вправе осуществлять расходы на содержание в пределах утвержденных расходов в годовой смете.

В соответствии с пунктом 7.11 Устава Фонда Фонд может совершать в отношении находящегося в его собственности или на ином вещном праве имущества сделки, не противоречащие законодательству РФ, Уставу Фонда.

Таким образом, направление Фондом целевых средств субсидии на осуществление выплат дополнительных выходных пособий при расторжении трудовых договоров в общей сумме 260 080 руб., в том числе:

- Сырачеву А.В. в сумме 195 060 руб. (в марте 2021 года),
- Чорненькой М.Ю. в сумме 65 020 руб. (в июле 2022 года),

не отвечает условиям предоставления субсидии и привело к нарушению требований подпункта «ж» пункта 4, пунктов 19, 23 Порядка № 326-пп, пунктов 1.1, 4.3.1 Соглашения

на 2021 год, пунктов 1.1, 4.3.1 Соглашения на 2022 год, пунктов 7.9, 7.11 Устава Фонда, Положения об оплате труда, что в соответствии с частью 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

В соответствии со статьей 15.14 КоАП РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц – от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению.

3) Работа в выходные руководителя.

И.о. генерального директора Фонда Смирновым С.В. изданы приказы от 11.03.2022 № 53/1, от 15.04.2022 № 67, не согласованные с работодателем, на выход в выходной (нерабочий) день в нарушение части 8 статьи 113 Трудового кодекса РФ, что повлекло неправомерные расходы в общей сумме 12 137,06 руб., в том числе:

- 5 944,68 руб. в марте 2022 года (приказ от 11.03.2022 № 53/1);
- 6 192,38 руб. в апреле 2022 года (приказ от 15.04.2022 № 67).

Всего в нарушение части 8 статьи 113 Трудового кодекса РФ, с учетом взносов во внебюджетные фонды (30,2%), неправомерные расходы по оплате Смирнову С.В. работы в выходные дни составили 15 802,46 рублей.

4) Несоответствие образования работников, квалификационным требованиям.

Статьей 8 Трудового кодекса РФ определено, что работодатели, за исключением работодателей – физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права (далее – локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

В соответствии со статьей 8 Трудового кодекса РФ генеральным директором Фонда Крыловым В.А. 27.12.2018 утверждены Положения о планово-экономическом отделе Фонда и о юридическом отделе Фонда.

Согласно пункту 2.5 Положения о юридическом отделе Фонда на должность главного специалиста юридического отдела назначается лицо, имеющее высшее юридическое образование. При этом в пункте 2.1 должностной инструкции главного специалиста юридического отдела Фонда, утвержденной генеральным директором Фонда Крыловым В.А. 27.12.2018, требования к образованию указаны иные: «На должность главного специалиста юридического отдела Фонда назначается лицо, имеющее средне-специальное и высшее юридическое образование...».

Аналогично, согласно пункту 2.5 Положения о планово-экономическом отделе Фонда на должность главного специалиста планово-экономического отдела назначается лицо, имеющее высшее экономическое образование. Соответствующее требование содержится в пункте 1.4 должностной инструкции главного специалиста планово-экономического отдела Фонда, утвержденной генеральным директором Фонда Крыловым В.А. 27.12.2018.

При проверке выполнения Фондом требований при приеме на работу и назначении на должность «главный специалист» установлены факты несоответствия образования квалификационным требованиям, содержащимся в локальных нормативных актах Фонда.

Всего в нарушение статьи 8 Трудового кодекса РФ исполнение обязанностей главных специалистов юридического отдела (в 3 случаях) и планово-экономического отдела (в 1 случае) Фонда осуществлялось сотрудниками Фонда без соблюдения требований к квалификации (образованию), установленных локальными нормативными актами (Положениями о юридическом и планово-экономическом отделах), что привело к неправомерным расходам при выплате заработной платы указанным сотрудникам и начислениям во внебюджетные фонды на общую сумму 2 112 868,5 руб., в том числе: 2021 год – 106 787,5 руб., 2022 год – 2 006 081 рублей.

Согласно пояснениям Фонда, назначение на должность сотрудников и исполнение ими обязанностей без соответствующего занимаемой должности образования осуществлялось в соответствии с приказом и.о. генерального директора Фонда Карасика Д.М. от 30.06.2021 № 36 «Для приведения в соответствие образования и опыта сотрудников Фонда должностным инструкциям», согласно которому в должностные инструкции главных специалистов юридического и планово-экономического отделов Фонда внесены следующие изменения:

- пункт 1.4 должностной инструкции главного специалиста планово-экономического отдела изложить в следующей редакции: «На должность главного специалиста планово-экономического отдела Фонда назначается лицо, имеющее высшее образование и опыт работы не менее года.» (пункт 1 приказа № 36);

- пункт 2.1 должностной инструкции главного специалиста юридического отдела изложить в следующей редакции: «На должность главного специалиста юридического отдела Фонда назначается лицо, имеющее высшее юридическое образование, средне-специальное юридическое образование либо высшее образование и опыт работы не менее года» (пункт 6 приказа 36).

5) Обоснованность установления оклада главному бухгалтеру Фонда.

В проверяемом периоде протоколом заседания Совета Фонда от 24.03.2021 № 44 с 01.01.2021 утверждено штатное расписание Фонда в количестве 55 штатных единиц, в том числе: 3 должности заместителя генерального директора с окладом 65 020 руб. (по каждой должности), 1 должность главного бухгалтера с окладом 48 710 рублей.

При этом согласно Положению об оплате труда Фонда, утверждённому протоколом Совета Фонда от 27.12.2018 № 35, размеры окладов устанавливаются дифференцировано от оклада генерального директора Фонда.

Так, согласно пункту 3.1 раздела 3 Положения об оплате труда должностной оклад главного бухгалтера Фонда устанавливается на 30–50 процентов ниже должностного оклада заместителя генерального директора Фонда, который, в свою очередь, устанавливается на 5–15 процентов ниже должностного оклада генерального директора Фонда.

Исходя из вышеизложенного, расчетный оклад главного бухгалтера Фонда с 01.01.2021 должен составлять от 32 510 руб. (65 020*50%) до 45 514 руб. (65 020*70%), в связи с чем установленный оклад больше максимально возможного размера на 3 196 руб. (48 710–45 514).

Таким образом, за проверяемый период главному бухгалтеру Фонда по причине установления завышенного должностного оклада неправомерно выплачено заработной платы в сумме 107 959,24 руб., в том числе:

- 48 432,83 руб. в 2021 году;
- 59 526,41 руб. 2022 году.

Всего в нарушение статьи 135 Трудового кодекса РФ, пункта 3.1 раздела 3 Положения об оплате труда Фонда № 35, с учетом взносов во внебюджетные фонды (30,2% – 32 603,69 руб.), неправомерные расходы по заработной плате главного бухгалтера Фонда составили 140 562,93 руб. (107 959,24+32 603,69).

Следует отметить, что первоначально оклад главного бухгалтера установлен в размере 48 710,0 руб. при утверждении штатного расписания Советом Фонда с 01.01.2020 (протокол от 30.12.2019 № 42).

Согласно пояснениям Фонда, установление оклада главного бухгалтера в штатном расписании на 2020 год планировалось в 2019 году с одновременным утверждением нового положения об оплате труда Фонда, но в связи с отсутствием решений Совета Фонда новое Положение не принято до настоящего времени.

б) Начисление и выплата премий.

Согласно статье 191 Трудового кодекса РФ работодатель поощряет работников, добросовестно исполняющих трудовые обязанности (объявляет благодарность, выдает премию, награждает ценным подарком, почетной грамотой, представляет к званию лучшего по профессии).

Приказом и.о. генерального директора Фонда Толкачева Д.Г. от 06.04.2021 № 21 без согласования с Советом Фонда произведено начисление премии за I квартал 2021 года и.о. генерального директора Фонда Толкачеву Д.Г. по должности заместителя генерального директора по юридическим вопросам в сумме 59 214 рублей.

Всего в нарушение пункта 4.2 Устава Фонда, статьи 191 Трудового кодекса РФ с учетом взносов во внебюджетные фонды (30,2% – 17 882,63 руб.) неправомерные расходы по выплате премии за I квартал 2021 года и.о. генерального директора Фонда Толкачеву Д.Г. составили 77 096,63 руб. (59 214,0+17 882,63).

2.2.3. Проверка обоснованности расходов на транспортные услуги.

В соответствии с Законом № 402-ФЗ⁷⁸⁹, Положением по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации», утвержденным Приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н (далее – ПБУ 1/2008), приказами Фонда от 31.12.2019 № 251 (на 2021 год) и от 31.12.2021 № 201 (на 2022 год) утверждена Учетная политика на соответствующий год (далее – Учетная политика Фонда).

Учетной политикой Фонда определено, что Фондом применяется типовая межотраслевая форма № 3 путевого листа легкового автомобиля (далее – путевой лист), утвержденная постановлением Госкомстата России «Об утверждении унифицированных форм первичной учетной документации по учету работы строительных машин и механизмов, работ в автомобильном транспорте» от 28.11.1997 № 78 (пункт 39 приложения 1–2 Учетной

⁷⁸⁹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

политики). В путевом листе маршрут движения фиксируется с разбивкой пробега по городу и по трассе.

Проверкой правильности указания в путевом листе маршрутов движения по трассе установлено, что общий пробег движения по трассе в отдельных путевых листах завышен и не соответствует расстояниям между населенными пунктами (сравнительный анализ проведен с использованием сведений, содержащихся в открытом источнике: электронный сервис «Яндекс. Карты»).

Всего в проверяемом периоде пробег по трассе в путевых листах не соответствует фактическим расстояниям между населенными пунктами в 99 случаях, в том числе в 2021 году – 44 случая, в 2022 году – 55 случаев, что привело к излишнему списанию ГСМ (АИ 95) в количестве 1 263,97 л. на общую сумму 63,1 тыс. руб., в том числе:

- 624,07 л. на сумму 30 тыс. руб. (при средней цене АИ 95 – 48,03 руб.) в 2021 году;
- 639,9 л. на сумму 33,1 тыс. руб. (при средней цене АИ 95 – 51,75 руб.) в 2022 году.

Согласно пояснениям водителей Фонда, несоответствие пробега по трассе, указанного в путевых листах, фактическому расстоянию между населенными пунктами произошло по причине того, что в пробег по трассе включается расстояние пробега, в том числе по населенным пунктам маршрута движения, за исключением пробега по городу Твери, который указывается как пробег по городу.

Кроме того, в отдельных путевых листах отражен пробег меньше фактического расстояния по маршруту движения, так:

- в путевом листе от 08.07.2021 на автомобиль с государственным номером к861рс69 (водитель Радюшкин В.В.) пробег по трассе по маршруту: Тверь – Бежецк – Максатиха – Красный Холм – Тверь указан – 350 км (списано по норме бензина АИ 95 – 37,28 л), фактически расстояние по указанному маршруту составляет 450 км (по данным электронного сервиса «Яндекс. Карты»), что на 100 км больше пробега, указанного в путевом листе;

- в путевом листе от 07.10.2021 на автомобиль с государственным номером к965рт69 (водитель Радюшкин В.В.) пробег по трассе по маршруту: Тверь – Западная Двина – Тверь указан – 351 км (списано по норме бензина АИ 95 – 36,96 л), фактически расстояние по указанному маршруту составляет 550 км (по данным электронного сервиса «Яндекс. Карты»), что на 199 км больше пробега, указанного в путевом листе.

Ненадлежащее заполнение путевых листов в части информации о протяженности маршрута в разрезе трасса-город несет риски недостоверного отражения в бухгалтерском учете сведений о количестве и стоимости израсходованного топлива.

Кроме того, к бухгалтерскому учету принимались путевые листы, в которых не заполнены отдельные графы, предусмотренные формой путевого листа, в том числе: маршруты движения автотранспорта не подтверждены подписью лица, пользовавшегося автомобилем, по участкам движения по маршруту не указано время выезда и возвращения, не указан километраж по отдельным участкам пробега автомобиля по путевому листу, что в результате не обеспечивает контроль за использованием автотранспорта. Всего по путевым листам оформленным ненадлежащим образом списано бензина:

- в количестве 1 263,97 л на общую сумму 63,1 тыс. руб. в результате завышения пробега;

- в количестве 74,24 л на общую сумму 3,6 тыс. руб. в результате занижения пробега.

2.2.4. Проверка полноты оприходования и обоснованности списания основных средств и материальных запасов.

За счет средств субсидии основные средства в 2021–2022 годах не приобретались.

В 2021 году приобретено материальных запасов на общую сумму 479,3 тыс. руб., в 2022 году на 876,5 тыс. рублей.

Выборочной проверкой полноты оприходования и обоснованности списания материальных запасов нарушений не установлено.

2.2.5. Обоснованность сумм дебиторской и кредиторской задолженности, возникающей при выполнении функций регионального оператора.

Выборочной проверкой обоснованности сумм дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее.

В нарушение пункта 73 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н (далее – Приказ № 34н) и пунктов 3.44, 3.48 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (далее – Приказ № 49) в трех актах инвентаризации расчетов от 31.12.2021 (по счетам 69, 76, 60, 007, 008) не заполнена графа 6 о задолженности с истекшим сроком исковой давности.

Разделом 8 «Методика ведения бухгалтерского учета в Фонде» Учетной политики установлено, что в случае смены материально ответственных лиц обязательно проведение инвентаризации передаваемых материальных ценностей.

В соответствии с приложением № 1-9 к Учетной политике определен перечень должностей материально-ответственных сотрудников.

В соответствии с представленными Фондом в ходе проверки документами в проверяемом периоде с отдельными сотрудниками были заключены (или действовали) договоры полной материальной ответственности.

Согласно пункту 27 Приказа № 34н проведение инвентаризации является обязательным при смене материально ответственных лиц. Данное условие об обязательности проведения инвентаризации также определено пунктом 1.5 Приказа № 49.

В проверяемый период была проведена инвентаризация основных средств, материально-производственных запасов, материальных ценностей в эксплуатации по причине увольнения 2 материально-ответственных лиц на основании приказов Фонда от 01.08.2022 № 109 и от 16.09.2022 № 141.

При этом инвентаризация активов и обязательств при смене других материально-ответственных лиц Фонда, включая руководителей Фонда, в 2021 и 2022 годах не проводилась, что является нарушением пункта 27 Приказа № 34н, пункта 1.5. Приказа № 49, раздела 8 Учетной политики.

Согласно пояснительной записке главного бухгалтера Фонда при смене материально-ответственных лиц имущество передавалось без проведения инвентаризации оформлением накладной на перемещение, которая подписывалась лицом, сдающим имущество, и лицом его принимающим.

2.2.5. Другие нарушения и недостатки.

1) Договоры пожертвований.

В 2021 году Фондом были заключены два договора пожертвований с юридическими лицами, в соответствии с которыми Фонду было передано на безвозмездной основе имущество.

На основании Договора пожертвования от 02.08.2021 № 1-П/2021 ООО «Промстроймонтаж» передало Фонду стоечный сервер Dell PowerEdge R340 стоимостью 174 974 рублей.

В соответствии с актом о приеме-передачи объекта основных средств от 02.08.2021 № БП000000001 имущество принято Фондом, приказом Фонда от 02.08.2021 № 65/3 указанное имущество введено в эксплуатацию.

На основании Договора пожертвования от 25.11.2021 № 2-п/2021 ООО группа компаний «Ампир» передало Фонду телефон Apple iPhone 13 Pro в количестве 2 штук общей стоимостью 70 тыс. рублей.

Приходным кассовым ордером от 25.11.2021 № 1345 имущество принято Фондом в состав материальных ценностей.

Следует отметить, что организации-жертвователи указанного имущества состояли с Фондом в гражданско-правовых отношениях в качестве подрядчиков в рамках реализации Фондом полномочий по организации и проведению капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов Тверской области.

ООО «Промстроймонтаж» с Фондом были заключены следующие договоры на оценку технического состояния и проектирования капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домах Тверской области:

- от 04.03.2021 № ПС-012/21 на сумму 32 300 778,03 руб.;
- от 30.03.2021 № ПС-033/21 на сумму 68 812 412,20 руб.;
- от 30.03.2021 № ПС-038/21 на сумму 70 617 372,52 руб.;
- от 30.11.2021 № ПС-060/21 на сумму 55 739 629,60 руб.;
- от 06.12.2021 № ПС-061/21 на сумму 159 938 052,84 руб.

ООО группа компаний «Ампир» с Фондом были заключены следующие договоры на оценку технического состояния и проектирования капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов и на выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домах Тверской области:

- от 17.05.2021 № ПС-025/21 на сумму 20 991 870,95 руб.;
- от 08.07.2021 № ПС-052/21 на сумму 6 742 509,44 руб.

Поскольку ООО «Промстроймонтаж» и ООО группа компаний «Ампир» фактически состояли с Фондом в гражданско-правовых отношениях, заключение договоров пожертвований в соответствии с положениями части 1 статьи 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» может быть расценено как конфликт интересов.

2) Агентский договор на выполнение функции по взысканию задолженностей по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области.

Фондом (Заказчик) с Обществом с ограниченной ответственностью «ЮристПрофи» ИНН 6027191603 г. Псков (Исполнитель) 30.08.2022 заключен контракт № 0011-2022 на оказание юридических услуг по взысканию дебиторской задолженности физических лиц по взносам на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области для нужд Фонда (далее – Контракт № 0011-2022). Срок окончания оказания услуг определен по 31.12.2022 (п. 2.2 Контракта). Цена Контракта № 0011-2022 составляет 599 999 руб. (п. 5.1 Контракта).

Контракт заключен с единственным поставщиком в соответствии с частью 4 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Предметом Контракта № 011-2022 (п. 1.2) является оказание услуг по взысканию дебиторской задолженности физических лиц, возникшей в связи с ненадлежащим исполнением собственниками помещений в многоквартирных домах, расположенных на территории Тверской области, обязанности по уплате взносов на капитальный ремонт, формирующих фонд капитального ремонта на счете регионального оператора (подготовка и подача в судебные органы заявления о вынесении судебного приказа/исковых заявлений о взыскании задолженности (в сумме основного долга, государственной пошлины, пени) и расходов, связанных с необходимостью обращения в судебные органы, в количестве, определенном Контактном, с соблюдением требований гражданско-процессуального законодательства).

В соответствии с техническим заданием к контракту № 0011-2022 общее количество лицевых счетов, по которым имеется задолженность 611 шт.

Согласно пункту 5.3 Контракта № 001-2022 оплата услуг Исполнителя производится Заказчиком по факту оказания услуг, поэтапно (ежемесячно), в течение 10 рабочих дней с даты подписания Заказчиком акта оказанных услуг, путем перечисления денежных средств на счет Заказчика в размере 980 руб. за вступивший в силу судебный приказ, либо отмененный судебный приказ в связи с добровольной оплатой задолженности и 1 500 руб. за исполнительный лист, переданный в УФССП России по месту жительства должника.

В соответствии с пунктом 5.4. Контракта № 0011-2022 размер оплаты пропорционален количеству должников, в отношении которых взыскана задолженность, подтвержденная вступившим в законную силу судебным приказом/исполнительным листом и постановлением о возбуждении исполнительного производства одновременно, в течение срока оказания услуг по Контракту.

В соответствии с актом сдачи-приемки (услуг) к договору от 22.12.2022 № 38 при участии ООО «ЮристПрофи» вынесено 37 судебных приказов, вступивших в силу и переданных для принудительного взыскания в УФССП по Тверской области. Стоимость оказанных услуг составила 36 260 рублей. На основании счета на оплату от 22.12.2022 № 38 Фондом осуществлена оплата оказанных услуг в сумме 36 260 руб. по платежному поручению от 30.12.2022 № 5120.

Пунктом 7.9 Устава определен перечень расходов, которые Фонд вправе осуществлять, в том числе прочие расходы (перечень не конкретизирован), связанные с осуществлением уставной деятельности Фонда.

В структуру Фонда в качестве структурного подразделения входит юридический отдел. В соответствии со штатным расписанием Фонда, утвержденным Советом Фонда (протокол от 24.03.2021 № 44), на период с 01.01.2021 количество штатных единиц юридического отдела составляет 11 человек, включая начальника отдела, заместителя начальника отдела и 9 главных специалистов.

В соответствии с Положением о юридическом отделе (пункты 3.2, 3.3.4, 3.3.5) взыскание задолженности физических лиц по уплате взносов на капитальный ремонт является непосредственной обязанностью юридического отдела как структурного подразделения Фонда.

Взыскание задолженности физических лиц по уплате взносов на капитальный ремонт, как непосредственное выполнение полномочий Фонда, обеспечено как штатной численностью структурного подразделения – юридический отдел, так и соответствующим объемом финансового обеспечения (субсидией) в части расходов по заработной плате сотрудников юридического отдела, почтовым расходам, средствам на оплату государственной пошлины и иным сопутствующим расходам.

Заключение Фондом Контракта № 0011-2022 на оказание услуг по взысканию задолженности физических лиц по уплате взносов на капитальный ремонт фактически приводит к необоснованной передаче части полномочий Фонда сторонней организации при наличии всех необходимых условий для самостоятельного их выполнения и, как следствие, к избыточным расходам за счет субсидии в сумме 36 260 рублей.

С учетом наличия в структуре Фонда юридического отдела со штатной численностью 11 человек и заключения Контракта № 0011-2022 возникает вопрос о целесообразности наличия существующего количества штатных единиц в юридическом отделе и стимулирования сотрудников отдела дополнительными выплатами при невыполнении своих непосредственных обязанностей.

3) Безвозмездное пользование нежилыми помещениями.

На основании распоряжения Правительства Тверской области от 12.10.2017 № 343-рп Фонду переданы в безвозмездное пользование без права проведения торгов на неопределенный срок нежилые помещения, расположенные по адресу: г. Тверь, пер. Студенческий, д. 28 общей площадью 595,4 кв. м.

Фактическое местонахождение Фонда с 01.11.2021 года: г. Тверь, проспект Победы, д. 53. Распоряжение Правительства Тверской области о том, что Фонду переданы в безвозмездное пользование без права проведения торгов на неопределенный срок нежилые помещения по адресу: г. Тверь, проспект Победы, д. 53, отсутствует.

Договор безвозмездного пользования нежилыми помещениями, находящимися по адресу: г. Тверь, Студенческий пер., д. 28, заключенный с ГБУ Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» от 18.12.2017 № 1159, не расторгнут.

Выводы:

1) В соответствии с законами Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Министерством строительства Тверской области в соответствии с заключенными соглашениями предоставлены субсидии Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области на обеспечение деятельности в 2021 и 2022 годах в сумме 65 200,8 тыс. руб. ежегодно.

Согласно отчетам об использовании субсидии, Фондом на обеспечение деятельности израсходованы средства в 2021 году в сумме 59 536,9 тыс. руб., или 91,3% от общего объема субсидии, в 2022 году – в сумме 62 108,9 тыс. руб., или 95,3% от общего объема субсидии. Неиспользованные суммы субсидии возвращены в бюджет Тверской области:

- по результатам 2021 года в сумме 5 663,8 тыс. руб.;
- по результатам 2022 года в сумме 3 091,9 тыс. руб.

Министерством строительства Тверской области Фонду за невыполнение показателей результативности в 2021 году недоначислено штрафных санкций в сумме 19,6 тыс. руб. (начислено 828 тыс. руб., следовало начислить 847,6 тыс. руб.).

2) В соответствии с условиями Соглашений о предоставлении Фонду субсидии в 2021 и 2022 годах подлежат возврату в доход областного бюджета Тверской области неиспользованные остатки субсидий, образовавшиеся в результате возврата ранее уплаченной государственной пошлины, в общей сумме 5 317,33 руб., в том числе за 2021 год – 3 405,17 рублей, за 2022 год – 1 922,16 рублей.

3) Фактически занимаемые Фондом помещения по адресу: г. Тверь, проспект Победы, д. 53 распоряжением Правительства Тверской области не передавались ему в безвозмездное пользование.

Помещения по адресу: г. Тверь, Студенческий пер., д. 28, переданные в пользование по договору от 18.12.2017 № 1159, заключенному с ГБУ Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» на основании распоряжения от 12.10.2017 № 343-рп, Фондом не используются, договор не расторгнут.

4) В нарушение Трудового кодекса Российской Федерации:

4.1) статьи 8 – исполнение обязанностей главных специалистов юридического отдела (в 3 случаях) и планово-экономического отдела (в 1 случае) Фонда осуществлялось сотрудниками Фонда без соблюдения требований к квалификации (образованию), установленных локальными нормативными актами (Положениями о юридическом и планово-экономическом отделах), что привело к неправомерным расходам при выплате заработной платы указанным сотрудникам и начислениям во внебюджетные фонды на общую сумму 2 112,9 тыс. руб., в том числе: 2021 год – 106,8 тыс. руб., 2022 год – 2 006,1 тыс. руб.;

4.2) части 8 статьи 113 – и.о. генерального директора Фонда Смирнову С.В. оплачена работа в выходные дни без согласования с работодателем в общей сумме 15 802,46 руб.;

4.3) статей 60.2, 72, 151 и пункта 24 Порядка № 23-пп⁷⁹⁰ – письменные соглашения с заместителями генерального директора Фонда о назначении временным исполняющим обязанности генерального директора Фонда Сырачева А.В., Толкачева Д.Г., Смирнова С.В. фактически не заключались;

4.4) статьи 135 и пункта 1.6 Положения об оплате труда – в отсутствие критериев назначения надбавки за высокую профессиональную квалификацию выплачены персональные надбавки на общую сумму 4 767,1 тыс. руб., в том числе: в 2021 году – 1 655,2 тыс. руб., в 2022 году – 3 111,9 тыс. руб.;

4.5) статьи 136 и пункта 3.1 Положения об оплате труда – неправомерные расходы по заработной плате главного бухгалтера Фонда, по причине завышения размера оклада, составили 140,6 тыс. руб.;

4.6) статьи 191 и пункта 4.2 Устава Фонда – на основании приказа от 06.04.2021 № 21 и.о. генерального директора Фонда Толкачева Д.Г., без согласования с Советом Фонда, произведено начисление премии за I квартал 2021 года и.о. генерального директора Фонда Толкачеву Д.Г. по должности заместителя генерального директора по юридическим вопросам в сумме 77,1 тыс. рублей.

⁷⁹⁰ Постановление Правительства Тверской области от 27.01.2015 № 23-пп «Об утверждении Порядка назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора».

5) В нарушение части 2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» проект контракта с ООО «Единый расчетный кассовый центр» размещен Фондом 04.04.2022 или с просрочкой на 30 календарных дней.

6) В нарушение части 1 статьи 27 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» безвозмездное получение Фондом от хозяйствующих субъектов товарно-материальных ценностей на общую сумму 245 тыс. руб., состоящих с Фондом в гражданско-правовых отношениях (контракты на выполнение ремонтов МКД), имеют признаки конфликта интересов.

7) В нарушение Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н:

7.1) пункта 27 и пункта 1.5. Методических указаний по инвентаризации имущества – Фондом в 2021 и 2022 годах не проводилась инвентаризация активов и обязательств при смене материально-ответственных лиц;

7.2) пункта 73 и пунктов 3.44, 3.48 Методических указаний по инвентаризации имущества⁷⁹¹ – в трех актах инвентаризации расчетов от 31.12.2021 (по счетам 69, 76, 60, 007, 008) не заполнена графа 6 о задолженности с истекшим сроком исковой давности.

8) В нарушение Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп:

8.1) пункта 11 – форма заключенных Соглашений на 2021–2022 годы не соответствует типовой форме, утвержденной приказом Министерства финансов Тверской области от 21.07.2017 (ред. от 13.11.2020) № 24-нп, а именно: в заключенных соглашениях введен раздел 6 «Прочие условия», который не предусмотрен типовой формой;

8.2) пункта 14.1 и пункта 3.2.2. Соглашения о предоставлении субсидии – Министерством строительства Тверской области субсидия Фонду в сумме 16 300,2 тыс. руб. перечислена на 4 рабочих дня позднее установленного срока в графике на 2021 год (следовало перечислить 05.10.2021, фактически перечислено 11.10.2021).

В соответствии с частью 1 статьи 15.15.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение срока предоставления субсидии главным распорядителем бюджетных средств (Министерством строительства Тверской области), выразившееся в нарушении срока предоставления субсидии по сроку 05.10.2021 года, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до тридцати тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до двух лет;

8.3) подпункта «ж» пункта 4, пунктов 19, 23, а также пунктов 1.1, 4.3.1 Соглашений о предоставлении субсидии на 2021 год и на 2022 год, пунктов 7.9, 7.11 Устава Фонда, Положения об оплате труда – Фондом осуществлены не предусмотренные Положением об оплате труда выплаты дополнительного выходного пособия при расторжении трудовых договоров на общую сумму 260 080 руб., в том числе: в марте 2021 года Сырачеву А.В. (заместителю генерального директора – главному инженеру) – в сумме 195 060 руб., в июле

⁷⁹¹ Методические указания по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденные Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49.

2022 года Чорненькой М.Ю. (начальнику отдела по связям с общественностью, документооборота и информационных технологий) – в сумме 65 020 руб., что в соответствии с частью 1 статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

В соответствии со статьей 15.14 КоАП РФ нецелевое использование бюджетных средств, выразившееся в направлении средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплате денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, или в направлении средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, на цели, не соответствующие целям, определенным договором (соглашением) либо иным документом, являющимся правовым основанием предоставления указанных средств, если такое действие не содержит уголовно наказуемого деяния, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок от одного года до трех лет; на юридических лиц – от 5 до 25 процентов суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы Российской Федерации, использованных не по целевому назначению;

8.4) пункта 20 – в 2021–2022 годах Министерством строительства Тверской области проверки в Фонде не проводились.

9) В нарушение пункта 24 Порядка назначения на конкурсной основе руководителя регионального оператора, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2015 № 23-пп, временное исполнение обязанностей генерального директора Фонда осуществлялось Сырачевым А.В. (с 26.12.2019 по 24.03.2021), Карасиком Д.М. (с 22.06.2021 по 21.01.2022), Смирновым С.В. (с 21.02.2022 по 13.06.2022) сроком более 3 месяцев без принятия Советом Фонда решения о продлении срока полномочий.

10) В нарушение Устава Фонда:

10.1) пунктов 4.2, 4.3 – в 2021 году Советом Фонда проведено менее 4 заседаний Совета Фонда;

10.2) пункта 4.2 – Порядок премирования работников утвержден приказом Фонда от 29.12.2019 № 286, следовало – решением Совета Фонда.

11) Ненадлежащее заполнение путевых листов в части информации о протяженности маршрута в разрезе трасса-город, а также неполного заполнения отдельных граф, предусмотренных формой путевого листа, несет риски недостоверного отражения в бухгалтерском учете сведений о количестве и стоимости израсходованного топлива и не обеспечивает контроль за использованием автотранспорта.

12) Фондом заключен контракт от 30.08.2022 № 0011-2022 с ООО «ЮристПрофи» на оказание услуг по взысканию задолженности с физических лиц по уплате взносов на капитальный ремонт. С учетом наличия в структуре Фонда юридического отдела со штатной численностью 11 человек заключение указанного контракта привело к избыточным расходам за счет субсидии в сумме 36,3 тыс. руб., поскольку это является необоснованной передачей части полномочий Фонда сторонней организации при наличии всех необходимых условий для самостоятельного их выполнения.

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить в Министерство строительства Тверской области отчет и представление, в котором предложить:

3.1. принять предусмотренные пунктом 24 Порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп, пунктом 4.1.7 Соглашений о предоставлении субсидий в 2021⁷⁹² и 2022⁷⁹³ годах меры к возврату Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области средств областного бюджета использованных не по целевому назначению в общей сумме 260 080 руб., в том числе:

195 060 руб. за счет средств субсидии, полученной в 2021 году;

65 020 руб. за счет субсидии, полученной в 2022 году;

3.2. осуществить проверку правильности начисления штрафных санкций за недостижение Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области показателей результативности (целевых показателей) в 2021 году, в случае выявления ошибки доначислить Фонду указанные штрафные санкции.

4. Направить отчет и представление в Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области, в котором предложить:

4.1. осуществить в соответствии с Соглашениями о предоставлении субсидий в 2021 и в 2022 годах возврат в доход областного бюджета Тверской области неиспользованных остатков субсидий, образовавшихся в результате возврата ранее уплаченной государственной пошлины, в общей сумме 5 317,33 руб., в том числе за 2021 год – 3 405,17 руб., за 2022 год – 1 922,16 руб.;

4.2. с учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса РФ принять меры по привлечению к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения требований законодательства о контрактной системе, а также указаний по инвентаризации имущества, ненадлежащего оформления (заполнения) путевых листов.

5. Направить информационное письмо в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, в котором предложить принять меры по надлежащему оформлению находящихся в фактическом пользовании Фондом помещений.

Аудитор А.А.Устинов

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 20 (356) от 19.07.2023), направлен в адрес Законодательного Собрания Тверской области и Губернатора Тверской области.

По итогам контрольного мероприятия в Министерство строительства Тверской области, Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области направлены отчет и представления, в адрес Министерства имущественных и земельных отношений

⁷⁹² Соглашение о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидий некоммерческой организации – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области от 18.01.2021 № 1.

⁷⁹³ Соглашение о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидий некоммерческой организации – Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области от 21.12.2021 № 1.

Тверской области направлено информационное письмо, в областную прокуратуру – отчет и информационное письмо.

Информация о принятых решениях и мерах по результатам проверки использования некоммерческой организацией – Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области субсидии из областного бюджета Тверской области

По итогам контрольного мероприятия Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области (далее – Фонд) и Министерству строительства Тверской области вынесены представления.

По результатам рассмотрения представлений:

- три должностных лица Фонда привлечены к дисциплинарной ответственности, а также Фондом возвращены остатки неиспользованных субсидий в сумме 5,3 тыс. руб.;

- Министерством строительства Тверской области выставлено требование о принятии мер к возврату Фондом средств областного бюджета, использованных не по целевому назначению, в общей сумме 260 080 рублей. Указанные средства были возвращены Фондом в декабре 2023 года в полном объеме.

Решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области от 15.12.2023 № 33 (369) и от 19.01.2024 № 1 (372) представления сняты с контроля.

Отчет по результатам по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 43 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 17.01.2023 № 4.

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» (далее также – Мероприятие, мероприятие по созданию и функционированию центров образования «Точка роста»).

Объекты контрольного мероприятия:

Министерство образования Тверской области (далее также – Министерство).

Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Тверской областной Центр юных техников» (далее также – ГБУ ДО ТОЦЮТ, Центр).

Сроки проведения: с 01.02.2023 по 10.04.2023 (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в 2021–2022 годах.

Проверяемый период: 2021 год, 2022 год, 2023 год – в части вопроса передачи государственного имущества Тверской области в муниципальную собственность.

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 282 094,9 тыс. руб., в том числе 2021 год – 140 907,7 тыс. руб., 2022 год – 141 187,2 тыс. руб. (исполнение).

Краткая характеристика проверяемой сферы формирования и использования бюджетных средств Тверской области и деятельности объектов проверки

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических

задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрено, что при разработке национального проекта в сфере образования следует исходить из решения задачи по обеспечению внедрения на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс.

Паспортом национального проекта «Образование» (далее – НП «Образование») предусмотрена реализация вышеуказанной задачи в рамках федерального проекта «Современная школа» (далее также – Федеральный проект), который предусматривает в том числе мероприятие по созданию и обеспечению функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах⁷⁹⁴ (далее также – Центр «Точка роста»).

Центры «Точка роста» представляют собой современное образовательное пространство, оснащенное средствами обучения и воспитания и оформленное в соответствии с фирменным стилем. Целями создания Центров «Точка роста» является совершенствование условий для повышения качества образования в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, расширения возможностей обучающихся в освоении учебных предметов и программ дополнительного образования естественно-научной и технологической направленностей, а также для практической отработки учебного материала.

Мероприятия реализуются в субъектах РФ с учетом методических рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации, в которых ежегодно определяются приоритетные образовательные направления для оснащения Центров «Точка роста». Информация об образовательных направлениях Центров «Точка роста» в 2019–2023 годах представлена в таблице 1.

Таблица 1

Образовательные направления Центров «Точка роста»	
2019–2020 годы	2021–2023 годы
Реализация основных общеобразовательных программ	
«Информатика», «Основы безопасности жизнедеятельности», Предметная область «Технология»	«Математика и информатика», Естественнонаучные предметы: «Физика», «Химия», «Технология», «Биология»
Дополнительное образование	
программы цифрового, естественнонаучного, технического и гуманитарного профилей	программы естественнонаучной и технологической направленностей

В целях реализации мероприятий Федерального проекта в Тверской области реализуется региональный проект «Современная школа» со сроком действия по 2024 год (далее – Региональный проект), одной из задач которого является обеспечение возможности получения качественного общего образования детьми в условиях, отвечающих современным требованиям, независимо от места проживания ребенка, в том числе посредством реализации мероприятия *«Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах»* (далее также – Мероприятие).

Финансовое обеспечение Мероприятия осуществляется с привлечением субсидий

⁷⁹⁴ Понятие «малый город» – город с населением менее 50 000 человек содержится в пп. «в» п. 5 приложения 31 к государственной программе РФ «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642.

из федерального бюджета. В рамках заключенных Соглашений в 2021 и 2022 годах в Тверской области предусмотрено создание и функционирование 180 Центров «Точка роста» (по 90 Центров ежегодно).

Согласно паспорту Регионального проекта «Современная школа» участие Тверской области в реализации мероприятия по созданию и функционированию Центров «Точка роста» продолжится в 2023 году (запланировано создание 66 центров) и в 2024 году (запланировано создание 68 центров).

Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлены акты, которые в установленном порядке направлены на ознакомление объектам проверки. Акты подписаны руководителями соответствующих объектов с пояснениями по отдельным выводам, которые были рассмотрены при подготовке отчета.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ нормативных правовых актов, соглашений и иных документов по теме контрольного мероприятия.

1.1. Мероприятие по созданию и обеспечению функционирования Центров «Точка роста» реализуется в рамках **Соглашения о реализации регионального проекта «Современная школа»** на территории Тверской области от 08.02.2019 № 073-2019-Е10070-1 (с изм.), заключенного между руководителем Федерального проекта и руководителем Регионального проекта (в лице министра образования Тверской области). Предметом соглашения является организация взаимодействия сторон при реализации регионального проекта и осуществления мониторинга его реализации по достижению целей, показателей и результатов федерального проекта. Соглашением установлены:

показатель федерального проекта по Тверской области – доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства (2021 год – 9%, 2022 год – 20%, 2023 год – 30%, 2024 год – 40%);

результаты федерального проекта по Тверской области (в части рассматриваемого Мероприятия) – в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют центры образования естественно-научной и технологической направленностей (в проверяемом периоде – 90 ед. ежегодно).

В 2020 году Тверская область прошла отбор на предоставление в 2021–2023 годах субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий Федерального проекта «Современная школа» (протокол комиссии Минпросвещения России от 23.10.2020 № ВБ-80/03пр).

1.2. В проверяемом периоде Правительством Тверской области⁷⁹⁵ заключены **Соглашения о предоставлении субсидии** из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование» в рамках государственной программы РФ «Развитие образования» (далее – Соглашения о предоставлении субсидии; Субсидии):

⁷⁹⁵ На 2021 год – в лице заместителя председателя Правительства Тверской области Емельянова А.А., на 2022 год – в лице и.о. министра образования Коваленко Ю.Н.

- от 25.12.2020 № 073-09-2021-156 – с общим объемом расходов на Мероприятие на **2021 год** в сумме 141 186,2 тыс. руб., в том числе 136 950,6 тыс. руб. (97%) – за счет Субсидии. Результат использования Субсидии – на 31.12.2021 в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют 90 центров образования естественно-научной и технологической направленностей.

- от 27.12.2021 № 073-09-2022-856 – с общим объемом расходов на Мероприятие на **2022 год** в сумме 141 187,2 тыс. руб., в том числе 136 951,5 тыс. руб. (97%) – за счет Субсидии. Результат использования Субсидии – на 31.12.2022 в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют 180 центров образования естественно-научной и технологической направленностей (из них с начала текущего финансового года – 90 центров).

1.3. Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов национального проекта «Образование», установлены в приложении 5 к государственной программе РФ «Развитие образования»⁷⁹⁶ (далее – Правила).

Согласно Правилам, условиями предоставления субсидии являются:

- наличие правовых актов субъекта РФ, утверждающих перечень мероприятий, при реализации которых возникают расходные обязательства субъекта РФ, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии;

- наличие в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства субъекта РФ, софинансирование которого осуществляется из федерального бюджета;

- заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с пунктом 10 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999⁷⁹⁷;

- централизация закупок в порядке, определенном частью 7 статьи 26 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (норма исключена постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2452).

В соответствии с пп. «а» п. 2 Правил субсидии предоставляются в целях достижения результатов использования субсидии, значения которых устанавливаются в соглашениях о предоставлении субсидии, на приобретение оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания.

Согласно п. 4 Правил требованиями к результатам использования субсидии, установленным в пп. «а» п. 2 Правил, является приобретение оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания, **комплектуемых в соответствии**

⁷⁹⁶ Утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642, с изм. в части включения положений по субсидиям на Мероприятие, внесенными постановлением Правительства РФ от 31.12.2020 № 242.

⁷⁹⁷ «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ».

с **методическими рекомендациями** Министерства просвещения Российской Федерации, размещаемыми на официальном сайте Министерства.

1.4. Распоряжением Минпросвещения России от 12.01.2021 № Р-6 утверждены «**Методические рекомендации** по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей», которые действовали в 2021 году (далее – Рекомендации-2021).

Письмом Минпросвещения России от 01.11.2021 № ТВ-1913/02 в адрес субъектов РФ направлены актуальные Методические рекомендации для использования в 2022 и последующих годах (далее – Рекомендации-2022/1).

Письмом Минпросвещения России от 31.05.2022 № ТВ-977/02 в адрес субъектов РФ в очередной раз направлены актуальные Методические рекомендации для использования в работе (далее – Рекомендации-2022/2).

Положения Рекомендаций 2022 года в целом аналогичны положениям Рекомендаций-2021 (далее вместе – Рекомендации). Основные отличия касаются структуры рекомендованного Комплекса мер (дорожной карты) по созданию и функционированию Центров «Точка роста», Примерного перечня оборудования, расходных материалов и средств обучения и воспитания (в части примерных характеристик и количества), а также наименования Федерального оператора, осуществляющего организационно-техническое, методическое и информационное сопровождение создания в субъектах Российской Федерации Центров «Точка роста» (согласно Рекомендациям-2021 – ФГАОУ ДПО «Академия реализации государственной политики и профессионального развития работников образования Министерства просвещения Российской Федерации»; согласно Рекомендациям-2022/1⁷⁹⁸ – ФГАУ «Фонд новых форм развития образования»; согласно Рекомендациям-2022/2 – ФГАУ «Центр просветительских инициатив Министерства просвещения Российской Федерации»⁷⁹⁹).

Согласно Рекомендациям создание Центра «Точка роста» на базе общеобразовательной организации допускается как путем выделения соответствующего структурного подразделения общеобразовательной организации, так и без выделения отдельного подразделения. Образовательная деятельность на базе Центров «Точка роста» осуществляется по образовательным программам общего и дополнительного образования.

1.5. В соответствии с Рекомендациями-2021, **распоряжением Правительства Тверской области от 15.03.2021 № 165-рп** «О создании в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах Тверской области, центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» в рамках федерального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»» (далее – Распоряжение № 165-рп):

1) определен *Региональный координатор* по созданию центров «Точка роста» – Министерство образования Тверской области (согласно Рекомендациям, Региональный координатор – **орган исполнительной власти субъекта РФ**, ответственный за реализацию мероприятий по созданию и обеспечению функционирования Центров «Точка роста» на территории субъекта РФ).

⁷⁹⁸ С дополнениями от 11.01.2022 № ТВ-8/02 «О замене федерального оператора».

⁷⁹⁹ ФГАУ «Фонд новых форм развития образования» переименовано в ФГАУ «Центр просветительских инициатив Министерства просвещения Российской Федерации».

2) утвержден *Комплекс мер (дорожная карта)* по созданию и функционированию Центров «Точка роста», который соответствует рекомендованной структуре и предусматривает:

- принятие (в феврале 2021 года) распорядительных актов Министерства образования об утверждении показателей деятельности центров; типового положения о деятельности центров; перечня общеобразовательных организаций, на базе которых планируется создание центров;
- формирование и согласование инфраструктурного листа (согласно отдельному графику);
- объявление закупок товаров, работ, услуг для создания центров (до 1 апреля);
- формирование проектов зонирования Центров «Точка роста» (до 1 апреля);
- проведение мониторинга работ по приведению площадок Центров в соответствие с методическими рекомендациями;
- начало работы Центров «Точка роста» (1 сентября);
- ежеквартальный мониторинг выполнения показателей создания и функционирования Центров.

Приказом Министерства от 04.02.2021 № 119/ПК⁸⁰⁰ (в ред. от 16.02.2021 № 173/ПК) утверждены:

- типовое положение о деятельности Центров «Точка роста»;
- перечень общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах Тверской области, на базе которых планируется создание Центров «Точка роста» в 2021 году (90 ед.). Данный перечень сформирован с учетом предложений муниципальных образований, полученных по запросу Министерства от 26.01.2021 № 1-01-29/659-05. Перечень содержит информацию о принадлежности конкретной школы к малокомплектным – да/нет, кол-во классов-комплектов (численность учащихся в школах не указана). **Всего к малокомплектным в Перечне отнесены 33 школы**, имеющие от 6 до 12 классов-комплектов. Согласно примечанию к Перечню, малокомплектной является общеобразовательная *организация, в которой численность классов комплектов в каждой из параллелей составляет не более 1 единицы*, что соответствует подходу, обозначенному в Рекомендациях-2021. Вместе с тем установление данного критерия в Рекомендациях-2021 не соответствует нормам ч. 4 ст. 99 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которым установление критериев отнесения школ к малокомплектным отнесено к компетенции органов государственной власти субъектов РФ. Данное несоответствие устранено в Рекомендациях-2022/1 и последующих редакциях.

В соответствии с п. 40 ст. 3 Закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» установление порядка отнесения образовательных организаций к малокомплектным является полномочием Правительства Тверской области. Согласно п. 2 Порядка отнесения образовательных организаций, реализующих основные общеобразовательные программы, к малокомплектным образовательным организациям, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 04.02.2014 № 52-пп, к малокомплектной относится

⁸⁰⁰ «О реализации комплекса мер по созданию и функционированию в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, центров образования естественно-научной и технологической направленностей «Точка роста» на территории Тверской области».

образовательная организация, соответствующая одновременно следующим критериям: а) удаленность до иных образовательных организаций соответствующего уровня образования составляет более 30 километров в одну сторону; б) общая численность обучающихся образовательной организации составляет 10 и менее обучающихся по состоянию на 20 сентября текущего учебного года;

- показатели деятельности Центров «Точка роста» в целом по Тверской области на 2021, 2022 и 2023 годы с указанием минимальных значений в год в разрезе общеобразовательных организаций, не являющихся малокомплектными (ОО); малокомплектных общеобразовательных организаций (МОО); и суммарных значений на год. Информация о показателях представлена в таблице 2.

Таблица 2

№ п/п	Наименование индикатора (показателя)	2021 год			2022 год			2023 год		
		Минимальное значение для ОО	Минимальное значение МОО	Суммовое значение	Минимальное значение для ОО	Минимальное значение МОО	Суммовое значение	Минимальное значение для ОО	Минимальное значение МОО	Суммовое значение
1	Численность обучающихся общеобразовательной организации, осваивающих два и более учебных предмета из числа предметных областей «Естественнонаучные предметы», «Естественные науки», «Математика и информатика», «Обществознание и естествознание», «Технология и (или) курсы внеурочной деятельности общеинтеллектуальной направленности с использованием средств обучения и воспитания Центра «Точка роста», чел.	7 351	1 344	8 695	18 227	4 811	23 038	23 509	8 263	31 745
2	Численность обучающихся общеобразовательной организации, осваивающих дополнительные общеобразовательные программы технической и естественнонаучной направленности с использованием средств обучения и воспитания Центра «Точка роста», чел.	2 783	335	3 118	4 309	1 734	6 043	5 217	2 059	7 276
3	Доля педагогических работников Центра «Точка роста», прошедших обучение по программам повышения квалификации федерального оператора, %	100	100	100	100	100	100	100	100	100

Перечень вышеуказанных показателей, порядок определения их минимальных значений (индикаторов) по учреждениям с разным числом учащихся, методика расчета минимального показателя в целом по субъекту РФ в год установлены в приложении 2 к Рекомендациям-2021. При этом Министерством не представлен расчет показателей, а также документы, подтверждающие доведение показателей до соответствующих муниципальных учреждений, на базе которых создаются Центры «Точка роста», и отчеты/информация учреждений об исполнении показателей в 2021 и 2022 годах. На соответствующий запрос КСП от 03.02.2023 № 62/03-03 Министерство представило лишь протокол совещания в режиме ВКС с руководителями отделов образования муниципальных образований Тверской области от 04.03.2021 № б/н, согласно которому показатели деятельности Центров «Точка роста» на 2021, 2022, 2023 годы, утвержденные приказом Министерства от 04.02.2021 № 119/ПК (в ред. от 16.02.2021 № 173/ПК), **приняты за основу**.

Информация о внесении изменений в названный приказ не представлена. При этом в ГП «Развитие образования в Тверской области» в числе показателей Мероприятия

предусмотрен показатель *Численность детей, обучающихся по программам дополнительного образования естественно-научной и технической направленностей на базе Центров «Точка роста»*, аналогичный по содержанию второму показателю, утвержденному приказом Министерства от 04.02.2021 № 119/ПК, но имеющий иные плановые значения (на 2021 год – 6,138 тыс. чел., на 2022 год – 10,288 тыс. чел.).

Согласно данным Ежеквартального мониторинга выполнения показателей создания и функционирования Центров «Точка роста», размещенным в подсистеме «Электронный бюджет, управление национальными проектами»⁸⁰¹, минимальные показатели по Центрам «Точка роста» в 2021 году и в 2022 году достигнуты в соответствии с плановыми значениями, при этом плановые значения первого и второго показателей отличны от установленных приказом № 119/ПК. Достоверность результатов мониторинга подтвердить невозможно в связи с отсутствием отчетов учреждений, на базе которых созданы Центры «Точка роста». На сайтах школ, на базе которых созданы «Центры «Точка роста», информация о доведении и выполнении вышеуказанных показателей не размещается.

1.6. Распоряжением Правительства Тверской области от 18.03.2022 № 231-рп «О внесении изменений в Распоряжение № 165-рп» (далее – Распоряжение № 231-рп) утверждены (определены):

1) *Региональный оператор*, ответственный за создание и функционирование центров «Точка роста» – ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» (далее – Региональный оператор).

Следует отметить, что упоминание о Региональном операторе **появляется единожды** в абзаце 3 пункта 6 раздела 4⁸⁰² Рекомендаций-2022/2 в следующем контексте: «Региональному оператору рекомендуется обеспечить формирование и утверждение единого комплексного плана мероприятий по организационно-методической поддержке инфраструктуры национального проекта «Образование», включающего мероприятия по поддержке Центров «Точка роста», функционирующих в субъекте Российской Федерации на учебный год и утверждение его органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющего государственное управление в сфере образования, ежегодно не позднее начала учебного года». Иные положения о статусе Регионального оператора в Рекомендациях 2022/2 **отсутствуют**. В Рекомендациях на 2023 год (от 25.11.2022 № ТВ-2610/02) понятие регионального оператора не используется.

На региональном уровне функционал Регионального оператора и порядок его взаимодействия с Региональным координатором при выполнении мероприятий по созданию и функционированию Центров «Точка роста» не определен.

2) *Перечень общеобразовательных организаций*, расположенных в сельской местности и малых городах, на базе которых планируется создание Центров «Точка роста» в 2022 году (в соответствии с п. 1 Комплекса мер, в 2022 году утверждается распоряжением Правительства Тверской области). В Перечне на 2022 год по каждой школе отражена численность учащихся и принадлежность школ к малокомплектным (да/нет, без указания критерия отнесения). **К малокомплектным отнесено 57 школ** (из них 13 школ с числом учащихся от 14 до 30 чел., 11 школ с числом учащихся от 32 до 50 чел., 14 школ с числом учащихся от 56 до 94 чел., 19 школ с количеством учащихся от 102 до 277 чел.), что,

⁸⁰¹ Файлы, прикрепленные к отчетам о реализации Регионального проекта за 2021 и 2022 год.

⁸⁰² Раздел 4 «Организационно-методическое сопровождение центров "Точка роста" и использование иной созданной в рамках реализации национального проекта "Образование" инфраструктуры».

как и в Перечне на 2021 год, **не соответствует критериям** отнесения образовательных организаций к малокомплектным, установленным постановлением Правительства Тверской области 04.02.2014 № 52-пп.

Статус малокомплектной школы учитывается при формировании перечня оборудования и средств обучения для оснащения Центров «Точка роста». Согласно Рекомендациям при оснащении малокомплектных общеобразовательных организаций объем единиц средств обучения и воспитания представляется в меньшем количестве.

3) *Комплекс мер («дорожная карта»)* по созданию и функционированию Центров «Точка роста», который в соответствии с Рекомендациями-2022/1 расширен, в том числе включены новые мероприятия (п.п. 6-9):

- формирование информации об общеобразовательных организациях, на базе которых создаются Центры «Точка роста» (по форме, определяемой ведомственным проектным офисом);

- формирование реестра документов, подтверждающих приемку материальных ценностей и услуг в рамках создания Центров «Точка роста» (по форме, определяемой Минпросвещения России или федеральным оператором);

- проведение фотомониторинга по приведению площадок Центров «Точка роста» в соответствие с методическими рекомендациями (по форме, определяемой Минпросвещения или федеральным оператором);

- формирование единого комплексного плана мероприятий по организационно-методической поддержке инфраструктуры национального проекта «Образование», в том числе Центров «Точка роста» (приказ Министерства образования Тверской области, сроки – 25 августа 2022 года, 25 августа 2023 года).

Информация о реализации предусмотренных дорожными картами мероприятий по созданию и функционированию Центров «Точка роста» с приложением соответствующих документов и указанием сроков достижения контрольных точек размещается в подсистеме «Электронный бюджет, управление национальными проектами» в составе ежеквартальной отчетности о реализации Регионального проекта.

1.7. В Дорожных картах по созданию и функционированию Центров «Точка роста» в 2021 и 2022 годах **ответственным исполнителем** всех мероприятий указано Министерство образования Тверской области.

В редакциях паспорта Регионального проекта в проверяемом периоде:

руководителем Регионального проекта (и ответственным исполнителем за достижение результата Мероприятия, а также прохождение контрольной точки «Закупка включена в план закупок») являлись: в 2021 году – министр образования, врио министра образования Коваленко Ю.Н., в 2022 году – министр образования Калинина О.Е.;

администратором проекта (и ответственным исполнителем Мероприятия в части прохождения контрольных точек при выполнении мероприятий дорожной карты) – начальник отдела дошкольного, общего среднего, коррекционного и дополнительного образования управления общего и профессионального образования Тарасова Н.А., Максимов А.С. (с 18.08.2021 по 17.08.2022), Комарова О.Б. С указанными лицами заключены договоры о полной материальной ответственности.

Согласно паспорту Регионального проекта в редакциях 2022 года ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» (сотрудники) **не входят в число ответственных исполнителей Мероприятия** (включая формирование единого комплексного плана

мероприятий по организационно-методической поддержке инфраструктуры национального проекта «Образование», в том числе Центров «Точка роста», которое отнесено к компетенции Регионального оператора Рекомендациями–2022/2), что не согласуется с понятием участника проекта, установленным в п. 2 Положения об организации проектной деятельности, утв. постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп

1.8. Приказом Министерства от 07.04.2022 № 36-к⁸⁰³ утверждены изменения в устав ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников», предусматривающие в том числе включение **нового вида деятельности**: *«осуществляет закупки материальных ценностей за счет средств областного бюджета Тверской области, в том числе, обеспечиваемых за счет средств федерального бюджета, и последующей их передачи в государственные организации Тверской области и (или) муниципальные организации, расположенные на территории Тверской области, в целях обеспечения реализации мероприятий и достижения показателей государственной программы Тверской области «Развитие образования»⁸⁰⁴*. Пунктом 4 приказа № 36-к ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» поручено осуществить государственную регистрацию изменений в устав учреждения. Устав в новой редакции утвержден приказом Министерства образования от **18.11.2022** № 153-к, изменения в ЕГРЮЛ внесены **30.11.2022**.

1.9. Полномочия органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования определены в ч. 2 ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». В том числе **к полномочиям субъектов РФ** отнесено:

осуществление функций и полномочий учредителей образовательных организаций субъектов РФ;

материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений субъекта РФ;

организация предоставления образования в государственных образовательных организациях субъектов РФ;

обеспечение государственных гарантий реализации прав на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего, дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях *посредством предоставления субвенций местным бюджетам, включая расходы на оплату труда, приобретение учебников и учебных пособий, средств обучения, игр, игрушек;*

финансовое обеспечение получения дошкольного и общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам; и др.

Соответствующие полномочия Правительства Тверской области закреплены в законе Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области».

⁸⁰³ Представлен Министерством образования в качестве поясняющих документов к акту проверки, на официальных сайтах Министерства и ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» не размещен.

⁸⁰⁴ Наименование вида деятельности приведено в редакции приказа 36-к (новая редакция п. 2.5 Устава).

Согласно п. 11 ст.15, п. 13 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и ст. 9 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования отнесены:

создание муниципальных образовательных организаций и осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций;

организация предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, общего, дополнительного образования в муниципальных образовательных организациях.

Согласно ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» материально-техническое обеспечение образовательной деятельности отнесено к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности.

1.10. Согласно ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»: Бюджетным учреждением признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации **полномочий соответственно** органов государственной власти (государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (ч. 1). Бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и Уставом (ч. 2). Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах (ч. 4).

Наделение **государственного** образовательного учреждения функцией по осуществлению закупок для **муниципальных** образовательных учреждений **противоречит ч. 1 ст. 9.2.** Закона № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», поскольку не соответствует законодательно установленным полномочиям субъектов РФ в сфере образования и компетенции государственного образовательного учреждения.

1.11. Согласно ст. 23 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» *организация дополнительного образования* – образовательная организация, осуществляющая **в качестве основной цели** ее деятельности образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам (п. 1 ч. 3). Организации данного типа также вправе осуществлять образовательную деятельность по следующим образовательным программам, реализация которых не является основной целью их деятельности, – образовательные программы дошкольного образования, программы профессионального обучения (п. 5 ч. 4).

Статьей 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» определены компетенция, права, обязанности и ответственность

образовательной организации в установленной сфере деятельности. Частью 5 указанной статьи установлено, что образовательная организация вправе вести консультационную, просветительскую деятельность, деятельность в сфере охраны здоровья граждан и **иную не противоречащую целям создания** образовательной организации деятельность.

ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» является учреждением (организацией) дополнительного образования. Согласно п. 2.1. Устава **учреждение создано для** выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации полномочий, предусмотренных федеральными законами, областными законами, нормативными правовыми актами Правительства Тверской области **в сфере дополнительного образования** путем реализации образовательных программ и оказания других услуг **в сфере дополнительного образования**.

Согласно разделу 3 Устава учреждение реализует дополнительные общеобразовательные программы по 6 направлениям (технической, туристско-краеведческой, художественной, естественнонаучной, социально-гуманитарной, физкультурно-спортивной направленности) в соответствии с образовательной программой, разработанной и утвержденной учреждением. Структурные подразделения осуществляют также деятельность по выявлению, поддержке и развитию способностей и талантов у детей по различным направлениям, оказанию организационного, методического и иного сопровождения мероприятий, направленных на решение задач в сфере дополнительного образования детей.

Таким образом, включенный в устав учреждения **новый вид деятельности** по осуществлению закупки материальных ценностей и последующей их передачи в государственные и (или) муниципальные организации в целях обеспечения реализации мероприятий и достижения показателей государственной программы Тверской области «Развитие образования» **не соответствует цели создания** ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников», указанной в п. 2.1 Устава, что противоречит положениям **ч. 5 ст. 28** Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и **ч. 2 ст. 9.2** Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». Осуществление образовательным учреждением закупок оборудования и средств обучения не для собственных нужд является для него дополнительной (непрофильной) нагрузкой.

С учетом вышеизложенного включение вышеуказанного вида деятельности в Устав ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» **в целом противоречит положениям ст. 9.2.** Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

2. Соблюдение Министерством требований законодательства при планировании расходов на реализацию Мероприятий.

2.1. Паспортом Регионального проекта объем финансового обеспечения Мероприятий предусмотрен: на 2021 год – в сумме 141 186,2 тыс. руб., на 2022 год – в сумме 141 187,2 тыс. руб., что соответствует Соглашениям о предоставлении субсидии из федерального бюджета и законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям на соответствующие годы.

В рамках Мероприятия в 2021–2022 годах запланировано достижение предусмотренных соглашениями результатов Федерального проекта по Тверской области и показателя результата использования субсидии из федерального бюджета – в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых

городах, созданы и функционируют центры образования естественно-научной и технологической направленностей: 90 центров – в 2021 году, 180 центров (нарастающим итогом) – в 2022 году.

2.2. В соответствии с Порядком разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп) Мероприятия с вышеуказанными объемами финансового обеспечения и показателями включены в госпрограмму «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы⁸⁰⁵ (подпрограмма 6 «Реализация региональных проектов в рамках национальных проектов «Образование», «Демография»; задача 1 «Региональный проект «Современная школа» национального проекта «Образование», мероприятие 1.01 – в 2021 году, мероприятие 1.12 – в 2022 году).

При этом *мероприятие 1.01 «Создание и обеспечение функционирования центров образования цифрового и гуманитарного профилей, естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (центров «Точка роста»)»* с объемами финансового обеспечения на 2021–2023 годы, предусмотренными в законе Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»⁸⁰⁶ и Соглашении о предоставлении субсидии от 25.12.2020 № 073-09-2021-156 (с соответствующими показателями) **включено в Госпрограмму** постановлением от **05.03.2021 №108-пп, с нарушением срока, установленного абз. 2 п. 65 Порядка № 545-пп, п. 28 Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп** (предусмотрено приведение госпрограммы в соответствие с бюджетными ассигнованиями до 1 февраля).

Постановлением Правительства Тверской области от 20.01.2022 № 5-пп в Госпрограмму включено *мероприятие 1.12 «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (центров «Точка роста»)»* с объемами финансового обеспечения на 2022–2024 годы, предусмотренными в законе Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов»⁸⁰⁷ в соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии от 27.12.2021 № 073-09-2022-856.

В нарушение **абз. 2 п. 65 Порядка № 545-пп, и п. 37 Плана мероприятий («дорожная карта») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 22.12.2021 № 1256-рп, предусмотренный в Госпрограмме по Мероприятию 1.12 код подраздела бюджетной классификации (ПР 0702 «Общее образование»), не приведен в соответствие с законом об областном бюджете, в котором расходы на Мероприятие предусмотрены по подразделу ПР 0703**

⁸⁰⁵ Утв. постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 402-пп, с изм.

⁸⁰⁶ РП 0702 ЦСР 546E151690 ВР 200: 2021 г. – 141 186,2 тыс. руб., 2022 г. – 141 187,1 тыс. руб.; 2023 г. – 141 165,5 тыс. рублей.

⁸⁰⁷ РП 0703 ЦСР 546E151690 ВР 600: 2022 г. – 141 187,2 тыс. руб., 2023 г. – 141 165,5 тыс. руб., 2024 г. – 79 500,0 тыс. рублей.

«Дополнительное образование детей». Данное несоответствие не было устранено и на момент окончания действия ГП (13.01.2023), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством полномочий главного администратора госпрограммы, установленных **пп. «з» п. 7 Порядка**⁸⁰⁸, и бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных пп. 1, пп. 4 п. 1 **ст. 158 Бюджетного кодекса РФ** (согласно ст. 179 БК бюджетные ассигнования на реализацию госпрограмм утверждаются законом о бюджете в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом).

Вместе с тем отражение в 2022 году бюджетных ассигнований на создание и обеспечение функционирования Центров «Точка роста» в муниципальных общеобразовательных организациях по ПР **0703** «Дополнительное образование детей» **не согласуется** с содержанием Мероприятия, реализуемого в рамках Федерального проекта «Современная школа» и софинансируемого из федерального бюджета по подразделу **0702** «Общее образование», и положениями приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н (абз. 19 п. 18.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации⁸⁰⁹).

2.3. В проверяемом периоде расходы на Мероприятие в ГП и бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству образования по целевой статье расходов 546E151690 «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» и видам расходов:

в 2021 году – **200** «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что с учетом содержания Мероприятия не соответствовало законодательно установленным полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования;

в 2022 году – **600** «Предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям», что не соответствовало законодательно установленным полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования и компетенции государственных образовательных организаций.

На отсутствие правовых оснований для проведения областными учреждениями закупок для муниципальных общеобразовательных учреждений указывалось в заключении КСП от 13.12.2021 № 1009 на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

В заключении Правительства Тверской области на замечание КСП сообщается⁸¹⁰: «В целях обеспечения эффективного исполнения основных задач и функций Министерства образования Тверской области, в том числе направленных на совершенствование управления отраслью «Образование», региональным оператором создания и обеспечения функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской

⁸⁰⁸ Обеспечивает приведение государственных программ в соответствие с Законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период (сводной бюджетной росписью) в сроки, установленные законодательством.

⁸⁰⁹ Расходы на предоставление субсидий бюджетному или автономному учреждению на иную цель, на оказание услуг (выполнение работ) различной отраслевой (функциональной) направленности указанными учреждениями осуществляются по соответствующим разделам и подразделам классификации расходов бюджетов исходя из осуществляемых функций (услуг).

⁸¹⁰ П. 14 Таблицы замечаний, предложений и поправок по предмету 2-го чтения проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

местности и малых городах, в 2022 и последующие годы будет определено государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Тверской областной центр юных техников». Проект распоряжения Правительства Тверской области находится в стадии разработки».

Решением постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 24.12.2021 № 6/2 «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Правительству Тверской области было рекомендовано принять необходимые нормативные правовые акты.

2.4. Как отмечено в разделе 1 отчета, включение в Устав ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» нового вида деятельности по осуществлению закупки материальных ценностей и последующей их передачи в государственные и (или) муниципальные организации в целях обеспечения реализации мероприятий и достижения показателей государственной программы Тверской области «Развитие образования» противоречит положениям ст. 9.2. Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (не соответствует полномочиям субъекта РФ в сфере образования, компетенции государственной образовательной организации, целям создания данного учреждения).

С учетом разграничения полномочий в сфере образования, материально-техническое обеспечение муниципальных общеобразовательных организаций **в рамках Мероприятия** в соответствии с нормами **ст. 65, 139, 139.1 БК РФ** может финансироваться путем предоставления субсидий или иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, что предполагает отражение бюджетных ассигнований по виду расходов **500 «Межбюджетные трансферты»**, принятие порядков распределения и предоставления соответствующих трансфертов, заключение между субъектом РФ и муниципальными образованиями соглашений, устанавливающих взаимные обязательства.

Финансовое обеспечение Мероприятия путем предоставления муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, **позволяет осуществлять централизованные закупки** в порядке, определенном ч. 7 ст. 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

2.5. Субсидии ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» на реализацию Мероприятия распределены приказом Министерства от **25.02.2022 № 194/ПК⁸¹¹**, до его назначения **Региональным оператором** и до закрепления в уставе учреждения функции по закупке материальных ценностей с последующей их передачей в областные или муниципальные организации.

Соглашение о предоставлении ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» субсидии на иные цели (в том числе 141 187,2 тыс. руб. на реализацию Мероприятия) заключено Министерством 30.03.2022, **на 15 рабочих дней позднее срока, установленного п. 21 Порядка** определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления,

⁸¹¹ «О внесении изменений в приказ Министерства образования Тверской области от 27.01.2022 № 76/ПК «Об утверждении распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов».

утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (заключается в течение 5 рабочих дней со дня вступления в силу правового акта, утверждающего распределение субсидий). Принятие обязательств и использование субсидий на Мероприятие Центром юных техников начато после заключения соглашения.

2.6. Общая информация о законодательно утвержденными бюджетными ассигнованиях и исполнении расходов на Мероприятие в 2021 и 2022 годах представлена в таблице 3.

Таблица 3

Период	КВР	Запланировано, тыс. руб.			Исполнено, тыс. руб.			% к утв. объему
		всего	в том числе:		всего	в том числе:		
			ФБ (97%)	ОБ (3%)		ФБ (97%)	ОБ (3%)	
2021 год (закон № 84-ЗО)	200	141 186,2	136 950,6	4 235,6	140 907,7	136 680,5	4 227,1	99,8
2022 год (закон № 83-ЗО)	600	141 187,2	136 951,5	4 235,7	141 187,2	136 951,4	4 235,7	100,0

При исполнении расходов на Мероприятие условия софинансирования, предусмотренные Соглашениями с Минпросвещения РФ, соблюдены.

Следует отметить, что в проверяемом периоде Министерством не заключались какие-либо соглашения с муниципальными образованиями в целях реализации Мероприятия, которыми мог быть установлен порядок взаимодействия сторон и обязательства муниципальных образований (например, по срокам представления необходимых документов для оформления передачи имущества в муниципальную собственность, выполнению показателей и представлению отчетности о достижении показателей деятельности Центров «Точка роста»).

3. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при осуществлении расходов на реализацию Мероприятий Министерством образования в 2021 году (выборочно).

3.1. Утверждение перечней приобретаемого оборудования.

В соответствии с Рекомендациями–2021 Региональный координатор ежегодно определяет перечень оборудования, расходных материалов, средств обучения для оснащения Центров «Точка роста» (далее – *инфраструктурный лист*) с учетом примерного перечня, указанного в Рекомендациях, и обеспечивает согласование сформированного инфраструктурного листа с Федеральным оператором.

Согласно Рекомендациям–2022 перед утверждением инфраструктурного листа Региональному координатору рекомендуется получить заключение Федерального оператора о соответствии его единой технологической среде национального проекта «Образование».

В 2021 году перечень оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания для оснащения Центров «Точка роста» (инфраструктурный лист) направлен в адрес Федерального оператора письмом Министерства от 12.04.2021 № 1-1-01-31/4238-ЮК, согласован письмом Федерального оператора от 14.04.2021 № 1246 и утвержден **приказом Министерства от 21.04.2021 № 445/ПК** (далее – Приказ № 445/ПК). Общее количество согласованного Федеральным оператором оборудования составило **1 560 ед.** Предметом согласования являлись **перечень**, краткие примерные технические **характеристики** и **количество** оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания, планируемых к приобретению в рамках Мероприятия.

В 2021 году увеличение количества единиц оборудования и использование экономии, сложившейся по итогам конкурентных процедур, с Федеральным оператором не согласовывались, изменения в инфраструктурный лист по увеличению количества единиц оборудования не вносились.

В 2022 году инфраструктурный лист для создания Центров «Точка роста» направлен в адрес Федерального оператора письмом Министерства от 10.02.2022 № 1-01-31/1402-ЮК, согласован письмом Федерального оператора 14.02.2022 № 100/1402-02 и утвержден приказом Министерства от 15.02.2022 № 149/ПК (далее – Приказ № 149/ПК). Общее количество согласованного Федеральным оператором оборудования, включенного в приказ, составило **1733 ед.** В дальнейшем в Приказ № 149/ПК дважды вносились изменения:

- приказом от 06.05.2022 № 441/ПК – в соответствии с письмом Федерального оператора от 21.04.2022 № 100/2104-14 о повторном рассмотрении ИЛ на соответствие единой технологической среде (на основании писем Министерства от 14.04.2022 № 1-01-31/4258-ОК, от 19.04.2022 № 1-01-31/4505-ОК). В результате изменений количество оборудования сократилось на 180 ед. и составило **1553 ед.** (в разделе «Естественнонаучная направленность» исключено дополнительное оборудование: 90 ед. МФУ и 90 ед. ноутбуков);

- приказом от 24.11.2022 № 1176/ПК утвержден инфраструктурный лист на **1609 ед.**, в котором предусмотрены позиции, согласованные Федеральным оператором в письме от 14.11.2022 № 100/1411-03 (на письмо Министерства от 10.11.2022 от 1-01-25/13655-ОК о корректировке потребности в оборудовании), но **не учтены позиции по приобретению 462 ед. оборудования за счет экономии**, согласованные Федеральным оператором 14.11.2022 № 100/1411-02 (на письмо Министерства от 10.11.22 № 1-01-25/13654-ОК об использовании экономии).

Таким образом, Министерством утвержден инфраструктурный лист на 2022 год **не на все оборудование, согласованное Федеральным оператором** (и фактически закупленное в 2022 году ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников»), что не соответствует Рекомендациям–2022, которыми предусмотрено утверждение инфраструктурного листа после согласования с Федеральным оператором.

С учетом того, что в 2022 году инфраструктурный лист, утвержденный Министерством, **являлся документом, определяющим объем закупок ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников»** в рамках Мероприятия, Министерством **не обеспечено соблюдение требования к результатам** использования Субсидии, установленное п. 4 Правил (приобретение оборудования и средств обучения, комплектуемых в соответствии с методическими рекомендациями).

3.2. Заключение контрактов Министерством.

В 2021 году Министерством заключены и полностью оплачены 10 государственных контрактов на приобретение оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания (далее – оборудование) на общую сумму 140 907,7 тыс. руб., что составило 99,8% бюджетных ассигнований (не использовано 278,5 тыс. руб., в том числе 270,1 тыс. руб. – средства Субсидии).

В том числе: 8 контрактов на сумму 139 934,2 тыс. руб. заключены по результатам проведения аукционов в электронной форме (экономия в результате проведения конкурентных процедур составила суммарно 1 252,0 тыс. руб., или в среднем 0,9% от НМЦК); 2 контракта на закупку 15 ноутбуков на общую сумму 973,5 тыс. руб. заключены

с единственным поставщиком (ООО «Торговая компания «Полюс») в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ.

Сопоставление наименований и количества оборудования, согласованных Федеральным оператором и утвержденных в инфраструктурном листе, с фактически закупленным в 2021 году представлено в таблице 4.

Таблица 4

дата и № контракта, поставщик	сумма контракта, тыс. руб.	Контракт				Инфрастр уктурный лист (ИЛ), кол-во	Отклонение от ИЛ	
		наименование товаров/услуг	кол-во, шт.	цена за ед., тыс. руб.	цена всего, тыс. руб.		кол-во	сумма, тыс. руб.
от 16.06.21 № 368 ООО «Научный центр ПОЛЮС» (ИНН 7017062946, г. Томск)	36 300,0	Цифровая лаборатория по физиологии	72	85,6	6 161,0	72		
		Цифровая лаборатория по экологии	72	233	16 778,1	72		
		Цифровая лаборатория по нейротехнологии	72	185,6	13 360,9	72		
от 16.06.21 № 369 ООО «Консалтекс» (ИНН 7717672577, г. Москва)	2 104,0	МФУ HP Laser MFP137fnw	130	16,2	2 104,0	90	40	648,0
от 24.06.21 № 391 ООО «АНТ» (ИНН 6901073559)	21 155,5	Ноутбук, тип 1	326	64,7	21 090,9	327		
		Ноутбук, тип 2	1	64,7	64,7			
от 29.06.21 № 405 ООО «Сервис Плюс» (ИНН 6950077531)	1 753,2	Цифровой микроскоп	111	15,8	1 753,2	72	39	616,2
от 09.07.21 № 436 ООО «Торговая компания «Полюс» (ИНН 6902028693)	42 160,1	Цифровая лаборатория по биологии	165	85,2	14 053,4	237*		
		Цифровая лаборатория по химии	165	85,2	14 053,4	237**		
		Цифровая лаборатория по физике	165	85,2	14 053,4	237***		
от 09.07.21 № 438 ООО «Школьный мир» (ИНН 6950103703)	2 216,8	Набор ОГЭ по химии	211	10,5	2 216,8	72	139	1 459,5
от 02.08.21 № 465 ООО «Торговая компания «Полюс» (ИНН 6902028693)	18 397,2	Цифровая лаборатория по биологии	72	85,2	6 132,4	*		
		Цифровая лаборатория по химии	72	85,2	6 132,4	**		
		Цифровая лаборатория по физике	72	85,2	6 132,4	***		
от 16.08.21 № 492 ООО «Торговая компания «Полюс» (ИНН 6902028693)	15 847,4	Набор элементов для конструирования роботов	18	95,5	1 719,4	18		
		Робот-манипулятор	18	279,6	5 032,7	18		
		Образовательный набор для изучения многокомпонентных робототехнических систем и манипуляционных роботов	18	341,3	6 143,1	18		
		Учебный набор программируемых робототехнических платформ	18	164,0	2 952,1	18		
от 22.12.21 № 886 ООО «Торговая компания «Полюс»	454,3	Ноутбуки	7	64,9	454,3	0	7	454,3
от 22.12.21 № 887 ООО «Торговая компания «Полюс»	519,2	Ноутбуки	8	64,9	519,2	0	8	519,2
Всего:	140 907,7		1793		140 907,7	1560	233	3 697,2

Как видно из таблицы, в 2021 году Министерством приобретено 1 793 ед. оборудования, что на 233 ед. **превышает количество, согласованное Федеральным оператором** и указанное в утвержденном инфраструктурном листе на 2021 год (1560 ед.). Дополнительное оборудование приобретено по четырем наименованиям, включенным в инфраструктурный лист, но в больших количествах.

В период проверки Министерством **не представлены** документы, подтверждающие **согласование с Федеральным оператором** увеличения количества приобретаемого оборудования по соответствующим наименованиям и возможности использования средств экономии на закупку дополнительного оборудования. Возражений и дополнительных материалов по данному факту Министерством при подписании акта проверки не представлено.

С учетом вышеизложенного Министерством при использовании в 2021 году средств на закупки в целях реализации Мероприятия нарушены требования к результатам использования Субсидии, установленные **п. 2 и п. 4 Правил** – приобретение оборудования, расходных материалов, средств обучения, комплектуемых в соответствии с методическими рекомендациями Министерства просвещения, которыми, в свою очередь, предусмотрено согласование инфраструктурного листа с Федеральным оператором.

3.3. Соблюдение законодательства о закупках.

В связи с просрочкой поставки оборудования по 4 контрактам Министерством выставлены требования к поставщикам о выплате неустойки на общую сумму 548,4 тыс. руб. (по контрактам: от 24.06.2021 № 391 – 195,7 тыс. руб.; от 16.08.2021 № 492 – 70,7 тыс. руб.; от 09.07.2021 № 436 – 256,1 тыс. руб.; от 09.07.2021 № 438 – 25,9 тыс. руб.). Расчет произведен в соответствии с условиями контрактов. Требования Министерства удовлетворены всеми поставщиками, неустойки перечислены Министерству в 2021 году в полном объеме.

В нарушение **части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ** и условий контрактов, на начало проверки Министерством не были выставлены требования поставщикам за нарушение сроков поставки по контрактам от 16.06.2021 № 368 (на 32 дня⁸¹²) и от 16.06.2021 № 369 (на 35 дней⁸¹³). Соответствующие требования об уплате пени (по контракту № 368 – в сумме 290,4 тыс. руб.; по контракту № 369 – в сумме 18,4 тыс. руб.) выставлены поставщикам лишь 05.04.2023 (размещены в ЕИС). Расчет произведен в соответствии с условиями контрактов по ставке ЦБ на момент расчета 7,5%, что выше ставки, действовавшей в 2021 году на момент нарушения срока поставки (6,75% до 25.10.2021). По состоянию на 30.06.2023 требования поставщиками не удовлетворены. Таким образом, несвоевременное выставление требований привело к невзысканию пени с поставщиков в сумме 307,0 тыс. рублей.

При осуществлении расчетов по контракту от 16.08.21 № 492 Министерством допущено нарушение срока оплаты за поставленный товар, установленного в п. 2.6 контракта (в течение 10 рабочих дней с даты подписания акта приема-передачи): платежным поручением № 5200 от 27.10.2021 на сумму 880,4 тыс. руб. оплачено по акту приема-передачи от 04.10.2021 (просрочка 7 рабочих дней); п/п № 5497 от 15.11.2021 на сумму 14 967,0 тыс. руб. оплачено по акту приема-передачи от 14.10.2021 (просрочка 10 рабочих дней). Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит **признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ**. В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по правонарушениям в сфере закупок составляет один год со дня совершения правонарушения (истек на момент проверки).

3.4. Порядок поставки и приемки оборудования Министерством.

Приобретенное Министерством в 2021 году оборудование в соответствии с условиями государственных контрактов подлежало передаче заказчику (Министерство) с доставкой по адресам муниципальных образовательных учреждений (с указанием комплектации по каждому учреждению).

⁸¹² Срок поставки по контракту – до 15.08.2021, фактический – 17.09.2021.

⁸¹³ Срок поставки по контракту – до 15.08.2021, фактический – 20.09.2021.

Следует отметить, что нормативные правовые акты Министерства, **утверждающие распределение оборудования** по муниципальным общеобразовательным организациям, на базе которых в 2021 и 2022 годах создавались Центры «Точка роста», **не принимались**. Согласно пояснениям Министерства (от 16.02.2023 № 1-01-31/2086-ОК), список оборудования формировался в соответствии с Рекомендациями, оборудование закупалось исходя из реализуемых школами направленностей и комплектности школ (малокомплектная или стандарт).

Фактически распределение с указанием количества единиц по видам оборудования по каждой школе предусмотрено в разделе контрактов «адреса доставки» (кроме 2 контрактов, заключенных в 2021 году с единственным поставщиком).

Приложениями к контрактам утверждены: спецификация, в которой указаны наименование, количество и иные характеристики поставляемого товара, а также в приложении к спецификации (либо в приложении к контракту⁸¹⁴, либо в тексте контракта⁸¹⁵) – адреса доставки товара: по 8 контрактам – адреса муниципальных общеобразовательных учреждений с указанием полного наименования образовательной организации по уставу; по 2 контрактам, заключенным с единственным поставщиком, – адрес ГБУ ДО «Областная станция юных натуралистов Тверской области».

По условиям всех контрактов поставщик обязан поставить товар в порядке, в количестве, в срок и на условиях, предусмотренных контрактом и спецификацией.

Согласно ст. 526 ГК РФ по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Согласно ст. 531 ГК РФ в случаях, когда в соответствии с условиями государственного или муниципального контракта поставка товаров осуществляется непосредственно государственному или муниципальному заказчику или по его указанию (отгрузочной разрядке) другому лицу (получателю), отношения сторон по исполнению государственного или муниципального контракта регулируются правилами, предусмотренными статьями 506–522 настоящего Кодекса.

Согласно ст. 509 ГК РФ Поставка товаров по договору поставки осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре **в качестве получателя**.

По рассматриваемым контрактам заказчиком (покупателем) является Министерство, по условиям всех контрактов приемка товара осуществляется заказчиком. Контрактами **не предусмотрено участие в приемке товара образовательных учреждений**, по адресам которых предусмотрена поставка, учреждения **не являются стороной** контракта и **не определены получателями** товара по контракту.

В соответствии с представленными проверке товарными накладными (сканированными копиями) Министерство осуществляло приемку всех товаров, приобретенных в рамках Мероприятия в 2021 году, в лице: врио Министра образования Коваленко Ю.Н. и начальника отдела дошкольного, общего среднего, коррекционного

⁸¹⁴ ГК № 438 от 09.07.2021, № 492 от 16.09.2021.

⁸¹⁵ ГК от 22.12.2021 №886, № 887.

и дополнительного образования Министерства Максимова А.С. (по контрактам от 22.12.2021 № 886, № 887 – в лице врио Министра и главного специалиста Бацына А.Н.).

Выборочной проверкой соблюдения условий контрактов в части адресности поставки установлено:

1) в 90 случаях (89 накладных в рамках контракта № 391 от 24.06.2021 и 1 накладная в рамках контракта № 465 от 02.08.2021) **грузополучателями** 332 ед. оборудования общей стоимостью 21 663,3 тыс. руб. в накладных **указаны муниципальные общеобразовательные организации**. При этом в 52 случаях груз принял⁸¹⁶ директор муниципального образовательного учреждения (из них в 19 случаях он же груз получил⁸¹⁷, в 33 случаях груз получил врио Министра образования⁸¹⁸). В 35 случаях груз принял начальник отдела Министерства, груз получил директор образовательного учреждения⁸¹⁹. В 2 случаях подписи директора муниципального общеобразовательного учреждения, указанного в накладных в качестве грузополучателя, отсутствуют (груз принял начальник отдела Министерства, груз получил врио Министра образования⁸²⁰). Наряду с отсутствием единообразия в оформлении накладных (в части указания лиц, принявших и получивших товары), **подписание накладных директорами муниципальных общеобразовательных учреждений не согласуется с условиями контрактов**, которыми не установлены полномочия представителей школ на приемку и (или) получение товара;

2) в 10 случаях (накладные по 9 контрактам⁸²¹) **грузополучателем** 1260 ед. оборудования на сумму 101 613,8 тыс. руб. **указано Министерство образования** и отражена приемка товаров Министерством. При этом **только в 2 случаях адрес доставки соответствует** предусмотренному в контракте (поставки 15 ноутбуков на сумму 973,5 тыс. руб. по адресу ГБУ ДО «Областная станции юных натуралистов» в рамках двух контрактов, заключенных с единственным поставщиком).

В 8 случаях **адреса доставки 1245 ед. товара на сумму 100 640,3 тыс. руб. не соответствуют указанным в контрактах** – в накладных указаны адреса поставки в г. Твери (пл. Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 5 или ул. Советская, д. 23), в то время как контрактом предусмотрена доставка по адресам образовательных учреждений. Информация о получении товара образовательными организациями в вышеуказанных накладных отсутствует. Например, в рамках контракта от 09.07.2021 № 436 по накладной УТ-37 от 10.09.2021 Министерством принято 495 цифровых лабораторий трех видов общей стоимостью 42 160,1 тыс. руб., которые согласно контракту должны быть поставлены по адресам 64 муниципальных общеобразовательных организаций.

Подписанные Министерством в соответствии с условиями контрактов акты приема-передачи товара составлены на предмет подтверждения соответствия товара условиям контракта (перечня, количества, качества, технических характеристик) и полноты выполнения поставщиком обязательств по поставке и передаче товара **в целом**

⁸¹⁶ Здесь и далее указаны подписи в накладных по строкам «Груз принял» и «Груз получил».

⁸¹⁷ В этих случаях подписи начальника отдела Министерства и врио Министра присутствуют в накладной вне полей «Груз принял» и «Груз получил».

⁸¹⁸ Подпись начальника отдела Министерства присутствует вне полей «Груз принял» и «Груз получил».

⁸¹⁹ Подпись врио Министра присутствует ниже, вне полей «Груз принял» и «Груз получил».

⁸²⁰ Накладная ER-216 от 17.09.2021 на поставку 4 ноутбуков в МОУ ООШ № 55 г. Бологое, по контракту № 391 от 24.06.2021; накладная № 465 от 02.08.2021 УТ-20 от 16.08.2021 на поставку 9 цифровых лабораторий по биологии, химии, физике в МОУ СОШ № 1 г. Торжок, по контракту № 465 от 02.08.2021.

⁸²¹ По ГК № 368 от 16.06.2021; № 369 от 16.06.2021; № 391 от 24.06.2021; № 405 от 29.06.2021; № 436 от 09.07.2021; № 438 от 09.07.2021; № 886 от 22.12.2021; № 887 от 22.12.2021; № 492 от 16.08.2021 (2 шт.).

по контракту (без указания мест доставки). Акты подписаны Министерством в основном в день получения товара по накладным, за исключением акта приема-передачи товара по контракту от 24.06.2021 № 391 на поставку 327 ноутбуков, который составлен после завершения доставки товара в 90 школ в период с 17.09.2021 по 30.09.2021.

Исходя из вышеизложенного, в 8 случаях по 7 контрактам⁸²² доставка 1245 ед. товаров на сумму 100 640,3 тыс. руб. **за счет поставщика** по адресам муниципальных общеобразовательных организаций **документально не подтверждена**, что может свидетельствовать о нарушении поставщиками соответствующего условия контрактов. По условиям контрактов⁸²³ цена контракта включает расходы, связанные с доставкой, погрузкой-разгрузкой, размещением товара в местах хранения заказчика. При этом размер данных расходов в контрактах не указан, что **не позволяет определить стоимость не подтвержденных документально работ (обязательств)** по доставке товаров в образовательные организации на территории различных муниципальных образований Тверской области.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, контрактами предусмотрена уплата штрафов за неисполнение поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения⁸²⁴. По расчетам КСП, сумма штрафов в случае невыполнения поставщиками доставки по адресам школ в соответствии с условиями вышеуказанных контрактов составляет 1 279,0 тыс. рублей. Министерством не направлялись требования поставщикам об уплате указанных штрафов, поставки признаны соответствующими условиям контрактов.

Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством предусмотренной статьей **101 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности заказчика по осуществлению контроля за исполнением поставщиком условий контракта** и несоблюдении принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленного статьей **12 Федерального закона № 44-ФЗ;**

3) при доставке поставщиками товаров по адресам школ, представителями Министерства производилась **приемка товаров одним днем по десяткам адресов**, расположенных на значительном удалении друг от друга (согласно датам получения товара, отраженным в товарных накладных и актах приема-передачи товара). Например, Министерством были приняты:

17.09.2021: цифровые лаборатории в количестве 216 ед. (по контракту от 16.06.2021 № 368) и цифровые микроскопы в количестве 111 ед. (по контракту от 29.06.2021 № 405) – по адресу Министерства, а также 44 ноутбука в рамках контракта от 24.06.2021 № 391 еще по 14 адресам школ (в г. Бежецк и Бежецком районе; Западнодвинском муниципальном округе; Калининском районе; г. Калязин; Кимрском районе; г. Конаково; г. Красный Холм; Оленинском муниципальном округе; пгт. Рамешки и Рамешковском муниципальном округе; Сонковском районе).

⁸²² ГК № 368 от 16.06.2021; № 369 от 16.06.2021; № 391 от 24.06.2021; № 405 от 29.06.2021; № 436 от 09.07.2021; № 438 от 09.07.2021 № 492 от 16.08.21 (8 накладных на поставку товара).

⁸²³ П. 2.3 контрактов №№ 386, 389, 391, 405, 436; п. 2.1 контрактов №№ 438, 492.

⁸²⁴ П. 6.6 контрактов №№ 386, 389, 391, 405, 436; п. 7.7 контрактов №№ 438, 492.

30.09.2021 – 159 ноутбуков в рамках государственного контракта от 24.06.2021 № 391 по 41 адресу школ (в г. Андреаполь, г. Бежецк, г. Белый, г. Бологое, Весьегонском муниципальном округе, г. Вышний Волочек, г. Кимры, пгт. Озерный, п. Солнечный, г. Зубцов, Калининском районе, Калязинском районе, г. Кашин, Кесовогорском районе, Кимрском районе, г. Конаково и Конаковском районе, г. Красный Холм, с. Лесное, г. Лихославль, Максатихинском районе, г. Нелидово, Оленинском муниципальном округе, Пеновском муниципальном округе, Сонковском районе, п. Спирово и г. Удомля).

Осуществление в указанных случаях приемки **одними и теми же представителями** Министерства может указывать на формальное заполнение товарных накладных и актов приема-передачи, являющихся первичными учетными документами, что нарушает установленные **ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»** требования к отражению фактов хозяйственной деятельности (приемка товаров по местам доставки) и создает риски ненадлежащей поставки и невозможность ее последующего оспаривания.

3.5. Учет приобретенного оборудования в Министерстве.

В соответствии с учетной политикой, утвержденной приказом Министерства от 06.02.2019 № 151/ПК, имущество, приобретенное в 2021 году в количестве 1 793 ед. на общую сумму 140 907,7 тыс. руб., поставлено на учет по дебету счета бухгалтерского учета 101 «Основные средства», что подтверждено оборотными ведомостями по данному счету с квалификационными признаками 0702 00000516900000, 0702 546E151690244. Передача оборудования в муниципальную собственность отражалась по кредиту счета 101 «Основные средства».

В период проверки Министерством представлены 29 инвентарных карточек на 1 793 ед. оборудования, закупленного в 2021 году по 10 контрактам. В том числе на 1 787 ед. оборудования на общую сумму 139 798,6 тыс. руб. Министерством оформлены 23 инвентарные карточки **группового учета** нефинансовых активов (ф. 0504032), что не соответствует положениям раздела 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета, утвержденных **приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н** (далее – Методические указания № 52н) – на каждый объект следовало оформить отдельную инвентарную карточку учета (ф. 0504031).

В графе «местонахождение объекта» в инвентарных карточках указано Министерство образования (в 6 случаях) или Минимущество. При передаче оборудования на хранение в муниципальные учреждения **изменения по местонахождению объектов в инвентарные карточки не вносились**, что не обеспечивает надлежащий контроль за сохранностью имущества в период нахождения его на балансе Министерства.

Во всех инвентарных карточках на общую сумму 140 907,7 тыс. руб. **отсутствует краткая индивидуальная характеристика оборудования** (раздел 4 «дополнительные сведения об имуществе») и, как правило, **не указаны признаки объектов** основных средств (наименование марки, модели и т.п), что не соответствует требованиям **раздела 3 Методических указаний № 52н** и в большинстве случаев не позволяет соотнести характеристики оборудования, приобретенного Министерством, с фактически поставленным на учет. Например, инвентарные карточки группового учета: № 1855 на 326 *ноутбуков*, приобретенных по контракту № 391 от 24.06.2021 (по контракту приобретено 327 ед., на 1 ед. заведена инвентарная карточка ф. 0504031); № 1495 на 111 *микроскопов цифровых*,

приобретенных по контракту № 405 от 29.06.2021. Фрагменты указанных карточек представлены ниже.

Как видно из таблицы, в 2021 году Министерством приобретено 1 793 ед. оборудования, что на 233 ед. **превышает количество, согласованное Федеральным оператором** и указанное в утвержденном инфраструктурном листе на 2021 год (1560 ед.). Дополнительное оборудование приобретено по четырем наименованиям, включенным в инфраструктурный лист, но в больших количествах.

В период проверки Министерством **не представлены** документы, подтверждающие **согласование с Федеральным оператором** увеличения количества приобретаемого оборудования по соответствующим наименованиям и возможности использования средств экономии на закупку дополнительного оборудования. Возражений и дополнительных материалов по данному факту Министерством при подписании акта проверки не представлено.

С учетом вышеизложенного Министерством при использовании в 2021 году средств на закупки в целях реализации Мероприятия нарушены требования к результатам использования Субсидии, установленные **п. 2 и п. 4 Правил** – приобретение оборудования, расходных материалов, средств обучения, комплектуемых в соответствии с методическими рекомендациями Министерства просвещения, которыми, в свою очередь, предусмотрено согласование инфраструктурного листа с Федеральным оператором.

3.3. Соблюдение законодательства о закупках.

В связи с просрочкой поставки оборудования по 4 контрактам Министерством выставлены требования к поставщикам о выплате неустойки на общую сумму 548,4 тыс. руб. (по контрактам: от 24.06.2021 № 391 – 195,7 тыс. руб.; от 16.08.2021 № 492 – 70,7 тыс. руб.; от 09.07.2021 № 436 – 256,1 тыс. руб.; от 09.07.2021 № 438 – 25,9 тыс. руб.). Расчет произведен в соответствии с условиями контрактов. Требования Министерства удовлетворены всеми поставщиками, неустойки перечислены Министерству в 2021 году в полном объеме.

В нарушение **части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ** и условий контрактов, на начало проверки Министерством не были выставлены требования поставщикам за нарушение сроков поставки по контрактам от 16.06.2021 № 368 (на 32 дня⁸²⁵) и от 16.06.2021 № 369 (на 35 дней⁸²⁶). Соответствующие требования об уплате пени (по контракту № 368 – в сумме 290,4 тыс. руб.; по контракту № 369 – в сумме 18,4 тыс. руб.) выставлены поставщикам лишь 05.04.2023 (размещены в ЕИС). Расчет произведен в соответствии с условиями контрактов по ставке ЦБ на момент расчета 7,5%, что выше ставки, действовавшей в 2021 году на момент нарушения срока поставки (6,75% до 25.10.2021). По состоянию на 30.06.2023 требования поставщиками не удовлетворены. Таким образом, несвоевременное выставление требований привело к невзысканию пени с поставщиков в сумме 307,0 тыс. рублей.

При осуществлении расчетов по контракту от 16.08.21 № 492 Министерством **допущено нарушение срока оплаты** за поставленный товар, установленного в п. 2.6 контракта (в течение 10 рабочих дней с даты подписания акта приема-передачи): платежным поручением № 5200 от 27.10.2021 на сумму 880,4 тыс. руб. оплачено по акту приема-передачи от 04.10.2021 (просрочка 7 рабочих дней); п/п № 5497 от 15.11.2021 на сумму 14 967,0 тыс.

⁸²⁵ Срок поставки по контракту – до 15.08.2021, фактический – 17.09.2021.

⁸²⁶ Срок поставки по контракту – до 15.08.2021, фактический – 20.09.2021.

руб. оплачено по акту приема-передачи от 14.10.2021 (просрочка 10 рабочих дней). Нарушение срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд содержит **признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ**. В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по правонарушениям в сфере закупок составляет один год со дня совершения правонарушения (истек на момент проверки).

3.4. Порядок поставки и приемки оборудования Министерством.

Приобретенное Министерством в 2021 году оборудование в соответствии с условиями государственных контрактов подлежало передаче заказчику (Министерство) с доставкой по адресам муниципальных образовательных учреждений (с указанием комплектации по каждому учреждению).

Следует отметить, что нормативные правовые акты Министерства, **утверждающие распределение оборудования** по муниципальным общеобразовательным организациям, на базе которых в 2021 и 2022 годах создавались Центры «Точка роста», **не принимались**. Согласно пояснениям Министерства (от 16.02.2023 № 1-01-31/2086-ОК), список оборудования формировался в соответствии с Рекомендациями, оборудование закупалось исходя из реализуемых школами направленностей и комплектности школ (малокомплектная или стандарт).

Фактически распределение с указанием количества единиц по видам оборудования по каждой школе предусмотрено в разделе контрактов «адреса доставки» (кроме 2 контрактов, заключенных в 2021 году с единственным поставщиком).

Приложениями к контрактам утверждены: спецификация, в которой указаны наименование, количество и иные характеристики поставляемого товара, а также в приложении к спецификации (либо в приложении к контракту⁸²⁷, либо в тексте контракта⁸²⁸) – адреса доставки товара: по 8 контрактам – адреса муниципальных общеобразовательных учреждений с указанием полного наименования образовательной организации по уставу; по 2 контрактам, заключенным с единственным поставщиком, – адрес ГБУ ДО «Областная станция юных натуралистов Тверской области».

По условиям всех контрактов поставщик обязан поставить товар в порядке, в количестве, в срок и на условиях, предусмотренных контрактом и спецификацией.

Согласно ст. 526 ГК РФ по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Согласно ст. 531 ГК РФ в случаях, когда в соответствии с условиями государственного или муниципального контракта поставка товаров осуществляется непосредственно государственному или муниципальному заказчику или по его указанию (отгрузочной разрядке) другому лицу (получателю), отношения сторон по исполнению государственного или муниципального контракта регулируются правилами, предусмотренными статьями 506–522 настоящего Кодекса.

⁸²⁷ ГК № 438 от 09.07.2021; № 492 от 16.09.2021.

⁸²⁸ ГК от 22.12.2021 № 886, № 887.

Согласно ст. 509 ГК РФ Поставка товаров по договору поставки осуществляется поставщиком путем отгрузки (передачи) товаров покупателю, являющемуся стороной договора поставки, или лицу, указанному в договоре **в качестве получателя**.

По рассматриваемым контрактам заказчиком (покупателем) является Министерство, по условиям всех контрактов приемка товара осуществляется заказчиком. Контрактами **не предусмотрено участие в приемке товара образовательных учреждений**, по адресам которых предусмотрена поставка, учреждения **не являются стороной** контракта и **не определены получателями** товара по контракту.

В соответствии с представленными проверке товарными накладными (сканированными копиями) Министерство осуществляло приемку всех товаров, приобретенных в рамках Мероприятия в 2021 году, в лице: врио Министра образования Коваленко Ю.Н. и начальника отдела дошкольного, общего среднего, коррекционного и дополнительного образования Министерства Максимова А.С. (по контрактам от 22.12.2021 № 886, № 887 – в лице врио Министра и главного специалиста Бацына А.Н.).

Выборочной проверкой соблюдения условий контрактов в части адресности поставки установлено:

1) в 90 случаях (89 накладных в рамках контракта № 391 от 24.06.2021 и 1 накладная в рамках контракта № 465 от 02.08.2021) **грузополучателями** 332 ед. оборудования общей стоимостью 21 663,3 тыс. руб. в накладных **указаны муниципальные общеобразовательные организации**. При этом в 52 случаях груз принял⁸²⁹ директор муниципального образовательного учреждения (из них в 19 случаях он же груз получил⁸³⁰, в 33 случаях груз получил врио Министра образования⁸³¹). В 35 случаях груз принял начальник отдела Министерства, груз получил директор образовательного учреждения⁸³². В 2 случаях подписи директора муниципального общеобразовательного учреждения, указанного в накладных в качестве грузополучателя, отсутствуют (груз принял начальник отдела Министерства, груз получил врио Министра образования⁸³³). Наряду с отсутствием единообразия в оформлении накладных (в части указания лиц, принявших и получивших товары) **подписание накладных директорами муниципальных общеобразовательных учреждений не согласуется с условиями контрактов**, которыми не установлены полномочия представителей школ на приемку и (или) получение товара;

2) в 10 случаях (накладные по 9 контрактам⁸³⁴) **грузополучателем** 1260 ед. оборудования на сумму 101 613,8 тыс. руб. **указано Министерство образования** и отражена приемка товаров Министерством. При этом **только в 2 случаях адрес доставки соответствует** предусмотренному в контракте (поставки 15 ноутбуков на сумму 973,5 тыс. руб. по адресу ГБУ ДО «Областная станции юных натуралистов» в рамках двух контрактов, заключенных с единственным поставщиком).

⁸²⁹ Здесь и далее указаны подписи в накладных по строкам «Груз принял» и «Груз получил».

⁸³⁰ В этих случаях подписи начальника отдела Министерства и врио Министра присутствуют в накладной вне полей «Груз принял» и «Груз получил».

⁸³¹ Подпись начальника отдела Министерства присутствует вне полей «Груз принял» и «Груз получил».

⁸³² Подпись врио Министра присутствует ниже, вне полей «Груз принял» и «Груз получил».

⁸³³ Накладная ER-216 от 17.09.2021 на поставку 4 ноутбуков в МОУ ООШ № 55 г. Бологое, по контракту № 391 от 24.06.2021; накладная № 465 от 02.08.2021 УТ-20 от 16.08.2021 на поставку 9 цифровых лабораторий по биологии, химии, физике в МОУ СОШ № 1 г. Торжок, по контракту № 465 от 02.08.2021.

⁸³⁴ По ГК № 368 от 16.06.2021; № 369 от 16.06.2021; № 391 от 24.06.2021; № 405 от 29.06.2021; № 436 от 09.07.2021; № 438 от 09.07.2021; № 886 от 22.12.2021; № 887 от 22.12.2021; № 492 от 16.08.2021 (2 шт.).

В 8 случаях адреса доставки 1245 ед. товара на сумму 100 640,3 тыс. руб. не соответствуют указанным в контрактах – в накладных указаны адреса поставки в г. Твери (пл. Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 5 или ул. Советская, д. 23), в то время как контрактом предусмотрена доставка по адресам образовательных учреждений. Информация о получении товара образовательными организациями в вышеуказанных накладных отсутствует. Например, в рамках контракта от 09.07.2021 № 436 по накладной УТ-37 от 10.09.2021 Министерством принято 495 цифровых лабораторий трех видов общей стоимостью 42 160,1 тыс. руб., которые согласно контракту должны быть поставлены по адресам 64 муниципальных общеобразовательных организаций.

Подписанные Министерством в соответствии с условиями контрактов Акты приема-передачи товара составлены на предмет подтверждения соответствия товара условиям контракта (перечня, количества, качества, технических характеристик) и полноты выполнения поставщиком обязательств по поставке и передаче товара **в целом по контракту** (без указания мест доставки). Акты подписаны Министерством в основном в день получения товара по накладным, за исключением акта приема-передачи товара по контракту от 24.06.2021 № 391 на поставку 327 ноутбуков, который составлен после завершения доставки товара в 90 школ в период с 17.09.2021 по 30.09.2021.

Исходя из вышеизложенного, в 8 случаях по 7 контрактам⁸³⁵ доставка 1245 ед. товаров на сумму 100 640,3 тыс. руб. **за счет поставщика** по адресам муниципальных общеобразовательных организаций **документально не подтверждена**, что может свидетельствовать о нарушении поставщиками соответствующего условия контрактов. По условиям контрактов⁸³⁶ цена контракта включает расходы, связанные с доставкой, погрузкой-разгрузкой, размещением товара в местах хранения заказчика. При этом размер данных расходов в контрактах не указан, что **не позволяет определить стоимость не подтвержденных документально работ** (обязательств) по доставке товаров в образовательные организации на территории различных муниципальных образований Тверской области.

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, контрактами предусмотрена уплата штрафов за неисполнение поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения⁸³⁷. По расчетам КСП, сумма штрафов в случае невыполнения поставщиками доставки по адресам школ в соответствии с условиями вышеуказанных контрактов составляет 1 279,0 тыс. рублей. Министерством не направлялись требования поставщикам об уплате указанных штрафов, поставки признаны соответствующими условиям контрактов.

Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством предусмотренной статьей **101 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности заказчика по осуществлению контроля за исполнением поставщиком условий контракта** и не соблюдении принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленного статьей **12 Федерального закона № 44-ФЗ**.

⁸³⁵ ГК № 368 от 16.06.2021; № 369 от 16.06.2021; № 391 от 24.06.2021; № 405 от 29.06.2021; № 436 от 09.07.2021; № 438 от 09.07.2021 № 492 от 16.08.21 (8 накладных на поставку товара).

⁸³⁶ П. 2.3 контрактов №№ 386, 389, 391, 405, 436; п. 2.1 контрактов №№ 438, 492.

⁸³⁷ П. 6.6 контрактов №№ 386, 389, 391, 405, 436; п. 7.7 контрактов №№ 438, 492.

3) при доставке поставщиками товаров по адресам школ представителями Министерства производилась **приемка товаров одним днем по десяткам адресов**, расположенных на значительном удалении друг от друга (согласно датам получения товара, отраженным в товарных накладных и актах приема-передачи товара). Например, Министерством были приняты:

17.09.2021: цифровые лаборатории в количестве 216 ед. (по контракту от 16.06.2021 № 368) и цифровые микроскопы в количестве 111 ед. (по контракту от 29.06.2021 № 405) – по адресу Министерства, а также 44 ноутбука в рамках контракта от 24.06.2021 № 391 еще по 14 адресам школ (в г. Бежецк и Бежецком районе; Западнодвинском муниципальном округе; Калининском районе; г. Калязин; Кимрском районе; г. Конаково; г. Красный Холм; Оленинском муниципальном округе; пгт. Рамешки и Рамешковском муниципальном округе; Сонковском районе).

30.09.2021 – 159 ноутбуков в рамках государственного контракта от 24.06.2021 № 391 по 41 адресу школ (в г. Андреаполь, г. Бежецк, г. Белый, г. Бологое, Весьегонском муниципальном округе, г. Вышний Волочек, г. Кимры, пгт. Озерный, п. Солнечный, г. Зубцов, Калининском районе, Калязинском районе, г. Кашин, Кесовогорском районе, Кимрском районе, г. Конаково и Конаковском районе, г. Красный Холм, с. Лесное, г. Лихославль, Максатихинском районе, г. Нелидово, Оленинском муниципальном округе, Пенновском муниципальном округе, Сонковском районе, п. Спирово и г. Удомля).

Осуществление в указанных случаях приемки **одними и теми же представителями** Министерства может указывать на формальное заполнение товарных накладных и актов приема-передачи, являющихся первичными учетными документами, что нарушает установленные **ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»** требования к отражению фактов хозяйственной деятельности (приемка товаров по местам доставки) и создает риски ненадлежащей поставки и невозможности ее последующего оспаривания.

3.5. Учет приобретенного оборудования в Министерстве.

В соответствии с учетной политикой, утвержденной приказом Министерства от 06.02.2019 № 151/ПК, имущество, приобретенное в 2021 году в количестве 1 793 ед. на общую сумму 140 907,7 тыс. руб., поставлено на учет по дебету счета бухгалтерского учета 101 «Основные средства», что подтверждено оборотными ведомостями по данному счету с квалификационными признаками 0702 00000516900000, 0702 546E151690244. Передача оборудования в муниципальную собственность отражалась по кредиту счета 101 «Основные средства».

В период проверки Министерством представлены 29 инвентарных карточек на 1 793 ед. оборудования, закупленного в 2021 году по 10 контрактам. В том числе на 1 787 ед. оборудования на общую сумму 139 798,6 тыс. руб. Министерством оформлены 23 инвентарные карточки **группового учета** нефинансовых активов (ф. 0504032), что не соответствует положениям раздела 3 «Применение и формирование регистров бухгалтерского учета» методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета, утвержденных **приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н** (далее – Методические указания № 52н) – на каждый объект следовало оформить отдельную инвентарную карточку учета (ф. 0504031).

В графе «местонахождение объекта» в инвентарных карточках указано Министерство образования (в 6 случаях) или Минимущество. При передаче оборудования на хранение

в муниципальные учреждения **изменения по местонахождению объектов в инвентарные карточки не вносились**, что не обеспечивает надлежащий контроль за сохранностью имущества в период нахождения его на балансе Министерства.

Во всех инвентарных карточках на общую сумму 140 907,7 тыс. руб. **отсутствует краткая индивидуальная характеристика оборудования** (раздел 4 «дополнительные сведения об имуществе») и, как правило, **не указаны признаки объектов** основных средств (наименование марки, модели и т.п), что не соответствует требованиям **раздела 3 Методических указаний № 52н** и в большинстве случаев не позволяет соотнести характеристики оборудования, приобретенного Министерством, с фактически поставленным на учет. Например, инвентарные карточки группового учета: № 1855 на 326 *ноутбуков*, приобретенных по контракту № 391 от 24.06.2021 (по контракту приобретено 327 ед., на 1 ед. заведена инвентарная карточка ф. 0504031); № 1495 на 111 *микроскопов цифровых*, приобретенных по контракту № 405 от 29.06.2021. Фрагменты указанных карточек представлены ниже.

ИНВЕНТАРНАЯ КАРТОЧКА ГРУППОВОГО УЧЕТА НЕФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ № 1495		КОДЫ	
Учреждение (балансодержатель)	Министерство образования Тверской области	Форма по ОКУД	0504032
Структурное подразделение		Дата открытия	14.08.2021
Наименование объекта (полное)	Микроскоп цифровой	Дата закрытия	15.12.2022
Назначение объекта		по ОКПО	00095584
Организация - изготовитель		по ОКФО	330.26.70.22.150
Вид объекта	иное движимое	по ОКПО	
Местонахождение объекта (адрес)	МИЗО	Номер*	
Ответственное (-ые) лицо (-а)	Комарова Оксана Борисовна, Максимов Алексей Сергеевич	по ОКВИ	383
Единица измерения: руб (0,00)		Дата формирования карточки (по требованию)	30.01.2023
Номер счета		07020000051690000.1.101.34.310	

1. Сведения об объектах

инвентарный	Номер объекта учета		Дата выпуска, изготовления	Дата и номер акта ввода в эксплуатацию***	Цена за единицу	Количество объектов	Дата	
	реестровый номер имущества**	заводской (иной)					принятия к учету	снятия с учета
1	2	3	4	5	6	7	8	9
014.010134516930772					15 794,89	111	14.08.2021	20.07.2022
014.010134516930773					15 794,89		14.08.2021	20.07.2022
014.010134516930774					15 794,89		14.08.2021	20.07.2022

ИНВЕНТАРНАЯ КАРТОЧКА ГРУППОВОГО УЧЕТА НЕФИНАНСОВЫХ АКТИВОВ № 1855		КОДЫ	
Учреждение (балансодержатель)	Министерство образования Тверской области	Форма по ОКУД	0504032
Структурное подразделение		Дата открытия	19.11.2021
Наименование объекта (полное)	Ноутбук	Дата закрытия	00095584
Назначение объекта		по ОКПО	330.28.23.23
Организация - изготовитель		по ОКФО	
Вид объекта	иное движимое	по ОКПО	
Местонахождение объекта (адрес)	Министерство образования ТО	Номер*	
Ответственное (-ые) лицо (-а)	Комарова Оксана Борисовна	по ОКВИ	383
Единица измерения: руб (0,00)		Дата формирования карточки (по требованию)	30.01.2023
Номер счета		07020000051690000.1.101.34.310	

1. Сведения об объектах

инвентарный	Номер объекта учета		Дата выпуска, изготовления	Дата и номер акта ввода в эксплуатацию***	Цена за единицу	Количество объектов	Дата	
	реестровый номер имущества**	заводской (иной)					принятия к учету	снятия с учета
1	2	3	4	5	6	7	8	9
014.010134516935440					64 695,86	326	19.11.2021	19.12.2022
014.010134516935441					64 695,86		19.11.2021	19.12.2022
014.010134516935443					64 695,86		19.11.2021	19.12.2022
014.010134516935444					64 695,86		19.11.2021	19.12.2022
014.010134516935445					64 695,86		19.11.2021	19.12.2022
014.010134516935446					64 695,86		19.11.2021	19.12.2022

Следует отметить, что наименования объектов в инвентарных карточках и оборотных ведомостях по счету 101 «Основные средства» **соответствуют указанным в товарных накладных** (что не мешает указать в учетных регистрах признаки и характеристики объектов на основании спецификаций к контрактам и актов приема-передачи товара, технической документации к оборудованию) и **таким же образом воспроизводятся** в актах приема-передачи оборудования на хранение в муниципальные общеобразовательные

организации, в обращениях Министерства образования в Минимущества и в распоряжениях Минимущества при передаче соответствующих объектов в муниципальную собственность.

Отсутствие в вышеуказанных документах индивидуальных характеристик оборудования не обеспечивает его сохранность в связи с **невозможностью идентифицировать оборудование** (при инвентаризации, при передаче на хранение в муниципальные учреждения, в муниципальную собственность, в оперативное управление конкретным школам).

Аналогичные недостатки в учете установлены встречными проверками в муниципальных образовательных организациях Лихославльского муниципального округа, получивших оборудование для Центров «Точка роста».

3.6. Передача оборудования на хранение в школы, полнота передачи в муниципальную собственность.

Приобретенные в 2021 году Министерством в рамках 10 государственных контрактов 1 793 ед. оборудования общей стоимостью 140 907,7 тыс. руб. в 2021 году переданы по договорам хранения 90 муниципальным общеобразовательным организациям, определенным Перечнем общеобразовательных организаций, утвержденным Приказом № 119/ПК (в ред. от 16.02.2022 № 173/ПК). В соответствии с п. 4.3 договоров хранения за муниципальными общеобразовательными организациями (хранителями) закреплено право пользования имуществом в соответствии с его назначением.

В ходе проверки выборочно проанализированы контракты и договоры хранения на предмет **соответствия адресов доставки и хранения оборудования.**

В основном адреса хранения соответствуют адресам доставки, указанным в контрактах, за исключением следующих случаев.

1) Установлен один факт передачи оборудования на хранение муниципальной общеобразовательной организации **не по адресу доставки**, предусмотренному контрактом. В соответствии с договором хранения № 368/53 от 26.08.2021 и актом приема-передачи к нему от 26.08.2021 цифровые лаборатории по физиологии, экологии, нейротехнологии (3 ед. общей стоимостью 504,2 тыс. руб.) переданы на ответственное хранение **МКОУ Молодотудская СОШ** (Оленинский район, с. Молодой Туд), что **не соответствует адресу доставки** и наименованию учреждения в контракте от 16.06.2021 № 368, в редакции доп. соглашения от 16.06.2021⁸³⁸ (Оленинский муниципальный округ, д. Глазки, ул. Советская, д. 1, **МКОУ Глазковская ООШ**). Факт поставки подтвержден Управлением образования Оленинского муниципального округа. Как отмечалось выше, данное оборудование было принято в общем объеме поставки по контракту по адресу Министерства (накладная № УТ-97 от 26.08.2021), что не согласуется с условиями п. 3.1 контракта и приложением к Спецификации.

2) Приобретенные в рамках государственных контрактов от 22.12.2021 № 886 и № 887 ноутбуки (15 ед. на общую сумму 973,5 тыс. руб.) в соответствии с условиями контрактов были доставлены Министерству по адресу ГБУ ДО «Областная станция юных натуралистов Тверской области», по накладным от 24.12.2021 № УТ-136 от 24.12.2021 и № УТ-137. В соответствии с договорами хранения и актами приема-передачи от той же даты (24.12.2021) ноутбуки переданы на хранение 15 муниципальным общеобразовательным учреждениям, включенным в Перечень общеобразовательных организаций, на базе которых в 2021 году создаются Центры «Точка роста».

⁸³⁸ В дополнительном соглашении Молодотудская СОШ заменена на Глазковскую ООШ.

Проверкой установлено, что из приобретенного Министерством в 2021 году оборудования для муниципальных школ, 1 781 ед. на общую сумму 139 606,7 тыс. руб. находились на балансе Министерства в течение 282–493 дней и были переданы в собственность 37 муниципальных образований в 2022 году в соответствии с 36 распоряжениями Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее также – МИЗО).

Еще 12 ед. оборудования на сумму 1 301,0 тыс. руб. переданы в муниципальную собственность лишь в 2023 году – по распоряжению МИЗО от 15.03.2023 № 168. На момент передачи данное имущество, приобретенное для муниципальных школ, числилось в областной собственности 491–578 дней.

Таким образом, Министерством не обеспечена оперативная передача приобретенного в 2021 году оборудования в муниципальную собственность процесс передачи длился **от 9 месяцев до полутора и более лет**. Длительная передача в муниципальную собственность препятствует закреплению оборудования за муниципальными школами, что создает риски утраты оборудования по причине его фактического использования без постановки на баланс общеобразовательных организаций.

4. Проверка использования субсидий на реализацию Мероприятий ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» в 2022 году (выборочно).

4.1. Заключение контрактов учреждением.

В 2022 году в рамках Мероприятия ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» (далее Центр, ТОЦЮТ) заключены и полностью оплачены 10 контрактов на сумму 141 187,2 тыс. руб. (100% субсидии). В том числе:

9 контрактов на сумму 133 418,5 тыс. руб. заключены по результатам проведения аукционов в электронной форме (экономия в результате конкурентных процедур составила 20 450,6 тыс. руб., или в среднем 13,3% от НМЦК), по условиям данных контрактов доставка товара осуществляется поставщиками по адресам общеобразовательных организаций;

1 контракт на сумму 14,2 тыс. руб. (на закупку мышей компьютерных) заключен с единственным поставщиком и предусматривает доставку по адресу технопарка «Кванториум», являющегося структурным подразделением Центра.

Сопоставление наименований и количества оборудования, согласованных Федеральным оператором (и частично утвержденных в инфраструктурном листе), с фактически закупленным в 2022 году представлено в таблице 5.

Таблица 5

Контракт (договор)						Согласовано Минпросвещением		Откл-е от соглас-го кол-ва
дата и № контракта, поставщик	сумма контракта, тыс. руб.	наименование товаров/услуг	кол-во, шт.	цена за ед., тыс. руб.	цена всего, тыс. руб.	№ 100/1411-02	№ 100/1411-03	
от 07.06.22 № 35/2022 ООО «Образовательные системы плюс» (ИНН 6950197204)	20 298,0	Ноутбуки Aquarius CMP NS685UR11	229	88,6	20 298,0	166	229	
от 25.07.22 № 51/2022 ООО «Образовательные системы плюс»	8 863,1		92	53,5	4 924,3			
			74	53,2	3 938,8			
от 17.11.22 № 78/2022 ООО «Образовательные системы плюс»	14,2	Мыши компьютерные	395	0,036	14,2			395 *
от 27.04.22 № 18/2022 ИП Мельниченко Н.В. (ИНН 615421029198, Ростовская обл.)	74 892,8	Цифровая лаборатория по биологии	284	68,5	19 448,3		284	

Контракт (договор)						Согласовано Минпросвещением		Откл-е от соглас-го кол-ва
дата и № контракта, поставщик	сумма контракта, тыс. руб.	наименование товаров/услуг	кол-во, шт.	цена за ед., тыс. руб.	цена всего, тыс. руб.	№ 100/1411-02	№ 100/1411-03	
		Цифровая лаборатория по химии	237	68,5	16 229,8	24	213	
		Цифровая лаборатория по физике	284	68,5	19 448,3		284	
		Цифровая лаборатория по физиологии	142	72	10 224,0	71	71	
		Цифровая лаборатория по экологии	71	134,4	9 542,4		71	
от 25.07.22 № 50/2022 ООО «ЗВК.РУ» (ИНН 9718105246, г. Москва)	3 822,0	МФУ PANTUM M6607NW	174	21,6	3 763,6	177	130	
от 06.06.22 № 34/2022 ООО «ЗВК.РУ»	3 779,4		3	19,5	58,4			
			130	29,1	3 779,4			
от 25.04.22 № 16/2022 ООО «Торговый дом Просвещение регион» (ИНН 7715959696)	15 961,0	Робот-манипулятор	19	350	6 650,0		19	
		Учебный набор программируемых робототехнических платформ	19	124	2 356,0		19	
		Набор для конструирования промышленных робототехнических систем	19	188,6	3 583,4		19	
		Расширенный робототехнический набор	27	124,9	3 371,6	24	57	-54
от 18.04.22 № 9/2022 ИП Стрелков П.В. (ИНН 771889291979)	11 624,5	Учебная лаборатория по нейротехнологии	71	163,7	11 624,5		71	
от 14.04.22 № 7/2022 ООО «Левенгук» (ИНН 7727728250)	682,6	Микроскоп цифровой	70	9,6	673,0		71	
		Микроскоп цифровой	1	9,6	9,6			
от 11.04.22 № 5/2022 ИП Харисов М.К. (ИНН 165120595335, г. Нижнекамск)	1 249,6	Набор ОГЭ по химии	71	17,6	1 249,6		71	
Всего:	141 187,2		2 412		141 187,2	462	1609	

* В инфраструктурных листах в технические характеристики компьютерного оборудования включено наличие мыши компьютерной, приобретение которых не предусмотрено в спецификациях к контрактам на приобретение 395 ноутбуков в связи с ограничениями, установленными ч. 3 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Как видно из таблицы 5, количество оборудования (расширенный робототехнический набор), приобретенного по контракту от 25.04.2022 № 16/2022, на 54 ед. (на сумму 6 744,6 тыс. руб.), **меньше количества, согласованного Федеральным оператором** (и на 30 ед. меньше количества, утвержденного Министерством в инфраструктурном листе). При подписании акта проверки возражений или пояснений по вышеуказанному факту **Центром не представлено**.

Данный факт свидетельствует о нарушении Центром требования к результату использования Субсидии, установленного п. 4 Правил (в соглашении о предоставлении учреждению субсидии на иные цели данное условие не установлено).

4.2. Соблюдение законодательства о закупках.

В связи с просрочкой поставки оборудования по 4 контрактам Центром в соответствии с требованиями ч. 6, ч. 7, ч. 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3, п. 4

Постановления № 1042⁸³⁹ выставлены требования к поставщикам о выплате неустоек на общую сумму 2 356,8 тыс. руб. (данные ЕИС), в том числе:

- по контракту от 27.04.2022 № 18/2022 – 1 869,9 тыс. руб. (пени в связи с просрочкой поставки цифровых лабораторий на 109 дней – 1 771,9 тыс. руб.; на 60 дней – 98,0 тыс. руб.);

- по контракту от 07.06.2022 № 35/2022 – 384,9 тыс. руб. (пени в связи с просрочкой поставки ноутбуков по первому этапу на 112 дней – 8,3 тыс. руб.; по второму этапу на 72 дня – 376,6 тыс. руб.);

- по контракту от 25.07.2022 № 51/2022 – 95,7 тыс. руб. (пени в связи с просрочкой поставки ноутбуков на 42 дня);

- по контракту от 11.04.2022 № 5/2022 – 6,3 тыс. руб. (пени в связи с просрочкой поставки наборов ОГЭ по химии). При этом в ЕИС не размещено требование о выплате данной неустойки.

Согласно размещенным в ЕИС сведениям, поставщиками перечислены неустойки в общей сумме 29,0 тыс. руб. (22,7 тыс. руб. – по контракту № 18/2022; 6,3 тыс. руб. – по контракту № 5/2022), основной объем дебиторской задолженности по начисленным неустойкам списан в соответствии с постановлением Правительства РФ от 04.05.2018 № 783⁸⁴⁰ (сумма неустоек не превышает 5% цены контракта, обязательства исполнены поставщиком в полном объеме).

В нарушение требований **п. 10 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ** и пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, Центром не направлена в Управление Федерального казначейства Тверской области для включения в реестр контрактов информация о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением поставщиком своих обязательств по двум контрактам. В ЕИС **не размещены требования о выплате неустоек**, фактически оплаченных поставщиками на общую сумму 14,5 тыс. руб., в том числе: 8,2 тыс. руб. – по контракту от 27.04.2022 № 18/2022 (в платежных поручениях содержатся ссылки на требования от 15.07.2022 № 594 и № 593); 6,3 тыс. руб. – по контракту от 11.04.2022 № 5/2022 (в платежном поручении от 24.06.2022 № 94 ссылка на требование отсутствует).

Неразмещение в ЕИС требований об оплате неустоек содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного **ч. 3 ст. 7.30 КоАП РФ**. В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по правонарушениям в сфере закупок составляет один год со дня совершения правонарушения.

4.3. Порядок поставки и приемки оборудования.

В целях обеспечения приемки поставленных товаров в рамках закупок для оснащения Центров «Точка роста» приказом ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» от 25.04.2022 № 36 с изм. от 18.08.2022 № 64-а утверждено положение о приемочной комиссии, а также ее состав (далее – Приказ № 36).

⁸³⁹ Постановление Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом».

⁸⁴⁰ «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом» (с изм.).

Необходимо отметить, что в период проверки акты комиссионной приемки товара представлены Центром не в полном объеме – не представлены акты приемки оборудования от 22.09.2022 на сумму 12 942,7 тыс. руб. (наборы по закреплению изучаемых тем по предметным областям основного общего образования: по биологии – 100 ед.: по химии – 89 ед.) и на 753,3 тыс. руб. (наборы по закреплению изучаемых тем по предметным областям основного общего образования по химии – 11 ед.). В 12 актах комиссионной приемки товаров (из 17) **состав приемочной комиссии не соответствует, утвержденному Приказом № 36** (по перечню или количеству членов комиссии), что свидетельствует о нарушении Центром административных процедур при осуществлении собственной деятельности.

Анализ полноты поставки и приемки товаров производился по данным, размещенным в ЕИС.

По всем контрактам, заключенным Центром в 2022 году на поставку оборудования для Центров «Точка роста», заказчиком и плательщиком является Центр. При этом в соответствии с п. 3.5 контрактов **поставка и разгрузка товара за счет поставщика** должна осуществляться:

- по адресу заказчика – по контракту от 17.11.2022 № 78/2022;

- по адресам муниципальных образовательных учреждений (указанным в Приложении № 2 к контрактам) – по 9 контрактам в том числе:

по контракту от 25.04.2022 № 16 – в 19 образовательных учреждений 13 муниципальных образований;

по контрактам от 11.04.2022 № 5; от 14.04.2022 № 7; от 18.04.2022 № 9 – в 71 образовательное учреждение 36 муниципальных образований;

по контрактам от 27.04.2022 № 18; от 06.06.2022 № 34; от 07.06.2022 № 35; от 25.07.2022 № 50; от 25.07.2022 № 51 – в 90 образовательных учреждений 38 муниципальных образований.

Согласно размещенным в ЕИС товарным накладным и актам приема-передачи товара, поставка по контрактам, заключенным Центром в рамках Мероприятия в 2022 году, произведена поставщиками в полном объеме. Согласно накладным, груз получил директор Центра Любимов В.Г. или и.о. директора Колина Е.Л.

При этом **во всех накладных** в качестве адреса доставки **указан адрес Центра** (г. Тверь, ул. 6-я Красной Слободы, д. 50), либо сведения об адресе доставки отсутствуют, **что не соответствует условиям контрактов** (кроме контракта от 17.11.2022 № 78/2022, которым предусмотрена поставка по адресу заказчика).

Подписанные Центром в соответствии с условиями контрактов Акты приема-передачи товара составлены на предмет подтверждения соответствия товара условиям контракта (перечня, количества, качества, технических характеристик) и выполнения поставщиком обязательств по поставке и передаче товара **в целом по контракту** (без указания мест доставки).

Таким образом, **доставка товаров за счет поставщика по адресам образовательных учреждений документально не подтверждена**, что может свидетельствовать о нарушении поставщиками соответствующих условий контрактов, заключенных Центром в 2022 году в рамках Мероприятия, и ненадлежащем контроле Заказчика за исполнением обязательств Поставщиком.

Аналогично контрактам, заключенным Министерством в 2021 году, по условиям контрактов Центра цена контракта включает расходы на перевозку, погрузочно-разгрузочные работы, прочие расходы, связанные с выполнением обязательств по контракту. При этом размер расходов по доставке товара в контрактах не указан, что **не позволяет определить стоимость работ (обязательств)** по доставке товаров в образовательные организации на территории различных муниципальных образований Тверской области, **выполнение которых поставщиками не подтверждено документально.**

В соответствии с ч. 8 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 6 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1042, контрактами предусмотрена уплата штрафов за неисполнение поставщиком обязательства, предусмотренного контрактом, которое не имеет стоимостного выражения. По расчетам КСП, сумма штрафов в случае невыполнения поставщиками доставки по адресам школ в соответствии с условиями вышеуказанных контрактов составляет **3 292,0** тыс. рублей. Центром не направлялись требования поставщикам об уплате указанных штрафов, поставки признаны соответствующими условиям контрактов.

Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении Центром предусмотренной статьей **101 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности по осуществлению контроля за исполнением поставщиком условий контракта** и несоблюдении принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленного статьей **12 Федерального закона № 44-ФЗ.**

4.4. Учет приобретенного оборудования в Центре юных техников.

Согласно пункту 2.22 Приказа Центра от 29.12.2021 № 90 «Об утверждении Учетной политики для целей бухгалтерского учета» при приобретении учреждением основных средств с целью дальнейшей передачи сторонним организациям их учет ведется на счете **106 «Вложения в нефинансовые активы»**. Согласно пояснениям Центра к акту проверки, данная схема учета введена с учетом замечаний, изложенных в акте проверки Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций (от 20.08.2021), поскольку имущество, приобретенное для дальнейшей передачи в другие организации, **не используется в деятельности Центра**, а передается на хранение в организации, которые в последующем будут эксплуатировать данное имущество на вещном праве.

По данным бухгалтерского учета по состоянию **на 01.01.2023** года в Центре числится 2 412 ед. оборудования, приобретенного Центром в 2022 году в рамках Мероприятия на сумму 141 187,2 тыс. руб., в том числе:

по счету 106.31 «Вложения в основные средства – иное движимое имущество» – на сумму 130 612,4 тыс. руб. (1 881 ед.);

по счету 105.36 «Прочие материальные запасы – иное движимое имущество учреждения» – 10 574,8 тыс. руб. (531 ед.).

Таким образом, по данным бухгалтерского учета Центра, оборудование, приобретенное в 2022 году для последующей передачи в муниципальные общеобразовательные организации, в объектах основных средств Центра не значится; соответственно, **не сформированы инвентарные карточки** учета нефинансовых активов (форма 0504031), которые **входят в перечень документов, необходимых для принятия решения об изъятии** имущества, закрепленного за бюджетным учреждением, установленный п. 12 Порядка осуществления исполнительными органами государственной

власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 34-пп.

4.5. Передача приобретенного в 2022 году оборудования на хранение в школы и в муниципальную собственность.

Приказом Центра от 27.01.2022 № 5 «О назначении ответственных за передачу оборудования и материальных запасов в рамках реализации федеральных проектов «Успех каждого ребенка» и «Современная школа» национального проекта «Образования» назначены ответственные за передачу сотрудники: заместитель директора по АХР Соловьева М.Д., начальник АХО структурного подразделения «Детский технопарк «Квантроиум» Егорова О.В., главный специалист Бурмистрова Ю.А. (сферы ответственности в приказе не обозначены).

Согласно информации Центра о поставке и передаче имущества, приобретенного в рамках Мероприятия (от 25.01.2023 № 2), в 2022 году Центром с муниципальными общеобразовательными организациями оформлено 690 договоров хранения оборудования с правом его использования, даты заключения договоров хранения соответствуют датам приемки товаров по контрактам (16.08.2022, 22.10.2022 и 30.12.2022 – мыши компьютерные).

Однако в период проверки Центром **не представлен 251 договор хранения, что не позволило оценить полноту передачи** в школы закупленного оборудования, балансодержателем которого является Центр. В общей сложности Центром документально не подтверждена передача на хранение муниципальным общеобразовательным организациям 1 615 ед. оборудования (из 2 412 ед.) на сумму 90 364,0 тыс. руб. (64,0% общей стоимости), что **не согласуется с требованиями ст. 161 Гражданского кодекса РФ** (сделки юридических лиц должны совершаться в простой письменной форме) и **положениями ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области»** (управление государственным имуществом направлено на наиболее полное и эффективное его использование, обеспечение сохранности).

Обращения Центра к руководителям муниципальных органов управления образованием о предоставлении документов, **необходимых для передачи имущества в муниципальную собственность**, направлялись своевременно (в течение 10 рабочих дней с даты заключения договоров хранения⁸⁴¹), например: письмом от 28.10.2022 № 700 (ноутбуки и цифровые лаборатории, принятые от поставщиков и переданные на хранение школам 22.10.2022); письмом от 11.01.2023 № 01 (мыши компьютерные, принятые от поставщика и переданные на хранение 30.12.2022).

На запрос КСП от 13.01.2023 № 29/03-030 о предоставлении копий документов, устанавливающих правовые основания для **передачи в муниципальную собственность** имущества, приобретенного в 2022 году в рамках Мероприятия, Центр проинформировал (письмо от 25.01.2023 № 2) о том, что запрашиваемые документы отсутствуют в связи с тем, что муниципальные образовательные организации предоставили неполные комплекты документов для передачи их в МИЗО.

На момент проверки в Центре, оборудование, приобретенное в 2022 году, **в муниципальную собственность не было передано.**

⁸⁴¹ Срок установлен в п. 5 Порядка централизованного обеспечения муниципальных образовательных учреждений оборудованием и средствами обучения за счет средств областного бюджета Тверской области в рамках региональных проектов национального проекта «Образование» (утв. приказом Министерства образования от 31.08.2022 № 866/ПК).

Согласно дополнительной информации, представленной Центром в период подготовки настоящего отчета, по состоянию на 30.06.2023: отсутствуют документы от муниципалитетов на 1590 ед. оборудования на сумму 78 686,4 тыс. руб. (в том числе 1018 цифровых лабораторий, 177 МФУ, 395 мышей компьютерных); на 395 ед. стоимостью 29 161,1 тыс. руб. (ноутбуки) документы переданы в Министерство образования на согласование изъятия у Центра.

Таким образом, Центром не обеспечена оперативная передача приобретенного в 2022 году оборудования в муниципальную собственность. Спустя **8–10 месяцев** с момента поставки оборудования по контрактам и заключения договоров хранения со школами **в муниципальную собственность не передано 1985 ед. оборудования** (82,3% общего количества единиц оборудования, приобретенного Центром в 2022 году, – 2412 ед.) **на сумму 107 847,5 тыс. руб.** (76% стоимости приобретенного оборудования – 141 187,2 тыс. руб.). Длительная передача в муниципальную собственность препятствует закреплению оборудования за муниципальными школами, что создает риски утраты оборудования по причине его фактического использования без постановки на баланс общеобразовательных организаций.

5. Выборочная проверка использования имущества, приобретенного в рамках Мероприятий (встречные проверки).

5.1. В ходе контрольного мероприятия в целях проверки полноты поступления и использования имущества, приобретенного в рамках Мероприятия, проведены встречные проверки в семи школах Лихославльского муниципального округа, включенных в региональные Перечни образовательных организаций, на базе которых запланировано создание Центров «Точка» роста» в 2021 и 2022 годах, и аналогичные перечни муниципального уровня, утвержденные приказами Отдела образования Администрации муниципального округа от 15.03.2021 № 61а (на 2021 год) и от 21.03.2022 № 95б (на 2022 год).

По итогам встречных проверок оформлены акты, которые подписаны без разногласий принимавшими участие в проведении осмотров: директорами вышеуказанных школ и муниципальным координатором по вопросам создания Центров «Точка роста» (старший методист МОУ «ЛСОШ № 2» Егорова Т.В.), назначенным приказом Отдела образования администрации Лихославльского муниципального округа от 31.08.2022 № 229-а.

Общие сведения о количестве и стоимости оборудования и средств обучения, приобретенных для школ Лихославльского муниципального округа Министерством образования в 2021 году и ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» в 2022 году представлены в таблице 6.

Таблица 6

Наименование школы, адрес	Реквизиты приказа школы о создании в Центра «Точка роста» (дата, №)	Количество закупленного имущества, ед.	Стоимость закупленного имущества, тыс. руб.
<i>2021 год (закупки Министерства)</i>			
МОУ «Лихославльская СОШ № 2»	от 16.04.2021 № 15	19	1 938,1
МОУ «Лихославльская СОШ № 7»	от 18.03.2021 № 30/1-п	22	1 608,8
МОУ «Калашниковская СОШ»	от 01.09.2021 № 34	23	1 625,0

2022 год (закупки ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников»)			
МОУ «Вескинская СОШ»	от 28.03.2022 № 77-2	21	1 373,8
МОУ «Микшинская СОШ	от 27.04.2022 № 20-а	17	1 555,0
МОУ «Толмачевская СОШ»	от 27.04.2022 № 22-а	21	1 373,8
МОУ «Крючковская ООШ имени Героя Советского Союза В.И. Акимова»	от 30.06.2022 № 92	21	1 381,3
Всего		144	10 855,8

Приказами вышеуказанных школ о создании на их базе Центров «Точка роста» утверждены положения о деятельности Центров, назначены ответственные за создание, функционирование и развитие Центра «Точка роста». На официальных сайтах вышеуказанных школ созданы страницы «Точка роста», на которых в том или ином виде и объеме размещены сведения о создании и деятельности центра «Точка роста» (положение о центре, его функциях, ответственных лицах), информация о реализуемых на базе центра образовательных программах, мероприятиях, и др.

5.2. Использование оборудования, приобретенного в 2021 году Министерством образования.

Все оборудование, приобретенное в 2021 году Министерством для школ Лихославльского муниципального округа, в 2021 году передано на хранение школам по договорам хранения с правом использования, в 2022 году – передано в муниципальную собственность по распоряжениям МИЗО. В результате встречных проверок в отношении данного имущества установлено следующее.

5.2.1. МОУ «Лихославльская СОШ № 2» располагается по адресу: 171210, Тверская область, г. Лихославль, ул. Афанасьева, д. 2.

В 2021 году Министерством для Школы № 2 закуплено 19 ед. имущества на общую сумму 1 938,1 тыс. рублей. Постановлением Администрации Лихославльского муниципального округа от 27.12.2022 № 238-7 «О передаче муниципального имущества» имущество передано Школе № 2 в полном объеме.

Инвентарные карточки на все имущество открыты 27.12.2022 (в день передачи в оперативное управление), заполнены главным бухгалтером школы, во всех карточках указано ответственное лицо – Патрикеева О.Ю. (директор школы). Наименования оборудования в инвентарных карточках соответствуют указанным в постановлении № 238-7 (и в договорах хранения, заключенных ранее).

При этом во всех 19 инвентарных карточках отсутствует информация о местонахождении оборудования, краткая индивидуальная характеристика оборудования (наименование марки, модели, заводской номер и др.), сведения о документе, устанавливающем правообладание имуществом, что **не соответствует требованиям раздела 3 Методических указаний № 52н** и не обеспечивает надлежащий контроль за сохранностью оборудования, находящегося на балансе Школы № 2, в том числе в связи с невозможностью достоверно идентифицировать оборудование с данными учета.

На момент встречной проверки (09.03.2023), в связи с проведением в Школе № 2 капитального ремонта основного здания и здания начальной школы⁸⁴², учебный процесс осуществлялся в здании МОУ «Лихославльская СОШ № 1 (г. Лихославль,

⁸⁴² Заключены муниципальные контракты от 05.05.2022 № 0136300001122000029000, от 05.05.2022 № 01363000011220000300001 (срок исполнения – 30.09.2023), от 26.09.2022 № 01363000011220000420001 (срок исполнения – 20.10.2023).

ул. Комсомольская, д. 51), имущество для осмотра предоставлено также в помещении СОШ № 1.

Информация о результатах осмотра представлена в таблице 7.

Таблица 7

Наименование	Данные инвентарных карточек				Наличие	
	кол-во, шт.	цена за шт.	сумма	инв. номера	инв. номера на объектах	кол-во, шт.
Ноутбук	4	64 695,86	258 783,44	1101240802 - 1101240805	1101240802-1101240805	4
Робот-манипулятор учебный. Учебно-лабораторный комплект на базе DOBOT Magician DM-EV (Экзамен-Технолаб) Российская Федерация	1	279 595,00	279 595,00	1101240799	1101240799 (на коробке) 1101240794 (на объекте)	1
Образовательный набор для изучения многокомпонентных робототехнических систем и манипуляционных роботов. Образовательный робототехнический комплект «СТЕМ Мастерская». Расширенный AR-RSK-WRS-02 ООО «Прикладная робототехника» Российская Федерация	1	341 285,00	341 285,00	1101240800	1101240800 1101240800	2
Учебный набор программируемых робототехнических платформ. Образовательный набор по электронике, электромеханике и микропроцессорной технике. Конструктор программируемых моделей инженерных систем. Расширенный ООО «Прикладная робототехника» Российская Федерация	1	164 009,16	164 009,16	1101240801	1101240800	1
Набор элементов для конструирования роботов. Образовательный комплект на базе VEX IQ Стартовый с контроллером Arduino	1	95 520,00	95 520,00	1101240798	1101240800	1
Лаборатория по физике	3	85 172,00	255 516,00	1101240811 - 1101240813	1101240811-1101240813	3
Лаборатория по биологии	3	85 172,00	255 516,00	1101240808 - 1101240810	1101240808-1101240810	3
Лаборатория по химии	3	85 172,00	255 516,00	1101240814-1101240816	1101240814-1101240816	3
МФУ	2	16 184,52	32 369,04	1101240806 1101240807	1101240806 1101240807	2
Всего	19		1 938 109,6			20

При проведении осмотра установлены следующие несоответствия.

1) Согласно Постановлению № 238-7 в оперативное управление Школы № 2 передан один «Образовательный набор для изучения многокомпонентных робототехнических систем и манипуляционных роботов» (стоимостью 341,3 тыс. руб.), на который заведена инвентарная карточка учета нефинансовых активов (ф. 0504031) за № 1101240800. При этом в ходе осмотра Школой № 2 представлены **два вышеуказанных набора под одним и тем же инвентарным номером 1101240800**. Наличие второго учебного набора, который не значится в учете школы, директор Школы № 2 объяснить не смогла.

2) Инвентарный номер 1101240800 **также отражен на двух единицах другого оборудования** – «Наборе элементов для конструирования роботов» (стоимостью 95,5 тыс. руб.) и «Учебном наборе программируемых робототехнических платформ» (стоимостью 164,0 тыс. руб.), которые **в учете имеют иные индивидуальные инвентарные номера (1101240798 и 1101240801)**.

Таким образом, инвентарный номер 1101240800 нанесен **на 4 различных объекта**. Фото указанных инвентарных объектов представлено ниже (на переднем плане: справа – два образовательных набора для изучения многокомпонентных робототехнических систем и манипуляционных роботов, слева – конструктор программируемых моделей инженерных систем; на заднем плане – набор элементов для конструирования роботов).



Согласно п. 46 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной приказом Минфина России от **01.12.2010 № 157н** (далее – Инструкция № 157н):

каждому инвентарному объекту недвижимого имущества, а также инвентарному объекту движимого имущества, кроме объектов стоимостью до 10000 рублей включительно и объектов библиотечного фонда независимо от их стоимости, присваивается **уникальный инвентарный порядковый номер**;

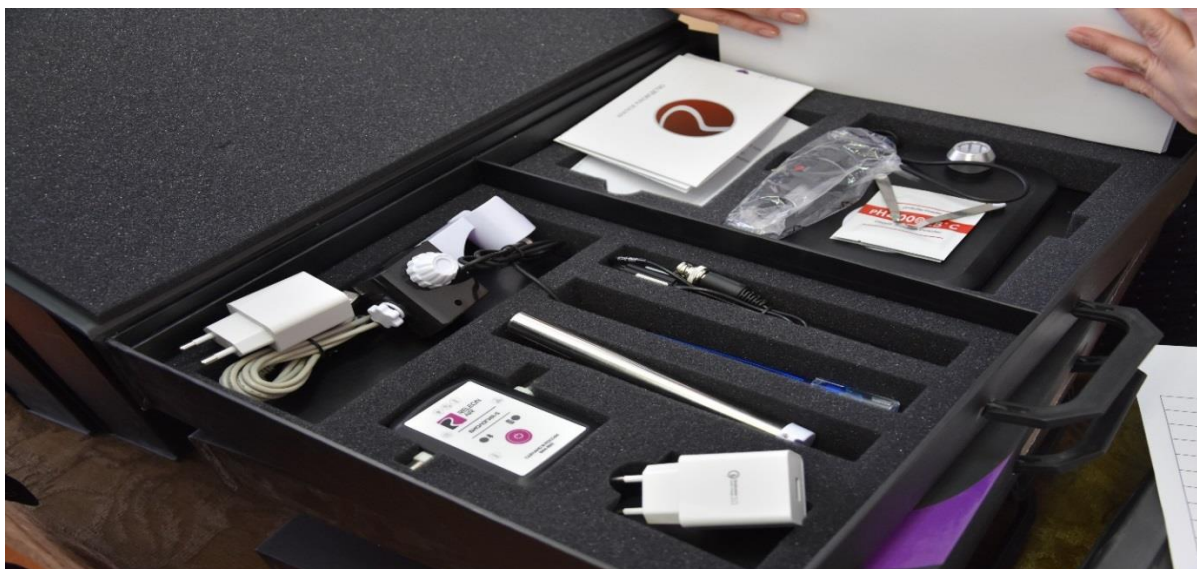
присвоенный объекту инвентарный номер должен быть обозначен лицом, ответственным за сохранность объекта имущества и (или) использование его по назначению, в присутствии уполномоченного члена комиссии по поступлению и выбытию активов **путем прикрепления к нему жетона, нанесения на объект учета краски или иным способом, обеспечивающим сохранность маркировки.**

3) Инвентарный номер **1101240799**, присвоенный объекту «Робот-манипулятор учебный» (стоимостью 279,6 тыс. руб.), нанесен на коробке изделия, при этом на самом объекте нанесен инвентарный номер **1101240794**, **не соответствующий присвоенному**, что директором школы объяснено технической ошибкой при нанесении номера. Фото представлено ниже.



Наличие неучтенного объекта (в силу этого не имеющего уникального инвентарного номера) и несоответствие инвентарных номеров на трех объектах присвоенным инвентарным номерам свидетельствуют о нарушении Школой № 2 требований п. 46 Инструкции Минфина РФ № 157н и п. 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», утвержденного Приказом Минфина от 31.12.2016 № 257н.

Некоторые объекты представлены Школой № 2 в запыленных коробках, с упаковкой и укладкой от производителя, что свидетельствует о том, что в учебном процессе данное оборудование на момент осмотра не использовалось. Например, лаборатории по химии (3 ед.) и биологии (2 ед.) на общую сумму **425,8 тыс. рублей**. Примеры представлены на фото ниже.



5.2.2. МОУ «Лихославльская СОШ № 7» располагается по адресу: 171210, Тверская область, г. Лихославль, ул. Лихославльская, д. 30Б.

В 2021 году Министерством в рамках мероприятия по созданию и функционированию Центров «Точка роста» для Школы № 7 закуплено 22 ед. имущества на общую сумму 1 608,8 тыс. рублей. Постановлением Администрации Лихославльского муниципального

округа от 27.12.2022 № 238-8 «О передаче муниципального имущества» **имущество передано Школе № 7 за исключением двух цифровых микроскопов.**

Инвентарные карточки на все переданное на баланс школы имущество открыты 27.12.2022 (в день передачи в оперативное управление), заполнены главным бухгалтером школы, во всех карточках указано ответственное лицо – Абрамова С.И. (директор школы). Наименования оборудования в инвентарных карточках соответствуют указанным в постановлении № 238-8 (и в договорах хранения, заключенных ранее).

Цифровые микроскопы (2 ед.) поступили в Школу №7 от Министерства по договору хранения от 13.08.2021 № 405/49 и на момент осмотра числились на забалансовом счете 02.21, соответственно, не имели инвентарных номеров. При этом объекты были переданы в муниципальную собственность распоряжением МИЗО от **13.07.2022** № 666.

На 17 ед. оборудования (4 ноутбука, 3 лаборатории по физике, 3 лаборатории по биологии, 3 лаборатории по химии и 3 набора ОГЭ по химии, 1 МФУ) на общую сумму 1 073,0 тыс. рублей. Школой № 7 оформлены 6 инвентарных карточек **группового учета** нефинансовых активов (ф. 0504032), что **не соответствует положениям раздела 3 Методических указаний № 52н** – на каждый объект следовало оформить отдельную инвентарную карточку учета нефинансовых активов (ф. 0504031). При этом каждому из объектов учета присвоены индивидуальные инвентарные номера.

Во всех 9 инвентарных карточках отсутствует информация о местонахождении оборудования и краткая индивидуальная характеристика оборудования (дополнительные сведения об объектах), что **не соответствует требованиям раздела 3 Методических указаний № 52н** и не обеспечивает надлежащий контроль за сохранностью оборудования, находящегося на балансе Школы № 7, в том числе в связи с невозможностью достоверно идентифицировать оборудование с данными учета.

Имущество, приобретенное в 2021 году в рамках Мероприятий предоставлено для осмотра в помещении Школы № 7. Результаты осмотра имущества представлены в таблице 8.

Таблица 8

Наименование	По данным учета				Наличие (результаты осмотра), кол-во
	кол-во, шт.	цена за шт.	сумма	инвентарные номера	
Ноутбук	4	64 695,86	258 783,44	4240000022 - 4240000025	4
Лаборатория по физике	3	85 172,00	255 516,00	4240000036 - 4240000038	3
Лаборатория по биологии	3	85 172,00	255 516,00	4240000033 - 4240000035	3
Лаборатория по химии	3	85 172,00	255 516,00	4240000039 - 4240000041	3
Набор ОГЭ по химии	3	10 506,00	31 518,00	4240000027 - 4240000029	3
Цифровой микроскоп	2	15 794,89	31 589,78	забалансовый счет	2
МФУ	1	16 184,52	16 184,52	4240000026	1
Цифровая лаборатория по физиологии	1	85 570,00	85 570,00	4240000030	1
Цифровая лаборатория по экологии	1	233 029,00	233 029,00	4240000031	1
Учебная лаборатория по нейротехнологии	1	185 567,50	185 567,50	4240000032	1
Всего	22		1 608 790,24		22

В результате осмотра расхождений по наименованиям, инвентарным номерам и количеству оборудования не установлено, оборудование **используется в работе, кроме одного микроскопа** (стоимостью **15,8** тыс. руб.). По пояснениям директора Школы № 7, в настоящее время используется один цифровой микроскоп, так как он является демонстрационным и подключается к компьютеру учителем во время урока. В школе **один учитель** биологии, который использует микроскоп на своих уроках согласно расписанию, поэтому подключать одновременно 2 микроскопа неудобно. Для проведения лабораторных работ имеются световые микроскопы на каждую парту.

5.2.3. МОУ «Калашниковская СОШ» (далее также – Калашниковская школа) располагается по адресу: 171205, Тверская область, Лихославльский муниципальный округ, пгт Калашниково, ул. Ленина, д. 49.

В 2021 году Министерством в рамках мероприятия по созданию и функционированию Центров «Точка роста» для Калашниковской школы закуплено 23 ед. имущества на общую сумму 1 625,0 тыс. рублей. Постановлениями Администрации Лихославльского муниципального округа от 24.10.2022 № 196-5 и от 27.12.2022 № 238-6 «О передаче муниципального имущества» имущество передано на баланс Калашниковской школы, **за исключением одного цифрового микроскопа**, на передачу которого муниципальный акт **не представлен** (по договору хранения от 13.08.2021 № 405/50 в школу поступили два микроскопа, один из которых передан школе постановлением № 196-5).

Инвентарные карточки на все переданное на баланс школы имущество открыты 27.12.2022 (в день передачи в оперативное управление), заполнены бухгалтером школы, во всех карточках указано ответственное лицо – Иванова Н.М. (директор школы). Наименования оборудования в инвентарных карточках соответствуют указанным в постановлениях № 196-5 и № 238-6 (и в договорах хранения, заключенных ранее).

Кроме того, один цифровой микроскоп, **в отсутствие муниципального акта о передаче в оперативное управление школы, необоснованно поставлен на инвентарный учет** в день осмотра (представлена инвентарная карточка от 09.03.2023 № 000910, присвоен инвентарный номер 4101240100). Данный объект до передачи в оперативное управление школы следовало учитывать на забалансовом счете. При этом соответствующий инвентарный номер на представленный к осмотру микроскоп не нанесен.

На 18 ед. оборудования (4 ноутбука, 3 лаборатории по физике, 3 лаборатории по биологии, 3 лаборатории по химии, 3 набора ОГЭ по химии и 2 МФУ) на общую сумму 1 089,2 тыс. руб. школой оформлены 6 инвентарных карточек **группового учета** нефинансовых активов (ф. 0504032), что не соответствует положениям раздела **3 Методических указаний № 52н** – на каждый объект следовало оформить инвентарную карточку учета нефинансовых активов (ф. 0504031).

Во всех инвентарных карточках отсутствует информация о местонахождении оборудования (либо указано как «Школы», без конкретизации) и краткая индивидуальная характеристика оборудования (дополнительные сведения об объектах), что **не соответствует требованиям раздела 3 Методических указаний № 52н** и не обеспечивает надлежащий контроль за сохранностью оборудования, находящегося на балансе школы, в том числе в связи с невозможностью достоверно идентифицировать оборудование с данными учета.

Имущество, приобретенное в 2021 году, предоставлено для осмотра в помещении Школы. Результаты осмотра имущества представлены в таблице 9.

Таблица 9

Наименование	По данным учета				Наличие (результаты осмотра), кол-во
	кол-во, шт.	цена за шт.	сумма	инвентарный номер	
Ноутбук	4	64 695,86	258 783,44	4101240082 - 4101240085,	
Лаборатория по физике	3	85 172,00	255 516,00	4101240094 - 4101240096	3
Лаборатория по биологии	3	85 172,00	255 516,00	4101240091 - 4101240093	3
Лаборатория по химии	3	85 172,00	255 516,00	4101240097 - 4101240099	3
Набор ОГЭ по химии	3	10 506,00	31 518,00	4101260011 - 4101260013	3
Цифровой микроскоп	2	15 794,89	31 589,78	4101240050, 4101240100	2
МФУ	2	16 184,52	32 369,04	4101240086, 4101240087	2
Цифровая лаборатория по физиологии	1	85 570,00	85 570,00	4101240088	1
Цифровая лаборатория по экологии	1	233 029,00	233 029,00	4101240089	1
Учебная лаборатория по нейротехнологии	1	185 567,50	185 567,50	4101240090	1
Всего	23		1 624 974,76		23

В результате осмотра расхождений по наименованиям, инвентарным номерам (кроме одного микроскопа) и количеству оборудования не установлено, оборудование используется в работе Калашниковской школой.

Таким образом, по оборудованию, приобретенному в рамках Мероприятия в **2021 году**, установлено:

1) Имущество, приобретенное в рамках Мероприятия в 2021 году и переданное в 2022 году из областной собственности в муниципальную собственность Лихославльского муниципального округа, **передано в оперативное управление школ не в полном объеме**. На момент осмотра не закреплены в оперативном управлении школ 3 цифровых микроскопа общей стоимостью **47,4 тыс. руб.**, переданные в муниципальную собственность распоряжением МИЗО от 13.07.2022 № 666, что **препятствует их постановке на балансовый учет школ**. Микроскопы были переданы Министерством по договорам хранения от 13.08.2021 в Школу № 7 (2 ед.) и Калашниковскую СОШ (1 ед.) и до передачи в оперативное управление не могут быть поставлены на баланс школ (к осмотру представлены).

2) Во всех 3 школах установлено нарушение Методических указаний № 52н в части формирования и ведения инвентарных карточек, а также в Школе № 2 – нарушение требований п. 46 Инструкции Минфина РФ № 157н и п. 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» № 257н (несоответствие инвентарных номеров на трех объектах присвоенным инвентарным номерам, наличие неучтенного объекта с нанесением на него номера от другого одноименного объекта).

3) В двух школах установлено неполное использование в учебном процессе поступившего оборудования:

- в МОУ «Лихославльская СОШ № 2» – 5 лабораторий по химии и биологии (находились в состоянии заводской упаковки и укладки) на общую сумму **425,8 тыс. руб.**, или 22% стоимости приобретенного для школы оборудования;

- в МОУ «Лихославльская СОШ № 7» – 1 цифровой микроскоп (не используется, по информации директора школы) стоимостью **15,8 тыс. руб.**, или 1% стоимости приобретенного для школы оборудования.

Общая стоимость неиспользуемого школами имущества, приобретенного в рамках Мероприятия в **2021 году**, составила **441,6 тыс. руб.** (за 6 ед.)

5.3. Использование оборудования, приобретенного в 2022 году ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников».

Все оборудование, приобретенное в 2022 году для школ Лихославльского муниципального округа, в 2022 году передано по договорам хранения с правом использования четырем школам: МОУ «Вескинская СОШ» (д. Вески), МОУ Крючковская основная общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза В.И. Акимова (п. Крюково), МОУ «Толмачевская СОШ» (с. Толмачи), МОУ «Микшинская СОШ» (с. Микшино).

На момент осмотра **передача соответствующего имущества в муниципальную собственность распоряжениями МИЗО не оформлена**.

Оборудование представлено школами к осмотру в полном объеме. Результаты представлены в таблице 10.

Таблица 10

Наименование	Вескинская СОШ		Крючковская ООШ		Толмачевская СОШ		Микшинская СОШ	
	наличие, ед.	не используется	наличие, ед.	не используется	наличие, ед.	не используется	наличие, ед.	не используется
Ноутбук	2		2		2		2	
Ноутбук	2		2		2		2	
Цифровая лаборатория по физике (ученическая)	3		3	3	3		2	
Цифровая лаборатория по биологии (ученическая)	3	2	3	3	3		2	
Цифровая лаборатория по химии (ученическая)	2		2		2		2	
Цифровая лаборатория по физиологии (профильный уровень)	2		2		2		-	
Цифровая лаборатория по экологии (ученическая)	1		1		1		-	
Учебная лаборатория по нейротехнологии	1		1	1	1		-	
МФУ	2		1		2		2	
МФУ	1		2		1		1	
Микроскоп цифровой	1		1		1		-	
Набор ОГЭ по химии	1		1		1		-	
Расширенный робототехнический набор	-		-		-		1	
Робот-манипулятор учебный	-		-		-		1	
Набор для конструирования промышленных робототехнич. систем	-		-		-		1	
Учебный набор программируемых робототехнических платформ	-		-		-		1	
Всего	21	2	21	7	21	-	17	-

Школами представлены договоры хранения оборудования (датированы 16.08.2022 и 22.10.2022, что соответствует датам приемки оборудования по контрактам) и бухгалтерские справки, сформированные по забалансовому счету 4.02.21 по основанию: принятие к учету основных средств на забалансовые счета (аренда, хранение, не активы).

В ходе осмотров установлено неполное использование в учебном процессе поступившего оборудования в двух школах:

- в МОУ «Вескинская СОШ» **не используются в работе** два из трех наборов Цифровая лаборатория по биологии (ученическая) общей стоимостью 205,4 тыс. руб. (по цене приобретения) и два из двух наборов Цифровая лаборатория по физиологии (профильный уровень) общей стоимостью 144,0 тыс. руб. (всего на сумму **349,4** тыс. руб., или 25,4% стоимости закупленного для школы оборудования);

- в МОУ «Крючковская основная общеобразовательная школа имени Героя Советского Союза В.И. Акимова» **не используются в работе** три из трех наборов Цифровая лаборатория по физике (ученическая) общей стоимостью 205,4 тыс. руб.; три из трех наборов Цифровая лаборатория по биологии (ученическая) общей стоимостью 205,4 тыс. руб.; Учебная лаборатория по нейротехнологии стоимостью 163,7 тыс. руб. (всего на сумму **574,5** тыс. руб., или 41,6 % стоимости закупленного для школы оборудования).

На момент осмотров вышеназванное оборудование находилось в состоянии заводской упаковки и укладки (без следов использования). Общая стоимость неиспользуемого школами имущества, приобретенного в рамках Мероприятия в **2022** году, составила **923,9 тыс. руб.** (за 11 ед.).

Всего на момент осмотра не подтверждено использование в учебном процессе четырех школ Лихославльского муниципального округа 17 ед. оборудования (11,8% общего количества единиц оборудования, приобретенного для школ района в 2021 и 2022 годах)

на общую сумму **1 365,5 тыс. руб.**, или 12,6% стоимости оборудования, приобретенного для школ района в 2021 и 2022 годах.

Причины неиспользования школами оборудования, предоставленного для оснащения Центров «Точка роста», требуют анализа со стороны Министерства образования.

6. Анализ достижения показателей эффективности (результативности), характеризующих реализацию Мероприятий.

Показатели, предусмотренные Соглашением о реализации регионального проекта «Современная школа» и Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета на реализацию Мероприятия достигнуты:

показатель федерального проекта по Тверской области (*доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства*) составил: за 2021 год – 10,36% при плановом значении 9%, за 2022 год – 47,05% при плановом значении 20%;

результаты федерального проекта по Тверской области (в части Мероприятия) и результаты использования Субсидии (*в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют центры образования естественно-научной и технологической направленностей*) достигнуты в соответствии в плане – 90 ед. ежегодно.

В государственной программе Тверской области «Развития образования Тверской области» на 2019–2024 годы», помимо вышеуказанных показателей Соглашений, предусмотрены еще три показателя, характеризующих реализацию Мероприятия (один показатель задачи и два показателя мероприятия).

Информация о планируемых и фактически достигнутых значениях показателей на основе данных отчетов о реализации ГП за 2021 год, 2022 год представлена в таблице 11 (цветом выделены показатели Соглашений).

Таблица 11

Наименование показателя в ГП	Ед. изм.	2021 год		% исп.	2022 год		% исп.
		план	факт		план	факт	
Подпрограмма 6 «Реализация региональных проектов в рамках национальных проектов «Образование», «Демография»							
Показатели Задачи 1 «Региональный проект «Современная школа» национального проекта «Образование»							
Численность обучающихся общеобразовательных организаций, охваченных образовательными программами общего образования естественно-научной и технологической направленностей на базе центров «Точка роста»	тыс. чел.	28,187	28,187	100,0	46,4150	54,6330	117,7
Показатель 2 «Доля педагогических работников общеобразовательных организаций, прошедших повышение квалификации, в том числе в центрах непрерывного повышения профессионального мастерства»	%	9,0000	10,3600	115,1	20,0000	47,0500	200,0
Показатели Мероприятия «Создание и обеспечение функционирования центров образования цифрового и гуманитарного профилей, естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (центров «Точка роста»)» (мер. 1.01 – в 2021 году, 1.12 – в 2022 году)							
Число общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, обновивших материально-техническую базу для реализации основных и дополнительных общеобразовательных программ цифрового и гуманитарного, естественно-научного и технологического профилей («Точек роста»)	ед.	90	90	100,0	90	90	100,0
Численность детей, обучающихся по программам дополнительного образования естественно-научной и технической направленностей на базе центров «Точка роста»	тыс. чел.	6,138	6,138	100,0	10,2880	16,2940	158,4

Наименование показателя в ГП	Ед. изм.	2021 год		% исп.	2022 год		% исп.
		план	факт		план	факт	
Численность обучающихся, использующих инфраструктуру центров «Точка роста» для дистанционного образования	тыс. чел.	3,068	3,068	100,0	5,1430	2,5800	50,2

Необходимо отметить, что в проверяемом периоде наименование показателя Мероприятия не соответствовало наименованию показателя в Соглашениях с Минпросвещения РФ на 2021 и 2022 годы⁸⁴³ «В общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, созданы и функционируют центры образования естественнонаучной и технологической направленностей», что нарушает требования пп. «д» п. 14.1, а также принцип адекватности показателя, установленный пп. «а» п. 14 Порядка по ГП (число общеобразовательных организаций обновивших материально-техническую базу не свидетельствует о создании и функционировании центров). В госпрограмме «Развития образования Тверской области» на 2023–2030 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.01.2023 № 1-пп, несоответствие **устранено**.

В 2021 году и 2022 году отмечается перевыполнение показателя задачи по повышению квалификации педагогических работников (показатель федерального проекта по Тверской области), что объяснено проведением мероприятий в онлайн-формате и использованием федерального контента ПК ФГАОУ ДПО «Академия Минпросвещения России» для проведения курсов повышения квалификации педагогических работников.

Перевыполнение в 2022 году показателя мероприятия по численности детей, обучающихся по программам дополнительного образования на базе центров «Точка роста», объяснено целенаправленной деятельностью по увеличению показателя. При этом не достигнут показатель по численности обучающихся, использующих инфраструктуру центров «Точка роста» для дистанционного образования, в связи со смещением приоритетов в сторону очного образования.

В совокупности за 2 года создано 180 центров «Точка роста» в 39 муниципальных образованиях. Численность обучающихся общеобразовательных организаций, охваченных образовательными программами общего образования естественно-научной и технологической направленностей на базе центров «Точка роста», по итогам 2022 года составила 54 633 человек (показатель задачи, определяемый по методике главного администратора государственной программы на основании отраслевой отчетности).

В отсутствие соглашений с муниципальными образованиями о реализации Мероприятия, обязательства по достижению показателей на соответствующих территориях и представлению отчетности не устанавливались, что не позволяет оценить достоверность плановых и фактических значений программных показателей.

Выводы:

1. Федеральным проектом «Современная школа» национального проекта «Образование» предусмотрена реализация в субъектах РФ с участием федерального бюджета мероприятий по созданию и обеспечению функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (Центров «Точка роста»).

⁸⁴³ Соответствует мероприятию 2020 года.

2. В Тверской области мероприятие реализуется в рамках Соглашения о реализации регионального проекта «Современная школа» от 08.02.2019 № 073-2019-Е10070-1 (с изм.) и Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета (далее – Субсидии):

от 25.12.2020 № 073-09-2021-156 – с общим объемом расходов на 2021 год в сумме 141 186,2 тыс. руб., в т. ч. 136 950,6 тыс. руб. (97%) – за счет Субсидии;

от 27.12.2021 № 073-09-2022-856 – с общим объемом расходов на 2022 год в сумме 141 187,2 тыс. руб., в т. ч. 136 951,5 тыс. руб. (97%) – за счет Субсидии.

В соответствии с Соглашениями результатом федерального проекта по Тверской области и результатом использования Субсидии в 2021 и 2022 годах является создание и функционирование 90 Центров «Точка роста» ежегодно.

3. Паспортом Регионального проекта «Современная школа» объем финансового обеспечения мероприятий по созданию и обеспечению функционирования Центров «Точка роста» (далее – Мероприятие) и значения результатов предусмотрены в соответствии с Соглашениями, объем расходов соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям на соответствующие годы.

Мероприятия с вышеуказанными объемами финансового обеспечения и показателями включены в госпрограмму «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы», утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 402-пп (подпрограмма 6; задача «Региональный проект «Современная школа» национального проекта «Образование»; мероприятие 1.01 – в 2021 году, мероприятие 1.12 – в 2022 году).

4. В нарушение требований абз. 2 п. 65 Порядка № 545-пп Министерством образования не обеспечено своевременное приведение госпрограммы в части рассматриваемого мероприятия в соответствие с законом об областном бюджете (в 2021 году Мероприятие 1.01 включено в Госпрограмму постановлением от 05.03.2021 № 108-пп с нарушением установленного срока; в течение 2022 года код подраздела по Мероприятию 1.12 не был приведен в соответствие с законом об областном бюджете), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством полномочий главного администратора программы, установленных пп. «з» п. 7 Порядка № 545-пп и бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

5. В нарушение пп. «д» п. 14.1 Порядка № 545-пп в проверяемом периоде наименование показателя, характеризующего результат Мероприятия, в госпрограмме не в полной мере соответствовало наименованию показателя, предусмотренному в паспорте Регионального проекта и Соглашениях.

6. Мероприятия реализуются в субъектах РФ с учетом методических рекомендаций Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Рекомендации). В соответствии с Рекомендациями в Тверской области разработаны и утверждены: Комплекс мер (дорожная карта) по созданию и функционированию Центров «Точка роста»; Перечни общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах Тверской области, на базе которых планируется создание Центров «Точка роста» в 2021 году и в 2022 году; показатели деятельности Центров «Точка роста» и другие предусмотренные Рекомендациями документы.

7. При формировании Перечней общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности и малых городах, на базе которых планируется создание Центров «Точка роста», в 2021 году и в 2022 году Министерством не соблюдены критерии отнесения

школ к малокомплектным, установленные постановлением Правительства Тверской области от 04.02.2014 № 52-пп. В соответствии с Рекомендациями при оснащении малокомплектных школ средства обучения и воспитания представляется в меньшем количестве.

8. Предусмотренные Рекомендациями и утвержденные приказом Министерства образования от 04.02.2021 № 119/ПК (в ред. от 16.02.2021 № 173/ПК) Показатели деятельности Центров «Точка роста» до соответствующих муниципальных учреждений не доводились, отчеты учреждений не представлены (на сайтах школ информация о доведении и выполнении вышеуказанных показателей не размещается), что не позволяет подтвердить достоверность плановых значений показателей и результатов мониторинга выполнения показателей в целом по Тверской области за 2021 и 2022 годы. Соглашения с муниципальными образованиями в рамках Мероприятия не заключались.

9. Распоряжением Правительства Тверской области от 15.03.2021 № 165-рп Министерство образования Тверской области определено Региональным координатором, ответственным за реализацию Мероприятия.

Распоряжением Правительства Тверской области от 18.03.2022 № 231-рп (о внесении изменений в распоряжение № 165-рп) определен также Региональный оператор, ответственный за создание и функционирование Центров «Точка роста» – ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников», при этом функции Регионального оператора и порядок его взаимодействия с Региональным координатором не установлены.

10. Включение в устав ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» нового вида деятельности (по осуществлению закупки материальных ценностей за счет средств областного бюджета и последующей их передаче в государственные или муниципальные организации) не соответствует полномочиям субъекта РФ в сфере образования, компетенции государственного образовательного учреждения и цели создания данного учреждения, указанной в п. 2.1 устава, что противоречит положениям ч. 3, 5 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и нормам ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».

11. В Комплексах мер (дорожных картах) по созданию и функционированию Центров «Точка роста» в 2021 и 2022 годах ответственным исполнителем всех мероприятий указано Министерство образования, в паспорте Регионального проекта – сотрудники Министерства образования.

В паспорте Регионального проекта «Современная школа» в 2022 году ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» (сотрудники) не включены в число ответственных исполнителей Мероприятия, что не согласуется с понятием участника проекта, установленным в п. 2 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп.

12. В 2022 году бюджетные ассигнования Министерства образования (ГРБС) на создание и обеспечение функционирования Центров «Точка роста» (субсидии ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников») отражены по ПР 0703 «Дополнительное образование детей», что не согласуется с содержанием Мероприятия, реализуемого в рамках Федерального проекта «Современная школа» и софинансируемого из федерального бюджета по подразделу 0702 «Общее образование», и положениями абз. 19 п. 18.1 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

13. Бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятий предусмотрены: в 2021 году – по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»; в 2022 году – по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным и иным некоммерческим организациям» (субсидии на иные цели бюджетным учреждениям), что не соответствует полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере образования и компетенции государственных образовательных организаций, установленным федеральным законодательством.

В соответствии с нормами ст. 65, 139, 139.1 БК РФ материально-техническое обеспечение муниципальных общеобразовательных организаций в рамках Мероприятия может финансироваться из областного бюджета путем предоставления субсидий или иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на софинансирование расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения, что предполагает отражение бюджетных ассигнований по виду расходов 500 «Межбюджетные трансферты», принятие порядка распределения и предоставления трансфертов, заключение между субъектом РФ и муниципальными образованиями соглашений, устанавливающих взаимные обязательства.

Финансовое обеспечение Мероприятия путем предоставления муниципальным образованиям межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, позволяет осуществлять централизованные закупки в порядке, определенном ч. 7 ст. 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

14. Субсидии ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» на реализацию Мероприятия в 2022 году распределены приказом Министерства образования от 25.02.2022 № 194/ПК, до назначения учреждения Региональным оператором и до закрепления в уставе учреждения вида деятельности по закупке материальных ценностей за счет средств областного бюджета с последующей их передачей в областные или муниципальные организации.

15. В нарушение п. 21 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» (в том числе на Мероприятие в сумме 141 187,2 тыс. руб.) заключено Министерством 30.03.2022, на 15 рабочих дней позднее установленного срока. Принятие обязательств и использование субсидий на Мероприятие ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» начато после заключения соглашения.

16. В 2021 году инфраструктурный лист для создания Центров «Точка роста» после согласования с Федеральным оператором перечня, характеристик и количества оборудования утвержден приказом Министерства от 21.04.2021 № 445/ПК на 1 560 ед. Изменения в инфраструктурный лист на 2021 год с Федеральным оператором не согласовывались и не вносились.

В 2022 году инфраструктурный лист утвержден не на все оборудование, согласованное Федеральным оператором (утвержден на 1609 ед., не учтены 462 ед., согласованные Федеральным оператором к приобретению за счет экономии), что не соответствует Рекомендациям, которыми предусмотрено утверждение инфраструктурного

листа после согласования сформированного перечня оборудования с Федеральным оператором.

С учетом того, что в 2022 году инфраструктурный лист, утвержденный Министерством, являлся документом, определяющим объем закупок ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников», Министерством не обеспечено соблюдение требования к результатам использования Субсидии, установленное п. 4 Правил (приобретение оборудования, расходных материалов, средств обучения и воспитания, комплектуемых в соответствии с методическими рекомендациями Министерства просвещения Российской Федерации).

17. Расходы на Мероприятие исполнены следующим образом:

Министерством образования в 2021 году – в сумме 140 907,7 тыс. руб., или 99,8% бюджетных ассигнований на реализацию Мероприятия;

ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» в 2022 году – в сумме 141 187,2 тыс. руб., или 100,0% объема субсидии на реализацию Мероприятия.

Министерство образования (2021 год)

18. В 2021 году Министерством образования заключены и полностью оплачены 10 государственных контрактов на приобретение оборудования для Центров «Точка роста» на общую сумму 140 907,7 тыс. рублей. Экономия в результате конкурентных процедур составила 1 252,0 тыс. руб., или в среднем 0,9% от НМЦК.

19. В соответствии с условиями 8 государственных контрактов приобретенное оборудование подлежало передаче заказчику с доставкой за счет поставщика по адресам различных муниципальных образовательных учреждений, указанных в контракте (при этом учреждения не определены получателями товара).

Выборочной проверкой соблюдения условий контрактов в части адресности доставки установлено следующее:

19.1. В 90 товарных накладных по двум контрактам грузополучателями 332 ед. оборудования общей стоимостью 21 663,3 тыс. руб. указаны муниципальные общеобразовательные организации и отражена приемка и (или) получение груза директорами этих учреждений, что не предусмотрено контрактами. Подписи представителей Министерства образования в таких случаях указывались в произвольном порядке (единообразия в оформлении накладных отсутствует);

19.2. В 8 товарных накладных по семи контрактам грузополучателем 1245 ед. товаров на сумму 100 640,3 тыс. руб. указано Министерство образования и отражена приемка товаров Министерством, но доставка товара за счет поставщика по адресам муниципальных общеобразовательных организаций документально не подтверждена (указан адрес Министерства и общее количество товара), что может указывать на невыполнение поставщиками соответствующего обязательства.

Министерством поставки признаны соответствующими условиям контрактов, требования поставщикам об уплате штрафов за неисполнение обязательства по доставке товара не направлялись (по расчету КСП – 1 279,0 тыс. руб.), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством обязанности заказчика по осуществлению контроля за исполнением поставщиком условий контракта, предусмотренной ст. 101 Федерального закона № 44-ФЗ, и несоблюдении принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

19.3. Согласно датам получения товара, указанным в накладных и актах приема-передачи в случаях его доставки по адресам образовательных организаций, приемка товаров представителями Министерства могла производиться в один день по множеству адресов на территории области. Осуществление в указанных случаях приемки одними и теми же представителями Министерства может указывать на формальное заполнение вышеуказанных первичных учетных документов, что нарушает требования ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к отражению фактов хозяйственной деятельности, создает риски ненадлежащей поставки и невозможность ее последующего оспаривания.

20. В нарушение части 6 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий контрактов на начало проверки Министерством не были выставлены требования поставщикам об уплате пени за нарушение сроков поставки по контрактам от 16.06.2021 № 368 (на 32 дня) и от 16.06.2021 № 369 (на 35 дней), что привело к невзысканию неустоек с поставщиков в сумме 307,0 тыс. рублей. Соответствующие требования выставлены лишь 05.04.2023 и по состоянию на 30.06.2023 поставщиками не удовлетворены.

21. В нарушение п. 2.6 контракта от 16.08.2021 № 492 оплата по двум актам приема-передачи товара произведена Министерством с просрочкой на 7 и 10 рабочих дней, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.5 КоАП РФ (на момент проверки истек срок давности привлечения к административной ответственности).

22. В 2021 году Министерством приобретено 1 793 ед. оборудования, что на 233 ед. превышает количество, согласованное Федеральным оператором и указанное в утвержденном инфраструктурном листе на 2021 год (1 560 ед.). Стоимость оборудования, приобретенного сверх согласованного количества, составила 3 697,2 тыс. рублей. С Федеральным оператором не согласовывалось увеличение количества единиц оборудования и использование сложившейся экономии, что не соответствует требованиям к результатам использования Субсидии, установленным п. 2 и п. 4 Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета (приобретение оборудования, расходных материалов, средств обучения, комплектуемых в соответствии с методическими рекомендациями Минпросвещения, которыми предусмотрено согласование инфраструктурного листа с Федеральным оператором).

23. Приобретенное Министерством оборудование (1 793 ед. на сумму 140 907,7 тыс. руб.) в 2021 году в полном объеме передано по договорам хранения с правом использования 90 муниципальным общеобразовательным организациям, включенным в Перечень общеобразовательных организаций, на базе которых предусмотрено создание Центров «Точка роста» в 2021 году.

24. Министерством не обеспечен надлежащий контроль за сохранностью имущества в период нахождения его на балансе Министерства, что не согласуется с целями и принципами управления государственным имуществом, установленными статьей 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

Инвентарный учет оборудования и средств обучения, приобретенных в рамках Мероприятия в 2021 году, велся Министерством с нарушениями требований раздела 3 Методических указаний Минфина РФ от 30.03.2015 № 52н:

- на 1787 ед. оборудования на сумму 139 798,6 тыс. руб. Министерством оформлены 23 инвентарные карточки группового учета нефинансовых активов;

- при передаче оборудования на хранение в муниципальные учреждения местонахождение объектов в инвентарных карточках не указывалось;

- во всех инвентарных карточках отсутствует краткая индивидуальная характеристика оборудования и, как правило, не указаны признаки объектов (наименование марки, модели и т.п.), позволяющие соотнести характеристики приобретенного оборудования с поставленным на учет, а также однозначно идентифицировать оборудование впоследствии (при инвентаризации, при передаче на хранение в школы, при передаче в муниципальную собственность).

25. Министерством не обеспечена оперативная передача приобретенного в 2021 году оборудования в муниципальную собственность – процесс передачи длился от 9 месяцев до полутора и более лет. Из приобретенного в 2021 году Министерством оборудования для муниципальных школ:

1 781 ед. на общую сумму 139 606,7 тыс. руб. находились на балансе Министерства в течение 282–493 дней и были переданы в собственность муниципальных образований в 2022 году;

12 ед. оборудования на сумму 1 301,0 тыс. руб. числились в областной собственности на протяжении 491–578 дней и были переданы в муниципальную собственность лишь в 2023 году по распоряжению МИЗО от 15.03.2023 № 168.

ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» (2022 год)

26. В 2022 году в рамках Мероприятия ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» (далее – Центр) заключены и полностью оплачены 10 контрактов на общую сумму 141 187,2 тыс. рублей. Экономия в результате проведения конкурентных процедур составила суммарно 20 450,6 тыс. руб., или в среднем 13,3% от НМЦК.

27. По условиям 9 контрактов на сумму 141 173,0 доставка товара должна осуществляться за счет поставщика по адресам муниципальных школ. При этом во всех накладных по этим контрактам в качестве адреса доставки указан адрес Центра, либо сведения об адресе доставки отсутствуют, что не соответствует условиям контрактов и может свидетельствовать о невыполнении поставщиками соответствующего обязательства. Центром данные поставки признаны соответствующими условиям контрактов, требования поставщикам об уплате штрафов за неисполнение обязательства по доставке товара не направлялись (по расчетам КСП – 3 292,0 тыс. руб.), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Центром предусмотренной статьей 101 Федерального закона № 44-ФЗ обязанности заказчика по осуществлению контроля за исполнением поставщиком условий контракта и несоблюдении принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленного статьей 12 Федерального закона № 44-ФЗ.

28. Центром в 2022 году приобретено 27 расширенных робототехнических наборов, что на 54 ед. меньше количества, согласованного Федеральным оператором (81 ед.) и на 30 ед. меньше количества, утвержденного Министерством в инфраструктурном листе (57 ед.), чем нарушены требования к результату использования Субсидии, установленные п. 4 Правил. При этом в соглашении о предоставлении учреждению субсидии на иные цели данное требование не установлено.

29. В нарушение требований п. 10 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ и пункта 2 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, Центром не обеспечено включение в реестр контрактов информации о начислении неустоек в связи с ненадлежащим исполнением поставщиком обязательств по двум контрактам (в ЕИС не размещены требования о неустойках, фактически оплаченных поставщиками на сумму 14,5 тыс. руб.).

30. В соответствии с Учетной политикой Центра (приказ от 29.12.2021 № 90) при приобретении учреждением основных средств с целью дальнейшей передачи сторонним организациям, учет их ведется на счете 106 «Вложения в нефинансовые активы», без отнесения к объектам основных средств и формирования инвентарных карточек учета нефинансовых активов, которые согласно п. 12 Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 34-пп, входят в перечень документов, необходимых для принятия решения об изъятии имущества, закрепленного за бюджетным учреждением.

31. В период проверки Центром не представлен 251 договор хранения (из 690 договоров, о заключении которых сообщалось в ответе на запрос КСП), что не позволило оценить полноту передачи в школы закупленного оборудования, балансодержателем которого является Центр. В общей сложности документально не подтверждена передача на хранение муниципальным общеобразовательным организациям 1 615 ед. оборудования на сумму 90 364,0 тыс. руб. (64,0% общей стоимости), что не согласуется с требованиями ст. 161 Гражданского кодекса РФ (сделки юридических лиц должны совершаться в простой письменной форме) и положениями ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (управление государственным имуществом направлено на наиболее полное и эффективное его использование, обеспечение сохранности).

32. Центром не обеспечена оперативная передача приобретенного в 2022 году оборудования в муниципальную собственность. На момент проверки оборудование, приобретенное в рамках Мероприятия в 2022 году, в муниципальную собственность не передано, что объяснено тем, что муниципальные образовательные организации предоставили неполные комплекты документов для передачи их в МИЗО.

Согласно дополнительной информации Центра по состоянию на 30.06.2023 (спустя 8–10 месяцев с момента поставки и заключения договоров хранения со школами), в муниципальную собственность не передано 1985 ед. оборудования на сумму 107 847,5 тыс. руб. (76%). По-прежнему отсутствуют документы от муниципалитетов на 1590 ед. оборудования на сумму 78 686,4 тыс. руб., что свидетельствует о проблемах взаимодействия с муниципальными организациями.

Длительная передача в муниципальную собственность препятствует закреплению оборудования за муниципальными школами, что создает риски утраты оборудования по причине его фактического использования без постановки на баланс общеобразовательных организаций.

Встречные проверки

36. В рамках контрольного мероприятия проведены встречные проверки полноты поступления и использования имущества в семи школах Лихославльского муниципального

округа, для которых в рамках Мероприятия приобретено 144 ед. оборудования и средств обучения на общую сумму 10 855,8 тыс. руб., в том числе:

в 2021 году – 64 д. на сумму 5 171,9 тыс. руб. для трех школ (Лихославльская СОШ № 2, Лихославльская СОШ № 7, Калашниковская СОШ);

в 2022 году – 80 ед. на сумму 5 683,9 тыс. руб. для четырех школ (Вескинская СОШ, Микшинская СОШ, Толмачевская СОШ, Крючковская ООШ имени Героя Советского Союза В.И. Акимова).

На официальных сайтах вышеуказанных школ созданы страницы «Точка роста», на которых в том или ином виде и объеме размещены сведения о создании и деятельности Центра (положение о Центре, его функциях, ответственных лицах, информация о реализуемых образовательных программах, мероприятиях и др.).

37. Имущество, приобретенное в рамках Мероприятия в 2021 году и переданное в 2022 году из областной собственности в муниципальную собственность Лихославльского муниципального округа, передано в оперативное управление школ не в полном объеме. На момент осмотра не закреплены в оперативном управлении школ 3 цифровых микроскопа общей стоимостью 47,4 тыс. руб., переданные в муниципальную собственность распоряжением МИЗО от 13.07.2022 № 666, что препятствует их постановке на балансовый учет школ (находятся в двух школах на забалансовом учете).

38. Во всех 3 школах, получивших оборудование в 2021 году, установлено нарушение Методических указаний Минфина РФ № 52н в части формирования и ведения инвентарных карточек, а также в Школе № 2 – нарушение требований п. 46 Инструкции Минфина РФ № 157н и п. 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства» № 257н (несоответствие инвентарных номеров на трех объектах присвоенным инвентарным номерам, наличие неучтенного объекта с нанесением на него номера от другого одноименного объекта).

39. Оборудование, приобретенное в 2022 году, на момент встречных проверок в муниципальную собственность не передано, поэтому находилось в школах на хранении с правом использования (договоры хранения представлены) и значилось на забалансовом учете школ.

40. На момент осмотра не использовалось в учебном процессе четырех школ Лихославльского муниципального округа 17 ед. оборудования (11,8 %) на общую сумму 1 365,5 тыс. руб., или 12,6% стоимости оборудования, приобретенного для школ района в 2021 и 2022 годах.

41. Согласно отчетности о реализации Регионального проекта, предусмотренные соглашениями результаты федерального проекта по Тверской области (в части Мероприятия) и результаты использования Субсидии достигнуты в соответствии с планом. В совокупности за 2 года создано 180 центров «Точка роста» в 39 муниципальных образованиях.

Установленные госпрограммой показатели, характеризующие численность обучающихся, использующих инфраструктуру Центров «Точка роста», в 2021 году выполнены в соответствии с плановыми значениями, по итогам 2022 года перевыполнены, что объяснено целенаправленной деятельностью по увеличению показателей. В отсутствие соглашений с муниципальными образованиями о реализации Мероприятия, обязательства по достижению показателей на соответствующих территориях и представлению отчетности не устанавливались, что не позволяет оценить достоверность плановых и фактических

значений программных показателей.

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
3. Направить отчет заместителю председателя Правительства Тверской области, курирующему региональные проекты НП «Образование».
4. Направить в Министерство образования Тверской области отчет, предложив в соответствии с установленными статьей 158 БК РФ бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств по планированию расходов бюджета и полномочиями исполнительного органа Тверской области в сфере образования принять меры по приведению порядка реализации и финансового обеспечения мероприятия «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах» в соответствие с требованиями законодательства.
5. Направить в Министерство образования Тверской области представление, в котором предложить:
 - 5.1. В соответствии с установленными статьей 158 БК РФ бюджетными полномочиями главного распорядителя бюджетных средств по обеспечению результативности использования бюджетных средств и полномочиями учредителя ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников», обеспечить передачу в муниципальную собственность и контроль за передачей в полном объеме оборудования и средств обучения, приобретенных в 2022 году в рамках мероприятия «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах». Проконтролировать оформление документов на предмет идентификации передаваемых объектов.
 - 5.2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников, допустивших нарушения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части нарушений установленных сроков оплаты по контракту, не взыскания неустоек с поставщиков за нарушение сроков и условий поставки).
6. Направить представление в государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Тверской областной Центр юных техников», в котором предложить:
 - 6.1. Принять исчерпывающие меры по сбору и оформлению необходимых документов для завершения передачи в муниципальную собственность имущества, приобретенного в 2022 году в рамках мероприятия «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах». При оформлении документов обеспечить возможность идентификации передаваемых объектов. Представить в КСП информацию о переданном имуществе с приложением подтверждающих документов в полном объеме.

6.2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности сотрудников Центра, допустивших нарушение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в части ненадлежащего контроля за исполнением обязательств поставщиками, невзыскания неустоек за нарушение обязательств поставщиками, невключения в реестр контрактов информации о начислении неустоек поставщикам за нарушение сроков поставки).

7. Направить в Отдел образования Администрации Лихославльского муниципального округа информационное письмо о результатах встречных проверок в муниципальных общеобразовательных организациях, получивших оборудование и средства обучения для Центров «Точка роста» в 2021 и 2022 годах, и предложить:

7.1. Обеспечить своевременное оформление передачи в оперативное управление подведомственных учреждений имущества, переданного в муниципальную собственность в рамках мероприятия «Создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах».

7.2. Принять меры по приведению подведомственными учреждениями учета имущества в соответствие с установленными требованиями.

7.3. Проанализировать причины неполного использования полученного оборудования в образовательном процессе и принять необходимые решения.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 21 (357) от 25.07.2023), направлен в адрес Законодательного Собрания Тверской области, Губернатору Тверской области, заместителю председателя Правительства Тверской области, курирующему региональные проекты НП «Образование», и в Министерство образования Тверской области.

В адрес Министерства образования Тверской области, ГБУ дополнительного образования «Тверской областной Центр юных техников» направлены представления с предложениями по принятию мер для устранения выявленных нарушений, недостатков и условий из возникновения. В Отдел образования Администрации Лихославльского муниципального округа направлено информационное письмо.

Информация о принятых мерах по итогам проверки использования бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в рамках регионального проекта «Современная школа» национального проекта «Образование»

По результатам проверки направлены представления от 02.08.2023 в адрес Министерства образования Тверской области и ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» с предложениями по устранению и предотвращению выявленных нарушений и недостатков.

В адрес Отдела образования Лихославльского муниципального округа направлено информационное письмо, в котором предложено проанализировать причины неполного использования полученного оборудования в образовательном процессе и принять необходимые решения.

В результате выполнения представлений:

- в установленный в представлении срок оформлена передача в муниципальную собственность 1 537 ед. оборудования на сумму 78 628,1 тыс. руб. (в т.ч. 1018 ед. цифровых лабораторий 5 видов, 128 МФУ);

- вынесено дисциплинарное взыскание в форме замечания главному специалисту ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» за нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ (приказ от 28.08.2023 № 92 «О дисциплинарном взыскании»).

Отделом образования Лихославльского муниципального округа проведены мероприятия, направленные на повышение компетентности педагогов в вопросах применения цифровых лабораторий на уроках и во внеурочной деятельности. Идет внедрение занятий на полученном оборудовании, организованы исследовательские объединения.

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (369) от 15.11.2023) представления в адрес Министерства образования и ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» сняты с контроля. Информация Отдела образования Лихославльского муниципального округа принята к сведению.

Отчет по результатам проверки использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 48 раздела «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 25.05.2023 № 44 «О проведении контрольного мероприятия».

Предмет контрольного мероприятия: использование иных межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.

Объекты контрольного мероприятия: Министерство туризма Тверской области (ИНН 6950202790, КПП 695001001, ОГРН 1176952001600), местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 4.

Администрация Спировского муниципального округа⁸⁴⁴, местонахождение: 171170, Тверская область, п. Спирово, пл. Советская, д. 5;

Администрация Вышневолоцкого городского округа, местонахождение: 171163, г. Вышний Волочек, Казанский проспект, д. 17.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 29 мая по 3 июля 2023 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных муниципальным образованиям Тверской области в качестве иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2022 (иные периоды при необходимости).

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: в Министерстве туризма Тверской области – 46 658,5 тыс. руб. (2020 год – 8 117,4 тыс. руб., 2021 год – 6 752,0 тыс. руб., 2022 год – 31 789,1 тыс. руб.), в том числе:

в Администрации Спировского муниципального округа – 1 175,0 тыс. руб. (2020 год);

в Администрации Вышневолоцкого городского округа – 8 473,7 тыс. руб. (2020 год –

⁸⁴⁴ До 05.04.2021 – Администрация Спировского района. Закон Тверской области от 05.04.2021 № 19-30 «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Спировский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (принят Законодательным Собранием Тверской области 25.03.2021).

1 216,5 тыс. руб.; 2021 год – 2 257,9 тыс. руб.; 2022 год – 4 999,3 тыс. руб.).

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

Министерство туризма Тверской области (далее – Министерство), является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим определение основных задач в сфере туризма и приоритетных направлений развития туризма в Тверской области, создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Тверской области.

Деятельность Министерства осуществляется на основании Положения, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 17.01.2017 № 13-пп.

Основными задачами Министерства являются: определение приоритетных направлений развития туризма в Тверской области; разработка и реализация государственных программ, документов стратегического планирования, направленных на развитие туризма, строительства, реконструкции и развития объектов инфраструктуры туризма в Тверской области; содействие в продвижении туристских продуктов Тверской области на внутреннем и мировом туристских рынках; выработка и реализация мер по поддержке приоритетных для Тверской области направлений туризма, а также смежных отраслей; создание условий для повышения инвестиционной привлекательности отрасли туризма в Тверской области, развития малого и среднего предпринимательства в сфере туризма; участие в развитии кадрового потенциала сферы туризма в Тверской области; создание условий для повышения качества туристских услуг, предоставляемых на территории Тверской области, и другие.

Администрация Спировского муниципального округа (далее – Администрация Спировского МО)⁸⁴⁵, Администрация Вышневолоцкого городского округа (далее – Администрация Вышневолоцкого ГО)⁸⁴⁶ являются исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления Спировского муниципального округа (далее – Спировский МО) и Вышневолоцкого городского округа (далее – Вышневолоцкий ГО) соответственно, наделенными полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и законами Тверской области. Право на создание условий для развития туризма согласно статье 10 Уставов обозначенных муниципальных образований имеют органы местного самоуправления.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлены акты, которые в установленном порядке были направлены для ознакомления и подписания:

- в Министерство – письмом от 11.07.2023 № 660/04-03. Акт подписан Министром туризма Тверской области. Письмом Министерства от 18.07.2023 № 1244-НЛ (вх. в КСП от 19.07.2023 № 1131) представлены пояснения к акту, которые не опровергают сути изложенных в акте фактов;

⁸⁴⁵ Осуществляет свою деятельность на основании Устава Спировского муниципального округа Тверской области, принятого решением Думы Спировского муниципального округа от 23.12.2021 № 77 в ред. решений Думы Спировского муниципального округа от 22.09.2022 № 157, от 27.04.2023 № 198.

⁸⁴⁶ Осуществляет свою деятельность на основании Устава Вышневолоцкого городского округа Тверской области, принятого Думой Вышневолоцкого ГО 28.11.2019 № 56.

- в Администрацию Спировского МО – письмом от 30.06.2023 № 645/04-03. Акт подписан главой Спировского муниципального округа без возражений и пояснений;

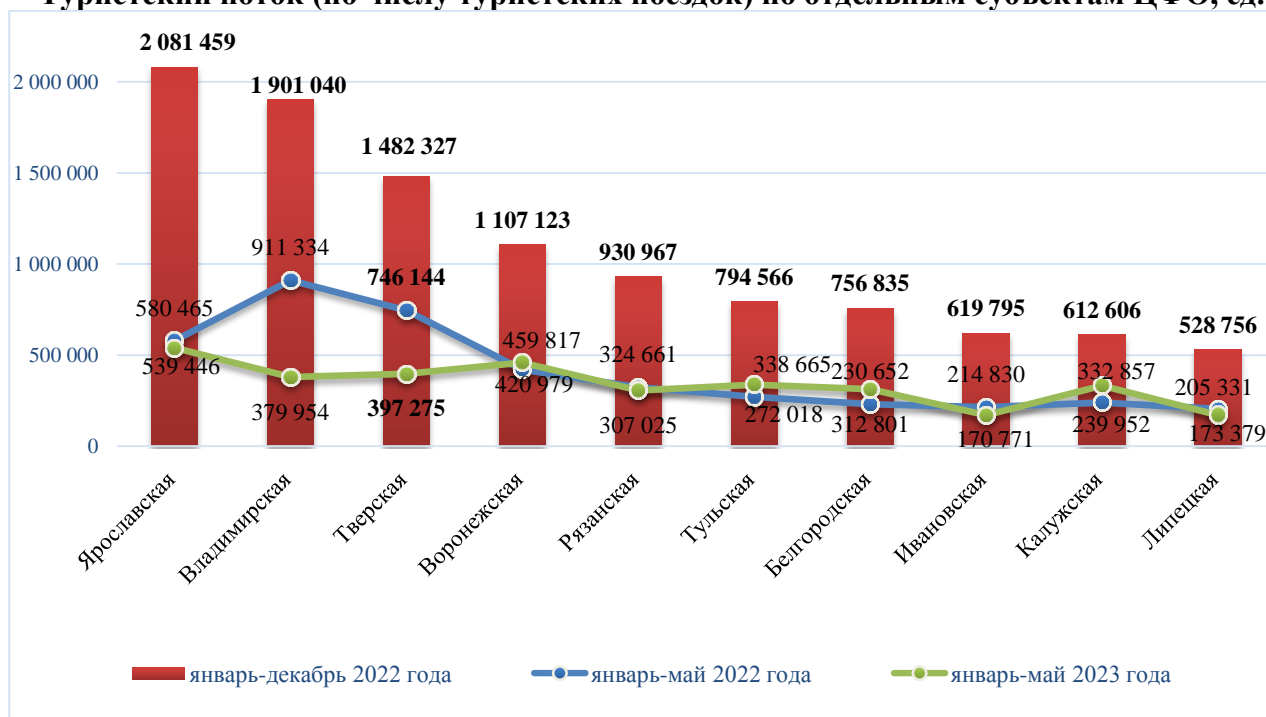
- в Администрацию Вышневолоцкого ГО - письмом от 30.06.2023 № 646/04-03. Акт подписан главой Вышневолоцкого городского округа. Одновременно с подписанным актом, представлены пояснения (от 12.07.2023 № 1-18/2228, вх. в КСП от 20.07.2023 № 1140), которые не опровергают сути изложенных в акте фактов и частично учтены при подготовке отчета.

Краткая характеристика состояния и развития сферы туризма в Тверской области.

Сфера туризма является одним из приоритетов развития экономики Российской Федерации и охватывает предприятия различных отраслей деятельности, из продукции и услуг которых создается привлекательный для потребителя туристический продукт. Туризм в настоящее время – это большой многоотраслевой и перспективный сектор современной экономики.

По туристскому потоку⁸⁴⁷ за январь-декабрь 2022 года согласно данным Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС)⁸⁴⁸ Тверская область находится на 3-м месте (1 482 327 ед.) среди регионов ЦФО (исключая Москву и Московскую область) после Ярославской (2 081 459 ед.) и Владимирской (1 901 040 ед.) областей.

Туристский поток (по числу туристских поездок) по отдельным субъектам ЦФО, ед.



В Тверской области действует 129 туристических фирм. В 2022 году населению было реализовано 20 390 единиц турпакетов, из которых более 65% – путешествия для россиян

⁸⁴⁷ Оперативные данные в соответствии с приказом Росстата от 26.02.2021 № 109 «Об утверждении методики оценки туристского потока» туристский поток по субъекту (региону) Российской Федерации (по числу туристских поездок) – общее количество туристских поездок, совершенных российскими и иностранными туристами в пределах определенного субъекта (региона) Российской Федерации.

⁸⁴⁸ <https://www.fedstat.ru/indicators/>

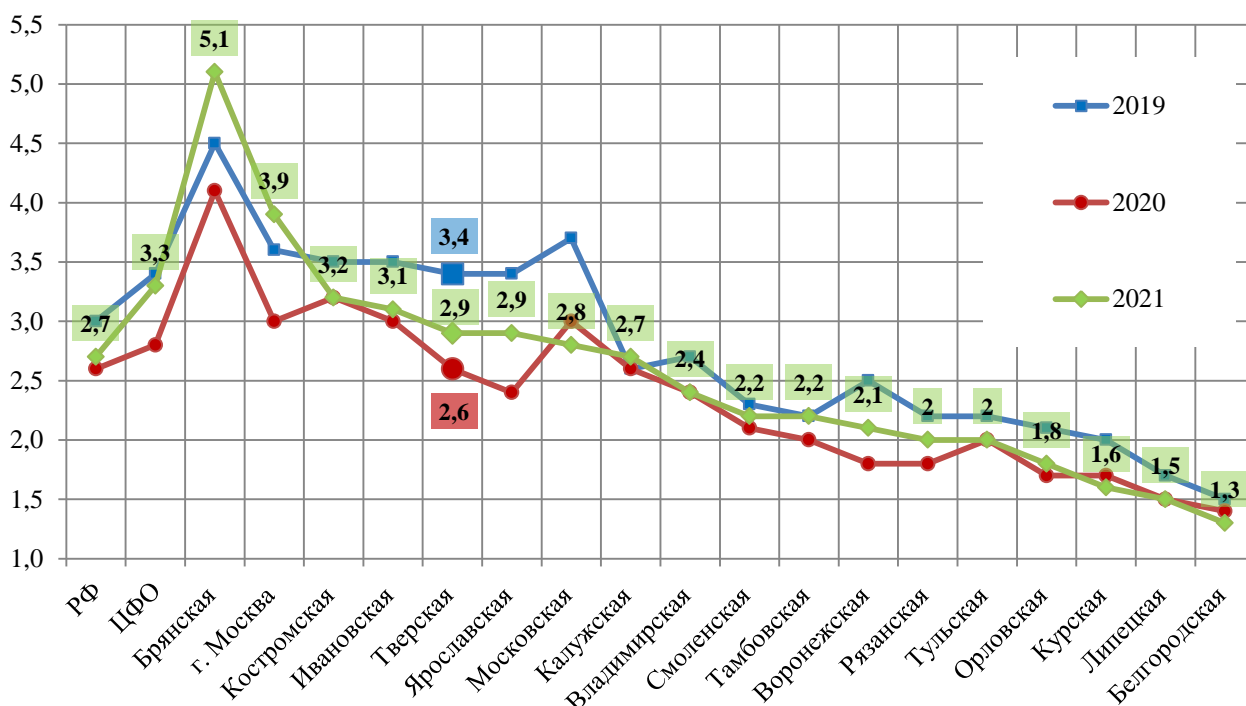
внутри страны. Общая стоимость реализованных турпакетов населению по итогам 2021 года составила 1 232 801,0 тыс. рублей⁸⁴⁹.

В регионе действует около 300 единиц коллективных средств размещения гостей (далее – КСР), число мест в которых в сравнении с 2010 годом (17 710 ед.) в 2022 году увеличилось на 8 792 ед. (в 1,5 раза) и составило 26 502 единиц. Доходы КСР от предоставляемых услуг (без НДС, акцизов и аналогичных платежей)⁸⁵⁰ увеличились с 2 425,4 млн руб. в 2010 году до 6 959,5 млн руб. в 2022 году, или в 2,9 раза.

Удельный вес доходов КСР Тверской области в суммарном объеме доходов КСР по субъектам ЦФО увеличился с 3,5% в 2010 году до 4,1% в 2022 году, по данному показателю Тверская область стабильно занимает 3-е место в ЦФО после Москвы и Московской области.

О влиянии туристической отрасли на развитие экономики региона свидетельствует показатель удельного веса валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом региональном продукте. Доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом региональном продукте Тверской области (ВРП) в среднем за период 2019–2021 годов составляла около 3%, что соответствует среднему значению по РФ. Вместе с тем в 2021 году в сравнении с 2019 годом удельный вес отрасли в ВРП снизился на 0,5 процентного пункта и составил 2,9% (5-е место в рейтинге субъектов ЦФО).

Доля валовой добавленной стоимости туристской индустрии в валовом региональном продукте по субъектам ЦФО в 2019–2021 годах, %



В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

⁸⁴⁹ На дату подготовки настоящего отчета данная статистическая информация за 2022 год отсутствовала.

⁸⁵⁰ Общая сумма доходов КСР от оказания услуг проживания, питания, санаторно-курортных, оздоровительных и других услуг, предоставляемых отдыхающим и другим лицам, включаемых в стоимость номеров, путевок или курсовок и дополнительных платных услуг в размере финансовых поступлений непосредственно от населения или от организаций, которые оплачивают пребывание в них своих работников. Годовые данные приведены по полному кругу хозяйствующих субъектов.

1. Анализ нормативных правовых актов, распорядительных и иных документов по теме контрольного мероприятия.

К полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предметам совместного ведения, осуществляемым самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) в соответствии с действовавшим в проверяемом периоде Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Закон № 184-ФЗ), относится решение вопросов по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъекте Российской Федерации (п. 30.1 ч. 2 ст. 26.3 Закона № 184-ФЗ).

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения муниципального, городского округа отнесено содействие развитию малого и среднего предпринимательства (п. 33 ч. 1 ст. 16).

Право по созданию условий для развития туризма пунктом 9 части 1 статьи 16.1 Закона № 131-ФЗ установлено для органов местного самоуправления муниципального округа, городского округа в рамках, не отнесенных к вопросам местного значения муниципального округа, городского округа.

Государственная политика в сфере туризма в Тверской области реализуется в соответствии с Федеральным законом от 24.11.1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 132-ФЗ), Концепцией федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации (2019–2025 годы)»⁸⁵¹, Стратегией развития туризма в Российской Федерации на период до 2035 года⁸⁵², государственной программой Российской Федерации «Развитие туризма»⁸⁵³.

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ по созданию благоприятных условий для развития туризма в субъектах РФ определены статьей 3.2 Закона № 132-ФЗ.

Права органов местного самоуправления по созданию благоприятных условий для развития туризма установлены статьей 3.3 Закона № 132-ФЗ, в числе которых реализация мер по развитию приоритетных направлений развития туризма на территориях муниципальных образований; содействие созданию благоприятных условий для беспрепятственного доступа туристов (экскурсантов) к туристским ресурсам, находящимся на территориях муниципальных образований, организация и проведение мероприятий в сфере туризма на муниципальном уровне; содействие в создании и функционировании туристских информационных центров на территориях муниципальных образований; разработка, утверждение (одобрение) и реализация муниципальных программ развития туризма.

Правовые основы туристской деятельности в Тверской области, принципы регулирования отношений в сфере туризма устанавливает закон Тверской области

⁸⁵¹ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 05.05.2018 № 872-р.

⁸⁵² Утверждена распоряжением Правительства РФ от 20.09.2019 № 2129-р.

⁸⁵³ Утверждена постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2439.

от 26.03.1998 № 4-ОЗ-2 «О туристской деятельности в Тверской области» (далее – Закон № 4-ОЗ-2).

Согласно ст. 10 Закона № 4-ОЗ-2 органы государственной власти Тверской области поддерживают развитие туризма в Тверской области и создают для этого благоприятные условия посредством привлечения инвестиций в строительство новых и модернизацию существующих туристских ресурсов, экономического стимулирования деятельности в сфере туризма.

Финансирование расходов, связанных с созданием благоприятных условий для развития туризма в Тверской области, осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, в том числе на реализацию целевых программ.

Областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим определение приоритетных направлений развития туризма в Тверской области, создание благоприятных условий для развития туристской индустрии в Тверской области, является Министерство туризма Тверской области, полномочия которого установлены Положением № 13-пп.

В целях реализации полномочий в сфере туризма в Тверской области разработана и утверждена государственная программа Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы⁸⁵⁴ (далее – Госпрограмма, ГП).

Главным администратором Госпрограммы является Министерство. Реализация ГП направлена на достижение следующих целей:

1. Создание на территории Тверской области комфортной туристской среды, направленной на повышение конкурентоспособности Тверской области на туристском рынке;
2. Использование туризма как инструмента развития территорий Тверской области, создания новых рабочих мест и комфортной среды.

Приоритетами государственной политики в сфере реализации ГП, в том числе являются:

- содействие развитию и появлению новых объектов туристского показа в Тверской области;
- формирование комплексного туристского продукта Тверской области и его эффективное продвижение на рынке организованного туризма;
- создание комфортной, привлекательной туристской инфраструктуры в Тверской области.

В рамках ГП предусмотрено мероприятие 3.02. «Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма» задачи 3 «Создание условий для создания и развития объектов туристского показа в Тверской области» подпрограммы 1 «Расширение спектра и повышение качества туристского продукта Тверской области».

В целях реализации обозначенного мероприятия ГП постановлением Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп утвержден Порядок предоставления иных

⁸⁵⁴ Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 465-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы».

межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма (далее – Порядок № 117-пп), который устанавливает правила предоставления иных межбюджетных трансфертов (далее – иные МБТ) бюджетам муниципальных образований, порядок проведения конкурсного отбора муниципальных образований Тверской области.

В проверяемом периоде (2020–2022 годы) в Порядок № 117-пп трижды вносились изменения (постановления Правительства Тверской области от 12.02.2020 № 36-пп, от 20.10.2020 № 467-пп, от 19.09.2022 № 526-пп), в том числе уточняющие отдельные его положения, а также предусматривающие новые положения, в части определения дополнительного направления использования иных МБТ (создание и развитие проектов по благоустройству территорий, прилегающих к объектам туристского показа) и представления документов, подтверждающих количество созданных рабочих мест и объем финансовых средств, поступающих в бюджет муниципального образования Тверской области в результате создания и развития объектов, предусмотренных доходогенерирующим проектом.

В редакции Порядка № 117-пп, которая действовала в 2020, 2021 годах, иные МБТ предоставлялись в целях финансового обеспечения части затрат муниципальных образований Тверской области на создание и развитие проектов в сфере туризма, приносящих доход в консолидированный бюджет Тверской области и способствующих развитию туристской индустрии муниципальных образований Тверской области (далее – доходогенерирующие проекты).

В 2022 году иные МБТ предоставлялись в целях софинансирования расходных обязательств муниципальных образований Тверской области по реализации мероприятий, направленных на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма (далее – на содействие развитию МСП в сфере туризма) на реализацию проектов в сфере туризма по следующим направлениям⁸⁵⁵:

- создание и развитие доходогенерирующих проектов;

- создание и развитие проектов по благоустройству территорий, прилегающих к объектам туристского показа, в том числе мероприятия, осуществляемые на территории, находящейся в непосредственной близости к объекту туристического показа, по обустройству сервисных туристских зон, которые могут включать обустройство покрытий для остановки автотранспортных средств, в том числе автобусов туристического класса, освещение, размещение туалетных модулей, урн или контейнеров для мусора, стенов с туристской информацией и иных малых архитектурных форм (далее – проекты по благоустройству).

В части правового регулирования следует отметить отсутствие объективных характеристик заявленных Порядком № 117-пп целей, что не позволяет в ряде случаев оценить степень их достижения и целевой характер расходов в рамках реализации соответствующего проекта.

Условия предоставления иных МБТ установлены II разделом Порядка № 117-пп.

Согласно Порядку № 117-пп иные МБТ предоставляются на основании конкурсного отбора проектов, с 2022 года проведение конкурсного отбора предусматривается отдельно по каждому из предусмотренных Порядком направлений расходования иного МБТ.

⁸⁵⁵ Согласно Порядку № 117-пп в ред. от 19.09.2022.

Организатором конкурсного отбора является Министерство. Процедура проведения конкурсного отбора регламентирована Порядком № 117-пп.

В соответствии с п. 14 Порядка №117-пп, согласно которому сроки и порядок приема конкурсной документации устанавливаются приказом Министерства, в проверяемом периоде приказами Министерства установлены сроки приема конкурсной документации. В то же время в приказах Министерства **не установлен порядок приема** конкурсной документации.

Срок проведения конкурсных отборов, установленный Порядком № 117-пп (не превышающий 30 рабочих дней со дня окончания приема конкурсной документации), Министерством соблюден.

В соответствии с Порядком № 117-пп на официальном сайте Министерства подлежит размещению информация: о сроках и порядке приема конкурсной документации, о дате проведения конкурсного отбора, об итогах конкурсного отбора.

В ходе выборочной проверки размещения обозначенной информации установлено, что на официальном сайте Министерства в сети Интернет (<https://туризм.тверскаяобласть.рф>) в соответствии с требованиями Порядка № 117-пп размещена информация об объявлении конкурсного отбора на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на содействие развитию МСП в сфере туризма, содержащая сроки проведения приема конкурсной документации, требования к оформлению конкурсной документации, приказы Министерства, устанавливающие сроки приема конкурсной документации для участия в конкурсе, **информация о дате проведения конкурсного отбора и об итогах конкурсного отбора не размещалась** (за исключением итогов конкурсного отбора, размещенных на сайте Министерства 05.10.2022 – размещен протокол конкурсной комиссии от 28.09.2022 № 1), **что не соответствует требованиям Порядка № 117-пп.**

Из представленной Министерством в ходе проверки информации следует, что в качестве сведений об итогах конкурсного отбора на официальном сайте Министерства размещены постановления Правительства Тверской области о распределении иных МБТ в разрезе муниципальных образований, **что не соответствует пункту 31 Порядка № 117-пп.**

Согласно Порядку № 117-пп при приеме конкурсной документации организатор регистрирует ее в журнале регистрации конкурсной документации (далее – Журнал) с присвоением ей порядкового номера и указанием даты и времени поступления.

Необходимо отметить, что Порядком № 117-пп **не установлена** форма Журнала и способ его ведения, **не предусмотрено** указание сведений о количестве листов в комплекте документов, представленном муниципальным образованием на участие в конкурсном отборе и (или) описи таких документов, что влечет риск возникновения спорных ситуаций в случаях возврата документов муниципальным образованиям по основаниям, предусмотренным разделом III Порядка № 117-пп.

В ходе контрольного мероприятия Министерством представлены копии Журналов за период 2020–2022 годов, которые, согласно пояснениям Министерства, ведутся в электронной форме.

В нарушение требований п. 3.2 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования

к оформлению документов» (далее – ГОСТ Р 7.0.97-2016)⁸⁵⁶ журнал не пронумерован, не прошнурован. Ненадлежащее оформление журнала регистрации конкурсной документации создает риск возникновения конфликтных ситуаций по фактам утраты или истребования дополнительных документов.

В нарушение норм п. 5.27 ГОСТ Р 7.0.97-2016 на представленных Министерством к проверке документах, поступивших от муниципальных образований, в основном отсутствуют отметки об их поступлении в Министерство.

Приказом Министерства от 13.04.2018 № 11 утверждено Положение о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора доходогенерирующих проектов (далее – Положение о конкурсной комиссии).

Согласно п. 17 Положения о конкурсной комиссии решения конкурсной комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, что не согласуется с положениями п. 26–29 Порядка № 117-пп, согласно которым определяется итоговая оценка доходогенерирующих проектов как сумма баллов, полученных по каждому из критериев. В данной связи **полагаем необходимым внести уточнения** в Положение о конкурсной комиссии.

Размер иных МБТ определяется по итогам конкурсного отбора с учетом рейтинга исходя из стоимости реализации конкретного проекта в соответствии с планом реализации проекта, но не более размеров установленных Порядком № 117-пп: для доходогенерирующих проектов – 2 500,0 тыс. руб. по каждому заявленному проекту; для проектов по благоустройству⁸⁵⁷: 2 500,0 тыс. руб. по каждому заявленному проекту – в муниципальных образованиях с численностью менее 10 тысяч человек; 5 000,0 тыс. руб. по каждому заявленному проекту – в муниципальных образованиях с численностью более 10 тысяч человек.

В проверяемом периоде (2020–2022 годы) распределение иных МБТ из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области по итогам конкурсного отбора утверждалось постановлениями Правительства Тверской области:

Дата и номер постановления	Муниципальные образования
от 17.04.2020 № 194-пп (в ред. ППТО от 03.11.2020 № 504-пп)	7 муниципальным образованиям (Спировский район, Лихославльский район, Лесной район, Андреапольский муниципальный округ, Вышневолоцкий городской округ, Калязинский район, Старицкий район);
от 30.04.2021 № 267-пп	3 муниципальным образованиям (Вышневолоцкий городской округ, Лихославльский район, г. Ржев)
от 25.02.2022 № 114-пп	4 муниципальным образованиям (Лихославльский муниципальный округ, Максатихинский муниципальный район, Сандовский муниципальный округ, Осташковский городской округ)
от 02.11.2022 № 608-пп	5 муниципальным образованиям (Вышневолоцкий городской округ, Ржевский муниципальный округ, Старицкий муниципальный округ, Торопецкий муниципальный округ, городской округ г. Торжок).

Постановления Правительства Тверской области о распределении иных МБТ не содержат информации о доходогенерирующих проектах, проектах благоустройства, на создание которых муниципальным образованиям предоставляется иной МБТ.

⁸⁵⁶ Утвержден приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст в ред. от 14.05.2018.

⁸⁵⁷ Порядок № 117-пп в ред. от 19.09.2022.

Пунктом 31 Порядка № 117-пп установлена обязанность Министерства уведомлять **участников конкурсного отбора доходогенерирующих проектов** об его итогах (требование **исключено 19.09.2022** при внесении изменений в Порядок № 117-пп).

В ходе контрольного мероприятия Министерством (по запросу Контрольно-счетной палаты Тверской области) представлены уведомления, направленные в период с 05.10.2022 по 10.10.2022 участникам конкурсного отбора проектов благоустройства, при этом **информация об уведомлении участников** конкурсного отбора доходогенерирующих проектов об его результатах за период 2020–2022 годов к проверке **не представлена**.

Предоставление иных МБТ осуществляется в соответствии с соглашением о предоставлении иных МБТ, заключаемым на основании постановления Правительства Тверской области между Министерством и муниципальным образованием Тверской области по форме, установленной:

Министерством туризма Тверской области (в соответствии с п. 34 Порядка № 117-пп в ред. от 12.02.2020, от 22.10.2020);

Министерством финансов Тверской области (в соответствии с п. 35 Порядка № 117-пп в ред. от 19.09.2022).

Приказом Министерства туризма Тверской области от 23.04.2020 № 56 утверждена типовая форма соглашений о предоставлении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на основании приказа Министерства финансов Тверской области (далее – Минфин Тверской области) от 05.02.2020 № 3-нп⁸⁵⁸.

Приказом Минфина Тверской области от 03.02.2022 № 5-нп утверждена типовая форма соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта из областного бюджета Тверской области бюджету муниципального образования Тверской области.

Форма соглашений, заключенных в анализируемом периоде Министерством с муниципальными образованиями, **в полной мере не соответствует ни форме соглашения**, утвержденной приказом Минфина Тверской области № 3-нп, ни форме соглашения, утвержденной приказом Минфина Тверской области № 5-нп.

Типовая форма Соглашения, утвержденная приказом Минфина Тверской области от 03.02.2022 № 5-нп (далее – типовая форма Соглашения), предусматривает обязанность главного распорядителя бюджетных средств Тверской области (далее – ГРБС) оценивать результаты предоставления иного МБТ **с учетом обязательств по достижению значений результатов его предоставления**, установленных в соответствии с пунктом 4.3.3 типовой формы Соглашения, на основании данных отчетности, представленной получателем (п. 4.1.4 типовой формы Соглашения); условия возврата иного МБТ при нарушении обязательств, предусмотренных п. 4.3.3 Соглашения (п. 4.1.5 типовой формы Соглашения).

Согласно п. 4.3.3 типовой формы Соглашения обязанность получателя иного МБТ включает обеспечение достижения значений результатов предоставления иного МБТ, установленных в соответствии с приложением 2 к типовой форме Соглашения, которым предусмотрены значения результатов предоставления иного МБТ.

Выше обозначенные положения типовой формы Соглашения также не содержатся в заключенных между Министерством и муниципальными образованиями Соглашениях.

⁸⁵⁸ «Об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области».

В соответствии с Порядком № 117-пп предоставление иных МБТ муниципальному образованию Тверской области осуществляется в соответствии с Соглашением при представлении муниципальным образованием Министерству копий документов, заверенных в установленном законодательством порядке, или оригиналов документов. Проверка показала, что рядом муниципальных образований представлены документы, заверенные ненадлежащим образом.

Согласно условиям Порядка № 117-пп (в ред. от 19.09.2022) перечисление иных МБТ бюджетам муниципальных образований осуществляется Министерством на основании постановления Правительства Тверской области, Соглашения в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета, в целях софинансирования которых предоставляется иной МБТ, пропорционально уровню софинансирования, указанному в Соглашении, в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до Министерства на соответствующий финансовый год. При этом общий объем иных межбюджетных трансфертов не может превышать суммы заключенных муниципальных контрактов с учетом обеспечения финансирования мероприятий из бюджета муниципального образования или бюджета муниципального образования и внебюджетных источников в объеме: не менее 10% общей стоимости реализации доходогенерирующего проекта, не менее 1% общей стоимости реализации проекта по благоустройству.

В то же время в соглашениях, заключенных Министерством с муниципальными образованиями на предоставление иных МБТ в целях реализации проектов по благоустройству⁸⁵⁹, не предусмотрен уровень софинансирования расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной МБТ, что **не соответствует требованиям п. 43 Порядка № 117-пп** (в ред. от 19.09.2022).

Порядком № 117-пп (в ред. от 19.09.2022) **исключена норма относительно срока перечисления Министерством иных МБТ муниципальным образованиям, что не дает возможности оценить своевременность перечисления средств, влечет риск нарушения муниципальными образованиями сроков исполнения обязательств** по оплате выполненных работ (оказанных услуг), поставке товаров по заключенным муниципальным контрактам.

Описание доходогенерирующего проекта⁸⁶⁰, представляемое муниципальными образованиями в составе документов на участие в конкурсном отборе, содержит в том числе показатели планируемого количества посетителей на объектах туристской индустрии, создаваемых рабочих мест в результате создания и развития объектов, предусмотренных доходогенерирующим проектом, а также прогнозируемый объем финансовых средств, предполагаемый к поступлению в бюджет муниципального образования, которые также установлены в качестве критериев конкурсного отбора.

Порядком № 117-пп установлено требование о предоставлении соответствующих отчетов о выполнении плановых значений вышеуказанных показателей (за исключением количества посетителей на объектах туристской индустрии), при этом **не предусмотрены** обязанность муниципального образования по достижению плановых значений показателей Описания доходогенерирующего проекта, применение мер ответственности за недостижение плановых значений.

Порядком № 117-пп установлено требование о представлении муниципальными образованиями после получения иных МБТ в Министерство ежеквартально в срок до 10-го

⁸⁵⁹ Соглашения заключены с 5 муниципальными образованиями 07.11.2022.

⁸⁶⁰ П. «д» п. 15 Порядка № 117-пп в ред. от 22.10.2020, п. «4» п.16 Порядка № 117-пп в ред. от 19.09.2022.

числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчета об использовании муниципальным образованием иных МБТ на реализацию проектов по установленной форме.

Установленная в приложении к Порядку № 117-пп **форма отчета** об использовании иного МБТ **не предполагает** реквизита документа – дата, что **не отвечает требованиям** п. 5.10 ГОСТ Р 7.0.97-2016 и п. 4.10 методических рекомендаций по его применению.

Кроме вышеуказанного отчета в соответствии с требованиями Порядка № 117-пп муниципальные образования обязаны представлять в Министерство документы (для доходогенерирующих проектов)⁸⁶¹:

- подтверждающие количество созданных рабочих мест в результате создания и развития объектов, предусмотренных доходогенерирующим проектом, с указанием планового значения создаваемых рабочих мест (по итогам следующего за годом завершения доходогенерирующего проекта);

- подтверждающие объем финансовых средств, поступающих в бюджет муниципального образования Тверской области от реализуемого проекта с указанием планового значения дохода бюджета муниципального образования от реализации доходогенерирующего проекта.

При этом представление документов, подтверждающих количество посетителей на объектах туристской индустрии (заявленного в Описании доходогенерирующего проекта) **не предусмотрено Порядком №117-пп, что не позволяет в полной мере оценить эффективность реализуемого проекта, целевую направленность предусматриваемых им расходов.**

Во исполнение положений по представлению документов, подтверждающих количество созданных рабочих мест, объем финансовых средств, поступивших в бюджет, муниципальными образованиями представлены письма, содержащие количество созданных рабочих мест, объем финансовых средств, поступивший в бюджет, без подтверждающих указанные значения показателей документов, что **не соответствует положениям** раздела «Требования к отчетности» Порядка № 117-пп.

Требованиями Порядка № 117-пп, а также раздела 4 Соглашений предусмотрено осуществление контроля Министерством за целевым и эффективным использованием иных МБТ, за соблюдением получателем порядка, целей и условий предоставления иных МБТ.

Установление фактов нецелевого использования иных МБТ, несоблюдения требований, установленных Порядком №117-пп и Соглашением, представления недостоверных сведений и документов влечет возврат средств иного МБТ в доход областного бюджета Тверской области в соответствии с действующим законодательством.

Приказом Министерства от 20.12.2022 №143 в рамках контроля за целевым использованием иных МБТ (раздел VI Порядка №117-пп) утверждено Положение о приемочной комиссии для проведения контрольных мероприятий в отношении проектов, реализованных в рамках мер региональной поддержки, предоставляемых Министерством туризма Тверской области (далее – Положение о приемочной комиссии).

Согласно п. 3 Положения о приемочной комиссии, основной задачей приемочной комиссии является проведение контрольных мероприятий в отношении проектов, реализованных в рамках мер региональной поддержки, предоставляемых Министерством в части установления соответствия выполненных мероприятий в рамках реализации проекта

⁸⁶¹ Согласно Порядку 117-пп в ред. от 19.09.2022 в срок до 1 июля года, следующего за годом завершения доходогенерирующих проектов.

заявленным в конкурсной документации получателя финансовой меры поддержки, подтверждения факта исполнения заявленных мероприятий в рамках реализации проекта.

В ходе контрольного мероприятия Министерством представлен Отчет о проведении контрольных мероприятий в отношении проектов, реализованных муниципальными образованиями Тверской области в 2022 году. При этом в Отчете не зафиксированы установленные недостатки и нарушения, допущенные муниципальными образованиями при реализации проектов благоустройства, что свидетельствует о формальном подходе Министерства к проведению контрольных мероприятий, ненадлежащем выполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, 10 п. 1 ст. 158 БК РФ (подробнее в разделе 4 настоящего Отчета).

2. Анализ использования бюджетных ассигнований в 2020–2022 годах на предоставление муниципальным образованиям Тверской области иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.

Информация об использовании бюджетных ассигнований в части предоставления иных МБТ муниципальным образованиям в проверяемом периоде представлена в таблице:

Предоставление иных МБТ муниципальным образованиям	Утверждено, тыс. руб.		Кассовое исполнение	Не исполненные ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение к СБР, %
	Закон о бюджете	СБР			
2020 год – 7 МО	7 500,0	10 881,2	8 117,4	2 763,8	74,60
2021 год – 3 МО	7 500,0	7 500,0	6 752,0	748,0	90,0
2022 год – 9 МО	32 500,0	32 500,0	31 789,1	710,9	97,8

Неполное освоение средств в 2020–2021 годах обусловлено экономией по результатам проведения муниципальными образованиями конкурсных процедур, а также расторжением по соглашению сторон в 2020 году Соглашения с Калязинским районом (2 480 тыс. руб.)⁸⁶².

Необходимо отметить, что п. 7 Порядка № 117-пп⁸⁶³ установлено, что иные МБТ предоставляются за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

Расходы, произведенные Министерством в 2020 году в сумме 617,4 тыс. руб.⁸⁶⁴, исполнены с нарушением общих положений Порядка № 117-пп.

Следует отметить, что в Порядок № 117-пп (в ред. от 19.09.2022) внесены изменения, в том числе уточняющие положения п. 7 Порядка в части предоставления иных МБТ в пределах сводной бюджетной росписи областного бюджета Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период, а также лимитов бюджетных обязательств, доведенных в установленном порядке до Министерства в целях предоставления иных МБТ.

В то же время указанные уточнения не затронули п. 34 Порядка № 117-пп (в ред. от 19.09.2022), согласно которому Министерство вправе объявить повторный конкурсный отбор в случае наличия бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Тверской

⁸⁶² На основании письма Калязинского района об отказе от иных МБТ ввиду наличия риска неисполнения бюджетных расходов до конца 2020 года, связанных с необходимостью проведения конкурентных процедур и сроком изготовления сувенирной продукции.

⁸⁶³ Постановление Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп в ред. от 12.02.2020, от 22.10.2020.

⁸⁶⁴ Разница объема исполненных расходов (8 117,4 тыс. руб.) и утвержденных законом о бюджете бюджетных ассигнований по данному направлению (7 500 тыс. руб.).

области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период в целях предоставления иных МБТ, что **требует уточнения**.

3. Проверка соблюдения Министерством установленных нормативными правовыми актами требований и условий предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.

В проверяемом периоде (2020–2022 годы) процедура предоставления иных МБТ регламентируется Порядком № 117-пп в соответствующих редакциях.

2020 год

В соответствии с Порядком № 117-пп (в редакции от 12.02.2020 № 36-пп) в 2020 году иной МБТ предоставлялся на создание доходогенерирующих проектов.

В соответствии с требованиями абзаца 1 п. 24 Порядка № 117-пп Приказом Министерства от 17.02.2020 № 9 установлен срок приема документов для конкурсного отбора с 17.02.2020 по 11.03.2020. Приказом Министерства от 27.08.2020 № 95 установлен срок приема документов для **повторного** конкурсного отбора с 27.08.2020 по 04.09.2020, приказом от 07.09.2020 № 97 срок приема документов продлен до 11.09.2020.

Согласно представленным копиям 2 журналов регистрации конкурсной документации доходогенерирующих проектов⁸⁶⁵ в 2020 году на участие в конкурсном отборе документы поданы от 13 муниципальных образований по 15 доходогенерирующим проектам.

Согласно протоколам конкурсной комиссии от 17.03.2020 № 1, от 29.09.2020 № 1 победителями отбора признаны 7 проектов.

В соответствии с положениями п. 12, 13 Порядка № 117-пп приказом Министерства от 13.04.2018 № 11 (в ред. от 10.03.2020 № 28) утверждены состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора доходогенерирующих проектов, а также положение о конкурсной комиссии.

Согласно обозначенному Приказу на дату проведения конкурсных отборов в 2020 году конкурсная комиссия состояла из 17 членов комиссии.

В соответствии с п. 14 Положения о конкурсной комиссии заседание конкурсной комиссии считается **правомочным**, если на нем присутствует **более половины** лиц, **входящих** в состав конкурсной комиссии.

Согласно протоколу конкурсной комиссии от 17.03.2020 № 1 на заседании присутствовало 8 лиц, входящих в состав конкурсной комиссии⁸⁶⁶, что **менее половины** лиц, входящих в состав конкурсной комиссии.

В данной связи заседание конкурсной комиссии считается **неправомочным, решение конкурсной комиссии от 17.03.2020** по определению итоговой балльной оценки доходогенерирующих проектов, рейтинга доходогенерирующих проектов, победителей конкурсного отбора и размеров иных межбюджетных трансфертов является **нелегитимным, не влекущем правовых последствий для принятия решения о предоставлении МБТ и создающим риск обжалования данного решения заинтересованными сторонами**.

Тем самым, при принятии решения членами комиссии, являющимися государственными гражданскими служащими Тверской области, нарушен принцип

⁸⁶⁵ Журнал регистрации конкурсной документации доходогенерирующих проектов, Журнал регистрации конкурсной документации на 2-й этап доходогенерирующих проектов.

⁸⁶⁶ Присутствующая на заседании Глава Лихославльского района не являлась членом конкурсной комиссии.

служебного поведения в части добросовестного исполнения должностных обязанностей, установленный Законом № 79-ФЗ⁸⁶⁷, Указом Президента РФ от 12.08.2002 № 885⁸⁶⁸.

Следует отметить, что в протоколе конкурсной комиссии от 17.03.2020 № 1 не указаны отсутствующие на заседании члены комиссии – Глава Калязинского района и начальник отдела финансирования отраслей экономики Министерства финансов Тверской области, в качестве члена комиссии указан Глава Лихославльского района, который не входит в утвержденный приказом Министерства от 10.03.2020 № 28 состав членов конкурсной комиссии. В протоколе конкурсной комиссии от 29.09.2020 № 1 не указан отсутствующий на заседании член комиссии – начальник отдела финансирования отраслей экономики Министерства финансов Тверской области.

Согласно протоколу конкурсной комиссии от 17.03.2020 № 1 одним из победителей конкурсного отбора стал проект Лихославльского района, в итоговой оценке данного проекта учтены баллы, присвоенные Главой Лихославльского района, не являющейся членом конкурсной комиссии.

В соответствии с п. 26 Порядка № 117-пп конкурсная комиссия осуществляет рассмотрение и оценку доходогенерирующих проектов по 9 критериям, согласно п. 27 – по 10 критериям.

Наличие в 2020 году такого противоречия между нормами Порядка № 117-пп в ред. от 19.02.2020 в части критериев оценки проектов, создающее возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае, согласно пп. «и» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов⁸⁶⁹ относится к нормативным коллизиям и является коррупциогенным фактором.

Для оценки доходогенерирующего проекта приложением 4 к Порядку № 117-пп установлены критерии конкурсного отбора «Влияние доходогенерирующего проекта на развитие туристского потенциала», «Соответствие доходогенерирующего проекта, места его реализации туристскому позиционированию муниципального образования Тверской области/Тверской области», «Приспособленность объекта для посещения маломобильными группами населения» **не позволяющие однозначно** применить баллы для оценки.

Одним из условий предоставления иных МБТ согласно п. 8 Порядка № 117-пп является наличие финансирования из бюджета муниципального образования Тверской области **или** бюджета муниципального образования Тверской области и внебюджетных источников доходогенерирующего проекта в объеме не менее 10% общей стоимости реализации доходогенерирующего проекта.

Анализ протоколов конкурсной комиссии за 2020 год **свидетельствует об отсутствии единого подхода к определению размера иных МБТ**, доля иных МБТ в стоимости реализации мероприятий варьировалась в пределах 65,3–90,0 процентов **от стоимости реализации мероприятий**, предусмотренной конкурсной документацией.

Следует отметить, что согласно приложению 4 к Порядку № 117-пп в отсутствие финансирования проекта за счет внебюджетных источников проекту присваивается 1 балл,

⁸⁶⁷ П. 1 ч. 1 ст. 18 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

⁸⁶⁸ Подпункт «а» п. 2 Указа Президента РФ от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих».

⁸⁶⁹ Утверждена постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

как и по проектам, реализация которых финансируется из внебюджетных источников, что ставит участников в неравные условия.

Например, Старицкий район победил в конкурсном отборе в отсутствие финансирования проекта за счет внебюджетных источников.

Согласно п. 27–28 и приложению 4 к Порядку № 117-пп (в ред. от 12.02.2020) от одного присутствующего на заседании члена конкурсной комиссии проект может получить максимум 30 баллов (10 критериев максимум по 3 балла).

Вместе с тем анализ итоговой балльной оценки протоколов конкурсной комиссии за 2020 год показал, что один и тот же проект получал существенно разное количество баллов, причем в повторном конкурсном отборе 29.09.2020 участники, включая 2 победителей, набрали меньше минимально возможного количества баллов (менее 100 баллов: по 10 баллов (10 критериев по 1 баллу) от 10 членов комиссии).

Исходя из вышеизложенного следует, что конкурсной комиссией оценка доходогенерирующих проектов в ходе повторного конкурсного отбора 29.09.2020 определена с нарушением требований п. 27–28 Порядка № 117-пп (в ред. от 12.02.2020).

В данной связи **решение конкурсной комиссии от 29.09.2020** по определению итоговой балльной оценки доходогенерирующих проектов, рейтинга доходогенерирующих проектов, победителей повторного конкурсного отбора и размеров иных межбюджетных трансфертов **является нелегитимным**.

Таким образом, **распределения иных МБТ** муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма, утвержденные постановлением Правительства Тверской области от 17.04.2020 № 194-пп (в редакции от 03.11.2020), подготовлены Министерством на основании нелегитимных решений конкурсной комиссии (протокол от 17.03.2020 № 1, от 29.09.2020 № 1).

В ходе проверки по запросу Контрольно-счетной палаты Тверской области от 09.06.2023 исх. № 580/04-03 в подтверждение достоверности указанной в протоколах итоговой балльной оценки по каждому проекту Министерством представлены оценочные листы членов конкурсной комиссии за 2020–2022 годы⁸⁷⁰, за исключением оценочных листов конкурсного отбора от 29.09.2020.

Анализ оценочных листов конкурсного отбора 17.03.2020 показал следующее (приложение № 1 к Отчету):

1) в нарушение требований п. 6 Положения о конкурсной комиссии в оценке проектов не участвовал секретарь комиссии, входящий в ее состав⁸⁷¹, вместе с тем при подсчете итоговой балльной оценки результатов доходогенерирующих проектов принят оценочный лист главы Лихославльского района, не являющейся членом конкурсной комиссии;

2) итоговая балльная оценка проекта города Ржева «Интерактивный «Музей голубей» в «Городе мастеров» составила 190 баллов, что позволило проекту войти в число победителей конкурсного отбора, однако в протоколе конкурсной комиссии от 17.03.2020 № 1, данный проект указан без балльной оценки и не вошел в число победителей;

⁸⁷⁰ Письмо Министерства исх. № 987-НЛ от 15.06.2023.

⁸⁷¹ Состав конкурсной комиссии утвержден приказом Министерства от 10.03.2020 № 2.

3) при однозначном трактовании балльной оценки критериев конкурсного отбора⁸⁷², указанных в строках 1–5, 8–10 таблицы приложения 4 к Порядку № 117-пп, балльные оценки членов комиссии разнятся.

Так, например, участниками заседания комиссии 17.03.2020:

- по критерию «Планируемое количество создаваемых рабочих мест в результате создания и развития объектов, предусмотренных доходогенерирующим проектом» проекту Вышневолоцкого городского округа при заявленных к созданию 6 рабочих местах (2 балла) одним голосующим присвоен 1 балл (председателем комиссии); проекту Лихославльского района при заявленных к созданию 6 рабочих местах (2 балла) одним голосующим присвоено 3 балла (Главой Лихославльского района);

- по критерию «Приспособленность объекта для посещения маломобильными группами населения» проекту Спировского района одним голосующим присвоено 2 балла (Главой Лихославльского района), остальными – 3 балла; проекту города Ржева «Музей деревянной скульптуры художника Бурова» одним голосующим присвоено 3 балла (председателем), остальными – 1 балл;

- по критерию «Процент финансирования доходогенерирующего проекта за счет средств внебюджетных источников - юридических лиц и (или) индивидуальных предпринимателей» проекту Старицкого района «Дом купца Филиппова» одним голосующим присвоено 2 балла (заместителем председателя комиссии), остальными – 1 балл;

4) в оценочных листах имеют место отдельные расхождения в данных по датам подачи заявки и объемам средств на реализацию проектов от указанных в пакетах документах муниципальных образований на участие в конкурсном отборе, представленных Министерством в ходе контрольного мероприятия.

Таким образом, конкурсный отбор 17.03.2020 проведен с нарушением требований п. 27–29 Порядка № 117-пп.

Кроме того, вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении председателем, секретарем комиссии своих обязанностей вследствие недобросовестного или небрежного отношения к обязанностям, возложенным на них в соответствии с Положением о конкурсной комиссии, выразившееся в недостаточном контроле за подсчетом итоговой балльной оценки проектов и оформлением протокола заседания конкурсной комиссии от 17.03.2020 № 1 (внесением в протокол заседания конкурсной комиссии от 17.03.2020 № 1 недостоверных сведений), что повлекло нарушение права Администрации города Ржева на получение иного МБТ в сумме 2 493,0 тыс. руб. на реализацию доходогенерирующего проекта «Интерактивный «Музей голубей» в «Городе мастеров», набравшего согласно оценочным листам 190 баллов, что не указано в протоколе от 17.03.2020.

В ходе проверки проведен анализ представленных муниципальными образованиями для получения иного МБТ документов, по результатам установлено следующее:

1) Описание доходогенерирующего проекта, заявленного Вышневолоцким городским округом «Обустройство площадки, расположенной на территории д. Валентиновка «Академическая дача им. И.Е. Репина», для проведения Арт-фестивала «Пленэр на Академичке» и ряда событийных культурных мероприятий» не в полной мере соответствует форме, утвержденной приложением 2 к Порядку № 117-пп в ред.

⁸⁷² Для оценки используются данные по критериям, указанным в описании проекта.

от 12.02.2020, действующей на дату подачи документов, что является нарушением требований пп. «д» п. 15 Порядка № 117-пп.

2) В плане реализации проектов, заявленных Вышневолоцким ГО и Лихославльским районом, не конкретизирован срок исполнения мероприятий доходогенерирующих проектов (по всем мероприятиям указано – «2020 год»).

3) В нарушение требований п. 16 Порядка № 117-пп документы, представленные Вышневолоцким ГО в Министерство, не заверены в установленном законодательством порядке (план реализации доходогенерирующего проекта, Описание доходогенерирующего проекта, копии писем о готовности оказать содействие при реализации проекта за счет внебюджетных источников финансирования).

Кроме того, в качестве приложений к заявке от Вышневолоцкого ГО, предусмотренные п. 15 Порядка № 117-пп, не указаны план реализации доходогенерирующего проекта и документы (выписки со счетов кредитных организаций, а также иные документы), подтверждающие наличие ассигнований из внебюджетных источников финансирования.

4) В бюджете Лихославльского района на 2020 год средства местного бюджета на реализацию доходогенерирующего проекта в сумме 382,0 тыс. руб. (в целях софинансирования реализации проекта) предусмотрены по КЦСР 16201004Б, что не соответствует КЦСР 5310310860, по которому предусмотрено предоставление иных МБТ муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма в законе Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и в приказе Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 №4-нп в редакции, актуальной на 2020 год.

Министерством приняты и рассмотрены документы от Администрации Лихославльского района с неверной информацией в части кода целевой статьи расходов иных МБТ, что свидетельствует о недобросовестном исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 5, 10, 13 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету об исполнении бюджета муниципального образования «Лихославльский район» за 2020 год и платежным поручениям расходы на оплату выполненных работ в рамках проекта осуществлялись по КЦСР 5310310860, однако наименование направления расходов в бюджете муниципального образования указано неверно – межбюджетные трансферты на создание условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма.

Следует отметить, что межбюджетные трансферты на создание **условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма** предоставлялись Министерством в 2018 году в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 118-пп⁸⁷³, по КЦСР 5320110880⁸⁷⁴.

⁸⁷³ Постановление Правительства Тверской области от 07.08.2018 №242-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на создание условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма на 2018 год».

⁸⁷⁴ Закон Тверской области от 23.07.2019 №37-ЗО «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 год».

Таким образом, Администрацией Лихославльского района при формировании и исполнении местного бюджета **нарушены положения ст. 20–21 Бюджетного кодекса РФ.**

5) В составе документов, представленных Спировским районом в Министерство для предоставления иного МБТ, **отсутствовали** копии писем о готовности оказать содействие при реализации проекта за счет внебюджетных источников финансирования – средств физических лиц на сумму 90,0 тыс. руб.⁸⁷⁵, что является нарушением требований пп. «г» п. 15 Порядка № 117-пп.

Министерством с 7 муниципальными образованиями-победителями конкурсного отбора заключены Соглашения о предоставлении иных МБТ. В 2020 году иные МБТ предоставлены на реализацию 6 доходогенерирующих проектов на общую сумму 8 117,4 тыс. рублей.

В соответствии с положениями п.39 Порядка № 117-пп после подписания Соглашений о предоставлении иных МБТ муниципальными образованиями проведены конкурентные процедуры, заключены контракты на выполнение работ по созданию доходогенерирующих проектов:

	Наименование МО/ доходогенерирующего проекта	Сумма иных МБТ по Соглашениям, тыс. руб.	Предоставлено иных МБТ, тыс. руб.	Стоимость реализации проекта (с учетом местного бюджета), тыс. руб.	
				в конкурсной заявке ⁸⁷⁶	согласно заключенным контрактам
1	Андреапольский муниципальный округ («Создание комфортных и благоприятных условий для работников и посетителей Андреапольского краеведческого музея им.Э.Э.Шимкевича»)	1 731,2	1 731,2	3 073,3	2 140,6
2	Спировский район («Обустройство площадки Императорского путевого дворца в селе Выдропужск с целью организации событий и исторических реконструкций. Создание объектов показа на площадке»)	1 175,0	1 175,0	1 800,0	1 703,4
3	Лихославльский район («Ремонт помещений выставочного зала «Дом карельской культуры» по адресу: Тверская обл., Лихославльский район, д. Стан, д.33»)	2 063,4	2 063,1	3 468,3	2 865,8
4	Лесной район («Модернизация школьного краеведческого музея, II этап»)	999,8	999,8	1 439,4	1 110,9
5	Калязинский район («Развитие ярмарки сувенирной продукции и изделий народных промыслов в исторической части города Калязина»)	2 480,0	доп. соглашение о расторжении	2 480,0	-
6	Вышневолоцкий городской округ («Обустройство площадки, расположенной на территории д. Валентиновка «Академическая дача им. И.Е. Репина», для проведения Арт-фестиваля «пленер на Академичке» и ряда событийных культурных мероприятий»)	1 500,0	1 216,5	2 052,0	1 497,2
7	Старицкий район («Организация и оформление пространства для проведения комплекса интерактивных программ «Заглянем в XIX век...» в Доме купца Филиппова г. Старица»)	931,8	931,8	1 058,9	1 058,9
	Итого	10 881,2	8 117,4	15 371,9	10 376,8

* Соглашение расторгнуто по соглашению сторон

В нарушение требований пп. 35, 39 Порядка № 117-пп Администрацией Лесного района (в рамках доходогенерирующего проекта «Модернизация школьного краеведческого музея, II этап») **до дня вступления в силу 20.04.2020** постановления Правительства Тверской области от 17.04.2020 № 194-пп о распределении иных МБТ Лесному району, а также **до подписания** с Министерством 06.05.2020 Соглашения о предоставлении иных МБТ в сумме 1 295,5 тыс. руб. на электронной площадке размещены извещения

⁸⁷⁵ Согласно выписке из решения о бюджете на 05.03.2020, указанные средства предусмотрены в бюджете муниципального образования по мероприятию 1.5. «Реализация доходогенерирующих проектов на территории Спировского района за счет безвозмездных поступлений в местный бюджет от физических лиц».

⁸⁷⁶ Представлены муниципальными организациями в Министерство туризма Тверской области в составе документов для участия в конкурсном отборе, в соответствии с порядком № 117-пп.

о проведении электронных аукционов⁸⁷⁷ на выполнение ремонтных работ (06.04.2020), на поставку выставочного оборудования (24.04.2020) и на поставку блоков стульев (24.04.2020).

По результатам проведения муниципальными образованиями конкурентных процедур в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ стоимость реализации проектов уменьшилась на сумму экономии у Вышневолоцкого ГО – на 339,8 тыс. руб., Лихославльского района – на 532,9 тыс. руб., Андреапольского муниципального округа – на 913,1 тыс. руб., Лесного района – на 328,5 тыс. рублей.

По данным регистров бухгалтерского учета и отчетных форм, Министерством за 2020 год на основании приказов Министерства иной МБТ перечислен вышеуказанным муниципальным образованиям с учетом уменьшения стоимости реализации проектов и фактической оплаты работ за счет средств местного бюджета.

При расчете размера иного МБТ после уменьшения стоимости мероприятий **не учтены положения п. 40, 41 Порядка № 117-пп в части пропорционального уменьшения размера иного МБТ при перечислении средств Министерством. В нарушение требований п. 42 Порядка № 117-пп Министерством не заключено с Вышневолоцким ГО дополнительное Соглашение о предоставлении иных МБТ в части уменьшения объема иного МБТ в связи с уменьшением стоимости работ по созданию доходогенерирующего проекта по результатам проведения конкурсных процедур, соответствующие изменения в постановление Правительства Тверской области от 17.04.2020 № 194-пп не внесены.**

В соответствии с п. 43 Порядка № 117-пп иные МБТ предоставляются муниципальным образованиям в соответствии с заключенными соглашениями, при предоставлении пакета документов, подтверждающих принятие и исполнение бюджетных обязательств по созданию доходогенерирующих проектов (муниципальные контракты, акты выполненных работ, товарные накладные, платежные поручения на сумму софинансирования проекта из местного бюджета, внебюджетных источников).

В нарушение требований в пп. «а», «в», «г» п. 43 Порядка № 117-пп, Министерством предоставлен иной МБТ:

- Вышневолоцкому ГО в сумме 1 216,5 тыс. рублей. В представленном в ходе контрольного мероприятия пакете документов муниципального образования отсутствовали документы, подтверждающие реализацию мероприятий доходогенерирующего проекта за счет внебюджетных источников (копии заключенных муниципальных контрактов на закупку товаров, работ, услуг для реализации доходогенерирующих проектов; копии документов, подтверждающих исполнение мероприятий плана реализации доходогенерирующего проекта, финансируемых за счет средств внебюджетных источников финансирования);

- Лихославльскому району в сумме 28,6 тыс. руб. в отсутствие копии заключенного муниципального контракта на проведение строительного контроля⁸⁷⁸ и копии документов, подтверждающих оплату по данному контракту за счет средств местного бюджета;

- Старицкому району в сумме 931,8 тыс. рублей. В составе документов, представленных в КСП Тверской области Министерством в ходе контрольного мероприятия по доходогенерирующему проекту «Организация и оформление пространства

⁸⁷⁷ № 0136300019920000014, №0136300019920000012.

⁸⁷⁸ Представлен Администрацией Лихославльского района в ходе контрольного мероприятия по запросу КСП Тверской области.

для проведения комплекса интерактивных программ «Заглянем в XIX век...» в Доме купца Филиппова г. Старица», обозначенные в пп. «а»–«в» п. 43. Порядка № 117-пп документы отсутствовали.

Реализация мероприятий по созданию заявленных на конкурсный отбор доходогенерирующих проектов (заказчики по заключенным контрактам) осуществлялась в 2020 году непосредственно администрациями Лихославльского района, Андреапольского муниципального округа, Старицкого и Лесного районов; в Вышневолоцком ГО, Спировском районе – посредством предоставления субсидии на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям «Межпоселенческий Дом культуры» (далее – МБУ «МДК»), «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» соответственно.

В рамках реализации Вышневолоцким ГО доходогенерирующего проекта «Обустройство площадки, расположенной на территории д. Валентиновка «Академическая дача им. И.Е. Репина» одним из мероприятий проекта определено приобретение экрана светодиодного (габаритный размер 4800 мм x 2880 мм). МБУ «Межпоселенческий Дом культуры» приобретен за счет бюджетных средств (1 837,0 тыс. руб.) экран, размер которого составляет 9,8 м², что на 4 м² **меньше размера, заявленного** при участии в конкурсном отборе (13,8 м²), что свидетельствует о **несоблюдении муниципальным образованием положений п.п. 15, 39 Порядка № 117-пп** (в ред. от 22.10.2020) в части осуществления закупок в целях реализации согласованного при проведении конкурсного отбора проекта с согласованными характеристиками.

Указанный факт также **свидетельствует о ненадлежащем контроле со стороны Министерства за** целевым и эффективным использованием иных МБТ в соответствии с положениями раздела VI Порядка № 117-пп.

В рамках реализации доходогенерирующих проектов:

«Создание комфортных и благоприятных условий для работников и посетителей Андреапольского краеведческого музея им. Э.Э. Шимкевича» осуществлен капитальный ремонт крыши краеведческого музея. Целью обозначенного проекта является создание комфортных и благоприятных условий для работников и посетителей музея. Таким образом, фактически за счет средств иного МБТ (1 731,2 тыс. руб.) оказано содействие Администрации Андреапольского МО в решении хозяйственного вопроса в отношении муниципального казенного учреждения культуры «Андреапольский краеведческий музей имени Э.Э. Шимкевича»⁸⁷⁹ – капитального ремонта крыши муниципального краеведческого музея им. Э.Э. Шимкевича;

«Модернизация школьного краеведческого музея, II этап»⁸⁸⁰ Администрации Лесного района предоставлен иной МБТ в сумме 999,8 тыс. руб. на текущий ремонт помещения школьного краеведческого музея.

Ранее сделанный вывод о недостатках Порядка № 117-пп в части правового регулирования объективных характеристик целей не позволяет в достаточной степени оценить целевую направленность осуществленных расходов в рамках вышеуказанных проектов.

2021 год

⁸⁷⁹ Согласно п. 1.8 Устава ГКУ функции и полномочия Учредителя и собственника имущества от имени Андреапольского МО осуществляет Администрация Андреапольского МО (<https://bus.gov.ru/agency/1767060>).

⁸⁸⁰ Собственником помещений в здании МОУ «Лесная СОШ», в котором расположен музей, является муниципальное образование «Лесной район».

В соответствии с Порядком № 117-пп (в редакции от 22.10.2020 № 467-пп) иной МБТ предоставлялся на создание доходогенерирующих проектов.

В соответствии с требованиями абзаца 1 п. 24 Порядка № 117-пп Приказом Министерства от 01.02.2021 № 7 установлен срок приема документов для конкурсного отбора с 02.02.2021 по 12.02.2021. Информация о сроках приема конкурсной документации размещена на сайте Министерства 01.02.2021.

В 2021 году на рассмотрение конкурсной комиссии было представлено 13 доходогенерирующих проектов от 13 муниципальных образований (по данным копии журнала регистрации конкурсной документации), из которых победителями отбора признаны 3 проекта.

На дату проведения конкурсного отбора в 2021 году конкурсная комиссия состояла из 11 членов комиссии.

В протоколе конкурсной комиссии от 20.02.2021 № 1 в числе отсутствующих указан начальник отдела финансирования отдельных отраслей экономики управления финансирования отраслей экономики и бюджетных инвестиций Министерства финансов Тверской области, который **не является членом конкурсной комиссии**, утвержденной приказом Министерства от 17.02.2021 № 13.

В ходе проверки проведен анализ представленных муниципальными образованиями для получения иного МБТ документов, по результатам установлено следующее:

1) в заявке на участие в конкурсном отборе от Администрации города Ржева, в перечне приложений, отсутствует план реализации проекта, который в соответствии с пп. «з» п. 15 Порядка № 117-пп необходим в составе конкурсной документации. Таким образом, **в нарушение п. 21 Порядка № 117-пп** на рассмотрение конкурсной комиссии Организатором (Министерством) был **представлен неполный пакет** конкурсной документации от Администрации города Ржева;

2) в нарушение требований пп. «д» п. 15 Порядка № 117-пп к Описанию проекта приложена муниципальная программа города Ржева Тверской области «Развитие туризма города Ржева Тверской области» на 2018–2023 годы (с изменениями), которая является отдельным документом в составе конкурсной документации⁸⁸¹;

3) в пакете документов на участие в конкурсном отборе Администрацией Лихославльского района в рамках реализации доходогенерирующего проекта «Приобретение модульного здания и обустройство муниципального кемпинга на территории этнокомплекса Мяммино» (представлены Министерством в рамках проверки) отсутствуют: копия утвержденной в установленном порядке муниципальной программы развития туризма, предусматривающей мероприятия по созданию и (или) развитию доходогенерирующего проекта, выписка из решения о бюджете муниципального образования на 2021 год, подтверждающая наличие бюджетных ассигнований бюджета муниципального образования на реализацию доходогенерирующего проекта, документы (выписки со счетов кредитных организаций), а также иные документы, подтверждающие наличие ассигнований из внебюджетных источников финансирования.

В нарушение требований п. 21 Порядка № 117-пп при отсутствии документов, предусмотренных п. 15 Порядка № 117-пп, Министерством пакеты документов выше обозначенных муниципальных образований были переданы на рассмотрение конкурсной комиссии, а не направлены для устранения выявленных нарушений, что свидетельствует

⁸⁸¹ В соответствии с пп. «б» п. 15 Порядка № 117-пп.

о ненадлежащем выполнении Министерством полномочий организатора конкурсного отбора, предусмотренных п.20 Порядка № 117-пп;

4) в нарушение требований п. 16 Порядка № 117-пп Вышневолоцким ГО копии писем о готовности оказать содействие при реализации проекта «Обустройство ярмарочной площади» за счет внебюджетных источников финансирования, представленные муниципальным образованием для участия в конкурсном отборе⁸⁸², не заверены в установленном законодательством порядке.

Министерством с 3 муниципальными образованиями-победителями конкурсного отбора заключены Соглашения о предоставлении иных МБТ. В 2021 году иные МБТ предоставлены на реализацию 3 доходогенерирующих проектов на общую сумму 6 752 тыс. рублей.

В соответствии с положениями п. 39 Порядка №117-пп после подписания Соглашений о предоставлении иных МБТ муниципальными образованиями проведены конкурсные процедуры, заключены контракты на выполнение работ по созданию доходогенерирующих проектов.

(тыс. руб.)					
Наименование МО / доходогенерирующего проекта	Утв. размер иных МБТ, тыс. руб	Фактически предоставлено иных МБТ, тыс. руб.	Стоимость проекта	Заключено контрактов*	Из них с единст. поставщиком
Вышневолоцкий городской округ (Обустройство ярмарочной площади)	2 258,0	2 257,9	2 974,0	2 973,9*	2 673,9
Лихославльский район ⁸⁸³ (Приобретение модульного здания и обустройство муниципального кемпинга на территории этнокомплекса Мяммино)	2 500,0	2 500,0	3 732,3	3 732,3*	213,0
Город Ржев (Ржев XIX в. – зал с макетом в музее истории города)	2 295,0	1 994,1	2 550,0	2 293,8	795,2
итого	7 053,0	6 752,0	9 256,3	9 000,0	3 682,1

* С учетом внебюджетных источников в объеме: Вышневолоцкий ГО - 300,0 тыс. руб.; Лихославльский район – 855,8 тыс. руб.

По результатам проведения муниципальными образованиями конкурсных процедур в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ стоимость реализации проекта г. Ржева уменьшилась на экономию по результатам конкурентных процедур на 300,9 тыс. рублей.

На основании приказов Министерства иной МБТ перечислен г. Ржев с учетом уменьшения стоимости реализации проектов и фактической оплаты работ за счет средств местного бюджета.

При расчете размера иного МБТ после уменьшения стоимости мероприятий (доходогенерирующего проекта «Ржев XIX в. – зал с макетом в музее истории города») **не учтены положения п. 40, 41 Порядка № 117-пп в части пропорционального уменьшения размера иного МБТ при перечислении средств Министерством. В нарушение требований п. 42 Порядка № 117-пп Министерством не заключено с Администрацией г. Ржева дополнительное Соглашение о предоставлении иных МБТ в части уменьшения объема иного МБТ в связи с уменьшением стоимости работ по созданию доходогенерирующего проекта по результатам проведения конкурсных процедур, соответствующие изменения в постановление Правительства Тверской области от 30.04.2021 № 267-пп не внесены.**

В нарушение пп. «в» п. 43. Порядка № 117-пп, согласно которому предоставление

⁸⁸² Представленные КСП Тверской области Министерством в пакете документов в ходе контрольного мероприятия.

⁸⁸³ По закону Тверской области от 05.04.2021 № 17-ЗО преобразован в Лихославльский муниципальный округ.

иных МБТ муниципальному образованию осуществляется при представлении муниципальным образованием в Министерство копии документов, подтверждающих оплату приобретения товаров, выполнения работ, оказания услуг по каждому мероприятию за счет средств местного бюджета, в составе документов, представленных Вышневолоцким ГО в Министерство для предоставления иного МБТ, **отсутствовал документ** (платежное поручение), **подтверждающий оплату** приобретенных товаров **за счет средств местного бюджета**. Таким образом, Министерством иной МБТ в сумме 2 257,9 тыс. руб. (платежное поручение от 13.08.2021 № 357) перечислен Вышневолоцкому городскому округу в нарушение порядка предоставления иных МБТ, установленного разделом IV Порядка № 117-пп.

Реализация мероприятий по созданию заявленных на конкурсный отбор доходогенерирующих проектов (заказчики по заключенным контрактам) осуществлялась в 2021 году непосредственно Администрациями города Ржева и Лихославльского района, в Вышневолоцком городском округе посредством предоставления субсидии на иные цели МБУ «МДК»

Анализ муниципальных контрактов на реализацию доходогенерирующих проектов показал, что доля количества контрактов, заключенных в соответствии с п. 4. ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика), составляет 7,4% в Лихославльском районе, 34,7% в городе Ржеве, 100% в Вышеволоцком ГО.

В ходе выборочного анализа заключенных муниципальных контрактов установлено следующее:

1. Для реализации мероприятий доходогенерирующего проекта «Обустройство ярмарочной площади» в г. Вышний Волочек МБУ «МДК» заключены с единственным поставщиком 6 муниципальных контрактов (до 600 тыс. руб. каждый⁸⁸⁴) на общую сумму 2 673,9 тыс. рублей.

Во всех контрактах отсутствуют конкретные функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, что исключает возможность оценить соответствие поставленной продукции потребностям заказчика.

Кроме этого, функциональная и технологическая взаимосвязь между предметами контрактов, свидетельствующая об их идентичности, предполагает искусственное дробление товара в целях применения условий п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (муниципальные контракты между МБУ и ООО «Комильфо-Н» от 01.06.2021 № К002 на поставку ярмарочных домиков в количестве 4 шт. по цене 147 892 руб. за единицу, от 11.06.2021 № К003 на поставку павильонов для ярмарочной продукции в количестве 3 шт. по цене 152 790 руб. за единицу).

Отсутствие функциональных, технических и качественных характеристик ярмарочных домиков и павильона для ярмарочной продукции при схожести их наименований **влечет риски необоснованного дробления закупок** при размещении муниципального заказа с целью исключения конкурентных способов определения поставщика.

Принятие заказчиком решения об осуществлении закупок у единственного поставщика также повлекло невозможность реализации п. 40 Порядка № 117-пп в части рационального использования средств межбюджетного трансферта

⁸⁸⁴ В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, в действовавшей в 2021 году редакции.

с возможностью уменьшения цены товара при применении конкурентного способа закупки.

2. Администрацией г. Ржев заключены 5 муниципальных контрактов на общую сумму 2 293,8 тыс. руб. (экономия от применения конкурентных способов – 300,9 тыс. руб.), из них с единственным поставщиком в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ – 3 контракта на сумму 795,2 тыс. руб., что составляет 35% стоимости проекта.

В составе конкурсной документации в Описании проекта Администрацией г. Ржева к расчету стоимости проекта приложена смета проекта, включающая, в том числе закупку оборудования для макетных работ, экспозиционной мебели, электротехнической оснастки и оборудования для маломобильных групп населения.

При этом согласно представленным муниципальным контрактам в соответствии с пп. «г» п. 43 Порядка № 117-пп закуплены не все товары, предусмотренные в смете проекта – из 14 заявленных позиций фактически были приобретены 7 на общую сумму 1 867,8 тыс. рублей.

В составе документов Администрации г. Ржева⁸⁸⁵, подтверждающих исполнение мероприятий плана реализации проекта, представлен муниципальный контракт от 16.08.2021, в качестве **предмета которого указан «тахеометр» с ценой 680,0 тыс. руб.**, который является геодезическим инструментом и **не включен в состав сметы проекта.**

Оплата поставленного «тахеометра» осуществлена за счет средств местного бюджета в сумме 136,0 тыс. руб. (платежное поручение от 21.09.2021 № 1984) и за счет средств областного бюджета в сумме 544,0 тыс. руб. (платежное поручение от 25.11.2021 № 2465⁸⁸⁶).

В соответствии с п.п. 48, 49 Порядка № 117-пп иные МБТ носят целевой характер и не могут быть использованы на цели, не предусмотренные Порядком № 117-пп; условием расходования иных межбюджетных трансфертов является обеспечение муниципальными образованияами Тверской области их целевого и эффективного использования.

Администрацией г. Ржева за счет средств иного МБТ осуществлены расходы **на поставку тахеометра в сумме 544,0 тыс. руб. в нарушение условий Порядка № 117-пп, Соглашения от 21.05.2021 № 20 и проекта, что влечет применение мер ответственности, предусмотренных разделом VI Порядка № 117-пп, п. 4.1.5 Соглашения от 21.05.2021 № 20.**

Письмом Министерства от 18.07.2023 № 1244-НЛ (вх. в КСП от 19.07.2023 № 1131) представлены пояснения по факту закупленного тахеометра, согласно которым суть проекта представляет собой создание макета миниатюры города Ржева, для чего необходимо измерять размеры **реальных** зданий и изготавливать их уменьшенные копии, приобретенный инструмент как раз выполняет данную функцию.

Следует отметить, что проектом, заявленным на конкурс, предполагалось создание макета миниатюры города Ржева XIX в., а не города Ржева XXI века.

Современные электронные тахеометры имеют широкий спектр применения, в том числе проведение обмеров зданий, съемка фасадов зданий в результате чего составляется план фасада здания в графическом и цифровом виде, на котором будут отражены все архитектурные элементы.

Сложность и высокая стоимость прибора, наличие специалистов, умеющих работать с таким прибором, должны учитываться при планировании работ, которые

⁸⁸⁵ Письмо Администрации г. Ржева от 22.09.2021 № 2090/11.

⁸⁸⁶ Представлено в ходе контрольного мероприятия по запросу КСП Тверской области.

можно провести более простыми способами, если это не затянет работы и не приведет к снижению качества результатов. Тем самым выраженное Министерством мнение в отсутствие фактов согласования данного проекта со специалистами в области архитектуры и истории носит бездоказательный характер.

Следует отметить, что на дату подготовки настоящего отчета доходогенерирующий проект «Ржев XIX в. – зал с макетом в музее истории города» не реализован, зал с макетом Ржев XIX в. отсутствует.

На сайте Российского информационного агентства (РИА) ПОБЕДА РФ⁸⁸⁷ 17.03.2023 размещена информация: «В Тверской области откроют Музей истории архитектуры Ржева, рассказывающий о довоенном облике города-героя. В экспозицию музея войдут макеты **уничтоженных** в Великую Отечественную войну исторических зданий. В экспозицию войдут воссозданные на 3D-принтере макеты **утраченных** зданий не только в военное время, но и в ранний советский период. Музей станет центром патриотического воспитания молодежи, где школьникам в комплексе будут рассказывать о культуре, искусстве и архитектуре Ржева».

Исходя из вышеизложенной информации возможно предположить, что доходогенерирующий проект «Ржев XIX в. – зал с макетом в музее истории города» переформатирован в проект «Музей истории архитектуры Ржева», где будут выставлены макеты **утраченных** зданий города Ржева.

Вышесказанное **ставит под сомнение необходимость и актуальность приобретения** Ржевским муниципальным округом тахеометра.

Отсутствие принятых мер свидетельствует **о нарушении Министерством** положений Порядка № 117-пп в части **оценки документов**, предоставленных в соответствии с п. 43 Порядка № 117-пп при предоставлении трансфертов (п. 45 Порядка № 117-пп, п.п. 3.1, 4.1.2 Соглашения от 21.05.2021 № 20), **оценки отчетных показателей** (п. 47 Порядка № 117-пп, п.п. 4.1.3, 4.1.4, 4.1.7 Соглашения от 21.05.2021 № 20), принятия мер по **обеспечению возврата средств** трансферта в случае нецелевого использования получателем иных межбюджетных трансфертов, несоблюдения требований, установленных Порядком № 117-пп и Соглашением от 21.05.2021 № 20, представления недостоверных сведений и документов (п. 52 Порядка № 117-пп, п. 4.1.5 Соглашения от 21.05.2021 № 20).

Следует также отметить, что Администрацией г. Ржева не подтверждено приобретение ряда планируемых в рамках сметы проекта объектов (архитектурный сканер, подиумы, подоконники, стеллаж, плеер, оборудование для маломобильных групп населения).

При этом, например, показатель приспособленности объекта для посещения маломобильными группами населения является одним из 6 критериев конкурсного отбора проектов, то есть имеет существенное влияние на итоговую бальную оценку при проведении конкурсного отбора доходогенерирующих проектов⁸⁸⁸.

2022 год

Порядком № 117-пп (в ред. от 19.09.2022 № 526-пп) установлены два направления расходов иного МБТ:

- создание доходогенерирующих проектов (далее также – направление 1);
- реализация проектов по благоустройству (далее также – направление 2).

⁸⁸⁷ pobedarf@cmvov.ru

⁸⁸⁸ Исходя из представленных Министерством по дополнительному запросу оценочных листов следует, что по указанному критерию проект Администрации г. Ржева набрал 22 из 24 максимально возможных баллов.

В ходе проведения контрольного мероприятия проведена выборочная проверка соблюдения Министерством требований Порядка № 117-пп. Установлено следующее.

1. Предоставление иных МБТ на создание доходогенерирующих проектов (Порядок № 117-пп в ред. от 22.10.2020).

В соответствии с п. 14 Порядка № 117-пп Министерством приказом от 09.12.2021 № 114 (в ред. от 10.01.2022 № 1) установлен срок приема конкурсной документации – с 13.12.2021 по 14.01.2022.

По данным представленного к проверке Журнала регистрации конкурсной документации доходогенерирующих проектов (п. 19 Порядка № 117-пп), в 2022 году на участие в конкурсном отборе документы поданы 11 муниципальными образованиями (далее – 1-й этап). Нарушений сроков подачи и регистрации конкурсной документации, утвержденных приказом от 09.12.2021 № 114, **не установлено.**

В ходе проверки соблюдения требований п. 15 Порядка № 117-пп в части комплектности пакетов документов, представленных на участие в конкурсном отборе доходогенерирующих проектов, КСП Тверской области установлено, что в представленных к проверке пакетах документов, принятых Министерством, **отсутствуют:**

- Рамешковский район – положительное заключение уполномоченного учреждения по результатам проверки сметной документации ремонта (пп. «ж»);

- город Ржев – копия муниципальной программы развития туризма (пп. «б»), положительное заключение уполномоченного учреждения по результатам проверки сметной документации ремонта (пп. «ж»);

- Вышневолоцкий городской округ – копия муниципальной программы развития туризма (пп. «б»), выписка из решения о бюджете (пп. «в»);

- Максатихинский район – выписка из решения о бюджете (пп. «в»), представлено гарантийное письмо;

- Лихославльский район – выписка из решения о бюджете (пп. «в»), представлено гарантийное письмо;

- Сандовский муниципальный округ – выписка из решения о бюджете (пп. «в»), представлено гарантийное письмо; документы, подтверждающие наличие ассигнований из внебюджетных источников (пп. «г»).

В нарушение требований п. 21 Порядка № 117-пп при отсутствии документов, предусмотренных п. 15 Порядка № 117-пп, Министерством пакеты документов 6 вышеуказанных муниципальных образований были переданы на рассмотрение конкурсной комиссии, а не направлены для устранения выявленных нарушений, что **свидетельствует о ненадлежащем выполнении Министерством полномочий организатора конкурсного отбора, предусмотренных п. 20 Порядка № 117-пп.**

Состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора доходогенерирующих проектов, а также положение о конкурсной комиссии утверждены приказом Министерства от 13.04.2018 № 11 (в ред. от 20.01.2022 № 4) согласно положениям п. 12, 13 Порядка № 117-пп.

В нарушение п. 16 Положения о конкурсной комиссии в качестве члена конкурсной комиссии протокол по проведению конкурсного отбора **подписан** в том числе Главой администрации Грузинского сельского поселения Торжокского района, который согласно приказу от 13.04.2018 № 11 (в ред. от 20.01.2022 № 4) **в состав конкурсной комиссии не входит и не имел права голоса и подписи в итоговом протоколе.**

По итогам рассмотрения конкурсной документации конкурсной комиссией определены 4 победителя конкурсного отбора доходогенерирующих проектов (Лихославльского, Сандовского муниципальных округов, Осташковского городского округа, Максатихинского района), распределены иные МБТ на сумму 7 352,9 тыс. руб., или на 98% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований по данному направлению (7 500,0 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что вышеуказанные муниципальные образования **определены победителями конкурсного отбора в отсутствие документов, предусмотренных пп. «в», «г» п. 15 Порядка № 117-пп.**

В нарушение требований п. 33.1 Порядка № 117-пп Министерством при фактическом отсутствии законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (распределены по итогам конкурсного отбора на 98%) приказом от 21.02.2022 № 11 (в ред. от 21.03.2022 № 17) установлены сроки приема документов **на повторный отбор** доходогенерирующих проектов – с 21.02.2022 по 29.04.2022 (этап не проводился, информация об отмене конкурса размещена на официальном сайте 24.05.2022, в новостной ленте).

Муниципальными образованиями-победителями конкурсного отбора в соответствии с положениями п. 39 Порядка № 117-пп после подписания Соглашений о предоставлении иных МБТ проведены конкурсные процедуры, заключены контракты на выполнение работ по созданию доходогенерирующих проектов.

Наименование муниципального образования / проекта	Дата, № соглашения	Сумма иных МБТ, тыс. руб.	Стоимость реализации проекта, тыс. руб.	
			в конкурсной заявке	заключено контрактов, из них с ед. поставщиком
Лихославльский МО / Обустройство фестивальной площадки и зоны кемпинга этнокомплекса Мяммино	04.03.2022 № 2	2 311,9	3 035,4	3 035,3/ 353,1
Максатихинский р-н / Благоустройство парковочного пространства, прилегающего к территории Николо-Теребенской пустыни	05.03.2022 № 5	1 675,0	1 875,0	1 875,0/ 16,1
Сандовский МО / Музейный комплекс – территория развития	04.03.2022 № 3	1 016,0	1 313,3	1 503,7/922,0
Осташковский ГО / Обустройство зоны туристического притяжения, создание информационного кафе и сувенирной лавки с товарами местного производства на территории городской набережной в г. Осташков	05.03.2022 № 4	2 350,0	2 850,0	2 685,5/500,0

Проверкой установлено, что по результатам проведения муниципальными образованиями конкурсных процедур в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ стоимость реализации проектов уменьшилась у Лихославльского МО – в сумме 60,64 руб. (из них иной МБТ – 46,19 руб.) и Осташковского ГО – в сумме 164,5 тыс. руб. (из них иной МБТ – 135,6 тыс. руб.)⁸⁸⁹.

По данным регистров бухгалтерского учета и отчетных форм Министерства за 2022 год⁸⁹⁰, на основании приказов Министерства иной МБТ перечислен Лихославльскому МО и Осташковскому ГО с учетом уменьшения стоимости реализации проектов и фактической оплаты работ за счет средств местного бюджета.

Положения п. 40, 41 Порядка № 117-пп в части пропорционального уменьшения размера иного МБТ при перечислении средств Министерством фактически **не учтены**. **В нарушение требований п. 42 Порядка № 117-пп** Министерством с Лихославльским МО и Осташковским ГО **не заключены** дополнительные Соглашения о предоставлении иных

⁸⁸⁹ Расчетные данные согласно представленным документам и п. 41 Порядка № 117-пп.

⁸⁹⁰ Карточки счета и ф. 0503125 Справка по консолидированным расчетам по счетам 206 51, 302 51, 304 05, 401 20.

МБТ в части уменьшения объема иного МБТ в связи с уменьшением стоимости работ по созданию доходогенерирующих проектов по результатам проведения конкурсных процедур, соответствующие изменения в Постановление № 114-пп **не внесены**.

Проведен анализ представленных муниципальными образованиями для получения иного МБТ документов, по результатам установлено следующее.

1) Реализация мероприятий по созданию заявленных на конкурсный отбор доходогенерирующих проектов (заказчики по заключенным контрактам) осуществлялась в 2022 году непосредственно Администрациями Максатихинского района, Лихославльского МО и Осташковского ГО, в Сандовском районе – посредством предоставления субсидии на иные цели МУК «Сандовская централизованная библиотечная система».

2) В рамках реализации мероприятий по созданию доходогенерирующего проекта «Благоустройство парковочного пространства, прилегающего к территории Николо-Теребенской пустыни» Администрацией Максатихинского района приобретен туалетный (санитарный) модуль, при этом Порядок № 117-пп устанавливает требования только к туалетным модулям, приобретенным в рамках мероприятий по благоустройству территории.

Обслуживание туалетных модулей должно осуществляться в соответствии с п. 8.4 СП 2.1.3678-20⁸⁹¹, СНиП 2.1.7.3550-19⁸⁹². В то же время представленная муниципальным образованием информация не содержит сведений об определении специализированной обслуживающей организации, установленной стоимости посещения или информации о предоставлении бесплатного доступа.

Относительно реализации указанного доходогенерирующего проекта необходимо отметить следующее.

Парковка с покрытием из асфальта обеспечивает чистую, ровную и твердую поверхность, но не обладает самостоятельными полезными свойствами, а лишь улучшает полезные свойства земельного участка, в силу чего **не относится к недвижимому имуществу и объектам капитального строительства** (п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ).

Покрытие (площадка), **улучшающее свойства земельного участка**, используется совместно со зданиями, строениями или сооружениями, дополняет их полезные свойства **при осуществлении** предпринимательской и иной экономической деятельности **собственника зданий и сооружений**, зарегистрированных в ЕГРН в качестве одной недвижимой вещи.

В нарушение положений п. 10 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ, Приказа Минфина № 85н⁸⁹³ оплата выполненных на объекте работ осуществлялась Администрацией Максатихинского района по КВР 414 «Бюджетные **инвестиции в объекты капитального строительства** государственной (муниципальной) собственности».

⁸⁹¹ Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 24.12.2020 № 44 «Об утверждении санитарных правил СП 2.1.3678-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к эксплуатации помещений, зданий, сооружений, оборудования и транспорта, а также условиям деятельности хозяйствующих субъектов, осуществляющих продажу товаров, выполнение работ или оказание услуг».

⁸⁹² Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 05.12.2019 № 20 «Об утверждении санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.1.7.3550-19 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий муниципальных образований».

⁸⁹³ Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Кроме того, создание и (или) благоустройство парковочного пространства с размещением на территории туалетного (санитарного) модуля **не в полной мере соответствует определению доходогенерирующего проекта, установленному в п. 2 Порядка № 117-пп.**

Таким образом, определение конкурсной комиссией в качестве одного из победителей конкурсного отбора проекта «Благоустройство парковочного пространства, прилегающего к территории Николо-Теребенской пустыни» и реализация в рамках направления 1 Порядка № 117-пп (создание доходогенерирующих проектов) фактически **являются необоснованными.**

Также необходимо отметить, что **аналогичные проекты по благоустройству территорий реализовывались при поддержке Министерства в рамках направления 2 Порядка № 117-пп (проекты благоустройства).**

3) Анализ муниципальных контрактов на реализацию доходогенерирующих проектов показал, что доля количества контрактов, заключенных в соответствии с п. 4. ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика), составляет от 50% (Осташковский ГО) до 76,9% (Сандовский район).

Принятие муниципальными образованиями-заказчиками работ по доходогенерирующим проектам решения об осуществлении закупок у единственного поставщика повлекло невозможность реализации положений п. 39 Порядка № 117-пп в части рационального использования средств иного МБТ с возможностью уменьшения цены товаров (работ, услуг) при применении конкурентного способа закупки.

2. Предоставление иных МБТ на реализацию проектов по благоустройству (Порядок № 117-пп в ред. от 19.09.2022).

Приказом Министерства от 19.09.2022 № 99 в соответствии с п. 7 Порядка № 117-пп установлен максимальный размер иных МБТ, подлежащих распределению в рамках конкурсного отбора проектов по благоустройству на 2022 год, – 25 000 тыс. рублей.

Согласно п. 3.2 СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий»⁸⁹⁴ под благоустройством территории понимается комплекс мероприятий по инженерной подготовке к озеленению, **устройству покрытий**, освещению, размещению малых архитектурных форм и объектов монументального искусства, направленных на улучшение функционального, санитарного, экологического и эстетического состояния участка.

В соответствии с п. 15 Порядка № 117-пп Министерством приказом от 20.09.2022 № 101 установлен срок приема конкурсной документации – с 20.09.2022 по 26.09.2022.

По данным представленного к проверке Журнала регистрации конкурсной документации проектов благоустройства (п. 20 Порядка №117-пп), в 2022 году на участие в конкурсном отборе документы поданы 6 муниципальными образованиями в срок, установленный приказом Министерства от 20.09.2022 № 101.

В ходе проверки соблюдения требований п. 16 Порядка № 117-пп, определяющего состав документов, представляемых муниципальными образованиями на участие в конкурсном отборе, установлено следующее.

В документах Торопецкого района – Описание проекта благоустройства (пп. 4 п. 16) не соответствует установленной в приложении 3 к Порядку № 117-пп форме, отсутствует информация о собственнике земельного участка, стоимости реализации проекта, источниках

⁸⁹⁴ Утверждены приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 16.12.2016 № 972/пр.

финансирования, а также подпись Главы администрации, удостоверяющая приведенные в описании сведения, что не отвечает требованиям п. 5.22 ГОСТ Р 7.0.97-2016 и положений п. 4.22 методических рекомендаций по его применению.

Следует отметить, что Порядок № 117-пп **не устанавливает** требования о представлении в рамках описания проекта благоустройства информации об общей площади земельных участков, и непосредственно площади участка, на котором планируется проведение работ по благоустройству, а также сметной документации, обосновывающей стоимость выполнения заявленных работ.

Отсутствие в Порядке № 117-пп требования о предоставлении в составе конкурсной документации вышеуказанных сведений фактически исключает проведение объективной оценки проектов благоустройства в части стоимости реализации при проведении конкурсного отбора, а также полноты выполнения муниципальным образованием плана по реализации проекта при проведении контроля за целевым и эффективным использованием средств иного МБТ.

В нарушение требований п. 22 Порядка № 117-пп при несоответствии документов Торопецкого района требованиям пп. 4 п. 16 Порядка № 117-пп Министерством пакет документов был передан на рассмотрение конкурсной комиссии, а не направлен для устранения выявленных нарушений, что **свидетельствует о ненадлежащем выполнении Министерством полномочий организатора конкурсного отбора, предусмотренных п. 21 Порядка № 117-пп.**

В представленном Министерством к проверке пакете документов г. Старица отсутствует описание проекта «Обустройство парковочной зоны по ул. Ленина д. 19 в г. Старица (Дом купца Филиппова)», при этом указанный документ включен в опись документов муниципального образования (представлена в составе пакета документов).

Установить фактическое наличие описания проекта благоустройства на дату передачи документов на рассмотрение конкурсной комиссией и, соответственно, соблюдение требований п. 16, 20, 22 Порядка № 117-пп **не представляется возможным**, поскольку Журнал регистрации не содержит данных о количестве листов в пакете документов и составе принятых документов.

Согласно положениям п. 12, 13 Порядка № 117-пп состав конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов благоустройства, а также положение о конкурсной комиссии утверждены приказом Министерства от 19.09.2022 № 100.

По данным протокола заседания конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора проектов благоустройства от 28.09.2022 № 1, при отборе проектов в 2022 году участие в принятии решения принимали председатель комиссии и 7 членов комиссии, протокол подписан всеми участниками.

Следует отметить, что одним из членов комиссии (Глава Андреапольского района, Председатель правления Ассоциации «Совет муниципальных образований») протокол подписан только 04.10.2022, что ставит под сомнение его присутствие при проведении конкурсного отбора (легитимность принятого конкурсной комиссией решения сохраняется).

По итогам рассмотрения конкурсной документации конкурсной комиссией определены 5 победителей конкурсного отбора проектов благоустройства (Вышневолоцкий ГО, Ржевский МО, г. Старица, Торопецкий МО, ГО г. Торжок), которым распределены иные МБТ на сумму 24 930,2 тыс. рублей.

В нарушение положений пп. 2 п. 29 Порядка № 117-пп в протоколе отбора Министерством **не определен рейтинг** проектов благоустройства, при этом три проекта имеют равное количество баллов – 125 и два проекта – 116.

К проверке **представлены** оценочные листы членов конкурсной комиссии, анализ которых показал субъективность оценки проектов – членами комиссии один и тот же проект по одному критерию имеет бальную оценку от 1 балла до 3 баллов.

Кроме того, установленные в приложении 6 к Порядку № 117-пп критерии конкурсного отбора проектов благоустройства фактически исключают проведение работ в муниципальных образованиях, в которых объекты туристского показа малоизвестны, не включены в событийный календарь Тверской области, туристические маршруты и перечень объектов культурного наследия.

Необходимо отметить, что Торопецкий МО определен конкурсной комиссией победителем конкурсного отбора **при несоответствии представленных документов требованиям пп. 4 п. 16 Порядка № 117-пп.**

Муниципальными образованиями-победителями конкурсного отбора, за исключением г. Старица, в соответствии с положениями п. 36 Порядка № 117-пп после подписания Соглашений о предоставлении иных МБТ проведены конкурсные процедуры, заключены контракты на выполнение работ по благоустройству территории:

Наименование муниципального образования/ проекта	Дата, № соглашения	Сумма иных МБТ, тыс. руб.	Стоимость реализации проекта, тыс. руб.	
			в конкурсной заявке	заключено контрактов, из них с ед. поставщиком
Ржевский МО (Обустройство сервисной туристической зоны (Парк Грацинского))	07.11.2022 № 42	4 930,2	4 980,0	4 980,0/ 143,7
Торопецкий МО (Благоустройство территории по ул. А. Невского в г. Торопце Тверской области)	07.11.2022 № 43	5 000,0	5 050,6	5 004,3
ГО г. Торжок (Благоустройство территории, прилегающей к объектам туристического показа и туристической инфраструктуры (пл. 9 Января))	07.11.2022 № 40	5 000,0	5 054,1	4 741,3/4741,3
Вышневолоцкий ГО (Благоустройство места отдыха на территории, прилегающей к Казанскому женскому монастырю)	07.11.2022 №44	5 000,0	5 050,0	5 049,3/3 322,0
г. Старица - Обустройство парковочной зоны по ул. Ленина, д. 41 (Музей пекарского дела) - Обустройство парковочной зоны по ул. Ленина, д. 19 (Дом купца Филиппова)	07.11.2022 № 41	5 000,0	6 020,0	6 020,0/1 075,0

В нарушение требований ст. 12 Закона № 44-ФЗ, устанавливающей принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, **положений п. 36 Порядка № 117-пп** администрацией г. Старица **муниципальный контракт** на выполнение работ по ремонту парковочных площадок по ул. Ленина **заключен 10.10.2022**, то есть **ранее даты подписания Соглашения** о предоставлении иного МБТ – **07.11.2022**.

Кроме того, извещение о проведении электронного аукциона размещено в ЕИС в сфере закупок 21.09.2022, то есть ранее даты проведения конкурсного отбора проектов и определения победителей конкурсного отбора – 28.09.2022.

В соответствии с п. 6 ст. 161 БК РФ, заключение контракта до подписания Соглашения о предоставлении иного МБТ, создало риск применения штрафных санкций за неисполнение заказчиком обязательств по контракту.

В соответствии с п. 40 Порядка № 117-пп иные МБТ предоставляются муниципальным образованиям в соответствии с заключенными соглашениями,

при предоставлении пакета документов, подтверждающих принятие и исполнение бюджетных обязательств по созданию проектов благоустройства.

Проверкой установлено, что по результатам проведения муниципальными образованиями конкурсных процедур в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ стоимость реализации проектов уменьшилась⁸⁹⁵ у Торопецкого района – в сумме 46,3 тыс. руб. (из них иной МБТ – 45,9 руб.), ГО г. Торжок – в сумме 312,8 тыс. руб. (из них иной МБТ – 309,5 тыс. руб.), Вышневолоцкого ГО – 0,7 тыс. руб. (из них иной МБТ – 0,6 тыс. руб.).

По данным регистров бухгалтерского учета и отчетных форм Министерства за 2022 год⁸⁹⁶, на основании приказов Министерства иной МБТ перечислен Вышневолоцкому ГО, ГО г. Торжок, Торопецкому району с учетом уменьшения стоимости реализации проектов благоустройства и фактической оплаты работ за счет средств местного бюджета. При этом при перечислении иного МБТ **положения п. 37, 38 Порядка № 117-пп** в части пропорционального уменьшения финансирования проекта за счет средств местного и областного бюджетов фактически **не учтены. В нарушение требований п. 39 Порядка № 117-пп** Министерством с Торопецким районом, Вышневолоцким ГО и ГО г. Торжок **не заключены** дополнительные Соглашения о предоставлении иных МБТ в части уменьшения объема иного МБТ в связи с уменьшением стоимости работ на реализацию проектов благоустройства по результатам проведения конкурсных процедур, соответствующие изменения в Постановление № 608-пп **не внесены**.

Проведен анализ представленных муниципальными образованиями для получения иного МБТ документов, по результатам установлено следующее.

Реализация мероприятий по созданию заявленных на конкурсный отбор проектов благоустройства (заказчики по заключенным муниципальным контрактам) осуществлялась в 2022 году непосредственно Администрациями Старицкого ГО, Ржевского МО, ГО г. Торжок и Торопецкого района, в Вышневолоцком ГО – посредством предоставления субсидии на иные цели МБУ МО «г. В. Волочек «Благоустройство».

1) В рамках реализации проектов по благоустройству территории Администрациями ГО г. Торжок, г. Ржев, Вышневолоцкого ГО приобретались туалетные модули.

Требования к туалетным модулям, устанавливаемым в рамках реализации проектов по благоустройству, утверждены приказом Министерства от 19.09.2022 № 99/1 в соответствии с положениями п. 2 Порядка № 117-пп, в том числе комплектация туалетных кабин **антивандальным** сантехническим оборудованием, разводка для раковины из полипропиленовых труб должна быть выполнена **в закрытом исполнении**.

Проверкой установлено, что Администрацией ГО г. Торжок в рамках муниципального контракта от 13.12.2022 № 88 с единственным поставщиком ООО «Пластсклад» приобретено сантехническое оборудование на общую сумму 553 тыс. руб., которое **не соответствует установленным Министерством требованиям**.

В нарушение ч. 2 ст. 16, ч. 1 ст. 18, ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, п. 36 Порядка № 117-пп при описании объекта закупки в муниципальном контракте от 13.12.2022 № 88 допущено изменение требований к туалетным модулям, установленных п. 2 Порядка № 117-пп, п. 2 приказа Министерства от 19.09.2022 № 99/1, что **содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.29.3 КоАП РФ**.

⁸⁹⁵ Расчетные данные согласно представленным документам и п. 41 Порядка № 117-пп.

⁸⁹⁶ Карточки счета и ф. 0503125 Справка по консолидированным расчетам по счетам 206 51, 302 51, 304 05, 401 20.

2) В нарушение требований пп. 2 п. 40 Порядка № 117-пп в документах на предоставление иного МБТ Администрации ГО г. Торжок отсутствуют подписанные уполномоченными должностными лицами товарные накладные, акты выполненных работ, подтверждающие фактическое получение товаров и выполнение работ по заключенным муниципальным контрактам – иной МБТ фактически предоставлен Министерством в отсутствие подтверждающих документов.

3) В нарушение требований п. 42 Порядка № 117-пп документы, представленные Торопецким районом на получение иного МБТ (муниципальный контракт от 14.11.2022 № 0136300015122000079, акты выполненных работ от 20.12.2022 № 11, 12, 13) не заверены в установленном порядке, подпись Главы администрации или иного уполномоченного должностного лица, подтверждающая приемку выполненных работ, отсутствует.

4) Заявленные муниципальными образованиями проекты благоустройства предполагают в том числе **обустройство покрытий** для остановки автотранспортных средств, выполнение и приемка указанных работ должны осуществляться в соответствии с СП 82.13330.2016, материалы, применяемые при производстве работ по благоустройству территорий, должны удовлетворять требованиям соответствующих стандартов и технических условий (п. 4.11).

Асфальтобетонные покрытия допускается укладывать только в сухую погоду. Основания под асфальтобетонные покрытия должны быть очищенными от грязи и сухими. Температура воздуха при укладке асфальтобетонных покрытий из горячих и холодных смесей должна быть не ниже плюс 5°C весной и летом и не ниже плюс 10°C осенью. Температура воздуха при укладке асфальтобетонных покрытий из тепловых смесей должна быть не ниже минус 10°C (п. 6.11 СП).

Согласно актам выполненных работ устройство асфальтобетонного покрытия для автотранспортных средств выполнялись муниципальными образованиями в рамках заключенных муниципальных контрактов в период с 10.10.2022 по 20.12.2022 (Вышневолоцкий ГО – в период с 21.11.2022 по 07.12.2022; г. Старица – в период с 10.10.2022 по 28.10.2022, г. Ржев – в период с 14.11.2022 по 05.12.2022; Торопецкий район – в период с 14.11.2022 по 20.12.2022), то есть когда климатические условия фактически не соответствовали нормам, установленным п. 6.11 СП 82.13330.2016, что **сокращает сроки службы и надежность покрытия.**

5) Анализ муниципальных контрактов на реализацию проектов благоустройства в 2022 году показал, что доля количества контрактов, заключенных в соответствии с п. 4. ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (осуществление закупки у единственного поставщика), составляет от 50% (г. Ржев) до 100% ГО г. Торжок, по указанному основанию контракты не заключались одним муниципальным образованием – Торопецкий район.

Принятие 4 муниципальными образованиями-заказчиками работ по проектам благоустройства решения об осуществлении закупок у единственного поставщика **повлекло невозможность реализации положений п. 37 Порядка № 117-пп в части рационального использования средств иного МБТ с возможностью уменьшения цены товаров (работ, услуг) при применении конкурентного способа закупки.**

4. Анализ отчетов, представленных муниципальными образованиями, об использовании иных межбюджетных трансфертов на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.

По данным представленных к проверке отчетов, иной МБТ использован в проверяемом периоде 2020–2022 годов всеми победителями конкурсного отбора в полном объеме. При этом не представляется возможным оценить соблюдение установленного пп. «а» п. 47 Порядка № 117-пп срока представления рядом муниципальных образований отчетов в Министерство в отсутствие даты поступления на отчете, а также в отсутствие сопроводительного письма к отчету.

В описании каждого доходогенерирующего проекта, представленного в Министерство, определены запланированное количество посетителей на объектах туристской индустрии, количество создаваемых рабочих мест в результате создания и развития объектов, предусмотренных доходогенерирующим проектом.

Однако, **отчетность** о количестве посетителей на объектах туристской индустрии в результате создания и развития объектов, предусмотренных доходогенерирующим проектом, **отсутствует**.

Таким образом, заявленные для участия в конкурсе результаты реализации проекта (п. 4–6, 9, 16–17 Описания доходогенерирующего проекта⁸⁹⁷) носят **декларативный характер** и не подтверждаются документально, что не позволяет оценить **результативность и эффективность** предоставленных иных МБТ (п. 49 Порядка № 117-пп) в целях реализации проекта.

В ходе выборочной проверки представленных муниципальными образованиями Отчетов и документов, предусмотренных разделом «Требования к отчетности» Порядка № 117-пп, установлено следующее.

2020 год

1) Согласно требованиям абзаца 2 п. 47 Порядка № 117-пп (в ред. от 12.02.2020) муниципальное образование Тверской области прекращает представлять отчет в Министерство после сдачи отчета по состоянию на следующую за окончанием реализации **последнего из мероприятий, предусмотренных планом** реализации доходогенерирующего проекта, отчетную дату.

Вышневолоцким ГО в соответствии с п. 47 Порядка № 117-пп в Министерство представлен Отчет об использовании иных МБТ за IV квартал 2020 года по форме согласно приложению 5 к Порядку № 117-пп, дата предоставления отчета не указана.

Формой отчета предусмотрена только информация об использовании иных МБТ, а планом мероприятий доходогенерирующего проекта предусмотрены мероприятия за счет внебюджетных источников: монтаж сценического комплекса; проведение мастер-классов; приобретение на фестивальную площадку биотуалета, адаптированного для нужд маломобильных групп населения, специализированного оборудования для мастер-классов, сувениров с символикой события. Вместе с тем при конкурсном отборе за реализацию указанных мероприятий начисляются дополнительные баллы.

Таким образом, исходя из установленной формы отчетности, **не представляется возможным установить результаты** реализации Вышневолоцким ГО мероприятий доходогенерирующего проекта «Обустройство площадки, расположенной на территории д. Валентиновка «Академическая дача им. И.Е. Репина», для проведения Арт-фестиваля «Пленэр на Академичке» и ряда событийных культурных мероприятий».

2021 год.

⁸⁹⁷ Приложение к заявке.

1) В соответствии с пп. «б» п. 47 Порядка № 117-пп Администрацией Вышневолоцкого ГО направлено письмо (исх. от 20.01.2022 № 1-18/138) в Министерство о созданных в рамках доходогенерирующего проекта 7 рабочих местах, без указания планового значения. В качестве документов, подтверждающих количество созданных рабочих мест, приложены копии договоров аренды в 2023 году ярмарочных домиков площадью 6 кв. м, расположенных по адресу: г. Вышний Волочек, Венециановский сквер, от 14.12.2022, со сроком аренды – 11 месяцев, с арендной платой в сумме 480,2 руб./мес. (за 2023 год общая сумма арендной платы составит 36 972,3 руб.). Таким образом, исходя из представленной информации следует, что в 2022 году в результате создания и развития объектов, предусмотренных доходогенерирующим проектом, рабочие места **не создавались**.

Администрацией Вышневолоцкого ГО (письмом от 01.07.2022 № 1-18/1539В) представлена информация о поступивших в бюджет муниципального образования налогах от индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и самозанятых граждан: в 2021 году – 268,1 тыс. руб., в 2022 году – 285 тыс. руб., без указания планового значения.

Также в письме Администрации отсутствует информация о сфере (отрасли) деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц и самозанятых граждан, их непосредственной взаимосвязи с реализованным доходогенерирующим проектом.

В то же время соотнести фактические значения показателя поступления доходов в муниципальный бюджет с планируемыми доходами, указанными в описании проекта, не представляется возможным, так как в описании проекта, приложенном к заявке на участие в конкурсном отборе, расчет налоговых поступлений произведен как доход, полученный турфирмами от продажи турпродукта: в 2021 году – 1 800,0 тыс. руб., в 2022 году – 2 000,0 тыс. руб. и не может быть учтен в качестве показателя, характеризующего эффективность реализации доходогенерирующего проекта.

При этом показатель объема финансовых средств, поступающих в бюджет муниципального образования по итогам следующего после реализации проекта календарного года, является одним из 6 критериев конкурсного отбора проектов, то есть имеет существенное влияние на итоговую балльную оценку при проведении конкурсного отбора доходогенерирующих проектов.

В ходе контрольного мероприятия по запросу КСП Тверской области Администрацией Вышневолоцкого городского округа была представлена информация, подтверждающая:

создание 3 рабочих мест из 7, указанных в описании проекта (2 приказа о приеме на работу, а также сведения о внесении записи в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства 10.09.2021),

динамику поступлений в бюджет муниципального образования средств от уплаты НДФЛ, налога в связи с применением патентной системы налогообложения по работникам, относящимся к сфере туризма и осуществляющим свою трудовую деятельность на ярмарочной площади: в 2022 году – 318,1 тыс. руб., в 2021 году – 293,1 тыс. рублей.

Представленная информация не дает оснований оценить результативность и эффективность предоставленных иных МБТ в целях реализации проекта;

2) По итогам реализации доходогенерирующего проекта «Ржев XIX в. – зал с макетом в музее истории города» в Министерство представлена информация МУК «Ржевский музейно-выставочный центр» (письмом от 22.05.2023 № 43):

- о фактически созданных рабочих местах в количестве 3 штатных единиц с указанием

планового значения в 10 штатных единиц. В подтверждение созданных рабочих мест к письму приложена штатная расстановка МУК «Ржевский выставочный зал» с 01.06.2022 в количестве семи с половиной штатных единиц. При этом в штатной расстановке с 01.06.2021 отсутствуют некоторые должности, которые планировались к созданию согласно проекту штатного расписания МКУ города Ржева Тверской области «Центр по обслуживанию учреждений культуры, подведомственных Отделу культуры администрации города Ржева Тверской области» с 01.01.2021, приложенному к описанию проекта, и добавлены новые.

Таким образом, в нарушение требований пп. «б» п. 47 Порядка № 117-пп представленные МУК «Ржевский выставочный зал» документы не подтверждают количество созданных рабочих мест в результате создания и развития объекта, предусмотренного проектом (музей истории города Ржева);

- о фактическом объеме доходов МУК «Ржевский музейно-выставочный центр» от оказания платных услуг и иной приносящей доход деятельности в 2022 году в размере 370,9 тыс. руб. с указанием планового значения в 825,0 тыс. рублей. Показатель фактического объема финансовых средств, поступивших в бюджет муниципального образования по итогам 2022 года, достигнут на 45% к плановому значению. Пояснений по причинам недостижения показателей эффективности реализации проекта Администрацией муниципального образования в адрес Министерства предоставлено не было.

Следует отметить, что п. 17 описания проекта «Ржев XIX в. – зал с макетом в музее истории города» установлены показатели, характеризующие эффекты от реализации Проекта. Установленные Порядком № 117-пп отчетные документы не позволяют оценить достижение показателей, предусмотренные в п. 17 описания проекта.

Кроме того, в письме МУК «Ржевский музейно-выставочный центр» (от 22.05.2023 № 43) присутствует разночтение в названии музея: «Музей истории Ржева», «Музей истории архитектуры Ржева».

При этом на сайте МУК «Ржевский музейно-выставочный центр» размещена информация от 11.02.2022 о планируемом создании в Ржеве Тверской области уникального музея истории города.

На сайте Правительства Тверской области 03.07.2022 размещена информация об открытии мастерских современного музея истории архитектуры Ржева.

На сайте «АиФ-Тверь» 01.08.2022 размещена информация об открытии постоянной выставки работ скульптора-анималиста А.С. Бурова на новой площадке Выставочного зала по адресу: г. Ржев, Пушкинская набережная, дом № 17. На выставке представлены деревянные скульптуры А.С. Бурова, а также картины (акварель и пастель) пейзажей Тверского края народных и заслуженных художников из разных регионов России.

Информационное агентство ТАСС сообщило об открытии Музея истории архитектуры Ржева летом 2023 года. Глава Администрации города Ржева 17.03.2023 проинформировал о работах, ведущихся по открытию Музея истории архитектуры Ржева. Адрес Музея истории архитектуры Ржева – г. Ржев, Советская пл., д. 10. В описании проекта (п. 4) адрес реализации проекта: г. Ржев, Пушкинская наб., дом № 17.

При этом в различных информационных источниках не встречается упоминание о макете «Ржев XIX века», который был заявлен в рамках доходогенерирующего проекта.

На дату составления настоящего отчета в открытых информационных источниках

в сети Интернет отсутствует информация о дате открытия в городе Ржеве Музея истории города, что дает возможность предположить, что заявленный на конкурсный отбор доходогенерирующий проект «Ржев XIX в. – зал с макетом в музее истории города» не реализован.

Таким образом, вышеизложенное не позволяет сделать вывод об эффективности расходования средств иного МБТ в сумме 1 994,1 тыс. руб., предоставленного Администрации г. Ржева на реализацию указанного доходогенерирующего проекта и свидетельствует о ненадлежащем выполнении Администрацией бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п.1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3) Администрацией Лихославльского района в Министерство направлено письмо (исх. от 20.01.2022 № 210) о созданных в рамках доходогенерирующего проекта «Приобретение модульного здания и обустройство муниципального кемпинга на территории этнокомплекса Мяммино» 4 рабочих мест. В качестве документов, подтверждающих количество созданных рабочих мест, приложена копия штатного расписания МБУ Лихославльского муниципального округа «Благоустройство» с 01.09.2021 в количестве 27,25 шт. ед. Указанный документ не позволяет определить количество созданных рабочих мест по причине отсутствия аналогичных данных в динамике (не предоставлено штатное расписание на дату начала реализации проекта).

В нарушение требований пп. «б» п. 47 Порядка № 117-пп представленные Администрацией Лихославльского района документы не подтверждают количество созданных рабочих мест в результате создания и развития объекта, предусмотренного доходогенерирующим проектом.

В соответствии с пп. «в» п. 47 Порядка № 117-пп Администрацией Лихославльского района письмом от 28.06.2022 № 4081 представлена информация о поступивших в бюджет муниципального образования налогах от реализуемого проекта в 2021 году – 0 рублей. В качестве причины неисполнения названа отмена мероприятий, запланированных на территории этнокомплекса, в связи с ограничениями, вызванными Covid-19.

При этом показатель объема финансовых средств, поступающих в бюджет муниципального образования по итогам следующего после реализации проекта календарного года имеет существенное влияние на итоговую бальную оценку при проведении конкурсного отбора доходогенерирующих проектов .

Также необходимо отметить, что представленные отчетные документы не в полной мере отвечают требованиям пп. «б», «в» п. 47 Порядка № 117-пп – сведения о плановых значениях в отчетах не приведены.

Кроме того, выше обозначенными подпунктами установлено представление в Министерство по итогам следующего после завершения реализации проекта календарного года документов, подтверждающих количество создаваемых рабочих мест и объем финансовых средств, поступающих в бюджет муниципального образования от реализуемого проекта. В представленном Министерством в ходе контрольного мероприятия пакете документов отчетные документы по итогам 2022 года отсутствуют.

2022 год

Доходогенерирующие проекты.

С нарушением установленного пп. «а» п. 47 Порядка № 117-пп срока (ежеквартально, до 10-го числа следующего за отчетным периодом) отчет представлен Сандовским МО – на 14 дней (реализация проекта завершена в сентябре, отчет представлен 24.10.2022).

Отчеты Максатихинского района и Лихославльского МО не содержат даты представления и (или) получения Министерством, оценить соблюдение срока, установленного пп. «а» п. 47 Порядка № 117-пп, **не представляется возможным**.

В установленный пп. «б» п. 47 Порядка № 117-пп срок (до 20 января года, следующего за годом завершения проекта⁸⁹⁸) всеми 4 победителями отбора представлены отчеты о создании рабочих мест (форма Порядком № 117-пп не установлена).

Согласно отчетам, создание рабочих мест фактически подтверждено только Лихославльским МО (6 ед., в соответствии с планом), Сандовским МО представлены договоры на оказание услуг с физическим лицом и юридическими лицами, которые не являются подтверждением создания дополнительных рабочих мест, **рабочие места на дату представления отчетов не создали** Максатихинский район (план – 6 ед.) и Осташковский ГО (план – 6 ед.).

При этом создание рабочих мест является одним из 6 критериев конкурсного отбора проектов, то есть имеет существенное влияние на итоговую балльную оценку при проведении конкурсного отбора доходогенерирующих проектов.

Также необходимо отметить, что представленные отчеты не в полной мере отвечают требованиям пп. «б» п. 47 Порядка № 117-пп – сведения о плановых значениях по количеству созданных рабочих мест в отчетах не приведены.

Контрольно-счетной палатой Тверской области, исходя из плановых объемов поступлений доходов в бюджеты муниципальных образований по итогам календарного года, следующего за годом завершения создания доходогенерирующего проекта (заявлены в описании проектов при предоставлении документов на конкурсный отбор), определен доход на 1 рубль вложений:

Муниципальное образование	Стоимость реализации проекта по контрактам, тыс. руб.	Объем планируемых поступлений в бюджет в 2023 году, тыс. руб.	Планируемый доход от реализации проекта в расчете на 1 руб. инвестиций в создание проекта, руб.	Простой срок окупаемости вложений ⁸⁹⁹ , лет
Лихославльский МО	3 035,3	1 360,0	0,45	2,2
Максатихинский район	1 875,0	300,0*	0,16	6,2
Сандовский МО	1 503,7	300,0**	0,20	5,0
Осташковский ГО	2 685,5	512,665	0,19	5,2

* Доход указан в объеме прибыли туристических фирм, а не муниципального образования.

** Без выручки от реализации продукции (меда) на сумму 500 тыс. руб.

При условии поступления средств в доход муниципальных образований в планируемых объемах простой срок окупаемости проектов составит от 2,2 года (Лихославльский МО) до 6,2 года (Максатихинский район).

Длительность срока окупаемости вложений на создание доходогенерирующих проектов (5 и более лет) ставит под сомнение эффективность расходования бюджетных средств на их создание – достижение цели предоставления иных МБТ в части поступления доходов в бюджет муниципальных образований фактически не обеспечивается.

⁸⁹⁸ В редакции Порядка № 117-пп от 19.09.2022.

⁸⁹⁹ При расчете не учитываются расходы на содержание и техническое обслуживание (нет данных), которые приведут к увеличению срока окупаемости проекта.

Проекты по благоустройству.

Анализ отчетов об использовании иного МБТ (пп. 1 п. 45 Порядка № 117-пп) показал следующее:

- Вышневолоцким ГО, Торопецким районом, ГО г. Торжок и г. Старица иной МБТ использован в полном объеме, при этом к проверке представлены не заверенные копии отчетов и платежных поручений, оригиналы в пакетах документов отсутствуют;

- г. Ржев представлен отчет об использовании средств местного бюджета на реализацию проекта, **отчет об использовании иного МБТ в пакете документов отсутствует.**

В рамках контроля за целевым использованием иных МБТ (раздел VI Порядка № 117-пп) приказом от 20.12.2022 № 142 создана приемочная комиссия для проведения контрольных мероприятий в отношении проектов, реализованных в рамках мер региональной поддержки, предоставляемых Министерством туризма Тверской области, утверждено положение о приемочной комиссии, состав приемочной комиссии.

К проверке представлен Отчет о проведении контрольных мероприятий в отношении проектов, реализованных муниципальными образованиями Тверской области в 2022 году, в рамках мер региональной поддержки, предоставляемой Министерством туризма Тверской области (далее – Отчет).

Согласно Отчету, приемочной комиссией Министерства в составе 5 человек проведена проверка выполнения работ:

- по доходогенерирующим проектам – в отношении 4 муниципальных образований-победителей конкурсного отбора в период с 20.12.2022 по 26.12.2022;

- по проектам благоустройства – в отношении 5 муниципальных образований-победителей конкурсного отбора в период с 21.12.2022 по 26.12.2022.

Проведенной Министерством проверкой **установлено несоответствие плану мероприятий** реализации проектов, заявленному в конкурсной документации:

1. По доходогенерирующим проектам: в Максатихинском районе – не установлены лавка, урна, **уличные фонари.**

В то же время **установка уличных фонарей не предусмотрена в плане реализации проекта, техническом задании к муниципальному контракту от 30.06.2022 № 0136300002822000037 на благоустройство парковочного пространства.**

По акту о приемке выполненных работ от 31.08.2022 № 1 к вышеуказанному муниципальному контракту, представленному для получения иного МБТ (п. 43 Порядка № 117-пп), Администрацией Максатихинского района приняты работы по благоустройству парковочного пространства, включающие, в том числе, установку урны и скамьи на сумму 24,0 тыс. руб. (с учетом стоимости материальных ресурсов и НДС).

Таким образом, установленное проверкой Министерства нарушение (приемка невыполненных работ) при реализации доходогенерирующего проекта Максатихинским районом фактически является **предоставлением недостоверных сведений при получении иного МБТ, имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.**

2. По проектам благоустройства: в Ржевском МО отсутствует разметка площадки; в Торопецком районе не установлены дорожные знаки, урны; в ГО г. Торжок не установлены урны и вазоны.

Положение о несоответствии плану реализации проекта г. Ржев **включено** в Отчет Министерством **необоснованно**, поскольку муниципальным образованием в составе документов на получение иного МБТ представлено соглашение о расторжении муниципального контракта от 14.11.2022 № 013630005822000480001, согласно которому **нанесение разметки включено в перечень отпавших работ**, то есть фактически не выполнялось.

По акту о приемке выполненных работ от 20.12.2022 № 13 к муниципальному контракту от 14.11.2022 № 0136300015122000079, представленному для получения иного МБТ (п. 40 Порядка № 117-пп), Администрацией Торопецкого района приняты работы по благоустройству территории, включающие, в том числе, установку дорожных знаков и урн на сумму 53,2 тыс. руб. (с учетом стоимости материальных ресурсов и НДС).

Таким образом, установленное проверкой Министерства нарушение (приемка невыполненных работ) при реализации проекта благоустройства Торопецким районом фактически является **предоставлением недостоверных сведений при получении иного МБТ, имеет признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32 КоАП РФ.**

В то же время в Отчете Министерства **отсутствуют сведения об установлении фактов несоответствия требованиям приказа от 19.09.2022 № 99/1 приобретенного Администрацией ГО г. Торжок оборудования для туалетного модуля, монтажа разводки раковины и неиспользования в связи с отсутствием подключения к инженерным сетям туалетного модуля, приобретенного Администрацией Вышневолоцкого ГО.** Приемочной комиссией Министерства фактически проведена только проверка наличия того или иного оборудования, приобретенного в рамках реализации проектов благоустройства.

Отсутствие фиксации в Отчете вышеуказанных нарушений, допущенных муниципальными образованиями при реализации проектов благоустройства, **свидетельствует о формальном подходе** Министерства к проведению контрольных мероприятий, **ненадлежащем выполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, 10 п. 1 ст. 158 БК РФ.**

Необходимо отметить, что планы мероприятий муниципальных образований, представленные на конкурсный отбор доходогенерирующих проектов и проектов благоустройства, **не содержат исчерпывающего перечня видов и объемов работ, оборудования и других объектов**, которые должны быть выполнены или приобретены в ходе их реализации, **проведение приемочной комиссией оценки соответствия реализованных проектов планам** при проведении контрольных мероприятий **является некорректным.**

Согласно п. 49 Порядка № 117-пп **предоставление недостоверных сведений является одним из оснований для возврата иных МБТ в доход бюджета Тверской области.**

При этом Министерством уведомление о возврате средств иного МБТ Администрации Максатихинского района и Торопецкого района не направлялось, что свидетельствует о невыполнении положений п. 50 Порядка № 117-пп.

5. Проведение выборочных проверок муниципальных образований по вопросу соблюдения условий, целей и порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена проверка использования иных МБТ, предоставленных в соответствии с Порядком № 117-пп Администрации Спировского муниципального округа и Администрации Вышневолоцкого городского округа, а также осуществлен визуальный осмотр объектов, обустройство которых осуществлялось в рамках реализации проектов в с. Выдропужск (Спировского муниципального округа) и г. Вышний Волочек.

5.1. Результаты проверки Администрации Спировского муниципального округа.

Спировский район⁹⁰⁰ определен в 2020 году одним из победителей конкурсного отбора с проектом «Обустройство площадки Императорского путевого дворца в селе Выдропужск с целью организации событий и исторических реконструкций. Создание объектов показа на площадке» (согласно протоколу конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора от 17.03.2020 № 1).

Постановлением Правительства Тверской области от 17.04.2020 № 194-пп Спировскому району распределены иные МБТ в сумме 1 175,0 тыс. рублей.

Министерством на основании постановления Правительства Тверской области о распределении иных МБТ с Администрацией Спировского района заключено соглашение от 06.05.2020 № 24 в целях финансового обеспечения части затрат на создание и развитие доходогенерирующего проекта на сумму 1 175,0 тыс. рублей.

В бюджете Спировского района на 2020 год, утвержденном решением Думы Спировского района (с учетом внесения изменений), бюджетные ассигнования на реализацию выше обозначенного мероприятия муниципальной программы предусмотрены главному распорядителю средств – Отделу по делам культуры, молодежи и спорта Администрации Спировского района Тверской области (далее в данном подразделе - ГРБС) в виде субсидий на иные цели.

В 2020 году между ГРБС и МУ «Межпоселенческий культурно-досуговый центр» (далее – МУ «МКДЦ») заключено Соглашение от 09.01.2020 № 2 о порядке и условиях предоставления субсидии на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг.

Постановлением Администрации Спировского района от 06.06.2011 № 206/1-п утвержден Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ) в соответствии с муниципальными заданиями, и на иные цели (далее – Порядок № 206/1-п). Порядком № 206/1-п не предусматривается положение о предоставлении субсидии на иные цели на основании соглашения, заключаемого между ГРБС и учреждением по типовой форме, **типовая форма соглашения** о предоставлении субсидии на иные цели в Спировском районе **не утверждена**.

В нарушение п. 35, 37 Порядка № 206/1-п ГРБС **не установлены** направления расходования иных субсидий, предоставляемых муниципальному учреждению,

⁹⁰⁰ До 05.04.2021 – Администрация Спировского района. Закон Тверской области от 05.04.2021 № 19-30 «О преобразовании муниципальных образований, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Спировский муниципальный район, путем объединения поселений и создании вновь образованного муниципального образования с наделением его статусом муниципального округа и внесении изменений в отдельные законы Тверской области» (принят Законодательным Собранием Тверской области 25.03.2021).

не утвержден перечень мероприятий с указанием условий, объемов и сроков предоставления иных субсидий.

Общими требованиями к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели (далее – Общие требования к правовым актам), вступившие в силу с 01.01.2021⁹⁰¹, рекомендовано органам местного самоуправления привести в соответствие с указанным нормативным правовым актом муниципальные правовые акты, устанавливающие порядок определения объема и условия предоставления муниципальным бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели, не позднее 1 января 2021 года.

Порядок № 206/1-п не в полной мере соответствует Общим требованиям к правовым актам. Отсутствие своевременно принятых мер для приведения нормативных правовых актов в соответствие с Общими требованиями к правовым актам свидетельствует о нарушении уполномоченными должностными лицами Администрации принципа согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, установленного п. 6 ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (далее - Закон № 414-ФЗ).

Исполнителем реализация мероприятий доходогенерирующего проекта МУ «МКДЦ» заключены 12 договоров с субъектами МСП на общую сумму 1 703,4 тыс. руб., из них 7 договоров на сумму 1 175,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета. Договоры заключены на сумму до 600 тыс. руб. в соответствии с положениями п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ⁹⁰². В заключенных договорах⁹⁰³ отсутствуют конкретные функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, что является **нарушением требований п. 8.1 ст. 3, ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ** (в ред. от 31.07.2020), а также исключает возможность оценить соответствие поставленной продукции потребностям заказчика.

В нарушение требований п. 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ (далее – Закон № 402-ФЗ), **а также пункта 11 приложения 2 к Инструкции № 157н⁹⁰⁴**, которым установлено, что **записи в регистры бухгалтерского учета осуществляются по мере совершения операций и принятия к бухгалтерскому учету первичного (сводного) учетного документа, но не позднее следующего дня после получения первичного (сводного) учетного документа**, как на основании отдельных документов, так и на основании группы однородных документов, приобретенные основные средства (согласно представленным к проверке инвентарным карточкам) МУ «МКДЦ» **на бухгалтерский учет поставлены несвоевременно.**

⁹⁰¹ Утверждены Правительством Российской Федерации, постановлением Правительства РФ от 22.02.2020 № 203.

⁹⁰² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

⁹⁰³ От 02.11.2020 № 2 (приобретение урн), от 02.11.2020 № 1 (материалы для мощения дорожек), от 05.11.2020 № 3 (поставка и установка скамеек), от 05.11.2020 № 4 (поставка и установка уличных фонарей), от 06.11.2020 № 3 (поставка и установка конструкции для информационных стендов), от 17.11.2020 № 2020/1711/3, от 17.11.2020 № 2020/1711/4 (поставка и установка дома с пандусом).

⁹⁰⁴ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

Кроме того, в нарушение положений п. 7, 8 Приказа Минфина РФ № 257н⁹⁰⁵, пп. 23 приложения 2 к Инструкции № 157н, пп. 3.2.1–3.2.2 Учетной политики для целей бухгалтерского учета⁹⁰⁶ МУ «МКДЦ» в качестве основного средства не приняты на учет приобретенные за счет иного МБТ уличные фонари (4 шт.), что фактически исключает планирование и осуществление расходов на их техническое обслуживание.

В ходе визуального осмотра приобретенных МУ «МКДЦ» основных средств и выполненных работ в рамках проекта, проведенного КСП Тверской области в с. Выдропужск⁹⁰⁷, установлено, что площадка для организации событийных мероприятий обустроена согласно заявленным параметрам, в наличии имеются приобретенные основные средства (дом с пандусом для размещения музея; печь отопительная Везувий В11, туалетная кабина EcoLight Max; 2 таблички алюминиевый композит (1000*15000 мм); 2 конструкция для информационных стендов с металлическими фигурными элементами (1000*1500 мм); 3 деревянные скамейки с металлическими фигурными элементами; 4 уличных фонаря).



Вместе с тем приобретенный дом (общий объем расходов – 956,0 тыс. руб., включая расходы на установку) до настоящего времени под музей **не оборудован**, мероприятия на площадке **не проводились**, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, **ненадлежащем выполнении Администрацией бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.**

Следует отметить, что Администрация Спиридовского района в 2021 году подавала в Министерство заявку на конкурсный отбор в целях завершения начатого в 2020 году доходогенерирующего проекта, необходимый размер иных МБТ составлял 900,0 тыс. руб. (64% стоимости II этапа проекта). Однако проект не попал в число победителей конкурсного отбора.

5.2. Результаты проверки Администрации Вышневолоцкого городского округа.

Вышневолоцкий городской округ определен одним из победителей конкурсного отбора со следующими проектами:

- доходогенерирующий проект «Обустройство площадки, расположенной на территории д. Валентиновка «Академическая дача им. И.Е. Репина», для проведения Арт-фестиваля «Пленэр на Академичке» и ряда событийных культурных мероприятий» (протокол конкурсной комиссии от 29.09.2020 № 1);

- доходогенерирующий проект «Обустройство Ярмарочной площадки в исторической части города» (протокол конкурсной комиссии от 20.02.2021 № 1);

⁹⁰⁵ Приказ Минфина России от 31.12.2016 № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства».

⁹⁰⁶ Утверждена приказом МУ Отдел по делам культуры, молодежи и спорту Администрации Спиридовского района от 24.12.2019 № 126.

⁹⁰⁷ Акт контрольного осмотра от 14.06.2023.

- проект по благоустройству «Благоустройство места отдыха на территории, прилегающей к Казанскому женскому монастырю» (протокол конкурсной комиссии от 28.09.2022 № 1).

Распределение иных МБТ бюджету Вышневолоцкого ГО на 2020–2022 годы утверждено постановлениями Правительства Тверской области: от 17.04.2020 № 194-пп (в ред. ППГО от 03.11.2020 № 504-пп) на сумму 1 500,0 тыс. руб.; от 30.04.2021 № 267-пп на сумму 2 258,0 тыс. руб.; от 02.11.2022 № 608-пп на сумму 5 000,0 тыс. рублей.

Министерством на основании соответствующих постановлений Правительства Тверской области заключены соглашения с муниципальным образованием «Вышневолоцкий городской округ».

В бюджетах Вышневолоцкого ГО на 2020–2022 годы, утвержденных решением Думы Вышневолоцкого городского округа (с учетом внесения изменений), бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия «Содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма» предусмотрены **в виде субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям:**

- в 2020 и в 2021 гг. (по доходогенерирующим проектам) Управлению культуры, молодежи и туризма администрации Вышневолоцкого городского округа, исполнитель – МБУ «Межпоселенческий Дом культуры»;

- в 2022 году (проект по благоустройству) Управлению жилищно-коммунального хозяйства, дорожной деятельности и благоустройства администрации Вышневолоцкого городского округа, исполнитель – МБУ «Благоустройство».

Постановлением Главы города Вышний Волочек Тверской области от 18.12.2019 № 336 утвержден Порядок расходования, условий, объемов и сроков предоставления из бюджета МО Вышневолоцкий ГО субсидии на иные цели (далее – Порядок № 336), согласно которому субсидии на иные цели предоставляются на основании соглашения о предоставлении субсидии на иные цели, заключаемого между Учредителем⁹⁰⁸ и муниципальным учреждением. В то же время **типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели в Вышневолоцком ГО не утверждена.**

Порядок № 336 не в полной мере соответствует Общим требованиям к правовым актам. Отсутствие своевременно принятых мер для приведения Порядка № 336 в соответствие с Общими требованиями к правовым актам свидетельствует о нарушении уполномоченными должностными лицами Администрации Вышневолоцкого ГО принципа согласованного функционирования и взаимодействия органов публичной власти на федеральном, региональном, муниципальном уровнях, установленного п. 6 ч. 1 ст. 2 Закона № 414-ФЗ.

5.2.1. Доходогенерирующий проект «Обустройство площадки, расположенной на территории д. Валентиновка «Академическая дача им. И.Е. Репина», для проведения Арт-фестиваля «Пленэр на Академичке» и ряда событийных культурных мероприятий».

Стоимость реализации обозначенного проекта⁹⁰⁹ составляла 2 052,0 тыс. руб. Согласно плану реализации проекта одним из мероприятий проекта определено

⁹⁰⁸ Структурные подразделения администрации Вышневолоцкого городского округа, осуществляющего функции и полномочия учредителя муниципальных учреждений.

⁹⁰⁹ Согласно Описанию доходогенерирующего проекта к заявке на участие в конкурсном отборе (по форме приложения 1 Порядку № 117-пп в ред. от 17.02.2020).

приобретение экрана светодиодного (габаритный размер 4800x2880 мм) на сумму 1 837,0 тыс. руб. (в том числе 1 500,0 тыс. руб. – средства регионального бюджета, 337,0 тыс. руб. – средства местного бюджета), пять мероприятий предусмотрены к реализации за счет средств внебюджетных источников.

Исполнителем мероприятия по поставке уличного светодиодного экрана – МБУ «МДК» – 18.11.2020 на электронной площадке размещено извещение⁹¹⁰ о проведении электронного аукциона на поставку уличного светодиодного экрана размером не менее 3840x2560 мм (9,8 м²) в комплекте с конструкцией для подвеса экрана, процессором с начальной (максимальной) ценой контракта в сумме 1 837,0 тыс. руб., которая определена методом сопоставимых рыночных цен исходя из 3 источников ценовой информации.

В то же время размер закупаемого экрана за счет бюджетных средств (1 837,0 тыс. руб.) составляет 9,8 м, что на 4 м² **меньше размера, заявленного** при участии в конкурсном отборе (13,8 м²).

Данное обстоятельство свидетельствует о несоблюдении муниципальным образованием положений п. 15, 39 Порядка № 117-пп (в ред. от 22.10.2020) в части осуществления закупок в целях реализации согласованного при проведении конкурсного отбора проекта с согласованными характеристиками, содержит риск завышения цены контракта и неэффективного расходования бюджетных средств.

В нарушение требований п. 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ, п. 11 приложения 2 к Инструкции № 157н⁹¹¹ МБУ «МДК» несвоевременно поставлен на бухгалтерский учет светодиодный экран (принят на учет 28.12.2020⁹¹², акт приемки-передачи от 16.12.2020).

Вышневолоцким городским округом на запрос КСП Тверской области от 05.06.2023 № 562/04-03 представлены ссылки на интернет-страницы, подтверждающие использование приобретенного светодиодного экрана на событийных культурных мероприятиях округа, **за исключением** Арт-фестиваля «Пленэр на Академичке», заявленного как основное мероприятие на конкурсный отбор – «Обустройство площадки, расположенной на территории д. Валентиновка «Академическая дача им. И.Е. Репина», для проведения Арт-фестиваля «Пленэр на Академичке» и ряда событийных культурных мероприятий».

5.2.2. Доходогенерирующий проект «Обустройство ярмарочной площади» г. Вышний Волочек.

Стоимость реализации обозначенного проекта⁹¹³ составляла 2 974,0 тыс. рублей. Планом реализации доходогенерирующего проекта предусмотрены шесть мероприятий, из которых три мероприятия (приобретение ярмарочных домиков-теремов, площадного подиума с объемными буквами с названием, уличных элементов навигации) за счет регионального бюджета на общую сумму 2 258,0 тыс. руб., одно мероприятие (приобретение информационных стендов) – за счет местного бюджета на сумму 416,0 тыс. руб., два мероприятия (сборка и установка домиков-теремов, площадного подиума с объемными буквами, информационных стендов, элементов навигации; разработка макетов

⁹¹⁰ Идентификационный код закупки № 203692000919669200100100150012790244.

⁹¹¹ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

⁹¹² Инвентарная карточка учета нефинансовых активов № ДК01130.

⁹¹³ Согласно Описанию доходогенерирующего проекта к заявке на участие в конкурсном отборе (по форме приложения 1 Порядку № 117-пп).

информационных стендов) – за счет внебюджетных источников на общую сумму 300,0 тыс. рублей.

МБУ «МДК» заключено 6 муниципальных контрактов без применения конкурентного способа закупки, стоимостью до 600 тыс. руб. каждый контракт.

В рамках реализации доходогенерирующего проекта приобретенные⁹¹⁴ комплект объемных букв «#Мой ВОЛОЧЁК» на подиуме; 10 информационных стендов; 4 уличных указателя имеются в наличии.

Приобретенные домики⁹¹⁵ в количестве 7 штук, установленные в Венециановском сквере г. Вышний Волочек, являются фактически идентичными.



Во всех контрактах на закупку отсутствуют конкретные функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки.

Отсутствие функциональных, технических и качественных характеристик ярмарочных домиков и павильонов для ярмарочной продукции при схожести их наименований **влечет риски необоснованного дробления закупок** при размещении муниципального заказа с целью исключения конкурентных способов определения поставщика, на что было указано в разделе 3 «2021 год» настоящего Отчета.

В ходе проверки установлено нарушение МБУ «МДК» сроков оплаты поставленных товаров по 6 муниципальным контрактам, просрочка исполнения обязательств составила более чем 30 календарных дней с даты подписания актов приема-передачи товаров, от 8 до 37 календарных дней с даты поступления средств на счет МБУ «МДК».

Нарушение установленных в муниципальных контрактах сроков оплаты свидетельствует о ненадлежащем выполнении МБУ «МДК» требований пп. 2 п. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и влечет риск применения поставщиками (подрядчиками) штрафных санкций в соответствии с условиями контрактов.

В нарушение **требований п. 3 статьи 9 Закона № 402-ФЗ, а также пункта 11 приложения 2 к Инструкции № 157н** отдельные приобретенные товары МБУ «МДК» **несвоевременно приняты к бухгалтерскому учету.**

5.2.3. Проект благоустройства «Благоустройство места отдыха на территории, прилегающей к Казанскому женскому монастырю» г. Вышний Волочек.

План реализации проекта благоустройства включает мероприятия по приобретению туалетного модуля, изготовлению и установке информационного стенда, обустройству контейнерной площадки и площадки для отдыха, заявленная стоимость реализации проекта – 5 050,0 тыс. рублей.

При этом из описания проекта благоустройства, а также коммерческих предложений по обоснованию цены выполнения работ по обустройству покрытия **не представляется возможным** определить общую площадь земельного участка и площадь, на которой

⁹¹⁴ Акт контрольного осмотра от 15.06.2023.

⁹¹⁵ Домики переданы в аренду субъектам МСП.

непосредственно планировалось проведение работ, – данные об объемах работ в представленных документах отсутствуют.

МБУ «Благоустройство» (исполнитель проекта) заключены 10 муниципальных контрактов на общую сумму 5 049,3 тыс. руб. (экономия от применения конкурентных способов – 0,7 тыс. руб.), в рамках которых:

1) приобретен туалетный модуль (муниципальный контракт от 20.10.2022 №0136300004722000277001) стоимостью 1 727,3 тыс. руб., который по состоянию на 15.06.2023 фактически не эксплуатируется (закрыт для посещения)⁹¹⁶.

Согласно пояснениям представителя Администрации Вышневолоцкого городского округа, туалетный модуль закрыт для посещения в связи с отсутствием присоединения к сетям электроснабжения, присоединение к сетям и начало эксплуатации планируется в июне – июле 2023 года.

По данным инвентарной карточки № 0369⁹¹⁷, основное средство – Туалетный модуль – введено в эксплуатацию с 21.12.2022, за период с января по май 2023 начислена амортизация в сумме 102,8 тыс. руб., при этом по состоянию на 15.06.2023 имущество не готово к использованию по назначению.

Туалетный модуль принят и оплачен в полном объеме при несоответствии фактических характеристик оборудования характеристикам, установленным в приложении «Спецификация» к муниципальному контракту от 20.10.2022 № 0136300004722000277001, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении полномочий заказчика при исполнении контракта, установленных ст. 94 Закона № 44-ФЗ:

Оборудование туалетного модуля	
в приложение «Спецификация»	фактически, по результатам осмотра
сушилка для рук электрическая, стальная – 2 ед.	сушилка для рук электрическая, пластиковая – 2 ед.
смеситель настенный в техническом помещении – 1 ед.	не установлен
демонстрация работоспособности	модуль не подключен к сетям, проведение демонстрации невозможно

Монтаж разводки для раковины в туалетном модуле осуществлен в открытом исполнении со свободным доступом, что не отвечает требованиям, установленным п. 2 Порядка № 117-пп⁹¹⁸ (контрактом способ монтажа не определен).

Приобретение МБУ «Благоустройство» имущества (туалетный модуль) стоимостью 1 727,3 тыс. руб., которое фактически не эксплуатируется на протяжении 6 месяцев с даты покупки, свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, ненадлежащем выполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ.

⁹¹⁶ Установлено в ходе визуального осмотра, Акт контрольного осмотра (обмера) от 15.06.2023.

⁹¹⁷ Представлена МБУ «Благоустройство» в ходе контрольного мероприятия МБУ «Благоустройство».

⁹¹⁸ Приказом Министерства от 19.09.2022 № 99/1 установлено требование о выполнении разводки для раковины из полипропиленовых труб в закрытом исполнении для защиты от механического воздействия.



2) приобретены **малые архитектурные формы** (5 ед.) на сумму 370,0 тыс. руб. (муниципальный контракт от 28.11.2022 № 118), представляющие собой цветочницы, выполнены в форме стальных арок и установлены по периметру площадки.

В нарушение положений п. 11 Инструкции № 157н малые архитектурные формы приняты к бухгалтерскому учету в МБУ «Благоустройство» 16.12.2022 (инвентарная карточка № 0357) в составе иного движимого имущества, в то время как согласно акту приема-передачи б/н архитектурные формы были переданы поставщиком 30.11.2022.

На момент проведения визуального осмотра цветочницы по назначению фактически **не использовались**⁹¹⁹ – декоративные уличные растения, и (или) цветы отсутствовали.



Администрацией Вышневолоцкого городского округа представлены пояснения к акту по результатам контрольного мероприятия⁹²⁰, в которых указано, что для благоустройства территории, прилегающей к Казанскому женскому монастырю были приобретены петунии и при наступлении благоприятных погодных условий осуществлена высадка растений.



3) выполнены подготовительные работы, работы по устройству покрытия и обустройству площадки на сумму 2 452 тыс. руб. (заключены 4 муниципальных контракта с единственным исполнителем).

⁹¹⁹ Акт контрольного осмотра (обмера) от 15.06.2023.

⁹²⁰ От 12.07.2023 № 1-18/2228, вх. в КСП от 20.07.2023 № 1140.

Устройство асфальтобетонного покрытия для автотранспортных средств выполнялось в период с 21.11.2022 по 07.12.2022, то есть когда климатические условия фактически не соответствовали нормам, установленным п. 6.11 СП 82.13330.2016, что сокращает сроки службы и надежность покрытия.

Площадка у Казанского женского монастыря в целом соответствует заявленным характеристикам проекта благоустройства – представлены протоколы испытаний асфальтобетонного покрытия от 25.11.2022 № 01/25-11, № 02/25-11, подтверждающие соответствие требованиям ГОСТ 9128-2013 «Смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия»⁹²¹.

При этом подтверждающие документы на асфальтобетонную смесь (состав, сертификат), используемую при обустройстве верхнего слоя покрытия, к проверке фактически **не представлены**. Представлена информация (без подтверждающих документов) об использовании смеси, приготовленной в серийно-выпускаемой стационарной асфальтобетонной установке ООО «ТОП-СТРОЙ», согласованный Управлением ЖКХ, дорожного хозяйства и благоустройства Администрации Вышневолоцкого ГО состав на смесь № 12-22, которая фактически использовалась на другом объекте «Ремонт автодороги по ул. Сиверсона в г. Вышний Волочек (на участке от автомобильной дороги федерального значения М-10 «Россия» до автомобильной дороги регионального значения 2 класса «Вышний Волочек-Ермолкино-Починок»).

При проведении визуального осмотра и замера установлено, что верхнее покрытие площадки выполнено с неравномерным уплотнением асфальта по левому краю на ширине 1 м, на территории у туалетного модуля и контейнерной площадки, имеются механические повреждения уложенного асфальтобетона на площади 5 м² у ворот монастыря.

Кроме того, в нарушение положений п. 70 Распоряжения № 220-рп⁹²² целостность полотна после отбора кернов подрядной организацией не восстановлена в течение часа после отбора проб, выравнивание и уплотнение грунта на площади, не закрытой асфальтом, выполнено некачественно – имеются видимые неровности.



Согласно пояснениям Администрации Вышневолоцкого ГО, целостность полотна после отбора кернов подрядной организацией восстановлена.

⁹²¹ Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.12.2013 № 2309-ст межгосударственный стандарт ГОСТ 9128-2013 введен в действие в качестве национального стандарта Российской Федерации 01.11.2014.

⁹²² Распоряжение Правительства Тверской области от 08.07.2017 № 220-рп «Об общих требованиях к качеству дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области».



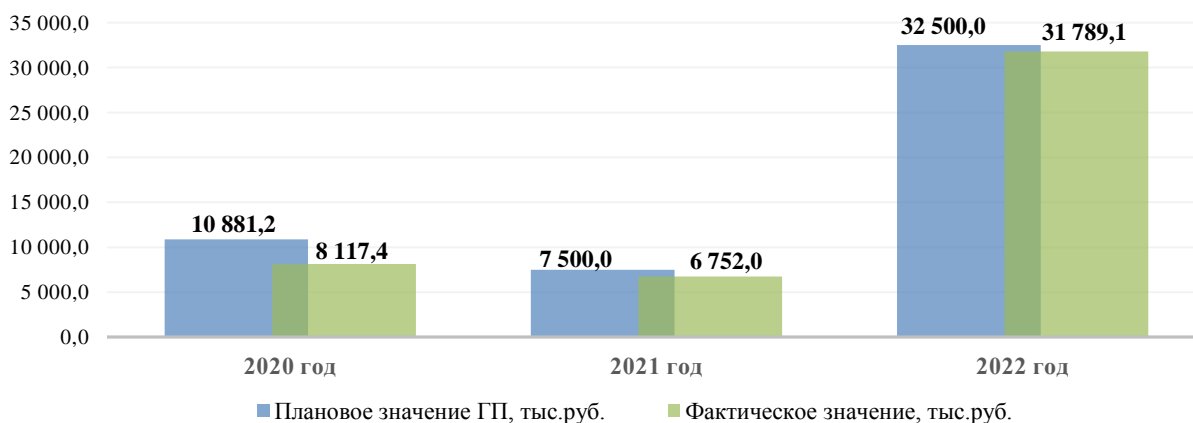
В ходе проверки установлено нарушение МБУ «Благоустройство» сроков оплаты товаров, работ (услуг) по муниципальным контрактам, финансовое обеспечение которых планировалось за счет средств иного МБТ, просрочка исполнения обязательств составила от 1 до 11 дней.

Нарушение установленных в муниципальных контрактах сроков оплаты при наличии финансового обеспечения свидетельствует о ненадлежащем выполнении МБУ «Благоустройство» требований пп. 2 п. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, влечет риск применения поставщиками (подрядчиками) штрафных санкций в соответствии с условиями контрактов.

б. Анализ достижения показателей эффективности (результативности) использования иных межбюджетных трансфертов государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» за проверяемый период.

Согласно отчетам о реализации Госпрограммы, расходы областного бюджета Тверской области на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма за период 2020–2022 годов составили в сумме 46 658,5 тыс. руб., или 91,7% от утвержденных по направлению бюджетных ассигнований (50 881,2 тыс. руб.).

Динамика объемов фактического исполнения Министерством расходов на реализацию мероприятия «Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма» задачи 3 подпрограммы 1 Госпрограммы представлена на диаграмме (тыс. руб.):



Объем финансового обеспечения программного мероприятия «Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма» в 2022 году (32 500,0 тыс. руб.) значительно увеличился относительно предыдущих годов – в 2,9 раза к уровню 2020 года, в 4,3 раза к уровню 2021 года.

В качестве показателей результативности предоставления иных МБТ муниципальным образованиям из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма заявлены показатели, отражающие исключительно количество реализованных проектов, что равнозначно количеству предоставленных муниципальным образованиям Тверской области иных МБТ. Показатели, отражающие **результативность и эффективность реализации** доходогенерирующих проектов и проектов по благоустройству в Госпрограмме **отсутствуют**.

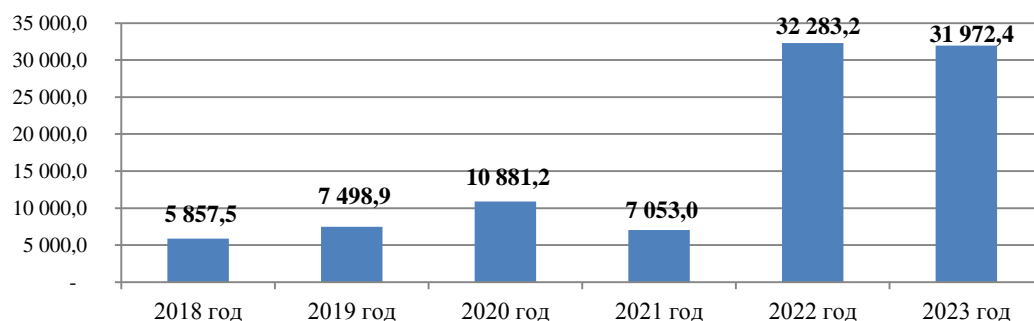
В 2020 году и 2022 году при исполнении расходов не в полном объеме плановое значение показателя результативности «Количество доходогенерирующих проектов, реализованных муниципальными образованиями Тверской области за счет средств субсидии из областного бюджета» перевыполнено, выполнение составило 120% и 133,3% от планового значения по годам соответственно.

Перевыполнение планового значения показателя результативности мероприятия Госпрограммы обусловлено отсутствием корректировки планового значения после проведения конкурсного отбора, предусмотренного Порядком № 117-пп, и принятия постановления Правительства Тверской области о распределении средств муниципальным образованиям.

Полагаем, что корректировка планового значения показателя необходима, поскольку планирование количества объектов осуществляется Министерством исходя из максимального размера иного МБТ, а распределение средств осуществляется исходя из фактической стоимости проекта, которая может быть меньше установленного максимального размера иного МБТ. Внесение иных изменений, не затрагивающих финансирование Госпрограммы, предусмотрено пп. «з» п. 98 Порядка № 545-пп⁹²³.

Отсутствие корректировки плановых значений показателя результативности мероприятия Госпрограммы **свидетельствует о ненадлежащем выполнении Министерством полномочий главного администратора, установленных пп. «в» п. 7 Порядка № 545-пп**, согласно которому Главный администратор государственной программы обеспечивает реализацию государственной программы, принимает решение о внесении изменений в государственную программу.

Анализ объема бюджетных ассигнований на предоставление иных МБТ в рамках Порядка № 117-пп с начала его действия показал увеличение объема ассигнований в 5,5 раза: (тыс. руб.)

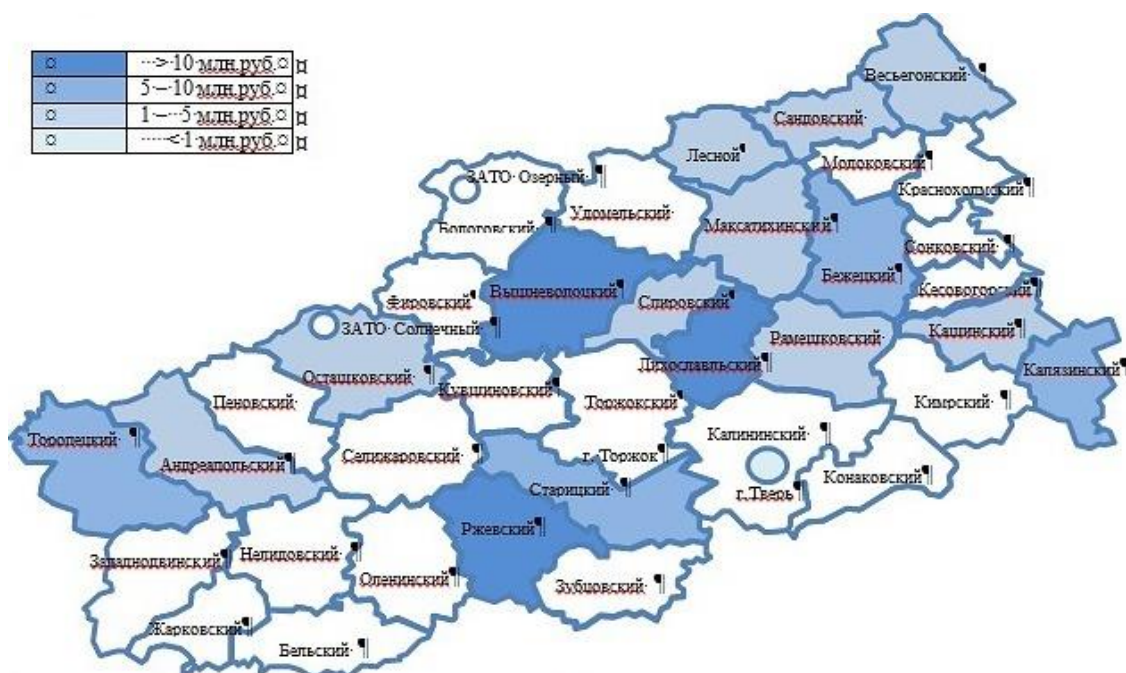


География предоставления иных МБТ на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма в разрезе муниципальных образований Тверской области неравномерна. За период действия Порядка № 117-пп (2018–2023 годы) иные МБТ

⁹²³ Постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

распределены 18 муниципальным образованиям Тверской области из 40⁹²⁴, то есть за указанный период в данной мере поддержки было задействовано менее половины муниципалитетов области – 45%.

Карта получателей иных МБТ в 2018–2023 годах



Наибольшая доля иных МБТ от общего объема за период 2018–2023 годов распределена Вышневолоцкому городскому округу – 16,3%, Ржевскому (г. Ржев) – 11,9% и Лихославльскому – 11,7% муниципальным округам.

Анализ мероприятий ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы» в ред. от 18.05.2023 № 207-пп показал следующее.

Госпрограммой предусмотрено предоставление Министерством туризма Тверской области 2 видов иных МБТ и 1 вида субсидий муниципальным образованиям.

Следует отметить, что в рамках постановления Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 118-пп⁹²⁵ (далее – Порядок № 118-пп) предусмотрено предоставление Министерством иных МБТ муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на создание условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма – создание условий для организации **и проведения событийных мероприятий**⁹²⁶ (п. 2 Порядка № 118-пп). Иные МБТ в рамках Порядка № 118-пп в 2018 году были распределены 17 муниципальным образованиям на общую сумму 4 190,2 тыс. руб., после 2018 года иные МБТ не распределялись, то есть порядок был применен однократно только в 2018 году.

Вместе с тем в 2020 году в рамках Порядка № 117-пп были предоставлены субсидии на реализацию проектов, связанных с проведением **событийных мероприятий**,

⁹²⁴ Актуально на дату подготовки настоящего отчета.

⁹²⁵ «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на создание условий для обеспечения услугами по организации досуга в сфере туризма».

⁹²⁶ Мероприятия различного вида, представляющие потенциальный интерес для посещения туристами и направленные на продвижение туристского потенциала региона.

Вышневолоцкому городскому округу («Обустройство площадки, расположенной на территории д. Валентиновка «Академическая дача им. И.Е. Репина», для проведения Арт-фестиваля «Пленэр на Академичке» и ряда событийных культурных мероприятий»), Спировскому району («Обустройство площадки Императорского путевого дворца в селе Выдропужск с целью организации событий и исторических реконструкций. Создание объектов показа на площадке»).

В рамках действия Порядка № 117-пп за счет средств иных МБТ муниципальными образованиями области приобретались уличные элементы навигации, информационные стенды, туалетные модули, малые архитектурные формы, арт-объекты, звуковое оборудование, телевизор, сценические костюмы, уличный светодиодный экран, модульные домики из дерева, павильоны, мебель, оборудование, ноутбук, экран для проектора. Также производился ремонт помещений и обустройство парковочных зон (приложение 1 к Отчету).

Постановлением Правительства Тверской области от 18.05.2023 № 207-пп введен в действие Порядок предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку региональных программ по проектированию туристского кода центра города⁹²⁷ (на 2023 год предусмотрено 469 557,5 тыс. руб.). К мероприятиям, в целях софинансирования которых предоставляется данная субсидия, относятся **аналогичные мероприятия**, на реализацию которых были предоставлены иные межбюджетные трансферты в проверяемом периоде 2020–2022 годов: обустройство наглядных средств навигации, обновление вывесок и информационных конструкций, оснащение архитектурно-художественной подсветкой уличного пространства, установка и обустройство туристско-информационных центров, установка малых архитектурных форм и арт-объектов, оснащение площадок и мест проведения тематических городских мероприятий.

Кроме того, цели проектов, реализуемых в том числе за счет иных МБТ на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма в рамках Порядка № 117-пп, **дублируют** цели предоставления субсидий муниципальным образованиям в рамках нормативных правовых актов Тверской области, предоставляемых **другими ГРБС** в рамках иных нормативных правовых актов Тверской области (приложение 2 к Отчету).

Наличие нескольких видов государственной поддержки, схожих по целям предоставления, создает избыточную административную нагрузку для получателей и ГРБС, не позволяет Министерству на должном уровне осуществлять бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных, предусмотренные пп. 1, 10 п. 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ⁹²⁸.

В целях эффективного использования бюджетных средств **полагаем** целесообразным сконцентрировать предоставление мер поддержки в сфере туризма в рамках меньшего количества действующих нормативных правовых актов Тверской области.

Выводы:

1. Законами Тверской области об областном бюджете Министерству туризма Тверской области в рамках реализации ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской

⁹²⁷ Приложение 4 к ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2025 годы».

⁹²⁸ Обеспечение результативности, адресности, целевого характера использования бюджетных средств; обеспечение соблюдения получателями субсидий, иных межбюджетных трансфертов условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

области» на 2018–2024 годы утверждены бюджетные ассигнования на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма⁹²⁹: на 2020 год – в сумме 7 500,0 тыс. руб., на 2021 год – в сумме 7 500,0 тыс. руб., на 2022 год – в сумме 32 500,0 тыс. рублей.

Без внесения изменений в закон о бюджете в 2020 году сводной бюджетной росписью Министерству увеличены ассигнования на предоставление иных МБТ на 3 381,2 тыс. руб. и составили в сумме 10 881,2 тыс. рублей.

2. Расходы на предоставление иных МБТ муниципальным образованиям на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма исполнены в сумме: в 2020 году – 8 117,4 тыс. руб., или 108,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (74,6% от ассигнований сводной бюджетной росписи); в 2021 году – 6 752,0 тыс. руб., или 90% от утвержденных бюджетных ассигнований; в 2022 году – 31 789,1 тыс. руб., или 97,8% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2020 году Министерством расходы в части предоставления иных МБТ в сумме 617,4 тыс. руб.⁹³⁰ исполнены с нарушением требований п. 7 Порядка № 117-пп.

3. Установлены недостатки правового регулирования при реализации положений Порядка № 117-пп:

3.1. не утверждена форма журнала регистрации конкурсной документации и способ его ведения, что влечет риск возникновения спорных ситуаций в случаях утраты либо возврата Министерством документов муниципальным образованиям по основаниям, предусмотренным разделом III Порядка № 117-пп;

3.2. отдельные критерии конкурсного отбора, установленные Порядком № 117-пп для оценки доходогенерирующих проектов и проектов по благоустройству не позволяют однозначно применять баллы конкурсной оценки;

3.3. отсутствуют объективные характеристики заявленных Порядком № 117-пп целей, что не позволяет в ряде случаев оценить степень их достижения и целевой характер расходов в рамках реализации соответствующего проекта;

3.4. в п. 34 Порядка № 117-пп (в ред. от 19.09.2022) не учтено изменение, внесенное в п. 7 Порядка № 117-пп, в части объявления повторного конкурсного отбора проектов в случае наличия бюджетных ассигнований в целях предоставления иных МБТ, предусмотренных сводной бюджетной росписью;

3.5. не установлены требования в Описания проекта благоустройства о представлении информации об общей площади земельных участков, площади участка, на котором непосредственно планируется проведение работ по благоустройству, сметной документации, обосновывающей стоимость выполнения заявленных работ, что исключает проведение объективной оценки проектов благоустройства в части стоимости реализации проекта и полноты выполнения муниципальным образованием плана по реализации проекта;

3.6. с 19.09.2022 исключен срок перечисления Министерством иных МБТ муниципальным образованиям, что исключает оценку своевременности перечисления

⁹²⁹ Постановление Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма».

⁹³⁰ Разница объема исполненных расходов (8 117,4 тыс. руб.) и утвержденных законом о бюджете бюджетных ассигнований по данному направлению (7 500 тыс. руб.).

средств, влечет риск нарушения муниципальными образованиями сроков исполнения обязательств по оплате выполненных работ (оказанных услуг), поставке товаров по заключенным муниципальным контрактам;

3.7. не предусмотрена обязанность муниципального образования по достижению плановых значений показателей реализации доходогенерирующего проекта (количество посетителей на объектах туристской индустрии, создаваемых рабочих мест в результате создания и (или) развития проекта), заявленных при конкурсном отборе в Описании доходогенерирующего проекта, и применение мер ответственности за их недостижение;

3.8. форма отчета об использовании иного МБТ (приложение 7 к Порядку № 117-пп) не отвечает требованиям п. 5.10 ГОСТ Р 7.0.97-2016 и п. 4.10 методических рекомендаций по его применению;

3.9. отсутствие требования о предоставлении отчетной информации о реализации мероприятий проектов, финансирование которых осуществлялось за счет внебюджетных средств, создает предпосылки неисполнения заявленных на конкурсный отбор мероприятий при полном расходовании средств иных МБТ.

4. Пунктом 17 Положения о конкурсной комиссии⁹³¹ установлена норма, согласно которой решения конкурсной комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, что противоречит положениям п. 26–29 Порядка № 117-пп, согласно которым решение определяется на основании итоговой оценки доходогенерирующих проектов как сумма баллов, полученных по каждому из критериев.

5. Министерством при проведении конкурсных отборов доходогенерирующих проектов допущены следующие недостатки и нарушения:

5.1. в нарушение п. 14 Положения о конкурсной комиссии на заседании конкурсной комиссии 17.03.2020 присутствовало менее половины входящих в состав конкурсной комиссии лиц⁹³², в данной связи заседание конкурсной комиссии считается неправомочным;

5.2. оценка доходогенерирующих проектов в ходе повторного конкурсного отбора 29.09.2020 определена конкурсной комиссией с нарушением требований п. 27–28 Порядка № 117-пп в ред. от 12.02.2020.

Решения конкурсной комиссии от 17.03.2020 и от 29.09.2020 по определению итоговой балльной оценки доходогенерирующих проектов, рейтинга доходогенерирующих проектов, победителей повторного конкурсного отбора и размеров иных межбюджетных трансфертов являются нелегитимными, распределение иных МБТ муниципальным образованиям Тверской области, утвержденные постановлением Правительства Тверской области от 17.04.2020 № 194-пп с изм. от 03.11.2020 подготовлены Министерством на основании нелегитимных решений конкурсной комиссии (протокол от 17.03.2020 № 1, от 29.09.2020 № 1);

5.3. критерий конкурсного отбора «Приспособленность объекта для посещения маломобильными группами населения», установленный приложением 4 к Порядку № 117-пп для оценки доходогенерирующего проекта, не позволяет однозначно применить баллы для оценки, поскольку не учитывается наличие вариантов и элементов обустройства объекта,

⁹³¹ Утверждено приказом Министерства от 13.04.2018 № 11.

⁹³² Присутствующая на заседании Глава Лихославльского района не являлась членом конкурсной комиссии.

предусмотренное «СП 31-102-99. Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»⁹³³;

5.4. отсутствует единый подход к определению размера (доли) иных МБТ в общей стоимости реализации мероприятий проекта, предусмотренной конкурсной документацией;

5.5. внесены недостоверные сведения в протокол заседания конкурсной комиссии от 17.03.2020 № 1, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении председателем, секретарем комиссии обязанностей, возложенных на них в соответствии с Положением о конкурсной комиссии, и привело к нарушению права Администрации города Ржева на получение иного МБТ в сумме 2 493,0 тыс. руб. на реализацию доходогенерирующего проекта «Интерактивный «Музей голубей» в «Городе мастеров»;

5.6. в нарушение п. 16 Положения о конкурсной комиссии в качестве члена конкурсной комиссии протокол по проведению конкурсного отбора от 21.01.2022 № 1 подписан главой Администрации Грузинского сельского поселения Торжокского района, который согласно приказу от 13.04.2018 № 11 (в ред. от 20.01.2022 № 4) в состав конкурсной комиссии не входит.

6. В нарушение требований Порядка № 117-пп и условий предоставления иных МБТ Министерством:

6.1. не размещалась на сайте Министерства в сети Интернет⁹³⁴ информация о дате проведения конкурсного отбора и об итогах конкурсного отбора (п. 24 (25)⁹³⁵ и 31 Порядка 117-пп);

6.2. на рассмотрение конкурсной комиссии передана документация 8 муниципальных образований⁹³⁶ при отсутствии ряда документов, определенных Порядком № 117-пп, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении Министерством полномочий организатора конкурсного отбора, предусмотренных п. 20–22 Порядка № 117-пп;

6.3. не направлялись⁹³⁷ уведомления участникам конкурсного отбора доходогенерирующих проектов о его итогах (п. 31 Порядка № 117-пп);

6.4. от муниципальных образований принимались не заверенные в установленном законодательством порядке документы для участия в конкурсном отборе и получения иных МБТ;

6.5. в нарушение требований п. 33.1 Порядка № 117-пп⁹³⁸ при отсутствии законодательно утвержденных бюджетных ассигнований установлены сроки приема документов на повторный отбор доходогенерирующих проектов (приказ от 21.02.2022 № 11 в ред. от 21.03.2022 № 17);

6.6. в соглашениях, заключенных в 2022 году с муниципальными образованиями на предоставление иных МБТ в целях реализации проектов по благоустройству⁹³⁹, не предусмотрен уровень софинансирования расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется иной МБТ (п. 43 Порядка № 117-пп в ред. от 19.09.2022);

⁹³³ Не установлено специальное оборудование – 1 балл; установлено специальное оборудование – 3 балла.

⁹³⁴ За исключением итогов конкурсного отбора, размещенных на сайте Министерства 05.10.2022, – размещен протокол конкурсной комиссии от 28.09.2022 № 1.

⁹³⁵ В Порядке № 117-пп в ред. от 19.09.2022.

⁹³⁶ Рамешковского, Максатихинского, Лихославльского районов, города Ржева, Вышневолоцкого городского округа, Сандовского, Старицкого, Торопецкого муниципальных округов.

⁹³⁷ Требование исключено 19.09.2022 при внесении изменений в Порядок № 117-пп.

⁹³⁸ В редакции от 22.10.2020.

⁹³⁹ Соглашения заключены с 5 муниципальными образованиями 07.11.2022.

6.7. Администрациям Андреапольского МО (1 731,2 тыс. руб.) и Лесного района (999,8 тыс. руб.) предоставлены иные МБТ на реализацию доходогенерирующих проектов⁹⁴⁰, осуществление расходов в рамках которых не позволяет в достаточной степени оценить их целевую направленность в связи с недостатками правового регулирования Порядка № 117-пп;

6.8. в нарушение условий п. 43 и п. 40 соответствующих редакций Порядка № 117-пп и п. 3.1 Соглашения о предоставлении иных МБТ перечислены иные МБТ без представления получателями необходимых документов: Вышневолоцкому городскому округу – в сумме 1 216,5 тыс. руб. в 2020 году, в сумме 2 257,9 тыс. руб. в 2021 году; Лихославльскому району – в сумме 28,6 тыс. руб.; Старицкому району – в сумме 931,8 тыс. руб.; ГО г. Торжок – в сумме 4 688,1 тыс. руб. в 2022 году;

6.9. при расчете размера иного МБТ после уменьшения стоимости мероприятий доходогенерирующих проектов не учтены положения Порядка № 117-пп в части пропорционального уменьшения размера иного МБТ в случае уменьшения стоимости реализации мероприятий, при перечислении трансфертов муниципальным образованиям⁹⁴¹, не заключены дополнительные Соглашения о предоставлении иных МБТ в части уменьшения объема иного МБТ в связи с уменьшением стоимости работ по созданию доходогенерирующих проектов по результатам проведения конкурсных процедур.

7. При проверке документов, представленных для получения субсидий, установлено:

7.1. реализация Максатихинским муниципальным районом в 2022 году доходогенерирующего проекта по благоустройству парковочного пространства, прилегающего к территории Николо-Теребенской пустыни, с размещением на территории туалетного (санитарного) модуля не в полной мере соответствует определению доходогенерирующего проекта, установленному в п. 2 Порядка № 117-пп.

Определение конкурсной комиссией в качестве одного из победителей конкурсного отбора обозначенного проекта и его реализация в рамках направления 1 Порядка № 117-пп (создание доходогенерирующих проектов) фактически являются необоснованными;

7.2. ввиду позднего срока проведения Министерством в 2022 году конкурсного отбора проектов благоустройства устройство асфальтобетонного покрытия для автотранспортных средств в рамках проектов благоустройства⁹⁴² выполнялось муниципальными образованиями (Вышневолоцкий ГО, г. Старица, г. Ржев, Торопецкий район) в IV квартале 2022 года, когда климатические условия фактически не соответствовали нормам, установленным п. 6.11 Свода правил СП 82.13330.2016 «Благоустройство территорий», что сокращает сроки службы и надежность покрытия;

7.3. с муниципальными образованиями заключались соглашения не по форме, утвержденной приказами Минфина Тверской области от 05.02.2020 № 3-нп и от 03.02.2022 № 5-нп, обеспечение достижения значений результатов предоставления иного МБТ соглашениями не предусматривалось.

⁹⁴⁰ «Создание комфортных и благоприятных условий для работников и посетителей Андреапольского краеведческого музея им. Э.Э. Шимкевича» (капитальный ремонт крыши музея), «Модернизация школьного краеведческого музея, II этап» (текущий ремонт помещения школьного краеведческого музея).

⁹⁴¹ Вышневолоцкому городскому округу (в 2020 и 2022 годах), Лихославльскому району (в 2020 и 2022 годах), городу Ржеву (в 2021 году), Андреапольскому (в 2020 году), Осташковскому (в 2022 году) муниципальным округам, городу Торжку, Торопецкому муниципальному району (в 2022 году).

⁹⁴² Соглашение заключено 07.11.2022.

8. В нарушение положений Порядка № 117-пп Министерством не осуществлялась оценка документов на приобретение товаров, работ и услуг, представленных муниципальными образованиями, на соответствие заявленным на конкурс в рамках реализации проектов, что привело к предоставлению в 2021 году иного межбюджетного трансферта Администрации г. Ржева в сумме 544,0 тыс. руб. на покупку тахеометра (геодезический инструмент), не включенный в состав сметы проекта.

9. Заявленный на конкурсный отбор Администрацией г. Ржева доходогенерирующий проект «Ржев XIX в. – зал с макетом в музее истории города» не реализован⁹⁴³, что свидетельствует о неэффективности расходования средств иного МБТ в сумме 1 994,1 тыс. руб., предоставленного Администрации г. Ржева на реализацию указанного проекта, и о ненадлежащем выполнении Администрацией бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п.1 ст. 162 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

10. Министерством в 2022 году предоставлен иной межбюджетный трансферт Администрации ГО г. Торжок на приобретение сантехнического оборудования по муниципальному контракту от 13.12.2022 № 88 на общую сумму 553 тыс. руб., которое не соответствует требованиям, установленным пунктами 2, 35 Порядка № 117-пп, пункта 2 приказа Министерства от 19.09.2022 № 99/1, пункта 4.1.2. Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансферта от 07.11.2022 № 40.

В нарушение ч. 2 ст. 16, ч. 1 ст. 18, ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ, п. 36 Порядка № 117-пп Администрацией ГО г. Торжок при описании объекта закупки в муниципальном контракте от 13.12.2022 № 88 не учтены требования к туалетным модулям, установленные п. 2 Порядка № 117-пп, п. 2 приказа Министерства от 19.09.2022 № 99/1.

11. Установлены факты ненадлежащего контроля со стороны Министерства как главного распорядителя бюджетных средств за целевым и эффективным использованием иных МБТ в соответствии с положениями раздела VI Порядка № 117-пп.

В ходе проведения Министерством контрольных мероприятий в отношении проектов, реализованных в 2022 году, установлены недостатки без фиксации в Отчете⁹⁴⁴ нарушений, допущенных муниципальными образованиями при реализации проектов благоустройства. Меры, установленные разделом «Контроль за целевым использованием иных межбюджетных трансфертов» Порядка № 117-пп, Министерством не применялись, что свидетельствует о формальном подходе Министерства к проведению контрольных мероприятий, ненадлежащем выполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, 10 п. 1 ст. 158 БК РФ.

12. В нарушение требований п. 3.2, 5.27 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов» (далее – ГОСТ Р 7.0.97-2016)⁹⁴⁵ журнал регистрации конкурсной документации не пронумерован, не прошнурован, на представленных Министерством к проверке документах, поступивших от муниципальных образований, в основном

⁹⁴³ На дату составления настоящего отчета в открытых информационных источниках в сети Интернет отсутствует информация о дате открытия в городе Ржеве Музея истории города.

⁹⁴⁴ Отчет о проведении контрольных мероприятий в отношении проектов, реализованных муниципальными образованиями Тверской области в 2022 году, в рамках мер региональной поддержки, предоставляемой Министерством туризма Тверской области.

⁹⁴⁵ Утвержден приказом Росстандарта от 08.12.2016 № 2004-ст в ред. от 14.05.2018.

отсутствуют отметки об их поступлении.

13. При проверке отчетов об использовании иных МБТ и документов, представленных муниципальными образованиями в соответствии с условиями Порядка № 117-пп, установлено следующее:

13.1. иные МБТ использованы в 2020-2022 годах всеми победителями конкурсного отбора в полном объеме, отсутствие даты поступления на отчете или сопроводительного письма к отчету не позволяет оценить соблюдение установленного Порядком № 117-пп срока представления отчетов в Министерство рядом муниципальных образований;

13.2. заявленные для участия в конкурсе результаты реализации проекта (п. 4–6, 9, 16–17 Описания доходогенерирующего проекта⁹⁴⁶) носят декларативный характер и не подтверждаются документально, что не позволяет оценить результативность и эффективность предоставленных иных МБТ (п. 49 Порядка № 117-пп) в целях реализации проекта.

14. В ходе проверки использования иных МБТ, предоставленных Администрации Вышневолоцкого городского округа и Администрации Спировского муниципального округа, установлено следующее:

14.1. В муниципальных образованиях:

14.1.1. реализация мероприятий осуществлялась посредством предоставления субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям;

14.1.2. правовые акты, регламентирующие порядок предоставления из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям не соответствуют нормам постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 г. № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»;

14.1.3. не разработана и не утверждена типовая форма соглашения о предоставлении субсидии на иные цели муниципальным бюджетным учреждениям;

14.1.4. в нарушение требований п. 3 ст. 9 Закона № 402-ФЗ, п. 11 приложения 2 к Инструкции № 157н⁹⁴⁷ муниципальными бюджетными учреждениями несвоевременно отражены в бухгалтерском учете основные средства, приобретенные за счет иных МБТ в рамках реализации соответствующих проектов;

14.2. В Вышневолоцком городском округе:

14.2.1. не соблюдены положения п. 15, 39 Порядка № 117-пп в ред. от 22.10.2020 в части осуществления закупок в целях реализации согласованного при проведении конкурсного отбора проекта с установленными характеристиками (закуплен уличный светодиодный экран размером 9,8 м², что на 4 м² меньше размера, заявленного при участии в конкурсном отборе (13,8 м²);

14.2.2. в контрактах на закупку ярмарочных домиков отсутствуют конкретные функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки. Отсутствие функциональных, технических и качественных характеристик ярмарочных домиков и павильона для ярмарочной продукции при схожести их наименований влечет риски

⁹⁴⁶ Приложение к заявке.

⁹⁴⁷ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

необоснованного дробления закупок при размещении муниципального заказа с целью исключения конкурентных способов определения поставщика;

14.2.3. установлено нарушение сроков оплаты поставленных товаров работ (услуг):

МБУ «МДК»⁹⁴⁸ – по 6 муниципальным контрактам в рамках реализации доходогенерирующего проекта «Обустройство ярмарочной площади» г. Вышний Волочек», просрочка исполнения обязательств составила от 8 до 37 календарных дней;

МБУ «Благоустройство» – по муниципальным контрактам при реализации проекта «Благоустройство места отдыха на территории, прилегающей к Казанскому женскому монастырю», просрочка исполнения обязательств составила от 1 до 11 дней. Нарушение установленных в муниципальных контрактах сроков оплаты при наличии финансового обеспечения свидетельствует о ненадлежащем выполнении МБУ «Благоустройство» требований пп. 2 п. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, влечет риск применения поставщиками (подрядчиками) штрафных санкций в соответствии с условиями контрактов;

14.2.4. приобретенный в 2022 году туалетный модуль стоимостью 1 727,3 тыс. руб. фактически не эксплуатируется, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, ненадлежащем выполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ.

14.3. В Спировском муниципальном округе:

14.3.1. в заключенных МУ «МКДЦ» договорах в целях реализации доходогенерирующего проекта «Обустройство площадки Императорского путевого дворца в селе Выдропужск с целью организации событий и исторических реконструкций. Создание объектов показа на площадке» отсутствуют конкретные функциональные, технические и качественные характеристики объекта закупки, что исключает возможность оценить соответствие поставленной продукции потребностям заказчика, таким образом, МУ «МКДЦ» при заключении договоров допущены нарушения требований п. 8.1 ст. 3, ч. 2 ст. 33 Закона № 44-ФЗ в ред. от 31.07.2020;

14.3.2. приобретенный в 2020 году дом (общий объем расходов 956,0 тыс. руб., включая расходы на установку) до настоящего времени под музей не оборудован, мероприятия на площадке с. Выдропужск не проводились, что свидетельствует о неэффективном использовании бюджетных средств, ненадлежащем выполнении Администрацией бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 БК РФ.

15. Согласно отчетам о реализации государственной программы «Развитие туристской индустрии в Тверской области» в проверяемом периоде, при поддержке Министерства муниципальными образованиями Тверской области реализованы 13 доходогенерирующих проектов, проведены работы по благоустройству 5 территорий, прилегающих к объектам туристского показа.

16. В 2020 году и 2022 году при исполнении не в полном объеме расходов программного мероприятия ГП «Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма» перевыполнено плановое значение показателя результативности «Количество доходогенерирующих проектов, реализованных муниципальными образованиями Тверской

⁹⁴⁸ МБУ «Межпоселенческий Дом культуры».

области за счет средств субсидии из областного бюджета» – выполнение составило 120% и 133,3% от планового значения по годам соответственно.

Отсутствие корректировки плановых значений показателя результативности мероприятия Госпрограммы свидетельствует о ненадлежащем выполнении Министерством полномочий главного администратора, установленных пп. «в» п. 7 Порядка № 545-пп⁹⁴⁹, согласно которому Главный администратор государственной программы обеспечивает реализацию государственной программы, принимает решение о внесении изменений в государственную программу.

17. В качестве показателей результативности предоставления иных МБТ муниципальным образованиям из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма заявлены показатели, отражающие исключительно количество реализованных проектов, что равнозначно количеству предоставленных муниципальным образованиям Тверской области иных МБТ. Показатели, отражающие результативность и эффективность реализации доходогенерирующих проектов и проектов по благоустройству в Госпрограмме отсутствуют.

Предложения (рекомендации):

- 1.** Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
- 2.** Направить отчет Губернатору Тверской области.
- 3.** Направить в Министерство туризма Тверской области отчет и представление в котором предложить принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения, в том числе:

3.1. Принять меры по уточнению положений Порядка № 117-пп:

- утвердить форму журнала регистрации конкурсной документации и способ его ведения;

- определить предельный срок перечисления Министерством иных МБТ муниципальным образованиям;

- предусмотреть обязанность муниципального образования по достижению плановых значений показателей реализации доходогенерирующего проекта, заявленных при конкурсном отборе в Описании доходогенерирующего проекта, и применение мер ответственности за их недостижение;

- форму «План реализации проекта», установленную в приложении 4 к Порядку №117-пп дополнить информацией о предельном сроке реализации проекта в полном объеме (сроке окончания работ);

- уточнить отдельные критерии конкурсного отбора, установленные для оценки доходогенерирующих проектов и проектов по благоустройству в целях однозначного применения баллов конкурсной оценки;

- определить направления расходования средств иного МБТ, характеризующие достижение цели Порядка № 117-пп при реализации доходогенерирующих проектов;

- форму отчета об использовании иного МБТ, установленную в приложении 7 к Порядку № 117-пп привести в соответствие с требованиями п. 5.10 ГОСТ Р 7.0.97-2016 и п. 4.10 методических рекомендаций по его применению;

⁹⁴⁹ Постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

- установить требования о представлении в рамках Описания проекта благоустройства информации об общей площади земельных участков, площади участка, на котором непосредственно планируется проведение работ по благоустройству, собственнике земельного участка, сметной документации, обосновывающей стоимость выполнения заявленных работ;

- в приложении 5 к Порядку № 117-пп «Критерии конкурсного отбора доходогенерирующих проектов» в части критерия конкурсного отбора «Приспособленность объекта для посещения маломобильными группами населения» рассмотреть возможность учета при определении конкурсных баллов вариантов и элементов обустройства объекта, предусмотренное «СП 31-102-99. Требования доступности общественных зданий и сооружений для инвалидов и других маломобильных посетителей»;

- предусмотреть требования о предоставлении отчетной информации о реализации мероприятий проектов, финансирование которых осуществлялось за счет внебюджетных средств;

- в п. 34 Порядка № 117-пп учесть возможность объявления повторного конкурсного отбора проектов в случае наличия бюджетных ассигнований в целях предоставления иных МБТ, предусмотренных сводной бюджетной росписью.

3.2. Обеспечить оформление журнала регистрации конкурсной документации согласно требованиям п. 3.2, п. 5.27 «ГОСТ Р 7.0.97-2016. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Организационно-распорядительная документация. Требования к оформлению документов».

3.3. Внести изменения в приказ Министерства от 13.04.2018 № 11 «О конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора доходогенерирующих проектов» в части уточнения нормы, согласно которой решения конкурсной комиссии принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании лиц, входящих в состав конкурсной комиссии, исключив противоречия положениям п. 26-29 Порядка № 117-пп, согласно которым решение определяется на основании итоговой оценки доходогенерирующих проектов как сумма баллов, полученных по каждому из критериев.

3.4. В рамках осуществления полномочий организатора конкурсных отборов, предусмотренных Разделом II Порядка № 117-пп:

- своевременно информировать о дате проведения конкурсного отбора и об итогах конкурсного отбора на сайте Министерства в сети Интернет;

- при организации конкурсного отбора в полной мере исполнять норму, обозначенную в п. 15 Порядка № 117-пп, согласно которой приказом Министерства необходимо определять, в том числе порядок приема конкурсной документации;

- исключить случаи внесения на рассмотрение конкурсной комиссией конкурсную документацию, представленную муниципальным образованием не в полном объеме, согласно требованиям Раздела II Порядка № 117-пп;

- исключить случаи заседания конкурсной комиссии в отсутствие кворума;

- рассмотреть возможность формирования составов конкурсных комиссий по проведению конкурсного отбора доходогенерирующих проектов и проектов по благоустройству без включения в них глав муниципальных образований Тверской области.

3.5. В рамках осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных частью 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, принять меры:

3.5.1. по соблюдению положений Порядка № 117-пп, в том числе:

- при принятии решений о предоставлении иных МБТ на реализацию доходогенерирующих проектов исходить из цели определенной в п. 1 Порядка № 117-пп – содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма, исключить предоставление иных МБТ на реализацию доходогенерирующих проектов, не соответствующих цели Порядка № 117-пп;

- исключить принятие от муниципальных образований не заверенных в установленном законодательством порядке документов для участия в конкурсном отборе и получения иных МБТ;

- исключить факты перечисления иных межбюджетных трансфертов без предоставления получателями необходимых документов;

- при расчете размера иного МБТ после уменьшения стоимости мероприятий доходогенерирующих проектов учитывать пропорциональное уменьшение размера иного МБТ в случае уменьшения стоимости реализации мероприятий;

- обеспечить заключение с муниципальными образованиями Тверской области соглашений по форме, утвержденной соответствующим приказом Министерства финансов Тверской области об утверждении типовых форм соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области;

3.5.2. по осуществлению надлежащего контроля за целевым, эффективным и результативным использованием иных МБТ, в том числе:

- обеспечить на постоянной основе мониторинг реализации доходогенерирующих проектов – победителей конкурсного отбора и достижения показателей, заявленных в представленном на конкурсный отбор описании доходогенерирующих проектов;

- обеспечить на постоянной основе мониторинг влияния проектов по благоустройству - победителей конкурсного отбора на развитие туристического потенциала муниципального образования;

3.5.3. обеспечить проведение мероприятий, предусмотренных разделом VII «Контроль за целевым использованием иных межбюджетных трансфертов» Порядка №117-пп, по факту использования средств иного МБТ, перечисленного администрации г. Ржева в рамках заключенного Соглашения о предоставлении иных межбюджетных трансфертов от 21.05.2021 № 20 в целях реализации доходогенерирующего проекта «Ржев XIX в. – зал с макетом в музее истории города» с учетом замечаний, изложенных в настоящем Отчете.

При наличии оснований для возврата средств иного МБТ обеспечить возврат соответствующей суммы средств в доход областного бюджета Тверской области.

О результатах проинформировать Контрольно-счетную палату Тверской области.

3.6. Провести сравнительный анализ в разрезе доходогенерирующих проектов – победителей конкурсного отбора в период с 01.01.2020 по 31.12.2022 по достижению показателей, заявленных в описании доходогенерирующего проекта, представленного на конкурсный отбор:

- количество посетителей на созданном объекте туристической индустрии;

- количество созданных рабочих мест;

- влияние проекта на развитие туристического потенциала муниципального образования;
- объем финансовых средств, поступивших в бюджет муниципального образования в последующие годы после завершения реализации проекта;
- созданная сувенирная продукция, посвященная туристскому потенциалу муниципального образования;
- благоустройство территории, прилегающей к объекту;
- наименование туроператора, с которым взаимодействует муниципальное образование в части привлечения туристического потока, включения вновь созданных объектов в рамках проектов в туристические маршруты;
- информация о массовых мероприятиях, проходивших на объекте туристической индустрии.

Информацию представить в КСП с приложением копий подтверждающих документов.

3.7. Провести сравнительный анализ в разрезе проектов по благоустройству – победителей конкурсного отбора в 2022 году, заявленных в описании проекта по благоустройству, представленного на конкурсный отбор о воздействии проекта на развитие малого и среднего предпринимательства в сфере туризма в муниципальном образовании.

Информацию представить в КСП с приложением копий подтверждающих документов.

3.8. Обеспечить сохранность конкурсной документации в соответствии с требованиями, установленными Приказом Росархива от 20.12.2019 № 236 «Об утверждении перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков их хранения», п. 94 ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу делопроизводство и архивное дело», не допускать нарушения требований хранения типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности Министерства.

3.9. Дополнить государственную программу Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018 – 2025 годы показателями результативности предоставления иных МБТ муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма, отражающими результативность и эффективность реализации доходогенерирующих проектов и проектов по благоустройству.

3.10. Обеспечить соблюдение требований Порядка №545-пп в части надлежащей увязки показателей государственной программы и финансовых ресурсов на выполнение программного мероприятия госпрограммы «Предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма».

4. Направить в администрацию Вышневолоцкого городского округа представление, в котором предложить принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения, в том числе:

4.1. обеспечить внесения изменений в Порядок расходования, условий, объемов и сроков предоставления из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели, утвержденный постановлением Главы города Вышний Волочек от 18.12.2019 № 336, в целях приведения в соответствие с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»;

4.2. разработать и утвердить типовую форму соглашения о предоставлении субсидии на иные цели муниципальными бюджетными учреждениями Вышневолоцкого городского округа;

4.3. ввести в эксплуатацию туалетный модуль, приобретенный в рамках реализации проекта по благоустройству «Благоустройство место отдыха на территории, прилегающей к Казанскому женскому монастырю»;

4.4. обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» муниципальными бюджетными учреждениями Вышневолоцкого городского округа в части своевременного отражения приобретаемых основных средств в бухгалтерском учете;

4.5. обеспечить надлежащее исполнение полномочий государственного заказчика, предусмотренных ст. 94 Закона № 44-ФЗ, не допускать просрочки исполнения обязательств по муниципальным контрактам, в том числе муниципальными бюджетными учреждениями Вышневолоцкого городского округа.

5. Направить в Администрацию Спировского муниципального округа представление, в котором предложить принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения, в том числе:

5.1. обеспечить внесение изменений в Порядок определения объема и условия предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием муниципальных услуг (выполнением работ) в соответствии с муниципальными заданиями, и на иные цели, утвержденный постановлением Администрации Спировского района от 06.06.2011 № 206/1-п в целях приведения в соответствие с нормами постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2020 № 203 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам и муниципальным правовым актам, устанавливающим порядок определения объема и условия предоставления бюджетным и автономным учреждениям субсидий на иные цели»;

5.2. разработать и утвердить типовую форму соглашения о предоставлении субсидии на иные цели муниципальными бюджетными учреждениями Спировского муниципального округа;

5.3. обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в том числе муниципальными учреждениями Спировского муниципального округа, в части своевременного отражения приобретаемых основных средств в бухгалтерском учете;

5.4. обеспечить надлежащее исполнение положений п. 7, 8 Приказа № 257н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Основные средства», пп. 23, 24, 25 приложения 2 к Приказу Министерства финансов Российской Федерации от 1.12.2010 № 157н «Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти

(государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению», принять на учет в качестве основного средства уличные фонари, приобретенные за счет иного МБТ;

5.5. обеспечить надлежащее исполнение полномочий государственного заказчика, предусмотренных ст. 33 Закона № 44-ФЗ, в том числе муниципальными учреждениями Спировского муниципального округа;

5.6. принять меры к оборудованию под музей дома, приобретенного в рамках реализации доходогенерирующего проекта «Обустройство площадки Императорского путевого дворца в селе Выдропужск с целью организации событий и исторических реконструкций. Создание объектов показа на площадке».

Аудитор О.В. Павлова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 24 (360) от 27.09.2023) и направлен в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области.

Отчет и представление по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в Министерство туризма Тверской области. В Администрацию Спировского муниципального округа и Администрацию Вышневолоцкого городского округа направлены представления по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Информация о принятых решениях и мерах по результатам проверки использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма

По результатам проверки использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Министерством туризма Тверской области муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма, Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) направлены представления об устранении выявленных нарушений в адрес Министерства туризма Тверской области, Администраций Спировского муниципального округа и Вышневолоцкого городского округа.

Во исполнение представления КСП Министерством туризма Тверской области:

- представлен проект постановления Правительства Тверской области «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп», которыми уточнены положения Порядка № 117-пп: форма журнала регистрации конкурсной документации и способ его ведения, предельный срок перечисления Министерством иных МБТ муниципальным образованиям, форма отчета об использовании иного МБТ; учтена возможность объявления повторного конкурсного отбора проектов в случае наличия бюджетных ассигнований в целях предоставления иных МБТ, предусмотренных сводной бюджетной росписью;

- представлена копия приказа Министерства от 04.08.2023 № 121 «Об утверждении типовой формы журнала регистрации»;

- приказом Министерства от 1 февраля 2023 года утверждено новое положение о конкурсной комиссии по проведению конкурсного отбора доходогенерирующих проектов, в котором учтены рекомендации КСП.

По результатам контроля за полнотой принятых мер по реализации представления пункт 2 представления снят с контроля, срок исполнения пунктов 1, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10 представления продлён до 01.04.2024 решением Коллегии КСП (протокол № 1 (397) от 19.01.2024).

Во исполнение представления КСП Администрацией Спировского муниципального округа:

- представлено постановление Администрации Спировского муниципального округа от 15.03.2022 № 129-п «Об утверждении порядка определения объема субсидий муниципальным учреждениям Спировского муниципального округа на иные цели и условия их предоставления»;

- издан приказ финансового управления Спировского муниципального округа от 16.10.2023 № 19 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Спировского муниципального округа Тверской области субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

- ошибки, выявленные в результате контрольного мероприятия исправлены в регистрах бухгалтерского учета дополнительной бухгалтерской записью и отражены в отдельном Журнале по прочим операциям с отметкой «исправление ошибок прошлых лет». Представлены подтверждающие документы;

- представлены Акты о приеме-передачи объектов нефинансовых активов от 31.05.2023 и инвентарная карточка учета нефинансовых активов № 99;

- с руководителями муниципальных учреждений Спировского муниципального округа проведено рабочее совещание, рекомендовано обеспечить соблюдение требований федерального законодательства в сфере закупок. Представлен протокол рабочего совещания с муниципальными заказчиками Спировского муниципального округа от 13.10.2023;

- в 2023 году Спировский муниципальный округ направил заявку в президентский фонд культурных инициатив на участие в конкурсе на предоставление грантов Президента Российской Федерации. Проект «Первый народный музей в Выдропужске» получил одобрение, сумма гранта составила 462 375,00 руб.; средства планируется направить на приобретение оборудования для музея. Срок реализации проекта с 01.08.2023 по 30.09.2024.

Представление, внесенное в адрес Администрации Спировского муниципального округа снято с контроля решением Коллегии КСП (протокол № 33 (369) от 15.12.2023).

Во исполнение представления КСП Администрацией Вышневолоцкого городского округа:

- разработан проект постановления Администрации Вышневолоцкого городского округа по внесению изменений в Порядок расходования, условий, объемов и сроков предоставления из бюджета муниципального образования субсидий на иные цели;

- разработан проект типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета Вышневолоцкого городского округа субсидии на иные цели в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

- введён в эксплуатацию туалетный модуль, приобретенный в рамках реализации проекта по благоустройству «Благоустройство место отдыха на территории, прилегающей к Казанскому женскому монастырю».

Руководителем МКУ «Централизованная бухгалтерия учреждений Вышневолоцкого городского округа» (МКУ «ЦБУ»), осуществляющим на основании соответствующих договоров бухгалтерское обслуживание муниципальных учреждений городского округа, рассмотрено представление КСП, проведен анализ ошибок, работники МКУ «ЦБУ» предупреждены о недопущении в дальнейшем нарушений требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

По информации Администрации городского округа, с руководителями муниципальных учреждений городского округа проведено совещание, рекомендовано обеспечить соблюдение требований федерального законодательства в сфере закупок и не допускать впредь выявленных нарушений.

По решению Коллегии КСП (протокол № 33 (369) от 15.12.2023) представление, направленное в адрес Администрации Вышневолоцкого городского округа, снято с контроля.

Отчет по результатам проверки эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом Тверской области, находящимся в казне Тверской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 41 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 16.01.2023 № 1.

Объект контроля: Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее также – Министерство).

Предмет контроля: Деятельность Министерства по управлению, распоряжению и контролю за использованием недвижимого государственного имущества, составляющего казну Тверской области. Администрирование доходов, получаемых от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Тверской области (за исключением земельных участков).

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 19.01.2023 по 27.10.2023

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценить выполнение Министерством функций и полномочий по управлению, распоряжению и контролю за сохранностью и использованием по назначению недвижимого имущества, составляющего казну Тверской области.

2. Оценить осуществление Министерством функций главного администратора доходов областного бюджета, в части доходов, получаемых от использования имущества казны (за исключением земельных участков).

3. Оценить эффективность использования недвижимого имущества, составляющего казну Тверской области.

Проверяемый период: 2022 год (иные периоды при проведении анализа).

Метод проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 2022 – 891 271,2 тыс. руб., из них:

1. Доходы в размере 26 572,6 тыс. руб. (исполнение), в том числе:

1.1. доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) в размере 26 111,1 тыс. руб.;

1.2. прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных) в размере 461,5 тыс. рублей.

2. Балансовая стоимость объектов недвижимого имущества казны Тверской области по состоянию на 01.01.2023 в сумме 598 950 тыс. рублей.

3. Расходы в размере 265 748,6 тыс. руб. (исполнение), в том числе:

3.1. расходы на приобретение имущества в казну Тверской области в сумме 259 930 тыс. руб.;

3.2. расходы на содержание имущества казны в сумме 5 557,6 тыс. руб.;

3.3. расходы на оценку государственного имущества казны в сумме 261 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 05.09.2023, который в установленном порядке был направлен письмом от 11.09.2023 № 787/02-03 на ознакомление в Министерство. Акт подписан исполняющим обязанности Министра имущественных и земельных отношений Тверской области. Одновременно с подписанным актом, представлены пояснения (от 27.09.2023 № 01-02/12996-АМ, вх. в КСП от 27.09.2023 № 1393), которые частично учтены при подготовке отчета.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1. Оценка выполнения Министерством функций и полномочий по управлению, распоряжению и контролю за сохранностью и использованием по назначению недвижимого имущества, составляющего казну Тверской области.

1.1. Анализ нормативных правовых актов по теме контрольного мероприятия.

Министерство в рамках осуществления функций по управлению государственным имуществом Тверской области в соответствии с пунктом 8 Положения № 73-пп⁹⁵⁰ в том числе осуществляет нормативно-правовое регулирование в сфере имущественных и земельных отношений (пп. 1); разрабатывает проекты правовых актов Тверской области по вопросам управления государственным имуществом Тверской области (пп. 37), заключает договоры аренды, безвозмездного пользования (пп. 17); осуществляет полномочия по управлению государственным жилищным фондом Тверской области (пп. 36).

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ⁹⁵¹ государственная услуга, предоставляемая исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, – деятельность по реализации функций исполнительного органа государственной власти, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах установленных нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации полномочий органов, предоставляющих государственные услуги.

При этом органы, предоставляющие государственные услуги, обязаны предоставлять государственные услуги в соответствии с административными регламентами (статьи 6, 12). Разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий государственную услугу (статья 13).

Вместе с тем в нарушение статей 6, 12, 13 Закона № 210-ФЗ, деятельность по передаче государственного имущества в безвозмездное пользование, аренду, по постановке на учет и предоставлению служебных жилых помещений лицам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в их предоставлении, а также жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования, осуществляется Министерством при отсутствии

⁹⁵⁰ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 18.01.2011 № 73-пп «Об утверждении Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области».

⁹⁵¹ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

административных регламентов, что для заинтересованных лиц ограничивает информацию о порядке получения в пользование государственного имущества Тверской области.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов⁹⁵² отсутствие порядка совершения государственными органами определенных действий является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой Тверской области при проведении аналогичного контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом, находящимся в казне Тверской области, в 2020 году уже отмечалось отсутствие вышеуказанных административных регламентов, однако Министерство до настоящего времени не обеспечило их принятие.

Из вышеизложенного следует, что нормативно-правовое регулирование в сфере управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом, находящимся в казне Тверской области, не является достаточным и требует доработки.

1.2. Проверка соблюдения законодательства при осуществлении учета недвижимого имущества казны, а также соответствия данных бюджетного и реестрового учета государственного имущества Тверской области.

1.2.1. Функция Министерства по ведению реестра и осуществлению организации учета государственного имущества Тверской области предусмотрена подпунктом 47 пункта 8 Положения № 73-пп.

Министерством предоставлены выписки из реестра государственной собственности Тверской области, согласно которым по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 в реестре государственного имущества Тверской области (далее – также Реестр) в качестве объектов казны учтены 236 и 338 объектов недвижимого имущества соответственно.

Динамика и структура недвижимого имущества, числящегося в Реестре по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023, представлены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование объектов учета	По состоянию на 01.01.2022		По состоянию на 01.01.2023		Отклонение	
		количество, ед.	балансовая стоимость, млн руб.	количество, ед.	балансовая стоимость, млн руб.	количество, ед.	балансовая стоимость, млн руб.
ВСЕГО, в том числе по назначению объектов:		236	436,9	338	599,0	102	162,1
1.	Здания	119	177,1	129	251,1	10	74,0
1.1.	административные	26	83,2	26	64,5	-	-18,7
1.2.	производственные	16	35,6	32	42,3	16	6,7
1.3.	вспомогательные (бытовые, складские, гаражи)	77	58,3	71	144,3	-6	86,0
2.	Сооружения	5	5,5	105	111,3	100	105,8
3.	Жилой фонд	111	223,0	103	205,3	-8	-17,7
3.1.	здания	4	1,5	4	4,4	-	2,9
3.2.	квартиры	107	221,5	99	200,9	-8	-20,6
4.	Не завершенные строительством объекты	1	31,3	1	31,3	-	-

⁹⁵² Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

В 2022 году наблюдается увеличение общего количества недвижимого имущества казны, которое в основном обусловлено передачей⁹⁵³ 105 объектов недвижимого имущества (19 зданий и 86 сооружений) в государственную собственность Тверской области.

Следует отметить, что право собственности на недвижимое имущество подлежит государственной регистрации в едином государственном реестре органами, осуществляющими государственную регистрацию прав на недвижимость и сделок с ней⁹⁵⁴. При этом по состоянию на 01.01.2023 из 338 объектов казны на 4 объекта право собственности Тверской области не зарегистрировано, а именно:

- линия низковольтная, расположенная по адресу: Тверская область, Калининский район, Щербининское с/п, ст. Чуприяновка, ул. Речная, д. 11;

- трансформаторная подстанция по адресу: Тверская область, Калининский район, Щербининское с/п, ст. Чуприяновка, ул. Речная, д. 11;

- линия электропередачи (общая протяженность 0,07413 км) по адресу: Тверская область, Калининский район, Щербининское с/п, ж/д ст. Чуприяновка, ул. Речная, д. 9;

- гараж металлический (общая площадь 84,3 м²) по адресу: Тверская область, Конаковский район, г/п поселок Козлово, пгт. Козлово, ул. ПУ-28.

Контрольно-счетной палатой Тверской области при проведении контрольного мероприятия в 2020 году по вопросу оценки эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом, находящимся в казне Тверской области, уже отмечалось отсутствие регистрации права собственности на вышеуказанные объекты. При этом в связи с отсутствием на указанные объекты правоустанавливающих документов Министерство планировало проведение мероприятий по признанию права собственности Тверской области в судебном порядке. Между тем до настоящего времени выполнение вышеуказанного мероприятия не обеспечено, что не позволило своевременно принять меры к использованию данного имущества.

1.2.2. Бюджетный учет представляет собой упорядоченную систему сбора, регистрации и обобщения информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов, а также об операциях, изменяющих указанные активы, в том числе имущество казны, и обязательства⁹⁵⁵.

Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом⁹⁵⁶.

Экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами⁹⁵⁷. При этом актами субъекта учета, устанавливающими в целях организации и ведения бухгалтерского учета учетную политику субъекта учета, утверждаются в том числе правила документооборота и технология обработки учетной информации, в том числе порядок и сроки передачи первичных (сводных) учетных документов для отражения в бухгалтерском учете в соответствии с утвержденным графиком документооборота и (или) порядком взаимодействия структурных подразделений

⁹⁵³ Распоряжение Министерства от 27.05.2022 № 465 «О передаче имущества из муниципальной собственности муниципального образования городское поселение город Конаково Конаковского района Тверской области в государственную собственность Тверской области».

⁹⁵⁴ Статья 131 Гражданского кодекса РФ.

⁹⁵⁵ Пункт 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

⁹⁵⁶ Статья 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁹⁵⁷ Статья 8 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

и (или) лиц, ответственных за оформление фактов хозяйственной жизни, по предоставлению первичных учетных документов для ведения бухгалтерского учета⁹⁵⁸.

Принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством РФ государственной регистрации, осуществляются на основании первичных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделку. При этом порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны, на основании информации из реестра имущества, устанавливается документом учетной политики органа, осуществляющего полномочия и функции собственника в отношении имущества, составляющего государственную казну субъекта РФ⁹⁵⁹.

Данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета⁹⁶⁰.

Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату⁹⁶¹.

Порядок и организация учета имущества казны, в том числе аналитического, установлен Приложением № 9 к Учетным политикам Министерства на 2021 и 2022 годы⁹⁶² (далее – Порядок учета имущества казны), в рамках которого утверждены правила и график документооборота, а также технологии обработки учетной информации (далее – График документооборота), согласно которому:

- распоряжения Министерства по приему и передаче имущества казны Тверской области, представляются должностными лицами, ответственными за их составление (начальники управлений и отделов), в структурное подразделение Министерства, осуществляющее учет хозяйственных операций, в 3-дневный срок после его принятия;

- выписки из ЕГРН, представляются должностными лицами (начальники управлений и отделов) в структурное подразделение Министерства, осуществляющее учет хозяйственных операций, в 3-дневный срок после ее получения.

При этом ни Порядок учета имущества казны, ни График документооборота не содержат ссылок на первичные учетные документы (договоры, акты приема-передачи), являющиеся основанием для внесения изменений в бухгалтерский учет при приеме и передаче имущества казны Тверской области.

Кроме того, в Графике документооборота отсутствует регламентация сроков представления первичных учетных документов в структурное подразделение Министерства, осуществляющее учет хозяйственных операций, при заключении и расторжении договоров безвозмездного пользования, договоров аренды и договоров найма жилых помещений, а также сроков их представления в структурное подразделение Министерства, осуществляющее учет хозяйственных операций.

При выборочной проверке отражения в бюджетном учете хозяйственных операций с объектами недвижимого имущества казны, было установлено нарушение требований,

⁹⁵⁸ Пункт 9 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного Приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н.

⁹⁵⁹ Пункт 36 Инструкции № 157н.

⁹⁶⁰ Пункт 1 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁹⁶¹ Пункт 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

⁹⁶² Утверждены приказами от 29.12.2020 № 130 «Об утверждении учетной политики Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области на 2021 год» и 30.12.2021 № 76 «Об утверждении учетной политики Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области на 2022 год».

предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, в части несвоевременного отражения в бюджетном учете Министерства фактов хозяйственной жизни, а именно:

1.2.2.1. В нарушение пункта 38⁹⁶³ Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н⁹⁶⁴ (далее – Инструкция № 162н) по состоянию на 01.01.2022 в бюджетном учете Министерства на счете 010851000⁹⁶⁵ числится объект недвижимого имущества казны: автомобильная дорога (от 320 км автомобильной дороги М10 «Россия» «Москва – Санкт-Петербург» до КПП № 1 в/ч 32926 протяженностью 5000 м), расположенный по адресу: Тверская область, Бологовский район, с. Хотилово балансовой стоимостью 83 683,5 тыс. руб., который в соответствии с распоряжением Министерства от 20.01.2020 № 33⁹⁶⁶ закреплен на праве оперативного управления за ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области» и передан по акту приема-передачи от 27.01.2020. Отражение на счетах бюджетного учета данной хозяйственной операции было обеспечено только в 2022 году.

1.2.2.2. В нарушение пункта 381⁹⁶⁷ Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н⁹⁶⁸ (далее – Инструкция № 157н), на забалансовом счете 25⁹⁶⁹:

- по состоянию на 01.01.2022 не отражены 9 объектов недвижимого имущества казны (квартиры, которые согласно договорам найма служебных жилых помещений и помещений государственного жилищного фонда коммерческого использования переданы в возмездное пользование) общей балансовой стоимостью 16 641,6 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.01.2022 числится объект недвижимого имущества казны (нежилое помещение, расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина д. 20) балансовой стоимостью 27 785,5 тыс. руб., который согласно договору от 31.12.2019 был передан в собственность АО «Отель «Оснабрюк».

Отражение на забалансовом счете 25 вышеуказанных хозяйственных операций было обеспечено только в 2022 году;

- по состоянию на 01.01.2023 числится объект недвижимого имущества казны (квартира, расположенная по адресу: г. Тверь, ул. Коробкова д. 14 кв. 31) балансовой стоимостью 2 067,2 тыс. руб., переданный в возмездное пользование по договору найма служебного помещения от 18.01.2022 № 27. При этом вышеуказанный договор был расторгнут, объект недвижимого имущества возвращен наймодателю по акту от 29.11.2022.

⁹⁶³ Передача в безвозмездное пользование нефинансовых активов имущества казны отражается по дебету счета 040120280 «Расходы на безвозмездные перечисления капитального характера организациям» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010850000 «Нефинансовые активы, составляющие казну».

⁹⁶⁴ Об утверждении плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению.

⁹⁶⁵ «Недвижимое имущество, составляющие казну».

⁹⁶⁶ «О закреплении имущества на праве оперативного управления и признании утратившим силу распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 17.01.2020 № 22».

⁹⁶⁷ Принятие к забалансовому учету объектов имущества осуществляется на основании первичного учетного документа (Акта приема-передачи) по стоимости, указанной в Акте.

⁹⁶⁸ Об утверждении единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и инструкции по его применению.

⁹⁶⁹ Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду).

Отражение на забалансовом счете 25 данной хозяйственной операции было обеспечено только в 2023 году.

1.2.2.3. В нарушение пункта 383⁹⁷⁰ Инструкции 157н на забалансовом счете 26⁹⁷¹:

- по состоянию на 01.01.2022 числится объект недвижимого имущества казны (нежилое здание, расположенное по адресу: г. Тверь, наб. Краснофлотская д. 4а) балансовой стоимостью 1 254 тыс. руб., который согласно распоряжению Министерства от 10.08.2021 № 700⁹⁷² передан в оперативное управление Министерству туризма Тверской области по акту приема-передачи от 10.08.2021. Отражение на забалансовом счете 26 данной хозяйственной операции было обеспечено только в 2022 году;

- по состоянию на 01.01.2022 и по состоянию на 01.01.2023 не отражен объект незавершенного строительства: «Общеобразовательная школа на 1 224 учащихся» (г. Тверь, ул. Цветочная, д. 1а) балансовой стоимостью 31 344,4 тыс. руб., который согласно распоряжению Министерства от 12.05.2021 № 373⁹⁷³ был передан в государственную собственность Тверской области. При этом до принятия вышеуказанного распоряжения объект незавершенного строительства в соответствии с договором от 31.03.2021 № 1 был передан департаментом жилищно-коммунального хозяйства, жилищной политики и строительства Администрации города Твери в безвозмездное пользование ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик».

1.2.3. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, повлекло за собой нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 13 и 20 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации⁹⁷⁴ (далее – Инструкция № 191н), в результате чего в 2021–2022 годах допущены значительные искажения показателей бюджетной отчетности, выраженные в денежном измерении, а именно:

1.2.3.1. По состоянию на 01.01.2022:

- по кодам строк 140⁹⁷⁵ и 190⁹⁷⁶ формы 0503130⁹⁷⁷ искажены (завышены) показатели в абсолютном значении на сумму 83 683,5 тыс. руб., или на 0,1%;

- по коду строки 250 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503130 искажен (завышен) показатель в абсолютном значении на сумму 11 143,9 тыс. руб., или на 0,6%;

- по коду строки 260 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503130 искажен (занижен) показатель в абсолютном значении на сумму 30 090,4 тыс. руб., или на 0,2%.

⁹⁷⁰ Выбытие объектов имущества с забалансового учета производится на основании Акта по стоимости, по которой объекты были ранее приняты к забалансовому учету.

⁹⁷¹ Имущество, переданное в безвозмездное пользование.

⁹⁷² О закреплении имущества на праве оперативного управления.

⁹⁷³ О передаче имущества из муниципальной собственности города Твери в государственную собственность Тверской области и о закреплении государственного имущества на праве оперативного управления.

⁹⁷⁴ Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

⁹⁷⁵ Нефинансовые активы имущества казны.

⁹⁷⁶ Итоговый показатель по разделу «Нефинансовые активы».

⁹⁷⁷ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

1.2.3.2. По состоянию на 01.01.2023:

- по коду строки 250 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503130 искажен (завышен) показатель в абсолютном значении на сумму 2 067,2 тыс. руб., или на 0,1%;

- по коду строки 260 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503130 искажен (занижен) показатель в абсолютном значении на сумму 31 344,4 тыс. руб., или на 0,2%.

Расчеты искажений показателей годовой бюджетной отчетности Министерства по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 приведены в приложении № 1 к отчету.

1.2.3. При сверке данных бюджетного и реестрового учета государственного имущества Тверской области по состоянию на 01.01.2023 установлено несоответствие количества объектов числящихся в бюджетном учете Министерства с количеством объектов казны, находящихся в Реестре на 1 единицу. В ходе контрольного мероприятия данное несоответствие устранено.

1.3. Оценка эффективности использования бюджетных средств, направленных из областного бюджета на формирование (приобретение), содержание и оценку недвижимого имущества казны, а также соблюдения законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Реализация мероприятий в области имущественных отношений осуществляется Министерством в рамках государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы⁹⁷⁸ (далее – госпрограмма, ГП).

В проверяемом периоде Министерство осуществляло реализацию мероприятий по приобретению, содержанию и оценке имущества казны Тверской области в рамках задачи 1 «Оптимизация состава государственного имущества Тверской области» (далее – Задача 1) подпрограммы 1 «Управление имуществом и земельными ресурсами, находящимися в собственности и в ведении Тверской области» (далее – Подпрограмма 1) госпрограммы.

Информация о плановом и кассовом исполнении в разрезе мероприятий приведена в таблице.

Наименование мероприятия	Утвержденные бюджетные ассигнования (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Процент исполнения (%)	Остаток бюджетных ассигнований (тыс. руб.)
Содержание имущества казны Тверской области	6 149,3	5 557,6	90,4	591,7
Оценка государственного имущества Тверской области	731,8	261,0	35,7	470,8
Приобретение имущества в казну Тверской области	259 930,0	259 930,0	100,0	-
Итого	266 811,1	265 748,6	99,6	1 062,5

1.3.1. Расходы на содержание имущества казны в 2022 году составили 5 557,6 тыс. руб., или 90,4% от утвержденных бюджетных ассигнований, и сложились за счет:

1) расходов на содержание неиспользуемых жилых помещений в общей сумме 1 758,3 тыс. руб., в том числе:

⁹⁷⁸ Постановление Правительства Тверской области от 14.01.2021 № 5-пп «О государственной программе Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы».

- на оказание коммунальных услуг в размере 141,5 тыс. руб., или 87,5% от утвержденных бюджетных ассигнований;

- на текущий ремонт общедомового имущества и расходов по уплате взносов на капитальный ремонт в размере 901,8 тыс. руб., или 99,4% от утвержденных бюджетных ассигнований;

- на теплоснабжение в размере 715 тыс. руб., или 59,2% от утвержденных бюджетных ассигнований;

2) расходов по охране неиспользуемого недвижимого имущества казны (16 объектов) в размере 3 799,3 тыс. руб., или 98,1% от утвержденных бюджетных ассигнований.

По пояснениям Министерства низкое исполнение бюджетных ассигнований на содержание имущества казны, в основном связано с экономией по расходам за отопление неиспользуемых жилых помещений, в связи с установкой управляющей компанией общедомовых приборов учета тепловой энергии в многоквартирных домах, расположенных по адресу: Тверская область, г. Осташков, ул. Заслонова, д. 1 и д. 1а.

При этом предложения по изменению лимитов бюджетных обязательств на содержание имущества казны не вносились, что свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных подпунктом 6 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что 36 квартир, или 90% от общего количества неиспользуемых жилых помещений (31 квартира в г. Осташков и 5 квартир в г. Конаково), учитываются в казне Тверской области и не используются свыше 5 лет.

По вышеуказанным квартирам в 2022 году оплачены услуги по их содержанию в сумме 1 480,3 тыс. руб., или 84,2% от общей суммы расходов на содержание неиспользуемых жилых помещений. Расчет расходов на содержание и капитальный ремонт квартир, находящихся в собственности Тверской области, которые не используются более 5 лет, представлен в приложении № 2 к отчету.

Непринятие Министерством решений по использованию вышеуказанных квартир в течение длительного времени свидетельствует о недобросовестном исполнении основной задачи Министерства – обеспечения эффективного управления, распоряжения государственным имуществом Тверской области, определенной подпунктом 2 пункта 7 Положения № 73-пп, что повлекло расходы на его содержание в 2022 году в сумме 1 480,3 тыс. рублей.

Кроме того, следует отметить, что в Отчете о реализации ГП за 2022 год фактическое значение показателя 1 «Процент объектов недвижимости казны Тверской области, содержание которых осуществляется Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области, в общем количестве объектов недвижимости казны Тверской области, за исключением земельных участков» мероприятия 1.01 «Содержание имущества казны Тверской области» задачи 1 подпрограммы 1 ГП искажено (занижено) на 4 процентных пункта, что повлекло искажение (завышение) индекса достижения планового значения данного показателя на 0,096.

1.3.2. Расходы на оценку государственного имущества Тверской области в 2022 году составили 261 тыс. руб., или 35,7% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В рамках мероприятия 1.02. «Оценка государственного имущества Тверской области» Задачи 1 подпрограммы 1 госпрограммы планировалось проведение оценки 196 объектов государственного имущества, в том числе 160 земельных участков, 34 объектов

недвижимого и 2 объектов движимого государственного имущества казны Тверской области. Фактически проведена оценка в отношении 90 земельных участков, зарегистрированных в государственную собственность Тверской области.

По пояснениям Министерства, неисполнение бюджетных ассигнований в основном обусловлено низким уровнем обращений на предоставление земельных участков, находящихся в собственности Тверской области.

Кроме того, разработанный Министерством проект закона Тверской области⁹⁷⁹, предусматривающий дополнительное включение в Прогнозный план приватизации объектов недвижимого и движимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, не был принят; таким образом, оценка объектов имущества, подлежащих включению в Прогнозный план приватизации, не осуществлялась.

Вместе с тем низкое исполнение бюджетных ассигнований на оценку государственного имущества свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований, внесения предложений по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств.

1.3.3. Согласно пункту 1 статьи 79 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ) в бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной собственности **в соответствии с решениями** о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в указанные объекты.

Вышеуказанные решения были приняты распоряжениями Правительства Тверской области о подготовке и реализации бюджетных инвестиций за счет средств областного бюджета Тверской области №№ 415-рп, 416-рп от 28.04.2022 (далее – распоряжения № 415-рп и № 416-рп) на общую сумму 259 930 тыс. руб., в целях приобретения административно-офисного здания общей площадью 2 399,2 кв. м, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Ивана Седых, д. 8 и нежилого здания общей площадью 4 297,1 кв. м, расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Андрея Дементьева, д. 34.

При этом, в отсутствие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в вышеуказанные объекты, законом Тверской области от 02.03.2022 № 4-ЗО⁹⁸⁰ (далее – Закон № 4-ЗО) были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 289 000 тыс. руб. на приобретение вышеуказанных объектов недвижимости, **что не соответствует** пункту 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ.

С учетом цены приобретения недвижимого имущества в сумме 259 930 тыс. руб., установленной распоряжениями № 415-рп и № 416-рп, законом Тверской области от 27.07.2022 № 41-ЗО⁹⁸¹ (вступил в силу 29.07.2022) уменьшены бюджетные ассигнования на 29 070 тыс. рублей.

⁹⁷⁹ О внесении изменений в закон Тверской области от 13.02.2020 № 2-ЗО «Об утверждении Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020–2022 годы».

⁹⁸⁰ О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

⁹⁸¹ О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Постановлением Правительства Тверской области от 02.11.2022 № 610-пп⁹⁸² внесены соответствующие изменения в госпрограмму (уменьшены бюджетные ассигнования на 29 070 тыс. руб. на вышеуказанные цели).

Следовательно, **в нарушение** пункта 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ госпрограмма приведена в соответствие с Законом № 41-ЗО с превышением трех месяцев со дня его вступления в силу.

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ⁹⁸³, приобретенные объекты недвижимости закреплены на праве оперативного управления за государственным бюджетным учреждением Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП»).

Следует отметить, что в соответствии с заключениями Министерства экономического развития Тверской области о результатах проверки инвестиционных проектов, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств областного бюджета Тверской области, на предмет эффективности использования средств областного бюджета, направляемых на капитальные вложения от 27.04.2022 № 2062 и № 2063 **цель инвестиционных проектов: приобретение объектов** недвижимости в государственную собственность Тверской области **для обеспечения деятельности** исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Таким образом, эффективность инвестиционных проектов определяется в том числе эффективностью использования приобретенных Тверской областью объектов недвижимости в целях обеспечения рабочими местами сотрудников исполнительных органов Тверской области.

В ходе проверки Контрольно-счетной палатой Тверской области в ГБУ «УЭОАЗП» был направлен запрос⁹⁸⁴ о предоставлении информации об использовании данных объектов недвижимости.

Согласно ответу ГБУ «УЭОАЗП»⁹⁸⁵, в 2022 году в вышеуказанных нежилых помещениях осуществлялись обследование и технический осмотр на предмет подготовки технического задания и дефектных ведомостей для ремонта, в 2023 году планируется ремонт внутренних помещений. Таким образом, размещение сотрудников исполнительных органов государственной власти в 2022 году и в первом полугодии 2023 года не обеспечено.

1.4. Осуществление Министерством функций по распоряжению недвижимым имуществом, составляющим казну Тверской области.

1.4.1. Государственное имущество по решению Правительства Тверской области может быть передано в безвозмездное пользование в порядке и на условиях, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством Тверской области⁹⁸⁶.

⁹⁸² О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 14.01.2021 № 5-пп.

⁹⁸³ Объекты недвижимого имущества, приобретенные в государственную (муниципальную) собственность в результате осуществления бюджетных инвестиций, закрепляются в установленном порядке на праве оперативного управления или хозяйственного ведения за государственными (муниципальными) учреждениями, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями.

⁹⁸⁴ Исх. от 01.06.2023 № 551/02-03.

⁹⁸⁵ Вх. от 08.06.2023 № 915.

⁹⁸⁶ Статья 32 Закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

В 2022 году действовало 12 договоров безвозмездного пользования, заключенных без проведения торгов. При проверке правомерности заключения вышеуказанных договоров безвозмездного пользования объектами казны Тверской области нарушений не установлено.

При этом в 4 договорах заключенных: с Управлением МВД РФ по городу Твери от 16.12.2019 № 1768, с ФГАУ «Управление имуществом специальных проектов» Министерства обороны РФ от 30.04.2021 № 19/21; с УМВД по Тверской области от 20.04.2020 № 1800, с ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» от 31.03.2021 № 1, **в нарушение** подпункта 17 пункта 8 Положения № 73-пп⁹⁸⁷ и типовой формы договора безвозмездного пользования⁹⁸⁸ не предусмотрена обязанность ссудополучателя заключить договор страхования переданного имущества, что создает риск утраты переданного в безвозмездное пользование государственного имущества.

1.4.2. Организация работы по предоставлению в аренду государственного имущества регламентируется положением об аренде государственного имущества, утверждаемым Правительством области⁹⁸⁹.

Положение об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области утверждено постановлением Администрации Тверской области от 29.09.2004 № 192-па⁹⁹⁰ (далее – Положение об аренде № 192-па), которое определяет порядок передачи в аренду недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области.

По состоянию на 01.01.2023 действовало 5 договоров аренды.

В ходе выборочной проверки установлены несоответствия заключенных 3 договоров аренды типовой форме договора аренды недвижимого государственного имущества, находящегося в казне Тверской области⁹⁹¹:

- в договорах аренды от 04.02.2020 № 4964 и № 4965, заключенных с ООО «Верхневолжское АТП», не установлена ответственность за нарушение сроков исполнения обязательств по внесению арендной платы;

- в договоре аренды от 17.08.2021 № 5017, заключенном с ООО «Литера», не установлена ответственность в случае необеспечения государственной регистрации договора в органе регистрации прав, а также в случае если арендатор по истечении 10 дней после прекращения договора не возвратил объект.

Несоответствие договоров аренды типовой форме договоров аренды свидетельствует **о нарушении** Министерством подпункта 17 пункта 8 Положения № 73-пп в части надлежащего осуществления в установленном порядке заключения договоров аренды, что может повлиять на отсутствие возможности защиты интересов Тверской области в случае нарушения со стороны арендатора условий договора.

Пунктом 5.1 Положения об аренде № 192-па определено, что арендная плата за пользование недвижимым имуществом определяется на основании Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной

⁹⁸⁷ Министерство осуществляет заключение договоров безвозмездного пользования в установленном порядке.

⁹⁸⁸ Утверждена постановлением Администрации Тверской области от 01.11.2005 № 314-па «Об утверждении типовых форм договоров безвозмездного пользования».

⁹⁸⁹ Статья 29 Закона № 23-ЗО.

⁹⁹⁰ Об утверждении Положения об аренде недвижимого государственного имущества Тверской области.

⁹⁹¹ Утверждена Приказом Министерства от 18.11.2016 № 19-нп «Об утверждении типовых форм договоров аренды недвижимого государственного имущества Тверской области».

собственности Тверской области, утвержденной постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3⁹⁹² (далее – Методика № 965-П-3).

При проверке правильности применения Министерством коэффициентов ежегодного индексирования размера арендной платы за пользование недвижимым имуществом установлено, что в период 2019–2022 годов по договору аренды с ПАО «Ростелеком» от 14.07.2008 № 4641-к арендная плата была установлена с нарушением пункта 8 Методики № 965-П-3, без применения коэффициента ежегодного индексирования размера арендной платы. В 2023 году Министерством внесены изменения в расчеты годовой арендной платы, а именно: устранено занижение величины годовой арендной платы за 2022 год в сумме 12,8 тыс. рублей.

1.4.3. Порядок предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Тверской области утвержден постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 505-пп⁹⁹³ (далее – Порядок № 505-пп).

В 2022 году действовало 44 договора найма жилых помещений коммерческого использования. Проведена проверка правомерности заключения договоров найма на предмет соблюдения порядка предоставления жилых помещений. Выборочно было проверено 11 договоров, заключенных в 2021–2022 годах, или 25% от общего количества.

Согласно пункту 20 Порядка № 505-пп на каждого заявителя, принятого на учет, заводится учетное дело, в котором должны содержаться все необходимые документы, являющиеся основанием для принятия на учет. Учетные дела заведены на всех лиц, имеющих право на предоставление жилых помещений коммерческого использования.

При этом в нарушение пункта 20 Порядка № 505-пп в учетных делах двух заявителей отсутствуют необходимые документы (копия паспорта, копия служебного контракта), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством полномочий, предусмотренных Порядком № 505-пп, в части необходимости сбора надлежащих документов для внесения Комиссией по предоставлению жилых помещений обоснованного предложения о принятии либо об отказе в принятии заявителя на учет в качестве имеющего право на предоставление жилого помещения коммерческого использования.

1.4.4. Постановлением Правительства Тверской области от 13.07.2020 № 313-пп⁹⁹⁴ утвержден Порядок предоставления служебных жилых помещений лицам, замещающим государственные должности, должности государственной гражданской службы Тверской области (далее – Порядок № 313-пп), которым установлены условия предоставления служебных помещений из специализированного жилищного фонда, категории и порядок учета лиц, нуждающихся в предоставлении служебных помещений, порядок предоставления и выселения из служебных помещений.

В соответствии с пунктом 28 Порядка № 313-пп типовая форма договора найма служебного жилого помещения устанавливается Правительством Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.01.2006 № 42⁹⁹⁵ установлены

⁹⁹² Об утверждении Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области.

⁹⁹³ О порядке предоставления жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Тверской области.

⁹⁹⁴ О порядке предоставления служебных жилых помещений лицам, замещающим государственные должности, должности государственной гражданской службы Тверской области.

⁹⁹⁵ Об утверждении Правил отнесения жилого помещения к специализированному жилищному фонду и типовых договоров найма специализированных жилых помещений.

типовые формы договоров найма служебного жилого помещения и найма жилого помещения в общежитии.

В 2022 году действовало 22 договора найма служебного жилого помещения. При проверке соблюдения Порядка № 313-пп при заключении 5 договоров найма нарушений не выявлено.

Согласно пунктам 21, 22 Положения № 313-пп Министерство ежегодно, в срок до 1 апреля текущего года, проводит перерегистрацию лиц, состоящих на учете в качестве нуждающихся в предоставлении служебных жилых помещений и с которыми не заключен договор найма служебного жилого помещения.

При проверке соблюдения порядка перерегистрации лиц, состоящих на учете в качестве нуждающихся в предоставлении служебных жилых помещений, нарушений не выявлено. Договоры найма служебного жилого помещения в целом соответствуют типовой форме, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.01.2006 № 42.

1.4.5. В соответствии со статьей 156 Жилищного кодекса РФ размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем), платы за содержание жилого помещения для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда устанавливаются органами местного самоуправления. Размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) государственного или муниципального жилищного фонда устанавливается в зависимости от качества и благоустройства жилого помещения, месторасположения дома.

При проверке расчета размера платы за пользования жилыми помещениями, расположенными на территории **городов Бежецк и Бологое**, в 2022 году нарушений не установлено.

Следует отметить, что расчет платы за пользование жилыми помещениями, расположенными на территории **поселка Максатиха**, производится в соответствии с письмом Администрации городского поселения поселок Максатиха от 28.08.2012 № 181 в размере 0,6 руб. за 1 квадратный метр.

При этом органом местного самоуправления поселка Максатиха не установлен размер платы за пользование жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда, а также жилыми помещениями коммерческого использования государственного жилищного фонда, что не позволяет обеспечить соблюдение надежности и безопасности многоквартирного дома, сохранность государственного и муниципального имущества, а также не соответствует требованиям статьи 156 Жилищного кодекса РФ.

Расчет платы за пользование жилыми помещениями, расположенными на территории **города Торжка**, производится в соответствии с постановлением Администрации города Торжка от 27.07.2017 № 362⁹⁹⁶ (далее – Постановление № 362), согласно которому размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) ежегодно индексируется, исходя из коэффициента роста стоимости одного квадратного метра общей площади жилья в квартирах среднего качества (типовых) на вторичном рынке в Тверской области за год, предшествующий году, на основании данных Территориального органа Федеральной

⁹⁹⁶ Об установлении размера платы за пользование жилыми помещениями (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма, договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда (с изм.).

службы государственной статистики по Тверской области (индексация не производится, в случае если темпы роста составляют менее 100%).

В нарушение раздела 3 Постановления № 362 при заключении договора от 11.01.2022 № 96 Министерством не проводилась индексация размера платы за наем.

При выборочной проверке правильности определения размера платы за наем жилых помещений, расположенных на территории **города Твери**, установлено следующее.

Расчет платы за пользование жилыми помещениями, расположенными на территории города Твери, производится в соответствии с Положением о расчете размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда на территории города Твери, утвержденным постановлением Администрации города Твери от 23.01.2019 № 38⁹⁹⁷ (далее – Положение № 38).

При этом в нарушение пункта 4.4 Положения № 38 при расчете значения коэффициентов, характеризующих качество и благоустройство жилого помещения, местоположение дома, значение коэффициента «уровень благоустройства жилого помещения (при наличии в доме внутренних инженерных систем, лифта, мусоропровода)» и «уровень качества жилого помещения» не соответствуют характеристикам, указанным в техническом паспорте жилых помещений, в результате чего размер платы за наем жилых помещений был занижен (завышен).

Размеры занижения (завышения) размера платы за наем жилых помещений в 2022 году представлены в следующей таблице.

(руб.)

Наниматель/ договор найма	Расчет ежемесячной платы за наем		Отклонение	Расчет платы за наем за период январь, февраль – декабрь 2022 года		Отклонение
	по данным КСП ТО	по данным МИЗО ТО		по данным КСП ТО	по данным МИЗО ТО	
Лица, замещающие государственные должности, должности государственной гражданской службы Тверской области						
Физическое лицо / № 8 от 30.05.2018	764,03	756,54	7,49	8404,33	8 321,94	82,39
Сотрудники территориальных подразделений федеральных органов исполнительной власти и федеральных государственных органов						
Физическое лицо / № 90 от 11.06.2021	891,28	849,24	42,04	9 804,08	9 341,64	462,44
Физическое лицо / № 13 от 31.12.2008	1 169,73	1 227,07	-57,34	12 867,03	13 497,77	-630,74
	914,36	959,18	-44,82	914,36	959,18	-44,82

Таким образом, несоблюдение порядка определения размера платы за наем жилого помещения, определенного Положением № 38, свидетельствует о нарушении Министерством подпункта 17 пункта 8 Положения № 73-пп в части надлежащего осуществления в установленном порядке заключения иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества Тверской области, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.

⁹⁹⁷ Об утверждении положения о расчете размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) по договорам социального найма и по договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда на территории города Твери.

1.5. Осуществление Министерством функций по контролю за сохранностью и использованием по назначению недвижимого имущества, составляющего казну Тверской области.

Одной из основных задач Министерства является обеспечение эффективного управления, распоряжения государственным имуществом Тверской области и контроля за его рациональным использованием⁹⁹⁸. В функции Министерства входит осуществление контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Тверской области⁹⁹⁹.

Одним из полномочий Министерства является проведение проверок использования государственного имущества Тверской области и составление актов (справок) по результатам их проведения¹⁰⁰⁰.

1.5.1. Проведение постоянного контроля за использованием объектов аренды предусмотрено пунктом 7.1 Положения об аренде № 192-па.

Не реже одного раза в два года, в течение всего срока действия договора аренды, Министерство должно обеспечить проведение проверок по каждому объекту аренды¹⁰⁰¹.

В нарушение вышеуказанных норм проверки сохранности и использования по назначению объектов аренды в 2021–2022 годах не проводились.

Кроме того, объекты нежилого фонда, передаваемые в аренду, подлежат обязательному страхованию на весь срок действия договора аренды в пользу собственника в соответствии с правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти Тверской области¹⁰⁰².

Договорами аренды также предусмотрено, что арендатором осуществляется страхование объекта недвижимого имущества в течение 10 рабочих дней после заключения договора (п. 4.2.), копию страхового полиса арендатор представляет арендодателю (п. 4.3.).

При этом в ходе проведения проверки Министерством не были представлены копии страховых полисов, действующих в 2021–2022 годах, на страхование объектов по договорам аренды с ООО «Верхневолжское АТП» (договор аренды от 04.02.2020, договор страхования заключен 02.03.2023), ООО «Литера» (договор аренды от 17.08.2021, договор страхования заключен 22.11.2022) и ОАО «Ростелеком». Данный факт является нарушением вышеуказанных норм, а также свидетельствует о нарушении Министерством подпункта 4б пункта 8 Положения № 73-пп, в части ненадлежащего осуществлении контроля за обязательным страхованием объектов государственной собственности, переданных в аренду, и сохранностью государственного имущества, что создает риск его утраты.

Следует отметить, что типовая форма договора аренды недвижимого государственного имущества, находящегося в казне Тверской области, не содержит ответственности за нарушение условий о необходимости страхования объектов государственной собственности.

1.5.2. В соответствии с заключенным охранным-арендным договором от 27.04.1995 № 1373 на пользование недвижимым памятником истории и культуры, заключенным

⁹⁹⁸ Пункт 7 Положения № 73-пп.

⁹⁹⁹ Подпункт 4б пункта 8 Положения № 73-пп.

¹⁰⁰⁰ Подпункт 8 пункта 9 Положения № 73-пп.

¹⁰⁰¹ Пункт 2.1. Порядка по контролю за использованием объектов аренды, утвержденного Постановлением Администрации Тверской области от 08.08.2005 № 255-па «Об утверждении Порядка проведения мероприятий по контролю за использованием объектов аренды».

¹⁰⁰² Пункт 3.11 раздела 3 Положения об аренде № 192-па.

с Региональной благотворительной общественной организацией «Московское историко-литературное общество «Возвращение» (далее – РБОО МИЛО «Возвращение»), арендатор принял в безвозмездное арендное пользование Усадьбу Чукавино с хозяйственными постройками по адресу: Тверская область, Старицкий район, Ново-Ямское с/п, д. Чукавино для использования их под международный культурно-благотворительный и издательский центр общества, проведения симпозиумов, конференций, творческой работы, лечения и отдыха бывших узников тоталитарных систем, членов их семей, авторских коллективов и приглашенных лиц.

По условиям вышеуказанного договора арендная плата не взимается в связи с обязанностью арендатора произвести ремонтно-реставрационные работы по восстановлению усадебного комплекса и парка Чукавино, в установленные планом сроки, а также содержанию этого памятника в нормальном техническом состоянии в течение срока аренды (с 15.05.1995 по 15.05.2044). Общество обязалось нести расходы, связанные с содержанием, ремонтно-реставрационными, консервационными работами по арендуемому памятнику культурного наследия.

В соответствии с пунктом 2 статьи 47.6 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ¹⁰⁰³ (далее – Закон № 73-ФЗ) Главным управлением по охране объектов культурного наследия Тверской области в адрес Министерства письмом от 29.03.2016 № 1091/02 были направлены копии охранных обязательств в отношении объектов культурного наследия: главный дом, 2-ая пол. XIX в.; жилой флигель, 2-ая пол. XVIII в.; жилой флигель, 2-ая пол. XVIII в.; Владимирская церковь, 1746 г.; остатки ограды, XIX в.; парк с каскадными прудами, конец XVIII в., расположенных по адресу: Тверская область, Старицкий район, Ново-Ямское с/п; д. Чукавино.

При этом охранные обязательства подлежат выполнению физическим или юридическим лицом, которому объект культурного наследия, включенный в реестр, принадлежит на праве собственности, в том числе в случае, если указанный объект находится во владении или в пользовании третьего лица (третьих лиц) на основании гражданско-правового договора¹⁰⁰⁴.

В акте контрольного мероприятия, проводимого Контрольно-счетной палатой Тверской области в 2020 году, отмечались нарушения требований статьи 47.6 Закона № 73-ФЗ и охранных обязательств, направленных Главным управлением по охране объектов культурного наследия Тверской области в адрес Министерства, в части непроведения мероприятий, обеспечивающих выполнение требований в отношении объекта культурного наследия Усадьба Чукавино.

В 2020 году Министерством совместно с Главным управлением по охране объектов культурного наследия Тверской области была проведена проверка использования государственного имущества Усадьба Чукавино (акт Министерства от 16.11.2020), в ходе которой были выявлены нарушения основных условий охранно-арендного договора от 27.04.1995 № 1373 с РБОО МИЛО «Возвращение».

Письмом от 02.04.2021 РБОО МИЛО «Возвращение» сообщило, что ими начат процесс поиска спонсоров для продолжения реставрационных работ и содержания усадьбы в надлежащем виде (проведены переговоры с двумя заинтересованными спонсорами),

¹⁰⁰³ Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации.

¹⁰⁰⁴ Пункт 11 статьи 47.6 Закона № 73-ФЗ.

и обо всех изменениях будет сообщено дополнительно. При этом до настоящего времени никаких иных сведений в адрес Министерства не поступало.

В свою очередь, действий по понуждению к исполнению РБОО МИЛО «Возвращение» условий охранно-арендного договора от 27.04.1995 № 1373 Министерством также не предпринималось.

Таким образом, в нарушение подпункта 46 пункта 8 Положения № 73-пп контроль за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Тверской области Усадьба Чукавино Министерством не осуществлялся, проверки при отсутствии информации об устранении выявленных нарушений с 2020 года, а также иные мероприятия, направленные на сохранение, содержание и использование объекта культурного наследия не проводились.

1.5.3 Согласно пункту 2.2.2 типовой формы договора безвозмездного пользования¹⁰⁰⁵ ссудодатель (Министерство) обязан осуществлять контроль за соблюдением условий договора и использованием ссудополучателем имущества по назначению.

Порядком осуществления контроля за использованием и сохранностью имущества, находящегося в собственности Тверской области, переданного в безвозмездное пользование¹⁰⁰⁶, предусмотрено, что проверки осуществляются не реже одного раза в два года, в том числе по каждому объекту недвижимого имущества, за исключением земельных участков, в течение всего срока действия договора безвозмездного пользования (п. 3).

В нарушение вышеуказанных норм проверки в отношении такого имущества в 2021–2022 годах не проводились.

Кроме того, в соответствии с условиями договоров безвозмездного пользования обязанностью ссудополучателя является заключение договора страхования имущества, полученного в безвозмездное пользование. Министерством не представлены документы, подтверждающие страхование ссудополучателями объектов, переданных по договорам безвозмездного пользования. При этом действий по понуждению ссудополучателей заключить договор страхования Министерством в 2022 году не предпринималось.

Таким образом, отсутствие документов, подтверждающих страхование объектов, переданных в безвозмездное пользование, свидетельствует о нарушении Министерством подпункта 46 пункта 8 Положения № 73-пп в части ненадлежащего осуществлении контроля за обязательным страхованием объектов государственной собственности, переданных в безвозмездное пользование, и сохранностью государственного имущества, что создает риск его утраты.

Следует отметить, что типовая форма договора безвозмездного пользования недвижимого государственного имущества, находящегося в казне Тверской области, не содержит ответственности за нарушение условий о необходимости страхования объектов государственной собственности.

Цель 2. Оценка осуществления Министерством функций главного администратора доходов областного бюджета в части доходов, получаемых от использования имущества казны (за исключением земельных участков).

¹⁰⁰⁵ Утверждена Постановлением Администрации Тверской области от 01.11.2005 № 314-па «Об утверждении типовых форм договоров безвозмездного пользования».

¹⁰⁰⁶ Утвержден приказом Министерства от 17.08.2021 № 47.

2.1. Анализ нормативно-правового регулирования администрирования доходов, получаемых от использования имущества казны, включая методику прогнозирования поступлений соответствующих видов доходов в бюджет Тверской области.

Порядок осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 26.04.2019 № 155-пп¹⁰⁰⁷ (далее – Порядок № 155-пп).

В соответствии с подпунктами 3 и 4 пункта 7 Порядка № 155-пп правовые акты главных администраторов о наделении полномочиями администраторов доходов должны содержать:

- порядок заполнения (составления) первичных документов по администрируемым доходам бюджетов, или указание нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных правовых актов Тверской области, регулирующих данные вопросы;
- порядок и сроки сверки данных бюджетного учета администрируемых доходов бюджета в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

При этом в нарушение вышеуказанных норм, порядок организации работы по осуществлению Министерством отдельных бюджетных полномочий, утвержденный приказом Министерства от 12.12.2011 № 14¹⁰⁰⁸ (в редакции приказа от 17.12.2021 № 66) (далее – Порядок № 14), не содержит данных определений.

Таким образом, Порядок № 14 необходимо привести в соответствие с Порядком № 155-пп.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Порядка № 155-пп, главные администраторы утверждают методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет в соответствии с общими требованиями к такой методике, установленными Правительством Российской Федерации.

Методика прогнозирования поступлений неналоговых доходов в бюджет Тверской области в новой редакции, утверждена приказом Министерства от 23.05.2022 № 34. По результатам анализа Методики на соответствие Общим требованиям¹⁰⁰⁹ в части алгоритмов расчета прогноза доходов, получаемых от распоряжения имуществом казны, нарушений не выявлено.

2.2. Анализ динамики и исполнения бюджета Тверской области по доходам, полученным от использования имущества казны.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2021 № 754-пп¹⁰¹⁰, Министерство является главным администратором доходов областного бюджета Тверской области, по следующим кодам бюджетной классификации (далее – КБК):

¹⁰⁰⁷ «О Порядке осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органом управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области и (или) находящимися в их ведении государственными казенными учреждениями Тверской области».

¹⁰⁰⁸ Об утверждении Порядка организации работы по осуществлению Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области отдельных бюджетных полномочий.

¹⁰⁰⁹ Постановление Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» (ред. от 14.09.2021 № 1557).

¹⁰¹⁰ О реализации отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (вместе с «Перечнем главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области», «Перечнем главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области», «Перечнем главных

- по КБК 1 11 05072 02 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков)»;

- КБК 1 11 09042 02 0000 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов Российской Федерации, в том числе казенных)».

2.2.1. Анализ динамики и исполнения доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) (далее – доходы от сдачи в аренду имущества казны) представлен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

2020 год			2021 год				2022 год			
Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2021/2020 (%)	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2022/2021 (%)
						(гр. 5/гр. 2 x 100)				(гр.9/гр. 5 x 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
29 836,6	20 539,4	68,8	12 114,3	12 630,7	104,3	61,5	14 345,0	26 111,1	182,0	206,7

Невыполнение бюджетных назначений по доходам от сдачи в аренду имущества казны наблюдается только в 2020 году, что в основном обусловлено уменьшением поступлений арендных платежей в связи с расторжением договоров аренды с АО «Отель Оснабрюк» (с 16.01.2020) и ООО «Медис» (с 15.04.2020).

В 2021 и 2022 годах бюджетные назначения перевыполнены на 4,3% и на 82%, при этом в 2022 году наблюдается положительная динамика поступления вышеуказанных доходов по сравнению с фактическим поступлением доходов за 2020 и за 2021 годы (127,1% и 206,7% соответственно).

Прогноз по доходам от сдачи в аренду имущества казны на 2022 год составил 118,4% к прогнозу на 2021 год и в основном обусловлен увеличением суммы задолженности прошлых лет, возможной к погашению, на 2 209,6 тыс. рублей.

При этом рост фактических поступлений по данным доходам в 2022 году (перевыполнение на 11 766,1 тыс. руб.) в основном обусловлен поступлением незапланированной прогнозом задолженности прошлых лет ОАО «Тверские Коммунальные Системы» в сумме 11 693,1 тыс. руб., числящейся на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность».

2.2.2. Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, включают в себя поступление доходов от платы за наем жилых помещений, предоставляемых по договорам социального найма или договорам найма жилых помещений государственного жилищного фонда (далее – плата за наем жилых помещений).

администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области», «Перечнем главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области», «Порядком внесения изменений в перечень главных администраторов доходов областного бюджета Тверской области, в перечень главных администраторов доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области, в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета Тверской области, в перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области»).

Анализ динамики и исполнения поступлений по плате за наем жилых помещений представлен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

2020 год			2021 год				2022 год			
Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2021/2020 (%)	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2022/2021 (%)
						(гр. 5/гр. 2 x 100)				(гр. 9/гр. 5 x 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
405,0	435,1	107,4	439,5	434,0	98,7	99,7	405,9	461,5	113,7	106,3

Невыполнение бюджетных назначений по плате за наем жилых помещений наблюдается только в 2021 году. По сравнению с 2020 годом поступления снизились на 1,1 тыс. руб., или на 0,3%.

В 2020 и 2022 годах бюджетные назначения перевыполнены на 7,4% и на 13,7%, при этом в 2022 году наблюдается положительная динамика поступления вышеуказанных доходов по сравнению с фактическим поступлением доходов за 2020 и за 2021 годы (106,1% и 106,3% соответственно).

Прогноз по доходам по плате за наем жилых помещений на 2022 год составил 92,4% к прогнозу на 2021 год, что в основном обусловлено уменьшением прогнозируемого количества площади жилых помещений, сдаваемых в наем, и суммы задолженности прошлых лет, возможной к погашению, на 5,6 тыс. рублей.

При этом фактические поступления по вышеуказанным доходам в 2022 году показали рост на 55,6 тыс. руб. в основном в связи с оплатой авансовых платежей по сроку 10.01.2023 и увеличением процента собираемости по плате за наем по действующим договорам найма, в соответствии с которыми прогнозировались поступления на 2022 год (с 98% до 100%).

2.3. Проверка правильности начисления доходов, получаемых от использования имущества казны.

2.3.1. В проверяемом периоде по 4 действующим договорам аренды произведено начисление доходов от сдачи в аренду имущества казны, без учета доходов будущих периодов, в сумме 10 652,7 тыс. руб., при этом поступления, без учета задолженности прошлых лет составили 10 654,1 тыс. рублей. Таким образом, собираемость арендной платы по действующим договорам аренды в 2022 году составила 100%.

Следует отметить, что начисления по доходам от сдачи в аренду имущества казны (10 652,7 тыс. руб.) на 3 692,3 тыс. руб., или на 25,7%, меньше, чем прогнозные назначения на 2022 год (14 345 тыс. руб.). Отклонение в основном обусловлено включением в прогнозные назначения суммы задолженности прошлых лет, возможной к погашению в 2022 году.

По состоянию на 01.01.2023 по вышеуказанным договорам числится переплата в сумме 30,3 тыс. руб., которая по сравнению с началом 2022 года (28,9 тыс. руб.) увеличилась на 1,4 тыс. рублей.

При проведении проверки правильности начисления, полноты и своевременности поступления в 2022 году доходов от сдачи в аренду имущества казны, установлено, что по договору аренды объекта нежилого фонда от 14.07.2008 № 4641-к с ПАО «Ростелеком», в 2023 году Министерством произведена корректировка (доначисление) арендной платы

за 2022 год, согласно дополнительному соглашению от 03.02.2023 № 7 к указанному договору, в сумме 12,8 тыс. рублей.

Таким образом, неполное отражение начислений арендной платы в 2022 году по вышеуказанному договору на 12,8 тыс. руб. привело к непоступлению денежных средств по арендной плате в областной бюджет Тверской области в 2022 году (оплата в сумме 12,8 тыс. руб. произведена арендатором в 2023 году).

2.3.2. В проверяемом периоде по 66 действующим договорам найма жилых помещений произведено начисление платы за наем в соответствии с условиями договоров найма в сумме 468,8 тыс. руб. при этом поступления, без учета задолженности прошлых лет, составили 457 тыс. рублей. Таким образом, собираемость по плате за наем в 2022 году составила 97,5%.

Начисления по плате за наем жилых помещений (468,8 тыс. руб.) на 62,9 тыс. руб., или на 15,5%, больше, чем прогнозные назначения на 2022 год (405,9 тыс. руб.), что в основном обусловлено увеличением размера платы по договорам найма жилых помещений на территории города Твери в связи с перерасчетом в соответствии с постановлением Администрации города Твери от 29.12.2021 № 1360¹⁰¹¹.

При выборочной проверке 40 договоров найма (60,6% от общего количества договоров найма, числящихся в реестре) установлено, что начисления и поступления платы за наем в полном объеме отражены в бюджетном учете и в карточках лицевых счетов нанимателей.

При этом в нарушение условий договоров найма, в результате допущенных ошибок в расчетах платы за наем, Министерством за 2022 год:

- недоначислено платы за наем в сумме 495,30 руб., в том числе:
- по договору служебного найма жилого помещения от 30.05.2018 № 8 с физическим лицом за период февраль – ноябрь 2022 года в сумме 74,90 руб.;
- по договору коммерческого найма жилого помещения от 11.06.2021 № 90 с физическим лицом за период февраль – ноябрь 2022 года в сумме 420,40 руб.;
- излишне начислено платы за наем по договору коммерческого найма жилого помещения от 31.12.2008 № 13 с физическим лицом в сумме 493,02 руб. (за январь 2022 года – 44,82 руб.; за февраль – ноябрь 2022 года – 448,20 руб.).

По состоянию на 01.01.2023 по 40 вышеуказанным договорам найма числится переплата в сумме 16,9 тыс. руб., которая по сравнению с началом 2022 года (20,5 тыс. руб.) уменьшилась на 3,6 тыс. рублей.

2.4. Анализ недоимки, в том числе причин ее возникновения и полноты принимаемых мер по ее взысканию.

По состоянию на 01.01.2023 дебиторская задолженность, без учета доходов будущих периодов, числится только по доходам от сдачи в аренду имущества казны, которая уменьшилась по сравнению с началом 2022 года (17 864,6 тыс. руб.) на 3 763,9 тыс. руб., или на 21,1%, и составила 14 100,7 тыс. рублей.

По плате за наем жилых помещений дебиторская задолженность **отсутствует**, при этом на начало 2022 года она составляла 0,8 тыс. рублей.

¹⁰¹¹ О внесении изменения в постановление Администрации города Твери от 23.01.2019 № 43 «Об установлении базового размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда на территории города Твери.

Данные по дебиторской задолженности, без учета доходов будущих периодов, в разрезе арендаторов представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

№ п/п	Наименование арендатора	Номер и дата договора	Задолженность по состоянию на 01.01.2022	Задолженность по состоянию на 01.01.2023	Отклонения +/- (гр.5-гр 4)
1	2	3	4	5	6
1	АО «Научно-реставрационный центр «Тверьпроектреставрация» (ИНН 6950075277)	п1078-т от 20.07.2007, 4843 от 27.07.2016	3 648,6	2 294,0	-1 354,6
2	АО «Отель Оснабрюк» (ИНН 6905063696)	239 от 14.10.2016	1 929,2	1 072,4	-856,8
3	МУП «Горводоканал» (ИНН 6912008287)	б/н от 21.12.2020	8 075,2	7 638,9	- 436,3
4	ООО «Региональная сетевая организация» (ИНН 6950200337)	01/2016 от 20.06.2017	4 211,6	3 095,4	-1 116,2
Итого:		х	17 864,6	14 100,7	-3 763,9

Просроченная задолженность по состоянию на 01.01.2023 также уменьшилась по сравнению с началом 2022 года (12 286,8 тыс. руб.) на 1 552,5 тыс. руб., или на 12,6%, и составила 10 734,3 тыс. руб. (76,1% от общей суммы задолженности), которая числится по: МУП «Горводоканал» – в размере 7 638,9 тыс. руб. и ООО «Региональная сетевая организация» – в размере 3 095,4 тыс. рублей.

По дебиторской задолженности в общей сумме 14 100,7 тыс. руб., в том числе просроченной, числящейся по состоянию на 01.01.2023, вынесены решения Арбитражного суда Тверской области о взыскании, при этом по задолженности:

- 2 294 тыс. руб. по АО «Научно-реставрационный центр «Тверьпроектреставрация» предоставлена рассрочка исполнения решений суда;

- 1 072,4 тыс. руб. по АО «Отель Оснабрюк» утверждено мировое соглашение по оплате согласно графику погашения задолженности.

Снижение задолженности по сравнению с началом 2022 года обусловлено оплатой задолженности в сумме 3 763,9 тыс. руб., в том числе: 1 354,6 тыс. руб. – АО «Научно-реставрационный центр «Тверьпроектреставрация»; 1 116,2 тыс. руб. – ООО «Региональная сетевая организация»; 856,8 тыс. руб. - АО «Отель Оснабрюк»; 436,3 тыс. руб. – МУП «Горводоканал».

Приказом Министерства от 30.08.2019 № 83 (в редакции приказа от 28.03.2022 № 19) создана Комиссия по контролю за поступлениями неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области (далее – Комиссия).

В 2022 году Комиссией велась претензионно-исковая работа, в том числе, с целью снижения задолженности по доходам от сдачи в аренду имущества казны и плате за наем жилых помещений.

В рамках досудебной работы по взысканию задолженности направлены: 3 претензии в адрес ООО «Верхневолжское АТП» и ООО «Литера» с требованием о погашении задолженности в областной бюджет Тверской области по начисленным пеням; 2 претензии в адрес нанимателей жилых помещений с требованием о погашении задолженности по плате за наем жилых помещений.

За 2022 год проведено четыре заседания Комиссии: 29.03.2022; 26.05.2022; 28.09.2022; 18.11.2022. Согласно протоколам от 29.03.2022 № 1 и от 18.11.2022 № 4 на заседания

Комиссии были приглашены 4 нанимателя жилых помещений, общая сумма задолженности которых перед областным бюджетом Тверской области на момент проведения заседания Комиссии составляла 1,9 тыс. рублей. В результате работы Комиссии указанная задолженность оплачена должниками в полном объеме.

Цель 3. Оценка эффективности использования недвижимого имущества, составляющего казну Тверской области.

3.1. Анализ использования недвижимого имущества казны. Оценка неиспользуемого недвижимого имущества казны, причины его неиспользования, а также анализ принимаемых мер по его вовлечению в хозяйственный оборот.

Сведения об использовании недвижимого имущества казны по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 представлены в приложении № 3 к отчету.

3.1.1. В 2022 году количество используемых объектов недвижимого имущества казны, увеличилось на 105 единиц, процент использования также вырос на 18 процентных пунктов (43,2% на 01.01.2022 и 61,2% на 01.01.2023).

Вышеуказанное увеличение обусловлено ростом количества объектов казны, переданных из муниципальной собственности муниципального образования городское поселение город Конаково в государственную собственность Тверской области в 2022 году и используемого на момент передачи по концессионному соглашению от 22.03.2017 ООО «Теплосеть».

По договорам коммерческого найма жилого помещения количество объектов недвижимого имущества казны увеличилось на 3 единицы, с одновременным уменьшением количества объектов, переданных по договорам найма служебного жилого помещения на 3 единицы.

Следует отметить, что целью госпрограммы является «Повышение эффективности использования государственного имущества Тверской области», при этом отдельный показатель цели «Доля государственного имущества казны Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот» отсутствует, что не позволяет оценить эффективность использования недвижимого имущества казны в соответствии с установленными в ГП показателями.

Вместе с тем, согласно Отчету ГП, целевой показатель госпрограммы «Доля государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот» не был достигнут. При плановом значении показателя 79% его фактическое значение составило 67,43%, то есть индекс достижения планового значения данного показателя составил 0,854.

Кроме того, в Отчете о реализации ГП за 2022 год фактическое значение целевого показателя госпрограммы «Доля государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот» искажено (завышено) на 0,1 процентного пункта, что повлекло искажение (завышение) индекса достижения планового значения данного показателя на 0,002.

3.1.2. Несмотря на снижение в 2022 году количества и процента неиспользуемого недвижимого имущества казны (на 3 единицы и на 18 процентных пунктов соответственно), количество неиспользуемых объектов казны по состоянию на 01.01.2023 продолжает составлять значительную его часть (38,8%).

Меры, принимаемые Министерством в целях вовлечения неиспользуемого имущества в хозяйственный оборот, не являются действенными. Так, по информации, предоставленной

Министерством, только в отношении 71 объекта неиспользуемого недвижимого имущества казны, или 54,2% от его общего количества, в целях его вовлечения в хозяйственный оборот планируется принять следующие меры:

1) по 16 объектам неиспользуемого недвижимого имущества (12,2%) планируется передача в хозяйственное ведение ГУП «Коммунальные системы Тверской области» и ГУП «Торжокское ДРСУ». При этом по 3 объектам недвижимости (18,8%) из 16 указанных Министерством на протяжении более 3 лет не обеспечена регистрация права государственной собственности;

2) 8 объектов (6,1%) включены в проект Прогнозного плана (программу) приватизации государственного имущества Тверской области. При этом все объекты находятся в неудовлетворительном состоянии. Следовательно, в случае утверждения данных объектов к приватизации возможны риски отсутствия покупателей и, соответственно, неисполнения Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области;

3) 8 объектов (6,1%) готовы к передаче в аренду, в том числе по 6 объектам культурного наследия, из них по 5 объектам культурного наследия, входящим в комплекс Усадьбы Никольское-Черенчицы XVIII–XIX в.в., планируется передача в аренду в случае появления потенциального инвестора;

4) 39 квартир (29,8%) готовы к передаче в наем, при этом 36 квартир или 92% от их общего количества не используются свыше 5 лет. Между тем бюджет Тверской области ежегодно несет расходы по содержанию данных жилых помещений, общедомового имущества и взносов на капитальный ремонт.

Следует отметить, что на официальном сайте Министерства¹⁰¹² размещена «Информация о неиспользуемых объектах недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области» в форме перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц. В данный перечень в том числе включены 36 неиспользуемых объектов недвижимого имущества казны, балансодержателем которых является Министерство.

При этом по состоянию на 26.06.2023 в отношении 7 объектов, планируемых Министерством к сдаче в аренду, информация не размещена.

Кроме того, в данный перечень включена информация по двум объектам недвижимости, которые, согласно выписке из реестра государственного имущества Тверской области, закреплены на праве хозяйственного ведения за ГУП «Коммунальные системы Тверской области».

Таким образом, в 2022 году у заинтересованных лиц отсутствовала возможность получения достоверной информации о неиспользуемых объектах недвижимого имущества казны, свободного от прав третьих лиц, предлагаемых Министерством для вовлечения в хозяйственный оборот.

Все вышеизложенное свидетельствует о несоблюдении Министерством принципа полного и эффективного использования государственного имущества, установленного статьей 3 Закона № 23-ЗО, и недостаточности принимаемых мер по его вовлечению в хозяйственный оборот.

¹⁰¹² <https://мизо.тверскаяобласть.рф/>

Выводы:

1. Результаты оценки выполнения Министерством функций и полномочий по управлению, распоряжению и контролю за сохранностью и использованием по назначению недвижимого имущества, составляющего казну Тверской области.

1.1. Нормативно-правовое регулирование в данной сфере, осуществление которого предусмотрено подпунктом 1 пункта 8 Положения № 73-пп, не является достаточным. В нарушение статей 6, 12, 13 Федерального закона № 210-ФЗ на протяжении более трех лет не обеспечена разработка административных регламентов осуществления таких государственных услуг, как: передача в безвозмездное пользование и аренду государственного имущества казны Тверской области; постанова на учет и предоставление служебных жилых помещений лицам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в предоставлении служебных жилых помещений; постанова на учет и предоставление жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Тверской области.

Отсутствие административных регламентов ограничивает информацию о порядке получения в пользование государственного имущества для заинтересованных лиц, а также является коррупциогенным фактором.

1.2. Функция по осуществлению организации учета и ведению реестра государственного имущества Тверской области, предусмотренная подпунктом 47 пункта 8 Положения № 73-пп, в проверяемом периоде исполнялась Министерством ненадлежащим образом, а именно:

1.2.1. Не в полной мере проведена работа по регистрации права собственности Тверской области на недвижимое имущество казны; так, на протяжении более трех лет не обеспечена регистрация права собственности Тверской области на 4 объекта недвижимого имущества, что препятствовало его вовлечению в хозяйственный оборот.

1.2.2. При распоряжении недвижимым имуществом казны не соблюдались требования пункта 2 статьи 264.1 Бюджетного кодекса РФ и пункта 1 статьи 10 Закона № 402-ФЗ, в результате чего допускалось несвоевременное отражение в бюджетном учете Министерства фактов хозяйственной жизни.

Одной из причин несвоевременного отражения явилось отсутствие в Графике документооборота регламентации сроков представления первичных учетных документов, являющихся основанием для внесения изменений в бухгалтерский учет при приеме и передаче имущества казны, а также при заключении и расторжении договоров безвозмездного пользования, договоров аренды и договоров найма жилых помещений.

1.2.3. Нарушение требований к бюджетному учету, повлекло за собой нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 13 и 20 Инструкции № 191н, в результате чего в 2021–2022 годах допущены значительные искажения показателей бюджетной отчетности, выраженные в денежном измерении.

1.3. Законом о бюджете на 2022 год были предусмотрены бюджетные ассигнования на приобретение двух объектов недвижимости для обеспечения деятельности исполнительных органов Тверской области в размере 289 000 тыс. руб. в отсутствие решений о подготовке и реализации бюджетных инвестиций в данные объекты, что не соответствует пункту 1 статьи 79 Бюджетного кодекса РФ.

Нарушение данной нормы привело к завышению на 29 070 тыс. руб. запланированных ассигнований на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений, в части приобретения имущества в казну Тверской области.

При внесении соответствующих изменений в Госпрограмму нарушен трехмесячный срок со дня вступления в силу Закона № 41-ЗО, что не соответствует пункту 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ.

1.4. Бюджетные средства, направленные в 2022 году из областного бюджета на содержание и приобретение имущества казны Тверской области, использовались неэффективно, а именно:

1.3.1. Расходы на оплату коммунальных услуг, текущего ремонта общедомового имущества и уплату взносов на капитальный ремонт за жилые помещения, числящиеся в казне Тверской области, составили 1 758,3 тыс. рублей. При этом 36 квартир, по которым в 2022 году оплачены услуги по их содержанию в сумме 1 480,3 тыс. руб., или 84,2%, не используются свыше 5 лет, что не способствует решению основной задачи Министерства – обеспечения эффективного управления, распоряжения государственным имуществом Тверской области.

1.3.2. В 2022 году на реализацию инвестиционных проектов, целью которых являлось приобретение в государственную собственность Тверской области двух объектов недвижимого имущества для обеспечения деятельности исполнительных органов Тверской области, было направлено 259 930 тыс. рублей. При этом на момент проведения контрольного мероприятия приобретенные Тверской областью объекты недвижимости не использовались.

1.5. Низкое исполнение бюджетных ассигнований, направленных на содержание и оценку государственного имущества (90,4% и 35,7% соответственно), свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, составления обоснований бюджетных ассигнований, внесения предложений по формированию и изменению лимитов бюджетных обязательств.

1.6. Функция по заключению в установленном порядке договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного имущества Тверской области, предусмотренная подпунктом 17 пункта 8 Положения № 73-пп, в проверяемом периоде исполнялась Министерством ненадлежащим образом. Имели место нарушения типовых форм договоров безвозмездного пользования и аренды недвижимого государственного имущества, находящегося в казне Тверской области, а также нормативных правовых актов, регламентирующих порядок расчета арендной платы и платы за наем жилых помещений служебного и коммерческого использования, в результате чего имело место ее занижение (завышение).

1.7. Размер платы за пользование жилыми помещениями специализированного государственного жилищного фонда, а также жилыми помещениями коммерческого использования государственного жилищного фонда, расположенными на территории поселка Максатиха, решением органа местного самоуправления не установлен, что не соответствует требованиям статьи 156 Жилищного кодекса РФ.

1.8. Функция по контролю за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Тверской области, предусмотренная подпунктом 46 пункта 8 Положения № 73-пп, в проверяемом периоде исполнялась Министерством ненадлежащим образом. Проверки в отношении использования по назначению объектов аренды недвижимого имущества казны, а также объектов, переданных по договорам безвозмездного

пользования, не осуществлялись, страхование объектов недвижимого имущества казны арендаторами и ссудополучателями не обеспечивалось, мероприятия, обеспечивающие охрану объекта культурного наследия Тверской области Усадьба Чукавино, Министерством не проводились.

Отсутствие контроля за сохранностью и использованием по назначению государственного имущества Тверской области создает риск его утраты.

2. Результаты оценки осуществления Министерством функций главного администратора доходов областного бюджета в части доходов, получаемых от использования имущества казны (за исключением земельных участков).

2.1. Приказ Министерства от 12.12.2011 № 14, определяющий Порядок организации работы по осуществлению Министерством отдельных бюджетных полномочий, не соответствует требованиям подпунктов 3 и 4 пункта 7 Порядка осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области № 155-пп.

2.2. Поступления по доходам от сдачи в аренду имущества казны в 2022 году по сравнению с 2020 и 2021 годами имеют положительную динамику (127,1% и 206,7% соответственно).

Исполнение годовых бюджетных назначений за 2022 год составило 182%, перевыполнение – 11 766,1 тыс. руб., что в основном обусловлено поступлением незапланированной прогнозом задолженности прошлых лет в сумме 11 693,1 тыс. руб., числящейся с 01.01.2019 на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность».

В проверяемом периоде по 4 действующим договорам аренды произведено начисление доходов от сдачи в аренду имущества казны в сумме 10 652,7 тыс. руб., при этом поступления, без учета задолженности прошлых лет составили 10 654,1 тыс. рублей. Таким образом, собираемость арендной платы по действующим договорам аренды в 2022 году составила 100%.

Установлено неполное отражение начислений арендной платы в проверяемом периоде по договору аренды от 14.07.2008 № 4641-к с ПАО «Ростелеком» в сумме 12,8 тыс. руб., что привело к непоступлению денежных средств в областной бюджет Тверской области в 2022 году. При этом Министерством в 2023 году произведена корректировка (доначисление) арендной платы за 2022 год по данному договору аренды (оплата произведена арендатором в 2023 году).

2.3. Поступления по плате за наем жилых помещений в 2022 году по сравнению с 2020 и 2021 годами также имеют положительную динамику (106,1% и 106,3% соответственно).

Исполнение годовых бюджетных назначений за 2022 год составило 113,7%, перевыполнение – 55,6 тыс. руб., что в основном обусловлено оплатой авансовых платежей и увеличением процента собираемости по действующим договорам найма.

В проверяемом периоде по 66 действующим договорам произведено начисление платы за наем в соответствии с условиями договоров найма в сумме 468,8 тыс. руб., при этом поступления, без учета задолженности прошлых лет, составили 457 тыс. рублей. Таким образом, собираемость по плате за наем в 2022 году составила 97,5%.

При выборочной проверке 40 договоров найма (60,6% от общего количества договоров найма, числящихся в реестре) установлено, что начисления и поступления платы

за наем в полном объеме отражены в бюджетном учете и в карточках лицевых счетов нанимателей. Вместе с тем в нарушение условий договоров найма в результате допущенных ошибок в расчетах имело место недоначисление (излишнее зачисление) платы за наем.

2.4. По состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности (без учета начисленных доходов будущих периодов) составила 14 100,7 тыс. руб., из которых значительная часть (76,1%) приходится на просроченную задолженность.

На сумму просроченной дебиторской задолженности (10 734,3 тыс. руб.) вынесены решения Арбитражного суда Тверской области о взыскании. При этом определениями Арбитражного суда Тверской области по задолженности в сумме 2 294 тыс. руб. предоставлена рассрочка исполнения решений суда; в сумме 1 072,4 тыс. руб. утверждено мировое соглашение по оплате согласно графику погашения задолженности.

За 2022 год общая сумма задолженности снизилась на 3 763,9 тыс. руб., или на 21,1%, в том числе просроченная – на 1 552,5 тыс. руб., или на 12,6%.

3. Результаты оценки эффективности использования недвижимого имущества, составляющего казну Тверской области.

3.1. Отдельный целевой показатель Госпрограммы «Доля государственного имущества казны Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот» отсутствует, что не позволяет оценить эффективность использования недвижимого имущества казны в соответствии с установленными в ГП показателями. При этом целевой показатель Госпрограммы «Доля государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот» в 2022 году не достигнут.

3.2. В проверяемом периоде Министерством не соблюдался принцип полного и эффективного использования государственного имущества, установленного статьей 3 Закона № 23-ЗО, принимаемые меры по вовлечению в хозяйственный оборот неиспользуемого имущества являлись недостаточными, а именно:

3.2.1. По состоянию на 01.01.2023 не используется 131 объект недвижимого имущества казны. Несмотря на снижение в 2022 году количества и процента неиспользуемого недвижимого казенного имущества (на 3 единицы и на 18 процентных пунктов соответственно), количество неиспользуемых объектов по состоянию на 01.01.2023 продолжает составлять значительную его часть (38,8%).

Меры, принимаемые Министерством в целях вовлечения неиспользуемого имущества в хозяйственный оборот, не являются действенными. Так, на пятую часть объектов недвижимости, планируемых к передаче в хозяйственное ведение, Министерством не обеспечена регистрация права государственной собственности, что не позволило своевременно принять меры по их использованию; кроме того, 92% квартир от общего количества квартир, готовых к передаче в наем, не используются в течение длительного времени (более 5 лет). Объекты, включенные в проект Прогнозного плана (программы) приватизации государственного имущества Тверской области, находятся в неудовлетворительном состоянии, что несет за собой риски отсутствия покупателей при его принятии.

3.2.2. Размещенный на официальном сайте Министерства перечень государственного имущества Тверской области, свободного от прав третьих лиц, не является достоверным, тем самым у заинтересованных лиц отсутствует возможность получения достоверной информации о неиспользуемых объектах недвижимого имущества казны, предлагаемых Министерством, что, в свою очередь, не способствует достижению целевого показателя

Госпрограммы «Доля государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот».

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области отчет и представление, в котором с целью принятия мер по устранению причин и условий допущенных нарушений предложить:

3.1. Принять меры по разработке и принятию административных регламентов осуществления таких государственных услуг как:

- передача в безвозмездное пользование государственного имущества казны Тверской области;

- передача в аренду государственного имущества казны Тверской области;

- постановка на учет и предоставление служебных жилых помещений лицам, состоящим на учете в качестве нуждающихся в предоставлении служебных жилых помещений;

- постановка на учет и предоставление жилых помещений жилищного фонда коммерческого использования Тверской области.

3.2. Обеспечить приведение в соответствие Порядка организации работы по осуществлению Министерством отдельных бюджетных полномочий, в соответствие с требованиями подпунктов 3 и 4 пункта 7 Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области № 155-пп.

3.3. Обеспечить внесение изменений в Порядок учета имущества казны, а также в График документооборота¹⁰¹³, в части:

- порядка представления в структурное подразделение Министерства, осуществляющее учет хозяйственных операций, первичных учетных документов (договоров, актов приема-передачи) при приеме и передаче имущества казны;

- регламентации сроков представления первичных учетных документов при заключении и расторжении договоров безвозмездного пользования, договоров аренды и договоров найма жилых помещений.

3.4. Обеспечить проведение мероприятий по признанию права собственности Тверской области на незарегистрированные в ЕГРН объекты имущества казны, в целях их вовлечения в хозяйственный оборот.

3.5. Утвердить планы проверок имущества, составляющего казну Тверской области, переданного в аренду и безвозмездное пользование, и обеспечить их исполнение.

3.6. Принять меры по понуждению арендаторов и ссудополучателей заключить договоры страхования государственного имущества Тверской области, переданного в аренду и безвозмездное пользование.

3.7. Рассмотреть вопрос о внесении изменений в Приказ Министерства от 18.11.2016 № 19-пп «Об утверждении типовых форм договоров аренды недвижимого государственного имущества Тверской области» и постановлением Администрации Тверской области

¹⁰¹³ Утверждены в рамках Учетной политики Министерства.

от 01.11.2005 № 314-па «Об утверждении типовых форм договоров безвозмездного пользования», предусматривающих ответственность за неисполнение, несвоевременное исполнение условий договора о страховании недвижимого имущества.

3.8. В соответствии со статьей 47.6 Закона № 73-ФЗ охранными обязательствами принять меры по обеспечению требований к сохранению, содержанию и использованию объекта культурного наследия в отношении усадьбы Чукавино, в том числе принять меры по понуждению к исполнению РБОО МИЛО «Возвращение» охранно-арендного договора от 27.04.1995 № 1373.

3.9. Обеспечить актуализацию перечня государственного имущества Тверской области, свободного от прав третьих лиц, размещенного на официальном сайте Министерства, в целях получения заинтересованными лицами достоверной информации о неиспользуемых объектах недвижимого имущества казны.

3.10. Направить обращение в адрес главы Максатихинского муниципального округа Тверской области о необходимости установления решением органа местного самоуправления размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного и муниципального фонда, расположенных на территории поселка Максатиха, в соответствии с требованиями статьи 156 Жилищного кодекса РФ.

Аудитор О.В. Никитина

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 27 (363) от 27.10.2023).

В соответствии с решением Коллегии отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области. В адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области направлены отчет и представление с предложениями по принятию мер к устранению причин и условий допущенных нарушений.

Информация о принятых мерах по результатам проверки эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом Тверской области, находящимся в казне Тверской области

По итогам проверки в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство) направлено представление с предложениями по принятию мер к устранению причин и условий допущенных нарушений¹⁰¹⁴ (далее – Представление).

Согласно ответу Министерства¹⁰¹⁵ в рамках выполнения Представления Министерством приняты следующие решения и меры:

¹⁰¹⁴ Письмо КСП от 08.11.2023 № 1019/02-03.

¹⁰¹⁵ Письмо от 07.12.2023 № 01-02/15697-АС (вх. в КСП № 1827 от 07.12.2023), в дополнение письма от 13.12.2023 № 01-02/15991-АС (вх. в КСП № 1857 от 13.12.2023), от 20.12.2023 № 01-03/16195-АС (вх. в КСП № 1897 от 20.12.2023).

- приказом Министерства от 19.12.2023 № 71¹⁰¹⁶ порядок организации работы по осуществлению Министерством отдельных бюджетных полномочий приведен в соответствие с постановлением Правительства Тверской области от 26.04.2019 № 155-пп¹⁰¹⁷;

- ведётся разработка административных регламентов, касающихся управления и распоряжения имуществом казны, включенных в реестр государственных услуг, а также внесению изменений в локальные акты Министерства, в части учета имущества казны;

- в отношении объектов недвижимого имущества казны, находящихся в возмездном пользовании, заключены договоры страхования;

- запланированы мероприятия по проверке использования имущества, составляющего казну Тверской области, переданного в аренду и безвозмездное пользование, в том числе объектов культурного наследия Усадьбы Чукавино, переданных в пользование по охранным арендным договорам;

- обеспечено размещение на официальном сайте Министерства¹⁰¹⁸ актуализированного перечня неиспользуемых объектов недвижимого имущества, в том числе составляющего государственную казну Тверской области.

Информация о принятых решениях и мерах по реализации Представления рассмотрена на заседании Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 27.12.2023 № 34(370)). Учитывая, что в качестве документального подтверждения принятых мер и решений Министерством не представлены проекты нормативных актов Министерства об утверждении административных регламентов, а также плана проверки использования имущества, составляющего казну Тверской области, Коллегия Контрольно-счетной палаты Тверской области приняла решение о продлении срока исполнения Представления до 01.04.2024 года.

¹⁰¹⁶ О внесении изменений в приказ Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 12.12.2011 № 14.

¹⁰¹⁷ О Порядке осуществления бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами государственной власти Тверской области, государственными органами Тверской области, органом управления Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области и (или) находящимися в их ведении государственными казенными учреждениями Тверской области.

¹⁰¹⁸ <https://мизо.тверскаяобласть.рф/>

Отчет по результатам проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2022 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Статьи 136, 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 49 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 17.07.2023 № 52.

2. Предмет контроля:

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

3. Объекты контроля:

- Администрация Сокольнического сельского поселения Кувшиновского района Тверской области;

- Администрация Березайского сельского поселения Бологовского района Тверской области.

4. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 24 июля по 20 сентября 2023 года (основной этап).

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за 2022 год.

Цель 2. Проверить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ.

6. Проверяемый период: с 01.01.2022 по 31.12.2022.

7. Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка – по месту расположения Контрольно-счетной палаты Тверской области на основании бюджетной отчетности и иных документов, представленных по запросу.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия были составлены и направлены для ознакомления акты администрациям 2 сельских поселений. Акты подписаны без возражений.

9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Контрольное мероприятие проведено в отношении муниципальных образований, которые в 2022 году относились к группе муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений,

в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов (приказ Министерства финансов Тверской области от 28.10.2022 № 41-нп).

Настоящий отчет содержит обобщенные данные о нарушениях, установленных по результатам проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов 2 муниципальных образований.

9.1. Определение полноты представленной бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета. Выборочная проверка достоверности показателей, указанных в бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета и в решении об исполнении местного бюджета.

Бюджетная отчетность за 2022 год, представленная муниципальными образованиями, по перечню документов (форм) бюджетной отчетности соответствует статье 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

В 3 случаях формы бюджетной отчетности 2 муниципальных образований составлены без соблюдения требований пунктов 115, 134 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н), к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности (Приложение).

По состоянию на 01.08.2023 за Березайским сельским поселением Бологовского района, согласно данным, размещенным на официальном сайте Федеральной службы судебных приставов (<https://fssp.gov.ru>), числится судебная задолженность в сумме 300 тыс. руб., в том числе:

	Реквизиты исполнительного документа	Предмет исполнения	Сумма долга, тыс. руб.
1	Исполнительный лист от 23.07.2021 № 019388066	Исполнительский сбор	50
2	Акт по делу об административном правонарушении от 28.11.2022 № 3226900422000021014	Штраф по постановлению должностного лица ФССП России	50
3	Акт по делу об административном правонарушении от 28.11.2022 № 32269004220000158016	Штраф по постановлению должностного лица ФССП России	50
4	Исполнительный лист от 03.11.2022 № ФС 042162283	Исполнительский сбор	50
5	Исполнительный лист от 28.02.2023 № ФС 042163675	Исполнительский сбор	50
6	Исполнительный лист от 27.02.2023 № ФС 042163589	Исполнительский сбор	50
	Всего, в том числе:		300
	Задолженность, образовавшаяся в 2021 году		50
	Задолженность, образовавшаяся в 2022 году		150
	Задолженность, образовавшаяся в 2023 году		100

При этом, согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296) за 2022 год, вышеуказанная неисполненная судебная задолженность за 2021 год в сумме 50 тыс. руб., а также за 2022 год в сумме 150 тыс. руб. не значится. Всего по ф. 0503296 за 2022 год на начало года числится задолженность в сумме 250 тыс. руб., которая, согласно отчету, погашена в полном объеме в 2022 году и образовалась по судебному акту Российской Федерации от 02.10.2020 дело № 5-241/2020.

Учет денежных обязательств по решениям судов судебной системы Российской Федерации в поселении осуществляется по счету 30295 «Расчеты по другим экономическим санкциям».

Согласно балансу исполнения бюджета поселения за 2022 год (ф. 0503120) по строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам (030200000, 020800000, 030402000, 030403000), всего» на начало года значится кредиторская задолженность в сумме 82,8 тыс. рублей. В составе указанной кредиторской задолженности на начало года задолженность по счету 30295 «Расчеты по другим экономическим санкциям» не значится, что подтверждается расшифровкой кредиторской задолженности в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности за 2022 год (ф. 0503169), а также отсутствует кредиторская задолженность на конец отчетного периода.

Таким образом, в нарушение пунктов 110–113 Инструкции № 191н в балансе исполнения бюджета поселения за 2022 год (ф. 0503120) по строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам» графе «На начало года» занижен размер кредиторской задолженности, возникшей по вступившим в силу решениям судов судебной системы Российской Федерации, на общую сумму 300 тыс. руб., а также занижен по строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам» графе «На конец отчетного периода» размер кредиторской задолженности, возникшей по вступившим в силу решениям судов судебной системы Российской Федерации, на общую сумму 200 тыс. руб., что привело к искажению соответствующих показателей строки 550 «Итого по разделу III (Обязательства)» Баланса исполнения бюджета поселения (ф. 0503120) больше чем на 1 процент и на сумму, превышающую сто тысяч рублей, но не превышающую одного миллиона рублей.

Данное нарушение является значительным искажением показателей бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, в том числе консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, выразившееся в искажении показателя бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, которое привело к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате в размере не менее чем на 1 процент, но не более чем на 10 процентов и на сумму, превышающую сто тысяч рублей, но не превышающую одного миллиона рублей.

9.2. Сведения об исполнении основных характеристик местных бюджетов. Проверка соблюдения предельных объемов муниципальных заимствований, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга и ограничений размера дефицита местного бюджета.

Сведения об исполнении основных характеристик местных бюджетов в 2022 году.

(тыс. руб.)

Муниципальное образование	Доходы			Расходы			Дефицит (-) / Профицит (+)	
	план	исполнено		план	исполнено		план	исполн.
		сумма	%		сумма	%		
Сокольническое сельское поселение Кувшиновского района	4 572,4	4 772,5	104,4	4 749,8	4 475,0	94,2	-177,4	+297,6
Березайское сельское поселение Бологовского района	10 386,4	10 682,6	102,9	10 876,4	10 759,2	98,9	-490	-76,6

Проверкой соблюдения предельных объемов муниципальных заимствований, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга и ограничений размера дефицита местного бюджета нарушений не установлено.

Согласно текстовой части Пояснительной записки об исполнении бюджета Березайского сельского поселения Бологовского района ф. 0503160, в 2022 году

при исполнении бюджета за счёт средств дорожного фонда поселения (целевая статья 5030140200 «Содержание автомобильных дорог и сооружений в границах поселения») осуществлены расходы на оплату штрафа в сумме 30 тыс. руб. (платежное поручение от 04.04.2022 № 190) по постановлению Бологовского РОСП УФССП России по Тверской области от 29.12.2021 без номера за административное правонарушение, совершенное Администрацией Березайского сельского поселения, предусмотренное частью 1 статьи 17.15 КоАП РФ (Неисполнение должником содержащихся в исполнительном документе требований неимущественного характера в срок, установленный судебным приставом-исполнителем после вынесения постановления о взыскании исполнительского сбора).

При этом пунктом 10 раздела 3 «Использование средств муниципального дорожного фонда» Порядка формирования и использования муниципального дорожного фонда муниципального образования Березайское сельское поселение, утвержденного решением Совета депутатов Березайского сельского поселения от 16.04.2014 № 25 (далее – Порядок № 25), указан исчерпывающий перечень расходов, который не предусматривает расходы на оплату штрафа за невыполнение судебных решений. Также указанные расходы не соответствуют приказу Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» (далее – Приказ Минтранса РФ № 402).

Таким образом, использование средств муниципального дорожного фонда на оплату штрафа за невыполнение судебного решения не отвечает условиям Порядка № 25 и Приказа Минтранса РФ № 402. То есть должностными лицами и Администрацией Березайского сельского поселения как участником бюджетного процесса в нарушение статей 38, 306.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации допущено нецелевое использование средств муниципального бюджета Березайского сельского поселения в сумме 30 тыс. руб., выразившееся в направлении расходов по дорожному фонду на оплату штрафа за невыполнение судебного решения.

В нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, подпункта «з» пункта 9 Порядка № 25 неиспользованные остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда прошлых лет в сумме 706,5 тыс. руб. не направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2022 году.

Кроме того, Администрацией Березайского сельского поселения в нарушение статей 34, 158 Бюджетного кодекса РФ допущены неэффективные расходы бюджета в результате ненадлежащего исполнения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, повлекшего за собой избыточные расходы в отчетном периоде, выразившиеся в исполнении судебного акта Российской Федерации от 02.10.2020 дело № 5-241/2020 по оплате штрафа в сумме 250 тыс. рублей.

9.3. Сведения о вложениях в объекты незавершенного строительства.

Согласно бюджетной отчетности двух сельских поселений, вложения в объекты незавершенного строительства отсутствуют. В течение 2022 года расходы на реализацию инвестиционных проектов не осуществлялись.

10. Выводы:

1) В нарушение Бюджетного кодекса Российской Федерации:

1.1) пункта 5 статьи 179.4 – неиспользованные остатки бюджетных ассигнований дорожного фонда Березайского сельского поселения Бологовского района прошлых лет

в сумме 706,5 тыс. руб. не направлены на увеличение бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда в 2022 году;

1.2) статей 38, 306.4, Порядка № 25, Приказа Минтранса РФ № 402 – Администрацией Березайского сельского поселения Бологовского района допущено нецелевое использование средств бюджета в сумме 30 тыс. руб., выразившееся в направлении средств муниципального дорожного фонда на оплату штрафа за невыполнение судебного решения;

1.3) статей 34, 158 – Администрацией Березайского сельского поселения Бологовского района допущены неэффективные расходы бюджета в результате ненадлежащего исполнения бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, повлекшее за собой избыточные расходы в отчетном периоде, выразившееся в исполнении судебного акта Российской Федерации от 02.10.2020 дело № 5-241/2020 по оплате штрафа в сумме 250 тыс. рублей.

2) В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н:

2.1) пунктов 115, 134 – в 3 случаях формы бюджетной отчетности Березайского сельского поселения Бологовского района и Сокольнического сельского поселения Кувшиновского района составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности;

2.2) пунктов 110–113 – в балансе исполнения бюджета Березайского сельского поселения Бологовского района за 2022 год (ф. 0503120) по строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам» графе «На начало года» занижен размер кредиторской задолженности, возникшей по вступившим в силу решениям судов судебной системы Российской Федерации, на общую сумму 300 тыс. руб., аналогично занижен размер кредиторской задолженности по графе «На конец отчетного периода» на общую сумму 200 тыс. руб., что привело к искажению соответствующих показателей строки 550 «Итого по разделу III (Обязательства)» баланса.

3) Проверкой соблюдения предельных объемов муниципальных заимствований, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга и ограничений размера дефицита местного бюджета нарушений не установлено.

4) Согласно бюджетной отчетности двух сельских поселений, вложения в объекты незавершенного строительства отсутствуют. В течение 2022 года расходы на реализацию инвестиционных проектов не осуществлялись.

11. Предложения:

11.1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

11.2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 29 (365) от 09.11.2023) и направлен в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области.

Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по повышению эффективности службы занятости, в рамках национального проекта «Демография»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 46 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 25.05.2023 № 43.

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по повышению эффективности службы занятости, в рамках национального проекта «Демография».

Объекты контрольного мероприятия:

Главное управление по труду и занятости населения Тверской области;

Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр занятости населения Тверской области» (правопреемник государственных казенных учреждений «Центр занятости населения г. Твери» и «Центр занятости населения Рамешковского района», осуществлявших в проверяемом периоде мероприятия по повышению эффективности службы занятости в рамках нацпроекта «Демография»).

Сроки проведения: с 05.06.2023 по 31.08.2023 (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по повышению эффективности службы занятости, в рамках национального проекта «Демография» в 2021–2022 годах.

Проверяемый период: 2021 год, 2022 год.

Метод проведения мероприятия: выездная проверка, проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 25 236,7 тыс. руб., в том числе 2021 год – 19 318,7 тыс. руб., 2022 год – 5 918,0 тыс. руб. (исполнение).

Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: по результатам контрольного мероприятия составлены акты, которые в установленном порядке направлены на ознакомление объектам проверки (от 25.09.2023 № 835/03-03, от 27.09.2023 № 841/03-03) и подписаны руководителями соответствующих объектов.

По акту проверки в Государственном казенном учреждении Тверской области «Центр занятости населения Тверской области» даны пояснения по отдельным выводам, которые были рассмотрены при подготовке отчета. Также сообщается, что отраженные в акте нарушения требований к бухгалтерскому (бюджетному) учету будут устранены и результаты отражены в бухгалтерской отчетности за 2023 год.

Результаты контрольного мероприятия.**1. Общие сведения о проверяемой сфере формирования и использования бюджетных средств.**

Одной из задач федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» является развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций с использованием цифровых и платформенных решений на основе единых требований Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации.

Мероприятия по повышению эффективности службы занятости населения в субъектах РФ реализуются с поддержкой из федерального бюджета в форме субсидий, предоставляемых в рамках Госпрограммы РФ «Содействие занятости населения», в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на указанные цели¹⁰¹⁹ (далее – *Правила, Субсидии*).

Общая информация о Субсидиях, предоставленных в 2021–2022 годах субъектам РФ, отражена в таблице (по данным системы «Электронный бюджет»).

Наименование показателя	Объем Субсидии в 2021 году	Объем Субсидии в 2022 году
Всего по всем субъектам РФ, тыс. руб.	607 416,4	637 928,3
Всего по субъектам ЦФО *, тыс. руб.	167 092,8	122 468,8
доля Субсидии субъектам ЦФО в общем объеме, %	27,5	19,2
Субсидия Тверской области	18 739,1	4 850,0
доля Субсидии Тверской области в объеме по ЦФО, %	11,2	4,0

*Субсидии г. Москва не предусматривались.

Информация об объемах Субсидии, предоставленных субъектам ЦФО в 2021–2022 годах, отражена на рисунке 1.

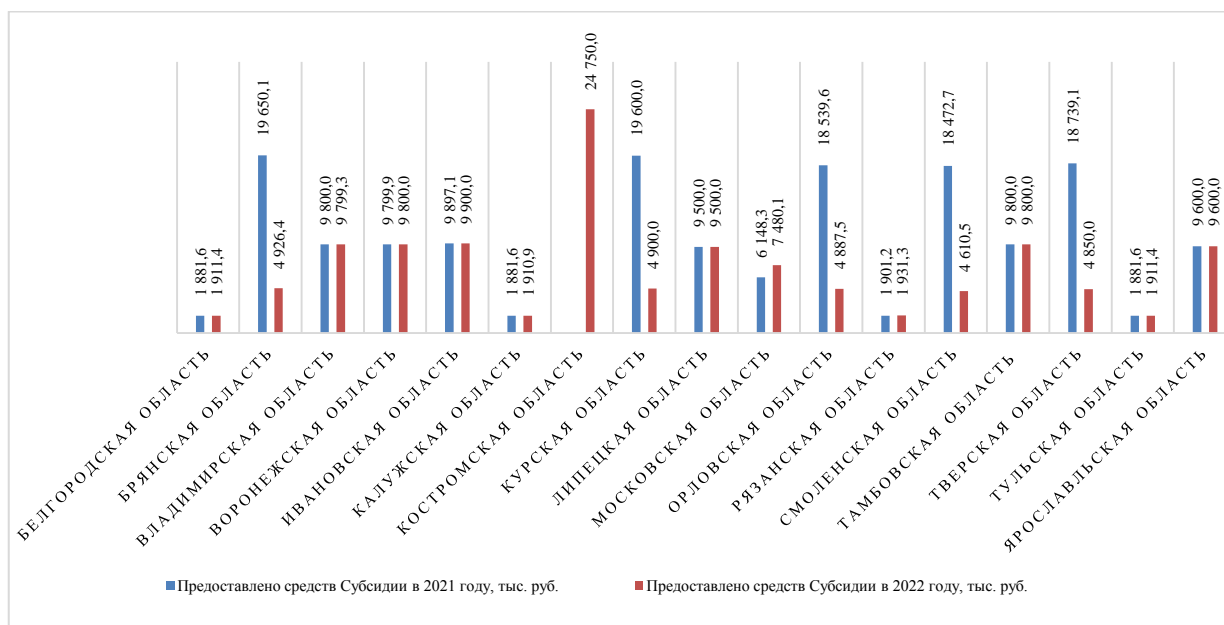


Рисунок 1 – Объемы Субсидий, предоставленных субъектам ЦФО в 2021–2022 годах.

Как видно из представленных выше данных, в 2022 году по сравнению с 2021 годом отмечается снижение доли Субсидий субъектам ЦФО в общем объеме Субсидий по стране

¹⁰¹⁹ Приложение № 31 к государственной программе РФ «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 298.

и снижение объема Субсидии по отдельным субъектам ЦФО, в том числе по Тверской области.

На долю Тверской области в общем объеме Субсидии по субъектам ЦФО приходилось в 2021 году 11,2% в 2022 году – 4%.

С 2023 года к критериям отбора субъектов РФ для предоставления Субсидий отнесено¹⁰²⁰ наличие акта высшего исполнительного органа субъекта РФ о создании (реорганизации) юридического лица, включающего структурные подразделения: центры занятости в зависимости от численности населения в трудоспособном возрасте в муниципальных образованиях; подразделения, осуществляющие централизованное управление функционированием центров занятости.

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 1170-рп «О реорганизации государственных учреждений Тверской области» создано государственное казенное учреждение Тверской области «Центр занятости населения Тверской области» с 12 филиалами (без образования юридического лица), имеющими 19 территориально обособленных структурных подразделений и 6 удаленных рабочих мест. ГКУ «Центр занятости населения Тверской области» является правопреемником реорганизованных казенных учреждений – центров занятости населения (далее также – *ГКУ, ЦЗН*). Реорганизация завершена в 2023 году. Тверская область не вошла в число участников проекта в 2023 году.

2. Анализ нормативных правовых актов, соглашений и иных документов по теме контрольного мероприятия.

1. Согласно разделу 3 Госпрограммы РФ «Содействие занятости населения» мероприятие по повышению эффективности службы занятости проводится в несколько этапов. Основная цель первого этапа – создание флагманского центра занятости населения (лидера преобразований) на базе крупного центра занятости, имеющего материально-технические и кадровые ресурсы для получения типовых тиражируемых решений для остальных центров занятости населения. На последующих этапах предусмотрена оптимизация процессов, разработка и внедрение технологических схем предоставления услуг с учетом жизненных ситуаций граждан и бизнес-ситуаций работодателей, внедрение новых сервисов в центрах занятости, в которых реализуются проекты по модернизации. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие полномочия в области содействия занятости населения, самостоятельно определяют центры занятости населения, участвующие в проекте.

В 2021 году и 2022 году Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области (далее – *Управление*) в адрес федерального центра компетенций в сфере занятости ФГБУ «ВНИИ труда» Министерства труда и социальной защиты РФ были направлены материалы дизайн-проектов ГКУ «Центр занятости населения города Твери», выбранного в качестве флагманского центра (в 2021 году) и ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» – в качестве пилотного центра (в 2022 году). Формирование дизайн-проектов осуществлялось с учетом разъяснений и рекомендаций Роструда по внедрению Единых требований.

¹⁰²⁰ Постановление Правительства РФ от 29.11.2022 № 2159 «О внесении изменений в государственную программу РФ «Содействие занятости населения».

Выбор указанных ЦЗН согласован Рострудом в рамках участия Тверской области в конкурсном отборе на получение субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по повышению эффективности службы занятости в рамках Федерального проекта «Содействие занятости» (далее – *Мероприятие*).

2. Развитие инфраструктуры службы занятости в рамках федерального проекта «Содействие занятости» осуществляется на основе внедрения единых требований к организации деятельности органов службы занятости, утвержденных приказом Министерства труда и социальной защиты РФ от 29.04.2019 № 302 (далее – *Единые требования*).

В соответствии с Едиными требованиями Начальником Управления утверждены Планы перспективного развития ЦЗН, в которых реализуются проекты по модернизации, в том числе:

1) План перспективного развития ГКУ «ЦЗН г. Твери», в котором реализуется проект по модернизации на 2021 год (далее – *План-2021*) утвержден 16.12.2020 и предусматривает 24 пункта с указанием сроков реализации в формате: месяц или месяц–месяц (период) и ответственных исполнителей.

Анализ реализации Плана-2021 показал, что в целом мероприятия выполнены, **но по 9 пунктам нарушены установленные Планом-2021 сроки** (ответственными исполнителями являются сотрудники Управления и сотрудники Учреждения). Нарушение сроков отмечается по заключению государственных контрактов и разработке отдельных документов организационно-методического и технологического сопровождения мероприятий по повышению эффективности службы занятости.

2) План перспективного развития ГКУ «ЦЗН г. Твери» – участника федерального проекта «Содействие занятости» 2021 года (*модернизированный центр занятости*) и ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» – участника федерального проекта «Содействие занятости» 2022 года (*пилотный центр занятости*), на 2022 год (далее – *План-2022*) утвержден 14.02.2022 и предусматривает 74 пункта с указанием сроков реализации и ответственных исполнителей (17 пунктов для модернизированного центра и 57 пунктов для пилотного центра занятости). Ответственными исполнителями являются руководители центров и сотрудники Управления.

Анализ реализации Плана-2022 показал, что в целом мероприятия выполнены, **по отдельным пунктам с нарушениями установленных сроков**, в том числе:

по 1 пункту модернизированного центра (ГКУ «ЦЗН г. Твери») в части внедрения во всей сети центров занятости комплекса услуг на основе жизненных ситуаций для граждан и бизнес-ситуация для работодателей, разработанных и внедренных модернизированным центром в 2021 году;

по 13 пунктам пилотного центра (ГКУ «ЦЗН Рамешковского района»). Нарушение сроков отмечается по заключению государственных контрактов, разработке отдельных документов организационно-методического характера, на один день позже введены в эксплуатацию системы электронной очереди, аудио-визуального контроля, обеспечения оценки качества услуг.

3. В целях достижения результатов Федерального проекта «Содействие занятости» (далее также – *ФП*), в Тверской области реализуется региональный проект «Содействие занятости» (далее также – *РП*). Согласно паспорту РП руководителем проекта является Министр образования Тверской области.

В соответствии с Соглашением о реализации регионального проекта «Содействие занятости» от 29.01.2019 № 149-2019-Р20068-1, заключенным между руководителями ФП и РП, *результатом ФП по Тверской области* является количество ЦЗН в субъектах РФ, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации, с плановыми значениями на 31.12.2021 – 1 ед., на 31.12.2022 – 2 ед. (из них 1 ед. с начала текущего года, т.е. в 2022 году).

Эти же значения являются показателями *результата использования Субсидии* по Соглашению с Министерством труда и социальной защиты РФ (далее – *Роструд*) о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на реализацию мероприятий по повышению эффективности службы занятости в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» от 25.12.2020 № 150-09-2021-072 ¹⁰²¹ (далее – *Соглашение*).

Общий объем расходов на Мероприятие по Соглашению составил:

на 2021 год – 20 000,0 тыс. руб., в том числе 19 400,0 тыс. руб. (97 %) – за счет Субсидии из федерального бюджета;

на 2022 год – 5 000,0 тыс. руб., в том числе 4 850,0 тыс. руб. (97 %) за счет Субсидии из федерального бюджета.

4. В соответствии с условиями Соглашения Управлением утверждены *Порядки расходования средств на реализацию мероприятий*, направленных на повышение эффективности службы занятости в рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» на 2021 год и на 2022 год (приказы от 02.02.2021 № 18 и от 10.02.2022 № 21), которыми определены направления затрат, полностью соответствующие п. 2 Правил предоставления Субсидий (текущий и капитальный ремонт зданий и помещений, оснащение рабочих мест, внедрение фирменного стиля оформления, обеспечение униформой работников центров занятости населения, в которых реализуются проекты по модернизации оптимизация процессов; разработка и внедрение технологических схем предоставления услуг, распространение единых требований на территории субъекта РФ, формирование системы контроля и оценки качества предоставления государственных услуг в органах службы занятости) и предусмотрена отчетность центров занятости об использовании средств на реализацию мероприятий, предоставляемая по форме и в сроки, установленные Управлением.

3. Проверка соблюдения требований при планировании и осуществлении финансового обеспечения мероприятий по повышению эффективности службы занятости в проверяемом периоде.

1. Мероприятие с установленными в Соглашении объемами расходов и показателями включено в паспорт РП «Содействие занятости» и ГП Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы (утв. постановлением Правительства Тверской области от 18.02.2021 № 76-пп) ¹⁰²².

Кроме того, в 2022 году в связи с удорожанием стоимости ремонтных работ Рабочей группой при Бюджетной комиссии Тверской области от 11.05.2022 одобрено увеличение

¹⁰²¹ Заключено между Министерством труда и социальной защиты РФ и Правительством Тверской области, в лице и. о. начальника Главного управления по труду и занятости населения Тверской области.

¹⁰²² Подпрограмма 4 «Реализация национального проекта «Демография», задача 1 «Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

бюджетных ассигнований на Мероприятие за счет средств областного бюджета в сумме 918,0 тыс. руб., что отражено в паспорте РП и в ГП в ред. от 21.07.2022 № 424-пп (несофинансируемые расходы).

2. Законодательно утвержденные бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия на 2021 год¹⁰²³ и на 2022 год¹⁰²⁴ отражены по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» и целевым статьям расходов:

674P252910 «Повышение эффективности службы занятости»: на 2021 год – 20 000,0 тыс. руб., на 2022 год – 5 000,0 тыс. руб. (по Соглашению);

674P210010 «Повышение эффективности службы занятости за счет средств областного бюджета»: на 2022 год – 918,0 тыс. руб. (дополнительные средства областного бюджета, включены законом от 27.07.2022 № 41-ЗО).

Средства федерального бюджета отражены в доходах областного бюджета по коду 2 02 25291 02 0000 «Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на повышение эффективности службы занятости» (администратор Главное управление по труду и занятости населения Тверской области), в объемах, предусмотренных Соглашением (2021 год – 19 400,0 тыс. руб., 2022 год – 4 850,0 тыс. руб.).

3. Бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятия в полном объеме доведены Управлением подведомственным казенным учреждениям – центрам занятости населения, в которых предусмотрена реализация Мероприятия: в 2021 году – ГКУ «ЦЗН г. Твери», в 2022 году – ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» и предусмотрены сметами расходов учреждений.

4. Согласно сводной бюджетной отчетности Управления (ф. 0503127, ф. 0503128), расходы на Мероприятие исполнены следующим образом.

(тыс. руб.)

Наименование	2021 год			2022 год		
	утверждено	исполнено	% исп.	утверждено	исполнено	% исп.
1. Всего по Соглашению	20 000,0	19 318,7	96,6	5 000,0	5 000,0	100,0
в том числе:						
за счет средств федерального бюджета	19 400,0	18 739,1	96,6	4 850,0	4 850,0	100,0
за счет средств областного бюджета	600,0	579,6	96,6	150,0	150,0	100,0
2. За счет средств областного бюджета (несофинансируемые расходы)				918,0	918,0	100,0
Итого	20 000,0	19 318,7	96,6	5 918,0	5 918,0	100,0

Как видно из таблицы, в 2021 году не использовано 681,3 тыс. руб., из них 660,9 тыс. руб. – средства Субсидии (предоставляются по фактическим затратам). Согласно отчету по госпрограмме, за 2021 год средства использованы не в полном объеме в связи с пересчетом сметной стоимости в конце года, когда перераспределение расходов на другие цели было уже невозможно.

При исполнении расходов на Мероприятие в 2021 году и в 2022 году уровень софинансирования, предусмотренный Соглашением, соблюден (расходы за счет средств областного бюджета составили 3% объема расходов по Соглашению).

¹⁰²³ От 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

¹⁰²⁴ От 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов».

Данные сводной бюджетной отчетности Управления об использовании бюджетных средств на Мероприятие соответствуют бюджетной отчетности ГКУ «ЦЗН г. Твери» (за 2021 год) и ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» (за 2022 год).

4. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при осуществлении расходов на реализацию Мероприятия в 2021 году (ГКУ «ЦЗН г. Твери»).

Бюджетная смета ГКУ «ЦЗН г. Твери» на 2021 год по проверяемому направлению составлена в соответствии с доведенными бюджетными ассигнованиями и утверждена начальником Управления 14.01.2021 на общую сумму 20 000,0 тыс. рублей. Расходы по смете исполнены учреждением в сумме 19 318,7 тыс. руб., или на 96,6%.

4.1. Проверка соблюдения положений Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок, исполнении государственных контрактов.

1. ГКУ «ЦЗН г. Твери» в 2021 году в ходе реализации мероприятий по повышению эффективности службы занятости заключены 33 государственных контракта (далее также – *контракты, ГК*) на общую сумму 19 629,7 тыс. руб., в том числе 22 контракта на общую сумму 18 067,7 тыс. руб. (92,0% общего объема закупок) заключены с применением конкурентных процедур и 11 контрактов на общую сумму 1 562,0 тыс. руб. заключены с единственным поставщиком в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – *Федеральный закон № 44-ФЗ*).

Оплачено по контрактам 19 318,7 тыс. руб., или 98,4% общей цены контрактов, что обусловлено уменьшением на 256,0 тыс. руб. цены контракта на проведение капитального ремонта фасада и помещений центра (по соглашению о расторжении контракта) и расторжением контракта на услуги по строительному контролю в сумме 55,0 тыс. рублей. Общие сведения о заключенных ГКУ «ЦЗН г. Твери» контрактах и их исполнении представлены в *приложении 1* к отчету.

2. Наибольший объем расходов приходится на государственный контракт на выполнение работ по капитальному ремонту фасада и внутренних помещений ГКУ «ЦЗН г. Твери», по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 7, корп. 1 – 11 659,9 тыс. руб., или 59,4% от общего объема закупок.

Положительное заключение ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» на проектную документацию по объекту получено 29.03.2021. Начальная максимальная цена контракта (*НМЦК*) в сумме 10 983,9 тыс. руб. определена посредством применения проектно-сметного метода и по результатам конкурентных процедур не изменилась.

По результатам электронного аукциона ГКУ «ЦЗН г. Твери» заключен государственный контракт ООО «Спектр» от 30.06.2021 № 27 на сумму 10 983,9 тыс. руб. (далее – *ГК № 27*), со сроком выполнения работ до 23.08.2021. Сведения о ГК № 27 своевременно включены в реестр контрактов.

Согласно п. 1.5. ГК № 27 подрядчик получил и изучил все материалы контракта, включая все приложения к нему и получил полную информацию по всем вопросам, которые могли бы повлиять на сроки, стоимость и качество работ, в полном объеме.

При этом одновременно с заключением контракта¹⁰²⁵ сторонами было согласовано внесение изменений в состав видов работ, связанных с технологией отделки внутренних стен, улучшающих внешний вид ремонтируемых помещений, и составлена измененная сметная документация¹⁰²⁶, которая направлена на проверку достоверности сметной стоимости. Положительное заключение ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» получено 23.12.2021. В результате цена контракта увеличилась до 11 659,9 тыс. руб. (на 676,0 тыс. руб., или 6,2%).

В этой связи заключены 2 дополнительных соглашения к ГК № 27: от 23.08.2021 № 1, предусматривающее продление срока выполнения работ до 18.10.2021 и срока действия контракта до 31.12.2021; от 24.12.2021 № 2, предусматривающее увеличение цены контракта до 11 659,9 тыс. руб. в связи с изменением объема и видов выполняемых работ.

С учетом допущенных подрядчиком недостатков и несоответствий, выявленных по результатам комиссионной приемки¹⁰²⁷ работ по ГК № 27, ГКУ «ЦЗН г. Твери» **08.11.2021** был вынесен мотивированный отказ от подписания акта приемки с требованием устранить выявленные недостатки в течение 25 рабочих дней со дня получения мотивированного отказа (отказ 08.11.2021 размещен в ЕИС).

Согласно сведениям, размещенным в ЕИС:

- акт заключения экспертизы результатов по ГК № 27 (согласно которому факты ненадлежащего исполнения контракта подрядчиком не выявлены, решено принять результаты, предусмотренные контрактом) датирован **24.12.2021**;

- работы по к ГК № 27 приняты ГКУ «ЦЗН г. Твери» по актам КС-2, датированным **27.12.2021**, на общую сумму 11 403,9 тыс. руб., что на 256,0 тыс. руб. (или 2,2%) меньше цены контракта. Объем выполненных подрядчиком работ подтвержден соглашением о расторжении контракта. Контракт оплачен 29.12.2021 в сумме 11 403,9 тыс. руб., что соответствует объему принятых работ.

Согласно п. 6.2 ГК № 27 работы по контракту считаются выполненными окончательно и в полном объеме только после комиссионной приемки по Акту о приемке выполненных работ на объекте. Согласно размещенным в ЕИС сведениям, работы по ГК № 27 сданы подрядчиком и приняты заказчиком 27.12.2021, что **на 69 календарных дней позднее конечного срока выполнения работ (18.10.2021)**, установленного контрактом в редакции допсоглашения от 23.08.2021 № 1.

Таким образом, ООО «Спектр» не выполнено установленное пунктами 1.2, 4.1.1 ГК № 27 обязательство по выполнению работ на объекте в установленный контрактом срок, что согласно п. 8.1 ГК № 27 предусматривает ответственность исполнителя в соответствии с законодательством.

В нарушение положений ст. 309 ГК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁰²⁸ и условий ГК № 27 (п.п. 5.1.6, 8.1, 8.3) ГКУ «ЦЗН г. Твери» **не было выставлено требование подрядчику об уплате неустойки** за нарушение срока исполнения обязательства (выполнения работ) по контракту, что с учетом положений ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «г» п. 2 распоряжения Губернатора Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп «О совершенствовании системы закупок для нужд Тверской

¹⁰²⁵ Протокол заседания комиссии по рассмотрению материалов подрядной организации от 30.06.2021.

¹⁰²⁶ Заключен ГК от 17.08.2021 № 35 на оказание услуг по внесению изменений в проектно-сметную документацию со сроком исполнения 60 рабочих дней с даты заключения контракта.

¹⁰²⁷ Комиссия создана приказом ГКУТО «ЦЗН г. Твери» от 13.10.2021 № 44.

¹⁰²⁸ В ред. от 02.07.2021.

области», поручения Губернатора Тверской области от 23.05.2018 № 38 по совершенствованию претензионно-исковой работы заказчиков предусматривает применение мер персональной ответственности к должностным лицам заказчика.

Объем **невзысканных с подрядчика пеней**, рассчитанный в соответствии с нормами ч. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и п. 8.3 ГК № 27, **составляет 227,95 тыс. руб.** (1/300 ключевой ставки ЦБ РФ (8,5%) * объем невыполненных обязательств по контракту (11 659,9 тыс. руб.) * 69 дней за период с 19.10.2021 до 27.12.2021).

По данному выводу, изложенному в акте по ГКУ «ЦЗН Тверской области», даны пояснения (от 02.10.2023 № 4410-СИ за подписью и.о. начальника Управления):

11.11.2021 ООО «Спектр» уведомило центр занятости об устранении всех недостатков выявленных в результате комиссионной приемки по контракту.

11.11.2021 центром занятости была осуществлена повторная приёмка результатов работ по контракту на основании измененной проектно-сметной документации. Комиссия составила заключение проведения экспертизы и установила принять результаты, предусмотренные контрактом. Таким образом, обязательства ООО «Спектр» по контракту были полностью выполнены.

Так как на момент приемки измененная проектно-сметная документация находилась на повторной проверке достоверности сметной стоимости, ООО «Спектр» физически не могло представить документы (согласно п. 2.6. контракта) на оплату. Положительное заключение экспертизы было утверждено 23.12.2021.

24.12.2021 в ходе приемки результатов работ по контракту комиссией центра занятости было выявлено соответствие предоставленных работ условиям контракта, измененной и утвержденной 23.12.2021 проектно-сметной документации, были подписаны Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3).

Как следует из пояснений, по мнению Управления обязательства были исполнены подрядчиком 11.11.2021 (что и в данном случае свидетельствует о просрочке выполнения обязательств подрядчиком (на 24 дня) и неприменении заказчиком мер ответственности к подрядчику¹⁰²⁹), при этом заключение экспертизы от 11.11.2021 **в ЕИС не размещено** (размещено только заключение от 24.11.2021).

Отраженный в акте **вывод КСП основан на сведениях и документах, размещенных в ЕИС.**

3. Кроме того, с применением конкурентных процедур ГКУ «ЦЗН г. Твери» заключен 21 контракт на общую сумму 6 407,8 тыс. руб. на приобретение мебели, оргтехники, программных продуктов, инвентаря и др. для оснащения центра. Экономия по результатам конкурентных процедур составила 1 307,1 тыс. руб., или 16,9% от НМЦК.

Контракты оплачены в сумме 6 352,8 тыс. руб., в соответствии с ценой контрактов за исключением ГК от 22.07.2021 № 29 на предоставление услуг по строительному контролю на сумму 55,0 тыс. руб., который был расторгнут по соглашению сторон без оплаты (соглашение о расторжении от 29.07.2021). Работы по проведению строительного контроля выполнены ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» на безвозмездной основе по соглашению от 29.07.2021.

¹⁰²⁹ Расчетная сумма пени за период с 19.10.2021 по 11.11.2021 составляет 70,0 тыс. руб. (1/300 ключевой ставки ЦБ РФ (7,5%) * объем невыполненных обязательств по контракту – 11 659,9 тыс. руб.) * 24 дня).

4. В соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ (закупка у единственного поставщика) заключены и оплачены 11 контрактов на общую сумму 1 562,0 тыс. рублей.

В ходе анализа заключенных контрактов установлено следующее:

1) В нарушение п. 2.2. контракта от 25.01.2021 № 1 с ООО «Комплексная проектная мастерская № 1» на 69,5 тыс. руб. (услуги по выполнению компьютерной визуализации интерьеров части помещений первого этажа здания) ГКУ «ЦЗН г. Твери» допущена **просрочка оплаты на 7 рабочих дней**, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 7.32.5. КоАП РФ¹⁰³⁰.

2) По двум контрактам, заключенным с ООО «Комплексная проектная мастерская № 1» на выполнение работ по изготовлению и внесению изменений в ПСД, исполнителем допущено нарушение установленных в контракте сроков исполнения обязательств, в том числе:

- по ГК № 35 от 17.08.2021 на 140,0 тыс. руб. (далее – ГК № 35). Пунктом 3.1 контракта установлен срок оказания услуг – 60 рабочих дней с момента подписания контракта (до 11.11.2021). Акт оказанных услуг подписан 24.12.2021 (№ 102/21), **на 43 дня позднее** установленного в контракте срока;

- по ГК № 50 от 01.11.2021 на 225,0 тыс. руб. (далее – ГК № 50). Пунктом 3.1 ГК установлен срок оказания услуг – 30.11.2021. Акт оказанных услуг подписан 21.12.2021 (№ 097/21), **на 21 день позднее** установленного в ГК срока.

В нарушение положений ст. 309 ГК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁰³¹ и соответствующих условий ГК № 35 и ГК № 50 ГКУ «ЦЗН г. Твери» **не были выставлены требования исполнителю об уплате неустоек** за нарушение срока исполнения обязательства (выполнения работ) по ГК № 35 и ГК № 50, что с учетом положений ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «г» п. 2 распоряжения Губернатора Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп «О совершенствовании системы закупок для нужд Тверской области», поручения Губернатора Тверской области от 23.05.2018 № 38 по совершенствованию претензионно-исковой работы заказчиков предусматривает применение мер персональной ответственности к должностным лицам заказчика.

Объем **невзысканных пеней** по двум названным контрактам, рассчитанный в соответствии с нормами ч. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условиями контрактов (п. 5.3), **составляет 3,0 тыс. рублей.**

5. В ходе контрольного мероприятия сотрудниками КСП совместно с представителями ГКУ «ЦЗН Тверской области» (далее – ГКУ «ЦЗН ТО») был произведен осмотр выполненных работ по капитальному ремонту фасада и внутренних помещений ГКУ «ЦЗН г. Твери» и закупленного оборудования, необходимого для реализации мероприятий по повышению эффективности службы занятости. Выборочно осмотрены результаты выполненных работ и поставки товаров на общую сумму 16 650,3 тыс. руб., или 86,2% от общего объема закупок в 2021 году.

По результатам осмотра составлен акт контрольного осмотра (обмера) от 15.06.2023, который подписан сотрудниками КСП, директором и начальником отдела материально-

¹⁰³⁰ В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по правонарушениям в сфере законодательства о закупках составляет один год со дня совершения правонарушения.

¹⁰³¹ В ред. от 02.07.2021.

технического обеспечения ГКУ «ЦЗН ТО». При подписании акта директором ГКУ «ЦЗН ТО» представлены пояснения по выявленным недостаткам.

По итогам осмотра (обмера) установлено:

1) Фактический объем выполненных работ по капитальному ремонту внутренних помещений, фасада и отмостки здания ГКУ «ЦЗН г. Твери в рамках ГК от 30.06.2021 № 27 и ГК от 05.07.2021 № 28 в целом соответствует объему работ, предусмотренному условиями контрактов и объему работ, отраженному в актах выполненных работ (форма КС-2).

2) При осмотре установлены факты, свидетельствующие об изменении существенных условий двух контрактов **с нарушением положений ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ** в редакции, действовавшей в соответствующий период (без оформления соглашения сторон):

а) Согласно условиям контракта от 17.08.2021 № 32 с ООО «ЖАЛЮЗИ-ПРОФИ» на сумму 146,3 тыс. руб. ГКУ «ЦЗН г. Твери» закуплено 22 комплекта рулонных штор. При этом фактические размеры штор не соответствуют размерам, указанным в контракте и акте приемки выполненных работ (общая площадь изделий фактически на 1,9 кв. м больше, чем в контракте и акте, количество штор соответствует – 22 шт.), что директором ГКУ «ЦЗН ТО» объяснено некоторым изменением размеров оконных проемов после внесения изменений в ПСД в части технологии отделки стен.

б) Согласно акту выполненных работ от 27.12.2021 № 11 по контракту на капремонт от 30.06.2021 № 27 подрядчиком установлено 5 телефонов Panasonic KX-NT556 (по цене 16,0 тыс. руб. за штуку), что соответствует наименованию в п. 88 локальной сметы № ЛС-02-01-08 «Структурированная кабельная сеть». При этом фактически в кабинетах ГКУ «ЦЗН ТО» установлены телефоны Panasonic KX-NT546, которые имеют технические характеристики, отличные от указанных в техническом задании (например: 24 программируемые кнопки линий/функций вместо 36, отсутствует маркировка кнопок линий/функций) и меньшую стоимость¹⁰³². Директором ГКУ «ЦЗН ТО» замена объяснена отсутствием на момент сдачи объекта необходимой модели на рынке товаров, что могло привести к срыву утвержденных сроков открытия офиса нового формата, поэтому поставщиком были установлены модели телефонного аппарата со схожими характеристиками, имеющиеся в тот момент в доступе.

Помимо того, что в указанных случаях изменения характеристик товаров не были оформлены соглашениями сторон в соответствии с требованиями ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ в действующей редакции, **отражение в приемочных документах характеристик, не соответствующих действительности**, свидетельствует о некачественной приемке товаров (работ) Учреждением. Таким образом заказчиком **не обеспечено добросовестное исполнение своих полномочий по приемке товара** в соответствии с требованиями законодательства (ч. 1 ст. 720 ГК РФ, ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ), что с учетом положений ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «г» п. 2 распоряжения Губернатора Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп предусматривает применение мер персональной ответственности к должностным лицам заказчика.

Нарушение установленного законодательством порядка изменения условий контракта, а также приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих

¹⁰³² По состоянию на 15.06.2023 – дешевле на 20% (оценка проводилась по данным сайта компании «Бест Офис» (bestoffice.ru): стоимость модели Panasonic KX-NT546 – 22 900 руб., модели Panasonic KX-NT556 – 28 895 рублей.

товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, предусматривают административную ответственность в соответствии со ст. 7.32 КоАП РФ¹⁰³³.

3) Выборочной проверкой наличия инвентарных номеров на объектах основных средств установлено, что в нарушение п. 46 Инструкции Минфина РФ по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н¹⁰³⁴ (далее – *Инструкция № 157н*), **не нанесены инвентарные номера** на двух экранах (электронная очередь) и двух медиаплеерах Nettop (согласно инвентарной карточке № 2711 оборудованию системы электронной очереди присвоен инвентарный номер 1013411698, балансовая стоимость системы 564,5 тыс. руб.).

4) На момент осмотра не использовались (хранились в подвале здания) приобретенные в рамках Мероприятия ТМЦ на сумму **23,6 тыс. руб.**, в том числе:

- 1 дверь Манхеттен 2000*700 мм, матовая (стоимостью 13,0 тыс. руб.), 2 корзины с пепельницей Титан Мета 250Н черный (общей стоимостью 2,3 тыс. руб.), закупленные в рамках контракта от 30.06.2021 № 27;

- 1 навигационная табличка 1200*350 мм (стоимостью 8,3 тыс. руб.), закупленная в рамках контракта от 08.06.2021 № 6.

Таким образом, на момент осмотра вышеуказанные ТМЦ не использовались для осуществления деятельности Учреждения в течение двух лет. В этой связи расходы на их приобретение в сумме **23,6 тыс. руб.** не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, **установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ**, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Учреждением установленных **ст. 162 Бюджетного кодекса РФ** бюджетных полномочий получателя бюджетных средств по обеспечению результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

4.2. Проверка отражение в бухгалтерском учете и отчетности расходов по Мероприятию, результаты инвентаризации имущества за 2021 год.

1. В отчете ГКУ «ЦЗН г. Твери» «О бюджетных обязательствах» (ф. 0503128) за 2021 год принятые бюджетные обязательства по КЦСР 674Р252910 отражены в сумме 19 574,6 тыс. руб. (гр. 7), что соответствует сумме контрактов, заключенных в рамках Мероприятия (с учетом расторжения контракта на услуги по строительному контролю в сумме 55,0 тыс. руб.).

Сумма принятых и исполненных денежных обязательств (гр. 9; гр. 10 ф. 0503128) составила 19 318,7 тыс. руб., что соответствует произведенным расходам по оплате контрактов и сумме кассового исполнения, отраженного в отчете «Об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» (ф. 0503127) (расходы исполнены на 96,6% бюджетных ассигнований 20 000,0 тыс. руб.).

¹⁰³³ В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по правонарушениям в сфере законодательства о закупках составляет один год со дня совершения правонарушения.

¹⁰³⁴ Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

При этом в регистрах бухгалтерского учета ГКУ «ЦЗН г. Твери» расходы, произведенные по обязательствам, принятым в рамках 32 контрактов за 2021 год отражены в общей сумме 19 384,7 тыс. руб., что **на 66,0 тыс. руб. больше произведенных расходов** и объема исполненных денежных обязательств, отраженных в бюджетной отчетности учреждения за 2021 год – ф. 0503128, 0503127 (19 318,7 тыс. руб.).

Расхождение в сумме 66,0 тыс. руб. между фактически произведенными Учреждением расходами за 2021 год в рамках 32 контрактов (19 318,7 тыс. руб.) и отраженными в бухгалтерском учете (19 384,7 тыс. руб.) произошло по причине **некорректного отражения** в учете операции по восстановлению расходов в связи с отзывом ошибочного платежа в сумме 66,0 тыс. руб. в адрес ООО «Реклама Шанс» (не отражено методом «сторно»). Это **привело к необоснованному увеличению оборотов** по дебету и кредиту счетов 1 302 34 000 «Расчеты по приобретению материальных запасов» и 1 304 05 000 «Расчеты по платежам из бюджета с финансовым органом» в разделе 1 «Сведения о кредиторской задолженности» (ф. 0503169) и нарушению **п. 167 Инструкции** о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (не повлекло искажения информации об объемах обязательств).

2. Распределение расходов, произведенных ГКУ «ЦЗН г. Твери» в 2021 году в общей сумме 19 318,7 тыс. руб. по данным представленных к проверке карточек счета 302 00 000 «Расчеты по принятым обязательствам» по счетам бухгалтерского учета приведено в таблице.

По дебету счетов	По кредиту счетов	Сумма (тыс. руб.)
1 106 31 000 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество»	1 302 25 000 «Расчеты по работам, услугам по содержанию имущества»	3 056,9
1 106 61 000 «Вложения в права пользования программным обеспечением и базами данных»		183,7
1 401 20 000 «Расходы текущего финансового года»		8 458,5
1 106 31 000 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество»	1 302 26 000 «Расчеты по прочим работам, услугам»	386,4
1 106 61 000 «Вложения в права пользования программным обеспечением и базами данных»		702,3
1 401 20 000 «Расходы текущего финансового года»		1 083,2
1 106 31 000 «Вложения в основные средства – иное недвижимое имущество»	1 302 31 000 «Расчеты по приобретению основных средств»	4 891,8
1 105 36 000 «Прочие материальные запасы, иное движимое имущество учреждения»	1 302 34 000 «Расчеты по приобретению материальных запасов»	320,9
1 105 35 000 «Мягкий инвентарь»		235,0
Итого		19 318,7

3. Расходы по вложениям в основные средства – иное недвижимое имущество (8 335,1 тыс. руб.) были отнесены на счета бухгалтерского учета: 1 101 34 000 «Машины и оборудование – иное движимое имущество учреждения» (4 611,0 тыс. руб.) и 1 101 36 000 «Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения» (3 724,1 тыс. руб.).

В соответствии с нормами п. 50 Инструкции № 157н и учетной политики Учреждения, утвержденной приказом от 21.09.2018 № 69¹⁰³⁵, со счетов балансового учета списаны основные средства стоимостью до 10,0 тыс. руб. (включительно) на сумму 1 694 тыс. рублей.

¹⁰³⁵ Изменения, вносимые в учетную политику в период с 2018 по 2022 год, к проверке не представлены.

Согласно представленным к проверке регистрам аналитического учета (оборотносальдовой ведомости и карточкам количественно-суммового учета ф. 0504041), в течение 2021 года на забалансовый счет 21 «Основные средства в эксплуатации» поставлено 588 объектов на общую сумму 1 695,4 тыс. руб., что соответствует данным бухгалтерского учета и Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса (ф. 0503130) за 2021 год.

В нарушение **п. 374 Инструкции № 157н** аналитический учет по забалансовому счету 21 в карточках количественно-суммового учета (ф. 0504041) ведется в разрезе объектов имущества, ответственных лиц, но **без указания местонахождения объектов (адресов)**.

4. На балансовом учете ГКУ «ЦЗН г. Твери» по состоянию на 01.01.2022 года числилось основных средств на общую сумму 6 639,7 тыс. руб. и объектов права пользования программным обеспечением и базами данных, приобретенных в 2021 году в рамках Мероприятия, на общую сумму 886,0 тыс. рублей.

В период проверки представлены регистры аналитического учета – инвентарные карточки учета нефинансовых активов (ф. 0504031), сформированные на все 142 объекта основных средств стоимостью свыше 10,0 тыс. руб., которые числятся на счетах 1 101 00 000 «Основные средства», и на 61 объект права пользования нематериальными активами, которые числятся на счете 1 111 61 000 «Права пользования программным обеспечением и базами данных».

Следует отметить, что заполнение инвентарных карточек (ф. 0504031) на приобретенные в рамках Мероприятия основные средства и права пользования программным обеспечением и базами данных осуществлялось Учреждением с **отдельными нарушениями** норм, предусмотренных Разделом 3 Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, утвержденных приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н (далее – Методические указания № 52н), в том числе:

абз. 3 – во всех карточках отсутствует заполнение раздела 1 «Сведения об объекте» (гр. с 7 по 10), заполняемого на основании первичных учетных документов по поступлению;

абз. 9 – во всех карточках отсутствует заполнение раздела 5 «Краткая индивидуальная характеристика объекта»;

абз. 9 – в инвентарной карточке учета нефинансовых активов № 452 на нежилое помещение, находившееся в оперативном управлении ГКУ «ЦЗН г. Твери» (расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 7, корп. 1, пом. II, общей площадью 1 667,1 кв. м на цокольном, 1-м и 2-м этажах) **не отражен факт проведения ремонта объекта** в 2021 году (отсутствует заполнение раздела 4 «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта объекта»).

На основании приказа руководителя ЦЗН г. Твери от 29.10.2021 № 50 в период с 01.11.2021 по 26.11.2021 проведена инвентаризация нефинансовых активов на балансовых и забалансовых счетах учреждения по состоянию на 01.11.2021 года. По данным инвентаризационных описей (сличительных ведомостей) и актов о результатах инвентаризации расхождений между фактическим наличием имущества и данными бухгалтерского учета не установлено.

Согласно представленным материалам, комиссией в том числе были проинвентаризированы материальные ценности, приобретенные в рамках Мероприятия и учитываемые на следующих балансовых и забалансовых счетах: 1 101 34 000 «Машины

и оборудование – иное движимое имущество учреждения»; 1 101 36 000 «Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество учреждения»; 1 105 36 000 «Прочие материальные запасы, иное движимое имущество учреждения»; 1 105 35 000 «Мягкий инвентарь»; 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работников (сотрудников)»; 21 «Основные средства в эксплуатации».

В нарушение требования п. 1.5 Приказа Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (согласно которому проведение инвентаризации имущества¹⁰³⁶ обязательно перед составлением годовой бухгалтерской отчетности, кроме основных средств, которые могут инвентаризироваться 1 раз в три года) в 2021 году **не проведена инвентаризация** по счету 1 111 61 000 «Права пользования программным обеспечением и базами данных».

В нарушение абз. 3 п. 1.3 Приказа № 49, согласно которому инвентаризация имущества производится по его местонахождению и по материально ответственным лицам, во всех инвентаризационных ведомостях по строке место проведения инвентаризации указан **не адрес проведения** (местонахождения имущества), а наименование учреждения (при этом Учреждение имеет помещения, состоящие на балансе по двум адресам).

5. Расходы на приобретение материальных запасов составили 555,9 тыс. руб. и были отражены на счетах бухгалтерского учета: 1 105 36 000 «Прочие материальные запасы, иное движимое имущество учреждения» – 320,9 тыс. руб.; 1 105 35 000 «Мягкий инвентарь» – 235,0 тыс. рублей.

В августе и ноябре 2021 года в связи с выдачей в личное пользование сотрудникам списано материальных ценностей на сумму 171,9 тыс. руб., в том числе по счетам: 1 105 36 000 – 8,9 тыс. руб. (бейджи с фирменной символикой – 34 шт.), 1 105 35 000 – 163,0 тыс. руб. (юбка и жилет офисные – 34 комплектов). Списание произведено по ведомостям выдачи материальных ценностей на нужды учреждения (ф. 0504310) за личной подписью получателей.

Выданная форменная одежда учитывается на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работников (сотрудников)». Аналитический учет ведется в оборотно-сальдовой ведомости и карточках количественно-суммового учета материальных ценностей (ф. 0504041), что **на момент проверки не соответствует п. 386 Инструкции № 157н**, с учетом изменений от 21.12.2022 № 192н, согласно которому ведение аналитического учета по счету 27 ведется в карточках учета имущества, выданного в пользование (ф. 0504206 – установлена приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52 для ведения учета имущества, выданного в личное пользование работнику (сотруднику) при исполнении им служебных обязанностей).

На момент проверки на счете 1 105 35 000 «Мягкий инвентарь» числились 15 комплектов форменной одежды, состоящих из офисных жилетов и юбок, на общую сумму 72,0 тыс. руб. (30,6% от приобретенной форменной одежды). При осмотре установлено наличие указанных комплектов форменной одежды, не введенной в эксплуатацию (**хранятся в подвальном помещении**).

В соответствии со спецификацией поставляемого товара по контракту от 28.05.2021 № 5 на сумму 235,0 тыс. руб., размеры заказанной спецодежды варьируются от 42 до 64

¹⁰³⁶ Согласно п. 1.2 Приказа № 49н под имуществом понимаются основные средства, нематериальные активы, финансовые вложения, производственные запасы, готовая продукция, товары, прочие запасы, денежные средства и прочие финансовые активы.

размера, а количество комплектов в каждом размере от 1 до 8 шт. (всего 49 комплектов), что может свидетельствовать об индивидуальном заказе формы для каждого сотрудника (штатная численность за 2021 год 54 чел.). Фактически товар был получен 07.07.2021 года.

Таким образом, 15 комплектов форменной одежды на общую сумму **72,0 тыс. руб.** не выданы в пользование сотрудникам (не востребованы) **в течение двух лет**, что не согласуется с принципом эффективного использования бюджетных средств, установленным **ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ**.

Следует отметить, что **локальный акт**, определяющий порядок выдачи и эксплуатации форменной одежды (перечень должностей, имеющих право на получение, перечень выдаваемой форменной одежды, перечень документов, оформляемых на выдачу и списание, срок эксплуатации, включая случаи увольнения), в **Учреждении отсутствовал** (к проверке не представлен).

5. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств при осуществлении расходов на реализацию Мероприятий в 2022 году (ГКУ «ЦЗН Рамешковского района»).

Бюджетная смета ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» на 2022 год по проверяемому направлению составлена в соответствии с доведенными бюджетными ассигнованиями и первоначально утверждена начальником Управления 14.01.2022 на общую сумму 5 000,0 тыс. руб. – в рамках Соглашения с Рострудом. В течении года в смету вносились изменения в части перераспределения расходов между группами, подгруппами, элементами вида расходов 200 и КОСГУ, а также в связи с увеличением бюджетных ассигнований на 918,0 тыс. руб. за счет дополнительных средств областного бюджета (без изменения общего объема по Соглашению с Рострудом). Расходы по смете исполнены учреждением в полном объеме.

5.1. Проверка соблюдения положений Федерального закона № 44-ФЗ при осуществлении закупок, исполнении государственных контрактов.

1. ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» в 2022 году в рамках Мероприятия заключен 31 государственный контракт на общую сумму 5 918,0 тыс. руб., в том числе 6 контрактов на сумму 4 469,0 тыс. руб. (75,5% от общего объема закупок) заключены с применением конкурентных процедур и 25 контрактов на общую сумму 1 449,0 тыс. руб. заключены с единственным поставщиком в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Оплачено по контрактам 5 918,0 тыс. руб. в соответствии с ценами контрактов. Общие сведения о заключенных в 2022 году контрактах и их исполнении представлены в *приложении 2* к отчету.

2. Наибольший объем расходов приходится на контракт по капитальному ремонту здания центра – 4 281,5 тыс. руб., или 72,3% от общего объема закупок.

Положительное заключение ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» на проектную документацию по объекту получено 26.04.2022. НМЦК в сумме 4 281,5 тыс. руб. определена ЦЗН Рамешковского района посредством применения проектно-сметного метода и в ходе конкурентных процедур не изменилась.

По результатам аукциона в электронной форме ЦЗН Рамешковского района заключен государственный контракт с ООО «Спектр» от 14.06.2022 № 11 на сумму 4 281,5 тыс. руб. на капитальный ремонт здания, расположенного по адресу: Тверская область, Рамешковский

район, пгт. Рамешки, ул. Пионерская, д. 1, со сроком выполнения работ до 31.08.2022 (далее – ГК № 11). Сведения о ГК № 11 своевременно включены в реестр контрактов.

Согласно Заключению от 28.09.2022 по результатам проведения экспертизы результатов, предусмотренных ГК № 11, работы по капитальному ремонту здания выполнены и приняты ЦЗН Рамешковского района в полном объеме. ЦЗН Рамешковского района 31.08.2022 подписаны 9 актов приемки выполненных работ на общую сумму 4 281,5 тыс. руб. (в соответствии с ценой контракта). Оплата работ произведена в сроки, установленные контрактом.

Также ЦЗН Рамешковского района в 2022 году заключены 29 контрактов на закупку мебели, инвентаря и прочих услуг на общую сумму 1636,5 тыс. рублей.

3. В ходе анализа заключенных контрактов установлено следующее:

1) По контракту от 16.08.2022 № 12 на приобретение мебели на сумму 69,8 тыс. руб. **не соблюдены требования ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ к порядку изменения существенных условий контракта**, а именно: стоимость отдельных объектов закупки, указанная в документе о приемке, который является основанием для оплаты по контракту (счет-фактура от 01.09.2022 № 1323 сформирована в ЕИС, подписана электронной подписью) отлична от указанной в спецификации поставляемого товара к вышеуказанному контракту (общая сумма поставки соответствует). Данный факт содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32 КоАП РФ¹⁰³⁷.

2) Контракт от 22.08.2022 № 21 на приобретение мебели на сумму 38,4 тыс. руб. размещен в ЕИС 30.08.2022, **с нарушением на 1 день срока, установленного п. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ (5 рабочих дней)**, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ¹⁰³⁸.

3) По восьми контрактам заказчиком допущено **нарушение сроков оплаты**, установленных контрактами (на 1–35 дней), что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 7.32.5. КоАП РФ¹⁰³⁹. Информация представлена в таблице.

ГК, поставщик (предмет контракта)	Сумма ГК	Срок оплаты по ГК	Дата приемки	Дата оплаты	Кол-во рабочих дней просрочки
от 16.08.2022 № 12 ООО «Производство Корпусной Мебели» (закупка мебели)	69,8	в течение 7 рабочих дней с момента подписания заказчиком документов о приемке	01.09.2022	07.10.2022	19
от 31.08.2022 № 15 ООО «Производство Корпусной Мебели» (закупка стульев и стола)	8,7		15.09.2022	18.10.2022	16
от 31.08.2022 № 16 ООО «Производство Корпусной Мебели» (закупка шторм)	16,5		23.09.2022	18.10.2022	10
от 22.08.2022 № 21 ООО «Производство Корпусной Мебели» (закупка столов)	38,4		09.09.2022	25.10.2022	25
от 04.10.2022 № 27 ЗАО «Телефонные сети и компьютерные системы» (услуги по организации точки доступа в Интернет)	17,0		06.10.2022	06.12.2022	35
от 15.08.2022 № 19 ООО «Мир полиграфии» (закупка постеров)	9,3	в течение 10 рабочих	11.10.2022	26.10.2022	1

¹⁰³⁷ В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения за правонарушения в сфере закупок составляет 1 год со дня совершения правонарушения.

¹⁰³⁸ В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения за правонарушения в сфере закупок составляет 1 год со дня совершения правонарушения.

¹⁰³⁹ В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения за правонарушения в сфере закупок составляет 1 год со дня совершения правонарушения.

ГК, поставщик (предмет контракта)	Сумма ГК	Срок оплаты по ГК	Дата приемки	Дата оплаты	Кол-во рабочих дней просрочки
от 11.08.2022 № 3-08.22-СК ООО «Центр проектирования зданий и сооружений» (строительный контроль)	69,0	дней с момента подписания заказчиком документов о приемке	04.10.2022	07.11.2022	13
от 15.08.2022 № 20 с ООО «Мир полиграфии» (закупка таблицы на металле, карты района)	6,7		11.10.2022	26.10.2022	5

4) По трем контрактам исполнителями допущено **нарушение сроков выполнения работ**, установленных в контракте (на 6–25 дней). Информация представлена в таблице.

ГК, поставщик (предмет контракта)	Сумма ГК	Срок поставки по ГК	Дата приемки	Кол-во дней просрочки	Сумма неустойки (пени), подлежащая удержанию с исполнителя
от 12.08.2022 № 23 ООО «Оранжевый слоник» (закупка информационного указателя)	54,1	01.09.2022	15.09.2022	14	0,2
от 02.02.2022 № 3 ООО «Центр проектирования зданий и сооружений» (услуги по созданию ПСД)	148,7	03.03.2022 20 раб. дней с даты подписания ГК	09.03.2022	6	0,6
от 22.07.2022 № 22 ООО «Брейн Технолоджи» (закупка комплектов формы)	10,0	05.08.2022 10 раб. дней с даты подписания ГК	30.08.2022	25	0,1

В нарушение положений ст. 309 ГК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ¹⁰⁴⁰ и соответствующих условий вышеуказанных контрактов ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» **не были выставлены требования исполнителям об уплате неустоек (пени)** за нарушение установленных контрактами сроков исполнения обязательств по выполнению работ, поставке товара, что с учетом положений ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «г» п. 2 распоряжения Губернатора Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп «О совершенствовании системы закупок для нужд Тверской области», поручения Губернатора Тверской области от 23.05.2018 № 38 по совершенствованию претензионно-исковой работы заказчиков, предусматривает применение мер персональной ответственности к должностным лицам заказчика. Объем **невзысканных пеней** по трем названным контрактам, рассчитанный в соответствии с нормами ч. 7 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условиями контрактов, **составляет 0,9 тыс. рублей.**

4. В ходе контрольного мероприятия сотрудниками КСП совместно с представителями ГКУ «ЦЗН ТО» был произведен осмотр выполненных работ по капитальному ремонту здания ГКУ ЦЗН Рамешковского района (пгт. Рамешки, ул. Пионерская, д. 1) и закупленных в рамках Мероприятия ТМЦ. Выборочно осмотрены результаты работ (поставки товаров) на общую сумму 5 180,9 тыс. руб., или 87,5% от общего объема закупок в 2022 году (5 918,0 тыс. руб.). Результаты осмотра отражены в акте контрольного осмотра (обмера) от 13.06.2023. По итогам контрольного осмотра (обмера) установлено:

1) Фактический объем выполненных работ по капитальному ремонту здания соответствует объему работ, предусмотренному условиями ГК от 14.06.2022 № 11, и объему работ, отраженному в актах выполненных работ (КС-2).

Необходимо отметить, что материалы, использованные при проведении капитального ремонта фасада здания, **не соответствует требованиям** Руководства по фирменному стилю

¹⁰⁴⁰ В ред. от 02.07.2021.

бренда «Работа России» Версия 2.0 от 08.12.2021 (фасад здания обшит панелями из оцинкованной стали с полимерным покрытием, в то время как согласно Руководству следовало установить вентфасад с применением плит из керамогранита под микробетон). Согласно пояснениям директора Учреждения, материал был выбран с целью снижения нагрузки на стены здания 1956 года постройки, дизайн-проект был согласован с ФЦК¹⁰⁴¹.

3) На всех осмотренных объектах основных средств **отсутствуют (не нанесены) инвентарные номера**, что является нарушением требований п. 46 Инструкции № 157н. В том числе отсутствуют инвентарные номера на столе администратора (21,9 тыс. руб.), столе для переговоров (16,5 тыс. руб.), 3 моноблоках Lenovo (по 64,0 тыс. руб. каждый), МФУ (87,0 тыс. руб.), системе электронной очереди (368,4 тыс. руб.), перегородке в комплектации (14,9 тыс. руб.).

4) Ряд закупленного оборудования и других ТМЦ не используется:

- 1 МФУ по цене 87,0 тыс. руб. (закуплено по контракту от 24.05.2022 № 10) **не подключен к сетям**. По пояснениям директора ГКУ «ЦЗН ТО», МФУ не используется в связи с отсутствием необходимого специалиста для подключения;

- 3 тактильных мнемосхемы (находятся в коробке, **не размещены**) общей стоимостью 5,7 тыс. руб. (закуплены по контракту от 02.11.2022 № 26);

- план эвакуации людей при пожаре стоимостью 4,5 тыс. руб. (закуплен по контракту от 20.09.2022 № 23) в помещении центра **не размещен**;

- 6 рамок 30*40 (находятся в коробке, **не размещены**) общей стоимостью 2,0 тыс. руб. (закуплены по контракту от 21.10.2022 № 25);

Таким образом, в 2022 году и на момент осмотра **оборудование и ТМЦ на сумму 99,2 тыс. руб.**, приобретенные в рамках мероприятий по повышению эффективности службы занятости, по назначению **не использовались**. В этой связи расходы на их приобретение не отвечают принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному **ст. 34 Бюджетного кодекса РФ**, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Учреждением установленных **ст. 162 Бюджетного кодекса РФ** бюджетных полномочий получателя бюджетных средств по обеспечению результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

3.2. Проверка отражения в бухгалтерском учете расходов, произведенных в рамках Мероприятия. Результаты инвентаризации имущества за 2022 год.

Сумма принятых и исполненных обязательств отражена ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» в бухгалтерском учете и Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на 01.01.2023 в полном объеме (5 918,0 тыс. руб., в том числе 4 469,0 тыс. руб. – с применением конкурентных процедур). Сумма кассовых расходов в Отчете об исполнении бюджета ф. 0503127 соответствует данным Отчета о бюджетных обязательствах ф. 0503128 (в части исполненных денежных обязательств).

В рамках Мероприятия поступило и оплачено товаров, работ, услуг на сумму 5 918,0 тыс. рублей. По данным бухгалтерского учета по состоянию на 01.01.2023:

1) Поступило материальных запасов на сумму 105,1 тыс. руб., списано на сумму 11,2 тыс. руб., в том числе: картридж для МФУ (4,8 тыс. руб.), 2 чековых ленты (1,4 тыс. руб.) и 1 комплект летний – жилет и юбка (5,0 тыс. руб.).

¹⁰⁴¹ Федеральный центр компетенций в сфере занятости ФГБУ «ВНИИ труда» Министерства труда и социальной защиты РФ.

Проверкой обоснованности списания материальных ценностей с баланса установлено, что форменная одежда в виде одного летнего комплекта (жилет и юбка) исключена из учета по истечении 104 дней с момента его поставки (30.08.2022) на основании акта о списании мягкого и хозяйственного инвентаря от 12.12.2022 № 0000-000001, **как пришедшая в негодность** и не поддающаяся ремонту и использованию. При этом при проведении 13.06.2023 контрольного осмотра (обмера) форменная одежда в виде летних комплектов предъявлена в объеме произведенной в 2022 году закупки – 2 комплекта, один из которых используется сотрудницей центра (надет).

Однако **в нарушение п. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ и п. 385 Инструкции № 157н** ЦЗН Рамешковского района:

к бухгалтерскому учету принят акт о списании мягкого и хозяйственного инвентаря на сумму 5,0 тыс. руб., которым оформлен не имевший места факт хозяйственной жизни;

факт выдачи сотруднику формы не подтвержден первичным учетным документом;

факт хозяйственной жизни по использованию форменной одежды не отражен на забалансовом счете 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)», что привело к искажению Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах Баланса (ф. 0503130) по счету 27 «Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)» на сумму 5,0 тыс. рублей.

В нарушение **п. 3, 4 ст. 8 Федерального закона № 402-ФЗ** при формировании учетной политики ЦЗН Рамешковского района¹⁰⁴² в отношении форменной одежды не конкретизирован способ ведения бухгалтерского учета, в том числе с учетом требований п. 385 Инструкции № 157н, в целях обеспечения контроля за ее сохранностью, целевым использованием и движением.

Локальный акт, определяющий **порядок выдачи и эксплуатации форменной одежды** (перечень должностей, имеющих право на получение, перечень выдаваемой форменной одежды, перечень документов, оформляемых на выдачу и списание, периодичность выдачи, срок эксплуатации, включая случаи увольнения), в Учреждении **отсутствовал** (к проверке не представлен).

По состоянию на 01.01.2023 на балансовом учете в составе прочих материальных запасов значились материальные запасы в количестве 29 учетных ед. на сумму 93,9 тыс. руб. (отпуск и выбытие с учета в 2022 году не отражены), что подтверждено учетными регистрами и балансом на 01.01.2023 (ф. 0503130).

Информация по приобретенным в рамках мероприятия, но **не введенным в эксплуатацию в 2022 году** материальным запасам приведена в следующей таблице.

	Наименования материальных запасов	Кол-во	Цена за ед.	Сумма
1	Таблица на металле формат А3	1	2,2	2,2
2	Карта Рамешковского района 120*120 ПВХ	1	4,5	4,5
3	Постер формата А1 «Работа России»	4	1,2	4,8
4	Постер формата А3 «Работа России»	6	0,8	4,5
5	Рамка 30*40	6	0,33	2,0
6	Фоторамка 594*841 мм	4	1,65	6,6
7	Мнемосхема «График работы» 300х400	1	1,6	1,6
8	Мнемосхема помещения 300х400 мм	1	2,6	2,6
9	Мнемосхема санузла 150х150 мм	1	1,5	1,5
10	Информационный указатель «Работа России». (1200*1800 мм)	2	54,1	54,1

¹⁰⁴² Утверждена приказом ЦЗН Рамешковского района от 22.04.2019 № 20/1.

11	Комплект летний жилет и юбка	1	5,0	5,0
12	План эвакуации людей при пожаре	1	4,5	4,5
	Всего	29		93,9

Таким образом, ЦЗН Рамешковского района в целях реализации мероприятий по повышению эффективности службы занятости в 2022 году не были использованы материальные запасы на сумму 93,9 тыс. руб., из них материальные запасы на сумму 12,2 тыс. руб.¹⁰⁴³ не использовались по назначению и на момент проверки (по результатам контрольного осмотра от 13.06.2023), что нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный ст. 34 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, данные факты могут свидетельствовать о том, что оснащение центра занятости в рамках мероприятий по повышению эффективности службы занятости не было завершено в 2022 году.

2) Вложения в основные средства составили 806,1 тыс. рублей. Объекты основных средств приняты к учету по первоначальной стоимости, равной цене приобретения, на сумму 806,1 тыс. рублей.

В соответствии с нормами п. 50 Инструкции № 157н со счетов балансового учета списаны основные средства стоимостью до 10,0 тыс. руб. (включительно) на сумму 105,5 тыс. руб. (32 ед.) с одновременным отражением объектов по дебету забалансового счета 21 «Основные средства в эксплуатации».

На балансовом учете по состоянию на 01.01.2023 значатся основные средства стоимостью более 10,0 тыс. руб., в количестве 9 ед. на общую сумму 700,7 тыс. руб. (8 ед. стоимостью до 100,0 тыс. руб. на общую сумму 332,3 тыс. руб. и 1 ед. стоимостью свыше 100,0 тыс. руб. – система электронной очереди по цене закупки 368,4 тыс. руб.). Амортизация на объекты основных средств начислена на общую сумму 393,7 тыс. руб. (на объекты первоначальной стоимостью до 100,0 тыс. руб. – в размере 100% на сумму 332,3 тыс. руб.; на систему электронной очереди – линейным способом на сумму 61,4 тыс. руб.), что согласуется с данными баланса.

Всем объектам движимого имущества, являющихся основными средствами стоимостью от 10,0 тыс. руб. включительно, присвоены инвентарные номера, аналитический учет ведется в инвентарных карточках. При этом в нарушение п. 46 Инструкции № 157н, п. 3.2. Учетной политики на объектах основных средств общей балансовой стоимостью 700,7 тыс. руб. не нанесены присвоенные объектам инвентарные номера (установлено в рамках контрольного осмотра), что препятствует однозначной идентификации объектов.

3) Вложения в программное обеспечение и базы данных – иное движимое имущество учреждения составили 217,6 тыс. рублей. Неисключительные права пользования, приобретенные в рамках мероприятия, отражены в учете. Сумма начисленной в 2022 году амортизации на право пользования данными активами составила 16,6 тыс. руб., что согласуется с данными баланса на 01.01.2023.

4) В соответствии с Приказом ЦЗН Рамешковского района от 01.12.2022 № 19 «О проведении инвентаризации имущества» проведена инвентаризация имущества (в том числе основных средств, прав пользования нематериальными активами, материальных запасов, числящихся на балансовых и забалансовых счетах) по состоянию на 01.12.2022. Согласно представленным инвентаризационным описям в результате инвентаризации недостач, излишков не выявлено.

¹⁰⁴³ 3 тактильных мнемосхемы (5,7 тыс. руб.); 6 рамок 30*40 (2,0 тыс. руб.); план эвакуации людей при пожаре (4,5 тыс. руб.).

5) Отнесено на расходы текущего финансового года (участвуют в формировании финансового результата деятельности учреждения по результатам исполнения сметы) в сумме 4 789,1 тыс. руб. (Дт 0.401.20/Кт 0.302.20), в том числе:

132,1 тыс. руб. – расходы по созданию системы электронной очереди (монтаж, наладка оборудования и др. услуги);

4281,5 тыс. руб. – расходы на капитальный ремонт здания центра;

350,2 тыс. руб. – расходы, связанные с капитальным ремонтом здания.

Проверкой обоснованности списания расходов на расходы текущего финансового года установлено следующее:

а) В соответствии с пп. «б» п. 15 СГС «Основные средства»¹⁰⁴⁴ первоначальная стоимость объекта основных средств, приобретенного в результате обменных операций или созданного субъектом учета, **определяется в сумме фактически произведенных капитальных вложений**, в том числе включаются **любые фактические затраты** на приобретение, создание объекта основных средств, в том числе на доставку его к месту назначения и приведение в состояние, пригодное для эксплуатации (затраты на установку и монтаж; затраты на проверку надлежащего функционирования объекта основных средств; суммы затрат, связанных с созданием, производством и (или) изготовлением объекта основных средств, **понесенные субъектом учета** на материалы, услуги сторонних организаций (соисполнителей, подрядчиков (субподрядчиков); затраты на информационные и консультационные услуги, связанные с приобретением (созданием, изготовлением) объекта основных средств и др.).

При этом, при формировании первоначальной стоимости продукции радиоэлектронной промышленности (**система электронной очереди**) (инв. номер 1013400006) **учтены лишь расходы на приобретение** (в рамках государственного контракта от 06.06.2022 № 14 с ООО «ТД «Деловые технологии») не сочлененного между собой оборудования для создания системы электронной очереди (системы управления очередью, далее также – СУО) NEURONIQ (терминал, электронный USB-ключ, ИБП встраиваемый; табло информационное диагональ 43; ПК-медиасервер Nettop; HDMI-кабель; табло оператора светодиодное - бегущая строка; источник питания для табло и пультов; преобразователь интерфейса USB/RS485; пульт оценки качества плоский USB 5 кнопок), принятого на основании универсального передаточного документа от 22.06.2022 № 205, что отражено в инвентарной карточке.

Вместе с тем дополнительно произведенные **расходы по оплате работ** по монтажу СУО «NEURONIQ» на сумму 68,3 тыс. руб. в соответствии с контрактом от 02.11.2022 № 27 с ИП Илларионова В.О. (подтверждено актом от 10.11.2022 № 287), ее настройке, а также информационные и консультационные услуги, связанные с приобретением (созданием, изготовлением) объекта основных средств, в соответствии с контрактом от 06.06.2022 № 16 с ООО «ТД «Деловые технологии» на сумму 63,8 тыс. руб. (подтверждено универсальным передаточным документом от 22.02.2022 № 78) **не учтены в первоначальной стоимости** объекта основного средства – система электронной очереди (всего на сумму **132,1 тыс. руб.**).

Таким образом, **в нарушение пп. «б» п. 15 СГС «Основные средства»** первоначальная стоимость системы электронной очереди СУО NEURONIQ **занижена на 132,1 тыс. руб.**, а расходы текущего финансового года необоснованно **завышены**

¹⁰⁴⁴ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора "Основные средства", утвержденный приказом Минфина России от 31.12.2016 № 257н (ред. от 25.12.2019).

на ту же сумму, кроме того, не начислена амортизация на стоимость системы в этой части, что привело к искажению данных бухгалтерского учета, показателей баланса по отдельным строкам, и, как следствие, **итоговых показателей** на 01.01.2023 по разделам «Нефинансовые активы» (строка **190**) и «Финансовый результат» (строка **570**) в балансе (ф. 0503130). Информация о допущенных искажениях в балансе представлена в таблице.

Наименование строки баланса	Код строки баланса	Отражено в балансе ф. 0503130 по состоянию на 01.01.2023	Следовало отразить в балансе ф. 0503130 по состоянию на 01.01.2023	Установленная проверкой сумма искажения в денежном выражении, тыс. руб.	Искажение показателя отчетности в % (гр.5/гр.4*100%)
1	2	3	4	5	6
Актив					
I. Нефинансовые активы					
Основные средства (балансовая стоимость, 010100000), (X)	010	1 776,0	1 908,1	132,1	6,9
Уменьшение стоимости основных средств, всего (Y)	020	1 469,0	1 491,0	22,0	1,5
из них: амортизация основных средств (Y)	021	1 469,0	1 491,0	22,0	1,5
Основные средства (остаточная стоимость, стр. 010 - стр. 020) (X-Y)-	030	307,0	417,1	110,1	26,4
Материальные запасы (010500000) (остаточная стоимость), всего:	080	98,4	98,4	0	0
Права пользования активами (011100000) (остаточная стоимость), всего (Z)	100	201,0	201,0	-	-
Итого по разделу I (стр. 030 + стр. 060+стр. 070+ стр. 080 + стр. 100 + стр. 120 +стр. 130+ стр. 140 + стр. 150 + стр. 160) ((X-Y)+Z)	190	606,4	716,5	110,1	15,4
II. Финансовые активы					
Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), всего	250	175,3	175,3	-	0
Итого по разделу II (стр. 200 + стр. 240 + стр. 250 + стр. 260 + стр. 270 + стр. 280 + стр. 290)	340	175,3	175,3	-	0
Баланс (стр. 190 + стр. 340)»	350	781,7	891,8	110,1	12,3
Пассив					
III. Обязательства					
Кредиторская задолженность по выплатам (03020000; 02080000; 030402000; 030403000), всего	410	15,6	15,6	-	0
Итого по разделу III (стр. 400 + стр. 410 + стр. 420 + стр. 430 + стр. 470 +стр. 510 + стр. 520)	550	15,6	15,6	-	0
IV. Финансовый результат					
«Финансовый результат экономического субъекта» ((X-Y)+Z)	570	766,1	891,8	110,1	12,3
Баланс (стр. 550+стр. 570)	700	781,7	891,8	110,1	12,3

Искажение итоговых показателей по разделам I и IV баланса на 01.01.2023 в указанном случае составило более 10%, что предусматривает административную ответственность в соответствии с ч. 4 ст. 15.15.6. КоАП РФ¹⁰⁴⁵.

б) ЦЗН Рамешковского района произведен капитальный ремонт, а также ряд иных работ в нежилом помещении № 4 площадью 80,7 кв. м, расположенном по адресу Тверская область, п. Рамешки, ул. Пионерская, д. 1.

Согласно свидетельству о государственной регистрации права серии 69-АВ № 437567 от 03.05.2012 помещение принадлежит муниципальному образованию «Рамешковский район Тверской области».

В соответствии с п. 1 ст. 689 Гражданского кодекса РФ Комитетом по управлению имуществом Рамешковского района Тверской области с ЦЗН Рамешковского района заключен договор от 19.11.2015 № 131 на передачу муниципального имущества **в безвозмездное пользование** (далее также – договор) без закрепления имущества на праве оперативного управления на период с 01.01.2016 до **31.12.2035** для размещения сотрудников ЦЗН Рамешковского района.

В соответствии с п.п. 3.3.2., 3.3.3., 3.3.4. договора ссудополучатель (ЦЗН Рамешковского района) обязан поддерживать объект в исправном состоянии, производить за свой счет текущий и капитальный ремонт, нести расходы на содержание объекта, оплачивать коммунальные услуги в соответствии с договорами, заключенными с организациями, оказывающими их. При этом производство прокладок, скрытых и открытых проводок и коммуникаций, перепланировок и переоборудования (п. 3.3.4. договора) допустимо лишь с письменного разрешения ссудодателя (Комитет по управлению имуществом Рамешковского района Тверской области). Письменное **разрешение на проведение капитального ремонта предоставлено** Комитетом по управлению имуществом Рамешковского муниципального округа 18.01.2022 № 21.

В соответствии с п. 1 ст. 623 Гражданского кодекса РФ собственностью арендатора являются только отдельные улучшения арендуемого имущества. В соответствии с условиями п. 3.3.6. договора от 19.11.2015 № 131 предполагается возврат ссудодателю объекта аренды в состоянии, в котором он получен, с учетом нормального износа со всеми неотделимыми улучшениями, произведенными с согласия арендодателя. При этом в соответствии с п. 2 ст. 623 Гражданского кодекса РФ в случае, когда арендатор произвел за счет собственных средств и с согласия арендодателя улучшения арендованного имущества, не отделимые без вреда для имущества, арендатор имеет право после прекращения договора на возмещение стоимости этих улучшений, если иное не предусмотрено договором аренды.

Согласно Общероссийскому классификатору основных фондов ОК 013-2014 (СНС 2008) в состав зданий входят: коммуникации внутри зданий, необходимые для их эксплуатации, как-то: система отопления, включая котельную установку для отопления (если последняя находится в самом здании); внутренняя сеть водопровода, газопровода и водоотведения со всеми устройствами и оборудованием; внутренняя сеть силовой и осветительной электропроводки со всей осветительной арматурой, внутренние телефонные и сигнализационные сети, вентиляционные устройства общесанитарного назначения, подъемники.

¹⁰⁴⁵ В соответствии с ч. 1 ст. 4.5. КоАП РФ срок давности привлечения за правонарушения в сфере законодательства РФ о бухгалтерском учете составляет 2 года со дня совершения правонарушения.

Следовательно, произведенные ЦЗН Рамешковского района в рамках капитального ремонта помещения по адресу: Тверская область, п. Рамешки, ул. Пионерская, д. 1 (устройство стен, перегородок, проемов, инженерных коммуникаций) на общую сумму **4 281,5 тыс. руб.** и сопутствующие ему (согласно п. 14 СГС «Основные средства») работы (создание дизайн-проекта; проектно-сметной документации на капремонт фасада и внутренних помещений; госэкспертиза проектной документации; строительный контроль; технологическое подсоединение к электрическим сетям) на сумму **350,2 тыс. руб.**, а также создание внутри здания коммуникаций интернет-связи с точкой доступа на сумму **25,3 тыс. руб.** являются неотделимыми улучшениями и отвечают понятию актива.

Таким образом, в соответствии со **ст. 5 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 49 Инструкции № 157н, п. 7 Инструкции № 162н**, до момента возврата арендованного имущества с неотделимыми улучшениями арендодателю либо возмещения последним произведенных расходов вышеназванные улучшения в сумме произведенных вложений на сумму 4 657,0 тыс. руб. подлежат учету в составе основных средств (Дт 106.00/Кт 302.00; Дт 0.101.00/Кт 0.106.00). Однако, в нарушение указанных норм все неотделимые улучшения арендованного помещения на общую сумму **4 657,0 тыс. руб.** не были учтены в качестве активов, а произведенные на них затраты необоснованно списаны на расходы текущего финансового года (Дт 0.401.20/Кт 0.302.20), что привело к искажению данных бухгалтерского учета и, как следствие, **искажению** показателя баланса на 01.01.2023 по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» – занижение на 4 657,0 тыс. руб. или **72,4 %** (отражено 1 776,0 тыс. руб.¹⁰⁴⁶, следовало – 6 433,0 тыс. руб.).

В нарушение **п. 49 Инструкции № 157н** Учетной политикой учреждения **не определен порядок присвоения инвентарного номера неотделимым улучшениям**, обеспечивающий идентификацию каждого инвентарного объекта неотделимых улучшений с правом пользования, учтенным на счете 0.111.00, а также **порядок начисления амортизации на объекты неотделимых улучшений**. (вложения в неотделимые улучшения произведены с февраля по декабрь 2022 года).

В этой связи не представляется возможным определить сумму амортизации по неотделимым улучшениям объекта, находящегося в безвозмездном пользовании ГКУ ЦЗН Рамешковского района, что, в свою очередь, **не позволяет оценить** в суммовом выражении искажение показателей баланса на 01.01.2023 по строкам 020 «Уменьшение стоимости основных средств, всего»; 021 «из них: основных средств», 030 «Основные средства (остаточная стоимость, стр. 010 – стр. 020) и, как следствие, определить **точную сумму** искажений итоговых показателей по разделам I «Нефинансовые активы» (строка **190**) и IV «Финансовый результат» (строка **570**).

в) Согласно положениям нормативных правовых актов, регулирующих ведение бухгалтерского учета и формирование бухгалтерской (финансовой) отчетности организациями государственного сектора, действующих до перехода на применение СГС «Аренда»¹⁰⁴⁷ (до 01.01.2018) помещение, принятое ЦЗН Рамешковского района в безвозмездное пользование 19.11.2015, **учтено на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» в условной оценке 80,7 руб.** (1 руб. за 1 кв. м), что подтверждено Справкой о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах

¹⁰⁴⁶ Без учета подлежащих включению расходов по монтажу системы электронной очереди (132,1 тыс. руб.).

¹⁰⁴⁷ Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденный приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 258.

баланса ф. 0503130 на 01.01.2023, а также карточкой количественно-суммового учета материальных ценностей ф. 0504041 (далее также – карточка). При этом **арендодатель** (балансодержатель имущества, Ссудодатель), как вторая сторона договора передачи муниципального имущества в безвозмездное пользование № 131, **в качестве контрагента в карточке не значится**, что не отвечает требованиям **п. 334 Инструкции № 157н**.

В соответствии с СГС «Аренда», Методическими указаниями по переходным положениям СГС «Аренда» при первом применении¹⁰⁴⁸, Методическими рекомендациями по применению федерального стандарта бухгалтерского учета для организации государственного сектора «Аренда» (СГС «Аренда»)¹⁰⁴⁹ **начиная с 01.01.2018** (в том числе) при ведении бухгалтерского (бюджетного) учета получателями бюджетных средств субъекту учета **необходимо было осуществить классификацию** объектов бухгалтерского учета (активов, обязательств, фактов хозяйственной жизни (операций), возникающих при получении (передаче) во временное владение и пользование или во временное пользование по договору аренды (имущественного найма) либо по договору безвозмездного пользования объектов имущества с отнесением таких объектов учета либо **к объектам учета аренды, либо к объектам основных средств**.

В соответствии с положениями п.п. 8, 9, 10, 12 СГС «Аренда» полученное ЦЗН Рамешковского района в безвозмездное пользование помещения по договору от 19.11.2015 № 131 **следовало классифицировать в качестве объекта учета операционной аренды**, поскольку данное право соответствует критериям оценки операционной аренды, установленным в п. 12 СГС «Аренда»:

- срок пользования имуществом меньше и несопоставим с оставшимся сроком полезного использования передаваемого в пользование имущества, указанным при его предоставлении (в соответствии с п. 3.3.6. договора от 19.11.2015 № 131 предполагается возврат Ссудодателю объекта в состоянии, в котором он получен, с учетом нормального износа со всеми неотделимыми улучшениями);

- на дату классификации объектов учета аренды общая сумма арендной платы (платы за пользование имуществом, предусмотренной договором за весь срок пользования имуществом) и сумма всех платежей (выкупной цены), необходимых для реализации права выкупа имущества по окончании срока пользования имуществом, при условии что размер таких платежей предопределяет осуществление указанного выкупа имущества по истечении срока пользования имуществом, ниже и несопоставима со справедливой стоимостью передаваемого в пользование имущества на дату классификации объектов учета аренды.

Перечисленные в настоящем пункте признаки по отдельности или вместе являются основанием для классификации объектов учета аренды в качестве объектов учета операционной аренды.

В соответствии с п. 26 СГС «Аренда»; п.п. 151.1 – 151.4 Инструкции № 157н; п. 41.1 Инструкции № 162н это предполагает учет права пользования помещением на счете 0.111.40 «Право пользования имуществом», **по справедливой стоимости арендных платежей** (Дт 0.111.40/Кт 401.40) с последующим ежемесячным отражением начисления амортизации права пользования в размере справедливой стоимости арендных платежей за месяц (Дт 0.401.20/Кт 0.104.40) и признания отложенных доходов доходами текущего финансового года в размере стоимости арендных платежей за месяц (Дт 0.401.40/Кт 0.401.10).

¹⁰⁴⁸ Письмо Минфина РФ от 13.12.2017 № 02-07-07/83463.

¹⁰⁴⁹ Письмо Минфина РФ от 13.12.2017 № 02-07-07/83464.

В нарушение вышеуказанных норм полученное ЦЗН Рамешковского района по договору от 19.11.2015 № 131 право безвозмездного пользования помещением **не было классифицировано и учтено в качестве объекта операционной аренды**, соответственно не была определена и согласована с ссудодателем справедливая стоимость арендных платежей, **что привело к искажению** (занижению) данных по вышеперечисленным счетам бухгалтерского учета, показателей баланса на 01.01.2023 по строкам баланса: 100 «Права пользования активами (011100000) (остаточная стоимость), всего», и как следствие итоговых показателей на 01.01.2023 по разделам I «Нефинансовые активы» (строка **190**) и IV «Финансовый результат» (строка **570**) в балансе (ф. 0503130).

Оценить размер искажения показателей баланса в суммовом выражении **не представляется возможным** в связи с отсутствием согласованной справедливой стоимости арендных платежей по указанному объекту безвозмездного пользования.

В вышеуказанных случаях (пп. «а» – «в»)*Учреждением нарушены общие требования к бухгалтерской (финансовой) отчетности*, установленные ч.1 ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»: *Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений. Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна составляться на основе данных, содержащихся в регистрах бухгалтерского учета, а также информации, определенной федеральными и отраслевыми стандартами.*

Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской отчетности, содержащей искажения информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате предусматривает административную ответственность в соответствии со ст. 15.15.6. КоАП РФ.

В письме ГКУ «ЦЗН Рамешковского района», представленном при подписании акта проверки сообщается, что нарушения требований к бухгалтерскому (бюджетному) учету будут устранены и результаты отражены в годовой бухгалтерской отчетности за 2023 год.

3.2.3. Выборочная проверка правильности ведения аналитического учета.

В соответствии с запросом КСП от 23.05.2023 к проверке представлены:

а) инвентарные карточки нефинансовых активов **ф. 0509215**, предусмотренные Приказом Минфина России от 15.04.2021 № 61н¹⁰⁵⁰, который согласно п. 6 **применяется с 01.01.2023**, либо до указанного срока – в случаях, предусмотренных учетной политикой субъекта учета (единой учетной политикой при централизации учета).

В нарушение **п. 6 Приказа № 61н**, ф. 0503215 в 2022 году применялась Учреждением в отсутствие соответствующих норм в Учетной политике. В данном случае должны были применяться формы, предусмотренные Приказом Минфина России № 52 (ф. 0504031, ф. 0504032).

В нарушение п.п. 46, 54 Инструкции № 157н, п. 101 Методических указаний № 61н всем объектам движимого имущества, являющихся основными средствами **стоимостью**

¹⁰⁵⁰ «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению».

до **10,0 тыс. руб.** включительно, присвоены уникальные инвентарные порядковые номера и заведены инвентарные карточки.

Представленные инвентарные карточки на 8 объектов основных средств и 6 объектов учета неисключительных прав пользования балансовой стоимостью свыше 10,0 тыс. руб. оформлены с нарушениями отдельных пунктов Методических указаний № 61н в части раскрытия информации об объектах учета:

п. 102 – в заголовочной части инвентарной карточки не указаны сведения в строках: «Местонахождение объекта (адрес)»; «Ответственное лицо»;

п. 104 – в графе 11 раздела 1 «Сведения о принятии к учету и о выбытии объекта» не отражены причины выбытия (списания) с бухгалтерского учета объектов учета по состоянию на 01.03.2023;

п. 105 – ни в одной инвентарной карточке в разделе 2 не указаны сведения об объекте в соответствии с технической и иной документацией, характеризующей объекты имущества (в том числе марки, модели, проекты, паспорта и т.п.). Например, моноблоки (инв. №№ 1013400002-1013400004); многофункциональное устройство HP (инв. № 1013400001);

п. 106 – ни в одной инвентарной карточке в разделе 3 не отражены краткие индивидуальные характеристики объектов в соответствии с технической и иной документацией. Например, по объекту «Продукция радиоэлектронной промышленности (система электронной очереди)» (инв. № 1013400006) в качестве признаков, характеризующих объект не отражено комплектующее объект оборудование (терминал, электронный USB-ключ, ИБП встраиваемый; табло информационное диагональ 43; ПК-медиа сервер Nettop; HDMI-кабель; табло оператора светодиодное (бегущая строка); источник питания для табло и пультов; преобразователь интерфейса USB/RS485; пульт оценки качества плоский USB 5 кнопок) и его признаки, а также в других случаях;

п. 114 – в оформляющей части инвентарной карточки не проставлена должность ответственного исполнителя бухгалтерской службы субъекта учета (централизованной бухгалтерии), сформировавшего указанную инвентарную карточку, расшифровка подписи, номер контактного телефона (при наличии), адрес электронной почты (при наличии) и дата подписания электронного документа. А также инвентарные карточки не подписаны ответственным исполнителем, сформировавшим ее по требованию и (или) на дату закрытия (01.03.2023);

б) В нарушение «Общих положений» Методических указаний № 52н в представленных 34 карточках количественно-суммового учета (ф. 0504041) по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации» (1.21.36 «Инвентарь производственный и хозяйственный – иное движимое имущество») отсутствуют заверенные подписью отметки должностного лица, заполнившего карточки.

Вышеуказанные нарушения требований Минфина РФ и недочеты в ведении инвентарных карточек препятствуют достоверной идентификации объектов учета и обеспечению сохранности государственного имущества, что не согласуется с целями и принципами управления государственным имуществом, установленными ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

4. Анализ достижения показателей соглашений, регионального проекта «Содействие занятости», Госпрограммы «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы.

4.1. Представленные в Роструд отчеты о расходах, в целях софинансирования которых представляется Субсидия, соответствуют данным сводной бюджетной отчетности Управления и бюджетной отчетности учреждений (расходы исполнены в 2021 году – в сумме 19 318,7 тыс. руб., в 2022 году – в сумме 5 918,0 тыс. руб.). Предусмотренные Соглашением условия софинансирования соблюдены.

4.2. Согласно отчетам о достижении значений результатов использования Субсидии и обязательствах, принятых в целях их достижения, плановое значение результата использования Субсидии, установленное Соглашением достигнуто: количество центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации составило на 31.12.2021 – 1 ед., на 31.12.2022 – 2 ед. (в том числе 1 ед. в 2022 году).

Аналогичное исполнение зафиксировано в отчетах о ходе реализации регионального проекта «Содействие занятости» на 31.12.2021, на 31.12.2022.

При этом в течение периодов реализации мероприятий отмечались отклонения по контрольным точкам, установленным в паспорте РП, в части сроков заключения контрактов и приемки выполненных работ, поставленных товаров. В качестве причин отклонений по контрольным точкам проекта в отчетах по РП указано заключение дополнительных контрактов в результате образовавшейся экономии от торгов и внесение изменений в ПСД по капитальному ремонту помещений и фасада здания в 2021 году.

4.3. В ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» по задаче 1 «Развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций в рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» предусмотрен показатель – «Количество центров занятости населения в Тверской области, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации», наименование и плановые значения которого соответствуют результатам, предусмотренным в Соглашениях и паспорте РП «Содействие занятости».

Согласно отчетам о реализации ГП за 2021 год и за 2022 год запланированные результаты по задаче достигнуты: 2021 год – 1 ед., 2022 год – 1 ед. (всего 2 ед. на 31.12.2022), что соответствует отчетности по Соглашениям и по РП за соответствующие годы.

В рамках мероприятия 1.01 «Осуществление мероприятий, направленных на повышение эффективности службы занятости» проведено обучение работников центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации. В рамках административного мероприятия 1.02 «Оптимизация процессов предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости» произведена разработка технологических схем предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости с учетом жизненных ситуаций граждан и бизнес-ситуаций работодателей». Кроме того, в 2022 году в рамках административных мероприятий начата реорганизация службы занятости, в части формирования новой структуры (ГКУ Тверской области «Центр занятости населения Тверской области» и филиальной сети) и разработки необходимых правовых актов (показатели, оцениваемые в формате да – 1 / нет – 0).

Запланированные на 2022 год показатели, характеризующие степень удовлетворенности услугами, предоставляемых центрами занятости населения, в которых

реализованы проекты по модернизации, перевыполнены (по удовлетворенности работодателей: план – 70 %, факт – 83 %; по удовлетворенности соискателей: план – 70%, факт – 71%).

Исходя из вышеизложенного, предусмотренные в Соглашениях, паспорте РП «Содействие занятости» и ГП «Содействие занятости населения Тверской области» показатели, характеризующие результаты мероприятий по повышению эффективности службы занятости, достигнуты.

Выводы:

1. Мероприятия РП «Содействие занятости» по повышению эффективности службы занятости населения (далее также – Мероприятия) реализуются с поддержкой из федерального бюджета, предоставляемой в рамках государственной программы РФ «Содействие занятости населения», и в соответствии с Едиными требованиями к организации деятельности органов службы занятости, утвержденными Рострудом.

2. В соответствии с соглашением о реализации проекта и соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета (далее – Субсидии), проекты по повышению эффективности службы занятости населения в проверяемом периоде должны быть реализованы в двух центрах занятости населения Тверской области (по 1 ед. – ежегодно).

Мероприятия были реализованы: в 2021 году – в ГКУ Тверской области «Центр занятости населения г. Твери»; в 2022 году – в ГКУ Тверской области «Центр занятости населения Рамешковского района» (далее также – Центры занятости, Учреждения). Реализация мероприятий в указанных центрах занятости согласована с Рострудом (протоколы рабочей группы Роструда от 27.04.2021 и от 20.04.2022).

3. Во исполнение Единых требований Главным управлением по труду и занятости населения (далее – Управление) утверждены Планы перспективного развития центров занятости, в которых реализуются проекты по модернизации: на 2021 год (содержит 24 пункта с указанием сроков и исполнителей) и на 2022 год (содержит 74 пункта с указанием сроков и исполнителей). Анализ реализации Планов показал, что мероприятия выполнены с нарушением сроков по отдельным пунктам (по 9 пунктам в 2021 году, по 14 пунктам в 2022 году). Нарушение сроков отмечается по заключению государственных контрактов и разработке отдельных документов организационно-методического сопровождения мероприятий по повышению эффективности службы занятости. Ответственными исполнителями соответствующих пунктов являются как руководители центров занятости, так и сотрудники Управления.

4. В соответствии с федеральными Правилами предоставления Субсидий и Соглашениями о предоставлении Субсидии Управление утвердило приказы «О порядке расходования средств на реализацию мероприятий по повышению эффективности службы занятости в рамках регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» на 2021 год» (приказ от 02.02.2021 № 18) и на 2022 год (приказ от 10.02.2022 № 21), которыми предусмотрены направления затрат на мероприятия по повышению эффективности службы занятости (полностью соответствуют указанным в п. 2 Правил), и установлена обязанность центров занятости по предоставлению отчетов об использовании средств на реализацию мероприятий по форме и в сроки, установленные Управлением.

5. В областном бюджете на реализацию Мероприятий было предусмотрено:

в 2021 году – 20 000,0 тыс. руб. в рамках Соглашения с Рострудом, в том числе за счет Субсидии из федерального бюджета 19 400,0 тыс. руб.;

в 2022 году – 5 918,0 тыс. руб., из них 5 000,0 тыс. руб. – в рамках Соглашения с Рострудом, в том числе 4 850,0 тыс. руб. (97%) за счет Субсидии; 918,0 тыс. руб. – за счет средств областного бюджета дополнительно (несофинансируемые расходы).

6. Управлением бюджетные ассигнования на реализацию Мероприятий в полном объеме доведены соответствующим центрам занятости и включены в сметы расходов учреждений.

Согласно сводной бюджетной отчетности Главного управления и бюджетной отчетности учреждений расходы на Мероприятия исполнены:

в 2021 году – в сумме 19 318,7 тыс. руб. или на 96,6% к утвержденному объему бюджетных ассигнований (не использовано 681,3 тыс. руб., из них 660,9 тыс. руб. – средства Субсидии из федерального бюджета);

в 2022 году – в сумме 5 918,0 тыс. руб. или на 100,0% к утвержденному объему бюджетных ассигнований.

При исполнении расходов уровень софинансирования, установленный Соглашениями с Рострудом, соблюден.

7. При проведении проверок использования средств центрами занятости, в которых были реализованы мероприятия по модернизации (ГКУ «ЦЗН г. Твери» и ГКУ «ЦЗН Рамешковского района»), установлены факты нарушений учреждениями законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных нужд; нарушения требований к бухгалтерскому учету отдельных операций и активов, в том числе повлекшие искажения показателей бухгалтерской и бюджетной отчетности; нарушения требований к инвентарному учету имущества и проведению инвентаризации; неэффективное использование средств на приобретение материальных ценностей, которые не были использованы в целях реализации Мероприятий, и другие недостатки, требующие внимания со стороны ГКУ «ЦЗН Тверской области» и усиления внутреннего контроля со стороны Управления в целях предотвращения подобных нарушений и недостатков в дальнейшем и устранения причин их возникновения.

8. Соблюдение положений Федерального закона № 44-ФЗ.

8.1. ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» допущено нарушение требований п. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ к сроку размещения сведений о заключенном контракте от 22.08.2022 № 21 (на 1 день), что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 7.30 КоАП РФ.

8.2. В нарушение положений ст. 309 ГК РФ, ч. 6 ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ и условий госконтрактов не были выставлены требования подрядчикам (исполнителям) об уплате неустоек за нарушение срока исполнения обязательств по контрактам:

ГКУ «ЦЗН г. Твери» – на общую сумму 230,95 тыс. руб. по 3 контрактам (от 30.06.2021 № 27; от 17.08.2021 № 35; от 01.11.2021 № 50);

ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» – на общую сумму 0,9 тыс. руб. по 3 контрактам (от 12.08.2022 № 23; от 02.02.2022 № 3; от 22.07.2022 № 22).

Невызыскание неустоек, с учетом положений ч. 2 ст. 12 Федерального закона № 44-ФЗ, пп. «г» п. 2 распоряжения Губернатора Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп «О совершенствовании системы закупок для нужд Тверской области», поручения Губернатора Тверской области от 23.05.2018 № 38 по совершенствованию претензионно-

исковой работы заказчиков, предусматривает применение мер персональной ответственности к должностным лицам заказчика.

8.3. Допускались нарушения сроков оплаты, установленных контрактами, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 7.32.5. КоАП РФ.

ГКУ «ЦЗН г. Твери» – на 7 дней по 1 контракту от 25.01.2021 № 1;

ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» – на 1–35 дней по 8 контрактам (от 16.08.2022 № 12; от 31.08.2022 № 15, №16; от 15.08.2022 № 19, № 20; от 22.08.2022 № 21; от 04.10.2022 № 27; от 11.08.2022 № 3-08.22-СК).

8.4. Допущены нарушения требований ч. 1 ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ к порядку изменения существенных условий контракта (приемка товаров и работ, характеристики которых отличны от предусмотренных в контракте, без оформления соглашения сторон):

ГКУ «ЦЗН г. Твери» – по 2 контрактам (от 17.08.2021 № 32; 30.06.2021 № 27);

ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» – по 1 контракту (ГК от 16.08.2022 № 12).

Нарушение установленного законодательством порядка изменения условий контракта, а также приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товара, работы, услуги либо результатов выполненных работ условиям контракта, предусматривают административную ответственность в соответствии со ст. 7.32 КоАП РФ.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности по правонарушениям в сфере законодательства о закупках составляет один год со дня совершения правонарушения.

9. Соблюдение требований к бухгалтерскому учету, составлению отчетности.

9.1. В нарушение п. 167 Инструкции Минфина РФ № 191н ГКУ «ЦЗН г. Твери» допущено необоснованное увеличение на 66,0 тыс. руб. оборотов по счетам в разделе 1 «Сведения о кредиторской задолженности» (ф. 0503169) в связи с некорректным отражением в бухгалтерском учете операции по восстановлению казначейством расходов в указанной сумме (не привело к искажению информации об объемах обязательств).

9.2. Проверкой установлены нарушения ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» требований к бухгалтерскому (бюджетному) учету, повлекшие искажения показателей активов в балансе учреждения на 01.01.2023:

9.2.1. В нарушение пп. «б» п. 15 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора (СГС) «Основные средства» первоначальная стоимость системы электронной очереди СУО NEURONIQ занижена на 132,1 тыс. руб. (не включены расходы по монтажу и наладке системы), а расходы текущего финансового года необоснованно завышены на ту же сумму, кроме того не начислена амортизация на стоимость системы в этой части, что привело к искажению данных бухгалтерского учета и, как следствие, итоговых показателей в балансе (ф. 0503130) на 01.01.2023 по разделам I «Нефинансовые активы» (строка 190) и IV «Финансовый результат» (строка 570). Искажение составило более 10%, что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 15.15.6. КоАП РФ

9.2.2. В нарушение норм п.п. 8, 9, 10, 12, 26 СГС «Аренда» (который подлежит применению с 01.01.2018), п.п. 151.1.–151.4. Инструкции Минфина РФ № 157н, п. 41.1 Инструкции Минфина РФ № 162н полученное ЦЗН Рамешковского района по договору

с Комитетом по управлению имуществом Рамешковского района от 19.11.2015 № 131 право безвозмездного пользования помещением не было классифицировано в качестве объекта операционной аренды и не учтено в составе активов учреждения по справедливой стоимости арендных платежей с последующим ежемесячным начислением амортизации права пользования, что привело к искажению (занижению) данных по соответствующим счетам бухгалтерского учета, показателей баланса на 01.01.2023 по строке 100 «Права пользования активами (011100000) (остаточная стоимость), всего», и как следствие итоговых показателей на 01.01.2023 по разделам I «Нефинансовые активы» (строка 190) и IV «Финансовый результат» (строка 570) в балансе (ф. 0503130). Оценить размер искажения показателей баланса в суммовом выражении не представляется возможным в связи с отсутствием согласованной с ссудодателем справедливой стоимости арендных платежей по указанному объекту безвозмездного пользования.

9.2.3. В нарушение ст. 5 Федерального закона № 402-ФЗ, п. 49 Инструкции Минфина РФ № 157н, п. 7 Инструкции Минфина РФ № 162н произошедшие в результате капитального ремонта неотделимые улучшения арендованного помещения на общую сумму 4 657,0 тыс. руб. не были учтены в качестве активов, а произведенные на них затраты необоснованно отнесены на расходы текущего финансового года, что привело к искажению данных бухгалтерского учета и, как следствие, искажению показателя баланса на 01.01.2023 по строке 010 «Основные средства (балансовая стоимость, 010100000)» – занижение на 4 657,0 тыс. руб. или на 72,4%.

В нарушение п. 49 Инструкции Минфина РФ № 157н Учетной политикой учреждения не определен порядок присвоения инвентарного номера неотделимым улучшениям, обеспечивающий идентификацию каждого инвентарного объекта неотделимых улучшений с правом пользования, а также порядок начисления амортизации на объекты неотделимых улучшений (вложения в неотделимые улучшения произведены в период с февраля по декабрь 2022 года).

В этой связи не представляется возможным определить сумму амортизации по неотделимым улучшениям объекта, находящегося в безвозмездном пользовании ГКУ ЦЗН Рамешковского района, что в свою очередь не позволяет оценить в суммовом выражении искажение показателей баланса на 01.01.2023 по разделам I «Нефинансовые активы» (строка 190) и IV «Финансовый результат» (строка 570) в этой части.

9.2.4. В вышеуказанных случаях (пп. 9.2.1–9.2.3) учреждением нарушены общие требования к бухгалтерской (финансовой) отчетности, установленные ч.1 ст.13 Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете». Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной или бухгалтерской отчетности, содержащей искажения информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) финансовом результате, предусматривает административную ответственность в соответствии со ст. 15.15.6. КоАП РФ.

10. *Учет и использование приобретенных материальных ценностей. Результаты контрольных осмотров, проведенных в рамках проверки.*

10.1. Ведение инвентарных карточек учета нефинансовых активов осуществлялось с отдельными нарушениями требований Минфина РФ:

ГКУ «ЦЗН г. Твери» – в нарушение норм, предусмотренных Разделом 3 Методических указаний Минфина РФ № 52н (абз. 3, 9) во всех инвентарных карточках (ф. 0504031) на основные средства и на права пользования программным обеспечением

и базами данных отсутствует заполнение разделов «Сведения об объекте» и «Краткая индивидуальная характеристика объекта», в инвентарной карточке на нежилое помещение центра – заполнение раздела «Сведения о внутреннем перемещении объекта и проведении ремонта объекта» за 2021 год (не отражен факт проведения ремонта).

ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» – в нарушение п. 6 Приказа Минфина РФ № 61н (согласно которому приказ применяется с 01.01.2023, либо в случаях, предусмотренных учетной политикой), форма инвентарных карточек нефинансовых активов (ф. 0509215) применялись в 2022 году в отсутствие соответствующих норм в Учетной политике. При этом ведение инвентарных карточек осуществлялось с нарушениями отдельных пунктов Методических указаний Минфина РФ № 61н (пп. 102, 104–106, 114) в части раскрытия сведений об объекте и его индивидуальных характеристиках, ответственном лице, причинах выбытия (списания).

10.2. В нарушение п. 46 Инструкции Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н на некоторые объекты основных средств не нанесены присвоенные объектам инвентарные номера, что препятствует однозначной идентификации объектов:

ГКУ «ЦЗН г. Твери» – на двух экранах (электронная очередь) и двух медиаплеерах Nettop (в составе системы электронной очереди балансовой стоимостью 564,5 тыс. руб.);

ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» – на 8 объектах основных средств общей балансовой стоимостью 700,7 тыс. рублей.

10.3. Ведение аналитического учета по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации» в карточках количественно-суммового учета (ф. 0504041) осуществлялось с отдельными нарушениями требований Минфина РФ:

ГКУ «ЦЗН г. Твери» – требований п. 374 Приказа № 157н к раскрытию информации о местонахождении объектов;

ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» – требований «Общих положений» Методических указаний № 52н к раскрытию информации о должностном лице, заполнившем карточки (отсутствуют заверенные подписью отметки).

10.4. В нарушение п. 3, 4 ст. 8 Федерального закона № 402-ФЗ в Учетной политике ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» не конкретизирован способ ведения бухгалтерского учета форменной одежды в целях обеспечения контроля за ее сохранностью, целевым использованием и движением с учетом требований п. 385 Инструкции Минфина РФ № 157н. Локальные акты, определяющие порядок выдачи и эксплуатации форменной одежды в ГКУ «ЦЗН г. Твери» и ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» отсутствовали (не представлены).

10.5. В нарушении п. 1 ст. 9 Федерального закона № 402-ФЗ и п. 385 Инструкции Минфина РФ № 157н с баланса ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» необоснованно списана на основании акта от 12.12.2022 форменная одежда в виде одного летнего комплекта на сумму 5,0 тыс. руб. как пришедшая в негодность (что не соответствует действительности – комплект используется сотрудником). Выдача комплекта сотруднику не оформлена первичным учетным документом и не отражена в бухгалтерском учете, что привело к искажению Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130).

10.6. В нарушение требований п. 1.5 и п. 1.3 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных Приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49, ГКУ «ЦЗН г. Твери» в 2021 году не проведена инвентаризация по счету 1 111 61 000 «Права пользования программным обеспечением

и базами данных»; в инвентаризационных ведомостях по другим балансовым и забалансовым счетам не указан адрес местонахождения имущества (учреждение имеет на балансе помещения по двум адресам).

Вышеуказанные нарушения требований Минфина РФ к порядку ведению учетных регистров препятствуют достоверной идентификации объектов учета и обеспечению сохранности государственного имущества, что нарушает цели и принципы управления государственным имуществом, установленные ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

10.7. На момент проведения контрольных осмотров не использовались отдельные материальные ценности, приобретенные в рамках Мероприятия, что не согласуется с принципом эффективного использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного Кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении установленных ст. 162 Бюджетного кодекса РФ бюджетных полномочий по обеспечению результативности бюджетных ассигнований учреждениями:

ГКУ «ЦЗН г. Твери» – материалы и инвентарь на сумму 95,6 тыс. руб. (19 ед. 4 наименований не использовались в течение двух лет – не введены в эксплуатацию и хранились в подвале здания, в том числе 15 комплектов форменной одежды на общую сумму 72,0 тыс. руб.);

ГКУ «ЦЗН Рамешковского района» – оборудование (МФУ стоимостью 87,0 тыс. руб.) и инвентарь на сумму 12,2 тыс. руб. (10 ед. 3 наименований, в том числе план эвакуации людей при пожаре, тактильные мнемосхемы, рамки).

11. Согласно отчетам о реализации РП «Содействие занятости» и отчетности Главного управления по соглашениям с Рострудом, результаты федерального проекта по Тверской области и результаты использования Субсидий в 2021 году и в 2022 году достигнуты – количество центров занятости, в которых реализованы проекты модернизации, составило на 31.12.2021 – 1 ед., на 31.12.2022 – 2 ед.

В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» проведено обучение работников центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации; произведена разработка технологических схем предоставления государственных услуг в сфере содействия занятости с учетом жизненных ситуаций граждан и бизнес-ситуаций работодателей; в 2022 году начата реорганизация службы занятости в части формирования новой структуры и разработки необходимых правовых актов.

Запланированные на 2022 год показатели госпрограммы, характеризующие степень удовлетворенности услугами, предоставляемыми центрами занятости населения, в которых реализованы проекты по модернизации, перевыполнены (по удовлетворенности работодателей: план – 70%, факт – 83%; по удовлетворенности соискателей: план – 70%, факт – 71%).

12. В 2023 году Тверская область не вошла в число участников проекта. С 2023 года к критериям отбора субъектов РФ для предоставления Субсидий отнесено наличие акта высшего исполнительного органа субъекта РФ о создании (реорганизации) юридического лица, включающего структурные подразделения: центры занятости в муниципальных образованиях и подразделения, осуществляющие централизованное управление функционированием центров занятости. В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 13.10.2022 № 1170-рп «О реорганизации государственных учреждений Тверской области» создано государственное казенное учреждение Тверской области «Центр

занятости населения Тверской области» с 12 филиалами (без образования юридического лица), имеющими 19 территориально обособленных структурных подразделений и 6 удаленных рабочих мест. Реорганизация завершена в 2023 году.

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
3. Направить отчет в Главное управление по труду и занятости населения Тверской области, рекомендовав взять на контроль устранение подведомственным учреждением нарушений и недостатков, выявленных проверкой.
4. Направить в ГКУ «Центр занятости населения Тверской области» отчет и представление, в котором предложить:
 - 4.1. Устранить нарушения требований к ведению бухгалтерского (бюджетного) учета, обеспечив соблюдение положений Федерального закона «О бухгалтерском учете», федеральных стандартов бухгалтерского учета и других нормативных правовых актов Минфина России (по пунктам 9 и 10 выводов).
 - 4.2. Внести необходимые исправления в бюджетную отчетность в установленном порядке.
 - 4.3. Принять меры по предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (по пункту 8 выводов).
 - 4.4. Обеспечить целевое использование материальных ценностей, приобретенных в рамках мероприятий по повышению эффективности службы занятости (указанных в подпункте 10.7 выводов).

Аудитор Н.А. Казалянская

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (369) от 15.12.2023). Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области. В адрес ГКУ «Центр занятости населения Тверской области» внесено представление с предложениями по устранению нарушения требований к ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и внесению необходимых исправления в бюджетную отчетность в установленном порядке; принятию мер по предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд; обеспечению целевого использования материальных ценностей, приобретенных в рамках мероприятия. В адрес Главного управления по труду и занятости населения Тверской области направлено информационное письмо с рекомендацией взять на контроль устранение подведомственным учреждением нарушений и недостатков, выявленных проверкой.

Информация о принятых решениях и мерах по итогам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию мероприятий по повышению эффективности службы занятости, в рамках национального проекта «Демография»

По результатам проверки в адрес ГКУ «Центр занятости населения Тверской области» (далее – ГКУ) Контрольно-счетной палатой Тверской области направлено представление от 15.12.2023 с предложениями:

- в месячный срок со дня получения представления принять меры по предотвращению нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок для государственных нужд (п. 3), обеспечить целевое использование материальных ценностей, приобретенных в рамках мероприятий (п. 4);

- в срок до 15.03.2024 принять меры по устранению нарушений требований к ведению бухгалтерского (бюджетного) учета (п. 1), обеспечить внесение необходимых исправлений в бюджетную отчетность (п. 2).

В адрес Главного управления по труду и занятости населения направлено информационное письмо с рекомендацией взять на контроль устранение подведомственным учреждением нарушений и недостатков, выявленных проверкой.

Согласно информации ГКУ от 18.01.2024 о реализации предложений с наступившим сроком исполнения:

- в Центре занятости населения создан Сектор контрактной службы, как специальное структурное подразделение (представлена выписка из штатного расписания от 28.12.2023). Заведующий сектором соответствует требованиям к работникам контрактной службы, установленным п. 6 ст. 38 Закона № 44-ФЗ, в 2023 году прошел повышение квалификации по соответствующей программе дополнительного профессионального образования;

- приобретенные в рамках мероприятия материальные ценности на сумму 194,8 тыс. руб. введены в эксплуатацию.

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол № 2 (373) от 31.01.2024) пункты 3 и 4 сняты с контроля. Предложения по устранению нарушений требований к ведению бухгалтерского (бюджетного) учета и внесению исправлений в отчетность остаются на контроле.

Отчет по результатам проверки соблюдения установленного порядка управления, распоряжения земельными участками Администрацией Лихославльского муниципального округа Тверской области, а также администрирования соответствующих видов доходов местного бюджета

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268¹ Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 39 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 19.12.2022 № 32 (334), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 01.06.2023 № 47.

Предмет контроля: деятельность Администрации Лихославльского муниципального округа Тверской области по управлению, распоряжению земельными участками, а также администрированию доходов местного бюджета в части доходов, получаемых от распоряжения земельными участками.

Объект контроля: Администрация Лихославльского муниципального округа Тверской области (далее также – Администрация округа): ИНН 6931001103; КПП 693101001; ОГРН 1026901914522. Адрес: 171210, Тверская область, г. Лихославль, ул. Первомайская, д. 6.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 19.06.2023 по 15.12.2023.

Цели контрольного мероприятия:

1. Оценить соблюдение Администрацией Лихославльского муниципального округа установленного порядка управления и распоряжения земельными участками.
2. Оценить осуществление Администрацией Лихославльского муниципального округа функций главного администратора доходов местного бюджета, в части доходов, получаемых от распоряжения земельными участками.

Проверяемый период: 2022 год (иные периоды при необходимости).

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 2022 год – 1 471 268,4 тыс. руб., из них:

1. Доходы в размере 12 137,9 тыс. руб. (исполнение), в том числе:

1.1. доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков в размере 7 114,1 тыс. руб.;

1.2. доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 193,9 тыс. руб.;

1.3. доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах муниципальных округов в размере 3 862,2 тыс. руб.;

1.4. доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципальных округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений) – 967,7 тыс. рублей.

2. Кадастровая стоимость земельных участков по состоянию на 01.01.2023 в сумме 1 459 130,5 тыс. руб., в том числе:

2.1. кадастровая стоимость используемых земельных участков, собственность на которые не разграничена и расположенных в границах Лихославльского муниципального округа, в сумме 273 363,5 тыс. руб.;

2.2. кадастровая стоимость земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа, в сумме 1 185 767 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия: По результатам контрольного мероприятия составлен акт от 31.10.2023, который в установленном порядке был направлен письмом от 31.10.2023 № 986/02-03 на ознакомление в Администрацию Лихославльского муниципального округа. Акт подписан с пояснениями (вх. в КСП от 16.11.2023 № 1696), которые учтены при подготовке настоящего отчета.

Краткая характеристика проверяемой сферы

В соответствии со статьей 215 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – РФ) имущество, принадлежащее на праве собственности муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью. От имени муниципального образования права собственника осуществляют органы местного самоуправления.

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение. Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего муниципального образования.

Согласно статье 49 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ¹⁰⁵¹ (далее – Закон № 131-ФЗ) находящееся в муниципальной собственности имущество, а также имущественные права муниципальных образований составляют экономическую основу местного самоуправления. Следовательно, эффективное использование собственности, как источника поступления денежных средств в бюджет, служит дальнейшему решению социальных и экономических задач.

Согласно информации Управления Росреестра по Тверской области¹⁰⁵², по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 в структуре земельного фонда Лихославльского муниципального округа преобладают земли категории лесного фонда и сельскохозяйственного назначения, которые занимают 52,8% и 40,8% от всей территории земель в административных границах округа, на остальные 4 категории земель приходится всего 6,4% (таблица).

№ п/п	Наименование категории земель	площадь на 01.01.2022 (га)	площадь на 01.01.2023 (га)
1	Земли сельскохозяйственного назначения	72 606	72 606

¹⁰⁵¹ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

¹⁰⁵² Письмо от 29.05.2023 № 13-14911/23 (вх. в КСП от 29.05.2023 № 834).

№ п/п	Наименование категории земель	площадь на 01.01.2022 (га)	площадь на 01.01.2023 (га)
2	Земли населенных пунктов	7 915	7 915
3	Земли промышленности	1 841	1 841
4	Земли особо охраняемых территорий	127	127
5	Земли лесного фонда	93 990	93 990
6	Земли запаса	1 657	1 657
Итого земель в административных границах		178 136	178 136

Состав земельных ресурсов, находящихся в собственности Лихославльского муниципального округа, в проверяемом периоде по данным филиала публично-правовой компании «Роскадастр» по Тверской области¹⁰⁵³ (далее – ППК «Роскадастр») и учтенных в Федеральной государственной информационной системе Единого государственного реестра недвижимости (далее – ФГИС ЕГРН), отражен в следующей таблице.

№	Категория земель	на 01.01.2022		на 01.01.2023	
		кол-во	площадь (га)	кол-во	площадь (га)
1	Земли сельскохозяйственного назначения	591	3 563,1	603	3 931,1
2	Земли населенных пунктов	450	356,4	473	360,8
3	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	13	14,0	14	18,2
Всего		1 054	3 933,5	1 090	4 310,1

Общее количество земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа, учтенных ФГИС ЕГРН, в проверяемом периоде выросло на 36 земельных участков, общей площадью 376,6 га.

Основную долю в общем количестве и в общей площади земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа, занимают земли сельскохозяйственного назначения (на 01.01.2023 – 55,3% и 91,2% соответственно).

Наибольший прирост за проверяемый период по площади земельных участков также пришелся на земли сельскохозяйственного назначения (+ 368 га), по количеству участков – на земли населенных пунктов (+ 23 земельных участка).

Учет объектов муниципального имущества отражается в реестре муниципального имущества муниципального округа¹⁰⁵⁴.

В состав муниципального имущества входят, в том числе, земельные участки, отнесенные к муниципальной собственности муниципального округа, в соответствии с федеральным законодательством¹⁰⁵⁵.

Функцию по ведению реестра земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, осуществляет Комитет по управлению имуществом Лихославльского муниципального округа Тверской области (далее – Комитет)¹⁰⁵⁶.

¹⁰⁵³ Письмо от 26.05.2023 № 23-06342/01-13 (вх. в КСП от 26.05.2023 № 829).

¹⁰⁵⁴ Пункт 3 статьи 11 Положения о порядке управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа Тверской области, утвержденного решением Думы Лихославльского муниципального округа Тверской области от 28.07.2022 № 15/134-1 (далее – Положение № 15/134-1).

¹⁰⁵⁵ Пункт 1 статьи 8 Положения № 15/134-1.

Следует отметить, что, по данным, представленным Комитетом, по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 в реестре муниципального имущества (далее также – Реестр) числилось 905 земельных участков и 975 земельных участков общей площадью 8 672,5 га и 9 024,8 га соответственно. Таким образом, количественные показатели и показатели площади по земельным участкам в Реестре не совпадают с данными ФГИС ЕГРН.

Расхождения данных по количеству земельных участков и их площадей по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 отражены в следующей таблице.

Наименование показателя	По данным ФГИС ЕГРН				По данным Реестра				Отклонения			
	на 01.01.2022		на 01.01.2023		на 01.01.2022		на 01.01.2023		на 01.01.2022		на 01.01.2023	
	кол-во	площадь (га)	кол-во	Площадь (га)	кол-во	площадь (га)	кол-во	площадь (га)	кол-во	площадь (га)	кол-во	площадь (га)
Земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности	1 054	3 933,5	1 090	4 310,1	905	8 672,5	975	9 024,8	-149	4739,0	-115	4 714,7

Из таблицы видно, что в Реестре по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 числилось на 149 и 115 земельных участков меньше, чем учтено в ФГИС ЕГРН соответственно. При этом общая площадь земельных участков, числящихся в Реестре, больше в 2,2 раза и в 2 раза соответственно.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1. Оценка соблюдения Администрацией Лихославльского муниципального округа установленного порядка управления и распоряжения земельными участками.

1.1. Анализ нормативных правовых актов по учету и распоряжению земельными участками.

Земельное законодательство в соответствии с Конституцией Российской Федерации находится в совместном ведении Российской Федерации (далее – РФ) и субъектов РФ. Земельное законодательство состоит из Земельного кодекса РФ, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ¹⁰⁵⁷.

На основании и во исполнение Земельного кодекса РФ, федеральных законов, иных нормативных правовых актов РФ, законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут издавать акты, содержащие нормы земельного права¹⁰⁵⁸.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ¹⁰⁵⁹ муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления, – деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальную услугу по решению вопросов местного значения.

При этом органы, предоставляющие муниципальные услуги обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами (пункт 1 ст. 6,

¹⁰⁵⁶ Пункт 3.1.1. Положения о Комитете по управлению имуществом Лихославльского муниципального округа Тверской области, утвержденного решением Думы Лихославльского муниципального округа Тверской области от 22.12.2021 № 7/62-1 (далее – Положение № 7/62-1).

¹⁰⁵⁷ Статья 2 Земельного кодекса РФ.

¹⁰⁵⁸ Пункт 4 статьи 2 Земельного кодекса РФ.

¹⁰⁵⁹ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

ст. 12). Разработку проекта административного регламента осуществляет орган, предоставляющий муниципальную услугу (ст. 13).

Вместе с тем в нарушение пункта 1 статьи 6 и статей 12, 13 Закона № 210-ФЗ деятельность по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, собственность на которые не разграничена, в безвозмездное и в постоянное бессрочное пользование, осуществляется Администрацией округа при отсутствии административных регламентов, что для заинтересованных лиц ограничивает информацию о порядке получения в пользование муниципального имущества Лихославльского округа.

Кроме того, в соответствии с подпунктом «ж» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов¹⁰⁶⁰, отсутствие порядка совершения государственными органами определенных действий является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил.

Из вышеизложенного следует, что нормативно-правовое регулирование в сфере управления и распоряжения земельными участками, не является достаточным и требует доработки.

1.2. Осуществление Администрацией округа функций по распоряжению земельными участками.

1.2.1. Проверка соблюдения законодательства при продаже земельных участков без проведения торгов и расчета выкупной цены земельных участков (выборочно).

Администрацией округа в 2022 году без проведения торгов был заключен 41 договор купли-продажи по 41 земельному участку, государственная собственность на которые не разграничена, общей площадью 63 124 кв. м на общую сумму 1 619,5 тыс. рублей.

При выборочной проверке соблюдения законодательства при заключении 11 договоров купли-продажи (26,8% от общего количества договоров, заключенных без проведения торгов) общей площадью 29 984 кв. м (47,5 %), а также расчета выкупной цены указанных земельных участков на общую сумму 1 093,5 тыс. руб. (67,5% от общей суммы выкупной цены), нарушений не выявлено.

Согласно подпункту «в» пункта 1 Постановления Правительства Российской Федерации от 09.04.2022 № 629¹⁰⁶¹ (далее – Постановление Правительства РФ № 629) процедуры, предусмотренные пунктом 7 статьи 39.15, пунктом 5 статьи 39.17, пунктом 1 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ, в 2022 году осуществляются в срок не более 14 календарных дней.

В нарушение пункта 5 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ Администрация округа осуществила подписание договора купли-продажи земельного участка от 19.12.2022 с кадастровым номером 69:19:0000018:22 в срок, **превышающий** 14 дней (на 5 дней).

1.2.2. Проверка соблюдения порядка предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов и правильности определения размера арендной платы (выборочно).

1.2.2.1. В 2022 году действовало 787 договоров аренды земельных участков, заключенных без проведения торгов **государственная собственность на которые**

¹⁰⁶⁰ Утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

¹⁰⁶¹ «Об особенностях регулирования земельных отношений в Российской Федерации в 2022 и 2023 годах».

не разграничена и которые расположены в границах муниципального округа общей площадью 1 759 652,5 кв. метров. При этом 80 договоров аренды общей площадью 196 257,5 кв. м на общую сумму 180,3 тыс. руб. были заключены в 2022 году.

При выборочной проверке правильности расчета арендной платы по 24 договорам аренды (30% от общего количества договоров, заключенных в 2022 году) общей площадью 66 600 кв. м (33,9%) на общую сумму годовой арендной платы за 2022 год в размере 72,6 тыс. руб. (40,3%) нарушений не выявлено.

При выборочной проверке правомерности заключения вышеуказанных договоров аренды установлено следующее.

По договору от 18.02.2002 № 203 (далее – договор № 203) с Муниципальным унитарным предприятием Лихославльского муниципального округа «Жилищное коммунальное хозяйство» (далее – МУП «ЖКХ») в аренду переданы 7 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, для обслуживания артезианских скважин, насосных и водопроводных станций.

Договоры аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключаются без проведения торгов в случае предоставления земельного участка, на котором расположены здания, сооружения, собственникам зданий, сооружений, помещений в них и (или) лицам, которым эти объекты недвижимости предоставлены на праве хозяйственного ведения¹⁰⁶².

Согласно постановлению Администрации Лихославльского муниципального округа Тверской области от 17.03.2022 № 47-3¹⁰⁶³ в хозяйственное ведение МУП «ЖКХ» переданы объекты водоснабжения и водоотведения, в том числе артезианская скважина, расположенная на земельном участке, переданном в аренду по договору № 203 (земельный участок с кадастровым номером 69:19:0070134:1, расположенный по адресу: Тверская область, г. Лихославль, пер. Свободный, д. 4).

Таким образом, **в нарушение** подпункта 9 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды от 18.02.2002 № 203 заключен без проведения торгов в отсутствие правовых оснований (заключен ранее, чем объекты недвижимости были переданы в хозяйственное ведение).

При проверке соблюдения сроков рассмотрения заявлений о предварительном согласовании предоставления земельных участков или о предоставлении земельного участка и соблюдения сроков принятия решения о предварительном согласовании предоставления земельного участка и сроков заключения договоров аренды установлено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ, с учетом положений подпункта «в» пункта 1 Постановления Правительства РФ № 629, **в случае поступления заявления гражданина** о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка для индивидуального жилищного строительства уполномоченный орган в срок, не превышающий **четырнадцати дней** с даты поступления любого из этих заявлений, совершает одно из следующих действий:

- обеспечивает опубликование извещения о предоставлении земельного участка для указанных целей;

- принимает решение об отказе в предварительном согласовании предоставления земельного участка или об отказе в предоставлении земельного участка.

¹⁰⁶² Подпункт 9 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ.

¹⁰⁶³ «О передаче муниципального имущества».

В нарушение пункта 1 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ Администрация округа 28.04.2022 опубликовала извещение о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе № 289422/0557420/01 (2 земельных участка) в отсутствие заявлений граждан о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка (заявления поданы 29.04.2022 и 23.05.2022).

В нарушение пункта 1 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ, подпункта «в» пункта 1 Постановления Правительства РФ № 629 Администрация округа осуществила опубликование в срок, **превышающий** 14 дней, извещений о предоставлении следующих земельных участков:

- расположенного по адресу: Тверская область, Лихославльский район, д. Губка с кадастровым номером 69:19:0250901:413 (на 16 дней);

- расположенного по адресу: Тверская область, Лихославльский муниципальный округ, д. Никифорово с кадастровым номером 69:19:0220501:192 (на 1 день);

- расположенных по адресу: Тверская область, Лихославльский муниципальный округ, г. Лихославль с кадастровыми номерами 69:19:0070180:591 и 69:19:0070179:149 (на 9 дней).

Администрацией округа **в нарушение** пункта 2 статьи 39.18 Земельного кодекса РФ в извещении о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе № 020921/1060277/01 по предоставлению земельного участка, расположенного по адресу: Тверская область, Лихославльский район, г. Лихославль, ул. Первомайская, д. 68, с кадастровым номером 69:19:0070129:32 не указан кадастровый номер земельного участка.

1.2.2.2. В 2022 году действовало 12 договоров аренды на 34 земельных участка, **находящихся в муниципальной собственности**, общей площадью 2 504 067 кв. метров, которые были заключены без проведения торгов. При этом 2 договора аренды были заключены в 2022 году.

В ходе проверки расчета арендной платы по 4 договорам аренды, заключенным без проведения торгов (33,3% от действующих в 2022 году), на 20 земельных участках общей площадью 2 462 844 кв. м (98,4%) нарушений не выявлено.

Произведена проверка правомерности заключения 2 договоров, или 100% от общего количества договоров аренды, заключенных без проведения торгов в 2022 году, на 15 земельных участках общей площадью 1 100 862 кв. метров.

При проверке правомерности заключения договора аренды от 18.02.2022 № 202 (далее – договор № 202) с МУП «ЖКХ» выявлено следующее.

По договору от 18.02.2022 № 202 в аренду переданы 14 земельных участков, находящихся в собственности Лихославльского муниципального округа, для обслуживания артезианских скважин, насосных и водопроводных станций.

Согласно постановлениям Администрации Лихославльского муниципального округа Тверской области от 17.03.2022 № 47-3 и от 17.03.2022 № 47-4¹⁰⁶⁴ в хозяйственное ведение МУП «ЖКХ» переданы объекты водоснабжения и водоотведения, в том числе артезианские скважины, насосные и водопроводные станции, расположенные на вышеназванных 14 земельных участках.

Таким образом, **в нарушение** подпункта 9 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ договор аренды № 202 заключен без проведения торгов в отсутствие правовых

¹⁰⁶⁴ «О передаче муниципального имущества».

оснований (заключен ранее, чем объекты недвижимости были переданы в хозяйственное ведение).

Статьей 608 Гражданского кодекса РФ предусмотрено, что право сдачи имущества в аренду принадлежит его собственнику. Арендодателями могут быть также лица, управомоченные законом или собственником сдавать имущество в аренду.

При этом в договоре аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа Тверской области, без проведения торгов от 18.02.2022 № 202 (далее – Договор от 18.02.2022 № 202) указан в том числе земельный участок с кадастровым номером 69:19:0080101:92, площадью 361 кв. м, расположенный по адресу: Тверская область, Лихославльский муниципальный округ, п. Калашниково, ул. Красноармейская, с разрешенным использованием – для водозабора под артскважину № 3, который согласно выписке из ЕГРН является **федеральной собственностью**.

С учетом изложенного земельный участок с кадастровым номером 69:19:0080101:92 был предоставлен Комитетом в аренду **в нарушение статьи 608 Гражданского кодекса РФ** без правовых оснований.

Из пояснений, представленных Администрацией округа к акту контрольного мероприятия, следует, что Комитетом подготовлен проект дополнительного соглашения к договору от 18.02.2022 № 202 об исключении вышеуказанного земельного участка из договора аренды (проект дополнительного соглашения приложен к пояснениям).

При проверке соблюдения сроков опубликования извещений о предоставлении земельных участков и заключения договоров нарушений не выявлено.

1.2.3. Проверка соблюдения законодательства при предоставлении земельных участков в безвозмездное пользование юридическим лицам.

В 2022 году действовали 2 договора безвозмездного пользования земельными участками, **собственность на которые не разграничена**, заключенные в 2021 году с местной религиозной организацией православный Приход Успенской церкви г. Лихославля Бежецкой Епархии Русской Православной церкви (Московский Патриархат), а именно:

- от 29.03.2021 б/н на земельный участок с кадастровым номером 69:19:0070110:1131, площадью 933 кв. м, расположенный по адресу: Тверская область, Лихославльский муниципальный район, городское поселение город Лихославль, ул. Школьная, имеющий вид разрешенного использования: религиозное использование, заключенный сроком на 10 лет (кадастровая стоимость земельного участка – 924,2 тыс. руб.);

- от 18.06.2021 б/н на земельный участок с кадастровым номером 69:19:0230401:632, площадью 3008 кв. м, расположенный по адресу: Тверская область, Лихославльский муниципальный район, Кавское сельское поселение, д. Кава, имеющий вид разрешенного использования: религиозное использование, заключенный сроком на 10 лет (кадастровая стоимость земельного участка – 2 183,8 тыс. руб.).

Проведена проверка правомерности заключения договоров безвозмездного пользования. По результатам проверки установлено следующее.

Земельный кодекс РФ предусматривает особый порядок предоставления земельного участка, **находящегося в государственной или муниципальной собственности**, в безвозмездное пользование без проведения торгов, в том числе правила составления заявления и перечень документов, которые заявителю необходимо приложить к нему, для получения соответствующего земельного участка (статья 39.17 Земельного кодекса РФ).

В соответствии с пунктом 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование:

- религиозным организациям для размещения зданий, сооружений религиозного или благотворительного назначения на срок до десяти лет (подпункт 3 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ);

- религиозным организациям, если на таких земельных участках расположены принадлежащие им на праве безвозмездного пользования здания, сооружения, на срок до прекращения прав на указанные здания, сооружения (подпункт 4 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ).

Порядок предоставления земельных участков в безвозмездное пользование без проведения торгов установлен статьей 39.14 Земельного кодекса РФ.

Пунктом 1 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ установлен состав заявления о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной собственности, без проведения торгов. В частности, в заявлении о предоставлении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов указываются в том числе:

- основание предоставления земельного участка без проведения торгов из числа предусмотренных пунктом 2 статьи 39.3, статьей 39.5, пунктом 2 статьи 39.6 или пунктом 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ;

- цель использования земельного участка.

Следует отметить, что в заявлениях религиозной организации от 25.03.2021 и от 04.06.2021 не содержится ссылок на конкретную норму части 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ, позволяющих установить основание предоставления земельного участка, что не соответствует требованиям Земельного кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ в течение десяти дней со дня поступления заявления о предоставлении земельного участка уполномоченный орган **возвращает** это заявление заявителю, если оно не соответствует положениям пункта 1 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ. При этом уполномоченным органом должны быть указаны причины возврата заявления о предоставлении земельного участка.

В нарушение пункта 3 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ заявления о предоставлении вышеуказанных земельных участков, поданные с нарушением пункта 1 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ, не были возвращены заявителю.

Кроме того, в соответствии с пунктом 2 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ к заявлению прикладываются документы подтверждающие право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов и предусмотренные перечнем, установленным уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Приказом Росреестра от 02.09.2020 № П/0321 утвержден Перечень документов, подтверждающих право заявителя на приобретение земельного участка без проведения торгов (далее – Перечень № П/0321).

В соответствии с пунктом 77 Перечня № П/0321 при заключении договора безвозмездного пользования по основаниям подпункта 3 пункта 2 статьи 39.10 Земельного кодекса РФ к заявлению прилагается в том числе выписка из ЕГРЮЛ о юридическом лице, являющемся заявителем. При этом орган, уполномоченный на распоряжение земельными

участками, находящимися в государственной или муниципальной собственности, запрашивает указанный документ посредством межведомственного информационного взаимодействия.

При проведении проверки выписка из ЕГРЮЛ, необходимая при заключении договоров безвозмездного пользования, на вышеуказанные земельные участки не представлена, следовательно, **в нарушение пункта 77 Перечня № П/0321** Комитетом выписка из ЕГРЮЛ в порядке межведомственного взаимодействия не запрашивалась.

С учетом изложенного договоры безвозмездного пользования земельными участками от 29.03.2021 и 18.06.2021 заключены **в нарушение требований пунктов 1, 2 и 3 статьи 39.17 Земельного кодекса РФ, а также пункта 77 Перечня № П/0321.**

1.3. Оценка состояния учета земельных участков, содержащихся в реестре муниципальной собственности. Соответствие данных бюджетного учета, данным реестра муниципальной собственности, в части количества и кадастровой стоимости земельных участков.

1.3.1. В соответствии с пунктом 3 статьи 11 Положения № 15/134-1 учет объектов муниципального имущества отражается в реестре муниципального имущества муниципального округа.

Земельные участки, расположенные на территории Лихославльского муниципального округа, учитываются в реестре муниципальной собственности в качестве объектов учета¹⁰⁶⁵.

Перечень сведений о земельных участках, подлежащих внесению в реестр, определен реестровой формой 5Р, утвержденной приложением 1 к Порядку № 57-1 (далее – реестровая форма учета земельных участков).

В представленном реестре муниципального имущества (далее – Реестр) по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 **в нарушение** пункта 4 Порядка ведения органами местного самоуправления реестра муниципального имущества, утвержденного приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424¹⁰⁶⁶ (далее – Порядок № 424), пункта 2.2 Порядка № 57-1 и реестровой формы учета земельных участков, отсутствовали следующие сведения о земельных участках, находящихся в муниципальной собственности:

- категория земель;
- кадастровая стоимость земельного участка (в Реестре на 01.01.2022);
- наличие объектов недвижимого имущества, прочно связанных с земельным участком;
- вид права на земельный участок;
- дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности;
- сведения о правообладателе;
- сведения об установленных ограничениях (обременениях).

Кроме того, не полностью заполнены реквизиты документов – оснований возникновения права муниципальной собственности на земельные участки (в Реестрах на 01.01.2022 и на 01.01.2023 реквизиты заполнены до порядкового номера 365).

¹⁰⁶⁵ Пункт 1.5-1.5.1. Порядка ведения реестра муниципального имущества Лихославльского муниципального округа Тверской области от 31.03.2022 № 57-1 (далее – Порядок №57-1).

¹⁰⁶⁶ «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества».

Согласно пояснениям Комитета, направленным письмом от 04.08.2023 № 324 (вх. в КСП от 04.08.2023 № 1195), до 2023 года в реестре муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа графа «кадастровая стоимость» не велась.

Таким образом, **обязанность** Комитета по обеспечению соблюдения правил ведения Реестра и требований, предъявляемых к системе ведения Реестра, установленная пунктом 6.3. Порядка № 57-1, **не выполняется**.

В Реестре на 01.01.2023 указана кадастровая стоимость земельных участков, возникшая с 01.01.2023 по результатам переоценки стоимости земельных участков в соответствии с приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 28.11.2022 № 9-нп¹⁰⁶⁷.

При выборочной проверке реестрового учета земельных участков установлено следующее:

- по состоянию на 01.01.2022 в Реестре не числился земельный участок с кадастровым номером 69:19:0070108:25 площадью 759 кв. м, проданный в 2022 году (согласно выписке из ЕГРН, находился в муниципальной собственности);

- по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 в Реестре отсутствуют следующие земельные участки, переданные в постоянное (бессрочное) пользование (согласно выпискам из ЕГРН, находятся в муниципальной собственности):

№ п/п	Кадастровый номер земельного участка	Площадь земельного участка, кв. м	Кадастровая стоимость, с учетом переоценки на 01.01.2023, тыс. руб.
1	69:19:0080123:2	15 681,0	11 384,3
2	69:19:0070113:469	9 889,0	10 001,9
	Итого	25 570,0	21 386,2

- по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 в Реестре числится земельный участок с кадастровым номером 69:19:0230401:501 площадью 4 500 кв. м, кадастровой стоимостью 2 056,2 тыс. руб., по которому, согласно выписке из ЕГРН, сведения о зарегистрированных правах отсутствуют;

- по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 в Реестре отсутствуют 8 земельных участков, числящихся в бюджетном учете по счету 108 55 «Непроизведенные активы, составляющие казну» Администрации округа (согласно выпискам из ЕГРН находятся в муниципальной собственности), представленные в следующей таблице.

№ п/п	Кадастровый номер земельного участка	Количество земельных участков	Площадь земельных участков, кв. м	Стоимость земельного участка	
				По данным бухгалтерского учета, руб.	Кадастровая стоимость, с учетом переоценки на 01.01.2023, руб.
1	69:19:0091101:330	1	725	17 675,5	189 551,25
2	69:19:0000000:419	1	3 600	189 720,0	909 972,00
3	69:19:0070113:4	1	9 031	5 436 060,0	9 134 134,02
4	69:19:000021:54	1	4 077	55 854,0	1 030 543,29
5	69:19:0091101:348	1	400	7 485,0	101 108,00
6	69:19:070126:29	1	5 162	48 511,32	1 304 798,74
7	69:19:0190601:132	1	2 351	44 494 076,88	182 414,09

¹⁰⁶⁷ «Об утверждении результатов определения кадастровой стоимости земельных участков, расположенных на территории Тверской области».

№ п/п	Кадастровый номер земельного участка	Количество земельных участков	Площадь земельных участков, кв. м	Стоимость земельного участка	
				По данным бухгалтерского учета, руб.	Кадастровая стоимость, с учетом переоценки на 01.01.2023, руб.
8	69:19:0080024:209	1	10 518	915 861,75	7 635 962,82
	Итого	8	35 864	51 165 244,45	20 488 484,21

Таким образом, выборочная проверка показала, что в Реестре по состоянию на 01.01.2022 отсутствовали 11 земельных участков, по состоянию на 01.01.2023 отсутствовали 10 земельных участков кадастровой стоимостью 41 874,7 тыс. рублей. При этом в 2022 году был учтен 1 земельный участок кадастровой стоимостью 2 056,2 тыс. руб. в отсутствие правовых оснований, что является **нарушением** пункта 2 Порядка № 424, пункта 3 статьи 11 Положения № 15/134-1 и пункта 1.5 Порядка № 57-1.

Следовательно, учтенные в Реестре сведения о земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа, **не являются достоверными.**

Данные по земельным участкам, подлежащим реестровому учету по состоянию на 01.01.2023 года (с учетом результатов выборочной проверки), представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Знак	Количество земельных участков	Знак	Кадастровая стоимость с учетом переоценки на 01.01.2023 (тыс. руб.)
Земельные участки, числящиеся в Реестре на 01.01.2023:		975		1 145 948,5
1 земельный участок числится в реестре в отсутствие правовых оснований (согласно выписке из ЕГРН сведения о зарегистрированных правах отсутствуют)	-	1	-	2 056,2
8 земельных участков, числящихся в бюджетном учете Администрации округа по счету 108 55 «Непроизведенные активы, составляющие казну», отсутствуют в Реестре (согласно выпискам из ЕГРН, находятся в муниципальной собственности)	+	8	+	20 488,5
2 земельных участка, переданных в постоянное бессрочное пользование, не учитывались в Реестре в 2022 году (согласно выпискам из ЕГРН, находятся в муниципальной собственности)	+	2	+	21 386,2
Земельные участки, подлежащие учету в Реестре на 01.01.2023, с учетом данных, выявленных при проверке		984		1 185 767,0

1.3.2. При выборочной проверке установлено низкое качество ведения бюджетного учета земельных участков, составляющих муниципальную казну, а именно:

1.3.2.1. Распоряжением Администрации округа от 11.01.2022 № 1-1р¹⁰⁶⁸ утверждена учетная политика для целей бухгалтерского учета на 2022 год (далее – Учетная политика).

В нарушение пункта 145¹⁰⁶⁹ Инструкции № 157н Учетной политикой не установлен порядок ведения аналитического учета объектов, в составе имущества казны.

¹⁰⁶⁸ «Об учетной политике Администрации Лихославльского округа».

¹⁰⁶⁹ Порядок ведения аналитического учета по объектам в составе имущества казны на основании информации из реестра имущества устанавливается документом учетной политики органа, осуществляющего полномочия и функции собственника в отношении имущества, составляющего казну муниципального образования.

Кроме того, пунктом 3.1. Методических рекомендаций по применению федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «События после отчетной даты»¹⁰⁷⁰, утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 275н (далее – Стандарт № 275н), определено, что в рамках учетной политики субъект учета устанавливает порядок признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты. При этом вышеуказанный порядок в рамках Учетной политики также **не установлен**.

Согласно пункту 2 Учетной политики: бухгалтерский учет ведется на основании рабочего плана счетов, который разработан в соответствии с нормами приказа Минфина России от 1 декабря 2010 г. № 157н и приказа Минфина России от 16 декабря 2010 г. № 162н (приложение № 1). При этом в приложении № 1 отсутствует счет 108 00 000 «Нефинансовые активы имущества казны», используемый в годовой отчетности Администрации округа.

Следовательно, **Учетная политика** Администрации округа **требует доработки**.

1.3.2.2. Признание (принятие к бухгалтерскому учету) земельных участков осуществляется уполномоченными органами государственной власти (местного самоуправления), осуществляющими функции по управлению государственным (муниципальным) имуществом в сфере земельных отношений, в том числе согласно подпункту «д» в части учета земельных участков, на которые разграничена государственная собственность, как внесенных, так и не внесенных в Единый государственный реестр недвижимости, не закрепленных за организациями бюджетной сферы, государственными (муниципальными) унитарными предприятиями, независимо от факта их использования¹⁰⁷¹.

Согласно разделу 2 «Нефинансовые активы, составляющие имущество казны» Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) годового отчета Администрации округа за 2022 год, в составе имущества казны по строке 510 числятся земельные участки в сумме 332 654,9 тыс. руб. на начало отчетного периода и в сумме 344 492,5 тыс. руб. на конец отчетного периода. Это подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету 108 55 000 «Непроизведенные активы, составляющие казну» за 2022 год, а именно по состоянию на:

- 01.01.2022 числилось 69 земельных участков на общую сумму 332 654,9 тыс. руб.;
- 01.01.2023 числилось 70 земельных участков на общую сумму 344 492,5 тыс. рублей.

При этом согласно данным, представленным Комитетом на начало и конец 2022 года, в Реестре числилось 905 и 975 земельных участков соответственно.

1.3.2.3. Согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 108 55 000 «Непроизведенные активы, составляющие казну» за 2022 год в бюджетном учете Администрации округа в отсутствие правовых оснований числятся земельные участки, на которые документы, подтверждающие основание постановки на бюджетный учет, не представлены:

- 35 земельных участков на общую сумму 156 218,9 тыс. руб. без указания кадастровых номеров;
- 1 земельный участок с кадастровым номером 69:19:0080124:24 кадастровой стоимостью 184,5 тыс. руб. и 3 земельных участка с кадастровым номером 69:19:0230401:501

¹⁰⁷⁰ Приложение к письму Министерства финансов РФ от 31.07.2018 № 02-06-07/55005.

¹⁰⁷¹ Пункт 10 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы», утвержденного приказом Минфина России от 28.02.2018 № 34н¹⁰⁷¹ (далее – Стандарт № 34н).

общей кадастровой стоимостью 1 046,3 тыс. рублей. Согласно выпискам из ЕГРН, сведения о зарегистрированных правах на вышеуказанные участки отсутствуют;

- 2 земельных участка с кадастровыми номерами 69:19:0080111:2 и 69:19:0041101:349 кадастровой стоимостью 460,3 тыс. руб. и 9,8 тыс. руб. соответственно. Согласно выпискам из ЕГРН, данные участки с 2020 года находятся в собственности физических лиц.

- по состоянию на 01.01.2023 числится 1 земельный участок с кадастровым номером 69:19:0070114:113 кадастровой стоимостью 11 837,6 тыс. руб., который, согласно выписке из ЕГРН, с 2008 года находится в собственности физического лица.

Следовательно, **в нарушение** пункта 1 статьи 9¹⁰⁷² Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) в бюджетном учете Администрации округа по счету 108 55 числятся земельные участки по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 в количестве 41 единица и 42 единицы соответственно в отсутствие первичных учетных документов.

1.3.2.3. Согласно реестру договоров аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, представленному Комитетом, по состоянию на 01.01.2022 действовало 14 договоров аренды на 23 земельных участка (кадастровая стоимость отсутствует), по состоянию на 01.01.2023 действовало 20 договоров аренды на 42 земельных участка кадастровой стоимостью 56 839,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 38 Инструкции № 162н и пункта 381 Инструкции № 157н по забалансовому счету 25 «Имущество, переданное в возмездное пользование (аренду)» по состоянию на 01.01.2022 не учитывалась кадастровая стоимость 23 земельных участков и по состоянию на 01.01.2023 кадастровая стоимость 42 земельных участков в размере 56 839,4 тыс. рублей.

1.3.2.4. Согласно представленной информации по земельным участкам, находящимся в муниципальной собственности, в 2022 году земли на праве постоянного бессрочного пользования не предоставлялись и не изымались. При этом по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 в постоянное (бессрочное) пользование было передано 29 земельных участков общей кадастровой стоимостью (с учетом переоценки) 183 113 тыс. рублей. Кадастровая стоимость земельных участков, переданных в постоянное бессрочное пользование, соответствует кадастровой стоимости, указанной на публичной кадастровой карте.

При этом **в нарушение** пункта 38 Инструкции № 162н вышеуказанные земельные участки не учитывались на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование».

1.3.2.5. Согласно реестру договоров продажи земельных участков за 2022 год Администрацией округа заключены 2 договора купли-продажи земельных участков общей площадью 1 023 кв. м общей кадастровой стоимостью 981,3 тыс. руб., в том числе:

- договор № 6 от 01.03.2022 с физическим лицом, земельный участок с кадастровым номером 69:19:0070108:25, расположенный по адресу: Тверская область, м.о. Лихославльский, г. Лихославль, ул. Гагарина, д. 39, площадью 759 кв. м кадастровой стоимостью 913,1 тыс. руб. (правообладатель м.о. г.п. г. Лихославль Лихославльского района, дата государственной регистрации – 11.02.2019);

- договор № 26 от 05.10.2022 с физическим лицом, земельный участок с кадастровым номером 69:19:0250302:198, расположенный по адресу: Тверская область,

¹⁰⁷² Каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом.

м.о. Лихославльский, г. Лихославль, ул. Ямская, площадью 264 кв. м кадастровой стоимостью 68,2 тыс. руб. (правообладатель м.о. г.п. г. Лихославль Лихославльского района, дата государственной регистрации 16.08.2022).

Данные участки **в нарушение** подпункта «д» пункта 10 Стандарта № 34н пунктов 141, 144 Инструкции № 157н и пункта 38 Инструкции № 162н не учитывались в бюджетном учете Администрации округа в общей сумме 981,3 тыс. рублей.

1.3.2.6. Согласно пункту 4 Стандарта № 275н событие после отчетной даты, информация о котором является существенной, подлежит отражению в бухгалтерском учете и (или) раскрытию в бухгалтерской (финансовой) отчетности за отчетный год независимо от положительного или отрицательного его характера для субъекта отчетности.

В соответствии с подпунктом «ж» пункта 7 Стандарта № 275н к событиям, подтверждающим условия деятельности, относится в том числе изменение после отчетной даты кадастровых оценок нефинансовых активов.

В нарушение пункта 4 Стандарта № 275н по состоянию на 01.01.2023 в бюджетном учете Администрации округа **не учтены** результаты переоценки земельных участков в соответствии с приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 28.11.2022 № 9-нп.

В ходе выборочной проверки установлены значительные расхождения кадастровой стоимости земельных участков, по состоянию на 01.01.2023 числящихся в Реестре и в бюджетном учете Администрации округа, которые представлены в следующей таблице.

№ п/п	Кадастровый номер земельного участка	Стоимость земельных участков	
		По данным бухгалтерского учета, руб.	По данным Реестра, руб.
1	69:19:0070113:25	20 354 299,70	2 202 872,00
2	69:19:0070114:112	53 747 308,34	3 837 327,00
3	69:19:0080127:19	19 243 380,11	1 496 265,00
4	69:19:0221001:115	21 080,00	3 827 419,00
5	69:19:0221001:114	3 441 060,00	3 147 166,00
6	69:19:0212201:16	151 152,00	123 000,00
7	69:19:0070134:709	48 712,71	644 139,00
8	69:19:0120401:122	19 997 218,80	12 174 852,00
9	69:19:0230301:328	35 337,50	18 452,00
10	69:19:0080120:109	1 293 775,23	141 501,00
11	69:19:0070113:5	3 282 020,94	3 088 118,00
12	69:19:0000018:520	6 931,05	219 382,00
13	69:19:0180401:42	39 114,00	217 797,00
14	69:19:0000023:635	223 605,00	1 310 400,00
15	69:19:0230401:68	78 723,84	710 018,00
16	69:19:0000000:226	47 263,50	588 042,00
17	69:19:0140301:129	142 111,08	9 576,00
18	69:19:0200901:210	696 698,00	1 046 865,00
19	69:19:0070134:710	177 346,83	2 345 098,00
20	69:19:0070134:631	542 760,00	7 177 040,00
	Итого	123 569 898,63	44 325 329,00

1.3.2.7. **В нарушение** статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пункта 7 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации № 191н¹⁰⁷³ (далее – Инструкция № 191н) в 2022 году перед составлением годовой отчетности не проводилась инвентаризация земельных участков, в результате чего их общая стоимость, отраженная в годовой отчетности Администрации округа, как администратора доходов бюджета, не подтверждена данными регистров бюджетного учета и первичными документами. Кроме того, отсутствует информация о проведении инвентаризации земельных участков в 2021 и 2020 годах.

1.3.3. В связи с отсутствием в Реестре данных о кадастровой стоимости земельных участков до 01.01.2023, провести сверку данных реестрового и бюджетного учета по состоянию на 01.01.2022 не представляется возможным.

При проведении проверки соответствия данных реестрового учета земельных участков данным бюджетного учета в части их количества и кадастровой стоимости по состоянию на 01.01.2023 выявлены следующие расхождения данных оборотно-сальдовых ведомостей по счету 108 55 с данными Реестра:

Наименование	По состоянию на 01.01.2023	
	ед.	тыс. рублей
Земельные участки, отраженные в Реестре всего с учетом данных, выявленных при проверке, в том числе:	984	1 185 767,0
земельные участки, переданные в постоянное (бессрочное) пользование, из них	29	183 113,0
Земельные участки, подлежащие отражению в бюджетном учете	955	1 002 654,0
Земельные участки, учтенные в бухгалтерском учете	70	344 492,5
Итого расхождение учета с реестром	885	658 161,5

Из таблицы видно, что **в нарушение** статьи 13¹⁰⁷⁴ Закона № 402-ФЗ, п.п. 141–145 Инструкции № 157н допущено расхождение аналитических данных Реестра и данных бухгалтерского учета Администрации округа на 658 161,5 тыс. руб., которые повлекли искажение годовой бухгалтерской отчетности Администрации округа по состоянию на 01.01.2023.

Возникновение расхождений в том числе обусловлено тем, что **в нарушение** пункта 143¹⁰⁷⁵ Инструкции № 157н Администрацией округа не осуществляется сверка учетных данных с данными Реестра по земельным участкам на отчетную дату.

1.4. Оценка состояния бюджетного учета земельных участков, собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот.

Органы государственной власти (местного самоуправления), уполномоченные на распоряжение земельными участками, государственная собственность на которые

¹⁰⁷³ Приказ Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

¹⁰⁷⁴ Бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату.

¹⁰⁷⁵ В целях контроля соответствия учетных данных по объектам нефинансовых активов, составляющих муниципальную казну, сформированных в результате отражения операций, изменяющих показатели в денежном (стоимостном) выражении указанных активов на соответствующих счетах аналитического учета Рабочего плана счетов, осуществляется сверка учетных данных с данными реестра государственной (муниципальной) казны.

не разграничена, признают (принимают) к бухгалтерскому учету такие земельные участки, при этом учету подлежат как не внесенные в Единый государственный реестр недвижимости и не закрепленные на праве постоянного (бессрочного) пользования, но которые используются (например, передаются в возмездное и безвозмездное пользование), так и внесенные в Единый государственный реестр недвижимости, но не предоставленные на праве постоянного (бессрочного) пользования¹⁰⁷⁶.

Проведенная проверка показала отсутствие ведения бюджетного учета земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот.

Так, в ходе проверки выявлено вовлечение в 2022 году в хозяйственный оборот следующих земельных участков, собственность на которые не разграничена:

- согласно договорам безвозмездного пользования земельными участками б/н от 29.03.2021 и от 18.06.2021 были предоставлены 2 земельных участка, собственность на которые не разграничена, с кадастровыми номерами: 69:19:0070110:1131 и 69:19:0230401:632 общей кадастровой стоимостью по состоянию на 01.01.2023 с учетом переоценки 3 108 тыс. рублей;

- по состоянию на 01.01.2023 19 земельных участков общей кадастровой стоимостью (с учетом переоценки) 28 235,8 тыс. руб. передано на праве постоянного (бессрочного) пользования (по 1 земельному участку кадастровая стоимость отсутствует)¹⁰⁷⁷. Информация о земельных участках, переданных в постоянное (бессрочное) пользование до 2022 года, не представлена;

- согласно реестру договоров земельных участков, представленному Комитетом, по состоянию на 01.01.2022 действовало 929 договоров аренды на 929 земельных участков, собственность на которые не разграничена; по состоянию на 01.01.2023 действовало 994 договора аренды на 1 133 земельных участка, государственная собственность на которые не разграничена, в том числе по 1 038 земельным участкам кадастровой стоимостью (с учетом переоценки) 242 019,7 тыс. рублей (по 93 земельным участкам кадастровая стоимость отсутствует).

- согласно реестру договоров купли-продажи земельных участков в 2022 году продано 47 земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена.

При этом в разделе 1 «Нефинансовые активы» Сведений о движении нефинансовых активов (форма по ОКУД 0503168) годового отчета за 2022 год Администрации округа (строка 151) стоимость произведенных активов (земля) составляла на начало и на конец отчетного периода 0 тыс. рублей (обороты за 2022 год отсутствуют).

Таким образом, в нарушение пункта 10 Стандарта № 34н и пунктов 71 Инструкции № 157н, 14 и 16 Инструкции 162н в бюджетном учете Администрации округа по счету 103 13 000 «Прочие произведенные активы – недвижимое имущество учреждения»:

- по состоянию на 01.01.2022 года не числился 931 земельный участок (2+929) и на 01.01.2023 1 135 земельных участков (2+1 133) с кадастровой стоимостью 245 127,7 тыс. рублей (3 108+242 019,7);

¹⁰⁷⁶ Подпункты в), г) пункта 10 Стандарта № 34н.

¹⁰⁷⁷ Согласно представленной информации по земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена и переданным в постоянное (бессрочное) пользование в 2022 году.

- не отражено поступление и выбытие произведенных активов в сумме 7 105,8 тыс. руб. (поступление и выбытие проданных в 2022 году 47 земельных участков);

- не отражено поступление и выбытие произведенных активов в сумме кадастровой стоимости 19 земельных участков, переданных в постоянное (бессрочное) пользование в 2022 году.

Вышеуказанное нарушение повлекло **нарушение пункта 166 Инструкции № 191н** в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) годового отчета за 2022 год Администрации округа по строке 153 «Прочие произведенные активы» раздела 1 «Нефинансовые активы» не отражено:

- в графе 4 «Наличие на начало года» кадастровая стоимость 929 земельных участков и графе 11 «Наличие на конец года» не отражено 245 127,7 тыс. руб.;

- кадастровая стоимость поступивших (графа 5) и выбывших (графа 8) в 2022 году земельных участков.

Фактически по строке 153 «Прочие произведенные активы» раздела 1 «Нефинансовые активы» в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) годового отчета за 2022 год данные отсутствуют.

1.5. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, повлекло за собой нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 13, 16, 20 Инструкции № 191н, в результате чего в 2022 году допущены искажения показателей бюджетной (бухгалтерской) отчетности, выраженные в денежном измерении, более чем на 10 процентов, а именно:

- по коду строки 070¹⁰⁷⁸ формы 0503130¹⁰⁷⁹ искажены (занижены) показатели в абсолютном значении на общую сумму 245 127,7 тыс. руб., или в 3,6 раза;

- по коду строки 140¹⁰⁸⁰ формы 0503130 искажены (занижены) показатели в абсолютном значении на общую сумму 658 161,5 тыс. руб., или в 1,6 раза;

- по коду строки 190¹⁰⁸¹ формы 0503130 искажены (занижены) показатели в абсолютном значении на общую сумму 903 289,2 тыс. руб., или в 1,7 раза;

- по коду строки 250 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503130 искажен (занижен) показатель в абсолютном значении на общую сумму 298 859,1 тыс. руб.;

- по коду строки 260 Справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах формы 0503130 искажен (занижен) показатель в абсолютном значении на общую сумму 214 456,8 тыс. руб., или в 8,9 раза.

Расчеты искажений показателей годовой бюджетной отчетности Администрации округа по состоянию 01.01.2023 приведены в приложении № 1 к отчету.

Цель 2. Оценка осуществление Администрацией Лихославльского муниципального округа функций главного администратора доходов местного бюджета в части доходов, получаемых от распоряжения земельными участками.

¹⁰⁷⁸ «Непроизведенные активы».

¹⁰⁷⁹ Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета.

¹⁰⁸⁰ Нефинансовые активы имущества казны.

¹⁰⁸¹ Итоговый показатель по разделу «Нефинансовые активы».

2.1. Анализ нормативно-правового регулирования администрирования доходов, получаемых от распоряжения земельными участками, включая методику прогнозирования поступлений соответствующих видов доходов в местный бюджет.

2.1.1. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Лихославльского муниципального округа Тверской области, главный администратор которых – Администрация Лихославльского муниципального округа Тверской области, утверждена распоряжением Администрации округа от 18.05.2022 № 56-р¹⁰⁸² (далее – Методика).

По результатам анализа Методики на соответствие Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574¹⁰⁸³ (далее – Общие требования), в части доходов, получаемых от распоряжения земельными участками, установлено следующее.

В нарушение пункта 2(1)¹⁰⁸⁴ Общих требований в Методике отсутствуют подходы и методы прогнозирования поступлений для текущего финансового года и планового периода по 9 видам доходов, получаемым от распоряжения земельными участками, указанным в пунктах 1, 2, 5, 6, 9, 14, 15, 16, 17 Методики.

В нарушение подпункта «б» пункта 3¹⁰⁸⁵ Общих требований в Методике отсутствуют источники данных для соответствующих показателей по 9 видам доходов, получаемым от распоряжения земельными участками, указанным в пунктах 1, 2, 5, 6, 9, 14, 15, 16, 17 Методики.

Следовательно, в нарушение пункта 1 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ Методика утверждена Администрацией Лихославльского муниципального округа с нарушением Общих требований.

2.1.2. Порядок принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет определяется главным администратором доходов бюджета в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации¹⁰⁸⁶.

Постановлением Правительства РФ от 06.05.2016 № 393¹⁰⁸⁷ утверждены Общие требования к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (далее – Общие требования).

¹⁰⁸² «Об утверждении методики прогнозирования поступлений доходов в бюджет Лихославльского муниципального округа Тверской области, главный администратор которых – Администрация Лихославльского муниципального округа Тверской области».

¹⁰⁸³ «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

¹⁰⁸⁴ Методика прогнозирования разрабатывается на основе единых подходов к прогнозированию поступлений доходов в текущем финансовом году, очередном финансовом году и плановом периоде. Для текущего финансового года методика прогнозирования предусматривает, в том числе, использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года с описанием алгоритма их использования.

¹⁰⁸⁵ Методика прогнозирования содержит описание показателей, используемых для расчета прогнозного объема поступлений по каждому виду доходов, с указанием алгоритма определения значения (источника данных) для соответствующего показателя (включая корректирующие показатели).

¹⁰⁸⁶ Пункт 4 статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ.

¹⁰⁸⁷ «Об общих требованиях к порядку принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации».

Постановлением Администрации округа от 08.06.2023 № 99 утверждено Положение о порядке списания безнадежной дебиторской задолженности (далее – Положение № 99). При этом:

- случаи признания безнадежными к взысканию платежей в бюджет, установленные Положением № 99, **не в полной мере соответствуют пункту 1 статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ** (подпунктам 4 и 6 пункта 1 статьи 47.2 Бюджетного кодекса РФ).

- перечень документов, подтверждающих наличие оснований для принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности, установленный Положением № 99, **не в полной мере соответствует Общим требованиям** (абз. 3, 4, 6, 9,10 пп. «в» п. 3 Общих требований);

- пункт 6 Положения № 99 **не соответствует** пункту 5 Общих требований (подпунктам «в», «г», «е» пункта 5 Общих требований);

- Положение № 99 **не содержит** порядок действий комиссии по поступлению и выбытию активов и сроков подготовки решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет.

Постановлением Администрации округа от 08.06.2023 № 99-1 утверждено Положение о порядке работы с задолженностью на забалансовом счете 04 и списания с забалансового счета или восстановления на балансовых счетах муниципального образования Лихославльский округ Тверской области (далее – Положение № 99-1). При этом:

- наименование Положения № 99-1, являющегося приложением к постановлению Администрации округа от 08.06.2023 № 99-1, **не соответствует** наименованию, указанному в данном постановлении;

- в разделе Порядок действий комиссии о признании безнадежной к взысканию дебиторской задолженности в Положении № 99-1 **отсутствует норма** об оформлении акта о признании безнадежной к взысканию задолженности по доходам (ф.0510436), который формируется в целях оформления решения о признании безнадежной к взысканию задолженности, что не соответствует пункту 19 Методических указаний по формированию и применению унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, утвержденных приказом Министерства финансов России от 15.04.2021 № 61н¹⁰⁸⁸;

- Положением № 99-1 определены основания признания дебиторской задолженности безнадежной к взысканию, которые **не соответствуют** Общим требованиям.

Таким образом, Положение № 99 и Положение № 99-1 необходимо привести в соответствие с нормами действующего законодательства.

2.2. Анализ динамики и исполнения доходов, получаемых от распоряжения земельными участками.

2.2.1. Анализ динамики и исполнения доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, представлен в следующей таблице.

¹⁰⁸⁸ «Об утверждении унифицированных форм электронных документов бухгалтерского учета, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений, и Методических указаний по их формированию и применению».

(тыс. руб.)

2020 год			2021 год				2022 год			
Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2021/2020	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2022/2021
						(гр. 5/гр. 2 x 100)				(гр. 9/гр. 5 x 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
12 275,2	9 477,5	77,2	8 110,3	11 024,6	135,9	116,3	6 836,4	7 114,1	104,1	64,5

В 2022 году наблюдается отрицательная динамика поступления вышеуказанных доходов по сравнению с фактическим поступлением за 2020 и 2021 годы. Уменьшение поступлений в основном обусловлено снижением поступлений в счет погашения задолженности прошлых лет от ООО «Агроленсервис» на 2 077,2 тыс. рублей.

2.2.2. Анализ динамики и исполнения доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального округа, представлен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

2020 год			2021 год				2022 год			
Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2021/2020	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2022/2021
						(гр. 5/гр. 2 x 100)				(гр. 9/гр. 5 x 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
415,6	598,1	143,9	770,1	894,9	116,2	149,6	1 028,3	193,9	18,9	21,7

В 2022 году наблюдается значительное невыполнение бюджетных назначений вышеуказанных доходов, что в основном обусловлено не поступлением арендной платы от организаций, находящихся в стадии процедуры банкротства (МУП «Кава», МУП «ЖКХ»).

Кроме того, имеет место отрицательная динамика поступления по сравнению с фактическим поступлением доходов за 2020 и за 2021 годы. Уменьшение поступлений в основном обусловлено ростом задолженности по состоянию на 01.01.2023, в том числе по организациям, находящимся в стадии процедуры банкротства.

2.2.3. Анализ динамики и исполнения доходов от продажи земельных участков, собственность на которые не разграничена, представлен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

2020 год			2021 год				2022 год			
Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2021/2020	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2022/2021
						(гр. 5/гр. 2 x 100)				(гр. 9/гр. 5 x 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
9 593,9	4 965,3	51,8	8 230,9	8 591,8	104,4	173,0	2 051,0	3 862,2	188,3	45,0

В 2022 году наблюдается отрицательная динамика поступления вышеуказанных доходов по сравнению с фактическим поступлением доходов за 2020 и 2021 годы. Снижение поступлений в основном обусловлено снижением количества потенциальных покупателей земельных участков.

2.2.4. Анализ динамики и исполнения доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального округа, представлен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

2020 год			2021 год				2022 год			
Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2021/ 2020	Прогноз	Факт	Исполнено (%)	Факт 2022/ 2021
						(гр. 5/гр. 2 x 100)				(гр. 9/гр. 5 x 100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
12 247,2	632,9	5,2	54 721,0	1 312,1	2,4	207,3	14 371,3	967,7	6,7	73,8

За период 2020–2022 годов наблюдается значительное невыполнение бюджетных назначений по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности муниципального округа. Кроме того, в 2022 году наблюдается отрицательная динамика поступления по сравнению с фактическим поступлением доходов за 2021 год.

2.3. Проверка правильности отражения в бюджетном учете начисленных и полученных доходов от распоряжения земельными участками.

Бюджетные полномочия главных администраторов доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, являющихся органами местного самоуправления и (или) находящимися в их ведении казенными учреждениями, осуществляются в порядке, установленном местными администрациями¹⁰⁸⁹.

Порядок осуществления органами местного самоуправления и их самостоятельными структурными подразделениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета, утвержден постановлением администрации Лихославльского муниципального округа от 29.12.2021 № 201-2¹⁰⁹⁰ (далее – Порядок № 201-2). При этом порядок начисления, учета, взыскания доходов и иных платежей в бюджет (далее – Порядок начисления, учета и взыскания доходов), установлен приложением 1 к Порядку № 201-2.

2.3.1. При выборочной проверке отражения в бюджетном учете начисленных и полученных в 2022 году *доходов от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности*, по 5 действующим договорам аренды, установлено следующее.

Сумма начисленных арендных платежей и пени по 5 договорам аренды составила 616 тыс. руб., или 88,9% от общей суммы начислений по вышеуказанным доходам (692,9 тыс. руб.).

При проверке правильности начисления пени за просрочку арендных платежей установлено, что в 2022 году арендаторами нарушены сроки оплаты по 4 из 5 проверенных договоров аренды, что составляет 80%. Кроме того, в 2022 году **не произведено** начисление пени на задолженность, сложившуюся по состоянию на 01.01.2022, по следующим договорам аренды:

- от 19.07.2019 № 107 с МУП «Кава» (расторгнут 30.07.2021). Задолженность по указанному договору по арендным платежам на 01.01.2022 и на 01.01.2023 составляет 384,6 тыс. руб.;

- от 06.12.2013 № 01, от 06.11.2015 № 01, от 06.11.2015 № 02 с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство – Престиж». Задолженность по указанным договорам на 01.01.2022 и на 01.01.2023 составляет 2 758,8 тыс. руб. соответственно. При этом информация

¹⁰⁸⁹ Часть 4 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

¹⁰⁹⁰ «Об утверждении Порядка осуществления органами местного самоуправления Лихославльского муниципального округа Тверской области и их самостоятельными структурными подразделениями бюджетных полномочий главных администраторов доходов бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области».

о расторжении договоров, о составе задолженности (сколько в вышеуказанной сумме составляют арендные платежи, а сколько – сумма начисленных пени) не представлена.

Контрольно-счетной палатой Тверской области произведен расчет пени за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 по 5 договорам аренды. Данные представлены в приложении № 2 к отчету.

Согласно расчету Контрольно-счетной палаты Тверской области, сумма пени за просрочку уплаты арендных платежей за 2022 год по 5 вышеуказанным договорам аренды составила **276,6** тыс. руб., при этом Администрацией округа в 2022 году начислены пени только по 2 договорам аренды на общую сумму **73 тыс. рублей.**

Таким образом, **в нарушение** пункта 5¹⁰⁹¹ Порядка начисления, учета и взыскания доходов Администрацией округа не осуществлено начисление и взыскание пени на сумму 203,6 тыс. рублей, что привело к **непоступлению** в 2022 году денежных средств в бюджет Лихославльского муниципального округа Тверской области в вышеуказанной сумме.

2.3.2. При выборочной проверке отражения в бюджетном учете начисленных и полученных в 2022 году *доходов от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена*, по 22 действующим договорам аренды земельных участков, или 27,5% от общего количества договоров аренды, заключенных в 2022 году (80 договоров), установлено следующее.

Сумма начисленных арендных платежей и пени по 22 договорам аренды составила 72 тыс. руб., или 0,9% от общей суммы начислений по вышеуказанным доходам (8 229,7 тыс. руб.).

При проверке правильности начисления пени за просрочку арендных платежей установлено, что в 2022 году арендаторами нарушены сроки оплаты по 14 из 22 проверенных договоров аренды, что составляет 63,6%.

Контрольно-счетной палатой Тверской области произведен расчет пени за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 по 14 договорам аренды. Данные представлены в приложении № 3 к отчету.

Согласно расчету Контрольно-счетной палаты Тверской области, общая сумма пени за просрочку уплаты арендных платежей за 2022 год по 14 вышеуказанным договорам аренды составила **2,1** тыс. руб., при этом Администрацией округа начислены пени по одному договору аренды на сумму **0,5** тыс. рублей. По 13 договорам аренды начисление пени **не производилось.**

Таким образом, **в нарушение** пункта 5 Порядка начисления, учета и взыскания доходов, Администрацией округа не осуществлено начисление и взыскание пени по 14 договорам аренды на сумму **1,6 тыс. руб.**, что привело к **не поступлению** в 2022 году денежных средств в бюджет Лихославльского муниципального округа Тверской области в вышеуказанном размере.

Нарушения в части не осуществления Администрацией округа начислений и взысканий пени за просрочку арендных платежей по 19 договорам аренды на общую сумму 205,2 тыс. руб. свидетельствуют о **ненадлежащем исполнении** Администрацией округа

¹⁰⁹¹ В случае нарушения плательщиками установленных законодательством и условиями договора сроков перечисления (уплаты) денежных средств по неналоговым доходам и иным платежам в бюджет администратор осуществляет мероприятия по взысканию задолженности по уплате неналоговых платежей (с учетом сумм начисленных пеней и штрафов) в соответствии с действующим законодательством и условиями договора.

бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных пунктом 2 статьи 160.1¹⁰⁹² Бюджетного кодекса РФ.

2.3.3. В 2022 году по договорам аренды, в отношении которых проводилась выборочная проверка, Администрацией округа было произведено начисление пени за просрочку арендных платежей по договору аренды земельного участка, собственность на который не разграничена, от 18.02.2022 № 203 в сумме 0,5 тыс. руб., и по 2 договорам аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, от 18.02.2022 № 202 в сумме 13,5 тыс. руб. и от 01.02.2021 № 161 в сумме 59,5 тыс. рублей.

В бюджетном учете начисления пени на общую сумму 73,5 тыс. руб. отражены по счету 205 23 «Расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами», в том числе: по КБК 1 11 05012 14 0000 120 в сумме 0,5 тыс. руб.; по КБК 1 11 05024 14 0000 120 в сумме 73 тыс. рублей.

В соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н¹⁰⁹³ (далее – Приказ № 75н) в 2022 году пени за просрочку арендных платежей подлежали отражению по КБК 1 16 07090 14 0000 140 «Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед муниципальным органом, (муниципальным казенным учреждением) муниципального округа».

Таким образом, отражение пени за просрочку арендных платежей по договорам аренды земельных участков, собственность на которые не разграничена, и находящихся в муниципальной собственности, в бюджетном учете за 2022 год в сумме 73,5 тыс. руб. произведено Администрацией округа **в нарушение** требований пункта 221¹⁰⁹⁴ Инструкции № 157н и Приказа № 75н.

2.4. Анализ недоимки и полноты принимаемых мер по ее взысканию.

2.4.1. Общая сумма задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, (без учета доходов будущих периодов) за 2022 год выросла на 1 115,6 тыс. руб., или на 8,7% по сравнению с началом года и на конец года составила 14 002,7 тыс. рублей.

Проведена выборочная проверка принимаемых Администрацией округа мер повзысканию дебиторской задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, по 15 должникам. Сведения представлены в приложении № 4 к отчету.

Задолженность по вышеуказанным доходам по 15 должникам по состоянию на 01.01.2023 составила 9 556,3 тыс. руб., или 68,2% от общей суммы задолженности.

В соответствии с представленными в ходе проведения проверки документами выявлено, что меры по взысканию задолженности в сумме 4 968,8 тыс. руб. приняты в полном объеме только по 4 должникам.

¹⁰⁹² Администратор доходов бюджета, осуществляет начисление, учет и контроль за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью осуществления платежей в бюджет, пеней и штрафов по ним.

¹⁰⁹³ «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (утр. силу 04.05.2023).

¹⁰⁹⁴ Отражение в учете расчетов, связанных с возмещением ущерба и иным доходам, осуществляется в том числе по группам поступлений и аналитическим группам синтетического счета объекта учета 209 40 «Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба».

В отношении 11 должников на сумму задолженности 4 587,5 тыс. руб., или 48 % от общей суммы задолженности по 15 проверенным должникам, мероприятия по взысканию задолженности в полной мере не проводились.

2.4.2. Общая сумма задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального округа, (без учета доходов будущих периодов) за 2022 год выросла на 498,9 тыс. руб., или на 53,8%, по сравнению с началом года и на конец года составила 1 425,4 тыс. рублей.

Увеличение задолженности в основном обусловлено ростом задолженности в связи с неуплатой арендных платежей за 2022 год в полном объеме по 3 арендаторам.

Проведена выборочная проверка принимаемых Администрацией округа мер по взысканию дебиторской задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности муниципального округа, по 3 должникам, дебиторская задолженность по которым составила 1 389,6 тыс. руб., или 97,5% от общей суммы задолженности. Сведения представлены в приложении № 5 к отчету.

В ходе проверки установлено, что из вышеуказанной суммы задолженности основную долю (95,5%) составляет задолженность арендаторов, признанных банкротами или находящихся в процедуре банкротства (1 326,9 тыс. руб.). При этом по забалансовому счету 04 «Сомнительная задолженность» задолженность неплатежеспособных дебиторов по доходам, получаемым от распоряжения земельными участками, отсутствует.

В 2022 году 2 арендаторам направлены претензии с требованием погашения в полном объеме задолженности по состоянию на 01.01.2023. При этом доказательств, подтверждающих обращение в суд, в том числе в рамках дела о банкротстве, не представлено. По ООО «Белавино-АЗС» мероприятия по взысканию задолженности не проводились (направлено напоминание от 04.08.2022 о задолженности в сумме 26,2 тыс. руб.).

Таким образом, Администрацией округа не проводились в полной мере мероприятия по взысканию задолженности в отношении 3 должников на сумму 1 389,6 тыс. рублей.

Непроведение в полной мере мероприятий по взысканию задолженности по доходам, получаемым от распоряжения земельными участками, в отношении 14 должников в общей сумме 5 977,1 тыс. руб. свидетельствует о **ненадлежащем исполнении** Администрацией округа бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, установленных пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что сумма дебиторской задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, а также находящиеся в собственности муниципального округа, по состоянию на 01.01.2023 **в 1,7 раза больше** общей суммы начисленных за 2022 год вышеуказанных доходов.

При этом собираемость доходов за 2022 год составила: от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена, – **86,4%**; от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, – **28%**.

Наличие задолженности по доходам, получаемым от распоряжения земельными участками, по состоянию на 01.01.2023 в сумме 15 428,1 тыс. руб. **является резервом увеличения данных доходов.**

2.4.3. В ходе проведения проверки документы, подтверждающие факт проведения инвентаризации дебиторской задолженности за 2022 год, не представлены.

Таким образом, в **нарушение** статьи 11¹⁰⁹⁵ Закона № 402-ФЗ, пункта 7¹⁰⁹⁶ Инструкции № 191н, пункта 3.48¹⁰⁹⁷ Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств¹⁰⁹⁸ и Положения об инвентаризации Администрацией округа при составлении годовой бюджетной отчетности за 2022 год **инвентаризация дебиторской задолженности не проводилась.**

2.4.4. Проверкой установлены нарушения требований, предъявляемых к ведению бухгалтерского учета, в части отражения хозяйственных операций и составлению бюджетной отчетности, в части отражения дебиторской задолженности, а именно:

2.4.4.1. Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности годового отчета Администрации округа за 2022 год (далее – Сведения ф. 0503169), дебиторская задолженность числится только по счету 205 23 (расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами). По состоянию на 01.01.2023 общая сумма дебиторской задолженности по данному счету увеличилась на 4 388 тыс. руб., или на 21%, и составила 20 646,2 тыс. рублей.

При этом согласно оборотно-сальдовой ведомости по счету 401 40 «Доходы будущих периодов», по состоянию на 01.01.2023 общий сальдированный результат составляет 5 218,1 тыс. рублей.

Следовательно, в **нарушение** пункта 31¹⁰⁹⁹ Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда»¹¹⁰⁰ (далее – ФСБУ Аренда) и пункта 167 Инструкции 191н в Сведениях ф. 0503169 не отражена долгосрочная задолженность в вышеуказанной сумме.

Следует отметить, что доходы будущих периодов в сумме 2 444,6 тыс. руб. начислены по 3 договорам аренды от 06.12.2013 № 01, от 06.11.2015 № 01 и от 06.11.2015 № 02, заключенным с МУП «Жилищно-коммунальное хозяйство – Престиж». По остальным договорам аренды со сроком действия более одного года начисления доходов будущих периодов не производилось.

Таким образом, в **нарушение** пункта 24¹¹⁰¹ ФСБУ Аренда по состоянию на 01.01.2023 не отражены предстоящие доходы по арендным обязательствам арендаторов (доходы будущих периодов).

2.4.4.2. Согласно представленным оборотно-сальдовым ведомостям, задолженность по договорам аренды со сроком уплаты ранее 01.01.2023 по состоянию на 01.01.2023 числится в общей сумме 15 428,1 тыс. рублей.

При этом в Сведениях ф. 0503169 по счету 1 205 23 указана просроченная задолженность в сумме 6 558,3 тыс. рублей.

¹⁰⁹⁵ Все активы и обязательства подлежат инвентаризации.

¹⁰⁹⁶ В целях составления годовой бюджетной отчетности проводится инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом в рамках формирования его учетной политики.

¹⁰⁹⁷ Инвентаризационная комиссия путем документальной проверки должна установить, в том числе правильность и обоснованность сумм дебиторской, кредиторской и депонентской задолженности, включая суммы дебиторской и кредиторской задолженности, по которым истекли сроки исковой давности.

¹⁰⁹⁸ Утверждены приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

¹⁰⁹⁹ Права пользования активом, отложенные (предстоящие) доходы от предоставления прав пользования активом, дебиторская и кредиторская задолженности пользователя (арендатора) представляются в бухгалтерской (финансовой) отчетности с разделением их на краткосрочные и долгосрочные.

¹¹⁰⁰ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н.

¹¹⁰¹ Предстоящие доходы от предоставления права пользования активом признаются в сумме арендных платежей за весь срок пользования объектом учета аренды.

Таким образом, **в нарушение** пункта 167 Инструкции 191н в Сведениях ф. 0503169 не отражена просроченная задолженность в общей сумме 8 869,8 тыс. рублей.

2.4.4.3. В ходе проверки установлено, что в оборотно-сальдовой ведомости по счету 205 «Расчеты по доходам» по учету доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, собственность на которые не разграничена, не обеспечено ведение аналитического учета в разрезе контрагентов, что является **нарушением** пункта 3¹¹⁰² Инструкции № 157н.

2.4.5. В соответствии с приказом Минфина России от 18.11.2022 № 172н¹¹⁰³ (далее – Общие требования к регламенту) постановлением Администрации округа от 19.05.2023 № 86-4¹¹⁰⁴ утвержден Регламент реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним (далее – Регламент по взысканию дебиторской задолженности).

При этом **в нарушение** подпункта «а» пункта 2 Общих требований к регламенту, Регламентом по взысканию дебиторской задолженности не установлены мероприятия по наблюдению (в том числе за возможностью взыскания дебиторской задолженности по доходам в случае изменения имущественного положения должника) за платежеспособностью должника в целях обеспечения исполнения дебиторской задолженности по доходам. Кроме того, в подпункте 1.1.2 Регламента по взысканию дебиторской задолженности не корректно указана норма Закона № 210-ФЗ (следует указать статья 21.3 Федерального закона).

2.5. Оценка эффективности использования земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и собственность на которые не разграничена.

2.5.1. Сводные данные по использованию земельных участков, находящихся в муниципальной собственности (по данным, представленным Комитетом с учетом данных, выявленных при проверке), по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 представлены в приложении № 6 к отчету.

По состоянию на 01.01.2022 использовались 52 земельных участка, находящихся в муниципальной собственности, или 5,7% от их общего количества, общей площадью 89,2 га, или 1% от их общей площади. Соответственно не использовалось 863 земельных участка, или 94,3%, площадью 8 589 га, или 99%;

За 2022 год за счет роста арендуемых земель доля неиспользуемых земельных участков и их площадей снизилась на 1,5 процентного пункта и на 5,4 процентного пункта соответственно. При этом доля количества и площади неиспользуемых земельных участков по состоянию на 01.01.2023 продолжает оставаться достаточно высокой (92,8% и 93,6% соответственно).

Для эффективной работы по вовлечению в хозяйственный оборот земельных участков необходимо проведение мероприятий по их инвентаризации, а также проведение

¹¹⁰² Информация об имуществе, обязательствах и операциях, их изменяющих, а также о результатах исполнения бюджета и (или) хозяйственной деятельности субъекта учета, формируется субъектом учета на соответствующих счетах бухгалтерского учета с обеспечением аналитического учета (аналитики).

¹¹⁰³ «Об утверждении общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

¹¹⁰⁴ «Об утверждении регламента реализации полномочий главного администратора доходов бюджета Лихославльского муниципального округа Тверской области по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним».

мероприятий по изменению, уточнению видов из разрешенного использования, переводу земельных участков из одной категории в другую.

Кроме того, активизация работы по выявлению правообладателей ранее учтенных земельных участков, расположенных на территории Лихославльского муниципального округа, права собственности на которые не зарегистрированы, позволит округу не только расширить круг налогоплательщиков по земельному налогу, но и нарастить потенциал имущества муниципальной казны.

2.5.2. Сводные данные по земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена, расположенным на территории Лихославльского муниципального округа (по данным, представленным Комитетом с учетом данных, выявленных при проверке), по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 представлены в приложении № 7 к отчету.

По состоянию на 01.01.2023 использование земельных участков из данного состава земель по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросло на 223 участка, или на 24%, площадью 53,6 га, или на 23%, за счет роста количества земельных участков переданных в аренду и в постоянное (бессрочное) пользование. Фактически приоритетным видом управления земельными участками, собственность на которые не разграничена, является его передача в аренду, что способствует увеличению доходов местного бюджета.

2.5.3. Согласно Отчету о реализации муниципальной программы Лихославльского муниципального округа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Лихославльского муниципального округа» на 2022–2026 годы¹¹⁰⁵ (далее – МП, муниципальная программа) за 2022 год, критерий эффективности ее реализации составил 0,998, что соответствует эффективному уровню реализации МП в отчетном периоде. При этом по отдельным показателям индексы достижения их плановых значений были рассчитаны некорректно, что привело к их искажению (занижению, завышению).

Следует отметить, что постановлением Администрации Лихославльского муниципального округа Тверской области от 23.01.2023 № 11¹¹⁰⁶ внесены изменения в муниципальную программу в части изменения плановых значений показателей достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий на 2022 год под их фактическое значение. Таким образом, **оценка эффективности** реализации муниципальной программы, **носит формальный характер**, так как утвержденные после завершения финансового года показатели, не связанные с уточнением объема финансирования МП, по своей экономической сути не могут являться планом.

В целях оценки эффективности использования земельных участков считаем целесообразным рассмотреть вопрос о включении в МП следующих показателей, являющихся индикатором их эффективного использования: рост доходов от использования и реализации земельных участков, по сравнению с предыдущим годом (относительный показатель); рост количества используемых земельных участков по сравнению с предыдущим годом (относительный показатель); рост площади используемых земельных участков по сравнению с предыдущим годом (относительный показатель).

¹¹⁰⁵ Утверждена постановлением Администрации Лихославльского муниципального округа Тверской области от 14.02.2022 № 26-1.

¹¹⁰⁶ «О внесении изменений в постановление Администрации Лихославльского муниципального округа от 14.02.2022 № 26-1».

Выводы:

1. По информации, предоставленной Управлением Росреестра по Тверской области, структура земель Лихославльского муниципального округа характеризуется преобладанием в своем составе земель категории лесного фонда и сельскохозяйственного назначения, которые занимают 52,8% и 40,8% соответственно от всей территории, на остальные 4 категории земель приходится всего 6,4%.

По сведениям, содержащимся в ФГИС ЕГРН по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 земли, находящиеся в собственности Лихославльского муниципального округа, составляют 3 933,5 га (1 054 земельных участка) и 4 310,1 га (1 090 земельных участков). Наибольший удельный вес в общем количестве и общей площади земельных участков занимают земли сельскохозяйственного назначения (55,3% и 91,2% соответственно).

При этом по данным, предоставленным Комитетом, по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 в реестре муниципального имущества числилось 905 земельных участков и 975 земельных участков общей площадью 8 672,5 га и 9 024,8 га соответственно, то есть на 149 и 115 земельных участков соответственно меньше, чем учтено в ФГИС ЕГРН. Общая площадь земельных участков, числящихся в реестре муниципального имущества, больше в 2,2 раза и в 2 раза соответственно.

Таким образом, данные по земельным участкам, учтенные в реестре муниципального имущества Лихославльского муниципального округа, не совпадают со сведениями, содержащимися в ФГИС ЕГРН.

2. Нормативно-правовое регулирование в проверяемой сфере, в том числе по вопросам управления дебиторской задолженностью, не является достаточным и требует доработки, а именно:

2.1. В нарушение пункта 1 статьи 6 и статей 12, 13 Закона № 210-ФЗ деятельность по предоставлению земельных участков, находящихся в муниципальной собственности и земельных участков, собственность на которые не разграничена, в безвозмездное и в постоянное бессрочное пользование осуществляется Администрацией округа при отсутствии административных регламентов.

2.2. Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет Лихославльского муниципального округа Тверской области не соответствует Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

2.3. Положение о порядке списания безнадежной дебиторской задолженности № 99 и Положение о порядке работы с задолженностью на забалансовом счете 04 и списания с забалансового счета или восстановления на балансовых счетах № 99-1 не в полной мере соответствуют требованиям действующего законодательства.

2.4. В Регламенте по взысканию дебиторской задолженности Администрации округа не предусмотрены мероприятия, установленные подпунктом «а» пункта 2 Общих требований к регламенту реализации полномочий администратора доходов бюджета, по взысканию дебиторской задолженности по платежам в бюджет, пеням и штрафам по ним.

2.5. Учетной политикой не установлен порядок ведения аналитического учета объектов в составе имущества казны, а также порядок признания в бухгалтерском учете и раскрытия в бухгалтерской (финансовой) отчетности событий после отчетной даты. Кроме того, рабочий план счетов, утвержденный приложением № 1 к Учетной политике,

не содержит счет 108 00 000 «Нефинансовые активы имущества казны», используемый в годовой отчетности Администрации округа.

3. В проверяемом периоде Администрацией округа функции по распоряжению земельными участками осуществлялись ненадлежащим образом, а именно:

- допускались случаи превышения сроков опубликования извещений о предоставлении земельных участков в аренду без проведения торгов, а также срока подписания договора купли-продажи земельного участка;

- допускались случаи публикации извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе в отсутствие заявлений граждан о предварительном согласовании предоставления земельного участка или о предоставлении земельного участка;

- имели место факты передачи в аренду муниципального имущества юридическим лицам без проведения торгов.

4. Реестр муниципального имущества велся с нарушением федерального и муниципального порядков, в результате чего сведения о земельных участках, находящихся в муниципальной собственности Лихославльского муниципального округа, учтенные в Реестре, не являются полными и достоверными.

4.1. По состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 в Реестре отсутствовали следующие сведения: категория земель; кадастровая стоимость (в Реестре на 01.01.2022); наличие объектов недвижимого имущества, прочно связанных с земельным участком; вид права на земельный участок; дата возникновения и прекращения права муниципальной собственности; сведения о правообладателе; сведения об установленных ограничениях (обременениях).

Кроме того, не полностью заполнены реквизиты документов – оснований возникновения права муниципальной собственности на земельные участки (в Реестрах на 01.01.2022 и на 01.01.2023 реквизиты заполнены до 365-го номера включительно).

4.2. В реестре муниципального имущества по состоянию на 01.01.2022 и 01.01.2023 не учтены 11 земельных участков и 10 земельных участков кадастровой стоимостью 41 874,7 тыс. руб. соответственно; в 2022 году был учтен 1 земельный участок кадастровой стоимостью 2 056,2 тыс. руб. в отсутствие правовых оснований.

5. Проверкой установлено низкое качество ведения бюджетного учета земельных участков, составляющих муниципальную казну, и отсутствие учета земельных участков, собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот.

5.1. В бюджетном учете имущества казны числятся земельные участки по состоянию на 01.01.2022 и на 01.01.2023 в количестве 41 единица и 42 единицы соответственно в отсутствие первичных учетных документов.

5.2. По состоянию на 01.01.2023 в бюджетном учете не учтены результаты переоценки земельных участков в соответствии с приказом Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 28.11.2022 № 9-нп.

5.3. Перед составлением годовой отчетности за 2022 год не проводились мероприятия по инвентаризации земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, в результате чего их общая стоимость, отраженная в годовой отчетности Администрации округа, как администратора доходов бюджета, не подтверждена данными регистров бюджетного учета и первичными документами. Кроме того, отсутствует информация о проведении инвентаризации земельных участков в 2021 и 2020 годах.

5.4. Администрацией округа не осуществлялась сверка учетных данных с данными реестра муниципального имущества в части земельных участков на отчетную дату. Вследствие этого данные, содержащиеся в реестре, не подтверждаются данными бюджетного (бухгалтерского) учета. По состоянию на 01.01.2023 расхождения аналитических данных реестра и данных бухгалтерского учета составили по количеству земельных участков 885 единиц, по кадастровой стоимости 658 161,5 тыс. рублей.

6. Нарушение требований, предъявляемых к правилам ведения бюджетного (бухгалтерского) учета, повлекло за собой нарушение части 1 статьи 13 Закона № 402-ФЗ и пунктов 13, 16, 20 Инструкции № 191н, в результате чего допущено грубое нарушение правил составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2022 год, выразившееся в искажении (занижении) показателей более чем на 10 процентов.

7. В анализируемом периоде 2020–2022 годов поступление доходов, получаемых от распоряжения земельными участками, имеют разнонаправленную динамику, при этом в 2022 году наблюдается отрицательная динамика практически по всем доходным источникам. Снижение доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, в основном обусловлено снижением поступлений в счет погашения задолженности прошлых лет и ростом задолженности по состоянию на 01.01.2023, в том числе по организациям, находящимся в стадии процедуры банкротства. Снижение доходов от продажи земельных участков в основном обусловлено снижением количества потенциальных покупателей.

8. В проверяемом периоде Администрацией округа полномочия администратора доходов бюджета, установленные пунктом 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ, в части взыскания задолженности по платежам в бюджет и пени по ним, исполнялись ненадлежащим образом, что привело к недопоступлению средств в местный бюджет в сумме 205,2 тыс. рублей.

Рост показателей дебиторской задолженности за 2022 год на 1 614,5 тыс. руб., или на 11,7%, обусловлен отсутствием надлежащего контроля за уплатой, а также непринятием исчерпывающих мер по взысканию задолженности по арендным платежам.

9. Проверкой установлены нарушения требований ФСБУ Аренда и Инструкции № 157н, предъявляемых к ведению бухгалтерского учета, в части отражения операций с дебиторской задолженностью, а соответственно, Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности. Кроме того, Администрацией округа не было обеспечено проведение инвентаризации дебиторской задолженности перед составлением годовой бюджетной отчетности за 2022 год.

10. По состоянию на 01.01.2023 сумма дебиторской задолженности по доходам, получаемым от распоряжения земельными участками, на 72,9% больше суммы начисленных за 2022 год указанных доходов. За 2022 год собираемость доходов составила: от сдачи в аренду земельных участков, собственность на которые не разграничена, – 86,4%; от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, – 28%.

Наличие задолженности по доходам, получаемым от распоряжения земельными участками, по состоянию на 01.01.2023 в сумме 15 428,1 тыс. руб. является резервом увеличения данных доходов.

11. За 2022 год за счет роста арендуемых земель, находящихся в муниципальной собственности, доля неиспользуемых земельных участков и их площадей снизилась на 1,5 процентного пункта и на 5,4 процентного пункта соответственно. При этом доля

количества и площади неиспользуемых земельных участков по состоянию на 01.01.2023 продолжает оставаться достаточно высокой (92,8% и 93,6% соответственно).

12. По состоянию на 01.01.2023 использование земельных участков из состава неразграниченных земель по сравнению с аналогичным периодом прошлого года выросло на 223 участка, или на 24%, площадью 53,6 га, или на 23%, за счет роста количества земельных участков переданных в аренду и в постоянное (бессрочное) пользование. Фактически приоритетным видом управления земельными участками, собственностью на которые не разграничена, является его передача в аренду, что способствует увеличению доходов местного бюджета.

13. Показатели, характеризующие эффективность использования земельных участков, в муниципальной программе не предусмотрены.

Согласно Отчету о реализации муниципальной программы Лихославльского муниципального округа «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Лихославльского муниципального округа» на 2022–2026 годы¹¹⁰⁷ (далее – МП, муниципальная программа) за 2022 год, критерий эффективности ее реализации составил 0,998, что соответствует эффективному уровню реализации МП в отчетном периоде. При этом 23.01.2023 были внесены изменения в муниципальную программу в части изменения плановых значений показателей достижения цели, решения задач и выполнения мероприятий на 2022 год под их фактическое значение. Таким образом, оценка эффективности реализации муниципальной программы, носит формальный характер.

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
3. Направить отчет в Думу Лихославльского муниципального округа.

4. Направить Главе Лихославльского муниципального округа **отчет** с предложением о рассмотрении вопроса по включению в МП таких относительных показателей, как рост доходов от использования и реализации земельных участков, рост количества используемых земельных участков, рост площади используемых земельных участков, а также **представление**, в котором предложить:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий, **разработать и утвердить соответствующий план мероприятий** с указанием ответственных лиц и сроков их реализации, предусмотрев в том числе следующие мероприятия:

1.1. Обеспечить полноту и достоверность данных, содержащихся в реестре муниципального имущества Лихославльского муниципального округа, в том числе путем сверки данных, содержащихся в ФГИС ЕГРН в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности округа.

1.2. Обеспечить контроль за соблюдением федерального и муниципального порядков при ведении реестра муниципального имущества, в том числе по соблюдению реестровой формы учета земельных участков.

1.3. Привести в соответствие с действующим законодательством правовые акты Администрации округа, поименованные в пункте 2 настоящего Представления.

¹¹⁰⁷ Утверждена постановлением Администрации Лихославльского муниципального округа Тверской области от 14.02.2022 № 26-1.

1.4. Обеспечить разработку и принятие административных регламентов по предоставлению земельных участков в безвозмездное и в постоянное бессрочное пользование.

1.5. Обеспечить заключение дополнительного соглашения к договору аренды земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, от 18.02.2022 № 202, исключая из вышеуказанного договора земельный участок с кадастровым номером 69:19:0080101:92, площадью 361 кв. м, расположенный по адресу: Тверская область, Лихославльский муниципальный округ, п. Калашниково, ул. Красноармейская, с разрешенным использованием – для водозабора под артскважину № 3, находящийся в федеральной собственности.

1.6. Провести сверку данных по земельным участкам, учтенным по счету бюджетного учета 108 00 «Нефинансовые активы имущества казны», с данными реестра муниципального имущества, обеспечив полный бюджетный учет земельных участков с учетом результатов переоценки.

1.7. Обеспечить постановку на бюджетный учет по счету 103 00 «Непроизведенные активы» земельных участков, собственность на которые не разграничена, вовлеченных в хозяйственный оборот.

1.8. Обеспечить выполнения требований пункта 2 статьи 160.1 Бюджетного кодекса РФ в части доначисления и взыскания пени по договорам аренды земельных участков.

1.9. Принять исчерпывающие меры по сокращению дебиторской задолженности по доходам, получаемым в виде арендной платы за земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности.

1.10. Обеспечить соблюдение норм бухгалтерского законодательства по проведению инвентаризации активов, в том числе земельных участков и дебиторской задолженности по доходам перед составлением годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Администрации округа, допустивших нарушения.

Аудитор О.В. Никитина

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (369) от 15.12.2023). Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области и Губернатору Тверской области, в Думу Лихославльского муниципального округа.

Главе Лихославльского муниципального округа направлен отчет с предложением о включении в муниципальную программу относительных показателей эффективности использования земельных участков.

В адрес Администрации Лихославльского муниципального округа внесено представление с предложениями по принятию мер к устранению причин и условий допущенных нарушений.

Информационные письма направлены в Министерство финансов Тверской области и Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Тверской области.

Для правовой оценки выявленных нарушений и рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении информационное письмо направлено в прокуратуру Тверской области.

Информация о принятых решениях и мерах по итогам проверки соблюдения установленного порядка управления, распоряжения земельными участками Администрацией Лихославльского муниципального округа Тверской области, а также администрирования соответствующих видов доходов местного бюджета

По итогам контрольного мероприятия в адрес Администрации Лихославльского муниципального округа Тверской области (далее – Администрация округа) направлено представление¹¹⁰⁸ с предложениями по утверждению плана мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Администрации округа, допустивших нарушения (далее – Представление).

Согласно полученной информации¹¹⁰⁹, в рамках исполнения Представления Администрацией округа приняты следующие решения и меры:

- распоряжением Администрации округа разработан и утвержден план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков по результатам контрольного мероприятия, в котором предусмотрены все мероприятия, предложенные в Представлении (далее – план мероприятий);

- за ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей к двум должностным лицам применено дисциплинарное взыскание в форме замечания.

Кроме того, по информации Администрации округа, реализовано предложение Контрольно-счетной палаты Тверской области в части включения в муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами Лихославльского муниципального округа» на 2022–2026 годы» таких показателей, характеризующих эффективность использования земельных ресурсов, как рост суммы доходов от использования и реализации земель, рост количества и площади используемых земельных участков.

Предложения Контрольно-счетной палаты, содержащиеся в Представлении, внесенном в адрес Администрации округа, выполнены. По решению Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол от 31.01.2024 № 2 (373) Представление снято с контроля с последующим проведением мониторинга реализации мероприятий плана до полного их исполнения.

¹¹⁰⁸ Письмо КСП от 19.12.2023 № 1158/02-03.

¹¹⁰⁹ Письмо от 17.01.2024 № 128 (вх. в КСП от 18.01.2024 № 53).

Отчет по результатам проверки финансово-хозяйственной деятельности спортивных ледовых комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 42 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 10.02.2023 № 14 «О проведении контрольного мероприятия».

Предмет контрольного мероприятия: формирование и использование субсидий на финансовое обеспечение деятельности спортивных ледовых комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – спортивные ледовые комплексы), поступление и использование спортивными ледовыми комплексами средств от платной и иной приносящей доход деятельности, использование имущества спортивными ледовыми комплексами в целях выполнения государственных заданий, оказания услуг (выполнения работ) за плату.

Объекты контроля:

Комитет по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет), расположен по адресу: 170100, Тверская обл., г. Тверь, Комсомольский пр-т, д. 4/4, ИНН 6905004972, ОГРН 1026900561038.

Государственное бюджетное учреждение Тверской области «Спорткомплекс «Юбилейный» (далее – ГБУ «СК «Юбилейный», Учреждение), Тверская обл., г. Тверь, Краснофлотская наб., д. 3, ИНН/КПП 6901027880/695001001, ОГРН 1036900031079.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) были направлены запросы в адрес спортивных ледовых комплексов, подведомственных Комитету, администрации г. Конаково Тверской области, Контрольно-счетной комиссии г. Конаково, МБУ «СШ «Конаковский лед», Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Минимущество)¹¹¹⁰. Полученные информация и документы от указанных органов и организаций были использованы в ходе контрольного мероприятия.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 февраля по 5 июня 2023 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) проверить соблюдение Комитетом законодательства при формировании и утверждении государственных заданий для спортивных ледовых комплексов, при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий (далее – субсидия на выполнение госзадания, субсидия), при определении платы за оказание услуг (выполнение работ) спортивными ледовыми комплексами, оценить

¹¹¹⁰ Запросы КСП от 01.03.2023 №№ 126/05-08, 127/05-08, 128/05-08, 129/05-08, 130/05-08, 131/05-08, от 16.03.2023 №№ 183/05-05, 184/05-05, 185/05-05, от 31.03.2023 № 269/05-08.

существующую в Комитете систему контроля за деятельностью подведомственных учреждений;

2) проверить соблюдение ГБУ «СК «Юбилейный» законодательства при выполнении государственного задания, при определении платы за оказание услуг (выполнение работ), целевое и эффективное использование средств субсидии на выполнение госзадания, полноту поступления и использование средств, полученных от приносящей доход деятельности, эффективность использования ГБУ «СК «Юбилейный» имущества.

Проверяемый период: 2022 год, иные периоды (в случае необходимости).

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия:

1) в Комитете: средства областного бюджета Тверской области – 197 228,6 тыс. руб.;

2) в ГБУ «СК «Юбилейный»: средства субсидии на выполнение госзадания – 84 428,2 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности – 19 906,6 тыс. руб., расходы за счет доходов от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности – 19 831,6 тыс. рублей.

Стоимость имущества, проверенного при проведении контрольного мероприятия: 769 438,5 тыс. руб. (в ГБУ «СК «Юбилейный»).

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

В соответствии с Положением о Комитете по физической культуре и спорту Тверской области¹¹¹¹ (далее – Положение № 84-пп):

- Комитет является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим на территории Тверской области единую государственную политику в сфере физической культуры и спорта;

- основными задачами Комитета являются: разработка и обеспечение реализации мер по осуществлению государственной политики и государственного управления в сфере физической культуры и спорта; координация деятельности в этой сфере исполнительных органов государственной власти Тверской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области; обеспечение развития физической культуры и спорта в Тверской области.

В соответствии с п. 3 Положения № 84-пп Комитет осуществляет свою деятельность непосредственно и через подведомственные ему государственные учреждения, во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти Тверской области, органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, общественными объединениями и иными организациями.

По состоянию на 01.01.2022 Комитет осуществлял функции и полномочия учредителя в отношении 20 государственных бюджетных учреждений Тверской области (далее – ГБУ)¹¹¹², в т.ч. 7 спортивных ледовых комплексов (далее – СЛК, учреждения), а именно: ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «Спортивный ледовый комплекс «Старица», ГБУ

¹¹¹¹ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 84-пп «Об утверждении Положения о Комитете по физической культуре и спорту Тверской области».

¹¹¹² В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

«Спортивный ледовый комплекс «Кристалл», ГБУ «Спортивный ледовый комплекс «Арктика», ГБУ «Спортивный ледовый комплекс «Орбита», ГБУ «Спортивный ледовый комплекс «Волга», ГБУ «Спортивный ледовый комплекс «Орион» (далее – ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Арктика», ГБУ «СЛК «Орбита», ГБУ «СЛК Волга», ГБУ «СЛК «Орион»).

В соответствии с уставами учреждений, утвержденных приказами Комитета:

- спортивные ледовые комплексы созданы в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Тверской области в сфере «Физическая культура и спорт»; в целях развития социальной инфраструктуры, создания условий для реализации физкультурно-спортивных задач, развития общественно-государственной системы физической культуры и спорта, организации спортивных культурно-массовых мероприятий;

- основными источниками формирования имущества и финансовых ресурсов учреждений являются средства областного бюджета Тверской области, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, субсидии на иные цели, поступления от оказания учреждением услуг (выполнения работ) на платной основе и от иной приносящей доход деятельности (далее – собственные доходы, доходы от платной деятельности), имущество, закрепленное за учреждением собственником имущества, имущество, приобретенное учреждением (в т.ч. за счет доходов от платной деятельности).

Устав ГБУ «СК «Юбилейный» (далее – Устав) утвержден приказом Комитета от 01.12.2011 № 293-од (с изм.¹¹¹³), согласован с Минимуществом.

Предметом деятельности ГБУ «СК «Юбилейный» является выполнение работ по обеспечению доступа к закрытым спортивным объектам для обеспечения свободного пользования в течение ограниченного времени согласно государственному заданию (п. 2.1 Устава).

Для достижения целей Устава ГБУ «СК «Юбилейный» осуществляет в установленном законодательством Российской Федерации порядке следующие виды деятельности: подготовка спортивных арен, залов и площадей для проведения учебно-тренировочных занятий, соревнований по различным видам спорта, спортивно-массовых мероприятий, общественно-значимых, зрелищных и других культурно-массовых мероприятий; организация и оказание помощи спортивным клубам и секциям по различным видам спорта; подготовка и сервисное обслуживание спортивного инвентаря; организация отдыха и развлечений в рамках деятельности учреждения; осуществление медицинской деятельности, специальной подготовки контролеров-распорядителей (п. 2.2 Устава).

ГБУ «СК «Юбилейный» выполняет задания, установленные Комитетом, в соответствии с предусмотренной Уставом основной деятельностью, а также по своему усмотрению вправе выполнять работы и оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности, для граждан и юридических лиц в порядке, установленном федеральными законами (п. 2.3 Устава).

В апреле 2020 года из муниципальной собственности муниципального образования городское поселение г. Конаково Конаковского района в государственную собственность Тверской области¹¹¹⁴ передано здание крытого катка с искусственным покрытием площадью

¹¹¹³ Изменения в Устав ГБУ «СК «Юбилейный» внесены приказами Комитета от 19.03.2018 № 100-од, от 19.07.2018 № 254-од, 22.07.2019 № 234-од, 19.08.2019 № 271-од, от 12.12.2019 № 426-од.

¹¹¹⁴ Распоряжение Минимущества от 07.04.2020 № 169 «О передаче имущества из муниципальной собственности

3 348 кв. м (балансовая стоимость – 147 847,2 тыс. руб.), расположенное по адресу: Тверская обл., г. Конаково, ул. Строителей, д. 2 (данное имущество на праве оперативного управления закреплено за ГБУ «СК «Юбилейный»). Данное недвижимое имущество до передачи в государственную собственность Тверской области было закреплено на праве оперативного управления за МБУ «СК «Конаковский лед»¹¹¹⁵, учредителем которого является администрация г. Конаково.

В связи с передачей указанного недвижимого имущества в составе ГБУ «СК «Юбилейный» было создано обособленное подразделение Крытый каток «Конаковский лед» (далее – ОП «Конаковский лед»), которое зарегистрировано в налоговом органе 23.03.2020¹¹¹⁶ по месту нахождения обособленного подразделения: Тверская обл., г. Конаково, ул. Строителей, д. 2.

Основной целью деятельности ОП «Конаковский лед» является проведение учебно-тренировочного процесса и соревнований по хоккею с шайбой, фигурному катанию, свободному массовому катанию на коньках¹¹¹⁷.

В проверяемом периоде оказание услуг (работ) в рамках госзадания и за плату осуществлялось ГБУ «СК «Юбилейный» на базе двух ледовых комплексов и иных спортивных объектов¹¹¹⁸, расположенных в г. Твери¹¹¹⁹ (СЛК «Юбилейный») и в г. Конаково¹¹²⁰ (ОП «Конаковский лед»).

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 25.04.2023 № 444-рп¹¹²¹ проведена процедура реорганизации ГБУ «СК «Юбилейный» путем выделения из него ГБУ «Спортивный ледовый комплекс «Конаковский лед»¹¹²² (далее – ГБУ «СЛК «Конаковский лед») (функции учредителя данного учреждения возложены на Комитет).

Согласно распоряжению Правительства Тверской области от 16.03.2023 № 225-рп¹¹²³ (далее – Распоряжение № 225-рп) с 17.03.2023 истекли полномочия у директора ГБУ «СК «Юбилейный» Салькова А.В. (в соответствии с Распоряжением № 225-рп Сальков А.В. назначен на должность директора учреждения на один год с 17.03.2022 по 16.03.2023). На дату подготовки отчета отсутствуют документы об увольнении Салькова А.В., о назначении директора ГБУ «СК «Юбилейный», Сальков А.В. с 17.03.2023 осуществляет полномочия директора ГБУ «СК «Юбилейный» **в отсутствие принятого распоряжения** Правительства Тверской области, что **свидетельствует о нарушении**

муниципального образования городское поселение г. Конаково Конаковского района Тверской области в государственную собственность Тверской области и о закреплении государственного имущества Тверской области на праве оперативного управления за государственным бюджетным учреждением Тверской области «Спорткомплекс «Юбилейный».

¹¹¹⁵ До передачи в государственную собственность недвижимого имущества юридический адрес и фактическое местонахождение МБУ «СК «Конаковский лед»: Тверская обл., г. Конаково, ул. Строителей, д. 2. После передачи недвижимого имущества в государственную собственность Тверской области юридический адрес и фактическое местонахождение МБУ «СК «Конаковский лед» не изменилось.

¹¹¹⁶ В соответствии с уведомлением о постановке на учет российской организации в налоговом органе от 24.03.2020 № 554796222.

¹¹¹⁷ В соответствии с Положением об обособленном структурном подразделении «Конаковский лед».

¹¹¹⁸ Тренажерный и спортивные залы, зал хореографии.

¹¹¹⁹ По адресу: Тверская обл., г. Тверь, Краснофлотская наб., д. 3.

¹¹²⁰ По адресу: Тверская обл., г. Конаково, ул. Строителей, д. 2.

¹¹²¹ «О реорганизации государственного бюджетного учреждения Тверской области».

¹¹²² ИНН 6949117518.

¹¹²³ «О директоре государственного бюджетного учреждения Тверской области «Спорткомплекс «Юбилейный».

положений п. 5¹¹²⁴ Порядка взаимодействия по кадровым вопросам исполнительных органов государственной власти Тверской области с государственными унитарными предприятиями Тверской области и государственными учреждениями Тверской области¹¹²⁵ (далее – Порядок № 35-пп).

По информации ГБУ «СК «Юбилейный»¹¹²⁶, в соответствии с положениями ст. 58 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) в связи с тем, что ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия, Сальков А.В. продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, условие о срочном характере трудового договора, заключенного с Сальковым А.В., утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлены акты, которые в установленном порядке были направлены для ознакомления и подписания:

- в Комитет – письмом от 08.06.2023 №570/05-05. Акт подписан председателем Комитета Деминим А.С. с пояснениями и возражениями (направлены письмом от 16.06.2023 № 1596-АД¹¹²⁷), которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета;

- в ГБУ «СК «Юбилейный» – письмом от 13.04.2023 № 317/05-05. Акт подписан директором ГБУ «СК «Юбилейный» Сальковым А.В. с пояснениями и возражениями (направлены письмом от 20.04.2023 № 44/1)¹¹²⁸, которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1 контрольного мероприятия – проверить соблюдение Комитетом законодательства при формировании и утверждении государственных заданий для спортивных ледовых комплексов, при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, при определении платы за оказание услуг (выполнение работ) спортивными ледовыми комплексами, оценить существующую в Комитете систему контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

1.1. Анализ исполнения Комитетом расходов на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания для спортивных ледовых комплексов.

¹¹²⁴ В соответствии с п. 5 Порядка № 35-пп назначение на должность руководителей учреждений на основании заключенного трудового договора (в т.ч. временное исполнение обязанностей по должности руководителя учреждения) и увольнение с должности (в т.ч. по п. 2 ч. 1 ст. 278 ТК РФ) осуществляется распоряжением Правительства Тверской области по представлению отраслевого органа исполнительной власти.

¹¹²⁵ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 35-пп «О порядке взаимодействия по кадровым вопросам исполнительных органов государственной власти Тверской области с государственными унитарными предприятиями Тверской области и государственными учреждениями Тверской области и об утверждении примерной формы трудового договора с руководителем государственного унитарного предприятия Тверской области».

¹¹²⁶ Представлена письмом от 20.04.2023 № 44/1.

¹¹²⁷ Вх. в КСП № 958 от 16.06.2023.

¹¹²⁸ Вх. в КСП № 576 от 20.04.2023. Пояснения подписаны руководителем финансово-экономического и хозяйственно-вспомогательного отдела организационно-кадровой работы ГБУ «СК «Юбилейный» Торбиной А.В.

1.1.1. В соответствии с п. 2-3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ):

- бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом (п. 2 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ);

- государственные задания (далее – госзадания) для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (п. 3 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ). Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения госзадания.

Госзадание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг (выполнения работ) (ст. 6 БК РФ).

Согласно п. 6 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 4 ст. 69.2 БК РФ финансовое обеспечение выполнения госзадания бюджетным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ.

1.1.2. В 2022 году Комитету (является главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС)) предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – субсидия на выполнение госзадания, субсидия) на создание условий для занятий физической культурой и спортом на базе государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов (КЦСР 6410110030):

- законом Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 83-ЗО) – в сумме 225 406,2 тыс. руб., что **на 1 672,1 тыс. руб. (0,7%) больше** первоначально утвержденных ассигнований Законом № 83-ЗО (223 734,1 тыс. руб.);

- сводной бюджетной росписью – в сумме 226 509,3 тыс. руб., что **на 1 103,1 тыс. руб. (0,5%) больше** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (225 406,2 тыс. руб.).

В 2022 году расходы Комитетом на указанные цели исполнены в полном объеме (226 509,3 тыс. руб.).

В рамках задачи 1 «Развитие массового спорта и физкультурно-оздоровительного движения среди всех возрастных групп и категорий населения Тверской области» подпрограммы 1¹¹²⁹ государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы¹¹³⁰ (далее – ГП «Физкультура») осуществлялась реализация мероприятия 1.02 «Создание условий для занятий физической культурой и спортом населения региона в государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексах в рамках выполнения государственных заданий» (далее – Мероприятие 1.02), на реализацию которого госпрограммой (в ред. на 31.12.2022) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 225 406,2 тыс. руб., что **не соответствует** объему бюджетных ассигнований на указанные цели, предусмотренных сводной бюджетной росписью (226 509,3 тыс. руб.).

¹¹²⁹ «Массовая физкультурно-оздоровительная и спортивная работа».

¹¹³⁰ Государственная программа Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы» утверждена постановлением Правительства Тверской области от 21.01.2021 № 24-пп.

Изменения в ГП «Физкультура», связанные с приведением объема бюджетных ассигнований на реализацию Мероприятия 1.02 на 2022 год в соответствие со сводной бюджетной росписью, внесены постановлением Правительства Тверской области от 08.02.2023 № 39-пп¹¹³¹, т.е. **спустя 39 календарных дней** после окончания отчетного финансового года, что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий главного администратора ГП «Физкультура», предусмотренных пп. «з» п. 7, пп. «к» п. 98 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области¹¹³².

В рамках Мероприятия 1.02 Комитетом субсидии на выполнение госзадания в 2022 году были предоставлены 7 спортивным ледовым комплексам (далее – СЛК, учреждения) на сумму 197 228,6 тыс. руб. (первоначально – 194 284,1 тыс. руб.)¹¹³³ (данные приведены в приложении 1 к отчету, таблице 1). В течение 2022 года объем субсидии СЛК **увеличился на 2 944,5 тыс. руб. (1,5%)**, в разрезе учреждений рост размера субсидии составил от 6,4% (ГБУ «СЛК «Орион») до 0,3% (ГБУ «СЛК «Волга»).

Таблица 1
(тыс. руб.)

Наименование учреждения	Объем субсидии на выполнение госзадания, предоставленной (перечисленной) Комитетом спортивным ледовым комплексам			Изменение объема субсидии в 2022 году по сравнению с 2020 годом		Остаток субсидии, разрешенный к использованию в 2022 году	Кассовые расходы спортивных ледовых комплексов за счет средств субсидии за 2022 год ¹¹³⁴	
	2020 год	2021 год	2022 год	тыс. руб.	%		тыс. руб.	% ¹¹³⁵
ГБУ «СЛК «Арктика»	20 258,5	20 680,7	21 727,8	1 469,3	107,3	47,2	21 662,2	99,5
ГБУ «СЛК «Волга»	17 405,7	17 304,1	17 652,4	246,7	101,4	283,2	17 657,0	98,4
ГБУ «СЛК «Кристалл»	19 563,3	19 758,6	20 036,4	473,1	102,4	72,8	20 036,4	99,6
ГБУ «СЛК «Орбита»	19 050,3	19 317,8	19 628,3	578,0	103,0	472,5	19 954,8	99,3
ГБУ «СЛК «Орион»	16 592,5	16 778,0	17 986,3	1 393,8	108,4	3,5	17 986,9	100,0
ГБУ «СЛК «Старица»	15 412,9	15 095,1	15 663,0	250,1	101,6	303,9	15 942,3	99,7
ГБУ «СК «Юбилейный»	75 370,4	83 142,1	84 534,4	9 164,0	112,2	0,2	84 428,2	99,9
Всего	183 653,6	192 076,4	197 228,6	13 575,0	107,4	1 183,3	197 649,8	99,6

В 2022 году Комитетом субсидии перечислены спортивным ледовым комплексам в полном объеме (197 228,6 тыс. руб.). Наибольшая доля в общем объеме субсидии, перечисленной СЛК, приходится на ГБУ «СК «Юбилейный» (42,9%), ГБУ «СЛК «Арктика» (11,0%), ГБУ «СЛК «Кристалл» (10,2%), наименьшая – на ГБУ «СЛК «Старица» (7,9%).

В 2022 году по сравнению с 2020 годом размер субсидии на выполнение госзадания для спортивных ледовых комплексов **увеличился на 13 575,0 тыс. руб. (7,4%)**: с 183 653,6 тыс. руб. до 197 228,6 тыс. руб. (рисунок 1).

Наибольший рост объема субсидии сложился по 3 учреждениям: ГБУ «СК «Юбилейный» – на 9 164,0 тыс. руб. (12,2%), ГБУ «СЛК «Арктика» – на 1 469,3 тыс. руб. (7,3%), ГБУ «СЛК «Орион» – на 1 393,8 тыс. руб. (8,4%). Значительный

¹¹³¹ «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 21.01.2021 № 24-пп».

¹¹³² Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

¹¹³³ В рамках Мероприятия 1.02 предоставлены субсидии 2 физкультурно-оздоровительным комплексам «ГБУ «ФОК «Волочанин», ГБУ «ФОК им. Султана Ахмерова») на сумму 29 280,7 тыс. руб. (первоначально – 29 450,0 тыс. руб.).

¹¹³⁴ С учетом остатка средств субсидии на 01.01.2022, разрешенного к использованию в 2022 году (1 183,3 тыс. руб.).

¹¹³⁵ К объему выделенной в 2022 году субсидии и остатка средств субсидии на 01.01.2022, разрешенного к использованию в 2022 году.

рост объема субсидии по ГБУ «СК «Юбилейный» обусловлен тем, что в марте 2020 года в составе учреждения было создано структурное подразделение – ОП «Конаковский лед».

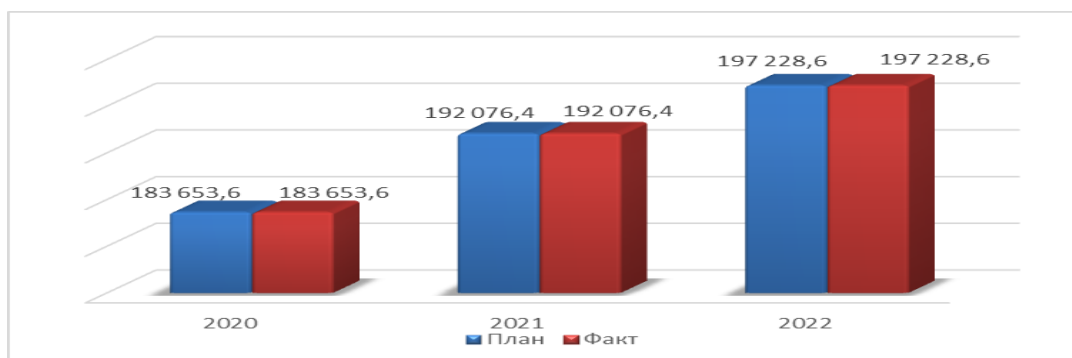


Рисунок 1. Динамика изменения объема субсидии на выполнение госзадания, предоставленной спортивным ледовым комплексам из областного бюджета Тверской области, тыс. рублей.

1.2. Проверка соблюдения Комитетом законодательства при формировании и утверждении государственных заданий, внесении в них изменений, при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, при предоставлении субсидии.

1.2.1. В соответствии с п. 3–5 ст. 69.2 БК РФ, п. 7 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ:

- постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп¹¹³⁶ (далее – Постановление № 380-пп) утвержден Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области¹¹³⁷ (далее – Приложение 2 к Постановлению № 380-пп).

Приложением 2 к Постановлению № 380-пп определены порядок формирования и утверждения государственного задания (далее – госзадание), внесения в него изменений, формирования и утверждения отчета о выполнении госзадания; порядок определения объема субсидии на выполнение госзадания; порядок предоставления субсидии; порядок осуществления контроля за выполнением госзадания;

- постановлением Правительства Тверской области от 22.11.2017 № 398-пп¹¹³⁸ утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ (далее – Порядок № 398-пп).

Госзадание для государственных учреждений Тверской области формируется:

- исполнительными органами власти Тверской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений Тверской области (далее – учредитель) на очередной финансовый год и плановый период в соответствии

¹¹³⁶ «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

¹¹³⁷ Приложение 2 к Постановлению № 380-пп.

¹¹³⁸ «О Порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ».

с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и Региональным перечнем услуг (п. 2–3 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп);

- с учетом прогнозируемой потребности в соответствующих госуслугах (работах), оцениваемой на основании динамики количества потребителей госуслуг, уровня удовлетворенности существующим объемом и качеством госуслуг (работ); возможностей учреждения по оказанию госуслуг (выполнению работ); объема бюджетных ассигнований, предусмотренных учредителю на финансовое обеспечение выполнения госзаданий в областном бюджете Тверской области на соответствующий период; показателей фактического выполнения учреждением госзадания в отчетном и текущем финансовом году (п. 4 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп).

Следует отметить, что в Приложении 2 к Постановлению № 380-пп **отсутствуют положения**, предусмотренные п. 3 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, пп. «д» п. 6 Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области¹¹³⁹ (далее – Порядок № 34-пп), согласно которым госзадания для бюджетного учреждения формируются и утверждаются в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами учреждения¹¹⁴⁰.

1.2.2. Государственные задания на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов (далее – госзадания на 2022 год, госзадания) для спортивных ледовых комплексов утверждены приказом Комитета от 30.12.2021 № 506-од¹¹⁴¹ (далее – Приказ № 506-од) (информация приведена в приложении 2 к отчету). В рамках госзаданий на 2022 год для спортивных ледовых комплексов предусмотрено **выполнение работы «Обеспечение доступа к объектам спорта»**.

Работа «Обеспечение доступа к объектам спорта» включена в Элемент регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ по виду деятельности «Физическая культура и спорт» на 2022 год¹¹⁴² (далее – Элемент регионального перечня). Согласно пояснениям Комитета¹¹⁴³, начиная с 2018 года работа «Обеспечение доступа к объектам спорта» включена в Элемент регионального перечня в соответствии с рекомендациями Минспорта России, содержащимися в письме от 22.12.2017 № СК-ВК-10/9947.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что фактически в проверяемом периоде в рамках госзаданий на 2022 год спортивными ледовыми комплексами **бесплатно предоставлялись спортивные объекты** (ледовые арены, спортивные, тренажерные залы,

¹¹³⁹ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 34-пп «Об утверждении Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области».

¹¹⁴⁰ Пунктом 2 Порядка формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания, утвержденного постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640, предусмотрено, что государственное задание формируется в соответствии с основными видами деятельности, предусмотренными учредительными документами федерального государственного учреждения.

¹¹⁴¹ «Об утверждении государственных заданий на 2022 год и на плановый период 2023–2024 годов».

¹¹⁴² Утвержден приказом Комитета от 20.12.2021 № 475-од.

¹¹⁴³ Представлены письмом от 01.03.2023 № 539-АД.

залы хореографии и др.) для проведения официальных спортивных и физкультурных мероприятий, а также для проведения учебно-тренировочных занятий спортсменов и обучающихся¹¹⁴⁴:

- государственным учреждениям Тверской области, подведомственным Комитету (7 учреждений¹¹⁴⁵), иным исполнительным органам власти Тверской области¹¹⁴⁶ (8 учреждений¹¹⁴⁷);

- муниципальным учреждениям муниципальных образований Тверской области¹¹⁴⁸, финансирование которых осуществляется за счет средств местных бюджетов, т.е. фактически за счет средств областного бюджета Тверской области финансировались расходы на предоставление спортивных объектов для оказания услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями в рамках муниципальных заданий. В рамках госзаданий предоставление спортивных объектов муниципальным учреждениям осуществлялось 5 спортивными ледовыми комплексами (информация приведена в таблице 2). Общее время предоставления в 2022 году спортивных объектов муниципальным учреждениям для проведения учебно-тренировочных занятий составило 9 767,9 час., или **87,1%** от общего времени предоставления указанными учреждениями спортивных объектов для занятий (11 217,9 час.), **31,7%** от общего времени предоставления спортивных объектов (30 830,5 час.).

Таблица 2

Наименование учреждения	Фактическое время предоставления спортивных объектов для проведения учебно-тренировочных занятий в 2022 году, час.		Доля времени предоставления спортивных объектов муниципальным учреждениям в общем объеме, %
	всего	в т.ч. муниципальным учреждениям	
ГБУ «СК «Юбилейный» (ОП «Конаковский лед»)	2 292,0	1 894,0	82,6
ГБУ «СЛК «Волга» (г. Калязин)	1 941,8	1 849,8	95,3
ГБУ «СЛК «Орион» (г. Бологое)	2 437,5	1 974,0	81,0
ГБУ «СЛК «Старица» (г. Старица)	1 766,0	1 369,5	77,5
ГБУ «СЛК «Арктика» (г. Кимры)	2 780,6	2 680,6	96,4
Итого	11 217,9	9 767,9	87,1

¹¹⁴⁴ Оказание данных услуг (работ) подтверждается договорами безвозмездного оказания услуг, заключенными в 2022 году спортивными ледовыми комплексами с учреждениями, которым предоставляются услуги (работы), актами сдачи-приемки оказанных услуг; документами «Плановые показатели загруженности спортивного объекта на 2022 год», «Отчет о выполнении плановых показателей загруженности спортивного объекта за 2022 год», подписанными руководителями спортивных ледовых комплексов и согласованными председателем Комитета (данные документы составляются в соответствии с приказом Комитета от 16.01.2017 № 5-од «Об утверждении Ведомственного перечня государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями физической культуры и спорта в качестве основных видов деятельности, и государственных заданий на 2017 год»).

¹¹⁴⁵ ГБУ «СШОР по ледовым видам спорта имени олимпийского чемпиона Ю.М. Михайлова», ГБУ «СШОР по хоккею», ГБУ «КСШОР № 1», ГБУ «КСШОР № 2», ГБУ «СШОР по игровым видам спорта», ГБУ «СШОР по видам единоборств», ГБУ «Спортивно-адаптивная школа».

¹¹⁴⁶ Министерству здравоохранения Тверской области, Министерству промышленности и торговли Тверской области, Министерству образования Тверской области, Министерству транспорта Тверской области и Министерству демографической и семейной политики Тверской области.

¹¹⁴⁷ ГБПОУ «Кимрский медицинский колледж», ГБПОУ «Савеловский колледж», ГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Калязинский детский дом «Родничок», ГБПОУ «Калязинский колледж», ГКОУ «Ригодищенская школа-интернат», ГБПОУ «Бологовский колледж», ГБУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» Бологовского района, ГБУ «СРЦН «Мой Семейный Центр» Старицкого района».

¹¹⁴⁸ Определить количество муниципальных учреждений, которым предоставлялись спортивные объекты в рамках госзаданий, не представляется возможным в связи с тем, что отдельными спортивными ледовыми комплексами в отчетах о выполнении плановых показателей за 2022 год наименования муниципальных учреждений, которым предоставлялись спортивные объекты в рамках госзаданий, не указаны и (или) указаны некорректно.

Таким образом, Элементом регионального перечня и госзаданиями на 2022 год для спортивных ледовых комплексов предусмотрено выполнение работы «Обеспечение доступа к объектам спорта», которая **не соответствует** услугам (работам), которые фактически оказываются спортивными ледовыми комплексами потребителям услуг (работ), что **свидетельствует о нарушении Комитетом положений** п. 3 Порядка № 398-пп¹¹⁴⁹, пп. «а», «б» п. 4 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп.

В нарушение положений п. 3 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, пп. «д» п. 6 Порядка № 34-пп Комитетом по 4 учреждениям (ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Арктика», ГБУ «СЛК «Старица») в рамках госзаданий предусмотрена работа «Обеспечение доступа к объектам спорта», которая **не относится к основным видам деятельности** учреждений, указанным в уставах учреждений. По информации Комитета¹¹⁵⁰, соответствующие изменения приказом Комитета от 31.05.2023 № 150 внесены в устав ГБУ «СК «Юбилейный».

Следует отметить, что у всех (7) СЛК в уставах в качестве вида деятельности указана «подготовка спортивных арен, залов, площадок и вспомогательных помещений для проведения тренировочных занятий, соревнований по различным видам спорта и спортивно-массовых мероприятий», которая **соответствует** услугам (работам), оказываемым спортивными ледовыми комплексами в рамках госзаданий.

Полагаем, что включение в устав СЛК вида деятельности – «обеспечение доступа к объектам спорта» **не позволит обеспечить соблюдение положений** Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, Порядка № 398-пп при формировании Элемента регионального перечня и госзаданий для спортивных ледовых комплексов.

В течение 2022 года Комитетом **неоднократно вносились** изменения в госзадания на 2022 год в части изменения объема субсидии на выполнение госзадания, плановых значений показателей объема и качества работы (в соответствии с п. 67 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп изменения вносились путем формирования новых госзаданий). Количество внесенных изменений составило от 1 (по ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СЛК «Кристалл») до 4 (ГБУ «СК «Юбилейный»). В ходе контрольного мероприятия Комитетом **не представлена** информация о причинах внесения изменений, расчеты и обоснования, связанные с внесением изменений в части корректировки плановых значений показателей и объема субсидии на выполнение госзадания, что **не позволяет оценить обоснованность** внесенных изменений в госзадания.

Госзаданиями на 2022 год для спортивных ледовых комплексов установлены следующие показатели объема и качества работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» (данные по показателям в разрезе учреждений приведены в приложении 2 к отчету):

1) *показатель объема* «Время загрузки спортивного объекта в год» – первоначальный план – 33 849,5 час., с учетом изменений – 30 795,5 час. (снижение на 3 054 час. (9,0%) относительно первоначального задания). Значительное снижение

¹¹⁴⁹ В соответствии с п. 3 Порядка № 398-пп региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ, включает в себя госуслуги, оказываемые юридическим лицам; работы, выполняемые государственными учреждениями Тверской области; госуслуги, оказываемые физическим лицам.

¹¹⁵⁰ Представлена письмом от 16.06.2023 № 1596-АД.

плановых значений по данному показателю произошло в 2022 году по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 3 275 час. (21,3%): с 15 374 до 12 099 час.;

2) *показатели качества:*

2.1) «Наличие обоснованных жалоб» – 0 ед. (в течение года плановые значения не менялись);

2.2) «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий» первоначальный план – 87 мероприятий, с учетом изменений – 70 мероприятий (снижение на 17 мероприятий (19,5%) относительно первоначального задания). Значительное снижение плановых значений по данному показателю произошло в 2022 году по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 15 мероприятий (25,9%): с 58 до 43 мероприятий;

2.3) «Фактическое количество посещений спортивных объектов» – первоначальный план – 517 833 чел., с учетом изменений – 465 805 чел. (снижение на 52 028 чел. (10,0%) относительно первоначального задания). Значительное снижение плановых значений по данному показателю произошло в 2022 году по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 54 358 чел. (23,3%): с 232 830 до 178 472 человек.

Значительное снижение (более чем на 20%) плановых значений показателей объема и качества работы на 2022 год для ГБУ «СК «Юбилейный» обусловлено тем, что на основании распоряжения Правительства Тверской области от 05.10.2022 № 1098-рп¹¹⁵¹, приказов Комитета от 05.10.2022¹¹⁵², от 22.11.2022 № 375-од¹¹⁵³ в целях оказания содействия в проведении частичной мобилизации на территории Тверской области в период с 05.10.2022 по 20.11.2022 (47 календарных дней) **приостанавливалось** обеспечение доступа к объекту спорта ГБУ «СК «Юбилейный» для оказания физкультурно-оздоровительных услуг (в СЛК «Юбилейный») (в указанный период на территории спортивного объекта размещались граждане, призванные на военную службу по мобилизации в соответствии с Указом Президента РФ от 21.09.2022 № 647¹¹⁵⁴).

В разрезе учреждений плановое значение показателей на 2022 год варьируется¹¹⁵⁵:

- по показателю «Время загрузки спортивного объекта в год» – от 1 907 час. (6,1%¹¹⁵⁶) по ГБУ «СЛК «Старица» до 12 099 час. (39,3%) по ГБУ «СК «Юбилейный», в среднем по учреждениям – 4 399,4 час. (первоначально – 4 835,6 час.);

- по показателю «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий» – от 2 мероприятий (2,8%¹¹⁵⁷) по ГБУ «СЛК «Орион» до 43 мероприятий (61,4%) по ГБУ «СК «Юбилейный», в среднем по учреждениям – 10 мероприятий (первоначально – 12,4 мероприятия);

- по показателю «Фактическое количество посещений спортивных объектов» варьируется от 31 111 чел. (6,7%¹¹⁵⁸) по ГБУ «СЛК «Орион» до 178 472 чел. (38,3%) по ГБУ «СК «Юбилейный», в среднем по учреждениям – 66 544 чел. (первоначально – 73 976 чел.).

¹¹⁵¹ «О передаче в безвозмездное пользование государственного имущества Тверской области».

¹¹⁵² «О приостановлении деятельности ГБУ «СК «Юбилейный» по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг».

¹¹⁵³ «О возобновлении деятельности ГБУ «СК «Юбилейный» по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг».

¹¹⁵⁴ «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации».

¹¹⁵⁵ Приведены плановые значения показателей по госзаданиям на 2022 год с учетом внесенных изменений.

¹¹⁵⁶ От планового значения показателя в целом по учреждениям.

¹¹⁵⁷ От планового значения показателя в целом по учреждениям.

¹¹⁵⁸ От планового значения показателя в целом по учреждениям.

Комитетом в госзаданиях на 2022 год *установлены допустимые (возможные) отклонения* по показателям качества работы в абсолютном выражении:

- по показателю «Наличие обоснованных жалоб»: отклонение установлено в количестве 5 жалоб при плановом значении данного показателя 0 жалоб для всех спортивных комплексов;

- по показателю «Фактическое количество посещений спортивных объектов» в первоначальных госзаданиях отклонение установлено в размере 10,0% от планового значения показателя; в течение 2022 года Комитетом уточнены отклонения по ГБУ СЛК «Волга» (9,7% от планового значения показателя), ГБУ «СК «Юбилейный» (13,0% от планового значения показателя);

- по показателю «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий»: в первоначальных госзаданиях отклонение установлено в размере от 0,0% (ГБУ «СЛК «Орион») до 50,0% (ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Кристалл»); в течение 2022 года Комитетом уточнены отклонения по ГБУ «СЛК «Волга» (25,0% от планового значения показателя), ГБУ «СК «Юбилейный» (23,3% от планового значения показателя).

Следует отметить, что у Комитета **отсутствует единый подход** при определении допустимых (возможных) отклонений в разрезе показателей и учреждений, что наряду с отсутствием порядка установления данных отклонений на уровне Тверской области и Комитета, позволяет Комитету **произвольным образом** определять допустимые (возможные) отклонения по показателям, и, как следствие, **позволяет подведомственным учреждениям выполнять** установленные в госзаданиях показатели качества с учетом установленных допустимых (возможных) отклонений¹¹⁵⁹, что **может привести к неэффективному использованию** учреждениями средств субсидии на выполнение госзадания.

В соответствии с п. 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания¹¹⁶⁰ (далее – Положение № 640) порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений устанавливается правовым актом федерального органа исполнительной власти (государственного органа), осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений. Приложением 2 к Постановлению № 380-пп данный вопрос **не урегулирован**.

1.2.3. Комитетом допущены нарушения положений п. 1, 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 7 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Приложения 2 к Постановлению № 380-пп при формировании госзаданий на 2022 год для спортивных ледовых комплексов:

1) **в нарушение положений** п. 1 ст. 69.2 БК РФ, п. 2, 7, 48.1 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп в госзаданиях:

- не указаны показатели, характеризующие содержание и условия выполнения работы;

¹¹⁵⁹ Например, при невыполнении ГБУ «СЛК «Кристалл» планового значения показателя «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий» на 50,0% данный показатель будет считаться выполненным с учетом установленных допустимых (возможных) отклонений).

¹¹⁶⁰ Утверждено постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

- в качестве показателей качества работы включены показатели, которые фактически являются показателями объема работы («Фактическое количество посещений спортивных объектов», «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий»);

- не определены категории физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями работы (указано, что работа выполняется «в интересах общества»), что не соответствует категориям потребителей, для которых фактически спортивными ледовыми комплексами выполняется работа в рамках госзадания (спортивные школы, образовательные организации, подведомственные исполнительным органам власти Тверской области, органам местного самоуправления).

Следует отметить, что аналогичные нарушения в отношении категорий потребителей и показателей качества работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» были допущены Комитетом при формировании Элемента регионального перечня, что **свидетельствует о нарушении положений** п. 1, 14 Порядка № 398-пп;

- не определен порядок выполнения работы. В качестве нормативного акта, определяющего порядок выполнения работы указан приказ Государственного комитета РФ по физической культуре и туризму от 04.02.1998 № 44 (далее – Приказ ГКФТ № 44), которым утверждены планово-расчетные показатели количества занимающихся и режимы эксплуатации физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений (Приказом ГКФТ не определен порядок выполнения работы «Обеспечение доступа к объектам спорта»);

- не определены периодичность и вид контрольных мероприятий¹¹⁶¹, требования к отчетности об исполнении госзадания. Полагаем, что вид контрольных мероприятий должен определяться в соответствии с формами контроля, определенными в п. 11 Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области¹¹⁶² (далее – Порядок № 21-пп), периодичность проведения проверок ежеквартальных отчетов о выполнении госзаданий – с учетом положений п. 49 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп;

- в качестве документа, регламентирующего порядок досрочного прекращения исполнения госзадания при ликвидации (реорганизации) учреждения указано постановление Администрации Тверской области от 01.11.2010 № 550-па¹¹⁶³, которое утратило силу с 07.06.2019¹¹⁶⁴;

2) **в нарушение положений** п. 3 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп в госзаданиях для ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Старица» указано наименование показателя объема работы («Время предоставления спортивного объекта в год»), которое **не в полной мере соответствует** наименованию показателя, указанному в Элементе регионального перечня («Время загрузки спортивного объекта в год»);

3) **в нарушение положений** пп. «а» п. 4 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп:

¹¹⁶¹ В качестве вида контрольного мероприятия – указан отчет о выполнении госзадания, периодичность – 1 раз в год.

¹¹⁶² Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 21-пп.

«О порядке осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области».

¹¹⁶³ «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, ликвидации и изменения типа государственных учреждений Тверской области».

¹¹⁶⁴ В связи с принятием постановления Правительства Тверской области от 05.06.2019 № 245-пп «О порядке создания, реорганизации, ликвидации и изменения типа государственных учреждений Тверской области».

3.1) при определении плановых значений показателей объема и качества работы на 2022 год в госзаданиях для 4 учреждений¹¹⁶⁵ **не учитывалась** прогнозируемая потребность, указанная в плановых показателях загруженности спортивного объекта на 2022 год¹¹⁶⁶, что **привело к занижению** плановых значений на 2022 год по 3 показателям для 4 учреждений (ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Орбита», ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СК «Юбилейный»), **завышению** планового значения на 2022 год по 1 показателю для ГБУ «СЛК «Старица» (информация приведена в таблице 3¹¹⁶⁷).

Таблица 3

Наименование учреждения	Время загруженности (предоставления) спортивного объекта в год, час.			Фактическое количество посещений спортивных объектов, чел.			Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий, количество мероприятий		
	госзадание (с изм.)	прогнозная потребность	отклонение (гр.2-гр.3)	госзадание (с изм.)	прогнозная потребность	отклонение (гр.5-гр.6)	госзадание (с изм.)	прогнозная потребность	отклонение (гр.8-гр.9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГБУ «СЛК «Волга»	1 996	1 999	-3	37 931	38 081	- 150	4	6	-2
ГБУ «СЛК «Орбита»	6 679	6 712	-33	114 210	114 310	-100	8	9	-1
ГБУ «СЛК «Старица»	1 907	1 907	0	24 610	24 610	0	4	3	1
ГБУ «СЛК «Кристалл»	2 991,5	2 991,5	0	33 762	34 062	- 300	2	2	0
ГБУ «СК «Юбилейный» ¹¹⁶⁸	12 099	12 193	-94	178 472	178 922	-450	43	43	0

3.2) в госзадание для ГБУ «СК «Юбилейный» **неправомерно включены** 2 мероприятия, финансирование которых **не должно осуществляться** за счет средств субсидии на выполнение госзадания (данные приведены в таблице 4):

- областной турнир по хоккею «Volga Cup» (проводился 16–17 апреля 2022 года). Согласно пояснениям ОП «Конаковский лед», оплата расходов на проведение данного турнира осуществлена за счет средств субсидии на выполнение госзадания. При этом в соответствии с Положением о проведении областных соревнований по хоккею «Volga-CUP»¹¹⁶⁹ (далее – Положение о проведении областного турнира «Volga-CUP») расходы, связанные с предоставлением ледовой арены, организацией судейства несет МБУ «СШ «Конаковский лед»;

- всероссийские соревнования по шорт-треку (средний, младший возраст). Данные соревнования проводились на базе Учреждения за плату в рамках договоров возмездного

¹¹⁶⁵ При внесении изменений в госзадания.

¹¹⁶⁶ Форма «Плановые показатели загруженности спортивного объекта» составляется учреждениями, подведомственными Комитету, и утверждается Комитетом в соответствии с приказом Комитета от 16.01.2017 № 5-од «Об утверждении Ведомственного перечня государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями физической культуры и спорта в качестве основных видов деятельности, и государственных заданий на 2017 год».

¹¹⁶⁷ Плановые значения показателей (прогнозная потребность) на 2022 год указаны на основании данных, содержащихся в отчетах спортивных ледовых комплексов о выполнении плановых показателей загруженности спортивных объектов за 2022 год.

¹¹⁶⁸ По ГБУ «СК «Юбилейный» плановые значения показателей «Время загруженности (предоставления) спортивного объекта», «Фактическое количество посещений спортивных объектов» определены КСП расчетным путем на основании данных, указанных в отчете о выполнении показателей загруженности спортивного объекта за 2022 год (путем суммирования указанных в отчете показателей), т.к. в указанном отчете ГБУ «СК «Юбилейный» некорректно определены итоговые значения по СЛК «Юбилейный».

¹¹⁶⁹ Данное Положение утверждено врио председателя Комитета Деминым А.С., согласовано директором МБУ «СШ «Конаковский лед» Владимировым А.Ю., врио полномочия главы г. Конаково Колупанским Д.Н.

оказания услуг от 28.01.2022 № 005, от 14.12.2022 № 52, заключенных с ООО «Союз конькобежцев России».

Таблица 4

Наименование мероприятия	Время предоставления спортивного объекта в год, час.		Фактическое количество посещений спортивных объектов, чел.		Предоставление спортивных помещений для проведения спортивных мероприятий, количество мероприятий	
	план	факт	план	факт	план	факт
Турнир по хоккею «Volga Cup» (16–17 апреля 2022 года)	16	16	400	400	1	1
Всероссийские соревнования по шорт-треку (средний, младший возраст), (январь, декабрь 2022 года)	36	71	180	519	1	1
Итого	52	87	580	919	2	2

Включение Комитетом данных мероприятий в госзадание ГБУ «СК «Юбилейный» привело к завышению плановых значений показателей «Время предоставления спортивного объекта в год» – на 52 час., «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий» – на 2 мероприятия, «Фактическое количество посещений спортивных объектов» – на 580 чел., к завышению объема субсидии на выполнение госзадания – на сумму 169,4 тыс. руб. (расчетно)¹¹⁷⁰.

1.2.4. В соответствии с п. 17 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп финансовое обеспечение выполнения госзадания государственными бюджетными учреждениями Тверской области осуществляется посредством предоставления субсидии на выполнение госзадания.

Порядок определения объема субсидии на выполнение госзадания определен в подразделе I¹¹⁷¹ раздела III¹¹⁷² Приложения 2 к Постановлению № 380-пп.

Согласно положениям п. 20 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп учредитель определяет объем субсидии на основании: нормативных затрат на оказание учреждением госуслуг в пределах госзадания; затрат на выполнение учреждением работ в пределах госзадания; нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области (далее – имущество); планируемых доходов от оказания учреждением госуслуг (выполнения работ) в пределах госзадания; коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, установленного учредителем.

1.2.5. Государственными заданиями объем субсидии на выполнение госзадания на 2022 год для 7 спортивных ледовых комплексов определен:

- первоначально – в сумме 194 281,1 тыс. руб., в т.ч. затраты на выполнение работы – 88 700,4 тыс. руб., нормативные затраты на содержание имущества – 127 351,3 тыс. руб. (данные в разрезе учреждений приведены в приложении 2 к отчету);

- на конец года (с учетом внесенных изменений) – в сумме 197 228,6 тыс. руб. (по сравнению с первоначальным объемом субсидии увеличение на 2 947,5 тыс. руб. (1,5%)), в т.ч. затраты на выполнение работы – 85 693,3 тыс. руб. (по сравнению с первоначальными затратами снижение на 3 007,1 тыс. руб. (3,4%)), нормативные затраты на содержание имущества – 127 729,6 тыс. руб. (по сравнению с первоначальными затратами увеличение на 378,3 тыс. руб. (0,3%)).

¹¹⁷⁰ 39 407,7 тыс. руб. (затраты на выполнение работы) / 12 099 час. (плановое время предоставления спортивного объекта) x 52 час. (плановое время предоставления спортивного объекта для проведения мероприятий).

¹¹⁷¹ «Порядок определения объема субсидии».

¹¹⁷² «Порядок финансового обеспечения государственного задания».

1.2.6. Комитетом допущены нарушения положений п. 2, 4 ст. 69.2 БК РФ, Приложения 2 к Постановлению № 380-пп при определении объема субсидии на выполнение госзадания на 2022 год для спортивных ледовых комплексов:

1) **в нарушение положений** п. 2 ст. 69.2 БК РФ пп. «б» п. 20, п. 25¹¹⁷³, пп. «а» п. 5¹¹⁷⁴ Приложения 2 к Постановлению № 380-пп Комитетом:

- **не осуществлялся** расчет затрат на выполнение работы «Обеспечение доступа к объектам спорта»¹¹⁷⁵, затрат на выполнение 1 ед. работы, что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных госзаданиями затрат на выполнение работы;

- в части II¹¹⁷⁶ госзаданий при определении затрат на выполнение работы использовались показатели объема работы, которые **не соответствуют** плановым показателям объема работы, указанным в части I¹¹⁷⁷ госзадания: **расхождение** по первоначальным госзаданиям составляет **11 007,5 час.** (часть I госзадания – 33 849,5 час., часть II госзадания – 44 857,0 час.), по госзаданиям с учетом изменений – **14 336,5 час.** (часть I госзадания – 30 795,5 час., часть II госзадания – 45 132,0 час.) (данные приведены в таблице 5).

Указанные в госзаданиях затраты на выполнение 1 ед. работы в 2022 году в разрезе учреждений варьируются: по первоначальным госзаданиям – от 1 050,92 руб. (ГБУ «СЛК «Старица») до 5 131,21 руб. (ГБУ «СК «Юбилейный»), по госзаданиям с учетом изменений – от 1 056,0 руб. (ГБУ «СЛК «Старица») до 5 131,21 руб. (ГБУ «СК «Юбилейный»). Средний размер затрат на выполнение 1 ед. работы на 2022 год, указанный в госзаданиях, **снизился на 78,67 руб. (4,0%)**: с 1 977,40 руб. до 1 898,73 рублей.

Таблица 5

Наименование учреждения		Затраты на выполнение 1 ед. работы, руб.	Плановый показатель объема работы, час.			Расчет затраты на выполнение работы, тыс. руб.		
			в части I госзадания	в части II госзадания	отклонение (гр.5 – гр. 4)	Комитетом ¹¹⁷⁸ (гр.3 x гр.4)	КСП (гр.3 x гр.4)	отклонение (гр.7 – гр.8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ГБУ «СЛК «Арктика»	первоначально	2 707,61	2 960,0	2 933,0	-27,0	7 941,4	3 292,4	4 649,0
	с учетом изменений	2 764,82	2 960,0	2 933,0	-27,0	8 109,2	3 292,4	4 816,8
ГБУ «СЛК «Волга»	первоначально	1 357,46	1 999,0	6 960,0	4 961,0	9 447,9	2 713,6	6 734,3
	с учетом изменений	876,62	1 996,0	6 960,0	4 964,0	6 101,3	1 749,7	4 351,6
ГБУ «СЛК «Кристалл»	первоначально	1 086,24	2 991,5	6 960,0	3 968,5	7 560,2	3 249,5	4 310,7
	с учетом изменений	1 105,83	2 991,5	6 960,0	3 968,5	7 696,6	3 308,1	4 388,5
ГБУ «СЛК «Орбита»	первоначально	1 392,92	6 455,0	6 404,0	-51,0	8 920,3	8 991,3	-71,0
	с учетом изменений	1 335,57	6 679,0	6 679,0	0,0	8 920,3	8 920,3	0,0
ГБУ «СЛК «Орион»	первоначально	1 165,01	2 163,0	6 960,0	4 797,0	8 108,5	2 519,9	5 588,6
	с учетом изменений	1 165,01	2 163,0	6 960,0	4 797,0	8 108,5	2 519,9	5 588,6
ГБУ «СЛК «Старица»	первоначально	1 050,92	1 907,0	6 960,0	5 053,0	7 314,4	2 004,1	5 310,3
	с учетом	1 056,00	1 907,0	6 960,0	5 053,0	7 349,8	2 013,8	5 336,0

¹¹⁷³ В соответствии с п. 25 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп затраты на выполнение учреждением j-й работы в пределах госзадания в очередном финансовом году рассчитываются учредителем индивидуально для каждой работы исходя из объемов выполнения работ.

¹¹⁷⁴ В соответствии с пп. «а» п. 5 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп показатели госзадания используются для определения объема субсидии на выполнение госзадания.

¹¹⁷⁵ В ходе контрольного мероприятия Комитетом не представлен расчет затрат на выполнение работы «Обеспечение доступа к объектам спорта», затрат на выполнение 1 ед. работы.

¹¹⁷⁶ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания».

¹¹⁷⁷ «Показатели государственных услуг, выполнения работ».

¹¹⁷⁸ Указаны в части II государственных заданий.

Наименование учреждения		Затраты на выполнение 1 ед. работы, руб.	Плановый показатель объема работы, час.			Расчет затрат на выполнение работы, тыс. руб.		
			в части I госзадания	в части II госзадания	отклонение (гр.5 – гр.4)	Комитетом ¹¹⁷⁸ (гр.3 x гр.4)	КСП (гр.3 x гр.4)	отклонение (гр.7 – гр.8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
	изменений							
ГБУ «СК «Юбилейный»	первоначально	5 131,21	15 374,0	7 680,0	- 7 694,0	39 407,7	45 830,2	- 6 422,5
	с учетом изменений	5 131,21	12 099,0	7 680,0	- 4 419,0	39 407,7	36 067,4	3 340,3
Итого	первоначально	1 977,40	33 849,5	44 857,0	11 007,5	88 700,4	68 601,0	20 099,4
	с учетом изменений	1 898,73	30 795,5	45 132,0	14 336,5	85 693,3	57 871,6	27 821,7

В ходе выборочного анализа установлено, что затраты на выполнение 1 ед. работы, установленные в госзаданиях на 2022 год для ГБУ «СК «Юбилейный» (5 131,21 руб.) и ГБУ «СЛК «Арктика» (2 764,82 руб.) **значительно превышают** средние затраты на выполнение 1 ед. работы на 2022 год по 5 СЛК (1 105,95 руб.¹¹⁷⁹) соответственно **на 4 025,26 руб. (в 4,6 раза) и на 1 658,87 руб. (в 2,5 раза).**

Несмотря на то, что по ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году по сравнению с 2021 годом показатель объема работы, используемый для расчета затрат на выполнение работы, **снизился на 5 574 час. (42,0%)**, объем затрат на выполнение работы **снизился на 102,8 тыс. руб. (0,3%)**: с 39 510,5 тыс. руб. до 39 407,7 тыс. руб., что обусловлено **увеличением затрат** на выполнение 1 ед. работы в 2022 году по сравнению с 2021 годом **на 2 150,19 руб. (98,6%)**: с 2 981,02 руб. до 5 131,21 руб. (данные приведены на рисунке 2¹¹⁸⁰). При неизменном значении показателя объема работы в 2023 году по сравнению с 2022 годом (7 680 час.), объем затрат на выполнение работы в 2023 году по сравнению с 2022 годом **снизился на 5 333,8 тыс. руб. (13,5%)**: с 39 407,7 тыс. руб. до 34 073,9 тыс. руб., что обусловлено **снижением затрат** на выполнение 1 ед. работы **на 820,27 руб. (16,0%)**: с 5 131,21 руб. до 4 310,94 рублей.



Рисунок 2. Анализ затрат на выполнение работы и показателей объема работы по ГБУ «СК «Юбилейный» за 2020–2023 годы.

Несмотря на то, что по ГБУ «СЛК «Арктика» в 2022 году по сравнению с 2021 годом показатель объема работы, используемый для расчета затрат на выполнение работы, **снизился на 4 027 час. (57,8%)**, объем затрат на выполнение работы **вырос на 367,6 тыс. руб. (4,7%)**: с 7 741,6 тыс. руб. до 8 109,2 тыс. руб., что обусловлено **увеличением затрат**

¹¹⁷⁹ Средние затраты на выполнение 1 ед. работы на 2022 год определены расчетным путем по 5 СЛК (при расчете не учитывались данные по ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Арктика»).

¹¹⁸⁰ Рисунок составлен на основании данных госзадания ГБУ «СК «Юбилейный», размещенных на официальном сайте Комитета.

на выполнение 1 ед. работы **на 1 652,52 руб. (148,6%)**: с 1 112,30 руб. до 2 764,82 руб. (данные приведены на рисунке 3¹¹⁸¹).

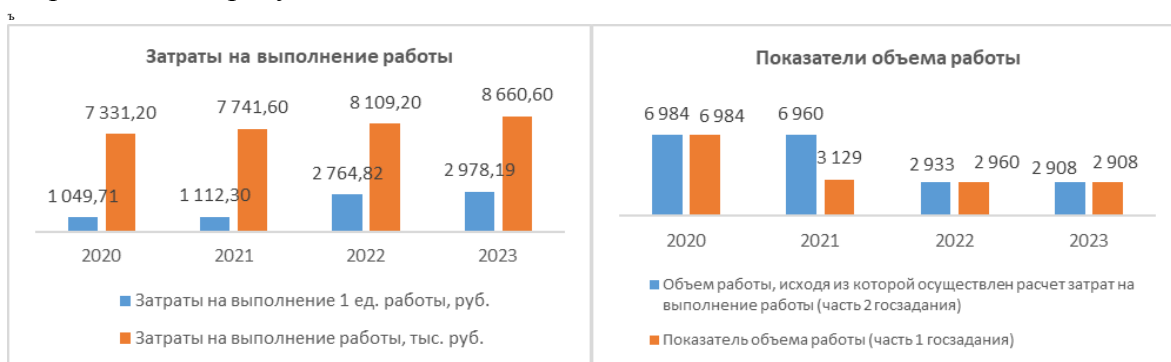


Рисунок 3. Анализ затрат на выполнение работы и показателей объема работы по ГБУ «СЛК «Арктика» за 2020–2023 годы.

По расчетам КСП, затраты на выполнение работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» на 2022 год по спортивным ледовым комплексам (данные приведены в приложении 2 к отчету, в таблице 5)¹¹⁸²:

- по первоначальным госзаданиям составят 68 601,0 тыс. руб., что **на 20 099,4 тыс. руб. (22,6%) меньше** затрат на выполнение работы, определенных Комитетом в госзаданиях (88 700,4 тыс. руб.). Затраты на выполнение работы в первоначальных госзаданиях Комитетом **завышены по 5 СЛК – на сумму 26 592,9 тыс. руб., занижены по 2 СЛК – на сумму 6 493,5 тыс. руб.;**

- с учетом изменений составят 57 871,6 тыс. руб., что **на 27 821,7 тыс. руб. (32,5%) меньше** затрат на выполнение работы, определенных Комитетом в госзаданиях (85 693,3 тыс. руб.). Затраты на выполнение работы в госзаданиях с учетом изменений Комитетом **завышены по 6 СЛК¹¹⁸³ – на сумму 27 821,7 тыс. рублей.**

О существующих проблемах при определении затрат на выполнение работы **свидетельствует неоднократная корректировка** Комитетом затрат на выполнение 1 ед. работы (корректировка данного показателя осуществлялась в 2022 году по 5 СЛК). Например, затраты на выполнение 1 ед. работы по ГБУ «СЛК «Волга» в течение 2022 года Комитетом **были уменьшены на 480,84 руб. (35,4%)**: с 1 357,46 руб. до 876,62 рублей.

Несмотря на значительное снижение планового значения показателя объема работы «Время предоставления спортивного объекта в год» на 2022 год по ГБУ «СК «Юбилейный» (на 3 275,0 час. (21,3%)), приостановкой деятельности учреждения в период с 05.10.2022 по 20.11.2022, Комитетом **не обеспечено уменьшение объема** затрат на выполнение работы на 2022 год (39 407,7 тыс. руб.), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 3 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ¹¹⁸⁴.

¹¹⁸¹ Рисунок составлен на основании данных госзадания ГБУ «СЛК «Арктика», размещенных на официальном сайте Комитета.

¹¹⁸² КСП осуществлен расчет затрат на выполнение работы исходя из затрат на выполнение 1 ед. работы, установленных в госзаданиях на 2021 год (по ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СК «Арктика» в связи со значительным завышением данного показателя на 2022 год), на 2022 год (по остальным СЛК) и планового объема выполнения работы, установленного в части I госзаданиях.

¹¹⁸³ Расчет КСП по объему затрат на выполнение работ по ГБУ «СЛК «Орбита» соответствует объему затрат, указанному в госзаданиях учреждения (8 920,3 тыс. руб.).

¹¹⁸⁴ В соответствии с п. 3 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ уменьшение объема субсидии, предоставленной на выполнение госзадания, в течение срока его выполнения осуществляется только при соответствующем изменении госзадания.

Приложением 2 к Постановлению № 380-пп **фактически не регламентирован** порядок расчета затрат на выполнение работы, п. 25 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп определено, что затраты на выполнение работы рассчитываются учредителем индивидуально (в отличие от определения нормативных затрат на оказание госуслуг не предусмотрена разработка учредителем методики расчета затрат на выполнение работы), что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. 2 п. 5 ст. 69.2 БК РФ, в соответствии с которыми порядки формирования госзадания и финансового обеспечения выполнения госзадания должны определять в т.ч. правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения госзадания, включая расчет и утверждение нормативных затрат на выполнение работ.

Несмотря на то, что затраты на выполнение работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» занимают более 40% в объеме субсидии на выполнение госзадания, Комитетом **не определена** методика (порядок) расчета затрат на выполнение данной работы.

Следует отметить, что в соответствии с п. 5 ст. 69.2 БК РФ Положением № 640 установлен порядок определения нормативных затрат на выполнение работы, установленной госзаданием, для федеральных государственных учреждений при определении объема субсидии на выполнение госзадания (в т.ч. перечень включаемых затрат), определено, что учредитель устанавливает порядок расчета нормативных затрат на выполнение работы (п. 28–32 Положения № 640). Так, приказом Минспорта России от 16.12.2016 № 1295 утвержден Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными и автономными учреждениями, находящимися в ведении Минспорта России.

Комитетом в проверяемом периоде **не приняты меры** по реализации рекомендаций Минспорта России по организации финансового обеспечения учреждений сферы физической культуры и спорта в целях соблюдения бюджетного законодательства (изложены в письме от 08.10.2019 № СК-ПВ-10/8884¹¹⁸⁵): **не принят приказ** об утверждении порядка расчета нормативных затрат на выполнение работ.

Полагаем, что отсутствие в Тверской области порядка расчета затрат на выполнение работы при определении объема субсидии на выполнение госзадания (в т.ч. перечня затрат, определения потребности в материальных, технических и трудовых ресурсах, используемых для выполнения работы) **позволяет учредителям произвольным образом** осуществлять, либо вообще **не осуществлять** расчеты затрат на выполнение работы, что **может привести к завышению** объема субсидии на выполнение госзадания, и, как следствие, **к неэффективному использованию** бюджетных средств, т.е. **не позволяет обеспечить** соблюдение принципов достоверности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, установленных ст. 34 и 37 БК РФ;

2) **в нарушение положений** пп. «в» п. 20, п. 26¹¹⁸⁶ Приложения 2 к Постановлению № 380-пп Комитетом **не осуществлялся** расчет нормативных затрат на содержание

¹¹⁸⁵ О направлении разъяснений по организации финансового обеспечения учреждений сферы физической культуры и спорта и формированию государственных (муниципальных) заданий для организаций отрасли физической культуры и спорта.

¹¹⁸⁶ В соответствии с п. 26 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп нормативные затраты на содержание государственного имущества Тверской области рассчитываются в соответствии с методикой расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области, используемого для оказания государственных услуг (выполнения работ), утверждаемой правовым актом учредителя с учетом положений п. 27, 28 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп.

государственного имущества Тверской области (далее – имущество)¹¹⁸⁷, используемого в рамках госзадания в соответствии с Методикой расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области¹¹⁸⁸ (далее – Методика № 350-од), что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных госзаданиями нормативных затрат на содержание имущества;

3) Комитетом **допущены нарушения положений** п. 29 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, п. 2 Методики № 350-од при расчете коэффициента использования имущества при оказании госуслуг (выполнении работ) за плату сверх госзадания на 2022 год (расчет коэффициента утвержден приказом Комитета от 30.12.2021 № 516-од¹¹⁸⁹ (далее – Приказ № 516-од)), что **привело к некорректному определению** коэффициента использования имущества и, как следствие, **к некорректному определению** нормативных затрат на содержание имущества:

- при определении коэффициента использования имущества **не использовались** следующие показатели, определенные п. 29 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, п. 2 Методики № 350-од: площадь помещений и оборудования, используемых при оказании госуслуг (выполнении работ) за плату; доля работников учреждения, непосредственно участвующих в оказании госуслуг (выполнении работ) за плату;

- расчет коэффициента использования имущества осуществлялся с учетом планируемого количества потребителей, которыми используется имущество за плату сверх госзадания; планируемого времени предоставления спортивного объекта за плату; территориального коэффициента (Комитетом **не представлен** расчет данного коэффициента, что **не позволяет оценить** его обоснованность).

Коэффициент использования имущества **определен некорректно**: путем умножения коэффициента соотношения времени предоставления спортивного объекта за плату (данный коэффициент в разрезе учреждений варьировался от 0,257 до 0,697), коэффициента соотношения количества потребителей, использующих имущество за плату (данный коэффициент в разрезе учреждений варьировался от 0,247 до 0,526), территориального коэффициента (данный коэффициент в разрезе учреждений варьировался от 0,301 до 1,883); при расчете коэффициента использования имущества не учитывался вес указанных выше коэффициентов по сравнению с другими (расчет приведен в таблице 6¹¹⁹⁰). По расчетам Комитета, коэффициент использования имущества в разрезе учреждений варьировался от 6,5% (ГБУ «СЛК «Старлица») до 15,7% (ГБУ «СЛК «Орбита»).

Следует отметить, что в 2022 году доля планируемых доходов спортивных ледовых комплексов от оказания платных услуг (работ) **значительно превышает** долю использования имущества для оказания платных услуг (работ) (коэффициент использования имущества, который утвержден Приказом № 516-од и использовался Комитетом для расчета нормативных затрат на содержание имущества): отклонение составило от 10,2 п.п. (ГБУ «СЛК «Орион») до 16,3 п.п. (ГБУ «СЛК «Кристалл»). При этом в соответствии с п. 33

¹¹⁸⁷ В ходе контрольного мероприятия Комитетом не представлены расчеты нормативных затрат на содержание госимущества на 2022 год, которые в соответствии с п. 7 Методики № 350-од должны быть представлены спортивными ледовыми комплексами в Комитет в срок до 10.07.2021.

¹¹⁸⁸ Утверждена приказом Комитета от 30.12.2016 № 350-од «Об утверждении Методики расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области» в соответствии с п. 26 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп.

¹¹⁸⁹ «Об утверждении расчета коэффициента использования государственного имущества Тверской области при оказании государственных услуг (выполнении работ) за плату сверх государственного задания на 2022 год».

¹¹⁹⁰ Расчет в таблице осуществлен по первоначальным госзаданиям.

Положения №640 коэффициент платной деятельности определяется как отношение планируемого объема доходов от платной деятельности к общей сумме планируемых поступлений, включающей поступления от субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности.

Таблица 6

Наименование учреждения	Расчет коэффициентов на 2022 год в соответствии с приказом Комитета от 30.12.2021 № 516-од				Доля планируемых доходов учреждения от платной деятельности в общем объеме доходов учреждения в 2022 году, %	Расчет нормативных затрат на содержание имущества на 2022 год, тыс. руб.		
	Коэффициент соотношения часов использования имущественного комплекса за плату ¹¹⁹¹	Коэффициент соотношения количества потребителей, которыми используется имущество за плату ¹¹⁹²	Территориальный корректирующий коэффициент	Коэффициент использования имущества, % (гр.2хгр.3 х гр.4х100)		Комитетом	КСП ¹¹⁹³	отклонение (гр.7-гр.8)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ГБУ «СЛК «Арктика»	0,697	0,509	0,314	11,151	23,700	14 418,6	12 382,1	2 036,5
ГБУ «СЛК «Волга»	0,539	0,357	0,394	7,573	20,365	12 339,4	10 631,6	1 707,8
ГБУ «СЛК «Кристалл»	0,304	0,526	0,819	13,076	29,391	14 454,9	11 741,8	2 713,1
ГБУ «СЛК «Орбита»	0,338	0,247	1,883	15,729	28,280	10 829,9	9 216,9	1 613,0
ГБУ «СЛК «Орион»	0,533	0,437	0,392	9,119	19,339	11 584,7	10 281,9	1 302,7
ГБУ «СЛК «Старица»	0,524	0,412	0,301	6,483	20,694	10 098,3	8 563,7	1 534,5
ГБУ «СК «Юбилейный»	0,257	0,330	1,016	8,627	22,923	53 625,6	45 235,5	8 390,1
Итого						127 351,3	108 053,5	19 297,7

Допущенные Комитетом **нарушения положений** Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, Методики № 350-од при расчете коэффициента использования имущества **привели к завышению** нормативных затрат на содержание имущества на 2022 год для всех (7) спортивных ледовых комплексов в первоначальных госзаданиях **на сумму 19 297,7 тыс. руб. (15,1%)** (расчетно), в госзаданиях с учетом изменений – **на сумму 19 352,5 тыс. руб. (15,1%)** (расчетно), в т.ч. по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 8 390,1 тыс. руб. (15,6%), ГБУ «СЛК «Кристалл» – на 2 713,1 тыс. руб. (18,8%), ГБУ «СЛК «Арктика» – на 2 064,7 тыс. руб. (14,1%)¹¹⁹⁴;

4) в соответствии с п. 31 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп приказом Комитета от 30.12.2021 № 518-од¹¹⁹⁵ (далее – Приказ № 518-од) утверждены коэффициенты стабилизации бюджетной нагрузки на 2022 год для спортивных ледовых комплексов (в разрезе учреждений данный коэффициент варьируется от 0,8078 (для ГБУ «СЛК «Волга») до 0,9848 (для ГБУ «СЛК «Орбита»)).

Несмотря на то, что не вносились изменения в Приказ № 518-од, в течение 2022 года для всех (7) СЛК были увеличены коэффициенты стабилизации бюджетной нагрузки.

¹¹⁹¹ Определяется путем деления количества часов использования имущественного комплекса за плату сверх госзадания на общее количество часов использования имущественного комплекса в рамках госзадания и за плату.

¹¹⁹² Определяется путем деления количества потребителей, которыми используется имущество за плату сверх госзадания, на общее количество потребителей, которыми используется имущество в рамках госзадания и за плату.

¹¹⁹³ Осуществлен расчет исходя из нормативных затрат на содержание имущества, определенных Комитетом, и доли доходов, получаемых учреждениями от оказания платных услуг, по формуле, указанной в п. 27 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп.

¹¹⁹⁴ Завышение нормативных затрат на содержание имущества в разрезе учреждений приводится с учетом изменений, внесенных в госзадания.

¹¹⁹⁵ «Об утверждении коэффициентов стабилизации бюджетной нагрузки на 2022 год, используемых при определении объема субсидии государственных учреждений, в отношении которых Комитет по физической культуре и спорту Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя».

Расчет коэффициентов стабилизации бюджетной нагрузки (первоначальных и измененных) Комитетом **не представлен**, что **не позволяет оценить обоснованность** размера коэффициентов, применяемых для определения объема субсидии на 2022 год.

В нарушение положений пп. «д» п. 20, п. 31 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп Комитетом для определения объема субсидии использовались размеры коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, которые не были утверждены Приказом № 518-од, что **привело к завышению** объема субсидии на выполнение госзадания:

- в первоначальном госзадании по ГБУ «СЛК «Старица» – **на 161,0 тыс. руб.** (расчетно);

- в госзаданиях с учетом изменений по всем (7) спортивным ледовым комплексам – **на 4 957,6 тыс. руб.** (расчетно), в т.ч. по ГБУ «СЛК «Волга» – на 2 755,8 тыс. руб. (коэффициент увеличен с 0,8078 до 0,9572), ГБУ «СЛК «Орион» – на 1 086,3 тыс. руб. (коэффициент увеличен с 0,8582 до 0,9133), ГБУ «СК «Юбилейный» – на 1 060,3 тыс. руб. (коэффициент увеличен с 0,8972 до 0,9086) (информация приведена в приложении 2 к отчету).

Следует отметить, что Приложением 2 к Постановлению № 380-пп и Методикой № 350-од **не определены**:

- критерии отнесения затрат на содержание имущества, используемых для расчета нормативных затрат на оказание госуслуг, затрат на выполнение работы, нормативных затрат на содержание имущества;

- порядок расчета коэффициентов использования имущества, территориального коэффициента (не предусмотрено использование данного коэффициента), коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки.

Это позволило Комитету в проверяемом периоде **произвольным образом** определять затраты на выполнение работы «Обеспечение доступа к объектам спорта», затраты на содержание имущества, указанные выше коэффициенты, что **привело к завышению** объема субсидии на выполнение госзадания для спортивных ледовых комплексов, и **позволило учреждениям направлять** средства субсидии на уплату расходов на содержание имущества, финансирование которых должно осуществляться за счет доходов от платной деятельности, и, как следствие, **привело к избыточным расходам** учреждений за счет средств субсидии и **нецелевому использованию** ГБУ «СК «Юбилейный» средств субсидии.

1.2.7. Допущенные Комитетом нарушения положений Закона № 7-ФЗ, Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, Методики № 350-од при формировании госзаданий спортивных ледовых комплексов, внесении в них изменений, определении объема субсидии на выполнение госзаданий **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий ГРБС и полномочий учредителя бюджетных учреждений в части формирования и утверждения госзаданий, предусмотренных пп. 9 п. 1 ст. 158 БК РФ, пп. «б», «д» п. 6 Порядка № 34-пп, а также о том, Комитетом **не осуществлялся** надлежащим образом предварительный контроль на стадии формирования и утверждения госзаданий подведомственным учреждениям, предусмотренный пп. «б» п. 6, пп. «а» п. 11 Порядка № 21-пп.

Допущенные Комитетом нарушения при определении объема субсидии на выполнение госзадания для СЛК **привели к завышению** предусмотренных законом

об областном бюджете бюджетных ассигнований на 2022 год по КЦСР 6410110030¹¹⁹⁶, что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Несмотря на то, что КСП по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2019 году¹¹⁹⁷, были выявлены аналогичные нарушения, Комитетом **не были приняты надлежащие меры** по соблюдению положений законодательства при формировании госзаданий и определении объема субсидии на выполнение госзадания для спортивных ледовых комплексов.

1.2.8. В соответствии с п. 37¹¹⁹⁸, 37.1¹¹⁹⁹ Приложения 2 к Постановлению № 380-пп Комитетом со спортивными ледовыми комплексами 31.12.2021 заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием государственных услуг (выполнением работ) в соответствии с государственным заданием (далее – Соглашения от 31.12.2021)¹²⁰⁰, которыми определены сроки и объемы перечисления учреждениям субсидии, а также обязанность Комитета по перечислению субсидии в соответствии с графиком (является неотъемлемой частью Соглашений от 31.12.2021).

Следует отметить, что Комитетом в дополнительном соглашении от 23.12.2022 № 3 к соглашению от 31.12.2021 № 20, заключенному с ГБУ «СК «Юбилейный», допущены следующие ошибки: в пп. «а» п. 1 соглашения **некорректно указана** прописью сумма субсидии, предоставляемая Учреждению в 2022 году, в графике сумма субсидии, подлежащая перечислению Учреждению в 4 квартале 2022 года, занижена на 500,0 тыс. рублей¹²⁰¹.

В ходе выборочного анализа установлено, что Комитетом **не соблюдались** графики при перечислении субсидии на выполнение госзадания, что **свидетельствует о нарушении положений** п. 37, 37.1 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, пп. «б» п. 1 Соглашений от 31.12.2021¹²⁰²:

- **не соблюдалась периодичность** перечисления субсидии, установленная графиком, в январе (по 7 СЛК), феврале (по ГБУ «СЛК «Старица»), апреле (по ГБУ «СЛК «Кристалл»),

¹¹⁹⁶ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания на создание условий для занятий физической культурой и спортом на базе государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов».

¹¹⁹⁷ «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области» (отчет утвержден решением Коллегии КСП (протокол от 17.06.2020 № 14 (244)).

¹¹⁹⁸ В соответствии с п. 37 Приложения 2 к Постановлению №380-пп предоставление субсидии в течение финансового года осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого между учредителем и государственным учреждением (далее – Соглашение).

¹¹⁹⁹ В соответствии с п. 37.1 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания определяются Соглашением.

¹²⁰⁰ Наименование Соглашений от 30.12.2021 не соответствуют наименованию соглашения, которое в соответствии с п. 37 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, должно быть заключено учредителем с государственными учреждениями (должно быть заключено соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания).

¹²⁰¹ Указано – 18 884 400,0 руб., следовало указать – 19 384 400,0 рублей.

¹²⁰² В соответствии с пп. «б» п. 1 Соглашений от 31.12.2021 Комитет обязуется перечислять учреждениям субсидии в суммах и сроки в соответствии с графиками предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, являющимися неотъемлемой частью Соглашений.

октябре (по ГБУ «СЛК Орбита»), декабре 2022 года (по ГБУ «СЛК Орбита», ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СК «Юбилейный»);

- в январе 2022 года субсидия ГБУ «СЛК «Кристалл» перечислена в сумме 1 200,0 тыс. руб.¹²⁰³, что **на 300,0 тыс. руб. меньше** объема субсидии, установленной графиком (1 500,0 тыс. руб.). Следует отметить, что изменения в график перечисления субсидии в части уменьшения объема субсидии за январь 2022 года (с 1 500,0 до 1 200,0 тыс. руб.) внесены 08.04.2022¹²⁰⁴, т.е. **спустя 79 календарных дней** после перечисления субсидии ГБУ «СЛК «Кристалл» (19.01.2022).

1.2.9. В ходе выборочного анализа установлено, что Комитетом в проверяемом периоде:

1) **в нарушение положений** п. 3.3, 3.5 ст. 32 Закона № 7-ФЗ **не принимались надлежащие меры** по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности спортивных ледовых комплексов на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru/>)¹²⁰⁵:

- **не обеспечено размещение:** по всем (7) спортивным ледовым комплексам – отчетов о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2022 год, изменений, внесенных в Планы ФХД в течение 2022 года; по отдельным учреждениям – изменений, внесенных в госзадания в течение 2022 года; по ГБУ «СК «Юбилейный» – изменений, внесенных в Устав ГБУ «СК «Юбилейный» в 2018–2019 годах, отчета об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2022 год по видам финансового обеспечения «субсидия на выполнение государственного задания» и «субсидия на иные цели»;

- **с нарушением установленного срока** по отдельным учреждениям размещены госзадания и изменения, внесенные в госзадания в течение 2022 года, отчеты о выполнении госзаданий; Распоряжение № 225-рп о назначении директора ГБУ «СК «Юбилейный» (размещено на сайте 21.06.2023, следовало разместить не позднее 23.05.2022);

2) **в нарушение положений** пп. «б» п. 13 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп Комитетом на официальном сайте¹²⁰⁶ **не размещены изменения** в госзадание ГБУ «СЛК «Арктика» от 24.10.2022 (дважды размещены изменения в госзадание ГБУ «СЛК «Арктика» от 22.11.2022).

1.3. Анализ выполнения спортивными ледовыми комплексами государственных заданий в части достижения показателей объема и качества государственных услуг (выполнения работ). Оценка финансово-экономической эффективности реализации государственных заданий.

1.3.1. В соответствии с п. 49 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп спортивными ледовыми комплексами в установленные сроки в Комитет представлены отчеты

¹²⁰³ Платежное поручение от 19.01.2022 № 19.

¹²⁰⁴ Данные изменения внесены дополнительным соглашением от 08.04.2022 № 1.

¹²⁰⁵ В соответствии с п. 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, в случае принятия новых документов и (или) внесения изменений в документы, информация из которых была ранее размещена на официальном сайте, учреждение не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем принятия документов или внесения изменений в документы, предоставляет через официальный сайт уточненную структурированную информацию об учреждении с приложением соответствующих электронных копий документов.

¹²⁰⁶ <https://спорт.тверскаяобласть.рф.>

о выполнении госзаданий за 2021 год, 6 месяцев 2022 года, 9 месяцев 2022 года, 2022 год, которые содержат информацию о финансовом обеспечении выполнения госзадания, достижении показателей объема и качества выполнения работы, оценку финансово-экономической эффективности реализации госзаданий.

В соответствии с Приложением 2 к Постановлению № 380-пп:

- госзадание считается выполненным, в случае если индекс достижения показателей объема госзадания в отчетном финансовом году, рассчитываемый в соответствии с п. 54 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, равен или больше 0,9 (п. 59.1 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп).

Следует отметить, что положения п. 59.1 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп **не в полной мере соответствуют** положениям п. 6 ст. 69.2 БК РФ, в соответствии с которыми госзадание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей госзадания, характеризующих объем оказываемых госуслуг (выполняемых работ), а также показателей госзадания, характеризующих качество оказываемых госуслуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в госзадании;

- в случае невыполнения государственным учреждением госзадания в отчетном финансовом году неиспользованный остаток субсидии, предоставленной учреждению на выполнение госзадания в предшествующие текущему финансовому году периоды, подлежит возврату учреждением в областной бюджет Тверской области в объемах, соответствующих показателям госзадания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений) (п. 63.1 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп).

1.3.2. В соответствии с отчетами о выполнении госзаданий за 2022 год, представленными спортивными ледовыми комплексами в Комитет¹²⁰⁷ (данные приведены в приложении 3 к отчету):

1) фактическое значение *показателя объема работы «Время загрузки» спортивного объекта в год* составило 31 063,1 час., что **на 267,6 час. (0,9%) больше** планового значения показателя, установленного в госзаданиях (30 795,5 час.).

В 2022 году показатель объема работы **не выполнили 2 учреждения:** ГБУ «СЛК «Кристалл» (плановое значение показателя выполнено на 91,2%), ГБУ «СЛК «Старица» (на 98,2%). В госзаданиях **не установлены** допустимые (возможные) отклонения по данному показателю;

2) фактическое значение показателей качества работы:

2.1) *«Наличие обоснованных жалоб»* - 2 ед. при плановом значении 0 единиц.

В 2022 году в ГБУ «СЛК «Арктика» поступили обоснованные жалобы в количестве 2 ед. (план – 0 ед., допустимое возможное отклонение, установленное госзаданием, – 5 ед.), по остальным (6) СЛК обоснованные жалобы не поступали;

2.2) *«Фактическое количество посещений спортивных объектов»* – 479 803 чел., что **на 13 848 чел. (3,0%) больше** планового значения показателя, установленного в госзаданиях, (465 955 чел.).

В 2022 году данный показатель **не выполнили 3 учреждения:** ГБУ «СЛК «Арктика» (на 98,6%¹²⁰⁸), ГБУ «СЛК «Волга» (на 91,8%), ГБУ «СЛК «Старица» (на 90,1%)¹²⁰⁹;

¹²⁰⁷ Здесь и далее анализ проводился на основании отчетов о выполнении госзаданий, представленных Комитетом в КСП в ходе контрольного мероприятия.

2.3) «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий» (по 5 СЛК¹²¹⁰) – 24 мероприятия, при плановом значении – 23 мероприятия.

В 2022 году данный показатель **не выполнен** ГБУ «СЛК «Орион» (план – 2 мероприятия, факт – 1 мероприятие, в госзадании учреждения по данному показателю не установлено допустимое (возможное) отклонение). Таким образом, в соответствии с положениями п. 6 ст. 69.2 БК РФ ГБУ «СЛК «Орион» **не выполнено** госзадание на 2022 год.

1.3.3. Выявлены факты **ненадлежащего исполнения** спортивными ледовыми комплексами полномочий по составлению отчетов о выполнении госзаданий за 2022 год, предусмотренных пп. «в» п. 49 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп (информация о выявленных расхождениях приведена в приложении 3 к отчету):

1) 5 учреждениями (ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Орбита», ГБУ «СЛК «Орион», ГБУ «СК «Юбилейный») в частях 2¹²¹¹, 4¹²¹² отчета указаны плановые значения показателей объема и качества работы, допустимые возможные отклонения показателей качества, **не соответствующие** значениям, указанным в госзаданиях, что в отдельных случаях **привело к некорректному определению** индекса достижения показателей объема и качества работы;

2) ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СК «Юбилейный» в части 4 отчета **не указан** показатель качества работы «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий», что **не позволяет оценить** его выполнение в 2022 году и, как, следствие, выполнение госзадания на 2022 год.

По данным отчета о выполнении плановых показателей загруженности спортивного объекта, в 2022 году ГБУ «СЛК «Старица» проведено 2 мероприятия¹²¹³ (план в госзадании – 4 мероприятия, допустимое (возможное) отклонение – 1 мероприятие), что может свидетельствовать о невыполнении ГБУ «СЛК «Старица» госзадания на 2022 год;

3) ГБУ «СЛК «Арктика» в части 4 отчета некорректно определен индекс достижения планового значения показателя качества работы «Фактическое количество посещений спортивных объектов» (в отчете указано – 0,911, следовало указать – 0,986);

4) ГБУ «СЛК «Старица» в части 3¹²¹⁴ отчета указан некорректный индекс освоения субсидии на выполнение госзадания (в отчете указано – 997,0; следовало указать – 0,997), что **привело к некорректному расчету** критерия финансово-экономической реализации госзадания (в отчете указано – 0,001; следовало указать – 0,985).

Следует отметить, что на официальном сайте Комитета размещен отчет ГБУ «СЛК «Старица» о выполнении госзадания за 2022 год, в котором указанные нарушения устранены; 5) ГБУ «СК «Юбилейный» в частях 2, 4 отчета указаны фактические значения показателей за 2022 год, которые **не соответствуют** данным отчета о выполнении плановых

¹²⁰⁸ В связи с допущенной ошибкой при расчете ГБУ «СЛК «Арктика» указан процент выполнения планового значения показателя по расчету КСП.

¹²⁰⁹ С учетом установленного в госзаданиях допустимого (возможного) отклонения данный показатель считается выполненным указанными учреждениями.

¹²¹⁰ Данный показатель не анализировался по ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СК «Юбилейный», т.к. не был указан учреждениями в отчетах о выполнении госзадания за 2022 год.

¹²¹¹ «Достижение показателей объема государственных услуг, выполнения работ».

¹²¹² «Достижение показателей качества государственной услуги (работы)».

¹²¹³ «Первенство Тверской области по хоккею с шайбой», «Чемпионат Тверской области по хоккею с шайбой».

¹²¹⁴ «Оценка финансово-экономической эффективности реализации государственного задания».

показателей загруженности спортивного объекта за 2022 год: «Время предоставления спортивного объекта в год», «Фактическое количество посещений спортивных объектов» (данные о расхождениях приведены в таблице 7). Учреждением в отчете о выполнении плановых показателей загруженности спортивного объекта за 2022 год (по СЛК «Юбилейный») **некорректно определены итоговые значения** по указанным выше показателям (данные о расхождениях приведены в таблице 7).

Таблица 7

Наименование показателя		Отчет о выполнении плановых показателей загруженности за 2022 год		Отчет о выполнении госзадания за 2022 год	
		указано Учреждением в отчете	следовало указать ¹²¹⁵	представлен Комитетом в ходе контрольного мероприятия	размещен на официальном сайте Комитета
Время предоставления спортивного объекта в год, час.	план	12 099,0	12 193,0	12 099,0	12 099,0
	факт	11 728,0	12 021,0	12 254,0	11 728,0
	% вып.	96,9	98,6	101,3	96,9
Фактическое количество посещений спортивных объектов, чел.	план	178 472,0	178 922,0	178 472,0	179 472,0
	факт	186 759,0	186 759,0	186 727,0	184 810,0
	% вып.	104,6		104,6	103,5 ¹²¹⁶
Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий, количество мероприятий	план	43,0	43,0	показатель не указан в отчете	43,0
	факт	43,0	43,0		43,0
Наличие обоснованных жалоб, ед.	план			1,0	0,0
	акт			0,0	1,0

Следует отметить, что на официальных сайтах Комитета и ГБУ «СК «Юбилейный» размещен отчет о выполнении госзадания Учреждения за 2022 год, в котором плановые и фактические значения по показателям объема и качества работы **не соответствуют** данным, указанным в отчете, представленном в КСП в ходе контрольного мероприятия (данные о расхождениях приведены в таблице 7).

Наличие расхождений по фактическим значениям показателей объема и качества работы, указанным в разных отчетах ГБУ «СК «Юбилейный», наряду с отсутствием в Учреждении надлежащего учета времени предоставления и посещаемости спортивных объектов в рамках госзадания **не позволяет определить** уровень выполнения Учреждением плановых значений на 2022 год по показателям «Время предоставления спортивного объекта в год», «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий»;

б) ГБУ «СК «Юбилейный» в отчет о выполнении госзадания за 2022 год включены мероприятия, финансирование которых не должно осуществляться за счет средств субсидии на выполнение госзадания: областной турнир по хоккею «Volga Cup»¹²¹⁷, всероссийские соревнования по шорт-треку (средний, младший возраст)¹²¹⁸, что **привело к завышению фактических значений** показателей объема и качества работы за 2022 год: «Время

¹²¹⁵ Расчет планового и фактического значения показателя «Время предоставления спортивного объекта» определен путем суммирования плановых и фактических показателей по видам спортивных объектов, указанных в отчете о плановой загруженности спортивного объекта за 2022 год, представленном ГБУ «СК «Юбилейный» в Комитет.

¹²¹⁶ Определен процент выполнения относительно планового значения показателя, установленного в госзадании на 2022 год.

¹²¹⁷ В соответствии с Положением о проведении областных соревнований по хоккею «Volga-CUP» расходы, связанные с предоставлением ледовой арены, организацией судейства несет МБУ «СШ «Конаковский лед».

¹²¹⁸ Данные соревнования проводились на базе Учреждения за плату в рамках договоров возмездного оказания услуг от 28.01.2022 № 005, от 14.12.2022 № 52, заключенных с ООО «Союз конькобежцев России».

предоставления спортивного объекта в год» – на 87 час., «Фактическое количество посещений спортивных объектов» – на 919 чел., «Предоставление спортивных помещений для проведения спортивных мероприятий» - на 2 мероприятия (данные приведены в таблице 4). Следует отметить, что плановые значения по данным мероприятиям были неправомерно включены Комитетом в госзадание Учреждения;

7) все (7) СЛК в части 2 отчета указали объем затрат на выполнение работ (в графе 9), не соответствующий объему затрат на выполнение работы, указанному в госзадании (расхождение в разрезе учреждений составило от 67,8 тыс. руб. (ГБУ «СЛК «Орбита») до 3 600,0 тыс. руб. (ГБУ «СК «Юбилейный»)), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 57.1 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп;

8) все (7) СЛК в отчетах по показателю объема работы «Время загруженности спортивного объекта в год» рассчитали индекс достижения показателей объема по формуле, указанной в п. 55 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп ¹²¹⁹ (данная формула используется для определения индекса достижения показателей объема госуслуги). Это **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 56 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, в соответствии с которыми индекс достижения показателей объема j -й государственной работы в отчетном периоде I_{Ojy} принимает значение «1» в случае выполнения работы, значение «0» – в случае отсутствия выполнения работы. Следует отметить, что Приложением 2 к Постановлению № 380-пп и Комитетом **не определены** критерии, по которым определяется выполнена работа или нет (например, в случае если индекс достижения показателя объема работы составляет менее 1, считается ли данная работа выполненной). Указанные факты **не позволяют однозначно определить** являются ли выполненными госзадания на 2022 год 3 учреждениями (ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СК «Юбилейный»¹²²⁰), по которым в 2022 году индекс достижения планового значения показателя объема работы составил менее 1.

Допущенные учреждениями **нарушения положений** п. 56 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп при составлении отчетов о выполнении госзаданий за 2022 год (в т.ч. в связи с некорректной формулировкой отдельных положений в Приложении 2 к Постановлению № 380-пп), а также наличие в отчетах недостоверной информации по плановым и фактическим значениям отдельных показателей **привели к некорректному расчету** индекса достижения показателей, критерия финансово-экономической эффективности реализации госзадания.

¹²¹⁹ В соответствии с п. 55 Приложения 2 к Постановлению №380-пп индекс достижения показателей объема j -й государственной услуги (работы) в отчетном периоде рассчитывается по следующей формуле:

$$I_{Ojy} = \frac{O_{\text{факт}i}}{O_{\text{план}i}},$$

где

I_{Ojy} – индекс достижения показателей объема j -й государственной услуги в отчетном периоде;

$O_{\text{план}i}$ – утверждаемое государственным заданием плановое значение показателя объема i -й государственной услуги, оказываемой в пределах государственного задания в отчетном финансовом году;

$O_{\text{факт}i}$ – достигнутое значение показателя объема i -й государственной услуги в пределах государственного задания в очередном финансовом году.

¹²²⁰ По уточненному отчету о выполнении госзадания за 2022 год, размещенному на официальном сайте Комитета и ГБУ «СК «Юбилейный», в 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» не выполнен показатель объема работы (индекс достижения показателя – 0,969).

1.3.4. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в ГБУ «СК «Юбилейный», а также анализа информации и документов, представленных другими спортивными ледовыми комплексами по запросу КСП, установлено, что в учреждениях **не ведется надлежащий учет** данных по времени предоставления и количеству посещений спортивных объектов для организации тренировочного процесса и проведения спортивных мероприятий, что **не позволяет подтвердить достоверность** данных по фактическим значениям показателей объема и качества работы «Время загруженности спортивного объекта», «Фактическое количество посещений спортивных объектов», «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий», указанных учреждениями в отчетах о выполнении госзадания за 2022 год, отчетах о выполнении плановых показателей загруженности спортивного объекта за 2022 год:

1) в актах сдачи-приемки оказанных услуг, оформляемых в соответствии с договорами безвозмездного оказания услуг на предоставление спортивных объектов, заключенных:

- ГБУ «СК «Юбилейный» со спортивными школами, **не отражаются** данные о фактическом времени предоставления спортивных объектов (в актах отражаются данные о фактическом количестве посещений);

- ГБУ «СЛК «Орион» со спортивными школами, **не отражаются** данные о фактическом количестве посещений спортивного объекта за отчетный период;

2) **выявлены расхождения** данных о фактическом количестве посещений за 2022 год, указанных ГБУ «СК «Юбилейный» в отчете о выполнении плановых показателей загруженности спортивного объекта за 2022 год, и в подписанных актах сдачи-приемки оказанных услуг по договорам безвозмездного оказания услуг: по ГБУ «СШОР по хоккею» – на 16 073 чел. (в отчете указано – 51 168 чел., в актах – 35 595 чел.), МБУ «СШ «Конаковский лед» - на 1 840 чел. (в отчете указано – 21 500 чел., в актах – 23 340 чел.);

3) **в отсутствие** заключенных договоров безвозмездного оказания услуг:

- ГБУ «СК «Юбилейный» оказывались услуги по предоставлению ГБУ «САШ» зала хореографии (в отчете указано фактическое количество посещений – 1 950 чел.), ГБУ «СШОР по хоккею» тренажерного зала (в отчете указано фактическое количество посещений – 12 729 чел.). Учреждением в ходе контрольного мероприятия **не представлено** подтверждение объема оказанных услуг;

- ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Орион», ГБУ «СЛК «Старица» оказывались услуги по проведению официальных физкультурных и спортивных мероприятий.

В нарушение положений ст. 158, 160, 161 ГК РФ сделки по проведению официальных физкультурных и спортивных мероприятий в рамках госзадания, по предоставлению во временное пользование спортивных объектов ГБУ «СШОР по хоккею», ГБУ «САШ» **совершены не в надлежащей форме** (сделка с участием юридических лиц должны совершаться в простой письменной форме путем составления документа, выражающего содержание сделки и подписанного уполномоченными лицами сторон сделки), что влечет последствия, предусмотренные положениями ст. 162 ГК РФ;

4) в спортивных ледовых комплексах **отсутствует учет** посещений и фактического времени предоставления спортивных объектов для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий в рамках госзадания;

5) на представленных ГБУ «СК «Юбилейный» в ходе контрольного мероприятия

накопительных ведомостях по загрузке спортивных арен¹²²¹ и еженедельных графиках эксплуатационной загрузки, в которых ведется фактический учет времени предоставления спортивных арен, отсутствуют подписи ознакомления руководителей спортивных школ и утверждения директором ГБУ «СК «Юбилейный», установлены факты зачеркиваний данных с нарушением действующих правил по внесению исправлений в первичные документы;

Следует отметить, что Комитетом **не определены** порядок оказания услуг (работ) по предоставлению спортивных объектов (не разработаны типовые формы договора безвозмездного оказания услуг (работ), документа, подтверждающего оказание услуг (работ) в рамках договора), порядок учета спортивными ледовыми комплексами фактических данных по времени предоставления и количеству посещений спортивных объектов при организации тренировочного процесса и проведении спортивных мероприятий, что **привело к отсутствию единого подхода** у учреждений по учету фактических значений показателей объема и качества работы «Обеспечение доступа к объектам спорта», а также **к ненадлежащему учету** учреждениями данных показателей.

1.3.5. По данным отчетов о выполнении госзадания за 2022 год, в соответствии с п. 62 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп спортивными ледовыми комплексами госзадания на 2022 год выполнены эффективно (критерий финансово-экономической эффективности реализации госзадания в 2022 году в разрезе учреждений составил от 0,915 до 1,133) (данные приведены в приложении 3 к отчету).

Следует отметить, что допущенные нарушения законодательства при формировании госзаданий на 2022 год, при составлении отчетов о выполнении госзадания за 2022 год, отсутствие в учреждениях надлежащего учета по времени предоставления и количеству посещений спортивных объектов **не позволяют дать реальную оценку** финансово-экономической эффективности выполнения госзадания спортивными ледовыми комплексами в 2022 году.

1.3.6. Выявленные нарушения спортивными ледовыми комплексами положений Приложения 2 к Постановлению №380-пп при составлении отчетов о выполнении госзадания за 2022 год, отсутствие в учреждениях надлежащего учета данных по времени предоставления и количеству посещений спортивных объектов в рамках госзадания:

- **не позволяют подтвердить достоверность данных**, содержащихся в отчетах о выполнении госзадания за 2022 год, представленных спортивными ледовыми комплексами в Комитет, в т.ч. в части плановых и фактических значений показателей объема и качества работы, индекса достижения показателей объема и качества выполнения работы, критерия финансово-экономической эффективности реализации госзадания;

- **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Комитетом** полномочий учредителя, предусмотренных п. 50 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, – в части проверки достоверности данных и расчетов, указанных учреждениями в отчетах о выполнении госзадания за 2022 год, пп. «б» п. 6, пп. «б» п. 11 Порядка № 21-пп – в части осуществления текущего контроля за исполнением спортивными ледовыми комплексами госзаданий в 2022 году (в т.ч. в части проведения анализа отчетности учреждений о выполнении показателей госзадания).

Кроме того, в проверяемом периоде Комитетом **нарушен срок** проверки

¹²²¹ Сформированы на основании еженедельных графиков эксплуатационной загрузки.

и согласования, установленный п. 50 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп¹²²² в отношении 12 отчетов о выполнении госзаданий (нарушение срока составило от 1 до 22 рабочих дней).

1.3.7. В 2022 году Комитетом в рамках ведомственного контроля проводились документарные проверки спортивных ледовых комплексов по мониторингу выполнения показателей объема и качества государственных заданий за I полугодие, 9 месяцев 2022 года (справки об итогах документарной проверки от 18.07.2022, 21.10.2022, акты о результатах мониторинга выполнения показателей объема и качества государственных заданий за I полугодие, 9 месяцев 2022 года (далее – акты проверок)). По результатам проведенных проверок комиссией Комитета предложено 2 учреждениям (ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СК «Юбилейный»), имеющим низкие значения показателей объема и качества по итогам отчетного периода, усилить работу по достижению плановых значений показателей. Следует отметить, что Комитетом в рамках проверок **не осуществлялась** оценка достоверности данных, содержащихся в отчетах о выполнении госзаданий.

Комитетом **допущены нарушения положений** п. 3, 4, 7, 8, 10, 12 Положения о порядке проведения ведомственного контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области¹²²³ (далее – Положение № 453-од), при проведении мониторинга выполнения показателей объема и качества государственных заданий за I полугодие, 9 месяцев 2022 года:

- **не приняты** приказы Комитета, утверждающие сроки проведения проверок и состав комиссий (проверяющих), план-задание по проведению проверок;

- вид проведенных проверок (документарная), указанный в актах проверок, **не соответствует** виду проверок (выездная), указанному в Плане-графике ведомственного контроля на 2022 год¹²²⁴;

- проверки проводились **неуполномоченными** должностными лицами Комитета¹²²⁵;

- акты проверок составлены в одном экземпляре, **не подписаны** руководителями учреждений, главным специалистом-экспертом отдела координации и контроля деятельности спортивных учреждений Комитета Ч.М.И.

В нарушение положений п. 12¹²²⁶ Порядка № 21-пп Комитетом на официальном сайте не обеспечено размещение результатов последующего контроля, проведенного в 2022 году в отношении спортивных ледовых комплексов, а также информация о мерах, принятых по результатам проведенных контрольных мероприятий.

1.4. Анализ использования спортивными ледовыми комплексами средств

¹²²² В соответствии с п. 50 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп учредитель проверяет достоверность представленных данных, правильность расчетов и согласовывает представленный государственным учреждением отчет в течение 5 рабочих дней со дня его представления.

¹²²³ Утверждено приказом Комитета от 10.12.2018 № 453-од.

¹²²⁴ Утвержден приказом Комитета от 08.12.2021 № 457-од.

¹²²⁵ Проверки проводились работниками отдела координации и контроля деятельности спортивных учреждений Комитета (3 чел.), которые не были уполномочены на проведение проверок. Положение об отделе координации и контроля деятельности спортивных учреждений Комитета, утвержденное 10.04.2017, не содержит полномочий данного отдела на осуществление ведомственного контроля в отношении подведомственных учреждений.

¹²²⁶ В соответствии с п. 12 Порядка № 21-пп результаты последующего контроля, осуществляемого отраслевым органом исполнительной власти, а также информация о мерах, принятых по результатам контрольных мероприятий, в течение месяца после завершения контрольных мероприятий подлежат размещению на сайте соответствующего исполнительного органа государственной власти Тверской области, утвердившего государственное задание, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

субсидии на выполнение госзадания. Анализ затрат на содержание имущества, используемого спортивными ледовыми комплексами в целях выполнения государственного задания, оказания услуг (выполнения работ) за плату.

1.4.1. В 2022 году спортивными ледовыми комплексами субсидия на выполнение госзадания использована в сумме 197 649,8 тыс. руб., что составляет 99,6% от объема перечисленной учреждениям субсидии с учетом разрешенного к использованию остатка субсидии (198 411,9 тыс. руб.) (таблица 1, приложение 1 к отчету). В разрезе учреждений доля освоенной субсидии составила от 98,4% (ГБУ «СЛК «Волга») до 100,0% (ГБУ «СЛК «Орион»).

По состоянию на 01.01.2023 остаток неиспользованной учреждениями субсидии составил 762,1 тыс. руб., что **на 421,2 тыс. руб. (35,6%) ниже** аналогичного показателя на 01.01.2022 (1 183,3 тыс. руб.).

В 2022 году кассовые расходы спортивных ледовых комплексов за счет субсидии на закупку товаров, работ, услуг составили 92 867,9 тыс. руб. (47,0% от общего объема расходов), из них на закупку энергетических ресурсов - 68 142,0 тыс. руб. (31,4% от общего объема расходов); расходы на оплату труда с начислениями - 78 126,6 тыс. руб. (39,5%), расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей - 26 655,3 тыс. руб. (13,5%).

В разрезе учреждений в 2022 году доля расходов на закупку товаров, работ, услуг варьировалась от 41,0% (ГБУ «СЛК «Орбита») до 51,1% (ГБУ «СЛК «Старица»), на оплату труда – от 33,8% (ГБУ «СЛК «Волга») до 43,6% (ГБУ «СК «Юбилейный»), на уплату налогов, сборов и иных платежей – от 8,3% (ГБУ «СК «Юбилейный») до 22,0% (ГБУ «СЛК «Арктика»).

1.4.2. В 2022 году **кассовые расходы спортивных ледовых комплексов на содержание имущества** составили 108 993,6 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии на выполнение госзадания – 94 790,6 тыс. руб. (87,0%), собственных доходов – 14 203,0 тыс. руб. (13,0%) (данные приведены в приложении 4 к отчету), в т.ч.:

- расходы на закупку энергетических ресурсов – 82 345,0 тыс. руб. (75,6% от общего объема расходов на содержание имущества), в т.ч. за счет средств субсидии – 68 142,0 тыс. руб. (82,7%), собственных доходов – 14 203,0 тыс. руб. (17,3%). В разрезе учреждений доля расходов за счет средств субсидии варьировалась от 67,1% (ГБУ «СЛК «Кристалл») до 90,8% (ГБУ «СК «Юбилейный»);

- расходы на уплату налога на имущество организаций, земельного налога – 26 648,6 тыс. руб. (24,4% от общего объема расходов на содержание имущества). Расходы в полном объеме произведены за счет средств субсидии на выполнение госзадания.

Наибольшая доля кассовых расходов на содержание имущества в 2022 году приходится на ГБУ «СК «Юбилейный» - 34,9% (38 039,3 тыс. руб.), ГБУ «СЛК «Кристалл» – 12,8% (13 956,7 тыс. руб.), ГБУ «СЛК «Арктика» – 12,7% (13 799,2 тыс. руб.).

Фактические расходы спортивных ледовых комплексов на оплату энергетических ресурсов за 2022 год за 1 час. использования объекта (данные приведены на рисунке 4¹²²⁷):

¹²²⁷ Фактические расходы на оплату энергетических ресурсов за 1 час. использования объекта определены расчетным путем:

- путем деления кассовых расходов учреждения на оплату энергетических ресурсов за счет средств субсидии на выполнение госзадания (по данным отчетов об исполнении Плана ФХД за 2022 год) на фактическое время использования объекта в рамках госзадания (по данным отчетов о выполнении плановых показателей загруженности спортивного объекта за 2022 год);

- за счет средств субсидии на выполнение госзадания варьировались от 932,9 руб. (ГБУ «СЛК «Орбита») до 3 564,9 руб. (ГБУ «СЛК «Старица»). В среднем по учреждениям данный показатель составил 2 231,4 руб. за 1 час.;

- за счет собственных доходов учреждений варьировался от 357,3 руб. (ГБУ «СЛК «Арктика») до 2 444,2 руб. (ГБУ «СЛК «Кристалл»). В среднем по учреждениям данный показатель составил 622,7 руб. за 1 час.

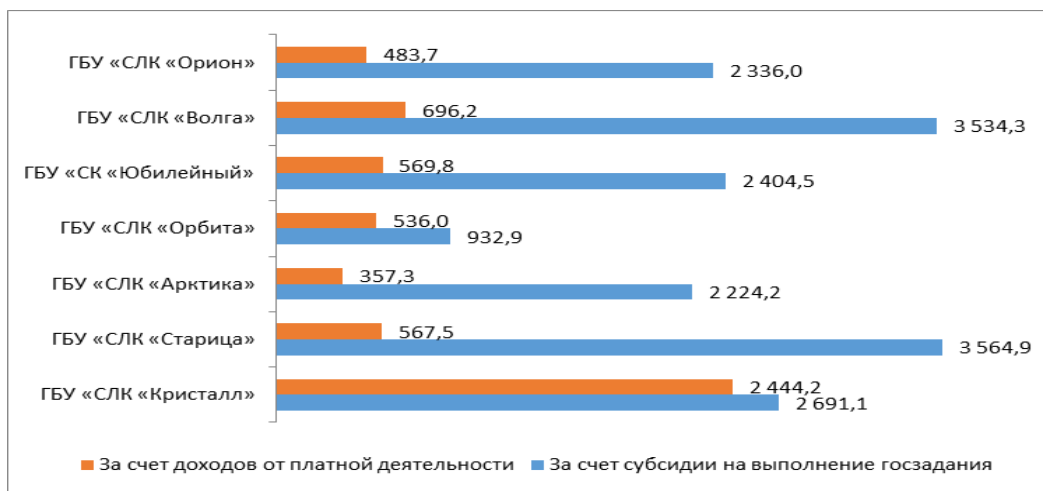


Рисунок 4. Анализ кассовых расходов спортивных ледовых комплексов на оплату энергетических ресурсов за 2022 год за 1 час. использования спортивного объекта в разрезе источников финансирования, рублей.

В общем объеме кассовых расходов учреждений на оплату энергетических ресурсов за 1 час. использования объекта доля расходов за счет средств субсидии на выполнение госзадания в 2022 году варьировалась от 52,4% (ГБУ «СЛК «Кристалл») до 86,3% (ГБУ «СЛК «Старица»), более 80% доля расходов за счет средств субсидии сложилась у 5 учреждений (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный» – 80,8%). В среднем по учреждениям данный показатель в 2022 году составил 78,2%.

По результатам проведенного анализа **расходов СЛК на содержание имущества** в 2022 году¹²²⁸ установлено, что учреждениями при формировании и исполнении Плана ФХД по расходам на содержание имущества **не учитывалась** доля поступлений в разрезе источников финансового обеспечения (субсидий на выполнение госзадания, доходов от платной деятельности), факты использования имущества в рамках госзадания и за плату, предусмотренная Планами ФХД доля финансирования расходов за счет источников финансирования, что **привело:**

- к **завышению** плановых выплат на содержание имущества за счет средств субсидии на выполнение госзадания, предусмотренных в Планах ФХД на 2022 год, **на сумму 9 560,8 тыс. руб.** (расчетно), в т.ч.: на закупку энергетических ресурсов – по 5 СЛК на сумму 3 274,9 тыс. руб. (расчетно), на уплату налога на имущество организаций, земельного налога – по 7 СЛК на сумму 6 285,9 тыс. руб. (расчетно) (данные приведены в таблице 8).

- путем деления кассовых расходов учреждения на оплату энергетических ресурсов за счет доходов от платной деятельности (по данным отчетов об исполнении Плана ФХД за 2022 год) на фактическое время использования объекта за плату (по данным отчетов о выполнении плановых показателей загруженности спортивного объекта за 2022 год).

¹²²⁸ В связи с тем, что по результатам проведенного анализа информации о расходах на содержание имущества, представленных СЛК по запросам КСП от 01.03.2023 №№ 126/05-08 – 131/05-08, данных отчетов о результатах деятельности учреждений за 2022 год, были выявлены расхождения, анализ плановых и кассовых расходов СЛК на содержание имущества проводился на основании Планов ФХД на 2022 год и отчетов об исполнении Планов ФХД на 01.01.2023.

Таблица 8

Наименование учреждения	Предусмотрены Планами ФХД плановые выплаты за счет субсидии на выполнение госзадания				Доля плановых поступлений субсидии на выполнение госзадания в общем объеме поступлений учреждения ¹²²⁹ , %	Расчетный размер плановых выплат за счет субсидии на выполнение госзадания ¹²³⁰				
	на закупку энергетических ресурсов		на уплату налога на имущество организаций, земельного налога			на закупку энергетических ресурсов		на уплату налога на имущество организаций, земельного налога		Итого, тыс. руб. (гр.8+гр.10)
	тыс. руб.	доля, %*	тыс. руб.	доля, %*		тыс. руб.	отклонение, тыс. руб. (гр.7 - гр.2)	тыс. руб.	отклонение, тыс. руб. (гр.9 - гр.4)	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
ГБУ «СЛК «Арктика»	6 725,5	72,9	4 773,5	100,0	76,3	7 042,8	317,3	3 642,2	-1 131,3	-814,0
ГБУ «СЛК «Волга»	7 530,2	87,2	2 891,4	100,0	79,6	6 879,0	-651,2	2 302,6	-588,8	-1 240,0
ГБУ «СЛК «Кристалл»	7 343,4	67,1	3 016,6	100,0	70,6	7 724,7	381,3	2 130,0	-886,6	-505,3
ГБУ «СЛК «Орбита»	6 335,1	76,5	3 849,5	100,0	71,7	5 942,4	-392,7	2 760,8	-1 088,7	-1 481,4
ГБУ «СЛК «Орион»	5 724,4	82,4	3 476,2	100,0	80,7	5 604,1	-120,3	2 803,9	-672,3	-792,6
ГБУ «СЛК «Старица»	6 672,8	83,5	1 643,9	100,0	79,3	6 336,3	-336,5	1 303,7	-340,2	-676,7
ГБУ «СК «Юбилейный»	28 199,7	82,3	6 997,5	100,0	77,1	26 425,5	-1 774,2	5 393,4	-1 604,1	-3 378,3
Итого	68 531,1	79,4	26 648,6	100,0	76,4	65 954,7	-2 576,4	20 362,7	-6 285,9	-8 862,3

* доля расходов, подлежащая финансированию за счет средств субсидии на выполнение госзадания

3) к избыточным расходам учреждений в 2022 году на содержание имущества за счет средств субсидии на выполнение госзадания в сумме **9 125,7 тыс. руб.** (расчетно), в т.ч. на закупку энергетических ресурсов по 3 СЛК (ГБУ «СЛК «Арктика», ГБУ «СЛК «Орбита», ГБУ «СК «Юбилейный») (в связи с тем, что учреждениями не учитывалась установленная Планом ФХД плановая доля расходов на закупку энергетических ресурсов за счет средств субсидии) – в сумме 2 839,8 тыс. руб. (расчетно) (данные приведены в таблице 9), на уплату налога на имущество организаций, земельного налога – по 7 СЛК на сумму 6 285,9 тыс. руб. (расчетно).

Несмотря на то, что недвижимое имущество и земельные участки использовались всеми (7) СЛК для оказания услуг в рамках госзадания и за плату, расходы на уплату налога на имущество, земельного налога запланированы и фактически осуществлены за счет средств субсидии на выполнение госзадания. Следует отметить, что в соответствии с п. 27 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, п. 1 Методики № 350-од при определении объема субсидии нормативные затраты на уплату налогов подлежали корректировке с учетом коэффициента использования имущества при оказании госуслуг (выполнении работ) за плату сверх госзадания (отсутствие расчетов **не позволяет оценить соблюдение** Комитетом положений п. 27 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, п. 1 Методики № 350-од при определении нормативных затрат на содержание имущества).

Таблица 9

Наименование учреждения, источник финансирования	Расходы на закупку энергетических ресурсов в 2022 году				Расчетный размер фактических расходов исходя из доли по Плану ФХД, тыс. руб.	Отклонение фактически произведенных расходов от расчетных, тыс. руб. (гр.4 – гр.6)
	по Плану ФХД		фактические расходы			
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %		
1	2	3	4	5	6	7

¹²²⁹ Определена путем отношения плановых поступлений учреждения по субсидии на выполнение госзадания к общей сумме плановых поступлений за счет субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности.

¹²³⁰ Расчет произведен исходя из доли плановых поступлений субсидии на выполнение госзадания в общем объеме поступлений.

Наименование учреждения, источник финансирования	Расходы на закупку энергетических ресурсов в 2022 году				Расчетный размер фактических расходов исходя из доли по Плану ФХД, тыс. руб.	Отклонение фактически произведен- ных расходов от расчетных, тыс. руб. (гр.4 – гр.6)
	по Плану ФХД		фактические расходы			
	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %		
1	2	3	4	5	6	7
ГБУ «СЛК «Арктика», всего	9 230,4	100,0	9 025,7	100,0	9 025,7	0,0
- за счет субсидии на выполнение госзадания	6 725,5	72,9	6 649,6	73,7	6 579,7	+69,9
- за счет доходов от платной деятельности	2 504,9	27,1	2 376,1	26,3	2 446,0	-69,9
ГБУ «СЛК «Орбита», всего	8 285,6	100,0	8 022,0	100,0	8 022,0	0,0
- за счет субсидии на выполнение госзадания	6 335,1	76,5	6 254,4	78	6 136,8	+117,6
- за счет доходов от платной деятельности	1 950,5	23,5	1 767,6	22	1 885,2	- 117,6
ГБУ «СК «Юбилейный», всего	34 284,6	100,0	31 041,8	100,0	31 041,8	0,0
- за счет субсидии на выполнение госзадания	28 199,7	82,3	28 199,7	90,8	25 547,4	+2 652,3
- за счет доходов от платной деятельности	6 084,9	17,7	2 842,1	9,2	5 494,4	- 2 652,3

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении:

- спортивными ледовыми комплексами полномочий по составлению, утверждению и исполнению Плана ФХД, предусмотренных п. 2 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения¹²³¹ (далее – Требования № 186н), п. 2 Порядка составления и утверждения Планов финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений Тверской области¹²³² (далее – Приложение 4 к Постановлению № 380-пп);

- Комитетом полномочий учредителя, предусмотренных пп. «б», «з» п. 6 Порядка № 34-пп, пп «б», «в», «д» п. 6 Порядка № 21-пп в части утверждения Планов ФХД спортивных ледовых комплексов, осуществления контроля за выполнением учреждениями Планов ФХД, за деятельностью учреждений, связанной с содержанием недвижимого и особо ценного движимого имущества, осуществления контроля за использованием СЛК средств областного бюджета, предоставленных в виде субсидий на выполнение госзадания, заключения и оплаты подведомственными учреждениями контрактов (договоров), подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета и собственных средств учреждений.

1.4.3. В 2022 году балансовая стоимость имущества, закрепленного за СЛК, увеличилась на 6 457,0 тыс. руб. (0,3%) и по состоянию на 01.01.2023 составила 2 197 455,3 тыс. руб. (данные приведены в приложении 4 к отчету). В 2022 году балансовая стоимость имущества в основном увеличилась в ГБУ «СК «Юбилейный» (на 6 148,4 тыс. руб.).

В балансовой стоимости имущества спортивных ледовых комплексов на 01.01.2023 наибольшая доля приходится:

- в разрезе видов имущества: на недвижимое имущество – 87,3% (1 917 583,6 тыс. руб.), особо ценное движимое имущество – 11,2% (246 184,3 тыс. руб.);

¹²³¹ Утверждены приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

¹²³² Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

- в разрезе учреждений: на ГБУ «СК «Юбилейный» – 32,7% (718 271,5 тыс. руб.), ГБУ «СЛК «Арктика» – 18,2% (399 488,9 тыс. руб.), ГБУ «СЛК «Орбита» – 299 627,8 тыс. руб. (13,6%).

В ходе контрольного мероприятия установлено, что за ГБУ «СЛК «Орбита» **не закреплён** на праве постоянного (бессрочного) или безвозмездного пользования земельный участок, расположенный по адресу: г. Тверь, ш. Петербургское, д. 35, стр. 1 (кадастровый номер 69:40:0100216:50)¹²³³, на котором размещено здание ГБУ «СЛК «Орбита».

По данным Минимущества¹²³⁴:

- право собственности Тверской области зарегистрировано на помещения площадью 5 073,6 кв.м (кадастровый номер 69:40:0100216:379), 119,3 кв.м (кадастровый номер 69:40:0100216:378), которые закреплены на праве оперативного управления за ГБУ «СЛК «Орбита»¹²³⁵. Данные помещения являются частью здания общей площадью 6 226,1 кв. м (кадастровый номер 69:40:0100216:82), доля собственности Тверской области в котором составляет 825/1000¹²³⁶;

- государственная собственность на земельный участок с кадастровым номером 69:40:0100216:50 не разграничена, основания для разграничения указанного участка в областную собственность отсутствуют (т.к. здание с кадастровым номером 69:40:0100216:82 не зарегистрировано в государственную собственность Тверской области).

По информации, представленной СЛК, ГБУ «СЛК «Орбита» с октября 2019 года не используется автомобиль «ГАЗ-2705 грузовой фургон цельно металлический (3 места)» (балансовая стоимость на 01.01.2023 - 330,0 тыс. руб.) в связи с необходимостью проведения дорогостоящего ремонта; для выполнения возложенных задач учреждением используется другое транспортное средство (автомобиль «Форд Транзит»); остальными (5) СЛК представлена информация о том, что по состоянию на 01.01.2023 отсутствует неиспользуемое имущество.

Информация об имуществе, которое не используется ГБУ «СК «Юбилейный» (в т.ч. при выполнении госзадания), приведена в п.2.5.1 отчета).

1.5. Проверка соблюдения Комитетом законодательства при определении платы за оказание услуг (выполнение работ) спортивными ледовыми комплексами.

1.5.1. Согласно п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

В соответствии с п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп утвержден Порядок определения платы за оказание услуг

¹²³³ В бухгалтерском учете учреждения участок не отражен.

¹²³⁴ Представлены письмом от 31.05.2023 № 01-05/7923-АМ по запросу КСП от 29.05.2023 № 517/05-08.

¹²³⁵ Распоряжение Минимущества от 24.03.2015 № 404.

¹²³⁶ В соответствии с соглашением от 03.08.2010 № 1802 об определении долей Тверской области и ОАО «Тверской вагоностроительный завод» в праве общей долевой собственности на спорткомплекс с универсальным игровым залом и трансформаторную подстанцию, расположенные по адресу: г. Тверь, ш. Петербургское, д. 33, корп. 1.

(выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями Тверской области и государственными казенными учреждениями Тверской области (далее – Приложение 6 к Постановлению № 380-пп).

В целях выполнения положений п. 3 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп приказом Комитета от 12.05.2011 № 1-нп (в ред. от 30.12.2019) утвержден Порядок расчета и утверждения размера платы за оказание услуг (выполнение работ) для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Комитета по физической культуре и спорту Тверской области, оказываемые ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных законами субъекта Российской Федерации, в пределах установленного государственного задания (далее – Порядок № 1-нп).

Следует отметить, что приказ от 30.12.2019 № 454-од¹²³⁷, которым утвержден Порядок № 1-нп в новой редакции, принят Комитетом без рассмотрения на заседании Бюджетной комиссии Тверской области, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 4 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп¹²³⁸.

Порядком № 1-нп определена методика расчета размера платы за оказание услуг (выполнение работ) (далее – Методика); порядок утверждения и согласования размера платы за оказание услуг (выполнение работ); порядок корректировки размера платы за оказание услуг (выполнение работ).

В соответствии с п. 4 раздела I Порядка № 1-нп учреждение самостоятельно определяет возможность и объем оказания платных услуг (работ), формирует и утверждает перечень платных услуг (работ), утверждает размер платы за их оказание (за исключением установленного законодательством РФ) по согласованию с Комитетом. При этом плата за оказание платных услуг (работ) должна обеспечивать возмещение обоснованных и документально подтвержденных затрат (расходов) учреждения на их оказание (п. 5 раздела I Порядка № 1-нп).

Перечень платных услуг (работ) и размер платы за услуги (работы) по основным видам деятельности, согласованные Комитетом, утверждаются локальным нормативным актом учреждения и размещается на официальном сайте учреждения в сети Интернет (п. 4, 5 раздела III Порядка № 1-нп).

В соответствии с положениями п. 6 Приложения 6 к Порядку № 380-пп размер платы за оказание услуг (выполнение работ), определенный учреждением в соответствии с п. 3, 5 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, не может быть ниже затрат учреждения на оказание соответствующей услуги (работы), за исключением случаев: оказания услуги (работы) за плату в пределах установленного государственного задания; покрытия недостающей стоимости услуг, оказываемых учреждением за плату, за счет собственных средств учреждения (в т.ч. средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, и иных источников).

Комитетом **не разработан** проект нормативного правового акта Правительства Тверской области, устанавливающий предельный (максимальный) размер платы за оказание

¹²³⁷ «О внесении изменений в приказ от 12.05.2011 № 1-нп».

¹²³⁸ В соответствии с п. 4 Приложения 6 к Порядку № 380-пп проект правового акта об утверждении порядка расчета и утверждения размера платы за оказание услуг (выполнение работ), разработанный учредителем, подлежит рассмотрению на заседании Бюджетной комиссии Тверской области.

услуг (выполнение работ), что **свидетельствует о нарушении положений** п. 5 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп¹²³⁹ (на необходимость разработки данного нормативного правового акта КСП указывала по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2019 году). Отсутствие принятого нормативного правового акта **не позволяет оценить соблюдение** спортивными ледовыми комплексами положений п. 5 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп при установлении размера платы за услуги (работы).

1.5.2. Анализ полученных спортивными ледовыми комплексами доходов от платной и иной приносящей доход деятельности за 2020–2022 годы. Сравнительный анализ стоимости идентичных услуг (работ), оказываемых спортивными ледовыми комплексами (выборочно).

1.5.2.1. В 2022 году спортивными ледовыми комплексами получены доходы от платной деятельности в сумме 55 640,0 тыс. руб., что **на 5 243,9 тыс. руб. (8,6%) меньше** плановых назначений на 2022 год (60 883,9 тыс. руб.) (рисунок 5, приложение 5 к отчету).

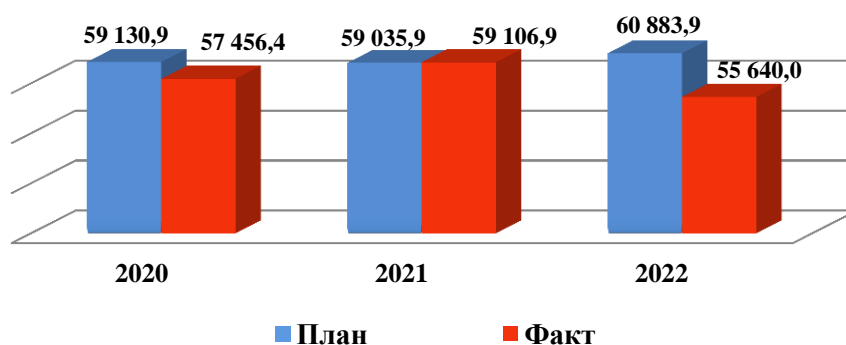


Рисунок 5. Динамика доходов, полученных спортивными ледовыми комплексами от платной и иной приносящей доход деятельности, тыс. рублей.

Плановые назначения по доходам от платной деятельности в 2022 году **не выполнили** 2 учреждения: ГБУ «СК «Юбилейный» (план не выполнен на 5 234,6 тыс. руб. (20,8%)), ГБУ «СЛК «Арктика» (на 43,0 тыс. руб. (0,6%)).

В Планах ФХД на 2022 год относительно плана на 2020 год предусмотрено **снижение** плановых поступлений по доходам от платной деятельности по 3 учреждениям (ГБУ «СЛК «Орион» (на 10,2%), ГБУ «СК «Юбилейный» (на 7,4%), ГБУ «СЛК «Орбита» (на 0,2%)), относительно плана на 2021 год - по ГБУ «СК «Юбилейный» (на 4,4%); по остальным учреждениям предусмотрено увеличение плановых поступлений на 2022 год (относительно плана на 2020 год запланирован рост поступлений от 8,0% (ГБУ «СЛК «Арктика») до 35,6% (ГБУ «СЛК «Старица»)), что свидетельствует о том, что:

- учреждениями при планировании поступлений по доходам от платной деятельности **не учитываются** возможности по оказанию платных услуг (работ);

- Комитетом при утверждении Планов ФХД **не проводится анализ обоснованности** предусмотренных Планами ФХД плановых поступлений от платной деятельности, что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий учредителя

¹²³⁹ Согласно положениям п. 5 Приложения 6 к Порядку №380-пп размер платы за оказание услуг (выполнение работ), определенный в соответствии с Порядком № 1-пп не может превышать предельный (максимальный) размер платы за оказание услуг (выполнение работ), установленный нормативным правовым актом Правительства Тверской области, разработанным Комитетом.

бюджетного учреждения, предусмотренных пп. «з» п. 6 Порядка № 34-пп, в части утверждения Планов ФХД на 2022 год.

В 2022 году объем доходов от платной деятельности **снизился** по сравнению с 2020 годом (57 456,4 тыс. руб.) **на 1 816,4 тыс. руб. (3,2%)**, с 2021 годом (59 106,9 тыс. руб.) – **на 3 466,9 тыс. руб. (5,6%)**.

Доходы от платной деятельности в 2022 году по сравнению с 2020 годом **выросли у 5 учреждений** (ГБУ «СЛК «Старица» (на 1 068,9 тыс. руб. (35,3%)), ГБУ «СЛК «Волга» (на 1 036,3 тыс. руб. (29,6%)), ГБУ «СЛК «Кристалл» (на 1 877,9 тыс. руб. (29,1%)), ГБУ «СЛК «Арктика» (на 1 186,1 тыс. руб. (21,5%)), ГБУ «СЛК «Орион» (на 516,1 тыс. руб. (13,6%)), **снизились у 2 учреждений** (ГБУ «СК «Юбилейный» (на 7 228,2 тыс. руб. (26,6%)), ГБУ «СЛК «Орбита» (на 273,5 тыс. руб. (3,4%)).

В общем объеме доходов спортивных комплексов¹²⁴⁰ в 2022 году по сравнению с 2020 годом доля доходов от платной деятельности **снизилась на 1,8 п.п.** (с 23,8% до 22,0%); доля субсидии на выполнение госзадания соответственно **выросла на 1,8 п.п.** (с 76,2% до 78,0%), что свидетельствует о том, что у спортивных ледовых комплексов имеется **значительная степень зависимости** от бюджетного финансирования (таблица 10). Доля доходов от платной деятельности в общем объеме доходов в 2022 году по сравнению с 2020 годом **снизилась у 2 учреждений**: ГБУ «СК «Юбилейный» (на 7,4 п.п.), ГБУ «СЛК «Орбита» (на 1,3 п.п.).

Таблица 10

Наименование учреждения	Процентное соотношение в общем объеме доходов ¹²⁴¹ , %					
	субсидии на выполнение госзадания			доходов от платной деятельности		
	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
ГБУ «СЛК «Арктика»	78,6	75,6	76,4	21,4	24,4	23,6
ГБУ «СЛК «Волга»	83,3	79,6	79,6	16,7	20,4	20,4
ГБУ «СЛК «Кристалл»	75,2	73,0	70,6	24,8	27,0	29,4
ГБУ «СЛК «Орбита»	70,4	71,8	71,7	29,6	28,2	28,3
ГБУ «СЛК «Орион»	81,4	82,5	80,6	18,6	17,5	19,4
ГБУ «СЛК «Старица»	83,6	82,2	79,3	16,4	17,8	20,7
ГБУ «СК «Юбилейный»	73,5	76,0	80,9	26,5	24,0	19,1
В среднем по учреждениям	76,2	76,5	78,0	23,8	23,5	22,0

Выявлены факты **отсутствия взаимосвязи** между объемом доходов от платной деятельности, полученных спортивными ледовыми комплексами, и показателями загруженности спортивных объектов (приложение 5 к отчету), что **может быть обусловлено отсутствием надлежащего учета** в учреждениях поступивших доходов, а также учета времени предоставления и количества посещений спортивных объектов за плату:

- по спортивным ледовым комплексам доходы от платной деятельности в 2022 году по сравнению с 2020 годом **снизились** на 3,2% (1 816,4 тыс. руб.) **при увеличении** времени предоставления спортивных объектов за плату на 19,0% (с 19 173 до 22 809 час.), количества посещений за плату - на 13,4% (с 244 967 до 277 673 чел.);

- по ГБУ «СК «Юбилейный»: **доходы снизились** на 26,6% (7 228,2 тыс. руб.) **при увеличении** времени предоставления спортивного объекта за плату на 38,4% (с 3 604 до 4 988 час.), количества посещений объекта на 47,4% (с 71 688 до 105 680 чел.);

¹²⁴⁰ Общая сумма доходов, полученных от платной деятельности, и субсидии на выполнение госзадания.

¹²⁴¹ Общий объем доходов определен как сумма субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности (без учета субсидий на иные цели, безвозмездных и иных поступлений).

- по ГБУ «СЛК «Орбита»: **доходы снизились** на 3,4% (273,5 тыс. руб.) **при увеличении** времени предоставления спортивного объекта за плату на 22,8% (с 2 685 до 3 298 час.), количества посещений объекта на 11,6% (с 32 900 до 36 700 чел.);

- по ГБУ «СЛК «Волга»: **доходы увеличились** на 29,6% (1 036,3 тыс. руб.) **при снижении** времени предоставления спортивного объекта за плату на 18,8% (с 1 911 до 1 552 час.), количества посещений объекта на 20,4% (с 19 771 до 15 741 чел.). При этом в ГБУ «СЛК «Волга» на протяжении 2020–2022 годов плата за предоставление отдельных услуг не менялась;

- по ГБУ «СЛК «Кристалл»: **доходы увеличились** на 29,1% (1 877,9 тыс. руб.) **при снижении** времени предоставления спортивного объекта за плату на 11,9% (с 1 671 до 1 472 час.), количества посещений объекта на 21,7% (с 43 623 до 34 162 чел.).

В соответствии с представленной Комитетом информацией о выполнении плановых показателей загруженности учреждений за 2020–2022 годы оказание услуг на платной основе осуществлялось учреждениями по следующим направлениям: «ледовая арена», «зал хореографии», «тренажерный зал», «спортивная площадка».

В общем объеме доходов от оказания платных услуг в 2022 году у 6 СЛК¹²⁴² более 77% составляли доходы от оказания услуг по направлению «ледовая арена», в разрезе учреждений данный показатель варьировался от 70,1%¹²⁴³ (ГБУ «СЛК «Орион») до 96,1% (ГБУ «СЛК «Волга»), по ГБУ «СК «Юбилейный» составил 75,6% (таблица 11). Таблица 11

(руб.)

Наименование учреждения	Доля загруженности по направлению «ледовая арена» в общем объеме загруженности спортивных объектов за плату, %								Доля дохода от оказания платных услуг по направлению «ледовая арена» в общем объеме доходов от платной деятельности в 2022 году, % ¹²⁴⁴
	по времени объекта				по количеству посещений объекта				
	2020 год	2021 год	2022 год	Динамика 2022 года к 2020 году, %	2020 год	2021 год	2022 год	Динамика 2022 года к 2020 году, %	
ГБУ «СЛК «Арктика»	11,1	12,4	13,7	123,2	53,9	47,0	51,1	94,7	70,3
ГБУ «СЛК «Волга»	31,1	46,8	43,8	140,9	85,8	91,0	82,7	96,3	96,1
ГБУ «СЛК «Кристалл»	73,9	75,8	76,1	103,0	87,1	88,8	89,5	102,8	По представленным данным оценить долю дохода невозможно
ГБУ «СЛК «Орбита»	24,6	22,6	22,5	91,5	49,7	51,6	50,7	102,0	86,7
ГБУ «СЛК «Орион»	48,4	42,4	37,0	76,4	80,6	84,3	76,4	94,9	70,1
ГБУ «СЛК «Старица»	37,4	28,6	39,0	104,4	83,6	80,2	80,6	96,4	73,2
ГБУ «СК «Юбилейный», всего	68,9	67,2	67,7	98,2	68,0	75,9	71,3	104,9	75,6
- СЛК «Юбилейный»	66,8	63,1	63,3	94,7	64,1	65,1	62,4	97,4	
- ОП «Конаковский лед»	79,9	78,8	81,6	102,1	87,4	89,9	89,3	102,2	
В среднем по учреждениям	38,6	37,6	38,0	98,4	69,8	71,7	68,9	98,7	

¹²⁴² По ГБУ «СЛК «Кристалл» не проводился анализ по доходам по направлению «ледовая арена». Оценить долю дохода для ГБУ «СЛК «Кристалл» в разрезе направлений деятельности, установленных приказом Комитета от 16.01.2017 № 5-од для составления отчета о выполнении плановых показателей загруженности, не представляется возможным в связи с формированием учреждением информации о доходе от оказания платных услуг (выполнения работ) в Отчете о результатах деятельности государственного учреждения Тверской области и об использовании закрепленного за ним государственного имущества на 01.01.2023 с использованием обобщенных формулировок, объединением дохода от оказания разнородных услуг (например, «Деятельность спортивных объектов», «Прокат и аренда товаров для отдыха и спортивных»), «Деятельность в области спорта прочая»).

¹²⁴³ При расчете суммы дохода, полученного ГБУ «СЛК «Орион» по направлению «ледовая арена», учтена вся сумма дохода от оказания услуг проката спортивного и прочего инвентаря по причине отсутствия распределения доходов от проката в разрезе направлений в Отчете о результатах деятельности ГБУ «СЛК «Орион» и об использовании закрепленного за ним государственного имущества на 01.01.2023.

¹²⁴⁴ На основании данных отчетов о результатах деятельности государственных учреждений Тверской области и об использовании закрепленного за ними государственного имущества на 01.01.2023.

В 2022 году доля загруженности по направлению «ледовая арена» в общем объеме загруженности за плату в среднем по учреждениям составила:

- по времени предоставления спортивного объекта – **38,0%**, в разрезе учреждений варьировалась от 13,7% (ГБУ «СЛК «Арктика») до 81,6% (ОП «Конаковский лед»). В 2022 году по сравнению с 2020 годом доля загруженности по указанному показателю **снизилась** в среднем по учреждениям **на 0,6 п.п.** (с 38,6% до 38,0%), по ГБУ «СЛК «Орбита» – на 2,1 п.п. (с 24,6% до 22,5%), СЛК «Юбилейный» – на 3,5 п.п. (с 66,8% до 63,3%), ГБУ «СЛК «Орион» – на 11,4 п.п. (с 48,4% до 37,0%);

- по количеству посещений объекта – **68,9%**, в разрезе учреждений варьировалась от 51,1% (ГБУ «СЛК «Арктика») до 89,5% (ГБУ «СЛК «Кристалл»). В 2022 году по сравнению с 2020 годом доля загруженности по указанному показателю **снизилась** в среднем по учреждениям **на 0,9 п.п.** (с 69,8% до 68,9%), по ГБУ «СЛК «Арктика» – на 2,8 п.п. (с 53,9% до 51,1%), ГБУ «СЛК «Волга» – на 3,1 п.п. (с 85,8% до 82,7%), ГБУ «СЛК «Орион» – на 4,2 п.п. (с 80,6% до 76,4%), ГБУ «СЛК «Старица» – на 3,0 п.п. (с 83,6% до 80,6%), СЛК «Юбилейный» – на 1,7 п.п. (с 64,1% до 62,4%).

Таким образом, в 2022 году по сравнению с 2020 годом наблюдается **снижение** доли фактической загруженности по направлению деятельности «ледовая арена» в общем объеме загруженности спортивных ледовых комплексов за плату по 5 учреждениям, СЛК «Юбилейный»¹²⁴⁵, положительная динамика по двум показателям загруженности (рост показателей составил более 2%) у ГБУ «СЛК «Кристалл», ОП «Конаковский лед».

1.5.2.2. В соответствии с уставами спортивные ледовые комплексы в рамках платной деятельности оказывают в т.ч. следующие услуги:

- по подготовке спортивных арен, залов и площадок для проведения учебно-тренировочных занятий, соревнований по различным видам спорта, культурно-массовых и зрелищных мероприятий;

- по проведению областных, всероссийских и международных соревнований, спортивно-массовых мероприятий, спортивно-оздоровительных лагерей с заинтересованными организациями;

- по проведению учебно-тренировочных занятий, соревнований по различным видам спорта, культурно-массовых и зрелищных мероприятий.

- по организации массового катания на коньках;

- по организации платных парковок для автомобилей посетителей на период проведения культурно-массовых и учебно-тренировочных занятий;

- по производству и размещению на территории учреждения информационной и рекламной продукции;

- платные услуги населению средствами физической культуры (организация групп оздоровительной направленности, организация проката спортивного инвентаря и оборудования, приобретенного за счет собственных средств);

В рамках госзаданий спортивными ледовыми комплексами в проверяемом периоде выполнялась работа «Обеспечение доступа к объектам спорта», которая **не соответствует** перечню услуг (работ), оказываемых учреждениями в рамках платной деятельности, в связи

¹²⁴⁵ Указаны спортивные ледовые комплексы, по которым в 2022 году по сравнению с 2020 годом произошло снижение доли загруженности по направлению «ледовая арена» в общем объеме загруженности произошло по показателю «Время предоставления спортивного объекта» и (или) показателю «Количество посещений спортивного объекта».

с чем провести сравнительный анализ идентичных услуг (работ), выполняемых бесплатно и за плату, **не представляется возможным**.

В ходе сравнительного анализа стоимости отдельных платных услуг в разрезе учреждений и динамики изменения стоимости услуг за 2020–2022 годы (приложение 6 к отчету), установлено следующее:

1) изменение стоимости за оказание услуг в большинстве учреждений произошло в 2021 году (за исключением ОП «Конаковский лед», в котором повышение стоимости услуг осуществлено в 2022 году).

ГБУ «СЛК «Арктика», ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Орион» на протяжении трех лет (2020-2022 годы) **не меняли стоимость** отдельных услуг (предоставление ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам, предоставление тренажерного зала (индивидуальная подготовка), массовое катание на коньках для взрослых, детей);

2) в 2022 году в разрезе учреждений стоимость услуги за 1 час:

2.1) по предоставлению ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам в будние дни (дневное и вечернее время) варьировалась от 4 800,0 руб. (ГБУ «СЛК «Орион») до 7 200,0 руб. (ГБУ «СЛК «Орбита», ГБУ «СЛК «Кристалл», СЛК «Юбилейный»¹²⁴⁶). По сравнению с 2020 годом плата за данную услугу повысилась в 2021 году в 5 СЛК (в т.ч. СЛК «Юбилейный») (рост составил от 2,1% до 20,0%), в 2022 году – в ОП «Конаковский лед» (рост составил - 9,1%, цена – 6 000,0 руб. за 1 час.);

2.2) по массовому катанию на коньках для взрослых – от 150,0 руб. (ГБУ «СЛК «Арктика», ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Орион») до 200,0 руб. (ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Орбита», СЛК «Юбилейный», ОП «Конаковский лед»), для детей – от 70,0 руб. (ГБУ «СЛК «Волга» до 150,0 руб. (ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Орбита», СЛК «Юбилейный», ОП «Конаковский лед»).

По сравнению с 2020 годом плата за массовое катание для взрослых повысилась в 2021 году в 3 СЛК (в т.ч. СЛК «Юбилейный») (рост составил от 11,1% до 33,3%), в 2022 году в ОП «Конаковский лед» (рост – 33,3%); для детей повысилась в 2021 году в 6 СЛК (в т.ч. СЛК «Юбилейный») (рост составил от 14,3% до 87,5%), в 2022 году в ОП «Конаковский лед» (рост – 50,0%);

2.3) по предоставлению зала хореографии – от 300,0 руб. (по ГБУ «СЛК «Арктика») до 800,0 руб. (ГБУ «СЛК «Орбита»). По сравнению с 2020 годом плата за данную услугу повысилась в 2021 году в 5 СЛК (рост составил от 16,7% до 25,0%), в 2022 году – в 2 СЛК (в т.ч. ОП «Конаковский лед») (рост составил от 25,0% до 50,0%);

3) несмотря на то, что ледовые арены предоставляются спортивными ледовыми комплексами для проведения спортивных сборов и соревнований, преysкурантами на платные услуги ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Орион», ОП «Конаковский лед» **не предусмотрена** плата за оказание услуги по предоставлению ледовой арены для проведения спортивных сборов и соревнований, что **приводит к недопоступлению** доходов от платной деятельности.

1.5.2.3. Выявлены нарушения положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, Порядка № 1-пп, при установлении и утверждении спортивными ледовыми комплексами цен на оказание платных услуг (работ):

¹²⁴⁶ В связи с тем, что по ГБУ «СК «Юбилейный» установлены разные преysкуранты на услуги для СЛК «Юбилейный» и ОП «Конаковский лед» (анализ цен на услуги проводился по данным спортивным объектам отдельно).

1) всеми (7) спортивными ледовыми комплексами (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный») **не приняты** локальные нормативные акты, устанавливающие основания и порядок снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ), что **свидетельствует о нарушении положений** п. 7 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп¹²⁴⁷, п. 8 раздела I Порядка № 1-нп.

В отсутствие данных локальных актов Комитетом согласованы прейскуртанты на услуги (работы) (в т.ч. со сниженной стоимостью), учреждениями в проверяемом периоде оказывались платные услуги (работы) по сниженным ценам отдельным категориям потребителей. Отсутствие данных актов **не позволяет оценить правомерность** оказания спортивными ледовыми комплексами услуг (работ) по сниженным ценам.

В соответствии с п. 8 раздела I Порядка № 1-нп учреждения вправе снизить стоимость платных услуг по договору с учетом покрытия недостающей стоимости платных услуг за счет собственных средств учреждения;

2) **в нарушение положений** п. 3 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, п. 4 раздела III Порядка № 1-нп всеми (7) спортивными ледовыми комплексами (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный») локальными нормативными актами **не утверждены** размеры платы за оказание услуг (работ) по основным видам деятельности (представлены прейскуртанты на услуги, согласованные председателем Комитета и утвержденные директором учреждения);

3) 5 спортивных ледовых комплексов оказывали платные услуги по направлениям деятельности, не предусмотренным уставами учреждений, что **свидетельствует о нарушении положений** п. 3 ст. 298 ГК РФ¹²⁴⁸, п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ¹²⁴⁹, п. 2 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, Раздела III¹²⁵⁰ Порядка № 1-нп (при нарушении указанных требований сделка может быть оспорена (п. 2 ст. 168 ГК РФ¹²⁵¹)):

- ГБУ «СК «Юбилейный» (подробно описано в п.2.2.2 отчета);

- ГБУ «СЛК «Орион» оказывались услуги солярия по спортивной медицине (кинезиотейпирование и кросстейпирование);

- ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Старица» осуществлялась деятельность по предоставлению места для размещения торгового оборудования.

¹²⁴⁷ В соответствии с п. 7 Приложения 6 к Постановлению №380-пп основания и порядок снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ) устанавливаются государственным бюджетным учреждением и доводятся до сведения получателя услуги (заказчика работы).

¹²⁴⁸ В соответствии с п. 3 ст. 298 ГК РФ бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

¹²⁴⁹ Согласно п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в п. 1 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

¹²⁵⁰ Порядок утверждения и согласования размера платы за оказание услуг (выполнение работ).

¹²⁵¹ В соответствии с п. 2 ст. 168 ГК РФ сделка, нарушающая требования закона или иного правового акта и при этом посягающая на публичные интересы либо права и охраняемые законом интересы третьих лиц, ничтожна, если из закона не следует, что такая сделка оспорима или должны применяться другие последствия нарушения, не связанные с недействительностью сделки.

Согласно информации, представленной учреждениями в ходе контрольного мероприятия, 6 спортивных комплексов¹²⁵² оказывали услуги по размещению торговых аппаратов (торгового оборудования), которые по своей сути являются деятельностью по предоставлению во временное пользование за определенную плату части площади учреждения, т.е. арендой. В соответствии с положениями п. 3 ст. 298 ГК РФ, пп. «г» п. 11 Порядка № 34-пп договоры по распоряжению недвижимым имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области, должны заключаться с согласия Минимущества (собственника имущества).

Согласно представленным прейскурантам на услуги, учреждениями используются **разные подходы** при установлении размера платы за оказание услуги по размещению торгового оборудования: в одних случаях – абсолютная сумма оплаты в месяц (ГБУ «СЛК «Волга» – 3,0 тыс. руб., ГБУ «СЛК «Орбита» – 6,0 тыс. руб.), в других случаях – ежемесячная комиссия от стоимости реализованных товаров (услуг) (ГБУ «СЛК «Орбита» – 3–10% от стоимости реализованных товаров, оказанных услуг; ГБУ «СЛК «Кристалл» – до 10%; ГБУ «СЛК «Орион», ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Старица» – до 15,0%). Отсутствие расчетов стоимости услуги, разные подходы учреждений для установления размера платы за оказанные услуги **не позволяют оценить обоснованность и сопоставимость** стоимости оказываемой идентичной услуги разными учреждениями. Следует отметить, что полученный доход от оказания услуги по размещению торгового оборудования **может не покрывать фактические затраты** учреждений по содержанию имущества;

4) всеми (7) спортивными ледовыми комплексами установлены **разные цены** на услугу по предоставлению ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам для разных категорий потребителей: для государственных учреждений, подведомственных Комитету, муниципальных учреждений и муниципальных команд муниципального образования, на территории которого расположен спортивный комплекс, установлены **цены ниже**, чем для остальных категорий потребителей, что **свидетельствует о нарушении положений** п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 2 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, согласно которым учреждение вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату **на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях**;

5) 4 спортивных ледовых комплекса (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный») по 11 услугам (работам) установили размер платы за оказание услуг (работ) **ниже затрат** учреждения на их оказание (данные приведены в таблице 12), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 6 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп¹²⁵³. По информации учреждений, источником финансирования для покрытия разницы между установленной ценой на услуги (работы) и их затратами являются доходы от оказания других платных работ (услуг) (расчеты и документы, подтверждающие данные пояснения, учреждениями не представлены).

¹²⁵² За исключением ГБУ «СЛК «Арктика».

¹²⁵³ В соответствии с п. 6 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп размер платы за оказание услуг (выполнение работ) не может быть ниже затрат государственного бюджетного учреждения на оказание соответствующей услуги (работы), за исключением случаев покрытия недостатка стоимости за счет средств, полученных от иной приносящей доход деятельности.

Таблица 12
(руб.)

Наименование учреждения	Наименование услуги (работы)	Стоимость услуги (работы) по прейскуранту учреждения	Затраты учреждения на оказание услуги (работы)
ГБУ «СК «Юбилейный»	Массовое катание на ледовой арене для детей до 14 лет	150,0	161,3
	Массовое катание на ледовой арене для детей до 5 лет и детей до 18 лет из многодетных семей	0,0	161,3
	Предоставление спортивного игрового зала ГБУ, в отношении которых функции и полномочия учредителя исполняет Комитет	800,0	951,9
	Предоставление ледовой арены с подготовкой льда ГБУ, в отношении которых функции и полномочия учредителя исполняет Комитет, а также муниципальным спортивным школам Тверской области для осуществления тренировочного процесса в платных группах предварительной подготовки (ОП «Конаковский лед»)	3 000,0	4 858,3
ГБУ «СЛК «Кристалл»	Предоставление ледовой арены с подготовкой льда ГБУ, в отношении которых функции и полномочия учредителя исполняет Комитет	3 000,0	3 321,5
ГБУ «СЛК «Старица»	Предоставление ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам, за исключением государственных бюджетных учреждений (с 00:00 до 08:00)	3 000,0	3 450,5
	Предоставление ледовой арены с подготовкой льда для государственных бюджетных учреждений и муниципальных учреждений, осуществляющих спортивную подготовку детей при оказании ими платных услуг	3 000,0	3 450,5
	Предоставление ледовой арены с подготовкой льда для муниципальных команд Старицкого района по хоккею с шайбой, осуществляющих тренировочную и соревновательную деятельность на базе ГБУ	3 000,0	3 450,5
	Массовое катание на ледовой арене для детей до 14 лет	80,0	156,8
ГБУ «СЛК «Орбита»	Предоставление ледовой арены физическим и юридическим лицам (с 23:00 до 08:00)	4 000,0	5 790,7
	Массовое катание на ледовой арене для детей до 14 лет	150,00	162,74

б) по результатам проведенного анализа установлено, что спортивными ледовыми комплексами (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный») по значительной части платных услуг (работ) расчеты **не представлены**, по остальным платным услугам (работам) расчеты **носят формальный характер**: не указан состав косвенных расходов, не представлен расчет коэффициента косвенных затрат (данный коэффициент значительно варьируется между отдельными услугами одного учреждения¹²⁵⁴, так и между учреждениями в расчетах по идентичным услугам¹²⁵⁵), при расчете затрат по отдельным услугам учтены прямые и косвенные расходы по учреждению в полном объеме¹²⁵⁶, что **свидетельствует о нарушении положений** п. 3 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, Методики расчета размера платы за оказание услуг (выполнение работ) (раздела II к Порядку № 1-пп).

Выявленные нарушения положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, Порядка № 1-пп при установлении и утверждении спортивными ледовыми комплексами цен на оказание платных услуг (работ), использование учреждениями разных подходов при установлении платы на аналогичные услуги, отсутствие

¹²⁵⁴ Коэффициент косвенных затрат у СЛК «Юбилейный» составляет от 0,1 до 0,956, у ОП «Конаковский лед» – от 0,12 до 1,2.

¹²⁵⁵ В расчете стоимости услуги по предоставлению 1 часа ледовой арены коэффициент косвенных затрат у СЛК «Юбилейный» составляет 0,956, ГБУ «СЛК «Кристалл» – 1,076, ГБУ «СЛК «Орбита» – 12,96.

¹²⁵⁶ При расчете суммы прямых расходов по предоставлению закрытого охраняемого стояночного места в СЛК «Юбилейный» учтен фонд оплаты труда всех сотрудников учреждения; все расходы учреждений (прямые и косвенные в полном объеме) учтены при расчете стоимости услуги по предоставлению ледовой арены, тренажерного зала, зала хореографии в ГБУ «СЛК «Арктика», ГБУ «СЛК «Волга» и ГБУ «СЛК «Орион», услуги по предоставлению ледовой арены в ГБУ «СЛК «Старица». В представленных расчетах стоимости услуг ГБУ «СЛК «Орбита» и ГБУ «СЛК «Орион» коэффициент дискриминации не используется.

нормативного правового акта Правительства Тверской области, устанавливающего предельный (максимальный) размер платы за оказание услуг (выполнение работ):

- **не позволяют оценить обоснованность** установленной учреждениями платы за оказание услуг (работ);

- **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий учредителя, предусмотренных пп. «б», «е» п. 6 Порядка № 34-пп, пп. «г» п. 6 Порядка № 21-пп, в части согласования размера платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), осуществления контроля за соблюдением учреждениями установленного порядка определения платы за оказание услуг (работ).

1.6. Анализ плановой и фактической загрузки спортивных ледовых комплексов в рамках государственных заданий, на платной основе.

1.6.1. В соответствии с приказом Комитета от 16.01.2017 № 5-од¹²⁵⁷ спортивными ледовыми комплексами ежегодно определяются плановые показатели загрузки спортивных объектов в рамках госзаданий и на платной основе (данные показатели согласовываются председателем Комитета), составляются отчеты о выполнении плановых показателей загрузки.

Плановые показатели загрузки («Время предоставления спортивного объекта», «Количество посещений спортивного объекта») определяются в рамках госзаданий и за плату в разрезе спортивных объектов (ледовые арены, спортивные, тренажерные залы и др.), которые предоставляются спортивными ледовыми комплексами. Кроме того, в рамках госзаданий определяются учреждения, которым предоставляются спортивные объекты бесплатно, перечень мероприятий, которые планируется провести в текущем году.

1.6.2. Комитетом для спортивных ледовых комплексов установлены **плановые показатели** загрузки на 2022 год (информация приведена на рисунке 6, в приложениях 7, 8 к отчету¹²⁵⁸):

1) **«Время предоставления спортивных объектов»** – в объеме 54 261,5 час., в т.ч. в рамках госзадания – 30 925,5 час. (57,0% от общего времени предоставления), за плату – 23 336,0 час. (43,0%). По сравнению с фактом за 2021 год (56 373,0 час.) плановое значение показателя на 2022 год **снизилось на 2 111,5 час. (3,7%)**, в т.ч. в рамках госзадания – на 1 130,7 час. (3,5%), за плату – на 980,8 час. (4,0%).

2) **«Количество посещений спортивных объектов»** - в объеме 752 061 чел., в т.ч. в рамках госзадания – 466 805 чел. (62,1% от общего количества посещений), за плату – 285 256 чел. (37,9%).

По сравнению с фактом за 2021 год (849 189 чел.) плановое значение показателя на 2022 год **снизилось на 97 128 чел. (11,4%)**, в т.ч. в рамках госзадания – на 56 254 чел. (10,7%), за плату – на 40 874 чел. (12,5%).

¹²⁵⁷ «Об утверждении Ведомственного перечня государственных услуг и работ, оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями физической культуры и спорта в качестве основных видов деятельности, и государственных заданий на 2017 год».

¹²⁵⁸ Здесь и далее КСП скорректированы плановые и фактические значения итоговых показателей загрузки за 2022 год по ГБУ «СК «Юбилейный» (определены путем суммирования данных по показателям, входящих в итоговые показатели) в связи с тем, что Учреждением в отчетах о выполнении плановых показателей загрузки спортивных объектов за 2022 год указаны некорректные значения по итоговым показателям.

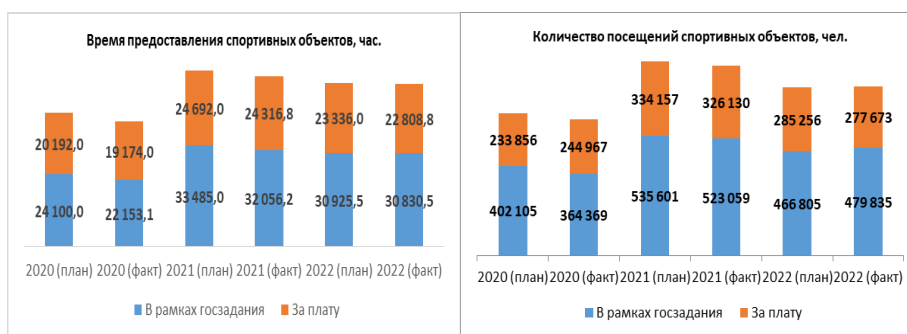


Рисунок 6. Анализ плановых и фактических значений показателя загруженности ГБУ «СК «Юбилейный» за 2020–2022 годы, часов.

В 2022 году в разрезе учреждений плановая загруженность варьировалась по показателю:

- «Время предоставления спортивных объектов» – от 17 331,0 час. (31,9% от общего объема) по ГБУ «СК «Юбилейный» до 3 907,0 час. (7,2%) по ГБУ «СЛК «Старица»;

- «Количество посещений спортивных объектов» – от 286 879 чел. (38,1% от общего объема) по ГБУ «СК «Юбилейный» до 39 410 чел. (5,2%) по ГБУ «СЛК «Старица».

При определении плановых значений показателей загруженности на 2022 год отдельными спортивными ледовыми комплексами и Комитетом **не учитывались фактические значения** за 2021 год (т.е. возможность учреждений по предоставлению спортивных объектов), что **привело к занижению плановых значений** показателей загруженности на 2022 год:

- по показателю «Время предоставления спортивных объектов» за плату по 5 учреждениям – **на 1 663,3 час. (9,0%)**, в рамках госзадания по 3 учреждениям – **на 1 507,8 час. (17,4%)**. В 2022 году относительно 2021 года предусмотрено **снижение плановой загруженности более чем на 15%**: за плату - по ГБУ «СЛК «Старица» (на 32,1%), в рамках госзадания – по ГБУ «СЛК «Кристалл» (на 26,8%);

- по показателю «Количество посещений спортивных объектов» за плату по 4 учреждениям – **на 48 614 чел. (17,7%)**, в рамках госзадания по 3 учреждениям – **на 62 986 чел. (19,6%)**. В 2022 году относительно 2021 года предусмотрено **снижение плановой загруженности более чем на 15%**: за плату – по ГБУ «СК «Юбилейный» (на 24,0%), ГБУ «СЛК «Арктика» (на 17,2%), в рамках госзадания – по ГБУ «СК «Юбилейный» (на 23,6%), ГБУ «СЛК «Кристалл» (на 17,9%).

1.6.3. В 2022 году фактическое значение показателей:

- **«Время предоставления спортивных объектов»** составило 53 639,3 час., что **на 622,2 час. (1,1%) меньше** планового значения (54 261,5 час.), в т.ч. в рамках госзадания – 30 830,5 час. (99,7% от плана), за плату – 22 808,8 час. (97,7% от плана);

- **«Количество посещений спортивных объектов»** составило 757 508 чел., что **на 5 447 чел. (0,7%) больше** планового значения (752 061 чел.), в т.ч. в рамках госзадания – 479 835 чел. (102,8% от плана), за плату – 277 673 чел. (97,3% от плана).

В 2022 году плановые значения показателей загруженности спортивных объектов **не выполнили:**

1) по показателю «Время предоставления спортивных объектов»:

- в рамках госзадания – 4 учреждения (ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СЛК «Орбита»), из них менее чем на 95% показатель выполнен ГБУ СЛК «Кристалл» (показатель выполнен на 91,2%);

- за плату – 3 учреждения (ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Арктика», ГБУ «СЛК «Волга»), из них менее чем на 95% показатель выполнен ГБУ «СЛК «Волга» (показатель выполнен на 66,4%);

2) по показателю «Количество посещений спортивных объектов»:

- в рамках госзадания – 4 учреждения (ГБУ «СЛК «Арктика», ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СЛК «Орбита»), из них менее чем на 95% показатель выполнен ГБУ СЛК «Волга» (показатель выполнен на 91,4%), ГБУ «СЛК «Старица» (на 90,1%);

- за плату – 4 учреждения (ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Орион», ГБУ «СК «Юбилейный»), из них менее чем на 95% показатель выполнен ГБУ «СЛК «Волга» (показатель выполнен на 74,6%), ГБУ «СЛК «Орион» (на 84,8%), ГБУ «СЛК «Кристалл» (на 91,2%).

В 2022 году доля загрузки спортивных объектов за плату в общем объеме загрузки:

- по времени предоставления – в среднем по учреждениям составила 42,5%. В разрезе учреждений данный показатель варьировался от 29,3% (ГБУ «СК «Юбилейный») до 69,0% (ГБУ «СЛК «Арктика»); менее 50% данный показатель имели 4 учреждения (ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Орбита»);

- по количеству посещений – в среднем по учреждениям составила 38,4%. В разрезе учреждений данный показатель варьировался от 25,2% (ГБУ «СЛК «Орбита») до 53,2% (ГБУ «СЛК «Арктика»); менее 50% данный показатель имели 5 учреждений (ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Орион», ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СЛК «Орбита»).

1.6.4. В 2022 году по сравнению с 2021 годом фактическая загрузка спортивных объектов **снизилась**:

1) **по времени предоставления:**

- в рамках госзадания – **на 1 225,7 час. (3,8%)**: с 32 056,2 час. до 30 830,5 час.; по 2 учреждениям: ГБУ СЛК «Кристалл» (на 33,2%), ГБУ «СЛК «Волга» (на 5,2%). По остальным учреждениям рост загрузки по времени предоставления объектов в рамках госзадания составил от 0,1% (ГБУ «СК «Юбилейный») до 4,3% (ГБУ «СЛК «Старица»);

- за плату – **на 1 508,0 час. (6,2%)**: с 24 316,8 час. до 22 808,8 час.; загрузка за плату снизилась по 6 учреждениям (снижение составило от 0,3% (ГБУ «СЛК «Орбита») до 21,2% (ГБУ «СЛК «Волга»)). В 2022 году по сравнению с 2021 годом загрузка за плату **увеличилась** у ГБУ «СЛК «Орион» (на 17,6%);

2) **по количеству посещений:**

- в рамках госзадания – **на 43 224 час. (8,3%)**: с 523 059 чел. до 479 835 чел.; загрузка в рамках госзадания снизилась по 5 учреждениям (снижение составило от 1,8% (ГБУ «СЛК «Арктика») до 20,3% (ГБУ «СК «Юбилейный»)). Загрузка по количеству посещений объектов в 2022 году увеличилась у ГБУ «СЛК «Орион» (на 28,7%), ГБУ «СЛК «Орбита» (на 2,8%);

- за плату – **на 48 457 чел. (14,9%)**: с 326 130 чел. до 277 673 чел.; загрузка за плату снизилась по 6 учреждениям (снижение составило от 1,9% (ГБУ «СЛК «Орбита») до 25,6% (ГБУ «СК «Юбилейный»)). В 2022 году по сравнению с 2021 годом загрузка по количеству посещений за плату увеличилась у ГБУ «СЛК «Старица» (на 14,3%).

В 2022 году в целом по учреждениям среднее количество посещений спортивных объектов за 1 час составило:

- в рамках госзадания – 15,6 чел., что **на 0,7 чел. (4,3%) меньше** аналогичного показателя за 2021 год (16,3 чел.). В разрезе учреждений данный показатель в 2022 году варьировался от 11,8 чел. (ГБУ «СЛК «Старица») до 17,0 чел. (ГБУ «СЛК «Орбита»). В 2022 году по сравнению с 2021 годом данный показатель снизился по 3 учреждениям: ГБУ «СК «Юбилейный» (на 20,4%), ГБУ «СЛК «Старица» (на 8,9%), ГБУ «СЛК «Арктика» (3,3%);

- за плату – 12,2 чел., что **на 0,8 чел. (4,6%) меньше** аналогичного показателя за 2021 год (13,4 чел.), **на 3,4 чел. (21,8%) меньше** аналогичного показателя в рамках госзадания за 2022 год (15,6 чел.). В разрезе учреждений данный показатель в 2022 году варьировался от 7,2 чел. (ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СЛК «Арктика») до 23,2 чел. (ГБУ «СЛК «Кристалл»). В 2022 году по сравнению с 2021 годом данный показатель снизился по 5 учреждениям, из них более чем на 5%: ГБУ «СЛК «Орион» (на 18,5%), ГБУ «СК «Юбилейный» (на 18,2%), ГБУ «СЛК «Кристалл» (на 9,4%) (данные приведены на рисунке 7).

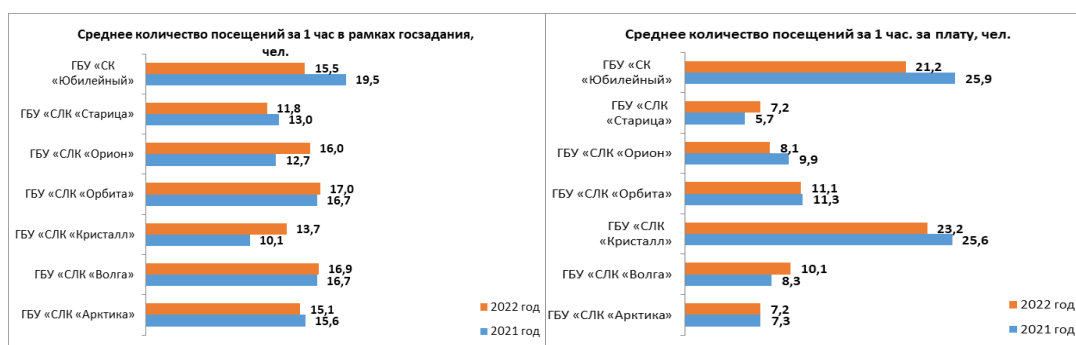


Рисунок 7. Сравнительный анализ среднего количества посещений спортивных объектов за 1 час. в рамках госзаданий и за плату за 2021–2022 годы.

Выявлены значительные расхождения (более 30%) между средним количеством посещений спортивных объектов за 1 час за плату и в рамках госзадания:

- данный показатель за плату превышает аналогичный показатель в рамках госзадания по 2 учреждениям: ГБУ «СЛК «Кристалл» (на 69,2%), ГБУ «СК «Юбилейный» (на 36,4%);

- данный показатель за плату ниже аналогичного показателя в рамках госзадания по 5 учреждениям: ГБУ «СЛК «Арктика» (на 52,0%), ГБУ «СЛК «Орион» (на 49,5%), ГБУ «СЛК «Волга» (на 39,9%), ГБУ «СЛК «Старица» (на 39,0%), ГБУ «СЛК «Орбита» (на 34,7%).

Сложившийся уровень выполнения плановых показателей загруженности в 2022 году, отрицательная динамика по показателям загруженности в 2022 году относительно 2021 года, низкая доля показателей загруженности спортивных объектов за плату, значительные расхождения по среднему количеству посещений спортивных объектов за 1 час в рамках госзаданий и за плату свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде спортивные ледовые комплексы были загружены не в полном объеме.

Цель 2 контрольного мероприятия: проверить соблюдение ГБУ «СК «Юбилейный» законодательства при выполнении государственного задания, при определении платы за оказание услуг (выполнение работ), целевое и эффективное использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения

государственного задания, полноту поступления и использование средств, полученных от приносящей доход деятельности, эффективность использования ГБУ «СК «Юбилейный» имущества.

2.1. Проверка соблюдения ГБУ «СК «Юбилейный» законодательства при составлении плана финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД), внесении в него изменений. Оценка обоснованности плановых показателей поступлений и выплат, указанных в Плане ФХД. Анализ исполнения Плана ФХД ГБУ «СК «Юбилейный» по поступлениям и выплатам в 2022 году.

2.1.1. В соответствии с пп. 6 п. 3.3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ план финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) государственного учреждения составляется и утверждается в порядке, определенном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в соответствии с Требованиями № 186н.

Постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп утвержден Порядок составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения Тверской области¹²⁵⁹ (далее – Приложение 4 к Постановлению № 380-пп).

План ФХД ГБУ «СК «Юбилейный» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – План ФХД на 2022 год, План ФХД): первоначальный утвержден Комитетом 02.01.2022, окончательный – 10.02.2023 (т.е. **спустя 41 календарный день** после окончания финансового года). В течение 2022 года Учреждением 25 раз вносились изменения в План ФХД (что подтверждается справками о внесении изменений в План ФХД¹²⁶⁰).

ГБУ «СК «Юбилейный» **допущены нарушения положений** Требований № 186н, Приложения 4 к Постановлению № 380-пп при составлении Плана ФХД, внесении в него изменений:

1) **в нарушение положений** п. 23 Приложения 4 к Постановлению № 380-пп Учреждением при внесении изменений не составлялся новый План ФХД (новый План ФХД составлен по одной справке о внесении изменений в План ФХД от 30.12.2022 № 10043);

2) **в нарушение положений** п. 47 Требований № 186н ГБУ «СК «Юбилейный» не составлялись и не утверждались Планы ФХД для головного учреждения, расположенного по адресу г. Тверь, Краснофлотская наб., д. 3 (далее – СЛК «Юбилейный») и ОП «Конаковский лед», расположенного по адресу г. Конаково, ул. Строителей, д. 2;

3) **в нарушение положений** п. 29 Приложения 4 к Постановлению № 380-пп в справках о внесении изменений в План ФХД не указывались обоснования внесения изменений в План ФХД¹²⁶¹;

4) **в нарушение положений** п. 6 Приложения 4 к Постановлению № 380-пп, п. 17-41 Требований № 186н Учреждением при составлении первоначального Плана ФХД не составлялись:

¹²⁵⁹ Приложение 4 к постановлению Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

¹²⁶⁰ Справки о внесении изменений в План ФХД от 24.01.2022 № 1548, от 11.03.2022 № 2118, от 17.03.2022 № 3093, от 29.03.2022 № 3338, от 31.03.2022 № 2974, от 05.04.2022 № 3477, от 08.04.2022 № 3566, от 18.04.2022 № 3720, от 11.05.2022 № 4007, от 10.06.2022 № 4651, от 19.07.2022 № 5340, от 09.09.2022 № 5974, от 08/9.09.2022 № 6172, от 10.10.2022 № 7082, от 24.10.2022 № 7291, от 25.10.2022 № 7463, от 27.10.2022 № 7490, от 02.11.2022 № 7723, от 15.11.2022 № 8191, от 16.12.2022 № 8857, от 17.12.2022 № 9486, от 21.12.2022 № 9663, от 27.12.2022 № 9863, от 27.12.2022 № 9923, от 30.12.2022 № 10043.

¹²⁶¹ Обоснования внесения в План ФХД Учреждением указывались в письмах, которые направлялись в Комитет.

- расчеты плановых показателей поступлений по доходам от оказания услуг (выполнения работ), от использования собственности, от иной приносящей доход деятельности; не учтена дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2022;

- расчеты плановых показателей выплат по расходам на оплату труда и страховых взносов, на закупку товаров, работ, услуг, на уплату налогов, сборов и иных обязательных платежей¹²⁶²;

5) **в нарушение положений** п. 26 Приложения 4 к Постановлению № 380-пп, п. 14 Требований № 186н Учреждением при внесении изменений в показатели Плана ФХД по поступлениям и выплатам не вносились соответствующие изменения в обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений и выплат, сформированных при составлении первоначального Плана ФХД.

Допущенные ГБУ «СК «Юбилейный» нарушения Требований № 186н, Приложения 4 к Постановлению № 380-пп при составлении первоначального Плана ФХД и внесении в него изменений **не позволяют оценить обоснованность** плановых показателей поступлений и выплат, предусмотренных в Плане ФХД на 2022 год.

2.1.2. Планом ФХД Учреждения на 2022 год (данные приведены в таблице 13, приложении 9 к отчету) предусмотрены **плановые назначения по поступлениям** в сумме 115 075,6 тыс. руб. (в т.ч. по субсидии на выполнение госзадания – 84 534,4 тыс. руб., субсидии на иные цели – 5 400,0 тыс. руб., доходам от платной деятельности – 25 141,2 тыс. руб.).

Таблица 13
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Факт за 2021 год	План ФХД на 2022 год			Исполнение Плана ФХД на 01.01.2023		Не исполнены плановые назначения на 2022 год
		от 02.01.2022	от 10.02.2023	изменение Плана ФХД	тыс. руб.	%	
Остаток средств на начало года	4 052,1	142,0	142,0	0,0			
- за счет субсидии на выполнение госзадания	658,5	0,2	0,2	0,0			
- за счет доходов от платной деятельности	3 393,6	141,8	141,8	0,0			
Поступления	109 167,3	108 474,1	115 075,6	6 601,5	109 841,0	95,5	5 234,6
- за счет субсидии на выполнение госзадания	83 142,1	83 474,1	84 534,4	1 060,3	84 534,4	100,0	
- за счет доходов от платной деятельности	26 025,2	25 000,0	25 141,2	141,2	19 906,6	79,2	5 234,6
- за счет субсидии на иные цели	0,0	0,0	5 400,0	5 400,0	5 400,0	100,0	0,0
Выплаты	113 077,6	108 474,1	115 217,6	6 743,5	109 659,8	95,2	5 557,8
- за счет субсидии на выполнение госзадания	83 800,6	83 474,1	84 534,6	1 060,5	84 428,2	99,9	106,4
- за счет доходов от платной деятельности	29 277,0	25 000,0	25 283,0	283,0	19 831,6	78,4	5 451,4
- за счет субсидии на иные цели	0,0	0,0	5 400,0	5 400,0	5 400,0	100,0	0,0

По сравнению с первоначальным Планом ФХД (108 474,1 тыс. руб.) предусмотрен рост плановых назначений по поступлениям на 2022 год **в сумме 6 601,5 тыс. руб. (6,1%)**, в основном за счет увеличения поступлений по субсидии на выполнение госзадания (на 1 060,3 тыс. руб.), доходам от платной деятельности (на 141,2 тыс. руб.), выделения Учреждению субсидии на иные цели (в сумме 5 400,0 тыс. руб.).

Планом ФХД в 2022 году по сравнению с фактом за 2021 год¹²⁶³ предусмотрено

¹²⁶² В ходе контрольного мероприятия в качестве обоснования плановых показателей выплат на 2022 год Учреждением представлены: расчет нормативных затрат на содержание государственного имущества ГБУ «СК «Юбилейный» на 2022 год (указаны затраты на страхование имущества (ОСАГО) в сумме 51,0 руб., что не соответствует плановому значению данного показателя, указанному в Плане ФХД (51,0 тыс. руб.)); смета расходов на 2022 год по работе СЛК «Юбилейный» и содержание объекта Конаковский лед (г. Конаково). Документы по обоснованию плановых показателей выплат на 2023-2024 годы Учреждением не представлены.

снижение:

- плановых показателей поступлений по доходам от платной деятельности **на 884,0 тыс. руб. (3,4%)**: с 26 025,2 тыс. руб. до 25 141,2 тыс. рублей¹²⁶⁴.

Более 98% в общем объеме плановых поступлений доходов от платной деятельности приходится на поступления по доходам от оказания платных услуг (выполнения работ) – 24 365,0 тыс. руб., по которым Планом ФХД предусмотрено **снижение** плановых поступлений **на 1 668,7 тыс. руб. (6,4%)** относительно фактических поступлений в 2021 году (26 033,7 тыс. руб.);

- доли доходов от платной деятельности в общем объеме поступлений¹²⁶⁵ Учреждения **на 0,9 п.п.:** с 23,8% до 22,9%.

Согласно плановой загруженности спортивного объекта, в 2022 году по сравнению с фактом за 2021 год предусмотрено **снижение плановой загруженности** ГБУ «СК «Юбилейный» за плату: по времени предоставления спортивного объекта – на 343 час. (6,2%): с 5 481 час. 5 138 час.; по фактическому количеству посещений – на 34 035 чел. (24,0%): с 141 992 чел. до 107 957 чел. (пояснения о причинах снижения загруженности Учреждения не представлены).

Несмотря на увеличение цен на платные услуги в течение 2022 года¹²⁶⁶, Учреждением **не вносились изменения** в План ФХД в части корректировки плановых поступлений по доходам от оказания платных услуг (работ), что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. «б» п. 12 Требований № 186н, пп. 2 п. 24 Приложения 4 к Постановлению № 380-пп.

Планом ФХД Учреждения на 2022 год (данные приведены в таблице 13, приложении 9 к отчету) предусмотрены **плановые назначения по выплатам** в сумме 115 217,6 тыс. руб. (в т.ч. за счет субсидии на выполнение госзадания – 84 534,6 тыс. руб., субсидии на иные цели – 5 400,0 тыс. руб., доходов от платной деятельности – 25 283,0 тыс. руб.).

По сравнению с первоначальным Планом ФХД (108 474,1 тыс. руб.) предусмотрен рост плановых назначений по выплатам **в сумме 6 743,5 тыс. руб. (6,2%)**.

По сравнению с фактом за 2021 год Планом ФХД на 2022 год предусмотрено **снижение**¹²⁶⁷:

- плановых выплат **на 3 260,0 тыс. руб. (2,9%)**: с 113 077,6 тыс. руб. до 109 817,6 тыс. руб. в связи со снижением в 2022 году плановых поступлений по доходам от платной деятельности;

- доли выплат, финансируемых за счет доходов от платной деятельности, – **на 2,9 п.п. (11,2%)**: с 25,9% до 23,0% (на уровне доли доходов от платной деятельности в общей сумме поступлений (22,9)) (таблица 14¹²⁶⁸).

¹²⁶³ По данным Отчета об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) на 01.01.2022 (представлена в составе бюджетной отчетности ГБУ «СК «Юбилейный» за 2021 год).

¹²⁶⁴ Без учета остатка доходов от платной деятельности на 01.01.2022 (141,8 тыс. руб.).

¹²⁶⁵ Общий объем поступлений Учреждения определен путем суммирования поступлений по субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности.

¹²⁶⁶ Прейскуранты на платные услуги по СЛК «Юбилейный» менялись с 01.03.2022, 01.07.2022, по ОП «Конаковский лед» – с 01.09.2022.

¹²⁶⁷ Здесь и далее анализ проводится по выплатам, финансируемым за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности.

¹²⁶⁸ В таблице указаны расходы за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности, не включены расходы за счет средств субсидии на иные цели.

Показатель	Факт за 2021 год ¹²⁶⁹		План ФХД на 2022 год (с изм.)		Отклонение размера выплат в 2022 году по сравнению с 2021 годом	
	тыс. руб.	доля ¹²⁷⁰ , %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб. (гр.4-гр.2)	%
1	2	3	4	5	6	7
Расходы, всего	113 077,6	100,0	109 817,6	100,0	- 3 260,0	2,9
- за счет субсидии на выполнение госзадания	83 800,6	74,1	84 534,6	77,0	734,0	0,9
- за счет доходов от платной деятельности	29 277,0	25,9	25 283,0	23,0	- 3994,0	-13,6
Расходы на выплаты персоналу	53 344,4	47,2	53 826,3	49,0	481,9	0,9
- за счет субсидии на выполнение госзадания	35 606,7	66,7	36 882,7	68,4	1 276,0	3,6
- за счет доходов от платной деятельности	17 737,7	33,3	16 943,6	31,6	- 794,1	- 4,5
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	51 391,7	45,4	48 984,8	44,6	- 2 406,9	- 4,7
- за счет субсидии на выполнение госзадания	39 852,4	77,5	40 649,3	83,0	796,9	2,0
- за счет доходов от платной деятельности	11 539,3	22,5	8 335,5	17,0	- 3 203,8	- 27,8
Закупка энергетических ресурсов	37 313,0	33,0	34 284,6	31,2	- 3 028,4	- 8,1
- за счет субсидии на выполнение госзадания	28 957,3	77,6	28 199,7	82,2	- 757,6	- 2,6
- за счет доходов от платной деятельности	8 355,7	22,4	6 084,9	17,7	- 2 270,8	- 27,2
Расходы на уплату налогов, сборов и других платежей	8 341,5	7,4	7 006,5	6,4	- 1 335,0	- 16,0
- за счет субсидии на выполнение госзадания	8 341,5	100,0	7 002,6	100,0	- 1 338,9	- 16,0
- за счет доходов от платной деятельности	0,0	0,0	3,9	0,0	3,9	

Планом ФХД на 2022 год предусмотрена следующая структура выплат Учреждения: расходы на выплаты персоналу (49,0%), на закупку товаров, работ, услуг (44,6%) (из них на закупку энергетических ресурсов – 31,2%), на уплату налогов, сборов и других платежей (6,4%). По сравнению с фактом за 2021 год **выросла доля расходов** на выплаты персоналу (на 1,8 п.п.), **снизилась доля расходов** на закупку товаров, работ, услуг (на 0,8 п.п.), закупку энергетических ресурсов (на 1,8 п.п.), на уплату налогов, сборов и других платежей (на 1,0 п.п.).

В разрезе источников финансового обеспечения в 2022 году по сравнению с 2021 годом **снизилась доля расходов**, финансируемых за счет доходов от платной деятельности: по расходам на выплаты персоналу (на 1,7 п.п.), закупку товаров, работ, услуг (на 5,5 п.п.), закупку энергетических ресурсов (на 4,7 п.п.) и, соответственно, выросла доля расходов, финансируемых за счет субсидии на выполнение госзадания.

Несмотря на то, что Учреждением имущество используется в рамках госзадания и за плату, оплата коммунальных ресурсов (за исключением электрической энергии, по которой Планом ФХД предусмотрены расходы за счет доходов от платной деятельности в объеме 21,9% от общего объема выплат, что **на 1,0 п.п. меньше** плановой доли доходов от платной деятельности в общем объеме поступлений (22,9%)), налога на имущество организаций, земельного налога Планом ФХД на 2022 год предусмотрена за счет субсидии на выполнение госзадания, что **привело к завышению плановых выплат** за счет субсидии на выполнение госзадания, предусмотренных Планом ФХД на 2022 год, **на сумму 3 378,3 тыс. руб.** (расчетно), в т.ч. на закупку энергетических ресурсов – на сумму 1 774,2 тыс. руб.; на уплату налога на имущество организаций, земельного налога – на сумму 1 604,1 тыс. руб. (расчет приведен в таблице 8). Данные расходы следовало финансировать за счет доходов от платной деятельности.

¹²⁶⁹ По данным Отчета об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) на 01.01.2022 (представлена в составе бюджетной отчетности ГБУ «СК «Юбилейный» за 2021 год).

¹²⁷⁰ По направлениям расходов определена доля к общей сумме выплат на 2022 год, внутри направления расходов – доля по источникам финансового обеспечения.

Аналогичные нарушения при определении источника финансового обеспечения были допущены ГБУ «СК «Юбилейный» и в отношении других направлений расходов, например, в отношении расходов на приобретение горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) (Планом ФХД на 2022 год приобретение ГСМ предусмотрено только за счет субсидии на выполнение госзадания в сумме 1 013,9 тыс. руб. (исполнены в 2022 году в полном объеме)).

Допущенные ГБУ «СК «Юбилейный» нарушения Требований № 186н, Приложения 4 к Постановлению № 380-пп при формировании Плана ФХД на 2022 год, внесении в него изменений **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий учредителя, предусмотренных пп. «з» п. 6 Порядка № 34-пп, при утверждении Плана ФХД.

2.1.3. По состоянию на 01.01.2023 ГБУ «СК «Юбилейный» План ФХД на 2022 год (таблица 13, приложение 9 к отчету) исполнен:

- **по поступлениям** – в сумме 109 841,0 тыс. руб., или на 95,5% от плановых назначений (115 075,6 тыс. руб.), в т.ч. по субсидии на выполнение госзадания – 84 534,6 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений), субсидии на иные цели – 5 400,0 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений), доходам от платной деятельности – 20 048,4 тыс. руб. (79,3% от плановых назначений).

В 2022 году доля поступлений за счет собственных доходов учреждения составила 19,2% в общем объеме полученных доходов¹²⁷¹ (при плановом значении – 22,9%);

- **по выплатам** – в сумме 109 659,8 тыс. руб., или на 95,2% от плановых назначений (115 217,6 тыс. руб.), в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 84 428,2 тыс. руб. (99,9% от плановых назначений), доходов от платной деятельности – 19 831,6 тыс. руб. (78,4% от плановых назначений).

По состоянию на 01.01.2023 Учреждением **не исполнены** плановые назначения, предусмотренные Планом ФХД:

- по поступлениям от оказания платных услуг (выполнения работ) – **на сумму 5 234,6 тыс. руб. (20,8% от плановых назначений)**;

- по выплатам – **на сумму 5 557,8 тыс. руб.** (4,8% от плановых назначений), из них за счет доходов от платной деятельности – в сумме 5 451,4 тыс. руб. (21,6% от плановых назначений), субсидии на выполнение госзадания – 106,4 тыс. руб. (0,1% от плановых назначений).

По состоянию на 01.01.2023 остаток средств на счете Учреждения составил 323,3 тыс. руб., в т.ч. по средствам субсидии на выполнение госзадания – 106,4 тыс. руб., доходов от платной деятельности – 216,9 тыс. руб. (на 01.01.2022 остаток средств на счете Учреждения составлял 142,0 тыс. руб.).

2.2. Анализ полученных ГБУ «СК «Юбилейный» доходов от платной и иной приносящей доход деятельности за 2020–2022 годы.

В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» получены доходы от платной и иной приносящей доход деятельности в сумме 19 906,6 тыс. руб., что составляет **79,2%** от планового объема поступлений (25 141,2 тыс. руб.), в т.ч. доходы от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат – 19 628,8 тыс. руб. (78,9% от планового объема

¹²⁷¹ Определены как сумма фактически полученных учреждением доходов за счет субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности.

поступлений (24 863,3 тыс. руб.), доходы от собственности – 231,6 тыс. руб. (100,0%) (данные приведены на рисунке 8¹²⁷², в приложении 10 к отчету).

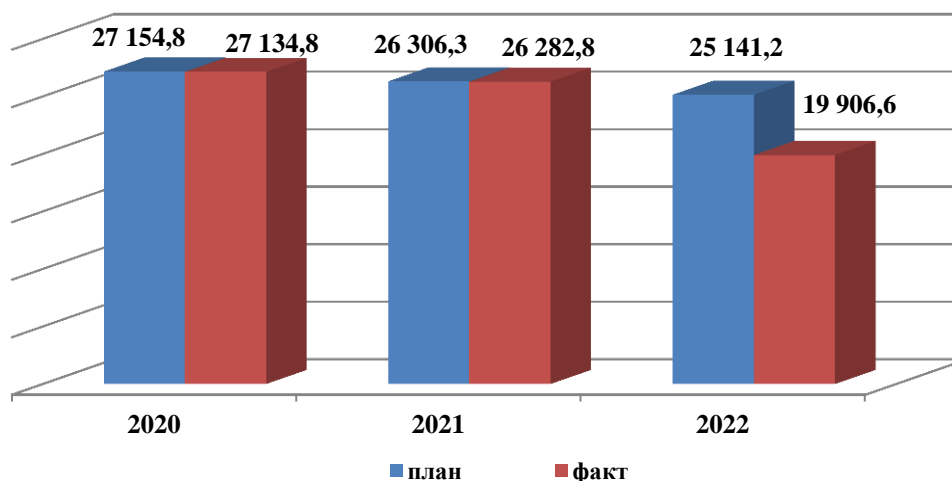


Рисунок 8. Динамика доходов от платной и иной приносящей доход деятельности, полученных ГБУ «СК «Юбилейный» в 2020–2022 годах, тыс. рублей.

Объем недополученных в 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» доходов от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат составил 5 234,6 тыс. рублей.

В 2022 году по сравнению с 2020 годом (27 134,8 тыс. руб.) объем полученных учреждением доходов от платной деятельности **снизился на 7 228,1 тыс. руб. (26,6%)**, в т.ч. по доходам от оказания платных услуг (работ) – на 6 031,6 тыс. руб. (23,5%), доходам от собственности – на 1 158,3 тыс. руб. (83,3%).

В общем объеме доходов ГБУ «СК «Юбилейный»¹²⁷³ в 2022 году по сравнению с 2020 годом доля доходов от платной деятельности **снизилась на 7,4 п.п.** (с 26,5% до 19,1%), доля субсидии на выполнение госзадания соответственно **выросла на 7,4 п.п.** (с 73,5% до 80,9%).

Согласно пояснениям ГБУ «СК «Юбилейный»¹²⁷⁴, снижение в 2022 году доходов от платной деятельности обусловлено следующими факторами:

- в период с 05.10.2022 по 20.11.2022¹²⁷⁵ приостанавливалось обеспечение доступа к объекту спорта ГБУ «СК «Юбилейный» для оказания физкультурно-оздоровительных услуг (в СЛК «Юбилейный»), в т.ч. платных услуг (работ). Объем полученных учреждением доходов от оказания платных услуг в октябре-ноябре 2020 года составил 3 105,1 тыс. руб., в октябре – ноябре 2021 года – 4 321,8 тыс. руб.;

- заключением в декабре 2022 года¹²⁷⁶ договоров на сумму 1 402,6 тыс. руб. по предоставлению ледовой арены и помещений СЛК «Юбилейный», а также по оказанию

¹²⁷² На основании данных отчетов об исполнении Плана ФХД (ф. 0503737) за 2020–2022 годы.

¹²⁷³ Общая сумма доходов, полученных от платной и иной приносящей доход деятельности, и субсидии на выполнение госзадания.

¹²⁷⁴ Представлены письмом от 20.04.2023 № 44/1.

¹²⁷⁵ На основании распоряжения Правительства Тверской области от 05.10.2022 № 1098-рп, приказов Комитета от 05.10.2022 № 298-од «О приостановлении деятельности ГБУ «СК «Юбилейный» по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг», от 22.11.2022 № 375-од «О возобновлении деятельности ГБУ «СК «Юбилейный» по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг».

¹²⁷⁶ Договоры от 12.12.2022 № 22ОД-2031, от 22.12.2022 № 22ОД-1885.

услуг, связанных с проведением с 20 по 30 апреля 2022 года соревнований по спорту глухих (хоккей), оплата по которым осуществлена в январе 2023 года¹²⁷⁷.

Информация об объеме и структуре доходов, полученных Учреждением от оказания услуг (работ) за плату в 2022 году, представлена в таблице 15. Более 60% в общем объеме доходов от платной деятельности приходится на доходы от предоставления ледовой арены (11 879,4 тыс. руб.).

Таблица 15

Наименование услуг (работ), оказываемых за плату	Доход, полученный в 2022 году от оказания услуг (работ) за плату	
	тыс. руб.	%
Предоставление ледовой арены	7 775,4	39,1
Массовое катание	4 104,0	20,6
Проведение федеральных соревнований	1 189,8	6,0
Услуги проката	1 171,7	5,9
Предоставление ледовой арены и помещений дворца	1 150,0	5,8
Предоставление игрового спортивного зала	1 115,1	5,6
Услуги по размещению торговых автоматов	1 039,7	5,2
Размещение оборудования средств связи	746,3	3,7
Возмещение коммунальных услуг	480,2	2,4
Аренда помещений	231,6	1,2
Предоставление парковочного места	188,0	0,9
Прочие доходы	714,9	3,6
Всего	19 906,6	100,0

2.2.1. Проверка соблюдения ГБУ «СК «Юбилейный» законодательства при определении платы за оказание услуг (работ).

Пунктом 2.3 Устава ГБУ «СК «Юбилейный» определены работы (услуги), которые Учреждение вправе выполнять за плату. В число платных услуг (работ) включены деятельность музеев всех видов: музеев естественной истории, научных и технологических музеев, исторических музеев, прочих специализированных музеев, музеев на открытом воздухе; услуги клининга – деятельность по чистке и уборке жилых зданий и нежилых помещений прочая, которые **не относятся** к основным видам деятельности Учреждения (определены п. 2.2 Устава), **не соответствуют** предмету и целям создания Учреждения¹²⁷⁸ (п. 2.1 Устава), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 2¹²⁷⁹, 4¹²⁸⁰ ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ.

Директором Учреждения 18.01.2019 утверждено Положение о платных услугах,

¹²⁷⁷ Платежные поручения от 20.01.2023 № 243294 на сумму 960,0 тыс. руб., от 24.01.2023 № 581702 на сумму 442,6 тыс. рублей.

¹²⁷⁸ Учреждение создано в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти Тверской области в сфере «Физическая культура и спорт».

В соответствии с Уставом предметом деятельности Учреждения является выполнение работ по обеспечению доступа к закрытым спортивным объектам для обеспечения свободного пользования в течение ограниченного времени согласно государственному заданию.

¹²⁷⁹ В соответствии с п. 2 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами, муниципальными правовыми актами и уставом.

¹²⁸⁰ В соответствии с п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в п. 1 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

Бюджетное учреждение вправе осуществлять иные виды деятельности, не являющиеся основными видами деятельности, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующие указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

оказываемых ГБУ Тверской области «Спорткомплекс «Юбилейный»¹²⁸¹ (далее – Положение о платных услугах).

Следует отметить, что ГБУ «СК «Юбилейный» не вносились изменения в Положение о платных услугах с даты принятия (с 18.01.2019), в т.ч. с целью его приведения в соответствие с Приложением 6 к Постановлению № 380-пп, Порядком № 1-нп (в частности, требуется корректировка положений в отношении уточнения порядка определения предельных цен (тарифов) на платные услуги (работы), порядка утверждения размера платы за оказание услуг (выполнение работ); определения цены (тарифа) на платные услуги).

В нарушение положений п. 7 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп Учреждением **не принят** локальный правовой акт, устанавливающий основания и порядок снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ). В отсутствие указанного акта в проверяемом периоде ГБУ «СК «Юбилейный» предоставлялись льготы при оказании услуг (выполнении работ) отдельным категориям граждан.

В нарушение положений п. 3 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, п. 4 раздела III, п. 5 раздела IV Порядка № 1-нп ГБУ «СК «Юбилейный» локальным нормативным актом **не утверждены:**

- Перечень платных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам (данный перечень является приложением 1 к Положению о платных услугах¹²⁸²). Фактически данный перечень представляет собой перечисление видов деятельности Учреждения, указанных в п. 2.3 Устава (в первоначальной редакции), в Перечень не вносились изменения с даты его принятия (с 18.01.2019);

- размер платы за оказание услуг (выполнение работ). Прейскуранты на услуги утверждены директором Учреждения¹²⁸³ и согласованы председателем Комитета (прейскуранты на услуги составлялись отдельно по СЛК «Юбилейный» и по ОП «Конаковский лед»).

В 2022 году услуги в СЛК «Юбилейный» оказывались в соответствии с 4 прейскурантами на услуги¹²⁸⁴, в ОП «Конаковский лед» – в соответствии с 3 прейскурантами на услуги (информация об изменениях, внесенных в прейскуранты в течение 2022 года, представлена в таблице 16).

Таблица 16
(руб.)

Наименование предоставляемой услуги	Продолжительность предоставления услуг	Стоимость услуги по Прейскуранту, действующему:		
		с 01.11.2021	с 01.03.2022	с 01.07.2022
СЛК «Юбилейный»				
Услуги по предоставлению бросковой комнаты	1 час	X*	250,00	250,00
Услуги для предоставления ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам для проведения соревнований различного уровня	1 час	10 000,00	X	X
Услуги по предоставлению помещений и площадок Спорткомплекса для проведения культурно-массовых	час.	договорная	X	X

¹²⁸¹ Данное положение не утверждено приказом ГБУ «СК «Юбилейный».

¹²⁸² Данное положение не утверждено приказом ГБУ «СК «Юбилейный».

¹²⁸³ Прейскуранты на услуги не утверждались приказом ГБУ «СК «Юбилейный».

¹²⁸⁴ С 14.10.2022 в соответствии с прейскурантом услуга массового катания предоставляется бесплатно членам семьи (супругу (супруге), ребенку (несовершеннолетнему, либо в возрасте старше 18 лет, ставшему инвалидом в возрасте до достижения им 18 лет, либо в возрасте до 23 лет, обучающемуся в образовательной организации по очной форме обучения), отцу, матери) граждан РФ, призванных на военную службу в ВС РФ по контракту при предоставлении документов, подтверждающих льготу.

Наименование предоставляемой услуги	Продолжительность предоставления услуг	Стоимость услуги по Прейскуранту, действующему:		
мероприятий, включая корпоративные мероприятия юридических лиц				
Услуги по представлению закрытого охраняемого стояночного места	1 месяц	договорная	10 000,00	10 000,00
Услуги клининга	кв. м	договорная	200,00	200,00
Услуги по предоставлению ледовой арены и иных помещений Спорткомплекса для проведения спортивно-массовых и зрелищных мероприятий	24 часа	150 000,00	150 000,00	180 000,00
ОП «Конаковский лед»		с 01.11.2021		с 01.09.2022
Услуги по предоставлению ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам, за исключением государственных бюджетных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя исполняет Комитет по физической культуре и спорту Тверской области, а также муниципальных спортивных школ Тверской области для осуществления тренировочного процесса в платных группах предварительной подготовки, ¹²⁸⁵	1 час	5 500,00	6 000,00	
Массовое катание на ледовой арене: для взрослых, без предоставления коньков	1 час	150,00	200,00	
Массовое катание на ледовой арене: для детей, без предоставления коньков	1 час	100,00	150,00	
Прокат тренажера «помощник фигуриста»	1 час	50,00	150,00	
Зал хореографии и спортивной подготовки	1 час	400,00	500,00	

*- услуга отсутствует в прейскуранте

Несмотря на то, что в проверяемом периоде осуществлялось предоставление ледовой арены ОП «Конаковский лед» для проведения соревнований и спортивных сборов, прейскурантом на услуги ОП «Конаковский лед» цена на оказание данной услуги **не предусмотрена** (согласно прейскуранту СЛК «Юбилейный» цена данной услуги составляет 12 000,0 руб.), что привело к **недопущению доходов** от платной деятельности (описано в п. 2.2.2.2 отчета).

Согласно прейскурантам, действующим на конец 2022 года:

- в СЛК «Юбилейный» предоставлялись 33 услуги, расчеты стоимости оказания услуги (за 1 ед.) представлены по 16 услугам (48,5% от числа оказываемых услуг);

- в ОП «Конаковский лед» – 17 услуг, расчеты стоимости оказания услуги (за 1 ед.) представлены по 6 услугам (35,3% от числа оказываемых услуг).

Таким образом, в отсутствие расчета платы за оказание услуг (выполнение работ) ГБУ «СК «Юбилейный» утвержден, Комитетом согласован прейскурант по 28 услугам (работам) (56,0% от общего числа услуг (работ)), что **свидетельствует о нарушении положений** п. 3 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, п. 1-4 раздела III Порядка № 1-пп.

ГБУ «СК «Юбилейный» **допущены нарушения положений** п. 3, 6 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, Порядка № 1-пп при определении размера платы по отдельным услугам (работам):

1) по 4 услугам (работам) цены установлены **ниже затрат** на их оказание (данные по услугам приведены в таблице 12), что **свидетельствует о несоблюдении положений**

¹²⁸⁵ До 01.04.2022 наименование услуги было утверждено в следующей редакции: «Услуги по предоставлению ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам, за исключением государственных бюджетных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя исполняет Комитет по физической культуре и спорту Тверской области, а также муниципальных учреждений, подведомственных муниципальным образованиям, входящим в состав территории муниципального образования Тверской области «Конаковский район».

п. 6¹²⁸⁶ Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, п. 5¹²⁸⁷ раздела I Порядка № 1-нп.

Согласно пояснениям Учреждения, источником покрытия недостающей стоимости услуг (работ) является прибыль, полученная от оказания других платных услуг (работ). При этом в ходе контрольного мероприятия установлены факты финансирования Учреждением расходов при оказании платных услуг (работ) за счет средств субсидии на выполнение госзадания, что свидетельствует о том, что разница между установленной ценой на услуги (работы) и затратами на их оказание частично финансировалась Учреждением за счет средств субсидии.

В связи с тем, что в ГБУ «СК «Юбилейный» не ведется отдельный учет затрат в разрезе оказываемых услуг (работ), отдельный учет прямых, накладных и общехозяйственных затрат **не представляется возможным оценить соответствие** установленной платы за оказание услуг (работ) и затратам на их оказание;

2) **допущены нарушения положений** п. 1.2, 1.3, 1.4, 7.2 Методики расчета размера платы за оказание услуг (выполнение работы) (далее – Методика № 1-нп) (раздел II Порядка №1-нп) при расчете размера платы за оказание услуг (выполнение работ):

- в расчет прямых расходов по отдельным услугам включены расходы на оплату труда всех сотрудников Учреждения¹²⁸⁸, что привело к завышению суммы прямых расходов;

- не представлены расчеты косвенных расходов по статьям затрат¹²⁸⁹, коэффициента косвенных расходов (данный коэффициент в расчетах СЛК «Юбилейный» варьируется от 0,1 до 0,956, ОП «Конаковский лед» – от 0,12 до 1,2; в соответствии с п. 1.4 Методики данный коэффициент определяется на весь объем предоставляемых платных услуг (работ) по фактическим данным предшествующего периода, т.е. должен быть установлен один коэффициент для всех платных услуг (работ)), что не позволяет оценить обоснованность размера косвенных расходов;

- не представлены расчеты коэффициента дискриминации (значение коэффициента варьируется в разрезе услуг от 0,01 до 204), что **не позволяет оценить обоснованность** размера коэффициента. Следует отметить, что Методикой № 1-нп не определено каким образом учреждениями рассчитывается коэффициент дискриминации, что позволяет учреждениям размер данного коэффициента **определять произвольным образом**;

3) при расчете стоимости отдельных услуг Учреждением использовались единицы измерения¹²⁹⁰, **не соответствующие**, либо **не сопоставимые** с установленными в прейскурантах (например, по услуге «Предоставление закрытого охраняемого стояночного места» в расчете определена себестоимость за 1 час. в размере 8 289,0 руб., в прейскуранте установлена цена 10 000,0 руб. за 1 месяц; по услуге клининга в расчете определена

¹²⁸⁶ В соответствии с п. 6 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп размер платы за оказание услуг (выполнение работ), определенный в соответствии с п. 3, 5 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, не может быть ниже затрат учреждения на оказание соответствующей услуги (работы), за исключением случаев: оказания услуги (работы) за плату в пределах установленного государственного задания; покрытия недостающей стоимости услуг, оказываемых учреждением за плату, за счет собственных средств учреждения, в т.ч. средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, и иных источников.

¹²⁸⁷ В соответствии с п. 5 раздела I Порядка № 1-нп плата за оказание (выполнение) платных услуг (работ) должна обеспечивать возмещение обоснованных и документально подтвержденных затрат (расходов) учреждения на их оказание (выполнение).

¹²⁸⁸ Следовало включить расходы на оплату труда сотрудников Учреждения, принимающих непосредственное участие в оказании услуги (выполнении работы).

¹²⁸⁹ Расчет косвенных расходов осуществлен путем умножения объема прямых расходов на коэффициент косвенных расходов.

¹²⁹⁰ Продолжительность предоставления услуг.

себестоимость за 1 час в размере 200,45 руб., в прейскуранте установлена цена 200,0 руб. за кв. м);

4) использованы разные подходы при установлении продолжительности предоставления спортивных объектов: в одних случаях – «1 час» (предоставление ледовой арены, спортивного игрового зала, малого спортивного зала, оказание услуг по обеспечению мероприятий дополнительными помещениями (дополнительной раздевальной комнатой, помещениями под склад и т.д.)), в других случаях – «шт.» (предоставление дополнительной раздевальной комнаты при спортивных залах на время тренировки, предоставление дополнительной раздевальной комнаты при ледовой арене на время тренировки).

Выявленные нарушения положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, Порядка № 1-пп при установлении и утверждении ГБУ «СК «Юбилейный» цен на оказание платных услуг (работ), отсутствие расчетов платы по значительному числу услуг (работ), отсутствие в Учреждение раздельного учета затрат в разрезе оказываемых услуг (работ), прямых, накладных и общехозяйственных затрат, отсутствие нормативного правового акта Правительства Тверской области, устанавливающего предельный (максимальный) размер платы за оказание услуг (выполнение работ):

- **не позволяют оценить обоснованность** установленной ГБУ «СК «Юбилейный» платы за оказание услуг (работ);

- **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий учредителя, предусмотренных пп. «б», «е» п. 6 Порядка № 34-пп, пп. «г» п. 6 Порядка № 21-пп, в части согласования размера платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), осуществления контроля за соблюдением учреждениями установленного порядка определения платы за оказание услуг (работ).

2.2.2. Проверка соблюдения ГБУ «СК «Юбилейный» законодательства при оказании платных услуг (работ) Выборочная проверка полноты и своевременности поступления платы за оказание услуг (работ).

2.2.2.1. В нарушение положений п. 3 ст. 298 ГК РФ¹²⁹¹, п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ¹²⁹², п. 2 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, положений раздела III¹²⁹³ Порядка № 1-пп ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году оказаны платные услуги по направлениям деятельности, не предусмотренным Уставом, на сумму 724,6 тыс. руб.¹²⁹⁴:

1) *услуги по предоставлению закрытых охраняемых стояночных мест*¹²⁹⁵ (3 ед.) для стоянки и хранения автоприцепов с находящимися на них катерами – в сумме 90,0 тыс. руб. (услуги оказывались физическому лицу по договору от 01.12.2021 № 1). Прейскурантом на услуги Учреждения на 2022 год установлена плата за услугу по предоставлению

¹²⁹¹ В соответствии с п. 3 ст. 298 ГК РФ бюджетное учреждение вправе осуществлять приносящую доходы деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано, и соответствующую этим целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

¹²⁹² Согласно п.4 ст.9.2 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в п. 1 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях. Порядок определения указанной платы устанавливается соответствующим органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, если иное не предусмотрено федеральным законом.

¹²⁹³ «Порядок утверждения и согласования размера платы за оказание услуг (выполнение работ)».

¹²⁹⁴ В соответствии с актами оказанных услуг (выполненных работ).

¹²⁹⁵ Услуга предусмотрена преЙскурантом.

закрытого охраняемого парковочного места в размере 10,0 тыс. руб. в месяц;

В 2023 году тому же физическому лицу оказываются аналогичные услуги (закрытые охраняемые стояночные места в количестве 4 ед.) по договору от 28.12.2022 № 55 на сумму 120,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что п. 2.3 Устава предусмотрено предоставление услуг охраняемой парковки для автомобилей посетителей спорткомплекса на период проведения культурно-массовых мероприятий и учебно-тренировочных занятий, в рамках деятельности Учреждения;

2) услуги, по которым **не установлена плата** в преискуранте Учреждения на 2022 год, что **не позволяет оценить обоснованность** стоимости услуг, указанных в договорах возмездного оказания услуг:

2.1) услуги по обеспечению безопасности – в сумме 80,0 тыс. руб. (услуги оказывались ФГБУ «Центр спортивной подготовки сборных команд России» (далее – ФГБУ «ЦСП») по договору от 20.04.2022 № 22ОД-130);

2.2) услуги по оплате работы спортивных судей – в сумме 200,8 тыс. руб. (услуги оказывались ФГБУ «ЦСП» по договору от 12.12.2022 № 22ОД-2031);

2.3) услуги по организации и проведению всероссийских соревнований по конькобежному спорту (шорт-трек) «Надежды России» (оплата работы спортивных судей, проживание и проезд иногородних спортивных судей, обеспечение безопасности в местах проведения соревнований, обеспечение наградной атрибутикой) – 353,8 тыс. руб. (услуги оказывались Общероссийской общественной организации конькобежного спорта «Союз конькобежцев» по договору от 14.12.2022 № 52¹²⁹⁶).

2.2.2.2. Выявлены факты недополучения (занижения) ГБУ «СК «Юбилейный» доходов от платных услуг, оказанных в 2022 году, на сумму 1 826,5 тыс. руб. (расчетно):

1) по контракту от 22.12.2022 № 22ОД-1885 (далее – контракт № 22ОД-1885), заключенному с ФГБУ «ЦСП» на предоставление ледовой арены и помещений СЛК «Юбилейный» для проведения соревнований по спорту глухих (хоккей) в период с 20.04.2022 по 30.04.2022 – **на сумму 1 092,0 тыс. руб. (расчетно):** цена контракта и объем полученных доходов по контракту составил 960,0 тыс. руб.¹²⁹⁷; фактический объем услуг, оказанных ГБУ «СК «Юбилейный» по контракту № 22ОД-1885, – 2 052,0 тыс. руб. (расчетно).

В соответствии с условиями контракта № 22ОД-1885 ГБУ «СК «Юбилейный» при проведении соревнований по спорту глухих (хоккей) предоставлялись две ледовые арены, бросковая комната, малый спортивный и тренажерный залы, определение цены контракта № 22ОД-1885 и, соответственно, оплата по контракту осуществлялись исходя из стоимости предоставления одной ледовой арены (12 000,0 руб. за 80 час.) (информация приведена в таблице 17).

¹²⁹⁶ В рамках договора от 14.12.2022 № 52 оказывались следующие услуги: предоставление объекта спорта для проведения физкультурных и спортивных мероприятий (данный вид деятельности предусмотрен Уставом, стоимость оказанных услуг – 420,0 тыс. руб.); остальные услуги, не предусмотренные Уставом, – оплата работы спортивных судей, проживание и проезд иногородних спортивных судей, обеспечение безопасности в местах проведения соревнований, обеспечение наградной атрибутикой (стоимость оказанных услуг – 353,8 тыс. руб.).

¹²⁹⁷ Платежное поручение от 20.01.2023 №243294 на сумму 960,0 тыс. рублей.

Таблица 17

Наименование услуг, предоставляемых СЛК «Юбилейный» по контракту № 22ОД-1885	Стоимость услуги по прейскуранту, руб. ¹²⁹⁸	Расчет цены контракта № 22ОД-1885, стоимость фактически оплаченных услуг по контракту		Фактически оказанные услуги по контракту № 22ОД-1885		Сумма занижения цены контракта № 22ОД-1885 и недополученных доходов по контракту, руб. (гр.6 – гр.4)
		количество часов предоставления	стоимость, руб.	количество часов предоставления	стоимость, руб.	
1	2	3	4	5	6	7
Услуги по предоставлению одной ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам для проведения соревнований различного уровня и спортивных сборов	12 000,0	80	960 000,0	160 (2 ледовые арены – 80 час. каждая)	1 920 000,0	960 000,0
Услуги по предоставлению бросковой комнаты	250,0	-	-	80	20 000,0	20 000,0
Услуги по предоставлению малого спортивного зала физическим и юридическим лицам для тренировок групп до 15 человек	400,0	-	-	80	32 000,0	32 000,0
Услуги по предоставлению тренажерного зала физическим и юридическим лицам для тренировок групп до 15 человек	1 000,0	-	-	80	80 000,0	80 000,0
Итого			960 000,0		2 052 000,0	1 092 000,0

Следует отметить, что **спустя более чем 7 месяцев** после фактического оказания услуг по проведению соревнований по спорту глухих (хоккей) (соревнования проводились с 20.04.2022 по 30.04.2022) ГБУ «СК «Юбилейный» с ФГБУ «ЦСП» заключены контракты от 12.12.2022 № 22ОД-2031 (на транспортное обслуживание и оплату работы спортивных судей, цена контракта – 442,6 тыс. руб.), от 22.12.2022 № 22ОД-1885 (на предоставление ледовой арены и помещений СЛК «Юбилейный», цена контракта – 960,0 тыс. руб.), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 1 ст. 161¹²⁹⁹, п. 1 ст. 779¹³⁰⁰ ГК РФ и **привело к причинению** ГБУ «СК «Юбилейный» убытков (к недополучению доходов по контракту № 22ОД-1885 в сумме 1 092,0 тыс. руб. (расчетно) в связи с занижением цены контракта). В соответствии со ст. 15 ГК РФ ГБУ «СК «Юбилейный» **может потребовать** возмещения причиненных ему убытков;

2) по предоставлению ледовой арены ОП «Конаковский лед» для проведения спортивных соревнований (дополнительных товарищеских игр в апреле 2022 года в рамках турнира «Volga Cup», в октябре 2022 года (Конаково – Великие Луки); хоккейных матчей Ночной хоккейной лиги и Альтернативной хоккейной лиги¹³⁰¹, областного турнира по хоккею «Volga Cup») – **на сумму 734,5 тыс. руб.** (расчетно) (данные по соревнованиям приведены в таблице 18):

2.1) в связи с тем, что прейскурантом на услуги ОП «Конаковский лед» **не установлена** цена на оказание услуги по предоставлению ледовой арены для проведения

¹²⁹⁸ Наименование и стоимость услуг указана в соответствии с прейскурантом, действовавшим в СЛК «Юбилейный» в 2022 году.

¹²⁹⁹ В соответствии с п. 1 ст. 161 ГК РФ сделки юридических лиц между собой и с гражданами должны совершаться в простой письменной форме.

¹³⁰⁰ В соответствии с п. 1 ст. 779 ГК РФ по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

¹³⁰¹ Согласно пояснительным запискам руководителя ОП «Конаковский лед», представленным в ходе контрольного мероприятия.

спортивных соревнований (цена данной услуги¹³⁰² в преysкyранте СЛК «Юбилейный» установлена в размере 12 000 руб. за 1 час.), Учреждением предоставление услуги осуществлялось по цене услуги для предоставления ледовой арены для осуществления тренировочного процесса¹³⁰³, цена которой установлена **в 2 раза ниже**, чем цена услуги по предоставлению ледовой арены для проведения спортивных мероприятий (до 01.09.2022 цена услуги составляла 5 500 руб. за 1 час., с 01.09.2022 – 6 000 руб. за 1 час.).

Таблица 18

Соревнования, для проведения которых предоставлялась ледовая арена ОП «Конаковский лед»	Количество часов предоставления	Объем фактических поступлений, руб.	Расчетный размер поступлений доходов исходя из размера платы услуги по предоставлению ледовой арены для проведения соревнований, установленной в преysкyранте СЛК «Юбилейный» ¹³⁰⁴ , руб.	Занижение объема поступлений от предоставления ледовой арены для проведения соревнований, руб. (гр. 4 - гр. 3)
1	2	3	4	5
Спортивные соревнования, по которым получены доходы за предоставление ледовой арены				
Дополнительные товарищеские игры в рамках турнира «Volga Cup» в апреле 2022 года (в рамках договора возмездного оказания услуг от 10.01.2022 № 10 ¹³⁰⁵)	16,0	88 000,0	192 000,0	104 000,0
Дополнительные товарищеские игры в октябре 2022 года (Конаково – Великие Луки) (в рамках договора возмездного оказания услуг от 10.01.2022 № 10)	3,0	18 000,0	36 000,0	18 000,0
Хоккейные матчи Ночной хоккейной лиги (в рамках договоров от 14.02.2022 № 17-АКР ¹³⁰⁶ , от 24.12.2021 № 5 ¹³⁰⁷ , от 03.03.2022 № 17 ¹³⁰⁸)	35,75	200 375,0	429 000,0	228 625,0
Хоккейные матчи Альтернативной хоккейной лиги (договора не заключались)	30,0	168 125,0	360 000,0	191 875,0
Спортивные соревнования, по которым предоставление ледовой арены осуществлялось в рамках госзадания (оплата осуществлена за счет средств субсидии на выполнение госзадания)				
Областной турнир по хоккею «Volga Cup» (проводился 16-17 апреля 2022 года)	16,0	0,0	192 000,0	
Итого	100,75	474 500,0	1 209 000,0	734 500,0

Объем недополученных в 2022 году доходов от предоставления ледовой арены ОП «Конаковский лед» для проведения спортивных соревнований (продолжительность времени предоставления арены – 84,75 руб.) в связи с предоставлением услуги по заниженной цене, составил 542,5 тыс. руб. (расчетно): фактически полученные доходы – 474,5 тыс. руб., объем доходов, которые Учреждение могло получить (в случае установления цены за услугу предоставления ледовой арены для проведения спортивных мероприятий) – 1 017,0 тыс. руб. (расчетно)¹³⁰⁹;

¹³⁰² «Предоставление ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам для проведения соревнований различного уровня и спортивных сборов».

¹³⁰³ «Предоставление ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам, за исключением государственных бюджетных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя исполняет Комитет, а также муниципальных спортивных школ Тверской области для осуществления тренировочного процесса в платных группах предварительной подготовки»

¹³⁰⁴ Стоимость услуги по предоставлению ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам для проведения соревнований различного уровня и спортивных сборов – 12 000,0 руб. за 1 час.

¹³⁰⁵ Договор от 10.01.2022 № 10 заключен между ГБУ «СК «Юбилейный» и МБУ «Конаковский лед».

¹³⁰⁶ Договор от 14.02.2022 № 17-АКР заключен между ГБУ «СК «Юбилейный» и администрацией Конаковского района.

¹³⁰⁷ Договор от 24.12.2021 № 5 заключен между ГБУ «СК «Юбилейный» и ООО «Конаково Менеджмент».

¹³⁰⁸ Договор от 03.03.2022 № 17 заключен между ГБУ «СК «Юбилейный» и МАУ «СК «Русские медведи».

¹³⁰⁹ Расчет произведен исходя из времени предоставления ледовой арены для проведения спортивных мероприятий и цены услуги «Предоставление ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам для проведения

2.2) несмотря на то, что Положением о проведении областного турнира «Volga-CUP» предусмотрено, что расходы на предоставление ледовой арены для проведения областного турнира по хоккею «Volga Cup» (проводился 16–17 апреля 2022 года) должны быть осуществлены МБУ «СШ «Конаковский лед», которое финансируется из бюджета г. Конаково, ГБУ «СК «Юбилейный» проведение данного соревнования осуществлялось в рамках госзадания, расходы **неправомерно финансировались** за счет средств субсидии на выполнение госзадания (в связи с отсутствием надлежащего учета определить объем фактически осуществленных Учреждением расходов не представляется возможным), что **свидетельствует о несоблюдении положений** ч. 6 ст. 20¹³¹⁰ Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». Плановые значения по данному мероприятию неправомерно были включены Комитетом в госзадание Учреждения.

Следует отметить, что руководителю структурного подразделения ОП «Конаковский лед» В.А.Ю. (по совместительству является директором МБУ «СШ «Конаковский лед») было известно об источнике финансирования расходов на предоставление ледовой арены для проведения областного турнира по хоккею «Volga Cup»¹³¹¹. Несмотря на это, руководством ГБУ «СК «Юбилейный» в проверяемом периоде **не были приняты меры** по предоставлению ледовой арены МБУ «СШ «Конаковский лед» для проведения областного турнира по хоккею «Volga Cup» за плату, что **привело к недопоступлению доходов в сумме 192,0 тыс. руб.** (расчетно)¹³¹².

2.2.2.3. ГБУ «СК «Юбилейный» заключены договоры возмездного оказания услуг по предоставлению:

1) элементов инфраструктуры (осветительных вышек, расположенных на стадионе «Центральный») для размещения оборудования связи: договор от 01.05.2013 № 1 (далее – Договор № 1) заключен с ОАО «Мегафон», договор от 01.07.2014 № Д140382255-01 (далее – Договор № Д140382255-01) заключен с ОАО «МТС». Следует отметить, что имущество, расположенное на стадионе «Центральный», передано Комитетом в безвозмездное пользование Учреждению на основании договора от 18.10.2013 № 807 (далее – Договор № 807).

Несмотря на то, что предмет указанных договоров является идентичным, Учреждением использовались разные подходы при определении стоимости услуг: по Договору № Д140382255-01 оплата состоит из двух составляющих: постоянная часть в размере 35 000,0 руб. в месяц, переменная часть включает компенсацию расходов СЛК «Юбилейный» на оплату электроэнергии при оказании услуг; по Договору № 1 определена постоянная составляющая стоимость услуг – 29 661,02 руб. в месяц, оплата компенсации

соревнований различного уровня и спортивных сборов», установленной в прейскуранте на услуги СЛК «Юбилейный» (12 000 руб. за 1 час.).

¹³¹⁰ В соответствии с ч. 6 ст. 20 Федерального закона от 04.12.2007 № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» организация и проведение физкультурного мероприятия или спортивного соревнования осуществляются в соответствии с положением (регламентом) о таком физкультурном мероприятии или таком спортивном соревновании, утверждаемым его организаторами.

¹³¹¹ Положение о проведении областного турнира «Volga-CUP» согласовано директором МБУ «СШ «Конаковский лед» В.А.Ю.

¹³¹² Расчет произведен исходя из времени предоставления ледовой арены для проведения областного турнира по хоккею «Volga Cup» (16 час.) и платы за оказание услуги «Предоставление ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам для проведения соревнований различного уровня и спортивных сборов», установленной в прейскуранте на услуги СЛК «Юбилейный» (12 000 руб. за 1 час.).

расходов СЛК «Юбилейный» на оплату электроэнергии при оказании услуг не предусмотрена (оплата электрической энергии по стадиону «Центральный» осуществляется Учреждением за счет субсидии на выполнение госзадания). Следует отметить, что с даты заключения договоров (**более 9 лет**) **не пересматривался** размер постоянной составляющей, что **привело к недопоступлению** Учреждению доходов от платной деятельности.

2) места для размещения торговых автоматов (размещено 13 торговых автоматов) (данные приведены в таблице 19).

Таблица 19

Наименование получателя услуг (заказчика)	Реквизиты договора	Объем поступивших доходов за 2022 год ¹³¹³ , тыс. руб.	Количество размещенных торговых автоматов заказчика	Количество месяцев размещения 1 ед. оборудования в 2022 году	Средний объем дохода в месяц за размещение 1 ед. оборудования, тыс. руб.
Договора по размещению торговых автоматов в СЛК «Юбилейный»					
ИП К.И.А.	от 01.03.2013 № 009	351,8	3	12	9,8
ООО «УНИКУМ»	от 01.08.2018 № 01/08/18	230,9	2	12	9,6
ИП Б.В.А.	от 01.11.2021 № 059	291,5	6	12	5,2
	от 01.11.2022 № 51	81,5			
Договора по размещению торговых автоматов в ОП «Конаковский лед»					
ИП М.Р.Е.	от 29.09.2021 б/н	49,0	1	12	7,7
	от 27.05.2022 № 2	43,0			
ИП Р.С.Н.	от 12.10.2022 б/н	1,9	1	2	1,0
Итого		1 049,6	13		6,7

По указанным договорам установлена ежемесячная плата в размере 15% от выручки торгового автомата за календарный месяц (среднемесячный доход, полученный от размещения 1 ед. оборудования, в 2022 году составил от 1,0 до 9,8 тыс. руб.). Несмотря на то, что торговые автоматы при работе потребляют электрическую энергию, условиями заключенных договоров **не предусмотрена** компенсация понесенных Учреждением расходов на оплату энергетических ресурсов.

Размер ежемесячной платы за оказание услуги по размещению торгового автомата (15% от выручки торгового автомата за календарный месяц) не пересматривался Учреждением более 8 лет. В ходе контрольного мероприятия Учреждением **не представлен расчет** стоимости оказания данной услуги, что **не позволяет оценить обоснованность** установленной платы, а также покрывает ли доход, полученный Учреждением от размещения торговых автоматов, фактически понесенные ГБУ «СК «Юбилейный» расходы по оплате энергетических ресурсов.

Следует отметить, что заключенные ГБУ «СК «Юбилейный» договоры на оказание услуг по предоставлению инфраструктуры для размещения оборудования связи, места для размещения торговых автоматов фактически представляют собой сделки по передаче во временное пользование третьим лицам за плату имущества, находящегося в пользовании у Учреждения, т.е. в соответствии со ст. 606¹³¹⁴ ГК РФ Учреждению следовало заключить договоры аренды. Согласно положениям п. 2 ст. 170 ГК РФ **подобные сделки признаются притворными**¹³¹⁵; к сделке, которую стороны действительно имели в виду, с учетом

¹³¹³ По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.00.

¹³¹⁴ В соответствии со ст. 606 ГК РФ по договору аренды (имущественного найма) арендодатель (наймодатель) обязуется предоставить арендатору (нанимателю) имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

¹³¹⁵ Притворная сделка, то есть сделка, которая совершена с целью прикрыть другую сделку, в том числе сделку на иных условиях, ничтожна.

существа и содержания сделки применяются относящиеся к ней правила.

В нарушение положений п. 3 ст. 298 ГК РФ, пп. «г» п. 11 Порядка № 34-пп, п. 1.10 Договора № 807 ГБУ «СК «Юбилейный» **без согласования** с Минимуществом и Комитетом в пользование третьим лицам (ОАО «Мегафон», ОАО «МТС», лицам, разместившим торговые автоматы) передано недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Тверской области. В случае отсутствия такого согласования к данным сделкам применимы положения ст. 167, 168 ГК РФ в части признания их недействительными.

Следует отметить, что при заключении договоров аренды должен осуществляться расчет арендной платы в порядке, установленном постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 24.06.2004 № 965-П-3¹³¹⁶.

2.2.2.4. Выявлены факты оказания ГБУ «СК «Юбилейный» **платных услуг в отсутствие** заключенных договоров возмездного оказания услуг, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 1 ст. 161 ГК РФ¹³¹⁷, **создает риски** возникновения имущественных потерь у Учреждения и **влечет последствия**, предусмотренные п. 1 ст. 162 ГК РФ:

- ГБУ «СШОР по игровым видам спорта» в период с 01.01.2022 по 31.03.2022 оказаны платные услуги по предоставлению ледовой арены на сумму 48,0 тыс. руб.¹³¹⁸;

- Первичной профсоюзной организации общероссийского профессионального союза казначеев России в УФК по Тверской области 22.07.2022 оказаны платные услуги по предоставлению спортивного игрового зала на сумму 12,0 тыс. рублей¹³¹⁹.

2.2.2.5. В 2022 году ГБУ «СШОР по игровым видам спорта» с нарушением установленного срока¹³²⁰ осуществлена оплата ГБУ «СК «Юбилейный» оказанных услуг по предоставлению спортивного игрового зала по контракту от 31.03.2022 № 1/22-УСЗ.ЮБ.1ПОЛ на сумму 80,0 тыс. руб. (просрочка составила от 5 до 71 календарного дня). **В нарушение положений** п. 6.1¹³²¹ контракта от 31.03.2022 № 1/22-УСЗ.ЮБ.1ПОЛ, п. 1 ст. 395 ГК РФ¹³²² ГБУ «СК «Юбилейный» в проверяемом периоде **не принимались меры** к заказчику по начислению и взысканию процентов в связи нарушением срока оплаты по контракту, что привело **к непоступлению доходов в сумме 1,1 тыс. руб.** (расчетно).

Выявленные нарушения при оказании платных услуг (работ) свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде ГБУ «СК «Юбилейный» **в нарушение положений** п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 3 ст. 298 ГК РФ ненадлежащим образом осуществлялась деятельность

¹³¹⁶ «Об утверждении Методики определения и расчета арендной платы за пользование имуществом, находящимся в государственной собственности Тверской области».

¹³¹⁷ В соответствии с п. 1 ст. 161 ГК РФ сделки юридических лиц между собой и с гражданами должны совершаться в простой письменной форме.

¹³¹⁸ Договор заключен 31.03.2022, действие договора распространено на правоотношения, возникшие с 01.01.2022.

¹³¹⁹ Акт об оказании услуг от 22.07.2022 № 0000-000250, счет от 22.07.2022 № 0000-000130.

¹³²⁰ В соответствии с п. 3.4 контракта от 31.03.2022 № 1/22-УСЗ.ЮБ.1ПОЛ заказчик оплачивает исполнителю стоимость фактически полученных услуг на основании Акта приема-сдачи оказанных услуг в течение 15 календарных дней с момента приема заказчиком услуг.

¹³²¹ В соответствии с п. 6.1 контракта от 31.03.2022 № 1/22-УСЗ.ЮБ.1ПОЛ за неисполнение, либо ненадлежащее исполнение своих обязательств по контракту стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.

¹³²² В соответствии с п. 1 ст. 395 ГК РФ в случаях неправомерного удержания денежных средств, уклонения от их возврата, иной просрочки в их уплате подлежат уплате проценты на сумму долга. Размер процентов определяется ключевой ставкой Банка России, действовавшей в соответствующие периоды. Эти правила применяются, если иной размер процентов не установлен законом или договором.

по установлению размера платы за оказание услуг (работ), по оказанию платных услуг (работ), ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением заказчиками обязательств по заключенным договорам возмездного оказания услуг.

2.3. Проверка целевого и эффективного использования ГБУ «СК «Юбилейный» средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в виде субсидии на выполнение госзадания. Выборочная проверка использования средств, полученных Учреждением от платной деятельности.

2.3.1. В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» в рамках госзадания осуществлялось предоставление спортивных объектов (ледовой арены, спортивного и тренажерного залов, зала хореографии) для проведения спортивных мероприятий и для организации учебно-тренировочного процесса:

- 5 учреждениям, подведомственным Комитету (ГБУ «СШОР по хоккею», ГБУ «СШОР по ледовым видам спорта», ГБУ «СШОР по видам единоборств», ГБУ «СШОР по игровым видам спорта», ГБУ «САШ»), финансирование которых осуществляется из областного бюджета Тверской области (в т.ч. в виде субсидии для выполнения госзаданий);

- МБУ «СШ «Конаковский лед» (предоставлялись спортивные объекты ОП «Конаковский лед»), финансирование которого осуществляется за счет средств бюджета г. Конаково (в т.ч. в виде субсидии на выполнение муниципального задания).

Предоставление ГБУ «СК «Юбилейный» спортивных объектов учреждениям осуществлялось, как правило, на основании договоров безвозмездного оказания услуг (в качестве подтверждения оказанных услуг сторонами подписывались акты оказанных услуг).

Кроме того, в 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» получены доходы от платной деятельности (в т.ч. от оказания платных услуг (работ)), которые в соответствии с п. 3 ст. 298 ГК РФ поступают в самостоятельное распоряжение бюджетного учреждения.

Следует отметить, что в Учреждении **отсутствует** локальный акт, которым регламентируются направления использования средств, полученных от платной деятельности. В соответствии с п. 2.4 Положения о платных услугах конкретные направления расходов за счет средств, полученных от оказания платных услуг, утверждаются Планом ФХД на соответствующий финансовый год.

2.3.2. В 2022 году Учреждением израсходованы средства в сумме 104 259,8 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 84 428,2 тыс. руб. (81,0% от объема расходов), доходов от платной деятельности – 19 831,6 тыс. руб. (19,0%) (данные приведены в таблице 20, приложении 9 к отчету), в т.ч. расходы на оплату труда – 52 320,5 тыс. руб. (47,7% от общего объема расходов); расходы на закупку товаров, работ, услуг – 44 934,7 тыс. руб. (43,1%), из них на закупку энергетических ресурсов – 31 041,8 тыс. руб. (29,8%); расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей – 7 004,5 тыс. руб. (6,7%).

Таблица 20

Направление расходов	План на 2022 год		Кассовые расходы Учреждения за 2022 год			Не исполнены плановые назначения на 01.01.2023, тыс. руб.
	тыс. руб.	доля в общем объеме расходов, %	тыс. руб.	% к плановым назначениям	доля в общем объеме расходов, %	
Расходы на оплату труда	53 826,3	49,0	52 320,5	97,2	47,7	1 505,8
- за счет субсидии на выполнение госзадания	36 882,7	68,5	36 776,3	99,7	70,3	106,4

Направление расходов	План на 2022 год		Кассовые расходы Учреждения за 2022 год			Не исполнены плановые назначения на 01.01.2023, тыс. руб.
	тыс. руб.	доля в общем объеме расходов, %	тыс. руб.	% к плановым назначениям	доля в общем объеме расходов, %	
- за счет доходов от платной деятельности	16 943,6	31,5	15 544,2	91,7	29,7	1 399,4
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	48 984,8	44,6	44 934,7	91,7	43,1	4 050,1
- за счет субсидии на выполнение госзадания	40 649,3	83,0	40 649,3	100,0	90,5	0,0
- за счет доходов от платной деятельности	8 335,5	17,0	4 285,4	51,4	9,5	4 050,1
Расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей	7 006,5	6,4	7 004,5	100,0	6,7	2,0
- за счет субсидии на выполнение госзадания	7 002,6	100,0	7 002,6	100,0	100,0	0,0
- за счет доходов от платной деятельности	3,9	0,0	1,9	50,0	0,0	2,0
Всего расходы	109 817,6	100,0	104 259,8	94,9	100,0	5 557,8
- за счет субсидии на выполнение госзадания	84 534,6	77,0	84 428,2	99,9	81,0	106,4
- за счет доходов от платной деятельности	25 283,0	23,0	19 831,6	78,4	19,0	5 451,4

ГБУ «СК «Юбилейный» при исполнении Плана ФХД в 2022 году **не учитывалась** предусмотренная Планом ФХД доля финансирования расходов по источникам финансового обеспечения (все направления расходов (за исключением начислений на оплату труда) за счет средств субсидии на выполнение госзадания исполнены в полном объеме), а также факты использования имущества (основных средств и материальных запасов) в рамках госзадания и за плату.

Несмотря на то, что в проверяемом периоде Учреждением недвижимое имущество использовалось как в рамках госзадания так и за плату, в 2022 году за счет:

- доходов от платной деятельности осуществлена оплата за услуги по поставке электрической энергии в размере 2 836,2 тыс. руб., что составляет 11,7% от объема расходов на оплату электрической энергии (24 182,2 тыс. руб.) (приложение 11 к отчету);

- средств субсидии на выполнение госзадания осуществлена оплата за услуги по поставке электрической энергии в размере 21 346,0 тыс. руб. (88,3% от объема расходов на оплату электрической энергии), за услуги отопления, горячего и холодного водоснабжения и водоотведения – в размере 7 421,5 тыс. руб. (100,0% от объема расходов на указанные цели) (приложение 12 к отчету), на уплату налога на имущество организаций, земельного налога – 6 997,5 тыс. руб. (100,0% от объема расходов на указанные цели).

Допущенные ГБУ «СК «Юбилейный» нарушения при формировании Плана ФХД в части некорректного определения источника финансового обеспечения по отдельным направлениям расходов, несоблюдение доли финансирования расходов по источникам финансового обеспечения, предусмотренной Планом ФХД, **привели:**

- **к избыточным расходам** Учреждения в 2022 году за счет средств субсидии на выполнение госзадания **на сумму 6 770,9 тыс. руб.** (расчетно), в т.ч. в связи с некорректным определением источника финансового обеспечения – на сумму 3 099,5 тыс. руб.¹³²³, с несоблюдением доли финансирования – на сумму 3 570,0 тыс. руб. (данные

¹³²³ Избыточные расходы за счет средств субсидии на выполнение госзадания по расходам на закупку энергетических ресурсов (за минусом расходов на электрическую энергию) – 1 495,4 тыс. руб., расходам на уплату налога на имущество организаций, земельного налога – 1 604,1 тыс. рублей.

приведены в таблицах 8, 21¹³²⁴), с оплатой горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ) для заправки автотранспорта и техники для подготовки и обслуживания ледовой арены для ее предоставления за плату – на сумму 101,4 тыс. руб.¹³²⁵ (расходы на ГСМ оплачены в полном объеме за счет средств субсидии (858,0 тыс. руб.), при этом при расчете платы за оказание услуги по предоставлению ледовой арены учитывались расходы на приобретение ГСМ);

- в отдельных случаях – к нецелевому использованию средств субсидии на выполнение госзадания (описано в разделе 2.3.3 отчета).

Таблица 21
(тыс. руб.)

Показатель	План ФХД на 2022 год (с изм.)		Фактические выплаты за 2022 год			Отклонение фактических выплат от расчета КСП
	тыс. руб.	доля, %	произведены Учреждением	доля, %	по расчету КСП ¹³²⁶	
Оплата электроэнергии	27 754,3		24 511,5		24 511,5	
- за счет субсидии на выполнение госзадания	21 669,4	78,1	21 669,4	88,4	19 143,5	2 525,9
- за счет доходов от платной деятельности	6 084,9	21,9	2 842,1	11,6	5 368,0	- 2 525,9
Расходы на оплату труда	53 826,3		52 320,5		52 320,5	
- за счет субсидии на выполнение госзадания	36 882,7	68,5	36 776,3	70,3	35 839,5	936,8
- за счет доходов от платной деятельности	16 943,6	31,5	15 544,2	29,7	16 481,0	- 936,8
Оплата ремонта оборудования	189,2		171,3		171,3	
- за счет субсидии на выполнение госзадания	129,3	68,3	129,3	75,5	117,0	12,3
- за счет доходов от платной деятельности	59,9	31,7	42,0	24,5	54,3	-12,3
Оплата услуг по охране объектов	636,0		556,0		556,0	
- за счет субсидии на выполнение госзадания	528,0	83,0	528,0	95,0	461,5	66,5
- за счет доходов от платной деятельности	108,0	17,0	28,0	5,0	94,5	- 66,5
Оплата прочих работ, услуг	353,7		321,7		321,7	
- за счет субсидии на выполнение госзадания	129,2	36,5	129,2	40,2	117,4	11,8
- за счет доходов от платной деятельности	224,5	63,5	192,5	59,8	204,3	- 11,8
Оплата других материальных запасов	2 613,5		2 598,8		2 598,8	
- за счет субсидии на выполнение госзадания	2 567,6	98,2	2 567,6	98,8	2 552,0	15,6
- за счет доходов от платной деятельности	45,9	1,8	31,2	1,2	46,8	- 15,6
Уплата прочих налогов, госпошлины и сборов	8,9		6,9		6,9	
- за счет субсидии на выполнение госзадания	5,0	56,2	5,0	72,5	3,9	1,1
- за счет доходов от платной деятельности	3,9	43,8	1,9	27,5	3,0	- 1,1

Кроме того, в 2022 году Учреждением средства субсидии на выполнение госзадания направлены на оплату услуг по холодному и горячему водоснабжению, отоплению, водоотведению за помещения сауны (площадью 101,4 кв. м), здание кассового павильона, расположенного на стадионе «Центральный», которые не использовались в рамках госзадания (определить объем средств субсидии, направленных на оплату коммунальных услуг за указанные помещения, не представляется возможным) (приложение 12 к отчету).

Несмотря на то, что в период с 05.10.2022 по 20.11.2022 Учреждением

¹³²⁴ Указаны избыточные расходы Учреждения на оплату коммунальных услуг

¹³²⁵ Расчет по видам финансового обеспечения произведен исходя из времени предоставления ледовой арены в рамках госзадания и за плату, объема списанного бензина (в количественном и стоимостном выражении) для заправки машин, осуществляющих подготовку льда.

¹³²⁶ Расчет произведен исходя из фактических выплат Учреждения по направлениям расходов в 2022 году и доли выплат по источникам финансового обеспечения, предусмотренной Планом ФХД, для соответствующего направления расходов.

В 2022 году время предоставления ледовой арены составило 10 506 час. (в т.ч. за плату – 3 375 час. (32,1%), в рамках госзадания – 7 131 час. (67,9%); расход бензина (АИ-92) для заправки автотранспорта и техники для подготовки ледовой арены составил 6 551,9 л. на сумму 304,7 тыс. руб. (в т.ч. в рамках госзадания – 203,3 тыс. руб. (66,7%), за плату – 101,4 тыс. руб.).

не осуществлялась деятельность в рамках госзадания, расходы на оплату труда и содержание имущества осуществлялись в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания.

2.3.3. В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» за счет средств субсидии на выполнение госзадания осуществлены расходы на цели, **не связанные с выполнением госзадания:**

1) на оплату услуг по поставке электрической энергии для обеспечения нужд стадиона «Центральный» (по л/с № 6900012771), который **не использовался** в 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» для выполнения госзадания, т.к. находится в неудовлетворительном и аварийном состоянии, – **в сумме 609,3 тыс. руб.** (подробная информация об имуществе приведена в п. 2.5.1 отчета, приложении 11 к отчету);

2) на оплату энергетических ресурсов и коммунальных услуг (электрической, тепловой энергии, услуг по водоснабжению и водоотведению) за помещения площадью 2 694,2 кв. м, которые **не использовались** в 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» в рамках выполнения госзадания, т.к. на основании заключенных договоров безвозмездного пользования были переданы ГБУ «СК «Юбилейный» государственным учреждениям, подведомственным Комитету (площадь переданных помещений – 2 666,4 кв. м), МБУ «СШ «Конаковский лед» (51,4 кв. м), договора аренды от 26.11.2004 № 4061-к – предоставлены в аренду ООО «Исьлк» (27,8 кв. м) – **в сумме 2 676,8 тыс. руб.** (расчетно)¹³²⁷ (подробная информация об имуществе приведена в разделе 2.5.1 отчета, приложении 14 к отчету);

3) **уплачен налог на имущество за здание холодильной установки**, которое не передано в постоянное (бессрочное) пользование Учреждению, – **в сумме 29,0 тыс. рублей.**

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 БК РФ в подразделе II раздела III Приложения 2 к Постановлению № 380-пп определены порядок и условия предоставления субсидии на выполнение госзадания:

- предоставление субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого между учредителем и государственным учреждением (далее – Соглашение) (п. 37);

- одним из условий предоставления субсидии является выполнение государственным учреждением требований, установленных Соглашением (пп. «в» п. 38).

Обязанности ГБУ «СК «Юбилейный» определены в п. 3 раздела II Соглашения от 30.12.2021 № 20 (далее – Соглашение № 20), а именно:

- оказание госуслуг (выполнение работы) в соответствии с госзаданием за счет субсидии, предоставляемой Комитетом (пп. «а» п. 3);

- осуществление использования субсидии в целях оказания госуслуг (выполнения работ) в соответствии с требованиями к качеству и объему (содержанию), порядку оказания госуслуг (выполнения работ), определенными в госзадании (пп. «б» п. 3);

- осуществление использования средств субсидии только на цели, связанные с выполнением госзадания (пп. «в» п. 3).

Согласно п. 1 ст. 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации

¹³²⁷ Расчет произведен исходя из фактических расходов на оплату энергетических ресурсов и коммунальных платежей, произведенных ГБУ «СК «Юбилейный» по зданиям, в которых помещения переданы в безвозмездное пользование, сданы в аренду, и доли неиспользуемых площадей в общей площади зданий, переданных в оперативное управление Учреждению.

и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Таким образом, ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году допустило **нецелевое использование** средств субсидии на выполнение госзадания, направив **в нарушение положений** пп. «в» п. 38 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, пп. «б», «в» п. 3 Соглашения №20, являющегося основанием предоставления субсидии, средства субсидии на выполнение госзадания **в сумме 3 315,1 тыс. руб.** (расчетно) на цели, не связанные с выполнением госзадания на 2022 год. В связи с чем средства, использованные Учреждением не по целевому назначению, **подлежат возврату в доход областного бюджета Тверской области**. Следует отметить, что по результатам рассмотрения акта проверки, ГБУ «СК «Юбилейный» не были направлены возражения по выявленным фактам нецелевого использования средств субсидии на выполнение госзадания.

Несмотря на то, что Комитету было известно о том, что ГБУ «СК «Юбилейный» в рамках госзадания не используется имущество стадиона «Центральный», имущество, переданное в безвозмездное пользование, государственным и муниципальным учреждениям, в аренду ООО «Исток», в проверяемом периоде Комитетом **не были приняты меры** по соблюдению положений бюджетного законодательства при выделении Учреждению средств на оплату расходов по содержанию указанного имущества.

В соответствии с положениями п. 2 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления¹³²⁸ (далее – Приложение 5 к Постановлению № 380-пп) субсидии на иные цели предоставляются в целях финансового обеспечения деятельности государственных учреждений по мероприятиям, определенным учредителем, не связанным с выполнением госзадания. Таким образом, средства на оплату расходов по содержанию имущества, не используемого ГБУ «СК «Юбилейный» для выполнения госзадания, должны быть предоставлены Учреждению в виде субсидии на иные цели, либо государственным учреждениям, которым передано имущество в безвозмездное пользование, – в виде субсидии на выполнение госзадания для оплаты расходов по содержанию имущества (в случае, если данное имущество используется учреждениями при выполнении госзадания).

Допущенные ГБУ «СК «Юбилейный» нарушения при исполнении Плана ФХД, выявленные в ходе контрольного мероприятия факты нецелевого, неправомерного и избыточного расходования ГБУ «СК «Юбилейный» средств субсидии на выполнение госзадания свидетельствуют о том, что:

- Учреждением **ненадлежащим образом** осуществлялся внутренний финансовый контроль, предусмотренный ст. 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), в части проверки законности и обоснованности произведенных расходов;

- Комитетом **ненадлежащим образом** осуществлялись бюджетные полномочия ГРБС, предусмотренные пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого

¹³²⁸ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области» (приложение 5 к постановлению).

характера использования бюджетных средств; полномочия учредителя, предусмотренные пп. «б» п. 6 Порядка № 34-пп, пп. «б», «в», «д» п. 6 Порядка 21-пп, в части осуществления контроля за деятельностью Учреждения, связанной с содержанием недвижимого имущества, контроля за использованием Учреждением средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в виде субсидии на выполнение госзадания, выполнения Учреждением Плана ФХД, заключения и оплаты ГБУ «СК «Юбилейный» контрактов (договоров), подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета и собственных средств учреждения.

2.3.4. Проверка расходов на оплату труда работников ГБУ «СК «Юбилейный».

2.3.4.1. В соответствии со ст. 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в т.ч. за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Согласно ст. 144 ТК РФ системы оплаты труда работников в государственных учреждениях субъектов РФ устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В проверяемом периоде порядок и условия оплаты труда в ГБУ «СК «Юбилейный» регулировались следующими нормативными правовыми актами:

1) Положением об оплате труда в государственных бюджетных учреждениях физической культуры и спорта Тверской области¹³²⁹ (далее – Положение № 413-пп).

Следует отметить, что в Положении № 413-пп в качестве источника формирования фонда оплаты труда учреждений **не определены** доходы от платной деятельности¹³³⁰. При этом фактически в соответствии с Планами ФХД учреждений, подведомственных Комитету, источниками формирования фонда оплаты труда являются как средства субсидии на выполнение госзадания, так и доходы от платной деятельности. Например, в соответствии с Планом ФХД ГБУ «СК «Юбилейный» на 2022 год на формирование фонда оплаты труда учреждения направлены доходы от платной деятельности в сумме 13 037,3 тыс. руб., что составляет 31,5% от общей суммы расходов учреждения на формирование фонда оплаты труда (41 365,0 тыс. руб.).

В п. 25 Положения № 413-пп определены должностные оклады руководителей в зависимости от группы по оплате труда руководителя «Директор, директор Дворца спорта», «Директор спортивного сооружения (объекта спорта)», «Директор центра спортивной подготовки», «Руководитель образовательной организации». Положением № 413-пп **не определены** показатели и порядок отнесения государственных учреждений,

¹³²⁹ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 07.12.2017 № 413-пп «Об оплате труда в государственных бюджетных учреждениях физической культуры и спорта Тверской области».

¹³³⁰ Согласно п. 53 Положения № 413-пп фонд оплаты труда учреждения определяется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных исполнительному органу государственной власти Тверской области, законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

подведомственных Комитету, к группам по оплате труда руководителя «Директор, директор Дворца спорта», что **не позволяет оценить обоснованность** отнесения учреждения к группе по оплате труда руководителя «Директор, директор Дворца спорта». Следует отметить, что в состав учреждений, подведомственных Комитету, не входит Дворец спорта;

2) Порядком планирования и использования фонда оплаты труда в государственных учреждениях физической культуры и спорта Тверской области¹³³¹ (далее – Порядок № 328-од).

Следует отметить, что Порядком № 328-од **не определено** количество должностных окладов, направляемых подведомственными учреждениями на формирование компенсационной и стимулирующей частей фонда оплаты труда за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности, что **не позволяет оценить обоснованность** объема запланированных и израсходованных средств на оплату труда работникам спортивных ледовых комплексов на 2022 год за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности;

3) Положением об оплате труда работников ГБУ «СК «Юбилейный» (далее – Положение об оплате труда), Положением о порядке и условиях установления компенсационных и стимулирующих выплат работникам ГБУ «СК «Юбилейный»¹³³² (далее – Положение о стимулирующих выплатах).

В ходе анализа Положения о стимулирующих выплатах установлено следующее:

а) компенсационные выплаты устанавливаются за счет средств субсидии на выполнение госзадания, стимулирующие выплаты – за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности;

б) в перечень компенсационных выплат включена надбавка за квалификационную категорию, что **не соответствует** п. 15, 40 Положения № 413-пп, согласно которому данная надбавка относится к стимулирующим выплатам.

Следует отметить, что п. 52 Положения № 413-пп выплата надбавки за квалификационную категорию предусмотрена категориям работников которые не предусмотрены штатным расписанием Учреждения (инструктору-методисту, тренеру-преподавателю, тренеру);

в) пунктом 2.4.2 Положения установлены показатели, выполнение которых служит основанием для установления работникам Учреждения поощрительной выплаты по итогам работы за месяц, квартал, полугодие, год. В перечень показателей **не включены** следующие показатели, характеризующие результаты деятельности учреждения, рекомендованные Положением № 413-пп:

- для административно-управленческого персонала: отсутствие вакансий по основному персоналу; улучшение показателей экономической деятельности учреждения; выполнение государственного задания в полном объеме; отсутствие нарушений штатной и финансовой дисциплин;

- для работников бухгалтерии и экономических служб: осуществление расходов в пределах утвержденного плана финансово-хозяйственной деятельности; соблюдение финансово-бюджетной дисциплины;

¹³³¹ Утвержден приказом Комитета от 15.09.2021 № 328-од «О внесении изменений в приказ от 30.12.2019 № 451-од». Указанным приказом утвержден в новой редакции Порядок планирования и использования фонда оплаты труда в государственных учреждениях физической культуры и спорта Тверской области.

¹³³² Положение об оплате труда и Положение о стимулирующих выплатах утверждены и.о. директора ГБУ «СК «Юбилейный» Ю.И. Балашовым и согласованы и.о. председателя Комитета А.С. Деминим – 18.09.2020.

г) пунктом 2.5.2.2 Положения не определены размер материальной помощи, выплачиваемой работникам Учреждения, и порядок ее оказания, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 47 Положения № 413-пп.

2.3.4.2. По данным штатных расписаний:

1) штатная численность ГБУ «СК «Юбилейный» по состоянию на 01.01.2022 составляла 151,5 ед., на 01.01.2023 – 150,5 ед. (в т.ч. СЛК «Юбилейный – 112 ед., ОП «Конаковский лед» – 38,5 ед.);

2) количество вакансий на 01.01.2022 - 8,5 ед., на 01.12.2022 – 9 единиц.

Экономия фонда оплаты труда, сложившаяся в связи с наличием вакантных единиц, в 2022 году составила 1 182,1 тыс. руб. и использована Учреждением в полном объеме;

3) ежемесячный фонд оплаты труда Учреждения увеличивался в 2022 году в связи с повышением заработной платы дважды с 01.10.2022 и с 01.12.2022 (на 4% и 6% соответственно): с 2 307,2 тыс. руб. до 2 542,6 тыс. руб., входящий в него фонд материального стимулирования увеличился с 881,5 тыс. руб. до 1 006,2 тыс. руб. (доля фонда материального стимулирования выросла на 1,4 п.п. (с 38,2% до 39,6% от месячного фонда оплаты труда)).

По данным Учреждения, количество физических лиц, занятых на штатных единицах, составило на 01.01.2022 – 121 чел., на 01.01.2023 – 118 человек. Коэффициент внутреннего совместительства (совмещения) в 2022 году составил 1,2 единицы на 1 физическое лицо.

Согласно утвержденному штатному расписанию, годовой фонд оплаты труда в Учреждении в 2022 году составил 28 104,4 тыс. руб. (в т.ч. фонд стимулирующих выплат 10 839,6 тыс. руб. (38,6%)), что **на 223,3 тыс. руб. (0,8%) меньше** расходов на оплату труда, предусмотренных Планом ФХД за счет субсидии на выполнение госзадания (28 327,7 тыс. руб.). По информации Учреждения¹³³³, расхождение обусловлено тем, что при определении фонда оплаты труда в штатных расписаниях не учитывалась сумма доплаты до минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ). В 2022 году Учреждением доплата до МРОТ начислена 60 работникам в сумме 779,5 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии на выполнение госзадания – 329,2 тыс. руб., доходов от платной деятельности – 450,4 тыс. рублей.

2.3.4.3. В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» работникам начислена заработная плата в сумме 40 186,8 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии на выполнение госзадания – 28 326,4 тыс. руб. (70,5%), доходов от платной деятельности – 11 860,4 тыс. руб. (29,5%).

По итогам 2022 года среднемесячная заработная плата директора Учреждения составила 98 580,8 руб., что **в 3,7 раза превышает** среднемесячную заработную плату работников Учреждения – 26 466,2 рублей. В соответствии с пп. «а» п. 6 Положения № 413-пп среднемесячная заработная плата руководителя учреждения не должна превышать пятикратный размер среднемесячной заработной платы работников учреждения.

Комитетом приказом от 29.12.2021 № 501-од для руководителя ГБУ «СК «Юбилейный» С.А.В., также как и для руководителей других спортивных ледовых комплексов (спортивные ледовые комплексы относятся к группе «Спортивные сооружения (объекты спорта)») установлена 1 группа по оплате труда.

В соответствии с п. 25 Положения № 413-пп должностной оклад директора спортивного сооружения (объекта спорта), отнесенного к группе 1 по оплате труда,

¹³³³ Представлена письмом от 20.04.2022 № 44/1.

с 01.01.2022 составлял 12 829,0 руб., с 01.10.2022 – 13 342,0 руб., с 01.12.2022 – 14 076,0 рублей.

Согласно п. 27 Положения № 413-пп должностной оклад заместителя руководителя, а также главного бухгалтера учреждения устанавливается на 10% ниже должностного оклада руководителя учреждения.

В нарушение положений ст. 133, 145 ТК РФ, п. 25–27 Положения № 413-пп штатными расписаниями Учреждения, дополнительными соглашениями к трудовым договорам, заключенным Комитетом с директором ГБУ «СК «Юбилейный», директором ГБУ «СК «Юбилейный» с заместителями директора, главным бухгалтером Учреждения установлены:

- директору Учреждения – должностной оклад по группе «Директор, директор Дворца спорта», что **привело к завышению размера** должностного оклада на 11,1%;

- заместителям директора (2 ставки), главному бухгалтеру (1 ставка) – должностной оклад на 10% ниже должностного оклада по группе «Директор, директор Дворца спорта» (должностной оклад установлен на уровне должностного оклада руководителя «Директор спортивного сооружения (объекта спорта)» (1 группа оплаты труда), что **привело к завышению размера** должностного оклада на 11,1% (данные приведены в таблице 22).

Таблица 22

Наименование должности		Должностной оклад, установленный в дополнительных соглашениях, в штатном расписании, руб.	Должностной оклад, который следовало установить в соответствии с п. 25, 27 Положения № 413-пп, руб.	Завышение должностного оклада	
				руб.	%
Директор	с 01.01.2022	14 254,0	12 829,0	1 425,0	11,1
	с 01.10.2022	14 824,0	13 342,0	1 482,0	11,1
	с 01.12.2022	15 639,0	14 076,0	1 563,0	11,1
Заместитель директора, главный бухгалтер	с 01.01.2022	12 828,6	11 546,1	1 282,5	11,1
	с 01.10.2022	13 342,0	12 007,8	1 334,2	11,1
	с 01.12.2022	14 076,0	12 668,4	1 407,6	11,1

Допущенные нарушения Положения №413-пп при установлении должностных окладов директору, заместителям директора, главному бухгалтеру ГБУ «СК «Юбилейный» привели:

- **к завышению плановых расходов** на оплату труда (с учетом начислений по страховым взносам) – **на сумму 127,3 тыс. руб.** (расчетно);

- **к избыточным кассовым расходам** Учреждения на оплату труда директора, заместителей директора и главного бухгалтера (с учетом начислений по страховым взносам) – **на сумму 492,9 тыс. руб.** (расчетно)¹³³⁴, в т.ч. за счет субсидии на выполнение госзадания – на 229,7 тыс. руб., доходов от платной деятельности – на 263,2 тыс. рублей.

Более 56% в общем объеме расходов на оплату труда приходится на стимулирующие выплаты, объем которых составил 22 756,2 тыс. рублей.

Несмотря на значительную долю стимулирующих выплат, в трудовых договорах, заключенных с директором и работниками Учреждения, **не предусмотрены показатели и критерии оценки эффективности деятельности** для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказания государственных услуг (выполнения работ), что **свидетельствует о невыполнении положений** распоряжения Правительства РФ

¹³³⁴ Завышение по оплате труда определено расчетным путем: общая сумма кассовых расходов на оплату труда данных категорий работников скорректирована на переплату в размере 11,1% руководителю и заместителям за весь 2022 год (без учета пособий по временной нетрудоспособности), главному бухгалтеру – за период с 01.01.2022 по 30.09.2022.

от 26.11.2012 № 2190-р¹³³⁵, Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год¹³³⁶, в соответствии с которыми оформление трудовых отношений с работниками государственных учреждений физической культуры и спорта следовало осуществлять с применением трудовых договоров, основанных на принципах «эффективного контракта». Следует отметить, что Положением № 413-пп **не предусмотрено** заключение с работниками подведомственных учреждений трудовых договоров, основанных на принципах «эффективного контракта». Комитетом в проверяемом периоде **не организована работа** по заключению с руководителями и работниками подведомственных учреждений трудовых договоров, основанных на принципах «эффективного контракта», что позволило учреждениям **произвольным образом** осуществлять начисление стимулирующих выплат работникам и их выплату.

В нарушение требований ст. 133, 145 ТК РФ, п. 44, 47 Положения № 413-пп, п. 2.4, 2.5.1 Положения о стимулирующих выплатах без проведения оценки количественных и качественных показателей, характеризующих деятельность Учреждения (т.е. фактически без соблюдения принципа оплаты труда, ориентированного на результат), при невыполнении плана по оказанию платных услуг, работникам ГБУ «СК «Юбилейный» в октябре – декабре 2022 года **начислена и выплачена поощрительная выплата** по итогам работы (за месяц, квартал), единовременная поощрительная выплата **в сумме 4 176,2 тыс. руб.**, в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 328,2 тыс. руб., доходов от платной деятельности – 3 848,0 тыс. рублей. С учетом страховых взносов объем расходов Учреждения составил 5 437,4 тыс. рублей.

В течение 2022 года приказами Комитета устанавливались персональные поощрительные выплаты руководителю Учреждения на основании п. 42–44 Положения № 413-пп по итогам работы (за месяц, квартал, год), за выполнение важных (особо важных) и ответственных (особо ответственных) работ, размер которых составлял от 90 до 200% за каждую выплату.

Несмотря на то, что при расчете среднедневного заработка для определения пособия по временной нетрудоспособности учитывались в т.ч. суммы заработной платы, начисленные в 2020–2021 годах за счет доходов от платной деятельности, Учреждением расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности осуществлены в полном объеме за счет средств субсидии на выполнение госзадания (248,3 тыс. руб.), что **привело к избыточным расходам** средств субсидии на выполнение госзадания в сумме 84,4 тыс. руб. (расчетно).

2.3.4.4. В проверяемом периоде 8 работников ГБУ «СК «Юбилейный» (из них 6 работников ОП «Конаковский лед») наряду с основной работой (работники занимали 8 должностей по 1 ставке):

- в Учреждении по совмещению замещали 3 должности (по 1 ставке каждая), по внутреннему совместительству – 1 должность (0,5 ставки);

¹³³⁵ «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы».

¹³³⁶ Утверждены решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, протокол от 23.12.2021 № 11. Аналогичные рекомендации содержатся в Единых рекомендациях по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2023 год (утверждены решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, протокол от 23.12.2022 № 11).

- по внешнему совместительству в МБУ «СШ «Конаковский лед» замещали 6 должностей (по 0,5 ставки каждая), МАУ «Конаковский спортивный клуб «Русские медведи» (далее – МАУ СК «Русские медведи») – 2 должности (по 0,5 ставки каждая) (данные приведены в приложении 13 к отчету). Следует отметить, что МБУ СШ «Конаковский лед» располагается по одному адресу с ОП «Конаковский лед» (г. Конаково, ул. Строителей, д. 2), а МАУ СК «Русские медведи» зарегистрировано по адресу: г. Конаково, ул. Энергетиков, д. 31А.

Суммарная продолжительность рабочего времени 1 работника в день с учетом совместительства составляла от 12 до 16 час. (по 4 работникам – 16 час.), рабочий день начинался в 6.00–7.00 час., заканчивался – в 20.00–22.00 час. без перерыва на обед, из которого работа по совместительству осуществлялась в утреннее (до 9.00 час.) и вечернее время (после 18.00 час.).

В соответствии с положениями ст. 282 ТК РФ совместительство – выполнение работником другой регулярной оплачиваемой работы на условиях трудового договора в свободное от основной работы время.

Из 8 работников 4 работника ГБУ «СК «Юбилейный» работали по совместительству по 8 час. в день, что **свидетельствует о несоблюдении положений** ст. 284 ТК РФ, в соответствии с которыми продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать 4 час. в день.

Согласно Правилам внутреннего трудового распорядка МБУ «СШ «Конаковский лед», рабочее время работников установлено с 9.00 до 18.00 час. (перерыв с 13.00 до 14.00 час.), если иное не установлено трудовым договором. Таким образом, в проверяемом периоде МБУ «СШ «Конаковский лед» осуществляло свою деятельность в отсутствие 66,7% (6 из 9 чел.) административно-управленческого персонала, который в указанное время был занят по основной должности в ГБУ «СК «Юбилейный».

Руководитель ОП «Конаковский лед» В.А.Ю. работал по основной должности в ГБУ «СК «Юбилейный» с 09.00 до 18.00 час. (перерыв на обед с 13.00 до 13.45 час.), в нерабочее время: директором МБУ «СШ «Конаковский лед» – с 7.00 до 9.00 час., с 18.00 до 20.00 час., директором МАУ СК «Русские медведи» – с 6.00 до 7.00 час., с 13.00 до 13.45 час., с 20.00 до 22.00 час., т.е. фактически директор муниципальных учреждений В.А.Ю. (который является единоличным исполнительным органом учреждений, в обязанности которого входит организация работы учреждений) **появлялся на работе в нерабочее время и не мог надлежащим образом** осуществлять руководство деятельностью МБУ «СШ «Конаковский лед», МАУ СК «Русские медведи».

Дополнительным соглашением от 09.02.2021 к трудовому договору от 02.06.2020 № 8/20 (далее – трудовой договор № 8/20) К.А.А. переведена с должности ведущий инспектор по кадрам на должность начальника отдела пропускного режима и противопожарной безопасности ОП «Конаковский лед», изменен статус трудового договора: с совместительства на основной, изменена заработная плата (на 8 268,0 руб.). В соответствии с п. 3.2 трудового договора № 8/20 К.А.А. установлен режим пятидневной рабочей недели продолжительностью 20 час. с предоставлением выходных в субботу и воскресенье, начало работы – 9.00 час., окончание работы – 12.00 час., т.е. фактически договором продолжительность рабочего времени для К.А.А. установлена 3 час. в день, 15 час. в неделю. При этом в представленных табелях учета использования рабочего времени за 2022 год время работы К.А.А. в должности начальника отдела пропускного режима

и противопожарной безопасности ОП «Конаковский лед» указано 8 часов, что соответствует полному рабочему дню и в период с 17.00 до 18.00 час. «пересекается» с временем работы, установленным ей трудовым договором от 09.02.2021 № 1/21 по совместительству на 0,5 ставки по должности ведущего инспектора по кадрам (с 17.00 до 21.00 час.).

По информации Учреждения¹³³⁷, с К.А.А. заключено дополнительное соглашение от 14.04.2023 к трудовому договору № 8/20, согласно которому изменен режим рабочего времени (установлена пятидневная рабочая неделя продолжительностью 40 час. с предоставлением выходных в субботу и воскресенье, начало работы – 8.00 час., окончание работы – 17.00 час. (с понедельника по четверг), 15.45 час. (пятница), перерыв на обед – с 13.00 до 13.45 час.), дополнительное соглашение вступает в силу с даты перевода работника на должность (с 09.02.2021).

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ГБУ «СК «Юбилейный» полномочий, по изменению условий трудового договора, предусмотренных ст. 72 ТК РФ, что привело к тому, что в период с 09.02.2021 по 13.04.2023 К.А.А. работала на должности начальника отдела пропускного режима и противопожарной безопасности ОП «Конаковский лед» по режиму рабочего времени, не соответствующему режиму, указанному в трудовом договоре № 8/20.

В связи с тем, что в табелях учета использования рабочего времени ГБУ «СК «Юбилейный», МБУ «СШ «Конаковский лед», МАУ СК «Русские медведи» указана только продолжительность рабочего дня (не указан период, в течение которого работник выполнял должностные обязанности по основному месту работы и по совместительству), не представляется возможным оценить соблюдение работниками Правил внутреннего трудового распорядка, приказов учреждений о режиме работы, трудовых договоров. В ходе контрольного мероприятия ГБУ «СК «Юбилейный» не представлена информация о том, каким образом осуществлялся контроль за выполнением сотрудниками обязанностей по должностям, замещаемым работниками по совмещению и совместительству.

Выявленные факты совмещения и совместительства должностей работниками могут свидетельствовать о том, что лицами, одновременно занятыми на нескольких должностях, предусмотренные трудовыми договорами должностные обязанности **не выполнялись в полном объеме**. При этом указанным лицам заработная плата начислялась в полном объеме, в т.ч. стимулирующие выплаты, для начисления которых предусмотрены показатели и критерии оценки результатов деятельности.

В 2022 году 7 работников ГБУ «СК «Юбилейный»¹³³⁸, по которым имелось совмещение и совместительство, получили заработную плату в размере 6 845,5 тыс. руб. (приложение 13 к отчету), в т.ч.:

- по основному месту работы – 3 621,4 тыс. руб. (52,9% от общего размера заработной платы);

- по совместительству и совмещению должностей – 3 224,1 тыс. руб. (47,1% от общего размера заработной платы), в т.ч. в ГБУ «СК «Юбилейный» – 492,4 тыс. руб., МБУ «СШ «Конаковский лед» – 2 526,3 тыс. руб., МАУ СК «Русские медведи» – 205,4 тыс.

¹³³⁷ Представлена письмом от 20.04.2023 № 44/1.

¹³³⁸ Без учета заработной платы работника ОП «Конаковский лед» М.О.А. (в связи с тем, что по данному работнику КСП не запрашивалась информация о размере полученной заработной платы в МБУ «СК «Конаковский лед», МАУ СК «Русские медведи»).

рублей.

Заработная плата руководителя ОП «Конаковский лед» В.А.Ю. с учетом совместительства и совмещений в 2022 году составила 1 787,2 тыс. руб., в т.ч. по основному месту работы – 680,9 тыс. руб. (38,1% от общего размера заработной платы), по совместительству и совмещению – 1 106,3 тыс. руб. (61,9%).

2.4. Проверка соблюдения ГБУ «СК «Юбилейный» законодательства о контрактной системе при осуществлении закупок.

2.4.1. Приказом ГБУ «СК «Юбилейный» от 03.03.2021 № 29/1-ОД¹³³⁹ (далее – Приказ № 29/1-ОД) из числа сотрудников Учреждения назначены контрактные управляющие в количестве 5 чел.¹³⁴⁰ (из них более 3 лет назад дипломы о дополнительном профессиональном образовании в сфере закупок получили 4 чел.¹³⁴¹).

В Приказ № 29/1-ОД включены 2 сотрудника Учреждения, которыми замещены должности «контрактный управляющий» (1,5 шт. ед.), включенные в штатное расписание Учреждения: ведущим инспектором по кадрам В.Т.А. по совмещению замещена должность «контрактный управляющий» (1 ставка)¹³⁴²; ведущим инженером ОП «Конаковский лед» Н.В.А. по внутреннему совместительству замещена должность «контрактный управляющий» (0,5 ставки)¹³⁴³.

В нарушение положений ч. 2, 6 ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Приказом № 29/1-ОД:

- в качестве контрактного управляющего назначена главный бухгалтер Т.А.В., которая на момент назначения (03.03.2021) не имела высшее или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок (диплом выдан 11.05.2021¹³⁴⁴, т.е. спустя более чем 2 месяца после назначения Т.А.В. контрактным управляющим);

- между должностными лицами Учреждения, назначенными контрактными управляющими, распределены отдельные функции контрактного управляющего.

В соответствии с положениями ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ¹³⁴⁵ между контрактными управляющими Учреждения, назначенными Приказом № 29/1-ОД, следовало распределить конкретные закупки (включая исполнение контрактов), за осуществление которых они отвечают.

В связи с тем, что Приказом № 29/1-ОД среди контрактных управляющих распределены отдельные функции (а не конкретные закупки), полагаем, что действия ГБУ «СК «Юбилейный» можно квалифицировать как создание контрактной службы (численность контрактной службы должна составлять не менее 2 чел.), которая в соответствии с ч. 3 ст. 38

¹³³⁹ «О назначении контрактных управляющих ГБУ Тверской области «Спорткомплекс «Юбилейный».

¹³⁴⁰ Контрактными управляющими назначены директор ГБУ «СК «Юбилейный» С.А.В., главный бухгалтер Т.А.В., ведущий инспектор по кадрам В.Т.А., ведущий инженер ОП «Конаковский лед» Н.В.А., заместитель главного бухгалтера ОП «Конаковский лед» С.Н.С.

¹³⁴¹ Дипломы об освоении программы профессиональной переподготовки в сфере закупок получены в 2016–2020 годах.

¹³⁴² С В.Т.А. заключено соглашение о совмещении должностей от 30.12.2019.

¹³⁴³ С Н.В.А. заключен трудовой договор от 02.06.2020 № 4/2020.

¹³⁴⁴ Диплом № 00478 от 11.05.2021 об освоении программы профессиональной переподготовки «Осуществление, контроль и управление закупками для обеспечения государственных, муниципальных и корпоративных нужд».

¹³⁴⁵ В соответствии с ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Закона № 44-ФЗ должна действовать в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании Типового положения (регламента) о контрактной службе¹³⁴⁶.

Следует отметить, что 4 из 5 сотрудников Учреждения, назначенных контрактными управляющими Приказом № 29/1-ОД, получили дипломы о дополнительном профессиональном образовании в сфере закупок **более трех лет назад**¹³⁴⁷. В соответствии с п. 2.8 Методических рекомендаций по реализации дополнительных профессиональных программ повышения квалификации в сфере закупок¹³⁴⁸ обучение в сфере закупок рекомендуется проводить по мере необходимости, но **не реже, чем каждые три года** для всех категорий обучающихся. Указанные факты свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде Учреждением **не принимались надлежащие меры** по поддержанию и повышению уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, что **свидетельствует о несоблюдении** принципа профессионализма заказчика, установленного ст. 9 Закона № 44-ФЗ.

По информации Учреждения¹³⁴⁹, работники, выполняющие функции контрактного управляющего, пройдут повышение квалификации в 2023 году.

2.4.2. Выявлены нарушения ГБУ «СК «Юбилейный» положений Закона № 44-ФЗ при проведении закупок, заключении и исполнении контрактов на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг):

2.4.2.1. В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» приняты обязательства на сумму 50 334,7 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии на выполнение госзадания – 40 649,3 тыс. руб. (80,8% от объема принятых обязательств), субсидии на иные цели – 5 400,0 тыс. руб. (10,7%), собственных доходов – 4 285,4 тыс. руб. (8,5%)¹³⁵⁰. Более 60% в общем объеме принятых Учреждением обязательств составляют контракты на закупку энергетических ресурсов (31 041,8 тыс. руб.).

Следует отметить, что при определении источника финансового обеспечения по контрактам (договорам) на оказание коммунальных услуг, приобретение материальных запасов ГБУ «СК «Юбилейный» **не учитывались факты** в рамках госзадания или при осуществлении платной деятельности используется имущество, материальные запасы, что привело в 2022 году к избыточным и нецелевым расходам средств субсидии на выполнение госзадания.

В 2022 году все закупки Учреждением осуществлялись без применения конкурентных процедур, что **свидетельствует о несоблюдении** принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 8¹³⁵¹ Закона № 44-ФЗ. Следует отметить, что осуществление

¹³⁴⁶ Утвержден приказом Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе».

¹³⁴⁷ Дипломы об освоении программы профессиональной переподготовки в сфере закупок получены в 2016–2020 годах получили директор ГБУ «СК «Юбилейный» С.А.В., ведущий инспектор по кадрам В.Т.А., ведущий инженер ОП «Конаковский лед» Н.В.А., заместитель главного бухгалтера ОП «Конаковский лед» С.Н.С.

¹³⁴⁸ Методические рекомендации одобрены Межведомственной рабочей группой Минэкономразвития России и Минобрнауки России по вопросу о формировании системы подготовки и государственной аттестации в сфере закупок (направлены письмом Минэкономразвития России № 5594-ЕЕ/Д28и, Минобрнауки России № АК-553/06 от 12.03.2015).

¹³⁴⁹ Представлена письмом от 20.04.2023 № 44/1.

¹³⁵⁰ По данным Отчета об обязательствах ГБУ «СК «Юбилейный» на 01.01.2023 (ф. 0503738).

¹³⁵¹ В соответствии со ст. 8 Закона № 44-ФЗ контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок

ГБУ «СК «Юбилейный» закупок с применением конкурентных процедур **позволило бы повысить эффективность** использования Учреждением средств, в т.ч. выделенных из областного бюджета в виде субсидии на выполнение госзадания.

2.4.2.2. В проверяемом периоде **в отсутствие** заключенных контрактов (договоров) осуществлялась поставка товаров (выполнение работ, оказание услуг), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 3 ч. 1 ст. 3¹³⁵² Закона № 44-ФЗ, п. 1 ст. 161¹³⁵³ ГК РФ:

а) в 2021–2022 годах АО «Атомэнергосбыт», ООО «Тверская генерация», ООО «Тверь Водоканал» оказывались услуги ГБУ «СК «Юбилейный» по поставке электрической и тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения до заключения контрактов¹³⁵⁴ (в совокупности без заключенных контрактов оказывались услуги в течение 86 дней) (информация по контрактам приведена в приложениях 11, 12 к отчету);

б) в 2022 году физическими лицами оказывались услуги (в т.ч. по приему наличных денежных средств с посетителей, по заточке коньков, по выдаче коньков, по выполнению функций медицинской сестры, на оказание услуг инструктора по катанию на льду) до заключения договоров оказания услуг (данные по договорам приведены в таблице 23). Следует отметить, что оказание физическими лиц услуг до заключения договоров **создает риски причинения ущерба** Учреждению и его посетителям.

Таблица 23

Реквизиты договора	Дата подписания договора	Дата, с которой начинается действие договора	Период, в течение которого оказывались услуги в отсутствие заключенного договора
от 27.01.2022 №№7-13	27.01.2022	01.01.2022	с 01.01.2022 по 26.01.2022
от 31.01.2022 №№16-22	31.01.2022	01.01.2022	с 01.01.2022 по 30.01.2022
от 04.03.2022 №№46-47	04.03.2022	01.01.2022	с 01.01.2022 по 03.03.2022
от 18.04.2022 №№65-69	18.04.2022	01.04.2022	с 01.04.2022 по 17.04.2022
от 06.05.2022 №№85-87	06.05.2022	20.04.2022	с 20.04.2022 по 05.05.2022
от 02.06.2022 №№105-106	02.06.2022	25.04.2022	с 25.04.2022 по 01.06.2022
от 14.07.2022 №124	14.07.2022	01.07.2022	с 01.07.2022 по 13.07.2022
от 22.07.2022 №№127-128	22.07.2022	11.07.2022	с 11.07.2022 по 21.07.2022
от 01.08.2022 №№129-131	01.08.2022	01.07.2022	с 01.07.2022 по 13.07.2022
от 18.07.2022 №167	18.07.2022	01.07.2022	с 01.07.2022 по 17.07.2022
от 16.11.2022 №170	16.11.2022	01.10.2022	с 01.10.2022 по 15.11.2022

Позднее с исполнителями (АО «Атомэнергосбыт», ООО «Тверская генерация», ООО «Тверь Водоканал», физическими лицами) заключены контракты (договоры), которыми определено, что условия заключенных контрактов (договоров) применяются к отношениям, возникшим до их заключения. При этом в соответствии с положениями п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона №44-ФЗ ГБУ «СК «Юбилейный» **не вправе заключать** контракт, который предусматривает

должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

¹³⁵² В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ закупка товаров (работ, услуг) для государственных нужд осуществляется с определения поставщика (подрядчика, исполнителя), либо с заключения контракта¹³⁵² (в случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

¹³⁵³ В соответствии с п. 1 ст. 161 ГК РФ сделки юридических лиц между собой и с гражданами должны совершаться в простой письменной форме.

¹³⁵⁴ ГБУ «СК «Юбилейный» заключены 4 контракта с АО «Атомэнергосбыт» (контракты от 08.12.2021 № 6900012774, от 04.04.2022 № 6900012774, от 04.04.2022 № 6900012771, от 28.12.2022 № 6910200106), контракт от 04.10.2022 № 92101 с ООО «Тверская генерация», контракт от 13.09.2021 № 2233 с ООО «Тверь Водоканал».

оказание услуг до момента заключения контракта¹³⁵⁵. Положения п. 2 ст. 425 ГК РФ¹³⁵⁶ **не могут быть применены** к отношениям, которые регулируются Законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта;

в) в 2022 году юридическими и физическими лицами были поставлены товары (выполнены работы, оказаны услуги) ГБУ «СК «Юбилейный» на сумму 611,2 тыс. руб. (69 сделок) без заключения контрактов (договоров). Оплата по данным сделкам осуществлена Учреждением на основании первичных учетных документов о приемке товаров (работ, услуг) или выставленных контрагентом счетов.

2.4.2.3. В ходе анализа договоров возмездного оказания услуг от 15.12.2022 №№ 1-35, заключенных Учреждением с физическими лицами – спортивными судьями на Всероссийских спортивных соревнованиях «Надежды России», установлено следующее:

- **в нарушение положений** п. 1.1, 1.2 договоров¹³⁵⁷: в 20 договорах¹³⁵⁸ не указана должность судьи, в 34 договорах¹³⁵⁹ – не указана судейская категория, что **не позволяет оценить обоснованность** стоимости услуг, указанных в 34 договорах, фактически произведенных выплат судьям по договорам (размер выплат варьируется от 2 859 руб. до 7 626 руб.);

- по 15 договорам¹³⁶⁰ в актах оказания услуг указаны сроки оказания услуг (с 15.12.2022 по 18.12.2022), которые **не соответствуют** срокам, указанным в договорах (с 16.12.2022 по 18.12.2022), что свидетельствует о том, что Учреждением **ненадлежащим образом осуществлялся контроль** за исполнением исполнителями условий договоров, предусмотренный ч. 1 ст. 101 Закона № 44-ФЗ.

В нарушение положений п. 6.3 Указаний Банка России от 11.03.2014 № 3210-У¹³⁶¹ ГБУ «СК «Юбилейный» по авансовым отчетам возмещены расходы судьям (которые не являются работниками Учреждения) на оплату проезда к месту проведения соревнований «Надежды России» в сумме 68,7 тыс. руб. (за счет доходов от платной деятельности). Следует отметить, что заключенными с судьями договорами **не предусмотрена** оплата проезда, что **свидетельствует о неправомерности** произведенной Учреждением судьям оплаты проезда.

2.4.2.4. В 2022–2023 годах ГБУ «СК «Юбилейный» **с нарушением установленного срока** осуществлена оплата, перечисление авансовых платежей по 13 контрактам¹³⁶²

¹³⁵⁵ Данная позиция подтверждается письмом Минфина России от 17.09.2020 № 24-03-07/81650 «О возможности заключения контракта, условия которого применяются к отношениям, возникшим до его заключения, и основании оплаты контрактов».

¹³⁵⁶ В соответствии с п. 2 ст. 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

¹³⁵⁷ Пунктами 1.1, 1.2. договоров от 15.12.2022 №№ 1-35 предусмотрено, что услуга судейства оказывается исполнителем с учетом должности судьи (главный судья, главный секретарь, заместитель главного судьи, заместитель главного секретаря, судья) и с учетом имеющейся судейской категории (всероссийская, первая, вторая, третья категории, юный спортивный судья).

¹³⁵⁸ Договоры от 15.12.2022 №№ 1-2, 5,8-10, 14-21, 25, 27-29, 33, 35.

¹³⁵⁹ Договоры от 15.12.2022 №№ 1-31, 33-35.

¹³⁶⁰ Договоры от 15.12.2022 №№ 1-3, 5-10, 16, 17, 21, 24,30,33.

¹³⁶¹ «О порядке ведения кассовых операций юридическими лицами и упрощенном порядке ведения кассовых операций индивидуальными предпринимателями и субъектами малого предпринимательства».

¹³⁶² Контракты от 01.09.2021 № 6900012771, от 04.04.2022 № 6900012771, от 08.12.2021 № 6900012774, от 04.04.2022 № 6900012774, от 29.08.2022 № 6900012774, от 29.12.2021 № 6910200106, от 25.08.2022 № 6910200106,

на оказание услуг по поставке электрической и тепловой энергии, водоснабжения и водоотведения (33 случая) на сумму 12 441,1 тыс. руб. (информация по выявленным фактам нарушений приведена в приложениях 11, 12 к отчету), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и **может привести к дополнительным расходам** Учреждения на уплату неустойки в связи с нарушением срока исполнения обязательств по контрактам¹³⁶³.

2.4.2.5. Несмотря на то, что поставщиком (ИП Р.Л.В.) допущены нарушения сроков поставки товаров по договорам от 29.11.2022 № 177¹³⁶⁴, от 29.11.2022 № 178¹³⁶⁵, **в нарушение положений** ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ ГБУ «СК «Юбилейный» **не приняты меры** по начислению и взысканию неустойки (пеней) с поставщика (расчетный размер неустойки – 123,04 руб.).

2.4.2.6. В нарушение положений п. 10, 13 ч. 2, ч. 3, 6 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, Правил ведения реестра контрактов заказчиками¹³⁶⁶ ГБУ «СК «Юбилейный» с нарушением установленного срока в ЕИС размещена информация об исполнении контракта, документы о приемке оказанных услуг, об оплате оказанных услуг по 9 контрактам¹³⁶⁷ (информация по выявленным нарушениям приведена в приложениях 11, 12 к отчету).

2.4.3. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения положений Закона № 44-ФЗ свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде Комитетом **ненадлежащим образом** осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг, предусмотренный ст. 100 Закона № 44-ФЗ, Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области¹³⁶⁸ (далее – Порядок № 142-пп).

В соответствии с приказом Комитета от 07.12.2021 № 456-од¹³⁶⁹ в 2022 году Комитетом проведен ведомственный контроль в сфере закупок в отношении 20 подведомственных учреждений (в т.ч. в отношении 7 СЛК) (проверяемый период – 2021

от 28.12.2022 № 6910200106, от 30.08.2021 № 92101, от 28.03.2022 № 92101, от 04.10.2022 № 92101, от 28.10.2022 № 254/22-23, от 13.09.2021 № 2233.

¹³⁶³ В проверяемом периоде требования об уплате неустойки к ГБУ «СК «Юбилейный» не предъявлялись, при этом срок исковой давности по взысканию неустойки не истек.

¹³⁶⁴ Согласно договору от 29.12.2022 № 177 поставка осуществляется до 05.12.2022, фактически осуществлена 08.12.2022.

¹³⁶⁵ Согласно договору от 29.12.2022 № 178 поставка осуществляется до 05.12.2022, фактически осуществлена 14.12.2022.

¹³⁶⁶ Утверждены постановлениями Правительства РФ Постановление Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084 «О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну» (действовало до 03.02.2022), от 27.01.2022 № 60 «О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации» (вступило в силу с 03.02.2022).

¹³⁶⁷ Контракты от 01.09.2021 № 6900012771, от 29.12.2021 № 6910200106, от 04.04.2022 № 6900012771, от 29.08.2022 № 6900012774, от 29.08.2022 № 6910200106, от 23.09.2022 № 69000012771, от 04.10.2022 № 92101, от 27.12.2021 № 254/22, от 13.09.2021 № 2233.

¹³⁶⁸ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2015 № 142-пп «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области».

¹³⁶⁹ «Об утверждении состава комиссии Комитета по физической культуре и спорту Тверской области по ведомственному контролю в сфере закупок и Планом мероприятий по проведению Комитетом ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области в отношении подведомственных заказчиков на 2022 год».

год), нарушения положений Закона №44-ФЗ выявлены в отношении 4 СЛК (ГБУ «СЛК «Арктика»¹³⁷⁰, ГБУ «СЛК «Старица»¹³⁷¹, ГБУ «СЛК «Орион»¹³⁷², ГБУ «СК «Юбилейный»¹³⁷³).

Комитетом допущены нарушения положений п. 10 Порядка № 142-пп, п. 8, 9, 16 Регламента проведения ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области в отношении подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области государственных учреждений Тверской области¹³⁷⁴ (далее – Регламент №1-нп) при проведении ведомственного контроля в сфере закупок в 2022 году:

- в состав комиссии Комитета по ведомственному контролю в сфере закупок¹³⁷⁵ (далее – Комиссия) (6 чел.) включены 2 работника Комитета (К.М.А., Ц.Т.П.), которые **не имеют** высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок, **не назначен** заместитель председателя Комиссии¹³⁷⁶;

- акты о проведении ведомственного контроля от 17.10.2022 № 12, от 05.12.2022 № 16 **не подписаны** председателем Комиссии (подписаны неуполномоченным должностным лицом Комитета¹³⁷⁷), проведение проверки по акту от 14.06.2022 № 6 осуществлялось 3 членами Комиссии (из них только 2 чел. имеют высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок¹³⁷⁸), что **создает риски** признания данных актов недействительными.

2.5. Анализ имущества, закрепленного за ГБУ «СК «Юбилейный».

По данным бухгалтерского учета, балансовая стоимость имущества ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году **увеличилась на 5 506,4 тыс. руб. (0,6%)** и по состоянию на 01.01.2023 составила 877 415,7 тыс. руб. (данные приведены в таблице 24).

В 2022 году увеличилась балансовая стоимость особо ценного движимого имущества учреждения на сумму 6 148,0 тыс. руб. (6,9%) в связи с принятием к учету периметрального ограждения, системы видеонаблюдения по периметральному ограждению, системы уличного освещения¹³⁷⁹.

Таблица 24

Счет бухгалтерского учета	Балансовая стоимость, тыс. руб.		Отклонение	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	тыс. руб.	%
101.00 «Основные средства», всего	712 123,1	718 271,5	6 148,4	0,9
в том числе:				
101.10 «Недвижимое имущество учреждения»	614 430,9	614 430,9	0,0	0,0
101.20 «Особо ценное движимое имущество учреждения»	89 665,1	95 813,1	6 148,0	6,9
101.30 «Иное движимое имущество учреждения»	8 027,1	8 027,4	0,3	0,0
103.00 «Непроизведенные активы»	155 007,6	155 007,6	0,0	0,0

¹³⁷⁰ Приказ о назначении контрактных управляющих не соответствует действующему законодательству.

¹³⁷¹ Нарушения положений ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

¹³⁷² Приказ о назначении контрактных управляющих не соответствует действующему законодательству.

¹³⁷³ Нарушения положений ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

¹³⁷⁴ Утвержден приказом Комитета от 01.03.2016 № 1-нп (с изм. от 14.05.2020).

¹³⁷⁵ Утвержден приказом Комитета от 07.12.2021 № 456-од.

¹³⁷⁶ В соответствии с п. 8, 16 Регламента № 1-нп в период отсутствия председателя Комиссии его обязанности, в т.ч. по подписанию итоговых документов проверки должны исполняться его заместителем.

¹³⁷⁷ Данные акты подписаны и.о. председателя Комитета – Ш.Т. В., которая не является членом Комиссии в соответствии с приказом Комитета от 07.12.2021 № 456-од.

¹³⁷⁸ В соответствии с п. 8 Регламента № 1-нп в состав Комиссии должны входить не менее 3 человек – работников Комитета.

¹³⁷⁹ По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.00 «Основные средства».

Счет бухгалтерского учета	Балансовая стоимость, тыс. руб.		Отклонение	
	на 01.01.2022	на 01.01.2023	тыс. руб.	%
105.00 «Материальные запасы»	4 030,6	4 136,6	106,0	2,6
106.00 «Вложения в нефинансовые активы»	748,0	0,0	-748,0	-100,0
Всего	871 909,3	877 415,7	5 506,4	0,6

По состоянию на 01.01.2023 в бухгалтерском учете ГБУ «СК «Юбилейный» (информация представлена в таблице 25) отражено следующее недвижимое имущество:

1) на счете 101.10 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» отражены 5 объектов (зданий) общей площадью 26 179,4 кв. метров. Общая балансовая стоимость зданий на 01.01.2023 – 614 430,9 тыс. руб.;

2) на счете 103.10 «Земля – недвижимое имущество учреждения» отражены 3 земельных участка общей площадью 65 786,0 кв. метров. Общая балансовая стоимость указанных участков на 01.01.2023 – 155 007,6 тыс. рублей.

Таблица 25

Наименование объекта	Адрес	Кадастровый номер	Площадь, кв. м	Балансовая стоимость на 01.01.2023, тыс. руб.	Вид права	Государственная регистрация права (дата и номер)
Объекты недвижимого имущества, отраженные на счете 101.10						
Крытый каток «Дворец спорта» (далее – Дворец спорта)	г. Тверь, Краснофлотская наб., д. 3	69:40:0400008:183	15 981,5	127 789,3	оперативное управление	28.08.2003 № 69-01/40-116/2003/87
Здание холодильной установки		-	-	3 304,5	-	-
2-я очередь Дворца Спорта «Юбилейный» (далее – 2-я очередь)		69:40:0400002:7:4	6 611,4	335 325,8	оперативное управление	24.03.2011 № 69-69-02/031/2011-381
Складское здание (гараж) (далее – гараж)		69:40:04:00:002:0004:1/018917/37:10000/3, 3-1	219,9	164,1	оперативное управление	28.08.2003 № 69-01/40-116/2003/86
Здание крытого катка с искусственным льдом (далее – Крытый каток)	г. Конаково, ул. Строителей, д. 2	69:43:0070637:199	3 348,0	147 847,2	оперативное управление	27.07.2020 № 69:43:0070637:199-69/177/2020-3
Итого			26 179,4	614 430,9		
Земельные участки, отраженные на счете 103.10						
Земельный участок	г. Тверь, Краснофлотская наб., д. 3	69:40:0400002:7	37 144,0	67 225,8	постоянное (бессрочное) пользование	12.04.2010 № 69-01/40-135/2004-44
Земельный участок		69:40:0400002:27	19 185,0	34 722,4		
Земельный участок	г. Конаково, пересечение ул. Строителей и ул. Революции	69:43:0070637:44	9 457,0	53 059,4		
Итого			65 786,0	155 007,6		

Согласно информации Минимущества и представленным документам, ГБУ «СК «Юбилейный» передано следующее недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Тверской области:

- в оперативное управление – 3 здания (сооружения) с кадастровыми номерами 69:40:0400008:183, 69:40:0400002:7:4, 69:40:04:00:002:0004:1/018917/37:10000/3, 3-1, 69:43:0070637:199;

- в постоянное (бессрочное) пользование – земельный участок с кадастровым номером 69:40:0400002:7 (далее – Участок № 7).

Земельный участок с кадастровым номером 69:43:0070637:44 (далее – Участок № 44), находящийся в государственной собственности Тверской области, был передан

Минимумством в безвозмездное пользование по договору¹³⁸⁰ от 25.08.2020 № 47-бп/2020 (далее – Договор № 47-бп/2020) для ведения уставной деятельности, срок использования земельного участка установлен с **25.08.2020 по 24.07.2021**.

Согласно пояснениям Минимумства¹³⁸¹, на основании положений п. 2 ст. 689, п. 2 ст. 621 ГК РФ¹³⁸² Договор № 47-бп/2020 считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок. Данное пояснение Минимумства **противоречит положениям** п. 3 ст. 610 ГК РФ¹³⁸³, п. 3 ст. 3¹³⁸⁴, пп. 1 п. 2 ст. 39.10¹³⁸⁵ Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ), согласно которым земельные участки, находящиеся в государственной собственности, могут быть предоставлены в безвозмездное пользование государственным учреждениям **на срок до одного года**, договор безвозмездного пользования земельным участком, заключенный с государственным учреждением, **прекращается по истечении предельного срока**.

Таким образом, с учетом положений п. 3 ст. 610 ГК РФ, пп. 1 п. 2 ст. 39.10 ЗК РФ Договор № 47-бп/2020 **прекратил свое действие** после истечения одного года с даты его заключения, т.е. с **25.08.2021**. Несмотря на это, ГБУ «СК «Юбилейный» **не были выполнены** обязательства, предусмотренные п. 3.4.2 Договора № 47-бп/2020, в части возврата Участка № 44 по окончании срока действия договора по акту приема-передачи.

На дату проведения контрольного мероприятия Участок № 44 **не передан** в постоянное (бессрочное) либо в безвозмездное пользование Учреждению. При этом Участок № 44, на котором расположено здание крытого катка с искусственным льдом (здание передано в оперативное управление ГБУ «СК «Юбилейный»), с 25.08.2021 по настоящее время **в отсутствие правовых оснований** используется Учреждением для выполнения уставных задач, что в соответствии с положениями ст. 1102¹³⁸⁶ ГК РФ является **неосновательным обогащением** ГБУ «СК «Юбилейный» и влечет последствия, предусмотренные ст. 1104, 1107 ГК РФ.

Указанные факты свидетельствуют **о нарушении принципа** единства судьбы земельных участков и прочно связанных с ними объектов, установленного пп. 5 п. 1 ст. 1 ЗК РФ, согласно которому все прочно связанные с земельными участками объекты следуют судьбе земельных участков; **о нарушении положений** п. 4 ст. 39.9 ЗК РФ, п. 9 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, в соответствии с которыми земельный участок, необходимый для выполнения бюджетным учреждением своих уставных задач, предоставляется ему на праве постоянного (бессрочного) пользования.

¹³⁸⁰ Договор безвозмездного пользования земельным участком, находящимся в государственной собственности Тверской области.

¹³⁸¹ Представлены письмом от 22.03.2023 № 01-08/3451-АМ.

¹³⁸² Если арендатор продолжает пользоваться имуществом после истечения срока договора при отсутствии возражений со стороны арендодателя, договор считается возобновленным на тех же условиях на неопределенный срок.

¹³⁸³ В соответствии с п. 3 ст. 610 ГК РФ законом могут устанавливаться максимальные (предельные) сроки договора для отдельных видов аренды, а также для аренды отдельных видов имущества. В этих случаях, если срок аренды в договоре не определен и ни одна из сторон не отказалась от договора до истечения предельного срока, установленного законом, договор по истечении предельного срока прекращается.

¹³⁸⁴ Согласно положениям п. 3 ст. 3 ЗК РФ имущественные отношения по владению, пользованию и распоряжению земельными участками, а также по совершению сделок с ними регулируются гражданским законодательством, если иное не предусмотрено земельным, лесным, водным законодательством, законодательством о недрах, об охране окружающей среды, специальными федеральными законами.

¹³⁸⁵ Положениями п. 1 ч. 2 ст. 39.10 ЗК РФ предусмотрен максимальный (предельный) срок договора безвозмездного пользования земельным участком, заключаемого с государственным бюджетным учреждением, – один год.

¹³⁸⁶ В соответствии со ст. 1102 ГК РФ лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение).

Выявленные нарушения федерального законодательства в отношении Участка № 44 свидетельствуют о том, что Минимуществом **ненадлежащим образом осуществлялись полномочия** по управлению и распоряжению земельными участками, находящимися в государственной собственности Тверской области, предусмотренные пп. 31 п. 8 Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области¹³⁸⁷ (далее – Положение № 73-пп).

По данным бухгалтерского учета, Учреждением на счете 101.20 «Особо ценное движимое имущество учреждения» по состоянию на 01.01.2023 отражено особо ценное движимое имущество на сумму 95 813,1 тыс. руб.¹³⁸⁸, что **на 534,1 тыс. руб. меньше** стоимости особо ценного движимого имущества ГБУ «СК «Юбилейный», утвержденного приказом Комитета от 27.03.2023 № 80-од¹³⁸⁹ (далее – Приказ № 80-од) (96 347,2 тыс. руб.). Учреждением баннеры в количестве 2 ед. на сумму 534,1 тыс. руб. (инвентарные номера 1012650366, 2012650366) отражены на забалансовом счете 02 «Материальные ценности на хранении»¹³⁹⁰.

Следует отметить, что перечень особо ценного движимого имущества ГБУ «СК «Юбилейный» **не обновлялся** Комитетом с **28.05.2018**¹³⁹¹ (стоимость имущества – 64 611,7 тыс. руб.), т.е. практически в течении 5 лет, что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом полномочий учредителя, предусмотренных пп. «г» п. 6¹³⁹² Порядка № 34-пп.

По информации МБУ «СШ «Конаковский лед»¹³⁹³, ОП «Конаковский лед» для выполнения госзадания **в отсутствие документов** о передаче права пользования используется имущество МБУ «СШ «Конаковский лед» (942 ед.), балансовая стоимость которого составляет 14 304,2 тыс. руб., что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 1 ст. 161 ГК РФ¹³⁹⁴, п. 10 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ¹³⁹⁵ (не представлено согласие собственника имущества на передачу права пользования имуществом, закрепленным за МБУ «СШ «Конаковский лед», ГБУ «СК «Юбилейный»).

2.5.1. Анализ имущества, не используемого ГБУ «СК «Юбилейный» по состоянию на 01.01.2023, и затрат на его содержание.

В проверяемом периоде ГБУ «СК «Юбилейный» **не использовалось** следующее недвижимое имущество (в т.ч. при выполнении госзадания):

¹³⁸⁷ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 73-пп «Об утверждении Положения о Министерстве имущественных и земельных отношений Тверской области».

¹³⁸⁸ По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 101.20 «Основные средства – особо ценное движимое имущество» за 2022 год.

¹³⁸⁹ Данный перечень согласован письмом Минимущества от 22.03.2023 № 02-05/3518-МЦ.

¹³⁹⁰ Данная информация подтверждается оборотно-сальдовой ведомостью по счету 02.3 за 2022 год.

¹³⁹¹ Приказ Комитета от 28.05.2018 № 186-од «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества подведомственного государственного учреждения Тверской области».

¹³⁹² В соответствии с пп. «г» п. 6 Порядка № 34-пп отраслевой орган исполнительной власти в рамках осуществления функций и полномочий учредителя бюджетного учреждения утверждает по согласованию с органом по управлению государственным имуществом перечень ОЦДИ бюджетного учреждения и вносит в него изменения.

¹³⁹³ Представлена письмом от 22.03.2023 № 16.

¹³⁹⁴ В соответствии с п. 1 ст. 161 ГК РФ сделки юридических лиц между собой и с гражданами должны совершаться в простой письменной форме.

¹³⁹⁵ В соответствии с п. 10 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение без согласия собственника **не вправе распоряжаться** особо ценным движимым имуществом, закрепленным за ним собственником или приобретенным бюджетным учреждением за счет средств, выделенных ему собственником на приобретение такого имущества, а также недвижимым имуществом.

1) *имущество стадиона «Центральный»* (16 объектов, балансовая стоимость которых на 01.01.2023 составила 3 357,7 тыс. руб.), находящееся по адресу: г. Тверь, Краснофлотская наб., д. 3, в связи с тем, что данное имущество находится в аварийном и неудовлетворительном состоянии, что подтверждается результатами контрольных мероприятий, проведенных КСП в 2013 году¹³⁹⁶, Минимуществом в 2021 году¹³⁹⁷.

В 2022 году объем расходов Учреждения на оплату электрической энергии по стадиону «Центральный» составил 609,3 тыс. руб. (за счет средств субсидии на выполнение госзадания) (приложение 11 к отчету), определить объем расходов на оплату других коммунальных платежей не представляется возможным.

По результатам контрольного мероприятия, проведенного КСП в 2013 году, на основании распоряжения Минимущества от 03.04.2013 № 727 имущество стадиона «Центральный» было изъято из оперативного управления у ГБУ «СК «Юбилейный» (в связи с тем, что оно не используется Учреждением) и передано в оперативное управление Комитету.

Несмотря на то, что Комитету было известно о том, что имущество стадиона «Центральный» не использовалось Учреждением в связи с его аварийным и неудовлетворительным состоянием, данное имущество на основании Договора № 807 было передано Комитетом в безвозмездное пользование ГБУ «СК «Юбилейный» (передача имущества осуществлялась с согласия собственника – Минимущества) для осуществления уставной деятельности Учреждения (срок действия Договора № 807 – неопределенный срок).

В соответствии с п. 2.1.1, 2.1.3 Договора № 807 Учреждение обязано использовать полученное в пользование имущество по его прямому назначению; за свой счет нести расходы по содержанию имущества.

В ходе контрольного мероприятия, проведенного Минимуществом в 2021 году, установлено, что большая часть объектов частично или полностью разрушена, ГБУ «СК «Юбилейный» не осуществляются мероприятия по охране имущества стадиона «Центральный», по периметру границ земельного участка стадиона частично отсутствует забор (в связи с отсутствием ограждения на земельный участок вывозится мусор, осуществляется доступ третьих лиц на стадион).

Установлены факты неисполнения обязательств, предусмотренных Договором № 807:

- ГБУ «СК «Юбилейный» – в части использования имущества по прямому назначению, поддержания имущества в исправном состоянии, осуществлении текущего ремонта имущества (п. 2.1.1, 2.1.2, 2.1.3 Договора № 807);

- Комитетом – в части проведения капитального ремонта имущества, осуществления контроля за соблюдением условий Договора № 807, использованием Учреждением имущества по назначению (п. 2.2.2, 2.2.3 Договора № 807).

В проверяемом периоде ГБУ «СК «Юбилейный», Комитетом и Минимуществом **не принимались меры** по расторжению Договора № 807 в связи с тем, что имущество стадиона «Центральный» не используется Учреждением.

¹³⁹⁶ Проверка по вопросу целевого и эффективного использования средств областного бюджета Тверской области на содержание государственного бюджетного учреждения Тверской области «Спорткомплекс «Юбилейный» в 2012 году (отчет утвержден решением Коллегии КСП (протокол № 05) от 29.04.2013).

¹³⁹⁷ Акт о проведении мероприятий по контролю за использованием объектов недвижимого имущества, находящихся в государственной собственности Тверской области, от 28.06.2021.

Указанные факты **свидетельствуют о несоблюдении** принципов полного и эффективного использования имущества, обеспечения сохранности основных свойств и качеств имущества, установленных ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области», **о ненадлежащем исполнении:**

- Минимуществом полномочий по выполнению задачи по обеспечению эффективного управления, распоряжения государственным имуществом Тверской области и контроля за его рациональным использованием, предусмотренных пп. 2 п. 7 Положения № 73-пп;

- Комитетом полномочий учредителя по осуществлению контроля за деятельностью подведомственных учреждений, связанной с содержанием недвижимого и особо ценного движимого имущества, за использованием подведомственными учреждениями имущества, закрепленного за ними на праве оперативного управления, предусмотренных пп. «б», «ж» п. 6 Порядка № 21-пп.

По информации Комитета¹³⁹⁸, в зданиях кассового павильона и гостевой трибуны стадиона «Центральный» проводят спортивно-тренировочные занятия ГБУ «Комплексная спортивная школа олимпийского резерва № 1 имени олимпийского чемпиона В.А. Капитонова», ГБУ «Спортивная школа по адаптивным видам спорта», передача в безвозмездное пользование данных объектов указанным учреждениям проходит процедуру согласования. В отношении остальных объектов имущества стадиона «Центральный» Комитетом информация не представлена;

2) помещения, переданные ГБУ «СК «Юбилейный» в безвозмездное пользование, сданные в аренду общей площадью 2 694,2 кв. м.

На основании договоров, заключенных в 2004–2021 годах, ГБУ «СК «Юбилейный» (информация приведена в таблице 26, приложении 14 к отчету):

- помещения Дворца спорта (крытый каток и 2-я очередь), расположенные по адресу: г. Тверь, Краснофлотская наб., д. 3, переданы: в безвозмездное пользование – 6 спортивным школам, подведомственным Комитету, общей площадью 2 615,0 кв. м (для осуществления уставной деятельности, организации учебно-тренировочного процесса), в аренду – ООО «Исток» площадью 27,8 кв. м (для организации кафе);

- помещения здания крытого катка с искусственным льдом, расположенного по адресу: г. Конаково, ул. Строителей, д. 2, площадью 51,4 кв. м переданы в безвозмездное пользование МБУ «СШ «Конаковский лед», финансирование которого осуществляется за счет средств бюджета г. Конаково.

Таблица 26

Здание (площадь здания), адрес	Ссудополучатель	Реквизиты договора	Площадь помещений, переданных в безвозмездное пользование, кв. м	Расходы ГБУ «СК «Юбилейный» на оплату коммунальных услуг за помещения, переданные в безвозмездное пользование, аренду за 2022 год (расчетно), тыс. руб.		
				всего	в том числе за счет	
					субсидии на выполнение госзадания	доходов от платной деятельности
Дворец спорта (15 981,5 кв.м), 2-я очередь	ГБУ «СШОР по ледовым видам спорта»	от 04.11.2014 № 897 (далее – Договор № 897)	497,3	514,6	486,2	28,4
Дворца спорта (6 611,4 кв.м)	ГБУ «КСШОР № 2»	от 24.08.2017 № 1154 (далее – Договор №1154)	542,1	560,9	530,0	30,9

¹³⁹⁸ Представлена письмом от 16.06.2023 № 1596-АД.

Здание (площадь здания), адрес	Ссудополучатель	Реквизиты договора	Площадь помещений, переданных в безвозмездное пользование, кв. м	Расходы ГБУ «СК «Юбилейный» на оплату коммунальных услуг за помещения, переданные в безвозмездное пользование, аренду за 2022 год (расчетно), тыс. руб.		
				всего	в том числе за счет	
					субсидии на выполнение госзадания	доходов от платной деятельности
г. Тверь, Краснофлотская, наб., д. 3		от 15.11.2017 № 1158 (далее – Договор № 1158)	77,1	79,8	75,4	4,4
	ГБУ «СШОР по хоккею»	от 13.03.2008 № 390 (далее – Договор № 390)	269,5	278,8	263,5	15,4
		от 22.11.2011 № 1181 (далее – Договор № 1181)	76,3	78,9	74,6	4,4
		от 20.11.2018 № 1179 (далее – Договор № 1179)	259,2	268,2	253,4	14,8
	ГБУ «СШОР по видам единоборств»	от 21.03.2011 № 590 (далее – Договор № 590)	716,7	741,5	700,7	40,9
	ГБУ «СШОР по игровым видам спорта»	от 01.04.2011 № 599 (далее – Договор № 599)	118,1	122,2	115,5	6,7
	ГБУ «САШ»	от 27.05.2019 № 1207 (далее – Договор № 1207)	58,7	60,7	57,4	3,3
	ООО «Исток»*	от 26.11.2004 № 4061-к (далее – Договор № 4061-к)	27,8	28,8	27,6	1,2
	Итого		2 642,8	2 734,3	2 583,6	150,7
	Крытый каток (3 348,0 кв. м) г. Конаково, ул. Строителей, д. 2	МБУ «СШ «Конаковский лед»	от 01.12.2021 № 1985 (далее – Договор № 1985)	51,4	117,0	93,2
Итого			51,4	117,0	93,2	23,8

*помещения сданы в аренду ООО «Исток»

Следует отметить, что первоначально условиями всех (10) договоров безвозмездного пользования предусматривалось, что расходы на содержание имущества (в т.ч. на оплату коммунальных услуг), передаваемого в безвозмездное пользование, несут ссудополучатели (спортивные школы). В период с 2008 по 2023 годы в 6 договоров (№№ 390, 590, 599, 897, 1207, 1985) были внесены изменения, в соответствии с которыми обязанность нести расходы на содержание имущества (в т.ч. на оплату коммунальных услуг) возложена на ссудодателя (ГБУ «СК «Юбилейный»). При этом действия дополнительных соглашений, которыми внесены изменения в 4 договора (№№ 590, 599, 897, 1985), распространяются на правоотношения, возникшие за **15–80 месяцев до заключения** дополнительных соглашений.

В соответствии с положениями п. 2 ст. 170 ГК РФ в дополнительных соглашениях, которыми внесены изменения в Договоры №№ 590, 599, 897, 1985, **присутствуют признаки притворной сделки**, которая может быть признана ничтожной. Фактически в действиях Учреждения имеет место не внесение изменений в обязанности сторон по Договорам №№ 590, 599, 897, 1985 с использованием положений п. 2 ст. 425 ГК РФ, а освобождение ссудополучателей (спортивных школ) от обязанности по оплате расходов на содержание имущества, понесенных ГБУ «СК «Юбилейный» до даты заключения дополнительных соглашений, т.е. фактически речь идет о прощении Учреждением долга ссудополучателям.

В связи с тем, что Учреждением не соблюден порядок прощения долга, установленный п. 2 ст. 415 ГК РФ (должникам следовало направить уведомления о прощении долга), изменения, предусмотренные дополнительными соглашениями по Договорам №№ 590, 599, 897, 1985, могут вступить в силу только с момента вступления в силу указанных дополнительных соглашений. Обязательства, возникшие до вступления

в силу указанных дополнительных соглашений, следует прекращать в порядке, предусмотренном ст. 415 ГК РФ.

В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» осуществлена оплата коммунальных услуг (электрической и тепловой энергии, холодного водоснабжения и водоотведения) за помещения, которые переданы в безвозмездное пользование, аренду в сумме 2 851,3 тыс. руб. (расчетно), в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 2 676,8 тыс. руб. (93,9% от общего объема расходов), доходов от платной деятельности – 174,5 тыс. руб. (6,1%) (информация приведена в таблице 26, приложении 14 к отчету).

В целях возмещения расходов по оплате коммунальных платежей за помещения, сданные в аренду по Договору № 4061-к, Учреждением с ООО «Исток» заключен договор о порядке возмещения затрат по коммунальным услугам нежилого помещения от 09.01.2014 № 013, которым предусмотрен компенсационный порядок возмещения расходов ГБУ «СК «Юбилейный» на оплату коммунальных услуг на основании показаний приборов учета и расчетов Учреждения. По состоянию на 01.01.2023 у ООО «Исток» отсутствует задолженность по оплате коммунальных услуг по Договору № 4061-к (на 01.01.2022 задолженность составляла 30,1 тыс. руб.).

В 2022 году спортивными школами **не осуществлялись** расходы на содержание имущества (оплату коммунальных услуг) за помещения, которые они занимают в соответствии с договорами безвозмездного пользования, не возмещались расходы на содержание имущества, понесенные ГБУ «СК «Юбилейный».

В соответствии с п. 2.1.3 Договоров №№ 1179, 1181, 1985 ссудополучатель обязан за свой счет нести расходы по содержанию имущества. В связи с чем, расходы на оплату коммунальных услуг, понесенные в 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный», **подлежат возмещению** со стороны ГБУ «СШОР по хоккею» в сумме 347,1 тыс. руб. (расчетно), МБУ «СШ «Конаковский лед» – в сумме 117,0 тыс. руб. (расчетно). ГБУ «СК «Юбилейный» в проверяемом периоде **не принимались меры** по взысканию понесенных расходов на оплату коммунальных услуг с указанных учреждений, объем недополученных Учреждением доходов в 2022 году составил **464,1 тыс. руб.** (расчетно).

Таким образом, фактически ГБУ «СК «Юбилейный» (в т.ч. в основном (около 94%¹³⁹⁹) за счет средств субсидии на выполнение госзадания) в проверяемом периоде произведены расходы на содержание помещений, которые использовались:

- спортивными школами, подведомственными Комитету, для выполнения основных видов деятельности в рамках госзадания и за плату. Указанным учреждениям Комитетом для выполнения госзадания предоставлялась субсидия на выполнение госзадания;

- МБУ «СШ «Конаковский лед», для выполнения основных видов деятельности в рамках муниципального задания и за плату. Данному учреждению из бюджета г. Конаково предоставлялась субсидия на выполнение муниципального задания (в рамках которой должны были предусматриваться расходы на содержание имущества, находящегося в безвозмездном пользовании учреждения в соответствии с Договором № 1985). По информации администрации г. Конаково¹⁴⁰⁰ и МБУ «СШ «Конаковский лед»¹⁴⁰¹, МБУ «СШ «Конаковский лед» **не предусматривались средства** на оплату коммунальных услуг

¹³⁹⁹ От объема осуществленных в 2022 году расходов на содержание помещений, переданных в безвозмездное пользование, аренду.

¹⁴⁰⁰ Представлена письмом от 22.03.2023 № 565.

¹⁴⁰¹ Представлена письмом от 22.03.2023 № 16.

и эксплуатационные расходы (при этом изменения, освобождающие учреждение от оплаты расходов на содержание имущества внесены в Договор №1985 15.03.2023), ГБУ «СК «Юбилейный» на основании решения Совета депутатов г. Конаково от 29.10.2020 № 79н¹⁴⁰² освобождено от уплаты земельного налога по Участку № 44 в размере 795,9 тыс. рублей.

В ходе проверок, проведенных Минимуществом в 2019–2022 годах (проведено 5 проверок¹⁴⁰³), установлено следующее:

- ООО «Исток» вносит арендную плату за пользование помещением с нарушением сроков, установленных Договором № 4061-к. По состоянию на 06.06.2022 задолженность по арендной плате составляет 61,7 тыс. руб., ГБУ «СК «Юбилейный» с арендатора не взыскивалась задолженность по арендной плате и пени за нарушение срока исполнения обязательств по договору;

- выявлены случаи самовольной перепланировки отдельных помещений ссудополучателями (ГБУ «СШОР по ледовым видам спорта» по Договору № 897, ГБУ «СШОР по хоккею» по Договору №390, ГБУ «СШОР по видам единоборств» по Договору № 590, ГБУ «СШОР по игровым видам спорта» по Договору № 599) без согласования с Минимуществом и ГБУ «СК «Юбилейный», что **свидетельствует о невыполнении** спортивными школами положений п. 2.1.5 Договоров №№ 390, 897, п. 2.1.4 Договоров №№ 590, 599.

Выявленные Минимуществом и КСП нарушения со стороны ссудополучателей условий договоров безвозмездного пользования имуществом (в части перепланировки помещений, неосуществления расходов на содержание имущества (в т.ч. на оплату коммунальных услуг) свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде ГБУ «СК «Юбилейный» (ссудодателем) **ненадлежащим образом исполнялись обязанности по осуществлению контроля** за соблюдением ссудополучателями условий договоров.

2.6. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГБУ «СК «Юбилейный»¹⁴⁰⁴.

2.6.1. Дебиторская задолженность ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году увеличилась на 4 944,0 тыс. руб. (5,9%) и по состоянию на 01.01.2023 составила 88 970,0 тыс. рублей. Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2023 отсутствует.

Более 97% в общем объеме дебиторской задолженности составляет задолженность по поступлению субсидии на выполнение госзадания из областного бюджета в 2023 году, размер которой на 01.01.2023 87 092,8 тыс. руб., по сравнению с 01.01.2022 указанная задолженность увеличилась на 3 618,7 тыс. руб. (4,3%).

По состоянию на 01.01.2022, на 01.01.2023 на забалансовом счете 04 «Сомнительная задолженность» ГБУ «СК «Юбилейный» отражена дебиторская задолженность за счет доходов от платной деятельности в сумме 1 657,2 тыс. руб.¹⁴⁰⁵ по договорам от 09.01.2014

¹⁴⁰² «О внесении дополнений в решение Совета депутатов г. Конаково от 29.11.2018 № 8н «О земельном налоге на территории муниципального образования городское поселение город Конаково Конаковского района Тверской области».

¹⁴⁰³ Акты о результатах проверки использования государственного имущества Тверской области от 07.02.2019 (Договор № 590), от 07.02.2019 (Договор № 599), от 07.02.2019 (Договор № 390), от 07.02.2019 (Договор № 897), от 07.06.2022 (Договор № 4061-к).

¹⁴⁰⁴ Анализ дебиторской и кредиторской задолженности ГБУ «СК «Юбилейный» осуществлялся на основании данных бюджетной отчетности ГБУ «СК «Юбилейный» за 2022 год, представленной учреждением в ходе контрольного мероприятия.

¹⁴⁰⁵ По данным оборотно-сальдовой ведомости по забалансовому счету 04 «Сомнительная задолженность», Баланса (ф. 0503730) на 01.01.2023.

№ 014, от 02.01.2015 № 003, заключенным с некоммерческим партнерством «Профессиональный хоккейный клуб»¹⁴⁰⁶, которое в соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ прекратило деятельность 23.12.2021 в связи с его ликвидацией на основании определения Арбитражного суда о завершении конкурсного производства. Несмотря на это, ГБУ «СК «Юбилейный» в течение 2022 года **не были приняты меры** по признанию указанной задолженности безнадежной и ее списанию.

2.6.2. Кредиторская задолженность ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году **увеличилась на 2 833,2 тыс. руб. (в 9,5 раза)** и по состоянию на 01.01.2023 составила 3 166,3 тыс. руб. (в т.ч. за счет субсидии на выполнение госзадания – 2 620,9 тыс. руб., собственных доходов учреждения – 545,4 тыс. руб.). Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2023 отсутствует.

Более 80% в общем объеме кредиторской задолженности приходится на задолженность по оплате коммунальных услуг - 2 572,6 тыс. руб. (за счет субсидии на выполнение госзадания). Данная задолженность обусловлена тем, что по состоянию на 01.01.2023 Учреждением средства субсидии освоены практически в полном объеме (остаток субсидии составил 106,4 тыс. руб.).

2.7. Проверка соблюдения ГБУ «СК «Юбилейный» законодательства при ведении бухгалтерского учета, составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Порядок ведения бухгалтерского учета и составления бюджетной (бухгалтерской) отчетности регламентируется положениями Закона № 402-ФЗ, федеральными стандартами бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о бухгалтерском учете, которые являются обязательными к применению.

В соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений.

Выявлены нарушения ГБУ «СК «Юбилейный» положений Закона № 402-ФЗ, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, нормативных правовых актов Российской Федерации о бухгалтерском учете:

1. В нарушение положений ст. 8, 21 Закона № 402-ФЗ, п. 49¹⁴⁰⁷ Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»¹⁴⁰⁸ (далее – Стандарт № 32н), п. 10.2 раздела V Учетной политики ГБУ «СК «Юбилейный» (далее – Учетная политика № 107), утвержденной приказом Учреждения от 31.12.2021 № 107, в проверяемом периоде ГБУ «СК «Юбилейный»:

1.1) **не осуществлялся** учет полученных доходов от оказания платных услуг по отдельным видам продукции, услуг (работ).

¹⁴⁰⁶ ИНН 6901018220.

¹⁴⁰⁷ В соответствии с п. 49 Стандарта № 32н объектом бухгалтерского учета доходов от реализации являются доходы по отдельным видам продукции, услуг (работ), в т.ч. выполняемых в рамках государственного (муниципального) задания, исходя из экономического содержания обменных операций согласно бюджетной классификации РФ.

¹⁴⁰⁸ Утвержден приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».

В соответствии с п. 10.2 раздела V Учетной политики № 107 Учреждение обязано осуществлять учет полученных доходов от оказания платных услуг в разрезе субконто по отдельным видам услуг: массовое катание; предоставление ледовой арены; предоставление игрового спортивного зала; прокат коньков; прочие доходы;

1.2) в оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.00 «Расчеты по доходам» отражены поступления по 7 видам абонементов¹⁴⁰⁹ (общая сумма поступлений в 2022 году составила 5 385,3 тыс. руб.), что **не соответствует** абонементам, реализация которых предусмотрена прейскурантом на услуги (абонемент в тренажерный зал ОП «Конаковский лед).

2. В нарушение положений ст. 8, 21 Закона № 402-ФЗ, п. 58¹⁴¹⁰, 59¹⁴¹¹, 60¹⁴¹² Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений¹⁴¹³ (далее – Инструкция №174н), п. 134¹⁴¹⁴, 135¹⁴¹⁵, 139¹⁴¹⁶ Инструкции по применению Единого

¹⁴⁰⁹ По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.00 Учреждением в числе контрагентов выделены 7 видов абонементов: «Реализация абонементов бросковая комната», «Реализация абонементов зала хореогр К», «Реализация абонементов ледовая арена Дворца спорта», «Реализация абонементов ледовая арена Конаковский л», «Реализация абонементов Открытый каток», «Реализация абонементов спортивный зал ДС», «Реализация абонементов тренажерного зала К».

¹⁴¹⁰ В соответствии с п. 58 Инструкции № 174н для формирования в денежном выражении информации о затратах на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг и хозяйственных операций, осуществляемых с ними, применяются следующие группы счетов: 010960000 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг», 010970000 «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг», 010980000 «Общехозяйственные расходы».

¹⁴¹¹ Для ведения бухгалтерского учета затрат на изготовление готовой продукции, работ, услуг применяются аналитические счета учета в соответствии с объектом учета и содержанием хозяйственной операции, т.е. с детализацией по КОСГУ (п. 59 Инструкции № 174н).

¹⁴¹² В соответствии с п. 60 Инструкции № 174н принятие к бухгалтерскому учету хозяйственных операций по формированию фактической стоимости при изготовлении различных видов готовой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг:

- накладные расходы, установленные по способу включения в себестоимость учреждением самостоятельно или органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, на основании первичных учетных документов, отражаются в соответствии с содержанием хозяйственной операции по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010970000 «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 030200000 «Расчеты по принятым обязательствам», 010400000 «Амортизация», 020800000 «Расчеты с подотчетными лицами», 030300000 «Расчеты по платежам в бюджеты», 010500000 «Материальные запасы», 010100000 «Основные средства» в части введенных в эксплуатацию основных средств стоимостью до 10000 рублей включительно, за исключением объектов недвижимого имущества и библиотечного фонда независимо от их стоимости;

- накладные расходы на основании первичных учетных документов – Бухгалтерской справки (ф. 0504833) с приложением расчета их распределения способом, утвержденным учетной политикой, отражаются в соответствии с содержанием хозяйственной операции по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010960000 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг» и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счета 010970000 «Накладные расходы производства готовой продукции, выполнение работ, услуг».

¹⁴¹³ Утверждена приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению».

¹⁴¹⁴ В соответствии с п. 134 Инструкции № 157н счет 109.00 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» предназначен для учета операций по формированию себестоимости готовой продукции, выполняемых работ, оказываемых услуг.

Затраты учреждения при изготовлении готовой продукции, выполнении работ, оказании услуг делятся на прямые и накладные.

При изготовлении одного (единственного) вида готовой продукции, работ, услуг все затраты, непосредственно связанные с производством готовой продукции, выполнением работ, услуг относятся к прямым затратам.

Прямые затраты непосредственно относятся на себестоимость изготовления единицы готовой продукции, выполнения работы, оказания услуги.

Распределение накладных расходов производится одним из способов: пропорционально прямым затратам по оплате труда, материальным затратам, иным прямым затратам, объему выручки от реализации продукции (работ, услуг), иному показателю, характеризующему результаты деятельности учреждения.

¹⁴¹⁵ В соответствии с п. 135 Инструкции № 157н общехозяйственные расходы учреждения, произведенные за отчетный период (месяц), согласно утвержденной учреждением учетной политики распределяются на себестоимость реализованной готовой продукции, оказанных работ, услуг, а в части не распределяемых расходов – на увеличение расходов текущего финансового года.

¹⁴¹⁶ Согласно п. 139 Инструкции № 157н аналитический учет по счету 109.00 ведется в Многографной карточке

плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений¹⁴¹⁷ (далее – Инструкция № 157н), п. 5.1-5.4 раздела V Учетной политики № 107 ГБУ «СК «Юбилейный» **ненадлежащим образом осуществлялся учет расходов по формированию себестоимости на оказание услуг (работ) на счете 109.00 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг»:**

2.1) на счете 2.109.60 **не осуществлялся** учет в разрезе видов услуг (работ), оказываемых Учреждением в рамках приносящей доход деятельности;

2.2) на счетах 4.109.00, 2.109.00 **не осуществлялся** отдельный учет прямых, накладных и общехозяйственных затрат.

По данным Главной книги за 2022 год,

- по счету 4.109.00 (затраты на оказание услуг (работ) в рамках госзадания) **не осуществлялся учет** накладных и общехозяйственных расходов (не велись счета 4.109.70¹⁴¹⁸, 4.109.80¹⁴¹⁹), накладные и общехозяйственные затраты отнесены к прямым затратам и учтены на счете 4.109.60¹⁴²⁰ (общая сумма затрат за 2022 год – 86 342,6 тыс. руб.);

- по счету 2.109.00 (затраты на оказание услуг (работ) в рамках приносящей доход деятельности) не осуществлялся учет накладных расходов (не велся счет 2.109.70¹⁴²¹), накладные расходы отнесены к прямым затратам и учтены на счете 2.109.60¹⁴²² (общая сумма затрат за 2022 год – 20 202,5 тыс. руб.), общехозяйственные расходы отражены на счете 2.109.80¹⁴²³ (общая сумма затрат за 2022 год – 181,5 тыс. руб.).

Отсутствие учета прямых, накладных и общехозяйственных затрат **не позволило** Учреждению обеспечить их распределение по источникам финансового обеспечения в порядке, определенном п. 5.5, 5.6 раздела V Учетной политики № 107:

- прямые затраты относятся на себестоимость способом прямого расчета (фактических затрат);

- накладные расходы распределяются на себестоимость нескольких видов услуг по окончании месяца пропорционально полученным доходам по видам услуг (работ);

- общехозяйственные расходы относятся на себестоимость соответствующего вида услуг по окончании месяца пропорционально полученным доходам по видам услуг (работ).

Следует отметить, что отсутствие учета прямых, накладных и общехозяйственных затрат на оказание услуг (работ) по видам услуг (работ), оказываемых в рамках госзадания и приносящей доход деятельности, **не позволило** Учреждению определить фактическую себестоимость услуг (работ), оказанных в проверяемом периоде в рамках госзадания и за плату, что **привело к направлению** ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году средств

в разрезе видов производимой учреждением готовой продукции, выполняемых работ, услуг по видам (кодам, при их наличии) расходов.

¹⁴¹⁷ Утверждена приказом Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

¹⁴¹⁸ «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг».

¹⁴¹⁹ «Общехозяйственные расходы».

¹⁴²⁰ «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг».

¹⁴²¹ «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг».

¹⁴²² «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг».

¹⁴²³ «Общехозяйственные расходы».

субсидии на выполнение госзадания для частичной оплаты затрат, понесенных при оказании платных услуг (работ) (информация о фактах избыточного и нецелевого расходования средств субсидии приведена в п. 2.3.2, 2.3.3 отчета), **к невозможности** надлежащим образом определить затраты при расчете размера платы на оказание услуг (работы).

3. В нарушение положений ч. 1, 2 ст. 9¹⁴²⁴, ч. 1, 2 ст. 10¹⁴²⁵, 21 Закона № 402-ФЗ, п. 53¹⁴²⁶ Стандарта № 32н, п. 20¹⁴²⁷, 29¹⁴²⁸ Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора»¹⁴²⁹ (далее – Стандарт № 256н), п. 197¹⁴³⁰ Инструкции № 157н ГБУ «СК «Юбилейный» в регистрах бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 205.00¹⁴³¹):

3.1) не отражены (не в полном объеме отражены) данные об оказанных услугах, содержащиеся в первичных учетных документах, **на сумму 183,45 тыс. руб.**, в т.ч.:

- в актах оказанных услуг от 31.01.2022¹⁴³², от 22.07.2022¹⁴³³ – на сумму 135,45 тыс.

¹⁴²⁴ В соответствии с ч. 1 ст. 9 Закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Не допускается принятие к бухгалтерскому учету документов, которыми оформляются не имевшие места факты хозяйственной жизни, в том числе лежащие в основе мнимых и притворных сделок.

¹⁴²⁵ В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета.

В соответствии с ч. 2 ст. 10 Закона № 402-ФЗ не допускаются пропуски или изъятия при регистрации объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета, регистрация мнимых и притворных объектов бухгалтерского учета в регистрах бухгалтерского учета. Для целей Закона № 44-ФЗ под мнимым объектом бухгалтерского учета понимается несуществующий объект, отраженный в бухгалтерском учете лишь для вида (в том числе неосуществленные расходы, несуществующие обязательства, не имевшие места факты хозяйственной жизни), под притворным объектом бухгалтерского учета понимается объект, отраженный в бухгалтерском учете вместо другого объекта с целью прикрыть его (в том числе притворные сделки).

¹⁴²⁶ В соответствии с п. 53 Стандарта № 32н доходы от оказания услуг (выполнения работ) признаются в бухгалтерском учете в составе доходов текущего отчетного периода на дату возникновения права на их получение в сумме, равной величине ожидаемого поступления экономических выгод и (или) полезного потенциала, заключенного в активе.

¹⁴²⁷ В соответствии с п. 20 Стандарта № 256н объекты бухгалтерского учета, а также изменяющие их факты хозяйственной жизни отражаются в бухгалтерском учете на основании первичных учетных документов и (или) сводных учетных документов.

¹⁴²⁸ В соответствии с п. 29 Стандарта № 256н факты хозяйственной жизни отражаются в регистрах бухгалтерского учета в хронологической последовательности, с группировкой по соответствующим счетам бухгалтерского учета. Записи в регистры бухгалтерского учета производятся по мере осуществления соответствующих операций и принятия первичных (сводных) учетных документов к бухгалтерскому учету, но не позднее следующего дня после получения (составления) первичных (сводных) учетных документов.

¹⁴²⁹ Утвержден приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора».

¹⁴³⁰ В соответствии с п. 197 Инструкции № 157н счет 205.00 «Расчеты по доходам» предназначен для учета расчетов по суммам доходов (поступлений), начисленных учреждением в момент возникновения требований к их плательщикам (по суммам предстоящих доходов), возникающих в силу договоров, соглашений, а также при выполнении субъектом учета возложенных согласно законодательству Российской Федерации на него функций, а также поступивших от плательщиков предварительных оплат.

¹⁴³¹ «Расчеты по доходам».

¹⁴³² ОП «Конаковский лед» на основании договоров с физическими лицами (Л.Ю.А., Б.Е.Н., Р.И.Ю.) от 03.01.2022 №№ 1–3 оказаны услуги по предоставлению ледовой арены и зала хореографической и спортивной подготовки на сумму 123,5 тыс. руб., что подтверждается актами об оказании услуг от 31.01.2022 № КЛ00-000011 (на сумму 2,0 тыс. руб.), от 31.01.2022 № КЛ00-000012 (на сумму 60,5 тыс. руб.), от 31.01.2022 № КЛ00-000013 (на сумму 2,0 тыс. руб.), от 31.01.2022 № КЛ00-000014 (на сумму 41,25 тыс. руб.), от 31.01.2022 № КЛ00-000015 (на сумму 1,2 тыс. руб.), от 31.01.2022 № КЛ00-000016 (на сумму 16,5 тыс. руб.).

¹⁴³³ СЛК «Юбилейный» в соответствии с актом об оказании услуг от 22.07.2022 № 0000-000250 оказаны услуги Первичной профсоюзной организации общероссийского профессионального союза казначеев России в УФК по Тверской области по предоставлению спортивного игрового зала для проведения мероприятия «Спартакиада сотрудников федеральных органов власти г. Твери» на сумму 12,0 тыс. рублей.

руб.;

- по договору от 31.03.2022 № 1/22-УСЗ.ЮБ.1ПОЛ – на сумму 48,0 тыс. руб. (в оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.00 отражено 32,0 тыс. руб., в соответствии с актами оказанных услуг следовало отразить 80,0 тыс. руб.);

3.2) **в отсутствие** первичных учетных документов (договоров, актов оказанных услуг) отражены данные об оказании услуг **на сумму 56,25 тыс. руб.** (т.е. фактически в регистрах бухгалтерского учета **осуществлена регистрация мнимого объекта бухгалтерского учета** (несуществующих обязательств, не имевшего места факта хозяйственной жизни), в т.ч. отражены данные об оказании услуг:

- ООО «Бутик Путешествий «АРТ С» – на сумму 8,25 тыс. руб. (отсутствуют договор об оказании услуг, акты оказанных услуг);

- по договору от 30.11.2021 № 2/2021-УСЗ.ЮБ.2ПОЛ – на сумму 48,0 тыс. руб. (отсутствуют акты оказанных услуг).

В связи с тем, что данные услуги не были оказаны Учреждением, они **подлежали отражению** в бухгалтерском учете и бюджетной отчетности ГБУ «СК «Юбилейный» за 2022 год в качестве кредиторской задолженности по счету 205.31 на конец года в сумме 56,25 тыс. руб., т.е. бюджетная отчетность Учреждения за 2022 год составлена не на основании первичных учетных документов.

Указанные действия Учреждения **привели к искажению показателей**, выраженных в денежном измерении, по кредиторской задолженности по доходам на конец года **на сумму 56,25 тыс. руб.:**

- в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) (вид задолженности – кредиторская, вид финансового обеспечения – собственные доходы учреждения) на 01.01.2023 по коду счета 2 205 31 000, коду синтетического счета 2 205 000, по строке «Всего задолженности» в графе 9 (на конец года) – на сумму 56,25 тыс. руб., что **свидетельствует о нарушении положений** п. 69 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений¹⁴³⁴ (далее – Инструкция № 33н);

- в разделе III¹⁴³⁵ Баланса государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503730) (далее – Баланс (ф. 0503730) на 01.01.2023 по строкам 470, 550, 700 в графах 9, 10 – на сумму 56,25 тыс. руб., что **свидетельствует о нарушении положений** п. 14, 16, 19 Инструкции № 33н.

Таким образом, допущенные Учреждением искажения выраженных в денежном измерении показателей по кредиторской задолженности по доходам в бюджетной отчетности за 2022 год привели к искажению в Балансе (ф. 0503737) информации об обязательствах (стр. 550): на конец 2022 года (в графах 9, 10) – на сумму 56,25 тыс. руб.¹⁴³⁶ (искажение показателей в графе 9 – 3,1%, в графе 10 – 0,006%).

¹⁴³⁴ Утверждена приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

¹⁴³⁵ «Обязательства».

¹⁴³⁶ В Балансе (ф. 0503730) за 2022 год по строке 550 в графах 9, 10 – на сумму 56,25 тыс. руб. (в графе 9 указано – 1 773,2 тыс. руб., следовало указать – 1 829,45 тыс. руб.; в графе 10 указано 958 158,0 тыс. руб., следовало указать – 958 214,25 тыс. руб.).

4. В нарушение требований п. 5 ч. 2 ст. 9¹⁴³⁷ Закона № 402-ФЗ, во всех актах об оказании услуг к договорам возмездного оказания услуг по предоставлению места для размещения торгового оборудования заказчика (данные о договорах приведены в таблице 19) **указывался некорректный объем оказанных услуг** («1»).

Несмотря на допущенные нарушения при оформлении актов об оказании услуг, данные первичные учетные документы приняты к учету, что **свидетельствует о нарушении положений** п. 25, 26 Стандарта № 256н.

5. В нарушение положений ч. 1, 2 ст. 10 Закона № 402-ФЗ, п. 20, 29 Стандарта № 256н, п. 254 Инструкции №157н¹⁴³⁸ Учреждением **не обеспечена** своевременная регистрация и накопление данных о принятых обязательствах по контрактам, заключенным с АО «Атомэнергосбыт», в регистрах бухгалтерского учета по счету 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам»¹⁴³⁹:

5.1) в 2022 году не приняты (приняты не в полном объеме) к учету обязательства по контрактам от 29.08.2022 № 6900012774, от 23.09.2022 № 69000012771 на сумму 1 360,1 тыс. руб. по актам приема-передачи электроэнергии:

- от 30.11.2022 № 6900012774/109864 – на сумму 1 337,5 тыс. руб.;

- от 30.11.2022 № 6900012771/109861 – на сумму 2,0 тыс. руб. (приняты обязательства на сумму 72,2 тыс. руб., по акту следовало принять на сумму 74,2 тыс. руб.);

- от 31.12.2022 № 6900012771/120940 – на сумму 20,6 тыс. руб. (приняты обязательства на сумму 67,8 тыс. руб., по акту следовало принять на сумму 88,4 тыс. руб.);

5.2) в 2022 году приняты к учету обязательства по контрактам от 01.09.2021 № 6900012771, от 08.12.2021 № 6900012774, от 30.06.2021 № 6910200106 на сумму 1 533,4 тыс. руб., подлежащие учету в 2021 году, по актам приема-передачи электроэнергии:

- от 31.12.2021 № 6900012771/111678 - на сумму 29,5 тыс. руб. (в 2021 году приняты обязательства на сумму 53,5 тыс. руб., по акту следовало принять обязательства в 2021 году на сумму 84,0 тыс. руб.);

- от 31.12.2021 № 6900012774/111679 – на сумму 1 276,6 тыс. руб. (в 2021 году приняты обязательства на сумму 938,3 тыс. руб., по акту следовало принять обязательства в 2021 году на сумму 2 214,9 тыс. руб.);

- от 31.12.2021 № 6910200106/023449 – на сумму 227,3 тыс. руб. (в 2021 году приняты обязательства на сумму 335,5 тыс. руб., по акту следовало принять обязательства в 2021 году на сумму 562,8 тыс. руб.).

Несвоевременная регистрация Учреждением в регистрах бухгалтерского учета первичных учетных документов, составление бюджетной отчетности не на основании первичных учетных документов **привели к искажению** в бюджетной отчетности ГБУ «СК «Юбилейный» за 2021, 2022 годы выраженных в денежном измерении показателей:

¹⁴³⁷ В соответствии с . 5 ч. 2 ст. 9 Закона № 402-ФЗ обязательными реквизитами первичного учетного документа является содержание факта хозяйственной жизни с указанием величины в натуральном и (или) денежном измерении факта.

¹⁴³⁸ В соответствии с п. 254 Инструкции № 157н счет 30200 «Расчеты по принятым обязательствам» предназначен для учета расчетов по принятым учреждением обязательствам перед физическими лицами в части начисленных им суммам заработной платы, денежного довольствия, стипендиям, пенсиям, пособиям, иным выплатам, в том числе социальным, а также перед субъектами гражданских прав, в том числе в рамках исполнения организациями, осуществляющими полномочия получателя бюджетных средств, государственных (муниципальных) контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности и (или) на приобретение объектов недвижимости государственной (муниципальной) собственности, за поставленные материальные ценности, оказанные услуги, выполненные работы, по иным основаниям, вытекающим из условий договоров, соглашений.

¹⁴³⁹ По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 302.00 за 2022 год.

1) по кредиторской задолженности за 2021 год – на сумму 1 533,4 тыс. руб., за 2022 год – на сумму 1 360,1 тыс. руб.:

1.1) **в нарушение положений** п. 69 Инструкции № 33н:

1.1.1) в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769) (вид финансового обеспечения – субсидия на выполнение госзадания; вид задолженности – кредиторская) (далее – Сведения (ф. 0503769)) за 2021 год по номеру (коду) счета бюджетного учета 1102 0000000247 4 302 23 004, по строке «Итого по коду счета 4 302 23 000», по строке «Всего» в графах 5, 6, 9 – на сумму 1 533,4 тыс. руб.;

1.1.2) в разделе 1 Сведений (ф. 0503769) за 2022 год по номеру (коду) счета бюджетного учета 1102 0000000247 4 302 23 004, по строке «Итого по коду счета 4 302 23 000», по строке «Всего» в графах 2, 12 – на сумму 1 533,4 тыс. руб., в графах 7, 8 – на сумму 173,3 тыс. руб. в графе 9 – на сумму 1 360,1 тыс. руб.;

1.2) **в нарушение положений** п. 14, 15, 16, 19 Инструкции № 33н:

1.2.1) в разделе III¹⁴⁴⁰ Баланса (ф. 0503730) за 2021 год по строкам 410, 550, 700 в графах 8, 10 – на сумму 1 533,4 тыс. руб.;

1.2.2) в разделе III Баланса (ф. 0503730) за 2022 год по строкам 410, 550, 700 в графах 4, 6 – на сумму 1 533,4 тыс. руб., в графах 8, 10 – на сумму 1 360,1 тыс. руб.

Таким образом, допущенные Учреждением искажения выраженных в денежном измерении показателей по кредиторской задолженности в бюджетной отчетности за 2021, 2022 годы, привели к искажению информации об обязательствах (стр. 550):

- в Балансе (ф. 0503730) за 2021 год на конец года (в графах 8, 10) – на сумму 1 533,4 тыс. руб.¹⁴⁴¹ (искажение показателей в графах 8, 10 – 0,2%);

- в Балансе (ф. 0503730) за 2022 год на начало года (в графах 4, 6) – на сумму 1 533,4 тыс. руб.¹⁴⁴² (искажение показателей в графах 4, 6 – 0,2%), на конец года (в графах 8, 10) – на сумму 1 360,1 тыс. руб.¹⁴⁴³ (искажение показателей в графах 8, 10 – 0,1%);

2) по денежным обязательствам за 2021 год – на сумму 1 533,4 тыс. руб., за 2022 год – на сумму 1 360,1 тыс. руб. в Отчете об обязательствах учреждения (ф. 0503738) (вид финансового обеспечения – субсидия на выполнение госзадания) (далее – Отчет (ф. 0503738)), что **свидетельствует о нарушении положений** п. 48 Инструкции № 33н:

2.1) в разделе 1 Отчета (ф. 0503738) за 2021 год по строке «Закупка энергетических ресурсов» в графах 8, 11 – на сумму 1 533,4 тыс. руб.;

2.2) в разделе 1 Отчета (ф. 0503738) за 2022 год по строке «Закупка энергетических ресурсов» в графах 8, 11 – на сумму 1 360,1 тыс. руб.

6. В нарушение положений ст. 9, 10, 21 Закона № 402-ФЗ, п. 18¹⁴⁴⁴ Стандарта № 256н, пп. «а» п. 10¹⁴⁴⁵ Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций

¹⁴⁴⁰ «Обязательства».

¹⁴⁴¹ В Балансе (ф. 0503730) за 2021 год по строке 550 в графе 8 – на сумму 1 533,4 тыс. руб. (указано 943 605,4 тыс. руб., следовало указать – 945 138,8 тыс. руб.), в графе 10 – на сумму 1 533,4 тыс. руб. (указано 944 705,1 тыс. руб., следовало указать – 946 238,5 тыс. руб.).

¹⁴⁴² В Балансе (ф. 0503730) за 2021 год по строке 550 в графе 4 – на сумму 1 533,4 тыс. руб. (указано 943 605,4 тыс. руб., следовало указать – 945 138,8 тыс. руб.), в графе 6 – на сумму 1 533,4 тыс. руб. (указано 944 705,1 тыс. руб., следовало указать – 946 238,5 тыс. руб.).

¹⁴⁴³ В Балансе (ф. 0503730) за 2022 год по строке 550 в графе 8 – на сумму 1 360,1 тыс. руб. (указано 956 384,8 тыс. руб., следовало указать – 957 744,9 тыс. руб.), в графе 10 – на сумму 1 360,1 тыс. руб. (указано 958 158,0 тыс. руб., следовало указать – 959 518,1 тыс. руб.).

¹⁴⁴⁴ В соответствии с п. 18 Стандарта № 256н при ведении бухгалтерского учета субъект учета обеспечивает формирование достоверной информации о наличии государственного (муниципального) имущества, его использовании, о принятых им обязательствах, полученных финансовых результатах, иной информации, необходимой пользователям

государственного сектора «Непроизведенные активы»¹⁴⁴⁶ (далее – Стандарт № 34н), п. 36¹⁴⁴⁷, 71¹⁴⁴⁸ Инструкции № 157н ГБУ «СК «Юбилейный» в **отсутствие** документов, подтверждающих передачу прав на недвижимое имущество, государственную регистрацию переданных прав, в бухгалтерском учете:

- на счете 101.10 «Основные средства – недвижимое имущество учреждения» отражено здание холодильной установки, балансовая стоимость которого на 01.01.2022, на 01.01.2023 составляла 3 304,5 тыс. рублей. По информации Минимущества¹⁴⁴⁹, здание холодильной установки как индивидуально-определенный объект отсутствует в карте учета объектов недвижимого имущества Тверской области, имеющих у Учреждения, которая ежегодно представляется ГБУ «СК «Юбилейный» в Минимущество, в соответствии Порядком учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области¹⁴⁵⁰;

- на счете 103.10 «Непроизведенные активы – недвижимое имущество учреждения» отражены земельные участки с кадастровыми номерами 69:40:0400002:27 (далее – Участок № 27), 69:43:0070637:44, балансовая стоимость которых на 01.01.2022, на 01.01.2023 составляла 87 781,8 тыс. рублей. Участок № 27 находится в государственной собственности Тверской области (правообладатель – субъект Российской Федерации (по данным выписки из ЕГРН от 24.03.2023), распоряжением Минимущества от 01.04.2021 № 217¹⁴⁵¹ на основании заявления Учреждения от 15.03.2021 (вх. № 3041) прекращено право постоянного (бессрочного) пользования ГБУ «СК «Юбилейный» Участком № 27¹⁴⁵².

бухгалтерской (финансовой) отчетности для осуществления ими полномочий по внутреннему и внешнему финансовому контролю за соблюдением законодательства Российской Федерации при осуществлении субъектом учета фактов хозяйственной жизни и их целесообразностью, наличием и движением имущества и обязательств, использованием материальных, трудовых и финансовых ресурсов в соответствии с утвержденными нормами, нормативами.

¹⁴⁴⁵ В соответствии с пп. «а» п. 10 Стандарта №34н признание (принятие к бухгалтерскому учету) земельных участков (в т.ч. искусственно созданных), на которые разграничена государственная собственность, как внесенных, так и не внесенных в Единый государственный реестр недвижимости, независимо от факта их использования в деятельности учреждения, – организации бюджетной сферы, за которыми указанные земельные участки закреплены на праве постоянного (бессрочного) пользования.

¹⁴⁴⁶ Утвержден приказом Минфина России от 28.02.2018 № 34н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Непроизведенные активы».

¹⁴⁴⁷ В соответствии с п. 36 Инструкции № 157н принятие к учету и выбытие из учета объектов недвижимого имущества, права на которые подлежат в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной регистрации, осуществляется на основании первичных учетных документов с обязательным приложением документов, подтверждающих государственную регистрацию права или сделки.

¹⁴⁴⁸ В соответствии с п. 71 Инструкции № 157н земельные участки, используемые учреждениями на праве постоянного (бессрочного) пользования (в том числе расположенные под объектами недвижимости), а также земельные участки, на которые государственная собственность не разграничена, вовлекаемые уполномоченными органами власти (органами местного самоуправления) в хозяйственный оборот, сведения о которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости (далее – ЕГРН), учитываются на соответствующем счете аналитического учета счета 103.00 «Непроизведенные активы» на основании документов, подтверждающих права пользования земельными участками (выписка из ЕГРН о соответствующем земельном участке), по их кадастровой стоимости, а при отсутствии кадастровой стоимости земельного участка – по стоимости, рассчитанной исходя из наименьшей кадастровой стоимости квадратного метра земельного участка, граничащего с объектом учета, либо, при невозможности определения такой стоимости, – в условной оценке, один квадратный метр – 1 рубль.

¹⁴⁴⁹ Представлена письмом от 18.04.2023 № 01-05/5516-АМ.

¹⁴⁵⁰ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 21.05.2019 № 188-пп «О Порядке учета и ведения реестра имущества, находящегося в собственности Тверской области».

¹⁴⁵¹ «О прекращении ГБУ Тверской области «СК «Юбилейный» права постоянного (бессрочного) пользования земельным участком».

¹⁴⁵² Документы представлены Минимуществом письмом от 18.04.2023 № 01-05/5516-АМ.

Допущенные Учреждением нарушения законодательства о бухгалтерском учете при отражении на счетах 101.10, 103.10 недвижимого имущества, составление бюджетной отчетности не на основании первичных учетных документов **привели к искажению** выраженных в денежном измерении показателей в разделе 1¹⁴⁵³ Баланса (ф. 0503730), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 14–17 Инструкции № 33н:

- по строке «Основные средства (балансовая стоимость)» (стр. 010) в графах 4, 6, 8, 10 – на сумму 3 304,5 тыс. руб.;

- по строкам «Уменьшение стоимости основных средств, всего» (стр. 020), «из них амортизация основных средств» (стр. 021) в графах 4, 6 – на сумму 1 930,2 тыс. руб., в графах 8, 10 – на сумму 2 043,8 тыс. руб.;

- по строке «Основные средства (остаточная стоимость)» (стр. 030) в графах 4, 6 – на сумму 1 374,3 тыс. руб., в графах 8, 10 – на сумму 1 260,7 тыс. руб.;

- по строке «Непроизведенные активы (остаточная стоимость)» (стр. 070) в графах 4, 6, 8, 10 – на сумму 87 781,8 тыс. руб.;

- по строке «Итого по разделу 1» (стр. 190) в графах 4, 6 – на сумму 89 156,1 тыс. руб., в графах 8, 10 – на сумму 89 042,5 тыс. руб. (данные приведены в таблице 27).

Таблица 27
(тыс. руб.)

Наименование показателя, по которому допущено искажение в Балансе (ф. 0503730)			На начало года			На конец года		
			Указано в Балансе (ф. 0503730)	Следовало указать	Отклонения (гр.5 – гр.4)	Указано в Балансе	Следовало указать	Отклонения (гр.8 – гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Основные средства (балансовая стоимость, 010100000) (стр. 010)	Деятельность по госзаданию	первонач. ¹⁴⁵⁴ , с изм. ¹⁴⁵⁵	710 464,2	707 159,7	-3 304,5	716 612,6	713 308,1	-3 304,5
	Итого	первонач., с изм.	712 123,1	708 818,6	-3 304,5	718 271,4	714 966,9	-3 304,5
Уменьшение стоимости основных средств, всего (стр. 020); из них амортизация (стр. 021)	Деятельность по госзаданию	первонач., с изм.	410 653,1	408 722,9	-1 930,2	431 996,0	429 952,2	-2 043,8
	Итого	первонач., с изм.	411 941,0	410 010,8	-1 930,2	433 355,4	431 311,6	-2 043,8
Основные средства (остаточная стоимость) (стр. 030)	Деятельность по госзаданию	первонач., с изм.	299 811,0	298 436,8	-1 374,3	284 616,6	283 355,9	-1 260,7
	Итого	первонач., с изм.	300 182,1	298 807,8	-1 374,3	284 916,0	283 655,3	-1 260,7
Непроизведенные активы (остаточная стоимость) (стр. 070)	Деятельность по госзаданию	первонач.	155 007,6	67 225,8	-87 781,8	155 007,6	67 225,8	-87 781,8
		с изм.	101 948,2	67 225,8	-34 722,4	101 948,2	67 225,8	-34 722,4
	Итого	первонач.	155 007,6	67 225,8	-87 781,8	155 007,6	67 225,8	-87 781,8
		с изм.	101 948,2	67 225,8	-34 722,4	101 948,2	67 225,8	-34 722,4
Итого по разделу 1 (стр. 190)	Деятельность по госзаданию	первонач.	458 127,7	368 971,6	-89 156,1	443 198,6	354 156,1	-89 042,5
		с изм.	405 068,3	368 971,6	-36 096,7	390 139,1	354 156,1	-35 983,1
	Итого	первонач.	459 968,3	370 812,2	-89 156,1	444 060,2	355 017,7	-89 042,5
		с изм.	406 908,9	370 812,2	-36 096,7	391 000,8	355 017,7	-35 983,1

¹⁴⁵³ «Нефинансовые активы».

¹⁴⁵⁴ По данным первоначального Баланса (ф. 0503730) за 2022 год (подписан 15.02.2023).

¹⁴⁵⁵ По данным измененного Баланса (ф. 0503730) за 2022 год (подписан 22.03.2023).

Таким образом, допущенные Учреждением в Балансе (ф. 0503730) за 2022 год искажения показателей, выраженных в денежном выражении, **привели к искажению информации о нефинансовых активах** (стр. 190) на начало года (в графах 4, 6) – на сумму 89 156,1 тыс. руб.¹⁴⁵⁶, на конец года (в графах 8, 10) – на сумму 89 042,5 тыс. рублей¹⁴⁵⁷. Искажение показателей по стр. 190 в графе 4 – 24,2%, в графе 6 – 24,0%, в графах 8, 10 – 25,1%, в графе 10 – 25,1%.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением Участок № 44 балансовой стоимостью 53 059,4 тыс. руб. был снят с учета по счету 103.10 и отражен на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» (далее – забалансовый счет 01)¹⁴⁵⁸ в отсутствие документов, подтверждающих право пользования Участком № 44 (Договор № 47-бп/2020 прекратил свое действие с 25.08.2021), что **свидетельствует о несоблюдении положений** ст. 9, 10, 21 Закона № 402-ФЗ, п. 18 Стандарта № 256н, п. 333¹⁴⁵⁹ Инструкции № 157н.

ГБУ «СК «Юбилейный» внесены соответствующие изменения в Баланс (ф. 0503730) за 2022 год (подписан 22.03.2023):

- в раздел 1 по строкам 070, 190 на начало и на конец года (графы 4, 6, 8, 10) – на сумму 53 059,4 тыс. рублей. С учетом внесенных изменений искажение показателей в Балансе (ф. 0503730): в разделе 1 по строке 070 в графах 4, 6, 8, 10 составило 34 722,4 тыс. руб., по строке 190 в графах 4, 6 – 36 096,7 тыс. руб., в графах 8, 10 – 35 983,1 тыс. руб. (данные приведены в таблице 27); в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах по забалансовому счету 01 «Имущество, полученное в пользование» (стр. 010) на начало и на конец года (в графах 5, 7, 9, 11) – на сумму 53 059,4 тыс. рублей.

Таким образом, допущенные Учреждением в уточненном Балансе (ф. 0503730) за 2022 год искажения показателей, выраженных в денежном выражении, **привели к искажению информации о нефинансовых активах** (стр. 190) на начало года (в графах 4, 6) – на сумму 36 096,7 тыс. руб., на конец года (в графах 8, 10) – на сумму 35 983,1 тыс. рублей. Искажение показателей по стр. 190 в графе 4 – 9,8%, в графе 6 – 9,7%, в графе 8 – 10,2%, в графе 10 – 10,1%.

Допущенные ГБУ СК «Юбилейный» искажения показателей в отдельных формах бюджетной отчетности за 2021, 2022 годы (в т.ч. искажение в Балансе (ф. 0503730) информации о нефинансовых активах, обязательствах) свидетельствуют о том, что **в нарушение положений** ч. 1 ст. 13 Закона № 402-ФЗ Учреждением **не обеспечена достоверность** бюджетной отчетности за 2021, 2022 годы.

7. В ходе анализа расходов на приобретение горюче-смазочных (далее – ГСМ) установлено следующее:

¹⁴⁵⁶ В разделе I Баланса (ф. 0503730) за 2022 год по строке 190 в графах 4, 6 – на сумму 89 156,1 тыс. руб. (в графе 4 указано – 458 127,7 тыс. руб., следовало указать – 368 971,6 тыс. руб.; в графе 6 указано – 459 968,3 тыс. руб., следовало указать – 370 812,2 тыс. руб.).

¹⁴⁵⁷ В разделе I Баланса (ф. 0503730) за 2022 год по строке 190 в графах 8, 10 – на сумму 89 042,5 тыс. руб. (в графе 8 указано – 443 198,6 тыс. руб., следовало указать – 354 156,1 тыс. руб.; в графе 10 указано – 444 060,2 тыс. руб., следовало указать – 355 017,7 тыс. руб.).

¹⁴⁵⁸ Подтверждается оборотно-сальдовыми ведомостями по счету 103.00 за 2022 год, по забалансовому счету 01 за 2022 год.

¹⁴⁵⁹ Согласно п. 333 Инструкции № 157н объект имущества, полученный учреждением от балансодержателя (собственника) имущества, учитывается на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» на основании акта приема-передачи (иного документа, подтверждающего получение имущества и (или) права его пользования) по стоимости, указанной (определенной) передающей стороной (собственником).

7.1) согласно данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 105.33 за 2022 год, по состоянию на 01.01.2023 остаток бензина в Учреждении составляет 5 127,6 л. на сумму 236,0 тыс. руб. (43% от объема поставленного в 2022 году бензина (11 914,6 л.)), дизельного топлива (далее – дизтопливо) – 3 726,1 л. на сумму 107,3 тыс. руб. (70,8% от поставленного объема (5 262,3 л.)), газа у/в сжиженного – 609,3 л. на 11,8 тыс. руб. (59% от поставленного объема (1 027,4 л.)).

В нарушение положений ст. 11 Закона № 402-ФЗ, п. 27 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ¹⁴⁶⁰, п. 1.5 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств¹⁴⁶¹ перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год ГБУ «СК «Юбилейный» **не проводилась инвентаризация материальных запасов¹⁴⁶²**, что **не позволяет** подтвердить фактическое наличие ГСМ на 01.01.2023. В соответствии с п. 1 раздела VI Учетной политики № 107 инвентаризация нефинансовых активов должна проводиться ежегодно на 1 декабря.

7.2) п. 3.2 раздела V Учетной политики №107 установлен порядок списания ГСМ на автомобили: списание производится на основании путевых листов, нормы расхода ГСМ разрабатываются на основе фактического расхода автомобиля и утверждаются приказами руководителя Учреждения.

Следует отметить, что Учетной политикой №107 **не определен** порядок списания ГСМ на иные машины и технику, используемые для обслуживания ледовой арены и прилегающей территории (т.е. списание ГСМ осуществляется Учреждением в произвольном порядке), что **не позволяет оценить обоснованность** осуществленного Учреждением списания ГСМ для данной категории машин и техники;

7.3) **в нарушение положений** ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ, п. 20, 29 Стандарта № 256н в регистрах бухгалтерского учета (оборотно-сальдовая ведомость по счету 105.33) Учреждением **не обеспечено отражение** первичных учетных документов по списанию ГСМ (бензина, дизтоплива, газа у/в сжиженного); в сентябре-декабре 2022 года **не осуществлялось** списание ГСМ¹⁴⁶³, что привело к **искажению** в бухгалтерском учете сведений о фактическом наличии материальных ценностей (ГСМ) по состоянию на 01.01.2023, искажению в Балансе (ф. 0503730) за 2022 год выраженных в денежном измерении показателей о стоимости материальных запасов (стр. 080), нефинансовых активов на конец года (в графах 8, 10).

Согласно расчетам КСП, в сентябре-декабре 2022 года Учреждением **не списаны ГСМ на сумму 305,0 тыс. рублей¹⁴⁶⁴**.

8. Допущенные ГБУ «СК «Юбилейный» искажения показателей и информации об активах и обязательствах в бюджетной отчетности за 2021, 2022 годы, включение

¹⁴⁶⁰ Утверждено приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации».

¹⁴⁶¹ Утверждены приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

¹⁴⁶² В соответствии с приказами Учреждения от 17.11.2022 №83-од, от 30.12.2022 № 97-од «О проведении инвентаризации» перед составлением годовой отчетности за 2022 год ГБУ «СК «Юбилейный» проведена инвентаризация основных средств, инвентаризация остатков на счетах учета денежных средств, расчетов по обязательствам.

¹⁴⁶³ В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлены за сентябрь – декабрь 2022 года акты о списании ГСМ, карточки количественно-суммового учета материальных ценностей (ф. 0504041), путевые листы на 3 автомобиля и трактор, подтверждающие расход ГСМ.

¹⁴⁶⁴ Расход ГСМ на автомобили определен исходя из норм расхода, установленных приказами руководителя Учреждения, и цены ГСМ, по которой в указанном периоде осуществлялась закупка.

в бюджетную отчетность показателей, характеризующих объекты бухгалтерского учета и не подтвержденных первичными учетными документами, несвоевременное отражение в регистрах бухгалтерского учета первичных учетных документов, регистрация в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета (в т.ч. неосуществленных расходов, несуществующих обязательств, не имевших места фактов хозяйственной жизни) являются **грубым нарушением требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету**, в т.ч. к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Допущенные ГБУ СК «Юбилейный» нарушения законодательства о бухгалтерском учете при ведении бухгалтерского учета и составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности свидетельствуют о том, что:

- в нарушение положений ч. 1 ст. 7 Закона № 402-ФЗ руководителем ГБУ «СК «Юбилейный» не приняты надлежащие меры по организации ведения бухгалтерского учета и хранения документов бухгалтерского учета в Учреждении;

- в нарушение положений ч. 1 ст. 19 Закона № 402-ФЗ в ГБУ «СК «Юбилейный» ненадлежащим образом осуществляется внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

2.8. Анализ плановой и фактической загруженности ГБУ «СК «Юбилейный» в рамках государственного задания, на платной основе.

Плановая загруженность ГБУ «СК «Юбилейный» на конец 2022 года составила (данные приведены в таблице 28¹⁴⁶⁵, приложениях 7, 8, 15 к отчету):

1) по времени предоставления спортивных объектов – 17 331 час., что **на 3 363 час. (16,3%) меньше** первоначального плана на 2022 год (20 694 часа), в т.ч. в рамках госзадания – 12 193 час. (70,3% от общего времени предоставления спортивных объектов), за плату – 5 138 час. (29,6%);

2) по количеству посещений – 286 879 чел., что **на 60 744 чел. (17,5%) меньше** первоначального плана на 2022 год (347 623 чел.), в т.ч. в рамках госзадания – 178 922 чел. (62,4%), за плату – 107 977 чел. (37,6%).

Таблица 28

Наименование показателя	Наименование структурного подразделения		Плановые значения показателей на 2022 год			Фактические значения показателей за 2022 год			
			за плату сверх госзадания	в рамках госзадания	доля госзадания в общем объеме планового значения показателя, %	за плату сверх госзадания		в рамках госзадания	
						абс. пок.	% выпол.	абс. пок.	% выпол.
Время предоставления объекта, час.	СЛК «Юбилейный»	первон.	4 120	12 831	75,7				
		с. изм.	3 938	9 650	71,0	3 790	96,2	9 605	99,5
	ОП «Конаковский лед»		1 200	2 543	67,9	1 198	99,8	2 416	95,0
Количество посещений, чел.	СЛК «Юбилейный»	первон.	79 393	204 030	72,0				
		с. изм.	72 557	150 122	67,4	70 747	97,5	157 926	105,2
	ОП «Конаковский лед»		35 400	28 800	44,9	34 933	98,7	28 833	100,1

¹⁴⁶⁵ Таблица составлена на основании плановых показателей загруженности СЛК «Юбилейный» и ОП «Конаковский лед» на 2022 год, отчетов о выполнении плановых показателей загруженности СЛК «Юбилейный» и ОП «Конаковский лед» за 2022 год. КСП скорректированы плановые и фактические значения показателей по СЛК «Юбилейный» и ОП «Конаковский лед» в связи с тем, что ГБУ «СК «Юбилейный» некорректно были определены плановые и фактические значения в представленных документах.

Снижение плановых значений по показателям загруженности на 2022 год произошло по СЛК «Юбилейный» в связи с тем, что в период с 05.10.2022 по 20.11.2022 приостанавливалось обеспечение доступа к объекту спорта для оказания физкультурно-оздоровительных услуг¹⁴⁶⁶.

В 2022 году фактическая загруженность ГБУ «СК «Юбилейный»:

1) по времени предоставления спортивного объекта составила 17 009 час., или 98,1% от планового значения показателя (17 331,0 час.), в т.ч.: в рамках госзадания – 12 021 час., или 98,6% от планового значения (12 193 час.), за плату – 4 988 час., или 97,1% от планового значения (5 138 час.). Доля фактической загруженности по времени предоставления объекта за плату в 2022 году составила 29,3%, в рамках госзадания – 70,6%;

2) по количеству посещений – 292 439 чел., или 101,9% от планового значения показателя (286 879 чел.), в т.ч.: в рамках госзадания – 186 759 чел., или 104,4% от планового значения (178 922 чел.), за плату – 105 680 чел., или 97,9% от планового значения (107 957 чел.). Доля фактической загруженности по количеству посещений объекта за плату в 2022 году составила 36,1%, в рамках госзадания – 63,9%.

В плановой и фактической загруженности ГБУ «СК «Юбилейный» за 2022 год более 77% составляла доля СЛК «Юбилейный».

В 2022 году СЛК «Юбилейный» **не выполнены** плановые значения по 2 показателям загруженности (несмотря на снижение плановых значений показателей на 2022 год), ОП «Конаковский лед» – по времени предоставления объекта.

Средний объем доходов при оказании платных услуг, полученный в 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» за 1 час работы спортивных объектов, составил 3 990,8 руб.¹⁴⁶⁷, что **на 3 041,4 руб. (76,2%) меньше** среднего объема субсидии на выполнение госзадания за 1 час работы спортивных объектов, который перечислен в 2022 году учреждению из областного бюджета (7 032,2 руб.¹⁴⁶⁸).

В 2022 году в среднем за 1 час. в рамках госзадания СЛК «Юбилейный» посетило 16,4 чел. (план – 15,6 чел.), ОП «Конаковский лед» – 11,9 чел. (план – 11,3 чел.); за плату СЛК «Юбилейный» – 18,7 чел. (план – 18,4 чел.), ОП «Конаковский лед» – 29,2 чел. (план – 29,5 чел.).

Таким образом, в 2022 году фактическая посещаемость спортивных объектов в среднем за 1 час. за плату по СЛК «Юбилейный» сложилась **ниже на 10,5 чел. (36,0%)**, чем по ОП «Конаковский лед», что **привело к значительным расхождениям (на 23,9 п.п.)** по доле фактической загруженности спортивных объектов за плату по количеству посещений между СЛК «Юбилейный» (30,9%) и ОП «Конаковский лед» (54,8%).

В 2022 году в общем объеме фактической загруженности ГБУ «СК «Юбилейный» по времени предоставления спортивного объекта:

- в СЛК «Юбилейный» на ледовую арену приходилось 61,3%, на спортивный зал – 27,8%, на тренажерный зал – 10,9%;

¹⁴⁶⁶ В соответствии с приказами Комитета от 05.10.2022 № 298-од «О приостановлении деятельности ГБУ «СК «Юбилейный» по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг» и от 22.11.2022 № 375-од «О возобновлении деятельности ГБУ «СК «Юбилейный» по оказанию физкультурно-оздоровительных услуг».

¹⁴⁶⁷ 19 906,6 тыс. руб. (доход, полученный ГБУ «СК «Юбилейный» от осуществления платной деятельности в 2022 году) / 4 988 час. (время предоставления спортивных объектов за плату в 2022 году).

¹⁴⁶⁸ 84 534,4 тыс. руб. (объем субсидии на выполнение госзадания, перечисленный ГБУ «СК «Юбилейный» из областного бюджета в 2022 году) / 12 021 час. (время предоставления спортивных объектов в рамках госзадания в 2022 году).

- по ОП «Конаковский лед» - на ледовую арену приходилось 63,5%, на зал хореографии – 32,4%, на тренажерный зал – 4,0% (рисунок 9).

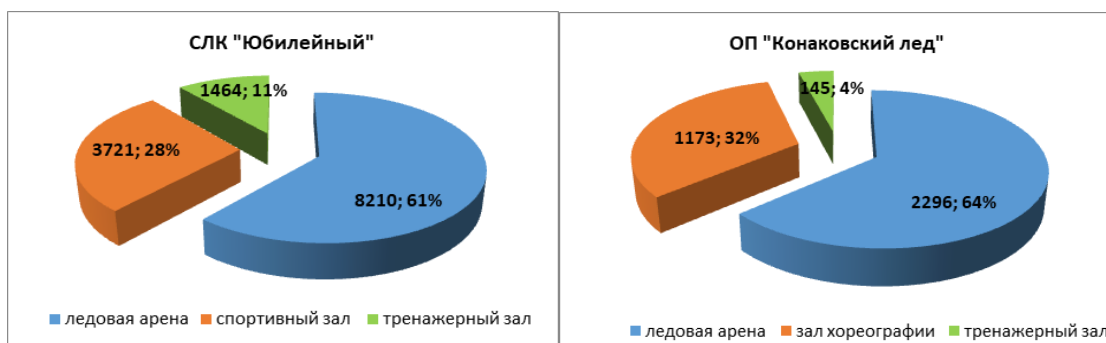


Рисунок 9. Анализ фактической загрузки спортивных объектов СЛК «Юбилейный» и ОП «Конаковский лед» в 2022 году по времени представления спортивных объектов, час.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом фактическая загрузка ГБУ «СК «Юбилейный»:

- по времени предоставления спортивного объекта за плату **снизилась на 284 час. (5,4%)**: с 5 272 час. до 4 988 час., в рамках госзадания **увеличилась на 11,6 час. (0,1%)**: с 12 009,4 час. до 12 021,0 час.;

- по количеству посещений за плату **снизилась на 6 312 чел. (5,6%)**: с 111 992 чел. до 105 680 чел.; в рамках госзадания **снизилась на 47 559 чел. (20,3%)**: с 234 318 чел. до 186 759 чел. (рисунок 10).

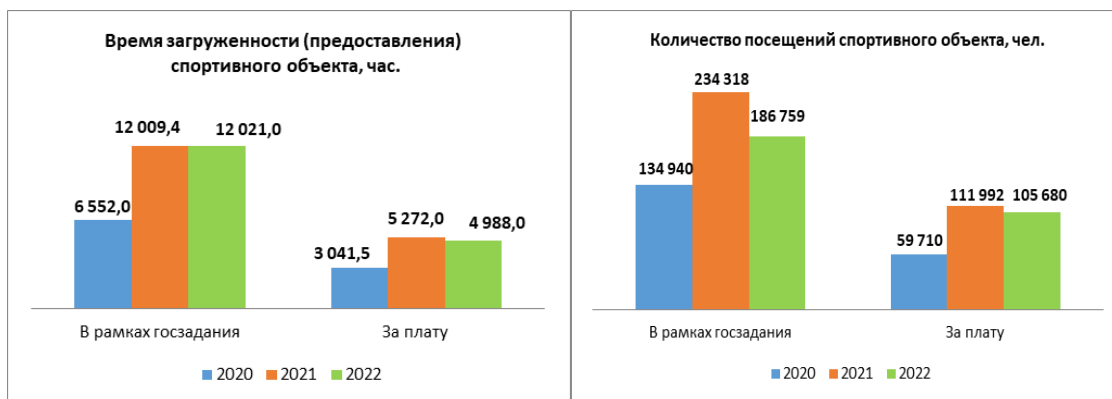


Рисунок 10. Сравнительный анализ фактических показателей загрузки ГБУ «СК «Юбилейный» за 2020–2022 годы.

Несмотря на то, что показатели фактической загрузки снизились менее чем на 6%, объем доходов ГБУ «СК «Юбилейный» от оказания платных услуг (работ) в 2022 году по сравнению с 2021 годом **снизился на 6 405,0 тыс. руб. (24,6%)**: с 26 033,7 тыс. руб. до 19 628,7 тыс. руб., что может свидетельствовать о том, что в Учреждении **ненадлежащим образом** осуществлялся учет полученных доходов от платной деятельности, фактически оказанных услуг (работ) за плату.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом в ГБУ «СК «Юбилейный» **средняя посещаемость** спортивных объектов за 1 час. в рамках госзадания **снизилась на 4,0 чел. (20,5%)**: с 19,5 чел. до 15,5 чел. (в 2020 году – 20,6 чел.), за плату составила 21,2 чел. (на уровне 2021 года; в 2020 году – 19,6 чел.).

Выводы:

1. Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет)

утверждены государственные задания на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов (далее – госзадания на 2022 год, госзадания) для 7 спортивных ледовых комплексов (далее – СЛК, учреждения) на выполнение работы «Обеспечение доступа к объектам спорта».

В течение 2022 года Комитетом неоднократно вносились изменения в госзадания в части изменения объема субсидии на выполнение госзадания, плановых значений показателей объема и качества работы на 2022 год.

1.1. В 2022 году Комитетом спортивным ледовым комплексам предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – субсидия на выполнение госзадания, субсидия) в сумме 197 228,6 тыс. руб. (субсидия перечислена учреждениям в полном объеме), в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный» – 84 534,4 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом (183 653,6 тыс. руб.) объем субсидии увеличился на 13 575,0 тыс. руб. (7,4%), в т.ч. по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 9 164,0 тыс. руб. (12,2%).

1.2. В 2022 году спортивными ледовыми комплексами субсидия на выполнение госзадания использована в сумме 197 649,8 тыс. руб., что составляет 99,6% от объема перечисленной учреждениям субсидии с учетом разрешенного к использованию остатка (198 411,9 тыс. руб.), в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный» – 84 428,2 тыс. руб. (99,9%).

По состоянию на 01.01.2023 остаток неиспользованной учреждениями субсидии составил 762,1 тыс. руб. (на 01.01.2022 – 1 183,3 тыс. руб.).

2. Комитетом допущены нарушения положений ст. 69.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ), п. 2, 4, 5, 7, 20, 25, 26, 29, 48.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области¹⁴⁶⁹ (далее – Приложение 2 к Постановлению № 380-пп), Методики расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области¹⁴⁷⁰ (далее – Методика №350-од) при формировании госзаданий на 2022 год для спортивных ледовых комплексов, внесении в них изменений, при определении объема субсидии на выполнение госзадания для спортивных ледовых комплексов:

2.1. Предусмотренная госзаданиями работа «Обеспечение доступа к объектам спорта» не соответствует услугам (работам), которые фактически оказываются спортивными ледовыми комплексами потребителям услуг (работ); не относится к основным видам деятельности, указанным в уставах 4 учреждений (ГБУ «СЛК «Старлица», ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Арктика»).

Фактически спортивными ледовыми комплексами в рамках госзаданий в 2022 году (также как и в предыдущие годы) бесплатно предоставлялись спортивные объекты (ледовые арены, спортивные, тренажерные залы, залы хореографии и др.) для проведения официальных спортивных и физкультурных мероприятий, а также для проведения учебно-

¹⁴⁶⁹ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

¹⁴⁷⁰ Утверждена приказом Комитета от 30.12.2016 № 350-од «Об утверждении Методики расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области».

тренировочных занятий государственным учреждениям Тверской области, муниципальным учреждениям муниципальных образований Тверской области (т.е. фактически за счет средств областного бюджета Тверской области финансировались расходы на предоставление спортивных объектов для оказания услуг (выполнения работ) муниципальными учреждениями в рамках муниципальных заданий). Общее время предоставления спортивных объектов муниципальным учреждениям в 2022 году составило 9 767,9 часа.

2.2. В госзаданиях не указаны показатели, характеризующие содержание и условия выполнения работы; не определены категории физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями работы, порядок выполнения работы, периодичность и вид контрольных мероприятий, требования к отчетности об исполнении госзадания; в качестве показателей качества работы включены 2 показателя, которые фактически являются показателями объема работы.

Аналогичные нарушения были допущены Комитетом при формировании Элемента регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ по виду деятельности «Физическая культура и спорт»¹⁴⁷¹ (далее – Элемент регионального перечня) на 2022 год, что свидетельствует о нарушении положений п. 1, 3, 14 Порядка формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ¹⁴⁷² (далее – Порядок № 398-пп).

2.3. При определении в госзаданиях плановых значений показателей объема и качества работы на 2022 год не учитывались прогнозируемая потребность, источник финансирования спортивных мероприятий, что привело к занижению (завышению) плановых значений показателей объема и качества работы на 2022 год, указанных в госзаданиях для 5 учреждений, завышению объема субсидии для ГБУ «СК «Юбилейный» на сумму 169,4 тыс. руб. (расчетно).

2.4. Комитетом произвольным образом определялись допустимые (возможные) отклонения в разрезе показателей и учреждений, что обусловлено отсутствием порядка установления данных отклонений на уровне Тверской области и Комитета.

2.5. При определении объема субсидии на выполнение госзадания на 2022 год Комитетом:

- не осуществлялись расчеты затрат на выполнение работы, затрат на выполнение 1 ед. работы (в госзаданиях данный показатель в разрезе учреждений варьировался от 1 056,0 руб. до 5 131,21 руб. за 1 час.);

- для определения затрат на выполнение работы не использовались показатели объема работы, указанные в части I госзаданий, что привело к завышению показателя объема работы по первоначальным госзаданиям (далее – госзадания на начало года) на 11 007,5 час., по госзаданиям с учетом изменений (далее – госзадания на конец года) – на 14 336,5 час.;

- не осуществлялись расчеты нормативных затрат на содержание имущества,

¹⁴⁷¹ Утвержден приказом Комитета от 20.12.2021 № 475-од.

¹⁴⁷² Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 22.11.2017 № 398-пп «О Порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ».

коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки (в госзаданиях данный коэффициент в разрезе учреждений варьировался от 0,8078 до 0,9848);

- некорректным образом определен коэффициент использования имущества при оказании госуслуг (выполнении работ) за плату сверх госзадания (далее – коэффициент использования имущества): значения данного коэффициента значительно занижены (более чем на 10 п.п.) относительно доли плановых поступлений доходов от платной деятельности в общем объеме поступлений.

2.5.1. Согласно расчетам КСП, допущенные Комитетом нарушения законодательства при определении объема субсидии на выполнение госзадания на 2022 год, привели к завышению:

- затрат на выполнение работы в госзаданиях на начало года – на сумму 20 099,4 тыс. руб., на конец года – на сумму 27 821,7 тыс. руб. (в т.ч. по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 3 340,3 тыс. руб.);

- нормативных затрат на содержание имущества госзаданиях на начало года – на сумму 19 297,7 тыс. руб., на конец года – на сумму 19 352,5 тыс. руб. (в т.ч. по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 8 390,1 тыс. руб.).

2.5.2. Комитетом для определения объема субсидии использовались размеры коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, которые не были утверждены приказом Комитета от 30.12.2021 № 518-од, что привело к завышению объема субсидии на выполнение госзадания в госзаданиях на начало года – на сумму 161,0 тыс. руб. (расчетно), на конец года – на сумму 4 957,6 тыс. руб. (расчетно) (в т.ч. по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 1 060,3 тыс. руб.).

2.5.3. Отсутствие на уровне Тверской области и Комитета порядка расчета затрат на выполнение работы, коэффициента использования имущества, территориального коэффициента, коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, критериев отнесения затрат на содержание имущества, используемых для расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг (далее – услуги), затрат на выполнение работы, нормативных затрат на содержание имущества, позволило Комитету произвольным образом определять затраты на выполнение работы «Обеспечение доступа к объектам спорта», затраты на содержание имущества, указанные выше коэффициенты, что привело к завышению объема субсидии на выполнение госзадания для спортивных ледовых комплексов, и позволило учреждениям направлять средства субсидии на выполнение госзадания на уплату расходов на содержание имущества, которые должны осуществляться за счет доходов от платной деятельности, и, как следствие, привело к избыточным расходам учреждений за счет средств субсидии на выполнение госзадания и нецелевому использованию ГБУ «СК «Юбилейный» средств субсидии.

2.6. Комитетом допущены нарушения положений п. 37, 37.1 Приложение 2 к Постановлению № 380-пп при перечислении в 2022 году спортивным ледовым комплексам субсидии на выполнение госзадания: не соблюдалась установленная соглашениями периодичность перечисления субсидии; в январе 2022 года объем субсидии, перечисленный ГБУ «СЛК «Кристалл», занижен на 300,0 тыс. руб. (субсидия перечислена в размере 1 200,0 тыс. руб., следовало перечислить – 1 500,0 тыс. руб.).

3. В 2022 году кассовые расходы спортивных ледовых комплексов на содержание имущества составили 108 993,6 тыс. руб. (в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 94 790,6 тыс. руб. (87,0%), доходов учреждений от платной деятельности (далее

– собственные доходы, доходы от платной деятельности) – 14 203,0 тыс. руб. (13,0%), в т.ч. расходы на закупку энергетических ресурсов – 82 345,0 тыс. руб. (из них за счет средств субсидии – 68 142,0 тыс. руб. (82,7%)), на уплату налога на имущество организаций, земельного налога – 26 648,6 тыс. руб. (24,4%) (расходы на уплату налогов в полном объеме произведены за счет средств субсидии).

3.1. В 2022 году фактические расходы спортивных ледовых комплексов на оплату энергетических ресурсов за 1 час. использования объекта за счет средств субсидии на выполнение госзадания составили 2 231,4 руб. (в разрезе учреждений варьировались от 932,9 руб. до 3 564,9 руб.); собственных доходов – 622,7 руб. (в разрезе учреждений варьировались от 357,3 руб. до 2 444,2 руб.).

3.2. В проверяемом периоде спортивными ледовыми комплексами при формировании и исполнении Планов финансово-хозяйственной деятельности (далее – Планы ФХД) по расходам на содержание имущества (на закупку энергетических ресурсов, уплату налога на имущество организаций, земельного налога) не учитывалась доля поступлений в разрезе источников финансового обеспечения, факты использования имущества в рамках госзадания и за плату, предусмотренная Планами ФХД доля финансирования расходов за счет источников финансирования, что привело:

- к завышению в Планах ФХД плановых выплат на содержание имущества на 2022 год за счет средств субсидии – на сумму 9 560,8 тыс. руб. (расчетно);

- к избыточным расходам учреждений в 2022 году на содержание имущества за счет средств субсидии – в сумме 9 125,7 тыс. руб. (расчетно).

4. Согласно отчетам о выполнении госзадания, представленным спортивными ледовыми комплексами в Комитет, в 2022 году фактическое значение показателей «Время загруженности спортивного объекта в год» составило 31 063,1 час. (план – 30 795,5 час.), «Фактическое количество посещений спортивных объектов» – 479 803 чел. (план – 465 955 чел.), «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий» (по 5 учреждениям¹⁴⁷³) – 24 мероприятия (план – 23 мероприятия), «Наличие обоснованных жалоб» – 2 ед. (план – 0 ед.).

4.1. В соответствии с положениями п. 6 ст. 69.2 БК РФ ГБУ «СЛК «Орион» не выполнено госзадание на 2022 год (с учетом допустимых (возможных) отклонений не выполнен показатель качества работы «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий»).

4.2. Отсутствие критериев, на основании которых работа считается выполненной (данные критерии не установлены Приложением 2 к Постановлению № 380-пп и Комитетом) не позволяет однозначно определить являются ли выполненными госзадания на 2022 год 3 учреждениями (ГБУ «СК «Юбилейный», ГБУ «СЛК «Кристалл», ГБУ «СЛК «Старица»), по которым в 2022 году индекс достижения планового значения показателя объема работы составил менее 1.

4.3. Допущенные спортивными ледовыми комплексами (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный») нарушения положений п. 49, 56, 57.1 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп при составлении отчетов о выполнении госзадания за 2022 год (в отчетах указаны некорректные плановые и фактические значения показателей, допустимые (возможные) отклонения показателей, затраты на выполнение работы), отсутствие в учреждениях (в т.ч.

¹⁴⁷³ Данные по указанному показателю отсутствуют в отчетах о выполнении госзадания за 2022 год по ГБУ «СЛК «Старица», ГБУ «СК «Юбилейный».

в ГБУ «СК «Юбилейный») надлежащего учета данных по времени предоставления и количеству посещений спортивных объектов для организации тренировочного процесса и проведения спортивных мероприятий в рамках госзадания (в т.ч. установлены факты неоформления договоров безвозмездного оказания услуг, неоформления (ненадлежащего оформления) документов, подтверждающих оказание услуг (работ) в рамках госзаданий):

- не позволяют подтвердить достоверность данных, содержащихся в отчетах о выполнении госзадания за 2022 год;

- привели к некорректному расчету индекса достижения показателей, критерия финансово-экономической эффективности реализации госзадания.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Комитетом полномочий учредителя, предусмотренных п. 50 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, в части проверки достоверности данных и расчетов, содержащихся в отчетах о выполнении госзадания за 2022 год.

4.3.1. Комитетом не определены порядок оказания услуг (работ) по предоставлению спортивных объектов в рамках госзаданий (не разработаны типовые формы договора безвозмездного оказания услуг (работ), документа, подтверждающего оказание услуг (работ)), порядок учета спортивными ледовыми комплексами фактических данных по времени предоставления и количеству посещений спортивных объектов при организации тренировочного процесса и проведении спортивных мероприятий, что привело к отсутствию единого подхода у учреждений по учету фактических значений показателей объема и качества работы «Обеспечение доступа к объектам спорта», а также к ненадлежащему учету учреждениями данных показателей.

5. В 2022 году спортивными ледовыми комплексами сверх госзаданий оказывались платные услуги (работы).

Объем полученных доходов от платной деятельности в 2022 году составил 55 640,0 тыс. руб., что на 5 243,9 тыс. руб. (8,6%) меньше плановых назначений на 2022 год (60 883,9 тыс. руб.).

Плановые назначения по доходам от платной деятельности в 2022 году не выполнили 2 учреждения: ГБУ «СК «Юбилейный» (план не выполнен на 20,8%), ГБУ «СЛК «Арктика» (план не выполнен на 0,6%).

5.1. Спортивными ледовыми комплексами использовался формальный подход при планировании поступлений по доходам от платной деятельности, Комитетом при утверждении Планов ФХД подведомственных учреждений не проводился анализ обоснованности плановых поступлений от платной деятельности.

5.2. В 2022 году объем доходов учреждений от платной деятельности снизился по сравнению с 2020 годом (57 456,4 тыс. руб.) – на 1 816,4 тыс. руб. (3,2%), с 2021 годом (59 106,9 тыс. руб.) – на 3 466,9 тыс. руб. (5,6%).

В 2022 году по сравнению с 2020 годом доходы от платной деятельности снизились у ГБУ «СК «Юбилейный» (на 7 228,2 тыс. руб. (26,6%)), ГБУ «СЛК «Орбита» (на 273,5 тыс. руб. (3,4%)), по остальным (5) учреждениям выросли (рост составил от 13,6% до 35,3%).

5.2.1. В общем объеме доходов спортивных ледовых комплексов в 2022 году по сравнению с 2020 годом доля доходов от платной деятельности снизилась на 1,8 п.п. (с 23,8% до 22,0%); доля субсидии на выполнение госзадания соответственно выросла на 1,8 п.п. (с 76,2% до 78,0%), что свидетельствует о том, что у спортивных ледовых комплексов имеется значительная степень зависимости от бюджетного финансирования.

Доля доходов от платной деятельности в общем объеме доходов в 2022 году по сравнению с 2020 годом снизилась у 2 учреждений: ГБУ «СК «Юбилейный» (на 7,4 п.п.), ГБУ «СЛК «Орбита» (на 1,3 п.п.).

5.3. Комитетом и спортивными ледовыми комплексами допущены нарушения положений п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ), п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 2, 3, 4, 5, 6, 7 Порядка определения платы за оказание услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями Тверской области и государственными казенными учреждениями Тверской области¹⁴⁷⁴ (далее – Приложение 6 к Постановлению № 380-пп), Порядка расчета и утверждения размера платы за оказание услуг (выполнение работ) для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящиеся к основным видам деятельности государственных бюджетных учреждений, находящихся в ведении Комитета по физической культуре и спорту Тверской области, оказываемые ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных законами субъекта Российской Федерации, в пределах установленного государственного задания¹⁴⁷⁵ (далее – Порядок № 1-нп), что не позволяет оценить обоснованность установленной учреждениями платы за оказание услуг (выполнение работ):

5.3.1. Порядок № 1-нп в новой редакции (утвержден приказом Комитета от 30.12.2019 № 454-од) принят Комитетом без рассмотрения на заседании Бюджетной комиссии Тверской области;

5.3.2. Комитетом не разработан проект нормативного правового акта Правительства Тверской области, устанавливающий предельный (максимальный) размер платы за оказание услуг (выполнение работ);

5.3.3. всеми (7) спортивными ледовыми комплексами (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный») допущены следующие нарушения при установлении цен на оказание платных услуг (работ) и оказании услуг (работ) за плату:

5.3.3.1. не приняты локальные нормативные акты, устанавливающие основания и порядок снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ).

Отсутствие данных актов не позволяет оценить правомерность оказания спортивными ледовыми комплексами услуг (работ) по сниженным ценам отдельным категориям потребителей услуг (работ);

5.3.3.2. локальными нормативными актами не утверждены размеры платы за оказание услуг (работ) по основным видам деятельности.

Кроме того, ГБУ «СК «Юбилейный» локальным нормативным актом не утвержден перечень платных услуг (работ), предоставляемых физическим и юридическим лицам;

5.3.3.3. установлены разные цены на услугу по предоставлению ледовой арены с подготовкой льда физическим и юридическим лицам для разных категорий потребителей: для государственных и муниципальных учреждений цены установлены ниже, чем для остальных категорий потребителей;

5.3.3.4. по значительной части платных услуг (работ) расчеты не представлены (ГБУ «СК «Юбилейный» не представлены расчеты по 28 услугам (работам) (56,0%

¹⁴⁷⁴ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

¹⁴⁷⁵ Утвержден приказом Комитета от 12.05.2011 № 1-нп (в ред. от 30.12.2019).

от общего числа услуг (работ)); по остальным платным услугам расчеты носят формальный характер, при определении прямых и косвенных расходов по отдельным услугам допущены нарушения Методики расчета размера платы за оказание услуг (выполнение работ) (раздела II к Порядку № 1-нп), не представлен расчет коэффициента дискриминации;

5.3.3.5.4 учреждения (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный») по 11 услугам (работам) установили размер платы за оказание услуг (работ) ниже затрат учреждения на их оказание;

5.3.3.6. в течение 3 лет (2020–2022 годы) размер платы за оказание отдельных услуг (работ) не пересматривался по 3 учреждениям (ГБУ «СЛК «Арктика», ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Орион»);

5.3.3.7. прейскурантами на платные услуги ГБУ «СЛК «Волга», ГБУ «СЛК «Орион», ОП «Конаковский лед»¹⁴⁷⁶ не предусмотрена плата за оказание услуги по предоставлению ледовой арены для проведения спортивных сборов и соревнований, что приводит к недопоступлению доходов от платной деятельности.

5.4. Выявлены факты отсутствия взаимосвязи между объемом доходов от платной деятельности, полученных спортивными ледовыми комплексами, и показателями загруженности спортивных объектов, что может быть обусловлено отсутствием надлежащего учета в учреждениях поступивших доходов, а также учета времени предоставления и количества посещений спортивных объектов за плату.

6. В 2022 году спортивными ледовыми комплексами предоставлены спортивные объекты (ледовые арены, спортивные и тренажерные залы, залы хореографии и др.):

- по времени предоставления – в объеме 53 639,3 час. (98,9% от плана), в т.ч. в рамках госзадания – 30 830,5 час. (99,7% от плана), за плату – 22 808,8 час. (97,7% от плана).

В 2022 году данный показатель не выполнили в рамках госзадания – 4 учреждения (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный» план выполнен на 98,6%), за плату – 3 учреждения (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный» план выполнен на 97,1%);

- по количеству посещений – в объеме 757 508 чел. (99,3% от плана), в т.ч. в рамках госзадания – 479 835 чел. (102,8% от плана), за плату – 277 673 чел. (97,3% от плана). В 2022 году данный показатель не выполнили: в рамках госзадания - 4 учреждения, за плату – 4 учреждения (в т.ч. ГБУ «СК «Юбилейный» план выполнен на 97,9%).

6.1. Спортивными ледовыми комплексами и Комитетом при определении плановых значений показателей загруженности на 2022 год в рамках госзадания и за плату не учитывались фактические значения за 2021 год (т.е. возможность учреждений по предоставлению спортивных объектов и потребность потребителей в оказании услуг), что привело к занижению плановых значений показателей загруженности на 2022 год.

6.2. В 2022 году доля загруженности спортивных объектов за плату в общем объеме загруженности:

- по времени предоставления в целом по учреждениям составила 42,5% (в разрезе учреждений – от 29,3% до 69,0%), по ГБУ «СК «Юбилейный» - 29,3%;

- по количеству посещений в целом по учреждениям составила 38,4% (в разрезе учреждений – от 25,2% до 53,2%), по ГБУ «СК «Юбилейный» - 36,1%.

6.3. В 2022 году по сравнению с 2021 годом фактическая загруженность спортивных объектов снизилась:

- по времени предоставления в рамках госзадания – на 1 225,7 час. (3,8%), за плату –

¹⁴⁷⁶ Прейскурантом на услуги СЛК «Юбилейный» плата за оказание данной услуги предусмотрена в размере 12 000,0 руб. за 1 час.

на 1 508,0 час. (6,2%). Снижение данного показателя в рамках госзадания произошло по 2 учреждениям, за плату – по 6 учреждениям (в т.ч. по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 5,4%);

- по количеству посещений в рамках госзадания - на 43 224 час. (8,3%), за плату – на 48 457 чел. (14,9%). Снижение данного показателя в рамках госзадания произошло по 5 учреждениям (в т.ч. по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 5,6%), за плату – по 6 учреждениям (в т.ч. по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 20,3%).

6.4. В 2022 году средняя посещаемость спортивных объектов за 1 час. в целом по учреждениям составила:

- в рамках госзадания – 15,6 чел. (в 2021 году – 16,3 чел.). В разрезе учреждений данный показатель варьировался от 11,8 чел. до 17,0 чел.;

- за плату – 12,2 чел. (в 2021 году – 13,4 чел.). В разрезе учреждений данный показатель варьировался от 7,2 чел. до 23,2 чел.

В 2022 году в ГБУ «СК «Юбилейный» средняя посещаемость спортивных объектов за 1 час. в рамках госзадания составила 15,5 чел. (в т.ч. СЛК «Юбилейный» – 16,4 чел., ОП «Конаковский лед» – 11,9 чел.), за плату – 21,2 чел. (в т.ч. СЛК «Юбилейный» – 18,7 чел., ОП «Конаковский лед» – 29,2 чел.).

Средний объем доходов при оказании платных услуг, полученный в 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» за 1 час работы спортивных объектов, составил 3 990,8 руб., что на 3 041,4 руб. (76,2%) меньше среднего объема субсидии на выполнение госзадания за 1 час работы спортивных объектов, который перечислен в 2022 году учреждению из областного бюджета (7 032,2 руб.).

В 2022 году по сравнению с 2021 годом средняя посещаемость спортивных объектов за 1 час. снизилась в рамках госзадания по 3 учреждениям (в т.ч. по ГБУ «СК «Юбилейный» – на 20,5%), за плату – по 5 учреждениям.

6.5. Сложившийся уровень выполнения плановых показателей загруженности в 2022 году, отрицательная динамика по показателям загруженности в 2022 году относительно 2021 года, низкая доля показателей загруженности спортивных объектов за плату, значительные расхождения по среднему количеству посещений спортивных объектов за 1 час в рамках госзаданий и за плату свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде спортивные ледовые комплексы были загружены не в полном объеме.

7. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в ГБУ «СК «Юбилейный», установлено следующее:

7.1. В 2022 году оказание услуг (работ) в рамках госзадания и за плату осуществлялось ГБУ «СК «Юбилейный» на базе двух ледовых комплексов и иных спортивных объектов, расположенных в г. Твери (СЛК «Юбилейный») и в г. Конаково (ОП «Конаковский лед»).

7.2. По состоянию на 01.01.2023 ГБУ «СК «Юбилейный» План ФХД на 2022 год исполнен:

- по поступлениям – в сумме 109 841,0 тыс. руб., или на 95,5% от плановых назначений (115 075,6 тыс. руб.), из них по субсидии на выполнение госзадания – 84 534,6 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений), по доходам от платной деятельности – 20 048,4 тыс. руб. (79,3% от плановых назначений). В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» не выполнены плановые назначения по поступлениям от оказания платных услуг (работ) в сумме 5 234,6 тыс. руб. (20,8% от плановых назначений);

- по выплатам – в сумме 109 659,8 тыс. руб., или на 95,2% от плановых назначений (115 217,6 тыс. руб.), из них за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 84 428,2 тыс. руб. (99,9% от плановых назначений), собственных доходов – 19 831,6 тыс. руб. (78,4% от плановых назначений).

7.2.1. В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» средства субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности направлены на оплату труда – в сумме 52 320,5 тыс. руб. (47,7% от общего объема расходов); на закупку товаров, работ, услуг – 44 934,7 тыс. руб. (43,1%), из них на закупку энергетических ресурсов – 31 041,8 тыс. руб. (29,8%); на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей – 7 004,5 тыс. руб. (6,7%).

7.2.2. ГБУ «СК «Юбилейный» допущены нарушения положений п. 6, 23, 26, 29 Порядка составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения Тверской области¹⁴⁷⁷ (далее – Приложение 4 к Постановлению № 380-пп), п. 14, 17–41 Требований к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения¹⁴⁷⁸ (далее – Требования № 186н):

7.2.2.1. при внесении изменений в План ФХД не составлялся новый План ФХД (изменения в План ФХД вносились справками, в которых не указывались обоснования внесения изменений в план). В течение 2022 года в План ФХД внесены изменения 25 раз.

Окончательный План ФХД на 2022 утвержден Комитетом 10.02.2023, т.е. спустя 41 календарный день после окончания финансового года;

7.2.2.2. к первоначальному Плану ФХД не составлялись расчеты плановых показателей поступлений по доходам от платной деятельности, выплат по расходам; при внесении изменений в показатели Плана ФХД не вносились соответствующие изменения в обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений и выплат, сформированных при составлении первоначального Плана ФХД, что не позволяет оценить обоснованность плановых показателей поступлений и выплат, предусмотренных в Плане ФХД на 2022 год.

7.2.3.3. Несмотря на то, что ГБУ «СК «Юбилейный» имущество используется в рамках госзадания и за плату, оплата коммунальных услуг (за исключением электрической энергии), налога на имущество организаций, земельного налога Планом ФХД на 2022 год предусмотрена за счет средств субсидии на выполнение госзадания, что привело к завышению плановых выплат за счет средств субсидии, предусмотренных Планом ФХД на 2022 год, на сумму 3 378,3 тыс. руб. (расчетно).

7.2.2.4. Допущенные ГБУ «СК «Юбилейный» нарушения при формировании Плана ФХД в части некорректного определения источника финансового обеспечения по отдельным направлениям расходов, несоблюдение доли финансирования расходов по источникам финансового обеспечения, предусмотренной Планом ФХД, а также то, что учреждением не учитывались факты использования имущества (основных средств и материальных запасов) в рамках госзадания и за плату, привели в 2022 году:

¹⁴⁷⁷ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

¹⁴⁷⁸ Утверждены приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

- к избыточным расходам за счет средств субсидии на выполнение госзадания в сумме 6 770,9 тыс. руб. (расчетно);

- к нецелевому использованию средств субсидии на выполнение госзадания в сумме 3 315,1 тыс. руб. (расчетно), что свидетельствует о нарушении положений пп. «в» п. 38 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, пп. «б», «в» п. 3 соглашения от 30.12.2021 № 20, в т.ч. на оплату коммунальных услуг за имущество, которое не использовалось ГБУ «СК «Юбилейный» в рамках госзадания (имущество стадиона «Центральный», имущество, переданное в безвозмездное пользование государственным учреждениям, подведомственным Комитету, МБУ «СШ «Конаковский лед», в аренду ООО «Исток») – в сумме 3 286,1 тыс. руб. (расчетно); на уплату налога на имущество организаций за здание холодильной установки, которое не передано в постоянное (бессрочное) пользование ГБУ «СК «Юбилейный», – в сумме 29,0 тыс. рублей.

Кроме того, в 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» за счет средств субсидии на выполнение госзадания осуществлялась оплата услуг холодного и горячего водоснабжения, отопления, водоотведения по стадиону «Центральный» (кассовый павильон) и помещений сауны (площадью 101,4 кв. м), которые не использовались в рамках госзадания (определить объем средств субсидии, направленный на оплату коммунальных услуг по указанным объектам, не представляется возможным).

7.3. По состоянию на 01.01.2023 штатная численность ГБУ «СК «Юбилейный» составляла 150,5 ед. (в т.ч. СЛК «Юбилейный – 112 ед., ОП «Конаковский лед» – 38,5 ед.), количество физических лиц, занятых на штатных единицах, – 118 человек. Коэффициент внутреннего совместительства (совмещения) в 2022 году составил 1,2 единицы на 1 физическое лицо.

Сложившаяся в 2022 году экономия фонда оплаты труда в связи с наличием вакантных должностей использована ГБУ «СК «Юбилейный» в полном объеме (1 182,1 тыс. руб.).

7.3.1. В проверяемом периоде 8 работников ГБУ «СК «Юбилейный» (из них 6 работников ОП «Конаковский лед») наряду с основной работой (работники занимали 8 должностей по 1 ставке):

- в ГБУ «СК «Юбилейный» замещали по совмещению 3 должности (по 1 ставке каждая), по внутреннему совместительству – 1 должность (0,5 ставки);

- по внешнему совместительству (по 0,5 ставки по каждой должности) в МБУ «СШ «Конаковский лед» замещали 6 должностей, МАУ «Конаковский спортивный клуб «Русские медведи» (далее – МАУ «СК «Русские медведи») – 2 должности.

7.3.1.1. Суммарная продолжительность рабочего времени 1 работника в день с учетом совместительства составляла от 12 до 16 час. (по 4 работникам – 16 час.), рабочий день начинался в 6.00–7.00 час., заканчивался – в 20.00–22.00 час. без перерыва на обед, работа по совместительству осуществлялась в утреннее (до 9.00 час.) и вечернее время (после 18.00 час.).

В нарушение положений ст. 284 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ) 4 работника ГБУ «СК «Юбилейный» работали по совместительству по 8 час. в день (продолжительность рабочего времени при работе по совместительству не должна превышать 4 час. в день).

7.3.1.2. Выявленные факты совмещения и совместительства должностей работниками, отсутствие надлежащего контроля за выполнением работниками должностных обязанностей,

учета периода нахождения работников на рабочих местах¹⁴⁷⁹ не позволяют оценить:

- соблюдение работниками Правил внутреннего трудового распорядка, приказов учреждений о режиме работы, трудовых договоров;

- степень и полноту выполнения работниками должностных обязанностей по основному месту работы, на должностях, замещаемых по совместительству и совмещению. При этом указанным лицам заработная плата начислялась в полном объеме (в т.ч. стимулирующие выплаты, для начисления которых предусмотрены показатели и критерии оценки результатов деятельности).

В 2022 году 7 работников ГБУ «СК «Юбилейный», по которым имелось совмещение и совместительство, получили заработную плату в размере 6 845,5 тыс. руб., в т.ч. по основному месту работы (ГБУ «СК «Юбилейный») – 3 621,4 тыс. руб. (52,9% от общего размера заработной платы), по совместительству и совмещению должностей – 3 224,1 тыс. руб. (47,1%).

7.3.2. В ходе анализа нормативных правовых актов, которым регламентирован порядок оплаты труда в ГБУ «СК «Юбилейный», установлены отдельные нарушения и недостатки:

7.3.2.1. Положением об оплате труда в государственных бюджетных учреждениях физической культуры и спорта Тверской области¹⁴⁸⁰ (далее – Положение № 413-пп):

- в качестве источника формирования фонда оплаты труда учреждений не определены доходы от платной деятельности. При этом фактически в соответствии с Планами ФХД учреждений источниками формирования фонда оплаты труда являются как средства субсидии на выполнение госзадания, так и доходы от платной деятельности;

- не определены показатели и порядок отнесения учреждений к группам по оплате труда руководителя «Директор, директор Дворца спорта», что не позволяет оценить обоснованность отнесения учреждения к данной группе по оплате труда. В состав учреждений, подведомственных Комитету, не входит Дворец спорта;

7.3.2.2. Порядком планирования и использования фонда оплаты труда в государственных учреждениях физической культуры и спорта Тверской области¹⁴⁸¹ (далее – Порядок № 328-од) не определено количество должностных окладов, направляемых на формирование компенсационной и стимулирующей частей фонда оплаты труда за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности, что не позволяет оценить обоснованность объема запланированных и израсходованных средств на оплату труда работникам спортивных ледовых комплексов на 2022 год за счет средств субсидии и доходов от платной деятельности;

7.3.2.3. Положение о порядке и условиях установления компенсационных и стимулирующих выплат работникам ГБУ «СК «Юбилейный»¹⁴⁸² (далее – Положение о стимулирующих выплатах) не в полной мере соответствует п. 15, 40, 47, 52 Положения

¹⁴⁷⁹ В табелях учета использования рабочего времени ГБУ «СК «Юбилейный», МБУ «СП «Конаковский лед», МАУ «СК «Русские медведи» указана только продолжительность рабочего дня (не указан период, в течение которого работник выполнял должностные обязанности по основному месту работы и по совместительству).

¹⁴⁸⁰ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 07.12.2017 № 413-пп «Об оплате труда в государственных бюджетных учреждениях физической культуры и спорта Тверской области».

¹⁴⁸¹ Утвержден приказом Комитета от 15.09.2021 №328-од «О внесении изменений в приказ от 30.12.2019 № 451-од». Указанным приказом утвержден в новой редакции Порядок планирования и использования фонда оплаты труда в государственных учреждениях физической культуры и спорта Тверской области.

¹⁴⁸² Положение о стимулирующих выплатах утверждено и.о. директора ГБУ «СК «Юбилейный» Ю.И. Балашовым и согласовано и.о. председателя Комитета А.С. Деминим 18.09.2020.

№ 413-пп:

- в перечень компенсационных выплат включена надбавка за квалификационную категорию, которая относится к стимулирующим выплатам, назначается категориям работников, которые не предусмотрены штатным расписанием ГБУ «СК «Юбилейный» (инструктору методисту, тренеру-преподавателю, тренеру);

- в перечень показателей, выполнение которых служит основанием для установления работникам ГБУ «СК «Юбилейный» поощрительной выплаты по итогам работы за месяц, квартал, полугодие, год не включено 6 показателей, предусмотренных Положением № 413-пп;

- не определены размеры материальной помощи, выплачиваемой работникам ГБУ «СК «Юбилейный», и порядок ее оказания.

7.3.3. В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» работникам начислена заработная плата в сумме 40 186,8 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии на выполнение госзадания – 28 326,4 тыс. руб. (70,5%), собственных доходов – 11 860,4 тыс. руб. (29,5%).

Более 56% в общем объеме расходов на оплату труда приходится на стимулирующие выплаты, объем которых в 2022 году составил 22 756,2 тыс. рублей.

7.3.3.1. Несмотря на значительную долю стимулирующих выплат, в трудовых договорах, заключенных с директором и работниками ГБУ «СК «Юбилейный», не предусмотрены показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда и качества оказания госуслуг (выполнения работ), что свидетельствует о невыполнении положений распоряжения Правительства РФ от 26.11.2012 №2190-р¹⁴⁸³, Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год¹⁴⁸⁴, в соответствии с которыми оформление трудовых отношений с работниками государственных учреждений физической культуры и спорта следовало осуществлять с применением трудовых договоров, основанных на принципах «эффективного контракта».

Положением № 413-пп не предусмотрено заключение с работниками подведомственных учреждений трудовых договоров, основанных на принципах «эффективного контракта». Комитетом в проверяемом периоде не организована работа по заключению с руководителями и работниками подведомственных учреждений трудовых договоров, основанных на принципах «эффективного контракта», что позволило учреждениям произвольным образом осуществлять начисление стимулирующих выплат работникам и их выплату.

7.3.3.2. В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» допущены нарушения положений ст. 133, 145 ТК РФ, п. 25–27, 44, 47 Положения № 413-пп, п. 2.4, 2.5.1 Положения о стимулирующих выплатах:

7.3.3.2.1. В связи с допущенными Комитетом нарушениями положений п. 25–26 Положения № 413-пп при отнесении ГБУ «СК «Юбилейный» к группам по оплате труда руководителя (для директора ГБУ «СК «Юбилейный» должностной оклад установлен по группе «Директор, директор Дворца спорта», следовало установить - по группе «Директор

¹⁴⁸³ «Об утверждении Программы поэтапного совершенствования системы оплаты труда в государственных (муниципальных) учреждениях на 2012–2018 годы».

¹⁴⁸⁴ Утверждены решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений, протокол от 23.12.2021 № 11.

спортивного сооружения (объекта спорта)), штатными расписаниями ГБУ «СК «Юбилейный», дополнительными соглашениями к трудовым договорам на 11,1% завышены должностные оклады директору, заместителям директора, главному бухгалтеру ГБУ «СК «Юбилейный», что привело:

- к завышению плановых расходов на оплату труда (с учетом начислений по страховым взносам) – на сумму 127,3 тыс. руб. (расчетно);

- к избыточным кассовым расходам ГБУ «СК «Юбилейный» на оплату труда директора, заместителей директора и главного бухгалтера (с учетом начислений по страховым взносам) – на сумму 492,9 тыс. руб. (расчетно), в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – на 229,7 тыс. руб., доходов от платной деятельности – на 263,2 тыс. рублей.

7.3.3.2.2. В отсутствие оценки количественных и качественных показателей, характеризующих деятельность ГБУ «СК «Юбилейный» (т.е. фактически без соблюдения принципа оплаты труда, ориентированного на результат), при невыполнении плана по оказанию платных услуг работникам ГБУ «СК «Юбилейный» в октябре – декабре 2022 года начислена и выплачена поощрительная выплата по итогам работы (за месяц, квартал), единовременная поощрительная выплата в сумме 4 176,2 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 328,2 тыс. руб., доходов от платной деятельности – 3 848,0 тыс. рублей. С учетом страховых взносов объем расходов ГБУ «СК «Юбилейный» составил 5 437,4 тыс. рублей.

7.3.3.2.3. Несмотря на то, что при расчете среднедневного заработка для определения пособия по временной нетрудоспособности учитывались в т.ч. суммы заработной платы, начисленные в 2020–2021 годах за счет доходов от платной деятельности, ГБУ «СК «Юбилейный» расходы на выплату пособий по временной нетрудоспособности осуществлены в полном объеме за счет средств субсидии на выполнение госзадания (248,3 тыс. руб.), что привело к избыточным расходам средств субсидии в сумме 84,4 тыс. руб. (расчетно).

7.4. В 2022 году по сравнению с 2020 годом объем доходов ГБУ «СК «Юбилейный» от платной и иной приносящей деятельности снизился на 7 228,1 тыс. руб. (26,6%): с 27 134,8 тыс. руб. до 19 906,6 тыс. руб., в т.ч. по доходам от оказания платных услуг (работ) – на 6 031,6 тыс. руб. (23,5%), доходам от собственности – на 1 158,3 тыс. руб. (83,3%).

7.4.1. Выявлены факты недополучения (занижения) ГБУ «СК «Юбилейный» доходов от платных услуг, оказанных в 2022 году, на сумму 1 826,5 тыс. руб. (расчетно), в т.ч.:

- по контракту от 22.12.2022 № 220Д-1885 на предоставление ледовой арены и помещений СЛК «Юбилейный» для проведения соревнований по спорту глухих (хоккей) – на сумму 1 092,0 тыс. руб. (расчетно) в связи с тем, что при определении цены контракта не в полном объеме были учтены спортивные объекты, которые предоставлялись при проведении соревнований;

- по предоставлению ледовой арены ОП «Конаковский лед» для проведения спортивных соревнований (время предоставления ледовой арены – 100,75 час.) – на сумму 734,5 тыс. руб. (расчетно) в связи с тем, что преysкурантом на услуги ОП «Конаковский лед» не установлен размер платы за оказание услуги по предоставлению ледовой арены для проведения спортивных соревнований, в госзадание Комитетом неправомерно включено проведение областного турнира по хоккею «Volga Cup» (в соответствии с Положением о проведении турнира услуги по предоставлению ледовой арены должны быть оплачены

МБУ «СШ «Конаковский лед», фактически расходы оплачены за счет средств субсидии на выполнение госзадания).

7.4.2. ГБУ «СК «Юбилейный» допущены следующие нарушения законодательства при оказании платных услуг (работ):

7.4.2.1. Пунктом 2.3 Устава ГБУ «СК «Юбилейный» в число платных услуг (работ) включены услуги (деятельность музеев всех видов, услуги клининга), которые не относятся к основным видам деятельности, не соответствуют предмету и целям создания учреждения, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 2, 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ.

7.4.2.2. В нарушение положений п. 3 ст. 298 ГК РФ, п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 2 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, раздела III Порядка № 1-нп ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году оказаны платные услуги по направлениям деятельности, не предусмотренным уставом учреждения, на сумму 724,6 тыс. руб., в т.ч. услуги, по которым преysкрантом не установлена плата, – на сумму 634,6 тыс. рублей.

Аналогичные нарушения при оказании платных услуг допущены 4 учреждениями.

7.4.2.3. В нарушение положений п. 1 ст. 161, п. 1 ст. 779 ГК РФ ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году в отсутствие заключенных договоров оказаны услуги (работы) на сумму 1 462,6 тыс. руб., что создает риски возникновения имущественных потерь у ГБУ «СК «Юбилейный» и влечет последствия, предусмотренные п. 1 ст. 162 ГК РФ.

7.4.2.4. ГБУ «СК «Юбилейный» заключены договоры на оказание услуг по предоставлению инфраструктуры для размещения оборудования связи от 01.05.2013 № 1, от 01.07.2014 № Д140382255-01 (далее – Договоры № 1, № Д140382255-01), по предоставлению места для размещения торговых автоматов, которые фактически представляют собой сделки по передаче во временное пользование третьим лицам за плату имущества, находящегося в пользовании у ГБУ «СК «Юбилейный», т.е. в соответствии со ст. 606 ГК РФ учреждению следовало заключить договоры аренды.

Аналогичные нарушения при заключении договоров на предоставление места для размещения торгового оборудования допущены 5 спортивными ледовыми комплексами.

В нарушение положений п. 3 ст. 298 ГК РФ, пп. «г» п. 11 Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области¹⁴⁸⁵ (далее – Порядок № 34-пп), п. 1.10 договора от 18.10.2013 № 807 (далее – Договор № 807) без согласования с Минимуществом и Комитетом ГБУ «СК «Юбилейный» по Договорам № 1, № Д140382255-01 в пользование третьим лицам передано недвижимое имущество, находящееся в государственной собственности Тверской области.

7.4.2.4.1. Несмотря на то, что предмет Договоров № 1, № Д140382255-01 является идентичным, ГБУ «СК «Юбилейный» использовались разные подходы при определении стоимости услуг (по Договору № 1 не предусмотрена оплата компенсации расходов на оплату электроэнергии при оказании услуг).

7.4.2.4.2. Договорами по предоставлению места для размещения торговых автоматов установлена ежемесячная плата в размере 15% от выручки торгового автомата за календарный месяц (среднемесячный доход, полученный в 2022 году от размещения 1 ед. оборудования, составил от 1,0 до 9,8 тыс. руб.); не предусмотрена компенсация понесенных

¹⁴⁸⁵ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 34-пп «Об утверждении Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области».

ГБУ «СК «Юбилейный» расходов на оплату энергетических ресурсов.

7.4.2.4.3. С даты заключения договоров на оказание услуг по предоставлению инфраструктуры для размещения оборудования связи (более 9 лет), по предоставлению места для размещения торговых автоматов (более 8 лет) не пересматривался размер платы за оказание услуг, что привело к недопоступлению доходов от платной деятельности.

8. Балансовая стоимость имущества ГБУ «СК «Юбилейный» в 2022 году увеличилась на 5 506,4 тыс. руб. (0,6%) и по состоянию на 01.01.2023 составила 877 415,7 тыс. рублей.

Более 87% в общей стоимости имущества приходится на недвижимое имущество (614 430,9 тыс. руб.), земельные участки (155 007,6 тыс. руб.).

8.1. В нарушение положений пп. 5 п. 1 ст. 1, п. 4 ст. 39.9 Земельного кодекса РФ (далее – ЗК РФ), п. 9 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ Минимуществом с 25.08.2021 не обеспечена передача в постоянное (бессрочное) или безвозмездное пользование ГБУ «СК «Юбилейный» земельного участка с кадастровым номером 69:43:0070637:44 (далее – Участок № 44), на котором расположено здание крытого катка с искусственным льдом (здание передано в оперативное управление ГБУ «СК «Юбилейный», находится по адресу: Тверская обл., г. Конаково, ул. Строителей, д. 2).

С 25.08.2021 Участок № 44 используется ГБУ «СК «Юбилейный» в отсутствие правовых оснований (договор от 25.08.2020 №47-бп/2020, по которому Участок № 44 был передан в безвозмездное пользование учреждению прекратил действие 24.08.2021), что в соответствии с положениями ст. 1102 ГК РФ является неосновательным обогащением ГБУ «СК «Юбилейный» и влечет последствия, предусмотренные ст. 1104, 1107 ГК РФ.

8.2. В проверяемом периоде ГБУ «СК «Юбилейный» не использовалось следующее недвижимое имущество (в т.ч. в рамках госзадания):

8.2.1. имущество стадиона «Центральный» (16 объектов, балансовая стоимость которых на 01.01.2023 составила 3 357,7 тыс. руб.) в связи с тем, что данное имущество находится в аварийном и неудовлетворительном состоянии.

Несмотря на то, что Комитету было известно о том, что имущество стадиона «Центральный» не использовалось ГБУ «СК «Юбилейный» в связи с его аварийным и неудовлетворительным состоянием, данное имущество передано Комитетом в безвозмездное пользование ГБУ «СК «Юбилейный» (передача имущества осуществлялась с согласия собственника – Минимущества) для осуществления уставной деятельности учреждения на основании Договора №807 (до апреля 2013 года имущество стадиона «Центральный» находилось в оперативном управлении у ГБУ «СК «Юбилейный»).

В 2022 году расходы ГБУ «СК «Юбилейный» на оплату электрической энергии по стадиону «Центральный» составили 609,3 тыс. руб. (за счет средств субсидии на выполнение госзадания), определить объем расходов на оплату других коммунальных платежей не представляется возможным.

Установлены факты неисполнения обязательств, предусмотренных Договором № 807: ГБУ «СК «Юбилейный» – в части использования имущества по прямому назначению, поддержания имущества в исправном состоянии, осуществлении текущего ремонта имущества; Комитетом – в части проведения капитального ремонта имущества, осуществления контроля за соблюдением условий Договора № 807, использованием ГБУ «СК «Юбилейный» имущества по назначению;

8.2.2. помещения общей площадью 2 694,2 кв. м, переданные ГБУ «СК «Юбилейный» в безвозмездное пользование (6 спортивным школам, подведомственным Комитету

(2 615,0 кв.м), МБУ «СШ «Конаковский лед» (51,4 кв.м)), сданные в аренду ООО «Исток» (27,8 кв.м).

8.3. В 2022 году расходы ГБУ «СК «Юбилейный» на оплату коммунальных услуг за помещения, переданные в безвозмездное пользование спортивным школам и в аренду, составили 2 851,3 тыс. руб. (расчетно), в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 2 676,8 тыс. руб. (93,9% от общего объема расходов), доходов от платной деятельности – 174,5 тыс. руб. (6,1%).

8.3.1. В 2022 году спортивными школами, подведомственными Комитету, и МБУ «СШ «Конаковский лед» не осуществлялись расходы на содержание имущества (оплату коммунальных услуг) за помещения, которые они занимают в соответствии с договорами безвозмездного пользования, не возмещались расходы на содержание имущества, понесенные ГБУ «СК «Юбилейный».

8.3.2. В период с 2008 по 2023 годы в договоры безвозмездного пользования, заключенные ГБУ «СК «Юбилейный» со спортивными школами, были внесены изменения, в соответствии с которыми обязанность нести расходы на содержание имущества (в т.ч. на оплату коммунальных услуг) возложена на ссудодателя (ГБУ «СК «Юбилейный») (в соответствии с первоначальными договорами расходы по содержанию имущества должны были нести ссудополучатели (спортивные школы)).

Распространение действия дополнительных соглашений, которыми были внесены изменения в договоры от 21.03.2011 № 590, от 01.04.2011 № 599, от 04.11.2014 № 897, от 01.12.2021 № 1985 (далее – Договоры №№ 590, 599, 897, 1985), на правоотношения, возникшие за 15–80 месяцев до заключения дополнительных соглашений, свидетельствует о том, что:

- в дополнительных соглашениях в соответствии с положениями п. 2 ст. 170 ГК РФ присутствуют признаки притворной сделки, которая может быть признана ничтожной;

- фактически своими действиями ГБУ «СК «Юбилейный» освободило ссудополучателей (спортивные школы) от обязанности по оплате расходов на содержание имущества, понесенных ГБУ «СК «Юбилейный» до даты заключения дополнительных соглашений, т.е. фактически речь идет о прощении долга ссудополучателям по Договорам №№ 590, 599, 897, 1985, что свидетельствует о несоблюдении ГБУ «СК «Юбилейный» порядка прощения долга, установленного ст. 415 ГК РФ.

8.3.3. В 2022 году подлежали возмещению расходы на оплату коммунальных услуг, понесенные ГБУ «СК «Юбилейный», со стороны ГБУ «СШОР по хоккею» по договорам от 20.11.2018 № 1179, от 22.11.2011 № 1181 (далее – Договоры №№ 1179, 1181) – в сумме 347,1 тыс. руб. (расчетно), МБУ «СШ «Конаковский лед» по Договору № 1985 – в сумме 117,0 тыс. руб. (расчетно).

ГБУ «СК «Юбилейный» в проверяемом периоде не принимались меры по взысканию понесенных расходов на оплату коммунальных услуг с указанных учреждений, объем недополученных ГБУ «СК «Юбилейный» доходов в 2022 году составил 464,1 тыс. руб. (расчетно).

8.3.4. В проверяемом периоде ГБУ «СК «Юбилейный» (ссудодателем) ненадлежащим образом исполнялись обязанности по осуществлению контроля за соблюдением ссудополучателями условий договоров, о чем свидетельствуют выявленные Минимуществом факты перепланировки ссудополучателями помещений, а также неосуществление расходов на содержание имущества (в т.ч. на оплату коммунальных услуг).

9. ГБУ «СК «Юбилейный» допущены нарушения положений ст. 3, 8, 9, 34, 38, 94, 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ):

9.1. ГБУ «СК «Юбилейный» допущены нарушения порядка формирования контрактной службы:

- приказом ГБУ «СК «Юбилейный» от 03.03.2021 № 29/1-ОД назначены контрактные управляющие в количестве 5 чел. (в т.ч. 2 чел. на штатной основе), из них более 3 лет назад дипломы о дополнительном профессиональном образовании в сфере закупок получили 4 чел.;

- среди контрактных управляющих распределены отдельные функции (а не конкретные закупки), что можно квалифицировать как создание контрактной службы, которая в соответствии с ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ должна действовать в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании Типового положения (регламента) о контрактной службе¹⁴⁸⁶.

9.2. В 2022 году все закупки ГБУ «СК «Юбилейный» осуществлялись без применения конкурентных процедур (объем принятых обязательств – 50 334,7 тыс. руб.), что свидетельствует о несоблюдении принципа обеспечения конкуренции, установленного ст. 8 Закона № 44-ФЗ.

Осуществление ГБУ «СК «Юбилейный» закупок с применением конкурентных процедур позволило бы повысить эффективность использования учреждением средств, в т.ч. выделенных из областного бюджета в виде субсидии на выполнение госзадания.

9.3. Выявлены факты поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) в отсутствие заключенных контрактов (договоров).

9.4. В 2022–2023 годах ГБУ «СК «Юбилейный» с нарушением установленного срока осуществлена оплата, перечисление авансовых платежей по 13 контрактам на сумму 12 441,1 тыс. руб. (33 случая).

9.5. ГБУ «СК «Юбилейный» с нарушением установленного срока в ЕИС размещена информация об исполнении контракта, документы о приемке и оплате оказанных услуг по 9 контрактам.

9.6. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения положений Закона № 44-ФЗ свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде Комитетом ненадлежащим образом осуществлялся ведомственный контроль в сфере закупок товаров, работ, услуг, предусмотренный ст. 100 Закона № 44-ФЗ, Порядком осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области¹⁴⁸⁷.

10. В проверяемом периоде ГБУ «СК «Юбилейный» допущены нарушения положений ст. 8–11, 21 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, нормативных правовых актов РФ о бухгалтерском учете, Учетной

¹⁴⁸⁶ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 34-пп «Об утверждении Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области».

¹⁴⁸⁷ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2015 № 142-пп «Об утверждении Порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тверской области».

политики ГБУ «СК «Юбилейный»¹⁴⁸⁸ (далее – Учетная политика № 107):

10.1. не осуществлялся учет полученных доходов от оказания платных услуг в разрезе отдельных видов продукции, услуг (работ); учет затрат в разрезе видов услуг (работ), оказываемых в рамках приносящей доход деятельности, отдельный учет прямых, накладных и общехозяйственных затрат; не осуществлялось распределение прямых, накладных и общехозяйственных затрат на оказание услуг (работ) по источникам финансового обеспечения в порядке, определенном п. 5.5, 5.6 Учетной политики № 107;

10.2. не обеспечено отражение в регистрах бухгалтерского учета данных, содержащихся в первичных учетных документах: об оказанных платных услугах, – на сумму 183,45 тыс. руб., о принятых обязательствах по контрактам, заключенным с АО «Атомэнергосбыт», – на сумму 1 360,1 тыс. руб.;

10.3. в отсутствие первичных учетных документов отражены данные об оказании платных услуг на сумму 56,25 тыс. руб.;

10.4. в 2022 году приняты к учету обязательства по контрактам, заключенным с АО «Атомэнергосбыт», подлежащие принятию в 2021 году, - на сумму 1 533,4 тыс. руб.;

10.5. к учету приняты акты об оказании услуг к договорам возмездного оказания услуг по предоставлению места для размещения торгового оборудования заказчика, в которых указан некорректный объем оказанных услуг («1»);

10.6. в отсутствие документов, подтверждающих передачу прав на недвижимое имущество, государственную регистрацию переданных прав, в бухгалтерском учете отражены:

- на счете 101.10¹⁴⁸⁹ – здание холодильной установки (балансовая стоимость на 01.01.2022, на 01.01.2023 – 3 304,5 тыс. руб.), что привело к неправомерной уплате налога на имущество организаций (в 2022 году размер налога составил 29,0 тыс. руб.);

- на счете 103.10¹⁴⁹⁰ – земельные участки с кадастровыми номерами 69:40:0400002:27, 69:43:0070637:44 (балансовая стоимость на 01.01.2022, на 01.01.2023 - 87 781,8 тыс. руб.);

10.7. не обеспечено отражение первичных учетных документов по списанию горюче-смазочных материалов (далее – ГСМ), в сентябре-декабре 2022 года не осуществлялось списание ГСМ, что привело к искажению в бухгалтерском учете сведений о фактическом наличии материальных ценностей (ГСМ) по состоянию на 01.01.2023, искажению в Балансе (ф. 0503730) за 2022 год выраженных в денежном измерении показателей о стоимости материальных запасов (стр. 080), нефинансовых активов на конец года (в графах 8, 10).

Согласно расчетам КСП, в сентябре-декабре 2022 года ГБУ «СК «Юбилейный» не списаны ГСМ на сумму 305,0 тыс. руб.;

10.8. перед составлением годовой бухгалтерской отчетности за 2022 год ГБУ «СК «Юбилейный» не проводилась инвентаризация материальных запасов, что не позволяет подтвердить фактическое наличие ГСМ на 01.01.2023.

10.9. Учетной политикой №107 не определен порядок списания ГСМ на иные машины и технику, используемые для обслуживания ледовой арены и прилегающей территории, в проверяемом периоде списание ГСМ для данной категории машин и техники осуществлялось ГБУ «СК «Юбилейный» в произвольном порядке (что не позволяет оценить обоснованность объема ГСМ, списанного учреждением).

¹⁴⁸⁸ Утверждена приказом ГБУ «СК «Юбилейный» от 31.12.2021 № 107.

¹⁴⁸⁹ «Основные средства – недвижимое имущество учреждения».

¹⁴⁹⁰ «Непроизведенные активы – недвижимое имущество учреждения».

10.10. Допущенные нарушения при ведении регистров бухгалтерского учета, составлении бюджетной отчетности ГБУ «СК «Юбилейный» (отчетность составлена не на основании первичных учетных документов) привели к искажению выраженных в денежном измерении показателей:

10.10.1. в бюджетной отчетности за 2021 год: в Сведениях (ф. 0503769), Балансе (ф. 0503730) по кредиторской задолженности (за счет субсидии) на конец года – на сумму 1 533,4 тыс. руб.; в Отчете (ф. 0503738) по принятым и неисполненным денежным обязательствам (за счет субсидии) – на сумму 1 533,4 тыс. руб.;

10.10.2. в бюджетной отчетности за 2022 год: в Сведениях (ф. 0503769), Балансе (ф. 0503730) – по кредиторской задолженности (за счет субсидии) на начало года – на сумму 1 533,4 тыс. руб., на конец года – на сумму 1 360,1 тыс. руб., по кредиторской задолженности по доходам (за счет собственных доходов) на конец года - на сумму 56,25 тыс. руб.; в Отчете (ф. 0503738) по принятым и неисполненным денежным обязательствам (за счет субсидии) – на сумму 1 360,1 тыс. руб.; в Балансе (ф. 0503730) на начало и на конец года по стоимости основных средств (за счет субсидии) – на сумму 3 304,5 тыс. руб., стоимости произведенных активов – на сумму 87 781,8 тыс. рублей.

10.11. Допущенные ГБУ «СК «Юбилейный» искажения выраженных в денежном измерении показателей в бюджетной отчетности за 2021, 2022 годы привели к искажению:

10.11.1. в Балансе (ф. 0503730) за 2021 год информации об обязательствах (стр. 550) на конец года (в графах 8, 10) – на сумму 1 533,4 тыс. руб.;

10.11.2. в Балансе (ф. 0503730) за 2022 год:

- информации об обязательствах (стр. 550) на начало года (в графах 4, 6) – на сумму 1 533,4 тыс. руб., на конец года в графе 8 – на сумму 1 360,1 тыс. руб., в графе 9 – на сумму 56,25 тыс. руб., в графе 10 – на сумму 1 416,35 тыс. руб.;

- информации о нефинансовых активах (стр. 190) на начало года (в графах 4, 6) – на сумму 89 156,1 тыс. руб., на конец года (в графах 8, 10) – на сумму 89 042,5 тыс. рублей.

Допущенные в бюджетной отчетности искажения показателей и информации об активах и обязательствах не позволяют подтвердить достоверность бюджетной отчетности ГБУ «СК «Юбилейный» за 2021-2022 годы, что свидетельствует о несоблюдении положений ч. 1 ст. 13 Закона №402-ФЗ.

10.12. В 2022 году ГБУ «СК «Юбилейный» не принимались меры по признанию безнадежной к взысканию и списанию дебиторской задолженности некоммерческого партнерства «Профессиональный хоккейный клуб» (юридическое лицо прекратило деятельность 23.12.2021 в связи с ликвидацией) в сумме 1 657,2 тыс. руб. по договорам от 09.01.2014 №014, от 02.01.2015 №003.

10.13. Допущенные ГБУ «СК «Юбилейный» нарушения законодательства о бухгалтерском учете при ведении бухгалтерского учета и составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности относятся к грубым нарушениям требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету и свидетельствуют о том, что в нарушение положений ч. 1 ст. 7, ч. 1 ст. 19 Закона № 402-ФЗ:

- руководителем ГБУ «СК «Юбилейный» не приняты надлежащие меры по организации ведения бухгалтерского учета и хранения документов бухгалтерского учета;

- в ГБУ «СК «Юбилейный» ненадлежащим образом осуществляется внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

11. Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения свидетельствуют о том,

что в нарушение положений п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, пп. 2 п. 5.1 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, п. 6, 11 Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области¹⁴⁹¹ (далее – Порядок № 21-пп), п. 6 Порядка № 34-пп в проверяемом периоде Комитетом ненадлежащим образом исполнялись:

11.1. бюджетные полномочия главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС) – в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, формирования и утверждения госзаданий, обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств;

11.2. полномочия учредителя бюджетных учреждений – в части осуществления предварительного контроля на стадии формирования и утверждения госзаданий; утверждения Планов ФХД учреждений; осуществления контроля за выполнением учреждениями Планов ФХД, за деятельностью учреждений, связанной с содержанием недвижимого и особо ценного движимого имущества, за использованием учреждениями средств областного бюджета, предоставленных в виде субсидий на выполнение госзадания, заключения и оплаты учреждениями контрактов (договоров), подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета и собственных средств учреждений; согласования размера платы для физических и юридических лиц за услуги (работы); осуществления контроля за соблюдением учреждениями установленного порядка определения платы за оказание услуг (работ); осуществления текущего контроля за исполнением учреждениями госзаданий в 2022 году.

12. В нарушение положений п. 3.3, 3.5 ст. 32 Закона № 7-ФЗ Комитетом в проверяемом периоде не принимались надлежащие меры по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности спортивных ледовых комплексов на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru>).

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить отчет и представление в Комитет по физической культуре и спорту Тверской области, в котором предложить:

3.1. Принять меры по возврату ГБУ «СК «Юбилейный» в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на выполнение госзадания, использованных в 2022 году не по целевому назначению, в сумме 3 315,1 тыс. рублей.

3.2. Обеспечить разработку и внесение в Правительство Тверской области проектов нормативных правовых актов Тверской области:

3.2.1. о внесении изменений в Положение № 413-пп с учетом предложений и замечаний, изложенных в отчете;

3.2.2. об утверждении предельного (максимального) размера платы за оказание услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, подведомственными Комитету.

3.3. Обеспечить разработку и принятие приказов Комитета:

¹⁴⁹¹ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 21-пп «О порядке осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области».

3.3.1. о внесении изменений в Порядок № 328-од с целью определения количества должностных окладов, направляемых подведомственными учреждениями на формирование компенсационной и стимулирующей частей фонда оплаты труда за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности;

3.3.2. об утверждении порядка (методики) расчета затрат на выполнение работы подведомственными учреждениями в рамках госзаданий;

3.3.3. о внесении изменений в Методику № 350-од в части определения формулы расчета коэффициента использования имущества;

3.3.4. об определении диапазона допустимых (возможных) отклонений либо предельных значений допустимых (возможных) отклонений показателей объема и качества услуг (работ);

3.3.5. об утверждении порядка оказания услуг (работ) по предоставлению спортивных объектов в рамках госзаданий, типовой формы договора безвозмездного оказания услуг (работ) в рамках госзаданий, документа, подтверждающего оказание услуг (работ) в рамках договора безвозмездного оказания услуг (работ);

3.3.6. об определении порядка учета подведомственными учреждениями показателей загруженности спортивных объектов по времени предоставления и количеству посещений в рамках госзаданий и за плату.

3.4. Обеспечить соблюдение положений ст. 69.2, 158 БК РФ ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, Порядка № 398-пп:

3.4.1. при формировании Элемента регионального перечня, государственных заданий на очередной финансовый год и на плановый период для спортивных ледовых комплексов, обратив особое внимание на то, что включаемые в госзадания услуги (работы) должны соответствовать услугам (работам), которые фактически оказываются спортивными ледовыми комплексами государственным и муниципальным учреждениям в соответствии с договорами безвозмездного оказания услуг, плановым показателям загруженности спортивных объектов, а также на необходимость обоснованного определения показателей объема и качества услуг (работ) и их плановых значений (в т.ч. с учетом источника финансирования спортивных мероприятий), категорий потребителей услуг (работ).

Включение в Элемент регионального перечня и госзадания для спортивных ледовых комплексов работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» является недопустимым, т.к. не соответствует услугам (работам), которые фактически оказываются (выполняются) спортивными ледовыми комплексами в рамках госзаданий;

3.4.2. при определении объема субсидии на выполнение госзадания, обеспечив обоснованный расчет нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) в пределах госзадания, нормативных затрат на содержание имущества, коэффициента использования имущества, коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки.

При определении объема субсидии на выполнение госзадания не включать расходы на содержание имущества (в т.ч. на оплату коммунальных услуг и уплату налогов), которое не используется спортивными ледовыми комплексами для оказания услуг (выполнения работ) в рамках госзадания, а также учесть нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия;

3.4.3. при перечислении подведомственным учреждениям субсидии на выполнение госзадания, обеспечив соблюдение графика перечисления субсидии, установленного

в соглашениях о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

3.4.4. осуществлять надлежащий контроль за целевым и эффективным использованием подведомственными учреждениями средств субсидии на выполнение госзадания, исключив случаи направления подведомственными учреждениями средств субсидии на оплату расходов на содержание имущества и приобретение материальных запасов, которые не используются учреждениями в рамках госзаданий.

С целью исключения случаев нецелевого и неэффективного использования подведомственными учреждениями средств субсидии на выполнение госзадания при согласовании учреждениям проектов контрактов (договоров) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), документов на оплату по контрактам (договорам) особое внимание обращать на правомерность и обоснованность определения учреждениями источников финансирования контрактов (договоров);

3.4.5. провести проверку в ГБУ «СК «Юбилейный» целевого и эффективного использования средств субсидии на выполнение госзадания в 2023 году, обратив особое внимание на факты направления учреждением средств субсидии на оплату расходов на содержание имущества, которое не используется в рамках госзадания (в т.ч. на содержание стадиона «Центральный», помещений, переданных в безвозмездное пользование государственным и муниципальным учреждениям, в аренду ООО «Исток»).

По результатам проведенной проверки принять меры по устранению ГБУ «СК «Юбилейный» выявленных нарушений, а также по возврату в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на выполнение госзадания, использованных не по целевому назначению (в случае выявления фактов нецелевого использования средств субсидии).

Представить в КСП документы по результатам проведенной проверки в ГБУ «СК «Юбилейный», информацию об объеме произведенных в 2023 году ГБУ «СК «Юбилейный» расходов на содержание имущества стадиона «Центральный», имущества, переданного в безвозмездное пользование, аренду третьим лицам, в разрезе источников финансового обеспечения (с приложением копий подтверждающих документов), а также информацию о мерах, принятых Комитетом и учреждением по результатам проведенной проверки (с приложением копий подтверждающих документов);

3.4.6. осуществлять надлежащий контроль за правильностью расчетов и достоверностью данных, содержащихся в отчетах о выполнении госзадания, представляемых подведомственными учреждениями.

С целью обеспечения достоверности данных, содержащихся в отчетах о выполнении госзадания, обеспечить в подведомственных учреждениях надлежащий учет фактических данных по показателям объема и качества услуг (работ);

3.4.7. обеспечить представление спортивными ледовыми комплексами уточненных отчетов о выполнении госзадания за 2022 год с целью исключения нарушения положений Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

Уточненные отчеты о выполнении госзадания за 2022 год представить в КСП с целью определения факта выполнения (невыполнения) спортивными ледовыми комплексами госзаданий на 2022 год.

3.5. Принять меры по соблюдению положений ст. 133, 145 ТК РФ, п. 25-27 Положения № 413-пп при установлении должностных окладов директору, заместителям директора ГБУ «СК «Юбилейный».

3.6. С целью обеспечения взаимоувязки оплаты труда руководителей и работников подведомственных учреждений с показателями и критериями эффективности деятельности, повышения качества оказания услуг (выполнения работ) организовать работу по заключению с руководителями и работниками подведомственных учреждений трудовых договоров, основанных на принципах «эффективного контракта».

3.7. С целью соблюдения положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, Порядка № 1-пп:

3.7.1. обеспечить принятие подведомственными учреждениями локальных нормативных актов:

- об утверждении перечня платных услуг (работ), предоставляемых физическим и юридическим лицам;

- об утверждении размера платы за оказание услуг (работ) для физических и юридических лиц;

- об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ);

3.7.2. обеспечить осуществление подведомственными учреждениями обоснованного расчета платы за оказание услуг (выполнение работ) по всем услугам (работам), которые оказываются учреждениями, в т.ч. учесть нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия;

3.7.3. обеспечить надлежащее исполнение полномочий при согласовании размера платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), оказываемые подведомственными учреждениями, в т.ч. оценивать обоснованность размера платы за оказание услуги (работы) (соответствие размера платы затратам учреждения на оказание услуги (работы)), обеспечить установление размера платы по всем услугам (работам), которые оказываются учреждениями (в т.ч. установить плату за услугу по предоставлению ледовой арены для проведения спортивных соревнований (для учреждений, которыми плата за данную услугу не установлена)).

3.8. С целью соблюдения положений пп. 6 п. 3.3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, Приложения 4 к Постановлению № 380-пп:

3.8.1. обеспечить соблюдение подведомственными учреждениями порядка:

- составления Плана ФХД и внесения в него изменений (в т.ч. обеспечить принятие нового Плана ФХД при внесении в него изменений);

- формирования обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат на основании расчетов по видам доходов и расходов, установленного Требованиями № 186н, – при составлении Плана ФХД; внесения изменений в соответствующие обоснования (расчеты) плановых показателей, сформированные при составлении Плана ФХД, – при внесении изменений в показатели Плана ФХД.

При формировании плановых показателей по выплатам учитывать следующие особенности:

- при определении расходов на содержание имущества (оплату коммунальных услуг, налога на имущество организаций, земельного налога), на приобретение материальных

ценностей (в т.ч. ГСМ) учитывать факты использования имущества и материальных ценностей при оказании услуг (работ) в рамках госзаданий и за плату;

- распределение расходов на содержание имущества осуществлять исходя из запланированной в Плане ФХД доли поступлений от платной деятельности в общем объеме поступлений учреждения (по субсидии на выполнение госзадания, доходам от платной деятельности);

3.8.2. при утверждении Планов ФХД подведомственных учреждений и внесении в них изменений обеспечить надлежащий контроль за обоснованностью плановых показателей по поступлениям и выплатам, исключив факты избыточного планирования в Планах ФХД расходов за счет средств субсидии на выполнение госзадания.

3.9. Проанализировать загруженность спортивных ледовых комплексов в рамках госзаданий и за плату, обоснованность установленных цен на оказание услуг (выполнение работ), объема доходов, получаемых учреждениями от оказания платных услуг (работ).

По результатам проведенного анализа разработать план мероприятий по увеличению загруженности спортивных ледовых комплексов в рамках госзаданий, объема услуг (работ), оказываемых спортивными ледовыми комплексами за плату, пересмотреть цены на отдельные услуги (работы), оказываемые учреждениями за плату.

3.10. Принять меры по изъятию у ГБУ «СК «Юбилейный» имущества стадиона «Центральный», переданного в безвозмездное пользование по Договору № 807, в связи с тем, что данное имущество не используется ГБУ «СК «Юбилейный» для осуществления уставной деятельности.

Рассмотреть совместно с заинтересованными лицами вопрос о целесообразности проведения капитального ремонта стадиона «Центральный» с целью его использования учреждениями, подведомственными Комитету, для осуществления уставной деятельности.

3.11. Обеспечить своевременное размещение на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов подведомственных учреждений, предусмотренных п. 3.3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, в т.ч. документов, неразмещение которых установлено в ходе контрольного мероприятия.

3.12. Разработать и утвердить приказом план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем (в т.ч. содержащий предложения, изложенные в п.п. 3.2-3.11), с указанием ответственных лиц и сроков их реализации.

3.13. Провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ.

4. Направить в государственное бюджетное учреждение Тверской области «Спортивный комплекс «Юбилейный» отчет, а также:

4.1. предписание, в котором предложить обеспечить возврат в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на выполнение госзадания, использованных не по целевому назначению, в сумме 3 315,1 тыс. руб.;

4.2. представление, в котором предложить:

4.2.1. Разработать и принять приказы ГБУ «СК «Юбилейный»:

4.2.1.1. о внесении изменений в Учетную политику № 107 с целью определения порядка списания ГСМ на иные машины и технику, используемые для обслуживания

ледовой арены и прилегающей территории;

4.2.1.2. об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ);

4.2.1.3. об утверждении перечня платных услуг (работ), предоставляемых физическим и юридическим лицам;

4.2.1.4. об утверждении размера платы за оказание услуг (выполнение работ) для физических и юридических лиц.

4.2.2. Обеспечить внесение изменений в Положение о порядке и условиях установления компенсационных и стимулирующих выплат работникам ГБУ «СК «Юбилейный» с учетом предложений и замечаний, изложенных в отчете.

4.2.3. Обеспечить внесение изменений в Устав ГБУ «СК «Юбилейный» в части приведения платных услуг (работ), оказываемых учреждением в соответствии с основными видами деятельности, предметом и целями создания учреждения.

4.2.4. Обеспечить соблюдение положений Приложения 2 к Постановлению № 380-пп при выполнении госзадания, в т.ч.:

4.2.4.1. обеспечить использование средств субсидии на выполнение госзадания на цели, связанные с выполнением госзадания, исключить факты финансирования за счет средств субсидии расходов на содержание имущества (на оплату коммунальных услуг, налогов), на закупку материальных запасов (в т.ч. ГСМ), которое используется учреждением для оказания услуг (выполнения работ) за плату;

4.2.4.2. в отчетах о выполнении госзадания обеспечить достоверность данных по показателям объема и качества услуг (работ), в т.ч. путем осуществления надлежащего учета данных показателей в учреждении;

4.2.4.3. представить уточненный отчет о выполнении госзадания за 2022 год в Комитет и КСП с целью исключения нарушения положений Приложения 2 к Постановлению № 380-пп, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

4.2.5. Обеспечить соблюдение положений ст. 133, 144 ТК РФ, Положения № 413-пп, Положения о стимулирующих выплатах при оплате труда работников (работчих) ГБУ «СК «Юбилейный», исключив случаи необоснованных выплат работникам учреждения.

4.2.6. С целью соблюдения положений, п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Приложения 6 к Постановлению № 380-пп, Порядка № 1-пп:

4.2.6.1. обеспечить обоснованный расчет платы за оказание услуг (выполнение работ) по всем услугам (работам), которые оказываются учреждением, в т.ч. учесть нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия;

4.2.6.2. оказание платных услуг (работ) осуществлять по направлениям деятельности, предусмотренным Уставом ГБУ «СК «Юбилейный», на основании заключенных договоров возмездного оказания услуг (работ), в которых указывать обоснованную стоимость услуг (работ), предусматривать сроки оплаты заказчиком оказанных услуг (работ), а также ответственность заказчика за нарушение срока оплаты оказанных услуг (работ);

4.2.6.3. осуществлять надлежащий контроль за поступлением доходов от оказания платных услуг (работ), за предъявлением неустойки в случае нарушения заказчиком срока оплаты оказанных услуг (работ).

4.2.7. Проанализировать загруженность ГБУ «СК «Юбилейный» в рамках госзадания и за плату, обоснованность установленных цен на оказание услуг (выполнение работ), объема доходов, получаемых учреждением от оказания платных услуг (работ).

По результатам проведенного анализа разработать план мероприятий по увеличению загруженности ГБУ «СК «Юбилейный» в рамках госзадания, объема услуг (работ), оказываемых за плату, пересмотреть цены на отдельные услуги (работы), оказываемые за плату (в т.ч. по договорам по предоставлению мест для размещения объектов инфраструктуры и торговых автоматов, по которым цены на услуги не предусматривались с даты заключения договоров (более 8 лет)).

4.2.8. С целью соблюдения положений пп. 6 п. 3.3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, Приложения 4 к Постановлению № 380-пп обеспечить:

4.2.8.1. соблюдение порядка составления Плана ФХД и внесения в него изменений (в т.ч. обеспечить принятие нового Плана ФХД при внесении в него изменений);

4.2.8.2. формирование обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат на основании расчетов по видам доходов и расходов, установленного Требованиями № 186н, – при составлении Плана ФХД; внесения изменений в соответствующие обоснования (расчеты) плановых показателей, сформированные при составлении Плана ФХД, – при внесении изменений в показатели Плана ФХД.

При формировании плановых показателей по выплатам учитывать следующие особенности:

- при определении расходов на содержание имущества (оплату коммунальных услуг, налога на имущество организаций, земельного налога), на приобретение материальных ценностей (в т.ч. ГСМ) учитывать факты использования имущества и материальных ценностей при оказании услуг (работ) в рамках госзадания и за плату;

- распределение расходов на содержание имущества осуществлять исходя из запланированной в Плана ФХД доли поступлений от платной деятельности в общем объеме поступлений учреждения (по субсидии на выполнение госзадания, доходам от платной деятельности).

4.2.9. Обеспечить соблюдение положений Закона № 402-ФЗ, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, нормативных правовых актов Российской Федерации о бухгалтерском учете, Учетной политики № 107 при ведении бухгалтерского учета, составлении и оформлении первичных учетных документов, составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности, в т.ч.:

4.2.9.1. обеспечить ведение учета полученных доходов от оказания платных услуг (работ) по отдельным видам продукции, услуг (работ);

4.2.9.2. обеспечить ведение учета затрат в разрезе услуг (работ), оказываемых в рамках госзадания и за плату; раздельный учет прямых, накладных и общехозяйственных затрат;

4.2.9.3. обеспечить распределение прямых, накладных и общехозяйственных затрат на оказание услуг (работ) между источниками финансового обеспечения в порядке, определенном п. 5.5, 5.6 раздела V Учетной политики № 107;

4.2.9.4. обеспечить своевременное накопление в регистрах бухгалтерского учета данных, содержащихся в первичных учетных документах, не допускать регистрацию в регистрах бухгалтерского учета мнимых и притворных сделок;

4.2.9.5. обеспечить составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности в соответствии с регистрами бухгалтерского учета и (или) первичными учетными документами;

4.2.9.6. принять меры по устранению нарушений законодательства о бухгалтерском учете, выявленных в ходе контрольного мероприятия, в т.ч. обеспечить отражение в регистрах бухгалтерского учета и бюджетной отчетности объектов недвижимого имущества и земельных участков на основании документов, подтверждающих право пользования имуществом;

4.2.9.7. обеспечить надлежащее осуществление внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни с целью обеспечения достоверности бюджетного учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности учреждения, соблюдения целевого и эффективного использования учреждением средств субсидии на выполнение госзадания.

4.2.10. По результатам произведенных корректировок в регистрах бухгалтерского учета и бюджетной отчетности в отношении объектов недвижимого имущества:

- представить в налоговый орган уточненные налоговые декларации по налогу на имущество организаций;

- принять меры по возврату налоговым органом неправомерно уплаченного налога на имущество организаций за здание холодильной установки (уплата налога осуществлялась за счет средств субсидии на выполнение госзадания).

Обеспечить возврат в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии, полученных от налогового органа (за исключением средств субсидии, перечисленных по предписанию КСП).

4.2.11. Принять меры по признанию безнадежной к взысканию и списанию дебиторской задолженности некоммерческого партнерства «Профессиональный хоккейный клуб» по договорам от 09.01.2014 № 014, от 02.01.2015 № 003.

4.2.12. Принять меры по взысканию понесенных расходов на содержание имущества (в т.ч. на оплату коммунальных услуг) с ГБУ «СШОР по хоккею» по Договорам №№ 1179, 1181, с МБУ «СШ «Конаковский лед» – по Договору № 1985.

Обеспечить возврат в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии, полученных от ГБУ «СШОР по хоккею», МБУ «СШ «Конаковский лед» (за исключением средств субсидии, перечисленных по предписанию КСП).

4.2.13. Обеспечить надлежащий контроль за соблюдением ссудополучателями условий договоров о передаче в безвозмездное пользование имущества, заключенных ГБУ «СК «Юбилейный».

4.2.14. Представить в КСП информацию об объеме произведенных в 2023 году ГБУ «СК «Юбилейный» расходов на содержание имущества стадиона «Центральный», имущества, переданного в безвозмездное пользование, аренду третьим лицам, в разрезе источников финансового обеспечения (с приложением копий подтверждающих документов).

4.2.15. Обеспечить соблюдение положений Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контрактов (договоров), в т.ч. обеспечить:

- своевременное заключение контрактов (договоров) на поставку товаров (оказание услуг, выполнение работ), исключив случаи поставки товаров (оказания услуг, выполнения работ) в отсутствие заключенных контрактов (договоров);

- соблюдение срока оплаты, перечисления авансовых платежей по контрактам (договорам);

- надлежащий контроль за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам (договорам), за своевременным принятием мер по начислению и взысканию неустойки к поставщикам (подрядчикам,

исполнителям) в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам (договорам),

- своевременное размещение в ЕИС информации и документов, предусмотренных ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

4.2.16. Принять меры по созданию контрактной службы в порядке, определенном ст. 38 Закона № 44-ФЗ.

4.2.17. Направить обращения в Комитет и Минимущество по вопросу изъятия из пользования ГБУ «СК «Юбилейный» имущества стадиона «Центральный», которое передано по Договору № 807 и не используется учреждением для осуществления уставной деятельности.

4.2.18. Разработать и утвердить приказом план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем (в т.ч. содержащий предложения, изложенные в п.п. 4.2.1–4.2.17), с указанием ответственных лиц и сроков их реализации.

4.2.19. Провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ.

5. Направить информационное письмо в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, в котором предложить:

5.1. обеспечить передачу в постоянное (бессрочное) пользование Участка № 44 учреждению, которому будет передано в оперативное управление здание крытого катка с искусственным льдом, находящееся по адресу: Тверская обл., г. Конаково, ул. Строителей, д. 2;

5.2. обеспечить изъятие у ГБУ «СК «Юбилейный» имущества стадиона «Центральный», переданного в безвозмездное пользование по Договору № 807, в связи с тем, что данное имущество не используется ГБУ «СК «Юбилейный» для осуществления уставной деятельности.

6. Направить информационное письмо в Министерство финансов Тверской области, в котором предложить:

6.1. обеспечить внесение изменений в Приложение 2 к Постановлению № 380-пп с учетом предложений и замечаний, изложенных в отчете;

6.2. проанализировать исполнение учредителями п. 5 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп в части разработки и принятия нормативных правовых актов Тверской области об утверждении предельного (максимального) размера платы за оказание услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, подведомственными исполнительным органам власти Тверской области. По результатам проведенного анализа принять меры к исполнительным органам власти Тверской области, которыми не обеспечено выполнение п. 5 Приложения 6 к Постановлению № 380-пп;

6.3. при проведении экспертизы Элемента регионального перечня, предусмотренной п. 9 Порядка № 398-пп, обратить внимание на то, что в перечень подлежат включению услуги (работы), которые фактически оказываются спортивными ледовыми комплексами (предоставление спортивных объектов (ледовых арен, спортивных, тренажерных залов, залов хореографии и др.) для проведения официальных спортивных и физкультурных мероприятий, а также для проведения учебно-тренировочных занятий).

Аудитор Н.М. Волкова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (369) от 15.12.2023) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области. Отчет и представления внесены в адрес Комитета по физической культуре и спорту Тверской области, ГБУ СК «Юбилейный». В ГБУ СК «Юбилейный» также внесено предписание, в котором предложено обеспечить возврат в доход областного бюджета средств субсидии на выполнение госзадания, использованных не по целевому назначению, в сумме 3 315,1 тыс. рублей. В Министерство имущественных и земельных отношений и Министерство финансов Тверской области направлены информационные письма.

Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в области водных отношений

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 51 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 27.09.2023 № 64 «О проведении контрольного мероприятия».

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в области водных отношений».

Объект контрольного мероприятия: Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области, г. Тверь, ул. Горького, д. 97, ИНН 6950015221, КПП 695201001, ОГРН 1066950063905.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 28 сентября по 13 ноября 2023 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в области водных отношений».

Проверяемый период: 2022 год и текущий период 2023 года (иные периоды при необходимости).

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия:
2022 год – 52 791,5 тыс. руб., на 01.10.2023 года – 48 755,3 тыс. руб.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство), является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области по организации проведения на территории Тверской области единой политики в области природопользования, охраны окружающей среды, регионального государственного экологического контроля (надзора) охраны окружающей среды, координации природоохранной деятельности и рационального природопользования на территории Тверской области.

Деятельность Министерства осуществляется на основании Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области, утвержденного

постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 90-пп (далее – Положение № 90-пп).

Функции по регулированию и координации деятельности в сфере водных отношений Министерство осуществляет согласно п. 13 Положения, в том числе принимает участие в организации и осуществлении в соответствии с законодательством РФ государственного мониторинга водных объектов, установлении зоны затопления, подтопления территорий, подверженных негативному воздействию вод, осуществляет предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Тверской области, в пользование на основании договоров водопользования, меры по охране водных объектов.

В ходе контрольного мероприятия объектом контроля представлены материалы проверки Управления федерального казначейства Тверской области, проведенной в Министерстве природных ресурсов и экологии Тверской области по осуществлению расходов федерального бюджета на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Воспроизводство и использование природных ресурсов», в том числе по осуществлению отдельных полномочий в области водных отношений, на улучшение экологического состояния гидрографической сети.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления и подписания в Министерство – письмом КСП от 14.11.2023 № 1040/04-03. Акт подписан заместителем министра природных ресурсов и экологии Тверской области Лактионовым И.А. по доверенности № 98 с возражениями. Одновременно с актом письмом Министерства от 21.11.2023 № 12032-02 (вх. в КСП от 21.11.2023 № 1733) представлены пояснения к акту, которые не опровергают сути изложенных в акте фактов и частично учтены в отчете.

Краткая характеристика водных ресурсов Тверской области.

Тверская область обладает богатыми водными ресурсами. В области насчитывается около 900 рек, из которых 55 – протяженностью свыше 50 км, 21 – свыше 100 км.

Водные ресурсы рек в основном используются для производственных и хозяйственно-питьевых нужд. Водоемы Тверской области обеспечивают более 70% потребностей в пресной воде жителей г. Москвы, Московской области и ряда соседних областей.

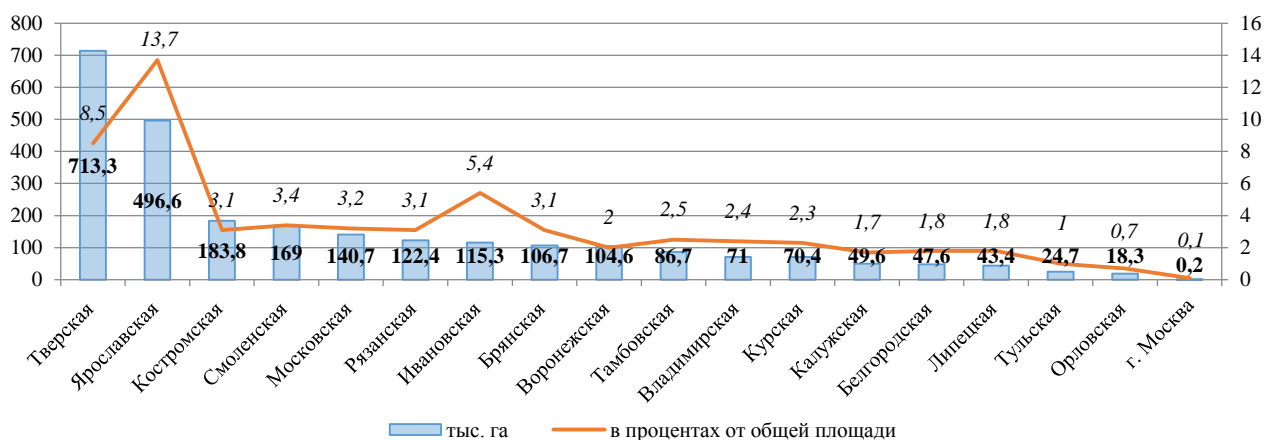
Суммарная площадь зеркала озер в области более 1 000 км². Общее количество озер с площадью свыше 1 га – 1 769 (1,4% площади области), в них 4,3 км³ запасов пресной воды.

Крупных тверских озер (с площадью более 10 км²) – 19, из которых наиболее крупные – Селигер (221,6 км²), Волго (61,0 км²), Кафтино (32,35 км²), Сиг (30,63 км²), Вселуг (30,6 км²), Стерж (17,9 км²), Пено (16,7 км²), Великое (2,0 км²).

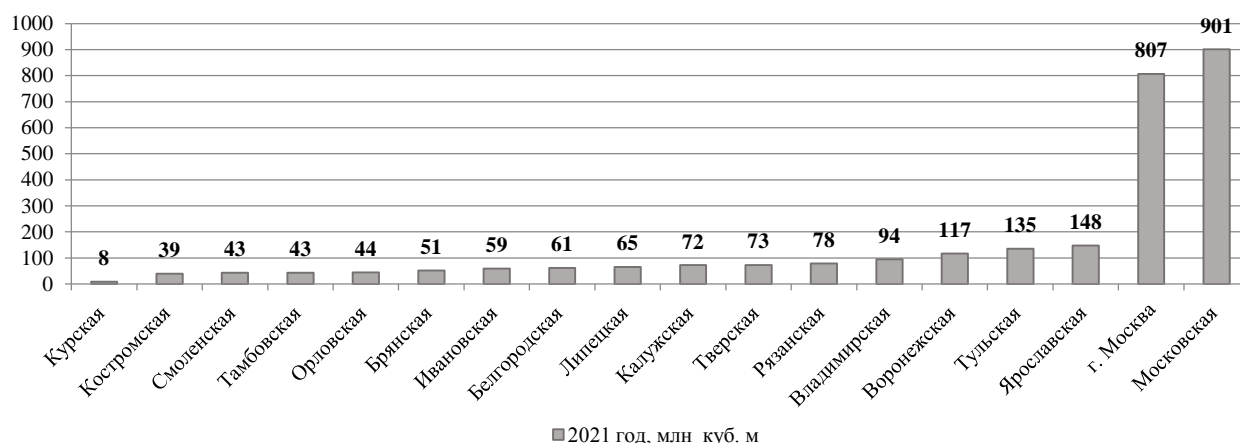
На территории области полностью или частично расположены четыре водохранилища – Ивановское, Угличское, Рыбинское Верхневолжское, их общая площадь составляет более 5,5 тыс. км².

В Тверской области около 3 тысяч болот общей площадью почти 700 тыс. га. Крупных, площадью более 25 км², насчитывается 27. Преобладающий тип болот – верховые, 64% площади всех болот.

По данным Росстата¹⁴⁹² за 2021 год, по площади поверхностных вод (включая болота) Тверская область занимает 1-е место (713,3 га) среди регионов ЦФО, по доле таких вод от общей площади субъекта – 2-е место (8,5%) после Ярославской области (13,7%):



По объему сброса загрязненных сточных вод¹⁴⁹³ в поверхностные водные объекты за 2021 год Тверская область находится на 11-м месте среди регионов ЦФО (73 млн куб. м):



Наибольшая доля сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты в суммарном объеме сброса по субъектам ЦФО приходится на г. Москва (28,4%) и Московскую область (31,7%), доля Тверской области составляет 2,6%.

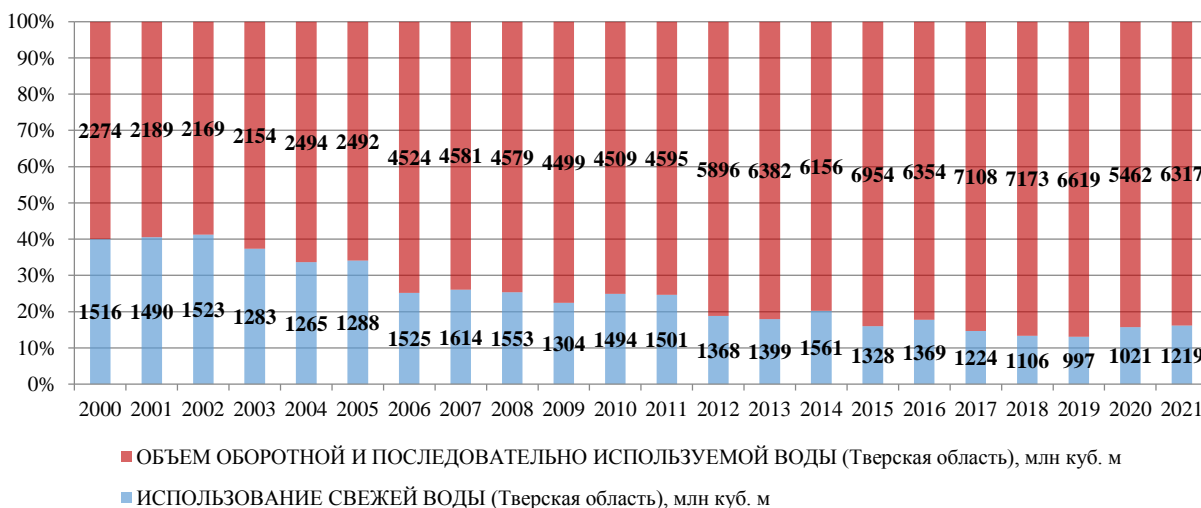
В целом по Тверской области в 2000–2021 годах наблюдается улучшение ситуации с загрязнением поверхностных водных объектов, однако динамика нестабильна:

¹⁴⁹² Использованы статистические данные сборника «Регионы России. Социально-экономические показатели», <https://rosstat.gov.ru/folder/210/document/13204>.

¹⁴⁹³ Загрязненные сточные воды – производственные и бытовые (коммунальные) стоки, сброшенные в поверхностные водные объекты без очистки (или после недостаточной очистки) и содержащие загрязняющие вещества в количествах, превышающих утвержденный предельно допустимый сброс (не включаются коллекторно-дренажные воды, отводимые с орошаемых земель после полива).



Следует отметить, что в Тверской области существенно увеличился объем оборотной и последовательно использованной воды¹⁴⁹⁴, что свидетельствует об эффективности мер по очистке сточных вод:



В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ законодательных, нормативных правовых актов по теме проверки.

Основным базовым нормативным правовым актом, регулирующим отношения по использованию и охране водных объектов, является Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ (далее – Водный кодекс РФ).

Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере водных отношений установлены статьей 25 Водного кодекса РФ, в числе которых владение, пользование, распоряжение водными объектами, находящимися в собственности субъектов Российской Федерации.

1.1. Статьей 26 Водного кодекса РФ определены полномочия в области водных отношений, осуществление которых передается Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

¹⁴⁹⁴ Обратное и последовательное использование воды – объем экономии забора свежей воды за счет применения систем оборотного и повторного водоснабжения, включая использование сточной и коллекторно-дренажной воды (к оборотному использованию не относится расход воды в системах коммунального и производственного теплоснабжения).

Использование свежей воды – использование забраных из различных источников водных ресурсов (включая морскую воду) для удовлетворения хозяйственных нужд (не включается оборотное водопотребление, а также повторное использование сточной и коллекторно-дренажной воды).

На осуществление переданных полномочий в области водных отношений средства предоставляются в виде субвенции из федерального бюджета. Общий объем субвенций, определяется по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 30.10.2006 № 636¹⁴⁹⁵ (далее – Методика № 636), исходя из квоты забора (изъятия) водных ресурсов из водных объектов, выделенной определенному субъекту РФ, количества жителей, проживающих на территориях, подверженных негативному воздействию вод, протяженности береговой линии (границы водного объекта) в границах поселения.

Распределение между субъектами Российской Федерации субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов РФ, осуществляется по Методике, утвержденной постановлением Правительства РФ от 07.02.2019 № 92 (ред. от 04.12.2019).

Правила расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений, утверждены постановлением Правительства РФ от 27.10.2006 № 629 (далее – Правила № 629).

В соответствии с п. 3 Правил № 629 органы исполнительной власти субъектов РФ, согласовывают с Федеральным агентством водных ресурсов целевые прогнозные показатели на очередной финансовый год и плановый период (в случае необходимости их установления) и мероприятия, направленные на их достижение, в соответствии с примерным перечнем мероприятий по осуществлению переданных полномочий, утверждаемым Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации¹⁴⁹⁶ (далее – Примерный перечень).

В исследуемом периоде субвенция, предоставленная Тверской области, направлена на осуществление полномочий в части мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации¹⁴⁹⁷.

Согласно п. 1 Примерного перечня, осуществление мер по охране водных объектов или их частей включают в себя:

установление границ водоохраных зон и прибрежных защитных полос и закрепление их на местности специальными информационными знаками;

предотвращение истощения водных объектов, ликвидация загрязнения и засорения, включая проектные работы;

мероприятия по определению местоположения береговых линий (границ водных объектов).

В соответствии с ч. 1 ст. 33 Водного кодекса РФ основой осуществления водохозяйственных мероприятий и мероприятий по охране водных объектов являются Схемы комплексного использования и охраны водных объектов, которые разрабатываются

¹⁴⁹⁵ Методика определения общего объема субвенций из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов РФ для осуществления отдельных полномочий РФ в области водных отношений, реализация которых передана органам государственной власти субъектов РФ, утвержденная Постановлением Правительства РФ от 30.10.2006 № 636.

¹⁴⁹⁶ Приказ Минприроды России от 22.10.2020 № 846 «Об утверждении Примерного перечня мероприятий по осуществлению отдельных полномочий РФ в области водных отношений, переданных органам государственной власти субъектов РФ».

¹⁴⁹⁷ В ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы по подпрограмме 1 «Повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем» предусмотрено мероприятие 2.02. «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ».

в соответствии с Порядком, установленным Правительства РФ¹⁴⁹⁸, и включают в себя систематизированные материалы о состоянии водных объектов и об их использовании, являются основой осуществления водохозяйственных мероприятий в отношении водных объектов, расположенных в границах речных бассейнов.

Мероприятия по охране поверхностных водных объектов согласно п. 9 Правил охраны поверхностных водных объектов планируются и осуществляются органами государственной власти субъектов РФ в соответствии со Схемами комплексного использования и охраны водных объектов.

Контроль за исполнением Министерством мероприятий по охране поверхностных водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Тверской области, осуществляется Федеральным агентством водных ресурсов (далее – Росводресурсы) в рамках контроля за целевым использованием средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий РФ в области водных отношений, и Федеральной службой по надзору в сфере природопользования – в рамках контроля за эффективностью и качеством осуществления переданных полномочий РФ в области водных отношений (п. 10 Правил охраны поверхностных водных объектов).

1.2. В достижении национальных целей развития Российской Федерации на период до 2030 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474, значительная роль принадлежит использованию природных ресурсов, развитию минерально-сырьевого и водного потенциалов.

Основными задачами, направленными на достижение показателя национальной цели в части экологического оздоровления водных объектов, включая реку Волгу, являются работы по восстановлению водных объектов в рамках федерального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» за счет проведения мероприятий по восстановлению и улучшению экологического состояния озер и водохранилищ, расчистке участков русел рек.

Федеральный проект «Сохранение уникальных водных объектов», в рамках которого осуществляются мероприятия по улучшению экологического состояния гидрографической сети, предусмотрен в составе национального проекта «Экология»¹⁴⁹⁹.

Показателями реализации федерального проекта в соответствии с Соглашением о реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов (Тверская область)» на территории Тверской области от 29.01.2019 № 051-2019-G8002-1 (с учетом дополнительных соглашений) определены: количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, и протяженность расчищенных участков русел рек¹⁵⁰⁰.

Федеральными законами от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», от 05.12.2022 № 466-ФЗ «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» предусмотрены субвенции бюджету Тверской области на следующие направления:

Наименование направления расходов	(тыс. руб.)	
	на 2022 год	на 2023 год
на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	14 675,4	13 715,4

¹⁴⁹⁸ Постановление Правительства РФ от 30.12.2006 № 883 «О порядке разработки, утверждения и реализации схем комплексного использования и охраны водных объектов, внесения изменений в эти схемы».

¹⁴⁹⁹ Утв. Минприроды России, размещен на сайте <https://www.mnr.gov.ru/>.

¹⁵⁰⁰ Для Тверской области на конец 2023 года установлены 0,4448 млн чел.; 12,13 км соответственно.

Наименование направления расходов	на 2022 год	на 2023 год
на улучшение экологического состояния гидрографической сети	43 881,5*	34 229,5

* с учетом увеличения на 23 525,6 тыс. руб., внесенных в распределение субвенций распоряжением Правительства РФ от 22.06.2022 №1658-р «О внесении изменений в распределение субвенций бюджетам субъектов РФ на улучшение экологического состояния гидрографической сети на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

1.3. К полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), согласно п. 112 ч. 1 ст. 44 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» относится, в том числе, осуществление полномочий в части участия в организации и осуществлении государственного мониторинга водных объектов.

Постановлением Правительства РФ от 10.04.2007 № 219 утверждено Положение об осуществлении государственного мониторинга водных объектов (далее – Положение № 219).

Согласно п. 8, 14 Положения № 219 организация и осуществление мониторинга проводятся Федеральным агентством водных ресурсов, Федеральным агентством по недропользованию, Федеральной службой по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, с участием уполномоченных органов исполнительной власти субъектов РФ.

Объектами государственного мониторинга водных объектов согласно Приказу № 432¹⁵⁰¹ в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются процессы руслоформирования или изменения морфологического строения дна и берегов водных объектов, происходящие в водных объектах на участках активного взаимодействия (взаимного воздействия) русловых процессов (в речных системах) или береговых процессов (в озерах и водохранилищах) и инженерных сооружений или мероприятий.

Согласно п. 11 Приказа № 432 **основой ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей являются региональные программы** его ведения, которые разрабатываются органами исполнительной власти субъектов РФ или уполномоченными ими органами (далее – Региональная программа).

В ходе контрольного мероприятия Министерством не представлена вышеуказанная Региональная программа, из чего следует, что в Тверской области **отсутствует региональная программа** ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей.

¹⁵⁰¹ Приказ Минприроды России от 08.10.2014 № 432 «Об утверждении методических указаний по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей.

В пояснениях, полученных к акту проверки¹⁵⁰², Министерство выразило свое мнение о том, что принятие региональной программы не требуется, так как постановлением Правительства Тверской области от 20.04.2021 № 229-пп утверждена ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – Госпрограмма, ГП), задачами которой являются: предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Тверской области, реализация РП «Сохранение уникальных водных объектов в рамках НП «Экология», обеспечение безопасности ГТС и предотвращение негативного воздействия вод на территории Тверской области. Согласно пункту 4 раздела 1 Госпрограммы на региональном уровне политика в области водного хозяйства реализуется в рамках ГП. В данной связи принятие региональной программы приведет к дублированию положений Госпрограммы.

В то же время следует отметить, что согласно п. 24 Приказа № 432 составной частью Региональной программы ведения мониторинга являются программы локального мониторинга состояния дна и берегов водных объектов и их водоохраных зон, включающие в себя набор данных, характеризующих воздействие конкретных инженерных сооружений и мероприятий.

В рамках Госпрограммы мероприятие по проведению наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области характеризуется одним показателем – «Протяженность участков водных объектов, на которых проведены наблюдения за состоянием дна и берегов, в год», км.

Региональная программа ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей является документом, включающим в себя подробное описание объектов мониторинга, их параметры и характеристики, методы и технические средства проведения мониторинга, результаты изучения степени воздействия на водные объекты инженерных сооружений и мероприятий, что в рамках реализации мероприятий ГП не осуществляется.

В отличие от регламентирующего документа, каковым является Региональная программа, в контексте Приказа № 432 государственная программа носит характер программного документа, направленного на достижение приоритетов и целей государственной политики в рамках конкретной отрасли или сферы социально-экономического развития (п. 3 постановления Правительства РФ № 786¹⁵⁰³).

1.4. В соответствии с Положением № 90-пп Министерство осуществляет функции в сфере водных отношений, в том числе меры по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, а также водных объектов, находящихся в собственности Тверской области.

Зоны затопления, подтопления согласно ч. 2 ст. 67.1. Водного кодекса РФ устанавливаются, изменяются в отношении территорий, подверженных негативному

¹⁵⁰² Письмо Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области от 21.11.2023 № 12032-02 (вх. в КСП ТО от 21.11.2023 № 1733).

¹⁵⁰³ Постановление Правительства РФ от 26.05.2021 № 786 «О системе управления государственными программами Российской Федерации».

воздействию вод и не обеспеченных сооружениями и (или) методами инженерной защиты уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти с участием органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

Постановлением Правительства РФ от 18.04.2014 № 360 «О зонах затопления, подтопления» утверждено Положение, устанавливающее порядок установления, изменения и прекращения существования зон затопления, подтопления (далее – Положение № 360).

Согласно п. 3 Положения № 360 зоны затопления, подтопления устанавливаются или изменяются решением Федерального агентства водных ресурсов (его территориальных органов) на основании предложений органа исполнительной власти субъекта РФ, подготовленных совместно с органами местного самоуправления, об установлении границ зон затопления, подтопления (далее – предложения) и сведений о границах этих зон, которые должны содержать графическое описание местоположения границ этих зон, перечень координат характерных границ таких зон в системе координат, установленной для ведения Единого государственного реестра недвижимости.

Границы зон затопления, подтопления¹⁵⁰⁴ согласно п. 18 Положения № 360 отображаются в документах территориального планирования, градостроительного зонирования и документации по планировке территорий в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности.

В соответствии с п. 5 Положения № 360 зоны затопления, подтопления считаются определенными с даты внесения в государственный кадастр недвижимости сведений об их границах.

Сведения об установленных зонах затопления, подтопления отражаются на Публичной кадастровой карте в сети Интернет¹⁵⁰⁵.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен выборочный анализ отраженных на сервисе «Публичная кадастровая карта» установленных зон затопления и подтопления в Тверской области в соответствии с графиком установления границ зон затопления, подтопления в период 2018–2022 годов, утвержденным руководителем Московско-Окского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов (далее – Московско-Окское БВУ), размещенным на официальном сайте Московско-Окское БВУ. Анализ показал, что зоны затопления, подтопления отражены на Публичной кадастровой карте.

1.5. Государственной программой Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы» определены основные проблемы в сфере водопользования, в том числе загрязнение поверхностных водных объектов, расположенных на территории Тверской области; негативное воздействие вод и ликвидация его последствий на водных объектах, полностью расположенных на территории Тверской области.

Для решения указанных проблем в рамках Госпрограммы предусмотрена реализация подпрограммы 1 «Повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем» (далее – Подпрограмма 1). В число задач Подпрограммы 1 включены:

¹⁵⁰⁴ Зоны затопления и подтопления относятся к зонам с особыми условиями использования территорий.

¹⁵⁰⁵ (<https://pkk.rosreestr.ru/#/search/56.782967022437774,35.80974665107002/14/@36vks30gd>)

задача 2 «Охрана водных объектов или их частей, предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Тверской области», с показателем доли установленных водоохраных зон водных объектов в протяженности береговой линии, требующей установления водоохраных зон (испытывающих антропогенное воздействие);

задача 3 «Реализация регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в рамках национального проекта «Экология» с показателем 1 «Количество населения, улучшившего экологические условия проживания вблизи водных объектов, нарастающим итогом».

Министерством достижение результатов перечисленных задач осуществляется, в том числе, реализацией следующих мероприятий: проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области; выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области; осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ; улучшение экологического состояния гидрографической сети (далее – Мероприятия), а также рядом административных мероприятий.

2. Анализ обоснованности объемов бюджетных ассигнований по направлениям расходов в области водных отношений в рамках государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы.

В бюджете Тверской области на 2022 год¹⁵⁰⁶, на 2023 год¹⁵⁰⁷ в рамках реализации Подпрограммы 1 государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы¹⁵⁰⁸ Министерству предусмотрены расходы по подразделу 0406 «Водное хозяйство», в том числе, на реализацию следующих направлений:

(тыс. руб.)

КЦСР	Наименование направлений расходов	Закон о бюджете	
		№ 83-ЗО от 28.12.2021	№ 111-ЗО от 29.12.2022
	Водное хозяйство, из них:	89 271,7	58 307,1
7310210020	Проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области	350,4	246,6
7310210030	Выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области	1 996,2	563,8
7310251280	Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений (мероприятие в ГП осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ)	9 185,2	13 715,4
731G850900	Улучшение экологического состояния гидрографической сети	43 881,5	34 229,5

¹⁵⁰⁶ Закон Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

¹⁵⁰⁷ Закон Тверской области от 28.12.2021 № 111-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

¹⁵⁰⁸ Постановление Правительства Тверской области от 20.04.2021 № 229-пп.

Согласно пояснениям Министерства, при формировании обоснования объема бюджетных ассигнований на 2022 и 2023 годы для выполнения работ по проверяемым направлениям, в первую очередь, определяются водные объекты, испытывающие наибольшее антропогенное воздействие, в том числе по обращениям граждан, администраций муниципальных образований Тверской области, представлениям органов прокуратуры.

1) На осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в части осуществления мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ, на улучшение экологического состояния гидрографической сети в качестве обоснования бюджетных ассигнований Министерством предоставлены выписки из законов о федеральном бюджете с утвержденным распределением субвенций бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений и на улучшение экологического состояния гидрографической сети (таблицы 134, 127 приложения 33 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», таблицы 121,118 приложения 34 к Федеральному закону «О федеральном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»).

В соответствии с п. 3 Правил № 629, при формировании проектировок федерального бюджета на очередной финансовый год и плановый период перечень мероприятий (с указанием водных объектов) проходит согласование с Росводресурсами (посредством АИС «Планирование»).

2) Выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области осуществляется Министерством во исполнение пункта 6 перечня поручений Президента Российской Федерации от 23.07.2019 № Пр-1430 по итогам совещания у Президента Российской Федерации по вопросу «О мерах по ликвидации последствий наводнения на территории Иркутской области», согласно которому органам государственной власти субъектов РФ обеспечить установление границ зон затопления и подтопления на территориях субъектов РФ и внесение изменений в документы территориального планирования субъектов РФ соответствующих сведений в Единый государственный реестр недвижимости.

Установление границ по конкретным зонам затопления, подтопления Тверской области определены графиком, утвержденным руководителем Московско-Окского БВУ (без даты согласования), в котором предусмотрено на 2022 год определение границ по 7 зонам (заключены 2 госконтракта), на 2023 год – по одной зоне.

3) Результаты проведения наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области используются Министерством при подготовке обосновывающих материалов для защиты бюджетных проектировок в Росводресурсах с целью согласования перечня водохозяйственных мероприятий, реализуемых за счет субвенций из федерального бюджета.

Объем бюджетных ассигнований на выполнение мероприятий в рамках направлений, указанных в пунктах 2 и 3, определен исходя из сложившейся средней арифметической цены за 1 км работ по контрактам, заключенным Министерством по соответствующему направлению в предыдущий трехлетний период.

3. Анализ исполнения расходов по направлениям в области водных отношений в рамках государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы.

Законами Тверской области об областном бюджете Тверской области (с учетом изменений) Министерству утверждены бюджетные ассигнования по подразделу 0406 «Водное хозяйство»:

на 2022 год – в сумме 89 271,7 тыс. руб. (закон Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО), в том числе 55 413,3 тыс. руб. на реализацию мероприятий Госпрограммы (по проверяемым направлениям);

на 2023 год – в сумме 58 307,1 тыс. руб. (закон Тверской области от 29.12.2022 № 111-ЗО), в том числе 48 755,3 тыс. руб. на реализацию мероприятий Госпрограммы (по проверяемым направлениям).

Информация об использовании бюджетных ассигнований на реализацию Мероприятий представлена в таблице:

Наименования направлений расходов (мероприятия госпрограммы)	Утверждено на 2022 год		Кассовое исполнение		Закон о бюджете на 2023 год	Кассовое исп. на 01.10.2023, тыс. руб.
	закон о бюджете	СБР	тыс. руб.	% к СБР		
Водное хозяйство	89 271,7	87 789,6	82 232,7	93,7	58 307,1*	12,4
Проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области	350,4	350,2	350,2	99,9	246,6	0
Выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области	1 996,2	1 729,0	1 729,0	100,0	563,8	0
Осуществление отдельных полномочий в области водных отношений	9 185,2	9 185,2	6 830,8	74,4	13 715,4	0
Улучшение экологического состояния гидрографической сети	43 881,5	43 881,5	43 881,5	100,0	34 229,5	12,4
Итого по мероприятиям	55 413,3	55 146,1	52 791,5	95,7	48 755,3	12,4

* по состоянию на 01.10.2023 сводной бюджетной росписью предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 60 509,6 тыс. руб.

В 2022 году сводной бюджетной росписью без внесения изменений в закон о бюджете Министерству на 2022 год уменьшены ассигнования на реализацию Мероприятий на общую сумму 267,4 тыс. руб., в том числе на выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области на 267,2 тыс. руб., на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области на 0,2 тыс. руб. (справка об изменении сводной бюджетной росписи от 23.12.2022 № 1278).

В общем объеме расходов по подразделу 0406 «Водное хозяйство» расходы на выполнение Мероприятий в части закупки товаров, работ, услуг (КВР 200) составляют в 2022 году 62,8%, в 2023 году – 79,3%.

Основную долю в объеме расходов на Мероприятия составляют расходы на улучшение экологического состояния гидрографической сети за счет средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология» в 2022 году в сумме 43 881,5 тыс. руб. (79,6%), в 2023 году – 34 229,5 тыс. руб. (70,2%).

В 2022 году расходы на реализацию Мероприятий исполнены в сумме 52 791,5 тыс.

руб. или на 95,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (55 413,3 тыс. руб.), и на 95,7% от ассигнований сводной бюджетной росписи (55 146,1 тыс. руб.), что обусловлено уменьшением на 2 354,4 тыс. руб. цены госконтракта в связи сотпавшими работами (по госконтракту от 11.05.2022 № 166 на расчистку русла р. Донховка в рамках осуществления отдельных полномочий в области водных отношений).

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)¹⁵⁰⁹ по состоянию на 01.01.2023 Министерством на реализацию Мероприятий приняты бюджетные обязательства на сумму 52 791,5 тыс. руб. (95,7% от ассигнований СБР), из них с применением в 2022 году конкурентных процедур – 7 528,6 тыс. руб., или 14,6% от принятых бюджетных обязательств.

По состоянию на 01.10.2023 приняты бюджетные обязательства на сумму 36 643,7 тыс. руб., или 75,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (48 755,3 тыс. руб.), из них с применением конкурентных процедур – 1 606,4 тыс. руб., или 4,4% от принятых бюджетных обязательств.

Не заключены госконтракты на реализацию мероприятий в рамках осуществления отдельных полномочий в области водных отношений на сумму 12 109 тыс. руб., что создает **риски неосвоения бюджетных ассигнований** (средства федерального бюджета). Данные ассигнования планировалось направить на расчистку от водной растительности и донных отложений русла реки Торопа и озера Соломенное в г. Торопец (5,68 км указанных водных объектов).

4. Проверка соблюдения требований законодательства при планировании закупок и заключении контрактов и договоров (формирование, утверждение и ведение планов-графиков закупок, обоснованность выбора способа определения поставщика, определение начальной (максимальной) цены контракта) на реализацию мероприятий в области водных отношений в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы.

На реализацию проверяемых Мероприятий Министерством заключены в 2022 году 15 государственных контрактов со сроком исполнения до 31.12.2022, в том числе 8 контрактов – закупки малого объема на общую сумму 1 381,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2023 года заключено 5 контрактов¹⁵¹⁰, со сроком исполнения до 31.12.2023, в том числе 2 контракта – закупки малого объема на общую сумму 807,8 тыс. рублей.

Осуществление закупок для реализации Мероприятий Министерством проводилось в соответствии с требованиями Закона № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

В целях организации деятельности Министерства при осуществлении закупок во исполнение требований ч. 2 ст. 38 Закона № 44-ФЗ приказом Министерства от 19.12.2013 № 184-кв назначен контрактный управляющий – главный консультант отдела правовой и организационно-кадровой работы Министерства.

В соответствии с ч. 1 ст. 38 Закона № 44-ФЗ заказчик, совокупный годовой объем закупок которого превышает сто миллионов рублей, создает контрактную службу (при этом

¹⁵⁰⁹ Представлен Министерством в составе годовой бюджетной отчетности за 2022 год.

¹⁵¹⁰ Без учета 1 контракта, заключенного по результатам электронного аукциона, и расторгнутого по соглашению сторон.

создание специального структурного подразделения не является обязательным), которая действует согласно ч. 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ в соответствии с положением (регламентом), разработанным и утвержденным на основании типового положения (регламента)¹⁵¹¹ (далее – Приказ Минфина № 158н).

Приказом Минфина № 158н определены варианты создания контрактной службы: в виде отдельного структурного подразделения либо путем утверждения постоянного состава работников, выполняющих функции контрактной службы без образования отдельного структурного подразделения.

В ходе контрольного мероприятия установлено, что совокупный годовой объем закупок¹⁵¹² (далее – СГОЗ) Министерства в проверяемом периоде, превышает сто миллионов рублей.

При этом контрактная служба в Министерстве не создавалась, что не соответствует требованиям **ч. 1, 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ и Приказу Минфина № 158н, противоречит принципу профессионализма заказчика, установленному ст. 9 Закона № 44-ФЗ.**

В то же время установлено, что государственные контракты, визируются у начальника отдела правового обеспечения и организационно-кадровой работы, начальника отдела бюджетного учета и отчетности, начальника отдела водопользования и водного хозяйства, главного консультанта отдела бюджетного учета и отчетности (контрактный управляющий) и в отдельных случаях – у одного из заместителей Министра природных ресурсов и экологии Тверской области.

Планирование закупок Министерством осуществлялось посредством формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок согласно требованиям ст. 16 Закона № 44-ФЗ и Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», об особенностях включения информации в такие планы-графики и планирования закупок заказчиком, осуществляющим деятельность на территории иностранного государства, а также о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Постановление РФ № 1279).

Первоначальный план-график закупок утвержден и размещен: на 2022 год – 10.01.2022, на 2023 год – 18.01.2023, что соответствует сроку, установленному ст. 16 Закона № 44-ФЗ.

По данным официального сайта ЕИС в сфере закупок в план-график вносились изменения: в 2022 году – 24 раза, в том числе 4 раза на основании уведомлений об изменении лимитов бюджетных обязательств по подразделу 0406 «Водное хозяйство»; за 9 месяцев 2023 года – 17 раз, без изменения лимитов бюджетных обязательств по проверяемому направлению.

¹⁵¹¹ Приказ Минфина России от 31.07.2020 № 158н «Об утверждении Типового положения (регламента) о контрактной службе» в ред. от 15.11.2021.

¹⁵¹² Совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок в соответствии с Законом № 44-ФЗ, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году (п. 16 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ).

В ходе проверки соблюдения Министерством в исследуемом периоде требований ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ при формировании плана-графика закупок в части расходов по подразделу 0406 «Водное хозяйство» нарушений **не установлено**.

Корректировки плана-графика по подразделу 0406 «Водное хозяйство» осуществлялись по основаниям, предусмотренным п. 2, 4 ч. 8 ст. 16 Закона № 44-ФЗ и пп. «а», «е» п. 22 Постановления РФ № 1279 в связи с полученной при закупках экономии бюджетных ассигнований, возникновением иных обстоятельств, предвидеть которые при утверждении плана-графика было невозможно¹⁵¹³.

Согласно п. 1 ст. 18 Закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 и 22 Закона № 44-ФЗ.

Начальная максимальная цена контракта (далее – НМЦК) согласно п. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ определяется и обосновывается заказчиком посредством применения методов, определенных ст. 22 Закона № 44-ФЗ.

Выбор способов определения поставщиков Министерством осуществлялся в соответствии с требованиями ст. 24 Закона № 44-ФЗ.

Формирование НМЦК в проверяемом периоде осуществлялось Министерством методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) посредством направления по каждой закупке запросов на представление коммерческих предложений. НМЦК установлена исходя из наименьшей цены полученных ценовых предложений.

В ходе выборочной проверки представленных коммерческих предложений для закупок в рамках проверяемых направлений использование Министерством при определении НМЦК ценовой информации, поступившей от аффилированных лиц¹⁵¹⁴, не установлено.

В ходе выборочной проверки формирования НМЦК установлено следующее.

1) На осуществление отдельных полномочий в области водных отношений Министерством, в том числе на выполнение работ по определению местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос; по расчистке русла реки Донховка в г. Конаково.

Выборочной проверкой запросов и коммерческих предложений для расчета НМЦК на проведение 2022 году электронных аукционов Министерством запрашивалась и использовалась ценовая информация, не содержащая расчет цен работ, что не согласуется с положениями п. 3.10.6, 3.13.4 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)¹⁵¹⁵.

Следует отметить, что при наличии разработанной и получившей положительное заключение госэкспертизы в 2020 году проектной документации по расчистке русла р. Донховка, НМЦК также сформирована на основании представленной от трех организаций ценовой информации, не содержащей расчет цен работ.

¹⁵¹³ Распоряжение Правительства РФ от 22.06.2022 № 1658-р о выделении дополнительных средств из федерального бюджета – 23 525,6 тыс. руб., принятие решения о проведении мониторинга состояния р. Торопа и оз. Соломенное на территории г. Торопец и выполнении инженерных изысканий и разработке проекта по расчистке русла указанных водных объектов в рамках распоряжения Президента РФ от 24.01.2022 № 11-рп о праздновании в 2024 году 950-летия первого летописного упоминания города Торопца Тверской области.

¹⁵¹⁴ <https://spark-interfax.ru>

¹⁵¹⁵ Приказ Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

При этом в документах закупки № 0136500001122001152 приложением к проекту государственного контракта по расчистке русла р. Донховка является сметно-финансовый расчет стоимости выполнения работ по расчистке русла р. Донховка в ценах IV квартала 2021 года на сумму 7 819,08 тыс. руб., равной цене наименьшего коммерческого предложения.

По результатам закупок на выполнение работ по определению местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос¹⁵¹⁶ экономия бюджетных ассигнований сложилась в 2022 году в общей сумме 5 490,3 тыс. руб., в 2023 году – 1 686,1 тыс. рублей.

Исполнителями работ в 2022 году определены 4 организации, из которых 3 организации значительно снизили цену контрактов от 72,4% до 92,6%.

Анализ данных 2022 года показал, что НМЦК в пересчете на 1 км протяженности береговых линий (по обоим берегам) водных объектов находится в одном ценовом диапазоне 6,1-6,3 тыс. руб. (при одинаковой II степени сложности инженерно-геологических условий территории). Исключение составляет цена за 1 км работ в отношении р. Таратынка в Конаковском районе – 7,4 тыс. руб., где работы предусматривались на наименьшем в сравнении с другими объектами участке длиной 20,9 км.

По результатам закупочных процедур в пересчете на 1 км протяженности береговых линий (по обоим берегам) водных объектов цена выполнения работ существенно снижена и находится в ценовом диапазоне 0,4–5,0 тыс. руб., причем наибольшее снижение достигнуто по результатам электронных аукционов в апреле 2022 года.

В 2023 году сложившаяся экономия по результатам конкурсных процедур составила от 45,6% до 67,5%.

2) На проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области.

Для определения НМЦК Министерством в проверяемом периоде был осуществлен поиск ценовой информации в реестре заключенных госконтрактов по мероприятию «Проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области» за последние три года.

Стоимость оказания услуг на выполнение работ по вышеуказанному направлению рассчитана как среднее арифметическое сумм заключенных государственных контрактов:

за 2019–2021 годы – составила 6,85 тыс. руб. за 1 км при определении НМЦК на 2022 год;

за 2020–2022 годы – составила 8,3 тыс. руб. за 1 км при определении НМЦК на 2023 год.

3) На выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области.

Формирование НМЦК осуществлялось методом сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) посредством направления по вышеуказанной закупке запросов на представление коммерческих предложений о ценах необходимых услуг, исходя из наименьшей цены полученных предложений по каждой закупке.

¹⁵¹⁶ В рамках мероприятия «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ» за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений.

В 2022 году сложившаяся экономия по результатам электронного аукциона на выполнение работ составила 61,5 % и 22,5%.

4) На реализацию мероприятий в рамках улучшения экологического состояния гидрографической сети заключен один госконтракт с единственным поставщиком на основании п. 2 постановления Правительства Тверской области от 18.03.2022 № 190-пп «Об установлении иных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд в Тверской области и порядке их осуществления», распоряжения Правительства Тверской области 24.11.2022 № 1292-рп.

Таким образом, в проверяемом периоде Министерством для выполнения работ на реализацию Мероприятий госпрограммы заключены государственные контракты по результатам проведенных следующих конкурсных процедур:

	2022	2023 год (на 01.10.2023)
<i>1) Электронные аукционы</i>	6	2
НМЦК госконтрактов, тыс. руб.	15 159,5	3 457,3
Сумма заключенных госконтрактов	9 882,9	1 771,2
Экономия средств, сложившаяся по результатам торгов, тыс. руб.	5 276,6	1 686,1
<i>2) Закупка малого объема</i>	8	2
НМЦК госконтрактов, тыс. руб.	3 153,8	
Сумма заключенных госконтрактов	1 381,4	807,8
Экономия средств, сложившаяся по результатам торгов, тыс. руб.	1 772,4	
<i>3) Закупка у единственного поставщика</i>	1	1
Сумма заключенных госконтрактов	34 471,6*	34 229,5*
Общая НМЦК контрактов, тыс. руб.	52 784,9	38 494,6
Общая сумма цен контрактов, тыс. руб.	45 735,9	36 808,5
Экономия средств, сложившаяся по результатам торгов, тыс. руб.	7 049,0	1 686,1

*- в рамках заключенного контракта на основании распоряжения Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 1292-рп на общую сумму 103 799,4 тыс. руб., в т.ч. на 2022 год 34 471,6, тыс. руб., на 2023 год – 34 229,5 тыс. руб.

Общая экономия средств, сложившаяся по результатам торгов на выполнение работ в рамках реализации Мероприятий в 2022 году составила в сумме 7 049,0 тыс. руб., на 01.10.2023 – 1 686,1 0 тыс. рублей.

В проверяемом периоде по 12 госконтрактам (по 10 – в 2022 году, по 2 – в 2023 году), заключенным Министерством по результатам торгов на выполнение работ в рамках реализации Мероприятий, снижение цены, по сравнению с НМЦК, варьировалось от 45,6% до 92,6%.

Статьей 37 Закона № 44-ФЗ (ч. 2) установлено, что если при проведении конкурса или аукциона НМЦК составляет 15 млн руб. и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 и более процентов ниже НМЦК, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в 1,5 раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в извещении об осуществлении закупки, документации о закупки, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника в соответствии с требованиями ч. 3 ст. 37 Закона № 44-ФЗ, с одновременным предоставлением таким участником обеспечения исполнения контракта в размере обеспечения исполнения контракта, указанном в извещении об осуществлении закупки.

По выше обозначенным 12 госконтрактам требования ст. 37 Закона № 44-ФЗ к размеру обеспечения исполнения контракта соблюдены.

5. Анализ заключенных государственных контрактов, договоров на реализацию мероприятий в области водных отношений на соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации. Выборочная проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий в области водных отношений.

5.1. Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ.

В рамках мероприятия Госпрограммы 2.02 «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ» Министерством в проверяемом периоде заключались нижеуказанные контракты за счет за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений:

В 2022 году:

1) на выполнение работ по определению местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос – 6 госконтрактов при осуществлении закупок малого объема в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (до 600 тыс. руб.), 3 госконтракта – по результатам электронных аукционов на общую сумму 1 366,0 тыс. рублей. Оплата работ произведена в полном объеме.

Согласно п. 2 Технического задания к заключенным госконтрактам №№ 152–157, 163–165 цель работ: определение местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос, направленное на информирование граждан и юридических лиц о специальном режиме осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления водных объектов и истощения их вод, сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира в границах водоохранных зон и о дополнительных ограничениях хозяйственной и иной деятельности в границах прибрежных защитных полос.

Результатом выполненных работ является разработанная в соответствии с описанием объекта закупки (технического задания) документация с определенным местоположением береговой линии (границы водного объекта), установленными границами водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос, а также с положительным заключением проверки достоверности определения сметной стоимости (п. 3.14 контрактов).

Согласно актам сдачи-приемки выполненных работ от 14.09.2022 качество работ соответствует требованиям контрактов №№ 152–157, недостатки не выявлены, сроки выполнения работ соблюдены.

В ходе контрольного мероприятия осуществлена сверка перечня представленной отчетной документации по результатам исполнения контрактов от 03.03.2022 №№ 154,155 с перечнем разделов, установленным п. 5.1–5.3 Технического задания, расхождений не установлено.

Вместе с тем установленная по результатам проведенных работ по определению местоположения береговой линии (границы водного объекта), границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос суммарная протяженность береговых линий отличается от протяженности береговых линий (по обоим берегам), указанной в п. 3.1 Технических заданий к Госконтрактам.

Например, длина реки Шегра (длина водотока) по данным государственного водного реестра России составляет 41 км, в п. 3.1 Технического задания к Госконтракту от 03.03.2022 № 154 указана протяженность береговой линии (по обоим берегам) р. Шегры – 82 км.

Согласно информации в отчете об исполнении контракта № 154:

выделены и нанесены на карты границы водного объекта, водоохранных зон, границы прибрежных защитных полос водного объекта общей протяженностью 82 км (стр. 6 раздела «Пояснительная записка»);

в результате выполнения работ установлены длины береговых линий р. Шегра суммарной протяженностью 102,35 км (стр. 9–10, 31, 35 раздела «Пояснительная записка» отчета об исполнении контракта № 154).

Установленные в результате исполнения контрактов сведения о границах (координаты характерных точек границ береговых линий рек) утверждаются приказами Министерства и направляются в Федеральное агентство водных ресурсов для внесения в государственный водный реестр; в Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии (ее территориальные органы) для внесения в Единый государственный реестр недвижимости; в муниципальные образования, на территориях которых устанавливаются границы водоохранных зон и прибрежных защитных полос¹⁵¹⁷;

2) на выполнение работ по расчистке русла реки Донховка в г. Конаково по результатам электронного аукциона заключен контракт от 11.05.2022 № 166 с ООО «Экология воды» на сумму 7 819,1 тыс. руб. со сроком выполнения работ по 01.12.2022.

В ходе проведения работ цена контракта уменьшена на 2 354,4 тыс. руб. (доп. соглашение от 19.12.2022), фактическая стоимость работ составила 5 464,8 тыс. рублей.

Согласно представленной ООО «Экология воды» исполнительной документации (п. 3.3 госконтракта) фактически извлечено донных отложений 7 168,53 м³ (на 524,5 м³ (на 7,9%) больше, установленного пп. 2 п. 8 Техзадания – 6 644 м³), что подтверждается актами выполненных работ по перевозке грунта ООО «Сазел», с которым ООО «Экология воды» был заключен договор от 20.05.2022 № 2005/22.

Достоверность расчетов в представленных к оплате актах о приемке выполненных работ КС-2, КС-3 (без учета НДС и непредвиденных расходов) подтверждена положительным заключением ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» от 28.11.2022 № 69-1-9-00023-22.

В 2023 году по результатам электронных аукционов заключены 2 госконтракта, по которым по состоянию на 01.10.2023 года кассовое исполнение отсутствует:

1) на выполнение работ по закреплению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос оз. Сиг в Осташковском городском округе заключен контракт от 13.03.2023 №231 с ИП Сидоров (Тверская область) на сумму 164,8 тыс. руб., со сроком выполнения работ – по 31.08.2023 (п. 3.1 госконтракта).

Согласно п. 2 Технического задания к обозначенному госконтракту закреплению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос оз. Сиг в Осташковском городском округе Тверской области посредством размещения специальных информационных знаков. Общая протяженность водного объекта, на которой планируется выполнение работ по закреплению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос, составляет 35,0 км.

¹⁵¹⁷ П. 5 Правил установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, утв. постановлением Правительства РФ от 10.01.2009 № 17.

Координаты (места установки) и сметная стоимость работ по установке знаков определена в 2018 году в рамках выполнения работ по определению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос р. Держа в Зубцовском районе, р. Орудовка в Сандовском районе, оз. Сиг и оз. Сабро в Осташковском районе (п. 4.3. Технического задания).

Выполнение работ по закреплению на местности границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос оз. Сиг планировалось осуществить путем установки 26 специальных информационных знаков.

Изготовление специальных знаков осуществляется исполнителем в соответствии с приказом Минприроды РФ от 07.02.2020 № 59 «Об утверждении образцов специальных информационных знаков для обозначения границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов», установка знаков – в соответствии с Правилами установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.01.2009 № 17 «Об утверждении Правил установления границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов».

Письмом от 23.08.2023 № 14 ИП Сидоров уведомил Министерство о невозможности установки им знаков положенного образца, в связи с чем 25.08.2023 контракт от 13.03.2023 № 231 расторгнут по соглашению сторон (ч. 8 ст. 95 Закона №44-ФЗ, п. 12.4 контракта);

2) на выполнение инженерных изысканий и разработку проекта «Расчистка русла р. Торопа и оз. Соломенное в г. Торopez (в районе острова «Красный вал»)» заключен госконтракт от 24.04.2023 № 237 с ООО «ЗВ ГРУПП» (г. Ростов-на-Дону) на сумму 1 606,4 тыс. руб., срок выполнения работ – 31.08.2023. По состоянию на 01.10.2023 **информация о выполненных работах по контракту отсутствует.**

Согласно п. 5.2. госконтракта в случае просрочки исполнения подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, заказчик направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 5.5.1 госконтракта от 24.04.2023 № 237 Министерством **не применены установленные меры** ответственности за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

Также отсутствуют сведения, свидетельствующие о наличии оснований для списания неустойки в порядке, предусмотренном ч. 9.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, постановления Правительства РФ № 783¹⁵¹⁸.

Неприменение мер ответственности к исполнителю, предусмотренных контрактом, нарушает требования ч. 4, 6 ст. 34, п. 3 ч. 2 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п/п «г» п. 2 распоряжения Губернатора Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп, поручения Губернатора Тверской области от 23.05.2018 № 38 по совершенствованию претензионно-исковой работе заказчиков и влечет применение мер персональной ответственности к заказчику.

¹⁵¹⁸ Постановление Правительства РФ от 04.07.2018 № 783 «О списании начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком сумм неустоек (штрафов, пеней) в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом».

Неисполнение в установленный срок обязательств по контракту от 24.04.2023 № 237 **создает риск неисполнения расходов** (средства федерального бюджета) до конца текущего финансового года в рамках мероприятия 2.02 Госпрограммы.

5.2. Улучшение экологического состояния гидрографической сети.

В рамках мероприятия Госпрограммы 3.03 «Улучшение экологического состояния гидрографической сети» Министерством заключены госконтракты:

- по расчистке русла р. Кашинка в г. Кашин и Кашинском городском округе (9,59 км) с ООО «Подрядчик» (срок выполнения работ по 2-му этапу – 01.11.2022): от 31.05.2021 № 85 на общую сумму 22 353,0 тыс. руб., в том числе на 2021 год – 15 841,6 тыс. руб., на 2022 год – 6 511,4 тыс. руб.; от 16.08.2021 №101 на общую сумму 19 301,6 тыс. руб., в том числе на 2021 год – 16403,2 тыс. руб., на 2022 год – 2 898,4 тыс. руб.;

- на выполнение работ по расчистке оз. Селигер в Осташковском городском округе на участке Сорога-Покровское (4,27 км) от 25.11.2022 №195 с ООО «ЗВ ГРУПП» на общую сумму 103 799,4 тыс. руб., в том числе на 2022 год – 34 471,6 тыс. руб., на 2023 год – 34 229,5 тыс. руб., 2024 год – 35 098,3 тыс. рублей.

Контракт от 25.11.2022 № 195 на выполнение работ по расчистке оз. Селигер в Осташковском городском округе на участке Сорога-Покровское заключен с единственным поставщиком на основании пп. 5 п. 2 Постановления № 190-пп¹⁵¹⁹, Распоряжения № 1292-рп¹⁵²⁰.

Пунктом 3 Постановления № 190-пп определены условия, которые должен содержать правовой акт, на основании которого заключается государственный контракт с единственным поставщиком, в том числе предельный срок выполнения работ и предельный срок, на который заключается контракт.

Однако, Распоряжением № 1292-рп установлен только предельный срок, на который заключается контракт, – до 29.11.2024.

В нарушение требований п. 3 Постановления № 190-пп Распоряжением № 1292-рп не установлен предельный срок выполнения работ.

В нарушение требований п. 2 Распоряжения № 1292-рп, устанавливающего предельный срок, на который заключается контракт, – до 29.11.2024, пунктом 11.1 контракта от 25.11.2022 № 195 установлен срок действия контракта – до 31.12.2024. Срок выполнения работ установлен п. 3.1 контракта от 25.11.2022 № 195 – до 29.11.2024.

Требования, предъявляемые к выполняемым работам по вышеуказанным контрактам, определяются техническим заданием к контракту и проектной документацией, являющимся неотъемлемой частью контракта.

Проектная документация по расчистке 9,59 км русла р. Кашинка разработана в 2019 году, по расчистке 20,95 км участков прибрежной акватории оз. Селигер – в 2021 год. В 2022 году проведена корректировка проектной документации (для расчистки оз. Селигер выделен участок 4,27 км Сорога-Покровское), получено положительное заключение ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» 27.10.2022 № 69-1-9-0014-22.

Согласно п. 2 Технических заданий целями выполняемых работ по обозначенным контрактам:

¹⁵¹⁹ Постановление Правительства Тверской области от 18.03.2022 № 190-пп «Об установлении иных случаев осуществления закупок товаров, работ, услуг у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в целях обеспечения государственных и (или) муниципальных нужд в Тверской области и порядке их осуществления».

¹⁵²⁰ Распоряжение Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 1292-пп «Об осуществлении закупки у единственного подрядчика».

1) расчистка русла реки Кашинка в г. Кашин Кашинского городского округа Тверской области от наносов, древесно-кустарниковой и водной растительности проводится с целью улучшения санитарного и экологического состояния русла водного объекта;

2) осуществление мер по охране оз. Селигер в Осташковском городском округе, ликвидации его загрязнения и засорения, а также улучшение экологического состояния, качества воды за счет расчистки участка Сорога-Покровское от наносов, древесно-кустарниковой и водной растительности.

Согласно Актам о приемке выполненных работ (КС-2):

от 22.10.2021 №№ 1-4 и от 23.09.2022 №№ 5-8 по ГК от 31.05.2021 № 85, от 10.12.2021 №№ 1-4 и от 23.09.2022 №№ 5-6 по ГК от 16.08.2022 № 101 работы по расчистке русла реки Кашинка в г. Кашин Кашинского городского округа выполнены в полном объеме. Оплата выполненных работ в 2022 году составила в сумме 9 409,9 тыс. руб.;

от 15.08.2023 №№ 1-3 по расчистке оз. Селигер выполнены работы на общую сумму 34 484,0 тыс. руб. Оплата выполненных работ осуществлена в полном объеме, в том числе за счет перечисленного в 2022 году аванса в сумме 34 471,6 тыс. руб. на основании пп. 2 п. 3 Распоряжения № 1292-р. Согласно графику производства работ (приложение 2 к госконтракту) работы (в разрезе видов) производятся с января по декабрь 2023 года.

Согласно п. 2.1. госконтракта стоимость выполняемых в 2023 году работ по расчистке оз. Селигер составляет 34 229,5 тыс. руб. (из которых на 01.10.2023 оплачены на сумму 12,4 тыс. руб.).

В ходе проверки представлен Акт о приемке выполненных работ (КС-2) от 13.10.2023 № 4, оплата работ составила в сумме 15 924,1 тыс. рублей. Таким образом, на 13.10.2023 бюджетные ассигнования на 2023 год исполнены в общей сумме 15 936,5 тыс. руб., или на 46,6%.

В сметных финансовых расчетах на расчистку русел р. Кашинка и р. Донховка (приложение № 2 к госконтрактам от 31.05.2021 № 85, от 16.08.2021 № 101, от 11.05.2022 № 166) имеются расхождения в применении ставки расчета непредвиденных затрат в общей стоимости работ: р. Кашинка – 3% от общей стоимости работ без НДС; р. Донховка – 2%.

В сметных финансовых расчетах на расчистку р. Кашинка (приложение № 2 к госконтрактам от 31.05.2021 № 85, от 16.08.2021 № 101) в строках «Резерв средств на непредвиденные работы и затраты 3%» указана ссылка на недействующий нормативный документ – п. 4.96 МДС8135.2004, утративший силу в связи с изданием приказа Минстроя России от 06.10.2020 № 592/пр, вступившего в силу с 05.10.2020.

В сметном финансовом расчете на расчистку р. Донховка (приложение № 2 к госконтракту от 11.05.2022 № 166) в строке «Резерв средств на непредвиденные работы и затраты 2%» указана ссылка на приказ Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, аналогично в разделе 9 сметы на расчистку оз. Селигер в Осташковском городском округе Тверской области на участке Сорога-Покровское (том 7) непредвиденные затраты приняты в размере 2%.

С 05.10.2020 согласно п. 179 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на территории РФ, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, резерв средств на непредвиденные работы и затраты **определяется заказчиком** в размерах, не превышающих: 2% – для объектов капитального строительства

непроизводственного назначения; 3% – для объектов капитального строительства производственного назначения, линейных объектов.

Вместе с тем, согласно п. 10, 10.1 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ водный объект (река) не является ни объектом капитального строительства, ни линейным объектом.

Тем самым заказчиком нарушены принцип профессионализма заказчика, принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 9, 12 Закона № 44-ФЗ), условия добросовестного осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, предусмотренные пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ.

5.3. На проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области.

В рамках мероприятия Госпрограммы 2.03 «Проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области» Министерством заключены 3 госконтракта с ООО «ЭКО-МАЯК» по результатам проведения закупок малого объема: в 2022 году – 2 госконтракта на общую сумму 350,2 тыс. руб.; в 2023 году – 1 госконтракт на сумму 245,8 тыс. рублей.

По госконтрактам, заключенным в 2022 году, работы выполнены в установленный срок, в соответствии с требованиями, определенными Техническими заданиями – представлены отчеты о результатах мониторингового исследования за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей на участках, установленных госконтрактами (отчетная документация по госконтракту № 148 направлена исполнителем в Министерство 30.09.2022, по контракту № 172 – 30.08.2022). Работы оплачены в полном объеме на основании актов сдачи-приемки оказанных услуг.

По контракту, заключенному в 2023 году, по состоянию на 01.10.2023, акты оказанных услуг отсутствовали, оплата услуг не осуществлялась.

Проверкой соответствия заключенных государственных контрактов законодательству РФ, а также установленных контрактами сроков исполнения и сроков оплаты, нарушений не установлено.

В то же время анализ заключенных государственных контрактов показал:

1) в преамбуле контракта № 172 указаны неверные реквизиты Протокола подведения итогов (№ П-ИМЗ-2022-2-044-000029-25 от 20.01.2022)¹⁵²¹;

2) Техническим заданием к контрактам определяются требования, предъявляемые к оказываемым услугам, являющимся предметом контракта. Приложением № 1 к Техническим заданиям определен перечень участков водных объектов с общей протяженностью, на которых проводится мониторинг состояния дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области.

Согласно п. 2 Технического задания к контракту № 148: «Непосредственное наблюдение осуществляется на участках водных объектов согласно Приложению № 1 к Техническому заданию, расположенных в **Бологовском, Максатихинском, Кувшиновском, Калининском районах, Сандовском муниципальном округе**».

В то же время в приложении № 1 к Техническому заданию перечень участков водных объектов, на которых осуществляется наблюдение за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области: р. Цна, р. Шлина

¹⁵²¹ На основании данного протокола был заключен ГК № 148.

(г. **Вышний Волочек**), р. Волчина (**Удомельский городской округ**), р. Межа (г. **Нелидово**), р. Созь (**Конаковский муниципальный округ**), озеро Лихославльское (г. **Лихославль**).

Таким образом, в ГК № 148 Министерством допущена техническая ошибка (п. 2 Технического задания) – указан неверный перечень муниципальных образований, на территории которых осуществляется наблюдение. Техническое задание с описанными выше техническими ошибками также было приложено Исполнителем к Техническому отчету по результатам наблюдений, которые были произведены на объектах согласно Приложению № 1 к Техническому заданию.

5.4. Выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области.

В рамках мероприятия Госпрограммы 2.04 «Выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области» Министерством заключены госконтракты:

в 2022 году – 2 государственных контракта по результатам электронных аукционов на общую сумму 1729,0 тыс. руб.;

в 2023 году – 1 контракт по результатам закупок малого объема на сумму 562,0 тыс. рублей.

По контрактам, заключенным Министерством 2022 году, работы выполнены в соответствии с требованиями, установленными Техническими заданиями, – представлены Пояснительные записки с описанием объекта закупки в соответствии с Техническим заданием к контрактам. Работы оплачены в полном объеме на основании актов сдачи-приемки оказанных услуг.

По контракту, заключенному в 2023 году, по состоянию на 01.10.2023 акты оказанных услуг отсутствовали, оплата услуг не осуществлялась.

Проверкой соответствия заключенных государственных контрактов законодательству РФ, а также установленных контрактами сроков исполнения и сроков оплаты, нарушений не установлено.

В то же время следует отметить следующее:

1) По государственным контрактам № 151 и № 170 согласно п. 3.1 госконтрактов срок исполнения работ – 30.11.2022 и 01.11.2022 соответственно.

Согласно условиям госконтрактов (п. 3.11) датой приемки выполненных работ считается дата размещения в единой информационной системе (далее – ЕИС) документа о приемке, подписанного Заказчиком.

Работы считаются выполненными Исполнителем и принятыми Заказчиком с момента размещения в ЕИС документа о приемке, подписанного Заказчиком (п. 3.13. госконтрактов).

Согласно информации ЕИС в сфере закупок электронный документ о приемке выполненных работ размещен 02.12.2022 (по контракту № 151), 16.12.2022 (по контракту № 170).

Заказчик отклонил подписание акта о приемке выполненных работ по причине отсутствия в электронном документе о приемке идентификационного кода закупки в разделе, где указывается дата и номер контракта, а также его реестровый номер (в соответствии с п. 3.3. госконтрактов №№ 151, 170).

При этом при формировании пакета документов в ЕИС в прикрепленном файле (Протокол_ИКЗ_электронная_приемка) Министерством неверно указаны реквизиты

госконтракта, являющегося основанием передачи (сдачи)/получения (приемки) – контракт от 25.04.2022 № 165.

Исправленные электронные документы о приемке выполненных работ размещены в ЕИС по контракту № 151 – 05.12.2022 и подписаны Заказчиком 22.12.2022; по контракту №170 – 16.12.2022 и подписаны Заказчиком 20.12.2022.

Согласно п. 3.7 госконтракта № 151 Заказчик в течение 10 рабочих дней, следующих за днем поступления документа о приемке, в соответствии с пунктом 3.4 госконтракта подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени Заказчика, и размещает в ЕИС документ о приемке.

Вместе с тем, Министерством подписание акта выполненных работ (22.12.2022) осуществлено **с нарушением установленного госконтрактом срока** подписания документа о приемке на 3 рабочих дня.

Согласно представленным пояснениям Министерства к акту проверки, по условиям пункта 6.3 Технического задания к контракту № 151 подрядчик должен представить положительное заключение, в том числе от Федерального агентства по недропользованию. 22.12.2022 Министерством получено положительное заключение от Департамента по недропользованию по ЦФО о соответствии предложений и сведений об установлении границ зон подтопления территории г. Нелидово и г. Торопец Тверской области требованиям к территориям, входящим в границы зон подтопления № 23/2022. На основании указанного ответа Министерством 22.12.2022 осуществлена приемка работ путем электронного активирования в ЕИС в сфере закупок.

Следует отметить, что в ходе проведения контрольного мероприятия Министерством не была представлена информация о причинах задержки сроков подписания акта выполненных работ. Кроме того, в ЕИС в сфере закупок не размещена информация о замечаниях со стороны Министерства к отчетным документам, представленным исполнителем, в части отсутствия положительного заключения Федерального агентства по недропользованию, что является нарушением требований ч. 4 пп. «б» ст. 94 Закона № 44-ФЗ.

Условиями госконтрактов (раздел 5) предусмотрено, что в случае просрочки исполнения Исполнителем обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных госконтрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Исполнителем обязательств, предусмотренных госконтрактом, Заказчик направляет Исполнителю требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

Так, по ГК № 170 срок исполнения работ – 01.11.2022, акт сдачи-приемки выполненных работ размещен в единой информационной системе 16.12.2022 и подписан Заказчиком 20.12.2022.

В связи с нарушением обязательств по госконтракту № 170 Министерством в адрес ООО Фирма «Гео» направлено требование об уплате пени в части просрочки исполнения обязательств, предусмотренных госконтрактом, и штрафа в связи с неисполнением обязательств по госконтракту (исх. от 23.12.2022 № 13840-03) в сумме 10,4 тыс. рублей.

Согласно письму ООО Фирма «Гео» признало правомерность требований Министерства и, ссылаясь на пп. 4, 8, 11, 13 Правил осуществления заказчиком списания сумм неустоек (штрафов, пеней), начисленных поставщику (подрядчику, исполнителю), но не списанных заказчиком в связи с неисполнением или ненадлежащим неисполнением

обязательств, предусмотренных контрактом¹⁵²² (далее – Правила № 783), обратилось с просьбой о списании начисленной неустойки на основании акта сверки расчетов.

С учетом положений пп. 9, 11 Правил № 783 Министерством принято решение о списании начисленной и неуплаченной неустойки, оформленное Решением комиссии от 30.12.2022 № 1 и приказом Министерства от 12.01.2023 № 4-кв.

2) Из представленных в ходе проверки фотоматериалов рекогносцировочных маршрутных обследований, содержащих изображения с видами объекта, в отношении которого были выполнены работы (листы формата А4, не прошиты и не пронумерованы, на титульном листе проставлены подпись директора ООО Фирма «Гео» и печать, без указания даты), следует, что Исполнитель не в полной мере выполнил требования Технических заданий к госконтрактам, согласно которым по окончании выполнения работ Исполнитель представляет Заказчику фотографии о состоянии объекта, в отношении которого были выполнены работы, заверенные подписью уполномоченного представителя Исполнителя и его печатью (при наличии) с указанием даты заверения.

Тем самым, заказчиком нарушена норма п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ в части надлежащей приемки выполненных по контракту работ.

6. Анализ исполнения целевых показателей, предусмотренных ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в части реализации мероприятий в области водных отношений.

Мероприятия в области водных отношений, охваченные проверкой, предусмотрены в Госпрограмме в рамках подпрограммы 1 «Повышение эффективности использования природно-ресурсного потенциала с учетом сохранения и восстановления экосистем» по задачам:

- 2 «Охрана водных объектов или их частей, предотвращение негативного воздействия вод и ликвидация его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территории Тверской области», с финансовым обеспечением 3 мероприятий на 2022 год в сумме 11 264,4 тыс. руб., на 2023 год – 14 525,8 тыс. руб.;

- 3 «Реализация регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в рамках национального проекта «Экология», с финансовым обеспечением 1 мероприятия на 2022 год в сумме 43 881,5 тыс. руб., на 2023 год – 34 229,5 тыс. рублей.

Объем финансового обеспечения решения вышеуказанных задач, приведенный в Госпрограмме (на 2022 год – 87 789,6 тыс. руб., на 2023 год – 61 509,6 тыс. руб.), соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденному Министерству в рамках подраздела 0406 «Водное хозяйство» по сводной бюджетной росписи.

За 2022 год расходы на реализацию 4 мероприятий в области водных отношений исполнены Министерством в сумме 52 791,5 тыс. руб., или на 95,7% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (55 145,9 тыс. руб.).

В полном объеме обеспечено достижение плановых значений показателей результативности по всем 5 показателям Мероприятий, достижение которых планировалось в 2022 году.

В то же время следует отметить, что в нарушение положений пп. «г» п. 13 Порядка № 545-пп¹⁵²³ установлено отсутствие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации Госпрограммы:

¹⁵²² Утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.07.2018 № 783.

- по мероприятию 2.02 «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации»:

при увеличении объема расходов в 2023 году в 1,5 раза (относительно уровня 2022 года) плановые значения по 2 показателям не установлены (достижение не планируется), по 1 показателю – установлено на уровне 0,7% от планового значения 2022 года;

на 2023 год из трех показателей предусмотрено достижение только одного показателя – установление 8 км границ водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов Тверской области в отсутствие конкретных мероприятий для его достижения (в 2023 не заключались соответствующие госконтракты).

Выводы по результатам контрольного мероприятия:

1. Законами об областном бюджете Тверской области утверждены бюджетные ассигнования Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области по подразделу 0406 «Водное хозяйство»:

на 2022 год – в сумме 89 271,7 тыс. руб. (закон Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО), в том числе 55 413,3 тыс. руб. на реализацию мероприятий Госпрограммы (по проверяемым направлениям);

на 2023 год – в сумме 58 307,1 тыс. руб. (закон Тверской области от 29.12.2022 № 111-ЗО), в том числе 48 755,3 тыс. руб. на реализацию мероприятий Госпрограммы (по проверяемым направлениям).

2. В государственной программе «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены следующие мероприятия:

осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов РФ на 2022 год в сумме 9 185,2 тыс. руб., на 2023 год – 13 715,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета);

проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области на 2022 год в сумме 350,4 тыс. руб., на 2023 год – 246,6 тыс. руб.;

выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области на 2022 год в сумме 1 996,2 тыс. руб., на 2023 год – 563,8 тыс. руб.;

улучшение экологического состояния гидрографической сети на 2022 год в сумме 43 881,5 тыс. руб., на 2023 год – 34 229,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета).

3. Исполнение расходов на реализацию мероприятий, охваченных проверкой, составило:

в 2022 году – 52 791,5 тыс. руб., или на 95,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (55 413,3 тыс. руб.) и на 95,7% от ассигнований сводной бюджетной росписи (55 146,1 тыс. руб.), что обусловлено отпавшими работами на расчистку русла реки¹⁵²⁴;

¹⁵²³ Постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

¹⁵²⁴ Р. Донховка в рамках осуществления отдельных полномочий в области водных отношений.

по состоянию на 01.10.2023 – 12,4 тыс. руб., или 0,002% от утвержденных ассигнований (48 755,3 тыс. руб.).

Низкое исполнение расходов за 9 месяцев 2023 года создает риски неосвоения бюджетных ассигнований (средства федерального бюджета).

4. В Тверской области не разработана Региональная программа ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей, что не соответствует положениям Приказа Минприроды России от 08.10.2014 № 432¹⁵²⁵.

5. На реализацию мероприятий, охваченных проверкой, Министерством заключены в 2022 году 15 государственных контрактов, в том числе 6 контрактов по результатам конкурсных процедур на сумму 15 159,5 тыс. руб., 8 контрактов – закупки малого объема на общую сумму 1 381,4 тыс. руб., 1 контракт с единственным поставщиком на основании распоряжения Правительства Тверской области на сумму 34 471,6 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2023 года заключено 4 контракта, в том числе 2 контракта по результатам конкурсных процедур на сумму 3 457,3 тыс. руб., 2 контракта – закупки малого объема на общую сумму 807,8 тыс. руб.

6. Общая экономия средств, сложившаяся по результатам торгов на выполнение работ в рамках реализации мероприятий, охваченных проверкой, в 2022 году составила в сумме 7 049,0 тыс. руб., на 01.10.2023 – 1 686,1 тыс. рублей. По 12 госконтрактам (по 10 – в 2022 году, по 2 – в 2023 году) снижение цены по сравнению с начальной (максимальной) ценой контракта варьировалось от 36,2% до 92,6%.

7. В нарушение ч. 1, 3 ст. 38 Закона № 44-ФЗ при совокупном годовом объеме закупок превышающем 100 млн руб. в Министерстве не создана контрактная служба (приказом Министерства от 19.12.2013 № 184-кв назначен контрактный управляющий).

8. Выборочной проверкой запросов и коммерческих предложений для расчета НМЦК на проведение 2022 году электронных аукционов установлено, что Министерством запрашивалась и использовалась ценовая информация, не содержащая расчет цен работ, что не согласуется с положениями п. 3.10.6, 3.13.4 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

9. По выполнению работ по расчистке русла р. Донховка НМЦК сформирована на основании представленной ценовой информации, не содержащей расчет цен работ, при наличии разработанной проектной документации, получившей положительное заключение госэкспертизы в 2020 году.

10. В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 5,5.1 контракта от 24.04.2023 № 237¹⁵²⁶ Министерством не применены установленные меры ответственности за ненадлежащим исполнением обязательств, предусмотренных контрактом. Неисполнение в установленный срок обязательств по контракту создает риск неисполнения расходов

¹⁵²⁵ Приказ Минприроды России от 08.10.2014 № 432 «Об утверждении методических указаний по осуществлению государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохраных зон и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей».

¹⁵²⁶ на выполнение инженерных изысканий и разработку проекта «Расчистка русла р. Торопа и оз. Соломенное в г. Торопец (в районе острова «Красный вал»)».

(средства федерального бюджета) до конца текущего финансового года в рамках мероприятия 2.02 Госпрограммы.

11. В нарушение требований п. 2 Распоряжения № 1292-рп, устанавливающего предельный срок, на который заключается госконтракт – до 29.11.2024, пунктом 11.1 контракта №195 установлен срок действия госконтракта – до 31.12.2024. Срок выполнения работ установлен п. 3.1 госконтракта № 195 – до 29.11.2024. При этом Распоряжением № 1292-рп не установлен предельный срок выполнения работ, что не согласуется с п. 3 Постановления № 190-пп.

12. В нарушение п. 179 Методики определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ на территории РФ, утвержденной приказом Минстроя России от 04.08.2020 № 421/пр, в сметных финансовых расчетах на расчётку р. Кашинка резерв средств на непредвиденные работы и затраты определен в размере 3%.

13. В контракте от 20.01.2022 № 148 на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области Министерством допущена техническая ошибка (п. 2 Технического задания) – указан неверный перечень муниципальных образований, на территории которых осуществляется наблюдение. Техническое задание с описанными техническими ошибками также было приложено Исполнителем к Техническому отчету по результатам наблюдений, которые были произведены на объектах согласно Приложению № 1 к Техническому заданию.

14. В нарушение положений пп. «г» п. 13 Порядка № 545-пп установлено отсутствие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации Госпрограммы:

- по мероприятию 2.02 «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации»:

при увеличении объема расходов в 2023 году в 1,5 раза (относительно уровня 2022 года) плановые значения по 2 показателям не установлены (достижение не планируется), по 1 показателю – установлено на уровне 0,7% от планового значения 2022 года;

на 2023 год из трех показателей предусмотрено достижение только одного показателя – установление 8 км границ водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов Тверской области в отсутствие конкретных мероприятий для его достижения (в 2023 году соответствующие госконтракты не заключались).

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
3. Направить в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство) отчет и представление в котором предложить принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения, в том числе:

3.1. Принять меры по определению необходимости разработки Региональной программы ведения государственного мониторинга водных объектов в части наблюдений за состоянием дна, берегов, состоянием и режимом использования водоохранных зон

и изменениями морфометрических особенностей водных объектов или их частей путем направления соответствующего запроса в адрес Минприроды России (иной уполномоченный орган);

3.2. В рамках соблюдения требований ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» создать в Министерстве контрактную службу;

3.3. В рамках осуществления полномочий государственного заказчика обеспечить надлежащее исполнение норм, установленных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»:

3.3.1. Обеспечить соблюдение норм, установленных ст. 9, исключив технические ошибки при подготовке проектов контрактов;

3.3.2. При обосновании начальной (максимальной) цены контракта принять меры, обеспечивающие соблюдение положений ст. 22;

3.3.3. Обеспечить соблюдение норм, установленных ст. 34, ст. 94 в части исполнения контрактов, в том числе по оформлению первичной документации – фотоматериалов объектов, а также при осуществлении контроля за исполнением поставщиками обязательств по контрактам;

3.3.4. Принять меры, установленные Законом № 44-ФЗ и иными правовыми актами в сфере закупок, положениями контракта от 24.04.2023 № 237 (ч. 6 ст. 34) для урегулирования правоотношений по взысканию неустойки с исполнителя работ на выполнение инженерных изысканий и разработку проекта «Расчистка русла р. Торопа и оз. Соломенное в г. Торопец (в районе острова «Красный вал»)». Поставить исполнение контракта на особый контроль Министерства.

4. Обеспечить принятие мер по разработке изменений в распоряжение Правительства Тверской области от 24.11.2022 № 1292-рп в целях приведения его в соответствие с требованиями постановления Правительства Тверской области от 18.03.2022 № 190-пп.

Аудитор О.В. Павлова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 34 (370) от 27.12.2023), направлен в адрес Законодательного Собрания и Губернатора Тверской области.

Отчет о результатах контрольного мероприятия и представление по устранению выявленных нарушений и недостатков направлены в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области.

Отчет по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений культуры Тверской области, осуществляющих театральное-концертное обслуживание населения

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ), ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-30 «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 45 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2023 год, утвержденного решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (334) от 19.12.2022), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.06.2023 № 46 «О проведении контрольного мероприятия».

Предмет контрольного мероприятия: формирование и использование субсидий на финансовое обеспечение деятельности государственных учреждений культуры Тверской области, осуществляющих театральное-концертное обслуживание населения (далее – учреждения культуры), поступление и использование учреждениями культуры средств от платной и иной приносящей доход деятельности, использование имущества учреждениями культуры в целях выполнения государственных заданий, оказания услуг (выполнения работ) за плату.

Объекты контроля:

Министерство культуры Тверской области¹⁵²⁷ (далее – Министерство), расположено по адресу: Тверская область, г. Тверь, пр. Чайковского, д. 26, ИНН 6905005775, ОГРН 1026900588000.

Государственное бюджетное учреждение культуры Тверской области «Театр юного зрителя» (далее – ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «ТЮЗ», Учреждение), расположено по адресу: 170100, Тверская область, г. Тверь, ул. Советская, д. 32, ИНН 6905010408, ОГРН 1026900573963.

В ходе контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) были направлены запросы в адрес учреждений культуры, подведомственных Министерству¹⁵²⁸, Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области¹⁵²⁹ (далее – Минимущество). Полученные информация и документы от учреждений культуры и Минимущества были использованы в ходе контрольного мероприятия.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 07 июня по 11 сентября 2023 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) проверить соблюдение Министерством законодательства при формировании и утверждении государственных заданий для учреждений культуры, при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, при

¹⁵²⁷ Министерство культуры Тверской области является правопреемником Комитета по делам культуры Тверской области.

¹⁵²⁸ Запросы КСП от 28.07.2023 №№ 723/05-05, 724/05-05, 725/05-05, 726/05-05, 727/05-05, от 15.08.2023 № 760/05-11.

¹⁵²⁹ Запрос КСП от 11.07.2023 № 661/05-08.

определении платы за оказание услуг (выполнение работ) учреждениями культуры, оценить существующую в Министерстве систему контроля за деятельностью подведомственных учреждений;

2) проверить соблюдение ГБУК «Театр юного зрителя» законодательства при выполнении государственного задания, при определении платы за оказание услуг (выполнение работ), целевое и эффективное использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, полноту поступления и использование средств, полученных от приносящей доход деятельности, эффективность использования ГБУК «ТЮЗ» имущества.

Проверяемый период: 2022 год, иные периоды (в случае необходимости).

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия:

1) в Министерстве: средства областного бюджета Тверской области – 580 915,2 тыс. руб.;

2) в ГБУК «ТЮЗ» – средства субсидии на выполнение госзадания – 76 492,9 тыс. руб., доходы от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности – 19 704,4 тыс. руб., расходы за счет доходов от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности – 20 082,4 тыс. рублей.

Стоимость имущества, проверенного при проведении контрольного мероприятия: 52 483,5 тыс. руб. (в ГБУК «ТЮЗ»).

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

В соответствии с Положением о Министерстве культуры Тверской области¹⁵³⁰ (далее – Положение № 225-пп):

- Министерство является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, проводящим государственную политику и осуществляющим межотраслевое управление и координацию по вопросам, отнесенным к ведению Министерства, функциональное регулирование в сфере культуры, кинематографии, обеспечение безопасности объектов материальной и духовной культуры, взаимодействие с органами управления культурой муниципальных районов, муниципальных и городских округов;

- основными задачами Министерства являются: создание условий для реализации прав и законных интересов работников культуры, для сохранения, развития и совершенствования профессионального искусства; материально-техническое обеспечение и координация деятельности подведомственных учреждений; содействие в развитии музейного и библиотечного дела, сферы досуга, обеспечении культурно-досуговой деятельности различных слоев населения; организация и координация деятельности по подготовке кадров и совершенствованию кадрового обеспечения в сфере культуры.

В 2022 году Министерство осуществляло функции и полномочия учредителя в отношении 21 подведомственного учреждения¹⁵³¹, в т.ч. в отношении 6 государственных учреждений культуры, осуществляющих театральное-концертное обслуживание населения:

¹⁵³⁰ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 19.04.2021 № 225-пп «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Тверской области».

¹⁵³¹ В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

ГБУК¹⁵³² «Тверской областной академический театр драмы» (далее – ГБУК «Тверской театр драмы»), ГБУК «Тверской государственный театр кукол» (далее – ГБУК «Театр кукол»), ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Вышневолоцкий областной драматический театр» (далее – ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»), ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» (далее – ГБУК «Кимрский театр драмы»), ГАУК¹⁵³³ «Тверская академическая областная филармония» (далее – ГАУК «Тверская филармония»).

Постановлением Правительства РФ от 25.03.1999 № 329¹⁵³⁴ утверждены Положение о театре в Российской Федерации, Положение о принципах финансирования государственных и муниципальных театров в Российской Федерации. Данными положениями определены основные принципы деятельности театров в Российской Федерации, правовые, экономические и социальные условия их создания и функционирования и меры государственной поддержки.

В соответствии с Уставом ГБУК «Театр юного зрителя»¹⁵³⁵:

- ГБУК «ТЮЗ» создано в целях формирования и удовлетворения потребностей населения в сценическом искусстве, способствующем эстетическому и нравственному воспитанию; развития театра для детей и молодежи как вида искусства и социального института, направленного на воспитание и формирование эстетического вкуса у подрастающего поколения (п. 2.2 Устава);

- для достижения целей деятельности ГБУК «ТЮЗ» в пределах государственного задания (далее – госзадание), которое формируется и утверждается учредителем, осуществляет следующие основные виды деятельности: создание и показ спектаклей; организация и проведение гастролей и спектаклей на выезде; организация и/или проведение мастер-классов, творческих встреч, фестивалей, выставок, конкурсов, смотров, семинаров, конференций и иных культурно-массовых мероприятий, в т.ч. с привлечением иных государственных и муниципальных учреждений культуры, а также иных юридических и физических лиц (п. 2.3 Устава).

ГБУК «ТЮЗ» вправе сверх установленного госзадания оказывать услуги (выполнять работы) физическим и юридическим лицам, указанные в п. 2.4 Устава.

В нарушение положений ст. 67 Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ), п. 3.3 Устава ГБУК «ТЮЗ» в отсутствие письменного согласования Правительства Тверской области в лице Губернатора Тверской области директором ГБУК «ТЮЗ» 12.05.2021¹⁵³⁶ на должность заместителя директора по финансово-экономической работе – главного бухгалтера переведена заместитель главного бухгалтера С.Т.В., что может привести к последствиям, предусмотренным ст. 67.1 ТК РФ.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлены акты, которые в установленном порядке были направлены для ознакомления и подписания:

- в Министерство – письмом от 13.09.2023 № 793/05-05. Акт подписан Министром культуры Тверской области Глинкой К.О. с пояснениями и возражениями (направлены

¹⁵³² Государственное бюджетное учреждение культуры Тверской области.

¹⁵³³ Государственное автономное учреждение культуры Тверской области.

¹⁵³⁴ «О государственной поддержке театрального искусства в Российской Федерации».

¹⁵³⁵ Утвержден приказом Комитета по делам культуры Тверской области от 23.10.2019 № 212 (с изм.).

¹⁵³⁶ Приказ ГБУК «ТЮЗ» от 12.05.2021 № 64-к «О переводе работника на другую работу», дополнительное соглашение от 12.05.2021 № 5 к трудовому договору от 20.02.2009 № 32, заключенное ГБУК «ТЮЗ» с С.Т.В.

письмом от 21.09.2023 № 3984/01-19), которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета;

- в ГБУК «Театр юного зрителя» - письмом от 07.08.2023 № 753/05-05. Акт подписан директором ГБУК «ТЮЗ» Бахаревым А.В. с пояснениями и возражениями (направлены письмом от 11.08.2023 № 01/05-195), которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

Цель 1 контрольного мероприятия: проверить соблюдение Министерством законодательства при формировании и утверждении государственных заданий для учреждений культуры, при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, при определении платы за оказание услуг (выполнение работ) учреждениями культуры, оценить существующую в Министерстве систему контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

1.1. Анализ исполнения Министерством расходов на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий для учреждений культуры.

1.1.1. В соответствии со ст. 46 Закона РФ от 09.10.1992 № 3612-I «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (далее – Закон № 3612-I):

- организация культуры покрывает свои расходы за счет средств учредителя (учредителей), доходов от собственной деятельности и иных разрешенных законодательством РФ доходов и поступлений;

- учредитель организации культуры, созданной в форме бюджетного и автономного учреждения, осуществляет финансовое обеспечение деятельности учреждения, связанной с выполнением работ, оказанием услуг для потребителя в соответствии с заданиями учредителя бесплатно или частично за плату.

В соответствии с п. 2–3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ):

- бюджетное учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с предметом и целями деятельности, определенными в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами и уставом (п. 2 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ);

- государственные задания (далее – госзадания) для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности формирует и утверждает орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя (п. 3 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ). Бюджетное учреждение не вправе отказаться от выполнения госзадания.

Аналогичные положения предусмотрены ст. 4 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее – Закон № 174-ФЗ) в отношении автономных учреждений.

Госзадание представляет собой документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных услуг (выполнения работ) (ст. 6 БК РФ).

Согласно п. 4 ст. 69.2 БК РФ, п. 6 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, ч. 4 ст. 4 Закона № 174-ФЗ финансовое обеспечение выполнения госзадания бюджетным и автономным учреждением осуществляется в виде субсидий из бюджетов бюджетной системы РФ.

1.1.2. Законом Тверской области от 28.12.2021 № 83-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» Министерству (является главным распорядителем бюджетных средств (далее – ГРБС)) предусмотрены бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения (КЦСР 6510210040¹⁵³⁷):

- первоначально – в сумме 408 074,5 тыс. руб.;

- с учетом изменений – 580 915,2 тыс. руб., что на 172 840,7 тыс. руб. (42,4%) больше первоначально утвержденных бюджетных ассигнований.

В рамках Задачи 2 «Сохранение и развитие профессионального искусства и народного творчества» подпрограммы 1¹⁵³⁸ государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы¹⁵³⁹ (далее – ГП «Культура») предусмотрена реализация мероприятия 2.01 «Театрально-концертное обслуживание населения» (далее – Мероприятие 2.01).

В рамках Мероприятия 2.01 Министерством осуществлялось предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий (далее – субсидия на выполнение госзадания, субсидия) 6 учреждениям культуры, осуществляющим театрально-концертное обслуживание.

В 2022 году Министерством учреждениям культуры перечислена субсидия на выполнение госзадания в полном объеме (580 915,2 тыс. руб.). Наибольшая доля в общем объеме субсидии, перечисленной учреждениям культуры, приходится на ГАУК «Тверская филармония» (42,3%), ГБУК «Тверской театр драмы» (17,5%), наименьшая – на ГБУК «Театр кукол» (8,8%), ГБУК «Кимрский театр драмы» (8,8%) (таблица 1).

Таблица 1

Наименование учреждения	Объем субсидии на выполнение госзадания, предоставленной (перечисленной) Министерством учреждениям культуры, тыс. руб.			Изменение объема субсидии в 2022 году по сравнению с 2020 годом		Остаток субсидии, разрешенный к использованию в 2022 году, тыс. руб.	Кассовые расходы учреждений за счет средств субсидии за 2022 год ¹⁵⁴⁰	
	2020 год	2021 год	2022 год	сумма, тыс. руб.	%		тыс. руб.	%
ГБУК «Тверской театр драмы»	90 680,5	100 367,5	101 783,2	11 102,7	112,2	165,0	101 727,8	99,8
ГБУК «Театр кукол»	44 261,9	44 570,7	51 185,2	6 923,3	115,6	66,3	50 861,2	99,2
ГБУК «Театр юного зрителя»	64 370,8	67 561,9	76 461,4	12 090,6	118,8	877,7	76 492,9	98,9
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»	46 664,8	45 190,3	54 192,1	7 527,3	116,1	341,3	54 257,0	99,5
ГБУК «Кимрский театр драмы»	40 460,2	45 947,5	51 285,6	10 825,4	126,8	1 391,4	50 731,0	96,3
ГАУК «Тверская филармония»	108 614,9	121 190,4	246 007,7	137 392,8	226,5	1 000,0	239 169,0	96,8
Всего	395 053,1	424 828,3	580 915,2	185 862,1	147,0	3 841,7	573 238,9	98,0

В 2022 году по сравнению с 2020 годом размер субсидии на выполнение госзадания для учреждений культуры **увеличился на 185 862,1 тыс. руб. (47,0%)**: с 395 053,1 тыс. руб.

¹⁵³⁷ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения».

¹⁵³⁸ «Сохранение и развитие культурной жизни в Тверской области».

¹⁵³⁹ Государственная программа Тверской области «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы утверждена постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2021 № 112-пп.

¹⁵⁴⁰ С учетом остатка средств субсидии на 01.01.2022, разрешенного к использованию в 2022 году (1 183,3 тыс. руб.).

до 580 915,2 тыс. руб. (рисунок 1, таблица 1). Наибольший рост объема субсидии сложился по 3 учреждениям: ГАУК «Тверская филармония» – на 137 392,8 тыс. руб. (126,5%), ГБУК «Кимрский театр драмы» - на 10 825,4 тыс. руб. (26,8%), ГБУК «Театр юного зрителя» – на 12 090,6 тыс. руб. (18,8%). Значительный рост объема субсидии для ГАУК «Тверская филармония» обусловлен тем, что в 2022 году учреждению выделены средства на проведение особо-значимых торжественных мероприятий.



Рисунок 1. Динамика изменения объема субсидии на выполнение госзадания, предоставленной из областного бюджета Тверской области учреждениям культуры, осуществляющим театрально-концертное обслуживание населения, за 2020–2022 годы, тыс. рублей.

В 2022 году учреждениями культуры средства субсидии на выполнение госзадания использованы в сумме 573 238,9 тыс. руб., или на 98,0% от объема перечисленной учреждениям субсидии (с учетом разрешенного к использованию остатка субсидии на 01.01.2022 в сумме 584 756,9 тыс. руб.). В разрезе учреждений доля освоенной субсидии составила от 96,3% (ГБУК «Кимрский театр драмы») до 99,8% (ГБУК «Тверской театр драмы»).

1.2. Проверка соблюдения Министерством законодательства при формировании и утверждении государственных заданий, внесении изменений в государственные задания, при определении объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий, при предоставлении субсидии.

1.2.1. В соответствии с п. 3–5 ст. 69.2 БК РФ, п. 7 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, ч. 5 ст. 4 Закона № 174-ФЗ:

- постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп¹⁵⁴¹ утвержден Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области¹⁵⁴² (далее – Порядок формирования госзадания № 380-пп).

Порядком формирования госзадания № 380-пп определены порядок формирования и утверждения государственного задания (далее – госзадание), внесения в него изменений,

¹⁵⁴¹ «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

¹⁵⁴² Приложение 2 к Постановлению № 380-пп.

формирования и утверждения отчета о выполнении госзадания; порядок определения объема субсидии на выполнение госзадания; порядок предоставления субсидии; порядок осуществления контроля за выполнением госзадания;

- постановлением Правительства Тверской области от 22.11.2017 № 398-пп¹⁵⁴³ утвержден Порядок формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ (далее – Порядок № 398-пп).

В соответствии с п. 1 Порядка № 398-пп:

- региональный перечень (классификатор) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и работ состоит из элементов регионального перечня государственных (муниципальных) услуг и работ (далее – Элементы регионального перечня услуг) по видам деятельности, утвержденным в соответствии с п. 4 Порядка № 398-пп;

- Элементы регионального перечня услуг формируются, ведутся и утверждаются исполнительными органами государственной власти Тверской области, осуществляющими функции по выработке региональной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере, исходя из положений нормативных правовых актов Тверской области и нормативных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области, регламентирующих оказание государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и выполнение работ, по форме согласно приложению 1 к Порядку № 398-пп.

Госзадание для государственных учреждений Тверской области формируется:

- исполнительными органами власти Тверской области, осуществляющими функции и полномочия учредителя учреждений (далее - учредитель) на очередной финансовый год и плановый период в соответствии с общероссийскими базовыми (отраслевыми) перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам¹⁵⁴⁴ (далее – Общероссийский классификатор), и Региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в Общероссийский классификатор, и работ (далее – Региональный перечень услуг) (п. 2–3 Порядка формирования госзадания № 380-пп);

- с учетом прогнозируемой потребности в соответствующих государственных услугах (далее – услуги), работах, оцениваемой на основании динамики количества потребителей услуг, уровня удовлетворенности существующим объемом и качеством услуг (работ); возможностей учреждения по оказанию услуг (выполнению работ); объема бюджетных ассигнований, предусмотренных учредителю на финансовое обеспечение выполнения госзаданий в областном бюджете Тверской области на соответствующий период;

¹⁵⁴³ «О Порядке формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни (классификаторы) государственных и муниципальных услуг, и работ».

¹⁵⁴⁴ Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017 № 1043 утверждены Правила формирования, ведения и утверждения общероссийских базовых (отраслевых) перечней (классификаторов) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам.

показателей фактического выполнения учреждением госзадания в отчетном и текущем финансовом году (п. 4 Порядка формирования госзадания № 380-пп).

Согласно п. 7 Порядка формирования госзадания № 380-пп государственное задание должно содержать: показатели, характеризующие качество и объем оказываемых государственных услуг (далее – услуги) (выполняемых работ); порядок контроля за исполнением госзадания, в т.ч. условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении госзадания; определение категории физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями услуг; порядок оказания услуг; размер платы (тариф (цену)) за оказание услуг.

Следует отметить, что требования к содержанию госзадания, указанные в п. 7 Порядка формирования госзадания № 380-пп, а также форма госзадания (приложение 1 Порядку формирования госзадания № 380-пп) **не в полной мере соответствуют** требованиям к содержанию государственных (муниципальных) заданий, установленных п. 1 ст. 69.2 БК РФ¹⁵⁴⁵: в госзаданиях **не предусмотрено** отражение предельных цен (тарифов) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством РФ предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядка установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством РФ (в части II¹⁵⁴⁶ госзадания указывается среднегодовой размер платы за оказание услуги (работы), оказываемой за плату в рамках госзадания). Следует отметить, что в п. 3 Положения о формировании государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансовом обеспечении выполнения государственного задания¹⁵⁴⁷ (далее – Положение № 640) содержание госзадания соответствует положениям п. 1 ст. 69.2 БК РФ, форма госзадания (приложение № 1 к Положению № 640) включает информацию о размере платы (цене, тарифе), а также о нормативных правовых актах, устанавливающих размер платы (цену, тариф), либо о порядке ее установления.

1.2.2. Министерством для 6 учреждений культуры, осуществляющих театральное-концертное обслуживание населения, 30.12.2021 утверждены государственные задания на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов (далее – госзадания на 2022 год, госзадания), в рамках которых предусмотрено оказание услуг «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)», «Показ (организация показа) концертных программ», выполнение работ «Создание спектаклей», «Создание концертов и концертных программ», «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», включенных в Общероссийский классификатор и Региональный перечень услуг. В течение 2022 года Министерством неоднократно вносились изменения в госзадания для учреждений культуры.

¹⁵⁴⁵ В соответствии с п. 1 ст. ст. 69.2 БК РФ государственное (муниципальное) задание должно содержать: показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых государственных (муниципальных) услуг (работ); порядок контроля за исполнением государственного (муниципального) задания, в т.ч. условия и порядок его досрочного прекращения; требования к отчетности об исполнении государственного (муниципального) задания; в случае оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам - определение категорий физических и (или) юридических лиц, являющихся потребителями соответствующих услуг; порядок оказания соответствующих услуг; предельные цены (тарифы) на оплату соответствующих услуг физическими или юридическими лицами в случаях, если законодательством РФ предусмотрено их оказание на платной основе, либо порядок установления указанных цен (тарифов) в случаях, установленных законодательством РФ.

¹⁵⁴⁶ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания».

¹⁵⁴⁷ Утверждено постановлением Правительства РФ от 26.06.2015 № 640 «О порядке формирования государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) в отношении федеральных государственных учреждений и финансового обеспечения выполнения государственного задания».

Госзаданиями предусмотрено оказание услуг (выполнение работ) учреждениями культуры бесплатно и за плату.

Следует отметить, что на отдельных госзаданиях¹⁵⁴⁸ не указаны даты подписи руководителей учреждений и руководителей финансовой службы учреждений, что наряду с отсутствием документов, подтверждающих передачу госзаданий учреждениям культуры, **не позволяет оценить соблюдение** Министерством срока доведения госзаданий до учреждений культуры, установленного пп. «а» п. 13 Порядка формирования госзадания № 380-пп.

1.2.3. Министерством допущены нарушения положений п. 1, 3 ст. 69.2 БК РФ, п. 7 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, ч. 5 ст. 4 Закона № 174-ФЗ, Порядка формирования госзадания № 380-пп при формировании госзаданий на 2022 год для учреждений культуры:

1) **в нарушение положений** п. 3 Порядка формирования госзадания № 380-пп при формировании госзаданий (часть I¹⁵⁴⁹) Министерством **не в полной мере учитывался** Общероссийский классификатор:

- в госзаданиях отдельных учреждений культуры по ряду услуг **не отражены в полном объеме** показатели качества, которые установлены Общероссийским классификатором; включены показатели качества, которые не предусмотрены Общероссийским классификатором¹⁵⁵⁰; включены наименования показателей качества, не в полной мере соответствующие наименованиям показателей, указанным в Общероссийском классификаторе¹⁵⁵¹;

- в госзаданиях ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр», ГБУК «Тверской театр драмы» **указаны неактуальные** реестровые записи¹⁵⁵², которые действовали до 31.12.2019. Министерством нарушение устранено 16.11.2022 при внесении изменений в госзадание ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»¹⁵⁵³;

- в госзаданиях ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Театр кукол» по услугам «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» бесплатно и за плату в стационаре, на выезде и гастролях в группе граф «Показатель, характеризующий **содержание** государственной услуги (работы)» указаны сведения **об условиях (формах)** оказания услуги, в группе граф «Показатель, характеризующий **условия (формы)** оказания государственной услуги (выполнения работы)» указаны показатели, характеризующие **содержание** услуги;

¹⁵⁴⁸ Госзадания ГБУК «Театр юного зрителя» от 15.09.2022 и 16.11.2022; ГАУК «Тверская филармония» от 18.03.2022, 30.06.2022 и 16.11.2022; ГБУК «Театр кукол», ГБУК «Тверской театр драмы», ГБУК «Кимрский театр драмы», ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» от 16.11.2022.

¹⁵⁴⁹ «Оказание государственной(-х) услуги (услуг) (выполнение работы (работ))».

¹⁵⁵⁰ В госзадании ГАУК «Тверская филармония» по услугам «Показ (организация показа) концертных программ, в стационаре» за плату и бесплатно установлен показатель качества «Количество публичных выступлений», который не предусмотрен Общероссийским классификатором.

¹⁵⁵¹ В госзадании ГБУК «Театр кукол» по услугам «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), на выезде» за плату и бесплатно указано наименование показателя качества («Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (более 400 мест)», которое не в полной мере соответствует наименованию показателя, указанному в Общероссийском классификаторе «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (менее 400 мест)».

¹⁵⁵² «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» за плату и бесплатно в стационаре, на выезде и на гастролях (уникальные номера – 9004000.99.0.ББ67АА00000, 9004000.99.0.ББ67АА01000, 9004000.99.0.ББ67АА02000, 9004000.99.0.ББ80АА00000, 9004000.99.0.ББ80АА01000, 9004000.99.0.ББ80АА02000).

¹⁵⁵³ По госзаданию для ГБУК «Тверской театр драмы» нарушение не устранено.

2) **в нарушение положений** п. 2, пп. «а», «е» п. 7 Порядка формирования госзадания № 380-пп в госзадании (часть II¹⁵⁵⁴) ГБУК «Театр юного зрителя» по услугам «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), **бесплатно**» на выезде и гастролях и онлайн **указаны** объем услуги, оказываемой **за плату** (соответствует плановому значению показателя объема, который оказывается бесплатно), среднегодовой размер платы за оказание услуги, осуществляемой **за плату** в рамках госзадания. Министерством 15.09.2022 данное нарушение устранено при внесении изменений в госзадание ГБУК «ТЮЗ»;

3) **в нарушение положений** пп. «а», «б» п. 4 Порядка формирования госзадания № 380-пп в госзадании от 30.12.2021 (часть I) для ГБУК «Театр кукол» по услуге «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), бесплатно онлайн» указаны **некорректные плановые значения** показателя объема «Количество прямых трансляций» на 2022–2024 годы (план на 2022 год – 400 ед., на 2023 год – 1 400 ед., на 2024 год – 2 450 ед.); указаны плановые значения показателя качества «Количество просмотров»; следовало указать количество показов спектаклей (план на 2022–2024 годы – 4 ед. ежегодно)). Министерством 16.11.2022 нарушение устранено при внесении изменений в госзадание ГБУК «Театр кукол»;

4) **в нарушение положений** п. 2 Порядка формирования госзадания № 380-пп в госзадании (раздел 1.2¹⁵⁵⁵ части I) ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» плановые значения показателей качества услуг (работ) определены на 2019–2021 годы, ГБУК «Тверской театр драмы» – на 2021–2023 годы, что **не соответствует** периоду, на который сформировано госзадание (2022–2024 годы);

5) **в нарушение положений** пп. «б» п. 7 Порядка формирования госзадания № 380-пп в госзаданиях (часть III¹⁵⁵⁶) **не установлены сроки проведения контроля** за выполнением госзадания (указано – по мере необходимости). Полагаем, что периодичность проведения проверок отчетов о выполнении госзаданий должна устанавливаться с учетом положений п. 49 Порядка формирования госзадания № 380-пп;

6) **в нарушение положений** пп. «д» п. 7 Порядка формирования госзадания № 380-пп в госзаданиях для всех (6) учреждений культуры не указаны реквизиты нормативного правового или иного акта, регламентирующего порядок выполнения работ «Создание спектаклей», «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», «Создание концертов и концертных программ». В качестве нормативного правового акта указано постановление Правительства Тверской области от 19.04.2021 № 225-пп «Об утверждении Положения о Министерстве культуры Тверской области» (далее – Постановление № 225-пп), которым **не определен порядок** выполнения работы по созданию спектаклей.

Следует отметить, что аналогичные нарушения допущены Министерством при формировании Элемента регионального перечня услуг (в качестве нормативных актов, регламентирующих порядок выполнения данных работ для государственных учреждений указано Постановление № 225-пп, для муниципальных учреждений – уставы муниципальных образований), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 1 Порядка № 398-пп.

¹⁵⁵⁴ «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания».

¹⁵⁵⁵ «Показатели, характеризующие качество государственной услуги».

¹⁵⁵⁶ «Порядок осуществления контроля за выполнением госзадания».

Кроме того, в нарушение положений п.11 Порядка № 398-пп Элемент регионального перечня услуг не утвержден уполномоченным должностным лицом Министерства¹⁵⁵⁷.

Министерством использовались разные подходы при формировании госзаданий для учреждений культуры:

1) при определении плановых значений показателей качества «Заполняемость зала» по услугам «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)»: в стационаре за плату значение показателя варьируется от 52,0% в ГБУК «Тверской театр драмы» до 70,2% в ГБУК «Кимрский театр драмы»; в стационаре бесплатно – от 53,0% в ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» до 90,0% в ГБУК «Театр юного зрителя» и ГБУК «Театр кукол»; на выезде бесплатно и за плату в ГБУК «Театр юного зрителя» – от 30,0% на начало 2022 года до 65,0% на конец 2022 года; на гастролях за плату в ГБУК «Театр юного зрителя» плановая заполняемость зала составила 90,0%, бесплатно – 30,0%.

В ходе выборочного анализа установлено, что в госзадании ГБУК «ТЮЗ» на 2022 год отсутствует взаимосвязь между плановыми и фактическими значениями показателей качества и объема услуги «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), в стационаре (за плату)» – «Заполняемость зала» и «Число зрителей», при определении плановых значений показателей не учитывались их фактические значения за 2021 год (данные приведены в таблице 2):

а) при неизменности планового значения показателя «Заполняемость зала» в 2021–2022 годах (67,0%), плановое значение показателя «Число зрителей» в 2021 году составляет 27 305 чел., в 2022 году – 49 000 чел.;

б) при росте фактической заполняемости зала относительно плана:

- в 2021 году – на 13 п.п. (факт – 80,0%, план – 67,0%) фактическое число зрителей составило 22 651 чел., что на **4 654 человека (17,0%)** ниже установленного планового значения (27 305 чел.);

- в 2022 году – на 6 п.п. (факт – 73,0%, план – 67,0%) фактическое число зрителей составило 49 047 чел., что на **47 человек (0,1%)** выше установленного планового значения (49 000 чел.);

в) имеются **значительные расхождения** между численностью зрителей при 100-процентной заполняемости зала, рассчитанной по данным госзаданий и отчетов о выполнении госзадания, между плановыми и фактическими значениями показателей в 2021 и 2022 годах.

Таблица 2

Год	Утверждено госзаданием		Отчет о выполнении госзадания		Число зрителей при 100%-ной заполняемости зала (по расчету КСП), чел.		Отклонение (гр. 6-гр.7)
	Плановая заполняемость зала, %	Плановое число зрителей, чел.	Фактическая заполняемость зала, %	Фактическое число зрителей, чел.	по данным госзадания (плановое значение) (гр.3/гр.2x100%)	по данным отчета о выполнении госзадания (фактическое значение) (гр.5/гр.4x100%)	
1	2	3	4	5	6	7	8
2021	67,0	27 305	80,0	22 651	40 754	28 313	12 441
2022	67,0	49 000	73,0	49 047	73 134	67 187	5 947

¹⁵⁵⁷ В ходе контрольного мероприятия элемент Регионального перечня услуг представлен в виде файла в формате «Excel», на котором отсутствует подпись уполномоченного должностного лица Министерства; аналогичный элемент Регионального перечня услуг размещен на официальном сайте Министерства.

Отсутствие взаимосвязи между показателями «Заполняемость зала» и «Число зрителей», выявленные КСП значительные расхождения между плановым и фактическим числом зрителей при 100%-процентной заполняемости зала, **могут свидетельствовать** о том, что Министерством при формировании госзаданий для учреждений культуры некорректно были определены плановые значения по указанным показателям;

2) при определении допустимых (возможных) отклонений по ряду показателей качества услуг (работ): по одним показателям отклонения установлены в относительном выражении, по другим – в абсолютном; по идентичным показателям установлены разные отклонения для разных учреждений (данные приведены в приложении 1 к отчету).

Нормативными актами Тверской области и Министерства **не установлен** порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений от установленных значений показателей, что позволяет Министерству произвольным образом определять допустимые (возможные) отклонения по показателям и, как следствие, **позволяет подведомственным учреждениям выполнять** установленные в госзаданиях показатели качества с учетом установленных допустимых (возможных) отклонений, что **может привести к неэффективному использованию** учреждениями средств субсидии на выполнение госзадания.

Следует отметить, что в соответствии с п. 3 Положения № 640 порядок определения и применения значений допустимых (возможных) отклонений устанавливается правовым актом федерального органа исполнительной власти (государственного органа), осуществляющего функции и полномочия учредителя в отношении федеральных бюджетных или автономных учреждений. Порядком формирования госзадания № 380-пп данный вопрос **не урегулирован**;

3) в отличие от других учреждений культуры в госзадании ГБУК «Театр кукол» по услугам «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), платная» определены плановые значения показателя объема «Число зрителей» бесплатно и за плату: в стационаре – 55 670 чел. (из них 12 000 чел. – бесплатно¹⁵⁵⁸, 43 670 чел. – за плату), на выезде – 18 400 чел. (из них 1 900 человек – бесплатно¹⁵⁵⁹, 16 500 чел. за плату). Госзаданием ГБУК «Театр кукол» для оказания данных платных услуг предусмотрены средства субсидии на выполнение госзадания в сумме 3 636,6 тыс. рублей. Следует отметить, что для других учреждений культуры¹⁵⁶⁰ госзаданиями в рамках данных услуг плановые значения показателя «Число зрителей» предусмотрены только за плату (финансирование учреждениями услуг в полном объеме осуществляется за счет собственных доходов);

4) при определении категорий потребителей на аналогичные работы «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий (творческие (фестиваль, выставка, конкурс, смотр))» в госзадании ГБУК «ТЮЗ» определены разные категории потребителей: по бесплатной¹⁵⁶¹ – «физические и юридические лица»¹⁵⁶², по платной¹⁵⁶³ – «в интересах

¹⁵⁵⁸ Предусмотрено финансирование за счет средств субсидии на выполнение госзадания в сумме 3 420,0 тыс. рублей.

¹⁵⁵⁹ Предусмотрено финансирование за счет средств субсидии на выполнение госзадания в сумме 216,6 тыс. рублей.

¹⁵⁶⁰ Госзаданиями ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Тверской театр драмы», ГБУК «Кимрский театр драмы», ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» не предусмотрен показ платных спектаклей для бесплатных зрителей.

¹⁵⁶¹ Реестровый номер 07591410P69100710003002.

¹⁵⁶² Реестровый номер 07591410P69100710003002.

¹⁵⁶³ Реестровый номер 07591410P69100810003002.

общества». Следует отметить, что аналогичные подходы использовались Министерством при формировании Элемента регионального перечня услуг.

Несмотря на то, что на базе ГБУК «Театр юного зрителя» проводилось одно культурно-массовое мероприятие – Фестиваль «ЭХО БДФ» (в рамках которого продавались билеты на спектакли), Министерством в госзадание ГБУК «ТЮЗ» (изменения внесены 15.09.2022) данный Фестиваль отражен дважды по работам «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий (творческие (фестиваль, выставка, конкурс, смотр))» как бесплатная¹⁵⁶⁴ (показатель объема – «Количество мероприятий» (план – 1 ед.)) и платная¹⁵⁶⁵ (показатель объема – «Количество участников мероприятий» (план – 4 385 чел.)). При этом Элементом регионального перечня услуг по данным работам определены 2 показателя объема – «Количество мероприятий», «Количество участников мероприятий». Указанные факты свидетельствуют о том, что Министерством при внесении изменений в госзадание ГБУК «ТЮЗ» **нарушены положения** п. 3 Порядка формирования госзадания № 380-пп.

1.2.4. В соответствии с п. 17 Порядка формирования госзадания № 380-пп финансовое обеспечение выполнения госзадания государственными бюджетными и автономными учреждениями Тверской области осуществляется посредством предоставления субсидии на выполнение госзадания. Субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в областном бюджете Тверской области на очередной финансовый год и плановый период учредителю на соответствующие цели (п. 18 Порядка формирования госзадания № 380-пп).

Порядок определения объема субсидии на выполнение госзадания регламентирован подразделом I¹⁵⁶⁶ раздела III¹⁵⁶⁷ Порядка формирования госзадания № 380-пп.

В соответствии с п. 20 Порядка формирования госзадания № 380-пп учредитель определяет объем субсидии на основании: нормативных затрат на оказание учреждением государственных услуг в пределах госзадания; затрат на выполнение учреждением работ в пределах госзадания; нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области (далее – затраты на содержание имущества); планируемых доходов от оказания учреждением услуг (выполнения работ) в пределах госзадания; коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, установленного учредителем.

Во исполнение п. 23, 26 Порядка формирования госзадания № 380-пп Министерством:

- приказом от 30.12.2021 № 304/1¹⁵⁶⁸ утверждена Методика расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями культуры Тверской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство культуры Тверской области (далее – Методика № 304/1). Методика № 304/1 разработана в соответствии с Общими требованиями к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры и кинематографии, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения

¹⁵⁶⁴ Реестровый номер 07591410P69100710003002.

¹⁵⁶⁵ Реестровый номер 07591410P69100810003002.

¹⁵⁶⁶ «Порядок определения объема субсидии».

¹⁵⁶⁷ «Порядок финансового обеспечения государственного задания».

¹⁵⁶⁸ «Об утверждении методики расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг государственными учреждениями культуры Тверской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство культуры Тверской области».

государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением¹⁵⁶⁹;

- приказом от 30.12.2021 № 304/2¹⁵⁷⁰ утверждена Методика расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области, используемого для оказания государственных услуг (выполнения работ) государственными учреждениями культуры Тверской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство культуры Тверской области (далее – Методика № 304/2).

Госзаданиями на 2022 год для 6 учреждений культуры определен объем доходов от оказания услуг (выполнения работ) за счет средств субсидии на выполнение госзадания и за плату (данные в разрезе учреждений приведены в таблице 3¹⁵⁷¹):

- в первоначальных госзаданиях – в сумме 494 258,0 тыс. руб., в т.ч. средства субсидии -398 796,5 тыс. руб. (80,7% от общего объема доходов в рамках госзаданий), планируемый объем доходов от оказания услуг (работ) за плату – 95 461,5 тыс. руб. (19,3%). Остаток нераспределенных бюджетных ассигнований на предоставление субсидии в первоначальных госзаданиях составил 9 278,0 тыс. руб.;

- на конец года (с учетом внесенных изменений) – в сумме 679 200,6 тыс. руб., в т.ч. средства субсидии – 580 915,2 тыс. руб. (85,5%), планируемый объем доходов от оказания услуг (работ) за плату - 98 285,4 тыс. руб. (14,5%). В разрезе учреждений культуры доля доходов от оказания услуг (работ) за плату в общем объеме доходов в рамках госзаданий в 2022 году варьировалась от 7,1% (ГАУК «Тверская филармония») до 23,5% (ГБУК «Тверской театр драмы»).

Таблица 3
(тыс. руб.)

Наименование учреждения	2022 год	Нормативные затраты на оказание услуг	Затраты на выполнение работ	Затраты на содержание имущества	Коэффициент стабилизации бюджетной нагрузки, %	Объем субсидии на выполнение госзадания	Планируемый объем доходов учреждения от оказания услуг (работ) за плату в пределах госзадания	Объем доходов учреждения от оказания услуг (работ) в рамках госзаданий на 2022 год (гр.7+гр.8)	Доля доходов от оказания платных услуг (работ), % (гр.8/гр.9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
ГБУК «Театр юного зрителя»	на начало года	751,6	65 510,5	504,1	98,726902644	65 916,3	16 851,6	82 767,9	20,4
	на конец года	775,1	75 182,2	504,1	100,0	76 461,4	18 567,0	95 028,4	19,5
ГБУК «Тверской театр драмы»	на начало года	0,0	91 666,7	1 113,1	93,8046859338	87 031,8	31 200,7	118 232,5	26,4
	на конец года	0,0	100 670,1	1 113,1	100,0	101 783,2	31 200,7	132 983,9	23,5
ГБУК «Кимрский театр драмы»	на начало года	2 961,8	41 326,1	1 090,6	96,95891226	43 998,5	8 414,9	52 413,4	16,0
	на конец года	3 902,0	46 293,0	1 090,6	100,0	51 285,6	9 523,4	60 809,0	15,7
ГБУК «Вышнево-	на начало года	903,7	47 330,1	205,9	99,38068608	48 140,7	5 772,0	53 912,7	10,7

¹⁵⁶⁹ Утверждены приказом Минкультуры России от 28.03.2019 № 357 «Об утверждении Общих требований к определению нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг в сфере культуры и кинематографии, применяемых при расчете объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственным (муниципальным) учреждением».

¹⁵⁷⁰ «Об утверждении методики расчета нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области, используемого для оказания государственных услуг (выполнения работ) государственными учреждениями культуры Тверской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Министерство культуры Тверской области».

¹⁵⁷¹ Таблица составлена на основании данных, содержащихся в части II госзаданий на 2022 год.

Наименование учреждения	2022 год	Нормативные затраты на оказание услуг	Затраты на выполнение работ	Затраты на содержание имущества	Коэффициент стабилизации бюджетной нагрузки, %	Объем субсидии на выполнение госзадания	Планируемый объем доходов учреждения от оказания услуг (работ) за плату в пределах госзадания	Объем доходов учреждения от оказания услуг (работ) в рамках госзаданий на 2022 год (гр.7+гр.8)	Доля доходов от оказания платных услуг (работ), % (гр.8/гр.9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
лоцкий драмтеатр»	на конец года	1 024,8	52 961,4	205,9	100,0	54 192,1	5 772,0	59 964,1	9,6
ГБУК «Театр кукол»	на начало года	3 882,1	39 459,1	1 526,8	100,0	44 868,0	14 327,0	59 195,0	24,2
	на конец года	3 886,1	45 772,3	1 526,8	100,0	51 185,2	14 327,0	65 512,2	21,9
ГАУК «Тверская филармония»	на начало года	1 558,1	102 664,8	5 618,3	99,0895947969	108 841,2	18 895,3	127 736,5	14,8
	на конец года	1 667,2	238 722,2	5 618,3	100,0	246 007,7	18 895,3	264 903,0	7,1
Итого	на начало года	10 057,3	387 957,3	10 058,8		398 796,5	95 461,5	494 258,0	19,3
	на конец года	11 255,2	559 601,2	10 058,8		580 915,2	98 285,4	679 200,6	14,5

В 2022 году Министерством был увеличен:

- объем субсидии на выполнение госзадания на 2022 год по всем (6) учреждениям культуры **на 182 118,7 тыс. руб. (45,7%)**, в т.ч. по ГАУК «Тверская филармония» – на 137 166,5 тыс. руб. (126,0%), ГБУК «Тверской театр драмы» – на 14 751,4 тыс. руб. (16,9%), ГБУК «Театр юного зрителя» – на 10 545,1 тыс. руб. (16,0%). Значительный рост объема субсидии по ГАУК «Тверская филармония» в основном обусловлен ростом затрат на выполнение работы «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий» на проведение иных зрелищных мероприятий с 23 085,0 тыс. руб. до 135 850,1 тыс. руб., творческих фестивалей, выставок, конкурсов, смотров – на 14 699,7 тыс. руб. (первоначально средства не предусматривались);

- планируемый объем доходов от оказания услуг (выполнения работ) за плату по 2 учреждениям **на сумму 2 823,9 тыс. руб. (2,9%)**: ГБУК «ТЮЗ» – на сумму 1 715,4 тыс. руб. (в связи с включением в госзадание учреждения работы «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий (творческий фестиваль, выставка, конкурс, смотр)», ГБУК «Кимрский театр драмы» – на сумму 1 108,5 тыс. руб. (в связи с ростом среднегодового размера платы за оказание услуг).

Госзаданиями на 2022 год (с изм.) предусмотрены затраты на оказание услуг (выполнение работ) в сумме 570 856,4 тыс. руб. (первоначально - 398 014,6 тыс. руб.), затраты на содержание имущества – в сумме 10 058,8 тыс. руб. (соответствует объему, указанному в первоначальных госзаданиях).

Более 98% в общем объеме затрат на оказание услуг (выполнение работ) приходится на *затраты на выполнение работ* «Создание спектаклей», «Организация и проведение культурно-массовых мероприятий», «Создание концертов и концертных программ» (559 601,2 тыс. руб.).

В нарушение положений п. 25¹⁵⁷² Порядка формирования госзадания № 380-пп расчеты затрат на выполнение работ осуществлялись учреждениями культуры

¹⁵⁷² В соответствии с п. 25 Порядка формирования госзадания № 380-пп затраты на выполнение учреждением j-й работы в пределах госзадания в очередном финансовом году рассчитываются учредителем индивидуально для каждой работы исходя из объемов выполнения работ.

самостоятельно¹⁵⁷³ **в отсутствие** утвержденной Министерством методики расчета затрат на выполнение работ, что **не позволяет оценить обоснованность** затрат на выполнение работ на 2022 год, указанных в госзаданиях, в сумме 559 601,2 тыс. руб. (в первоначальных госзаданиях – в сумме 387 957,3 тыс. руб.).

Порядком формирования госзадания № 380-пп **фактически не регламентирован** порядок расчета затрат на выполнение работы, п. 25 Порядка формирования госзадания № 380-пп определено, что затраты на выполнение работы рассчитываются учредителем индивидуально (в отличие от определения нормативных затрат на оказание услуг не предусмотрена разработка учредителем методики расчета затрат на выполнение работы), что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. 2 п. 5 ст. 69.2 БК РФ, в соответствии с которыми порядок формирования госзадания и финансового обеспечения выполнения госзадания должны определять в т.ч. правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения госзадания, включая расчет и утверждение нормативных затрат на выполнение работ.

Следует отметить, что п. 28–32 Положения № 640 установлен порядок определения нормативных затрат на выполнение работы, установленной госзаданием, для федеральных государственных учреждений при определении объема субсидии на выполнение госзадания (в т.ч. перечень включаемых затрат), определено, что учредитель устанавливает порядок расчета нормативных затрат на выполнение работы. Так, приказом Минкультуры России от 26.02.2018 № 185 утвержден Порядок определения нормативных затрат на выполнение работ федеральными бюджетными учреждениями культуры, находящимися в ведении Министерства культуры Российской Федерации.

Полагаем, что отсутствие в Тверской области порядка расчета затрат на выполнение работы при определении объема субсидии на выполнение госзадания (в т.ч. перечня затрат, определения потребности в материальных, технических и трудовых ресурсах, используемых для выполнения работы) **позволяет учредителям произвольным образом** осуществлять, либо вообще **не осуществлять** расчеты затрат на выполнение работы, что **может привести к завышению** объема субсидии на выполнение госзадания, и, как следствие, **к неэффективному использованию** бюджетных средств, т.е. **не позволяет обеспечить** соблюдение принципов достоверности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, установленных ст. 34 и 37 БК РФ.

В ходе выборочного анализа установлены **значительные расхождения** в размере затрат на выполнение 1 ед. работы «Создание спектаклей (драма, бесплатно)» на 2022 год в разрезе учреждений, а также факты корректировки затрат на выполнение 1 ед. работы в течение 2022 года (данные приведены в таблице 4).

Таблица 4

Наименование учреждения	Создание спектаклей (драма, бесплатно), большая форма, тыс. руб.		Создание спектаклей (драма, бесплатно), малая форма, тыс. руб.	
	первоначальное госзадание	с учетом изменений	первоначальное госзадание	с учетом изменений
ГБУК «Кимрский театр драмы»	5 165,8	5 786,6		
ГБУК «Тверской театр драмы»	18 990,4	21 000,0	12 999,0	14 510,1
ГБУК «Театр юного зрителя»	13 326,9	14 611,4	6 101,5	6 863,4

В госзаданиях для учреждений культуры *нормативные затраты на оказание услуг* на 2022 год определены в сумме 11 255,2 тыс. руб. (в первоначальных госзаданиях –

¹⁵⁷³ В ходе контрольного мероприятия Министерством представлены расчеты затрат на выполнение работ, подготовленные учреждениями культуры.

10 057,3 тыс. руб.).

В соответствии с п. 22.1 Порядка формирования госзадания № 380-пп, п. 12 Методики № 304/1 Министерством нормативные затраты на оказание услуг определялись на основании:

- базового норматива затрат на оказание услуги, который состоит из базового норматива затрат, непосредственно связанного с оказанием услуги¹⁵⁷⁴, и базового норматива затрат на общехозяйственные нужды на оказание услуги¹⁵⁷⁵;

- отраслевого, территориального и прочего корректирующих коэффициентов. Следует отметить, что **в нарушение положений** пп. «в» п. 23 Порядка формирования госзадания № 380-пп Методикой № 304/1 **не определена** методика расчета прочего корректирующего коэффициента, что **не позволяет оценить** обоснованность определенного Министерством размера коэффициента.

Приказами Министерства от 30.12.2021 № 305¹⁵⁷⁶, от 16.11.2022 № 236¹⁵⁷⁷ (далее – Приказы №№ 305, 236) утверждены базовые нормативы на оказание услуг «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)», «Показ (организация показа) концертных программ», «Показ концертных программ (онлайн)» бесплатная и платная (данные приведены в таблице 5).

Таблица 5

Наименование услуги		Размер базового норматива на оказание 1 ед. услуги, установленный приказом Министерства, руб.	
		от 30.12.2021 № 305	от 16.11.2022 № 236
«Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» стационар, на выезде, на гастролях, с учетом всех форм	платная	50,00	50,00
	бесплатная	80,00	90,00
«Показ (организация показа) концертных программ» стационар, на выезде, на гастролях, с учетом всех форм	платная	61,10	65,58
	бесплатная	102,10	102,10
«Показ концертных программ (в информационно-коммуникационной сети «Интернет») (онлайн), онлайн - на официальном сайте учреждения»	платная	9 664,75	9 664,75
	бесплатная		5 925,43

Следует отметить, что установленный Министерством размер базового норматива на оказание бесплатных услуг **значительно превышает** размер базового норматива для платных услуг: «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)» – на 40,00 руб. (80,0%), «Показ (организация показа) концертных программ» – на 36,52 руб. (55,7%).

В нарушение положений п. 8, 10 Методики № 304/1 Министерством:

1) в Приказах №№ 305, 236:

- не утверждены базовые нормативы затрат по каждой услуге (базовый норматив

¹⁵⁷⁴ В базовый норматив затрат, непосредственно связанных с оказанием услуги, включаются: затраты на оплату труда с начислениями на выплаты по оплате труда работников, непосредственно связанных с оказанием услуги; затраты на приобретение материальных запасов и особо ценного движимого имущества, используемых в процессе оказания услуги; иные затраты, непосредственно связанные с оказанием услуги (п. 13 Методики № 304/1).

¹⁵⁷⁵ В базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание услуги включаются: затраты на коммунальные услуги; затраты на содержание объектов недвижимого имущества, необходимых для выполнения госзадания; затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для выполнения госзадания; затраты на приобретение услуг связи; затраты на приобретение транспортных услуг; затраты на оплату труда с начислениями на выплаты работникам, которые не принимают непосредственного участия в оказании услуги; затраты на прочие общехозяйственные нужды (п. 17 Методики № 304/1).

¹⁵⁷⁶ «Об установлении значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг» (действовал с 30.12.2021 до 16.11.2022).

¹⁵⁷⁷ «Об установлении значений базовых нормативов затрат на оказание государственных услуг» (вступил в действие с 16.11.2022).

определен для группы услуг);

- не утверждены базовые нормативы затрат на оказание 1 ед. услуги «Показ спектаклей (театральных постановок) в информационно-коммуникационной сети Интернет (онлайн), бесплатно» (госзаданиями для ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Театр кукол» базовый норматив для данной услуги на 2022 год установлен в размере 770,0 руб. (в первоначальных госзаданиях), в размере 820,0 руб. (в госзаданиях на конец года));

- не указаны наименования и уникальный реестровый номер услуги, а также метод, на основании которого осуществлялся расчет базового норматива на оказание услуги;

2) не утверждено значение отраслевого корректирующего коэффициента по каждой услуге, а также не определено наименование показателя отраслевой специфики.

Министерством размеры отраслевого, территориального и прочего корректирующих коэффициентов определены по каждой услуге и для каждого учреждения, в течение 2022 года осуществлялась корректировка данных коэффициентов (данные приведены в таблице 6).

Таблица 6

Наименование учреждения	2022 год	Услуга «Показ (организация показа спектаклей (театральных постановок), стационар»							
		платная			бесплатная			нормативные затраты на оказание 1 ед. услуги, руб.	
		корректирующие коэффициенты, %			корректирующие коэффициенты, %			платная	Бесплатная
		отраслевой	территориальный	прочий	отраслевой	территориальный	прочий		
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»	на начало года	400,0000	142,2172	70,31497	245,0000	358,29635	35,59931	200,00	250,00
	на конец года	400,0000	142,35609	70,24638	266,6667	364,36554	34,30621	200,00	300,00
ГБУК «Кимрский театр драмы»	на начало года	400,0000	115,43265	114,35239	245,0000	135,99062	73,53448	264,00	196,00
	на конец года	400,0000	107,90448	143,64556	266,6667	133,44048	74,93978	310,00	240,00
ГБУК «Тверской театр драмы»	на начало года	100,0000	100,0000	100,0000				385,00	
	на конец года	400,0000	228,03769	84,41587				385,00	
ГБУК «Театр кукол»	на начало года	400,0000	139,69457	102,00826	245,0000	360,11406	40,12192	285,00	283,19
	на конец года	400,0000	133,92961	106,39917	266,6667	348,20264	34,10370	285,00	285,00
ГБУК «Театр юного зрителя»	на начало года	400,0000	211,07060	74,61958	245,0000	421,91614	37,48689	315,00	310,00
	на конец года	400,0000	210,96103	74,65834	266,6667	426,04464	31,34452	315,00	320,50

В ходе выборочного анализа размера корректирующих коэффициентов установлена их **высокая вариативность** как в разрезе услуг, так и в разрезе учреждений. Так, по услугам «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), стационар» бесплатная и платная установлена **высокая вариативность** корректирующих коэффициентов:

- отраслевого коэффициента: по платной услуге в госзаданиях на начало года – от 100,0% до 400,0%, на конец года – 400,0%; по бесплатной услуге в госзаданиях на начало года – 245,0%, на конец года – 266,7%;

- отраслевого коэффициента: по платной услуге в госзаданиях на начало года – от 100,0% до 211,1%, на конец года – от 107,9% до 228,0%; по бесплатной услуге в госзаданиях на начало года – от 136,0% до 421,9%, на конец года – от 133,4% до 426,0%;

- прочего коэффициента: по платной услуге в госзаданиях на начало года – от 70,3% до 114,3%, на конец года – от 70,2% до 143,6%; по бесплатной услуге в госзаданиях

на начало года – от 35,6% до 73,5%, на конец года – от 31,3% до 74,9%.

Следует отметить, что в госзаданиях на 2023-2024 годы данные коэффициенты по всем услугам для всех (6) учреждений установлены в размере 100,0%.

Высокая вариативность отраслевого, территориального и прочего корректирующих коэффициентов **привела к высокой вариативности** нормативных затрат на оказание 1 ед. услуги в разрезе учреждений культуры. Например, в госзаданиях на 2022 год в разрезе учреждений культуры установлены нормативные затраты на оказание 1 ед. услуги «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок)»:

- в стационаре (бесплатно) в госзаданиях на начало года – от 196,0 руб. (ГБУК «Кимрский театр драмы») до 310,0 руб. (ГБУК «Театр юного зрителя»), на конец года – от 240,0 руб. (ГБУК «Кимрский театр драмы») до 320,5 руб. (ГБУК «Театр юного зрителя»);

- в стационаре (платно) – от 200,0 руб. (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр») до 380,0 руб. (ГБУК «Тверской театр драмы»);

- на выезде (бесплатно) в госзаданиях на начало года – от 80,0 руб. (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр») до 113,89 руб. (ГБУК «Театр кукол»);

- онлайн (бесплатно) – от 770,0 руб. (ГБУК «Театр юного зрителя») до 8 903,49 руб. (ГБУК «Театр кукол»).

Министерством в ходе контрольного мероприятия **не представлены** расчеты отраслевого, территориального и прочего корректирующих коэффициентов, **что не позволяет оценить обоснованность** размера данных коэффициентов и, как следствие, обоснованность размера нормативных затрат на оказание 1 ед. услуги, установленных в госзаданиях учреждений культуры.

В нарушение положений п. 26, 27, 29 Порядка формирования госзадания № 380-пп, п. 1–3 Методики № 304/2 Министерством при определении затрат на содержание имущества:

- а) **не учитывались факты** использования учреждениями культуры имущества при оказании услуг (выполнении работ) в рамках госзадания и за плату, что **привело к завышению** затрат на содержание имущества на 2022 год **на сумму 5 760,6 тыс. руб.** (расчетно), в т.ч.:

- по ГБУК «Театр юного зрителя» – на сумму 204,9 тыс. руб. (в т.ч. предусмотрены расходы на уплату налога на имущество организаций за 4 квартиры¹⁵⁷⁸, земельного налога за земельный участок, расположенный под зданием общежития¹⁵⁷⁹ (данные приведены в таблице 19));

- по ГБУК «Кимрский театр драмы» – на сумму 36,1 тыс. руб. (предусмотрены расходы на уплату налога на имущество организаций за 1 квартиру¹⁵⁸⁰);

- по ГАУК «Тверская филармония» – на сумму 5 519,6 тыс. руб.¹⁵⁸¹ (предусмотрены расходы на содержание объект культурного наследия «Комплекс зданий и сооружений Тверской Губернской Земской больницы, больничного сада и фрагментов Вокзального сада,

¹⁵⁷⁸ Квартиры переданы в оперативное управление ГБУК «Театр юного зрителя», расположены по адресам: г. Тверь, ул. Хромова, д. 27, кв. 41; г. Тверь, ул. Цветочная, д. 6, кв. 87; г. Тверь, ул. Центральная (пос. Элеватор), д. 16, корпус 1, кв. 78; г. Тверь, ш. Петербургское, д. 97, кв. 81.

¹⁵⁷⁹ Общежитие расположено по адресу: г. Тверь, ул. Спартака, д. 32. Кадастровый номер земельного участка – 69:40:0400230:0038.

¹⁵⁸⁰ Квартира передана в оперативное управление ГБУК «Кимрский театр драмы», расположена по адресу: г. Кимры, ул. Орджоникидзе, д. 45, кв. 13.

¹⁵⁸¹ Согласно расчету затрат на содержание имущества, не включенные в нормативные затраты на оказание единицы услуги (выполнение работы) к госзаданию ГАУК «Тверская филармония».

1770-е гг., 1809–1812 гг., 1-ая пол.-сер. XIX в. – нач. XX в.в.» (далее – парк «Воксал»), на уплату земельного налога за земельный участок, на территории которого расположен парк «Воксал»). Следует отметить, что КСП в ходе контрольного мероприятия **не осуществлялась** проверка целевого использования средств субсидии на выполнение госзадания в ГАУК «Тверская филармония».

По информации Министерства¹⁵⁸², парк «Воксал» передан в оперативное управление ГАУК «Тверская филармония»; в соответствии с поручением Губернатора Тверской области от 01.03.2022 № 63/пл в настоящее время разрабатывается концепция развития территории данного объекта;

б) не осуществлялся расчет коэффициента использования государственного имущества Тверской области при оказании государственных услуг (выполнении работ) за плату сверх госзадания. Следует отметить, что отдельными учреждениями культуры в 2022 году оказывались услуги (работы) за плату сверх госзадания.

В нарушение положений п. 21, 24 Порядка формирования госзадания № 380-пп Министерством не осуществлялся расчет среднегодового размера платы за оказание i-й услуги (в госзаданиях в качестве среднегодового размера платы за оказание i-й услуги указаны значения, соответствующие значениям нормативных затрат на оказание 1 ед. услуги), что:

- **не позволяет оценить** обоснованность планируемых доходов от оказания учреждениями услуг в пределах госзадания на 2022 год, указанных в первоначальных госзаданиях в сумме 95 461,5 тыс. руб., в госзаданиях с учетом изменений – в сумме 98 285,4 тыс. руб.;

- **привело к занижению** в госзаданиях планируемого объема доходов от оказания учреждениями услуг в пределах госзадания на 2022 год **на сумму 25 736,6 тыс. руб.** (расчетно) (расчет приведен в таблице 7) и, как следствие, **к завышению объема субсидии** на выполнение госзадания на 2022 год для учреждений культуры на сумму **25 736,6 тыс. руб.** (расчетно). Наибольший объем занижения планируемого объема доходов от оказания услуг за плату в рамках госзадания на 2022 год (расчетно) сложился по ГБУК «Тверской театр драмы» – 18 748,4 тыс. руб., ГБУК «Театр кукол» – 2 057,6 тыс. руб., ГБУК «Кимрский театр драмы» – 1 419,9 тыс. руб., ГАУК «Тверская филармония» – 1 405,9 тыс. рублей.

Таблица 7
(тыс. руб.)

Наименование учреждения	Объем плановых доходов на 2022 год, указанный в госзаданиях ¹⁵⁸³	Объем фактически полученных доходов (по данным отчетов о выполнении госзадания) за 2022 год			Перевыполнение плановых поступлений по доходам (расчетно) (гр.5 – гр.2)
		всего ¹⁵⁸⁴	из них ¹⁵⁸⁵		
			остаток средств на 01.01.2022	в 2022 году	
1	2	3	4	5	6
ГБУК «Театр юного зрителя»	18 567,0	22 234,8	3 049,0	19 185,8	618,8
ГБУК «Тверской театр драмы»	31 200,7	65 918,9	15 969,8	49 949,1	18 748,4
ГБУК «Кимрский театр драмы»	9 523,4	11 017,7	74,4	10 943,3	1 419,9

¹⁵⁸² Представлена письмом Министерства от 21.09.2023 № 3984/01-19.

¹⁵⁸³ На основании утвержденных госзаданиями учреждений культуры планового объема доходов от оказания услуг (выполнения работ) в рамках госзадания на конец 2022 года.

¹⁵⁸⁴ С учетом остатка дохода от оказания платных услуг (выполнения работ) на 01.01.2023.

¹⁵⁸⁵ Остаток по доходам от оказания платных услуг в рамках госзадания на 01.01.2022, об объеме фактически полученных доходов от оказания платных услуг в рамках госзадания в 2022 году приведены на основании данных отчетов о состоянии лицевого счета бюджетного (автономного) учреждения за период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

Наименование учреждения	Объем плановых доходов на 2022 год, указанный в госзаданиях ¹⁵⁸³	Объем фактически полученных доходов (по данным отчетов о выполнении госзадания) за 2022 год			Перевыполнение плановых поступлений по доходам (расчетно) (гр.5 – гр.2)
		всего ¹⁵⁸⁴	из них ¹⁵⁸⁵		
			остаток средств на 01.01.2022	в 2022 году	
1	2	3	4	5	6
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»	5 772,0	7 398,2	140,2	7 258,0	1 486,0
ГБУК «Театр кукол»	14 327,0	18 357,2	1 972,6	16 384,6	2 057,6
ГАУК «Тверская филармония»	18 895,3	23 297,2	3 245,0	20 301,2	1 405,9
Итого	98 285,4	148 224,0	24 451,0	124 022,0	25 736,6

В течение 2022 года Министерством пять раз приказами¹⁵⁸⁶ утверждались коэффициенты стабилизации бюджетной нагрузки на 2022 год для учреждений культуры: в первоначальных госзаданиях данный коэффициент варьировался от 93,8% (ГБУК «Тверской театр драмы») до 99,4% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»); в госзаданиях на конец года данный коэффициент для всех учреждений определен в размере 100,0%. В ходе контрольного мероприятия Министерством **не представлены** расчеты данного коэффициента, что **не позволяет оценить его обоснованность**.

Допущенные Министерством нарушения Порядка формирования госзадания № 380-пп **привели к завышению объема субсидии** на выполнение госзадания на 2022 год для учреждений культуры, и, как следствие, **к избыточным расходам и нецелевому использованию** средств субсидии на выполнение госзадания, а также к значительным остаткам субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности на лицевых счетах учреждений культуры – остатки средств на счетах учреждений на 01.01.2023 составили 50 147,0 тыс. руб. (в т.ч. по субсидии на выполнение госзадания – 11 637,4 тыс. руб., доходам от платной деятельности – 38 509,6 тыс. руб.) (детальная информация приведена в разделе 1.6.3 отчета).

Допущенные Министерством нарушения ст. 69.2 БК РФ, Порядка формирования госзадания № 380-пп при формировании госзадания на 2022 год и определении объема субсидии на выполнение госзадания для учреждений культуры **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством:

- бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4, пп. 9 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, формирования и утверждения госзадания для подведомственных учреждений. При определении объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению театрально-концертного обслуживания населения (КЦСР 6510210040) Министерством **не соблюдался принцип** эффективности использования бюджетных средств, предусмотренный п. 34 БК РФ (при составлении бюджета участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности));

- полномочий учредителя учреждений культуры, предусмотренных пп. «б», «д» п. 6, пп. «б», «д» п. 28 Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения

¹⁵⁸⁶ Приказы Министерства от 30.12.2021 № 306, от 18.03.2022 № 78, от 30.06.2022 № 162, от 15.09.2022 № 199, от 16.11.2022 № 237 «Об утверждении коэффициентов стабилизации бюджетной нагрузки».

Тверской области¹⁵⁸⁷ (далее – Порядок № 34-пп), пп. «а» п. 11 Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области¹⁵⁸⁸ (далее – Порядок № 21-пп), в части формирования и утверждения госзаданий для бюджетных и автономных учреждений, в части осуществления предварительного контроля на стадии формирования и утверждения госзаданий для учреждений культуры.

1.2.5. В соответствии с п. 37¹⁵⁸⁹, 37.1¹⁵⁹⁰ Порядка формирования госзадания № 380-пп Министерством с учреждениями культуры 30.12.2021 заключены соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Соглашения от 30.12.2021), которыми определены сроки и объемы перечисления учреждениям субсидии, а также обязанность Министерства по перечислению субсидии в соответствии с Графиком (является неотъемлемой частью Соглашений от 30.12.2021). В соответствии с Графиком перечисление субсидии осуществляется 2 раза в месяц в сроки до 10 и 25 числа соответствующего месяца (конкретные суммы субсидии, подлежащие перечислению 10 и 25 числа месяца, не определены).

В ходе выборочного анализа установлено, что Министерством не соблюдалась периодичность перечисления субсидии, установленная Графиком, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 37, 37.1 Порядка формирования госзадания № 380-пп, пп. «б» п. 1 Соглашений от 30.12.2021¹⁵⁹¹: в январе 2022 года (по 6 учреждениям культуры¹⁵⁹²), в марте, апреле, мае, июле, сентябре, ноябре 2022 года (ГАУК «Тверская филармония»¹⁵⁹³), в сентябре 2022 года (ГБУК «Театр юного зрителя»¹⁵⁹⁴). По информации Министерства¹⁵⁹⁵, в связи с тем, что в Планах ФХД учреждений выделена отдельная дополнительная классификация на проведение особо значимых мероприятий в сфере культуры, субсидия на выполнение госзадания перечислялась отдельным платежным поручением.

1.3. Анализ выполнения учреждениями культуры государственных заданий в части достижения показателей объема и качества оказания услуг (выполнения работ). Оценка финансово-экономической эффективности реализации государственных заданий.

1.3.1. В соответствии с п. 49 Порядка формирования госзадания № 380-пп учреждениями культуры в Министерство представлены отчеты о выполнении госзаданий

¹⁵⁸⁷ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 34-пп «Об утверждении Порядка осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области».

¹⁵⁸⁸ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 21-пп «О Порядке осуществления контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области».

¹⁵⁸⁹ В соответствии с п. 37 Порядка формирования госзадания № 380-пп предоставление субсидии в течение финансового года осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого между учредителем и государственным учреждением (далее – Соглашение).

¹⁵⁹⁰ В соответствии с п. 37.1 Порядка формирования госзадания № 380-пп сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания определяются Соглашением.

¹⁵⁹¹ В соответствии с пп. «б» п. 1 Соглашений от 30.12.2021 Министерство обязуется перечислять учреждениям субсидии в суммах и сроки в соответствии с графиками предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, являющимися неотъемлемой частью Соглашений.

¹⁵⁹² В январе 2022 года субсидия перечислена одним платежом.

¹⁵⁹³ Субсидия перечислена ГАУК «Тверская филармония» в марте 2022 года пятью платежами, в апреле, мае, июле, сентябре, ноябре 2022 года – тремя платежами.

¹⁵⁹⁴ В сентябре 2022 года субсидия перечислена ГБУК «ТЮЗ» тремя платежами.

¹⁵⁹⁵ Представлена письмом от 21.09.2023 № 3984/01-19.

за 6 месяцев 2022 года, 9 месяцев 2022 года, 2022 год, которые содержат информацию о финансовом обеспечении выполнения госзадания, достижении показателей объема и качества оказания услуг (работ), оценку финансово-экономической эффективности реализации госзаданий.

В ходе контрольного мероприятия Министерством **не представлены** сопроводительные письма к 10 отчетам о выполнении госзаданий, что **не позволяет оценить соблюдение** учреждениями культуры сроков формирования и представления отчетов, установленных п. 49 Порядка формирования госзадания № 380-пп, Министерством – сроков проверки и согласования отчетов, установленных п. 50 Порядка формирования госзадания № 380-пп.

Министерством **на 20 календарных дней нарушен срок** проверки и согласования отчета о выполнении госзадания ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» за 2022 год¹⁵⁹⁶, установленный п. 50 Порядка формирования госзадания № 380-пп (отчет согласован Министерством 01.03.2023, следовало согласовать – до 09.02.2023).

1.3.2. В соответствии с Порядком формирования госзадания № 380-пп:

- госзадание считается выполненным, в случае если индекс достижения показателей объема госзадания в отчетном финансовом году, рассчитываемый в соответствии с п. 54 Порядка формирования госзадания № 380-пп, равен или больше 0,9 (п. 59.1 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп).

Следует отметить, что положения п. 59.1 Порядка формирования госзадания № 380-пп **не в полной мере соответствуют** положениям п. 6 ст. 69.2 БК РФ, в соответствии с которыми госзадание является невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей госзадания, характеризующих объем оказываемых услуг (выполняемых работ), а также показателей госзадания, характеризующих качество оказываемых услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в госзадании;

- в случае невыполнения государственным учреждением госзадания в отчетном финансовом году неиспользованный остаток субсидии, предоставленной учреждению на выполнение госзадания в предшествующие текущему финансовому году периоды, подлежит возврату учреждением в областной бюджет Тверской области в объемах, соответствующих показателям госзадания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений) (п. 63.1 Порядка формирования госзадания № 380-пп).

По данным отчетов о выполнении госзаданий за 2022 год, в соответствии с положениями п. 59.1, 62 Порядка формирования госзадания № 380-пп всеми (6) учреждениями культуры госзадания на 2022 год выполнены эффективно:

- индекс достижения показателей объема госзадания составил более 0,9 (в разрезе учреждений данный показатель варьируется от 0,9901 до 1,024);

- критерий финансово-экономической эффективности выполнения госзадания варьируется от 1,029 до 1,191¹⁵⁹⁷ (данные в разрезе учреждений приведены в таблице 8).

¹⁵⁹⁶ Отчет представлен в Министерство 01.02.2023 (сопроводительное письмо ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» от 30.01.2023 №13 (вх. в Министерстве от 01.02.2023 № 620)).

¹⁵⁹⁷ В соответствии с п. 62 Приложения 2 к Постановлению № 380-пп госзадание в отчетном периоде выполнено эффективно если значение критерия финансово-экономической эффективности выполнения госзадания составляет от 0,8 до 1,2.

Таблица 8

Наименование учреждения	Отчет о выполнении госзадания за 2022 год		
	Индекс достижения показателей объема госзадания	Индекс освоения объема субсидии на выполнение госзадания	Критерий финансово-экономической эффективности реализации госзадания (гр.2/гр.3)
1	2	3	4
ГБУК «Театр юного зрителя»	1,0022	0,9648	1,0388
ГБУК «Тверской театр драмы»	1,024	0,860	1,191
ГБУК «Кимрский театр драмы»	1,01	0,94	1,07
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»	1,00	0,972	1,029
ГБУК «Театр кукол»	1,003	0,9404	1,067
ГАУК «Тверская филармония»	0,9901	0,9584	1,033

Информация о достижении в 2022 году учреждениями культуры показателей объема и качества государственных услуг (выполнения работ) приведена в приложениях 1, 2 к отчету.

В ходе анализа выполнения учреждениями культуры в 2022 году плановых значений показателей объема и качества государственных услуг (работ), установленных в госзаданиях на 2022 год установлено следующее:

1) **значительное перевыполнение** (более чем на 30%) плановых значений по показателям объема услуг (работ) по 4 учреждениям: ГБУК «Театр юного зрителя» (по 3 показателям), ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (по 5 показателям), ГБУК «Театр кукол» (по 1 показателю), ГАУК «Тверская филармония» (по 5 показателям), что **свидетельствует о необходимости повышения** качества планирования плановых значений показателей объемов при формировании госзаданий;

2) **значительное невыполнение** (более чем на 30%) плановых значений по показателям объема услуг (работ) по 2 учреждениям: ГБУК «Кимрский театр драмы» (по 1 показателю), ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (по 2 показателям);

3) с учетом допустимых (возможных) отклонений в 2022 году:

- 4 учреждения культуры **не выполнили** 12 показателей качества услуг (работ): ГБУК «Театр юного зрителя» (6 показателей)¹⁵⁹⁸, ГАУК «Тверская филармония» (1 показатель)¹⁵⁹⁹, ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (3 показателя)¹⁶⁰⁰, ГБУК «Тверской театр драмы» (2 показателя)¹⁶⁰¹, что в соответствии с п. 6 ст. 69.2 БК РФ **свидетельствует о невыполнении** указанными учреждениями культуры госзаданий на 2022 год;

- 5 учреждений культуры **перевыполнили** 10 показателей качества услуг (работ): ГБУК «Театр юного зрителя» (4 показателя)¹⁶⁰², ГБУК «Театр кукол» (1 показатель)¹⁶⁰³,

¹⁵⁹⁸ 6 показателей качества: «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (более 1000 мест)» (не исполнялся), «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (менее 400 мест)» (на 1 558,0 руб.), «Количество просмотров» (на 590 ед.).

¹⁵⁹⁹ 1 показатель качества: «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (менее 400 мест)» (на 454,5 руб.).

¹⁶⁰⁰ 3 показателя качества: «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (менее 400 мест)» (не исполнялся), «Среднее количество участников (творческого и технического персонала) в расчете на один показ спектакля на гастролях» (не исполнялся), «Средняя продолжительность гастрольного тура» (не исполнялся).

¹⁶⁰¹ 2 показателя качества: «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (менее 400 мест)» (не исполнялся), «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (более 1000 мест)» (не исполнялся).

¹⁶⁰² 4 показателя качества: «Заполняемость зала» (на 7,7%), «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (400-1000 мест)» (на 12 000,0 руб.), «Заполняемость зала» (на 49,3%), «Наличие оповещения о трансляции на официальном сайте учреждения, на страницах социальных сетей не менее чем за 3 дня до показа спектакля онлайн» (1,0 ед.).

ГАУК «Тверская филармония» (2 показателя)¹⁶⁰⁴, ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (1 показатель)¹⁶⁰⁵, ГБУК «Тверской театр драмы» (2 показателя)¹⁶⁰⁶.

1.3.3. Выявлены факты **ненадлежащего исполнения** 5 учреждениями культуры полномочий по составлению отчетов о выполнении госзаданий за 6, 9 месяцев 2022 года, за 2022 год, предусмотренных п. 49 Порядка формирования госзадания № 380-пп:

1) ГБУК «Кимрский театр драмы» в частях в частях II¹⁶⁰⁷, IV¹⁶⁰⁸ отчета за 2022 год указаны реестровые записи, которые **не соответствуют** реестровым записям, указанным в госзадании (в ред. от 16.11.2022);

2) в части II отчетов о выполнении госзадания за 6, 9 месяцев 2022 года, за 2022 год ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр», ГБУК «Тверская филармония» по отдельным показателям объема указаны наименования, не соответствующие наименованиям показателей, указанным в госзаданиях на 2022 год;

3) в части IV отчета о выполнении госзадания за 2022 год:

3.1) ГБУК «Театр юного зрителя» **не указаны** показатели качества «Интенсивность обновления текущего репертуара (количество новых и капитально-возобновленных постановок)» по услугам «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), стационар» за плату и бесплатно, что **не позволяет оценить** их достижение в 2022 году;

3.2) ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Театр кукол» по отдельным показателям качества указаны плановые значения на 2022 год, которые **не соответствуют** плановым значениям, указанным в госзаданиях учреждений, что **привело к некорректному определению** индекса достижения показателей качества за 2022 год (данные о выявленных расхождениях приведены в таблице 9).

Таблица 9

Наименование государственной услуги (работы)	Показатель качества государственной услуги (работы)	Плановое значение показателя качества на 2022 год, указанное		Фактическое значение показателя качества за 2022 год	Индекс достижения планового значения показателя качества услуги (работы)	
		в госзадании	в отчете о выполнении госзадания		в отчете о выполнении госзадания	по расчету КСП, (гр.5/гр.3)
1	2	3	4	5	6	7
ГБУК «Театр юного зрителя»						
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), платная, на гастролях	Заполняемость зала, %	90,0	65,0	85,9	1,32	0,95
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), бесплатная, на гастролях	Заполняемость зала, %	30,0	90,0	99,3	1,1	3,31
	Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (менее 400 мест), руб.	16 653,0	11 765,0	11 765,0	1,0	0,71
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), бесплатная, онлайн	Количество просмотров, ед.	1 710,0	1 000,0	1 120	1,12	0,65

¹⁶⁰³ 1 показатель качества: «Количество просмотров» (на 19 ед.).

¹⁶⁰⁴ 2 показателя качества: «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (400–1000 мест)» (на 5 000,0 руб.).

¹⁶⁰⁵ 1 показатель качества: «Заполняемость зала» (на 12,0%).

¹⁶⁰⁶ 2 показателя качества: «Интенсивность обновления текущего репертуара (количество новых постановок)» (на 1 ед.), «Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (400-1000 мест)» (на 30 000,0 руб.).

¹⁶⁰⁷ «Достижение показателей объема государственных услуг, выполнения работ».

¹⁶⁰⁸ «Достижение показателей качества государственной услуги (работы)».

Наименование государственной услуги (работы)	Показатель качества государственной услуги (работы)	Плановое значение показателя качества на 2022 год, указанное		Фактическое значение показателя качества	Индекс достижения планового значения показателя качества услуги (работы)	
ГБУК «Театр кукол»						
Создание спектаклей, бесплатная, кукольный спектакль, большая форма	Доля новых (капитально-возобновленных) постановок художественных продуктов в текущем репертуаре, %	11,0	3,0	3,0	1,0	0,27
Создание спектаклей, бесплатная, кукольный спектакль, большая форма	Доля новых (капитально-возобновленных) постановок художественных продуктов в текущем репертуаре, %	7,0	1,0	1,0	1,0	0,14

3.3) ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр», ГБУК «Кимрский театр драмы» указаны допустимые (возможные) отклонения по отдельным показателям качества услуги (работы), которые **не соответствуют** отклонениям, указанным в госзаданиях учреждений (данные о расхождениях приведены в таблице 10).

Таблица 10

Наименование учреждения	Показатель качества государственной услуги (работы)	Допустимое (возможное) отклонение показателя качества государственной услуги (работы) на 2022 год	
		в госзадании от 16.11.2022	в отчете о выполнении госзадания за 2022 год
ГБУК «Театр юного зрителя»	Доля постановок спектаклей для детей в репертуаре (до возрастной категории "12+" включительно), %	+ (-) 20	0
	Интенсивность обновления текущего репертуара (количество новых постановок), ед.	+ (-) 1	+ (-) 20%
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»	Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (менее 400 мест), руб.	+ (-) 0	+ (-) 20%
	Среднее количество участников (творческого и технического персонала) в расчете на один показ спектакля на гастролях, чел.	+ (-) 3	+ (-) 20%
	Средняя продолжительность гастрольного тура, сутки	+ (-) 1	+ (-) 20%
ГБУК «Кимрский театр драмы»	Интенсивность обновления текущего репертуара (количество новых постановок), ед.	+ (-) 1	+ (-) 20%
	Средняя стоимость услуги, оказываемой юридическому лицу по договору (менее 400 мест), руб.	+ (-) 2 200	+ (-) 20%

В ходе контрольного мероприятия, проведенного в ГБУК «Театр юного зрителя» установлено следующее:

1) ГБУК «ТЮЗ» учет фактических данных по показателям объема и качества услуг (работ), выполняемых в рамках госзадания, ведется на основании электронной билетной системы «Quick Tickets»¹⁶⁰⁹, отчетов портала Культуры РФ¹⁶¹⁰, постов¹⁶¹¹ и отзывов¹⁶¹² в социальных сетях, протоколов заседания художественного совета¹⁶¹³;

¹⁶⁰⁹ Разработчик ООО «Гриф Т» (ИНН 7107520929). Система внесена в реестр российского программного обеспечения (запись в реестре № 4379 от 16.04.2018 произведена на основании приказа Минцифры России от 12.04.2018 № 157). Учет ведется для показателей объема и качества, установленных госзаданием для государственных услуг «Показ спектаклей» за плату и бесплатно в стационаре, на выезде, на гастролях.

¹⁶¹⁰ Для показателя «Количество просмотров по показу спектаклей онлайн».

¹⁶¹¹ Для показателя «Наличие оповещения о трансляции на официальном сайте учреждения, на страницах социальных сетей не менее чем за 3 дня до показа спектакля онлайн».

¹⁶¹² Для показателей «Процент потребителей, удовлетворенных качеством и доступностью услуг (работ)» по организации и проведению культурно-массовых мероприятий.

¹⁶¹³ Для показателей объема работ «Создание спектаклей, большая форма», «Создание спектаклей, малая форма».

2) в отчете о выполнении госзадания за 2022 год ГБУК «ТЮЗ» по работе «Создание спектаклей, малая форма» указано фактическое значение показателя объема «Количество новых (капитально-возобновленных) постановок» - 3 спектакля, которое **не соответствует** количеству спектаклей малой формы, которые были введены в репертуар театра (4 спектакля¹⁶¹⁴), т.е. в отчете о выполнении госзадания за 2022 год **занижено фактическое значение** данного показателя на 1 спектакль.

По информации ГБУК «ТЮЗ», в отчете не отражен введенный в репертуар театра спектакль «Хождение за три моря»¹⁶¹⁵ в связи с тем, что Учреждение не потратило средства на его создание (проект был сделан из подбора реквизита).

Выявленные нарушения при составлении учреждениями культуры отчетов о выполнении госзадания за 6, 9 месяцев 2022 года, за 2022 год **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством полномочий учредителя, предусмотренных:

- п. 50 Порядка формирования госзадания № 380-пп, – в части проверки достоверности данных и расчетов, указанных учреждениями в отчетах о выполнении госзадания;

- пп. «б» п. 6, пп. «б» п. 11 Порядка № 21-пп, – в части осуществления текущего контроля за исполнением учреждениями культуры госзаданий в 2022 году.

1.3.4. В ходе контрольного мероприятия установлено, что **в нарушение требований** п. 51.1, пп. «б» п. 51.2 Порядка формирования госзадания № 380-пп:

- учреждения культуры не направляли информационные письма Министерству о размещении отчетов о выполнении госзаданий в информационно-телекоммуникационной сети Интернет;

- Министерством не направлялись информационные письма о размещении отчетов в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в адрес Министерства финансов Тверской области, Министерства экономического развития Тверской области, Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций.

1.3.5. В ходе выборочного анализа установлено, что **в нарушение требований** п. 3.3, 3.5 ст. 32 Закона № 7-ФЗ Министерством на официальном сайте государственного (муниципального) учреждения в сети Интернет (www.bus.gov.ru):

- размещены отчеты о выполнении госзадания ГБУК «Кимрский театр драмы» за 6 месяцев 2022 года¹⁶¹⁶, ГБУК «Театр юного зрителя» за 9 месяцев 2022 года¹⁶¹⁷ **с нарушением установленных сроков;**

- **не обеспечено размещение** изменений, внесенных в План ФХД ГБУК «ТЮЗ» на 2022 год (размещен первоначальный План ФХД);

- по всем (6) учреждениям культуры **не обеспечено размещение** отчетов о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения

¹⁶¹⁴ Согласно Пояснительной записке ГБУК «ТЮЗ» от 01.06.2023 № 01/05-146, перед началом работы над созданием спектакля издается приказ с указанием постановочной группы, сроков постановки, сдачи и премьеры спектакля. После сдачи спектакля проводится художественный совет, протоколом которого подтверждается введение спектакля в репертуар театра. В 2022 году проведены 4 заседания художественного совета (протоколы от 04.03.2022 № 4, от 27.05.2022 № 6, от 25.10.2022 № 9, от 19.11.2022 № 10). Протоколом художественного совета от 25.10.2022 № 9 постановили включить в репертуар театра спектакль/путевые заметки в рамках проекта «Театр в школе» «Хождение за три моря».

¹⁶¹⁵ Согласно протоколу Художественного совета от 25.10.2022 № 9 в репертуар театра включен спектакль/путевые заметки в рамках проекта «Театр в школе» «Хождение за три моря».

¹⁶¹⁶ Отчет ГБУК «Кимрский театр драмы» размещен 17.08.2022, следовало разместить до 26.07.2022.

¹⁶¹⁷ Отчет ГБУК «ТЮЗ» размещен 01.11.2022, следовало разместить до 28.10.2022.

и об использовании закрепленного за ним государственного (муниципального) имущества за 2022 год (далее – отчеты о результатах деятельности за 2022 год).

В соответствии с пп. 10 п. 3.3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ приказом Минфина России от 02.11.2021 № 171н¹⁶¹⁸ утверждены Общие требования к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ними государственного (муниципального) имущества (далее – Требования № 171н), которые применяются начиная с представления отчета за 2022 год¹⁶¹⁹.

В нарушение положений п. 1 Требований № 171н, пп. «ж» п. 6 Порядка № 34-пп Министерством **не обеспечено своевременное принятие** приказа об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных учреждений, в отношении которых Министерство культуры Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества: приказ от 28.07.2023 № 148¹⁶²⁰ принят Министерством **спустя более чем 20,5 месяца** после принятия Требований № 171н (02.11.2021), **спустя более чем 4,5 месяца** после даты утверждения учреждениями отчета о результатах деятельности, установленной п. 30 Требований № 171н (учреждениям отчет за 2022 год следовало утвердить не позднее 01.03.2023).

В ходе контрольного мероприятия учреждениями культуры представлены отчеты о результатах деятельности за 2022 год (составлены по форме, установленной Требованиями № 171н), которые **не содержат** даты составления, что наряду с отсутствием документов, подтверждающих направление отчетов в Министерство (сопроводительных писем, отметок Министерства о получении отчетов), **не позволяет оценить соблюдение** учреждениями культуры срока представления отчетов в Министерство, установленного п. 30 Требований № 171н.

1.4. Анализ полученных учреждениями культуры доходов от платной и иной приносящей доход деятельности за 2020-2022 годы. Сравнительный анализ доходов учреждений от платной и иной приносящей доход деятельности и выделенного объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

1.4.1. Согласно п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных

¹⁶¹⁸ «Об утверждении Общих требований к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ними государственного (муниципального) имущества». Приказ 02.11.2021 № 171н вступает в силу с 01.01.2023 и применяется начиная с представления отчета за 2022 год.

¹⁶¹⁹ Ранее действовал приказ Минфина России от 30.09.2010 № 114н «Об общих требованиях к порядку составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственного (муниципального) учреждения и об использовании закрепленного за ними государственного (муниципального) имущества», который утратил силу с 01.01.2023.

¹⁶²⁰ «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных учреждений, в отношении которых Министерство культуры Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества». Действие приказа Министерства от 28.07.2023 № 148 распространено на правоотношения, возникшие с 01.01.2023.

сферах, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

В соответствии с ч. 6 ст. 4 Закона № 174-ФЗ автономное учреждение по своему усмотрению вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основной деятельности для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

В 2022 году 6 учреждениями культуры получены доходы от осуществления платной деятельности в сумме 129 584,5 тыс. руб., что **на 25 595,8 тыс. руб. (24,6%) больше** плановых назначений на 2022 год (103 988,7 тыс. руб.) (рисунок 2, приложение 3 к отчету), в т.ч.:

- по доходам от оказания услуг (работ) в рамках госзадания за плату – в сумме 124 425,6 тыс. руб., что составляет 126,3% от плановых назначений (98 538,6 тыс. руб.). Плановые назначения по данному виду доходов в 2022 году **перевыполнены на 25 887,0 тыс. руб.;**

- по доходам от оказания платных услуг (работ) сверх госзадания – 5 158,9 тыс. руб., или 94,7% от плановых назначений (5 450,1 тыс. руб.). Плановые назначения на 2022 год по данному виду доходов **не выполнены** на сумму 291,2 тыс. рублей.

В общем объеме доходов от платной деятельности доля доходов от оказания услуг (работ) в рамках госзадания в 2022 году составила 96,0% (в 2021 году – 94,7%, в 2020 году – 91,9%).

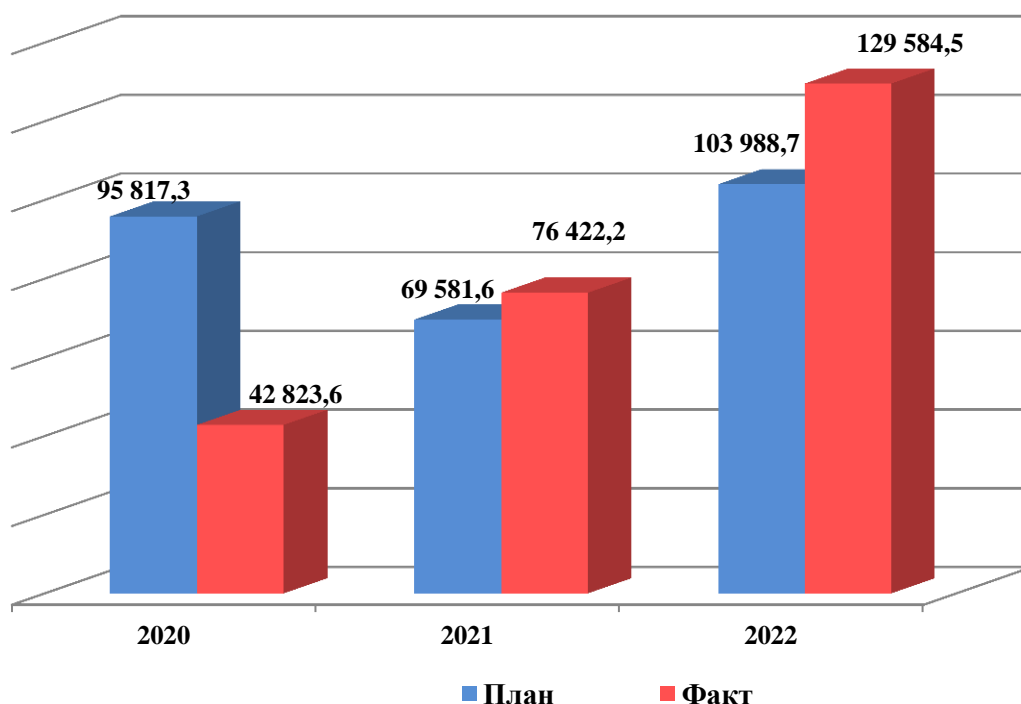


Рисунок 2. Динамика доходов от платной деятельности учреждений культуры за 2020–2022 годы, тыс. рублей.

Плановые назначения по доходам от платной деятельности в 2022 году **выполнили** все (6) учреждения культуры; исполнение составило от 101,6% (ГБУК «Театр юного зрителя») до 157,0% (ГБУК «Тверской театр драмы»).

Значительное перевыполнение (более 20%) плановых назначений по доходам от платной деятельности ГБУК «Тверской театр драмы» (план по доходам выполнен на 157,0%), ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (125,7%) **свидетельствуют о снижении**

для данных учреждений плановых поступлений по доходам от платной деятельности на 2022 год. Следует отметить, что занижение плановых поступлений по доходам от платной деятельности в рамках госзадания **привело к завышению объема субсидии** на выполнение госзадания, выделенной в 2022 году учреждениям культуры.

В разрезе учреждений культуры в 2022 году наибольший объем доходов получен ГБУК «Тверской театр драмы» (52 439,6 тыс. руб.), ГАУК «Тверская филармония» (22 643,3 тыс. руб.), ГБУК «Театр юного зрителя» (19 719,3 тыс. руб.), наименьший объем доходов – ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (7 258,0 тыс. руб.).

В 2022 году доходы от платной деятельности учреждений культуры по сравнению с 2021 годом **увеличились** на 53 162,3 тыс. руб. (69,6%), с 2020 годом - на 86 760,9 тыс. руб. (в 3,0 раза). Значительный рост доходов от платной деятельности в 2022 году обусловлен тем, что в 2020-2021 годах временно приостанавливалась (ограничивалась) деятельность государственных учреждений, подведомственных Министерству, постановлением Губернатора Тверской области от 17.03.2020 № 16-пг¹⁶²¹.

Доходы от платной деятельности в 2022 году увеличились по сравнению с 2020 годом **более чем в 3 раза** у 3 учреждений культуры: ГБУК «Тверской театр драмы» – на 37 749,2 тыс. руб. (в 3,6 раза), ГБУК «Театр юного зрителя» – на 14 093,9 тыс. руб. (в 2,5 раза), ГБУК «Театр кукол» – на 11 404,2 тыс. руб. (в 3,2 раза). Минимальный рост доходов от платной деятельности в 2022 году по сравнению с 2020 годом сложился у ГБУК «Кимрский театр драмы» – на 4 628,8 тыс. руб. (72,9%).

В 2022 году по сравнению с 2020 годом фактический объем показателей при оказании услуг (работ) за плату в рамках госзадания **увеличился**:

- по числу зрителей – **на 247 987 чел. (186,6%)**: с 132 892 до 380 879 человек. Наибольший рост данного показателя наблюдается у ГБУК «Театр юного зрителя» – на 52 318 чел. (в 4,3 раза), ГБУК «Театр кукол» – на 53 883 чел. (в 3,5 раза);

- по количеству публичных выступлений – **на 1 072 ед. (140,9%)**: с 761 до 1 833 единиц. Наибольший рост данного показателя наблюдается у ГБУК «Театр юного зрителя» – на 293 ед. (в 2,0 раза), ГБУК «Театр кукол» – на 254 ед. (в 1,9 раза).

В общем объеме поступлений учреждений культуры¹⁶²² в 2022 году по сравнению с 2020 годом доля доходов от платной деятельности **выросла на 8,4 п.п.** (с 9,8% до 18,2%), доля субсидии на выполнение госзадания **снизилась на 8,4 п.п.** (с 90,2% до 81,8%) (рисунок 3).

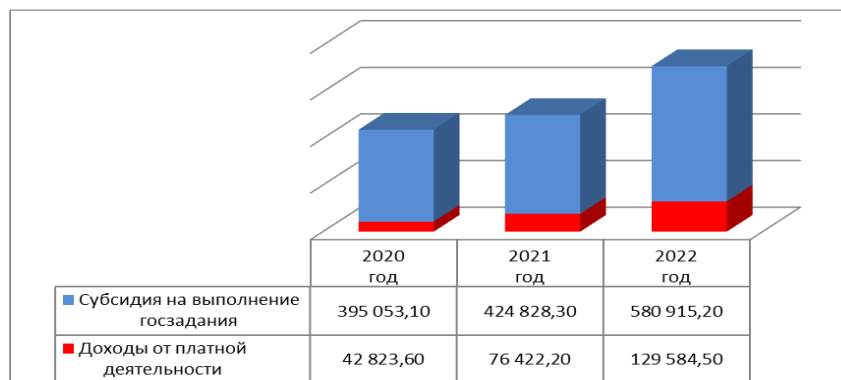


Рисунок 3. Динамика доходов, полученных учреждениями культуры за 2020-2022 годы, тыс. рублей.

¹⁶²¹ «О введении режима повышенной готовности на территории Тверской области».

¹⁶²² Общая сумма доходов, полученных от платной деятельности, и субсидии на выполнение госзадания.

Рост доли доходов от платной деятельности в общем объеме поступлений в 2022 году по сравнению с 2020 годом в разрезе учреждений составил от 1,4 п.п. (ГАУК «Тверская филармония») до 20,1 п.п. (ГБУК «Тверской театр драмы»). Следует отметить, что по сравнению с 2021 годом в 2022 году доля доходов от платной деятельности ГАУК «Тверская филармония» **снизилась на 3,0 п.п.** (с 11,4% до 8,4%) (данные приведены в таблице 11).

Таблица 11

Наименование учреждения	Процентное соотношение в общем объеме доходов ¹⁶²³ , %					
	субсидии на выполнение госзадания			доходов от платной деятельности		
	2020 год	2021 год	2022 год	2020 год	2021 год	2022 год
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»	94,2	92,3	88,2	5,8	7,7	11,8
ГБУК «Кимрский театр драмы»	86,4	85,7	82,4	13,6	14,3	17,6
ГАУК «Тверская филармония»	93,0	88,6	91,6	7,0	11,4	8,4
ГБУК «Театр кукол»	89,6	80,7	75,6	10,4	19,3	24,4
ГБУК «Тверской театр драмы»	86,1	77,2	66,0	13,9	22,8	34,0
ГБУК «Театр юного зрителя»	92,0	88,1	79,5	8,0	11,9	20,5
В среднем по учреждениям	90,2	84,8	81,8	9,8	15,2	18,2

В 2022 году наибольшая степень зависимости от бюджетного финансирования (более 80% в общем объеме поступлений) наблюдалась у ГАУК «Тверская филармония» (91,6%), ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (88,2%), ГБУК «Кимрский театр драмы» (82,4%), наименьшая зависимость – у ГБУК «Тверской театр драмы» (66,0%).

В 2022 году более 87% в общем объеме доходов от оказания услуг (работ) за плату в рамках госзадания составляла услуга «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), стационар» (в разрезе учреждений данный показатель составил от 63,2% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр») до 96,9% (ГБУК «Тверской театр драмы»)) (данные приведены в таблице 12).

Таблица 12

Наименование учреждения	Доля объема оказанной услуги «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), стационар» за плату в рамках госзадания в общем объеме оказанных услуг за плату в рамках госзадания, % ¹⁶²⁴								Доля дохода от оказания платной услуги «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), стационар» в общем объеме дохода от платной деятельности в рамках госзадания в 2022 году, % ¹⁶²⁵ (расчетно)
	по числу зрителей				по количеству публичных выступлений				
	2020 год	2021 год	2022 год	динамика 2022 года к 2020 году, %	2020 год	2021 год	2022 год	динамика 2022 года к 2020 году, %	
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»	47,6	63,7	50,5	106,1	63,9	72,9	55,4	86,7	63,2
ГБУК «Кимрский театр драмы»	74,8	65,1	64,8	86,6	66,9	60,8	53,8	80,5	77,9
ГАУК «Тверская филармония» ¹⁶²⁶	76,6	68,1	59,7	77,9	-	-	-	-	84,9
ГБУК «Театр кукол»	80,9	84,4	74,8	92,4	70,9	73,1	58,2	82,2	88,4
ГБУК «Тверской театр драмы»	94,2	92,4	92,4	98,0	88,1	87,2	85,3	96,9	96,9
ГБУК «Театр юного зрителя»	90,0	67,6	72,0	80,0	93,9	81,4	82,7	88,1	83,4
В среднем по учреждениям	79,7	76,8	72,4	90,7	73,6	73,7	66,3	90,2	87,9

¹⁶²³ Общий объем доходов определен как сумма субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности (без учета субсидий на иные цели, безвозмездных и иных поступлений).

¹⁶²⁴ На основании данных отчетов о выполнении учреждениями культуры госзадания за 2020–2022 годы.

¹⁶²⁵ На основании информации, представленной учреждениями культуры по запросу КСП от 28.07.2023.

¹⁶²⁶ Для ГАУК «Тверская филармония» проведен анализ по платной услуге «Показ (организация показа) концертных программ, стационар».

В 2022 году доля объема оказанной услуги «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), стационар» в общем объеме оказанных услуг за плату в рамках госзадания в среднем по учреждениям **составила:**

- по числу зрителей – 72,4%. В разрезе учреждений данный показатель варьировался от 50,5% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр») до 92,4% (ГБУК «Тверской театр драмы»);

- по количеству публичных выступлений – 66,3%. В разрезе учреждений данный показатель варьировался от 53,8% (ГБУК «Кимрский театр драмы») до 85,3% (ГБУК «Тверской театр драмы»).

В 2022 году по сравнению с 2020 годом доля объема оказанной услуги «Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок), стационар» по указанным показателям в среднем по учреждениям **снизилась на 7,3 п.п.** (отрицательная динамика наблюдается по всем (6) учреждениям культуры).

1.4.2. В ходе контрольного мероприятия установлено, что ГБУК «Кимрский театр драмы» (далее – Наймода́тель) квартира площадью 77,4 кв. м, расположенная по адресу: г. Кимры, ул. Орджоникидзе, д. 45, кв. 13 (квартира находится в оперативном управлении у учреждения¹⁶²⁷), на основании договора найма жилого служебного помещения от 26.11.2013 (далее – Договор найма от 26.11.2013) передана во владение и пользование работнику театра С.Е.В. (далее – Нанима́тель).

В соответствии с п. 3 ст. 155 Жилищного кодекса РФ (далее – ЖК РФ) наниматели жилых помещений по договору социального найма и договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда вносят плату за пользование жилым помещением (плату за наем) наймодателю этого жилого помещения.

По информации ГБУК «Кимрский театр драмы»¹⁶²⁸, Нанимателем оплата за наем жилого помещения по Договору найма от 26.11.2013¹⁶²⁹ не осуществлялась в связи с тем, что ГБУК «Кимрский театр драмы» плата за наем не начислялась и не предъявлялась Нанимателю, т.к. размер платы, взимаемый за наем государственного жилищного фонда, находящегося на территории г. Кимры, соответствующим органом местного самоуправления не установлен¹⁶³⁰. Следует отметить, что разделами 2 Положения о порядке установления размера платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда¹⁶³¹ и Положения о расчете размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории городского округа город Кимры Тверской области¹⁶³² определены формулы для расчета размера платы за наем жилого помещения, предоставленного по договору социального найма или договору найма жилого помещения государственного или муниципального жилищного фонда.

¹⁶²⁷ Свидетельство о регистрации права оперативного управления от 13.05.2013, кадастровый номер – 69:47:07:07:14:0014:1/7134/14:0013/А.

¹⁶²⁸ Представлена письмом от 24.08.2023 № 190/01-10.

¹⁶²⁹ Согласно пп. 6 п. 7 Договора найма от 26.11.2013 Наниматель с момента заключения договора обязан своевременно вносить плату за жилое помещение и коммунальные услуги.

¹⁶³⁰ Постановлениями Администрации Кимрской области Администрации г. Кимры Тверской области от 13.05.2022 № 429-па, Администрации Кимрского района от 22.11.2017 № 1107 утверждены положения о порядке установления размера платы за пользование жилым помещением по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений муниципального жилищного фонда.

¹⁶³¹ Утверждено постановлением администрации Кимрского района от 22.11.2017 № 1107.

¹⁶³² Утверждено Постановлением администрации города Кимры от 13.05.2022 № 429-па (действует с 01.07.2022).

Таким образом, **в нарушение положений** п. 3 ст. 155 ЖК РФ, п. 1, пп. 1 п. 13 Договора найма от 26.11.2013 ГБУК «Кимрский театр драмы» **не принимались меры** по начислению и взысканию платы за жилое помещение, переданное в пользование, что **привело к недополучению** доходов учреждением.

По информации Министерства¹⁶³³, ГБУК «Кимрский театр драмы» начислена плата за наем по Договору найма от 26.11.2013; расчет направлен в адрес Нанимателя для оплаты (подтверждающие документы не представлены).

1.5. Проверка соблюдения Министерством и учреждениями культуры законодательства при установлении размера платы за оказание услуг (выполнение работ).

1.5.1. Постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп утвержден Порядок определения платы за оказание услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями Тверской области и государственными казенными учреждениями Тверской области (далее – Порядок определения платы № 380-пп).

В целях выполнения положений п. 3 Порядка определения платы № 380-пп приказом Комитета по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) от 31.12.2015 № 124 утвержден Порядок определения платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), относящихся к основным видам деятельности государственных учреждений Тверской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет по делам культуры Тверской области, оказываемые ими сверх установленного государственного задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного задания (далее – Порядок № 124).

Несмотря на неоднократные изменения в Порядок определения платы № 380-пп¹⁶³⁴, Министерством **не вносились изменения** в Порядок № 124 с даты его принятия (31.12.2015).

В соответствии с п. 4 Порядка № 124 учреждение самостоятельно определяет возможность оказания платных услуг по основным видам деятельности, исходя из наличия материальных и трудовых ресурсов, спроса на соответствующие услуги (работы) и иных факторов, формирует перечень оказываемых им платных услуг и устанавливает размер платы за услуги.

Плата за услуги (работы), оказываемые учреждением, должна обеспечивать полное возмещение обоснованных и документально подтвержденных затрат (расходов) на оказание услуги, производство работы (п. 3 Порядка № 124).

Порядком №124 определена:

- методика расчета размера платы (раздел 2 Порядка № 124). Следует отметить, что в п. 7 Порядка № 124 речь идет о ведомственном перечне государственных услуг (работ), который **утратил силу с 01.01.2018** в соответствии с изменениями, внесенными в ст. 69.2 БК РФ Федеральным законом от 18.07.2017 № 178-ФЗ¹⁶³⁵.

Методика расчета размера платы **носит общий характер, не содержит** перечень и порядок расчета затрат (в т.ч. прямых и косвенных), которые должны использоваться

¹⁶³³ Представлена письмом от 21.09.2023 № 3984/01-19.

¹⁶³⁴ Изменения внесены постановлениями Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 420-пп, 14.12.2018 № 357-пп.

¹⁶³⁵ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 3 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».

учреждениями культуры при расчете платы за оказание услуг (выполнение работ), что позволяет учреждениям культуры **использовать формальный подход** при определении размера платы за оказание услуг (выполнение работ);

- порядок корректировки размера платы за оказание (выполнение) учреждением государственных услуг (работ) (раздел 3 Порядка № 124);

- срок утверждения учреждением размера платы за оказание (выполнение) государственных услуг (работ) (раздел 4 Порядка № 124).

В нарушение положений п. 3 Порядка определения платы № 380-пп¹⁶³⁶ Порядком № 124 **не установлены**: порядок корректировки размера платы за оказание услуг (выполнение работ) сверх госзадания; порядок и сроки согласования учредителем размера платы за оказание услуг (выполнения работ)¹⁶³⁷. Кроме того, Порядком № 124 **не определен** порядок утверждения учреждениями культуры перечня услуг (работ), оказываемых за плату.

Министерством **не разработан** проект нормативного правового акта Правительства Тверской области, устанавливающий предельный (максимальный) размер платы за оказание услуг (выполнение работ), что **свидетельствует о нарушении положений** п. 5 Порядка определения платы № 380-пп¹⁶³⁸. По информации Министерства¹⁶³⁹, на заседании Правительства Тверской области 08.10.2019 рассмотрен проект данного нормативного правового акта, который был разработан Комитетом (в соответствии с протоколом заседания Правительства Тверской области постановление не было принято, информация была принята к сведению).

Отсутствие принятого нормативного правового акта, устанавливающего предельный (максимальный) размер платы за оказание услуг (выполнение работ), **не позволяет оценить соблюдение** учреждениями культуры положений п. 5 Порядка определения платы № 380-пп¹⁶⁴⁰ при установлении размера платы за услуги (работы).

В соответствии с п. 6 Порядка определения платы №380-пп размер платы за оказание услуг (выполнение работ), определенный учреждением в соответствии с п. 3, 5 Порядка определения платы №380-пп, не может быть ниже затрат учреждения на оказание соответствующей услуги (работы), за исключением случаев: оказания услуги (работы) за плату в пределах установленного государственного задания; покрытия недостающей

¹⁶³⁶ В соответствии с п. 3 Порядка определения платы № 380-пп исполнительный орган государственной власти Тверской области, осуществляющий функции и полномочия учредителя государственных бюджетных учреждений (далее – учредитель), формирует и утверждает правовым актом порядок расчета и утверждения размера платы за оказание услуг (выполнение работ), содержащий:

а) методику расчета размера платы за оказание услуг (выполнение работ), разработанную с учетом требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности, оценки себестоимости, экономической эффективности и анализа рынка;

б) порядок утверждения и согласования размера платы за оказание услуг (выполнение работ);

в) порядок корректировки размера платы за оказание услуг (выполнение работ).

¹⁶³⁷ В соответствии с п. 9 Порядка № 124 учреждения по согласованию с Комитетом утверждают размер платы за оказание государственных услуг (выполнение работ).

¹⁶³⁸ Согласно положениям п. 5 Порядка определения платы № 380-пп размер платы за оказание услуг (выполнение работ), определенный в соответствии с Порядком № 124 не может превышать предельный (максимальный) размер платы за оказание услуг (выполнение работ), установленный нормативным правовым актом Правительства Тверской области, разработанным Министерством.

¹⁶³⁹ Представлена письмом от 21.09.2023 № 3984/01-19.

¹⁶⁴⁰ Согласно положениям п. 5 Порядка определения платы № 380-пп размер платы за оказание услуг (выполнение работ), определенный в соответствии с Порядком №124, не может превышать предельный (максимальный) размер платы за оказание услуг (выполнение работ), установленный нормативным правовым актом Правительства Тверской области, разработанным Министерством.

стоимости услуг, оказываемых учреждением за плату, за счет собственных средств учреждения (в т.ч. средств, полученных от приносящей доход деятельности, добровольных пожертвований и целевых взносов физических и (или) юридических лиц, и иных источников). При этом п. 3 Порядка № 124 плата за услуги (работы), оказываемые учреждением, обеспечивает полное возмещение обоснованных и документально подтвержденных затрат (расходов) на оказание услуги, производство работы.

Комитетом **не разработаны и не утверждены** Методические рекомендации по формированию цен (тарифов) на платные услуги, предоставляемые физическим и юридическим лицам государственными учреждениями культуры Тверской области, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 3.1 постановления Администрации Тверской области от 24.06.2009 № 262-па¹⁶⁴¹ (далее – Постановление № 262-па). По информации Министерства¹⁶⁴², Постановление № 262-па **не подлежит применению** в связи с тем, что не соответствует федеральному законодательству¹⁶⁴³. Несмотря на это, Министерством **не приняты меры** по признанию утратившим силу Постановления № 262-па.

1.5.2. В ходе анализа представленных учреждениями культуры правовых актов об утверждении платы за оказание услуг (выполнение работ), расчетов платы за оказание услуг (выполнение работ) установлено следующее:

1) **В нарушение положений** п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 3 Порядка определения платы №380-пп, п. 9 Порядка №124:

- приказы ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» об установлении цен на билеты на платный показ спектаклей (театральных постановок) в 2020–2022 годах **не согласованы** Министерством;

- приказом ГБУК «Тверской театр драмы» **не утверждены** цены на показ выездных спектаклей, данные цены **не согласованы** Министерством.

Согласно приказу ГБУК «Тверской театр драмы» от 14.12.2021 № 149¹⁶⁴⁴ (приказ согласован Министерством) стоимость билетов на показ спектакля «Как важно быть серьезным» составляет до 1 000 руб., что **не соответствует** стоимости билетов, установленной Положением о платных услугах, устанавливающим порядок расчета цен, от 25.12.2017 (стоимость билетов на показ спектаклей: на стационаре (большая сцена) установлена в диапазоне от 200 до 800 руб., на стационаре (малая сцена) – от 200 до 450 руб., на показ выездных спектаклей – 200 рублей).

2) В ходе выборочного анализа установлено, что 4 учреждениями культуры по 6 услугам (работам) размер платы в расчете на 1 ед. услуги (работы) установлен **ниже затрат** учреждений на их оказание (данные приведены в таблице 13), что **свидетельствует о несоблюдении** учреждениями положений п. 3 Порядка № 124.

¹⁶⁴¹ «Об оказании платных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам государственными учреждениями культуры Тверской области».

¹⁶⁴² Представлена письмом от 21.09.2023 № 3984/01-19.

¹⁶⁴³ Постановление № 262-па не соответствует Федеральному закону от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», содержит ссылки на нормативные правовые акты, которые не действуют (например, приказ Минфина России от 30.12.2008 № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» (утратил силу с 01.01.2011)).

¹⁶⁴⁴ «Об установлении цен на билеты с 1 января 2022 года».

Таблица 13

Наименование услуги (работы)	Фактическое количество обслуженных зрителей в 2022 году	Объем доходов, полученный от оказания услуги (работы) за плату в 2022 году, тыс. руб.	Цена за единицу услуги (работы), руб. (гр. 3/гр. 2x1000)	Расчетные затраты на оказание 1 ед. услуги (работы), руб.*	Отклонение, руб. (гр. 4 – гр. 5)
1	2	3	4	5	6
ГБУК «Театр юного зрителя»					
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) на гастролях, платно	2 592	272,66	105,2	116,0	-10,8
ГБУК «Театр кукол»:					
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) на стационаре, платно	56 145	14 526,9	258,7	285,0	-26,3
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) на выезде, платно	18 916	1 901,0	100,5	114,0	-13,5
ГБУК «Кимрский театр драмы»					
Показ (организация показа) спектаклей (театральных постановок) на стационаре, платно	27 727	8 525,0	307,5	310,0	-2,5
ГАУК «Тверская филармония»					
Показ (организация показа) концертных программ на гастролях, платно	850	150,0	176,5	213,4	-36,9
Показ концертных программ в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (онлайн), онлайн – на официальном сайте учреждения, платно**	2	12,5	6 250,0	9 664,7	-3 414,7

* - согласно данным госзадания на 2022 год (в ред. от 16.11.2022)

** - данные приведены по показателю «Количество прямых трансляций»

3) В ходе анализа представленных учреждениями культуры расчетов стоимости платных услуг установлено следующее:

3.1) учреждениями используются **разные подходы** при определении себестоимости билетов на показ спектаклей: одни учреждения осуществляют расчет себестоимости билета на конкретный спектакль (театральную постановку)¹⁶⁴⁵; другие – в разрезе платных услуг (показ спектаклей на стационаре, на выезде, на гастролях)¹⁶⁴⁶; третьи – в разрезе видов спектаклей (премьера, текущий спектакль, детский спектакль, новогодняя сказка с представлением/без представления у елки)¹⁶⁴⁷;

3.2) **значение коэффициента косвенных затрат** (соотношение суммы косвенных расходов к сумме прямых) в разных расчетах **отличается** и варьируется как между отдельными услугами одного учреждения (например, у ГБУК «Тверской театр драмы» – от 0,15 до 0,40; у ГБУК «Театр кукол» – от 0,34 до 0,69; у ГБУК «Театр юного зрителя» – в расчетах стоимости билетов на 1 посещение спектаклей в рамках проведения открытия юбилейного сезона и фестиваля «ЭХО БДФ» с 01.09.2022 по 11.09.2022 **отличается** и варьируется от 0,001 до 2,10), так и между учреждениями в расчетах по идентичным услугам (например, в расчете стоимости услуги по показу спектаклей на выезде коэффициент косвенных затрат у ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» составляет 0,52, ГБУК «Театр кукол» – 1,15, ГБУК «Театр юного зрителя» – 2,3);

3.3) учреждениями применяется коэффициент дискриминации цен, значение которого отличается и значительно варьируется при расчетах стоимости услуг одного учреждения,

¹⁶⁴⁵ ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Тверской театр драмы».

¹⁶⁴⁶ ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр», ГБУК «Театр кукол».

¹⁶⁴⁷ ГБУК «Кимрский театр драмы».

а также при расчетах стоимости идентичных услуг у разных учреждений (учреждениями **не представлены** расчеты коэффициента дискриминации, а также пояснения относительно обоснованности использования различных коэффициентов дискриминации при расчетах стоимости билетов на выезде и на гастролях), что **приводит к существенным отличиям** в ценах билетов на показ спектаклей (данные приведены в таблице 14). Следует отметить, что Порядком № 124 **не предусмотрено** использование коэффициента дискриминации при расчете платы за оказание услуг (выполнение работ).

Таблица 14

Наименование учреждения	Цена билетов на показ спектаклей, руб.	
	на выезде	на гастролях
ГБУК «Театр юного зрителя»	от 50 до 800	от 80 до 500
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»	от 20 до 400	от 20 до 800
ГБУК «Кимрский театр драмы»	от 50 до 400	
ГБУК «Театр кукол»	от 100 до 200	

Следует отметить, что ГБУК «Тверской театр драмы» и ГБУК «Кимрский театр драмы» **не представлены** расчеты стоимости билета на показ выездных спектаклей, что **не позволяет оценить обоснованность** установленного учреждениями размера платы за оказание данных услуг;

3.4) отдельными учреждениями при расчете стоимости билетов на показ (организацию показа) спектаклей (театральных постановок) на стационаре на 2022 год использовался показатель «средняя заполняемость зала» (плановые значения данного показателя значительно отличаются от факта), что **приводит к некорректному расчету** затрат на оказание услуги по показу спектаклей и, соответственно, **к занижению (завышению) цены билетов.**

Так, при расчете затрат на оказание услуги по показу спектаклей на стационаре плановое значение показателя «средняя заполняемость зала» на 2022 год ГБУК «Тверской театр драмы» (700 мест) использовалось в размере 100% (факт за 2021 год – 35%¹⁶⁴⁸), ГБУК «Театр юного зрителя» для большой сцены (395 мест) – 67%, экспериментальной сцены (158 мест) – 75%, экспериментальной сцены (80 мест) – 86%, камерной сцены с залом-трансформером (25–40 мест) – 75% (факт за 2021 год – 80%¹⁶⁴⁹).

Информация о нарушениях, допущенных ГБУК «ТЮЗ» при установлении размера платы за оказание услуг (выполнение работ), приведена в разделе 2.2 отчета.

Допущенные нарушения положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Порядка определения платы № 380-пп, Порядка № 124, использование учреждениями культуры формального подхода, разных подходов при определении платы за оказание услуг (работ), отсутствие расчетов стоимости отдельных услуг, отсутствие отдельного учета затрат в разрезе оказываемых услуг (работ), отдельного учета прямых, накладных и общехозяйственных затрат (данные нарушения установлены в ходе контрольного мероприятия, проведенного в ГБУК «ТЮЗ»):

- **не позволяют оценить обоснованность** размера платы за оказание услуг (работ), установленной учреждениями культуры, **соответствие** установленной платы за услуги (работы) затратам на их оказание;

- **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством полномочий учредителя, предусмотренных пп. «б», «е» п. 6 Порядка № 34-пп, пп. «г» п. 6 Порядка № 21-пп, в части согласования размера платы для физических и юридических лиц за услуги

¹⁶⁴⁸ Согласно отчету о выполнении госзадания ГБУК «Тверской театр драмы» за 2021 год.

¹⁶⁴⁹ Согласно отчету о выполнении государственного задания за 2021 год.

(работы), осуществления контроля за соблюдением учреждениями установленного порядка определения платы за оказание услуг (работ).

1.5.3. В соответствии с п. 7 Порядка определения платы № 380-пп основания и порядок снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ) устанавливаются бюджетным учреждением и доводятся до сведения получателя услуги (заказчика работы).

Приказом Комитета от 14.02.2020 № 30 утвержден Порядок установления льгот государственными учреждениями культуры Тверской области, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет Комитет по делам культуры Тверской области, отдельным категориям граждан при посещении ими платных мероприятий (далее – Порядок № 30), в соответствии с которым:

- учреждения культуры предоставляют льготы отдельным категориям граждан при посещении ими платных мероприятий на основании Положения о порядке льготного посещения, которое утверждается руководителем учреждения (п. 8 Порядка № 30);

- для индивидуальных посещений вид и размер льготы устанавливается одинаковым для всех граждан льготной категории (п. 6 Порядка № 30).

В ходе анализа локальных актов учреждений культуры, регламентирующих основания и порядок снижения размера платы за оказание услуг (работ), установлено следующее:

1) **в нарушение положений** п. 7 Порядка определения платы № 380-пп, п. 8 Порядка №30:

- ГБУК «Тверской театр драмы» **не определены** основания и порядок снижения размера платы за оказание услуг (работ);

- ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр», ГБУК «Кимрский театр драмы» не утверждено Положение о порядке льготного посещения. Данными учреждениями порядок предоставления льгот на платные услуги утвержден в составе Положения о порядке оказания платных услуг в виде раздела;

2) у учреждений культуры **отсутствует единый подход** к определению льготных категорий граждан, к определению размера льготы. Например, льгота для детей из многодетных семей в ГБУК «Театр юного зрителя» установлен в размере 50%, ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» – 90%, ГБУК «Кимрский театр драмы» – данная категория не включена в число льготных, ГБУК «Театр кукол» – в размере от 66,67% до 71,43% в зависимости от дня недели и занимаемого ряда (установление ГБУК «Театр кукол» разного размера льготы для одной категории граждан **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 2 Порядка определения платы № 380-пп, п. 6 Порядка № 30¹⁶⁵⁰ (услуги должны оказываться гражданам на одинаковых условиях).

Выявлены расхождения между размером установленной ГБУК «Театр кукол» льготы для детей из многодетных семей: Положением о порядке льготного посещения спектаклей отдельными категориями граждан (утверждено приказом ГБУК «Театр кукол» от 07.10.2022 № 156) размер льготы установлен от 66,67% до 71,43% от стоимости билета; приказом ГБУК «Театр кукол» от 29.08.2017 № 97¹⁶⁵¹ стоимость билета для детей из многодетных семей, а также для одного сопровождающего установлена в размере 100 руб.

¹⁶⁵⁰ В соответствии с положениями указанных законодательных и нормативных актов государственное учреждение вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

¹⁶⁵¹ «О порядке льготного посещения театра».

(ГБУК «Театр кукол» не представлены пояснения относительно установления разных цен для одной льготной категории граждан). На официальном сайте ГБУК «Театр кукол» (в разделе «Вопрос-ответ») размещена информация, что стоимость билета для данной категории граждан составляет 100 руб.;

3) ГБУК «Тверской театр драмы», ГБУК «Театр кукол», ГБУК «Кимрский театр драмы», ГБУК «ТЮЗ» **не приняты** локальные акты, устанавливающие льготную стоимость билетов на спектакли для членов семей граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации с территории Тверской области, в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 12.10.2022 № 537-пп¹⁶⁵² (далее – Постановление № 537-пп). В соответствии с пп. 2 п. 1 Постановления № 537-пп члены семьи мобилизованных имеют право на бесплатное посещение культурных мероприятий, проводимых государственными и муниципальными учреждениями культуры Тверской области.

1.6. Анализ выполнения учреждениями культуры планов финансово-хозяйственной деятельности по поступлениям и выплатам за счет субсидии на выполнение государственного задания и доходов от платной деятельности¹⁶⁵³.

1.6.1. В 2022 году учреждениями культуры, осуществляющими театральное-концертное обслуживание населения, получены поступления в сумме 709 795,9 тыс. руб., в т.ч. субсидия на выполнение госзадания – 580 915,2 тыс. руб. (100,0% от плановых поступлений), доходы от платной деятельности – 128 880,7 тыс. руб. (124,9% от плановых поступлений (103 200,5 тыс. руб.)) (данные приведены на рисунке 4, в приложении 4 к отчету).

В 2022 году плановые назначения по поступлениям выполнены всеми (6) учреждениями культуры.

Значительное перевыполнение (более чем на 15% от плановых назначений) по доходам от платной деятельности сложилось у ГБУК «Тверской театр драмы» (157,4%), ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (125,7%), что **свидетельствует о занижении** по указанным учреждениям плановых назначений по собственным доходам на 2022 год.

В 2022 году в общем объеме поступлений учреждений культуры доля поступлений за счет субсидии на выполнение госзадания составила 81,8%, доходов от платной деятельности – 18,2%. В разрезе учреждений доля доходов от платной деятельности в общем объеме доходов варьировалась от 33,9% (ГБУК «Тверской театр драмы») до 8,3% (ГАУК «Тверская филармония»).

¹⁶⁵² «О направлениях мер поддержки членов семей граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации с территории Тверской области».

¹⁶⁵³ В данном разделе осуществлен анализ выполнения Планов ФХД на 2022 год по 2 источникам поступлений и источникам финансирования: субсидия на выполнение госзадания, доходы от платной деятельности. В данном разделе приводятся данные, содержащиеся в Планах ФХД учреждений культуры на 2022 год (с учетом внесенных изменений), Отчетов об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) на 01.01.2023.

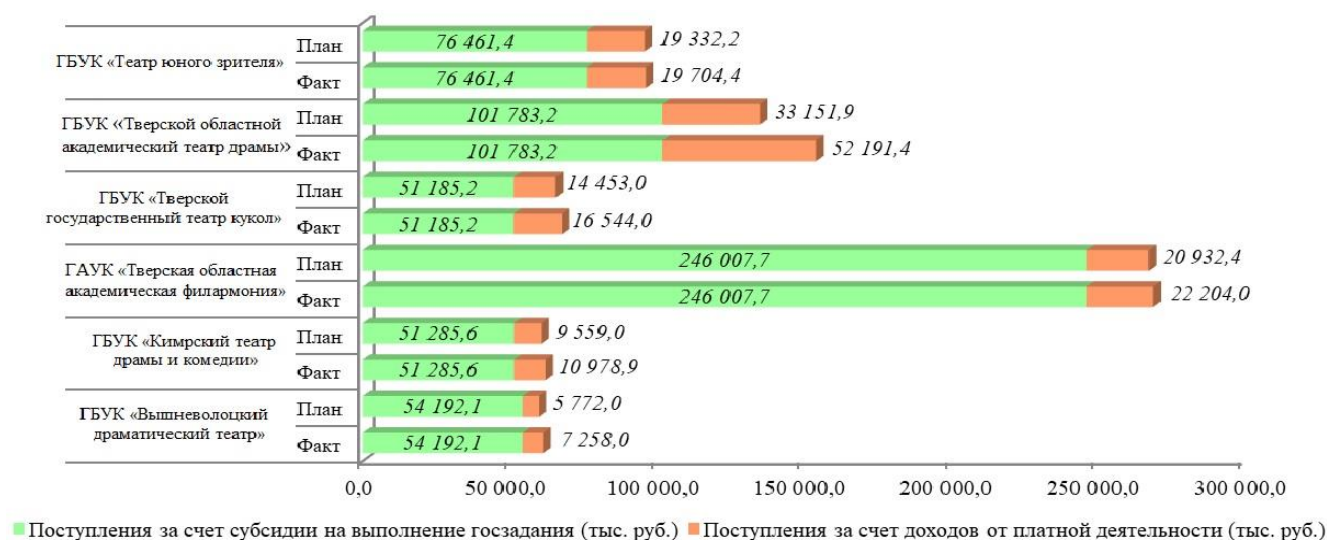


Рисунок 4. Анализ выполнения учреждениями культуры в 2022 году плановых назначений по поступлениям, предусмотренных Планами ФХД в разрезе источников поступлений.

1.6.2. По состоянию на 01.01.2023 общий объем выплат, произведенных всеми (6) учреждениями культуры, составил 689 022,2 тыс. руб., или 96,7% от плановых назначений (712 199,7 тыс. руб.), в т.ч. за счет средств:

- субсидии на выполнение госзадания – 573 238,8 тыс. руб., или 98,0% от плановых назначений (584 756,9 тыс. руб.);

- доходов от платной деятельности – 115 783,4 тыс. руб., или 90,8% от плановых назначений (127 442,8 тыс. руб.) (рисунок 5, приложение 4 к отчету).

В 2022 году в общем объеме выплат учреждений культуры доля выплат за счет средств субсидии составляла 83,2%, доходов от платной деятельности – 16,8%.

В разрезе учреждений выполнение Плана ФХД по выплатам в 2022 году составило от 95,8% (ГБУК «Тверской театр драмы») до 99,5% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»).

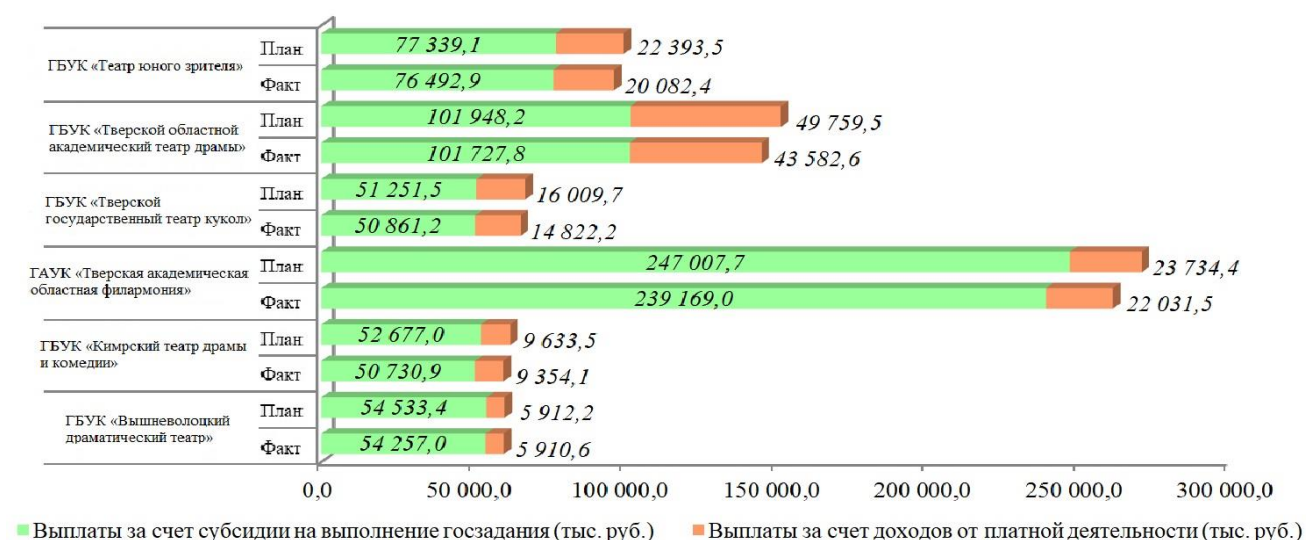


Рисунок 5. Анализ исполнения учреждениями культуры в 2022 году плановых показателей по выплатам, предусмотренных Планами ФХД в разрезе источников поступлений.

Несмотря на то, что плановые назначения по поступлениям в 2022 году выполнены всеми (6) учреждениями культуры, выполнение плана по выплатам за счет доходов от платной деятельности сложилось **значительно ниже** выполнения плана по выплатам за счет средств субсидии на выполнение госзадания. Например, у ГБУК «Тверской театр драмы»

драмы» расходование составляет 12,2 п.п., ГБУК «Театр юного зрителя» – 9,2 п.п., ГБУК «Театр кукол» – 6,6 п.п.

В 2022 году в общем объеме расходов учреждений культуры расходы:

1) на выплаты персоналу (с учетом начислений) составили 442 373,5 тыс. руб., или 98,7% от плановых назначений (448 344,6 тыс. руб.). Уровень исполнения расходов на указанные цели в разрезе учреждений составил от 96,5% (ГБУК «Кимрский театр драмы») до 99,9% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»).

Доля расходов на выплаты персоналу в общем объеме расходов составила 64,2% (в разрезе учреждений данный показатель варьировался от 35,3% (ГАУК «Тверская филармония») до 90,9% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»));

2) на закупку товаров, работ, услуг – 242 076,5 тыс. руб., или 93,4% от плановых назначений (259 070,5 тыс. руб.). Уровень исполнения расходов на указанные цели в разрезе учреждений составил от 81,8% (ГБУК «Тверской театр драмы») до 98,2% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»).

Доля расходов на закупку товаров, работ, услуг в общем объеме расходов составила 35,1% (в разрезе учреждений данный показатель варьировался от 9,0% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр») до 64,5% (ГАУК «Тверская филармония»).

В 2022 году всеми (6) учреждениями культуры при осуществлении расходов на выплаты персоналу, на закупку товаров, работ, услуг **не учитывались** доля финансирования по источникам финансового обеспечения предусмотренная Планами ФХД, что привело к **избыточным расходам** средств субсидии на выполнение госзадания **в сумме 3 359,0 тыс. руб.** (расчетно) (данные приведены в таблице 15).

Таблица 15

Наименование показателя	Доля, предусмотренная Планом ФХД (с изм.), %	Фактические выплаты, произведенные за 2022 год		Отклонение доли, п.п. (гр.4-гр.2)	По расчету КСП ¹⁶⁵⁴ , тыс. руб.	Отклонение фактических выплат от расчета КСП, тыс. руб.
		тыс. руб.	доля, %			
1	2	3	4	5	6	7
ГБУК «Театр юного зрителя»						528,0
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	-	23 243,9	-	-	23 243,9	-
- за счет субсидии на выполнение госзадания	30,9	7 710,4	33,2	2,3	7 182,4	528,0
ГБУК «Тверской театр драмы»						1 503,4
Расходы на выплаты персоналу	-	119 434,7	-	-	119 434,7	-
- за счет субсидии на выполнение госзадания	79,1	95 050,8	79,6	0,5	94 472,8	578,0
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	-	24 829,2	-	-	24 829,2	-
- за счет субсидии на выполнение госзадания	19,0	5 643,0	22,7	3,7	4 717,5	925,5
ГБУК «Театр кукол»						292,6
Расходы на выплаты персоналу	-	53 140,3	-	-	53 140,3	-
- за счет субсидии на выполнение госзадания	86,4	46 066,9	86,7	0,3	45 913,2	153,7
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	-	11 016,3	-	-	11 016,3	-
- за счет субсидии на выполнение госзадания	28,4	3 267,5	29,7	1,3	3 128,6	138,9
ГАУК «Тверская филармония»						1 060,5
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	-	168 531,0	-	-	168 531,0	-
- за счет субсидии на выполнение госзадания	91,5	155 266,4	92,1	0,6	154 205,9	1 060,5
ГБУК «Кимрский театр драмы»						37,1

¹⁶⁵⁴ Расчет произведен исходя из доли источника финансового обеспечения по направлению расходов, установленному Планом ФХД на 2022 год.

Наименование показателя	Доля, предусмотренная Планом ФХД (с изм.), %	Фактические выплаты, произведенные за 2022 год		Отклонение доли, п.п. (гр.4-гр.2)	По расчету КСП ¹⁶⁵⁴ , тыс. руб.	Отклонение фактических выплат от расчета КСП, тыс. руб.
		тыс. руб.	доля, %			
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	-	9 015,4	-	-	9 015,4	-
- за счет субсидии на выполнение госзадания	44,1	4 012,9	44,5	0,4	3 975,8	37,1
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»						62,6
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	-	5 440,7	-	-	5 440,7	-
- за счет субсидии на выполнение госзадания	35,7	1 879,7	34,5	-1,2	1 942,3	62,6
Всего						3 359,0

* доля финансирования расходов по источникам финансового обеспечения внутри направления расходов

3) на уплату налогов, сборов и других платежей – 4 432,0 тыс. руб., или 95,4% от плановых назначений (4 644,4 тыс. руб.). Уровень исполнения расходов на указанные цели в разрезе учреждений составил от 33,1% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр») до 100,0% (ГБУК «Театр кукол», ГБУК «Кимрский театр драмы»).

Доля расходов на уплату налогов, сборов и других платежей в 2022 году составила 0,6% от общего объема расходов учреждений.

Всеми (6) учреждениями культуры расходы на уплату налога на имущество организаций, земельного налога **в полном объеме** (4 310,8 тыс. руб.) осуществлялись за счет средств субсидии на выполнение госзадания.

Учреждениями культуры при определении источника финансирования для уплаты налогов **не учитывались факты** использования недвижимого имущества и земельных участков в рамках госзаданий и за плату, что привело к уплате в 2022 году за счет средств субсидии на выполнение госзадания расходов на содержание имущества, которое не использовалось учреждениями для оказания услуг (выполнения работ) в рамках госзаданий:

- ГБУК «Театр юного зрителя» – в сумме 200,1 тыс. руб. (расчетно) (описано в разделе 2.3 отчета);

- ГБУК «Кимрский театр драмы» – в сумме 36,1 тыс. руб. (налог на имущество организаций за квартиру, расположенную по адресу: г. Кимры, ул. Орджоникидзе, д. 45, кв. 13).

Указанные факты свидетельствуют о том, что ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Кимрский театр драмы» в 2022 году **допустили нецелевое использование средств** субсидии на выполнение госзадания, направив **в нарушение положений** пп. «в» п. 38 Порядка формирования госзадания № 380-пп, пп. «б», «в» п. 3 соглашений от 30.12.2021 средства субсидии на выполнение госзадания **в сумме 236,2 тыс. руб.** на цели, не связанные с выполнением госзаданий. Данные расходы учреждениям следовало оплатить за счет доходов от платной деятельности. Средства субсидии, использованные в 2022 году учреждениями не по целевому назначению, **подлежат возврату в доход областного бюджета Тверской области.**

По результатам контрольного мероприятия¹⁶⁵⁵, в сентябре 2023 года восстановлены средства субсидии, направленные в 2023 году на уплату налога на имущество организаций, земельного налога ГБУК «Театр юного зрителя»¹⁶⁵⁶ – в сумме 129,2 тыс. руб.¹⁶⁵⁷, ГБУК «Кимрский театр драмы»¹⁶⁵⁸, – в сумме 36,1 тыс. рублей¹⁶⁵⁹.

¹⁶⁵⁵ Информация представлена Министерством письмом от 21.09.2023 № 3984/01-19.

¹⁶⁵⁶ Платежные поручения от 13.04.2023 №№ 605, 606, от 05.07.2023 №№ 1807, 1809, от 23.01.2023 № 23.

Допущенные учреждениями культуры в 2022 году факты избыточного и нецелевого использования средств субсидии на выполнение госзадания свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде Министерством **ненадлежащим образом осуществлялись:**

- бюджетные полномочия ГРБС, предусмотренные пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств;

- полномочия учредителя учреждений культуры, предусмотренные пп. «б» п. 6 Порядка № 34-пп, пп. «б», «в» п. 6 Порядка № 21-пп, в части осуществления контроля за деятельностью учреждений культуры при выполнении Планов ФХД, при выполнении госзаданий (в т.ч. в части использования учреждениями средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в виде субсидий на выполнение госзадания).

1.6.3. По состоянию на 01.01.2023 остатки средств на лицевых счетах учреждений культуры составили 50 147,0 тыс. руб., в т.ч. по субсидии на выполнение госзадания – 11 637,4 тыс. руб., доходам от платной деятельности – 38 509,6 тыс. руб. (информация приведена в таблице 16)¹⁶⁶⁰.

По сравнению с 01.01.2022 (29 432,8 тыс. руб.) остатки средств на счетах учреждений **выросли на 20 714,2 тыс. руб. (70,4%)**, из них за счет субсидии на выполнение госзадания – на 7 676,4 тыс. руб. (в 2,9 раза).

Таблица 16

Наименование учреждения	Источник финансирования	Остаток средств на лицевом счете учреждения ¹⁶⁶¹		Отклонение	
		на 01.01.2022	на 01.01.2023	тыс. руб. (гр.4-гр.3)	%
1	2	3	4	5	6
ГБУК «Театр юного зрителя»	субсидия на выполнение госзадания	877,7	846,2	-31,5	-3,6
	доходы от платной деятельности	3 061,2	2 683,2	-378,1	-12,4
ГБУК «Тверской театр драмы»	субсидия на выполнение госзадания	165,0	220,4	55,4	33,6
	доходы от платной деятельности	16 607,7	25 216,5	8 608,8	51,8
ГБУК «Театр кукол»	субсидия на выполнение госзадания	66,3	390,3	324,0	488,5
	доходы от платной деятельности	2 062,4	3 784,3	1 721,9	83,5
ГАУК «Тверская филармония»	субсидия на выполнение госзадания	1 119,3	7 958,0	6 838,7	611,0
	доходы от платной деятельности	3 445,3	3 638,7	193,4	5,6
ГБУК «Кимрский театр драмы»	субсидия на выполнение госзадания	1 391,4	1 946,0	554,7	39,9
	доходы от платной деятельности	155,0	1 699,3	1 544,3	996,5
ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»	субсидия на выполнение госзадания	341,3	276,4	-64,9	-19,0
	доходы от платной деятельности	140,2	1 487,7	1 347,5	961,2
Всего	субсидия на выполнение госзадания	3 961,0	11 637,4	7 676,4	193,8
	доходы от платной деятельности	25 471,8	38 509,6	13 037,8	51,2

Значительные остатки средств на 01.01.2023 имеются на лицевых счетах ГБУК «Тверской театр драмы» (25 436,9 тыс. руб.), ГАУК «Тверская филармония» (11 596,7 тыс. руб.), ГБУК «Театр кукол» (4 174,6 тыс. руб.).

Наличие значительных остатков средств на счетах учреждений культуры обусловлено следующими факторами: завышение Министерством объема субсидии на выполнение госзадания для учреждений культуры, занижение доходов учреждений культуры от платной

¹⁶⁵⁷ Уведомления об уточнении операций клиента от 20.09.2023 №№ 606, 1287, 23, 605, 1289.

¹⁶⁵⁸ Платежное поручение от 25.01.2023 № 15.

¹⁶⁵⁹ Уведомление об уточнении операций клиента от 20.09.2023 № 15.

¹⁶⁶⁰ По данным Отчетов о состоянии лицевого счета бюджетного/автономного учреждения за период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

¹⁶⁶¹ По данным Отчетов о состоянии лицевого счета бюджетного/автономного учреждения за период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

деятельности, нарушения, допущенные учреждениями культуры при составлении и исполнении Планов ФХД.

1.7. Оценка существующей в Министерстве системы контроля за деятельностью учреждений культуры.

В соответствии с пп. 2 п. 5.1 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, п. 2 ч. 3.23 ст. 2 Закона № 174-ФЗ контроль за деятельностью государственных учреждений субъекта РФ осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ.

В соответствии с п. 6 Порядка № 21-пп предметом контроля, осуществляемого отраслевыми органами исполнительной власти Тверской области (далее – учредитель) в отношении подведомственных учреждений является:

- осуществление учреждением предусмотренных его уставом основных видов деятельности;

- выполнение государственного задания на оказание услуг (выполнение работ), утвержденного в соответствии с Порядком формирования госзадания № 380-пп, в т.ч. деятельность учреждения, связанная с содержанием учреждением недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества; обеспечение учреждением публичности своей деятельности, а также доступности информации о деятельности учреждения (в т.ч. оказываемых им услуг (выполнении работ) в соответствии с госзаданием); использование учреждением средств областного бюджета Тверской области (в т.ч. предоставленных в виде субсидий на выполнение госзадания и на иные цели);

- выполнение учреждением Плана ФХД;

- соблюдение учреждением установленного порядка определения платы за относящиеся к их основным видам деятельности, предусмотренным учредительными документами, выполнение работ, оказание услуг для граждан и юридических лиц сверх госзадания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах госзадания;

- заключение и оплата казенным учреждением и бюджетным учреждением контрактов и иных договоров, подлежащих исполнению за счет средств областного бюджета Тверской области и средств бюджетного учреждения;

- совершение бюджетным учреждением, автономным учреждением крупных сделок;

- использование бюджетным учреждением, автономным учреждением имущества, закрепленного за ним на праве оперативного управления или приобретенного ему за счет выделенных для приобретения этого имущества средств.

Формами контроля являются предварительный, текущий и последующий (п. 11 Порядка № 21-пп).

Согласно п. 14 Порядка № 21-пп методы и периодичность проведения контроля за деятельностью учреждений устанавливаются исполнительными органами власти, осуществляющими контроль в соответствии с Порядком № 21-пп.

Министерством **не приняты** правовые акты, регламентирующие периодичность и методы проведения контроля за деятельностью подведомственных учреждений, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 14 Порядка № 21-пп; **не определены** должностные лица и структурные подразделения, ответственные за осуществление контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

В нарушение положений пп. 2 п. 5.1 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, п. 2 ч. 3.23 ст. 2 Закона № 174-ФЗ, пп. «б» п. 6, пп. «б» п. 28 Порядка № 34-пп, п. 6, пп. «в» п. 11 Порядка № 21-пп:

- Министерством в 2022 году **не осуществлялся** последующий контроль за деятельностью подведомственных учреждений, предусмотренный пп. «в» п. 11 Порядка № 21-пп (в ходе контрольного мероприятия не представлены информация и документы, подтверждающие проведение в 2022 году Министерством контроля за деятельностью подведомственных учреждений; на официальном сайте Министерства не размещена информация о результатах последующего контроля, а также информация о мерах, принятых по результатам контрольных мероприятий¹⁶⁶²);

- допущенные учреждениями культуры нарушения законодательства при формировании и выполнении Планов ФХД, выполнении госзаданий, установлении размера платы за оказание услуг (выполнение работ), использовании средств субсидии на выполнение госзадания (избыточные расходы средств субсидии, нецелевое использование средств субсидии), при составлении отчетов о выполнении госзадания свидетельствуют о том, что Министерством в проверяемом периоде **ненадлежащим образом осуществлялись** полномочия учредителя в части осуществления контроля за деятельностью учреждений культуры (в т.ч. предварительный и текущий контроль).

Цель 2 контрольного мероприятия: проверить соблюдение ГБУК «Театр юного зрителя» законодательства при выполнении государственного задания, при определении платы за оказание услуг (выполнение работ), целевое и эффективное использование средств субсидии на финансовое обеспечение выполнение государственного задания, полноту поступления и использование средств, полученных от приносящей доход деятельности, эффективность использования ГБУК «ТЮЗ» имущества.

2.1. Проверка соблюдения ГБУК «Театр юного зрителя» законодательства при составлении плана финансово-хозяйственной деятельности, внесении в него изменений. Оценка обоснованности плановых показателей поступлений и выплат, указанных в Плане ФХД. Анализ исполнения Плана ФХД по поступлениям и выплатам.

2.1.1. В соответствии с пп. 6 п. 3.3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ план финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) государственного учреждения составляется и утверждается в порядке, определенном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, в соответствии с Требованиями к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения¹⁶⁶³ (далее – Требования № 186н).

Постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп утвержден Порядок составления и утверждения Плана финансово-хозяйственной деятельности

¹⁶⁶² В соответствии с п. 12 Порядка № 21-пп результаты последующего контроля, осуществляемого отраслевым органом исполнительной власти, а также информация о мерах, принятых по результатам контрольных мероприятий, в течение месяца после завершения контрольных мероприятий подлежат размещению на сайте соответствующего исполнительного органа власти Тверской области, утвердившего государственное задание, в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

¹⁶⁶³ Утверждены приказом Минфина России от 31.08.2018 № 186н «О Требованиях к составлению и утверждению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения».

государственного учреждения Тверской области¹⁶⁶⁴ (далее – Порядок составления Плана ФХД № 380-пп).

План ФХД ГБУК «Театр юного зрителя» на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов (далее – План ФХД на 2022 год, План ФХД): первоначальный сформирован 18.01.2022, окончательный – 31.12.2022. В течение 2022 года учреждением 17 раз вносились изменения в План ФХД¹⁶⁶⁵.

В нарушение положений п. 13, 32 Порядка составления Плана ФХД № 380-пп Министерством **не утверждены** План ФХД на 2022 год (первоначальный и окончательный), справки о внесении изменений в План ФХД (указанные документы следовало утвердить в течение 5 рабочих дней с даты их получения). Данные документы подписаны руководителем ГБУК «Театр юного зрителя».

По информации ГБУК «ТЮЗ»¹⁶⁶⁶, в соответствии с п. 8 Порядка составления Плана ФХД № 380-пп, письмом Министерства от 26.01.2022 № 327/01-22, План ФХД ведется в электронном формате путем занесения данных в программный комплекс. Ведение Учреждением Плана ФХД в электронном формате не освобождает учредителя (Министерство) от утверждения Плана ФХД и справок о внесении изменений в План ФХД (соответствующие полномочия учредителя предусмотрены п. 13, 32 Порядка составления Плана ФХД № 380-пп, пп. «з» п. 6 Порядка № 34-пп). В ходе контрольного мероприятия не представлены документы, подтверждающие утверждение Министерством Плана ФХД на 2022 год, справок о внесении изменений в План ФХД.

ГБУК «Театр юного зрителя» **допущены нарушения положений** Требований № 186н, Порядка составления Плана ФХД № 380-пп при составлении Плана ФХД на 2022 год, внесении в него изменений:

1) **в нарушение положений** пп. 1 п. 9 Требований № 186н, пп. 5, 6 п. 9 Порядка составления Плана ФХД № 380-пп в первоначальном Плана ФХД **не указаны** плановые назначения по поступлениям и выплатам за счет собственных доходов Учреждения. При этом госзаданием ГБУК «ТЮЗ» (утверждено Министерством 30.12.2021) предусмотрены планируемые доходы от оказания услуг (выполнения работ) за плату в рамках госзадания в сумме 16 851,6 тыс. рублей.

Справкой о внесении изменений в План ФХД от 24.01.2022 внесены изменения в План ФХД в части включения поступлений и выплат за счет собственных доходов Учреждения;

2) **в нарушение положений** п. 23 Порядка составления Плана ФХД № 380-пп Учреждением при внесении изменений не составлялся новый План ФХД (новый План ФХД составлен по одной справке о внесении изменений в План ФХД от 14.12.2022);

3) **в нарушение положений** п. 29 Порядка составления Плана ФХД № 380-пп в справках о внесении изменений в План ФХД **не указаны** обоснования внесения изменений

¹⁶⁶⁴ Приложение 4 к постановлению Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

¹⁶⁶⁵ Подтверждается представленными в ходе контрольного мероприятия Справками о внесении изменений в План ФХД.

¹⁶⁶⁶ Представлена письмом от 11.08.2023 № 01/05-195.

в План ФХД¹⁶⁶⁷; указаны **некорректные данные** по утвержденному объему финансового обеспечения, утвержденной сумме выплат на 2022 год¹⁶⁶⁸;

4) в нарушение положений п. 6, 26 Порядка составления Плана ФХД № 380-пп, п. 14, 17-41 Требований № 186н Учреждением:

4.1) при составлении первоначального Плана ФХД не составлялись:

- обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений по доходам от оказания услуг (выполнения работ), от использования собственности, от иной приносящей доход деятельности; не учтена дебиторская задолженность по доходам на 01.01.2022;

- обоснования (расчеты) плановых показателей выплат по расходам на оплату труда и страховых взносов, на закупку товаров, работ, услуг¹⁶⁶⁹;

4.2) при внесении изменений в показатели Плана ФХД по поступлениям и выплатам не вносились соответствующие изменения в обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений и выплат, сформированных при составлении первоначального Плана ФХД.

Допущенные ГБУК «Театр юного зрителя» нарушения Требований № 186н, Порядка составления Плана ФХД № 380-пп при составлении первоначального Плана ФХД и внесении в него изменений **не позволяют оценить обоснованность** плановых показателей поступлений и выплат, предусмотренных в Плане ФХД на 2022 год.

2.1.2. Планом ФХД ГБУК «Театр юного зрителя» на 2022 год (данные приведены в таблице 17¹⁶⁷⁰, приложении 5 к отчету) предусмотрены **плановые назначения по поступлениям** в сумме 101 423,2 тыс. руб., в т.ч. по субсидии на выполнение госзадания – 76 461,4 тыс. руб., субсидии на иные цели – 5 629,6 тыс. руб., доходам от платной деятельности – 19 332,2 тыс. рублей.

Таблица 17
(тыс. руб.)

Наименование показателя	Факт за 2020 год	Факт за 2021 год	План ФХД на 2022 год			Исполнение Плана ФХД в 2022 году		
			от 18.01.2022	от 31.12.2022	изменение Плана ФХД	тыс. руб.	%	Отклонение (гр.5 – гр.7)
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Остаток средств на начало года	2 631,0	507,5	3 939,0	3 939,0	0,0			
- за счет субсидии на выполнение госзадания	251,0	424,8	877,8	877,8	0,0			
- за счет доходов от платной деятельности	2 380,0	82,7	3 061,2	3 061,2	0,0			
Поступления	86 380,5	87 745,1	65 916,3	101 423,2	35 506,9	101 795,4	100,4	-372,2
- за счет субсидии на выполнение госзадания	64 370,8	67 561,9	65 916,3	76 461,4	10 545,1	76 461,4	100,0	0,0
- за счет доходов от платной деятельности	5 558,8	9 086,5	0,0	19 332,2	19 332,2	19 704,4	101,9	-372,2
- за счет субсидии на иные цели	16 450,9	11 096,7	0,0	5 629,6	5 629,6	5 629,6	100,0	0,0
Выплаты	88 504,0	84 313,7	65 916,3	105 362,2	39 445,9	102 204,9	97,0	3 157,3
- за счет субсидии на выполнение госзадания	64 197,0	67 109,0	65 916,3	77 339,1	11 422,8	76 492,9	98,9	846,2
- за счет доходов от платной деятельности	7 856,1	6 108,0	0,0	22 393,5	22 393,5	20 082,4	89,7	2 311,1
- за счет субсидии на иные цели	16 450,9	11 096,7	0,0	5 629,6	5 629,6	5 629,6	100,0	0,0

¹⁶⁶⁷ В качестве обоснований к справкам о внесении изменений в План ФХД приложены письма, направленные ГБУК «Театр юного зрителя» в адрес Министерства, ценовые предложения, коммерческие предложения, товарные накладные, контракты и договоры об оказании услуг, и др.

¹⁶⁶⁸ В группах граф «Утвержденный объем финансового обеспечения», «Утвержденная сумма выплат на закупку товаров, работ, услуг» указаны плановые значения с учетом изменений, вносимых Справкой о внесении изменений в План ФХД.

¹⁶⁶⁹ Представленные расчеты (обоснования) к Плану ФХД в части расходов на оплату труда и страховых взносов; расходов на закупку товаров, работ, услуг фактически содержат сводную информацию о планируемых объемах расходов ГБУК «Театр юного зрителя» в 2022 году.

¹⁶⁷⁰ Таблица составлена на основании данных отчетов об исполнении плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2020, 2021, 2022 годы.

По сравнению с первоначальным Планом ФХД (65 916,3 тыс. руб.) предусмотрен рост плановых назначений по поступлениям на 2022 год на 35 506,9 тыс. руб. (53,9%) за счет увеличения поступлений по субсидии на выполнение госзадания (на 10 545,1 тыс. руб.), выделения Учреждению субсидии на иные цели (в сумме 5 629,6 тыс. руб.), включения в План ФХД поступлений по доходам от платной деятельности (в сумме 19 332,2 тыс. руб.).

Планом ФХД в 2022 году по сравнению с фактом за 2020 и 2021 годы предусмотрено увеличение плановых показателей поступлений¹⁶⁷¹:

- по субсидии на выполнение госзадания – соответственно на 12 090,6 тыс. руб. (18,8%) и на 8 899,5 тыс. руб. (13,2%);

- по доходам от платной деятельности – соответственно на 13 773,4 тыс. руб. (более чем в 3 раза) и на 10 245,7 тыс. руб. (более чем в 2 раза). Значительный рост плановых показателей поступлений по собственным доходам в 2022 году в основном обусловлен отменой временного приостановления и ограничения¹⁶⁷² деятельности ГБУК «ТЮЗ» в связи с профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Доля поступлений по доходам от платной деятельности в общем объеме поступлений¹⁶⁷³ ГБУК «Театр юного зрителя» в 2022 году (20,2%) выросла по сравнению с фактом за 2020 (7,9%) и 2021 (11,9%) годами соответственно на 12,3 п.п. и на 8,3 п.п.

Планом ФХД ГБУК «Театр юного зрителя» на 2022 год (данные приведены в таблице 17, приложении 5 к отчету) предусмотрены *плановые назначения по выплатам* в сумме 105 362,2 тыс. руб.¹⁶⁷⁴, в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 77 339,1 тыс. руб., субсидии на иные цели – 5 629,6 тыс. руб., доходов от платной деятельности – 22 393,5 тыс. рублей.

Плановые назначения по выплатам по сравнению с первоначальными (65 916,3 тыс. руб.) увеличились на 39 445,9 тыс. руб. (59,8%) в основном за счет предоставления Учреждению субсидии на иные цели (на сумму 5 629,6 тыс. руб.), увеличения средств субсидии на выполнение госзадания (на сумму 11 422,8 тыс. руб.), включения в План ФХД выплат за счет доходов от платной деятельности (на сумму 22 393,5 тыс. руб.).

Планом ФХД ГБУК «ТЮЗ» на 2022 год предусмотрено увеличение плановых назначений по выплатам¹⁶⁷⁵ по сравнению с фактом за 2020 и 2021 годы соответственно на 27 679,5 тыс. руб. (38,4%) и на 26 515,6 тыс. руб. (36,2%) (данные приведены в таблице

¹⁶⁷¹ Анализ роста плановых поступлений осуществлялся без учета остатков на начало соответствующего года.

¹⁶⁷² Согласно постановлению Губернатора Тверской области от 17.03.2020 № 16-пг «О введении режима повышенной готовности на территории Тверской области», на территории Тверской области с 17.03.2020 запрещено проведение спортивных, зрелищных, публичных и иных массовых мероприятий до отмены запрета в установленном порядке. Данные ограничения частично сняты постановлением Губернатора Тверской области от 18.12.2020 № 185-пг, в соответствии с которым с 21.12.2020 допускается проведение спортивных, зрелищных, физкультурных, культурных, выставочных, просветительских мероприятий, мероприятий в сфере туризма и иных массовых мероприятий и посещение их гражданами при соблюдении определенных условий (численность участников и зрителей не должна превышать 500 чел.; трибуны и зрительские места заполняются не более чем на 50% от установленной вместительности помещения (объекта); используется рассадка зрителей (посетителей) с интервалом не менее чем через одно посадочное место). Указанные ограничения сняты постановлением Губернатора Тверской области от 11.03.2022 № 8-пг.

¹⁶⁷³ Общий объем поступлений Учреждения определен путем суммирования поступлений по субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности.

¹⁶⁷⁴ С учетом остатка субсидии на выполнение госзадания, разрешенного к использованию, остатка доходов от платной деятельности на начало года.

¹⁶⁷⁵ Здесь и далее анализ проводился по выплатам, финансируемым за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности.

18¹⁶⁷⁶). В 2022 году по сравнению с фактом за 2021 год выросли расходы на выплаты персоналу на 10 640,7 тыс. руб. (17,0%), на закупку товаров, работ, услуг – на 15 860,0 тыс. руб. (159,3%).

Доля выплат, финансируемых за счет доходов от платной деятельности, в общем объеме выплат, в 2022 году (22,5%) по сравнению с фактом за 2020 (10,9%) и 2021 (8,3%) годы увеличилась соответственно на 11,6 п.п. и на 14,2 п.п.

Таблица 18

Показатель	Факт за 2020 год		Факт за 2021 год		План ФХД на 2022 год (с изм.)		Отклонение размера выплат в 2022 году по сравнению с 2021 годом		Исполнение Плана ФХД в 2022 году		
	тыс. руб.	доля ¹⁶⁷⁷ , %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	%	тыс. руб.	доля, %	%
Расходы, всего	72 053,1	100,0	73 216,9	100,0	99 732,6	100,0	26 515,7	36,2	96 575,3	100,0	96,8
- за счет субсидии на выполнение госзадания	64 197,0	89,1	67 109,0	91,7	77 339,1	77,5	10 230,1	15,2	76 492,9	79,2	98,9
- за счет доходов от платной деятельности	7 856,1	10,9	6 107,9	8,3	22 393,5	22,5	16 285,6	266,6	20 082,4	20,8	89,7
Расходы на выплаты персоналу	59 863,2	83,1	62 759,3	85,7	73 400,0	73,6	10 640,7	17,0	72 821,3	75,4	99,2
- за счет субсидии на выполнение госзадания	58 937,1	98,5	62 408,8	99,4	68 853,4	93,8	6 444,6	10,3	68 278,4	93,8	99,2
- за счет доходов от платной деятельности	926,1	1,5	350,5	0,6	4 546,6	6,2	4 196,1	1 197,2	4 542,9	6,2	99,9
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	11 677,5	16,2	9 953,5	13,6	25 813,5	25,9	15 860,0	159,3	23 243,9	24,1	90,0
- за счет субсидии на выполнение госзадания	4 747,5	40,7	4 196,1	42,2	7 981,6	30,9	3 785,5	90,2	7 710,4	33,2	96,6
- за счет доходов от платной деятельности	6 930,0	59,3	5 757,4	57,8	17 831,9	69,1	12 074,5	209,7	15 533,5	66,8	87,1
в т.ч. закупка энергетических ресурсов	-	-	1 870,5	2,6	2 224,1	2,2	353,6	18,9	2 090,1	2,2	94,0
- за счет субсидии на выполнение госзадания	-	-	1 698,6	90,8	1 797,7	80,8	99,1	5,8	1 759,2	84,2	97,9
- за счет доходов от платной деятельности	-	-	171,9	9,2	426,4	19,2	254,5	148,1	330,9	15,8	77,6
Расходы на уплату налогов, сборов и других платежей	512,4	0,7	504,1	0,7	519,1	0,5	15,0	3,0	510,1	0,5	98,3
- за счет субсидии на выполнение госзадания	512,4	100,0	504,1	100,0	504,1	97,1	0,0	0,0	504,1	98,8	100,0
- за счет доходов от платной деятельности	0,0	0,0	0,0	0,0	15,0	2,9	15,0	-	6,0	1,2	40,0

Планом ФХД на 2022 год предусмотрена следующая структура выплат ГБУК «Театр юного зрителя»: расходы на выплаты персоналу (73,6%), на закупку товаров, работ, услуг (25,9%) (из них на закупку энергетических ресурсов – 2,2%), на уплату налогов, сборов и других платежей (0,5%). В 2022 году по сравнению с фактом за 2021 год **увеличилась** доля расходов на закупку товаров, работ, услуг на 12,3 п.п., **снизилась** доля расходов на выплаты персоналу – на 12,1 п.п., на уплату налогов, сборов и других платежей – на 0,2 п.п.

При формировании Плана ФХД на 2022 год ГБУК «ТЮЗ» при определении источника финансового обеспечения **не учитывались** факты использования имущества в рамках госзадания и за плату, что **привело к завышению** в Плане ФХД на 2022 год

¹⁶⁷⁶ В таблицу включены данные по выплатам, финансируемым за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности. Анализ проводился по данным Отчетов ГБУК «ТЮЗ» об исполнении плана финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737) за 2020, 2021, 2022 годы.

¹⁶⁷⁷ По направлениям расходов определена доля к общей сумме выплат на соответствующий год, внутри направления расходов – доля по источникам финансового обеспечения.

плановых выплат за счет средств субсидии на выполнение госзадания **на сумму 227,8 тыс. руб.** (расчетно) (данные расходы следовало финансировать за счет доходов от платной деятельности) (данные приведены в таблице 19):

1) **неправомерно** за счет средств субсидии на выполнение госзадания в Плане ФХД предусмотрены плановые выплаты на уплату налогов за объекты недвижимого имущества, земельный участок, которые не используются Учреждением для оказания услуг (работ) в рамках госзадания (расходы на уплату налогов в полном объеме предусмотрены за счет средств субсидии на выполнение госзадания):

- налога на имущество организаций за 4 квартиры, расположенные в г. Твери¹⁶⁷⁸ (данные квартиры переданы Учреждением в пользование работникам театра), – в сумме 117,6 тыс. руб.;

- земельного налога на земельный участок по адресу г. Тверь, ул. Спартака, д. 32 (кадастровый номер 69:40:0400230:0038), на котором расположено здание общежития, – в сумме 11,6 тыс. руб.;

2) в Плане ФХД предусмотрены **избыточные расходы** за счет средств субсидии на выполнение госзадания на 2022 год в связи с тем, что при определении плановых выплат Учреждением **не учитывалась** плановая доля поступлений доходов от платной деятельности в общем объеме поступлений (20,2%):

- на уплату земельного налога на земельный участок по адресу г. Тверь, ул. Советская, д. 32 (кадастровый номер 69:40:0400060:0016), на котором расположено здание театра (помещения театра используются Учреждением для оказания услуг (работ) в рамках госзадания и за плату), – **в сумме 75,7 тыс. руб.** (расчетно). Планом ФХД уплата земельного налога по данному участку в полном объеме (374,9 тыс. руб.) предусмотрена за счет средств субсидии на выполнение госзадания;

- на закупку энергетических ресурсов – **в сумме 22,9 тыс. руб.** (расчетно). При определении плановых выплат на закупку энергетических ресурсов Учреждением использовалась доля выплат за счет доходов от платной деятельности (19,2%), которая **на 1,0 п.п. ниже** доли доходов от платной деятельности в общем объеме выплат (20,2%).

Выявленные нарушения при составлении и утверждении Плана ФХД на 2022 год и внесении в него изменений **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** ГБУК «ТЮЗ» полномочий по составлению Плана ФХД, предусмотренных п. 2 Требований № 186н, п. 2 Порядка составления Плана ФХД № 380-пп, Министерством – полномочий учредителя, предусмотренных пп. «з» п. 6 Порядка № 34-пп, в части утверждения Планов ФХД подведомственных учреждений культуры.

Таблица 19
(тыс. руб.)

Направление расходов	План ФХД на 2022 год (с изм.)		Плановые выплаты по расчету КСП ¹⁶⁷⁹	Отклонение плановых выплат по Плану ФХД от расчета КСП	Фактические выплаты, произведенные ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году
	тыс. руб.	доля, %			

¹⁶⁷⁸ Квартиры расположены по адресам: г. Тверь, ул. Хромова, д. 27, кв. 41; г. Тверь, ул. Цветочная, д. 6, кв. 87; г. Тверь, ул. Центральная (пос. Элеватор), д. 16, корпус 1, кв. 78; г. Тверь, ш. Петербургское, д. 97, кв. 81.

¹⁶⁷⁹ Для расходов на закупку энергетических ресурсов, на уплату земельного налога за земельный участок, расположенный по адресу г. Тверь, ул. Советская, д. 32 расчет произведен исходя из плановых выплат Учреждения по направлениям расходов в 2022 году и плановой доли поступлений по источникам в общем объеме поступлений (без учета субсидии на иные цели), предусмотренной Планом ФХД (за счет субсидии на выполнение госзадания – 79,8%, за счет доходов от платной деятельности – 20,2%).

Закупка энергетических ресурсов	2 224,1	100,0	2 224,1		2 090,1
- за счет субсидии на выполнение госзадания	1 797,7	80,8	1 774,8	22,9	1 759,2
- за счет доходов от платной деятельности	426,4	19,2	449,3	-22,9	330,9
Уплата налога на имущество организации	117,6	100,0	117,6		117,6
- за счет субсидии на выполнение госзадания	117,6	100,0	0,0	117,6	117,6
- за счет доходов от платной деятельности	0,0	0,0	117,6	-117,6	0
Уплата земельного налога за участок по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 32	374,9	100,0	374,9		374,9
- за счет субсидии на выполнение госзадания	374,9	100,0	299,2	75,7	374,9
- за счет доходов от платной деятельности	0,0	0,0	75,7	-75,7	0
Уплата земельного налога за участок по адресу: г. Тверь, ул. Спартак, д. 32	11,6	100,0	11,6		11,6
- за счет субсидии на выполнение госзадания	11,6	100,0	0,0	11,6	11,6
- за счет доходов от платной деятельности	0,0	0,0	11,6	-11,6	0

2.1.3. По состоянию на 01.01.2023 ГБУК «Театр юного зрителя» План ФХД на 2022 год (таблицы 17, 18, 19, приложение 5 к отчету) исполнен:

- **по поступлениям** – в сумме 101 795,4 тыс. руб., или **на 100,4%** от плановых назначений (101 423,2 тыс. руб.), в т.ч. по субсидии на выполнение госзадания – 76 461,4 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений), субсидии на иные цели – 5 629,6 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений), доходам от платной деятельности – 19 704,4 тыс. руб. (101,9% от плановых поступлений).

Учреждением **перевыполнен** План ФХД на 2022 год по поступлениям от оказания платных услуг (работ) **на сумму 372,2 тыс. рублей.**

В 2022 году доля поступлений за счет собственных доходов учреждения составила 20,5% в общем объеме полученных доходов¹⁶⁸⁰, что **на 0,3 п.п. больше** планового значения (20,2%);

- **по выплатам** – в сумме 102 204,9 тыс. руб., или **на 97,0%** от плановых назначений (105 362,2 тыс. руб.), в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 76 492,9 тыс. руб. (98,9% от плановых назначений), доходов от платной деятельности – 20 082,4 тыс. руб. (89,7% от плановых назначений), субсидии на иные цели – 5 629,6 тыс. руб. (100,0% от плановых значений).

Несмотря на то, что План ФХД по поступлениям выполнен в полном объеме, по состоянию на 01.01.2023 ГБУК «Театр юного зрителя» **не выполнены** плановые назначения по выплатам, предусмотренные Планом ФХД, **в сумме 3 157,3 тыс. руб.** (3,0% от плановых назначений), из них за счет доходов от платной деятельности – в сумме 2 311,1 тыс. руб. (10,3% от плановых назначений), субсидии на выполнение госзадания – в сумме 846,2 тыс. руб. (1,1% от плановых назначений).

По состоянию на 01.01.2023 остаток средств на лицевом счете ГБУК «ТЮЗ» составил 3 529,4 тыс. руб., в т.ч. по субсидии на выполнение госзадания – 846,2 тыс. руб., доходам от платной деятельности – 2 683,2 тыс. руб. (остаток средств на счете Учреждения на 01.01.2022 составлял 3 939,0 тыс. руб.)¹⁶⁸¹.

2.2. Анализ полученных ГБУК «Театр юного зрителя» доходов от платной и иной приносящей доход деятельности за 2020–2022 годы. Сравнительный анализ доходов от платной и иной приносящей доход деятельности и выделенного ГБУК «ТЮЗ» объема субсидии на выполнение госзадания.

¹⁶⁸⁰ Определены как сумма фактически полученных учреждением доходов за счет субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности.

¹⁶⁸¹ По данным отчета ГБУК «ТЮЗ» о состоянии лицевого счета бюджетного учреждения № 20065043410 за период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

2.2.1. В 2022 году ГБУК «ТЮЗ» получены доходы от платной и иной приносящей доход деятельности в сумме 19 719,3 тыс. руб., что составляет 101,6% от плановых назначений (19 417,2 тыс. руб.)¹⁶⁸² (приложение 6 к отчету), в т.ч.:

- доходы от оказания платных услуг (работ) в рамках госзадания – в сумме 19 239,1 тыс. руб., что составляет 103,6% от плановых назначений (18 567,0 тыс. руб.). Плановые назначения по доходам в рамках госзадания на 2022 год перевыполнены на 672,1 тыс. руб.;

- доходы от осуществления платной деятельности сверх госзадания – в сумме 359,7 тыс. руб., что составляет 49,3% от плановых назначений (729,8 тыс. руб.). Плановые назначения по доходам сверх госзадания на 2022 год **не выполнены на 370,0 тыс. рублей**. Следует отметить, что невыполнение ГБУК «ТЮЗ» плановых назначений по доходам от платной деятельности сверх госзадания **носит систематический характер**: в 2020 году – выполнение составило 47,7%, в 2021 году – 26,5%.

Более 42% в общем объеме фактически полученных доходов от платной деятельности сверх госзадания в 2022 году приходится на платежи за пользование общежитием и коммунальные услуги (151,3 тыс. руб.);

- доходы, полученные за счет грантов, – 120,5 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений).

В 2022 году в общем объеме доходов от платной деятельности ГБУК «ТЮЗ» доля доходов от платной деятельности в рамках госзадания составила 97,6% (в 2020 году – 93,5%), доля доходов от платной деятельности сверх госзадания – 1,8% (в 2020 году – 6,5%).

В 2022 году фактический объем доходов от платной деятельности, полученных ГБУК «ТЮЗ», по сравнению с 2020 годом **увеличился на 14 093,9 тыс. руб. (в 3,5 раза), с 2021 годом – на 10 630,8 тыс. руб. (на 117,0%)** (рисунок 6). Значительный рост доходов от платной деятельности обусловлен тем, что в 2020-2021 годах деятельность ГБУК «ТЮЗ» приостанавливалась (ограничивалась) в связи с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции (плановые назначения по поступлениям от осуществления платной деятельности в 2020 году выполнены на 34,4%, в 2021 году – на 89,3%).

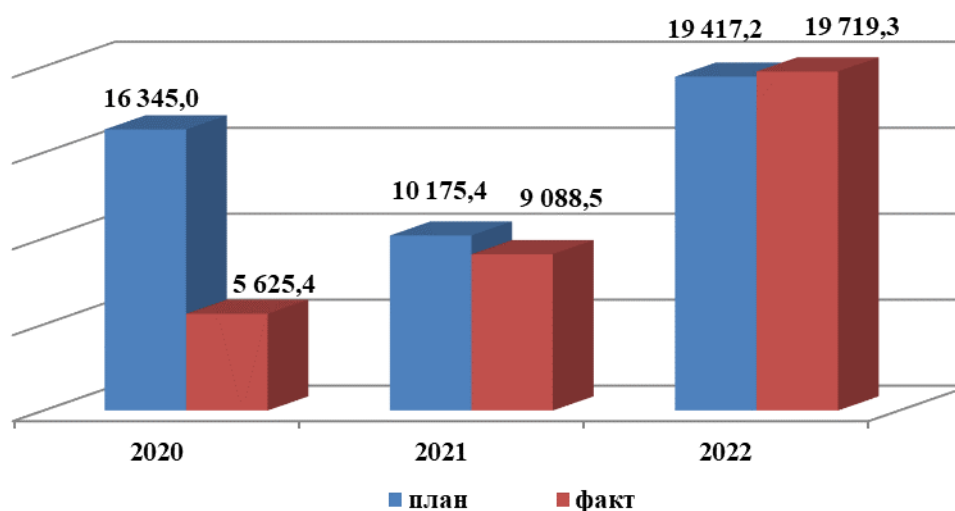


Рисунок 6. Динамика доходов ГБУК «ТЮЗ» от платной и иной приносящей доход деятельности за 2020–2022 годы, тыс. рублей.

¹⁶⁸² На основании данных отчетов об исполнении Плана ФХД (ф. 0503737) за 2020–2022 годы.

В общем объеме доходов ГБУК «ТЮЗ»¹⁶⁸³ в 2022 году по сравнению с 2020 годом доля доходов от платной деятельности **выросла на 12,5 п.п.** (с 8,0% до 20,5%); доля субсидии на выполнение госзадания **снизилась на 12,5 п.п.** (с 92,0% до 79,5%).

2.2.2. Проверка соблюдения ГБУК «ТЮЗ» законодательства при определении платы за оказание услуг (выполнение работ). Сравнительный анализ установленной ГБУК «ТЮЗ» платы за оказание услуг (выполнение работ) и затрат на оказание услуг (выполнение работ) (выборочно).

2.2.2.1. В ГБУК «ТЮЗ» приняты:

1) Положение о платных услугах, предоставляемых ГБУК Тверской области «Театр юного зрителя» (далее – Положение № 223-п) (утверждено приказом директора Учреждения от 27.12.2016 № 223-п). Положением № 223-п определены порядок предоставления платных услуг; порядок определения цены (тарифа) на платные услуги; порядок предоставления льгот на платные услуги; учет и распределение доходов, полученных от оказания платных услуг; права и обязанности потребителя платных услуг контроль за оказанием платных услуг. Следует отметить, что Положение № 223-п содержит ссылку на Постановление № 262-па, которое, по мнению Министерства, **не подлежит применению** в связи с тем, что не соответствует федеральному законодательству¹⁶⁸⁴, приказ Минкультуры РФ от 17.12.2008 № 257¹⁶⁸⁵, который утратил силу 17.09.2020 в связи с принятием приказа Минкультуры России от 29.06.2020 № 702¹⁶⁸⁶.

Следует отметить, что ГБУК «ТЮЗ» **не вносились изменения** в Положение № 223-п с даты принятия (27.12.2016), т.е. **более 6,5 лет**. Так, Перечень платных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам ГБУК «Театр юного зрителя» (Приложение к Положению № 223-п), **не приведен** в соответствие с Уставом Учреждения, **не включает** услуги (работы), которые фактически оказываются Учреждением сверх установленного госзадания;

2) Положение о порядке реализации театральных билетов льготным категориям граждан в ГБУК «ТЮЗ», утвержденное директором Учреждения 28.07.2021 (далее – Положение о льготных билетах). В соответствии с п. 7 Порядка определения платы № 380-пп данным положением установлены основания и порядок снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ), а именно: определены льготные категории граждан, размер льготы, время и порядок предоставления льгот, а также документы, подтверждающие право на льготу. В соответствии с Положением о льготных билетах общее количество льготных мест на спектакли – не может превышать 20% от аншлаговой вместимости спектакля; при этом допускается исключение – решение директора театра при официальном письменном запросе от юридических лиц, представляющих льготные категории граждан, касательно организованных групп (п. 2.6 Положения о льготных билетах).

¹⁶⁸³ Общая сумма доходов, полученных от платной и иной приносящей доход деятельности, и субсидии на выполнение госзадания.

¹⁶⁸⁴ Постановление № 262-па не соответствует Федеральному закону от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», содержит ссылки на нормативные правовые акты, которые не действуют (например, приказ Минфина России от 30.12.2008 № 148н «Об утверждении инструкции по бюджетному учету» (утратил силу с 01.01.2011)).

¹⁶⁸⁵ «Об утверждении бланков строгой отчетности».

¹⁶⁸⁶ «Об утверждении форм билета, абонемента и экскурсионной путевки (в том числе форм электронного билета, электронного абонемента и электронной экскурсионной путевки) на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия как бланки строгой отчетности».

В 2022 году цены на билеты на платный показ (организацию показа) спектаклей (театральных постановок) в ГБУК «ТЮЗ» установлены приказами от 30.12.2021 № 206-п¹⁶⁸⁷ (установлены цены на билеты с 01.01.2022), от 28.07.2022 № 83-п¹⁶⁸⁸ (установлены цены на билеты с 01.09.2022), от 12.08.2022 № 98-п¹⁶⁸⁹ (установлены цены на билеты в рамках фестиваля «ЭХО БДФ»).

В ходе выборочного анализа представленных ГБУК «ТЮЗ» расчетов платы за оказание услуг (выполнение работ) установлено, что ГБУК «ТЮЗ» при расчете платы за оказание услуг (выполнение работ) **допущены нарушения положений** п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 3 Порядка определения платы № 380-пп, п. 6 Порядка № 124¹⁶⁹⁰, п. 3.2–3.3 Положения № 223-п¹⁶⁹¹:

1) в расчетах стоимости билетов для показа (организации показа) спектаклей (театральных постановок) в стационаре **не указан** состав косвенных расходов, что **не позволяет оценить** их обоснованность;

2) при расчете себестоимости билетов на 1 посещение спектаклей в рамках фестиваля «ЭХО БДФ»:

- в качестве прямых расходов указан гонорар сторонним учреждениям культуры, не указан состав косвенных расходов; не учтены прямые расходы ГБУК «ТЮЗ», связанные с показом спектаклей;

- использованное в расчетах значение коэффициента косвенных затрат значительно варьируется в разрезе спектаклей (от 0,001 до 2,10), не соответствует расчетному значению данного коэффициента (определено путем соотношения объема косвенных затрат к объему прямых затрат). Например, в расчетах цены билетов на спектакль «Сочинение про Джобса» указан коэффициент косвенных затрат – 2,10 (расчетный коэффициент – 0,02¹⁶⁹²), на спектакль «Самый лучший папа» указан коэффициент косвенных затрат – 0,45 (расчетный коэффициент – 0,008¹⁶⁹³);

- по отдельным спектаклям затраты на оказание услуг уменьшены на сумму убытка в размере от 3,01% до 81,64%, что **привело к занижению** объема затрат на оказание услуги и, соответственно, **к занижению цены** билетов;

3) при расчете себестоимости билетов на показ (организацию показа) спектаклей (театральных постановок) на стационаре затраты на оказание услуг уменьшены пропорционально установленной средней заполняемости залов, что **привело к занижению объема** затрат на оказание услуг и, соответственно, к занижению цены билетов.

Следует отметить, что используемый Учреждением показатель «средняя заполняемость зала» (для большой сцены (395 мест) – 67%, экспериментальной сцены (158 мест) – 75%, экспериментальной сцены (80 мест) – 86%, камерной сцены с залом-трансформером (25–40 мест) – 75%) **не соответствует** фактическому значению данного показателя за 2021 год (80,0%), что **привело к некорректному расчету** затрат на оказание

¹⁶⁸⁷ «Об установлении цен на билеты с 1 января 2022 г.».

¹⁶⁸⁸ «Об установлении цен на билеты с 1 сентября 2022 г.».

¹⁶⁸⁹ «Об установлении цен на билеты в рамках открытия юбилейного сезона и фестиваля «ЭХО БДФ».

¹⁶⁹⁰ В соответствии с п. 6 Порядка № 124 размер платы за услуги (работы) определяется на основании размера расчетных и расчетно-нормативных затрат на оказание учреждением платных услуг (работ) по основным видам деятельности, а также на содержание имущества учреждения с учетом различных факторов.

¹⁶⁹¹ В соответствии с п. 3.2 Положения № 223-п цены (тарифы) на услуги должны отражать реальные затраты, связанные с оказанием конкретной услуги.

¹⁶⁹² Прямые затраты – 204 000,0 руб., косвенные затраты – 4 027,36 рублей.

¹⁶⁹³ Прямые затраты – 50 000,0 руб., косвенные затраты – 413,13 рублей.

услуг и, соответственно, к занижению (завышению) цены билетов. Показатель «средняя заполняемость зала» **использовался дважды**: при корректировке затрат на оказание услуг, корректировке числа билетов, что привело к занижению себестоимости 1 билета;

4) при расчете себестоимости билетов в затраты на оказание услуг включена прибыль в размере 10%, а в отдельных случаях в размере до 181,35%.

Примеры нарушений, допущенных ГБУК «ТЮЗ» при расчете себестоимости билетов на спектакли, расчет затрат на показ спектаклей (себестоимости 1 билета), произведенный КСП, приведены в таблице 20. Следует отметить, что по расчету КСП, затраты (себестоимость) оказания 1 ед. услуги отличаются по всем (6) услугам, по которым произведен расчет, из них ГБУК «ТЮЗ» в расчетах занижены затраты – по 5 услугам.

Таблица 20

Наименование показателя	Расчеты себестоимости билетов на спектакли:					
	Стационар			В рамках фестиваля «ЭХО БДФ»		
	«Я ни о чем не жалею. Пиаф», «Танго бабочки», «Хлебзавод»	«Золотой цыпленок», «Чуковский и все-все-все», «Красавица и чудовище»	«Король ЛИР», «Пустота», концерт «Песни огненных лет»	«Тео, театральный капитан» (стационар)	«Русалочка», (площадка ГБУК «ТАТД», малая сцена)	«Мио, мой Мио» (стационар)
Прямые расходы	23 767,09	46 939,99	122 192,52	50 000,00	102 000,00	550 000,0
Косвенные расходы	12 596,56	24 878,19	64 762,03	2 301,35	918,07	2 972,57
Итого расходов	36 363,64	71 818,19	186 954,55	52 301,35	102 918,07	552 972,57
Прибыль	10%	10%	10%	181,35%	-	-
Убыток	-	-	-	-	81,64%	73,39%
Всего (с учетом прибыли, убытка)	40 000,0	79 000,0	205 650,0	147 150,0	18 900,0	147 150,0
Количество зрителей (мест в зале)	80	158	395	395	54	395
Средняя заполняемость зала	86%	75%	67%	67%	-	67%
Себестоимость 1 билета (расчет ГБУК «ТЮЗ»)	(40 000,0x0,86)/ (80 бил.х0,86) = 498,55 руб.	(79 000,0x0,75)/ (158 бил.х0,75) = 497,90 руб.	(205 650,0x0,67)/ (395 бил.х0,67) = 519,95 руб.	(147 150,0*0,67)/ (395 бил.х0,67) = 372,06 руб.	18 900,0/ 54 бил. = 350,0 руб.	(147 150,0x0,67)/ (395 бил.х0,67) = 372,06 руб.
Себестоимость 1 билета (расчет КСП справочно)	36 363,64/ (80 бил.х0,86) = 527 руб.	71 818,19/ (158 бил.х0,75) = 603,5 руб.	186 954,55/ (395 бил.х0,67)= 705,49 руб.	52 301,35/ (395 бил.х0,67) = 197,36 руб.	102 918,07/ 54 бил. = 1 905,89 руб.	552 972,57/ (395 бил.х0,67) = 2 086,69 руб.
Установленная цена билета, руб.	500,0	будни – 300,0; вых., праздн. – 400,0	от 250,0 до 800,0 (в зависимости от места)	от 250,0 до 500,0 (в зависимости от места)	350,0	от 250,0 до 500,0 (в зависимости от места)

По расчетам КСП, ГБУК «ТЮЗ» по 4 услугам размер платы установлен **ниже затрат** на их оказание, по расчетам Учреждения – по 1 услуге, что **свидетельствует о нарушении положений** п. 3 Порядка № 124;

5) при осуществлении расчетов Учреждением применялся коэффициент дискриминации цен, в соответствии с которым цены билетов на показ (организацию показа) спектаклей (театральных постановок) на выезде составляют от 50 до 800 руб., на гастролях – от 80 до 500 рублей.

Порядком № 124 **не предусмотрено** применение коэффициента дискриминации, размера прибыли и убытков, что наряду с отсутствием расчетов данных показателей, обоснования их применения, **не позволяет оценить обоснованность** применения ГБУК «ТЮЗ» данных показателей при расчете размера платы за оказание услуг (работ). Следует отметить, что использование ГБУК «ТЮЗ» при расчете затрат на оказание услуг (работ),

размера платы данных показателей привело к некорректному определению объема затрат (себестоимости) оказания услуг (работ) и, как следствие, к некорректному определению размера платы за оказание услуг (работ);

б) в нарушение положений п. 3 Порядка определения платы № 380-пп, п. 6 Порядка № 124 ГБУК «ТЮЗ»:

- **не осуществлялся** расчет платы за оказание 2 услуг (работ) сверх госзадания: реализация программ к спектаклям формата А5 полноцветный двусторонний (установлена цена – 50 руб. за 1 ед.), формата А4 полноцветный двусторонний с фальцовкой (установлена цена – 100 руб. за 1 ед.);

- расчет предоставления постановочных услуг осуществлен на основании Положения о проведении гастролей отечественных и зарубежных коллективов, предоставлении постановочных услуг в помещении театра, утвержденного директором Учреждения 12.01.2015 (в Положение не вносились изменения с даты принятия (более 8,5 года)). Данное Положение разработано в соответствии с постановлением Администрации Тверской области от 12.07.2010 № 350-па¹⁶⁹⁴, которое **утратило силу с 01.09.2011**¹⁶⁹⁵. Согласно представленному расчету, в 2022 году минимальная цена за 1 час предоставления постановочных услуг составляет 41 950,28 рублей.

Допущенные ГБУК «ТЮЗ» нарушения Порядка определения платы № 380-пп, п. 6 Порядка № 124 **не позволяют оценить обоснованность** установленной стоимости услуг по реализации программ к спектаклям, постановочных услуг.

Несмотря на то, что Министерством не согласованы цены на указанные выше услуги, **в нарушение положений** п. 9 Порядка № 124 ГБУК «ТЮЗ» приказами от 18.02.2022 № 13-п, от 29.03.2022 № 35-п, от 30.05.2022 № 55-п, от 29.08.2022 № 110-п утверждены цены на программки.

Допущенные нарушения положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Порядка определения платы № 380-пп, Порядка № 124, использование ГБУК «Театр юного зрителя» формального подхода, разных подходов при определении платы за оказание услуг (работ), отсутствие расчетов стоимости отдельных услуг, отсутствие раздельного учета затрат в разрезе оказываемых услуг (работ), раздельного учета прямых, накладных и общехозяйственных затрат:

- **не позволяют оценить обоснованность** размера платы за оказание услуг (работ), установленной ГБУК «ТЮЗ», **соответствие** установленной платы за услуги (работы) затратам на их оказание;

- **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством полномочий учредителя, предусмотренных пп. «б», «е» п. 6 Порядка № 34-пп, пп. «г» п. 6 Порядка № 21-пп, в части согласования размера платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), осуществления контроля за соблюдением учреждениями установленного порядка определения платы за оказание услуг (работ).

2.2.2.2. В ГБУК «ТЮЗ» директором Учреждения 01.09.2017 утверждено Положение о реализации пригласительных билетов на мероприятия ГБУК «ТЮЗ» (далее – Положение о пригласительных билетах). Данным Положением установлен лимит на количество

¹⁶⁹⁴ «О методике расчета цен на платные услуги, оказываемые государственными учреждениями Тверской области в целях осуществления предпринимательской деятельности».

¹⁶⁹⁵ В связи с принятием постановления Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 25-пп «О признании утратившим силу Постановления администрации Тверской области от 12.07.2010 № 350-па».

пригласительных – не более 20% от заполняемости зрительного зала в зависимости от театрального пространства (п. 3.1 Положения): лимит пригласительных билетов на экспериментальное пространство (158 мест) составляет не более 31 места, на экспериментальное пространство (80 мест) – не более 16 мест, на камерную сцену – не более 6 мест. Выявлены **несоответствия** между лимитом пригласительных билетов в большой зал (395 мест), установленных в п. 3.1 и 3.2 Положения о пригласительных билетах: по п. 3.1 Положения лимит составляет не более 79 мест, по п. 3.2 Положения – 88 мест (в лимит дополнительно включены директорские места – 9-й ряд с 6-го по 14-й места).

В 2022 году на основании Положения о пригласительных билетах ГБУК «ТЮЗ» было распространено 3 882 пригласительных билета с целью привлечения партнеров и спонсоров, повышения доступности театрального продукта, проведения акций, направленных на повышение интереса к театру и посещаемости мероприятий ГБУК «ТЮЗ»¹⁶⁹⁶. По информации Учреждения, реализация пригласительных билетов происходит по остаточному принципу (в случае наличия свободных мест).

В ходе выборочного анализа установлено, что ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году был превышен лимит на выдачу пригласительных билетов (20%), установленный п. 3.1 Положения о пригласительных билетах, по 18 спектаклям: продано 633 билета на спектакли, выдано 636 пригласительных билетов (доля пригласительных билетов от заполняемости зала составила от 21,3% до 58,2%) (данные приведены в таблице 21). Следует отметить, что выдача пригласительных билетов сверх установленного лимита **приводит к недополучению доходов** от продажи билетов и, как следствие, **к увеличению финансирования** за счет средств субсидии на выполнение госзадания.

Таблица 21

Название спектакля	Дата и время проведения спектакля	Заполняемость зала, количество мест	Количество проданных билетов	Количество выданных пригласительных билетов	Доля выданных пригласительных от заполняемости зала, %
Митина любовь	06.03.22 19:00	30	15	15	50,0
	07.03.22 19:00	30	15	13	43,3
	08.03.22 13:00	30	15	12	40,0
	09.03.22 19:00	30	15	15	50,0
	10.03.22 19:00	30	15	15	50,0
	18.03.22 19:00	30	15	15	50,0
	19.04.22 19:00	30	21	9	30,0
Головлев	07.06.22 19:00	30	22	7	23,3
	16.03.22 19:00	30	16	7	23,3
	15.05.22 18:00	30	7	8	26,7
Человек из Подольска	17.04.22 17:00	395	165	230	58,2
Как боги	18.04.22 18:30	395	164	230	58,2
Про дядю Степу	23.04.22 11:00	80	38	17	21,3
Ленинградская мадонна	03.05.22 17:00	30	32	14	46,7
Головокружительное мороженое	04.06.22 11:00	30	22	7	23,3
Место встречи. Тверь	13.06.22 14:00	30	13	7	23,3
Танго бабочки	16.06.22 19:00	30	23	7	23,3
	17.06.22 19:00	30	20	8	26,7
	Всего		633	636	

¹⁶⁹⁶ По данным Отчета № 1 о количестве пригласительных за период с 01.01.2022 по 31.12.2022, по информации, представленной ГБУК «ТЮЗ».

В отчете № 1 о количестве пригласительных за период с 01.01.2022 по 31.12.2022 отражены данные о выдаче 74 пригласительных билетов на показ 11 спектаклей¹⁶⁹⁷, которые, согласно Сводному отчету о мероприятиях на территории ГБУК «ТЮЗ» и Отчету о выполнении Графика гастролей за 2022 год, в установленное время не проводились, что **не позволяет подтвердить достоверность** данных, содержащихся в отчете Учреждения о количестве пригласительных билетов.

2.2.3. Выборочная проверка полноты и своевременности поступления платы за оказание услуг (выполнение работ).

2.2.3.1. В соответствии с п. 2.3 Положения о платных услугах ГБУК «ТЮЗ» предоставление платных услуг осуществлялось на основании договоров, заключенных как в устной форме¹⁶⁹⁸ – в случае оказания услуг при самом их совершении, так и в письменной форме. В устной форме договор считается заключенным с момента оплаты услуги (приобретения билета, абонеента, оплаты посредством установленного бланка оплаты).

Осуществление расчетов с физическими и юридическими лицами за платные услуги учреждения производится наличными денежными средствами с использованием контрольно-кассовой техники или по квитанции строгой отчетности, а также путем перечисления денежных средств на лицевой счет учреждения в установленном порядке (п. 2.4 Положения о платных услугах).

В ходе анализа содержания договоров оказания услуг (выполнения работ) за плату, заключенных ГБУК «ТЮЗ» в проверяемом периоде, установлено следующее:

- в учреждении **отсутствовал единый подход** при оформлении договоров (использовались разные наименования предмета договора при оказании идентичных услуг¹⁶⁹⁹; в отдельных договорах не предусмотрено оформление актов оказания услуг¹⁷⁰⁰, не определены сроки оплаты заказчиками оказанных услуг¹⁷⁰¹ (что свидетельствует о несоблюдении положений ч. 1 ст. 781 Гражданского кодекса РФ¹⁷⁰² (далее – ГК РФ) и может привести к затягиванию сроков оплаты оказанных услуг); при составлении положений раздела договора о цене и порядке расчетов¹⁷⁰³;

¹⁶⁹⁷ «Красавица и чудовище» (01.02.2022 в 13:00 час.), «Приключения Гекльберри Финна» (08.02.2022 в 14:00 час., 15.05.2022 в 15:00 час.), «Сказка о царе Салтане» (10.02.2022 в 14:00 час.), «Пустота» (10.02.2022 в 18:30 час.), «По просторам вселенной» (11.02.2022 в 14:00 час.), «Чайка» (24.04.2022 в 17:00 час.), «Головлев» (16.08.2022 в 19:00 час.), «Про дядю Стёпу» (01.10.2022 в 12:00 час.), «Хлебзавод» (03.11.2022 в 20:00 час.), «Чуковский и все-все-все» (12.11.2022 в 12:00 час.).

¹⁶⁹⁸ В соответствии с п. 2 ст. 159 Гражданского кодекса РФ устная форма договора предусмотрена в случае оказания услуг при самом их совершении.

¹⁶⁹⁹ При анализе договоров по оказанию платных услуг, заключенных ГБУК «ТЮЗ» с юридическими лицами, установлено, что в договорах в качестве предмета договора могут быть указаны как «оказание услуг по показу спектакля» (с указанием наименования, места и времени проведения спектакля), так и реализация билетов без указания количества и стоимости билетов (например, договор от 16.11.2022 № 88 с Дорожной территориальной организацией Российского профсоюза железнодорожников и транспортных строителей на ОЖД).

¹⁷⁰⁰ Например, договора от 22.06.2022 № 33 – с МБОУ СОШ № 2 ЗАТО Озерный, № 34 – с МБУДО ДЮСШ ЗАТО Озерный, № 35 – с МБОУ СОШ № 1 ЗАТО Озерный.

¹⁷⁰¹ Например, договор от 04.05.2022 № 29 с Профсоюзным комитетом Калининской АЭС.

¹⁷⁰² В соответствии с ч. 1 ст. 781 Гражданского кодекса РФ заказчик обязан оплатить оказанные ему услуги в сроки и в порядке, которые указаны в договоре возмездного оказания услуг.

¹⁷⁰³ По условиям отдельных договоров установлена конкретная цена договора, по другим договорам используются общие формулировки: «Цены на билеты гастролирующего театра устанавливаются по обоюдному согласию»; «Исполнителю за оказанные услуги причитается вся выручка, полученная от продажи билетов, по окончании состоявшегося выездного спектакля в указанное в договоре время и место, за вычетом денежных средств, положенных заказчику» (при этом в разных договорах может быть установлен конкретный объем в процентах от выручки (от 15% до 30%) или данная графа остается незаполненной).

- в договорах **не установлена** конкретная ответственность заказчика за нарушение срока оплаты оказанных услуг по договору¹⁷⁰⁴.

Министерством **не разработаны** типовые формы договоров оказания услуг (работ) за плату для подведомственных учреждений, форма акта приемки оказанных услуг (работ), ГБУК «ТЮЗ» – не утверждена типовая форма договора оказания услуг (работ) за плату, что приводит к отсутствию единого подхода у учреждений при составлении договоров.

В нарушение требований п. 5 ч. 2 ст. 9¹⁷⁰⁵ Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) в большинстве представленных в ходе контрольного мероприятия актов об оказании услуг к договорам возмездного оказания услуг по показу спектаклей **отсутствует информация** об объеме оказанных услуг в натуральном (количество билетов или зрителей) и (или) денежном измерении оказанной услуги¹⁷⁰⁶.

Указанные недостатки и нарушения при оформлении договоров возмездного оказания услуг по показу спектаклей и актов об оказании услуг к договорам **не позволяют оценить** полноту поступившей платы за оказание услуг (выполнение работ) по таким договорам, достоверность данных, указанных ГБУК «ТЮЗ» в Сводном отчете о мероприятиях на территории ГБУК «ТЮЗ» с 01.01.2022 по 31.12.2022, Отчете о выполнении Графика гастролей за 2022 год.

2.2.3.2. Несмотря на нарушение заказчиками сроков оплаты по договорам возмездного оказания услуг от 16.12.2021 № 64, от 08.08.2022 №№ 24–25, арендатором – арендной платы по договору аренды от 19.11.2021 № 5034, ГБУК «ТЮЗ» **не приняты меры** по начислению и взысканию с заказчиков – процентов за пользование чужими денежными средствами, установленных ст. 395 ГК РФ, с арендатора – пеней в размере 0,1% от суммы задолженности за каждый день просрочки. Расчетный размер начисленной неустойки по данным договорам составляет 5,0 тыс. руб. (данные приведены в таблице 22), что **привело к непоступлению доходов** на указанную сумму. Это свидетельствует о том, что Учреждением **не осуществлялся надлежащий контроль** за исполнением заказчиками обязательств по оплате оказанных услуг, арендатором – обязательств по оплате арендной платы.

Таблица 22

Реквизиты договора	Реквизиты акта об оказании услуг	Стоимость оказанных услуг, руб.	Срок оплаты услуг заказчиком (арендатором)		Нарушение срока оплаты услуг, календарных дней	Расчетный размер процентов, пеней, руб.
			по контракту	фактический ¹⁷⁰⁷		
от 16.12.2021 № 64	от 03.01.2022 б/н	30 000,0	03.01.2022	20.06.2023	534	4 225,5
от 08.08.2022 № 24	от 07.09.2022 № 07/09-22	31 700,0	22.08.2022	31.08.2022	10	69,5
от 08.08.2022 № 25	от 08.09.2022 № 08/09-22	15 900,0	22.08.2022	31.08.2022	10	34,8
от 19.11.2021 № 5034	от 31.01.2022 № 2	5 000,0	10.01.2022	29.03.2022*	78	390,0
	от 28.02.2022 № 4	5 000,0	10.02.2022	29.03.2022*	47	235,0
	от 04.03.2022 № 5	5 000,0	10.03.2022	29.03.2022*	19	95,0
Всего		92 600,0				5 049,8

* на основании приходного кассового ордера

¹⁷⁰⁴ В договорах возмездного оказания услуг в разделе «Прочие условия» прописаны общие положения, согласно которым за неисполнение, либо ненадлежащее исполнение своих обязательств по договору стороны несут ответственность в соответствии с действующим законодательством РФ.

¹⁷⁰⁵ В соответствии с п. 5 ч. 2 ст. 9 Закона № 402-ФЗ обязательными реквизитами первичного учетного документа является содержание факта хозяйственной жизни с указанием величины в натуральном и (или) денежном измерении факта.

¹⁷⁰⁶ В актах об оказании услуг использовались общие формулировки «Услуги выполнены полностью и в срок» или «Услуги, оказанные Исполнителем, по качеству и объему соответствуют требованиям Заказчика».

¹⁷⁰⁷ На основании платежных поручений.

2.2.3.3. Выявлены факты недополучения (занижения) ГБУК «ТЮЗ» доходов от продажи билетов на показ спектакля «Хождение за три моря» (на большой и камерной сцене театра) в октябре – декабре 2022 года в связи с продажей билетов на 8 показов спектакля (3 160 билетов) по заниженной цене относительно цены, установленной приказом ГБУК «ТЮЗ» от 28.07.2022 № 83-п¹⁷⁰⁸ (далее – Приказ № 83-п): учреждением билеты продавались по 50,0 руб., цена билета, установленная Приказом № 83-п, – 300,0 руб. (в будние дни), 400,0 руб. (в выходные и праздничные дни) (данные приведены в таблице 23)¹⁷⁰⁹.

Объем недополученных доходов от реализации билетов на спектакль «Хождение за три моря» составил 790,0 тыс. руб. (расчетно): учреждением фактически получен доход в размере 199,8 тыс. руб.¹⁷¹⁰; при реализации билетов по цене, установленной Приказом № 83-п, доход учреждения составил бы 989,9 тыс. рублей.

Таблица 23

Дата и время проведения спектакля	Продано билетов на показ ¹⁷¹¹			Стоимость билетов с учетом цены, установленной Приказом № 83-п		Сумма недополученных доходов в связи с занижением цены билетов, руб. (гр. 6 – гр. 3)	Количество выданных пригласительных билетов
	количество	общая стоимость, руб.	цена продажи билетов, руб.	цена билетов, руб.	общая стоимость, руб. (гр.2 x гр.5)		
1	2	3	4	5	6	7	8
26.10.2022 15:00	26	7 800,0	300,0	300,0	7 800,0	-	-
26.10.2022 19:00	28	11 200,0	400,0	400,0	11 200,0	-	-
27.10.2022 13:00	395	19 750,0	50,0	300,0	118 500,0	98 750,0	-
28.10.2022 11:00	395	19 750,0	50,0	300,0	118 500,0	98 750,0	-
28.10.2022 13:00	395	19 750,0	50,0	300,0	118 500,0	98 750,0	-
02.11.2022 16:00	40	12 000,0	300,0	300,0	12 000,0	-	-
16.11.2022 14:00	395	19 750,0	50,0	300,0	118 500,0	98 750,0	-
17.11.2022 14:00	395	19 750,0	50,0	300,0	118 500,0	98 750,0	-
22.11.2022 16:00	395	19 750,0	50,0	300,0	118 500,0	98 750,0	9
30.11.2022 15:00	395	19 750,0	50,0	300,0	118 500,0	98 750,0	6
01.12.2022 15:00	395	19 750,0	50,0	300,0	118 500,0	98 750,0	-
01.12.2022 18:30	27	10 800,0	400,0	400,0	10 800,0	-	-
Итого	3 281	199 800,0			989 800,0	790 000,0	15

По результатам рассмотрения акта проверки¹⁷¹², ГБУК «ТЮЗ» представлен приказ от 26.10.2022 № 135-п¹⁷¹³ (далее – Приказ № 135-п), в соответствии с которым на даты, по которым занижена стоимость билетов на спектакль «Хождение за три моря», установлена цена билета в размере 50,0 руб. на весь зал (395 мест). Следует отметить, что цена билетов на спектакль «Хождение за три моря», установленная Приказом № 135-п, **не согласована Министерством, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 3 Порядка определения платы № 380-пп, п. 9 Порядка № 124.** Приказ № 135-п фактически устанавливает льготную цену билета (цена билета снижена относительно цены, установленной Приказом № 83-п, на 250,0 руб. (в 6 раз)). При этом Положением о льготных билетах определены категории граждан, имеющие право на получение льготных билетов

¹⁷⁰⁸ «Об установлении цен на билеты с 1 сентября 2022 г.». Приказом № 83-п установлена цена билета на показ спектакля «Хождение за три моря» на стационаре (камерная сцена, 30 мест). Приказ № 83-п согласован Министерством.

¹⁷⁰⁹ Анализ проведена оснований представленных ГБУК «ТЮЗ» отчетов о реализации билетов (Сводного отчета о мероприятиях на территории ГБУК «ТЮЗ» с 01.01.2022 по 31.12.2022, Отчета о выполнении Графика гастролей за 2022 год).

¹⁷¹⁰ Данные о поступлении соответствуют данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.00.

¹⁷¹¹ На основании данных отчетов о реализации билетов.

¹⁷¹² Письмо ГБУК «ТЮЗ» от 11.08.2023 № 01-05/195.

¹⁷¹³ «О дополнительных спектаклях».

(п. 3.5), общее количество льготных мест (не может превышать 20% от аншлаговой вместимости спектакля) (п. 2.6).

Допущенные ГБУК «ТЮЗ» нарушения при принятии Приказа № 135-п, отсутствие согласования Министерством цены на билет на спектакль «Хождение за три моря» в размере 50,0 руб. свидетельствуют о том, что ГБУК «ТЮЗ» **был неправомерно принят Приказ № 135-п, и, как следствие, неправомерно была осуществлена продажа билетов на спектакль «Хождение за три моря» по цене 50,0 рублей.**

2.2.3.4. Выявленные нарушения при оказании платных услуг (работ) свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде ГБУК «Театр юного зрителя» **в нарушение положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 3 ст. 298 ГК РФ ненадлежащим образом осуществлялась деятельность по установлению размера платы за оказание услуг (работ), по оказанию платных услуг (работ), ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением заказчиками обязательств по заключенным договорам возмездного оказания услуг.**

2.3. Проверка целевого и эффективного использования ГБУК «Театр юного зрителя» средств областного бюджета, предоставленных в виде субсидии на выполнение госзадания. Выборочная проверка использования средств, полученных ГБУК «ТЮЗ» от платной деятельности¹⁷¹⁴.

2.3.1. В 2022 году кассовые расходы ГБУК «ТЮЗ» составили 96 575,3 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 76 492,9 тыс. руб. (79,2% от общего объема расходов), доходов от платной деятельности – 20 082,4 тыс. руб. (20,8%) (данные приведены в таблице 18, приложении 5 к отчету), в т.ч. расходы на оплату труда – 72 821,3 тыс. руб. (75,4% от общего объема расходов); расходы на закупку товаров, работ, услуг – 23 243,9 тыс. руб. (24,1%), из них на закупку энергетических ресурсов – 2 090,1 тыс. руб. (2,2%); расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей – 510,1 тыс. руб. (0,5%).

Допущенные ГБУК «Театр юного зрителя» нарушения при формировании Плана ФХД в части некорректного определения источника финансового обеспечения по отдельным направлениям расходов, несоблюдение доли финансирования расходов по источникам финансового обеспечения, предусмотренной Планом ФХД, **привели:**

1) **к избыточным расходам** Учреждения в 2022 году за счет средств субсидии на выполнение госзадания **на сумму 603,7 тыс. руб.** (расчетно), в т.ч. в связи с некорректным определением источника финансового обеспечения – на сумму 75,7 тыс. руб.¹⁷¹⁵, с несоблюдением доли финансирования – на сумму 597,8 тыс. руб. (расчетно) (данные приведены в таблицах 19, 24);

¹⁷¹⁴ В данном разделе отчета приводится анализ расходов ГБУК «ТЮЗ» за счет средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности.

¹⁷¹⁵ Расходы на уплату земельного налога за участок, расположенный по адресу г. Тверь, ул. Советская, д. 32.

Избыточные расходы за счет средств субсидии на выполнение госзадания по расходам на закупку энергетических ресурсов (за минусом расходов на электрическую энергию) – 1 495,4 тыс. руб., расходам на уплату налога на имущество организаций, земельного налога – 1 604,1 тыс. рублей.

Таблица 24
(тыс. руб.)

Направление расходов	План ФХД на 2022 год (с изм.)		Фактические выплаты в 2022 году			Отклонение фактических выплат от расчета КСП
	тыс. руб.	доля, %	произведены ГБУК «ТЮЗ»	доля, %	по расчету КСП ¹⁷¹⁶	
Расходы на закупку товаров, работ, услуг	25 813,5	25,9	23 243,9	24,1	23 243,9	
- за счет субсидии на выполнение госзадания	7 981,6	30,9	7 710,4	33,2	7 182,4	528,0
- за счет доходов от платной деятельности	17 831,9	69,1	15 533,5	66,8	16 061,5	-528,0
в т.ч. расходы на закупку энергетических ресурсов	2 224,1	2,2	2 090,1	2,2	2 090,1	
- за счет субсидии на выполнение госзадания	1 797,7	80,8	1 759,2	84,2	1 689,4	69,8
- за счет доходов от платной деятельности	426,4	19,2	330,9	15,8	400,7	-69,8

2) к **нецелевому использованию средств** в 2022 году ГБУК «ТЮЗ» средств субсидии на выполнение госзадания **в сумме 200,1 тыс. руб.** (расчетно) (за счет средств субсидии оплачены расходы на содержание имущества, которое не использовались Учреждением для оказания услуг (выполнения работ) в рамках госзадания (информация приведена в разделе 2.5 отчета):

2.1) на уплату налога на имущество организаций за 4 квартиры, которые предоставлены Учреждением по договорам найма для проживания работникам театра на время их работы) – в сумме 117,6 тыс. руб.;

2.2) на уплату земельного налога за земельный участок под зданием общежития (расположено по адресу: г. Тверь, ул. Спартака, д. 32), помещения которого переданы в пользование физическим лицам по договорам найма, – в сумме 11,6 тыс. руб.;

2.3) на оплату услуг отопления помещения театрального кафе площадью 227,0 кв. м – в сумме 70,9 тыс. руб. (расчетно)¹⁷¹⁷.

В соответствии с п. 1 ст. 78.1 БК РФ в подразделе II раздела III Порядка формирования госзадания № 380-пп определены порядок и условия предоставления субсидии на выполнение госзадания:

- предоставление субсидии в течение финансового года осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, заключаемого между учредителем и государственным учреждением (далее – Соглашение) (п. 37);

- одним из условий предоставления субсидии является выполнение государственным учреждением требований, установленных Соглашением (пп. «в» п. 38).

Обязанности ГБУК «Театр юного зрителя» определены в п. 3 раздела II Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания от 30.12.2021 (далее – Соглашение от 30.20.2021), а именно:

- оказание услуг (работы) в соответствии с госзаданием за счет субсидии, предоставляемой Министерством (пп. «а» п. 3);

- осуществление использования субсидии в целях оказания услуг (работ) в соответствии с требованиями к качеству и объему (содержанию), порядку оказания услуг (работ), определенными в госзадании (пп. «б» п. 3);

¹⁷¹⁶ Расчет произведен исходя из фактических выплат Учреждения по направлениям расходов в 2022 году и доли выплат по источникам финансового обеспечения, предусмотренной Планом ФХД, для соответствующего направления расходов.

¹⁷¹⁷ 770 389,04 руб. (кассовые расходы на оплату услуг отопления здания театра по адресу г. Тверь, ул. Советская, д. 32) / (2 458,6 кв.м (общая площадь театра)) x 227,0 кв. м (площадь кафе) = 70 875,8 рублей.

- осуществление использования средств субсидии только на цели, связанные с выполнением госзадания (пп. «в» п. 3).

Согласно п. 1 ст. 306.4 БК РФ нецелевым использованием бюджетных средств признаются направление средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации и оплата денежных обязательств в целях, не соответствующих полностью или частично целям, определенным законом (решением) о бюджете, сводной бюджетной росписью, бюджетной росписью, лимитами бюджетных обязательств, бюджетной сметой, договором (соглашением) либо правовым актом, являющимся основанием для предоставления указанных средств.

Таким образом, ГБУК «Театр юного зрителя» в 2022 году допустило **нецелевое использование** средств субсидии на выполнение госзадания, направив **в нарушение положений** пп. «в» п. 38 Порядка формирования госзадания № 380-пп, пп. «б», «в» п. 3 Соглашения от 30.12.2021, являющегося основанием предоставления субсидии, средства субсидии на выполнение госзадания **в сумме 200,1 тыс. руб.** (расчетно) на цели, не связанные с выполнением госзадания на 2022 год. Средства субсидии, использованные в 2022 году Учреждением не по целевому назначению, **подлежат возврату в доход областного бюджета Тверской области.**

По результатам контрольного мероприятия¹⁷¹⁸, ГБУК «Театр юного зрителя» в сентябре 2023 года восстановлены средства субсидии на выполнение госзадания направленные в 2023 году на уплату налога на имущество организаций, земельного налога¹⁷¹⁹, – в сумме 129,2 тыс. рублей¹⁷²⁰.

Допущенные ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году нарушения при исполнении Плана ФХД, использовании средств субсидии на выполнении госзадания свидетельствуют о том, что Министерством в проверяемом периоде **ненадлежащим образом** исполнялись:

- бюджетные полномочия ГРБС, предусмотренные пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ, в части обеспечения результативности и целевого характера бюджетных средств,

- полномочия учредителя, предусмотренные пп. «б», «м» п. 6 Порядка № 34-пп, пп. «б», «в» п. 6 Порядка № 21-пп, в части осуществления контроля за использованием учреждениями средств областного бюджета Тверской области, предоставленных в виде субсидии на выполнение госзадания, выполнения учреждениями Плана ФХД, обеспечения соблюдения учреждениями целей, порядка и условий предоставления субсидии на выполнение госзадания.

2.3.2. Проверка расходов на оплату труда работников ГБУК «ТЮЗ».

2.3.2.1. В соответствии со ст. 135 ТК РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в т.ч. за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

¹⁷¹⁸ Информация представлена Министерством письмом от 21.09.2023 № 3984/01-19.

¹⁷¹⁹ Платежные поручения от 13.04.2023 №№ 605, 606, от 05.07.2023 №№ 1807, 1809, от 23.01.2023 № 23.

¹⁷²⁰ Уведомления об уточнении операций клиента от 20.09.2023 №№ 606, 1287, 23, 605, 1289.

Согласно ст. 144 ТК РФ системы оплаты труда работников в государственных учреждениях субъектов РФ устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов РФ.

В проверяемом периоде порядок и условия оплаты труда в ГБУК «ТЮЗ» регулировались следующими нормативными правовыми актами:

1) Положением о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях культуры и искусства Тверской области¹⁷²¹ (далее – Положение № 306-пп), которым установлены порядок и условия оплаты труда в государственных учреждениях культуры и искусства Тверской области, показатели и порядок отнесения учреждений к группам по оплате труда руководителей (далее – Приложение 1 к Положению № 306-пп), показатели эффективности для установления поощрительных выплат руководителям и работникам учреждений (далее – Приложение 2 к Положению № 306-пп).

Следует отметить, что Положением № 306-пп регламентируется порядок и условия оплаты для работников государственных учреждений культуры и искусства, которые не созданы в Тверской области: зоопарков, цирков, самостоятельных музыкальных, танцевальных и художественных коллективов.

Приложением 1 к Положению № 306-пп предусмотрены ведущая, первая и вторая группы по оплате труда руководителей (далее - группа по оплате труда).

Положением № 306-пп не определены критерии:

- отнесения учреждений к той или иной группе по оплате труда;

- установления оклада заместителя руководителя и главного бухгалтера. Согласно п. 23 Положения № 306-пп должностной оклад заместителя руководителя и главного бухгалтера государственного учреждения культуры и искусства устанавливается на 10–30% ниже должностного оклада руководителя соответствующего учреждения;

2) Порядком планирования и использования фонда оплаты труда в государственных учреждениях культуры¹⁷²² (далее – Порядок № 180/1).

Порядком № 180/1 не определен предельный объем средств для формирования фонда стимулирующих выплат¹⁷²³, что не позволяет оценить обоснованность объема запланированных и израсходованных средств на оплату труда работникам ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году за счет средств субсидии на выполнение госзадания, доходов от платной деятельности;

3) Положениями о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в ГБУК «ТЮЗ», утвержденными приказами директора ГБУК «ТЮЗ» от 08.10.2020 № 152-к¹⁷²⁴, от 09.09.2022 № 166-к¹⁷²⁵ (далее – Положение об оплате труда).

В ходе анализа Положения об оплате труда установлено следующее:

¹⁷²¹ Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 14.09.2017 № 306-пп «О порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственных учреждениях культуры и искусства Тверской области».

¹⁷²² Утвержден приказом Комитета по делам культуры Тверской области от 18.09.2017 № 180/1.

¹⁷²³ Пунктом 5 Порядка № 180/1 установлено, что фонд стимулирующих выплат должен составлять не менее 10% в общем фонде оплаты труда.

¹⁷²⁴ «Об утверждении Положения о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда», утратил силу с 01.10.2022 в соответствии с п. 3 приказа ГБУК «ТЮЗ» от 09.09.2022 № 166-к.

¹⁷²⁵ «Об утверждении Положения и штатного расписания».

а) Положение об оплате труда Учреждения фактически дублирует текст Положения № 306-пп (в части театров). Пунктом 9 Положения об оплате труда, Приложением 1 к Положению об оплате труда определены показатели и порядок отнесения театра к группе по оплате труда руководителей, которое включает в себя перечень групп по оплате труда руководителей. Следует отметить, что отнесение учреждений к группам по оплате труда руководителей относится к полномочиям Министерства;

б) п. 7 Положения об оплате труда установлен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений культуры и искусства и среднемесячной заработной платы работников таких учреждений, что свидетельствует о несоблюдении положений ст. 145 ТК РФ (предельный уровень должен устанавливаться нормативными правовыми актами субъекта РФ).

Следует отметить, что п. 7 Положения № 306-пп установлен предельный уровень соотношения среднемесячной заработной платы руководителей, их заместителей и главных бухгалтеров государственных учреждений культуры и искусства;

в) Приложением 2 к Положению об оплате труда определены показатели эффективности деятельности для установления стимулирующих выплат работникам ГБУК «ТЮЗ», а также предельные размеры персональных поощрительных выплат, поощрительных выплат по итогам работы за месяц, квартал и год;

г) Приложением 3¹⁷²⁶ к Положению об оплате труда определены критерии и порядок установления поощрительных выплат артистическому персоналу.

Критерии и размер персональной поощрительной выплаты артисту драмы, установленные в Приложении 2 к Положению об оплате труда (до 300%), не соответствуют критериям и размеру персональной поощрительной выплаты артистическому персоналу, установленным в п. 8 Приложения 3 к Положению об оплате труда (до 200%);

д) Положением об оплате труда не определены предельные размеры и условия для установления поощрительных выплат за выполнение особо важных и срочных работ, за высокие результаты работы, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 42 Положения № 306-пп.

2.3.2.2. Штатная численность ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году¹⁷²⁷ составляла 111,25 ед., в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 110,25 ед., доходов от платной деятельности – 1,0 ед.¹⁷²⁸.

Согласно штатным расписаниям, в структуре ГБУК «ТЮЗ» сформированы структурные подразделения со штатной численностью 1–2 ед. (включая руководителя структурного подразделения)¹⁷²⁹, что приводит к увеличению количества единиц руководителей структурных подразделений, и, как следствие, к завышению расходов на оплату труда (в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания).

¹⁷²⁶ «Критерии (показатели) балльной системы для установления стимулирующих выплат артистическому персоналу ГБУК «ТЮЗ»».

¹⁷²⁷ ГБУК «ТЮЗ» представлены три штатных расписания, действующие в 2022 году: с 01.01.2022 (не содержит информации о документе, которым утверждено штатное расписание); с 01.10.2022 (утверждено приказом директора от 09.09.2022 № 166-к); с 01.12.2022 (утверждено приказом директора от 20.12.2022 № 245-к).

¹⁷²⁸ Заведующий буфетом «Театральный».

¹⁷²⁹ Отдел кадров (включает должности начальника отдела кадров и заведующего канцелярией), реквизиторский цех (1 штатная единица - заведующий реквизиторским цехом), радиоцех (заведующий радиоцехом и звукорежиссер первой категории), гримерно-постижерский цех (заведующий гримерно-постижерским цехом, гример-постижер 6 разряда), костюмерный цех (заведующий костюмерным цехом и костюмер 6 разряда).

В ходе выборочного анализа установлено, что в трудовые договоры, заключенные ГБУК «ТЮЗ» с работниками (дополнительные соглашения к договорам), включены показатели и критерии оценки эффективности деятельности для назначения стимулирующих выплат в зависимости от результатов труда, что свидетельствует о применении ГБУК «ТЮЗ» «эффективного контракта» при оформлении трудовых отношений с работниками¹⁷³⁰.

Планом ФХД объем расходов на оплату труда в 2022 году предусмотрен в сумме 56 223,4 тыс. руб., что на 43 683,1 тыс. руб. (в 4,5 раза) превышает годовой фонд оплаты труда, сформированный в соответствии со штатным расписанием (12 540,3 тыс. руб.). Это не позволяет оценить обоснованность расходов на оплату труда, предусмотренных Планом ФХД на 2022 год.

В 2022 году кассовые расходы ГБУК «ТЮЗ» на оплату труда работников составили 55 787,3 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 52 487,3 тыс. руб. (94,1% от общего объема расходов на оплату труда), доходов от платной деятельности – 3 300,0 тыс. руб. (5,9%)¹⁷³¹, что соответствует объему начисленной заработной платы по данным бухгалтерского учета.

По итогам 2022 года среднемесячная заработная плата директора Учреждения составила 101 647,4 руб., что в 2,1 раза превышает среднемесячную заработную плату работников Учреждения – 47 864,5 руб.¹⁷³², что соответствует положениям пп. «а» п. 6 Положения № 306-пп (среднемесячная заработная плата руководителя учреждения не должна превышать пятикратный размер среднемесячной заработной платы работников учреждения).

В нарушение положений п. 9 Положения № 306-пп, п. 2¹⁷³³ Приложения 1 к Положению № 306-пп Министерством приказом от 10.01.2022 № 2/1¹⁷³⁴ на 2022 год все (15) подведомственные учреждения (в т.ч. ГБУК «ТЮЗ»), отнесены к группе ведущих учреждений культуры (театры и филармония подлежат отнесению к первой группе).

В соответствии с п. 23 Положения № 306-пп должностной оклад руководителя учреждения, отнесенного к первой группе по оплате труда, с 01.01.2022 составлял 13 568,0 руб., с 01.10.2022 – 14 111,0 руб., с 01.12.2022 – 14 887,0 рублей.

В нарушение положений ст. 133, 145 ТК РФ, п. 9, 23 Положения № 306-пп штатными расписаниями Учреждения, дополнительными соглашениями к трудовым договорам,

¹⁷³⁰ На оформление трудовых отношений с работниками государственных и муниципальных учреждений культуры с применением трудовых договоров, основанных на принципах «эффективного контракта» для обеспечения качественного оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) указывают и нормы п.38 Единых рекомендаций по установлению на федеральном, региональном и местном уровнях систем оплаты труда работников государственных и муниципальных учреждений на 2022 год, утвержденных решением Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений от 23.12.2021, протокол № 11.

¹⁷³¹ По данным отчета об исполнении Плана ФХД (ф. 0503737). Указаны расходы по КВР 111 «Фонд оплаты труда учреждений» с учетом оплаты больничных листов за счет работодателя.

¹⁷³² Определена делением фонда оплаты труда (без учета расходов на оплату труда руководителя и заместителей руководителя) на среднюю численность работников за отчетный год, указанную в Сведениях о численности сотрудников и оплате труда Отчета о результатах деятельности государственного бюджетного учреждения Тверской области и об использовании закрепленного за ним государственного имущества по состоянию на 01.01.2023.

¹⁷³³ Пунктом 2 Приложения 1 к Положению № 306-пп драматические театры, театры юного зрителя, театры кукол, филармонии относятся к числу государственных учреждений культуры и искусства первой группы по оплате труда руководителей.

¹⁷³⁴ В соответствии с п. 4 Приложения 1 к Положению № 306-пп отнесение государственных учреждений культуры и искусства к группам по оплате труда (подтверждение, понижение, повышение) производится ежегодно областным органом государственной власти Тверской области в сфере культуры по результатам деятельности за прошедший год в соответствии с отчетностью.

заключенным Министерством с директором ГБУК «ТЮЗ», директором ГБУК «ТЮЗ» – с заместителями директора установлены:

- директору Учреждения – должностной оклад по ведущей группе, что привело к завышению размера должностного оклада на 27,8%;

- заместителям директора (4 ставки) – должностной оклад на 10% ниже должностного оклада директора Учреждения по ведущей группе, что привело к завышению размера должностного оклада заместителей директора на 27,8% (данные приведены в таблице 25).

Таблица 25

Наименование должности	Дата установления должностного оклада	Должностной оклад, установленный в штатном расписании, трудовом договоре, руб.	Должностной оклад, который следовало установить в соответствии п. 23 Положения № 306-пп, руб.	Завышение должностного оклада	
				руб.	%
Директор Учреждения	с 01.01.2022	17 339	13 568	3 771	27,8
	с 01.10.2022	18 033	14 111	3 922	27,8
	с 01.12.2022	19 025	14 887	4 138	27,8
Заместитель директора (4 ставки)	с 01.01.2022	15 605	12 211	3 394	27,8
	с 01.10.2022	16 230	12 700	3 530	27,8
	с 01.12.2022	17 123	13 398	3 725	27,8

Допущенные нарушения Положения № 306-пп при установлении окладов директору и заместителям директора ГБУК «ТЮЗ» привели:

- **к завышению плановых расходов** на оплату труда (с учетом начислений по страховым взносам) – **на сумму 1 017,3 тыс. руб.** (расчетно)¹⁷³⁵;

- **к избыточным расходам** Учреждения на оплату труда директора, заместителей директора (с учетом начислений по страховым взносам) – **на сумму 1 236,7 тыс. руб.** (расчетно)¹⁷³⁶, в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – на сумму 1 167,5 тыс. руб., доходов от платной деятельности – на сумму 69,2 тыс. рублей.

В 2022 году более 74% в общем объеме расходов на оплату труда работников ГБУК «ТЮЗ» приходилось на стимулирующие выплаты, объем которых составил 41 375,9 тыс. руб., из них за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 38 100,5 тыс. руб. (92,1% от общего объема стимулирующих выплат).

Персональные поощрительные выплаты и поощрительные выплаты по итогам работы за месяц и I, II, III кварталы 2022 года работникам ГБУК «ТЮЗ» устанавливались приказами директора Учреждения на основании протоколов заседаний комиссии по установлению стимулирующих выплат, представлений начальника отдела кадров (устанавливались выплаты руководителям структурных подразделений и административно-управленческому персоналу¹⁷³⁷) и служебных записок руководителей структурных подразделений.

В ходе анализа документов, являющихся основанием для установления стимулирующих выплат работникам ГБУК «ТЮЗ» установлено следующее:

- **не представлены** отчеты о результатах деятельности за отчетный период (месяц, квартал, год) по выполнению показателей эффективности, установленных в Приложении 2 к Положению об оплате труда, которые в соответствии с п. 46 Положения об оплате труда

¹⁷³⁵ Расчет осуществлен путем пересчета суммы планового фонда оплаты труда (с учетом переплаты на 27,8%), указанного для 5 ед. административно-управленческого персонала в расчетах (обоснованиях) к первоначальному Плану ФХД.

¹⁷³⁶ Завышение по оплате труда определено расчетным путем: общая сумма кассовых расходов на оплату труда данных категорий работников скорректирована на переплату в 27,8% за весь 2022 год (без учета пособий по временной нетрудоспособности).

¹⁷³⁷ За исключением директора Учреждения. В соответствии с п. 48 Положения № 306-пп поощрительные выплаты директору Учреждения устанавливались приказами Министерства.

являются основанием для установления размера стимулирующих выплат (руководители структурных подразделений должны представлять данные отчеты секретарю комиссии не позднее 25 числа текущего месяца);

- в представлениях и служебных записках указаны перечни критериев, подлежащих оценке и общие формулировки оснований для установления стимулирующих выплат (успешное и добросовестное исполнение работником (работчим) своих должностных обязанностей, общие результаты труда и т.д.). При этом **оценка достижения** показателей, установленных для определения размера стимулирующих выплат, **не производилась**;

- при установлении стимулирующих выплат **не оценивались** показатели, установленные разделом 1 Приложения 2 к Положению об оплате труда.

Указанные факты **не позволяют определить** обоснованность объема стимулирующих выплат, начисленных и выплаченных работникам ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году.

2.3.3. Проверка соблюдения законодательства РФ о контрактной системе при осуществлении закупок¹⁷³⁸.

В 2022 году ГБУК «ТЮЗ» приняты обязательства (заключены договоры, контракты на закупку товаров, работ и услуг) на сумму 23 351,4 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 7 751,2 тыс. руб. (33,2% от общего объема принятых обязательств), доходов от платной деятельности – 15 600,2 тыс. руб. (66,8%)¹⁷³⁹.

Более 96% закупок в отчетном году Учреждением осуществлены без применения конкурентных процедур¹⁷⁴⁰, что **свидетельствует о несоблюдении принципов** обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, установленного ст. 8, 12 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ). Следует отметить, что осуществление ГБУК «ТЮЗ» закупок с применением конкурентных процедур **позволило бы повысить эффективность** использования Учреждением средств, в т.ч. выделенных из областного бюджета в виде субсидии на выполнение госзадания.

ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году кассовые расходы на закупку товаров, работ и услуг составили 23 243,9 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 7 710,4 тыс. руб. (33,2%), доходов от платной деятельности – 15 533,5 тыс. руб. (66,8%)¹⁷⁴¹.

В соответствии с соглашением от 01.05.2022 №1-0105/ДБФ (далее – Соглашение от 01.05.2022), заключенного между ГБУК «ТЮЗ» и Фондом поддержки и развития социокультурных проектов Сергея Безрукова, ГБУК «Театр юного зрителя» оказывались услуги по организации и проведению спектаклей в рамках Большого детского фестиваля «ЭХО БДФ»¹⁷⁴² (далее – Фестиваль).

¹⁷³⁸ В разделе приводятся данные о принятых обязательствах и расходах ГБУК «ТЮЗ» на закупку товаров, работ, услуг за счет двух источников финансирования: субсидии на выполнение госзадания, доходов от платной деятельности.

¹⁷³⁹ По данным Отчета об обязательствах ГБУК «ТЮЗ» (ф. 0503738) на 01.01.2023.

¹⁷⁴⁰ ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году заключались контракты (договоры) с единственным поставщиком в соответствии с п. 4, 5, 8, 17, 29 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

¹⁷⁴¹ По данным отчета об исполнении Плана ФХД ГБУК «ТЮЗ» (ф. 0503737) за 2022 год.

¹⁷⁴² «ЭХО БДФ» – специальная программа Большого Детского фестиваля, в рамках которой на площадках театров разных регионов страны проходят показы лучших спектаклей, кино- и анимационных фильмов для детей и юношества, ставших лауреатами Большого Детского фестиваля, встречи с писателями, лаборатории для молодых режиссеров и образовательная программа для учащихся детских творческих студий.

Общий объем расходов Учреждения на организацию и проведение Фестиваля составил 4 678,8 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 3 010,0 тыс. руб. (64,3% от общего объема расходов), доходов от платной деятельности – 1 668,8 тыс. руб. (35,7%).

20–21 сентября 2022 года ГБУК «Театр юного зрителя» в соответствии п. 17 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключены 9 контрактов¹⁷⁴³ на оказание услуг по организации и проведению спектаклей в рамках Фестиваля (далее – контракты от 20–21.09.2022) с единственным поставщиком на сумму 3 578,0 тыс. руб. (в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 3 010,0 тыс. руб., доходов от платной деятельности (подробная информация приведена в приложении 7 к отчету)). Следует отметить, что все контракты заключены **спустя 10–11 дней после проведения Фестиваля** (Фестиваль проводился с 06.09.2022 по 11.09.2022), действие данных контрактов распространяется на правоотношения, возникшие с **06.09.2022**, т.е. фактически услуги по организации и проведению спектаклей в рамках Фестиваля оказывались исполнителями **в отсутствие** заключенных контрактов, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 3 ч. 1 ст. 3¹⁷⁴⁴ Закона № 44-ФЗ, п. 1 ст. 161¹⁷⁴⁵ ГК РФ. Следует отметить, что в соответствии с положениями п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ ГБУК «ТЮЗ» **не вправе заключать** контракт, который предусматривает оказание услуг до момента заключения контракта¹⁷⁴⁶. Положения п. 2 ст. 425 ГК РФ¹⁷⁴⁷ **не могут быть применены** к отношениям, которые регулируются Законом № 44-ФЗ, в связи с тем, что обязательственные правоотношения между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) начинаются исключительно с момента заключения контракта.

Одной из причин заключения ГБУК «ТЮЗ» контрактов на оказание услуг по организации и проведению спектаклей после окончания Фестиваля является то, что Министерством соответствующие изменения в госзадание ГБУК «ТЮЗ» внесены 15.09.2022 (после проведения Фестиваля).

Контрактами от 20-21.09.2022 в рамках Фестиваля предусмотрено 22 показа 9 спектаклей на 7 площадках Тверской области: в ГБУК «ТЮЗ» (8 показов), ГБУК «Тверской театр драмы» (3 показа), ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (2 показа), театр-студия «Премьер» г. Тверь (4 показа), ГБУК «Кимрский театр драмы» (1 показ), МБУК «Районный центр культуры и досуга» г. Лихославль (2 показа), МУК «Городской дом культуры» г. Ржев (2 показа).

Пунктом 2.1 контрактов от 20-21.09.2022 определена цена контрактов, в которую включаются расходы на уплату налогов, сборов и другие обязательные платежи, а также прочие расходы, связанные с выполнением обязательств по контракту. Несмотря на это,

¹⁷⁴³ Контракты от 20.09.2022 №№ 22-69, 22-70, 22-71, 22-73, 22-74, 22-75, 22-76, 22-80, от 21.09.2022 № 22-72.

¹⁷⁴⁴ В соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ закупка товаров (работ, услуг) для государственных нужд осуществляется с определения поставщика (подрядчика, исполнителя), либо с заключения контракта¹⁷⁴⁴ (в случае если в соответствии с Законом № 44-ФЗ не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя)) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

¹⁷⁴⁵ В соответствии с п. 1 ст. 161 ГК РФ сделки юридических лиц между собой и с гражданами должны совершаться в простой письменной форме.

¹⁷⁴⁶ Данная позиция подтверждается письмом Минфина России от 17.09.2020 № 24-03-07/81650 «О возможности заключения контракта, условия которого применяются к отношениям, возникшим до его заключения, и основании оплаты контрактов».

¹⁷⁴⁷ В соответствии с п. 2 ст. 425 ГК РФ стороны вправе установить, что условия заключенного ими договора применяются к их отношениям, возникшим до заключения договора, если иное не установлено законом или не вытекает из существа соответствующих отношений.

ГБУК «ТЮЗ» по контрактам от 20–21.09.2022 **дополнительно** к цене контракта, установленной п. 2.1 контрактов (3 578,0 тыс. руб.), исполнителям было выплачено авторское вознаграждение¹⁷⁴⁸ **в сумме 124,0 тыс. руб.** (за счет доходов, полученных от продажи билетов на спектакли), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 1 ст. 424 ГК РФ¹⁷⁴⁹. Следует отметить, что перечисление ГБУК «ТЮЗ» исполнителям авторского вознаграждения было предусмотрено п. 4.2.14 контрактов (положения данного пункта **не соответствуют** п. 2.1 контрактов от 20–21.09.2022).

В связи с невозможностью применения для определения цены контракта, заключаемого с единственным исполнителем, методов, указанных в ч. 1 ст. 22 Закона № 44-ФЗ, ГБУК «ТЮЗ» в соответствии с положениями ч. 12 ст. 22 Закона № 44-ФЗ использовался иной метод при определении цены по контрактам от 20–21.09.2022. Фактически Учреждением **не осуществлялся расчет** цены контрактов (указано что цена контракта определена исходя из профессиональных навыков, квалификации, опыта объема работ и поставленных задач, что **не позволяет оценить обоснованность** цены контрактов от 20–21.09.2022 (3 578,0 тыс. руб.), а также факт включения и (или) невключения в цену контракта расходов на оплату авторского вознаграждения.

Общий валовый сбор от продажи 4 385 билетов на спектакли составил 1 715,4 тыс. руб., или **46,3%** от объема расходов ГБУК «ТЮЗ» на организацию и проведение спектаклей (3 702,0 тыс. руб.¹⁷⁵⁰), **36,7%** от объема расходов Учреждения на проведение Фестиваля (4 678,8 тыс. руб.). Средняя стоимость 1 проданного билета на спектакли в рамках Фестиваля составила 391,20 руб., в разрезе показов спектаклей стоимость билетов варьировалась от 297 руб. (спектакль «Мой дедушка был вишней» в ГБУК «ТЮЗ») до 676 руб. (спектакль «Маленький принц» в ГБУК «Тверской театр драмы»).

Следует отметить, что количество проданных билетов и полученный объем доходов от продажи билетов в рамках Фестиваля **соответствуют плановым значениям** данных показателей, установленным Министерством для ГБУК «ТЮЗ» в госзадании на 2022 год.

Средняя заполняемость зала на показах спектаклей в рамках Фестиваля составила 64%, в разрезе показов спектаклей заполняемость залов варьировалась от 29% (спектакль «Малыш и Карлсон» в МБУК «Районный центр культуры и досуга» г. Лихославль) до 100% («Маленький принц» в ГБУК «Кимрский театр драмы»). При этом средняя заполняемость залов при показе спектаклей ГБУК «ТЮЗ» (стационар) составила 60,8%, на выезде – 66,2%.

В ходе выборочного анализа данных по числу зрителей на 4 спектаклях (9 показов), которые проводились в рамках Фестиваля, **выявлено несоответствие данных** по числу зрителей (**расхождение – 187 чел.**), содержащихся в сводных отчетах, выгруженных из электронной билетной системы Quick Tickets, с учетом числа пригласительных билетов) и актах сдачи-приема оказанных услуг по контрактам от 20.09.2022 №№ 22–70, 22–75¹⁷⁵¹ (данные о выявленных расхождениях приведены в таблице 26), что **не позволяет оценить достоверность** данных о количестве зрителей, содержащихся в актах оказанных услуг по данным контрактам, а также свидетельствует о том, что ГБУК «ТЮЗ» **ненадлежащим образом** осуществлялся контроль за исполнением исполнителями обязательств по контрактам, предусмотренный ч. 2 ст. 101 Закона № 44-ФЗ.

¹⁷⁴⁸ Периодическое вознаграждение (роялти), причитающееся авторам и правообладателям спектакля.

¹⁷⁴⁹ В соответствии с п. 1 ст. 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон.

¹⁷⁵⁰ 3 578,0 тыс. руб. (за услуги показа) + 124,0 тыс. руб. (авторское вознаграждение).

¹⁷⁵¹ На оказание услуг по организацию и проведение спектаклей в рамках Фестиваля.

Кроме показов спектаклей в рамках Фестиваля, в период с 07.09.2022 по 10.09.2022 было проведено 4 творческие мастерские продолжительностью 12 час.¹⁷⁵² на базе ГБУК «Тверской областной Дом народного творчества» на основании договора оказания услуг от 05.09.2022 № 14/37 (цена договора – 23 400,0 тыс. руб.; источник финансирования – собственные доходы), данные о количестве участников творческих мастерских отсутствуют.

Таблица 26

Спектакль			Число зрителей, чел.		Число зрителей, посетивших спектакли (по данным актов сдачи-приемки услуг ¹⁷⁵³), чел.	Отклонение гр.6 – (гр.4+гр.5)
Наименование спектакля/реквизиты контракта	Дата и время проведения спектакля	Место проведения	количество проданных билетов ¹⁷⁵⁴	количество пригласительных билетов ¹⁷⁵⁵		
1	2	3	4	5	6	7
«Малыш и Карлсон»/ от 20.09.2022 № 22-75	09.09.2022 12:00	МУК «Городской Дом культуры» (г. Ржев)	198		273	75
	10.09.2022 12:00	МБУК «РЦКиД» (г. Лихославль)	144		173	29
	11.09.2022 11:00, 14:00	ГБУК «Театр юного зрителя»	642	84	739	13
«Маленький принц»/ от 20.09.2022 № 22-70	06.09.2022 19:00	ГБУК «Тверской театр драмы»	597	74	729	58
	07.09.2022 14:00	МУК «Городской Дом культуры» (г. Ржев)	340	-	345	5
	08.09.2022 15:00	ГБУК «Кимрский театр драмы»	263	1	271	7
Итого			2 184	159	2 530	187

В проверяемом периоде ГБУК «ТЮЗ» допущены следующие нарушения положений Закона № 44-ФЗ:

1) в отсутствие заключенных контрактов (договоров) осуществлялось поставка товаров (выполнение работ, оказание услуг), что свидетельствует о несоблюдении положений п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ, п. 1 ст. 161 ГК РФ:

1.1) поставщиками (исполнителями) оказывались услуги по 7 контрактам (контракты заключены с единственным поставщиком), положениями которых определено, что они применяются к отношениям, возникшим до их заключения (данные по контрактам приведены в таблице 27). Следует отметить, что в соответствии с положениями п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ ГБУК «ТЮЗ» не вправе заключать контракт (договор), который предусматривает оказание услуг до момента заключения контракта (договора).

Таблица 27

Реквизиты контракта (договора)	Контрагент	Дата, с которой начинается действие контракта (договора)	Период, в течение которого оказывались услуги в отсутствие заключенного контракта (договора)
от 18.02.2022 № 92106	ООО «Тверская генерация»	01.01.2022	с 01.01.2022 по 17.02.2022
от 08.02.2022 № 6900012785	АО «Атомэнергосбыт»	01.01.2022	с 01.01.2022 по 07.02.2022
от 01.02.2022 № 22-05	ООО «Пожград»	01.01.2022	с 01.01.2022 по 31.01.2022
от 28.01.2022 № 21-24	ООО «Пожград»	01.01.2022	с 01.01.2022 по 27.01.2022
от 28.01.2022 № 21-23	ООО «Пожград»	01.01.2022	с 01.01.2022 по 27.01.2022
от 01.02.2022 № 22-06	ООО «Пожград»	01.01.2022	с 01.01.2022 по 31.01.2022
от 01.02.2022 № 22-14	С.П. Г.	02.01.2022	с 02.01.2022 по 31.01.2022

1.2) в 2022 году юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями ГБУК «ТЮЗ» были оказаны услуги (выполнены работы) на сумму 193,6 тыс. руб. (5 сделок) без заключения контрактов (договоров) (данные приведены в таблице 28). Оплата по данным

¹⁷⁵² По данным акта от 10.09.2022 №00000010 к договору оказания услуг от 05.09.2022 № 14/37.

¹⁷⁵³ По данным актов сдачи-приемки услуг от 22.09.2022 (по контракту от 20.09.2022 № 22–75), от 22.09.2022 (по контракту от 20.09.2022 № 22–70), от 23.05.2022 (по соглашению от 17.03.2022 № 51-22-25).

¹⁷⁵⁴ По данным сводных отчетов из электронной билетной системы Quick Tickets.

¹⁷⁵⁵ По данным Отчета № 1 о количестве пригласительных за период с 01.01.2022 по 31.12.2022.

сделкам осуществлена Учреждением на основании первичных учетных документов о приемке товаров (работ, услуг) или выставленных контрагентом счетов.

Таблица 28

Реквизиты документов	Наименование контрагента	Предмет	Стоимость, руб.
Счета от 31.01.2022 № 2, от 07.02.2022 № 7, Акты от 31.01.2022 № 2, от 07.02.2022 № 7	ООО «ЧистоСфера»	Услуги по комплексной уборке	88 800
Счет от 20.01.2022 № 1, Акт от 20.01.2022 № 1	ООО «ЧистоСфера»	Услуги по химчистке коврового покрытия	5 700
Счет от 14.02.2022 № 15 Акт от 14.02.2022 № 15	ИП Г.Ю.С.	Срыв снега с кровли здания театра юного зрителя по адресу г. Тверь, ул. Советская, д.32, с уборкой снега на территории и с тротуаров	69 000
Счет от 23.11.2022 № С0067554 Акт от 23.11.2022 № 210	ИП Х.В.Н.	Ремонт и наладка контроля доступом	30 058

В отдельных контрактах (договорах) на оказание услуг, первичных учетных документах (актах об оказании услуг) **не указаны** объемы оказываемых (оказанных) услуг, цена за оказание 1 ед. услуги, что **не позволяет оценить обоснованность** цены контрактов (договоров), объем услуг, оказанных исполнителями, и, как следствие, **обоснованность** осуществленных Учреждением расходов по оплате оказанных услуг.

Следует отметить, что неотражение в первичных учетных документах (актах об оказании услуг) объема оказанных услуг в натуральном и (или) денежном измерении **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 5 ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ).

В заключенных ГБУК «ТЮЗ» контрактах на оказание услуг по реализации билетов на спектакли¹⁷⁵⁶, по организации обслуживания зрителей¹⁷⁵⁷, по уборке помещений¹⁷⁵⁸ (контракты заключены с единственным поставщиком на основании п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ) не указаны объемы оказываемых услуг (указан период их оказания), что фактически свидетельствует о том, что сторонами заключены гражданско-правовые договоры о выполнении работниками трудовой функции за плату (как правило, контракты на оказание данных услуг заключались с одними и теми же лицами), что **нарушает положения** ст. 15¹⁷⁵⁹ ТК РФ и **создает риск** признания данных отношений трудовыми в порядке, определенном ст. 19.1 ТК РФ. К указанным контрактам не представлено обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, что **свидетельствует о несоблюдении положений** ч. 1 ст. 22, ч. 4 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, **не позволяет оценить обоснованность** цены контрактов.

ГБУК «ТЮЗ» в контрактах на оказание услуг по реализации билетов на спектакли, по уборке помещений (п. 4.1.1–4.1.2 контрактов¹⁷⁶⁰) указаны обязательства исполнителя, которые **не соответствуют** предмету контракта (указаны обязательства по оказанию услуги по организации обслуживания зрителей); в контрактах на реализацию билетов в качестве

¹⁷⁵⁶ Контракты от 01.02.2022 № 22–14, от 18.04.2022 № 22–38, от 01.09.2022 № 22–77, от 01.11.2022 № 22–105.

¹⁷⁵⁷ Контракты от 01.02.2022 №№ 22–04, 22–15, 22–16, от 01.05.2022 №№ 22–41, 22–42, от 04.05.2022 № 22–43, от 02.09.2022 №№ 22–81, 22–82, 22–83.

¹⁷⁵⁸ Контракты от 01.07.2022 № 22–52, от 18.07.2022 № 22–53, от 03.10.2022 №№ 22–88, 22–90, от 01.08.2022 № 22–62.

¹⁷⁵⁹ В соответствии с п. 15 Трудового кодекса РФ заключение гражданско-правовых договоров, фактически регулирующих трудовые отношения между работником и работодателем, не допускается.

¹⁷⁶⁰ Обеспечивает надлежащее качество обслуживания зрителей театра, осуществляет контроль за порядком в зрительном зале во время спектаклей (п. 4.1.1 контрактов).

Соблюдает этику делового общения в отношениях с посетителями, этику внешнего вида (форма одежды: черный низ, белый верх) (п. 4.1.2 контрактов).

основания заключения контракта указан п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (следовало указать п. 18 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ¹⁷⁶¹).

В соответствии со ст. 52.1 Закона №3612-1, приказом Минкультуры России от 29.06.2020 №702¹⁷⁶² билеты на показ спектаклей относятся к бланкам строгой отчетности, исполнитель, которому выданы билеты для распространения, несет полную материальную ответственность. Несмотря на это, в контрактах на оказание услуг по реализации билетов на спектакли **не определены** обязанности исполнителя (который является материально-ответственным лицом), порядок выдачи билетов, сдачи денежных средств, полученных от реализации билетов в кассу театра, возврата нереализованных билетов, материальная ответственность исполнителя в случае утраты билетов, что **может привести** к материальным потерям ГБУК «ТЮЗ» при утере исполнителем билетов, невнесения исполнителем в кассу денежных средств от реализации билетов;

2) ГБУК «ТЮЗ» нарушены установленные сроки перечисления авансовых платежей, оплаты за оказанные услуги по 2 контрактам: в феврале 2022 года по контракту от 08.02.2022 № 6900012785 – на сумму 112,2 тыс. руб. (3 случая¹⁷⁶³); в мае 2022 года по контракту от 18.04.2022 № 22–38 – на сумму 14,6 тыс. руб. (4 случая¹⁷⁶⁴), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ и **может привести к дополнительным расходам** Учреждения на уплату неустойки в связи с нарушением срока исполнения обязательств по контрактам¹⁷⁶⁵;

3) **в нарушение положений** ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ Учреждением не начислена и не взыскана с исполнителя (ИП Х.В.Н.) неустойка (пени) в связи с нарушением срока исполнения обязательств по договору от 05.10.2022 № ПХ00-000207¹⁷⁶⁶ (срок оказания услуг по договору – до 17.11.2022 (включительно), фактический срок оказания услуг – 01.12.2022¹⁷⁶⁷);

4) **в нарушение положений** п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ ГБУК «ТЮЗ» с нарушением установленного срока в ЕИС размещена информация об исполнении контракта, документы о приемке и оплате оказанных услуг по 5 контрактам (от 08.02.2022 № 22.7759, от 24.01.2022 № 22.7578, от 05.01.2021 № 7043-21-7, от 08.02.2022 № 6900012785, от 18.02.2022 № 92106) (установлено 24 факта нарушений). Просрочка составила от 3 до 325 календарных дней.

Выявленные нарушения **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** ГБУК «ТЮЗ» полномочий заказчика при заключении и исполнении контрактов, предусмотренных Законом № 44-ФЗ.

¹⁷⁶¹ В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае заключения контракта на оказание услуг по реализации входных билетов и абонементов на посещение театрально-зрелищных, культурно-просветительных и зрелищно-развлекательных мероприятий, экскурсионных билетов и экскурсионных путевок – бланков строгой отчетности.

¹⁷⁶² «Об утверждении форм билета, абонемента и экскурсионной путевки (в том числе форм электронного билета, электронного абонемента и электронной экскурсионной путевки) на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия как бланки строгой отчетности».

¹⁷⁶³ Платежные поручения от 24.02.2022 № 123 на сумму 77 035,62 руб., от 24.02.2022 № 124 на сумму 2 423,52 руб., от 24.02.2022 № 121 на сумму 32 786,69 рублей.

¹⁷⁶⁴ Платежные поручения от 16.05.2022 № 762 на сумму 10 022,00 руб., от 16.05.2022 № 763 на сумму 1 498,00 руб., от 16.05.2022 № 764 на сумму 2 534,40 руб., от 16.05.2022 № 765 на сумму 587,52 рубля.

¹⁷⁶⁵ В проверяемом периоде требования об уплате неустойки к ГБУК «ТЮЗ» не предъявлялись, при этом срок исковой давности по взысканию неустойки не истек.

¹⁷⁶⁶ На оказание услуг по замене видеорегистратора с последующей его настройкой.

¹⁷⁶⁷ Подтверждается товарной накладной от 01.12.2022 № 225, актом от 01.12.2022 № 212.

2.4. Проверка соблюдения ГБУК «ТЮЗ» законодательства о бухгалтерском учете.

Приказом ГБУ «ТЮЗ» от 30.01.2013 № 9-п утверждена Учетная политика (далее – Учетная политика № 9-п).

Несмотря на изменения, внесенные с 30.01.2013 в законодательные и нормативные правовые акты РФ, методические рекомендации, устанавливающие требования к ведению бухгалтерского учета, порядку формирования учетной политики, утверждение Минфином России федеральных стандартов, применяемых при ведении бюджетного учета, бухгалтерского учета государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, **в нарушение положений** ч. 2, п. 1 ч. 6 ст. 8¹⁷⁶⁸ Закона № 402-ФЗ, п. 7¹⁷⁶⁹ Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки»¹⁷⁷⁰ (далее – Стандарт № 274н) ГБУК «ТЮЗ» **не вносились изменения** в Учетную политику № 9-п с даты ее утверждения (30.01.2013). Например, Учетная политика № 9-п содержит ссылки на приказы федеральных органов власти, которые утратили силу: приказ Минфина России от 15.12.2010 № 173н¹⁷⁷¹ (утратил силу 18.06.2015 в связи с принятием приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н¹⁷⁷²), приказ Минкультуры России от 25.08.2010 № 558¹⁷⁷³ (утратил силу 17.02.2020 в связи с принятием приказа Минкультуры России от 17.12.2019 № 1964¹⁷⁷⁴), приказ Минкультуры РФ от 17.12.2008 № 257¹⁷⁷⁵ (утратил силу 17.09.2020 в связи с принятием приказа Минкультуры России от 29.06.2020 № 702¹⁷⁷⁶) и др.

¹⁷⁶⁸ Экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами (ч. 2 ст. 8 Закона № 402-ФЗ).

Изменение учетной политики может производиться при изменении требований, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и (или) отраслевыми стандартами (п. 1 ч. 6 ст. 8 Закона № 402-ФЗ).

¹⁷⁶⁹ В соответствии с п. 7 Стандарта № 274н субъект учета формирует учетную политику исходя из особенностей своей структуры, отраслевых и иных особенностей деятельности, выполняемых им в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий и (или) функций, руководствуясь законодательством Российской Федерации, Стандартом № 274н, иными нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также учетной политикой органа, осуществляющего полномочия и функции учредителя.

¹⁷⁷⁰ Утвержден приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

¹⁷⁷¹ «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными академиями наук, государственными (муниципальными) учреждениями и Методических указаний по их применению».

¹⁷⁷² «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

¹⁷⁷³ «Об утверждении Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения».

¹⁷⁷⁴ «О признании утратившими силу приказа Министерства культуры Российской Федерации от 25.08.2010 № 558 «Об утверждении «Перечня типовых управленческих архивных документов, образующихся в процессе деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и организаций, с указанием сроков хранения» и внесенного в него изменения».

¹⁷⁷⁵ «Об утверждении бланков строгой отчетности».

¹⁷⁷⁶ «Об утверждении форм билета, абонеента и экскурсионной путевки (в том числе форм электронного билета, электронного абонеента и электронной экскурсионной путевки) на проводимые организациями исполнительских искусств и музеями зрелищные мероприятия как бланки строгой отчетности».

Таким образом, фактически ГБУК «ТЮЗ» в проверяемом периоде ведение бухгалтерского учета осуществлялось на основании Учетной политики № 9-п, которая **в нарушение положений** ч. 2, п. 1 ч. 6 ст. 8 Закона № 402-ФЗ **не соответствовала** законодательству РФ о бухгалтерском учете и федеральным стандартам.

В нарушение положений ч. 1 ст. 6, ч. 1, 2 ст. 21 Закона № 402-ФЗ¹⁷⁷⁷ ГБУК «ТЮЗ» в проверяемом периоде:

1) **не осуществлялся** учет полученных доходов в разрезе отдельных видов продукции, услуг (работ), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 49¹⁷⁷⁸ Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы»¹⁷⁷⁹ (далее – Стандарт № 32н);

2) **не осуществлялся** отдельный учет затрат по каждому виду продукции, услуг (работ), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 59¹⁷⁸⁰ Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений¹⁷⁸¹ (далее – Инструкция № 174н), п. 139¹⁷⁸² Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений¹⁷⁸³ (далее – Инструкция № 157н);

3) **не осуществлялся** учет затрат на изготовление продукции, выполнение работ, оказание услуг по счетам 10970 «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг», 10980 «Общехозяйственные расходы»¹⁷⁸⁴, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 134, 138 Инструкции № 157н, согласно которым затраты учреждения при изготовлении готовой продукции, выполнении работ, оказании услуг

¹⁷⁷⁷ Согласно ч. 1 ст. 6 Закона № 402-ФЗ экономический субъект обязан вести бухгалтерский учет в соответствии с Законом № 402-ФЗ.

В соответствии с ч. 1 ст. 21 Закона № 402-ФЗ к документам в области регулирования бухгалтерского учета относятся: федеральные стандарты; отраслевые стандарты; рекомендации в области бухгалтерского учета; стандарты экономического субъекта. Федеральные и отраслевые стандарты обязательны к применению, если иное не установлено этими стандартами (ч. 2 ст. 21 Закона № 402-ФЗ).

¹⁷⁷⁸ В соответствии с п. 49 Стандарта №32н объектом бухгалтерского учета доходов от реализации являются доходы по отдельным видам продукции, услуг (работ), в т.ч. выполняемых в рамках государственного (муниципального) задания, исходя из экономического содержания обменных операций согласно бюджетной классификации РФ.

¹⁷⁷⁹ Утвержден приказом Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы».

¹⁷⁸⁰ Согласно п. 59 Инструкции № 174н для ведения бухгалтерского учета затрат на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг применяются счета аналитического учета в соответствии с объектом учета и содержанием хозяйственной операции.

¹⁷⁸¹ Утверждена приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н «Об утверждении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и Инструкции по его применению».

¹⁷⁸² Согласно п. 139 Инструкции № 157н аналитический учет по счету 10900 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» ведется в Многографной карточке в разрезе видов производимой учреждением готовой продукции, выполняемых работ, услуг по видам (кодам, при их наличии) расходов.

¹⁷⁸³ Утверждена приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

¹⁷⁸⁴ Рабочим планом счетов (Приложение № 1 к Учетной политике № 9-п) для формирования в денежном выражении информации о затратах на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг, а также о хозяйственных операциях, осуществляемых с ними, предусмотрен счет 109 00 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» в разрезе групп счетов 109 60 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг», 109 70 «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг», 109 80 «Общехозяйственные расходы».

делятся на прямые затраты, напрямую относимые на себестоимость готовой продукции, работ, услуг; накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг; общехозяйственные расходы.

В проверяемом периоде ГБУК «ТЮЗ» все затраты на изготовление продукции, выполнение работ, оказание услуг учитывались на счете 10960 «Себестоимость готовой продукции, работ, услуг», т.е. все затраты Учреждения независимо от содержания хозяйственной операции относились на прямые затраты.

Следует отметить, что Учетной политикой № 9-п **не определены** порядок учета доходов, затрат, а также порядок отнесения затрат по источникам финансового обеспечения, что позволяет Учреждению **произвольным образом** осуществлять деление затрат по источникам финансового обеспечения.

Указанные факты свидетельствуют о том, что директором Учреждения **в нарушение требований** ч. 1 ст. 7 Закона № 402-ФЗ не приняты надлежащие меры по организации ведения бухгалтерского учета в ГБУК «ТЮЗ».

2.5. Анализ использования имущества, закрепленного за ГБУК «Театр юного зрителя». Анализ затрат Учреждения на содержание имущества.

2.5.1. Балансовая стоимость имущества ГБУК «Театр юного зрителя» в течение 2022 года **увеличилась на 3 619,2 тыс. руб. (2,4%)** и по состоянию на 01.01.2023 составила 153 369,5 тыс. руб., в т.ч. недвижимое имущество – 23 615,4 тыс. руб., земельные участки – 28 868,1 тыс. руб., особо ценное движимое имущество – 74 807,2 тыс. руб. (данные приведены в таблице 29, приложении 8 к отчету)¹⁷⁸⁵.

Таблица 29

Группа, вид имущества	на 01.01.2022		на 01.01.2023		Отклонение				Кассовые расходы на содержание имущества в 2022 году, тыс. руб.				
	Балансовая стоимость, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Балансовая стоимость, тыс. руб.	Кол-во, ед.	Балансовая стоимость		Количество		Всего	В том числе за счет			
					тыс. руб.	%	ед.	%		субсидии на выполнение госзадания		доходов от платной деятельности	
										тыс. руб.	доля, %	тыс. руб.	доля, %
Недвижимое имущество	23 615,4	10	23 615,4	10	0	0,0	0	0,0	5 042,8	3 765,1	74,7	1 277,7	25,3
Особо ценное движимое имущество	72 697,8	396	74 807,2	413	2 109,4	2,9	17	4,3	1 336,0	355,9	26,6	980,1	73,4
в т.ч. транспортные средства	5 989,1	3	5 989,1	3	0,0	0,0	0	0,0	619,8	202,4	32,7	417,4	67,3
Земельные участки	28 868,1	2	28 868,1	2	0,0	0,0	0	0,0	386,5	386,5	100,0	0,0	0,0
Иное движимое имущество	18 579,9	1 833	20 089,7	1 918	1 509,8	8,1	85	4,6	424,6	61,5	14,5	363,1	85,5
Всего	149 750,3	2 244	153 369,5	2 346	3 619,2	2,4	102	4,5	7 809,7	4 771,4	61,1	3 038,3	38,9

Перечни особо ценного движимого имущества (далее – ОЦДИ) ГБУК «ТЮЗ» утверждены приказами Министерства от 12.05.2022 № 125¹⁷⁸⁶ (утвержден перечень ОЦДИ на 01.01.2022), от 13.06.2023 № 119¹⁷⁸⁷ (утвержден перечень ОЦДИ на 01.01.2023).

В 2022 году кассовые расходы ГБУК «ТЮЗ» на содержание имущества составили 7 809,7 тыс. руб., в т.ч. за счет субсидии на выполнение госзадания – 4 771,4 тыс. руб. (61,1% от общего объема расходов), доходов от платной деятельности – 3 038,3 тыс. руб. (38,9%)¹⁷⁸⁸.

¹⁷⁸⁵ По информации ГБУК «ТЮЗ», представленной по запросу КСП от 06.06.2023 № 568/05-05, Баланса ГБУК «ТЮЗ» (ф. 0503730) на 01.01.2023.

¹⁷⁸⁶ «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества ГБУК Тверской области «Театр юного зрителя»».

¹⁷⁸⁷ «Об утверждении перечня особо ценного движимого имущества ГБУК Тверской области «Театр юного зрителя»».

¹⁷⁸⁸ По информации ГБУК «ТЮЗ», представленной по запросу КСП от 06.06.2023 № 568/05-05.

2.5.2. У ГБУК «ТЮЗ» в постоянном (бессрочном) пользовании находятся 2 земельных участка, расположенных по адресам: г. Тверь, ул. Советская, д. 32 (земельный участок под зданием театра; кадастровый номер 69:40:0400060:16), г. Тверь, ул. Спартака, д. 32 (земельный участок под зданием общежития; кадастровый номер 69:40:0300230:38).

По данным выписок из Единого государственного реестра недвижимости, представленных Минимуществом ¹⁷⁸⁹, на земельном участке по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 32, переданном в постоянное (бессрочное) пользование ГБУК «ТЮЗ», расположены здания склада (кадастровый номер 69:40:0400060:769) и гаража (кадастровый номер 69:40:0400060:416), находящиеся в собственности Российской Федерации. По информации ГБУК «ТЮЗ», указанные объекты с момента постройки используются по прямому назначению: для хранения декораций к спектаклям и хранения автотранспорта театра, они находятся на территории учреждения и являются неотъемлемой частью театра.

В 2020–2022 годах ГБУК «ТЮЗ» обращалось в Минимущество и Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Тверской области для решения вопроса о передаче помещений в безвозмездное пользование ГБУК «ТЮЗ» с целью дальнейшей передачи объектов из федеральной собственности в государственную собственность Тверской области.

2.5.3. По состоянию на 01.01.2023 в оперативном управлении ГБУК «ТЮЗ» находятся 4 квартиры, расположенные в г. Твери, здание общежития, расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Спартака, д. 32 (далее – общежитие), которые предоставлены для проживания на основании договоров найма жилого помещения (данные приведены в таблице 30, приложении 8 к отчету). Условиями договоров найма жилого помещения предусмотрена обязанность нанимателя по внесению платы за проживание, оплате коммунальных услуг.

Таблица 30

Вид жилого помещения, адрес его местонахождения	Реквизиты договора найма жилого помещения / жилого помещения в общежитии	Наниматель, с которым ГБУК «ТЮЗ» заключен договор	Дебиторская задолженность по плате за проживание (в т.ч. возмещению стоимости коммунальных услуг) на 01.01.2023, тыс. руб.	
			всего	в том числе просроченная
Квартиры, расположенные в г. Твери				
г. Тверь, ул. Хромова, д. 27, кв. 41	от 01.12.2017 № 37	артист драмы – ведущий мастер сцены И.А.В.	-	-
г. Тверь, ул. Цветочная, д. 6, кв. 87	от 07.11.2013 № 51	артист драмы – ведущий мастер сцены, заведующий реквизиторским цехом (совм.) Х.М.Ю.	-	-
г. Тверь, ул. Центральная (пос. Элеватор), д. 16, корп. 1, кв. 78	от 07.11.2013 № 50	артист драмы – ведущий мастер сцены И.И.В.	-	-
г. Тверь, ш. Петербургское, д. 97, кв. 81	от 25.08.2015 № 48	ведущий экономист С.О.С.	-	-
Общежитие, расположенное по адресу: г. Тверь, ул. Спартака, д. 32				
Комната	от 01.11.2018 № 50	Осветитель К.В.И.	1,4	-
Комнаты	от 30.08.2017 № 25	уборщик территорий А.Н.Н.	0,3	-
Комната	от 20.09.2019 № 31, от 31.12.2022 № 1	машинист сцены А.О.Я.	0,9	-
Комната	от 07.12.2021 № 21-79	артист драмы высшей категории Ф.Д.В.	0,7	-
Комната	от 09.01.2007	не является работником ГБУК «ТЮЗ» Р.Н.Н.	17,7	15,0
Комната	от 09.01.2007	не является работником ГБУК «ТЮЗ» Б. (Р.) Т.А.	4,6	1,4

¹⁷⁸⁹ Информация и документы представлены Минимуществом письмом от 27.07.2023 № 01-02/10513-АМ.

По состоянию на 01.01.2023 в здании общежития проживают 8 чел. (6 нанимателей, 2 члена семей нанимателей), из которых 3 чел. (2 нанимателя) не являются работниками ГБУК «ТЮЗ».

В соответствии с ч. 2 ст. 105 ЖК РФ, п. 2 Порядка предоставления жилых помещений в общежитиях, находящихся в государственной собственности Тверской области¹⁷⁹⁰ (далее – Порядок № 257-пп), прекращение трудовых отношений является основанием прекращения договора найма жилого помещения в общежитии.

ГБУК «ТЮЗ» проводится работа по выселению из общежития лиц, которые не являются работниками учреждения (Р.Н.Н., Б. (Р.) Т.А.):

- решением Пролетарского районного суда г. Твери от 15.12.2022 (по делу № 2-1770/2022) расторгнуты договоры найма жилого помещения в общежитии от 09.01.2007, заключенные с Р.Н.Н., Б. (Р.) Т.А., принято решение о выселении указанных граждан из жилых помещений в общежитии. Определением Тверского областного суда от 18.04.2023 по делу № 2-1770/2022 решение Пролетарского районного суда от 15.12.2022 оставлено без изменения, апелляционные жалобы Р.Н.Н., Б. (Р.) Т.А. – без удовлетворения;

- в адрес Р.Н.Н., Б. (Р.) Т.А. направлены заказные письма с предложением освободить занимаемые помещения в срок до 31.07.2023.

Дебиторская задолженность по плате за проживание в общежитии на 01.01.2022 составила 38,3 тыс. руб., на 01.01.2023 – 25,6 тыс. рублей¹⁷⁹¹.

В связи с наступлением на отчетную дату сроков погашения Р.Н.Н., Б. (Р.) Т.А. задолженности по оплате проживания в общежитии¹⁷⁹², дебиторская задолженность на 01.01.2022 – в сумме 31,4 тыс. руб., на 01.01.2023 – в сумме 16,4 тыс. руб. является **просроченной** и подлежит отражению в графах 4, 11 раздела 1 Сведений о дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769, собственные доходы учреждения, дебиторская) (далее – Сведения (ф. 0503769)).

В нарушение положений п. 69 Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений¹⁷⁹³ (далее – Инструкция № 33н):

- в разделе 1 Сведений (ф. 0503769) за 2021 год по строкам «Итого по коду счета 2 205 31 000», «Итого по синтетическому коду счета 2 205 00 000», «Всего задолженности» **не отражены** данные о просроченной дебиторской задолженности на начало отчетного периода (в графе 4) – в сумме 24,0 тыс. руб., на конец отчетного периода (в графе 11) – в сумме 31,4 тыс. руб., что **привело к искажению информации** по просроченной дебиторской задолженности на начало отчетного периода – на сумму 24,0 тыс. руб., на конец отчетного года – на сумму 31,4 тыс. руб.;

- в разделе 1 Сведений (ф. 0503769) за 2022 год по строкам «Итого по коду счета 2 205 31 000», «Итого по синтетическому коду счета 2 205 00 000», «Всего задолженности» **не отражены** данные о просроченной дебиторской задолженности на начало отчетного

¹⁷⁹⁰ Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 18.08.2017 № 257-пп «О Порядке предоставления жилых помещений в общежитиях, находящихся в государственной собственности Тверской области».

¹⁷⁹¹ По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 205.00 «Расчеты по доходам».

¹⁷⁹² В соответствии с п. 7.1 Положения об общежитии ГБУК «ТЮЗ» установлен срок оплаты за пользование коммунальными услугами – не позднее 15 числа месяца, следующего за истекшим месяцем.

¹⁷⁹³ Утверждена приказом Минфина России от 25.03.2011 № 33н «Об утверждении Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений».

периода (в графе 4) – в сумме 31,4 тыс. руб., на конец отчетного периода (в графе 11) в сумме 16,4 тыс. руб., что **привело к искажению информации** по просроченной дебиторской задолженности на начало отчетного периода – на сумму 31,4 тыс. руб., на конец отчетного года – на сумму 16,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что допущенные искажения показателей по просроченной дебиторской задолженности в Сведениях (ф. 0503769) за 2021, 2022 годы **не привело** к искажению информации об активах в Балансе (ф. 0503730) на 01.01.2022, 01.01.2023.

В соответствии со ст. 156 Жилищного кодекса РФ:

- постановлением Администрации г. Твери от 23.01.2019 № 38¹⁷⁹⁴ утверждено Положение о расчете размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда на территории города Твери (далее – Положение № 38);

- постановлением Администрации г. Твери от 23.01.2019 № 43¹⁷⁹⁵ (далее – Постановление № 43) установлен базовый размер платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда на территории города Твери для всех типов жилья (далее – базовый размер платы) с 01.02.2019 – в размере 44,29 руб./кв. м общей площади жилого помещения в месяц, с 01.02.2022 – в размере 56,66 руб./кв. м общей площади жилого помещения в месяц¹⁷⁹⁶ (п. 1 Постановления № 43).

В нарушение положений ч. 3 ст. 156 ЖК РФ, п. 1 Постановления № 43 ГБУК «ТЮЗ» при начислении размера платы за пользование жилыми помещениями после 01.02.2022 использовался базовый размер платы в размере 44,29 руб./кв. м (данный размер платы действовал до 31.01.2022; с 01.02.2022 – следовало начислять исходя из базового размера платы – 56,66 руб./кв. м)), что **привело к занижению начисленной платы** за пользование жилыми помещениями **на сумму 8,7 тыс. руб.** (расчетно) (информация приведена в таблице 31), и, как следствие, **к недополучению Учреждением доходов** на указанную сумму.

Таблица 31
(руб.)

Жилые помещения	Размер платы за наем жилого помещения, начисленный за период с 01.02.2022 по 31.12.2022 при использовании базового размера платы за пользование жилыми помещениями в размере:		Отклонение (гр. 3- гр. 2)
	44,29 руб./кв. м	56,66 руб./кв. м	
1	2	3	4
Жилые помещения в общежитии, расположенном по адресу: г. Тверь, ул. Спартака, д. 32	10 408,36	13 315,37	2 907,01
4 квартиры, расположенные по адресу: г. Тверь, Петербургское шоссе, д. 97	5 068,25	6 483,79	1 415,54

¹⁷⁹⁴ «Об утверждении положения о расчете размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда на территории города Твери».

¹⁷⁹⁵ «Об установлении базового размера платы за пользование жилым помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда на территории города Твери».

¹⁷⁹⁶ Базовый размер платы изменен постановлением Администрации города Твери от 29.12.2021 № 1360 «О внесении изменения в Постановление Администрации города Твери от 23.01.2019 № 43 «Об установлении базового размера платы за пользование помещением (платы за наем) для нанимателей жилых помещений по договорам социального найма и договорам найма жилых помещений государственного или муниципального жилищного фонда на территории города Твери» (вступило в силу с 01.02.2022).

Жилые помещения	Размер платы за наем жилого помещения, начисленный за период с 01.02.2022 по 31.12.2022 при использовании базового размера платы за пользование жилыми помещениями в размере:		Отклонение (гр. 3- гр. 2)
	44,29 руб./кв. м	56,66 руб./кв. м	
1	2	3	4
г. Тверь, ул. Хромова, д. 27	6 101,59	7 805,74	1 704,15
г. Тверь, ул. Цветочная, д. 6	4 271,08	5 463,97	1 192,89
г. Тверь, ул. Центральная (пос. Элеватор), д. 16	5 329,83	6 818,43	1 488,60
Итого	31 179,11	39 887,3	8 708,19

2.6.4. ГБУК «Театр юного зрителя» не используются помещения театрального кафе площадью 227 кв. м, расположенные в здании театра по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 32.

По информации ГБУК «ТЮЗ»¹⁷⁹⁷, начиная с 01.06.2017 помещения кафе не используются в связи с тем, что деятельность кафе является нерентабельной и малоэффективной как для театра, так и для арендаторов; администрация театра считает целесообразным небольшой буфет организовать в фойе театра во время проведения мероприятий, помещения, занимаемые театральным кафе, переоборудовать под малую сцену, на которой возможно проведение спектаклей и репетиций (это позволит расширить репертуар театра, зрительскую аудиторию, и, как следствие, увеличить доходы театра).

Выводы:

1. Министерством культуры Тверской области утверждены государственные задания на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов для 6 государственных учреждений культуры Тверской области, осуществляющих театрально-концертное обслуживание населения. В течение 2022 года Министерством неоднократно вносились изменения в госзадания.

В 2022 году учреждениями культуры в рамках госзаданий бесплатно и за плату оказывались услуги (работы), включенные в Общероссийский классификатор и Региональный перечень услуг.

1.1. В 2022 году Министерством учреждениям культуры предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 580 915,2 тыс. руб. (субсидия перечислена учреждениям в полном объеме), в т.ч. ГБУК «Театр юного зрителя» – 76 461,4 тыс. рублей.

По сравнению с 2020 годом (395 053,1 тыс. руб.) объем субсидии увеличился на сумму 185 862,1 тыс. руб. (47,0%). Наибольший рост объема субсидии сложился по 3 учреждениям: ГАУК «Тверская филармония» – на 137 392,8 тыс. руб. (126,5%), ГБУК «Кимрский театр драмы» – на 10 825,4 тыс. руб. (26,8%), ГБУК «Театр юного зрителя» – на 12 090,6 тыс. руб. (18,8%).

2. Министерством допущены нарушения положений ст. 69.2 БК РФ, ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, ст. 4 Закона № 174-ФЗ, Порядка формирования госзадания № 380-пп, Методики № 304/1, № 304/2:

2.1. при формировании госзаданий на 2022 год для учреждений культуры и внесении в них изменений, в т.ч. по отдельным услугам (работам) не в полном объеме учитывались Общероссийский классификатор и Региональный перечень услуг; по отдельным показателям указаны некорректные плановые значения; не указаны реквизиты нормативного правового или иного акта, регламентирующего порядок выполнения работ.

¹⁷⁹⁷ Представлена письмом ГБУК «ТЮЗ» от 11.08.2023 № 01/05-195.

Министерством произвольным образом определялись допустимые (возможные) отклонения по показателям качества, что обусловлено отсутствием порядка установления данных отклонений на уровне Тверской области и Министерства;

2.2. при определении объема субсидии на выполнение госзадания для учреждений культуры: расчет затрат на выполнение работ осуществлялись учреждениями культуры самостоятельно в отсутствие утвержденной Министерством методики; не представлены расчеты отраслевого, территориального и прочего корректирующих коэффициентов (данные коэффициенты имеют высокую вариативность, пересматривались неоднократно в течение года); не учитывались факты использования учреждениями культуры имущества при оказании услуг (выполнении работ) в рамках госзадания и за плату; не осуществлялся расчет среднегодового размера платы за оказание услуг (выполнение работ).

2.2.1. Допущенные нарушения при определении объема субсидии на выполнение госзадания:

2.2.1.1. не позволяют оценить обоснованность затрат на выполнение работ на 2022 год, указанных в госзаданиях, в сумме 559 601,2 тыс. руб. (в первоначальных госзаданиях – в сумме 387 957,3 тыс. руб.); размера нормативных затрат на оказание 1 ед. услуги, установленных в госзаданиях учреждений культуры; планируемых доходов от оказания учреждениями услуг (работ) в пределах госзадания на 2022 год, указанных в госзаданиях, в сумме 98 285,4 тыс. руб. (в первоначальных госзаданиях - в сумме 95 461,5 тыс. руб.);

2.2.1.2. привели к завышению затрат на содержание имущества на 2022 год на сумму 5 760,6 тыс. руб. (расчетно) в связи с тем, что Министерством не учитывались факты использования учреждениями культуры имущества при оказании услуг (выполнении работ) в рамках госзадания и за плату; к занижению в госзаданиях планируемого объема доходов от оказания учреждениями услуг (работ) в пределах госзадания на 2022 год на сумму 25 736,6 тыс. руб. (расчетно) и, как следствие, к завышению объема субсидии на выполнение госзадания на 2022 год на сумму 31 497,2 тыс. руб. (расчетно).

Это привело к избыточным расходам и нецелевому использованию учреждениями культуры средств субсидии на выполнение госзадания, а также к значительным остаткам средств субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности на лицевых счетах учреждений культуры: остатки средств на счетах учреждений на 01.01.2023 составили 50 147,0 тыс. руб. (в т.ч. по субсидии – 11 637,4 тыс. руб., доходам от платной деятельности – 38 509,6 тыс. руб.).

2.3. Министерством в 2022 году не соблюдалась установленная соглашениями периодичность перечисления учреждениям культуры субсидии на выполнение госзадания.

3. По данным отчетов о выполнении госзаданий за 2022 год, в соответствии с положениями п. 59.1, 62 Порядка формирования госзадания № 380-пп всеми (6) учреждениями культуры госзадания на 2022 год выполнены эффективно.

3.1. С учетом допустимых (возможных) отклонений, установленных в госзаданиях, в 2022 году показатели качества услуг (работ) не выполнили 4 учреждения культуры, что в соответствии с п. 6 ст. 69.2 БК РФ свидетельствует о невыполнении указанными учреждениями культуры госзаданий на 2022 год.

3.2. Выявлены факты ненадлежащего исполнения 5 учреждениями культуры полномочий по составлению отчетов о выполнении госзаданий за 6, 9 месяцев 2022 года, за 2022 год, предусмотренных п. 49 Порядка формирования госзадания № 380-пп, Министерством – полномочий в части проверки достоверности данных и расчетов,

указанных учреждениями в отчетах о выполнении госзадания, предусмотренных п. 50 Порядка формирования госзадания № 380-пп.

4. В 2022 году 6 учреждениями культуры получены доходы от осуществления платной деятельности в сумме 129 584,5 тыс. руб., что на 25 595,8 тыс. руб. (24,6%) больше плановых назначений на 2022 год (103 988,7 тыс. руб.), в т.ч. по доходам от оказания услуг (работ) в рамках госзадания за плату – в сумме 124 425,6 тыс. руб. (126,3% от плановых назначений), по доходам от оказания платных услуг (работ) сверх госзадания – 5 158,9 тыс. руб. (94,7% от плановых назначений).

Плановые назначения по доходам от платной деятельности в 2022 году выполнили все (6) учреждения культуры.

Значительное перевыполнение (более 20%) плановых назначений по доходам от платной деятельности ГБУК «Тверской театр драмы» (план по доходам выполнен на 157,0%), ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр» (125,7%) свидетельствуют о занижении для данных учреждений плановых поступлений по доходам от платной деятельности на 2022 год.

4.1. В 2022 году по сравнению с 2020 годом у учреждений культуры:

- объем доходов от платной деятельности увеличился на 86 760,9 тыс. руб. (в 3,0 раза): с 42 823,6 тыс. руб. до 129 584,5 тыс. руб.;

- фактический объем показателей при оказании услуг (работ) за плату в рамках госзадания увеличился: по числу зрителей - на 247 987 чел. (186,6%), по количеству публичных выступлений - на 1 072 ед. (140,9%).

В общем объеме поступлений учреждений культуры в 2022 году по сравнению с 2020 годом доля доходов от платной деятельности выросла на 8,4 п.п. (с 9,8% до 18,2%), доля субсидии на выполнение госзадания снизилась на 8,4 п.п. (с 90,2% до 81,8%).

4.2. В нарушение положений п. 3 ст. 155 ЖК РФ, п. 1, пп. 1 п. 13 Договора найма жилого служебного помещения от 26.11.2013 ГБУК «Кимрский театр драмы» не принимались меры по начислению и взысканию платы за жилое помещение, переданное в пользование, что привело к недополучению доходов учреждением.

4.3. Министерством и учреждениями культуры допущены нарушения положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Порядка определения платы № 380-пп:

4.3.1. Министерством не разработан проект нормативного правового акта Правительства Тверской области, устанавливающий предельный (максимальный) размер платы за оказание услуг (выполнение работ); в Порядок № 124 не вносились изменения с даты принятия (с 31.12.2015) (требуется внесение изменений в Порядок № 124 с целью приведения в соответствие с Порядком определения платы № 380-пп).

Методика расчета размера платы, указанная в Порядке № 124, носит общий характер, не содержит перечень и порядок расчета затрат (в т.ч. прямых и косвенных), которые должны использоваться учреждениями культуры при расчете платы за оказание услуг (выполнение работ), что позволяет учреждениям культуры использовать формальный подход при определении размера платы за оказание услуг (работ).

4.3.2. Допущенные нарушения положений Порядка определения платы № 380-пп, Порядка № 124, использование учреждениями культуры формального подхода, разных подходов при определении платы за оказание услуг (работ), коэффициента дискриминации цен (учреждениями не представлены расчеты коэффициента дискриминации, Порядком №124 не предусмотрено использование данного коэффициента), отсутствие расчетов

стоимости по отдельным услугам, отсутствие раздельного учета затрат в разрезе оказываемых услуг (работ), раздельного учета прямых, накладных и общехозяйственных затрат (данные нарушения установлены в ходе контрольного мероприятия, проведенного в ГБУК «ТЮЗ»), а также отсутствие по отдельным услугам (работам) приказов об их утверждении, согласования цены Министерством:

- не позволяют оценить обоснованность размера платы за оказание услуг (работ), установленной учреждениями культуры, соответствие установленной платы за услуги (работы) затратам на их оказание;

- свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством полномочий учредителя, предусмотренных пп. «б», «е» п. 6 Порядка № 34-пп, пп. «г» п. 6 Порядка № 21-пп, в части согласования размера платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), осуществления контроля за соблюдением учреждениями установленного порядка определения платы за оказание услуг (работ).

4.3.3. Отдельными учреждениями культуры не приняты локальные правовые акты об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ), в т.ч. в отношении членов семей граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации с территории Тверской области, в соответствии с Постановлением № 537-пп.

5. В 2022 году расходы учреждений культуры составили 689 022,2 тыс. руб., или 96,7% от плановых назначений (712 199,7 тыс. руб.), в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 573 238,8 тыс. руб. (98,0% от плановых назначений), доходов от платной деятельности – 115 783,4 тыс. руб., (90,8% от плановых назначений).

В разрезе учреждений выполнение Плана ФХД по выплатам в 2022 году составило от 95,8% (ГБУК «Тверской театр драмы») до 99,5% (ГБУК «Вышневолоцкий драмтеатр»).

5.1. Несмотря на то, что плановые назначения по поступлениям в 2022 году выполнены всеми (6) учреждениями культуры, выполнение плана по выплатам за счет доходов от платной деятельности сложилось значительно ниже выполнения плана по выплатам за счет средств субсидии на выполнение госзадания. Например, у ГБУК «Тверской театр драмы» расхождение составляет 12,2 п.п., ГБУК «Театр юного зрителя» 9,2 п.п., ГБУК «Театр кукол» – 6,6 п.п.

5.2. В 2022 году в общем объеме расходов учреждений культуры расходы на выплаты персоналу (с учетом начислений) составили 442 373,5 тыс. руб. (64,2% от общего объема расходов), на закупку товаров, работ, услуг – 242 076,5 тыс. руб. (35,1%), на уплату налогов, сборов и других платежей – 4 432,0 тыс. руб. (0,6%).

5.3. Допущенные учреждениями культуры (в т.ч. ГБУК «Театр юного зрителя») нарушения при формировании Плана ФХД в части некорректного определения источника финансового обеспечения по отдельным направлениям расходов (не учитывались факты использования имущества в рамках госзадания и за плату), несоблюдение доли финансирования расходов по источникам финансового обеспечения, предусмотренной Планом ФХД, привели:

- к завышению в Плане ФХД ГБУК «ТЮЗ» на 2022 год плановых выплат за счет средств субсидии на выполнение госзадания на сумму 227,8 тыс. руб. (расчетно);

- к избыточным расходам ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году за счет средств субсидии на выполнение госзадания в сумме 603,7 тыс. руб. (расчетно);

- к нецелевому использованию в 2022 году ГБУК «ТЮЗ», ГБУК «Кимрский театр драмы» средств субсидии на выполнение госзадания в сумме 236,2 тыс. руб. (расчетно) (за счет средств субсидии оплачены расходы на содержание имущества, которое не использовалось учреждениями для оказания услуг (работ) в рамках госзадания), что свидетельствует о нарушении положений пп. «в» п. 38 Порядка формирования госзадания № 380-пп, пп. «б», «в» п. 3 Соглашений от 30.12.2021.

6. В нарушение положений п. 1 Требований № 171н, пп. «ж» п. 6 Порядка № 34-пп Министерством не обеспечено своевременное принятие приказа об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных учреждений, в отношении которых Министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества: приказ от 28.07.2023 № 148¹⁷⁹⁸ принят Министерством спустя более чем 20,5 месяцев после принятия Требований № 171н (02.11.2021), спустя более чем 4,5 месяца после даты утверждения учреждениями отчета о результатах деятельности, установленной п. 30 Требований № 171н (учреждениям отчет за 2022 год следовало утвердить не позднее 01.03.2023).

7. В ходе контрольного мероприятия, проведенного в ГБУК «Театр юного зрителя» установлено следующее:

7.1. По состоянию на 01.01.2023 ГБУК «Театр юного зрителя» План ФХД на 2022 год исполнен:

- по поступлениям – в сумме 101 795,4 тыс. руб. (100,4% от плановых назначений), в т.ч. по субсидии на выполнение госзадания – 76 461,4 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений), субсидии на иные цели – 5 629,6 тыс. руб. (100,0% от плановых назначений), доходам от платной деятельности – 19 704,4 тыс. руб. (101,9% от плановых поступлений);

- по выплатам – в сумме 102 204,9 тыс. руб. (97,0% от плановых назначений), в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 76 492,9 тыс. руб. (98,9% от плановых назначений), доходов от платной деятельности – 20 082,4 тыс. руб. (89,7% от плановых назначений), субсидии на иные цели – 5 629,6 тыс. руб. (100,0% от плановых значений).

7.1.1. Несмотря на то, что План ФХД по поступлениям выполнен в полном объеме, по состоянию на 01.01.2023 ГБУК «Театр юного зрителя» не выполнены плановые назначения по выплатам, предусмотренные Планом ФХД, в сумме 3 157,3 тыс. руб. (3,0% от плановых назначений), из них за счет доходов от платной деятельности – в сумме 2 311,1 тыс. руб. (10,3% от плановых назначений), субсидии на выполнение госзадания – в сумме 846,2 тыс. руб. (1,1% от плановых назначений).

7.1.2. По состоянию на 01.01.2023 остаток средств на лицевом счете ГБУК «ТЮЗ» составил 3 529,4 тыс. руб., в т.ч. по субсидии на выполнение госзадания – 846,2 тыс. руб., доходам от платной деятельности – 2 683,2 тыс. руб. (остаток средств на счете Учреждения на 01.01.2022 составлял 3 939,0 тыс. руб.).

7.1.3. ГБУК «ТЮЗ» допущены нарушения положений Порядка составления Плана ФХД №380-пп, Требований № 186н:

¹⁷⁹⁸ «Об утверждении Порядка составления и утверждения отчета о результатах деятельности государственных учреждений, в отношении которых Министерство культуры Тверской области осуществляет функции и полномочия учредителя, и об использовании закрепленного за ними государственного имущества».

- при внесении изменений в План ФХД не составлялся новый План ФХД, изменения в План ФХД вносились справками, в которых не указывались обоснования внесения изменений в план).

Министерством не утверждены План ФХД на 2022 год (первоначальный и окончательный), справки о внесении изменений в План ФХД, что свидетельствует о нарушении положений п. 13, 32 Порядка составления Плана ФХД № 380-пп;

- к первоначальному Плану ФХД не составлялись расчеты плановых показателей поступлений по доходам от платной деятельности, выплат по расходам; при внесении изменений в показатели Плана ФХД не вносились соответствующие изменения в обоснования (расчеты) плановых показателей поступлений и выплат, сформированных при составлении первоначального Плана ФХД, что не позволяет оценить обоснованность плановых показателей поступлений и выплат, предусмотренных в Плане ФХД на 2022 год.

7.2. Объем расходов на оплату труда в 2022 году, предусмотренный Планом ФХД (56 223,4 тыс. руб.) на 43 683,1 тыс. руб. (в 4,5 раза) превышает годовой фонд оплаты труда, сформированный в соответствии со штатным расписанием (12 540,3 тыс. руб.), что не позволяет оценить обоснованность расходов на оплату труда, предусмотренных Планом ФХД на 2022 год.

Порядком № 180/1 не определен предельный объем средств для формирования фонда стимулирующих выплат, что не позволяет оценить обоснованность объема запланированных и израсходованных средств на оплату труда работникам ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году за счет средств субсидии на выполнение госзадания, доходов от платной деятельности.

7.2.1. В 2022 году кассовые расходы ГБУК «ТЮЗ» на оплату труда работников составили 55 787,3 тыс. руб., в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – 52 487,3 тыс. руб. (94,1% от общего объема расходов на оплату труда), доходов от платной деятельности – 3 300,0 тыс. руб. (5,9%).

7.2.2. Министерством и ГБУК «ТЮЗ» допущены нарушения положений ст. 133, 145 ТК РФ, Положения № 306-пп, Положения о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в ГБУК «Театр юного зрителя»:

7.2.2.1. размер должностных окладов директора и заместителей директора ГБУК «ТЮЗ» завышен на 27,8%, что привело к избыточным расходам ГБУК «ТЮЗ» на оплату труда директора, заместителей директора (с учетом начислений по страховым взносам) – на сумму 1 236,7 тыс. руб. (расчетно) (в т.ч. за счет средств субсидии на выполнение госзадания – на сумму 1 167,5 тыс. руб., доходов от платной деятельности – на сумму 69,2 тыс. руб.);

7.2.2.2. не соблюдался порядок установления стимулирующих выплат, что не позволяет оценить обоснованность объема произведенных ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году стимулирующих выплат в сумме 41 375,9 тыс. рублей.

7.2.3. Наличие в структуре ГБУК «ТЮЗ» структурных подразделений со штатной численностью 1–2 единицы приводит к увеличению количества единиц руководителей структурных подразделений, завышению расходов на оплату труда и объема субсидии на выполнение госзадания.

7.3. В 2022 году ГБУК «ТЮЗ» получены доходы от платной и иной приносящей доход деятельности в сумме 19 719,3 тыс. руб., из них доходы от оказания платных услуг (работ) в рамках госзадания – в сумме 19 239,1 тыс. руб. (103,6% от плановых назначений),

доходы от осуществления платной деятельности сверх госзадания – в сумме 359,7 тыс. руб. (49,3% от плановых назначений).

В 2022 году фактический объем доходов от платной деятельности, полученных ГБУК «ТЮЗ», по сравнению с 2020 годом увеличился на 14 093,9 тыс. руб. (в 3,5 раза).

7.3.1. В 2022 году ГБУК «ТЮЗ» недополучены (занижены) доходы от платной деятельности:

- продажа билетов на 8 показов спектакля «Хождение за три моря» (3 160 билетов) осуществлялась по заниженной цене относительно цены, установленной Приказом № 83-п (продажа билетов на спектакль по заниженной цене не согласована Министерством), объем недополученных доходов от реализации билетов на спектакль составил 790,0 тыс. руб. (расчетно);

- лимит на выдачу пригласительных билетов (20%), установленный п. 3.1 Положения о пригласительных билетах, превышен по 18 спектаклям: продано 633 билета на спектакли, выдано 636 пригласительных билета (доля пригласительных билетов от заполняемости зала составила от 21,3% до 58,2%), что привело к недополучению учреждением доходов от продажи билетов;

- занижена начисленная с 01.02.2022 плата за пользование жилыми помещениями на сумму 8,7 тыс. руб. (расчетно) в связи с использованием базового размера платы, не соответствующего размеру, установленному Постановлением № 43 (использовался – 44,29 руб./кв. м, следовало использовать – 56,66 руб./кв. м), что свидетельствует о нарушении положений ч. 3 ст. 156 ЖК РФ.

7.3.2. ГБУК «ТЮЗ» не осуществлялся надлежащий контроль за исполнением заказчиками обязательств по оплате оказанных услуг (работ), арендной платы, не принимались меры по начислению и взысканию с заказчиков неустойки (расчетный размер – 5,0 тыс. руб.), что привело к непоступлению доходов.

7.3.3. В ходе анализа содержания договоров оказания услуг (выполнения работ) за плату, заключенных ГБУК «ТЮЗ» в проверяемом периоде, установлено, что в учреждении отсутствовал единый подход при оформлении договоров, в отдельных договорах не определены сроки оплаты заказчиками оказанных услуг, не установлена конкретная ответственность заказчика за нарушение срока оплаты услуг по договору.

Министерством не разработаны типовые формы договоров оказания услуг (работ) за плату для подведомственных учреждений, форма акта приемки оказанных услуг (работ).

7.3.4. Выявленные нарушения при оказании платных услуг (работ) свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде ГБУК «Театр юного зрителя» в нарушение положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 3 ст. 298 ГК РФ ненадлежащим образом осуществлялась деятельность по установлению размера платы за оказание услуг (работ), по оказанию платных услуг (работ), ненадлежащим образом осуществлялся контроль за исполнением заказчиками обязательств по заключенным договорам возмездного оказания услуг.

7.4. ГБУК «ТЮЗ» в 2022 году допущены нарушения положений ст. 3, 8, 12, 22, 34, 94, 103 Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контрактов (договоров) на поставку товаров (работ, услуг):

7.4.1. более 96% закупок в отчетном году ГБУК «ТЮЗ» осуществлены без применения конкурентных процедур, что свидетельствует о несоблюдении принципов обеспечения конкуренции, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок;

7.4.2. в отсутствие заключенных контрактов (договоров) осуществлялось поставка товаров (выполнение работ, оказание услуг) (установлен 21 случай);

7.4.3. выявлены нарушения при подготовке проектов контрактов (договоров): отсутствие обоснования цены контракта с единственным поставщиком; некорректное определение в контрактах обязательств исполнителей; отсутствие объемов оказания услуг (выполнения работ);

7.4.4. выявлены нарушения при исполнении контрактов (договоров): нарушение срока оплаты и перечисления авансовых платежей по контрактам от 08.02.2022 № 6900012785, от 18.04.2022 № 22–38 – на сумму 126,8 тыс. руб. (7 случаев); непредъявление неустойки исполнителю в связи с неисполнением обязательств по контракту; нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов по 5 контрактам;

7.4.5. в отдельных контрактах (договорах) на оказание услуг, первичных учетных документах (актах об оказании услуг) не указаны объемы оказываемых (оказанных) услуг, цена за оказание 1 ед. услуги, что не позволяет оценить обоснованность цены контрактов (договоров), объем услуг, оказанных исполнителями, и, как следствие, обоснованность осуществленных ГБУК «ТЮЗ» расходов по оплате оказанных услуг.

7.5. Балансовая стоимость имущества в течение 2022 года увеличилась на 3 619,2 тыс. руб. (2,4%) и по состоянию на 01.01.2023 составила 153 369,5 тыс. рублей.

7.5.1. Начиная с 01.06.2017 ГБУК «Театр юного зрителя» не используются помещения театрального кафе площадью 227 кв. м в связи с тем, что деятельность кафе является нерентабельной и малоэффективной для театра и арендаторов.

По мнению ГБУК «ТЮЗ», помещения театрального кафе целесообразно переоборудовать под малую сцену, на которой возможно проведение спектаклей и репетиций, что позволит расширить репертуар театра, зрительскую аудиторию и, как следствие, увеличить доходы театра.

7.6. ГБУК «ТЮЗ» допущены нарушения федерального законодательства о бухгалтерском учете:

7.6.1. ГБУК «ТЮЗ» в проверяемом периоде ведение бухгалтерского учета осуществлялось на основании Учетной политики № 9-п, которая в нарушение положений ч. 2, п. 1 ч. 6 ст. 8 Закона № 402-ФЗ, п. 7 Стандарта № 274н не соответствовала законодательству РФ о бухгалтерском учете и федеральным стандартам (изменения в Учетную политику № 9-п не вносились с даты принятия (с 30.01.2013).

7.6.2. В нарушение положений ч. 1 ст. 6, ч. 1, 2 ст. 21 Закона № 402-ФЗ, п. 49 Стандарта № 32н, п. 59 Инструкции № 174н, п. п. 134, 138, 139¹⁷⁹⁹ Инструкции № 157н ГБУК «ТЮЗ» не осуществлялся учет полученных доходов в разрезе отдельных видов продукции, услуг (работ), отдельный учет затрат по каждому виду продукции, услуг (работ), в разрезе прямых, накладных и общехозяйственных затрат.

7.6.3. В нарушение положений п. 69 Инструкции № 33н в разделе 1 Сведений (ф. 0503769) допущено искажение выраженной в денежном измерении информации по просроченной дебиторской задолженности:

- в Сведениях (ф. 0503769) за 2021 год: на начало отчетного периода – на сумму 24,0 тыс. руб., на конец отчетного года – на сумму 31,4 тыс. руб.;

¹⁷⁹⁹ Согласно п. 139 Инструкции № 157н аналитический учет по счету 10900 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» ведется в Многографной карточке в разрезе видов производимой учреждением готовой продукции, выполняемых работ, услуг по видам (кодам, при их наличии) расходов.

- в Сведениях (ф. 0503769) за 2022 год: на начало отчетного периода – на сумму 31,4 тыс. руб., на конец отчетного года – на сумму 16,4 тыс. руб.;

7.6.4. В отдельных первичных учетных документах (актах об оказании услуг) не отражается объем оказанных услуг в натуральном и (или) денежном измерении, что свидетельствует о нарушении положений п. 5 ч. 2 ст. 9 Закона № 402-ФЗ.

8. В нарушение положений пп. 2 п. 5.1 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, п. 2 ч. 3.23 ст. 2 Закона № 174-ФЗ, п. 6, 28 Порядка № 34-пп, п. 6, 11 Порядка № 21-пп:

- Министерством в 2022 году не осуществлялся последующий контроль за деятельностью подведомственных учреждений;

- допущенные учреждениями культуры нарушения законодательства при формировании и выполнении Планов ФХД, выполнении госзаданий, установлении размера платы за оказание услуг (выполнение работ), использовании средств субсидии на выполнение госзадания (избыточные расходы средств субсидии, нецелевое использование средств субсидии), при составлении отчетов о выполнении госзадания свидетельствуют о том, что Министерством в проверяемом периоде ненадлежащим образом исполнялись полномочия учредителя в части осуществления контроля за деятельностью учреждений культуры (в т.ч. предварительный и текущий контроль), бюджетные полномочия ГРБС, предусмотренные п. 1 ст. 158 БК РФ.

8.1. Министерством не приняты правовые акты, регламентирующие периодичность и методы проведения контроля за деятельностью подведомственных учреждений, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 14 Порядка № 21-пп; не определены должностные лица и структурные подразделения, ответственные за осуществление контроля за деятельностью подведомственных учреждений.

9. В ходе анализа нормативных правовых и иных актов Правительства Тверской области, Министерства и учреждений культуры, регламентирующих порядок формирования госзаданий и определения объема субсидии, определения размера платы за оказание услуг (выполнение работ), основания и порядок снижения размера платы для отдельных категорий граждан, порядок оплаты труда в учреждениях культуры установлено, что требуется корректировка данных актов (в отдельные акты изменения не вносились с даты принятия) с целью их приведения в соответствие с положениями действующего законодательства.

10. В нарушение положений п. 3.3, 3.5 ст. 32 Закона № 7-ФЗ Министерством в проверяемом периоде не принимались надлежащие меры по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности спортивных ледовых комплексов на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях (<https://bus.gov.ru>).

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить отчет и представление в Министерство культуры Тверской области, в котором предложить:

3.1. Принять меры по возврату в срок до 01.03.2024 ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Кимрский театр драмы» в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на выполнение госзадания, использованных в 2022 году не по целевому назначению, в сумме 236,2 тыс. рублей.

3.2. Обеспечить разработку и внесение в Правительство Тверской области проектов нормативных правовых актов Тверской области:

3.2.1. о внесении изменений в Положение № 306-пп с учетом предложений и замечаний, изложенных в отчете;

3.2.2. об утверждении предельного (максимального) размера платы за оказание услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, подведомственными Министерству;

3.2.3. о признании утратившим силу постановления Администрации Тверской области от 24.06.2009 № 262-па «Об оказании платных услуг, предоставляемых физическим и юридическим лицам государственными учреждениями культуры Тверской области».

3.3. Обеспечить разработку и принятие приказов Министерства:

3.3.1. регламентирующих периодичность и методы проведения контроля за деятельностью государственных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству;

3.3.2. о внесении изменений в Порядок № 124 с учетом замечаний и предложений, изложенных в отчете;

3.3.3. об утверждении порядка (методики) расчета затрат на выполнение работ подведомственными учреждениями в рамках госзаданий;

3.3.4. об определении диапазона допустимых (возможных) отклонений либо предельных значений допустимых (возможных) отклонений показателей объема и качества услуг (работ);

3.3.5. о внесении изменений в Методику № 304/1 с учетом замечаний и предложений, изложенных в отчете;

3.4. Обеспечить соблюдение положений ст. 69.2, 158 БК РФ ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, ст. 4 Закона № 174-ФЗ, Порядка формирования госзадания № 380-пп:

3.4.1. при формировании государственных заданий на очередной финансовый год и на плановый период для учреждений культуры, обратив особое внимание на то, что включаемые в госзадания услуги (работы) и их показатели должны соответствовать Общероссийскому классификатору и Региональному перечню услуг; на обоснованное определение плановых значений показателей объема и качества услуг (работ);

3.4.2. при определении объема субсидии на выполнение госзадания, обеспечив обоснованный расчет нормативных затрат на оказание услуг (выполнение работ) в пределах госзадания, нормативных затрат на содержание имущества, планируемого объема доходов от оказания учреждениями услуг (работ) в пределах госзадания.

При определении объема субсидии на выполнение госзадания не включать расходы на содержание имущества (в т.ч. на оплату коммунальных услуг и уплату налогов), которое не используется учреждениями культуры для оказания услуг (выполнения работ) в рамках госзадания, а также учесть нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия;

3.4.3. при перечислении подведомственным учреждениям субсидии на выполнение госзадания, обеспечив соблюдение графика перечисления субсидии, установленного в соглашениях о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания;

3.4.4. осуществлять надлежащий контроль за целевым и эффективным использованием подведомственными учреждениями средств субсидии на выполнение

госзадания, исключив случаи направления подведомственными учреждениями средств субсидии на оплату расходов на содержание имущества (в т.ч. уплату налогов), которые не используются учреждениями в рамках госзаданий.

С целью исключения случаев нецелевого и неэффективного использования подведомственными учреждениями средств субсидии на выполнение госзадания при согласовании учреждениям Планов ФХД (изменений в Планы ФХД), проектов контрактов (договоров) на поставку товаров (выполнение работ, оказание услуг), документов на оплату особое внимание обращать на правомерность и обоснованность определения учреждениями источников финансирования расходов;

3.4.5. провести проверку в ГАУК «Тверская филармония» целевого и эффективного использования средств субсидии на выполнение госзадания в 2022-2023 годах, обратив особое внимание на факты направления учреждением средств субсидии на оплату расходов на содержание парка «Воксал»).

По результатам проведенной проверки принять меры по устранению ГАУК «Тверская филармония» выявленных нарушений, а также по возврату в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на выполнение госзадания, использованных не по целевому назначению (в случае выявления фактов нецелевого использования средств субсидии).

Представить в КСП документы по результатам проведенной проверки в ГАУК «Тверская филармония», информацию об объеме произведенных в 2022–2023 годах ГАУК «Тверская филармония» расходов на содержание парка «Воксал» в разрезе источников финансового обеспечения (с приложением копий подтверждающих документов), а также информацию о мерах, принятых Министерством и учреждением по результатам проведенной проверки (с приложением копий подтверждающих документов);

3.4.6. осуществлять надлежащий контроль за правильностью расчетов и достоверностью данных, содержащихся в отчетах о выполнении госзадания, представляемых подведомственными учреждениями.

С целью обеспечения достоверности данных, содержащихся в отчетах о выполнении госзадания, обеспечить в подведомственных учреждениях надлежащий учет фактических данных по показателям объема и качества услуг (работ);

3.4.7. обеспечить представление учреждениями культуры уточненных отчетов о выполнении госзадания за 2022 год с целью исключения нарушения положений Порядка формирования госзадания № 380-пп, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

Уточненные отчеты о выполнении госзадания за 2022 год представить в КСП с целью определения факта выполнения (невыполнения) учреждения культуры госзаданий на 2022 год.

3.5. Принять меры по соблюдению положений ст. 133, 145 ТК РФ, Положения № 306-пп при установлении должностных окладов руководителям подведомственных учреждений.

3.6. С целью соблюдения положений п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Порядка определения платы № 380-пп, Порядка № 124:

3.6.1. обеспечить принятие подведомственными учреждениями локальных нормативных актов:

- об утверждении размера платы за оказание услуг (работ) для физических и юридических лиц;

- об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ), в т.ч. в отношении членов семей граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации с территории Тверской области, в соответствии с Постановлением № 537-пп.

Обратить особое внимание на использование учреждениями культуры единых подходов при определении льготных категорий граждан и размера льготы;

3.6.2. обеспечить осуществление подведомственными учреждениями обоснованного расчета платы за оказание услуг (выполнение работ) по всем услугам (работам), которые оказываются учреждениями, в т.ч. учесть нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия;

3.6.3. обеспечить надлежащее исполнение полномочий при согласовании размера платы для физических и юридических лиц за услуги (работы), оказываемые подведомственными учреждениями, в т.ч. оценивать обоснованность размера платы за оказание услуги (работы) (соответствие размера платы затратам учреждения на оказание услуги (работы)), обеспечить установление размера платы по всем услугам (работам), которые оказываются учреждениями.

3.7. С целью соблюдения положений пп. 6 п. 3.3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, Порядка формирования Плана ФХД № 380-пп:

3.7.1. обеспечить соблюдение подведомственными учреждениями порядка:

- составления Плана ФХД и внесения в него изменений (в т.ч. обеспечить принятие нового Плана ФХД при внесении в него изменений);

- формирования обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат на основании расчетов по видам доходов и расходов, установленного Требованиями № 186н, – при составлении Плана ФХД; внесения изменений в соответствующие обоснования (расчеты) плановых показателей, сформированные при составлении Плана ФХД, – при внесении изменений в показатели Плана ФХД.

При формировании плановых показателей по выплатам учитывать следующие особенности:

- при определении расходов на содержание имущества (оплату коммунальных услуг, налогов и др.) учитывать факты использования имущества при оказании услуг (работ) в рамках госзаданий и за плату;

- распределение расходов на содержание имущества осуществлять исходя из запланированной в Плане ФХД доли поступлений от платной деятельности в общем объеме поступлений учреждения (по субсидии на выполнение госзадания, доходам от платной деятельности);

3.7.2. при утверждении Планов ФХД подведомственных учреждений и внесении в них изменений обеспечить надлежащий контроль за обоснованностью плановых показателей по поступлениям и выплатам, исключив факты занижения плановых поступлений по доходам от платной деятельности, избыточного планирования в Планах ФХД расходов за счет средств субсидии на выполнение госзадания.

3.8. Рассмотреть совместно с ГБУК «ТЮЗ» вопрос о целесообразности переоборудования помещений театрального кафе, расположенного в здании ГБУК «ТЮЗ» по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 32.

3.9. Обеспечить совместно с ГАУК «Тверская филармония» разработку концепции развития парка «Воксал».

3.10. Обеспечить своевременное размещение на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» документов подведомственных учреждений, предусмотренных п. 3.3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, в т.ч. документов, не размещение которых установлено в ходе контрольного мероприятия.

3.11. Разработать и утвердить приказом Министерства план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем (в т.ч. содержащий предложения, изложенные в п.п. 3.2–3.10), с указанием ответственных лиц и сроков их реализации.

3.12. Провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ.

4. Направить в государственное бюджетное учреждение культуры Тверской области «Театр юного зрителя» отчет, а также:

4.1. предписание, в котором предложить в срок до 01.03.2024 обеспечить возврат в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на выполнение госзадания, использованных в 2022 году не по целевому назначению, в сумме 200,1 тыс. руб.;

4.2. представление, в котором предложить:

4.2.1. Разработать и принять приказы ГБУК «ТЮЗ»:

4.2.1.1. о внесении изменений в Положение о платных услугах, предоставляемых ГБУК Тверской области «Театр юного зрителя», с учетом предложений и замечаний, изложенных в отчете;

4.2.1.2. о внесении изменений в Положение о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в ГБУК «ТЮЗ» с учетом предложений и замечаний, изложенных в отчете;

4.2.1.3. о внесении изменений в Учетную политику № 9-п с целью приведения в соответствие с изменением требований, установленных законодательством РФ о бухгалтерском учете, федеральными стандартами, предусмотрев в учетной политике в т.ч.:

- ведение учета полученных доходов от оказания услуг (работ) по отдельным видам продукции, услуг (работ);

- ведение учета затрат в разрезе услуг (работ), оказываемых в рамках госзадания и за плату, а также раздельного учета прямых, накладных и общехозяйственных затрат;

- порядок оплаты расходов на содержание имущества за счет субсидии на выполнение госзадания и доходов от платной деятельности, установив долю каждого из источников финансового обеспечения при оплате расходов;

4.2.2. Обеспечить внесение изменений в Положение о порядке реализации театральных билетов льготным категориям граждан в ГБУК «ТЮЗ» в части включения в качестве льготных категорий граждан членов семей граждан РФ, призванных на военную службу по мобилизации с территории Тверской области, в соответствии с Постановлением № 537-пп.

4.2.3. Обеспечить соблюдение положений Порядка формирования госзадания № 380-пп при выполнении госзадания, в т.ч.:

4.2.3.1. обеспечить использование средств субсидии на выполнение госзадания на цели, связанные с выполнением госзадания, исключить факты финансирования за счет средств субсидии расходов на содержание имущества (на оплату коммунальных услуг,

налогов), которое используется учреждением для оказания услуг (работ) за плату;

4.2.3.2. в отчетах о выполнении госзадания обеспечить достоверность данных по показателям объема и качества услуг (работ), в т.ч. путем осуществления надлежащего учета данных показателей в учреждении;

4.2.3.3. представить уточненный отчет о выполнении госзадания за 2022 год в Министерство и КСП с целью исключения нарушения положений Порядка формирования госзадания № 380-пп, выявленных в ходе контрольного мероприятия.

4.2.4. Обеспечить соблюдение положений ст. 133, 144 ТК РФ, Положения № 306-пп, Положение о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в ГБУК «ТЮЗ», исключив случаи необоснованных выплат работникам учреждения.

4.2.5. С целью соблюдения положений, п. 4 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, Порядка определения платы № 380-пп, Порядка № 124:

4.2.5.1. обеспечить обоснованный расчет платы за оказание услуг (работ) по всем услугам (работам), которые оказываются учреждением (в т.ч. учесть нарушения и недостатки, выявленные в ходе контрольного мероприятия), а также согласование установленного размера платы с Министерством;

4.2.5.2. осуществлять надлежащий контроль за поступлением доходов от оказания платных услуг (работ), за предъявлением неустойки в случае нарушения заказчиком срока оплаты оказанных услуг (работ), в т.ч. начислить неустойку по договорам, указанным в отчете;

4.2.5.3. при заключении договоров оказания работ (услуг) за плату предусматривать сроки оплаты оказанных услуг (работ), а также ответственность заказчиков за нарушение сроков оплаты оказанных услуг (работ).

4.2.6. В целях соблюдения положений ч. 3 ст. 156 ЖК РФ начисление размера платы за пользование жилыми помещениями осуществлять исходя из базового размера платы, установленного администрацией г. Твери, в т.ч. с 01.02.2022 пересчитать размер платы за пользование жилыми помещениями с учетом базового размера платы, установленного п. 1 Постановления № 43.

4.2.7. С целью соблюдения положений пп. 6 п. 3.3 ст. 32 Закона № 7-ФЗ, Порядка формирования Плана ФХД № 380-пп обеспечить:

4.2.7.1. соблюдение порядка составления Плана ФХД и внесения в него изменений (в т.ч. обеспечить принятие нового Плана ФХД при внесении в него изменений);

4.2.7.2. формирование обоснований (расчетов) плановых показателей поступлений и выплат на основании расчетов по видам доходов и расходов, установленного Требованиями №186н, – при составлении Плана ФХД; внесения изменений в соответствующие обоснования (расчеты) плановых показателей, сформированные при составлении Плана ФХД, – при внесении изменений в показатели Плана ФХД.

При формировании плановых показателей по выплатам за счет источников финансового обеспечения учитывать следующие особенности:

- при определении расходов на содержание имущества (в т.ч. на оплату коммунальных услуг, налогов) учитывать факты использования имущества при оказании услуг (работ) в рамках госзадания и за плату;

- распределение расходов на содержание имущества осуществлять исходя из запланированной в Плане ФХД доли поступлений от платной деятельности в общем

объеме поступлений учреждения (по субсидии на выполнение госзадания, доходам от платной деятельности).

4.2.8. Обеспечить соблюдение положений Закона № 402-ФЗ, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, нормативных правовых актов Российской Федерации о бухгалтерском учете при ведении бухгалтерского учета, составлении и оформлении первичных учетных документов, составлении бюджетной (бухгалтерской) отчетности, в т.ч.:

4.2.8.1. обеспечить ведение учета полученных доходов от оказания услуг (работ) по отдельным видам продукции, услуг (работ); ведение учета затрат в разрезе услуг (работ), оказываемых в рамках госзадания и за плату; отдельный учет прямых, накладных и общехозяйственных затрат;

4.2.8.2. обеспечить составление бюджетной (бухгалтерской) отчетности в соответствии с регистрами бухгалтерского учета и (или) первичными учетными документами, в т.ч. принять меры по устранению выявленных искажений по просроченной дебиторской задолженности в Сведениях (ф. 0503769);

4.2.8.3. обеспечить надлежащее осуществление внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни с целью обеспечения достоверности бюджетного учета и бюджетной (бухгалтерской) отчетности учреждения, соблюдения целевого и эффективного использования учреждением средств субсидии на выполнение госзадания.

4.2.9. Обеспечить соблюдение положений Закона № 44-ФЗ при заключении и исполнении контрактов (договоров), в т.ч. обеспечить:

- своевременное заключение контрактов (договоров) на поставку товаров (оказание услуг, выполнение работ), исключив случаи поставки товаров (оказания услуг, выполнения работ) в отсутствие заключенных контрактов (договоров);

- обоснование цены контрактов, заключаемых с единственным поставщиком, в порядке, установленном ст. 22 Закона № 44-ФЗ;

- соблюдение срока оплаты, перечисления авансовых платежей по контрактам (договорам);

- надлежащий контроль за исполнением поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам (договорам), за своевременным принятием мер по начислению и взысканию неустойки к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам (договорам);

- своевременное размещение в ЕИС информации и документов, предусмотренных ст. 103 Закона № 44-ФЗ.

4.2.10. Рассмотреть совместно с Министерством вопрос о целесообразности переоборудования помещений театрального кафе, расположенного в здании ГБУК «ТЮЗ» по адресу: г. Тверь, ул. Советская, д. 32.

4.2.11. Разработать и утвердить приказом ГБУК «ТЮЗ» план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем (в т.ч. содержащий предложения, изложенные в п.п. 4.2.1–4.2.10), с указанием ответственных лиц и сроков их реализации.

4.2.12. Провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ.

5. Направить информационное письмо в ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии», в котором предложить:

5.1. в срок до 01.03.2024 обеспечить возврат в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на выполнение госзадания, использованных в 2022 году не по целевому назначению, в сумме 36,1 тыс. руб.;

5.2. принять меры по начислению и взысканию платы за жилое помещение, переданное в пользование по Договору найма жилого служебного помещения от 26.11.2013.

6. Направить информационное письмо в Министерство финансов Тверской области, в котором предложить:

6.1. обеспечить внесение изменений в Порядок формирования госзадания № 380-пп с учетом предложений и замечаний, изложенных в отчете;

6.2. проанализировать исполнение учредителями п. 5 Порядка определения платы №380-пп в части разработки и принятия нормативных правовых актов Тверской области об утверждении предельного (максимального) размера платы за оказание услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, подведомственными исполнительным органам власти Тверской области.

По результатам проведенного анализа принять меры к исполнительным органам власти Тверской области, которыми не обеспечено выполнение п. 5 Порядка определения платы № 380-пп.

Аудитор Н.М. Волкова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (371) от 29.12.2023) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области.

Отчет и представление внесены в Министерство культуры Тверской области, отчет и предписание – в государственное бюджетное учреждение культуры Тверской области «Театр юного зрителя». В Министерство финансов Тверской области и ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» направлены информационные письма с перечнем предложений по результатам проверки.

Информация о принятых мерах и решениях по результатам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений культуры Тверской области, осуществляющих театрално-концертное обслуживание населения

По результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений культуры Тверской области, осуществляющих театрално-концертное обслуживание населения» (далее – контрольное мероприятие) Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) в адрес Министерства культуры Тверской области (далее – Министерство) направлено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем, по привлечению виновных должностных лиц Министерства к дисциплинарной ответственности (далее – Представление) (Представление направлено письмом КСП от 22.01.2024 № 45/05-05).

Министерство письмом от 29.02.2024 № 1020/01-19 (вх. в КСП № 259 от 01.03.2024):

1) представило информацию и документы о принятых решениях и мерах по выполнению п. 1 Представления (информация и документы представлены в срок, установленный в Представлении).

Во исполнение п. 1 Представления, предписания, вынесенного по результатам контрольного мероприятия в адрес ГБУК «Театр юного зрителя» (предписание направлено письмом КСП от 22.01.2024 № 47/05-05):

- ГБУК «Театр юного зрителя» платежным поручением от 27.02.2024 № 224 в доход областного бюджета Тверской области на лицевой счет Министерства культуры Тверской области № 04362200200 осуществлен возврат средств субсидии на выполнение госзадания в сумме 200,1 тыс. руб., использованных в 2022 году не по целевому назначению;

- ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» 20.09.2023 восстановило средства субсидии на выполнение госзадания, использованные в 2022 году не по целевому назначению, в сумме 36,1 тыс. руб. путем уточнения источника финансирования по платежам по налогу на имущество организаций за 2022 год по платежному поручению от 25.01.2023 № 15 на сумму 36,1 тыс. руб. (в платежном поручении источник финансирования – субсидия на выполнение госзадания – уточнен на доходы от платной деятельности), что подтверждается уведомлением об уточнении операций клиента от 20.09.2023 № 15, выпиской из лицевого счета ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» № 20065023440 за 20.09.2023.

Срок выполнения п. 4.7, 11, 12 Представления продлён решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области до 30.04.2024 (протокол № 7 (377) от 15.03.2024), о чем проинформировано Министерство культуры Тверской области.

По результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес государственного бюджетного учреждения культуры Тверской области «Театр юного зрителя» (далее – ГБУК «ТЮЗ») направлено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем, по привлечению виновных должностных лиц ГБУК «ТЮЗ» к дисциплинарной ответственности (далее – Представление) (Представление направлено письмом КСП от 22.01.2024 № 47/05-05).

ГБУК «ТЮЗ» письмом от 28.02.2024 № 01/05-52 (вх. в КСП № 257 от 29.02.2024) представило в КСП информацию о принятых решениях и мерах по выполнению Представления с приложением подтверждающих документов (информация представлена в срок, установленный в Представлении).

ГБУК «ТЮЗ» приняты приказы от 21.02.2024 № 25-п «О проведении мероприятий по исполнению предписания, представления КСП», от 21.02.2024 № 26-п «Об утверждении Плана мероприятий по исполнению предписания, представления КСП», которыми утвержден План мероприятий по устранению замечаний Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее – План мероприятий), определены сотрудники Учреждения, ответственные за исполнение Плана мероприятий.

ГБУК «ТЮЗ» в КСП представлен уточненный отчет о выполнении госзадания за 2022 год (утвержден директором Учреждения А.В. Бахаревым 29.02.2024, согласован Министром культуры Тверской области 29.02.2024), пояснительная записка к уточненному отчету о выполнении госзадания за 2022 год. В уточненном отчете о выполнении госзадания за 2022 год устранены нарушения, выявленные в ходе контрольного мероприятия.

В соответствии с Планом мероприятий в срок до 30.04.2024 ГБУК «ТЮЗ» в Министерство будут представлены предложения по переоборудованию пространства театра под малую сцену.

Также в соответствии с Планом мероприятий изменения в Положение о платных услугах, предоставляемых ГБУК «Театр юного зрителя», в Учетную политику и в Положение о порядке реализации театральных билетов льготным категориям граждан в ГБУК «ТЮЗ» запланированы к внесению до 30.04.2024.

Коллегией КСП Тверской области принято решение о продлении срока выполнения представления до 30.04.2024 (протокол № 7 (377) от 15.03.2024), о чем проинформировано ГБУК «Театр юного зрителя».

По результатам проведенного контрольного мероприятия в адрес государственного бюджетного учреждения культуры Тверской области «Театр юного зрителя» (далее – ГБУК «ТЮЗ») также было направлено предписание о возврате в доход областного бюджета Тверской области в срок до 01.03.2024 средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 200,1 тыс. руб., использованных в 2022 году не по целевому назначению (далее – Предписание) (письмо КСП от 22.01.2024 № 47/05-05).

ГБУК «ТЮЗ» в КСП письмом от 28.02.2024 № 01/05-52 (вх. в КСП № 257 от 29.02.2024) представлена информация о принятых мерах по выполнению Предписания (информация представлена в срок, установленный в Предписании).

ГБУК «ТЮЗ» платежным поручением от 27.02.2024 № 224 в доход областного бюджета Тверской области (на лицевой счет Министерства культуры Тверской области № 04362200200) осуществлен возврат средств субсидии в сумме 200,1 тыс. руб., использованных в 2022 году не по целевому назначению.

Таким образом, ГБУК «ТЮЗ» в полном объеме приняты меры по выполнению Предписания: в доход областного бюджета Тверской области возвращены средства в сумме 200,1 тыс. рублей.

Учитывая вышеизложенное, решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области Предписание снято с контроля (протокол № 7 (377) от 15.03.2024).

Хроника событий (июль – декабрь 2023 года)

6 июля председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова приняла участие в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

6 июля председатель КСП Тверской области по видеосвязи участвовала в семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, входящих в Центральный федеральный округ, на тему «Органы внешнего государственного (муниципального) финансового контроля как участники системы стратегического планирования». Мероприятие было организовано Контрольно-счетной палатой Воронежской области.

11 июля председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова приняла участие в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

12 июля аудитор КСП О.В. Павлова участвовала в работе комитета по аграрной политике и природопользованию. Вопрос о проекте закона «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2022 год» рассмотрен с учетом заключения КСП.

13 июля руководство и аудиторы Контрольно-счетной палаты участвовали в работе комитетов по экономической политике и предпринимательству, по госустройству и местному самоуправлению, по бюджету и налогам. С учетом заключений КСП рассмотрены проекты законов «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2022 год», «Об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 2022 год».

Комитет по экономической политике и предпринимательству заслушал информацию Контрольно-счетной палаты о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» за 2022 год». О результатах доложила аудитор О.В. Павлова.

17 июля Коллегия КСП под председательством Т.В. Ипатовой утвердила заключение на проект закона о внесении изменений в областной бюджет на 2023–2025 годы и программу проведения проверки годовых отчетов об исполнении бюджетов муниципальных образований за 2022 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ.

17 июля комитет Законодательного Собрания Тверской области по социальным вопросам рассмотрел заключение Контрольно-счетной палаты по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Демография» за 2022 год». Документ представила аудитор Н.А. Казалинская.

В этот же день аудиторы О.В. Павлова и А.А. Устинов участвовали в работе комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу.

18 июля председатель КСП Тверской области приняла участие в заседаниях Правительства Тверской области и комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам. Комитет рассмотрел вопрос о внесении изменений в областной бюджет на 2023–2025 годы с учетом заключения КСП.

19 июля Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой подведены итоги проверки соблюдения

законодательства при осуществлении бюджетного процесса, включая анализ формирования и управления муниципальным долгом, исполнения доходов и расходов бюджета города Твери. Кроме того, рассмотрен отчет по результатам проверки использования некоммерческой организацией – Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области субсидии из областного бюджета. О результатах доложили заместитель председателя КСП К.В. Седов, аудиторы О.В. Никитина и А.А. Устинов.

19 июля заместитель председателя Контрольно-счетной палаты К.В. Седов участвовал в работе комитета по госустройству и местному самоуправлению.

В этот же день председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова участвовала в заседании Совета Законодательного Собрания Тверской области.

20 июля председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в заседаниях Законодательного Собрания и Бюджетной комиссии Тверской области.

21 июля сотрудники тверского филиала компании «ГАРАНТ» провели семинар для руководящего и инспекторского состава Контрольно-счетной палаты Тверской области. Основное внимание уделено нововведениям справочно-правовой системы ГАРАНТ, возможностям оперативного поиска документации.

25 июля Коллегия КСП под председательством Т.В. Ипатовой утвердила отчет по результатам проверки использования бюджетных средств на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, в рамках регионального проекта «Современная школа» нацпроекта «Образование». Принято решение о завершении контроля над исполнением представления по результатам проверки использования средств областного бюджета, направленных местным бюджетам на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций. Рассмотрена информация о мерах, принятых региональным Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности в целях реализации представления по результатам проверки использования бюджетных средств на предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и крестьянские (фермерские) хозяйства. В новой редакции утверждены Стандарты внешнего государственного финансового контроля, касающиеся проведения внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета и экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

26–28 июля председатель КСП Тверской области участвовала в Экономическом и гуманитарном форуме Россия – Африка, который проходил в Санкт-Петербурге. 27 июля в рамках форума состоялась сессия Счетной палаты Российской Федерации «Государство в меняющихся условиях: какое будущее у внешнего аудита?». 28 июля на форуме состоялся круглый стол по обмену опытом «Аудит устойчивого развития: вызовы и возможности». В тот же день аудиторы России и стран Африканского континента встретились за круглым столом, чтобы обменяться лучшими антикоррупционными практиками и выработать дальнейшие шаги взаимодействия.

27 июля заместитель председателя КСП К.В. Седов участвовал в совещании у заместителя председателя Правительства Тверской области – министра финансов Тверской области М.И. Подтиховой по вопросу рассмотрения результатов проверки годового отчета об исполнении бюджета Тверской области за 2022 год.

В этот же день К.В. Седов участвовал в заседании комиссии по рассмотрению проектов тарифных решений, которое прошло под председательством М.И. Подтиховой.

31 июля председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Бюджетной комиссии Тверской области.

1 августа состоялось очередное заседание регионального Правительства с участием председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области.

1 августа председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Отделения СКСО в ЦФО по вопросу согласования внесения изменений в Положение о Совете контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ и в Положения о комиссиях и отделениях Совета. Мероприятие прошло в заочном формате.

24 августа председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Бюджетной комиссии Тверской области.

29 августа руководитель отдела контроля расходов № 3 Ж.А. Иванова участвовала в работе комитета Законодательного Собрания Тверской области по социальной политике.

В этот же день председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в заседании комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу.

30 августа Министерство финансов Тверской области провело совещание с исполнительными органами власти региона. Обсуждались вопросы исполнения поручений Президента Российской Федерации по недопущению увеличения и сокращению объемов накопленной дебиторской задолженности по доходам консолидированного бюджета Тверской области. В совещании по видеосвязи приняли участие председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова и руководитель отдела контроля доходов областного бюджета Л.Н. Козица.

В этот же день состоялось заседание Совета Законодательного Собрания Тверской области с участием председателя региональной Контрольно-счетной палаты.

31 августа председатель КСП Тверской области приняла участие в заседании регионального Правительства, на котором был рассмотрен вопрос об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2023 года.

4–8 сентября председатель КСП Тверской области участвовала в семинаре-совещании руководителей контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, посвященном рассмотрению проблем по внедрению цифровых технологий в КСО субъектов РФ и муниципальных образований и путям их решения. Мероприятие было организовано Контрольно-счетной палатой Камчатского края. Представители региональных счетных палат поделились опытом технического перевооружения, автоматизации деятельности, развития информационных систем с акцентом на обеспечение информационной безопасности и защиты данных.

7 сентября сотрудники КСП Тверской области по видеосвязи приняли участие в работе круглого стола Союза МКСО. Рассмотрена практика реформирования муниципальных унитарных предприятий и контроля использования муниципального имущества, закрепленного за МУПами.

11 сентября аудитор Контрольно-счетной палаты Тверской области Н.М. Волкова удостоена благодарственного письма главного федерального инспектора по Тверской области за активную и плодотворную деятельность в сфере внешнего государственного финансового контроля.

11 сентября Коллегия КСП под председательством Т.В. Ипатовой утвердила заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за I полугодие 2023 года.

12 сентября председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Совета Законодательного Собрания Тверской области.

13 сентября председатель КСП Т.В. Ипатова участвовала в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

14 сентября председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в онлайн-семинаре «Внедрение управления по целям: практика Счетной палаты Российской Федерации».

В этот же день заместитель председателя КСП К.В. Седов принял участие в очередном заседании комиссии по рассмотрению проектов тарифных решений.

18 сентября Коллегия КСП Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой утвердила заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за первое полугодие 2023 года.

19 сентября председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова участвовала в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

20 сентября заместитель председателя КСП Тверской области К.В. Седов принял участие в заседании круглого стола контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации «Пути совершенствования автоматизации деятельности контрольно-счетных органов и информационного взаимодействия с исполнительными органами власти региона». Мероприятие было организовано Контрольно-счетной палатой Чувашской Республики в городе Чебоксары.

21 сентября сотрудники КСП Тверской области по видеосвязи участвовали в семинаре Департамента исследований и методологии Счетной палаты РФ «Управление качеством контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Счетной палаты РФ».

21 сентября председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в торжественном собрании, приуроченном к 25-летию КСП города Твери.

21 сентября председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова участвовала в заседании Совета по инвестиционной политике и развитию предпринимательства в Тверской области.

25 сентября аудитор Н.М. Волкова приняла участие в работе постоянного комитета регионального парламента по социальной политике.

26 сентября комитет Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам заслушал информацию регионального Правительства об исполнении областного бюджета за первое полугодие 2023 года. В рассмотрении вопроса участвовал заместитель председателя КСП Тверской области К.В. Седов.

В этот же день аудитор Контрольно-счетной палаты А.А. Устинов принял участие в работе постоянного комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу.

26 сентября сотрудники КСП Тверской области по видеосвязи участвовали в инновационной сессии «Современный отчет: реальность и возможности». Мероприятие было организовано комиссией Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по вопросам открытости деятельности контрольно-счетных органов и профессиональной этики.

27 сентября Коллегия КСП под председательством Т.В. Ипатовой утвердила программы проведения проверок использования бюджетных средств, направленных

на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в области водных отношений, а также мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в рамках госпрограммы «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы». Подведены итоги проверки использования иных межбюджетных трансфертов, предоставленных муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма. Утверждены заключения по результатам мониторинга хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках трех нацпроектов за первое полугодие 2023 года.

28 сентября аудитор КСП Тверской области А.А. Устинов участвовал в семинаре «Практика применения законодательства в сфере государственных закупок (44-ФЗ)». Мероприятие было организовано Комитетом государственного заказа Тверской области в целях своевременной подготовки специалистов контрактных служб, контрактных управляющих исполнительных органов Тверской области к переходу на новую систему закупок.

28 сентября сотрудники Контрольно-счетной палаты Тверской области по видеосвязи приняли участие в семинаре Департамента финансового аудита Счетной палаты РФ на тему «Инструменты риск-ориентированного подхода, применяемые при проведении финансового аудита».

В этот же день председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в очередном пленарном заседании Законодательного Собрания Тверской области.

29 сентября заместитель председателя КСП К.В. Седов участвовал в работе Комиссии по рассмотрению проектов тарифных решений и Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Тверской области.

2 октября аудитор КСП О.В. Павлова приняла участие в рабочем совещании по подготовке изменений в региональный закон «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области». Совещание было организовано постоянным комитетом Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

3 октября председатель КСП Тверской области приняла участие в заседаниях регионального Правительства и Бюджетной комиссии.

4 октября председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова и аудитор О.В. Никитина по видеосвязи приняли участие в рабочей встрече аудитора Счетной палаты РФ А.Н. Батуркина, заместителя руководителя аппарата СП РФ Е.В. Лисютина и руководства профильных департаментов с контрольно-счетными органами на тему «Вопросы управления дебиторской задолженностью по доходам». Т.В. Ипатова выступила с комментарием по обсуждаемой теме.

4 октября Коллегия Контрольно-счетной палаты под председательством Т.В. Ипатовой утвердила заключения по результатам мониторинга реализации на территории Тверской области пяти национальных проектов за первое полугодие 2023 года: «Образование», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Производительность труда», «Туризм и индустрия гостеприимства», «Международная кооперация и экспорт». Кроме того, рассмотрена информация о принятых мерах по результатам проверки соблюдения законодательства

при осуществлении бюджетного процесса, включая анализ формирования и управления муниципальным долгом, исполнения доходов и расходов бюджета города Твери.

5 октября состоялся круглый стол Союза МКСО на тему: «Практика привлечения к административной ответственности по результатам мероприятий, проводимых МКСО». Сотрудники КСП Тверской области участвовали в мероприятии посредством подключения на видеохостинге «YouTube».

9 октября заместитель председателя КСП Тверской области К.В. Седов участвовал в заседаниях Комиссии по рассмотрению проектов тарифных решений и Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Тверской области.

В этот же день аудитор КСП А.А. Устинов принял участие в работе комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу.

11 октября председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в заседаниях регионального Правительства и Бюджетной комиссии.

12 октября председатель КСП Тверской области приняла участие в заседании Совета Законодательного Собрания.

13 октября состоялось очередное заседание Бюджетной комиссии Тверской области с участием председателя региональной Контрольно-счетной палаты.

17 октября председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова участвовала в очередных заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

В этот же день аудитор КСП Н.М. Волкова приняла участие в выездном заседании комитета по социальной политике Законодательного Собрания Тверской области, которое прошло в Тверском медицинском колледже. Рассмотрена информация регионального Министерства здравоохранения о реализации мероприятий по подготовке кадров для отрасли здравоохранения посредством целевого обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования.

18 октября председатель и аудиторы КСП Тверской области приняли участие в вебинаре СП РФ «Аудит целей устойчивого развития: анализ достижения субъектами Российской Федерации показателей целей устойчивого развития». С основным докладом выступил аудитор Счетной палаты РФ Д.А. Зайцев. Сотрудники КСП Тверской области участвовали в мероприятии посредством подключения на Портале КСО и видеохостинге «YouTube».

19 октября сотрудники отдела муниципального финансового контроля КСП Тверской области по видеосвязи приняли участие в обучающем мероприятии Союза муниципальных контрольно-счетных органов на тему «Нормирование закупок». В ходе вебинара был заслушан доклад А.А. Тонжераковой, кандидата экономических наук, профессора высшей школы бизнеса Новосибирского государственного университета экономики и управления «НИНХ».

19 октября в Законодательном Собрании Тверской области состоялось заседание постоянного комитета по экономической политике и предпринимательству. Законопроекты «Об утверждении заключения специального инвестиционного контракта и дополнительного соглашения к специальному инвестиционному контракту» и «О внесении изменений в закон Тверской области «Об инновационно-промышленных парках Тверской области, экотехнопарках Тверской области и о внесении изменений в отдельные законы Тверской области» рассмотрены в двух чтениях с учетом заключений КСП.

В этот же день состоялось заседание Совета Законодательного Собрания Тверской области с участием председателя Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатовой.

20 октября комиссия Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ по совершенствованию внешнего финансового контроля на муниципальном уровне провела очередное заседание. В режиме видео-конференц-связи в её работе приняла участие председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова.

В этот же день аудитор КСП А.А. Устинов принял участие в очередном заседании комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу в Законодательном Собрании Тверской области.

23 октября в Управлении Федерального казначейства по Тверской области прошло торжественное мероприятие, приуроченное к 100-летию контрольно-ревизионных органов Министерства финансов Российской Федерации. С юбилеем ревизоров поздравила председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова. За активное содействие Федеральному казначейству в укреплении межведомственного взаимодействия по вопросам государственного финансового контроля вручены медали «100 лет контрольно-ревизионным органам Минфина России» председателю Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатовой и аудитору КСП А.А. Устинову.

24 октября Правительство Тверской области рассмотрело прогноз социально-экономического развития Верхневолжья на 2024 год и двухлетний плановый период. В обсуждении вопроса приняла участие председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова.

В этот же день состоялось заседание Бюджетной комиссии Тверской области с участием председателя региональной КСП.

25 октября Правовой департамент Счетной палаты России провел видеоконференцию с участием региональных и муниципальных контрольно-счетных органов, включая КСП Тверской области. Состоялось обсуждение правоприменительной практики, связанной с реализацией должностными лицами КСО полномочий в сфере законодательства об административных правонарушениях.

26 октября состоялся семинар внешнего эксперта Союза муниципальных контрольно-счетных органов по теме внешней проверки годовой бюджетной отчетности. В мероприятии по видеосвязи приняли участие сотрудники отдела муниципального финансового контроля КСП Тверской области.

27 октября Счетная палата Самарской области провела семинар-практикум на тему «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами. Практика организации контроля достижения декомпозированных на муниципальный уровень показателей в рамках реализации региональных составляющих национальных проектов». От КСП Тверской области в мероприятии приняли участие аудитор А.А. Устинов и руководитель контрольно-аналитического отдела А.М. Никифоров посредством подключения на видеохостинге «YouTube».

27 октября Коллегия Контрольно-счетной палаты Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой утвердила заключение на законопроект о внесении изменений в закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». На этом же заседании подведены итоги мониторинга хода реализации региональных проектов в рамках нацпроекта «Здравоохранение» за первое полугодие 2023 года. Кроме

того, утвержден отчет о результатах проверки эффективности управления и распоряжения недвижимым государственным имуществом, находящимся в казне Тверской области.

30 октября аудитор КСП Тверской области Н.М. Казалинская приняла участие в работе комитета по социальной политике Законодательного Собрания Тверской области.

30–31 октября аудитор КСП Тверской области Н.М. Волкова участвовала в XXI Общероссийском форуме «Стратегическое планирование в регионах и городах России», который проходил в Санкт-Петербурге.

31 октября председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова участвовала в очередных заседаниях регионального Правительства, Бюджетной комиссии и постоянного комитета по бюджету и налогам.

1 ноября сотрудники Контрольно-счетной палаты Тверской области И.В. Никуленкова, А.А. Селезнёв, И.В. Степанов по видеосвязи, организованной в УФК Тверской области, приняли участие во всероссийском совещании под председательством заместителя руководителя Федерального казначейства А.Т. Катамадзе. Участникам был продемонстрирован ключевой функционал новой платформы подсистемы «Мониторинг закупок» ЕИС. Докладчики рассказали о порядке предоставления доступа к новой подсистеме, об интерактивных аналитических панелях по предметным областям и конструкторе для построения отчетов.

1 ноября в Рязани состоялось заседание отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ (СКСО) в Центральном федеральном округе под руководством И.В. Туляковой с участием председателя КСП Тверской области Т.В. Ипатовой. На заседании подведены итоги работы отделения за 2023 год и рассмотрены предложения в план деятельности на следующий год.

2 ноября представители Счетной палаты России и региональных контрольно-счетных органов собрались в Рязани, чтобы обсудить практику проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Основное внимание уделили совместному экспертно-аналитическому мероприятию «Анализ реализации пилотного проекта по созданию системы долговременного ухода за гражданами пожилого возраста и инвалидами в рамках федерального проекта «Старшее поколение» национального проекта «Демография» в 2020–2022 годах». В семинаре-совещании приняла участие председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова.

2 ноября в Контрольно-счетную палату Тверской области на экспертизу поступил проект закона об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

2 ноября сотрудники КСП Тверской области приняли участие в работе круглого стола Союза МКСО на тему «Практика по контролю за законностью и эффективностью бюджетных расходов, направленных на ремонт и содержание автомобильных дорог». Мероприятие прошло в режиме видео-конференц-связи.

3 ноября аудитор КСП О.В. Павлова посредством подключения на «YouTube» приняла участие в семинаре для членов Совета руководителей высших органов государственного аудита государств – участников СНГ на тему «Методология и опыт проведения аудита в транспортной сфере».

7 ноября председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова приняла участие в совещании у председателя Законодательного Собрания Тверской области С.А. Голубева по вопросу о графике рассмотрения законопроекта об областном бюджете на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов.

8 ноября председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в заседаниях регионального Правительства и Бюджетной комиссии.

8 ноября в онлайн-формате состоялось открытие второй программы повышения квалификации для сотрудников контрольно-счетных органов по теме «Аналитика и цифровизация контрольной и экспертно-аналитической деятельности. Базовый уровень». Программа реализуется в рамках деятельности кафедры СП РФ в Финансовом университете при Правительстве Российской Федерации. Слушателями второго набора программы стали сотрудники семи КСО субъектов РФ и четырех КСО муниципальных образований, среди них – заместитель председателя КСП Тверской области К.В. Седов и аудитор А.А. Устинов. Важная часть обучения – освоение прикладных цифровых инструментов, которые уже апробированы в Счетной палате РФ и востребованы в практической работе.

10 ноября председатель КСП Тверской области приняла участие в заседании Совета Законодательного Собрания Тверской области. По решению Совета на экспертизу в правовое управление Законодательного Собрания и Контрольно-счетную палату направлен законопроект «Об областном бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов». Кроме того, утвержден график рассмотрения проекта закона по предмету первого чтения.

13 ноября Татьяна Ипатова приняла участие в рабочей встрече Губернатора Тверской области по вопросу о проекте закона «О патентной системе налогообложения в Тверской области». Проект документа представили заместитель председателя Правительства – министр экономического развития Тверской области И.И. Егоров и зампред Правительства – министр финансов Тверской области М.И. Подтихова.

14 ноября председатель КСП Тверской области участвовала в заседаниях регионального Правительства и Бюджетной комиссии. В рамках заседания Правительства рассмотрены основные направления государственной долговой политики Тверской области на 2024–2026 годы, исполнение областного бюджета за 9 месяцев 2023 года.

15 ноября заместитель председателя КСП Тверской области К.В. Седов принял участие в работе Комиссии по законопроектной деятельности Правительства Тверской области.

16 ноября председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова участвовала в очередном заседании региональной Бюджетной комиссии.

20 ноября в Законодательном Собрании Тверской области прошли публичные слушания о прогнозе социально-экономического развития Тверской области и проекте областного бюджета на 2024 год и двухлетний плановый период. В слушаниях приняла участие председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области.

21 ноября в Законодательном Собрании Тверской области состоялось очередное заседание комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу. В его работе принял участие аудитор Контрольно-счетной палаты А.А. Устинов.

22 ноября аудиторы Контрольно-счетной палаты О.В. Никитина и О.В. Павлова участвовали в заседании комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию.

23 ноября заместитель председателя и аудиторы КСП Тверской области приняли участие в вебинаре внешнего эксперта Союза МКСО на тему «Управление стрессом и развитие стрессоустойчивости государственных и муниципальных служащих». С информацией по заявленной теме выступила С.Е. Беловодова, кандидат психологических

наук, руководитель Центра дополнительного профессионального образования и повышения квалификации Пятигорского института (филиала) «Северо-Кавказского федерального университета».

23 ноября комитет Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству рассмотрел проект закона «Об установлении на 2024 год коэффициента, отражающего региональные особенности рынка труда в Тверской области» и Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов. В работе комитета участвовали аудиторы КСП О.В. Никитина и О.В. Павлова.

27 ноября на заседании комитета по социальной политике состоялось обсуждение законопроекта о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2024–2026 годы. Документ рассмотрен в первом чтении с учетом заключения Контрольно-счетной палаты. КСП Тверской области на заседании комитета представляла аудитор Н.М. Волкова.

В этот же день состоялось очередное заседание постоянного комитета по государственному устройству и местному самоуправлению, в котором принял участие заместитель председателя К.В. Седов.

28 ноября на заседании постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области рассмотрены проекты законов о внесении изменений в закон «О межбюджетных отношениях в Тверской области», о бюджете Тверской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов и о бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2024–2026 годы. Законопроекты рассмотрены с учетом заключений Контрольно-счетной палаты Тверской области. КСП Тверской области на заседании комитета представляли заместитель председателя К.В. Седов и аудитор А.А. Устинов.

29 ноября заместитель председателя КСП Тверской области принял участие в заседании Совета Законодательного Собрания. Совет утвердил график проведения заседаний постоянных комитетов на декабрь 2023 года и повестку дня предстоящего пленарного заседания Законодательного Собрания.

30 ноября заместитель председателя КСП Тверской области К.В. Седов выступил с содокладом по проекту областного бюджета на 2024 год и двухлетний плановый период на 33-й сессии Законодательного Собрания Тверской области.

5 декабря КСП Тверской области приняла участие в обучающем семинаре перед проведением параллельного с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации экспертно-аналитического мероприятия «Аудит бюджетных процессов и деятельности государственных и муниципальных заказчиков, направленной на закупку работ (услуг) за счет субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (муниципальной собственности) в период с января 2022 года по май 2024 года (выборочно в отношении отдельных федеральных проектов)». Семинар прошел в режиме видеоконференции на Портале КСО.

6 декабря Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Совета по инвестиционной политике и развитию предпринимательства в Тверской области.

В этот же день председатель КСП Тверской области приняла участие в заседании Совета Законодательного Собрания Тверской области.

6 декабря Т.В. Ипатова приняла участие в расширенном заседании коллегии Управления Федеральной налоговой службы по Тверской области «Об итогах работы УФНС России по Тверской области за прошедший период 2023 года и основных задачах до конца года».

6 декабря аудиторы и руководитель экспертно-правового отдела КСП Тверской области участвовали в обучающем вебинаре СП РФ «Основные положения Методических рекомендаций по выявлению и оценке коррупционных рисков в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий». Методические рекомендации представила аудитор СП РФ С.Ю. Орлова.

7 декабря Коллегия Контрольно-счетной палаты утвердила заключение на проект закона «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

7 декабря аудитор КСП А.А. Устинов и сотрудники отдела муниципального финансового контроля по видеосвязи участвовали в работе круглого стола Союза МКСО «Практика внешнего муниципального финансового контроля в сфере незавершенного строительства».

11 декабря под председательством Т.В. Ипатовой состоялось расширенное заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области на тему «Совершенствование результативности работы контрольно-счетных органов муниципальных образований Тверской области в части реализации установленных полномочий». В заседании участвовали председатель Законодательного Собрания Тверской области С.А. Голубев, заместитель Министра финансов Тверской области М.А. Цветков, руководитель Управления Федерального казначейства по Тверской области Д.Х. Ян, представители контрольно-счетных органов муниципальных образований, сотрудники аппарата КСП Тверской области.

В этот же день заместитель председателя и аудиторы КСП приняли участие в заседаниях постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области.

13 декабря специалисты Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты РФ в режиме онлайн представили методологию мониторинга и контроля реализации федеральных проектов. В вебинаре приняли участие сотрудники КСП Тверской области.

В этот же день председатель и заместитель председателя КСП Тверской области участвовали в работе комитета Законодательного Собрания Тверской области по бюджету и налогам.

14 декабря Т.В. Ипатова участвовала в заседании Бюджетной комиссии Тверской области.

15 декабря Коллегия Контрольно-счетной палаты Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой утвердила заключения об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2023 года, а также План деятельности КСП на 2024 год. Подведены итоги трех плановых контрольных мероприятий: в сфере занятости населения, физкультуры и спорта, а также в области управления и распоряжения земельными участками муниципального образования и администрирования соответствующих доходов местного бюджета. рассмотрены 8 вопросов о снятии с контроля представлений и предписаний Контрольно-счетной палаты по результатам контрольных мероприятий и 1 вопрос о продлении срока исполнения представления по итогам проверки до принятия исчерпывающих мер. Кроме того, решением Коллегии внесены изменения в Регламент КСП

и Стандарт внешнего государственного финансового контроля «Проведение аудита эффективности».

15 декабря председатель и заместитель председателя КСП Тверской области участвовали в торжественном мероприятии, посвященном 145-летию Аваевской больницы.

18 декабря заместитель председателя КСП Тверской области К.В. Седов принял участие в заседании Совета Законодательного Собрания.

18–20 декабря Т.В. Ипатова участвовала в комплексе мероприятий Совета КСО при Счетной палате РФ. 18 декабря председатель КСП Тверской области в составе делегации руководителей контрольно-счетных органов субъектов РФ приняла участие в открытии выставки в Государственной Думе, посвященной 30-летию российского парламентаризма, деловой встрече в Госдуме на тему «Эволюция парламентского контроля: взгляд в будущее», а также в обучающем семинаре Счетной палаты РФ «Школа для руководителей контрольно-счетных органов», на котором рассмотрены темы аудита прогнозов социально-экономического развития, подготовки аудиторских доказательств в эпоху глобальной цифровизации, мирового опыта регулирования и аудита государственных закупок, использования современных технологий в обучении аудиторов. 19 декабря состоялось совещание Совета Федерации, Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов субъектов РФ и федеральной территории «Сириус» на тему «Парламентский контроль в сфере бюджетных правоотношений: 30 лет развития, взгляд в будущее». В этот же день прошло заседание Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ. 20 декабря прошла рабочая встреча с руководством Федерального казначейства по вопросам взаимодействия органов государственного финансового контроля и повышения эффективности управления государственными финансами.

20 декабря аудитор КСП А.А. Устинов участвовал в работе комитета по транспорту и ЖКК в Законодательном Собрании Тверской области.

21 декабря аудиторы КСП участвовали в работе постоянных комитетов Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию, по бюджету и налогам, по социальной политике.

В этот же день председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в пленарном заседании Законодательного Собрания Тверской области, на котором были приняты законы об областном бюджете и бюджете ТФОМС на ближайшие три года, а также изменения в закон об областном бюджете на 2023 год и плановый период. Кроме того, 21 декабря состоялось заседание Правительства Тверской области с участием председателя региональной Контрольно-счетной палаты.

22 декабря председатель КСП Т.В. Ипатова участвовала в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

26 декабря в Москве на Международной выставке-форуме «Россия» стартовал День Тверской области. В мероприятиях на ВДНХ приняли участие председатель и заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области.

27 декабря Коллегия Контрольно-счетной палаты Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой утвердила заключение по итогам мониторинга хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках нацпроекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» за 2021, 2022 годы и 9 месяцев 2023 года, отчет по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий госпрограммы «Управление природными

ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы в области водных отношений. Кроме того, рассмотрена информация о решениях и мерах, принятых во исполнение представлений Контрольно-счетной палаты по результатам четырех контрольных мероприятий.

В этот же день заместитель КСП К.В. Седов принял участие в работе Комиссии Правительства Тверской области по законопроектной деятельности.

28 декабря председатель КСП Тверской области приняла участие в совещании с главами муниципальных образований Тверской области, которое провел Губернатор И.М. Руденя.

29 декабря председатель КСП Тверской области участвовала в заседании регионального Правительства.

29 декабря Коллегия КСП под председательством Т.В. Ипатовой утвердила отчет по итогам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных учреждений культуры Тверской области, осуществляющих театральное-концертное обслуживание населения, а также заключение по результатам анализа эффективности предоставления мер материального стимулирования лицам, обучающимся по программам специалитета и ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения РФ, по договорам о целевом обучении, заключенным с региональным Минздравом, в рамках регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение».

В этот же день Т.В. Ипатова вручила Благодарности Контрольно-счетной палаты отличившимся сотрудникам за профессиональное исполнение служебных обязанностей, безупречную и эффективную гражданскую службу, а также за активное участие и значительный вклад в результаты параллельного со Счетной палатой РФ экспертно-аналитического мероприятия «Анализ достижения субъектами РФ показателей целей устойчивого развития при реализации документов стратегического планирования».

**Информационный бюллетень
Выпуск № 29/2024**

Под редакцией Т.В. Ипатовой

Контрольно-счетная палата
Тверской области

170100, Тверь, ул. Советская, 33
Тел./Факс (4822) 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru
Адрес официального сайта: www.kspto.ru