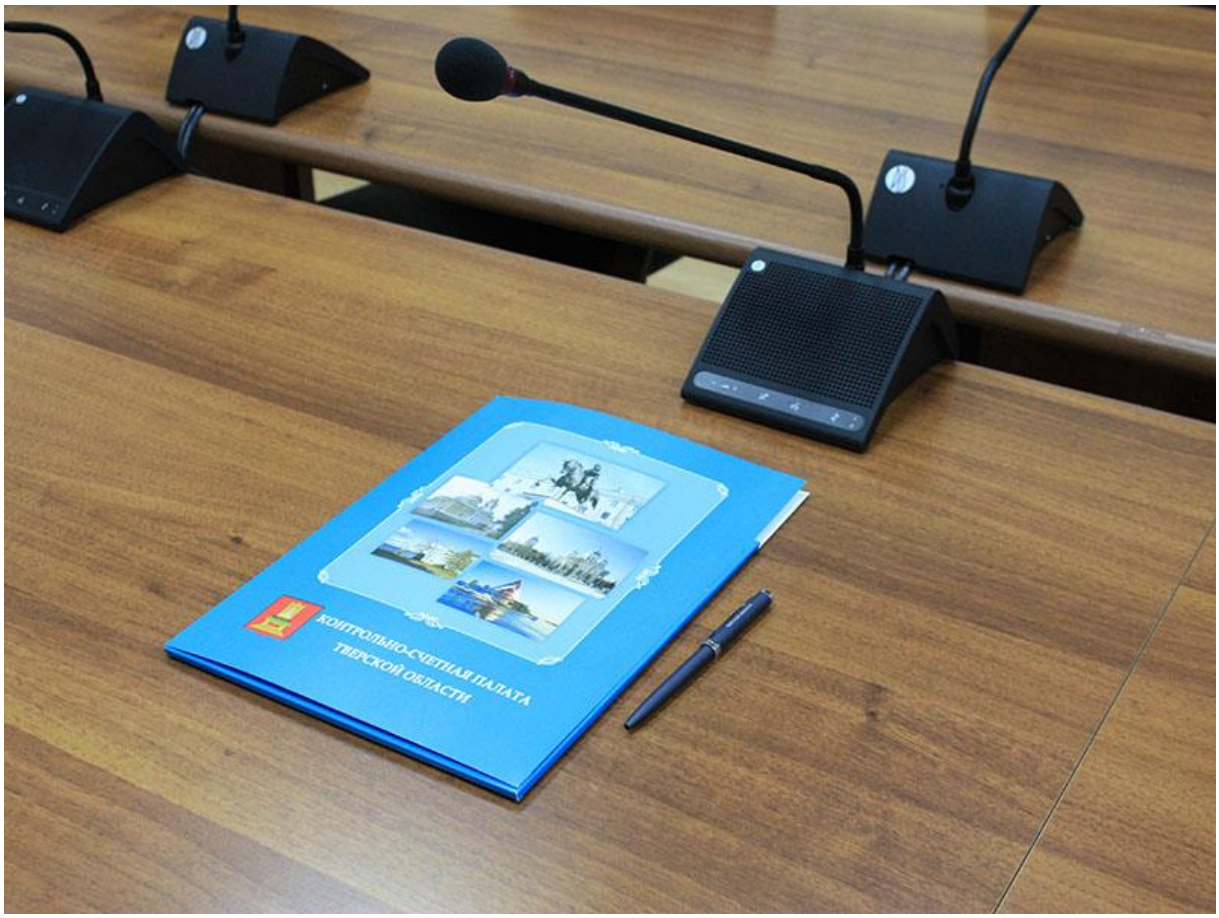
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ТВЕРСКОЙ ОБЛАСТИ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

Выпуск № 25/2022



г. Тверь

2022

Оглавление

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за I полугодие 2021 года 8

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I полугодие 2021 года 117

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2021 года 138

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 9 месяцев 2021 года 235

Заключение о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» 256

Заключение на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» 260

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» 522

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Представительства Правительства Тверской области в городе Москве за 2020 год 551

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Уполномоченного по правам человека Тверской области и его аппарата за 2020 год 561

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Законодательного Собрания Тверской области за 2020 год 567

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты Тверской области за 2020 год 574

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности избирательной комиссии Тверской области за 2020 год 579

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Комитета государственного заказа Тверской области за 2020 год 584

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области за 2020 год 595

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства цифрового развития и информационных технологий Тверской области за 2020 год 603

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области за 2020 год 608

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области за 2020 год 615

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области за 2020 год 622

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области» за 2020 год 627

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Комитета по физической культуре и спорту Тверской области за 2020 год 631

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области за 2020 год 651

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Комитета по делам молодежи Тверской области за 2020 год 657

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства лесного хозяйства Тверской области за 2020 год 669

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Архивного отдела Тверской области за 2020 год 684

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области за 2020 год 697

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства сельского хозяйства Тверской области за 2020 год 711

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства промышленности и торговли Тверской области за 2020 год 733

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства транспорта Тверской области за 2020 год 744

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства региональной политики Тверской области за 2020 год 768

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области за 2020 год 774

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области за 2020 год 784

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства демографической и семейной политики Тверской области за 2020 год 807

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления по труду и занятости населения Тверской области за 2020 год 816

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Правительства Тверской области за 2020 год 826

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций за 2020 год 843

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Комитета по делам культуры Тверской области за 2020 год 853

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства здравоохранения Тверской области за 2020 год 884

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства строительства Тверской области за 2020 год 936

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства туризма Тверской области за 2020 год 951

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства экономического развития Тверской области за 2020 год 964

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства социальной защиты населения Тверской области за 2020 год 983

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области за 2019 год 994

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства образования Тверской области за 2020 год 1006

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области за 2020 год 1021

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства финансов Тверской области за 2020 год 1036

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лесной район за 2020 год 1054

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лесное сельское поселение Лесного района за 2020 год 1088

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Бохтовское сельское поселение Лесного района за 2020 год 1100

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Медведковское сельское поселение Лесного района за 2020 год 1111

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Сорогожское сельское поселение за 2020 год 1122

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «Полигон», а также отдельных вопросов его финансово-хозяйственной деятельности 1132

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Анализ принятых мер по реализации представления и предписания, направленных по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области» 1155

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Глазковское сельское поселение Оленинского района за 2020 год 1182

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Гришинское сельское поселение Оленинского района за 2020 год 1193

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Гусевское сельское поселение Оленинского района за 2020 год 1203

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Молодотудское сельское поселение Оленинского района за 2020 год 1213

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Мостовское сельское поселение Оленинского района за 2020 год 1223

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Оленино Оленинского района за 2020 год 1234

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Холмецкое сельское поселение Оленинского района за 2020 год 1243

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район за 2020 год 1253

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Большекошинское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год 1281

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Дмитровское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год 1290

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Оковецкое сельское поселение Селижаровского района за 2020 год 1299

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Селижарово Селижаровского района за 2020 год 1307

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год 1316

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селищенское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год 1325

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию мероприятий в сфере дополнительного образования детей в рамках национального проекта «Образование»» 1334

Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» 1377

Отчет по результатам проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2020 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации 1427

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «Тверьспецавтохозяйство», а также отдельных вопросов его финансово-хозяйственной деятельности 1432

Отчет по результатам проверки использования средств областного бюджета Тверской области на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования 1481

Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» 1525

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области)» 1571

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за I полугодие 2021 года

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 13 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 10 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.).

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за I полугодие 2021 года рассмотрен Правительством Тверской области 17.08.2021, на момент подготовки заключения утвержденный отчет в Контрольно-счетную палату Тверской области не поступал.

При подготовке заключения использована отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 1 июля 2021 года, составленная Министерством финансов Тверской области по формам, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.12.2009 № 1332-П-4, представленная Правительством Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области 05.08.2021 исх. № 23/5953-05-ИЕ.

1. Исполнение основных характеристик

Анализ исполнения основных показателей областного бюджета Тверской области в отчетном периоде представлен в таблице.

Основные характеристики бюджета	Утверждено законом об областном бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021 года		Исполнение на 01.07.2020 года		Отклонения по сравнению с предыдущим годом (гр.3-гр.5),
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	83 708 780,6	37 389 863,6	44,7	34 108 762,6	43,7	3 281 101,0
Расходы	88 881 389,0	34 282 463,6	38,6	32 510 190,8	36,6	1 772 272,8
Дефицит/профицит	-5 172 608,4	3 107 400,0		1 598 571,8		1 508 828,2

Доходы за I полугодие 2021 года поступили в сумме 37 389 863,6 тыс. руб., или 44,7% к утвержденным годовым бюджетным назначениям. Рост поступлений по сравнению с аналогичным периодом 2020 года составил 3 281 101,0 тыс. руб., или 9,6%. Уровень исполнения доходной части бюджета выше предыдущего года на 1 процентный пункт.

Расходы областного бюджета за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 34 282 463,6 тыс. руб., или на 38,6% к утвержденным законом бюджетным ассигнованиям.

По сравнению с предыдущим годом расходы сложились больше на 1 772 272,8 тыс. руб., уровень их исполнения выше на 2 процентных пункта.

Областной бюджет за I полугодие 2021 года исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 3 107 400,0 тыс. рублей.

2. Доходы областного бюджета Тверской области

В закон Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 84-ЗО) в отчетном периоде в части доходов внесены изменения законами Тверской области от 05.04.2021 № 10-ЗО и от 28.04.2021 № 30-ЗО, в результате которых прогнозируемые доходы увеличены на 2 143 588,4 тыс. руб. по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления», в том числе: субсидии – на сумму 1 055 354,8 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты – на 1 088 233,6 тыс. рублей.

Доходы по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям исполнены на 44,7% и составляют 37 389 863,7 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года (34 108 762,6 тыс. руб.) доходов поступило больше на 3 281 101,1 тыс. руб., или на 9,6%.

Налоговых и неналоговых доходов поступило 27 774 144,3 тыс. руб., или 48,2% годовых назначений, что больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (24 366 623,5 тыс. руб.) на 3 407 520,8 тыс. руб., или на 14%. Уровень исполнения налоговых и неналоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 3,9 процентного пункта.

Рост поступлений в основном обеспечен за счет роста поступлений по акцизам на 1 659 932,7 тыс. руб., или на 41,3% и по налогу на доходы физических лиц на 727 125,4 тыс. руб., или на 11,7%.

Кроме того, рост поступления произошел по следующим доходным источникам:

- по налогам на совокупный доход – на 650 911,2 тыс. руб., или на 42,7%;
- по государственной пошлине – на 25 771,4 тыс. руб., или на 33,7%;
- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 448 574,3 тыс. руб., или на 165,7%;
- по платежам при пользовании природными ресурсами – на 108 334,8 тыс. руб., или на 76,6%;
- по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – на 48 970,6 тыс. руб., или на 142,7%.

Вместе с тем уменьшились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления по налогу на прибыль организаций на 263 710,7, или на 3,2%, и по налогу на имущество организаций на 54 116,7 тыс. руб., или на 1,6%.

Основную долю поступлений в налоговых и неналоговых доходах (85,7%) составили 4 налога: налог на прибыль организаций – 28,3%; налог на доходы физических лиц – 25%; акцизы – 20,5%; налог на имущество организаций – 11,9%.

Безвозмездные поступления составили 9 615 719,4 тыс. руб., или 36,9% годовых назначений (26 050 024,6 тыс. руб.), что меньше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 126 419,7 тыс. руб., или на 1,3%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходной части бюджета составил 25,7%, который снизился по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (28,6%) на 2,9 процентного пункта.

Налоговые доходы

Информация о поступлении налоговых доходов в областной бюджет представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2020 года, тыс. руб.	% исполнения	
				I полугодие 2021 г.	I полугодие 2020 г.
Налог на прибыль организаций	14 408 066,0	7 855 572,4	8 119 283,1	54,5	56,1
Налог на доходы физических лиц	15 202 337,0	6 936 046,6	6 208 921,2	45,6	41,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	11 930 655,1	5 681 381,1	4 021 448,4	47,6	40,1
Налоги на совокупный доход	3 394 716,2	2 174 295,0	1 523 383,8	64,0	46,1
Налоги на имущество,	8 526 751,0	3 629 861,1	3 661 760,7	42,6	43,6
в том числе:					
Налог на имущество организаций	6 919 156,0	3 301 497,3	3 355 614,0	47,7	48,8
Транспортный налог	1 605 243,0	327 381,3	304 844,7	20,4	20,1
Налог на игорный бизнес	2 352,0	982,5	1 302,0	41,8	36,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	44 417,0	14 903,7	13 146,4	33,6	22,5
Госпошлина	240 475,2	102 220,4	76 449,0	42,5	30,9
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	25,0	14,7	-2,8	58,8	-

По всем видам налоговых доходов, кроме налога на прибыль организаций, налогов на совокупный доход, исполнение сложилось ниже 50% годовых прогнозных назначений.

Наиболее низкое исполнение бюджетных назначений сложилось по транспортному налогу (20,4%). При этом транспортный налог с физических лиц исполнен на 14,1%, что обусловлено установленным сроком уплаты (1 декабря). Уровень исполнения по сравнению с прошлым годом вырос на 0,3%.

Низкое исполнение сложилось:

- по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами (33,6%), что обусловлено снижением объемов добычи общераспространенных полезных ископаемых по причине прекращения действия лицензий на пользование участками недр местного значения (4 лицензии аннулировано в связи с окончанием срока действия, ООО «Ржевкирпич» отказалось от лицензии по инициативе владельца). При этом по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года поступления увеличились на 1 757,3 тыс. руб., или на 13,4%.

Исполнение по сборам за пользование объектами животного мира составило 19,4%.

Исполнение свыше 50% годовых назначений сложилось по налогу на прибыль организаций – 54,5%, в том числе: по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков) – 54,2% в связи с превышением фактического темпа роста налогооблагаемой базы по налогу на прибыль на 13,4 процентного пункта по сравнению с прогнозируемым Министерством экономического развития Тверской

области; по налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков – 55,4% в основном за счет превышения поступлений по сравнению с прогнозируемым поступлением налога по крупнейшему налогоплательщику АО «Атомэнергопром».

При этом уровень исполнения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года уменьшился на 1,6 процентного пункта.

Исполнение по налогам на совокупный доход составило 64,0%, что обусловлено превышением поступлений по сравнению с прогнозируемым поступлением в основном за счет роста количества налогоплательщиков.

Значительный рост поступлений по сравнению с аналогичным периодом прошлого года обусловлен в основном тем, что в I полугодии 2020 года были продлены сроки уплаты налогов с дальнейшей рассрочкой платежей (Постановление Правительства РФ от 02.04.2020 № 409 «О мерах по обеспечению устойчивого развития экономики»).

Следует отметить, что налог на профессиональный доход поступил в сумме 16 752,3 тыс. руб., или на 853% больше утвержденных бюджетных назначений (1 757,0 тыс. руб.), что требует уточнения прогноза поступления по данному налоговому источнику в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Неналоговые доходы

За I полугодие 2021 года поступление неналоговых доходов составило 1 379 849,4 тыс. рублей. Исполнение годовых бюджетных назначений (3 911 313,5 тыс. руб.) составило 35,3%.

Доля неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 5,0%, что на 2 процентных пункта больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Информация о поступлении неналоговых доходов в областной бюджет представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2020 года, тыс. руб.	% исполнения	
				I полугодие 2021 г.	I полугодие 2020 г.
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	74 542,9	83 285,0	34 314,4	111,7	38,2
Платежи при пользовании природными ресурсами	437 310,2	249 728,2	141 393,4	57,1	40,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	2 487 322,2	719 271,8	270 697,5	28,9	11,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	540,2	12 265,8	706,5	2 270,6	248,7
Административные платежи и сборы	6 512,4	4 169,2	3 678,0	64,0	59,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	905 060,7	295 370,9	297 951,6	32,6	36,3
Прочие неналоговые доходы	24,9	15 758,5	- 6 507,7	63 287,1	-

По двум видам из семи неналоговых доходов исполнение сложилось менее 50% годовых назначений. Наибольшую долю в общей сумме неналоговых доходов составляют поступления по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (52,1%).

Исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года		Исполнено за I полугодие 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Доходы от оказания платных услуг (работ)	44 608,8	11 376,6	25,5	9 255,4	21,6
Доходы от компенсации затрат государства, в том числе:	2 442 713,4	707 895,2	29,0	261 442,1	11,5
- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	6 236,2	3 239,3	51,9	2 620,8	39,6
- прочие доходы от компенсации затрат бюджета Тверской области	2 436 477,2	704 655,9	28,9	258 821,3	11,5
Итого доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	**2 487 322,2**	**719 271,8**	**28,9**	**270 697,5**	**11,7**

Наибольшую долю в поступлениях составляют доходы от компенсации затрат государства (98,4%), при этом доля прочих доходов от компенсации затрат бюджета Тверской области в указанных доходах составляет 98,0%.

Основная сумма бюджетных назначений (95,3%) определена по Министерству транспорта Тверской области (2 321 749,0 тыс. руб.), из них по доходам от реализации на территории г. Твери и Калининского района новой транспортной модели в сумме 2 321 714,3 тыс. рублей. При этом исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от реализации новой транспортной модели составило 598 006,1 тыс. руб., или 25,8%. Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено в основном снижением прогнозируемого пассажиропотока по причине неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки.

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 14.12.2020 № 1001 было указано на риски недопоступления прочих доходов от компенсации затрат бюджета Тверской области (доходов от реализации на территории г. Твери и Калининского района новой транспортной модели) в запланированном объеме.

Поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба составляют 21,4% в общей сумме неналоговых доходов.

Исполнение годовых бюджетных назначений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года		Исполнено за I полугодие 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, из них:	875 685,6	258 703,2	29,5	188 874,6	24,0
- административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области	801 351,5	193 486,4	24,1	173 196,0	24,5

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года		Исполнено за I полугодие 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений					
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	2 940,0	2 151,5	73,2	431,3	-
Административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях	1 729,5	1 048,2	60,6	344,4	14,4
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств	13 903,0	12 085,2	86,9	18 384,6	77,3
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	4 741,7	16 647,3	351,1	87 410,5	54975,2
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	6 060,9	4 735,5	78,1	2 506,2	47,8
Итого штрафы, санкции, возмещение ущерба	**905 060,7**	**295 370,9**	**32,6**	**297 951,6**	**36,3**

Основную долю поступлений составляют административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (87,6%), из них административные штрафы, установленные главой 12 КоАП РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, составляют 65,5% в общей сумме поступлений.

Основным главным администратором данных поступлений является УМВД России по Тверской области (99,8%). Исполнение годовых бюджетных назначений составило 24,1%. Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено снижением количества зафиксированных комплексами нарушений по причине внедрения на территории Тверского региона единого программного обеспечения «ПАУТИНА», в результате чего действовавшее ранее программное обеспечение было отключено (в период с 08.02.2021 по 15.03.2021 постановления по зафиксированным комплексами нарушениям не выносились). По сравнению с аналогичным периодом 2020 года поступление по вышеуказанным штрафам увеличилось на 20 290,4 тыс. руб., или на 11,7%. При этом уровень исполнения снизился на 0,4 процентного пункта.

Исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от использования имущества представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года		Исполнено за I полугодие 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям	5 767,5	0	-	0	-
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете	-	55 825,4	-	0	-

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года		Исполнено за I полугодие 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	412,4	96,3	23,4	103,8	26,9
Доходы, полученные в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	66 626,8	25 369,1	38,1	32 872,1	40,9
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков	75,9	150,2	197,9	355,5	145,9
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий	1 220,8	1 636,7	134,1	769,3	20,4
Прочие поступления от использования имущества	439,5	207,3	47,2	213,7	52,8
Итого доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	**74 542,9**	**83 285,0**	**111,7**	**34 314,4**	**38,2**

Высокое исполнение по доходам от использования имущества обеспечено за счет поступления в отсутствие бюджетных назначений доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, которое составляет основную долю в общей сумме поступлений по указанным доходам (67,0%).

В соответствии с пунктом 8 статьи 236.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 499-пп «О Порядке привлечения остатков средств на единый счет областного бюджета Тверской области и возврата привлеченных средств» для размещения Федеральным казначейством в I полугодии 2021 года временно свободных средств на едином счете областного бюджета Министерством финансов Тверской области осуществлялось привлечение остатков средств на единый счет областного бюджета Тверской области за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, государственных бюджетных учреждений Тверской области, государственных автономных учреждений Тверской области, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, государственными бюджетными и автономными учреждениями Тверской области, и возврат привлеченных средств.

Согласно п. 3 Правил зачисления средств, полученных от размещения временно свободных средств единого казначейского счета, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 11.07.2020 № 1020, средства от размещения, зачисленные на отдельный казначейский счет, подлежат распределению и зачислению в федеральный бюджет и бюджеты субъектов Российской Федерации по окончании отчетного периода, равного кварталу.

Таким образом, исполнение по доходам от использования имущества без учета доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, составило 36,8%.

Доходы, полученные в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, составляют 30,5% в общей сумме поступлений. Из них доля поступлений по доходам, получаемым в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Тверской области, составляет 67,5%. Исполнение годовых бюджетных назначений по данным доходам составило 33,6%. Низкое исполнение обусловлено установленным сроком уплаты арендных платежей (не позднее 15 июля).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, увеличились на 48 970,6 тыс. руб., или на 142,7%, в основном за счет поступления доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете.

Низкое исполнение по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов, обусловлено поступлением доходов согласно графикам, предусмотренным заключенными договорами.

При этом следует отметить, что, согласно Ежеквартальному отчету о предоставлении и погашении в 2021 году бюджетных кредитов из областного бюджета Тверской области, по состоянию на 01.07.2021 по договору от 20.12.2018 № 9, заключенному с Администрацией пос. Калашниково, допущена уплата процентов в сумме 0,04 тыс. руб. с нарушением установленного срока уплаты на 13 дней, что является нарушением п. 2 ст. 93.2 Бюджетного кодекса РФ. Данное нарушение свидетельствует о наличии признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 15.15.1 КоАП РФ.

Неисполнение доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Тверской области обусловлено планируемым поступлением доходов в августе 2021 года по результатам проведения годового общего собрания акционеров с включением в повестку дня вопроса о распределении прибыли (выплате (объявлении) дивидендов).

Исполнение годовых бюджетных назначений по платежам при пользовании природными ресурсами представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года		Исполнено за I полугодие 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	17 771,3	27 938,0	157,2	20 314,2	142,5
Платежи при пользовании недрами	11 072,0	765,1	6,9	1 140,6	8,7
Плата за использование лесов, в том числе:	408 466,9	221 025,0	54,1	119 938,6	37,4
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	10 444,5	0	-	2 942,1	23,5
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы	375 907,3	213 014,6	56,7	107 918,5	38,0
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	22 115,1	8 010,4	36,2	9 078,0	37,2
Итого платежи при пользовании природными ресурсами	**437 310,2**	**249 728,2**	**57,1**	**141 393,4**	**40,6**

Наибольшую долю в поступлениях составляет плата за использование лесов (88,5%). При этом доля платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, составляет 96,4% в общей сумме платы за использование лесов. Исполнение по данным доходам составило 56,7%. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 105 096,1 тыс. руб., или на 97,4%.

Общая сумма поступлений по плате за использование лесов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилась на 101 086,4 тыс. руб., или на 84,3%.

Значительное увеличение поступления платы обусловлено тем, что в I полугодии 2020 года были перенесены сроки уплаты арендных платежей по договорам аренды лесных участков в рамках исполнения Плана мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития Тверской области, утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 230-рп.

Низкое исполнение по платежам при пользовании недрами (6,9%) в основном обусловлено низким исполнением доходов по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, по участкам недр местного значения в связи с не предоставлением в пользование участков недр местного значения (проведение аукционов запланировано на II полугодие 2021 года).

Поступление прочих неналоговых доходов обусловлено поступлением невыясненных поступлений в сумме 15 479,6 тыс. руб., из них невыясненные поступления по Министерству сельского хозяйства Тверской области в сумме 14 974,3 тыс. руб. поступили 28.06.2021.

В отсутствие прогнозных назначений поступили 8 доходных источников в сумме 67 938,5 тыс. рублей. Из них: доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в сумме 55 825,4 тыс. руб.; доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, в сумме 11 714,4 тыс. рублей.

Значительное перевыполнение отдельных неналоговых доходных источников и поступление в отсутствие прогнозных назначений требует уточнения прогноза бюджетных назначений в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Безвозмездные поступления

Исполнение годовых бюджетных назначений по видам безвозмездных поступлений представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2021 г., тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2020, тыс. руб.	% исполнения	
				I полугодие 2021 г.	I полугодие 2020 г.
Безвозмездные поступления	**26 050 024,6**	**9 615 719,4**	**9 742 139,1**	**36,9**	**42,2**
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	25 610 535,6	9 353 283,6	9 516 246,5	36,5	41,8
Дотации	5 927 650,3	3 457 235,9	4 089 214,2	58,3	61,3
Субсидии	11 908 680,9	2 161 180,4	2 714 983,4	18,1	29,0
Субвенции	4 239 840,6	2 096 180,2	2 010 443,9	49,4	50,2
Иные межбюджетные трансферты	3 534 363,8	1 638 687,1	701 605,0	46,4	25,6
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	439 489,0	171 825,3	190 583,8	39,1	60,0
3. Прочие безвозмездные поступления	-	47,5	200,0	-	-
4. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	185 723,3	57 119,6	-	-
5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ	-	- 95 160,3	-22 010,8	-	-

Уровень исполнения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ составил 36,5%, что ниже на 5,3 процентных пункта уровня исполнения бюджетных назначений за аналогичный период прошлого года.

Безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ по сравнению с предыдущим годом поступило на 162 962,9 тыс. руб. меньше, в том числе: дотаций – на 631 978,3 тыс. руб., субсидий – на 553 803,0 тыс. рублей.

Вместе с тем поступило больше субвенций на 85 736,3 тыс. руб. и иных межбюджетных трансфертов на 937 082,1 тыс. рублей.

Исполнение **по дотациям** в размере 58,3% к утвержденным бюджетным назначениям обусловлено поступлением дотации (гранта) за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 493 267,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.06.2021 № 1509-р (данная дотация поступила в отсутствие утвержденных бюджетных назначений).

Низкое исполнение бюджетных назначений **по субсидиям** (18,1%) обусловлено тем, что средства федерального бюджета поступают в соответствии с фактически произведенными расходами.

Из 61 утвержденной субсидии полностью не поступили средства по 24 субсидиям. Из них:

- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – 262 729,8 тыс. руб.;
- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения – 1 014 627,6 тыс. руб.;
- на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, – 737 863,4 тыс. руб.;
- на реализацию мероприятий по созданию в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях – 321 855,3 тыс. руб.;
- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации – 2 722 889,4 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, освоение данных средств запланировано на III–IV кварталы 2021 года.

Кроме того, особенно низкое поступление сложилось по следующим субсидиям:

- на сокращение доли загрязненных сточных вод – 0,6% (утверждено – 345 282,8 тыс. руб., исполнено – 1 904,7 тыс. руб.);
- на развитие паллиативной медицинской помощи – 3,5% (утверждено – 48 358,6 тыс. руб., исполнено – 1 707,1 тыс. руб.);
- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения –3,8 % (утверждено – 24 759,0 тыс. руб., исполнено – 945,2 тыс. руб.);
- на софинансирование расходов, связанных с оказанием государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан, – 0,7% (утверждено – 220 712,8 тыс. руб., исполнено – 1 654,9 тыс. руб.);
- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации – 1,3% (утверждено – 53 485,8 тыс. руб., исполнено – 684,4 тыс. руб.);

- на поддержку отрасли культуры – 3,4% (утверждено – 72 414,3 тыс. руб., исполнено – 2 489,2 тыс. руб.);

- на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды – 5,9% (утверждено – 357 096,6 тыс. руб., исполнено – 21 199,4 тыс. руб.);

- на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, – 1,3% (утверждено – 200 027,5 тыс. руб., исполнено – 2 584,6 тыс. руб.).

Полное неисполнение и низкий уровень исполнения бюджетных назначений по отдельным субсидиям за I полугодие 2021 года создает риски неисполнения годовых бюджетных назначений.

При уровне исполнения бюджетных назначений по поступлению **субвенций** в размере 49,4% из 24 субвенций не поступили средства по 3 субвенциям, из них:

- на улучшение экологического состояния гидрографической сети – 21 331,7 тыс. руб. (проводятся конкурентные процедуры на расчистку русла реки Кашинка в Кашинском районе);

- на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению – 35 323,4 тыс. руб.;

- на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года – 19 465,9 тыс. рублей. Отсутствие поступления федеральных средств обосновано проведением Всероссийской переписи населения во втором полугодии 2021 года.

Средства федерального бюджета по вышеуказанным субвенциям поступают в соответствии с фактически произведенными расходами.

Исполнение по иным межбюджетным трансфертам составляет 46,4%. Из 19 утвержденных трансфертов не поступили средства по 5 трансфертам.

Исполнение по безвозмездным поступлениям от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, составляет 39,1%. Освоение данных средств запланировано на III–IV кварталы 2021 года.

В отсутствие бюджетных назначений поступили **прочие безвозмездные поступления** от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами, в сумме 47,5 тыс. руб. и **доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет**, в сумме 185 723,3 тыс. руб., из них: от возврата организациями – 112 912,8 тыс. руб. (бюджетными учреждениями – 65 369,7 тыс. руб.; иными организациями – 47 543,1 тыс. руб.); от возврата субсидий на реализацию мероприятий по созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях из бюджетов муниципальных образований – 14 855,8 тыс. руб.; от возврата из бюджетов муниципальных образований – 55 554,8 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется уточнение

прогноза поступлений по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от возврата остатков увеличились в 3,3 раза.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации составил 95 160,3 тыс. руб., из них:

- 53 684,1 тыс. руб. – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов: на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку **медицинским работникам**, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция; на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция; на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

- 572,2 тыс. руб. – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку **работникам стационарных организаций социального обслуживания**, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

- 5 096,0 тыс. руб. – возврат остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- 4 159,6 тыс. руб. – возврат остатков субсидий на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях из бюджетов муниципальных образований;

- 3 513,8 тыс. руб. – возврат остатков субвенций на социальные выплаты безработным гражданам.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года возврат остатков увеличился в 4,3 раза.

Следует отметить, что в законе об областном бюджете **не планировалось увеличение** доходов по группе 2 «Безвозмездные поступления» на **2021 год** в общей сумме **1 198 266,70 тыс. руб**. в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации:

- от 22.01.2021 № 102-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на осуществление компенсаций производителям муки части затрат на закупку продовольственной пшеницы (Тверской области распределено 13 716,6 тыс. руб.);

- от 19.06.2021 № 1665-р, предусматривающим распределение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при модернизации лабораторий медицинских организаций субъектов Российской Федерации, осуществляющих диагностику инфекционных болезней (Тверской области распределено 82 540,0 тыс. руб.);

- от 19.06.2021 № 1666-р, предусматривающим распределение субсидий в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с

осуществлением ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно (Тверской области распределено 452 010,1 тыс. руб.);

- от 30.06.2021 № 1769-р, предусматривающим распределение иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности (Тверской области распределено 650 000,0 тыс. руб.).

3. Расходы областного бюджета Тверской области

В закон Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 84-ЗО) за отчетный период были внесены изменения законами Тверской области от 05.04.2021 № 10-ЗО, от 28.04.2021 № 30-ЗО и от 20.05.2021 № 31-ЗО: увеличены бюджетные ассигнования по сравнению с первоначально утвержденными – с 84 618 780,2 тыс. руб. до 88 881 389,0 тыс. руб., на 4 262 608,8 тыс. руб., или 5,0%.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленными ст. 40 Закона № 84-ЗО, Федеральным законом № 327-ФЗ в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области в сводную бюджетную роспись внесены изменения без внесения в закон о бюджете и на отчетную дату утверждены ассигнования в сумме 92 047 184,9 тыс. руб., что больше на 3 165 795,9 тыс. руб. (или 3,5%) законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (с изм. от 20.05.2021 № 31-ЗО).

Исполнение расходов областного бюджета за I полугодие 2021 года составило в сумме 34 282 463,6 тыс. руб., или 37,2% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи с изменениями.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов областного бюджета Тверской области исполнение расходов в отчетном периоде 2021 года представлено в таблице.

Наименование разделов	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.07.2021, тыс. руб.	% исполнения	
				к закону о бюджете	к СБР
0100 "Общегосударственные вопросы"	5 397 554,5	5 062 008,6	1 215 379,9	22,5	24,0
0200 "Национальная оборона"	30 033,1	30 033,1	15 016,6	50,0	50,0
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	887 173,2	890 222,9	328 492,1	37,0	36,9
0400 "Национальная экономика"	20 518 940,4	23 795 677,0	6 685 335,1	32,6	28,1
0500"Жилищно-коммунальное хозяйство"	3 419 352,8	3 496 912,5	359 823,6	10,5	10,3
0600 "Охрана окружающей среды"	1 212 671,3	1 212 671,3	60 440,7	5,0	5,0
0700 "Образование"	18 101 404,4	18 095 421,4	9 528 878,5	52,6	52,7
0800 "Культура, кинематография"	3 087 197,0	3 097 464,0	968 873,7	31,4	31,3
0900 "Здравоохранение"	12 444 349,0	12 558 274,6	3 857 598,3	31,0	30,7
1000 "Социальная политика"	19 935 296,7	19 921 082,9	9 960 136,8	50,0	50,0
1100 "Физическая культура и спорт"	1 326 004,1	1 366 004,1	375 446,8	28,3	27,5
1200 "Средства массовой информации"	208 852,6	208 852,6	83 338,3	39,9	39,9
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	33 000,0	33 000,0	13 136,9	39,8	39,8
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 279 559,9	2 279 559,9	830 566,2	36,4	36,4
Итого:	**88 881 389,0**	**92 047 184,9**	**34 282 463,6**	**38,6**	**37,2**

По уровню исполнения расходов сохраняется тенденция более высокого уровня исполнения расходов социальной направленности. Наиболее высокий уровень исполнения в отчетном периоде отмечается по расходам на национальную оборону, образование и социальную политику.

Ниже среднего уровня (37,2%) исполнены расходы по 9 разделам, из них наиболее низкий уровень исполнения сложился по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство (10,5%) и охрану окружающей среды (5,0%).

Исполнение расходов областного бюджета за I полугодие 2021 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств характеризуется следующим образом.

Наименование ГРБС	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Предельные объемы финансирования (ПОФ) на 01.07.2021	Кассовое исполнение на 01.07.2021, тыс. руб.	% исполнения	
					к СБР	к ПОФ
Правительство	1 485 808,7	1 489 235,4	587 228,1	578 324,2	38,8	98,5
Законодательное Собрание	201 721,9	201 956,3	102 693,1	81 308,4	40,3	79,2
Контрольно-счетная палата	64 588,2	64 588,2	30 583,9	25 474,1	39,4	83,3
Избирательная комиссия	294 697,8	294 697,8	50 877,9	47 744,2	16,2	93,8
Комитет государственного заказа	56 962,6	56 962,6	30 565,6	23 931,9	42,0	78,3
Министерство экономического развития	1 182 529,9	1 182 529,9	368 058,6	361 903,7	30,6	98,3
Министерство туризма	113 882,9	113 882,9	38 401,4	36 587,6	32,1	95,3
Главное управление "Государственная жилищная инспекция"	50 262,6	50 262,6	22 164,8	21 098,6	42,0	95,2
Министерство имущественных и земельных отношений	255 208,4	255 208,4	63 967,3	59 255,0	23,2	92,6
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	65 132,1	65 132,1	18 853,3	12 223,2	18,8	64,8
Главное управление "Региональная энергетическая комиссия"	53 083,0	53 083,0	25 067,5	19 401,8	36,5	77,4
Министерство здравоохранения	13 607 731,2	13 720 261,5	6 764 779,6	6 642 866,1	48,4	98,2
Министерство культуры	1 898 803,8	1 959 957,4	997 183,9	979 928,5	50,0	98,3
Министерство образования	14 047 423,3	14 047 423,3	7 578 765,0	7 481 889,8	53,3	98,7
Министерство сельского хозяйства	1 648 981,8	1 648 981,8	683 460,0	669 729,2	40,6	98,0
Главное управление "Государственная инспекция по ветеринарии"	360 260,7	360 260,7	172 805,8	169 272,1	47,0	98,0
Министерство финансов	4 625 908,7	4 292 857,3	938 224,5	912 369,2	21,3	97,2
Министерство транспорта	16 452 278,0	19 657 732,8	5 359 878,8	5 346 126,5	27,2	99,7
Министерство промышленности и торговли	1 300 266,5	1 300 266,5	562 624,3	554 506,8	42,6	98,6
Представительство Правительства в городе Москве	14 640,0	14 640,0	6 192,1	5 905,4	40,3	95,4
Министерство строительства	9 108 297,0	9 056 568,7	461 108,0	437 914,0	4,8	95,0
Главное управление по труду и занятости населения	995 441,2	995 441,2	385 670,5	361 390,2	36,3	93,7
Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	109 755,3	109 755,3	23 862,0	16 423,1	15,0	68,8

Наименование ГРБС	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Предельные объемы финансирования (ПОФ) на 01.07.2021	Кассовое исполнение на 01.07.2021, тыс. руб.	% исполнения	
					к СБР	к ПОФ
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 226 565,7	2 226 565,7	252 672,1	248 885,3	11,2	98,5
Комитет по делам молодежи	1 272 591,1	1 272 591,1	1 230 466,3	1 228 891,6	96,6	99,9
Министерство социальной защиты населения	7 831 367,5	7 814 713,7	3 847 955,1	3 847 955,1	49,2	100
Архивный отдел	61 153,6	-	-	-	0,0	0,0
Комитет по физической культуре и спорту	705 206,9	875 494,9	331 206,4	329 201,3	37,6	99,4
Главное управление "Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники"	49 586,9	49 586,9	21 757,2	21 382,9	43,1	98,3
Главное управление записи актов гражданского состояния	86 219,4	86 219,4	24 727,2	22 372,7	25,9	90,5
Министерство демографической и семейной политики	5 475 182,1	5 476 182,1	2 897 384,3	2 897 384,3	52,9	100
Министерство регионального развития	54 734,1	54 734,1	19 237,6	18 885,3	34,5	98,2
Министерство природных ресурсов и экологии	1 243 409,5	1 259 321,6	68 326,5	64 469,2	5,1	94,4
Министерство лесного хозяйства	442 523,5	448 032,3	188 486,0	186 622,3	41,7	99,0
Министерство по обеспечению контрольных функций	109 292,7	109 292,7	45 019,0	45 003,0	41,2	100
Главное управление региональной безопасности	1 272 448,8	1 325 323,1	519 851,9	517 729,5	39,1	99,6
Уполномоченный по правам человека и его аппарат	17 204,2	17 204,2	8 883,2	8 107,5	47,1	91,3
Министерство цифрового развития и информационных технологий	40 237,4	40 237,4	-	-	0,0	0,0
Итого:	**88 881 389,0**	**92 047 184,9**	**34 728 988,8**	**34 282 463,6**	**37,2**	**98,7**

За отчетный период осуществлено изменение общих объемов бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи к законодательно утвержденным в отношении 13 главных распорядителей бюджетных средств, из них увеличены расходы 10 ГРБС.

Ниже среднего уровня исполнены расходы областного бюджета 16 главных распорядителей из 38 ГРБС, при этом менее чем на 30% от годовых бюджетных ассигнований – 10 ГРБС, не осуществлялись расходы Министерством цифрового развития и информационных технологий. Наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился у Министерства строительства (4,8%), Министерства природных ресурсов и экологии (5,1%), Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (11,2%).

Низкий уровень исполнения расходов областного бюджета за I полугодие 2021 года главными распорядителями бюджетных средств свидетельствует о наличии рисков исполнения расходов по итогам года не в полном объеме, создает риски невыполнения мероприятий и недостижения плановых показателей результативности.

Предельные объемы финансирования, доведенные финансовым органом, использовали в объеме более 90% – 30 главных распорядителей.

Исполнение областного бюджета за I полугодие 2021 года в разрезе видов расходов представлено в таблице.

КВР	Наименование вида расходов	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.07.2021 года, тыс. руб.	% исполнения	
					к закону о бюджете	к СБР
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	5 599 472,8	5 488 974,1	2 320 929,5	41,4	42,3
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	18 081 090,7	19 057 385,1	5 460 211,3	30,2	28,7
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	18 092 149,2	18 065 767,7	9 302 156,3	51,4	51,5
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	8 256 873,1	10 489 622,9	631 723,0	7,7	6,0
500	Межбюджетные трансферты	21 925 266,1	22 233 840,0	9 390 627,3	42,8	42,2
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	11 974 164,7	12 110 226,1	6 410 640,0	53,5	52,9
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	33 000,0	33 000,0	13 136,9	39,8	39,8
800	Иные бюджетные ассигнования	4 919 372,4	4 568 368,9	753 039,3	15,3	16,5

Более низкий уровень исполнения в отчетном периоде отмечается по расходам на осуществление капитальных вложений и закупки, реализуемые через заключение контрактов, а также предоставлению субсидий юридическим лицам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ. При этом следует отметить увеличение бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи на закупки на 976 294,4 тыс. руб., или 5,4%, на капитальные вложения на сумму 2 232 749,8 тыс. руб., или 27 процентов.

По расходам, связанным с осуществлением закупок[1], за I полугодие 2021 года исполнение составило 5 460 211,3 тыс. руб., или 28,7% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

Следует отметить, что основной объем расходов на закупки (85,5% общего объема бюджетных ассигнований по виду расходов 200) приходится на долю следующих главных распорядителей Министерства транспорта (11 667 670,4 тыс. руб., или 61,2%), Министерства здравоохранения (2 223 820,6 тыс. руб., или 11,7%), Министерства строительства (1 249 183,6 тыс. руб., или 6,5%) и Министерства природных ресурсов и экологии (1 167 238,3 тыс. руб., или 6,1%). При этом уровень исполнения расходов, связанных с закупками, Министерством

[1] По виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

строительства и Министерством природных ресурсов и экологии в отчетном периоде составил 8,9% и 2,2% соответственно.

Ниже среднего уровня исполнены расходы на закупки 21 главным распорядителям бюджетных средств, на уровне менее 10% – 9 главными распорядителями, из них: Комитет по физической культуре и спорту – 1,4%, Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия – 2,8%, Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» – 2,8%, Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности – 2,8%, Главное управление ЗАГС – 2,1%, Министерство образования – 9,9%, Министерство цифрового развития информационных технологий – 0,0%.

Объем предоставленных из областного бюджета межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за I полугодие 2021 года составил в сумме 9 390 627,3 тыс. руб., или 42,2% от утвержденных бюджетных ассигнований СБР.

Сведения об исполнении в разрезе форм межбюджетных трансфертов представлены в таблице.

Наименование	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.07.2021 года, тыс. руб.	% исполнения	
				к закону о бюджете	к СБР
Субвенции бюджетам МО	11 164 381,0	11 164 381,0	6 434 113,5	57,6	57,6
Дотации бюджетам МО	2 112 336,0	2 040 450,9	830 505,1	39,3	40,7
Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам МО	1 181 147,0	1 476 707,0	342 860,0	29,0	23,2
Субсидии местным бюджетам	6 888 982,4	6 973 881,4	1 458 916,5	21,2	20,9
Межбюджетные трансферты бюджетам внебюджетных фондов	578 419,7	578 419,7	324 232,2	56,1	56,1
Итого	**21 925 266,1**	**22 233 840,0**	**9 390 627,3**	**42,8**	**42,2**

Более низкий уровень исполнения за отчетный период отмечается по предоставлению иных межбюджетных трансфертов (29,0%) и субсидий местным бюджетам (21,2%), что в основном связано с условиями и порядками их предоставления (предоставление средств в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета).

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области за I полугодие 2021 года составило в сумме 857 144,4 тыс. руб., или 8,8% от бюджетных ассигнований в пределах выполненных работ в рамках заключенных контрактов.

Показатели	Утверждено бюджетных ассигнований в АИП, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств по контрактам, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Уровень исполнения, %	Выполнено работ по контрактам	
					тыс. руб.	в % от цены контрактов
1	2	3	4	5	6	7
объекты государственной собственности	7 805 675,7	5 846 899,0	590 325,3	7,6	591 283,8	10,1

Показатели	Утверждено бюджетных ассигнований в АИП, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств по контрактам, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Уровень исполнения, %	Выполнено работ по контрактам	
					тыс. руб.	в % от цены контрактов
объекты муниципальной собственности	1 920 126,3	1 073 908,0	266 819,1	13,9	298 615,6	27,8
Итого АИП	9 725 802,0	6 920 807,0	857 144,4	8,8	889 899,4	12,9

С учетом данных представленной отчетности заключены контракты на выполнение работ по объектам АИП на сумму 6 920 807,0 тыс. руб., или 71,2% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них на выполнение работ на объектах областной собственности – 5 846 899,0 тыс. руб., или 74,9% от лимитов капитальных вложений.

Таким образом, главными распорядителями средств областного бюджета Тверской области, подведомственными им государственными учреждениями Тверской области не обеспечено выполнение пп. 3 п. 11 распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 1169-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – распоряжение № 1169-рп), предусматривающего в срок до 1 марта 2021 года осуществить процедуры определения поставщика в части капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области.

Объем выполненных работ на объектах АИП в отчетном периоде составил 889 899,4 тыс. руб., или 12,9% от принятых обязательств по контрактам, из них на объектах областной собственности – 591 283,8 тыс. руб., или 10,1% от стоимости заключенных контрактов.

Низкий уровень исполнения обязательств по контрактам связан с необходимостью корректировки (разработки) проектной документации (рабочей документации) по ряду объектов, отставанием подрядных организаций от графика производства работ.

В целях завершения строительства объектов в установленные сроки, снижения объемов незавершенного строительства предлагаем усилить контроль за выполнением подрядными организациями контрактных обязательств по выполнению работ на объектах.

Расходы на реализацию 28 государственных программ Тверской области за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 34 013 367,6 тыс. руб., или 38% к бюджетным ассигнованиям сводной бюджетной росписи.

Анализ исполнения расходов на реализацию государственных программ Тверской области приведен в таблице.

Наименование ГП	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.07.2021, тыс. руб.	% исполнения	
				к бюджету	к СБР
"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018–2023 годы	1463342,7	1463342,7	569743,2	38,9	38,9
"Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018–2023 годы	1066580,1	1066580,1	87335,7	8,2	8,2

Наименование ГП	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.07.2021, тыс. руб.	% исполнения	
				к бюджету	к СБР
"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018–2023 годы	764641,3	772260,0	361240,3	47,2	46,8
"Развитие образования Тверской области" на 2019–2024 годы	15415388,7	15415388,7	7566274,9	49,1	49,1
"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019–2024 годы	765132,9	842684,9	150993,9	19,7	17,9
"Здравоохранение Тверской области" на 2019–2024 годы	18005852,1	18010477,1	6605063,5	36,7	36,7
"Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области" на 2019–2024 годы	109755,3	109755,3	16423,1	15,0	15,0
"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020–2028 годы	16036203,8	19270062,4	5102622,7	31,8	26,5
"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020–2025 годы	2708608,4	2708608,4	281431,5	10,4	10,4
"Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020–2025 годы	1453206,4	1453206,4	391972,9	27,0	27,0
"Развитие системы государственных закупок Тверской области" на 2020–2025 годы	53294,9	53294,9	20478,2	38,4	38,4
"Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020–2025 годы	5541044,1	5541044,1	2896384,3	52,3	52,3
"Молодежь Верхневолжья" на 2021–2026 годы	1274153,1	1274153,1	1228853,6	96,4	96,4
"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021–2026 годы	1324805,1	1364805,1	374347,8	28,3	27,4
"Культура Тверской области" на 2021–2026 годы	2256840,6	2256840,6	974413,5	43,2	43,2
"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021–2026 годы	7677846,6	7678044,6	3783674,9	49,3	49,3
"Содействие занятости населения Тверской области" на 2021–2026 годы	995802,9	995802,9	361397,7	36,3	36,3
"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области" на 2021–2026 годы	149100,6	149100,6	59122,5	39,7	39,7
"Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" на 2021–2026 годы	53083,0	53083,0	19401,8	36,5	36,5
"Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2021–2026 годы	209142,2	209142,2	87484,4	41,8	41,8
"Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2021–2026 годы	361561,0	361561,0	169272,1	46,8	46,8
"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021–2026 годы	54689,1	54689,1	18840,3	34,4	34,4
"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021–2026 годы	1243309,5	1259221,6	64369,2	5,2	5,1
"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2021–2026 годы	1237542,0	1237542,0	496215,3	40,1	40,1
"Лесное хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	442523,5	445032,3	186622,3	42,2	41,9

Наименование ГП	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.07.2021, тыс. руб.	% исполнения	
				к бюджету	к СБР
"Сельское хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	1647681,5	1647681,5	669729,1	40,6	40,6
"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2021–2026 годы	2622493,1	2622493,1	915761,8	34,9	34,9
"Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2021–2026 годы	1237663,5	1237663,5	553897,1	44,8	44,8

За отчетный период программные расходы ниже среднего уровня исполнены на реализацию 13 государственных программ, из них наиболее низкий уровень (менее чем на 30% от годовых бюджетных ассигнований) по 8 Программам. В том числе по направлениям социально-экономического развития:

- новое качество жизни – по 4 Программам («Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» – 5,1%; «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» – 10,4%; «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» – 17,9%; «Физическая культура и спорт Тверской области» – 27,4%);

- инновационное развитие и модернизация экономики – по 4 Программам («Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» – 15,0%; «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» – 26,5%%; «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» – 27,0%);

- эффективное государство – по ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» – 8,2%.

В отсутствие в отчетном периоде утвержденных госпрограмм осуществлялись расходы на их реализацию, из них по госпрограммам, которые не утверждены или утверждены после 01.07.2021 года:

ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы (на момент подготовки заключения не утверждена), исполнение расходов на 01.07.2021 года составило 19 401,8 тыс. руб.;

ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021–2026 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 06.07.2021 № 384-пп), исполнение расходов на 01.07.2021 года составило 169 272,1 тыс. руб.;

ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 06.07.2021 № 383-пп), исполнение расходов на 01.07.2021 года составило 496 215,3 тыс. рублей.

Расходы на реализацию национальных проектов

За I полугодие 2021 года исполнение расходов на реализацию национальных проектов составило 4 016 938,1 тыс. руб., или 24,4% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи в сумме 16 444 048,1 тыс. руб. (расчетно).

Уровень исполнения данных расходов в отчетном периоде ниже среднего уровня исполнения расходной части бюджета на 12,8 процентного пункта.

Исполнение расходов на реализацию национальных проектов в отчетном периоде 2021 года представлено в таблице.

№ п/п	Наименование национального проекта	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021, тыс. руб.	% к СБР	Изменение ассигнований в СБР
1	Безопасные и качественные автомобильные дороги	5 073 326,1	5 756 710,9	1 610 518,9	28,0	683 384,8
	Экология	1 878 681,2	1 894 593,3	175 049,6	9,2	15 912,1
3	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	379 879,5	379 879,5	60 004,6	15,8	0,0
4	Производительность труда и поддержка занятости	25 500,0	25 500,0	0,0	0,0	0,0
5	Жилье и городская среда	1 198 779,8	1 276 339,5	69 448,0	5,4	77 559,7
6	Образование	1 509 923,8	1 509 923,8	8 997,3	0,6	0,0
7	Демография	3 535 479,3	3 588 440,4	1 281 085,3	35,7	52 961,1
8	Культура	99 536,0	99 536,0	10 293,7	10,3	0,0
9	Здравоохранение	1 889 226,2	1 891 583,4	801 540,6	42,4	2 357,2
10	Цифровая экономика Российской Федерации	21 541,4	21 541,4	0,0	0,0	0,0
Итого		**15 611 873,3**	**16 444 048,2**	**4 016 938,1**	**24,4**	**832 174,9**

В отчетном периоде не осуществлялись расходы на реализацию нацпроектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Цифровая экономика». Низкий уровень исполнения сложился по расходам на реализацию национальных проектов «Экология» (9,2%), «Образование» (0,6%), «Жилье и городская среда» (5,4%), в структуре расходов которых значительный удельный вес составляют расходы на осуществление капитальных вложений и закупки, реализуемые через заключение контрактов.

Учитывая высокую долю расходов нацпроектов, реализуемых путем заключения контрактов, затягивание сроков размещения заказов неблагоприятно влияет на ритмичность исполнения расходов и создает риски невыполнения обязательств исполнителями в установленные сроки.

Более высокий уровень исполнения расходов в отчетном периоде отмечается на реализацию национальных проектов «Здравоохранение» (42,4%) и «Демография» (35,7%).

Информация об исполнении расходов на реализацию национальных проектов за I полугодие 2021 года в разрезе мероприятий отражена в настоящем заключении в соответствующих разделах (подразделах).

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу в I полугодии 2021 года исполнены в объеме 1 215 379,9 тыс. руб., или на 22,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (5 397 554,5 тыс. руб.) и на 24% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 062 008,6 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделу в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета (далее – ГРБС) приведен в таблице.

Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
Подраздел 01 02 "Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования" (ГРБС – Правительство Тверской области)	6 246,1	1 754,9	28,1
Подраздел 01 03 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (ГРБС – Законодательное Собрание Тверской области)	178 349,0	73 075,8	41,0
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций" (ГРБС – Правительство Тверской области)	326 206,2	164 418,9	50,4
Подраздел 01 05 "Судебная система", в том числе:	287 419,4	133 025,0	46,3
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	256 088,1	130 444,3	50,9
- Министерство строительства Тверской области	9 789,9	2 580,7	26,4
-Министерство цифрового развития и информационных технологий Тверской области	21 541,4	0,0	0,0
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	360 247,0	109 961,8	30,5
- Контрольно-счетная палата Тверской области	64 158,2	25 474,1	39,7
- Министерство финансов Тверской области	296 088,8	84 487,7	28,5
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" (ГРБС – Избирательная комиссия Тверской области)	294 697,8	47 744,2	16,2
Подраздел 01 08 "Международные отношения и международное сотрудничество", в том числе по распорядителям:	193,1	33,1	17,1
- Контрольно-счетная палата Тверской области	160,0	0,0	0,0
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	33,1	33,1	100,0
Подраздел 01 11 "Резервные фонды" (ГРБС – Министерство финансов Тверской области)	506 859,5	0,0	0,0
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	3 101 790,5	685 366,2	22,1
- Правительство Тверской области	778 234,4	279 699,6	35,9
- Законодательное Собрание Тверской области	23 607,3	8 232,6	34,9
- Контрольно-счетная палата Тверской области	270,0	0	0,0
- Комитет государственного заказа Тверской области	56 962,6	23 931,9	42,0
- Министерство экономического развития Тверской области	523 083,7	183 533,3	35,1
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	108 238,6	43 355,0	40,1
- Министерство культуры Тверской области	50 886,6	16 925,3	33,3
- Министерство финансов Тверской области	1 198 594,2	1 628,4	0,1
- Министерство промышленности и торговли Тверской области	1 202,3	76,1	6,3
- Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	14 640,0	5 905,4	40,3
- Министерство строительства Тверской области	102 070,1	30 076,9	29,5
- Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области	26 812,2	1 251,1	4,7
-Министерство региональной политики Тверской области	44 254,7	18 845,0	42,6
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	103 145,7	44 360,3	43,0
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	52 617,0	19 470,9	37,0
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	17 171,1	8 074,4	47,0

Исполнение расходов раздела в отчетном периоде характеризуется следующим образом:

1) Расходы на содержание и обеспечение деятельности органов государственной власти, а также государственных органов Тверской области исполнены в сумме 629 900,3 тыс. руб., или 44,6% от бюджетных ассигнованиях сводной бюджетной росписи (1 410 847,3 тыс. руб.). На долю данных расходов в отчетном периоде приходится 51,8% от общего объема исполнения расходов по разделу.

2) Расходы на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области исполнены в сумме 81 710,2 тыс. руб., или на 33,2% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (246 355,4 тыс. руб.).

3) Субсидии на выполнение государственного задания государственным учреждениям Тверской области в отчетном периоде предоставлены на сумму 337 683,0 тыс. руб., что составляет 46,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (724 154,9 тыс. руб.), из них:

- ГБУ Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП») – 143 704,0 тыс. руб., или 47,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (301 215,5 тыс. руб.);

ГАУ Тверской области «Региональное Информационное Агентство "Верхневолжье" (далее – ГАУ РИА «Верневолжье») – 6 980,0 тыс. руб., или 37,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (18 420,0 тыс. руб.);

- ГАУ Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») – 168399,0 тыс. руб., или 45,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (367 415,1 тыс. руб.);

- ГБУ Тверской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» (далее – ГБУ «Центр кадастровой оценки) – 18 600,0 тыс. руб., или 50,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (37 104,3 тыс. руб.).

В нарушение требований п. 51.2 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, отчеты о выполнении государственного задания за 6 месяцев 2021 года ГБУ «УЭОАЗП», ГАУ РИА «Верневолжье», ГБУ «Центр кадастровой оценки» **не размещены** на сайтах учредителей в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4) Расходы, предусмотренные по разделу на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям, исполнены в отчетном периоде в сумме 54 048,4 тыс. руб., или на 19,0% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (284 211,6 тыс. руб.) и на 15,3% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений (353 986,9 тыс. руб.), в том числе:

- субсидии на иные цели ГАУ «МФЦ» на открытие новых филиалов, капитальный и текущий ремонт, развитие и укрепление материально-технической базы – в сумме 15 134,8 тыс. руб., или на 11,3% от ассигнований сводной бюджетной росписи (134 211,6 тыс. руб.). Распределение субсидий на иные цели, предоставляемых ГАУ «МФЦ» в 2021 году, утверждено приказом Министерства экономического развития Тверской области от

11.05.2021 № 87, что не согласуется с положениями пп. 3 п. 6 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми субсидии на иные цели должны быть распределены до 01.03.2021;

- ГБУ «УЭОАЗП» на проведение ремонта, капитального ремонта, ремонтно-реставрационных работ, развитие материально-технической базы – в сумме 38 914,1 тыс. руб., или на 25,9% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (150 000,0 тыс. руб.) и на 17,7% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи – 219 775,3 тыс. руб.

Распределение субсидий на иные цели на 2021 год подведомственным учреждениям Правительства Тверской области в полном объеме утверждено приказом руководителя аппарата Правительства Тверской области от 28.02.2020 № 15 (в ред. от 16.06.2021 № 68, далее – Распределение № 15).

Законом Тверской области от 03.08.2021 № 57-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 57-ЗО) объем расходов на иные субсидии ГБУ «УЭОАЗП» увеличен на 105 815,6 тыс. руб. и составляет 255 815,6 тыс. руб., при этом на момент подготовки настоящего заключения в Распределение № 15 изменения не внесены (меньше на 36 040,3 тыс. руб.).

Предоставление субсидий на иные цели, в соответствии с порядком определения объема субсидии на иные цели и условиями ее предоставления, утвержденными постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, осуществляется по факту выполнения работ (оказания услуг).

5) Расходы на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Министерством строительства Тверской области исполнены следующим образом:

- на выполнение капитального ремонта помещений 4-го этажа административного здания (по адресу: г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 13) – в сумме 2 580,7 тыс. руб., или на 26,4% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (9 789,9 тыс. руб.). Согласно данным, размещенным в единой информационной системе в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru, далее – ЕИС в сфере закупок) государственный контракт заключен 01.06.2020 № 55 с ООО «БайкалАльпЦентр» на общую сумму 18 471,4 тыс. руб., в том числе на 2021 год – 9 789,8 тыс. руб., со сроком исполнения 30.12.2021. По состоянию на 12.08.2021 выполнено работ по контракту на сумму 13 901,8 тыс. руб., в т. ч. за 2021 год – 5 220,2 тыс. руб.;

- на выполнение капитального ремонта недвижимого государственного имущества, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5, – в сумме 30 069,2 тыс. руб., или на 29,6% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (101 669,7 тыс. руб.). Согласно данным, размещенным в ЕИС в сфере закупок, государственный контракт заключен 04.05.2021 № 31 с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» на сумму 101 669,7 тыс. руб., со сроком исполнения 14.08.2021. По состоянию на 26.07.2021 выполнены работы на объекте на сумму 70 375,6 тыс. руб., или 69,2% от цены контракта.

Не осуществлялись в отчетном периоде расходы по разделу на реализацию отдельных мероприятий следующих государственных программ Тверской области (далее также – ГП, госпрограмм):

1. ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы (далее – Программа):

а) Министерством экономического развития Тверской области на предоставление субвенции местным бюджетам на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года,

при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 19 465,9 тыс. руб., что обусловлено переносом сроков проведения Всероссийской переписи населения на IV квартал 2021 года;

б) Министерством цифрового развития и информационных технологий Тверской области на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи *(мероприятие реализуется в рамках НП «Цифровая экономика»)*, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 21 541,4 тыс. рублей. Исходя из информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок, Министерством в отчетном периоде заключен государственный контракт от 23.06.2021 № 0136500001121002227000 1 с ООО «Национальный центр информатизации» на оказание услуг по организации защищенного канала передачи данных между участками мировых судей и ГАС «Правосудия» на сумму 21 433,3 тыс. руб., со сроком оказания услуг – 30.09.2021 года;

в) Главным управлением записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – Управление) на создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области, при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 23 241,4 тыс. руб. Согласно данным, размещенным в ЕИС в сфере закупок, Управлением:

- 19.07.2021 заключен государственный контракт № 6-2021 с ООО «Левша» на изготовление и установку скульптурной композиции «Венчание Великого князя Михаила Ярославича Тверского и княгини Анны Дмитриевны Кашинской» на сумму 6 242,8 тыс. руб. (начальная максимальная цена 13 767,5 тыс. руб., срок оказания услуг – в течение 45 дней с даты заключения контракта);

- 02.08.2021 заключен государственный контракт № 7-2021 с ООО «Тверьгражданстрой» на выполнение работ по благоустройству территории прилегающей к Дворцу Бракосочетания Тверской области на сумму 9 454,9 тыс. руб. (начальная максимальная цена 9 454,9 тыс. руб., срок выполнения работ – 27.08.2021).

2. ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы Правительством Тверской области на предоставление субсидий некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов), при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 4 000,0 тыс. руб. Неисполнение расходов обусловлено отсутствием распорядительного акта Правительства Тверской области о предоставлении субсидии некоммерческим организациям, что нарушает установленные сроки (до 01.03.2021) пп. 1 п. 8 Распоряжения № 1169-рп;

3. ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы на **создание, развитие и сопровождение** информационной системы по управлению государственным имуществом Тверской области и администрированию неналоговых доходов в сумме 600,0 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно данным, размещенным в ЕИС в сфере закупок, извещение о проведении электронного аукциона № 0136500001121003999 на оказание услуг по **сопровождению** информационной системы по управлению государственным имуществом Тверской области и администрированию неналоговых доходов с предоставлением неисключительных (пользовательских) прав на использование программы

для ЭВМ Министерством размещено 05.08.2021 года, начальная (максимальная) цена контракта – 250,0 тыс. рублей.

На низкий уровень исполнения расходов по разделу оказало влияние неисполнение непрограммных расходов, зарезервированных по разделу на Министерстве финансов Тверской области. Так, в отчетном периоде не осуществлялось расходование бюджетных ассигнований, зарезервированных на:

- повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в сумме 1 023 036,2 тыс. рублей. В соответствии с Законом № 57-ЗО бюджетные ассигнования уменьшены на сумму 370 702,5 тыс. руб. и составляют 652 333,7 тыс. руб., что обусловлено их перераспределением по иным разделам и главным распорядителям бюджетных средств в целях обеспечения достижения в 2021 году целевого показателя уровня заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования, установленного Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- проведение работ по строительству (реконструкции), реставрации, капитальному ремонту объектов государственной собственности Тверской области и созданию условий для начала их функционирования в сумме 133 643,7 тыс. руб.;

- организацию транспортного обслуживания населения Тверской области в сумме 220 171,1 тыс. руб. (перераспределены на подраздел 0408 «Транспорт»).

По подразделу 0111 «Резервные фонды» Министерству финансов Тверской области законом об областном бюджете утвержден размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2021 году в сумме 619 739,8 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на данные цели, утвержденный сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составляет 506 859,5 тыс. рублей.

В соответствии с положениями ст. 81, п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.01.2017 № 10-пп, распределение и расходование средств резервного фонда Правительства Тверской области осуществлялось путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на основании распоряжений Правительства Тверской области.

В отчетном периоде на основании 4 распоряжений Правительства Тверской области было распределено средств резервного фонда на сумму 113 880,3 тыс. руб., или 18,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 22,5% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений. Кассовое исполнение на 01.07.2021 составило 38 446,3 тыс. руб., или 33,8% от общего объема распределенных средств.

Законом № 57-ЗО объем резервного фонда Правительства Тверской области уменьшен на 173 325,0 тыс. руб. и составляет 416 414,8 тыс. рублей.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

По подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» за первое полугодие 2021 года расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области по предоставлению субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, исполнены в сумме 15 016,6 тыс. руб., или 50,0% ассигнований по сводной бюджетной

росписи (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы по разделу за первое полугодие 2021 года исполнены в сумме 328 492,0 тыс. руб., или на 36,9% ассигнований по сводной бюджетной росписи (890 222,9 тыс. руб.). Анализ исполнения расходов по разделу в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета (ГРБС) приведен в таблице.

Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
0304 «Органы юстиции» *- Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области*	54 695,2	21 121,6	38,6
0309 «Гражданская оборона» *- Главное управление региональной безопасности*	35 962,3	10 086,6	28,0
0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» *- Главное управление региональной безопасности*	693 456,4	269 643,9	38,9
0311 «Миграционная политика», в том числе по ГРБС:	6 600,0	1723,0	26,1
- Министерство здравоохранения	*61,7*	*0*	*0*
- Главное управление по труду и занятости населения	*6 238,3*	*1 715,6*	*27,5*
- Министерство социальной защиты населения	*300,0*	*7,4*	*2,5*
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» *- Главное управление региональной безопасности*	99 509,0	25 916,9	26,0
Всего по разделу	890 222,9	328 492,0	36,9

1. Расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области (ГУРБ) в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы» исполнены в сумме 305 424,4 тыс. руб., или на 36,9% ассигнований по сводной бюджетной росписи (828 704,7 тыс. руб.), в том числе:

а) Расходы на обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» – 279 484,4 тыс. руб., или 38,4% ассигнований по сводной бюджетной росписи (728 339,7 тыс. руб.). Более низкий уровень исполнение отмечается по расходам на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд – 54 518,1 тыс. руб., или 35,6% ассигнований по сводной бюджетной росписи (152 989,7 тыс. руб.), что объяснено освоением средств согласно утвержденному кассовому плану.

б) Расходы на отдельные программные мероприятия исполнены в общей сумме 25 940,0 тыс. руб., или 27,0% к сводной бюджетной росписи (96 068,9 тыс. руб.).

В том числе расходы на обеспечение направления участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения исполнены в сумме 24 000,0 тыс. руб., или 26,4% ассигнований по сводной бюджетной росписи (91 052,4 тыс. руб.), что объяснено фактически сложившимися расходами по заключенным государственным контрактам. Вместе с тем наблюдающийся на протяжении ряда лет низкий уровень исполнения данных расходов (с последующим уменьшением ассигнований в сводной бюджетной росписи) указывает на **недостатки планирования и обоснования** расходов по мероприятию, на что обращалось внимание в

заключении КСП на проект закона «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Не исполнялись расходы на ряд мероприятий с общим объемом ассигнований по сводной бюджетной росписи в сумме 4 296,1 тыс. руб., проведение которых, согласно пояснениям, запланировано на III–IV кварталы 2021 года. Из них наибольший объем (3 049,7 тыс. руб.) предусмотрен на реализацию профилактических мер по снижению правонарушений и уровня преступности в Тверской области. Ассигнования на данное мероприятие включены в сводную бюджетную роспись по решению Бюджетной комиссии Тверской области от 22.06.2021 в целях приобретения специального оборудования для обеспечения правопорядка и безопасности населения сотрудниками органов внутренних дел (беспилотных летательных аппаратов, терминалов зарядки, архивирования и хранения данных, видеорегистраторов).

Следует отметить, что в отчетном периоде расходы на реализацию ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы» осуществлялись **в отсутствие утвержденной в установленном порядке Госпрограммы**. Госпрограмма утверждена постановлением Правительства Тверской области от **06.07.2021** № 383-пп, с нарушением сроков, установленных п. 65 Порядка № 545-пп (до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации) и п. 18 Плана мероприятий № 1169-рп[2] (до 1 января 2021 года).

2. Расходы на реализацию мероприятий программы содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» исполнены в сумме 1 723,0 тыс. руб., или в среднем на 26,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (6 600,0 тыс. руб., из них 5 544,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета по Соглашению с МВД РФ), что объяснено заявительным характером расходов.

3. Главным управлением записи актов гражданского состояния Тверской области расходы, не включенные в государственные программы, исполнены в сумме 21 121,7 тыс. руб., или 38,6% ассигнований по сводной бюджетной росписи (54 695,2 тыс. руб.).

Расходы на содержание центрального аппарата ГУ ЗАГС исполнены в сумме 8 160,5 тыс. руб., или 29,8% ассигнований (27 384,8 тыс. руб.), что объясняется оплатой расходов за фактически предоставленные услуги, наличием вакантных должностей, переносом сроков открытия Дворца Бракосочетания на сентябрь 2021 года.

Субвенции муниципальным образованиям на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния перечислены в сумме 12 961,2 тыс. руб., или 47,5% ассигнований (27 310,4 тыс. руб.).

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области, направленных на предоставление государственной поддержки в целях развития национальной экономики, за I полугодие 2021 года в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице.

---

[2] План мероприятий («дорожная карта») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп.

Наименование	Утверждено законом о бюджете на 2021 г., тыс. руб.	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с изм., тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021	
			тыс. руб.	% к СБР
0400 "Национальная экономика"	**20 518 940,4**	**23 795 677,0**	**6 685 335,1**	**28,1**
0401 "Общеэкономические вопросы"	340 707,6	340 707,6	123 611,6	36,3
0405 "Сельское хозяйство и рыболовство"	1 719 813,6	1 719 813,6	673 137,3	39,1
0406 "Водное хозяйство"	37 315,1	53 227,2	7 828,5	14,7
0407 "Лесное хозяйство"	442 523,5	448 032,3	186 622,4	41,7
0408 "Транспорт"	3 888 724,3	4 122 697,5	1 591 799,3	38,6
0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	11 966 308,6	14 979 996,1	3 427 350,9	22,9
0410 "Связь и информатика"	161 331,2	161 331,2	44 429,0	27,5
0412 "Другие вопросы в области национальной экономики"	1 962 216,5	1 969 871,5	630 556,1	32,0

Уровень исполнения расходов за I полугодие 2021 года в целом по разделу (28,1%) ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (31,1%) на 3 процентных пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета (37,2%) на 9,1 процентного пункта.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» в I полугодии 2021 года расходы исполнены в сумме 123 611,6 тыс. руб., или 36,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (340 707,6 тыс. руб.). В том числе по главным распорядителям:

1. Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области расходы в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» исполнены в сумме 110 959,9 тыс. руб., или 39,1% ассигнований по сводной бюджетной росписи (283 984,8 тыс. руб.), в том числе:

1) на содержание центрального аппарата Управления – 21 271,1 тыс. руб., или 43,9% к сводной бюджетной росписи (48 453,7 тыс. руб.), в том числе расходы на закупку товаров, работ и услуг – 1 352,5 тыс. руб., или 42,7% ассигнований (1 812,8 тыс. руб.);

2) на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие гибкого рынка труда» – 89 062,1 тыс. руб., или 41,4% к сводной бюджетной росписи (214 984,6 тыс. руб.), в том числе на обеспечение деятельности центров занятости – 68 579,7 тыс. руб., или 43,1% ассигнований (159 281,8 тыс. руб.). Расходы центров занятости на закупки товаров, работ, услуг исполнены в сумме 19 779,1 тыс. руб., или 52,1% ассигнований (38 152,1 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения отмечается по расходам:

- на возмещение затрат работодателей по временному трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 375,4 тыс. руб., или 5,6% ассигнований (6 654,5 тыс. руб.), и организацию стажировки выпускников образовательных организаций – 209,6 тыс. руб., или 4,9% ассигнований (4 264,2 тыс. руб.), в связи с возмещением подтвержденных расходов и основным притоком выпускников и несовершеннолетних граждан во II–III кварталах 2021 года;

- на компенсацию расходов работодателей, связанных с трудоустройством инвалидов – 345,1 тыс. руб., или 9,1% ассигнований (3 788,4 тыс. руб.); оборудованием (оснащением) рабочих мест для инвалидов – 146,1 тыс. руб., или 29,2 % ассигнований (500,0 тыс. руб.), в связи с оплатой документально подтвержденных затрат работодателей;

- на реализацию мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» – 57,2 тыс. руб., или 10,5% ассигнований (546,5 тыс. руб.), что обусловлено оплатой за

фактически выполненные работы и проведением ежегодного конкурса на звание «Лучшее предприятие Верхневолжья в области охраны труда» в IV квартале.

3) на модернизацию центров занятости населения (в 2021 году – 1 центр занятости) в рамках *регионального проекта «Содействие занятости» НП «Демография»* – 569,5 тыс. руб. или 2,8% к сводной бюджетной росписи (20 000 тыс. руб., в том числе 19 400,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Согласно Пояснительной записке, в отчетном периоде произведена оплата работ по изготовлению проектно-сметной документации и разработке дизайн-проекта по капитальному ремонту здания и помещений Центра занятости населения города Твери. По данным, размещенным в ЕИС, в I полугодии 2021 года ЦЗН г. Твери заключено 9 контрактов на 13 377,5 тыс. руб. со сроком исполнения III–IV кварталы 2021 года. В том числе контракт на проведение работ по капитальному ремонту фасада и внутренних помещений центра от 30.06.2021 № 27 с ООО «СПЕКТР» (10 983,9 тыс. руб.), а также ряд контрактов на закупку оборудования и материалов для оснащения центра занятости в соответствии с Едиными требованиями к организации деятельности органов службы занятости[3].

2. Министерством промышленности и торговли Тверской области в рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы расходы исполнены в сумме 12 651,8 тыс. руб., или 22,3% ассигнований по сводной бюджетной росписи (56 722,8 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы на создание и обеспечение деятельности Регионального центра компетенций в сфере производительности труда (*региональный проект «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях», НП «Производительность труда и поддержка занятости»*) с утвержденным объемом в сумме 25 500,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке, расходы запланированы на III квартал 2021 года.

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 673 137,3 тыс. руб., или на 39,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 719 813,6 тыс. руб.).

В разрезе главных распорядителей бюджетных средств исполнение расходов представлено в таблице:

Наименование	Утверждено законом о бюджете на 2021 г., тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	%
Сельское хозяйство и рыболовство	**1 719 813,6**	**673 137,3**	**39,1**
Министерство экономического развития Тверской области	50 415,1	0	0
Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области	360 260,7	169 272,0	47,0
Министерство сельского хозяйства Тверской области	1 259 431,8	482 482,5	38,3
Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области	49 586,9	21 382,9	43,1
Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области	119,1	0,0	0,0

[3] Утверждены Приказом Минтруда России от 29.04.2019 № 302 в целях обеспечения единых подходов при осуществлении мероприятий по повышению эффективности деятельности службы занятости в рамках федерального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография».

В рамках реализации 5 государственных программ Тверской области расходы по подразделу исполнены по следующим направлениям:

1. На реализацию **ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы** Министерством сельского хозяйства Тверской области расходы исполнены в сумме 482 482,5 тыс. руб., или 38,3% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (1 258 131,5 тыс. руб.), из них:

1.1. **субсидии физическим и юридическим лицам на оказание государственной поддержки** в области сельского хозяйства предоставлены на сумму 440 801,8 тыс. руб., или на 38,5% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (1 143 680,1 тыс. руб.).

Выплаты субсидий на государственную поддержку осуществлены на основании заявлений претендентов и документов, подтверждающих право получения господдержки, из них:

- *по направлениям* государственной поддержки, *софинансируемых из федерального бюджета* – 267 900,2 тыс. руб., или 32,5% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (825 346,4 тыс. руб.), в том числе:

Наименование	Утверждено законом о бюджете и СБР на 2021 год с изм., тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021	
		тыс. руб.	%
Господдержка с учетом софинансирования расходов из федерального бюджета	**825 346,4**	**267 900,2**	**32,5**
Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	249 321,8	84 356,0	33,8
Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	158 360,4	35 777,7	22,6
Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	328 317,6	147 766,5	45,0
Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	19 736,4	0,0	0,0
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации*	52 047,2**	0,0	0,0
Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	17 500,0	0,0	0,0
Обеспечение комплексного развития сельских территорий (в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по ученическим договорам и договорам о целевом обучении)	63,0	0,0	0,0

* В рамках регионального проекта «*Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства*» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»

** Без расходов в сумме 3 092,8 тыс. руб. (ВКР 100, 200) Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, созданному на базе ГКУ «Центр развития АПК Тверской области» (кассовый расход за I полугодие – 705,6 тыс. руб.).

В рамках субсидии на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства из 8 направлений государственной поддержки (на общую сумму 249 321,8 тыс. руб.) в I полугодии 2021 года не оказывалась поддержка по 3 направлениям: возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области растениеводства (1 229,8 тыс. руб.), в области животноводства и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) (20 143,1 тыс. руб.), возмещение части затрат на развитие мясного животноводства (2 943,8 тыс. руб.).

В рамках субсидии стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования из 6 направлений государственной поддержки (на общую сумму 158 360,4 тыс. руб.) в I полугодии 2021 года господдержка не оказывалась по 5 направлениям. Оказана поддержка на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве в сумме 35 777,6 тыс. руб., или на 99,6% к финансовому обеспечению госпрограммы (35 909,3 тыс. руб.).

Не исполнены расходы: на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса (19 736,4 тыс. руб. – средства областного бюджета), обеспечение комплексного развития сельских территорий (в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по ученическим договорам – 63,0 тыс. руб.), на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (17 500,0 тыс. руб.); создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (52 047,2 тыс. руб.).

Неисполнение расходов по всем вышеуказанным видам поддержки обусловлено **отсутствием**, приведенных в соответствие с требованиями действующего законодательства, **нормативных правовых актов** Тверской области, регламентирующих предоставление субсидии[4];

- *за счет средств областного бюджета* на сумму 172 901,6 тыс. руб., или 54,3% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (318 333,7 тыс. руб.), в том числе в разрезе видов поддержки:

Наименование	Утв. законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Ассигнования СБР, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021	
			тыс. руб.	% к СБР
Господдержка за счет средств областного бюджета	**318 333,7**	**318 333,7**	**172 901,6**	**54,3**
Субсидии за молодняк крупного рогатого скота, реализованный на убой	16 335,0	16 335,0	6 918,3	42,4
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета	97 738,4	67 961,4	19 352,6	28,5
Возмещение части понесенных затрат на приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	4 524,0	4 524,0	115,2	2,5
Возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных за счет средств областного бюджета	52 221,0	52 221,0	18 000,0	34,5
Возмещение части затрат на уплату процентов по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования с целью обеспечения установленного размера возмещения	3,4	3,4	0,0	0,0
Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве	0,0	61 777,0	61 776,9	**100,0**

[4] Не в полной мере обеспечено выполнение пунктов 60–71 Плана мероприятий № 1169-рп, предусматривающих в срок до 01.03.2021 обеспечить внесение изменений в действующие порядки и принятия новых порядков.

Наименование	Утв. законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Ассигнования СБР, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021	
			тыс. руб.	% к СБР
Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе с целью обеспечения установленного размера возмещения	45 737,7	45 737,7	25 305,7	55,3
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию	56 097,8	56 097,8	41 432,9	73,9
Возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства	3 511,1	3 511,1	0,0	0,0
Возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока	2 190,3	2 190,3	0,0	0,0
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию для производства и первичной переработки льна-долгунца	39 975,0	7 975,0	0,0	0,0

В I полугодии 2021 года не осуществлялись расходы по 6 направлениям (из 11 направлений) государственной поддержки.

Неисполнение расходов по всем вышеуказанным видам поддержки обусловлено **отсутствием**, приведенных в соответствие с требованиями действующего законодательства, **нормативных правовых актов** Тверской области, регламентирующих предоставление субсидии[5], что свидетельствует **о ненадлежащем исполнении функций,** установленных Положением о Министерстве сельского хозяйства Тверской области[6];

1.2. расходы **на обеспечение деятельности** Министерства сельского хозяйства Тверской области исполнены в сумме 22 295,7 тыс. руб., или на 39,1% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (57 056,0 тыс. руб.);

1.3. **на финансовое обеспечение деятельности ГКУ** Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» (далее – ГКУ) – 17 201,5 тыс. руб., или на 44,5% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (44 297,4 тыс. руб.);

1.4. **на публично-нормативные обязательства** – предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и КФХ, – 1 477,9 тыс. руб., или на 34,3% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (4 311,2 тыс. руб.);

1.5. на реализацию **отдельных мероприятий** Госпрограммы – на проведение мероприятий организационного характера (4 985,2 тыс. руб.), проведение областного соревнования работников организаций агропромышленного комплекса Тверской области (500,0 тыс. руб.), создание условий для технического сопровождения информационных ресурсов (208,8 тыс. руб.) расходы **не осуществлялись**. Исполнение расходов запланировано на III–IV кварталы 2021 года.

2. На реализацию **ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021–2026 годы** расходы исполнены в сумме 169 272,0 тыс. руб., или на 46,8 % к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (361 561,0 тыс. руб.), из них:

Главным управлением «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской

[5] Не в полной мере обеспечено выполнение пунктов 60–71 Плана мероприятий № 1169-рп, предусматривающих в срок до 01.03.2021 обеспечить внесение изменений в действующие порядки и принятия новых порядков.

[6] Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 76-пп (ред. от 25.02.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Тверской области».

области (далее – Главное управление ветеринарии) расходы исполнены в сумме 169 272,0 тыс. руб., или на 47% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (360 260,7 тыс. руб.), из них:

- субсидии бюджетным учреждениям ветеринарии Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания – 151 395,6 тыс. руб., или на 49,3% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (307 352,9 тыс. руб.).

В ходе выборочного анализа Отчетов о выполнении государственного задания государственных учреждений ветеринарии Тверской области за I полугодие 2021 года, размещенных на официальном сайте Главного управления ветеринарии в сети Интернет (veterinaria.tverreg.ru), установлено, что по отдельным государственным услугам плановые значения объемных показателей перевыполнены, по отдельным государственным услугам индекс достижения показателей объема государственного задания составил менее 0,25, что требует внесения изменений в государственное задание в соответствии с требованиями пунктов 64 (пп. «б»), 65 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

Наименование ГБУ	профилактическая вакцинация, стационар (852000О.99.0.АЦ44АА13003	Отбор проб на выезде (852000О.99.0.АЦ44АА04003)	Лабораторные исследования (852000О.99.0.АЦ44АА07003)	Оформление и выдача ВСД (852000О.99.0.АЦ46АА01003)	Оформление и выдача ветеринарных сопроводительных документов (12750019Р691500001001)
ГБУ Бежецкая СББЖ			1,230	0,085	0,084
1 ГБУ Западнодвинская СББЖ		1,129			0,035
ГБУ Кувшиновская СББЖ	1,2			0,15	
ГБУ Максатихинская СББЖ				0,11	
ГБУ Удомельская СББЖ		1,175			
ГБУ Торопецкая СББЖ		1,237			0,130

- на обеспечение деятельности Главного управления ветеринарии – 17 836,4 тыс. руб., или на 41,8% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (42 640,3 тыс. руб.).

Следует отметить, что в отчетном периоде Главным управлением ветеринарии расходы осуществлялись в отсутствие утвержденной в установленном порядке ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021–2026 годы». Госпрограмма утверждена постановлением Правительства Тверской области от 06.07.2021 № 384-пп.

В рамках реализации **ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021-2026 годы** Главным управлением «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области (далее – ГУ «Гостехнадзор») расходы исполнены в сумме 21 382,8 тыс. руб., или 43,1% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (49 586,9 тыс. руб.), из них на обеспечение деятельности ГУ «Гостехнадзор» 18 366,5 тыс. руб., или 44,5%.

В рамках реализации **ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области»** на 2020–2025 годы при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 50 415,1 тыс. руб. **не предоставлялись** субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим инвестиционные проекты на территории Тверской области, на возмещение части затрат в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности, что обусловлено отсутствием заключенного кредитного договора, соответствующего требованиям постановления Правительства Тверской области от 23.04.2021 № 237-пп[7].

По подразделу **0406 «Водное хозяйство»** в I полугодии 2021 года расходы, предусмотренные в рамках реализации **ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021-2026 годы**, Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство) **исполнены в** сумме 7 828,5 тыс. руб., или на 21% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (37 315,1 тыс. руб.) и на 14,7% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (53 227,2 тыс. руб.), в том числе:

на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в сумме 5 824,2 тыс. руб., или 42,8% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям за счет субвенции из федерального бюджета (13 619,7 тыс. руб.). По состоянию на 01.07.2021 принято обязательств на выполнение работ в 2021 г. на общую сумму 10 858,9 тыс. руб. (в том числе переходящие контракты), что составляет 79,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Оплата расходов осуществлена за фактически выполненные работы;

1. **на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области** в сумме 2 004,3 тыс. руб., или 100%, – субсидия Вескинскинскому сельскому поселению Лихославльского района на оплату выполненных работ по разработке проектно-сметной документации капитального ремонта гидротехнических сооружений на р. Десёнка у п. Крючково.

Не исполнены расходы:

- на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, в сумме 359,4 тыс. руб. в рамках государственного контракта от 05.04.2021 № 78 с ООО «Вертикаль» на сумму 148,6 тыс. руб. (экономия 210,8 тыс. руб., или 59%), срок выполнения работ – 30.10.2021;

- на улучшение экологического состояния гидрографической сети в рамках ***регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология»*** в сумме 37 243,8 тыс. рублей. На момент подготовки настоящего заключения принято обязательств на выполнение работ в рамках указанного направления на 2021 г. на общую сумму 37 243,8 тыс. руб., что составляет 100% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, из них по переходящему контракту 2020 г. – 4 999,0 тыс. руб., по контрактам, заключенным в 2021 г., – 32 244,8 тыс. рублей.

---

[7] «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим инвестиционные проекты на территории Тверской области, на возмещение части затрат в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности».

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» расходы исполнены Министерством лесного хозяйства Тверской области (далее – Министерство) в рамках реализации **ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы** в сумме 186 622,4 тыс. руб., или 42,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (442 523,5 тыс. руб.) и на 41,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (448 032,3 тыс. руб.).

Сводной бюджетной росписью Министерству предусмотрены ассигнования за счет резервного фонда Правительства РФ и Правительства Тверской области в общей сумме 5 508,8 тыс. руб., в том числе: на программные расходы – 2 508,8 тыс. руб. (субсидии ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений), на непрограммные расходы 3 000 тыс. руб.[8] (на оперативное реагирование при возникновении лесоторфяных пожаров и предотвращение чрезвычайных ситуаций природного характера на территории лесного фонда Тверской области), расходы по которым в I полугодии **не осуществлялись**.

В отчетном периоде бюджетные средства направлены:

1. на финансовое обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений Тверской области – лесничеств – 111 601,5 тыс. руб., или на 39,9% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (279 540,6 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 84 374,8 тыс. руб., или на 41,8%;

2. на предоставление субсидий ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» в общей сумме 55 407 тыс. руб., или 47,9% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (115 621,5 тыс. руб.) и 46,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (118 130,3 тыс. руб.):

2.1. на выполнение государственных работ в области лесного хозяйства в рамках государственного задания – 42 750 тыс. руб., или на 65,4% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (65 366,9 тыс. руб.), из них за счет средств федерального бюджета – 35 950 тыс. руб. или на 75,1%, за счет средств областного бюджета – 6 800 тыс. руб., или на 45,3%, в том числе:

- на увеличение площади лесовосстановления в рамках реализации ***регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»*** – 27 375 тыс. руб., или 80,1% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (34 156 тыс. руб. средства федерального бюджета);

- на обеспечение охраны лесов Тверской области от пожаров – 15 375 тыс. руб., или 53,6% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (28 702,1 тыс. руб.) и 49,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (31 210,9 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 8 575 тыс. руб., или 62,6% от утвержденных ассигнований (13 695,1 тыс. руб.);

2.2. на предоставление субсидии на иные цели в рамках реализации ***регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»*** – 12 657 тыс. руб., или 24% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям за счет субсидии из федерального бюджета– 52 763,4 тыс. рублей.

Расходы в полном объеме направлены на оснащение лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров, что составляет 72,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (17 440 тыс. руб.) по данному направлению расходов.

[8] Распоряжение Правительства Тверской области 30.04.2021 № 412-рп.

В отчетном периоде не осуществлялись расходы, предусмотренные на оснащение специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению в сумме 35 323,4 тыс. рублей.

По данным официального сайта ЕИС в сфере закупок по состоянию на 01.07.2021 ГБУ «ЛПЦ-Тверь» заключено 5 госконтрактов на закупку 15 единиц спецтехники и оборудования на общую сумму 49 446,9 тыс. руб., что составляет 93,7% от общей суммы субсидии на иные цели (52 763,4 тыс. руб.), предусмотренной на оснащение спецтехникой и оборудованием, субсидия предоставляется по факту поставки;

3. на обеспечение деятельности Министерства – 19 613,9 тыс. руб., или 41,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (47 361,4 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 14 314,2 тыс. руб., или 43,5%.

По подразделу 0408 «Транспорт» расходы исполнены Министерством транспорта Тверской области (далее – Министерство) в рамках реализации **ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы** (далее – Госпрограмма) в сумме 1 591 799,3 тыс. руб., или на 40,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 888 724,3 тыс. руб.), и на 38,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 122 697,5 тыс. руб., из них:

1. на финансовое обеспечение деятельности Министерства – в сумме 16 264,9 тыс. руб., или на 37,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (43 203,2 тыс. руб.);

2. на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» – в сумме 7 106,5 тыс. руб., или на 38,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (18 273,1 тыс. руб.);

3. на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам в сумме 114 067,0 тыс. руб., или на 43,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (260 008,7 тыс. руб.), из них:

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам – в сумме 110 480,4 тыс. руб., или на 43,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (253 324,6 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что Законом Тверской области от 03.08.2021 № 57-ЗО[9] бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия сокращены на 16 644,9 тыс. руб. и составили 236 679,7 тыс. рублей.

Субсидии распределены 32 муниципальным образованиям (таблица 14 приложения 20 к закону о бюджете[10]);

- на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта – в сумме 3 586,6 тыс. руб., или на 53,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (6 684,1 тыс. руб.).

---

[9] Закон Тверской области от 03.08.2021 № 57-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[10] Закон Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Субсидии распределены 2 муниципальным образованиям (таблица 15 приложения 20 к закону о бюджете);

4. на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области, – в сумме 34 943,5 тыс. руб., или на 50,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (69 726,6 тыс. руб.).

Субсидии предоставлены за фактически оказанные транспортные услуги в соответствии с отчетами об оказанных услугах, представленными в Министерство транспорта Тверской области, в пределах суммы убытков, указанных в данных отчетах[11];

5. на реализацию отдельных мероприятий – в сумме 1 419 417,4 тыс. руб., или на 40,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 496 512,7 тыс. руб.) и на 41,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 451 518,8 тыс. руб.), из них:

- на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам – в сумме 63 743,0 тыс. руб., или на 43,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (147 248,1 тыс. руб.) и на 54,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (116 440,4 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что Законом Тверской области от 03.08.2021 № 57-ЗО бюджетные ассигнования на реализацию данного мероприятия сокращены на 28 349,0 тыс. руб. и составили 118 899,1 тыс. рублей.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 01.07.2021 заключены государственные контракты на общую сумму 78 265,2 тыс. руб., что составляет 67,2%% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (116 440,4 тыс. руб.). В июле 2021 года заключены государственные контракты на выполнение работ в 2021 году на сумму 20 646,4 тыс. рублей.

Оплата осуществлена за фактически выполненный объем работ в соответствии с актами приемки выполненных работ по контрактам;

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской агломерации по регулируемым тарифам – в сумме 1 355 674,4 тыс. руб., или на 40,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 349 264,6 тыс. руб.) и на 40,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 335 078,4 тыс. руб.). Транспортное обслуживание населения в г. Твери и Калининском районе осуществляется по 14 долгосрочным государственным контрактам на организацию транспортного обслуживания (2020–2026 гг.), в том числе на 2021 год – 3 347 712,0 тыс. рублей.

Оплата осуществлена за фактически выполненные работы в соответствии с актами приемки выполненных работ в рамках заключенных государственных контрактов.

<u>Не исполнены расходы:</u>

- на модернизацию трамвайного движения в городе Твери при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 1 000,0 тыс. руб.;

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках

[11] Постановление Правительства Тверской области от 27.11.2012 № 721-пп.

внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области при ассигнованиях по сводной бюджетной росписи на сумму 278 967,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в сумме 278 967,1 тыс. руб. предусмотрены законом Тверской области от 03.08.2021 № 57-ЗО.

Реализация указанного мероприятия предусмотрена в рамках закона Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО[12] на организацию транспортного обслуживания населения на территориях муниципальных образований Тверской области: городской округ город Кимры, Кимрский муниципальный район, городской округ город Ржев, Ржевский муниципальный район, городское поселение город Старица Старицкого муниципального района, Старицкий муниципальный район, городское поселение город Зубцов Зубцовского муниципального района, Зубцовский муниципальный район – с 03.07.2021.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 16.08.2021:

заключены 19 долгосрочных государственных контрактов (2021–2028 гг.), в том числе на 2021 год – на сумму 228 714,1 тыс. руб. Подрядчик – ООО «Верхневолжское автотранспортное предприятие». Экономия средств по результатам торгов составила на 2021 год в сумме 795,6 тыс. руб.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение расходов областного бюджета Тверской области за I полугодие 2021 года составило 3 427 350,9 тыс. руб., или 28,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 966 308,6 тыс. руб.) и на 22,9% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (14 979 996,1 тыс. руб.).

Исполнение расходов по подразделу в разрезе государственных программ, а также расходов, не включенных в государственные программы, и главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице.

Наименование	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.		Исполнение на 01.07.2021	
	законом о бюджете	по СБР	тыс. руб.	% к СБР
Дорожное хозяйство (дорожные фонды), всего	**11 966 308,6**	**14 979 996,1**	**3 427 350,9**	**22,9**
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области на 2020–2028 годы	*11 942 792,0*	*14 956 479,5*	*3 415 020,9*	*22,8*
Министерство транспорта	11 843 057,5	14 806 920,4	3 372 550,6	22,8
Главное управление региональной безопасности	99 734,5	149 559,1	42 470,3	28,4
ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы	*22 886,6*	*22 886,6*	*11 700,0*	*51,1*
Министерство имущественных и земельных отношений	22 886,6	22 886,6	11 700,0	51,1
*Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области**	*630,0*	*630,0*	*630,0*	*100,0*
Министерство транспорта	630,0	630,0	630,0	100,0

* Расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области

[12] Закон Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом».

1. По ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы (далее – Госпрограмма) расходы исполнены в сумме 3 415 020,9 тыс. руб., или на 28,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 942 792,0 тыс. руб.) и на 22,8% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (14 956 479,5 тыс. руб.), из них:

1.1. **Министерством транспорта Тверской области** составило в сумме 3 372 550,6 тыс. руб., или 28,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 843 057,5 тыс. руб.) и 22,8% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (14 806 920,4 тыс. руб.), из них:

а) **на финансовое обеспечение деятельности казенного учреждения**, осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами (ГКУ «Дирекция территориального дорожного фонда») – в сумме 182 891,4 тыс. руб., или на 42,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (427 484,8 тыс. руб.);

б) **на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения** Тверской области расходы исполнены в сумме 2 712 522,9 тыс. руб., или на 32,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (8 302 017,3 тыс. руб.) и на 24,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (10 969 260,2 тыс. руб.), из них:

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них **(расходы в рамках АИП)** – в сумме 187 294,9 тыс. руб., или на 23,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (788 951,9 тыс. руб.) и на 6,1% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 068 370,0 тыс. руб., *в т.ч. средства федерального бюджета – 2 261 830,0 тыс. руб., из них средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 2 000 000,0 тыс. руб.*).

По состоянию на 01.07.2021 принято обязательств на выполнение работ в 2021 году на общую сумму 858 989,7 тыс. руб. (переходящие контракты), что составляет 108,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 28,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи. Оплата расходов осуществлена за фактически выполненные работы. *По состоянию на 16.08.2021 осуществляются конкурсные процедуры на выполнение работ по строительству (реконструкции) на общую сумму НМЦК 312 115,3 тыс. руб., в том числе на выполнение работ в 2021 году с суммой НМЦК – 152 736,1 тыс. рублей.*

Не исполнены расходы (в рамках АИП):

на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва – Санкт-Петербург» – Чуприяновка – Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе Тверской области при ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 261 830,0 тыс. руб. *(средства федерального бюджета)*. Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 01.07.2021 обязательства на 2021 год по контракту от 23.12.2016 №10-3 составили в сумме 239 631,1 тыс. рублей;

на строительство мостового перехода через р. Волгу в г. Твери (Западный мост) при ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 2 000 000,0 тыс. руб. *(средства резервного фонда Правительства РФ)*. Согласно пояснительной записке исполнение расходов на указанные цели предусмотрено в III–IV кварталах 2021 года;

- на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них, нацеленное на обеспечение их проезжаемости и безопасности – в сумме 1 010 106,4 тыс. руб., или на 44,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 262 082,9 тыс. руб.).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 01.07.2021 принято обязательств на общую сумму 2 146 295,3 тыс. руб. (из них по контрактам, заключенным в 2020 году – на сумму 1 908 608,0 тыс. руб.), что составляет 94,9% от предусмотренных бюджетных ассигнований. Оплата расходов осуществлена за фактически выполненные работы;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – в сумме 1 515 121,6 тыс. руб., или на 28,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (5 250 982,5 тыс. руб.) и на 26,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 638 807,3 тыс. руб.), из них:

расходы на обеспечение дорожной деятельности ***на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»*** (выполнение работ на региональных дорогах за счет средств областного бюджета)– в сумме 1 303 742,4 тыс. руб., или на 31,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (4 193 952,8 тыс. руб.) и на 28,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 581 777,6 тыс. руб.).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 01.07.2021 принято обязательств на сумму 4 508 219,3 тыс. руб. (из них контракты 2020 года – 3 264 248,0 тыс. руб.), или на 107,5% от утвержденных бюджетных ассигнований и на 98,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи. Оплата расходов осуществлена за фактически выполненные работы. *30.07.2021 заключены два контракта на выполнение работ в 2021 году на сумму 39 620,5 тыс. руб. По состоянию на 16.08.2021 осуществляются конкурсные процедуры на выполнение ремонтных работ на общую сумму НМЦК 419 713,2 тыс. руб., в том числе на выполнение работ в 2021 году сумма НМЦК – 26 854,7 тыс. рублей.*

Согласно государственным контрактам в 2021 году планируется выполнить ремонтные работы на участках автомобильных дорог общего пользования регионального значения, общая протяженность которых составляет **259,204 км**. Необходимо отметить, что в государственной программе значение показателя «Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области вне городских агломераций, на которых выполняются работы» на 2021 год составляет **325,1 км;**

- расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – в сумме 211 379,2 тыс. руб., или на 20,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 057 029,7 тыс. руб.).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 01.07.2021 принято обязательств на общую сумму 617 432,1 тыс. руб. (из них контракты 2020 года на сумму 554 704,4 тыс. руб.), что составляет 58,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Оплата расходов осуществлена за фактически выполненные работы, оказанные услуги. *По состоянию на 16.08.2021 осуществляются конкурсные процедуры на выполнение ремонтных работ в 2021 году на общую сумму НМЦК 9 836,2 тыс. руб. Заключено дополнительное соглашение от 13.07.2021 к контракту от*

24.08.2020 № 12-4 – увеличены ассигнования на 2021 год на 161 934,3 тыс. руб. (без изменения общей цены контракта).

Необходимо отметить, что Министерством транспорта Тверской области не обеспечено соблюдение требований пп. 3 п. 11 распоряжения № 1169-рп в части осуществления процедуры определения поставщика в целях выполнения текущего и капитального ремонта государственного имущества Тверской области в срок до 1 марта 2021 года;

в) **на предоставление межбюджетных трансфертов** бюджетам муниципальных образований Тверской области расходы исполнены в сумме 477 136,3 тыс. руб., или на 16,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 988 719,7 тыс. руб.) и на 14,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 284 279,7 тыс. руб.):

- субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности – в сумме 158 283,3 тыс. руб., или на 39,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (399 364,4 тыс. руб.). Оплата расходов осуществлена за фактически выполненные работы, оказанные услуги;

- субсидии на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» – в сумме 5 435,5 тыс. руб., или на 1,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (459 788,4 тыс. руб.). Субсидии предусмотрены муниципальному образованию «город Тверь» в сумме 396 622,0 тыс. руб., муниципальному образованию «город Ржев» – в сумме 63 166,4 тыс. руб. (таблица 16 приложения 20 к Закону об областном бюджете).

Министерством транспорта Тверской области заключены соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий обозначенного закона: с администрацией города Твери – 09.03.2021 № 1 (доп. соглашение от 23.04.2021 № 1), с администрацией города Ржева – 16.02.2021 № 2 (доп. соглашение от 17.05.2021 № 1). Предоставление субсидий осуществляется в соответствии с перечнем мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (приложения 1 и 2 к соглашениям).

Необходимо отметить, что адресный перечень работ на территориях муниципальных образований «город Тверь» и «город Ржев», утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп (с изм. от 07.04.2021 № 192-пп)[13], не соответствует плану дорожных работ, утвержденному распоряжением Правительства Тверской области от 13.02.2020 №95-рп, и перечню мероприятий в рамках заключенных соглашений;

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности ***на реализацию регионального проекта «Дорожная сеть» в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»*** (иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях) – в сумме 306 368,2 тыс. руб., или на 38,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (798 000,0 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 376 440,0 тыс.

[13] Постановление Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп «О государственной программе Тверской области « Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы.

руб.) и на 28,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 093 560,0 тыс. руб., из них средства федерального бюджета –672 000 тыс. руб.).

Согласно информации, размещенной на официальном сайте zakupki.gov.ru:

по состоянию на 01.07.2021 заключены муниципальные контракты на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования на территории города Твери на общую сумму 1 031 770,5 тыс. руб.: муниципальный контракт от 02.06.2021 (подрядчик – ЗАО «АБЗ-Дорстрой», г. Санкт-Петербург) на сумму 593 353,3 тыс. руб. – на выполнение работ на территории Заволжского и Центрального районов (32 объекта); муниципальный контракт от 27.06.2021 (подрядчик – ЗАО «АБЗ-Дорстрой», г. Санкт-Петербург) на сумму 438 417,2 тыс. руб. на выполнение работ на территории Московского и Пролетарского районов (34 объекта). Окончание выполнения работ по контрактам – 30.11.2021. Окончание работ: по укладке асфальтобетонного покрытия проезжей части – 01.09.2021; по укладке покрытия из бетонной тротуарной плитки – 30.09.2021;

13.07.2021 заключен муниципальный контракт на сумму 119 344,9 тыс. руб. на выполнение работ по капитальному ремонту автомобильных дорог на территории города Твери (4 объекта) (подрядчик – ЗАО «АБЗ-Дорстрой», г. Санкт-Петербург). Окончание выполнения работ по контракту – 31.10.2021. Окончание работ: по укладке асфальтобетонного покрытия проезжей части – 01.09.2021.

Постановлением Правительства Тверской области от 05.04.2019 № 103-пп (в ред. от 15.04.2021-пп)[14] утверждено пообъектное распределение иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях, в соответствии с которым в 2021 году предусмотрено выполнить работы на автомобильных дорогах в городе Твери протяженностью **61,594 км (70 объектов).** В то же время в государственной программе (в ред. от 07.04.2021 № 192-пп) в 2021 году предусмотрено выполнение работ **на 68 объектах,** объем финансирования – **798 000,0 тыс. руб.;**

- на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области – в сумме 6 963,8 тыс. руб., или на 0,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 251 431,7 тыс. руб.).

Законом об областном бюджете субсидии распределены 39 муниципальным образованиям (таблица 17 приложения 20 к Закону об областном бюджете);

- на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения ***(реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)*** – в сумме 85,5 тыс. руб., или на 0,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (80 135,2 тыс. руб.).

Законом об областном бюджете субсидии распределены 39 муниципальным образованиям (таблица 19 приложения 20 к Закону об областном бюджете).

Министерством в I полугодии 2021 года **не осуществлялись расходы:**

---

[14] Постановление Правительства Тверской области от 05.04.2019 № 103-пп «Об утверждении методики распределения и правил предоставления иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях (вместе с «Пообъектным распределением иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях в 2019–2021 годах»).

- на изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценку стоимости изымаемых земельных участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 666,1 тыс. руб. и ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 1 726,1 тыс. рублей. Исполнение расходов в соответствии с кассовым планом предусмотрено на III квартал 2021 года;

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 12 201,6 тыс. рублей.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований утверждено постановлением Правительства Тверской области от 15.04.2021 № 214-пп: Андреапольский муниципальный округ – 5 798,2 тыс. руб., Пеновский муниципальный округ – 6 403,4 тыс. руб. Заключены соглашения с муниципальными образованиями;

- на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 111 968,0 тыс. рублей.

Законом об областном бюджете субсидии распределены 37 муниципальным образованиям (таблица 18 приложения 20 к Закону об областном бюджете). Заключены соглашения со всеми муниципальными образованиями;

В соответствии с Порядками предоставления субсидий[15] субсидии предоставляются на основании соглашения пропорционально объему фактического финансирования объекта муниципальным образованием исходя из уровня софинансирования в размере не более 80% от общего объема расходного обязательства муниципального образования на следующих условиях:

1) по муниципальным контрактам (договорам) общей стоимостью до 5 миллионов рублей предоставление субсидии осуществляется после полного выполнения работ;

2) по муниципальным контрактам (договорам) общей стоимостью свыше 5 миллионов рублей предоставление субсидии осуществляется в два этапа: 1-й этап – по факту выполнения не менее 50% работ, 2-й этап – по факту полного выполнения работ.

Необходимо отметить, что одним из условий предоставления субсидий является предоставление в Министерство транспорта Тверской области документов, установленных Порядками:

в срок до 1 августа в целях получения субсидий на проведение мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения;

в срок до 1 сентября в целях получения субсидий на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

в срок до 1 октября в целях получения субсидий на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных

[15] Утверждены постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп (приложение 5, приложение 12 к Госпрограмме).

дорог общего пользования; субсидий на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети.

1.2. Главным управлением региональной безопасности Тверской области в рамках реализации мероприятий Госпрограммы исполнение расходов составило в сумме 42 470,3 тыс. руб., или 42,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (99 734,5тыс. руб.) и 28,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (149 559,1 тыс. руб.).

Расходы исполнены на обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр организации дорожного движения», из них на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд – в сумме 24 600,4 тыс. руб., или на 45,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (53 929,1 тыс. руб.) и на 23,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (103 753,7 тыс. руб.). Оплата расходов осуществлена за фактически приобретенные товары, оказанные услуги.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 01.07.2021 приняты бюджетные обязательства на общую сумму 35 201,9 тыс. руб., что составляет 65,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований и 33,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи. В июле 2021 года заключены контракты на общую сумму 59 259,8 тыс. руб. (на 2021 год).

2. По ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области расходы исполнены в сумме 11 700,0 тыс. руб., или 51,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (22 886,6 тыс. руб.), на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУ Тверской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» в соответствии с графиком предоставления субсидии.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» расходы исполнены в сумме 44 429 тыс. руб., или на 27,5% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (161 331,2 тыс. руб.).

Расходы исполнены в рамках 2 государственных программ:

- по ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018-2023 годы Правительством Тверской области исполнены расходы в сумме 43 665,4 тыс. руб., или на 33,3% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (131 109,6 тыс. руб.) на обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр информационных технологий» [16].

- по ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области на 2021–2026 годы Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области исполнены расходы в сумме 763,6 тыс. руб., или на 34,3% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (2 219,6 тыс. руб.) на обеспечение сопровождения региональной системы автоматизации государственного регулирования цен (тарифов) в части системы электронного документооборота и расчета тарифов, осуществления контроля (надзора).

---

[16] ГКУ Тверской области «Центр информационных технологий» с 14.02.2020 подведомственен Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области согласно ППТО Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области» в ред. от 12.02.2020 № 40-пп.

В I полугодии **не осуществлялись** расходы на реализацию мероприятий:

- ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы Главным управлением архитектуры и строительной деятельности Тверской области (далее – Главное управление) на создание, внедрение региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (4 906,0 тыс. руб.), предусмотренные на оплату выполненных работ в рамках долгосрочного государственного контракта № 0136500001120006598/38 от 15.12.2020 с ООО «Эдвансед Трансформейшн Консалтинг» по созданию государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Тверской области, цена контракта – 14 485,4 тыс. руб. (на 2020 год – 9 676,2 тыс. руб., на 2021 год – 4 809,2 тыс. руб.), срок исполнения – 21.12.2021.

Согласно Акту оказанных услуг № 1 от 24.02.2021[17] Главным управлением приняты работы на сумму 9 676,2 тыс. руб., что **больше на 4 770,2 тыс. руб**. утвержденных бюджетных ассигнования на 2021 год по направлению создание, внедрение региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности (4 906,0 тыс. руб.). По состоянию на 16.08.2021 изменения в Госпрограмму не внесены, что не согласуется с требованиями подпункта 3 пункта 4 распоряжения № 1169-рп[18].

Следует отметить, что определением Арбитражного суда Тверской области от 20.07.2021 по делу № А66-9632/2021[19] на 26.08.2021 назначено предварительное судебное заседание по иску ООО «Эдвансед Трансформейшн Консалтинг» к Главному управлению о взыскании задолженности в сумме 9 676,2 тыс. руб. и выплате неустойки в соответствии с условиями контракта за просрочку обязательств в сумме 155,2 тыс. рублей. В этой связи существует риск направления бюджетных средств в сумме 155,2 тыс. руб. на оплату неустойки, что не согласуется с принципом эффективности, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы указанные расходы в сумме 4 906,0 тыс. руб. предусмотрены в рамках мероприятия 5.01 «Создание, эксплуатация и развитие региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности», что не соответствует направлению расходов, утвержденному законом об областном бюджете (создание, внедрение региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности), предлагаем **уточнить** направления расходов;

- ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы (23 096 тыс. руб.):

1) Министерством экономического развития Тверской области на создание, развитие,

---

[17] По данным официального сайта ЕИС в сфере закупок.

[18] ГРБС в срок до 6 марта 2021 года внести на рассмотрение Бюджетной комиссии Тверской области предложения по внесению изменений в государственные программы Тверской области, в том числе в части оплаты заключенных государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2020 году, в объеме, не превышающем остатка не использованных на начало 2021 года лимитов бюджетных обязательств на исполнение указанных государственных контрактов.

[19] https://kad.arbitr.ru/Card/8aaffcec-31fb-49e2-bf20-8d8f10cb8ff8

ввод в эксплуатацию и сопровождение информационной системы управления проектной деятельности (4 400 тыс. руб.), на дату составления настоящего заключения в ЕИС в сфере закупок извещение о проведении закупок по указанному направлению не размещено.

2) Министерством цифрового развития и информационных технологий Тверской области (18 696 тыс. руб.), из них:

- на создание, развитие и эксплуатацию комплекса информационных систем и ресурсов, единой информационно-телекоммуникационной сети, систем связи и телекоммуникаций (4 296,5 тыс. руб.), на дату составления настоящего заключения в ЕИС в сфере закупок извещение о проведении закупок по указанному направлению не размещено;

- на обеспечение деятельности Министерства (14 399,5 тыс. руб.).

Структура и штатная численность Министерства утверждены распоряжением Правительства Тверской области от 12.07.2021 №608-рп.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 630 556,1 тыс. руб., или на 32,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 962 216,5 тыс. руб.), и на 32% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 969 871,5 тыс. руб.). Исполнение расходов по подразделу в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице:

ГРБС	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.		Исполнение на 01.07.2021	
	законом о бюджете	по сводной бюджетной росписи	тыс. руб.	% к СБР
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», всего	**1 962 216,5**	**1 969 871,5**	**630 556,1**	**32,0**
в том числе по ГРБС:				
Министерство экономического развития Тверской области	602 275,1	602 275,0	176 766,8	29,3
Министерство туризма Тверской области	69 486,8	69 486,8	15 789,2	22,7
Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	116 537,2	116 537,2	300,0	0,3
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	50 863,4	50 863,4	18 638,2	36,6
Министерство транспорта Тверской области	619 272,4	626 891,1	324 652,6	51,8
Министерство промышленности и торговли Тверской области	272 021,8	272 021,8	31 868,2	11,7
Министерство строительства Тверской области	120 549,8	120 542,1	45 475,3	37,7
Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области	104 849,3	104 849,3	16 423,1	15,7
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области	257,8	257,8	0,0	0,0
Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	6 102,9	6 147,0	642,7	10,5

В рамках реализации государственных программ Тверской области (далее – Госпрограмма) расходы по подразделу исполнены по следующим направлениям:

1. По **Госпрограмме «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы** расходы исполнены в сумме 340 441,8 тыс. руб., или на 49,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (688 759,2 тыс. руб.), и на 48,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (696 377,9 тыс. руб.), в том числе:

1.1. Министерством туризма Тверской области (далее – Министерство)

1.1.1. **на финансовое обеспечение деятельности** Министерства в сумме 9 954,6 тыс. руб., или на 36% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (27 634,8 тыс. руб.);

1.1.2. **на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в сфере туризма** в целях возмещения затрат, связанных с организацией

туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан в сумме 1 940,6 тыс. руб., или на 14,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (13 000 тыс. руб.)

Необходимо отметить, что **не осуществлялись** расходы на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по следующим направлениям (исполнение планируется в III–IV кварталах 2021 года):

- в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов туристического класса (2 000 тыс. руб.);

- на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры Тверской области (8 000 тыс. руб.) – распределение на сумму 7 990 тыс. руб. утверждено Постановлением от 30.04.2021 № 266-пп[20], исполнение расходов осуществляется за фактически выполненные работы;

- на обеспечение прироста количества посетивших Тверскую область туристов (1 000 тыс. руб.).

По состоянию на 16.08.2021 Министерством **не обеспечено** выполнение п. 83, 86 Плана мероприятий № 1169-рп в части принятия порядка предоставления субсидии на обеспечение прироста количества посетивших Тверскую область туристов и утверждения распределения субсидии на приобретение автобусов туристического класса в установленный срок (до 01.03.2021);

1.1.3. **на финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий Госпрограммы** в сумме 3 894 тыс. руб., или на 18,2 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (21 352 тыс. руб.), что обусловлено оплатой фактически выполненных работ и оказанных услуг (проведение обучающих мероприятий по повышению квалификации экскурсоводов, Дня экскурсовода, мероприятий для продвижения Тверской области на рынке организованного туризма) планированием мероприятий на III–IV квартал 2021 года.

Министерством в отчетном периоде **не осуществлялись** расходы на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма (7 500 тыс. руб.) – распределение на сумму 7 053 тыс. руб., или 94% от утвержденных бюджетных ассигнований, утверждено Постановлением от 30.04.2021 № 267-пп[21], исполнение расходов осуществляется за фактически выполненные работы.

1.2. Министерством транспорта Тверской области **в рамках АИП** расходы на финансовое обеспечение строительства объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» исполнены в сумме 324 652,6 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 272 708,2 тыс. руб., или на 52,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (619 272,4 тыс. руб., в том числе

[20] Постановление Правительства Тверской области от 30.04.2021 № 266-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры на 2021 год».

[21] Постановление Правительства Тверской области от 30.04.2021 № 267-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на 2021 год».

средства федерального бюджета – 500 028,8 тыс. руб.[22]), и на 51,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (626 891,1 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета –506 640,1 тыс. руб.[23]).

Расходы исполнены на оплату выполненных работ по объекту государственной собственности Тверской области «Строительство комплекса обеспечивающей инфраструктуры для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша *(1-3 этапы).* В рамках выполнения работ на данном объекте ГКУ «Дирекция ТДФ» заключены 4 государственных контракта на общую сумму 587 178,1 тыс. руб. (98,6% от утвержденных бюджетных ассигнований – 595 272,4 тыс. руб.), в том числе на выполнение строительных работ – госконтракт с ООО «Дорожная строительная компания» от 29.03.2020 № 15-17 с обязательствами на 2021 год – 581 019,6 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что исполнение расходов по объекту «Строительство комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша *(4 этап)* **не осуществлялось** (24 000 тыс. руб.) – конкурсные процедуры по определению подрядчика не проведены, отсутствует положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию.

2. По **Госпрограмме «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы** расходы исполнены Министерством экономического развития Тверской области (далее – Минэкономразвития) в сумме 176 766,8 тыс. руб., или на 25% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (707 803,1 тыс. руб.), в том числе:

2.1. **на финансовое обеспечение деятельности** Минэкономразвития в сумме 29 702,3 тыс. руб., или на 37% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (80 224,8 тыс. руб.);

2.2. **на предоставление субсидии на выполнение государственного задания** ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор»[24] в сумме 4 969,3 тыс. руб., или на 53,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (9 240,7 тыс. руб.) в соответствии с заключенным соглашением о предоставлении субсидии.

Согласно пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп[25] в государственную программу включаются сводные показатели государственных заданий, характеризующие объем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Тверской области.

При этом установленные в Госпрограмме показатели (в ред. от 01.06.2020 № 324-пп) не в полной мере соответствуют показателям государственного задания ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов,

---

[22] Согласно дополнительному соглашению от 12.02.2021 к Соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 23.12.2019 № 174-09-2020-031/3.

[23] При внесении изменений в закон о бюджете на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 7 618,7 тыс. руб. на предоставление субсидии муниципальному образованию г. Тверь для завершения расчетов за выполненные работы по строительству пешеходного моста.

[24] Распоряжением Правительства Тверской области от 24.03.2021 № 193-рп учреждение переименовано в ГАУ «Центр сопровождения инвестиций», приказом Министерства экономического развития Тверской области от 12.04.2021 № 70 утвержден Устав в новой редакции.

[25] Постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

утвержденного 30.12.2020[26].

При этом по состоянию на 16.08.2021 Минэкономразвития меры по устранению несоответствий **не приняты,** соответствующие изменения в Госпрограмму и (или) госзадание ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» не внесены.

Также необходимо отметить, что ГАУ «Тверской областной бизнес инкубатор» **субсидия на иные цели не предоставлялась** (5 450 тыс. руб.) – по состоянию на 16.08.2021 Минэкономразвития **не обеспечено выполнение** пп. 3 п. 6 распоряжения № 1169-рп в части утверждения распределения субсидии на иные цели в установленный срок (до 01.03.2021);

2.3. **на предоставление субсидии некоммерческим организациям** (далее – НКО) в сумме 141 043,5 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 55 173,9 тыс. руб.), или на 68,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (206 858,3 тыс. руб.), в том числе:

2.3.1. Фонду содействия венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (далее – Венчурный фонд) в сумме 64 467,2 тыс. руб., в том числе:

- в рамках регионального проекта *«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»* национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «МСП») в сумме 3 033,6 тыс. руб. на оказание поддержки самозанятым гражданам;

- в рамках регионального проекта *«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»* НП «МСП» в сумме 7 383,1 тыс. руб. на реализацию комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса;

- в рамках регионального проекта *«Акселерация предпринимательства»* НП «МСП» в сумме 37 890,9 тыс. руб.[27], из них на развитие Центра «Мой Бизнес» – 21 996,4 тыс. руб., развитие Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – 15 894,5 тыс. руб.;

- на организацию и проведение международных и межрегиональных конгрессно-выставочных мероприятий, визитов иностранных должностных лиц, предпринимателей, представителей общественно значимых организаций в Тверскую область, а также визитов представителей из других регионов РФ и бизнес-миссий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области в сумме 16 159,6 тыс. руб., или на 51,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (31 559,1 тыс. руб.);

2.3.2. Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области в рамках регионального проекта *«Акселерация предпринимательства»* НП «МСП» в сумме 10 991,4 тыс. руб. на предоставление поручительств субъектам МСП;

2.3.3. Фонду развития промышленности Тверской области на выдачу займов

---

[26] На необходимость приведения значений показателей Госпрограммы и утвержденного учреждению госзадания на 2021 год в соответствие друг другу Контрольно-счетной палатой Тверской области было указано в заключении на исполнение расходов областного бюджета Тверской области за I квартал 2021 года.

[27] Расходы в сумме 2 418,8 тыс. руб. утверждены и исполнены за счет средств областного бюджета Тверской области, без софинансирования из федерального бюджета (разница общего объема средств, предусмотренного в законе о бюджете – 37 890,9 тыс. руб. и установленного соглашением о предоставлении субсидии от 25.12.2020 № 139-09-2021-103 общего объема софинансируемых расходов на реализацию данных мероприятий – 35 472,1 тыс. руб.).

(гарантий) для обеспечения строительства производственных площадей в сумме 49 584,9 тыс. руб., или на 49,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (100 000 тыс. руб.);

2.3.4. Ассоциации по развитию гражданского общества «Институт регионального развития» на обеспечение функционирования центра компетенций по экономике малых городов и исторических поселений в сумме 16 000 тыс. рублей;

2.4. **на финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий Госпрограммы** в сумме 1 051,7 тыс. руб., или на 38,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 750,4 тыс. руб.), что обусловлено оплатой фактически оказанных услуг (предоставление статистический информации, информационное обеспечение показателей для формирования прогноза социально-экономического развития, развитие инвестиционного портала Тверской области), а также планированием расходов на III–IV кварталы 2021 года.

Необходимо отметить, что Минэкономразвития **не осуществлялись расходы на предоставление субсидии юридическим лицам в рамках нацпроекта «МСП»** при общем объеме законодательно утвержденных бюджетных ассигнований в сумме 265 440,3 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 257 477 тыс. руб.), в том числе:

- на обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям на создание промышленного технопарка «Ключевые системы и компоненты» в сумме 257 422,7 тыс. руб. – согласно Порядку № 103-пп[28] субсидия предоставляется в размере 100% от осуществленных и документально подтвержденных управляющей компанией затрат, исполнение запланировано на IV квартал 2021 года;

- на оказание поддержки субъектам предпринимательства, имеющим статус «социального предприятия» в сумме 8 017,6 тыс. рублей. Исполнение расходов запланировано на IV квартал 2021 года, порядок предоставления средств **не принят** – по состоянию на 16.08.2021 Минэкономразвития **не обеспечено** выполнение п. 88 Плана мероприятий № 1169-рп в части утверждения порядка предоставления субсидий субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей в установленный срок (до 01.03.2021).

Также **не осуществлялось** исполнение расходов **на предоставление субсидии местным бюджетам** на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в монопрофильных муниципальных образованиях Тверской области (32 310,6 тыс. руб.). Исполнение расходов запланировано на IV квартал 2021 года, подана заявка на софинансирование расходов федеральной НКО, при этом **распределение** субсидии местным бюджетам **не утверждено** – по состоянию на 16.08.2021 Минэкономразвития **не обеспечено** выполнение п. 87 Плана мероприятий № 1169-рп в части принятия постановления о распределении средств в установленный срок (до 01.03.2021).

В рамках реализации данной Госпрограммы Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области **не осуществлялись** расходы на перечисление взноса в уставный капитал ООО «Тверь Водоканал» при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 105 528 тыс. руб. – постановление о предоставлении

[28] Постановление Правительства Тверской области от 23.03.2020 № 103-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области управляющим компаниям промышленных (индустриальных) парков, промышленных технопарков, технопарков, создаваемых и (или) развиваемых для субъектов малого и среднего предпринимательства».

бюджетных инвестиций **не принято,** по состоянию на 16.08.2021 Минэкономразвития **не обеспечено** выполнение п. 89 Плана мероприятий № 1169-рп в части обеспечения принятия постановления в установленный срок (до 01.03.2021).

Необходимо отметить, что 17.08.2021 на заседании Бюджетной комиссии Тверской области рассмотрен вопрос о сокращении указанных средств в полном объеме.

3. По **Госпрограмме «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы** расходы исполнены Министерством строительства Тверской области (далее – Министерство) в сумме 45 475,3 тыс. руб., или на 37,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (120 549,8 тыс. руб.) и ассигнований по сводной бюджетной росписи (120 542,1 тыс. руб.), в том числе:

3.1. **на финансовое обеспечение деятельности Министерства** в сумме 12 695,9 тыс. руб., или на 36,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (34 514,1 тыс. руб.) и ассигнований по сводной бюджетной росписи (34 506,4 тыс. руб.);

3.2. **на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области** в сумме 30 516,2 тыс. руб., или на 37,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (81 509,3 тыс. руб.), из них:

- ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» – в сумме 22 167,6 тыс. руб., или на 39,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (56 715,5 тыс. руб.);

- ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» – в сумме 8 348,6 тыс. руб., или на 33,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (24 793,8 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что согласно Постановлению № 122-пп[29] (в ред. от 13.05.2021 № 283-пп) **ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» находится в подведомственном подчинении Министерства здравоохранения Тверской области**;

3.3. **предоставление субсидии автономной некоммерческой организации** «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» на финансовое обеспечение текущей деятельности в сумме 2 263,2 тыс. руб., или на 50% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (4 526,4 тыс. руб.).

4. По Госпрограмме **«Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы** расходы исполнены Министерством промышленности и торговли Тверской области в сумме 31 868,2 тыс. руб., или на 11,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (272 021,8 тыс. руб.), на предоставление субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебопекарных изделий.

Необходимо отметить, что при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях **не осуществлялось** исполнение расходов на предоставление субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат, связанных с приобретением сырья (70 148 тыс. руб. за счет областного бюджета), Фонду развития промышленности Тверской области на выдачу займов и обеспечение текущей деятельности

[29] Постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

(31 410,9 тыс. руб. и 15 265,1 тыс. руб. соответственно), на реализацию мероприятий по развитию рынка газомоторного топлива (117 946,4 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 104 115 тыс. руб.) – исполнение запланировано на III–IV кварталы 2021 года.

5. По **Госпрограмме «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы** расходы исполнены Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области в сумме 18 638,2 тыс. руб., или на 36,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (50 863,4 тыс. руб.) **на финансовое обеспечение деятельности.**

Необходимо отметить, что Госпрограмма «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы не была утверждена в срок, установленный п. 65 Порядка № 545-пп (до 10.10.2020) и в срок, предусмотренный п. 17 Плана мероприятий № 1169-рп (до 01.01.2021) – на момент подготовки настоящего заключения (16.08.2021) **госпрограмма не утверждена.**

6. По **Госпрограмме «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы** расходы исполнены Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области (далее – Главное управление) в сумме 16 423,1 тыс. руб., или на 15,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (104 849,3 тыс. руб.), из них:

6.1. **на финансовое обеспечение деятельности** Главного управления в сумме 16 347,1 тыс. руб., или на 35,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (46 612,6 тыс. руб.), из них в рамках осуществления отдельных полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области в сфере рекламы – 1 153,3 тыс. руб., в сфере градостроительной деятельности – 4 980,2 тыс. рублей;

6.2. **на финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий Госпрограммы** в сумме 76,0 тыс. руб., или на 0,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (21 910,3 тыс. руб.), что обусловлено оплатой фактически выполненных работ (демонтаж рекламных конструкций), планированием расходов на III–IV кварталы 2021 года.

Необходимо отметить, что **не осуществлялись** расходы **на финансовое обеспечение деятельности подведомственного учреждения** – ГКУ «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы» (34 632,7 тыс. руб.) – деятельность учреждением в отчетном периоде фактически не осуществлялась, **предлагаем** уменьшить утвержденный объем расходов, **предусмотреть** расходы исходя из максимально возможного срока деятельности ГКУ в текущем финансовом году (6 месяцев).

7. По **Госпрограмме «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы** расходы исполнены Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций в сумме 642,7 тыс. руб., или на 10,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (6 102,9 тыс. руб.) и ассигнований по сводной бюджетной росписи (6 147 тыс. руб.), на предоставление субсидии некоммерческой организации – Фонду защиты прав граждан-участников долевого строительства Тверской области на финансовое обеспечение деятельности.

Необходимо отметить, что **не осуществлялись** расходы **на предоставление субсидии** в виде имущественного взноса в имущество публично правовой компании «Фонд защиты граждан-участников долевого строительства» при законодательно утвержденных

бюджетных ассигнованиях в сумме 4 532,5 тыс. руб. (по сводной бюджетной росписи – 5 504,3 тыс. руб.) для обеспечения финансирования мероприятия по завершению строительства проблемного объекта по адресу: г. Тверь, пер. Трудолюбия, д. 6 – проводилось обследование объекта, уточнение стоимости достроя для подписания соглашения.

8. По **Госпрограмме «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы** расходы исполнены Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Минимущество) в сумме 300 тыс. руб., или на 2,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 009,2 тыс. руб.), на **предоставление субсидии на выполнение государственного задания** ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» в соответствии с заключенным соглашением.

Необходимо отметить, что **не осуществлялись** расходы **на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области** на проведение комплексных кадастровых работ (10 518,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 7 339,9 тыс. руб.) – распределение субсидии утверждено Законом № 84-ЗО[30] (Удомельский городской округ, Бежецкий и Ржевский районы), исполнение запланировано на 4 квартал 2021 года.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу расходы исполнены в сумме 359 823,4 тыс. руб., что составляет 10,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (3 496 912,5 тыс. руб.).

Сведения об исполнении расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в таблице.

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изм., тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
0501 «Жилищное хозяйство»	**592 887**	**40 397,7**	**6,8**
Министерство строительства	592 887	40 397,7	6,8
0502 «Коммунальное хозяйство»	**2 005 866,5**	**216 784,4**	**10,8**
Министерство сельского хозяйства	3 309,9	1 485,3	44,9
Министерство строительства	516 609,1	35 695,1	6,9
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	1 485 197,5	179 604	12,1
Министерство природных ресурсов и экологии	750	-	-
0503 «Благоустройство»	**664 308,2**	**27 362,7**	**4,1**
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	660 836,3	26 834,9	4,1
Комитет по делам молодежи	1 903,9	427,8	22,5
Министерство сельского хозяйства	1 468	-	-
Министерство природных ресурсов и экологии	100	100	100
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	**233 850,8**	**75 278,6**	**32,2**
Министерство строительства	65 200,8	32 600,4	50
Главное управление «Государственная жилищная инспекция»	50 262,6	21 098,6	42
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	29 700,6	12 543,8	42,2

[30] Приложение 20 (таблица 21) к закону Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изм., тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
Министерство сельского хозяйства	88 686,8	9 035,8	10,2
Всего	**3 496 912,5**	**359 823,4**	**10,3**

Исполнение расходов на жилищно-коммунальное хозяйство характеризуется следующим образом.

1. В рамках государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы расходы по разделу исполнены в сумме 251 517,4 тыс. руб., или на 9,5% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи 2 657 697,1 тыс. руб.), в том числе по направлениям:

1.1. На обеспечение деятельности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области расходы исполнены в сумме 12 363,3 тыс. руб., или на 41,9% к сводной бюджетной росписи (29 520,1тыс. руб.) в связи с наличием вакантных штатных единиц и оплатой счетов за оказанные услуги по факту их предоставления.

1.2. На осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы расходы исполнены в сумме 1 526,6 тыс. руб., или на 9,8% к сводной бюджетной росписи (15 552,7тыс. руб.), в том числе:

- формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы расходы исполнены в сумме 879,1 тыс. руб., или на 8,2% к сводной бюджетной росписи (10 716,4 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения связан с финансированием расходов по фактически выставленным счетам;

- формирование областного резерва топлива расходы исполнены в сумме 647,5 тыс. руб. или на 13,4% к сводной бюджетной росписи (4 836,3 тыс. руб.). Финансирование расходов осуществляется по фактически выставленным счетам.

1.3. На предоставление субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» исполнение составило 22 151,6 тыс. руб., или 6,2% к сводной бюджетной росписи (359 336,9 тыс. руб.).

Данное исполнение обусловлено тем, что в 1 полугодии 2021 года осуществлялось перечисление субсидий, причитающихся теплоснабжающим организациям муниципальной формы собственности за ноябрь-декабрь 2020 года.

Перечисление субсидий на компенсацию выпадающих доходов теплоснабжающих организаций за прошедшие месяцы 2021 года не производилось в связи с отсутствием распоряжения Правительства Тверской области, предусматривающего распределение предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области исходя из планового объема полезного отпуска тепловой энергии населению и приравненным к нему потребителям на текущий финансовый год.

Согласно распоряжению № 1169-рп (п. 91 Плана мероприятий) Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области должно было обеспечить

принятие соответствующего постановления Правительства Тверской области о распределении предельных сумм субсидии в срок не позднее 01.03.2021.

1.4. На предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках реализации адресной инвестиционной программы Тверской области) исполнение составило 24 139,5 тыс. руб., или 3,2% к сводной бюджетной росписи (753 927,1 тыс. руб.).

Исполнение расходов в разрезе межбюджетных трансфертов представлено в таблице:

Наименование межбюджетного трансферта	Бюджетные ассигнования (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Не исполнено (тыс. руб.)	Причины низкого исполнения
Субсидии на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области	95 786,2	0	95 786,2	Распределение субсидий утверждено постановлением Правительства Тверской области от 05.04.2021 № 171-пп. Финансирование расходов осуществляется на основании соглашений о предоставлении и использовании субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области после завершения работ на объектах теплоэнергетических комплексов муниципальных образований. Кассовым планом предоставление субсидий предусматривается на IV квартал 2021 года.
Субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды	368 140,9	21 855	346 285,9	Данное исполнение обусловлено тем, что субсидии предоставляются в соответствии с порядком утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 58-пп, и требованиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2014 № 999 «О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации». Предоставление субсидий осуществляется в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.
«Иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».	290 000	2 284,5	287 715,5	Предоставление иных межбюджетных трансфертов в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2019 № 259-пп «Об утверждении Правил предоставления иных межбюджетных трансфертов» осуществляется на основании соглашения, заключенного между главным распорядителем и победителем конкурса в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.
Итого:	753 927,1	24 139,5	729 787,6	

1.5. На реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее АИП), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2020 № 691-пп (ред. от 22.06.2021), исполнение составило 191 220,9 тыс. руб., или 12,8% бюджетных ассигнований (1 499 244,8 тыс. руб.), в том числе:

1.5.1. ***В части объектов государственной собственности Тверской области*** расходы исполнены в сумме 35 695,1 тыс. руб., что составляет 6,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (516 609,1 тыс. руб.), в том числе:

1) по отрасли «Коммунальное строительство» расходы исполнены в сумме 35 636,5 тыс. руб., что составляет 8,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (399 625,2 тыс. руб.), в том числе:

а) по объекту «Первый этап реконструкции канализационных очистных сооружений г. Конаково Тверской области» расходы исполнены в сумме 27 733,1 тыс. руб., что составляет

6% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (46 298,3 тыс. руб.).

б) по объекту «Строительство газовой котельной мощностью 5 мвт г. Тверь, ул. Левитана» расходы исполнены в сумме 7 903,4 тыс. руб., что составляет 21% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (37 546,4 тыс. руб.).

в) при утвержденных бюджетных ассигнованиях на сумму 315 780,5 тыс. руб., кассовые расходы отсутствуют, в том числе по объектам:

- реконструкция канализационных очистных сооружений в селе Городня со строительством напорной линии от поселка Радченко Конаковского района Тверской области 91 279,7 тыс. руб., исполнение отсутствует в связи с тем, что проектно-сметная документация не утверждена в ГАУ «Госэкспертиза Тверской области»;

- реконструкция канализационных очистных сооружений города Торжка 224 500,8 тыс. руб. исполнение расходов отсутствует, так как по данным Министерства проектная документация не прошла государственную экспертизу в связи с нарушением подрядной организацией срока завершения проектных работ.

2) По отрасли «Газовое хозяйство» расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области исполнены в сумме 58,6 тыс. руб., что составляет 0,05% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (116 983,9 тыс. руб.).

1.5.2. **В части объектов муниципальной собственности Тверской области** расходы исполнены в сумме 155 525,8 тыс. руб., что составляет 15,8% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (982 635,7 тыс. руб.), в том числе:

1) по отрасли «Газовое хозяйство» расходы исполнены в сумме 57 330,5 тыс. руб., что составляет 14,9 % к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (385 169,2 тыс. руб.).

а) по направлению «Объекты по программе ООО «Газпром межрегионгаз» «Газификация регионов Российской Федерации» расходы исполнены в сумме 45 040,7 тыс. руб., что составляет 15% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (300 374,3 тыс. руб.).

б) по направлению «Прочие объекты газификации» расходы исполнены в сумме 12 289,8 тыс. руб., что составляет 14,5 % к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (84 794,9 тыс. руб.).

2) по отрасли «Коммунальное строительство» расходы исполнены в сумме 98 195,3 тыс. руб., что составляет 16,4% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (597 466,5 тыс. руб.), в том числе:

а) по направлению «Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области» исполнение отсутствует (по сводной бюджетной росписи на 2021 год предусмотрено 258 071,2 тыс. руб.).

Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов включена в АИП по муниципальным образованиям: г. Конаково, г. Ржев, Рамешковский муниципальный округ, Сандовский муниципальный округ, г. Торжок.

б) **на реализацию регионального проекта «Чистая вода» в рамках *национального проекта «Экология»*** предусмотрены бюджетные ассигнования на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения в соответствии с Адресной инвестиционной программой в сумме 25 371,6 тыс. руб., исполнено – 4 910,8 тыс.

руб., или 19,3%, по объекту модернизация нитки водовода от Тверецкого водозабора до дюкера Восточного моста протяженностью 7500 м. в)

в) на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод (субсидии муниципальным образованиям Тверской области) утверждены бюджетные ассигнования на сумму 314 023,7 тыс. руб., исполнено – 93 284,5, или 29,7%, в том числе по объектам:

- реконструкция блока биологической очистки очистных сооружений канализации г. Твери – утверждено бюджетных ассигнований – 292 485,0 тыс. руб., исполнено – 93 072,7 тыс. руб., или 3,5%;

- очистные сооружения с. Застолбье Рамешковского района Тверской области (ПИР) утверждено бюджетных ассигнований – 6 125,4 тыс. руб., исполнено – 211,8 тыс. руб., или 3,5%;

- строительство биологических очистных сооружений г. Старица утверждено бюджетных ассигнований – 15 413,3 тыс. руб., исполнение отсутствует.

Финансирование осуществляется по фактически выполненным работам.

2. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы расходы по разделу исполнены в сумме 72 998,1 тыс. руб., или на 11,1% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи 658 027,8 тыс. руб., в том числе по направлениям:

2.1. В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда исполнены в сумме 40 397,7 тыс. руб., или 6,8% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (592 827 тыс. руб.).

Низкое исполнение по данным пояснительной записки объясняется тем, что финансирование строительства многоквартирных домов предусмотрено в III–IV кварталах 2021 года, а для осуществления выплаты выкупной стоимости муниципальным образованиям необходимо произвести оценку рыночной стоимости аварийных жилых помещений, заключить соглашения с собственниками об изъятии аварийных жилых помещений, направить заявку на предоставление иных межбюджетных трансфертов на выплату возмещения в Министерство строительства Тверской области.

Согласно распоряжению № 1169-рп (п. 79 Плана мероприятий) Министерство строительства Тверской области должно обеспечить принятие постановления Правительства Тверской области о распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в срок не позднее 01.03.2021. Фактически постановление Правительства Тверской области «О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2021 год» принято 16.07.2021 № 399-пп.

2.2. Расходы по предоставлению субсидии некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области» в соответствии с

соглашением исполнены в сумме 32 600,4 тыс. руб., или на 50% от утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (65 200,8 тыс. руб.).

3. **В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области»** на 2017–2022 годы расходы исполнены Главным управлением «Государственная жилищная инспекция» Тверской области в сумме 21 098,6 тыс. руб., или на 42 % к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (50 262,6 тыс. руб.). Неисполнение вызвано наличием вакантных штатных единиц и тем, что оплата производилась по факту предоставления счетов.

4. **В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области»** на 2017–2022 годы по Министерству сельского хозяйства Тверской области кассовое исполнение составило 10 521,1 тыс. руб., или 11,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (93 464,7 тыс. руб.), в том числе:

а) на развитие газификации в сельской местности (строительство газораспределительных сетей) кассовое исполнение составило 1 485,3 тыс. руб., или 44,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 309,9 тыс. руб.);

б) на обеспечение комплексного развития сельских территорий (обустройство инженерной инфраструктурой и благоустройство площадок, расположенных на сельских территориях, под компактную жилищную застройку) кассовое исполнение составило 9 035,8 тыс. руб., или 10,2% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (88 686,8 тыс. руб.);

в) на предоставление субсидии местным бюджетам на обеспечение комплексного развития сельских территорий (благоустройство сельских территорий) кассовое исполнение отсутствует при утвержденных бюджетных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 1 468 тыс. рублей.

Низкое исполнение по данным пояснительной записки объясняется тем, что предоставление субсидий осуществляется по факту выполнения работ.

5. **В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья»** на 2017–2022 годы по Комитету по делам молодежи Тверской области расходы исполнены в сумме 389,8 тыс. руб., или 20,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи 1 865,9 тыс. руб., в том числе:

а) по субсидиям местным бюджетам на проведение работ по восстановлению воинских захоронений предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 415,9 тыс. руб., исполнение отсутствует;

б) по субсидиям местным бюджетам на обустройство и восстановление воинских захоронений расходы исполнены в сумме 389,8 тыс. руб., или 26,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи в сумме 1 450 тыс. рублей.

Низкое исполнение по данным пояснительной записки объясняется тем, что перечисление средств субсидии осуществляется по факту выполнения работ и предоставления подтверждающих документов.

6. В рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области расходы на корректировку территориальной схемы обращения с отходами, актуализацию ее электронной модели и определение нормативов накопления твердых коммунальных отходов, предусмотренные в сумме 750 тыс. руб., не осуществлялись (оплата работ по этапу 2021 года будет проведена по факту выполнения работ в срок до 25.12.2021).

7. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи в форме субсидии в сумме 31 486 тыс. руб. на комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений на 2021 год.

Расходы в отчетном периоде не осуществлялись, так как Правительством Тверской области не утвержден соответствующий порядок предоставления субсидии на указанные цели.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Расходы по разделу исполнены в сумме 60 440,7 тыс. руб., или на 5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 212 671,3 тыс. руб.), что ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (20,8%) на 15,8 процентных пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (37,2%) на 32,2 процентных пункта.

Исполнение расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование	Утв. законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% исполнения
0600 «Охрана окружающей среды», всего	**1 212 671,3**	**60 440,7**	**5,0**
0601 «Экологический контроль»	2 879,3	548,1	19,0
0603 «Охрана объектов растительного и животного мира»	27 839,2	9 661,5	34,7
0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»	1 181 952,8	50 231,1	4,2

Расходы по подразделу исполнены в рамках реализации 2 государственных программ Тверской области по следующим направлениям:

1. ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области исполнены в сумме 56 540,7 тыс. руб., или на 4,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 205 125,3 тыс. руб.):

1.1. **на обеспечение деятельности** Министерства природных ресурсов и экологии – 31 574,8 тыс. руб., или на 41,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (75 726,8 тыс. руб.).

1.2. **на обеспечение деятельности ГКУ «**Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» – в сумме 8 383,8 тыс. руб., или на 35,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (23 896,4 тыс. руб.);

1.3. **на реализацию мероприятий Госпрограммы** в сумме 16 582,1 тыс. руб., или на 1,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 121 014,7 тыс. руб.), в том числе:

- на разработку проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге в рамках **регионального проекта *«Оздоровление Волги» национального проекта «Экология»*** в сумме 14 000 тыс. руб., или на 100%, оплачены выполненные работы по разработке проектно-сметной документации по ликвидации свалки на 13 км Бежецкого шоссе по контракту 2020 года;

- на мероприятия в области охраны окружающей среды и использования охотничьих ресурсов в общей сумме 1 825,8 тыс. руб., или на 27,1% от утвержденных бюджетных

ассигнований (6 743,3 тыс. руб.), оплата приобретенного бензина, запасных частей к транспортным средствам;

- на проведение лабораторных исследований для государственного экологического надзора источников загрязнения в сумме 756,3 тыс. руб., или на 23,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 181,2 тыс. руб.), оплата по факту выполнения работ по отбору и исследованию проб на промышленных и рекреационных объектах Тверской области;

Не исполнялись расходы по ряду мероприятий Госпрограммы с общим объемом ассигнований в сумме 1 081 577,6 тыс. руб., в том числе предусмотренные на реализацию мероприятий 2 региональных проектов ***национального проекта «Экология»*** в общей сумме 1 079 577,6 тыс. руб., из них:

в рамках регионального проекта ***«Оздоровление Волги»*** на мероприятия по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге» в сумме 760 684,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 737 863,4[31] тыс. руб., предусмотренные на выполнение работ по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13-м км Бежецкого шоссе Калининского района.

Государственный контракт на выполнение работ с АО «Группа компаний «ЕКС» (г. Ярославль) заключен 09.08.2021, цена контракта 3 080 043,6 тыс. руб., из них на 2021 год предусмотрено 753 077,2 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств на 2021 по результатам конкурентных процедур составила 7 606,8 тыс. руб.;

в рамках регионального проекта ***«Чистая страна»*** (318 893,6 тыс. руб.):

- на разработку проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде – 6 120,0 тыс. руб. Заключен контракт от 19.05.2021 № 82 на выполнение работ по разработке проектной документации на рекультивацию земель свалки твердых коммунальных отходов в Краснохолмском муниципальном округе с ООО «ВСП» на сумму 2 300 тыс. руб. срок исполнения – 30.11.2021. Сложившаяся по результатам торгов экономия в сумме 3 820 тыс. руб. не распределена;

- на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – 312 773,6 тыс. руб. в том числе средства федерального бюджета 262 729,8[32] тыс. руб., предусмотренные на ликвидацию свалок в г. Кимры и г. Нелидово, проектная документация по которым разработана в 2019 году.

Извещения о проведении открытых конкурсов в электронной форме после разбирательств по жалобам по процедуре закупок в январе 2021 года, повторно размещены ЕИС в сфере закупок 24.05.2021.

Министерством 17.08.2021 с АО «Группа компаний «ЕКС» заключены государственные контракты на выполнение работ по рекультивации свалки твердых коммунальных отходов, расположенных на территории г. Нелидово Тверской области (198 596,7 тыс. руб.), в Кимры (97 837,3 тыс. руб.), срок выполнения работ по контрактам 07.12.2021.

2. ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2016 годы расходы исполнены Министерством имущественных и земельных

[31] Таблица 96 приложения 33 к Федеральному закону от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[32] Таблица 108 приложения 33 к Федеральному закону от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

отношений Тверской области в сумме 3 900 тыс. руб., или на 51,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (7 546 тыс. руб.) на выполнение кадастровых работ, включая подготовку документов, необходимых для внесения сведений о границах особо охраняемых природных территорий Тверской области, в рамках государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации».

Следует отметить, что отчет о выполнении государственного задания ГБУ за 6 месяцев 2021 года не размещен на сайте ГБУ в сети Интернет, что не соответствует требованиям Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области[33].

Раздел 0700 «Образование»

Расходы на образование в 1 полугодии 2021 года исполнены в сумме 9 528 878,5 тыс. руб., или 52,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (18 095 421,4 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов по подразделам и ГРБС приведен в таблице.

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.04.2021	
		тыс. руб.	в % к СБР
0701 «Дошкольное образование», в том числе по ГРБС:	**3 347 864,6**	**1 705 296,9**	**50,9**
- Министерство образования Тверской области	2 864 418,3	1 608 087,6	56,1
- Министерство строительства Тверской области	483 446,3	97 209,3	20,1
0702 «Общее образование», в том числе по ГРБС:	**10 396 914,2**	**5 194 199,2**	**50,0**
- Министерство образования Тверской области	9 501 395,4	5 194 199,2	54,7
- Министерство строительства Тверской области	895 518,8	0,0	0,0
0703 «Дополнительное образование детей», в том числе по ГРБС:	**608 679,0**	**215 959,0**	**35,5**
- Министерство образования Тверской области	538 535,0	197 292,7	36,6
- Министерство культуры Тверской области	62 336,4	15 320,2	24,6
- Правительство Тверской области	7 807,6	3 346,1	42,9
0704 «Среднее профессиональное образование», в том числе по ГРБС:	**1 780 183,0**	**1 011 976,7**	**56,8**
- Министерство образования Тверской области	161 309,6	92 523,0	57,4
- Министерство промышленности и торговли Тверской области	846 841,3	484 604,1	57,2
- Министерство здравоохранения Тверской области	158 181,7	83 990,3	53,1
- Министерство культуры Тверской области	106 463,7	59 384,3	55,8
- Министерство сельского хозяйства Тверской области	266 498,0	158 122,3	59,3
- Министерство транспорта Тверской области	95 717,0	54 930,2	57,4
- Министерство строительства Тверской области	60 045,1	30 994,9	51,6
- Министерство энергетики и ЖКХ Тверской области	44 622,7	27 958,4	62,7
- Министерство туризма Тверской области	40 503,9	19 469,2	48,1
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», в том числе по ГРБС:	**92 403,3**	**38 462,4**	**41,6**
- Министерство образования Тверской области	35 455,4	18 341,1	51,7
- Министерство культуры Тверской области	10 248,1	6 000,0	58,5
- Министерство экономического развития Тверской области	752,5	0,0	0,0
- Правительство Тверской области	24 468,9	2 101,0	8,6
- Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	11 901,1	7 300,0	61,3
- Министерство региональной политики Тверской области	1 479,2	40,3	2,7
- Главное управление регион. безопасности Тверской области	8 098,1	4 680,0	57,8

[33] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (приложение 2).

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.04.2021	
		тыс. руб.	в % к СБР
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», в т. ч. по ГРБС:	**1 301 032,5**	**1 224 973,8**	**94,2**
- Министерство образования Тверской области	100 832,2	97 175,2	96,4
- Правительство Тверской области	1 600,0	0,0	0,0
- Комитет по делам молодежи Тверской области	1 157 225,4	1 124 095,2	97,1
- Министерство демографической и семейной политики Тверской области	41 374,9	3 703,4	9,0
0709 «Другие вопросы в области образования», в том числе по ГРБС:	**568 344,8**	**138 010,5**	**24,3**
- Министерство образования Тверской области	542 347,8	127 074,4	23,4
- Комитет по делам молодежи Тверской области	15 838,7	6 782,5	42,8
- Министерство сельского хозяйства Тверской области	799,6	0,0	0,0
- Министерство экономического развития Тверской области	1 603,6	1 603,6	100,0
- Министерство финансов Тверской области	7 755,1	2 550,0	32,9
Всего:	**18 095 421,4**	**9 528 878,5**	**52,7**

В общем объеме исполненных расходов 6 655 094,6 тыс. руб., или 69,8%, составляют расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, которые в отчетном периоде исполнены ГРБС в среднем на 54,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (далее – ассигнования) (12 179 766,4 тыс. руб.).

I. Расходы на реализацию мероприятий **ГП «Развитие образования Тверской области»** на 2019-2024 годы в отчетном периоде исполнены в общем объеме 7 419 078,3 тыс. руб., или 49,1% утвержденных бюджетных ассигнований (15 112 259,1 тыс. руб.). Исполнение расходов по ГРБС характеризуется следующим образом.

1. Министерством образования расходы исполнены в сумме 7 318 522, 9 тыс. руб., или 53,3 % ассигнований (13 725 486,4 тыс. руб.). В том числе по направлениям:

1.1. На обеспечение деятельности Министерства образования – 29 869,4 тыс. руб., или 41,7% ассигнований (71 574,4 тыс. руб.). В том числе расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в сумме 576,3 тыс. руб. или на 22,4% (2 574,4 тыс. руб.), что объяснено оплатой по заключенным договорам в соответствии с фактически сложившимися расходами.

1.2. На обеспечение деятельности государственных казенных учреждений (вечерних школ, Медновской санаторной школы-интерната, организаций для детей с ограниченными возможностями здоровья, детских домов, ГКУ «Тверской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи») – в общей сумме 476 509,7 тыс. руб., или в среднем на 45,2% к ассигнованиям (1 053 175,6 тыс. руб.). В том числе расходы на закупку товаров, работ и услуг исполнены в сумме 86 052,6 тыс. руб., или 34,7% ассигнований (247 934,1 тыс. руб.), что объясняется оплатой фактически оказанных услуг, работ и планированием на III–IV кварталы расходов на проведение капитального ремонта в организациях для детей с ограниченными возможностями здоровья (30 795,4 тыс. руб.) и ГКУ «Тверской областной центр психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи» (6 517,8 тыс. руб.).

1.3. На обеспечение деятельности подведомственных бюджетных учреждений – в объеме 191 413,6 тыс. руб., или 44,3% ассигнований (431 901,8 тыс. руб.), в том числе:

1) субсидии на выполнение государственных заданий – 183 033,5 тыс. руб., или 52,7% ассигнований на эти цели (347 471,7 тыс. руб.);

2) субсидии на иные цели – 8 380,1 тыс. руб., или 9,9% ассигнований (84 430,1 тыс. руб.). В том числе **не исполнялись расходы в сумме 53 523,1 тыс. руб.**, запланированные, согласно пояснительной записке, на III–IV кварталы 2021 года:

- на формирование и обеспечение функционирования единой федеральной системы научно-методического сопровождения педагогических работников и управленческих кадров *в рамках регионального проекта «Современная школа» НП «Образование»* – 11 024,9 тыс. руб. (в том числе 10 694,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета);

- на укрепление материально-технической базы учреждений среднего профессионального образования – 3 475,4 тыс. руб. (субсидии распределены 30.04.2021 в сумме 2 926,5 тыс. руб., не распределено – 548,9 тыс. руб.);

- на создание условий государственным бюджетным организациям для обеспечения проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся – 33 677,9 тыс. руб.;

- на проведение отдельных мероприятий: по духовно-нравственному воспитанию детей (4 129,3 тыс. руб.); с участием педагогической общественности (1 215,6 тыс. руб.).

Отмечается **низкое исполнение** расходов на создание центров цифрового образования детей в рамках *регионального проекта «Цифровая образовательная среда» НП «Образование»* – 3 029,5 тыс. руб., или 25,9% ассигнований (11 698,7 тыс. руб.), что объяснено оплатой по факту выполнения работ, оказания услуг.

Следует отметить, что субсидии на иные цели распределены Министерством образования: в I квартале – только в части стипендиального обеспечения (11 644,4 тыс. руб. – приказ от 03.02.2021 № 108/пк); во II квартале – в объеме 72 236,9 тыс. руб. (**85,6%**) – приказом от 30.04.2021 № 513/ПК о внесении изменений в приказ № 108/пк, что свидетельствует о нарушении Министерством образования требования **пп. 3 п. 6 Распоряжения № 1169-рп** об утверждении распределения субсидий на иные цели до 01.03.2021.

В **нарушение п. 17 Порядка** определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления (от 11.08.2015 № 380-пп) приказ Министерства образования о распределении субсидий от 30.04.2021 № 513/ПК **на сайте учредителя не размещен** (представлен Министерством финансов Тверской области).

1.4. На предоставление субсидий негосударственным некоммерческим организациям образования – в сумме 55 721,3 тыс. руб., или 60,4% ассигнований (92 243,4 тыс. руб.). Не исполнялись расходы на создание условий частным общеобразовательным организациям для укрепления материально-технической базы (4 000,0 тыс. руб.), средства предоставляются организациям по факту выполнения работ (оказания услуг).

1.5. На предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям – 6 539 302,9 тыс. руб., или 57,9% ассигнований (11 298 667,7 тыс. руб.).

Низкое исполнение отмечается по субсидиям на укрепление материально-технической базы муниципальных организаций:

- дошкольных образовательных организаций – 2 522,3 тыс. руб., или 5,8% ассигнований (43 329,7 тыс. руб.). Субсидии распределены 12 муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области от 23.03.2020 № 107-пп (ред. от 27.04.2021) в сумме 43 326,9 тыс. руб., нераспределенный остаток – 2,8 тыс. руб.;

- организаций отдыха и оздоровления детей – 2 845,5 тыс. руб. или 19,9% ассигнований (14 309,5 тыс. руб.). Средства распределены 7 муниципальным образованиям постановлением Правительства Тверской области от 23.03.2020 № 106-пп (ред. от 28.05.2021) в сумме 12 721,4 тыс. руб., нераспределенный остаток – 1 588,1 тыс. руб. Предоставление субсидий на укрепление МТБ осуществляется на основании документов, подтверждающих фактически произведенные расходы.

Не исполнялись расходы по предоставлению субсидий по отдельным направлениям с общим объемом ассигнований 323 192,7 тыс. рублей. В том числе:

- на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях *в рамках регионального проекта «Современная школа» НП «Образование»* – 4 800,0 тыс. рублей. Субсидии в сумме 2 400,0 тыс. руб. распределены постановлением Правительства Тверской области от 16.07.2020 № 318-пп городскому округу г. Тверь, перечисление субсидий осуществляется на основании документов, подтверждающих выполнение работ, поставку товаров. Ассигнования в сумме 2 400,0 тыс. руб. в июле 2021 года путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись перераспределены на другие мероприятия;

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом *в рамках регионального проекта «Успех каждого ребенка» национального проекта «Образование»* – 11 558,1 тыс. руб. (в том числе 11 211,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета) Субсидии в полном объеме распределены постановлением от **31.03.2021** № 166-пп (5 МО), оплата осуществляется по факту выполнения работ, оказания услуг.

- на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (71 213,6 тыс. руб., в том числе 59 819,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета). Постановлением Правительства Тверской области от **17.06.2021** № 354-пп субсидии распределены в сумме 29 238,3 тыс. руб. (Калининскому муниципальному району по направлению – комплексный капитальный ремонт зданий с износом более 70%). На 01.07.2021 **не распределены субсидии** в сумме 41 975,3 тыс. руб. (**58,9%** утвержденного объема), что свидетельствует о **невыполнении Министерством образования требований пп. 1 п. 7 Распоряжения № 1169-рп**, согласно которому главными распорядителями бюджетных средств должно быть обеспечено принятие постановления о распределении субсидий бюджетам муниципальных образований **по итогом конкурсного отбора в срок до 01.03.2021**. Согласно пояснениям Министерства образования, осуществляется разработка проекта постановления о внесении изменений в утвержденное распределение субсидий с учетом результатов конкурсного отбора получателей субсидий, **состоявшегося 22.07.2021**.

Несвоевременное проведение конкурсного отбора и распределения субсидий создает риск неосвоения средств (в том числе за счет федерального бюджета) и **незавершения в школах работ по благоустройству до начала учебного года.**

1.6. Не исполнялись расходы на реализацию Министерством образования отдельных программных мероприятий, предполагающих осуществление закупок для государственных (муниципальных) нужд. В том числе:

а) на приобретение и обеспечение сохранности автотранспортных средств для подвоза обучающихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно (130 518,0 тыс. руб.). Поставка автобусов марки «ГАЗ» по государственному контракту от 27.04.2021 с ООО «Профавто» на сумму 13 675,2 тыс. руб. запланирована до 15.08.2021 с оплатой по факту поставки. Согласно ЕИС, аукцион по закупке 45 автобусов марки «ПАЗ» на сумму 114 750,0 тыс. руб. не состоялся по причине отсутствия заявок от поставщиков, размещена информация о повторных конкурентных процедурах по поставке школьных автобусов на сумму 114 219,9 тыс. руб. (срок подачи заявок – до 31.08.2021);

б) на отдых и оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (3 657,0 тыс. руб.), расходы, осуществляются по факту оказания услуг;

в) на мероприятия региональных проектов *национального проекта «Образование»*, запланированных, согласно пояснительной записке, на III–IV кварталы 2021 года:

- в рамках *регионального проекта «Современная школа»*:

на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах – 141 186,2 тыс. руб., в том числе 136 950,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Инфраструктурные листы согласованы с Минпросвещения РФ 14.04.2021. По данным ЕИС Министерством образования в рамках мероприятия заключено 8 контрактов на сумму 139 934,2 тыс. руб., со сроками исполнения 15.08.2021 и 30.10.2021;

- в рамках *регионального проекта «Успех каждого ребенка»*:

на создание и обеспечение деятельности центра поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи – 202 952,1 тыс. руб., в том числе 196 863,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

на создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей – 18 521,2 тыс. руб., в том числе 17 965,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

- в рамках *регионального проекта «Цифровая образовательная среда»* – на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды – 186 156,2 тыс. руб., в том числе 180 571,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. По данным ЕИС Министерством образования в рамках мероприятия заключено 4 контракта на общую сумму 185 239,8 тыс. руб. (закупка ноутбуков, МФУ) со сроками исполнения 31.08.2021 и 25.09.2021.

Кроме того отмечается низкий уровень исполнения Министерством образования расходов на обновление материально-технической базы в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам – 3 729,6 тыс. руб., или 25,4% ассигнований (14 711,5 тыс. руб.) *в рамках регионального проекта «Современная школа» НП «Образование»*. Расходы планируются на III квартал 2021 года по факту поставки оборудования.

2. Министерством строительства расходы на реализацию мероприятий ГП «Развитие образования Тверской области» в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2021 год (АИП) исполнены в сумме 97 209,4 тыс. руб., или **7,0%** к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 378 965,1 тыс. руб.), в том числе:

а) в рамках *регионального проекта «Современного школа» НП «Образование»* расходы **не исполнялись** при ассигнованиях в сумме 895 518,8 тыс. руб., в том числе:

- на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования при ассигнованиях в сумме 341 770,9 тыс. руб. (средства областного бюджета). Средства предусмотрены на строительство СОШ на 1224 места в микрорайоне «Радужный» г. Твери (год окончания строительства – 2021). Согласно пояснениям, решается вопрос о передаче объекта в областную собственность;

- по капитальным вложениям в объекты государственной собственности (школа на 1224 места в мкр-не Южный г. Твери) при ассигнованиях в сумме 553 747,9 тыс. руб., из них 321 855,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета. Согласно отчету об исполнении АИП на 01.07.2021 по объекту выполнено работ на сумму 958,5 тыс. руб. в рамках госконтрактов на подключение к системам водоотведения, водоснабжения, расходы предъявлены к оплате в июле. По данным ЕИС на выполнение работ по строительству объекта заключен Государственный контракт с ППК «Военно-строительная компания» от 10.08.2021 № 55 на сумму 1 117 066,4 тыс. руб., в том числе: на 2021 год – 532 617,2 тыс. руб. (96,2% от утвержденных ассигнований), на 2022 год – 584 449,1 тыс. руб.;

б) в рамках *регионального проекта «Содействие занятости» НП «Демография»* субсидии муниципальным образованиям в целях строительства объектов дошкольного образования перечислены в сумме 97 209,4 тыс. руб., или **20,1%** ассигнований (483 446,3 тыс. руб.), предусмотренных на строительство 6 объектов со сроком ввода в 2021 году.

В I полугодии по объектам выполнено работ на общую сумму 108 663,3 тыс. руб., что составляет 22,5% к годовому объему капитальных вложений (483 446,3 тыс. руб.). Низкий уровень выполнения работ в отчетном периоде отмечается по 4 объектам строительства, крайне низкий – по двум: г. Тверь, мрн. Южный, ул. Левитана – 8,7%; г. Вышний Волочек, ул. Бутягина – 7,8%, что создает **риск неосвоения средств** (в том числе за счет федерального бюджета), **незавершения строительства** объектов в установленные сроки и **недостижения результатов** регионального проекта в 2021 году.

Информация о выполнении и оплате работ по объектам приведена в таблице.

Место расположения объекта дошкольного образования	Кол-во мест	Год окончания стр-ва	План (объем кап. вложений по АИП)		Выполнено работ		Кассовое исполнение		
			Всего	*из них ФБ*	Сумма	% к плану	Всего	*из них ФБ*	% к выполн.
г. Тверь, ул. Склизкова	190	2021	108 675,4	68 445,8	37 978,3	34,9	26 584,8	25 910,4	70,0
г. Тверь, мрн. Южный, ул. Левитана	190	2021	159 473,3	117 500,9	13 865,1	8,7	13 865,1	13 513,3	100
г. Вышний Волочек, ул. Бутягина	160	2021	120 779,0	98 694,2	9 470,3	7,8	9 409,9	7 295,9	77,0
Калининский р-н, с. Бурашево	80	2021	36 296,4	9 659,4	19 761,4	54,4	19 761,4	8 189,2	100
г. Тверь, по ул. Планерная 1-й пер. Вагонников	150	2021	29 067,4	710,9	8 839,6	30,4	8 839,6		100
г. Торопец, ул. Советская	240	2021	29 154,8	-	18 748,6	64,3	18 748,6		100
Всего:	**1010**		**483 446,3**	**295 011,2**	**108 663,3**	**22,5**	**97 209,4**	**54 908,8**	**89,5**

II. Расходы на реализацию мероприятий **ГП «Молодежь Верхневолжья»** на 2021–2026 годы» исполнены в сумме 1 130 877,6 тыс. руб., или 96,3% бюджетных ассигнований (1 174 664,1 тыс. руб.).

Грант в форме субсидии федеральному государственному автономному учреждению «Управление имуществом специальных проектов» Министерства обороны Российской Федерации на реализацию мероприятий по созданию в Тверской области инфраструктуры в целях патриотического воспитания детей и молодежи предоставлен в сумме 1 105 907,6 тыс. руб. (100% утвержденных ассигнований). Согласно пояснительной записке, Комитетом по делам молодежи перечисление субсидии произведено единовременно на основании заявки грантополучателя в соответствии с условиями соглашения.

Комитетом по делам молодежи не исполнялись расходы на отдельные мероприятия, запланированные на III–IV кварталы 2021 года, с общим объемом расходов 1 864,4 тыс. руб., в том числе 404,9 тыс. руб. – на обеспечение участия представителей молодежи Тверской области в международных, всероссийских, межрегиональных мероприятиях в рамках *регионального проекта «Социальная активность» НП «Образование».* Расходы на проведение Всероссийского конкурса лучших региональных практик поддержки волонтерства «Регион добрых дел» исполнены в сумме 1 297,0 тыс. руб., или 20,4% ассигнований (6 361,2 тыс. руб.).

Правительством Тверской области не исполнялись расходы по предоставлению субсидии негосударственным некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) с участием Фонда президентских грантов (1 600,0 тыс. руб.). Порядок оказания поддержки некоммерческим организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества в Тверской области, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 01.06.2021 № 326-пп.

III. В рамках **ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»** на 2021–2016 годы» **Министерством образования** не исполнялись расходы по предоставлению субсидий подведомственным бюджетным учреждениям на иные цели в рамках программы Тверской области «Доступная среда» (860,6 тыс. руб.), в связи с планированием мероприятий на III–IV кварталы 2021 года.

IV. В рамках **ГП «Культура Тверской области»** на 2021–2026 годы» расходы **Министерства культуры** по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на реализацию мероприятий *региональных проектов НП «Культура»* исполнены в сумме 2 920,2 тыс. руб., или 7,3% ассигнований (40 219,3 тыс. руб.), в т.ч.:

а) В рамках *регионального проекта «Культурная среда»:*

Не исполнялись расходы по предоставлению субсидий на модернизацию муниципальных детских школ искусств по видам искусств, запланированные в сумме 15 990,4 тыс. руб., в том числе 13 431,9 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета.

Низкий уровень исполнения отмечается по субсидиям на приобретение музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств – 2 620,2 тыс. руб., или 11,4% ассигнований (22 928,9 тыс. руб., в том числе 21 782,4 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета).

Субсидии по указанным направлениям распределены постановлением от 15.04.2021 № 212-пп. В соответствии с Порядком предоставления и распределения субсидий на поддержку отрасли культуры (приложение 4 к ГП) перечисление субсидий осуществляется после предоставления муниципальным образованием актов выполненных работ (актов приема-передачи) и при соблюдении муниципальным образованием заявленной доли финансирования;

б) В рамках *регионального проекта «Цифровая культура»* расходы по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на создание виртуальных концертных залов исполнены в сумме 300,0 тыс. руб., или 23,1% бюджетных ассигнований (1 300,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

Постановлением от 15.03.2021 № 133-пп средства распределены Кашинскому (300,0 тыс. руб.) и Удомельскому (1 000,0 тыс. руб.) городским округам. В соответствии с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов на создание виртуальных концертных залов (утв. постановлением от 03.03.2020 № 71-пп) перечисление трансфертов

осуществляется после представления заверенных в установленном порядке копий документов, подтверждающих *в полном объеме* фактическую поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Следует отметить, что в нарушение **ст. 179 Бюджетного кодекса РФ** в приложении 1 к Госпрограмме[34] код целевой статьи расходов по мероприятию «Создание виртуальных концертных залов» (КЦСР 332А354530) не приведен в соответствие с законом о бюджете от 28.12.2020 № 84-ЗО (КЦСР 652А155195). **Предлагаем** учесть при внесении изменений в Госпрограмму.

V. В рамках **ГП «Сельское хозяйство Тверской области»** на 2021–2026 годы» расходы **Министерства сельского хозяйства** исполнены в сумме 158 122,3 тыс. руб., или на 59,2% к сводной бюджетной росписи (267 297,6 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы на создание условий государственным профессиональным образовательным учреждениям в целях обеспечения соответствия материально-технической базы современным требованиям в рамках *регионального проекта «Молодые профессионалы» НП «Образование»* (3 970,0 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке субсидии в полном объеме распределены ГБПОУ «Западнодвинский технологический колледж им. И.А. Ковалева» приказом Министерства сельского хозяйства от 02.02.2021 № 9 (с изм. от 07.06.2021 № 68). При этом **в нарушение п. 17 Порядка** определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления (от 11.08.2015 № 380-пп) приказ Министерства сельского хозяйства о распределении субсидий **на сайте учредителя не размещен**. Перечисление субсидии на иные цели осуществляется в соответствии с условиями соглашений по факту выполнения работ (поставки товаров).

VI. Расходы на обеспечение деятельности учреждений среднего профессионального образования (СПО), **подведомственных восьми ГРБС** (помимо Министерства образования), включенные в соответствующие отраслевые госпрограммы, исполнены следующим образом.

Наименование ГРБС/ГП	Субсидии на выполнение государственного задания			Субсидии на иные цели					
				Стипендии и другие выплаты студентам			Укрепление МТБ		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» *Министерство туризма*	36 390,1	17 589,4	48,3	4 113,8	1 879,9	45,7	0,0	0,0	0,0
ГП «Здравоохранение Тверской области»* *Министерство здравоохранения*	134 212,9	80 068,7	59,7	11 801,9	3 755,6	31,8	12 000,9	0,0	0,0
ГП «Культура Тверской области» *Министерство культуры*	104 084,0	58 100,0	55,8	2 379,7	1 284,3	54,0	0,0	0,0	0,0
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» *Министерство сельского хозяйства*	240 405,2	146 109,1	60,8	13 539,0	6 243,7	46,1	8 583,8	5 769,5	67,2
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» *Министерство транспорта*	90 164,4	52 852,5	58,6	5 552,6	2 077,7	37,4	0,0	0,0	0,0
ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» *Министерство промышленности и торговли*	777 025,5	459 070,3	59,1	60 166,1	23 882,5	39,7	7 975,7	0,0	0,0
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» *Министерство строительства*	46 274,0	29 500,0	63,8	3 930,3	1 494,9	38,0	9 840,8	0,0	0,0
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» *Министерство энергетики и ЖКХ*	40 972,8	27 000,0	65,9	3 649,9	958,4	26,3	0,0	0,0	0,0

[34] Характеристика государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы.

Наименование ГРБС/ГП	Субсидии на выполнение государственного задания			Субсидии на иные цели					
				Стипендии и другие выплаты студентам			Укрепление МТБ		
	план	факт	%	план	факт	%	план	факт	%
ВСЕГО:	**1 469 528,9**	**870 290,0**	**59,2**	**101 203,0**	**41 577,0**	**41,1**	**38 401,2**	**5 769,5**	**15,0**

Расходы на укрепление материально-технической базы учреждений СПО в отчетном периоде не исполнялись тремя из четырех ГРБС, в связи с несвоевременным распределением либо не распределением субсидий на иные цели. Так, распределение субсидий на указанные цели утверждено: Министерством здравоохранения – приказом от **01.07.2021** № 507; Министерством промышленности и торговли – приказом от **11.06.2021** № 20-ПУ; Министерством строительства – **на 01.07.2021 не утверждено** (согласно пояснительной записке запланировано на III квартал), что свидетельствует о нарушении названными ГРБС требования пп. 3 **п. 6 Распоряжения № 1169-рп** об утверждении распределения субсидий на иные цели до 01.03.2021.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 968 873,7 тыс. руб., или на 31,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 097 464,0 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
0801 «Культура»	**2 998 127,9**	**927 514,7**	**30,9**
Министерство культуры Тверской области	1 664 725,8	852 402,2	51,2
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	29 555,9	0,0	0,0
Министерство строительства Тверской области	1 302 896,2	75 112,5	5,8
Правительство Тверской области	950,0	0,0	0,0
0802 «Кинематография»	**12 671,9**	**6 200,0**	**48,9**
Министерство культуры Тверской области	12 671,9	6 200,0	48,9
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	**86 664,2**	**35 159,0**	**40,6**
Министерство культуры Тверской области	51 088,0	22 935,8	44,9
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	35 576,2	12 223,2	34,4

В I полугодии 2021 года расходы по разделу исполнены следующим образом:

1. Расходы по ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура») исполнены по разделу в сумме 876 023,0 тыс. руб., или на 43,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 025 368,9 тыс. руб.).

1.1. Министерством культуры Тверской области (далее – Министерство) расходы в рамках ГП «Культура» исполнены в сумме 876 023,0 тыс. руб., или на 50,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 722 970,7 тыс. руб.), в том числе:

1.1.1. Расходы на обеспечение деятельности Министерства исполнены в сумме 17 420,8 тыс. руб., или на 39,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (44 105,0 тыс. руб.).

1.1.2. Расходы на финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений исполнены следующим образом:

1) на обеспечение выполнения функций ГКУК «Специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» – в сумме 10 516,3 тыс. руб., или на 46,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (22 778,1 тыс. руб.);

2) на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственными учреждениями – в сумме 462 404,0 тыс. руб., или на 53,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (873 170,4 тыс. руб.);

3) *на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям* – в сумме 16 998,4 тыс. руб., или на 18,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (90 214,6 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 18 288,5 тыс. руб.).

Субсидии на иные цели среди подведомственных учреждений по 10 мероприятиям (из них 4 мероприятия с привлечением средств федерального бюджета) распределены Министерством приказом от 16.02.2021 № 17 (в ред. от 30.06.2021 № 136) на сумму 89 389,6 тыс. рублей.

Остаток нераспределенных субсидий на иные цели по состоянию на 10.08.2021 составил **825,0 тыс. рублей**. Министерством не в полном объеме распределена субсидия на реализацию мероприятия «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области» (объем распределенной субсидии – 24 528,6 тыс. руб., объем утвержденных бюджетных ассигнований – 25 353,6 тыс. руб.), что **свидетельствует о невыполнении** Министерством **положений** пп. 3 п. 6 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми субсидии на иные цели должны быть распределены до 01.03.2021.

Затягивание Министерством сроков распределения субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений **создает риски неосвоения** выделенных средств.

В разрезе мероприятий исполнение сложилось следующим образом:

а) **низкое исполнение** по субсидиям на иные цели сложилось по расходам на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров - в сумме 1 090,8 тыс. руб., или на 16,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (6 497,9 тыс. руб.). Уровень исполнения расходов ниже среднего объясняется перечислением субсидий на иные цели на реализацию мероприятия на основании принятых учреждениями денежных обязательств в соответствии с представленными актами выполненных работ по факту оказания услуг, а также планированием реализации мероприятия на III квартал текущего года;

б) **по 7 из 10** мероприятий расходы в отчетном периоде **не осуществлялись**, в том числе не исполнены в полном объеме расходы:

- на формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области (17 878,4 тыс. руб.);
- на мероприятия в рамках увековечения памяти поэта Андрея Дементьева (5 865,1 тыс. руб.);
- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально–технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (4 769,7 тыс. руб.);
- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и

кукольных театров (8 284,9 тыс. руб.);

- на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области (25 353,6 тыс. руб.);

- на поддержку творческой деятельности и укрепление материально–технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (2 219,6 тыс. руб.);

- на информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области (1 468,0 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, реализация указанных мероприятий запланирована на III–IV кварталы 2021 года.

1.1.3. Расходы на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) в сфере культуры социально ориентированными некоммерческими организациями не исполнены при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 250,0 тыс. рублей.

Распределение субсидии на указанные цели утверждено распоряжением Правительства Тверской области от 20.07.2021 № 627-рп, т.е. **с нарушением срока** (до 01.03.2021), установленного пп. 1 п. 8 Распоряжения № 1169-рп, п. 103 Плана мероприятий № 1169-рп. Согласно Пояснительной записке, предоставление субсидии запланировано на III квартал текущего года.

1.1.4. Расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области исполнены в сумме 366 998,5 тыс. руб., или на 53,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (689 039,6 тыс. руб.).

Не исполнены в полном объеме следующие расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям:

1) расходы на реализацию национального проекта «Культура» с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) на государственную поддержку отрасли культуры (в части оказания государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры, лучшим работникам сельских учреждений культуры) (реализуется в рамках регионального проекта «Творческие люди») – при утвержденных ассигнованиях в сумме 2 650,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 200,0 тыс. рублей.

1.2) на государственную поддержку отрасли культуры (в части мероприятий, направленных на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая капитальный ремонт зданий) (реализуется в рамках регионального проекта «Культурная среда») – при утвержденных ассигнованиях в сумме 41 666,7 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 35 000,0 тыс. рублей.

2) на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек – при утвержденных ассигнованиях в сумме 30 347,9 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 25 492,2 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке, предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области осуществляется на основании соглашений с муниципальными образованиями Тверской области о предоставлении и использовании

субсидий в соответствии с представленными актами выполненных работ по факту оказания услуг; соглашения с муниципальными образованиями Тверской области – получателями субсидий – заключены во II квартале текущего года.

Неисполнение расходов по данным направлениям обусловлено затягиванием сроков распределения субсидий в разрезе муниципальных образований (распределены 14.05.2021 и 25.05.2021 соответственно при установленном сроке 01.03.2021 в распоряжении № 1169-рп, о чем КСП указывала в заключении об исполнении областного бюджета за I квартал 2021 года).

1.2. Министерством строительства Тверской области (далее – Минстрой) в рамках ГП «Культура» расходы на реконструкцию дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово (годы строительства – 2011–2021) **не исполнялись** при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 301 448,2 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования в указанном объеме на реконструкцию объекта предусмотрены Законом Тверской области от 28.04.2021 № 30-ЗО[35] (далее – Закон № 30-ЗО).

По данным ЕИС, ГКУ «Тверьобстройзаказчик» с ООО «ГазПроектСтрой» заключен государственный контракт от 19.05.2021 № 36 на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово» на сумму 285 703,8 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – до 15.11.2021 включительно). По состоянию на 10.08.2021 объем выполненных работ по контракту составил 6 909,7 тыс. руб., или 2,4% от цены контракта.

Сложивший на 10.08.2021 уровень выполнения работ на объекте (2,4%) **свидетельствует о наличии рисков незавершения** строительно-монтажных работ на указанном объекте в установленный срок.

Следует отметить, что проблемы с исполнением расходов на реконструкцию дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово **носят систематический характер,** о чем КСП указывала в заключении об исполнении областного бюджета за I квартал 2021 года.

1.3. Правительством Тверской области (далее - Правительство) расходы на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) в рамках ГП «Культура» не осуществлялись при предусмотренных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 950,0 тыс. рублей.

Неисполнение обусловлено отсутствием распорядительного акта Правительства о предоставлении субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов), что свидетельствует о **необеспечении** Правительством **выполнения** пп. 1 п. 8 Распоряжения № 1169-рп, п. 41 Плана мероприятий № 1169-рп в части распределения субсидии социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов), организатором которых является управление общественных связей аппарата Правительства Тверской области, в срок до 01.03.2021.

2. Министерством расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, исполнены в сумме 5 515,0 тыс. руб., или на 100,0% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

---

[35] «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

3. Расходы на реализацию ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы (далее – ГП «Наследие») исполнены по разделу в сумме 87 335,7 тыс. руб., или на 8,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 066 580,1 тыс. руб.).

3.1. Главным управлением по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Управление) расходы в рамках ГП «Наследие» исполнены в сумме 12 223,2 тыс. руб., или на 18,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (65 132,1 тыс. руб.).

Расходы на обеспечение деятельности Управления исполнены в сумме 12 223,2 тыс. руб. (из них за счет средств единой субвенции из федерального бюджета – 3 154,0 тыс. руб.), или на 34,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (35 576,2 тыс. руб.).

В отчетном периоде **не осуществлялись** следующие расходы:

1) *на организацию проведения государственной историко-культурной экспертизы документации на объекты культурного наследия и земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению*, – при утвержденных ассигнованиях в сумме 1 050,0 тыс. рублей.

Согласно данным ЕИС, Управлением приняты бюджетные обязательства на сумму 625,0 тыс. руб. на *проведение государственной историко-культурной экспертизы документации* по 2 объектам культурного наследия (с экономией по результатам торгов в сумме 425,0 тыс. руб. (40,5%)).

Следует отметить, что в ГП «Наследие» в качестве показателей, характеризующих выполнение мероприятия 2.04[36], определены 4 показателя: «Количество земельных участков, прошедших государственную историко-культурную экспертизу» (план на 2021 год – 55 ед.), «Доля рассмотренных заключений государственной историко-культурной экспертизы от поступивших заключений историко-культурной экспертизы» (план на 2021 год – 100%), «Количество объектов культурного наследия, прошедших государственную историко-культурную экспертизу за счет средств областного бюджета Тверской области» (план на 2021 год – 2 ед.), «Количество объектов культурного наследия, прошедших государственную историко-культурную экспертизу за счет средств внебюджетных источников» (план на 2021 год – 18 ед.).

Полагаем, что включение в показатели, характеризующие выполнение мероприятия 2.04, которое реализуется за счет средств областного бюджета Тверской области, объектов культурного наследия и земельных участков, историко-культурная экспертиза по которым проводилась за счет внебюджетных средств, **свидетельствует об отсутствии взаимосвязи** бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации мероприятия, предусмотренной пп. «г» п. 13 Порядка № 545-пп, а также **о несоблюдении** критериев адекватности и согласованности, установленного пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп, согласно которому показатель должен характеризовать результат выполнения мероприятия. Несмотря на то, что КСП на данное нарушение указывалось в рамках внешней проверки бюджетной отчетности Управления за 2019 год, за 2020 год, Управлением **не обеспечено внесение** соответствующих изменений в ГП «Наследие»;

2) *на обеспечение разработки документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством,* - при ассигнованиях по сводной бюджетной росписи

[36] Мероприятие 2.04 «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы документации на объекты культурного наследия и земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению».

в сумме 430,0 тыс. рублей. Причины неисполнения расходов в Пояснительной записке не указаны.

Следует отметить, что данное мероприятие не предусмотрено Законом № 84-ЗО и ГП «Наследие», в связи с чем требуется:

- внесение изменений в указанные нормативные правовые акты;

- разработка показателей для данного мероприятия с целью определения результата его выполнения в соответствии с положениями Порядка № 545-пп;

3) *на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия* - при утвержденных ассигнованиях в сумме 28 075,9 тыс. руб. (за счет средств единой субвенции из федерального бюджета).

Согласно данным ЕИС на выполнение работ по установлению границы территории и предмета охраны по состоянию на 01.07.2021 приняты бюджетные обязательства на общую сумму 1 700,0 тыс. рублей.

Указанные факты **свидетельствует о нарушении** Управлением пп. 2 п. 11 Распоряжения № 1169-рп (в срок до 1 июня 2021 года – осуществление главными распорядителями средств областного бюджета Тверской области процедуры определения поставщика в объеме не менее 80 процентов совокупного годового объема закупок, проводимых конкурентными способами).

Следует отметить, что затягивание сроков проведения торгов **создает риски неосвоения** средств федерального бюджета.

3.2. В рамках ГП «Наследие» Минстроем расходы на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в т.ч. проектно-изыскательские работы (далее – ремонтно-реставрационные работы) на объектах культурного наследия, а также на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия с привлечением автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» исполнены в сумме 75 112,5 тыс. руб., или на 7,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 001 448,0 тыс. руб.). Из них:

3.2.1. Расходы на проведение ремонтно-реставрационных работ по объекту культурного наследия «Комплекс Путевого дворца, XVIII–XIX вв.» в рамках проекта «Сохранение и использование культурного наследия в России» исполнены в сумме 7 835,2 тыс. руб., или на 19,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (40 240,0 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в 2021–2022 годах планируется провести ремонтно-реставрационные работы на объекте «Флигель, кон. XVIII в. («Дополнение к Комплексу Путевого дворца, XVIII–XIX вв.») (г. Тверь, ул. Советская, д. 3 (фактический адрес: г. Тверь, ул. Советская, д. 5, корп. 3) на сумму 109 240,0 тыс. рублей.

Исполнение в указанном объеме обусловлено оплатой в апреле 2021 года услуг инженерно-технического характера по контракту от 21.07.2020 № 91, заключенному ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «Равелин» на разработку научно-проектной документации по объекту культурного наследия «Дополнение к Путевому дворцу, комплекс: флигель, XVIII в.», г. Тверь, ул. Советская, д. 3 (фактический адрес: г. Тверь, ул. Советская, д. 5, корп. 3).

Согласно Пояснительной записке, проведение конкурентных процедур на осуществление ремонтно-реставрационных работ на объекте запланировано на III квартал

текущего года. На момент подготовки настоящего заключения извещение о проведении указанной закупки ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в ЕИС **не размещено.**

Следует отметить, что КСП в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», а также в заключении об исполнении областного бюджета Тверской области за I квартал 2021 года указывала на необходимость уточнения бюджетных ассигнований по данному объекту после разработки научно-проектной документации[37].

3.2.2. Расходы на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, исполнены в сумме 67 277,3 тыс. руб., или на 7,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (941 907,9 тыс. руб.).

Законом №30-ЗО бюджетные ассигнования на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия на 2021 год **увеличены на сумму 602 219,8 тыс. руб.,** или **на 177,3%**, от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований: с 339 688,1 тыс. руб. до 941 907,9 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия планируется разработать научно-проектную документацию и провести ремонтно-реставрационные работы на 10 объектах культурного наследия (из них по 2 объектам[38] срок завершения ремонтно-реставрационных работ перенесен с 2022 на 2021 год), провести противоаварийные работы на объекте «Ансамбль зданий площади: - Магистрат, 1780 г.» (г. Тверь, ул. Советская, д. 32) (данные по объектам приведены в таблице).

Информация об объеме выполненных и оплаченных ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия приведена в таблице.

Наименование объекта культурного наследия	Объем финансирования на 2021 год, тыс. руб.	Информация о заключенных государственных контрактах			Объем выполненных и оплаченных работ по контрактам на 10.08.2021, тыс. руб.[39]
		реквизиты контрактов	сумма по контрактам/ объем работ на 2021 год по контрактам, тыс. руб.	срок выполнения работ	
«Здание духовного училища, XVIII в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 44	126 165,3	от 25.08.2020 № 99 от 10.09.2020 № 72	127 757,7/ 125 764,6	30.11.2021	24 113,9
«Комплекс застройки набережной кон. XVIII–2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 46	206 125,3	от 15.06.2021 № 43 от 29.07.2021 № 54	205 987,4	30.11.2021	-
«Ансамбль усадьбы Львовых-Цвилевых «Василево», кон. XVIII–XIX вв.», Тверская область, Торжокский район, д. Василево	47 484,3	от 13.11.2020 № 112 от 14.12.2020 № 92	53 921,9/ 43 830,7	01.08.2021	39 400,6
«Земская библиотека, нач. 80-х гг. XIX в.», Тверская область, г. Бежецк,	71 146,5	от 09.11.2020 № 113	84 330,4/ 65 854,7	01.08.2021	74 274,0

[37] По результатам заключения государственной экспертизы от 19.02.2021 стоимость ремонтно-реставрационных работ на объекте увеличилась с 109 240,0 тыс. руб. до 300 000,0 тыс. рублей.

[38] «Здание духовного училища, XVIII в.» (г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 44); «Комплекс застройки набережной кон. XVIII 2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.» (г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 46).

[39] По данным Единой информационной системы в сфере закупок. Указан объем выполненных работ по государственным контрактам на проведение ремонтно-реставрационных работ, разработку научно-проектной документации.

Наименование объекта культурного наследия	Объем финансирования на 2021 год, тыс. руб.	Информация о заключенных государственных контрактах			Объем выполненных и оплаченных работ по контрактам на 10.08.2021, тыс. руб.[39]
		реквизиты контрактов	сумма по контрактам/ объем работ на 2021 год по контрактам, тыс. руб.	срок выполнения работ	
ул. Большая (К. Маркса), д. 61/24		от 20.11.2020 № 87			
«Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11	35 459,8	-	-	-	-
«Дополнение к усадьбе городской XIX в.: – Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.», г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37	35 342,3	от 21.07.2020 № 92 от 11.05.2021 № 24 от 07.06.2021 № 46	33 491,9/ 33 491,9	01.09.2021	3 212,9
«Колокольня Николаевского собора, 1801 г.», Тверская область, г. Калязин	105 885,0	от 17.05.2021 № 32 от 20.05.2021 № 42	105 085,2	30.09.2021	3 575,8
«Комплекс памятников, XVIII–XIX вв.: Васильевская церковь, 1759–1773 гг.», Тверская область, г. Торжок, ул. Мира, 7/9	15 067,2	от 15.06.2021 № 45	14 473,2	30.11.2021	-
«Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв., Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8	161 596,0	от 09.07.2021 № 52	10 950,0	20.12.2021	-
«Комплекс торговых и общественных зданий, 2-я пол. XVIII - сер. XIX вв.: Восточная линия северного корпуса Тверского Гостиного двора, 2-я пол. XVIII в., 1880-е гг., сер. XX в»; «Областной драматический театр, 1946–1951 гг.», г. Тверь, ул. Советская, д. 16/43	127 639,2	от 28.06.2021 № 51/ от 23.07.2021 № 54	122 582,0	до 01.08.2021/ до 15.09.2021	10 903,7
«Ансамбль зданий площади: - Магистрат, 1780 г.», г. Тверь, ул. Советская, д. 32	9 997,0	от 21.07.2021 № 48	9 297,1	01.09.2021	-
Итого	**941 907,9**		**767 876,8/ 737 316,8**		**155 480,9**

По данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021:

- работы по заключенным контрактам **не выполнялись** по 5 объектам культурного наследия. Общий объем работ, подлежащий выполнению по указанным объектам в текущем году, составляет 270 986,7 тыс. руб. (сроки выполнения работ по 2 объектам – до 01.09.2021, по 2 объектам – до 30.11.2021, по 1 объекту – до 20.12.2021);

- **сложился низкий уровень** выполнения подрядчиками ремонтно-реставрационных работ по заключенным контрактам по 3 объектам культурного наследия с уровнем выполнения работ от 3,4% до 18,9% от цены контракта;

- подрядчиками **в установленный контрактами срок** (до 01.08.2021) **не выполнены работы** по 3 объектам культурного наследия;

- по результатам проведения конкурентных процедур на выполнение работ на объекте культурного наследия «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. - Дом главный»)

(г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11) определен поставщик.

- по объекту культурного наследия «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII–начало XIX вв. (Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8) в ЕИС **не размещены закупки** на противоаварийные и ремонтно-реставрационные работы на сумму 149 353,2 тыс. руб., проведение которых на объекте предусмотрено в 2021 году.

Следует отметить, что в соответствии с пп. 3 п. 11 Распоряжения № 1169-рп процедуры определения поставщика в целях выполнения ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия Тверской области должны быть осуществлены до 01.03.2021.

Сложившийся низкий уровень выполнения работ на объектах культурного наследия, затягивание ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов на разработку научно-проектной документации и проведение ремонтно-реставрационных и противоаварийных работ на объектах культурного наследия **носят систематический характер, создают риски неосвоения** выделенных средств и **незавершения** ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия в установленный срок.

3.2.3. Расходы на предоставление субсидии АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий в сфере сохранения культурного наследия Тверской области не осуществлялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 19 300,1 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия планируется разработать научно-проектную документацию по объекту культурного наследия «Речной вокзал», 1935–1938 гг., г. Тверь, набережная Афанасия Никитина, 3».

Согласно Пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с отсутствием заявок на участие в конкурентных процедурах по указанной закупке, проводимых в I полугодии текущего года; в III квартале планируется повторное проведение конкурентных процедур.

Следует отметить, что распределение субсидии в объеме 19 300,1 тыс. руб. на указанные цели утверждено 30.04.2021 постановлением Правительства № 264-пп[40], что свидетельствует о **необеспечении** Минстроем **выполнения** пп. 1 п. 8 Распоряжения № 1169-рп, п. 114 Плана мероприятий № 1169-рп в части распределения субсидии некоммерческим организациям, не являющимся государственными учреждениями Тверской области, в срок до 01.03.2021.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 3 857 598,3 тыс. руб., или на 30,7% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (12 558 274,6 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлен в таблице.

[40] «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп».

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по СБР на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
0901 «Стационарная медицинская помощь»	**5 295 940,4**	**866 358,9**	**16,4**
Министерство здравоохранения Тверской области	1 789 737,2	866 358,9	48,4
Министерство строительства Тверской области	3 506 203,2	0,0	0,0
0902 «Амбулаторная помощь»	**3 641 211,0**	**1 623 493,7**	**44,6**
Министерство здравоохранения Тверской области	2 745 847,0	1 623 493,7	59,1
Министерство строительства Тверской области	895 364,0	0,0	0,0
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	**57 657,7**	**27 330,8**	**47,4**
Министерство здравоохранения Тверской области	57 657,7	27 330,8	47,4
0904 «Скорая медицинская помощь»	**471 937,6**	**216 437,4**	**45,9**
Министерство здравоохранения Тверской области	471 937,6	216 437,4	45,9
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	**394 259,6**	**200 020,2**	**50,7**
Министерство здравоохранения Тверской области	394 259,6	200 020,2	50,7
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	**122 917,1**	**58 810,0**	**47,8**
Министерство здравоохранения Тверской области	122 917,1	58 810,0	47,8
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	**2 574 351,2**	**865 147,2**	**33,6**
Министерство здравоохранения Тверской области	2 574 351,2	865 147,2	33,6

1. Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) расходы по разделу в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (далее – ГП «Здравоохранение») исполнены в сумме 3 819 961,5 тыс. руб., или на 47,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (8 045 583,5 тыс. руб.).

В том числе:

1.1. Расходы на выполнение публичных обязательств исполнены в сумме 747 441,9 тыс. руб., или на 61,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 212 040,5 тыс. руб.).

1.2. Расходы на выполнение публичных нормативных обязательств не исполнялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 87 856,0 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке, неисполнение данных расходов обусловлено тем, что выплаты носят заявительный характер и запланированы на IV квартал 2021 года.

1.3. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений исполнены следующим образом:

1) расходы на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области исполнены в сумме 299 853,8 тыс. руб., или на 38,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (778 099,9 тыс. руб.).

В отчетном периоде **не осуществлялись** расходы на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области при утвержденных ассигнованиях в сумме 20 000,0 тыс. руб., что создает **риски неисполнения расходов и неосвоения выделенных средств** подведомственными учреждениями в 2021 году;

2) расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Тверской области исполнены в сумме 1 242 782,2 тыс. руб., или на 51,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 417 462,3 тыс. руб.).

В отчетном периоде **не осуществлялись** расходы на выполнение следующих мероприятий, реализуются в рамках **национального проекта «Здравоохранение»:**

- на проведение скрининга беременных – при утвержденных ассигнованиях в сумме 11 841,3 тыс. руб.;

- на проведение неонатального скрининга – при утвержденных ассигнованиях в сумме 6 244,5 тыс. руб.;

- на приобретение расходных материалов и инсулиновых помп для лечения детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, – при утвержденных ассигнованиях в сумме 6 213,5 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке, перечисление субсидий осуществляется в соответствии с утвержденными графиками, указанными в соглашениях, заключенных с учреждениями здравоохранения Тверской области;

3) расходы на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям исполнены в сумме 68 017,3 тыс. руб., или на 21,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (323 141,3 тыс. руб.).

По состоянию на 01.07.2021 субсидии на иные цели среди подведомственных учреждений распределены Министерством приказом от 31.12.2019 № 992[41] (с изм.) на сумму 297 682,8 тыс. руб., или на 92,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи.

Остаток нераспределенных субсидий на иные цели по состоянию на 01.07.2021 составил **25 458,5 тыс. руб.,** из них в сумме 23 862,7 тыс. руб. на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области, что составляет 11,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи по данному направлению расходов.

Указанные факты **свидетельствуют о невыполнении** Министерством пп. 3 п. 6 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которым распределение субсидий на иные цели должно быть осуществлено до 01.03.2021.

Затягивание Министерством сроков распределения субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений **носит систематический характер**[42] и **создает риски неисполнения расходов и неосвоения выделенных средств** подведомственными учреждениями в 2021 году.

1.4. Расходы на выполнение отдельных мероприятий исполнены в сумме 1 114 061,2 тыс. руб., или на 43,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 588 531,5 тыс. руб.).

Из 33 запланированных мероприятий в I полугодии 2021 года **низкое исполнение (неисполнение)** сложилось по 22 мероприятиям, из них:

1) по мероприятиям, реализуемым в рамках национального проекта «Здравоохранение», в т.ч. с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) расходы на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, исполнены в сумме 2 664,5 тыс. руб., или на 1,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (206 214,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 200 027,5 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 Министерством заключены государственные контракты на закупку лекарственных препаратов на сумму 50 642,9 тыс. руб., или на 24,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

---

[41] «Об утверждении распределения между государственными учреждениями здравоохранения Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2021 году».

[42] Аналогичная ситуация наблюдалась в 2017–2020 годах.

1.2) расходы на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи исполнены в сумме 41 294,1 тыс. руб., или на 31,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (130 000,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 66 772,7 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, оплата за оказанные услуги осуществляется по факту оказания услуг на основании выставленных счетов на оплату.

1.3) расходы на создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 148 039,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 143 597,7 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 Министерством государственные контракты для реализации мероприятия не заключены. Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на III–IV кварталы.

1.4) расходы на реализацию отдельных мероприятий, связанных с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области, исполнены в сумме 329,7 тыс. руб., или на 0,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (40 000,0 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, Министерством заключен государственный контракт на сумму 329,7 тыс. руб., который по состоянию на 01.07.2021. исполнен. Согласно пояснительной записке, расходы запланированы на III–IV кварталы.

2) по мероприятиям, финансируемым с привлечением средств федерального бюджета:

2.1) расходы на развитие паллиативной медицинской помощи исполнены в сумме 2 032,3 тыс. руб., или на 3,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (57 569,8 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 48 358,6 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, по состоянию 10.08.2021 Министерством заключены государственные контракты на сумму 7 584,8 тыс. руб., что составляет 13,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи;

2.2.) расходы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения исполнены в сумме 35 592,3 тыс. руб., или на 32,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (110 935,1 тыс. руб. счет средств федерального бюджета). Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 Министерством заключены государственные контракты на сумму 98 548,0 тыс. руб., что составляет 88,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи;

2.3) расходы на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 51 000,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 45 900,0 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 Министерством заключены государственные контракты на сумму 25 966,4 тыс. руб., что составляет 50,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи, из них на поставку 5 быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов на сумму 25 287,7 тыс. рублей.

2.4) расходы на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями (3 мероприятия) **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 54 058,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 28 708,9 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, по состоянию на

10.08.2021 Министерством заключены государственные контракты на сумму 10 886,6 тыс. руб., что составляет 20,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

3) *по мероприятиям, финансируемым за счет средств областного бюджета:*

3.1) расходы на обеспечение медицинских организаций Тверской области препаратами для иммунизации детей по профилактическим и эпидемиологическим показаниям исполнены в сумме 7 692,4 тыс. руб., или на 35,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (21 825,4 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 Министерством заключены государственные контракты на поставку медицинских препаратов на сумму 20 753,4 тыс. руб., что составляет 95,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

3.2) расходы на обеспечение медицинских организаций Тверской области лекарственными средствами для осуществления лечебно-диагностических мероприятий исполнены в сумме 26 233,4 тыс. руб., или на 36,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (72 025,7 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 Министерством заключены государственные контракты на поставку лекарственных средств на сумму 58 868,2 тыс. руб., что составляет 81,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

3.3) расходы на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, исполнены в сумме 54 776,2 тыс. руб., или на 16,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (341 707,8 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 Министерством заключены государственные контракты на поставку оборудования на сумму 130 457,3 тыс. руб., что составляет 38,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

3.3) **не осуществлялись** расходы:

- на закупку антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов, применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, при утвержденных ассигнованиях в сумме 18 031,3 тыс. руб.;
- на приобретение противотуберкулезных препаратов для проведения химиопрофилактики туберкулеза ВИЧ-инфицированным лицам при утвержденных ассигнованиях в сумме 414,5 тыс. руб.;
- на проведение массовой иммунодиагностики детского населения с целью выявления сенсибилизации организма (инфицирования) к микобактериям туберкулеза при утвержденных ассигнованиях в сумме 21 671,9 тыс. руб.;
- на обеспечение медицинских организаций Тверской области иммунобиологическими препаратами для иммунизации детей по профилактическим и эпидемиологическим показаниям при утвержденных ассигнованиях в сумме 21 825,4 тыс. рублей.

Одной из причин низкого освоения Министерством средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий, является затягивание сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов (данная **проблема имеет систематический характер**), что **создает риски неосвоения выделенных средств** (в т.ч. из федерального бюджета), **недостижения показателей**, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, соглашениями о реализации региональных проектов и паспортами региональных проектов, входящих в состав национального проекта «Здравоохранение».

1.5. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, за счет средств резервного фонда Правительства РФ исполнены в сумме 317 048,2 тыс. руб., или на 56,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи в сумме 562 487,4 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета).

По состоянию на 10.08.2021 **не принято** постановление Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетного трансферта на указанные цели.

1.6. Расходы на обеспечение деятельности Министерства исполнены в сумме 30 756,9 тыс. руб., или на 40,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (76 364,6 тыс. руб.).

2. Министерством строительства Тверской области расходы в рамках ГП «Здравоохранение» **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 4 401 567,2 тыс. руб., в т.ч. расходы:

2.1) на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери (годы строительства – 2019–2022) – в сумме 3 320 203,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 722 889,4 тыс. руб.).

В соответствии с Соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2019 № 056-09-2020-005 (далее – Соглашение № 056-09-2020-005) строительно-монтажные работы должны быть завершены 20.12.2022. Техническая готовность объекта в 2021 году должна составить 91,2%, в 2022 году – 100,0%. Планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора – декабрь 2022 года.

На основании распоряжения Правительства РФ от 25.03.2020 № 729-р между ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» и ООО «РТ - СоцСтрой» заключен государственный контракт от 15.06.2020 № 11228 на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объекте на сумму 5 044 418,2 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту – до 01.12.2021.

По данным ЕИС, по состоянию на 01.06.2021 объем выполненных работ по контракту от 15.06.2020 № 11228 составил 1 413,5 тыс. руб., или **0,03%** от цены контракта (5 044 418,2 тыс. руб.).

Согласно ежеквартальному отчету об исполнении АИП на 01.07.2021, в связи с отсутствием рабочей документации (в соответствии с п. 1.1 контракта разработка рабочей документации относится к обязательствам подрядчика), которая является основанием для выполнения строительно-монтажных работ, заказчик не имел возможности принять выполненные подрядчиком работы. По результатам проведенного испытания свай потребовалось внесение изменений в проектную документацию (кусты свай не погружаются до проектной отметки). В настоящее время проектная документация сдана на проверку в ФАУ «Главгосэкспертиза».

Сложившийся уровень выполнения работ по контракту от 15.06.2020 № 11228 **свидетельствует о наличии рисков неосвоения** выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), **незавершения** строительства Детской областной клинической

больницы в г. Твери в установленный срок, **недостижения** показателей, установленных Соглашением № 056-09-2020-005;

2.2) расходы на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения в сумме 1 081 364,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 968 727,6 тыс. руб.), в том числе:

- на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения в 3 учреждениях здравоохранения (ГБУЗ «Конаковская ЦРБ», ГБУЗ «Осташковская ЦРБ», ГБУЗ «Ржевская ЦРБ») – в сумме 145 000,0 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке, реализация мероприятия запланирована на IV квартал 2021 года. Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 государственные контракты на проведение капитального ремонта не заключены, что **свидетельствует о наличии рисков неосвоения** выделенных средств (в т.ч. средств из федерального бюджета) и недостижения показателей, установленных Соглашением о предоставлении о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 30.12.2020 № 056-09-2021-083.

- на строительство (реновацию) 6 объектов здравоохранения – в сумме 936 364,0 тыс. рублей. В рамках данного мероприятия планируется строительство 4 детских поликлиник в городах Тверь, Кимры (2 ед.), Торжок, реновация (строительство) ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ», ГБУЗ «Бологовская ЦРБ».

Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 ГКУ Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» заключены:

- государственный контракт от 25.06.2021 № 26 с АО «Группа компаний «ЕКС» (ИНН 5012000639) на проектирование и строительство с вводом в эксплуатацию здания Бежецкой ЦРБ на сумму 3 466 257,8 тыс. руб. с авансированием в размере 30% цены контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до Заказчика. Срок завершения работ по государственному контракту – 01.02.2025.

- государственные контракты от 05.07.2021 №№ 24,25,27,28 с АО «Главное управление обустройства войск» (ИНН 77 03702341) на проектирование и строительство с вводом в эксплуатацию зданий детских поликлиник № 1 и № 2 в г. Кимры, здания детской поликлиники в г. Твери, здания детской поликлиники в г. Торжке, на общую сумму 1 144 874,8 с авансированием в размере 50% цены контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до Заказчика. Срок завершения работ по государственному контракту – 01.06.2022.

Согласно пояснительной записке, постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2021 № 160-пп указанные объекты строительства включены в Перечень объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные частями 56–63 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

4. Министерством расходы в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы на оснащение учреждений здравоохранения современными лекарственными препаратами для достижения стойких продолжительных ремиссий **не исполнены** при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 749,0 тыс. рублей.

4. Министерством, расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, исполнены в сумме 37 636,7 тыс. руб., или на 34,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (110 374,9 тыс. руб.).

Из них ниже среднего уровня исполнения сложилось исполнение расходов на закупку изделий для оказания медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция (COVID-2019), за счет резервного фонда Правительства Тверской области (распоряжение Правительства Тверской области от 20.01.2021 № 43-рп), исполнены в сумме 37 446,3 тыс. руб., или на 34,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (108 880,3 тыс. руб.). Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 Министерством заключены государственные контракты на сумму 85 732,6 тыс. руб., что составляет 77,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы областного бюджета Тверской области на социальную политику за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 9 960 136,8 тыс. руб., или 50,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (далее также – ассигнования) (19 921 082,9 тыс. руб.). Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов и ГРБС приведен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
1001 «Пенсионное обеспечение», в том числе по ГРБС:	**97 319,3**	**46 772,0**	**48,1**
Министерство социальной защиты населения Тверской области	81 387,0	39 588,0	48,6
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	15 932,3	7 184,0	45,1
1002 «Социальное обслуживание населения»	**2 139 091,3**	**1 040 250,6**	**48,6**
Министерство строительства Тверской области	12 569,7	-	0
Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 715 696,7	839 927,9	49,0
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	410 824,9	200 322,7	48,8
1003 «Социальное обеспечение населения», в том числе по ГРБС:	**10 877 729,8**	**5 377 271,8**	**49,4**
Министерство социальной защиты населения Тверской области	4 780 482,3	2 431 250,1	50,9
Министерство здравоохранения Тверской области	5 396 566,0	2 698 283,0	50,0
Министерство сельского хозяйства Тверской области	11 902,4	11 902,4	100,0
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	9 591,4	1 042,0	10,9
Министерство промышленности и торговли Тверской области	1 803,0	563,6	31,3
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	677 384,7	234 230,7	34,6
1004 «Охрана семьи и детства», в том числе по ГРБС:	**6 408 642,3**	**3 324 558,9**	**51,9**
Министерство социальной защиты населения Тверской области	903 458,6	387 775,3	42,9
Министерство образования Тверской области	303 129,6	147 196,6	48,6
Министерство туризма Тверской области	3 892,2	1 329,1	34,1
Министерство здравоохранения Тверской области	8 744,7	2 994,6	34,2
Министерство культуры Тверской области	1 536,9	760,7	49,5
Министерство сельского хозяйства Тверской области	16 885,3	6 700,8	39,7
Министерство промышленности и торговли Тверской области	121 675,3	24 743,2	20,3
Министерство строительства Тверской области	3 677,2	1 525,6	41,5
Министерство энергетики и ЖКХ	5 950,8	1 944,2	32,7
Комитет по делам молодежи Тверской области	97 623,1	97 586,1	99,9
Министерство транспорта Тверской области	4 876,8	1 563,7	32,1
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	4 932 479,8	2 650 439,0	53,7
Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области	4 712,0	-	0
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	**398 300,2**	**171 283,5**	**43,0**
Правительство Тверской области	3 000,0	-	0
Министерство социальной защиты населения Тверской области	333 389,1	149 406,3	44,8
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	61 911,1	21 877,2	35,3
Итого по разделу 1000 «Социальная политика»	**19 921 082,9**	**9 960 136,8**	**50,0**

1. В рамках **ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»** на 2021–2026 годы» расходы исполнены в сумме 3 783 674,9 тыс. руб., или 49,3% ассигнований (7 677 084,0 тыс. руб.).

Расходы в рамках данной Госпрограммы исполнены ГРБС следующим образом:

1.1. Министерством социальной защиты населения Тверской области – в общей сумме 3 783 111,3 тыс. руб., или 49,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (7 659 711,3 тыс. руб.). В том числе:

1) На исполнение *публичных нормативных обязательств* – в сумме 1 219 413,0 тыс. руб., или 49,6% бюджетных ассигнований (2 459 557,5 тыс. руб., из них 119 217,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

2) На исполнение *публичных обязательств* по социальным выплатам – 1 178 175,8 тыс. руб., или 46,7% ассигнований (2 522 173,3 тыс. руб., из них 1 158 143,6 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Более низкий уровень исполнения по отдельным расходам объясняется заявительным характером выплат.

3) Расходы на обеспечение деятельности подведомственных *бюджетных учреждений* социального обслуживания населения исполнены в общем объеме 839 929,2 тыс. руб., или в среднем на 49,1% ассигнований (1 711 034,8 тыс. руб.), в том числе:

- по предоставлению субсидий на финансовое обеспечение государственного задания – в сумме 839 922,0 тыс. руб., или 51,1% от ассигнований (1 644 632,2 тыс. руб.);

- по предоставлению субсидий на иные цели – 7,2 тыс. руб. при утвержденных ассигнованиях в сумме 66 402,6 тыс. рублей. Субсидии в полном объеме распределены приказом Министерства от 17.05.2021 № 157 (из них 39 309,8 тыс. руб. – приказом от 19.04.2021 № 123). В отчетном периоде не исполнялись расходы по предоставлению субсидий на капитальный ремонт и укрепление материально-технической базы учреждений (55 019,1 тыс. руб.), в связи с перечислением средств по факту поставки товара, выполнения работ, оказания услуг.

4) Расходы на обеспечение деятельности *государственных казенных учреждений* социальной защиты населения исполнены в сумме 122 662,9 тыс. руб., или 45,5% ассигнований (269 732,5 тыс. руб.).

5) Расходы Министерства по предоставлению *межбюджетных трансфертов* муниципальным образованиям исполнены в сумме 116 125,8 тыс. руб., или в среднем на 40,6% утвержденных ассигнований (285 741,0 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения отмечается по субвенциям местным бюджетам на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот за счет областного бюджета – 33 823,3 тыс. руб., или 28,4% бюджетных ассигнований (119 188,4 тыс. руб.), в связи с перечислением бюджетных средств на основании заявки с приложением копии муниципального контракта, фотоматериалов и заключения Комиссии в соответствии с порядком расходования субвенций (от 05.04.2012 № 142-пп). Из-за роста реальной рыночной стоимости жилья в отчетном периоде в отдельных муниципальных образованиях конкурсные процедуры признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в аукционах (г. Тверь, г. Торжок, Удомельский городской округ, Калязинский район).

6) Расходы на предоставление, в соответствии со ст. 78 БК РФ *субсидий физическим лицам и юридическим лицам*, не являющимся государственными учреждениями Тверской области, исполнены Министерством в сумме 12 293,8 тыс. руб., или 28,5% бюджетных ассигнований (43 198,5 тыс. руб.).

Исполнение осуществлялось только по субсидиям организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан – 12 293,8 тыс. руб. или 34,5% бюджетных ассигнований (35 636,1 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы в сумме 7 562,4 тыс. руб. по предоставлению субсидий:

поставщикам социальных услуг в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой (5 711,9 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, заявления на предоставление субсидий от поставщиков социальных услуг в I полугодии 2021 отсутствовали. Следует отметить, что аналогичные расходы в 2019, 2020 годах не исполнялись по тем же причинам и были впоследствии исключены из бюджета (в 2019 году) и сводной бюджетной росписи (в 2020 году);

организациям водного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением бесплатного проезда отдельным категориям граждан (1 818,7 тыс. руб.), в связи с отсутствием перевозчика в Конаковского районе из-за несостоявшихся конкурентных процедур, а также в связи с изменением механизма организации пассажирских перевозок на водном транспорте в ЗАТО «Солнечный» (полномочия осуществляет муниципальное казенное учреждение «Служба хозяйственно-технического обеспечения ЗАТО «Солнечный», которое не может являться получателем субсидий данного вида). Согласно пояснительной записке, рассматривается вопрос об изменении механизма финансового обеспечения в целях сохранения льготного проезда отдельных категорий граждан на водном транспорте в ЗАТО «Солнечный».

7) Расходы на реализацию *отдельных программных мероприятий* исполнены в сумме 248 445,6 тыс. руб. или 95,6% бюджетных ассигнований (259 921,9 тыс. руб.). Основной объем составляют расходы на выплаты отдельным категориям граждан к Дню Победы, которые исполнены в сумме 248 098,4 тыс. руб., или 97,2 % ассигнований.

8) Расходы *по обеспечивающей подпрограмме* исполнены в сумме 26 743,4 тыс. руб., или 42,1% от утвержденных ассигнований (63 556,7 тыс. руб.).

1.2. Правительством Тверской области не исполнялись расходы по предоставлению субсидий некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) с утвержденным объемом бюджетных ассигнований в сумме 3 000,0 тыс. руб., в связи с планированием конкурсного отбора проектов на II полугодие 2021 года.

1.3. Министерством промышленности и торговли Тверской области субсидии специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг по гарантированному перечню предоставлены в сумме 563,6 тыс. руб., или 31,3% ассигнований (1 803,0 тыс. руб.), в соответствии с поступившими обращениями на возмещение стоимости фактически оказанных услуг.

1.4. Министерством строительства Тверской области не исполнялись расходы на обеспечение безопасных и комфортных условий предоставления социальных услуг в сфере социального обслуживания (капитальные вложения) при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 12 569,7 тыс. руб. (*региональный проект «Старшее поколение» НП «Демография»)*, **в связи с отсутствием объектов строительства в АИП,** что указывает на **высокую вероятность не освоения** в 2021 году данных средств, предусмотренных на разработку проектной сметной документации (согласно обоснованиям, представленным при формировании бюджета).

2. В рамках **ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы»** расходы исполнены в сумме 2 872 680,9 тыс. руб., или в среднем на 52,4% утвержденных бюджетных ассигнований (5 479 669,2 тыс. руб.).

2.1. Министерством демографической и семейной политики Тверской области расходы исполнены в сумме 2 872 680,9 тыс. руб., или 25,9% бюджетных ассигнований (5 413 607,2 тыс. руб.), в том числе:

1) На исполнение *публичных нормативных обязательств* (ПНО) – 2 436 644,4 тыс. руб., или 54,1% ассигнований (4 502 005,9 тыс. руб., из них 3 712 996,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

Наиболее высокий уровень исполнения отмечается по выплатам на детей в возрасте от трех до семи лет – 1 085 493,1 тыс. руб., или 73,4% бюджетных ассигнований (1 478 384,3 тыс. руб., в том числе 1 241 842,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что свидетельствует о востребованности данной меры поддержки семьями с детьми и вероятности возникновения дополнительной потребности в средствах на выполнение обязательств в 2021 году в полном объеме.

Расходы на исполнение ПНО в рамках *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»* исполнены в общей сумме 1 015 875,5 тыс. руб., или 45,3% бюджетных ассигнований (2 241 391,7 тыс. руб.).

2) На исполнение *публичных обязательств* в рамках *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»* – 57 240,2 тыс. руб., или 82,8% к сводной бюджетной росписи (69 126,3 тыс. руб.). В том числе:

на приобретение автотранспорта многодетными семьями – 44 124,8 тыс. руб., или 90,2% к сводной бюджетной росписи (48 940,9 тыс. руб.);

на социальные выплаты при рождении (усыновлении) детей семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов – 8 700,0 тыс. руб., или 87,0% бюджетных ассигнований (10 000,0 тыс. руб.).

Высокий уровень исполнения вышеназванных расходов в I полугодии 2021 года свидетельствует о востребованности указанных региональных мер поддержки гражданами соответствующих категорий. В соответствии с порядками предоставления данных выплат их финансовое обеспечение осуществляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на соответствующий финансовый год и плановый период.

3) Расходы на обеспечение деятельности *подведомственных бюджетных учреждений* социального обслуживания населения исполнены в общем объеме 255 244,6 тыс. руб., или в среднем на 47,7% к бюджетной росписи (535 011,9 тыс. руб.), в том числе:

- на финансовое обеспечение государственного задания – 200 322,7 тыс. руб., или 50,0% ассигнований (400 714,9 тыс. руб.);
- по субсидиям на иные цели – 54 921,9 тыс. руб., или 40,9% ассигнований (134 297,0 тыс. руб.). В отчетном периоде исполнялись только расходы по субсидиям на обеспечение социальной поддержки путем оплаты стоимости питания детей из малоимущих семей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях – исполнены на 47,5% бюджетных ассигнований (115 656,8 тыс. руб.).

Приказом Министерства демографической и семейной политики от 24.02.2021 № 24 (с изменениями от 16.08.2021 № 140) распределено субсидий на иные цели в сумме 100 109,6 тыс. рублей. Таким образом, на момент подготовки заключения Министерством **не распределены субсидии на иные цели на сумму 34 187,4 тыс. руб., или 25,5% общего объема** соответствующих ассигнований, что свидетельствует о не соблюдении министерством требования **п. 6 Распоряжения № 1169-рп** об утверждении распределения субсидий на иные цели до 01.03.2021.

4) Расходы на обеспечение деятельности *государственных казенных учреждений* (центр выплат «Тверская семья») исполнены в сумме 11 116,7 тыс. руб., или 32,9% к сводной бюджетной росписи (33 816,7 тыс. руб.), что объяснено поэтапным комплектованием штатной численности и планированием закупки оргтехники и офисной мебели в III квартале 2021 года.

5) Расходы Министерства по предоставлению *субсидий муниципальным образованиям* на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, исполнены в сумме 4 717,4 тыс. руб., или 11,6% бюджетных ассигнований (40 523,9 тыс. руб.), в связи с распределением субсидий во II квартале 2021 года (постановлением от 15.04.2021 № 219-пп) и проведением конкурсных процедур на приобретение жилья в муниципальных образованиях.

6) Расходы на предоставление, в соответствии со ст. 78 БК РФ субсидий физическим лицам и юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Тверской области, исполнены в сумме 82 193,7 тыс. руб., или 47,4% ассигнований (173 430,4 тыс. руб.). В том числе:

- по субсидии на формирование подарочных наборов детских принадлежностей для новорожденных детей в рамках *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография»* – 58 112,0 тыс. руб., или 50,0% ассигнований (116 420,0 тыс. руб.);

- по субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы по оплате коммунальной услуги многодетной семье – 23 981,7 тыс. руб., или 42,1% ассигнований (57 010,4 тыс. руб.).

7) Расходы по обеспечивающей подпрограмме исполнены в сумме 10 760,5 тыс. руб., или 38,3% бюджетных ассигнований (28 094,4 тыс. руб.).

8) Расходы на реализацию отдельных программных мероприятий исполнены в сумме 1 304,9 тыс. руб. или 32,3% бюджетных ассигнований (4 042,0 тыс. руб.). В рамках *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография»* исполнялись расходы на проведение конкурсов «Семья года» – 500,0 тыс. руб. (100%) и «Лучшее семейное подворье» – 762,9 тыс. руб. или 21,8% ассигнований (3 500,0 тыс. руб.).

2.2. Министерством промышленности и торговли Тверской области в связи с планированием на III–IV кварталы **не исполнялись** расходы по предоставлению в соответствии со ст. 78 БК РФ субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей (60 750,0 тыс. руб. – *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография»*).

Следует отметить, что изменения в постановление от 11.08.2020 № 354-пп[43] (в части порядка предоставления субсидии) внесены постановлением от 20.07.2021 № 401-пп, с нарушением срока, предусмотренного **п. 55 Плана мероприятий № 1169-рп** (до 01.03.2021). В соответствии с п.31 Порядка предоставления субсидий (в ред. от 20.07.2021) прием заявлений о предоставлении субсидии и прилагаемых к ним документов осуществляется в период с 15 октября по 15 ноября года, в котором рассмотрены заявки.

2.3. Министерством социальной защиты населения Тверской области не исполнялись расходы по предоставлению единовременных выплат лицам, награжденным

[43] «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области» (вместе с Порядком предоставления субсидий юридическим лицам и Порядком обеспечения школьной формой).

почетным знаком «Слава Отца» (600,0 тыс. руб. – *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография»),* что объяснено отсутствием на 01.07.2021 решения о награждении.

3. В рамках **ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы»** расходы на улучшение жилищных условий граждан РФ, проживающих на сельских территориях, исполнены **Министерством сельского хозяйства Тверской области** в полном объеме (11 902,4 тыс. руб., из них 2 517,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета по Соглашению с Минсельхозом РФ от 29.12.2020 № 082-09-2020-26/3).

4. В рамках **ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы**» расходы по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на обеспечение жильем молодых семей исполнены **Комитетом по делам молодежи Тверской области** в сумме 97 586,1 тыс. руб., практически на 100,0% бюджетных ассигнований (97 623,1 тыс. руб., из них 37 486,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета по Соглашению с Минстроем РФ от 24.12.2020 № 069-09-2021-241).

5. В рамках **ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы»** расходы **Министерства образования Тверской области** по предоставлению субвенции на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организациях дошкольного образования исполнены в объеме 143 444,7 тыс. руб., или 49,2% бюджетных ассигнований (291 551,4 тыс. руб.).

6. В рамках **ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы**» расходы **Министерства социальной защиты населения** по предоставлению субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда по единому социальному проездному билету, исполнены в сумме 39 308,7 тыс. руб,. или 44,1% ассигнований (89 136,5 тыс. руб.).

7. В рамках **ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы»** расходы на реализацию переданных полномочий РФ по социальным выплатам безработным исполнены **Главным управлением по труду и занятости** в общей сумме 241 414,7 тыс. руб., или 34,8% бюджетных ассигнований (693 317,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

8. В рамках **ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы»** расходы на оказание мер поддержки отдельным категориям лиц, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность на территории Тверской области, исполнены **Министерством социальной защиты населения** в сумме 18 198,4 тыс. руб., или 36,2% к сводной бюджетной росписи (50 176,9 тыс. руб.).

9. В рамках **ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы** расходы на страховые взносы на обязательное медицинское страхование неработающего населения исполнены **Министерством здравоохранения** в сумме 2 698 283,0 тыс. руб., или 50,0% бюджетных ассигнований (5 396 566,0 тыс. руб.).

10. Предусмотренные в рамках **девяти Госпрограмм** расходы на обеспечение дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования разной подведомственности, исполнены в общей сумме 45 313,8 тыс. руб., или в среднем 38,4% к сводной бюджетной росписи (118 067,4 тыс. руб.). Информация по ГРБС представлена в таблице.

ГРБС	Наименование ГП	СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
			тыс. руб.	%
Министерство энергетики и ЖКХ	«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы	5 950,8	1 944,2	32,7
Министерство строительства	«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы	3 677,2	1 525,6	41,5
Министерство промышленности и торговли	«Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы	60 925,3	24 743,2	40,6
Министерство транспорта	«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» 2020–2028 годы	4 876,8	1 563,7	32,1
Министерство образования	«Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы	11 578,2	3 751,9	32,4
Министерство культуры	«Культура Тверской области» на 2021–2026 годы	1 536,9	760,7	49,5
Министерство здравоохранения	«Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы *НП «Здравоохранение»*	8 744,7	2 994,6	34,2
Министерство туризма	«Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы	3 892,2	1 329,1	34,1
Министерство сельского хозяйства	«Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы	16 885,3	6 700,8	39,7
ИТОГО:		**118 067,4**	**45 313,8**	**38,9**

Согласно пояснительной записке, сложившийся уровень исполнения обусловлен перечислением средств по заявкам учреждений, исходя из фактической численности получателей.

11. Расходы на социальную политику, **не включенные в государственные программы Тверской области**, исполнены в сумме 8 317,9 тыс. руб., или 56,4% к сводной бюджетной росписи (14 753,9 тыс. руб.). Из них расходы на оплату мировых соглашений по оплате убытков (потерь), возникших в результате предоставления льготного проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения отдельным категориям граждан исполнены **Министерством социальной защиты населения** в сумме 7 317,9 тыс. руб., или 54,6% утвержденных ассигнований (13 403,9 тыс. руб.).

В отчетном периоде не исполнялись расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, Министерством социальной защиты населения (150,0 тыс. руб.) и Министерством демографической и семейной политики (200,0 тыс. руб.).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 375 446,8 тыс. руб., или на 27,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 366 004,1 тыс. рублей).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
1102 « Массовый спорт»	**936 159,8**	**167 888,4**	**17,9**
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	445 650,6	121 642,9	27,3
Министерство строительства Тверской области	489 749,2	46 245,5	9,4
Правительство Тверской области	760,0	0,0	0,0

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
1103 «Спорт высших достижений»	**407 856,7**	**198 646,7**	**48,7**
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	407 856,7	198 646,7	48,7
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	**21 987,6**	**8 911,7**	**40,5**
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	21 987,6	8 911,7	40,5

В I полугодии 2021 года расходы по разделу исполнены следующим образом:

Расходы по ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Физкультура») исполнены по разделу в сумме 374 347,8 тыс. руб., или на 27,4% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 364 805,1 тыс. рублей).

1. Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) **расходы в рамках ГП «Физкультура»** исполнены в сумме 328 102,3 тыс. руб., или на 37,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (874 295,9 тыс. руб.), в том числе:

1.1. Расходы на обеспечение деятельности Комитета исполнены в сумме 7 812,7 тыс. руб., или на 37,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (20 888,6 тыс. руб.).

1.2. Расходы на финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным учреждениям исполнены в сумме 308 959,5 тыс. руб., или на 52,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (584 027,8 тыс. рублей).

1.3. Расходы на предоставление субсидий подведомственным бюджетным учреждениям на иные цели исполнены в сумме 1 986,2 тыс. руб., или на 10,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (19 487,5 тыс. руб.).

Субсидии на иные цели среди подведомственных учреждений по 4 мероприятиям (из них 2 мероприятия с привлечением средств федерального бюджета) распределены Комитетом приказом от 13.05.2021 № 163-од на сумму 12 729,7 тыс. рублей.

Остаток нераспределенных субсидий на иные цели по состоянию на 01.07.2021 составил **6 757,8 тыс. руб.** (или **34,7%** от утвержденных бюджетных ассигнований), что **свидетельствует о невыполнении** Комитетом **положений** пп. 3 п. 6 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми субсидии на иные цели должны быть распределены до 01.03.2021.

Затягивание Комитетом сроков распределения субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений **создает риски неосвоения** выделенных средств.

Перечисление субсидий на иные цели осуществляется в соответствии с условиями соглашений на основании принятых учреждениями обязательств.

В полном объеме не исполнены расходы на предоставление субсидий за счет средств областного бюджета:

- на укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва при ассигнованиях по сводной бюджетной росписи – в сумме 2 511,5 тыс. рублей.

- на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области – в сумме 6 717,8 тыс. рублей.

Реализация указанных мероприятий запланирована на III–IV кварталы 2021 года.

В нарушение положений пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп в ГП «Физкультура» плановое значение показателя мероприятия 1.03[44] «Количество подведомственных Комитету физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, получивших субсидию» (2 ед.) **не соответствует** количеству спортивных комплексов, которым распределена субсидия в соответствии с Приказом № 163-од (3 ед.).

Низкое исполнение в отчетном периоде сложилось по расходам *на реализацию мероприятий в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – РП «Спорт – норма жизни»*:

1) расходы на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние исполнены в сумме 130,0 тыс. руб., или на 3,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 295,8 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 196,7тыс. руб.).

Субсидия по данному мероприятию распределена приказом Комитета от 13.05.2021 № 163-од 3 подведомственным учреждениям;

2) расходы на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации, исполнены в сумме 1 856,2 тыс. руб., или на 26,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (6 962,4 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 5 848,4 тыс. руб.).

Субсидия по данному мероприятию распределена приказом Комитета от 13.05.2021 № 163-од 9 подведомственным учреждениям.

Реализация указанных мероприятий запланирована на II–IV кварталы 2021 года, оплата осуществляется в соответствии с актами выполненных работ.

1.4. Расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области в рамках реализации **РП «Спорт – норма жизни»** исполнены в сумме 2 105,1 тыс. руб., или на 7,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (28 903,1 тыс. руб.), в том числе:

1) на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения – в сумме 1 600,00 тыс. руб., или на 7,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (22 925,6 тыс. рублей).

2) на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки – в сумме 505,1 тыс. руб., или на 8,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (5 977,5 тыс. рублей).

Одной из причин низкого исполнения расходов является затягивание сроков распределения субсидий муниципальным образованиям.

Затягивание сроков распределения субсидий **создает риски неисполнения расходов и неосвоения** выделенных средств муниципальными образованиями в 2021 году, что **может**

[44] Мероприятие 1.03 «Укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов».

оказать негативное влияние на достижение показателей, установленных РП «Спорт – норма жизни».

1.5. Расходы на выполнение отдельных мероприятий исполнены в сумме 5 924,0 тыс. руб., или 2,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (204 976,8 тыс. руб.).

Отсутствие исполнения расходов по отдельным мероприятиям обусловлено их планированием на III–IV кварталы 2021 года.

В **полном объеме не исполнены** расходы по трем мероприятиям, в том числе:

1) на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок) – в сумме 50 406,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 48 893,8 тыс. рублей). Мероприятие реализуется в рамках **РП «Спорт – норма жизни».**

Согласно информации, размещенной в ЕИС, в целях реализации данного мероприятия Комитетом приняты бюджетные обязательства на сумму 25 935,2 тыс. рублей.

2) на устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений – в сумме 142 068,0 тыс. рублей.

Согласно информации, размещенной в ЕИС, в целях реализации данного мероприятия Комитетом приняты бюджетные обязательства на сумму 53 655,1 тыс. рублей.

3) на приобретение спортивного оборудования, инвентаря и экипировки для сборных команд Тверской области – в сумме 400,0 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что закупка спортивного оборудования и инвентаря, спортивной экипировки для сборных команд Тверской области запланирована на III–IV кварталы 2021 года.

1.6. Расходы на исполнение публичных обязательств не осуществлялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 13 382,7 тыс. руб., в том числе:

- на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации (ассигнования по сводной бюджетной росписи – 10 040,7 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с тем, что распоряжение Правительства Тверской области «О назначении и организации выплат ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам в 2021 году» № 579-рп утверждено 06.07.2021 года (выплата стипендий за январь-июнь 2021 года осуществлена в июле текущего года);

- на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам (ассигнования по сводной бюджетной росписи – 3 342,0 тыс. рублей).

Согласно Пояснительной записке, расходы не исполнены в связи с отсутствием распорядительных документов Правительства Тверской области.

1.7. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств по выплате ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области произведены в сумме 1 314,7 тыс. руб., или на 50% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 629,4 тыс. руб.).

2. Правительством Тверской области расходы в рамках ГП «Физкультура» на предоставление субсидий социально ориентированным физкультурно-спортивным организациям Тверской области **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях **760,0 тыс. рублей.**

Согласно пояснительной записке, конкурс по предоставлению субсидий некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) запланирован на III квартал 2021 года.

3. Министерством строительства Тверской области расходы в рамках ГП «Физкультура» исполнены в сумме 46 245,5 тыс. руб., или на 9,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (489 749,2 тыс. руб.), в том числе:

3.1. бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области (на разработку проектной документации и строительство трех спортивных объектов **в рамках РП «Спорт – норма жизни»**) – в сумме 42 682,7 тыс. руб., или на 8,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (472 819,2 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 108 345,0 тыс. рублей). В том числе:

1) в рамках реализации РП «Спорт – норма жизни»:

1.1) расходы на строительство объекта *«Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (годы строительства – 2019–2021)* исполнены в сумме 17 485,7 тыс. руб., или на 9,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (182 240,7 тыс. рублей).

Согласно данным ЕИС, между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «Газстрой» заключен государственный контракт от 26.08.2019 № 32 на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (далее – контракт № 32) на сумму 168 976,7 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 148 893,2 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 05.03.2021 № 1–21 (п. 2.2) срок выполнения работ по контракту № 32 **продлен до 31.07.2021** (первоначально работы по контракту должны быть выполнены до 01.11.2020).

По данным ЕИС, объем выполненных работ по контракту № 32 по состоянию на 30.06.2021 (и на 10.08.2021) составил 32 938,5 тыс. руб., или 19,5% от цены контракта (168 976,7 тыс. руб.), из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год выполнено и оплачено работ по контракту на сумму **12 855,0 тыс. руб., или 8,6%** от 148 893,2 тыс. руб., что свидетельствует **о наличии рисков невыполнения подрядчиком запланированного объема работ** на объекте в установленный срок (с учетом его переноса).

1.2) расходы на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом исполнены в сумме 25 197,0 тыс. руб., или на 8,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (290 578,5 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 108 345,0 тыс. руб.), в том числе расходы:

1.2.1) на разработку проектной документации и строительство объекта *«г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (годы строительства – 2019–2022)* исполнены в сумме 25 197,0 тыс. руб., или на 15,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (167 102,6 тыс. руб.).

По данным ЕИС, в 2020 году заключен государственный контракт на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте

«г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (на выполнение подготовительных и гидротехнических работ) от 23.10.2020 № 111 (далее – контракт № 111) на сумму 59 854,9 тыс. руб., в т.ч. за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 39 959,8 тыс. руб.; срок выполнения работ по контракту № 111 **продлен до 30.05.2021** (первоначально работы по контракту должны быть выполнены – до 31.03.2021).

По состоянию на 10.08.2021 объем выполненных и оплаченных работ по контракту № 111 составил 53 099,0 тыс. руб., или 85,6% от цены контракта 59 854,9 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 33 203,9 тыс. руб., или на 81,3%, что свидетельствует о нарушении подрядчиком установленного срока выполнения работ на объекте по контракту № 111.

Согласно данным ЕИС, заключен государственный контракт № 44 на выполнение работ по строительству объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (2-й этап) от 12.07.2021 (далее – контракт № 44) на сумму 181 049,0 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 112 250,4 тыс. рублей.

1.3) расходы на строительство объекта *«Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства – 2021–2023)* не осуществлялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 123 475,9 тыс. рублей (в том числе за счет средств федерального бюджета – 108 345,0 тыс. руб.).

Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 на сумму 617 644,4 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 123 475,9 тыс. рублей.

2) расходы на строительство объекта государственной собственности Тверской области *«Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в г. Бежецке» (годы строительства – 2020–2022)* не осуществлялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 146 340,0 тыс. рублей. По состоянию на 01.07.2021 ассигнования по сводной бюджетной росписи на строительство физкультурно-оздоровительного комплекса были уменьшены на сумму 142 068,0 тыс. руб., и составили 4 272,0 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на строительство объекта, на 2021-2022 годы – 278 483,4 тыс. рублей.

Согласно отчету по АИП, по данному мероприятию кассовый расход не осуществлялся в связи с тем, что отсутствует проектная документация с положительным заключением госэкспертизы, что не позволяет провести конкурентные процедуры по определению генерального подрядчика.

Затягивание ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов на выполнение проектных и строительно-монтажных работ на объектах государственной собственности Тверской области, а также сложившийся уровень выполнения подрядчиками работ на объектах «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери (9,6%), «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (15,1%), отсутствие выполнения работ на объектах Крытый футбольный манеж в г. Твери и Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в г. Бежецке **создают риски неосвоения в текущем году выделенных средств** (в т.ч. из федерального бюджета), **незавершения в текущем году работ** на объекте «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери», а также **недостижения отдельных показателей, установленных паспортом РП «Спорт – норма жизни».** Следует отметить, что проблемы с освоением выделенных средств на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области по отрасли

«Физическая культура и спорт» носят систематический характер, на что уже указывалось в заключении КСП на отчет об исполнении областного бюджета за I квартал 2021 года.

3.2 Расходы Министерства строительства по предоставлению субсидий на строительство объекта муниципальной собственности *– «Региональный спортивный тренировочный центр стрелковых видов спорта «Березино» по адресу: Тверская область, Калининский район, Бурашевское с/п, д. Березино (1 этап) - в рамках* ***РП «Спорт – норма жизни».***

По состоянию на 01.07.2021 расходы областного бюджета по предоставлению субсидии на строительство объекта исполнены в сумме 3 562,8 тыс. руб., или на 28,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (12 658,0 тыс. руб.) и 33,1% стоимости выполненных на 01.07.2021 работ (10 770,9 тыс. рублей).

Согласно ЕИС, в 2021 году по контракту № 1-21 выполнены работы на сумму 12 153,0 тыс. руб., что подтверждено актом выполненных работ от 03.06.2021 КС-2. Оплата по акту на сумму 12 153,0 тыс. руб. в полном объеме произведена 06.07.2021 (п/п № 433, № 474).

Согласно отчету по АИП, разрешение на **ввод объекта в эксплуатацию** получено **15.06.2021.**

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 83 338,3 тыс. руб., или на 39,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (208 852,6 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов по подразделам представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
1201 «Телевидение и радиовещание»	41 694,9	16 540,0	39,7
1202 «Периодическая печать и издательства»	25 710,2	11 190,0	43,5
1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	141 447,5	55 608,3	39,3

Расходы по данному разделу осуществлялись Правительством Тверской области (далее – Правительство) в рамках подпрограммы «Обеспечение эффективной информационной политики на территории Тверской области и поддержка общественного сектора» ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы (далее – ГП «Управление»). Из них:

1. Расходы на финансовое обеспечение государственного задания ГАУ «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее – ГАУ РИА «Верхневолжье») исполнены в сумме 27 730,0 тыс. руб., или на 41,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (67 405,1 тыс. руб.).

Следует отметить, что в ГП «Управление» объемы финансирования мероприятий 2.06[45], 2.07[46] **не приведены в соответствие** с законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-

[45] Мероприятие 2.06 «Предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственному автономному учреждению Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» в части деятельности печатных средств массовой информации».

[46] Мероприятие 2.07 «Предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственному автономному учреждению Тверской области «Региональное

ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (ред. от 28.04.2021), что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. «к» п. 98 Порядка № 545-пп, п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ (изменения в ГП «Управление» следовало внести не позднее трех месяцев со дня вступления в силу закона (решения) о бюджете, т.е. не позднее 28.07.2021).

В нарушение положений пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп в ГП «Управление»:

- по мероприятию 2.06 **не отражен** установленный в госзадании показатель объема работы «Объем тиража» (план на 2021 год – 2 000 шт.);

- установленное по мероприятию 2.07 в ГП «Управление» плановое значение показателя «Объем подготовленных материалов» (план на 2021 год – 70,8 час.) **не соответствует** установленному в госзадании показателю объема государственной услуги (работы) (план на 2021 год – 74,3 час.);

- по мероприятию 2.07 **не отражен** установленный в госзадании показатель объема работы «Объем размещенных видеоматериалов (видеороликов)» (план на 2021 год – 688 200 сек.).

2. Расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области исполнены в сумме 20 000,0 тыс. руб., или на 48,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (41 500,0 тыс. руб.), в том числе:

2.1) субсидии на поддержку редакций районных и городских газет – в сумме 20 000,0 тыс. руб., или на 50,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (40 000,0 тыс. руб.);

2.2) субсидии на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет при утвержденных ассигнованиях в сумме 1 500,0 тыс. руб. не исполнены в полном объеме.

Распределение субсидий муниципальным образованиям по указанному направлению утверждено постановлением Правительства Тверской области от 22.06.2021 № 365-пп[47], т.е. **с нарушением срока** (до 01.03.2021), установленного пп. 1 п. 7 Распоряжения № 1169-рп, п. 40 Плана мероприятий № 1169-рп, **на 114 календарных дней.**

Несмотря на то, что КСП в заключениях на проекты закона Тверской области об областном бюджете[48], об исполнении областного бюджета неоднократно указывала на необходимость внесения изменений в Порядки предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку редакций районных и городских газет, на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет[49] в части показателей эффективности использования субсидий, а также на нарушение требований пп. «м» п. 2, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп при установлении показателей, характеризующих выполнение

Информационное Агентство «Верхневолжье» в части деятельности электронных средств массовой информации».

[47] «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет на 2021 году».

[48] Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[49] Порядки утверждены в составе ГП «Управление».

мероприятий 3.01[50], 3.02[51] в ГП «Управление», Правительством **не приняты меры по устранению данных нарушений**.

3. Расходы на выполнение отдельных мероприятий исполнены в сумме 35 608,3 тыс. руб., или на 35,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (99 547,5 тыс. руб.). Из них низкое исполнение сложилось по следующим расходам:

3.1) расходы на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации исполнены в сумме 31 219,0 тыс. руб., или на 37,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (83 580,5 тыс. руб.).

По данным ЕИС, по состоянию на 10.08.2021 Правительством заключено 33 государственных контракта на оказание услуг по данному направлению на сумму 76 300,0 тыс. руб. (91,3% от утвержденных бюджетных ассигнований), оплата по контрактам осуществляется по факту оказания услуг;

3.2) расходы на организационное обеспечение проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области с участием региональных печатных и электронных средств массовой информации, исполнены в сумме 175,2 тыс. руб., или на 9,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 800,0 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, перечисление средств осуществляется в рамках заключенных государственных контрактов в соответствии с актами выполненных работ, проведение фестиваля – медиа-форума «Человек и вера» запланировано на III квартал 2021 года;

3.3) расходы на распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области исполнены в сумме 2 130,7 тыс. руб., или на 19,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (11 150,0 тыс. руб.).

4. Расходы на предоставление субсидий региональным средствам массовой информации на освещение деятельности региональных отделений политических партий **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 400,0 тыс. руб. в связи с тем, что осуществление расходов на указанные цели запланировано в IV квартале 2021 года.

Победители конкурсного отбора определены распоряжением Правительства Тверской области от 09.02.2021 № 115-рп.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» расходы по Министерству финансов Тверской области исполнены в сумме 13 136,9 тыс. руб., или на 39,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (33 000 тыс. руб.).

Объем расходов соответствует сумме начисленных расходов по обслуживанию государственного долга Тверской области.

---

[50] Мероприятие 3.01 «Предоставление из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку редакций районных и городских газет».

[51] Мероприятие 3.02 «Предоставление из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет».

Средства областного бюджета были использованы на уплату процентов по кредитам, полученным от кредитных организаций. Расходы в сумме 11 983,5 тыс. руб. осуществлены на обслуживание кредитной массы в сумме 7 573 965,5 тыс. руб., погашенной 11.01.2021. При этом привлечение данных кредитов осуществлено 31.12.2020. Таким образом, расходы осуществлены на обслуживание государственного долга в виде кредитов от кредитных организаций, которыми Тверская область пользовалась в течение 11 нерабочих дней 2021 года.

Кроме того, расходы в сумме 1 153,4 тыс. руб. осуществлены по Соглашению о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1002.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

По разделу расходы исполнены в сумме 830 566,2 тыс. руб., что составляет 36,4% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (2 279 559,9 тыс. руб.). Сведения об исполнении расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств и подразделов бюджетной классификации приведены в таблице:

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изм., тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
1401 «Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований»	**1 231 251,1**	**615 625,6**	**50**
Министерство финансов Тверской области	1 231 251,1	615 625,6	50
1402 «Иные дотации»	**809 199,8**	**214 879,5**	**24,4**
Министерство финансов Тверской области	788 199,6	194 879,5	24,7
Министерство региональной политики Тверской области	1 000,2	0	0
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	20 000	20 000	100
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	**239 109**	**61,2**	**0,0**
Министерство финансов Тверской области	231 109,0	61,2	0,0
Министерство региональной политики Тверской области	8 000	0	0

Следует отметить, что исполнение расходов по данному разделу по отношению к сводной бюджетной росписи (36,4%) ниже аналогичного показателя по расходам бюджета в целом (37,2%) на 0,8 процентных пункта.

Исполнение расходов по предоставлению межбюджетных трансфертов общего характера в отчетном периоде характеризуется следующим образом:

1. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы расходы исполнены в сумме 810 505 тыс. руб., или на 36,1% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 243 881,9 тыс. руб.), в том числе:

1.1. По предоставлению дотаций (на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований; дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований) исполнение составило 725 813,6 тыс. руб., или на 50 % к бюджетным ассигнованиям (1 451 628,1 тыс. руб.), в связи с равномерным предоставлением указанных дотаций в течение года.

1.2. По предоставлению дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов кассовое исполнение составило 13 500 тыс. руб., или 57,4% к бюджетным ассигнованиям (23 500 тыс. руб.).

Распределение дотации осуществляется на основании постановления Правительства Тверской области от 23.10.2012 № 631-пп «О порядке предоставления дотаций на стимулирование муниципальных образований Тверской области к повышению эффективности бюджетных расходов» по двум направлениям:

- по результатам мониторинга качества финансового менеджмента в муниципальных образованиях Тверской области. Предоставление дотации по указанному направлению запланировано на сентябрь 2021 года;

- по результатам принимаемых законов Тверской области о преобразовании поселений, входящих в состав муниципальных районов Тверской области. В апреле 2021 года приняты законы Тверской области о преобразовании муниципальных образований - Лихославльский, Молоковский, Рамешковский и Спировский муниципальные районы. Перечисление дотации в сумме 13 500 тыс. руб. осуществлено во втором квартале 2021 года в соответствии с распределением, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 01.06.2021 № 325-пп «Об утверждении распределения дотаций на стимулирование муниципальных образований Тверской области к повышению эффективности бюджетных расходов на 2021 год».

1.3. По предоставлению дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов исполнение составило 71 191,5 тыс. руб., или 11,6% от утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (544 322,6 тыс. руб.).

Согласно статье 21 Закона Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» указанная дотация состоит из двух частей:

первая часть – 142 383 тыс. руб.;

вторая часть – 401 939,6 тыс. руб.

Кассовое исполнение по первой части дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов составило 71 191,5 тыс. руб., или 50% к годовым бюджетным назначениям.

Вторая часть дотации предоставляется в порядке, установленным Правительством Тверской области. Распределение второй части указанной дотации утверждается Правительством Тверской области. Согласно пояснительной записке, принятие постановления Правительства Тверской области, устанавливающего распределение второй части (401 939,6 тыс. руб.) дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, запланировано в III квартале 2021 года.

1.4. В отчетном периоде не исполнены расходы по предоставлению:

а) иного межбюджетного трансферта на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» (5 000 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, Администрацией г. Твери не представлены на 2021 год предложения по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области.

Постановлением Правительства Тверской области от 16.07.2021 № 395-пп утверждены условия предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» и внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 22.09.2016 № 308-пп «О Порядке предоставления иных межбюджетных трансфертов на реализацию Закона Тверской области «О статусе города Твери – административного центра Тверской области».

б) иного межбюджетного трансферта на реализацию образовательных проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области (738 тыс. руб.).

Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области утвержден постановлением Правительства Тверской области 20.04.2021 № 232-пп.

В 2021 году будут реализовываться пилотные проекты в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области на территории Вышневолоцкого городского округа. Иные межбюджетные трансферы предоставляются в целях реализации проектов, разработанных обучающимися 8-11 классов школ на конкурсной основе. Финансирование запланировано на III квартал 2021 года.

Постановлением Правительства Тверской области от 28.05.2021 № 310-пп утверждено распределение из областного бюджета Тверской области иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области на 2021 год.

Исполнение запланировано на III квартал 2021 года, с учетом предоставления муниципальным образованием документов, подтверждающих в полном объеме фактическую поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках реализации проектов.

в) субсидий местным бюджетам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области (218 693,2 тыс. руб.). В соответствии с Порядком субсидии предоставляются по факту выполнения работ, оказания услуг.

Постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2021 № 265-пп (в редакции от 15.06.2021) распределены указанные субсидии в сумме 218 693,2 тыс. руб., в том числе нераспределенный остаток 99,92 рублей.

2. На реализацию мероприятий ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы по разделу предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 9 000,2 тыс. руб. В отчетном периоде Министерством региональной политики Тверской области расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов не исполнялись, в том числе:

а) по дотации муниципальным образованиям на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области (1 000,2 тыс. руб.);

б) по иным межбюджетным трансфертам

- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (6 000 тыс. руб.);

- на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» (2 000 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке, предоставление указанных межбюджетных трансфертов предусмотрено на II–IV кварталы 2021 года.

Распределение утверждено Постановлением Правительства Тверской области от 16.07.2021 № 398-пп.

3. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области.

По иным межбюджетным трансфертам на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в рамках реализации поддержки местных инициатив расходы исполнены в сумме 61,2 тыс. руб., или 0,9% от бюджетных ассигнований (6 677,8 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке исполнение запланировано на июль-ноябрь 2021 года, с учетом предоставления муниципальными образованиями информации о заключенных контрактах для выполнения работ по реализации проектов в рамках Программы по поддержке местных инициатив в Тверской области.

4. Дефицит областного бюджета и источники его финансирования, государственный долг Тверской области

Областной бюджет Тверской области за I полугодие 2021 года исполнен **с профицитом** в сумме **3 107 400,1** тыс. рублей. За аналогичный период 2020 года профицит составлял 1 598 571,8 тыс. рублей.

Исполнение поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2020 года, тыс. руб.	% исполнения	
				1 полугодие 2021 г.	1 полугодие 2020 г.
Поступления источников финансирования областного бюджета, в том числе:	31 977 163,4	89 411,4	6 007,5	0,28	0,03
1. Получение кредитов от кредитных организаций	21 127 155,0	-	-		
2. Получение бюджетных кредитов	10 620 000,0	-	-		
2.1. Получение кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	10 620 000,0	-	-		
3. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам	8,4	5,6	9,3	66,7	60,0
4. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	230 000,0	89 405,8	7 500,0	38,9	2,0

Привлечение кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств областного бюджета в связи с отсутствием потребности в заемных средствах не осуществлялось.

Годовые бюджетные назначения в части поступлений исполнены в сумме 89 411,4 тыс. руб., или на 0,28%, в результате:

- возврата кредитов, предоставленных муниципальным образованиям в сумме 89 405,8 тыс. рублей.

В связи с превышением за отчетный период суммы возврата бюджетных кредитов (89 405,8 тыс. руб.) над суммой предоставления (40 017,4 тыс. руб.) остаток непогашенных бюджетных кредитов по состоянию на 01.07.2021 снизился по сравнению с началом 2021 года (270 000 тыс. руб.) на 49 388,4 тыс. руб., или на 18,3%, и составил 220 611,6 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям Тверской области, по состоянию на 01.07.2021 отсутствует.

- возврата кредитов, предоставленных юридическим лицам, в сумме 5,6 тыс. рублей.

Остаток непогашенных юридическими лицами бюджетных кредитов, составил 27 652,9 тыс. руб., в том числе просроченные бюджетные кредиты – 27 630,8 тыс. руб. или 99,9%. По сравнению с началом года остаток снизился на 3 966,3 тыс. руб. в основном за счет списания задолженности по основному долгу по бюджетным кредитам юридических лиц и фермерских (крестьянских) хозяйств (3 960,6 тыс. руб.).

Исполнение выплат из источников финансирования дефицита областного бюджета представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2021 года, тыс. руб.	Исполнено за I полугодие 2020 года, тыс. руб.	% исполнения	
				1 полугодие 2021 г.	1 полугодие 2020 г.
Выплаты из источников финансирования дефицита областного бюджета, в том числе:	31 977 155,0	7 613 982,9	9 694 545,5	23,8	34,6
1. Погашение кредитов от кредитных организаций	18 324 420,0	7 573 965,5	9 679 545,5	41,3	45,8
2. Погашение бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в валюте Российской Федерации	13 422 735,0	-	-	-	-
2.1. Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	10 620 000,0	-	-	-	-
2.2. Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета	697 155,0	-	-	-	-
2.3. Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации	2 105 580,0				
3. Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	230 000,0	40 017,4	15 000,0	17,4	3,9

Годовые бюджетные назначения в части выплат исполнены в сумме 7 613 982,9 тыс. руб., или на 23,8% в результате:

- предоставления бюджетных кредитов в сумме 40 017,4 тыс. руб. на частичное покрытие дефицитов бюджетов администрациям Бежецкого района (7 000,0 тыс. руб.) и Нелидовского городского округа (33 017,4 тыс. руб.);

- погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 7 573 965,5 тыс. руб. по 17 контрактам, заключенным в 2020 году:

- по 16 контрактам, заключенным с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 7 307 918,8 тыс. руб. на 1 год;

- по 1 контракту, заключенному с АО Банк «Северный морской путь» на сумму 266 046,7 тыс. руб. на 1 год.

Следует отметить, что долговые обязательства по кредитам от кредитных организаций, сложившиеся по состоянию на 01.01.2021 в сумме 7 573 965,5 тыс. руб., полностью погашены 11 января 2021 года. При этом остаток средств на 01.01.2021 составил 17 703 884,2 тыс. рублей.

При этом расходы на обслуживание данной кредитной массы, погашенной 11.01.2021, в течение 11 дней (с 31.12.2020 по 11.01.2021) составили 11 983,5 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2021 долговые обязательства по государственным ценным бумагам Тверской области отсутствуют.

В соответствии с п. 2 ст. 99.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2021 № 111-пп «О списании с государственного долга Тверской области долговых обязательств Тверской области, выраженных в валюте Российской Федерации» Министерство финансов Тверской области списало с государственного долга Тверской области долговые обязательства Тверской области в сумме 0,5 тыс. руб. по государственным облигациям Тверской области 2012 года (государственный регистрационный номер выпуска RU34008TVEO от 19.12.2012).

Государственный долг Тверской области по состоянию на 01.07.2021 составил 15 605 842,9 тыс. руб., или 67,3% от верхнего предела государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2022, установленного в размере 23 179 808,4 тыс. руб. статьей 34 Закона № 84-ЗО.

Следует отметить, что по сравнению с началом года государственный долг Тверской области снизился на 7 573 966 тыс. руб., или на 32,7% (23 179 808,9 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года повысился на 2 105 579,5 тыс. руб. или на 15,6% (13 500 263,4 тыс. руб.).

Просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

В соответствии с пунктом 8 статьи 236.1 Бюджетного кодекса РФ, постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 499-пп «О Порядке привлечения остатков средств на единый счет областного бюджета Тверской области и возврата привлеченных средств» в I полугодии 2021 года осуществлялось привлечение остатков средств на единый счет областного бюджета Тверской области за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, государственных бюджетных учреждений Тверской области, государственных автономных учреждений Тверской области, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, государственными бюджетными и автономными учреждениями Тверской области, и возврат привлеченных средств.

По состоянию на 01.07.2021 остаток средств, привлеченных на единый счет областного бюджета Тверской области, составил 3 994 815,0 тыс. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета за I полугодие 2021 года объем остатков средств на конец отчетного периода снизился на 422 356,4 тыс. руб. по сравнению с объемом остатков на начало 2021 года (17 703 884,2 тыс. руб.) и на 1 июля 2021 года составил 17 281 527,8 тыс. рублей.

Выводы:

1. Доходы за I полугодие 2021 года поступили в сумме 37 389 863,6 тыс. руб., или 44,7% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (83 708 780,6 тыс. руб.).

Рост поступлений по сравнению с аналогичным периодом 2020 года составил 3 281 101,0 тыс. руб., или 9,6%. Уровень исполнения доходной части бюджета выше предыдущего года на 1,0 процентный пункт.

1.1. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 27 774 144,3 тыс. руб., или 48,2% годовых назначений, что больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (24 366 623,5 тыс. руб.) на 3 407 520,8 тыс. руб., или на 14%. Уровень исполнения налоговых и неналоговых доходов по сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличился на 3,9 процентных пункта.

1.2. Риски неполного исполнения прогнозных назначений отмечаются по следующим неналоговым доходам:

по доходам от реализации новой транспортной модели (прочие доходы от компенсации затрат бюджета), исполнение которых составило 598 006,1 тыс. руб., или 25,8%, что объясняется снижением прогнозируемого пассажиропотока по причине неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки.

по административным штрафам, установленным главой 12 КоАП РФ за административные правонарушения в области дорожного движения, исполнение которых составило 193 486,4 тыс. руб., или 24,1%, что обусловлено снижением количества зафиксированных комплексами нарушений по причине внедрения на территории Тверского региона единого программного обеспечения «ПАУТИНА», в результате чего действовавшее ранее программное обеспечение было отключено (в период с 08.02.2021 по 15.03.2021 постановления по зафиксированным комплексами нарушениям не выносились).

Следует отметить, что риски недопоступления данных доходов в запланированном объеме указывались КСП в заключении на проект областного бюджета.

1.3. В отсутствие прогнозных назначений поступили 8 доходных источников в сумме 67 938,5 тыс. руб., из них: доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в сумме 55 825,4 тыс. руб.; доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, в сумме 11 714,4 тыс. рублей.

Значительное перевыполнение отдельных неналоговых доходных источников и поступление в отсутствие прогнозных назначений требует уточнения прогноза бюджетных назначений в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

2. Расходы областного бюджета за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 34 282 463,6 тыс. руб., или на 38,6% к утвержденным законом бюджетным ассигнованиям (88 881 389,0 тыс. руб.) и 37,2% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи с изменениями.

В соответствии основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленными законодательством, в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области в сводную бюджетную роспись внесены изменения без внесения в закон о бюджете и на отчетную дату утверждены ассигнования в сумме 92 047 184,9 тыс. руб., что больше на 3 165 795,9 тыс. руб. (или 3,5%).

По сравнению с предыдущим годом расходы сложились больше на 1 772 272,8 тыс. руб., уровень их исполнения выше на 2 процентных пункта.

2.1. Ниже среднего уровня исполнены расходы областного бюджета 16 главными распорядителями, при этом менее чем на 30% от годовых бюджетных ассигнований – 10 ГРБС, не осуществлялись расходы Министерством цифрового развития и информационных технологий.

Наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился у Министерства строительства (4,8%), Министерства природных ресурсов и экологии (5,1%), Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства (11,2%).

Низкий уровень исполнения расходов областного бюджета за I полугодие 2021 года главными распорядителями бюджетных средств свидетельствует о наличии рисков исполнения расходов по итогам года не в полном объеме, создает риски невыполнения мероприятий и недостижения плановых показателей результативности.

2.2. В отчетном периоде отмечается низкий уровень исполнения по расходам на осуществление капитальных вложений и закупки, реализуемые через заключение контрактов, а также предоставлению субсидий юридическим лицам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ. При этом следует отметить увеличение бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи на закупки на 976 294,4 тыс. руб., или 5,4%, на капитальные вложения на сумму 2 232 749,8 тыс. руб., или 27 процентов.

2.2.1. По расходам, связанным с осуществлением закупок[52], за I полугодие 2021 года исполнение составило 5 460 211,3 тыс. руб., или 28,7% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

2.3. Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области за I полугодие 2021 года составило в сумме 857 144,4 тыс. руб., или 8,8% от бюджетных ассигнований в пределах выполненных работ в рамках заключенных контрактов.

2.3.1. Заключены контракты на выполнение работ по объектам АИП на сумму 6 920 807,0 тыс. руб., или 71,2% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них на выполнение работ на объектах областной собственности – 5 846 899,0 тыс. руб., или 74,9% от лимитов капитальных вложений.

Главными распорядителями средств областного бюджета Тверской области, подведомственными им государственными учреждениями Тверской области не обеспечено выполнение пп. 3 п. 11 распоряжения № 1169-рп, предусматривающего в срок до 1 марта 2021 года осуществить процедуры определения поставщика в части капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области.

2.3.2. Объем выполненных работ на объектах АИП в отчетном периоде составил 889 899,4 тыс. руб., или 12,9% от принятых обязательств по контрактам, из них на объектах областной собственности – 591 283,8 тыс. руб., или 10,1% от стоимости заключенных контрактов.

Низкий уровень исполнения обязательств по контрактам связан с необходимостью корректировки (разработки) проектной документации (рабочей документации) по ряду объектов, отставанием подрядных организаций от графика производства работ.

[52] По виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

В целях завершения строительства объектов в установленные сроки, снижения объемов незавершенного строительства предлагаем усилить контроль за выполнением подрядными организациями контрактных обязательств по выполнению работ на объектах.

3. Объем предоставленных из областного бюджета межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за I полугодие 2021 года составил в сумме 9 390 627,3 тыс. руб., или 42,2% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Более низкий уровень исполнения за отчетный период отмечается по предоставлению иных межбюджетных трансфертов (29,0%) и субсидий местным бюджетам (21,2%), что в основном связано с условиями и порядками их предоставления (предоставление средств в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета).

4. Расходы на реализацию 28 государственных программ Тверской области за I полугодие 2021 года исполнены в сумме 34 013 367,6 тыс. руб., или 38% к бюджетным ассигнованиям сводной бюджетной росписи.

За отчетный период наиболее низкий уровень исполнения (менее чем на 30% от годовых бюджетных ассигнований) сложился по 8 Программам:

- по направлению социально-экономического развития «Новое качество жизни» – по 4 Программам («Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» – 5,1%; «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» – 10,4%; «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» – 17,9%; «Физическая культура и спорт Тверской области» – 27,4%);

- по направлению социально-экономического развития «Инновационное развитие и модернизация экономики» – по 4 Программам («Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» – 15,0%; «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» – 26,5%%; «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» – 27,0%);

- по направлению социально-экономического развития «Эффективное государство» – по ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» – 8,2%.

4.1. В отсутствие в отчетном периоде утвержденных госпрограмм осуществлялись расходы на их реализацию, из них по госпрограммам, которые не утверждены или утверждены после 01.07.2021 года:

ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы (на момент подготовки заключения не утверждена), исполнение расходов на 01.07.2021 года составило 19 401,8 тыс. руб.;

ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021–2026 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 06.07.2021 № 384-пп), исполнение расходов на 01.07.2021 года составило 169 272,1 тыс. руб.;

ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы (утверждена постановлением Правительства Тверской области от 06.07.2021 № 383-пп), исполнение расходов на 01.07.2021 года составило 496 215,3 тыс. рублей.

5. За I полугодие 2021 года исполнение расходов на реализацию национальных проектов составило 4 016 938,1 тыс. руб., или 24,4% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (16 444 048,1 тыс. руб.).

Уровень исполнения данных расходов в отчетном периоде ниже среднего уровня исполнения расходной части бюджета на 12,8 процентных пункта.

В отчетном периоде не осуществлялись расходы на реализацию нацпроектов «Производительность труда и поддержка занятости» и «Цифровая экономика». Низкий уровень исполнения сложился по расходам на реализацию национальных проектов «Экология» (9,2%), «Образование» (0,6%), «Жилье и городская среда» (5,4%), в структуре расходов которых значительный удельный вес составляют расходы на осуществление капитальных вложений и закупки, реализуемые через заключение контрактов.

6. В отчетном периоде распределены средства резервного фонда Правительства Тверской области на сумму 113 880,3 тыс. руб., или 18,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (619 739,8 тыс. рублей). Кассовое исполнение данных расходов на 01.07.2021 составило 38 446,3 тыс. руб., или 33,8% от общего объема распределенных средств.

7. Областной бюджет за I полугодие 2021 года исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 3 107 400,0 тыс. рублей.

8. Государственный долг Тверской области по состоянию на 01.07.2021 составил 15 605 842,9 тыс. руб., или 67,3% от верхнего предела государственного долга Тверской области, установленного статьей 34 Закона № 84-ЗО.

По сравнению с началом года государственный долг Тверской области снизился на 7 573 966 тыс. руб., или на 32,7%.

Просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 26 (291) от 02.09.2021).

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I полугодие 2021 года

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 9, 13 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 13 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.).

Заключение подготовлено на основании оперативного отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за январь-июнь 2021 года, представленного в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) (письмо от 20.07.2021 № 2261/03-15).

1. Основные характеристики бюджета ТФОМС.

Законом Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 87-ЗО) утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) на 2021 год:

- общий объем доходов Фонда – в сумме 17 303 804,5 тыс. руб.;
- общий объем расходов Фонда – в сумме 17 348 804,5 тыс. руб.;
- планируемый дефицит бюджета Фонда – в сумме 45 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде изменения в Закон № 87-ЗО не вносились.

Основные характеристики бюджета ТФОМС представлены в таблице 1.

Таблица 1

Основные характеристики бюджета ТФОМС	Утверждено законом о бюджете ТФОМС на 2021 год, тыс. руб.	Утверждено ассигнований по сводной бюджетной росписи с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021	
			тыс. руб.	%
Доходы	17 303 804,5		8 957 136,9	51,8
Расходы	17 348 804,5	17 964 074,5	8 956 484,1	49,9
Дефицит (-)/профицит (+)	- 45 000,0		+ 652,8	

По итогам I полугодия 2021 года исполнение бюджета ТФОМС:

- **по доходам** составило **51,8%** от утвержденных бюджетных назначений;
- **по расходам** составило **51,6%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, **49,9%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи.

По состоянию на 01.07.2021 бюджет ТФОМС исполнен **с превышением доходов над расходами (с профицитом) в сумме 652,8 тыс. рублей.**

2. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС.

Доходная часть бюджета ТФОМС за I полугодие 2021 года исполнена в сумме 8 957 136,9 тыс. руб., или на 51,8% от утвержденных бюджетных назначений (17 303 804,5 тыс. руб.). Уровень исполнения доходной части бюджета ТФОМС по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (49,2%) **вырос на 2,6 процентного пункта**.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за I полугодие 2021 года приведен в таблице 2.

Таблица 2

Наименование вида дохода	Утверждено законом о бюджете ТФОМС на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.07.2021		Исполнено на 01.07.2020, тыс. руб.	Отклонение поступлений 2021 года от 2020 года	
		тыс. руб.	% к утвержденным бюджетным назначениям		тыс. руб. (гр. 3-гр.5)	% (гр.6/гр.5)
1	2	3	4	5	6	7
Налоговые и неналоговые доходы	**62 996,6**	**67 034,4**	**106,4**	**31 498,3**	**35 536,1**	**112,8**
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	49 520,4	60 800,3	122,8	24 227,1	36 573,2	**151,0**
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	13 476,2	6 234,1	46,3	7 177,6	-943,5	**-13,1**
Прочие неналоговые доходы	0,0	0,0		93,6	-93,6	
Безвозмездные поступления	**17 240 807,9**	**8 890 102,5**	**51,6**	**8 350 238,0**	**539 864,5**	**6,5**
Субвенции бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации	16 829 974,1	8 414 986,8	50,0	8 229 335,4	185 651,4	**2,3**
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС		31 431,6		44 209,8	-12 778,2	**-28,9**
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения		4 380,6		4 294,8	85,8	**2,0**
Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС		317 048,2			317 048,2	
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов	421 000,0	216 279,2	51,4	169 795,8	46 483,4	**27,4**
Доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	0,0	493,1		519,4	-26,3	**-5,1**
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФФОМС	-10 166,2	-94 517,0	в 9,3 раза	-97 917,2	3 400,2	**-3,5**
Всего доходов	**17 303 804,5**	**8 957 136,9**	**51,8**	**8 381 736,3**	**575 400,6**	**6,9**

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (8 381 736,3 тыс. руб.) доходы **выросли на 575 400,6 тыс. руб.**, или **на 6,9 процента**. Рост доходов бюджета ТФОМС в основном обусловлен ростом субвенций, перечисляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее –

ОМС) на территориях субъектов РФ, поступлением межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС (за счет средств резервного фонда Правительства РФ).

В общем объеме доходов бюджета ТФОМС доля безвозмездных поступлений в отчетном периоде составила 99,3%, что **на 0,3 п.п. ниже** аналогичного показателя за I полугодие 2020 года (99,6%).

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» в бюджет ТФОМС в 1 полугодии 2021 года поступили средства в сумме **67 034,4 тыс. руб.,** что составляет 106,4% от утвержденных бюджетных назначений (62 996,6 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (31 498,3 тыс. руб.) неналоговые доходы **выросли на 35 536,1 тыс. руб.,** или **на 112,8 процента**.

Источником формирования данной группы доходов являются неналоговые доходы, поступление которых обеспечивается полномочиями Фонда по осуществлению контрольных функций за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В разрезе неналоговых доходов исполнение за I полугодие 2021 года сложилось следующим образом:

1) *доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства* исполнены в сумме 60 800,3 тыс. руб., что составляет 122,8% от утвержденных бюджетных назначений (49 520,4 тыс. руб.).

Значительное перевыполнение годовых бюджетных назначений по подгруппе доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» **свидетельствует о некачественном планировании**.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (24 227,1 тыс. руб.) доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства **выросли на 36 573,2 тыс. руб.,** или **в 2,5 раза.**

Согласно пояснениям Фонда[53], в 2021 году увеличилось количество проводимых экспертиз по случаям оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

2) *доходы по штрафам, санкциям, возмещению ущерба* исполнены в сумме 6 234,1 тыс. руб., или на 46,3% от утвержденных бюджетных назначений (13 476,2 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (7 177,6 тыс. руб.) доходы по штрафам, санкциям, возмещению ущерба **снизились на 943,5 тыс. руб.,** или **на 13,1 процента.**

По группе «Безвозмездные поступления» в бюджет ТФОМС в I полугодии 2021 года поступили средства в сумме 8 890 102,5 тыс. руб., что составляет 51,6% от утвержденных бюджетных назначений (17 240 807,9 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (8 350 238,0 тыс. руб.) безвозмездные поступления **выросли на 539 864,5 тыс. руб.,** или **на 6,5 процента.**

[53] Представлены письмом ТФОМС от 20.07.2021 № 2261/03-15.

Объем межбюджетных трансфертов, поступивших в отчетном периоде в бюджет ТФОМС из других бюджетов бюджетной системы РФ, составил 8 984 126,4 тыс. руб., или 52,1% от утвержденных бюджетных назначений (17 250 974,1 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (8 447 635,8 тыс. руб.) объем поступивших в бюджет ТФОМС межбюджетных трансфертов **вырос на 536 490,6 тыс. руб.,** или **на 6,4 процента.**

Основную долю (93,7%) в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет ***субвенция из бюджета ФФОМС*** на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, объем которой в отчетном периоде составил 8 414 986,8 тыс. руб., или 50,0% от утвержденных бюджетных назначений (16 829 974,1 тыс. руб.). Значительная доля средств субвенции из бюджета ФФОМС направляется на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области, являющейся частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (8 229 335,4 тыс. руб.) объем субвенций из бюджета ФФОМС **вырос на 185 651,4 тыс. руб.,** или **на 2,3 процента.** Рост объема субвенции обусловлен увеличением среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС на 1 застрахованное лицо с 12 521,5 руб. в 2020 году до 12 914,0 руб. в 2021 году.

В 1 полугодии 2021 года в бюджет ТФОМС ***из бюджета ФФОМС поступили иные межбюджетные трансферты*** в сумме 35 812,2 тыс. руб. (Законом № 87-ЗО указанные межбюджетные трансферты не предусмотрены), в том числе:

1) на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – в сумме 31 431,6 тыс. руб., что составляет 50,0% от объема средств, выделенных Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 29.01.2021 № 200-р[54] (62 863,1 тыс. руб.).

Согласно п. 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2019 № 1910, иные межбюджетные трансферты на указанные цели перечисляются в установленном порядке ежемесячно, в течение 10 рабочих дней с начала текущего месяца, исходя из одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление иных межбюджетных трансфертов, бюджету территориального фонда ОМС.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (44 209,8 тыс. руб.) объем полученных Тверской областью в I полугодии 2021 года межбюджетных трансфертов на указанные цели **снизился на 12 778,2 тыс. руб.**, или **на 28,9%**, что обусловлено **снижением**

[54] «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

объема межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, выделенного Тверской области в 2021 году (62 863,1 тыс. руб.) по сравнению с 2020 годом (88 419,6 тыс. руб.).

В разделе «Доходы бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования» оперативного отчета об исполнении бюджета ТФОМС за январь-июнь 2021 года, наименование вида доходов по коду бюджетной классификации 395 2 02 55257 09 0000 («Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования *для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала*») **не в полной мере соответствует** наименованию[55] данного вида доходов, указанному в приказе Минфина России от 08.06.2020 № 99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», приложении 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к Закону № 87-ЗО. **Предлагаем учесть** при составлении оперативного отчета об исполнении бюджета Фонда;

2) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения - в сумме 4 380,6 тыс. руб., что составляет 50,0% от объема средств, выделенных Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 29.01.2021 № 199-р[56] (8 761,5 тыс. руб.).

В 2021 году по сравнению с 2020 годом (8 589,4 тыс. руб.) объем выделенных Тверской области межбюджетных трансфертов на указанные цели **увеличился на 172,1 тыс. руб. (2,0%)**.

Указанные средства предоставляются в целях стимулирования медицинских работников к раннему выявлению злокачественных новообразований.

Согласно п. 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (далее – Правила № 1940), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940, иные межбюджетные трансферты перечисляются в установленном порядке ежемесячно, до 20 числа, исходя из одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление иных межбюджетных трансфертов, бюджету

[55] «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

[56] «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

территориального фонда ОМС. Начиная с 7-го месяца текущего года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда ОМС, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом ОМС иных межбюджетных трансфертов в текущем году.

Учитывая что, по состоянию на 01.07.2021 средства на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения **не освоены в полном объеме**, в соответствии с положениями п. 5 Правил № 1940, **с июля 2021 года** из бюджета ФФОМС бюджету Фонда **не будет осуществляться** перечисление иного межбюджетного трансферта на указанные цели.

В I полугодии 2021 года в бюджет ТФОМС ***из областного бюджета Тверской области поступили межбюджетные трансферты*** на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС (за счет средств резервного фонда Правительства РФ) в сумме 317 048,2 тыс. руб., что составляет 56,4% от объема средств, выделенных Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 13.02.2021 № 348-р[57] (562 487,4 тыс. руб.). Законом № 87-ЗО указанные межбюджетные трансферты не предусмотрены.

В нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» на дату подготовки заключения **не принято** постановление Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетного трансферта в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования. Следует отметить, что **на необходимость принятия** данного постановления указывалось в заключении КСП на проект закона Тверской области на проект закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»[58], в решении постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 20.04.2021, 22.04.2021 № 61/1[59].

---

[57] «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС».

[58] Заключение направлено письмом от 19.04.2021 № 276/01-06.

[59] «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»».

Общая сумма прочих межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС в I полугодии 2021 года из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за оказанную в медицинских организациях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным на территориях других субъектов РФ, составила 216 279,2 тыс. руб., или 51,4% от утвержденных бюджетных назначений (421 000,0 тыс. руб.). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (169 795,8 тыс. руб.) объем поступивших межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ **вырос на 46 483,4 тыс. руб.**, или **на 27,4 процента**.

В отчетном периоде в бюджет ТФОМС поступили ***доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет*** в сумме 493,1 тыс. руб. при отсутствии законодательно утвержденных бюджетных назначений. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (519,4 тыс. руб.) поступления по данному виду доходов **снизились на 26,3 тыс. руб.,** или **на 5,1 процента**.

В I полугодии 2021 года из бюджета ТФОМС осуществлен ***возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет*** в сумме 94 517,0 тыс. руб. при утвержденных бюджетных назначениях в размере 10 166,2 тыс. руб., в т.ч.:

1) в бюджет ФФОМС в соответствии с п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ возвращены средства в сумме 94 493,0 тыс. руб., из них:

- остаток неиспользованной субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ прошлых лет – в сумме 7 563,2 тыс. руб.;

- остаток неиспользованного межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – в сумме 82 468,3 тыс. руб.;

- остаток неиспользованного межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения – в сумме 4 294,8 тыс. руб.;

- остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – в сумме 166,7 тыс. руб.;

2) в бюджеты других территориальных фондов обязательного медицинского страхования возвращены средства в сумме 24,0 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (97 917,2 тыс. руб.) объем средств, возвращенных из бюджета ТФОМС, **снизился на 3 400,2 тыс. руб.,** или **на 3,5%.**

3. Анализ объема межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ.

3.1. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных из бюджета ТФОМС в I полугодии 2021 года бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области медицинскими организациями за пределами Тверской области[60], составил

[60] Указанные организации не входят в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области.

395 602,1 тыс. руб., что **на 6 260,5 тыс. руб. (1,6%) больше** аналогичного показателя за прошлый год (389 341,6 тыс. руб.). Указанные факты свидетельствуют, что на территории Тверской области **продолжают сохраняться проблемы** с качеством и доступностью медицинской помощи.

3.2. Объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС в I полугодии 2021 года из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, в счет оплаты медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территориях других субъектов РФ (далее – иногородние граждане), медицинскими организациями Тверской области, составил 216 279,2 тыс. руб., что **на 2 816,5 тыс. руб. (1,3%) выше** расходов на оплату медицинской помощи, оказанной в 2021 году иногородним гражданам медицинскими организациями Тверской области (213 462,7 тыс. руб.).

3.3. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение в I полугодии 2021 года застрахованных граждан Тверской области за пределами региона (395 602,1 тыс. руб.), **на 179 322,9 тыс. руб. (82,9%) превышает** объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (216 279,2 тыс. руб.).

По сравнению с 1 полугодием 2020 года (219 545,8 тыс. руб.)[61] указанный показатель **снизился на 40 222,9 тыс. руб. (18,3%)**.

4. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС.

Законом № 87-ЗО расходы бюджета ТФОМС на 2021 год утверждены в сумме 17 348 804,5 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований ТФОМС по сводной бюджетной росписи с учетом внесенных изменений составил 17 964 074,5 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, ст. 6 Закона № 87-ЗО в отчетном периоде внесены изменения в сводную бюджетную роспись Фонда (без внесения изменений в Закон № 87-ЗО) в части увеличения бюджетных ассигнований на сумму 615 270,0 тыс. руб. (3,5% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям), в том числе:

- на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (за счет поступившего из бюджета ФФОМС в бюджет ТФОМС в I полугодии 2021 года остатка неиспользованной в 2020 году субвенции) – на сумму 226 461,9 тыс. руб.;
- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования – на сумму 135,3 тыс. руб.;
- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – на сумму 62 863,1 тыс. руб.;

[61] В бюджет ТФОМС за лечение иногородних граждан поступили межбюджетные трансферты в сумме 169 795,8 тыс. руб., из бюджета ТФОМС перечислены межбюджетные трансферты территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных граждан Тверской области в сумме 389 341,6 тыс. рублей.

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – на сумму 8 761,5 тыс. рублей.

Расходы бюджета ТФОМС в I полугодии 2021 года исполнены в сумме 8 956 484,1 тыс. руб., или на 51,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (17 348 804,5 тыс. руб.), на 49,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (17 964 074,5 тыс. руб.). Уровень исполнения расходной части бюджета ТФОМС по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (45,7%) **вырос на 4,2 процентного пункта**.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (7 967 075,4 тыс. руб.) расходы бюджета ТФОМС **выросли на 989 408,7 тыс. руб.,** или **на 12,4 процента.**

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС за I полугодие 2021 года приведен в таблице 3.

Таблица 3

Наименование расходов	Утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год, тыс. руб.		Исполнено на 01.07.2021		Исполнено на 01.07.2020, тыс. руб.	Отклонение расходов 2021 года от 2020 года	
	Законом о бюджете ТФОМС	сводной бюджетной росписью (с учетом изм.)	тыс. руб.	% к ассиг-нованиям по сводной бюджетной росписи		тыс. руб. (гр.4-гр.6)	% (гр.7/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	**99 490,00**	**99 490,00**	**41 599,2**	**41,8**	**43 779,2**	**-2 180,0**	**-5,0**
Выполнение функций аппаратами государственных внебюджетных фондов РФ	99 490,00	99 490,00	41 599,2	41,8	43 779,2	-2 180,0	-5,0
в том числе:						0,0	
- расходы на выплаты персоналу Фонда	87 205,0	87 205,0	37 862,1	43,4	39 872,6	-2 010,5	-5,0
- расходы на закупки товаров, работ, услуг	12 035,0	12 033,7	3 622,4	30,1	3 816,1	-193,7	-5,1
- социальное обеспечение и иные выплаты населению		1,3	1,2	92,3	2,5	-1,3	
- расходы на уплату налогов и сборов	250,0	250,0	113,5	45,4	88,0	25,5	29,0
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	**17 249 314,5**	**17 864 584,5**	**8 914 884,9**	**49,9**	**7 923 296,2**	**991 588,7**	**12,5**
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ (реализация территориальной программы ОМС)	16 730 484,1	16 730 484,1	8 149 075,4	48,7	7 502 685,5	646 389,9	8,6
в том числе:							
- социальное обеспечение и иные выплаты населению	15 930 408,1	15 930 408,1	7 753 473,3	48,7	7 113 343,9	640 129,4	9,0
- межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов ОМС	800 076,0	800 076,0	395 602,1	49,4	389 341,6	6 260,5	1,6
Финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)		62 863,1	7 741,1	12,3	1 859,6	5 881,5	316,3
Финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе		8 761,5	0,0	0,0		0,0	

Наименование расходов	Утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год, тыс. руб.		Исполнено на 01.07.2021		Исполнено на 01.07.2020, тыс. руб.	Отклонение расходов 2021 года от 2020 года	
	Законом о бюджете ТФОМС	сводной бюджетной росписью (с учетом изм.)	тыс. руб.	% к ассиг-нованиям по сводной бюджетной росписи		тыс. руб. (гр.4-гр.6)	% (гр.7/гр.6)
1	2	3	4	5	6	7	8
проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения							
Дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ		317 048,2	317 048,2	100,0		317 048,2	
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников	3 070,3	3 070,3	1 069,8	34,8	801,8	268,0	33,4
Финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ	421 000,0	421 000,0	213 462,7	50,7	173 058,8	40 403,9	23,3
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	94 760,1	94 895,4	25,8	0,03	524,3	-498,5	-95,1
Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов РФ (реализация территориальной программы ОМС за счет использования возвращенных остатков из бюджета ФФОМС)	0	226 461,9	226 461,9	100,0	244 366,2	-17 904,3	-7,3
Всего расходов	**17 348 804,5**	**17 964 074,5**	**8 956 484,1**	**49,9**	**7 967 075,4**	**989 408,7**	**12,4**

В общем объеме расходов бюджета ТФОМС доля расходов по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» в отчетном периоде составила 99,5% (на уровне I полугодия 2020 года).

Расходы по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» исполнены в сумме 8 914 884,9 тыс. руб., или на 49,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (17 864 584,5 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (7 923 296,2 тыс. руб.) расходы **выросли на 991 588,7 тыс. руб.,** или **на 12,5 процента.** Рост расходов в основном обусловлен ростом объема субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ и расходами на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

Из них расходы:

1) *на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ* исполнены в сумме 8 149 075,4 тыс. руб., или на 48,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (16 730 484,1 тыс. руб.), из которых на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области:

- медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области, направлены средства в сумме 7 753 473,3 тыс. руб., или 48,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (15 584 816,2 тыс. руб.);

- медицинскими организациями, расположенными за пределами Тверской области, направлены средства в виде межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС других субъектов РФ в сумме 395 602,1 тыс. руб., или 49,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (800 076,0 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (7 502 685,5 тыс. руб.) расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ **выросли на 646 389,9 тыс. руб.,** или **на 8,6%**;

2) *на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников* исполнены в сумме 1 069,8 тыс. руб., или на 34,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 070,3 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, к оперативному отчету об исполнении бюджета ТФОМС за I полугодие 2021 года (далее – Пояснительная записка), финансирование расходов осуществляется по факту применения санкций к страховым медицинским организациям и медицинским организациям с учетом периода проведения проверки.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (801,8 тыс. руб.) расходы **выросли на 268,0 тыс. руб.,** или **на 33,4%**;

3) *на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ*, исполнены в сумме 213 462,7 тыс. руб., или на 50,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (421 000,0 тыс. руб.).

Указанные средства перечисляются медицинским организациям Тверской области за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (173 058,8 тыс. руб.) расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, **выросли на 40 403,9 тыс. руб.,** или **на 23,3%**;

4) *на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ* исполнены в сумме 317 048,2 тыс. руб., или на 100% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи.

Указанные средства направлены на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области медицинскими организациями Тверской области;

5) *на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских*

организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) исполнены в сумме 7 741,1 тыс. руб., или на 12,3% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (62 863,1 тыс. руб.), на 24,6% от объема иного межбюджетного трансферта, полученного из бюджета ФФОМС в I полугодии 2021 года (31 431,6 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (1 859,6 тыс. руб.) расходы **выросли на 5 881,5 тыс. руб.,** или **в 4,2 раза**.

Следует отметить, что в 2021 году по сравнению с 2019–2020 годом приказом Минздрава России от 05.02.2021 № 57н[62] расширен перечень медицинских организаций, которым предоставляются средства на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала:

- в 2019–2020 годах средства предоставлялись медицинским организациям государственной и муниципальной системы здравоохранения, оказывающим первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС;
- в 2021 году средства предоставляются медицинским организациям, оказывающим следующие виды медицинской помощи: первичную медико-санитарную помощь; специализированную медицинскую помощь (за исключением высокотехнологичной); скорую, в т.ч. скорую специализированную, медицинскую помощь.

Несмотря на расширение перечня медицинских организаций, исполнение расходов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) в отчетном периоде составило 12,3% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи. Согласно Пояснительной записке, средства медицинским организациям выделяются на прирост численности работников. Одной из причин низкого исполнения расходов является низкий прирост численности врачей и среднего медицинского персонала.

В связи с низким приростом численности врачей и среднего медицинского персонала, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в 2019–2020 годах сложилось низкое исполнение по расходам на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала: объем неосвоенных средств в 2019 году составил 80 106,0 тыс. руб., или 87,0% от утвержденных бюджетных ассигнований (92 025,0 тыс. руб.); в 2020 году – 82 458,5 тыс. руб., или 93,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (88 419,6 тыс. руб.). Неосвоенные в 2019–2020 годах средства возвращены в бюджет ФФОМС.

Низкий уровень исполнения в I полугодии 2021 года расходов на указанные цели **свидетельствует о рисках неосвоения** в текущем году выделенных средств, а также о **существующих в Тверской области проблемах** с укомплектованностью медицинских организаций врачами и средним медицинским персоналом. С целью освоения выделенных средств в текущем году Министерству здравоохранения Тверской области **следует принять**

[62] «Об определении видов медицинских организаций, которым предоставляются средства нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и видов оказываемой ими медицинской помощи в целях предоставления указанных средств».

меры по повышению укомплектованности государственных учреждений здравоохранения Тверской области врачами и средним медицинским персоналом.

В соответствии с паспортом регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», входящего в состав национального проекта «Здравоохранение» к концу 2021 года[63]:

- укомплектованность фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, врачебных амбулаторий медицинскими работниками должна составить 67,2% (факт на 01.07.2021 – 62,1%);

- обеспеченность населения врачами, оказывающими первичную медико-санитарную помощь и специализированную медицинскую помощь (на 10 тыс. населения) – соответственно 21 чел. (факт на 01.07.2021 – 18,5 чел.) и 14 чел. (факт на 01.07.2021 – 14,5 чел.);

- обеспеченность медицинскими работниками, оказывающими скорую медицинскую помощь (на 10 тыс. населения) – 8 чел. (факт на 01.07.2021 – 7,4 чел.);

- обеспеченность населения врачами и средними медицинскими работниками, работающими в государственных и муниципальных медицинских организациях (на 10 тыс. населения) – соответственно 39,0 чел. (факт на 01.07.2021 – 35,1 чел.) и 88,2 чел. (факт на 01.07.2021 – 79,9 чел.);

- укомплектованность медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях врачами и средними медицинскими работниками, – соответственно 78,7% (факт на 01.07.2021 – 70,7%) и 67,3% (факт на 01.07.2021 – 75,8%);

6) *на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования* исполнены в сумме 25,8 тыс. руб., или на 0,03% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (94 895,4 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (524,3 тыс. руб.) расходы **снизились на 498,5 тыс. руб.,** или **на 95,1 процента.**

С 01.03.2021 вступили в силу Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Правила № 273), утвержденные постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273.

В соответствии с положениями Правил № 273:

- уполномоченному органу исполнительной власти субъекта РФ следует разработать и утвердить критерии отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий с учетом требований, предусмотренных п. 8-10 Правил № 273 (п. 7 Правил № 273).

---

[63] Данные приведены на основании паспорта регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», отчета о ходе реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» на 30.06.2021.

На дату подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения Тверской области **не утверждены** критерии отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий, предусмотренные п. 7 Правил № 273[64]. На необходимость разработки и утверждения данных критериев КСП указывала в заключении об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I квартал 2021 года. **Предлагаем ускорить** разработку и утверждение указанных критериев;

- порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана мероприятий, территориального плана мероприятий, состав включаемых в них сведений, порядок и сроки формирования и направления заявок, а также их формы утверждаются Минздравом России (п. 10 Правил № 273). На дату подготовки настоящего заключения соответствующие нормативные правовые акты Минздравом России **не приняты**.

Отсутствие на федеральном и региональном уровнях нормативных правовых актов, предусмотренных п. 7, 10 Правил № 273, **создает риски неосвоения** в текущем году выделенных средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования. При этом в Тверской области **сохраняются проблемы** с оснащением медицинским оборудованием медицинских организаций, что **оказывает негативное влияние** на качество и доступность медицинской помощи, оказываемой населению;

7) *на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ* (за счет использования возвращенного в 2021 году из бюджета ФФОМС остатка неиспользованной в 2020 году субвенции) исполнены в сумме 226 461,9 тыс. руб., или на 100,0% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи.

Указанные средства направлены медицинским организациям Тверской области в счет оплаты медицинской помощи, оказанной в 2020 году застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области.

В отчетном периоде **не исполнялись** расходы *на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения* – при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 8 761,5 тыс. руб. (объем средств на указанные цели, полученный из бюджета ФФОМС в I полугодии 2021 года, составил 4 380,6 тыс. руб.), что **создает риски неосвоения** в 2021 году выделенных средств из бюджета ФФОМС.

Следует отметить, что в 2020 году расходы на указанные цели не исполнены в полном объеме (8 589,4 тыс. руб.) и возвращены в 2021 году в бюджет ФФОМС.

Приказом Минздрава России от 07.07.2020 № 682н утверждены Порядок и условия осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за

[64] В соответствии с постановлением Правительства РФ от 21.04.2016 № 332 (утратило силу с 01.03.2021) приказом Министерства здравоохранения Тверской области от 30.06.2016 № 12-нп утверждены критерии отбора медицинских организаций для включения в план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС.

выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (далее – Порядок № 682н).

Неисполнение расходов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения **может свидетельствовать** о том, что в Тверской области **не соблюдаются** сроки ожидания медицинской помощи в случае подозрения на онкологическое заболевание, установленные в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, что в соответствии с пп. «а» п. 2 Порядка № 682н является одним из условий предоставления медицинским организациям средств на указанные цели.

Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 41 599,2 тыс. руб., или на 41,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (99 490,0 тыс. руб.).

В рамках указанного раздела осуществляется финансирование расходов на руководство и управление в сфере установленных функций аппарата Фонда.

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года (43 779,2 тыс. руб.) расходы на содержание Фонда в отчетном периоде **снизились на 2 180,0 тыс. руб.**, или **на 5 процентов**.

5. Анализ выполнения Территориальной программы ОМС Тверской области.

В отчетном периоде более 90,0% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составляли расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области в I полугодии 2021 года составили 8 150 145,2 тыс. руб., или 48,7% от общей суммы расходов на реализацию программы (16 733 554,4 тыс. руб.[65]), в т.ч. на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями:

- участвующими в реализации Территориальной программы ОМС, – 7 754 543,1 тыс. руб.;

- не участвующими в реализации Территориальной программы ОМС, – 395 602,1 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (7 503 487,3 тыс. руб.) расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области в I полугодии 2021 года **выросли на 646 657,9 тыс. руб.,** или **на 8,6 процента.**

Объем медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области в рамках Территориальной программы ОМС Тверской области в I полугодии 2021 года, составил 8 850 719,3 тыс. руб.[66], или 53,3% от стоимости Территориальной программы ОМС на 2021 год, предусмотренной на оказание медицинской помощи (16 618 163,4 тыс. руб.[67]).

---

[65] В указанную сумму входят затраты на ведение дела страховыми медицинскими организациями в сумме 115 391,0 тыс. рублей.

[66] На основании счетов, принятых к оплате в рамках заключенных договоров в сфере ОМС.

[67] Без учета средств, направляемых страховым медицинским организациям на ведение дела (115 391,0 тыс. руб.).

Информация о выполнении в I полугодии 2021 года объемов медицинской помощи в стоимостном и количественном выражении в рамках Территориальной программы ОМС Тверской области приведена в таблице 4[68].

Таблица 4

Наименование вида медицинской помощи, исследований	Ед. измерения	Утверждено Территориальной программой ОМС на 2021 год		Фактическое исполнение за 1 полугодие 2021 года		Уровень исполнения Территориальной программой ОМС, %	
		количество	сумма, тыс. руб.	количество	сумма, тыс. руб.	в количественном выражении	в стоимостном выражении
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Стационарная медицинская помощь	тыс. случаев госпитализации	229,023	7 781 076,4	99,201	4 811 759,5	43,3	61,8
2. Амбулаторная медицинская помощь, в том числе:			6 084 334,5		2 851 733,8		46,9
2.1. посещение с профилактическими и иными целями, из них:	тыс. посещений	3770,421	2 155 277,0	1615,057	1 049 983,6	42,8	48,7
- комплексное посещение для проведения профилактических медицинских осмотров	тыс. комплексных посещений	334,577	634 525,3	89,495	185 372,2	26,7	29,2
- комплексное посещение для проведения диспансеризации	тыс. комплексных посещений	244,498	533 030,1	29,487	67 375,1	12,1	12,6
- посещение с иными целями	тыс. посещений	3191,346	987 721,6	1496,075	797 236,3	46,9	80,7
2.2. в неотложной форме	тыс. посещений	694,89	466 618,6	268,532	182 494,6	38,6	39,1
2.3. в связи с заболеваниями	тыс. обращений	2300,471	3 462 438,9	900,095	1 619 255,6	39,1	46,8
в том числе диагностические исследования:							
- компьютерная томография	тыс. исследований	36,456	137 326,1	35,649	118 918,1	97,8	86,6
- магнитно-резонансная томография	тыс. исследований	15,777	67 118,5	7,518	30 622,5	47,7	45,6
- ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	тыс. исследований	149,118	101 638,8	19,494	13 355,5	13,1	13,1
- эндоскопические диагностические исследования	тыс. исследований	63,222	59 245,3	13,681	12 604,6	21,6	21,3
- молекулярно-генетические исследования	тыс. исследований	1,524	15 057,0	0,825	7 278,0	54,1	48,3
- патологоанатомическое исследование биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии	тыс. исследований	18,415	39 036,1	6,864	12 549,9	37,3	32,1
- тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19)	тыс. исследований	160,095	93 495,5	71,184	41 665,2	44,5	44,6
3. Медицинская помощь, предоставляемая в условиях дневных стационаров	тыс. случаев лечения	81,599	1 740 160,5	27,404	691 767,3	33,6	39,8
4. Скорая медицинская помощь	тыс. вызовов	373,182	1 012 592,0	165,999	495 458,7	44,5	48,9
Всего			**16 618 163,4**		**8 850 719,3**		**53,3**

В отчетном периоде **менее чем на 40%** выполнены объемы:

в количественном выражении:

1.1) по следующим видам медицинской помощи: по амбулаторной медицинской помощи в виде комплексных посещений для проведения диспансеризации (12,1%) и профилактических медицинских осмотров (26,7%); амбулаторной медицинской помощи, оказываемой в неотложной форме (38,6%) и в связи с заболеваниями (39,1%); медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневных стационаров (33,6%);

1.2) по следующим видам диагностических исследований: по ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы (13,1%); эндоскопическим диагностическим исследованиям (21,6%); патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии (37,3%);

2) в стоимостном выражении:

[68] На основании данных, представленных Фондом письмом от 20.07.2021 № 2261/03-15.

2.1) по следующим видам медицинской помощи: по амбулаторной медицинской помощи в виде комплексных посещений для проведения диспансеризации (12,6%) и профилактических медицинских осмотров (29,2%); амбулаторной медицинской помощи, оказываемой в неотложной форме (39,1%); медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневных стационаров (39,8%);

2.2) по следующим видам диагностических исследований: по ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы (13,1%); эндоскопическим диагностическим исследованиям (21,3%); патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии (32,1%).

С учетом сложившегося выполнения объемов медицинской помощи и диагностических исследований за I полугодие 2021 года можно сделать вывод, что в 2021 году **существуют риски невыполнения** плановых объемов по отдельным видам медицинской помощи и диагностических исследований.

Следует отметить, средняя стоимость одного посещения с иными целями в I полугодии 2021 года составила 532,9 руб., что **на 223,4 руб.,** или **72,2% превышает** норматив финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи, установленный Территориальной программой ОМС по данному виду медицинской помощи (309,5 руб.).

По итогам 1 полугодия 2021 года проведено 35,649 тыс. исследований компьютерной томографии (97,8% от годового объема) на сумму 118 918,1 тыс. руб. (86,6% от годового объема), что **свидетельствует о необходимости** уточнения плановых объемов по данному виду исследования на 2021 год, предусмотренных Территориальной программой ОМС Тверской области.

Выводы:

1. Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) за I полугодие 2021 года исполнена в сумме 8 957 136,9 тыс. руб., или на 51,8% от утвержденных бюджетных назначений (17 303 804,5 тыс. руб.).

Рост доходов составил 575 400,6 тыс. руб. (6,9%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

1.1. Основную долю в общем объеме доходов бюджета ТФОМС (99,3%) составляли безвозмездные поступления, объем которых в I полугодии 2021 года составил 8 890 102,5 тыс. руб., или 51,6% от утвержденных бюджетных назначений (17 240 807,9 тыс. руб.).

Рост безвозмездных поступлений составил 539 864,5 тыс. руб. (6,5%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

1.1.1. В отчетном периоде в бюджет ТФОМС поступили межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 8 984 126,4 тыс. руб., в том числе:

- из бюджета ФФОМС – в сумме 8 450 799,0 тыс. руб.;

- из территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам медицинскими организациями Тверской области, – в сумме 216 279,2 тыс. руб.;

- из областного бюджета Тверской области поступили межбюджетные трансферты на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний,

представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС (за счет средств резервного фонда Правительства РФ) – в сумме 317 048,2 тыс. рублей.

1.1.1.1. В нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» на дату подготовки заключения не принято постановление Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетного трансферта в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования.

1.1.2. В I полугодии 2021 года из бюджета ТФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 94 517,0 тыс. рублей.

1.2. В I полугодии 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года неналоговые доходы бюджета ТФОМС выросли на 35 536,1 тыс. руб. (112,8%) и составили 67 034,4 тыс. рублей.

1.2.1. Значительное перевыполнение годовых бюджетных назначений по подгруппе доходов «Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства» (122,8%) свидетельствует о некачественном планировании.

2. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона (395 602,1 тыс. руб.), на 179 322,9 тыс. руб. (82,9%) превышает объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (216 279,2 тыс. руб.).

По сравнению с I полугодием 2020 года (219 545,8 тыс. руб.) указанный показатель снизился на 40 222,9 тыс. руб. (18,3%).

3. Расходы бюджета ТФОМС исполнены в I полугодии 2021 года в 8 956 484,1 тыс. руб., или на 51,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (17 348 804,5 тыс. руб.), на 49,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (17 964 074,5 тыс. руб.).

Рост расходов составил 989 408,7 тыс. руб. (12,4%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

3.1. В общем объеме расходов более 90% составляли расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области (8 150 145,2 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на реализацию Территориальной программы ОМС выросли на 646 657,9 тыс. руб. (8,6%).

3.1.1. Объем медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области в рамках Территориальной программы ОМС Тверской области в I полугодии 2021 года, составил 8 850 719,3 тыс. руб., или 53,3% от стоимости Территориальной программы

ОМС на 2021 год, предусмотренной на оказание медицинской помощи (16 618 163,4 тыс. руб.).

3.1.2. В отчетном периоде менее чем на 40% выполнены объемы в количественном и стоимостном выражении по следующим видам медицинской помощи и диагностических исследований:

- по амбулаторной медицинской помощи в виде комплексных посещений для проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров; амбулаторной медицинская помощь, оказываемой в неотложной форме; медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневных стационаров;

- по ультразвуковым исследованиям сердечно-сосудистой системы; эндоскопическим диагностическим исследованиям; патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии.

С учетом сложившегося выполнения объемов медицинской помощи и диагностических исследований за I полугодие 2021 года можно сделать вывод, что в 2021 году существуют риски невыполнения плановых объемов по отдельным видам медицинской помощи и диагностических исследований.

3.1.3. По итогам I полугодия 2021 года проведено 35,649 тыс. исследований компьютерной томографии (97,8% от годового объема) на сумму 118 918,1 тыс. руб. (86,6% от годового объема), что свидетельствует о необходимости уточнения плановых объемов по данному виду исследования на 2021 год, предусмотренных Территориальной программой ОМС Тверской области.

3.2. В отчетном периоде неисполнение (низкое исполнение) сложилось по следующим расходам бюджета ТФОМС, что создает риски неосвоения выделенных средств (в т.ч. иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета ФФОМС):

3.2.1. расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования исполнены в сумме 25,8 тыс. руб., или на 0,03% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (94 895,4 тыс. руб.).

3.2.1.1. На дату подготовки настоящего заключения Министерством здравоохранения Тверской области не утверждены критерии отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, предусмотренные п. 7 Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Правила № 273), утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273;

3.2.2. расходы на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских

организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) исполнены в сумме 7 741,1 тыс. руб., или на 12,3% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (62 863,1 тыс. руб.);

3.2.3. не исполнялись расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 8 761,5 тыс. рублей.

4. По состоянию на 01.07.2021 бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 652,8 тыс. рублей.

5. В оперативном отчете об исполнении бюджета ТФОМС за январь-июнь 2021 года по одному виду доходов наименование не в полной мере соответствует наименованию данного вида доходов, указанному в приказе Минфина России от 08.06.2020 №99н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов)», в приложении 1 «Перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к закону Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Предложения:

1. Министерству здравоохранения Тверской области совместно с ТФОМС в 2021 году принять меры:

1.1. по освоению в полном объеме иных межбюджетных трансфертов, выделенных из бюджета ФФОМС:

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС;
- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;

1.2. по освоению в полном объеме средств нормированного страхового запаса ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

1.3. по выполнению объемов медицинской помощи и диагностических исследований, достижению критериев доступности и качества медицинской помощи, установленных Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов.

2. Министерству здравоохранения Тверской области:

2.1. обеспечить разработку и утверждение критериев отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, предусмотренных п. 7 Правил № 273;

2.2. обеспечить разработку и принятие постановления Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетного трансферта в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования;

2.3. принять меры по повышению укомплектованности государственных учреждений здравоохранения Тверской области врачами и средним медицинским персоналом;

2.4. принять меры по повышению качества и доступности медицинской помощи, оказываемой на территории Тверской области.

3. ТФОМС при составлении оперативного отчета об исполнении бюджета Фонда учесть замечания, изложенные в настоящем заключении.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 25 (290) от 30.07.2021).

Заключение об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2021 года

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пунктом 10 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.).

В соответствии с пунктом 5 статьи 264.2 Бюджетного кодекса РФ отчет об исполнении бюджета субъекта Российской Федерации за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации и направляется в соответствующий законодательный (представительный) орган и созданный им орган внешнего государственного (муниципального) финансового контроля.

Отчет об исполнении областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2021 года утвержден распоряжением Правительства Тверской области 10.11.2021 № 1082-рп, которое направлено в Контрольно-счетную палату Тверской области Министерством финансов Тверской области письмом от 22.11.2021 исх. № 02-31/7137-МП.

При подготовке заключения использована отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 1 октября 2021 года, составленная Министерством финансов Тверской области по формам, утвержденным постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 26.12.2009 № 1332-П-4, представленная Правительством Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области 08.11.2021 исх. № 23/8027-07-МП.

1. Исполнение основных характеристик

Анализ исполнения основных показателей областного бюджета Тверской области в отчетном периоде представлен в таблице.

Основные характеристики бюджета	Утверждено законом об областном бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021 года		Исполнение на 01.10.2020 года		Отклонения по сравнению с предыдущим годом (гр.3-гр.5),
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7
Доходы	86 464 389,5	59 510 886,5	68,8	53 228 674,9	68,2	6 282 211,6
Расходы	92 326 186,1	55 768 509,1	60,4	51 196 353,4	62,7	4 572 155,7
Дефицит/профицит	-5 861 796,6	3 742 377,4		2 032 321,5		1 710 055,9

Доходы за 9 месяцев 2021 года поступили в сумме 59 510 886,5 тыс. руб., или 68,8% к утвержденным годовым бюджетным назначениям. Рост поступлений по сравнению с аналогичным периодом 2020 года составил 6 282 211,6 тыс. руб., или 11,8%. Уровень исполнения доходной части бюджета выше предыдущего года на 0,6 процентных пункта.

Расходы областного бюджета за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 55 768 509,1 тыс. руб., или на 60,4% к утвержденным законом бюджетным ассигнованиям. По сравнению с предыдущим годом расходы сложились больше на 4 572 155,7 тыс. руб., уровень их исполнения ниже на 2,3 процентных пункта.

Областной бюджет за 9 месяцев 2021 года исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 3 742 377,4 тыс. рублей.

2. Доходы областного бюджета Тверской области

В закон Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 84-ЗО, закон о бюджете) в отчетном периоде в части доходов внесены изменения законами Тверской области от 05.04.2021 № 10-ЗО, от 28.04.2021 № 30-ЗО, 03.08.2021 № 57-ЗО, в результате которых прогнозируемые доходы увеличены на 4 899 197,3 тыс. руб. по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления», из них: субсидии – на 1 159 903,9 тыс. руб., субвенции – на 15 912,1 тыс. руб., иные межбюджетные трансферты – на 3 645 821,6 тыс. рублей.

Доходы по отношению к утвержденным годовым бюджетным назначениям исполнены на 68,8% и составляют 59 510 886,5 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года (53 228 674,9 тыс. руб.) доходов поступило больше на 6 282 211,6 тыс. руб., или на 11,8%.

Налоговых и неналоговых доходов поступило 42 026 076,7 тыс. руб., или 72,9% годовых назначений, что больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года (36 970 938,8 тыс. руб.) на 5 055 137,9 тыс. руб., или на 13,7%.

Уровень исполнения бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам больше, чем за аналогичный период прошлого года, на 5,6 процентных пункта.

Рост поступлений в основном обеспечен за счет роста поступлений по акцизам на 2 266 681,8 тыс. руб., или на 34,7%.

Кроме того, рост поступления произошел по следующим доходным источникам:

- по налогам на совокупный доход – на 900 782,4 тыс. руб., или на 37,3%;
- по налогу на доходы физических лиц – на 765 584,1 тыс. руб., или на 7,6%;
- по налогу на прибыль организаций – на 401 105,2 тыс. руб., или на 3,7%;
- по транспортному налогу – на 64 335,4 тыс. руб., или на 14,0%;
- налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами – на 7 354,6 тыс. руб., или на 25,3%;
- госпошлины – на 22 846,3 тыс. руб., или на 17,5%;
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, – на 240 636,8 тыс. руб., или в 5,4 раза (поступили доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете);
- платежи при пользовании природными ресурсами – на 134 080,2 тыс. руб., или на 59,2%;
- по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – на 491 708,7 тыс. руб., или на 82,7%;
- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – на 11 202,5 тыс. руб., или в 7,4 раза;
- по административным платежам и сборам – на 458,2 тыс. руб., или на 9,1%;
- штрафы, санкции, возмещение ущерба – на 2 712,1 тыс. руб., или на 0,5%.

Вместе с тем уменьшились по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления по налогу на имущество организаций на 244 396,7 тыс. руб., или на 4,7%.

Основную долю поступлений в налоговых и неналоговых доходах (85,0%) составили 4 налога: налог на прибыль организаций – 26,6%; налог на доходы физических лиц – 25,8%; акцизы – 20,9%; налог на имущество организаций – 11,7%.

Безвозмездные поступления составили 17 484 809,8 тыс. руб., или 60,7% годовых назначений (28 805 633,5 тыс. руб.), что больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1 227 073,7 тыс. руб., или на 7,5%.

Удельный вес безвозмездных поступлений в общей сумме доходной части бюджета составил 29,4%, который снизился по сравнению с аналогичным периодом 2020 года (30,5%) на 1,1 процентного пункта.

Налоговые доходы

Информация о поступлении налоговых доходов в областной бюджет представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, (в ред. 57-ЗО) тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2021 года, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2020 года, тыс. руб.	% исполнения	
				9 месяцев 2021 г.	9 месяцев 2020 г.
Налоговые и неналоговые доходы	57 658 756,0	42 026 076,7	36 970 938,8	72,9	67,3
Налог на прибыль организаций	14 408 066,0	11 164 130,8	10 763 025,6	77,5	74,4
Налог на доходы физических лиц	15 202 337,0	10 842 431,4	10 076 847,3	71,3	67,7
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	11 930 655,1	8 790 596,4	6 523 914,6	73,7	65,1
Налоги на совокупный доход	3 394 716,2	3 315 794,8	2 415 012,4	97,7	73,1
Налоги на имущество,	8 526 751,0	5 429 953,4	5 610 267,2	63,7	66,8
в том числе:					
Налог на имущество организаций	6 919 156,0	4 905 510,4	5 149 907,1	70,9	74,9
Транспортный налог	1 605 243,0	522 993,6	458 658,2	32,6	30,2
Налог на игорный бизнес	2 352,0	1 449,4	1 701,9	61,6	48,2
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	44 417,0	36 460,5	29 105,9	82,1	49,8
Госпошлина	240 475,2	153 435,9	130 589,6	63,8	52,8
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	25,0	6,3	5,4	25,2	2,7

Уровень исполнения по сравнению с аналогичным периодом прошлого года повысился по всем налоговым доходным источникам, кроме налога на имущество организаций.

Исполнение ниже 75% годовых прогнозных назначений сложилось по налогу на доходы физических лиц, акцизам, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогу на игорный бизнес и госпошлине.

Наиболее низкое исполнение сложилось по транспортному налогу (с физических лиц – 22,7%), что обусловлено установленным сроком уплаты по транспортному налогу с физических лиц – 1 декабря.

Низкое исполнение по налогу на игорный бизнес (61,6%) обусловлено снижением фактического количества объектов налогообложения по сравнению с прогнозируемым; по государственной пошлине (63,8%) – в основном за счет низкого исполнения по государственной пошлине за государственную регистрацию прав, ограничений

(обременений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (62,2%), удельный вес которой составляет 58,2% в общей сумме госпошлины, что обусловлено меньшим количеством совершенных регистрационных действий по сравнению с прогнозируемым, которые носят заявительный характер.

Низкое исполнение утвержденных годовых бюджетных назначений по вышеуказанным доходным источникам создает риск невыполнения годового прогноза.

Исполнение выше 75% годовых прогнозных назначений сложилось по следующим доходным источникам: налог на прибыль организаций, налоги на совокупный доход, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами.

Исполнение по налогам на совокупный доход в размере 97,7% обусловлено ростом количества налогоплательщиков по сравнению с прогнозируемым, в связи с отменой налога на вмененный доход и переходом налогоплательщиков на упрощенную систему налогообложения.

Следует отметить, что налог на профессиональный доход поступил в сумме 31 336,7 тыс. руб., что значительно больше утвержденных бюджетных назначений (1 757,0 тыс. руб.). Следовательно, значительное перевыполнение прогнозных назначений свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования бюджетных назначений и несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Неналоговые доходы

За 9 месяцев 2021 года поступление неналоговых доходов составило 2 293 267,2 тыс. руб., или 58,6% годовых бюджетных назначений (3 911 313,5 тыс. руб.).

Доля неналоговых доходов в общей сумме налоговых и неналоговых доходов составила 5,5%, что на 1,7 процентного пункта больше, чем за аналогичный период прошлого года.

Информация о поступлении неналоговых доходов в областной бюджет представлена в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2021 года, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2020 года, тыс. руб.	% исполнения	
				9 месяцев 2021 г.	9 месяцев 2020 г.
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	74 542,9	294 806,3	54 169,5	395,5	60,3
Платежи при пользовании природными ресурсами	437 310,2	360 665,4	226 585,2	82,5	65,0
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	2 487 322,2	1 086 375,6	594 666,9	43,7	25,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	540,2	12 959,6	1 757,1	2 399,0	618,5
Административные платежи и сборы	6 512,4	5 484,2	5 026,0	84,2	80,6
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	905 060,7	530 749,1	528 037,0	58,6	64,4
Прочие неналоговые доходы	24,9	2 227,0	10 953,4	8 943,8	8 048,1
Поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами бюджетной системы РФ	-	-	975,7	-	-

По двум видам из семи неналоговых доходов исполнение сложилось менее 75% годовых назначений.

Наибольшую долю в общей сумме неналоговых доходов составляют поступления по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (47,4%). По данному виду неналоговых доходов сложилось наиболее низкое исполнение (43,7%).

Исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2021 года		Исполнено за 9 месяцев 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Доходы от оказания платных услуг (работ)	44 608,8	20 947,0	47,0	15 537,1	36,2
Доходы от компенсации затрат государства, в том числе:	2 442 713,4	1 065 428,6	43,6	579 129,8	25,6
- доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	6 236,2	4 625,4	74,2	4 849,1	73,3
- прочие доходы от компенсации затрат бюджета Тверской области	2 436 477,2	1 060 803,2	43,5	574 280,7	25,4
Итого доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	**2 487 322,2**	**1 086 375,6**	**43,7**	**594 666,9**	**25,8**

Наибольшую долю в поступлениях составляют доходы от компенсации затрат государства (98,1%), при этом доля прочих доходов от компенсации затрат бюджета Тверской области в указанных доходах составляет 99,6%.

Основная сумма бюджетных назначений (95,3%) определена по Министерству транспорта Тверской области (2 321 749,0 тыс. руб.), из них по доходам от реализации на территории г. Твери и Калининского района новой транспортной модели в сумме 2 321 714,3 тыс. рублей. При этом исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от реализации новой транспортной модели составило 925 093,1 тыс. руб., или 39,8%. Согласно пояснительной записке, низкое исполнение обусловлено в основном снижением прогнозируемого пассажиропотока по причине неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки (по предварительной оценке фактический пассажиропоток может сложиться на 20% меньше прогнозируемого).

Низкое исполнение утвержденных годовых бюджетных назначений создает риск невыполнения их годового прогноза.

Следует отметить, что Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 14.12.2020 № 1001 было указано на риски недопоступления прочих доходов от компенсации затрат бюджета Тверской области (доходов от реализации на территории г. Твери и Калининского района новой транспортной модели) в запланированном объеме.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступление доходов от реализации на территории Тверской области новой транспортной модели увеличилось на 460 092,8 тыс. руб., или 98%.

Поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба составляют 23,1% в общей сумме неналоговых доходов, исполнение составило 58,6%.

Исполнение годовых бюджетных назначений по штрафам, санкциям, возмещению ущерба представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2021 года		Исполнено за 9 месяцев 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, из них:	875 685,6	468 564,7	53,5	386 344,2	49,0
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемые судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений	801 351,5	359 329,6	44,8	343 321,8	48,5
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции	2 940,0	4 444,4	151,2	466,8	-
Административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях	1 729,5	1 277,2	73,8	459,8	19,3
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств	13 903,0	22 714,1	163,4	25 541,2	107,3
Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков)	4 741,7	26 835,0	565,9	109 971,7	69164,6
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда	6 060,9	6 913,7	114,1	5 253,3	100,1
Итого штрафы, санкции, возмещение ущерба	**905 060,7**	**530 749,1**	**58,6**	**528 037,0**	**64,4**

Основную долю поступлений составляют административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) (88,3%), из них административные штрафы, установленные главой 12 КоАП РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, составляют 67,7% в общей сумме поступлений.

Основным главным администратором данных поступлений является УМВД России по Тверской области (99,8%). Исполнение годовых бюджетных назначений составило 44,8%. Согласно пояснительной записке низкое исполнение обусловлено снижением количества административных штрафов за нарушение правил дорожного движения (в период с 08.02.2021 по 12.03.2021 постановления об административных правонарушениях, зафиксированных в автоматическом режиме, не выносились). Уровень исполнения снизился на 3,7 процентного пункта.

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года поступление по вышеуказанным штрафам увеличилось на 16 007,8 тыс. руб., или на 4,7%.

Низкое исполнение утвержденных годовых бюджетных назначений создает риск невыполнения их годового прогноза.

Исполнение годовых бюджетных назначений по доходам от использования имущества представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2021 года		Исполнено за 9 месяцев 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям	5 767,5	2 168,8	37,6	686,2	14,6
Доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете	-	245 561,3	-	-	-
Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов	412,4	150,3	36,4	172,9	44,8
Доходы, полученные в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества	66 626,8	43 882,0	65,9	51 798,3	64,5
Плата по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков	75,9	319,5	420,9	415,7	170,6
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий	1 220,8	2 413,3	197,7	769,3	20,4
Прочие поступления от использования имущества	439,5	311,1	70,8	327,1	80,8
Итого доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности	**74 542,9**	**294 806,3**	**395,5**	**54 169,5**	**60,3**

Высокое исполнение по доходам от использования имущества обеспечено за счет поступления в отсутствие бюджетных назначений доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, которое составляет основную долю в общей сумме поступлений по указанным доходам (83,3%).

Исполнение по доходам от использования имущества без учета доходов от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете составило 66,1%.

Основную долю в доходах, полученных в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного имущества, занимают доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Тверской области (71,6%). Исполнение годовых бюджетных назначений по данным доходам составило 61,7%. Низкое исполнение в основном обусловлено расторжением 24 договоров аренды земельных участков, в том числе в связи с выкупом земельных участков в собственность.

Низкое исполнение доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Тверской области, обусловлено снижением прогнозируемого показателя чистой прибыли хозяйственных обществ по итогам деятельности за 2020 год, планируемого к получению в 2021 году, в связи с получением прибыли в меньшем размере, чем прогнозировалось по 3 АО («Рамешковское ДРСУ», «Торопецкое ДРСУ» и «Спировское ДРСУ») и получением убытка по 2 АО («Научно-реставрационный центр «Тверьпроектреставрация» и «Осташковское ДРСУ»), по которым прогнозировалось получение прибыли.

Низкое исполнение по процентам, полученным от предоставления бюджетных кредитов, обусловлено снижением поступления доходов согласно графикам, предусмотренным заключенными договорами. Низкое исполнение утвержденных годовых бюджетных назначений, которое складывается каждый год в результате невыполнения назначений по предоставлению бюджетных кредитов из областного бюджета (исполнение за 9 месяцев 2021 года – 29,7%), создает риск невыполнения их годового прогноза.

Исполнение годовых бюджетных назначений по платежам при пользовании природными ресурсами представлено в таблице.

Наименование доходного источника	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2021 года		Исполнено за 9 месяцев 2020 года	
		тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	17 771,3	32 104,6	180,7	29 331,1	205,8
Платежи при пользовании недрами	11 072,0	828,5	7,5	1 228,2	9,3
Плата за использование лесов, в том числе:	408 466,9	327 732,3	80,2	196 025,9	61,1
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	10 444,5	0	-	2 940,7	23,5
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы	375 907,3	315 988,9	84,1	179 969,8	63,4
плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	22 115,1	11 743,4	53,1	13 115,4	53,7
Итого платежи при пользовании природными ресурсами	**437 310,2**	**360 665,4**	**82,5**	**226 585,2**	**65,0**

Наибольшую долю в поступлениях составляет плата за использование лесов (90,9%). При этом доля платы за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, составляет 96,4% в общей сумме платы за использование лесов. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления увеличились на 136 019,1 тыс. руб., или на 75,6%, что обусловлено тем, что в I полугодии 2020 года были перенесены сроки уплаты арендных платежей по договорам аренды лесных участков в рамках исполнения Плана мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития Тверской области, утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 230-рп.

Низкое исполнение бюджетных назначений по плате за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, обусловлено непроведением в 2021 году аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений (объем древесины, подлежащий заготовке по договорам купли-продажи, прогнозировался в размере 17,2 тыс. куб. м).

Низкое исполнение по платежам при пользовании недрами в основном обусловлено низким исполнением доходов по разовым платежам за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, по участкам недр местного значения в связи с непроведением аукционов по предоставлению в пользование участков недр местного значения. Низкое исполнение утвержденных годовых бюджетных назначений создает риск невыполнения их годового прогноза. Кроме того, снижение поступлений за 9 месяцев 2021 года по сравнению с соответствующим периодом 2020 года (на 32,5%) свидетельствует о вероятном снижении поступлений за 2021 год.

Значительное перевыполнение годовых бюджетных назначений по доходам от продажи материальных и нематериальных активов обусловлено в основном поступлением не предусмотренных прогнозом доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности Тверской области (доля составляет 92,3%).

Поступление прочих неналоговых доходов обусловлено поступлением невыясненных поступлений, которые подлежат уточнению.

В отсутствие прогнозных назначений поступили 9 доходных источников в сумме 258 195,2 тыс. рублей. Из них: доходы от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете в сумме 245 561,3 тыс. руб.; доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, в сумме 11 966,0 тыс. рублей.

Значительное перевыполнение отдельных неналоговых доходных источников и поступление доходов в отсутствие прогнозных назначений требует уточнения прогноза бюджетных назначений в целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Безвозмездные поступления

Исполнение годовых бюджетных назначений по видам безвозмездных поступлений представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Утверждено законом о бюджете на 2021 г. тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2021, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2020, тыс. руб.	% исполнения	
				9 месяцев 2021 г.	9 месяцев 2020 г.
Безвозмездные поступления	**28 805 633,5**	**17 484 809,8**	**16 257 736,1**	**60,7**	**70,4**
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе:	28 288 584,8	17 236 250,9	15 965 803,9	60,9	70,1
Дотации	5 927 650,3	6 439 219,9	6 107 009,5	108,6	91,6
Субсидии	12 013 230,0	4 507 002,9	4 457 192,1	37,5	47,7
Субвенции	4 255 752,7	2 953 473,8	3 387 744,5	69,4	84,6
Иные межбюджетные трансферты	6 091 951,8	3 336 554,3	2 013 857,8	54,8	73,5
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	517 048,7	171 825,2	256 711,0	33,2	80,8
3. Прочие безвозмездные поступления	-	47,5	352,1	-	-
4. Доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	-	193 530,6	57 734,3	-	-
5. Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов РФ	-	-116 844,4	-22 865,1	-	-

Уровень исполнения по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ ниже на 9,2 процентного пункта уровня исполнения бюджетных назначений за аналогичный период прошлого года.

Безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ по сравнению с предыдущим годом поступило на 1 270 447,0 тыс. руб. больше, в том числе: дотаций – на 332 210,4 тыс. руб., субсидий – на 49 810,8 тыс. руб., иных межбюджетных трансфертов – на 1 322 696,5 тыс. рублей. Вместе с тем поступило меньше субвенций на 434 270,7 тыс. рублей.

Исполнение по дотациям в размере 108,6% к утвержденным бюджетным назначениям обусловлено поступлением дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 1 500 000 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.07.2021 № 1935-р и дотации (гранта) за достижение

показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сумме 493 267,9 тыс. руб. в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 08.06.2021 № 1509-р.

Данные дотации поступили в отсутствие утвержденных бюджетных назначений.

Низкое исполнение бюджетных назначений по субсидиям (37,5%) обусловлено тем, что средства федерального бюджета поступают в соответствии с фактически произведенными расходами.

Из 59 утвержденных субсидий полностью не поступили средства по 9 субсидиям. Из них:

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации (2 722 889,4 тыс. руб.);
- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах Российской Федерации туристских кластеров (506 640,1 тыс. руб.);
- на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИЗ)» (143 597,7 тыс. руб.).

Кроме того, особенно низкое поступление сложилось по следующим субсидиям:

- на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения – 0,1% (утверждено – 1 014 627,6 тыс. руб., исполнено – 610,8 тыс. руб.);
- на ликвидацию (рекультивацию) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, – 0,7% (утверждено – 737 863,4 тыс. руб., исполнено – 4 817,9 тыс. руб.);
- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде – 1,3% (утверждено – 262 729,8 тыс. руб., исполнено – 3 346,7 тыс. руб.);
- на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды – 1,4% (утверждено – 180 571,5 тыс. руб., исполнено – 2 492,9 тыс. руб.);
- на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации – 2,9% (утверждено – 53 485,8 тыс. руб., исполнено – 1 548,5 тыс. руб.);
- на создание центров выявления и поддержки одаренных детей – 6,9% (утверждено – 196 863,5 тыс. руб., исполнено – 13 572,6 тыс. руб.);
- на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения – 9,2% (утверждено – 82 696,8 тыс. руб., исполнено – 7 573,7 тыс. руб.).

Полное неисполнение и низкий уровень исполнения бюджетных назначений по отдельным субсидиям за 9 месяцев 2021 года создает риски неисполнения годовых бюджетных назначений.

Вместе с тем поступили не утвержденные в Законе № 84-ЗО субсидии на поддержку инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости в сумме 367 129,7 тыс. рублей.

При уровне исполнения бюджетных назначений по поступлению субвенций в размере 69,4% из 24 субвенций не поступили средства по 2 субвенциям, из них:

- на улучшение экологического состояния гидрографической сети – 37 243,8 тыс. руб.;
- на проведение Всероссийской переписи населения 2020 года – 19 465,9 тыс. рублей.

Средства федерального бюджета по вышеуказанным субвенциям поступают в соответствии с фактически произведенными расходами.

Исполнение по иным межбюджетным трансфертам составляет 54,8%. Из 21 утвержденного трансферта не поступили средства по 3 трансфертам.

Следует отметить, что исполнение по межбюджетному трансферту на финансовое обеспечение дорожной деятельности составило 7,0% (утверждено – 2 261 830,0 тыс. руб., исполнено – 158 311,7 тыс. руб.).

Средства поступают также в соответствии с фактически произведенными расходами.

Исполнение по безвозмездным поступлениям от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства, составляет 33,2%. Освоение данных средств запланировано на IV квартал 2021 года.

В отсутствие бюджетных назначений поступили прочие безвозмездные поступления от денежных пожертвований, предоставляемых физическими лицами, в сумме 47,5 тыс. руб. и доходы от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет в сумме 193 530,6 тыс. руб., из них:

- от возврата организациями – 113 274,7 тыс. руб. (бюджетными учреждениями – 65 406,9 тыс. руб.; иными организациями – 47 867,8 тыс. руб.);
- от возврата субсидий на реализацию мероприятий по созданию в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях из бюджетов муниципальных образований – 19 808,2 тыс. руб.;
- от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из бюджетов муниципальных образований – 55 554,8 тыс. рублей.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета в части реалистичности расчета доходов, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется уточнение прогноза поступлений по доходным источникам, по которым имеются фактические поступления.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года доходы от возврата остатков увеличились в 3,4 раза.

Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов субъектов Российской Федерации составил 116 844,4 тыс. руб., из них:

- 53 684,1 тыс. руб. – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов: на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция; на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным

работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция; на софинансирование расходных обязательств по финансовому обеспечению расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

- 572,2 тыс. руб. – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам стационарных организаций социального обслуживания, оказывающим социальные услуги гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

- 12 578,4 тыс. руб. – возврат остатков субсидий на содействие достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса;

- 12 478,9 тыс. руб. – возврат остатков субсидий на реализацию мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях из бюджетов муниципальных образований;

- 5 103,0 тыс. руб. – возврат остатков субвенций на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан;

- 3 993,2 тыс. руб. – возврат остатков субвенций на социальные выплаты безработным гражданам.

3. Расходы областного бюджета Тверской области

В закон о бюджете за отчетный период были внесены изменения законами Тверской области от 05.04.2021 № 10-ЗО, от 28.04.2021 № 30-ЗО, от 20.05.2021 № 31-ЗО, от 03.08.2021 № 57-ЗО: увеличены бюджетные ассигнования по сравнению с первоначально утвержденными – с 84 618 780,2 тыс. руб. до 92 326 186,1 тыс. руб., на 7 707 405,9 тыс. руб., или 9,1%.

Кроме того, в соответствии с п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленными ст. 40 Закона № 84-ЗО, Федеральным законом № 327-ФЗ, в соответствии с решениями руководителя Министерства финансов Тверской области в сводную бюджетную роспись внесены изменения без внесения в закон о бюджете и на отчетную дату утверждены ассигнования в сумме 95 960 015,2 тыс. руб., что больше на 3 633 829,1 тыс. руб. (или 3,9%) законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО).

Исполнение расходов областного бюджета за 9 месяцев 2021 года составило в сумме 55 768 509,1 тыс. руб., или 58,1% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи с изменениями.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов областного бюджета Тверской области исполнение расходов в отчетном периоде 2021 года представлено в таблице.

Наименование разделов	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2021, тыс. руб.	% исполнения	
				к закону о бюджете	к СБР
0100 "Общегосударственные вопросы"	4 671 696,5	4 586 554,1	2 191 649,3	46,9	47,8
0200 "Национальная оборона"	30 033,1	30 033,1	22 524,9	75,0	75,0

Наименование разделов	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2021, тыс. руб.	% исполнения	
				к закону о бюджете	к СБР
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	887 223,2	891 507,9	551 134,0	62,1	61,8
0400 "Национальная экономика"	23 966 158,9	24 696 309,1	13 126 383,3	54,8	53,2
0500"Жилищно-коммунальное хозяйство"	3 625 259,6	3 742 978,6	1 206 562,6	33,3	32,2
0600 "Охрана окружающей среды"	1 212 671,3	1 211 822,3	99 476,7	8,2	8,2
0700 "Образование"	18 455 877,6	19 641 054,8	13 434 268,8	72,8	68,4
0800 "Культура, кинематография"	3 095 189,3	3 098 033,0	1 675 763,3	54,1	54,1
0900 "Здравоохранение"	12 523 232,9	13 758 378,7	6 406 895,8	51,2	46,6
1000 "Социальная политика"	19 954 791,8	20 393 907,2	14 768 306,2	74,0	72,4
1100 "Физическая культура и спорт"	1 377 993,1	1 383 377,6	785 268,4	57,0	56,8
1200 "Средства массовой информации"	208 852,6	208 852,6	140 032,7	67,0	67,0
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	33 000,0	33 000,0	13 136,9	39,8	39,8
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 284 206,2	2 284 206,2	1 347 106,2	59,0	59,0
Итого:	**92 326 186,1**	**95 960 015,2**	**55 768 509,1**	**60,4**	**58,1**

По уровню исполнения расходов сохраняется тенденция более высокого уровня исполнения расходов социальной направленности, за исключением расходов на здравоохранение. Наиболее высокий уровень исполнения в отчетном периоде отмечается по расходам на национальную оборону, социальную политику и образование.

Ниже среднего уровня исполнены расходы по 9 разделам, из них наиболее низкий уровень исполнения сложился по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство (32,2%) и охрану окружающей среды (8,2%).

Исполнение расходов областного бюджета за 9 месяцев 2021 года в разрезе главных распорядителей бюджетных средств характеризуется следующим образом.

Наименование ГРБС	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Предельные объемы финансирования (ПОФ) на 01.10.2021	Кассовое исполнение на 01.10.2021, тыс. руб.	% исполнения	
					к СБР	к ПОФ
Правительство	1 587 733,8	1 613 750,2	997 165,0	980 755,4	60,8	98,4
Законодательное Собрание	201 721,9	206 822,0	163 912,2	137 960,0	66,7	84,2
Контрольно-счетная палата	64 588,2	66 946,9	48 287,1	42 322,6	63,2	87,6
Избирательная комиссия	294 697,8	296 749,8	215 169,8	168 475,7	56,8	78,3
Комитет государственного заказа	56 962,6	58 153,4	45 296,1	38 332,0	65,9	84,6
Министерство экономического развития	1 305 861,8	1 310 292,9	745 431,5	737 886,9	56,3	99,0
Министерство туризма	113 882,9	116 711,1	75 097,0	73 794,3	63,2	98,3
Главное управление "Государственная жилищная инспекция"	50 262,6	52 626,0	37 346,6	34 305,2	65,2	91,9
Министерство имущественных и земельных отношений	255 208,4	258 190,4	102 145,6	95 650,1	37,0	93,6
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	65 132,1	66 596,9	25 488,9	21 628,3	32,5	84,9

Наименование ГРБС	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Предельные объемы финансирования (ПОФ) на 01.10.2021	Кассовое исполнение на 01.10.2021, тыс. руб.	% исполнения	
					к СБР	к ПОФ
Главное управление "Региональная энергетическая комиссия"	53 083,0	54 589,6	40 092,3	32 008,6	58,6	79,8
Министерство здравоохранения	13 685 244,8	14 924 000,0	10 724 349,4	10 575 614,2	70,9	98,6
Министерство культуры	1 960 982,7	1 966 915,3	1 553 008,4	1 540 229,0	78,3	99,2
Министерство образования	14 407 854,5	14 902 272,6	10 553 929,9	10 369 801,9	69,6	98,3
Министерство сельского хозяйства	1 710 758,8	1 784 672,4	994 823,9	982 826,1	55,1	98,8
Главное управление "Государственная инспекция по ветеринарии"	360 260,7	374 855,1	276 950,1	273 503,0	73,0	98,8
Министерство финансов	3 793 265,0	3 610 019,7	1 498 455,8	1 497 173,3	41,5	99,9
Министерство транспорта	19 657 732,8	20 312 524,7	10 913 289,2	10 826 189,9	53,3	99,2
Министерство промышленности и торговли	1 300 266,5	1 341 373,1	787 943,2	777 672,8	58,0	98,7
Представительство Правительства в городе Москве	14 640,0	14 846,4	10 055,3	9 390,2	63,2	93,4
Министерство строительства	9 119 888,2	9 116 883,2	1 780 844,7	1 352 105,0	14,8	75,9
Главное управление по труду и занятости населения	995 441,2	753 800,8	565 551,6	546 033,9	72,4	96,5
Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	109 755,3	111 090,1	46 527,6	38 770,2	34,9	83,3
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 291 593,3	2 338 572,6	870 640,6	863 526,2	36,9	99,2
Комитет по делам молодежи	1 272 591,1	1 902 498,0	1 555 837,9	1 554 596,6	81,7	99,9
Министерство социальной защиты населения	7 820 763,4	7 845 434,6	5 532 020,2	5 532 020,2	70,5	100,0
Комитет по физической культуре и спорту	887 483,9	892 868,4	540 809,3	539 288,3	60,4	99,7
Главное управление "Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники"	49 586,9	51 595,2	36 722,5	36 064,3	69,9	98,2
Главное управление записи актов гражданского состояния	86 219,4	86 914,1	38 875,5	36 036,2	41,5	92,7
Министерство демографической и семейной политики	5 503 841,3	6 162 175,1	4 542 141,0	4 542 141,0	73,7	100,0
Министерство регионального развития	57 978,4	60 218,0	38 752,5	35 513,5	59,0	91,6
Министерство природных ресурсов и экологии	1 259 321,6	1 322 661,8	173 525,4	167 524,7	12,7	96,5
Министерство лесного хозяйства	442 523,5	475 577,9	349 934,1	341 117,6	71,7	97,5

Наименование ГРБС	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Предельные объемы финансирования (ПОФ) на 01.10.2021	Кассовое исполнение на 01.10.2021, тыс. руб.	% исполнения	
					к СБР	к ПОФ
Министерство по обеспечению контрольных функций	109 292,7	112 527,2	76 710,8	73 042,5	64,9	95,2
Главное управление региональной безопасности	1 322 323,4	1 336 188,6	883 488,3	881 667,4	66,0	99,8
Уполномоченный по правам человека и его аппарат	17 204,2	17 863,8	13 658,2	12 534,9	70,2	91,8
Министерство цифрового развития и информационных технологий	40 237,4	40 237,4	1 007,3	1 007,2	2,5	100,0
Итого:	92 326 186,1	95 960 015,2	56 855 284,7	55 768 509,1	58,1	98,1

За отчетный период осуществлено изменение общих объемов бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи к законодательно утвержденным в отношении 36 главных распорядителей бюджетных средств, из них увеличены расходы 33 ГРБС.

Ниже среднего уровня исполнены расходы областного бюджета 14 главных распорядителей из 37 ГРБС, при этом менее чем на 40% от годовых бюджетных ассигнований – 7 ГРБС. Наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился у Министерства цифрового развития и информационных технологий (2,5%), Министерства природных ресурсов и экологии (12,7%), Министерства строительства (14,8%).

Низкий уровень исполнения расходов областного бюджета за 9 месяцев 2021 года главными распорядителями бюджетных средств свидетельствует о наличии рисков исполнения расходов по итогам года не в полном объеме, создает риски невыполнения мероприятий и недостижения плановых показателей результативности.

Предельные объемы финансирования, доведенные финансовым органом, использовали в объеме более 90% – 29 главных распорядителей.

Исполнение областного бюджета за 9 месяцев 2021 года в разрезе видов расходов представлено в таблице.

КВР	Наименование вида расходов	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2021 года, тыс. руб.	% исполнения	
					к закону о бюджете	к СБР
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	5 559 071,6	5 647 931,7	3 752 399,7	67,5	66,4
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	19 026 188,1	20 556 735,7	10 636 159,4	55,9	51,7
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	18 096 340,1	18 579 266,4	13 621 282,5	75,3	73,3

КВР	Наименование вида расходов	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2021 года, тыс. руб.	% исполнения	
					к закону о бюджете	к СБР
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	10 488 189,3	10 272 294,9	1 341 120,8	12,8	13,1
500	Межбюджетные трансферты	22 719 073,2	23 925 605,6	15 489 956,4	68,2	64,7
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	12 252 413,4	13 165 778,4	9 565 941,3	78,1	72,7
700	Обслуживание государственного (муниципального) долга	33 000,0	33 000,0	13 136,9	39,8	39,8
800	Иные бюджетные ассигнования	4 151 910,4	3 779 402,5	1 348 512,1	32,5	35,7

Более низкий уровень исполнения в отчетном периоде отмечается по расходам на осуществление капитальных вложений и закупки, реализуемые через заключение контрактов, на обслуживание государственного долга, а также предоставлению субсидий юридическим лицам в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса РФ. При этом следует отметить увеличение бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи на закупки на 1 530 547,6 тыс. руб., или 5,4 процента.

По расходам, связанным с осуществлением закупок[69], за 9 месяцев 2021 года исполнение составило 10 636 159,4 тыс. руб., или 51,7% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

Объем предоставленных из областного бюджета межбюджетных трансфертов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации за 9 месяцев 2021 года составил в сумме 15 489 956,4 тыс. руб., или 64,7% от утвержденных бюджетных ассигнований СБР.

Сведения об исполнении в разрезе форм межбюджетных трансфертов представлены в таблице.

Наименование	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2021 года, тыс. руб.	% исполнения	
				к закону о бюджете	к СБР
Субвенции бюджетам МО	11 535 083,5	11 814 420,0	8 900 059,7	77,2	75,3
Дотации бюджетам МО	2 115 580,3	2 043 695,2	1 326 321,8	62,7	64,9
Иные межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам МО	1 545 266,9	1 584 586,0	944 041,9	61,1	59,6
Субсидии местным бюджетам	6 944 722,8	7 012 512,6	3 100 332,0	44,6	44,2
Межбюджетные трансферты бюджетам внебюджетных фондов	578 419,7	1 470 391,8	1 219 200,9	210,8	82,9
Итого	**22719073,2**	**23925605,6**	**15489956,4**	**68,2**	**64,7**

Более низкий уровень исполнения за отчетный период отмечается по предоставлению субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, что в основном связано с условиями и порядками их предоставления (предоставление средств в пределах суммы,

[69] По виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

необходимой для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета).

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области за 9 месяцев 2021 года составило в сумме 2 025 840,9 тыс. руб., или 17,5% от бюджетных ассигнований в пределах выполненных работ и авансовых платежей в рамках заключенных контрактов.

Показатели	Утверждено бюджетных ассигнований в АИП, тыс. руб.	Принято бюджетных обязательств по контрактам, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Уровень исполнения, %	Выполнено работ по контрактам	
					тыс. руб.	в % от цены контрактов
1	2	3	4	5	6	7
объекты государственной собственности	9 609 240,4	7 078 825,5	1 247 289,6	13,0	1 015 796,1	14,3
объекты муниципальной собственности	1 973 071,4	1 248 793,0	778 551,3	39,5	722 712,2	57,9
Итого АИП	11 582 311,8	8 327 618,5	2 025 840,9	17,5	1 738 508,3	20,9

С учетом данных представленной отчетности заключены контракты на выполнение работ по объектам АИП на сумму 8 327 618,5 тыс. руб., или 71,9% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них на выполнение работ на объектах областной собственности – 7 078 825,5 тыс. руб., или 73,7% от лимитов капитальных вложений.

Таким образом, главными распорядителями средств областного бюджета Тверской области, подведомственными им государственными учреждениями Тверской области не завершены процедуры определения поставщиков в части капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области, что не отвечает пп. 3 п. 11 распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 1169-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – распоряжение № 1169-рп), предусматривающего их осуществление в срок до 1 марта 2021 года.

Объем выполненных работ на объектах АИП в отчетном периоде составил 1 738 508,3 тыс. руб., или 20,9% от принятых обязательств по контрактам, из них на объектах областной собственности – 1 015 796,1 тыс. руб., или 14,3% от стоимости заключенных контрактов.

Крайне низкий уровень исполнения обязательств по контрактам связан с необходимостью корректировки (разработки) проектной документации (рабочей документации) по ряду объектов, отставанием подрядных организаций от графика производства работ.

Низкий уровень освоения лимитов капитальных вложений свидетельствует о высокой степени риска срыва сроков ввода объектов в эксплуатацию.

Необходимо усилить контроль за выполнением подрядными организациями контрактных обязательств по выполнению работ на объектах.

Расходы на реализацию 28 государственных программ Тверской области за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 55 062 921,2 тыс. руб., или 58,6% к бюджетным ассигнованиям сводной бюджетной росписи.

Анализ исполнения расходов на реализацию государственных программ Тверской области приведен в таблице.

№ п/п	Наименование ГП	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2021, тыс. руб.	% исполнения	
					к бюджету	к СБР
1	"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018–2023 годы	1 565 267,8	1 565 267,8	946 435,3	60,5	60,5
2	"Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018–2023 годы	1 066 580,1	1 066 580,1	256 094,1	24,0	24,0
3	"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018–2023 годы	772 260,0	773 068,5	509 294,5	65,9	65,9
4	"Развитие образования Тверской области" на 2019–2024 годы	15 774 899,4	16 286 303,8	10 763 947,8	68,2	66,1
5	"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019–2024 годы	907 445,7	909 042,1	232 537,3	25,6	25,6
6	"Здравоохранение Тверской области" на 2019–2025 годы	18 084 365,7	19 211 886,3	10 493 178,6	58,0	54,6
7	"Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области" на 2019–2024 годы	109 755,3	109 755,3	37 435,4	34,1	34,1
8	"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020–2028 годы	19 270 062,4	19 921 492,4	10 552 370,2	54,8	53,0
9	"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020–2025 годы	2 772 002,4	2 770 372,6	905 570,5	32,7	32,7
10	"Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020–2025 годы	1 462 332,3	1 462 332,3	833 069,3	57,0	57,0
11	"Развитие системы государственных закупок Тверской области" на 2020–2025 годы	53 294,9	53 294,9	33 595,8	63,0	63,0
12	"Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020–2025 годы	5 569 703,3	6 224 512,5	4 538 587,2	81,5	72,9
13	"Молодежь Верхневолжья" на 2021–2026 годы	1 274 153,1	1 903 063,1	1 553 561,7	121,9	81,6
14	"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021–2026 годы	1 376 585,1	1 381 002,3	782 893,1	56,9	56,7
15	"Культура Тверской области" на 2021–2026 годы	2 256 840,6	2 259 910,0	1 570 736,8	69,6	69,5
16	"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021–2026 годы	7 681 044,6	7 683 229,6	5 414 572,5	70,5	70,5
17	"Содействие занятости населения Тверской области" на 2021–2026 годы	995 802,9	751 677,9	543 556,7	54,6	72,3
18	"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области" на 2021–2026 годы	149 100,6	149 100,6	92 502,7	62,0	62,0

№ п/п	Наименование ГП	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Бюджетные ассигнования сводной бюджетной росписи (СБР) с изм., тыс. руб.	Кассовое исполнение на 01.10.2021, тыс. руб.	% исполнения	
					к бюджету	к СБР
19	"Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" на 2021–2026 годы	53 083,0	53 083,0	30 502,0	57,5	57,5
20	"Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2021–2026 годы	209 142,2	209 142,2	135 805,8	64,9	64,9
21	"Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2021–2026 годы	361 561,0	361 561,0	258 908,6	71,6	71,6
22	"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021–2026 годы	57 933,4	57 933,4	33 228,8	57,4	57,4
23	"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021–2026 годы	1 259 221,6	1 319 590,8	164 453,7	13,1	12,5
24	"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2021–2026 годы	1 237 542,0	1 237 542,0	800 130,9	64,7	64,7
25	"Лесное хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	556 729,5	584 578,6	338 192,3	60,7	57,9
26	"Сельское хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	1 709 458,5	1 778 361,9	979 983,9	57,3	55,1
27	"Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики" на 2021–2026 годы	2 622 493,1	2 622 493,1	1 489 283,4	56,8	56,8
28	"Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2021–2026 годы	1 237 663,5	1 264 941,6	772 492,3	62,4	61,1
	Итого:	**90 446 324,0**	**93 971 119,7**	**55 062 921,2**	**60,9**	**58,6**

За отчетный период программные расходы ниже среднего уровня исполнены на реализацию 14 государственных программ, из них наиболее низкий уровень (менее чем на 40% от годовых бюджетных ассигнований) по 5 Программам. В том числе по направлениям социально-экономического развития:

- новое качество жизни – по 3 Программам («Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» – 12,5%; «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» – 32,7%; «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» – 25,6%);

- инновационное развитие и модернизация экономики – по ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» – 34,1%;

- эффективное государство – по ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» – 24,0%.

В отсутствие в отчетном периоде утвержденной ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы (на момент подготовки заключения не утверждена) исполнение расходов на ее реализацию на 01.10.2021 года составило 30 502,0 тыс. рублей.

Расходы на реализацию национальных проектов

За 9 месяцев 2021 года исполнение расходов на реализацию национальных проектов составило 9 364 427,7 тыс. руб., или 53,2% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи в сумме 17 592 434,0 тыс. руб. (расчетно).

Уровень исполнения данных расходов в отчетном периоде ниже среднего уровня исполнения расходной части бюджета на 4,9 процентных пункта.

Исполнение расходов на реализацию национальных проектов в отчетном периоде 2021 года представлено в таблице.

№ п/п	Наименование национального проекта	Утверждено законом о бюджете на 2021 год, тыс. руб.	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021, тыс. руб.	% к СБР	Изменение ассигнований в СБР
1	Безопасные качественные дороги	5 756 710,9	5 979 585,6	4 287 270,2	71,7	222 874,7
2	Экология	1 894 593,3	1 890 773,3	417 702,3	22,1	-3 820,0
3	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	379 879,5	379 879,5	205 478,8	54,1	0,0
4	Производительность труда и поддержка занятости	25 500,0	25 500,0	25 500,0	100,0	0,0
5	Жилье и городская среда	1 335 710,9	1 335 710,9	366 633,5	27,4	0,0
6	Образование	1 509 923,8	1 675 436,6	277 629,3	16,6	165 512,8
7	Демография	3 618 435,5	3 651 216,4	2 208 061,4	60,5	32 780,9
8	Культура	99 536,0	99 536,0	39 588,0	39,8	0,0
9	Здравоохранение	1 891 608,4	1 905 591,9	1 098 976,1	57,7	13 983,5
10	Цифровая экономика Российской Федерации	21 541,4	22 312,7	771,3	3,5	771,3
11	Туризм и индустрия гостеприимства	-	626 891,1	436 816,8	69,7	626 891,1
Итого		**16 533 439,7**	**17 592 434,0**	**9 364 427,7**	**53,2**	**1 058 994,3**

Низкий уровень исполнения в отчетном периоде сложился по расходам на реализацию национальных проектов «Цифровая экономика» (3,5%), «Образование» (16,6%), «Экология» (22,1%), «Жилье и городская среда» (27,4%), в структуре расходов которых значительный удельный вес составляют расходы на осуществление капитальных вложений и закупки, реализуемые через заключение контрактов.

В отчетном периоде из федерального бюджета поступили средства в целях реализации национальных проектов в сумме 3 977 175,8 тыс. руб., что составляет 38,2% от суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренной по соглашениям на текущий год (9 580 972,9 тыс. руб.).[70] Крайне низкий уровень исполнения выделенных федеральных средств сложился по НП «Образование» (12,2%), «Экология» (15,6%).

Расходы, связанные с государственной поддержкой инвестиционных проектов путем софинансирования строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей

[70] По данным подсистемы «Мониторинг исполнения национальных (федеральных) проектов и государственных программ» государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет».

инфраструктуры с длительным сроком окупаемости в сфере туризма (комплекс обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера "Волжское море" для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша), выделены с 2021 года в НП «Туризм и индустрия гостеприимства».

В общем объеме расходов на реализацию национальных проектов в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрены средства в сумме 3 232 490,1 тыс. руб., исполнение за 9 месяцев 2021 года составило 1 665 625,2 тыс. руб., или 51,5%, что обусловлено предоставлением средств в пределах принятых денежных обязательств муниципальными образованиями.

Следует отметить, что по итогам мониторинга хода реализации на территории Тверской области региональных проектов отмечается не отражение в паспортах региональных проектов объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в местных бюджетах в качестве софинансирования расходных обязательств на реализацию соответствующих мероприятий, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 2, пп. 2 п. 39, пп. 3 п. 68 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп.

В связи с этим в паспортах региональных проектов формируются недостоверные данные об объеме финансового обеспечения на реализацию соответствующих мероприятий в Тверской области.

Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 2 191 649,3 тыс. руб., или на 46,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (4 671 696,5 тыс. руб.) и на 47,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 586 554,1 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов областного бюджета по разделу в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета (далее – ГРБС) приведен в таблице.

Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
Подраздел 01 02 "Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования" (ГРБС – Правительство Тверской области)	6 246,1	3 978,2	63,7
Подраздел 01 03 "Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований" (ГРБС – Законодательное Собрание Тверской области)	178 273,5	117 715,4	66,0
Подраздел 01 04 "Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций" (ГРБС – Правительство Тверской области)	412 264,3	292 086,6	70,8
Подраздел 01 05 "Судебная система", в том числе:	295 822,9	200 941,1	67,9
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	264 491,6	195 027,5	73,7
- Министерство строительства Тверской области	9 789,9	5 913,6	60,4
- Министерство цифрового развития и информационных технологий Тверской области	21 541,4	0,0	0,0

Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
Подраздел 01 06 "Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора", в том числе по распорядителям:	370 090,7	192 468,6	52,0
- Контрольно-счетная палата Тверской области	66 516,9	42 319,9	63,6
- Министерство финансов Тверской области	303 573,8	150 148,7	49,5
Подраздел 01 07 "Обеспечение проведения выборов и референдумов" (ГРБС – Избирательная комиссия Тверской области)	296 749,8	168 475,7	56,8
Подраздел 01 08 "Международные отношения и международное сотрудничество", в том числе по распорядителям:	193,1	33,1	17,1
- Контрольно-счетная палата Тверской области	160,0	0,0	0,0
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	33,1	33,1	100,0
Подраздел 01 11 "Резервные фонды" (ГРБС – Министерство финансов Тверской области)	225 684,5	0,0	0,0
Подраздел 01 13 "Другие общегосударственные вопросы", в том числе по распорядителям:	2 801 229,2	1 215 950,6	43,4
- Правительство Тверской области	816 691,1	452 416,2	55,4
- Законодательное Собрание Тверской области	28 548,5	20 244,5	70,9
- Контрольно-счетная палата Тверской области	270,0	2,6	1,0
- Комитет государственного заказа Тверской области	58 153,4	38 332,0	65,9
- Министерство экономического развития Тверской области	574 045,9	338 672,1	59,0
- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области	111 220,6	71 800,1	64,6
- Министерство культуры Тверской области	54 186,6	29 539,9	54,5
- Министерство финансов Тверской области	788 044,6	5 825,9	0,7
- Министерство промышленности и торговли Тверской области	1 202,3	76,1	6,3
- Представительство Правительства Тверской области в городе Москве	14 846,4	9 390,2	63,2
- Министерство строительства Тверской области	102 070,1	99 004,7	97,0
- Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области	26 812,2	2 005,4	7,5
- Министерство региональной политики Тверской области	46 494,3	31 228,6	67,2
- Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	106 323,9	72 399,8	68,1
- Главное управление региональной безопасности Тверской области	54 488,7	32 510,7	59,7
- Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат	17 830,7	12 501,8	70,1
Всего по разделу 0100 "Общегосударственные вопросы":	**4 586 554,1**	**2 191 649,3**	**47,8**

Следует отметить, что на низкий уровень исполнения расходов областного бюджета по разделу оказывает влияние наличие зарезервированных средств на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (652 333,7 тыс. руб.); на проведение работ по строительству (реконструкции), реставрации, капитальному ремонту объектов государственной собственности Тверской области и созданию условий для начала их функционирования (97 603,4 тыс. руб.), использование которых осуществляется по решению Правительства Тверской области, в соответствии с порядком[71], утвержденным Правительством Тверской области. В отчетном периоде исполнение (перераспределение) по ним не осуществлялось.

[71] П. 13 распоряжения Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В структуре расходов раздела в отчетном периоде наиболее низкий уровень исполнения или неисполнение отмечается по следующим расходам:

1) В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы Министерством финансов Тверской области (далее – Министерство) расходы по разделу исполнены в сумме 148 489,6 тыс. руб., или на 44,4% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (334 188,4 тыс. руб.). Из них по следующим мероприятиям ГП:

- отдельные мероприятия, связанные с цифровым развитием управления общественными финансами исполнены в сумме 48 878,8 тыс. руб., или 33,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (146 885,3 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения объясняется оплатой фактически исполненных работ, при этом общая сумма обязательств согласно заключенным государственным контрактам составляет 126 954, 3 тыс. рублей.

В то же время следует отметить, что на 15.11.2021, согласно данным ЕИС в сфере закупок, общая стоимость оплаченных Министерством услуг составляет 50 722,2 тыс. руб., что свидетельствует о наличии рисков неисполнения расходов по итогам года, недостижения плановых показателей результативности ГП;

- финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Межведомственный центр учета» (далее – ГКУ) исполнены в сумме 5 825,9 тыс. руб., или 15,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (38 099,6 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения обусловлен тем, что ГКУ осуществляет свою деятельность не полный год.

2) В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы низкий уровень исполнения отмечается по следующим мероприятиям ГП:

2.1) Министерством экономического развития Тверской области субсидии на иные цели ГАУ «МФЦ» на открытие новых филиалов, капитальный и текущий ремонт, развитие и укрепление материально-технической базы предоставлены в отчетном периоде в сумме 70 585,7 тыс. руб., или на 49,2% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (143 337,5 тыс. руб.) и на 39,5% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи – 178 586,0 тыс. рублей.

Предоставление субсидий на иные цели, в соответствии с порядком определения объема субсидии на иные цели и условиями ее предоставления, утвержденными постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, осуществляется по факту выполнения работ (оказания услуг).

2.2) Главным управлением записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – Управление) не осуществлялись расходы на создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 23 241,4 тыс. рублей.

Согласно данным, размещенным в ЕИС в сфере закупок, Управлением:

- 19.07.2021 по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт № 6-2021 с ООО «Левша» (далее также – Госконтракт № 6-2021, ГК № 6-2021) на изготовление и установку скульптурной композиции «Венчание Великого князя Михаила Ярославича Тверского и княгини Анны Дмитриевны Кашинской» на сумму 6 242,8 тыс.

рублей. Стоимость контракта по результатам электронного аукциона уменьшилась на 7 524,7 тыс. руб., или 54,7% от начальной (максимальной) цены контракта (13 767,5 тыс. руб.).

В соответствии с п. 3.1 Госконтракта № 6-2021 услуги по изготовлению и установке должны быть оказаны в течение 45 дней с даты заключения контракта – 03.09.2021.

В нарушение срока, предусмотренного п. 3.1 Госконтракта № 6-2021, предусмотренные услуги были приняты только 22.10.2021, позже установленного срока на 48 дней. Согласно положениям п. 5.9 ГК № 6-2021 Управлением начислены пени ООО «Левша» за несвоевременное исполнение государственного контракта в сумме 70,2 тыс. рублей;

- 02.08.2021 по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт № 7-2021 (далее также – Госконтракт № 7-2021, ГК № 7-2021) с ООО «Тверьгражданстрой» на выполнение работ по благоустройству территории прилегающей к Дворцу Бракосочетания Тверской области на сумму 9 454,9 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3.1 Госконтракта № 7-2021 сроки выполнения работ – 27.08.2021. В то же время по состоянию на 01.10.2021 года работы по благоустройству территории прилегающей к Дворцу Бракосочетания Тверской области не приняты и не оплачены, что свидетельствует о наличии рисков неисполнения расходов по итогам года.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1, подпунктов «и» и «к» п. 98 Порядка № 545-пп[72] объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий 3.07 и 3.08 государственной программы «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» в 2021 году[73] не приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными законом о бюджете и сводной бюджетной росписью.

При этом по состоянию на 01.10.2021 года по Министерству строительства осуществлены расходы на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества в сумме 98 606,3 тыс. рублей в отсутствие утвержденных в Программе объемов финансирования на реализацию мероприятия 3.07 «Создание Дворца Бракосочетания в Тверской области».

2.3) Министерством цифрового развития и информационных технологий Тверской области не осуществлялись расходы *в рамках РП «Информационная инфраструктура» НП «Цифровая экономика»* на реализацию мероприятия «Обеспечение на участках мировых судей Тверской области защищенного подключения к сети Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Правосудие», а также организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия» при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 21 541,4 тыс. руб., что связано со сроками оказания услуг (30.09.2021 года) по государственному контракту от 23.06.2021 № 0136500001121002227000 1 с ООО «Национальный центр информатизации» на оказание услуг по организации защищенного канала передачи данных между участками мировых судей и ГАС «Правосудия».

---

[72] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

[73] Мероприятия 3.07 «Создание Дворца Бракосочетания в Тверской области» и 3.08 «Создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области» ГП (в ред. от 01.06.2021).

3) В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы Правительством Тверской области (далее – Правительство) низкий уровень исполнения отмечается по следующим мероприятиям ГП:

3.1) субсидии на иные цели ГБУ «УЭОАЗП» на проведение ремонта, капитального ремонта, ремонтно-реставрационных работ, развитие материально-технической базы – в сумме 75 006,1 тыс. руб., или на 29,3% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (255 815,6 тыс. руб.) и на 28,9% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи – 259 791,2 тыс. рублей.

Согласно ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru), по состоянию на 15.11.2021 ГБУ «УЭОАЗП» заключено 8 контрактов на сумму 252 535,3 тыс. руб., или 97,3% от объема предусмотренной сводной бюджетной росписью субсидии на иные цели.

3.2) субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) не предоставлялись при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 4 000,0 тыс. рублей.

Неисполнение расходов обусловлено отсутствием распорядительного акта Правительства Тверской области о предоставлении субсидии некоммерческим организациям, что нарушает срок (до 01.03.2021), установленный пп. 1 п. 8 Распоряжения № 1169-рп.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1, подпунктов «и» и «к» п. 98 Порядка № 545-пп Правительством в отчетном периоде не приняты меры по приведению объема финансирования на реализацию ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы (в ред. от 01.02.2021 утвержден объем финансирования в сумме 1 397 601,1 тыс. руб.) в соответствие с бюджетными ассигнованиями закона Тверской области об областном бюджете Тверской области (сводной бюджетной росписи) в сумме 1 565 267,8 тыс. руб., что создает риски осуществления расходов по мероприятиям сверх утвержденных в Программе объемов финансирования.

4) В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Минимущество) не осуществлялись расходы на приобретение имущества в казну Тверской области в сумме 1 851,6 тыс. рублей.

Минимущество является владельцем акций АО «Отель «Оснабрюк» в количестве, превышающем 75% уставного капитала общества. Данные средства предусматривались в целях реализации положений ст. 84.2 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», согласно которым Миниимущество обязано направить публичную оферту (обязательное предложение) о приобретении у акционеров остальных ценных бумаг (акций).

Согласно пояснениям Минимущества, исполнение вышеуказанных расходов планируется на декабрь 2021 года.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» Министерству финансов Тверской области законом об областном бюджете утвержден размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2021 году в сумме 416 414,8 тыс. рублей. Объем бюджетных ассигнований на данные цели, утвержденный сводной бюджетной росписью с учетом изменений, составляет 225 684,5 тыс. рублей.

В соответствии с положениями ст. 81, п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.01.2017

№ 10-пп, распределение и расходование средств резервного фонда Правительства Тверской области осуществлялось путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись на основании распоряжений Правительства Тверской области.

В отчетном периоде на основании 12 распоряжений Правительства Тверской области было распределено средств резервного фонда на сумму 201 420,8 тыс. руб., или 48,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Кассовое исполнение на 01.10.2021 составило 152 935,3 тыс. руб., или 75,9% от общего объема распределенных средств.

Раздел 0200 «Национальная оборона»

По подразделу 0203 «Мобилизация и вневойсковая подготовка» за 9 месяцев 2021 года расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области по предоставлению субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, исполнены в сумме 22 524,9 тыс. руб., или 75,0% ассигнований по сводной бюджетной росписи (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы).

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы по разделу за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 551 134,0 тыс. руб., или на 61,8% ассигнований по сводной бюджетной росписи (891 507,9 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов по разделу в разрезе подразделов и главных распорядителей средств областного бюджета (ГРБС) приведен в таблице.

Наименование показателя (подраздел, ГРБС)	СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
0304 «Органы юстиции» *- Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области*	55 389,9	34 030,8	61,4
0309 «Гражданская оборона» *- Главное управление региональной безопасности*	36 950,4	16 145,0	43,7
0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» *- Главное управление региональной безопасности*	699 388,6	447 762,4	64,0
0311 «Миграционная политика», в том числе по ГРБС:	6 600,0	2 423,4	36,7
- Министерство здравоохранения	*61,7*	*0*	*0*
- Главное управление по труду и занятости населения	*6 238,3*	*2 416,1*	*38,7*
- Министерство социальной защиты населения	*300,0*	*7,4*	*2,5*
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности» *- Главное управление региональной безопасности*	93 179,0	50 772,5	54,5
Всего по разделу	891 507,9	551 134,0	61,8

1. Расходы Главного управления региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ) в рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы» (на которые приходится 93% по подразделу) в отчетном периоде исполнены в сумме 513 866,8 тыс. руб., или на 62,0% ассигнований по сводной бюджетной росписи (828 704,7 тыс. руб.), из них:

- на отдельные программные мероприятия – 50 861,2 тыс. руб., или 50,7% ассигнований (100 365,0 тыс. руб.).

Отсутствие или низкий уровень исполнения расходов по ряду мероприятий (социологические исследования, мониторинг наркоситуации, профилактические мероприятия по снижению правонарушений и уровня преступности, правовое просвещение граждан, и пр.) в основном объясняется планированием реализации мероприятий и (или) расходов на IV квартал 2021 года и оплатой по факту поставки в соответствии с условиями контрактов, что в целом подтверждается результатами проведенного при подготовке заключения выборочного анализа принятия и исполнения обязательств по соответствующим мероприятиям (на основании сведений, размещенных в ЕИС zakupki.gov.ru). Например, не исполнялись в отчетном периоде расходы на развитие системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб Тверской области через единый номер «112» (7 030,0 тыс. руб.), что объяснено планированием мероприятия на IV квартал 2021 года. По данным ЕИС, в отчетном периоде в рамках мероприятия заключено 2 государственных контракта на общую сумму 6 330,0 тыс. руб. на оказание услуг по обеспечению информационно-технологического сопряжения системы-112 Тверской области с системами МВД России (3 780,0 тыс. руб.) и МЧС России (2 550,0 тыс. руб.), со сроками оказания услуг по 30 ноября 2021 года. Контракт на оказание услуг по организации межсубъектовой интеграции и настройке взаимодействия системы 112 в Тверской области и системы 112 в Смоленской области (1 500,0 тыс. руб.) исполнен и оплачен в октябре, в соответствии с условиями контракта.

2. Расходы на реализацию мероприятий Программы содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом, в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» (ПР 0311) исполнены в сумме 2 423,4 тыс. руб., или в среднем на 36,7% к сводной бюджетной росписи (6 600,0 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения объясняется заявительным характером расходов.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

Исполнение расходов областного бюджета Тверской области, направленных на поддержку национальной экономики, за 9 месяцев 2021 года в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице.

Наименование	Утверждено законом о бюджете на 2021 г., тыс. руб.	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с изм., тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2021	
			тыс. руб.	% к СБР
0400 "Национальная экономика"	**23 966 158,9**	**24 696 309,1**	**13 126 383,3**	**53,2**
0401 "Общеэкономические вопросы"	340 707,6	344 417,3	234 130,2	68,0
0405 "Сельское хозяйство и рыболовство"	1781 590,6	1 844 932,8	968 440,6	52,5
0406 "Водное хозяйство"	53 227,2	53 227,2	9 608,8	18,1
0407 "Лесное хозяйство"	442 523,5	475 577,9	341 117,6	71,7
0408 "Транспорт"	4 122 697,5	4 124 783,4	2 513 316,6	60,9
0409 "Дорожное хозяйство (дорожные фонды)"	14 979 996,1	15 629 996,1	7 922 102,4	50,7
0410 "Связь и информатика"	161 331,2	169 675,3	86 483,9	51,0
0412 "Другие вопросы в области национальной экономики"	2 084 085,2	2 053 699,1	1 051 183,2	51,2

Уровень исполнения расходов за 9 месяцев 2021 года в целом по разделу (53,2%) ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (53,7%) на 0,5

процентного пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета (58,1%) на 4,9 процентного пункта.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» за 9 месяцев 2021 года расходы исполнены в сумме 234 130,2 тыс. руб., или 68,0% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (344 417,3 тыс. руб.). В том числе по главным распорядителям:

1. Главным управлением по труду и занятости населения Тверской области расходы в рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» исполнены в сумме 184 678,8 тыс. руб., или 65,0% ассигнований по сводной бюджетной росписи (283 984,8 тыс. руб.).

Расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие гибкого рынка труда» в целом исполнены в сумме 145 150,0 тыс. руб., или 67,5% к сводной бюджетной росписи (214 984,6 тыс. руб.). При этом отмечается **низкий уровень** исполнения расходов на возмещение расходов работодателей по отдельным мероприятиям, что объяснено оплатой документально подтвержденных затрат работодателей: на организацию стажировки выпускников образовательных организаций – 868,5 тыс. руб., или 20,4% ассигнований (4 264,2 тыс. руб.); на трудоустройство инвалидов и оборудование рабочих мест для них – 995,1 тыс. руб., или 23,2% ассигнований (4 288,4 тыс. руб.).

Расходы на модернизацию центров занятости населения в рамках *регионального проекта «Содействие занятости» НП «Демография»* исполнены в сумме 5 864,9 тыс. руб. или 29,3% к сводной бюджетной росписи (20 000 тыс. руб., в том числе 19 400,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета). По данным ЕИС в отчетном периоде Центром занятости населения г. Твери заключено 19 контрактов на сумму 16 735,3 тыс. руб. со сроком исполнения в III–IV кварталах 2021 года, из них по 18 контрактам (5 751,4 тыс. руб.) исполнение на дату подготовки заключения завершено. По контракту от 30.06.2021 № 27 с ООО «СПЕКТР» (10 983,9 тыс. руб.) на проведение работ по капитальному ремонту фасада и внутренних помещений центра со сроком исполнения 31.12.2021 размещен мотивированный отказ ЦЗН г. Твери (от 08.11.2021 № 2348-07) от подписания акта приемки выполненных работ в связи с выявлением 11 недостатков, с требованием устранения в течение 25 рабочих дней.

2. Министерством промышленности и торговли Тверской области расходы исполнены в сумме 46 966,8 тыс. руб., из них в рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы в сумме 45 741,7 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 25 500 тыс. руб.), или на 80,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (56 722,8 тыс. руб.).

В рамках реализации регионального проекта *«Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях»* НП «Производительность труда и поддержка занятости» на создание и обеспечение деятельности Регионального центра компетенций в сфере производительности труда – предоставлена субсидия Фонду развития промышленности Тверской области в сумме 25 500 тыс. руб. в соответствии распределением, утвержденным Порядком № 326-пп[74].

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 968 440,6 тыс. руб., или на 54,4% к законодательно

[74] Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область» (ред. от 28.07.2021 № 407-пп).

утвержденным бюджетным ассигнованиям (1 781 590,6 тыс. руб.) и 52,5% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (1 844 932,8 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения расходов сложился по следующим направлениям:

2. На реализацию **ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы (**далее – Госпрограмма) Министерством сельского хозяйства Тверской области расходы исполнены в сумме 656 753,6 тыс. руб., или 49,8% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (1 319 908,8 тыс. руб.) и 48,1% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (1 364 528,4 тыс. руб.) из них:

2.1. **субсидии физическим и юридическим лицам на оказание государственной поддержки** в области сельского хозяйства предоставлены на сумму 592 508,6 тыс. руб., или на 47,4% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (1 250 077,0 тыс. руб.).

В отчетном периоде **не осуществлялись расходы** по следующим видам государственной поддержки в рамках Госпрограммы:

1) на поддержку создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации в рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», в том числе:

по предоставлению грантов «Агростартап» КФХ на реализацию проектов (45 432,2 тыс. руб.) в соответствии с Порядком № 447-пп[75] Министерством осуществляется конкурсный отбор получателей грантов (заседание конкурсной комиссии состоялось 01.10.2021),

по возмещению части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам (6 615,0 тыс. руб.) в соответствии с Порядком № 319-пп[76] срок подачи документов до 1 ноября текущего финансового года;

2) в рамках поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, в т.ч. за счет средств резервного фонда Правительства РФ в сумме 11 856,4 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета 9 959,3 тыс. руб.) на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства, и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства). Средства федерального бюджета предусмотрены на основании распоряжения Правительства РФ **от 31.08.2021** № 2414-р и заключенного Соглашения с Министерством сельского хозяйства РФ от **22.09.2021** № 082-09-2021-414;

3) на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса в сумме 9 295,5 тыс. руб., предусмотренные в целях обеспечения софинансирования из федерального бюджета на инвестиционный проект ООО «Румелко-Агро», согласно пояснительной записке сроки ввода в эксплуатацию объектов в рамках указанного инвестиционного проекта перенесены на 2022–2023 годы;

4) в рамках субсидии *на поддержку сельскохозяйственного производства* по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства из 8 видов господдержки в

[75] Постановление Правительства Тверской области от 26.08.2021 № 447-пп «О Порядке предоставления грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию проектов».

[76] Постановление Правительства Тверской области от 01.06.2021 № 319-пп «О Порядке предоставления субсидий в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным кооперативам в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации».

отчетном периоде не оказывалась поддержка на возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) в сумме 20 143,1 тыс. руб.;

- в рамках субсидии *стимулирование развития приоритетных подотраслей* агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования из 6 видов господдержка не оказывалась по 5 видам поддержки (грантовая поддержка семейных ферм и «Агропрогресс» – 51 000,0 тыс. руб., грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы – 27 597,5 тыс. руб., стимулирование производства зерновых, зернобобовых культур – 20 000,0 тыс. руб., возмещение части затрат на закладку, и (или) уход за многолетними насаждениями, и (или) раскорчевку выбывших из эксплуатации многолетних насаждений – 1 653,6 тыс. руб., стимулирование производства и переработки льносырья – 22 200,0 тыс. руб.);

- на обеспечение комплексного развития сельских территорий (в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по ученическим договорам – 63,0 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения (17 500,0 тыс. руб.);

- на возмещение части произведенных затрат за произведенное и реализованное мясо кроликов (2 903,0 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства (3 511,1 тыс. руб.);

- на возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока (2 190,0 тыс. руб.).

Причиной неисполнения расходов по направлениям, указанным в настоящем подпункте, явилось **отсутствие нормативных правовых актов** Тверской области, регламентирующих предоставление субсидии, что свидетельствует **о ненадлежащем исполнении функций,** установленных Положением о Министерстве сельского хозяйства Тверской области[77];

2.2. **на публично-нормативные обязательства** – предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и КФХ, – 2 184,3 тыс. руб., или на 50,7% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (4 311,2 тыс. руб.), что обусловлено заявительным характером;

2.3. на реализацию **отдельных мероприятий** Госпрограммы расходы в общей сумме 5 694,0 **не осуществлялись.** Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021 Министерством заключены (в сентябре – октябре 2021 года) 4 государственных контракта со сроком исполнения в IV квартале на общую сумму 4 956,9 тыс. руб., что составляет 87,1% от утвержденных бюджетных ассигнований.

3. В рамках реализации **ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021–2026 годы** не исполнены расходы:

- Главным управлением «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области:

[77] Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 76-пп (ред. от 25.02.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Тверской области».

на укрепление материально-технической базы учреждений ветеринарии при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 1 549,8 тыс. руб. – отсутствует распределение между государственными учреждениями ветеринарии субсидии на иные цели[78];

на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 8 617,7 тыс. руб. – по состоянию на 01.10.2021 отсутствуют нормативные правовые акты Тверской области, регламентирующие осуществление деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Тверской области (НПА[79] приняты 20.10.2021).

- Министерством сельского хозяйства Тверской области на проведение работ по обустройству бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 1 300,3 тыс. рублей.

Министерством на официальном сайте ЕИС в сфере закупок **размещено повторно** (29.09.2021) извещение о проведение электронного аукциона на выполнение работ по приведению в соответствие с требованиями санитарных правил сибиреязвенного скотомогильника, расположенного в 40 метрах от д. Кузнецово Обросовского сельского поселения Молоковского района Тверской области, с начальной ценой контракта 625,8 тыс. рублей.

Следует отметить, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе (29.09.2021) не подано ни одной заявки, что создает **риски невыполнения работ** по обустройству скотомогильников и **неосвоения выделенных бюджетных средств** в 2021 году.

4. В рамках реализации **ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области»** на 2020–2025 годы при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 50 415,1 тыс. руб. **не осуществлялось субсидирование** сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализующих инвестиционные проекты на территории Тверской области, на возмещение части затрат в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности, что обусловлено отсутствием заключенного кредитного договора, соответствующего требованиям постановления Правительства Тверской области от 23.04.2021 № 237-пп[80].

По подразделу **0406 «Водное хозяйство»** расходы исполнены Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство), в рамках

---

[78]Согласно подпункту 3 пункта 6 распоряжения № 1169-рп срок распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные до 1 марта 2021.

[79] Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Тверской области, утвержден ППТО от 20.10.2021 № 570-пп; Порядок организации деятельности приютов для животных на территории Тверской области, утвержден ППТО от 20.10.2021 № 571-пп; Регламент организации деятельности по отлову, транспортировке, содержанию, ветеринарному обслуживанию, вакцинации, стерилизации и учету животных без владельцев на территории Тверской области, утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 20.10.2021 № 1023-рп.

[80] «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующим инвестиционные проекты на территории Тверской области, на возмещение части затрат в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности».

реализации **ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы**, **в** сумме 9 608,8 тыс. руб., или на 18,1% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (53 227,2 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2021 принято обязательств на выполнение работ в 2021 г. на общую сумму 50 805,5 тыс. руб. (в том числе переходящие контракты), что составляет 95,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Не исполнены в том числе расходы:

- на улучшение экологического состояния гидрографической сети в рамках ***регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология»*** в сумме 37 243,8 тыс. руб., в том числе предусмотренные на выполнение работ по расчистке русла реки Кашинка по долгосрочным контрактам 2021 г. в сумме 32 244,8 тыс. руб. и на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации по расчистке участков оз. Селигер по переходящему контракту 2020 г. в сумме 4 999,0 тыс. рублей. Срок исполнения контракта по расчистке участков оз. Селигер – 01.09.2021, на момент подготовки настоящего заключения работы по контракту не приняты, информация о выставленной неустойке в ЕИС в сфере закупок отсутствует.

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» расходы исполнены Министерством лесного хозяйства Тверской области (далее – Министерство) в сумме 341 117,6 тыс. руб., или 77,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (442 523,5 тыс. руб.) и на 71,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (475 577,9 тыс. руб.).

1. Расходы в рамках реализации **ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы составили** 338 192,3 тыс. руб., или 76,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (442 523,5 тыс. руб.) и 71,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (470 372,6 тыс. руб.), в том числе исполнение расходов в рамках реализации национального **реализации *регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»*** составило 85 683,4 тыс. руб. или 98,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (86 919,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

По подразделу 0408 «Транспорт» расходы исполнены Министерством транспорта Тверской области (далее – Министерство) в сумме 2 513 316,6 тыс. руб., или на 61,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (4 122 697,5 тыс. руб.) и на 60,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 124 783,4 тыс. руб.), что выше показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (44,9%) на 16,0 процентных пункта и выше уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (58,1%) на 2,8 процентных пункта.

Расходы в рамках реализации **ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы** исполнены в сумме 2 511 230,7 тыс. руб., или на 60,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (4 122 697,5 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения расходов сложился на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области – 2 514,5 тыс. руб., или 0,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (278 967,1 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках реализации закона Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО[81] на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области: городской округ город Кимры, Кимрский муниципальный район, городской округ город Ржев, Ржевский муниципальный район, городское поселение город Старица Старицкого муниципального района, Старицкий муниципальный район, городское поселение город Зубцов Зубцовского муниципального района, Зубцовский муниципальный район – с 03.07.2021.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок по состоянию на 01.10.2021 принято обязательств на выполнение работ в 2021 г. на общую сумму 228 714,1 тыс. руб. (в июле и августе 2021 г. заключены 19 долгосрочных государственных контрактов с ООО «Верхневолжское автотранспортное предприятие» на общую сумму 5 182 505,3 тыс. руб., в том числе на 2021 год – на сумму 228 714,1 тыс. руб.), что составляет 82,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (278 967,1 тыс. руб.).

В соответствии с условиями госконтрактов оплата расходов осуществляется за фактически выполненный объем работ на основании счетов, выставленных подрядчиками, с приложением подписанных заказчиком актов приемки выполненных работ.

Не исполнены в том числе расходы на модернизацию трамвайного движения в городе Твери при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 1 000,0 тыс. рублей.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» исполнение расходов областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2021 года составило 7 922 102,4 тыс. руб., или 52,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (14 979 996,1 тыс. руб.) и 50,7% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (15 629 996,1 тыс. руб.), что ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (54,2%) на 3,5 процентных пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (58,1%) на 7,4 процентных пункта.

Исполнение расходов по подразделу в разрезе государственных программ, а также расходов, не включенных в государственные программы, и главных распорядителей бюджетных средств представлено в следующей таблице.

Наименование	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.		Исполнение на 01.10.2021	
	законом о бюджете	по СБР	тыс. руб.	% к СБР
Дорожное хозяйство (дорожные фонды), всего	**14 979 996,1**	**15 629 996,1**	**7 922 102,4**	**50,7**
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области на 2020–2028 годы	*14 956 479,5*	*15 606 479,5*	*7 903 922,4*	*50,6*
Министерство транспорта	14 806 920,4	15 456 920,4	7 793 522,9	50,4
Главное управление региональной безопасности	149 559,1	149 559,1	110 399,5	73,8

[81] Закон Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом».

Наименование	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.		Исполнение на 01.10.2021	
	законом о бюджете	по СБР	тыс. руб.	% к СБР
ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы	*22 886,6*	*22 886,6*	*17 550,0*	*76,7*
Министерство имущественных и земельных отношений	22 886,6	22 886,6	17 550,0	76,7
*Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области**	*630,0*	*630,0*	*630,0*	*100,0*
Министерство транспорта	630,0	630,0	630,0	100,0

*Расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области.

По ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы (далее – Госпрограмма) расходы исполнены в сумме 7 903 922,4 тыс. руб., или на 52,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (14 956 479,5 тыс. руб.) и на 50,6% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (15 606 479,5 тыс. руб.), в том числе:

Министерством транспорта Тверской области исполнение расходов областного бюджета Тверской области составило в сумме 7 793 522,9 тыс. руб., или 52,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (14 806 920,4 тыс. руб.) и 50,4% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (15 456 920,4 тыс. руб.). Из них:

1. На осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения

Расходы на выполнение ремонтных работ *на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения* за счет средств областного бюджета **в рамках реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги»** исполнены в сумме 3 511 746,3 тыс. руб., или на 76,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (4 581 777,6 тыс. руб.) и на 73,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 804 535,3 тыс. руб.). По состоянию на 01.10.2021 принято бюджетных обязательств на сумму 4 574 561,5 тыс. руб., что составляет 99,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (4 581 777,6 тыс. руб.) и 95,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 804 535,3 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения расходов сложился:

- на строительство (реконструкцию) автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них **(расходы в рамках АИП)** – в сумме 351 332,3 тыс. руб., или на 11,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 068 370,0 тыс. руб.) и на 12,1% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 897 955,0 тыс. руб., *в т.ч. средства областного бюджета – 636 125,0 тыс. руб., средства федерального бюджета – 2 261 830,0 тыс. руб., из них средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 2 000 000,0 тыс. руб.*).

По состоянию на 01.10.2021 принято бюджетных обязательств на выполнение работ в 2021 году на общую сумму 800 785,6 тыс. руб., что составляет 26,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 068 370,0 тыс. руб.) и 27,6% от ассигнований по

сводной бюджетной росписи (2 897 955,0 тыс. руб.). Оплата расходов осуществлена за фактически выполненные работы.

Необходимо отметить, что в Ежеквартальном отчете об исполнении Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2021 год (в части объектов государственной собственности Тверской области) на 01.10.2021 года в числе принятых бюджетных обязательств не учтен государственный контракт от 23.12.2016 № 10-3 на сумму 239 631,1 тыс. рублей.

Не исполнены расходы (в рамках АИП):

1) на реконструкцию автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения «Москва – Санкт-Петербург» – Чуприяновка – Старый Погост с устройством пересечения в разных уровнях с Октябрьской железной дорогой в Калининском районе Тверской области при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 261 830,0 тыс. руб. *(средства федерального бюджета)*. Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, по состоянию на 01.10.2021 обязательства на 2021 год по контракту от 23.12.2016 № 10-3 составили в сумме 239 631,1 тыс. рублей. Проводится претензионная работа;

2) на строительство мостового перехода через р. Волгу в г. Твери (Западный мост) при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 2 000 000,0 тыс. руб. *(средства резервного фонда Правительства Российской Федерации)*. Согласно информации, размещенной на официальном сайте ЕИС в сфере закупок, 01.11.2021 размещено Извещение о проведении конкурса с ограниченным участием в электронной форме. Начальная (максимальная) цена контракта – 13 384 499,3 тыс. руб. (в т.ч. на 2021 год – 1 922 176,0 тыс. руб.). Окончание работ – 30.11.2025 года;

3) на выполнение работ *за счет средств областного бюджета* по 4 госконтрактам, заключенным на 01.10.2021, на общую сумму 178 017,9 тыс. руб., из них по 3 госконтрактам на общую сумму 163 471,4 тыс. руб. – со сроком ввода объектов в эксплуатацию в 2021 году (строительство автомобильной дороги от улицы Пригородная район Конаковской ГРЭС до яхт-клуба "Конаково Ривер Клаб"; строительство линии наружного электроосвещения на автомобильной дороге общего пользования межмуниципального значения «Старое направление по с. Медное в Калининском районе»; разработке проектной документации по реконструкции автомобильной дороги общего пользования регионального значения Осташков-Волговерховье на участке км 52+350 – км 71+300 в Осташковском городском округе);

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – в сумме 592 250,4 тыс. руб., или на 56,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 057 029,7 тыс. руб.) и на 57,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 032 134,4 тыс. руб.).

По состоянию на 01.10.2021 принято обязательств на общую сумму 852 316,7 тыс. руб., что составляет 80,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 057 029,7 тыс. руб.) и 82,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 032 134,4 тыс. руб.). Оплата расходов осуществлена за фактически выполненные работы, оказанные услуги;

- на выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения *за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации* – в сумме 158 311,7, или на 24,3% от ассигнований по сводной бюджетной

росписи (650 000,0 тыс. руб.). По состоянию на 01.10.2021 принято обязательств на сумму 650 000,0 тыс. руб. (в рамках 3 государственных контрактов, заключенных в 2020 году);

- на изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценку стоимости изымаемых земельных участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – в сумме 145,0 тыс. руб., или на 8,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях (1 726,1 тыс. руб.). По состоянию на 01.10.2021 принято обязательств на сумму 167,0 тыс. рублей.

2. На предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области

Расходы в рамках реализации **регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги»** на выполнение работ *в городских агломерациях* (на территории города Твери) исполнены в сумме 757 331,4 тыс. руб., или на 69,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 093 560,0 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения расходов сложился:

- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» – в сумме 114 113,9 тыс. руб., или на 24,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (459 788,4 тыс. руб.). Субсидии предусмотрены муниципальному образованию «город Тверь» в сумме 396 622,0 тыс. руб., муниципальному образованию «город Ржев» – в сумме 63 166,4 тыс. руб. (таблица 16 приложения 20 к Закону об областном бюджете).

Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения пропорционально объему фактического финансирования объекта муниципальным образованием исходя из установленного уровня софинансирования. Муниципальные образования обеспечивают финансирование расходного обязательства, на софинансирование которого предусмотрено предоставление субсидии;

- на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области – в сумме 298 227,9 тыс. руб., или на 24,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 251 431,7 тыс. руб.);

- на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях – в сумме 21 646,4 тыс. руб., или на 17,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (121 875,3 тыс. руб.);

- на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения ***(реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»)*** – в сумме 17 414,6 тыс. руб., или на 21,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (80 135,2 тыс. руб.).

Не осуществлялись расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего

пользования, при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 12 201,6 тыс. рублей.

Распределение субсидий бюджетам муниципальных образований утверждено постановлением Правительства Тверской области от 15.04.2021 № 214-пп: Андреапольский муниципальный округ – 5 798,2 тыс. руб., Пеновский муниципальный округ – 6 403,4 тыс. рублей.

В соответствии с Порядками предоставления субсидий[82] субсидии предоставляются на основании соглашения пропорционально объему фактического финансирования объекта муниципальным образованием исходя из уровня софинансирования в размере не более 80% от общего объема расходного обязательства муниципального образования на следующих условиях:

1) по муниципальным контрактам (договорам) общей стоимостью до 5 миллионов рублей предоставление субсидии осуществляется после полного выполнения работ;

2) по муниципальным контрактам (договорам) общей стоимостью свыше 5 миллионов рублей предоставление субсидии осуществляется в два этапа: 1 этап – по факту выполнения не менее 50% работ, 2 этап – по факту полного выполнения работ.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» расходы исполнены в сумме 86 483,9 тыс. руб., или на 53,6% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (161 331,2 тыс. руб.) и на 51% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (169 675,3 тыс. руб.), в том числе:

1. По ГП **«Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области»** на 2020–2025 годы (далее – Госпрограмма) расходы исполнены в сумме 1 007,2 тыс. руб., или на 4,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (23 096 тыс. руб.) и на 5,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (18 696 тыс. руб.), из которых расходы на мероприятия ***регионального проекта «Цифровое государственное управление (Тверская область)» национального проекта «Цифровая экономика»*** составили в сумме 771,3 тыс. руб., или 100% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи и направлены Министерством цифрового развития и информационных технологий Тверской области на организацию предоставления государственных услуг в электронной форме.

Следует отметить, что из сводной бюджетной росписи исключены бюджетные ассигнования в сумме 4 400 тыс. руб., предусмотренные Министерству экономического развития Тверской области на создание, развитие, ввод в эксплуатацию и сопровождение информационной системы управления проектной деятельностью, в связи с отсутствием необходимости разработки и внедрения указанной системы в 2021 году. Указанные средства также предусматривались и исключались в 2020 году, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных **пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ** в части планирования соответствующих расходов бюджета.

Не исполнены расходы:

- на создание, развитие и эксплуатацию комплекса информационных систем и ресурсов, единой информационно-телекоммуникационной сети, систем связи и телекоммуникаций, законодательно утвержденные Министерству цифрового развития и

[82] Утверждены постановлением Правительства Тверской области от 13.02.2020 № 56-пп (приложение 5, приложение 12 к Госпрограмме).

информационных технологий Тверской области бюджетные ассигнования в сумме 4 296,5 тыс. руб., в сводной бюджетной росписи уменьшены на 771,3 тыс. руб., или на 18%. На 11.11.2021 в ЕИС в сфере закупок извещение о проведении закупок по указанному направлению не размещено.

2. **По ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области»** на 2019–2024 годы Главным управлением архитектуры и строительной деятельности Тверской области (далее – Главное управление) расходы на создание, внедрение региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, утвержденные сводной бюджетной росписью в сумме 17 650,1 тыс. руб. (законодательно утвержденные – 4 906 тыс. руб.) не исполнены.

По данному направлению бюджетные ассигнования предусматривались на оплату выполненных работ в рамках долгосрочного государственного контракта от 15.12.2020 с ООО «Эдвансед Трансформейшн Консалтинг» по созданию государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Тверской области, цена контракта 14 485,4 тыс. руб. (на 2020 год – 9 676,2 тыс. руб., на 2021 год – 4 809,2 тыс. руб.), срок исполнения – 21.12.2021.

В 2020 году приемка и оплата работ не осуществлялась. Согласно данным официального сайта ЕИС в сфере закупок, за просрочку обязательств 2020 года Исполнителю выставлена неустойка в сумме 83,6 тыс. рублей, согласно акту оказанных услуг № 1 от 24.02.2021 Главным управлением приняты работы на сумму 9 676,2 тыс. рублей.

По результатам судебных разбирательств решением Арбитражного суда Тверской области от 02.11.2021 по делу № А66-9142/2021 в соответствии с мировым соглашением, заключённым между ООО «Эдвансед Трансформейшн Консалтинг» и Главным управлением, задолженность по этапу 1 государственного контракта от 15.12.2020 в размере 9 676,2 тыс. руб. на дату подготовки настоящего заключения выплачена.

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» расходы за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 1 051 183,2 тыс. руб., или на 50,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 084 085,2 тыс. руб.) и на 51,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 053 699,1 тыс. руб.).

Исполнение расходов по подразделу в разрезе главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлено в таблице:

ГРБС	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.		Исполнение на 01.10.2021	
	законом о бюджете	по сводной бюджетной росписи	тыс. руб.	% к СБР
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», всего	**2 084 085,2**	**2 053 699,1**	**1 051 183,2**	**51,2**
в том числе по ГРБС:				
Министерство экономического развития	716 481,0	683 475,8	397 295,2	58,1
Министерство туризма	69 486,8	70 803,4	31 676,1	44,7
Министерство имущественных и земельных отношений	116 537,2	116 537,2	450,0	0,4
Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области	50 863,4	52 370,0	30 690,1	58,6
Министерство транспорта	626 891,1	626 891,1	436 816,8	69,7
Министерство промышленности и торговли	272 021,8	281 369,9	37 250,6	13,2
Министерство строительства	120 549,8	122 350,6	77 591,5	63,4
Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	104 849,3	93 440,0	38 770,2	41,5
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	257,8	257,8	0,0	0,0
Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций	6 147,0	6 203,3	642,7	10,4

Расходы по подразделу в отчетном периоде в рамках реализации государственных программ Тверской области (далее – Госпрограмма) составили 1 041 176,9 тыс. руб., из них:

1. По **Госпрограмме «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы** расходы исполнены в сумме 467 176,3 тыс. руб., или на 67,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (696 377,9 тыс. руб.), в том числе:

1.1. Министерством туризма Тверской области в сумме 30 359,5 тыс. руб., из них:

1.1.1. **на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в сфере туризма** в сумме 3 988,7 тыс. руб., или на 30,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (13 000 тыс. руб.), из них на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры Тверской области за фактически выполненные работы в сумме 1 990 тыс. рублей[83].

Необходимо отметить, что **не осуществлялись** расходы на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям по следующим направлениям (планируется перераспределить бюджетные ассигнования на другие направления расходов):

- в целях возмещения затрат, связанных с приобретением автобусов туристического класса (2 000 тыс. руб.) – конкурсный отбор получателей признан несосостоявшимся в связи с отсутствием заявок участников;

- на обеспечение прироста количества посетивших Тверскую область туристов (1 000 тыс. руб.) – по состоянию на 09.11.2021 порядок предоставления субсидии не принят.

1.1.2. **на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям** на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма за фактически выполненные работы в сумме 2 257,9 тыс. руб., или на 30,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (7 500 тыс. руб.)[84];

1.1.3. **на финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий Госпрограммы** в сумме 7 317,9 тыс. руб., или на 34,3 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (21 352 тыс. руб.), что обусловлено оплатой фактически выполненных работ и оказанных услуг, планированием мероприятий на IV квартал 2021 года.

1.2. Министерством транспорта Тверской области **в рамках АИП** расходы на государственную поддержку инвестиционных проектов путем софинансирования строительства объектов комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» исполнены в сумме 436 816,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 367 129,7 тыс. руб.), или на 69,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (626 891,1 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 506 640,1 тыс. руб.), из них субсидии муниципальному образованию г. Тверь на окончательный расчет за строительство пешеходного моста через р. Тьмака в сумме 7 330,5 тыс. руб. – объект введен в эксплуатацию (88,36 пог. м).

---

[83] Постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2021 № 266-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры на 2021 год» утверждено распределение субсидий в сумме 7 990 тыс. рублей.

[84] Постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2021 № 267-пп «О распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на 2021 год» утверждено распределение субсидии в сумме 7 053 тыс. рублей.

Исполнение расходов по объекту государственной собственности Тверской области «Строительство комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша *(4 этап)* **не осуществлялось** (24 000 тыс. руб.) – согласованная госэкспертизой проектная документация отсутствует, конкурсные процедуры по определению подрядчика не проводились.

Следует отметить, что согласно внесенным изменениям в сводную бюджетную роспись расходы на создание объектов комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» предусмотрены в рамках бюджетной классификации расходов на реализацию *федерального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства»*[85].

В то же время п. 2 Приказа Минфина России от 11.06.2021 № 78н «О внесении изменений в Порядок формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н» установлено, что вносимые *изменения*, в том числе и бюджетная классификация расходов в части вышеуказанного национального проекта в сфере туризма, *применяются к правоотношениям*, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, *начиная с бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2022 год* (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов).

2. По **Госпрограмме «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы** расходы исполнены Министерством экономического развития Тверской области (далее – Минэкономразвития) в сумме 392 864,1 тыс. руб., или на 55,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (707 803 тыс. руб.) и на 58,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (670 366,7 тыс. руб.), из них:

2.1. **на предоставление субсидии на выполнение государственного задания** ГАУ «Центр сопровождения инвестиций» в сумме 7 104,9 тыс. руб., или на 76,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (9 240,7 тыс. руб.) в соответствии с заключенным соглашением о предоставлении субсидии.

В рамках госзадания (в ред. от 18.10.2021) учреждение предоставляет информационные и консультационные услуги, общий объем услуг («Количество субъектов МСП, **обратившихся** за услугой») – **400 единиц**. В то же время в Госпрограмме (в ред. от 01.06.2020 № 324-пп) выполнение госзадания учреждением характеризует, в том числе, показатель «Количество юридических и (или) физических лиц, **получивших** услугу, оказанную государственным автономным учреждением «Центр сопровождения инвестиций», с плановым значением на 2021 год – **500 единиц**.

То есть выполнение учреждением государственного задания на 2021 год в полном объеме фактически не обеспечит достижение одного из двух установленных в Госпрограмме показателей результативности.

При этом согласно пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп[86] в государственную программу

---

[85] Региональный проект не утвержден, дополнительное соглашение, определяющее исполнение расходов на создание объектов кластера «Волжское море» в рамках нацпроекта, с Ростуризмом не заключено.

[86] Постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

включаются сводные показатели государственных заданий, характеризующие объем государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями Тверской области.

На необходимость приведения значения вышеуказанного показателя Госпрограммы и утвержденного учреждению госзадания на 2021 год в соответствие положениям пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп Контрольно-счетной палатой Тверской области было указано в заключениях на исполнение расходов областного бюджета Тверской области за I квартал, I полугодие 2021 года.

По состоянию на 09.11.2021, Минэкономразвития меры по устранению несоответствий **не приняты,** соответствующие **изменения** в Госпрограмму и (или) госзадание ГАУ «Центр сопровождения инвестиций» **не внесены** (не учтены при внесении изменений в госзадание 18.10.2021).

Также необходимо отметить, что ГАУ «Центр сопровождения инвестиций» **субсидия на иные цели не предоставлялась** (5 450 тыс. руб.) – по состоянию на 09.11.2021 Минэкономразвития **не обеспечено выполнение** пп. 3 п. 6 распоряжения № 1169-рп в части утверждения распределения субсидии на иные цели в установленный срок (до 01.03.2021);

2.2. **на предоставление субсидии некоммерческим организациям** в сумме 191 458,7 тыс. руб., или на 92,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (206 858,3 тыс. руб.) и на 94,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (201 732,6 тыс. руб.), из них в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «МСП) в сумме 75 458,6 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 55 173,9 тыс. руб.):

2.2.1. Фонду содействия венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области в сумме 64 467,2 тыс. руб., из них:

- в рамках регионального проекта *«Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами»* – в сумме 3 033,6 тыс. руб. на оказание поддержки самозанятым гражданам;

- в рамках регионального проекта *«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»* – в сумме 7 383,1 тыс. руб. на реализацию комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного бизнеса;

- в рамках регионального проекта *«Акселерация предпринимательства»* в сумме 37 890,9 тыс. руб.[87], из них на развитие Центра «Мой Бизнес» – 21 996,4 тыс. руб., развитие Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – 15 894,5 тыс. руб.;

2.2.2. Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области в рамках регионального проекта *«Акселерация предпринимательства»* в сумме 10 991,4 тыс. руб. на предоставление поручительств субъектам МСП;

2.3. **на предоставление субсидии юридическим лицам** в сумме 144 583,3 тыс. руб.

[87] Расходы в сумме 2 418,8 тыс. руб. утверждены и исполнены за счет средств областного бюджета Тверской области, без софинансирования из федерального бюджета (разница общего объема средств, предусмотренного в законе о бюджете – 37 890,9 тыс. руб. и установленного соглашением о предоставлении субсидии от 25.12.2020 № 139-09-2021-103 общего объема софинансируемых расходов на реализацию данных мероприятий – 35 472,1 тыс. руб.).

(средства федерального бюджета – 140 245,8 тыс. руб.), или на 54,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (265 440,3 тыс. руб.) – в рамках регионального проекта *«Акселерация предпринимательства»* НП «МСП» предоставлена субсидия управляющей компании на создание и развитие промышленного технопарка «Ключевые системы и компоненты» в целях обеспечения льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям.

Необходимо отметить, что Минэкономразвития **не осуществлялись** расходы на предоставление субсидии юридическим лицам в рамках регионального проекта *«Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса»* НП «МСП» на оказание поддержки субъектам предпринимательства, имеющим статус «социального предприятия» (8 017,6 тыс. руб.) – средства федерального бюджета не поступали, исполнение расходов запланировано на IV квартал 2021 года.

В то же время необходимо отметить, что **порядок предоставления субсидии не принят** – по состоянию на 09.11.2021 Минэкономразвития не обеспечено выполнение п. 88 Плана мероприятий № 1169-рп в части утверждения порядка предоставления субсидий субъектам МСП, включенным в реестр социальных предпринимателей в установленный срок (до 01.03.2021).

2.4. **на финансовое обеспечение реализации отдельных мероприятий Госпрограммы** в сумме 1 286,9 тыс. руб., или на 46,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 750,4 тыс. руб.), что обусловлено оплатой фактически оказанных услуг (предоставление статистический информации, информационное обеспечение показателей для формирования прогноза социально-экономического развития, развитие инвестиционного портала Тверской области), а также планированием расходов на IV квартал 2021 года.

Необходимо отметить, что **не планируется** исполнение расходов **на предоставление субсидии местным бюджетам** на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации инвестиционных проектов в монопрофильных муниципальных образованиях Тверской области (32 310,6 тыс. руб.) – согласно внесенным изменениям в сводную бюджетную роспись бюджетные ассигнования перераспределены на другие направления расходов.

При этом бюджетные ассигнования по данному направлению планируются с 2019 года, исполнение расходов не осуществляется, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных **ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.**

Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в рамках реализации данной Госпрограммы **не осуществлялись** расходы на перечисление взноса в уставный капитал ООО «Тверь Водоканал» (105 528 тыс. руб.) – 17.08.2021 на заседании Бюджетной комиссии Тверской области рассмотрен вопрос о сокращении бюджетных ассигнований в полном объеме.

3. По **Госпрограмме «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы** расходы исполнены Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области в сумме 37 435,4 тыс. руб., или на 35,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (104 849,3 тыс. руб.) и на 40,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (92 105,2 тыс. руб.), из них **на финансовое обеспечение реализации отдельных**

мероприятий Госпрограммы – в сумме 225,9 тыс. руб., или на 1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (21 910,3 тыс. руб.), что обусловлено оплатой фактически выполненных работ (разработка проекта генерального плана сельского поселения «Победа» Ржевского р-на, демонтаж рекламных конструкций), планированием расходов на IV квартал 2021 года.

Необходимо отметить, что план-график закупок Главного управления (в ред. от 13.10.2021), размещенный на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок, не содержит позиций о планировании закупки на выполнение работ по разработке проекта планировки территории «Тверь-Экспо» (6 600 тыс. руб.). При этом на выполнение указанных работ бюджетные ассигнования планируются с 2020 года, исполнение расходов не осуществляется.

Также в отчетном периоде **не осуществлялись** расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы» – фактическое начало осуществления деятельности учреждения планируется только в 2022 году (по данным пояснительной записки), при этом расходы на содержание учреждения предусматриваются с 2020 года[88].

Неисполнение расходов по указанным выше направлениям свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных **ст. 158 Бюджетного кодекса РФ**.

4. По **Госпрограмме «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы** расходы исполнены Министерством промышленности и торговли Тверской области в сумме 37 250,6 тыс. руб., или на 13,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (272 021,8 тыс. руб.) и на 13,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (281 369,9 тыс. руб.) на предоставление субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебопекарных изделий.

Необходимо отметить, что при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях **не осуществлялось** исполнение расходов на предоставление субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на возмещение части затрат, связанных с приобретением сырья (70 148 тыс. руб. за счет областного бюджета), Фонду развития промышленности Тверской области на выдачу займов и обеспечение текущей деятельности (31 410,9 тыс. руб. и 15 265,1 тыс. руб. соответственно) – исполнение запланировано на IV квартал 2021 года.

Также следует отметить, что **не планируется исполнение** расходов на реализацию мероприятий по развитию в Тверской области рынка газомоторного топлива (117 946,4 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 104 115 тыс. руб.) – в соответствии с заключенными дополнительными соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетные ассигнования в полном объеме будут сокращены.

При этом по данному направлению расходы также планировались в 2020 году, исполнение не осуществлялось, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных **ст. 158 Бюджетного кодекса РФ**.

---

[88] Учреждение создано согласно распоряжению Правительства Тверской области от 21.08.2020 № 712-рп.

5. По **Госпрограмме «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы** расходы исполнены Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций в сумме 642,7 тыс. руб., или на 10,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (6 147 тыс. руб.) и на 10,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (6 203,3 тыс. руб.), на предоставление субсидии некоммерческой организации – Фонду защиты прав граждан-участников долевого строительства Тверской области на финансовое обеспечение деятельности.

Необходимо отметить, что **не осуществлялись** расходы **на предоставление субсидии** в виде имущественного взноса в имущество публично правовой компании «Фонд защиты граждан-участников долевого строительства» (далее – Фонд) при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 5 504,3 тыс. руб. (по сводной бюджетной росписи – 5 560,6 тыс. руб.) для обеспечения финансирования мероприятия по завершению строительства проблемного объекта по адресу: г. Тверь, пер. Трудолюбия, д. 6. Соглашение с Фондом не заключено, Министерством Тверской области по обеспечению контрольных функций направлен запрос в Минстрой РФ на согласование разрешения на завершение строительства указанного объекта частным инвестором, без привлечения бюджетного финансирования.

6. По **Госпрограмме «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы** расходы исполнены Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области в сумме 450 тыс. руб., или на 4,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 009,2 тыс. руб.) на финансовое обеспечение выполнения государственного задания подведомственного учреждения.

Необходимо отметить, что **не осуществлялись** расходы **на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области** на проведение комплексных кадастровых работ (10 518,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 7 339,9 тыс. руб.) – распределение субсидии утверждено Законом № 84-ЗО[89] (Удомельский городской округ, Бежецкий и Ржевский районы), средства федерального бюджета не поступали, исполнение запланировано на IV квартал 2021 года.

По Госпрограммам **«Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы** (114 206 тыс. руб., из них 100 000 тыс. руб. – субсидия Фонду развития промышленности Тверской области на предоставление займов по программе «Проекты лесопереработки») и **«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы** (257,8 тыс. руб.) исполнение расходов в отчетном периоде **не осуществлялось,** запланировано на IV квартал 2021 года.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

По разделу расходы исполнены в сумме 1 206 562,6 тыс. руб., что составляет 32,2% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (3 742 978,6 тыс. руб.).

Сведения об исполнении расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных средств приведены в таблице.

[89] Приложение 20 (таблица 21) к Закону Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изм., тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
0501 «Жилищное хозяйство»	**683 707,8**	**91 071,4**	**13,3**
Министерство строительства	683 707,8	91 071,4	13,3
0502 «Коммунальное хозяйство»	**2 157 370**	**634 867**	**29,4**
Министерство сельского хозяйства	16 025,4	2 324,9	14,5
Министерство строительства	482 196,1	59 256,3	12,3
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	1 594 209,3	509 096,7	31,9
Министерство природных ресурсов и экологии	64 939,2	64 189,2	98,8
0503 «Благоустройство»	**664 378,2**	**293 967,9**	**44,2**
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	660 906,3	292 691,9	44,3
Комитет по делам молодежи	1 903,9	1 176	61,8
Министерство сельского хозяйства	1 468	-	-
Министерство природных ресурсов и экологии	100	100	100
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	**237 522,6**	**186 656,3**	**78,6**
Министерство строительства	65 200,8	48 900,6	75
Главное управление «Государственная жилищная инспекция»	52 626	34 305,2	65,2
Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	31 009	20 574,4	66,3
Министерство сельского хозяйства	88 686,8	82 876,1	93,4
Всего	**3 742 978,6**	**1 206 562,6**	**32,2**

Исполнение расходов по данному разделу по отношению к сводной бюджетной росписи (32,2%) ниже аналогичного показателя по расходам бюджета в целом (58,1%) на 25,9 процентных пункта.

1. В рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы расходы по разделу исполнены в сумме 864 555,2 тыс. руб., или на 31,8% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи 2 718 495,6 тыс. руб.).

При этом наиболее низкий уровень расходов отмечается по следующим направлениям:

1.1. На осуществление закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд в рамках реализации отдельных мероприятий государственной программы Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области расходы исполнены в сумме 5 487,9 тыс. руб., или на 1,6% к сводной бюджетной росписи (334 085,1 тыс. руб.), в том числе:

- на формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы расходы исполнены в сумме 2 108,6 тыс. руб., или на 4,6% к сводной бюджетной росписи (45 716,1 тыс. руб.). Финансирование расходов производится по фактически выставленным счетам;

- на формирование областного резерва топлива расходы исполнены в сумме 3 379,3 тыс. руб., или на 1,2% к сводной бюджетной росписи (288 369 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения расходов объясняется увеличением бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 283 532,7 тыс. руб. по сравнению с бюджетными ассигнованиями утвержденными законом о бюджете в сумме 4 836,3 тыс. рублей.

1.2. По предоставлению субсидий юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» расходы

исполнены в сумме 22 151,7 тыс. руб., или на 28,2% к сводной бюджетной росписи (78 665 тыс. руб.).

Данное исполнение обусловлено тем, что в январе-сентябре 2021 года осуществлялось перечисление субсидий, причитающихся теплоснабжающим организациям муниципальной формы собственности за ноябрь-декабрь 2020 года.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 16.09.2021 № 491-пп распределение предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области предусмотрено в срок до 20 декабря текущего года. По состоянию на 01.10.2021 указанное распределение Правительством Тверской области не утверждено.

1.3. На предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам (за исключением межбюджетных трансфертов, предоставляемых в рамках реализации адресной инвестиционной программы Тверской области) исполнение составило 318 943,7 тыс. руб., или 41,8% к сводной бюджетной росписи (762 585,9 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения расходов связан с предоставлением межбюджетных трансфертов в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств местного бюджета.

1.4. По адресной инвестиционной программе Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов (далее АИП), утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 28.12.2020 № 691-пп (ред. от 16.09.2021), расходы исполнены в сумме 498 770,6 тыс. руб., или на 33% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (1 513 523,8 тыс. руб.), в том числе:

1.4.1. ***В части объектов государственной собственности Тверской области*** расходы на капитальные вложения исполнены в сумме 59 256,3 тыс. руб., что составляет 12,3% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (482 196,1 тыс. руб.), в том числе:

1) по отрасли «Коммунальное строительство» расходы исполнены в сумме 59 197,6 тыс. руб., что составляет 14,9% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на год (398 191,6 тыс. руб.). По объекту «Реконструкция канализационных очистных сооружений города Торжка» (224 500,8 тыс. руб.), исполнение отсутствует. По данным пояснительной записки проектная документация не прошла государственную экспертизу в связи с нарушением подрядной организацией срока завершения проектных работ. По всем 4 объектам завершение строительства которых предусмотрено в 2021 году имеется риск несвоевременного ввода объектов в эксплуатацию.

2) По отрасли «Газовое хозяйство» расходы на капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области исполнены в сумме 58,7 тыс. руб., что составляет 0,1% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (84 004,5 тыс. руб.), в том числе:

- котельная для отделения ГБУЗ Тверской области «Калининская центральная районная клиническая больница», с. Пушкино Калининского района с отводом – объем капитальных вложений – 6 917,1 тыс. руб., исполнение отсутствует. Государственный контракт от 11.03.2021 № 9 на выполнение СМР на сумму 6 475,8 тыс. руб. заключен Тверьоблстройзаказчиком с ООО «Байкалальпцентр». Срок завершения работ до 30.07.2021. По данным пояснительной записки строительная готовность объекта составляет всего 17%,

подрядная организация не исполняет обязательства по ГК. Подрядчику направлено решение от 01.10.2021 № 1044 об одностороннем отказе от исполнения ГК;

- котельная для отделения ГБУЗ Тверской области «Калининская центральная районная клиническая больница», с. Медное, Калининского района с отводом – объем капитальных вложений – 4 106,8 тыс. руб., исполнение – 5,8 тыс. рублей. Государственный контракт от 29.03.2021 № 18 на выполнение СМР на сумму 4 041,3 тыс. руб. заключен Тверьоблстройзаказчиком с ООО СК «Лаарс». Срок завершения работ – до 01.08.2021. По данным пояснительной записки ведется приемка в эксплуатацию;

- межпоселковый газопровод высокого давления от д. Квакшино до д. Игнатово Калининского района с установкой ПГБ (II очередь) – объем капитальных вложений – 72 980,6 тыс. руб., исполнение – 52,9 тыс. рублей. По данным пояснительной записки, повторно объявленные конкурентные процедуры не состоялись из-за отсутствия заявок на участие. В связи с увеличением стоимости материалов необходимы дополнительные лимиты. Объект планируется к реализации в 2022 году.

1.4.2. **В части объектов муниципальной собственности Тверской области** расходы исполнены в сумме 439 514,3 тыс. руб., что составляет 42,6% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (1 031 327,7 тыс. руб.), в том числе:

- по отрасли «Газовое хозяйство» расходы исполнены в сумме 166 076,3 тыс. руб., что составляет 39,7% бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (418 148,6 тыс. руб.);

- по отрасли «Коммунальное строительство» расходы исполнены в сумме 273 438 тыс. руб., что составляет 44,6% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (613 179,1 тыс. руб.). Наименьший процент исполнения по направлению «Модернизация объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области» расходы исполнены в сумме 986,2 тыс. руб., что составляет 0,4% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (258 071,2 тыс. руб.).

2. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы расходы по разделу исполнены в сумме 113 904,3 тыс. руб., или на 15,8% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи 722 780,9 тыс. руб., из них по направлениям:

2.1. В рамках реализации мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда» расходы на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда исполнены в сумме 65 003,7 тыс. руб., или 11% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (592 827 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке низкое исполнение объясняется тем, что финансирование строительства многоквартирных домов предусмотрено в IV квартале 2021 года, а так же неготовностью муниципальных образований к реализации программы переселения (не проведена оценка изымаемых жилых помещений, не заключены соглашения с гражданами, не в полном объеме представлены документы по аварийным жилым помещениям, а так же не подобрано вторичное жилье гражданам, у которых отсутствуют иные жилые помещения, пригодные для проживания, в пределах стоимости возмещения).

Согласно распоряжению № 1169-рп (п. 79 Плана мероприятий) Министерство строительства Тверской области должно обеспечить принятие постановления Правительства

Тверской области о распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в срок не позднее 01.03.2021.

Фактически постановление Правительства Тверской области «О распределении иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2021 год» принято 16.07.2021 № 399-пп.

2.2. Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи в сумме 64 753,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2021 исполнение отсутствует.

Распределение иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области утверждено постановлением Правительства Тверской области от 30.08.2021 № 456-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области на проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Тверской области».

3. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи в форме субсидии в сумме 31 486 тыс. руб. на комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений на 2021 год.

Расходы в отчетном периоде не осуществлялись, так как Правительством Тверской области не утвержден соответствующий порядок предоставления субсидии на указанные цели.

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

Расходы по разделу исполнены в сумме 99 476,7 тыс. руб., или на 8,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 212 671,3 тыс. руб.) и ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 211 822,3 тыс. руб.), что ниже показателя исполнения аналогичного периода прошлого года (14,4%) на 6,2 процентных пункта и ниже уровня исполнения общих расходов областного бюджета Тверской области (58,1%) на 49,9 процентного пункта.

Исполнение расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации расходов представлено в таблице:

Наименование	Утверждено законом о бюджете на 2021 г., тыс. руб.	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2021	
			тыс. руб.	% исполнения к СБР
0600 «Охрана окружающей среды», всего	**1 212 671,3**	**1 211 822,3**	**99 476,7**	**8,2**
0601 «Экологический контроль»	2 879,3	2 879,3	910,7	31,6
0603 «Охрана объектов растительного и животного мира»	27 839,2	27 839,2	15 854,3	56,9
0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»	1 181 952,8	1 181 103,8	82 711,7	7,0

Низкое исполнение сложилось в рамках **ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы** (далее – Госпрограмма): Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области исполнены расходы в сумме 90 655,7тыс. руб., или на 7,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 205 125,3 тыс. руб.) и от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 201 305,3 тыс. руб.).

По предусмотренным в рамках 2 региональных проектов ***национального проекта «Экология»*** мероприятиям Госпрограммы исполнение расходов составило в общей сумме 22 951,1 тыс. руб., или 2,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 093 577,6 тыс. руб.) и от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 089 757,6 тыс. руб.), что обусловлено поздним сроком проведения конкурентных процедур, из них низкое исполнение сложилось по следующим мероприятиям:

по региональному проекту ***«Оздоровление Волги»*** в рамках мероприятий по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, в сумме 4 966,9 тыс. руб., или 0,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (760 684,0 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 737 863,4 тыс. руб.). Расходы направлены на оплату фактически выполненных работ по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13-м км Бежецкого шоссе Калининского района в рамках исполнения 1 этапа долгосрочного государственного контракта № 99 от 09.08.2021 с АО «Группа компаний «ЕКС».

На 11.11.2021 стоимость исполненных обязательств по контракту составила 377 967,4 тыс. руб., или 50,2% от принятых обязательств на 2021 год (753 077,2 тыс. руб.);

по региональному проекту ***«Чистая страна»*** в рамках мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в сумме 3 984,2 тыс. руб., или 1,3% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (312 773,6 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 262 729,8 тыс. руб.). Расходы направлены на ликвидацию свалок в г. Кимры (2 981,1 тыс. руб.) и г. Нелидово (1 003,1 тыс. руб.) в соответствии с государственными контрактами от 17.08.2021 с АО «Группа компаний «ЕКС».

Не исполнены расходы на разработку проектно-сметной документации ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде по региональному проекту ***«Чистая страна»*** в сумме 2 300 тыс. руб. по сводной бюджетной росписи, предусмотренные на выполнение работ по разработке проектной документации на рекультивацию земель свалки твердых коммунальных отходов в Краснохолмском муниципальном округе в соответствии с контрактом от 19.05.2021 № 82 с ООО «ВСП».

Сроки выполнения работ по вышеуказанным контрактам в рамках национального проекта «Экология» – IV квартал 2021 года.

Раздел 0700 «Образование»

Расходы на образование за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 13 434 268,9 тыс. руб., или 68,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (19 641 054,8 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов по подразделам и ГРБС приведен в таблице.

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	в % к СБР
0701 «Дошкольное образование», в том числе по ГРБС:	**3 440 041,0**	**2 475 111,6**	**72,0**

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	в % к СБР
- Министерство образования Тверской области	2 956 594,7	2 239 377,0	75,7
- Министерство строительства Тверской области	483 446,3	235 734,6	48,8
0702 «Общее образование», в том числе по ГРБС:	**10 972 057,8**	**7 331 724,6**	**66,8**
- Министерство образования Тверской области	10 070 406,1	7 159 719,3	71,1
- Министерство сельского хозяйства Тверской области	6 132,9	0,0	0,0
- Министерство строительства Тверской области	895 518,8	172 005,3	19,2
0703 «Дополнительное образование детей», в том числе по ГРБС:	**616 334,9**	**338 942,7**	**55,0**
- Министерство образования Тверской области	546 190,9	295 222,1	54,1
- Министерство культуры Тверской области	62 336,4	38 788,0	62,2
- Правительство Тверской области	7 807,6	4 932,6	63,2
0704 «Среднее профессиональное образование», в том числе по ГРБС:	**1 844 454,1**	**1 401 366,1**	**76,0**
- Министерство образования Тверской области	170 601,0	124 319,5	72,9
- Министерство промышленности и торговли Тверской области	877 374,7	660 541,0	75,3
- Министерство здравоохранения Тверской области	161 816,1	117 346,7	72,5
- Министерство культуры Тверской области	111 017,4	82 822,1	74,6
- Министерство сельского хозяйства Тверской области	274 823,7	218 220,4	79,4
- Министерство транспорта Тверской области	98 423,0	79 578,7	80,9
- Министерство строительства Тверской области	62 143,3	40 621,0	65,4
- Министерство энергетики и ЖКХ Тверской области	46 239,4	38 968,8	84,3
- Министерство туризма Тверской области	42 015,5	38 947,9	92,7
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», в том числе по ГРБС:	**92 403,3**	**55 879,1**	**60,5**
- Министерство образования Тверской области	35 455,4	26 295,0	74,2
- Министерство культуры Тверской области	10 248,1	8 411,7	82,1
- Министерство экономического развития Тверской области	752,5	316,0	42,0
- Правительство Тверской области	24 468,9	3 151,0	12,9
- Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	11 901,1	11 140,0	93,6
- Министерство региональной политики Тверской области	1 479,2	40,3	2,7
- Главное управление регион. безопасности Тверской области	8 098,1	6 525,0	80,6
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей», в т. ч. по ГРБС:	**1 929 707,1**	**1 578 054,3**	**81,8**
- Министерство образования Тверской области	100 832,2	100 636,8	99,8
- Правительство Тверской области	1 600,0	0,0	0,0
- Комитет по делам молодежи Тверской области	1 786 135,4	1 443 848,1	80,8
- Министерство демографической и семейной политики Тверской области	41 139,5	33 569,3	81,6
0709 «Другие вопросы в области образования», в том числе по ГРБС:	**746 056,6**	**253 190,6**	**33,9**
- Министерство образования Тверской области	719 062,7	234 400,6	32,6
- Комитет по делам молодежи Тверской области	16 835,6	11 986,4	71,2
- Министерство сельского хозяйства Тверской области	799,6	0,0	0,0
- Министерство экономического развития Тверской области	1 603,6	1 603,6	100,0
- Министерство финансов Тверской области	7 755,1	5 200,0	67,1
Всего:	**19 641 054,8**	**13 434 268,9**	**71,3**

В общем объеме исполненных расходов 9 196 723,7 тыс. руб., или 68,5%, составляют расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, которые в отчетном периоде исполнены ГРБС в среднем на 71,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (далее также – ассигнования) (12 850 422,9 тыс. руб.).

I. Расходы на реализацию мероприятий **ГП «Развитие образования Тверской области»** на 2019–2024 годы (далее – ГП «Образование») исполнены в общем объеме 10 574 116,2 тыс. руб., или 66,2% ассигнований (15 983 174,2 тыс. руб.). В том числе:

1. Министерством образования расходы исполнены в сумме 10 156 378,9 тыс. руб., или 69,7 % ассигнований (14 573 954,7 тыс. руб.).

1.1. Низкий уровень исполнения отмечается по расходам на отдельные мероприятия региональных проектов *национального проекта «Образование»*:

1) в рамках *регионального проекта «Современная школа»* – на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, – 40 157,2 тыс. руб., или **28,4%** ассигнований (141 186,2 тыс. руб., в том числе 136 950,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета). По данным ЕИС, Министерством в июне-августе заключено 8 государственных контрактов на общую сумму 139 934,2 тыс. руб., со сроками исполнения в период 15.08.2021 – 30.10.2021. На момент подготовки заключения по данным контрактам оплачено 85 414,5 тыс. руб., или **61%** цены контрактов;

2) в рамках *регионального проекта «Успех каждого ребенка»*:

- на создание и обеспечение деятельности центра поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи – 13 992,3 тыс. руб., или **6,9%** ассигнований (202 952,1 тыс. руб., в том числе 196 863,5 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета). Согласно данным ЕИС на 11.11.2021, Министерством в августе-октябре заключены 37 контрактов на общую сумму 171 528,6 тыс. руб. (84,5% ассигнований), со сроками поставки в период 30.09.2021 – 25.12.2021. На момент подготовки заключения по данным контрактам оплачено 42 038,8 тыс. руб., или **24,5%** цены контрактов;

- на создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей – 4 615,1 тыс. руб., или **24,9%** к ассигнованиям (18 521,2 тыс. руб., в том числе 17 965,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета). Согласно данным ЕИС на 11.11.2021, Министерством заключены 9 контрактов на общую сумму 12 628,1 тыс. руб. (68,2% ассигнований). На момент подготовки заключения по данным контрактам оплачено 2 619,4 тыс. руб., или **21%** цены контрактов. Согласно пояснительной записке, ведется работа по заключению контрактов на оставшиеся ассигнования.

Затягивание размещения закупок создает риск **неосвоения средств** (в том числе федерального бюджета) и **недостижения результатов** регионального проекта в 2021 году;

3) в рамках *регионального проекта «Цифровая образовательная среда»* – на обеспечение образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды – 2 570,0 тыс. руб., или **0,7%** к ассигнованиям (354 069,0 тыс. руб., в том числе 343 446,8 тыс. руб. – средства федерального бюджета[90]). Следует отметить, что в отчетном периоде ассигнования по названному мероприятию путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись были увеличены для оплаты в 2021 году государственного контракта от 14.10.2020 № 613 на поставку оборудования на сумму 167 912,8 тыс. руб., по которому принято мировое соглашение (согласно определению Арбитражного суда Тверской области от 05.10.2021 № А66-3999/20211 исполнитель – ООО «РП» обязуется поставить товары в срок до 15.11.2021). Оборудование, закупаемое по данному контракту, предназначено для внедрения цифровой образовательной среды в 69 общеобразовательных организациях, которое не было обеспечено в 2020 году (предусмотренный соглашением с Минпросвещения результат не был достигнут).

По данным ЕИС, Министерством образования в целях оснащения 98 образовательных организаций в 2021 году заключено 4 контракта на общую сумму 185 770,6 тыс. руб. (закупка ноутбуков, МФУ) со сроками исполнения 31.08.2021 и 25.09.2021. При этом на

[90] 180 571,5 тыс. руб. – на достижение результата 2021 года; 162 875,3 – на достижение результата 2020 года.

момент подготовки заключения в ЕИС размещена информация об исполнении и оплате одного контракта на сумму 2 306,3 тыс. руб. (**1%** общей цены заключенных контрактов), что может свидетельствовать о нарушении исполнителями сроков поставки и наличии **рисков неосвоения средств** (в том числе федерального бюджета) и **недостижения результатов** проекта в 2021 году.

В целом расходы Министерства на реализацию мероприятий региональных проектов НП «Образование» в отчетном периоде исполнены в сумме 102 929,7 тыс. руб., или на 13,4% к сводной бюджетной росписи (768 121,7 тыс. руб.). Средства федерального бюджета освоены в сумме 98 399,8 тыс. руб., или на 17% объема по соглашениям (579 874,7 тыс. руб.).

1.2. Расходы по предоставлению субсидий на иные цели подведомственным бюджетным учреждениям исполнены в общей сумме 36 417,6 тыс. руб., или в среднем на 38,5% ассигнований (94 575,6 тыс. руб.), что в основном объясняется оплатой по факту поставки товаров и выполнения работ и услуг, а также планированием отдельных мероприятий на IV квартал 2021 года. **Не исполнялись** расходы по предоставлению субсидий на укрепление МТБ трех подведомственных учреждений профессионального образования (2 926,6 тыс. руб.).

1.3. Расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям исполнены Министерством в сумме 8 920 241,8 тыс. руб., или 74,5% ассигнований (11 968 556,6 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы по предоставлению субсидий на благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации (71 213,6 тыс. руб., в том числе 59 819,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета). Первоначально в рамках мероприятия предусматривались расходы в сумме 29 238,3 тыс. руб. на проведение работ по направлению «Комплексный капитальный ремонт зданий с износом более 70%» на 1 объекте в Калининском районе. По согласованию с Минпросвещения России (доп. соглашение от 19.07.2021 № 073-09-2020-885/5) количество объектов увеличено до пяти.

Постановлением Правительства Тверской области от 17.06.2021 № 354-пп (в ред. от 23.08.2021 № 443-пп) субсидии распределены в сумме 71 063,2 тыс. руб. 5 муниципальным образованиям. Постановлением от 23.08.2021 № 443-пп дополнительно распределено 41 824,9 тыс. руб. по направлению – проведение капитального ремонта зданий, включая приобретение сопутствующих товаров, работ, услуг четырем муниципальным образованиям (Вышневолоцкому и Удомельскому городским округам, Западнодвинскому и Селижаровскому муниципальным округам). Согласно пояснительной записке, по 3 объектам проведены конкурентные процедуры, заключены контракты с подрядными организациями, ведутся работы; по 2 объектам конкурентные процедуры не состоялись в связи с отсутствием предложений. В настоящее время с Минпросвещения обсуждается вопрос замены объектов.

Позднее распределение субсидий и изменение перечня объектов, затягивание проведения конкурентных процедур на местном уровне, и как следствие отсутствие исполнения расходов по мероприятию в отчетном периоде, указывают на существенный **риск неосвоения средств** (в том числе средств федерального бюджета) и **незавершения в школах работ по благоустройству в полном объеме до конца 2021 года.**

2. Министерством строительства расходы на реализацию мероприятий ГП «Развитие образования Тверской области» в рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2021 год (АИП) исполнены в сумме 407 739,9 тыс. руб., или **29,6%** к

ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 378 965,1 тыс. руб., из них 907 900,3 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета), в том числе:

а) в рамках *регионального проекта «Современного школа» НП «Образование»* расходы исполнены в сумме 172 005,3 тыс. руб., или 19,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (895 518,8 тыс. руб.), в том числе:

- не исполнялись расходы на строительство, реконструкцию муниципальных объектов общего образования при ассигнованиях в сумме 333 308,5 тыс. руб. (строительство СОШ на 1224 места в микрорайоне «Радужный» г. Твери, *год окончания строительства – 2021*). Согласно пояснениям, решается вопрос о передаче объекта в областную собственность, принимаются меры по изысканию средств на завершение строительства объекта. Таким образом, **строительство объекта в 2021 году не будет завершено**;

- по капитальным вложениям в объекты государственной собственности (школа на 1224 места в мкр-не Южный г. Твери, *годы строительства 2021–2022*) расходы исполнены в сумме 163 543,0 тыс. руб., или на 29,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (553 747,9 тыс. руб., из них 321 855,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета). В том числе произведено авансирование в сумме 156 499,6 тыс. руб. работ по контракту от 10.08.2021 № 55 с ППК «Военно-строительная компания» на 1 117 066,4 тыс. руб. (532 617,3 тыс. руб. на 2021 год и 584 449,1 тыс. руб. на 2022 год). По графику выполнения строительно-монтажных работ (приложение № 2 к контракту) на 01.10.2021 должны быть выполнены работы: по очистке местности от взрывоопасных предметов, землеустроительные работы, вырубка кустарников, подъездная дорога, устройство фундаментных плит для стационарных башенных кранов, электроснабжение школы, наружные слаботочные сети и наружные сети водоснабжения и водоотведения. Согласно отчету о реализации АИП на 01.10.2021, подрядная организация к подготовительным работам не приступила, отставание от графика производства работ – 23 дня.

За разработку проектной документации по объекту перечислено 8 462,4 тыс. руб. АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области».

б) в рамках *регионального проекта «Содействие занятости» НП «Демография»* субсидии муниципальным образованиям в целях строительства объектов дошкольного образования перечислены в сумме 235 734,6 тыс. руб., или **48,8%** ассигнований (483 446,3 тыс. руб.), предусмотренных на строительство объектов.

В отчетном периоде по объектам *со сроком ввода в 2021 году* выполнено работ на общую сумму 159 740,7 тыс. руб., что составляет 33,0% к годовому объему капитальных вложений (483 446,3 тыс. руб.).

Информация о выполнении и оплате работ по объектам приведена в таблице.

Место расположения объекта дошкольного образования	Кол-во мест	Год оконча-ния строит-ва	План (объем кап. вложений по АИП)		Выполнено работ		Кассовое исполнение		
			Всего	*из них ФБ*	Сумма	% к плану	Всего	*из них ФБ*	% к выполн.
г. Тверь, ул. Склизкова	190	2021	108 675,4	68 445,8	38 322,4	35,3	71 789,6	63 260,9	187,3
г. Тверь, мрн. Южный, ул. Левитана	190	2021	159 473,3	117 500,9	27 891,3	17,5	36 066,3	35 151,3	129,3
г. Вышний Волочек, ул. Бутягина	160	2021	120 779,0	98 694,2	9 556,3	7,9	43 908,0	40 779,7	459,5
Калининский р-н, с. Бурашево	80	2021	36 296,4	9 659,4	36 154,7	99,6	36 154,7	9 659,4	100
г. Тверь, по ул. Планерная 1-й пер. Вагонников	150	2021	29 067,4	710,9	29 067,4	100	29 067,4	710,9	100
г. Торопец, ул. Советская	240	2021	29 154,8	-	18 748,6	64,3	18 748,6		100

Всего:	**1010**		**483 446,3**	**295 011,2**	**159 740,7**	**33,0**	**235 734,6**	**149 562,2**	**147,6**

Детские сады в Калининском районе (с. Бурашево), г. Твери, г. Торжке сданы. По информации Министерства образования[91] детские сады функционируют в штатном режиме, лицензии на образовательную деятельность получены.

Низкий уровень выполнения работ в отчетном периоде отмечается по 3 объектам:

- г. Тверь, ул. Склизкова – 35,3%. Согласно отчету о реализации АИП, на 01.10.2021 строительная готовность объекта – 67,0%. Необходимо пересогласование отдельных узлов и применяемых материалов (утепления техподполья и входов в подвал, облицовки вентилируемого фасада), требуется прохождение экспертизы в части вносимых изменений в проект;

- г. Тверь, мрн. Южный, ул. Левитана – 17,5%. Согласно отчету о реализации АИП, на 01.10.2021 строительная готовность объекта – 35,0%, отставание от графика производства работ более 120 дней в связи с тем, что планируемая котельная не строится, указывается на риск по вводу объекта в установленный срок;

- г. Вышний Волочек, ул. Бутягина – 7,9%. Первоначально муниципальный контракт на строительство был заключен 03.08.2020, но впоследствии расторгнут. После повторного проведения конкурентных процедур заключен контракт от 21.06.2021 на сумму 115 230,0 тыс. руб. со сроком окончания работ 10.11.2021. Согласно отчету о реализации АИП, на 01.10.2021 строительная готовность объекта – 22,0%. Отставание от графика производства работ более 90 дней в связи с тем, что работы ведутся низкими темпами.

Следует отметить, что по всем трем вышеуказанным объектам произведено авансирование, объем которого на отчетную дату на 75 993,9 тыс. руб. превышает объем выполненных работ (75 770,0 тыс. руб.), при этом, в связи с низким уровнем выполнения работ по состоянию на 01.10.2021, существует **риск незавершения строительства** объектов в 2021 году и **недостижения соответствующих результатов** регионального проекта.

II. Расходы на реализацию мероприятий **ГП «Молодежь Верхневолжья»** на 2021–2026 годы» исполнены в сумме 1 454 837,6 тыс. руб., или 80,7% ассигнований (1 803 574,1 тыс. руб.). Комитетом по делам молодежи **не исполнялись** расходы в сумме 317 840,6 тыс. руб. на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации по культурно-нравственному воспитанию детей и молодежи «Тверской вектор» на финансовое обеспечение реализации мероприятий в целях патриотического воспитания детей и молодежи (ассигнования включены в сводную бюджетную роспись в конце отчетного периода). Соглашение о предоставлении субсидии между Комитетом и АНО «Тверской вектор» заключено 06.10.2021.

III. В рамках **ГП «Культура Тверской области»** на 2021–2026 годы» расходы **Министерства культуры** по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на реализацию мероприятий *региональных проектов «Культурная среда» и «Цифровая культура» НП «Культура»* исполнены в сумме 21 988,0 тыс. руб., или 54,7% ассигнований (40 219,3 тыс. руб.).

Низкое исполнение отмечается по предоставлению субсидий на модернизацию муниципальных детских школ искусств по видам искусств (*региональный проект «Культурная среда»)* – 2 458,7 тыс. руб. или **15,4%** утвержденных ассигнований (15 990,4

[91] Информация от 10.11.2021 № 1-01-31/16182-ЮК на заключение КСП по результатам мониторинга реализации НП «Демография» за 6 месяцев 2021 года.

тыс. руб., в том числе 13 431,9 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета). Согласно пояснениям соглашения о предоставлении субсидии с муниципальными образованиями заключены, оплата производится по факту оказания услуг. Субсидии распределены постановлением от 15.04.2021 № 212-пп (с изм. от 14.05.2021 № 284-пп): г. Ржев – 2 478,6 тыс. руб. (расходы исполнены) и Старицкому району – 13 511,8 тыс. рублей.

IV. В рамках **ГП «Сельское хозяйство Тверской области»** на 2021–2026 годы» расходы **Министерства сельского хозяйства** исполнены в сумме 217 497,8 тыс. руб., или на 78,0% к сводной бюджетной росписи (278 865,6 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы:

- на создание условий государственным профессиональным образовательным учреждениям в целях обеспечения соответствия материально-технической базы современным требованиям в рамках *регионального проекта «Молодые профессионалы» НП «Образование»* (3 970,0 тыс. руб.). Субсидии в полном объеме распределены ГБПОУ «Западнодвинский технологический колледж им. И.А. Ковалева» приказом Министерства сельского хозяйства от 02.02.2021 №9 (с изм. от 07.06.2021 № 68). Согласно пояснительной записке, перечисление субсидии осуществляется по факту выполнения работ;

- на предоставление субсидий на реализацию проектов комплексного развития сельских территорий (ремонт кровли здания дошкольной группы МОУ Становская СОШ Ржевского района) с утвержденным объемом ассигнований в сумме 6 132,9 тыс. руб. (в том числе 5 948,9 тыс. руб. за счет средств резервного фонда Правительства РФ). Ассигнования включены в сводную бюджетную роспись в соответствии с соглашением с Министерством сельского хозяйства РФ от 05.08.2021 № 082-09-2021-392 на.

V. Расходы на обеспечение деятельности учреждений среднего профессионального образования, подведомственных восьми ГРБС (помимо Министерства образования), включенные в соответствующие отраслевые госпрограммы, исполнены в общей сумме 1 270 141,9 тыс. руб., или в среднем на 77,2 % ассигнований на эти цели (1 644 952,5 тыс. руб.), в том числе: по субсидиям на выполнение государственных заданий – 1 202 022,0 тыс. руб., или 80,0% ассигнований (1 502 061,8 тыс. руб.); по субсидиям на иные цели – 68 119,9 тыс. руб., или 47,7% ассигнований (142 890,7 тыс. руб.). **Не исполнялись** расходы на укрепление материально-технической базы учреждений Министерством здравоохранения (12 000,9 тыс. руб.) и Министерством строительства (9 840,8 тыс. руб.), что объяснено перечислением субсидии на иные цели по факту поставки товаров и выполнения работ.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 1 675 763,2 тыс. руб., или на 54,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 098 033,0 тыс. руб.), что **на 10,1 п.п. ниже** аналогичного показателя за 9 месяцев прошлого года (64,2%), **на 4,0 п.п. ниже** среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (58,1%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
0801 «Культура»	**2 998 127,9**	**1 611 799,2**	**53,8**

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
Министерство культуры Тверской области	1 664 725,8	1 337 441,7	80,3
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	29 555,9	0,0	0,0
Министерство строительства Тверской области	1 302 896,2	274 357,5	21,1
Правительство Тверской области	950,0	0,0	0,0
0802 «Кинематография»	**12 671,9**	**9 100,0**	**71,8**
Министерство культуры Тверской области	12 671,9	9 100,0	71,8
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	**87 233,2**	**54 864,0**	**62,9**
Министерство культуры Тверской области	50 192,2	33 235,7	64,2
Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области	37 041,0	21 628,3	58,4
Всего по разделу 0800	**3 098 033,0**	**1 675 763,2**	**54,1**

За 9 месяцев 2021 года расходы по разделу исполнены следующим образом:

1. Расходы по ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура») исполнены по разделу в сумме 1 410 285,1 тыс. руб., или на 69,7% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 022 068,9 тыс. руб.).

1.1. Министерством культуры Тверской области (далее – Министерство культуры) расходы в рамках ГП «Культура» исполнены в сумме 1 371 858,1 тыс. руб., или на 79,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 719 670,7 тыс. руб.).

В отчетном периоде **низкое исполнение (неисполнение)** сложилось по следующим видам расходов:

1) в рамках расходов на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям по следующим направлениям:

1.1) расходы на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров (в части укрепления материально-технической базы театров) исполнены в сумме 1 439,0 тыс. руб., или на 17,4% к утвержденным ассигнованиям (8 284,9 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 6 959,3 тыс. руб.);

1.2) расходы на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек (в части укрепления материально-технической базы театров) **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 2 219,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 864,5 тыс. руб.).

Согласно данным ЕИС, ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» заключен государственный контракт (далее – контракт) от 03.11.2021 № 2021.5300 на поставку продукции радиоэлектронной промышленности (система технологического телевидения с выходом на пульт помощника режиссера) на сумму 2 219,6 тыс. руб.[92] (срок поставки по контракту – до 01.12.2021);

1.3) расходы на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области, **не**

[92] Соответствует объему субсидии, распределенной учреждению приказом Министерства культуры от 16.02.2021 № 17 (с изм. от 19.05.2021 № 109).

осуществлялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 25 353,6 тыс. рублей.

Остаток нераспределенных субсидий на указанные цели **составляет 825,0 тыс. рублей**[93].

По данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021:

1) ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии» **не заключен** контракт на выполнение работ по капитальному ремонту пожарных резервуаров в связи с тем, что электронный аукцион дважды признан несостоявшимся в связи с отсутствием заявок от участников закупки[94]. Объем распределенной учреждению субсидии на указанные цели составляет 2 339,4 тыс. руб.;

2) ГБУК «Тверской государственный театр кукол» заключен контракт от 17.02.2021 № 12 на выполнение работ по разработке проектной документации на проведение капитального ремонта здания на сумму 792,8 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – до 31.05.2021). Экономия по результатам конкурентных процедур составила 2 381,7 тыс. руб., или **75,0%** от начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) (3 174,5 тыс. руб.), что **может свидетельствовать** о завышении НМЦК по данной закупке. В ЕИС **отсутствует** информация об исполнении подрядчиком обязательств по данному контракту;

3) ГБУК «Тверской областной Дворец культуры «Пролетарка»:

- заключен контракт от 17.08.2021 № 0136500001121003537 на выполнение работ по капитальному ремонту сантехнических узлов 1-го этажа учреждения на сумму 2 905,5 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – до 17.10.2021). В ЕИС **отсутствует** информация об исполнении подрядчиком обязательств по данному контракту;

- по результатам проведенного электронного аукциона 29.10.2021 определен победитель, с которым в настоящее время учреждением заключается контракт на выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания Дома культуры, расположенного по адресу: Тверская область, г. Кимры, улица Коммунистическая, д. 8, на сумму 7 507,4 тыс. руб.[95], что **на 4 182,9 тыс. руб. меньше** объема субсидии, распределенной учреждению (11 690,3 тыс. руб.). Срок выполнения работ – до 12.12.2021. Следует отметить, что учреждением дважды проводились аукционы (19.07.2021, 11.10.2021[96]), которые признаны несостоявшимися;

- **не размещено** извещение о проведении закупки на разработку проектно-сметной документации и капитальный ремонт пожарного резервуара на сумму 4 398,9 тыс. рублей.

Основными причинами неисполнения (низкого исполнения) расходов на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям являются:

- **затягивание** Министерством культуры сроков распределения субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений: субсидии распределены приказом от 16.02.2021 № 17 (с изм. от 19.05.2021 № 109, от 30.06.2021 № 136), что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. 3 п. 6 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми субсидии должны быть распределены **до 01.03.2021**;

---

[93] Министерством культуры приказом от 16.02.2021 № 17 (с изм. от 30.06.2021 № 136) субсидии на указанные цели распределены 3 подведомственным учреждениям на сумму 24 528,6 тыс. рублей.

[94] Извещения о проведении электронного аукциона от 02.09.2021 № 0136500001121004659, от 04.10.2021 № 0136500001121005204 с начальной (максимальной) ценой контракта 1 586,6 тыс. рублей.

[95] Контракт заключен по начальной (максимальной) цене контракта.

[96] Извещения о проведении электронного аукциона от 19.07.2021 № 0136500001121003600, от 11.10.2021 № 0136500001121005286.

- **затягивание** ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии», ГБУК «Тверской областной Дворец культуры «Пролетарка» сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов на реализацию мероприятий за счет средств субсидии на иные цели, что **свидетельствует о несоблюдении учреждениями положений** пп. 2 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми процедуры определения поставщиков должны быть завершены **до 01.09.2021**;

- **невыполнение** поставщиками (подрядчиками, исполнителями) обязательств по заключенным контрактам в установленный срок;

2) в рамках расходов на предоставление субсидий муниципальным образованиям **не осуществлялись** расходы на государственную поддержку отрасли культуры (в части мероприятий, направленных на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая капитальный ремонт зданий) при утвержденных ассигнованиях в сумме 41 666,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 35 000,0 тыс. руб.). Указанное мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» (далее – РП «Культурная среда»).

Постановлением Правительства Тверской области от 14.05.2021 № 284-пп субсидии на указанные цели распределены среди 5 муниципальных образований в полном объеме (41 666,7 тыс. руб.).

Одной из причин неисполнения расходов на указанные цели является **затягивание** Министерством культуры сроков заключения соглашений о предоставлении субсидий с муниципальными образованиями: соглашения заключены **29.06.2021**, т.е. **с нарушением срока,** установленного пп. 4 п. 7 Распоряжения № 1169-рп (соглашения следовало заключить **до 14.06.2021**).

Сложившийся уровень освоения выделенных средств по указанным выше мероприятиям (указаны в п. 1.1–1.3, 2) **свидетельствует о наличии рисков неосвоения** выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), **недостижения отдельных показателей**, предусмотренных в соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, о реализации РП «Культурная среда», заключенных с Минкультуры России, паспорте РП «Культурная среда», в ГП «Культура».

Указанные выше факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством культуры бюджетных полномочий, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

1.2. Министерством строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) в рамках ГП «Культура» расходы на реконструкцию дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово (годы строительства – 2011–2021) исполнены в сумме 38 427,0 тыс. руб., или **на 12,7%** к утвержденным бюджетным ассигнованиям (301 448,2 тыс. руб.).

По данным ЕИС, ГКУ «Тверьобстройзаказчик» заключен государственный контракт от 19.05.2021 № 36 на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово» на сумму 285 703,8 тыс. руб. (срок выполнения работ – до 15.11.2021).

Согласно отчету об исполнении АИП на 01.10.2021, по объекту имеется отставание от графика выполнения работ, низкий темп производства работ, проводится корректировка раздела «Архитектурные решения» проектной документации в части увеличения стоимости работ, ПАО «Россеть» – филиал «Тверьэнерго» не исполняется отправленная 24.08.2021

заявка по технологическому подключению к наружным электрическим сетям. Строительная готовность объекта составляет 43%.

По данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021 объем выполненных работ по контракту от 19.05.2021 № 36 составил 45 973,3 тыс. руб., или **16,1%** от цены контракта.

Сложившийся уровень выполнения работ на объекте, а также необходимость корректировки проектной документации **свидетельствуют о наличии рисков незавершения** в текущем году работ по реконструкции дворца культуры «Шахтер» и **срыва срока** ввода объекта в эксплуатацию, **неосвоения** выделенных средств, **недостижения** отдельных показателей ГП «Культура». Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

1.3. Правительством Тверской области расходы на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) в рамках ГП «Культура» **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 950,0 тыс. рублей.

На дату подготовки заключения **не принят** правовой акт Тверской области о предоставлении субсидии некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов), что **свидетельствует о несоблюдении Правительством Тверской области положений** пп. 2 п. 8 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми правовой акт следовало принять в течение 1 месяца со дня вступления в силу закона Тверской области от 05.04.2021 № 10-ЗО[97], т.е. **до 06.05.2021.**

2. Расходы на реализацию ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы (далее – ГП «Наследие») исполнены по разделу в сумме 256 094,1 тыс. руб., или **на 24,0%** к утвержденным бюджетным ассигнованиям (1 066 580,1 тыс. руб.).

2.1. Главным управлением по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Управление) расходы в рамках ГП «Наследие» исполнены в сумме 20 163,5 тыс. руб., или **на 31,0%** к утвержденным бюджетным ассигнованиям (65 132,1 тыс. руб.).

В отчетном периоде **не осуществлялись** расходы:

1) *на организацию проведения государственной историко-культурной экспертизы документации на объекты культурного наследия и земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению*, – при утвержденных ассигнованиях в сумме 1 050,0 тыс. рублей.

Управлением на выполнение работ по проведению государственной историко-культурной экспертизы по выявленным объектам культурного наследия для обоснования включения (невозможности включения) выявленного объекта культурного наследия в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ:

- заключен контракт от 08.07.2021 № 13 на сумму 625,0 тыс. руб. (срок выполнения работ – до 08.10.2021). По состоянию на 10.11.2021 в ЕИС **отсутствует информация** об

[97] «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Закон вступил в силу с 06.04.2021.

исполнении данного контракта.

Экономия по итогам проведенных конкурентных процедур составила 425,0 тыс. руб., или **40,5%** от НМЦК (1 050,0 тыс. руб.), что **может свидетельствовать о завышении** НМЦК по данной закупке;

- 01.11.2021 в ЕИС размещена закупка с НМЦК 225,0 тыс. рублей[98].

Несмотря на то, что КСП **неоднократно указывала на нарушения положений** пп. «г» п. 13, пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп при установлении показателей, характеризующих выполнение мероприятия 2.04[99] в ГП «Наследие», Управлением **не приняты меры** по устранению данных нарушений при внесении изменений в ГП «Наследие»;

2) *на обеспечение разработки документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством,* – при утвержденных ассигнованиях в сумме 430,0 тыс. рублей.

Управлением заключен контракт от 28.10.2021 № 21 на выполнение работ по разработке документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством, на сумму 430,0 тыс. руб. (срок выполнения работ – до 28.11.2021), что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. 6 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми процедура определения поставщика **должна быть завершена** в течение 2 месяцев со дня вступления в силу закона Тверской области от 03.08.2021 № 57- ЗО[100], т.е. **до 04.10.2021**;

3) *на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (за счет средств единой субвенции из федерального бюджета)* – при утвержденных ассигнованиях в сумме 28 075,9 тыс. рублей.

Управлением на выполнение работ по установлению границы территории и предмета охраны объектов культурного наследия федерального значения (памятников архитектуры), объектов археологического наследия федерального значения:

1) заключены 4 контракта на сумму 20 269,9 тыс. руб. (данные приведены в таблице[101]). Следует отметить, что Управлением **не обеспечено выполнение положений** пп. 2 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми до 01.06.2021 должны быть осуществлены процедуры определения поставщика в объеме не менее 80% совокупного годового объема закупок, проводимых конкурентными способами.

Виды (группы) объектов культурного наследия	Дата извещения о проведении закупки	Начальная (максимальная) цена контракта, тыс. руб.	Реквизиты контракта	Цена контракта, тыс. руб.
Объекты культурного наследия федерального значения (памятники архитектуры)	21.05.2021	5 835,9	№ 14 от 08.07.2021	1 700,0
Объекты археологического наследия федерального значения	06.07.2021	7 463,0	№ 19 от 17.08.2021	7 089,9
	06.07.2021	8 447,0	№ 17 от 10.08.2021	7 180,0
	06.07.2021	6 330,0	№ 18 от 13.08.2021	4 300,0
Всего		**28 075,9**		**20 269,9**

[98] Извещение о проведении электронного аукциона от 01.11.2021 № 0136500001121005844.

[99] Мероприятие 2.04 «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы документации на объекты культурного наследия и земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению».

[100] «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Закон вступил в силу с 04.08.2021.

[101] Таблица составлена по данным Единой информационной системы в сфере закупок.

По данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021 работы выполнены по контракту от 08.07.2021 №14 на сумму 1 700,0 тыс. руб., по остальным контрактам информация об исполнении **отсутствует** (срок выполнения работ – до 01.12.2021);

2) в ЕИС 01-03.11.2021 размещены извещения о проведении электронного аукциона с НМЦК 7 806,0 тыс. руб.[102] (на сумму экономии, полученной по результатам проведенных конкурентных процедур).

Затягивание Управлением сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов по мероприятиям, указанным в п. 2.1 заключения, сложившийся уровень исполнения обязательств по заключенным контрактам, **создает риски неосвоения** в текущем году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), **недостижения** отдельных показателей ГП «Наследие», а также **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Управлением бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

2.2. В рамках ГП «Наследие» Министерством строительства расходы на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (далее – ОКН) исполнены в сумме 235 930,5 тыс. руб., или **на 23,6%** к утвержденным бюджетным ассигнованиям (1 001 448,0 тыс. руб.). Из них:

2.2.1. Расходы на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы (далее – ремонтно-реставрационные работы) по ОКН «Комплекс Путевого дворца, XVIII–XIX вв.» в рамках проекта «Сохранение и использование культурного наследия в России» исполнены в сумме 7 835,2 тыс. руб.[103], или **на 19,5%** к утвержденным бюджетным ассигнованиям (40 240,0 тыс. руб.).

Согласно данным ЕИС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключен контракт от 08.11.2021 №132 на выполнение ремонтно-реставрационных работ и работ по приспособлению к современному использованию по ОКН «Дополнение к Путевому дворцу, комплекс: флигель, XVIII в.» (г. Тверь, ул. Советская, д. 3 (фактический адрес: г. Тверь, ул. Советская, д. 5, корп. 3) на сумму 282 848,6 тыс. руб. (срок выполнения работ – до 30.11.2022), из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 32 301,3 тыс. руб., что **свидетельствует о несоблюдении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» положений** пп. 6 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которым процедура определения подрядчика **должна быть завершена** в течение 2 месяцев со дня вступления в силу закона Тверской области от 03.08.2021 № 57-ЗО[104], т.е. **до 04.10.2021**.

2.2.2. Расходы на проведение ремонтно-реставрационных работ по объектам культурного наследия, расположенным на территории Тверской области, исполнены в сумме 228 095,3 тыс. руб., или **на 24,2%** к утвержденным бюджетным ассигнованиям (941 907,9 тыс. руб.).

---

[102] Извещения о проведении электронного аукциона: от 01.11.2021 № 0136500001121005848, от 02.11.2021 № 0136500001121005855, от 03.11.2021 № 0136500001121005964.

[103] В апреле 2021 года оплачены выполненные работу по контракту от 21.07.2020 № 91 на разработку научно-проектной документации по объекту культурного наследия «Дополнение к Путевому дворцу, комплекс: флигель, XVIII в.» в сумме 7 835,2 тыс. рублей.

[104] «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Закон вступил в силу с 04.08.2021.

В рамках данного мероприятия в 2021 году предусмотрены расходы на разработку научно-проектной документации, проведение ремонтно-реставрационных и противоаварийных работ на 11 объектах культурного наследия.

Согласно данным ЕИС, по ОКН «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII - начало XIX вв.» в ЕИС **не размещены закупки** на проведение в 2021 году противоаварийных и ремонтно-реставрационных работ на сумму 149 353,2 тыс. руб., что **свидетельствует о несоблюдении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» положений** пп. 6 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которым процедура определения подрядчика **должна быть завершена** в течение 2 месяцев со дня вступления в силу закона Тверской области от 28.04.2021 № 30-ЗО[105], т.е. **до 28.06.2021**.

Информация о заключенных контрактах и объеме выполненных ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия приведена в таблице.

Наименование объекта культурного наследия	Объем финансирования на 2021 год, тыс. руб.	Реквизиты контракта	Сумма по контрактам/ объем работ на 2021 год по контрактам, тыс. руб.	Срок выполнения работ	Объем выполненных работ по контрактам на 10.11.2021[106]	
					тыс. руб.	%
Проведение ремонтно-реставрационных работ						
«Здание духовного училища, XVIII в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 44	126 165,3	от 25.08.2020 № 99	127 265,3/ 125 764,6	30.11.2021	32 392,1	25,4
«Комплекс застройки набережной кон. XVIII–2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 46	206 125,3	от 15.06.2021 № 43	205 598,1	30.11.2021	2 063,2	1,0
«Ансамбль усадьбы Львовых-Цвилева «Василево», кон. XVIII–XIX вв.», Тверская область, Торжокский район, д. Василево	47 484,3	от 13.11.2020 № 112	53 810,0/ 47 372,3	01.08.2021	48 408,5	90,0
«Земская библиотека, нач. 80-х гг. XIX в.», Тверская область, г. Бежецк, ул. Большая (К. Маркса), д. 61/24	71 146,5	от 09.11.2020 № 113	83 947,1/ 70 788,0	01.08.2021	83 846,6[107] (исполнен)	99,9
«Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII-XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860-1862 гг. – Дом главный»), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11	35 459,8	от 16.08.2021 № 56	35 166,0	20.11.2021	0,0	0,0
«Колокольня Николаевского собора, 1801 г.», Тверская область, г. Калязин	105 885,0	от 17.05.2021 № 32	104 428,7	15.11.2021	44 957,3	43,0
«Комплекс памятников, XVIII–XIX вв.: Васильевская церковь, 1759–1773 гг.», Тверская область, г. Торжок, ул. Мира, 7/9	15 067,2	от 15.06.2021 № 45	14 473,2	30.11.2021	6 316,8	43,6
Разработка проектной документации и проведение ремонтно-реставрационных работ						
«Дополнение к усадьбе городской XIX в.: - Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.», г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37	35 342,3	от 21.07.2020 № 92	3 212,9	20.12.2020	3 212,9	100,0
		от 11.05.2021 № 24	30 142,4	01.09.2021	1 844,4	6,1
Разработка проектной документации и проведение ремонтных работ						
«Комплекс торговых и общественных зданий, 2-я пол. XVIII – сер. XIX вв.: Восточная линия северного корпуса Тверского Гостиного двора, 2-я пол. XVIII в., 1880-е гг., сер. XX в.»;	127 639,2	от 28.06.2021 № 51	4 733,1	до 01.08.2021	0,0	0,0
		от 23.07.2021 № 54	117 848,9	до 15.09.2021	63 048,3	53,5

[105] «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Закон вступил в силу с 28.04.2021.

[106] Объем выполненных работ показан нарастающим итогом с даты заключения контракта.

[107] Заключено соглашение о расторжении контракта от 15.09.2021.

Наименование объекта культурного наследия	Объем финансирования на 2021 год, тыс. руб.	Реквизиты контракта	Сумма по контрактам/ объем работ на 2021 год по контрактам, тыс. руб.	Срок выполнения работ	Объем выполненных работ по контрактам на 10.11.2021[106]	
					тыс. руб.	%
«Областной драматический театр, 1946-1951 гг.», г. Тверь, ул. Советская, д. 16/43						
Разработка проектной документации, проведение противоаварийных и ремонтно-реставрационных работ						
«Образец жилой застройки улицы», конец XVIII-начало XIX вв.», Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8	161 596,0	от 09.07.2021 №52	10 950,0	20.12.2021	0,0	0,0
Проведение противоаварийных работ						
«Ансамбль зданий площади: - Магистрат, 1780 г.», г. Тверь, ул. Советская, д. 32	9 997,0	от 21.07.2021 №48	9 297,1	30.09.2021	6 502,1	69,9
Итого	**941 907,9**		**800 872,8/ 779 775,3**		**292 592,2**	

Следует отметить, что из 9 контрактов на проведение ремонтно-реставрационных работ, заключенных в 2021 году, в 7 контрактах срок выполнения работ определен **после 01.09.2021**, что **свидетельствует о несоблюдении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» положений** пп. 5 п. 11 Распоряжения № 1169-рп.

По данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021:

- **в полном объеме выполнены работы** на 1 объекте - «Земская библиотека, нач. 80-х гг. XIX в.»;

- **сложился низкий уровень выполнения** (менее 60,0%) ремонтно-реставрационных работ на 6 объектах (исполнение составило от 1,0% до 53,5%); **не выполнялись работы** на 2 объектах;

- подрядчиками **в установленный контрактами срок не выполнены работы** на 5 объектах, при этом в ЕИС **отсутствует** информация о предъявленной подрядчикам неустойке.

Сложившийся низкий уровень выполнения работ на объектах культурного наследия, затягивание ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия **носят систематический характер, создают риски неосвоения** выделенных средств, **недостижения** отдельных показателей ГП «Наследие», **незавершения** ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия в установленный срок, что **может привести к разрушению** объектов культурного наследия и **дополнительным расходам** областного бюджета на проведение работ по их сохранению.

Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

2.2.3. Расходы на предоставление субсидии АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий в сфере сохранения культурного наследия Тверской области не осуществлялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 19 300,1 тыс. рублей.

На дату подготовки настоящего заключения АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» **не заключен контракт** на разработку научно-проектной документации по ОКН «Речной вокзал», 1935–1938 гг., г. Тверь, набережная

Афанасия Никитина, 3» в связи с отсутствием заявок от участников конкурентных процедур (процедуры проведены в I полугодии 2021 года, повторные процедуры не проводились), что **свидетельствует о наличии рисков неосвоения** выделенных средств, **недостижения** отдельных показателей ГП «Наследие».

Раздел 0900 «Здравоохранение»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 6 406 895,8 тыс. руб., или **на 46,6%** к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (13 758 378,7 тыс. руб.), что **на 15,6 п.п. ниже** аналогичного показателя за 9 месяцев прошлого года (62,2%), **на 11,5 п.п. ниже** среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (58,1%).

Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов и главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
0901 «Стационарная медицинская помощь»	**5 281 055,5**	**1 260 675,0**	**23,9**
Министерство здравоохранения Тверской области	1 774 852,3	1 260 675,0	71,0
Министерство строительства Тверской области	3 506 203,2	0,0	0,0
0902 «Амбулаторная помощь»	**3 690 745,0**	**2 067 637,9**	**56,0**
Министерство здравоохранения Тверской области	2 795 381,0	2 067 637,9	74,0
Министерство строительства Тверской области	895 364,0	0,0	0,0
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	**57 432,1**	**43 334,4**	**75,5**
Министерство здравоохранения Тверской области	57 432,1	43 334,4	75,5
0904 «Скорая медицинская помощь»	**492 822,9**	**401 363,3**	**81,4**
Министерство здравоохранения Тверской области	492 822,9	401 363,3	81,4
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	**394 128,7**	**279 555,1**	**70,9**
Министерство здравоохранения Тверской области	394 128,7	279 555,1	70,9
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	**122 917,1**	**91 555,7**	**74,5**
Министерство здравоохранения Тверской области	122 917,1	91 555,7	74,5
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	**3 719 277,4**	**2 262 774,4**	**60,8**
Министерство здравоохранения Тверской области	3 719 277,4	2 262 774,4	60,8
Всего по разделу	**13 758 378,7**	**6 406 895,8**	**46,6**

1. Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) расходы по разделу **в рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019-2025 годы** (далее – ГП «Здравоохранение») исполнены в сумме 6 406 895,8 тыс. руб., или на 68,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (9 356 811,5 тыс. руб.).

В отчетном периоде **низкое исполнение** сложилось по следующим видам расходов:

1.1. Расходы на выполнение публичных нормативных обязательств исполнены в сумме 9 177,0 тыс. руб., или на 10,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (87 756,0 тыс. руб.).

Низкое исполнение (неисполнение) сложилось по следующим направлениям расходов:

1) расходы на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и

фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 40 750,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 24.12.2019 № 056-09-2020-420 (с изм. от 28.12.2020[108]) (далее – Соглашение № 056-09-2020-420), – 34 230,0 тыс. руб.).

Постановлением Правительства Тверской области от 03.08.2021 № 411-пп[109] внесены изменения в Порядок предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (далее – Порядок № 177-пп), утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2019 №177-пп, с целью приведения Порядка № 177-пп в соответствие с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек (данные Правила утверждены постановлением Правительства РФ от 31.03.2021 № 512).

В соответствии с п. 3 Порядка № 177-пп приказом Министерства от 01.03.2021 № 1нп (с изм. от 10.06.2021[110]) утвержден Перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на 2021 год (указанный Перечень размещен на официальном сайте Министерства в сети Интернет);

2) по мероприятиям, реализуемым в рамках регионального проекта (далее – РП) «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение» (далее – нацпроект «Здравоохранение»):

2.1) расходы на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование, **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 2 400,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 2 Порядка предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование (далее – Порядок № 248-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 20.08.2018 № 248-пп, финансовое обеспечение единовременных компенсационных выплат осуществляется за счет средств областного бюджета в пределах количества должностей медицинских работников, включенных в перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на очередной финансовый год (далее – Реестр должностей). Реестр должностей формируется и утверждается нормативным правовым актом

[108] Изменения внесены дополнительным соглашением от 28.12.2020 № 056-09-2020-420/1.

[109] «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 30.04.2019 № 177-пп».

[110] Приказом Министерства от 10.06.2021 № 2-нп внесены изменения в Перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на 2021 год.

Министерства ежегодно, не позднее 1 июля года, предшествующего году, на который он формируется, и размещается на официальном сайте Министерства в сети Интернет.

По состоянию на 10.11.2021 на официальном сайте Министерства **не размещен** Реестр должностей на 2021 год, что **свидетельствует о несоблюдении Министерством положений** п. 2 Порядка № 248-пп;

2.2) расходы на ежегодную денежную выплату студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством по программам специалитета, исполнены в сумме 2 952,0 тыс. руб., или на 12,3% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (24 056,0 тыс. руб.);

2.3) расходы на ежегодную денежную выплату лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования, заключенному с Министерством, исполнены в сумме 6 225,0 тыс. руб., или на 30,3% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (20 550,0 тыс. руб.);

Изменения в порядки предоставления ежегодной денежной выплаты лицам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, утвержденные постановлениями Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 426-пп[111], от 31.10.2019 № 427-пп[112], внесены постановлениями Правительства Тверской области от 16.07.2021 № 396-пп[113], от 16.07.2021 № 397-пп[114], что **свидетельствует о невыполнении** Министерством п. 24, 25 Плана мероприятий («дорожной карты») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – План мероприятий № 1169-рп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп (указанные постановления следовало принять **до 01.02.2021**).

Затягивание Министерством сроков принятия нормативных правовых актов Тверской области, сложившийся уровень исполнения расходов на выполнение публичных нормативных обязательств **создают риски неосвоения** в текущем году выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), **недостижения** показателя, предусмотренного Соглашением № 0 56-09-2020-420[115], **отдельных показателей и результатов** РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», отдельных показателей ГП «Здравоохранение». Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных

---

[111] «О предоставлении мер материального стимулирования студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством здравоохранения Тверской области».

[112] «О предоставлении мер материального стимулирования лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования».

[113] «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 426-пп».

[114] «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 427-пп».

[115] Соглашением № 056-09-2020-420 установлено плановое значение показателя результативности использования субсидии «Доля медицинских работников, которым фактически предоставлены единовременный компенсационные выплаты, в общей численности медицинских работников, которым запланировано предоставить указанные выплаты» на 2021 год в размере 100,0%. В соответствии с ГП «Здравоохранение» указанные выплаты в текущем году должны получить 37 медицинских работников.

полномочий ГРБС предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

1.2. В рамках расходов на обеспечение деятельности подведомственных учреждений низкое исполнение (неисполнение) сложилось по следующим направлениям расходов:

1.2.1) расходы на укрепление материально-технической базы казенных медицинских организаций Тверской области **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 20 954,0 тыс. рублей.

Согласно Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее – Отчет (ф. 0503128))[116], на 01.10.2021 заключены государственные контракты (далее – контракты) на сумму 16 446,2 тыс. руб., или на 78,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи, что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. 2 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми процедуры определения поставщиков должны быть завершены **до 01.09.2021**;

1.2.1) в рамках расходов на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Тверской области **низкое исполнение (неисполнение)** сложилось по следующим мероприятиям, которые реализуются *в рамках РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» нацпроекта «Здравоохранение»*:

- расходы на приобретение расходных материалов и инсулиновых помп для лечения детей-инвалидов, страдающих сахарным диабетом, **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 6 213,5 тыс. руб.;

- расходы на проведение неонатального скрининга исполнены в сумме 3 000,0 тыс. руб., или на 48,0% к утвержденным ассигнованиям (6 244,5 тыс. руб.);

3) расходы на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям исполнены в сумме 168 501,0 тыс. руб., или на 38,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (440 281,9 тыс. руб.).

Из 7 запланированных мероприятий в отчетном периоде расходы **не осуществлялись** по 2 мероприятиям.

По состоянию на 10.11.2021 Министерством приказами от 31.12.2019 № 992 (с изм.), от 01.07.2021 № 507 (с изм.) распределены субсидии на иные цели среди подведомственных учреждений на сумму 376 321,0 тыс. руб., что составляет **85,5%** к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи.

Остаток нераспределенных субсидий на иные цели составляет **63 960,9 тыс. руб.,** из них **в полном объеме не распределены** субсидии:

- на осуществление выплат стимулирующего характера за дополнительную нагрузку медицинским работникам, участвующим в проведении вакцинации взрослого населения против новой коронавирусной инфекции, и расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским работникам, которым предоставлялись указанные стимулирующие выплаты, в том числе за счет средств резервного фонда Правительства РФ, – в сумме 62 296,8 тыс. руб. (за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета на основании

[116] Отчет (ф. 0503128) представлен Министерством по устному запросу КСП.

распоряжения Правительства РФ от 23.08.2021 №2327-р (в ред. распоряжения Правительства РФ от 09.09.2021 № 2512-р);

- на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям, – в сумме 1 595,8 тыс. руб., что **свидетельствует о несоблюдении Министерством положений** пп. 3 п. 6 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми субсидии на иные цели должны быть распределены **до 01.03.2021**.

Следует отметить, что затягивание Министерством сроков распределения субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений **носит систематический характер**[117] и **создает риски неисполнения расходов и неосвоения выделенных средств** подведомственными учреждениями в 2021 году, а также **недостижения** отдельных показателей ГП «Здравоохранение», отдельных показателей и результатов РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи».

Низкое исполнение в отчетном периоде сложилось по следующим мероприятиям:

1) расходы на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области исполнены в сумме 56 927,9 тыс. руб., или 26,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (214 613,5 тыс. руб.).

Остаток нераспределенных субсидий на указанные цели составляет **68,3 тыс. рублей.**

Следует отметить, что в отчетном периоде **неоднократно вносились изменения** в закон об областном бюджете[118], в сводную бюджетную роспись в части корректировки бюджетных ассигнований на указанные цели, что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета;

2) расходы на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи исполнены в сумме 52 500,0 тыс. руб., или на 58,5% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (89 740,5 тыс. руб.);

3) расходы на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области исполнены в сумме 19 069,0 тыс. руб., или на 59,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (32 031,2 тыс. руб.).

На момент подготовки заключения **не принято** постановление Правительства Тверской области «Об установлении системы оплаты труда для работников единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области,

---

[117] Аналогичная ситуация наблюдалась в 2017–2020 годах.

[118] Первоначально законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО предусмотрены бюджетные ассигнования на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области в сумме 17 618,2 тыс. руб., корректировка бюджетных ассигнований на указанные цели осуществлялась законами Тверской области от 28.04.2021 № 30-ЗО (50 922,0 тыс. руб.), от 03.08.2021 № 57-ЗО (206 829,4 тыс. руб.), сводной бюджетной росписью (214 613,5 тыс. руб.).

медицинскому персоналу скорой медицинской помощи»[119], что **свидетельствует о невыполнении** Министерством п. 27 Плана мероприятий № 1169-рп (постановление следовало принять **до 01.02.2021**).

Осуществление оплаты труда данных категорий работников **в отсутствие** принятого постановления Правительства Тверской области **свидетельствует о несоблюдении положений** ст. 144 Трудового кодекса РФ, закона Тверской области от 29.12.2004 № 88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области», в соответствии с которыми нормативными правовыми актами Тверской области устанавливаются системы оплаты труда работников государственных учреждений Тверской области, порядок и условия применения стимулирующих и компенсационных выплат в государственных учреждениях Тверской области.

1.4. Расходы на выполнение отдельных мероприятий исполнены в сумме 1 535 753,2 тыс. руб., или на 55,0% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 792 790,2 тыс. руб.).

Из 34 запланированных мероприятий исполнение расходов в отчетном периоде осуществлялось по 26 мероприятиям.

Низкое исполнение (неисполнение) в отчетном периоде сложилось по следующим направлениям расходов:

1) по мероприятиям, реализуемым в рамках нацпроекта «Здравоохранение», в т.ч. с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»:

1.1.1) расходы на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений исполнены в сумме 104 475,0 тыс. руб., или на 46,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (223 590,1 тыс. руб. за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета).

Согласно Отчету (ф. 0503128), на 01.10.2021 Министерством заключены контракты на сумму 217 975,1 тыс. руб., или на 97,5% от утвержденных бюджетных ассигнований;

1.1.2) расходы на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении, исполнены в сумме 30 364,8 тыс. руб., или на 14,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (206 214,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 200 027,5 тыс. руб.).

Согласно Отчету (ф. 0503128), на 01.10.2021 Министерством заключены контракты на сумму 106 792,6 тыс. руб., или на 51,8% от утвержденных бюджетных ассигнований;

1.2) в рамках РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ):

1.2.1) расходы на реализацию отдельных мероприятий, связанных с развитием и сопровождением информационной системы здравоохранения Тверской области, исполнены в сумме 329,7 тыс. руб., или на 0,8% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (40 000,0 тыс. руб.).

---

[119] На необходимость принятия данного постановления Правительства Тверской области КСП указывала в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Согласно Отчету (ф. 0503128), по состоянию на 01.10.2021 Министерством заключены контракты на сумму 36 850,0 тыс. руб., или на 92,1% от утвержденных бюджетных ассигнований;

1.2.2) расходы на создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 148 039,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 143 597,7 тыс. руб.).

Согласно Отчету (ф. 0503128), на 01.10.2021 Министерством приняты бюджетные обязательства на сумму 35 739,8 тыс. руб. (контракт от 25.11.2020 № 2-2020[120], который не исполнен в установленный срок (срок исполнения контракта – до 20.12.2020[121]), или на 24,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи. В отчетном периоде Министерством **не заключались** контракты и **не проводились** конкурентные процедуры;

2) по мероприятиям, финансируемым с привлечением средств федерального бюджета:

2.1.) расходы на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения исполнены в сумме 57 603,2 тыс. руб., или на 51,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (110 935,1 тыс. руб. – за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета).

Согласно Отчету (ф. 0503128), на 01.10.2021 Министерством заключены контракты на сумму 108 821,1 тыс. руб., или на 98,1% от утвержденных бюджетных ассигнований;

2.2) расходы на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения исполнены в сумме 678,7 тыс. руб., или на 1,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (53 287,7 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 45 900,0 тыс. руб.).

Согласно Отчету (ф. 0503128), на 01.10.2021 Министерством заключены контракты на сумму 25 966,4 тыс. руб., что составляет 50,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи;

2.3) расходы на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями исполнены в сумме 6 402,2 тыс. руб., или на 11,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (54 058,8 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 28 708,9 тыс. руб.).

Согласно Отчету (ф. 0503128), на 01.10.2021 Министерством заключены контракты на сумму 18 858,4 тыс. руб., что составляет 34,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи;

2.4) расходы на развитие паллиативной медицинской помощи исполнены в сумме 7 584,8 тыс. руб., или на 13,2% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (57 569,8 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 48 358,6 тыс. руб.).

Согласно Отчету (ф. 0503128), на 01.10.2021 Министерством заключены контракты на сумму 25 537,7 тыс. руб., что составляет 44,4% от утвержденных бюджетных ассигнований;

3) *по мероприятиям, финансируемым за счет средств областного бюджета:*

---

[120] На оказание услуг по подключению цифрового диагностического оборудования к информационной системе архивирования и передачи медицинских изображений, их обработки и анализа.

[121] По состоянию на 10.11.2021 в ЕИС отсутствует информация об исполнении контракта от 25.11.2020 №2-2020.

3.1) расходы на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, исполнены в сумме 190 086,8 тыс. руб., или на 47,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (397 561,8 тыс. руб.).

Следует отметить, что в отчетном периоде **неоднократно вносились изменения** в закон об областном бюджете[122], в сводную бюджетную роспись в части корректировки бюджетных ассигнований на указанные цели, что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета.

Согласно Отчету (ф. 0503128), на 01.10.2021 Министерством заключены контракты на сумму 213 874,4 тыс. руб., что составляет 53,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи;

3.2) **не осуществлялись** расходы на проведение массовой иммунодиагностики детского населения с целью выявления сенсибилизации организма (инфицирования) к микобактериям туберкулеза при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 20 671,9 тыс. рублей.

Согласно Отчету (ф. 0503128), на 01.10.2021 Министерством заключены контракты на сумму 19 835,5 тыс. руб., что составляет 91,5% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Одной из причин низкого освоения Министерством средств, выделенных на реализацию отдельных мероприятий, является затягивание сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов **(данная проблема носит систематический характер**), что **свидетельствует о несоблюдении Министерством положений** пп. 2 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми процедуры определения поставщиков должны быть завершены **до 01.09.2021**, а также **создает риски неосвоения выделенных средств** (в т.ч. из федерального бюджета), **недостижения отдельных показателей и результатов**, предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, соглашениями о реализации региональных проектов и паспортами региональных проектов, входящих в состав нацпроекта «Здравоохранение», региональной программой Тверской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021–2025 годы[123], ГП «Здравоохранение». Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Следует отметить, что в отчетном периоде **финансирование расходов на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области** (далее – ТФОМС) (на 01.10.2021 расходы исполнены в сумме 1 209 020,3 тыс. руб., или на 83,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 454 459,5 тыс. руб.)) осуществлялось **в отсутствие принятых постановлений** Правительства Тверской области, регламентирующих порядок предоставления из областного бюджета бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов:

---

[122] Первоначально законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, в сумме 388 296,4 тыс. руб., корректировка бюджетных ассигнований на указанные цели осуществлялась законами Тверской области от 05.04.2021 № 10-ЗО (413 524,7 тыс. руб.), от 28.04.2021 № 30-ЗО (431 826,4 тыс. руб.), от 03.08.2021 № 57-ЗО (415 571,4 тыс. руб.), сводной бюджетной росписью (397 561,8 тыс. руб.).

[123] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 15.12.2020 № 1115-рп.

- в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – ОМС);

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

Это свидетельствует о несоблюдении положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Следует отметить, что КСП **неоднократно указывала** на необходимость принятия нормативных правовых актов Тверской области, регламентирующих порядок предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС[124].

Предлагаем в кратчайшие сроки обеспечить разработку и принятие данных нормативных правовых актов Тверской области.

2. Министерством строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) **расходы в рамках ГП «Здравоохранение» не осуществлялись** при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 4 401 567,2 тыс. руб., в т.ч. расходы:

2.1) на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери (годы строительства – 2019–2022) – в сумме 3 320 203,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашений от 23.12.2019 № 056-09-2020-005 (с изм. от 21.04.2021[125]) (далее – Соглашение № 056-09-2020-005), от 05.04.2021 № 056-09-2021-140 (далее – Соглашение № 056-09-2021-140), – 2 722 889,4 тыс. руб.).

В соответствии с Графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (далее – График выполнения работ) (приложение № 3 к Соглашениям № 056-09-2020-005, № 056-09-2021-140) (далее – График выполнения работ):

- строительно-монтажные работы на объекте должны быть начаты 30.07.2020, завершены – до 20.12.2022;

- сроки приобретения оборудования – 15.12.2021, установки оборудования – 15.12.2021-01.12.2022, ввода оборудования в эксплуатацию – 20.12.2022;

- техническая готовность объекта в 2021 году должна составить 83,7%, в 2022 году –

[124] Заключения КСП на проекты законов Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», заключения КСП об исполнении областного бюджета Тверской области за I квартал 2021 года, об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I полугодие 2021 года.

[125] Изменения внесены дополнительными соглашениями от 21.04.2021 № 056-09-2020-005/1.

100,0%. Планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора – 31.12.2022.

На основании распоряжения Правительства РФ от 25.03.2020 № 729-р между ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» и ООО «РТ - СоцСтрой» заключен контракт от 15.06.2020 № 11228 (далее – контракт № 11228) на выполнение в 2020–2021 годах комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери» на сумму 5 044 418,2 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту – до 01.12.2021.

В соответствии с п. 2.8 контракта № 11228 ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» в июне 2020 года перечислен подрядчику аванс по контракту в сумме 1 513 325,5 тыс. руб.[126], что составляет 30% от цены контракта.

Согласно отчету об исполнении АИП на 01.10.2021, по объекту «Строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери»:

- 15.06.2021 получено положительное заключение по результатам проверки проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также сметной стоимости строительства;

- общестроительные работы по устройству щебеночного основания фундаментной плиты выполнены на 93,0%, бетонной подготовки, гидроизоляции фундаментной плиты, цементно-песчаной стяжки – на 89,0%, монолитной плиты фундамента – на 59,0%; по устройству временного электроснабжения – на 98,0%;

- отсутствует полный актуальный график производства работ, значительное отставание от контрактного графика (12 месяцев);

- с учетом отставания от графика производства работ **не заключены** договоры на поставку оборудования, которое в соответствии с Графиком выполнения работ должно быть приобретено **до 15.12.2021**.

Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021:

- объем выполненных подрядчиком работ по контракту №11228 составил 25 952,7 тыс. руб., или **0,5%** от цены контракта (5 044 418,2 тыс. руб.), **1,7%** от объема перечисленного аванса по контракту (1 513 325,5 тыс. руб.);

- заказчиком **не предъявлялись** подрядчику требования об уплате неустойки в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контракту № 11228, что **свидетельствует о несоблюдении положений** ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Сложившийся уровень выполнения работ на объекте (0,5% от цены контракта), отсутствие заключенных договоров с субподрядчиками на выполнение строительно-монтажных работ (за исключением работ по устройству фундамента), недостаточная обеспеченность объекта техникой и рабочей силой[127] **свидетельствуют о наличии рисков незавершения** в текущем году строительно-монтажных работ по объекту «Строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери» и **срыва срока** ввода объекта в эксплуатацию, **неосвоения** выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), **невыполнения** Тверской областью в установленный срок обязательств, установленных Соглашениями №056-09-2020-005, № 056-09-2021-140 (в т.ч. в части соблюдения Графика

[126] Платежное поручение от 26.06.2020 № 136.

[127] По данным отчета об исполнении АИП на 01.10.2021.

выполнения работ, достижения результатов использования субсидии), **недостижения** отдельных показателей ГП «Здравоохранение». Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

2.2) расходы на реализацию региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения – в сумме 1 081 364,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 30.12.2020 № 056-09-2021-083 (далее – Соглашение № 056-09-2021-083), – 968 727,6 тыс. руб.), в том числе:

2.2.1) на проведение капитального ремонта объектов здравоохранения – в сумме 145 000,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 130 500,0 тыс. руб.).

В соответствии с Соглашением № 056-09-2021-083 в 2021 году должен быть проведен капитальный ремонт 3 объектов недвижимого имущества медицинских организаций.

В соответствии с региональной программой Тверской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021–2025 годы в текущем году комплексный капитальный ремонт должен быть проведен в ГБУЗ «Конаковская ЦРБ» (35 000,0 тыс. руб.), ГБУЗ «Осташковская ЦРБ» (50 000,0 тыс. руб.), ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» (60 000,0 тыс. руб.).

Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» контракты на проведение капитального ремонта **не заключены**, конкурентные процедуры по определению подрядчиков **не проводились**, что **свидетельствует о невыполнении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» положений** пп. 3 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми процедуры определения подрядчиков на проведение капитального ремонта должны быть завершены **до 01.03.2021**, **о наличии рисков непроведения** капитального ремонта на объектах здравоохранения, **неосвоения** выделенных средств (в т.ч. средств из федерального бюджета), **недостижения** показателя результативности использования субсидии, установленного Соглашением № 056-09-2021-083, отдельных показателей региональной программы Тверской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021–2025 годы, ГП «Здравоохранение».

2.2.2) на строительство (реновацию) 6 объектов здравоохранения - в сумме 936 364,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 838 227,6 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия планируется строительство 4 детских поликлиник в г. Твери (годы строительства 2021–2022), г. Кимры (2 поликлиники) (годы строительства 2020–2022), г. Торжке (годы строительства 2020–2022); строительство ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» (годы строительства – 2021–2025); реконструкция ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» (годы реконструкции – 2021–2022).

Постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2021 № 160-пп указанные объекты строительства включены в Перечень объектов капитального строительства, в целях архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта которых применяются особенности осуществления закупок и исполнения контрактов, предусмотренные ч. 56–63 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

Согласно данным ЕИС, ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы»:

1) заключен контракт от 25.06.2021 № 26 (далее – контракт № 26) с АО «Группа компаний «ЕКС» на проектирование и строительство с вводом в эксплуатацию здания ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» на сумму 3 466 257,8 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 120 000,0 тыс. руб. (100,0% от объема средств по объекту на 2021 год, предусмотренных АИП). При этом в соответствии с Графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (далее – График выполнения работ) (приложение № 3 к Соглашению № 056-09-2021-083) контракт на проектирование по данному объекту должен быть утвержден **до 31.03.2021**. Срок завершения строительно-монтажных работ по контракту № 26 – **до 01.02.2025**;

2) заключены контракты от 05.07.2021 №№ 24, 25, 27, 28 с АО «Главное управление обустройства войск» на проектирование и строительство с вводом в эксплуатацию зданий детских поликлиник на сумму 1 144 874,8 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 750 364,0 тыс. руб. (данные приведены в таблице[128]). Следует отметить, что в соответствии с Графиком выполнения работ контракты на проектирование по данным объектам должны быть утверждены **до 31.03.2021**. Срок завершения строительно-монтажных работ на объектах по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 – **до 01.06.2022**.

Наименование объекта	Предусмотрен в АИП объем средств по объекту на 2021 год, тыс. руб.[129]	Реквизиты контракта	Цена контракта/ из них на 2021 год, тыс. руб.	Перечислен аванс по контракту	
				реквизиты платежного поручения	сумма, тыс. руб.
Строительство детской поликлиники № 1 в г. Кимры	187 591,0	от 05.07.2021 № 28	286 218,7/ 187 591,0	от 19.10.2021 №№ 335, 336	143 109,35
Строительство детской поликлиники № 2 в г. Кимры	187 591,0	от 05.07.2021 № 24	286 218,7/ 187 591,0	от 19.10.2021 №№ 333, 334	143 109,35
Строительство детской поликлиники в г. Торжке	187 591,0	от 05.07.2021 № 25	286 218,7/ 187 591,0	от 19.10.2021 №№ 329, 330	143 109,35
Строительство детской поликлиники в г. Твери	187 591,0	от 05.07.2021 № 27	286 218,7/ 187 591,0	от 19.10.2021 №№ 331, 332	143 109,35
Итого	**750 364,0**		**1 144 874,8/ 750 364,0**		**572 437,4**

В соответствии с положениями п. 2.8, 2.8.6 контрактов №№ 24-28:

- объем авансирования по контракту № 26 установлен в размере 30% цены контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до заказчика, что составляет 1 039 877,3 тыс. руб. (п. 2.8);

- объем авансирования по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 установлен в размере **50%** цены контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до заказчика, что составляет 143 109,35 тыс. руб. (п. 2.8), что **может свидетельствовать о несоблюдении положений** п. 4 ч. 2 ст. 38 закона Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- перечисление аванса производится заказчиком в течение 15 дней с момента заключения дополнительного соглашения к контракту в части указания реквизитов лицевого счета, открытого в территориальном органе Федерального казначейства (п. 2.8.6).

В нарушение положений п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы»:

[128] Таблица составлена на основании данных, содержащихся в ЕИС.

[129] Указан объем средств по объекту, предусмотренный АИП на 2021 год.

- **не обеспечено исполнение обязательств** по перечислению подрядчику аванса по контракту № 26 в сумме 120 000,0 тыс. руб. (аванс должен быть перечислен **до 24.07.2021**[130]). По состоянию на 10.11.2021 в ЕИС **отсутствует** информация о перечислении аванса по контракту № 26;

- обязательства по перечислению аванса подрядчику по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 исполнены **с нарушением срока**, установленного п. 2.8.6 контрактов: **19.10.2021** по контрактам перечислен аванс в сумме 572 437,4 тыс. руб. (следовало перечислить – до **04.08.2021**[131]).

Ненадлежащее исполнение ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» обязательств по контрактам №№ 24-28 в части перечисления аванса подрядчикам **может привести к дополнительным расходам** областного бюджета на уплату неустойки подрядчикам.

Следует отметить, что в соответствии с п. 3.3 контрактов №№ 24-28:

- проектно-изыскательские работы по контракту № 26 должны быть завершены **до 28.02.2022**, по контрактам №№ 24, 25, 27, 28 – **до 01.10.2021,** что **не соответствует** Графику выполнения работ (**31.07.2021** должны быть получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, заключение государственной экологической экспертизы, положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства);

- строительно-монтажные работы по контракту № 26 должны быть начаты после подписания сторонами акта выполненных работ и передачи заказчику по акту приема-передачи проектной документации и результатов инженерных изысканий, положительного заключения государственной экспертизы, включающей проверку достоверности определения сметной стоимости строительства, что **не соответствует** Графику выполнения работ (строительно-монтажные работы должны быть начаты **01.10.2021)**.

По данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021:

- подрядчиками **не исполнены** обязательства по контрактам №№ 24-28. При этом в соответствии с контрактами №№ 24, 25, 27, 28 проектно-изыскательские работы должны быть завершены **до 01.10.2021**;

- ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» **не предъявлялись** подрядчику требования об уплате неустойки в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам №№ 24, 25, 27, 28, что **свидетельствует о несоблюдении положений** ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ;

3) **не заключен** контракт на реконструкцию ГБУЗ «Бологовская ЦРБ»[132], на проведение которой в 2021–2022 годах предусмотрены средства в сумме 139 000,0 тыс. руб., из них на 2021 год – 66 000,0 тыс. рублей. При этом в соответствии с Графиком выполнения работ контракт на проектирование по данному объекту должен быть заключен **до 31.03.2021**, на проведение работ по строительству – **до 01.10.2021**.

---

[130] В дополнительном соглашении от 08.07.2021 № 1-2021 указаны реквизиты лицевого счета, открытого АО «Группа компаний «ЕКС».

[131] В дополнительных соглашениях от 19.07.2021 № 1-2021 к контрактам *№№ 24, 25, 27, 28* указаны реквизиты лицевого счета, открытого АО «Главное управление обустройства войск».

[132] ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» конкурентные процедуры по данной закупке не проводились.

Согласно отчету об исполнении АИП на 01.10.2021, планируется, что реконструкция на данном объекте будет заменена капитальным ремонтом, что **потребует внесения** соответствующих изменений в Соглашение № 056-09-2021-083.

В соответствии с Соглашением № 056-09-2021-083 в 2021 году техническая готовность по строительству ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» должна составить 3,43%, по строительству детских поликлиник – 65,4%, реконструкции ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» – 47,5%.

Затягивание ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов на строительство (реконструкцию) учреждений здравоохранения в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения **свидетельствует** о **несоблюдении учреждением положений** пп. 3 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми процедуры определения подрядчиков должны быть завершены **до 01.03.2021,** установление в контрактах №№ 24-28 сроков разработки проектно-сметной документации и выполнения строительно-монтажных работ, **не соответствующих** срокам, установленным в Графике выполнения работ, **невыполнение** заказчиком и подрядчиками в установленный срок обязательств по заключенным контрактам **свидетельствуют о наличии рисков неосвоения** выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), **невыполнения** Тверской областью в установленный срок обязательств, установленных Соглашением № 056-09-2021-083 (в т.ч. в части соблюдения Графика выполнения работ, достижения результатов использования субсидии), **незавершения** работ по строительству (реконструкции) учреждений здравоохранения в установленный срок, **недостижения отдельных показателей** региональной программы Тверской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021–2025 годы, ГП «Здравоохранение».

Выявленные нарушения при реализации мероприятий по капитальному ремонту и строительству (реконструкции) учреждений здравоохранения в рамках региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Раздел 1000 «Социальная политика»

Расходы областного бюджета Тверской области на социальную политику за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 14 768 306,2 тыс. руб., или 72,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (далее также – ассигнования) (20 393 907,2 тыс. руб.). Анализ исполнения расходов в разрезе подразделов и ГРБС приведен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
1001 «Пенсионное обеспечение», в том числе по ГРБС:	**97 319,3**	**69 348,1**	**71,6**
Министерство социальной защиты населения Тверской области	81 387,0	59 167,5	72,7
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	15 932,3	10 180,6	63,9
1002 «Социальное обслуживание населения»	**2 141 276,3**	**1 569 901,5**	**73,3**
Министерство строительства Тверской области	12 569,7	-	0
Министерство социальной защиты населения Тверской области	1 717 881,7	1 267 409,5	73,8

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по СБР, тыс. руб.	Исполнение на 01.07.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	410 824,9	302 492,0	73,6
1003 «Социальное обеспечение населения», в том числе по ГРБС:	**10 657 117,4**	**7 792 828,9**	**73,1**
Министерство социальной защиты населения Тверской области	4 802 914,0	3 392 106,6	70,6
Министерство здравоохранения Тверской области	5 396 566,0	4 047 424,5	75,0
Министерство сельского хозяйства Тверской области	11 902,4	11 902,4	100,0
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	10 672,3	5 506,9	51,6
Министерство промышленности и торговли Тверской области	1 803,0	754,6	41,9
Главное управление по труду и занятости населения Тверской области	433 259,7	335 133,9	77,4
1004 «Охрана семьи и детства», в том числе по ГРБС:	**7 093 606,0**	**5 060 358,0**	**71,3**
Министерство социальной защиты населения Тверской области	903 458,6	579 891,6	64,2
Министерство образования Тверской области	303 129,6	189 831,6	61,6
Министерство туризма Тверской области	3 892,2	3 170,3	81,5
Министерство здравоохранения Тверской области	8 744,7	3 947,3	45,1
Министерство культуры Тверской области	1 536,9	889,9	57,9
Министерство сельского хозяйства Тверской области	16 885,3	8 629,1	51,1
Министерство промышленности и торговли Тверской области	121 675,3	32 083,8	26,4
Министерство строительства Тверской области	3 677,2	1 668,3	45,4
Министерство энергетики и ЖКХ	5 950,8	2 194,5	36,9
Комитет по делам молодежи Тверской области	97 623,1	97 586,1	99,9
Министерство транспорта Тверской области	4 876,8	2 324,9	47,7
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	5 617 443,5	4 138 140,6	73,7
Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области	4 712,0	-	0
1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	**404 588,2**	**275 869,7**	**68,2**
Правительство Тверской области	3 000,0	-	0
Министерство социальной защиты населения Тверской области	339 493,3	233 437,5	68,8
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	62 094,9	42 432,2	68,3
Итого по разделу 1000 «Социальная политика»	**20 393 907,2**	**14 768 306,2**	**72,4**

Наибольший объем в ассигнованиях по разделу составляют расходы на реализацию двух Госпрограмм: ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы» (37,7%) и ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы» (30,2%), исполнение которых оказало наибольшее влияние на средний уровень исполнения расходов по разделу.

1. В рамках **ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области»** на 2021–2026 годы» расходы исполнены в сумме 5 414 472,5 тыс. руб., или 70,5% ассигнований (7 682 269,0 тыс. руб.). Из них:

1.1. Министерством социальной защиты населения Тверской области – в общей сумме 5 413 717,9 тыс. руб., или 70,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (7 664 896,3 тыс. руб.). В том числе:

1) На исполнение *публичных нормативных обязательств* – в сумме 1 806 909,2 тыс. руб., или 73,5% ассигнований (2 459 557,5 тыс. руб., в том числе 119 217,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

2) На исполнение *публичных обязательств* по социальным выплатам – 1 641 557,5 тыс. руб., или 65,1% ассигнований (2 522 173,3 тыс. руб., из них 1 158 143,6 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Более низкий уровень исполнения по отдельным расходам объясняется заявительным характером выплат и снижением числа получателей.

Расходы за счет средств федерального бюджета на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан[133] составили 1 532,7 тыс. руб., или 6,7% ассигнований (22 891,8 тыс. руб.), что объясняется осуществлением финансирования в рамках предельных объемов, доведенных Министерством строительства и ЖКХ РФ.

3) Расходы на обеспечение деятельности подведомственных *бюджетных учреждений* социального обслуживания населения исполнены в общем объеме 1 268 030,3 тыс. руб., или

[133] В соответствии с Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и Указом Президента РФ от 07.05. 2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941–1945 годов».

в среднем на 74,0% ассигнований (1 713 219,8 тыс. руб.). В том числе расходы по предоставлению субсидий на иные цели – 8 147,3 тыс. руб., или 11,9% ассигнований (68 587,6 тыс. руб.). Субсидии на иные цели в полном объеме распределены приказом Министерства от 17.05.2021 № 157 (с изменениями от 15.10.2021 № 298/1).

В отчетном периоде **не исполнялись** расходы в сумме 2 185,0 тыс. руб. (средства федерального бюджета) на оплату отпусков (компенсаций за неиспользованные отпуска) работникам социального обслуживания, которым решениями Правительства Российской Федерации в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку (включены в сводную бюджетную роспись в III квартале 2021 года, распределены приказом от 15.10.2021 № 298/1).

Низкое исполнение наблюдается по субсидиям на капитальный ремонт и укрепление материально-технической базы учреждений – 7 460,4 тыс. руб., или 11,6% ассигнований (64 202,6 тыс. руб.), что объяснено перечислением средств по факту поставки товара, выполнения работ и планированием основного объема расходов на IV квартал 2021 года.

4) Расходы Министерства по предоставлению *межбюджетных трансфертов* муниципальным образованиям исполнены в сумме 169 660,8 тыс. руб., или в среднем на 59,4% утвержденных ассигнований (285 741,0 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения отмечается по субвенциям местным бюджетам на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот – 98 686,2 тыс. руб., или 51,7% ассигнований (190 773,0 тыс. руб., в том числе 71 584,6 тыс. руб. с привлечением средств федерального бюджета[134]). Согласно пояснительной записке, в отчетном периоде в муниципальных образованиях г. Тверь, г. Торжок, в Удомельском городском округе, Селижаровском, Калязинском, Калининском, Конаковском и Старицком районах конкурсные процедуры признаны несостоявшимися в связи с отсутствием заявок на участие в аукционах из-за роста реальной рыночной стоимости жилья, что **свидетельствует о наличии риска неосвоения средств и неисполнения мероприятия** в полном объеме.

5) Расходы на предоставление в соответствии со ст. 78 БК РФ *субсидий физическим лицам и юридическим лицам*, не являющимся государственными учреждениями Тверской области, исполнены Министерством в сумме 19 066,5 тыс. руб., или 44,1% бюджетных ассигнований (43 198,5 тыс. руб.). Исполнение осуществлялось только по субсидиям организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан – 19 066,5 тыс. руб., или 53,5% ассигнований (35 636,1 тыс. руб.).

Не исполнялись расходы в сумме 5 711,9 тыс. руб. по предоставлению субсидий поставщикам социальных услуг в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой. Согласно пояснительной записке в отчетном периоде **не поступали заявления на предоставление субсидий** от поставщиков социальных услуг. Следует отметить, что аналогичные расходы в 2019, 2020 годах не исполнялись по тем же причинам и были впоследствии исключены из бюджета (в 2019 году) и из сводной бюджетной росписи (в 2020 году). В этой связи существует **риск неисполнения названных расходов и в 2021 году.**

1.2. Министерством строительства Тверской области расходы по предоставлению субсидии АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в виде

[134] из них средства федерального бюджета – 60 131,0 тыс. руб. (84% софинансируемого объема)

имущественного взноса на реализацию мероприятий адресной инвестиционной программы Тверской области в сфере социальной поддержки и защиты населения (разработка проектной документации на строительство Бежецкого дома-интерната для престарелых и инвалидов) в сумме 12 569,7 тыс. руб. **не исполнялись** в связи с поздним определением объекта строительства в АИП – постановлением Правительства Тверской области от 16.09.2021 № 488-пп. В этой связи **существует риск неосвоения** средств на разработку проектной документации по объекту в 2021 году.

2. В рамках **ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы»** расходы исполнены в сумме 4 485 017,8 тыс. руб., или в среднем на 72,8% утвержденных бюджетных ассигнований (6 163 373,0 тыс. руб.).

2.1. Министерством демографической и семейной политики Тверской области расходы исполнены в сумме 4 484 917,8 тыс. руб., или 73,6% бюджетных ассигнований (6 097 311,0 тыс. руб.), в том числе:

1) На исполнение *публичных нормативных обязательств* (ПНО) – 3 822 270,6 тыс. руб., или 75,0% ассигнований (5 099 126,1 тыс. руб., из них 3 712 996,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

Следует отметить, что в III квартале были увеличены ассигнования по выплатам на детей в возрасте от трех до семи лет на 609 300,1 тыс. руб. в связи с востребованностью данной меры поддержки. В отчетном периоде данные расходы исполнены в сумме 1 813 152,3 тыс. руб., или 86,8% ассигнований (2 087 684,4 тыс. руб.), средства федерального бюджета поступили в сумме 1 523 268,8 тыс. руб. в соответствии с условиями софинансирования (84%).

Расходы на исполнение ПНО в рамках *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»* исполнены в общей сумме 1 496 965,0 тыс. руб., или 67,6% ассигнований (2 214 484,2 тыс. руб.).

2) На исполнение *публичных обязательств* в рамках *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»* – 64 066,3 тыс. руб., или 41,1% к сводной бюджетной росписи (156 026,3 тыс. руб.). Низкий процент исполнения обусловлен увеличением в августе-сентябре ассигнований на предоставление наиболее востребованных региональных мер поддержки семей с детьми:

- на приобретение автотранспорта многодетными семьями – увеличены на 71 000,0 тыс. руб. (составили 119 940,9 тыс. руб.), в отчетном периоде исполнены в сумме 48 588,4 тыс. руб., или 40,5% к сводной бюджетной росписи с изменениями;

- на социальные выплаты при рождении (усыновлении) детей семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов – увеличены на 15 900,0 тыс. руб. (составили 25 900,0 тыс. руб.), в отчетном периоде исполнены в сумме 9 900,0 тыс. руб., или 38,2% к сводной бюджетной росписи с изменениями.

3) Расходы на обеспечение деятельности *подведомственных бюджетных учреждений* социального обслуживания населения исполнены в общем объеме 364 849,5 тыс. руб., или в среднем на 68,7% ассигнований (531 164,2 тыс. руб.), из них по субсидиям на иные цели – 62 486,8 тыс. руб., или 47,9% ассигнований (130 449,3 тыс. руб.).

Основной объем в субсидиях на иные цели составляют расходы на обеспечение дополнительной меры социальной поддержки путем оплаты стоимости питания детей из малоимущих семей, обучающихся в общеобразовательных учреждениях, которые исполнены

в сумме 59 102,8 тыс. руб., или 52,9% бюджетных ассигнований (111 809,1 тыс. руб.), с учетом распределения учебных периодов в календарном году.

Следует отметить, что субсидии на иные цели (в части расходов рассматриваемого раздела, без учета расходов, не включенных в госпрограмму) распределены приказом Министерства демографической и семейной политики от 24.02.2021 № 24 (с изменениями от 29.09.2021 № 175) в сумме 117 628,4 тыс. рублей. На отчетную дату и на момент подготовки заключения Министерством **не распределены субсидии на иные цели** на сумму **12 820,9 тыс. руб.**, или **9,8%** общего объема соответствующих ассигнований, что свидетельствует о нарушении Министерством требования **п. 6 Распоряжения № 1169-рп** об утверждении распределения субсидий на иные цели до 01.03.2021. Не распределены субсидии на иные цели: *в полном объеме* – социально-реабилитационным центрам, ГБУ «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям» (9 110,0 тыс. руб.), ГБУ «Областной Центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей» (800,0 тыс. руб.); *частично* – на отдельные мероприятия (2 910,9 тыс. руб.), что свидетельствует о **ненадлежащем исполнении Министерством демографической и семейной политики бюджетных полномочий ГРБС** в части обеспечения результативности и адресности использования бюджетных средств установленных статьей **158 БК РФ**.

4) Расходы Министерства по предоставлению *субсидий муниципальным образованиям* на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, исполнены в сумме 30 919,0 тыс. руб., или 76,3% бюджетных ассигнований (40 523,9 тыс. руб.).

5) Расходы на предоставление, в соответствии со ст. 78 БК РФ субсидий физическим лицам и юридическим лицам, не являющимся государственными учреждениями Тверской области, исполнены в сумме 137 365,5 тыс. руб., или 79,2% ассигнований (173 430,4 тыс. руб.). В том числе:

- по субсидии на формирование подарочных наборов детских принадлежностей для новорожденных детей в рамках *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография»* – 99 300,0 тыс. руб., или 85,3% ассигнований (116 420,0 тыс. руб.);

- по субсидии региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы по оплате коммунальной услуги многодетной семье – 38 065,5 тыс. руб., или 66,8% ассигнований (57 010,4 тыс. руб.).

2.2. Министерством промышленности и торговли Тверской области в связи с планированием на III–IV кварталы[135] **не исполнялись** расходы по предоставлению в соответствии со ст. 78 БК РФ субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей (60 750,0 тыс. руб. – *РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» НП «Демография»*).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 785 268,4 тыс. руб., или на 56,8% к ассигнованиям по сводной

[135] В соответствии Порядком предоставления субсидий (от 11.08.2020 № 354-пп, в ред. от 20.07.2021) прием заявлений и документов на предоставление субсидии осуществляется в период с 15 октября по 15 ноября.

бюджетной росписи (1 383 377,6 тыс. руб.), что **на 11,8 п.п. выше** аналогичного показателя за 9 месяцев прошлого года (45,0%), **на 1,3 п.п. ниже** среднего уровня исполнения расходов областного бюджета (58,1%).

Анализ исполнения расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств (далее – ГРБС) представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
1102 « Массовый спорт»	**935 192,7**	**457 964,3**	**49,0**
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	444 683,5	211 984,2	47,7
Министерство строительства Тверской области	489 749,2	245 980,1	50,2
Правительство Тверской области	760,0	0,0	0,0
1103 «Спорт высших достижений»	**423 565,3**	**311 349,1**	**73,5**
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	423 565,3	311 349,1	73,5
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	**24 619,6**	**15 955,0**	**64,8**
Комитет по физической культуре и спорту Тверской области	24 619,6	15 955,0	64,8
Всего по разделу 1100	**1 383 377,6**	**785 268,4**	**56,8**

Расходы по ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Физкультура») исполнены по разделу в сумме 782 893,1 тыс. руб., или на 56,7% к утвержденным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 381 002,3 тыс. рублей).

1. Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) расходы в рамках ГП «Физкультура» исполнены в сумме 536 913,0 тыс. руб., или на 60,3% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (890 493,1 тыс. рублей).

В отчетном периоде **низкое исполнение** сложилось по следующим видам расходов:

1.1. Расходы на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели исполнены в сумме 7 858,7 тыс. руб., или **на 40,3%** к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (19 487,5 тыс. рублей).

Субсидии на иные цели среди подведомственных учреждений в полном объеме распределены приказом Комитета от 13.05.2021 № 163-од (с изм. от 24.09.2021 № 339-од) по 4 мероприятиям ГП «Физкультура» (из них 2 мероприятия с привлечением средств федерального бюджета).

Низкое исполнение сложилось по следующим направлениям расходов:

1) расходы на укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва исполнены в сумме 162,0 тыс. руб., или **на 3,0%** к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (5 473,8 тыс. рублей).

Следует отметить, что в отчетном периоде внесены изменения в сводную бюджетную роспись, в соответствии с которыми бюджетные ассигнования на указанные цели **увеличены на сумму 2 962,3 тыс. руб. (117,9%)** относительно законодательно утвержденных ассигнований (2 511,5 тыс. руб.).

Субсидии на указанные цели распределены трем учреждениям: ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу» (881,6 тыс. руб.), ГБУ «КСШОР № 1 имени олимпийского чемпиона В.А. Капитонова» (1 489,0 тыс. руб.), ГБУ «СШОР по видам гребли им. олимпийской чемпионки

Антонины Серединой» (3 103,2 тыс. руб., из них субсидия на приобретение инвентаря для отделения гребли на байдарках и каноэ в пос. Радченко в сумме 1 700,2 тыс. руб. была распределена учреждению приказом Комитета от 24.09.2021 № 339-од).

По данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021:

- ГБУ «СШОР по видам гребли им. олимпийской чемпионки Антонины Серединой» по результатам проведения электронного аукциона[136] 09.11.2021 определен подрядчик на выполнение работ по монтажу системы оповещения при чрезвычайных ситуациях (цена контракта – 944,3 тыс. руб., срок выполнения работ по контракту – до 15.12.2021);

- ГБУ «КСШОР № 1 им. олимпийского чемпиона В.А. Капитонова» заключен государственный контракт (далее – контракт) от 05.09.2021 № 04-03/34 на выполнение работ по замене водо-водяного подогревателя в индивидуальном тепловом пункте в здании бассейна на сумму 801,3 тыс. руб., работы по которому по состоянию на 10.11.2021 выполнены и оплачены в полном объеме;

2) расходы на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов Тверской области исполнены в сумме 816,8 тыс. руб., или **на 21,7%** к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 755,5 тыс. рублей).

Следует отметить, что в отчетном периоде внесены изменения в сводную бюджетную роспись, в соответствии с которыми бюджетные ассигнования на указанные цели **уменьшены на сумму 2 962,3 тыс. руб. (44,1%)** относительно законодательно утвержденных ассигнований (6 717,8 тыс. руб.).

Субсидии на реализацию мероприятия распределены трем учреждениям: ГБУ «ФОК им. Султана Ахмерова» (447,0 тыс. руб.), ГБУ СЛК «Старица» (1 512,0 тыс. руб.). ГБУ СЛК «Кристалл» (1 796,5 тыс. руб.). Следует отметить, что основной объем субсидий (3 567,3 тыс. руб., или 95,0%) распределен учреждениям приказом Комитета от 12.07.2021 № 248-од.

По данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021:

- *ГБУ СЛК «Старица»* заключен контракт от 05.10.2021 № 32 на капитальный ремонт льдозаливочной машины на сумму 990,3 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – до 19.11.2021);

- *ГБУ СЛК «Кристалл»* заключен контракт от 05.10.2021 № 0136500001121004842 на выполнение работ по капитальному ремонту льдозаливочной машины на сумму 1 183,5 тыс. руб. (срок выполнения работ по контракту – до 04.11.2021).

Основными причинами низкого исполнения расходов на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям являются:

- **затягивание** Комитетом сроков распределения субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений;

- **затягивание** подведомственными учреждениями сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов на реализацию мероприятий за счет средств субсидий на иные цели, что **свидетельствует о несоблюдении учреждениями положений** пп. 2 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми процедуры определения поставщиков должны быть завершены **до 01.09.2021**.

1.2. Расходы на выполнение отдельных мероприятий исполнены в сумме 27 364,6 тыс. руб., или **13,4%** к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (204 976,8 тыс. руб.).

---

[136] Извещение о проведении электронного аукциона от 22.10.2021 № 0136500001121005606, начальная (максимальная) цена контракта – 953,8 тыс. рублей.

Низкое исполнение (неисполнение) сложилось по следующим направлениям расходов:

1) расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок) исполнены в сумме 17 900,0 тыс. руб., или **на 35,5%** к утвержденным бюджетным ассигнованиям (50 406,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 48 893,8 тыс. рублей). Мероприятие реализуется в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни», входящего в состав национального проекта «Демография» (далее – РП «Спорт – норма жизни»).

По данным ЕИС, в июне, августе 2021 года Комитетом заключены 3 контракта на сумму 43 835,2 тыс. руб. (87,0% от утвержденных ассигнований), из них по состоянию на 10.11.2021 исполнен контракт от 10.08.2021 № 0136500001121003279 на сумму 17 900,0 тыс. руб.; **не исполнены** контракты от 16.06.2021 № 0813500000121006123 на сумму 20 113,3 тыс. руб. (срок поставки по контракту – 15.08.2021), от 28.06.2021 № 0136500001121002199 на сумму 5 821,9 тыс. руб. (срок поставки по контракту – 08.08.2021).

Экономия по итогам проведенных конкурентных процедур составила 6 570,8 тыс. руб., или 13,2% от НМЦК (49 899,7 тыс. руб.).

Следует отметить, что неисполнение поставщиками контрактов в установленный срок **создает риски неосвоения** выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), **недостижения** отдельных показателей РП «Спорт – норма жизни», ГП «Физкультура»;

2) расходы на реализацию мероприятия по устройству на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 142 068,0 тыс. рублей.

Согласно данным ЕИС, в августе, октябре 2021 года Комитетом заключены 4 контракта на сумму 138 860,7 тыс. руб. (97,7% от утвержденных ассигнований), из них по состоянию на 10.11.2021 исполнен контракт от 13.08.2021 № 0136500001121003278 на сумму 68 000,0 тыс. руб.; **не исполнены** контракты от 01.10.2021 № 0136500001121004540 на сумму 12 459,1 тыс. руб., (срок поставки по контракту – 30.11.2021), от 01.10.2021 № 0136500001121004539 на сумму 19 823,3 тыс. руб., (срок поставки по контракту – 30.11.2021), от 01.10.2021 № 0136500001121004541 на сумму 38 578,3 тыс. руб., (срок поставки по контракту – 30.11.2021).

2. Правительством Тверской области расходы в рамках ГП «Физкультура» на предоставление субсидий социально ориентированным физкультурно-спортивным организациям Тверской области **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях **760,0 тыс. рублей.**

Согласно пояснительной записке, конкурс по предоставлению субсидий некоммерческим организациям на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) запланирован на 4 квартал текущего года. Это **свидетельствует о несоблюдении Правительством Тверской области положений** пп. 2 п. 8 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми правовой акт следовало принять в течение 1 месяца со дня вступления в силу закона Тверской области от 05.04.2021 № 10-ЗО[137], т.е. **до 06.05.2021.**

[137] «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Закон вступил в силу с 06.04.2021.

3. Министерством строительства Тверской области расходы в рамках ГП «Физкультура» исполнены в сумме 245 980,1 тыс. руб., или **на 50,2%** к утвержденным бюджетным ассигнованиям (489 749,2 тыс. руб.). Из них:

3.1. бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности Тверской области (на разработку проектной документации и строительство трех спортивных объектов в рамках *РП «Спорт – норма жизни»*) – в сумме 235 209,2 тыс. руб., или **на 49,3%** к утвержденным бюджетным ассигнованиям объему (477 091,2 тыс. руб.). В том числе:

1*) расходы на строительство объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери»* (годы строительства – 2019–2021) исполнены в сумме 17 485,7 тыс. руб., или на 9,6% от объема средств, предусмотренных в АИП по объекту (182 240,7 тыс. рублей).

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «Газстрой» заключен контракт от 26.08.2019 № 32 (далее – контракт № 32) на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» на сумму 168 976,7 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 05.03.2021 № 1-21 срок выполнения работ по контракту **продлен до 31.07.2021** (первоначально работы на объекте планировалось завершить **до 01.11.2020**).

В отчете об исполнении АИП на 01.10.2021 указано, что отставание от графика производства работ на объекте составляет более 150 дней, отмечается низкое качество строительно-монтажных работ, необходима корректировка проектной документации, решается вопрос о расторжении контракта с подрядчиком.

Согласно данным ЕИС:

- решением ГКУ «Тверьоблстройзаказчика» от 04.07.2021 № 682 отменено одностороннее расторжение контракта № 32 (уведомление о расторжение контракта направлялось подрядчику 24.06.2021) в связи с тем, что на 04.06.2021 подрядчиком устранены нарушения, послужившие основанием для принятия решения о расторжении контракта. Следует отметить, что после отмены решения об одностороннем расторжении контракта подрядчиком работы не выполнялись;

- по состоянию на 10.11.2021 объем выполненных работ по контракту № 32 составил 32 938,5 тыс. руб., или **19,5%** от цены контракта (168 976,7 тыс. руб.);

- ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» **не предъявлялись** подрядчику требования об уплате неустойки в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контракту № 32, что **свидетельствует о несоблюдении положений** ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ;

2) расходы на строительство объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (годы строительства – 2019–2022) исполнены в сумме 94 247,6 тыс. руб., или на 56,4% от объема средств, предусмотренных в АИП по объекту (167 102,6 тыс. руб.).

Согласно данным ЕИС:

1) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» заключен контракт от 23.10.2020 № 111 (далее – контракт № 111) на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» на сумму 59 854,9 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 18.03.2021 № 1-21 срок выполнения работ по контракту **продлен** с 31.03.2021 **до 30.05.2021**.

По состоянию на 10.11.2021 объем выполненных работ по контракту № 111 составляет 59 828,0 тыс. руб., или 99,9% от цены контракта (59 854,9 тыс. рублей). В связи с просрочкой исполнения обязательств по контракту № 111 подрядчиком уплачена неустойка в сумме 176,9 тыс. руб. (платежное поручение от 14.07.2021 № 563);

2) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ППК «Военно-строительная компания» заключен контракт от 12.07.2021 № 44 (далее – контракт № 44) на выполнение работ по строительству объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (2 этап) на сумму 181 049,0 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 122 156,9 тыс. рублей. Работы по контракту № 44 должны быть завершены до 01.05.2022.

В соответствии с п. 2.8 контракта № 44 объем авансирования по контракту установлен в размере 30% цены контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до заказчика, что составляет 54 314,7 тыс. рублей. ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» 26.07.2021 перечислен аванс по контракту № 44 в сумме 54 314,7 тыс. руб. (платежное поручение от 23.07.2021 № 601).

По состоянию на 10.11.2021 работы по контракту № 44 **не выполнялись**.

Согласно отчету по АИП на 01.10.2021, отставание от контрактного графика выполнения работ составляет более 90 дней, необходима корректировка проектной документации, отсутствует разрешение на строительство;

3) расходы на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства – 2021–2023) исполнены в полном объеме 123 475,9 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, предоставленной на основании соглашения от 23.12.2019 № 777-09-2020-084 (в ред. от 22.12.2020[138]) (далее – Соглашение № 777-09-2020-084), – 108 345,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что предусмотренный АИП объем средств на строительство данного объекта на 2021 год (123 475,9 тыс. руб.) **на 11 780,0 тыс. руб. превышает** объем средств, предусмотренный в Соглашении № 777-09-2020-084 на 2021 год (111 695,9 тыс. руб.)[139], в п. 1.3 Соглашения № 777-09-2020-084 указано постановление Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 437-пп «О государственной программе Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы», **которое утратило силу 31.12.2020** в связи с принятием постановления Правительства Тверской области от 21.01.2021 № 24-пп «О государственной программе Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы». **Предлагаем** обеспечить внесение изменений в Соглашение № 777-09-2020-084.

В соответствии с Графиком выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (далее – График выполнения работ) (приложение № 3 к Соглашению № 777-09-2020-084) (далее – График выполнения работ) техническая готовность объекта в 2021 году должна составить 20,0%, в 2022 году – 60,0%, в 2023 году – 100,0%; объект должен быть введен в эксплуатацию 25.12.2023.

Согласно данным ЕИС, между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ППК «Военно-строительная компания» заключен контакт от 20.07.2021 № 47 (далее – контракт № 47) на выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных

[138] Изменения внесены дополнительным соглашением от 22.12.2020 № 777-09-2020-084/2.

[139] Расхождение сложилось за счет объема средств, предусмотренных в областном бюджете, в качестве софинансирования расходов на строительство объекта.

изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Крытый футбольный манеж в г. Твери», а также на поставку оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта, на сумму 617 644,4 тыс. руб. (из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 123 475,9 тыс. руб.), в т.ч. стоимость работ по разработке проектной документации и инженерных изысканий – 11 780,0 тыс. руб., по строительству объекта – 601 493,3 тыс. рублей. Следует отметить, что в соответствии с Графиком выполнения работ контракт на проведение работ по строительству объекта должен быть заключен **20.04.2021.**

В соответствии с п. 2.8 контракта № 47 объем авансирования по контракту установлен в размере **50%** от цены контракта, но не более лимитов бюджетных обязательств на соответствующий финансовый год, доведенных до заказчика, что составляет 308 822,2 тыс. руб., что **может свидетельствовать о несоблюдении положений** п. 4 ч. 2 ст. 38 закона Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В июле-августе 2021 года ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» перечислен подрядчику аванс в размере 123 475,9 тыс. руб.[140], что составляет **100,0%** от утвержденных бюджетных ассигнований по объекту на 2021 год, **20,0%** от цены контракта (617 644,4 тыс. руб.).

Согласно п. 3.3 контракта № 47 проектно-изыскательские работы должны быть завершены **до 10.10.2021**, строительно-монтажные работы – **до 31.01.2023**. По данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021 подрядчиком **не выполнены** проектно-изыскательские работы. При этом в соответствии с Графиком выполнения работ положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства должны быть получены **в феврале 2021 года**;

3.2. расходы на строительство объекта государственной собственности Тверской области «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в г. Бежецке» (годы строительства – 2020–2022) **не осуществлялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 4 272,0 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 22.06.2021 № 364-пп[141] внесены изменения в АИП, в соответствии с которыми средства на строительство данного объекта на 2021 год **уменьшены на сумму 142 068,0 тыс. руб. (97,1%)**: с 146 340,0 тыс. руб. до 4 272,0 тыс. рублей. Аналогичные изменения внесены законом Тверской области от 03.08.2021 № 57-ЗО[142].

Согласно данным ЕИС, по состоянию на 10.11.2021 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» **не заключен** контракт на выполнение проектно-изыскательских работ по данному объекту, что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. 2 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми конкурентные процедуры по определению подрядчика следовало завершить **до 01.09.2021**.

Согласно отчету об исполнении АИП на 01.10.2021, бюджетные ассигнования на 2021 год по данному объекту планируется перенести на 2022 год.

Затягивание ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» сроков проведения конкурентных

---

[140] Платежные поручения от 20.07.2021 № 591, от 20.07.2021 № 592, от 04.08.2021 № 629.

[141] «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 28.12.2020 № 691-пп».

[142] «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Закон вступил в силу с 04.08.2021.

процедур и заключения контрактов на строительство объектов по отрасли «Физическая культура и спорт» (носит систематический характер) **свидетельствует** о **несоблюдении учреждением положений** пп. 3 п. 11 Распоряжения № 1169-рп, в соответствии с которыми процедуры определения подрядчиков должны быть завершены **до 01.03.2021, невыполнение** подрядчиками в установленный срок обязательств по заключенным контрактам **свидетельствуют о наличии рисков неосвоения** выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета), **невыполнения** Тверской областью в установленный срок обязательств, установленных Соглашением № 777-09-2020-084 (в т.ч. в части соблюдения Графика выполнения работ, достижения результатов использования субсидии), **незавершения** работ по строительству объектов в установленный срок, **недостижения** отдельных показателей ГП «Физкультура».

Выявленные нарушения **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп.4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

Расходы областного бюджета Тверской области по разделу за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 140 032,6 тыс. руб., или на 67,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (208 852,6 тыс. руб.). Анализ исполнения расходов по подразделам представлен в таблице.

Наименование подразделов и ГРБС	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
1201 «Телевидение и радиовещание»	41 694,9	28 460,0	68,3
1202 «Периодическая печать и издательства»	25 710,2	18 280,0	71,1
1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	141 447,5	93 292,2	66,0

Расходы по данному разделу осуществлялись Правительством Тверской области (далее – Правительство) в рамках подпрограммы «Обеспечение эффективной информационной политики на территории Тверской области и поддержка общественного сектора» ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы.

Низкое исполнение в отчетном периоде сложилось по расходам**:**

1) на организационное обеспечение проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области с участием региональных печатных и электронных средств массовой информации – в сумме 175,2 тыс. руб., или на 9,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (1 800,0 тыс. руб.).

Согласно данным ЕИС, с целью реализации двух мероприятий, в том числе мероприятия, посвященного Дню российской печати (с утвержденным объемом ассигнований – 800,0 тыс. руб.), Правительством заключен государственный контракт от 12.01.2021 № 0136500001120006932000 1/9 на оказание услуг по организационному обеспечению проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области с участием региональных печатных и электронных средств массовой информации на сумму 2 530,0 тыс. руб., со сроком исполнения до 31.01.2022. На момент подготовки заключения

объем выполненных и оплаченных работ составил 2 501,9 тыс. руб., или 98,9% от цены контракта;

2) на распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области – в сумме 3 618,2 тыс. руб., или на 32,5 % к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (11 150,0 тыс. руб.).

Согласно данным ЕИС, Правительством заключены государственные контракты на оказание услуг по данному направлению на сумму 10 501,4 тыс. руб., оплата по которым осуществляется по факту оказания услуг. На момент подготовки заключения по данным контрактам выполнены и оплачены работы на сумму 5 648,0 тыс. руб., или на 53,8% от цены контрактов.

Не исполнялись в отчетном периоде расходы по предоставлению субсидий региональным средствам массовой информации на освещение деятельности региональных отделений политических партий при утвержденных ассигнованиях в сумме 400,0 тыс. руб. в связи с тем, что исполнение расходов запланировано в IV квартале 2021 года. В соответствии с Порядком предоставления субсидий, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2011 № 275-пп, средства предоставляются один раз в год не позднее 24 декабря года, в котором осуществлялся конкурсный отбор. Победители конкурсного отбора определены распоряжением Правительства Тверской области от 09.02.2021 № 115-рп.

Раздел 1300 «Обслуживание государственного (муниципального) долга».

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» расходы по Министерству финансов Тверской области исполнены в сумме 13 136,9 тыс. руб., или на 39,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год в сумме 33 000 тыс. рублей.

Объем расходов соответствует сумме начисленных расходов по обслуживанию государственного долга Тверской области.

Средства областного бюджета были использованы на уплату процентов по кредитам, полученным от кредитных организаций. Расходы в сумме 11 983,5 тыс. руб. осуществлены на обслуживание кредитной массы в сумме 7 573 965,5 тыс. руб., погашенной 11.01.2021. При этом привлечение данных кредитов осуществлено 31.12.2020. Таким образом, расходы осуществлены на обслуживание государственного долга в виде кредитов от кредитных организаций, которыми Тверская область пользовалась в течение 11 нерабочих дней 2021 года.

Кроме того, расходы в сумме 1 153,4 тыс. руб. осуществлены по Соглашению о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1002.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

По разделу расходы исполнены в сумме 1 347 106,2 тыс. руб., что составляет 59% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи на 2021 год (2 284 206,2 тыс. руб.). Сведения об исполнении расходов в разрезе главных распорядителей бюджетных

средств и подразделов бюджетной классификации приведены в таблице:

Наименование показателя (раздел, подраздел, ГРБС)	Ассигнования по сводной бюджетной росписи (СБР) на 2021 год с учетом изм., тыс. руб.	Исполнение на 01.10.2021	
		тыс. руб.	% к СБР
1401 «Дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований»	**1 231 251,1**	**923 438,3**	**75**
Министерство финансов Тверской области	1 231 251,1	923 438,3	75
1402 «Иные дотации»	**812 444,1**	**402 883,5**	**49,6**
Министерство финансов Тверской области	788 199,6	378 639	48
Министерство региональной политики Тверской области	4 244,5	4 244,5	100
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	20 000	20 000	100
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	**240 511**	**20 784,4**	**8,6**
Министерство финансов Тверской области	232 511	20 784,4	8,9
Министерство региональной политики Тверской области	8 000	0	0
Всего	**2 284 206,2**	**1 347 106,2**	**59**

Следует отметить, что исполнение расходов по данному разделу по отношению к сводной бюджетной росписи (59%) выше аналогичного показателя по расходам бюджета в целом (58,1%) на 0,9 процентных пункта.

При этом наиболее низкое исполнение (ниже среднего) или отсутствие исполнения по предоставлению отдельных межбюджетных трансфертов отмечается по следующим государственным программам:

1. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы расходы исполнены в сумме 1 318 911,4 тыс. руб., или на 58,8% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 243 881,9 тыс. руб.).

1.1. По иному межбюджетному трансферту на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области» расходы предусмотренные законом о бюджете в сумме 5 000 тыс. руб. не исполнены. Согласно пояснительной записке, Администрацией г. Твери не представлены на 2021 год предложения по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области.

1.2. По дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов расходы исполнены в сумме 199 857 тыс. руб., или 36,7% от утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (544 322,6 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения расходов связан с неполным распределением Правительством Тверской области второй части дотации, предусмотренной в сумме 401 939,6 тыс. руб. из которой распределено и предоставлено муниципальным образованиям 93 069,7 тыс. руб. Первая часть дотации, распределение которой утверждено законом о бюджете, предоставлена в сумме 106 787,3 тыс. руб., или 75% от утвержденного размера первой части дотации.

1.3. По субсидиям местным бюджетам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области расходы исполнены в сумме 16 096,2 тыс. руб. или 7,4% к бюджетным ассигнованиям (218 693,2 тыс. руб.). В соответствии с Порядком субсидии предоставляются по факту выполнения работ, оказания услуг. Согласно пояснительной записке, предоставление субсидий предусмотрено в октябре-декабре 2021

года, с учетом предоставления муниципальными образованиями отчетов о завершении проектов в рамках программы по поддержке местных инициатив в Тверской области.

2. В рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы расходы исполнены в сумме 4 244,5 тыс. руб., или на 34,7% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (12 244,5 тыс. руб.).

Министерством региональной политики Тверской области не исполнены расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов, в том числе:

- на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» в сумме 6 000 тыс. руб., которые в полном объеме распределены Постановлением Правительства Тверской области от 16.07.2021 № 398-пп (г. Ржев – 3 691,5 тыс. руб. и г. Тверь – 2 308,5 тыс. руб.);

- на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести» в сумме 2 000 тыс. руб., из которых не распределены между получателями 1 028,4 тыс. рублей.

Согласно пояснительной записке, предоставление указанных межбюджетных трансфертов предусмотрено на IV квартал 2021 года.

4. Дефицит областного бюджета и источники его финансирования, государственный долг Тверской области

Областной бюджет Тверской области за 9 месяцев 2021 года исполнен **с профицитом** в сумме **3 742 377,4** тыс. рублей. За аналогичный период 2020 года профицит составлял 2 032 321,6 тыс. рублей.

Исполнение поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2021 год тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2021 года, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2020 года, тыс. руб.	% исполнения	
				9 месяцев 2021 г.	9 месяцев 2020 г.
Поступления источников финансирования областного бюджета, в том числе:	29 976 862,4	120 440,2	21 612,6	0,4	0,08
1. Привлечение кредитов от кредитных организаций	19 126 854,0	-	-		
2. Привлечение кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств	10 620 000,0	-	-		
3. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам	8,4	7,0	12,6	83,0	81,3
4. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	230 000,0	120 433,2	21 600,0	52,4	5,6

Привлечение кредитов от кредитных организаций и бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков средств областного бюджета в связи с отсутствием потребности в заемных средствах не осуществлялось.

Годовые бюджетные назначения в части поступлений исполнены в сумме 120 440,2 тыс. руб., или на 0,4%, в результате:

- возврата кредитов, предоставленных муниципальным образованиям в сумме 120 433,2 тыс. рублей.

В связи с превышением за отчетный период суммы возврата бюджетных кредитов (120 433,2 тыс. руб.) над суммой предоставления (68 256,9 тыс. руб.) остаток непогашенных бюджетных кредитов по состоянию на 01.10.2021 снизился по сравнению с началом 2021 года (270 000 тыс. руб.) на 52 176,3 тыс. руб., или на 19,3%, и составил 217 823,7 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по бюджетным кредитам, выданным муниципальным образованиям Тверской области, по состоянию на 01.10.2021 отсутствует.

- возврата кредитов, предоставленных юридическим лицам, в сумме 7,0 тыс. рублей.

Остаток непогашенных юридическими лицами бюджетных кредитов, составил 27 651,6 тыс. руб., в том числе просроченные бюджетные кредиты – 27 630,8 тыс. руб., или 99,9%.

По сравнению с началом года остаток снизился на 3 967,6 тыс. руб. в основном за счет списания задолженности по основному долгу по бюджетным кредитам юридических лиц и фермерских (крестьянских) хозяйств (3 960,6 тыс. руб.).

Исполнение выплат из источников финансирования дефицита областного бюджета представлено в следующей таблице.

Наименование показателя	Бюджетные назначения на 2021 год тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2021 года, тыс. руб.	Исполнено за 9 месяцев 2020 года, тыс. руб.	% исполнения	
				9 месяцев 2021 г.	9 месяцев 2020 г.
Выплаты из источников финансирования дефицита областного бюджета, в том числе:	29 976 854,0	7 642 222,4	9 744 971,4	25,5	34,8
1. Погашение кредитов, предоставленных кредитными организациями	18 324 420,0	7 573 965,5	9 679 545,5	41,3	45,8
2. Погашение бюджетных кредитов, полученных из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	11 422 434,0	-	-	-	-
2.1. Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств	10 620 000,0	-	-	-	-
2.2. Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета	697 155,0	-	-	-	-
2.3. Погашение кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств	105 279,0				
3. Предоставление бюджетных кредитов другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	230 000,0	68 256,9	65 425,9	29,7	17,2

Годовые бюджетные назначения в части выплат исполнены в сумме 7 642 222,4 тыс. руб., или на 25,5% в результате:

- предоставления бюджетных кредитов в сумме 68 256,9 тыс. руб. на частичное покрытие дефицитов бюджетов администрациям Бежецкого района (7 000,0 тыс. руб.), Нелидовского городского округа (33 017,4 тыс. руб.) и города Ржева (28 239,5 тыс. руб.);

- погашения долговых обязательств по кредитам, полученным от кредитных организаций, в сумме 7 573 965,5 тыс. руб. по 17 контрактам, заключенным в 2020 году:

- по 16 контрактам, заключенным с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 7 307 918,8 тыс. руб. на 1 год;

- по 1 контракту, заключенному с АО Банк «Северный морской путь» на сумму 266 046,7 тыс. руб. на 1 год.

Следует отметить, что долговые обязательства по кредитам от кредитных организаций, сложившиеся по состоянию на 01.01.2021 в сумме 7 573 965,5 тыс. руб., полностью погашены 11 января 2021 года (остаток средств на 01.01.2021 составил 17 703 884,2 тыс. руб.). При этом расходы на обслуживание данной кредитной массы, погашенной 11.01.2021, в течение 11 дней (с 31.12.2020 по 11.01.2021) составили 11 983,5 тыс. рублей.

Государственный долг Тверской области по состоянию на 01.10.2021 составил 15 605 842,9 тыс. руб., или 67,3% от верхнего предела государственного долга Тверской области по состоянию на 01.01.2022, установленного в размере 23 179 808,4 тыс. руб. статьей 34 Закона № 84-ЗО.

Следует отметить, что по сравнению с началом года государственный долг Тверской области снизился на 7 573 966 тыс. руб., или на 32,7% (23 179 808,9 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года повысился на 2 105 579,5 тыс. руб., или на 15,6% (13 500 263,4 тыс. руб.).

Просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

В соответствии с пунктом 8 статьи 236.1 Бюджетного кодекса РФ, Постановлением Правительства Тверской области от 03.11.2020 № 499-пп «О Порядке привлечения остатков средств на единый счет областного бюджета Тверской области и возврата привлеченных средств» за 9 месяцев 2021 года осуществлялось привлечение остатков средств на единый счет областного бюджета Тверской области за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, государственных бюджетных учреждений Тверской области, государственных автономных учреждений Тверской области, а также юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, государственными бюджетными и автономными учреждениями Тверской области, и возврат привлеченных средств.

По состоянию на 01.10.2021 остаток средств, привлеченных на единый счет областного бюджета Тверской области, составил 4 641 197,6 тыс. рублей.

По итогам исполнения областного бюджета за 9 месяцев 2021 года объем остатков средств на конец отчетного периода вырос на 861 792,8 тыс. руб. по сравнению с объемом остатков на начало 2021 года (17 703 884,2 тыс. руб.) и на 1 октября 2021 года составил 18 565 677 тыс. рублей.

Выводы:

1. Доходы за 9 месяцев 2021 года поступили в сумме 59 510 886,5 тыс. руб., или 68,8% к утвержденным годовым бюджетным назначениям (86 464 389,5 тыс. руб.).

Рост поступлений по сравнению с аналогичным периодом 2020 года составил 6 282 211,6 тыс. руб., или 11,8%, уровень исполнения доходной части бюджета выше предыдущего года на 0,6 процентных пункта.

1.1. Налоговые и неналоговые доходы поступили в сумме 42 026 076,7 тыс. руб., или 72,9% годовых назначений, что больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года на 5 055 137,9 тыс. руб., или на 13,7%.

1.2. Безвозмездные поступления составили 17 484 809,8 тыс. руб., или 60,7% годовых назначений, что больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 1 227 073,7 тыс. руб., или на 7,5%.

1.3. Риски неполного исполнения прогнозных назначений отмечаются по следующим неналоговым доходам:

по доходам от реализации новой транспортной модели (прочие доходы от компенсации затрат бюджета), исполнение которых составило 925 093,1 тыс. руб., или 39,8%, что объясняется снижением прогнозируемого пассажиропотока по причине неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки;

по административным штрафам, установленным главой 12 КоАП РФ за административные правонарушения в области дорожного движения, исполнение которых составило 359 329,6 тыс. руб., или 44,8%, что обусловлено снижением количества административных штрафов за нарушение правил дорожного движения.

На риски недопоступления данных доходов в запланированном объеме КСП указывалось в заключении на проект областного бюджета.

2. Расходы областного бюджета за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 55 768 509,1 тыс. руб., или на 60,4% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям и 58,1% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи с изменениями.

По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года уровень исполнения расходов ниже на 2,3 процентных пункта.

В соответствии с п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ и дополнительными основаниями для внесения изменений в сводную бюджетную роспись, установленными ст. 40 Закона № 84-ЗО, Федеральным законом № 327-ФЗ, в сводную бюджетную роспись внесены изменения без внесения в закон о бюджете и на отчетную дату утверждены ассигнования в сумме 95 960 015,2 тыс. руб., что больше на 3 633 829,1 тыс. руб., или 3,9% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (92 326 186,1 тыс. руб.).

2.1. Ниже среднего уровня исполнены расходы областного бюджета 14 из 37 главных распорядителей. Наиболее низкий уровень исполнения расходов сложился у Министерства цифрового развития и информационных технологий (2,5%), Министерства природных ресурсов и экологии (12,7%), Министерства строительства (14,8%).

Низкий уровень исполнения расходов областного бюджета за 9 месяцев 2021 года главными распорядителями бюджетных средств свидетельствует о наличии рисков исполнения расходов по итогам года не в полном объеме, создает риски невыполнения мероприятий и недостижения плановых показателей результативности.

3. Исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области за 9 месяцев 2021 года составило в сумме 2 025 840,9 тыс. руб., или 17,5% от бюджетных ассигнований в пределах выполненных работ и авансовых платежей в рамках заключенных контрактов.

3.1. Заключены контракты на выполнение работ по объектам АИП на сумму 8 327 618,5 тыс. руб., или 71,9% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них на выполнение работ на объектах областной собственности – 7 078 825,5 тыс. руб., или 73,7% от лимитов капитальных вложений.

Таким образом, главными распорядителями средств областного бюджета Тверской области, подведомственными им государственными учреждениями Тверской области не завершены процедуры определения поставщиков в части капитальных вложений в объекты государственной собственности Тверской области, что не отвечает пп. 3 п.11 распоряжения №1169-рп, предусматривающего их осуществление в срок до 1 марта 2021 года.

3.2. Объем выполненных работ на объектах АИП в отчетном периоде составил 1 738 508,3 тыс. руб., или 20,9% от принятых обязательств по контрактам, из них на объектах областной собственности – 1 015 796,1 тыс. руб., или 14,3% от стоимости заключенных контрактов.

Крайне низкий уровень исполнения обязательств по контрактам связан с необходимостью корректировки (разработки) проектной документации (рабочей документации) по ряду объектов, отставанием подрядных организаций от графика производства работ.

Низкий уровень освоения лимитов капитальных вложений свидетельствует о высокой степени риска срыва сроков ввода объектов в эксплуатацию.

4. Расходы на реализацию 28 государственных программ Тверской области за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 55 062 921,2 тыс. руб., или 58,6% к бюджетным ассигнованиям сводной бюджетной росписи.

4.1. Ниже среднего уровня исполнены расходы на реализацию 14 государственных программ, из них наиболее низкий уровень сложился по 5 Программам:

- по направлению социально-экономического развития «Новое качество жизни»– по 3 Программам («Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» – 12,5%; «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» – 32,7%; «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» – 25,6%);

- по направлению социально-экономического развития «Инновационное развитие и модернизация экономики» – по ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» – 34,1%;

- по направлению социально-экономического развития «Эффективное государство» – по ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» – 24,0%.

4.2. В отсутствие в отчетном периоде утвержденной ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы (на момент подготовки заключения не утверждена) исполнение расходов на ее реализацию на 01.10.2021 года составило 30 502,0 тыс. рублей.

5. Расходы на реализацию национальных проектов за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 9 364 427,7 тыс. руб., или 53,2% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (17 592 434,0 тыс. руб.).

Уровень исполнения данных расходов в отчетном периоде ниже среднего уровня исполнения расходной части бюджета на 4,9 процентных пункта.

5.1. Низкий уровень исполнения в отчетном периоде сложился по расходам на реализацию национальных проектов «Цифровая экономика» (3,5%), «Образование» (16,6%), «Экология» (22,1%), «Жилье и городская среда» (27,4%), в структуре расходов которых значительный удельный вес составляют расходы на осуществление капитальных вложений и закупки, реализуемые через заключение контрактов.

5.2. Средства из федерального бюджета в целях реализации национальных проектов в отчетном периоде поступили в сумме 3 977 175,8 тыс. руб., или 38,2% от суммы межбюджетных трансфертов, предусмотренной по соглашениям на текущий год (9 580 972,9 тыс. руб.).

5.3. В общем объеме расходов на реализацию национальных проектов в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрены средства в сумме 3 232 490,1 тыс. руб., исполнение за 9 месяцев 2021 года составило 1 665 625,2 тыс. руб., или 51,5%, что обусловлено предоставлением средств в пределах принятых денежных обязательств муниципальными образованиями.

5.3.1. По итогам мониторинга хода реализации на территории Тверской области региональных проектов отмечается не отражение в паспортах региональных проектов объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в местных бюджетах в качестве софинансирования расходных обязательств на реализацию соответствующих мероприятий, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 2, пп. 2 п. 39, пп. 3 п. 68 Положения об организации проектной деятельности в Правительстве Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2019 № 550-пп.

В связи с этим в паспортах региональных проектов формируются недостоверные данные об объеме финансового обеспечения на реализацию соответствующих мероприятий в Тверской области.

6. Средства резервного фонда Правительства Тверской области в отчетном периоде распределены на сумму 201 420,8 тыс. руб., или 48,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (416 414,8 тыс. рублей). Кассовое исполнение данных расходов на 01.10.2021 составило 152 935,3 тыс. руб., или 75,9% от общего объема распределенных средств.

7. Областной бюджет Тверской области за 9 месяцев 2021 года исполнен с превышением доходов над расходами (профицит) в сумме 3 742 377,4 тыс. рублей.

8. Государственный долг Тверской области по состоянию на 01.10.2021 составил 15 605 842,9 тыс. руб., или 67,3% от верхнего предела государственного долга Тверской области (23 179 808,4 тыс. руб.) по состоянию на 01.01.2022, установленного статьей 34 Закона № 84-ЗО.

Просроченная задолженность по государственному долгу отсутствует.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (297) от 24.11.2021).

Заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за 9 месяцев 2021 года

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» (с изм. от 01.11.2021), п. 14 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.).

Заключение подготовлено на основании оперативного отчета об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за январь-сентябрь 2021 года, представленного в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) (письмо от 18.10.2021 № 3329/03-15).

1. Основные характеристики бюджета ТФОМС.

Законом Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 87-ЗО) утверждены основные характеристики бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) на 2021 год:

- общий объем доходов Фонда – в сумме 17 303 804,5 тыс. руб.;
- общий объем расходов Фонда – в сумме 17 348 804,5 тыс. руб.;
- планируемый дефицит бюджета Фонда – в сумме 45 000,0 тыс. рублей.

В соответствии с изменениями, внесенными законом Тверской области от 28.07.2021 № 49-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»:

1) объем доходов бюджета ТФОМС по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными назначениями (17 303 804,5 тыс. руб.) увеличился на сумму 594 114,8 тыс. руб., или на 3,4%, и составил 17 897 919,3 тыс. руб.;

2) объем расходов бюджета ТФОМС по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями (17 348 804,5 тыс. руб.) увеличился на сумму 908 777,2 тыс. руб., или на 5,2%, и составил 18 257 581,7 тыс. руб.;

3) планируемый дефицит бюджета ТФОМС по сравнению с первоначально утвержденным (45 000,0 тыс. руб.) увеличился на сумму 314 662,4 тыс. руб. (в 8 раз) и составил 359 662,4 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета ТФОМС представлены в таблице.

Основные характеристики бюджета ТФОМС	Утверждено законом о бюджете ТФОМС на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Утверждено ассигнований по сводной бюджетной росписи с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2021	
			тыс. руб.	%
Доходы	17 897 919,3		14 458 632,2	80,8

Основные характеристики бюджета ТФОМС	Утверждено законом о бюджете ТФОМС на 2021 год с учетом изменений, тыс. руб.	Утверждено ассигнований по сводной бюджетной росписи с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнено на 01.10.2021	
			тыс. руб.	%
Расходы	18 257 581,7	19 414 942,1	14 201 963,7	73,1
Дефицит (-)/ профицит (+)	- 359 662,4		+ 256 668,5	

По состоянию на 01.10.2021 исполнение бюджета ТФОМС:

- **по доходам** составило **80,8%** от утвержденных бюджетных назначений;

- **по расходам** составило **77,8%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, **73,1%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи.

По состоянию на 01.10.2021 бюджет ТФОМС исполнен **с превышением доходов над расходами (с профицитом) в сумме 256 668,5 тыс. рублей.**

2. Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС.

Доходная часть бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года исполнена в сумме 14 458 632,2 тыс. руб., или **на 80,8%** от утвержденных бюджетных назначений (17 897 919,3 тыс. руб.). Уровень исполнения доходной части бюджета ТФОМС по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (74,2%) **вырос на 6,6 процентного пункта**.

Анализ исполнения доходной части бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года приведен в приложении 1 к заключению.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (12 644 389,0 тыс. руб.) доходы бюджета ТФОМС **выросли на 1 814 243,2 тыс. руб.**, или **на 14,3 процента**. Рост доходов бюджета ТФОМС в основном обусловлен ростом субвенций, перечисляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ, поступлением иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС и областного бюджета Тверской области (за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ).

В общем объеме доходов бюджета ТФОМС доля безвозмездных поступлений в отчетном периоде составила 99,2%, что **на 0,4 п.п. ниже** аналогичного показателя за 9 месяцев 2020 года (99,6%).

По группе «Налоговые и неналоговые доходы» в бюджет ТФОМС за 9 месяцев 2021 года поступили средства в сумме **110 292,4 тыс. руб.,** что составляет **95,9%** от утвержденных бюджетных назначений (114 971,4 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (48 509,1 тыс. руб.) неналоговые доходы **выросли на 61 783,3 тыс. руб.**, или **на 127,4 процента**.

Источником формирования данной группы доходов являются неналоговые доходы, поступление которых обеспечивается полномочиями Фонда по осуществлению контрольных функций за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями, определенными Федеральным законом от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».

В разрезе неналоговых доходов исполнение за 9 месяцев 2021 года сложилось следующим образом:

1) доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены в сумме 99 564,0 тыс. руб., или **на 98,1%** от утвержденных бюджетных назначений (101 455,0 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (36 489,4 тыс. руб.) доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства **выросли на 63 074,6 тыс. руб.,** или **на 172,9 процента.**

Согласно пояснениям Фонда[143], в 2021 году увеличилось количество проводимых экспертиз, в т.ч. по случаям оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией (COVID-19);

2) доходы по штрафам, санкциям, возмещению ущерба исполнены в сумме 10 728,4 тыс. руб., или **на 79,4%** от утвержденных бюджетных назначений (13 516,4 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (10 708,3 тыс. руб.) доходы по штрафам, санкциям, возмещению ущерба **выросли на 20,1 тыс. руб.,** или **на 0,2 процента.**

По группе «Безвозмездные поступления» в бюджет ТФОМС за 9 месяцев 2021 года поступили средства в сумме 14 348 339,8 тыс. руб., что составляет **80,7%** от утвержденных бюджетных назначений (17 782 947,9 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (12 595 879,9 тыс. руб.) безвозмездные поступления **выросли на 1 752 459,9 тыс. руб.,** или **на 13,9 процента.**

Объем межбюджетных трансфертов, поступивших в отчетном периоде в бюджет ТФОМС из других бюджетов бюджетной системы РФ, составил 14 445 441,2 тыс. руб., или **80,8%** от утвержденных бюджетных назначений (17 885 086,1 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (12 695 236,6 тыс. руб.) объем поступивших в бюджет ТФОМС межбюджетных трансфертов **вырос на 1 750 204,6 тыс. руб.,** или **на 13,8 процента.**

Основную долю (87,4%) в общем объеме межбюджетных трансфертов составляет ***субвенция из бюджета ФФОМС*** на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, объем которой в отчетном периоде составил 12 622 480,2 тыс. руб., или 75,0% от утвержденных бюджетных назначений (16 829 974,1 тыс. руб.). Значительная доля средств субвенции из бюджета ФФОМС направляется на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области, являющейся частью Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (12 344 003,1 тыс. руб.) объем субвенций из бюджета ФФОМС **вырос на 278 477,1 тыс. руб.,** или **на 2,3 процента.** Рост объема субвенции обусловлен увеличением среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС на одно застрахованное лицо с 12 521,5 руб. в 2020 году до 12 914,0 руб. в 2021 году.

За 9 месяцев 2021 года в бюджет ТФОМС ***из бюджета ФФОМС поступили межбюджетные трансферты*** в сумме 316 916,3 тыс. руб., в том числе:

[143] Представлены письмом ТФОМС от 19.10.2021 № 3329/03-15.

1) на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – в сумме 47 147,4 тыс. руб., что составляет **75,0%** от утвержденных бюджетных назначений (62 863,1 тыс. руб.).

Средства на указанные цели в сумме 62 863,1 тыс. руб. выделены Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 29.01.2021 № 200-р[144].

Согласно п. 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2019 № 1910, иные межбюджетные трансферты на указанные цели перечисляются в установленном порядке ежемесячно, в течение 10 рабочих дней с начала текущего месяца, исходя из одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление иных межбюджетных трансфертов, бюджету территориального фонда ОМС.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (66 314,7 тыс. руб.) объем полученных Тверской областью за 9 месяцев 2021 года межбюджетных трансфертов на указанные цели **снизился на 19 167,3 тыс. руб.**, или **на 28,9%**, что обусловлено **снижением объема** межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, выделенного Тверской области в 2021 году (62 863,1 тыс. руб.) по сравнению с 2020 годом (88 419,6 тыс. руб.);

2) на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения – в сумме 4 380,6 тыс. руб., что составляет **50,0%** от объема утвержденных бюджетных назначений (8 761,5 тыс. руб.).

Средства на указанные цели в сумме 8 761,5 тыс. руб. выделены Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 29.01.2021 № 199-р[145].

В 2021 году по сравнению с 2020 годом (8 589,4 тыс. руб.) объем выделенных Тверской области межбюджетных трансфертов на указанные цели **увеличился на 172,1 тыс. руб. (2,0%)**.

Указанные средства предоставляются в целях стимулирования медицинских работников к раннему выявлению злокачественных новообразований.

Согласно п. 5 Правил предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение

---

[144] «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала».

[145] «О распределении в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения».

осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (далее – Правила № 1940), утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.12.2019 № 1940, иные межбюджетные трансферты перечисляются в установленном порядке ежемесячно, до 20 числа, исходя из одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на предоставление иных межбюджетных трансфертов, бюджету территориального фонда ОМС. Начиная с 7-го месяца текущего года размер иных межбюджетных трансфертов, подлежащих ежемесячному перечислению бюджету территориального фонда ОМС, уменьшается на сумму остатков средств, образовавшихся в результате неполного использования территориальным фондом ОМС иных межбюджетных трансфертов в текущем году.

В соответствии с положениями п. 5 Правил № 1940, в связи с неосвоением в полном объеме средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения **с июля 2021 года** из бюджета ФФОМС бюджету Фонда перечисление иного межбюджетного трансферта на указанные цели **приостановлено**;

3) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС – в сумме 265 388,3 тыс. руб. (Законом № 87-ЗО данные межбюджетные трансферты **не предусмотрены**).

Средства на указанные цели в сумме 265 388,3 тыс. руб. выделены Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 25.06.2021 № 1722-р[146], соглашения от 08.07.2021 № 14-21-00022 (далее – Соглашение № 14-21-00022).

В соответствии с п. 2, 5 Правил предоставления в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС (далее – Правила № 989), утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.06.2021 № 989, межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС предоставляются бюджетам территориальных фондов ОМС в целях финансового обеспечения выполнения территориальных программ ОМС, а именно на оплату принятых к оплате счетов и (или) реестров счетов на оплату медицинской помощи (в т.ч. оплаченных (частично оплаченных)), оказанной пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в условиях круглосуточного стационара в рамках территориальной программы ОМС за период с 01.01.2021 по 31.03.2021.

В соответствии с Соглашением № 14-21-00022 за счет иного межбюджетного трансферта в 2021 году должно быть оплачено **не менее 8 637 случаев** оказанной в условиях

[146] «Об использовании остатков средств бюджета ФФОМС».

круглосуточного стационара медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи, а также ее финансового обеспечения.

В отчетном периоде в бюджет ТФОМС ***из областного бюджета Тверской области поступили межбюджетные трансферты*** в сумме 1 209 020,3 тыс. руб. (за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных Тверской области из федерального бюджета за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ), в том числе:

1) на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС – в сумме 317 048,2 тыс. руб., что составляет **56,4%** от утвержденных бюджетных назначений (562 487,4 тыс. руб.).

Средства на указанные цели в сумме 562 487,4 тыс. руб. выделены Тверской области из федерального бюджета на основании распоряжения Правительства РФ от 13.02.2021 № 348-р[147], соглашения от 10.03.2021 № 056-17-2021-182 (далее – Соглашение № 056-17-2021-182).

В соответствии с Соглашением № 056-17-2021-182 в 2021 году должно быть оплачено 6 238 случаев оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в т.ч. с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Согласно пояснениям Фонда[148], в соответствии с Правилами предоставления в 2021 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, утвержденными постановлением Правительства РФ от 11.02.2021 № 163, предоставление средств межбюджетного трансферта осуществляется на основании заявки, в которой не учитываются объемы медицинской помощи, оказанной в рамках Территориальной программы ОМС в 2019 году и подлежащей оплате в 2020 году, а также реальная задолженность по оплате счетов за оказанную медицинскую помощь.

---

[147] «О распределении иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых в 2021 году из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы ОМС».

[148] Представлены письмами Фонда от 31.08.2021 № 2788/01-18, от 18.10.2021 № 3329/03-15.

С целью получения из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов на указанные цели Тверской областью в апреле-июне 2021 года направлены обращения в Правительство России, Минздрав России, ФФОМС[149] (информация о результатах рассмотрения обращений **не представлена**).

Указанные факты **свидетельствуют о наличии рисков неполучения** Тверской областью в полном объеме иного межбюджетного трансферта на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС;

2) на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) – в сумме 37 403,2 тыс. руб. (Законом № 87-ЗО данные межбюджетные трансферты **не предусмотрены**).

Средства на указанные цели в сумме 37 403,2 тыс. руб. выделены Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 30.06.2021 № 1768-р[150], соглашения от 03.08.2021 № 056-17-2021-407 (далее – Соглашение № 056-17-2021-407).

Согласно положениям Правил предоставления в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (далее – Правила № 1125), утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.07.2021 № 1125:

1) за счет средств иных межбюджетных трансфертов осуществляется проведение углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) и (или) подлежащих углубленной диспансеризации в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 28.12.2020 № 2299 (п. 1 Правил № 1125);

2) критерием отбора субъекта РФ для предоставления иного межбюджетного трансферта является наличие в субъекте РФ застрахованных лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), за оказание медицинской помощи которым в части лечения заболевания новой коронавирусной инфекции (COVID-19) были приняты к оплате счета и реестры счетов на оплату медицинской помощи за период с 01.04.2020 по 01.06.2021 (п. 4 Правил № 1125).

---

[149] Письма от 26.04.2021 № 21/3207-05-ИЕ, от 30.04.2021 № 1360/01-17, от 02.06.2021 № 21/4135-01-ИР, от 21.06.2021 № 21/4638-10-ДБ, от 25.06.2021 № 21/4840-01-ИР.

[150] «О выделении Минздраву России бюджетных ассигнований».

В соответствии с Соглашением № 056-17-2021-407 за счет иного межбюджетного трансферта в 2021 году должно быть оплачено **87 042 случая** углубленной диспансеризации. Следует отметить, что по состоянию на 19.11.2021 в Тверской области **подтверждено 85 761 случай** заболевания новой коронавирусной инфекцией, **73 281** заразившийся излечился[151], что **может свидетельствовать о завышении значений** результата использования иного межбюджетного трансферта, установленного в Соглашении № 056-17-2021-407;

3) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – в сумме 854 568,9 тыс. руб. (Законом № 87-ЗО указанные межбюджетные трансферты **не предусмотрены**).

Средства на указанные цели в сумме 854 568,9 тыс. руб. выделены Тверской области на основании распоряжения Правительства РФ от 20.07.2021 № 1997-р[152], соглашения от 20.08.2021 № 056-17-2021-491 (далее – Соглашение № 056-17-2021-491).

В соответствии с положениями Правил предоставления в 2021 году иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства РФ, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования (далее – Правила № 1310), утвержденных постановлением Правительства РФ от 07.08.2021 №1310[153]:

1) иные межбюджетные трансферты предоставляются бюджетам территориальных фондов ОМС в целях финансового обеспечения выполнения территориальных программ ОМС, а именно на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в т.ч. с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) (п. 1, 2 Правил № 1310);

2) критерием отбора субъекта РФ в целях предоставления иного межбюджетного трансферта является наличие принятых к оплате счетов и (или) реестров счетов на оплату медицинской помощи, в т.ч. оплаченных (частично оплаченных)), оказанной пациентам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией

---

[151] По информации регионального оперативного штаба по предупреждению завоза и распространения коронавирусной инфекции в Тверской области.

[152] «О выделении из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2021 году бюджетных ассигнований Минздраву России на предоставление из федерального бюджета иных межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов РФ и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)».

[153] В редакции постановления Правительства РФ от 29.10.2021 № 1855.

(COVID-19) в условиях круглосуточного стационара в рамках территориальной программы ОМС за период с 01.01.2021 по 31.08.2021 (п. 5 Правил № 1310).

В соответствии с Соглашением № 056-17-2021-491 в 2021 году должно быть оплачено (частично оплачено) **97 447 случае**в оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в т.ч. с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19).

В соответствии с положениями ст. 8, п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ, расходные обязательства субъекта РФ возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ, предусматривающих предоставление из бюджета субъекта РФ межбюджетных трансфертов.

В соответствии положениями п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО) к полномочиям Правительства Тверской области относится утверждение методик распределения и (или) порядков предоставления межбюджетных трансфертов.

В нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 Закона № 13-ЗО на дату подготовки заключения **не приняты** постановления Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов:

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Следует отметить, что на необходимость принятия нормативных правовых актов Тверской области, регламентирующих порядок предоставления из областного бюджета межбюджетных трансфертов бюджету ТФОМС, **неоднократно указывалось** в заключениях КСП[154], в решении постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 20.04.2021, 22.04.2021 № 61/1[155].

---

[154] Заключения КСП на проекты законов Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», заключения КСП об исполнении областного бюджета Тверской области за I квартал 2021 года, об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за I полугодие 2021 года.

[155] «О проекте закона Тверской области «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Общая сумма прочих межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС за 9 месяцев 2021 года из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за оказанную в медицинских организациях Тверской области медицинскую помощь гражданам, застрахованным на территориях других субъектов РФ, составила 297 024,4 тыс. руб., или **70,6%** от утвержденных бюджетных назначений (421 000,0 тыс. руб.). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (280 624,0 тыс. руб.) объем поступивших межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ **вырос на 16 400,4 тыс. руб.**, или **на 5,8 процента**.

В отчетном периоде в бюджет ТФОМС поступили ***доходы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет*** в сумме 493,1 тыс. руб. (100,0% утвержденных бюджетных назначений). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (715,5 тыс. руб.) поступления по данному виду доходов **снизились на 222,4 тыс. руб.,** или **на 31,1 процента**.

В отчетном периоде из бюджета ТФОМС осуществлен ***возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет*** в сумме 97 594,5 тыс. руб. при утвержденных бюджетных назначениях в размере 102 631,3 тыс. руб., в т.ч.:

1) в бюджет ФФОМС в соответствии с п. 5 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ возвращены средства в сумме 97 570,5 тыс. руб., из них:

- остаток неиспользованной субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ прошлых лет – в сумме 10 640,7 тыс. руб.;

- остаток неиспользованного межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) – в сумме 82 468,3 тыс. руб.;

- остаток неиспользованного межбюджетного трансферта прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических осмотров населения – в сумме 4 294,8 тыс. руб.;

- остаток межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – в сумме 166,7 тыс. руб.;

2) в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ возвращены средства в сумме 24,0 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (100 072,2 тыс. руб.) объем средств, возвращенных из бюджета ТФОМС, **снизился на 2 477,7 тыс. руб.,** или **на 2,5 процента.**

3. Анализ объема межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ.

3.1. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленных из бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской

области медицинскими организациями за пределами Тверской области[156], составил 599 554,1 тыс. руб., что **на 19 865,0 тыс. руб. (3,4%) больше** аналогичного показателя за прошлый год (579 689,1 тыс. руб.).

3.2. Объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС за 9 месяцев 2021 года из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, в счет оплаты медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территориях других субъектов РФ (далее – иногородние граждане), медицинскими организациями Тверской области, составил 297 024,4 тыс. руб., что **на 4 056,6 тыс. руб. (1,4%) выше** расходов на оплату медицинской помощи, оказанной в 2021 году иногородним гражданам медицинскими организациями Тверской области (292 967,8 тыс. руб.).

3.3. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение в январе-сентябре 2021 года застрахованных граждан Тверской области за пределами региона (599 554,1 тыс. руб.), **на 262 529,7 тыс. руб. (88,4%) превышает** объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (297 024,4 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года (299 065,1 тыс. руб.)[157] указанный показатель **снизился на 36 535,4 тыс. руб. (12,2%)**.

Указанные факты свидетельствуют, что на территории Тверской области **продолжают сохраняться проблемы** с качеством и доступностью медицинской помощи.

4. Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС.

Законом № 87-ЗО расходы бюджета ТФОМС на 2021 год утверждены в сумме 18 257 581,7 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований ТФОМС по сводной бюджетной росписи с учетом внесенных изменений составил 19 414 942,1 тыс. рублей.

В соответствии со ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, ст. 6 Закона № 87-ЗО в отчетном периоде внесены изменения в сводную бюджетную роспись Фонда (без внесения изменений в Закон №87-ЗО) в части увеличения бюджетных ассигнований на сумму 1 157 360,4 тыс. руб. (6,3% к объему законодательно утвержденных бюджетных ассигнований), в том числе:

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ – на сумму 854 568,9 тыс. руб.;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или)

[156] Указанные организации не входят в перечень медицинских организаций, участвующих в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области.

[157] В бюджет ТФОМС за лечение иногородних граждан поступили межбюджетные трансферты в сумме 280 624,0 тыс. руб., из бюджета ТФОМС перечислены межбюджетные трансферты территориальным фондам ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных граждан Тверской области в сумме 579 689,1 тыс. рублей.

подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС – на сумму 265 388,3 тыс. руб.;

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС за счет средств резервного фонда Правительства РФ – на сумму 37 403,2 тыс. рублей.

Расходы бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 14 201 963,7 тыс. руб., или **на 77,8%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (18 257 581,7 тыс. руб.), **на 73,1%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (19 414 942,1 тыс. руб.). Уровень исполнения расходной части бюджета ТФОМС по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (69,0%) **вырос на 4,1 процентного пункта**.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (12 029 273,3 тыс. руб.) расходы бюджета ТФОМС **выросли на 2 172 690,4 тыс. руб.,** или **на 18,1 процента.**

Анализ исполнения расходной части бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года приведен в приложении 2 к заключению.

В общем объеме расходов бюджета ТФОМС доля расходов по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» в отчетном периоде составила 99,6%, что **на 0,1 п.п. выше** уровня аналогичного периода 2020 года (99,5%).

Расходы по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения» исполнены в сумме 14 138 071,4 тыс. руб., или **на 73,2%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (19 313 722,1 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (11 967 375,3 тыс. руб.) расходы **выросли на 2 170 696,1 тыс. руб.,** или **на 18,1 процента.** Рост расходов в основном обусловлен ростом объема субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, а также предоставлением межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС и областного бюджета Тверской области (за счет иных межбюджетных трансфертов, выделенных Тверской области из федерального бюджета) на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию (в т.ч. лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19)), на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС.

В отчетном периоде более 85% приходится *на расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ,* исполнение по которым на 01.10.2021 составило 12 162 549,1 тыс. руб., или **72,7%** от утвержденных бюджетных ассигнований (16 728 754,1 тыс. руб. – за счет субвенции из бюджета ФФОМС), из которых на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области:

- медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области, направлены средства в сумме 11 562 995,0 тыс. руб., или 72,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (15 928 678,1 тыс. руб.);

- медицинскими организациями, расположенными за пределами Тверской области, направлены средства в виде межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС

других субъектов РФ в сумме 599 554,1 тыс. руб., или 74,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (800 076,0 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (11 422 170,7 тыс. руб.) расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ **выросли на 740 378,4 тыс. руб.,** или **на 6,5 процента.**

Низкое исполнение (неисполнение) сложилось по следующим расходам:

1) за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда из бюджета ФФОМС:

1.1) расходы на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала исполнены в сумме 15 504,9 тыс. руб., или **на 24,7%** от утвержденных бюджетных ассигнований (62 863,1 тыс. руб.), **на 32,9%** от объема межбюджетного трансферта, полученного из бюджета ФФОМС за 9 месяцев 2021 года (47 147,4 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (3 104,8 тыс. руб.) расходы на указанные цели **выросли на 12 400,1 тыс. руб.,** или **в 5 раз**. Рост расходов в основном обусловлен тем, что приказом Минздрава России от 05.02.2021 № 57н[158] в 2021 году по сравнению с 2019-2020 годами расширен перечень медицинских организаций, которым предоставляются средства на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала: в 2021 году средства предоставляются медицинским организациям, оказывающим следующие виды медицинской помощи: первичную медико-санитарную помощь; специализированную медицинскую помощь (за исключением высокотехнологичной); скорую, в т.ч. скорую специализированную, медицинскую помощь[159].

Несмотря на расширение перечня медицинских организаций, исполнение расходов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в отчетном периоде составило 24,7% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно пояснениям Фонда, средства перечисляются согласно представленным медицинскими организациями Тверской области заявкам, расчет суммы в которых производится исходя из прироста численности врачей и среднего медицинского персонала.

Следует отметить, что неисполнение расходов на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала **носит систематический характер** (в связи с низким приростом численности врачей и среднего медицинского персонала): объем неосвоенных средств в 2019 году составил 80 106,0 тыс. руб., или 87,0% от утвержденных бюджетных ассигнований

---

[158] «Об определении видов медицинских организаций, которым предоставляются средства нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования на цели, указанные в пункте 4 части 6 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», и видов оказываемой ими медицинской помощи в целях предоставления указанных средств».

[159] В 2019–2020 годах средства предоставлялись медицинским организациям государственной и муниципальной системы здравоохранения, оказывающим первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами ОМС.

(92 025,0 тыс. руб.); в 2020 году – 82 458,5 тыс. руб., или 93,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (88 419,6 тыс. руб.). Неосвоенные в 2019–2020 годах средства возвращены в доход бюджета ФФОМС.

Низкий уровень исполнения в отчетном периоде расходов на указанные цели **свидетельствует о существующих в Тверской области проблемах** с укомплектованностью медицинских организаций врачами и средним медицинским персоналом, а также **о недостаточности** мер, принимаемых Министерством здравоохранения Тверской области и государственными учреждениями здравоохранения Тверской области по повышению укомплектованности медицинским персоналом.

Следует отметить, что существующая в Тверской области проблема дефицита медицинских кадров **влияет на качество и доступность** оказываемой медицинской помощи;

1.2) расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения **не исполнялись** при утвержденных ассигнованиях в сумме 8 761,5 тыс. руб. (объем средств на указанные цели, полученный из бюджета ФФОМС в отчетном периоде 2021 года, составил 4 380,6 тыс. руб.).

Следует отметить, что в 2020 году расходы на указанные цели **не исполнены в полном объеме** (8 589,4 тыс. руб.) и возвращены в 2021 году в бюджет ФФОМС.

Порядок и условия осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения утверждены Приказом Минздрава России от 07.07.2020 № 682н (далее – Порядок № 682н).

Неисполнение в отчетном периоде расходов на указанные цели **может свидетельствовать о низком качестве проведения** в Тверской области диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, в ходе которых **не выявляются** онкологические заболевания, либо о том, что в Тверской области **не соблюдаются** сроки ожидания медицинской помощи в случае подозрения на онкологическое заболевание, установленные в Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, что в соответствии с пп. «а» п. 2 Порядка № 682н является одним из условий предоставления медицинским организациям средств на указанные цели;

2) за счет средств межбюджетных трансфертов, предоставленных бюджету Фонда из областного бюджета Тверской области (за счет иных межбюджетных трансфертов, полученных Тверской областью из федерального бюджета):

2.1) расходы на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС - исполнены в сумме 317 048,2 тыс. руб., или **на 56,4%** от утвержденных бюджетных ассигнований (562 487,4 тыс. руб.), **на 100%** от объема межбюджетного трансферта, полученного из областного бюджета Тверской области (317 048,2 тыс. руб.) (причины неосвоения средств описаны в разделе 2 настоящего заключения);

2.2) расходы на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС исполнены в сумме 1 308,0 тыс. руб., или **на 3,5%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи, объема межбюджетного трансферта, полученного из областного бюджета Тверской области (37 403,2 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке к оперативному отчету об исполнении бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года (далее – Пояснительная записка), финансирование расходов осуществляется по фактически выполненным случаям углубленной диспансеризации застрахованных лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19);

3) расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, исполнены в сумме 292 967,8 тыс. руб., или **на 69,6%** от утвержденных бюджетных ассигнований (420 976,0 тыс. руб.).

Указанные средства перечисляются медицинским организациям Тверской области за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (292 382,9 тыс. руб.) расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, **выросли на 584,9 тыс. руб.,** или **на 0,2%**;

4) расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников исполнены в сумме 2 248,5 тыс. руб., или **на 55,3%** от утвержденных бюджетных ассигнований (4 062,4 тыс. руб.).

Согласно Пояснительной записке, финансирование расходов осуществляется по факту применения санкций к страховым медицинским организациям и медицинским организациям с учетом периода проведения проверки.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (1 239,4 тыс. руб.) расходы на указанные цели **выросли на 1 009,1 тыс. руб.,** или **на 81,4%**;

5) расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования исполнены в сумме 25,8 тыс. руб., или на **0,02%** от утвержденных бюджетных ассигнований (141 995,2 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (4 111,3 тыс. руб.) расходы на указанные цели **снизились на 4 085,5 тыс. руб.,** или **на 99,4 процента.**

Постановлением Правительства РФ от 26.02.2021 № 273[160] утверждены Правила использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (далее – Правила № 273).

[160] Вступило в силу с 01.03.2021.

В соответствии с п. 10 Правил № 273 приказом Минздрава России от 14.09.2021 № 922н[161] утверждены Порядок и сроки формирования, утверждения и ведения плана мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, состав включаемых в них сведений (далее – Порядок № 922н), порядок и сроки формирования и направления заявок на включение мероприятий в план мероприятий, а также формы заявок.

В соответствии с положениями приказа Минздрава России от 14.09.2021 № 922н:

- территориальный план мероприятий формируется и ведется территориальным фондом ОМС, согласовывается территориальным фондом ОМС и страховыми медицинскими организациями, медицинскими профессиональными некоммерческими организациями или их ассоциациями (союзами) и профессиональными союзами медицинских работников или их объединениями (ассоциациями), представители которых включены в состав комиссии по разработке территориальной программы ОМС (далее – тарифная комиссия), и утверждается уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ (далее – уполномоченный орган) (п. 3 Порядка № 922н);
- территориальный план мероприятий на 2021 год должен быть утвержден **до 01.12.2021** включительно (п. 5 Порядка № 922н);
- заявки на текущий финансовый год направляются региональной медицинской организацией в территориальный фонд ОМС в 2021 году – **не позднее 30.11.2021**;
- для рассмотрения заявок на включение мероприятий в план мероприятий уполномоченным органом образуется территориальная комиссия, в состав которой включаются представители уполномоченного органа, территориального фонда ОМС, тарифной комиссии, иных органов и организаций (п. 11, 13 Порядка № 922н).

В целях реализации положений приказа Минздрава России от 14.09.2021 № 922н Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) принят приказ от 16.11.2021 № 853[162], которым образована территориальная комиссия по рассмотрению заявок на включение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, по приобретению медицинского оборудования и проведению ремонта медицинского оборудования в план мероприятий, утвержден состав комиссии.

В соответствии с п. 7 Правил № 273 уполномоченному органу исполнительной власти субъекта РФ следует разработать и утвердить критерии отбора мероприятий для включения в территориальный план мероприятий с учетом требований, предусмотренных п. 8-10 Правил № 273.

В целях выполнения п. 7 Правил № 273 приказом Министерства от 16.11.2021 № 852[163] утверждены критерии отбора мероприятий для включения в план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по

---

[161] Вступил в силу 19.10.2021.

[162] «Об отдельных вопросах реализации приказа Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14.09.2021 № 922н».

[163] «Об утверждении критериев отбора мероприятий для включения в план мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования за счет средств нормированного страхового запаса ТФОМС. Следует отметить, что на необходимость разработки и утверждения данных критериев КСП **неоднократно указывала** в заключениях об исполнении бюджета ТФОМС за I квартал, I полугодие 2021 года.

Основными причинами низкого освоения в отчетном периоде средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования **являются затягивание сроков** принятия нормативных правовых актов на федеральном и региональном уровнях.

Низкий уровень исполнения (неисполнения) по указанным выше расходам **свидетельствует о наличии рисков неосвоения** выделенных средств (в т.ч. из бюджета ФФОМС, из областного бюджета Тверской области за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), возврата в доход бюджета ФФОМС, федерального бюджета остатка неиспользованных средств по межбюджетным трансфертам, а также **недостижения показателей** результативности предоставления межбюджетных трансфертов.

Следует отметить, что указанное в оперативном отчете об исполнении бюджета ТФОМС за январь-сентябрь 2021 года **наименование расходов** по КЦСР 9970158490 «Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС», **не в полной мере соответствует** наименованию по данной КЦСР, указанному в приказе Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп[164] («Дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования **за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации»**).

Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» исполнены в сумме 63 892,3 тыс. руб., или на 63,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (101 220,0 тыс. руб.).

В рамках указанного раздела осуществляется финансирование расходов на руководство и управление в сфере установленных функций аппарата Фонда.

По сравнению с аналогичным периодом 2020 года (61 898,0 тыс. руб.) расходы на содержание Фонда в отчетном периоде **выросли на 1 994,3 тыс. руб.**, или **на 3,2 процента**.

5. Анализ выполнения Территориальной программы ОМС Тверской области.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп[165] стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2021 год

[164] «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области».

[165] «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

составляет 16 732 816,5 тыс. руб., из них за счет субвенции из бюджета ФФОМС – 16 728 754,1 тыс. рублей.

Несмотря на то, что в 2021 году Тверской области выделены межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС и федерального бюджета в рамках реализации территориальных программ ОМС, в отчетном периоде **не вносились** соответствующие изменения в Территориальную программу ОМС Тверской области на 2021 год, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп. Это **не позволит оценить** объем средств, направленных в 2021 году на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области (в т.ч. по видам и условиям оказания медицинской помощи).

Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области за 9 месяцев 2021 года составили 12 164 797,6 тыс. руб.[166], или 72,7% от общей суммы расходов на реализацию программы (16 732 816,5 тыс. руб.[167]), в т.ч. на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе обязательного медицинского страхования Тверской области:

- медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС, – 11 565 243,5 тыс. руб.;
- медицинскими организациями, не участвующими в реализации Территориальной программы ОМС, – 599 554,1 тыс. рублей.

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года (11 423 410,1 тыс. руб.) расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области за 9 месяцев 2021 года **выросли на 741 387,5 тыс. руб.,** или **на 6,5 процента.**

Выводы:

1. Доходная часть бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) за 9 месяцев 2021 года исполнена в сумме 14 458 632,2 тыс. руб., или на 80,8% от утвержденных бюджетных назначений (17 897 919,3 тыс. руб.).

Рост доходов составил 1 814 243,2 тыс. руб. (14,3%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

1.1. Основную долю в общем объеме доходов бюджета ТФОМС (99,2%) составляли безвозмездные поступления, объем которых за 9 месяцев 2021 года составил 14 348 339,8 тыс. руб., или 80,7% от утвержденных бюджетных назначений (17 782 947,9 тыс. руб.).

Рост безвозмездных поступлений составил 1 752 459,9 тыс. руб. (13,9%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

1.1.1. В отчетном периоде в бюджет ТФОМС поступили межбюджетные трансферты из других бюджетов бюджетной системы РФ, в сумме 14 445 441,2 тыс. руб., в том числе:

- из бюджета ФФОМС – в сумме 12 939 396,5 тыс. руб.;

---

[166] Фактические расходы определены по тем направлениям расходов, которые являются источниками финансового обеспечения Территориальной программы ОМС Тверской области на 2021 год в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп.

[167] В указанную сумму входят затраты на ведение дела страховыми медицинскими организациями в сумме 114 653,1 тыс. рублей.

- из территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной иногородним гражданам медицинскими организациями Тверской области, – в сумме 297 024,4 тыс. руб.;

- из областного бюджета Тверской области (за счет средств иных межбюджетных трансфертов, полученных из федерального бюджета) – в сумме 1 209 020,3 тыс. рублей.

1.1.1.1. В нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» на дату подготовки заключения не приняты постановления Правительства Тверской области об утверждении Порядков предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов:

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС.

1.1.2. В отчетном периоде из бюджета ТФОМС осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 97 594,5 тыс. рублей.

1.2. За 9 месяцев 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года неналоговые доходы бюджета ТФОМС выросли на 61 783,3 тыс. руб. (127,4%) и составили 110 292,4 тыс. рублей.

2. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение в январе-сентябре 2021 года застрахованных граждан Тверской области за пределами региона (599 554,1 тыс. руб.), на 262 529,7 тыс. руб. (88,4%) превышает объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области (297 024,4 тыс. руб.).

Это свидетельствует о том, что на территории Тверской области продолжают сохраняться проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

3. Расходы бюджета ТФОМС за 9 месяцев 2021 года исполнены в сумме 14 201 963,7 тыс. руб., или на 77,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (18 257 581,7 тыс. руб.), на 73,1% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (19 414 942,1 тыс. руб.).

Рост расходов составил 2 172 690,4 тыс. руб. (18,1%) по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

3.1. В общем объеме расходов более 85% составляли расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области (12 164 797,6 тыс. руб.).

По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы на реализацию Территориальной программы ОМС выросли на 741 387,5 тыс. руб. (6,5%).

3.1.1. Несмотря на то, что в 2021 году Тверской области выделены межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС и федерального бюджета в рамках реализации территориальных программ ОМС, в отчетном периоде не вносились соответствующие изменения в Территориальную программу ОМС Тверской области на 2021 год, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп. Это не позволит оценить объем средств, направленных в 2021 году на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области (в т.ч. по видам и условиям оказания медицинской помощи).

3.2. В отчетном периоде неисполнение (низкое исполнение) сложилось по следующим расходам бюджета ТФОМС, что создает риски неосвоения выделенных средств, возврата в доход бюджета ФФОМС, федерального бюджета остатка неиспользованных средств по межбюджетным трансфертам, а также недостижения показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов:

3.2.1. расходы на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения не исполнялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 8 761,5 тыс. руб.;

3.2.2. расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования исполнены в сумме 25,8 тыс. руб., или на 0,02% от утвержденных бюджетных ассигнований (141 995,2 тыс. руб.);

3.2.3. расходы на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС исполнены в сумме 1 308,0 тыс. руб., или на 3,5% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (37 403,2 тыс. руб.);

3.2.4. расходы на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) исполнены в сумме 15 504,9 тыс. руб., или на 24,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (62 863,1 тыс. руб.).

4. По состоянию на 01.10.2021 бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 256 668,5 тыс. рублей.

Предложения:

1. Министерству здравоохранения Тверской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Тверской области принять меры по освоению в полном объеме выделенных средств, в т.ч. межбюджетных трансфертов, выделенных Тверской области из бюджета ФФОМС, федерального бюджета, и достижению показателей результативности предоставления межбюджетных трансфертов.

2. Министерству здравоохранения Тверской области ускорить разработку постановлений Правительства Тверской области об утверждении Порядков предоставления из областного бюджета Тверской области в 2021 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетных трансфертов:

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС;

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ ОМС.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (297) от 24.11.2021).

Заключение о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области»

Заключение подготовлено в соответствии с пунктом 2 статьи 23 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (с изм. от 01.11.2021 № 61-ЗО), пунктом 3 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 30.06.2021 № 58), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 02.12.2021 № 50.

В ходе экспертизы представленных с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – проект закона о бюджете, законопроект) документов и материалов установлено следующее.

Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» был внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области 01.12.2021 с нарушением срока (не позднее 1 ноября текущего года), установленного п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п.1 ст. 22 закона Тверской области 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

В соответствии с п. 1 ст.22 Закона № 13-ЗО Правительство Тверской области не позднее 1 ноября текущего года вносит на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области проект закона об областном бюджете на бумажном носителе с приложением следующих документов и материалов:

а) пояснительная записка к проекту закона об областном бюджете;

б) перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона об областном бюджете;

в) финансово-экономическое обоснование проекта закона об областном бюджете;

г) документ, выражающий решение субъекта права законодательной инициативы о внесении проекта закона об областном бюджете;

д) основные направления бюджетной и налоговой политики Тверской области на очередной финансовый год и плановый период;

е) прогноз социально-экономического развития Тверской области на очередной финансовый год и плановый период.

Согласно п. 2 ст. 22 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются документы и материалы, предусмотренные статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (за исключением пояснительной записки к проекту закона об областном бюджете, основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, прогноза социально-экономического развития Тверской области на

очередной финансовый год и плановый период) и пунктом 3 статьи 18 настоящего Закона, в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью руководителя финансового органа.

Документы и материалы, представленные одновременно с проектом закона о бюджете на бумажном носителе и в форме электронных документов, в основном соответствуют перечню, установленному ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ, п. 3 ст. 18, п. 1 ст. 22 Закона № 13-ЗО.

Вместе с тем имеются следующие замечания:

1. В составе документов к законопроекту представлен прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз) в виде приложения к проекту распоряжения Правительства Тверской области «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Вместе с тем в соответствии со статьей 11 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» Прогноз должен быть одобрен Правительством Тверской области.

2. В соответствии с подпунктом «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона об областном бюджете в Законодательное Собрание Тверской области представляются утвержденные в установленном порядке государственные программы (либо их паспорта) и проекты нормативных правовых актов Правительства Тверской области о внесении изменений в ранее утвержденные государственные программы, планируемый объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых изменяется в очередном финансовом году и плановом периоде.

В составе документов к законопроекту представлены:

проект государственной программы Тверской области «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы, планируемой к реализации с 2022 года;

проект постановления Правительства Тверской области, предусматривающий внесение изменений в государственную программу Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы, которая на момент подготовки заключения не утверждена в установленном порядке, и паспорт государственной программы «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 459-пп, бюджетные ассигнования на реализацию которой не предусмотрены ни в законе о бюджете на 2021 год, ни в представленном законопроекте.

Согласно пункту 65 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного Постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп), в срок до 10 октября года, предшествующего году начала срока реализации государственной программы, главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает рассмотрение и утверждение государственной программы, за исключением приложения (приложений), указанного (указанных) в подпункте «в» пункта 35 Порядка № 545-пп, на заседании Правительства Тверской области с учетом экспертных заключений.

Таким образом, в нарушение ст.179 Бюджетного кодекса РФ, п. 65 Порядка № 545-пп две государственные программы Тверской области не утверждены в установленный срок и

не представлены в составе документов и материалов к законопроекту, что не соответствует требованиям подпункта «и» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО.

3. Сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2020 год не утвержден в установленном порядке и представлен в форме приложения к проекту распоряжения Правительства Тверской области «Об утверждении сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Тверской области за 2020 год».

В соответствии с пунктом 95 Порядка № 545-пп в срок до 1 июня года, следующего за отчетным, Министерство экономического развития Тверской области обеспечивает утверждение Правительством Тверской области сводного годового доклада о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ.

Согласно пункту 96 Порядка № 545-пп сводный годовой доклад о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ утверждается распоряжением Правительства Тверской области и размещается на сайте Министерства экономического развития Тверской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

4. В соответствии с подпунктом «л» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона об областном бюджете представляется проект адресной инвестиционной программы Тверской области, а также данные по объектам капитального строительства, вновь включаемым в проект адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и плановый период, с указанием сроков их строительства, сметной стоимости, наличия проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы, положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, решений о предоставлении земельных участков под строительство. В случае включения в проект адресной инвестиционной программы объекта капитального строительства без наличия необходимой документации Правительство Тверской области представляет обоснование необходимости включения данного объекта капитального строительства в проект адресной инвестиционной программы, причины отсутствия необходимой документации и сроки ее разработки.

В проект адресной инвестиционной программы (далее – АИП), представленный к законопроекту, включены 29 объектов в отсутствие проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства, из них 12 переходящие объекты, по которым проектная документация в стадии разработки.

В составе материалов к законопроекту не представлено обоснование необходимости включения объекта «Строительство поликлиники в г. Старица Тверской области» (срок строительства – 2008–2022 годы, сметная стоимость строительства – 65 841,7 тыс. руб.) в АИП по форме, установленной в приложении 9 к Порядку формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп, что свидетельствует о несоблюдении положений подпункта «л» пункта 3 статьи 18 Закона № 13-ЗО. Разработка проектно-сметной документации по данному объекту запланирована в 2022 году.

5. В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ одновременно с проектом закона (решения) о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов.

В законопроекте в общем объеме межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного бюджета, предусматриваются субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность в сумме 1 579,5 тыс. руб. ежегодно.

Согласно ст. 138.2 Бюджетного кодекса РФ цели и условия предоставления субвенций федеральному бюджету из бюджета субъекта Российской Федерации устанавливаются соглашениями между федеральным органом исполнительной власти и высшим исполнительным органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (далее – Соглашение).

Следует отметить, что в составе документов и материалов к законопроекту соответствующее Соглашение и методика (проект методики) расчета субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, отсутствуют.

По результатам экспертизы предлагаем рекомендовать Правительству Тверской области:

1. Обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп в части утверждения государственных программ Тверской области, внесения изменений в них.

2. В соответствии с требованиями подпункта «л» пункта 3 статьи 18 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области» представить обоснование необходимости включения в проект адресной инвестиционной программы объекта капитального строительства, указанного в п. 4 настоящего заключения.

3. В соответствии со ст. 184.2 Бюджетного кодекса РФ представить методику (проект методики) расчета субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Вывод:

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области принять к рассмотрению проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 33 (298) от 06.12.2021).

Заключение на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, пунктом 3 статьи 27 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», пунктом 3 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 30.06.2021 № 58), и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 06.12.2021 № 61.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
2. Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее также – проект закона, законопроект).
3. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с приложениями.
4. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».
5. Материалы и документы, представленные одновременно с проектом закона об областном бюджете в соответствии с требованиями закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».
6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона.

1. Общие положения.

Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» представлен на рассмотрение Законодательного Собрания Тверской области 01.12.2021 с нарушением срока (не позднее 1 ноября текущего года), установленного п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, п. 1 ст. 22 закона Тверской области 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

В условиях сжатых сроков рассмотрения законопроекта при подготовке заключения на законопроект Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) проверка обоснованности показателей проекта закона осуществлялась выборочно с применением риск-ориентированного подхода в объеме документов и материалов, представленных одновременно с законопроектом, обоснований объема бюджетных ассигнований (далее

также – ОБАС), содержащихся в автоматизированной системе управления бюджетным процессом Тверской области, входящей в состав государственной информационной системы управления государственными и муниципальными финансами Тверской области[168], использовались результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект) сформирован в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса РФ, закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Формирование параметров областного бюджета Тверской области основывалось на основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (одобрен распоряжением Правительства Тверской области от 03.12.2021 № 1185-рп), государственных программах Тверской области.

При подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 21 апреля 2021 года; Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (далее – Указ Президента РФ № 204); Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ Президента РФ № 474); основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, разработанных Министерством финансов Российской Федерации.

Приоритетом бюджетной политики является эффективное управление государственными финансами.

Основными стратегическими задачами бюджетной политики определены:

увязка стратегического и бюджетного планирования для обеспечения долгосрочной стабильности и устойчивости областного бюджета;

безусловное исполнение законодательно установленных публично-нормативных и иных социально значимых обязательств;

концентрация финансовых ресурсов на реализацию национальных целей;

дальнейшее совершенствование системы межбюджетных отношений как стимула для более эффективного использования бюджетных средств в муниципальных образованиях области, укрепления экономической основы органов местного самоуправления муниципальных образований, повышения уровня прозрачности и предсказуемости формирования межбюджетных трансфертов на среднесрочную перспективу;

продолжение практики реализации механизмов выявления и минимизации неэффективных расходов местных бюджетов, включая разработку и реализацию мероприятий по финансовому оздоровлению, проведение процедур укрупнения муниципальных образований;

---

[168] Доступ к подключению сотрудникам КСП предоставлен Министерством финансов Тверской области 01.12.2021 года.

оптимизация функций исполнительных органов государственной власти Тверской области путем централизации функций по ведению бюджетного учета и формированию бюджетной отчетности;

доработка и последующая реализация мер, направленных на мобилизацию налоговых, неналоговых доходов и развитие экономического потенциала муниципальных образований;

создание институциональных условий для повышения качества и эффективности оказания государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, в том числе за счет усовершенствования механизма финансового обеспечения государственных учреждений Тверской области;

создание институциональной базы и методических ресурсов образовательного сообщества с учетом развития современных финансовых технологий в целях повышения уровня финансовой грамотности населения Тверской области;

Кроме того, в целях реализации задач, поставленных на федеральном уровне, планируется к 2024 году:

поддержать оптимальные объем и структуру расходов областного бюджета Тверской области на реализацию функций и обязательств постоянного характера с учетом социальных и иных реалий;

стимулировать главных распорядителей средств областного бюджета к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов в целях обеспечения финансирования приоритетных направлений государственной политики.

2. Анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области.

В соответствии с п. 2 ст. 173 Бюджетного кодекса РФ прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз) разработан в порядке, установленном постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 314-пп «О порядке разработки и корректировки прогноза социально-экономического развития Тверской области на среднесрочный период».

В соответствии со статьей 11 закона Тверской области от 15.07.2015 № 66-ЗО «О стратегическом планировании в Тверской области» Прогноз одобрен Правительством Тверской области (распоряжение от 03.12.2021 № 1185-рп).

Анализ параметров макроэкономических показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области приведен в приложении 1.

Макроэкономические условия разработки Прогноза на 2022–2024 годы характеризуются положительной динамикой в 2021 году по сравнению с 2020 годом таких основных показателей Прогноза как индекс физического объема ВРП; индекс промышленного производства, индекс физического объема инвестиций в основной капитал и индекс физического объема оборота розничной торговли и объема платных услуг населению, что свидетельствует о переходе от снижения экономической динамики в 2019–2020 годах к возобновлению роста экономики Тверской области.

Вместе с тем в 2021 году ожидается снижение индекса производства продукции сельского хозяйства (93,0% при прогнозе – 105,8%) и индекса физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» (79,9% при прогнозе – 98,0%).

В 2022–2024 годах прогнозируется положительная динамика всех основных показателей, в том числе динамика экономического роста и реальных располагаемых денежных доходов населения.

Индекс физического объема ВРП на 2022 год (102,5%) запланирован выше, чем по предыдущему Прогнозу на 0,8 процентного пункта, а на 2023 год (103,6%) – на 0,2 процентных пункта. Следовательно, предполагается более быстрое восстановление экономики, чем ожидалось ранее.

Следует отметить, что ежегодно происходило недостижение прогнозного показателя темпов роста ВРП (за 2018 год – 100,4% при прогнозе 103,7%; за 2019 год – 98,4% при прогнозе 103,7%). Следовательно, в указанных годах ежегодно индекс планировался с завышением.

Кроме того, за 2021 год индекс оценивается в размере 101,3% при прогнозе 103,6%. При этом имеется риск недостижения роста объема ВРП за 2021 год в условиях продолжающейся пандемии.

Вместе с тем значения по некоторым показателям прогнозируются ниже, чем по предыдущему Прогнозу (численность населения, индекс производства продукции сельского хозяйства, индекс физического объема оборота розничной торговли, индекс физического объема инвестиций, реальная заработная плата работников организаций).

Рост реальных располагаемых денежных доходов населения на 2022–2024 годы прогнозируется в размере 101,8% – 101,9%, что не способствует сокращению численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума.

При этом прогнозируемые темпы роста реальных располагаемых доходов населения не позволят достичь в 2024 году даже уровня темпов роста за 2013 год (102,5%). Кроме того, существуют риски не достижения в 2022–2024 годах запланированных темпов роста реальных располагаемых доходов населения, что обусловлено существующей вероятностью более низких темпов роста экономики и увеличением инфляции по сравнению с прогнозируемыми показателями.

Макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2022–2024 годы соответствуют основным тенденциям социально-экономического развития Тверской области, в основном обоснованы и взаимоувязаны между собой и могут являться основой для прогноза доходов областного бюджета. Вместе с тем представленная в базовом варианте Прогноза оценка динамики роста экономики может оказаться нереалистичной в условиях продолжающейся пандемии, что, в свою очередь, может привести к корректировкам областного бюджета в сторону ухудшения параметров.

Такие основные показатели прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2022–2024 годы, как численность населения, рост ВРП, рост промышленного производства, рост фонда заработной платы имеют меньшие значения на 2024 год относительно Основных параметров социально-экономического развития Тверской области до 2030 года[169], что свидетельствует о необходимости корректировки данных показателей.

[169] Приложение к Стратегии социально-экономического развития Тверской области до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2013 № 475-рп.

3. Основные характеристики областного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период.

Основные характеристики областного бюджета Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлены в таблице.

Основные характеристики областного бюджета	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено в проекте закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Общий объем доходов	**86 464 389,5**	**87 000 035,5**	**87 533 459,4**	**94 447 418,2**
к предыдущему году, тыс. руб.		535 646,0	533 423,9	6 913 958,8
к предыдущему году, %		100,6	100,6	107,9
налоговые и неналоговые доходы	57 658 756,0	62 356 850,2	65 046 621,0	68 113 354,0
к предыдущему году, тыс. руб.		4 698 094,2	2 689 770,8	3 066 733,0
к предыдущему году, %		108,1	104,3	104,7
безвозмездные поступления	28 805 633,5	24 643 185,3	22 486 838,4	26 334 064,2
Общий объем расходов	**92 326 186,1**	**88 337 501,2**	**94 594 355,3**	**100 341 678,3**
к предыдущему году, тыс. руб.		-3 988 684,9	6 256 854,1	5 747 323,0
к предыдущему году, %		95,7	107,1	106,1
из них условно утвержденные расходы			1 900 000,0	3 800 000,0
Дефицит (профицит)	**-5 861 796,6**	**-1 337 465,7**	**-7 060 895,9**	**-5 894 260,1**
к предыдущему году, тыс. руб.		4 524 330,9	-5 723 430,2	1 166 635,8

Доходы бюджета на очередной финансовый год и на плановый период имеют тенденцию роста за счет увеличения налоговых и неналоговых доходов.

Динамика расходов областного бюджета носит разнонаправленный характер: относительно законодательно утвержденных ассигнований 2021 года предусмотрено уменьшение расходов на 2022 год, на плановый период – увеличение расходов как к предыдущему году, так и к их объему на 2021 год.

Планируется сокращение дефицита в 2022 году до 1 337 465,7 тыс. руб., с увеличением его размера на плановый период.

Согласно пункту 2.1 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 05.02.2021 № 01-01-06/06-81, заключенного с Министерством финансов РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ обязано направить на заключение в Министерство финансов РФ проект закона о бюджете субъекта РФ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов не позднее 11 октября 2021 года. Пункт 2.3.2 предусматривает рассмотрение Министерством финансов РФ соответствующих обращений с направлением заключения в течение 15 рабочих дней со дня их поступления.

Основные параметры проекта областного бюджета Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов направлены в Министерство финансов Тверской области письмом от 11.10.2021 № 21/7463-07-МП, с последующим уточнением параметров бюджета по итогам распределения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на 2022 год и на плановый период (письмо от 30.11.2021 № 21/8753-07-МП).

На момент проведения экспертизы заключение Министерства финансов Российской Федерации по рассматриваемому законопроекту не представлено.

4. Доходная часть областного бюджета Тверской области.

Формирование доходов областного бюджета Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось на основе Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, Основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, федеральных законов, предусматривающих внесение изменений с 1 января 2022 года в Бюджетный и Налоговый кодексы РФ, регионального законодательства о налогах.

Общий объем доходов областного бюджета прогнозируется:

- на 2022 год в сумме 87 000 035,5 тыс. руб., что выше утвержденных бюджетных назначений на 2021 год на 0,6% (86 464 389,5 тыс. руб. в ред. Закона от 03.08.2021), при этом составляет 96,3% от утвержденных назначений Законом № 75-ЗО[170];
- на 2023 год в сумме 87 533 459,4 тыс. руб., с ростом к прогнозу предыдущего года на 0,6%;
- на 2024 год в сумме 94 447 418,2 тыс. руб., с ростом к прогнозу 2023 года на 7,9%.

Налоговые и неналоговые доходы

Прогноз поступлений по данной группе доходов областного бюджета Тверской области составил:

- на 2022 год – 62 356 850,2 тыс. руб. с темпом роста 108,1% к утвержденным назначениям на 2021 год (57 658 756,0 тыс. руб.) или больше на 4 698 094,2 тыс. руб. в основном за счет роста налога на прибыль организаций на 2 244 988,0 тыс. руб., или на 15,6%, налога на доходы физических лиц на 1 201 533,0 тыс. руб., или на 7,9%; налогов на совокупный доход на 1 111 806,8 тыс. руб., или на 33,9%.

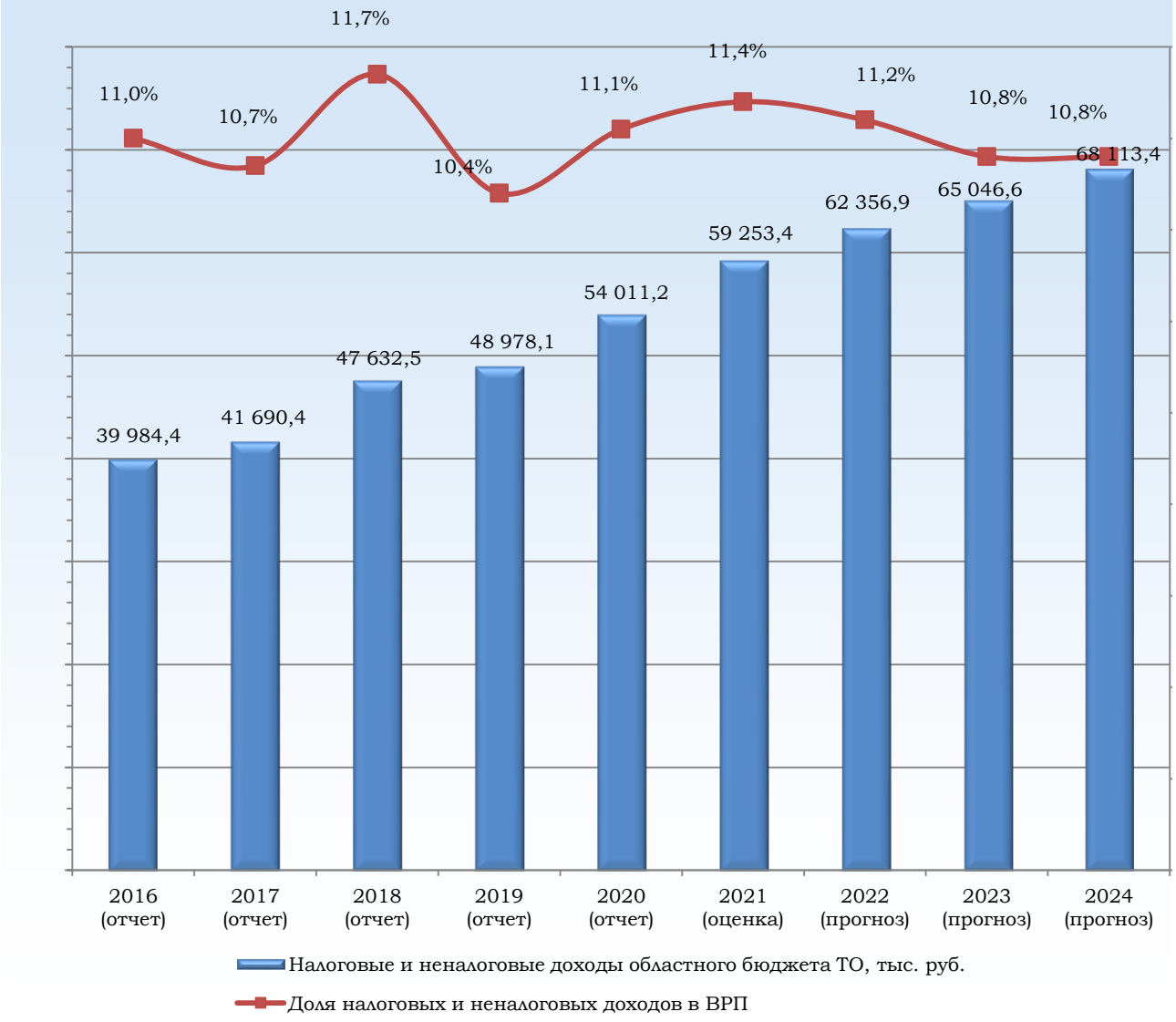
Темп роста к ожидаемому исполнению 2021 года составил 105,2% (59 253 439,0 тыс. руб.);

- на 2023 год – 65 046 621,0 тыс. руб., с темпом роста 104,3% к прогнозу на предыдущий год;
- на 2024 год – 68 113 354,0 тыс. руб., с темпом роста 104,7% к прогнозу на 2023 год.

Темпы роста прогноза доходов на 2022 год на 4,5 процентных пункта ниже темпов роста оценки поступления доходов за 2021 год.

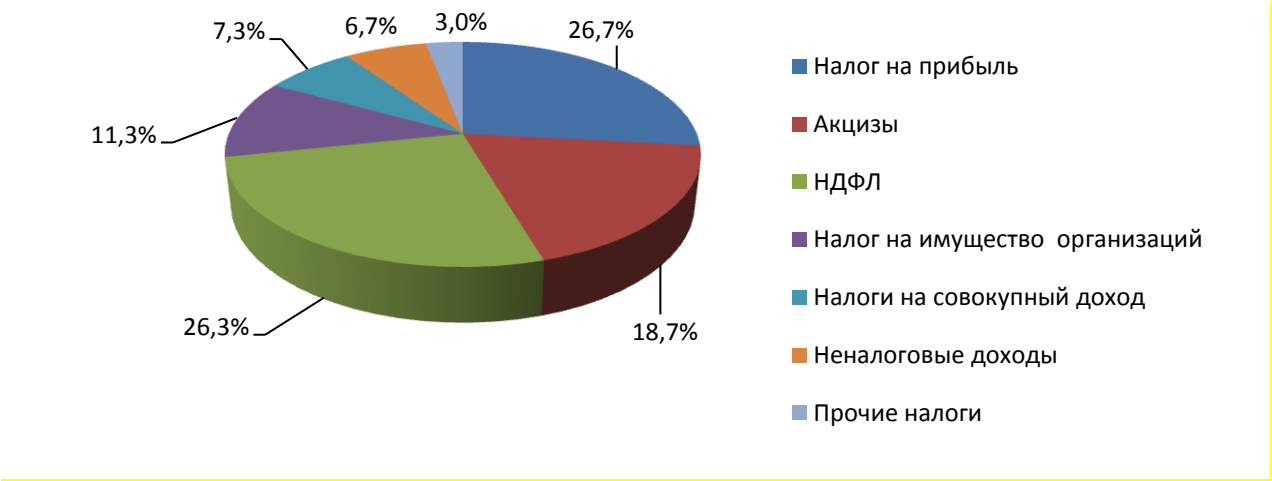
Динамика объема поступлений и уровня налоговых и неналоговых доходов к ВРП за 2016–2020 годы и прогноза на 2022 и на плановый период 2023 и 2024 годов представлена на следующей диаграмме.

[170] Закон Тверской области от 02.12.2021 № 75-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».



Налоговые и неналоговые доходы в 2022 году планируются в размере 11,2% к ВРП. На 2022–2023 годы прогноз уровня налоговых и неналоговых доходов составляет 10,8% ежегодно, что ниже, среднего показателя за 2011–2021 годы (11,2%).

Структура налоговых и неналоговых доходов по проекту закона на 2022 год представлена на следующей диаграмме.



Структура прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов в 2022 году по сравнению со структурой утвержденных назначений на 2021 год несколько изменится: доля налога на прибыль увеличится на 1,7 процентных пункта, при уменьшении доли акцизов на 2,0 процентных пункта, налога на доходы физических лиц на 0,1 процентных пункта, налога на имущество организаций на 0,7 процентных пункта.

Налоговые и неналоговые доходы формируют 4 основных доходных источника: налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций: в 2022 году – 83,0% (в 2021 году – 84,1%).

Налоговые доходы

Прогноз поступления налоговых доходов имеет тенденцию увеличения.

Прогноз поступлений составил:

- на 2022 год – 58 167 729,3 тыс. руб. с темпом роста 108,2% к утвержденным назначениям на 2021 год (53 747 442,5 тыс. руб.) и с темпом роста к ожидаемому исполнению 2021 года 103,4% (56 264 059,2 тыс. руб.);

- на 2023 год – 60 997 113,4 тыс. руб., с темпом роста 104,9% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2024 год – 63 466 712,3 тыс. руб., с темпом роста 104,0% к прогнозу на 2023 год.

Динамика годовых бюджетных назначений по отдельным видам налоговых доходов представлена в таблице.

тыс. руб.

Показатель	Утв. на 2021 год (в ред. 03.08.2021 № 57-ЗО)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Налог на прибыль организаций, тыс. руб.	14 408 066,0	16 653 054,0	17 418 799,0	17 958 717,0
к предыдущему году, тыс. руб.	1 178 909,0	2 244 988,0	765 745,0	539 918,0
к предыдущему году, %	108,9	115,6	104,6	103,1
Налог на доходы физических лиц, тыс. руб.	15 202 337,0	16 403 870,0	17 355 765,0	18 380 340,0
к предыдущему году, тыс. руб.	874 394,6	1 201 533,0	951 895,0	1 024 575,0
к предыдущему году, %	106,1	107,9	105,8	105,9
Акцизы, тыс. руб.	11 930 655,1	11 650 455,2	12 368 060,2	12 888 744,5
к предыдущему году, тыс. руб.	2 356 835,1	-280 199,9	717 605,0	520 684,3
к предыдущему году, %	124,6	97,7	106,2	104,2
Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, тыс. руб.	3 392 958,5	4 504 765,3	4 828 574,0	5 155 975,0
к предыдущему году, тыс. руб.	434 172,5	1 111 806,8	323 808,7	327 401,0
к предыдущему году, %	114,7	132,8	107,2	106,8
Налог на имущество организаций, тыс. руб.	6 919 156,0	7 025 916,0	7 035 475,0	7 020 278,0
к предыдущему году, тыс. руб.	39 871,0	106 760,	9 559,0	-15 197,0
к предыдущему году, %	100,6	101,5	100,1	99,8
Транспортный налог, тыс. руб.	1 605 243,0	1 620 791,0	1 681 568,0	1 750 500,0
к предыдущему году, тыс. руб.	86 336,0	15 548,0	60 777,0	68 932,0
к предыдущему году, %	105,7	101,0	103,7	104,1
Налог на игорный бизнес, тыс. руб.	2 352,0	2 016,0	2 016,0	2 016,0
к предыдущему году, тыс. руб.	- 1 176,0	- 336,0	0	0
к предыдущему году, %	66,7	85,7	100,0	100,0
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, тыс. руб.	44 417,0	44 502,0	44 796,0	45 027,0
к предыдущему году, тыс. руб.	- 13 983,0	85,0	294,0	231,0

Показатель	Утв. на 2021 год (в ред. 03.08.2021 № 57-ЗО)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
к предыдущему году, %	76,1	100,2	100,7	100,5
Государственная пошлина, тыс. руб.	240 475,2	221 189,8	219 245,2	220 587,8
к предыдущему году, тыс. руб.	10 643,5	- 19 285,0	- 1 944,6	1 342,6
к предыдущему году, %	104,6	92,0	99,1	100,6

При формировании прогноза поступления учтены следующие изменения налогового законодательства:

По налогу на прибыль организаций:

- продлен срок действия ограничения уменьшения налоговой базы налогоплательщиками на 50% суммы убытков, полученных в предыдущих налоговых периодах, до 31.12.2024 (ранее ограничения действовали с 01.01.2017 до 31.12.2021, п. 2.1 ст. 283 НК РФ);

- окончание срока действия договоров о создании КГН (01.01.2023, ст. 3 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации»).

По акцизам:

- индексация ставок по отдельным видам подакцизной продукции на 2022–2024 годы: на спиртосодержащую продукцию, алкогольную продукцию, игристые вина, сидр, пуарэ, медовуху и пиво от 3,0% до 4,9%; на автомобильный бензин класса 5 и не соответствующий классу 5 на 4,0%; дизельное топливо на 4,0%; на моторные масла на 4%;

- продлено действие норматива отчислений от доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджеты субъектов Российской Федерации на 2022–2024 годах на уровне 2021 года в размере 74,9% (ранее предусмотрен на уровне 83,3% в 2022 году; 91,6% в 2023 году, 88% в 2024 году);

- изменение распределения поступлений доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей (в 2022 году 77,7% доходов распределяются по нормативу 1,3385, установленному в таблице 1 приложения 3 закона о федеральном бюджете (далее – Таблица 1) и 22,3% доходов – по нормативу 1,9963 (ранее – 2,9913%), установленному в таблице 2 приложения 3 закона о федеральном бюджете (далее - Таблица 2); в 2023 году 77,7% доходов распределяются по нормативу 1,3837, установленному в Таблице 1 и 22,3% доходов – по нормативу 1,9963, установленному в Таблице 2; в 2024 году 77,7% доходов распределяются по нормативу 1,4134, установленному в Таблице 1 и 22,3% доходов – по нормативу 1,9963, установленному в Таблице 2;

- изменение зачисления доходов от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов. Распределение суммы следующее. По нормативу 59,5% (в 2022 году – 90,0%, 2023–2024 годах – 100% распределение производится пропорционально объемам розничных продаж данной продукции в порядке, установленном Министерством финансов РФ. По нормативу 35,7% распределение производится пропорционально объемам розничных продаж в целях компенсации выпадающих доходов по налогу на имущество организаций (по нормативу, установленному в таблице 2 Приложения 5 к закону о федеральном бюджете: 0,4967 в 2022–2024 годах).

По налогу на имущество организаций

Установлен срок действия ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования в размере 1,6% на 2022–2023 годы.

Налог на прибыль организаций.

Прогноз поступления налога на 2022–2024 годы имеет тенденцию увеличения. Темпы роста на 2022 год по сравнению с предыдущим годом прогнозируются с увеличением. На 2023 и 2024 год темпы роста прогнозируются с уменьшением к предыдущему году. Прогноз поступлений по налогу на прибыль организаций состоит из:

- прогноза поступления по налогу на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков).

Показатель	Утв. на 2021 год (с изм.)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), тыс. руб.	10 416 273,0	11 970 396,0	17 027 179,0	17 958 717,0
Доля в налоговых доходах, %	19,4	20,6	27,9	28,3
к предыдущему году, тыс. руб.	769 202,0	1 554 123,0	5 056 783,0	931 538,0
к предыдущему году, %	108,0	114,9	142,2	105,5
Темпы роста к 2021 году	-	114,9	163,5	172,4

Расчет произведен по данным отчета по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта РФ» о сумме исчисленного налога за 2020 год; данным Министерства экономического развития Тверской области о темпах роста налогооблагаемой прибыли, с учетом: расчетного уровня собираемости налога, суммы налога по годовым пересчетам (к доплате/к уменьшению по уточненным декларациям за прошедшие налоговые периоды), суммы поступлений по результатам контрольной работы, а также корректирующих сумм поступления, учитывающих изменения налогового законодательства.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Тверской области сальдированный финансовый результат деятельности организаций за январь-сентябрь 2021 года составил 21 609,9 млн руб., или в 1,9 раза больше аналогичного показателя за 2021 год (11 391,8 тыс. руб.).

- прогноза поступления по налогу на прибыль организаций (консолидированных групп налогоплательщиков).

Показатель	Утв. на 2021 год (с изм.)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Налог на прибыль организаций (консолидированных групп налогоплательщиков), тыс. руб.	3 991 793,0	4 682 658,0	391 620,0	0
Доля в налоговых доходах, %	7,4	8,1	0,6	-
к предыдущему году, тыс. руб.	409 707,0	690 865,0	- 4 291 038,0	- 391 620,0
к предыдущему году, %	111,4	117,3	8,3	0
Темпы роста к 2021 году	-	117,3	9,8	0

Прекращение с 01.01.2023 действия договоров о создании КГН увеличит сумму прогноза по КБК 000 1 01 01012 02 0000 110 «Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемые в бюджет субъектов РФ» на сумму 4 500 461,0 тыс. руб.; в 2024 году на сумму 4 824 495,0 тыс. рублей. Прогноз по КБК 000 1 01 01012 02 0000 110 «Налог на прибыль организаций

консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджет субъектов РФ» учтен в сумме 391 620,0 тыс. руб. (платеж по итогам 2022 года по сроку 31.03.2023).

Необходимо отметить, что в расчетах по статьям классификации налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по налогу на прибыль организаций консолидированных групп налогоплательщиков, зачисляемый в бюджеты субъектов РФ, содержатся сведения, предоставленные ответственными участниками КГН о прогнозируемых поступлениях на очередной финансовый год и плановый период на сумму (минус) 1 631 279,0 тыс. руб. в 2022 году и на сумму (минус) 255 732,0 тыс. руб. в 2023 году, что учтено при расчете прогноза по КБК 000 1 01 01012 02 0000 110 «Налог на прибыль организаций (за исключением консолидированных групп налогоплательщиков), зачисляемые в бюджет субъектов РФ».

Расчеты произведены по данным отчета по форме № 5-ПМ «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в бюджет субъекта РФ» и отчета по форме № 5-КГНМ «Отчет о налоговой базе и сумме исчисленного консолидированными группами налогоплательщиков налога на прибыль организаций, зачисляемого в бюджет субъекта РФ» о сумме исчисленного налога за 2020 год; данным Министерства экономического развития Тверской области с учетом расчетного уровня собираемости налога, суммы налога по годовым пересчетам, суммы поступлений по результатам контрольной работы, а также корректирующих сумм поступления, учитывающих изменения налогового законодательства.

Налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ)

Прогноз поступления НДФЛ на 2022–2024 годы имеет тенденцию увеличения.

Основным доходным источником является НДФЛ, источником которого является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ (доля 92,2%).

Показатель	Утв. на 2021 год (с изм.)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
НДФЛ, источником которого является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляется в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса РФ тыс. руб.	14 168 325,0	15 121 549	16 015 602,0	16 972 863,0
Доля в налоговых доходах, %	26,4	26,0	26,3	26,7
Доля в НДФЛ, %	93,2	92,2	92,3	92,3
к предыдущему году, тыс. руб.	569 873,0	953 224,0	894 053,0	957 261,0
к предыдущему году, %	104,2	106,7	105,9	106,0
Темпы роста к 2021 году	-	106,7	113,0	119,8

Прогноз поступления данного налогового источника на 2022–2024 годы имеет тенденцию увеличения. Темпы роста прогноза по НДФЛ сопоставимы с темпами роста фонда заработной платы по базовому варианту прогноза Министерства экономического развития Тверской области.

Расчет прогноза поступления налога произведен исходя из налоговой базы по каждому муниципальному образованию за 2020 год (по форме № 5-НДФЛ) и темпов роста прогноза фонда заработной платы (далее – ФЗП) по данным Министерства экономического развития Тверской области на 2022–2024 годы с учетом корректирующих сумм поступления по ряду муниципальных образований, суммы налоговых вычетов, коэффициента,

характеризующего долю уплаченного налога и корректирующей суммы поступлений, учитывающей изменения законодательства.

Акцизы

Акцизы на 2022 год прогнозируются со снижением на 280 199,9 тыс. руб., или на 2,3% за счет снижения прогнозных назначений по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты.

Основную долю в акцизах занимают доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты (доля 72,3% в 2022 году).

Показатель	Утв. на 2021 год (с изм.)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, тыс. руб.	9 150 063,5	8 416 245,0	8 832 398,1	9 182 178,1
Доля в налоговых доходах, %	17,0	14,5	14,5	14,5
Доля в акцизах, %	76,2	72,3	71,4	71,2
к предыдущему году, тыс. руб.	2 182 051,1	- 733 818,5	416 153,1	349 780,0
к предыдущему году, %	131,5	92,0	104,9	104,0
Темпы роста к 2021 году	-	92,0	96,5	100,4

Поступление доходов прогнозируется со значительным снижением в 2022 году, в связи с уменьшением норматива распределения поступления доходов от уплаты акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ, предусмотренного в Таблице 1 (на 1 процентный пункт).

Прогноз по видам доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, подлежащих распределению между бюджетами субъектов РФ и местными бюджетами с учетом установленных дифференцированных нормативов отчислений в местные бюджеты, произведен исходя из прогноза доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты на 2022–2024 годы, представленного главным администратором (письмо Управления Федерального казначейства по Тверской области от 26.10.2021 № 36-02-09/4059).

Представленные расчеты по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты соответствуют алгоритмам расчета прогноза поступлений, содержащимся в Приложении № 3 к приказу Федерального казначейства России от 31.12.2020 № 415.

При этом поступление доходов с увеличением прогнозируется по следующим доходным источникам:

- доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную и спиртосодержащую продукцию (доля 13,4%).

Показатель	Утв. на 2021 год (с изм.)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Доходы от уплаты акцизов на крепкую алкогольную и спиртосодержащую продукцию, тыс. руб.	1 368 927,6	1 564 266,2	1 796 120,1	1 897 417,4
Доля в налоговых доходах, %	2,5	2,7	2,9	3,0
Доля в акцизах, %	11,5	13,4	14,5	14,7
к предыдущему году, тыс. руб.	124 686,0	195 338,6	231 853,9	101 297,3
к предыдущему году, %	110,0	114,3	114,8	105,6
Темпы роста к 2021 году	-	114,3	131,2	138,6

Прогноз по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов, подлежащих распределению в бюджеты субъектов РФ, на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, произведен исходя из прогноза доходов от

уплаты акцизов на алкогольную продукцию на 2022–2024 годы, представленного главным администратором (письмо Управления Федерального казначейства по Тверской области от 28.10.2021 № 36-02-09/4092).

Прогноз по видам доходов от уплаты акцизов на этиловый спирт из пищевого или непищевого сырья и по доходам от уплаты акцизов на спиртосодержащую продукцию произведен исходя из прогноза доходов от уплаты акцизов на спирт и спиртосодержащую продукцию на 2022–2024 годы, представленного главным администратором (письмо Управления Федерального казначейства по Тверской области от 21.10.2021 № 36-02-09/3999).

Представленные расчеты по доходам от уплаты акцизов на алкогольную продукцию, спирт и спиртосодержащую продукцию соответствуют алгоритмам расчета прогноза поступлений, содержащимся в Приложениях № 4–5 к приказу Федерального казначейства России от 31.12.2020 № 415;

- акцизы на спиртсодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво (доля 14,3%).

Показатель	Утв. на 2021 год (с изм.)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Акцизы на спиртсодержащую продукцию, алкогольную продукцию и пиво тыс. руб.	1 411 664,0	1 669 944,0	1 739 542,0	1 809 149,0
Доля в налоговых доходах, %	2,6	2,9	2,9	2,9
Доля в акцизах, %	11,8	14,3	14,1	14,0
к предыдущему году, тыс. руб.	42 892,0	258 280,0	69 598,0	69 607,0
к предыдущему году, %	103,1	118,3	104,2	104,0
Темпы роста к 2021 году	-	118,3	123,2	128,2

Прогноз поступления акцизов составлен исходя из объема реализации каждого вида подакцизной продукции, налоговых ставок с учетом особенностей сроков уплаты налога, предусмотренных статьей 204 Налогового кодекса РФ.

Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения.

Прогноз поступления налога имеет тенденцию увеличения. При этом на 2022 год рост поступления прогнозируется на 32,8%.

Необходимо отметить, что ожидаемая оценка поступления доходов по расчетам Министерства финансов Тверской области составляет 130,2% от утвержденных бюджетных назначений на 2021 год. Рост прогноза поступления на 2022 год к ожидаемой оценке поступления на 2021 год составляет 1,9%.

Расчет прогноза произведен на основании показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (сведения о налоговой базе и количестве налогоплательщиков), данных отчетов формы № 5-УСН «Отчет о налоговой базе и структуре начислений по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения» за 2020 год, данных Министерства экономического развития Тверской области об объеме валового регионального продукта на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов и корректирующей суммы поступлений, учитывающей изменения законодательства.

Рост прогноза поступлений в 2022 году предусматривается за счет роста налогооблагаемой базы на 5,7% при использовании объекта налогообложения доходы (рост количества налогоплательщиков на 1,2%) и на 5,0% при использовании объекта налогообложения доходы минус расходы (рост количества налогоплательщиков на 1,3%).

По трем доходным источникам поступления прогнозируются на уровне 2021 года или с небольшим ростом:

- налог на имущество организаций (101,5% в 2022 году; 100,1% в 2023 году; 99,8% в 2024 году),

- транспортный налог (100,9% в 2022 году;103,7% в 2023 году; 104,1% в 2024 году),

- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами (100,2% в 2023 году; 100,7% в 2023 году;100,5% в 2024 году).

Методика прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденная приказом УФНС России по Тверской области от 28.07.2021 № 01-04/136 (далее – Методика УФНС России по Тверской области), содержит алгоритмы расчетов по всем видам налоговых доходных источников, поступающих в бюджет Тверской области, и администрируемых УФНС России по Тверской области.

При выборочной проверке представленных расчетов по видам налоговых доходных источников, администрируемых УФНС России по Тверской области, на соответствие алгоритмам расчета прогноза поступлений, содержащимся в Методике УФНС России по Тверской области, нарушений не выявлено.

Приказом Министерства от 31.12.2019 № 25-нп «Об утверждении Перечня налоговых расходов Тверской области» утвержден перечень налоговых расходов (далее - Перечень), содержащий сведения о кураторах налоговых расходах, ответственных за осуществление оценки налоговых расходов по направлениям деятельности. Согласно Перечню 8 органов исполнительной власти являются кураторами налоговых расходов.

В соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Тверской области и оценки налоговых расходов Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2019 № 412-пп, Министерство финансов осуществило обобщение результатов оценки эффективности налоговых расходов, проводимой кураторами налоговых расходов (отчет от 17.08.2021).

Объем налоговых расходов консолидированного бюджета Тверской области в 2020 году составил 874 259,0 тыс. руб., что на 32,8% больше чем в 2019 году (658 311,0 тыс. руб.).

Структура налоговых расходов в разрезе видов налогов:

- региональные налоги в сумме 723 091,0 тыс. руб., что на 10,2% больше чем в 2019 году (655 918,0 тыс. руб.): налог на имущество организаций (657 418,0 тыс. руб., из них 552 739,0 тыс. руб. (84,1%) по организациям, осуществляющим производство, переработку и хранение сельскохозяйственной продукции, выращивание, лов и переработку рыбы и морепродуктов) и транспортный налог (65 673,0 тыс. руб.);

- специальные налоговые режимы 151 168,0 тыс. руб. или в 63 раза больше чем в 2019 году (2 393,0 тыс. руб.): в связи с применением упрощенной системы налогообложения (150 817,0 тыс. руб.), в связи с применением патентной системы налогообложения (351,0 тыс. руб.);

- федеральный налог – налог на прибыль (льгота не востребована).

Оценка налоговых расходов проведена по доходным источникам:

- по налогу на имущество организаций по 8 категориям налогоплательщиков;

- по транспортному налогу по 8 категориям;

- по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения по 5 категориям;

- по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения, по 1 категории.

По результатам проведения оценки налоговых расходов по вышеперечисленным доходным источникам налоговые льготы по всем категориям налогоплательщиков предлагается сохранить.

Неналоговые доходы

Доля поступлений неналоговых доходов в общей сумме прогнозных поступлений налоговых и неналоговых доходов составляет: на 2022 год – 6,7%, на 2023 год – 6,2%, на 2024 год – 6,8%. В 2021 году доля составляла 6,8%.

Прогноз поступлений по данной группе доходов областного бюджета Тверской области составил:

- на 2022 год – 4 189 120,9 тыс. руб., с темпом роста 107,1% к утвержденным назначениям на 2021 год (3 911 313,5 тыс. руб.) и с темпом роста к ожидаемому исполнению 2021 года 140,1% (2 989 380,2 тыс. руб.);

- на 2023 год – 4 049 507,6 тыс. руб., со снижением 96,7% к прогнозу на предыдущий год;

- на 2024 год – 4 646 641,7 тыс. руб., с темпом роста 110,9% к прогнозу на 2022 год.

Динамика годовых бюджетных назначений по отдельным видам неналоговых доходов представлена в таблице.

Показатель	Утверждено в законе о бюджете на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО)	Предусмотрено в проекте закона		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, тыс. руб.	74 542,9	298 463,8	299 189,4	300 910,5
к предыдущему году, тыс. руб.	-15 322,3	223 920,9	725,6	1 721,1
к предыдущему году, %	82,9	400,4	100,2	100,6
Платежи при пользовании природными ресурсами, тыс. руб.	437 310,2	658 640,4	685 831,4	680 812,1
к предыдущему году, тыс. руб.	88 880,0	221 330,2	27 191,0	-5 019,3
к предыдущему году, %	125,5	150,6	104,1	99,3
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства, тыс. руб.	2 487 322,2	2 318 232,7	2 163 840,5	2 763 939,3
к предыдущему году, тыс. руб.	1 123 891,6	-169 089,5	-154 392,2	600 098,8
к предыдущему году, %, раз	182,4	93,2	93,3	127,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба, тыс. руб.	905 060,7	905 765,0	892 462,4	892 817,2
к предыдущему году, тыс. руб.	68 035,1	704,3	-13 302,6	354,8
к предыдущему году, %	108,1	100,1	98,5	100,0

Рост прогноза поступлений неналоговых доходов на 2022 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2021 год составил 277 807,4 тыс. рублей.

Наибольшую долю в общей сумме неналоговых доходов составляют поступления по доходам от оказания платных услуг и компенсации затрат государства (55,3%). По данному виду доходов поступление прогнозируется с уменьшением к утвержденным бюджетным назначениям на 2021 год на 6,8%. Основную долю (98,4%) в поступлениях составляют доходы от компенсации затрат государства, при этом доля прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации в данных доходах составляет 99,7%.

Поступление по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации прогнозируется с уменьшением к утвержденным бюджетным назначениям на 2021 год на 162 974,5 тыс. руб., или на 6,7%, что обусловлено снижением суммы поступлений, прогнозируемой Министерством транспорта Тверской области, по доходам в виде платы за проезд пассажиров и провоз багажа (доля в общей сумме поступлений прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации составляет 96,6%), в основном в связи с применением при расчете прогноза коэффициента корректировки снижения пассажиропотока из-за профилактических мер в связи с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) и проезда безбилетных пассажиров.

Поступления по доходам от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, прогнозируются с увеличением к бюджетным назначениям на 2021 год на 223 920,9 тыс. руб., или в 4 раза, в связи поступлениями по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете, зачисляемым в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, в сумме 223 301,6 тыс. руб. (на 2021 год не прогнозировались). На 2023 и 2024 год поступления прогнозируются с ростом.

При этом рост поступлений без учета поступлений по доходам от операций по управлению остатками средств на едином казначейском счете прогнозируется только на 619,3 тыс. руб., или на 0,8%.

Рост поступлений прогнозируется по:

- доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта Российской Федерации (за исключением земельных участков) – на 2 230,7 тыс. руб., или на 18,4%, в основном в связи с включением в прогноз поступлений по договорам аренды движимого имущества и увеличением суммы задолженности прошлых лет, возможной к погашению на 2 209,6 тыс. руб.;

- доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) – на 470,9 тыс. руб., или на 13,2%, в основном в связи с увеличением площади помещений, сдаваемых в аренду на 109,9 кв. м;

- доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий Тверской области, - на 284,8 тыс. руб., или на 23,3%, что в основном обусловлено увеличением суммы планируемой прибыли по 3 ГУП: «Весьегонский межрайонный лесхоз»; «Лесное ДРСУ» и «Бологовское ДРСУ».

Вместе с тем прогнозируется уменьшение поступлений по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим Тверской области, на 2 398,5 тыс. руб., или на 41,6%, в основном в связи со снижением поступлений по 3 АО: «Рамешковское ДРСУ»; «Торопецкое ДРСУ» и «Осташковское ДРСУ».

Поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба (21,6% в общей сумме неналоговых доходов) прогнозируются на уровне утвержденных бюджетных назначений на 2021 год. На 2023 год поступления прогнозируются с уменьшением, а на 2024 год на уровне прогноза на 2023 год.

При этом прогнозируется снижение поступлений по административным штрафам, установленным главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения, налагаемым судьями федеральных судов, должностными лицами федеральных государственных органов, учреждений, мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, прогнозируемым Управлением Министерства внутренних дел России по Тверской области, доля которых в общей сумме поступлений по штрафам составляет 75,2%. Прогноз поступлений на 2022–2024 годы составляет 680 872,1 тыс. руб. ежегодно.

Снижение прогноза поступлений на 2022 год по сравнению с утвержденными назначениями на 2021 год составляет 140 696,4 тыс. руб., или на 17,1%, в основном в связи с уменьшением прогнозного количества нарушений правил дорожного движения и правил эксплуатации транспортного средства, совершенных гражданами.

Поступления по платежам при пользовании природными ресурсами (15,7% в общей сумме неналоговых доходов) прогнозируются с увеличением к утвержденным бюджетным назначениям на 2021 год на 50,6% в основном в связи с ростом поступлений по следующим доходным источникам:

- плата за использование лесов (доля в поступлениях составляет 91,2%) – на 192 684,5 тыс. руб., или на 47,1%, в связи с увеличением поступлений по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (95,6% в поступлениях по плате за использование лесов), на 198 209,1 тыс. руб., или на 52,7%, в основном в связи с ростом поступлений по ранее заключенным договорам аренды с целью заготовки древесины и увеличением суммы дебиторской задолженности по договорам аренды лесных участков, возможной к поступлению;

- платежи при пользовании недрами – на 21 685,7 тыс. руб., или в 3 раза, что в основном обусловлено увеличением поступлений по разовым платежам за пользование недрами в связи с увеличением количества участков недр местного значения, планируемых к выставлению на торги.

Поступления на 2023 год прогнозируются с ростом, а на 2024 год со снижением.

При выборочной проверке представленных расчетов по отдельным видам неналоговых доходов на соответствие алгоритмам расчета прогноза поступлений, содержащимся в Методиках прогнозирования доходов областного бюджета Тверской области, нарушений не выявлено.

При этом имеется замечание к прогнозу поступлений по прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации.

Основная сумма поступлений в вышеуказанных доходах (96,6%) прогнозируется Министерством транспорта Тверской области по доходам в виде платы за проезд пассажиров и провоз багажа в связи с введением в действие законов Тверской области: от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области и городским наземным электрическим транспортом на территории города Твери» – с 01.01.2020 и от 28.12.2020 № 86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и

багажа автомобильным транспортом» – с 01.01.2021. Прогноз поступлений на 2022 год составляет 2 196 477,8 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов областного бюджета Тверской области, утвержденной приказом Министерства транспорта Тверской области от 29.06.2021 № 255, прогнозные показатели данного доходного источника: объем перевезенных пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Тверской области и средняя дальность перевозки пассажиров определяются на основе статистических данных территориальных органов Федеральной службы государственной статистики по Тверской области или иных источников статистической информации.

Согласно пояснениям в представленных расчетах в связи с отсутствием за отчетный период полных статистических данных по объему перевезенных пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Тверской области и отсутствием других источников информации используются данные научно-исследовательской работы «Анализ существующих и оценка перспективных пассажиропотоков (до 2026 года) транспорта общего пользования города Твери и Калининского района Тверской области, городского округа город Кимры Тверской области, Кимрского муниципального района Тверской области, городского округа город Ржев Тверской области, Ржевского муниципального района Тверской области, городского поселения город Старица Старицкого муниципального района, Старицкого муниципального района Тверской области, городского поселения город Зубцов Зубцовского муниципального района Тверской области, Зубцовского муниципального района Тверской области на маршрутах регулярных перевозок».

Следует отметить, что согласно представленным данным наиболее значительные суммы фактических поступлений по данному доходному источнику сложились за 4 квартал 2021 года с введением с 03.07.2021 новой транспортной модели на территориях 4 агломераций (Ржевская, Старицкая, Зубцовская, Кимрская), то есть, начиная с сентября 2021 года поступления формировались по всем территориям Тверской области, на которые распространяется новая транспортная модель при прогнозе на 2022-2024 годы. При этом самое высокое исполнение отмечается в октябре 2021 года в сумме 123 162,0 тыс. рублей. Соответственно, годовой доход при условии поступления дохода в размере, полученном в октябре 2021 года, составил бы 1 477 944,0 тыс. руб., что на 718 533,8 тыс. руб. меньше планируемой величины на 2022 год.

Следовательно, планируемый рост доходов на 48,6% по сравнению с годовым доходом, рассчитанным исходя из максимальной суммы доходности за октябрь 2021 года, представляется не реалистичным. На основании вышеизложенного существуют риски недопоступления прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации в запланированном объеме.

Выборочной проверкой методик прогнозирования доходов областного бюджета Тверской области, представленных 11 главными администраторами, на их соответствие Общим требованиям к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 23.06.2016 № 574 (далее – Общие требования), установлены следующие нарушения в методиках 6 главных администраторов:

- в нарушение пункта 2 (1) Общих требований отсутствуют подходы и методы прогнозирования поступлений для текущего финансового года:

- в Методике прогнозирования поступлений неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области, утвержденной приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области от 12.08.2019 № 118;
- в Методике прогнозирования поступлений неналоговых доходов в областной бюджет Тверской области, утвержденной приказом Министерства строительства Тверской области от 30.07.2019 № 79;
- в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Комитетом по делам молодежи Тверской области, утвержденной приказом Комитета по делам молодежи Тверской области от 28.02.2020 № 40-1;
- в Методике формирования прогноза доходов областного бюджета, администрирование которых осуществляет Министерство экономического развития Тверской области, утвержденной приказом Министерства экономического развития Тверской области от 21.05.2020 № 120;

- в нарушение пункта 2 (1) Общих требований в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Правительством Тверской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями Тверской области, утвержденной приказом Правительства Тверской области от 01.09.2016 № 91 (в ред. приказов Правительства Тверской области от 30.11.2016 № 122, от 19.05.2017 № 41, от 25.09.2018 № 91, от 09.09.2019 № 91) (далее – Методика № 91), для прогноза поступлений доходов текущего финансового года не предусмотрено использование данных о фактических поступлениях доходов за истекшие месяцы этого года;

- в нарушение пункта 4 (1) Общих требований не предусмотрено использование оценки ожидаемых результатов работы по взысканию дебиторской задолженности по доходам:

в Методике № 91 Правительства Тверской области в расчете прогноза поступлений прочих доходов от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации;

в Методике прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области и местные бюджеты муниципальных образований Тверской области по администрируемым доходным источникам, утвержденной приказом Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций от 18.06.2020 № 714 (в ред. приказа от 10.08.2020 № 912), в расчетах доходов, полученных в результате применения мер административной ответственности (штрафов).

Следует отметить, что вышеперечисленные нарушения и замечания были указаны Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключении на проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» от 14.12.2020 № 1001. Следовательно, вышеуказанные нарушения не устранены до настоящего времени.

Представленные методики главных администраторов доходов областного бюджета не приведены в соответствие с Общими требованиями, с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Российской Федерации от 14.09.2021 № 1557.

Кроме того, согласно письму Минфина России от 01.11.2021 № 23-01-12/89228 «Об отдельных изменениях классификации доходов и классификации источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» в методиках прогнозирования главных администраторов доходов областного бюджета необходимо предусмотреть КБК 000 1 17 16000 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации в части невыясненных поступлений, по которым не осуществлен возврат (уточнение) не позднее трех лет со дня их зачисления на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации».

Программа оздоровления государственных финансов Тверской области на 2018–2024 годы утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 14.09.2018 № 435-рп (с учетом изменений от 06.12.2019 № 885-рп) (далее – Программа). В данной программе содержится 10 мероприятий, направленных на увеличение поступлений налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Тверской области, и 3 мероприятия по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам).

В соответствии с отчетом о реализации мероприятий Программы сумма дополнительных поступлений по результатам реализации мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов в консолидированный бюджет Тверской области за 9 месяцев 2021 года составила 174 328,9 тыс. руб., или 27,8% от планируемого бюджетного эффекта на 2021 год (628 062,1 тыс. руб.). По сравнению с аналогичным периодом 2020 года поступления увеличились на 15 380,7 тыс. рублей.

При этом за 9 месяцев 2021 года полностью отсутствуют поступления:

- по вовлечению в хозяйственный оборот объектов неиспользуемого государственного имущества в связи с отсутствием планируемых поступлений в Прогнозном плане (программе) приватизации государственного имущества Тверской области на 2020–2022 годы (план на 2021 год – 57 000,0 тыс. руб.),

- от организации работы по увеличению платы за использование лесов (план на 2021 год – 11 500 тыс. руб.). При этом за 9 месяцев 2021 года проведено 9 заседаний комиссии по контролю за текущими поступлениями, по результатам которых определены мероприятия в отношении лесопользователей с целью погашения текущей задолженности в досудебном порядке. Увеличение доходной части консолидированного бюджета Тверской области в части поступления платы от использования лесов планируется в IV квартале 2021 года.

Учитывая, низкий процент исполнения за 9 месяцев 2021 года прогноза планируемого бюджетного эффекта на 2021 год Программы существует риск не поступления в полном объеме запланированных доходов на 2022–2024 годы (2022 год – 639 785,2 тыс. руб., 2023 год – 639 785,2 тыс. руб., 2024 год – 602 408,1 тыс. руб.) в консолидированный бюджет Тверской области по результатам реализации мероприятий, направленных на увеличение налоговых и неналоговых доходов.

Наиболее существенным резервом увеличения налоговых доходов является наличие задолженности в областной бюджет по налоговым и неналоговым доходам.

Сведения о недоимке по налоговым доходам (по данным отчета о задолженности по налогам и сборам, пеням и налоговым санкциям в бюджетную систему Российской федерации по форме № 4-НМ) представлены в следующей таблице.

млн руб.

Наименование	По состоянию на 01.01.2021	По состоянию на 01.10.2021	Отклонения в тыс. руб. +/-	в % к началу года
Налог на прибыль организаций	165,6	136,6	-29,0	82,5
Акцизы на пиво	0	57,9	57,9	-
Налог на имущество организаций	561,9	459,3	-102,6	81,7
Транспортный налог	670,2	364,8	-305,4	54,4
- с физических лиц	656,2	346,3	-309,9	52,8
- с организаций	14,0	18,5	4,5	132,1
Итого:	1 397,7	1 018,6	- 379,1	72,9

Недоимка по состоянию на 01.10.2021 по вышеуказанным налоговым доходам продолжает оставаться высокой, и составляет 1 018,4 млн. рублей. Кроме того, недоимка по НДФЛ в консолидированный бюджет Тверской области по состоянию на 01.10.2021 составляет 254,7 млн рублей.

Вместе с тем недоимка снизилась по сравнению с началом 2021 года на 27,1%. При этом значительно снизилась недоимка по транспортному налогу с физических лиц (в 2 раза). По налогу на имущество организаций недоимка снизилась на 18,3%; по налогу на прибыль организаций на 17,5%.

Вместе с тем за 9 месяцев 2021 года произошло увеличение недоимки: по акцизам на пиво (по состоянию на 01.01.2021 недоимка отсутствовала); по транспортному налогу с организаций на 32,1%, что свидетельствует о снижении платежеспособности налогоплательщиков.

В целях сокращения недоимки по налоговым доходам необходимо активизирование работы налоговых органов (принятие более действенных мер по взысканию), а также работы, проводимой межведомственными комиссиями, образованными при налоговых органах и органах местного самоуправления Тверской области, по урегулированию задолженности по налоговым платежам.

Задолженность по доходам, администрируемым Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области по состоянию на 01.10.2021 составляет 70 751,9 тыс. рублей. Сведения по основным суммам задолженности представлены в таблице.

тыс. руб.

Наименование	По состоянию на 01.01.2021	По состоянию на 01.10.2021	Отклонения в тыс. руб. +/-	в % к началу года
Доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ	0	814,3	814,3	-
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ	17 917,1	18 068,8	151,7	100,8
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков)	12 222,9	17 461,9	5 239,0	142,9
Денежные средства, изымаемые в собственность субъекта Российской Федерации в соответствии с решениями судов (за исключением обвинительных приговоров судов)	0	24 520,9	24 520,9	-

Задолженность по сравнению с началом года увеличилась на 32 387,5 тыс. руб., или на 84,4%, в основном в связи с задолженностью по денежным средствам, изымаемым в собственность субъекта Российской Федерации в соответствии с решениями судов (по состоянию на 01.01.2021 отсутствовала). Решением Заволжского районного суда города Твери по делу 2-1/2020 от 28.05.2020 взыскано в пользу Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области возмещение вреда, причиненного преступлением, в общей сумме 24 520,9 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2021 задолженность по доходам от использования имущества, находящегося в государственной собственности Тверской области, составляет 36 348,5 тыс. руб., или 51,4% от общей суммы задолженности. По сравнению с началом года увеличилась на 6 129,3 тыс. руб., или на 20,3%, в основном в связи с ростом задолженности по следующим доходам:

- в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ или дивидендов по акциям, принадлежащим Тверской области, в сумме 814,3 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2021 отсутствовала);

- от сдачи в аренду имущества, составляющего казну Тверской области, – на 5 239,0 тыс. руб., или на 42,9%.

Дебиторская задолженность по Министерству лесного хозяйства Тверской области по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, по состоянию на 01.10.2021 составляет 32 595,4 тыс. рублей. По сравнению с началом года снизилась на 10 927,8 тыс. руб., или на 25,1% (безнадежная к взысканию задолженность составляет 9 878,7 тыс. руб.).

В целях сокращения задолженности Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области необходимо активизировать претензионно-исковую работу.

Кроме того, дополнительная мобилизация налоговых и неналоговых доходов может быть обеспечена:

По налоговым доходам

- по налогу на имущество организаций в результате расширения налоговой базы в части установления налогообложения дополнительных видов недвижимого имущества, для которых исчисление налога определяется как кадастровая стоимость имущества в соответствии со ст. 378.2 Налогового кодекса РФ (административно-деловые центры и торговые центры (комплексы) и помещения в них; нежилые помещения, назначение которых в соответствии с кадастровыми паспортами объектов недвижимости или документами технического учета (инвентаризации) объектов недвижимости предусматривает размещение офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания, либо которые фактически используются для размещения офисов, торговых объектов, объектов общественного питания и бытового обслуживания). При этом необходимо уполномоченным органом исполнительной власти определить перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (в ряде субъектов Российской Федерации данные перечни определены: Тамбовская, Смоленская, Липецкая, Белгородская, Калужская, Брянская области и другие);

Кроме того, расширение налоговой базы за счет реализации новых инвестиционных проектов;

- по транспортному налогу в результате увеличения ставок в отношении катеров, моторных лодок, яхт и гидроциклов;

По неналоговым доходам

- по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в результате принятия мер по увеличению объема перевезенных пассажиров автомобильным транспортом общего пользования по муниципальным и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок на территории Тверской области. Кроме того, усиления контроля за полнотой выполнения установленного задания казенными учреждениями по платным услугам;

- по плате за использование лесов в результате увеличения площади земель лесных участков, поставленных на кадастровый учет; увеличения процента освоения расчетной лесосеки; использования конкурсной системы предоставления лесных участков в аренду для заготовки древесины; усиления контроля за использованием лесов, в том числе в части выявления и пресечения незаконных рубок, а также соблюдения условий договоров аренды для заготовки древесины; осуществления содействия в реализации в полном объеме имеющихся инвестиционных проектов и привлечения новых инвестиций;

- по денежным взысканиям (штрафам) за счет усиления контрольной работы Управлением ГИБДД УМВД России по Тверской области по соблюдению законодательства о безопасности дорожного движения и соблюдению правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов (проведение рейдовых мероприятий с участием подразделений службы судебных приставов по Тверской области), а также улучшения качества администрирования доходов, в том числе, своевременное предъявление требований к поставщикам работ (услуг) по уплате неустоек (штрафов, пени) по заключенным контрактам;

- по доходам от использования имущества в результате проведения инвентаризации земельных участков и недвижимого имущества и выявления неиспользуемых участков и недвижимого имущества в целях вовлечения в хозяйственный оборот; повышения эффективности использования объектов недвижимого имущества, в том числе составляющего казну Тверской области; повышение качества осуществления муниципального земельного контроля в целях выявления земельных участков сельскохозяйственного назначения, используемых не по целевому назначению, а также улучшения качества контроля за использованием земельных участков по назначению, предоставленных в аренду и в безвозмездное пользование, и за использованием государственного имущества, сданного в аренду, а также переданного в оперативное управление или хозяйственное ведение государственным учреждениям и ГУП.

Кроме того, за счет повышения эффективности управления акциями акционерных обществ и долями в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью обществ, а также усиления контроля за деятельностью ГУП в целях улучшения финансовых результатов их деятельности, в том числе согласования Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области штатного расписания и Положения об оплате труда хозяйственных обществ в целях недопущения дополнительных и необоснованных расходов на оплату труда, а также оптимизации численности работников (приведения численности работников в соответствие с целями и фактически осуществляемыми функциями), а также совершенствования нормативной правовой базы в данной сфере;

- по всем неналоговым доходам в результате повышения качества администрирования неналоговых доходов, в том числе контроля за правильностью исчисления доходов, их своевременным начислением и за полнотой и своевременностью их уплаты, а также усиления претензионно-исковой работы.

Безвозмездные поступления

Сведения о динамике прогнозных назначений на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов по видам безвозмездных поступлений представлены в таблице.

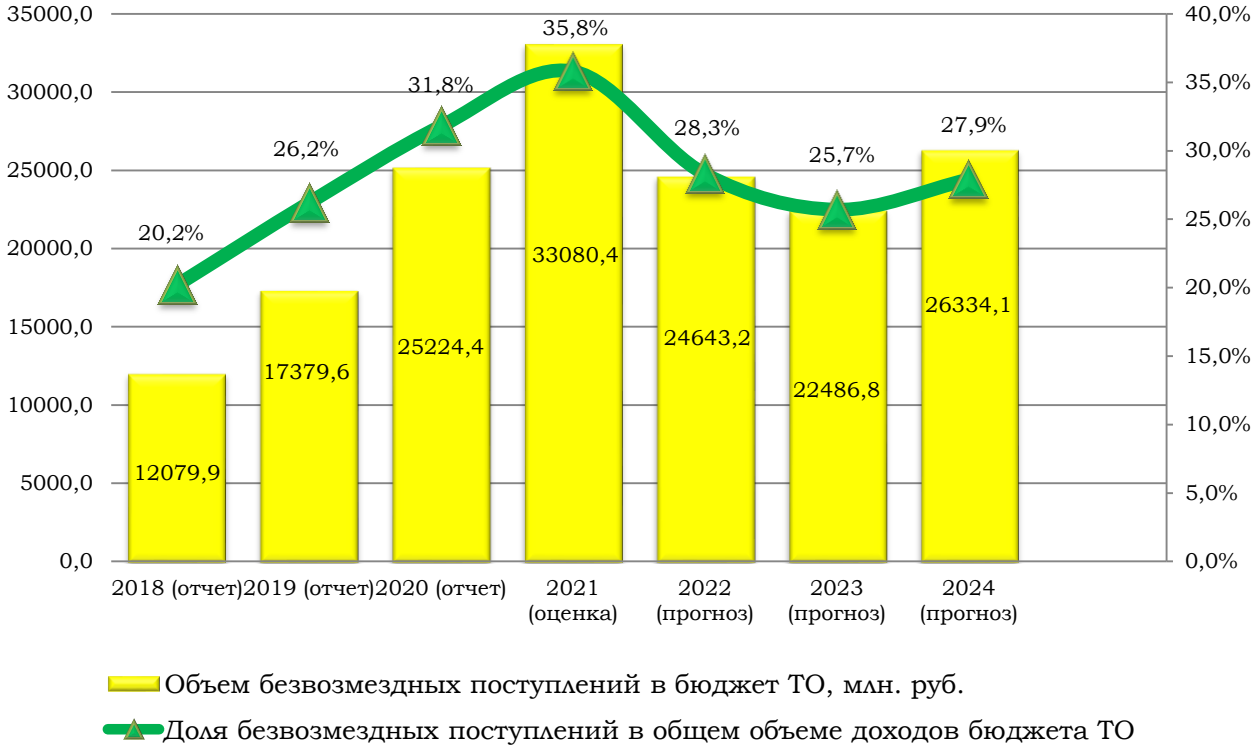
Наименование показателя	Утв. на 2021 год (в ред. 03.08.2021 № 57-ЗО)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Безвозмездные поступления, всего (тыс. руб.)	28 805 633,5	24 643 185,3	22 486 838,4	26 334 064,2
к предыдущему году, тыс. руб.	3 090 055,5	- 4 162 448,2	- 2 156 346,9	3 847 225,8
к предыдущему году, %	112,0	85,5	91,2	117,1
1. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ, в том числе (тыс. руб.):	28 288 584,8	23 983 868,9	21 639 779,5	25 357 615,9
к предыдущему году, тыс. руб.	2 890 646,5	- 4 304 715,9	- 2 344 089,4	3 717 836,4
к предыдущему году, %	111,4	84,8	90,2	117,2
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.	5 927 650,3	6 374 533,5	1 660 899,6	2 038 573,2
к предыдущему году, тыс. руб.	- 1 562 842,3	446 883,2	- 4 713 633,9	377 673,6
к предыдущему году, %	79,1	107,5	26,1	122,7
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии), тыс. руб.	12 013 230,0	11 458 595,2	12 863 254,7	18 995 880,6
к предыдущему году, тыс. руб.	2 331 854,1	- 554 634,8	1 404 659,5	6 132 625,9
к предыдущему году, %	124,1	95,4	112,3	147,7
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации, тыс. руб.	4 255 752,7	3 374 566,4	3 428 117,7	3 539 970,1
к предыдущему году, тыс. руб.	- 149 612,6	- 881 186,3	53 551,3	111 852,4
к предыдущему году, %	96,6	79,3	101,6	103,3
Иные межбюджетные трансферты, тыс. руб.	6 091 951,8	2 776 173,8	3 687 507,5	783 192,0
к предыдущему году, тыс. руб.	2 271 247,3	-3 315 778,0	911 333,7	-2 904 315,5
к предыдущему году, %	159,4	45,6	132,8	21,2
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций, тыс. руб.	517 048,7	659 316,4	847 058,9	976 448,3
к предыдущему году, тыс. руб.	199 409,0	142 267,7	187 742,5	129 389,4
к предыдущему году, %	162,8	127,5	128,5	115,3

Безвозмездные поступления имеют отрицательную динамику в 2022 и 2023 годах. На 2024 год предусматривается положительная динамика.

Отрицательная динамика на 2022 год предусматривается за счет уменьшения иных межбюджетных трансфертов в 2,2 раза; в 2023 году за счет уменьшения дотаций в 3,8 раза. Положительная динамика на 2024 год к предыдущему году в основном предусматривается за счет увеличения поступления субсидий на 47,7%. При этом иные межбюджетные трансферты уменьшаются в 4,7 раза.

Безвозмездные поступления на 2022 год к утвержденным бюджетным назначениям на 2021 год планируются с уменьшением на 14,5%. При этом следует отметить, что к утвержденным законом Тверской области от 02.12.2021 № 75-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 75-ЗО) безвозмездные поступления планируются с уменьшением на 24,5%.

Динамика объема и удельного веса (доли) безвозмездных поступлений в общем объеме доходов областного бюджета



Основной объем безвозмездных поступлений из федерального бюджета формируют субсидии, распределение которых предусмотрено в приложении 33 к Федеральному закону от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годы» (далее – закон о федеральном бюджете). Удельный вес субсидий составляет: 47,7% в 2022 году; 59,4% в 2023 году и 74,9% в 2024 году.

Дотации на 2022 год к утвержденным бюджетным назначениям на 2021 год планируются с увеличением на 7,5%. Вместе с тем дотации к бюджетным назначениям, утвержденным Законом № 75-ЗО, планируются с уменьшением на 14,5%. При этом в 2022 году не планируются дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (на 2021 год – 1 500 000 тыс. руб.).

Дотации на 2023 год планируются со снижением в 3,8 раза к предыдущему году за счет уменьшения дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в 3,4 раза и отсутствия планирования бюджетных назначений по дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы. На 2024 год планируется увеличение дотаций на 22,7% к предыдущему году за счет увеличения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Динамика поступления дотаций представлена в таблице.

Наименование показателя	Утв. на 2021 год (в ред. 03.08.2021)	Прогноз		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (тыс. руб.)	**5 927 650,3**	**6 374 533,5**	**1 660 899,6**	**2 038 573,2**
к предыдущему году, тыс. руб.	-1 562 842,3	446 883,2	- 4 713 633,9	377 673,6
к предыдущему году, %	79,1	107,5	26,1	122,7
на выравнивание бюджетной обеспеченности, тыс. руб.	4 720 516,3	5 015 006,5	1 484 705,6	1 866 080,2
к предыдущему году, тыс. руб.	0,0	294 490,2	- 3 530 300,9	381 374,6
к предыдущему году, %	100,0	106,2	29,6	125,7
на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели, тыс. руб.	986 757,0	1 143 910,0	0,0	0,0
к предыдущему году, тыс. руб.	- 242 271,0	157 153,0	0,0	0,0
к предыдущему году, %	80,3	115,9	-	-
связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, тыс. руб.	220 377,0	215 617,0	176 194,0	172 493,0
к предыдущему году, тыс. руб.	5 584,0	- 4 760,0	- 39 423,0	-3 701,0
к предыдущему году, %	102,6	97,8	81,7	97,9

Поступления по субсидиям планируются на 2022 год со снижением на 4,6% к утвержденным бюджетным назначениям на 2021 год, планируется поступление 64 субсидий. На 2023 и 2024 годы субсидии планируются с увеличением на 12,3% и на 47,7% соответственно, планируется поступление 60 и 61 субсидии соответственно.

Субсидии планируются согласно приложению 33 к закону о федеральном бюджете. При этом субсидия на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся на 2023 год предусмотрена в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 24.09.2021 № 2660-р; субсидия на софинансирование закупки оборудования для создания «умных» спортивных площадок предусмотрена в соответствии с распределением субсидии к проекту постановления Правительства Российской Федерации, утверждающему правила предоставления и распределения субсидии, направленным (исх. № АК-07-07/10221 от 26.11.2021) органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Министерством спорта Российской Федерации (в соответствии с п. 18 ст. 21 закона о федеральном бюджете распределение данной субсидии между субъектами Российской Федерации осуществляется правовыми актами Правительства Российской Федерации).

Поступления по субвенциям планируются с уменьшением на 2022 год на 20,7 % к утвержденным бюджетным назначениям на 2021 год. На 2023 и 2024 годы бюджетные назначения планируются с ростом к предыдущему году на 1,6% и на 3,3% соответственно.

В 2022 году планируется поступление 19 субвенций. В 2023 и 2024 годах планируется поступление 18 субвенций ежегодно.

Субвенции на 2022–2024 годы запланированы в соответствии с приложением 33 к проекту закона о федеральном бюджете.

Поступления в 2022 году по иным межбюджетным трансфертам (далее – трансферты) планируются со снижением в 2,2 раза к утвержденным бюджетным назначениям на 2021 год. К утвержденным бюджетным назначениям Законом № 75-ЗО планируется снижение трансфертов в 2,8 раза. При этом не планируется поступление трансфертов за счет средств

резервного фонда Правительства Российской Федерации (в 2021 году утверждено 1 767 466,7 тыс. руб.).

На 2023 год трансферты планируются с увеличением на 32,8%; на 2024 с уменьшением в 4,7 раза.

На 2022, 2023 и 2024 годы планируется поступление 19, 16 и 7 трансфертов соответственно.

Трансферты планируются в основном согласно приложению 33 к закону о федеральном бюджете. На 2021–2023 годы планируются 2 трансферта, передаваемых на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах и на обеспечение деятельности сенаторов Российской Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации в соответствии с расчетом заявленной потребности.

Запланированные в законопроекте дотации, субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты являются обоснованными.

Следует отметить, что заключение соглашений о предоставлении из федерального бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов необходимо обеспечить в установленный статьями 132 и 132.1 Бюджетного кодекса РФ срок (до 1 января очередного финансового года).

Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций планируются с увеличением к предыдущему году: на 2022 год на 27,5%; на 2023 год на 28,5%, в 2024 году на 15,3%.

В обоснование планируемых бюджетных назначений представлен расчет планируемых показателей переселения граждан из аварийного жилищного фонда на 2022–2024 годы.

Вместе с тем в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений доходов в областной бюджет Тверской области, администрируемых Министерством строительства Тверской области и подведомственными ему государственными казенными учреждениями, утвержденной приказом Министерства строительства Тверской области от 30.07.2019 № 79, прогнозирование поступлений по Фонду содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства осуществляется на основании объема средств финансовой поддержки, утвержденного решением Правления Фонда.

При этом информация об объеме средств на 2022–2024 годы в объемах, утвержденных решением Правления Фонда, не представлена.

Следует отметить, что в соответствии со ст.160.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 5 Закона № 13-ЗО перечень главных администраторов доходов областного бюджета утверждается Правительством Тверской области в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации[171]. На момент подготовки настоящего заключения соответствующий нормативный правовой акт Правительством Тверской области не принят.

[171] Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 № 1569 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

5. Расходная часть областного бюджета Тверской области.

Общий объем расходов областного бюджета Тверской области на 2022 год предусмотрен в сумме 88 337 501,2 тыс. руб., что меньше законодательно утвержденных ассигнований на 2021 год (92 326 186,1 тыс. руб.) на 3 988 684,9 тыс. руб., или 4,3%; меньше ассигнований сводной бюджетной росписи на 01.10.2021 (95 960 015,2 тыс. руб.) на 7 622 514,0 тыс. руб. или 7,9 процента.

На плановый период расходы увеличены: в 2023 году до суммы 94 594 355,3 тыс. руб., или на 7,1% к 2022 году, из них 1 900 000 тыс. руб. – условно утвержденные расходы; в 2024 году – до суммы 100 341 678,3 тыс. руб., или на 6,1% к 2023 году, из них 3 800 000 тыс. руб. – условно утвержденные расходы.

Предельные объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022–2024 годы сформированы на основе следующих основных подходов:

достижения национальных целей развития Российской Федерации, определенных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», а также целей и целевых показателей, задач региональных проектов (программ), формируемых в соответствии с Указами Президента Российской Федерации;

обеспечения целевых показателей уровня заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации[172] с учетом прогнозируемой заработной платы на 2022 год (34 404 руб.), на 2023 год (36 812 руб.) на 2024 год (39 389 руб.);

обеспечения уровня минимального размера оплаты труда с учетом положений Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере оплаты труда»;

При этом следует отметить, что в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрено обеспечение уровня МРОТ в размере 13 617 руб. с 1 января 2022 года, тогда как его размер составит 13 890 рублей (Федеральный закон от 06.12.2021 № 406-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда»);

индексации стипендиального фонда государственных профессиональных образовательных организаций с 1 сентября 2022 года на 4%;

публичных нормативных обязательств и иных социальных выплат населению – в соответствии с нормативными правовыми актами Тверской области, исходя из прогнозируемой численности получателей, действующего размера выплаты и индексации с 1 февраля 2022 года на прогнозируемый уровень инфляции за предыдущий год – 5,8%;

индексации заработной платы по тем категориям работников, на которые не распространяются Указы Президента Российской Федерации на 4%, с 1 октября ежегодно;

---

[172] Указы Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

обеспечения ежемесячных выплаты на детей в возрасте от 3 до 7 лет из малообеспеченных семей в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20.03.2020 № 199;

обеспечения новых видов региональной поддержки многодетных семей;

формирования расходов на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в соответствии с утвержденными подушевыми нормативами;

формирования расходов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в соответствии статьей 23 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» исходя из тарифа на обязательное медицинское страхование неработающего населения, установленного Федеральным законом от 30.11.2011 № 354-ФЗ;

формирования объема дорожного фонда в соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса РФ;

формирования бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы в соответствии с государственными программами Тверской области и региональными программами в рамках реализации национальных проектов с учетом привлечения средств из федерального бюджета, обеспечения завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов, обеспечения ввода в эксплуатацию в пределах нормативного срока строительства;

формирования объема бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга Тверской области в соответствии с требованиями бюджетного законодательства и условиями заимствований;

исключения возможности образования просроченной кредиторской задолженности.

Необходимо отметить, что реализация законопроекта потребует принятия (внесения изменений) в 123 нормативных правовых актов Тверской области, которые в основном предусмотрены в Перечне нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием законопроекта (далее – Перечень НПА).

Следует отметить, что в течение последних трех лет отмечается не соблюдение сроков принятия нормативных правовых актов, невыполнение плана мероприятий по реализации закона о бюджете, что сдерживает исполнение соответствующих расходов, на что указывалось Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключениях об исполнении областного бюджета.

Предлагаем активизировать работу ответственных исполнителей по разработке необходимых нормативных правовых актов.

5.1. Общий анализ расходной части областного бюджета Тверской области.

Информация о распределении расходов областного бюджета Тверской области в разрезе разделов бюджетной классификации расходов представлена в таблице.

Наименование	Отчет за 2019 год, тыс. руб.	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
			2022	2023	2024
0100 "Общегосударственные вопросы"	2 925 795,6	4 671 696,5	6 681 506,3	8 395 788,3	9 912 693,5
к предыдущему году, %			143,0	125,7	118,1
к 2019 году, %		159,7	228,4	287,0	338,8
0200 "Национальная оборона"	30 313,4	30 033,1	30 316,7	31 291,1	32 346,7
к предыдущему году, %			100,9	103,2	103,4
к 2019 году, %		99,1	100,0	103,2	106,7
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	808 038,2	887 223,2	950 679,8	978 413,8	981 523,1
к предыдущему году, %			107,2	102,9	100,3
к 2019 году, %		109,8	117,7	121,1	121,5
0400 "Национальная экономика"	13 978 060,9	23 966 158,9	21 968 770,2	26 629 968,6	31 815 829,9
к предыдущему году, %			91,7	121,2	119,5
к 2019 году, %		171,5	157,2	190,5	227,6
0500"Жилищно-коммунальное хозяйство"	2 195 786,4	3 625 259,6	5 268 157,8	2 938 997,3	2 966 272,3
к предыдущему году, %			145,3	55,8	100,9
к 2019 году, %		165,1	239,9	133,8	135,1
0600 "Охрана окружающей среды"	109 355,5	1 212 671,3	1 006 811,9	1 618 778,0	125 367,7
к предыдущему году, %			83,0	160,8	7,7
к 2019 году, %		1 108,9	920,7	1 480,3	114,6
0700 "Образование"	15 313 737,3	18 455 877,6	17 814 999,4	17 618 841,8	16 918 350,7
к предыдущему году, %			96,5	98,9	96,0
к 2019 году, %		120,5	116,3	115,1	110,5
0800 "Культура, кинематография"	1 760 948,1	3 095 189,3	2 398 374,2	2 127 919,6	1 956 567,4
к предыдущему году, %			77,5	88,7	91,9
к 2019 году, %		175,8	136,2	120,8	111,1
0900 "Здравоохранение"	5 826 898,7	12 523 232,9	8 107 077,9	7 713 767,5	7 396 437,3
к предыдущему году, %			64,7	95,1	95,9
к 2019 году, %		214,9	139,1	132,4	126,9
1000 "Социальная политика"	16 126 751,5	19 954 791,8	20 388 252,3	20 596 906,2	21 009 798,5
к предыдущему году, %			102,2	101,0	102,0
к 2019 году, %		123,7	126,4	127,7	130,3
1100 "Физическая культура и спорт"	750 231,2	1 377 993,1	1 175 075,9	1 228 557,5	704 806,6
к предыдущему году, %			85,3	104,6	57,4
к 2019 году, %		183,7	156,6	163,8	93,9
1200 "Средства массовой информации"	183 247,1	208 852,6	187 510,3	186 559,6	186 559,6
к предыдущему году, %			89,8	99,5	100,0
к 2019 году, %		114,0	102,3	101,8	101,8
1300 "Обслуживание государственного и муниципального долга"	39 610,1	33 000,0	21 300,0	450 000,0	450 000,0
к предыдущему году, %			64,5	2 112,7	100,0
к 2019 году, %		83,3	53,8	1 136,1	1 136,1
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	2 124 575,7	2 284 206,2	2 338 668,5	2 178 566,0	2 085 125,0

Наименование	Отчет за 2019 год, тыс. руб.	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
			2022	2023	2024
к предыдущему году, %			102,4	93,2	95,7
к 2019 году, %		107,5	110,1	102,5	98,1
ИТОГО	**62 173 349,7**	**92 326 186,1**	**88 337 501,2**	**92 694 355,3**	**96 541 678,3**

Увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году относительно 2021 года предусмотрено по 6 разделам бюджетной классификации, из них наиболее значительный рост расходов (более чем на 10%) планируется по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Общегосударственные вопросы». При этом в расходах на общегосударственные вопросы по подразделу 0113 зарезервированы бюджетные ассигнования (на 2022 год в сумме 3 103 837,4 тыс. руб., на 2023 год в сумме 5 199 363,4 тыс. руб., на 2024 год в сумме 6 897 937,4 тыс. руб.), из них на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы (на 2022 год в сумме 1 169 416,4 тыс. руб., на 2023 год в сумме 2 042 048,7 тыс. руб., на 2024 год в сумме 2 462 591,0 тыс. руб.).

Уменьшение бюджетных ассигнований предусматривается по 8 разделам: на национальную экономику, охрану окружающей среды, образование, культуру, здравоохранение, физическую культуру и спорт, средства массовой информации, обслуживание государственного долга. На снижение расходов по отдельным разделам оказывает влияние резервирование ассигнований на повышение заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы вне отраслевых разделов (подразделов), с последующим перераспределением расходов на эти цели в течение года между главными распорядителями и по соответствующей бюджетной классификации.

В этой связи в структуре функциональной классификации расходов в условиях резервирования бюджетных ассигнований снижается информативность расходов областного бюджета отдельных отраслей, в процессе исполнения возникает необходимость неоднократной корректировки бюджетных ассигнований как главными распорядителями, так и финансовым органом, что требует повышения качества бюджетного планирования соответствующих расходов.

Относительно допандемийного периода (2019 год) увеличение расходов на 2022 год предусмотрено по 13 разделам бюджетной классификации, из них наиболее значительное (более 50%) – по 5 разделам; уменьшение расходов к уровню 2019 года планируется только на обслуживание государственного долга.

В 2022 году сохраняется социальная направленность расходов бюджета: доля расходов на социальную политику (23,1%), образование (20,2%) и здравоохранение (9,2%) в общем объеме расходов составит 52,5% (в 2021 году – 55,2%), снизится в 2024 году до 46,9%.

Доля расходов на национальную экономику на 2022 год составит 24,9% (в 2021 году – 26%), с увеличением к 2024 году до 33% от общего объема расходов.

Общий объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам других уровней, в 2022 году составит 21 630 223,7 тыс. руб., что меньше сопоставимых показателей 2021 года на 526 362,1 тыс. руб., или 2,4%. На плановый период объем межбюджетных трансфертов сокращается как к уровню 2021 года, так и к предыдущему периоду.

Удельный вес межбюджетных трансфертов в общем объеме расходов областного бюджета в 2022 году составит 24,5% с уменьшением на плановый период до 21,8% и 20,6% соответственно.

Информация об объемах межбюджетных трансфертов, предусмотренных на 2022 год и на плановый период, представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.			Отклон. 2022 г. к 2021 г., тыс. руб.
		2022	2023	2024	
Субвенции	11 535 083,5	11 920 831,5	12 003 837,9	12 027 729,3	385 748,0
Дотации	2 043 695,2	2 169 566,4	2 004 861,9	1 911 420,9	125 871,2
Иные межбюджетные трансферты	1 545 266,9	1 300 046,1	955 271,7	919 098,5	- 245 220,8
Субсидии, из них:	7 016 607,9	6 222 294,0	5 626 539,7	5 841 401,6	- 794 313,9
Субсидии на реализацию муниципальных программ	5 037 110,2	4 533 839,6	4 402 014,8	4 432 268,4	-503 270,6
Субсидии на инвестиционные программы	1 979 497,7	1 688 454,4	1 224 524,9	1 409 133,2	- 291 043,3
Межбюджетные трансферты федеральному бюджету		1 579,5	1 579,5	1 579,5	1 579,5
Межбюджетные трансферты бюджету Пенсионного фонда РФ	15 932,3	17 485,7	17 485,7	17 485,7	1 553,4
ИТОГО	**22 156 585,8**	**21 630 223,7**	**20 607 996,9**	**20 717 136,0**	**- 526 362,1**

Основной объем сокращения межбюджетных трансфертов в 2022 году связан с уменьшением иных межбюджетных трансфертов на 245 220,8 тыс. руб. и субсидий местным бюджетам на сумму 794 313,9 тыс. рублей. При этом субвенций предусмотрено больше на 385 748,0 тыс. руб., дотаций (в денежной форме) – больше на 125 871,2 тыс. рублей.

Доля субсидий местным бюджетам в общем объеме межбюджетных трансфертов составит в 2022 году – 28,8% (в 2020 году – 31,6%). В форме субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ предусмотрено на 2022 год 4 533 839,6 тыс. руб., из них в приложениях к законопроекту распределены субсидии местным бюджетам на реализацию муниципальных программ в сумме 3 298 482,1 тыс. руб., или 72,8% от объема субсидий на реализацию муниципальных программ. На плановый период распределены субсидии с объемом бюджетных ассигнований по ним на 2023 год в сумме 3 028 085,0тыс. руб., на 2024 год в сумме 3 075 889,7тыс. руб., или соответственно 68,8% и 69,4% от объема субсидий на реализацию муниципальных программ.

Постановлениями Правительства Тверской области предлагается распределить субсидии на реализацию муниципальных программ с общим объемом бюджетных ассигнований на 2022 год в сумме 1 235 357,5 тыс. руб., на 2023 год в сумме 1 373 929,8 тыс. руб., на 2024 год в сумме 1 356 378,7 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в течение 2021 года отмечался низкий уровень исполнения расходов областного бюджета по предоставлению субсидий местным бюджетам, что связано с предоставлением средств в пределах принятых денежных обязательств муниципальными образованиями.

В соответствии со ст. 139 Бюджетного кодекса РФ заключение соглашений о предоставлении из бюджета субъекта Российской Федерации субсидий местным бюджетам, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, осуществляется до 15 февраля очередного финансового года, за исключением соглашений о предоставлении субсидий, бюджетные ассигнования на предоставление которых предусмотрены в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации и которые заключаются не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации.

Соглашение о предоставлении субсидии заключается на срок, который не может быть менее срока, на который в установленном порядке утверждено распределение субсидий между муниципальными образованиями.

В этой связи более раннее распределение субсидий муниципальным образованиям (проведение конкурсных отборов по предоставлению субсидий муниципальным образованиям) и заключение соглашений с муниципальными образованиями на предоставление субсидий, по которым использование средств осуществляется через заключение контрактов, будет способствовать ритмичному исполнению расходов областного и местных бюджетов и повышению эффективности использования бюджетных средств.

Согласно ст. 139.1 Бюджетного кодекса РФ распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта Российской Федерации, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним до 15 февраля очередного финансового года нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, за исключением иных межбюджетных трансфертов:

1) источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервных фондов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, а также резервного фонда высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

2) предоставление которых осуществляется за счет иным образом зарезервированных в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований, которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации до 1 октября текущего финансового года;

3) предоставление которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствии с законом субъекта Российской Федерации о внесении изменений в закон субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации, и которые подлежат распределению актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации не позднее 30 дней после дня вступления в силу указанного закона субъекта Российской Федерации;

4) предоставляемых в целях поощрения муниципальных образований, в том числе за достижение наилучших значений показателей социально-экономического развития и (или) лучшие практики деятельности органов местного самоуправления;

5) предоставляемых на возмещение фактически осуществленных расходов местных бюджетов;

6) объемы которых обусловлены поступлением доходов федерального бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации;

7) распределяемых на конкурсной основе.

В представленном законопроекте распределены иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 340 000,0 тыс. руб. (таблица 21 приложения 14 к законопроекту).

Кроме того, согласно приложению 12 к законопроекту получателем иных межбюджетных трансфертов, связанных с выполнением работ в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» в городских агломерациях, в сумме 898 242,0 тыс. руб. определено муниципальное образование «Город Тверь».

В общем объеме утвержденных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию национальных проектов предусмотрены средства на 2022 год в сумме 2 293 716,4 тыс. руб. (в 2021 году – 3 232 490,1 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 2 405 353,3 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 2 626 948,1 тыс. рублей, что составляет соответственно 30,5%, 36,5% и 38,9% от общего объема межбюджетных субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемым на финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований.

В законопроекте общий объем бюджетных ассигнований на реализацию адресной инвестиционной программы Тверской области (далее – АИП) на 2022 год составляет в сумме 8 149 636,2 тыс. руб., или 9,2% общих расходов; на 2023 год – в сумме 10 439 067,6 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 13 456 974,0 тыс. руб., доля которых составляет соответственно 11% и 13,4% от общего объема расходов областного бюджета.

Информация о бюджетных ассигнованиях АИП, предусмотренных на объекты государственной и муниципальной собственности, представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
АИП всего	11 783 739,8	8 149 636,2	10 439 067,6	13 456 974,0
к предыдущему году, тыс. руб.		- 3 634 103,6	2 289 431,4	3 017 906,4
к предыдущему году, %		69,2	128,1	128,9
объекты государственной собственности	9 804 242,1	6 461 181,8	9 214 542,7	12 047 840,8
к предыдущему году, тыс. руб.		- 3 343 060,3	2 753 360,9	2 833 298,1
к предыдущему году, %		65,9	142,6	130,7
объекты муниципальной собственности	1 979 497,7	1 688 454,4	1 224 524,9	1 409 133,2
к предыдущему году, тыс. руб.		- 291 043,3	- 463 929,5	184 608,3
к предыдущему году, %		85,3	72,5	115,1

Следует отметить, что в проект АИП, представленный в составе материалов к законопроекту, на 2022 год без проектно-сметной документации включены 11 объектов государственной собственности (из них 9 переходящих объектов, по которым осуществляется разработка ПИР в 2021 году) и 3 объекта муниципальной собственности.

Лимит капитальных вложений по вновь начинаемым объектам на финансирование строительно-монтажных работ на 2022 год предусмотрен в сумме 2 255 435,0 тыс. руб., или 27,6% от общего объема бюджетных ассигнований (8 149 636,2 тыс. руб.), из них:

по объектам областной собственности – 2 137 177,9 тыс. руб., или 33,1% от общего объема бюджетных инвестиций (6 461 181,8 тыс. руб.);

по объектам муниципальной собственности – 118 257,1 тыс. руб., или 7% от объема субсидий на инвестиционные программы (1 688 454,4 тыс. руб.).

Кроме того, в проекте АИП указаны нераспределенные по объектам остатки средств по мероприятиям (направлениям) на 2022 год в сумме 1 031 701,3 тыс. руб., на 2023 год в сумме 3 654 759,1 тыс. руб., на 2024 год в сумме 2 899 225,1 тыс. руб., т.е. в отсутствие адресного распределения данных расходов бюджетные ассигнования фактически являются резервом средств на строительство (реконструкцию) объектов.

Включение в АИП объектов в отсутствие проектной документации и планирование одновременно в течение финансового года проведения проектных и строительно-монтажных работ, наличие нераспределенных остатков создают риски невыполнения мероприятий и неритмичного исполнения расходов на реализацию адресной инвестиционной программы.

Так, уровень исполнение расходов областного бюджета Тверской области на реализацию АИП за 9 месяцев 2021 года составил 17,5% от утвержденного объема капитальных вложений (в объемах выполненных работ и предоставленных авансовых платежей в рамках заключенных контрактов), что связано в том числе с включением в программу объектов в отсутствие проектной документации.

Бюджетные ассигнования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусматриваются 37 главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС).

Распределение расходов областного бюджета между ГРБС (органами государственной власти (государственными органами) представлено в таблице.

№ п/п	Наименование ГРБС	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Отклонение 2022 г. к 2021 г.	
			2022	2023	2024	тыс. руб.	%
1	Правительство	1 587 733,8	1 392 052,1	1 201 636,3	1 201 636,3	-195 681,7	87,7
2	Законодательное собрание	201 721,9	209 756,1	209 756,1	209 756,1	8 034,2	104,0
3	Контрольно-счетная палата	64 588,2	67 014,8	67 014,8	67 014,8	2 426,6	103,8
4	Избирательная комиссия	294 697,8	115 167,6	115 167,6	115 167,6	- 179 530,2	39,1
5	Комитет государственного заказа	56 962,6	59 137,2	60 012,3	60 012,3	2 174,6	103,8
6	Министерство экономического развития	1 305 861,8	1 688 101,0	762 945,0	649 806,3	382 239,2	129,3
7	Министерство туризма	113 882,9	119 304,9	119 900,6	120 755,9	5 422,0	104,8
8	Главное управление "Государственная жилищная инспекция"	50 262,6	52 123,9	52 123,9	52 123,9	1 861,3	103,7
9	Министерство имущественных и земельных отношений	255 208,4	483 268,0	162 212,8	167 683,1	228 059,6	189,4
10	Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия	65 132,1	67 152,4	71 270,5	73 277,4	2 020,3	103,1
11	Главное управление "Региональная энергетическая комиссия"	53 083,0	55 512,4	55 512,4	55 512,4	2 429,4	104,6
12	Министерство здравоохранения	13 685 244,8	12 190 374,6	12 328 402,7	12 471 061,7	- 1 494 870,2	89,1
13	Министерство культуры	1 960 982,7	2 281 346,1	2 161 398,5	2 062 827,7	320 363,4	116,3
14	Министерство образования	14 407 854,5	14 657 866,0	14 691 240,5	14 550 269,3	250 011,5	101,7
15	Министерство сельского	1 710 758,8	1 609 971,8	1 397 344,6	1 440 351,7	- 100 787,0	94,1

№ п/п	Наименование ГРБС	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Отклонение 2022 г. к 2021 г.	
			2022	2023	2024	тыс. руб.	%
	хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности						
16	Главное управление "Государственная инспекция по ветеринарии"	360 260,7	417 525,2	419 652,1	417 007,2	57 264,5	115,9
17	Министерство финансов	3 793 265,0	6 257 780,8	8 531 345,2	9 957 158,9	2 464 515,8	165,0
18	Министерство транспорта	19 657 732,8	18 073 416,7	23 188 031,0	28 149 504,6	- 1 584 316,1	91,9
19	Министерство промышленности и торговли	1 300 266,5	1 255 534,7	1 231 041,1	1 229 115,9	- 44 731,8	96,6
20	Представительство Правительства в г. Москве	14 640,0	16 753,8	16 753,8	16 753,8	2 113,8	114,4
21	Министерство строительства	9 119 888,2	5 883 219,6	4 697 715,0	3 181 580,1	- 3 236 668,6	64,5
22	Главное управление по труду и занятости населения	995 441,2	601 988,9	597 745,7	598 295,7	- 393 452,3	60,5
23	Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности	109 755,3	92 526,3	92 526,3	92 526,3	- 17 229,0	84,3
24	Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства	2 291 593,3	2 376 216,1	1 486 419,6	1 716 699,8	84 622,8	103,7
25	Комитет по делам молодежи	1 272 591,1	173 747,9	167 539,3	173 524,9	- 1 098 843,2	13,7
26	Министерство социальной защиты населения	7 820 763,4	7 856 345,9	7 673 924,7	7 606 927,6	35 582,5	100,5
27	Комитет по физической культуре и спорту	887 483,9	754 202,0	790 475,8	704 806,6	- 133 281,9	85,0
28	Главное управление "Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники"	49 586,9	52 195,5	52 964,1	52 642,2	2 608,6	105,3
29	Главное управление записи актов гражданского состояния	86 219,4	65 911,2	74 345,9	76 905,2	- 20 308,2	76,4
30	Министерство демографической и семейной политики	5 503 841,3	6 050 377,8	6 228 316,3	6 482 026,1	546 536,5	109,9
31	Министерство региональной политики	57 978,4	58 048,9	56 488,4	56 488,4	70,5	100,1
32	Министерство природных ресурсов и экологии	1 259 321,6	1 078 167,3	1 678 642,5	176 838,8	- 181 154,3	85,6
33	Министерство лесного комплекса	442 523,5	510 913,8	501 998,0	522 843,5	68 390,3	115,5
34	Министерство по обеспечению контрольных функций	109 292,7	108 660,8	106 999,4	107 053,8	- 631,9	99,4
35	Главное управление региональной безопасности	1 322 323,4	1 363 624,8	1 380 589,7	1 383 369,5	41 301,4	103,1
36	Уполномоченный по правам человека в и его аппарат	17 204,2	17 835,8	17 835,8	17 835,8	631,6	103,7
37	Министерство цифрового развития и информационных технологий	40 237,4	224 358,5	247 067,0	524 517,1	184 121,1	557,6
	ИТОГО	**92 326 186,1**	**88 337 501,2**	**92 694 355,3**	**96 541 678,3**	**- 3 988 684,9**	**95,7**

Относительно 2021 года увеличены бюджетные ассигнования на очередной финансовый год 23 главным распорядителям бюджетных средств, более чем на 10% увеличены ассигнования 8 главным распорядителям, из них: Министерству экономического развития (на 382 239,2 тыс. руб., или на 29,3%); Министерству имущественных и земельных

отношений (на 228 059,6 тыс. руб., или на 89,4%); Министерству культуры (на 320 363,4 тыс. руб., или на 16,3%); Министерству финансов (на 2 464 515,8 тыс. руб., или на 65%); Министерству цифрового развития и информационных технологий (на 184 121,1 тыс. руб., или в 5,5 раза).

Уменьшены ассигнования по сравнению с предыдущим годом 14 распорядителям, при этом в абсолютном выражении наиболее существенно сократились расходы Министерства строительства (на 3 236 668,6 тыс. руб.), Министерства здравоохранения (на 1 494 870,2 тыс. руб.), Комитета по делам молодежи (на 1 098 843,2 тыс. руб.).

Следует отметить, что в условиях резервирования бюджетных ассигнований (средства предусматриваются Министерству финансов) в процессе исполнения бюджета возникает необходимость неоднократной корректировки бюджетных ассигнований как главными распорядителями, так и финансовым органом, что в целях оптимизации процессного управления требует повышения качества бюджетного планирования.

5.2. Общий анализ расходов на реализацию государственных программ Тверской области и национальных проектов.

В представленном законопроекте бюджетные ассигнования предусмотрены на реализацию 29 государственных программ Тверской области (далее также – Госпрограмма, Программа, ГП).

Общий объем программных расходов составляет на 2022 год 84 219 919,6 тыс. руб., что меньше на 6 226 404,4 тыс. руб., или на 6,9% утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год; на 2023 год – в сумме 86 571 731,9 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 88 899 520,4 тыс. рублей.

Доля программных расходов в общих расходах бюджета составит 95,3%, 93,4% и 92,1% соответственно (в 2021 году – 98%).

Информация о расходах областного бюджета Тверской области в разрезе государственных программ представлена в таблице.

№ п/п	Наименование ГП	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Отклонение 2022 г. к 2021 г.	
			2022	2023	2024	тыс. руб.	%
1	"Государственное управление и гражданское общество Тверской области" на 2018–2024 годы	1 565 267,8	1 375 854,2	1 185 312,8	1 185 312,8	- 189 413,6	87,9
2	"Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области" на 2018–2024 годы	1 066 580,1	332 394,8	185 029,4	85 042,1	-734 185,3	31,2
3	"Развитие туристской индустрии в Тверской области" на 2018–2024 годы	772 260,0	541 686,4	2 287 247,4	1 937 402,7	- 230 573,6	70,1
4	"Развитие образования Тверской области" на 2019–2024 годы	15 774 899,4	16 067 634,9	15 935 675,3	15 260 223,4	292 735,5	101,9
5	"Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области" на 2019–2024 годы	907 445,7	1 431 019,2	1 203 695,9	1 403 872,1	523 573,5	157,7
6	"Здравоохранение Тверской области" на 2019–2025 годы	18 084 365,7	13 835 926,7	13 672 254,5	13 587 609,7	- 4 248 439,0	76,5
7	"Территориальное планирование,	109 755,3	92 526,3	92 526,3	92 526,3	-17 229,0	84,3

№ п/п	Наименование ГП	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Отклонение 2022 г. к 2021 г.	
			2022	2023	2024	тыс. руб.	%
	градостроительство и архитектура в Тверской области" на 2019–2024 годы						
8	"Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области" на 2020–2028 годы	19 270 062,4	17 897 957,1	21 265 713,6	26 312 611,2	-1 372 105,3	92,9
9	"Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области" на 2020–2025 годы	2 772 002,4	3 026 281,4	1 796 574,9	1 620 370,7	254 279,0	109,2
10	"Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области" на 2020–2025 годы	1 462 332,3	1 992 252,7	731 241,9	621 837,0	529 920,4	136,2
11	"Развитие системы государственных закупок Тверской области" на 2020–2025 годы	53 294,9	55 176,1	55 734,3	55 734,3	1 881,2	103,5
12	"Развитие демографической и семейной политики Тверской области" на 2020–2025 годы	5 569 703,3	6 186 584,8	6 364 523,3	6 618 233,1	616 881,5	111,1
13	"Молодежь Верхневолжья" на 2021–2026 годы	1 274 153,1	173 747,9	167 539,3	173 524,9	-1 100 405,2	13,6
14	"Физическая культура и спорт Тверской области" на 2021–2026 годы	1 376 585,1	1 174 975,9	1 224 040,3	704 731,6	-201 609,2	85,4
15	"Культура Тверской области" на 2021–2026 годы	2 256 840,6	2 275 964,5	2 152 485,2	2 056 537,1	19 123,9	100,8
16	"Социальная поддержка и защита населения Тверской области" на 2021–2026 годы	7 681 044,6	7 702 618,9	7 647 177,0	7 566 343,9	21 574,3	100,3
17	"Содействие занятости населения Тверской области" на 2021–2026 годы	995 802,9	602 350,6	598 107,4	598 657,4	-393 452,3	60,5
18	"Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области" на 2021–2026 годы	149 100,6	172 289,1	161 633,0	167 103,3	23 188,5	115,6
19	"Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области" на 2021–2026 годы	53 083,0	55 512,4	55 512,4	55 512,4	2 429,4	104,6
20	"Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области" на 2021–2026 годы	209 142,2	212 980,2	212 087,4	211 819,9	3 838,0	101,8
21	"Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области" на 2021–2026 годы	361 561,0	417 525,2	419 652,1	417 007,2	55 964,2	115,5
22	"Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области" на 2021–2026 годы	57 933,4	58 048,9	56 488,4	56 488,4	115,5	100,2
23	"Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области" на 2021–2026 годы	1 259 221,6	1 078 167,3	1 678 642,5	176 838,8	- 181 054,3	85,6
24	"Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области" на 2021–2026 годы	1 237 542,0	1 380 287,9	1 278 326,0	1 279 346,9	142 745,9	111,5
25	"Лесное хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	556 729,5	525 091,4	533 701,1	550 812,8	- 31 638,1	94,3
26	"Сельское хозяйство Тверской области" на 2021–2026 годы	1 709 458,5	1 601 300,3	1 388 673,1	1 693 039,2	- 108 158,2	93,7
27	"Управление общественными финансами и	2 622 493,1	2 643 451,6	2 918 090,0	2 826 928,5	20 958,5	100,8

№ п/п	Наименование ГП	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Отклонение 2022 г. к 2021 г.	
			2022	2023	2024	тыс. руб.	%
	совершенствование региональной налоговой политики" на 2021–2026 годы						
28	"Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области" на 2021–2026 годы	1 237 663,5	1 085 954,4	1 056 980,1	1 059 535,6	- 151 709,1	87,7
29	«Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы		224 358,5	247 067,0	524 517,1		
	ИТОГО по ГП	**90 446 324,0**	**84 219 919,6**	**86 571 731,9**	**88 899 520,4**	- 6 226 404,4	93,1

1 В графе 3 по государственным программам, указанным в строках 1–3 таблицы, срок реализации которых продлевается до 2024 года, расходы на 2021 год определены по одноименным программам с иными сроками реализации

По сравнению с утвержденными бюджетными ассигнованиями на 2021 год (включая расходы на программы, по которым меняется срок реализации) в законопроекте предусматривается в 2022 году:

увеличение расходов на реализацию 15 Программ, из них более чем на 10% – по 6 Программам: Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области (на 523 573,5 тыс. руб., или на 57,7%); Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области (на 529 920,4 тыс. руб., или на 36,2%); Развитие демографической и семейной политики Тверской области (на 616 881,5 тыс. руб., или 11,1%); Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области (на 23 188,5 тыс. руб., или 15,6%); Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области (на 55 964,2 тыс. руб., или на 15,5%); Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области (на 142 745,9 тыс. руб., или на 11,5%);

уменьшение ассигнований на реализацию 13 Программ, из них наибольшее сокращение предусмотрено по госпрограммам: Здравоохранение Тверской области (на 4 248 439,0 тыс. руб.), Молодежь Верхневолжья (на 1 100 405,2 тыс. руб.), Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области (на 734 185,3 тыс. руб.).

Следует отметить, что предусматривается продление срока реализации до 2024 года трех государственных программ Тверской области («Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы; «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018 – 2023 годы; «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы).

Вместе с тем согласно п. 97 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп), внесение изменений в государственную программу утверждается постановлением Правительства Тверской области и не может предусматривать изменение срока реализации государственной программы.

Необходимо отметить, что постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп не включено в Перечень НПА, подлежащих изменению, дополнению в связи с принятием законопроекта.

На момент подготовки заключения перечень государственных программ Тверской области, утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 625-рп, не актуализирован.

В нарушение требований п. 65 Порядка № 545-пп государственная программа Тверской области «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы, реализация которой осуществляется с 2021 года, утверждена постановлением Правительства Тверской области от 10.12.2021 № 669-пп.

Согласно положениям основных направлений бюджетной и налоговой политики Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов формирование областного бюджета Тверской области на основе государственных программ позволило повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе формирования проекта областного бюджета Тверской области и обеспечило более широкие возможности для оценки их эффективности.

Однако анализ эффективности государственных программ по итогам трех последних отчетных лет выявляет проблемы качества планирования.

Так, в рамках реализации государственных программ на 2020 год было запланировано к исполнению 920 мероприятий, обеспеченных финансированием, из которых 342 мероприятия (37,2 %) выполнены в полном объеме, 531 мероприятие (57,7 %) выполнено частично, 47 мероприятий (5,1 %) не выполнены.

При этом из 2 980 целевых показателей результативности госпрограмм: 680 показателей (22,8 %) выполнены в полном объеме с учетом перевыполнения (в ряде случаев фактические значения показателей превысили плановые более чем в 2 раза, доля таких показателей составляет 3,1 %), 1 514 показателей (50,8 %) выполнены в полном объеме, 786 показателей (26,4 %) не выполнены.

По итогам реализации государственных программ за 2020 год при оценке эффективности неудовлетворительный уровень реализации имели 15 Программ.

В этой связи при внесении изменений в государственные программы необходимо принять меры по повышению качества планирования, обеспечив увязку ресурсов и результатов, пересмотр целевых показателей и их индикаторов.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в 27 государственных программ Тверской области в части приведения объемов их финансового обеспечения в соответствие с бюджетными ассигнованиями закона Тверской области об областном бюджете Тверской области.

Следует отметить, что в нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1, подпунктов «и» и «к» п. 98 Порядка № 545-пп отдельными главными администраторами (администраторами) программ в течение 2021 года не были приняты меры по приведению объемов финансирования на реализацию государственных программ в соответствие с бюджетными ассигнованиями закона Тверской области об областном бюджете Тверской области (сводной бюджетной росписи), что создает риски осуществления расходов по мероприятиям сверх утвержденных в Программе объемов финансирования.

Кроме того, в течение 2021 года осуществлялось финансирование не утвержденных в установленном порядке государственных программ, реализация которых началась в 2021 году.

В соответствии со статьей 74 Бюджетного кодекса РФ в законе (решении) о бюджете могут устанавливаться условия предоставления средств из бюджета, в соответствии с которыми предоставление таких средств осуществляется в порядке, установленном соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования.

Порядок доведения указанных бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств до главных распорядителей бюджетных средств устанавливается финансовым органом.

В этой связи предлагаем рассмотреть вопрос о дополнении закона о бюджете положениями, устанавливающими условие предоставления средств (доведения лимитов бюджетных обязательств) главным распорядителям на реализацию мероприятий государственных программ при соответствии объемов финансового обеспечения на их реализацию в государственной программе Тверской области бюджетным ассигнованиям закона Тверской области об областном бюджете Тверской области (сводной бюджетной росписи).

Национальные проекты

В 2022–2024 годах продолжится реализация на территории Тверской области региональных проектов, направленных на реализацию национальных проектов, которые интегрированы в качестве структурных элементов в 20 Госпрограмм.

В законопроекте предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 12 национальных проектов по 19 главным распорядителям бюджетных средств:

на 2022 год на реализацию 12 национальных проектов в сумме 18 708 935,2 тыс. руб., что больше 2021 года на 2 175 495,5 тыс. руб., или 13,2%;

на 2023 год на реализацию 11 национальных проектов в сумме 21 915 658,7 тыс. руб., что больше 2022 года на 3 206 723,5 тыс. руб., или 17,1%;

на 2024 год на реализацию 11 национальных проектов в сумме 23 772 011,4 тыс. руб., что больше 2023 года на 1 856 352,7 тыс. руб., или 8,5%.

Удельный вес расходов на реализацию национальных проектов в общем объеме расходов областного бюджета составляет на 2022 год 21,2% (в 2021 году – 17,9%) с увеличением в плановом периоде до 23,2% и 23,7% соответственно.

Информация об объемах бюджетных ассигнований, предусмотренных в законопроекте на реализацию на территории Тверской области национальных проектов, представлена в таблице.

№ п/п	Наименование НП	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
			2022	2023	2024
A	Культура	99 536,0	146 430,7	114 156,6	38 414,4
	к предыдущему году, тыс. руб.		*46 894,7*	*-32 274,1*	*- 75 742,2*
	к предыдущему году, %		*147,1*	*78,0*	*33,7*
D	Цифровая экономика	21 541,4	76 163,4	91 518,4	371 514,6
	к предыдущему году, тыс. руб.		*54 622,0*	*15 355,0*	*279 996,2*

№ п/п	Наименование НП	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
			2022	2023	2024
	к предыдущему году, %		*353,6*	*120,2*	*405,9*
E	Образование	1 509 923,8	1 610 908,0	1 617 444,7	915 739,5
	к предыдущему году, тыс. руб.		*100 984,2*	*6 536,7*	*-701 705,2*
	к предыдущему году, %		*106,7*	*100,4*	*56,6*
F	Жилье и городская среда	1 335 710,9	2 495 078,8	2 186 103,6	2 054 580,5
	к предыдущему году, тыс. руб.		*1 159 367,9*	*- 308 975,2*	*- 131 523,1*
	к предыдущему году, %		*186,8*	*87,6*	*94,0*
G	Экология	1 894 593,3	1 237 898,8	1 906 422,7	583 748,8
	к предыдущему году, тыс. руб.		*- 656 694,5*	*668 523,9*	*- 1 322 673,9*
	к предыдущему году, %		*65,3*	*154,0*	*30,6*
I	Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы	379 879,5	115 982,3	120 997,9	156 498,8
	к предыдущему году, тыс. руб.		*- 263 897,2*	*5 015,6*	*35 500,9*
	к предыдущему году, %		*30,5*	*104,3*	*129,3*
L	Производительность труда	25 500,0	20 029,2	20 003,4	20 613,5
	к предыдущему году, тыс. руб.		*- 5 470,8*	*- 25,8*	*610,1*
	к предыдущему году, %			*99,9*	*103,0*
N	Здравоохранение	1 891 608,4	2 547 605,1	2 257 176,3	2 414 444,1
	к предыдущему году, тыс. руб.		*655 996,7*	*- 290 428,8*	*157 267,8*
	к предыдущему году, %		*134,7*	*88,6*	*107,0*
P	Демография	3 618 435,5	3 166 818,4	3 321 655,0	2 984 843,0
	к предыдущему году, тыс. руб.		*-451 617,1*	*154 836,6*	*- 336 812,0*
	к предыдущему году, %		*87,5*	*104,9*	*89,9*
R	Безопасные качественные дороги	5 756 710,9	6 959 996,2	10 270 862,3	14 222 065,9
	к предыдущему году, тыс. руб.		*1 203 285,3*	*3 310 866,1*	*3 951 203,6*
	к предыдущему году, %		*120,9*	*147,6*	*138,5*
T	Международная кооперация и экспорт		1 989,6	9 317,8	9 548,3
J	Туризм и индустрия гостеприимства		330 034,7		
ИТОГО		**16 533 439,7**	**18 708 935,2**	**21 915 658,7**	**23 772 011,4**

В 2022 году увеличение бюджетных ассигнований относительно 2021 года предусматривается по 6 национальным проектам «Безопасные качественные дороги» (на 1 203 285,3 тыс. руб., или 20,9%); «Жилье и городская среда» (на 1 159 367,9 тыс. руб. или 86,8%); «Здравоохранение» (на 655 996,7 тыс. руб., или 34,7%); «Образование» (на 100 984,2 тыс. руб., или 6,7%); «Цифровая экономика» (на 54 622,0 тыс. руб., или в 3,5 раза); «Культура» (на 46 894,7 тыс. руб., или 47,1%).

Уменьшены бюджетные ассигнования на очередной финансовый год на реализацию 4 нацпроектов «Экология», «Демография», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» и «Производительность труда».

На 2022 год предусмотрены расходы на реализацию НП «Туризм и индустрия гостеприимства» в сумме 330 034,7 тыс. руб., на 2022–2024 годы на НП «Международная кооперация и экспорт».

Необходимо отметить, что планируемые изменения расходов на реализацию соответствующих национальных проектов, потребуют внесения изменений в паспорта региональных проектов.

В общем объеме расходов на реализацию национальных проектов в форме межбюджетных трансфертов местным бюджетам (включая софинансирование объектов муниципальной собственности) предусмотрены средства на 2022 год в сумме 2 293 716,4 тыс. руб. (в 2021 году – 3 232 490,1 тыс. руб.), их доля составляет 12,3%.

В структуре расходов на реализацию нацпроектов значительную долю составляют расходы на осуществление капитальных вложений (29,1%) и закупки (36,3%), реализуемые через заключение государственных контрактов. Объем «контрактуемых» расходов на реализацию нацпроектов в 2022 году составит 12 252 410,2 тыс. руб. или 65,5% всех расходов на их реализацию.

Учитывая высокую долю расходов нацпроектов, реализуемых путем заключения контрактов, в целях достижения показателей проектов необходимо обеспечить более раннее размещение заказов для выполнения обязательств исполнителями в установленные сроки.

5.3 Анализ расходов в разрезе разделов бюджетной классификации. Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы»

В 2022 году удельный вес расходов на общегосударственные вопросы в общем объеме расходов областного бюджета составит 7,6%, что на 2,5 процентных пункта выше уровня 2021 года (5,1%), в 2023 году – 9,1%, в 2024 году – 10,3%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы», всего	**4 671 696,5**	**6 681 506,3**	**8 395 788,3**	**9 912 693,5**
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*2 009 809,8*	*1 714 282,0*	*1 516 905,2*
к предыдущему году, %	x	*143,02*	*125,7*	*118,1*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	6 246,1	6 433,2	6 433,2	6 433,2
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*187,1*	*0*	*0*
к предыдущему году, %	x	*103,0*	*100*	*100*
Подраздел 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»	179 022,0	185 369,5	185 369,5	185 369,5
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*6 347,5*	*0*	*0*
к предыдущему году, %	x	*103,5*	*100*	*100*
Подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»	392 091,0	423 042,2	423 042,2	423 042,2
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*30 951,2*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	x	*107,9*	*100*	*100*
Подраздел 0105 «Судебная система»	287 419,4	350 177,9	284 074,9	284 040,2
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*62 758,5*	*-66 103,0*	*-34,7*
к предыдущему году, %	x	*121,8*	*81,1*	*100,0*
Подраздел 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	360 247,0	307 861,0	310 101,0	312 581,1
к предыдущему году, тыс. руб.	x	*-52 386,0*	*2 240,0*	*2 480,1*
к предыдущему году, %	x	*85,5*	*100,7*	*100,8*

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Подраздел 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	294 697,8	115 167,6	115 167,6	115 167,6
к предыдущему году, тыс. руб.	х	*-179 530,2*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	х	*39,1*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество»	189,4	191,2	191,2	191,2
к предыдущему году, тыс. руб.	х	*1,8*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %	х	*101,0*	*100,0*	*100,0*
Подраздел 0111 «Резервные фонды»	416 414,8	394 452,9	298 169,8	116 571,0
к предыдущему году, тыс. руб.	х	*-21 961,9*	*-96 283,1*	*-181 598,8*
к предыдущему году, %	х	*94,7*	*75,6*	*39,1*
Подраздел 0113 «Другие общегосударственные вопросы»	2 735 369,0	4 898 810,8	6 773 238,9	8 469 297,5
к предыдущему году, тыс. руб.	х	*2 163 441,8*	*1 874 428,1*	*1 696 058,6*
к предыдущему году, %	х	*179,1*	*138,3*	*125,0*

В основном рост объема бюджетных ассигнований по разделу в 2022 году обусловлен ростом непрограммных расходов (наличием зарезервированных средств в целях финансового обеспечения отдельных целевых расходов, подлежащих перераспределению в ходе исполнения бюджета).

В рамках раздела 0100 предусматривается реализация 12 государственных программ Тверской области (далее также – государственные программы, ГП), при этом срок реализации одной государственной программы начинается с 2022 года. Из них изменение общих объемов бюджетных ассигнований предусматривается по следующим программам:

1. В рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2024 годы» (далее также – ГП, Программа) предусмотрены ассигнования Правительству Тверской области на 2022 год в сумме 1 173 683,5 тыс. руб., что на 27 153,2 тыс. руб., или 2,3%, меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (1 200 836,7 тыс. руб.), на 2023–2024 годы в сумме 983 062,7 тыс. руб. ежегодно. Из них:

1) на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 674 589,0 тыс. руб., что на 38 348,5 тыс. руб., или 5,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (712 937,5 тыс. руб.), на 2023–2024 годы в сумме 489 953,6 тыс. рублей ежегодно. В том числе:

- расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области (далее – ГКУ) предусмотрены на 2022 год в сумме 210 924,9 тыс. руб., что на 73 438,5 тыс. руб., или 53,4%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (137 486,4 тыс. руб.), на 2023-2024 годы – в сумме 172 737,1 тыс. руб. ежегодно, из них:

а) обеспечение деятельности ГКУ «Аппарат Общественной палаты Тверской области» на 2022 год – 14 381,8 тыс. руб. (рост расходов относительно 2021 года на 402,9 тыс. руб., или 2,9%, обусловлен индексацией размеров должностных окладов с 01.10.2022 на 4%), на 2023-2024 годы – 14 427,3 тыс. руб. ежегодно;

б) обеспечение деятельности ГКУ «Автобаза Тверской области» (далее также – ГКУ «Автобаза») на 2022 год – 196 543,1 тыс. руб., что на 73 035,6 тыс. руб., или 59,1%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (123 507,5 тыс. руб.). Увеличение бюджетных ассигнований в основном обусловлено: индексацией размеров должностных окладов с 01.10.2022 на 4%; увеличением размера фонда оплаты труда работников ГКУ «Автобаза» в связи с внесением изменений в постановление Правительства Тверской области от 21.04.2015 № 183-пп «Об оплате труда работников государственного казенного учреждения Тверской области «Автобаза Тверской области» (предусмотренные на 2022 год расходы на

выплату персоналу – 120 557,2 тыс. руб., больше аналогичных расходов на 2021 год на 32 800,0 тыс. руб., или 37,4%); ростом расходов на приобретение основных средств (в 2022 году планируются приобретение 22 автомобилей общей стоимостью 41 809,3 тыс. руб.). На плановый период 2023-2024 годов предусматриваются бюджетные ассигнования в сумме 158 309,8 тыс. руб. ежегодно;

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Субсидия на госзадание) предусмотрены на 2022 год в сумме 313 664,1 тыс. руб., что на 5 971,4 тыс. руб., или 1,9%, меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (319 635,5 тыс. руб.), на 2023-2024 годы в сумме 317 216,5 тыс. руб. ежегодно, в том числе:

а) ГБУ «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП») на 2022 год в сумме 304 864,1 тыс. руб., что больше бюджетных ассигнований на 2021 год (301 215,5 тыс. руб.) на 3 648,6 тыс. руб., или 1,2%. Увеличение объема расходов в основном обусловлено индексацией размеров должностных окладов с 01.10.2022 на 4%. На плановый период 2023-2024 годов предусматривается в сумме 308 416,5 тыс. руб. ежегодно.

Приведенные выше объемы бюджетных ассигнований соответствует объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2022-2024 годы, предусмотренным частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГБУ «УЭОАЗП» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Следует отметить, что согласно п. 20, 22, Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок формирования госзадания), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания (далее – Нормативные затраты на выполнение госзадания).

В то же время к ОБАС, доступ к которым представлен КСП в рамках экспертизы проекта закона в государственной информационной системе управления государственными и муниципальными финансами Тверской области (далее – ГИС ГМФ), не представлены расчеты Нормативных затрат на выполнение госзадания. При этом, исходя из представленных документов, объем Субсидии на госзадание был определен на основании расчетов потребности в средствах на обеспечение их деятельности, что соотносится с порядком определения объема бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций казенных учреждений;

б) ГАУ «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее – ГАУ РИА «Верхневолжье») на 2022–2024 годы в сумме 8 800,0 тыс. руб. ежегодно, что меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (18 420,0 тыс. руб.) на 9 620,0 тыс. руб., или 52,2%.

Приведенные выше объемы бюджетных ассигнований соответствует объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2022–2024 годы, предусмотренным частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГАУ РИА «Верхневолжье» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов.

За счет средств Субсидии на госзадание по подразделу 0113 ГАУ РИА «Верхневолжье» будет осуществляться выполнение следующих услуг (работ) – изучение общественного мнения (проведение социологических исследований методами опроса респондентов и фокус-групп). Сокращение расходов на 2022 год обусловлено снижением показателей, характеризующих объем государственной услуги (работы) по сравнению с 2021 годом – количества корреспондентов, опрошенных в рамках проведения социологических исследований с 33 000 до 13 600 (в том числе вследствие уменьшения количества проводимых социологических исследований), проведения фокус-групп с 32 до 8.

Необходимо отметить, что в законопроекте расходы на указанные цели отражены по КЦСР 5010298740. В то же время согласно положениям п. 27 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденного приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н (далее – Порядок № 85н), коды направлений расходов, содержащие значения 98700-98799, используются для отражения расходов бюджетов субъектов РФ на закупку работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов, образованных в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации, и поддержку средств массовой информации. Следовательно, исходя из положений п. 18.2.12 Порядка № 85н, данные расходы следует отражать в рамках раздела 1200 «Средства массовой информации». Предлагаем привести в соответствие;

- субсидии на иные цели ГБУ «УЭОАЗП» (далее – Субсидии на иные цели) на 2022 год – 150 000 тыс. руб. (меньше 2021 года на 105 815,6 тыс. руб., или на 41,4%).

В качестве обоснования данных расходов в ГИС ГМФ размещены: сводный расчет Субсидии на иные цели (с наименованием объектов и видов работ), согласно которому потребность в средствах составляет на 2022 год – 651 243,3 тыс. руб., на 2023 год – 614 138,5 тыс. руб., на 2024 год – 125 018,1 тыс. руб.; укрупненные сметные расчеты на проведение капитальных работ, ремонтно-реставрационных работ, подготовленные сотрудниками ГБУ «УЭОАЗП»; коммерческие предложения на разработку проектно-сметной документации; приказ Правительства Тверской области от 28.02.2020 № 15 (в редакции от 02.09.2021 № 97) «О распределении между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2021 году и плановом периоде», согласно которому на 2022 году ГБУ «УЭОАЗП» распределены субсидии на сумму 126 954,3 тыс. рублей.

Исходя из того, что в обоснование вышеуказанных расходов не было представлено каких-либо документов на предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований, в том числе проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости работ, не представляется возможным подтвердить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на данные цели в сумме 150 000,0 тыс. руб.;

2) на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 63 358,9 тыс. руб., что на 19 943,0 тыс. руб., или 23,9%, меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (83 301,9 тыс. руб.), на 2023-2024 годы – 57 373,5 тыс. руб. ежегодно. Из них:

- на профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование кадров исполнительных органов государственной власти Тверской области, подведомственных им учреждений и лиц, включенных в резерв управленческих кадров

Тверской области по соответствующим целевым группам на 2022–2024 годы в сумме 1 010,2 тыс. руб. ежегодно (в 2021 году данные расходы предусмотрены по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» в сумме 3 277,2 тыс. руб.). Согласно расчету-обоснованию, в рамках данного мероприятия планируется обучение 177 человек по программам профессионального развития.

Следует отметить, что согласно положениям п. 18.2.7 Порядка № 85н по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на приобретение органами государственной власти (государственными органами), казенными учреждениями образовательных услуг по программам повышения квалификации и профессиональной переподготовки, а также на оказание услуг (выполнение работ) по реализации основных программ профессионального обучения и дополнительных профессиональных программ, обеспечение деятельности организаций дополнительного профессионального образования.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем данные расходы отразить по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»;

- на развитие информационно-коммуникационных технологий в Правительстве Тверской области на 2022 год – 11 830,4 тыс. руб., что больше бюджетных ассигнований на 2021 год (4 863,4 тыс. руб.) на 6 967,0 тыс. руб., или в 2,4 раза, на плановый период 2023–2024 годов – 5 757,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно сведениям, содержащимся в пояснительной записке, увеличение расходов в 2022 году обусловлено необходимостью проведения в соответствии с Требованиями по технической защите информации, содержащей сведения, составляющие государственную тайну, утвержденными приказом Федеральной службой по техническому и экспертному контролю от 20.10.2016 № 025, оценки эффективности защиты информации от утечки по техническим каналам и от несанкционированного доступа (проводится один раз в 2,5 года);

- организационное обеспечение проведения мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области (далее – Мероприятия) на 2022 год – в сумме 48 118,3 руб. (меньше 2021 года на 27 920,2 тыс. руб., или 36,7%), на 2023–2024 годы – в сумме 48 206,3 тыс. рублей ежегодно.

В пояснительной записке уменьшение бюджетных ассигнований в 2022 году по сравнению с текущем годом объясняется уменьшением количества проводимых мероприятий и числа приглашенных лиц. В то же время в ГИС ГМФ в качестве обоснований данных расходов приложен План мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области на 2022 год, согласно которому общая стоимость запланированных мероприятий составляет 59 499,3 тыс. рублей.

Исходя из того, что в обоснование вышеуказанных расходов не было представлено каких-либо документов на предусмотренный проектом закона объем бюджетных ассигнований, не представляется возможным подтвердить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на данные цели в сумме 48 118,3 тыс. рублей.

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП (на 2022 год – 1 375 854,2 тыс. руб., на 2023–2024 годы – 1 185 312,8 тыс. руб. ежегодно) соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом и характеристиками проекта изменений в Программу, представленному в составе материалов к законопроекту.

2. В рамках ГП Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы (далее также – Программа) предусмотрены ассигнования Министерству Тверской области по обеспечению контрольных функций (далее также – Минконтроль) на 2022 год – в сумме 107 256,2 тыс. руб., что на 4 110,5 тыс. руб., или 4,0%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (103 145,7 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 106 999,4 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 107 053,8 тыс. рублей. Из них:

- субвенции местным бюджетам на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях предусмотрены на 2022 год в сумме 6 621,5 тыс. руб., что на 521,3 тыс. руб., или 8,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (6 100,2 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 6 530,4 тыс. руб., 2024 год – в сумме 6 584,9 тыс. рублей.

Расчет произведен в соответствии с Методикой[173], с учетом применения коэффициентов (t, Hrpj, Hrni) к муниципальным образованиям, участвовавшим не ранее 2019 года в преобразовании муниципального образования (объединение поселений с городским округом, создание муниципального округа), который применяется в течение трех лет начиная с года, следующего за годом принятия закона Тверской области, в соответствии с которым муниципальное образование было преобразовано.

Следует отметить, что согласно п. 1.1. Методики размер субвенции (Si), исчисленный бюджету i-го муниципального образования, округляется до целых чисел. В то же время в представленном расчете и в приложении № 14 (таблица 16) к проекту закона сумма субвенции в разрезе муниципальных образований указана с округлением до одной десятой числа. Предлагаем привести в соответствие или внести изменения в Методику;

Кроме того, Методику расчета нормативов для определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными образованиями Тверской области, предоставляемых местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях необходимо привести в соответствие с п. 2.1 ст. 140 Бюджетного кодекса РФ[174].

---

[173] Методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций и распределения субвенций между муниципальными образованиями Тверской области, предоставляемых местным бюджетам на осуществление органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельных государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, утвержденная законом Тверской области от 06.10.2011 №55-ЗО «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях» (в ред. от 16.12.2019).

[174] Законы субъекта Российской Федерации, предусматривающие предоставление местным бюджетам субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, должны содержать порядок определения общего объема субвенций для осуществления переданных полномочий и показатели (критерии) распределения между муниципальными образованиями общего объема таких субвенций.

- расходы на реализацию отдельных мероприятий – материально-техническое обеспечение контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти Тверской области предусмотрены на 2022 год в сумме 286,3 тыс. руб., что на 224,8 тыс. руб., или в 4,7 раза, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (61,5 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 120,5 тыс. руб. ежегодно.

Согласно пояснительной записке, рост расходов обусловлен обязательной ежегодной поверкой и калибровкой измерительных приборов; приобретением, взамен устаревших, приборов для осуществления контрольной деятельности. Согласно ФЭО расчет объема расходов определен из средней стоимости услуг по 3 коммерческим предложениям.

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2022 год – 212 980,2 тыс. руб., на 2023 год – 212 087,4 тыс. руб., на 2024 год – 211 819,9 тыс. руб.), соответствует объему финансирования в проекте Программы, представленном в составе материалов к законопроекту.

3. В рамках ГП «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы (далее – ГП, Программа) предусмотрены ассигнования Комитету государственного заказа Тверской области на 2022 год в сумме 55 176,1 тыс. руб., что на 1 881,2 тыс. руб., или 3,5%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (53 294,9 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 55 734,3 тыс. руб. ежегодно. Из них:

- на обеспечение деятельности ГКУ «Центр обеспечения организации и проведения торгов» на 2022 год в сумме 20 168,8 тыс. руб., что на 186,0 тыс. руб., или 0,9%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (19 982,8 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 20 727,0 тыс. руб. ежегодно. Рост расходов обусловлен индексацией размеров должностных окладов с 01.10.2022 на 4%.

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП (на 2022 год в сумме 55 176,1 тыс. руб., на 2023–2024 годы – 55 734,3 тыс. руб. ежегодно) соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом и характеристиками проекта изменений в Программу, представленному в составе материалов к законопроекту.

4. В рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП, Программа) предусмотрены ассигнования Министерству региональной политики Тверской области на 2022-2024 годы в сумме 46 009,0 тыс. руб. ежегодно, что на 1 799,3 тыс. руб., или 4,1%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (44 209,7 тыс. руб.).

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП « (на 2022 год – 58 048,9 тыс. руб., на 2023-2024 годы – 56 488,4 тыс. руб. ежегодно) соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом и характеристиками проекта изменений в Программу, представленному в составе материалов к законопроекту.

5. В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы (далее также – ГП, Программа) предусмотрены ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области (далее также – Минимущество) на 2022 год – в сумме 129 553,9 тыс. руб., что на 21 895,1 тыс. руб., или 20,3%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (107 658,8 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 121 212,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 118 642,3 тыс. рублей. Из них:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – Субсидия на госзадание) государственным бюджетным учреждением Тверской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» (далее – ГБУ «ЦКОТИ») предусмотрены на 2022 год – в сумме 56 203,2 тыс. руб., что на 19 098,9 тыс. руб., или 51,5%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (37 104,3 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 47 793,3 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 45 155,7 тыс. рублей.

Приведенные выше объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2022–2024 годы, предусмотренным частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГБУ «ЦКОТИ» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов.

Рост расходов обусловлен выполнением ГБУ «ЦКОТИ» новых работ (услуг) в рамках госзадания: описание границ населенных пунктов ТО в целях внесения сведений в Единый государственный реестр недвижимости; изготовление технических паспортов на объекты недвижимости; изготовление технических планов на объекты недвижимости; хранение и использование учетно-технической документации об объектах государственного учета и технической инвентаризации, на общую сумму 19 067,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что согласно п. 20, 22, Порядка формирования госзадания, объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании Нормативных затрат на выполнение госзадания. В то же время к проекту закона не были представлены расчеты Нормативных затрат на выполнение госзадания. При этом, исходя из представленных документов, объем Субсидии на госзадание был определен на основании расчетов потребности в средствах на обеспечение их деятельности;

- приобретение земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области на 2022–2024 годы – в сумме 5 620,0 тыс. руб. ежегодно, что на 1 122,5 тыс. руб., или 24,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (4 497,5 тыс. руб.).

Данные расходы предусматриваются на реализацию преимущественного права субъекта РФ на покупку земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения и приобретения, в случае их изъятия, у недобросовестных собственников, предусмотренного ст. 8 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Согласно размещенному в ГИС ГМФ финансово-экономическому обоснованию данных расходов (далее – ФЭО) объем потребности в средствах составляет 5 620,0 тыс. руб., при этом, исходя из приведенных в ФЭО показателей,[175] он составит 625,1 тыс. рублей. Предлагаем уточнить.

Предусмотренный проектом закона общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП (на 2022 год – 172 289,1 тыс. руб., на 2023 год – 161 633 тыс. руб., на 2024 год – 167 103,3 тыс. руб.) соответствует объему финансирования, предусмотренному паспортом и характеристиками проекта изменений в Программу, представленному в составе материалов к законопроекту.

6. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы (далее также –

[175] Средняя стоимость 1 га земли при реализации преимущественного права Тверской области на покупку земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения» в ФЭО указана 51,4 рубля, а расчет произведен исходя из стоимости 51,4 тыс. рублей.

Программа, ГП) предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Тверской области (далее также – Министерство) на 2022 год в сумме 439 904,1 тыс. руб., на плановый период 2023–2024 годов – 415 427,6 тыс. руб. ежегодно, из них:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг ГАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ») на 2022 год в сумме 403 322,3 тыс. руб., на плановый период 2023–2024 годов – 413 451,2 тыс. руб. ежегодно.

Приведенные выше объемы бюджетных ассигнований соответствуют объемам субсидии на выполнение государственного задания на 2022–2024 годы, предусмотренным частью II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания» проекта государственного задания ГАУ «МФЦ» на 2022 год и плановый период 2023-2024 годов.

Предусмотренный проектом закона объем расходов на 2022 год больше бюджетных ассигнований на 2021 год (367 415,1 тыс. руб.) на 35 907,2 тыс. руб., или 9,8%. Увеличение размера субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «МФЦ» (далее – Субсидия на госзадание) в основном обусловлено ростом расходов на: оплату труда с начислениями (в связи с увеличением штатной численности сотрудников ГАУ «МФЦ» на 28,25 ед. с 01.12.2021, индексацией размеров должностных окладов с 01.10.2022 на 4%), содержание сети ГАУ «МФЦ» (в связи с открытием новых филиалов). При этом отмечается рост объема предоставляемой ГАУ «МФЦ» государственной услуги «Организация предоставления государственных и муниципальных услуг в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» – количество услуг выросло с 900000 до 930000 (на 3,3%). Количество окон обслуживания в соответствии со схемой размещения многофункциональных центров в 2021 году составит 356 окон государственных и муниципальных услуг (по сравнению с состоянием на начало года выросло на 14 окон), в том числе 339 «универсальных окон», 17 «бизнес-окон».

В качестве обоснований данных расходов к проекту закона представлены расчеты потребности в средствах на обеспечение деятельности центрального офиса, филиалов, территориально-обособленных структурных подразделений, мобильных групп ГАУ «МФЦ», а также филиалов для бизнеса, в разрезе статей КОСГУ.

В то же время согласно п. 20, 22, Порядка формирования госзадания, объем субсидии на выполнение государственного задания определяется на основании Нормативных затрат на выполнение госзадания;

- субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели предусмотрены на 2022 год в сумме 34 605,4 тыс. руб., что меньше бюджетных ассигнований на данные цели на 2021 год (143 337,5 тыс. руб.) на 108 732,1 тыс. руб., или 75,9%.

Исходя из расчетов-обоснований, размещенных в ГИС ГМФ, средства субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели в 2022 году планируется направить:

1) 28 227,0 тыс. руб. на: проведение капитального ремонта и благоустройства территории двух действующих филиалов ГАУ «МФЦ» (Селижаровского – 14 862,0 тыс. руб.; Ржевского № 2 – 12 900,0 тыс. руб.); разработку проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта с перепланировкой помещений на 2-м этаже Ржевского филиала ГАУ «МФЦ» № 2 – 465,0 тыс. рублей.

Объем расходов определен в соответствии с предварительными сметными расчетами (на проведение капитального ремонта и благоустройства территории), а также

коммерческими предложениями организаций, выполняющих соответствующие работы (за основу приняты наименьшие).

В то же время отсутствие проектно-сметной документации, прошедшей проверку достоверности определения сметной стоимости, не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на капитальный ремонт и благоустройство территории в общей сумме 27 762,0 тыс. руб. и создает риски неисполнения в 2022 году расходов на эти цели;

2) 6 378,4 тыс. руб. на оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ «МФЦ». Средства предполагается направить на приобретение мебели, оборудования, навигации для оснащения двух филиалов ГАУ «МФЦ» (Селижаровского – 3 320,1 тыс. руб.; Ржевского № 2 – 3 058,3 тыс. руб.).

Объем вышеуказанных расходов определен в соответствии коммерческими предложениями организаций, поставляющих соответствующие товары (за основу взяты наименьшие). При этом к проекту закона не были представлены документы, увязывающие предусмотренные проектом закона бюджетные ассигнования на оснащение (дооснащение) филиалов многофункциональных центров с фактической обеспеченностью ГАУ «МФЦ» материальными средствами, необходимыми для осуществления деятельности в соответствии с утвержденными Комиссией по повышению качества стандартами оснащения. В этой связи не представилось возможным оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на данные цели в сумме 6 378,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что вышеуказанные расходы предусмотрены проектом закона по коду целевой статьи расходов 6060210020 «Субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели на открытие новых филиалов, капитальный и текущий ремонт, развитие и укрепление материально-технической базы», наименование которой не в полной мере соответствует наименованию мероприятия 2.01 «Предоставление субсидий ГАУ «МФЦ» на иные цели на открытие новых филиалов, капитальный, текущий ремонт, оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ «МФЦ» задачи 2 «Развитие сети ГАУ «МФЦ» подпрограммы 6 «Развитие системы оказания государственных и муниципальных услуг (функций) в Тверской области» проекта изменений в ГП, представленного к проекту закона. Предлагаем привести в соответствие.

Также необходимо отметить, что значение показателя 2 мероприятия 2.01 задачи 2 подпрограммы 6 на 2022 год имеет расхождение с соответствующим показателем, приведенным в финансово-экономических обоснованиях данных расходов, размещенных в ГИС ГМФ. Подробная информация представлена в таблице.

Показатели	Ед. изм.	ГП	ФЭО	Расхождения
Мероприятия 2.01 «Предоставление субсидий ГАУ «МФЦ» на иные цели на открытие новых филиалов, капитальный, текущий ремонт, оснащение (дооснащение) филиалов ГАУ «МФЦ» задачи 2 подпрограммы 6	тыс. руб.	34 605,4	34 605,4	0,0
Показатель 2 «Количество филиалов ГАУ "МФЦ", в которых проведен капитальный ремонт, в текущем периоде»	ед.	3	2	1

Предлагаем привести в соответствие.

7. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы (далее также – Программа, ГП) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 245 237,3 тыс. руб., на плановый период 2023 года в сумме 247 794,2 тыс. руб., 2024 года в сумме 250 274,3 тыс. руб., в том числе:

а) Министерству финансов Тверской области (далее также – Министерство) на 2022 год в сумме 241 276,2 тыс. руб. (меньше ассигнований 2021 года на 54 812,6 тыс. руб., или 18,5%), на плановый период 2023 года в сумме 243 516,2 тыс. руб., 2024 года в сумме 245 996,3 тыс. руб., из них:

- на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Межведомственный центр учета» (далее также – Учреждение) на 2022 год в сумме 58 297,1 тыс. руб. (больше ассигнований 2021 года на аналогичные цели на 20 197,5 тыс. руб., или 53%), на 2022 и 2023 годы в сумме 60 020,0 тыс. руб. ежегодно.

Рост объема расходов на обеспечение деятельности Учреждения в основном обусловлено ростом расходов на оплату труда с начислениями, обусловленных увеличением штатной численности сотрудников ГКУ «Межведомственный центр учета» с 49 штатных единиц на 01.10.2021, до 266 штатных единиц к концу 2022 года (при этом в связи с переходом на обслуживание ГКУ «Управление пожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» штатная численность Учреждения увеличивается на 10 штатных единиц), индексацией размеров должностных окладов с 01.10.2022 на 4%. Расходы на заработную плату на 2022 год предусматриваются в сумме 57 544,1 тыс. руб., что составляет 98,7% от общего объема бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности Учреждения.

При этом распоряжением Правительства Тверской области от 16.03.2021 № 178-рп о создании Учреждения утверждена предельная штатная численность работников в количестве 49 штатных единиц. Правовые акты Правительства Тверской области, предусматривающие изменение штатной численности сотрудников ГКУ «Межведомственный центр учета», не представлены, что не позволяет подтвердить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на выплату персоналу Учреждения.

Так же в 2022 году планируется осуществление ГКУ «Межведомственный центр учета» расходов в сумме 753,0 тыс. руб. на закупку товаров, работ, услуг. В то же время к экспертизе не было представлено расчетов-обоснований расходов на данные цели, что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов в сумме 753,0 тыс. руб.;

- оказание методического, технического сопровождения и информационного обеспечения и организация проведения социологических исследований, направленных на изучение уровня финансовой грамотности населения Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов в сумме 100,0 тыс. руб. ежегодно (меньше ассигнований 2021 года на аналогичные цели на 740,6 тыс. руб., или в 7,4 раза).

Согласно представленным расчетам-обоснованиям данные средства в 2022 году планируется направить на поддержание в актуальном состоянии контента информационно-образовательного регионального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – Сайта).

Региональная программа Тверской области «Повышение уровня финансовой грамотности населения в Тверской области на 2020–2023 годы», утвержденная постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 718-пп (далее – Региональная программа), предусматривает реализацию Министерством в 2021 году мероприятия 3.2 «Разработка вебсайта «Финансовая грамотность» на базе Министерства финансов Тверской области», результатом реализации которого является создание и поддержание информационно-просветительского портала для населения Тверской области.

При этом Региональной программой предусматриваются объемы финансирования из областного бюджета Тверской области: 2022 год – 244,0 тыс. руб.; 2023 год – 444,6 тыс. руб., не соответствующие бюджетным ассигнованиям, предусмотренным проектом закона, а также объемам финансирования мероприятия 1.07 «Оказание методического, технического сопровождения и информационного обеспечения и организация проведения социологических исследований, направленных на изучение уровня финансовой грамотности населения Тверской области» подпрограммы 4 ГП (предусматривает на 2022–2024 годы – 100,0 тыс. руб. ежегодно).

Учитывая вышеизложенное, а также то, что расходы фактически направляются только на поддержание в актуальном состоянии контента Сайта, предлагаем: привести объемы финансирования Региональной программы на 2022–2023 годы в соответствие с объемами финансирования, предусмотренными мероприятием 1.07 подпрограммы 4 Программы, бюджетными ассигнованиями, предусмотренными проектом закона; синхронизировать наименование (целевую направленность) мероприятия 1.07 подпрограммы 4 Программы, мероприятия 3.2 Региональной программы и предусмотренной проектом закона целевой статьи расходов 7740110060.

Также следует отметить, что на 2021 год законом об областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования (в сумме 496,0 тыс. руб.) на создание Сайта. В то же время, исходя из отчета об исполнении расходов областного бюджета Тверской области за 9 месяцев 2021 года, по состоянию на 01.10.2021 исполнение расходов на соответствующие цели отсутствовало. На момент проведения экспертизы проекта закона Сайт не создан. Изложенное свидетельствует о наличии рисков неисполнения данных расходов областного бюджета в 2022 году;

- отдельные мероприятия, связанные с цифровым развитием управления общественными финансами, на 2022 год в сумме 87 392,3 тыс. руб. (меньше ассигнований 2021 года на аналогичные цели (146 885,3 тыс. руб.) на 59 493,0 тыс. руб., или 40,5%), на 2023 год в сумме 89 632,3 тыс. руб., 2024 года в сумме 92 112,4 тыс. рублей[176].

Согласно представленному финансово-экономическому обоснованию в 2021 году данные средства планируется направить на реализацию мероприятия 2.01 «Обеспечение создания, развития и эксплуатации информационных систем (подсистем) ГИС ГМФ, за исключением РИС ГЗ» подпрограммы 3 Программы. При этом за счет данных средств планируется оплата услуг по:

а) развитию и сопровождению информационных систем (подсистем) и их частей, входящих в состав ГИС ГМФ и реализующих ее отдельные задачи по автоматизации бухгалтерского и кадрового учёта Тверской области (СБКУ) – 51 718,2 тыс. руб.;

б) обеспечению безопасности информации – 3 996,9 тыс. руб.;

в) сопровождению информационных систем (подсистем) и их частей, входящих в состав ГИС ГМФ и реализующих ее отдельные задачи по автоматизации бюджетного процесса Тверской области (АСУ БП) – 23 431,2 тыс. руб.;

г) предоставлению прав на использование программного обеспечения и услуг доступа к веб – службам– 6 992,7 тыс. руб.;

д) продлению лицензий на антивирусное программное обеспечение – 1 253,3 тыс. рублей.

---

[176] Всего за 2021–2024 годы на сопровождения и развитие ГИС ГМФ предполагается направить 416 022,3 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию вышеуказанных мероприятий определен исходя из минимальных цен коммерческих предложений организаций в сфере информационных технологий.

б) Комитету государственного заказа Тверской области на отдельные мероприятия, связанные с цифровым развитием управления общественными финансами, предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 3 961,1 тыс. руб. (больше ассигнований 2021 года на аналогичные цели на 293,4 тыс. руб., или 8%), на плановый период 2023–2024 годов в сумме 4 278,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно представленным расчетам-обоснованиям в 2021 году данные средства планируется направить на реализацию мероприятия 2.02 «Обеспечение развития, сопровождения РИС ГЗ» подпрограммы 3 Программы. Объем бюджетных ассигнований на реализацию данного мероприятия определен исходя из минимальных цен коммерческих предложений организаций в сфере информационных технологий.

8. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021-2026 годы (далее также – Программа, ГП) предусмотрены ассигнования на 2022 – 2024 годы в сумме 40 792,3 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 9 994,3 тыс. руб., или на 19,6%, из них на:

- осуществление деятельности государственных казенных учреждений в сфере архивного дела – ГКУ «Государственный архив Тверской области» и ГКУ «Тверской центр документации новейшей истории» на 2022–2024 год в сумме 40 692,3 тыс. руб. ежегодно (меньше 2021 года на 10 094,3 тыс. руб., или 19,9%). Сокращение расходов в основном обусловлено уменьшением ассигнований на закупку товаров, работ и услуг.

9. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП) предусмотрены ассигнования на 2022–2024 годы в сумме 1 368,9 тыс. руб. ежегодно, что больше на 166,6 тыс. руб., или на 13,9% ассигнований на 2021 год (1 202,3 тыс. руб.). Из них:

- Министерству культуры Тверской области (далее – Минкультуры) на содействие участию тверских предприятий народных художественных промыслов (далее – НХП) в федеральной выставочно-ярмарочной деятельности: выставке-ярмарке народных художественных промыслов России «ЛАДЬЯ» (далее – Выставка) на 2022–2024 годы в сумме 928,6 тыс. руб. ежегодно (больше ассигнований 2021 года на аналогичные цели на 166,6 тыс. руб., или 21,9%).

Рост объема расходов обусловлен ростом расходов на аренду выставочных площадей в связи с ростом тарифов, а также увеличением количества участников выставки-ярмарки «Ладья. Зимняя сказка–2022» с 7 до 8 ед. (к традиционным участникам добавилось предприятие НХП ИП Смородов Б.Н. (Вышневолоцкий городской округ).

Следует отметить, что на 2021 год расходы на аналогичные цели предусмотрены Министерству промышленности и торговли Тверской области (далее – Минпром), наделенному соответствующими функциями – согласно п. 8 Положения о Министерстве промышленности и торговли Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 363-пп, Минпром способствует развитию предприятий народных художественных промыслов на территории Тверской области.

В то же время Положение о Министерстве культуры Тверской области, утвержденное постановлением Правительства Тверской области от 19.04.2021 № 225-пп, не предусматривает осуществления Минкультуры функций по развитию (поддержке) предприятий народных художественных промыслов на территории Тверской области.

При этом перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, не предусматривает внесения изменений в постановления Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 363-пп, от 19.04.2021 № 225-пп.

Предлагаем привести в соответствие.

10. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 338 144,7 тыс. руб., что на 19 649,7 тыс. руб. или 10,6%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (318 495,0 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 329 575,6 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 329 540,9 тыс. рублей.

Из них, Главному управлению региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление) предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 334 101,0 тыс. руб., что на 25 395,9 тыс. руб., или 8,2%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (308 705,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 329 575,6 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 329 540,9 тыс. рублей. Из них:

- субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации[177] предусмотрены на 2022 год в сумме 4 855,9 тыс. руб., что на 4 069,6 тыс. руб., или в 6,2 раза, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (786,3 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 330,5 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 295,8 тыс. рублей.

Рост бюджетных ассигнований на 2022 год обусловлен составлением списка и запасного списка кандидатов в присяжные заседатели муниципального образования каждые четыре года, в соответствии с положениями ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 20.08.2004 № 113-ФЗ «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации». Сумма расходов соответствует объему субвенции из федерального бюджета на эти цели;

- субвенции федеральному бюджету на осуществление части переданных полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность (далее – Субвенция) на 2022–2024 годы в сумме 1 579,5 тыс. руб. ежегодно (на 2021 году данные расходы не предусмотрены).

Данные средства предназначены на финансовое обеспечение передаваемых Правительством Тверской области (далее – Правительство) полномочий Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) по составлению протоколов об административных правонарушениях (далее – Полномочия), предусмотренных ст. 54.1 закона Тверской области от 14.03.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях» (далее – Закон № 46-ЗО), на основании ч. 6 ст. 28.3 КоАП.

В качестве обоснования данных расходов к проекту закона представлены: проект соглашения между МВД РФ и Правительством Тверской области о передаче МВД РФ части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, предусмотренных Законом № 46-ЗО; проект протокола согласования потребности в финансовых средствах на реализацию в 2022 году Полномочий, передаваемых МВД РФ; финансово-экономическое

[177] Распределение данной субвенции (таблица 17) в приложении № 14 к законопроекту.

обоснование Субвенции (далее – ФЭО) на сумму 1 579,5 тыс. рублей (включая приобретение транспортных средств – 502,2 тыс. руб., офисной мебели – 49,2 тыс. руб., оргтехники 177,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что согласно положениям п. 2, 5, 6 Порядка заключения и вступления в силу соглашений между федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации о передаче ими друг другу осуществления части своих полномочий (далее – Соглашение), утвержденного постановлением Правительства РФ от 08.12.2008 № 924, Соглашение заключается в соответствии с примерной формой, утверждаемой Минюстом РФ, с учетом процедуры согласования сторонами Соглашения и проведением Минюстом РФ правовой экспертизы. Соглашение утверждается распоряжением Правительства РФ и вступает в силу с даты вступления в силу распоряжения Правительства РФ о его утверждении. Примерная форма Соглашения утверждена Приказом Минюста РФ от 10.08.2016 № 182.

При этом согласно позиции Минфина РФ[178] наличие соглашения является основанием для предусматриваемых в бюджете субъекта РФ бюджетных ассигнований на предоставление субвенций федеральному бюджету в целях финансового обеспечения расходных обязательств Российской Федерации, возникающих при выполнении переданных полномочий субъекта РФ.

В то же время Соглашение, распоряжение Правительства РФ о его утверждении к проекту закона представлено не было, вследствие чего отсутствуют правовые основания для включения данных расходов в законопроект.

Также следует отметить, что в составе ФЭО представлены сведения о количестве сообщений о происшествии (сумма протоколов об административных правонарушениях и определений об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях) за период 2018-2020 годов, согласно которым среднее количество сообщений о происшествии (на основании которых и производился расчет объема расходов) за 3 года составило 1738 ед., (2018 год – 1625 ед., 2019 год – 1658 ед., 2020 год – 1932 ед.).

В то же время к экспертизе были представлены данные о составленных протоколах об административных правонарушениях по ст. 54.1 Закона № 46-ЗО (2018 год – 1175 ед., 2019 год – 1199 ед., 2020 год – 1157 ед.)[179], при этом среднее количество протоколов за 3 года составляет 1177 ед. Соответственно, в результате расчета потребности в соответствии с данным показателем объем расходов должен составить 1 473,5 тыс. руб.[180], что на 106,1 тыс. руб. меньше предусмотренного проектом закона. Исходя из того, что расчет объема

---

[178] Абз. 5 письма Минфина РФ от 24.03.2015 № 10-05-05/16110 «О механизме перечисления ассигнований органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по соглашениям с федеральным органом исполнительной власти в случае передачи ими части полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность».

[179] Письмо Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций от 09.02.2021 № 725-АВ.

[180] Расходы на изготовление бланочной продукции составят – 8,1 тыс. руб. (1177x1x1,1x6,91/1000=8,13 тыс. руб.), или меньше на 5,1 тыс. руб. данных расходов в ФЭО (13,2 тыс. руб.); расходы на приобретение бумаги составят – 23,9 тыс. руб. (1177x35x1,1/500x262,7/1000=23,8 тыс. руб.), или меньше данных расходов в ФЭО на 11,4 тыс. руб. (35,2 тыс. руб.); почтовые расходы, связанные с производством по делам об административных правонарушениях составят 323,4 тыс. руб. ((1177x115,15)+(1177x98)+2354x30,8)/1000 = 323,4 тыс. руб.), или меньше данных расходов в ФЭО на 89,6 тыс. руб. (413,0 тыс. руб.).

Субвенции осуществлялся исходя из количества сообщений о происшествии, сложившаяся ситуация может привести к неполному использованию предусмотренных проектом закона средств Субвенции.

Кроме того, учитывая то, что Тверской областью передаются МВД РФ полномочия по составлению протоколов об административных правонарушениях, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность, в условиях реализации задачи по стимулированию главных распорядителей средств областного бюджета к поиску внутренних резервов оптимизации бюджетных расходов методику расчета объема Субвенции следует разрабатывать исходя из количества составленных протоколов об административных правонарушениях, а не из количества сообщений о происшествии, периодичности приобретения транспортных средств, офисной мебели и оргтехники.

Бюджетные ассигнования на организационное обеспечение деятельности мировых судей предусмотрены на 2022 год в сумме 345 322,0 тыс. руб., что больше чем на 2021 год (286 633,1 тыс. руб.) на 58 688,9 тыс. руб., или 20,5%, на 2023–2024 годы – в сумме 283 744,4 тыс. руб. ежегодно в рамках двух государственных программ.

Согласно положениям частей 1, 2 статьи 10 Закона Тверской области от 31.05.2001 № 149-ОЗ-2 «О порядке назначения и деятельности мировых судей Тверской области» (далее – Закон № 149-ОЗ-2) к организационному обеспечению деятельности мировых судей относятся мероприятия кадрового, финансового, материально-технического, информационного и иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Организационное обеспечение деятельности мировых судей осуществляется уполномоченным органом.

Пункт 10 Положения о Главном управлении региональной безопасности Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 78-пп, предусматривает, что на Главное управление возложена задача по организационному, материально-техническому, информационному обеспечению деятельности мировых судей Тверской области.

Вместе с тем расходы, связанные с организационным обеспечением деятельности мировых судей, проектом закона предусматриваются трем главным распорядителям (данные представлены в таблице):

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.			Отклонение 2022г. к 2021 г.	
		2022 год	2023 год	2024 год	тыс. руб.	%
Организационное обеспечение деятельности мировых судей, в том числе по ГРБС:	286 633,1	345 322,0	283744,4	283744,4	58 688,9	120,5
Главное управление региональной безопасности Тверской области	255 301,8	273 045,1	273045,1	273045,1	17 743,3	106,9
Министерство строительства Тверской области	9 789,9	4 043,7	0,0	0,0	-5 746,2	41,3
Министерство цифрового развития и информационных технологий Тверской области	21 541,4	68 233,2	10 699,3	10 699,3	46 691,8	316,8

При этом Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, не предусматривает внесения изменений постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 78-пп (в Положение о Главном управлении региональной безопасности Тверской области).

Расходы предусмотрены в рамках следующих государственных программ:

а) ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021 – 2026 годы предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 277 088,8 тыс. руб., что на 11 997,1 тыс. руб. или на 4,5% больше бюджетных ассигнований на 2021 год (265 091,7 тыс. руб.), на 2023- 2024 годы – в сумме 273 045,1тыс. руб. ежегодно, в том числе:

- Главному управлению региональной безопасности Тверской области (далее – Главное управление) на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов на 2022 год в сумме 273 045,1 тыс. руб., что на 17 173,3 тыс. руб., или 6,9%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (255 301,8 тыс. руб.), на 2023-2024 годы – в сумме 273 045,1 тыс. руб. ежегодно. Из них на закупку товаров, работ и услуг предусмотрены ассигнования в сумме 95 457,7 тыс. руб., что больше чем в 2021 году (84 907,8 тыс. руб.) на 10 549,9 тыс. руб., или на 12,4%, из них на оплату почтовых услуг связи – 52 196,6 тыс. руб., больше 2021 года (39 161,5 тыс. руб.) на 13 035,1 тыс. рублей;

- Министерству строительства Тверской области (далее также – Минстрой) на проведение капитального ремонта зданий (помещений) судебных участков Тверской области на 2022 год в сумме 4 043,7 тыс. руб., что на 5 746,2 тыс. руб., или 41,3%, меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (9 789,9 тыс. руб.).

В качестве обоснования данных расходов представлен расчет, согласно которому объём расходов на проведение капитального ремонта зданий (помещений) определен в соответствии с тремя коммерческими предложениями (за основу приняты наименьшие) на оказание (выполнение) следующих услуг (работ): составление проектной документации по ремонту мягкой кровли (400,0 тыс. руб.); капитальный ремонт мягкой кровли (3 643,7 тыс. руб.); фасадные работы (9 726,6 тыс. руб., из них на составление проектной документации – 420,0 тыс. руб.).

В то же время отсутствие проектно-сметной документация на капитальный ремонт не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов и создает риски неисполнения в 2022 году расходов на эти цели;

б) ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022 – 2027 годы (далее также – Программа, ГП) предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области (далее также – Минцифра) на 2022 год в сумме 68 233,2 тыс. руб., что на 46 691,8 тыс. руб., или в 3,2 раза, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (21 541,4 тыс. руб.), на плановый период 2023-2024 годов – 10 699,3 тыс. руб., на обеспечение на участках мировых судей формирования и функционирования необходимой информационно-технологической и телекоммуникационной инфраструктуры для организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия, приема исковых заявлений, направляемых в электронном виде, и организации участия в заседаниях мировых судов в режиме видеоконференцсвязи.

Данные расходы предусматриваются на условиях софинансирования из федерального бюджета (97%) в рамках реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика»: на 2022 год за счет средств федерального бюджета 66 186,2 тыс. руб., областного бюджета 2 047,0 тыс. руб.; на 2023-2024 годы. – 10 378,3 тыс. руб. и 321,0 тыс. руб. соответственно.

Объем расходов за счет средств федерального бюджета соответствует объему субсидии из федерального бюджета на эти цели.

Кроме того, проект закона предусматривает следующие расходы Минцифре по подразделу 0410 «Связь и информатика»:

- обеспечение участков мировых судей Тверской области доступом к сети Интернет на 2022 год в сумме 1 703,0 тыс. руб., на 2023 год – 1 771,1 тыс. руб., на 2024 год – 1 842,0 тыс. руб.;

- обеспечение участков мировых судей Тверской области доступом к справочно-правовым системам на 2022 год в сумме 1 277,3 тыс. руб., на 2023 год – 1 328,4 тыс. руб., на 2024 год – 1 381,5 тыс. рублей.

При этом согласно п. 18.2.1 Порядка № 85н, расходы на обеспечение деятельности федеральных судов, судов субъектов Российской Федерации и их аппаратов, органов судейского сообщества, системы Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации, расходы на развитие судебной системы России, подлежат отражению по подразделу 0105 «Судебная система» классификации расходов бюджетов.

Исходя из вышеизложенного, предлагаем расходы на обеспечение участков мировых судей Тверской области доступом к справочно-правовым системам и к сети Интернет отразить в проекте закона по подразделу 0105.

Согласно положениям ч. 4 ст. 10 Федерального закона от 17.12.1998 № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» (далее – Закон № 188-ФЗ) совет судей субъекта Российской Федерации взаимодействует с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации при разработке проекта бюджета субъекта Российской Федерации в части расходов на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей. При наличии разногласий высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации прилагает к проекту бюджета субъекта Российской Федерации предложения совета судей субъекта Российской Федерации вместе со своим заключением.

В соответствии с данными положениями к проекту закона представлено Постановление Совета судей Тверской области от 30.09.2021 (далее – Постановление), предусматривающее разногласия по определенным расходам на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов, а также заключение на Постановление, подписанное исполняющим обязанности начальника Главного управления.

Учитывая, что расходы на организационное обеспечение деятельности мировых судей не консолидированы в проекте бюджета по одному главному распорядителю, который определен уполномоченным органом, не представляется возможным оценить полноту информации о структуре расходов на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов, направленной на согласование в Совет судей Тверской области.

В то же время исходя из положений п. 5. ст.10 Закона № 188-ФЗ с согласия совета судей субъекта Российской Федерации осуществляется только уменьшение размера бюджетных средств субъекта Российской Федерации, выделенных на материально-техническое обеспечение деятельности мировых судей и оплату труда работников аппарата мировых судей в текущем финансовом году или подлежащих выделению на очередной финансовый год, не более чем на 5 процентов. Между тем в проекте бюджета предусмотрен рост расходов на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов к уровню 2021 года.

В целом по разделу в рамках государственных программ предусмотрены бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности 7 исполнительных органов государственной власти Тверской области. Расходы на содержание государственных органов Тверской области (Законодательное Собрание Тверской области, Избирательная комиссия Тверской

области, Контрольно-счетная палата Тверской области, Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат), Представительства Правительства Тверской области в городе Москве и Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области предусматриваются в рамках расходов, не включенных в государственные программы Тверской области.

По разделу в целом общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание исполнительных органов государственной власти Тверской области и государственных органов Тверской области, составляет на 2022-2024 годы в сумме 1 281 707,0 тыс. руб. ежегодно, что больше, чем в 2021 году (1 222 036,0 тыс. руб.), на 59 671,0 тыс. руб., или на 4,9%, из них:

а) на выплаты персоналу – 1 218 964,1 тыс. руб., что больше, чем в 2021 году, (1 161 447,7 тыс. руб.) на 57 516,4 тыс. руб., или на 5,0% и обусловлено индексацией размеров ежемесячного денежного вознаграждения по государственным должностям Тверской области, размеров окладов денежного содержания по должностям государственной гражданской службы Тверской области и размеров должностных окладов работников, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной службы, с 01.01.2022 года на 4%.

Следует отметить, что расчеты обоснования расходов на данные цели, размещенные в ГИС ГМФ, не предусматривают индексации размеров должностных окладов с 1 января 2022 года на 4%. При этом в проекте закона расходы на выплаты персоналу отражены с учетом данной индексации, вследствие чего в полной мере оценить их реалистичность не представилось возможным;

б) на закупки товаров работ и услуг – 62 628,8 тыс. руб., что больше, чем в 2021 году (60 538,3 тыс. руб.), на 2 090,5 тыс. руб., или 3,5%, и в основном обусловлено увеличением расходов Представительства Правительства Тверской области в городе Москве на аренду помещений (относительно 2021 года рост расходов составил – 1 783,6 тыс. руб., или 21,5%,).

Следует отметить, что согласно размещенным в ГИС ГМФ расчетам обоснованиям, объем расходов на обеспечение деятельности Министерства финансов Тверской области по коду вида расходов (КВР) 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» составляет 7 963,5 тыс. руб., в то время как проект закона предусматривает бюджетные ассигнования по КБК 0106 7790110120 200 в сумме 8 832,3 тыс. руб., что больше на 868,8 тыс. руб., или 10,9%. Предлагаем уточнить.

На реализацию отдельных мероприятий, не включенных в государственные программы Тверской области, предусматриваются бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 3 572 889,3 тыс. руб., больше 2021 года (1 382 396,9 тыс. руб.) на 2 190 492,4 тыс. руб., или в 2,6 раза; на плановый период 2023 года в сумме 5 572 132,2 тыс. руб., 2024 года в сумме 7 089 107,4 тыс. руб. ежегодно, из них:

- на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, членов Совета Федерации и их помощников на 2022–2024 годы в сумме 9 098,4 тыс. руб. ежегодно (соответствует ассигнованиям на 2021 год на аналогичные цели) в объемах планируемых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета с целью создания возможности для заключения контрактов и последующего возмещения этих средств из федерального бюджета.

Следует отметить, что согласно ст. 130 Бюджетного кодекса РФ (в ред. от 29.11.2021 № 384-ФЗ) правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов

бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета, предоставляемых на материальное обеспечение деятельности сенатора Российской Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и их помощников, устанавливаются соответственно актами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации;

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, на 2021–2023 годы – 40 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2020 года);

- на создание резервного фонда Правительства Тверской области на 2022 год – 394 452,9 тыс. руб., что меньше 2021 года (416 414,8тыс. руб.) на 21 961,9 тыс. руб., или 5,3%; на плановый период 2023 года – в сумме 298 169,8 тыс. руб., 2024 года – в сумме 116 571,0 тыс. руб., что составит по годам соответственно 0,4%, 0,3% и 0,1% общего объема расходов областного бюджета Тверской области.

В соответствии с п. 3 ст. 81 Бюджетного кодекса РФ размер резервных фондов исполнительных органов государственной власти (местных администраций) устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Следует отметить, что согласно Методике планирования бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов резервный фонд Правительства Тверской области планируется в размере не менее 1% от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, в том числе 0,5% для ликвидации чрезвычайных ситуаций (в соответствии с Методическими рекомендациями по совершенствованию управления финансовыми ресурсами, предусматриваемыми в бюджетах субъектов Российской Федерации на цели предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, доведенными письмом Министерства финансов РФ от 08.10.2019 № 06-07-18/77032) и 0,5% на непредвиденные расходы, но не более 3 процентов общего объема расходов.

В то же время размер резервного фонда Правительства Тверской области в 2022 году составляет 0,6% от объема налоговых, неналоговых доходов и дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (67 371 856,7 тыс. руб.), в 2023 году – 0,4% (66 531 326,6 тыс. руб.), в 2024 году – 0,2% (69 979 434,2 тыс. руб.).

Также в рамках подраздела 0113 в составе утвержденных бюджетных ассигнований предусматриваются иным образом зарезервированные средства на 2022 год в сумме 3 103 837,4 тыс. руб., на 2023 год в сумме 5 199 363,4 тыс. руб., на 2024 год в сумме 6 897 937,4 тыс. руб., которые составляют по годам соответственно 46,4%, 61,9% и 69,6% общего объема расходов подраздела. В том числе:

- резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (далее – Резерв) на 2022 год в сумме 1 169 416,4 тыс. руб. (КЦСР 9940010070), на плановый период 2023 года в сумме 2 042 048,7 тыс. руб., 2024 года в сумме 2 462 591,0 тыс. рублей.

Средства Резерва предусматриваются на:

а) повышение заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях достижения целевых показателей по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента РФ – на 2022 год в

сумме 919 068,4 тыс. руб., на плановый период 2023-2024 годов в сумме 1 861 868,5 тыс. руб. ежегодно.

Согласно ФЭО[181], подготовленному в соответствии с положениями Проекта приказа[182], объем данных расходов определен исходя из прогнозируемых среднесписочной численности и значений показателей (в зависимости от категорий): «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» на 2022–2024 годы, предусмотренных в базовом варианте проекта распоряжения Правительства Тверской области «О прогнозе социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов; средняя заработная плата в сфере общего образования на соответствующий год и плановый период, в соответствии с данными Министерства образования Тверской области; средняя заработная плата учителя в общеобразовательных организациях на соответствующий год и плановый период, в соответствии с данными Министерства образования Тверской области (с учетом коэффициента увеличения начислений на выплаты по оплате труда – 1,302).

Следует отметить, что согласно ФЭО объем потребности на 2024 год составляет 2 881 049,1 тыс. руб., что на 1 019 190,6 тыс. руб. (или 54,7%) больше объема бюджетных ассигнований на 2024 год, предусмотренного проектом закона. Исходя из информации, приведенной в Расчете общего объема резерва[183] средства в данной сумме предусмотрены в составе условно утвержденных расходов;

б) индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, не относящихся к приведенным выше категориям, на 4% с 01.10.2023 и с 01.10.2024 – на плановый период 2023 года в сумме 73 851,9 тыс. руб., 2024 года в сумме 372 222,0 тыс. руб. Общий объем данных расходов определен в соответствии с Расчетом индексации[184];

в) «повышение оплаты труда работников органов государственной власти» – на 2022 год в сумме 250 348,0 тыс. руб., на плановый период 2023 года в сумме 106 338,2 тыс. руб., 2024 года в сумме 228 510,6 тыс. рублей.

В составе материалов к проекту закона не представлено, в ГИС ГМФ не размещено расчетов-обоснований данных расходов, методики их планирования, что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на 2022–2024 годы в общей сумме 585 196,8 тыс. рублей.

В соответствии с п. 3 ст. 217 Бюджетного кодекса РФ в сводную бюджетную роспись могут быть внесены изменения в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления государственным внебюджетным фондом) без

---

[181] Финансово-экономическое обоснование расходов на реализацию Указов Президента РФ в части повышения заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, предусмотренных по непрограммным направлениям деятельности на Министерстве финансов Тверской области на 2022–2024 годы (далее – ФЭО).

[182] Проект приказа Министерства финансов Тверской области «Об утверждении Порядка и Методик планирования бюджетных ассигнований на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в целях реализации Указов Президента Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Проект приказа).

[183] Резерв на заработную плату в проекте бюджета 2022–2024 гг. (далее – Расчет общего объема резерва).

[184] Индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, не относящихся к указанным категориям (далее – Расчет индексации).

внесения изменений в закон (решение) о бюджете в случае использования (перераспределения) средств резервных фондов, а также средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований, с указанием в законе (решении) о бюджете объема и направлений их использования.

В данном случае в п. 2 ст. 25 законопроекта определено направление использования средств – на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы, тогда как в объем средств включены также расходы, связанные с повышением оплаты труда работников органов государственной власти.

При этом в соответствии с приказом Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп (ред. от 26.11.2021) «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к расходам и источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области» (далее – приказ Минфина Тверской области № 4-нп) по целевой статье 9940010070 «Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» планируются ассигнования на реализацию Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» в части повышения заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы и на повышение минимального размера оплаты труда.

В этой связи предлагаем уточнить направление использования средств в п. 2 ст. 25 законопроекта и внести необходимые изменения в название целевой статьи 9940010070 «Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы» в приложениях к законопроекту и в направления использования средств в приказе Минфина Тверской области № 4-нп.

- резерв на осуществление Тверской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов (далее – Резерв на инвестиции) на 2022 год в сумме 1 659 841,7 тыс. руб. (КЦСР 9940010200), на плановый период 2023 года в сумме 2 100 891,4 тыс. руб., 2024 года в сумме 4 101 192,4 тыс. руб. с учетом обязательств субъекта РФ в рамках дополнительных соглашений, заключенных к соглашениям о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетных кредитов[185].

Объем зарезервированных средств на 2022 год (2 091 465,0 тыс. руб.), предусмотренных законом об областном бюджете на 2021 год и плановый период, уменьшен в проекте закона на сумму 310 399,1 тыс. руб. (средства направлены на создание инженерной инфраструктуры индустриальных промышленных парков Тверской области «Боровлево-3» (213 109,3 тыс. руб.), «Раслово» (97 289,8 тыс. руб.), строительство межпоселкового газопровода высокого давления от д. Квакшино до д. Игнатово Калининского района (121 224,2 тыс. руб.).

При этом согласно п. 7 ст. 10 Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные

[185] Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5/5 (на 2022-2024 годы в сумме 2 091 465,0 тыс. руб. ежегодно; дополнительное соглашение № 5 от 02.09.2020 на 2023–2024 годы в сумме 9426,4 тыс. руб. ежегодно; дополнительное соглашение № 1 от 01.07.2021 на 2024 год в сумме 2 000 301,0 тыс. руб.).

законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» в 2022 году средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности субъекта Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам с учетом продления реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации, и на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

В этой связи предлагаем уточнить направление использования средств в п. 3 ст. 25 законопроекта и внести необходимые изменения в направления использования средств в рамках целевой статьи 9940010200 «Резерв на осуществление Тверской областью бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов» в приложениях к законопроекту и (или) в приказе Минфина Тверской области № 4-нп.

- резерв на развитие трамвайного сообщения в г. Твери на 2022 год в сумме 4 272 тыс. руб., на 2023 год в сумме 172 998,0 тыс. руб., на 2024 год в сумме 334 154,0 тыс. рублей.

Согласно представленным к экспертизе документам средства резервируются в целях участия Тверской области в инвестиционном проекте «Обновление и эксплуатация системы городского электротранспорта г. Тверь» (далее – Проект), предусматривающем развитие трамвайного сообщения в городе Твери. Проект включает в себя комплекс мероприятий по строительству и реконструкции инфраструктуры трамвая, обновления подвижного состава и дальнейшей эксплуатации.

Источниками финансирования капитальных затрат Проекта являются: 2,0 млрд. руб. (38,0% от бюджета проекта) – кредитные средства ВЭБ РФ по субсидируемой ставке 5,65% годовых сроком на 20 лет; 1,6 млрд руб. (30,0%) – федеральный инфраструктурный бюджетный кредит сроком на 15 лет; 1,3 млрд руб. (24,5%) – возвратные средства ФНБ, предоставляемые через ВЭБ РФ сроком на 25 лет; 0,4 млрд руб. (7,5%) – возвратные средства инвестора сроком на 25 лет.

Исходя из данных к ОБАС средства планируется направить на осуществление инвестиционного платежа концедента (в проекте закона, пояснительной записке формы и направления использования средств не определены).

В соответствии с п. 13 ст. 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» концедент вправе принимать на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения и предоставлять концессионеру государственные или муниципальные гарантии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Размер принимаемых концедентом на себя расходов, а также размер, порядок и условия предоставления концедентом концессионеру

государственных или муниципальных гарантий должны быть указаны в решении о заключении концессионного соглашения, в конкурсной документации, в концессионном соглашении. Решение о выплате платы концедента по концессионному соглашению может быть принято в случае, если установление платы концедента по концессионному соглашению определено в качестве критериев конкурса.

В то же время к проекту соответствующее концессионное соглашение (его проект) не представлено, вследствие чего оценить реалистичность предусмотренных проектом закона расходов на данные цели не представляется возможным;

- на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2022 год в сумме 270 307,3 тыс. руб., на 2023 год в сумме 883 425,3 тыс. рублей.

Согласно представленным к экспертизе документам, средства резервируются в целях финансирования региональной программы «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2019 № 108-пп (далее – Программы). Резервирование средств осуществляется в связи перераспределением бюджетных ассигнований с 2024–2025 годов на 2022–2023 годы, в связи с досрочным завершением Программы до 31.12.2023. Предусмотренные проектом закона средства планируется направить на строительство (приобретение) жилых помещений, предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на выплату выкупной стоимости.

В то же время действующая редакция Программы не предусматривает сокращение срока ее реализации. При этом перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих признанию утратившими силу, изменению, дополнению или принятию в связи с принятием проекта закона, не предусматривает внесения изменений в постановление Правительства Тверской области от 10.04.2019 № 108-пп.

Исходя из вышеизложенного, отсутствуют основания для резервирования бюджетных ассигнований на данные цели в рамках подраздела 0113 «Другие общегосударственные вопросы». В случае принятия соответствующих изменений в Программу средства следует предусмотреть в проекте закона непосредственно на реализацию Программы по соответствующим кодам бюджетной классификации.

В объеме средств, зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, исходя из данных ОБАС, в форме иных межбюджетных трансфертов на выплаты выкупной стоимости планируются расходы на 2020 год в сумме 988,6 тыс. руб., на 2023 год в сумме 2306,8 тыс. рублей.

При этом п. 5 ст. 25 законопроекта предусматривается перераспределение данных бюджетных ассигнований, по решению Правительства Тверской области, в соответствии с порядком, утвержденным Правительством Тверской области.

В то же время порядок распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставление которых осуществляется за счет иным образом зарезервированных в бюджете субъекта Российской Федерации бюджетных ассигнований, установлен статьей 139.1 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей, что указанные межбюджетные трансферты подлежат распределению актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации до 1 октября текущего финансового года.

В этой связи в условиях предоставления иных межбюджетных трансфертов за счет иным образом зарезервированных в бюджете бюджетных ассигнований предлагаем уточнить положения п. 5 ст. 25 законопроекта.

В целом объем средств, зарезервированных в рамках раздела 0100 на 2022 год, составляет 3 538 290,3 тыс. руб., или 4% от общего объема расходов областного бюджета на соответствующий год (88 337 501,2 тыс. руб.), на 2023 год – 5 537 533,2 тыс. руб., или 5,9% (94 594 355,3 тыс. руб.), на 2024 год – 7 054 508,4 тыс. руб., или 7% (100 341 678,3 тыс. руб.).

Раздел 0200 «Национальная оборона»

В 2022 году и плановом периоде удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,03% ежегодно (в 2021 году – 0,04%).

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделу представлена в таблице.

Показатель	Утв. на 2021 год (с изм.)	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2022 год	на 2023год	на 2024 год
Раздел 0200 «Национальная оборона»	**30 033,1**	**30 316,7**	**31 291,1**	**32 346,7**
В том числе по подразделу 0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»	30 033,1	30 316,7	31 291,1	32 346,7
к предыдущему году в, тыс. руб.		*283,6*	*974,4*	*1055,6*
к предыдущему году, %		*100,9*	*103,2*	*103,4*

Бюджетные ассигнования предусмотрены Главному управлению региональной безопасности Тверской области на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы). Расходы в полном объеме обеспечиваются за счет субвенции из федерального бюджета.

Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

В 2022 году доля расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,1% (в 2021 году – 0,9%), в 2023 году – 1,1%, в 2024 году – 1,0%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Показатель	Утв. на 2021 год (с изм.)	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	**887 223,2**	**950 679,8**	**978 413,8**	**981 523,1**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*63 456,6*	*27 734,0*	*3 109,3*
к предыдущему году, в %		*107,2*	*102,9*	*100,3*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0304 «Органы юстиции»	**54 695,2**	**57 488,5**	**65 923,2**	**68 482,5**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*2 793,3*	*8 434,7*	*2 559,3*
к предыдущему году, в %		*105,1*	*114,7*	*104,0*
Подраздел 0309 «Гражданская оборона»	**35 962,3**	**32 440,9**	**32 763,3**	**32 763,3**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*-3 521,4*	*322,4*	*0*
к предыдущему году, в %		*90,2*	*101,0*	*0*
Подраздел 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность» *	**693 506,4**	**760 920,6**	**779 347,5**	**779 347,5**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*67 414,2*	*18 426,9*	*0*

Показатель	Утв. на 2021 год (с изм.)	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
к предыдущему году, в %		*109,7*	*102,4*	*0*
Подраздел 0311 «Миграционная политика»	**6 600,0**	**4 950,0**	**5 500,0**	**6 050,0**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*-1 650,0*	*550,0*	*550,0*
к предыдущему году, в %		*75,0*	*111,1*	*110,0*
Подраздел 0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	**96 459,3**	**94 879,8**	**94 879,8**	**94 879,8**
к предыдущему году, в тыс. руб.		*-1 1579,5*	*0*	*0*
к предыдущему году, в %		*98,4*	*0*	*0*

По разделу предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию двух Госпрограмм и непрограммные расходы Главного управления записи актов гражданского состояния по реализации переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

На реализацию ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы»[186] (далее – ГП «Правопорядок») предусмотрены бюджетные ассигнования Главному управлению региональной безопасности Тверской области (далее – ГУРБ): на 2022 год – 888 241,3 тыс. руб., что на 62 586,3 тыс. руб., или 7,6% больше бюджетных ассигнований на реализацию одноименной программы на 2021 год, на 2023–2024 годы – 906 990,6 тыс. руб. ежегодно, с увеличением на 2,2% к 2022 году. Предусмотренный законопроектом объем расходов на реализацию ГП «Правопорядок» соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте изменений госпрограммы.

1. На обеспечение деятельности ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» на 2022 год предусмотрено 793 205,5 тыс. руб., что больше на 64 865,8 тыс. руб., или 8,9% бюджетных ассигнований на 2021 год (728 339,7 тыс. руб.), на 2022–2023 годы в сумме 811 954,8 тыс. руб. ежегодно, на 2,3% больше расходов на 2022 год. Рост бюджетных ассигнований к уровню 2021 года обусловлен увеличением расходов на оплату труда с учетом индексации и ряда изменений, внесенных в Положение об оплате труда в учреждении[187] (в части перечня должностей и видов компенсационных и стимулирующих выплат), а также увеличением расходов на предоставление цифровых каналов связи для обеспечения функционирования Системы-112 в связи с организацией информационно-технического сопряжения с системами МВД и МЧС России в 2021 году;

2. Расходы на реализацию отдельных программных мероприятий ГУРБ предусмотрены в объеме 95 035,8 тыс. руб. ежегодно, что на 2 279,5 тыс. руб. или 2,3% меньше, чем в 2021 году (97 315,3тыс. руб.). Наибольший объем расходов (93,6%) приходится на мероприятия подпрограммы «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области» – 88 951,3 тыс. руб. ежегодно, что на 2 508,0 тыс. руб., или 2,7% меньше, чем в 2021 году (91 459,0 тыс. руб.). В рамках подпрограммы предусмотрено финансовое обеспечение двух мероприятий.

2.1. На реализацию мероприятия «Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения» предусмотрено 87 969,4 тыс. руб. ежегодно, что на 3 083,0 тыс. руб., или 3,4%

[186] Утв. постановлением Правительства Тверской области от 06.07.2021 № 383-пп.

[187] Утв. постановлением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 425-пп, с изм. от 31.05.2021 № 317-пп, от 16.07.2021 № 391-пп.

меньше законодательно утвержденных расходов 2021 года (91 052,4 тыс. руб.[188]), но на 3 274,0 тыс. руб. или 3,8% больше ассигнований по сводной бюджетной росписи на 2021 год[189] (84 722,4 тыс. руб.). Согласно проекту изменений ГП «Правопорядок» плановое количество направляемых постановлений составит 1 287 729 шт. ежегодно, что на 0,5% больше показателя 2021 года (1 281 029 штук на объем расходов 91 052,4 тыс. руб.).

Как отмечалось ранее, в последние годы наблюдалось последовательное снижение плановых и фактических значений данного программного показателя, а также низкий уровень исполнения расходов по отношению к законодательно утвержденным объемам, с последующей корректировкой (уменьшением) бюджетных ассигнований в сводной бюджетной росписи (СБР). Например, путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись объем расходов на мероприятие был уменьшен по отношению к законодательно утвержденным объемам в 2019 году – на 20 971,9 тыс. руб. (22,4%), в 2020 году – на 22 820,4 тыс. руб. (23,2%). Сведения о показателях и расходах по мероприятию за ряд лет приведены в таблице.

Год	Количество постановлений			Объем расходов на мероприятие (тыс. руб.)					Расходы на 1 постановление, расчетно (руб.)	
	План	Факт	%	План		Факт	Уровень исполнения, %		План	Факт
				ОБ	СБР		к ОБ	к СБР		
2017	1 922 694	1 489 514	77,5	100 678,6	99 535,3	76 903,1	76,4	77,3	52	52
2018	1 638 691	1 277 049	78,0	98 227,5	94 416,5	77 679,3	79,1	82,3	60	63
2019	1 521 184	1 016 529	66,8	93 538,1	72 566,2	66 432,9	71,0	91,5	61	65
2020	1 182 501	1 159 981	98,1	95 478,6	72 658,2	72 658,1	76,1	100,0	81	63
2021 (9 мес.)	1 281 029	741 465	57,6	91 052,4	84 722,4	46 575,0	51,2	55,0	71	63
2022	1 287 729	x	x	87 969,4	x				68	

Из представленных с законопроектом обоснований и расчетов следует, что показатель на 2022 год запланирован исходя из среднего ежемесячного количества направленных постановлений за период с 2018 года с учетом прогнозируемого увеличения количества постановлений в связи с введением в эксплуатацию 43 комплексов фотовидеофиксации на региональных дорогах (25 комплексов с марта 2020 года, 18 комплексов с октября 2021 года). При этом необходимо отметить, что за 9 месяцев 2021 расходы по мероприятию были исполнены лишь на 51,2% к законодательно утвержденному объему и на 55,0% к сводной бюджетной росписи, показатель по количеству постановлений – на 57,6% планового объема. По прогнозу ГУРБ неиспользованный остаток средств за 2021 год составит 25 615,1 тыс. руб. или 28,1 % бюджетных ассигнований (30,2% ассигнований по сводной бюджетной росписи). Систематическое не исполнение данных расходов в запланированных объемах указывает на недостатки планирования расходов и показателей по мероприятию, на что уже указывалось в заключениях КСП.

Анализ представленных расчетов показал, что расходы запланированы на отправку почтовых отправлений в бумажном[190] и электронном виде. Стоимость отправки электронного письма в два раза ниже стоимости отправки письма в бумажном виде (скидка 50%)[191]. При этом планируется, что в 2022 году электронные отправления составят лишь 10% в общем количестве. Вместе с тем, согласно размещенным в ЕИС актам выполненных услуг по контракту от 01.07.2021 с АО «Почта России», за июль-октябрь 2021 года доля

[188] В редакции закона от 03.08.2021 № 57-ЗО.

[189] По состоянию на 03.12.2021.

[190] Как правило, направляются гражданам, не зарегистрированным на портале «ГосУслуги».

[191] Контракт с АО «Почта России» от 01.07.2021.

писем в электронном виде составила от 15% до 15,6% в общем объеме отправлений по контракту от 01.07.2021, что больше значения, учтенного в обоснованиях бюджетных ассигнований. Только за счет увеличения в расчете доли электронных отправлений до 15% объем расходов мог быть снижен на 2 315,0 тыс. руб. или 2,6% к объему в проекте бюджета.

Кроме того, использование для расчета средних значений периода времени, в течение которого отмечалась отрицательная динамика по количеству постановлений, приводит к завышению расчетного среднего значения, используемого в обоснованиях, и как следствие, к увеличению расчетной потребности в средствах. Например, среднее за 2018–2020 годы количество постановлений в январе составляло 58 283 ед., а фактическое за январь 2021 года – 30 207 ед., соответственно использованное в расчетах к законопроекту среднее значение за 2018–2021 годы для планирования на 2022–2024 годы составило 51 264 ед., что значительно (на 70%) превышает уровень, сложившийся в январе 2021 года с учетом работы введенных в 2020 году 25 комплексов. Вышеизложенное указывает на необходимость изменения методики определения исходных данных для планирования показателей и расходов по мероприятию.

Необходимо отметить, что расходы на мероприятие «Направление участникам дорожного движения постановлений об административных правонарушениях в области дорожного движения» составляют 98,9% расходов по подпрограмме «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области» (единственное мероприятие с финансовым обеспечением в составе задачи 1). При этом объем поступивших в областной бюджет средств от наложенных штрафов по таким постановлениям является источником формирования Дорожного фонда и показателем ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы», характеризующим деятельность ГКУ «Центр организации дорожного движения», подведомственного ГУРБ. Названное учреждение финансируется за счет Дорожного фонда и, согласно Уставу, в том числе обеспечивает бесперебойную работу систем фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения; ведет техническую предобработку, сбор, хранение и учет информации, поступившей со специальных технических средств; осуществляет предпочтовую подготовку постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных специальными техническими средствами. Контрольно-счетной палатой неоднократно указывалось на целесообразность консолидации мероприятий и расходов по указанным направлениям в рамках одной госпрограммы.

2.2. На реализацию мероприятия «Правовое просвещение и правовое информирование граждан по безопасности дорожного движения» (задача «Реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения», НП «Безопасные и качественные автомобильные дороги») предусмотрено 981,9 тыс. руб. ежегодно (в 2021 году – 406,9 тыс. руб.). Доля этих расходов составит 3,1% в общем объеме бюджетных ассигнований на реализацию регионального проекта в 2022 году (32 002,9 тыс. руб.).

При этом в ГП «Правопорядок» предусмотрены показатели, соответствующие показателям РП «Безопасность дорожного движения»: число погибших в ДТП на 100 000 человек населения (показатель цели ГП); число погибших в ДТП на 10 000 транспортных средств (показатель задачи «Реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения»), что может свидетельствовать о слабой связи программных мероприятий с показателями цели ГП и несоблюдении требования п. 13 Порядка № 545-пп к наличию у

главного администратора (администратора) государственной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы.

2. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы на реализацию подпрограммы «Оказание содействия добровольному переселению в Тверскую область соотечественников, проживающих за рубежом» предусмотрено на 2022 год 4 950,0 тыс. руб., что на 25,0% меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (6 600,0 тыс. руб.), на 2023 год – 5 500,0 тыс. руб., на 2024 год – 6 050,0 тыс. руб.; в том числе за счет средств федерального бюджета предусмотрено 4 207,5 тыс. руб., 4 675,0 тыс. руб., 5 142,5 тыс. руб. соответственно. Общий объем расходов определен с учетом предельного уровня софинансирования из федерального бюджета (85%), утвержденного распоряжением Правительства РФ от 27.08.2021 № 2364-р. Согласно проекту Госпрограммы число переселенцев, получивших различные виды поддержки, предусмотренный подпрограммой, в 2022 году составит 176 человек, что на 39 человек, или 18,1%, меньше, чем в 2021 году (215 чел.).

3. Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области. К указанным расходам относятся расходы Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – ГУ ЗАГС) на осуществление переданных полномочий РФ на государственную регистрацию актов гражданского состояния, осуществляемые за счет средств Единой субвенции из федерального бюджета.

В соответствии со статьей 11 проекта закона на данные цели предусмотрено[192]: на 2022 год – 57 488,5 тыс. руб., что на 5,1% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (54 695,2 тыс. руб.), на 2023 год – 65 923,2 тыс. руб., что на 8 434,7 тыс. руб., или 14,7%, больше, чем на 2022 год; на 2024 год – 68 482,5 тыс. руб., что на 2 559,3 тыс. руб., или 3,9%, больше, чем на 2023 год. Законопроектом бюджетные ассигнования распределены по двум направлениям:

1) на предоставление субвенций местным бюджетам на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния: на 2022 год – 29 144,5 тыс. руб., что на 6,7% больше, чем в 2021 году (27 310,4 тыс. руб.); на 2023 и 2024 годы – 27 578,4 тыс. руб. ежегодно, с уменьшением к 2022 году на 1 566,1 тыс. руб., или 5,4%. Субвенции распределены между 40 муниципальными образованиями (таблица 19 приложения 14 к проекту закона).

Согласно Методике, утвержденной Законом Тверской области от 26.11.1998 № 38-ОЗ-2[193] (в ред. от 23.12.2020), размер субвенции, предоставляемой бюджету i-го муниципального образования, определяется как разница между объемом субвенции, предоставляемой областному бюджету Тверской области из федерального бюджета в рамках единой субвенции, и объемом средств, выделяемых на содержание уполномоченного органа в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния за счет субвенции из федерального бюджета, умноженная на коэффициент распределения субвенции с учетом численности постоянного населения, количества актов гражданского состояния и

[192] В соответствии с расчетом распределения Единой субвенции в составе материалов к проекту закона «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

[193] «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Тверской области государственными полномочиями Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния».

юридически значимых действий, совершенных органом записи актов гражданского состояния по i-му муниципальному образованию.

Объем финансовых средств, выделяемых на содержание уполномоченного органа в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния, определяется в соответствии с бюджетным законодательством.

2) на обеспечение деятельности уполномоченного органа в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния (центрального аппарата ГУ ЗАГС) предусмотрено: на 2022 год – 28 344,0 тыс. руб., что на 3,5% больше, чем в 2021 году (27 384,8 тыс. руб.); на 2023 год – 38 344,8 тыс. руб., что на 10 000,8 тыс. руб., или 35,3%, больше, чем на 2022 год; на 2024 год – 40 904,1 тыс. рублей.

Согласно представленным обоснованиям бюджетных ассигнований увеличение на 10 000,8 тыс. руб. расходов по центральному аппарату на 2023 год по сравнению с 2022 годом предусмотрено по КОСГУ 226 «Прочие расходы». Обоснование объема прочих расходов в сумме 10 000,8 тыс. руб. отсутствует. Отнесение данной суммы к расходам на центральный аппарат по КОСГУ 226 в ОБАС ГУ ЗАГС объяснено «выделением из федерального бюджета дополнительных средств на содержание ГУ ЗАГС в связи с разработкой новой федеральной методики, на данном этапе определить постатейное распределение не представляется возможным».

С учетом вышеизложенного не представляется возможным подтвердить обоснованность объема бюджетных ассигнований на 2023 год: на обеспечение деятельности центрального аппарата ГУ ЗАГС (38 344,8 тыс. руб.) и на предоставление субвенций муниципальным образованиям на осуществление полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния (27 578,4 тыс. руб.), что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Раздел 0400 «Национальная экономика»

В 2022 году доля расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составит 24,9% (в 2021 году – 26%), в 2023 году – 28,7%, в 2024 году – 33,0%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу представлена в таблице.

Наименование	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2022	2023	2024
0400 "Национальная экономика"	23 966 158,9	**21 968 770,2**	**26 629 968,6**	**31 815 829,9**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-1 997 388,7*	*4 661 198,4*	*5 185 861,3*
к предыдущему году, %		*91,7*	*121,2*	*119,5*

Расходы на государственную поддержку экономики в 2022 году уменьшены к 2021 году на 1 977 388,7 тыс. руб., или на 8,3%, на плановый период планируются с ростом как к уровню 2021 года, так и предыдущих периодов.

По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 342 730,2 тыс. руб., что на 0,6% больше утвержденных ассигнований на 2021 год (340 707,6 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 337 911,2 тыс. руб., на 2024 годы – 338521,3 тыс. рублей. Из них:

1. В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021-2026 годы» (далее – ГП «Занятость») предусмотрены бюджетные ассигнования Главному

управлению по труду и занятости населения Тверской области (далее – ГУ ТЗН) на 2022 год в сумме 290 163,6 тыс. руб., что на 2,2% больше утвержденных ассигнований на 2021 год (283 984,8 тыс. руб.), на 2023 и 2024 годы – 285 370,4 тыс. руб. ежегодно.

1.1. Расходы по подпрограмме «Развитие гибкого рынка труда» в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличиваются на 19 364,2 тыс. руб., или 9,0%. В том числе:

а) Включаются новые расходы на 2022 год:

1 440 тыс. руб. – на проведение мониторинга заработной платы отдельных отраслей экономики, в связи с наделением ГУ ТЗН соответствующей функцией постановлением Правительства Тверской области от 15.06.2021 № 332-пп[194]. Порядок мониторинга рынка зарплат (в соответствии с Протоколом заседания Правительства Тверской области от 10.06.2021) утвержден приказом ГУ ТЗН от 29.06.2021 № 127. В соответствии с ФЭО и изменениями в ГП «Занятость» в 2022 году предполагается исследование 10 профессий (должностей);

4 500,0 тыс. руб. – на предоставление субсидий работодателям в целях возмещения затрат, связанных с привлечением высококвалифицированных трудовых ресурсов из других регионов Российской Федерации в рамках реализации инвестиционных проектов на территории Тверской области. По представленной в ГУ ТЗН Министерством экономического развития Тверской области информации ООО «РУМЕЛКО-АГРО», ООО «Пластик-Строймаркет», ООО «Розлекс Фарм», реализующие инвестиционные проекты, испытывают потребность в 20 высококвалифицированных работниках, что взято в качестве планового показателя мероприятия ГП на 2022 год. Проектом Порядка предоставления названных субсидии размер единовременной выплаты установлен в сумме 225 тыс. руб. (исходя из аналогичного норматива, установленного в ГП РФ «Содействие занятости населения»). Отбор работодателей на право включения в Реестр получателей субсидии будет производиться комиссией Главного управления по труду и занятости населения в соответствии с требованиями, определенными Порядком.

б) Бюджетные ассигнования на предоставление субсидий из областного бюджета в целях возмещения работодателям затрат, связанных с организацией временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время на 2022 год предусмотрены в сумме 14 533,0 тыс. руб., с увеличением на 7 878,5 тыс. руб., или в 2,2 раза к 2021 году (на 3,7% к СБР – 14 011,5 тыс. руб.).

Порядок предоставления субсидии, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 07.07.2020 № 293-пп прекращает свое действие 31.12.2021 (предусматривал размер возмещения затрат на оплату труда одного трудоустроенного подростка в месяц не более 1/2 МРОТ, увеличенного на страховые взносы). С законопроектом представлен проект Постановления Правительства Тверской области «О реализации мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время», которым предусматривается: возмещение расходов работодателей на оплату труда подростков за период их трудовой занятости, но не более 2 месяцев (работодателям внебюджетной сферы – в размере МРОТ на одного подростка с учетом начислений на оплату труда; работодателям, являющихся некоммерческими организациями (за исключением казенных) – в размере не более половины МРОТ на каждого подростка с учетом начислений на оплату труда); а также,

[194] «О внесении изменения в постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 80-пп «Об утверждении положения о Главном управлении».

для работодателей внебюджетной сферы: возмещение оплаты труда наставников – не более половины МРОТ с учетом начислений, на срок не более 2 месяцев); стоимости ежедневного однократного горячего питания не более 200 руб. в день для трудоустроенных подростков, работающих более 4 часов в день, на период трудоустройства.

В представленный с законопроектом расчет включены расходы на трудоустройство в 2022 году 2 353 чел. (955 чел. – на предприятиях внебюджетной сферы; 1 398 человек – в некоммерческих организациях) на срок 0,4 месяца (что меньше предельного срока, предусмотренного проектом Порядка – не более 2 месяцев). При этом Проектом ГП «Занятость» в рамках данного мероприятия за счет вышеуказанного объема средств предусмотрено трудоустройство 3 250 подростков. Таким образом, отмечается несогласованность расчета и показателей мероприятия, что нарушает требование к наличию взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами, установленное п. 13 (пп. «г») Порядка № 545-пп. Предлагаем привести показатели ГП в соответствие с обоснованиями.

в) На реализацию мероприятий по активным формам занятости на 2022 год предусмотрено 38 734,3 тыс. руб., что на 1 180,8 тыс. руб., или 3,1%, больше, чем в 2021 году. Численность безработных граждан, получивших дополнительное профессиональное образование в рамках мероприятий по активным формам занятости, составит 919 чел., что на 47 чел. или 5,3% больше, чем предусмотрено в 2021 году (872 чел.). В расчете расходов на мероприятия активной занятости использовались нормативы затрат на уровне 2021 года (приказ ГУ ТЗН от 01.02.2021 № 16), количество получателей услуг определено с учетом нормативов доступности государственных услуг в области содействия занятости населения, утвержденных Приказом Минтруда России от 26.10.2017 № 748н;

г) На реализацию мероприятий, направленных на предотвращение роста напряженности на рынке труда, предусмотрено 9 292,1 тыс. руб., с увеличением на 439,5 тыс. руб., или 5,0%, к 2021 году.

В том числе в связи с увеличением МРОТ в 2022 году (13 890, 0 тыс. руб.[195]) на 8,6% к уровню 2021 года (12 792,0 тыс. руб.) увеличиваются расходы: на организацию стажировки 60 выпускников образовательных организаций в целях приобретения ими опыта – 4 496,9 тыс. руб., что на 5,5% больше, чем в 2021 году (4 264,2 тыс. руб.); на компенсацию расходов работодателей, связанных с трудоустройством 50 инвалидов, – 3 995,2 тыс. руб., что на 5,5% больше, чем в 2021 году (3 788,4 тыс. руб.).

Бюджетные ассигнования на возмещение затрат работодателям на оборудование (оснащение) рабочих мест для инвалидов (500,0 тыс. руб. на оснащение 10 мест) и на компенсацию расходов на создание условий для совмещения незанятыми многодетными родителями, родителями, воспитывающими детей-инвалидов, обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью (300,0 тыс. руб. на 6 семей) сохраняются на уровне 2021 года (норматив 50,0 тыс. руб. на 1-е место).

д) Расходы на обеспечение деятельности центров занятости предусмотрены на 2022 год в сумме 160 681,7 тыс. руб., с увеличением на 0,8% к уровню 2021 года (159 281,8 тыс. руб.). В том числе на выплаты персоналу предусмотрены в сумме 123 366,8 тыс. руб., с увеличением на 2,9% к 2021 году (119 887,8 тыс. руб.).

е) Расходы на исполнение переданных полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке

[195] Статья 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» от 19.06.2020 № 82-ФЗ, в ред. от 06.12.2021 № 406-ФЗ.

безработными, предусмотрены в сумме 4 488,3 тыс. руб. ежегодно (в 2021 году – 1 932,9 тыс. руб.). Объем расходов не превышает предельного размера (1,5% объема предоставляемой субвенции), установленного Правилами предоставления субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными[196].

1.2. В рамках реализации регионального проекта «Содействие занятости» национального проекта «Демография» предусмотрены расходы на повышение эффективности службы занятости (задача – развитие инфраструктуры занятости и внедрение организационных и технологических инноваций) – 5 000 тыс. руб. ежегодно, в том числе 4 850 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Общий объем расходов сформирован с учетом предельного уровня софинансирования из федерального бюджета (97%), установленного распоряжением Правительства РФ от 18.10.2019 № 2468-р.

Согласно проекту изменений в ГП «Занятость» в рамках мероприятия предусмотрены ремонт помещений центров занятости населения, в которых реализуются или реализованы проекты по модернизации, а также повышение квалификации работников службы занятости населения. При этом показатели оцениваются по признаку да/нет, не отражают степени выполнения мероприятий, сформулированы как действие (а не результат), что свидетельствует о их несоответствии установленным пп. «а», «в», п. 14 Порядка № 545-пп критериям адекватности и объективности, на что указывалось в заключении КСП по результатам экспертизы государственной программы Тверской области «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы от 03.08.2021 № 635/03-04. Предлагаем учесть при внесении изменений в Госпрограмму

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» (в том числе по подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы») соответствует объему финансового обеспечения в проекте ГП «Занятость».

2. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству промышленности и торговли Тверской области на 2022 год в сумме 52 566,6 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 20 029,2 тыс. руб.), что меньше на 4 156,2 тыс. руб., или на 7,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (56 722,8 тыс. руб.), на 2023 год – 52 540,8 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 20 003,4 тыс. руб.), на 2024 год – 53 150,9 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 19 995 тыс. руб.). Из них:

на предоставление субсидии некоммерческой организации на создание и обеспечение деятельности Регионального центра компетенций в сфере производительности труда (далее – Центр)[197] в рамках реализации регионального проекта «Адресная поддержка повышения производительности труда на предприятиях» НП «Производительность труда и поддержка занятости» на 2022 год в сумме 20 029,2 тыс. руб., что меньше на 5 470,8 тыс. руб., или на 21,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (25 500 тыс. руб.), на 2023 год – 20 003,4 тыс. руб., на 2024 год – 20 613,5 тыс. рублей.

---

[196] Утверждены постановлением Правительства РФ от 22.01.2007 № 36.

[197] Центр создается на базе Фонда развития промышленности Тверской области.

Финансовое обеспечение на создание и обеспечение деятельности Центра на период 2022–2023 годов предусматривается в полном объеме за счет средств иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, в 2024 году – на условиях софинансирования расходов (средства субсидии из федерального бюджета – 97%, средства федерального бюджета – 3%).

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в 2022 году удельный вес расходов на сельское хозяйство и рыболовство в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,9%, на уровне 2021 года, в 2023 году – 1,8 %, в 2024 году – 1,6%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу представлена в таблице:

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	**1 781 590,6**	**1 698 831,5**	**1 628 532,6**	**1 589 233,8**
к предыдущему году, тыс. руб.		-82 759,1	-70 298,9	-39 298,8
к предыдущему году, %		95,4	95,9	97,6

В расходах подраздела основную долю составляют расходы на государственную поддержку (субсидирование) сельскохозяйственных товаропроизводителей и потребительских кооперативов (60,9% в 2022 году, 58,9% в 2023 году, 62,6% в 2024 году).

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация 5 государственных программ Тверской области. В 2022–2024 годах наибольший удельный вес расходов приходится на реализацию ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы – 68%, 66,4%, 70,4% соответственно от общей суммы расходов подраздела (в 2021 году – 74,1%).

В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Тверской области предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 1 154 491,7 тыс. руб., что меньше на 165 416,8 тыс. руб., или на 12,5% утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 319 908,5 тыс. руб.), на 2023 год – 1 081 297,9 тыс. руб. (93,7% к уровню 2022 г.), на 2024 год – 1 119 465,9 тыс. руб. (103,5% к уровню 2023 г.), из них:

субсидии физическим и юридическим лицам на оказание государственной поддержки в области сельского хозяйства предусмотрены по 26 направлениям на 2022 год в сумме 1 034 832,6 тыс. руб., что меньше на 170 624,5 тыс. руб., или на 14,2% утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 205 457,1 тыс. руб.), на 2022 год – 958 649,6 тыс. руб., на 2023 год – 994 213,3 тыс. руб., из них:

субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям - производителям товаров, работ и услуг (в соответствии со статьей 78 БК РФ) в 2022 году – 998 576,3 тыс. руб. (86,1% к уровню 2021 г.), в 2023 году – 913 129,2 тыс. руб. (91,4% к уровню 2022 г.), в 2024 году 931 835,0 тыс. руб. (102% к уровню 2022 г.);

субсидии иным организациям, в т.ч. потребительским кооперативам (в соответствии с п. 2 статьи 78.1 БК) в 2022 году – 36 256,3 тыс. руб. (127% к уровню 2021 г.), в 2023 году – 45 520,4 тыс. руб. (125,5% к уровню 2022 г.), в 2024 году – 62 378,3 тыс. руб. (137% к уровню 2023 г.)

а) Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования по направлениям государственной поддержки, по которым запланировано софинансирование из федерального бюджета, в 2022 году в сумме 656 165,7 тыс. руб. (81,4% к уровню 2021 г.), в 2023 году –

575 572,5 тыс. руб. (87,7% к уровню 2022 г.), в 2024 году – 631 342,8 тыс. руб. (109,7% к уровню 2023 г.) по следующим направлениям:

тыс. руб.

	Наименование направления	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Законопроект			Откл. 2022 к 2021	
			2022 год	2023 год	2024 год	тыс. руб.	%
1	2	3	4	5	6	7	8
	Государственная поддержка, всего	**805 610,0**	**656 165,7**	**575 572,5**	**631 342,8**	**-149 444,3**	**-18,6**
	в т.ч. средства федерального бюджета	719 601,6	585 056,1	509 700,2	547 463,5	-134 545,5	-18,7
R5080	Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства	249 321,8	248 059,3	233 522,5	231 291,3	-1 262,5	-0,5
	в т.ч. средства федерального бюджета	209 430,3	210 850,4	198 494,1	196 597,6	1 420,1	0,7
R5020	Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования	158 360,4	136 436,9	130 536,5	142 200,5	-21 923,5	-13,8
	в т.ч. средства федерального бюджета	133 022,7	115 971,4	110 956,0	120 870,4	-17 051,3	-12,8
I55480	Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации	52 047,2*	38 707,2*	36 837,1*	89 786,6*	-13 340,0	-25,6
	в т.ч. средства федерального бюджета	50 485,8	37 546,0	35 732,0	87 093,0	-12 939,8	-25,6
R3580	Возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур	0,0	6 323,9	6 323,9	6 574,6	6 323,9	
	в т.ч. средства федерального бюджета	0,0	5 375,3	5 375,3	5 588,4	5 375,3	
R4330 R4360	Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе	328 317,6	226 307,2	159 955,9	144 590,9	-102 010,4	-31,1
	в т.ч. средства федерального бюджета	311 901,7	214 991,8	151 958,1	122 902,2	-96 909,9	-31,1
R3410	Развитие сельского туризма	0,0	0,0	8 000,0	16 500,0	0,0	
	в т.ч. средства федерального бюджета	0,0	0,0	6 800,0	14 025,0	0,0	
R5680	Реализация мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения	17 500,0	0,0	0,0	0,0	-17 500,0	-100,0
	в т.ч средства федерального бюджета	14 700,0	0,0	0,0	0,0	-14 700,0	-100,0
R5765	Обеспечение комплексного развития сельских территорий (в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по ученическим договорам)	63,0	331,2	396,6	398,9	268,2	в 5,3 раза
	в т.ч. средства федерального бюджета	61,1	321,2	384,7	386,9	260,1	в 5,3 раза

* Без расходов Центру компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации, созданному на базе ГКУ «Центр развития АПК Тверской области», в рамках НП «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» в сумме 3 092,8 тыс. руб. (ВКР 100, 200), в том числе средства федерального бюджета 3 000,0 тыс. рублей.

На 2022 год сокращены расходы (на 31,1%) на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе, что обусловлено снижением остатка ссудной задолженности по инвестиционным кредитам, полученным сельскохозяйственными товаропроизводителями до 31.12.2016 года.

Увеличены бюджетные ассигнования (более чем в 5 раз) по сравнению с уровнем 2021 года на обеспечение комплексного развития сельских территорий (в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям по ученическим договорам) на основании Соглашения, заключенного между Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области от 30.08.2021 № П-082-09-2022-226, расходы предусмотрены на 2022 год 331,2 тыс. руб., плановый период 2023–2024годов – 396,6 тыс. руб. и 398,9 тыс. руб. соответственно. В рамках указанного мероприятия планируемая численность работников, обучающихся по ученическим договорам, составит в 2022 году 13 человек (на 7 человек больше чем в 2021), в плановом периоде – 15 человек.

На плановый период законопроектом предусмотрены новые направления государственной поддержки:

- гранты на развитие сельского туризма на 2023 год – 8 000 тыс. руб., на 2024 год – 16 500,0 тыс. руб.

Согласно проекту Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на развитие сельского туризма[198] (далее – Правила) субсидии на вышеуказанное направление из федерального бюджета предоставляются по результатам прохождения конкурсного отбора проектов развития сельского туризма, предоставленных в Министерство сельского хозяйства РФ.

В соответствии с Правилами грант «Агротуризм» предоставляется заявителю – сельскохозяйственному товаропроизводителю (за исключением личных подсобных хозяйств), который относится к категории «малое предприятие» или «микропредприятие» в соответствии с Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», для софинансирования его затрат, связанных с реализацией проекта развития сельского туризма. Размер гранта определяется в зависимости от размера собственных средств заявителя, направленных на реализацию проекта развития сельского туризма и варьируется от 3 млн. руб. до 10 млн. руб.

Согласно обоснованию бюджетных ассигнований на предоставление грантов на развитие сельского туризма Министерством планируется в 2023 году предоставление гранта на реализацию 2 проектов, общая планируемая стоимость проектов 9 215,7 тыс. руб. (в том числе собственные средства – 1 215,7 тыс. руб.), в 2024 году – на реализацию 3 проектов, общая планируемая стоимость проектов – 20 000,0 тыс. руб. (в том числе собственные средства – 3 500 тыс. руб.);

- возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в 2022 и 2023 годах по 6 323,9 тыс. руб. ежегодно, в 2024 году - 6 574,6 тыс. руб.

Правила предоставления и распределения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при возмещении производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур утверждены постановлением Правительства РФ от 06.02.2021 №118 (ред. от 05.10.2021)[199].

Постановлением Правительства Тверской области от 10.11.2021 №597-пп утвержден Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии на возмещение производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур, согласно которому субсидия предоставляется в целях возмещения части затрат (без учета НДС) текущего финансового года, связанных с производством и реализацией зерновых культур, по ставке (185 руб.) на 1 тонну реализованных зерновых культур собственного производства. Сумма субсидий не может составлять более 50% объема затрат, связанных с производством и реализацией зерновых культур собственного производства.

---

[198] Размещен на сайте https://sozd.duma.gov.ru/bill/1258295-7

[199] Распоряжением Правительства РФ от 30.09.2021 № 2746-р Тверской области на 2021 год распределен объем иных бюджетных трансфертов из федерального бюджета в целях софинансирования расходных обязательств субъектов РФ по возмещению производителям зерновых культур части затрат на производство и реализацию зерновых культур в сумме 7 418,9 тыс. руб., что не отражено в законе об областном бюджете на 2021 год.

Согласно расчету объема субсидии Министерством планируется оказать поддержку 15 сельхозорганизациям за реализованные зерновые культуры собственного производства в 2022 и 2023 годах в объеме 34,18 тыс. тонн ежегодно, в 2024 году – 35,54 тыс. тонн.

Согласно проекту ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы:

- в рамках поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства предусмотрено 7 видов господдержки, наибольший удельный вес в которой составляют субсидии на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных – от 32,2% в 2022 году до 34,5% в 2024 году, на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ (на посевной площади, занятой льном-долгунцом) – от 24,2% в 2022 году до 24,4% в 2024 году;

- в рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования предусмотрено 5 видов господдержки, наибольший удельный вес составляет грантовая поддержка семейных ферм и «Агропрогресс» – 37,4%, 39,1%, 35,9% соответственно (51 000,0 тыс. руб. ежегодно). Вместе с тем следует отметить, что Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области грантовой поддержки семейных ферм и грантовой поддержки сельскохозяйственных потребительских кооперативов[200] не предусмотрены гранты «Агропрогресс».

В рамках регионального проекта «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» предусмотрены расходы на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на 2022 год – 41 800,0 тыс. руб. (75% к уровню 2021 г.), на 2023 год – 39 929,9 тыс. руб. (95,5% к уровню 2022 г.), на 2024 год – 92 879,4 тыс. руб. (увеличены в 2,3 раза к уровню 2023 г.).

В рамках указанного направления предусмотрены мероприятия с показателями результативности, установленными проектом госпрограммы:

Направление расходов/ мероприятия ГП	Утверждено ЗТО и ГП на 2021 год	Проект законопроекта и ГП			откл.2022 к 2021	
		2022 год	2023 год	2024 год	тыс. руб.	%
Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации», тыс. руб.	55 140,0	41 800,0	39 929,9	92 879,4	-13 340,0	-24,2
Предоставление грантов «Агростартап» КФХ» на реализацию проектов, тыс.руб.	*51 087,3**	*26 633,7*	*20 370,3*	*64 961,9*	*-24 453,6*	*-47,9*
Показатель 1 «Количество выданных грантов «Агростартап» в текущем году», ед.	12,0	11,0	9,0	12,0	-1,0	-8,3
Возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации, тыс. руб.	959,9*	12 073,5	16 466,8	24 824,7	11 113,6	в 12,6 раз
Показатель 1 «Количество сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших в текущем году государственную поддержку»,ед.	2,0	3,0	4,0	4,0	1,0	50,0
Финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр развития АПК Тверской области» в части выполнения функций центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров, тыс. руб.	3 092,8	3 092,8	3 092,8	3 092,8	0,0	0,0
Показатель 1 «Доля субъектов МСП в сельском хозяйстве, получивших услуги ГКУ «Центр развития АПК Тверской области» в части выполнения функций центра компетенций в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров»,%	40,0	40,0	40,0	40,0	0,0	0,0

[200] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 25.10.2021 № 580-пп.

*В сводной бюджетной росписи по состоянию на 01.10.2021 г. расходы составили 45 432,2 тыс. руб. и 6 615,0 тыс. руб. соответственно (утв. ЗТО № 75-ЗО от 02.12.2021).

В 2022 году расходы на предоставление грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам» на реализацию проектов сокращены по сравнению с уровнем 2021 года на 48,7%, при этом количество выданных грантов уменьшилось всего на 1 ед.

Согласно Порядку предоставления из областного бюджета Тверской области грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам на реализацию проектов[201] грант предоставляется в целях финансового обеспечения затрат на реализацию проекта по созданию и (или) развитию хозяйства по одному из предусмотренных Порядком направлений. Размер гранта варьируется от 3 млн руб., до 6 млн руб., но не более 90 % затрат. В 2022 году планируется выдача 11 грантов на общую сумму 26 633,7 тыс. руб. Из чего следует, что расчетно размер гранта, планируемый в 2022 году, не превысит установленного минимального размера гранта.

По мероприятию возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам в рамках указанного направления наблюдается значительное увеличение бюджетных ассигнований в 2022 году в 12,5 раза по сравнению с уровнем 2021 года, на 36,4% по сравнению с уровнем 2022 года, на 50,8% по сравнению с уровнем 2023 г.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий в целях возмещения части затрат сельскохозяйственным кооперативам в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации[202] получателями субсидии являются кооперативы, члены которых из числа сельскохозяйственных товаропроизводителей относятся к микропредприятиям или малым предприятиям в соответствии с условиями, установленными Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации». Согласно проекту изменений в ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы количество получателей составит в 2022 году 3 ед. (по сравнению с уровнем 2021 года увеличен на 1 ед.), в 2023–2024 годах по 4 ед. ежегодно;

б) за счет средств областного бюджета законопроектом предусмотрены расходы на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей на 2022 год в сумме 378 666,9 тыс. руб. (94,7% к уровню 2021 г.), в 2023 году – 383 077,1 тыс. руб. (101,2% к уровню 2022 г.), в 2024 году –362 870,5 тыс. руб. (94,7% к уровню 2023 г.), в том числе в разрезе видов поддержки:

тыс. руб.

Наименование	Утв. законом на 2021 год (в ред. от 03.08.2021)	Законопроект			Отклонения	
		2022 год	2023 год	2024 год	тыс. руб.	%
Государственная поддержка за счет средств областного бюджета, всего	**399 847,1**	**378 666,9**	**383 077,1**	**362 870,5**	**-21 180,2**	**-5,3**
Субсидии за молодняк крупного рогатого скота, реализованный на убой	16 335,0	19 500,0	19 500,0	19 500,0	3 165,0	19,4
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета	97 738,4	98 962,4	98 189,6	98 189,6	1 224,0	1,3
Возмещение части понесенных затрат на приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	4 524,0	4 546,1	4 881,4	4 964,8	22,1	0,5
Возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных за счет средств областного бюджета	52 221,0	28 040,0	27 420,0	16 920,0	-24 181,0	-46,3
Поддержка производства озимых зерновых культур	0,0	39 364,0	39 364,0	39 364,0	39 364,0	

[201] Постановление Правительства Тверской области от 26.08.2021 № 447-пп.

[202] Постановление Правительства Тверской области от 01.06.2021 № 319-пп.

Наименование	Утв. законом на 2021 год (в ред. от 03.08.2021)	Законопроект			Отклонения	
		2022 год	2023 год	2024 год	тыс. руб.	%
Возмещение части затрат на уплату страховых премий, начисленных по договорам сельскохозяйственного страхования в области животноводства и (или) товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	0,0	37 553,7	39 761,9	41 731,5	37 553,7	
Возмещение части затрат на уплату процентов по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования с целью обеспечения установленного размера возмещения	3,4				-3,4	-100,0
Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве	61 777,0				-61 777,0	-100,0
Возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК с целью обеспечения установленного размера возмещения	45 737,7	34 306,0	23 265,7	2 891,8	-11 431,7	-25,0
Возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса	19 736,4				-19 736,4	-100,0
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию	56 097,8	68 008,8	79 724,5	92 598,8	11 911,0	21,2
Возмещение части затрат на приобретение технологического оборудования для объектов молочного скотоводства	3 511,1	4 363,4	4 860,0	1 100,0	852,3	24,3
Возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока	2 190,3	1 492,5	1 000,0	500,0	-697,8	-31,9
Возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию для производства и первичной переработки льна-долгунца	39 975,0	42 530,0	45 110,0	45 110,0	2 555,0	6,4

В 2022 году наблюдается в целом уменьшение расходов на государственную поддержку, в разрезе мероприятий сокращение расходов варьируется от 25% (возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК с целью обеспечения установленного размера возмещения) до 100% по 3 видам поддержки.

Исключены из законопроекта расходы на возмещение части затрат на уплату процентов по долгосрочным, среднесрочным и краткосрочным кредитам, взятым малыми формами хозяйствования с целью обеспечения установленного размера возмещения, стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве, возмещение части прямых понесенных затрат на создание и (или) модернизацию объектов агропромышленного комплекса, стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве.

Для расчета объема субсидий (согласно обоснованиям), указанных в таблице, применены ставки, утвержденные действующими порядками предоставления субсидий, за исключением субсидии на возмещение части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию. По обозначенной субсидии представлен проект постановления Правительства Тверской области, о внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 06.06.2017 № 171-пп[203], которыми дополняется перечень машиностроительной продукции с соответствующими ставками субсидий.

Кроме того, следует отметить, что на момент подготовки настоящего заключения не внесены изменения в Порядок предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат на приобретение

[203] Постановление Правительства Тверской области от 06.06.2017 № 171-пп (ред. от 01.06.2021) "О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат за приобретенную машиностроительную продукцию".

специализированного оборудования для глубокой переработки молока[204] в части приведения в соответствие Общим требованиями к нормативным правовым актам[205] (пунктом 3 Общих требований исполнительным органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано привести в соответствие не позднее 01.06.2021);

межбюджетные трансферты (субсидии) бюджетам муниципальных образований на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ (новое направление) с привлечением средств федерального бюджета предусмотрены ассигнования на 2022 год – 2 110,9 тыс. руб., 2023–2024 годы – 2 111,1 тыс. руб. ежегодно. Распределение субсидий местным бюджетам представлено в таблице 36 приложения 14 к проекту закона.

В составе документов к законопроекту представлен проект порядка предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ (приложение к ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы).

В соответствии с указанным проектом Порядка субсидия предоставляется бюджетам муниципальных образований на возмещение их расходов, понесенных в текущем финансовом году и (или) году, предшествующему текущему финансовому году, на реализацию следующих мероприятий, связанных:

- с подготовкой проектов межевания земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований;

- с проведением кадастровых работ в отношении:

земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения, государственная собственность на которые не разграничена и в отношении которых орган местного самоуправления муниципального образования получает право распоряжения ими после постановки земельных участков на государственный кадастровый учет;

земельных участков, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета на подготовку проектов межевания земельных участков и на проведение кадастровых работ утверждены постановлением Правительства РФ от 14.05.2021 № 731 (ред. от 02.09.2021)[206], согласно которым субсидии предоставляются по заявкам субъектов РФ, прошедших отбор в соответствии с порядком и критериями отбора, установленными Минсельхозом России.

В соответствии с пунктом 7 указанных Правил одним из критериев отбора субъекта РФ для предоставления субсидии является наличие нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, устанавливающих порядок и условия предоставления средств, источником финансового обеспечения которых является субсидия, предусматривающих:

---

[204] Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2017 № 355-пп.

[205] Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

[206] «О Государственной программе эффективного вовлечения в оборот земель сельскохозяйственного назначения и развития мелиоративного комплекса Российской Федерации».

требования, предъявляемые к муниципальным образованиям; перечень документов, необходимых для получения средств. Пунктом 8 Правил определен Перечень документов, которые должны быть установлены в нормативных правовых актах субъекта РФ.

При этом следует отметить, что проектом Порядка не предусматриваются в полном объеме документы, установленные Пунктом 8 Правил. В этой связи проект Порядка требует доработки. Кроме того следует отметить, что в проекте Порядка требует уточнение наименование главного распорядителя средств областного бюджета Тверской области.

Согласно расчету общего объема субсидий площадь земельных участков, в отношении которых планируется проведение вышеуказанных работ, составляют 1 444,3 га в 2022 году, 1 402,4 га в 2023 г., 1 392,5 га в 2024 г.

Расходы по подготовке проектов межевания на земельных участках, выделяемых в счет невостребованных земельных долей, находящихся в собственности муниципальных образований, определены исходя из средней стоимости работ в сумме 533 руб./га и составили в 2022 г. – 689,8 тыс. руб., в 2023 г. – 732,0 тыс. руб., в 2024 г. – 742,0 тыс. руб.; стоимость проведения кадастровых работ в отношении вышеуказанных земельных участков определена исходя из стоимости работ 1 000,0 руб./га и составила 1 444,3 тыс. руб., 1 402,3 тыс. руб., 1 392,5 тыс. руб. соответственно;

на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – Государственного казенного учреждения «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» (далее – ГКУ Центр развития АПК) бюджетные ассигнования на 2022 год сокращены на 839,3 тыс. руб., или на 1,9% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (44 297,4 тыс. руб.) и предусмотрены в сумме 43 458,1 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 44 772,9 тыс. руб. (103% к уровню 2022 г.), на 2024 год – 46 140,7 тыс. руб. (13,1% к уровню 2023 г.);

на предоставление дополнительных выплат молодым специалистам, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и КФХ (публично нормативные обязательства) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 5 598,3 тыс. руб., что больше на 1 287,1 тыс. руб., или на 29,9% утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (4 311,2 тыс. руб.), на 2023 год – 7 272,5 тыс. руб. (29,9 % к уровню 2022 г.), на 2024 год – 8 509,0 тыс. руб. (17% к уровню 2023 г.). Расходы, предусмотренные в рамках реализации закона Тверской области от 10.01.2003 № 03-ЗО[207], на 2022 год и плановый период увеличиваются по сравнению с уровнем 2021 года.

Расчет потребности в денежных выплатах молодым специалистам из областного бюджета осуществлен на количество получателей дополнительных выплат в 2022 году – 75 чел., в 2023 году – 91 чел., в 2024 году – 105 чел. и размеров законодательно установленных денежных выплат, из них количество планируемых к трудоустройству в 2022–2024 годах – 25 человека ежегодно.

Следует отметить, что исполнение расходов областного бюджета на выплаты молодым специалистам за 9 месяцев 2021 года составило всего 50,7% (2 184,3 тыс. руб.) к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (4 311,2 тыс. руб. на выплату 68 получателям).

Количество фактических получателей за предыдущие отчетные периоды, ежегодно сокращается:

---

[207] «О государственной поддержке кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций и крестьянских (фермерских) хозяйств Тверской области».

Наименование показателя	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Количество получателей дополнительных выплат, чел.	108	82	57	48
Количество молодых специалистов, поступивших на работу в сельскохозяйственные организации, чел.	29	11	10	16

При планировании расходов на 2022 год и плановый период не учтена отрицательная динамика количества получателей за предыдущие отчетные периоды и отчетный период текущего года. Предлагаем уточнить;

1.5) расходы на реализацию отдельных мероприятий сокращены на 105,1 тыс. руб. относительно уровня 2020 года и составили на 2022 год и плановый период в сумме 5 588,9 тыс. руб. ежегодно.

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2022 год – 1 601 300,3 тыс. руб., на 2023 год – 1 388 673,1 тыс. руб., на 2024 год – 1 693 039,2 тыс. руб.), представленной в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям законопроекта.

В рамках ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021–2026 годы Главному управлению «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (далее – Главное управление ветеринарии) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 417 525,2 тыс. руб., что больше на 55 964,2 тыс. руб., или на 15,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (361 561,0 тыс. руб.), на 2023 год – 419 652,1 тыс. руб. (100,5% к уровню 2022 г.), 2024 год – 417 007,2 тыс. руб. (99,4% к уровню 2023 г.). Из них:

субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 34 государственным бюджетным учреждениями ветеринарии Тверской области на 2022 год – 328 781,0 тыс. руб. (больше объема 2021 года на 21 428,1 тыс. руб., или на 7%), на 2023 г. – 334 410,4, тыс. руб., на 2024 г. – 333 319,5 тыс. рублей. Увеличение расходов обусловлено тем, что начиная с 2022 года, увеличивается количество работ, осуществляемых учреждениями ветеринарии в рамках государственного задания: на проведение мероприятий по отлову животных без владельцев, в том числе транспортировку и передачу их в приют для животных и на возврат животных без владельцев из приютов для животных на прежнее места обитания[208] (включенных в региональный перечень государственных (муниципальных) услуг и работ).

Согласно представленному расчету объемов субсидий в рамках выполнения 13 услуг (работ) на 2022 год запланировано проведение 420 тыс. профилактических вакцинаций животных против опасных болезней, проведение 1 652,6 плановых лабораторных исследований и диагностических мероприятий на особо опасные болезни животных, оформление и выдача 1 876,5 тыс. ветеринарных сопроводительных документов, 2,7 тыс. животных без владельцев, отловленных и доставленных в приюты, 2,4 тыс. животных, возвращенных на прежние места (показатели госзадания соответствуют показателям ГП);

субсидии на иные цели бюджетным учреждениям ветеринарии:

- на укрепление материально-технической базы государственных бюджетных учреждений ветеринарии в целях реализации противоэпизоотических мероприятий в 2022 году и в плановом периоде – 1 549,8 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года);

[208] В соответствии с Порядком осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Тверской области утвержден постановлением Правительства от 20.10.2021 № 570-пп.

- на материально-техническое обеспечение мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев на 2022 год – 8 614,8 тыс. руб. (новое мероприятие).

Согласно представленному проекту распределения субсидий на иные цели между учреждениями ветеринарии планируется:

в 2022 году и плановом периоде ежегодное приобретение по одному транспортному средству 4 учреждениями ветеринарии;

в 2022 году – приобретение 4 учреждениями ветеринарии (Бежецкая СББЖ, Вышневолоцкая СББЖ, Ржевская СББЖ, Тверская горветполиклиника) специальных автомобилей для транспортировки животных без владельцев;

гранты в форме субсидии некоммерческим организациям на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (новое направление расходов) предусмотрены на 2022 год – 32 226,1 тыс. руб., на 2023 год – 30 010,2 тыс. руб. (93,1% к уровню 2022 г.), на 2024 год – 28 225,7 тыс. руб. (93,1% к уровню 2023 г.). Согласно проекту госпрограммы планируется предоставление грантов 4 некоммерческим организациям, количество принятых в приют животных без владельцев составит в 2022 году – 2 722 ед., в 2023 г. – 2 536 ед., 2024 г. – 2 384 ед.

Порядок осуществления деятельности по обращению с животными без владельцев на территории Тверской области утвержден постановлением Правительства от 20.10.2021 № 570-пп, согласно которому животные без владельцев после отлова подлежат незамедлительной транспортировке в приют для животных.

Порядок организации деятельности приютов для животных на территории Тверской области утвержден постановлением Правительства Тверской области от 20.10.2021 № 571-пп, согласно которому под приютами понимаются государственные или муниципальные учреждения, негосударственные коммерческие и некоммерческие организации, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по содержанию животных, во владении или пользовании которых находятся отдельно расположенные и предназначенные для содержания животных здания, строения и сооружения.

Согласно расчету - обоснованию объем гранта определен исходя из расходов на лечение, биркование, стерилизацию, содержание (20 дней) в приютах стоимостью 6 818,6 руб. на 1 животного, а также содержания агрессивных животных (в 2021 г. – 274 ед., 2023 г. – 255 ед., 2024 г. – 240 ед.) в приютах 345 дней – 49 875,31 руб. за 1 животного. Расчет стоимости работ на 1 животного осуществлен методом анализа рынка.

Предоставление грантов в форме субсидии некоммерческим организациям потребует принятие нормативного правового акта, предусматривающего порядок и условия предоставления грантов (Перечнем НПА порядок предусмотрен для принятия);

субсидии бюджетным, автономным учреждениям или иным некоммерческим организациям на государственную поддержку аккредитации ветеринарных лабораторий в национальной системе аккредитации[209] (с учетом средств федерального бюджета) предусмотрены на 2022 год – 1 989,6 тыс. руб., на 2023 год- 9 317,8 тыс. руб. (в 4,7 раза к

[209] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, направленных на создание условий для получения аккредитации ветеринарными лабораториями субъектов РФ в национальной системе аккредитации утверждены постановлением Правительства РФ от 21.01.2020 № 25.

уровню 2022 г.), 2024 год – 9 548,3 тыс. руб. (102,5% к уровню 2023 г.) для реализации задач регионального проекта «Экспорт продукции АПК» в рамках национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Согласно проекту госпрограммы планируется обеспечение аккредитации и (или) расширение области аккредитации в 2022 год 3 ветеринарных лабораторий, подведомственных Главному управлению ветеринарии, в 2023 г. – 5 лабораториям, в 2024 г. – 2 лабораториям.

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области на 2021–2026 годы (на 2022 год – 417 525,2 тыс. руб., на 2023 год – 419 652,1 тыс. руб., на 2024 год – 417 007,2 тыс. руб.), представленной в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям законопроекта.

В рамках реализации ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству экономического развития Тверской области на 2022 и 2023 годы – 74 500,0 тыс. руб., что больше на 24 084,9 тыс. руб. или на 47,8 % утвержденных бюджетных ассигнований 2021 года (50 415,1 тыс. руб.) на предоставление субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, реализующих инвестиционные проекты на территории Тверской области, на возмещение части затрат в связи с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на пополнение оборотных средств и (или) на финансирование текущей производственной деятельности[210]. Распоряжением Правительства Тверской области от 23.11.2021 № 1145-рп право на получение субсидии предоставлено ООО «Коралл».

В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Главному управлению «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области (далее – инспекция Гостехнадзора) на 2022 год – 52 195,5 тыс. руб., что больше на 2 608,6 тыс. руб., или на 5,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (49 586,9 тыс. руб.), на 2023 год – 52 964,1 тыс. руб. (101,5% к уровню 2022 г.), на 2024 год – 52 642,2 тыс. руб. (99,4% к уровню 2023 г.). Из них:

- расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2022 год в сумме 9 375,9 тыс. руб., что больше на 1 091,3 тыс. руб., или на 13,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (8 284,6 тыс. руб.), на 2023 год – 10 289,6 тыс. руб., на 2024 год – 9 967,7 тыс. руб. Увеличение расходов согласно расчетам-обоснованиям связано, в том числе с приобретением новых модулей для модернизации АИС «Гостехнадзор Эксперт».

По подразделу 0406 «Водное хозяйство» предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2022 год – 71 236,3 тыс. руб. или в 1,3 раза больше законодательно утвержденных на 2021 год (53 227,2 тыс. руб.), на 2023 год – 59 746 тыс. руб., на 2024 год – 51 352,6 тыс. рублей.

Увеличение объема бюджетных ассигнований на 2022 год к предыдущему году в основном обусловлено увеличением объема субсидии из федерального бюджета на софинансирование государственных программ субъектов Российской Федерации в области

[210] Порядок утвержден постановлением Правительства Тверской области от 23.04.2021 № 237-пп.

использования и охраны водных объектов – на осуществление капитального ремонта гидротехнических сооружений, находящихся в муниципальной собственности.

В рамках реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – Госпрограмма) Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области предусмотрены:

1. расходы на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы на 2022 год в сумме 37 377,9 тыс. руб., что меньше на 13 845 тыс. руб., или на 27%, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (51 222,9 тыс. руб.), на 2023 год – 50 194,2 тыс. руб., на 2024 год – 51 352,6 тыс. руб., из них:

1.1) на улучшение экологического состояния гидрографической сети за счет средств субвенции из федерального бюджета на 2022 год в сумме 20 355,9 тыс. руб., что меньше на 16 887,9 тыс. руб., или на 45,3%, законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (37 243,8 тыс. руб.), на 2023 год – 34 229,5 тыс. руб., на 2024 год – 35 429,4 тыс. руб., предоставляемых в рамках реализации регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология».

Расходы предусмотрены на окончание работ по расчистке 9,59 км русла р. Кашинка в г. Кашин и Кашинском городском округе в рамках 2 государственных контрактов 2021 года (на 2022 год – 9 409,8 тыс. руб.) и на расчистку 20,95 км участков оз. Селигер в Осташковском городском округе (на 2022 год – 10 946,1 тыс. руб., на 2023 год – 34 229,5 тыс. руб., на 2024 год – 35 429,4 тыс. руб.);

1.2) на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет средств субвенции из федерального бюджета на 2022 год в сумме 14 675,4 тыс. руб., что больше на 1 055,7 тыс. руб., или на 7,8%, утвержденных ассигнований на 2021 год (13 619,7 тыс. руб.), на 2023 год – 15 718,1 тыс. руб., на 2024 год – 15 676,6 тыс. рублей.

Расходы по данному направлению планируется направить в полном объеме на реализацию мероприятия Госпрограммы «Осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации» с показателями результативности на 2022 год: «Количество комплектов проектной документации на расчистку русел рек Тверской области» – 1 шт., «Протяженность установленных границ водоохранных зон, прибрежных защитных полос водных объектов Тверской области» – 2067,6 км. В качестве ОБАС представлена таблица распределения субвенций бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений, оценить реалистичность расходов не представляется возможным;

1.3) на выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области на 2022 год в сумме 2 100 тыс. руб. (новое направление, на 2021 год расходы не предусматривались).

Расходы по данному направлению планируется направить в полном объеме на реализацию мероприятия Госпрограммы «Выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области» с показателями результативности «Протяженность береговой линии водных объектов, на которых выполняются работы по определению зон затопления, подтопления на территории Тверской области» – 20,2 км;

1.4) на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, на 2022–2024 годы в сумме

246,6 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 112,8 тыс. руб., или на 31,4%, утвержденных ассигнований на 2021 год (359,4 тыс. руб.).

Расчет расходов произведен исходя из сложившейся средней арифметической цены за 1 км работ (6,85 тыс. руб.), исходя из контрактов, заключенных Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области по данному направлению в 2019–2021 годах, ежегодно предусмотрено проведение наблюдения на 36 км участков водных объектов;

2. межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на обеспечение безопасности гидротехнических сооружений (далее – ГТС) и предотвращение негативного воздействия вод на территории Тверской области на 2022 год в сумме 33 858,4 тыс. руб., что больше на 31 854,1 тыс. руб., или в 15,9 раза, утвержденных ассигнований на 2021 год (2 004,3 тыс. руб.), на 2023 год – 9 551,8 тыс. рублей.

Распределение субсидий представлено в приложении 13 к законопроекту, средства предусмотрены бюджету Нелидовского городского округа на 2022 год в сумме 4 417,2 тыс. руб. и бюджету Вескинского сельского поселения Лихославльского муниципального округа на 2022 год в сумме 29 441,2 тыс. руб., на 2023 год – 9 551,8 тыс. руб. (средства федерального бюджета на 2022 год – 25 025 тыс. руб., на 2023 год – 8 119 тыс. руб.).

По подразделу 0407 «Лесное хозяйство» в 2022 году удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит 0,6%, что на 0,1 процентного пункта выше уровня 2021 года (0,5%), в плановом периоде 2023–2024 годов – 0,5%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу приведена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Подраздел 0407 «Лесное хозяйство», всего	**442 523,5**	**510 913,8**	**501 998,0**	**522 843,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*68 390,3*	*-8 915,8*	*20 845,5*
к предыдущему году, %		*15,5*	*-1,7*	*4,2*

Увеличение объема бюджетных ассигнований на 2022 год по сравнению с законодательно утвержденными на 2021 год (442 523,5 тыс. руб.) на 68 390,3 тыс. руб., или на 15,5%, в основном обусловлено увеличением объема субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений и предоставлением субвенции на осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров. Вместе с тем в 2022 году и плановом периоде не предусматривается субвенция на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием:

№ п/п	Направления финансирования из федерального бюджета	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Изм. 2022 г. к 2021 г.	% изм. 2022 г. к 2021 г.
1	Осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений	248 677,5	332 184,0	323 297,9	339 836,3	83 506,5	33,6
2	Оснащение специализированных учреждений органов государственной власти субъектов Российской Федерации лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров	17 440,0	7 564,3	9 762,0	26 345,5	-9 875,7	-56,6

№ п/п	Направления финансирования из федерального бюджета	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	2022 г.	2023 г.	2024 г.	Изм. 2022 г. к 2021 г.	% изм. 2022 г. к 2021 г.
3	Оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению	35 323,4	0	0	0	-35 323,4	-100
4	Увеличение площади лесовосстановления	34 156,0	9 868,1	9 208,7	9 190,8	-24 287,9	-71,1
5	Осуществление мер пожарной безопасности и тушение лесных пожаров	0	51 772,6	51 772,6	51 772,6	51 772,6	
	ИТОГО	**335 596,9**	**401 389,0**	**394 041,2**	**427 145,2**	**65 792,1**	**19,6**

Объем расходов областного бюджета в 2022–2024 годах на мероприятия в сфере лесного хозяйства существенно не меняется.

В рамках реализации ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021-2026 годы Министерству лесного комплекса Тверской области[211] (далее – Министерство) предусмотрены расходы, из них:

на обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений Тверской области (лесничеств) – на 2022 год в сумме 356 268,2 тыс. руб. (средства федерального бюджета – 276 810 тыс. руб., областного бюджета – 79 458,2 тыс. руб.), что больше на 76 727,6 тыс. руб., или на 27,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (279 540,6 тыс. руб.), на 2023 год – 308 723,2 тыс. руб., на 2024 год – 310 719,4 тыс. руб.;

на предоставление субсидий ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 105 471,9 тыс. руб., что меньше на 10 149,6 тыс. руб., или на 8,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (115 621,5 тыс. руб.), на 2023 год – 144 101,1 тыс. руб., на 2024 год – 162 950,4 тыс. руб. (средства федерального бюджета на 2021 год – 90 464,9 тыс. руб., на 2022 год – 129 094,1 тыс. руб., на 2024 год – 147 943,4 тыс. руб., областного бюджета – 15 007 тыс. руб. ежегодно), в том числе:

2.1) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2022 год в сумме 97 907,6 тыс. руб., на 2023 год – 134 339,1 тыс. руб., на 2024 год – 136 604,9 тыс. руб.[212]:

- на охрану лесов Тверской области от пожаров ежегодно на 2022-2024 годы в сумме 66 779,6 тыс. руб., или в 2,3 раза больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (28 702,1 тыс. руб.), в том числе ежегодно на 2022–2024 годы за счет средств федерального бюджета – 51 772,6 тыс. руб., областного бюджета – 15 007 тыс. руб.;

- на увеличение площади лесовосстановления в рамках регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» за счет средств федерального бюджета на 2022 год в сумме 9 868,1 тыс. руб., или 28,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2021 год (34 156 тыс. руб.), на 2023 год – 9 208,7 тыс. руб., на 2024 год – 9 190,8 тыс. рублей.

---

[211] В соответствии с постановлением Губернатора Тверской области от 23.11.2021 № 77-пг «О внесении изменений в постановление Губернатора Тверской области от 31.08.2011 № 31-пг» Министерство лесного хозяйства Тверской области переименовано в Министерство лесного комплекса Тверской области.

[212] Соответствуют бюджетным ассигнованиям в проекте государственного задания ГБУ «ЛПЦ – Тверьлес».

Следует отметить, что имеются расхождения в значениях показателей на 2022 год в проекте государственного задания и проекте Госпрограммы, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп:

№ п/п	Наименование показателя	Проект госзадания	Проект Госпрограммы	Расхождение
1	Площадь проведения естественного лесовосстановления, га	51,55	51,1	0,45
2	Площадь обработанной почвы под создание лесных культур текущего и будущего года, га	310,7	40,4	270,3
3	Площадь проведения лесоводственного ухода за лесными культурами, га	1482,5	438,22	1044,28
4	Площадь проведения отводов лесосек под рубки ухода за лесами, га	1842,5	681,4	1161,1
5	Площадь проведения рубок осветления, га	489,27	111,2	378,07
6	Площадь проведения рубок прочистки, га	1353,18	570,2	782,98

Предлагаем привести в соответствие;

2.2) субсидии на иные цели в рамках регионального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология» за счет средств федерального бюджета на 2022 год в сумме 7 564,3 тыс. руб., или 43,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям на 2021 год (17 440,0 тыс. руб.), на 2022 год – 9 762 тыс. руб., на 2023 год – 26 345,5 тыс. руб. на оснащение лесопожарной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по охране лесов от пожаров.

В соответствии с представленным проектом приказа Министерства об утверждении распределения субсидий на иные цели в 2022 году расходы в полном объеме планируется направить на приобретение 1 ед. беспилотной авиационной системы с беспилотными воздушными судами самолетного типа. Обоснование стоимости приобретаемой системы не представлено, оценить реалистичность расходов не представляется возможным.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2022 год – 525 091,4 тыс. руб., на 2023 год – 533 701,1 тыс. руб., на 2024 год – 550 812,8 тыс. руб.), соответствуют объемам финансирования в проекте Программы, представленной в составе материалов к законопроекту.

По подразделу 0408 «Транспорт» удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит: в 2022 году – 5,1%, что на 0,6 процентных пункта выше уровня 2021 года (4,5%), в 2023 году – 7,0%, в 2024 году – 6,4%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу приведена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 №57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона (тыс. руб.)		
		2022 год	2023 год	2024 год
Подраздел 0408 «Транспорт», всего	**4 122 697,5**	**4 511 179,9**	**6 524 990,5**	**6 179 457,2**
к предыдущему году, тыс. руб.		388 482,4	2 013 810,6	-345 533,3
к предыдущему году, %		109,4	в 1,6 р.	94,7

Увеличение бюджетных ассигнований на 2022 год по отношению к 2021 году и на 2023 год по отношению к 2022 году обусловлено продолжением внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области.

В рамках подраздела законопроектом предусматривается реализация Министерством транспорта Тверской области (далее – Министерство) 2 государственных программ Тверской

области. Наибольший удельный вес расходов приходится на реализацию ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы: в 2022 году – 100,0%, в 2023 году – 68,2%, в 2024 году – 72,1%.

1. В рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы бюджетные ассигнования предусмотрены на 2022 год в сумме 4 511 179,9 тыс. руб., что больше на 388 482,4 тыс. руб., или на 9,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (4 122 697,5 тыс. руб.), на 2023 год – 4 449 990,5 тыс. руб., на 2024 год – 4 454 457,2 тыс. руб., из них:

1) на финансовое обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 24 197,9 тыс. руб., что больше на 5 924,8 тыс. руб., или на 32,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (18 273,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 24 836,6 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 24 959,3 тыс. рублей. Увеличение расходов обусловлено тем, что предусматривается выполнение работ по содержанию и эксплуатации гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Тверской области (причальные сооружения).

2) расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2022 год в сумме 4 120 625,4 тыс. руб., что больше на 373 494,6 тыс. руб., или на 10,0%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (3 747 130,8 тыс. руб.), на 2023 год –4 127 427,1 тыс. руб., на 2024 год – 4 130 672,7 тыс. руб., из них:

2.1) на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам на 2022 год – в сумме 126 928,2 тыс. руб., что больше на 8 029,1 тыс. руб., или на 6,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (118 899,1 тыс. руб.), на 2023 год – 132 945,0 тыс. руб., на 2024 год – 133 185,0 тыс. рублей.

Расчеты объема ассигнований на 2022–2024 годы выполнены в соответствии с приказом Министерства транспорта РФ от 30.05.2019 № 158 (далее – Порядок № 158)[213].

При расчете планируемых ассигнований на 2022–2024 годы применен вариант расчета НМЦК, при котором рассчитанная максимальная стоимость работы транспортных средств уменьшается на сумму субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда по единому социальному проездному билету на территории Тверской области, и сумму планируемой платы за проезд пассажиров и провоз багажа, остающейся в распоряжении подрядчика.

Исходя из представленных к законопроекту расчетов, в 2022 году планируется осуществлять транспортное обслуживание населения на 41 межмуниципальном маршруте, будут задействованы 42 автобуса (из них 1 автобус среднего класса, 41 автобус малого класса). Согласно расчетам максимальная стоимость выполняемых работ в 2022 году составит 147 407,8 тыс. руб., планируемая компенсация по ЕСПБ – 3 613,6 тыс. руб., планируемая плата за проезд пассажиров и провоз багажа – 11 170,1 тыс. руб., начальная (максимальная) цена контрактов – 132 624,1 тыс. рублей. Необходимо отметить, что расчет

[213] «Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом».

объема бюджетных ассигнований на 2022–2024 годы осуществлен с учетом переходящих расчетов по госконтрактам за декабрь.

Согласно пояснительной записке увеличение расходов на данное мероприятие по сравнению с 2021 годом обусловлено увеличением показателей, применяемых в расчетах для определения НМЦК: планируемый пробег, стоимость топлива, средняя рыночная стоимость автобусов, заработная плата;

2.2) на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам в рамках внедрения новой модели пассажирских перевозок на территориях муниципальных образований Тверской области на 2022 год – в сумме 3 993 697,2 тыс. руб., что больше на 365 465,5 тыс. руб., или на 10,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (3 628 231,7 тыс. руб.), на 2023 год – 3 994 482,1 тыс. руб., на 2024 год – 3 997 487,7 тыс. руб.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на основании закона Тверской области от 23.07.2019 № 45-ЗО «Об отдельных вопросах организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом на территории города Твери и Тверской области и городским наземным электрическим транспортом на территории города Твери» (г. Тверь и Калининский район), закона Тверской области от 28.12.2020 № 86-ЗО «О перераспределении между органами местного самоуправления отдельных муниципальных образований Тверской области и органами государственной власти Тверской области полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом», предусматривающего передачу полномочий органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания по муниципальным маршрутам регулярных перевозок органам государственной власти Тверской области» (г. Кимры и Кимрский район, г. Ржев и Ржевский район, г. Старица и Старицкий район, г.Зубцов и Зубцовский район).

На выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на 195 муниципальных и межмуниципальных маршрутах, ГКУ Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» заключены 33 долгосрочных государственных контрактов со сроками исполнения в 2020–2028 годах.[214]

Необходимо отметить, что законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию закона Тверской области от 23.07.2021 № 47-ЗО[215], который вступает в силу с 1 января 2022 года. Закон регулирует отношения, связанные с перераспределением отдельных полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области: Конаковский муниципальный район, городское поселение город Конаково Конаковского района, городское поселение поселок Редкино Конаковского района и органами государственной

[214] Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, общая сумма госконтрактов составляет 27 320 457,9 тыс. руб., в том числе на 2022 год – 3 984 230,8 тыс. руб., на 2023 год – 3 993 989,2 тыс. руб., на 2024 год – 3 994 471,4 тыс. руб. (по состоянию на 01.12.2021).

[215] Закон Тверской области «О перераспределении полномочий по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом между органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области Конаковский муниципальный район, отдельных городских поселений Конаковского района и органами государственной власти Тверской области».

власти Тверской области по муниципальным маршрутам регулярных перевозок. Предлагаем уточнить;

3) на предоставление межбюджетных трансфертов в форме субсидий местным бюджетам предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 251 698,9 тыс. руб., что больше на 8 335,1 тыс. руб., или на 3,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (243 363,8 тыс. руб.), на 2023 год – 252 795,7 тыс. руб., на 2024 год – 253 894,1 тыс. руб., из них:

3.1) на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам - на 2022 год в сумме 243 416,5 тыс. руб., что больше на 6 736,8 тыс. руб., или на 2,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (236 679,7 тыс. руб.), на 2023 год –244 213,8 тыс. руб., на 2024 год – 244 999,8 тыс. руб.

В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам (приложение 10 к Госпрограмме, далее – Порядок предоставления субсидий) распределение субсидий местным бюджетам представлено в таблице 28 приложения 14 к проекту закона.

Объем субсидий определен в соответствии с Порядком предоставления субсидий исходя из объема транспортной работы (пробега) и стоимости 1 км пробега, рассчитанного с применением положений Порядка № 158, и принимаемого в расчет в размере не более средневзвешенного размера стоимости 1 км по муниципальным маршрутам, с учетом обеспечения софинансирования муниципальными образованиями в размере 20% от общего объема расходов местного бюджета на реализацию расходного обязательства муниципального образования.

К законопроекту представлены расчеты НМЦК на 2022–2024 годы по 28 муниципальным образованиям, которые осуществлены в соответствии с положениями Порядка № 158 (НМЦК уменьшена на сумму субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда по единому социальному проездному билету на территории Тверской области, и сумму планируемой платы за проезд пассажиров и провоз багажа, остающейся в распоряжении подрядчика).

Согласно представленным к законопроекту расчетам в 2022 году планируется задействовать 83 автобуса на 267 муниципальных маршрутах; максимальная стоимость выполняемых работ составит 379 957,2 тыс. руб., планируемая компенсация по ЕСПБ – 12 944,4 тыс. руб., планируемая плата за проезд пассажиров и провоз багажа – 41 112,1 тыс. руб., начальная (максимальная) цена контрактов – 325 900,7 тыс. руб.;

3.2) на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта – на 2022 год в сумме 8 282,4 тыс. руб., что больше на 1 598,3 тыс. руб., или на 23,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (6 684,1 тыс. руб.), на 2023 год –8 581,9 тыс. руб., на 2024 год – 8 894,3 тыс. рублей.

Распределение субсидий местным бюджетам представлено в таблице 29 приложения 14 к проекту закона – субсидии распределены муниципальному образованию Конаковский район, ЗАТО «Солнечный».

Расчет объема субсидий и распределение субсидий осуществлены в соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта (приложение 11 к Госпрограмме). В расчет включена сумма выпадающих доходов, связанных с предоставлением бесплатного проезда отдельным категориям граждан (ЗАТО «Солнечный» – в сумме 1 317,6 тыс. руб. ежегодно в 2022–2024 гг.).

4) на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области (далее – субсидия) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 69 726,6 тыс. руб., что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год, на 2023–2024 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Министерством транспорта заключены договоры на организацию перевозок пассажиров и багажа железнодорожным транспортом в пригородном сообщении на территории Тверской области на 2022 год: с АО «МТП ППК» – от 27.10.2021 № 1; с АО «Центральная ППК» – от 29.11.2021 № 2.

В составе ОБАС представлены два расчета объема субсидии. Согласно одному расчету общий размер субсидии составляет 420 357,6 тыс. руб., в том числе АО «МТП ППК» – 299 836,6 тыс. руб., АО «Центральная ППК» – 120 521,0 тыс. руб., согласно второму расчету общий размер субсидии составляет 318 463,7 тыс. руб., в том числе АО «МТП ППК» – 299 836,6 тыс. руб., АО «Центральная ППК» – 18 627,1 тыс. рублей. Расчеты размера субсидий осуществлены на основании данных тарифного регулирования ГУ «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 10.01.2003 № 17-ФЗ[216] потери в доходах владельца инфраструктуры, перевозчика, возникшие в результате установления льгот и преимуществ по тарифам, сборам и плате на железнодорожном транспорте общего пользования либо в результате установления таких тарифов, сборов и платы ниже экономически обоснованного уровня на основании федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации, иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, возмещаются в полном объеме за счет средств бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы Российской Федерации (п. 3 ст. 8).

Таким образом, бюджетные ассигнования, предусмотренные по данному направлению, нереалистичны.

2. В рамках реализации ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы Министерству бюджетные ассигнования предусмотрены на 2023 год в сумме 2 075 000,0 тыс. руб., на 2024 год – 1 725 000,0 тыс. руб. на строительство инфраструктуры (выполнение ПИР и СМР) в рамках инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области» (организация пассажирского сообщения от станции Москва-

[216] Федеральный закон от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации».

Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги»).

Согласно представленному проекту АИП Тверской области бюджетные ассигнования на 2023–2024 годы в вышеуказанных суммах предусмотрены в разделе I «Объекты государственной собственности Тверской области» в виде нераспределенного остатка по отрасли «Туризм», что не соответствует требованиям п. 1 Порядка формирования и реализации АИП[217].

В ОБАС представлены протокол заседания президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации от 14.10.2021 № 51, на котором одобрена реализация указанного инфраструктурного проекта, и приложение к указанному протоколу (перечень инфраструктурных объектов).

В соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 29.07.2021) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0408 «Транспорт» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти и местного самоуправления в сфере транспорта и дорожного хозяйства, учреждений, осуществляющих руководство и управление в сфере транспорта, государственную поддержку воздушного, железнодорожного, морского, речного и других видов транспорта, в том числе субсидирование пассажирских перевозок.

Оценить обоснованность отнесения расходов по реализации проекта на расходы данного подраздела не представляется возможным.

По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит: в 2022 году – 15,1%, что на 1,1 процентных пункта ниже уровня 2021 года (16,2%), в 2023 году – 18,0%, в 2024 году – 22,8%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу приведена в таблице:

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Подраздел 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)», всего	**14 979 996,1**	**13 345 593,1**	**16 684 741,6**	**21 992 855,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		-1 634 403,0	3 339 148,5	5 308 114,0
к предыдущему году, %		89,1	125,0	131,8

Прогнозируемое увеличение расходов на 2023 и 2024 годы в основном обусловлено увеличением поддержки из федерального бюджета на реализацию мероприятий в рамках НП «Безопасные качественные автомобильные дороги»: в 2023 г. по отношению к 2022 г. – на 2 994 445,9 тыс. руб., в 2024 г. по отношению к 2023 г. – на 4 889 167,7 тыс. рублей.

В рамках подраздела законопроектом предусматривается реализация 4 государственных программ Тверской области.

1. В рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы:

1.1. Министерству транспорта Тверской области бюджетные ассигнования предусмотрены на 2022 год в сумме 13 095 284,3 тыс. руб., что меньше на 1 711 636,1 тыс.

[217] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп.

руб., или на 11,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (14 806 920,4 тыс. руб.), на 2023 год – 16 554 828,3 тыс. руб., на 2024 год – 21 595 341,4 тыс. руб., из них:

1) на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами, предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 428 258,0 тыс. руб., что больше на 773,2 тыс. руб., или на 0,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (427 484,8 тыс. руб.), на 2023 год – 461 447,1 тыс. руб., на 2024 год – 470 504,6 тыс. руб., из них расходы на оплату налогов (транспортный, на землю, на имущество), госпошлины предусмотрены на 2022 год в сумме 294 702,4 тыс. руб., на 2023 год – 328 392,9 тыс. руб., на 2024 год – 334 383,4 тыс. руб.).

2) на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них предусмотрены бюджетные ассигнования:

2.1) на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них: на 2022 год – в сумме 2 421 631,5 тыс. руб., что больше на 159 548,6 тыс. руб., или на 7,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (2 262 082,9 тыс. руб.), на 2023 год –2 452 049,1 тыс. руб., на 2024 год – 2 458 308,3 тыс. руб.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 10.02.2009 № 30-па[218] (с изм. от 25.10.2021 № 581-пп) общая протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения составляет 14 960,1 км (с 1 января 2022 года).

В соответствии с законом Тверской области от 03.02.2010 № 12-ЗО[219] (далее – Закон № 12-ЗО) органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области наделены полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса с 01.01.2022 протяженностью 6 443,2 км, в том числе участок ледовой переправы 2,65 км.

Согласно ОБАС расчет объема бюджетных ассигнований на содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них на осуществлен исходя из общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области 8 593,216 км, тогда как общая протяженность обозначенных дорог с 01.01.2022 составляет 8 516,9 км (14 960,1 км - 6 443,2 км). Предлагаем уточнить;

2.2) на обеспечение дорожной деятельности на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги»[220]: на 2022 год – в сумме 6 029 751,3 тыс. руб. что больше на 1 447 973,7 тыс. руб.,

---

[218] Постановление Правительства Тверской области от 10.02.2009 № 30-ПА «Об утверждении Перечня автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области».

[219] «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности» (с изм. от 26.11.2021 № 68-ЗО).

[220] В том числе бюджетные ассигнования на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (новое направление): на 2022 год – 906 302,4 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета – иные межбюджетные трансферты), на 2023 год – 2 468 000,5 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета – иные межбюджетные трансферты), на 2024 год – 5 870 793,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета) – 5 812 085,4 тыс. рублей.

или на 31,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (4 581 777,6 тыс. руб.), на 2023 год – 9 326 291,5 тыс. руб., на 2024 год – 13 273 952,3 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета на 2022 год – 2 270 536,4 тыс. руб., на 2023 год – 5 250 656,6 тыс. руб., на 2024 год – 9 882 789,0 тыс. руб., из них:

- на выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета): на 2022 год - в сумме 3 717 022,0 тыс. руб., что меньше на 864 755,6 тыс. руб., или 18,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (4 581 777,6 тыс. руб.), на 2023 год – 3 989 573,3 тыс. руб., на 2024 год – 3 206 557,2 тыс. рублей.

В 2022 году будет продолжено выполнение ремонтных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения на 9 объектах на общую сумму 3 395 987,8 тыс. рублей (переходящие госконтракты) [221];

- на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и искусственных сооружений (новое направление): на 2022 год – 1 406 426,9 тыс. руб., на 2023 год – 2 868 717,7 тыс. руб., на 2024 год – 4 196 601,7 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета на 2022 год – 1 364 234,0 тыс. руб., на 2023 год – 2 782 656,1 тыс. руб., на 2024 год – 4 070 703,6 тыс. рублей.

Согласно приложению 33 (таблица 181) к Закону о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, субсидии из федерального бюджета предусмотрены Тверской области на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Предлагаем наименование целевой статьи 581R153940 привести в соответствие с указанным наименованием в Приказе МФ РФ от 17.11.2021 № 182н[222]: «Приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»»;

2.3) на капитальные вложения в объекты государственной собственности (в рамках АИП): на 2022 год - в сумме 2 072 059 тыс. руб., что меньше на 996 311 тыс. руб., или в 1,5 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (3 068 370,0 тыс. руб.), на 2023 год – 3 913 934,7 тыс. руб., на 2024 год – 8 695 476,8 тыс. руб., в том числе бюджетные ассигнования на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства (в рамках реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги», новое направление): на 2022 год – 906 302,4 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета – иные межбюджетные трансферты), на 2023 год – 2 468 000,5 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета – иные межбюджетные трансферты), на 2024 год – 5 870 793,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета) – 5 812 085,4 тыс. руб.).

---

[221] Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, по состоянию на 01.12.2021.

[222] «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на плановый период 2023 и 2024 годов), размещен на официальном сайте Минфина РФ.

Согласно проекту АИП Тверской области в 2022 году планируется финансирование работ по 4 переходящим объектам, в том числе объект «Строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост)[223] с объемами капвложений по годам:

[223] Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, по состоянию на 01.12.2021 завершены конкурсные процедуры по определению подрядчика на выполнение работ по строительству мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост).

Источник финансирования	2022	2023	2024	итого
Федеральный бюджет	906 302,4	2 468 000,5	5 812 085,4	9 186 388,3
Областной бюджет	792 601	674 234,9	418 633,8	1 885 469,7
	1 698 903,4	3 142 235,4	6 230 719,2	11 071 858

При этом следует отметить, что в представленном законопроекте бюджетные ассигнования на выполнение работ на объекте «Строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост)» предусмотрены в рамках реализации регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» национального проекта «Безопасные качественные дороги» по КЦСР 581R153890 и по КЦСР 5810110000 «Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области».

В проекте госпрограммы финансовое обеспечение строительства мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост) также предусмотрено в рамках двух задач (по задаче 1 мероприятие 1.07 «Выполнение работ по строительству мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост) (в т.ч. ПИР)» с показателем «вводимая мощность» – 2,990 км; по задаче 6 мероприятие 6.07 «Выполнение работ по развитию инфраструктуры дорожного хозяйства (Строительство мостового перехода через реку Волга в г. Твери (Западный мост) (в т.ч. ПИР)») с показателем «вводимая мощность» – 578,940 м. Предлагаем уточнить;

На выполнение работ по разработке проектной документации и выполнению инженерных изысканий, выполнению работ по строительству, реконструкции на 2022 год заключены государственные контракты на общую сумму 368 534,1 тыс. рублей[224].

2.4) на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них: на 2022 год - в сумме 106 217,7 тыс. руб., что меньше на 950 812,0 тыс. руб., или в 10 раз, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 057 029,7 тыс. руб.), на 2023 год – 109 508,3 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 114 983,7 тыс. рублей.

В рамках указанного направления планируется реализация мероприятий госпрограммы - выполнение работ по составлению и проверке смет на ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области (в 2022 году на сумму 1924,1 тыс. руб.); выполнение ремонтных работ на прилегающих территориях государственных учреждений здравоохранения Тверской области (в целях приведения в нормативное состояние проездов и пешеходных дорожек);

2.5) на изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценку стоимости изымаемых земельных участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения на 2022 год – в сумме 2 466,2 тыс. руб., что больше на 740,1 тыс. руб., или на 42,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 726,1 тыс. руб.). На 2023–2024 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены;

3) на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 2 941 203,0 тыс. руб., что меньше на 467 246,3 тыс. руб., или на 13,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (3 408 449,3 тыс. руб.), на 2023 год – 2 759 598,1 тыс. руб., на 2024 год – 2 717 894,0 тыс. руб., из них:

[224] Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru, по состоянию на 01.12.2021.

3.1) субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности: на 2022 год - в сумме 469 594,5 тыс. руб., что больше на 70 230,1 тыс. руб., или на 17,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (399 364,4 тыс. руб.), на 2023 год – 488 378,2 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 507 913,3 тыс. руб.

Распределение субвенций местным бюджетам представлено в приложении 14 (таблица 13) к проекту закона.

В соответствии с Законом № 12-ЗО органы местного самоуправления муниципальных образований Тверской области наделены полномочиями по содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения Тверской области 3 класса с 01.01.2022 протяженностью 6 443,2 км, в том числе участок ледовой переправы 2,65 км.

Расчетный объем субвенций на 2022–2024 годы определен с учетом содержания в летний период автомобильной дороги «Подъезд к острову Городомля (ЗАТО «Солнечный») протяженностью 0,45 км (на 2022 год – 18,5 тыс. руб., на 2023 год – 19,3 тыс. руб., на 2024 год – 20,0 тыс. руб.), что не соответствует утвержденной Законом №12-ЗО (приложение 85) методике расчета субвенции. Предлагаем уточнить;

3.2) субсидии местным бюджетам на осуществление дорожной деятельности предусмотрены на 2022 год в сумме 1 573 366,5 тыс. руб., что меньше на 342 158,4 тыс. руб., или на 17,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 915 524,9 тыс. руб.), на 2023 год –1 358 652,2 тыс. руб., на 2024 год – 1 411 980,7 тыс. руб., в том числе:

3.2.1) на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования: на 2022 год – в сумме 250 925,9 тыс. руб. (на 2021 год бюджетные ассигнования не предусмотрены), на 2023 год – 262 849,2 тыс. руб., на 2024 год – 273 317,0 тыс. руб.

Согласно представленному проекту АИП Тверской области бюджетные ассигнования на 2022–2024 годы предусмотрены в разделе II «Объекты муниципальной собственности Тверской области» в виде нераспределенного остатка по отрасли «Дорожное хозяйство», что не соответствует требованиям п. 1 Порядка формирования и реализации АИП[225].

3.2.2) на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования: на 2022 год – в сумме 250 925,9 тыс. руб. (на 2021 год предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 12 201,6 тыс. руб.), на 2023 год – 262 849,2 тыс. руб., на 2024 год – 273 317,0 тыс. рублей.

В соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий (приложение 5 к проекту ГП) пообъектное распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Тверской области;

3.2.3) на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы»: на 2022 год - в сумме 448 568,8 тыс. руб., что меньше на 11 219,6 тыс. руб.,

[225] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп.

или на 2,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021год (459 788,4 тыс. руб.), на 2023 год – 184 745,0 тыс. руб., на 2024 год – 76 000,1 тыс. рублей.

Согласно приложению 14 (таблица 30) к проекту закона субсидии предусмотрены:

муниципальному образованию «город Тверь»: на 2022 год – в сумме 390 276,8 тыс. руб., что меньше на 6 345,2 тыс. руб., или на 1,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (396 622,0 тыс. руб.), на 2023 год –119 331,2 тыс. руб., на 2024 год субсидии не предусмотрены;

муниципальному образованию «город Ржев»: на 2022 год – в сумме 58 292,0 тыс. руб., что меньше на 4 874,4 тыс. руб., или на 7,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (63 166,4 тыс. руб.), на 2023 год – 65 413,8 тыс. руб., на 2024 год – 76 000,1 тыс. руб.;

3.2.4) на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области: на 2022 год - в сумме 542 756,1 тыс. руб., что меньше на 698 768,3 тыс. руб., или в 2,3 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 241 524,4 тыс. руб.), на 2023 год – 566 018,8 тыс. руб., на 2024 год – 586 966,1 тыс. руб.

Согласно приложению 14 (таблица 31) к законопроекту субсидии на 2022 год распределены в полном объеме 40 муниципальным образованиям;

3.2.5) на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов: на 2022 год - в сумме 50 000,0 тыс. руб., что меньше на 71 875,3 тыс. руб., или в 2,4 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (121 875,3 тыс. руб.), на 2023 год – 52 000,0 тыс. руб., на 2024 год – 54 080,0 тыс. руб.

Согласно приложению 14 (таблица 32) к законопроекту субсидии на 2022 год распределены в полном объеме 38 муниципальным образованиям;

3.2.6) на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (реализация регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги») на 2022 год - в сумме 30 189,8 тыс. руб., что меньше на 49 945,4 тыс. руб., или на 37,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (80 135,2 тыс. руб.), на 2023 год – 30 190,0 тыс. руб., на 2024 год – 30 189,4 тыс. руб.

Согласно приложению 14 (таблица 33) к законопроекту субсидии на 2022 год в полном объеме распределены 40 муниципальным образованиям.

В соответствии с п. 27 подраздела III «Распределение субсидии на проведение мероприятий в области обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения» Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий по отрасли «Дорожное хозяйство»[226] общий объем субсидии, подлежащий распределению муниципальным образованиям, составляет не менее 10% от объема доходов областного бюджета Тверской области от уплаты денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения, установленного законом Тверской области об областном бюджете Тверской области (КБК 000 116 01121 01 0000 140).

[226] Приложение 12 к Госпрограмме.

Согласно прогнозируемым доходам областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов доходы областного бюджета Тверской области от уплаты денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения составляют: на 2022 год – в сумме 603 795,2 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 603 798,7 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 603 787,9 тыс. руб. Общий объем субсидий на данное направление расходов должен составить: на 2022 год – в сумме 60 379,5 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 60 379,9 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 60 378,8 тыс. рублей. Предлагаем уточнить;

3.2.7) на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (субсидии местным бюджетам) (реализация регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги») на 2024 год – 118 111,1 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 114 567,7 тыс. рублей.

Согласно приложению 13 к законопроекту субсидия предоставляется муниципальному образованию г. Тверь.

3.3) иные межбюджетные трансферты предусмотрены на 2022 год в сумме 898 242,0 тыс. руб., что меньше на 195 318,0 тыс. руб., или на 17,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 093 560,0 тыс. руб.), на 2023 год – 912 567,7 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 798 000,0 тыс. руб., в том числе:

3.3.1) на реализацию регионального проекта «Региональная и местная дорожная сеть» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» на выполнение работ в городских агломерациях: на 2022–2024 годы – в сумме 798 000,0 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 295 560,0 тыс. руб., или на 27,0%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 093 560,0 тыс. руб.).

Согласно приложению 12 к законопроекту иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях предоставляются муниципальному образованию г. Тверь;

3.3.2) на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (иные межбюджетные трансферты местным бюджетам) (реализация регионального проекта «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги») на 2022 год – 100 242,0 тыс. руб., на 2023 год – 114 567,7 тыс. руб. (средства федерального бюджета) (в 2021 году бюджетные ассигнования не предусмотрены).

Согласно приложению 12 к законопроекту иные межбюджетные трансферты в 2022–2023 годах предоставляются муниципальному образованию г. Тверь.

1.2. Главному управлению региональной безопасности Тверской области на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр организации дорожного движения» предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 102 454,9 тыс. руб., что меньше на 47 104,2 тыс. руб., или на 31,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (149 559,1 тыс. руб.), на 2023 год – 104 297,9 тыс. руб., на 2024 год – 106 056,8 тыс. руб.

Объемы финансового обеспечения в проекте Госпрограммы (на 2022 год – 17 897 957,1 тыс. руб., на 2023 год – 21 265 713,6 тыс. руб., на 2024 год – 26 312 611,2 тыс.

руб.), представленной в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям законопроекта.

2. В рамках реализации ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2022 год в сумме 27 303,9 тыс. руб., что больше на 4 417,3 тыс. руб., или на 19,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (22 886,6 тыс. руб.), на 2023 год – 25 615,4 тыс. руб., на 2024 год – 26 472,5 тыс. руб. на предоставление субсидий государственному бюджетному учреждению Тверской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» на выполнение в рамках государственного задания комплекса работ, включая кадастровые работы, с целью внесения сведений или внесения изменений в сведения Единого государственного реестра недвижимости по линейным объектам.

Согласно проекту государственного задания на 2022 год планируется осуществить работы на линейных объектах протяженностью 806,1 км (2021 год – 918,9 км).

3. В рамках реализации ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству транспорта Тверской области на 2024 год в сумме 264 984,9 тыс. руб., на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности), из них средства федерального бюджета – 257 035,3 тыс. рублей.

В соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на развитие транспортной инфраструктуры на сельских территориях (приложение № 9 к госпрограмме РФ «Комплексное развитие сельских территорий»[227],) субсидии предоставляются на мероприятия по строительству (реконструкции), капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования, ведущих от сети автомобильных дорог общего пользования к объектам агропромышленного комплекса, расположенным (планируемым к созданию) на сельских территориях, или к автомобильным дорогам общего пользования, с целью обеспечения доступа автомобильного транспорта к объектам агропромышленного комплекса.

Согласно представленному проекту АИП Тверской области бюджетные ассигнования на 2024 год предусмотрены в разделе I «Объекты государственной собственности Тверской области» в виде нераспределенного остатка по отрасли «Дорожное хозяйство», что не соответствует требованиям п. 1 Порядка формирования и реализации АИП[228].

4. В рамках реализации ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству строительства Тверской области на 2022 год в сумме 120 550,0 тыс. руб., из них субсидия из средства федерального бюджета – 117 639,3 тыс. рублей.

Предусматривается предоставление бюджету города Твери субсидии на реализацию мероприятий по стимулированию программ развития жилищного строительства в рамках реализации регионального проекта «Жилье» Национального проекта «Жилье и городская среда». Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках АИП Тверской области на строительство объекта «Автодорога по ул. Левитана от дома № 52 до ул. Можайского».

---

[227] Утверждена постановлением Правительства РФ от 31.05.2019 № 696.

[228] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп.

По подразделу 0410 «Связь и информатика» удельный вес расходов в общем объеме расходов областного бюджета составит: в 2022 году – 0,2% (на уровне 2021 года), в 2023 году – 0,3%, в 2024 году – 0,5%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по подразделу представлена в таблице:

Наименование	Утверждено на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.		
		2022 год	плановый период	
			2023 год	2024 год
Подраздел 0410 «Связь и информатика»	**161 331,2**	**158 344,9**	**238 587,3**	**516 037,4**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-2 986,3*	*80 242,4*	*277 450,1*
к предыдущему году, %		*-1,9*	*50,7*	*116,3*

Увеличение расходов по подразделу в плановом периоде 2023–2024 годов обусловлено предусмотренными бюджетными ассигнованиями на реализацию регионального проекта «Информационная инфраструктура» в рамках национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации»: в 2023 году – 80 819,1 тыс. руб., в 2024 году – 360 815,3 тыс. рублей.

В рамках подраздела законопроектом предусматриваются расходы на реализацию 2 государственных программ Тверской области, в том числе:

1. В рамках новой ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022 – 2027 годы[229] (далее – Госпрограмма) Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области (далее – Министерство) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 156 125,3 тыс. руб., 2023 год – 236 367,7 тыс. руб., 2024 год – 513 817,8 тыс. руб.;

на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Центр информационных технологий» – на 2022 год в сумме 95 401,1 тыс. руб., что меньше на 35 708,5 тыс. руб., или на 27,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (131 109,6 тыс. руб.)[230], на 2023 год – 99 019,9 тыс. руб., на 2023 год – 102 952,1 тыс. руб.;

на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2022 год в общей сумме 42 806,7 тыс. руб., что составляет 27,4% от общего объема финансового обеспечения Госпрограммы, на 2023 год в сумме 119 430,3 тыс. руб. – 50,5%, на 2024 год в сумме 392 948,2 тыс. руб. – 76,5% (средства федерального бюджета на 2022 год – 4 005,3 тыс. руб., на 2023 год – 82 399,8 тыс. руб., на 2024 год – 353 996,1 тыс. руб.), из них:

2.1) на развитие и модернизацию региональных ведомственных информационных систем на 2022 год – 5 912,2 тыс. руб., на 2023 год – 5 258,4 тыс. руб., на 2024 год – 4 712,2 тыс. руб. (на поддержку региональных проектов в сфере информационных технологий на 2022-2024 годы – 4 712,2 тыс. руб. ежегодно, в том числе средства федерального бюджета – 4 005,3 тыс. руб. ежегодно; на создание и развитие системы мониторинга объектов строительства на 2022 год – 1 200 тыс. руб., на 2023 год – 546,2 тыс. руб.);

2.2) на обеспечение информационной инфраструктурой участков мировых судей Тверской области на 2022 год – 2 980,3 тыс. руб., на 2023 год – 3 099,5 тыс. руб., на 2024 год – 3 223,5 тыс. руб.; (доступ к сети Интернет на 2022 год – 1 703 тыс. руб., на 2023 год –

[229] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 02.12.2021 № 655-пп.

[230] В 2021 году расходы предусматривались Правительству Тверской области в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы.

1 771,1 тыс. руб., на 2024 год – 1 842 тыс. руб.; доступ к справочно-правовым системам на 2022 год – 1 277,3 тыс. руб., на 2023 год – 1 328,4 тыс. руб., на 2024 год – 1 381,5 тыс. руб.).

В соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 29.07.2021) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» расходы на обеспечение деятельности судов субъектов Российской Федерации и их аппаратов подлежат отражению по подразделу 0105 «Судебная система» классификации расходов бюджетов. В этой связи предлагаем в приложениях к законопроекту расходы на обеспечение участков мировых судей Тверской области доступом к сети Интернет и доступом к справочно-правовым системам отразить по подразделу 0105 «Судебная система»;

2.3) на реализацию отдельных мероприятий на 2022 год в общей сумме 33 914,2 тыс. руб., на 2023 год – 30 253,3 тыс. руб., на 2024 год – 24 197,2 тыс. руб.; (на развитие портала Правительства Тверской области на 2022 год – 1922,8 тыс. руб.; на модернизацию автоматизированных рабочих мест служащих на 2022 год – 14 723,6 тыс. руб., на 2023 год – 12 294,8 тыс. руб., на 2024 год – 5 520,4 тыс. руб.; на обеспечение доступа к сети Интернет на 2022 год – 1 195,2 тыс. руб., на 2023 год – 1 243 тыс. руб., на 2024 год – 1 292,7 тыс. руб., к справочно-правовым системам на 2022 год – 2 750 тыс. руб., на 2023 год – 2 860 тыс. руб., на 2024 год – 2 974,4 тыс. руб., к линиям связи трех видов[231] в общей сумме на 2022 год – 13 322,6 тыс. руб., на 2023 год – 13 855,5 тыс. руб., на 2024 год – 14 409,7 тыс. руб.);

2.4) на формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также к сети «Интернет», в рамках реализации регионального проекта «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации» на 2023 год – 80 819,1 тыс. руб., на 2024 год – 360 815,3 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета на 2023 год – 78 394,5 тыс. руб., на 2024 год – 349 990,8 тыс. рублей.

В законопроекте и Госпрограмме следует уточнить наименование национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации»[232].

В нарушение требований пп. «в» п. 47 Порядка № 545-пп ОБАС по ГП «Цифровое развитие и информационные технологии в Тверской области» на 2022–2027 годы в автоматизированную систему управления бюджетным процессом в Тверской области не занесены, оценить реалистичность расходов на реализацию Госпрограммы не представляется возможным.

Объем бюджетных ассигнований на реализацию Госпрограммы в законопроекте на 2022 год – 224 358,5 тыс. руб., на 2023 год – 247 067 тыс. руб., на 2024 год – 524 517,1 тыс. руб. соответствует объему финансового обеспечения Программы.

В рамках ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022–2024 годы в сумме 2 219,6 тыс.

---

[231] Мобильная, фиксированная телефонная связь, линии связи исполнительных органов государственной власти Тверской области.

[232] Паспорт утвержден протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам от 04.06.2019 № 7.

руб. ежегодно (на уровне 2021 года) на обеспечение сопровождения региональной системы автоматизации государственного регулирования цен (тарифов) в части системы электронного документооборота и расчета тарифов, осуществления контроля (надзора).

По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» информация об объемах бюджетных ассигнований представлена в таблице:

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 №57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Подраздел 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» всего	**2 084 085,2**	**1 329 940,5**	**653 461,4**	**625 528,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 754 144,7*	*- 676 479,1*	*-27 932,9*
к предыдущему году, %		*63,8*	*49,1*	*95,7*

Ежегодное снижение объема бюджетных ассигнований по подразделу в основном обусловлено уменьшением объема расходов на государственную поддержку субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «МСП»), завершением в 2022 году работ по созданию объектов инфраструктуры туристического кластера «Волжское море», а также тем, что по ряду ранее реализуемых направлений расходы не планируются.

В рамках подраздела законопроектом предусматриваются расходы на реализацию мероприятий по 10 государственным программам Тверской области, из них:

1. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020-2025 годы предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 601 786,2 тыс. руб., на 2023 год – 238 958,1 тыс. руб., на 2024 год – 204 054,5 тыс. руб., в том числе:

1.1.) Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2022 год в сумме 310 399,1 тыс. руб., что больше на 204 871,1 тыс. руб., или в 1,9 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (105 528 тыс. руб.), на 2023-2024 годы – ассигнования не предусмотрены.

Расходы планируются на взносы в уставный капитал[233], распределение утверждено в приложении 11 к законопроекту:

а) в целях обеспечения инновационно-промышленного парка (далее – ИПП) «Боровлево-3» инженерной инфраструктурой (включая выполнение проектно-изыскательских работ) в сумме 213 109,3 тыс. руб., в том числе:

- АО «Региональная газовая компания» в сумме 30 977,4 тыс. руб. на строительство сетей газоснабжения (7 000 метров);

- АО «Инженерно-инвестиционная компания» (по результатам конкурсного отбора компания определена управляющей организацией ИПП «Боровлево-3») в сумме 182 131,9 тыс. руб., в том числе на строительство сетей водоснабжения и водоотведения (10 890 метров) – 104 801,3 тыс. руб., электроснабжения (3 400 метров) – 77 330,6 тыс. руб.;

б) в целях обеспечения инженерной инфраструктурой инвестиционных площадок вблизи индустриального парка «Раслово» (включая выполнение проектно-изыскательских работ) – АО «Инженерно-инвестиционная компания» в сумме 97 289,8 тыс. руб., в том числе

[233] В собственность Тверской области приобретаются акции компаний, в количестве, исходя из суммы взноса и номинальной стоимости единицы: АО «Инженерно-инвестиционная компания» – 100 руб./шт., АО «Региональная газовая компания» – 1 руб./шт.

на строительство сетей водоотведения (4 700 метров) – 16 167,5 тыс. руб. и электроснабжения (1 150 метров) – 81 122,3 тыс. рублей.

Следует отметить, что законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»[234] (далее – Закон № 84-ЗО) на 2022 год предусмотрены бюджетные ассигнования на взносы в уставные капиталы указанных компаний, внесение средств утверждено 17.11.2021 Постановлениями № 604-пп[235] и № 605-пп[236].

1.2.) Министерству экономического развития Тверской области на 2022 год в сумме 291 387,1 тыс. руб., что меньше на 310 887,9 тыс. руб., или на 51,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (602 275 тыс. руб.), на 2023 год – 238 958,1 тыс. руб., на 2024 год – 204 054,5 тыс. рублей. Из них:

1.2.1) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «Центр сопровождения инвестиций» на 2022 год в сумме 9 317,5 тыс. руб., что больше на 76,8 тыс. руб. утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (9 240,7 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – 9 547,8 тыс. руб. ежегодно.

Планируется оказание информационной и консультационной поддержки 400 субъектам МСП, а также имущественной поддержки – в аренду на льготных условиях планируется предоставить офисные помещения площадью 1 150 м^2.

Необходимо отметить, что учреждение переименовано из ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» согласно распоряжению Правительства Тверской области от 24.03.2021 № 193-рп, приказом Министерства экономического развития Тверской области от 12.04.2021 № 70 утвержден Устав в новой редакции, изменения в ЕГРЮЛ зарегистрированы 22.04.2021.

На момент подготовки настоящего заключения не внесены изменения в Постановление № 122-пп[237], определяющего подведомственность учреждения, что не соответствует требованиям п. 1.1, устанавливающего, что изменения в данное постановление вносятся в месячный срок со дня внесения соответствующих записей в ЕГРЮЛ. Предлагаем привести данные об учреждении в Постановлении № 122-пп в соответствие с учредительными документами.

1.2.2) расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 2 350,4 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 400 тыс. руб., или на 14,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (2 750,4 тыс. руб.), в связи с тем, что расходы на проведение Дня предпринимателя планируются в рамках предоставления субсидии некоммерческой организации – Фонду содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (далее – Венчурный фонд).

---

[234] В редакции Закона от 02.12.2021 № 75-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[235] Постановление Правительства Тверской области от 17.11.2021 № 604-пп «О внесении денежных средств областного бюджета Тверской области в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания».

[236] Постановление Правительства Тверской области от 17.11.2021 № 605-пп «О внесении денежных средств областного бюджета Тверской области в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Региональная газовая компания».

[237] Постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

1.2.3) субсидии юридическим лицам-производителям товаров, работ и услуг предусмотрены в рамках реализации НП «МСП» по региональному проекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» на государственную поддержку субъектов МСП, имеющих статус социального предприятия, на 2022 год в сумме 8 008,1 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 7 767,8 тыс. руб.), что меньше на 257 432,2 тыс. руб., или на 96,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (265 440,3 тыс. руб.), на 2023 год – 9 072 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 8 799,8 тыс. руб.), на 2024 год – 10 401,9 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 10 089,8 тыс. руб.). Значительное сокращение расходов обусловлено завершением в 2021 году государственной поддержки в рамках реализации НП «МСП» на обеспечение доступа субъектов МСП к производственным площадям.

1.2.4) субсидии некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область, предусмотрены на 2022 год в сумме 191 341,8 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 61 799,6 тыс. руб.), что меньше на 15 516,5 тыс. руб., или на 7,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (206 858,3 тыс. руб.), на 2023 год – 137 618,6 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 67 464,7 тыс. руб.), на 2024 год – 101 385,1 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 48 622,5 тыс. руб.), что обусловлено сокращением объема расходов на развитие ИПП «Боровлево-3». Из них:

в рамках реализации НП «МСП» на оказание информационных, консультационных, образовательных, комплексных услуг и финансовой поддержки предусмотрены субсидии[238]:

- по региональному проекту «Создание благоприятных условий для осуществления деятельности самозанятыми гражданами» Венчурному фонду на оказание поддержки самозанятым гражданам на 2022 год в сумме 4 886,4 тыс. руб., на 2023 год – 5 923,1 тыс. руб., на 2024 год – 6 522,7 тыс. рублей;

- по региональному проекту «Создание условий для легкого старта и комфортного ведения бизнеса» Венчурному фонду на реализацию комплексных программ по вовлечению в предпринимательскую деятельность и содействию созданию собственного дела на 2022 год в сумме 8 014,6 тыс. руб., на 2023 год – 12 201,3 тыс. руб., на 2024 год – 13 723,7 тыс. рублей;

- по региональному проекту «Акселерация субъектов малого и среднего предпринимательства» Фонду содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Тверской области (далее – Фонд кредитования) на предоставление поручительств на 2022-2024 годы в сумме 16 817,2 тыс. руб. ежегодно; Венчурному фонду на развитие центра «Мой бизнес» на 2022–2023 годы в сумме 21 846,9 тыс. руб. ежегодно, на 2024 год – 2 181,7 тыс. рублей; на содействие развитию Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП на 2022 год в сумме 14 609,1 тыс. руб., на 2023 год – 15 207,5 тыс. руб., на 2024 год – 13 972,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в проекте Госпрограммы предоставление субсидии Фонду кредитования на 2022–2024 годы в сумме 16 817,2 тыс. руб. планируется в рамках нового направления – на финансовое обеспечение затрат на исполнение обязательств по поручительствам, предоставленным в целях обеспечения исполнения обязательств субъектов

[238] Распределение по направлениям приведено в соответствии с ОБАС, в 2022 году расходы на оплату труда сотрудников Центра поддержки предпринимательства – 387,1 тыс. руб., Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – 1 921,2 тыс. руб., центра «Мой бизнес» – 2 181,7 тыс. руб. предусмотрены за счет средств областного бюджета.

малого и среднего предпринимательства, основанных на кредитных договорах, договорах займа, договорах финансовой аренды (лизинга), договорах о предоставлении банковской гарантии и иных договорах, заключенных субъектами малого и среднего предпринимательства. Предлагаем уточнить и привести в соответствие друг другу направление расходов в части предоставления субсидии Фонду кредитования в проекте Госпрограммы и обосновании бюджетных ассигнований, представленном к законопроекту.

за счет средств областного бюджета по расходам, не входящим в НП «МСП», предусмотрены субсидии:

- Фонду развития промышленности Тверской области в целях предоставления займов (гарантий) для обеспечения строительства производственных площадей на территории ИПП «Боровлево-3» на 2022 год в сумме 75 000 тыс. руб., что меньше на 25 000 тыс. руб., или на 25%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (100 000 тыс. руб.), на 2023 год – 17 455 тыс. руб., на 2024 год – ассигнования не предусмотрены.

Планируется предоставить займы 4 резидентам парка (с учетом средств капитализации Фонда за период 2020-2021 годов в сумме 250 000 тыс. руб.) по программе «Промышленная ипотека»[239].

- Венчурному фонду на организацию и проведение международных и межрегиональных конгрессно-выставочных мероприятий, визитов делегаций и бизнес-миссий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области на 2022 год в сумме 34 167,6 тыс. руб., что больше на 2 608,5 тыс. руб., или на 8,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (31 559,1 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – 32 167,6 тыс. руб. ежегодно.

Планируется организация участия делегации Тверской области в Петербургском международном экономическом форуме, Российском инвестиционном форуме (г. Сочи), а также проведение Дня предпринимателя.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы (на 2022 год – 1 992 252,7 тыс. руб., на 2023 год – 731 241,9 тыс. руб., на 2024 год – 621 837 тыс. руб.), соответствуют объемам финансового обеспечения проекта Программы, представленного в составе материалов к законопроекту.

2. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2024 годы предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 401 186,7 тыс. руб., на 2023 год – 70 996,7 тыс. руб., на 2024 год – 71 152 тыс. руб., в том числе:

2.1.) Министерству транспорта Тверской области на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности в рамках АИП на 2022 год в сумме 330 034,7 тыс. руб., что меньше на 296 856,4 тыс. руб., или на 47,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (626 891,1 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – ассигнования не предусмотрены.

Расходы планируются в рамках реализации регионального проекта «Развитие туристической инфраструктуры» национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» на создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-

[239] Условия программы – сумма займа от 20 до 80 млн руб., на срок до 10 лет включительно, под 1% годовых для резидентов промтехнопарков или предприятий, реализующих приоритетные инвестиционные проекты.

рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке р. Шоша, по следующим переходящим объектам:

- выполнение 1–3 этапов работ (включая расходы на технический контроль и авторский надзор) в сумме 298 234,7 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 253 499,5 тыс. руб.), из них работы по строительству в рамках госконтракта от 29.03.2020 № 15-17 с ООО «Дорожная строительная компания» с обязательствами на 2022 год (завершение работ) – 284 705,9 тыс. рублей;

- выполнение 4 этапа работ (за счет средств областного бюджета Тверской области) в сумме 31 800 тыс. руб. – бюджетные ассигнования планируются для обеспечения софинансирования расходов из федерального бюджета, 10.11.2021 получено положительное заключение государственной экспертизы о достоверности сметной стоимости строительства (399 946,9 тыс. руб.).

2.2.) Министерству туризма Тверской области на 2022 год в сумме 71 152 тыс. руб., что больше на 1 665,2 тыс. руб., или на 2,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (69 486,8 тыс. руб.), на 2023 год – 70 996,7 тыс. руб., на 2024 год – 71 152 тыс. руб., из них:

2.2.1) расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2022 год в сумме 20 852,2 тыс. руб., что меньше на 499,8 тыс. руб., или на 2,3%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (21 352 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – 20 552,2 тыс. руб. ежегодно. Из них на новые мероприятия – организация и проведение мероприятия, направленного на популяризацию гастрономического туризма в Тверской области на 2022 год в сумме 100 тыс. руб., на 2023–2024 годы – 120 тыс. руб. ежегодно; организация и проведение конкурса «Самая путешествующая школа Тверской области» на 2022–2024 годы в сумме 53 тыс. руб. ежегодно;

2.2.2) межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на содействие развитию МСП в сфере туризма предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 7 500 тыс. руб. ежегодно, что на уровне утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год, на реализацию 3 доходогенерирующих проектов ежегодно;

2.2.3) субсидии юридическим лицам-производителям товаров, работ и услуг предусмотрены на 2022 год в сумме 13 989,7 тыс. руб., что больше на 989,7 тыс. руб., или на 7,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (13 000 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – 14 289,7 тыс. руб. ежегодно. Из них на новое направление – субсидия в целях повышения эффективности работы туроператоров Тверской области на 2022 год в сумме 989,7 тыс. руб., на 2023–2024 годы – 1 289,7 тыс. руб. ежегодно.

Согласно проекту Порядка предоставления субсидии, планируется компенсация части расходов туроператоров на продвижение сайтов, рекламу, выпуск полиграфической продукции и прочие аналогичные расходы при условии размещения в них информации о туристических продуктах Тверской области.

Предусмотренные бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2024 годы (на 2022 год – 541 686,4 тыс. руб., на 2023 год – 2 287 247,4 тыс. руб., на 2024 год – 1 937 402,7 тыс. руб.) в законопроекте соответствуют объемам финансового обеспечения проекта Программы, представленного в составе материалов к законопроекту.

3. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры

населения Тверской области» на 2019–2024 годы предусмотрены ассигнования Министерству строительства Тверской области на 2022 год в сумме 119 483,5 тыс. руб., что меньше на 1 066,3 тыс. руб. утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (120 549,8 тыс. руб.), на 2023 год – 121 501,9 тыс. руб., на 2024 год – 123 590,5 тыс. рублей, из них:

3.1.) на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 86 588,7 тыс. руб., что больше на 553 тыс. руб. утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (86 035,7 тыс. руб.), на 2023 год – 88 607,1 тыс. руб., на 2024 год – 90 695,7 тыс. рублей;

3.2.) субсидия автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» предусмотрена на 2022–2024 годы в сумме 4 522,3 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 4,1 тыс. руб. утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (4 526,4 тыс. руб.), на обеспечение текущей деятельности.

4. В рамках ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы предусмотрены ассигнования Главному управлению архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области на 2022–2024 годы в сумме 92 526,3 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 12 323 тыс. руб., или на 11,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (104 849,3 тыс. руб.), из них:

4.1.) на обеспечение деятельности подведомственного учреждения – ГКУ «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы» на 2022–2024 годы в сумме 29 870,4 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 4 762,3 тыс. руб., или на 13,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (34 632,7 тыс. руб.).

Учреждение создано на основании распоряжения от 21.08.2020 № 712-рп, расходы на содержание планируются с 2020 года, исполнение по состоянию на 01.10.2021 не осуществлялось – деятельность учреждением фактически не осуществляется.

На момент подготовки настоящего заключения сведения о ГКУ «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы» не внесены в ЕГРЮЛ, и, соответственно, подведомственность в Постановлении № 122-пп не установлена. В целях обеспечения начала фактического осуществления деятельности предлагаем завершить государственную регистрацию учреждения и принять меры по определению его подведомственности в соответствии с требованиями п. 1.1 Постановления № 122-пп;

4.2.) расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 12 610 тыс. руб. ежегодно[240], что меньше на 1 694 тыс. руб., или на 11,9%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (14 304 тыс. руб.) в связи с тем, что расходы по ряду ранее реализуемых мероприятий не планируются.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы (на 2022-2024 годы – 92 526,3 тыс. руб. ежегодно), соответствуют финансовому обеспечению проекта Программы, представленного в составе материалов к законопроекту.

5. В рамках ГП «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Главному управлению «Региональная энергетическая комиссия Тверской области» на 2022-2024 годы в сумме 53 292,8 тыс. руб.

[240] С учетом расходов на аренду зала и приобретение наградной продукции в рамках проведения конкурса им. архитектора Н.А. Львова – 99,4 тыс. рублей.

ежегодно, что больше на 2 429,4 тыс. руб., или на 4,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (50 863,4 тыс. руб.).

6. В рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству промышленности и торговли Тверской области на 2022 год в сумме 30 382,7 тыс. руб., что меньше на 241 639,1 тыс. руб., или на 88,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (272 021,8 тыс. руб.), на 2023 год – 29 514,8 тыс. руб., на 2024 год – 30 792,4 тыс. руб. на предоставление субсидии некоммерческой организации – Фонду развития промышленности Тверской области в целях предоставления льготных займов субъектам деятельности в сфере промышленности на реализацию инвестиционных проектов[241].

Значительное сокращение расходов связано с тем, что по ряду ранее реализуемых направлений оказание поддержки не планируется (развитие рынка газомоторного топлива, субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности).

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021-2026 годы (на 2022 год – 1 085 954,4 тыс. руб., на 2023 год – 1 056 980,1 тыс. руб., на 2024 год – 1 059 535,6 тыс. руб.), соответствуют объемам финансового обеспечения проекта Программы, представленного в составе материалов к законопроекту.

7. В рамках ГП «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству имущественных и земельных отношений Тверской области на 2022 год в сумме 15 431,3 тыс. руб., что больше на 4 422,1 тыс. руб., или на 40,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (11 009,2 тыс. руб.), на 2023 год – 14 805,5 тыс. руб., на 2024 год – 21 988,5 тыс. рублей, из них:

7.1.) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» предусмотрены на 2022 год в сумме 2 998,6 тыс. руб., что больше на 2 507,9 тыс. руб., или в 5,1 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (490,7 тыс. руб.), на 2023 год – 714,4 тыс. руб., на 2024 год – 714,3 тыс. руб., что обусловлено планированием кадастровых работ в отношении 26 земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд.

7.2.) межбюджетные трансферты (субсидии) бюджетам муниципальных образований на проведение комплексных кадастровых работ предусмотрены на 2022 год в сумме 12 432,7 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 9 452,8 тыс. руб.), что больше на 1 914,2 тыс. руб., или на 18,2%, бюджетных ассигнований 2021 года (10 518,5 тыс. руб.), на 2023 год – 14 091,1 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 11 111,2 тыс. руб.), на 2024 год – 21 274,2 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 18 083 тыс. руб.), что обусловлено увеличением количества объектов, в отношении которых планируется выполнение работ.

Согласно расчету-обоснованию, выполнение работ запланировано в 2022 году в отношении 4 392 объектов недвижимости на территории 4 муниципальных образований, сведения о которых будут включены в карты-планы территорий, составленные по результатам проведения комплексных кадастровых работ, и предоставлены в орган

[241] Планируются участие в конкурсном отборе на получение средств федерального бюджета в рамках реализации региональных программ развития промышленности, Тверская область не прошла конкурсный отбор на получение средств из федерального бюджета на софинансирование расходов в 2021 году.

кадастрового учета, в 2023 году – 4 945 объектов на территории 3 муниципальных образований, в 2024 году – 7 336 объектов на территории 4 муниципальных образований[242].

8. В рамках ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству экономического развития Тверской области на 2022 год в сумме 14 177,6 тыс. руб., что меньше на 100 028,4 тыс. руб., или на 87,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (114 206 тыс. руб.), на 2023 год – 31 703,1 тыс. руб., на 2024 год – 27 969,3 тыс. руб., в связи с тем, что расходы по ранее реализуемому направлению не планируются (субсидии Фонду развития промышленности Тверской области на реализацию программы «Проекты лесопереработки»).

Расходы планируются на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях на капитальные вложения в рамках реализации инвестиционных проектов по глубокой переработке древесины на территории региона.

Согласно обоснованию, поддержку планируется оказать АО «Вышневолоцкий леспромхоз» в рамках реализации инвестиционного проекта по реконструкции лесоперерабатывающего завода в г. Вышний Волочек – право на получение субсидии сроком на 5 лет предоставлено 23.09.2021 Распоряжением № 913-рп[243].

В соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н (ред. от 29.07.2021) «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» классификации расходов бюджетов подлежат отражению расходы на обеспечение деятельности органов государственной власти, учреждений, осуществляющих ведение лесного хозяйства, а также расходы на мероприятия в области лесного хозяйства.

Согласно пп. 7 и 8 п. 10 проекта постановления Правительства Тверской области «О Министерстве лесного комплекса Тверской области»[244] (далее – проект постановления), основными задачами Министерства являются: обеспечение на территории Тверской области реализации государственной политики в сфере лесной промышленности, обработки древесины и производства изделий из дерева и подготовка предложений по созданию и модернизации лесоперерабатывающей инфраструктуры, в том числе объектов глубокой переработки древесины, установленных ч. 2 ст. 80.1 Лесного кодекса РФ. В соответствии с пп. 6 п. 11 проекта постановления к одной из функций Министерства отнесено сопровождение инвестиционных проектов по глубокой переработке древесины, реализуемых и планируемых к реализации на территории Тверской области.

В этой связи предлагаем в приложениях к законопроекту расходы по вышеуказанному направлению на 2022 год в сумме 14 177,6 тыс. руб., на 2023 год – 31 703,1 тыс. руб., на 2024 год – 27 969,3 тыс. руб. отразить по подразделу 0407 «Лесное хозяйство», предусмотрев их Министерству лесного комплекса Тверской области.

9. В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству Тверской области

---

[242] Бюджетные ассигнования в полном объеме распределены по муниципальным образованиям в таблице 35 приложения 14 к законопроекту.

[243] Распоряжение Правительства Тверской области от 23.09.2021 № 913-рп «О предоставлении права на получение субсидии из областного бюджета Тверской области акционерному обществу «Вышневолоцкий леспромхоз».

[244] Рассмотрен на заседании Правительства Тверской области 23.11.2021.

по обеспечению контрольных функций на 2022 год в сумме 1 404,6 тыс. руб., что меньше на 4 742,4 тыс. руб., или на 77,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (6 147 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – ассигнования не предусмотрены, на предоставление субсидии в виде имущественного взноса некоммерческой организации – Фонду защиты прав граждан-участников долевого строительства Тверской области, на финансовое обеспечение текущей деятельности.

Значительное уменьшение бюджетных ассигнований обусловлено тем, что расходы на предоставление субсидии федеральному фонду для обеспечения софинансирования достроя проблемного объекта по адресу г. Тверь, пер. Трудолюбия, д. 6 не планируются, с Минстроем РФ согласовывается вопрос завершения строительства объекта инвестором, без участия бюджетного финансирования.

Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

В 2022 году удельный вес расходов на жилищно-коммунальное хозяйство в общем объеме расходов областного бюджета составит 6%, что на 2,1 процентных пункта выше уровня 2021 года (3,9%), в 2023 году – 3,2%, в 2024 году – 3,1%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство», всего	**3 625 259,6**	**5 268 157,8**	**2 938 997,3**	**2 966 272,3**
к предыдущему году, тыс. руб.	-306 507,4	*+1 642 898,2*	*-2 329 160,5*	*+27 275*
к предыдущему году, %	*92,2*	*145,3*	*55,8*	*100,9*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0501 «Жилищное хозяйство»	**657 640,1**	**1 924 624,5**	**959 265,5**	**1 157 353,1**
к предыдущему году, тыс. руб.	+283 842,9	*+1 266 984,4*	*-965 359*	*+198 087,6*
к предыдущему году, %	*175,9*	*292,7*	*49,8*	*120,6*
Подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство»	**2 069 390,5**	**2 331 264,2**	**1 446 172,8**	**1 229 901,8**
к предыдущему году, тыс. руб.	-681 895,2	*+261 873,7*	*-885 091,4*	*-216 271*
к предыдущему году, %	*75,2*	*112,7*	*62*	*85*
Подраздел 0503 «Благоустройство»	**664 378,2**	***718 745,7***	**385 423,6**	**430 882**
к предыдущему году, тыс. руб.	+4 482,5	*+54 367,5*	*-333 322,1*	*+45 458,4*
к предыдущему году, %	*100,7*	*108,2*	*53,6*	*111,8*
Подраздел 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	**233 850,8**	***293 523,4***	***148 135,4***	***148 135,4***
к предыдущему году, тыс. руб.	+87 062,4	*+59 672,6*	*-145 388*	-
к предыдущему году, %	*159,3*	*125,5*	*50,5*	-

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация 7 государственных программ Тверской области.

Наибольший удельный вес расходов по разделу приходится на госпрограмму «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы» – 56,3 % в 2022 году (в 2021 – 78,1%), 59,3% в 2023 году и 52,8% в 2024 году.

1. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы» предусмотрены бюджетные ассигнования Министерству строительства Тверской области на 2022 год по разделу в сумме 1 124 049,3 тыс. руб., что больше на 401 268,4 тыс. руб., или на 35,7 %, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (722 780,9 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 1 024 466,3 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 222 553,9 тыс. рублей. Из них:

1.1. Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятий регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда» национального проекта «Жилье и городская среда», в том числе:

- на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности на 2022 год в сумме 1 051 838,4 тыс. руб., в том числе за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд) 652 516,6 тыс. руб., за счет средств областного бюджета Тверской области 399 321,8 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 950 957,5 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда 839 000,2 тыс. руб., за счет средств областного бюджета Тверской области 85 967,6 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 070 650,6 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда 892 346,8 тыс. руб., за счет средств областного бюджета Тверской области 178 303,8 тыс. рублей.

- межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусмотрены на выплату возмещения за изымаемые жилые помещения в целях переселения граждан из аварийного жилищного фонда на 2022 год в сумме 7 010,1 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда 6 799,8 тыс. руб., на 2023 год – 8 308 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда 8 058,7 тыс. руб., на 2024 год – 86 702,5 тыс. руб., в том числе за счет средств Фонда 84 101,5 тыс. рублей.

В соответствии с Договором от 21.06.2019 № 70/ПС (д/с № 3/70/ПС от 31.11.2019) о предоставлении и использовании финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда Тверской области 06.04.2020 одобрены заявки на предоставление финансовой поддержки государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на реализацию 2-го этапа (2020–2021), 3-го этапа (2021–2022) и 4-го (2022-2023) этапа Программы переселения в сумме: 2-й этап – 339 831,83 тыс. рублей; 3-й этап – 683 465,0 тыс. рублей; 4-й этап – 411 185,34 тыс. рублей.

Согласно материалам, представленным одновременно с проектом закона о бюджете, потребуется внесение изменений в региональную программу «Адресная программа Тверской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 2019–2025 годы» в части объемов финансового обеспечения мероприятий по переселению, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2019 № 108-пп (перечнем НПА внесение изменений в указанное постановление не предусмотрено).

1.2. Субсидии некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область (перечисление имущественного взноса в виде субсидии Фонду капитального ремонта многоквартирных домов Тверской области) на 2022–2024 годы в сумме 65 200,8 тыс. руб., ежегодно, что соответствует 100%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год.

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы (на 2022 год – 1 431 019,2 тыс. руб., из них средства Фонда – 782 146,2 тыс. руб., на 2023 год – 1 203 695,9 тыс. руб., из них средства Фонда – 847 058,9 тыс. руб., на 2024 год – 1 403 872,1 тыс. руб., из них средства Фонда – 976 448,3 тыс. руб.) соответствует объему финансирования в проекте Программы, представленной в составе материалов к законопроекту.

На 2022 год бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы» предусмотрены на 523 573,5 тыс. руб., или на 57,7%, больше, чем в 2021 году (907 445,7 тыс. руб.).

2. В рамках ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2022–2024 годы» предусмотрены ассигнования Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области на 2022 год в сумме 2 968 219,5 тыс. руб., что больше на 247 128,4тыс. руб., или на 9,1%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (2 721 091,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 1 743 128,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 566 923,9 тыс. руб., из них:

2.1. на реализацию отдельных мероприятий расходы предусмотрены в на 2022 год – 12 513,7 тыс. руб., на 2023–2024 годы – 15 552,7 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 3 039 тыс. руб., или на 19,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (15 552,7 тыс. руб.). Расходы предусматриваются по следующим направлениям:

а) на формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы (далее расходы на МТР) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год сумме 12 513,7 тыс. руб., на 2023–2024 годы в сумме 10 716,4 тыс. руб. ежегодно.

Расходы в соответствии с заключенным государственным контрактом от 16.06.2021 № 6 на оказание услуг по хранению и обслуживанию материально-технических ресурсов Тверской области на 2022–2023 годы предусмотрены в сумме 5 973 тыс. руб. ежегодно. Расходы на пополнение областного резерва материально-технических ресурсов Тверской области на 2022 год (расширение номенклатуры в части закупки труб различных диаметров, насосов, задвижек) в соответствии с представленным расчетом составят 6 540,7 тыс. рублей.

б) на формирование областного резерва топлива на 2023–2024 годы проектом предусмотрено 4 836,3 тыс. руб. ежегодно, расходы на пополнение резерва топлива на 2022 год не планируются.

Из областного резерва топлива по состоянию на 01.09.2021 года выдан топочный мазут в полном объеме. Постановлением Администрации Тверской области от 05.10.2006 № 254-па «Об областном резерве топлива» (ред. от 23.09.2021 № 504-пп) утвержден нормативный запас топлива в размере 10 000 тыс. тонн. Для закупки топлива в ноябре 2021 года увеличены бюджетные ассигнования на сумму 323 451,5 тыс. руб., в том числе для закупки 10 000 тонн мазута топочного на сумму 304 406,7 тыс. руб., на расходы по наливу и сливу топлива – 19 044,8 тыс. рублей.

Проектом бюджета в 2023–2024 годах в рамках реализации мероприятия предлагается запланировать расходы на хранение топлива в сумме 4 836,3 тыс. руб. ежегодно, из них: на хранение топлива в объеме 3 311 тонн – 2 078,7 тыс. руб., на налив – 2 757,6 тыс. рублей.

2.2. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусмотрены на 2022 год в сумме 1 862 470,6 тыс. руб., что больше на 63 241 тыс. руб., или на 3,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 799 229,6 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 1 290 280,6 тыс. руб., на 2024 год - в сумме 1 520 560,5 тыс. рублей. Из них:

1) субсидии на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды в рамках реализации регионального проекта «Формирование комфортной

городской среды» предусмотрены на 2022–2023 годы в сумме 360 600,7 тыс. руб. ежегодно, что меньше на 7 540,2 тыс. руб. или на 2% утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (368 140,9 тыс. руб.), из них 349 782,6 тыс. руб. средства федерального бюджета, на 2024 год – 400 667,5 тыс. руб., из них 388 647,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

Предельный уровень софинансирования расходного обязательства из федерального бюджета для Тверской области предусматривается в размере 97% от общего объема расходов по данному направлению.

Распределение субсидий муниципальным образованиям Тверской области осуществляется ежегодно на основании конкурсного отбора в соответствии с Порядком распределения и предоставления данных субсидий, утвержденным приложением 4 к постановлению Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 58-пп «О государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы».

В рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» и региональной программы Тверской области «Формирование современной городской среды» на 2018–2024 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2017 № 280-пп, предусмотрено оказание поддержки 39 муниципальным образованиям Тверской области на реализацию муниципальных программ формирования современной городской среды, в рамках которых в данном периоде предусмотрено благоустройство 213 общественных территорий и 50 дворовых территорий.

Постановлением Правительства Тверской области от 12.10.2021 № 512-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на поддержку муниципальных программ формирования современной городской среды на 2022 год» распределены на 2022 год субсидии 39 муниципальным образованиям в общем объеме 360 600,6 тыс. рублей.

2) иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды на 2022 год в сумме 340 000 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета, что больше на 50 000 тыс. руб., или на 17,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (290 000 тыс. рублей), на 2023–2024 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Данные межбюджетные трансферты предусматриваются на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда».

Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется из федерального бюджета в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.2018 № 237 «Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» и областного бюджета в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.06.2019 № 259-пп «Об утверждении правил предоставления межбюджетных трансфертов на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

Во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды, реализация которых предусматривается в 2022 году, были признаны победителями пять проектов муниципальных образований Тверской области в категории малые города (протокол от 19.08.2021 № 2 заседания федеральной конкурсной комиссии по организации и проведению Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды), в том числе:

а) в категории от 50 тыс. до 100 тыс. человек:

- г. Ржев с премией в размере 80 тыс. рублей на объект – «Благоустройство Парка подпольщиков с частью набережной р. Волги между Старым и Новым мостами»;

б) в категории от 20 тыс. до 50 тыс. человек:

- г. Кимры с размером премии 70 тыс. руб. на объекты: «Благоустройство пешеходной зоны по ул. Кирова (в границах ул. Ленина и ул. Урицкого) и ул. Урицкого (в границах Майской площади и ул. Луначарского) в городском округе город Кимры Тверской области»;

- Вышневолоцкий городской округ с размером премии 70 тыс. руб. на объект – «Благоустройство парка «Городской Сад» в г. Вышний Волочек»;

- Удомельский городской округ с премией в размере 70 тыс. руб. на объект – «Благоустройство парковой зоны по ул. Венецианова (2 этап)»;

в) в категории до 20 тыс. человек:

- Кашинский городской округ с премией в размере 50 тыс. руб. на объект – «Кашин – город русского сердца. Благоустройство части набережной р. Кашинка вдоль Конного проезда (от моста до дома № 8 по пл. Пролетарская)».

3) субсидии на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области на 2022 год в сумме 57 608,4 тыс. руб., что меньше на 38 177,8 тыс. руб. или на 39,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (95 786,2 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – 120 000 тыс. руб. ежегодно.

В соответствии с расчетом потребности на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области в 2022 году планируется провести работы по капитальному ремонту тепловых сетей в 8 муниципальных образованиях.

4) Субсидии муниципальным образованиям на инвестиционные программы (проекты) из областного бюджета в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области запланированы на 2022 год в сумме 1 104 261,5 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 809 679,6 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 999 893 тыс. руб., в том числе:

а) на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области на 2022 год в сумме 566 954,8 тыс. руб., что больше на 181 785,6 тыс. руб., или на 47,2%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (385 169,2 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – расходы не предусмотрены.

В проект бюджета включены объекты трех муниципальных образований на строительство внутрипоселковых газовых сетей в негазифицированных районах Тверской области в рамках Программы развития газоснабжения и газификации Тверской области на период 2021–2025 годы, утвержденной ПАО «Газпром и Правительством Тверской области, в том числе на 2022 год на сумму: г. Красный Холм – 69 346,9 тыс. руб., г. Нелидово – 90 254,9 тыс. руб., п. Оленино – 53 064,3 тыс. рублей.

Нераспределенный остаток лимитов бюджетных ассигнований на 2022 год составил 354 288,7 тыс. руб. Согласно пояснительной записке нераспределенный остаток сложился в результате необходимости проработки вопроса о реализации в 2022 году новых объектов газификации. Наличие нераспределенного остатка создает риск неполного исполнения бюджетных ассигнований, предусмотренных законом о бюджете.

Формирование нераспределенных остатков Порядком формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп (далее – Порядок № 110-пп), не предусмотрено.

В отношении бюджетных ассигнований, включенных в качестве нераспределенного остатка в АИП, не представлено обоснование их объема, целей направления расходования на соответствующий период.

Таким образом, не представляется возможным сделать вывод об обоснованности включаемых расходов в закон об областном бюджете Тверской области.

б) на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований на 2022 год бюджетные ассигнования предусмотрены 5 муниципальным образованиям на 6 объектах – 184 114,3 тыс. руб., что меньше на сумму 73 956,9 тыс. руб., или на 28,7% утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (258 071,2 тыс. руб.). На 2023–2024 годы бюджетные ассигнования не предусмотрены.

Определение потребности в средствах на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области и распределение средств между муниципальными образованиями Тверской области осуществлено посредством проведения конкурсного отбора объектов в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп «О порядке формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области».

в) на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Чистая вода» национального проекта «Жилье и городская среда» бюджетные ассигнования предусмотрены:

- в 2022 году – 45 057 тыс. руб., в том числе 43 969,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 1 087,9 тыс. руб. – средства областного бюджета Тверской области. Средства предусмотрены на объект «Первый этап реконструкции системы водоснабжения г. Бежецк с использованием современных технологий» со сроком исполнения 2022–2023 годы;

- в 2023 году – 459 753 тыс. руб. в том числе 321 791,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 137 961,9 тыс. руб. – средства областного бюджета Тверской области. Средства предусмотрены 7 муниципальным образованиям на строительство 7 локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах;

- в 2024 году – 496 559,9 тыс. руб., в том числе 458 222,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета и 38 337,5 тыс. руб. – средства областного бюджета Тверской области. Средства предусмотрены 7 муниципальным образованиям на строительство 7 локальных станций водоподготовки на одиночных скважинах.

г) на реализацию мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод с привлечением средств федерального бюджета в рамках реализации регионального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» предусмотрены бюджетные

ассигнования на: 2022 год в сумме 308 135,4 тыс. руб. (из них 300 695,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета); 2023 год в сумме 349 926,6 тыс. руб. (из них 341 477,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета); 2024 год в сумме 503 333,1 тыс. руб. (из них 491 180 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

В рамках адресной инвестиционной программы на 2022 год запланированы 2 переходящих мероприятия, в том числе: реконструкция блока биологической очистки очистных сооружений канализации г. Твери на сумму 266 844,9 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 260 401,3 тыс. руб.; строительство биологических очистных сооружений г. Старица на сумму 41 290,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета – 40 293,5 тыс. рублей.

На 2024 год запланирована реконструкция очистных сооружений канализации г. Калязин на сумму 315 198,7 тыс. руб., в том числе 307 588,1 тыс. руб. – средства федерального бюджета.

Кроме того, в соответствии с представленными с проектом Закона данными в проект АИП на 2022 год включены 4 объекта муниципальной собственности, не содержащие разработанную в установленном порядке проектно-сметную документацию.

Поскольку строительство объектов, включенных в АИП потребует первоначальной разработки проектно-сметной документации, срок реализации мероприятий по строительству существенно увеличивается.

Данное обстоятельство может повлечь риск невыполнения мероприятий по строительству объектов в заданный АИП период реализации.

2.3. Субсидии юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» предусмотрены на 2022 год в сумме 316 030,1 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования на 2023–2024 годы не предусмотрены.

По сравнению с 2021 годом (364 793,1 тыс. руб.) указанные расходы в проекте закона на 2022 год уменьшены на 48 763 тыс. руб., или на 13,4%.

По данным пояснительной записки суммы субсидий, причитающиеся теплоснабжающим организациям за декабрь отчетного года, выплачиваются в году, следующему за отчетным, в связи с чем, потребность в бюджетных ассигнованиях на 2022 год планируется в размере 364 793,1 тыс. руб., в том числе сумма выпадающих доходов теплоснабжающих организаций составляет 312 236,9 тыс. руб., из них за декабрь 2022 года – 45 903,4 тыс. рублей. Оплата за декабрь 2021 года согласно постановлению Правительства Тверской области от 02.04.2013 № 109-пп «О порядке компенсации выпадающих доходов теплоснабжающих организаций в результате установленных льготных тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель» будет производиться в 2022 году в размере 49 696,6 тыс. рублей.

2.4. Бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности на 2022 год предусмотрены в сумме 746 394,4 тыс. руб., что больше на 142 512,5 тыс. руб., или на 23,6%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (603 881,9 тыс. руб.), в том числе 552 921,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета, на 2023 год – в сумме 406 484,4 тыс. руб., в том числе 394 289,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета, на 2024 год бюджетные ассигнования не предусмотрены, в том числе:

а) по направлению «Газовое хозяйство» предусмотрены расходы на сумму 121 224,2 тыс. руб. по объекту «Межпоселковый газопровод высокого давления от д. Квакшино до д. Игнатово Калининского района с установкой ПГБ (II очередь)»;

б) по направлению «Коммунальное строительство» предусмотрено бюджетных ассигнований на 2022 год на общую сумму 625 170,2 тыс. руб., в том числе 552 921,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета. Бюджетные инвестиции предусмотрены на реализацию по следующим объектам:

- 570 022,60 тыс. руб. – по объекту «Реконструкция водозаборных сооружений Ржев-1 и Ржев-2, включая систему подготовки питьевой воды в г. Ржев»;

- 55 147,6 тыс. руб. – по объекту «Строительство газовой котельной мощностью 5 МВт по ул. Левитана в г. Тверь».

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы» (на 2022 год – 3 026 281,4 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 1 587 369 тыс. руб., на 2023 год – 1796 574,9 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 1 407 341,1 тыс. руб., на 2024 год – 1 620 370,7 тыс. руб.) соответствует объему финансирования в проекте Программы, представленной в составе материалов к законопроекту.

На 2022 год бюджетные ассигнования на реализацию ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы» предусмотрены на 254 279 тыс. руб., или на 9,2%, больше, чем в 2021 году (2 772 002,4 тыс. руб.).

3. В рамках ГП «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2021–2026 годы Главному управлению «Государственная жилищная инспекция» Тверской области» (далее – Главное управление) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022–2024 годы в сумме 52 123,9 тыс. руб. ежегодно, что больше на 1 861,3 тыс. руб., или на 3,7 %, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (50 262,6 тыс. руб.), в том числе:

- на содержание Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области на 2022–2024 годы – в сумме 49 947,8 тыс. руб. ежегодно, что больше на 1 763,9 тыс. руб., или на 3,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (48 183,9 тыс. руб.);

- на реализацию мероприятия «Материально-техническое обеспечение регионального государственного жилищного надзора, лицензионного контроля и деятельности лицензионной комиссии» на 2022–2024 годы в сумме 2 176,1 тыс. руб. ежегодно, что больше на 97,4 тыс. руб., или на 4,5%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (2 078,7 тыс. руб.). Увеличение расходов обусловлено ростом тарифов на предоставление почтовых услуг.

4. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы Министерству экономического развития Тверской области в 2022 году предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию комплекса мероприятий по переселению граждан из исторических зданий «Морозовский городок» в сумме 865 776 тыс. руб. в целях развития зоны деловой активности объекта культурного наследия историко-архитектурного комплекса «Морозовский городок, конца XIX – начала XX веков» и привлечения инвестиций для проведения работ по восстановлению внешнего облика историко-архитектурного комплекса.

Планируется расселить 451 жилое помещение из 6 многоквартирных домов № 17, 47, 118, 119, 122, 156 тер. Двора Пролетарки.

Необходимая площадь помещений для переселения граждан из данных домов составляет 17 337,46 кв. м, в том числе 15 762,44 кв. м – площадь жилых помещений в домах Морозовского городка и 1 575,02 кв. м – площадь, превышающая расселяемую площадь для предоставления площади жилых помещений до норматива.

5. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы Комитету по делам молодежи Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на проведение работ по восстановлению воинских захоронений: на 2022 год в сумме 16 013,7 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 13 338,1 тыс. руб., что больше на 14 147,8 тыс. руб., или в 8,5 раза, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 865,9 тыс. руб.), на 2023 год в сумме 22 025,8 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 18 721,9 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 26 939,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 22 898,3 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования предусмотрены на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на проведение работ по восстановлению воинских захоронений и на обустройство и восстановление воинских захоронений в рамках реализации мероприятий федеральной целевой программы «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы».

Распределение средств субсидий по субъектам Российской Федерации на 2022–2024 годы предусмотрено Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

6. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы Министерству сельского хозяйства Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам на 2022 год в сумме 147 519,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 143 093,7 тыс. руб., что больше на 54 052,8 тыс. руб., или на 57,8%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (93 464,7 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 2 797,1 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 797,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 3 275,3 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 177 тыс. рублей.

Средства на 2022 год предусмотрены на софинансирование следующих муниципальных объектов:

- «Комплексное обустройство площадки под компактную жилищную застройку в с. Дмитрова гора Конаковского района Тверской области» – в сумме 137 075,4 тыс. рублей. Данный объект, со сроками реализации 2021–2022 годы, включен в проект АИП на 2022–2024 годы и является переходящим с 2021 года;

- «Газоснабжение площадки под компактную жилищную застройку в с. Дмитрова Гора Конаковского района Тверской области» – в сумме 8 312,6 тыс. рублей. Данный объект, со сроками реализации 2022 год, включен в проект АИП на 2022–2024 годы;

- на благоустройство сельских территорий – в сумме 2 131,3 тыс. рублей.

7. В рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» 2018–2023 годы Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области предусматриваются расходы по предоставлению субсидии бюджету города Торжка на

комплексное развитие территории и инфраструктуры малых исторических поселений на 2022–2024 годы в размере 94 456,1 тыс. руб. ежегодно, что больше на 62 970,1 тыс. руб., или более чем на 200%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (31 486 тыс. руб.).

Раздел 0600 «Охрана окружающей среды»

В 2022 году удельный вес расходов на охрану окружающей среды в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,1%, что на 0,2 процентных пункта меньше уровня 2021 года (1,3%), в 2023 году – 1,7%, в 2024 году – 0,1%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице:

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Раздел 0600 «Охрана окружающей среды», всего	**1 212 671,3**	**1 006 811,9**	**1 618 778,0**	**125 367,7**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-205 859,4*	*611 966,1*	*-1 493 410,3*
к предыдущему году, %		*-17,0*	*60,8*	*-92,3*
Подраздел 0601 «Экологический контроль»	**2 879,3**	**1 930,7**	**1 930,7**	**1 930,7**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-948,6*	-	-
к предыдущему году, %		*-32,9*	-	-
Подраздел 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира»	**27 839,2**	**28 455,0**	**29 181,0**	**29 535,9**
к предыдущему году, тыс. руб.		*615,8*	*726,0*	*354,9*
к предыдущему году, %		*2,2*	*2,6*	*1,2*
Подраздел 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды»	**1 181 952,8**	**976 426,2**	**1 587 666,3**	**93 901,1**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-205 526,6*	*611 240,1*	*-1 493 765,2*
к предыдущему году, %		*-17,4*	*62,6*	*-94,1*

Сокращение объем расходов по разделу в 2022 году обусловлено уменьшением объема субсидий из федерального бюджета на реализацию мероприятий по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в связи с плановыми сроками завершения работ по ликвидации свалок в г. Кимры и г. Нелидово в 2021 году в рамках регионального проекта «Чистая страна».

Объем расходов в 2023 году увеличивается в основном за счет увеличения средств федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных проектов «Чистая страна» и «Оздоровление Волги» в рамках национального проекта «Экология», на 2024 год не предусматриваются бюджетные ассигнования по проекту «Оздоровление Волги» в связи с завершением работ по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе Калининского района.

Доля расходов за счет средств федерального бюджета в общем объеме расходов по разделу составляет в 2022 году – 86,8% (874 286,5 тыс. руб.), в 2023 году – 73,1% (1 183 401,2 тыс. руб.), в 2024 году – 11,8% (14 806,1 тыс. руб.).

Расходы по разделу предусмотрены в рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство), в том числе:

на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы на 2022 год в сумме 903 347,5 тыс. руб., что меньше на 209 700,6 тыс. руб., или на 18,8%, бюджетных ассигнований на 2021 год (1 113 048,1 тыс. руб.), на 2023 год – 1 514 849 тыс. руб., на 2024 год – 21 438,7 тыс. руб., из них:

на мероприятия регионального проекта «Оздоровление Волги» национального проекта «Экология» по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге: на 2022 год в сумме 886 825,1 тыс. руб. (116,6% к уровню 2021 года), на 2023 год – 1 472 831,8 тыс. руб. (166,1% к уровню 2022 года) при софинансировании за счет средств федерального бюджета (2022 год – 860 220,3 тыс. руб., 2023 год – 1 168 950 тыс. руб.).

Согласно ОБАС расходы предусмотрены на оплату работ по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13-м км Бежецкого шоссе Калининского района в рамках исполнения долгосрочного государственного контракта № 99 от 09.08.2021, цена контракта 3 080 043,6 тыс. руб. (на 2021 год – 753 077,2 тыс. руб., на 2022 год – 877 956,8 тыс. руб., на 2023 год – 1 449 009,6 тыс. руб.). Вместе с тем, бюджетные ассигнования на ликвидацию объектов накопленного вреда в законопроекте больше объемов принятых обязательств по госконтракту на 2022 год на сумму 8 868,3 тыс. руб., на 2023 год – на сумму 23 822,2 тыс. рублей. Предлагаем уточнить;

на мероприятия регионального проекта «Чистая страна» в рамках национального проекта «Экология» на 2022 год в сумме 5 150 тыс. руб. (в 61,9 раза меньше уровня 2021 года – 318 893,6 тыс. руб.), на 2023 год – 30 463,1 тыс. руб., на 2024 год – 9 450 тыс. руб., в том числе:

- на оплату работ по разработке проектно-сметной документации по рекультивации свалки в г. Кувшиново на 2022 год в сумме 5 150 тыс. руб. в рамках государственного контракта от 20.08.2021 № 106 со сроком исполнения до 20.05.2022;

- на выполнение работ по ликвидации 2 свалок: на 2023 год – 30 463,1 тыс. руб. (г. Бологое), на 2024 год – 9 450 тыс. руб. (г. Кувшиново).

Согласно ОБАС, средства областного бюджета предусмотрены на софинансирование средств из федерального бюджета из расчета средней стоимости рекультивации 1 га на аналогичных объектах Тверской области в 2021 году.

В 2020 году заключен государственный контракт на выполнение инженерных изысканий и разработку проекта по рекультивации свалки твердых бытовых отходов в г. Бологое со сроком исполнения – 30.09.2020, однако на дату подготовки настоящего заключения по данным ЕИС в сфере закупок исполнение контракта не завершено.

Следует отметить, что законопроектом не предусмотрены расходы на работы по рекультивации свалки в Краснохолмском муниципальном округе, по которой предусмотрено завершение разработки проектно-сметной документации в соответствии с контрактом от 19.05.2021 № 82 в 2021 году;

на информационное обеспечение ведения Красной книги Тверской области – в 2022 году в сумме 1 500 тыс. руб. и на издание Красной книги Тверской области (новое направление расходов) в 2023–2024 годах – 1 500 тыс. руб. ежегодно.

В 2022 году в рамках долгосрочного государственного контракта от 06.07.2021 № 91 предусмотрено исследование объектов растительного и животного мира, подготовка рукописи Красной книги Тверской области, в 2023–2024 годах издание книги по 1 875 экземпляров ежегодно;

на обозначение на местности границ особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области на 2022–2024 годы в сумме 579,4 тыс. руб. ежегодно (143,7% к уровню 2021 года);

на обеспечение деятельности подведомственного учреждения – ГКУ «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» – на 2022 год в сумме 24 296,4 тыс. руб., что больше на 400 тыс. руб., или на 1,7%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (23 896,4 тыс. руб.), на 2022–2023 годы – 24 761 тыс. руб. ежегодно.

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2021–2026 годы (на 2022 год – 1 078 167,3тыс. руб., на 2023 год – 1 678 642,5 тыс. руб., на 2023 год – 176 838,8 тыс. руб.), представленной в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям законопроекта.

Раздел 0700 «Образование»

В 2022 году удельный вес расходов на образование в общем объеме расходов областного бюджета составит 20,2%, что на 0,2 процентных пункта выше уровня 2021 года, в 2023 году – 19,0%, в 2024 году – 17,5%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам приведена в таблице.

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Раздел 0700 «Образование», всего	**18 455 877,6**	**17 814 999,4**	**17 618 841,8**	**16 918 350,7**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-640 878,2*	*-196 157,6*	*-700 491,1*
к предыдущему году, %		*96,5*	*98,9*	*96,0*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0701 «Дошкольное образование»	**3 347 859,6**	**3 019 746,5**	**3 060 079,5**	**3 060 079,5**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-328 113,1*	*40 333,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*90,2*	*101,3*	*100,0*
Подраздел 0702 «Общее образование»	**10 767 621,7**	**11 120 831,0**	**11 019 342,7**	**10 422 178,4**
к предыдущему году, тыс. руб.		*353 209,3*	*-101 488,3*	*-597 164,3*
к предыдущему году, %		*103,3*	*99,1*	*94,6*
Подраздел 0703 «Дополнительное образование детей»	**597 487,2**	**699 523,0**	**621 493,3**	**695 294,2**
к предыдущему году, тыс. руб.		*102 035,8*	*-78 029,7*	*73 800,9*
к предыдущему году, %		*117,1*	*88,8*	*111,9*
Подраздел 0704 «Среднее профессиональное образование»	**1 780 208,0**	**2 086 430,8**	**2 030 547,7**	**1 959 454,2**
к предыдущему году, тыс. руб.		*306 222,8*	*-55 883,1*	*-71 093,5*
к предыдущему году, %		*117,2*	*97,3*	*96,5*
Подраздел 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	**92 403,3**	**84 749,0**	**86 673,5**	**86 659,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-7 654,3*	*1 924,5*	*-13,9*
к предыдущему году, %		*91,7*	*102,3*	*100,0*
Подраздел 0707 «Молодежная политика»	**1 301 032,5**	**191 301,2**	**179 640,0**	**179 640,0**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-1 109 731,3*	*-11 661,2*	*0,0*
к предыдущему году, %		*14,7*	*93,9*	*100,0*
Подраздел 0709 «Другие вопросы в области образования»	**569 265,3**	**612 417,9**	**621 065,1**	**515 044,8**
к предыдущему году, тыс. руб.		*43 152,6*	*8 647,2*	*-106 020,3*
к предыдущему году, %		*107,6*	*101,4*	*82,9*

Бюджетные ассигнования на образование на 2022 год предусмотрены с уменьшением на 640 878,2 тыс. руб., или 3,5% к законодательно утвержденному объему на 2021 год, что в основном обусловлено завершением в 2021 году строительства ряда объектов образования и основного этапа проекта по созданию мультимедийного исторического парка «Россия – моя история» в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы».

Наибольший удельный вес (67,7%) в расходах на образование составляют межбюджетные трансферты муниципальным образованиям, которые предусмотрены на 2022

год в общем объеме 12 057 056,0 тыс. руб., с уменьшением на 494 333,4 тыс. руб., или 3,9%, к законодательно утвержденным расходам 2021 года (12 544 806,7 тыс. руб.).

В составе раздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий четырех национальных проектов («Образование», «Здравоохранение», «Культура», «Безопасные качественные дороги»), которые на 2022 год запланированы в сумме 1 788 832,0 тыс. руб., с уменьшением на 391 628,4 тыс. руб., или в среднем на 18,0%, к 2021 году (2 180 460,4 тыс. руб.). В том числе:

НП «Образование» – 1 610 908,0 тыс. руб. (106,7% к 2021 году);

НП «Здравоохранение» – 156 584,9 тыс. руб. (107,2% к 2021 году);

НП «Культура» – 20 507,9 тыс. руб. (51,0 % к 2021 году);

НП «Безопасные качественные дороги» – 831,2 тыс. руб. (на уровне 2021 года).

Не предусмотрены на 2022 год и плановый период расходы на строительство детских садов в рамках НП «Демография» (в 2021 году – 483 446,3 тыс. руб.).

По разделу предусмотрены расходы на реализацию 18 государственных программ Тверской области. Основной объем (88,5%) составляют расходы ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы».

Сведения о расходах на образование в разрезе государственных программ и непрограммных расходов представлены в таблице.

Наименование ГП, ГРБС	Утв. на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Отклонения 2022 г. к 2021 г.	
		2022 год	Плановый период			
			2023	2024	тыс. руб.	%
Всего по разделу	18 455 877,6	17 814 999,4	17 618 841,8	16 918 350,7	-640 878,2	96,5
ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы	15 471 769,8	15 759 661,0	15 627 701,4	14 952 249,5	287 891,2	101,9
ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2024 годы	24 468,9	14 660,4	15 690,5	15 690,5	-9 808,5	59,9
ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы	40 503,9	42 994,1	43 745,1	43 745,1	2 490,2	106,1
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы	60 045,1	59 166,6	55 217,2	55 148,4	-878,5	98,5
ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы	158 040,7	156 584,9	158 130,0	158 130,0	-1 455,8	99,1
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы	95 717,0	129 302,7	100 487,1	100 438,8	33 585,7	135,1
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы *Министерство энергетики и ЖКХ*	44 622,7	51 878,4	47 369,9	47 369,9	7 255,7	116,3
ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы	2356,1	2356,2	2356,2	2 354,9	0,1	100,0
ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы	41 374,9	41 374,9	41 374,9	41 374,9	0,0	100,0
ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы	1 174 664,1	65 571,0	53 909,8	53 909,8	-1 109 093,1	5,6
ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы	179 048,2	167 959,0	170 890,0	143 744,7	-11 089,2	93,8
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы	860,6	860,6	4691,3	5825,9	0,0	100,0
ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы	11 901,1	10 294,3	10 294,3	10 294,3	-1 606,8	86,5
ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы	1 479,2	1 479,2	1 479,2	1 479,2	0,0	100,0
ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы	9 383,3	9 796,1	9 719,7	9 719,7	412,8	104,4
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы	267 297,6	269 369,7	271 810,5	272 563,1	2 072,1	100,8
ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы	7 755,1	10 509,4	10 710,0	10 509,4	2 754,3	135,5
ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы	846 791,3	941 180,9	913 264,7	913 802,6	94 389,6	111,1

Наименование ГП, ГРБС	Утв. на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Отклонения 2022 г. к 2021 г.	
		2022 год	Плановый период			
			2023	2024	тыс. руб.	%
Расходы, не включенные в государственные программы	17 798,0	80 000,0	80 000,0	80 000,0	62 202,0	в 4,5 раза

1. В рамках 9 Госпрограмм запланированы расходы на обеспечение деятельности учреждений среднего профессионального образования (СПО) разной подведомственности в общей сумме 1 946 648,1 тыс. руб., что на 9,6% больше расходов на 2021 год (1 775 877,7 тыс. руб.).

Информация о распределении расходов по данному направлению между ГРБС и Госпрограммами представлена в таблице.

Наименование ГРБС, ГП	Год, изменение (+, -)	Всего	Субсидии на финансовое обеспечение госзаданий, тыс. руб.	Расходы на предоставление субсидий на иные цели, тыс. руб.		
				всего	в том числе:	
					стипендиал. обеспечение, мат.поддержка студентов	укрепление и развитие МТБ (ОБ)*
Министерство туризма, ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы	2021 год	40 503,9	36 390,1	4 113,8	4 113,8	
	2022 год	42 994,1	39 156,4	3 837,7	3 837,7	
	Изменение %	6,2	7,6	- 6,7	- 6,7	
Министерство здравоохранения, ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы	2021 год	158 040,7	134 237,9	23 802,8	11 801,9	12 000,9
	2022 год	156 584,9	143 386,1	13 198,8	13 198,8	-
	Изменение %	- 0,9	6,8	- 44,6	11,8	- 100,00
Министерство культуры, ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы	2021 год	106 463,7	104 084,0	2 379,7	2 379,7	
	2022 год	113 763,2	111 015,2	2 748,0	2 748,0	
	Изменение %	6,9	6,7	15,5	15,5	
Министерство образования, ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы	2021 год	161 165,3	146 045,5	15 119,8	11 644,4	3 475,4
	2022 год	183 885,7	159 760,8	24 124,9	10 259,3	13 865,6
	Изменение %	14,1	9,4	59,6	- 11,9	в 3,9 раз
Министерство сельского хозяйства, ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы	2021 год	262 528,0	240 405,2	22 122,8	13 539,0	12 553,8
	2022 год	267 891,6	252 936,3	14 955,3	13 851,1	1 104,2
	Изменение %	2,0	5,2	- 32,4	2,3	- 88,6
Министерство транспорта, ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы	2021 год	95 717,0	90 164,4	5 552,6	5 552,6	-
	2022 год	129 302,7	90 226,7	39 076,0	5 413,9	33 662,1
	Изменение %	35,1	0,1	в 6 раз	- 2,5	-
Министерство промышленности, ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы	2021 год	846 791,3	777 025,5	69 765,8	60 166,1	9 599,7
	2022 год	941 180,9	858 672,9	82 508,0	55 289,2	27 218,8
	Изменение %	11,2	10,5	18,3	- 8,1	в 2,8 раз
Министерство строительства, ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области…» на 2019–2024 годы	2021 год	60 045,1	46 274,0	13 771,1	3 930,3	9 840,8
	2022 год	59 166,6	48 960,3	10 206,3	3 944,6	6 261,7
	Изменение %	- 1,5	5,8	- 25,9	0,4	- 36,4
Министерство энергетики и ЖКХ, ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы	2021 год	44 622,7	40 972,8	3 649,9	3 649,9	-
	2022 год	51 878,4	43 617,5	8 260,9	3 268,1	4 992,8
	Изменение %	16,6	6,5	126,3	-10,5	-
Всего:	**2021 год**	**1 775 877,7**	**1 615 599,4**	**160 278,3**	**116 777,7**	**47 470,6**
	2022 год	**1 946 648,1**	**1 747 732,2**	**198 915,9**	**111 810,7**	**87 105,2**
	Изменение %	**9,6**	**8,2**	**24,1**	**- 4,3**	**83,5**

*без учета субсидий на мероприятия РП «Молодые профессионалы» НП «Образование»

Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания учреждений СПО увеличиваются в среднем на 8,2%.

Расходы на укрепление МТБ учреждений СПО предусмотрены с увеличением в среднем на 83,5% к расходам на 2021 год. Согласно обоснованиям средства предусмотрены 19 учреждениям (в т.ч. 11 учреждениям Министерства промышленности и торговли) и в основном выделяются на ремонт кровель, фасадов, помещений колледжей, систем видеонаблюдения, пожарной сигнализации, приобретение учебного оборудования.

Расходы на стипендиальное обеспечение и материальную поддержку студентов СПО предусмотрены с уменьшением к 2021 году в среднем на 4,3%. Объем данных расходов определен в соответствии с порядком формирования стипендиального фонда[245], исходя из

[245] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 39-пп.

прогноза численности студентов, коэффициентов успеваемости, рассчитанных учредителем, и нормативов, утвержденных постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 40-пп (по академическим стипендиям – 540 руб., социальным стипендиям – 810 руб.), с учетом их увеличения с 01.09.2022 на 4% (постановление № 40-пп включено в перечень НПА к изменению). По учреждениям Министерства образования отмечается снижение значений коэффициентов успеваемости по отношению к использованным в расчетах на 2021 год – в среднем с 0,54 до 0,49 (исчисляются по данным за три года о фактической успеваемости[246]).

Кроме того, в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» предусмотрены субсидии учреждениям СПО на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам в общей сумме 77 573,2 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета[247] (в 2021 году 28 513,8 тыс. руб. по сводной бюджетной росписи). Согласно представленным обоснованиям средства в сумме 73 278,2 тыс. руб. распределены исходя из количества групп обучающихся в 45 учреждениях СПО соответствующей подведомственности (всего 938 групп) и размера выплаты 5 тыс. руб., установленного постановлением Правительства Тверской области от 23.09.2021 № 500-пп[248] (индексация выплаты не предусмотрена). Нераспределенный остаток зарезервирован по Министерству образования (4 295,0 тыс. руб.).

2. В общей сложности на предоставление субсидий на выполнение государственных заданий образовательным учреждениям разной подведомственности и специализации (СПО, дополнительного образования, оценки качества образования, информатизации образования и др.) на 2022 год предусмотрено 2 040 169,0 тыс. руб., что на 199 653,9 тыс. руб., или в среднем на 10,8% больше законодательно утвержденного объема на 2021 год (1 840 515,1 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке к законопроекту, при определении объемов субсидий на госзадания учтены, в том числе, расходы на сохранение целевых значений заработной платы «указных» категорий работников на уровне 2021 года, повышение фонда оплаты труда «неуказных» категорий работников с 01.10.2022 на 4,0%.

В соответствии с законодательством объем финансового обеспечения госзаданий рассчитывается по нормативам затрат на единицу услуг (работ). В рамках экспертизы законопроекта не представляется возможным оценить достаточность средств на обеспечение целевых показателей заработной платы соответствующих категорий работников бюджетных учреждений, учтенных в структуре нормативов. Расходы на оплату труда в расчетах субсидий и в госзаданиях не выделяются, что не позволяет оценить их объем и динамику.

При этом в составе непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (ПР 0113 КЦСР 9940010070 «Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы») зарезервированы средства на реализацию Указов Президента РФ в части достижения целевых показателей заработной платы педагогических работников различных

---

[246] Отсутствие по итогам промежуточной аттестации оценки "удовлетворительно"; отсутствие академической задолженности.

[247] Иной межбюджетный трансферт на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования.

[248] «О ежемесячном денежном вознаграждении за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных образовательных организаций Тверской области, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в том числе программы профессионального обучения для лиц с ограниченными возможностями здоровья».

категорий в общей сумме 697 458,8 тыс. руб. (59,6% резерва), что может свидетельствовать о недостаточности средств на эти цели, предусмотренных в рамках госпрограмм. Вместе с тем представленный расчет резерва произведен по категориям педагогических работников без детализации по типам и принадлежности учреждений (бюджетные и казенные, областные и муниципальные), что не позволяет соотнести объемы дополнительной потребности с конкретными учреждениями и соответствующими направлениями финансирования.

3. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы предусмотрены бюджетные ассигнования Министерства образования на 2022 год в общем объеме 15 759 661,0 тыс. руб., что на 287 891,2 тыс. руб., или на 1,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (15 471 769,8 тыс. руб.), из них:

3.1. на обеспечение деятельности подведомственных Министерству образования учреждений разных видов предусмотрено на 2022 год – 2 125 907,0 тыс. руб., с увеличением на 41,7% к расходам 2021 года (1 499 587,1 тыс. руб.). Из них:

1) расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области – 1 105 249,0 тыс. руб. (102,4% к 2021 году), в том числе:

- на обеспечение функций 34 государственных казенных учреждений (учреждения для детей с ОВЗ, вечерние школы, интернаты) в соответствии с нормативными затратами, с учетом установленной индексации расходов на оплату труда – 1 065 796,5 тыс. руб., или 105,0% к 2021 году;

- на ежемесячное вознаграждение за классное руководство – 25 467,2 тыс. руб. (99,1% к 2021 году) за счет средств федерального бюджета, предусмотренного в общей сумме 582 697,1 тыс. руб.[249]. Расходы рассчитаны исходя из количества классов (326) и размера выплаты 5,0 тыс. руб. в месяц;

- на укрепление материально-технической базы учреждений для детей с ограниченными возможностями здоровья – 13 985,3 тыс. руб. (45,0% к 2021 году);

2) субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (помимо учреждений СПО) – 252 846,4 тыс. руб. (135,0% к 2021 году), в том числе: учреждениям дополнительного образования детей – 145 149,1 тыс. руб., что на 57,6% больше, чем в 2021 году, и в основном обусловлено увеличением расходов по ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» в связи с расширением деятельности структурных подразделений «Кванториум» и «IT-куб»); Тверскому областному институту усовершенствования учителей – 38 752,2 тыс. руб. (109,3%); Центру развития творчества детей и молодежи – 6 309,1 тыс. руб. (100,6%); Центру информатизации образования – 45 426,3 тыс. руб. (106,6%); Центру оценки качества образования Тверской области – 17 209,7 тыс. руб. (124,8%);

3) субсидии бюджетным учреждениям на иные цели (помимо учреждений СПО) – 506 352,7 тыс. руб., что в 6,7 раз больше чем в 2021 году (77 117,9 тыс. руб.). Значительное увеличение данных расходов в 2022 году отчасти обусловлено отнесением к данному виду субсидий ряда сопоставимых расходов (на сумму 283 827,6 тыс. руб.), ранее осуществлявшихся Министерством образования.

В составе субсидий на иные цели 447 539,0 тыс. руб. предусмотрено на мероприятия НП «Образование», реализуемые в рамках региональных проектов:

РП «Современная школа» – 162 631,5 тыс. руб., в том числе:

---

[249]Средства в сумме 557 229,9 тыс. руб. предусмотрены в форме субвенций муниципальным образованиям на эти же цели.

- на создание и обеспечение функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах (создание «Точек роста» в 90 образовательных организациях) – 141 187,2 тыс. руб. (из них 136 951,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Расходы предусмотрены на уровне 2021 года (в 2021 году предусматривались на закупки Министерства образования);

- на создание детского технопарка «Кванториум» – 21 444,3 тыс. руб. (из них 20 800,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета), в 2021 расходы по направлению не планировались (предусмотрены на плановый период 2022 года в указанной сумме);

РП «Успех каждого ребенка» – 45 170,5 тыс. руб., в том числе:

- на создание 2 406 новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей – 29 623,0 тыс. руб. (из них 28 734,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что на 59,9% больше чем в 2021 году (18 521,2 тыс. руб.);

- на формирование современных управленческих и организационно-экономических механизмов в системе дополнительного образования детей – 15 547,5 тыс. руб. (из них 15 081,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Данные расходы ранее не осуществлялись, в указанной сумме были предусмотрены на плановый период 2022 года;

РП «Цифровая образовательная среда» – 177 527,5 тыс. руб., в том числе:

- на обеспечение 90 образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды – 142 640,4 тыс. руб. (из них 138 361,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что на 23,4% меньше расходов, предусмотренных на аналогичные цели в 2021 году (186 156,2 тыс. руб. – на закупки Министерства образования);

- на создание 2 центров цифрового образования детей «IT-куб» – 34 887,1 тыс. руб. (из них 33 840,4 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что в 3 раза больше чем в 2021 году (11 698,7 тыс. руб. – на создание одного центра);

РП «Молодые профессионалы» – 62 209,5 тыс. руб. (из них 60 343,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета), на создание и обновление материально-технической базы учреждений СПО. Согласно ГП в 2022 году планируется оснащение 12 мастерских в учреждениях профессионального образования.

Распределение субсидий из федерального бюджета на реализацию вышеуказанных мероприятий утверждено по результатам конкурсного отбора законом о федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024. Субсидии из федерального бюджета (всего на 2022 год по вышеуказанным мероприятиям 434 112,5 тыс. руб.) предоставляются на условиях софинансирования из федерального бюджета в размере 97% расходного обязательства субъекта РФ. Показатели, учтенные в обоснованиях к проекту закона и изменениях в госпрограмму, соответствуют показателям в паспортах соответствующих региональных проектов.

В ОБАС Министерства образования отсутствует информация о распределении субсидий на вышеуказанные мероприятия НП «Образование» между учреждениями и правовых основаниях для проведения областными бюджетными учреждениями закупок для муниципальных общеобразовательных учреждений, что не позволяет подтвердить обоснованность отражения бюджетных ассигнований на сумму 283 827,6 тыс. руб. по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (141 187,2 тыс. руб. – на создание и обеспечение

функционирования центров образования естественно-научной и технологической направленностей в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах; 142 640,4 тыс. руб. – на обеспечение 90 образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды). Предлагаем обосновать.

3.2. Субсидии юридическим лицам – образовательным организациям, не являющимся государственными или муниципальными (на образовательную деятельность, укрепление МТБ частных школ, на обеспечение подвоза, горячего питания и развитие системы выявления и поддержки одаренных и высокомотивированных обучающихся) предусмотрены на 2022 год в общей сумме 98 325,6 тыс. руб. (106,6% к 2021 году).

3.3. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств по единовременным компенсационным выплатам учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, предусмотрено на 2022 год – 9 000,0 тыс. руб., из них 7 650,0 тыс. руб. за счет субсидии из федерального бюджета.

Следует отметить, что расходы по предоставлению субсидий бюджетам субъектов РФ на вышеуказанные выплаты в федеральном законе «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с 2022 года отнесены к расходам федерального проекта «Современная школа» НП «Образование».

При этом законопроектом указанные бюджетные ассигнования предусмотрены по целевой статье расходов 54302R2560, которая отражает расходы подпрограммы 3 «Развитие системы профессионального образования Тверской области» (а не подпрограммы 6 «Реализация региональных проектов в рамках национальных проектов «Образование», «Демография»). Предлагаем уточнить код целевой статьи и внести соответствующие изменения в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы».

3.4. Расходы на реализацию отдельных мероприятий (в форме закупок) предусмотрены на 2022 год в сумме 138 432,4 тыс. руб. В том числе:

- на обновление материально-технической базы в 2 организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно по адаптированным основным общеобразовательным программам (мероприятие РП «Современная школа», НП «Образование») – 15 899,6 тыс. руб. (из них 15 422,6 тыс. руб. – средства федерального бюджета). Средства предусмотрены на оснащение мастерских, кабинетов психолого-педагогического сопровождения и учебных кабинетов ГКОУ «Тверская школа № 3» и ГКОУ «Тверская школа № 4» (в равных долях);

- на приобретение школьных автобусов – 55 702,3 тыс. руб., с уменьшением на 57,3% к 2021 году (130 518,0 тыс. руб.). Запланировано приобретение 19 единиц автотранспорта (в 2021 году – 45 ед.);

- на отдых и оздоровление детей-сирот – 3 657,0 тыс. руб. (на уровне 2021 года). Согласно обоснованиям расходы запланированы на приобретение 200 путевок по цене 18 285 руб. – по нормативу на 2021 год, утвержденному постановлением Правительства от 20.04.2021 № 228-пп[250]. При этом Перечнем НПА, представленным с законопроектом, предусмотрено принятие постановления «Об организации отдыха, оздоровления и занятости

[250] "Об организации отдыха, оздоровления и занятости детей и подростков в Тверской области в 2021 году".

детей и подростков Тверской области», что может потребовать последующего уточнения объема расходов в случае изменения норматива (проект НПА не представлен);

- на обеспечение проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся – 55 154,1 тыс. руб. (в 2 раза больше, чем предусмотрено в 2021 году). Увеличение обусловлено включением расходов в сумме 37 481,0 тыс. руб. на закупки программных комплексов для проведения ГИА в пунктах проведения экзаменов в Тверской области (555 станций компьютерного ЕГЭ, состоящих из компьютеров и предустановленного программного обеспечения). По данному программному мероприятию (отнесено к Задаче «Обеспечение контроля качества знаний обучающихся») установлены 2 показателя качества образования («Доля участников ЕГЭ, достигших минимального порога по обязательным предметам, в общей численности участников ЕГЭ»; «Доля выпускников 9 классов, сдавших государственную итоговую аттестацию выше минимального порога по 4 предметам, в общей численности выпускников 9 классов, сдававших ГИА», которые не могут характеризовать мероприятие по материально-техническому обеспечению процесса проведения аттестации, что нарушает требования п. 13 Порядка № 545-пп к наличию взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами. На данное нарушение указывалось в заключении КСП на проект закона о бюджете на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов, однако несоответствия не устранены, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством образования полномочий Главного администратора госпрограммы.

Кроме того, значение первого показателя на 2022 год установлено на уровне 80%, что ниже достигнутого значения в 2020 году (96,7%) и планового значения на 2021 год (96,7%), целевое значение показателя – на уровне 90%, что ниже ранее достигнутого (по второму показателю аналогично – 80–90%), что не согласуется с динамикой показателя цели Госпрограммы – «Доля выпускников 9, 11 классов общеобразовательных организаций, получивших аттестат об образовании» – в 2022 году 99,9%. Таким образом, названные показатели не соответствуют критериям адекватности и сопоставимости, установленным п. 14 Порядка № 545-пп.

Предлагаем Министерству образования обеспечить приведение программных показателей в соответствие с требованиями Порядка № 545-пп.

3.4. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусмотрены на 2022 год в сумме 12 036 548,1 тыс. руб., что на 3,7% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (12 494 587,4 тыс. руб.), на 2023 год – 12 209 430,1 тыс. руб., на 2024 год – 12 214 513,0 тыс. руб. Сведения по видам трансфертов, предоставляемых местным бюджетам в рамках ГП «Развитие образования Тверской области», представлены в таблице.

ПР	Вид и направление МБТ в рамках ГП «Образование»	Утв. законом (с изм.) на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотр. проектом закона на 2022 год, тыс. руб.	к 2021 году, %
	МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ			
	Субвенции			
0701	На дошкольное образование	2 818 705,0	2 990 983,2	106,1
0702	На общее образование	7 080 169,8	7 224 309,8	102,0
0702	На выплату денежного вознаграждения за классное руководство	556 995,6	557 229,9	100,0
0709	На обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних	18 860,4	20 485,6	108,6
	ВСЕГО субвенции	10 474 730,8	10 793 008,5	103,0
	Субсидии на софинансирование расходных обязательств муниципальных образований			
0702	На обеспечение учащихся начальных классов горячим питанием	571 812,7	604 293,6	105,7
0702	На обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности	77 075,0	77 074,0	100,0
0703	На повышение зарплаты педагогическим работникам дополнительного образования	199 665,3	257 522,0	129,0
0702	На создание в сельских школах условий для занятий физической культурой и спортом	11 558,1	9 366,1	81,0

ПР	Вид и направление МБТ в рамках ГП «Образование»	Утв. законом (с изм.) на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотр. проектом закона на 2022 год, тыс. руб.	к 2021 году, %
0707	На организацию отдыха детей в каникулярное время	97 175,2	97 175,2	100,0
0702	На укрепление МТБ муниципальных общеобразовательных организаций	99 968,7	87 410,1	87,4
0701	На укрепление МТБ муниципальных дошкольных образовательных организаций	43 329,7	25 644,1	59,2
0709	На укрепление МТБ муниципальных организаций отдыха и оздоровления детей	14 309,5	4 529,8	31,7
0702	На благоустройство зданий муниципальных общеобразовательных организаций в целях соблюдения требований к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации	71 213,6	0,0	0,0
0702	На проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях	4 800,0	4 874,2	101,5
0709	На организацию участия детей и подростков в социально значимых региональных проектах	3 731,6	8 321,5	223,0
	ВСЕГО субсидии	1 194 639,4	1 176 210,6	98,5
	ВСЕГО ПО МИНИСТЕРСТВУ ОБРАЗОВАНИЯ	11 669 370,2	11 969 219,1	102,6
	МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА (**АИП**)	825 217,2	67 329,0	8,2
	Итого по ГП «Развитие образования»	**12 494 587,4**	**12 036 548,1**	**96,3**

3.4.1. Субвенции муниципальным образованиям

Наибольший объем в МБТ на образование приходится на субвенции муниципальным образованиям на дошкольное образование и на общее образование.

а) Субвенции местным бюджетам на дошкольное образование предусмотрены на 2022 год в сумме 2 990 983.2 тыс. руб., с увеличением на 6,1% к законодательно утвержденному объему на 2021 год (2 818 705,0 тыс. руб. в ред. от 03.08.2021 № 57-ЗО).

Подлежащие утверждению законом об областном бюджете размеры нормативов на 1 учащегося на 2022 год (приложение 25 к закону) и на 2023–2024 годы (приложение 26 к закону) не соответствуют размерам нормативов, использованным в расчете объемов субвенции (ОБАС Министерства образования и обоснования к проекту закона). В том числе:

- в проекте закона нормативы на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами: по дошкольным группам с численностью воспитанников до 100 человек – меньше на 25,2%; по дошкольным группам с численностью воспитанников свыше 100 человек – меньше на 23,0%;

- нормативы расходов на обеспечение образовательного процесса в муниципальных дошкольных образовательных организациях (в процентах от суммы заработной платы и компенсационных выплат, рассчитанных в соответствии с нормативами) в законе (приложения 25 и 26): на 2022 год – 1,819%, на 2023-2024 годы – 1,825%; в ОБАС – 1,404% и 1,4% соответственно.

При этом согласно представленному в составе материалов законопроекта расчету, объемы субвенций на дошкольное образование на 2022 год и на 2023–2024 годы по муниципальным образованиям запланированы исходя из нормативов, использованных в ОБАС, а не исходя из нормативов, представленных в приложениях 25 и 26 к проекту закона и подлежащих утверждению в составе закона о бюджете.

Предлагаем приложения 25 и 26 к закону привести в соответствие с обоснованиями объемов и распределения субвенций на дошкольное образование.

Анализ нормативов (в ОБАС) показал, что размеры нормативов на 1 учащегося на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами на 2022 год, из которых рассчитан объем субвенции, увеличиваются по сравнению с 2021 годом: на 33,6% – по дошкольным группам с численностью воспитанников до 100 человек включительно в муниципальных общеобразовательных организациях; на 29,7% – по муниципальным дошкольным образовательным организациям и дошкольным группам с численностью воспитанников свыше 100 человек включительно.

Согласно ФЭО нормативы определены в соответствии Методикой расчета размера нормативов на дошкольное образование, установленной постановлением Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп (далее – постановление № 144-пп), которое включено в Перечень НПА к изменению. В проекте изменений в постановление № 144-пп, представленном в материалах законопроекта, предусмотрено изменение в Методике расчета размера нормативов значения коэффициента увеличения фонда оплаты труда педагогических работников для обеспечения компенсационных и стимулирующих выплат – предусмотрен в размере 2,55085, вместо ранее установленного 1,909067. Обоснование размера коэффициента отсутствует.

Норматив расходов на обеспечение образовательного процесса (ОБАС) на 2022 год учтен в расчете объема субвенции на дошкольное образование в размере 1,404%, что меньше норматива на 2021 год (1,74%). Обоснования размеров данного норматива отсутствуют.

Общий объем субвенции на дошкольное образование на 2022 год рассчитан на 54 942 детей (при планировании на 2021 год – 57 707чел.), и включает расходы:

- на оплату труда – 2 894 555,9 тыс. руб., что на 8,1% больше законодательно утвержденного объема на 2021 год (2 678 075,4 тыс. руб.);
- на обеспечение образовательного процесса – 32 248,2 тыс. руб., что соответствует уровню 2021 года;
- нераспределенный остаток – 64 179,1 тыс. руб. (2,1% в общем объеме).

Распределение субвенций на дошкольное образование определено в таблице 7 приложения 14 к проекту закона.

Согласно обоснованиям, объем субвенций на дошкольное образование в части расходов на оплату труда определен: в сумме 2 296 231,6 тыс. руб. – по нормативам (ОБАС), в сумме 598 324,3 тыс. руб. (20,7% объема расходов на оплату труда в субвенции) – путем применения по муниципальным образованиям поправочных коэффициентов, которые, в соответствии с п. 5 Методики расчета объема субвенций, утвержденной постановлением от 25.03.2014 № 144-пп (в ред. от 09.09.2020), определяются приказом Министерства образования (ранее ежегодно утверждались постановлением № 144-пп). В Методике не определен порядок формирования поправочных коэффициентов, что не позволяет оценить их обоснованность. При этом размеры поправочных коэффициентов (проект приказа представлен дополнительно) дифференцированы по муниципальным образованиям: на 2022 год – от 1,04256 (Жарковский район) до 2,43658 (Бельский район); на 2023–2024 годы – от 1,03965 (Жарковский район) до 2,42978 (Бельский район).

Как неоднократно отмечалось в заключениях КСП, применение для определения объемов субвенций конкретным муниципальным образованиям поправочных коэффициентов вне норматива, утверждаемого законом об областном бюджете, не соответствует положениям статьи 3 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» (предоставление субвенций в соответствии с нормативами, определяемыми ежегодно законом об областном бюджете).

По данным Тверьстата за 9 месяцев 2021 года по педагогическим работникам дошкольного образования целевой показатель уровня средней заработной платы (средняя заработная плата в сфере общего образовании в Тверской области – 29,2 тыс. руб.), достигнут в 26 муниципальных образованиях, по 13 муниципальным образованиям – составил более 95% целевого значения, по 3 муниципальным образованиям – менее 95%.

В расчетах субвенции на 2022 год и на 2023–2024 годы отражено, что объемы субвенции в части расходов на оплату труда с учетом обеспечения Указа Президента РФ определены из расчета среднемесячной заработной платы в сфере общего образования в сумме 29 720 руб. на 2021 год.

Следует отметить, что в составе непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) учтены дополнительные средства на доведение в 2022 году уровня средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций до целевого показателя (средней зарплаты в сфере общего образования – 31 806 руб. прогноз на 2022 год по данным Министерства образования от 04.10.2021). Резерв по данному направлению сформирован в сумме 228 770,6 тыс. руб. (что составляет 7,9% к объему субвенции на дошкольное образование в части расходов на оплату труда).

б) Субвенции местным бюджетам на общее образование предусмотрены на 2022 год в сумме 7 224 309,8 тыс. руб., что на 2,0% больше законодательно утвержденных расходов на 2021 год (7 080 169,8 тыс. руб. в ред. от 03.08.2021 № 57-ЗО).

Подлежащие утверждению законом об областном бюджете (приложение 23) размеры нормативов на 1 учащегося на заработную плату с начислениями и компенсационными выплатами на 2022 год, из которых рассчитан объем субвенции:

увеличиваются к 2021 году: по общеобразовательным программам в обычных школах (город, ПГТ, село), в школах-интернатах (город, село) – на 0,1–4,3%, в вечерних школах (город) – на 3,4–6,0%; уменьшаются к 2021 году в вечерних школах (село) – на 1,8–4,2%;

включаются 7 новых нормативов (город, ПГТ; село) по адаптированным основным общеобразовательным программам (по нозологическим группам: слабослышащие; слабовидящие; задержка психического развития; умственная отсталость; расстройство аутистического спектра; нарушения опорно-двигательного аппарата; тяжелые множественные нарушения развития). В 2021 году действовал единый норматив по специальным (коррекционным) школам, классам (город, ПГТ, село).

Следует отметить, что в отличие от 2021 года в 2022 году не предусматриваются нормативы по сельским начальным школам и по классам с профильным и углубленным изучением предметов в общеобразовательных организациях.

Согласно ФЭО при расчете объема субвенций на общее образование на 2022–2024 годы использована скорректированная методика расчета нормативов. В материалах законопроекта представлен проект Методики расчета размера нормативов на общее образование, в котором уточнены показатели:

нагрузка на одного обучающегося в неделю скорректирована в соответствии с ФГОС по соответствующим ступеням образования (часы). По пояснениям включена внеурочная деятельность, в том числе занятия в кружках;

наполняемость классов в школах-интернатах (село), обычных классах (село) предусмотрена в количестве 11 чел. (в 2021 году – 12 чел.);

установлена наполняемость классов, реализующих адаптированные основные общеобразовательные программы, от 6 до 12 чел по нозологическим группам;

увеличены коэффициенты увеличения фонда оплаты труда для обеспечения компенсационных и стимулирующих выплат: обычные классы (город), обычные классы (поселки городского типа), вечерние школы (город и поселки городского типа) – 1,53144 (в

2021 году – 1,418), школы-интернаты (город) – 3,06288 (в 2021 году – 2,836). По остальным классам (село) коэффициенты остаются без изменения;

коэффициент удорожания стоимости педагогической услуги в зависимости от деления классов на группы, наличия групп продленного дня, в связи с исключением коэффициента за наличие кружков (реализуется в рамках ФГОС);

коэффициента удорожания стоимости педагогической услуги в зависимости от наполняемости классов.

Норматив расходов на обеспечение образовательного процесса предусмотрен в размере 3,666% к расходам на оплату труда, рассчитанным по нормативам (в 2021 году – 3,55%). Обоснования размера норматива отсутствуют.

В проекте изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.03.2014 № 144-пп предусмотрено внесение изменений в Методику расчета объема субвенций на общее образование. В том числе предусмотрено включение в формулу расчета объема субвенции поправочного коэффициента для i-го муниципального образования, который применяется в целях недопущения резких отклонений объемов расходов по фонду оплаты труда, рассчитанных на нормативной основе и включаемых в субвенцию на общее образование, от сложившейся базы расходов, и утверждается нормативным правовым актом Министерства образования Тверской области. В случае превышения объема расходов по фонду оплаты труда, рассчитанного на нормативной основе, от сложившейся базы расходов, значение поправочного коэффициента для i-го муниципального образования устанавливается равным 1.

В составе материалов к законопроекту представлен расчет объема субвенций на общее образование на 2022 год, согласно которому объем субвенции в части расходов на оплату труда рассчитан: в сумме 6 177 349,4 тыс. руб. – по нормативам, в сумме 825 743,6 тыс. руб. (11,8%) – путем применения по муниципальным образованиям поправочных коэффициентов, определяемых приказом Министерства образования (дополнительно представлен проект приказа). Порядок формирования этих коэффициентов в проекте Методики не определен, что не позволяет оценить их обоснованность. Размеры поправочных коэффициентов дифференцированы по муниципальным образованиям: на 2022 год – от 1,00569 (ЗАТО «Озерный») до 1,70800 (Жарковский район); на 2023–2024 годы – от 1,00004 (Конаковский район) до 1,69583 (Жарковский район).

Применение для определения объемов субвенций конкретным муниципальным образованиям поправочных коэффициентов вне норматива, утверждаемого законом об областном бюджете, не соответствует положениям статьи 3 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области» (предоставление субвенций в соответствии с нормативами, определяемыми ежегодно законом об областном бюджете). Следует отметить, что аналогичный подход применялся в предыдущие годы при увеличении субвенций в течение года, но не был закреплен в методике.

Общий объем субвенции на общее образование на 2022 год рассчитан на 142 374 учащихся (при планировании на 2021 год – 141 597 чел.) и включает расходы:

- на оплату труда – 7 003 093,0 тыс. руб., что на 2,0% больше законодательно утвержденных расходов 2021 года (6 862 518,1 тыс. руб.), с увеличением к 2021 году по муниципальным образованиям на 0,8–7,8%;

- на обеспечение образовательного процесса – 221 035,9 тыс. руб., что на 1,6% больше расходов 2021 года (217 651,7 тыс. руб.);

- нераспределенный остаток – 180,9 тыс. рублей.

Распределение субвенций на общее образование на 2022–2024 годы определено в таблице 8 приложения 14 к проекту закона.

По данным Тверьстата, за 9 месяцев 2021 года средняя заработная плата педагогических работников в общем образовании в целом по Тверской области составила 32,3 тыс. руб., что составляет 100,3% среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Тверской области за этот период (32,4 тыс. руб.). На момент экспертизы законопроекта сведения о средней зарплате за 9 месяцев в разрезе муниципальных образований отсутствуют. По данным за 6 месяцев 2021 года во всех муниципальных образованиях размер средней заработной платы педагогических работников общего образования сложился выше среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Тверской области за этот период.

В расчетах субвенции на 2022 год и на 2023–2024 годы отражено, что объемы субвенции в части оплаты труда определены с учетом Указа Президента РФ из расчета среднемесячной заработной платы по региону в сумме 32 304 руб. на 2021 год.

В составе непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) учтены дополнительные средства на доведение в 2022 году уровня средней заработной платы педагогических работников образовательных организаций общего образования до целевого показателя (среднемесячного дохода от трудовой деятельности по Тверской области – 34 404 руб.[251]). Резерв по данному направлению сформирован в сумме 366 432,5 тыс. руб. (что составляет 5,2% по отношению к объему субвенции на общее образование в части расходов на оплату труда).

в) Субвенции местным бюджетам на обеспечение деятельности комиссий по делам несовершеннолетних предусмотрены в сумме 20 485,6 тыс. руб. (108,6% к 2021 году). Расчет объема и распределение субвенции осуществлены в соответствии с методикой, утвержденной Законом Тверской области от 09.12.2005 № 144-ЗО[252]. Распределение субвенций установлено таблицей 10 приложения 14 к законопроекту;

г) Субвенции местным бюджетам на выплату ежемесячного денежного вознаграждении за классное руководство педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, предусмотрены в сумме 557 229,9 тыс. руб. (на 234,3 тыс. руб. больше, чем в 2021 году). С 2021 года данные расходы осуществляются за счет средств федерального бюджета в соответствии с перечнем поручений по реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020. Объем расходов и распределение субвенций рассчитаны в соответствии с Методикой, установленной постановлением № 144-пп, исходя из количества классов (7 061), размера выплаты в сумме

---

[251] Соответствует прогнозу социально-экономического развития Тверской области от 03.12.2021 № 1185-рп.

[252] "О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и организации деятельности этих комиссий".

5,0 тыс. руб. в месяц и начислений на оплату труда (1,302). Распределение субвенций установлено таблицей 9 приложения 14 к законопроекту.

3.4.2. Субсидии муниципальным образованиям (Министерство образования) предусмотрены на 2022 год в общем объеме 1 176 210,6 тыс. руб., что на 1,5% меньше чем в 2021 году (1 194 639,4 тыс. руб.). По пяти видам субсидий (ГП «Образование») распределение между муниципальными образованиями предусмотрено в проекте закона (приложение 14).

а) На уровне 2021 года предусмотрены объемы субсидий по направлениям:

- на проведение капитального ремонта и приобретение оборудования в целях обеспечения односменного режима обучения в общеобразовательных организациях (Региональный проект «Современная школа», НП «Образование») – 4 874,2 тыс. руб.. Согласно ГП и обоснованиям средства предусмотрены на проведение капитального ремонта с целью введения 90 новых мест в двух учреждениях – МОУ ООШ № 3 г. Твери (2 400,0 тыс. руб.) и МБОУ СОШ № 15 п. Березайка Бологовского района (2 474,2 тыс. руб.). Субсидии г. Твери распределены Постановлением Правительства Тверской области от 15.06.2021 № 333-пп;

- на организацию отдыха детей в каникулярное время – 97 175,2 тыс. руб. (таблица 26 приложения 14). Организованным отдыхом и оздоровлением будут охвачены 60,1% школьников (уровень 2021 года);

- на обеспечение подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно – 77 074,0 тыс. руб. (таблица 23 приложения 14 к законопроекту). Распределение произведено в соответствии с Порядком, утвержденным в приложении 14 к ГП, исходя из фактически произведенных расходов каждого муниципального образования на подвоз школьников по отчетам муниципалитетов за 2020 год, которые составили 218 092,9 тыс. руб., что на 17,7% меньше, чем за предыдущий период (265 135,0 тыс. руб.). В связи с этим, при сохранении общего объема субсидий на уровне 2021 года, увеличивается доля софинансирования расходов муниципальных образований из областного бюджета с 29,07% в 2021 году до 35,34% в 2022 году. Изменение данного показателя требует внесения изменений в Порядок представления и распределения субсидий, утвержденный приложением 14 к Госпрограмме. Предлагаем учесть при внесении изменений в Госпрограмму;

б) Увеличение к 2021 году отмечается по следующим субсидиям:

- на обеспечение учащихся начальных классов горячим питанием – 604 293,6 тыс. руб. или (105,7% к 2021 году), из них 570 721,7 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. Распределение рассчитано в соответствии с Порядком, утвержденным приложением 20 к ГП, исходя из численности обучающихся (58 592 чел.), количества дней питания (170) и стоимости однократного питания в день (67,41 руб.) с учетом софинансирования за счет средств местного бюджета (10%) и утверждено таблицей 24 приложения 14 к законопроекту. Следует отметить, что в Порядке предоставления данных субсидий (приложении 20 к ГП) не установлен порядок определения и установления значения показателя стоимости однократного горячего питания в день (фактически определен из объема расходов с учетом условий софинансирования из федерального бюджета и количественных показателей). Предлагаем дополнить Порядок в приложении 20 к ГП при внесении изменений в Госпрограмму;

- на организацию участия детей и подростков в социально значимых региональных проектах – 8 321,5 тыс. руб. (223,0% к 2021 году). Средства предусмотрены на участие школьников в проектах: «Нас пригласили во Дворец» – в сумме 3 731,6 тыс. руб. (100% охват восьмиклассников согласно ГП) и «Россия – моя история» – в сумме 4 589,9 тыс. руб. (100% охват семиклассников согласно ГП). Субсидии распределены в соответствии с Порядком (приложение 15 к ГП), распределение установлено в таблице 27 приложения 14 к законопроекту;

- на повышение зарплаты педагогическим работникам дополнительного образования – 257 522,0 тыс. руб. (129,0% к 2021 году). Субсидии предусмотрены в целях реализации Указа Президента РФ № 761 (доведение до уровня не ниже средней зарплаты учителя в регионе – прогноз на 2022 год 35 460 руб.). Распределение субсидий установлено таблицей 25 приложения 14 к законопроекту. Расчет произведен в соответствии с Порядком (приложение 16 к ГП). Общий фонд оплаты труда с начислениями на обеспечение средней заработной платы 1 302 педагогических работников дополнительного образования в 42 муниципальных образованиях определен в сумме 716 147,5 тыс. руб., дополнительная потребность – 306 910,7 тыс. руб., в том числе за счет субсидий из областного бюджета – 257 522,0 тыс. руб., или 83,9077% потребности (коэффициент формирования объема субсидии, который согласно Порядку ежегодно устанавливается приказом главного распорядителя). Следует отметить, что при формировании областного бюджета на 2020–2022 годы данный коэффициент составлял 98,778%. Таким образом, несмотря на увеличение общего объема бюджетных ассигнований по рассматриваемому направлению отмечается снижение уровня софинансирования данных расходов за счет средств областного бюджета.

В составе непрограммных расходов Министерства финансов Тверской области (Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы) на реализацию Указа по педагогическим работникам дополнительного образования детей предусмотрено дополнительно 53 876,7 тыс. руб. на среднесписочную численность 1418,9 чел.;

в) Отмечается уменьшение по сравнению с 2021 годом объемов субсидий:

- на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах, условий для занятий физической культурой и спортом (Региональный проект «Успех каждого ребенка», НП «Образование») – 9 366,1 тыс. руб. (81,0% к 2021 году), в том числе за счет средств федерального бюджета – 9 085,1 тыс. руб. Согласно ГП и обоснованиям мероприятия по созданию условий для занятий физической культурой и спортом будут проведены в 3 школах. На момент экспертизы законопроекта распределение субсидий местным бюджетам не утверждено (постановление о распределении субсидии включено в Перечень НПА подлежащих принятию);

- на укрепление материально-технической базы:

муниципальных дошкольных образовательных организаций – 25 644,1 тыс. руб., меньше на 40,8% (43 329,7 тыс. руб.). Средства распределены постановлением Правительства Тверской области от 23.03.2020 № 107-пп (в ред. от 17.11.2021 № 607-пп) в полном объеме 7 муниципальным образованиям. Согласно ГП и обоснованиям планируется охватить 15 организаций;

муниципальных общеобразовательных организаций – 87 410,1 тыс. руб., на 12,6% меньше чем на 2021 год (99 968,7 тыс. руб.). Средства распределены постановлением Правительства Тверской области от 26.03.2020 № 126-пп (в ред. от 17.11.2021 № 608-пп) 20 муниципальным образованиям в сумме 84 182,4 тыс. руб. (не распределены средства в сумме

3 227,7 тыс. руб., или 3,7%). Согласно ГП и обоснованиям планируется охватить 37 организаций;

организаций отдыха и оздоровления детей – 4 529,8 тыс. руб., на 68,3% меньше, чем на 2021 год (14 309,5 тыс. руб.). Согласно ГП и обоснованиям планируется провести мероприятия в 3 организациях. Согласно расчету, представленному с законопроектом, средства предусмотрены на приобретение игрового, спортивного, столово-кухонного оборудования и мебели трем муниципальным организациям отдыха и оздоровления детей («Зарница» – г. Ржев; «Буревестник» – Калязинский район, «Лесная сказка» – Бежецкий район). На момент экспертизы законопроекта распределение субсидий не утверждено (постановление о распределении субсидии включено в Перечень НПА подлежащих принятию);

4. Министерству строительства Тверской области в рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» предусмотрено: на 2022 год – 1 336 724,2 тыс. руб., что на 0,9% меньше, чем в 2021 году (1 378 965,1 тыс. руб.); на 2023 год – 1 170 403,9 тыс. руб.; на 2024 год – 635 923,2 тыс. рублей.

4.1. Субсидии муниципальным образованиям в рамках АИП

Бюджетные ассигнования Министерства строительства на строительство объектов муниципальной собственности (субсидии местным бюджетам в рамках Регионального проекта «Современная школа», НП «Образование») предусмотрены на 2022 год – в сумме 67 329,0 тыс. руб. (в 2021 году – 825 217,2 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 151 996,1 тыс. руб., на 2024 год – 135 923,2 тыс. рублей.

Сведения о мероприятиях и бюджетных ассигнованиях представлены в таблице.

Мероприятие ГП, *показатель*	Проект закона, целевая статья	Расходы по ГП и проекту закона		
		2022	2023	2024
1.08 Создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (строительство объектов муниципальной собственности *софинансируемые расходы*	546E152300 Субсидии местным бюджетам на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа	67 329,0	65 122,7	0,0
Кол-во новых мест		*0,0*	*100,0*	*0,0*
1.05 Строительство зданий для размещения муниципальных общеобразовательных организаций *софинансируемые расходы*	546E155201 Реализация мероприятий по созданию новых мест в общеобразовательных организациях (субсидии муниципальным образованиям Тверской области)	0,0	86 873,4	135 923,2
Кол-во новых мест		*0,0*	*0,0*	*300,0*
Всего субсидий (АИП)		**67 329,0**	**151 996,1**	**135 923,2**

В проекте АИП средства в вышеуказанных объемах отражены как нераспределенный остаток, объекты строительства не определены.

Согласно ОБАС Министерства образования:

- средства на 2022–2023 год на создание новых мест в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и поселках городского типа (67 329,0 тыс. руб. и 65 122,7 тыс. руб.) предусмотрены на строительство объекта на 100 мест в рамках дополнительного соглашения с Минпросвещения РФ от 23.12.2020 № 073-09-2020-734/2 (объект в ФЭО не указан).

При этом в соответствии с упомянутым в ФЭО дополнительным соглашением средства на 2022–2023 годы в указанных объемах предусмотрены на строительство общеобразовательной организации на 100 мест в д. Вахонино Конаковского района.

Отражение расходов на строительство объекта в проекте АИП в качестве нераспределенного остатка не имеет оснований, что в ФЭО никак не поясняется;

- соглашение с Минпросвещения РФ на строительство в 2023–2024 году школы на 300 мест находится в стадии заключения, средства предусмотрены в объеме софинансируемой части (объект в ФЭО не указан).

В отсутствие соглашения на момент экспертизы отсутствуют основания для включения бюджетных ассигнований Минстроя на 2023 год – в сумме 86 873,4 тыс. руб. и на 2024 год – в сумме 135 923,2 тыс. руб. в проект закона и проект АИП.

Включение в АИП нераспределенных по объектам средств не соответствует Порядку формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области (от 03.04.2018 № 110-пп), согласно которому (п. 1) АИП устанавливает распределение бюджетных ассигнований по объектам, мероприятиям, проектам, и не предусматривает формирование нераспределенного остатка.

Следует отметить, что проектом закона не предусмотрены и не включены в проект АИП расходы на строительство школы на 1224 места в микрорайоне «Радужный» г. Твери (годы строительства 2019–2021). Строительство объекта в 2021 году не велось (по пояснениям к ежеквартальным отчетам об исполнении областного бюджета – решался вопрос о передаче объекта в областную собственность).

4.2. Расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности на 2022 год в сумме 1 269 395,2 тыс. руб. (в 2021 году – 553 747,9 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 1 105 281,2 тыс. руб., на 2024 год – 635 923,2 тыс. рублей.

4.2.1. На строительство объектов в рамках РП «Современная школа», НП «Образование» на 2022 год предусмотрено 1 065 395,2 тыс. руб., в том числе:

а) на строительство СОШ на 1224 места в микрорайоне «Южный» г. Тверь (годы строительства 2020-2022 годы) – 847 032,6 тыс. руб., в том числе 320 132,0 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета. В 2021 году на строительство школы заключен Государственный контракт от 10.08.2021 № 55 с ППК «Военно-строительная компания» на сумму 1 117 066,4 тыс. руб., в том числе обязательства на 2022 год – 584 449,1 тыс. руб.;

б) бюджетные ассигнования по РП «Современная школа», которые в проекте АИП значатся как нераспределенный остаток (объекты не определены) – 218 362,6 тыс. руб., в том числе:

- на создание новых мест в общеобразовательных организациях в связи с ростом числа обучающихся, вызванным демографическим фактором (ЦСР 546Е153050) на 2022 год – 194 482,6 тыс. руб., из них 188 648,1 тыс. руб. – за счет федерального бюджета, (распределены распоряжением Правительства РФ от 24.09.2021 № 2660-р);

- на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области (ЦСР 546Е110000) – 23 880,0 тыс. рублей. Согласно проекту изменений ГП по данному мероприятию запланировано создание 2 комплектов проектной документации в целях строительства школ в 2023–2024 годах. Расходы на 2023–2024 годы запланированы в сумме 500 000,0 тыс. руб. ежегодно;

4.2.2. На капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности – 204 000,0 тыс. руб. (средства областного бюджета) В проекте АИП средства предусмотрены на разработку ПИР и строительство здания детского дома в г. Калязин. Объект включен в АИП в отсутствие проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности

определения сметной стоимости объекта капитального строительства. Представлено обоснования необходимости включения объекта в проект АИП по форме, установленной в приложении 9 к Порядку формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области (от 03.04.2018 № 110-пп). Согласно обоснованию планируется строительства здания для ГКУ для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Калязинский детский дом «Родничок». Согласно ФЭО в 2022–2023 годах планируется строительство двухэтажного дома на 5 квартир для проживания в семейных группах, а также административно-бытового корпуса (тренажерный зал, обеденный зал, кухня, бассейн, плоскостные сооружения для отдыха и занятий спортом, актовый зал, учебные комнаты, мастерские, медицинский блок, гараж).

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019 - 2024 годы (2022 год – 16 067 634,9 тыс. руб., на 2023 год – 15 935 675,3 тыс. руб., 2024 год – 15 260 223,4 тыс. руб.) соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте изменений в ГП.

5. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Комитету по делам молодежи: на 2022 год – 65 571,0 тыс. руб., на 2023 год – 53 909,8 тыс. руб., на 2024 год – 53 909,8 тыс. руб. На 2022 год предусмотрены расходы:

- на обеспечение деятельности ГБУ «Областной молодежный центр» – 36 862,0 тыс. руб., что на 0,5% больше ассигнований на 2021 год (36 667,10 тыс. руб.), в том числе на выполнение государственного задания – 16 201,9 тыс. руб. (104,1% к 2021 году);

- на реализацию отдельных мероприятий – 4 132,1 тыс. руб., что в 2,3 раза больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 789,5 тыс. руб.), в том числе включаются расходы в сумме 2 343,3 тыс. руб. на оказание услуг по высокоточному трехмерному сканированию и построению трехмерной модели памятников в целях сохранения облика и последующего проведения ремонтно-восстановительных работ данных памятников (из 587 памятников в 2020 году отсканировано 398, в 2021 году планируется отсканировать 50, в 2022 году – 139);

- на предоставление субсидий юридическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, не являющимся государственными учреждениями Тверской области предусмотрены в сумме 8 100,0 тыс. руб. (124,6% к 2021 году), в том числе: субсидии детским и молодежным объединениям – 1 600,0 тыс. руб.; субсидии на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью – 6 500,0 тыс. руб.;

- на обеспечение деятельности Комитета по делам молодежи – 16 476,9 тыс. руб., или 104,0% к 2021 году (15 838,7 тыс. руб.).

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы (2022 год – 173 747,9 тыс. руб., на 2023 год – 167 539,3 тыс. руб., 2024 год – 173 524,9 тыс. руб.) соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте изменений в ГП.

6. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы предусмотрены расходы Министерству здравоохранения на 2022 год в сумме 156 584,9 тыс. руб., что меньше на 1 455,8 тыс. руб., или на 0,9%, утвержденных ассигнований на 2021 год (158 040,7 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – 158 130,0 тыс. руб. ежегодно.

В том числе (помимо расходов на СПО) предусмотрено на исполнение публичных нормативных обязательств по расходам на денежные выплаты студентам, обучающимся в государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству

здравоохранения Тверской области, по договору о целевом обучении – 3 816,0 тыс. руб. (на 50,0% больше, чем в 2021 году). Согласно обоснованиям выплаты в размере 12,0 тыс. руб. ежегодно предусмотрены 318 учащимся (соответствует в ГП), в том числе 240 учащимся по специальности «Лечебное дело» и 78 учащимся по специальности «Сестринское дело».

7. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству культуры на 2022 год в сумме 167 959,0 тыс. руб., что на 11 089,2 тыс. руб., или на 6,2%, меньше ассигнований на 2021 год (179 048,2 тыс. руб.), в том числе:

а) на финансовое обеспечение государственного задания подведомственных учреждений (помимо СПО):

учреждений дополнительного образования (музыкальная школа при музыкальном колледже им. М.П. Мусоргского и детская школа искусств при колледже культуры им. Н.А. Львова) – 23 388,5 тыс. руб. Согласно ГП средства предусмотрены на обучение 510 чел., что не соответствует показателю в проекте государственного задания – 525 чел.;

ГБОУ ДПО «Тверской областной учебно-методический центр учебных заведений культуры и искусства» – 10 299,4 тыс. рублей. Согласно ГП средства предусмотрены на обучение 994 специалистов отрасли культуры, что не соответствует показателю в проекте государственного задания, по реализации дополнительных профессиональных программ установлен показатель 2 107 человеко-часов.

Таким образом, в нарушение пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп в государственную программу не включены сводные показатели государственных заданий (либо значения не соответствует заданию). Предлагаем привести в соответствие.

б) субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий РП «Культурная среда», НП «Культура» предусмотрены на 2022 год в сумме 20 507,9 тыс. руб., что на 49,0% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (40 219,3 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 22 144,9 тыс. руб., на 2024 год расходы не предусмотрены. Предусмотрены средства на модернизацию (капитальный ремонт, реконструкцию) 8 детских школ искусств, с увеличением на 28,3% к 2021 году.

Не предусматриваются расходы: на государственную поддержку отрасли культуры в части приобретения музыкальных инструментов, оборудования и материалов для детских школ искусств по видам искусств (в 2021 году – 22 928,9 тыс. руб.); на создание виртуальных концертных залов (в 2021 году – 1 300,0 тыс. руб.).

8. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы предусмотрены расходы Министерства финансов Тверской области на предоставление субсидии автономной некоммерческой организации по культурно-нравственному воспитанию детей и молодежи «Тверской вектор» (далее – АНО «Тверской вектор») на обеспечение текущей деятельности на 2022 год в сумме 10 509,4 тыс. руб., что на 35,5% больше бюджетных ассигнований на эти цели в 2021 году (7 755,1 тыс. руб.). Согласно обоснованиям (смете) средства предусмотрены на оплату труда с начислениями (8 379,2 тыс. руб.); транспортные услуги и услуги связи (368,9 тыс. руб.); расходы по обслуживанию имущества (658,0 тыс. руб.); прочие расходы (1 103,4 тыс. руб.).

Следует отметить, что данные расходы на обеспечение текущей деятельности АНО «Тверской вектор» отражены по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» и отнесены к подпрограмме «Вовлечение граждан в бюджетный процесс и повышение

финансовой грамотности населения в Тверской области», задаче «Повышение уровня финансовой грамотности населения в Тверской области», что не согласуется с профилем деятельности данной организации по культурно-нравственному воспитанию детей и молодежи.

Помимо вышеназванных расходов, Министерству финансов в составе расходов, не включенных в государственные программы Тверской области, предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 80 000,0 тыс. руб. на предоставлении субсидии АНО «Тверской вектор» на обеспечение деятельности мультимедийного исторического парка «Россия – моя история». Согласно смете потребность на 2022 год составляет 95 798,5 тыс. руб., что на 19,7% больше объема в законопроекте (дополнительная потребность в сумме 15 798,5 тыс. руб. будет профинансирована за счет иных источников). Расходы по смете предусмотрены на: выплаты персоналу (45 645,2 тыс. руб.); оплату услуг связи (1 662,5 тыс. руб.); оплату коммунальных услуг и вывоз снега (25 585,6 тыс. руб.); услуги по содержанию имущества (17 378,0 тыс. руб.) и увеличение стоимости материальных запасов (5 527,2 тыс. руб.).

Статьей 28 (ч. 1) законопроекта субсидии автономной некоммерческой организации по культурно-нравственному воспитанию детей и молодежи «Тверской вектор» на обеспечение деятельности мультимедийного исторического парка «Россия – моя история» включены в перечень субсидий предоставляемых в соответствии с п. 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ (без указания принадлежности к госпрограмме, как это отражено по другим субсидиям в ч. 1 статьи 28). В соответствии с ч. 2 статьи 28 порядок определения объема и предоставления субсидий, предусмотренных ч. 1, определяется Правительством Тверской области.

Следует отметить, что в соответствии с Уставом АНО «Тверской вектор» (утвержден приказом Минфина Тверской области от 03.09.2021 № 147) функции учредителя в отношении организации от лица Тверской области осуществляют: Министерство имущественных и земельных отношений; Министерство финансов – в части финансового обеспечения текущей деятельности (в 2021 году – 7 755,1 тыс. руб.); Комитет по делам молодежи – в части финансового обеспечения деятельности по реализации мероприятий по патриотическому воспитанию молодежи (в 2021 году – 317 840,6 тыс. руб. предусмотрены в сводной бюджетной росписи на 01.10.2021 по ПР 0707 «Молодежная политика»).

Обоснование отнесения вышеуказанных расходов к ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» и непрограммным расходам Министерства финансов в материалах к законопроекту отсутствует. Механизм и правовые основания для содержания получателем субсидий (АНО «Тверской вектор») имущественного комплекса мультимедийного исторического парка не раскрываются. Вышеизложенное не позволяет оценить обоснованность данных расходов.

Раздел 0800 «Культура и кинематография»

В 2022 году удельный вес расходов на реализацию мероприятий в сфере культуры и кинематографии в общем объеме расходов областного бюджета составит 2,7%, что на 0,7 п.п. ниже уровня 2021 года (3,4%), в 2023 году – 2,3%, в 2024 году – 2,0%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Раздел 0800 «Культура, кинематография», всего	**3 095 189,3**	**2 398 374,2**	**2 127 919,6**	**1 956 567,4**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 696 815,1*	*- 270 454,6*	*- 171 352,2*
к предыдущему году, %		*77,5*	*88,7*	*91,9*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0801 «Культура»	**2 998 127,9**	**2 301 178,2**	**2 030 919,4**	**1 859 389,8**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 696 949,7*	*- 270 258,8*	*- 171 529,6*
к предыдущему году, %		*76,8*	*88,3*	*91,6*
Подраздел 0802 «Кинематография»	**12 671,9**	**13 551,6**	**13 355,8**	**13 533,2**
к предыдущему году, тыс. руб.		*879,7*	*- 195,8*	*177,4*
к предыдущему году, %		*106,9*	*98,6*	*101,3*
Подраздел 0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	**84 389,5**	**83 644,4**	**83 644,4**	**83 644,4**
к предыдущему году, тыс. руб.		*- 745,1*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*99,1*	*100,0*	*100,0*

Законопроектом по разделу предусмотрено уменьшение бюджетных ассигнований на 2022 год по сравнению с 2021 годом – на 22,5%; на 2023 год по сравнению с 2022 годом – на 11,3%; на 2024 год по сравнению с 2023 годом – на 8,1%.

Таким образом, расходы на реализацию мероприятий в сфере культуры и кинематографии в 2024 году по сравнению с 2021 годом сократятся на 1 138 621,9 тыс. руб. (36,8%): с 3 095 189,3 тыс. руб. до 1 956 567,4 тыс. рублей.

Снижение объема бюджетных ассигнований на финансирование культуры свидетельствует о том, что в Тверской области при формировании областного бюджета на 2022–2024 годы не учитывались положения Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 № 326-р, в части увеличения финансирования культуры за счет всех источников.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация трех государственных программ Тверской области.

1. В рамках ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Культура»)[253] предусмотрены ассигнования Министерству культуры Тверской области (далее – Министерство) на 2022 год – в сумме 2 065 979,4 тыс. руб., что на 346 308,7 тыс. руб., или на 20,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 719 670,7 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 1 939 569,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 870 766,3 тыс. рублей. Из них:

1.1) на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год - в сумме 1 140 996,9 тыс. руб., что на 154 833,8 тыс. руб., или на 15,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (986 163,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 1 020 893,7 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 991 451,0 тыс. рублей. В том числе:

1.1.1) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) предусмотрены на 2022 год – в сумме 954 221,2 тыс. руб., что на 81 050,8 тыс. руб. (9,3%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (873 170,4 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 946 867,2 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 947 044,6 тыс. рублей. Информация по направлениям расходов представлена в таблице.

[253] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Культура» с учетом изменений.

Направление расходов	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.			Изменение 2022 года к 2021 году		Изменение 2024 года к 2022 году	
		2022 год	2023 год	2024 год	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Предоставление библиотечного обслуживания населения	111 416,0	120 971,3	120 971,3	120 971,3	9 555,3	8,6	0,0	0,0
Предоставление музейного обслуживания населения	274 221,2	306 773,9	299 413,0	299 413,0	32 552,7	11,9	-7 360,9	-2,4
Предоставление театрально-концертного обслуживания населения	376 024,3	408 074,5	408 074,5	408 074,5	32 050,2	8,5	0,0	0,0
Предоставление культурно-досугового обслуживания населения	98 837,0	104 849,9	105 052,6	105 052,6	6 012,9	6,1	202,7	0,2
Кинообслуживание населения	12 671,9	13 551,6	13 355,8	13 533,2	879,7	6,9	-18,4	-0,1

Законопроектом предусмотрено, что расходы по предоставлению субсидий на финансовое обеспечения выполнения государственного задания учреждениям, подведомственным Министерству:

- в 2022 году по сравнению с 2021 годом увеличатся по всем направлениям: рост расходов составит от 6,1% по предоставлению культурно-досугового обслуживания населения до 11,9% по предоставлению музейного обслуживания населения;

- в 2024 году по сравнению с 2022 годом уменьшатся по двум направлениям на сумму 7 379,3 тыс. руб., из них расходы по предоставлению музейного обслуживания населения уменьшатся на 7 360,9 тыс. руб. (2,4%). Снижение объема субсидии предусмотрено по ГБУК «Тверской государственный объединенный музей» с 179 662,5 тыс. руб. в 2022 году до 172 301,6 тыс. руб. в 2024 году;

1.1.2) расходы на обеспечение деятельности ГКУК «Тверская областная специальная библиотека для слепых им. М.И. Суворова» предусмотрены на 2022–2024 годы – в сумме 24 846,2 тыс. руб. ежегодно, что на 2 068,1 тыс. руб. (9,1%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (22 778,1 тыс. руб.).

В составе расходов на обеспечение деятельности ГКУК «Тверская областная специальная библиотека для слепых им. М.И. Суворова» законопроектом предусмотрены расходы на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек) на 2022–2024 годы – в сумме 326,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 277,1 тыс. руб.). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались. Согласно документам к обоснованию бюджетных ассигнований Министерства на 2022–2024 годы (далее – ОБАС Министерства), средства планируется направить ГКУК «Тверская областная специальная библиотека для слепых им. М.И. Суворова» для закупки 251 экз. книжных изданий.

В составе документов к ОБАС Министерства не представлен расчет потребности в средствах на повышение заработной платы работникам государственных учреждений, подведомственных Министерству, на 2022-2024 годы в целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597), ежегодной индексации с 01.10.2022 заработной платы «неуказным» категориям работников на 4,0%, что не позволяет оценить достаточность предусмотренных законопроектом средств на указанные цели;

1.1.3) субсидии на иные цели предусмотрены на 2022 год – в сумме 161 929,5 тыс. руб., что на 71 714,9 тыс. руб. (79,5%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на

2021 год (90 214,6 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 34 943,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 19 560,2 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены средства по следующим направлениям расходов:

1) с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров на 2022 год – в сумме 7 468,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 6 347,9 тыс. руб.), что на 7 314,6 тыс. руб. (49,5%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (14 782,8 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 7 762,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 6 598,2 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 8 706,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 7 400,5 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Театр юного зрителя», ГБУК «Тверской государственный театр кукол» на создание новых постановок и укрепление материально-технической базы;

1.2) на поддержку творческой деятельности и укрепление материально–технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тысяч человек на 2022 год – в сумме 3 364,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 859,8 тыс. руб.), что на 3 623,8 тыс. руб. (51,8%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (6 989,3 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 3 372,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 866,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 3 045,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 588,8 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Кимрский театр драмы и комедии», ГБУК «Вышневолоцкий областной драматический театр» на создание новых постановок и укрепление материально-технической базы;

1.3) на государственную поддержку отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек) на 2022–2024 годы – в сумме 1 159,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 985,1 тыс. руб.). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

В рамках данного мероприятия средства планируется направить ГБУК «Тверская областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» и ГБУК «Тверской областной центр детского и семейного чтения им. А.С. Пушкина» для закупки 3 345 экз. книжных изданий ежегодно;

1.4) на модернизацию театров юного зрителя и театров кукол (мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда» национального проекта «Культура») на 2022 год – в сумме 51 841,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 50 285,9 тыс. руб.). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

В рамках данного мероприятия планируется проведение капитального ремонта в ГБУК «Тверской государственный театр кукол». В качестве обоснования расходов представлены положительные заключения государственной экспертизы проектной документации о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального

строительства[254], согласно которым сметная стоимость капитального ремонта здания учреждения составляет 51 841,2 тыс. руб.;

2) за счет средств областного бюджета:

2.1) на формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области на 2022 год – в сумме 45 100,0 тыс. руб., что на 27 221,6 тыс. руб. (152,3%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (17 878,4 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в 2022 году планируется осуществить:

а) создание краеведческой экспозиции Бежецкого литературно-мемориального и краеведческого музея – на сумму 30 000,0 тыс. рублей. Музей размещен в здании, являющемся объектом культурного наследия – «Земская библиотека, нач. 80-х гг. XIX в.» (г. Бежецк, ул. Большая (К. Маркса), д. 61/24), ремонтно-реставрационные работы на данном объекте завершены в сентябре 2021 года. Художественное проектирование краеведческой экспозиции Бежецкого литературно-мемориального и краеведческого музея осуществлено в 2020 году;

б) создание краеведческой экспозиции в музее им. М.Е. Салтыкова-Щедрина – на сумму 12 000,0 тыс. рублей.

Создание экспозиции планируется после проведения ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, в которых размещен музей:

- «Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11. Проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте осуществляется в рамках государственного контракта от 16.08.2021 №56, работы по которому по состоянию на 04.12.2021 выполнены в объеме 698,4 тыс. руб., или 2,0% от цены контракта (35 166,0 тыс. руб.). Срок выполнения работ по контракту – до 20.11.2021;

- «Дополнение к усадьбе городской XIX в.: - Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.», г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37. Проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте осуществляется в рамках государственного контракта от 11.05.2021 № 24, работы по которому по состоянию на 04.12.2021 выполнены в объеме 1 844,4 тыс. руб., или 6,1% от цены контракта (30 142,4 тыс. руб.). Срок выполнения работ по контракту – до 01.09.2021;

в) художественное проектирование экспозиции Калязинского краеведческого музея – на сумму 3 100,0 тыс. рублей. Музей размещен в здании, являющемся объектом культурного наследия – «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII–начало XIX вв.», Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8. ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключен государственный контракт от 09.07.2021 № 52 на разработку научно-проектной документации по сохранению объекта культурного наследия на сумму 10 950,0 тыс. руб. (срок выполнения работ – до 20.12.2021). По данным ЕИС, по состоянию на 04.12.2021 работы по контракту от 09.07.2021 № 52 не выполнялись, закупки на противоаварийные и ремонтно-реставрационные работы на сумму 149 353,2 тыс. руб., проведение которых на объекте запланировано в 2021 году, не проводились. Следует отметить, что законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия – «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII–начало XIX вв.».

---

[254] Положительные заключения государственной экспертизы от 01.04.2021 № 69-1-1-2-015414-2021, от 15.04.2021 № 69-1-1-2-018600-2021.

Низкий уровень выполнения в 2021 году работ по сохранению объектов культурного наследия, в которых располагается музей им. М.Е. Салтыкова-Щедрина, а также непроведение ремонтно-реставрационных работ на объекте «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII–начало XIX вв.» создают риски неосвоения в 2022 году выделенных средств на формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области. В связи с указанным предлагаем рассмотреть вопрос о выделении средств на формирование среды (музейных экспозиций) для музея им. М.Е. Салтыкова-Щедрина, Калязинского краеведческого музея после завершения ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, в которых располагаются здания музеев.

В составе документов к ОБАС Министерства, в качестве обоснования расходов по КЦСР 6520110130[255] представлены коммерческие предложения и технические задания на выполнение работ. Коммерческие предложения на создание краеведческой экспозиции в музее им. М.Е. Салтыкова-Щедрина даны в отсутствие разработанного художественного проекта экспозиции, что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 6520110130 и может привести к необходимости уточнения бюджетных ассигнований на указанные цели;

2.2) на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области на 2022 год – в сумме 45 042,6 тыс. руб., что на 19 689,0 тыс. руб. (77,7%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (25 353,6 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 16 000,0 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия планируется предоставить субсидии:

1) ГБУК «Тверской областной академический театр драмы» (средства выделяются в целях выполнения представления Прокуратуры Тверской области об устранении нарушений законодательства о противодействии терроризму от 05.04.2021 № 27-15-2021):

- в 2022 году на установку системы видеонаблюдения и системы контроля и управления доступом – 2 400,0 тыс. руб., на проведение капитального ремонта противопожарного водопровода – 3 355,0 тыс. рублей. В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения, проектно-сметная документация на капитальный ремонт противопожарного водопровода не представлена;

- в 2022–2023 годах на проведение капитального ремонта электропроводки в здании театра – 30 000,0 тыс. руб. (в т.ч. в 2022 году – 14 000,0 тыс. руб., в 2023 году – 16 000,0 тыс. руб.). Разработку проектно-сметной документации планируется осуществить в 2021 году за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждения;

2) в 2022 году ГБУК «Тверской государственный объединенный музей»:

- на замену электропроводки и ремонт электроосвещения в здании музея С.Я. Лемешева – 422,0 тыс. рублей. В соответствии с представленным сметным расчетом общая стоимость работ составляет 573,6 тыс. руб.[256], из них расходы в сумме 151,6 тыс. руб. планируется осуществить за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности учреждения;

---

[255] «Формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области».

[256] Представлены сметный расчет и заключение ГБУ «Тверской РЦЦС» от 04.08.2021 № 935.

- на изготовление и замену оконных блоков в здании музея С.Я. Лемешева – 704,0 тыс. руб., в здании Вышневолоцкого музея – 1 100,0 тыс. рублей. В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения;

- на установку систем цифрового видеонаблюдения в филиалах ГБУК «Тверской государственный объединенный музей»[257] – 2 074,0 тыс. рублей. В качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения;

3) в 2022 году ГАУК «Тверская академическая областная филармония» на разработку проектно-сметной документации и проведение противоаварийных работ на трех объектах, входящих в «Комплекс зданий и сооружений Тверской Губернской Земской больницы, больничного сада и фрагментов Вокзального сада, 1770-е г.г., 1809–1812 гг., 1-я пол. – сер. XIX в., 2-я пол. XIX в. – нач. XX в.в.» (Парк «Воксал») – 5 960,1 тыс. руб., из них на разработку проектно-сметной документации – 1 085,0 тыс. руб. (представлены коммерческие предложения), на проведение противоаварийных работ – 4 875,1 тыс. руб. (представлен укрупненный расчет стоимости работ). Указанные средства предусматриваются в целях выполнения решения Центрального районного суда г. Твери от 27.10.2020 по делу № 2-851/2020;

4) в 2022 году ГБУК «Тверская областная картинная галерея» на выполнение работ по благоустройству земельного участка (г. Тверь, Соборная площадь) – в сумме 15 027,5 тыс. руб. (представлены коммерческие предложения). Проектно-сметная документация с подтверждением сметной стоимости не представлена.

Следует отметить, что в 2019–2021 годах ГБУК «Тверская областная картинная галерея» предусматривались средства на выполнение работ по благоустройству земельного участка, расположенного между зданиями Тверского Императорского дворца и Спасо-Преображенского Собора, которые не были освоены в связи с переносами сроков благоустройства земельного участка.

На дату подготовки заключения отсутствует разработанная проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта, выполнение противоаварийных работ, работ по благоустройству земельного участка, общий объем финансирования по которым на 2022 год составляет 37 257,6 тыс. руб. (82,7% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом), на 2023 год – 16 000,0 тыс. руб. (100,0% от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом), что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 6520310060[258]. После разработки проектно-сметной документации по указанным объектам и получения подтверждения сметной стоимости потребуется уточнение объема бюджетных ассигнований на указанные цели.

В целях освоения в полном объеме выделенных средств на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области полагаем целесообразным

[257] Систему цифрового видеонаблюдения планируется установить в Краснохолмском краеведческом музее, Конаковском краеведческом музее, Зубцовском краеведческом музее, Музейно-литературном центре «Дом поэтов» (с. Градницы Бежецкого района).

[258] Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области.

включать в областной бюджет расходы в отношении мероприятий, по которым разработана и утверждена в установленном порядке проектно-сметная документация, а также учитывать возможности подведомственных учреждений по освоению выделяемых средств;

2.3) на организацию, проведение и участие в международных, всероссийских, региональных мероприятиях и проектах на 2022–2024 годы – в сумме 1 231,0 тыс. руб. ежегодно, что на 15 018,6 тыс. руб. (92,4%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (16 249,6 тыс. руб.).

В 2021 году в рамках данного мероприятия предусматривались средства ГАУК «Тверская областная академическая филармония» на проведение мероприятий к 76-й годовщине Победы в Великой Отечественной войне 1941–1945 годов (14 950,6 тыс. руб.);

2.4) на информационное обеспечение развития сферы культуры Тверской области на 2022–2024 годы – в сумме 680,0 тыс. руб. ежегодно, что на 788,0 тыс. руб. (53,7%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 468,0 тыс. руб.).

В рамках указанного мероприятия в 2022–2024 годах планируется предоставить субсидии ГБУК «Тверская ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» на сопровождение портала «Библиотеки Тверского края» (480,0 тыс. руб. ежегодно), на издание книги «Тверская родословная» объемом 500 экз. ежегодно (200,0 тыс. руб. ежегодно).

В соответствии с ч. 3 ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ) орган, осуществляющий функции и полномочия учредителя, формирует и утверждает государственное задание для бюджетного учреждения в соответствии с предусмотренными его учредительными документами основными видами деятельности.

Согласно п. 2.3.7, 2.3.8, 2.3.9, 2.3.13 устава ГБУК «Тверская ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького»[259] учреждение в пределах государственного задания, которое формируется и утверждается отраслевым органом исполнительной власти Тверской области, осуществляет следующие основные виды деятельности: библиотечное, информационное, справочно-библиографическое обслуживание пользователей, включая удаленное, в т.ч. через сеть Интернет; организацию доступа к информационным ресурсам библиотеки, в т.ч. удаленным электронным информационным ресурсам, включающим полнотекстовые документы, в соответствии с действующим законодательством РФ; предоставление услуг по межбиблиотечному обмену и электронной доставке документов; издательскую и полиграфическую деятельность.

ГБУК «Тверская ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» ежегодно из областного бюджета выделяются средства на издание книги «Тверская родословная», сопровождение портала «Библиотеки Тверского края» в виде субсидий на иные цели.

Согласно п. 2 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, субсидии на иные цели предоставляются в целях финансового обеспечения деятельности государственных учреждений по мероприятиям, определенным исполнительными органами государственной власти Тверской области,

[259] Утвержден приказом Комитета по делам культуры Тверской области от 18.07.2019 № 158.

осуществляющими функции и полномочия учредителя государственных учреждений, не связанным с выполнением государственного задания.

Таким образом, предоставление ГБУК «Тверская ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» средств на издание книги «Тверская родословная», сопровождение портала «Библиотеки Тверского края» в виде субсидий на иные цели не соответствует положениям ч. 3 ст. 9.2 Закона № 7-ФЗ, п. 2 Порядка № 380-пп. Предлагаем указанные средства выделять ГБУК «Тверская ордена «Знак Почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького» в виде субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по предоставлению библиотечного обслуживания населения;

2.5) на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области на 2022 год – в сумме 1 305,0 тыс. рублей. В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

Указанные средства планируется выделить на установку туалетного модуля с септиком в Музейно-литературном центре «Дом поэтов» (с. Градницы Бежецкого района);

2.6) на выплату стипендий и премий молодым дарованиям Тверского края на 2022-2024 годы – в сумме 4 738,0 тыс. руб. ежегодно, что на 3 110,2 тыс. руб. (191,1%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 627,8 тыс. руб.).

Увеличение бюджетных ассигнований обусловлено увеличением размера стипендий и премий Губернатора Тверской области, стипендий им. С.Я. Лемешева и им. В.В. Андреева с сентября 2021 года (размеры стипендий и премий установлены постановлением Правительства Тверской области от 20.10.2021 № 579-пп[260]). Планируется, что в 2022–2024 годах стипендии и премии будут получать 122 чел. (ежегодно);

1.2) межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусмотрены на 2022 год в сумме 874 749,1 тыс. руб., что на 185 709,5 тыс. руб., или на 27,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (689 039,6 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 882 679,2 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 829 081,9 тыс. рублей.

Предоставление межбюджетных трансфертов местным бюджетам предусмотрено по следующим направлениям:

1) с привлечением средств федерального бюджета на реализацию национального проекта «Культура»:

1.1) иные межбюджетные трансферты на создание модельных муниципальных библиотек на 2022 год – в сумме 25 000,0 тыс. руб. (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), что на 10 000,0 тыс. руб., или на 66,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (15 000,0 тыс. руб.). Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

Постановлением Правительства Тверской области от 25.05.2020 № 241-пп утверждены Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области на создание модельных муниципальных библиотек (далее – Правила № 241-пп), в которые требуется внесение изменений с целью приведения в соответствие с Правилами предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта

[260] «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области».

«Культура» (далее – Правила № 281), утвержденными постановлением Правительства РФ от 18.03.2019 № 281 (с изм. от 03.09.2021[261]), в части уточнения направлений использования иных межбюджетных трансфертов. Предлагаем в кратчайшие сроки обеспечить внесение изменений в постановление Правительства Тверской области от 25.05.2020 № 241-пп (Перечнем НПА к законопроекту внесение изменений в данное постановление не предусмотрено).

В соответствии со ст. 139.1 Бюджетного кодекса РФ распределение иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам, предоставляемых из бюджета субъекта РФ, между муниципальными образованиями утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и (или) принятыми в соответствии с ним до 15 февраля очередного финансового года нормативными правовыми актами высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

В приложении 12[262] к законопроекту указано, что иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на создание модельных муниципальных библиотек распределяются постановлением Правительства Тверской области.

В соответствии с п. 2, 4–6 Правил № 241-пп иные межбюджетные трансферты на создание модельных муниципальных библиотек предоставляются:

- муниципальным образованиям Тверской области, на территории которых находятся муниципальные библиотеки, являющиеся победителями. Победители определяются Минкультуры России по результатам конкурсного отбора субъектов РФ на предоставление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура» (далее – конкурсный отбор);

- бюджетам муниципальных образований в соответствии с решением об объявлении победителей конкурсного отбора, которое утверждается Минкультуры России в соответствующем финансовом году. Предоставление иных межбюджетных трансфертов осуществляется на основании соглашения, заключенного между ГРБС (Министерством культуры Тверской области) и муниципальным образованием.

Правилами № 241-пп не предусмотрено, что распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на создание модельных муниципальных библиотек утверждается постановлением Правительства Тверской области.

В соответствии с п. 12–15 Правил № 281 Минкультуры России проведен конкурсный отбор субъектов РФ на предоставление в 2022 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на создание модельных муниципальных библиотек (решение Минкультуры России от 03.09.2021 № 8 (с изм. от 15.09.2021)[263], по результатам которого победителями конкурсного отбора:

- в номинации «Центральная библиотека» признаны МБУ «Конаковская межпоселенческая центральная библиотека», Удомельская центральная библиотека

[261] Изменения внесены постановлением Правительства РФ от 03.09.2021 № 1477 «О внесении изменений в Правила предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание модельных муниципальных библиотек в целях реализации национального проекта «Культура».

[262] «Бюджетные ассигнования на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам бюджетной системы из областного бюджета на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

[263] Решение Минкультуры России размещено на официальном сайте «Библиотека нового поколения» (https://новаябиблиотека.рф).

им. Н.А. Зворыкина МКУК «Удомельская централизованная библиотечная система», которым в соответствии с пп. «б» п. 16 Правил №281 в 2022 году будет выделено по 10 000,0 тыс. руб.;

- в номинации «Малая библиотека» признана Высоковская сельская библиотека МБУК «Торжокская ЦБС», которой в соответствии с пп. «а» п. 16 Правил № 281 в 2022 году будет выделено 5 000,0 тыс. рублей.

Учитывая, что на дату принятия законопроекта Минкультуры России определены победители конкурсного отбора, с учетом положений ст. 139 Бюджетного кодекса РФ, Правил № 241-пп предлагаем распределение иных межбюджетных трансфертов на создание муниципальных модельных библиотек утвердить законом об областном бюджете.

Согласно пп. «а» п. 6 Правил № 281 одним из условий предоставления иных межбюджетных трансфертов субъекту РФ является наличие правового акта субъекта РФ об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета. Отсутствие данного правового акта может оказать влияние на заключение с Тверской областью соглашения о предоставлении иного межбюджетного трансферта (п. 7 (1) Правил № 281). Предлагаем в кратчайшие сроки обеспечить разработку и принятие данного правового акта (Перечнем НПА к законопроекту разработка данного акта не предусмотрена);

1.2) субсидии на развитие сети учреждений культурно-досугового типа на 2022 год – в сумме 45 893,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 39 009,5 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 62 648,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 53 251,4 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 32 206,1 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 27 375,2 тыс. руб.) В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались. Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

Согласно проекту ГП «Культура», в рамках данного мероприятия планируется построить (реконструировать) и (или) капитально отремонтировать в 2022 году – 4 культурно-досуговых учреждения в сельской местности, в 2023 и 2024 годах – 5 и 4 учреждения соответственно;

1.3) субсидии на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев на 2022 год – в сумме 588,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 411,6 тыс. руб.). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались. Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

Проектом ГП «Культура» в рамках указанного мероприятия в 2022 году предусмотрено проведение капитального ремонта 1 муниципального музея.

1.4) субсидии на техническое оснащение муниципальных музеев на 2023 год – в сумме 12 525,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 12 150,0 тыс. руб.), на 2024 год - в сумме 3 608,3 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 500,0 тыс. руб.). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

Проектом ГП «Культура» в рамках указанного мероприятия предусмотрено техническое оснащение в 2023–2024 годах 9 муниципальных музеев ежегодно;

1.5) субсидии на государственную поддержку отрасли культуры по следующим направлениям:

1.5.1) на оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры на 2022–2024 годы – в сумме 1 800,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии

из федерального бюджета – 1 600,0 тыс. руб.), что на 100,0 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 900,0 тыс. руб.);

1.5.2) на оказание государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры на 2022–2024 годы – в сумме 800,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 600,0 тыс. руб.), что на 50,0 тыс. руб. больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (750,0 тыс. руб.).

Данные мероприятия реализуются в рамках РП «Творческие люди».

Согласно проекту ГП «Культура» в 2022–2024 годах ежегодно государственная поддержка будет оказываться 18 лучшим сельским учреждениям культуры, 16 лучшим работникам сельских учреждений культуры;

1.5.3) на обеспечение учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения, на 2023 год – в сумме 14 237,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 13 810,0 тыс. руб.). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались. Мероприятие реализуется в рамках РП «Культурная среда».

В рамках указанного мероприятия в 2023 году планируется приобрести специализированный автотранспорт для 3 муниципальных учреждений культуры.

Следует отметить, что в представленном проекте ГП «Культура» мероприятию 4.05[264] (КЦСР 652А155196[265]) присвоен аналитический признак «В» – расходы осуществляются в виде субсидий на иные цели, что не соответствует законопроекту, в соответствии с которым расходы по КЦСР 652А155196 осуществляются в виде в виде субсидий местным бюджетам. Предлагаем уточнить при внесении изменений в ГП «Культура»;

2) с привлечением средств федерального бюджета:

2.1) субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тысяч человек на 2022–2024 годы – в сумме 27 368,2 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 23 262,9 тыс. руб.), что на 2 979,7 тыс. руб., или на 9,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (30 347,9 тыс. руб.).

Согласно проекту ГП «Культура» средняя численность участников клубных формирований (в расчете на 1 тыс. чел.) в 2022–2024 годах должна составить 71 чел.;

2.2) субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (в части мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований) на 2022–2024 годы – в сумме 5 275,2 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 4 483,9 тыс. руб.). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

Согласно проекту ГП «Культура» в рамках данного мероприятия в 2022–2024 годах планируется ежегодно закупать не менее 9 591 экз. книжных изданий.

В связи с тем, что на дату подготовки заключения Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 390-ФЗ) Тверской области распределена субсидия на

---

[264] Мероприятие 4.05 «Поддержка отрасли культуры в части обеспечения учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения».

[265] «Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (в части обеспечения учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения)».

поддержку отрасли культуры без разбивки по направлениям расходов[266], не заключены соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на поддержку отрасли культуры и (или) не внесены изменения в действующие соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2020 № 054-09-2021-206, от 25.12.2020 № 054-09-2021-460 не представляется возможным оценить обоснованность распределения бюджетных ассигнований по целевым статьям расходов 65201R5199[267], 65202R5192[268], 652A155196[269], 652A255193[270], 652A255194[271].

С целью использования одинаковых подходов в наименованиях целевых статей расходов предлагаем в наименованиях КЦСР 652A255193, 652A255194 слово «субсидии» дополнить словами «местным бюджетам».

Следует отметить, что в соответствии с Правилами предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (утверждены в составе государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры»[272]) одним из условий предоставления субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта РФ является наличие правовых актов субъекта РФ об утверждении перечня мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из федерального бюджета. Отсутствие данных правовых актов может оказать влияние на заключение с Тверской областью соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета. Предлагаем в кратчайшие сроки обеспечить разработку и принятие данных правовых актов (Перечнем НПА к законопроекту разработка данных актов не предусмотрена);

3) за счет средств областного бюджета:

3.1) субсидии на проведение капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа, расположенных в административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районах, поселках городского типа Тверской области, на 2022 год – в сумме 20 000,0 тыс. руб., на 2023–2024 годы – в сумме 10 000,0 тыс. руб. ежегодно. В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

Проектом ГП «Культура» в рамках указанного мероприятия в 2022 году предусмотрено проведение ремонтных работ в 3 муниципальных учреждениях, в 2023 и 2024 годах в 4 и 2 учреждениях соответственно.

В соответствии с проектом Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа, расположенных в

---

[266] Таблица 32 приложения 33 к Закону № 390-ФЗ.

[267] «Государственная поддержка отрасли культуры (модернизация библиотек в части комплектования книжных фондов государственных общедоступных библиотек)».

[268] «Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (в части мероприятий по модернизации библиотек в части комплектования книжных фондов библиотек муниципальных образований)».

[269] «Субсидии местным бюджетам на государственную поддержку отрасли культуры (в части обеспечения учреждений культуры специализированным автотранспортом для обслуживания населения, в том числе сельского населения)».

[270] «Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (в части оказания государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры)».

[271] «Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры (в части оказания государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры)».

[272] Утверждена постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 317 (в ред. от 01.11.2021).

административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, поселков городского типа Тверской области[273]:

- целью предоставления субсидий является софинансирование расходных обязательств муниципальных образований Тверской области на капитальный ремонт учреждений культурно-досугового типа, расположенных в административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов, поселков городского типа Тверской области;

- показателем результативности использования субсидий является количество капитально отремонтированных культурно-досуговых учреждений.

В связи с тем, что использование данных средств на капитальный ремонт культурно-досуговых учреждений оказывает прямое влияние на достижение целевого показателя РП «Культурная среда» – «Количество созданных (реконструированных) и капитально отремонтированных объектов организаций культуры», полагаем, что бюджетные ассигнования по КЦСР 6520210370[274] подлежат отражению как расходы, осуществляемые в рамках РП «Культурная среда» (код основного мероприятия целевой статьи расходов – А1). Предлагаем уточнить КЦСР.

В соответствии с порядками предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий (проектами порядков, представленными в составе документов к законопроекту, принятыми порядками в составе ГП «Культура») предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований по всем направлениям, указанным в законопроекте (за исключением субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области), будет осуществляться на конкурсной основе;

3.2) субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области на 2022–2024 годы – в сумме 748 024,1 тыс. руб. ежегодно, что на 148 649,1 тыс. руб., или на 24,8% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (599 375,0 тыс. руб.).

В соответствии с проектом Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области (утверждается в составе ГП «Культура») субсидии предоставляются муниципальным образованиям в целях осуществления финансовой поддержки муниципальных образований при реализации закрепленных за ними расходных обязательств и в целях сохранения достигнутого соотношения заработной платы работников учреждений культуры Тверской области, определенного Указом № 597.

В соответствии с п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ законопроектом утверждено распределение субсидии на указанные цели в разрезе муниципальных образований на 2022-2024 годы (таблица 34 приложения 14 к законопроекту).

В соответствии с положениями Указа № 597 средняя заработная плата работников учреждений культуры в 2022–2024 годах должна соответствовать среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных

[273] Проект Порядка представлен в составе документов к законопроекту.

[274] «Субсидии местным бюджетам на проведение капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа, расположенных в административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районах, поселках городского типа Тверской области».

предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) (далее – средняя заработная плата по Тверской области): в 2022 году – 34 404,0 руб., в 2023 году – 36 812,0 руб., в 2024 году – 39 389,0 руб.[275].

Несмотря на то, что предусмотрено увеличение прогнозного уровня средней заработной платы по Тверской области в 2024 году по сравнению с 2022 годом на 4 985,0 руб. (14,5%), законопроектом объем субсидии местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры определен неизменным на 2022–2024 годы в сумме 748 024,1 тыс. рублей.

Согласно представленным расчетам к законопроекту, расчетная потребность в средствах на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры на 2022 год составляет 847 456,9 тыс. руб., на 2023 год – 961 464,4 тыс. руб., на 2024 год – 1 083 471,2 тыс. рублей.

Таким образом, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление субсидий местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры на 2022-2024 годы (748 024,1 тыс. руб.) в объеме меньше расчетной потребности: объем недостающих средств на 2022 год составляет 99 435,5 тыс. руб., или 11,7% от потребности, на 2023 год – 213 440,3 тыс. руб., или 22,2% от потребности, на 2024 год – 335 447,1 тыс. руб., или 31,0% от потребности. Дополнительная потребность в средствах на повышение заработной платы в 2022–2024 годах зарезервирована на Министерстве финансов Тверской области по КЦСР 9940010070[276].

Следует отметить, что систематически при определении бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры не учитывается существующая потребность в средствах, что приводит к необходимости увеличения бюджетных ассигнований на указанные цели и перераспределения субсидий в разрезе муниципальных образований. Так, в 2021 году бюджетные ассигнования на указанные цели были увеличены на 132 189,2 тыс. руб. (22,0%): с 599 375,0 тыс. руб.[277] до 731 564,2 тыс. руб.[278], первоначально объем недостающих средств на 2021 год составлял 107 535,8 тыс. рублей.

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований по КЦСР 6520210680[279] на 2022-2024 годы с учетом имеющейся потребности, внести соответствующие изменения в таблицу 34 приложения 14 к законопроекту.

Согласно представленным расчетам, среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры в 2022 году должна составить 30 968,2 руб., в 2023 году – 33 135,8 руб., в 2024 году – 35 455,5 руб., что свидетельствует о том, что средняя заработная плата работников муниципальных учреждений культуры Тверской области в 2022–2024 годах не достигнет прогнозного уровня средней заработной платы по Тверской

[275] По базовому варианту прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

[276] «Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы».

[277] Указанные средства предусмотрены законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[278] Указанные средства предусмотрены законом Тверской области от 02.12.2021 № 75-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[279] «Субсидии местным бюджетам на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области».

области. Средний уровень заработной платы по Тверской области в 2022–2024 годах будет достигнут только одним муниципальным образованием (г. Тверь), в 41 муниципальном образовании средний уровень заработной платы по региону не будет достигнут.

В целом по Тверской области поддержание уровня заработной платы работников учреждений культуры, достигнутого в соответствии с Указом № 597, будет обеспечено за счет роста средней заработной платы работников государственных учреждений культуры Тверской области, размер которой в 2022 году должен составить 42 494,6 руб. в месяц, в 2023 году – 45 468,7 руб., в 2024 году – 48 651,5 рублей[280]. Расхождение между средней заработной платой работников государственных и муниципальных учреждений культуры в 2022 году составит 11 526,4 руб., или 37,2%.

На дату подготовки заключения не приняты порядки предоставления и распределения субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований на реконструкцию и капитальный ремонт муниципальных музеев, на техническое оснащение муниципальных музеев, на развитие сети учреждений культурно-досугового типа, на проведение капитального ремонта учреждений культурно-досугового типа, расположенных в административных центрах городских округов, муниципальных округов, муниципальных районах, поселках городского типа Тверской области[281] (утверждаются в составе ГП «Культура»). Предлагаем ускорить принятие данных порядков, а также внесение изменений в действующие порядки предоставления и распределения субсидий;

1.3) расходы на выплату премий работникам культуры Тверской области предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 3 413,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года). Проектом ГП «Культура» в рамках указанного мероприятия в 2022–2024 годах предусмотрена выплата премий 86 чел. (ежегодно);

1.4) расходы на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) в сфере культуры социально ориентированными некоммерческими организациями предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 1 200,0 тыс. руб. ежегодно, что на 950,0 тыс. руб., или на 380,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (250,0 тыс. руб.).

2. Законопроектом в рамках ГП «Культура» не предусмотрены ассигнования Министерству строительства Тверской области (далее – Министерство строительства) на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Тверской области по отрасли «Культура».

В 2021 году на указанные цели предусматривались средства в сумме 301 448,2 тыс. руб. на реконструкцию Дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово (годы строительства – 2011–2021).

ГКУ «Тверьобстройзаказчик» заключен государственный контракт от 19.05.2021 № 36 на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Реконструкция дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово» на сумму 285 703,8 тыс. руб. (срок выполнения работ – до 15.11.2021).

Согласно отчету об исполнении АИП на 01.10.2021, по объекту имеется отставание от графика выполнения работ, низкий темп производства работ, проводится корректировка раздела «Архитектурные решения» проектной документации в части увеличения стоимости

[280] Исходя из прогнозируемой среднесписочной численности работников списочного состава государственных учреждений культуры Тверской области на 2022–2024 годы в количестве 1429,6 чел.

[281] В составе документов к законопроекту представлены проекты порядков.

работ, ПАО «Россеть» – филиал «Тверьэнерго» не исполняется отправленная 24.08.2021 заявка по технологическому подключению к наружным электрическим сетям. Строительная готовность объекта составляет 43%.

По данным ЕИС, по состоянию на 04.12.2021 объем выполненных работ по контракту от 19.05.2021 № 36 составил 61 057,2 тыс. руб., или 21,4% от цены контракта.

Сложившийся уровень выполнения работ на объекте, а также необходимость корректировки проектной документации свидетельствуют о наличии рисков незавершения в 2021 году работ по реконструкции дворца культуры «Шахтер», что потребует выделения в 2022 году бюджетных ассигнований для завершения работ по реконструкции Дворца культуры «Шахтер» в г. Нелидово, в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2021 года.

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Культура»:

- на 2022 год – в сумме 2 275 964,5 тыс. руб., что на 405 665,6 тыс. руб. (21,7%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (1 870 298,9 тыс. руб.);
- на 2023 год – в сумме 2 152 485,2 тыс. руб., что на 383 424,0 тыс. руб. (21,7%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (1 769 061,2 тыс. руб.);
- на 2024 год – в сумме 2 056 537,1 тыс. руб., что на 373 492,6 тыс. руб. (22,2%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (1 683 044,5 тыс. руб.).

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Культура» на 2022–2024 годы, представленной в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям на реализацию программы, указанным в законопроекте.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в ГП «Культура», паспорта региональных проектов национального проекта «Культура».

3. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству предусмотрены расходы на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов (в рамках государственной программы РФ «Доступная среда»[282]) на 2023 год – в сумме 3 321,1 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 2 822,9 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 759,0 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 645,2 тыс. руб.).

В рамках указанного мероприятия планируется приобрести современное реабилитационное оборудование для проведения мероприятий по социокультурной реабилитации инвалидов, в т.ч. детей-инвалидов, на базе учреждений культуры.

4. В рамках ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2024 годы (далее – ГП «Наследие»)[283] предусмотрены ассигнования Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Главное управление) на 2022 год – в сумме 67 152,4 тыс. руб., что на 2 020,3 тыс. руб., или на 3,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (65 132,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 71 270,5 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 73 277,4 тыс. рублей.

Из них:

4.1) расходы на организацию проведения государственной историко-культурной экспертизы в отношении объектов культурного наследия, расположенных на территории

[282] Утверждена постановлением Правительства РФ от 29.03.2019 № 363.

[283] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Наследие» с учетом изменений.

Тверской области, предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 1 050,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года).

В составе документов к ОБАС Главного управления на 2022–2024 годы, в качестве обоснования расходов представлен перечень объектов культурного наследия, в отношении которых планируется проводить историко-культурную экспертизу в 2022–2024 годах; коммерческие предложения, подтверждающие объем расходов на 2022 год. В 2022 году запланировано проведение историко-культурной экспертизы по 6 объектам, в 2023 и 2024 годах – по 7 и 8 объектам соответственно;

4.2) расходы на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия предусмотрены на 2022 год – в сумме 28 758,4 тыс. руб., что на 682,5 тыс. руб., или на 2,4%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (28 075,9 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 32 876,5 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 34 883,4 тыс. рублей. Указанные расходы осуществляются за счет средств единой субвенции из федерального бюджета, выделенной на осуществление полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия, переданных органам государственной власти субъектов РФ в соответствии с п. 1 ст. 9.1 Федерального закона от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации».

В составе документов к ОБАС Главного управления, в качестве обоснования расходов представлен перечень объектов культурного наследия, в отношении которых планируется проводить разработку и утверждение границ объектов культурного наследия (памятников археологии) в 2022–2024 годах, коммерческие предложения, подтверждающие объем расходов на 2022 год. Согласно представленным документам средняя стоимость работ по 1 объекту в 2022 году составит 116,4 тыс. руб., в 2023 году – 117,0 тыс. руб., в 2024 году – 117,1 тыс. рублей.

В рамках данного мероприятия планируется разработка и утверждение границ территорий объектов культурного наследия федерального значения в 2022 году в отношении 247 объектов, в 2023 году – 281 объекта, в 2024 году – 298 объектов.

5. В рамках ГП «Наследие» предусмотрены ассигнования Министерству строительства на 2022 год – в сумме 265 242,4 тыс. руб., что на 736 205,6 тыс. руб., или на 73,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 001 448,0 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 113 758,9 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 11 764,7 тыс. рублей. Из них предусмотрены расходы:

5.1) на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы по объекту культурного наследия Тверской области «Комплекс Путевого дворца, XVIII–XIX вв.» в рамках проекта «Сохранение и использование культурного наследия в России» на 2022 год – в сумме 251 502,5 тыс. руб., что на 211 262,5 тыс. руб., или на 525,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (40 240,0 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия в 2022 году планируется завершить ремонтно-реставрационные работы на объекте культурного наследия (далее – ОКН) «Флигель, кон. XVIII в. («Дополнение к Комплексу Путевого дворца, XVIII–XIX вв.»), г. Тверь, ул. Советская, д. 3 (фактический адрес: г. Тверь, ул. Советская, д. 5, корп. 3). Согласно

представленному расчету ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»[284], потребность в средствах на проведение ремонтно-реставрационных работ на данном объекте с авторским надзором составляет 283 907,3 тыс. руб. (без учета проектно-изыскательских работ).

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключен государственный контракт от 08.11.2021 № 132 на выполнение ремонтно-реставрационных работ и работ по приспособлению к современному использованию по ОКН «Дополнение к Путевому дворцу, комплекс: флигель, XVIII в.» на сумму 282 848,6 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 32 301,3 тыс. руб., на 2022 год – 250 547,3 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту – до 30.11.2022.

По данным ЕИС, по состоянию на 04.12.2021 работы по контракту от 08.11.2021 № 132 не выполнялись, что свидетельствует о рисках невыполнения работ и неосвоения выделенных средств в 2021 году, что потребует увеличения в 2022 году бюджетных ассигнований по КЦСР 5210110010[285] для завершения ремонтно-реставрационных работ на объекте «Флигель, кон. XVIII в. («Дополнение к Комплексу Путевого дворца, XVIII–XIX вв.»), в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2021 года;

5.2) на предоставление субсидий АНО «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в виде имущественного взноса на реализацию мероприятий в сфере сохранения культурного наследия Тверской области на 2022 год – в сумме 13 739,9 тыс. руб., что на 5 560,2 тыс. руб., или на 28,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (19 300,1 тыс. руб.).

В рамках данного мероприятия указанные средства планируется направить в 2022 году на разработку научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия:

- «Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.» (Тверская обл., г. Вышний Волочек) – 6 661,6 тыс. рублей. Здание находится в оперативном управлении у ГБУК «Вышневолоцкий областной драматический театр»;

- «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг.» (Тверская обл., Старицкий район, с. Берново) – 4 051,7 тыс. руб.;

- «Дополнение к объекту культурного наследия федерального значения «Дворянская усадьба, XIX в»: «Флигель (южный)» (Тверская обл., г. Торжок) – 3 026,6 тыс. рублей.

Данные здания находятся в оперативном управлении у ГБУК «Тверской государственный объединенный музей»;

5.3) на реставрацию и реэкспозицию мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников на 2023 год – в сумме 47 058,9 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 40 000,0 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 11 764,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 10 000,0 тыс. руб.). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

Указанные средства выделены из федерального бюджета в целях реализации Указа Президента РФ от 05.07.2021 № 404 «О 225-летии со дня рождения А.С. Пушкина», Перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Совета по русскому языку от

[284] Представлен в составе документов к ОБАС Министерства строительства на 2022–2024 годы.

[285] «Проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор по объекту культурного наследия Тверской области «Комплекс Путевого дворца, XVIII–XIX вв.» в рамках проекта «Сохранение и использование культурного наследия в России».

01.03.2020 № Пр-355, которыми предусматривается реализация общероссийской программы реставрации и реэкспозиции мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников в Российской Федерации.

В рамках данного мероприятия предусмотрено проведение ремонтно-реставрационных работ на следующих объектах культурного наследия:

- «Главный дом», XIX в., входящий в состав объекта культурного наследия регионального значения «Усадебный комплекс, где в 1820–1830 гг. бывал А.С. Пушкин», 1820–1830 гг.» (Тверская обл., Старицкий район, с. Берново) в 2023 году – на сумму 40 516,4 тыс. руб.;

- «Дополнение к объекту культурного наследия федерального значения «Дворянская усадьба, XIX в»: «Флигель (южный)» (Тверская обл., г. Торжок) в 2023–2024 годах – на сумму 18 307,2 тыс. рублей. При этом в соответствии с отраслевым техническим заданием[286] общая (ориентировочная) стоимость ремонтно-реставрационных работ с авторским надзором на данном объекте составит 30 265,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что после разработки научно-проектной документации по сохранению объектов культурного наследия потребуется уточнение предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 52101R7830[287];

5.4) на проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, на 2023 год – в сумме 66 700,0 тыс. руб., что на 875 207,9 тыс. руб., или на 92,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (941 907,9 тыс. руб.).

Следует отметить, что законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия на 2022, 2024 годы.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2023 год в сумме 66 700,0 тыс. руб. на проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.» (Тверская обл., г. Вышний Волочек). Объем бюджетных ассигнований на указанные цели определен на основании представленных коммерческих предложений, стоимость ремонта здания по которым составляет от 66 700,0 тыс. руб. до 80 000,0 тыс. рублей. Разработка научно-проектной документации на выполнение работ по сохранению данного объекта запланирована в 2022 году.

Отсутствие разработанной научно-проектной документации не позволяет оценить реалистичность предусмотренных законопроектом расходов на проведение ремонтно-реставрационных работ на ОКН «Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.». После разработки научно-проектной документации потребуется уточнение предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 5210110020[288].

Сложившийся уровень выполнения работ на объектах культурного наследия (по состоянию на 04.12.2021 объем выполненных работ на 8 объектах составил менее 70,0%) (данные по объектам приведены в таблице) свидетельствует о наличии рисков незавершения

---

[286] Представлено в составе документов к ОБАС Министерства строительства на 2022–2024 годы.

[287] «Реставрация и реэкспозиция мемориальных пушкинских музеев и музеев-заповедников».

[288] «Проведение работ по сохранению, в том числе проектно-изыскательские работы, технический и авторский надзор на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

работ на указанных объектах в 2021 году, что потребует выделения в 2022 году бюджетных ассигнований для завершения работ по сохранению объектов культурного наследия, в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2021 года.

Наименование объекта культурного наследия	Реквизиты контракта	Сумма по контрактам, тыс. руб.	Срок выполнения работ	Объем выполненных работ по контрактам на 04.12.2021[289]	
				тыс. руб.	%
«Здание духовного училища, XVIII в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 44	от 25.08.2020 № 99	127 265,3	30.11.2021	32 392,1	25,4
«Комплекс застройки набережной кон. XVIII–2-ая пол. XIX вв., нач. XX в.», г. Тверь, наб. Афанасия Никитина, д. 46	от 15.06.2021 № 43	205 598,1	30.11.2021	2 063,2	1,0
«Ансамбль усадьбы Львовых-Цвилева «Василево», кон. XVIII–XIX вв.», Тверская область, Торжокский район, д. Василево	от 13.11.2020 № 112	53 810,0	01.08.2021	48 408,5	90,0
«Городская усадьба (дом М.Е. Салтыкова-Щедрина) XVIII–XIX вв.» («Усадьба, в которой жил писатель Салтыков-Щедрин, 1860–1862 гг. – Дом главный»), г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37/11	от 16.08.2021 № 56	35 166,0	20.11.2021	698,4	2,0
«Колокольня Николаевского собора, 1801 г.», Тверская область, г. Калязин	от 17.05.2021 № 32	102 458,0	15.11.2021	55 993,3	54,6
«Комплекс памятников, XVIII–XIX вв.: Васильевская церковь, 1759–1773 гг.», Тверская область, г. Торжок, ул. Мира, 7/9	от 15.06.2021 № 45	14 473,2	30.11.2021	6 316,8	43,6
«Дополнение к усадьбе городской XIX в.: - Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.», г. Тверь, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 37	от 11.05.2021 № 24	30 142,4	01.09.2021	1 844,4	6,1
«Комплекс торговых и общественных зданий, 2-я пол. XVIII – сер. XIX вв.: Восточная линия северного корпуса Тверского Гостиного двора, 2-я пол. XVIII в., 1880-е гг., сер. XX в.»; «Областной драматический театр, 1946-1951 гг.», г. Тверь, ул. Советская, д. 16/43	от 28.06.2021 № 51	4 733,1	до 01.08.2021	0,0	0,0
	от 23.07.2021 № 54	117 847,6	до 15.09.2021	90 290,6	53,5
«Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв.», Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8	от 09.07.2021 № 52	10 950,0	20.12.2021	0,0	0,0
«Ансамбль зданий площади: - Магистрат, 1780 г.», г. Тверь, ул. Советская, д. 32	от 21.07.2021 № 48	9 297,1	30.09.2021	6 978,0	75,0

Следует отметить, что при формировании проекта областного бюджета не учитывались объекты культурного наследия, по которым в 2021 году не были заключены государственные контракты на разработку научно-проектной документации и проведение ремонтно-реставрационных работ:

- АНО «Развитие социальной инфраструктуры» не заключен контракт на разработку в 2021 году научно-проектной документации по ОКН «Речной вокзал», 1935–1938 гг.» (Тверская обл., г. Тверь, набережная Афанасия Никитина, 3) (объем выделенных средств – 19 300,1 тыс. руб.);

- ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не заключен контракт на проведение в 2021 году противоаварийных и ремонтно-реставрационных работ на ОКН «Образец жилой застройки улицы», конец XVIII – начало XIX вв.» (Тверская область, г. Калязин, ул. Карла Маркса, д. 7/8» (объем выделенных средств – 149 353,2 тыс. руб.).

Пояснения относительно отсутствия необходимости проведения работ на указанных объектах культурного наследия в 2022 году не представлены.

Следует отметить, что Министерством строительства систематически не исполняются расходы на выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области: в 2017 году расходы не исполнены на сумму 85 265,5 тыс. руб. (или на 37,0% от объема утвержденных бюджетных ассигнований), в 2018 году – на сумму 82 931,3 тыс. руб. (или на 30,3%), в 2019 году – на сумму 71 486,6 тыс. руб. (или на 46,4%), в 2020 году – на сумму 81 483,3 тыс. руб. (или на 34,1%). По

[289] Объем выполненных работ показан нарастающим итогом с даты заключения контракта.

состоянию на 01.10.2021 расходы на указанные цели исполнены в сумме 235 930,5 тыс. руб., или на 23,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 001 448,0 тыс. руб.). Основными причинами являются затягивание ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», АНО «Развитие социальной инфраструктуры» сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов на проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по заключенным контрактам, что приводит к удорожанию стоимости ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, а также к разрушению объектов культурного наследия.

С целью повышения эффективности использования бюджетных средств, выделяемых на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия, предлагаем:

- обеспечить проведение конкурентных процедур на проведение ремонтно-реставрационных работ на объектах культурного наследия в первом квартале текущего года, заключение долгосрочных контрактов в случае, если сроки проведения работ на объекте культурного наследия составляют более одного года;

- усилить контроль за соблюдением подрядчиками условий заключенных контрактов, в т.ч. в части соблюдения законодательства об охране объектов культурного наследия при проведении работ по сохранению объектов культурного наследия, сроков выполнения работ, объемов и качества выполняемых работ;

- своевременно принимать меры к подрядчикам в случае ненадлежащего исполнения обязательств по заключенным контрактам;

- сформировать перечень объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области, требующих проведения ремонтно-реставрационных работ в первоочередном порядке. В целях реализации пп. «и» п. 3 Перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по культуре и искусству от 27.10.2020 № 77-Пр[290], ВОО «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры» даны предложения о включении в перечень объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, требующих проведения полного комплекса научно-реставрационных работ в первоочередном порядке[291], 29 объектов культурного наследия, расположенных в Тверской области, в т.ч. 16 объектов федерального значения, 11 объектов регионального значения.

Предусмотренные проектом ГП «Наследие» показатели задачи 1 «Обеспечение сохранения объектов культурного наследия, расположенных на территории Тверской области», мероприятий 1.01[292], 1.02[293], не в полной мере характеризуют степень решения

---

[290] В соответствии с пп. «и» п. 3 Перечня поручений Президента РФ по итогам заседания Совета при Президенте РФ по культуре и искусству от 27.10.2020 № 77-Пр Правительству РФ поручено разработать при участии ВОО «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры» и научно-реставрационного сообщества и утвердить перечень объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, требующих проведения полного комплекса научно-реставрационных работ в первоочередном порядке.

[291] Данный перечень размещен на официальном сайте ВОО «Всероссийское общество охраны памятников истории и культуры» (http://voopik.ru).

[292] Мероприятие 1.01 «Проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы, по объекту культурного наследия Тверской области «Комплекс Путевого дворца, XVIII–XIX вв.» в рамках проекта «Сохранение и использование культурного наследия в России».

задачи, выполнения мероприятий, что свидетельствует о несоблюдении критерия адекватности, установленного пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп (на что КСП неоднократно указывала при проведении экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период). Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Наследие».

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Наследие»:

- на 2022 год – в сумме 332 394,8 тыс. руб., что на 15 357,4 тыс. руб. (4,8%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (317 037,4 тыс. руб.);

- на 2023 год – в сумме 185 029,4 тыс. руб., что на 117 831,8 тыс. руб. (175,4%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (67 197,6 тыс. руб.).

- на 2024 год – в сумме 85 042,1 тыс. рублей.

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Наследие» на 2022–2024 годы, представленной в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям на реализацию программы, указанным в законопроекте.

Раздел 0900 «Здравоохранение»

В 2022 году удельный вес расходов по отрасли «Здравоохранение» в общем объеме расходов областного бюджета составит 9,2%, что на 4,4 п.п. ниже уровня 2021 года (13,6%), в 2023 году – 8,3%, в 2024 году – 7,7%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Раздел 0900 «Здравоохранение», всего	**12 523 232,9**	**8 107 077,9**	**7 713 767,5**	**7 396 437,3**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-4 416 155,0*	*-393 310,4*	*-317 330,2*
к предыдущему году, %		*64,7*	*95,1*	*95,9*
В том числе по подразделам				
Подраздел 0901 «Стационарная медицинская помощь»	**5 297 155,7**	**3 021 585,6**	**2 996 805,6**	**2 893 194,2**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-2 275 570,1*	*-24 780,0*	*-103 611,4*
к предыдущему году, %		*57,0*	*99,2*	*96,5*
Подраздел 0902 «Амбулаторная медицинская помощь»	**3 639 190,8**	**2 708 601,1**	**2 389 341,5**	**2 165 245,9**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-930 589,7*	*-319 259,6*	*-224 095,6*
к предыдущему году, %		*74,4*	*88,2*	*90,6*
Подраздел 0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	**57 657,7**	**59 925,4**	**59 855,6**	**59 855,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		*2 267,7*	*-69,8*	*0,0*
к предыдущему году, %		*103,9*	*99,9*	*100,0*
Подраздел 0904 «Скорая медицинская помощь»	**471 937,6**	**429 899,2**	**451 310,3**	**473 734,4**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-42 038,4*	*21 411,1*	*22 424,1*
к предыдущему году, %		*91,1*	*105,0*	*105,0*
Подраздел 0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	**395 060,0**	**367 596,2**	**390 399,3**	**413 560,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-27 463,8*	*22 803,1*	*23 161,3*
к предыдущему году, %		*93,0*	*106,2*	*105,9*
Подраздел 0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности	**121 132,1**	**138 668,7**	**138 528,0**	**138 528,0**

[293] Мероприятие 1.02 «Проведение ремонтно-реставрационных работ, приспособление, технический и авторский надзор, в том числе проектно-изыскательские работы, на объектах культурного наследия, расположенных на территории Тверской области».

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
донорской крови и ее компонентов»				
к предыдущему году, тыс. руб.		*17 536,6*	*-140,7*	*0,0*
к предыдущему году, %		*114,5*	*99,9*	*100,0*
Подраздел 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	**2 541 099,0**	**1 380 801,7**	**1 287 527,2**	**1 252 318,6**
к предыдущему году, тыс. руб.		*-1 160 297,3*	*-93 274,5*	*-35 208,6*
к предыдущему году, %		*54,3*	*93,2*	*97,3*

Законопроектом по разделу предусмотрено снижение расходов в 2022 году по отношению к 2021 году – на 35,3%, в 2023 году по отношению к 2022 году – на 4,9%, в 2024 году по отношению к 2023 году – на 4,1%.

Расходы на реализацию мероприятий в сфере здравоохранения в 2024 году по сравнению с 2021 годом сократятся на 5 126 795,6 тыс. руб. (40,9%): с 12 523 232,9 тыс. руб. до 7 396 437,3 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – на 477 886,8 тыс. руб. (18,2%): с 2 627 254,1 тыс. руб. до 2 149 367,3 тыс. рублей.

Основными причинами снижения расходов по разделу в 2022 году по сравнению с 2021 годом являются следующие:

1) законопроектом не предусмотрены расходы на реализацию мероприятий, связанных с дополнительным финансовым обеспечением медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным новой коронавирусной инфекцией, а также на приобретение лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-2019), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях (объем финансирования в 2021 году – 732 533,9 тыс. руб.)[294];

2) законопроектом предусмотрено снижение расходов:

2.1) на реализацию региональных проектов национального проекта «Здравоохранение» в связи с уменьшением объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых Тверской области из федерального бюджета:

- «Борьба с онкологическими заболеваниями» – на сумму 359 422,5 тыс. руб., или на 62,6% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год;

- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» – на 115 840,1 тыс. руб., или на 61,6% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год;

- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – на сумму 74 835,9 тыс. руб., или на 25,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год;

2.2) на капитальные вложения в объекты государственной собственности Тверской области (строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери) – на сумму 2 805 506,6 тыс. руб., или на 84,5%, от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год;

2.3) на укрепление материально-технической базы медицинских организаций (в т.ч. проведение капитальных ремонтов, оснащение медицинским оборудованием и автотранспортом) – на сумму 426 161,2 тыс. руб., или на 68,5% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация четырех государственных программ Тверской области.

---

[294] В связи с тем, что средства на указанные цели не предусмотрены в федеральном бюджете на 2022 год.

1. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение»)[295] Министерству здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) предусмотрены ассигнования на 2022 год – в сумме 6 438 246,4 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 285 504,7 тыс. руб.), что на 1 681 200,7 тыс. руб., или на 20,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (8 119 447,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 6 354 805,5 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 219 865,4 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 6 264 178,3 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 126 809,5 тыс. руб.). Из них:

1.1. Расходы на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены на 2022 год – в сумме 3 460 811,3 тыс. руб., что на 36 085,1 тыс. руб., или на 1,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (3 496 896,4 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 3 500 298,4 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 3 473 593,4 тыс. рублей. В том числе:

1.1.1) расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2022 год предусмотрены в сумме 2 566 491,6 тыс. руб., что на 149 365,4 тыс. руб., или на 6,2%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (2 417 126,2 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 2 561 923,3 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 2 584 390,1 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета на 2022-2024 годы – 15 955,9 тыс. руб. ежегодно).

В составе документов к обоснованию бюджетных ассигнований Министерства на 2022–2024 годы (далее – ОБАС Министерства), в качестве обоснования указанных расходов представлен план-задание по оказанию медицинской помощи для обеспечения государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2022–2024 годы (далее – План-задание).

В рамках государственных заданий запланировано оказание государственных услуг (выполнение работ) по 26 направлениям, из них в рамках национального проекта «Здравоохранение» – по 7 направлениям, по которым объем финансового обеспечения на 2022-2023 годы составляет 137 065,5 тыс. руб. ежегодно, что на 4 292,2 тыс. руб., или на 3,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (141 357,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 159 489,6 тыс. рублей.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом:

- значительное увеличение (более 20%) объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (далее – субсидия) предусмотрено по 4 направлениям расходов, в т.ч. на организацию библиотечного обслуживания работников здравоохранения медицинскими библиотеками (на 78,7%), на оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в т.ч. на дому (на 51,0%), на обеспечение деятельности центра профилактической медицины (на 31,3%), на оказание паллиативной медицинской помощи (на 21,9%);

- значительное уменьшение (более 20%) объема субсидии предусмотрено по 2 направлениям расходов: на организацию мероприятий по взаимодействию с организациями и населением Тверской области в условиях предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций и неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки (на 36,1%), на организацию профилактики и борьбы со СПИД и другими инфекционными

[295] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Здравоохранение» с учетом изменений.

заболеваниями ГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» (на 32,7%)(данные приведены в таблице).

Наименование направления расходов	Объем расходов, тыс. руб.		Отклонение 2022 года от 2021 года	
	2021 год	2022 год	тыс. руб.	%
Оказание паллиативной медицинской помощи	188 494,8	229 855,7	41 360,9	21,9
Оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому	4 732,9	7 148,4	2 412,5	51,0
Обеспечение деятельности центра профилактической медицины	1 935,5	2 540,7	605,2	31,3
Организация библиотечного обслуживания работников здравоохранения медицинскими библиотеками Тверской области в рамках государственного задания	2 559,0	4 573,5	2 014,5	78,7
Организация профилактики и борьбы со СПИД и другими инфекционными заболеваниями ГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями	49 857,7	33 574,5	- 16 283,2	- 32,7
Организация мероприятий по взаимодействию с организациями и населением Тверской области в условиях предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайных ситуаций и неблагоприятной санитарно-эпидемиологической обстановки	23 523,5	15 026,2	-8 497,3	-36,1

Согласно Плану-заданию и проекту ГП «Здравоохранение» по отдельным показателям мероприятий, по которым имеется значительный рост объемов финансирования в 2022 году по сравнению с 2021 годом, предусмотрено либо снижение плановых значений показателей на 2022 год относительно 2021 года, либо плановые значения показателей остались неизменными:

- при росте расходов на оказание паллиативной медицинской помощи на 21,9% плановое значение показателя «Количество койко-дней, проведенных пациентами на паллиативных койках» на 2022 год по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 999,0 койко-дней (0,9%)[296], стоимость 1 койко-дня в 2022 году составит 2,1 тыс. руб. (в 2021 году – 1,7 тыс. руб.);

- при росте расходов на оказание паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в т.ч. на дому, на 51,0% плановое значение показателя «Количество посещений по паллиативной помощи в амбулаторных условиях» на 2022 год по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 1 903 посещений (30,9%)[297], стоимость услуги на 1 посещение в 2022 году составит 1,68 тыс. руб. (в 2021 году – 0,77 тыс. руб.);

- при росте расходов на организацию библиотечного обслуживания работников здравоохранения медицинскими библиотеками Тверской области на 78,7% плановое значение показателя «Количество посещений» на 2022 год по сравнению с 2021 годом не изменилось (23 044,0 посещений), стоимость 1 посещения в 2022 году составит 0,2 тыс. руб. (в 2021 году – 0,1 тыс. руб.);

- при росте расходов на обеспечение деятельности центра профилактической медицины на 31,3% плановое значение показателя «Количество проведенных мероприятий» на 2022 год по сравнению с 2021 годом уменьшилось на 48 мероприятий (50,0%)[298], стоимость проведения 1 мероприятия в 2022 году составит 52,9 тыс. руб. (в 2022 году – 20,2 тыс. руб.);

- при снижении расходов на организацию профилактики и борьбы со СПИД и другими инфекционными заболеваниями ГБУЗ «Центр по профилактике и борьбе со СПИД и инфекционными заболеваниями» на 32,7% плановое значение показателя «Доля

[296] План на 2021 год – 109 890 койко-дней, на 2022 год – 108 891 койко-день.
[297] План на 2021 год – 6 149 посещений, план на 2022 год – 4 149 посещений.
[298] План на 2021 год – 96 мероприятий, план на 2022 год – 48 мероприятий.

прошедших диспансеризацию ВИЧ-инфицированных» на 2022 год по сравнению с 2021 годом не изменилось (98%).

Отсутствие в составе ОБАС Министерства расчета нормативных затрат (затрат) на оказание государственными учреждениями государственных услуг (выполнение работ) в пределах государственного задания, значительные расхождения в объеме ассигнований по отдельным направлениям расходов (обоснование изменения расходов не представлено), а также наличие значительных остатков средств субсидии на счетах подведомственных учреждений (остаток средств субсидии на 01.01.2021 составлял 177 144,6 тыс. руб., на 01.01.2020 – 143 301,3 тыс. руб.), наряду с систематической корректировкой Министерством объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидий (в 2021 объем субсидий уменьшился на 178 148,6 тыс. руб. (6,7%): с 2 595 274,8 тыс. руб. до 2 417 126,2 тыс. руб.), не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственным учреждениям, подведомственным Министерству.

В ходе выборочного анализа установлено, что указанные в проекте ГП «Здравоохранение» плановые значения отдельных показателей мероприятий, реализуемых в рамках государственных заданий, не соответствуют сводным показателям государственных заданий, указанным в Плане-задании, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «в» п. 14.1 Порядка № 545-пп. Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Здравоохранение»;

1.1.2) расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений Тверской области на 2022 год предусмотрены в сумме 769 498,7 тыс. руб., что на 11 367,2 тыс. руб., или на 1,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (758 131,5 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 768 037,0 тыс. руб. ежегодно.

В составе документов к ОБАС Министерства не представлен расчет потребности в средствах на повышение заработной платы работникам государственных учреждений, подведомственных Министерству, на 2022–2024 годы в целях выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», проведения ежегодной индексации с 01.10.2022 заработной платы «неуказным» категориям работников на 4,0%, что не позволяет оценить достаточность предусмотренных законопроектом средств на указанные цели;

1.1.3) расходы на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям предусмотрены на 2022 год - в сумме 124 821,0 тыс. руб., что на 198 324,8 тыс. руб., или на 61,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (323 145,8 тыс. руб.), на 2023 год - в сумме 166 492,5 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 117 020,3 тыс. руб. (из них за счет межбюджетного трансферта из федерального бюджета – 1 011,8 тыс. руб. ежегодно).

Предусмотренные законопроектом бюджетные ассигнования планируется направить:

1) на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области на 2022–2024 годы – в сумме 4 980,3 тыс. руб. ежегодно, что на 27 050,9 тыс. руб., или на 84,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (32 031,2 тыс. руб.).

Согласно документам к ОБАС Министерства:

- в Тверской области планируется создать в ГБУЗ «Тверская станция скорой медицинской помощи» (далее – ГБУЗ «ТССМП») единый диспетчерский центр скорой и неотложной медицинской помощи (далее – ЕДДЦ), создать систему для централизованного приема вызовов по номерам 103 (03), интегрированную с Системой-112 (представлен проект распоряжения Правительства Тверской области[299], Перечнем НПА к законопроекту принятие данного правового акта не предусмотрено);

- ежегодная потребность в ассигнованиях на оплату труда сотрудников ЕДДЦ составляет 19 921,1 тыс. рублей. По информации Министерства, законопроектом предусмотрена потребность в средствах на указанные цели на I квартал 2022 года (4 980,3 тыс. руб.). При этом законопроектом аналогичная сумма предусмотрена на 2023 и 2024 годы.

В составе документов к ОБАС Министерства не представлены информация о сроках создания ЕДДЦ, данные о штатной и фактической численности ЕДДЦ, нормативный правовой акт Правительства Тверской области, устанавливающий систему оплаты труда для данной категории работников (Перечнем НПА к законопроекту принятие данного акта не предусмотрено), а также расчет потребности в средствах на обеспечение деятельности ЕДДЦ.

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области и свидетельствуют о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

2) на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи на 2022 год – в сумме 69 089,3 тыс. руб., что на 12 093,0 тыс. руб., или на 14,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (81 182,3 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 90 500,4 тыс. руб. ежегодно.

Согласно документам к ОБАС Министерства:

- в соответствии с приказом Министерства от 01.07.2021 № 510 (с изм. от 05.07.2021)[300] оказание скорой медицинской помощи на территории муниципальных образований Тверской области осуществляется ГБУЗ «ТССМП», в состав которой включаются структурные подразделения центральных районных больниц, оказывающих скорую медицинскую помощь (до 01.11.2021 в структуру ГБУЗ «ТССМП» должно быть переведено 33 муниципальных образования);

- в соответствии с расчетами Министерства, потребность в средствах на осуществление стимулирующих выплат работникам выездных бригад ГБУЗ «ТССМП» на 2022–2024 годы составляет 197 921,7 тыс. руб. ежегодно (определена исходя из среднесписочной численности работников 808,75 ед. (документы, подтверждающие обоснование данной численности, не представлены), что на 128 832,4 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2022 год (69 089,3 тыс. руб.), на 107 421,3 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на 2023–2024 годы (90 500,4 тыс. руб.). Законопроектом

[299] «О создании централизованной системы приема вызовов по номерам 03, 103 на территории Тверской области».

[300] «О дальнейшей реализации мероприятий по совершенствованию оказания скорой медицинской помощи населению Тверской области».

предусмотрены бюджетные ассигнования на осуществление стимулирующих выплат в 2022 году выездным бригадам г. Твери – в сумме 69 089,3 тыс. руб., в 2023–2024 годах – выездным бригадам г. Твери, Ржева, Вышнего Волочка – в сумме 90 500,4 тыс. руб. ежегодно.

При этом в соответствии с Положением об особенностях оплаты труда отдельных категорий работников государственного бюджетного учреждения здравоохранения Тверской области «Тверская станция скорой медицинской помощи» (далее – Положение № 645-пп), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 26.11.2021 № 645-пп, материальное поощрение в форме выплаты стимулирующего характера устанавливается следующим категориям работников ГБУЗ «ТССМП»: врачам выездных бригад подразделений ГБУЗ «ТССМП» – в сумме 30 000 руб. в месяц; среднему медицинскому персоналу выездных бригад подразделений ГБУЗ «ТССМП» – в сумме 14 400 руб. в месяц. Следует отметить, что на необходимость принятия данного нормативного правового акта неоднократно указывалось в заключениях КСП на проекты законов Тверской области об областном бюджете, о внесении изменений в закон об областном бюджете[301], в решении постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 16.12.2020, 18.12.2020 № 57/З[302].

Таким образом, законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи в объеме, недостаточном для осуществления стимулирующих выплат, предусмотренных Положением № 645-пп: объем недостающих средств на 2022 год составляет 128 832,4 тыс. руб., на 2023–2024 годы – 107 421,3 тыс. руб. ежегодно.

Следует отметить, что в 2021 году вносились изменения в закон об областном бюджете, в соответствии с которыми бюджетные ассигнования на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи на 2021 год были увеличены на 39 878,1 тыс. руб. (47,9%): с 83 268,1 тыс. руб.[303] до 123 146,2 тыс. рублей[304].

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи, предусмотрев в законопроекте ассигнования на осуществление выплат, предусмотренных Положением № 645-пп, в полном объеме.

Законопроектом предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022–2024 годы на оплату труда работников единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской

---

[301] Проекты законов Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[302] «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[303] Закон Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[304] Закон Тверской области от 02.12.2021 № 75-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

помощи (КЦСР 5620410030[305]) и выездных бригад скорой медицинской помощи (КЦСР 5620410020[306]), которые являются структурными подразделениями ГБУЗ «ТССМП».

В соответствии с Уставом ГБУЗ «ТССМП», утвержденным приказом Министерства от 30.12.2011 № 659 (с изм.), целью деятельности учреждения является охрана здоровья граждан, в т.ч. круглосуточное оказание своевременной и качественной медицинской помощи; основным видом деятельности учреждения – круглосуточное оказание своевременной и качественной медицинской помощи населению в соответствии со стандартами медицинской помощи, заболевшим и пострадавшим, находящимся вне лечебно-профилактических учреждений, при катастрофах и стихийных бедствиях.

В соответствии со ст. 81 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ) медицинские работники, которым планируется осуществлять оплату труда за счет расходов, предусмотренных в законопроекте по КЦСР 5620410020, 5620410030, оказывают (участвуют в оказании, обеспечивают оказание) скорую (в т.ч. скорую специализированную) медицинскую помощь в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи (далее – Территориальная программ госгарантий).

В рамках Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – Федеральная программа госгарантий), утверждаемой Правительством РФ, и Территориальной программы госгарантий:

а) оказание скорой (в т.ч. скорой специализированной) медицинской помощи, не включенной в Территориальную программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС), осуществляется за счет средств областного бюджета путем предоставления государственным учреждениям здравоохранения субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания. В нормативные затраты на оказание государственных услуг включаются в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты;

б) оказание скорой медицинской помощи (за исключением санитарно-авиационной эвакуации) за исключением заболеваний, передаваемых половым путем, вызванных вирусом иммунодефицита человека, синдрома приобретенного иммунодефицита, туберкулеза, психических расстройств и расстройств поведения осуществляется в рамках Базовой программы ОМС, которая является составной частью Федеральной программы госгарантий, Территориальной программы ОМС. Финансовое обеспечение оказанной медицинской помощи осуществляется за счет средств ОМС.

Согласно ст. 35 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (далее – Закон № 326-ФЗ) Базовой программой ОМС определяются виды медицинской помощи, перечень страховых случаев, структура тарифа на оплату медицинской помощи, способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по ОМС в Российской Федерации за счет средств ОМС, устанавливаются требования к условиям оказания медицинской помощи, нормативы объемов предоставления медицинской помощи в расчете на одно застрахованное лицо, нормативы финансовых затрат на единицу объема предоставления медицинской помощи,

[305] «Обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области».

[306] «Повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи».

нормативы финансового обеспечения Базовой программы ОМС в расчете на одно застрахованное лицо.

Структура тарифа на оплату медицинской помощи включает в себя в том числе расходы на заработную плату, начисления на оплату труда, прочие выплаты (ч. 7 ст. 35 Закона № 326-ФЗ).

Реализация Базовой программы ОМС на территориях субъектов РФ осуществляется в пределах и за счет субвенций, предоставленных из Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) бюджетам территориальных фондов ОМС (п. 1 ч. 1 ст. 6 Закона №326-ФЗ).

Норматив финансового обеспечения Территориальной программы ОМС может превышать установленный Базовой программой ОМС норматив финансового обеспечения Базовой программы ОМС в случае установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховым случаям, установленным Базовой программой ОМС, а также в случае установления перечня страховых случаев, видов и условий оказания медицинской помощи в дополнение к установленным Базовой программой ОМС (ч. 3 ст. 36 Закона № 326-ФЗ).

В соответствии со ст. 8 Закона № 326-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов РФ в сфере обязательного медицинского страхования в том числе относится:

- установление в территориальных программах ОМС дополнительных объемов страхового обеспечения по страховым случаям, установленным Базовой программой ОМС, а также дополнительных видов и условий оказания медицинской помощи, не установленных Базовой программой ОМС;

- финансовое обеспечение и реализация территориальных программ ОМС в размере, превышающем размер субвенций, предоставляемых из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС.

Одним из источников формирования доходов бюджетов территориальных фондов ОМС могут быть межбюджетные трансферты, передаваемые из бюджетов субъектов РФ, в случаях, установленных законами субъекта РФ (ч. 4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ).

Таким образом, в соответствии с действующим законодательством расходы на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области, на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи, если медицинскими работниками оказывается скорая (в т.ч. скорая специализированная) медицинская помощь:

- не включенная в Территориальную программу ОМС, – должны быть предусмотрены в рамках субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию специализированной скорой медицинской помощи;

- включенная в Территориальную программу ОМС сверх объемов финансового обеспечения, установленных Базовой программой ОМС, – за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС) из областного бюджета Тверской области.

Указанные факты свидетельствуют, что предоставление расходов на обеспечение деятельности единого диспетчерского центра скорой и неотложной медицинской помощи Тверской области, на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой

медицинской помощи в виде субсидий на иные цели противоречит положениям федерального законодательства. Предлагаем уточнить направление расходов на указанные цели (межбюджетные трансферты бюджету ТФОМС, субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания) в зависимости от того, в рамках или вне рамок Территориальной программы ОМС оказывается скорая медицинская помощь данными медицинскими работниками. Следует отметить, что КСП неоднократно указывались данные замечания в заключениях на проекты законов Тверской области об областном бюджете[307]. В соответствии с решением постоянного комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области от 16.12.2020, 18.12.2020 № 57/З[308] Правительству Тверской области рекомендовано проработать механизм финансирования расходов на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи с учетом положений федерального законодательства;

3) на укрепление материально-технической базы медицинских организаций Тверской области на 2022 год – в сумме 49 739,6 тыс. руб., что на 157 089,8 тыс. руб., или на 76,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (206 829,4 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 70 000,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 20 527,8 тыс. рублей.

Согласно документам, представленным к ОБАС Министерства, в 2022 году планируется:

- проведение капитального ремонта на 4 объектах здравоохранения на сумму 24 086,4 тыс. руб., из них на устройство ограждения территории ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» предусмотрены средства в сумме 15 184,7 тыс. руб.;

- разработка проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта на 7 объектах здравоохранения на сумму 25 653,2 тыс. руб., из них на разработку проектно-сметной документации на проведение капитального ремонта главного корпуса ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» (1 этап) на сумму 22 820,0 тыс. руб. (в качестве обоснования расходов представлены коммерческие предложения).

Согласно финансово-экономическому обоснованию, представленному Министерством:

- дополнительная потребность в средствах на 2022 год составляет 236 756,9 тыс. руб., на 2023 год – 163 472,8 тыс. руб.;

- законопроектом не предусмотрены ассигнования на проведение капитального ремонта и замену лифтов по тем объектам, по которым имеется проектно-сметная документация с положительным заключением госэкспертизы, разработанная в 2018–2020 годах, на сумму 227 365,6 тыс. руб., из них на проведение капитального ремонта детской поликлиники ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» (г. Тверь, пл. Гагарина, д. 1а) – 102 957,0 тыс. руб. (положительное заключение от 31.03.2020), капитального ремонта (завершение) здания неврологического отделения ГБУЗ «Детская городская больница № 2» (г. Тверь, ул. С. Перовской, д. 7) – 38 774,4 тыс. руб. (положительное заключение от 21.12.2018), капитального ремонта поликлиники ГБУЗ «Городская клиническая детская

[307] Заключения на проекты законов Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[308] «О проекте закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

больница № 3» – 32 252,8 тыс. руб. (положительное заключение от 19.04.2021), капитального ремонта здания детской поликлиники № 1 ГБУЗ «Вышневолоцкая ЦРБ» – 21 279,8 тыс. руб. (положительное заключение от 27.05.2019).

Министерством не представлена информация о планируемых сроках проведения капитального ремонта и замене лифтов по объектам здравоохранения, по которым имеется разработанная проектно-сметная документация с положительным заключением госэкспертизы, а также обоснование необходимости выделения в 2022 году средств в сумме 25 653,2 тыс. руб. на разработку проектно-сметной документации при наличии разработанной проектной документации с положительным заключением на сумму 227 365,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что затягивание сроков проведения капитального ремонта по разработанной в 2018–2020 годах проектно-сметной документации потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований на актуализацию проектно-сметной документации, а также на проведение капитального ремонта в связи с ростом стоимости ремонтных работ и строительных материалов.

Таким образом, при наличии существующей потребности в медицинских организациях на проведение капитальных ремонтов и замене лифтов, разработанной проектно-сметной документации с положительным заключением госэкспертизы, законопроектом предусмотрено снижение объема бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110010[309] на 2022 год по сравнению с 2021 годом на 157 089,8 тыс. руб., или на 76 процентов.

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110010.

Предлагаем Министерству представить информацию о планируемых сроках проведения капитального ремонта и замене лифтов по объектам здравоохранения, по которым имеется разработанная в 2018–2020 годах проектно-сметная документация, а также обеспечить планирование бюджетных ассигнований с учетом имеющейся разработанной проектной документации.

1.2. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств предусмотрены на 2022 год – в сумме 127 696,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 34 637,5 тыс. руб.), что на 39 940,0 тыс. руб., или на 45,5%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (87 756,0 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 135 712,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 37 187,5 тыс. руб. ежегодно).

Законопроектом предусмотрены расходы по следующим направлениям:

1) в рамках РП «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами» национального проекта «Здравоохранение»:

1.1) на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование, на 2022–2024 годы – в сумме 2 400,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года).

Согласно проекту ГП «Здравоохранение», представленным документам к ОБАС Министерства, в соответствии с проектом постановления Правительства Тверской области «Об утверждении порядка предоставления в Тверской области единовременных

[309] «Укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области».

компенсационных выплат медицинским работникам со средним медицинским образованием» (проект НПА отсутствует в составе документов к ОБАС Министерства) в 2022–2024 годах планируется предоставить единовременную компенсационную выплату в размере 150,0 тыс. руб. 16 медицинским работникам (ежегодно).

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 20.08.2018 № 248-пп «Об утверждении порядка предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование» (далее – Постановление № 248-пп) указанным категориям медицинских работников предусмотрена единовременная компенсационная выплата в размере 300,0 тыс. рублей. Следует отметить, что Постановление № 248-пп указано в приложении 10[310] к законопроекту в качестве нормативного правового акта по публичному нормативному обязательству «Предоставление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование» (КЦСР 565N510090).

В соответствии с Постановлением № 248-пп объем бюджетных ассигнований на осуществление единовременных компенсационных выплат 16 медицинским работникам в 2022–2024 годах должен составить 4 800,0 тыс. руб. (ежегодно), что на 2 400,0 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по КЦСР 565N510090[311] на 2022–2024 годы (2 400,0 тыс. руб. ежегодно).

Следует отметить, что Перечнем НПА к законопроекту не предусмотрено принятие проекта нормативного правового акта, указанного в документах к ОБАС Министерства, а также внесение изменений в Постановление № 248-пп.

В соответствии со ст. 6 Бюджетного кодекса РФ к публичным нормативным обязательствам относятся публичные обязательства перед физическим лицом, подлежащие исполнению в денежной форме в установленном соответствующим законом, иным нормативном правовом акте размере.

Предлагаем в кратчайшие сроки обеспечить принятие постановления.

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность и правомерность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 565N510090, и свидетельствуют о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

1.2) на ежегодную денежную выплату студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством по программам специалитета, на 2022 год – в сумме 21 096,0 тыс. руб., что на 2 960,0 тыс. руб., или на 12,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (24 056,0 тыс. руб.), на 2023-2024 годы – в сумме 25 812,0 тыс. руб. ежегодно.

В рамках данного мероприятия в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 426-пп[312] предусмотрена ежегодная денежная выплата

---

[310] «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

[311] «Предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, имеющим среднее профессиональное образование».

[312] «О предоставлении мер материального стимулирования студентам, обучающимся в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении, заключенному с Министерством здравоохранения Тверской области».

студентам в размере 36 000,0 руб. (в 2022 году выплату получат 586 чел., в 2023–2024 годах – 717 чел. ежегодно);

1.3) на ежегодную денежную выплату лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Минздраву России, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования, заключенному с Министерством, на 2022 год – в сумме 18 450,0 тыс. руб., что на 2 100,0 тыс. руб., или на 10,2%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (20 550,0 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 18 750,0 тыс. руб. ежегодно.

В рамках данного мероприятия в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 31.10.2019 № 427-пп[313] предусмотрена ежегодная денежная выплата лицам, обучающимся по программам ординатуры, в размере 75 000,0 руб. (в 2022 году выплату получат 246 чел., в 2023–2024 годах – 250 чел. ежегодно);

1.4) на единовременные выплаты выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области, на 2022–2024 годы – в сумме 45 000,0 тыс. руб. ежегодно. В 2021 году бюджетные ассигнования по данному направлению расходов не предусматривались.

В рамках данного мероприятия планируется осуществлять ежегодно денежную выплату в размере 1 500,0 тыс. руб. 30 выпускникам государственных медицинских вузов и молодым специалистам, заключившим договоры с Министерством, по специальностям «врач-кардиолог», «врач-онколог», «врач скорой медицинской помощи».

На дату подготовки заключения не принято постановление Правительства Тверской области «Об утверждении Порядка предоставления единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области» (проект НПА отсутствует в составе документов к ОБАС Министерства), что не позволяет оценить обоснованность и правомерность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 565N510120[314], и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что включение в законопроект бюджетных ассигнований по КЦСР 565N510120 в отсутствие принятого расходного обязательства (принятого постановления Правительства Тверской области) свидетельствует о несоблюдении положений ст. 6, 65, 85 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с которыми формирование расходов бюджета субъекта РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами субъекта РФ,

---

[313] «О предоставлении мер материального стимулирования лицам, обучающимся по программам ординатуры в образовательных организациях, подведомственных Министерству здравоохранения Российской Федерации, по договору о целевом обучении по образовательной программе высшего образования».

[314] «Предоставление единовременных выплат выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области».

которые возникают в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов субъекта РФ.

Предлагаем в кратчайшие сроки обеспечить принятие данного постановления.

Следует отметить, что в приложении 10[315] к законопроекту по публичному нормативному обязательству «Единовременные выплаты выпускникам государственных образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего медицинского образования, и молодым специалистам, заключившим договор с Министерством здравоохранения Тверской области» не указаны реквизиты нормативного правового акта, указано наименование непринятого нормативного правового акта;

2) на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам, а также акушеркам и медицинским сестрам фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тыс. человек, на 2022 год – в сумме 40 750,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 36 637,5 тыс. руб.) (на уровне 2021 года), на 2023–2024 годы – в сумме 43 750,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 37 187,5 тыс. руб. ежегодно).

В соответствии с п. 5 Порядка предоставления в Тверской области единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (далее – Порядок № 177-пп), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 30.04.2019 № 177-пп, единовременная компенсационная выплата выплачивается в размере:

- 1 500,0 тыс. руб. для врачей и 750,0 тыс. руб. для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, расположенные на удаленных и труднодоступных территориях, перечень которых утверждается Правительством Тверской области;

- 1 000,0 тыс. руб. для врачей и 500,0 тыс. руб. для фельдшеров, а также акушерок и медицинских сестер фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов, прибывших (переехавших) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа (за исключением населенных пунктов указанных выше), либо города с населением до 50 тыс. человек.

В соответствии с проектом ГП «Здравоохранение» указанные выплаты в 2022 году должны получить 39 медицинских работников, в 2023–2024 годах – 41 медицинский работник (ежегодно).

В соответствии с п. 3 Порядка № 177-пп Министерством не позднее 31.12.2021 должен быть разработан и утвержден нормативным правовым актом Перечень вакантных должностей медицинских работников в медицинских организациях и их структурных подразделениях, при замещении которых осуществляются единовременные компенсационные выплаты на 2022 год. Предлагаем обеспечить в установленный срок принятие нормативного правового акта Министерства.

1.3. Расходы на исполнение публичных обязательств предусмотрены на 2022 год – в сумме 1 122 549,5 тыс. руб., что на 89 491,0 тыс. руб., или на 7,4%, меньше утвержденных

[315] «Общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств Тверской области, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

бюджетных ассигнований на 2021 год (1 212 040,5 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 1 150 548,2 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 171 802,7 тыс. рублей.

Из них расходы на реализацию закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области» (далее – Закон № 23-ЗО) на 2022-2024 годы предусмотрены в сумме 850 934,9 тыс. руб. ежегодно, что на 40 249,8 тыс. руб., или на 4,5% меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (891 184,7 тыс. руб.).

Согласно представленным документам к ОБАС Министерства, в 2022–2024 годах в рамках Закона № 23-ЗО планируется обеспечивать лекарственными препаратами инвалидов. Обеспечение данной категории граждан в соответствии Федеральным законом от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Закон № 178-ФЗ) относится к полномочиям Российской Федерации и должно осуществляться за счет субвенции, предоставляемой из федерального бюджета. В составе документов отсутствуют пояснения относительно правовых оснований для обеспечения лекарственными препаратами данной категории граждан за счет средств областного бюджета.

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 5630110010[316].

1.4. Расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2022 год в сумме 1 643 585,0 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 232 221,6 тыс. руб.), что на 832 220,3 тыс. руб., или на 33,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (2 475 805,3 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 1 488 487,9 тыс. руб. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 168 693,8 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 403 611,6 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 1 285 028,9 тыс. руб.).

Законопроектом в 2022 году предусмотрена реализация 28 мероприятий, в т.ч. 15 мероприятий реализуются с привлечением средств федерального бюджета. Из них:

1) расходы на реализацию национального проекта «Здравоохранение»:

1.1) расходы на реализацию регионального проекта модернизация первичного звена здравоохранения на 2022 год – в сумме 51 000,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 45 900,0 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 255 000,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 229 500,0 тыс. руб.). С 2022 года мероприятие реализуется в рамках национального проекта «Здравоохранение»[317].

Принципы модернизации первичного звена здравоохранения Российской Федерации утверждены постановлением Правительством РФ от 09.10.2019 № 1304.

Общий объем расходов на реализацию РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» национального проекта «Здравоохранение» в 2022–2024 годах составит 3 447 933,7 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 043 882,8 тыс. руб. ежегодно). Законопроектом ассигнования на указанные цели предусмотрены:

---

[316] «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

[317] В 2021 году указанные расходы осуществлялись в рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения.

- Министерству на 2022 год – в сумме 51 000,0 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 255 000,0 тыс. руб.;

- Министерству строительства на 2022 год – в сумме 1 142 205,7 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 872 364,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 1 127 364,0 тыс. рублей.

Согласно проекту ГП «Здравоохранение» средства, предусмотренные Министерству на реализацию РП «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области», в 2022 году планируется направить:

- на оснащение и переоснащение медицинских организаций оборудованием (объем финансирования – 1 000,0 тыс. руб.; планируется приобрести 1 ед. медицинского оборудования);

- на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов – 50 000,0 тыс. руб.; планируется приобрести 5 врачебных амбулаторий). В 2023 году на указанные цели планируется направить 226 000,0 тыс. рублей.

Выделение бюджетных ассигнований на приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов противоречит положениям соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 30.12.2020 № 056-09-2021-083 (далее – Соглашение № 056-09-2021-083), в соответствии с которым субсидии из федерального бюджета предоставляются на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства медицинских организаций[318]: в 2022 году на строительство 5 врачебных амбулаторий планируется направить 50 000,0 тыс. руб.; в 2023 году на строительство 7 врачебных амбулаторий планируется направить 70 000,0 тыс. руб., 26 фельдшерско-акушерских пунктов – 156 000,0 тыс. руб., что свидетельствует о наличии рисков нецелевого использования бюджетных средств.

Следует отметить, что региональной программой Тверской области «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021–2025 годы[319] также предусмотрено строительство врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов.

Предлагаем наименование мероприятия 9.05[320], указанное в проекте ГП «Здравоохранение», а также наименование показателя[321] данного мероприятия привести в соответствие с Соглашением № 056-09-2021-083[322].

В соответствии с п. 48.3 раздела III Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (далее – Порядок № 85н), утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, расходы на капитальные вложения в объекты капитального строительства в государственной

---

[318] Данные объекты включены в приложение.

[319] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 15.12.2020 № 1115-рп.

[320] Мероприятие 9.005 «Приобретение и монтаж быстровозводимых модульных конструкций врачебных амбулаторий, центров (отделений) общей врачебной практики (семейной медицины), фельдшерско-акушерских пунктов, фельдшерских здравпунктов».

[321] «Количество объектов, получивших лицензии».

[322] Показатель результативности использования, установленный Соглашением № 056-09-2021-083 – «Количество построенных (реконструированных) объектов капитального строительства медицинских организаций».

(муниципальной) собственности, в т.ч. расходы по государственным (муниципальным) контрактам (договорам) на строительство (реконструкцию, в том числе с элементами реставрации, техническое перевооружение) объектов капитального строительства, выполнение монтажных, пусконаладочных и иных неразрывно связанных со строящимися объектами работ, иных расходов из состава затрат, предусмотренных сметными стоимостями строительства (реставрации) объектов подлежат отражению по группе вида расходов 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности».

В связи с тем, что Соглашением № 056-09-2021-083 предусмотрены расходы на строительство врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов данные расходы подлежат отражению по группе расходов 400. Законопроектом данные расходы отражены по группе расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», что противоречит положениям Порядка № 85н. Предлагаем уточнить группу вида расходов;

1.2) на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на 2022–2024 годы – в сумме 130 000,0 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета на 2022 год – 65 699,4 тыс. руб., на 2023 год – 57 342,9 тыс. руб., на 2024 год – 69 314,2 тыс. руб.) (ассигнования предусмотрены на уровне 2021 года), Данное мероприятие реализуется в рамках РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи».

Согласно проекту ГП «Здравоохранение», в 2022 году запланировано 124 вылета санитарной авиации (в 2021 году – 112 вылетов), стоимость одного вылета санитарной авиации составит 1 048,4 тыс. руб. (в 2021 году – 1 160,7 тыс. руб.);

1.3) в рамках РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» предусмотрены расходы:

1.3.1) на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений на 2022 год – в сумме 165 949,8 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), что на 57 640,3 тыс. руб., или на 25,8%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (223 590,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 90 128,4 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), на 2024 год – в сумме 189 727,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 184 035,8 тыс. руб.).

Согласно документам к ОБАС Министерства, в 2022 году планируется приобрести 58 ед. медицинского оборудования, из них систему рентгеновскую ангиографическую, томограф компьютерный, операционные микроскопы, диагностические аппараты ультразвуковых исследований сердца;

1.3.2) на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении на 2022–2024 годы – в сумме 189 018,4 тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 183 347,7 тыс. руб. ежегодно), что на 17 195,6 тыс. руб., или на 8,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (206 214,0 тыс. руб.);

1.4) на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями на 2022 год – в сумме 206 604,6 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), что на 359 761,7 тыс. руб., или на 63,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021

год (566 366,3 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 53 725,6 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), на 2024 год – в сумме 73 843,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 71 627,7 тыс. руб.). Мероприятие реализуется в рамках РП «Борьба с онкологическими заболеваниями».

Согласно документам к ОБАС Министерства, в 2022 году для ГБУЗ «ТОКОД» планируется приобрести систему линейного ускорителя и аппарат для контактной лучевой терапии, которые региональной программой «Борьба с онкологическими заболеваниями в Тверской области»[323] запланированы к приобретению в 2023 году.

Предусмотренные проектом ГП «Здравоохранение» плановые значения показателя мероприятия 3.005[324] «Количество закупленного медицинского оборудования» на 2022–2024 годы (план на 2022 год – 4 ед., на 2023 год – 7 ед., на 2024 год – 6 ед.) не соответствуют количеству оборудования, которое планируется закупить в соответствии с документами к ОБАС Министерства (2022 год – 2 ед., 2023 год – 3 ед., 2024 год – 11 ед.). Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Здравоохранение»;

1.5) на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» на 2022 год – в сумме 72 198,9 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 70 032,9 тыс. руб.), что на 75 840,1 тыс. руб., или на 51,2%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (148 039,0 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 50 633,1тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 49 114,1 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 55 750,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 54 077,7 тыс. руб.).

Предусмотренное законопроектом наименование КЦСР 565N751140 «Реализация региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» не в полной мере соответствует направлению расходов целевой статьи 51140 «Реализация региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)», указанному в приказе Минфина России от 08.06.2021 № 75н[325] (в ред. приказа от 17.11.2021 № 182н). Предлагаем уточнить наименование КЦСР 565N751140;

2) расходы на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан за счет средств федерального бюджета предусмотрены на 2022 год – в сумме 419 493,5 тыс. руб., что на 8 239,0 тыс. руб., или на 2,0%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (411 254,5 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 430 341,4 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 441 623,2 тыс. руб., в том числе:

2.1) на оказание отдельным категориям граждан государственной социальной помощи по обеспечению лекарственными средствами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей инвалидов (за счет субвенции из федерального бюджета, предусмотренной на реализацию полномочий Российской Федерации, переданных субъектам РФ в соответствии со ст. 4.1 Закона

---

[323] Программа утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 397-рп.

[324] Мероприятие 3.005 «Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями».

[325] «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

№ 178-ФЗ) на 2022 год – в сумме 310 348,6 тыс. руб., что на 10 029,2 тыс. руб., или на 3,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (300 319,4 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 321 196,5 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 332 478,3 тыс. рублей. Данные средства предусмотрены на закупку лекарственных препаратов для льготных категорий граждан, установленных Законом № 178-ФЗ;

2.2) на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения на 2022–2024 годы – в сумме 109 144,9 тыс. руб. ежегодно (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), что на 1 790,2 тыс. руб., или на 1,6%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (110 935,1 тыс. руб.).

Законопроектом по данному направлению на 2022–2024 годы предусмотрены расходы:

- на закупку лекарственных препаратов – в сумме 79 527,8 тыс. руб. ежегодно (в 2021 году – 72 088,2 тыс. руб.);

- на оплату услуг уполномоченного склада – в сумме 29 617,1 тыс. руб. ежегодно (в 2021 году – 29 617,1 тыс. руб.).

Общий объем расходов на оказание услуг уполномоченного склада в рамках программ льготного лекарственного обеспечения населения законопроектом предусмотрен на 2022–2023 годы – в сумме 66 725,8 тыс. руб. ежегодно, что на 2 367,6 тыс. руб., или на 7,6%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (64 422,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 62 957,2 тыс. рублей.

Доля расходов на оплату услуг уполномоченного склада в рамках Закона № 178-ФЗ в 2022 году составит 7,6% в общем объеме расходов по данным мероприятиям[326], что на 3,7 п.п. выше аналогичного показателя в рамках Закона № 23-ЗО (3,9%).

В составе документов к ОБАС Министерства, в качестве обоснования расходов на оказание услуг уполномоченного склада представлены 2 коммерческих предложения, государственный контракт на оказание аналогичных услуг в Ленинградской области, в соответствии с которыми стоимость расходов на оказание услуг уполномоченного склада варьируется от 259 444,9 тыс. руб. до 271 345,9 тыс. рублей.

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на оказание услуг уполномоченного склада.

В Тверской области до настоящего времени не принят нормативный правовой акт, регламентирующий порядок использования средств, выделенных из федерального бюджета на реализацию полномочий, определенных ст. 4.1 Закона № 178-ФЗ, в части организации работы уполномоченного склада по приему, хранению, учету и доставке лекарственных препаратов (в т.ч. в части определения стоимости оказываемых складом услуг), на необходимость принятия данного нормативного акта КСП неоднократно указывалось по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, экспертизы законопроектов об областном бюджете. Предлагаем обеспечить принятие данного нормативного акта.

Статьей 6 Бюджетного кодекса РФ определено, что к публичным обязательствам относятся обусловленные законом, иным нормативным правовым актом расходные обязательства публично-правового образования перед физическим или юридическим лицом, иным публично-правовым образованием, подлежащие исполнению в установленном

[326] Расходы на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан в рамках Закона № 178-ФЗ за счет субвенций и иных межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета.

соответствующим законом, иным нормативным правовым актом размере или имеющие установленный указанным законом, актом порядок его определения (расчета, индексации).

Учитывая, что лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан осуществляется в рамках Закона № 178-ФЗ, полагаем, что мероприятия 2.001[327], 2.002[328] ГП «Здравоохранение» в полной мере отвечают установленным ст. 6 Бюджетного кодекса РФ требованиям, предъявляемым к публичным обязательствам, в связи с чем в ГП «Здравоохранение» по данным мероприятиям в дополнительном аналитическом коде в качестве буквенного аналитического признака мероприятия (8 разряд) предлагаем указать букву «L» – публичное обязательство[329] (в проекте ГП указана буква «Б» – отдельные мероприятия).

В качестве показателя, характеризующего выполнение мероприятий 1.001[330], 2.001[331] 2.002[332] в проекте ГП «Здравоохранение» установлен показатель «Доля рецептов, находящихся на отсроченном обеспечении» (на 2022–2024 годы – 1,0%), который не в полной мере отражает выполнение Министерством полномочий по лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан в рамках Закона № 23-ЗО, Закона № 178-ФЗ.

Следует отметить, что на указанные нарушения КСП неоднократно указывала в заключениях на проекты законов об областном бюджете.

Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Здравоохранение»;

3) расходы на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области на 2022 год предусмотрены в сумме 146 500,0 тыс. руб., что на 269 071,4 тыс. руб., или на 64,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (415 571,4 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 22 430,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 50 648,1 тыс. рублей.

Согласно документам к ОБАС Министерства, в рамках данного мероприятия в 2022 году планируется приобрести 10 автомобилей скорой медицинской помощи, 2 рентгеновских аппарата на 2 рабочих места каждый, систему ультразвуковую диагностическую.

---

[327] Мероприятие 2.001 «Финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

[328] Мероприятие 2.002 «Отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

[329] Буква «L» (публичное обязательство) указана в проекте ГП «Здравоохранение» по мероприятию 1.001 «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

[330] Мероприятие 1.001 «Реализация закона Тверской области от 31.03.2008 № 23-ЗО «О бесплатном обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения отдельных категорий граждан в Тверской области».

[331] Мероприятие 2.001 «Финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов» в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

[332] Мероприятие 2.002 «Отдельные полномочия в области лекарственного обеспечения в рамках реализации Федерального закона от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Несмотря на существующую потребность в оснащении медицинских организаций медицинским оборудованием и автотранспортом, законопроектом предусмотрено значительное сокращение бюджетных ассигнований на указанные цели.

2. В рамках ГП «Здравоохранение» Министерству строительства предусмотрены ассигнования на 2022 год – в сумме 1 660 152,3 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 166 187,6 тыс. руб.), что на 2 741 414,9 тыс. руб., или на 62,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (4 401 567,2 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 1 354 367,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 785 127,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 127 364,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии федерального бюджета – 1 014 627,6 тыс. руб.). В том числе:

2.1. Расходы на осуществление капитальных вложений в объекты государственной собственности:

2.1.1) на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери (годы строительства объекта – 2019–2023) на 2022 год – в сумме 514 696,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 197 460,0 тыс. руб.), что на 2 805 506,6 тыс. руб., или на 84,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (3 320 203,2 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 482 003,4 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке к законопроекту, по результатам проведенной в 2020–2021 годах корректировки проектно-сметной документации (получено положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» 11.06.2021) сметная стоимость строительства объекта выросла на 2 693 335,2 тыс. руб. (46,3%) относительно первоначальной стоимости строительства (5 821 041,4 тыс. руб.) и составила 8 514 376,6 тыс. руб., в ценах 2023 года – 9 034 397,6 тыс. рублей.

В соответствии с соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 23.12.2019 № 056-09-2020-005, от 05.04.2021 № 056-09-2021-140 (далее – Соглашения № 056-09-2020-005, № 056-09-2021-140) Тверской области на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери выделены средства в сумме 5 386 093,9 тыс. руб., в т.ч.: в 2020 году – 1 551 194,1 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 303 003,1 тыс. руб.), в 2021 году – 3 320 203,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 2 722 889,4 тыс. руб.), в 2022 году – 514 696,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 197 460,0 тыс. руб.).

С учетом дополнительных средств областного бюджета, предусмотренных законопроектом на 2023 год (482 003,4 тыс. руб.), общий объем средств, выделенных на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери из федерального и областного бюджетов в 2020–2023 годах, составит 5 868 097,3 тыс. рублей.

Таким образом, с учетом увеличения сметной стоимости строительства дополнительная потребность в средствах составляет 3 166 300,3 тыс. руб. (указанные средства планируется привлечь в 2022–2023 годах из федерального бюджета). Информация о принятом решении на федеральном уровне о возможности выделения Тверской области средств из федерального бюджета не представлена.

Следует отметить, что предусмотренные законопроектом ассигнования не позволят завершить строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери.

Согласно Графику выполнения мероприятий по проектированию и (или) строительству (реконструкции) объектов капитального строительства (далее – График

выполнения работ) (приложение № 3 к Соглашениям № 056-09-2020-005, № 056-09-2021-140):

- срок завершения строительно-монтажных работ на объекте и ввода оборудования в эксплуатацию – до 20.12.2022;

- техническая готовность объекта в 2021 году должна составить 83,7%, в 2022 году – 100,0%. Планируемая дата получения заключения органа государственного строительного надзора – 31.12.2022.

На основании распоряжения Правительства РФ от 25.03.2020 № 729-р между ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» и ООО «РТ - СоцСтрой» заключен государственный контракт от 15.06.2020 № 11228 (далее – контракт № 11228) на выполнение в 2020–2021 годах комплекса строительно-монтажных работ на объекте «Строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери» на сумму 5 044 418,2 тыс. рублей. Срок выполнения работ по контракту – до 01.12.2021.

ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» в июне 2020 года перечислен подрядчику аванс по контракту № 11228 в сумме 1 513 325,5 тыс. руб.[333], что составляет 30% от цены контракта.

По данным ЕИС, по состоянию на 10.12.2021 объем выполненных подрядчиком работ по контракту № 11228 составил 25 952,7 тыс. руб., или 0,5% от цены контракта (5 044 418,2 тыс. руб.), 1,7% от объема перечисленного аванса по контракту (1 513 325,5 тыс. руб.), что свидетельствует о том, что подрядчиком не исполнены в установленный срок обязательства по контракту № 11228, в 2021 году не будет достигнут показатель результативности использования субсидии (техническая готовность объекта – 83,7%), установленный Соглашениями № 056-09-2020-005, № 056-09-2021-140.

По состоянию на 01.10.2021 расходы на строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери не осуществлялись при утвержденных ассигнованиях в сумме 3 320 203,2 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о том, что для завершения работ на объекте «Строительство Детской областной клинической больницы в г. Твери» и ввода его в эксплуатацию потребуется выделение дополнительных средств (в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2021 года), объект не будет введен в эксплуатацию в срок, установленный Соглашениями № 056-09-2020-005, № 056-09-2021-140;

2.1.2) в рамках реализации регионального проекта модернизации первичного звена здравоохранения на 2022 год – в сумме 1 142 205,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 968 727,6 тыс. руб.), что на 60 841,7 тыс. руб., или на 5,6%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 081 364,0 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 872 364,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 785 127,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 1 127 364,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 1 014 627,6 тыс. руб.). В 2021 году указанные расходы осуществлялись в рамках реализации региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения.

Согласно проекту АИП на 2022–2024 годы, в рамках данного мероприятия предусмотрены расходы на строительство (реновацию)/реконструкцию в 2022–2024 годах 8 объектов здравоохранения (информация по объектам представлена в таблице), из них в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 30.12.2020

[333] Платежное поручение от 26.06.2020 № 136.

№ 056-09-2021-083 (далее – Соглашение № 056-09-2021-083) включены 7 объектов, не включен объект «Строительство поликлиники в г. Старица» (объем финансирования на 2022 год – 65 841,7 тыс. руб.).

Наименование объекта	Годы строительства	Ориентировочная сметная стоимость, тыс. руб.	Год	Предусмотрено проектом АИП, тыс. руб.		Реквизиты контракта	Цена контракта/из них на 2022 год, тыс. руб.	Перечислен аванс по контракту, тыс. руб.
				всего	из них за счет ФБ			
Объекты, включенные в Соглашение № 056-09-2021-083								
Строительство детской поликлиники № 1 в г. Кимры	2021–2022	286 218,7	2022	98 628,0	88 765,2	от 05.07.2021 № 28	286 218,7/ 98 627,7	143 109,35
Строительство детской поликлиники № 2 в г. Кимры	2021–2022	286 218,7	2022	98 628,0	88 765,2	от 05.07.2021 № 24	286 218,7/ 98 627,7	143 109,35
Строительство детской поликлиники в г. Торжке	2021–2022	286 218,7	2022	98 628,0	88 765,2	от 05.07.2021 № 25	286 218,7/ 98 627,7	143 109,35
Строительство детской поликлиники в г. Тверь	2021–2022	286 218,7	2022	98 628,0	88 765,2	от 05.07.2021 № 27	286 218,7/ 98 627,7	143 109,35
Реновация (строительство) Бежецкой ЦРБ	2021–2025	3 446 257,8	2022	608 852,0	547 966,8	от 25.06.2021 № 26	3 466 257,8/ 608 852,0	0,0
			2023	764 364,0	687 927,6			
			2024	1 045 020,9	940 518,8			
Реновация (строительство)/реконструкция Бологовской ЦРБ	2021–2022	618 000,0	2022	73 000,0	65 700,0			
Строительство амбулатории в пгт. Новозавидовский Конаковского района	2023-2024	252 000,0	2023	108 000,0	97 200,0			
			2024	82 343,1	74 108,8			
Объекты, не включенные в Соглашение № 056-09-2021-083								
Строительство поликлиники в г. Старица	2008–2022	517 404,7	2022	65 841,7	0,0			

ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» в июне-июле 2021 года заключены долгосрочные контракты на весь объем финансирования, указанный в Соглашении № 056-09-2021-083, на проектирование и строительство пяти объектов:

- ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» – на сумму 3 466 257,8 тыс. руб. (срок завершения работ по контракту – до 01.02.2025). По данным ЕИС, на 10.12.2021 по контракту не перечислен аванс в сумме 120 000,0 тыс. руб.[334] (100,0% от объема ассигнований на 2021 год), работы не выполнялись (проектно-изыскательские работы по контракту должны быть завершены до 28.02.2022);

- четырех детских поликлиник – на сумму 1 144 874,8 тыс. руб. (срок завершения работ – до 01.06.2022). По данным ЕИС, на 10.12.2021 по контрактам перечислен аванс в сумме 572 437,4 тыс. руб. (объем бюджетных ассигнований на 2021 год – 750 364,0 тыс.

[334] Аванс должен быть перечислен до 24.07.2021.

руб.), работы не выполнялись (проектно-изыскательские работы по контрактам должны быть завершены до 01.10.2021).

ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» в 2021 году не заключен контракт на реконструкцию ГБУЗ «Бологовская ЦРБ»[335], на проведение которой в 2021-2022 годах предусмотрены средства в сумме 139 000,0 тыс. руб., из них на 2021 год – 66 000,0 тыс. руб., на 2022 год – 73 000,0 тыс. рублей.

Следует отметить, что расходы по ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» законопроектом отражены по подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь», что не соответствует направлению расходования средств по данному объекту, указанному в Соглашении № 056-09-2021-083 (реконструкция поликлиники ГБУЗ «Бологовская ЦРБ»). В соответствии с приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н[336] расходы на оказание услуг амбулаторной медицинской помощи и обеспечение деятельности учреждений здравоохранения, оказывающих амбулаторную медицинскую помощь, отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, подлежат отражению по подразделу 0902 «Амбулаторная помощь». Предлагаем уточнить.

Проектом АИП на 2022–2024 годы предусмотрена реновация (строительство)/реконструкция ГБУЗ «Бологовская ЦРБ», что не в полном объеме соответствует наименованию объекта, указанному Соглашении № 056-09-2021-083 (реконструкция поликлиники ГБУЗ «Бологовская ЦРБ»). Предлагаем учесть при внесении изменений в АИП.

Следует отметить, что по указанным выше объектам установлены факты отставания от Графика выполнения работ (приложение № 3 к Соглашению № 056-09-2021-083): по срокам заключения контрактов (контракты на проектирование должны быть заключены до 31.03.2021, на проведение работ по строительству – до 01.10.2021), разработки проектно-сметной документации (31.07.2021 должно быть получено положительное заключение государственной экспертизы на проектную документацию, заключение государственной экологической экспертизы, положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства), что обусловлено затягиванием ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» сроков проведения конкурентных процедур и заключения контрактов.

После разработки проектной документации потребуется уточнение предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на строительство указанных выше объектов.

В соответствии с Соглашением № 056-09-2021-083 техническая готовность по строительству ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» в 2021 году должна составить 3,43%, в 2022 году – 21,0%, в 2023 году – 43,06%, в 2024 году – 73,22%, в 2025 году – 100,0%; по строительству детских поликлиник в 2021 году – 65,4%, в 2022 году – 100,0%; по реконструкции ГБУЗ «Бологовская ЦРБ» – 47,5%, в 2022 году – 100,0%.

Невыполнение подрядчиками работ по заключенным контрактам на проектирование и строительство пяти объектов[337], указанных в Соглашении № 056-09-2021-083, незаключение

---

[335] ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» конкурентные процедуры по данной закупке не проводились.

[336] «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[337] Строительство ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ», детских поликлиник № 1, № 2 в г. Кимры, г. Торжке и г. Твери.

контракта на реконструкцию ГБУЗ «Бологовская ЦРБ», отставание от Графика выполнения работ свидетельствуют о наличии рисков невыполнения работ на данных объектах в 2021 году, что потребует выделения в 2022 году дополнительных бюджетных ассигнований для завершения работ по строительству ГБУЗ «Бежецкая ЦРБ» (в случае если не будет перечислен аванс до конца 2021 года), детских поликлиник № 1, № 2 в г. Кимры, г. Торжке и г. Твери в установленный срок (в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2021 года), а также ускорения темпов выполнения работ на объектах.

Согласно представленным документам к законопроекту, ориентировочная стоимость объектов «Строительство амбулатории в пгт. Новозавидовский Конаковского района» (252 000,0 тыс. руб.), «Реновация (строительство)/реконструкция Бологовской ЦРБ» (618 000,0 тыс. руб.) превышает объем бюджетных ассигнований по данным объектам, предусмотренный Соглашением № 056-09-2021-083 (190 343,1 тыс. руб. и 139 000,0 тыс. руб. соответственно). Пояснения относительно роста стоимости строительства на данных объектах не представлены, что не позволяет оценить обоснованность объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом по данным объектам.

В соответствии с замечаниями КСП, указанными в заключении о соответствии представленных документов и материалов с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» требованиям закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», Правительством Тверской области 09.12.2021[338] представлено обоснование необходимости включения объекта «Строительство поликлиники в г. Старица» в АИП без документации по форме, установленной в приложении 9 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп.

Согласно представленному обоснованию и документам к ОБАС Министерства строительства:

- строительство новой поликлиники в г. Старица осуществлялось в период с 2008 по 2010 годы в рамках АИП (планируемая мощность поликлиники – 300 посещений в смену), в 2011 году строительство поликлиники приостановлено;

- на завершение строительства поликлиники в г. Старица законопроектом на 2022 год предусмотрены ассигнования в сумме 65 841,7 тыс. руб., в т.ч. на разработку проектно-сметной документации – 15 668,0 тыс. руб. (стоимость проектирования определена на основании коммерческих предложений), на выполнение строительно-монтажных работ – 50 173,7 тыс. руб.;

- сметная стоимость завершения строительства в ценах текущего периода составляет 517 404,7 тыс. руб., в т.ч. на разработку проектно-сметной документации – 15 668,0 тыс. руб., на строительство и оснащение – 501 736,7 тыс. рублей. Таким образом, для завершения строительства объекта в 2022 году необходимы дополнительные ассигнования в сумме 451 563,0 тыс. руб. (согласно представленному обоснованию планируется указанные средства привлечь из федерального бюджета). Информация о принятом решении на федеральном уровне о возможности выделения Тверской области средств из федерального бюджета не представлена.

[338] Письмо от 09.12.2021 № 24/9002-07-МП.

Таким образом, предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований не позволит завершить в 2022 году строительство поликлиники в г. Старица.

Следует отметить, что в документе «Данные по объектам, включенным в адресную инвестиционную программу Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», представленном в составе документов к законопроекту, указана сметная стоимость строительства по объекту «Строительство поликлиники в г. Старица» (65 841,7 тыс. руб.), которая не соответствует сметной стоимости строительства, указанной в обосновании (517 404,7 тыс. руб.).

2.2. Расходы на проведение капитального ремонта государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, государственным заказчиком которых является государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» на 2022 год предусмотрены в сумме 3 250,0 тыс. рублей. В 2021 году ассигнования на указанные цели не предусматривались.

Согласно документам к ОБАС Министерства строительства, средства планируется направить на разработку проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта ГБУЗ «Максатихинская ЦРБ».

Обоснование стоимости проектных работ в составе документов к ОБАС не представлено, что не позволяет оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 5640110240[339], и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

В соответствии с пп. «б» п. 1, п. 18 Порядка организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области (далее – Порядок № 377-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 04.07.2012 № 377-пп, государственным заказчиком и получателем бюджетных средств на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, определено ГКУ «Тверьоблстройзаказчик».

В связи с чем выделение бюджетных средств ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы» для проведения капитального ремонта противоречит положениям Порядка № 377-пп.

Предлагаем уточнить наименование КЦСР 5640110240.

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Здравоохранение»:

- на 2022 год – в сумме 13 835 926,7 тыс. руб., что на 19 731,4 тыс. руб. (0,1%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (13 816 195,3 тыс. руб.);

- на 2023 год – в сумме 13 672 254,5 тыс. руб., что на 538 766,4 тыс. руб. (4,1%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (13 133 488,1 тыс. руб.);

---

[339] «Проведение капитального ремонта государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, государственным заказчиком которых является государственное казенное учреждение Тверской области «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы».

- на 2024 год – 13 587 609,7 тыс. руб., что на 1 867 785,2 тыс. руб. (15,9%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (11 719 824,5 тыс. руб.).

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Здравоохранение» на 2022–2024 годы, представленной в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям на реализацию программы, указанным в законопроекте.

Цель проекта ГП «Здравоохранение» – увеличение продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий. Информация о показателях, характеризующих достижение цели ГП «Здравоохранение», приведена в таблице.

Наименование показателя	Единица измерения	План на 2021 год	Предусмотрено проектом ГП «Здравоохранение»		
			2022	2023	2024
Смертность населения в трудоспособном возрасте в Тверской области	случаев на 100 тыс. чел. населения соответствующего возраста	585,0	580,0	575,5	570,0
Смертность от болезней системы кровообращения	случаев на 100 тыс. чел. населения	710,0	690,0	650,0	600,0
Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)	случаев на 100 тыс. чел. населения	248,8	240,2	237,0	233,0
Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	4,1	4,0	3,9	3,8
Уровень материнской смертности	случаев на 100 тыс. родившихся живыми	13,0	12,5	12,3	12,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	лет	68,35	69,21	71,53	72,13
Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин)	случаев на 100 тыс. чел. населения	1 525,0	1 520,0	1 515,0	1 510,0
Общий коэффициент смертности	случаев на 1000 чел. населения	21,0	16,2	15,5	14,5
Коэффициент естественного прироста населения в Тверской области	на 1 000 человек населения	-13,4	-8,5	-7,8	-6,7
Численность населения Тверской области	тыс. человек	1 245,6	1 230,5	1 219,2	1 208,8

Следует отметить, что проектом ГП «Здравоохранение» не предусмотрены показатели, характеризующие достижение цели в части снижения инвалидности населения, соблюдения прав граждан в сфере охраны здоровья, что не позволит оценить конечный результат реализации госпрограммы, степень достижения цели ГП «Здравоохранение» и свидетельствует о несоблюдении положений пп. «к» п. 2, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп.

В ходе проведенного анализа установлено соответствие плановых значений показателей на 2022–2024 годы[340], предусмотренных проектом ГП «Здравоохранение», прогнозным значениям показателей, установленным Прогнозом социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (базовый вариант).

[340] Показатели «Численность населения Тверской области», «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении», «Коэффициент естественного прироста населения в Тверской области», «Общий коэффициент смертности».

В ходе выборочного анализа установлено, что в проекте ГП «Здравоохранение» отсутствует взаимосвязь плановых значений отдельных показателей задач и мероприятий от объема финансирования (при определении плановых значений показателей не учитывается изменение объема финансирования задач и мероприятий), плановые значения значительного числа показателей цели, задач и мероприятий на 2025 год определены на уровне 2024 года, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «г» п. 13, пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп. Это не позволит объективно оценить достижение цели, решение задач, выполнение мероприятий в период реализации госпрограммы.

Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Здравоохранение».

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в ГП «Здравоохранение», паспорта региональных проектов, реализуемых в рамках национального проекта «Здравоохранение», в региональные программы Тверской области «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями в Тверской области»[341], «Борьба с онкологическими заболеваниями в Тверской области»[342], «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи в Тверской области»[343], «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» на 2021–2025 годы[344], а также принятие постановления Правительства Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. В рамках ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы Министерству предусмотрены ассигнования на создание и организацию работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» на 2022 год – в сумме 7 930,2 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета). Мероприятие реализуется в рамках РП «Информационная инфраструктура» национального проекта «Цифровая экономика Российской Федерации».

В соответствии с проектом госпрограммы в 2022 году планируется обеспечить развертывание и настройку виртуальных автоматических телефонных станций. Постановлением Правительства РФ от 18.01.2021 № 11 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» оператор связи должен обеспечить бесплатный вызов единой службы оперативной помощи гражданам по номеру, установленному в соответствии с российской системой и планом нумерации.

Законопроектом ассигнования по КЦСР 605D253540[345] предусмотрены по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», что не соответствует положениям п. 18.2.9 раздела III Порядка № 85н, в соответствии с которым по данному подразделу отражаются расходы на обеспечение деятельности органов исполнительной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, учреждений, осуществляющих руководство и управление такими вопросами, как выработка государственной политики,

[341] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 396-рп.

[342] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 397-рп.

[343] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 27.06.2019 № 398-рп.

[344] Утверждена распоряжением Правительства Тверской области от 15.12.2020 № 1115-рп.

[345] «Реализация мероприятий по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122».

разработка и обеспечение выполнения стандартов для медицинского персонала, больниц, клиник, медпунктов, расходы на разработку программ, планов и бюджетов, в сфере здравоохранения, лицензирования, а также расходы на обеспечение деятельности, предоставление субсидий иным организациям, учреждениям (в том числе из разряда учреждений особого типа), обеспечивающим предоставление услуг в сфере здравоохранения, но не отнесенных к другим подразделам классификации расходов бюджетов, на предоставление дополнительных видов и объемов медицинской помощи населению закрытых административно-территориальных образований, территорий с опасными для здоровья человека физическими, химическими и биологическими факторами, работникам организаций отдельных отраслей промышленности с особо опасными условиями труда, медико-биологическое и медицинское обеспечение спортсменов спортивных сборных команд РФ.

Следует отметить, что Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» расходы по реализации мероприятий по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122» отражены по подразделу 0410 «Связь и информатика», в качестве ГРБС определено Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ.

На дату подготовки заключения отсутствует заключенное соглашение о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, не представлена детальная информация о направлениях расходования выделенных из федерального бюджета средств.

Указанные факты не позволяют оценить обоснованность и правомерность отражения предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 605D253540[346] по подразделу 0909 «Другие вопросы в области здравоохранения», определения в качестве ГРБС по данным расходам Министерства здравоохранения Тверской области. Предлагаем уточнить бюджетную классификацию по данным расходам.

4. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы Министерству предусмотрены ассигнования на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов (в рамках государственной программы «Доступная среда») на 2023 год – в сумме 3 845,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета - 3 268,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 4 146,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 524,1 тыс. руб.). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

Раздел 1000 «Социальная политика»

В 2022 году удельный вес расходов на социальную политику в общем объеме расходов областного бюджета составит 23,1%, что на 1,5 процентного пункта выше уровня 2021 года (21,6%), в 2023 году – 22,2%, в 2024 году – 21,8%.). Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год

[346] «Реализация мероприятий по созданию и организации работы единой службы оперативной помощи гражданам по номеру «122».

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Раздел 1000 «Социальная политика », всего	19 954 791,8	20 388 252,3	20 596 906,2	21 009 798,5
к предыдущему году, тыс. руб.		433 460,5	208 653,9	412 892,3
к предыдущему году, %		102,2	101,0	102,0
В том числе по подразделам				
Подраздел 1001 «Пенсионное обеспечение»,	97 319,3	97 710,6	88 066,8	78 777,9
к предыдущему году, тыс. руб.		391,3	-9 643,8	-9 288,9
к предыдущему году, %		100,4	90,1	89,5
Подраздел 1002 «Социальное обслуживание населения»	2 139 500,2	2 316 589,9	2 333 615,9	2 321 837,6
к предыдущему году, тыс. руб.		177 089,7	17 026,0	- 11 778,3
к предыдущему году, %		108,3	100,7	99,5
Подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения»	10 879 779,5	10 630 623,3	10 667 498,8	10 859 927,6
к предыдущему году, тыс. руб.		- 249 156,2	36 875,5	192 428,8
к предыдущему году, %		97,7	100,3	101,8
Подраздел 1004 «Охрана семьи и детства»	6 438 637,4	6 938 451,8	7 098 521,4	7 336 852,1
к предыдущему году, тыс. руб.		499 814,4	160 069,6	238 330,7
к предыдущему году, %		107,8	102,3	103,4
Подраздел 1006 «Другие вопросы в области социальной политики»	399 555,4	404 876,7	409 203,3	412 403,3
к предыдущему году, тыс. руб.		5 321,3	4 326,6	3 200,0
к предыдущему году, %		101,3	101,1	100,8

В структуре расходов по подразделам наибольший удельный вес составляют расходы на социальное обеспечение и охрану семьи и детства – 86,1%, что на 1,5 пункта больше, чем в 2021 году (84,6%). По видам расходов наибольший объем приходится на социальные выплаты и льготы гражданам (79,8%) и обеспечение деятельности учреждений социального обслуживания (12,5%).

В составе раздела предусмотрены расходы на реализацию мероприятий двух национальных проектов, которые на 2022 год запланированы в общем объеме 2 765 541,8 тыс. руб. (НП «Демография» – 2 757 520,8 тыс. руб., НП «Здравоохранение» – 8 021,0 тыс. руб.).

1. Расходы на социальную политику предусмотрены по 14 госпрограммам, основной объем (95,2%) составляют расходы трех госпрограмм («Социальная поддержка и защита населения Тверской области»; «Развитие демографической и семейной политики Тверской области»; «Здравоохранение Тверской области»).

Сведения о расходах на 2022 год в разрезе госпрограмм в сравнении с бюджетом на 2021 год приведены в таблице.

Наименование ГП	2021 год (от 03.08.2021 № 57-ЗО)	2022 год	
		Проект закона	к 2021, %
Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»	19 954 791,8	20 388 252,3	102,2
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы»	7 680 084,0	7 701 658,3	100,3
ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы»	5 508 328,4	6 125 209,9	111,2
ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы»	5 405 310,7	5 580 943,1	103,2
ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы»	693 317,0	296 942,7	42,8
ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы»	303 129,6	307 973,9	101,6
ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы»	97 623,1	92 163,2	94,4

Наименование ГП	2021 год (от 03.08.2021 № 57-ЗО)	2022 год	
		Проект закона	к 2021, %
ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы»	53 226,6	113 040,1	212,4
ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы»	95 168,4	59 735,3	62,8
ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы»	60 925,3	60 455,3	99,2
ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы»	6 030,8	5 914,7	98,1
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы»	28 787,7	29 919,6	103,9
ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2024 годы»	3 892,2	3 049,5	78,3
ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы»	3 677,2	7 377,1	200,6
ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы»	1 536,9	1 233,8	80,3
Расходы, не включенные в государственные программы	13 753,9	2 635,8	19,2

Отмечается значительное сокращение расходов на социальную политику по двум госпрограммам.

В рамках ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы» уменьшается объем расходов за счет субвенции из федерального бюджета на реализацию переданных полномочий по социальным выплатам безработным гражданам в соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации». По отношению к законодательно утвержденному объему на 2021 год расходы Главного управления по труду и занятости населения на эти цели в 2022 году (296 942,7 тыс. руб.) сокращаются в 2,3 раза[347]. При этом постановлением Правительства РФ от 15.11.2021 № 1940[348] увеличена максимальная величина пособия по безработице (с 12 130 руб. до 12 792 руб., на 5,5%). В 2020 году Президентом Российской Федерации поставлена задача восстановления к концу 2021 года численности занятого населения до уровня 2019 года[349].

В рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы» сокращение расходов обусловлено уменьшением расходов Министерства социальной защиты населения на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда по единому социальному проездному билету на территории Тверской области, что связано с поэтапным внедрением социальной карты жителя Тверской области в 5 районах Тверской области. Данные расходы предусмотрены на 2022 год в сумме 55 948,1 тыс. руб., что на 38,0% меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (90 291,6 тыс. руб.).

2. Основную часть в расходах на социальную политику (около 80%) составляют предусмотренные федеральным и региональным законодательством социальные выплаты и льготы различным категориям гражданам, на которые в 2022 году планируется направить

[347] На 31,5% к сводной бюджетной росписи на 01.10.2021 (433 259,7 тыс. руб.).

[348] «О размерах минимальной и максимальной величин пособия по безработице на 2022 год».

[349] Перечень поручений по итогам обращения Президента к гражданам России от 08.07.2020 № Пр-1081.

16 267 708,2 тыс. руб., что на 1,4% больше чем предусмотрено на 2021 год (16 043 354,5 тыс. руб.).

В том числе на исполнение публичных нормативных обязательств (ПНО) в 2022 году предусмотрено 7 478 167,3 тыс. руб., с увеличением на 516 003,9 тыс. руб., или 7,4% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям 2021 года (6 962 163,4 тыс. руб.). Расходы на ПНО по разделу исполняются Министерством социальной защиты населения и Министерством демографической и семейной политики в рамках соответствующих Госпрограмм. Информация представлена в таблице.

Наименование ГРБС	2021 год (57-ЗО)	2022 год	2022 год к 2021 году,%
ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 гг. Министерство социальной защиты населения	2 459 557,5	2 546 740,0	103,5%
ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 гг.	4 502 605,9	4 931 427,3	109,5%
Министерство социальной защиты населения	600,0	600,0	100,0%
Министерство демографической и семейной политики	4 502 005,9	4 930 827,3	109,5%
ВСЕГО на ПНО по разделу 1000:	6 962 163,4	7 478 167,3	107,4%

Расходы на исполнение ПНО на 2022 год сформированы с учетом индексации размеров выплат с 01.02.2022 на 1,058 в соответствии со статьей 40 законопроекта (в отношении индексируемых выплат).

На выплаты в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», НП «Демография» в составе ПНО в 2022 году предусмотрено 2 329 325,6 тыс. руб., что на 4,6% больше чем утверждено в 2021 году. Данные расходы практически в полном объеме предусмотрены Министерству демографической и семейной политики по ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы», кроме выплат «Слава отца» (600,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на ряд ПНО, ранее осуществлявшихся за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации:

по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации (в 2021 году – 33 277,6 тыс. руб.);

по предоставлению выплат единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью (в 2021 году – 9 816,6 тыс. руб.);

по выплате пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (2021 год – 461 103,8 тыс. руб.);

по выплате пособий при рождении ребенка гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и ряд других выплат (в 2021 году – 42 572,2 тыс. руб.).

В федеральном бюджете на 2022–2024 годы распределение соответствующих субвенций субъектам РФ отсутствует. Согласно письму Минтруда РФ от 30.11.2021 № 26-4/10В-15775, направленному в адрес высших органов исполнительной власти субъектов РФ, с 2022 года планируется переход на предоставление отдельных мер социальной поддержки по принципу «единого окна» с использованием информационных технологий и ресурсов ПФР («Социальное казначейство»).

3. В рамках 9 госпрограмм предусмотрены расходы на дополнительные гарантии по социальной поддержке обучающихся с ограниченными возможностями здоровья, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования (СПО) разной подведомственности, на 2022 год в общей сумме 114 164,1 тыс. руб., или 96,7% к расходам 2021 года. В обоснованиях средства предусмотрены на социальное обеспечение в 2022 году 1072 детей-сирот, в том числе 345 выпускников (2021 год – 1 151 чел.).

Информация о данных расходах и показателях в разрезе госпрограмм и учредителей организаций СПО представлена в таблице.

Наименование ГП и ГРБС	Утв. на 2021 год, тыс. руб.	Проект закона 2022 г., тыс. руб.	2022 год к 2021 году, %	Кол-во детей (чел.)		
				сирот		лица с ОВЗ
				всего	в т.ч. выпускн.	
«Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы (Министерство образования)	11 578,2	11 224,9	96,9	115	28	25
«Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (Министерство здравоохранения)	8 744,7	8 021,0	91,7	81	18	11
«Культура Тверской области" на 2021–2026 годы (Комитет по делам культуры)	1 536,9	1 233,8	80,3	13	3	-
«Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы (Министерство туризма)	3 892,2	3 049,5	78,3	27	8	24
«Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы (Министерство сельского хозяйства)	16 885,3	18 371,1	108,8	169	49	46
«Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы (Министерство строительства)	3 677,2	2 186,6	59,5	22	8	-
«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы (Министерство транспорта)	4 876,8	3 787,2	77,7	37	15	-
«Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2021–2026 годы (Министерство промышленности и торговли)	60 925,3	60 455,3	99,2	563	201	214
«Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы (Министерство энергетики и ЖКХ)	5 950,8	5 834,7	98,0	45	15	-
Итого	118 067,4	114 164,1	96,7	1072	345	320

Расчеты по всем ГРБС произведены по единым нормативам. Расходы на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке обучающихся детей-сирот запланированы из расчета на одного человека: на питание – 180 руб. в день в течение 365 дней; на обеспечение одеждой, обувью и другими предметами вещевого довольствия – 19 190 руб. на год; на ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей – 2 526 руб. (с 01.09.2022); на обеспечение одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием выпускников – 31 942 руб. один раз при выпуске; на единовременное денежное пособие выпускникам 500 руб. Расходы на питание учащихся с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ) запланированы из расчета 159,91 руб. в день на 207 дней (завтрак и обед в дни фактического пребывания).

Следует отметить, что вышеуказанные нормативы, за исключением пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей, размер которого зависит

от размера социальной стипендии (равен трехмесячной социальной стипендии[350]) не пересматривались в течение длительного периода (с 2013–2015 годов).

В отношении обоснований по данным расходам необходимо отметить следующее:

- в проектах (изменениях) двух Госпрограмм показатель численности получателей указанных категорий отражен в тысячах человек, что не соответствует расчетам, которые произведены на конкретную численность по нормативам на одного человека, что свидетельствует о несоответствии названных программных показателей критерию точности, установленному п. 14 Порядка № 545-пп. Так, в ГП «Развитие образования Тверской области» – 0,115 тыс. чел., в расчетах – 115 чел.; в ГП «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» – 0,6 тыс. чел., в расчетах – 563 чел., 565 чел., 558 чел.;

- использованный в расчетах по расходам двух Госпрограмм (ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» и ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области») показатель численности обучающихся названных категорий (45 чел. и 51 чел., соответственно) не соответствует программному показателю мероприятия (65 чел. и 73 чел., соответственно) с указанным объемом расходов, что не соответствует критерию согласованности, установленному п. 14 Порядка № 545-пп;

- в проекте изменений ГП «Развитие образования Тверской области» в программных показателях мероприятий с вышеуказанными объемами расходов не учтена численность обучающихся с ОВЗ, использованная в расчетах (8 чел.), что не соответствует критерию согласованности, установленному п. 14 Порядка № 545-пп.

Предлагаем главным администраторам вышеупомянутых госпрограмм обеспечить соответствие программных показателей требованиям Порядка № 545-пп и обоснованиям бюджетных ассигнований.

4. На реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы» на 2022 год предусмотрено 7 701 658,3 тыс. руб., что на 0,3% больше утвержденных ассигнований на 2021 год (7 682 269,0 тыс. руб.), на 2023 год – 7 630 801,8 тыс. руб., на 2024 год – 7 555 538,0 тыс. рублей. В том числе на 2022 год предусмотрено по направлениям:

4.1) на обеспечение деятельности подведомственных учреждений Министерства социальной защиты населения – 2 095 954,9 тыс. руб., что на 112 184,6 тыс. руб., или на 5,7% больше утвержденных ассигнований на 2021 год (1 983 770,3 тыс. руб.). В том числе:

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания 60 учреждениям социального обслуживания населения – 1 757 463,0 тыс. руб., что на 6,9% больше, чем в 2021 году (1 644 632,2 тыс. руб.). В качестве ФЭО с законопроектом представлен общий расчет на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг. По дополнительной информации Министерства социальной защиты населения из общего объема нормативных затрат расходы на оплату труда составили 1 571 532,6 тыс. руб. (с учетом индексации 4% на 01.10.2022);

- субсидии на иные цели – в сумме 66 402,6 тыс. руб. (соответствуют расходам на 2021 год), в качестве обоснования представлен свод расходов по учреждениям;

---

[350] С 01.09.2022 на 4% увеличены нормативы для формирования стипендиального фонда, утвержденные постановлением Правительства Тверской области от 31.01.2014 № 40-пп в размерах: по академическим стипендиям – 540 руб., социальным стипендиям – 810 руб. (постановление № 40-пп включено к перечень НПА к изменению).

- на обеспечение деятельности 37 государственных казенных учреждений – 272 089,3 тыс. руб., на уровне 2021 года с учетом уменьшения штатной численности;

4.2) на исполнение публичных нормативных обязательств Министерству социальной защиты населения предусмотрено 2 546 740,0 тыс. руб., с увеличением на 3,5% к 2021 году (2 459 557,5 тыс. руб.).

а) Законопроектом в составе ПНО предусмотрен новый вид социальных выплат – ежемесячная денежная выплата гражданам из категории «Дети войны». На 2022 год на эти выплаты предусмотрено 449 625,6 тыс. руб. Согласно обоснованиям размер выплаты составит 800 руб. в месяц. Расчет произведен на 46 836 человек, в том числе 8 308 чел. – не имеющие других льгот, 38 528 чел. – имеющие льготы по категориям Ветеран труда и Ветеран труда Тверской области, размер ЕДВ по которым составляет 734 руб. (с 01.02.2022 – 777 руб.), что меньше предусмотренного по Детям войны. В связи с этим в расчете учтено уменьшение получателей ЕДВ по категориям Ветеран труда и Ветеран труда Тверской области и расчетного планового объема соответствующих расходов (на 295 822,6 тыс. руб. и 61 755,8 тыс. руб., соответственно). Таким образом, дополнительные расходы на предоставление новой меры поддержки в 2022 году составят 92 047,2 тыс. руб. (расчетно, без расходов на доставку).

На момент экспертизы данная мера поддержки не предусмотрена законом Тверской области от 29.04.2019 № 19-ЗО «О детях войны в Тверской области» (включен в перечень НПА к изменению), что не позволяет подтвердить обоснованность размера выплаты и расходов в целом.

Предлагаем до рассмотрения по предмету 1-го чтения проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» обеспечить принятие закона Тверской области, устанавливающего ежемесячную денежную выплату гражданам из категории «Дети войны».

Расходы на выплату ЕДВ по категориям Ветеран труда и Ветеран труда Тверской области запланированы на 2022 год в общем объеме 1 176 524,5 тыс. руб. (с учетом индексации на 5,8% с 01.02.2022), что на 287 847,3 тыс. руб. или 19,7%, меньше чем в 2021 году (1 464 371,8 тыс. руб.).

б) Предусмотрено увеличение расходов областного бюджета на ежемесячную пожизненную выплату лицам, удостоенным наград Тверской области. На 2022 год на эти цели предусматривается 36 606,3 тыс. руб., что на 1 178,8 тыс. руб., или 3,3% больше чем в 2021 году (35 427,5 тыс. руб.). В расчете расходов учтена предусмотренная п.7 статьи 40 проекта закона индексация с 01.02.2022 на 5,8% выплат, указанных в абзацах 8–26 п. 2. ст. 11 закона Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах и поощрениях в Тверской области» (отраслевые звания). Расходы на другие выплаты предусмотрены исходя из размеров, установленных ст. 11 закона № 13-ЗО, за исключением расходов за звание «Почетный гражданин Тверской области».

Общий объем расходов на данную выплату предусмотрен в сумме 1 920,0 тыс. руб. на 16 получателей. В обосновании размер данной ежемесячной выплаты учтен в сумме 10 000 рублей, что не соответствует размеру, установленному в ст. 11 закона № 13-ЗО «О наградах и поощрениях в Тверской области» (3 000 руб.).

При этом следует отметить, что представленный на заседание Комиссии по законотворческой деятельности Правительства Тверской области (13.12.2021) проект закона «О внесении изменений в отдельные законы Тверской области» предусматривает внесение

изменений в закон Тверской области от 14.03.2003 № 13-ЗО «О наградах и поощрениях в Тверской области» в части увеличения размера ежемесячной выплаты с 3 000 рублей до 25 000 рублей (срок вступления в силу с 1 января 2022 года). Таким образом, в случае принятия закона в предлагаемой редакции дополнительная потребность на обеспечение выплат за звание «Почетный гражданин Тверской области» в 2022 году составит 2 930,4 тыс. руб., в том числе 2 880,0 тыс. руб. – на выплаты (ПНО) и 50,4 тыс. руб. – на доставку выплат.

Предлагаем до рассмотрения по предмету 1-го чтения проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» обеспечить принятие закона Тверской области, предусматривающего увеличение размера ежемесячной выплаты за звание «Почетный гражданин Тверской области» и уточнить объем публичных нормативных обязательств (при необходимости).

4.3) на исполнение публичных обязательств по социальному обеспечению Министерству социальной защиты населения предусмотрено на 2022 год – 2 487 217,4 тыс. руб., на 0,4% меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (2 498 039,9 тыс. руб.).

Расходы по данному направлению на 2022 год сформированы исходя из прогнозной численности получателей (либо количества выплат) и установленных (либо средних сложившихся) размеров выплат, с учетом расходов на доставку в общей сумме 35 088,1 тыс. руб. (или в среднем 1,4% к соответствующим расходам).

Наибольший удельный вес по направлению составляют расходы:

- на предоставление гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 988 430,1 тыс. руб., что на 31 633,1 тыс. руб., или на 3,1%, меньше ассигнований 2021 года (1 020 063,2 тыс. руб., на 01.10.2021 исполнены на 60,5%);

- на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан, за счет субвенции из федерального бюджета – 861 572,3 тыс. руб., что на 22 491,8 тыс. руб., или 2,5%, меньше бюджетных ассигнований 2021 года (884 064,1 тыс. руб.);

- на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта отдельным категориям граждан – 277 565,5 тыс. руб. (в том числе 234 535,8 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета в рамках реализации послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 15.01.2020), что на 11 189,9 тыс. руб., или 4,2%, больше бюджетных ассигнований на 2021 год (266 375,6 тыс. руб.).

4.4) на реализацию отдельных мероприятий Министерству социальной защиты населения предусмотрено на 2022 год 116 202,2 тыс. руб., что в 2,2 раза меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (259 921,9 тыс. руб.).

Из них расходы на проведение мероприятий к празднику День Победы запланированы в сумме 106 570,0 тыс. руб., что в 2,4 раза меньше расходов, утвержденных на 2021 год (255 353,0 тыс. руб.). В расчете расходов учтен размер единовременной выплаты Детям войны в сумме 1 000 рублей, что в 3 раза меньше, чем было предусмотрено в 2021 году. Бюджетные ассигнования в 2021 году были увеличены законом от 05.04.2021 № 10-ЗО в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области, установившим размер данной выплаты в сумме 3 000 рублей (ранее расходы планировались исходя из размера 1000 руб.).

4.5) субвенции бюджетам муниципальных образований предусмотрены в сумме 285 350,4 тыс. руб., на уровне 2021 года. Из них:

а) субвенции муниципальным образованиям на осуществление отдельных государственных полномочий по компенсации расходов на оплату жилых помещений,

отопления и освещения педагогическим работникам муниципальных образовательных организаций Тверской области, проживающих и работающих в сельской местности – 95 292,0 тыс. руб., что на 0,3 % больше бюджетных ассигнований на 2021 год (94 968,0 тыс. руб.). Расчет объема и распределения произведен из фиксированного размера ежемесячной компенсации (1 500 руб.) на 5 294 получателей, что соответствует показателю ГП;

б) субвенции бюджетам муниципальных районов и городских округов на осуществление государственных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 120 000,0 тыс. руб., на уровне 2021 года;

- на условиях софинансирования из федерального бюджета – 70 058,4 тыс. руб. (в том числе 59 549,7 тыс. руб. – средства федерального бюджета), что на 2,1% меньше утвержденных расходов на 2021 год (71 584,6 тыс. руб.).

Общий объем расходов сформирован на 165 детей-сирот (соответствует ГП), исходя из норматива площади и средней рыночной стоимости жилья, размер которой по муниципальным образованиям отличен от утвержденного на 2021 год постановлением от 04.09.2020 № 399-пп[351] (больше). Нормативный правовой акт, устанавливающий норматив стоимости метра на 2022 год на момент подготовки заключения отсутствует (включен в Перечень НПА к принятию), что не позволяет подтвердить обоснованность общего объема расходов и распределения субвенции между муниципальными образованиями. Субвенции распределены проектом закона в сумме 188 847,5 тыс. руб. (нераспределенный остаток 1 210,9 тыс. руб.).

Предлагаем до рассмотрения по предмету 1-го чтения проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» обеспечить принятие нормативного правового акта, устанавливающего показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения, используемые в расчете объема и распределения субвенций на осуществление государственных полномочий по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Согласно проекту ГП количество детей-сирот, у которых право на предоставление жилого помещения наступило, но не реализовано, в 2022 году составит 1 260 человека.

Следует отметить, что п. 2.1.2 Соглашения о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Тверской области от 05.02.2021 в числе обязательств субъекта РФ предусмотрено принятие мер по увеличению численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обеспеченных жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

4.6) субсидии юридическим лицам-производителям товаров, работ и услуг предусмотрены Министерству социальной защиты населения на 2022 год в сумме 49 447,8 тыс. руб., что на 17 884,1 тыс. руб., или 26,6% меньше ассигнований на 2021 год (67 331,9 тыс. руб.), в том числе:

---

[351] "О средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения в муниципальных районах, муниципальных и городских округах Тверской области"

- субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда отдельным категориям граждан – 33 327,4 тыс. руб., что на 6,5% меньше ассигнований 2021 года (35 636,1 тыс. руб.), в связи со снижением планового значения количества льготных проездов по Центральной пригородной пассажирской компании (на 20875) к плановому уровню 2021 года, что соответствует ГП;

- субсидии поставщикам социальных услуг, которые включены в реестр поставщиков социальных услуг Тверской области, но не участвуют в выполнении государственного задания (заказа), в целях возмещения затрат в связи с предоставлением гражданам социальных услуг, предусмотренных индивидуальной программой – 5 711,9 тыс. руб. (на уровне 2021 года). Следует отметить, что данные расходы на протяжении ряда лет планируются, но не исполняются, и в конце года исключаются из бюджета или сводной бюджетной росписи. Так решением Бюджетной комиссии от 16.11.2021 № 57 данные расходы были исключены из СБР 2021 года. Данная ситуация может указывать на недостатках информирования потенциальных получателей данного вида поддержки либо другие проблемы, требующие анализа со стороны Министерства социальной защиты;

- субсидии работодателям на возмещение расходов, связанных с проведением стажировки граждан в рамках заключенных социальных контрактов на оказание государственной социальной помощи – 5 318,8 тыс. руб. (в том числе средства федерального бюджета – 4 521,0 тыс. руб.), что в 4,5 раза меньше бюджетных ассигнований на 2021 год (24 133,4 тыс. руб.) в связи со снижением планируемой численности участников стажировки (на 61 чел.) и периода стажировки (с 9 до 3 дней);

- субсидии организациям водного транспорта, осуществляющим пассажирские перевозки на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением бесплатного проезда отдельным категориям граждан – 253,3 тыс. руб., что в 7,2 раза меньше ассигнований 2021 года (1 818,7 тыс. руб.). На уменьшение расходов оказало влияние исключение из расчета расходов по организации пассажирских перевозок на водном транспорте в ЗАТО «Солнечный» (в связи с осуществлением пассажирских перевозок МКУ «Служба хозяйственно-технического обеспечения ЗАТО «Солнечный» и финансированием данных расходов через Министерство транспорта);

- субсидии на поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций в целях содействия реализации ими целевых социальных программ – 3 000,0 тыс. руб. (на уровне 2021 года).

4.7) на бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области за счет средств областного бюджета предусмотрено Министерству строительства на 2022 год в сумме 16 113,4 тыс. руб., в 2023 году – 8 266,7 тыс. рублей.

Данные средства предусмотрены на строительство «Бежецкого дома-интерната для престарелых и инвалидов» на 150 койко-мест (годы строительства 2021–2023) с целью привлечения средств федерального бюджета в рамках РП «Старшее поколение» НП «Демография». Объект включен в проект АИП в отсутствие проектно-сметной документации с положительным заключением государственной экспертизы и положительным заключением о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства. Представлено обоснование необходимости включения объекта в проект адресной инвестиционной программы по форме, установленной в приложении 9 к Порядку формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области (от

03.04.2018 № 110-пп). Средства на разработку проектной документации по объекту предусмотрены в 2021 году.

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы» соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте изменений Госпрограммы (на 2022 год – 7 702 618,9 тыс. руб. на 2023 год – 7 647 177,0 тыс. руб., на 2024 год – 7 566 343,9 тыс. руб.).

5. На реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020 – 2025 годы» Министерству демографической и семейной политики предусмотрено на 2022 год – 6 125 209,9 тыс. руб., что на 11,2% больше законодательно утвержденного объема на 2021 год (5 508 328,4 тыс. руб.), на 2023 год – 6 303 148,4 тыс. руб., на 2024 год – 6 556 858,2 тыс. рублей. В том числе на 2022 год по направлениям:

5.1) на обеспечение деятельности подведомственных учреждений – 631 244,7 тыс. руб., в том числе:

- на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Областной центр помощи детям, оставшимся без попечения родителей», 27 социально-реабилитационными центрами и ГБУ «Тверской областной Центр социальной помощи семье и детям» – 462 189,0 тыс. руб., что на 15,2% больше сопоставимых расходов на 2021 год (401 123,8 тыс. руб.). В качестве ФЭО с законопроектом представлен общий расчет финансового обеспечения государственных заданий. По дополнительной информации Министерства в общем объеме нормативных затрат расходы на оплату труда составили 332 772,2 тыс. руб., с учетом индексации 4% с 01.10.2022;

- субсидии на иные цели – 138 338,1 тыс. руб., в том числе на предоставление дополнительной меры социальной поддержки по оплате питания школьников из малоимущих семей – 115 656,8 тыс. руб. (на уровне расходов на 2021 год);

- на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Центр выплат «Тверская семья» – 30 717,6 тыс. руб., что на 4,2% меньше расходов 2021 года (32 071,9 тыс. руб.). Согласно обоснованиям сокращение в основном обусловлено уменьшением расходов на приобретение основных средств и оплату услуг.

5.2) на исполнение публичных нормативных обязательств на 2022 год – 4 931 427,3 тыс. руб., из них на выплаты в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», НП «Демография» предусмотрено – 2 329 325,6 тыс. руб., что в среднем на 4,6% больше ассигнований в 2021 году (2 227 159,6 тыс. руб.), в том числе:

а) на выполнение полномочий РФ по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка – 1 188 650,2 тыс. руб. (в 2021 году – 1 159 396,9 тыс. руб.);

б) на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 1 045 548,9 тыс. руб., из них 888 716,6 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета (общий объем в 2021 году – 962 000,7 тыс. руб.);

в) на выплату регионального материнского (семейного) капитала – 94 526,5 тыс. руб. (в 2021 году – 105 162,0 тыс. руб.);

На публичные нормативные обязательства, не отнесенные к НП «Демография» предусмотрено на 2022 год – 2 602 101,7 тыс. руб., в том числе:

- на ежемесячные выплаты на детей от трех до семи лет включительно – 2 323 080,4 тыс. руб., в том числе 1 974 618,3 тыс. руб. за счет федерального бюджета (в 2021 году – 1 478 384,3 тыс. руб.[352]). Согласно ФЭО объем средств областного бюджета определен исходя из уровня софинансирования расходов из федерального бюджета (85%). Расчет выплат произведен на 19 585 детей, что соответствует ГП (2021 год – 20733 чел.);

- на выплату ежемесячного пособия на ребенка многодетной семье – 125 295,2 тыс. руб. (в 2021 году – 131 239,4 тыс. руб.). В ГП по мероприятию установлен показатель «Количество семей, получающих пособие» (6 030 ед. – на 2022 год, 6 622 ед. – на 2021 год). В расчете к проекту закона объем расходов рассчитан исходя из планового количества получателей пособий (по группам в зависимости от количества детей в семье) и размера базового пособия (500 руб. на одного ребенка на 01.07.2021) с учетом его индексации с 01.02.2022 на 5,8%;

- на выплату ежемесячного государственного пособия на ребенка – 153 551,1 тыс. руб. (в 2021 году – 162 146 тыс. руб.). В обосновании объем расходов рассчитан исходя из численности детей, имеющих право на выплаты в 2022 году в количестве 42 721 ед. (соответствует ГП) и размера пособия (на 01.07.2021: 237 руб. – базовый размер, 474 руб. – для отдельных категорий) с учетом его индексации с 01.02.2022 на 5,8%;

5.3) на исполнение публичных обязательств на 2022 год предусмотрено 137 391,2 тыс. руб., что на 8,1% меньше расходов на 2021 год (156 026,3 тыс. руб. с учетом увеличения расходов по региональным мерам поддержки[353]).

В том числе предусмотрено в рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей», НП «Демография»:

- на обеспечение приобретения автотранспорта многодетным семьям с пятью и более детьми – 101 205,8 тыс. руб. (в 2021 году по СБР – 119 940,9 тыс. руб.). Объем выплат рассчитан на 100 чел., что соответствует ГП. В расчете учтены расходы на оснащение автомобилей детскими автомобильными креслами и наклеек «Ребенок в машине» (1 205,8 тыс. руб.). Согласно ФЭО данные расходы предусмотрены в соответствии с проектом постановления «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 17.09.2020 № 424-пп «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области», разработанным по поручению Губернатора Тверской области.

Предлагаем обеспечить внесение необходимых изменений в закон от 29.12.204 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области» и в постановление Правительства Тверской области от 17.09.2020 № 424-пп «Об автотранспорте многодетным семьям в Тверской области»;

- на предоставление социальных выплат при рождении (усыновлении) детей молодым семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов – 26 000,0 тыс. руб. (на уровне 2021 года). Объем расходов рассчитан на 125 семей, что соответствует ГП;

- на предоставление ежемесячной денежной выплаты на приобретение продуктов питания беременным женщинам из малообеспеченных семей – 9 330,9 тыс. руб. (на уровне 2021 года);

- на предоставление адресной социальной помощи на проезд в ЦРБ беременным женщинам, проживающим в сельской местности – 854,5 тыс. руб. (на уровне 2021 года).

---

[352] 2 016 491,1 тыс. руб. – в ред. от 02.12.2021 № 75-ЗО.

[353] в редакции закона от 02.12.2021 № 75-ЗО

5.4) субсидии бюджетам муниципальных образований на приобретение жилых помещений для малоимущих многодетных семей, нуждающихся в жилых помещениях, предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 40 000,0 тыс. руб. ежегодно, на 1,3% меньше, чем 2021 году (40 523,9 тыс. руб.). Расчет произведен на 17 семей (соответствует ГП), по средней рыночной стоимости квадратного метра, установленного для Тверской области приказом Минстроя от 07.06.2021 № 358/пр (42,575 тыс. руб.).

5.5) субсидии юридическим лицам – производителям товаров, работ и услуг предусмотрены на 2022 год в сумме 304 601,5 тыс. руб., на 2023 и 2024 году по 308 871,5 тыс. рублей.

а) В рамках РП «Финансовая поддержка семей при рождении детей» нацпроекта «Демография» предусмотрены субсидии:

Министерству демографической и семейной политики – на изготовление подарочных наборов семьям с новорожденными детьми – 112 705,5 тыс. руб., что на 3 714,5 тыс. руб. меньше утвержденных бюджетных ассигнований в 2021 году (116 420,0 тыс. руб.). Расчет произведен на 9 930 новорожденных, что соответствует ГП, стоимость подарочного набора (11,35 тыс. руб.) установлена п. 4 ст. 28 законопроекта;

Министерству промышленности и торговли – на возмещение затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей – 130 895,0 тыс. руб., что в 2,2 раза больше бюджетных ассигнований, утвержденных на 2021 год (60 750,0 тыс. руб.). Расчет произведен на 21 820 чел., что соответствует ГП (в 2021 году – 12150 чел.). Согласно ФЭО расходы запланированы в соответствии с проектом закона «О внесении изменений в закон Тверской области от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области и мерах по ее социальной поддержке», которым предусмотрено обеспечение школьников с 1 по 11 класс из многодетных семей (в действующей редакции – с 1 по 5 класс). Использованный в расчете размер стоимости одного комплекта формы не соответствует максимальной стоимости комплекта, установленной Порядком обеспечения школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области, утвержденным постановлением от 11.08.202 № 354-пп (5000 рублей за один комплект школьной формы). В расчете учтено увеличение максимальной стоимости комплекта (с 5,0 тыс. руб. до 5,6 тыс. руб. для 1–5 классов и до 6,5 тыс. руб. для 6–11 классов). Согласно ФЭО предусмотрено внесение соответствующих изменений в Порядок обеспечения школьной формой (постановление от 11.08.2020 № 354-пп включено в Перечень НПА к изменению). Таким образом, расходы на возмещение затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей, сформированы не на основании утвержденных в установленном порядке нормативов, что нарушает принцип достоверности бюджета, установленный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем обеспечить внесение необходимых изменений в закон от 29.12.2004 № 78-ЗО «О многодетной семье в Тверской области» и в постановление Правительства Тверской области от 11.08.202 № 354-пп «Об обеспечении школьной формой детей из многодетных семей в Тверской области».

б) Не отнесенные к НП «Демография» расходы Министерства демографической и семейной политики по предоставлению субсидий:

- региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами на возмещение недополученных доходов, связанных с предоставлением льготы по оплате

коммунальной услуги многодетной семье – 61 001,0 тыс. руб., что на 7,0% больше, чем в 2021 году (57 010,4 тыс. руб.). Расчет произведен на 57 694 получателя, с увеличением на 3 639 чел. (6,7%) к 2021 году, соответствует ГП;

- на возмещение затрат по страхованию автотранспорта для многодетных семей по договорам КАСКО – 6 000, тыс. руб., в связи с увеличением количества страхователей расходы увеличились практически в 2 раза к 2021 году (2 936,0 тыс. руб.) Расчет произведен на 100 чел., что соответствует ГП.

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы (на 2022 год – 6 186 584,8 тыс. руб., на 2023 год – 6 364 523,3 тыс. руб., на 2024 год – 6 618 233,1 тыс. руб.) соответствует объему финансового обеспечения в представленном проекте изменений Госпрограммы.

3. В рамках ГП «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы» предусмотрены ассигнования Министерству здравоохранения на 2022 год в сумме 5 580 943,1 тыс. руб., из них на оплату страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования – 5 572 922,1 тыс. руб. (увеличились к уровню 2021 года на 176 356,1 тыс. руб. или 3,2%). Увеличение расходов связано с ростом в 2022 году коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на 1,04 (до 1,244) и, как следствие, увеличением тарифа за неработающее население до 7 821,7 руб.

4. В рамках ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы Министерству образования предусмотрены ассигнования на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов в сумме 307 973,9 тыс. руб. ежегодно, что на 1,6% больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (303 129,6 тыс. руб.).

Из них субвенции местным бюджетам на осуществление государственных полномочий Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях дошкольного образования на 2022 год – 296 749,0 тыс. руб., что на 5 197,6 тыс. руб. (1,8%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 года. В обоснованиях представлены проекты изменений в Закон Тверской области от 03.02.2010 № 10-ЗО[354], которым уточнена Методика определения общего объема и распределения субвенций (в части порядка учета посещаемости ребенком муниципальной образовательной организации) и в Постановление от 30.12.2016 № 443-пп «О родительской плате за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования», которым в частности предусмотрено увеличение среднего размера родительской платы с 79,28 до 80,23 руб. в день (указанные НПА отсутствуют в Перечне НПА к изменению).

Расчет произведен на 60 091 детей (в 2021 году – 61 809 детей). В соответствии с проектом Методики в расчете учтено прогнозное число посещений на очередной финансовый год (ранее – среднее число дней посещения за текущий год) и максимальный размер родительской платы, установленный постановлением от 26.01.2016 № 17-пп. Субвенции распределены в полном объеме.

---

[354] «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

Предлагаем до рассмотрения по предмету 1-го чтения проекта закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» обеспечить принятие закона Тверской области о внесении изменений в Закон от 03.02.2010 № 10-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Тверской области по предоставлению компенсации части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования» и в постановление Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 443-пп «О родительской плате за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования».

5. В рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству сельского хозяйства на 2022 год в сумме 29 919,6 тыс. руб., из них на реализацию мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих на сельских территориях – 11 548,5 тыс. руб. (в том числе федеральный бюджет – 2 163,9 тыс. руб.), что на 353,9 тыс. руб., или 3,0% меньше расходов 2021 года (11 902,4 тыс. руб.).

6. В рамках ГП «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы Министерству строительства Тверской области предусмотрены ассигнования на 2022 год в сумме 7 377,1 тыс. руб., из них субвенции местным бюджетам на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы и приравненных к ним лиц – 5 190,5 тыс. руб. (за счет средств федерального бюджета на обеспечение жильем в 2022 году 2 чел.).

7. В рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Комитету по делам молодежи Тверской области на 2022 год в сумме 92 163,2 тыс. руб., из них субсидии муниципальным образованиям на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей – 90 544,4 тыс. руб. (в том числе 30 743,1 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета), с уменьшением на 6,9% к уровню 2021 года (97 287,7 тыс. руб.).

9. В рамках ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2021–2026 годы предусмотрены ассигнования Министерству социальной защиты населения Тверской области на оказание мер поддержки отдельным категориям лиц, участвующим в обеспечении законности, безопасности и общественного порядка на территории Тверской области. Бюджетные ассигнования предусмотрены только на 2022 год – в сумме 113 040,1 тыс. руб., что на 59 813,5 тыс. руб. или в 2,1 раза больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (53 226,6 тыс. руб.). Согласно обоснованиям количество получателей выплаты предусмотрено с увеличением на 472 чел. (с 437 чел. до 909 чел.), что объясняется распространением данной меры поддержки по территории всей области (ранее охватывалось 5 районов). При этом не внесены соответствующие изменения в Порядок оказания мер поддержки отдельным категориям лиц, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественную безопасность на территории Тверской области, утвержденный Постановлением Правительства от 10.04.2020 № 159-пп (включено в Перечень НПА к внесению изменений). Следует отметить, что законопроектом бюджетные ассигнования на мероприятие на 2022 год предусмотрены в объеме на 7 000,0 тыс. руб. превышающем объем расходов в обосновании (106 040,1 тыс. руб.). Вышеизложенное не

позволяет подтвердить обоснованность бюджетных ассигнований, что нарушает принцип достоверности бюджета, предусмотренный ст. 37 Бюджетного кодекса РФ.

10. В рамках непрограммных мероприятий предусмотрены ассигнования Министерству социальной защиты населения Тверской области на 2022 год в сумме 2 635,8 тыс. руб. на исполнение мировых соглашений по оплате потерь организаций железнодорожного транспорта в результате предоставления льготного проезда отдельным категориям граждан (погашение остатка задолженности).

Раздел 1100 «Физическая культура и спорт»

В 2022 году удельный вес расходов на реализацию мероприятий в области физической культуры и спорта в общем объеме расходов областного бюджета составит 1,3%, что на 0,2 п. п. ниже чем в 2021 году (1,5%), в 2023 году – 1,3%, в 2024 году – 0,7%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам приведена в таблице.

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Раздел 1100 «Физическая культура и спорт», всего	1 377 993,1	1 175 075,9	1 228 557,5	704 806,6
к предыдущему году, тыс. руб.		-202 917,2	53 481,6	-523 750,9
к предыдущему году, %		85,3	104,6	57,4
В том числе по подразделам:				
Подраздел 1102 «Массовый спорт»	938 155,0	723 508,0	766 860,4	245 430,1
к предыдущему году, тыс. руб.		-214 647,0	43 352,4	-521 430,3
к предыдущему году, %		77,1	106,0	32,0
Подраздел 1103 «Спорт высших достижений»	416 185,8	428 359,0	438 488,2	436 167,6
к предыдущему году, тыс. руб.		12 173,2	10 129,2	-2 320,6
к предыдущему году, %		102,9	102,4	99,5
Подраздел 1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	23 652,3	23 208,9	23 208,9	23 208,9
к предыдущему году, тыс. руб.		-443,4	0,0	0,0
к предыдущему году, %		98,1	100,0	100,0

Законопроектом по разделу предусмотрено снижение расходов в 2022 году по отношению к 2021 году – на 14,7%, в 2024 году по отношению к 2023 году – на 42,6%, рост расходов в 2023 году по отношению к 2022 году – на 4,6%.

В рамках раздела законопроектом предусматривается реализация двух государственных программ Тверской области.

1. В рамках ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы (далее – ГП «Физкультура»)[355] предусмотрены ассигнования Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) на 2022 год в сумме 754 102,0 тыс. руб., что на 136 391,1 тыс. руб., или на 15,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (886 075,9 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 785 958,6 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 704 731,6 тыс. рублей. Из них:

1.1) на обеспечение деятельности подведомственных учреждений предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 626 698,7 тыс. руб., что на 12 859,1 тыс. руб., или на 2,1%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (613 839,6 тыс.

[355] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Физкультура» с учетом изменений.

руб.), на 2023 год – в сумме 635 391,4 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 637 691,1 тыс. рублей. В том числе:

1.1.1) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2022 год предусмотрены в сумме 604 153,1 тыс. руб., что на 9 801,0 тыс. руб., или на 1,6%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (594 352,1 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 612 241,6 тыс. руб. ежегодно.

Согласно документам к обоснованию бюджетных ассигнований Комитета на 2022–2024 годы (далее – ОБАС Комитета), при определении объемов субсидий на выполнение государственных заданий учтены расходы на повышение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Тверской области в связи с повышением МРОТ с 01.01.2022 до 13 617,0 руб. (дополнительный объем средств на повышение заработной платы в 2022 году составит 2 976,7 тыс. руб., в 2023 году – 1 336,8 тыс. руб.). При этом Федеральным законом от 06.12.2021 № 406-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» МРОТ с 01.01.2022 установлен в размере 13 890,0 рублей. Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований на повышение фонда оплаты труда работников государственных учреждений в связи с повышением МРОТ с 01.01.2022.

В составе документов к ОБАС Комитета не представлен расчет потребности в средствах на повышение фонда оплаты труда работников государственных учреждений Тверской области в связи с проведением ежегодной индексации с 01.10.2022 заработной платы «неуказным» категориям работников на 4,0%, что не позволяет оценить достаточность предусмотренных законопроектом средств на указанные цели.

В ходе проведенного анализа установлено, что законопроектом предусмотрен рост субсидии:

- на осуществление спортивной подготовки по видам спорта в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки, организацию и проведение спортивно-оздоровительной работы по развитию физической культуры и спорта среди различных групп населения (для ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу») в 2022 году (22 040,0 тыс. руб.) по сравнению с 2021 годом (18 829,3 тыс. руб.) на 3 210,7 тыс. руб. (17,1%);
- на создание условий для занятий физической культурой и спортом на базе государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов (для ГБУ «ФОК Волочанин») в 2022 году (17 600,0 тыс. руб.) по сравнению с 2021 годом (13 994,7 тыс. руб.) на 3 605,3 тыс. руб. (25,8%).

Рост расходов на предоставление субсидии в 2022 году по сравнению с 2021 годом в основном обусловлен ростом нормативных затрат на оказание единицы государственной услуги (затрат на выполнение работы) «Обеспечение доступа к объектам спорта»:

- для ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу» на 425,3 руб. на единицу услуги (на 44,9%): с 947,9 руб. в 2021 году до 1 373,2 руб. в 2022 году;
- для ГБУ «ФОК Волочанин» на 477,2 руб. на единицу услуги (на 51,4%): с 929,2 руб. в 2021 году до 1 406,4 руб. в 2022 году.

Следует отметить, что объем оказываемой услуги (выполняемой работы) «Обеспечение доступа к объектам спорта» на 2021–2024 годы по указанным учреждениям остается неизменным (7 680 часов).

Расчеты и пояснения относительно роста затрат на оказание услуги (работы) «Обеспечение доступа к объектам спорта» не представлены.

Следует отметить, что в отдельных проектах госзаданий, представленных в составе ОБАС Комитета, объемы предоставляемых услуг (выполняемых работ), указанные в разделе 1.1 «Показатели, характеризующие объем государственной услуги (работы)» части I «Оказание государственной(-х) услуги (услуг) (выполнение работы (работы))», не соответствуют объемам, указанным в части II «Финансовое обеспечение выполнения государственного задания», что не позволяет оценить обоснованность объема бюджетных ассигнований, предусмотренных законопроектом на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

Согласно п.п. 20–21 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания определяется учредителем на основании:

- нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания;
- затрат на выполнение государственным учреждением работ в пределах государственного задания;
- нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области;
- планируемых доходов от оказания государственным учреждением государственных услуг (выполнения работ) в пределах государственного задания;
- коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, установленного учредителем.

Несмотря на то, что государственными бюджетными учреждениями Тверской области, подведомственными Комитету, оказываются услуги (выполняются работы) за плату, в представленных проектах государственных заданий на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов в нарушение положений п.п. 20–21 Порядка № 380-пп не предусмотрены доходы от оказания государственными учреждениями государственных услуг (выполнения работ), что привело к завышению объема предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) на 2022–2024 годы. Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований на указанные цели;

1.1.2) субсидии на иные цели на 2022 год предусмотрены в сумме 22 545,6 тыс. руб., что на 3 058,1 тыс. руб., или на 15,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (19 487,5 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 23 149,8 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 25 449,5 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрены средства по следующим направлениям расходов:

1) по мероприятиям, реализуемым в рамках регионального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография» (далее – РП «Спорт – норма жизни») с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) на оказание государственной поддержки спортивным организациям, осуществляющим подготовку спортивного резерва спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации на 2022–2023 годы – в сумме 7 086,5

тыс. руб. ежегодно (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 6 023,5 тыс. руб.), что на 124,1 тыс. руб., или на 1,8%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (6 962,4 тыс. руб.), на 2024 год – 8 234,4 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 6 999,2 тыс. рублей).

В рамках данного мероприятия предусмотрено предоставление субсидии 8 спортивным школам олимпийского резерва, ГБУ «Спортивно-адаптивная школа»;

1.2) на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (в части закупки спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние) на 2022 год – в сумме 5 633,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 5 464,0 тыс. руб.), что на 2 337,2 тыс. руб., или на 70,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (3 295,8 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 6 017,1 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 5 836,6 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 7 018,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 6 808,1 тыс. рублей).

Следует отметить, что плановое значение показателя «Количество СШОР, в которые поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние» на 2024 год (1 ед.), указанное в ГП «Физкультура», паспорте РП «Спорт – норма жизни» и Соглашении о реализации регионального проекта от 01.02.2019 № 777-2019-Р50018-1 (с изм. от 14.10.2021) (далее – Соглашение № 777-2019-Р50018-1) не соответствуют количеству спортивных школ олимпийского резерва (4 ед.), указанному в заявке на приобретение спортивного оборудования и инвентаря в 2024 году, представленной в составе ОБАС Комитета. Предлагаем уточнить;

2) мероприятия, финансируемые за счет средств областного бюджета:

2.1) на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов на 2022 год – в сумме 2 084,9 тыс. руб., что на 4 632,9 тыс. руб., или на 69,0%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (6 717,8 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 3 055,8 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 3 383,7 тыс. рублей.

В рамках указанного мероприятия в 2022 году планируется предоставить субсидии:

- ГБУ СЛК «Орбита» на ремонт приточно-вытяжной вентиляции и чиллера, ремонт холодильной установки CPV-L-2xCSH на сумму 1 939,9 тыс. рублей.

В составе ОБАС Комитета представлены коммерческие предложения на ремонт приточно-вытяжной вентиляции и чиллера на сумму 1 198,1 тыс. рублей. Обоснование расходов на ремонт холодильной установки на сумму 741,8 тыс. руб. не представлено, что не позволяет оценить реалистичность объема предусмотренных законопроектом расходов на укрепление и развитие материально-технической базы физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов на 2022 год;

- ГБУ СЛК «Орион» на приобретение металлодетектора, локализатора взрыва, шлагбаума на сумму 145,0 тыс. руб. (представлены коммерческие предложения).

В рамках указанного мероприятия в 2023–2024 годах планируется предоставить субсидии ГБУ «СК Юбилейный»: в 2023 году – на капитальный ремонт входа в игровой зал на сумму 3 055,8 тыс. руб. (представлена проектно-сметная документация с положительным заключением государственной экспертизы), в 2024 году – на капитальный ремонт системы

оповещения и управления эвакуацией на сумму 3 383,7 тыс. руб. (представлена проектно-сметная документация с заключением ГБУ «Тверской РЦЦС» от 05.02.2021 № 2221);

2.2) на укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва на 2022 год – в сумме 7 741,2 тыс. руб., что на 5 229,7 тыс. руб., или на 208,3%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (2 511,5 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 6 990,4 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 6 812,7 тыс. рублей.

В рамках указанного мероприятия в 2022 году планируется предоставить субсидии:

- ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу» – на разработку проектно-сметной документации на ремонт интерьеров и инженерных сетей объекта СК «Пролетарка» на сумму 2 320,0 тыс. руб. (представлены коммерческие предложения);

- ГБУ «СШОР по хоккею» – на ремонт приточно-вытяжной вентиляции на сумму 1 856,2 тыс. руб. (представлены коммерческие предложения);

- ГБУ «КСШОР № 1» – на приобретение грузопассажирского автобуса на сумму 3 565,0 тыс. руб. (представлены коммерческие предложения).

В рамках указанного мероприятия в 2023 году запланировано выделение средств ГБУ «КСШОР № 1» на капитальный ремонт системы вентиляции бассейна «Дельфин», расположенного по адресу: г. Тверь, ул. Озерная, д. 13, на сумму 6 990,4 тыс. рублей. В качестве обоснования объема субсидии представлены сметы в ценах на 1 квартал 2019 года с заключением ГБУ «Тверской РЦЦС» от 26.06.2019 № 1154, что может потребовать уточнения бюджетных ассигнований на 2023 год в связи с удорожанием стоимости строительных материалов и работ.

В 2024 году запланировано выделение средств ГБУ «СШОР по видам гребли» на приобретение спортивного инвентаря для подготовки резерва сборных команд РФ по гребле на байдарках и каноэ на сумму 6 812,7 тыс. рублей. В составе ОБАС Комитета документы, подтверждающие объем расходов, не представлены, что не позволяет оценить реалистичность объема расходов на укрепление и развитие материально-технической базы спортивных школ олимпийского резерва, предусмотренных законопроектом, и свидетельствует о несоблюдении принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 Бюджетного кодекса РФ;

1.2) на исполнение публичных нормативных обязательств (на выплату ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области) предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 3 072,6 тыс. руб., что на 443,2 тыс. руб., или на 16,9%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (2 629,4 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 3 244,7 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 3 423,1 тыс. рублей. Планируется, что в 2022–2024 годах указанные выплаты получат 14 чел. ежегодно;

1.3) на исполнение публичных обязательств предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022–2024 годы в сумме 13 382,1 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года). В том числе расходы:

1) на выплату единовременного денежного вознаграждения за выдающиеся достижения и особые заслуги в области физической культуры и спорта спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам физической культуры и спорта Тверской области на 2022–2024 годы – в сумме 3 342,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года). Планируется, что в 2022–2024 годах указанные выплаты получат 284 чел. (ежегодно);

2) на выплату ежемесячных стипендий Губернатора Тверской области спортсменам, спортсменам-инвалидам, включенным в состав сборных команд Российской Федерации, на 2022–2024 годы – в сумме 10 040,1 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года). Планируется, что в 2022–2024 годах число получателей стипендий Губернатора Тверской области составит 139 чел. (ежегодно);

1.4) расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2022 год в сумме 73 189,6 тыс. руб., что на 131 787,2 тыс. руб., или на 64,3%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (204 976,8 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 96 488,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 12 783,0 тыс. рублей.

В 2021 году в рамках данного направления предусматривались расходы на устройство на территориях муниципальных образований Тверской области плоскостных спортивных сооружений на сумму 142 068,0 тыс. руб. (на 2022–2024 годы указанные расходы не предусмотрены).

В рамках данного направления предусмотрены расходы:

1) на реализацию мероприятия по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок) (реализуется в рамках РП «Спорт – норма жизни») на 2022 год – в сумме 13 175,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 12 780,4 тыс. руб.), что на 37 230,3 тыс. руб., или на 73,9%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (50 406,0 тыс. руб.), на 2023 год – 13 156,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 12 761,5 тыс. рублей).

Согласно проекту ГП «Физкультура» выполнение данного мероприятия характеризует показатель «Количество муниципальных районов (образований), где для центров ВФСК ГТО созданы малые спортивные площадки», что не соответствует показателю «Количество поставленных комплектов спортивного оборудования», указанному в паспорте РП «Спорт – норма жизни», Соглашении № 777-2019-Р50018-1, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «д», «ж» п. 14.1 Порядка № 545-пп. Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Физкультура»;

2) на закупку оборудования для создания «умных» спортивных площадок на 2022 год – в сумме 47 058,8 тыс. руб. (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 40 000,0 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 70 588,2 тыс. руб. (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 60 000,0 тыс. рублей). В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

В рамках мероприятия в Тверской области планируется создание двух «умных площадок» в 2022 году и одного модульного спортивного зала в 2023 году.

В соответствии с ч. 18 ст. 21 Федерального закона от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» субсидии на создание «умных» спортивных площадок в 2022 году распределяются между субъектами Российской Федерации правовыми актами Правительства Российской Федерации. На дату подготовки заключения правовой акт Правительства Российской Федерации о распределении указанной субсидии не принят. Предлагаем уточнить объем ассигнований по КЦСР 64102R7530[356];

1.5) межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований Тверской области предусмотрены на 2022 год в сумме 13 750,1 тыс. руб., что на

[356] «Закупка оборудования для создания «умных» спортивных площадок».

15 153,0 тыс. руб., или на 52,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (28 903,1 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 13 443,4 тыс. руб. ежегодно.

В том числе расходы:

1) на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на 2022 год – в сумме 7 772,6 тыс. руб., что на 15 153,0 тыс. руб., или на 66,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (22 925,6 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 7 465,9 тыс. руб. ежегодно.

Согласно представленным в составе ОБАС Комитета документам, в 2022 году планируется предоставить субсидию на установку 1 поля для мини-футбола с искусственной травой, 10 комплектов уличных тренажеров;

2) на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки на 2022–2024 годы – в сумме 5 977,5 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года).

Следует отметить, что в 2019–2021 годах данное мероприятие осуществлялось в рамках РП «Спорт-норма жизни», расходы на финансирование мероприятия отражались по КЦСР 644Р510480[357]. В паспорт РП «Спорт-норма жизни» (в ред. на 31.10.2021) включено мероприятие «Предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на укрепление материально-технической базы муниципальных спортивных школ» с финансированием на 2022–2024 годы в объеме 5 977,5 тыс. руб. ежегодно.

В связи с тем, что реализация данного мероприятия оказывает влияние на достижение целевого показателя РП «Спорт-норма жизни» – «Доля населения Российской Федерации, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения Российской Федерации в возрасте 3–79 лет», полагаем, что бюджетные ассигнования по КЦСР 6420110480[358] подлежат отражению как расходы, осуществляемые в рамках РП «Спорт-норма жизни» (код основного мероприятия целевой статьи расходов – Р5). Предлагаем уточнить КЦСР.

В соответствии с порядками предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области (утверждены в составе ГП «Физкультура») предоставление муниципальным образованиям субсидий, указанных в п. 1.5, осуществляется на конкурсной основе;

1.6) расходы на предоставление субсидии некоммерческим неправительственным организациям, участвующим в развитии институтов гражданского общества в Тверской области, на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 800,0 тыс. руб. ежегодно.

Согласно представленным в составе ОБАС Комитета документам в 2022–2024 годах субсидию планируется предоставить на организацию и проведение чемпионата и первенств Тверской области по футболу (представлена смета расходов).

---

[357] «Субсидии местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки».

[358] «Субсидии местным бюджетам на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки».

2. В рамках ГП «Физкультура» Министерству строительства предусмотрены бюджетные ассигнования на 2022 год в сумме 420 873,9 тыс. руб., что на 68 869,9 тыс. руб., или на 14,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (489 749,2 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 438 081,7 тыс. руб., в том числе:

2.1) расходы на осуществление бюджетных инвестиций в объекты государственной собственности Тверской области на 2022 год предусмотрены в сумме 370 282,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 219 903,1 тыс. руб.), что на 106 808,4 тыс. руб., или на 22,4%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (477 091,2 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 438 081,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 189 399,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что Федеральным законом от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Закон № 390-ФЗ)[359] Тверской области распределена субсидия на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом на 2022 год – в сумме 219 903,1 тыс. руб., что на 334 385,9 тыс. руб. меньше объема субсидии из федерального бюджета (554 289,0 тыс. руб.), предусмотренной соглашением от 23.12.2019 № 777-09-2020-084 (в ред. от 22.12.2020[360]) (далее – Соглашение № 777-09-2020-084). Объем распределенной субсидии на 2023 год (189 399,5 тыс. руб.) соответствует Соглашению № 777-09-2020-084.

В рамках Соглашения № 777-09-2020-084 Тверской области в 2022–2023 годах планировалось предоставить субсидии из федерального бюджета на строительство четырех объектов: «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в г. Твери», «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база», «Крытый каток с искусственным льдом в г. Вышнем Волочке», «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (данные приведены в таблице).

Согласно проекту АИП на 2022–2024 годы в 2022–2023 годах с привлечением средств федерального бюджета планируется осуществлять строительство одного объекта – «Крытый футбольный манеж в г. Твери».

Наименование объекта	Предусмотрены средства на строительство объектов в Соглашении № 777-09-2020-084, тыс. руб.			
	2022 год		2023 год	
	всего	из них за счет субсидии из ФБ	всего	из них за счет субсидии из ФБ
«Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным игровым залом в г. Твери»	137 715,8	133 584,4	27 232,6	26 415,6
«г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база»	92 783,5	90 000,0		
«Крытый каток с искусственным льдом в г. Вышнем Волочке»	138 339,8	134 189,6		
«Крытый футбольный манеж в г. Твери»	202 592,8	196 515,0	168 024,6	162 983,9
Всего	571 431,9	554 289,0	195 257,2	189 399,5

Отсутствие на дату подготовки заключения изменений в Соглашение № 777-09-2020-084 не позволяет оценить обоснованность распределения проектом АИП на 2022–2024 годы

[359] Таблица 30 приложения 33 к Закону № 390-ФЗ.

[360] Изменения внесены дополнительным соглашением от 22.12.2020 № 777-09-2020-084/2.

средств на строительство объектов по отрасли «Физическая культура и спорт» с привлечением средств федерального бюджета, а также предусмотренного законопроектом объема бюджетных ассигнований по КЦСР 644Р551390[361], по которой в соответствии с приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н[362] подлежат отражению расходы за счет полученной субсидии из федерального бюджета на создание и модернизацию объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом.

В соответствии с представленными документами к законопроекту и проектом АИП на 2022–2024 годы, в 2022–2023 годах предусмотрены средства на строительство двух спортивных объектов (строительство объектов осуществляется в рамках РП «Спорт – норма жизни»):

2.1.1) «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (годы строительства – 2011-2022) на 2022 год – в сумме 2 783,5 тыс. рублей.

В составе документов к обоснованию бюджетных ассигнований Министерства строительства на 2022-2024 годы (далее – ОБАС Министерства строительства), отсутствуют документы по данному объекту.

Согласно данным ЕИС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ППК «Военно-строительная компания» заключен государственный контракт от 12.07.2021 № 44 (далее – контракт № 44) на выполнение работ по строительству объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (2 этап) на сумму 181 049,0 тыс. руб., из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 122 156,9 тыс. руб., на 2022 год – 68 798,6 тыс. рублей. Работы по контракту № 44 должны быть завершены до 01.05.2022. ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» 26.07.2021 перечислен аванс по контракту № 44 в сумме 54 314,7 тыс. рублей[363]. По состоянию на 04.12.2021 работы по контракту № 44 не выполнялись.

Таким образом, предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований по объекту «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» на 2022 год (2 783,5 тыс. руб.) на 66 015,1 тыс. руб. меньше принятых ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» бюджетных обязательств по контракту № 44 на 2022 год (68 798,6 тыс. рублей).

Кроме того, отсутствие выполненных в текущем году работ по контракту № 44, а также необходимость корректировки проектной документации по объекту[364] свидетельствуют о том, что в 2021 году подрядчиком не будут выполнены в полном объеме работы по контракту № 44, что потребует выделения в 2022 году бюджетных ассигнований для завершения работ по строительству объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база», в т.ч. за счет остатка неиспользованных бюджетных ассигнований 2021 года.

Предусмотренный законопроектом объем бюджетных ассигнований по объекту «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» (в соответствии с паспортом РП «Спорт – норма жизни» строительство данного объекта должно быть завершено в 2022 году) не позволит завершить его строительство в 2022 году, что не

---

[361] «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом».

[362] «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

[363] Платежное поручение от 23.07.2021 № 601.

[364] Согласно отчету по АИП на 01.10.2021.

согласуется с Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с которыми объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022–2024 годы должны быть сформированы исходя из необходимости обеспечить достижение целей и целевых показателей, задач региональных проектов (программ), завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов.

Предлагаем предусмотреть в законопроекте бюджетные ассигнования в объеме, необходимом для завершения строительства объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база», в т.ч. с учетом принятых бюджетных обязательств на 2022 год по контракту № 44.

Согласно проекту АИП на 2022–2024 годы в 2022 году на строительство объекта «г. Тверь – многофункциональный спортивный центр – гребная база» не планируется направлять средства федерального бюджета. В связи с чем отражение бюджетных ассигнований в сумме 2 783,5 тыс. руб. по КЦСР 644Р551390365 противоречит положениям приказа Минфина России от 08.06.2021 № 75н[366], в соответствии с которыми по направлению расходов целевой статьи расходов 51390[367] в бюджетах субъектах РФ подлежат отражению расходы за счет полученной субсидии из федерального бюджета. Предлагаем уточнить КЦСР;

2.1.2) «Крытый футбольный манеж в г. Твери» (годы строительства – 2020–2023) на 2022 год – в сумме 226 704,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 219 903,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 291 575,7 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 162 983,9 тыс. руб.).

В соответствии с представленными документами к ОБАС Министерства строительства, по объекту «Крытый футбольный манеж в г. Твери»:

- строительство объекта планируется осуществлять на земельных участках, находящихся в государственной собственности Тверской области, расположенных в Заволжском районе г. Твери (ул. 2-ая Грибоедова, д. 43б – площадь 23 507,0 кв. м, ул. 2-ая Красина – площадь 25 762 кв. м), указанные участки переданы в безвозмездное пользование ГБУ «Спортивная школа олимпийского резерва по футболу». При этом в соответствии с представленными договорами безвозмездного пользования земельным участком от 26.08.2020 № 48-бп/2020, от 29.12.2020 № 77-бп/2020 сроки пользования данными земельными участками истекли 26.07.2021, 29.11.2021;

- согласно данным паспорта объекта капитального строительства[368]: сметная стоимость объекта (в ценах 2022 года) составляет 617 644,3 тыс. руб.; общий (предельный объем предоставляемых бюджетных инвестиций (в ценах соответствующих лет) в 2021–2023 годах – 654 089,6 тыс. руб. (из них в 2022 году – 239 038,0 тыс. руб., 2023 году – 291 575,7 тыс. руб.).

---

[365] «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом».

[366] «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

[367] «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности (муниципальной собственности) для занятий физической культурой и спортом».

[368] Дата последней актуализации паспорта 05.10.2021.

Выявленные расхождения по объему средств, необходимых в 2022–2023 годах для завершения строительства объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери», между данными паспорта объекта капитального строительства, Соглашением № 777-09-2020-084, проектом АИП на 2022–2024 годах (данные по выявленным расхождениям приведены в таблице) не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по КЦСР 644Р551390[369], проектом АИП на 2022–2024 годы – по объекту «Крытый футбольный манеж в г. Твери».

Год	Предусмотрены средства на строительство объекта в проекте АИП на 2022-2024 годы, тыс. руб.		Предусмотрены средства на строительство объекта в Соглашении №777-09-2020-084, тыс. руб.		Общий (предельный объем предоставляемых бюджетных инвестиций (в ценах соответствующих лет), тыс. руб.	
	всего	из них за счет субсидии из ФБ	всего	из них за счет субсидии из ФБ	всего	из них за счет субсидии из ФБ
2021[370]	123 475,9	108 345,0	111 695,9	108 345,0	123 475,9	108 345,0
2022	226 704,2	219 903,1	202 592,8	196 515,0	239 038,0	231 866,8
2023	291 575,7	162 983,9	168 024,6	162 983,9	291 575,7	162 983,9
Всего	641 755,5	491 232,0	482 313,3	467 843,9	654 089,6	503 195,7

Согласно данным ЕИС, между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ППК «Военно-строительная компания» заключен государственный контакт от 20.07.2021 № 47 (далее – контракт № 47) на выполнение работ по подготовке проектной документации и выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству объекта капитального строительства «Крытый футбольный манеж в г. Твери», а также на поставку оборудования, необходимого для обеспечения эксплуатации объекта, на сумму 617 644,4 тыс. руб. (из них стоимость работ по разработке проектной документации и инженерных изысканий – 11 780,0 тыс. руб., по строительству объекта – 601 493,3 тыс. руб.), из них за счет бюджетных ассигнований на 2021 год – 123 475,9 тыс. руб., на 2022 год – 202 592,8 тыс. руб., на 2023 год – 291 575,7 тыс. рублей.

В июле-августе 2021 года ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» перечислен подрядчику аванс в размере 123 475,9 тыс. руб.[371], что составляет 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований по объекту на 2021 год, 20,0% от цены контракта (617 644,4 тыс. руб.).

Согласно п. 3.3 контракта № 47 проектно-изыскательские работы на объекте должны быть завершены до 10.10.2021, строительно-монтажные работы – до 31.01.2023. По данным ЕИС, по состоянию на 04.12.2021 подрядчиком не выполнены проектно-изыскательские работы. При этом в соответствии с Графиком выполнения работ (приложение № 3 к Соглашению № 777-09-2020-084) положительное заключение государственной экспертизы проектной документации, положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости объекта капитального строительства должны быть получены в феврале 2021 года.

Следует отметить, что после разработки проектной документации потребуется уточнение предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований на строительство объекта «Крытый футбольный манеж в г. Твери».

В представленном проекте АИП на 2022–2024 годы остаток нераспределенных средств по объектам государственной собственности Тверской области по отрасли

[369] «Создание и модернизация объектов спортивной инфраструктуры региональной собственности для занятий физической культурой и спортом».

[370] Предусмотрены средства на 2021 год на строительство объекта в соответствии с АИП на 2021–2023 годы.

[371] Платежные поручения от 20.07.2021 № 591, от 20.07.2021 № 592, от 04.08.2021 № 629.

«Физическая культура и спорт» на 2022 год составляет 140 795,1 тыс. руб., на 2023 год – 146 506,0 тыс. руб. (из них за счет средств федерального бюджета – 26 415,6 тыс. руб.), что свидетельствует о несоблюдении п. 1 Порядка формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 03.04.2018 № 110-пп, в соответствии с которым адресной инвестиционной программой устанавливается распределение бюджетных ассигнований, предусмотренных в законе о бюджете по объектам капитального строительства, мероприятиям, укрупненным инвестиционным проектам. Наличие нераспределенных остатков создает риски невыполнения мероприятий и неритмичного исполнения расходов на реализацию адресной инвестиционной программы.

Согласно пояснительной записке[372], средства нераспределенного остатка планируется направить на строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с плавательным бассейном в г. Бежецке» (ориентировочная стоимость строительства объекта – 418 816,1 тыс. руб.). Следует отметить, что в 2021 году по данному объекту не осуществлялись расходы при утвержденных ассигнованиях в сумме 4 272,0 тыс. руб. (первоначально расходы на 2021 год предусматривались в сумме 146 340,0 тыс. руб.) в связи с тем, что ГКУ «Тверьоблстройзакачик» не был заключен контракт на выполнение проектно-изыскательских работ по данному объекту. Согласно отчету об исполнении АИП на 01.10.2021, бюджетные ассигнования на 2021 год по данному объекту планировалось перенести на 2022 год.

Законопроектом не предусмотрены бюджетные ассигнования на завершение строительства объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» (годы строительства – 2010–2021). Строительство данного объекта осуществляется в рамках РП «Спорт – норма жизни».

По данным ЕИС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «Газстрой» заключен государственный контракт от 26.08.2019 № 32 (далее – контракт № 32) на осуществление функций генерального подрядчика и выполнение строительно-монтажных работ на объекте «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» на сумму 168 976,7 тыс. рублей. Дополнительным соглашением от 05.03.2021 № 1-21 срок выполнения работ по контракту продлен до 31.07.2021 (первоначально работы на объекте планировалось завершить до 01.11.2020). 22.11.2021 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в одностороннем порядке расторгнут контракт №32 в связи с невыполнением подрядчиком обязательств по контракту. Объем выполненных работ по контракту № 32 составил 32 938,5 тыс. руб., или 19,5% от цены контракта (168 976,7 тыс. руб.). Согласно отчету об исполнении АИП на 01.10.2021, требуется корректировка проектной документации по объекту.

Отсутствие в законопроекте средств на завершение строительства объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» не согласуется с Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, в соответствии с которыми объемы бюджетных ассигнований областного бюджета на 2022–2024 годы должны быть сформированы исходя из необходимости обеспечить достижение целей и целевых показателей, задач региональных проектов (программ), завершения строительства (реконструкции) переходящих объектов.

[372] Представлена в составе документов к ОБАС Министерства строительства.

Предлагаем предусмотреть в законопроекте бюджетные ассигнования на завершение строительства объекта «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери»;

2.2) расходы на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества на 2022 год предусмотрены в сумме 50 591,1 тыс. рублей. В 2021 году средства на указанные цели не предусматривались.

Указанные средства планируется направить в 2022 году на проведение капитального ремонта плавательного бассейна «Пролетарка», расположенного по адресу: г. Тверь, двор Пролетарки, д. 93, помещение 2 (здание бассейна передано в оперативное управление ГБУ «Комплексная спортивная школа олимпийского резерва № 1 им. олимпийского чемпиона В.В. Капитонова»). Плавательный бассейн «Пролетарка» закрыт для посещения с 01.09.2019 в связи с необходимостью проведения ремонтных работ.

По данному объекту разработана проектно-сметная документация (получено положительное заключение о достоверности определения сметной стоимости), в соответствии с которой стоимость капитального ремонта объекта (в ценах IV квартала 2020 года) составляет 49 448,5 тыс. рублей.

По данным Министерства строительства, стоимость капитального ремонта плавательного бассейна «Пролетарка» (в ценах III квартала 2021 года) составляет 51 673,7 тыс. руб., без стоимости работ строительного контроля – 50 591,1 тыс. рублей.

Законопроектом предусмотрен общий объем бюджетных ассигнований на реализацию ГП «Физкультура»:

- на 2022 год – в сумме 1 174 975,9 тыс. руб., что на 224 280,7 тыс. руб. (16,0%) меньше объема, предусмотренного действующей Программой[373] (1 399 256,6 тыс. руб.);

- на 2023 год – в сумме 1 224 040,3 тыс. руб., что на 209 925,3 тыс. руб. (20,7%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (1 014 115,0 тыс. руб.);

- на 2024 год – в сумме 704 731,6 тыс. руб., что на 34 836,2 тыс. руб. (5,2%) больше объема, предусмотренного действующей Программой (669 895,4 тыс. руб.).

Объемы финансового обеспечения в проекте ГП «Физкультура», представленной в составе материалов к законопроекту, соответствуют бюджетным ассигнованиям законопроекта.

3. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2021–2026 годы Комитету предусмотрены ассигнования на реализацию программы Тверской области «Доступная среда», в т.ч.:

- на поддержку учреждений спортивной направленности по адаптивной физической культуре и спорту на 2022 год – в сумме 100,0 тыс. руб. (на уровне 2021 года);

- на реализацию мероприятий в сфере реабилитации и абилитации инвалидов на 2023 год – в сумме 4 517,2 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 3 839,7 тыс. руб.), на 2024 год – в сумме 75,0 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 63,7 тыс. рублей).

Раздел 1200 «Средства массовой информации»

В 2022–2024 годах удельный вес расходов по разделу в общем объеме расходов областного бюджета составил 0,2% (на уровне 2021 года).

[373] ГП «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2021–2026 годы.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		2022 год	2023 год	2024 год
Раздел 1200 «Средства массовой информации», всего	208 852,6	187 510,3	186 559,6	186 559,6
к предыдущему году, тыс. руб.		-21 342,3	-950,7	0,0
к предыдущему году, %		89,9	99,5	100,0
В том числе по подразделам				
Подраздел 1201 «Телевидение и радиовещание»	41 694,9	39 071,6	38 166,2	38 166,2
к предыдущему году, тыс. руб.		-2 623,3	-905,4	0,0
к предыдущему году, %		93,7	97,7	100,0
Подраздел 1202 «Периодическая печать и издательства»	25 710,2	20 585,2	20 539,9	20 539,9
к предыдущему году, тыс. руб.		-5 125,0	-45,3	0,0
к предыдущему году, %		80,1	99,8	100,0
Подраздел 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»	141 447,5	127 853,5	127 853,5	127 853,5
к предыдущему году, тыс. руб.		-13 594,0	0,0	0,0
к предыдущему году, %		90,4	100,0	100,0

Законопроектом по разделу предусмотрено снижение расходов в 2022 году по отношению к 2021 году – на 10,1%, в 2023 году по отношению к 2022 году – на 0,5%, в 2024 году расходы предусмотрены на уровне 2023 года.

Бюджетные ассигнования по данному разделу предусмотрены Правительству Тверской области (далее – Правительство) в рамках ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2024 годы (далее – ГП «Управление»)[374].

1. Расходы на предоставление ГАУ «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее – ГАУ «РИА Верхневолжье») субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2022 год предусмотрены в сумме 59 656,8 тыс. руб., что на 7 748,3 тыс. руб., или на 11,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (67 405,1 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 58 706,1 тыс. руб. ежегодно.

В составе документов к обоснованию бюджетных ассигнований Правительства на 2022–2024 годы (далее – ОБАС Правительства) в качестве обоснования указанных расходов представлены проект государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье» на 2022 год и плановый период 2023–2024 годов (далее – проект госзадания), а также расчеты затрат ГАУ «РИА Верхневолжье», представляющие по своей сути расчет расходов на содержание учреждения. Следует отметить, что ни один документ Правительством не подписан[375].

В соответствии с п. 20 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, учредитель определяет объем субсидии на основании:

- нормативных затрат на оказание государственным учреждением государственных услуг в пределах государственного задания;

[374] В составе документов к законопроекту представлен проект ГП «Управление».

[375] Отдельные документы подписаны должностными лицами ГАУ «РИА Верхневолжье», отдельные документы не подписаны.

- затрат на выполнение государственным учреждением работ в пределах государственного задания;

- нормативных затрат на содержание государственного имущества Тверской области;

- планируемых доходов от оказания государственным учреждением государственных услуг (выполнения работ) в пределах государственного задания;

- коэффициента стабилизации бюджетной нагрузки, установленного учредителем.

Информация о планируемых ГАУ «РИА Верхневолжье» затратах на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках госзадания на 2022–2024 годы представлена в таблице.

Наименование услуги (работы)	Наименование показателя	Ед. измерения	Предусмотрено госзаданием на 2021 год[376]	Предусмотрено проектом госзадания		Отклонение 2022 года к 2021 году
				2022 год	2023 год, 2024 год	
Осуществление издательской деятельности (газеты – печатная форма, услуга)	**Затраты на оказание услуги**	**тыс. руб.**	**2 142,0**	**1 970,4**	**2 019,9**	**-171,6**
	Объем услуги, в т.ч.	экз.	561 000	510 000	510 000	-51 000
	бесплатно		18 054	19 125	19 125	1 071
	за плату		542 946	490 875	490 875	-52 071
	Нормативные затраты на оказание 1 ед. услуги бесплатно в рамках госзадания	руб.	4,27	4,41	4,52	0,14
	Размер платы за оказание 1 ед. услуги	руб.	0,47	0,57	0,58	0,1
Осуществление издательской деятельности (газеты – печатная форма, работа)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**20 530,2**	**18 596,9**	**18 502,0**	**-1 933,3**
	Объем работы	выпуск	51	51	51	0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	тыс. руб.	402,6	364,6	362,8	-38,0
Осуществление издательской деятельности (газеты, электронная форма)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**29 332,2**	**30 549,3**	**30 351,7**	**1 217,1**
	Объем работы	материалы	39 000	39 000	39 000	0
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	тыс. руб.	0,75	0,78	0,77	0,03
Производство и распространение телепрограмм (работа)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**8 840,0**	**8 185,9**	**7 478,2**	**-654,1**
	Объем работы	час.	74,3	70,8	70,8	-3,5
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	тыс. руб.	119,0	115,6	105,6	-3,4
Распространение телепрограмм (работа)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**3 193,2**	**x**	**x**	**x**
	Объем работы	сек.	688 200			
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	руб.	4,6			
Осуществление издательской деятельности (полиграфическая продукция, работа)	**Затраты на выполнение работы**	**тыс. руб.**	**3 020,0**	**x**	**x**	**x**
	Объем работы	экз.	16 000			
	Затраты на выполнение 1 ед. работы	тыс. руб.	0,19			
Затраты на содержание государственного имущества, не включенные в нормативные затраты оказания единицы услуги (затраты на выполнение работы)		тыс. руб.	347,5	354,3	354,3	6,8
ИТОГО затраты на оказание услуг (выполнение работ), предусмотренные по разделу 1200		**тыс. руб.**	**67 405,1**	**59 656,8**	**58 706,1**	**-7 748,3**
Всего по госзаданию (справочно)			*85 825,1*	*68 456,8*	*67 151,8*	*-17 368,3*

По результатам проведенного анализа установлено, что в 2022 году по сравнению с 2021 годом:

[376] Здесь и далее приводятся данные из государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье» на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов, утвержденного Правительством Тверской области 18.08.2021 (размещено на официальном сайте Правительства Тверской области (https://www.region.tver.ru).

1) из проекта госзадания исключены следующие работы: «Распространение телепрограмм» (объем затрат в 2021 году – 3 193,2 тыс. руб., объем работ – 688 200 сек.), «Осуществление издательской деятельности (полиграфическая продукция)» (объем затрат в 2021 году – 3 020,0 тыс. руб., объем работ – 16 000 экз.);

2) предусмотрено снижение показателей объема:

- государственной услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 51 тыс. экз. (9,1%): с 561 тыс. экз. в 2021 году до 510 тыс. экз. в 2022 году;

- работы «Производство и распространение телепрограмм» – на 3,5 час. (4,7%): с 74,3 час. в 2021 году до 70,8 час. в 2022 году;

3) предусмотрено снижение затрат на выполнение 1 ед. работы «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 38,0 тыс. руб. (9,4%), «Производство и распространение телепрограмм» – на 3,4 тыс. руб. (2,9%);

4) предусмотрено повышение затрат на выполнение 1 ед. работы «Осуществление издательской деятельности (газеты, электронная форма)» – на 0,3 тыс. руб. (4,0%); 1 ед. услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 0,14 руб. (3,3%).

Следует отметить, что проектом госзадания осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма) одновременно отнесено к государственной услуге и работе;

5) предусмотрено повышение размера платы за оказание 1 ед. услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» – на 0,10 руб. за 1 экз. газеты (21,3%): с 0,47 руб. в 2021 году до 0,57 руб. в 2022 году.

Планируемый объем доходов ГАУ «РИА Верхневолжье» от оказания государственной услуги «Осуществление издательской деятельности (газеты, печатная форма)» в рамках госзадания за плату в 2022 году составит 279,8 тыс. руб. (расчетно), что на 24,6 тыс. руб. (9,6%) больше объема указанных доходов за 2021 год, предусмотренных госзаданием (255,2 тыс. руб.), в 2023–2024 годах – 284,7 тыс. руб. (расчетно) ежегодно. При этом согласно пояснительной записке-расчету[377], объем доходов ГАУ «РИА Верхневолжье» от реализации газет и размещения рекламно-информационных материалов на платной основе в газете «Тверские ведомости», «Московский комсомолец» в 2022 году составит 8 800,0 тыс. руб., в 2023-2024 годах – 8 900,0 тыс. руб. (ежегодно).

Отсутствие в составе документов к ОБАС Правительства расчета планируемых доходов ГАУ «РИА Верхневолжье» от оказания государственных услуг (выполнения работ) в пределах госзадания на 2022–2024 годы (представлен расчет доходов в целом), не позволяет оценить обоснованность предусмотренных законопроектом расходов на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье».

Согласно представленным расчетам, более 70% в объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания составляет заработная плата работникам ГАУ «РИА Верхневолжье» с начислениями, объем которой в 2022 году составит 48 585,0 тыс. руб., в 2023–2024 годах – 50 029,4 тыс. руб. (ежегодно).

[377] Представлена в составе ОБАС Правительства.

В соответствии с Основными направлениями налоговой и бюджетной политики Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов законопроектом предусмотрены средства на проведение с 01.10.2022 ежегодной индексации заработной платы работникам ГАУ «РИА Верхневолжье» на 4,0 процента. При этом в объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания ГАУ «РИА Верхневолжье» дополнительная потребность в средствах на повышение заработной платы работникам на 2022 год предусмотрена в полном объеме, на 2023-2024 годы – не предусмотрена (дополнительная потребность в средствах на 2023 год составляет 500,3 тыс. руб., на 2024 год – 2 521,5 тыс. руб.). Дополнительная потребность в средствах на повышение заработной платы в 2023-2024 годах зарезервирована на Министерстве финансов Тверской области по КЦСР 9940010070[378].

В связи с проведением индексации заработной платы потребуется внесение изменений в постановление Правительства Тверской области от 21.01.2016 № 10-пп «Об оплате труда работников государственного автономного учреждения Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье»[379].

Учитывая, что доля затрат на выполнение работ составляет более 95% в общем объеме субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГАУ «РИА Верхневолжье», полагаем целесообразным разработать Методику расчета затрат на выполнение работ ГАУ «РИА Верхневолжье» в рамках государственного задания и утвердить ее правовым актом Правительства (на что КСП неоднократно указывалось при проведении экспертизы законопроектов об областном бюджете).

2. Расходы на реализацию отдельных мероприятий предусмотрены на 2022-2024 годы в сумме 85 953,5 тыс. руб. ежегодно, что на 13 594,0 тыс. руб., или на 13,7%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (99 547,5 тыс. руб.). Из них:

2.1) расходы на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через средства массовой информации на 2022–2024 годы – в сумме 75 986,2 тыс. руб. ежегодно, что на 7 594,3 тыс. руб., или на 9,1%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (83 580,5 тыс. рублей).

Предусмотренное законопроектом наименование КЦСР 5010198710 «Информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через средства массовой информации» не в полной мере соответствует наименованию целевой статьи расходов 5010198710, указанному в приказе Министерства финансов Тверской области от 09.03.2016 № 4-нп («Информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации». Предлагаем уточнить наименование КЦСР 5010198710;

2.2) на ведение регулярного мониторинга медиапространства в целях информационно-аналитического обеспечения деятельности Правительства Тверской области на 2022–2024 годы – в сумме 1 140,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года).

---

[378] «Резерв на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы».

[379] Перечнем НПА к законопроекту предусмотрено внесение изменений в данное постановление.

Несмотря на рост объема финансирования на реализацию мероприятия 1.03[380] в 2022–2024 годах на 600,0 тыс. руб. (111,1%) относительно объема финансирования, предусмотренного действующей ГП «Управление» на 2022–2023 годы по данному мероприятию (540,0 тыс. руб.), проектом ГП «Управление» плановые значения показателей мероприятия 1.03 на 2022–2024 годы не менялись (указаны как в действующей госпрограмме), что свидетельствует о несоблюдении критерия согласованности, установленного пп. «и» п. 14 Порядка № 545-пп. Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Управление»;

2.3) на организационное обеспечение проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области с участием региональных печатных и электронных средств массовой информации, на 2022–2024 годы – в сумме 2 100,3 тыс. руб. ежегодно, что на 300,3 тыс. руб., или на 16,7%, больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (1 800,0 тыс. руб.).

Рост расходов по данному направлению обусловлен включением расходов на организацию и проведение итоговой пресс-конференции Губернатора Тверской области.

Предусмотренный проектом ГП «Управление» показатель мероприятия 2.04[381] «Организация и проведение итоговой пресс-конференции Губернатора Тверской области» (план на 2022-2024 годы – 1 ед.) не отвечает требованиям, установленным пп. «м» п. 2 Порядка №545-пп в отношении показателя мероприятия, а также не соответствует критерию адекватности, установленному пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп. Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Управление»;

2.4) на проведение мероприятия, посвященного Дню российской печати, на 2022–2024 годы – в сумме 800,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года);

2.5) на выплату стипендий и специальных премий Губернатора Тверской области лучшим журналистам месяца и года региональных средств массовой информации на 2022–2024 годы – в сумме 1 077,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года).

Следует отметить, что в составе документов к ОБАС Правительства в качестве обоснования расходов по КЦСР 5010210050[382] приложены обоснования расходов на 2021 год, что не позволяет оценить реалистичность предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по данной целевой статье;

2.6) на распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области на 2022–2024 годы – в сумме 4 850,0 тыс. руб. ежегодно, что на 6 300,0 тыс. руб., или на 56,5%, меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (11 150,0 тыс. руб.).

---

[380] Мероприятие 1.03 «Ведение регулярного мониторинга медиапространства в целях информационно-аналитического обеспечения деятельности Правительства Тверской области».

[381] Мероприятие 2.04 «Организационное обеспечение проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области с участием средств массовой информации».

[382] «Расходы на выплату стипендий и специальных премий Губернатора Тверской области лучшим журналистам месяца и года региональных средств массовой информации».

При неизменном объеме финансирования мероприятия 4.05[383] (4 850,0 тыс. руб.), предусмотренном проектом ГП «Управление» и действующей госпрограммой, в проекте ГП «Управление» плановые значения показателя «Количество информационных баннеров» на 2022–2024 годы определены в размере 195 ед., что на 65 ед. (50,0%) больше плановых значений показателя (130 ед.), установленных действующей госпрограммой, что свидетельствует о несоблюдении критерия согласованности, установленного пп. «и» п. 14 Порядка № 545-пп.

3. Расходы на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований Тверской области на 2022–2024 годы предусмотрены в сумме 41 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года), в т.ч. расходы:

3.1) на поддержку редакций районных и городских газет на 2022–2024 годы – в сумме 40 000,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года).

В соответствии с п. 4 ст. 139 Бюджетного кодекса РФ законопроектом утверждено распределение субсидий на указанные цели в разрезе муниципальных образований на 2022-2024 годы (таблица 21 приложения 14 к законопроекту).

Распределение субсидий в разрезе муниципальных образований на 2022 год осуществлено в соответствии с Методикой распределения субсидий на поддержку редакций районных и городских газет, на плановый период 2023–2024 годов – аналогично распределению субсидии на 2022 год.

Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку редакций районных и городских газет (утвержден в составе ГП «Управление») в качестве показателей результативности использования субсидии установлены показатели «Количество муниципальных образований Тверской области, которым предоставлена субсидия на поддержку редакций районных и городских газет» и «Доля средств субсидий, направленных на оказание поддержки редакций районных и городских газет», которые не позволяют оценить эффективность использования субсидий муниципальными образованиями. Предлагаем доработать данный Порядок с учетом замечаний;

3.2) на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет на 2022–2024 годы – в сумме 1 500,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года).

В соответствии с Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет (утвержден в составе ГП «Управление») предоставление субсидий осуществляется на конкурсной основе.

В соответствии с документами, представленными к ОБАС Правительства, в 2022 году государственная поддержка в рамках данного мероприятия будет оказана 15 редакциям районных и городских газет, что не соответствует плановому значению показателя мероприятия 3.02[384] «Количество редакций районных и городских газет, которым оказана

[383] Мероприятие 4.05 «Распространение информации в рамках реализации комплекса общественно-политических мероприятий и мероприятий социальной направленности с целью поддержки общественных инициатив, популяризации гражданских ценностей среди населения Тверской области».

[384] Мероприятие 3.02 «Предоставление из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет».

государственная поддержка в рамках мероприятия» на 2022 год (14 ед.), указанному в проекте ГП «Управление». Предлагаем учесть при внесении изменений в ГП «Управление».

4. Расходы на предоставление субсидии региональным средствам массовой информации на освещение деятельности региональных отделений политических партий на 2022–2024 годы предусмотрены в сумме 400,0 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года).

Указанные субсидии выделяются юридическим лицам на реализацию закона Тверской области от 06.07.2010 № 58-ЗО «О гарантиях равенства политических партий, представленных в Законодательном Собрании Тверской области, при освещении их деятельности региональными телеканалом и радиоканалом» в порядке, определенном постановлением Правительства Тверской области от 27.12.2011 № 275-пп.

Следует отметить, что в составе документов к ОБАС Правительства в качестве обоснования расходов по КЦСР 5010198730[385] приложены обоснования расходов **на 2021** год, что **не позволяет оценить реалистичность** предусмотренных законопроектом бюджетных ассигнований по данной целевой статье.

Общий объем расходов на закупку работ (услуг) по информационному освещению деятельности органов государственной власти Тверской области и поддержку средств массовой информации предусмотрен законопроектом на 2022 год в сумме 154 546,0 тыс. руб.[386], что на 24 963,6 тыс. руб., или на 13,9%, меньше объема расходов на указанные цели, предусмотренных на 2021 год (179 509,6 тыс. руб.), на 2023–2024 годы – в сумме 153 595,3 тыс. руб. ежегодно.

Следует отметить, что проектом ГП «Управление» **определены неизменными** плановые значения показателя цели[387] «Уровень удовлетворенности граждан информационной открытостью деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области на 2021–2024 годы - 64,0%, показателя задачи[388] «Значение сводного индекса информационной открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области» на 2018–2024 годы – 0,7, что **не позволит объективно** оценить достижение цели, решение задачи в период реализации госпрограммы. **Предлагаем** учесть при внесении изменений в ГП «Управление».

Следует отметить, что по показателю «Значение сводного индекса информационной открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области» в 2019–2020 годах (факт – 0,7) **наблюдалась отрицательная динамика** по сравнению с 2017, 2018 годами (факт за 2017 год – 0,8, за 2018 год – 0,78).

Раздел 1300«Обслуживание государственного и муниципального долга»

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу приведена в таблице.

---

[385] «Субсидии региональным средствам массовой информации на освещение деятельности региональных отделений политических партий».

[386] Указаны расходы, предусмотренные законопроектом по направлениям расходов, содержащим значения 98700-98799.

[387] «Развитие государственного управления и повышение качества взаимодействия с институтами гражданского общества в Тверской области».

[388] «Обеспечение информационной открытости исполнительных органов государственной власти Тверской области».

Наименование	Утв. на 2021 год (в ред. от 03.08.2021 № 57-ЗО), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
1301 Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга (тыс. руб.)	33 000,0	21 300,0	450 000,0	450 000,0
к предыдущему году, тыс. руб.		-11 700,0	428 700,0	-
к предыдущему году, %, раз		64,5	в 21 раз	100

Бюджетные ассигнования предусмотрены Министерству финансов Тверской области в рамках реализации ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы».

Расходы на обслуживание государственного (муниципального) долга (расходы на обслуживание) в разрезе видов долговых обязательств Тверской области (по данным расчетов Министерства финансов Тверской области) приведены в следующей таблице.

№ п/п	Наименование долговых обязательств Тверской области	Расходы на обслуживание (тыс. руб.)/ доля в общем объеме (%)			
		2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1.	Кредиты, привлеченные от кредитных организаций	18 400,2/55,8	-	269 614,3/59,9	272 418,4/60,5
2.	Бюджетные кредиты, привлеченные в бюджет Тверской области от других бюджетов бюджетной системы РФ	14 594,5/44,2	21 300/100	180 385,7/40,1	177 581,6/39,5
	ИТОГО (по расчетам)	32 994,7/100	21 300/100	450 000/100	450 000/100
	Утверждено законом на 2020 год, определено законопроектом на 2021–2023 годы	33 000,0	21 300,0	450 000,0	450 000,0

Расходы на обслуживание на 2022 год планируются со снижением на 35,5% по сравнению с утвержденными расходами на 2021 год; и с ростом в 2023 и 2024 годах к расходам в 2022 году за счет роста расходов на обслуживание бюджетных кредитов и планируемых расходов на обслуживание кредитов от кредитных организаций (в 2022 году долговые обязательства по кредитам от кредитных организаций отсутствуют).

Расходы на обслуживание кредитов от кредитных организаций рассчитаны в 2023–2024 годах по процентной ставке 8,5% годовых (ключевая ставка, установленная Центральным банком РФ с 25.10.2021 – 7,5% годовых).

Привлечение кредитов за счет средств федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов предусмотрено в источниках финансирования дефицита бюджета в 2023 году в сумме 3 800 000 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 4 Правил предоставления, использования и возврата субъектами Российской Федерации бюджетных кредитов, полученных из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2021 № 1190, бюджетный кредит предоставляется по процентной ставке 3% годовых.

Вместе с тем расходы согласно обоснованию бюджетных ассигнований в части обязательств по обслуживанию государственного долга Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов по бюджетным кредитам на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов предусмотрены:

- в 2022 году в сумме 1 800 тыс. руб. (в отсутствие планируемого проектом закона привлечения данного бюджетного кредита в 2022 году);

- в 2023 году в сумме 161 700 тыс. руб. (при условии получения кредита в начале года расходы на обслуживание кредитной массы в объеме 3 800 000 тыс. руб. составят 114 000 тыс. руб.);

-в 2024 году в сумме 161 562 тыс. руб. (при годовой стоимости обслуживания кредита планируемого проектом закона – 114 000 тыс. руб.).

Следовательно, имеется потенциальный резерв по сокращению данных расходов.

Анализ показателей в целях проверки соблюдения требований, установленных в пункте 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, представлен в следующей таблице.

№ п/п	Наименование показателя	2022 год	2023 год	2024 год
1	Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Тверской области (стр.1.1.+ стр.1.2.), (тыс. руб.):	823 734,0	1 252 434,0	7 037 821,9
1.1	Платежи по погашению государственного долга Тверской области (стр. 1.1.1–стр. 1.1.2), (тыс. руб.):	802 434,0	802 434,0	6 587 821,9
1.1.1	Общий объем погашения в соответствии с Программой заимствований (тыс. руб.)	12 322 434,0	12 022 434,0	18 407 821,9
1.1.2	Погашение бюджетных кредитов из федерального бюджета на пополнение остатков (тыс. руб.)	11 520 000,0	11 220 000,0	11 820 000,0
1.2	Платежи по обслуживанию государственного долга Тверской области (тыс. руб.)	21 300	450 000,0	450 000,0
2	Объем налоговых и неналоговых доходов и дотаций (тыс. руб.):	68 731 383,7	66 707 520,6	70 151 927,2
2.1	Налоговые и неналоговые доходы (тыс. руб.)	62 356 850,2	65 046 621	68 113 354,0
2.2	Дотации (тыс. руб.)	6 374 533,5	1 660 899,6	2 038 573,2
3	Отношение годовой сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Тверской области к объему налоговых и неналоговых доходов и дотаций (%)	1,2	1,9	10,0

Требования, установленные в пункте 7 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены:

- объем расходов на обслуживание на 2022 год в размере 0,03% на 2022 и 2023 годы – 0,5% от объема расходов областного бюджета за вычетом расходов за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, не превышает предельного значения, установленного п.п. 1 п. 7 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ (10 процентов);

- отношение годовой суммы платежей по погашению и обслуживанию государственного долга субъекта Российской Федерации, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, к объему налоговых, неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации и дотаций из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022–2024 годах не превышает пороговых значений, установленных в п.п. 2 п. 7 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

В 2022 году удельный вес расходов на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера бюджетам муниципальных образований в общем объеме расходов областного бюджета составит 2,61%, что на 0,14 процентных пункта выше уровня 2021 года (2,47), в 2023 году 2,32%, в 2023 году – 2,13%.

Информация об объемах бюджетных ассигнований по разделу и подразделам представлена в таблице.

Наименование	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено проектом закона, тыс. руб.		
		на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» всего	2 284 206,2	2 338 668,5	2 178 566,0	2 085 125,0
к предыдущему году, тыс. руб.	х	54 462,3	-160 102,5	-93 441,0
к предыдущему году, %	х	102,4	93,2	95,7
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»	1 231 251,1	1 169 614,6	1 045 893,6	955 463
к предыдущему году, тыс. руб.	х	-61 636,5	-123 721	-90 430,6
к предыдущему году, %	х	95,0	89,4	91,4
1402 «Иные дотации»	812 444,1	999 951,8	958 968,3	955 957,9
к предыдущему году, тыс. руб.	х	187 507,7	-40 983,5	-3 010,4
к предыдущему году, %	х	123,1	95,9	99,7
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	240 511,0	169 102,1	173 704,1	173 704,1
к предыдущему году, тыс. руб.	х	-71 408,9	4 602,0	0
к предыдущему году, %	х	70,3	102,7	100

Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований предусмотрены на 2022 год в сумме 2 338 668,5 тыс. руб., что больше на 54 462,3 тыс. руб., или на 2,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (2 284 206,2 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 2 178 566,0 тыс. руб., на 2024 год – 2 085 125 тыс. рублей.

Основной причиной увеличения планируемых на 2022 год бюджетных ассигнований является увеличение:

- дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов на 193 951,5 тыс. руб. (на 35,6%);

- иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области на 8 556 тыс. руб. или в 12,6 раза.

По сравнению с 2021 годом уменьшены бюджетные ассигнования:

- по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутри городским делением) на 14 379 тыс. руб. (на 1,4%);

- по дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) Тверской области на 47 257,5 тыс. руб. (на 27,1%);

- по дотации, связанные с особым режимом безопасности функционирования закрытых административно-территориальных образований на 4 760 тыс. руб. (на 2,2%);

- по дотации муниципальным образованиям на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области на 1 683,8 тыс. руб. (на 39,7%);

- субсидии местным бюджетам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на 71 885,1 тыс. руб. (на 32,9%).

Расходы по разделу сформированы на основании трех государственных программ Тверской области.

Структура и динамика расходов областного бюджета по разделу в разрезе государственных программ представлены в таблице.

Наименование ГП	Утв. на 2021 год (с изм.), тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			Откл. 2022 г. к 2021 г.	
		2022 год	плановый период			
			2023 год	2024 год	тыс. руб.	%
Всего по разделу	**2 284 206,2**	**2 338 668,5**	**2 178 566**	**2 085 125**	**54 462,3**	**2,4**
«Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы»	12 244,5	10 560,7	9 000,2	9 000,2	-1 683,8	13,8
Министерство региональной политики Тверской области	12 244,5	10 560,7	9 000,2	9 000,2	-1 683,8	13,8
«Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы»	2 251 961,7	2 308 107,8	2 149 565,8	2 056 124,8	56 146,1	2,5
Министерство финансов Тверской области	2251961,7	2308107,8	2149565,8	2056124,8	56146,1	2,5
«Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы»	20 000	20 000	20 000	20 000	0	0
Министерство демографической и семейной политики Тверской области	20 000	20 000	20 000	20 000	0	0

Наибольший удельный вес расходов по разделу более 98,7% приходится на ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы».

В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021-2026 годы» по Министерству финансов Тверской области предусмотрены расходы на предоставление следующих дотаций.

Наименование	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			
		2022 год	откл. к 2022 году	Плановый период	
				2023 год	2024год
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений (внутригородских районов) Тверской области	174 326,1	127 068,6	-47 257,5	127 068,6	126 378,0
Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением) (в денежной форме)	1 056 925,0	1 042 546,0	-14 379	918 825	829 085
ИТОГО:	**1 231 251,1**	**1 169 614,6**	**-61 636,5**	**1 045 893,6**	**955 463,0**
Справочно: замена дотации доп. нормативами отчислений от НДФЛ	3 821 181	3 930 537	109 356	4 054 258	4 143 998
ВСЕГО с доп. нормативами	**4 878 106**	**4 973 083**	**94 977**	**4 973 083**	**4 973 083**

Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений в проекте бюджета определены с соблюдением требований, установленных статьями 137, 138 Бюджетного кодекса РФ на основании закона Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области».

В соответствии с частью 2 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости

достижения критерия выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов). Согласно проекту бюджета указанный критерий предлагается утвердить на 2022–2024 годы в размере 11 298,35 руб., или на 4,3% выше значения указанного критерия, утвержденного законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в размере 10 832,55 рублей.

В соответствии с методикой из расчета дотации на 2022–2024 годы исключены одно муниципальное образование в 2022 году, два муниципальных образования в 2023 году и три в 2024 году, имеющие бюджетную обеспеченность выше критерия выравнивания, те же муниципальные образования, что и в 2021 году:

Муниципальное образование	Бюджетная обеспеченность (тыс. руб.)		
	2022 год	2023 год	2024 год
г. Тверь	12 553	13 648	14 900
ЗАТО Солнечный			11 844
Калининский район		11 486	12 722
Критерий выравнивания	11 298,35	11 298,35	11 298,35

В расчетах дотации на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с положениями части 7 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ расчетный размер дотации на плановый период 2022 и 2023 гг., утвержденный законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», сохранен в 2022 году для шести муниципальных образований (Андреапольский и Весьегонский муниципальные округа, Бельский, Конаковский, Ржевский районы и ЗАТО «Солнечный») и в 2023 году для шести муниципальных образований (г. Ржев, Весьегонский муниципальный округ, Бельский, Конаковский, Ржевский и Фировский районы).

В соответствии с частью 5 статьи 138 Бюджетного кодекса РФ по согласованию с представительными органами местного самоуправления муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) при составлении и (или) утверждении областного бюджета дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) могут быть полностью или частично заменены дополнительными нормативами отчислений в бюджеты соответствующих муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет.

В проекте бюджета согласно порядку установления заменяющих дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований дополнительных нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет, предусмотрена соответствующая замена части дотации дополнительными нормативами для 41 муниципального образования на общую сумму 3 930 537тыс. руб. (на 2022 год).

В ходе проведения экспертизы представлены все решения представительных органов муниципальных образований о согласовании замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).

В соответствии с частью 2 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, утверждается законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ на очередной финансовый год и плановый период и определяется исходя из необходимости достижения критериев выравнивания финансовых возможностей городских и сельских поселений. Согласно проекту бюджета указанные критерии

предлагается утвердить на 2022–2024 годы в размере 2 278,84 руб. или на 4,3% выше значения указанных критериев, утвержденных законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» в размере 2 184,89 рублей.

В соответствии с методикой из расчета дотации на 2022–2024 годы исключены поселения, имеющие бюджетную обеспеченность выше критерия выравнивания:

Вид поселения	Количество поселений, не являющихся получателями дотации		
	2022 год	2023 год	2024 год
Сельские поселения	50	55	59
Городские поселения	16	18	18
Итого	66	73	77

В расчетах дотации на очередной финансовый год и на плановый период в соответствии с положениями части 6 статьи 137 Бюджетного кодекса РФ расчетный размер дотации, утвержденный законом Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», сохранен на 2022 год для 49 поселений (в т.ч. 45 сельских поселений и 4 городских поселений), на 2023 год для 24 поселений (в т.ч. 23 сельских поселений и 1 городское поселение).

Кроме выше указанных межбюджетных трансфертов в рамках государственной программы предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление следующих межбюджетных трансфертов:

Наименование	Утверждено на 2021 год, тыс. руб.	Предусмотрено законопроектом, тыс. руб.			
		2022 год	Отклонение к 2021 году	Плановый период	
				2023 год	2024 год
Дотации местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, в том числе:	544 322,6	738 274,1	+193 951,5	738 274,1	738 964,7
- часть (части), распределяемые законом	142 383	291 370,3	+148 987,3	х	х
- часть, распределяемая Правительством Тверской области	401 939,6	446 903,8	+44 964,2	х	х
Дотации, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО	220 377	215 617	-4 760	176 194	172 493
Дотации на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов	23 500	23 500	0	23 500	23 500
Иные межбюджетные трансферты на реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области»	5 000	5 000	0	5 000	5 000
Иные межбюджетные трансферты местным бюджетам на реализацию проектов в рамках поддержки школьных инициатив Тверской области	738	9 294	+8 556	13 896	13 896
Субсидии местным бюджетам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области	218 693,2	146 808,1	-71 885,1	146 808,1	146 808,1
Итого:	1 012 630,8	1 138 493,2		1 103 672,2	1 100 661,8

В целом на реализацию ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2021–2026 годы» законопроектом

предусмотрены бюджетные ассигнования: на 2022 год – в сумме 2 643 451,6 тыс. руб., на 2023 год – 2 918 090 тыс. руб., 2024 год – 2 826 928,5 тыс. руб., что соответствует объему финансового обеспечения проекта госпрограммы, представленной в составе материалов к законопроекту.

В рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020-2025 годы» по Министерству демографической и семейной политики Тверской области предусмотрены дотации муниципальным образованиям Тверской области за достижение наилучших показателей демографии по 20 000 тыс. руб. ежегодно.

В рамках ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2021–2026 годы» по Министерству региональной политики Тверской области предусмотрены бюджетные ассигнования на предоставление:

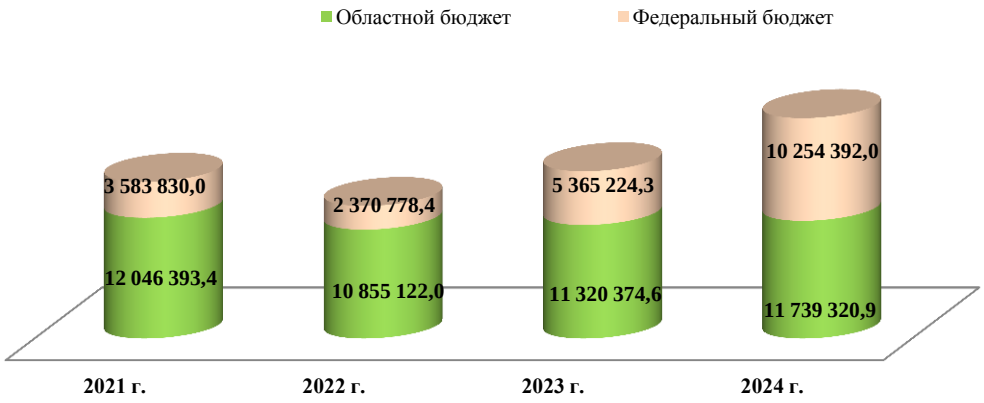
- дотаций муниципальным образованиям на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований Тверской области на 2022 год – в сумме 2560,7 тыс. руб., на 2023 и 2024 годы – 1 000,2 тыс. руб. ежегодно.

- иных межбюджетных трансфертов на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы» (по 6 000 тыс. руб. ежегодно) и на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области, «Город воинской доблести» (по 2 000 тыс. руб. ежегодно).

5.4. Дорожный фонд Тверской области.

Общий объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области в динамике представлен на диаграмме.

Динамика расходов дорожного фонда Тверской области, тыс. руб.



Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2022 год (13 225 900,4 тыс. руб.) меньше на 2 404 323,0 тыс. руб., или на 15,4%, утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (15 630 223,4 тыс. руб.). Из общего объема бюджетных ассигнований дорожного фонда Тверской области согласно статье 10 законопроекта расходы на обслуживание долговых обязательств, связанных с использованием кредитов, полученных из федерального бюджета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автомобильных дорог, предусматриваются на 2022–2024 годы ежегодно в сумме

857,3 тыс. рублей. Общий объем расходов, предусмотренный в подразделе 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» на 2022 год составляет 13 345 593,1 тыс. рублей.

Формирование дорожного фонда представлено в таблице:

Наименование дохода	Сумма, тыс. руб.			
	на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Доходы от уплаты акцизов - всего	9 150 063,5	8 416 245,0	8 832 398,1	9 182 178,1
в том числе				
доходы от уплаты акцизов по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях формирования дорожных фондов субъектов РФ	5 311 117,5	5 703 579,4	6 049 292,0	6 330 773,6
доходы от уплаты акцизов по нормативам, установленным федеральным законом о федеральном бюджете в целях реализации национального проекта "Безопасные качественные дороги"	3 838 946,0	2 712 665,6	2 783 106,1	2 851 404,5
Транспортный налог	1 605 243,0	1 620 791,0	1 681 568,0	1 750 500,0
Государственная пошлина за выдачу органом исполнительной власти субъекта РФ специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	1 640,0	1 612,8	1 612,8	1 612,8
Плата от реализации соглашений об установлении сервитутов в отношении земельных участков в границах полос отвода автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения в целях строительства (реконструкции), капитального ремонта и эксплуатации объектов дорожного сервиса, прокладки, переноса, переустройства и эксплуатации инженерных коммуникаций, установки и эксплуатации рекламных конструкций	0,3	149,6	149,6	149,6
Плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ	64,0	108,3	114,2	120,6
Административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения	824 128,4	685 463,2	685 484,0	685 294,5
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта РФ казенным учреждением субъекта РФ	2 895,8	111 594,3	111 594,3	111 594,3
Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ по нормативам, действовавшим в 2019 году		12 092,8		
Платежи, уплачиваемые в целях возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам регионального или межмуниципального значения транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов	6 060,9	7 065,0	7 453,6	7 871,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ на приведение в нормативное состояние автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги»		1 364 234,0	2 782 656,1	4 070 703,6

Наименование дохода	Сумма, тыс. руб.			
	на 2021 год	на 2022 год	на 2023 год	на 2024 год
Субсидии бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек		0,0	0,0	114 567,7
Субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях		0,0	0,0	257 035,3
Субсидии бюджетам субъектов РФ на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития инфраструктуры дорожного хозяйства		0,0	0,0	5 812 085,4
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на развитие инфраструктуры дорожного хозяйства, обеспечивающей транспортную связанность между центрами экономического роста		906 302,4	2 468 000,5	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек		100 242,0	114 567,7	0,0
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги»	672 000,0			
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на финансовое обеспечение дорожной деятельности	2 911 830,0			
Итого доходы от поступлений, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда	15 173 925,9	13 225 900,4	16 685 598,9	21 993 712,9
Бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в предшествующий год	456 297,5			
Дорожный фонд - всего	15 630 223,4	13 225 900,4	16 685 598,9	21 993 712,9

Основная доля доходов, установленных в качестве источников формирования дорожного фонда к общему объему дорожного фонда, приходится на 2 доходных источника:

поступления доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2022 году – 63,6%, в 2023 году – 52,9%, в 2024 году – 41,7 % (в 2021 г.– 60,3%);

транспортный налог в 2022 году – 12,3%, в 2023 году – 10,1%, в 2024 году – 8,0% (в 2021 г. – 10,6%).

Необходимо отметить прогнозируемое увеличение поступления средств федерального бюджета, их доля в общем объеме дорожного фонда составляет в 2022 году – 17,9%, в 2023 году – 32,2%, в 2024 году – 46,6% (в 2021 г. – 23,6%).

По направлениям использования структура расходов дорожного фонда на 2022 год представлена в таблице:

Направления расходов	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес,%
Финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» (выполнение работ на автодорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения за счет средств областного бюджета) (РП «Региональная и местная дорожная сеть»)	3 717 022,0	28,10
Содержание автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области и сооружений на них	2 421 631,5	18,31

Направления расходов	Сумма, тыс. руб.	Уд. вес,%
Строительство (реконструкция), капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог и искусственных дорожных сооружений в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» (РП «Региональная и местная дорожная сеть»)	1 406 426,9	10,63
Строительство, реконструкция и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения	1 165 756,6	8,82
Развитие инфраструктуры дорожного хозяйства в рамках реализации НП «Безопасные качественные дороги» (РП «Региональная и местная дорожная сеть»)	906 302,4	6,85
Межбюджетные трансферты на выполнение работ в городских агломерациях в рамках НП «Безопасные качественные дороги» (РП «Региональная и местная дорожная сеть»)	798 000,0	6,03
Субсидии на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований Тверской области	542 756,1	4,10
Субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности	469 594,5	3,55
Реализация закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО "О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания РФ "Город воинской славы"	448 568,8	3,39
Финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Дирекция ТДФ»	428 258,0	3,24
Субсидии на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	250 925,9	1,90
Субсидии на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования	250 925,9	1,90
Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них	106 217,7	0,80
Финансовое обеспечение деятельности ГКУ "Центр организации дорожного движения"	102 454,9	0,77
Иные межбюджетные трансферты на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях в рамках НП «Безопасные качественные дороги» (РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства»)	100 242,0	0,76
Субсидии на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	50 000,0	0,38
Субсидии на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения в рамках НП «Безопасные качественные дороги» (РП «Безопасность дорожного движения»)	30 189,8	0,23
Проведение государственной кадастровой оценки и кадастровых работ на территории Тверской области	27 303,9	0,21
Изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области	2 466,2	0,02
Обслуживание долговых обязательств по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета	857,3	0,01
Всего дорожный фонд	13 225 900,4	100,0

Объем расходов на реализацию НП «Безопасные качественные дороги» составляет 52,6% от общего объема расходов дорожного фонда.

Объем бюджетных ассигнований на проектирование, строительство, реконструкцию автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования, а также на их капитальный ремонт и ремонт предусмотрен в сумме 501 851,8 тыс. руб., или 5% объема бюджетных ассигнований дорожного фонда субъекта Российской Федерации, формируемого за счет доходов бюджета субъекта Российской Федерации от акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации, а также транспортного налога, что соответствует требованиям п. 4.1 ст. 179.4 Бюджетного кодекса РФ (не менее 5 процентов).

6. Дефицит (профицит) областного бюджета в очередном финансовом году и в плановом периоде и источники его финансирования.

6.1. Дефицит областного бюджета Тверской области

Параметры дефицита областного бюджета Тверской области на 2021 год и прогноз на 2022–2024 годы представлены в таблице.

Наименование показателя	2021 год		2022 год			2023 год			2024 год
	Утверждено законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО (в ред. от 03.08.2021 № 57-ЗО)	оценка	Утверждено законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО (в ред. от 03.08.2021 № 57-ЗО)	Проект	К утвержден-ному (снижение)	Утверждено законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО (в ред. от 03.08.2021 № 57-ЗО)	Проект	К утвержденному (увеличение)	Проект
Дефицит (-), профицит (+) (тыс. руб.)	-5 861 796,6	-3 626 187,2	-6 605 799,5	-1 337 465,7	5 268 333,8	-3 162 073,2	-7 060 895,9	3 898 822,7	-5 894 260,1
Уровень дефицита (в % к налог. и неналог. доходам)	10,2	6,1	10,8	2,1		4,8	10,9		8,7

Прогнозируемый уровень дефицита областного бюджета на 2022–2024 годы не превышает предельного значения уровня, установленного п. 2 ст. 92.1 Бюджетного кодекса РФ (15 процентов).

Превышение в проекте закона на 2023 год на 0,9 процентных пункта показателя дефицита, определенного условиями Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области (далее - Дополнительное соглашение № 5/5/5/5/5/5/5), не обеспечено снижением остатков средств на счетах по учету средств бюджета субъекта РФ и (или) поступлениями от продажи акций и иных форм участия в капитале, находящихся в собственности субъекта РФ. В указанном периоде запланирован рост остатков средств на счетах по учету средств бюджета; поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале отсутствуют. Следовательно, планируемый дефицит в размере 10,9% на 2023 год свидетельствует о несоблюдении условий Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5/5.

Вместе с тем в соответствии с абзацем третьим пункта 2 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ дефицит может превысить установленное значение, в том числе в пределах объема бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные кредиты, предоставляемые из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации.

В проекте бюджета предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области за счет кредитов на обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 3 800 000 тыс. руб. для организации пассажирского сообщения от станции Москва-Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (КЦСР 5330211111), в том числе: на 2023 год в сумме 2 075 000,0 тыс. руб.; на 2024 год – 1 725 000,0 тыс. рублей.

При этом в целях выполнения условий соглашений о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области необходимо заключение дополнительного соглашения в части приведения в соответствие условий выполнения показателя дефицита областного бюджета с подпунктом «б» пункта 11 Правил проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.12.2017 № 1531 (далее – Правила № 1531), в редакции постановления Правительства РФ от 27.09.2021 № 1629.

В плановом периоде по сравнению с предыдущим годом дефицит планируется в 2023 году с ростом в 5,3 раза, в 2024 году со снижением на 16,5%.

Начиная с 2016 года наблюдается тенденция исполнения бюджета с профицитом при планируемом в законе о бюджете исполнении бюджета с дефицитом, что приводит к увеличению остатков на едином счете областного бюджета по сравнению с предыдущим годом. Данные с 2017 года приведены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

2017 год		2018 год		2019 год		2020 год	
Утвержден (дефицит)	Факт (профицит)	Утвержден (дефицит)	Факт (профицит)	Утвержден (дефицит)	Факт (профицит)	Утвержден (дефицит)	Факт (профицит)
-3 526 169,7	+2 380 244,1	-3 127 604,8	+6 207 351,7	-2 769 171,5	+4 184 401,6	-6 475 213,7	+2 565 951,0

Возможное сохранение вышеуказанной тенденции в 2022 - 2024 годах приведет к дополнительному росту (по сравнению с запланированным в проекте закона) остатков средств бюджета в 2023 году.

6.2. Источники финансирования дефицита областного бюджета Тверской области

Параметры источников финансирования дефицита областного бюджета приведены в следующей таблице.

млн руб.

Источники финансирования дефицита областного бюджета	2020 год факт	2021 год Утверждено законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО (в ред. от 03.08.2021 № 57-ЗО)	Законопроект					
			2022 год	К утвер-жденному показателю 2021 года	2023 год	К предыду-щему году	2024 год	К предыду-щему году
1. Кредиты кредитных организаций	**-2 105,6**	**802,4**	**-**	**-802,4**	**5 785,4**	**5 785,4**	**4 971,7**	**-813,7**
привлечение	7 574,0	19 126,8	-	-19 126,8	5 785,4	5 785,4	10 757,1	4 971,7
погашение	-9 679,6	-18 324,4	-	18 324,4	-	-	-5 785,4	-5 785,4
2. Бюджетные кредиты	**2 105,6**	**-802,4**	**-802,4**	**-**	**2 997,6**	**3 800,0**	**-802,4**	**-3 800,0**
привлечение всего, в том числе:	4 211,2	10 620,0	11 520,0	900,0	15 020,0	3 500,0	11 820,0	-3 200,0
- на пополнение остатков средств	2 105,6	10 620,0	11 520,0	900,0	11 220,0	-300,0	11 820,0	600,0
-для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков	2 105,6							
-на финансовое					3 800,0	3 800,0		-3 800,0

Источники финансирования дефицита областного бюджета	2020 год факт	2021 год Утверждено законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО (в ред. от 03.08.2021 № 57-ЗО)	Законопроект					
			2022 год	К утвер-жденному показателю 2021 года	2023 год	К предыду-щему году	2024 год	К предыду-щему году
обеспечение реализации инфраструктурных проектов								
погашение всего, в том числе:	-2 105,6	-11 422,4	-12 322,4	-900,0	-12 022,4	300,0	-12 622,4	- 600,0
- на пополнение остатков средств	-2 105,6	- 10 620,0	-11 520,0	-900,0	-11 220,0	300,0	-11 820,0	-600,0
- для частичного покрытия дефицита	0	-697,1	-697,1	-	-697,1	-	-697,1	-
-для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств		-105,3	-105,3	-	-105,3	-	-105,3	-
3. Изменение остатков средств на счетах	**- 2 544,6**	**5 861,8**	**4 563,4**	**-1 298,4**	**- 1 708,5**	**-6 271,9**	**1 725,0**	**3 433,5**
увеличение остатков	-91 935,8	-116 441,2	-96 316,5	17 724,7	- 108 545, 3	-9 828,8	-117 244,5	- 8 699,2
уменьшение остатков	89 391,2	122 303,0	100 879, 9	-19 023,1	106 836, 8	3 556,9	118 969,5	12 132,7
4. Иные источники внутреннего финансирования дефицита (возврат)	-21,4	0	-2 423,5	-2 423,5	-13,6	2 409,9	-	13,6
4.1. Бюджетные кредиты, предоставленные МО	**-21,4**	**0**	**-23,5**	**-23,5**	**-13,6**	**9,9**	**-**	**13,6**
возврат	129,6	230,0	196,5	-33,5	206,4	9,9	220,0	13,6
предоставление	-151,0	- 230,0	-220,0	10,0	-220,0	-	-220,0	-
4.2. Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов			**-2 400,0**	**-2 400,0**		**2 400,0**		
Итого источники финансирования дефицита	-2 566,0	5 861,8	1 337,5	-4 524,3	7 060,9	5 723,4	5 894,3	-1 166,6

Анализ динамики источников финансирования дефицита областного бюджета показал:

1. Бюджетные кредиты.

В 2022 и 2024 годах предусмотрено отрицательное сальдо (погашение превышает привлечение) в сумме 802,4 млн руб. ежегодно, в том числе:

- 697,1 млн руб. – возврат реструктуризированной задолженности в соответствии с Дополнительным соглашением № 5/5/5/5/5/5/5;

- 105,3 млн руб. – возврат реструктуризированной задолженности в соответствии с дополнительным соглашением от 01.07.2021 № 1 к соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1002 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на

счетах бюджетов субъектов Российской Федерации (далее – Дополнительное соглашение № 1).

Аналогичное погашение бюджетных кредитов запланировано на 2023 год. При этом законопроектом предусмотрено положительное сальдо по бюджетным кредитам в сумме 2 997,6 млн руб. за счет привлечения бюджетного кредита из федерального бюджета на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов в сумме 3 800 млн рублей.

Сумма бюджетного кредита обоснована распределением лимитов бюджетных кредитов на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, одобренном 15.07.2021 на заседании президиума (штаба) Правительственной комиссии по региональному развитию в Российской Федерации, и протоколом об одобрении инфраструктурного проекта в целях обеспечения связанного с ним инвестиционного проекта «Комплексное развитие городской и рекреационной среды в особой экономической зоне «Завидово» Тверской области (Организация пассажирского сообщения от станции Москва-Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги) от 14 октября 2021 года.

Объем привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов, рассчитанный исходя из привлечения бюджетного кредита дважды в течение года, составит в 2022 году 11 520,0 млн руб., в 2023 году – 11 220,0 млн руб., в 2024 году – 11 820 млн рублей. Аналогичный объем предусмотрен на погашение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов.

2. Кредиты кредитных организаций.

Предусмотрено положительное сальдо (привлечение превышает погашение) по кредитам от кредитных организаций в 2023 году в сумме 5 785,4 млн руб., в 2024 году в сумме 4 971,7 млн рублей.

3. Бюджетные кредиты, предоставленные муниципальным образованиям.

В 2022–2024 годах предусмотрено в сумме 220 млн руб. ежегодно, в том числе на срок в пределах финансового года в сумме до 20 млн руб. и на срок, выходящий за пределы финансового года в сумме до 200 млн. рублей. Объем предоставления бюджетных кредитов определен как средняя арифметическая величина фактического предоставления за 2012–2020 годы.

Возврат бюджетных кредитов предусмотрен в 2022 году в сумме 196,5 млн руб., в 2023 году – 206,4 млн руб., в 2023 году – 220,0 млн рублей.

4. Изменение остатков средств на счетах.

В 2022–2024 годах предусмотрено на конец каждого финансового года: в 2022 году в сумме 4 563,4 млн руб. (уменьшение); в 2023 году в сумме 1 708,5 млн руб. (увеличение); в 2024 году в сумме1 725 млн руб. (уменьшение).

На 01.01.2021 остаток средств составил сумму 17 703,9 млн рублей. Согласно ожидаемой оценке исполнения областного бюджета за 2021 год уменьшение остатков составит 12 002,6 млн рублей. Следовательно, остаток на 01.01.2022 составит 5 701,3 млн рублей.

Согласно предусмотренных проектом закона изменений остатков на счетах остаток на едином счете планируется по состоянию на 01.01.2023 в сумме 1 137,9 млн руб., на 01.01.2024 – 2 846,4 млн руб., на 01.01.2025 – 1 121,4 млн рублей.

5. Операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов.

На 2022 год предусмотрены средства в сумме 2 400 млн рублей в целях осуществления возврата средств, планируемых к привлечению в соответствии с законом № 75-ЗО[389] в 2021 году на казначейские счета по КБК 090 01 06 10 02 02 0000 550 «Увеличение финансовых активов в собственности субъектов Российской Федерации за счет средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями».

Расчеты поступлений по привлечению кредитов от кредитных организаций и возврата бюджетных кредитов производились в целом в соответствии с Методикой прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита областного бюджета Тверской области, утвержденной приказом Министерства финансов Тверской области от 12.07.2016 № 37 (в редакции приказов от 03.05.2017 № 34 и от 28.12.2020 № 224) (далее – Методика).

Следует отметить, что пункт 5 Методики не соответствует подпункту «б» пункта 2 Общих требований к методике прогнозирования поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.05.2016 № 469, в части отсутствия описания порядка расчета прогнозного объема кредитов за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах с учетом количества привлечений бюджетного кредита (в случае неоднократного его привлечения) с указанием метода расчета.

Кроме того, КБК 090 01 06 10 02 02 0000 550 в нарушение пункта 2 Общих требований № 469 отсутствует в перечне поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета в Методике.

Наименование кода бюджетной классификации 000 01 02 00 00 02 0000 710 в Методике не соответствует наименованию в приказе Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

На основании вышеизложенного, Методика требует корректировки.

Следует отметить, что в соответствии со ст. 160.2 Бюджетного кодекса РФ, ст. 5 Закона № 13-ЗО перечень главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета утверждается Правительством Тверской области в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации[390]. На момент подготовки настоящего заключения соответствующий нормативный правовой акт Правительством Тверской области не принят.

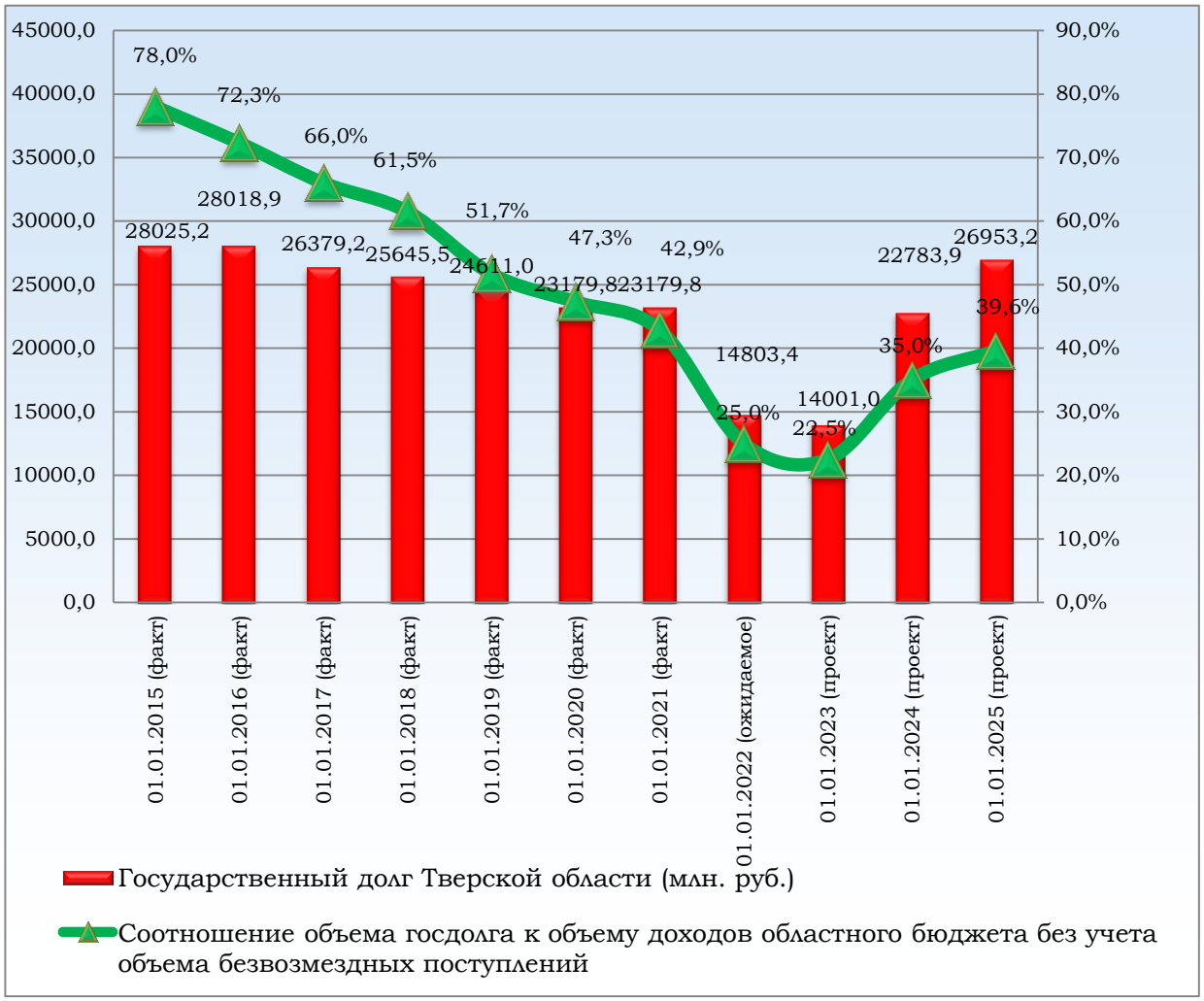
---

[389] Закон Тверской области от 02.12.2021 № 75-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

[390] Постановление Правительства РФ от 16.09.2021 № 1568 «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

7. Государственный долг Тверской области.

Динамика государственного долга Тверской области (далее – госдолг) представлена на следующей диаграмме.



Статьей 31 проекта закона верхние пределы государственного внутреннего долга Тверской области на 01.01.2024 и на 01.01.2025 установлены с ростом к предыдущему году на 8 782 953,9 тыс. руб., или в 1,6 раза, и на 4 169 257 тыс. руб., или на 18,3%, соответственно; на 01.01.2023 со снижением к ожидаемому объему государственного долга на 01.01.2022 на 802 434 тыс. руб., или на 5,4%.

Следует отметить, что в целях сокращения государственного долга Тверской области по итогам 2021 года утверждено законом Тверской области от 02.12.2021 № 75-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» уменьшение суммы привлечения кредитов от кредитных организаций, в результате чего верхний предел государственного внутреннего долга Тверской области на 1 января 2022 года снизится по сравнению с утвержденным законом о бюджете показателем на 8 376 399,5 тыс. руб., или на 36,1%.

Запланированные предельные объемы госдолга не превышают годовые объемы доходов областного бюджета без учета объема безвозмездных поступлений в очередном финансовом году и в плановом периоде, что соответствует требованиям п. 4 ст. 107 Бюджетного кодекса РФ.

Уровень госдолга (соотношение объема госдолга к объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений), определенный на основании показателей проекта закона на 01.01.2024 и на 01.01.2025, планируется с ростом к предыдущему году на 12,5 и 4,6 процентных пункта соответственно; на 01.01.2023 – со снижением на 2,5 процентных пункта.

Уровень госдолга по состоянию на 01.01.2023 и на 01.01.2024 меньше предельного значения аналогичных показателей, установленных в пункте «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5/5.

По состоянию на 01.01.2025 уровень госдолга планируется с превышением на 5,6 процентных пункта аналогичного показателя, установленного в пункте «в» части 5 Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5/5.

Вместе с тем возможность превышения объема государственного долга, установленных дополнительным соглашением показателей установлена Правилами № 1531 лишь по итогам отчетного года.

Следовательно, необходимо заключение дополнительного соглашения к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06 в части приведения условий выполнения показателей доли общего объема государственного долга к сумме доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений в соответствие с пунктом 10 Правил № 1531 с установлением аналогичных норм, в том числе в части утвержденного объема государственного долга.

Объем и структура государственного долга Тверской области

Виды долговых обязательств	Долг на 01.01.2021 млн руб./ уд. вес, %	Ожидаемый объем долга на 01.01.2022 млн руб./ уд. вес, %	Проект закона		
			Долг на 01.01.2023 млн руб./ уд. вес, %	Долг на 01.01.2024 млн руб./ уд. вес, %	Долг на 01.01.2025 млн руб./ уд. вес, %
Бюджетные кредиты, привлеченные из федерального бюджета	15 605,8/67,3	14 803,4/100	14 001/100	16 998,5/74,6	16 196,1/60,1
Кредиты, полученные от кредитных организаций	7 574/32,7	-	-	5 785,4/25,4	10 757,1/39,9
Итого	23 179,8/100,0	14 803,4/100	14 001/100	22 783,9/100	26 953,2/100

Планируемая структура государственного долга характеризуется:

- 100% долей бюджетных кредитов в общем объеме госдолга в 2022 году и, соответственно, отсутствием кредитов кредитных организаций;

- увеличением доли кредитов кредитных организаций в 2023–2024 годах.

Следует отметить, что доля обязательств по коммерческим кредитным средствам, определенная на основании показателей проекта закона составляет по состоянию на 01.01.2023 – 0%, на 01.01.2024 – 8,9%, на 01.01.2025 – 15,8/% от суммы доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений, что меньше предельного значения аналогичных показателей, установленных в дополнительных соглашениях о реструктуризации задолженности (предельные значения: на 01.01.2023 – не более 31%, на 01.01.2024 – не более 32%, на 01.01.2025 – не более 32%).

Результаты анализа показателей долговой устойчивости Тверской области в соответствии со 107.1 Бюджетного кодекса РФ по данным проекта закона на 2022–2024 годы представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	2022	2023	2024	Критерий (индикативное значение), установленный для заемщиков с высоким уровнем долговой устойчивости
1. Объем государственного долга Тверской области к общему объему доходов соответствующего бюджета без учета безвозмездных поступлений, %	22,5	35	39,6	<50
2. Годовая сумма платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Тверской области, возникшего по состоянию на 1 января очередного финансового года, без учета платежей, направляемых на досрочное погашение долговых обязательств со сроками погашения после 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, к общему объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета и дотаций из бюджетов бюджетной системы РФ, %	1,2	1,9	10,0	<13
3. Доля расходов на обслуживание государственного долга Тверской области в общем объеме расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы РФ, %	0,03	0,5	0,5	<5

Критерии, характеризующие высокий уровень долговой устойчивости согласно статье 107.1 Бюджетного кодекса РФ, соблюдены (не превышают пороговых значений).

Следует отметить, что в 2021 году по результатам оценки долговой устойчивости, проведенной Министерством финансов Российской Федерации в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 04.03.2020 № 227, Тверская область находится в группе субъектов Российской Федерации с высоким уровнем долговой устойчивости.

8. Программа государственных внутренних заимствований Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В проекте Программы государственных внутренних заимствований Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Программа заимствований) запланировано:

- привлечение заемных средств: 11 520 000,0 тыс. руб. – на 2022 год, 20 805 387,9 тыс. руб. – на 2023 год, 22 577 078,9 тыс. руб. – на 2024 год;

- погашение: 12 322 434,0 тыс. руб. – на 2022 год, 12 022 434,0 тыс. руб. – на 2023 год, 18 407 821,9 тыс. руб. – на 2024 год.

Объемы привлечения заемных средств и погашения долговых обязательств в проекте Программы заимствований соответствуют параметрам в источниках финансирования дефицита областного бюджета на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В соответствии с требованиями ст. 110.1 БК РФ в проекте Программы заимствований отражен планируемый объем заимствований Тверской области в разрезе видов долговых обязательств с указанием предельных сроков погашения долговых обязательств, а также объем погашения основной суммы долга по видам заимствований.

Объемы государственных заимствований представлены в следующей таблице.

(млн руб.)

Наименование	2020 (факт)	2021 год (ожидаемая оценка)	Законопроект		
			2022	2023	2024
Государственные заимствования (сальдо)	-	- 8 376,4	-802,4	8 783,0	4 169,3

Наименование	2020 (факт)	2021 год (ожидаемая оценка)	Законопроект		
			2022	2023	2024
в млн руб. к предыдущему году (-) снижение)	1 431,2	- 8 376,4	-7 574,0	9 585,4	-4 613,7
Привлечение (всего), в том числе:	11 785,1	-	11 520,0	20 805,4	22 577,1
- обороты в рамках кредитных линий на кассовый разрыв	-	-	-	-	-
- бюджетные кредиты на пополнение остатков	2 105,6	-	11 520,0	11 220,0	11 820,0
- объем привлечения без оборотов в рамках кредитных линий на кассовый разрыв и бюджетных кредитов на пополнение остатков	9 679,5	-	-	9 585,4	10 757,1
% к предыдущему году (всего)	112,8*	-	-	180,6	108,5
% к предыдущему году (без оборотов)	100,0*	-	-	-	105,3
Погашение (всего), в том числе:	-11 785,1	-8 376,4	-12 322,4	-12 022,4	-18 407,8
- обороты в рамках кредитных линий на кассовый разрыв	-	-	-	-	-
- бюджетные кредиты на пополнение остатков	2 105,6	-	-11 520,0	-11 220,0	-11 820,0
- объем погашения без оборотов в рамках кредитных линий на кассовый разрыв и бюджетных кредитов на пополнение остатков	-9 679,5	- 8 376,4	-802,4	-802,4	-6 587,8
% к предыдущему году (всего)	106,1**	71,1	147,1	97,6	153,1
% к предыдущему году (без оборотов)	87,1**	86,5	9,6	100,0	821,0

* объем привлечения кредитных ресурсов в 2019 году всего и без оборотов в рамках кредитных линий и без бюджетных кредитов на пополнение остатков составил 9 679,5 млн руб.;

** объем погашения кредитных ресурсов в 2019 году всего и без оборотов в рамках кредитных линий и без бюджетных кредитов на пополнение остатков составил 11 110,7 млн рублей.

В 2022 году предусмотрено отрицательное сальдо (погашение превышает получение) по государственным заимствованиям в сумме 802,4 млн руб., что свидетельствует о соблюдении п. 2 ст. 106 БК РФ (предельный объем заимствований не превышает сумму, направляемую на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств субъекта РФ).

Положительное сальдо по заимствованиям в 2024 году в сумме 4 169,3 млн руб. меньше планируемого на 2024 год объема дефицита (5 894,3 млн руб.), что свидетельствует о соблюдении п. 2 ст. 106 БК РФ.

Вместе с тем положительное сальдо по заимствованиям в 2023 году в сумме 8 783 млн руб. превышает планируемый объем дефицита на 2023 год (7 060,9 млн руб.) на 1 722,1 млн рублей.

В соответствии с п. 2 ст. 106 БК РФ в редакции Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ установлена возможность превышения объема заимствований суммы средств, направляемой на финансирование дефицита и погашение долговых обязательств субъекта РФ на объем не использованного на конец соответствующего года остатка бюджетного кредита, привлеченного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, утвержденных на соответствующий финансовый год законом субъекта РФ о бюджете субъекта РФ. В проекте бюджета предусмотрены бюджетные инвестиции в объекты

государственной собственности Тверской области за счет бюджетного кредита, привлеченного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в том числе на 2024 год в сумме 1 725 млн руб. для организации пассажирского сообщения от станции Москва-Октябрьская-Пассажирская до проектируемого ТПУ «Завидово» через остановочный пункт Путепроводная Октябрьской железной дороги (КЦСР 5330211111). Следовательно, объем не использованного на конец 2023 года остатка бюджетного кредита, привлеченного на финансовое обеспечение реализации инфраструктурных проектов, в сумме 1 725 млн руб. позволяет выполнить условия, установленные п. 2 ст. 106 БК РФ в редакции Федерального закона от 29.11.2021 № 384-ФЗ по 2023 году.

Таким образом, проектом закона соблюдены требования п. 2 ст. 106 БК РФ.

9. Замечания по текстовым статьям, технические ошибки и иные недостатки.

1. В подпункте «2)» пункта 2 статьи 1 законопроекта объем условно утвержденных расходов на 2024 год определен в сумме 3 800 000 тыс. руб., что составляет **4,94%** от предусмотренного законопроектом общего объема расходов бюджета (без учета расходов, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

При этом в соответствии с требованиями статьи 1841 Бюджетного кодекса РФ общий объем условно утвержденных расходов на второй год планового периода утверждается в объеме **не менее 5 процентов** общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение).

С учетом общего объема расходов на 2024 год и безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ, имеющих целевое назначение, предусмотренных в законопроекте, расчетный объем условно утвержденных расходов должен составлять не менее 3 842 507,2 тыс. рублей.

В этой связи **предлагаем** в подпункте «2)» пункта 2 статьи 1 законопроекта уточнить объем условно утвержденных расходов на 2024 год.

2. Согласно части 1 статьи 27 законопроекта из областного бюджета Тверской области предоставляются субсидии предприятиям хлебопекарной промышленности на компенсацию части затрат на реализацию произведенных и реализованных хлеба и хлебобулочных изделий (пункт 21), в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением сырья (пункт 22), предусмотренные государственной программой Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2021–2026 годы.

В то же время, согласно приложениям к законопроекту, **финансовое обеспечение** на реализацию указанных мер поддержки на период 2022–2024 годов **не предусмотрено**. **Предлагаем исключить** пункт 21 и пункт 22 части 1 статьи 27 законопроекта.

3. Пунктом 12 части 1 статьи 28 законопроекта предусмотрено, что в соответствии с пунктом 2 статьи 78.1 Бюджетного кодекса РФ из областного бюджета предоставляются субсидии некоммерческим организациям, предусмотренные государственной программой Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2025 годы (далее – ГП «Здравоохранение»).

При этом согласно приложениям к законопроекту в 2022–2024 годах **не предусмотрены ассигнования** на предоставление субсидий некоммерческим организациям

в рамках ГП «Здравоохранение». **Предлагаем исключить** пункт 12 части 1 статьи 28 законопроекта.

4. В статье 35 законопроекта установлены случаи направления остатков средств областного бюджета по состоянию на 1 января 2022 года на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение отдельных бюджетных ассигнований, перечень которых предусмотрен в п. 3 ст. 95 Бюджетного кодекса РФ.

В то же время согласно п. 3 ст.95 Бюджетного кодекса РФ **остатки средств бюджета** субъекта Российской Федерации на начало текущего финансового года **в объеме, определяемом законом субъекта Российской Федерации**, могут направляться в текущем финансовом году на покрытие временных кассовых разрывов и на увеличение бюджетных ассигнований на оплату заключенных от имени субъекта Российской Федерации государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в отчетном финансовом году, бюджетных ассигнований на предоставление из бюджета субъекта Российской Федерации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств бюджета бюджетной системы Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, бюджетных ассигнований на предоставление субсидий юридическим лицам, предоставление которых в отчетном финансовом году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей субсидий, источником финансового обеспечения которых являлись указанные субсидии, **в объеме, не превышающем сумму остатка неиспользованных бюджетных ассигнований на указанные цели, в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации о бюджете субъекта Российской Федерации.**

Однако в п. 1–4 статьи 35 законопроекта объемы остатков средств не определены. В целях соблюдения принципа сбалансированности бюджета, установленного ст. 33 Бюджетного кодекса, предлагаем уточнить положения п. 1–4 статьи 35 законопроекта с учетом требований п. 3 ст. 95 Бюджетного кодекса РФ.

5. Статьей 37 законопроекта определены условия осуществления казначейского сопровождения средств, предоставляемых из областного бюджета.

В соответствии с пунктом 5 статьи 242.23 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) финансовыми органами субъектов Российской Федерации в отношении средств, определенных статьей 242.26 БК РФ, осуществляется казначейское сопровождение, в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (далее – Общие требования)[391].

Исходя из вышеизложенного, предлагаем:

1) в пункте 1 части 1 статьи 37 законопроекта определить условие осуществления казначейского сопровождения в порядке, установленном Правительством Тверской области,

[391] Постановление Правительства РФ от 01.12.2021 № 2155 «Об утверждении общих требований к порядку осуществления финансовыми органами субъектов Российской Федерации (муниципальных образований) казначейского сопровождения средств».

в соответствии с Общими требованиями, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Следует отметить, что Перечень правовых актов, необходимых к принятию в связи с принятием закона об областном бюджете, не содержит правовой акт Правительства Тверской области о порядке казначейского сопровождения средств, предоставляемых из областного бюджета;

2) в пункте 2 части 1 статьи 37 законопроекта слова «в отношении которых в 2020, 2021 годах средства перечислялись» заменить словами «средства, которые в 2020, 2021 годах перечислялись»;

3) в пункте 3 части 1 статьи 37 законопроекта слова «в пунктах 5–7 настоящей части» заменить словами «в пунктах 5,6 настоящей части»;

4) исключить часть 2 статьи 37 законопроекта в связи с тем, что правовое регулирование определения средств, не подлежащих казначейскому сопровождению, осуществляется статьей 242.27 БК РФ (с особенностями, предусмотренными пунктами 1 и 2 части 1 статьи 242.26 БК РФ), а установление дополнительных условий по казначейскому сопровождению отдельных средств, предоставляемых из бюджета, законами субъекта РФ не предусмотрено в Бюджетном кодексе РФ.

6. В наименовании приложения 2 к законопроекту предлагаем слова «на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024годов» заменить словами «на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»;

7. В наименовании приложения 4 к законопроекту «Дифференцированные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, городских округов с внутригородским делением от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащего зачислению в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах в бюджет субъекта Российской Федерации на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» **предлагаем** слова «в бюджет субъекта Российской Федерации» заменить «в областной бюджет,» (аналогично ст. 4 проекта закона);

8. В приложении 5 к законопроекту:

- наименования кодов бюджетной классификации: 000 1 07 01030 01 0000 110, 000 2 02 25365 00 0000 150, 000 2 02 25365 02 0000 150, 000 2 02 45389 00 0000 150 и 000 2 02 45389 02 0000 150 предлагаем привести в соответствие с приказом Министерства финансов Российской Федерации от 17.11.2021 № 182н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 года № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)»;

- исключить код бюджетной классификации 000 1 16 07000 01 0000 140 в связи с отсутствием в приказе Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)».

9. В наименовании приложения 12 к законопроекту предлагаем после слов «…бюджетам бюджетной системы…» дополнить словами «…бюджетам бюджетной системы **Российской Федерации**…» (аналогично ст. 12 проекта закона);

10. В приложении 13 к законопроекту в графе 8 «Получатели межбюджетных трансфертов» слова «Бюджет **Вескинсого** сельского поселения Лихославльского

муниципального округа» предлагаем заменить словами «Бюджет Лихославльского муниципального округа» с учетом преобразований муниципальных образований Тверской области, входящих в состав территории муниципального образования Тверской области Лихославльский муниципальный район, в соответствии с законом Тверской области от 05.04.2021 № 17-ЗО.

10. Вывод

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 34 (299) от 13.12.2021).

Приложение № 1

Анализ параметров макроэкономических показателей Прогноза социально-экономического развития Тверской области

Прогноз социально-экономического развития Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Прогноз) одобрен распоряжением Правительства Тверской области от 03.12.2021 № 1185-рп.

Показатели Прогноза разработаны в двух вариантах:

- консервативный вариант (1-й вариант) разрабатывается на основе консервативных оценок темпов экономического роста с учетом существенного ухудшения внешнеэкономических и иных условий. В консервативном варианте предполагается длительное сохранение пониженной деловой активности в отраслях, деятельность которых была ограничена в целях борьбы с распространением новой коронавирусной инфекции.

- базовый вариант (2-й вариант) характеризует основные тенденции и параметры развития экономики в условиях консервативных траекторий изменения внешних и внутренних факторов при сохранении основных тенденций изменения эффективности использования ресурсов. В базовом варианте описывается наиболее вероятный сценарий развития российской экономики с учетом ожидаемых внешних условий и принимаемых мер экономической политики.

Прогноз характеризуется следующими основными макроэкономическими параметрами.

По варианту 1 (консервативному)

- численность населения (среднегодовая): 1 219,3 тыс. человек в 2022 году; 1 203,6 тыс. человек в 2023 году; 1 189,1 тыс. человек в 2024 году;

- валовой региональный продукт (далее – ВРП): 552,7 млрд руб. в 2022 году; 591,6 млрд руб. в 2023 году; 618,5 млрд руб. в 2024 году;

- индекс физического объема ВРП: 102,0%; 103,3%; 100,8% соответственно;

- индекс-дефлятор объема ВРП:104,0%; 103,6% и 103,7% соответственно;

- индекс потребительских цен на товары и услуги, в среднем за год: 104,4%; 104,0%; 104,0% соответственно.

По варианту 2 (базовому)

- численность населения (среднегодовая): 1 224,9 тыс. человек в 2022 году; 1 214,0 тыс. человек в 2023 году; 1 204,4 тыс. человек в 2024 году;

- валовой региональный продукт (ВРП): 556,5 млрд руб. в 2022 году; 599,6 млрд руб. в 2023 году; 630,1 млрд руб. в 2024 году;

- индекс физического объема ВРП: 102,5%; 103,6% и 100,9% соответственно;

- индекс-дефлятор объема ВРП:104,2%; 104,0% и 104,1% соответственно;

- индекс потребительских цен на товары и услуги, в среднем за год (к предыдущему году): 104,3%; 104,0% и 104,0% соответственно.

Макроэкономические условия разработки Прогноза на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов характеризуются положительной динамикой в 2021 году по сравнению с 2020 годом таких основных показателей Прогноза, как индекс физического объема ВРП, индекс промышленного производства, индекс физического объема инвестиций

в основной капитал и индекс физического объема оборота розничной торговли и объема платных услуг населению.

Вместе с тем ожидается снижение индекса производства продукции сельского хозяйства и индекса физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство».

При этом следует отметить, что многие показатели оценки достигнутого уровня социально-экономического развития Тверской области за 2020 год уточнены в связи с корректировкой данных Тверьстатом:

- объем ВРП увеличен на 23,1 млрд руб. (по оценке Министерства экономического развития Тверской области),
- индекс физического объема ВРП составил 99,3% вместо отчетного показателя в размере 97,7% (по оценке Министерства экономического развития Тверской области);
- объем промышленного производства увеличен на 49,1 млрд руб.;
- индекс промышленного производства составил 97,0% вместо 94,6%;
- индекс производства продукции сельского хозяйства составил 97,9% вместо 107,1%;
- индекс физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» увеличен на 2,3 процентных пункта и составил 116,7%;
- оборот розничной торговли в % к предыдущему году составил 98,8% вместо 95,3%;
- индекс физического объема инвестиций в основной капитал снижен на 2,9 процентных пункта и составил 82,7%;
- фонд заработной платы работников организаций увеличен на 8 077,0 млрд руб.;
- темп роста фонд заработной платы работников организаций составил 104,6% вместо 99,2%;
- уровень безработицы снижен на 1,1 процентного пункта и составил 4,4%;
- общая численность безработных снижена на 7,6 тыс. человек;
- численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, увеличена на 2,77 тыс. человек.

За 2020 год произошло значительное недостижение основных показателей социально-экономического развития, что обусловлено экономическим спадом и связано с кризисными явлениями в экономике в результате вынужденной остановки предприятий сферы услуг в марте-июне 2020 года, а также снижением потребительской активности из-за уменьшения денежных доходов населения. Отрицательные значения показателей свидетельствовали об ухудшении состояния экономики Тверской области, но вместе с тем ожидалось большее падение объема ВРП (оценка индекса составляла 97,7%). Фактическое значение индекса составило 99,3%.

Временная приостановка деятельности отдельных предприятий и организаций и введение ограничительных мер в целях профилактики и предотвращения распространения на территории Тверской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019) привела к отрицательной динамике основных показателей, характеризующих жизненный уровень населения по сравнению с 2019 годом (фонд начисленной заработной платы всех работников, уровень зарегистрированной безработицы. Реальные располагаемые денежные доходы населения в процентах к предыдущему году составили 95,8%.

Макроэкономическая ситуация в Тверской области в I полугодии 2021 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года характеризуется ростом отгрузки промышленной продукции, оборота розничной торговли и объема платных услуг населению,

а также ростом прибыли прибыльных крупных и средних предприятий и номинальной начисленной среднемесячной заработной платы, что свидетельствует об улучшении экономической ситуации.

Вместе с тем наблюдается снижение объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» и объемов продукции сельского хозяйства, а также реальных располагаемых денежных доходов.

Оценка экономических показателей за 2021 год по сравнению с фактически достигнутыми за 2020 год имеет положительную динамику, в том числе: индекс физического объема ВРП; индекс промышленного производства; индекс физического объема оборота розничной торговли; индекс физического объема платных услуг населению; индекс физического объема инвестиций в основной капитал. Вместе с тем оценка индекса производства продукции сельского хозяйства; индекса физического объема работ, выполненных по виду экономической деятельности «Строительство» имеет отрицательную динамику.

Оценка показателя реальные располагаемые доходы населения имеет положительную динамику. Вместе с тем показатель реальная заработная плата работников организаций имеет отрицательную динамику.

При этом уровень безработицы, общая численность безработных граждан, численность безработных граждан, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, темп роста фонда заработной платы работников организаций имеют положительную динамику.

Анализ основных прогнозных показателей по базовому варианту в сравнении с отчетными показателями за 2020 год, оценочными за 2021 год и по предыдущему прогнозу на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов

1) Численность населения (среднегодовая)

Согласно Прогнозу среднегодовая численность населения Тверской области в 2022 году составит 1 224,9 тыс. человек, что на 11,6 тыс. человек меньше, чем по оценке за 2021 год (1 236,5 тыс. человек).

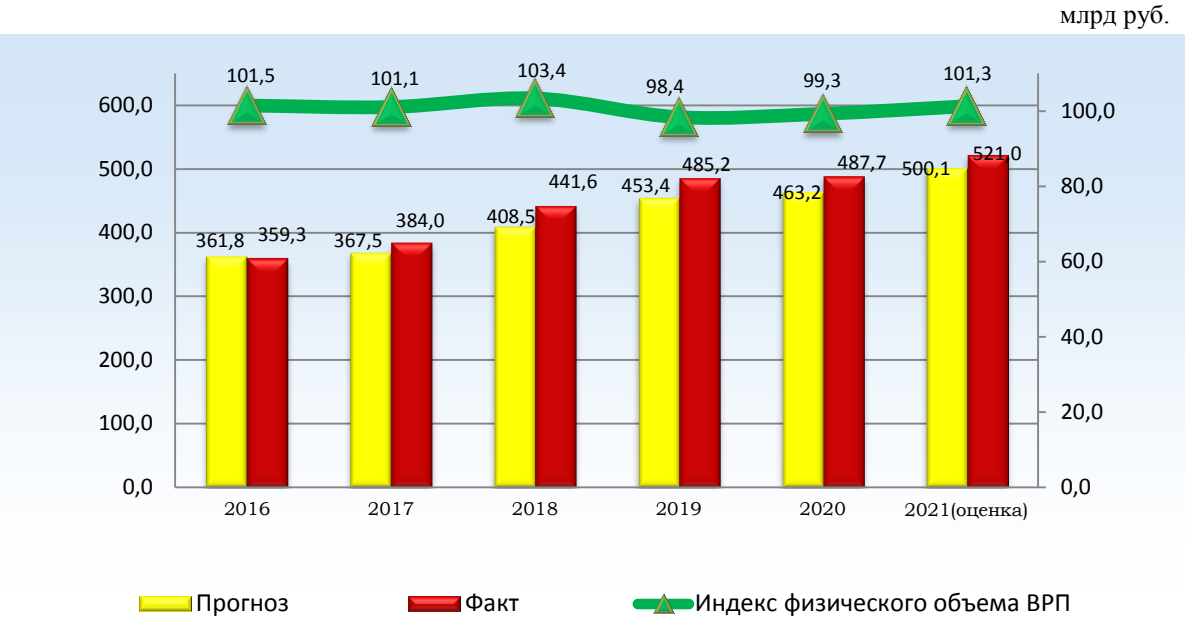
В 2022–2024 годах, согласно Прогнозу, сохранится тенденция сокращения численности населения, что в основном обусловлено естественной убылью населения (прогнозный коэффициент смертности в 2 раза превышает коэффициент рождаемости).

За 2020 год численность составила 1 253 тыс. человек, по оценке за 2020 год – 1 255,6 тыс. человек при прогнозе 1 254,1 тыс. человек.

Таким образом, демографическая ситуация в Тверской области продолжает оставаться неблагоприятной.

2) Валовой региональный продукт

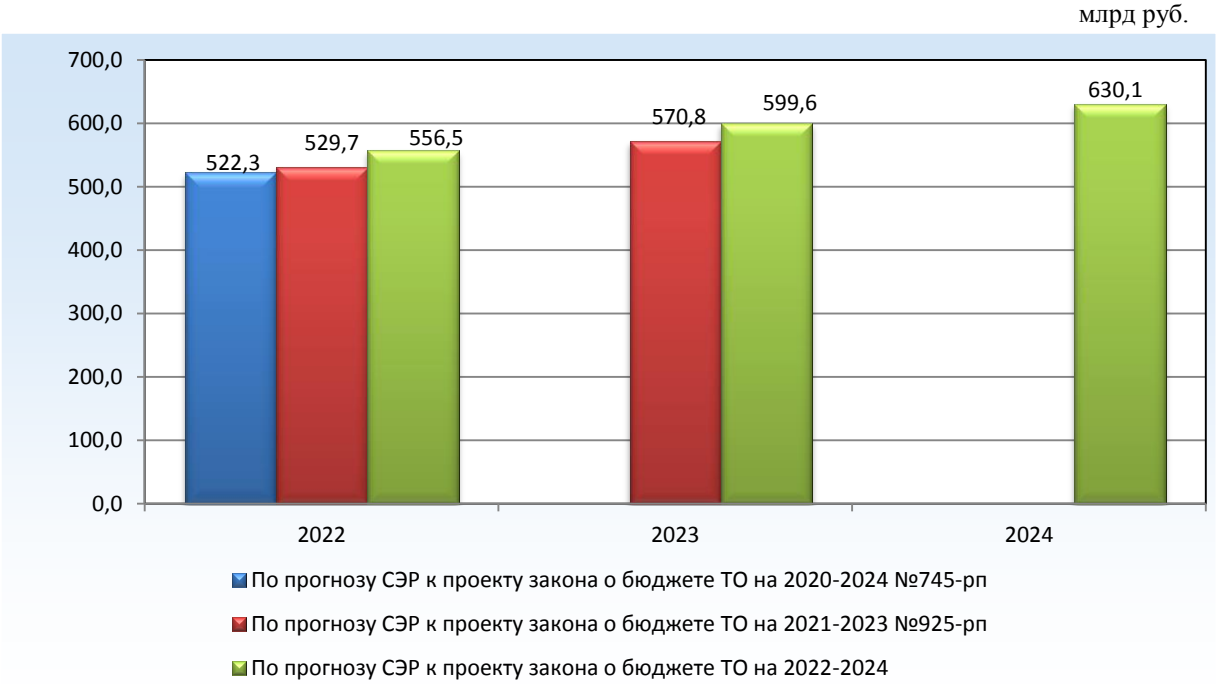
Динамика прогноза и фактического объема ВРП и фактических индексов объема ВРП за 2016–2021 годы



За 2016–2020 годы наблюдалась устойчивая тенденция роста объема ВРП и ежегодная положительная динамика индексов объема ВРП до 2019 года. При этом за 2020 год по сравнению с 2019 годом рост ВРП составил всего 2,5 млрд руб., или 100,5% (оценивался со снижением на 7,5 млрд руб.).

Объем ВРП за 2021 год оценивается с ростом на 33,3 млрд руб. по сравнению с фактическим объемом за 2020 год, индекс объема ВРП также оценивается с ростом (101,3%).

Динамика прогнозных значений объемов ВРП на 2022–2024 годы
по прогнозам социально-экономического развития Тверской области



На 2022–2024 годы прогнозируется положительная динамика экономического роста. Объем ВРП на 2022–2023 годы запланирован выше, чем по предыдущим двум Прогнозам на 26,8 и 28,8 млрд руб. соответственно.

3) Индекс физического объема ВРП

Динамика прогнозных индексов физического объема ВРП
на 2022–2024 годы

Индекс физического объема ВРП на 2022 год запланирован выше, чем по предыдущему Прогнозу на 0,8 процентных пункта, а на 2023 год – на 0,2 процентных пункта. Следовательно, предполагается более быстрое восстановление экономики, чем ожидалось ранее.

Следует отметить, что ежегодно происходило недостижение прогнозного показателя темпов роста ВРП (за 2018 год – 100,4% при прогнозе 103,7%; за 2019 год – 98,4% при прогнозе 103,7%). Следовательно, в указанных годах ежегодно индекс планировался с завышением, что и приводило к недостижению данного показателя.

Кроме того, за 2021 год индекс оценивается в размере 101,3% при прогнозе 103,6%. При этом имеется риск недостижения роста объема ВРП за 2021 год в условиях продолжающейся пандемии.

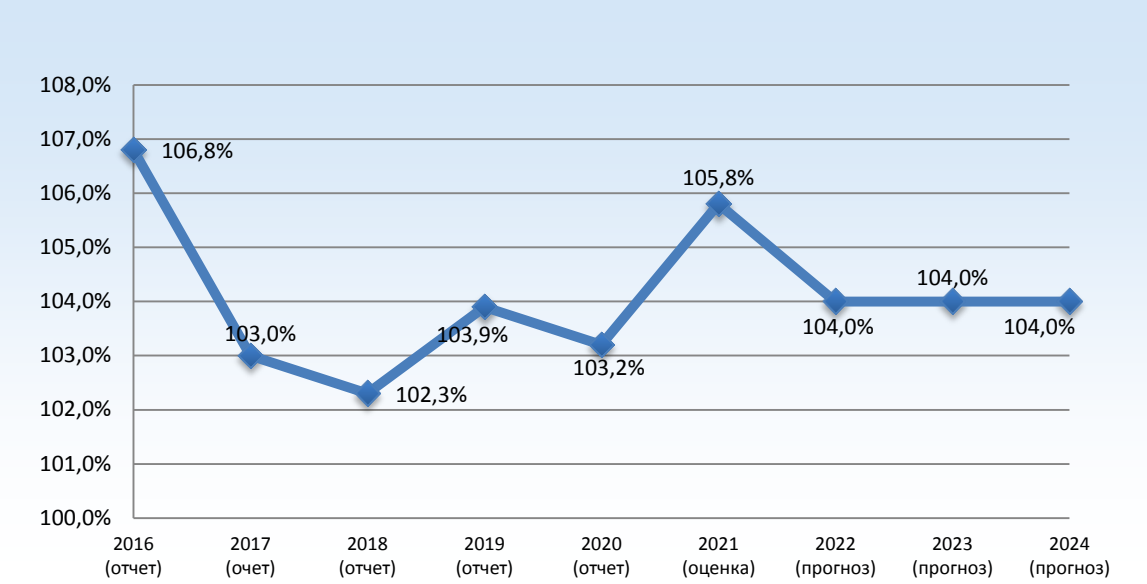
Следует отметить, что Оценка темпов роста ВВП Российской Федерации за 2021 год составляет 104,2%, что выше, чем по Прогнозу по Тверской области (101,3%).

Показатель прогноза индекса физического объема ВРП на 2023 год прогнозируется выше, чем индекс ВВП Российской Федерации (103,0%), а на 2024 год ниже индекса ВВП Российской Федерации.

Следовательно, оценка индекса ВРП на 2023 год, произведенная Министерством экономического развития Тверской области, является более оптимистичной.

4) Индекс потребительских цен (в среднем за год)

Динамика индекса потребительских цен за 2016–2021 годы
и прогноза на 2022–2024 годы



Показатель индекса потребительских цен (инфляция) на 2022–2024 годы прогнозируется в размере 104,0% и соответствует предыдущему Прогнозу.

Показатели индексов потребительских цен на 2022–2024 годы прогнозируются на уровне прогнозных показателей Минэкономразвития РФ.

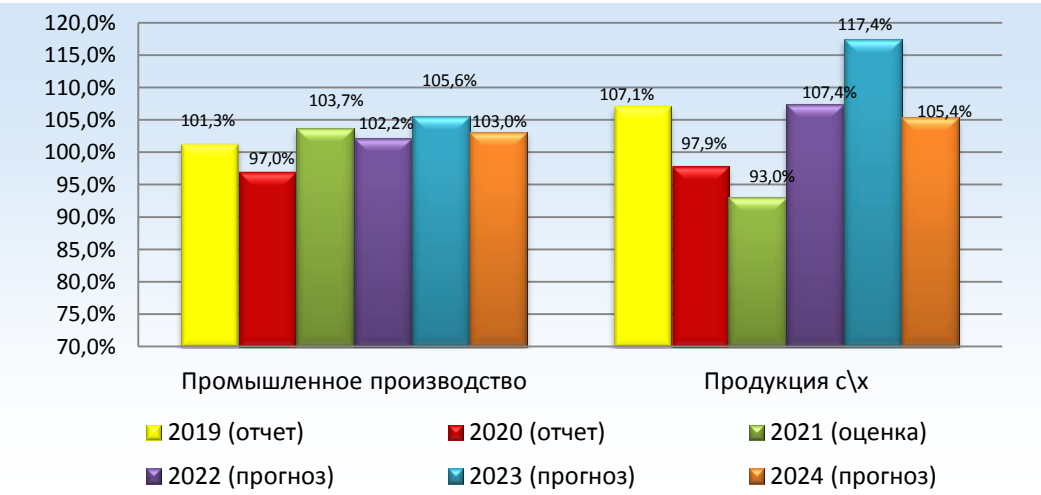
По оценке за 2021 год ожидается индекс в размере 105,8%, что выше на 2,2 процентных пункта, чем по прогнозу на 2021 год (103,6%).

Следует отметить, что за 10 месяцев 2021 года динамика потребительских цен в Тверской области характеризовалась высокими темпами роста по сравнению с соответствующим периодом прошлого года. Индекс потребительских цен на товары и услуги в январе-октябре 2021 года к январю-октябрю 2020 года составил 106,8%, в то время как за январь-октябрь 2020 года он составлял 103,8 %, а к декабрю 2020 года составил 107,8%. Следовательно, фактическая инфляция за 2021 год сложится выше оценочного показателя. Оценка уровня инфляции за 2021 год является излишне оптимистичной.

Показатели индексов потребительских цен на 2022–2024 годы прогнозируются на уровне прогнозных показателей Минэкономразвития РФ.

5) Индексы промышленного производства и продукции сельского хозяйства

Динамика индексов промышленного производства и продукции сельского хозяйства за 2019–2021 годы и прогноза на 2022–2024 годы



В 2022–2024 годах прогнозируется рост промышленного производства.

Положительная динамика развития ожидается по основному виду экономической деятельности «Обрабатывающие производства» (в 2022 году – 103,7%). Наибольшая положительная динамика прогнозируется в производстве машин и оборудования (113,1%) автотранспортных средств (110,4%), пищевых продуктов (107,5%).

При этом индекс производства прочих транспортных средств и оборудования прогнозируется в размере 101,9%.

За 2021 год индекс промышленного производства оценивается в размере 103,7% при прогнозе – 107,7%, что подтверждает кризисные явления в экономике в результате влияния пандемии и последствий введения карантинных мер.

Индекс по виду деятельности «Обрабатывающие производства» оценивается 101,6% при прогнозе 105,6%. При этом по прочим транспортным средствам и оборудованию индекс оценивается в размере 80,3% при прогнозе 105,6%, что обусловлено снижением объемов производства по ОАО «Тверской вагоностроительный завод», в связи с уменьшением количества заказов на производство более дорогостоящих двухэтажных пассажирских вагонов, и отсутствием заказов на производство вагонов электропоездов ЭГ2Тв, реализуемых в предыдущие годы.

При этом прогноз индекса промышленного производства повышен по сравнению с предыдущим Прогнозом на 2022 год на 1,1 процентных пункта.

Следует отметить, что за 2020 год индекс по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых» оценивается в размере 103,2% при прогнозе – 112,6%. При этом на 2022–2024 годы индекс прогнозируется также с ростом.

Индекс по виду деятельности «Обеспечение электрической энергией, газом и паром, кондиционирование воздуха» оценивается в размере 111,7% при прогнозе – 116,4%. При этом на 2022 год индекс прогнозируется в размере 97,9%.

При этом индекс в Российской Федерации оценивается за 2021 год в размере 104,2%. За 2020 год индекс промышленного производства составил 97,9%.

Прогнозные индексы промышленного производства в Российской Федерации на 2022 – 2024 годы составляют 103,3%, 102,4%, 102,2% соответственно.

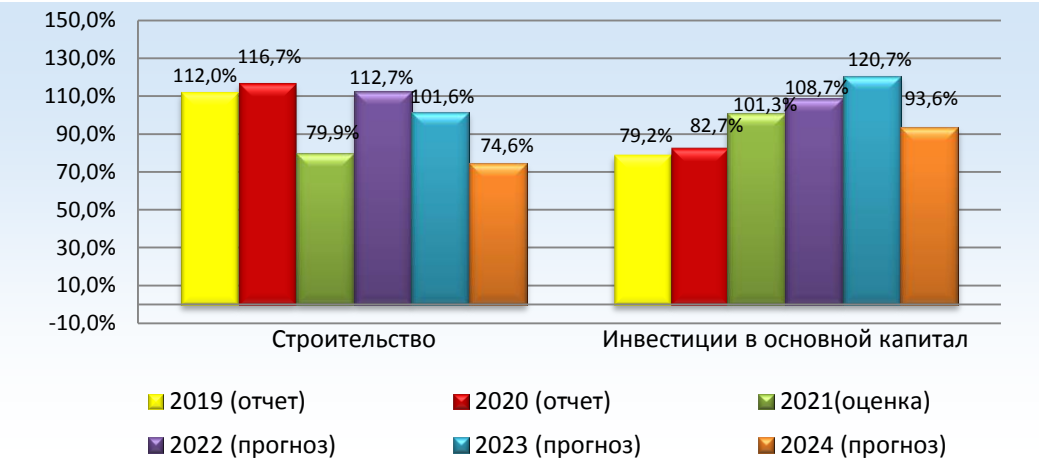
Индекс производства продукции сельского хозяйства прогнозируется с ростом (на 2022 год – 107,4%, на 2023 год – 117,4%, на 2024 год – 105,4%). При этом рост на 2023 год прогнозируется выше, чем по предыдущему Прогнозу.

Индекс продукции сельского хозяйства по Тверской области за 2021 год оценивается в размере 93,0% при прогнозе – 105,8%, что обусловлено уменьшением объемов производства мяса свиней в связи с проведением комплекса мероприятий ООО «Коралл» Бежецкого района по ликвидации вспышки африканской чумы свиней и предотвращению распространения заболевания на территории Тверской области.

Прогнозные индексы продукции сельского хозяйства в Российской Федерации на 2022–2024 годы составляют 100,9%; 101,0% и 101,1% соответственно, следовательно, рост продукции сельского хозяйства по Тверской области прогнозируется значительно выше, чем в Российской Федерации.

6) Индексы производства по виду деятельности «Строительство» и физического объема инвестиций в основной капитал

Динамика индексов производства по виду деятельности «Строительство» и физического объема инвестиций в основной капитал за 2019–2021 годы и прогноза на 2022–2024 годы



Рост индекса по виду деятельности «Строительство» обусловлен увеличением объемов строительно-монтажных работ в рамках реализации проектов по продлению эксплуатационных ресурсов и проведения мероприятий по обеспечению безопасной и устойчивой работы энергоблоков Калининской АЭС, а также строительством объектов в рамках АИП (строительство мостового перехода через реку Волга (Западный мост), строительством детской областной клинической больницы в городе Твери), объектов жилищного строительства (в 2021 году выдано 4 разрешения на строительство многоквартирных домов в Тверской области).

Объемы выполненных работ на 2022–2023 годы прогнозируются в размере 35 219,8–37 276,2 млн руб., что ниже, чем по предыдущему Прогнозу, и со снижением на 2024 год (28 935,4 млн руб.).

Оценка объема за 2021 год составляет 29 959,2 млн руб. при прогнозе 34 383,9 млн рублей. Индекс оценивается в размере 79,9% при прогнозе 98,0%, что обусловлено снижением объема работ, проводимых на Калининской АЭС, а также уменьшением количества объектов адресной инвестиционной программы Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 12.12.2019 № 496-пп «Об утверждении адресной инвестиционной программы Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – АИП).

За 2020 год индекс составил 116,7%.

Оценка ввода в действие жилых домов за 2021 год составляет 599,0 тыс. кв. м при прогнозе 619,19 тыс. кв. м.

Ввод в действие жилых домов на 2022–2024 годы планируется в размере 619,2; 502,1; 517,4 тыс. кв. м соответственно, что значительно ниже, чем по предыдущему Прогнозу на 2022–2023 годы (677,01 и 729.28 тыс. кв. м). При этом в 2024 году показатель планируется в размере 86,3% к уровню 2021 года.

Оценка индекса физического объема инвестиций в основной капитал за 2021 год составляет 101,3% при прогнозе 110,1%. На снижение индекса оказали влияние кризисные явления в экономике.

На 2022–2024 годы индекс прогнозируется в размере 108,7%; 120,7%; 93,6% соответственно, что ниже, чем по предыдущему Прогнозу.

За 2020 год индекс составил 82,7%.

Индекс по прогнозу Минэкономразвития РФ в Российской Федерации оценивается за 2021 год в размере 104,5%.

Данный индекс по Российской Федерации прогнозируется на 2022–2024 годы с ростом в размере от 104,8% до 105,3%. Следовательно, прогнозные показатели индекса на 2022 и 2023 годы планируются значительно выше прогнозных показателей Минэкономразвития РФ, что создает риск недостижения данного показателя в условиях прогноза сдержанного роста экономики.

7) Индексы физического объема оборота розничной торговли и объема платных услуг населению

Темпы роста оборота розничной торговли согласно прогнозу в 2022–2024 годах составят 103,3–103,4%. При этом темпы роста ниже, чем по предыдущему Прогнозу на 1 процентный пункт.

Оценка данного индекса за 2021 год составляет 108,7% при прогнозе 105,7%. Таким образом, ожидается оживление потребительской активности населения по сравнению с Прогнозом.

За 2020 год индекс составил 98,8%.

По прогнозу Минэкономразвития РФ оборот розничной торговли в 2021 году оценивается в размере 106,9%. На 2022–2024 годы прогнозируется с ростом от 102,8–102,9%.

Темпы роста объема платных услуг населению прогнозируются с ростом 105,6–106,0%.

Оценка данного индекса за 2021 год составляет 112,1% при прогнозе 107,2%.

За 2020 год индекс составил 92,4%.

По прогнозу Минэкономразвития РФ темпы роста платных услуг населению на 2022–2024 годы прогнозируются в размере от 103,1% до 103,8% (в 2022 году).

8) Динамика показателей, характеризующих уровень жизни населения

Темпы роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы прогнозируются в размере 106,5–107,0%. При этом прогнозные значения темпов роста ниже фактического показателя за 2019 год (108,4%).

Оценка темпов роста за 2021 год составляет 107,1% при прогнозе 107,8%.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по оценке за 2021 год составит 32 304 руб. при прогнозе в размере 31 410 рублей. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по оценке за 2021 год на 2 141 руб. больше, чем в 2020 году (в 2020 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата по сравнению с предыдущим годом выросла на 2 184 руб.).

Прогноз среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на 2022–2024 годы составляет от 34 404 руб. до 39 389 руб., что выше, чем по предыдущему Прогнозу.

Темпы роста реальной заработной платы прогнозируются с ростом от 102,1% до 102,9% в 2023–2024 годах.

Оценка темпов роста за 2021 год составляет 101,0% при прогнозе 104,1%. За 2020 год темп роста составил 103,9%.

Рост реальных располагаемых денежных доходов населения на 2022–2024 годы прогнозируется в размере 101,8–101,9% (по предыдущему прогнозу – 101,3–101,8%).

Прогнозируемые темпы роста реальных располагаемых доходов населения не позволят достичь в 2024 году даже уровня темпов роста за 2013 год (102,5%).

Следует отметить, что существуют риски недостижения в 2022–2024 годах запланированных темпов роста реальных располагаемых доходов населения, что обусловлено существующей вероятностью более низких темпов роста экономики по сравнению с прогнозируемыми в условиях продолжающейся пандемии. При этом низкие темпы роста экономики по сравнению с прогнозируемыми окажут негативное влияние на показатели, характеризующие уровень жизни населения.

По прогнозу Минэкономразвития РФ темпы роста реальных располагаемых денежных доходов населения на 2022–2024 годы прогнозируются в размере от 102,4% до 102,5%. Рост реальных располагаемых доходов в Российской Федерации прогнозируется за счет восстановления доходов от собственности и предпринимательской деятельности после существенного спада (в 2020 году – 97,2%).

Таким образом, в Тверской области прогнозируется рост реальных располагаемых денежных доходов населения ниже, чем в Российской Федерации.

Оценка данного показателя за 2021 год составляет 101,7% при прогнозе 103,8%. При этом имеется риск недостижения данного показателя в условиях увеличения темпов инфляции.

Оценка данного показателя значительно ниже, чем в Российской Федерации (103,0%).

Следует отметить, что данный показатель за 2020 год составил 95,8%, то есть произошло значительное снижение реальных доходов населения, что было обусловлено приостановлением деятельности отдельных предприятий и организаций в целях профилактики и предотвращения распространения на территории Тверской области новой коронавирусной инфекции (COVID-2019). При этом на протяжении 5 лет (2014 – 2018 годы) происходило снижение реальных денежных доходов населения, что свидетельствовало также о снижении уровня жизни населения Тверской области.

По Прогнозу численность населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения прогнозируется к уменьшению (с 10,2% в 2022 году до 9,0% в 2024 году). При этом прогнозные показатели выше, чем по предыдущему прогнозу (7,9% на 2022 год, 7,1% на 2023 год).

Данная доля населения по оценке за 2021 год составит 10,8%, что выше, чем по прогнозу (8,7%), что свидетельствует о несокращении численности данного населения, которая составляет 134 тыс. человек (оценка). При этом сокращение численности с доходами ниже величины прожиточного минимума на запланированном уровне 2021 года прогнозируется на 2024 год.

Уровень безработицы и общая численность безработных граждан на 2022 – 2024 годы прогнозируется со снижением от 104,0% до 103,9% и от 25,8 тыс. человек до 24,7 тыс. человек.

По оценке за 2021 год общая численность безработных граждан составит 26,2 тыс. человек, что значительно ниже, чем по прогнозу (35,4 тыс. человек).

По Российской Федерации уровень безработицы прогнозируется на 2022–2024 годы в размере 104,6%.

Численность безработных, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения (на конец года) за 2021 год оценивается со значительным снижением по сравнению с 2020 годом (на 16,0 тыс. чел., или в 4,8 раза). На 2022–2024 годы

прогнозируется снижение показателя до 4,1 тыс. человек, что свидетельствует о восстановлении рынка труда.

Фонд заработной платы работников организаций прогнозируется с ростом. При этом темпы роста прогнозируются на уровне 106,4% на 2022 год (на 2023–2024 годы – 106,9%). Прогнозное значение данного показателя находится в зоне риска на фоне существующей вероятности более низких темпов роста экономики по сравнению с прогнозируемыми в условиях продолжающейся пандемии.

По данным Тверьстата (оперативная отчетность) положительный сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) деятельности организаций за январь–сентябрь 2021 года составил 21 609,9 млн. руб., что составляет 190% к уровню за январь–сентябрь 2020 года. При этом сумма убытка снизилась на 42% составила 6 147,0 млн рублей.

Следует отметить, что значения по некоторым показателям прогнозируются ниже, чем по предыдущему Прогнозу (индекс производства продукции сельского хозяйства, индекс физического объема оборота розничной торговли, индекс физического объема инвестиций, реальная заработная плата работников организаций). Доля численности населения с доходами ниже величины прожиточного минимума к общей численности населения прогнозируется значительно выше, чем по предыдущему прогнозу.

Заключение на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов»

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со ст. 145 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 4 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм.), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 03.12.2021 № 100 «О подготовке заключения на проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» и решением Совета Законодательного Собрания Тверской области от 02.12.2021 № 51.

При проведении экспертизы и подготовке заключения использованы следующие представленные документы:

1. Распоряжение Правительства Тверской области от 30.11.2021 № 1178-рп «О реализации права законодательной инициативы».

2. Проект постановления Законодательного Собрания Тверской области «О законе Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

3. Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

4. Пояснительная записка к проекту закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».

5. Финансово-экономическое обоснование к проекту закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Финансово-экономическое обоснование к законопроекту).

6. Перечень нормативных правовых актов Тверской области, подлежащих принятию, изменению, признанию утратившими силу в связи с принятием закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – Перечень НПА к законопроекту).

7. Документы и материалы, представленные одновременно с проектом закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

1. Общие положения

1.1. Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, законопроект о бюджете ТФОМС) внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области 01.12.2021 одновременно с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», что соответствует положениям п. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ч. 2 ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

Вместе с тем проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Тверской области **с нарушением срока** (не позднее 1 ноября текущего года), установленного п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, ч. 1 ст. 22 Закона № 13-ЗО.

1.2. В соответствии с п. 2 ст. 169, п. 2 ст. 184 Бюджетного кодекса РФ проект бюджета территориального государственного внебюджетного фонда должен составляться в порядке, определенном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ с соблюдением требований, устанавливаемых Бюджетным кодексом РФ и законами субъектов РФ.

Формирование проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – ТФОМС, Фонд) на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов осуществлялось в соответствии с Порядком составления проекта областного бюджета Тверской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок № 313-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 313-пп.

На дату подготовки заключения **не внесены изменения** в Порядок № 313-пп с целью его приведения в соответствие с изменениями, внесенными в ст. 160.1, 160.2, п. 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ[392], ст. 5, 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО)[393], в соответствии с которыми, начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов из показателей бюджета внебюджетного фонда **исключаются** следующие показатели: перечень главных администраторов доходов бюджета внебюджетного фонда, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета внебюджетного фонда (указанные перечни утверждаются Правительством Тверской области).

Предлагаем обеспечить внесение изменений в постановление Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 313-пп с целью его приведения в соответствие с положениями Бюджетного кодекса РФ, Закона № 13-ЗО (Перечнем НПА к законопроекту внесение изменений в данное постановление **не предусмотрено**).

---

[392] Соответствующие изменения внесены в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год).

[393] Изменения внесены законом Тверской области от 01.11.2021 № 61-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

1.3. В соответствии с ч. 2 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО одновременно с проектом закона о бюджете внебюджетного фонда в качестве поясняющих документов и материалов к проекту закона в Законодательное Собрание Тверской области представлены: расчеты поступлений доходов в бюджет внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период; обоснование бюджетных ассигнований внебюджетного фонда на очередной финансовый год и плановый период, в т.ч. на реализацию Территориальной программы обязательного медицинского страхования Тверской области (далее – Территориальная программа ОМС Тверской области); обоснование расчетов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета внебюджетного фонда другим бюджетам бюджетной системы РФ в очередном финансовом году и плановом периоде; реестр источников доходов бюджета ТФОМС и иные документы и материалы, предусмотренные законодательством (состав средств нормированного страхового запаса ТФОМС на 2022–2024 гг., форма № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию на 01 января 2021 года», приказ ТФОМС Тверской области от 08.09.2021 № 262 «О внесении изменений в приказ ТФОМС Тверской области от 29.12.2018 № 311[394]»).

1.4. Статьей 14 Бюджетного кодекса РФ определено, что бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначен для исполнения расходных обязательств субъекта РФ.

Формирование расходов бюджетов бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством РФ разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, исполнение которых согласно законодательству РФ, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить в очередном финансовом году (очередном финансовом году и плановом периоде) за счет средств соответствующих бюджетов (ст. 65 Бюджетного кодекса РФ).

Статьей 85 Бюджетного кодекса РФ установлено, что расходные обязательства субъекта РФ возникают в т.ч. в результате принятия законов и (или) иных нормативных правовых актов органов государственной власти субъектов РФ при осуществлении органами государственной власти субъектов РФ переданных им полномочий Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 6 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Закон № 326-ФЗ) органам государственной власти субъектов РФ переданы полномочия Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, к которым относится организация обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) на территориях субъектов РФ в соответствии с требованиями, установленными Законом № 326-ФЗ.

Согласно ст. 3, ч. 1 ст. 16 Закона № 326-ФЗ права застрахованных лиц на бесплатное оказание им медицинской помощи на территории субъекта РФ определяются территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи. Составной частью данной программы является Территориальная программа обязательного медицинского страхования (далее – территориальная программа ОМС), которая в рамках реализации базовой программы обязательного медицинского

[394] Приказом ТФОМС Тверской области от 29.12.2018 № 311 утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС Тверской области.

страхования (далее – базовая программа ОМС) определяет на территории субъекта РФ способы оплаты медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам по обязательному медицинскому страхованию, структуру тарифа на оплату медицинской помощи, содержит реестр медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС, определяет условия оказания медицинской помощи в них, а также целевые значения критериев доступности и качества медицинской помощи (ч. 1, 6 ст. 36 Закона № 326-ФЗ).

На дату подготовки настоящего заключения **не приняты**:

- Программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. При подготовке заключения использовался проект Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – проект Федеральной программы госгарантий на 2022–2024 годы)[395];

- Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. При подготовке заключения использовался проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – проект Территориальной программы госгарантий на 2022–2024 годы)[396].

Согласно п. 4 проекта постановления Правительства РФ «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» органам государственной власти субъектов РФ рекомендовано **в срок до 30.12.2021 утвердить** территориальные программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

В связи с чем **предлагаем** в кратчайшие сроки обеспечить принятие постановления Правительства Тверской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (данное постановление включено в Перечень НПА к законопроекту).

1.5. Отсутствие утвержденной Федеральной программы госгарантий на 2022–2024 годы, Территориальной программы госгарантий на 2022–2024 годы **не позволяет в полном объеме** проанализировать показатели законопроекта о бюджете ТФОМС на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных ст. 34, 37 Бюджетного кодекса РФ.

2. Основные характеристики проекта закона о бюджете ТФОМС

2.1. Представленный законопроект о бюджете ТФОМС составлен сроком на три года,

---

[395] Представлен Министерством здравоохранения Тверской области. Данная редакция проекта направлена Минздравом России в Минфин России письмом от 29.11.2021 № 11-7/И/1-17938. Здесь и далее по тексту заключения использованы данные из указанного проекта программы.

[396] Министерством здравоохранения Тверской области по устному запросу КСП представлен проект Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

что соответствует положениям п. 4 ст. 169 Бюджетного кодекса РФ, ч. 1 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО.

В соответствии с п. 1, 3 ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ, ч. 4 ст. 53.3 Закона № 13-ЗО законопроектом определены:

1) основные характеристики бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (ст. 1, 2 законопроекта);

2) доходы бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложения 1, 2 к законопроекту);

3) распределение бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (приложения 3, 4 к законопроекту);

4) общий объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из других бюджетов и предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы РФ в 2022 году и плановом периоде 2023 и 2024 годов (ст. 4 законопроекта).

В соответствии с п. 3.2 ст. 160.1, п. 4 ст. 160.2 Бюджетного кодекса РФ[397] начиная с 2022 года перечни главных администраторов доходов бюджета территориального фонда ОМС и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда ОМС утверждаются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ[398] в соответствии с общими требованиями, утвержденными постановлениями Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 № 1568[399], от 16.09.2021 № 1569[400].

В соответствии с п. «и-13», «и-14» ст. 5 Закона № 13-ЗО к полномочиям Правительства Тверской области относится утверждение перечня главных администраторов доходов бюджета внебюджетного фонда, перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета внебюджетного фонда в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством РФ.

На дату подготовки заключения Правительством Тверской области **не утвержден**

---

[397] Соответствующие изменения внесены в Бюджетный кодекс РФ Федеральным законом от 01.07.2021 № 251-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации» и применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы РФ начиная с бюджетов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (на 2022 год).

[398] До 2022 года перечни главных администраторов доходов бюджета территориального фонда ОМС и главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета территориального фонда ОМС утверждались законом о бюджете территориального фонда ОМС на очередной финансовый год и на плановый период.

[399] «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора источников финансирования дефицита бюджета и к утверждению перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

[400] «Об утверждении общих требований к закреплению за органами государственной власти (государственными органами) субъекта Российской Федерации, органами управления территориальными фондами обязательного медицинского страхования, органами местного самоуправления, органами местной администрации полномочий главного администратора доходов бюджета и к утверждению перечня главных администраторов доходов бюджета субъекта Российской Федерации, бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, местного бюджета».

перечень главных администраторов доходов бюджета ТФОМС, перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС. **Предлагаем** Правительству Тверской области ускорить утверждение данных перечней (Перечнем НПА к законопроекту принятие данного нормативного акта **не предусмотрено**).

Информация об основных характеристиках бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, предусмотренных законопроектом, представлена в таблице.

Основные характеристики бюджета ТФОМС	Утверждено законом на 2021 год[401], тыс. руб.	Исполнено за 10 месяцев 2021 года		Предусмотрено в законопроекте о бюджете ТФОМС, тыс. руб.		
		тыс. руб.	%	2022 год	2023 год	2024 год
Общий объем доходов	**19 535 477,8**	**15 956 939,2**	**81,7**	**18 515 426,5**	**19 517 542,0**	**20 658 359,2**
к предыдущему году, тыс. руб.				*-1 020 051,3*	*1 002 115,5*	*1 140 817,2*
к предыдущему году, %				*94,8*	*105,1*	*105,5*
Общий объем расходов	**19 895 140,2**	**15 721 146,1**	**79,0**	**18 515 426,5**	**19 517 542,0**	**20 658 359,2**
к предыдущему году, тыс. руб.				*-1 379 713,7*	*1 002 115,5*	*1 140 817,2*
к предыдущему году, %				*93,1*	*105,1*	*105,5*
Дефицит (-), профицит (+)	**- 359 662,4**	**+ 235 793,1**		**0,0**	**0,0**	**0,0**

Законопроектом о бюджете ТФОМС предлагается утвердить:

- ***прогнозируемый общий объем доходов*** на 2022 год – в сумме 18 515 426,5 тыс. руб., что **на 1 020 051,3 тыс. руб.,** или **на 5,2%, меньше** утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (19 535 477,8 тыс. руб.), на 2023 год - в сумме 19 517 542,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 20 658 359,2 тыс. руб.;

- ***общий объем расходов*** на 2022 год – в сумме 18 515 426,5 тыс. руб., что **на 1 379 713,7 тыс. руб.,** или **на 6,9%, меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (19 895 140,2 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 19 517 542,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 20 658 359,2 тыс. рублей.

Снижение доходной и расходной части бюджета ТФОМС в 2022 году по сравнению с 2021 годом обусловлено тем, что законопроектом **не предусмотрено** представление бюджету ТФОМС межбюджетных трансфертов[402]:

1) из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС):

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией в рамках реализации территориальной программы ОМС (план на 2021 год – 265 388,3 тыс. руб.);

- на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала (план на 2021 год – 62 863,1 тыс. руб.);

---

[401] Здесь и далее приводятся данные по закону Тверской области от 28.12.2020 № 87-ЗО «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (в ред. от 02.12.2021).

[402] В связи с тем, что Федеральными законами от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» не предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов на указанные цели, от 06.12.2021 № 390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» не предусмотрено предоставление межбюджетных трансфертов на указанные цели.

- на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения (план на 2021 год – 8 761,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что положениями чч. 27, 28 ст. 51 Закона № 326-ФЗ[403] предусмотрено предоставление в 2020–2024 годах в соответствии с федеральным законом о бюджете ФФОМС из бюджета ФФОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС межбюджетных трансфертов для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала) и для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, средства на предоставление которых зарезервированы в составе нормированного страхового запаса бюджета ФФОМС на 2022–2024 годы;

2) из областного бюджета Тверской области (за счет иных межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета):

- на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) (план на 2021 год – 37 403,2 тыс. руб.);

- на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования (план на 2021 год – 562 487,4 тыс. руб.);

- на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС (план на 2021 год – 1 153 856,5 тыс. руб.).

Предусмотренный законопроектом общий объем расходов на 2022–2024 годы соответствует общему объему доходов бюджета ТФОМС.

2.2. Расходные обязательства субъектов РФ должны обеспечивать цели и задачи развития здравоохранения и ОМС, предусмотренные в Указах Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 06.06.2019 № 254 «О стратегии развития здравоохранения в Российской Федерации на период до 2025 года», от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597), Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденных Правительством РФ 29.09.2018, государственной программе РФ «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1640, Федеральных законах от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании

[403] В редакции Федерального закона от 06.12.2021 № 405-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и статью 13.2 Федерального закона «Об актах гражданского состояния»».

в Российской Федерации», от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации».

Обеспечение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации ОМС на территориях субъектов РФ, для получения качественной медицинской помощи в рамках базовой программы ОМС, в 2022–2024 годах планируется осуществлять, также как и ранее, путем предоставления субвенций из бюджета ФФОМС территориальным фондам ОМС.

Объем субвенции из бюджета ФФОМС бюджету ТФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ на 2022 год прогнозируется в сумме 17 975 680,2 тыс. руб., что **на 1 145 706,1 тыс. руб.,** или **на 6,8%, больше** утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (16 829 974,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 18 959 822,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 20 081 946,6 тыс. рублей.

Доля субвенции бюджета ФФОМС в общем объеме доходов бюджета ТФОМС в 2022–2023 годах составит – 97,1%, в 2024 году – 97,2% (в 2021 году – 86,2%).

Важнейшими задачами в сфере здравоохранения, поставленными в Послании Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021, являются:

- укрепление системы здравоохранения в целом;
- увеличение средней продолжительности жизни в России, которая в 2030 году должна составить 78 лет;
- модернизация первичного звена здравоохранения;
- предотвращение преждевременной смертности населения от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний и болезней органов дыхания;
- минимизация рисков распространения и борьба с гепатитом С;
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь.

Согласно Основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, решение задач по развитию ОМС направлено на обеспечение сбалансированности и устойчивости системы, дальнейшее укрепление ее финансовой стабильности, создание условий для реализации переданных полномочий субъектам РФ по организации ОМС с целью повышения доступности и качества медицинской помощи, развитие высокотехнологичной медицинской помощи, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основным инструментом реализации поставленных целей и задач является национальный проект «Здравоохранение»[404], в рамках которого в Тверской области в 2022–2024 годах будут реализованы восемь региональных проектов: «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями», «Борьба с онкологическими заболеваниями», «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи», «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)», «Развитие экспорта медицинских услуг», «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской

[404] Утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 24.12.2018 № 16).

области»[405].

Согласно пояснительной записке к проекту Федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», в объеме субвенции из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ учитываются средства на:

- сохранение соотношения заработной платы к среднемесячному доходу от трудовой деятельности в регионе по врачам – 200%, среднему и младшему медицинскому персоналу – 100% в соответствии с Указом № 597;

- увеличение заработной платы прочего персонала ежегодно на 4%, начиная с 01.10.2022.

Отсутствие расчета потребности в средствах на повышение заработной платы работникам государственных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, на 2022–2024 годы в целях выполнения Указа №597, проведения ежегодной индексации с 01.10.2022 заработной платы «неуказным» категориям работников на 4,0% **не позволяет оценить достаточность** средств на указанные цели;

- увеличение прочих расходов (медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги) ежегодно на 4%, начиная с 01.01.2022;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения.

В рамках реализации Послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021 запланировано расширение программы диспансеризации и профилактических осмотров с максимальным охватом населения и с учетом текущей эпидемиологической ситуации, а также расширение программ лечения и реабилитации в стационарных условиях лиц с заболеваниями, выявленными по результатам проведенных профилактических медицинских осмотров и диспансеризации.

Следует отметить, что средства на расширение программы диспансеризации и профилактических медицинских осмотров, в т.ч. проведение углубленной диспансеризации, на 2022 год предусмотрены в объеме субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС, средства на указанные цели в объеме субвенции на 2023-2024 годы не предусмотрены (решение данного вопроса будет предметом рассмотрения следующего бюджетного цикла).

Объем субвенции предусматривает мероприятия по медицинской реабилитации застрахованных лиц, перенесших коронавирусную инфекцию (COVID-19), которые предусмотрены в проекте Федеральной программы госгарантий на 2022–2024 годы, проекте Территориальной программы госгарантий на 2022–2024 годы.

В целях реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2022–2024 годах предусмотрены средства бюджета ТФОМС на оказание медицинской помощи больным онкологическими заболеваниями в рамках внедренных клинических рекомендаций в сумме 2 096 239,7 тыс. руб. ежегодно (на уровне 2021 года)[406].

Следует отметить, что проектом Территориальной программы госгарантий на 2022–

---

[405] Реализация регионального проекта «Модернизация первичного звена здравоохранения Тверской области» будет осуществлять начиная с 2022 года.

[406] Министерством здравоохранения Тверской области по устному запросу представлен паспорт регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в редакции от 24.09.2021.

2024 годы в рамках базовой программы ОМС предусмотрены средства на оказание медицинской помощи по профилю «Онкология» в 2022 году в сумме 2 122 887,6 тыс. руб., что **на 26 647,9 тыс. руб. превышает** объем финансирования за счет средств бюджета ТФОМС, предусмотренный региональным проектом «Борьба с онкологическими заболеваниями» (2 096 239,7 тыс. руб.). **Предлагаем привести в соответствие** объемы финансирования, указанные в региональном проекте «Борьба с онкологическими заболеваниями» и Территориальной программе госгарантий на 2022–2024 годы.

В 2022–2024 годах по сравнению с 2021 годом **доля средств ОМС** в общем объеме финансового обеспечения регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» **выросла на 11,8 п.п.: с 78,5% до 90,3%**. Законопроектом **не предусмотрено** выделение средств на реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» по отдельной целевой статье расходов, что **затруднит осуществление контроля** за исполнением регионального проекта.

Реализацию регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» характеризуют 4 целевых показателя (таблица).

Наименование показателя	Единица измерения	Фактическое значение показателя на 01.11.2021[407]	Достижение планового значения показателя на 01.11.2021, %[408]	Плановое значение показателя по годам[409]			
				2021	2022	2023	2024
Доля злокачественных новообразований, выявленных на I–II стадиях	%	53,1	94,8	56,0	56,8	59,9	63,0
Доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением	%	33,4	50,6	66,0	70,0	75,0	80,0
Удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более из общего числа больных со злокачественными образованиями, состоящих под диспансерным наблюдением	%	59,5	100,0	59,5	59,7	59,9	60,0
Одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями (умерли в течение первого года с момента установления диагноза из числа больных, впервые взятых на учет в предыдущем году)	%	22,5	100,0	22,5	20,7	18,9	17,3

В результате реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2024 году по сравнению с 2021 годом:

- доля злокачественных новообразований, выявленных на I–II стадиях, должна вырасти с 56,0% до 63,0%;
- доля лиц с онкологическими заболеваниями, прошедших обследование и/или лечение в текущем году из числа состоящих под диспансерным наблюдением[410], должна

[407] На основании данных отчета о ходе реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 31.10.2021.

[408] Рассчитано на основании данных отчета о ходе реализации регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 31.10.2021.

[409] Предусмотрено паспортом регионального проекта «Борьба с онкологическими заболеваниями».

[410] Данный показатель включен в региональный проект «Борьба с онкологическими заболеваниями» в 2021 году.

вырасти с 66,0% до 80,0%;

- удельный вес больных со злокачественными новообразованиями, состоящих на учете 5 лет и более из общего числа больных со злокачественными образованиями, состоящих под диспансерным наблюдением, должен увеличиться с 59,5% до 60,0%;

- одногодичная летальность больных со злокачественными новообразованиями должна снизиться с 22,5% до 17,3%.

3. Доходы, предусмотренные в законопроекте о бюджете ТФОМС

3.1. Законопроект о бюджете ТФОМС содержит прогноз планируемого объема поступления доходов по группам, подгруппам и статьям бюджетной классификации доходов.

В бюджет ТФОМС подлежат зачислению доходы, установленные пп. 4 п. 1 ст. 146 Бюджетного кодекса РФ, ч. 4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ.

Доходная часть бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформирована за счет прогнозируемых поступлений по двум группам доходов: «Налоговые и неналоговые доходы» и «Безвозмездные поступления».

Более 99% в общем объеме доходов бюджета ТФОМС составляют безвозмездные поступления.

Объем доходов на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов прогнозируется **по 7 видам доходов**.

Информация о прогнозируемых объемах доходов бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов представлена приложении 1 к заключению.

3.2. По группе «Налоговые и неналоговые доходы» прогнозируется поступление неналоговых доходов в 2022-2024 годах в сумме 105 199,5 тыс. руб. ежегодно, что **на 46 630,9 тыс. руб.**, или **на 30,7%, меньше** утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (151 830,4 тыс. руб.).

Общая сумма неналоговых доходов, поступившая в бюджет ТФОМС, по состоянию на 01.11.2021 составила 125 175,8 тыс. руб., или 82,4% от утвержденных бюджетных назначений (151 830,4 тыс. руб.).

Формирование неналоговых доходов обусловлено предусмотренными Законом № 326-ФЗ полномочиями ТФОМС по осуществлению контроля за использованием средств ОМС страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту и представленными расчетами, доходы по неналоговым доходам спланированы Фондом на основании Методики прогнозирования поступлений доходов, администратором которых является ТФОМС, утвержденной приказом ТФОМС от 29.12.2018 № 311[411] (с изм. от 08.09.2021) (далее – Методика № 311).

В общем объеме неналоговых доходов бюджета ТФОМС прогнозируется поступление в 2022-2024 годах следующих доходов:

1) доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – в сумме 92 222,6 тыс. руб. ежегодно, что **на 44 203,1 тыс. руб.,** или **на 32,4%, меньше** утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (136 425,7 тыс. руб.).

По состоянию на 01.11.2021 исполнение по данному виду доходов составило

[411] Представлена в составе документов к законопроекту.

113 688,1 тыс. руб., или 83,3% от утвержденных бюджетных назначений (136 425,7 тыс. руб.);

2) штрафы, санкции, возмещение ущерба - в сумме 12 976,9 тыс. руб. ежегодно, что **на 2 427,8 тыс. руб.,** или **на 15,8%, меньше** утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (15 404,7 тыс. руб.).

По состоянию на 01.11.2021 исполнение по данному виду доходов составило 11 487,7 тыс. руб., или 74,6% от утвержденных бюджетных назначений (15 404,7 тыс. руб.).

Законопроектом **не предусмотрены** прогнозные назначения по следующим видам доходов: «Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования по нормативам, действовавшим в 2019 году», «Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования» в связи с тем, что в соответствии с Методикой №311 данные поступления носят непрогнозируемый характер (по экспертной оценке Фонда, не планируется поступлений в 2022–2024 годах по данным видам доходов).

Таким образом, законопроектом предусмотрено **снижение прогнозных поступлений** по неналоговым доходам в 2022–2024 годах относительно прогнозных назначений на 2021 год **более чем на 30%** и фактических поступлений за январь-октябрь 2021 года **более чем на 15%**, что обусловлено тем, что при расчете прогнозных поступлений Фондом использовались данные о фактических поступлениях за 2020 год, в котором в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» приостанавливалось проведение территориальными фондами ОМС плановых медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи (за исключением медико-экономических экспертиз медицинской помощи при онкологических заболеваниях, остром нарушении мозгового кровообращения, остром коронарном синдроме, а также медико-экономических экспертиз по обращениям застрахованных лиц), в плановой форме контроля за деятельностью страховых медицинских организаций.

Указанные факты **не позволяют оценить реалистичность** предусмотренных законопроектом бюджетных назначений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» на 2022–2024 годы, что **может привести к корректировке** бюджетных назначений по отдельным видам доходных источников.

3.3. По группе «Безвозмездные поступления» прогнозируется объем поступлений:

- на 2022 год – в сумме 18 410 227,0 тыс. руб., что **на 973 420,4 тыс. руб.,** или **на 5,0%, меньше** утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (19 383 647,4 тыс. руб.);

- на 2023 год – в сумме 19 412 342,5 тыс. руб., что **на 1 002 115,5 тыс. руб.,** или **на 5,4%, больше** плановых назначений на 2022 год;

- на 2024 год – в сумме 20 553 159,7 тыс. руб., что **на 1 140 817,2 тыс. руб.,** или **на 5,9%, больше** плановых назначений на 2023 год.

В составе безвозмездных поступлений предусматриваются следующие виды доходов:

1) Субвенция из бюджета ФФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (далее – субвенция) прогнозируется на 2022 год в сумме 17 975 680,2 руб., что **на 1 145 706,1 тыс. руб.,** или **на 6,8%, больше** утвержденных бюджетных назначений

на 2021 год (16 829 974,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 18 959 822,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 20 081 946,6 тыс. рублей.

Согласно ч. 1 ст. 27 Закона № 326-ФЗ субвенция предоставляется в объеме, установленном федеральным законом о бюджете ФФОМС на очередной финансовый год и на плановый период. Порядок и условия распределения и предоставления субвенций устанавливаются Правительством РФ.

В соответствии с финансово-экономическим обоснованием к законопроекту и представленными расчетами, объем субвенции на 2022–2024 годы определен в соответствии с Методикой распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования (далее – Методика № 462), утвержденной постановлением Правительства РФ от 05.05.2012 № 462, на основе:

- численности застрахованного населения в системе ОМС Тверской области по состоянию на 01.01.2021 (1 268 224 чел.). Следует отметить, что по сравнению с 01.01.2020 (1 286 833 чел.) численность застрахованных лиц **снизилась на 18 609 чел. (1,4%)**;

- коэффициента дифференциации, рассчитанного для Тверской области, – 1,0 (на уровне 2021 года);

- среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС (на 1 застрахованное лицо), предусмотренного проектом Федеральной программы госгарантий на 2022-2024 годы, на 2022 год – 14 173,9 руб., на 2023 год – 14 949,9 руб., на 2024 год – 15 834,7 рублей.

Рост среднего подушевого норматива на финансирование базовой программы ОМС на 1 застрахованное лицо:

- в 2022 году по сравнению с 2021 годом (13 078,6 руб.) составит 1 095,3 руб. (8,4%);
- в 2023 году по сравнению с 2022 годом – 776,0 руб. (5,5%);
- в 2024 году по сравнению с 2023 годом – 884,8 руб. (5,9%).

Объем субвенции на 2022 год (17 975 680,2 тыс. руб.), предусмотренный законопроектом, **соответствует** объему субвенции, распределенной Тверской области Федеральным законом от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 392-ФЗ). Субвенция на 2023-2024 годы Законом № 392-ФЗ **не распределена**.

Объем бюджетных ассигнований на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения.

Частью 1 ст. 27 Закона № 326-ФЗ предусмотрено, что субвенции предоставляются из бюджета ФФОМС при условии **соответствия** объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, размеру страхового взноса на ОМС неработающего населения, рассчитанному в соответствии со ст. 23 Закона № 326-ФЗ, и при условии перечисления в бюджет ФФОМС ежемесячно одной двенадцатой годового объема бюджетных ассигнований на ОМС неработающего населения, утвержденного законом о бюджете субъекта РФ, в срок не позднее 28-го числа каждого месяца.

Годовой объем бюджетных ассигнований, предусмотренных бюджетом субъекта РФ

на ОМС неработающего населения, **не может быть меньше** произведения численности неработающих застрахованных лиц на 1 января года, предшествующего очередному, в субъекте РФ и тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения, установленного федеральным законом (ч. 2 ст. 23 Закона № 326-ФЗ).

Проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» бюджетные ассигнования на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения предусмотрены на 2022 год – в сумме 5 572 922,1 тыс. руб., что на **176 356,1 тыс. руб.**, или **на 3,3%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (5 396 566,0 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 5 796 930,6 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 6 029 916,4 тыс. рублей.

В соответствии с положениями ст. 2 Федерального закона от 30.11.2011 № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на обязательное медицинское страхование неработающего населения» (далее – Закон № 354-ФЗ) расходы на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения определены исходя из:

- численности неработающего населения по состоянию на 01.01.2021 – 712 495 чел. (численность определена неизменной на 2022–2024 годы), что **на 5 143 чел. (0,7%) меньше** указанного показателя на 01.01.2020 (717 638 чел.[412]).

- коэффициента дифференциации, установленного для Тверской области приложением к Закону № 354-ФЗ, Законом № 392-ФЗ (0,3333);

- коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг на 2022 год в размере 1,244, на 2023 год – 1,294, на 2024 год – 1,346.

Сравнительный анализ объема средств областного бюджета на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения, перечисленных (планируемых к перечислению) в бюджет ФФОМС, в 2020–2024 годах приведен в таблице.

Наименование показателя	Ед. измере-ния	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	Изменения 2022 года к 2021 году	
							в абс. выражении	в %
Численность застрахованных неработающих граждан	чел.	721 563	717 638	712 495	712 495	712 495	-5 143	-0,7
Размер страховых взносов на ОМС неработающего населения на 1 застрахованное лицо	руб.	7 249,6	7 519,9	7 821,7	8 136,1	8 463,1	301,8	4,0
Расходы областного бюджета на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения	тыс. руб.	5 231 043,1	5 396 566,0	5 572 922,1	5 796 930,6	6 029 916,4	176 356,1	3,3
Удельный вес расходов областного бюджета Тверской области на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенций из бюджета ФФОМС Тверской области	%	31,8	32,1	31,0	30,6	30,0	-1,1	-3,4

В 2024 году по сравнению с 2020 годом удельный вес расходов областного бюджета Тверской области на уплату страховых взносов на ОМС неработающего населения в общем объеме субвенций, предоставляемых Тверской области из бюджета ФФОМС, **снизится на 1,8 п.п.**: с 31,8% в 2020 году до 30,0% в 2024 году.

2) Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС, из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи медицинскими организациями Тверской

[412] Использовался для расчета страховых взносов на ОМС неработающего населения на 2021 год.

области[413] лицам, застрахованным за пределами территории Тверской области (далее – иногородние граждане), прогнозируются на 2022 год - в сумме 449 342,4 тыс. руб., что **на 115 709,1 тыс. руб.**, или **на 20,5% меньше** утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (565 051,5 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 467 316,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 486 008,7 тыс. рублей.

Исполнение по данному виду доходов по состоянию на 01.11.2021 составило 375 085,9 тыс. руб., или 66,4% от утвержденных бюджетных назначений (565 051,5 тыс. руб.).

Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту и представленным расчетам, прогнозные назначения по данному виду доходов определены исходя из максимального значения поступлений за 2019-2021 годов (432 060,0 тыс. руб.[414]) и индекса потребительских цен (на 2022-2024 годы – 104,0%[415]), что в целом соответствует положениям Методики № 311.

С целью сопоставимости данных прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, на 2022–2024 годы приведен КСП к уровню 2021 года (таблица).

№ п.п.	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, тыс. руб.	565 051,5	449 342,4	467 316,1	486 008,7
2	Средний подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на 1 застрахованное лицо, установленный Федеральной программой госгарантий на 2021-2023 годы (проектом Федеральной программы госгарантий на 2022-2024 годы), руб.	13 078,6	14 173,9	14 949,9	15 834,7
3	Коэффициент увеличения среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС за счет средств ОМС к уровню 2021 года (стр. 2 / 13 078,6 руб.)	1,0	1,084	1,143	1,211
4	Объем межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, скорректированный с учетом коэффициента увеличения среднего подушевого норматива финансирования к уровню 2021 года, тыс. руб. (стр.1/стр.3)	565 051,5	414 522,5	408 850,5	401 328,4

В сопоставимых ценах 2021 года предусмотрено **снижение объема** межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, в 2024 году по сравнению с 2021 годом **на 163 723,1 тыс. руб. (29,0%)**: с 565 051,5 тыс. руб. до 401 328,4 тыс. руб., что свидетельствует о том, что в 2022–2024 годах планируется **снижение объемов медицинской помощи**, оказываемой медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам.

3.4. Законопроектом предусмотрен **возврат остатков субвенций прошлых лет** на

[413] Медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области.

[414] Максимальное значение складывается исходя из прогнозных поступлений на 2021 год.

[415] На основании данных Минэкономразвития России о показателях инфляции и системы цен прогноза социально-экономического развития РФ на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов.

финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС на 2022–2024 годы – в сумме 14 795,6 тыс. руб. ежегодно.

По состоянию на 01.11.2021 из бюджета ТФОМС возвращены остатки субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое значение, прошлых лет в сумме 99 968,8 тыс. руб. (прогнозные назначения на 2021 год – 102 631,3 тыс. руб.).

Согласно представленным в составе документов к законопроекту расчетам объем остатков субвенций прошлых лет, подлежащих возврату, определялся исходя из усредненной структуры распределения налоговых и неналоговых доходов, сложившейся за 2019–2021 годы, что **соответствует** положениям п. 16 Методики № 311.

Следует отметить, что по виду доходов «Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» указанный в приложениях 1, 2 к законопроекту код бюджетной классификации (395 2 19 **50930** 09 0000 150), **не соответствует** коду бюджетной классификации (000 2 19 **55093** 09 0000 150), указанному в приказе Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (в ред. приказа от 17.11.2021 № 182н[416]). **Предлагаем уточнить** соответствующие коды бюджетной классификации в приложениях 1, 2 к законопроекту.

4. Расходы, предусмотренные в законопроекте о бюджете ТФОМС

4.1. Расходы проекта бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов соответствуют целям, установленным Законом № 326-ФЗ, и направлены на оплату расходов, связанных с обязательным медицинским страхованием, что **соответствует** положениям ст. 147 Бюджетного кодекса РФ.

Расходная часть проекта бюджета ТФОМС предусматривает распределение бюджетных ассигнований по двум разделам бюджетной классификации расходов: 0100 «Общегосударственные вопросы» и 0900 «Здравоохранение».

Более 99% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составляют расходы по разделу «Здравоохранение».

Информация о предусмотренных законопроектом расходах бюджета ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов приведена в приложении 2 к заключению.

4.2. По разделу «Общегосударственные вопросы» предусмотрены расходы на выполнение ТФОМС управленческих функций на 2022–2024 годы – в сумме 103 690,0 тыс. руб. ежегодно, что **на 2 470,0 тыс. руб.,** или **на 2,4%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (101 220,0 тыс. руб.).

Увеличение расходов в 2022 году по сравнению с 2021 годом обусловлено увеличением расходов на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами управления государственными внебюджетными фондами.

В составе документов к законопроекту **не представлены** расчет расходов на

[416] «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 8 июня 2021 г. № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)». Данный приказ находится на государственной регистрации в Министерстве юстиции России.

содержание Фонда, а также документы, подтверждающие согласование ФФОМС расходов на содержание Фонда (данные расходы подлежат согласованию в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Закона № 326-ФЗ[417]), что **не позволяет оценить обоснованность** предусмотренных законопроектом расходов на выполнение ТФОМС управленческих функций.

4.3. По разделу «Здравоохранение» предусмотрены расходы:

- **на 2022 год** – в сумме 18 411 736,5 тыс. руб., что **на 1 382 183,7 тыс. руб.,** или **на 7,0%, меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (19 793 920,2 тыс. руб.);

- **на 2023 год** – в сумме 19 413 852,0 тыс. руб., что **на 1 002 115,5 тыс. руб.,** или **на 5,4%, больше** планируемых расходов на 2022 год;

- **на 2024 год** – в сумме 20 554 669,2 тыс. руб., что **на 1 140 817,2 тыс. руб.,** или **на 5,9%, больше** планируемых расходов на 2023 год.

По разделу «Здравоохранение» предусмотрены следующие расходы:

1) Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (за счет субвенции, поступающей из бюджета ФФОМС) предусмотрены на 2022 год – в сумме 17 871 990,2 тыс. руб., что **на 1 143 236,1 тыс. руб.,** или **на 6,8%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (16 728 754,1 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 18 856 132,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 19 978 256,6 тыс. рублей.

Указанные расходы зависят от объема субвенции, предоставляемой из бюджета ФФОМС, и направляются на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области, в т.ч. на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области:

- медицинскими организациями, участвующими в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области, в 2022 году – в сумме 16 914 024,1 тыс. руб., что **на 985 346,0 тыс. руб.,** или **на 6,2% больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (15 928 678,1 тыс. руб.), в 2023 году – в сумме 17 898 165,9 тыс. руб., в 2024 году – в сумме 19 020 290,5 тыс. руб.;

- медицинскими организациями, не участвующими в реализации Территориальной программы ОМС Тверской области, в 2022–2024 годах – в сумме 957 966,1 тыс. руб. ежегодно, что **на 157 890,1 тыс. руб.,** или **на 19,7%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (800 076,0 тыс. руб.). Указанные средства перечисляются бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в форме межбюджетных трансфертов за медицинскую помощь, оказываемую застрахованным лицам Тверской области в других регионах РФ.

Следует отметить, что объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области за пределами региона[418], в 2019 году составил 693 172,8 тыс. руб., в 2020 году – 779 800,0 тыс. руб., по состоянию на 01.11.2021 – 666 946,7 тыс. руб. (прогнозное значение на 2021 год – 921 121,2 тыс. руб.).

Согласно представленным расчетам к законопроекту, прогнозный объем

---

[417] Согласно п. 8 ч. 2 ст. 7 Закона № 326-ФЗ ФФОМС согласовывает нормативы расходов на обеспечение выполнения территориальными фондами ОМС своих функций.

[418] Без учета остатков субвенции из бюджета ФФОМС прошлых лет, возвращенных в текущем году и направленных в виде межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ.

межбюджетных трансфертов из бюджета ТФОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ на 2022 год (957 966,1 тыс. руб.) рассчитан исходя из ожидаемого объема медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона в 2021 году (921 121,2 тыс. руб.[419]), с учетом индекса дефлятора (1,04), на 2023-2024 годы определен на уровне 2022 года.

С целью сопоставимости данных прогнозируемый объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, на 2022–2024 годы приведен КСП к уровню 2021 года (таблица).

№ п.п.	Наименование показателя	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год
1	Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области медицинскими организациями, расположенными за пределами Тверской области, тыс. руб.	800 076,0	957 966,1	957 966,1	957 966,1
2	Средний подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на 1 застрахованное лицо, установленный Федеральной программой госгарантий на 2021-2023 годы (проектом Федеральной программы госгарантий на 2022-2024 годы), руб.	13 078,6	14 173,9	14 949,9	15 834,7
3	Коэффициент увеличения среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС за счет средств ОМС к уровню 2021 года (стр. 2 / 13 078,6 руб.)	1,0	1,084	1,143	1,211
4	Объем межбюджетных трансфертов, перечисляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области медицинскими организациями, расположенными за пределами Тверской области, скорректированный с учетом коэффициента увеличения среднего подушевого норматива финансирования к уровню 2021 года, тыс. руб. (стр.1/стр.3)	800 076,0	883 732,6	838 115,6	791 053,8

В сопоставимых ценах 2021 года объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона:

- **увеличится** в 2022 и 2023 годах по сравнению с 2021 годом **на 83 656,6 тыс. руб. (10,5%)** и **на 38 039,6 тыс. руб. (4,7%)** соответственно;

- **уменьшится** в 2024 году по сравнению с 2021 годом – **на 9 022,2 тыс. руб. (1,1%)**, по сравнению с 2022 годом – **на 92 678,8 тыс. руб. (10,5%)**.

Таким образом, законопроектом предусмотрено **снижение в 2023-2024 годах объемов** медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам Тверской области за пределами региона (в сопоставимых ценах). Пояснения по данному вопросу **не представлены**.

2) Расходы на финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ, предусмотрены на 2022 год – в сумме 449 342,4 тыс. руб., что **на 115 685,1 тыс. руб.**, или **на 20,5% меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (565 027,5 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 467 316,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 486 008,7 тыс. рублей.

Расчет указанных расходов соответствует расчету прочих межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ (описано в разделе 3 заключения).

[419] Рассчитан исходя из фактического объема медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за ее пределами, за 7 месяцев 2021 года, в пересчете на годовой показатель.

3) Расходы на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ за счет иных источников (на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области) предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 4 420,4 тыс. руб. ежегодно, что **на 358,0 тыс. руб.,** или **на 8,8%, больше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (4 062,4 тыс. руб.).

4) Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 85 983,5 тыс. руб. ежегодно, что **на 92 870,7 тыс. руб.,** или **на 51,9%, меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (178 854,2 тыс. руб.).

По состоянию на 01.11.2021 расходы на указанные цели исполнены в сумме 25,8 тыс. руб., или на 0,01% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (178 854,2 тыс. руб.), что **свидетельствует о наличии рисков неполного освоения средств** в 2021 году и образования остатка неиспользованных средств на 01.01.2022.

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму неиспользованного остатка средств по состоянию на 01.01.2022, а также общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2022 год, установленный ч. 1 ст. 6 законопроекта.

5. Анализ объема межбюджетных трансфертов, предусмотренных законопроектом

Сравнительный анализ объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных граждан в системе ОМС Тверской области, и объема межбюджетных трансфертов, полученных ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан, за 2019-2024 годы приведен в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Факт за 2019 год	Факт за 2020 год	Утверждено законом на 2021 год	Факт за 10 мес. 2021 года	Предусмотрено законопроектом о бюджете ТФОМС		
					2022 год	2023 год	2024 год
Объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области медицинскими организациями, расположенными за пределами Тверской области	693 172,8	779 800,0	800 076,0	666 946,7	957 966,1	957 966,1	957 966,1
к предыдущему году, тыс. руб.		*+86 627,2*	*+20 276,0*		*+157 890,1*	*0,0*	*0,0*
к предыдущему году, %		*112,5*	*102,6*		*119,7*	*0,0*	*0,0*
Объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты	374 540,5	516 800,0	565 051,5	375 085,9	449 342,4	467 316,1	486 008,7

Наименование показателя	Факт за 2019 год	Факт за 2020 год	Утверждено законом на 2021 год	Факт за 10 мес. 2021 года	Предусмотрено законопроектом о бюджете ТФОМС		
					2022 год	2023 год	2024 год
медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным за пределами Тверской области							
к предыдущему году, тыс. руб.		*+142 259,5*	*+48 251,5*		*-115 709,1*	*+17 973,7*	*+18 692,6*
к предыдущему году, %		*138,0*	*109,3*		*79,5*	*104,0*	*104,0*
Отклонение объема межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ, от объема межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ (стр. 1 – стр. 2)	318 632,3	263 000,0	235 024,5	291 860,8	508 623,7	490 650,0	471 957,4
к предыдущему году, тыс. руб.		*-55 632,3*	*-27 975,5*		*+273 599,2*	*-17 983,7*	*-18 692,6*
к предыдущему году, %		*82,5*	*89,4*		*216,4*	*96,5*	*96,2*

Проектом Федеральной программы госгарантий на 2022–2024 годы предусмотрен рост средних подушевых нормативов финансирования относительно уровня предыдущего года (в 2022 году – на 3,0%, в 2023 году – на 5,5%, в 2024 году – на 5,9%). При этом законопроектом:

- объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных граждан в системе ОМС Тверской области, определен **неизменным на 2022–2024 годы** (957 966,1 тыс. руб.);
- объем межбюджетных трансфертов, полученных ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан, предусмотрен на 2022 год – **на 20,5% ниже** уровня 2021 года, на 2023–2024 годы – **на 4,0% выше** уровня предыдущего года.

Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона (957 966,1 тыс. руб.), **превысит** объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области, **в 2022 году – на 508 623,7 тыс. руб. (113,2%), в 2023 году – на 490 650,0 тыс. руб. (105,0%), в 2024 году – на 471 957,4 тыс. руб. (97,1%).**

При этом указанные значения **превышают фактические значения** данного показателя за 2019–2020 годы (факт за 2019 год – 318 632,3 тыс. руб., за 2020 год – 263 000,0 тыс. руб.), за январь-октябрь 2021 года (291 860,8 тыс. руб.).

Это свидетельствует о том, что в 2022–2024 годах в Тверской области **сохранятся проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.**

6. Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области

Доля расходов на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составляет более 96%.

Расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области включают в себя средства на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ, получаемые в виде субвенций из бюджета ФФОМС, и финансовое

обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (в рамках базовой программы ОМС) за счет иных источников.

Согласно законопроекту расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2022 год составит 17 876 410,6 тыс. руб., что **на 1 143 594,1 тыс. руб.,** или **на 6,8%, больше** стоимости программы на 2021 год (16 732 816,5 тыс. руб.)[420], на 2023 год – 18 860 552,4 тыс. руб., на 2024 год – 19 982 677,0 тыс. рублей.

Предусмотренный законопроектом общий объем бюджетных ассигнований бюджета ТФОМС на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области **соответствует** стоимости Территориальной программы ОМС, предусмотренной в проекте Территориальной программы госгарантий на 2022–2024 годы.

Согласно информации Фонда[421], в 2022 году средства Территориальной программы ОМС Тверской области планируется направить:

- на оплату медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам в системе ОМС Тверской области, – в сумме 17 753 960,3 тыс. руб., что составляет 99,3% от объема расходов на реализацию программы;

- на ведение дела страховых медицинских организаций – в сумме 122 450,3 тыс. руб., что составляет 0,7% от общего объема расходов на реализацию программы.

Проектом Территориальной программы ОМС Тверской области на 2022 год предусмотрено (данные приведены в таблице):

- **увеличение** объемов медицинской помощи **в стоимостном выражении** по всем видам медицинской помощи. В разрезе видов медицинской помощи рост объемов в стоимостном выражении составит: от 2,4% (по медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях) до 17,2% (по амбулаторной медицинской помощи, оказываемой в связи с профилактическими и иными целями);

- **снижение** объемов медицинской помощи **в количественном выражении** по всем видам медицинской помощи, за исключением медицинской помощи, предоставляемой в условиях дневного стационара, по которой предусмотрено увеличение объема на 10,7%. В разрезе видов медицинской помощи снижение объемов медицинской помощи в количественном выражении составит: от 1,0% (по медицинской помощи, оказываемой в стационарных условиях) до 1,4% (по остальным видам медицинской помощи).

п.п	Вид медицинской помощи	Ед. измерения	Утверждено на 2021 год*	Предусмотрено проектом Территориальной программы ОМС Тверской области на 2022 год	Изменение объемов медицинской помощи в 2022 году по сравнению с 2021 годом	
					абс. показатель	%
1	Стационарная медицинская помощь	случаев госпитали-зации	213 089	210 951	-2 138	-1,0
		тыс. руб.	7 781 076,4	7 966 483,3	185 406,9	2,4
2	Медицинская помощь, предоставляемая в условиях дневного стационара	случаев лечения	78 592	86 989	8 397	10,7
		тыс. руб.	1 740 160,5	2 017 509,8	277 349,3	15,9
3	Скорая медицинская помощь	вызовов	373 182	367 785	-5 397	-1,4

[420] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 708-пп «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[421] Информация представлена в составе документов к законопроекту.

п.п	Вид медицинской помощи	Ед. измерения	Утверждено на 2021 год*	Предусмотрено проектом Территориальной программы ОМС Тверской области на 2022 год	Изменение объемов медицинской помощи в 2022 году по сравнению с 2021 годом	
					абс. показатель	%
		тыс. руб.	1 012 592,0	1 060 949,4	48 357,4	4,8
4	Амбулаторная медицинская помощь, оказываемая					
	- в связи с заболеваниями	обращений	2 300 471	2 267 204	-33 267	-1,4
		тыс. руб.	3 462 438,9	3 694 188,8	231 749,9	6,7
	- в неотложной форме	посещений	694 890	684 841	-10 049	-1,4
		тыс. руб.	466 618,6	488 771,0	22 152,4	4,7
	- с профилактическими и иными целями	посещений	3 770 421	3 715 896	-54 525	-1,4
		тыс. руб.	2 155 277,0	2 526 058,0	370 781,0	17,2
Всего по Территориальной программе ОМС		**тыс. руб.**	**16 618 163,4**	**17 753 960,3**	**953 982,1**	**6,3**

*Без учета расходов на ведение дела страховых медицинских организаций

7. Анализ текстовых статей законопроекта о бюджете ТФОМС

Текстовая часть законопроекта о бюджете ТФОМС состоит из восьми статей.

Статьей 4 законопроекта установлен порядок направления из бюджета ТФОМС межбюджетных трансфертов бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое возмещение затрат по оплате стоимости оказанной медицинской помощи лицам, застрахованным в системе ОМС Тверской области.

Статьей 5 законопроекта установлены особенности исполнения бюджета ТФОМС, условия внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете ТФОМС.

Статьей 6 законопроекта утвержден размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов, а также направления использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС.

В соответствии с ч. 6 ст. 26 Закона № 326-ФЗ в составе расходов бюджета территориального фонда ОМС формируется нормированный страховой запас. Нормированный страховой запас формируется для обеспечения финансовой устойчивости системы обязательного медицинского страхования.

Согласно ч. 6.4 ст. 26 Закона № 326-ФЗ общий размер средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС и цели их использования устанавливаются законом о бюджете территориального фонда ОМС в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда, утвержденным приказом ФФОМС от 27.03.2019 № 54.

Частью 1 ст. 6 законопроекта установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС:

- на 2022 год – в сумме 2 982 992,9 тыс. руб., что **на 1 999 961,5 тыс. руб.,** или **на 40,1%, меньше** общего размера нормированного страхового запаса ТФОМС установленного на 2021 год (4 982 954,4 тыс. руб.)[422];

- на 2023 год – в сумме 3 082 978,4 тыс. руб.;

[422] В 2021 году в объем нормированного страхового запаса ТФОМС включены межбюджетные трансферты, полученные из бюджета ФФОМС и областного бюджета Тверской области, которые не предусмотрены законопроектом.

- на 2024 год – в сумме 3 195 181,4 тыс. рублей.

Частью 2 ст. 6 законопроекта определены направления использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС (соответствуют направлениям, установленным ч. 6 ст. 326 Закона № 326-ФЗ):

- дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС;

- расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта РФ, в котором выдан полис ОМС;

- финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования;

- софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;

- финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Информация о направлениях использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС в 2022–2024 годах[423], приведена в таблице.

(тыс. руб.)

Направление использования средств нормированного страхового запаса ТФОМС	2022 год	2023 год	2024 год
Дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС	1 489 700,9	1 571 712,7	1 665 223,1
Расчеты за медицинскую помощь, оказанную застрахованным лицам за пределами территории субъекта Российской Федерации, в котором выдан полис ОМС, из них:	1 407 308,5	1 425 282,2	1 443 974,8
- на возмещение территориальным фондам ОМС затрат по оплате стоимости медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам за пределами территории Тверской области, в которой выдан полис ОМС, в объеме, предусмотренном базовой программой ОМС	957 966,1	957 966,1	957 966,1
- на оплату стоимости медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, с последующим восстановлением средств в состав нормированного страхового запаса ТФОМС по мере возмещения затрат другими территориальными фондами ОМС	449 342,4	467 316,1	486 008,7
Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования	85 983,5	85 983,5	85 983,5
Общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС	**2 982 992,9**	**3 082 978,4**	**3 195 181,4**

Следует отметить, что в общем размере нормированного страхового запаса ТФОМС на 2022–2024 годы **не предусмотрены** средства (в связи с тем, что в 2022–2024 годах не предусмотрено выделение межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС и федерального бюджета на указанные цели):

- на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и

[423] Информация представлена в составе документов к законопроекту.

среднего медицинского персонала;

- на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

Статьей 7 законопроекта установлен норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС Тверской области, в размере 0,8% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам (на уровне 2021 года).

Установленный законопроектом норматив на ведение дела по ОМС **соответствует** положениям ч. 18 ст. 38 Закона № 326-ФЗ, в соответствии с которыми норматив на ведение дела по ОМС устанавливается в размере не менее 0,8% и не более 1,1% от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

8. Выводы

1. Проект закона Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (далее – законопроект, законопроект о бюджете ТФОМС) внесен Правительством Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области 01.12.2021 одновременно с проектом закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», что соответствует положениям п. 11 ст. 145 Бюджетного кодекса РФ, ч. 2 ст. 53.3 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

Вместе с тем проект закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» внесен на рассмотрение в Законодательное Собрание Тверской области с нарушением срока (не позднее 1 ноября текущего года), установленного п. 1 ст. 185 Бюджетного кодекса РФ, ч. 1 ст. 22 Закона № 13-ЗО.

2. Законопроектом предлагается утвердить прогнозируемый общий объем доходов и общий объем расходов бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ТФОМС, Фонд) на 2022 год – в сумме 18 515 426,5 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 19 517 542,0 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 20 658 359,2 тыс. рублей.

3. В ходе проведенного анализа доходной части проекта бюджета ТФОМС установлено следующее:

3.1. В 2022 году по сравнению с 2021 годом (19 535 477,8 тыс. руб.) предусмотрено снижение доходной части бюджета ТФОМС на 1 020 051,3 тыс. руб. (5,2%), что в основном обусловлено тем, что в 2022 году бюджету Фонда не предусмотрено выделение иных межбюджетных трансфертов из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФФОМС) и областного бюджета Тверской области (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

3.2. Более 97% в общем объеме доходов бюджета Фонда приходится на субвенцию из

бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ (далее – субвенция).

Объем субвенции в 2022 году составит 17 975 680,2 тыс. руб., что на 1 145 706,1 тыс. руб. (6,8%) больше объема субвенции, предусмотренной на 2021 год (16 829 974,1 тыс. руб.), в 2023 году - 18 959 822,0 тыс. руб., в 2024 году – 20 081 946,6 тыс. рублей.

Рост объема субвенции из бюджета ФФОМС обусловлен ростом среднего подушевого норматива финансирования базовой программы ОМС (на 1 застрахованное лицо), размер которого в 2022 году составит 14 173,9 руб. (рост 1 095,3 руб. (8,4%) к 2021 году), в 2023 году – 14 949,9 руб., в 2024 году – 15 834,7 рублей.

3.2.1. Объем субвенции на 2022 год, предусмотренный законопроектом, соответствует объему субвенции, распределенной Тверской области Федеральным законом от 06.12.2021 № 392-ФЗ «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 392-ФЗ). Субвенция на 2023–2024 годы Законом № 392-ФЗ не распределена.

3.3. Объем межбюджетных трансфертов, передаваемых бюджету ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за оказание медицинской помощи медицинскими организациями Тверской области лицам, застрахованным на территории других субъектов РФ (далее – иногородние граждане) на 2022 год прогнозируется в сумме 449 342,4 тыс. руб., что на 115 709,1 тыс. руб. (20,5%) меньше утвержденных бюджетных назначений на 2021 год (565 051,5 тыс. руб.), на 2023 год – в сумме 467 316,1 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 486 008,7 тыс. рублей.

3.3.1. В сопоставимых ценах 2021 года предусмотрено снижение объема межбюджетных трансфертов, получаемых бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Тверской области иногородним гражданам, в 2024 году по сравнению с 2021 годом на 163 723,1 тыс. руб. (29,0%): с 565 051,5 тыс. руб. до 401 328,4 тыс. руб., что свидетельствует о том, что в 2022–2024 годах предусмотрено снижение объемов медицинской помощи, оказываемой иногородним гражданам медицинскими организациями Тверской области.

3.4. Законопроектом предусмотрено снижение прогнозных поступлений по неналоговым доходам в 2022-2024 годах (105 199,5 тыс. руб.) относительно прогнозных назначений на 2021 год (151 830,4 тыс. руб.) более чем на 30% и фактических поступлений за январь-октябрь 2021 года (125 175,8 тыс. руб.) более чем на 15%, что обусловлено тем, что при расчете прогнозных поступлений Фондом использовались данные о фактических поступлениях за 2020 год, в котором в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 №432 «Об особенностях реализации базовой программы обязательного медицинского страхования в условиях возникновения угрозы распространения заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией» приостанавливалось проведение территориальными фондами ОМС плановых медико-экономических экспертиз и экспертиз качества медицинской помощи (за исключением медико-экономических экспертиз медицинской помощи при онкологических заболеваниях, остром нарушении мозгового кровообращения, остром коронарном синдроме, а также медико-экономических экспертиз по обращениям застрахованных лиц), в плановой форме контроля за деятельностью страховых медицинских организаций.

Указанные факты не позволяют оценить реалистичность предусмотренных

законопроектом бюджетных назначений по группе «Налоговые и неналоговые доходы» на 2022–2024 годы, что может привести к корректировке бюджетных назначений по отдельным видам доходных источников.

3.5. Законопроектом предусматривается возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ в бюджет ФФОМС из бюджета ТФОМС на 2022–2024 годы в сумме 14 795,6 тыс. руб. ежегодно.

3.5.1. В приложениях 1, 2 к законопроекту по виду доходов «Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» указан код бюджетной классификации (395 2 19 50930 09 0000 150), который не соответствует коду бюджетной классификации (000 2 19 55093 09 0000 150), указанному в приказе Минфина России от 08.06.2021 № 75н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2022 год (на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов)» (в ред. приказа от 17.11.2021 № 182н).

Предлагаем уточнить соответствующие коды бюджетной классификации в приложениях 1, 2 к законопроекту.

3.6. В соответствии изменениями, внесенными в Бюджетный кодекс РФ, Закон № 13-ЗО требуется:

- внесение изменений в Порядок составления проекта областного бюджета Тверской области и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на очередной финансовый год и плановый период (далее – Порядок № 313-пп), утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 16.08.2019 № 313-пп;

- принятие нормативного правового акта Правительства Тверской области об утверждении перечня главных администраторов доходов бюджета, перечня главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета ТФОМС.

На дату подготовки заключения данные нормативные правовые акты не приняты.

Предлагаем Правительству Тверской области в кратчайшие сроки обеспечить принятие нормативных правовых актов Тверской области.

4. В ходе проведенного анализа расходной части проекта бюджета ТФОМС установлено следующее:

4.1. В 2022 году по сравнению с 2021 годом предусмотрено снижение объема расходов бюджета ТФОМС на 1 379 713,7 тыс. руб. (6,9%), что в основном обусловлено тем, что в 2022 году бюджету Фонда не предусмотрено выделение иных межбюджетных трансфертов из бюджета ФФОМС и областного бюджета Тверской области (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

4.2. Более 96% в общем объеме расходов бюджета ТФОМС составляют расходы на реализацию Территориальной программы ОМС Тверской области.

Расчетная стоимость Территориальной программы ОМС Тверской области на 2022 год составит 17 876 410,6 тыс. руб., на 2023 год – 18 860 552,4 тыс. руб., на 2024 год – 19 982 677,0 тыс. рублей.

В 2022 году по сравнению с 2021 годом предусмотрен рост стоимости Территориальной программы ОМС Тверской области на 1 143 594,1 тыс. руб., или на 6,8

процента.

4.2.1. В рамках Территориальной программы ОМС Тверской области законопроектом предусмотрены расходы на предоставление из бюджета ТФОМС межбюджетных трансфертов территориальным фондам ОМС Тверской области в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона, на 2022–2024 годы в сумме 957 966,1 тыс. руб. ежегодно, что на 157 890,1 тыс. руб. (19,7%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (800 076,0 тыс. руб.).

4.2.1.1. В сопоставимых ценах 2021 года объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в счет оплаты медицинской помощи, оказанной застрахованным лицам Тверской области за пределами региона:

- увеличится в 2022 и 2023 годах по сравнению с 2021 годом на 83 656,6 тыс. руб. (10,5%) и на 38 039,6 тыс. руб. (4,7%) соответственно;

- уменьшится в 2024 году по сравнению с 2021 годом – на 9 022,2 тыс. руб. (1,1%), по сравнению с 2022 годом – на 92 678,8 тыс. руб. (10,5%).

Законопроектом предусмотрено снижение в 2023-2024 годах объемов медицинской помощи, оказываемой застрахованным лицам Тверской области за пределами региона (в сопоставимых ценах).

4.2.2. На дату подготовки заключения Правительством Тверской области не утверждена Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов (далее – Территориальная программа госгарантий на 2022–2024 годы), что не позволяет в полном объеме проанализировать показатели законопроекта о бюджете ТФОМС на предмет соблюдения принципов эффективности использования бюджетных средств и достоверности бюджета, установленных ст. 34, 37 Бюджетного кодекса РФ.

Предлагаем Правительству Тверской области в кратчайшие сроки обеспечить принятие соответствующего постановления.

4.2.3. Проектом Территориальной программы госгарантий на 2022-2024 годы в рамках базовой программы ОМС предусмотрены средства на оказание медицинской помощи по профилю «Онкология» в 2022 году в сумме 2 122 887,6 тыс. руб., что на 26 647,9 тыс. руб. превышает объем финансирования за счет средств бюджета ТФОМС, предусмотренный региональным проектом «Борьба с онкологическими заболеваниями» (2 096 239,7 тыс. руб.).

Предлагаем привести в соответствие объемы финансирования, указанные в региональном проекте «Борьба с онкологическими заболеваниями» и Территориальной программе госгарантий на 2022–2024 годы.

4.3. Расходы на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования предусмотрены на 2022–2024 годы в сумме 85 983,5 тыс. руб. ежегодно, что на 92 870,7 тыс. руб. (51,9%) меньше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (178 854,2 тыс. руб.).

По состоянию на 01.11.2021 расходы на указанные цели исполнены в сумме 25,8 тыс. руб., или на 0,01% от утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (178 854,2 тыс. руб.), что свидетельствует о наличии рисков неполного освоения средств в

2021 году и образовании остатка неиспользованных средств на 01.01.2022.

Предлагаем уточнить объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования на сумму неиспользованного остатка средств по состоянию на 01.01.2022, а также общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2022 год, установленный в ч. 1 ст. 6 законопроекта.

4.4. Расходы на выполнение ТФОМС управленческих функций предусмотрены на 2022–2024 годы – в сумме 103 690,0 тыс. руб. ежегодно, что на 2 470,0 тыс. руб. (2,4%) больше утвержденных бюджетных ассигнований на 2021 год (101 220,0 тыс. руб.).

Отсутствие в составе документов к законопроекту расчета расходов на содержание Фонда, а также документов, подтверждающих согласование ФФОМС расходов на содержание Фонда (данные расходы подлежат согласованию в соответствии с п. 8 ч. 2 ст. 7 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации») не позволяют оценить обоснованность предусмотренных законопроектом расходов на выполнение ТФОМС управленческих функций.

5. Объем межбюджетных трансфертов, перечисленный из бюджета ТФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение застрахованных лиц в системе ОМС Тверской области за пределами региона (957 966,1 тыс. руб.), превысит объем межбюджетных трансфертов, полученных бюджетом ТФОМС из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ за лечение иногородних граждан в медицинских организациях Тверской области, в 2022 году – на 508 623,7 тыс. руб. (113,2%), в 2023 году – на 490 650,0 тыс. руб. (105,0%), в 2024 году – на 471 957,4 тыс. руб. (97,1%).

При этом указанные значения превышают фактические значения данного показателя за 2019–2020 годы (факт за 2019 год – 318 632,3 тыс. руб., за 2020 год – 263 000,0 тыс. руб.), за январь-октябрь 2021 года (291 860,8 тыс. руб.).

Это свидетельствует о том, что в 2022–2024 годах в Тверской области сохранятся проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

6. Законопроектом установлен общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС на 2022 год – в сумме 2 982 992,9 тыс. руб., на 2023 год – в сумме 3 082 978,4 тыс. руб., на 2024 год – в сумме 3 195 181,4 тыс. рублей.

6.1. Общий размер нормированного страхового запаса ТФОМС в 2022 году по сравнению с 2021 годом (4 982 954,4 тыс. руб.) снизится на 1 999 961,5 тыс. руб. (40,1%) в связи с тем, что в общем размере нормированного страхового запаса ТФОМС не предусмотрены средства на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой ОМС, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.

9. Заключительные положения

Контрольно-счетная палата Тверской области рекомендует Законодательному Собранию Тверской области рассмотреть проект закона Тверской области «О бюджете

Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» с учетом замечаний и предложений, изложенных в настоящем заключении.

Председатель Т.В. Ипатова

Заключение утверждено решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 34 (299) от 13.12.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Представительства Правительства Тверской области в городе Москве за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 20 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Представительство Правительства Тверской области в городе Москве (далее также – Представительство), г. Москва, Новый Арбат, д. 36, ИНН 7704823476, ОГРН 1127747238080.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 15 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 14 640,0 тыс. руб. (по расходам).

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 260/07-02 от 15.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний. По итогам проверки представлена уточненная отчетность (отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности[424]).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

[424] В соответствии с п. 10 Инструкции № 191н внесение учреждениями изменений в ранее принятую бюджетную отчетность осуществляется по согласованию с соответствующим субъектом консолидированной отчетности.

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность Представительства за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее также – Контрольно-счетная палата, КСП) 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год[425] соответствующего субъекта отчетности на 11.03.2021.

Бюджетная отчетность Представительства соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность Представительства составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Представительства и сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. В результате установлено следующее:

1) В нарушение требований п. 72.1 Инструкции № 191н в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) не отражены данные об объеме бюджетных ассигнований, предусмотренных Представительству законом Тверской области от 28.12.2020№ 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 84-ЗО), а также доведенных лимитов бюджетных обязательств, что привело к искажению показателей раздела 3 отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128): по строкам 700, 800 графам 4 и 5 на 43 920,0 тыс. руб., или 100%.

Сведения об установленных расхождениях представлены в таблице:

---

[425] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (ред. от 30.06.2020), субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), раздел 3		Закон №84-ЗО				Отклонения
Строка/Графа	Значение показателя	2021г.	2022 г.	2023 г.	Всего:	Гр. 6 - Гр. 2
1	2	3	4	5	6	7
700/4	0,0	14 640,0	14 640,0	14 640,0	43 920,0	43 920,0
800/4	0,0	14 640,0	14 640,0	14 640,0	43 920,0	43 920,0
700/5	0,0	14 640,0	14 640,0	14 640,0	43 920,0	43 920,0
800/5	0,0	14 640,0	14 640,0	14 640,0	43 920,0	43 920,0

Искажение выраженных в денежном измерении показателей, которое привело к искажению информации об обязательствах финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в *Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)* по строке 700 графе 4 на сумму 43 920,0 тыс. руб., или 100%, графе 5 – на сумму 43 920,0 тыс. руб., или 100%, свидетельствует о грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

По итогам проверки 21.04.2021 года (письмо Представительства от 21.04.2021 № 34) к акту проверки представлен уточненный отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности.

2) В нарушение требований п. 140, 141.1 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н), п. 71 Инструкции №191н Представительством в разделе 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего» отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства, из них с применением конкурентных способов» по кодам бюджетной классификации (далее – КБК) 111 0113 9990010420 244 отражены недостоверные сведения о принятых бюджетных обязательствах (указано 787,9 тыс. руб.) по государственным контрактам, со сроком действия в 2020 году.

Вместе с тем, согласно данным единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru, далее – ЕИС в сфере закупок), в 2020 году действовало 6 заключенных Представительством с поставщиками товаров (работ, услуг) государственных контрактов (далее – ГК), в том числе:

ГК № 7908 от 24.12.2019 с ООО «РН-Карт» на поставку нефтепродуктов в сумме 158,1 тыс. руб. (начальная максимальная цена 158,1 тыс. руб.);

ГК № 8663 от 26.12.2019 с ООО «АРБАТ-ДЕТЕЙЛИНГ» на оказание услуг по мойке автомобилей в сумме 205,0 тыс. руб. (начальная максимальная цена 300,0 тыс. руб.);

ГК № 8921 от 30.12.2019 с ООО «ЯУЗА-ЦЕНТР» на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и диагностике автомобилей в сумме 300,0 тыс. руб. (начальная максимальная цена 300,0 тыс. руб.);

ГК № 8755 от 30.12.2019 с ООО «Ремонтиста» на оказание услуг по техническому обслуживанию, ремонту и диагностике автомобилей в сумме 150,0 тыс. руб. (начальная максимальная цена 150,0 тыс. руб.);

ГК № 545 от 31.03.2020 с ООО «РН-Карт» на поставку нефтепродуктов в сумме 157,0 тыс. руб. (начальная максимальная цена 157,0 тыс. руб.);

ГК № 3217 от 02.07.2020 с ООО «РН-Карт» на поставку нефтепродуктов в сумме 130,0 тыс. руб. (начальная максимальная цена 130,0 тыс. руб.).

Общая стоимость соответствующих государственных контрактов составляет 1 100,1 тыс. руб., при этом в отчетном периоде было оплачено исполненных по ним обязательств на общую сумму 1 025,7 тыс. рублей.

В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н недостоверные сведения по данным контрактам отражены во взаимосвязанных показателях раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

Информация о возникших вследствие этого расхождениях показателей соответствующих отчетных форм представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), раздел 1							
Фактически отражено				*Следовало отразить*			
Наименование показателя		Гр. 8		Наименование показателя		Гр. 8	
всего		787,9		всего		1 100,1	
111 0113 9990010420 244		787,9		111 0113 9990010420 244		1 100,1	
Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), раздел 4							
Фактически отражено				*Следовало отразить*			
Строка	Гр. 2	Гр. 3	Гр. 4	Строка	Гр. 2	Гр. 3	Гр. 4
1 502 17 225	600,0	509,7	90,3	1 502 17 225	750,0	655,0	95,0
1 502 17 343	278,2	278,2	0,0	1 502 17 343	445,1	445,1	0,0

Искажение выраженных в денежном измерении показателей, которое привело к искажению информации об обязательствах текущего (отчетного) финансового года в разделе 1 *Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)* по КБК 111 0113 9990010420 244 графе 8 на 312,2 тыс. руб., или 28,4%; в разделе 4 *сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175)* по счету бюджетного учета 1 502 17 225 графе 2 – на 150,0 тыс. руб., или 20%, графе 3 – на 145,3 тыс. руб., или 22,2%; по счету бюджетного учета 1 502 17 343 графе 2 на 166,9 тыс. руб., или 37,5%, графе 3 – на 166,9 тыс. руб., или 37,5%, свидетельствует о грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

По итогам проверки 21.04.2021 года (письмо Представительства от 21.04.2021 № 34) к акту проверки представлены уточненные формы: отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности.

3) В нарушение требований п. 72.1 Инструкции № 191н Представительством в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по строкам 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего», 800 «в том числе по расходам, всего» графе 8 «Принятые бюджетные обязательства, из них с применением конкурентных способов», не отражены сведения о принятых бюджетных обязательствах по двум государственным контрактам со сроком действия с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Так, согласно данным ЕИС в сфере закупок, Представительством заключены следующие государственные контракты: от 26.12.2020 № 6981 с ООО «Мой автомобиль» на мойку автомобилей на сумму 183,2 тыс. руб. (начальная максимальная цена 273,5 тыс. руб.);

от 28.12.2020 № 7007 с ООО «Техностройт+» на диагностику, техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств на сумму 326,5 тыс. руб. (начальная максимальная цена 326,5 тыс. руб.).

В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н недостоверные сведения по данным контрактам также отражены во взаимосвязанных показателях в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

Информация о возникших вследствие этого расхождениях показателей соответствующих отчетных форм представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), раздел 3							
Фактически отражено				*Следовало отразить*			
Строка	Гр. 8			Строка	Гр. 8		
700	0,0			700	509,7		
800	0,0			800	509,7		
Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), раздел 4							
Фактически отражено				*Следовало отразить*			
Строка	Гр. 2	Гр. 3	Гр. 4	Строка	Гр. 2	Гр. 3	Гр. 4
1 502 27 225	0,0	0,0	0,0	1 502 27 225	600,0	509,7	90,3

Искажение выраженных в денежном измерении показателей, которое привело к искажению информации об обязательствах финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в разделе 3 *Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)* по строке 700 графе 8 на 509,7 тыс. руб. или 100%; разделе 4 *сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)* по счету бюджетного учета 1 502 27 225 графе 2 на 600,0 тыс. руб., или 100%, графе 3 – на 509,7 тыс. руб., или 100%, графе 4 – на 90,3 тыс. руб., или 100%, свидетельствует о грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

По итогам проверки 21.04.2021 года (письмо Представительства от 21.04.2021 № 34) к акту проверки представлены уточненные формы отчетности: отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности.

4) Представительством в графе 2 «Не исполнено обязательств, руб.» сведений (ф. 0503175) отражены показатели, имеющие отрицательное значение в общей сумме 7,4 тыс. рублей.

В то же время согласно положениям п.170.2 Инструкции № 191н показатели сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) должны быть согласованы с показателями графы 12 раздела 1, 2 Отчета (ф. 0503128) в случае отражения в графе 12 Отчета (ф. 0503128) показателей в отрицательном значении, соответствующие показатели графы 2 раздела 2 сведений (ф. 0503175) не заполняются.

5) При составлении бюджетной отчетности Представительства за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 28, 153, 163, 170.2 Инструкции № 191н:

- в справках по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счетам 1 401 10 191, 1 401 10 195, 1 401 20 281 не заполнены графы 1, 2, 4, 5;

- в составе бюджетной отчетности представлены сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1 в составе пояснительно записки ф. 0503160), несмотря на то, что Таблица № 1 главными распорядителями бюджетных средств не составляется;

- в графах 8 «Код», 9 «Причины отклонений от планового процента, код/пояснения» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) приведена некорректная информация о причинах низкого уровня исполнения бюджета по расходам;

- в разделе 2 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнены графы 3–8.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность Представительства по состоянию на 31.12.2020 увеличилась по сравнению с началом 2020 года (0,1 тыс. руб.) на 7,4 тыс. руб. и составила 7,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 31.12.2020 сократилась по сравнению с началом 2020 года (44,8 тыс. руб.) на 2,6 тыс. руб. (5,8%) и составила 42,2 тыс. руб., из них 42,2 тыс. руб. – по расчетам за горюче-смазочные материалы (образовалась вследствие позднего представления документов на оплату за декабрь 2020 года).

Следует отметить, что при проведении проверки установлены расхождения показателей дебиторской и кредиторской задолженности, отраженных в разделе 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего» отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), балансе (ф. 0503130), сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Подробная информация представлена в таблице.

(руб.)

Показатели дебиторской задолженности				Показатели кредиторской задолженности			
по стр. 260 гр. 6 баланса (ф. 0503130)	по счету 1 303 00 000 гр. 9 сведений (ф. 0503169)	по КБК 111 0113 9990 010420 129 гр. 12 отчета (ф. 0503128)	отклонение	по стр. 410 гр.6 баланса (ф. 0503130)	по счету 1 302 00 000 гр. 9 сведений (ф. 0503169)	по КБК 111 0113 9990 010420 200 гр. 12 отчета (ф. 0503128)	отклонение
7 461,4	7 461,4	- 7 355,31	106,09	42 222,52	42 222,52	42 212,52	10,00

Исходя из анализа вышеуказанных отчетных форм и пояснительной записки (ф. 0503160), расхождения в сумме 106,09 руб. обусловлены наличием дебиторской задолженности по транспортному налогу в сумме 106,09 руб. (образовалась в 2018 году).

При этом в пояснительной записке (ф. 0503160) не указаны причины образования кредиторской задолженности по расчетам за услуги связи в сумме 10,00 рублей. В данном случае существуют риски недостоверности показателей отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), либо баланса (ф. 0503130) и сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

В этой связи несогласованность взаимосвязанных показателей отчетности о дебиторской и кредиторской задолженности не позволяет подтвердить достоверность данных баланса (ф. 0503130) и сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Фактические поступления средств по доходам областного бюджета Тверской области в отчетном периоде отсутствовали. В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127)[426] Представительства бюджетные назначения по доходам не предусмотрены.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Представительству на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила 14 640,0 тыс. рублей.

Представительством расходы областного бюджета исполнены в 2020 году в сумме 13 041,3 тыс. руб., или на 89,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (14 640,0 тыс. руб.), меньше на 1 598,7 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные Представительством в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Основными причинами низкого уровня исполнения расходов стали: наличие вакантных должностей (среднесписочная численность в 2020 году составила 2,2 чел.); меньшая от плановой фактическая потребность в расходах на оплату транспортных услуг, услуг по содержанию имущества, услуг связи, прочих услуг, приобретение основных средств и материальных запасов.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году объем обязательств, принятых Представительством с применением конкурентных способов определения поставщиков товаров (работ, услуг), составил 1 100,1 тыс. руб., или 13,1% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (8 429,5 тыс. руб.).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 95,0 тыс. рублей. В 2019 году значение аналогичного показателя составило 170,6 тыс. рублей.

Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году на 3,8 процентных пункта ниже соответствующего показателя 2019 года (16,9%).

Выводы:

1. Представительством бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Представительства соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении

[426] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. В нарушение требований п. 72.1 Инструкции № 191н в разделе 3 отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) Представительством не отражены данные об объеме предусмотренных ему Законом № 84-ЗО бюджетных ассигнований, а также доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Искажение выраженных в денежном измерении показателей, которое привело к искажению информации об обязательствах финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в *Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)* по строке 700 графе 4 на сумму 43 920,0 тыс. руб., или 100%, графе 5 – на сумму 43 920,0 тыс. руб., или 100%, свидетельствует о грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

4. В нарушение требований п. 140, 141.1 Инструкции № 162н, п. 71, 170.2 Инструкции № 191н в разделе 1 отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), в разделе 4 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) отражены недостоверные сведения о бюджетных обязательствах по государственным контрактам со сроком действия в 2020 году.

Искажение выраженных в денежном измерении показателей, которое привело к искажению информации об обязательствах текущего (отчетного) финансового года в разделе 1 *Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)* по КБК 111 0113 9990010420 244 графе 8 на 312,2 тыс. руб., или 28,4%; в разделе 4 *сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175)* по счету бюджетного учета 1 502 17 225 графе 2 – на 150,0 тыс. руб., или 20%, графе 3 – на 145,3 тыс. руб., или 22,2%; по счету бюджетного учета 1 502 17 343 графе 2 – на 166,9 тыс. руб., или 37,5%, графе 3 – на 166,9 тыс. руб., или 37,5%, свидетельствует о грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

5. В нарушение требований п. 71, 170.2 Инструкции № 191н в разделе 3 отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), в разделе 4 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не отражены сведения о бюджетных обязательствах по двум государственным контрактам со сроком действия с 01.01.2021 по 31.12.2021.

Искажение выраженных в денежном измерении показателей, которое привело к искажению информации финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в разделе 3 *Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)* по строке 700 графе 8 на 509,7 тыс. руб., или 100%; разделе 4 *сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175)* по счету бюджетного учета 1 502 27 225 графе 2 – на 600,0 тыс. руб., или 100%, графе 3 – на 509,7 тыс. руб., или 100%, графе 4 – на 90,3 тыс. руб., или 100%, свидетельствует о грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

6. В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н в графе 2 «Не исполнено обязательств, руб.» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) отражены показатели, имеющие отрицательное значение.

7. При составлении бюджетной отчетности Представительства за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 28, 153, 163, 170.2 Инструкции № 191н:

- в справках по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счетам 1 401 10 191, 1 401 10 195, 1 401 20 281 не заполнены графы 1, 2, 4, 5;
- в составе бюджетной отчетности представлены сведения о направлениях деятельности (Таблица № 1 в составе пояснительно записки ф. 0503160), несмотря на то, что Таблица № 1 главными распорядителями бюджетных средств не составляется;
- в графах 8 «Код», 9 «Причины отклонений от планового процента, код/пояснения» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) приведена некорректная информация о причинах низкого уровня исполнения бюджета по расходам;
- в разделе 2 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнены графы 3–8.

8. С учетом нарушений, выявленных по результатам контрольного мероприятия, многочисленных фактов искажения показателей отчетности, бюджетная отчетность Представительства Правительства Тверской области в городе Москве за 2020 год не является достоверной.

По итогам проверки 21.04.2021 года (письмо Представительства от 21.04.2021 № 34) к акту проверки представлены уточненные формы отчетности: отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности.

9. Представительством расходы областного бюджета исполнены в 2020 году в сумме 13 041,3 тыс. руб., или на 89,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (14 640,0 тыс. руб.).

Объем неисполненных бюджетных ассигнований составил 1 598,7 тыс. руб., или 10,9% от утвержденных назначений.

10. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 13,1%, что на 3,8 процентных пункта ниже соответствующего показателя 2019 года (16,9%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 95,0 тыс. руб. (в 2019 году составляла 170,6 тыс. руб.).

11. Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2020 увеличилась по сравнению с началом 2020 года на 7,4 тыс. руб. и составила 7,5 тыс. руб. – по расчетам по взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Кредиторская задолженность по состоянию на 31.12.2020 сократилась по сравнению с началом 2020 года на 5,8%, и составила 42,2 тыс. руб. – по расчетам за горюче-смазочные материалы.

11.1. При проведении проверки установлены расхождения показателей о дебиторской и кредиторской задолженности, отраженных в разделе 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего» отчета о бюджетных

обязательствах (ф. 0503128), балансе (ф. 0503130), сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

В этой связи несогласованность взаимосвязанных показателей отчетности о дебиторской и кредиторской задолженности не позволяет подтвердить достоверность данных баланса (ф. 0503130) и сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Представительство Правительства Тверской области в г. Москве и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции №191н при составлении бюджетной отчетности.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 (278) от 14.05.2021) и направлен в адрес Представительства Правительства Тверской области в городе Москве (исх. № 380/07-02 от 17.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Уполномоченного по правам человека Тверской области и его аппарата за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 37 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Уполномоченный по правам человека в Тверской области и его аппарат (далее также – Уполномоченный и его аппарат), 170100, г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, ИНН 6950063930, КПП 695001001, ОГРН 1076952018440.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 12 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 13,9 тыс. руб., по расходам 16 744,5 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления Уполномоченному по правам человека в Тверской области (исх. № 234/07-02 от 13.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний, представлена уточненная отчетность.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Уполномоченным и его аппаратом в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – Контрольно-счетная палата) 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год[427] соответствующего субъекта отчетности на 11.03.2021. Бюджетная отчетность Уполномоченного и его аппарата составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, КСП ТО проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности, сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. В результате установлено следующее:

1) В нарушение требований п. 72.1 Инструкции № 191н в отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» отражены недостоверные данные об объеме бюджетных ассигнований, утвержденных Уполномоченному и его аппарату законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (далее – Закон № 84-ЗО), а также доведенных лимитов бюджетных обязательств. Сведения об установленных расхождениях представлены в таблице:

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), раздел 3		Закон №84-ЗО				Отклонения
Строка/Графа	Значение показателя	2021г.	2022 г.	2023 г.	Всего:	Гр. 6 - Гр. 2
1	2	3	4	5	6	7
700/4	34 408,4	17 204,2	17 204,2	17 204,2	51 612,6	17 204,2
800/4	34 408,4	17 204,2	17 204,2	17 204,2	51 612,6	17 204,2
700/5	34 408,4	17 204,2	17 204,2	17 204,2	51 612,6	17 204,2
800/5	34 408,4	17 204,2	17 204,2	17 204,2	51 612,6	17 204,2

[427] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (ред. от 10.06.2019), субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Вышеуказанное привело к искажению показателей раздела 3 отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128): по строке 700 в графе 4 – на сумму 17 204,2 тыс. руб., или 33,3%; в графе 5 – на сумму 17 204,2 тыс. руб., или 33,3%, что свидетельствует о грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Искажения показателей устранены в уточненном отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), который был направлен субъектом отчетности в Министерство финансов Тверской области 09.04.2021 и представлен в КСП с полученным уведомлением о принятии данной отчетности на 12.04.2021 вместе с актом проверки.

Между тем следует отметить, что согласно п. 30 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30 декабря 2017 № 274н, **уточненная бухгалтерская (финансовая) отчетность повторно направляется уполномоченному органу, а также иным пользователям, которым была представлена бухгалтерская (финансовая) отчетность до ее уточнения**. В Пояснениях к уточненной бухгалтерской (финансовой) отчетности приводится информация об изменениях в ранее представленную бухгалтерскую (финансовую) отчетность, с указанием причин внесения исправлений и их содержания.

При составлении бюджетной отчетности Уполномоченного и его аппарата за 2020 год не обеспечено соблюдение требований Инструкции № 191н:

- п. 163 – в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет;

- п. 170.2 – в разделе 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнены графы 3–8.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (21,9 тыс. руб.), сократилась на 21,7 тыс. руб., или на 99,1%, и составила 0,2 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода (на начало года составляла 0,3 тыс. руб.) отсутствует.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127)[428] в отчетном периоде поступило прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму 13,9 тыс. руб., что на 6,8 тыс. руб., или 32,9%, ниже объема бюджетных назначений (20,7 тыс. руб.). Данная сумма является возвратом дебиторской задолженности прошлых лет.

[428] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Данные по поступившим доходам администратора соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

Следует отметить, что несоответствие объема поступлений бюджетным назначениям по аналогичному коду дохода по бюджетной классификации отмечалось и по итогам 2019 года.

В этой связи в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется повышение качества прогнозирования данного доходного источника.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Законом № 102-ЗО на обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата утверждены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 16 744,5 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Уполномоченного и его аппарата исполнены в 2020 году в сумме 16 742,4 тыс. руб., или на 99,99% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (16 744,5 тыс. руб.), меньше на 2,1 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные Уполномоченным и его аппаратом в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году объем обязательств, принятый Уполномоченным и его аппаратом с применением конкурентных способов определения поставщиков товаров (работ, услуг), составил 48,7 тыс. руб., или 3,2% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (1 529,5 тыс. руб.).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 12,9 тыс. рублей.

Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году на 0,1 процентных пункта выше соответствующего показателя 2019 года (3,1%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Уполномоченным и его аппаратом в Контрольно-счетную палату 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. В нарушение требований п. 72.1 Инструкции № 191н в разделе 3 отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отражены недостоверные данные об объеме бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 84-ЗО Уполномоченному и его аппарату, а также доведенных лимитов бюджетных обязательств.

Искажение показателей в *Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)* по строке 700 в графе 4 составило 17 204,2 тыс. руб. или 33,3%; в графе 5 – в сумме 17 204,2 тыс. руб., или 33,3%, что свидетельствует о грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Искажения показателей устранены в уточненном отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), который был направлен субъектом отчетности в Министерство финансов Тверской области 09.04.2021 и представлен в КСП с полученным уведомлением о принятии данной отчетности на 12.04.2021 вместе с актом проверки.

4. При составлении бюджетной отчетности Уполномоченного и его аппарата за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 163, 170.2 Инструкции № 191н:

- в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет;

- в разделе 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнены графы 3–8.

5. В отчетном периоде поступило прочих доходов от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации на сумму 13,9 тыс. руб., что на 6,8 тыс. руб., или 32,9% ниже объема бюджетных назначений (20,7 тыс. руб.).

Несоответствие объема поступлений бюджетным назначениям по аналогичному коду дохода по бюджетной классификации отмечалось и по итогам 2019 года.

В этой связи в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется повышение качества прогнозирования данного доходного источника.

6. Уполномоченным и его аппаратом расходы областного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 16 742,4 тыс. руб., или на 99,99% от утвержденных законом бюджетных ассигнований.

7. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 3,2%, что на 0,1 процентных пункта выше соответствующего показателя 2019 года (3,1%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 12,9 тыс. руб. (в 2019 году отсутствовала).

8. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года, сократилась на 99,1% и составила 0,2 тыс. рублей.

Кредиторская, а также просроченная дебиторская задолженности отсутствуют.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет Уполномоченному по правам человека в Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия

по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 (278) от 14.05.2021) и направлен в адрес Уполномоченного по правам человека в Тверской области (исх. № 375/07-02 от 14.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Законодательного Собрания Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 2 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Законодательное Собрание Тверской области (далее – Законодательное Собрание), 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, ИНН/КПП 6905008977/690501001, ОГРН 1026900543988.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 15 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 1 056,4 тыс. руб., по расходам 205 936,7 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 282/07-02 от 20.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1.

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность Законодательного Собрания за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку

представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год[429] соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

При этом 29.03.2021 (исх. № 06-04/35), 02.04.2021 (исх. № 06-04/40) Законодательным Собранием представлены следующие уточненные формы годовой бюджетной отчетности: отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); пояснительная записка (ф. 0503160), сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130) с уведомлениями Министерства финансов Терской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год на 25.03.2021 и на 31.03.2021.

Бюджетная отчетность Законодательным Собранием составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО).

Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, представленной уточненной отчетности проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Законодательного Собрания и сверка контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности, сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Проведенной выборочной проверкой установлены следующие нарушения требований Инструкции № 191н:

1) п. 163 – в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2020 году;

2) п. 163 – в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация о причинах отклонения от планового процента исполнения, отраженная по коду

[429] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

99 «Иные причины» в графе 8 «Причины отклонений от планового процента, код» раздела 2 «Расходы бюджета» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164);

3) п. 170.2 – в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта дополнительная информация о причинах неисполнения бюджетных обязательств по коду "99 – иные причины", отраженному в гр. 7 «Причины неисполнения, код» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

4) п. 8, 152 – в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о непредставлении в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год, ввиду отсутствия числовых значений: сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 в составе ф. 0503160); сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

5) п. 166 – сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) представлены не по установленной форме документов, так как не содержат разделов 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах», 3.1 «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах».

При этом, исходя из справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130), в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» сведений о движении нефинансовых активов (ф.0503168) следовало отразить показатели по строке 01 «Имущество, полученное в пользование» графам 4 «Наличие на начало года» и 7 «Наличие на конец года» в сумме 1 495,9 тыс. руб., по строке 02 «Материальные ценности на хранении» графе 7 «Наличие на конец года» – в сумме 3,0 руб. (условная оценка);

6) в разделе 3 пояснительной записки (ф. 0503160) указана некорректная информация об остатке на счете 0 201 00 000 «Денежные средства учреждения» – указано 2 688,4 тыс. руб., в то время как следовало 1 568,0 тыс. руб. (согласно стр. 200 «Денежные средства учреждения (0 201 00 000), всего» баланса (ф. 0503130).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (446,7 тыс. руб.), увеличилась на 33,8 тыс. руб., или 7,6%, и составила 480,5 тыс. руб., из них:

- 358,1 тыс. руб. – по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, что обусловлено наличием начисленных, но не возмещенных за счет средств ФСС, пособий по временной нетрудоспособности и в связи с материнством (далее также – Пособий). На конец отчетного периода задолженность в сумме 350,1 тыс. руб. является просроченной.

С 01.01.2020 года на территории Тверской области не применяется зачетная система выплаты пособий по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, предусмотренная ч. 2 ст. 431 Налогового кодекса РФ. С переходом Тверской области на пилотный проект по прямым выплатам начисление и перечисление пособий работникам осуществляет Фонд социального страхования РФ через региональное отделение ФСС РФ.

Следует отметить, что обращение о возврате начисленных, но не возмещенных за счет средств ФСС, Пособий было направлено Законодательным Собранием в Тверское

региональное отделение Фонда социального страхования РФ 24.03.2021.

- 93,1 тыс. руб. по государственному контракту с АО «Группа страховых компаний «Югория» по страхованию жизни и здоровья государственных гражданских служащих аппарата Законодательного Собрания на 2020 год (окончание срока действия государственного контракта – январь 2021 года).

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (60,5 тыс. руб.), выросла на 214,4 тыс. руб., или в 3,5 раза и составила 274,9 тыс. руб., в том числе:

- 136,4 тыс. руб. по оплате транспортных услуг, что обусловлено поздним представлением счетов за декабрь 2020 года (транспортное обслуживание членов Совета Федерации и их помощников за счет средств федерального бюджета);

- 138,5 тыс. руб. по расчетам по невыясненным поступлениям (в пояснительной записке информация о причинах образования не раскрыта).

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Сведения о прогнозных назначениях, предусмотренных Законом № 102-ЗО, и фактически полученных доходах представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	КБК	Утверждено законом	Исполнено на 01.01.2021	Отклонения +/-	Исполнение %
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет)	00211302992020426130	284,0	96,6	-187,4	34,0
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	00211701020020000180	0	138,4	-	-
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в субъектах Российской Федерации	0020245142020000150	750,0	821,4	71,4	109,5

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Законодательное Собрание, по итогам года составил 1 056,4 тыс. руб., что на 2,2%, или 22,4 тыс. руб., больше плановых назначений (1 034,0 тыс. руб.).

Данные по поступившим доходам администратора соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

Перевыполнение прогнозных назначений сложилось по безвозмездным поступлениям из федерального бюджета, а также поступлениям невыясненных платежей в отсутствии бюджетных назначений. При этом в сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов.

Наличие невыясненных платежей на конец отчетного периода в сумме 138,4 тыс. руб., неполнота поступления дебиторской задолженности прошлых лет свидетельствует о

ненадлежащем осуществлении полномочий администратора доходов, установленных ст. 160[1] Бюджетного кодекса РФ.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Законодательному Собранию на 2020 году Законом № 102-ЗО, составила 205 724,9 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Законодательному Собранию сводной бюджетной росписью, составили 205 936,7 тыс. руб., что больше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 211,8 тыс. руб. (или 0,1%) по расходам на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников в связи с поступлением соответствующих межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

Законодательным Собранием расходы областного бюджета исполнены в 2020 году в сумме 201 194,8 тыс. руб., или на 97,8% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (205 724,9 тыс. руб.), и на 97,7% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями (205 936,7 тыс. руб.), что меньше на 4 741,9 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные Законодательным Собранием в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127)[430], соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Неполное использование средств в основном обусловлено: наличием экономии в средствах на оплату труда, применением регрессивной шкалы при расчете страховых взносов, экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Принятые на 2020 год бюджетные обязательства с применением конкурентных способов составили 36 474,3 тыс. руб., или 90,5% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (40 296,4 тыс. руб.).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 2 965,2 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Законодательного Собрания за 2020 год представлена 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

При этом 29.03.2021 и 02.04.2021 Законодательным Собранием представлены следующие уточненные формы годовой бюджетной отчетности: отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); пояснительная записка (ф. 0503160), сведения по дебиторской и

[430] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

кредиторской задолженности (ф. 0503169), сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130).

2. Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. При составлении бюджетной отчетности Законодательным Собранием за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 8, 152, 163, 166, 170.2 Инструкции № 191н:

- сведения о движении нефинансовых активов (ф.0503168) представлены не по установленной форме документов, так как не содержат разделов 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах», 3.1 «Движение материальных ценностей имущества казны на забалансовых счетах»;

- в разделе 3 пояснительной записки (ф. 0503160) указана некорректная информация об остатке на счете 0 201 00 000 «Денежные средства учреждения»;

- в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта дополнительная информация о причинах неисполнения бюджетных обязательств по коду "99 – иные причины", отраженному в гр. 7 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

- в графе 9 раздела 1 сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2020 году;

- в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация о причинах отклонения от планового процента исполнения по расходам, отраженная по коду 99 «Иные причины» в графе 8 раздела 2 сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- в разделе 5 текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о непредставлении в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год, ввиду отсутствия числовых значений: сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 в составе ф. 0503160); сведений об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

4. Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Законодательное Собрание, в 2020 году составил 1 056,4 тыс. руб., что на 2,2%, или 22,4 тыс. руб., больше плановых назначений (1 034,0 тыс. руб.).

При этом сумма невыясненных платежей на конец отчетного периода составила 138,4 тыс. руб., что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении полномочий администратора доходов, установленных ст.160^1 Бюджетного кодекса РФ.

5. Законодательным Собранием расходы областного бюджета исполнены в 2020 году в сумме 201 194,8 тыс. руб., или на 97,8% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (205 724,9 тыс. руб.) и на 97,7% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями (205 936,7 тыс. руб.), что меньше на 4 741,9 тыс. рублей.

6. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 90,5%, при этом экономия бюджетных средств в результате применения

конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 2 965,2 тыс. рублей.

7. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года, увеличилась на 7,6%, и составила 480,5 тыс. руб., из них 358,1 тыс. руб. – просроченная задолженность по расчетам по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В течение отчетного периода Законодательное Собрание не обращалось в ФСС за возмещением сумм превышения расходов на выплату Пособия над суммой страховых взносов, что свидетельствует о ненадлежащем выполнении им полномочий администратора доходов, установленных ст.160^1 Бюджетного кодекса РФ.

8. Кредиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с началом года выросла в 3,5 раза и составила 274,9 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 (278) от 14.05.2021) и направлен в адрес Законодательного Собрания Тверской области (исх. № 373/07-02 от 14.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Контрольно-счетной палаты Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 3 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Контрольно-счетная палата Тверской области (далее также – Контрольно-счетная палата, КСП ТО), 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 33, ИНН 6950144393, КПП 695001001, ОГРН 1116952078495.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 21 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 180,1 тыс. руб., по расходам 55 144,2 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который был направлен для ознакомления объекту контроля (вн. №58 от 21.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность Контрольно-счетной палаты за 2020 год представлена 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности,

установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год[431] соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

При этом 14.04.2021 (исх. № 258/09-62) представлена уточненная форма годовой бюджетной отчетности: сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности.

Бюджетная отчетность КСП ТО составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности КСП ТО, сверка контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности, сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (156,0 тыс. руб.), уменьшилась на 56,3 тыс. руб., или на 36,1%, и составила 99,7 тыс. руб., в том числе:

- в сумме 10,1 тыс. руб. – по административным штрафам за нарушение бюджетного законодательства, предельный срок уплаты по которым не наступил (по счету 1 205 45 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия»);

- в сумме 5,9 тыс. руб. – по штрафу за нарушение условий контракта по счету 1 209 41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)»;

- в сумме 52,2 тыс. руб. – оплата подписки на печатные издания на I полугодие 2021 года;

- в сумме 31,5 тыс. руб.– авансирование услуг связи.

Кредиторская задолженность отсутствует.

---

[431] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Просроченная дебиторская задолженность на конец отчетного периода составила 5,9 тыс. руб. в части взыскания с общества с ограниченной ответственностью «Медфлагман» неустойки за ненадлежащее выполнение обязательств по Государственному контракту № 3 от 29 ноября 2019 года на оказание услуг по информационному обслуживанию справочно-правовой системы «Консультант Плюс» по решению Арбитражного суда Тверской области от 18.09.2020 по делу № А66-9794/2020.

Следует отметить, что в нарушение п. 167 Инструкции № 191н просроченная задолженность в сумме 5,9 тыс. руб. не была отражена в гр. 11 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и разделе 2 данной отчетной формы, что привело к искажению выраженного в денежном измерении показателя в Сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169) в графе 11 по коду счета бюджетного учета 120941000 на сумму 5,9 тыс. руб., или 100%.

Искажение показателей устранено путем представления письмом от 14.04.2021 (исх. №258-09/62) уточненной формы Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). Уведомление Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности не представлено[432].

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Сведения об исполнении доходов, администратором которых является КСП ТО, представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	Утверждено	Исполнено	Отклонения	Исполнение,%
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	123,3	37,9	-85,4	30,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	16,2	142,2	+130,0	8,8 раза

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является КСП ТО, по итогам 2020 года составил 180,1 тыс. руб., что на 40,6 тыс. руб., или 29,1% больше плановых назначений (139,5 тыс. руб.). В том числе:

37,9 тыс. руб. – возврат дебиторской задолженности прошлых лет (возврат аванса за услуги связи);

142,2 тыс. руб. – административные штрафы за нарушение бюджетного законодательства.

Данные о поступлении доходов соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817), отчета по поступлениям и выбытиям (форма по ОКУД 0503151) по состоянию на 01.01.2021, представленными УФК по Тверской области.

Отклонение поступлений от прогнозных назначений в части доходов от компенсации затрат бюджетов (возврат дебиторской задолженности прошлых лет) обусловлен включением в прогноз сумм возмещения выплаченных пособий по временной нетрудоспособности от ТРО ФСС, поступление которых с 01.01.2021 не осуществляется в связи с переходом на прямые выплаты. Перевыполнение поступлений по административным штрафам сложилось в связи с увеличением количества назначенных штрафов.

[432] В соответствии с п. 10 Инструкции № 191н внесение учреждениями изменений в ранее принятую бюджетную отчетность осуществляется по согласованию с соответствующим субъектом консолидированной отчетности.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных КСП ТО на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила 55 144,2 тыс. рублей.

КСП ТО расходы областного бюджета исполнены в 2020 году в сумме 54 346,6 тыс. руб., или на 98,6% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (55 144,2 тыс. руб.), меньше на 797,6 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные КСП ТО в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127)[433], соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Неполное использование средств в основном обусловлено: превышением базы для начисления страховых взносов по центральному аппарату; нахождением одного государственного гражданского служащего в отпуске по уходу за ребенком; отменой запланированных служебных командировок из-за угрозы распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19); экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков.

В связи с освобождением от уплаты членских взносов в ЕВРОРАИ за 2020 год (из-за распространения COVID-19) не исполнены расходы по подразделу 0108 «Международные отношения и международное сотрудничество» с утвержденным объемом бюджетных ассигнований в сумме 160,0 тыс. рублей.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году объем обязательств, принятых Контрольно-счетной палатой с применением конкурентных способов определения поставщиков товаров (работ, услуг), составил 703,2 тыс. руб., или 30,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (2 292,2 тыс. руб.).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 43,1 тыс. рублей.

Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году на 3,1 процентных пункта выше соответствующего показателя 2019 года (27,6%).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Контрольно-счетной палаты за 2020 год представлена 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

При этом 14.04.2021 (исх. № 258/09-62) представлена уточненная форма годовой бюджетной отчетности: сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

2. Бюджетная отчетность КСП ТО соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке

[433] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127)

составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. В нарушение п. 167 Инструкции № 191н просроченная задолженность по штрафу за нарушение условий контракта на конец года в сумме 5,9 тыс. руб. не была отражена в гр. 11 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) и разделе 2 данной отчетной формы, что привело к искажению выраженного в денежном измерении показателя в Сведениях по дебиторской задолженности (ф. 0503169) в графе 11 по коду счета бюджетного учета 120941000 на сумму 5,9 тыс. руб., или 100%.

Искажение показателей устранено путем представления письмом от 14.04.2021 (исх. № 258-09/62) уточненной формы Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), при этом уведомление Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности не представлено.

4. В 2020 году поступило доходов, администратором которых является КСП ТО, на сумму 180,1 тыс. руб., что на 40,6 тыс. руб., или 29,1% больше бюджетных назначений (139,5 тыс. руб.).

Административные штрафы за нарушение бюджетного законодательства в 2020 году поступили в сумме 142,2 тыс. руб. со значительным перевыполнением прогнозных назначений.

5. Контрольно-счетной палатой Тверской области расходы областного бюджета исполнены в 2020 году в сумме 54 346,6 тыс. руб., или на 98,6% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (55 144,2 тыс. руб.), меньше на 797,6 тыс. рублей.

6. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 30,7%, что на 3,1 процентных пункта выше соответствующего показателя 2019 года (27,6%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 43,1 тыс. рублей.

7. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (156,0 тыс. руб.), уменьшилась на 56,3 тыс. руб., или на 36,1%, и составила 99,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность отсутствует.

Предложения (рекомендации):

1. При осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 (278) от 14.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности избирательной комиссии Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 4 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: избирательная комиссия Тверской области, 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23., ИНН 6905014635, КПП 695001001, ОГРН 1026900578902.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 13 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 39,0 тыс. руб., по расходам 215 213,8 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления председателю Избирательной комиссии Тверской области (исх. № 235/07-02 от 13.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Избирательной комиссией в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) 15.03.2021, что соответствует

сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год[434] соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

Бюджетная отчетность Избирательной комиссии составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, КСП проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Избирательной комиссии и сверка контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности, сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

При составлении бюджетной отчетности Избирательной комиссии за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 152, 163 Инструкции № 191н:

- п. 152 – в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не указана информация о причинах увеличения кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- п. 163 – в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность Избирательной комиссии по состоянию на 31.12.2020 уменьшилась по сравнению с началом года (47,4 тыс. руб.) на 38,6 тыс. руб., или 81,4%, и составила 8,8 тыс. рублей.

---

[434] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Кредиторская задолженность Избирательной комиссии по состоянию на 31.12.2020 увеличилась по сравнению с началом года (2,1 тыс. руб.) на 3,1 тыс. руб., или в 1,5 раза, и составила 5,2 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127)[435] на 01.01.2021 в отсутствии бюджетных назначений поступили прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 39,0 тыс. руб. Данная сумма обусловлена поступлением дебиторской задолженности прошлых лет (по 31 ТИК).

Данные по поступившим доходам администратора соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

Следует отметить, что поступление дебиторской задолженности прошлых лет в отсутствие прогнозных назначений отмечалось и по итогам 2019 года.

В этой связи в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется повышение качества прогнозирования данного доходного источника.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Избирательной комиссии на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила 118 245,5 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Избирательной комиссии сводной бюджетной росписью, составили 215 213,8 тыс. руб., что больше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 96 968,3 тыс. руб., или 82%.

Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи, относительно утвержденных законом бюджетных ассигнований, обусловлено:

- распределением средств резервного фонда Правительства Тверской области в сумме 24 879,9 тыс. руб. на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ;

- поступлением дотаций из федерального бюджета в сумме 72 088,4 тыс. руб. на: реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ – 24 203,4 тыс. руб.; выплаты членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ – 47 885,0 тыс. рублей.

Избирательной комиссией расходы областного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 211 390,4 тыс. руб. или на 98,2% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной

[435] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

росписи (215 213,8 тыс. руб.), что меньше на 3 823,4 тыс. рублей. При этом объем кассовых расходов в 2020 году в 1,8 раза превысил утвержденные законом бюджетные ассигнования (118 245,5 тыс. руб.).

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные Избирательной комиссией в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Неполное использование средств в основном обусловлено: отменой проведения регионального (отборочного) этапа Всероссийской олимпиады школьников по вопросам избирательного права и избирательного процесса в 2020/2021 учебном году; экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков; меньшей, от плановой, фактической потребностью.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Принятые на 2020 год бюджетные обязательства с применением конкурентных способов составили 3 129,6 тыс. руб., или 23,9% от утвержденных законом бюджетных ассигнований по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (13 100,9 тыс. руб.). При этом по итогам 2019 года доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов составляла 32,8%.

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 289,8 тыс. руб., что меньше суммы соответствующей экономии по итогам 2019 года (581,9 тыс. руб.).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Избирательной комиссией в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. При составлении бюджетной отчетности Избирательной комиссии за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 152, 163 Инструкции № 191н:

- в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160) не указана информация о причинах увеличения кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

4. В 2020 году в отсутствие бюджетных назначений поступили прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (возврат дебиторской задолженности прошлых лет) в сумме 39,0 тыс. рублей.

Поступление дебиторской задолженности прошлых лет в отсутствие прогнозных назначений отмечалось и по итогам 2019 года.

В этой связи в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется повышение качества прогнозирования данного доходного источника.

5. Избирательной комиссией расходы областного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 211 390,4 тыс. руб. или на 98,2% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (215 213,8 тыс. руб.), что меньше на 3 823,4 тыс. рублей. При этом объем кассовых расходов в 2020 году в 1,8 раза превысил утвержденные законом бюджетные ассигнования (118 245,5 тыс. руб.).

6. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 23,9%, что ниже соответствующего показателя 2019 года (32,8%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 289,8 тыс. руб., что меньше экономии по итогам 2019 года (581,9 тыс. руб.).

7. Дебиторская задолженность Избирательной комиссии по состоянию на 31.12.2020 уменьшилась по сравнению с началом года на 81,4%, и составила 8,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 31.12.2020 увеличилась по сравнению с началом года в 1,5 раза, и составила 5,2 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Избирательную комиссию Тверской области.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 13 (278) от14 .05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Комитета государственного заказа Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 5 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Комитет государственного заказа Тверской области (далее – Комитет), 170100, г. Тверь, площадь Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 2, ИНН 6950233646, КПП 695001001, ОГРН 1196952014148.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 01.04.2021 по 26.04.2021 (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 19,8 тыс. руб., по расходам 56 238,7 тыс. рублей.

Краткая информация об объекте проверки: Положения о Комитете государственного заказа Тверской области (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Тверской области от 28.06.2019 № 265-пп.

Согласно Положению Комитет является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Тверской области, нужд бюджетных учреждений Тверской области, нужд иных заказчиков, указанных в частях 4-5 ст. 15 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – нужды Тверской области), исполнительно-распорядительную деятельность на территории Тверской области и координацию деятельности иных исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных учреждений Тверской области в указанной сфере.

Согласно постановлению Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 551-пп «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области» с 01.01.2020 Комитету подведомственно государственное казенное учреждение Тверской

области «Центр обеспечения организации и проведения торгов» (далее – ГКУ «Центр торгов»). Бюджетная отчетность ГКУ «Центр торгов» подлежит включению Комитетом (главным распорядителем бюджетных средств) в консолидированную бюджетную отчетность.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 309/07-02 от 27.04.2021). Акт подписан объектом контроля без замечаний. По итогам проверки представлена уточненная отчетность.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность Комитета за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее также – КСП ТО) 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год[436] соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

Бюджетная отчетность Комитета соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность Комитета составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Комитета, сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. В результате установлено следующее:

---

[436] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 256н (ред. от 30.06.2020), субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

1) В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н, согласно которому в графе 2 раздела 1 сведений (ф. 0503175) отражаются показатели принятых обязательств текущего финансового года, не исполненные по состоянию на отчетную дату, в представленной отчетности Комитета в разделе 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не отражены неисполненные бюджетные обязательства на общую сумму 119,2 тыс. руб.;

Подробные сведения об установленных расхождениях представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), раздел 1		Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), раздел 1		Отклонения	
Гр. 2 «КБК»	Гр. 11 «Не исполнено принятых бюджетных обязательств»	Гр. 1 «Номер (код) счета бюджетного учета», КБК	Гр. 2 «Не исполнено обязательств»	Гр. 2 - Гр. 4	%
1	2	3	4	5	6
005 0113 6120210010 111	0,2	005 0113 6120210010 111	0,0	0,2	100
005 0113 6120210010 119	26,1	005 0113 6120210010 119	0,0	26,1	100
005 0113 6120210010 244	24,8	005 0113 6120210010 244	0,0	24,8	100
005 0113 6190110120 121	10,6	005 0113 6190110120 121	0,0	10,6	100
005 0113 6190110120 122	382,0	005 0113 6190110120 122	381,4	0,6	0,1
005 0113 6190110120 244	56,9	005 0113 6190110120 244	0,0	56,9	100

При этом необходимо отметить, что критерии определения показателей, подлежащих отражению в разделах 1 и 2 ф. 0503175 (размер неисполненных обязательств, год возникновения, иные критерии), устанавливаются для главных распорядителей средств бюджета – финансовым органом соответствующего бюджета. При этом Министерством финансов Тверской области вышеназванный критерий к отчетности за 2020 год не установлен.

2) В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н, согласно которому в графе 2 раздела 2 сведений (ф. 0503175) отражаются показатели денежных обязательств текущего финансового года, не исполненные на отчетную дату, и должны быть согласованы с показателями графы 12 ф.0503128, в представленной отчетности Комитета в разделе 2 сведений (ф. 0503175) не отражены неисполненные денежные обязательства на общую сумму 45,1 тыс. рублей.

Подробные сведения об установленных расхождениях представлены в таблице:

(руб.)

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), раздел 1		Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), раздел 2		Отклонения	
Гр. 2 «КБК»	Гр. 12 «Не исполнено принятых денежных обязательств»	Гр. 1 «Номер (код) счета бюджетного учета», КБК	Гр. 2 «Не исполнено обязательств»	Гр. 2 - Гр. 4	%
1	2	3	4	5	6
005 0113 6190110120 122	1,00	005 0113 6190110120 122	0,00	1,00	100
005 0113 6190110120 244	45051,91	005 0113 6190110120 244	0,00	45051,91	100
всего	45052,91	всего	0,00	45052,91	100

По итогам проверки письмом Комитета от 19.05.2021 № 01-02/561-АГ представлены уточненные сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных

средств (ф. 0503175) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности[437].

3) В нарушение требований п. 1, 11.1, 12, 20, 43, 92 Инструкции № 191н Комитетом представлены не по установленной форме документа (не полностью (в «свернутом» виде) представлен предусмотренный перечень показателей) следующие формы годовой бюджетной отчетности за 2020 год: баланс (ф. 0503130); справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Также следует отметить, что справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не содержит раздела 3 «Расшифровка расходов, принятых в уменьшение доходов отчетного периода», подписей руководителя и главного бухгалтера Комитета, даты составления.

4) В нарушение требований п. 20 Инструкции № 191н справка о наличии имущества на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130, далее также – справка в составе баланса) не предусматривает показателя по строке 170 «Поступления денежных средств, всего» графе 5 «На конец отчетного периода». При этом, исходя из анализа показателей по строке 180 «Выбытия денежных средств, всего» справки в составе баланса, а также сведений об остатках денежных средств на счетах получателей бюджетных средств (ф. 0503178), по строке 170 графе 5 следовало отразить – 2 038,0 тыс. рублей.

5) В нарушение требований п. 28 Инструкции № 191н Комитетом в справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счету 1 401 10 195 не заполнены графы 4 «Контрагент. Код, по ОКТМО», 5 «Контрагент. Код, элемента бюджета».

При составлении пояснительной записки Комитетом не обеспечено соблюдение требований п. п. 1, 11.1, 152 Инструкции № 191н:

- пояснительная записка (ф. 0503160) представлена не по установленной форме документа, так как не содержит шапки документа (на какую дату составлен, формы по ОКУД, формы по ОКЕИ, наименование главного администратора бюджетных средств, наименование бюджета, периодичности, единиц измерения), раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»;
- перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, приведенный в пояснительной записке (ф. 0503160), не содержит таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (20,0 тыс. руб.), уменьшилась на 3,7 тыс. руб., или на 18,5%, и составила 16,3 тыс. руб., из них 13,6 тыс. руб. – по расчетам по НДФЛ (10,6 тыс. руб.), начислениям в фонд социального страхования (0,8 тыс. руб.) и пенсионный фонд. (2,2 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160), данная задолженность образовалась в декабре 2020 года в результате переплат НДФ и взносов в фонды;

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 45,1 тыс. рублей.

---

[437] Министерство финансов Тверской области письмом от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП сообщило о внесение изменений в консолидированную бюджетную отчетность бюджета субъекта с учетом поступивших уточненных форм бюджетной отчетности Комитета.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Согласно отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127) в отчетном периоде, в отсутствие прогнозных назначений, поступило доходов на сумму 19,8 тыс. руб. Подробная информация представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Наименование	КБК	Утверждено законом	Исполнено на 01.01.2021	Отклонения +/-	Исполнение %
Налоговые и неналоговые доходы	00510000000000000000	-	19,8	19,8	-
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет)	00511302992020426130	-	18,8	18,8	-
Иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	00511607090020000140	-	1,0	1,0	-

Данные по поступившим доходам администратора соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

Причинами поступления доходов в отсутствие плановых назначений стали:

- в сумме 18,8 тыс. руб. – возврат суммы излишне уплаченных взносов в ФСС.

Следует отметить, что в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется повышение качества прогнозирования данного доходного источника;

- в сумме 1,0 тыс. руб. – пени и штраф, за нарушение условий исполнения обязательств по государственному контракту.

В нарушение требований п. 163 Инструкции №191н, в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Комитету на 2020 год Законом № 102-30, составила 56 238,7 тыс. руб., из них на реализацию государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы в сумме 52 842,7 тыс. рублей.

Комитетом расходы областного бюджета Тверской области в 2020 году исполнены в сумме 54 548,9 тыс. руб., или на 97% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (56 238,7 тыс. руб.), меньше на 1 689,8 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные Комитетом в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127)[438], соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) сложившийся уровень исполнения расходов обусловлен: меньшей от плановой фактической потребностью в средствах на оплату труда с начислениями (наличие вакансий, большое количество больничных), прочую закупку товаров, работ и услуг (приостановление деятельности поставщиков (исполнителей) в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019); экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственных программ Тверской области.

Комитет является главным администратором государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2019 № 537-пп (далее также – Программа № 537-пп, ГП).

Цель Программы № 537-пп – развитие добросовестной конкуренции в сфере государственных закупок Тверской области. Согласно Отчету о реализации Программы № 537-пп за 2020 год (далее также – Отчет), представленному в составе документов к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год[439], критерий эффективности реализации ГП составил 0,996, оценка эффективности реализации Программы № 537-пп – умеренно эффективный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

Из 42 показателей Программы № 537-пп выполнено 32 показателя, или 76,2%. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации Программы № 537-пп			Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	исключены из расчета	
Программная часть:	*36*	*29*	*5*	*80,6*
Показатели цели	3	3	0	100
Показатели задач	15	14	1	93,3
Показатели мероприятий	2	1	1	50,0
Показатели административных мероприятий	16	11	3	68,8
Обеспечивающая программа:	*6*	*3*	*3*	*50,0*
Показатели административных мероприятий	6	3	3	50,0
Итого:	42	32	8	76,2

В Отчете при проведении оценки эффективности ГП исключены из расчета вследствие отсутствия данных 8 показателей (1 показатель задачи, 1 показатель мероприятия, 6 показателей административных мероприятий). Подробная информация о соответствующих показателях представлена в таблице:

[438] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

[439] Представляется Правительством Тверской области в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области в соответствии со статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	Отражено в Отчете		Условие расчета индекса показателя
		план	индекс	
1	Показатель 1 "Количество изготовленных раздаточных материалов для проведения обучающих семинаров" мероприятия 4.03 подпрограммы 1	не менее 100 ед.	Исключено из расчета, нет данных	2 - фактические данные отсутствуют
2	Показатель 2 «Превышение начальной цены по итогам состоявшихся торгов в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений» задачи 2 подпрограммы 2	5%		
3	Показатель 2 «Доля проведенных торгов в сфере природопользования» административного мероприятия 2.01 подпрограммы 2	98%		
4	Показатель 1 "Превышение начальной цены по итогам состоявшихся торгов в сфере природопользования" административного мероприятия 2.02 подпрограммы 2	5%		
5	Показатель 2 "Превышение начальной цены по итогам состоявшихся торгов в сфере земельно-имущественных отношений" административного мероприятия 2.02 подпрограммы 2	5%		
6	Показатель 1 "Количество участников опроса" административного мероприятия 2.02 «Проведение опроса посетителей сайта Комитета» обеспечивающей подпрограммы	500 чел.		
7	Показатель 1 "Количество проведенных мероприятий, связанных с реализацией молодежной политики, популяризацией государственной гражданской службы в молодежной среде" административного мероприятия 2.05 обеспечивающей подпрограммы	1 ед.		
8	Показатель 2 "Количество студентов профессиональных образовательных организаций Тверской области и образовательных организаций высшего образования Тверской области, прошедших практику в Комитете государственного заказа Тверской области" административного мероприятия 2.05 обеспечивающей подпрограммы	2 ед.		

В графе 34 «Условия расчета индекса показателя: 0 – улучшение ситуации характеризуется уменьшением показателя; 1 – улучшение ситуации характеризуется увеличением показателя; 2 – фактические данные отсутствуют; 3 – достижение показателя не запланировано; 4 – показатель, характеризующий невыполнение условий соглашения о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета» Отчета, для всех указанных показателей указано значение «2». В то же время источником данных (информации) для расчета значения данных показателей являлся Комитет и ГКУ «Центр торгов».

Так, например, не является корректной информация в Отчете об отсутствии данных о выполнении планового значения показателя 1 «Количество изготовленных раздаточных материалов для проведения обучающих семинаров» мероприятия 4.03 «Обеспечение раздаточным материалом для проведения обучающих семинаров» подпрограммы 1, при условии, что расходы на его реализацию не исполнены вследствие невозможности проведения очных семинаров в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019.

Исключение из расчета индексов достижения плановых значений вышеуказанных показателей, с учетом положений Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, оказало существенное влияние на определение значения критерия эффективности реализации ГП в отчетном финансовом году.

Так же при анализе Отчета установлены следующие нарушения и недостатки:

1) Индексы достижения плановых значений пяти показателей соответствуют значению 2,000. Подробная информация о соответствующих показателях представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	Отражено в Отчете		
		план	факт	индекс
1	Показатель 3 "Доля обоснованных (признанных судом и Федеральной антимонопольной службой) жалоб от участников закупок" цели ГП (%)	1,2	0,2	2,000
2	Показатель 3 "Доля аннулированных закупок по решению контрольного органа" задачи 2 подпрограммы 1 (%, не более)	0,1	0,02	2,000
3	Показатель 1 "Количество проведенных обучающих семинаров"" административного мероприятия 4.02 подпрограммы 1 (чел., не менее)	2	5	2,000
4	Показатель 2 "Количество участников семинаров" административного мероприятия 4.02 подпрограммы 1 (чел., не менее)	100	231	2,000
5	Показатель 1 "Количество опубликованных объявлений о проводимых торгах в сфере природопользования и земельно-имущественных отношений в печатных средствах массовой информации" административного мероприятия 1.01 подпрограммы 2 (ед.)	3	6	2,000

Приведенные индексы достижения плановых значений свидетельствуют о несоответствии данных показателей критерию «объективность», предусмотренному пп. «в» п. 14 Порядок № 545-пп, согласно которому используемые показатели должны объективно отражать результаты реализации государственной программы или подпрограммы;

2) В графе 33 «причины отклонений от плана» Отчета приведена информация о причинах отклонения от плановых значениях двух показателей, при том, что индекс достижения их плановых значений составил 1,000. Подробная информация о соответствующих показателях представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	Отражено в Отчете		
		план	факт	индекс
1	Показатель 2 "Доля государственных заказчиков Тверской области, осуществляющих закупки у единственного поставщика в соответствии с пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" с применением подсистемы "Малые закупки" РИС ГЗ" задачи 3 подпрограммы 1 (%)	40	40	1,000
2	Показатель 1 "Количество государственных заказчиков Тверской области, осуществляющих закупки с применением подсистемы "Малые закупки" РИС ГЗ" административного мероприятия 3.02 подпрограммы 1 (ед., не менее)	195	195	1,000

В графе 33 Отчета относительно приведенных в таблице показателей указано – отклонение показателя обусловлено необходимостью обеспечения заказчиков Тверской области возможностью осуществления экстренных закупок в условиях распространения новой коронавирусной инфекции.

С учетом некорректного исключения из расчета восьми показателей ГП, оказавших существенное влияние на определение значения критерия эффективности реализации ГП в отчетном финансовом году, а также установленных нарушений требований Порядка № 545-пп, Отчет о реализации Программы № 537-пп за 2020 год не является достоверным.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году объем обязательств, принятых Комитетом с применением конкурентных способов определения поставщиков товаров (работ, услуг), составил 3 533,9 тыс. руб., или

44,3% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (7 971,6 тыс. руб.).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 101,4 тыс. рублей.

Выводы:

1 . Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Комитетом в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Комитета соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н в сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175):

- не отражены неисполненные бюджетные обязательства на общую сумму 119,2 тыс. руб. в разделе 1 по графе 2 «Не исполнено обязательств» КБК 005 0113 6120210010 111 на 0,2 тыс. руб., 005 0113 6120210010 119 на 26,1 тыс. руб., 005 0113 6120210010 244 на 24,8 тыс. руб., 005 0113 6190110120 121 на 10,6 тыс. руб., 005 0113 6190110120 244 на 56,9 тыс. руб., искажение показателей составляет 100%;

- не отражены неисполненные денежные обязательства на общую сумму 45,1 тыс. руб., в раздела 2 по графе 2 «Не исполнено обязательств» КБК 005 0113 6190110120 122 на 1 руб., 005 0113 6190110120 244 на 45052,91 рублей, искажение показателей составляет 100%.

По итогам проверки письмом Комитета от 19.05.2021 № 01-02/561-АГ представлены уточненные сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности[440].

4. В нарушение требований п. 20 Инструкции № 191н справка о наличии имущества на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130) не предусматривает показателя по строке 170 «Поступления денежных средств, всего» графе 5 «На конец отчетного периода», при том, что следовало отразить – 2 038,0 тыс. рублей.

5. При составлении бюджетной отчетности Комитета за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 1, 11.1, 12, 20, 28, 43, 92, 152, 163 Инструкции № 191н:

- баланс (ф. 0503130), справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) представлены не по установленной форме документа (не полностью представлен предусмотренный перечень показателей);

[440] Министерство финансов Тверской области письмом от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП сообщило о внесение изменений в консолидированную бюджетную отчетность бюджета субъекта с учетом поступивших уточненных форм бюджетной отчетности Комитета.

- справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110) не содержит раздела 3, подписей руководителя и главного бухгалтера Комитета, даты составления;

- в справке по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счету 1 401 10 195 не заполнены графы 4 «Контрагент. Код, по ОКТМО», 5 «Контрагент. Код, элемента бюджета»;

- в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

- пояснительная записка (ф. 0503160) представлена не по установленной форме документа (не содержит предусмотренных реквизитов, раздела 5);

- перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, приведенный в пояснительной записке (ф. 0503160), не содержит таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

6. В отчетном периоде, в отсутствие прогнозных назначений, поступило доходов на сумму 19,8 тыс. руб., в том числе 18,8 тыс. руб. от возврата дебиторской задолженности прошлых лет, что свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования данного доходного источника в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

7. Комитетом расходы областного бюджета Тверской области в 2020 году исполнены в сумме 54 548,9 тыс. руб., или на 97% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (56 238,7 тыс. руб.), меньше на 1 689,8 тыс. рублей.

8. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 44,3% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд». Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 101,4 тыс. рублей.

9. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (20,0 тыс. руб.), уменьшилась на 18,5%, и составила 16,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода составила 45,1 тыс. рублей.

10. Комитет является главным администратором государственной программы Тверской области «Развитие системы государственных закупок Тверской области» на 2020–2025 годы.

Согласно отчету о реализации Программы за 2020 год оценка эффективности ее реализации – умеренно эффективный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде. Из 42 показателей Программы выполнено 32 показателя, или 76,2%.

10.1. Из расчета индексов достижения плановых значений показателей исключены один показатель задачи, 7 показателей мероприятий (административных мероприятий), что оказало существенное влияние на определение значения критерия эффективности реализации ГП в отчетном финансовом году;

10.2. Значительное перевыполнение плановых значений пяти показателей (показателя 3 цели ГП, показателя 3 задачи 2, показателя 1 административного мероприятия 4.02, показателя 2 мероприятия 4.02 подпрограммы 1, показателя 1 административного

мероприятия 1.01 подпрограммы 2), свидетельствуют о несоответствии данных показателей критерию «объективность», предусмотренному пп. «в» п. 14 Порядок № 545-пп.

С учетом некорректного исключения из расчета восьми показателей ГП, оказавших существенное влияние на определение значения критерия эффективности реализации ГП в отчетном финансовом году, Отчет о реализации Программы за 2020 год не является достоверным.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Комитет государственного заказа Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в адрес Комитета государственного заказа Тверской области (исх. № 399/07-02 от 26.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264[4] Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 29 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области (далее – ГУ «Гостехнадзор», Управление), юридический адрес: г. Тверь, проспект Победы, д. 53, ИНН 6901052823, КПП 695001001, ОГРН 1046900027965.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 19 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 27 631,5 тыс. руб., по расходам – 47 904,1 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт внешней проверки подписан руководителем объекта контроля без возражений, с пояснениями в части состава представленных ГУ «Гостехнадзор» форм отчетности.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена ГУ «Гостехнадзор» в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2020, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

В ходе проведения проверки ГУ «Гостехнадзор» письмом вх. от 17.03.2021 № 291 представлена уточненная ф. 0503160 Пояснительная записка, письмом вх. от 15.04.2021 № 476 следующие уточненные формы отчетности: ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств, ф. 0503128 Отчет о бюджетных обязательствах (с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности), ф. 0503169 (без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности).

Проверка годовой бюджетной отчетности ГУ «Гостехнадзор» за 2020 год проведена с учетом положительного результата камеральной проверки представленной отчетности проведенной субъектом консолидированной отчетности.

Бюджетная отчетность ГУ «Гостехнадзор» за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной Законом № 102-ЗО[441] и Порядком № 85н[442].

Бюджетная отчетность ГУ «Гостехнадзор» в целом соответствует перечню и формам для главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н[443].

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности ГУ «Гостехнадзор» за 2020 год, проведенной субъектом консолидированной отчетности, Контрольно-счетной палатой Тверской области проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

Проведена проверка отдельных форм годовой бюджетной отчетности Управления за 2020 год на соответствие их заполнения требованиям, установленным Инструкцией № 191н. В результате установлено следующее:

- в нарушение требований п. 167 Инструкции № 191н ГУ «Гостехнадзор» в ф. 0503169 дебиторская задолженность по возмещению ущерба в рамках исполнительного производства[444] (счет 120934) в сумме 59,5 тыс. руб. (восстановлена в учете в ноябре 2019 года) и задолженность по расчетам по платежам с бюджетом (счет 130305) в сумме 0,2 тыс. руб. (переплата за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год) не отражены по графе 11 в составе просроченной задолженности.

---

[441] Закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

[442] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[443] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

[444] Письмо Минфина России от 24.05.2019 № 02-09-07/37960 «О дате возникновения просроченной дебиторской задолженности».

ГУ «Гостехнадзор» в ф. 0503169 допущено искажение выраженных в денежном измерении показателей отчетных данных по графе 11 «На конец года, из них просроченная» и по разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности»:

по номеру счета 120934000, по строке итого по номеру счета 120934000 в сумме 59,5 тыс. руб.;

по номеру счета 130305000, по строке итого по номеру счета 130305000 в сумме 0,2 тыс. руб.

Указанные искажения показателей бюджетной отчетности, составляют 100% по соответствующей строке графы 11 и по разделу 2 ф. 0503169 (в представленной форме по графе 11, и по разделу 2 числовые значения не установлены).

Искажение показателей ГУ «Гостехнадзор» устранено путем представления письмом от 15.04.2021 № 476 уточненной ф. 0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, при этом уведомление Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности не представлено.

Состав форм годовой бюджетной отчетности ГРБС установлен п. 11.1 Инструкции 191н, в то же время ГУ «Гостехнадзор» в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год представлены Справка о перечислении поступлений в бюджеты, отчет об исполнении расходов областного бюджета Тверской области по лицевому счету № 03245040500, отчет о состоянии лицевого счета для учета операций со средствами, поступающими во временное распоряжение получателя бюджетных средств № 05362005620 которые в состав годовых отчетных форм не входят.

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате проведенного анализа ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее:

2.1. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила в сумме 167,3 тыс. руб., данные о наличии долгосрочной и просроченной задолженности в форме не указаны. По сравнению с началом 2020 года (147,5 тыс. руб.) общая сумма дебиторской задолженности ГУ «Гостехнадзор» увеличилась на 19,8 тыс. руб., или на 13,4%.

В состав дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 входит:

- задолженность по расчетам по выданным авансам на оплату коммунальных услуг (электроэнергия) ОП «ТверьАтомЭнергосбыт» в сумме 0,02 тыс. руб.;

- задолженность по расчетам с подотчетными лицами по услугам связи в сумме 60,9 тыс. руб. за неиспользованные в 2020 году маркированные конверты – денежные документы выданы инженерам-инспекторам гостехнадзора муниципальных образований Тверской области, расчет осуществляется по итогам квартала года;

- задолженность по возмещению ущерба в сумме 59,5 тыс. руб. – в рамках исполнительного производства взыскиваются излишне выплаченные в 2015 году средства при увольнении сотрудника. Необходимо отметить, что в 2020 году в возмещение ущерба поступило 20 руб., что свидетельствует об отсутствии и (или) недостаточности и неэффективности мер, принимаемых Управлением по взаимодействию со службой судебных приставов, направленных на взыскание ущерба;

- задолженность по платежам в бюджеты в сумме 0,2 тыс. руб. в части возврата переплаты за негативное воздействие на окружающую среду за IV квартал 2016 года – заявления на возврат направлены Управлением в 2019–2020 годах, по состоянию на отчетную дату средства не возвращены.

2.2. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила в сумме 2 488,8 тыс. руб., данные о наличии долгосрочной и просроченной задолженности в форме не указаны. По сравнению с началом 2020 года (2 393,1 тыс. руб.) общая сумма кредиторской задолженности увеличилась на 95,7 тыс. руб., или на 4%.

В состав кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 входит:

- задолженность по расчетам по поступлению доходов в сумме 2 487,9 тыс. руб. в части поступивших на счет Управления государственной пошлины и сборов за выполнение возложенных полномочий, реализация которых осуществляется ГУ «Гостехнадзор» по факту обращения;
- задолженность по оплате коммунальных услуг в сумме 0,9 тыс. руб., что обусловлено представлением счета на оплату услуг за декабрь 2020 года в январе 2021 года.

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

ГУ «Гостехнадзор» в 2020 году утвержденные годовые прогнозные назначения по доходам (31 318,5 тыс. руб.) исполнены в сумме 27 631,5 тыс. руб., или на 88,2%.

Невыполнение плановых значений по поступлению доходов в основном обусловлено введением ограничений на осуществление деятельности для отдельных категорий предприятий, которая осуществляется только после государственной регистрации (деятельность атракционов), а также продлением действия диагностических карт технического осмотра самоходных машин и др. техники в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Необходимо отметить, что в отсутствии прогнозных назначений ГУ «Гостехнадзор» в доход областного бюджета Тверской области в 2020 году перечислены доходы в сумме 3,5 тыс. руб. в части возврата дебиторской задолженности прошлых лет, реализации материальных активов и возмещения ущерба в рамках исполнительного производства.

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных ГУ «Гостехнадзор» на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила в сумме 48 039,5 тыс. руб., в том числе расходы на финансовое обеспечение деятельности Управления – 40 768,1 тыс. руб., или 84,9% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно сводной бюджетной росписи Управлению на 2020 год утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 47 904,1 тыс. руб. (в том числе на финансовое обеспечение деятельности – 40 632,7 тыс. руб.), что меньше на 135,4 тыс. руб., или на 0,3% бюджетных ассигнований, утвержденных Законом №102-ЗО.

Бюджетные ассигнования в полном объеме утверждены ГУ «Гостехнадзор» по подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» в рамках реализации государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы[445], ГУ «Гостехнадзор» является одним из администраторов госпрограммы.

[445] Постановление Правительства Тверской области от 15.12.2016 № 402-пп «О государственной программе Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы».

В отчетном периоде в законодательно утвержденные ГУ «Гостехнадзор» бюджетные ассигнования изменения не вносились.

Согласно ф. 0503127 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, в 2020 году ГУ «Гостехнадзор» расходы исполнены в сумме 47 881,8 тыс. руб., или на 99,7% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (48 039,5 тыс. руб.) и на 99,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (47 904,1 тыс. руб.).

Расходы ГУ «Гостехнадзор» исполнены по следующим направлениям:

5.1. на реализацию отдельных мероприятий государственной программы в сумме 7 266,7 тыс. руб., или на 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (7 271,4 тыс. руб.), из них:

- на обеспечение специальной печатной продукцией и государственными регистрационными знаками в сумме 1 738 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

- на реализацию отдельных мероприятий, связанных с развитием и сопровождением информационной системы органов гостехнадзора Тверской области в сумме 579,5 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

- на материально-техническое обеспечение контрольно-надзорной деятельности в Тверской области в сумме 4 949,2 тыс. руб., или на 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (4 953,9 тыс. руб.).

5.2. на финансовое обеспечение деятельности Управления в сумме 40 615,1 тыс. руб., или на 99,6% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (40 768,1 тыс. руб.) и на 99,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (40 632,7 тыс. руб.).

5. Оценка достижения целевых показателей результативности подпрограммы «Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники» государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы.

Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год программная часть по администрируемой Управлением подпрограмме 2 исполнена в сумме 7 266,7, или на 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (7 271,4 тыс. руб.).

Из 32 показателей результативности задач, мероприятий, административных мероприятий подпрограммы выполнены 19 показателей, что составляет 59,4% (исключенные из расчета выполнения госпрограммы показатели не учитывались).

Анализ достижения установленных показателей результативности мероприятий подпрограммы представлен в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план (исключены из расчета)	фактически достигнуты (исключены из расчета)	
Подпрограмма 2 «Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники»	***35(3)***	***19 (3)***	***59,4***

Показатели 2 задач	4	1	25,0
Показатели 3 мероприятий	4	3	75,0
Показатели 10 административных мероприятий	27 (3)	15 (3)	62,5

В 2020 году по подпрограмме 2 Госпрограммы, администратором которой является ГУ «Гостехнадзор», не обеспечено достижение планового значения по 13 показателям результативности, в том числе по 3 показателям задач подпрограммы, что обусловлено введенными ограничениями в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

6. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

ГУ «Гостехнадзор» в 2020 году с применением конкурентных способов принято 56,5% от утвержденных бюджетных ассигнований по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (8 915,5 тыс. руб.).

По данным ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах бюджетных средств, в результате применения конкурентных способов при заключении государственных контрактов, экономия средств областного бюджета Тверской области а составила в сумме 258,2 тыс. рублей.

Согласно ф. 0503160 Пояснительная записка, в 2020 году ГУ «Гостехнадзор» не осуществлялись расходы на исполнение судебных актов по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), должностных лиц этих органов.

Выводы:

1. ГУ «Гостехнадзор» бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2020, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность ГУ «Гостехнадзор» за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3. Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя средств областного бюджета «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

4. ГУ «Гостехнадзор» утвержденные годовые прогнозные назначения по доходам по итогам 2020 года исполнены в сумме 27 631,5 тыс. руб., или на 88,2%.

В отсутствии прогнозных назначений в доход областного бюджета Тверской области перечислены доходы от компенсации затрат в сумме 3,5 тыс. рублей.

5. ГУ «Гостехнадзор» в 2020 году расходы исполнены в сумме 47 881,8 тыс. руб.,

или на 99,7% от утвержденных Законом №102-ЗО бюджетных ассигнований (48 039,5 тыс. руб.) и на 99,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (47 904,1 тыс. руб.).

6. Дебиторская задолженность ГУ «Гостехнадзор» по состоянию на 01.01.2021 составила в сумме 167,3 тыс. руб., кредиторская задолженность – 2 488,8 тыс. рублей. В составе дебиторской задолженности долгосрочная задолженность отсутствует, просроченная задолженность составляет в сумме 59,7 тыс. рублей. В составе кредиторской задолженности долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

7. В нарушение требований пунктов 11.1, 167 Инструкции № 191н:

7.1. в составе отчетных форм за 2020 год представлены формы, которые в состав годовой бюджетной отчетности ГРБС не входят;

7.2. в ф. 0503169 допущено искажение выраженных в денежном измерении показателей отчетных данных по графе 11 «На конец года, из них просроченная» и по разделу 2 «Сведения о просроченной задолженности»:

по номеру счета 120934000, по строке итого по номеру счета 120934000 в сумме 59,5 тыс. руб.

по номеру счета 130305000, по строке итого по номеру счета 130305000 в сумме 0,2 тыс. рублей.

Указанные искажения показателей бюджетной отчетности, составляют 100% по соответствующей строке графы 11 и по разделу 2 ф. 0503169 (в представленной форме по графе 11, и по разделу 2 числовые значения не установлены).

Искажение показателей ГУ «Гостехнадзор» устранено путем представления письмом от 15.04.2021 № 476 уточненной ф.0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, при этом уведомление Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности не представлено.

8. Согласно отчету о реализации Госпрограммы при освоении в 2020 году финансового обеспечения по подпрограмме 2 «Региональный государственный надзор в области технического состояния самоходных машин и других видов техники» на 99,9% ГУ «Гостехнадзор» достижение плановых значений показателей результативности обеспечено только на 59,4% (по 13 показателям, в том числе по 3 показателям задач, плановые значения не достигнуты).

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Главное управление «Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

Аудитор Н.В. Губанова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в адрес Главного управления

«Государственная инспекция по надзору за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники» Тверской области (исх. № 409/04-02 от 26.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства цифрового развития и информационных технологий Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264[4] Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 38 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контрольного мероприятия: Министерство цифрового развития и информационных технологий Тверской области (далее – Министерство), юридический адрес: г. Тверь, пер. Студенческий, д. 28, ИНН 6950237104, КПП 695001001, ОГРН 1206900000790.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 13 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по расходам – 8 398,6 тыс. руб.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт внешней проверки подписан руководителем объекта контроля без возражений и пояснений.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 24.03.2020, что **не соответствует** сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от

18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (не позднее 15 марта текущего финансового года).

Представление бюджетной отчетности с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

В ходе проведения проверки Министерством письмом вх. от 30.03.2020 № 376 представлена уточненная ф. 0503128 Отчет о бюджетных обязательствах. Проверка годовой бюджетной отчетности Министерства за 2020 год проведена с учетом представленной уточненной формы отчетности.

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной Законом № 102-ЗО[446] и Порядком № 85н[447].

В связи с тем, что в 2020 году Министерством хозяйственная деятельность фактически не осуществлялась, бюджетная отчетность представлена в составе 9 форм (ф. 0503130, ф. 0503110, ф. 0503121, ф. 0503125, ф. 0503127, ф. 0503128, ф. 0503160 (текстовая часть), ф. 0503164, ф. 0503168), предусмотренных Инструкцией № 191н[448].

Министерством в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год представлены отчетные формы, в которых отражается информация о принятых к учету нематериальных активах стоимостью 15 341,3 тыс. руб., полученных от Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области в соответствии с распоряжением от 01.04.2020 №150, а также об утвержденных Законом № 102-ЗО на 2020 год бюджетных ассигнованиях.

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности Министерства за 2020 год, и представленных письмом от 24.03.2021 уточненных форм отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, Контрольно-счетной палатой Тверской области проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

Проведена проверка отдельных форм годовой бюджетной отчетности Министерства за 2020 год на соответствие их заполнения требованиям, установленным Инструкцией № 191н. В результате установлено следующее.

Пунктом 8 Инструкции № 191н установлено, что в случае, если все показатели, предусмотренные формой бюджетной отчетности, не имеют числового значения, такая форма отчетности не составляется, информация о чем подлежит отражению в пояснительной записке (ф. 0503160) к бюджетной отчетности за отчетный период.

---

[446] Закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

[447] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[448] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Министерством в нарушение требований п. 8 Инструкции № 191н в ф. 0503160 не приведен перечень форм, в которых числовые значения отсутствуют и которые не представлены в составе отчетности за 2020 год.

2. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила в сумме 8 398,6 тыс. руб., в том числе расходы на финансовое обеспечение деятельности Министерства – 4 307 тыс. руб., или 51,3% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования в полном объеме утверждены Министерству по подразделу 0410 «Связь и информатика» в рамках реализации государственной программы Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы»[449], Министерство является одним из администраторов госпрограммы.

Первоначально Министерству на 2020 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 23 648,4 тыс. рублей.

В бюджетные ассигнования, утвержденные Министерству, в отчетном периоде 2 раза были внесены изменения, вследствие которых бюджетные ассигнования уменьшены на 15 249,8 тыс. руб., или на 64,5% от первоначально утвержденных Законом № 102-ЗО.

Значительное сокращение утвержденных Министерству Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований обусловлено тем, что хозяйственная деятельность в 2020 году фактически не осуществлялась ввиду отсутствия утвержденных структуры и предельной штатной численности.

Согласно ф. 0503127 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, в 2020 году Министерством исполнение расходов не осуществлялось, неисполненные бюджетные назначения составили в сумме 8 398,6 тыс. руб., из них:

- на обеспечение развития системы межведомственного электронного взаимодействия на территориях субъектов Российской Федерации в сумме 3 330,1 тыс. руб. (3 230,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета) *в рамках регионального проекта «Цифровое государственное управление (Тверская область)» национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации».*

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы плановое значение показателя результативности «Количество сервисов Тверской области, переведенных на взаимодействие с использованием видов сведений единого электронного сервиса единой системы межведомственного электронного взаимодействия» (19 ед.) перевыполнено, выполнение составило – 25 ед.;

- на создание, развитие и эксплуатацию комплекса информационных систем и

[449] Постановление Правительства Тверской области от 24.01.2020 № 1-пп «О государственной программе Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы».

ресурсов, единой информационно-телекоммуникационной сети, систем связи и телекоммуникаций в сумме 761,6 тыс. руб. – расходы предусматривались на обеспечение функционирования IP-телефонии исполнительных органов государственной власти Тверской области.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы плановое значение показателя результативности «Доля исполнительных органов государственной власти Тверской области (с учетом вновь образованных), использующих IP-телефонию» (100%) достигнуто.

Достижение плановых значений показателей результативности при неисполнении расходов на реализацию вышеуказанных мероприятий Госпрограммы свидетельствует об отсутствии взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами реализации мероприятия и не соответствует требованиям подпункта «г» пункта 13 и подпункта «и» пункта 14 Порядка № 545-пп.

Кроме того, отсутствие исполнения расходов в 2020 году свидетельствует о неисполнении Министерством и бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 4, 6, 7 п. 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

В 2020 году Министерство фактически не осуществляло хозяйственную деятельность, дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют. Поступление доходов, по которым Министерство утверждено главным администратором, в областной бюджет не осуществлялось.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством цифрового развития и информационных технологий Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области 24.03.2020, что не соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Представление бюджетной отчетности с нарушением сроков, установленных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, бюджетным законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами, регулирующими бюджетные правоотношения, имеет признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 1 ст. 15.15.6 КоАП РФ.

2. Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре и бюджетной классификации, утвержденной Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3. Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя средств областного бюджета «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

4. Хозяйственная деятельность, исполнение расходов и доходов Министерством в отчетном периоде фактически не осуществлялись. Дебиторская и кредиторская задолженности по состоянию на 01.01.2021 отсутствуют. Отсутствие исполнения расходов в 2020 году свидетельствует о неисполнении Министерством и бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 4, 6, 7 п. 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

5. В нарушение требований пункта 8 Инструкции № 191н, Министерством в ф. 0503160 Пояснительная записка не указана информация о непредставлении в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год форм отчетности, числовые и иные значения в которых отсутствуют.

6. Согласно Отчету о реализации Госпрограммы по 2 мероприятиям, главным распорядителем средств по которым является Министерство, плановые значения показателей результативности достигнуты (перевыполнены) при неисполнении расходов, что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами реализации мероприятия и не соответствует требованиям подпункта «г» пункта 13 и подпункта «и» пункта 14 Порядка № 545-пп.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Министерство цифрового развития и информационных технологий Тверской области и рекомендовать:

- обеспечить соблюдение требований Постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области»;
- принять меры по обеспечению надлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Аудитор Н.В. Губанова

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в адрес Министерства цифрового развития и информационных технологий Тверской области (исх. № 407/04-02 от 26.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 16 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контрольного мероприятия: Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (далее – Главное управление), г. Тверь, проспект Победы, д. 53, ИНН 6903005875, КПП 695001001, ОГРН 1026900533109.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 23 апреля 2021 года.

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 3 600,1 тыс. руб., по расходам 363 897,3 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: к акту представлены пояснения, которые не опровергают изложенные в акте факты.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Главным управлением в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

В ходе проведения проверки Главным управлением представлен уточненный Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) с отметкой о принятии Министерством финансов Тверской области от 02.03.2021 года.

Проверка годовой бюджетной отчетности Главного управления за 2020 год проведена с учетом положительного результата камеральной проверки представленной уточненной формы отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности.

Бюджетная отчетность Главного управления за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной Законом № 102-ЗО[450] и Порядком № 85н[451].

Бюджетная отчетность Главного управления в целом соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н[452].

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате проведенного анализа представленной Министерством в составе годовой бюджетной отчетности ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее:

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом отчетного периода (3 652,3 тыс. руб.) уменьшилась на 3 599,5 тыс. руб., или в 69 раз, и составила 52,8 тыс. рублей. Долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

Сокращение дебиторской задолженности связано с возвратом остатков прошлых лет неиспользованных муниципальными образованиями субвенции (отлов безнадзорных животных).

Дебиторская задолженность сложилась из задолженности, образовавшейся в результате авансирования услуг в сумме 52,8 тыс. руб., в том числе: за оформленную подписку на периодические издания – 47,7 тыс. руб., за услуги связи – 5,1 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Общая сумма поступления доходов в областной бюджет в отсутствие прогнозных назначений в 2020 году составила 3 600,1 тыс. руб., из них:

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ – возврат дебиторской задолженности за услуги связи от ПАО «МТС» и ПАО «Вымпелком» в сумме 6,1 тыс. руб.;

доходы бюджетов субъектов РФ - возврат субвенций, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов 22 муниципальных образований в сумме 3 594,0 тыс. рублей.

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Главному управлению на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила 364 149,4 тыс. руб. по подразделу 0405 «Сельское хозяйство» в рамках государственной программы «Обеспечение эпизоотического и

[450] Закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

[451] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[452] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы[453].

В течение 2020 года в объем бюджетных ассигнований Главного управления изменения не вносились.

Согласно сводной бюджетной росписи Главному управлению ассигнования (363 897,3 тыс. руб.) сокращены на 252,1 тыс. руб. (на обеспечение деятельности Главного управления) или на 0,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Главным управлением расходы областного бюджета Тверской области за отчетный период исполнены в сумме 351 476,2 тыс. руб., или на 96,5% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (364 149,4 тыс. руб.), на 96,6% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (363 897,3 тыс. руб.).

Исполнение расходов Главного управления на выполнение мероприятий государственной программы за 2020 год сложилось следующим образом:

1) Субсидии бюджетным учреждениям ветеринарии Тверской области на оказание государственных услуг (выполнение работ) в рамках государственного задания – в сумме 307 347,3 тыс. руб., или 100% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

В соответствии с положениями Приложения 2 Порядка № 380-пп[454], государственные задания 34 подведомственными учреждениями ветеринарии на 2020 год выполнены эффективно.

Неиспользованный остаток средств субсидии на счетах ГБУ ветеринарии на 01.01.2021 составил 2 247,6 тыс. руб. по 29 учреждениям ветеринарии, из них наибольшая доля неиспользованного остатка сложилась у ГБУ «Торжокская СББЖ» – 206,3 тыс. руб. (9,2%) и ГБУ «Тверская городская ветеринарная поликлиника» – 262,1 тыс. руб. (11,7%). В соответствии с п. 45 Приложения 2 к Порядку № 380-пп [455]Главным управлением принято решение об использовании остатка субсидии в 2021 году.

Согласно информации о выполнении государственных заданий[456], неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода также составил 2 247,6 тыс. рублей.

2) Субсидия на иные цели – на укрепление материально-технической базы бюджетных учреждений ветеринарии в целях реализации противоэпизоотических мероприятий – в сумме 1 551,7 тыс. руб., или 100% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям.

---

[453] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 435-пп.

[454] Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

[455] Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

[456] Представлена в составе документов годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, представленного в КСП Тверской области Правительством Тверской области 15.04.2021.

Согласно приказу Главного управления от 20.02.2020 № 32 субсидия на иные цели в сумме 1 551,7 тыс. руб. распределена 4 учреждениям ветеринарии на приобретение транспортных средств (приобретены 4 автомобиля LADA).

3) На разработку и размещение информационных материалов в СМИ по вопросам профилактики бешенства животных; предупреждения и ликвидации африканской чумы свиней исполнение составило 100,0 тыс. руб., или 100% к бюджетным ассигнованиям.

4) На организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев расходы не исполнены при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 8 577,6 тыс. рублей.

В Тверской области до настоящего времени нормативные документы по обращению с животными без владельцев не приняты.

Кроме того, не внесены изменения в закон Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО[457] и в постановление Правительства Тверской области от 23.07.2013 № 336-пп[458], тем самым не обеспечено выполнение п. 33 и п. 41 Плана мероприятий № 963-рп[459] (в срок до 15.02.2020), на что было указано Контрольно-счетной палатой Тверской области в заключениях об исполнении областного бюджета Тверской области за I квартал, I полугодие, 9 месяцев 2020 года.

Плановый показатель результативности госпрограммы «Количество отловленных животных без владельцев» – 2336 ед. не достигнут.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении функций, установленных Положением о Главном управлении[460], в части осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

5) На обеспечение деятельности Главного управления расходы исполнены в сумме 42 477,2 тыс. руб., или 91,2% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (46 572,8 тыс. руб.) и 91,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (46 320,7 тыс. рублей).

5. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы.

Главным администратором ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-

---

[457] «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

[458] «О Порядке предоставления местным бюджетам и расходования ими субвенций из областного бюджета Тверской области на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

[459] Утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

[460] Утверждено постановлением Правительства Тверской области от 28.10.2011 № 171-пп.

санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы является Главное управление.

Госпрограмма состоит из двух подпрограмм и обеспечивающей подпрограммы.

Согласно отчету о реализации за 2020 год оценка эффективности реализации Госпрограммы – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

В 2020 году из 41 показателя Госпрограммы выполнено 32 показателя, что составляет 78%. Анализ достижения установленных показателей результативности представлен в таблице.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	***27***	***19***	***70,4***
Показатели цели	5	4	80,0
Показатели 5 задач	6	4	66,7
Показатели 7 мероприятий	9	7	77,8
Показатели 5 административных мероприятий	7	4	57,1
Обеспечивающая подпрограмма			
Показатели 5 административных мероприятий	14	13	92,9
ИТОГО	**41**	**32**	**78,0**

Финансовое обеспечение программной части Госпрограммы освоено на 93,7% и составило 311 385,4 тыс. руб., при этом не обеспечено достижение плановых значений 8 показателей результативности (29,6%) из 27 установленных в Госпрограмме.

Цель Программы – улучшение и сохранение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области – характеризуется 5 показателями результативности, из которых:

- по одному показателю не достигнуто плановое значение: количество очагов иммунопрофилактируемых заразных, в том числе особо опасных болезней сельскохозяйственных животных в 2020 году увеличилось (ухудшение ситуации) и составило 9 очагов при плане 4, индекс достижения – 0,444;

- по четырем показателям (степень проведения мероприятий по ликвидации очагов особо опасных заболеваний животных; доля эффективно выполненных государственных заданий государственными учреждениями, доля проведенных контрольных мероприятий, количество аттестованных специалистов в области ветеринарии) плановые значения достигнуты.

6. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году объем принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» составил 1 976,9 тыс. руб., или 18,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (10 554,5 тыс. руб.). Не осуществлялись расходы на организацию мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев (8 577,6 тыс. руб.).

Закупки товаров, работ, услуг в 2020 году осуществлялись Главным управлением, как и в предыдущие годы, без применения конкурентных способов определения поставщиков, в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Расходы на исполнение судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296) в 2020 году составили в сумме 100,0 тыс. рублей. Указанные средства Главным управлением направлены на оплату административного штрафа по решению Тверского областного суда № 21-113/2020 от 03.06.2020 по делу № 21-113/2020 об административном правонарушении (Постановление Россельхознадзора по Тверской области о назначении административного наказания от 05.12.2019 № 02-22/1497), за невыполнение требований Управления Россельхознадзора по Тверской области, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

1. Главным управлением бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Бюджетная отчетность Главного управления за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н.

Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н.

2. Общая сумма поступления доходов в областной бюджет в отсутствие прогнозных назначений составила в сумме 3 600,1 тыс. рублей.

3. Главным управлением расходы областного бюджета Тверской области исполнены в сумме 351 476,2 тыс. руб., или на 96,6% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (363 897,3 тыс. рублей).

4. Дебиторская задолженность Главного управления по состоянию на 01.01.2021 составляет 52,8 тыс. руб., по сравнению с началом отчетного периода (3 652,3 тыс. руб.) уменьшилась на 3 599,5 тыс. руб., или в 69 раз. Кредиторская задолженность отсутствует. В составе дебиторской задолженности долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

5. Согласно отчетам о выполнении государственных заданий 34 учреждениями ветеринарии государственное задание выполнено эффективно, значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания составило от 0,9 до 1,2.

6. В Тверской области до настоящего времени не приняты нормативные документы по обращению с животными без владельцев, не внесены изменения в закон Тверской области от 02.07.2013 № 49-ЗО[461] и в постановление Правительства Тверской области от 23.07.2013

[461] «О наделении органов местного самоуправления Тверской области отдельными государственными полномочиями Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по

№ 336-пп[462], что свидетельствуют о ненадлежащем исполнении функций, установленных Положением о Главном управлении, в части осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

7. Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год оценка эффективности реализации государственной программы – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

Из 41 показателя Госпрограммы, запланированных к исполнению в 2020 году, плановые значения достигнуты по 32 показателям, что составляет 78%.

8. Направление бюджетных средств на оплату административного штрафа в сумме 100,0 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Главное управление «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе по обеспечению надлежащего исполнения:

- полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения эффективного использования бюджетных средств;
- функций, установленных Положением о Главном управлении, в части осуществления полномочий в области обращения с животными, предусмотренных законодательством в области обращения с животными, в том числе организации мероприятий при осуществлении деятельности по обращению с животными без владельцев.

Аудитор Н.В. Губанова

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в адрес Главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (исх. № 408/04-02 от 26.05.2021).

предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

[462] «О Порядке предоставления местным бюджетам и расходования ими субвенций из областного бюджета Тверской области на осуществление отдельных государственных полномочий Тверской области по организации проведения на территории Тверской области мероприятий по предупреждению и ликвидации болезней животных, их лечению, отлову и содержанию безнадзорных животных, защите населения от болезней, общих для человека и животных».

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 24 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год, отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Объект контроля: Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области, местонахождение: 170026, г. Тверь, проспект Комсомольский, д. 4/4.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 по 30 марта 2021 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

2. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 32 955,5 тыс. руб. (по доходам – 15,8 тыс. руб., по расходам – 32 939,7 тыс. руб.).

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия был составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления и подписания. Акт подписан с возражениями, которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Анализ представленной проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 12.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (не позднее 15.03.2021).

В ходе проверки Главным управлением 22.03.2021 (вх. № 319) в Контрольно-счетную палату Тверской области представлены уточненные формы годовой бюджетной отчетности за 2020:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

- Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

- Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Изменения внесены в части отражения поступающих доходов в областной бюджет Тверской области, главным администратором которых является Главное управление.

Бюджетная отчетность Главного управления за 2020 год представлена с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии отчетности 12.03.2021 (уточненная бюджетная отчетность – 19.03.2021).

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В нарушение пункта 158 Инструкции № 191н в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражен факт проведения годовой инвентаризации. Годовая инвентаризация проведена на основании приказов Главного управления от 27.10.2020 № 53-од и от 30.12.2020 № 77-од, в результате которой расхождений не установлено.

По состоянию на 01.01.2021 отчетные данные об исполнении бюджета Главным управлением за 2020 год соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Тверской области, указанным в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям».

Проверкой соответствия показателей отчетности главного администратора бюджетных средств показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год нарушений не установлено.

Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

В 2020 году в отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета поступили 15,8 тыс. руб., в том числе:

- прочие доходы в сумме 11,5 тыс. руб. в виде возврата дебиторской задолженности прошлых лет по взносам во внебюджетные фонды в сумме 5,5 тыс. руб. и по услугам связи от ФГУП Почта России в сумме 5 тыс. руб. и ПАО «Ростелеком» 1 тыс. руб.;

- дебиторская задолженность по начисленным доходам от операций с основными средствами в сумме 2,2 тыс. руб.;

- за несвоевременное выполнение услуг, предусмотренных контрактом, начислены

штрафные санкции в сумме 2,1 тыс. рублей. Средства в полном объеме поступили в доход областного бюджета Тверской области.

Сведения об исполнении доходов Главного управления:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные бюджетные назначения	
			Сумма	%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	-	11,5	-	-
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в введении органов государственной власти субъектов Российской Федерации	-	2,2	-	-
Платежи в целях возмещения убытков, причиненных уклонением от заключения с государственным органом субъекта Российской Федерации (казенным учреждением субъекта Российской Федерации) государственного контракта	-	2,1		
Доходы всего:	**-**	**15,8**	**-**	**-**

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования главным распорядителем бюджетных средств предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО, закон о бюджете) Главному управлению бюджетные ассигнования утверждены в сумме 80 162,7 тыс. рублей. В соответствии со сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования утверждены в сумме 80 069,7 тыс. руб. или уменьшены в целом на 93 тыс. рублей.

Расходы исполнены в сумме 32 939,7 тыс. руб., или 41,1% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (80 069,7 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 47 130,0 тыс. руб., или на 58,9%.

Исполнение расходов Главным управлением за 2020 год в разрезе подразделов бюджетной классификации:

(тыс. руб.)

Раздел / подраздел БК	Утвержденные бюджетные ассигнования (СБР)	Кассовый расход	Не исполненные бюджетные ассигнования	
			сумма	процент
0410 «Связь и информатика»	10 000	75,5	9 924,5	99,2
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	70 069,7	32 864,3	37 205,4	53,1
Итого	**80 069,7**	**32 939,7**	**47 129,9**	**58,9**

Бюджетные ассигнования не исполнены на сумму 47 129,9 тыс. руб., из них (основные причины):

- на 9 924,5 тыс. руб. – по мероприятию «Создание, эксплуатации и развитие региональной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности» в связи с нарушением сроков исполнения 1 этапа государственного контракта № 0136500001120006598/38 от 15.12.2020 на оказание услуг по созданию государственной информационной системы обеспечения градостроительной деятельности Тверской области;

- на 5 873,1 тыс. руб. – в результате проведения конкурентных процедур по закупке товаров, работ и услуг;

- на 19 885,7 тыс. руб. – по мероприятию «Обеспечение подготовки документов территориального планирования муниципальных образований Тверской области, внесение изменений в такие документы». В отчетном периоде в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 19.05.2020 № 238-пп «О составе и порядке подготовки документов территориального планирования муниципальных образований тверской области и внесении изменений в отдельные постановления Правительства Тверской области» приняты решения о подготовке документов территориального планирования 39 муниципальных образований (распоряжения Правительства Тверской области от 24.06.2020 № 494-р и от 13.11.2020 № 994-р). В 2020 году принято бюджетных обязательств на оказание услуг по подготовке генеральных планов 12 муниципальных образований на общую сумму 7 700 тыс. рублей. Кассовые расходы составили 3 944,5 тыс. руб.;

- на 7 500 тыс. руб. – по мероприятию «Демонтаж рекламных конструкций в муниципальных образованиях Тверской области». Победитель электронного аукциона на выполнение по демонтажу и транспортировке до места хранения рекламных конструкций признан 15.12.2020 уклонившимся от заключения контракта (бюджетные ассигнования полностью не исполнены);

- на 6 990,8 тыс. руб. – по мероприятию «Обеспечение деятельности казенного учреждения Тверской области «Центр архитектурно-градостроительного проектирования и наружной рекламы». Деятельность казенным учреждением в отчетном периоде не осуществлялась;

- на 1 687,3 тыс. руб. – по мероприятию «Обеспечение проведения землеустроительных работ в отношении границ Тверской области». Государственный контракт от 02.09.2019 № 0136200003619004117/26 по соглашению сторон 15.10.2020 расторгнут в объеме работ выполненных в 2019 году.

Проведен анализ равномерности кассовых расходов и исполнения кассового плана Главным управлением по средствам областного бюджета в течение финансового года:

(тыс. руб.)

	Всего за 2020 год	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
		сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.
Кассовые расходы	32 939,7	4 669,0	14,2	5 740,5	17,4	7 242,9	22,0	15 287,3	46,4

Расходы в IV квартале превысили расходы за I квартал 2020 года в 3,3 раза, что указывает на неравномерность использования бюджетных средств.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

По данным баланса (ф. 0503130) по состоянию на 01.01.2021 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Согласно Отчету о реализации за 2020 год деятельность Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области по управлению реализацией Госпрограммы «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы является неудовлетворительной.

В 2020 году из 33 показателей Госпрограммы фактически выполнено 16 показателей, что составляет 48,5% от общего числа показателей (исключенные из расчета эффективности

реализации Госпрограммы показатели не учитывались). Анализ выполнения показателей результативности Госпрограммы представлен в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план (исключены из расчета)	фактически достигнуты (исключены из расчета)	
Программная часть	***46 (13)***	***16 (13)***	***48,5***
Показатели 1 цели	4 (1)	1 (1)	25,0
Показатели 5 задач	7 (1)	3 (1)	50,0
Показатели 16 мероприятий	18 (8)	4 (8)	40,0
Показатели 14 административных мероприятий	17 (3)	8 (3)	57,1
Обеспечивающая подпрограмма	***X***	***X***	***X***
ИТОГО	**46 (13)**	**16 (13)**	**48,5**

Программная часть Госпрограммы исполнена в сумме 6 166 тыс. руб., или на 11,8% от предусмотренного ресурсного обеспечения (52 400,3 тыс. руб.), индекс достижения плановых значений показателей результативности составил 0,645.

Необходимо отметить, что из оценки эффективности реализации Госпрограммы исключены 8 мероприятий Госпрограммы (финансовое обеспечение не предусмотрено) и 13 показателей, или 28,3% от их общего количества (46 ед.).

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В отчетном периоде приняты бюджетные обязательства с применением конкурентных способов на сумму 23 872,4 тыс. руб. (из них на сумму 7 764,6 тыс. руб. со сроком исполнения в 2021 году), или 48,9% от утвержденных бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (48 802,5 тыс. руб.). Общая экономия, полученная в результате конкурентных способов выбора поставщика, составила 9 214,5 тыс. руб. (в том числе по контрактам со сроком исполнения в 2021 году 3 341,4 тыс. руб.).

Согласно пояснительной записке по государственному контракту от 11.09.2020 (реестровый номер 2695231318120000004) на оказание услуг по подготовке проекта «Генеральный план городского округа – город Тверь Тверской области», заключенному с ООО «Мастер’с план» (ИНН: 7704335207) на общую сумму 800 тыс. рублей Главным управлением не приняты оказанные услуги в связи с нарушением исполнителем сроков исполнения и иных условий контракта.

На сайте единой информационной системы в сфере закупок отсутствуют сведения о предъявлении к подрядчику требований об уплате неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения исполнителем обязательств, а также иных случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом, что является несоблюдением требований пункта 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 5.2 государственного контракта от 11.09.2020. Согласно пояснениям Главного управления требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, будет направлено исполнителю после выполнения в полном объеме и принятия услуг по подготовке генерального плана или принятия решения о расторжении контракта.

Исходя из анализа технического задания на оказание услуг по подготовке проекта и сроков оказания услуг по другим заключенным государственным контрактам на оказание аналогичных услуг можно сделать вывод о не реалистичности срока оказания услуг

установленного в закупке на оказание услуг по подготовке проекта «Генеральный план городского округа – город Тверь Тверской области».

Расходы на исполнение судебных актов по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), должностных лиц этих органов, в 2020 году не осуществлялись.

Выводы:

1) Бюджетная отчетность за 2020 год Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 12.03.2021, что соответствует сроку, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2) Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

3) Законом об областном бюджете прогнозные назначения по видам доходов Главному управлению не предусмотрены, фактические поступления в областной бюджет в отчетном периоде составили 15,8 тыс. руб. в связи с возвратом дебиторской задолженности прошлых лет и штрафных санкций в доход областного бюджета.

Расходы исполнены в сумме 32 939,7 тыс. руб., или на 41,1% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (80 069,7 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 47 129,9 тыс. руб., или на 58,9%.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

4) В нарушение требований пункта 6 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и пункта 5.2 государственного контракта от 11.09.2020 Главным управлением не предъявлены исполнителю требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) за просрочку исполнения обязательств, а также иных случаев неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Согласно пояснениям Главного управления требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) за ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом, будет направлено исполнителю после выполнения в полном объеме и принятия услуг по подготовке генерального плана или принятия решения о расторжении контракта.

Исходя из анализа технического задания на оказание услуг по подготовке проекта и сроков оказания услуг по другим заключенным государственным контрактам на оказание аналогичных услуг можно сделать вывод о не реалистичности срока оказания услуг установленного в закупке на оказание услуг по подготовке проекта «Генеральный план городского округа – город Тверь Тверской области».

4) В 2020 году из 33 показателей государственной программы «Территориальное планирование, градостроительство и архитектура в Тверской области» на 2019–2024 годы» выполнено 16 показателей, что составляет 48,5% от общего числа показателей. Эффективность ее реализации главным администратором государственной программы –

Главным управлением архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области признана неудовлетворительной в отчетном периоде.

5) В нарушение пункта 158 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, не отражен факт проведения годовой инвентаризации в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160), при этом факт проведения годовой инвентаризации отражен в Таблице 6 «Сведения о проведении инвентаризаций» (искажение отсутствует).

Предложения:

Направить отчет в Главное управление архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в адрес Главного управления архитектуры и градостроительной деятельности Тверской области (исх. № 404/06-02 от 26.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 11 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утверждённого приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год, отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Объект контроля:

Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (далее – ГУ РЭК Тверской области), местонахождения: 170026, г. Тверь, проспект Победы, д. 53.

Сроки проведения: с 31.03.2021 по 05.04.2021.

Цели проверки:

Цель 1. Установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

Цель 2. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Метод проведения проверки: камеральная проверка.

Проверяемый период: 2020 год.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 50 576,3 тыс. руб., в том числе по доходам бюджета 445,3 тыс. руб., по расходам бюджета 50 131 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год ГУ РЭК Тверской области представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021 вх. № 256, что соответствует сроку (не позднее 15.03.2021), установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии отчетности.

ГУ РЭК Тверской области 24.03.2021 (вх. № 352) представило дополнение к пояснительной записке (ф. 0503160), а также справку о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф. 0503130) с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии бюджетной отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам,

предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность принята Министерством финансов Тверской области. В ходе выборочной проверки составления форм бюджетной отчетности, выборочной проверки контрольных соотношений для форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

По состоянию на 01.01.2021 отчетные данные ГУ РЭК Тверской области соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Тверской области указанным в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» за 2020 год.

Имеются отклонения плановых показателей, указанных в бюджетной отчетности от соответствующих показателей утвержденных законом об областном бюджете Тверской области.

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 07.11.2020 № 971-рп ГУ РЭК уменьшены бюджетные ассигнования на услуги связи на 265,4 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи с изменениями составили 52 859,1 тыс. рублей. Другие показатели в представленной отчетности соответствуют показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год.

Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Сведения о прогнозных назначениях и фактически полученных доходах представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	КБК	Плановые показатели по доходам	Исполнено на 01.01.2021	Отклонения +/-	Исполнение %
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	11302992020000130	-	17,6	+17,6	х
Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства о государственном регулировании цен (тарифов) в части цен (тарифов), регулируемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации, налагаемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации	11602030020000140	825	424,5	-400,5	51,5
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении	11402022020020440	-	3,2	+3,2	х
Итого:	х	825	445,3	- 379,7	54

Всего в доход поступило 445,3 тыс. руб., что меньше планового показателя (825 тыс. руб.) на 379,8 тыс. руб., или на 46%.

Фактически поступившие доходы от штрафных санкций в сумме 424,5 тыс. руб. меньше годовых бюджетных назначений (825 тыс. руб.) на 400,5 тыс. руб., или на 51,5%.

В 2020 году в отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета поступили прочие доходы в сумме 17,6 тыс. руб. в виде возврата дебиторской задолженности прошлых лет.

По данным бюджетной отчетности ГУ РЭК Тверской области, дебиторская и

кредиторская задолженности по счетам 1 205 00 «Расчеты по доходам» и 1 209 00 «Расчеты по ущербу и иным доходам» по состоянию на 01.01.2020 и на 01.01.2021 отсутствуют.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение расходов составило 50 131,0 тыс. руб., или 94,8% к ассигнованиям бюджетной росписи (52 859,1 тыс. руб.).

Исполнение расходов в разрезе подразделов бюджетной классификации за 2020 год представлено в таблице:

Раздел/подраздел	Утвержденные бюджетные ассигнования (тыс. руб.)	Исполнено бюджетных ассигнований (тыс. руб.)	Неисполненные бюджетные ассигнования (тыс. руб.)	% неисполнения
0410 «Связь и информатика»	2 219,6	2 219,6	-	-
0412 «Другие вопросы национальной экономики»	50 639,5	47 911,4	2 728,1	5,4
Итого:	52 859,1	50 131,0	2 728,1	5,2

Неполное исполнение расходов в основном обусловлено: наличием вакантных должностей и сотрудниками, находящимися в отпуске по уходу за ребенком; оплатой по факту представленных счетов по заключенным договорам и государственным контрактам.

Поквартальное исполнение кассовых расходов в 2020 году представлено в таблице.

Подраздел	Кассовые расходы всего (тыс. руб.)	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
		сумма (тыс. руб.)	% от общ.	сумма (тыс. руб.)	% от общ.	сумма (тыс. руб.)	% от общ.	сумма (тыс. руб.)	% от общ.
0410 «Связь и информатика»	2 219,6	554,9	25	554,9	25	554,9	25	554,9	25
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	47 911,4	7 312,3	15,3	10 576,2	22,1	10 527,7	21,9	19 495,2	40,7
Итого	50 131	7 867,2	15,7	11 131,1	22,2	11 082,6	22,1	20 050,1	40

Расходы в IV квартале превысили расходы за I квартал 2020 года в 2,5 раза, что указывает на неравномерность кассового исполнения.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Согласно Отчету о реализации за 2020 год деятельность ГУ РЭК по управлению реализацией Госпрограммы, как и по итогам 2017–2019 годов, является неудовлетворительной.

В 2020 году из 46 показателей Госпрограммы выполнено 26 показателей, что составляет 56,5% от общего числа показателей (исключенные из расчета эффективности реализации Госпрограммы показатели не учитывались). Анализ выполнения показателей результативности Госпрограммы представлен в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план (исключены из расчета)	фактически достигнуты (исключены из расчета)	
Программная часть	***42(1)***	***21 (1)***	***51,2***
Показатели 1 цели	6	6	100

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план (исключены из расчета)	фактически достигнуты (исключены из расчета)	
Показатели 3 задач	8	4	50,0
Показатели 3 мероприятий	7 (1)	4 (1)	66,7
Показатели 13 административных мероприятий	21	7	33,3
Обеспечивающая подпрограмма	***5***	***5***	***100***
Показатели 3 административных мероприятий	5	5	100
ИТОГО	**47 (1)**	**26 (1)**	**56,5**

Программная часть Госпрограммы исполнена в сумме 3 209,6 тыс. руб., или на 99,6% от предусмотренного ресурсного обеспечения (3 222,6 тыс. руб.), индекс достижения плановых значений показателей результативности составил 0,967.

Согласно данным Отчета о реализации Госпрограммы, плановые значения показателей результативности ГУ РЭК не достигнуты в связи с сокращением количества организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности. Указанная причина аналогична причине неудовлетворительного уровня реализации Госпрограммы по итогам предшествующих трех лет.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, плановое значение показателя результативности мероприятия «Доля тарифных решений, принятых с учетом результатов независимой технико-экономической экспертизы» (3,9%) не достигнуто, выполнение составило 1,45%, что обусловлено сокращением количества организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики.

Таким образом, бюджетные средства в сумме 990 тыс. руб. использованы в 2020 году с частичным (неполным) достижением требуемого результата, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, свидетельствует о ненадлежащем исполнении ГУ РЭК бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

На начало отчетного периода кредиторская задолженность составила 0,6 тыс. руб. (ПАО МТС). На конец отчетного периода кредиторская задолженность отсутствует.

На 01.01.2020 дебиторская задолженность составила 92,2 тыс. руб., в том числе: за услуги связи – 15,6 тыс. руб., за периодическую подписку – 74,6 тыс. руб., по расчетам с ФСС – 2 тыс. рублей. Дебиторская задолженность на 01.01.2021 составила 89,3 тыс. руб., в том числе: услуги связи – 12,6 тыс. руб., подписка на периодические издания на 2021 год – 76,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 просроченной кредиторской и дебиторской задолженности нет.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В отчетном периоде приняты бюджетные обязательства с применением конкурентных способов на сумму 1 774,0 тыс. руб., или 28,5% от утвержденных бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд. Общая экономия,

полученная в результате конкурентных способов выбора поставщика, составила 219,5 тыс. рублей.

Расходы на исполнение судебных актов и уплату штрафных санкций в 2020 году отсутствуют.

Выводы:

1) Бюджетная отчетность за 2020 год ГУ РЭК Тверской области представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области своевременно.

2) Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

3) Доходы, администрируемые ГУ РЭК Тверской области, поступили в областной бюджет в сумме 445,3 тыс. руб., что меньше планового показателя на 379,7 тыс. руб., или 46%.

Расходы исполнены в сумме 50 131 тыс. руб., или на 94,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (52 859,1 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 2 728,1 тыс. руб., или на 5,2%.

4) Дебиторская задолженность на конец отчетного периода сократилась 2,9 тыс. руб. и составила 89,3 тыс. рублей. Кредиторская задолженность отсутствует.

5) В 2020 году из 46 показателей государственной программы «Государственное регулирование цен (тарифов) в Тверской области» на 2017–2022 годы» выполнено 26 показателей, что составляет 56,5% от общего числа показателей. Эффективность ее реализации главным администратором государственной программы – ГУ РЭК Тверской области признана неудовлетворительной в отчетном периоде.

6) В нарушение пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ ГУ РЭК не обеспечена полная результативность использования бюджетных ассигнований в сумме 990 тыс. руб. по мероприятию «Доля тарифных решений, принятых с учетом результатов независимой технико-экономической экспертизы» (достигнутое значение – 1,15%, при плановом значении 3,9%).

Предложения:

Направить отчет в Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в Главное управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области (исх. № 402/06-02 от 26.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления «Государственная жилищная инспекция» Тверской области» за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 8 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утверждённого приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год, отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Объект контроля:

Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области (далее – Госжилинспекция) местонахождения: 170026, г. Тверь, Комсомольский проспект, 4/4.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 по 30 марта 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

Цель 2. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 50 608,3 тыс. руб., в том числе по доходам бюджета 2 198,4 тыс. руб., по расходам бюджета 48 409,9 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний и пояснений.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021 (вх. № 277), что соответствует сроку (не позднее 15.03.2020), установленному статьей 50.1 Закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области». Уточненная пояснительная записка (ф. 0503160) к бюджетной отчетности за 2020 год с устраненными замечаниями представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 24.03.2021 (вх. № 353).

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам,

предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность принята Министерством финансов Тверской области. В ходе выборочной проверки составления форм бюджетной отчетности, выборочной проверки контрольных соотношений для форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

По состоянию на 01.01.2021 данные бюджетной отчетности Госжилинспекции соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Тверской области указанным в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» за 2020 год.

Имеются отклонения плановых показателей, указанных в бюджетной отчетности, от соответствующих показателей, утвержденных законом об областном бюджете Тверской области.

В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 07.11.2020 № 971-рп «О перераспределении бюджетных ассигнований областного бюджета Тверской области» Главному управлению в ноябре 2020 года посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись уменьшены бюджетные ассигнования на 301,2 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи с изменениями составили 49 171,4 тыс. руб.

Другие показатели в представленной отчетности Госжилинспекции полностью соответствуют показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета за 2020 год.

Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Сведения о прогнозных назначениях и фактически полученных доходах представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	КБК	Утверждено законом	Исполнение	Откло-нение (+/-)
Государственная пошлина за действия уполномоченных органов субъектов Российской Федерации, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами	10807400010000110	495	670	+175
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	11302992020000130	34,2	0,5	-33,7
Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях	11601000010000140	7 498,0	1 527,9	-5 970,1
ИТОГО		8 027,2	2 198,4	-5 828,8

Фактически поступившие доходы в общей сумме 2 198,4 тыс. руб. в 3,7 раза меньше годовых бюджетных назначений (8 027,2 тыс. руб.).

Прогноз поступления доходов от оплаты государственной пошлины за выдачу и переоформление лицензий на право осуществления предпринимательской деятельности по управлению МКД составлял 495 тыс. руб., фактическое поступление – 670 тыс. руб. Превышение обусловлено тем, что в 2020 году больше заявителей изъявили желание получить и продлить лицензию на право управления многоквартирным домом и получить квалификационный аттестат по сравнению с планом.

Возврат дебиторской задолженности за услуги связи Ростелекома составил 0,5 тыс.

руб. при плане 34,2 тыс. рублей.

Административные штрафы фактически составили 1 527,9 тыс. руб. при утвержденных бюджетных назначениях 7 498,0 тыс. рублей. Причина неисполнения вызвана в том числе пандемией коронавируса.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Кассовое исполнение расходов по Госжилинспекции по подразделу 0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства» составило 48 409,9 тыс. руб., или 98,5% от годовых бюджетных ассигнований (49 171,4 тыс. руб.).

Неполное исполнение расходов в основном обусловлено: применения регрессивной шкалы по страховым взносам в ПФР и ФСС и большого количества больничных листов, а также возврат от ФСС в части расходов на антиковидные мероприятия; наличием вакансий в течении года; отменой служебных командировок и сокращения расходов на услуги связи из-за уменьшения количества проверок (из-за антиковидных мер); экономией от проведения конкурентных процедур.

Проведен анализ равномерности кассовых расходов и исполнения кассового плана Госжилинспекции по средствам областного бюджета в течение 2020 финансового года:

(тыс. руб.)

	Всего за 2020 год	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
		сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.
Кассовые расходы	48 409,9	8 458,6	17,5	12759,6	26,3	11 497,9	23,8	15 693,8	32,4

Расходы в IV квартале превысили расходы за I квартал 2018 года в 1,86 раза, что указывает на неравномерность использования бюджетных средств.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

На начало отчетного периода дебиторская задолженность сложилась в сумме 0,5 тыс. руб. по причине авансовых платежей в ПАО «Ростелеком».

На конец отчетного периода дебиторская задолженность сложилась в сумме 14 216,2 тыс. руб., в том числе

- 42,8 тыс. руб. по услугам связи Почты России из-за превышения авансового платежа над стоимостью оказанных в декабре 2020 услуг;

- 14 173,4 тыс. руб. в результате превышения штрафных санкций начисленных, на основании вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях, над поступившими штрафными санкциями.

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 сложилась перед ФГУП «Почта России» за почтовые услуги в сумме 15 тыс. руб. из-за превышения стоимости оказанных услуг над суммой авансового платежа. Кредиторская задолженность на 01.01.2021 отсутствует.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В отчетном периоде приняты бюджетные обязательства с применением конкурентных способов на сумму 898,7 тыс. руб., или 20,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд. Общая экономия, полученная в результате конкурентных способов выбора поставщика, составила 175,6 тыс.

рублей. На рассмотрение рабочей группы Бюджетной комиссии Тверской области вопрос использования экономии не выносился.

Расходы на исполнение судебных актов составили 10,5 тыс. руб. по возмещению судебных расходов истца по оплате госпошлины по проигранным Госжилинспекцией делам в судах.

Штрафные санкции Госжилинспекцией не оплачивались.

Выводы:

1) Бюджетная отчетность за 2020 год Госжилинспекцией представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области своевременно.

2) Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

3) Доходы, администрируемые Госжилинспекцией, поступили в областной бюджет в сумме 2 198,4 тыс. руб., что меньше планового показателя на 5 828,8 тыс. руб., или в 3,7 раза.

Расходы исполнены в сумме 48 409,9 тыс. руб., или на 98,5% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (49 171,4 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 761,5 тыс. руб., или на 0,8%.

4) Дебиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась 14 215,7 тыс. руб. в результате превышения штрафных санкций начисленных, на основании вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях, над поступившими штрафными санкциями.

Кредиторская задолженность отсутствует.

Предложения:

Направить отчет в Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в Главное управление «Государственная жилищная инспекция» Тверской области (исх. № 405/06-02 от 26.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Комитета по физической культуре и спорту Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 28 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год».

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Комитет по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет), 170026, г. Тверь, Комсомольский пр-т, 4/4, ИНН/КПП 6905004972/695201001, ОГРН 1026900561038.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 23 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 164 576,9 тыс. руб., по расходам – 825 032,5 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления и подписания в Комитет – исх. № 303/05-02 от 26.04.2021. Акт подписан исполняющим обязанности председателя Комитета А.С. Деминым с пояснениями (направлены письмами от 12.05.2021 №1201-НБ (вх. в КСП № 622 от 12.05.2021), от 13.05.2021 № 1215-АД (вх. в КСП № 636 от 13.05.2021)), которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности

показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

1.1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Комитетом в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) 15.03.2021 (вх. в КСП № 274), т.е. в срок, установленный п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии отчетности от 12.03.2021[463].

В ходе контрольного мероприятия Комитетом 15.04.2021 (вх. в КСП № 468)[464] представлены уточненные Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии отчетности от 12.04.2021.

1.2. Бюджетная отчетность Комитета в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

1.3. С учетом полученного положительного результата камеральной проверки бюджетной отчетности Комитета за 2020 год, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Комитета и сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. В результате установлено следующее:

1.3.1. В нарушение требований п. 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- в разделе 1 «Доходы бюджета» в графе 8 группы граф «Причины отклонений от планового процента исполнения» не указан код причины отклонений по доходам; в графе 9 не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

- в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе 1 «Код по бюджетной классификации» не указан код главы по БК (164).

В ходе контрольного мероприятия Комитетом письмом от 26.03.2021 № 737-АД (вх. в КСП № 468 от 15.04.2021), представлены уточненные Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), в которых указанные нарушения устранены (с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии отчетности от 12.04.2021).

1.3.2. В нарушение требований п. 155 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица 3 к ф. 0503160) в графе 2

---

[463] В соответствии с п. 64 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

[464] Письмо Комитета от 26.03.2021 № 737-АД (вх. в КСП № 468 от 15.04.2021).

не указаны результаты исполнения статей закона Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО), указанных в графе 1 Сведений[465].

1.4. Объем незавершенного строительства Комитета по состоянию на 01.01.2021 составил 14 151,8 тыс. руб. по 4 объектам, строительство которых **не начиналось, -** расходы на разработку проектно-сметной документации по объектам «Бологое – Универсальный спортивный комплекс (в т.ч. ПИР)», «Калязин – Спорткомплекс с универсальным игровым залом (в т.ч. ПИР)», «г. Тверь – Многофункциональный спортивно-культурный центр (в т.ч. ПИР)», «г. Тверь – Спортивный комплекс для видов единоборств». За 2020 год объем незавершенного строительства **не изменился.**

Проектная документация по указанным объектам не востребована более 10 лет с начала ее разработки и, по информации Комитета, утратила свою актуальность.

По информации Комитета, списание затрат по объектам, не начатым строительством, в соответствии с Порядком списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Тверской области (далее – Порядок № 27-пп), утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 01.09.2011 № 27-пп, невозможно в связи с тем, что данным порядком предусмотрено списание затрат только по объектам, строительство которых не завершено. Несмотря на неоднократные обращения Комитета[466], Министерством строительства Тверской области **не внесены изменения** в Порядок № 27-пп.

В соответствии с запросом Правительства от 15.07.2020 № 23/5177-03-АА Комитет письмом от 22.07.2020 № 1935-АР представил информацию по объектам незавершенного строительства по отрасли «Физическая культура и спорт» заместителю Председателя Правительства Тверской области – руководителю аппарата Правительства Тверской области Ажгиревичу А.И.

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

2.1. Дебиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности по сравнению с началом года (1 000 029,0 тыс. руб.) **снизилась на 68 176,6 тыс. руб. (6,8%)** и по состоянию на 01.01.2021 составила 931 852,4 тыс. руб. (долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствует), из них:

- 918 286,7 тыс. руб. – дебиторская задолженность по поступлениям в 2021-2023 годах субсидий из федерального бюджета в соответствии с соглашениями, заключенными между Минспорта России и Правительством Тверской области.

Следует отметить, что в соответствии с положениями п. 17, 167 Инструкции № 191н[467] дебиторская задолженность по поступлению в 2022–2023 годах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **подлежит отражению** в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в графе 10 «Долгосрочная сумма

[465] В графе 2 указано «Исполнение требования законодательства обеспечено».

[466] Письма Комитета от 10.01.2020 №8-АР, от 10.03.2020 № 644-АР в адрес Министерства строительства Тверской области о внесении изменений в Порядок № 27-пп.

[467] В соответствии с положениями п. 17, 167 Инструкции № 191н в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в графах 3, 10, 13 «Долгосрочная задолженность» отражается информация о долгосрочной задолженности (задолженности, срок исполнения по которой на отчетную дату превышает 12 месяцев), в разделе «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) по строке 251 отражается долгосрочная дебиторская задолженность по доходам, отраженная в общей сумме показателя по строке 250.

задолженности на конец отчетного периода», в разделе «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) в графе 6 «На конец отчетного периода бюджетная деятельность» по строке 251 «Из них долгосрочная»;

- 12 500,0 тыс. руб. – дебиторская задолженность по выплате единовременной субсидии на приобретение на территории Тверской области жилья пяти чемпионам и призерам Сурдлимпийских игр, представлявшим Тверскую область на Сурдлимпийских играх в 2019 году;

- 522,7 тыс. руб. – выданные под отчет денежные средства для обеспечения участия сборных команд Тверской области по видам спорта в спортивных мероприятиях в первой декаде января 2021 года;

- 432,5 тыс. руб. - дебиторская задолженность по трем исполнительным листам в отношении бывшего директора и заместителя директора ГБУ «СШОР по боксу и кикбоксингу» в связи с причинением ущерба в виде хищения государственного имущества (в 2020 году средства в возмещение причиненного ущерба не поступали);

- 18,1 тыс. руб. – задолженность образовалась в связи с повторным перечислением удержанного налога на доходы физических лиц в межрасчетную выплату (указанная переплата учтена при перечислении НДФЛ за январь 2021 года[468]).

2.2. Кредиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности по сравнению с началом года (4,3 тыс. руб.) **снизилась на 0,8 тыс. руб. (18,6%)** и по состоянию на 01.01.2021 составила 3,5 тыс. руб. (просроченная кредиторская задолженность отсутствует).

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Исполнение областного бюджета Тверской области по доходам, администратором которых является Комитет, в 2020 году составило 133 758,0 тыс. руб., что на **30 818,9 тыс. руб.,** или **на 18,7%, меньше** утвержденных бюджетных назначений (164 576,9 тыс. руб.) (таблица 1).

Таблица 1

Наименование	КБК	Утверждено Законом № 102-ЗО на 2020 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2021		Отклонение +/- (гр.4-гр.3)
			тыс. руб.	%	
1	2	3	4	5	6
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	11302992020000130	414,9	60,6	14,6	-354,3
Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации	11607010020000140	10,7	0,0	0,0	-10,7
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	11701020020000180	-	1,5	-	1,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для спортивных сборных команд, в том числе спортивных сборных команд Российской Федерации	20225081020000150	7 640,3	7 567,9	99,1	-72,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-	20225228020000150	62 061,5	51 021,7	82,2	-11 039,8

[468] По информации, указанной в Пояснительной записке (ф. 0503160).

Наименование	КБК	Утверждено Законом № 102-ЗО на 2020 год, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2021		Отклонение +/- (гр.4-гр.3)
			тыс. руб.	%	
технологическим оборудованием					
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние	20225229020000150	49 085,3	48 856,9	99,5	-228,4
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы»	20225495020000150	45 364,2	25 788,3	55,6	-19 575,9
Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	21800000000000000	-	718,4	-	718,4
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	21900000000000000	-	-257,3	-	-257,3
Всего по доходам		**164 576,9**	**133 758,0**	**81,3**	**-30 818,9**

Основное неисполнение по доходам сложилось по поступлению субсидий из федерального бюджета:

1) на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием. Объем неполученных средств составил 11 039,8 тыс. руб., или **17,8%**, от объема субсидии, предоставленной Тверской области из федерального бюджета (62 061,5 тыс. руб.). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), неисполнение бюджетных назначений по данному виду доходов обусловлено уменьшением потребности в бюджетных назначениях в связи со сложившейся экономией по результатам проведенных конкурентных процедур на закупку спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок;

2) на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы». Объем неполученных средств составил 19 575,9 тыс. руб., или **44,4%**, от объема субсидии, предоставленной Тверской области из федерального бюджета (45 364,2 тыс. руб.). Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), неисполнение бюджетных назначений по данному виду доходов обусловлено: сложившейся экономией по результатам проведенных конкурентных процедур на закупку оборудования для спортивных школ олимпийского резерва (21,6 тыс. руб.), уменьшением стоимости строительства объекта «Региональный спортивный тренировочный центр стрелковых видов спорта «Березино» по адресу: Тверская область, Калининский район, Бурашевское с/п, д. Березино (1 этап)» в связи с внесенными изменениями в проектно-сметную документацию и сложившейся экономией по результатам проведенных конкурентных процедур (13 161,9 тыс. руб.), а также неполным освоением средств субсидии, предоставленной на строительство объекта в 2020 году (6 392,4 тыс. руб.).

В 2020 году **в отсутствие прогнозных назначений** в доход областного бюджета Тверской области поступили:

1) невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации, – в сумме 1,5 тыс. рублей. Наличие невыясненных поступлений **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий администратора доходов, предусмотренных п. 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ;

2) доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение,

прошлых лет – в сумме 718,4 тыс. руб. (возврат подведомственными учреждениями неиспользованного остатка субсидий на иные цели прошлых лет).

В 2020 году в доход федерального бюджета осуществлен возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 257,3 тыс. руб. (в отсутствие прогнозных назначений), из них возвращены средства субсидии, предоставленной в 2018 году по соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 09.02.2018 № 777-09-2018-076 на реализацию мероприятия в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016–2020 годы» в связи с невыполнением работ по реконструкции спортивного центра стадиона «Химик» – в сумме 233,6 тыс. руб., что **не согласуется** с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, а также **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством строительства Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств (далее – ГРБС), предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Значительные отклонения от прогнозных бюджетных назначений, а также отсутствие прогнозных назначений по отдельным видам доходов **свидетельствует о необходимости повышения качества** планирования по доходным источникам.

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете.

В течение 2020 года утвержденный Законом № 102-ЗО объем бюджетных ассигнований Комитету **увеличился на сумму 18 042,2 тыс. руб. (2,3%)** и составил 793 570,7 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи объем утвержденных бюджетных ассигнований Комитета на 2020 год составил 825 032,5 тыс. руб., что **на 31 461,8 тыс. руб.,** или **на 4,0%, больше** утвержденных Законом №102-ЗО бюджетных ассигнований (793 570,7 тыс. руб.).

Расходы областного бюджета Тверской области Комитетом исполнены в сумме 798 916,5 тыс. руб., или на **100,7%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (793 570,7 тыс. руб.), на **96,8%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (825 032,5 тыс. руб.) (таблица 2). **Остаток неосвоенных Комитетом средств** по состоянию на 01.01.2021 составил **26 116,0 тыс. рублей.**

Таблица 2

Раздел/подраздел	Утверждены бюджетные ассигнования на 2020 год, тыс. руб.		Исполнено на 01.01.2021		Не исполнено на 01.01.2021, тыс. руб.
	Законом № 102-ЗО	сводной бюджетной росписью	тыс. руб.	% к росписи	
1100 «Физическая культура и спорт»	**793 016,7**	**813 431,7**	**787 613,7**	**96,8**	**25 818,0**
1102 «Массовый спорт»	327 838,6	334 231,1	309 691,7	92,7	24 539,4
1103 «Спорт высших достижений»	441 452,6	455 594,2	454 441,2	99,7	1 153,0
1105 «Другие вопросы в области физической культуры и спорта»	23 725,5	23 606,4	23 480,8	99,5	125,6
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	**554,0**	**11 600,8**	**11 302,8**	**97,4**	**298,0**
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	554,0	11 600,8	11 302,8	97,4	298,0

В течение 2020 года расходы Комитетом **осуществлялись неравномерно**: в I квартале – 19,0%, в IV квартале – 36,7% от общего объема расходов за год.

1. Расходы Комитета на реализацию государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Физкультура») исполнены в сумме 785 668,8 тыс. руб., или на 99,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (791 093,8 тыс. руб.), на 96,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (811 486,8 тыс. руб.), что **меньше на 25 818,0 тыс. рублей.** В том числе:

1.1. Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий государственным бюджетным учреждениям, подведомственным Комитету, исполнены в сумме 540 371,4 тыс. руб., или на 104,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (516 489,6 тыс. руб.), на 100,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (540 371,4 тыс. руб.).

В 2020 году бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий **были увеличены на сумму 23 881,8 тыс. руб.**, или **на 4,6 процента**. При этом по состоянию на 01.01.2021 остаток неиспользованных средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на лицевых счетах государственных учреждений составил 17 763,1 тыс. рублей[469].

Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что объем фактического финансирования, указанный в Сведениях Комитета о выполнении государственного (муниципального) задания за 2020 год[470] (540 435,1 тыс. руб.), **не соответствует** объему кассового исполнения по расходам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (540 371,4 тыс. руб.), указанному в ежеквартальном отчете об исполнении областного бюджета на 01.01.2021, в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127).

Согласно п. 59.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, государственные задания на 2020 год **не выполнили** 4 государственных бюджетных учреждения, подведомственных Комитету, по которым индекс достижения показателей объема государственного задания в 2020 году составил менее 0,9: ГБУ «ФОК им. Султана Ахмерова» (0,722), ГБУ «ФОК «Волочанин» (0,555), ГБУ «Спорткомплекс «Юбилейный» (0,847), ГБУ «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства» (0,896).

В связи с временным приостановлением в 2020 году деятельности государственных учреждений, подведомственных Комитету, в соответствии с постановлением Губернатора

---

[469] По данным Сведений Комитета о выполнении государственного (муниципального) задания за 2020 год (представлены в составе документов к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год).

[470] Представлены в составе документов к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Тверской области от 17.03.2020 № 16-пг «О введении режима повышенной готовности на территории Тверской области», приказом Комитета от 26.03.2020 № 107-од «О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)»[471] с учетом положений ч. 20 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ[472] данные государственные задания **не признаются невыполненными** в 2020 году.

В соответствии с положениями п. 62 Порядка № 380-пп государственное задание в 2020 году **реализовали недостаточно эффективно** 2 государственных учреждения, подведомственных Комитету, по которым критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания в отчетном периоде составил менее 0,8: ГБУ «ФОК «Волочанин» (0,620), ГБУ «ФОК им. Султана Ахмерова» (0,727).

Несмотря на то, что в представленных ГБУ «ФОК «Волочанин» отчетах о выполнении государственного задания за 6 месяцев, 9 месяцев 2020 года индекс достижения показателей объема выполнения государственного задания за 6 месяцев 2020 года составил 0,237, за 9 месяцев 2020 года – 0,268, **в нарушение положений** пп. «б» п. 64, п. 65, пп. «а» п. 66 Порядка № 380-пп Комитетом **не вносились изменения** в государственное задание ГБУ «ФОК «Волочанин» на 2020 год в части уменьшения объемов государственного задания.

Комитетом при формировании государственных заданий на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов для физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов **в нарушение положений** пп. «а» п. 7 Порядка № 380-пп в качестве показателей качества выполнения работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» определены показатели «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий, количество мероприятий»; «Фактическое количество посещений спортивных объектов, чел.», которые **не характеризуют качество** выполнения работы и по своей сути представляют показатели объема выполненной работы.

В нарушение требований п. 3.3, 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 №86н, на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет Комитетом **не обеспечено размещение** отчетов о выполнении государственного задания ГБУ «СШОР по

---

[471] Деятельность учреждений возобновлена с 22.06.2020 в соответствии с приказом Комитета от 22.06.2020 № 170-од «Об отмене отдельных ограничений, установленных в связи с введением режима повышенной готовности на территории Тверской области».

[472] Частью 20 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (в ред. от 08.12.2020), установлено, что государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2020 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании, в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

боксу и кикбоксингу», ГБУ «Спорткомплекс «Юбилейный» за 9 месяцев 2020 года. Согласно информации Комитета[473], по результатам контрольного мероприятия Комитетом 29.04.2021 обеспечено размещение указанных отчетов.

1.2. Расходы на предоставление субсидий подведомственным учреждениям на иные цели исполнены в сумме 86 172,8 тыс. руб., или на 100,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (85 833,7 тыс. руб.), на 99,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (86 759,0 тыс. руб.), что **меньше на 586,2 тыс. рублей.**

В рамках указанного направления осуществлялись расходы по 6 мероприятиям, из которых реализация 3 мероприятий осуществлялась *в рамках РП «Спорт – норма жизни».*

Расходы на выполнение мероприятий в рамках РП «Спорт – норма жизни» исполнены в сумме 59 377,3 тыс. руб., или на 99,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (59 699,0 тыс. руб.), что **меньше на 321,7 тыс. рублей.**

В 2020 году **достигнуты показатели результативности РП «Спорт – норма жизни»** - «Количество организаций спортивной подготовки, предоставляющих услуги населению в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки» (план – 25 ед., факт – 25 ед.), «Количество СШОР, в которые поставлены новое спортивное оборудование и инвентарь для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние» (план – 9 ед., факт – 9 ед.), «Количество организаций спортивной подготовки, в которые поставлены новое спортивное оборудование и инвентарь» (план – 1 ед., факт – 1 ед.).

В нарушение положений пп. «д» п. 14.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в ГП «Физкультура» наименования показателей мероприятий 4.005[474], 4.006[475] «Количество организаций спортивной подготовки, в которые поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь», «Количество СШОР, в которые поставлено новое спортивное оборудование и инвентарь для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние» **не в полной мере соответствуют** наименованиям показателей, установленным в соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 06.02.2019 № 777-08-2019-094 (с изм.).

1.3. Расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области (мероприятия *реализуются в рамках РП «Спорт – норма жизни»*) исполнены в сумме 26 414,4 тыс. руб., или на 91,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (28 979,5 тыс. руб.), на 91,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (28 898,0 тыс. руб.), что **меньше на 2 483,6 тыс. рублей.**

Распределение субсидий муниципальным образованиям утверждено постановлениями Правительства Тверской области от 24.04.2020 № 209-пп[476] и от 24.06.2020 № 289-пп[477], т.е. **с**

---

[473] Представлена письмом Комитета от 12.05.2021 № 1201-НБ.

[474] Мероприятие 4.005 «Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (в части закупки спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние)».

[475] Мероприятие 4.006 «Приобретение спортивного оборудования и инвентаря для приведения организаций спортивной подготовки в нормативное состояние (в части закупки оборудования для хоккея)».

[476] «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки в 2020 году».

нарушением срока (до 01.03.2020), установленного пп. 1 п. 7 распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», **на 55 и 116 календарных дней** соответственно.

Из них расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области исполнены в сумме 20 436,9 тыс. руб., или на 88,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (23 002,0 тыс. руб.), на 89,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (22 920,5 тыс. руб.), что **меньше на 2 483,6 тыс. руб.** (остаток нераспределенной субсидии, который обусловлен экономией, сложившейся по итогам проведенных муниципальными образованиями конкурентных процедур).

Согласно Отчету о реализации ГП «Физкультура» за 2020 год (далее – Отчет по ГП), в 2020 году **достигнуты** показатели мероприятий 3.005[478] «Количество установленных плоскостных спортивных сооружений» (план – 10 ед., факт – 10 ед.), 3.007[479] «Количество оборудования, установленного на плоскостные спортивные сооружения» (план – 12 ед., факт – 12 ед.), 4.007[480], «Количество муниципальных спортивных школ, получивших субсидии» (план – 22 ед., факт – 22 ед.), «Доля занимающихся в муниципальных спортивных школах, получивших субсидию, на тренировочном этапе от общей численности занимающихся в спортивной школе» (план – 34,8%, факт – 36,6%).

1.4. Расходы на выполнение отдельных мероприятий исполнены в сумме 78 735,6 тыс. руб., или на 66,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (118 567,0 тыс. руб.), на 77,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (101 358,2 тыс. руб.), что **меньше на 22 622,6 тыс. рублей.**

Низкое исполнение (неисполнение) сложилось по следующим расходам:

1) мероприятия, реализуемые в рамках РП «Спорт – норма жизни»:

1.1) расходы на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок) исполнены в сумме 11 362,6 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 11 021,7 тыс. руб.), или на 50,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (22 743,8 тыс. руб.), что **меньше на 11 381,2 тыс. рублей.**

Согласно бюджетной отчетности Комитета за 2020 год, по результатам проведенных конкурентных процедур сложилась экономия в сумме 12 503,8 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 12 128,7 тыс. руб.), основная часть которой

---

[477] «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области в 2020 году».

[478] Мероприятие 3.005 «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в приобретении и установке плоскостных спортивных сооружений на территории Тверской области».

[479] Мероприятие 3.007 «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в приобретении и установке оборудования на плоскостные спортивные сооружения на территории Тверской области».

[480] Мероприятие 4.007 «Предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области на обеспечение уровня финансирования физкультурно-спортивных организаций и учреждений дополнительного образования, осуществляющих спортивную подготовку, в соответствии с требованиями федеральных стандартов спортивной подготовки».

(11 311,2 тыс. руб.) не согласована Минспорта России к дальнейшему использованию.

Несмотря на внесенные 22.12.2020 изменения в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 06.02.2019 № 777-08-2019-141 (далее – Соглашение № 777-08-2019-141)[481], Комитетом **не приняты меры** по внесению изменений в сводную бюджетную роспись с целью приведения объема бюджетных ассигнований по КЦСР 341Р552281[482], указанных в сводной бюджетной росписи (22 743,8 тыс. руб.), в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, указанных в Соглашении № 777-08-2019-141 (11 362,6 тыс. руб.), что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 7 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

В 2020 году достигнут установленный Соглашением № 777-08-2019-141 показатель «Количество муниципальных районов (образований), где для центров ВФСК ГТО созданы малые спортивные площадки» (план – 7 ед., факт – 7 ед.);

1.2) расходы на подготовку основания для укладки футбольного поля с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками[483] **не исполнены** при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 20 000,0 тыс. руб., ассигнованиях по сводной бюджетной росписи в сумме 10 469,2 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), расходы не исполнены в связи с принятием Комитетом решения об укладке футбольного поля на стадионе «Текстильщик», где имелось подготовленное основание.

2) мероприятия, реализуемые за счет средств областного бюджета:

2.1) расходы на организацию проведения и обеспечение участия тверских спортсменов в официальных соревнованиях регионального, всероссийского и международного уровней исполнены в сумме 12 877,8 тыс. руб., или на 73,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (17 532,5 тыс. руб.), на 94,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (13 562,9 тыс. руб.), что меньше на 685,1 тыс. руб.;

2.2) на обеспечение участия спортсменов-инвалидов в соревнованиях и турнирах всероссийского и международного уровней исполнены в сумме 301,1 тыс. руб., или на 21,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 375,9 тыс. руб.), на 88,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (339,4 тыс. руб.), что меньше на 38,3 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), неосвоение расходов на указанные цели обусловлено отменой проведения отдельных соревнований в целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции.

---

[481] В соответствии с изменениями, внесенными 22.12.2020 в Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области от 06.02.2019 № 777-08-2019-141, в 2020 году объем бюджетных ассигнований в бюджете Тверской области на финансовое обеспечение расходных обязательств по указанному мероприятию составляет 11 362,6 тыс. руб. (из них субсидия из федерального бюджета – 11 021,7 тыс. руб.).

[482] «Оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок)».

[483] Мероприятие 3.012 «Подготовка основания для укладки футбольного поля с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками в целях реализации мероприятия национального проекта «Демография» по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием».

В нарушение требований п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), пп. «к», «н» п. 2, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила № 1084), утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, Комитетом в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, **с нарушением установленного срока**[484] **размещены** информация об исполнении контракта и документы о приемке оказанных услуг по государственному контракту от 20.03.2020 № 0136500001120000171 на оказание услуг по перевозке спортсменов: акт приемки оказанных услуг от 22.10.2020 (размещен 10.11.2020, следовало разместить – 29.10.2020), акт приемки оказанных услуг от 25.10.2020 (размещен 10.11.2020, следовало разместить – 30.10.2020), акт приемки оказанных услуг от 08.11.2020 – (размещен 08.12.2020, следовало разместить – 13.11.2020).

1.5. Расходы на выплату ежемесячного денежного содержания спортсменам, в том числе спортсменам-инвалидам, тренерам, врачам по лечебной физкультуре и спортивной медицине Тверской области (публичное нормативное обязательство) исполнены в сумме 2 550,3 тыс. руб., или на 97,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 627,1 тыс. руб.), на 100,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 550,3 тыс. руб.).

1.6. Расходы на исполнение публичных обязательств исполнены в сумме 28 870,6 тыс. руб., на 183,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (15 776,4 тыс. руб.), на 100,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (28 870,6 тыс. руб.).

В 2020 году в сводную бюджетную роспись (без внесения изменений в Закон № 102-ЗО) внесены изменения в части включения бюджетных ассигнований на выплату единовременной субсидии чемпионам или призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим (КЦСР 3420310360), на сумму 12 500,0 тыс. рублей.

Комитетом в 2020 году **в отсутствие предусмотренных в Законе № 102-ЗО** бюджетных ассигнований перечислена единовременная субсидия чемпионам или призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим (КЦСР 3420310360) в сумме 12 500,0 тыс. руб., что **свидетельствует о нарушении требований** п. 7 Порядка предоставления единовременной субсидии чемпионам или призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.08.2014 № 396-пп[485].

Дебиторская задолженность по данному мероприятию (КЦСР 3420310360) по состоянию на 01.01.2021 составила 12 500,0 тыс. рублей.

1.7. Расходы на обеспечение деятельности Комитета исполнены в сумме

---

[484] В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил № 1084 указанную информацию и документы следовало направить в течение 5 рабочих дней с даты исполнения контракта, с даты приемки выполненной работы.

[485] В соответствии с п. 7 Порядка единовременная субсидия на приобретение на территории Тверской области жилья предоставляется в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

21 793,7 тыс. руб., или на 98,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (22 060,5 тыс. руб.), на 99,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (21 919,3 тыс. руб.), что **меньше на 125,6 тыс. рублей.**

1.8. Расходы на предоставление субсидий социально ориентированным физкультурно-спортивным организациям Тверской области исполнены в сумме 760,0 тыс. руб., или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований.

По мероприятию 2.004[486] в ГП «Физкультура» установлен показатель, имеющий некорректную формулировку: «Количество жителей Тверской области, принявших участие в мероприятиях, проводимых **в рамках реализации субсидию из областного бюджета**».

2. Расходы на реализацию ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы Комитетом исполнены в сумме 257,9 тыс. руб., или на 100,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

3. Расходы на реализацию ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы Комитетом исполнены в сумме 10 805,6 тыс. руб., или на 97,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (11 101,1 тыс. руб.), что **меньше на 295,5 тыс. руб.** (в связи с экономией, сложившейся по итогам проведенных муниципальными образованиями конкурентных процедур[487]). Законом № 102-ЗО бюджетные ассигнования на указанные цели по Комитету **не предусмотрены**[488].

В том числе расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям (распределение субсидий утверждено постановлением Правительства Тверской области от 30.07.2020 № 343-пп[489] (с изм. от 13.11.2020)):

- на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных районов Тверской области исполнены в сумме 7 706,7 тыс. руб., или на 97,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (7 897,0 тыс. руб.), что **меньше на 190,3 тыс. руб.;**

- на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных округов Тверской области, городских округов Тверской области исполнены в сумме 3 098,9 тыс. руб., или на 96,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 204,0 тыс. руб.), что **меньше на 105,2 тыс. рублей.**

4. Расходы, не включенные в государственные программы (средства на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области), исполнены в сумме 1 687,1 тыс. руб., или на 101,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 665,0 тыс. руб.), на 100,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 687,1 тыс. руб.).

5. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств. Наличие расходов на исполнение судебных актов, уплату

---

[486] Мероприятие 2.004 «Предоставление субсидий из областного бюджета социально ориентированным физкультурно-спортивным организациям Тверской области».

[487] По информации, указанной в Пояснительной записке (ф. 0503160).

[488] Законом о бюджете бюджетные ассигнования предусмотрены на указанные цели предусмотрены по Министерству финансов Тверской области.

[489] «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на 2020 год».

штрафных санкций.

5.1. Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов в 2020 году составили 53 810,9 тыс. руб., или 83,5% от принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (64 417,8 тыс. руб.).

По сравнению с 2019 годом доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных процедур **снизилась на 13,9 п.п.**: с 97,4% до 83,5%.

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 14 971,5 тыс. руб. (в 2019 году – 4 333,3 тыс. руб.).

5.2. Расходы на исполнение судебных актов, уплату штрафных санкций в 2020 году **не осуществлялись**.

6. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Расходы на реализацию ГП «Физкультура» в 2020 году составили 892 571,2 тыс. руб., или 77,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 153 070,8 тыс. руб.), 75,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 176 811,4 тыс. руб.), что **меньше на 284 240,2 тыс. рублей**.

Согласно Отчету по ГП, критерий эффективности реализации ГП «Физкультура» за 2020 год составил 1,178, деятельность Комитета по управлению реализацией государственной программы признана умеренно эффективной (в 2019 году критерий эффективности реализации ГП составил 1,108).

В 2020 году из 83 показателей ГП «Физкультура» выполнено 66 показателей (79,5%), не выполнено – 17 показателей (20,5%). Следует отметить, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом (88,2%) доля выполненных показателей **снизилась на 8,7 п.п.** Указанные факты свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде Комитетом **не приняты надлежащие меры** по достижению показателей, установленных ГП «Физкультура».

Анализ выполнения показателей приведен в таблице 3.

Таблица 3

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*75*	*58*	*77,3*
Показатели цели	3	2	66,7
Показатели задач	16	14	87,5
Показатели мероприятий	52	38	73,1
Показатели административных мероприятий	4	4	100,0
Обеспечивающая подпрограмма	*8*	*8*	*100,0*
Показатели административных мероприятий	8	8	100,0
Итого	**83**	**66**	**79,5**

В отчетном периоде из 3 показателей, характеризующих достижение цели ГП «Физкультура» – «Развитие физической культуры и спорта на территории Тверской области», достигнуты 2 показателя, **не достигнут** 1 показатель – «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом» (таблица 4).

Таблица 4

Наименование показателя	Ед. измерения	Факт 2019 года	Значение показателя в 2020 году		Индекс достижения плановых значений показателей в 2020 году	Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, п.п.
			План	Факт		
Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения в возрасте 3-79 лет	%	36,50	39,90	40,30	1,010	3,80
Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом	%	12,80	15,30	15,10	0,987	2,30
Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе спортивных школ олимпийского резерва	%	23,70	23,00	23,10	1,004	-0,60

В отчетном периоде достижение показателя цели «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе спортивных школ олимпийского резерва» обусловлено **занижением планового значения** показателя на 2020 год (23,0%) относительно фактически достигнутого уровня за 2019 год (23,7%), что **свидетельствует о несоблюдении** критериев адекватности, объективности и сопоставимости, установленных пп. «а», «в», «ж» п. 14 Порядка № 545-пп, а также **о недостаточном качестве планирования**.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом фактическое значение показателя цели «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта») **снизилось на 0,6 п.п. (2,5%)**: с 23,7% до 23,1%.

В нарушение требований п. 130 Порядка №545-пп, п.п. 14, 20 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (приложение 14 к Порядку №545-пп) Комитетом в отсутствие оснований из расчетов среднего индекса достижения плановых значений показателей задач и мероприятий (административных мероприятий) ГП «Физкультура» исключены 3 показателя задач и мероприятий[490], что **привело к искажению** значения критерия эффективности реализации ГП «Физкультура» за 2020 год.

По результатам контрольного мероприятия Комитетом письмом от 13.05.2021 № 1215-АД представлен уточненный Отчет о реализации ГП «Физкультура» за 2020 год (отчет направлен Комитетом основным рецензентам, предусмотренным Порядком № 545-пп). В соответствии с уточненным Отчетом по ГП критерий эффективности реализации ГП «Физкультура» за 2020 год составил 0,980 (в ранее представленном Отчете по ГП – 1,178), деятельность Комитета по управлению реализацией государственной программы признана умеренно эффективной.

[490] «Количество оснований для укладки футбольного поля с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками» (план – 1 ед., факт – 0 ед.), «Количество организаций спортивной подготовки, предоставляющих услуги населению в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки» (план – 25 ед., факт – 25 ед.), «Количество физкультурно-оздоровительных, спортивно-массовых мероприятий и соревнований, спортивных мероприятий всероссийского и международного уровня, в которых приняли участие лица с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды» (план – 13 ед., факт – 13 ед.).

Выводы:

1. Комитетом по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет) годовая бюджетная отчетность за 2020 год в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) представлена в срок, установленный п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Комитета в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. Комитетом допущены нарушения требований п. 155, 163 Инструкции № 191н при составлении следующих форм бюджетной отчетности: Сведений об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица 3 к ф. 0503160), Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

В ходе контрольного мероприятия Комитетом устранены нарушения, допущенные при составлении Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

4. В 2020 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Комитет, в сумме 133 758,0 тыс. руб., что на 30 818,9 тыс. руб., или на 18,7%, меньше утвержденных бюджетных назначений (164 576,9 тыс. руб.).

Основное неисполнение по доходам сложилось по поступлению субсидий из федерального бюджета на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (11 039,8 тыс. руб.), на реализацию федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016-2020 годы» (19 575,9 тыс. руб.).

4.1. В отчетном периоде осуществлен возврат остатка использованной в 2018 году субсидии из федерального бюджета в сумме 233,6 тыс. руб., полученной на основании соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 09.02.2018 № 777-09-2018-076, в связи с тем, что на начало 2020 года работы по реконструкции спортивного центра стадиона «Химик» не завершены, объект не введен в эксплуатацию, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

5. В 2020 году расходы областного бюджета Тверской области Комитетом исполнены в сумме 798 916,5 тыс. руб., или на 100,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (793 570,7 тыс. руб.), 96,8% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (825 032,5 тыс. руб.).

5.1. По состоянию на 01.01.2021 остаток неосвоенных бюджетных ассигнований составил 26 116,0 тыс. руб., из них по расходам:

- на оснащение объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием (в части закупки спортивно-технологического оборудования для создания малых спортивных площадок) – 11 381,2 тыс. руб., или 50,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (22 743,8 тыс. руб.);

- на подготовку основания для укладки футбольного поля с искусственным покрытием и легкоатлетическими беговыми дорожками – в сумме 10 469,2 тыс. руб., или 100,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

5.1.1. Комитетом нарушены сроки распределения субсидий среди муниципальных

образований, установленные пп. 1 п. 7 распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 202 и 2022 годов».

5.2. В отсутствие предусмотренных в Законе № 102-ЗО бюджетных ассигнований Комитетом в 2020 году перечислена единовременная субсидия чемпионам или призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим (КЦСР 3420310360) в сумме 12 500,0 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении требований п. 7 Порядка предоставления единовременной субсидии чемпионам или призерам Олимпийских, Паралимпийских, Сурдлимпийских игр и тренерам, их подготовившим, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 12.08.2014 № 396-пп.

6. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Комитетом бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 4, 7 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, внесения изменений в сводную бюджетную роспись:

6.1. В 2020 году бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий были увеличены на сумму 23 881,8 тыс. руб., или на 4,6 процента. При этом по состоянию на 01.01.2021 остаток неиспользованных средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на лицевых счетах государственных учреждений составил 17 763,1 тыс. рублей.

6.2. Несмотря на внесенные 22.12.2020 изменения в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 06.02.2019 № 777-08-2019-141, Комитетом не приняты меры по внесению изменений в сводную бюджетную роспись с целью приведения объема бюджетных ассигнований по КЦСР 341Р552281, указанных в сводной бюджетной росписи (22 743,8 тыс. руб.), в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, указанных в соглашении (11 362,6 тыс. руб.).

7. Дебиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности в 2020 году снизилась на 68 176,6 тыс. руб. (6,8%) и по состоянию на 01.01.2021 составила 931 852,4 тыс. рублей.

Основная доля дебиторской задолженности (98,5%) приходится на задолженность по поступлению в 2021–2023 годах субсидий из федерального бюджета в соответствии с соглашениями, заключенными между Минспорта России и Правительством Тверской области (918 286,7 тыс. руб.).

8. Кредиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности в 2020 году снизилась на 0,8 тыс. руб. (18,6%) и по состоянию на 01.01.2021 составила 3,5 тыс. рублей.

9. По состоянию на 01.01.2021 объем незавершенного строительства Комитета составил 14 151,8 тыс. руб. по 4 объектам, строительство которых не начиналось (расходы на разработку проектно-сметной документации).

Проектная документация по указанным объектам не востребована более 10 лет с начала ее разработки и утратила свою актуальность.

10. В соответствии с п. 59.1, 62 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп:

10.1. государственные задания на 2020 год не выполнили 4 государственных бюджетных учреждения, подведомственных Комитету, по которым индекс достижения показателей объема государственного задания в 2020 году составил менее 0,9.

В связи с временным приостановлением в 2020 году деятельности государственных учреждений, подведомственных Комитету, в соответствии с постановлением Губернатора Тверской области от 17.03.2020 № 16-пг «О введении режима повышенной готовности на территории Тверской области», приказом Комитета от 26.03.2020 № 107-од «О неотложных мерах по предупреждению распространения коронавирусной инфекции (COVID-19)» с учетом положений ч. 20 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» данные государственные задания не признаются невыполненными в 2020 году;

10.2. государственное задание в 2020 году реализовали недостаточно эффективно 2 государственных учреждения, подведомственных Комитету, по которым критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания в отчетном периоде составил менее 0,8.

11. Комитетом допущены нарушения Порядка № 380-пп при формировании государственных заданий и внесении в них изменений:

11.1. В нарушение положений пп. «б» п. 64, п. 65, пп. «а» п. 66 Порядка № 380-пп Комитетом не вносились изменения в государственное задание ГБУ «ФОК «Волочанин» на 2020 год в части уменьшения объемов государственного задания года (индекс достижения показателей объема выполнения государственного задания по учреждению за 6 месяцев 2020 года составил 0,237, за 9 месяцев 2020 года – 0,268).

11.2. Комитетом при формировании государственных заданий на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов для физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов в нарушение положений пп. «а» п. 7 Порядка № 380-пп в качестве показателей качества выполнения работы «Обеспечение доступа к объектам спорта» определены показатели «Предоставление спортивных помещений для проведения официальных физкультурных и спортивных мероприятий, количество мероприятий», «Фактическое количество посещений спортивных объектов, чел.», которые не характеризуют качество выполнения работы и по своей сути представляют показатели объема выполненной работы.

12. В нарушение требований п. 3.3, 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 6, 7, 15 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н, на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях (http://www.bus.gov.ru) в сети Интернет Комитетом не обеспечено размещение отчетов о выполнении государственного задания за 9 месяцев 2020 года по 2 подведомственным учреждениям (по результатам контрольного мероприятия отчеты размещены).

13. Расходы на реализацию государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Физкультура») в 2020 году исполнены в сумме 892 571,2 тыс. руб., или на 77,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 153 070,8 тыс. руб.), на 75,8% от

ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 176 811,4 тыс. руб.), что меньше на 284 240,2 тыс. рублей.

13.1. Критерий эффективности реализации ГП «Физкультура» за 2020 год составил 1,178, деятельность Комитета по управлению реализацией государственной программы признана умеренно эффективной.

13.1.1. В нарушение требований п. 130 Порядка № 545-пп, п.п. 14, 20 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (приложение 14 к Порядку № 545-пп) Комитетом в отсутствие оснований из расчетов среднего индекса достижения плановых значений показателей задач и мероприятий (административных мероприятий) ГП «Физкультура» исключены 3 показателя задач и мероприятий, что привело к искажению значения критерия эффективности реализации ГП «Физкультура» за 2020 год.

По результатам контрольного мероприятия Комитетом представлен уточненный Отчет по ГП, в соответствии с которым критерий эффективности реализации ГП «Физкультура» за 2020 год составил 0,980.

13.2. В 2020 году из 83 показателей ГП «Физкультура» выполнено 66 показателей (79,5%), не выполнено – 17 показателей (20,5%). По сравнению с 2019 годом (88,2%) доля выполненных показателей снизилась на 8,7 п.п.

Указанные факты свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде Комитетом не приняты надлежащие меры по достижению показателей, установленных ГП «Физкультура».

13.3. В 2020 году из 3 показателей, характеризующих достижение цели ГП «Физкультура» не достигнут 1 показатель - «Доля лиц с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности данной категории населения, не имеющего противопоказаний для занятий физической культурой и спортом».

13.3.1. Достижение показателя «Доля спортсменов-разрядников, имеющих разряды и звания (от I разряда до спортивного звания «Заслуженный мастер спорта»), в общем количестве спортсменов-разрядников в системе спортивных школ олимпийского резерва» обусловлено занижением планового значения показателя на 2020 год (23,0%) относительно фактически достигнутого уровня за 2019 год (23,7%), что свидетельствует о несоблюдении критериев адекватности, объективности и сопоставимости, установленных пп. «а», «в», «ж» п. 14 Порядка № 545-пп, а также о недостаточном качестве планирования.

13.4. В нарушение требований пп. «д» п. 14.1 Порядка № 545-пп в ГП «Физкультура» наименования отдельных показателей мероприятий не в полной мере соответствуют наименованиям показателей, установленным соглашением о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

14. В нарушение требований п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), пп. «к», «н» п. 2, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, Комитетом в Единой информационной системе в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками, с нарушением установленного срока размещены информация об исполнении контракта, документы о приемке оказанных услуг по государственному контракту от 20.03.2020 № 0136500001120000171.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Комитет по физической культуре и спорту Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

1.1. обеспечить надлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, внесения изменений в сводную бюджетную роспись, обеспечения результативности использования бюджетных средств;

1.2. при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности;

1.3. принять меры по снижению объемов незавершенного строительства;

1.4. обеспечить соблюдение положений Порядка № 545-пп при внесении изменений в ГП «Физкультура» и подготовке отчета о ходе реализации ГП «Физкультура».

2. Направить информационное письмо в прокуратуру Тверской области по выявленным фактам нарушения Комитетом требований ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ при размещении в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информации об исполнении контракта, актов оказанных услуг по государственному контракту от 20.03.2020 № 0136500001120000171.

Аудитор Н.М. Волкова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в адрес Комитета по физической культуре и спорту Тверской области (исх. № 403/05-02 от 26.05.2021). В прокуратуру Тверской области направлено информационное письмо (исх. № 435/05-02 от 31.05.2021) по факту нарушения Комитетом установленных ч.ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ сроков размещения в ЕИС информации об исполнении контракта, актов оказанных услуг по государственному контракту от 20.03.2020 № 0136500001120000171.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264[4] Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 30 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Отдел записи актов гражданского состояния Тверской области (далее – *Отдел ЗАГС, Отдел*), 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 11а, ИНН 6905010743, КПП 695001001, ОГРН 1036900010180.

Сроки проведения: с 01.04.2021 по 09.04.2021.

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения проверки: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 6 406,6 тыс. руб.; по расходам – 122 231,3 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: по результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен на ознакомление объекту контроля (исх. № 231/03-02 от 12.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний (исх. № 05-10/204-МТ от 19.04.2021).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности форм отчетности.

Бюджетная отчетность Отдела ЗАГС за 2020 год представлена 15.03.2020 года, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

Бюджетная отчетность Отдела ЗАГС за 2019 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджетная отчетность Отдела ЗАГС в целом соответствует перечню и формам, для главного администратора средств областного бюджета предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

При этом установлено, что в нарушение требований Инструкции № 191н:

- п. 8: в Пояснительной записке не отражена информация о непредставлении форм бюджетной отчетности ввиду отсутствия числового значения (отражена в сопроводительном письме о направлении бюджетной отчетности за 2020 год);

- п. 152: Пояснительная записка не структурирована по разделам: 1 «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности»; 2 «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности»; 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности»; 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности»; 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности».

Аналогичные недостатки в оформлении форм Пояснительной записки отмечались в результатах проверки бюджетной отчетности за 2018, 2019 годы. Отделом ЗАГС (исх. № 05-10/172-МТ от 02.04.2021) представлена уточненная Пояснительная записка (ф.0503160), принятая Министерством финансов, в которой описанные выше нарушения устранены;

- п. 163 в графе 9 раздела «Доходы» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2021 составила 242,8 тыс. руб., что в 5,2 раза меньше чем на начало 2020 года (1 256,5 тыс. руб., в том числе: 235,3 тыс. руб. – не израсходованные муниципальными образованиями средства субвенции; 7,5 тыс. руб. – авансовый платеж ООО «Почта России». Долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

Кредиторская задолженность на начало 2020 года отсутствовала. На 1 января 2021 года кредиторская задолженность составила 1,0 тыс. руб., по расчетам за услуги связи за декабрь 2020 года.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) на 01.01.2021 данные по доходам, поступившим в областной бюджет, отражены в сумме 6 406,6 тыс. руб., в отсутствие

прогнозных назначений, что соответствует Сводной ведомости по кассовым поступлениям УФК по Тверской области, в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ, за счет средств резервного фонда Правительства РФ – 5 096,5 тыс. руб.;

- возврат остатков субвенции на осуществление переданных органам местного самоуправления Тверской области государственных полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния за 2019 год – 1 289,2 тыс. руб.;

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ – 20,9 тыс. руб. (возврат переплаты за услуги связи – 1,2 тыс. руб., задолженности по страховым взносам Фонда социального страхования – 19,7 тыс. руб.).

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Отделу ЗАГС на 2020 год Законом № 102-ЗО (с изм.), составила 112 786,7 тыс. руб. Бюджетные ассигнования на 2020 год по сводной бюджетной росписи составили 122 231,3 тыс. руб., что больше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 9 444,6 тыс. руб., или на 8,4% за счет средств федерального бюджета.

Расходы областного бюджета Тверской области за отчетный период исполнены в сумме 118 472,3 тыс. руб. или 96,9% от ассигнований по бюджетной росписи (122 231,3 тыс. руб.). Сведения об исполнении расходов в разрезе подразделов и направлений представлены в таблице (тыс. руб.).

Наименование подразделов, расходов	СБР	Кассовое исполнение	
		Всего	%
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	**6 461,4**	**3 321,0**	**51,4**
- расходы на содержание Отдела ЗАГС	3 219,3	3 021,0	93,8
- создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания	3 242,1	300,0	9,3
0304 «Органы юстиции» в том числе:	**110 807,6**	**110 752,2**	**99,9**
- расходы на содержание Отдела ЗАГС	11 179,5	11 124,1	99,5
- Осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния (в части перевода в электронную форму книг государственной регистрации актов гражданского состояния)	12 097,4	12 097,4	100
- Субвенции бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния	78 086,1	78 086,1	100
- Субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по государственной регистрации актов гражданского состояния за счет средств резервного фонда Правительства РФ	4 348,1	4 348,1	100
- Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния субъектов Российской Федерации, осуществлявших конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, в том числе записей актов о рождении детей в возрасте от 3 до 18 лет в целях обеспечения дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств резервного фонда Правительства РФ *- в части предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам*	4 326,1	4 326,1	100
- в части центрального аппарата Отдела записи актов гражданского состояния	770,4	770,4	100
1004 «Охрана семьи и детства»	**4 962,3**	**4 399,0**	**88,6**
- изготовление и вручение памятных медалей для новорожденных	4 962,3	4 399,0	88,6
Всего	**122 231,3**	**118 472,3**	**96,9**

Расходы по ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы на создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области *(ПР 0113)* исполнены в сумме 300,0 тыс. руб. или на 9,3% от ассигнований по бюджетной росписи (3 242,1 тыс. руб.,

соответствует ГП в ред. от 25.12.2020). Низкий уровень исполнения объясняется необходимостью доработки проекта благоустройства и свидетельствует о недостатках в осуществлении Отделом ЗАГС полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных **ст. 158 Бюджетного кодекса РФ**, в части планирования соответствующих расходов бюджета.

Расходы по ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы на изготовление и вручение памятных медалей для новорожденных *(ПР 1004)* исполнены в сумме 4 399,0 тыс. руб. или на 88,6% от ассигнований по бюджетной росписи (4 962,3 тыс. руб., соответствует ГП в ред. от 29.12.2020). Согласно отчету ф. 0503164 данное исполнение обусловлено экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

Расходы, не включенные в государственные программы, исполнены в сумме 113 773,2 тыс. руб., или на 99,8% к сводной бюджетной росписи (114 026,9 тыс. руб.).

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), соответствуют данным Отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Анализ мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств

Принятые на 2020 год бюджетные обязательства с применением конкурентных способов составили 17 892,3 тыс. руб. или 83,8% от принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» (21 341,5 тыс. руб.). Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 572,6 тыс. руб.

Расходы на исполнение судебных актов и штрафных санкций отсутствуют.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Отдела ЗАГС за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Отдела ЗАГС за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Бюджетная отчетность Отдела ЗАГС в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора средств областного бюджета Инструкцией № 191н.

4. Установлено несоблюдение Отделом ЗАГС отдельных пунктов Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности за 2020 год:

п. 8: в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о непредставлении форм бюджетной отчетности ввиду отсутствия числового значения (информация отражена в сопроводительном письме о направлении отчетности);

п. 152: Пояснительная записка (ф. 0503160) не структурирована по разделам.

Нарушения устранены в период проверки (представлена принятая Министерством финансов уточненная ф.0503160).

- п. 163: в графе 9 раздела «Доходы» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

5. В отсутствие прогнозных назначений в 2020 году поступили доходы в сумме 6 406,6 тыс. руб., в том числе: межбюджетные трансферты из резервного фонда Правительства РФ – 5 096,5 тыс. руб.; возврат органами местного самоуправления остатков субвенции за 2019 год – 1 289,2 тыс. руб.; прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ – 20,9 тыс. рублей.

6. Расходы областного бюджета за 2020 год исполнены Отделом ЗАГС в сумме 118 472,3 тыс. руб., или 96,9% от ассигнований по бюджетной росписи (122 231,3 тыс. руб.), в том числе субвенции местным бюджетам на осуществление полномочий по регистрации актов гражданского состояния в сумме 78 086,1 тыс. руб. (100,0%).

7. Расходы Отдела ЗАГС по ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы на создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области исполнены в сумме 300,0 тыс. руб., или на 9,3% от ассигнований по бюджетной росписи (3 242,1 тыс. руб., соответствует ГП в ред. от 25.12.2020). Низкий уровень исполнения объясняется необходимостью доработки проекта благоустройства, что свидетельствует о недостатках в осуществлении Отделом ЗАГС полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета.

8. Принятые Отделом ЗАГС на 2020 год бюджетные обязательства с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составили 17 892,3 тыс. руб. или 83,8% общего объема принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200. Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов составила 572,6 тыс. рублей.

8. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 242,8 тыс. руб., в том числе 235,3 тыс. руб. – не израсходованные муниципальными образованиями средства субвенции. Кредиторская задолженность на 01.01.2021 года составила 1,0 тыс. руб. по расчетам за услуги связи. Долгосрочная и просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и

направлен в Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области (исх. от 26.05.2021 № 400/03-02).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Комитета по делам молодежи Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 25 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Комитет по делам молодежи Тверской области (далее – Комитет), г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 7, ИНН 6905036004; КПП 690301001.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2021 по 15.04.2021.

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 26 040,9 тыс. руб.; по расходам – 275 317,0 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 268/03-02 от 16.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний (вх. № 633 от 13.05.2021).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности

Бюджетная отчетность Комитета за 2020 год представлена 15.03.2020, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год субъекта отчетности на 12.03.2021.

При этом в период проверки Комитетом 08.04.2021, 13.04.2021, 15.04.2021 представлены уточненные формы бюджетной отчетности: Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175); Пояснительная записка (ф. 0503160) с уведомлениями Министерства финансов Тверской области о принятии уточненных форм.

Бюджетная отчетность Комитета составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

При этом не соблюдены отдельные положения Инструкции № 191н:

п. 156 – в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена Таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики», которая не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом;

п.п. 31, 31.1, 32, 32.1 – в ф. 0503125 по коду счета 120551000, 120651561, 120651561; ф. 0503125 по коду счета 140420251; ф. 0503125 по счета 120551561, 120551661, 140140151; ф. 0503125 по коду счета 140110151 (соответственно) не заполнены графы: 10 «Номер (код) организации», 11 «Код главы по БК», 12 «Код по ОКТМО» по взаимосвязанному контрагенту.

Проверка соответствия показателей отчетности ГАБС показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета

Законом о бюджете от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» общий объем расходов Комитета по делам молодежи утвержден на 2020 год в сумме 180 605,1 тыс. рублей. В течение 2020 года объем законодательно утвержденных расходов Комитета корректировался 3 раза и составил 238 639,7 тыс. руб. (в ред. Закона от 01.10.2020 № 56-ЗО), что на 32,1% больше первоначальных бюджетных ассигнований.

Увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году произошло в основном в связи с увеличением размера субсидии ГБУ «Областной молодежный центр» (на приобретение комплектов униформы и макетов автоматов Калашникова для Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» – 20 934,6 тыс. руб. (ПР 0707); объема субсидий муниципальным образованиям на проведение работ по восстановлению воинских захоронений в рамках реализации ГП «Молодежь Верхневолжья» – 27 774,0 тыс. руб. (ПР 0503), а также включением расходов на проведение работ по высокоточному

трехмерному сканированию 398 памятников и построение трехмерных моделей в целях сохранения облика и последующего проведения ремонтно-восстановительных работ данных памятников – 7 960,0 тыс. руб. (ПР 0707).

Утвержденные бюджетные ассигнования Комитета по СБР на 2020 год составили 275 317,0 тыс. руб., что на 36 677,3 тыс. руб., или 15,4% больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Увеличение осуществлено в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса и статьей 39 Закона Тверской области об областном бюджете от 30.12.2019 № 102-ЗО, в том числе:

2 801,2 тыс. руб. – на предоставление субсидии на иные цели ГБУ «Областной молодежный центр» на доукомплектование униформой представителей Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» (протоколы бюджетной комиссии от 22.09.2020 № 59 и от 06.10.2020 № 62);

33 900,0 тыс. руб. – на закупку средств индивидуальной защиты за счет средств Резервного фонда Правительства Тверской области (распоряжения Правительства Тверской области от 15.04.2020 № 306-рп и от 28.04.2020 № 338-рп) в целях профилактики и предотвращения распространения COVID-2019;

2 851,2 тыс. руб. – на субсидии муниципальным районам, муниципальным и городским округам на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области в рамках ГП «Управление финансами». Согласно данным Справки по консолидированным расчетам ф. 0503125 субсидии в полном объеме перечислены муниципальным образованиям (в соответствии Постановлением Правительства Тверской области от 30.07.2020 № 343-пп) и использованы в полном объеме, задолженности за муниципальными образованиями не значится.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности

1) Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2020 по сравнению с началом года (64 688,1тыс. руб.) увеличилась более чем в 2 раза и составила 130 883,3 тыс. руб., что обусловлено ростом планового объема доходов за счет средств федерального бюджета на конец отчетного года (130 883,3 тыс. руб.) по сравнению с его началом (64 566,7 тыс. руб.),

В том числе дебиторская задолженность по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы отражена: на начало года – 64 489,4 тыс. руб.; на конец года – 130 151,7 тыс. рублей.

Сверкой общих сумм дебиторской задолженности по состоянию на начало конец отчетного периода по межбюджетным трансфертам по факту возникновения права на их получение с суммами дебиторской задолженности по доходам на начало и конец года, отраженными в Балансе (ф.0503130) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) отклонений не установлено.

При этом дебиторская задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановых периодах (в сумме 38 448,5 тыс. руб. – на начало 2020 года; в сумме 85 277,0 тыс. руб. – на конец 2020 года) не отражена как долгосрочная дебиторская задолженность: в Балансе (ф. 0503130) – по детализирующей строке 251 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), из них долгосрочная» (графы 3, 5, 6, 8) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по счету 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в детализирующих графах: 3 – «Сумма

задолженности, на начало отчетного периода, долгосрочная» и 10 – «Сумма задолженности, на конец отчетного периода, долгосрочная».

Информация об утвержденных на 2020–2023 годы объемах межбюджетных субсидий из федерального бюджета и подлежащей в связи с этим отражению в Балансе (ф.0503160) и Сведениях (ф. 0503169) дебиторской задолженности, приведена в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Наименование межбюджетной субсидии	Закон о бюджете	Утверждено законом о бюджете				Дебиторская задолженность по доходам, подлежащая отражению в Балансе (ф. 0503130) и Сведениях (ф. 0503169)			
		2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	на начало 2020 года		на конец 2020 года	
						всего	долгоср.	всего	долгоср.
Субсидии на софинансирование расходных РФ, связанных с реализацией ФЦП «Увековечение памяти погибших при защите Отечества на 2019–2024 годы»	от 30.12.2019 № 102-ЗО	4 745,4	1 229,1	1 867,3	-	7 841,8	3 096,4	11 086,4	9 868,4
	от 28.12.2020 № 84-ЗО	-	1 218,0	1 722,8	8 145,6				
Субсидии на реализацию практик поддержки и развития волонтерства, реализуемых в субъектах РФ, по итогам проведения Всероссийского конкурса «Регион добрых дел»	от 30.12.2019 № 102-ЗО	-	-	-	-	-	-	6 170,3	-
	от 28.12.2020 № 84-ЗО	-	6 170,3	0	0				
Субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей	от 30.12.2019 № 102-ЗО	21 295,5	17 498,9	17 853,2	-	56 647,6	35 352,1	112 895,0	75 408,6
	от 28.12.2020 № 84-ЗО	-	37 486,4	39 363,3	36 045,3				
ИТОГО:		-	-	-	-	64 489,4	38 448,5	130 151,7	85 277,0

Неотражение сведений о долгосрочной дебиторской задолженности по доходам, включенной в общую сумму дебиторской задолженности по доходам, не согласуется с положениями п.17, 167 Инструкции № 191 и п. 26-29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, согласно которым долгосрочная задолженность – задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев.

Комитетом представлены Сведения об изменении остатков валюты баланса ф.0503173 по состоянию на 01.05.2021, в которых уточнены данные по строке 251 графы 10 в части долгосрочной задолженности на конец 2020 года в сумме 85 277,0 тыс. руб., с указанием кода причины 7 – исправление ошибок прошлых лет по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля (вх. Министерства финансов от 18.05.2021).

2) Кредиторская задолженность по сравнению с началом года (371,0 тыс. руб.) уменьшилась в 2,1 раза и составила 179,6 тыс. руб. – по неиспользованным в 2020 году муниципальными образованиями средствам федерального бюджета, подлежащим возврату в доход федерального бюджета (подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015–2020 годы»).

Показатели сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) соответствуют показателям баланса (ф. 0503130).

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов

В 2020 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Комитет, в общей сумме 25 835,8 тыс. руб., что на 205,1 тыс. руб., или на 0,8% меньше бюджетных назначений (26 040,9 тыс. руб.), из них 25 828,2 тыс. руб. – субсидии из федерального бюджета, в том числе:

4 593,8 тыс. руб., или на 96,8% к утвержденным назначениям – субсидии на софинансирование расходных обязательств по обустройству и восстановлению воинских захоронений, находящихся в государственной собственности;

21 264,4 тыс. руб., или 99,9% к утвержденным назначениям – субсидии бюджетам на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

В отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета поступили средства в общей сумме 456,9 тыс. руб., в том числе: доходы от компенсации Фондом социального страхования РФ затрат государства на выплаты по листкам временной нетрудоспособности (12,0 тыс. руб.) и средства от возврата остатков субсидий прошлых лет (444,9 тыс. руб.).

Показатели доходов, отраженные в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) соответствуют данным сводной ведомости по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2020, представленной УФК по Тверской области.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете

Комитетом расходы за 2020 год исполнены в сумме 272 003,4 тыс. руб., или на 114,0% бюджетных ассигнований (238 639,7 тыс. руб.) и 98,8% к сводной бюджетной росписи (275 317,0 тыс. руб.). Исполнение расходов Комитета (ГРБС) в разрезе подразделов характеризуется следующим образом.

Наименование подразделов	ЗТО, тыс. руб.	Утв-но БР, тыс. руб.	Исполнено		Неисполненные назначения	
			тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»	**39 784,2**	**39 784,2**	**37 291,8**	**93,7**	**2 492,4**	**6,3**
0503 «Благоустройство»	39 784,2	39 784,2	37 291,8	93,7	2 492,4	6,3
0700 «Образование»	**87 334,3**	**121 164, 3**	**120 638, 5**	**99,6**	**525,8**	**0,4**
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	71 378,0	105 278,0	105 147,3	99,9	130,7	0,1
0709 «Другие вопросы в области образования»	15 956,3	15 886,3	15 491,2	97,5	395,1	2,5
1000 «Социальная политика»	**111 437,2**	**111 437,2**	**111 142,0**	**99,7**	**295,2**	**0,3**
1003 «Социальное обеспечение населения»	10 000,0	10 000,0	9 970,1	99,7	29,9	0,3
1004 «Охрана семьи и детства»	101 437,2	101 437,2	101 171,9	99,7	265,3	0,3
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	**84,0**	**2 931,3**	**2 931,1**	**100, 0**	**0,2**	**0**
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	84,0	2 931,3	2 931,1	100, 0	0,2	0
Всего:	**238 639,7**	**275 317,0**	**272 003,4**	**98,8**	**3 313.6**	**1.2**
ГП «Молодежь Верхневолжья»	*237 273,7*	*237 203,7*	*233 890,3*	*98,6*	*3 313,4*	*1,4*
ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики»	*0*	*2 851,2*	*2 851,2*	*100, 0*	*0*	*0*
непрограммные расходы	*1 366,0*	*35 262,1*	*35 261,9*	*100, 0*	*0,2*	*0*

Расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата Комитета исполнены в сумме 15 491,2 тыс. руб., или 97,5%.

Субсидии на выполнение государственного задания ГБУ «Областной молодежный центр» предоставлены в полном объеме и составили 16 720,4 тыс. рублей. Согласно отчету об исполнении государственного задания остаток субсидии составил 680,8 тыс. руб., задание выполнено эффективно.

Субсидии на иные цели ГБУ «Областной молодежный центр» исполнены в сумме 37 967,0 тыс. руб., или 99,9% бюджетныхассигнований (38 005,5 тыс. руб.). Средства направлены на приобретение комплекта униформы представителей Всероссийского военно-патриотического общественного движения «Юнармия» и проведение ремонтно-реставрационных работ Обелиска советским воинам, погибшим при освобождении города Ржева от немецко-фашистских захватчиков.

Расходы по предоставлению субсидий муниципальным образованиям на обеспечение жильем молодых семей исполнены в сумме 100 463,3 тыс. руб., или 99,7% бюджетных ассигнований (100 728,5 тыс. руб., в том числе ФБ – 21 295,5 тыс. руб.). Улучшили жилищные условия 191 молодая семья, дополнительные выплаты при рождении ребенка (областной бюджет) получили 3 молодых семьи, что соответствует плановым значениям.

Расходы на содействие органам местного самоуправления муниципальных образований по обустройству и восстановление воинских захоронений исполнены:

- с привлечением средств федерального бюджета (ФЦП «Увековечивание памяти погибших при защите Отечества на 2019-2024 годы») – в сумме 5 468,8 тыс. руб., или 96,8% бюджетных ассигнований (5 649,3 тыс. руб., из них ФБ – 4 745,4 тыс. руб.). По итогам конкурсного отбора постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2020 № 74-пп средства предоставлены 16 муниципальным образованиям. Согласно Отчету по ГП проведено восстановление и благоустройство 44 воинских захоронений и установлено 37 мемориальных знаков на воинских захоронениях, что соответствует плановым показателям;

- за счет областного бюджета – в сумме 30 596,0 тыс. руб., или 93,0% бюджетных ассигнований (32 907,9 тыс. руб.). По итогам конкурсного отбора постановлениями Правительства Тверской области от 03.03.2020 № 76-пп средства предоставлены 32 муниципальным образованиям. Восстановлено 44 захоронения, что соответствует плану.

Расходы на реализацию мероприятий регионального проекта «Социальная активность» национального проекта «Образование» исполнены в сумме 8 235,7 тыс. руб., или 99,9% бюджетных ассигнований (8 247,7 тыс. руб.), в том числе:

1 600,0 тыс. руб. (100%) – на предоставление субсидий шести детским и молодежным общественным объединениям (в соответствии с планом);

6 502,1 тыс. руб. (100%) – на предоставление субсидий пяти социально ориентированным негосударственным некоммерческим организациям на возмещение затрат, связанных с поисковой деятельностью по выявлению неизвестных воинских захоронений и непогребенных останков, установлению имен погибших и пропавших без вести при защите Отечества (в соответствии с планом);

37,5 тыс. руб. (75,4%) – на обеспечение участия молодежи Тверской области в молодежном форуме «Таврида» и «Таврида АРТ» (субсидии на иные цели ГБУ «Областной молодежный центр»). В молодежном форуме приняли участие 9 представителей молодежи в соответствии с планом;

96,0 тыс. руб. (100%) – на обучение по программе ресурсного центра поддержки добровольчества в сфере культуры безопасности и ликвидации последствий стихийных бедствий. Прошли обучение 250 человек в соответствии с планом.

Расходы на социальные выплаты при рождении (усыновлении) детей молодым семьям, приобретающим жилье с использованием ипотечных жилищных кредитов, (реализация федерального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках национального проекта «Демография») исполнены в сумме 9 970,1 тыс. руб., или 99,7% бюджетных ассигнований (10 000,0 тыс. руб.). Всего предоставлено 42 социальные выплаты (в соответствии с планом).

Расходы на прочие программные мероприятия исполнены в сумме 2 151,8 тыс. руб., или 98,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 193,0 тыс. руб.), показатели по количеству мероприятий и участников достигнуты.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области

Комитет является главным администратором ГП «Молодежь Верхневолжья» на 2017–2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 12.12.2016 № 396-пп (далее – ГП «Молодежь Верхневолжья»).

Объем финансирования ГП «Молодежь Верхневолжья» (в ред. от 24.12.2020 № 667-пп) соответствует объему расходов на реализацию ГП в сводной бюджетной росписи на 2020 год (237 203,7 тыс. руб.).

При этом **в нарушение ст. 179 БК РФ и пп. «з» п.7 Порядка[491] № 545-пп** ГП «Молодежь Верхневолжья» не была приведена в соответствие с Законом Тверской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в редакции от 06.03.2020 № 12-ЗО (в редакции закона от 06.03.2020 №12-ЗО) в 3-месячный срок со дня вступления закона в силу (с 10.03.2020) **в части отнесения к подразделу 1004** «Охрана семьи детства» расходов Подпрограммы «Содействие в решении социально-экономических проблем молодых семей и формирование ценностей семейной культуры в молодежной среде», **ранее отнесенных к подразделу 1003** «Социальное обеспечение населения».

Согласно Отчету по ГП, критерий эффективности реализации программы в 2020 году составил 1,020, деятельность Комитета по делам молодежи по управлению реализацией программы признана эффективной. Выполнены 89 из 97 показателей ГП (91,8%), что представлено в таблице.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*95*	*87*	*91,6*
Показатели цели	3	3	100,0
Показатели задач	21	14	66,7
Показатели мероприятий	39	38	97,4
Показатели административных мероприятий	32	32	100,0
Обеспечивающая подпрограмма	*2*	*2*	*100,0*
Показатели административных мероприятий	2	2	100,0
Итого:	**97**	**89**	**91,8**

[491] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Все три показателя цели достигнуты: доля молодых граждан Тверской области ориентированных на позитивные ценности составила 78,7% при плане 78,0%; уровень информированности молодежи о предоставляемых в Тверской области возможностях для саморазвития и самореализации составил 71,2% при плане 70,0%; численность молодежи, вовлеченной в общественные молодежные мероприятия по ключевым направлениям реализации государственной молодежной политики составила 129,8 тыс. чел. при плане 128,0 тыс. чел.

Вышеназванные показатели являются относительными, основываются на исходных данных, в том числе получаемых по результатам социологических опросов, которые в программе (и отчете) о ее реализации не приводятся. В связи с вышеизложенным оценить достоверность показателей цели на основании отчета по ГП не представляется возможным, что свидетельствует о несоответствии показателей цели **требованию измеримости**, установленному п. 13.2 Порядка № 545-пп (возможность проверки достижения цели государственной программы), и **критерию достоверности**, установленному пп. «г» п. 14 Порядка № 545-пп (способ сбора и обработки отчетных значений показателей должен допускать возможность проверки их точности в процессе независимого мониторинга и оценки государственной программы), на что указывалось в заключении на годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2019 год.

В отчете по ГП в связи с отсутствием данных на момент формирования отчета исключен из расчета индексов достижения плановых значений показатель «Суммарный коэффициент рождаемости» задачи «Реализация регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» в рамках национального проекта «Демография» в связи со сроком предоставления данных Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области в августе 2021 года (по данным отчета по ГП), что свидетельствует о несоответствии показателя **критерию своевременности и регулярности**, установленному пп. «з» п. 14 Порядка № 545-пп (отчетные значения показателей должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным интервалом между моментом сбора информации и сроком ее использования). Отсутствие фактических данных, характеризующих достижение программных показателей, в определенной мере влияет на объективность оценки эффективности реализации Госпрограммы.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов (гр. 2 раздела 4), отражены в общей сумме 9 710,0 тыс. руб.; объем принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов – в сумме 6 942,0 тыс. руб. (соответствует данным ф.0503128); экономия в результате применения конкурентных способов – в общей сумме 2 768,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 170.2 Инструкции № 191н; п. 141.1 Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция №162н), объем принимаемых с применением конкурентных способов обязательств формируется из суммы бюджетных обязательств, принимаемых при размещении в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок в

размере начальной (максимальной) цены контракта; сумма экономии, полученной при осуществлении закупки с использованием конкурентных способов определяется относительно начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении о проведении.

Сопоставлением названных показателей со сведениями официального сайта http://zakupki.gov.ru по 6 закупкам, совершенным конкурентным способом, было установлено завышение отчетных данных о принимаемых обязательствах на оказание услуг по организации и проведению торжественных церемоний вручения сертификатов на приобретение (строительство) жилья для молодых семей (КЦСР 3520110040).

В соответствии с размещенным на сайте http://zakupki.gov.ru 03.02.2020 извещением по закупке № 0136500001120000032 на оказание названных услуг НМЦК установлена в сумме **485,2** тыс. рублей. При этом в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по номеру (коду) счета бюджетного учета 1004 **3520110040**244 150217226 в гр. 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» отражена сумма **500,0** тыс. руб., что **на 14,8 тыс. руб. больше НМЦК** (485,2 тыс. руб.). Соответственно показатель строки 1004 3520110040244 150217226 по графе 4 «Экономия в результате применения конкурентных способов» также завышен на 14,8 тыс. рублей.

Таким образом, в нарушение **п. 170.2 Инструкции № 191н и п. 141.1 Инструкции № 162н** в Сведениях о принятых и исполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175 (в составе Пояснительной записки) по коду счета бюджетного учета 1004 3520110040244 150217226 завышены значения показателей принимаемых обязательств в графе 2 и экономии в графе 4 на сумму по 14,8 тыс. руб. в каждой (без учета итоговых сумм).

Данные искажения ф. 0503175 в составе Пояснительной записки не привели к искажению информации об активах, и (или) обязательствах, и (или) о финансовом результате. Письмом (вх. от 15.04.2021 № 473) Комитетом представлены уточненные формы Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств ф. 0503175 и Пояснительной записки ф. 0503160 (в части уточненных показателей ф. 0503175) с уведомлениями Министерства финансов Тверской области о принятии от 08.04.2021 и 13.04.2021 соответственно.

Объем принятых Комитетом в 2020 году обязательств по контрактам (6 942,0 тыс. руб.) составил 15,8% общего объема принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 (43 867,0 тыс. руб.). Экономия средств областного бюджета в результате применения конкурентных способов составила фактически 2 753,2 тыс. руб., или 28,4% обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов (9 695,2 тыс. руб.).

Расходы на исполнение судебных актов в 2020 году не осуществлялись.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Комитетом в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2020, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Комитетом составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. Бюджетная отчетность Комитета соответствует перечню и формам предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

При этом при формировании бюджетной отчетности за 2020 год Комитетом не соблюдены отдельные положения Инструкции № 191н:

п. 156 – в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена Таблица №4 «Сведения об основных положениях учетной политики», которая не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом;

п.п. 31, 31.1, 32, 32.1 – в четырех ф. 0503125 (по различным кодам счетов) не заполнены графы 10 «Номер (код) организации», 11 «Код главы по БК», 12 «Код по ОКТМО» по взаимосвязанному контрагенту.

4. Объем фактически поступивших в 2020 году доходов, администратором которых является Комитет (субсидии на обеспечение жильем молодых семей, субсидии на увековечение памяти погибших) составил 25 835,8 тыс. руб., или 99,2% прогнозных назначений (26 040,9 тыс. руб.).

5. Расходы исполнены Комитетом в сумме 272 003,4 тыс. руб., или 98,8% к сводной бюджетной росписи. В том числе в рамках ГП «Молодежь Верхневолжья» исполнено 233 890,3 тыс. руб. (98,6%), из них расходы на реализацию мероприятий региональных проектов: «Социальная активность» (нацпроект «Образование») – 8 235,7 тыс. руб., или 99,9%; «Финансовая поддержка семей при рождении детей» (нацпроект «Демография») – 9 970,1 тыс. руб., или 99,7% ассигнований.

Субсидия на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «Областной молодежный центр» предоставлена в полном объеме (16 720,4 тыс. руб.), остаток субсидии составил 680,8 тыс. руб., задание выполнено эффективно.

6. Дебиторская задолженность по сравнению с началом года увеличилась более чем в 2 раза и составила 130 883,3 тыс. руб., в связи с ростом объема межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

7. В нарушение п. 17, 167 Инструкции № 191 и п. 26–29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, дебиторская задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановых периодах (в сумме 38 448,5 тыс. руб. – на начало 2020 года; в сумме 85 277,0 тыс. руб. – на конец 2020 года), включенная в общий объем дебиторской задолженности по доходам, не выделена как долгосрочная дебиторская задолженность в детализирующей строке 251 Баланса (ф. 0503130) и детализирующих графах Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Комитетом представлены Сведения об изменении остатков валюты баланса ф. 0503173 по состоянию на 01.05.2021, в которых уточнены данные по строке 251 графы 10 в части долгосрочной задолженности на конец 2020 года в сумме 85 277,0 тыс. руб., с указанием кода причины 7 – исправление ошибок прошлых лет по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля.

8. Кредиторская задолженность по сравнению с началом года уменьшилась в 2 раза и составила 179,6 тыс. руб. – не использованные в 2020 году муниципальными образованиями и подлежащие возврату в доход федерального бюджета средства на обеспечение жильем молодых семей.

9. В нарушение п. 170.2 Инструкции № 191н и п. 141.1 Инструкции № 162н в Сведениях о принятых и исполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по коду счета бюджетного учета 1004 3520110040244 150217226 завышены значения показателей принимаемых обязательств в графе 2 и экономии в графе 4 на сумму по 14,8 тыс. руб. в каждой. Искажения устранены в период проверки (15.04.2021 представлены уточненные ф. 0503175 и ф.0503160 с уведомлениями Министерства финансов Тверской области о принятии изменений от 08.04.2021 и 13.04.2021 соответственно).

10. Объем принятых Комитетом в 2020 году обязательств по контрактам составил 6 942,0 тыс. руб., или 15,8% общего объема принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 (43 867,0 тыс. руб.). Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов составила 2 753,2 тыс. рублей.

Расходы на исполнение судебных актов в 2020 году не осуществлялись.

11. Согласно отчету о реализации ГП «Молодежь Верхневолжья» за 2020 год, деятельность Комитета по управлению реализацией Госпрограммы признана эффективной. В 2020 году выполнены 89 из 97 показателей ГП (91,8%).

12. В нарушение ст. 179 БК РФ и пп. «з» п. 7 Порядка[492] № 545-пп ГП «Молодежь Верхневолжья» не была приведена в соответствие с Законом Тверской области «Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» в 3-месячный срок со дня вступления в силу закона от 06.03.2020 № 12-ЗО (о внесении изменений), в части отнесения к подразделу 1004 «Охрана семьи детства» расходов Подпрограммы «Содействие в решении социально-экономических проблем молодых семей и формирование ценностей семейной культуры в молодежной среде», ранее отнесенных к подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения».

Ряд показателей ГП не соответствуют требованиям и критериям, установленным Порядком № 545-пп (п. 13.2; пп. «г» и «з» п. 14).

Предложения:

Направить отчет в Комитет по делам молодежи Тверской области и рекомендовать усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности; при внесении изменений в госпрограмму обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп.

Аудитор Н.А. Казалинская

[492] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в Комитет по делам молодежи Тверской области (исх. 401/03-02 от 26.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства лесного хозяйства Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 34 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство лесного хозяйства Тверской области (далее – Министерство). Адрес: 170042, г. Тверь, ул. Горького, 97, ИНН 6950116540/695201001, ОГРН 1106952010868.

Сроки проведения контрольного мероприятия: 23 марта по 28 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 794 812,1 тыс. руб.; по расходам 534 819,0 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия. По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 318/02-02 от 28.04.2021). Акт проверки подписан руководителем объекта контроля без возражений и замечаний.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) 11.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности на 11.03.2021.

Кроме того, Министерством 26.03.2021 (вх. № 362) и 16.04.2021 (вх. № 493) представлены принятые Министерством финансов Тверской области уточненные формы годовой бюджетной отчетности: Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175); Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164); Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169); Пояснительная записка (ф. 0503160) с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности.

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) и в целом соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО) и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения утвержденным приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н (далее – Указания № 85н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Министерства и сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

Бюджетная отчетность Министерства соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

При проверке полноты и правильности заполнения форм бюджетной отчетности установлены следующие нарушения требований Инструкции № 191н:

1. В нарушение п. 55 Инструкции № 191н[493] в Отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – Отчет ф. 0503127) и п. 163 Инструкции № 191н[494] в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) (далее –

[493] В соответствии с п. 55 Инструкции 191н в графе 4 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) отражаются в разделе отчета "Доходы бюджета" годовые объемы утвержденных законом (решением) о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год плановых (прогнозных) показателей по доходам.

[494] В соответствии с п. 163 Инструкции 191н в разделе "Доходы бюджета" Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в структуре плановых (прогнозных) показателей по бюджетной классификации Российской Федерации, при отсутствии прогноза поступлений по доходам в части непрогнозируемых главным администратором доходных источников показатели кассового исполнения отражаются в структуре Отчета (ф. 0503127).

Сведения ф. 0503164) установлена недостоверность показателя по коду бюджетной классификации (далее – КБК) 328 20235129020000150 (субвенция на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений) в части отражения утвержденных бюджетных назначений в результате искажения соответствующего показателя.

Установлено завышение показателей раздела 1 Доходы бюджета Отчета ф. 0503127 по строкам 010 по КБК 328 20235129020000150 «Субвенции бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений», 328 20230000000000150 «Субвенции бюджетам бюджетной системы РФ», 328 20200000000000000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ», 328 20000000000000000 «Безвозмездные поступления»:

- графы 5 «Исполнено через финансовые органы» в сумме 12 408,3 тыс. руб.;
- графы 9 «Неисполненные назначения» в сумме 59,6 тыс. рублей.

Данные по Отчету ф. 0503127 представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Код по бюджетной классификации	гр. 5 ф. 0503127		Отклонения Тыс. руб.	гр. 9 ф. 0503127		Отклонения Тыс. руб.
	по данным Министерства	по данным КСП в соответствии с Законом №102-ЗО		по данным Министерства	по данным КСП в соответствии с Законом №102-ЗО	
328 20000000000000000	402 526,3	390 118,0	- 12 408,3	59,6	0	-59,6
328 20200000000000000	402 526,3	390 118,0	- 12 408,3	59,6	0	-59,6
328 20230000000000150	402 526,3	390 118,0	- 12 408,3	59,6	0	-59,6
328 20235129020000150	322 263,3	309 855,2	- 12 408,3	59,6	0	-59,6

Установлено искажение показателей раздела 1 Доходы бюджета Сведений ф. 0503164 по строке 010 по КБК 328 20235129020000150 «Субвенции бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений»:

- графы 3 на сумму 12 408,3 тыс. руб. завышено значение показателя;
- графы 7 на сумму 12 408,3 тыс. руб. занижено значение показателя.

Данные по Сведениям ф. 0503164 представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Код по бюджетной классификации	гр. 3 ф. 0503127		Отклонения, тыс. руб.	гр. 7 ф. 0503127		Отклонения тыс. руб.
	по данным Министерства	по данным КСП в соответствии с Законом №102-ЗО		по данным Министерства	по данным КСП в соответствии с Законом №102-ЗО	
328 20235129020000150	322 263,5	309 855,2	-12 408,3	-- 59,6	12 348,7	12 408,3

Кроме того, установлено искажение показателей графы 6 раздела 1 Доходы бюджета Сведений ф. 0503164 по строке 010 по КБК 328 20235129020000150 в части процента исполнения.

2. В нарушение п. 70 Инструкции № 191н[495] в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) и п. 170.2 Инструкции № 191н[496] в Сведениях о

[495] В соответствии с п. 70 Инструкции 191н в графе 8 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) отражаются принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов.

[496] В соответствии с п. 170.2 Инструкции 191н в разделе 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением

принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) (далее – Сведения ф. 0503175) установлена недостоверность показателей по принятым бюджетным обязательствам на общую сумму 298,0 тыс. руб., в результате их искажения, в том числе по КБК:

- 04074610110010244 на сумму 69,0 тыс. руб.;
- 04074690151290244 на сумму 229,0 тыс. рублей.

Сумма заключенного Министерством государственного контракта от 24.03.2020 № 6/2020 на оказание услуг по информационному обслуживанию справочно-правовой системы «Консультант-Плюс» на 2020 (по данным единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС в сфере закупок) по КБК 04074690151290244 составила 229,0 тыс. руб., соответственно, отклонение (занижение) принятых обязательств по контракту составило 229,0 тыс. рублей.

Общая сумма заключенных подведомственными Министерству учреждениями – лесничествами контрактов (по данным ЕИС в сфере закупок) на 2020 год по КБК 04074610110010244 составила 7 787,2 тыс. рублей. Отклонение (завышение) в принятых обязательствах по контрактам составило 69,0 тыс. рублей.

Данные по Отчету ф. 0503128 представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Код по бюджетной классификации	гр. 8 ф. 0503128		Отклонения Тыс. руб.
	по данным Министерства	по данным ЕИС в сфере закупок	
04074610110010244	7 856,2	7 787,2	- 69,0

Данные по Сведениям ф. 0503175 представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Графа 1 ф.0503175		графа 2			графа 3			графа 4		
		по данным Минис терства	по данным ЕИС в сфере закупок	Откло нения	по данным Минис терства	по данным ЕИС в сфере закупок	Откло нения	по данным Министер ства	по расчету КСП	Откло нения
04074610110010244 150217343		7 239,8	7 239,8	0	7 187,4	7 118,4	- 69,0	52,3	121,3	69,0
итого по коду счета	150217343	7 239,8	7 239,8	0	7 187,4	7 118,6	-69,0	52,3	121,3	69,0

Установлено искажение показателей раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применение конкурентных способов» Сведений ф.0503175 по КБК 04074610110010244 150217343:

- по графе 3 на сумму 69,0 тыс. руб. (указано 7 187,4 тыс. руб., а следовало указать 7 118,4 тыс. руб.);
- по графе 4 на сумму 69,0 тыс. руб. (указано 52,3 тыс. руб., а следовало указать 121,3 тыс. руб.).

конкурентных способов: графа 3 формируется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 "Принимаемые обязательства", отражаемым в корреспонденции с кредитом счета 150201000 "Принятые обязательства"; графа 4 формируется на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 "Принимаемые обязательства", отражаемым в корреспонденции с кредитом счета 150103000 "Лимиты бюджетных обязательств получателей бюджетных средств".

При этом Министерством 26.03.2021 (вх. № 362) и 16.04.2021 (вх. № 493) представлены принятые Министерством финансов Тверской области уточненные формы годовой бюджетной отчетности: Отчет ф. 0503128; Сведения ф. 0503175, Отчет ф. 0503127 и Сведения ф. 0503164, в которых приведенные искажения устранены.

3. В нарушение п. 54 Инструкции № 191н в Отчете ф. 0503127 в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» раздела 1 «Доходы бюджета» по доходному источнику «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации» код дохода 11607000000000140 не соответствует коду дохода, утвержденному Законом № 102-ЗО (11607000010000140).

4. В нарушение п. 152 Инструкции № 191н в пояснительной записке (ф. 0503160) указана как форма с отсутствием числовых показателей Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162). Форма исключена из состава годовой бюджетной отчетности.

5. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н Сведений ф. 0503164 в графе 9 раздела «Доходы» не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году.

Кроме того, не соблюдены требования п. 32 Инструкции № 191н: в справках по консолидируемым расчетам (форма 0503125) по всем кодам счетов не заполнена графа 2 номер (код) организации (ИНН контрагента по отражаемым расчетам или код организации по Сводному реестру).

В ходе выборочной проверки размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации по заключенным государственным контрактам установлено следующее.

В нарушение требований пунктов 10, 13 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), подпунктов «к» и «н» пункта 2, пункта, 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, Министерством в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, размещена с нарушением установленного срока информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта), в том числе информация о стоимости исполненных обязательств (об оплате контракта, отдельного этапа исполнения контракта): платежное поручение № 695 от 04.09.2020 на сумму 24 783,20 руб. и акт оказанных услуг № 3326/1235 от 31.08.2020 на сумму 24 783,20 руб. по государственному контракту от 24.03.2020 № 6/2020 на оказание услуг по информационному обслуживанию справочно-правовой системы «Консультант Плюс» (платежное поручение и акт размещены в ЕИС 15.09.2020. Данную информацию следовало разместить в течение 5 рабочих дней с даты исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта) и даты оказанных услуг до 12.09.2020 и 08.09.2020 соответственно).

Указанные действия содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2020 по сравнению с началом отчетного периода (1 067 259,9 тыс. руб.) снизилась на 30 914,8 тыс. руб., или на 2,9%, и составила 1 036 344,9 тыс. руб., из них по расчетам по безвозмездным поступлениям составила 995 293,0 тыс. руб. (96,0%).

Вместе с тем просроченная задолженность увеличилась на 26 272,0 тыс. руб., или в 3,5 раза, и составила 36 815,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками доходов от собственности (счет 1 205 23 000) в сумме 37 520,8 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность в сумме 33 656,1 тыс. руб. (89,7%).

Основная сумма дебиторской задолженности сложилась по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы в сумме 37 509,2 тыс. руб. (99,9% от суммы расчетов с плательщиками доходов от собственности). По сравнению с началом отчетного периода (9 536,4 тыс. руб.) увеличилась в 3,9 раза, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 БК РФ.

В пояснительной записке ф. 0503160 основной причиной образования и роста дебиторской задолженности по плате за использование лесов указана неплатежеспособность контрагентов.

Дебиторская задолженность по расчетам по доходам от прочих сумм принудительного изъятия в сумме 3 159,2 тыс. руб. по сравнению с началом отчетного периода (993,7 тыс. руб.) увеличилась в 3,2 раза. Задолженность образовалась по 8 контрагентам. По сведениям, представленным Министерством, претензионная работа ведется по 7 контрагентам: по 4 ежемесячно направляются претензионные письма, по 2 контрагентам задолженность погашена в феврале 2021 года, по одному контрагенту судом вынесено определение от 28.05.2020 по делу № А66-2135/2020 об утверждении временного управляющего в рамках дела о банкротстве; по одному контрагенту (решение суда № 2-41/2019 от 10.07.2019 о взыскании задолженности) от службы судебных приставов 19.01.2020 получена информация об отсутствии имущества для описи и ареста, планируется направление обращения в ФССП на повторное взыскание задолженности.

Дебиторская задолженность по расчетам по выданным авансам в сумме 323,3 тыс. руб. увеличилась на 29,0% по сравнению с началом отчетного периода (72,6 тыс. руб.) за коммунальные услуги ГКУ.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 увеличилась по сравнению с началом года (57,4 тыс. руб.) на 4 170,5 тыс. руб., или в 74 раза, и составила 4 227,9 тыс. руб. в основном по расчетам с плательщиками доходов от собственности в сумме 4 214,9 тыс. руб. по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (по сравнению с началом года (51,2 тыс. руб.) увеличилась в 82 раза в основном за счет переплаты по договорам аренды с ООО «МаксЛес», ООО «Максатихинская ЛК», ООО «Толэдо» (вся задолженность образовалась в 2020 году).

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

В бюджетные назначения в течение 2020 года внесены изменения на сумму

6 900,2 тыс. руб. по двум доходным источникам: субвенции бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – на сумму 6 900,0 тыс. руб.; субвенции бюджетам субъектов РФ на увеличение площади лесовосстановления – на сумму 0,2 тыс. рублей.

Данные по поступившим доходам администратора соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

Плата за использование лесов поступила в сумме 383 245,9 тыс. руб., или на 19,4% больше годовых назначений (321 013,3 тыс. руб.). Перевыполнение годовых бюджетных назначений по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, составило 74 898,3 тыс. руб., или на 26,4% больше, в связи с пересчетом размера арендной платы по результатам проведенного лесоустройства за счет изменения границ и видовых характеристик лесных участков.

Не исполнены годовые бюджетные назначения по 3 доходным источникам:

- плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений, на 9 565,6 тыс. руб., или на 76,5% меньше, в связи в связи с тем, что Межведомственной комиссией при Правительстве Тверской области по земельным отношениям не были вынесены решения по целесообразности проведения в 2020 году открытых аукционов на право заключения договоров купли-продажи лесных насаждений (объем лесных насаждений для выставления на аукцион в 2020 году прогнозировался в размере 20,5 тыс. куб. м.);

- плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд на 3 100,1 тыс. руб., или на 12,7% меньше, в связи со снижением спроса населения на отпуск древесины для строительства, ремонта и отопления жилых помещений;

- прочим доходам от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации поступили на 472,3 тыс. руб., или на 72,1% меньше годовых прогнозных назначений.

Доходы от оказания платных услуг поступили в сумме 60,3 тыс. руб. или в 2,7 раза больше годовых бюджетных назначений в связи с увеличением количества заявлений о предоставлении сведений, содержащихся в государственных реестрах.

В отсутствие прогнозных назначений поступили доходы по 7 доходным источникам на общую сумму 8 869,4 тыс. руб., из них: по штрафам, неустойкам, пени, уплаченным в соответствии с договорами аренды лесного участка купли-продажи лесных насаждений в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ в сумме 5 793,7 тыс. руб.; по административным штрафам, установленным главой 8 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования в сумме 2 347,7 тыс. рублей.

Значительное неисполнение и поступление доходов без утверждения прогнозных назначений свидетельствуют о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 БК РФ в части повышения качества прогнозирования и администрирования отдельных видов неналоговых доходов в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Годовые прогнозные назначения по субвенциям бюджетам субъектов РФ на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений исполнены на 103,9% (перевыполнение составило 12 348,7 тыс. руб. в связи с поступлением субвенции из федерального бюджета в соответствии с Распоряжением Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 18.12.2019 № 66-р).

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований. Равномерность кассовых расходов в течение года.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила 495 007,1 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 393 394,4 тыс. руб. (79,5%) по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» в рамках государственной программы «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 438-пп (далее – Программа № 438-пп, ГП).

В течение 2020 года в соответствии с изменениями, вносимыми в Закон № 102-ЗО, в объем бюджетных ассигнований изменения внесены один раз.

(тыс. руб.)

Направления расходов	ЗТО от 28.12.2018 № 71-ЗО	ЗТО от 06.12.19 №-ЗО	Изменения
ГП «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, в том числе:	488 106,9	495 007,1	6 900,2
подпрограмма «Эффективное и ответственное использование лесов Тверской области»	331 893,2	331 966,4	73,2
подпрограмма «Воспроизводство и защита лесов Тверской области»	65 272,3	65 272,5	0,2
подпрограмма «Охрана лесов Тверской области от пожаров»	44 846,1	51 746,1	6 900,0
Обеспечивающая подпрограмма	46 095,3	46 022,1	-73,2

Плановый объем финансового обеспечения ГП на 2020 год в ред. от 29.12.2020 № 709-пп составил 490 397,1 тыс. руб., что меньше на 4 610,0 тыс. руб. законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (495 007,1 тыс. руб.) и меньше на 17 018,3 тыс. руб. ассигнований по сводной бюджетной росписи (507 415,4 тыс. руб.), что не соответствует требованиям п. 4.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп).

Необходимо отметить, что в Отчете о реализации ГП за 2020 год плановый объем финансового обеспечения приведен в соответствии с объемом финансирования ГП, утвержденным по сводной бюджетной росписи (507 415,4 тыс. руб.).

В течение года путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись осуществлено:

- **увеличение ассигнований** на общую сумму **44 421,9** тыс. руб. в части:

1. субвенции на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений на общую сумму 17 018,3 тыс. руб. (в целях предоставления стимулирующих выплат с учетом эффективности осуществления переданных полномочий);

2. средств резервного фонда Правительства Тверской области в сумме 27 403,6 тыс. руб. (распоряжения Правительства Тверской области: от 19.05.2020 № 409-рп на сумму 3000,0 тыс. руб.; от 26.06.2020 № 483-рп на сумму 24 403,6 тыс. руб.);

- **уменьшения ассигнований** на сумму **4 610,0** тыс. руб. в соответствии с Распоряжением от 19.11.2020 № 39-р «Об отзыве неиспользованных средств

нераспределенного резерва субвенций из федерального бюджета, выделенных Тверской области на осуществление полномочий РФ в области лесных отношений в части осуществления мероприятий по авиационному мониторингу пожарной опасности в лесах и лесных пожаров на территории Тверской области»;

- **перераспределение ассигнований** на сумму **1 066,6** тыс. рублей.

Расходы областного бюджета по подразделу 0407 «Лесное хозяйство» исполнены в сумме 520 035,8 тыс. руб., или 105,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям, или 97,2% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи.

Расходы областного бюджета на реализацию Программы № 438-пп исполнены в сумме 506 737,9 тыс. руб., или 102,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (495 007,1 тыс. руб.), или 99,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (507 415,4 тыс. руб.), из них за счет средств федерального бюджета – 402 466,7 тыс. руб. (100,0%); за счет средств областного бюджета – 104 271,2 тыс. руб. (99,4%).

Исполнение расходов на выполнение мероприятий ГП сложилось следующим образом:

1) *На финансовое обеспечение деятельности 11 государственных казенных учреждений (лесничеств) (далее – ГКУ)* – 345 786,5 тыс. руб., или 99,8% от бюджетных ассигнований (346 332,7 тыс. руб.), из них:

- за счет субвенции из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений – 269 525,9 тыс. руб., или 100,0% (меньше на 50,2 тыс. руб.);

- за счет средств областного бюджета – 76 260,6 тыс. руб., или 99,4% (меньше на 496,0 тыс. руб.).

Для обеспечения деятельности ГКУ по данным официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» в 2019 году лесничествами заключены:

- 33 государственных контракта (далее – контракт) с применением конкурентных способов на поставку нефтепродуктов, поставку бумаги для офисной техники, запасных частей, техническое обслуживание, на ремонт техники на общую сумму 7 787,2 тыс. руб., или 22,1% от принятых бюджетных обязательств согласно Отчету ф. 0503128 по виду расходов 200 (35 248,9 тыс. руб. за счет средств областного бюджета). Экономия бюджетных средств от применения конкурентных способов определения поставщиков составила 143,7 тыс. руб., или 1,8%;

- 17 контрактов с применением конкурентных способов на поставку автомобилей на общую сумму 59 090,0 тыс. руб., или 21,9% от принятых бюджетных обязательств согласно ф. 0503128 по виду расходов 200 (269 545,9 тыс. руб.). Экономия бюджетных средств от применения конкурентных способов составила 64,2 тыс. руб., или 0,1%.

2) *На предоставление субсидии ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес»* на выполнение государственных работ в рамках государственного задания – 112 408,6 тыс. руб., или 100%, в том числе: субвенции из федерального бюджета на реализацию отдельных полномочий в области лесных отношений – 97 524,2 тыс. руб., средства областного бюджета – 14 884,4 тыс. руб. Из них:

- на увеличение площади лесовосстановления за счет средств федерального бюджета – 40 473,7 тыс. руб. (в рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»);

- на оснащение учреждений, выполняющих мероприятия по воспроизводству лесов, специализированной лесохозяйственной техникой и оборудованием для проведения комплекса мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению – 24 798,8 тыс. руб., в том числе: средства федерального бюджета – 22 770,0 тыс. руб. (в рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»);

- на обеспечение охраны лесов Тверской области от пожаров – 18 266,7 тыс. руб., в том числе: средства федерального бюджета – 17 019,1 тыс. руб. (в рамках реализации федерального проекта «Сохранение лесов» национального проекта «Экология»);

- на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений в сумме 17 261,4 тыс. руб. за счет средств федерального бюджета;

- на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (работ) – 11 608,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета.

3) *На обеспечение деятельности Министерства* лесного хозяйства Тверской области – 48 542,8 тыс. руб., или 99,7 %, в том числе:

- за счет средств областного бюджета – 13 126,2 тыс. руб., или 99,1% (меньше на 121,9 тыс. руб.);

- за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесного хозяйства – 35 416,6 тыс. руб., или 100,0% (меньше на 9,4 тыс. руб.).

Остаток неиспользованной субсидии 2020 года на выполнение государственных работ составил 8 198,6 тыс. руб., в том числе 383,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета. Согласно пояснению остаток образовался за счет экономии в результате проведенных и несостоявшихся аукционов. При этом наличие остатка свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов.

Для обеспечения деятельности Министерства по данным официального сайта единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» в 2020 году заключены 4 контракта. Экономия бюджетных средств от применения конкурентных способов определения поставщиков (по данным Сведений ф. 0503175) составила 406,5 тыс. рублей.

Наибольшее исполнение расходов произошло во втором квартале в результате закупки товаров, работ, услуг (в том числе автомобилей) в соответствии с утвержденным планом-графиком.

Анализ выполнения государственным учреждением Тверской области государственного задания.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» за 2020 год (от 24.02.2020), размещенному на официальном сайте Министерства, кассовый расход учреждения на оказание государственных услуг (выполнения работ) с учетом остатка прошлого года составил 75 855,7 тыс. рублей. Индекс освоения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 0,98.

Индекс достижения показателей объема государственного задания в отчетном финансовом году составил 0,87 (с округлением до 1 десятичного знака – 0,9). Государственное задание на 2020 год ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» считается выполненным.

Согласно оценке финансово-экономической эффективности реализации государственного задания значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» (отношение индекса достижения показателей объема государственных услуг к индексу освоения объема субсидии) составило 0,89, что согласно п. 62 Порядка № 380-пп, соответствует группе оценки – государственное задание в отчетном периоде выполнено эффективно.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы.

Министерство является главным администратором государственной программы Тверской области «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 438-пп (далее – Программа № 438-пп, ГП).

Расходы областного бюджета за 2020 год на реализацию ГП исполнены в сумме 506 737,9 тыс. руб., или на 99,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (507 415,4 тыс. руб.), что меньше на 677,5 тыс. рублей.

Согласно отчету о реализации Программы № 438-пп за 2020 год оценка эффективности реализации государственной программы – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде (критерий эффективности реализации ГП составил 0,777).

В 2020 году из 99 показателей ГП выполнены 92 показателя, что составляет 92,9%.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*80*	*74*	*92,5*
Показатели 1 цели	3	2	66,7
Показатели 9 задач	16	15	93,8
Показатели 11 мероприятий	25	24	96,0
Показатели 21 административных мероприятия	36	33	91,7
Обеспечивающая подпрограмма	*19*	*18*	*94,7*
Показатели 7 административных мероприятий	19	18	94,7
ИТОГО	**99**	**92**	**92,9**

При освоении финансового обеспечения программной части на 99,9% не обеспечено достижение плановых значений 7 показателей результативности (7,1%), установленных в Программе № 438-пп.

Достижение цели – сохранение экономического и экологического потенциала, а также глобальной функции лесов Тверской области – характеризуется 3 показателями результативности, из которых по 2 показателям плановые значения достигнуты:

- «Доля площади ценных лесных насаждений в составе занятых лесной растительностью земель лесного фонда» – индекс достижения 1,0 (факт и план – 42,6%);

- «Лесистость территории Тверской области» – индекс достижения 1,0 (факт и план 54,7%).

Вместе с тем по показателю цели «Объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда» плановое значение не достигнуто (факт – 229,7 руб./га при плане 230,6 руб./га).

Анализ принятых главным распорядителем бюджетных средств мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств. Размер экономии

бюджетных средств от проведенных конкурсных процедур. Наличие расходов на исполнение судебных актов, уплату штрафных санкций.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160) для повышения эффективности расходования бюджетных средств закупки в Министерстве и подведомственных учреждениях осуществляются в соответствии с приказом Министерства № 137-п от 26.05.2016 «Об утверждении нормативных затрат на обеспечение функций Министерства лесного хозяйства Тверской области и подведомственных ему государственных казенных учреждений» (с изм.), а также применяются конкурентные способы закупок.

Согласно данным Отчета ф. 0503128 в 2020 году принято бюджетных обязательств в сумме 520 060,8 тыс. руб., из них с применением конкурентных способов в сумме 70 039,9 тыс. руб., или 13,5%, что меньше, чем в 2019 году, на 24,2 процентных пункта.

В результате применения конкурентных способов при заключении государственных контрактов, экономия средств областного бюджета Тверской области, составила по результатам отчетного периода 406,5 тыс. руб. (в 2019 году 2 762,8 тыс. руб.), или 0,6%.

Расходы на исполнение судебных актов по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), должностных лиц этих органов, в 2020 году не осуществлялись.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена в КСП 11.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности на 11.03.2021.

Дополнительно Министерством 26.03.2021 (вх. № 362) и 16.04.2021 (вх. № 493) представлены принятые Министерством финансов Тверской области 6 уточненных форм годовой бюджетной отчетности с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности.

2. Бюджетная отчетность за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом № 402-ФЗ и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной Законом № 102-ЗО.

3. Бюджетная отчетность соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н.

4. В нарушение требований Инструкции № 191н:

- п. 55 в Отчете ф. 0503127 установлена недостоверность показателя по КБК 328 20235129020000150 (субвенция на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений) в части отражения утвержденных бюджетных назначений в результате искажения (завышения) соответствующего показателя по графе 5 и 9 раздела 1 Доходы бюджета Отчета ф. 0503127 по строкам 010 по КБК 328 20235129020000150, 328 20230000000000150, 328 20200000000000000, 328 20000000000000000 в сумме 12 408,3 тыс. руб. и 59,6 тыс. руб. соответственно;

- п. 163 в Сведениях ф. 0503164 установлена недостоверность показателей в результате искажения (завышения) соответствующего показателя графы 3 и искажения (занижения) соответствующего показателя графы 7 раздела 1 Доходы бюджета Сведений

ф. 0503164 по строке 010 по КБК 328 20235129020000150 в сумме 12 408,3 тыс. руб. по каждой из граф;

- п. 70 Инструкции № 191н в Отчете ф. 0503128 и п. 170.2 в Инструкции № 191н в Сведениях ф. 0503175 установлена недостоверность показателей по принятым бюджетным обязательствам в результате искажения по КБК: 04074610110010244 на сумму 69,0 тыс. руб. (завышение); КБК 04074690151290244 на сумму 229,0 тыс. руб. (занижение).

Министерством представлены уточненные формы годовой отчетности, в которых вышеназванные нарушения устранены.

5. При составлении бюджетной отчетности Министерством за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 32, 54, 152, 163 Инструкции № 191н:

- в Отчете ф. 0503127 в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» раздела 1 «Доходы бюджета» по доходному источнику «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации» код дохода 11607000000000140 не соответствует коду дохода, утвержденному Законом № 102-ЗО (11607000010000140);

- в пояснительной записке (ф. 0503160) указана как форма с отсутствием числовых показателей Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162). При этом форма исключена из состава годовой бюджетной отчетности;

- в Сведениях ф. 0503164 в графе 9 раздела «Доходы» не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

- в справках по консолидируемым расчетам (форма 0503125) по всем кодам счетов не заполнена графа 2 номер (код) организации (ИНН контрагента по отражаемым расчетам или код организации по Сводному реестру).

6. Плановый объем финансового обеспечения ГП на 2020 год в ред. от 29.12.2020 № 709-пп составил 490 397,1 тыс. руб., что меньше на 4 610,0 тыс. руб. законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (495 007,1 тыс. руб.) и меньше на 17 018,3 тыс. руб. ассигнований по сводной бюджетной росписи (507 415,4 тыс. руб.), что не соответствует требованиям п. 4.1 Порядка № 545-пп.

7. Плата за использование лесов поступила в сумме 383 245,9 тыс. руб., или на 19,4% больше годовых назначений. Перевыполнение годовых бюджетных назначений по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы, составило 74 898,3 тыс. руб., или на 26,4% больше в связи с пересчетом размера арендной платы по результатам проведенного лесоустройства за счет изменения границ и видовых характеристик лесных участков.

Значительное неисполнение и поступление доходов без утверждения прогнозных назначений свидетельствуют о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 БК РФ в части повышения качества прогнозирования и администрирования отдельных видов неналоговых доходов в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

8. Расходы областного бюджета за 2020 год в рамках реализации государственной

программы «Лесное хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы исполнены в сумме 506 737,9 тыс. руб., или 102,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям и 99,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи, из них за счет средств из федерального бюджета – 402 466,7 тыс. руб. (100,0%), за счет средств областного бюджета – 104 271,2 тыс. руб. (99,4%).

9. Остаток неиспользованной субсидии 2020 года на выполнение государственных работ составил 8 198,6 тыс. руб., в том числе 383,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета. При этом наличие остатка свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов.

10. Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 26 272,0 тыс. руб., или в 3,5 раза, и составила 36 815,3 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по расчетам с плательщиками доходов от собственности увеличилась в 3,9 раза в основном за счет роста задолженности по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы (99,9% в сумме расчетов с плательщиками доходов от собственности), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 БК РФ.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 увеличилась по сравнению с началом 2020 года в 74 раза и составила 4 227,9 тыс. руб. за счет кредиторской задолженности по плате за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей размер арендной платы (переплата по договорам аренды).

11. В нарушение требований пунктов 10, 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпунктов «к» и «н» пункта 2, пункта, 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, Министерством в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, размещена с нарушением установленного срока информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

Указанные действия содержат признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

12. Согласно отчету о выполнении государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» за 2020 год, значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания ГБУ «ЛПЦ-Тверьлес» составило 0,89, что соответствует эффективному выполнению. Индекс освоения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 0,98.

13. Оценка эффективности реализации ГП имеет неудовлетворительный уровень реализации (0,777). Из 99 показателей выполнены 92 показателя, что составляет 92,9%. Плановое значение показателя цели «Объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда» не достигнуто (факт – 229,7 руб./га при плане 230,6 руб./га).

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Министерство лесного хозяйства Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия,

по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

2. Направить информационное письмо в прокуратуру Тверской области по выявленным фактам нарушения Министерством установленных частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сроков размещения в ЕИС документов о приемке выполненных работ (оказанных услуг), в том числе об оплате контракта (отдельного этапа контракта) по государственному контракту от 24.03.2020 № 6/2020.

Аудитор Н.И. Яковлева

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 15 (280) от 26.05.2021) и направлен в Министерство лесного хозяйства Тверской области (исх. № 406/02-02 от 27.05.2021). В прокуратуру Тверской области направлено информационное письмо (исх. № 618/02-07 от 26.07.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Архивного отдела Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 27 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Архивный отдел Тверской области (далее – Архивный отдел), 170005, г. Тверь, ул. Горького, д. 71а, ОГРН 1026900588230, ИНН 6902006428.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 01.04.2021 по 22.04.2021 (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 2 003,0 тыс. руб., по расходам 66 919,3 тыс. рублей.

Краткая характеристика деятельности объектов проверки: Положение об Архивном отделе Тверской области (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 93-пп.

Согласно Положению Архивный отдел является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим полномочия по реализации государственной политики в сфере архивного дела. Основными задачами Архивного отдела являются: проведение государственной политики в области архивного дела на территории Тверской области; комплектование Архивного фонда Тверской области как части государственных информационных ресурсов Тверской области; создание эффективной системы доступа к информационным архивным ресурсам Тверской области, информатизация архивного дела в Тверской области; обеспечение сохранности документов Архивного фонда Тверской области; обеспечение конституционных прав и законных интересов граждан в сфере предоставления архивной информации; развитие и оптимизация сети государственных архивных учреждений Тверской области.

Согласно постановлению Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и

государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области» на 01.01.2021 Архивному отделу подведомственны: государственное казенное учреждение Тверской области «Тверской центр документации новейшей истории» (далее – ГКУ «ТЦДНИ»), государственное казенное учреждение Тверской области «Государственный архив Тверской области» (далее – ГКУ «ГАТО»). Бюджетная отчетность ГКУ «ТЦДНИ» и ГКУ «ГАТО» подлежит включению Архивным отделом Тверской области (главным распорядителем бюджетных средств) в консолидированную бюджетную отчетность.

Следует отметить, что согласно постановлению Правительства Тверской области от 07.10.2020 № 464-пп «О совершенствовании государственного управления в сфере культуры» принято решение о реорганизации Комитета по делам культуры Тверской области путем присоединения к нему Архивного отдела. При этом в отчетном периоде реорганизационные мероприятия завершены не были.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц[497] от 25.05.2021 № ЮЭ9965-21-151031045 прекращена деятельность Архивного отдела Тверской области 18.05.2021 года путем реорганизации в форме присоединения. Правопреемником является Комитет по делам культуры Тверской области (ИНН 6905005775; ОГРН 1026900588000).

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 300/07-02 от 23.04.2021). Акт подписан объектом контроля без замечаний (письмо Архивного отдела от 30.04.2021 № 10-02/463-НФ). По итогам проверки письмом Архивного отдела от 19.05.2021 № 10-02/498-НФ представлена уточненная отчетность.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность Архивного отдела за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее также – КСП ТО) 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год[498] соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

---

[497] Выписка сформирована с использованием сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП», размещенного на официальном сайте ФНС России в сети Интернет по адресу: https://egrul.nalog.ru.

[498] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н (ред. от 30.06.2020), субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности - в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Бюджетная отчетность Архивного отдела соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность Архивного отдела составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Архивным отделом, сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. В результате установлено следующее:

1) В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н в разделе 1 «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не в полном объеме отражены показатели принятых обязательств текущего финансового года, не исполненные по состоянию на отчетную дату, что привело к искажению показателей ф. 0503175 по КБК 0113 5230110050 244 и строке «всего» графе 2 на 235,5 тыс. рублей. Сведения об установленных расхождениях представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), раздел 1		Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), раздел 1			Отклонения
Гр. 2 «КБК»	Гр. 11 «Не исполнено принятых бюджетных обязательств»	Гр. 1 «Номер (код) счета бюджетного учета», КБК	Гр. 2 «Не исполнено обязательств»		Гр. 2 - Гр. 5
			по строкам	итого	
1	2	3	4	5	6
0113 5230110050 244	1 034,6	0113 5230110050 244 221	6,6	799,1	235,5
		0113 5230110050 244 222	60,6		
		0113 5230110050 244 223	731,6		
		0113 5230110050 244 226	0,3		
всего	1 035,8	всего	х	800,3	235,5

По итогам проверки 19.05.2021 года (письмо Архивного отдела от 19.05.2021 № 10-02/498-НФ) представлены уточненные сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности[499].

2) Согласно данным единой информационной системы в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru, далее – ЕИС в сфере закупок) в 2020 году действовало 2 государственных контракта, заключенных подведомственными Архивному отделу

[499] Министерство финансов Тверской области письмом от 26.05.2021 № 09-36/3213-МП сообщило о внесение изменений в консолидированную бюджетную отчетность бюджета субъекта с учетом поступивших уточненных форм бюджетной отчетности Архивного отдела.

государственными казенными учреждениями за счет бюджетных ассигнований по КБК 0113 5230110050 243:

№ 0136500001120000992000 1 от 20.04.2020, заключенный между ГКУ «ГАТО» и ООО «ЛифтТехника», на осуществление работ по капитальному ремонту здания (замене лифта) по адресу: г. Тверь, ул. Горького, д. 71а, с ценой контракта 1 891,9 тыс. руб. (начальная максимальная цена контракта составляла 1 911,0 тыс. руб. экономия вследствие применения конкурентных способов – 19,1 тыс. руб.);

№ 0136500001120002660 от 19.06.2020, заключенный между ГКУ «ТЦДНИ» и ООО «СезонСтрой» (далее – Госконтракт), на осуществление работ по капитальному ремонту здания по адресу: г. Тверь, ул. Вокзальная, д. 10 (далее – Объект), с ценой контракта 5 966,8 тыс. руб. (начальная максимальная цена контракта составляла 6 649,7 тыс. руб., экономия вследствие применения конкурентных способов – 683,0 тыс. руб.). При этом вследствие ненадлежащего выполнения ООО «СезонСтрой» работ по капремонту Объекта, ГКУ «ТЦДНИ» 27.10.2020 направлено в адрес исполнителя решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения Госконтракта (в соответствии с положениями п. 14.5 условий данного государственного контракта).

В нарушение требований п. 141.1 Инструкции по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н (далее – Инструкция № 162н), п. 170.2 Инструкции № 191н в графе 2 раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по счету бюджетного учета 0113 5230110050 243 1 502 17 225 отражена недостоверная информация об обязательствах, принимаемых с применением конкурентных способов, так как отраженное значение показателя частично учитывает принимаемые обязательства на капитальный ремонт Объекта в сумме 683,0 тыс. руб. (сумма соответствует экономии вследствие применения конкурентных способов). Подробная информация о возникших вследствие этого расхождениях представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), раздел 4					Отклонения	
Номер (код) счета бюджетного учета	*Фактически отражено*		*Следовало отразить*			
	Гр. 2	Гр. 4	Гр. 2	Гр. 4	Гр. 2 - гр. 4	Гр. 3 - гр. 5
1	2	3	4	5	6	7
0113 5230110050 243 1 502 17 225	2 594,0	702,1	1 911,0	702,1	683,0	0,0
Всего	11 315,0	-	10 632,0	-	683,0	-

По итогам проверки 19.05.2021 года (письмо Архивного отдела от 19.05.2021 № 10-02/498-НФ) представлены уточненные сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)[500].

При составлении бюджетной отчетности Архивного отдела за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 163, 170.2 Инструкции №191н:

[500] Министерство финансов Тверской области письмом от 26.05.2021 № 09-36/3213-МП сообщило о внесение изменений в консолидированную бюджетную отчетность бюджета субъекта с учетом поступивших уточненных форм бюджетной отчетности Архивного отдела.

- п. 163 – в графе 9 раздела 1 сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

- п. 170.2 – в разделах 1, 2 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнены графы 3, 4, 5, 8 по неисполненным обязательствам по счетам бюджетного учета 1 205 11 221, 1 205 11 222, 1 205 11 223, 1 205 11 225, 1 205 11 226;

- п. 170.2 – в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта дополнительная информация о причинах неисполнения бюджетных обязательств по коду "99 – иные причины", отраженному в гр. 7 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по счету бюджетного учета 1 205 11 223.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (157,0 тыс. руб.), увеличилась на 18,8 тыс. руб., или на 12%, и составила 175,8 тыс. руб., в том числе:

- 74,6 тыс. руб. – авансирование услуг по подписке на печатные издания на I полугодие 2021 года;

- 39,6 тыс. руб. – остатки выданных подотчет почтовых марок и конвертов;

- 61,6 тыс. руб. – штрафные санкции за нарушение условий Госконтракта.

Согласно представленным в ходе контрольного мероприятия[501] документам (вх. № 480 от 16.04.2021) установлено, что дебиторская задолженность в сумме 61,6 тыс. руб. образовалась в регистрах бухгалтерского учета ГКУ «ТЦДНИ» в результате начисления пени и штрафа за ненадлежащее выполнение ООО «СезонСтрой» работ по капитальному ремонту Объекта в рамках исполнения Госконтракта.

ГКУ «ТЦДНИ» 27.10.2020 направлено в адрес исполнителя решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения Госконтракта. При этом необходимо отметить, что 30.11.2020 (исх. № 30-11/2020-1) ООО «СезонСтрой» в Арбитражный суд Тверской области направлено исковое заявление о взыскании денежных средств в счет исполнения обязательств по Госконтракту (копия искового заявления получена ГКУ «ТЦДНИ» 01.12.2020 №848/01-16). То есть в данном случае сложилась ситуация, при которой исполнитель Госконтракта оспаривает требования заказчика.

В нарушение п.7 Федерального стандарта «Доходы»[502], п. 301 Инструкции № 157н[503] в регистрах бухгалтерского учета ГКУ «ТЦДНИ» факты хозяйственной жизни по начислению пени и штрафа за ненадлежащее выполнение Госконтракта в общей сумме 61,6 тыс. руб., (исполнитель Госконтракта оспаривает выполнение обязательств в судебном порядке), были отражены бухгалтерскими записями по дебету счета 1 209 41 в

[501] По запросу КСП ТО от 14.04.2021 № 257/07-02.

[502] Федеральный стандарт бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденный приказом Минфина РФ от 27.02.2018 № 32н.

[503] Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н.

корреспонденции с кредитом счета 1 401 10 «Доходы текущего финансового года», в то время как следовало по дебету счета 1 209 41 в корреспонденции с кредитом счета 1 401 40 «Доходы будущих периодов».

Вышеуказанное нарушение привело к недостоверности показателей по строке 510 «Доходы будущих периодов (040140000)» графам 6 «На конец отчетного периода, бюджетная деятельность», 8 «На конец отчетного периода, итого» баланса (ф. 0503130) на сумму 61,6 тыс. руб., по счету бюджетного учета 1 401 40 000 графе 9 «Сумма задолженности, на конец отчетного периода, всего» сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (кредиторская, ф. 0503169) на сумму 61,6 тыс. руб. и, как следствие, нарушению требований п. 18, 167 Инструкции № 191н.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (131,7 тыс. руб.), увеличилась на 103,8 тыс. руб., или на 78,8%, и составила 235,5 тыс. руб., в том числе:

- 140,2 тыс. руб. – по оплате коммунальных услуг за декабрь 2020 года;
- 75,5 тыс. руб. – по оплате услуг охраны за декабрь 2020 года.

Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Сведения о прогнозных назначениях, предусмотренных Законом № 102-30, и фактически поступивших в 2020 году доходах, администратором которых является Архивный отдел, представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование	КБК	Утверждено законом	Исполнено на 01.01.2021	Отклонения +/-	Исполнение %
Налоговые и неналоговые доходы	15410000000000000000	2 003,0	1 992,6	-10,4	99,5
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации	15411301992020320130	2 003,0	1 936,1	-66,9	96,7
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет)	15411302992020426130	-	57,4	57,4	-
Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации	15411701020020000180	-	-0,9	-0,9	-

В целом объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Архивный отдел, по итогам года составил 1 992,6 тыс. руб., что на 10,4 тыс. руб., или 0,5%, меньше плановых назначений (2 003,0 тыс. руб.).

Данные по поступившим доходам администратора соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

Доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации исполнены в сумме 1 936,1 тыс. руб., или на 96,7% от утвержденных бюджетных назначений. Причинами неполного выполнения плановых назначений стали: закрытие читальных залов из-за распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019); проведение капитального ремонта в помещениях государственных архивов Тверской области.

В отсутствие прогнозных назначений поступили средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 57,4 тыс. руб. В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, требуется повышение качества прогнозирования данного доходного источника.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Архивному отделу на 2020 год Законом № 102-30 на реализацию государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы», составила 66 944,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Архивному отделу сводной бюджетной росписью с изменениями, составили 66 919,3 тыс. руб., что меньше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 24,7 тыс. руб., или 0,04%. Причины сокращения общего объема бюджетных ассигнований Архивного отдела в пояснительной записке (ф. 05031600) не указаны.

Архивным отделом расходы областного бюджета Тверской области исполнены в 2020 году в сумме 59 399,1 тыс. руб., или на 88,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (66 944,0 тыс. руб.) и на 88,8% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями (66 919,3 тыс. руб.), меньше на 7 520,2 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные Архивным отделом в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127)[504], соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Низкий уровень исполнения расходов обусловлен: решением ГКУ «ТЦДНИ» об одностороннем отказе от исполнения Госконтракта вследствие ненадлежащего выполнения ООО «СезонСтрой» работ по капитальному ремонту Объекта; экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков; меньшей от плановой фактической потребностью в средствах на закупку товаров, работ и услуг, экономией на оплату труда с начислениями сотрудников подведомственных учреждений.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Архивный отдел является администратором государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 466-пп (далее также – Программа № 466-пп, ГП).

Согласно Отчету о реализации ГП за 2020 год (далее также – Отчет) критерий эффективности реализации ГП составил 1,262, оценка эффективности реализации Программы № 466-пп – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

---

[504] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Архивным отделом осуществлялась реализация мероприятий в рамках подпрограммы 3 «Архивное дело в Тверской области» Программы № 466-пп. Задачами подпрограммы 3 ГП являются: 1) Обеспечение сохранности и государственного учета документов Архивного фонда Тверской области и других архивных документов в государственных архивах Тверской области; 2) Расширение доступа к архивным документам, находящимся на хранении в государственных архивах Тверской области.

Исходя из представленных в Отчете индексов достижения плановых значений показателей, все показатели мероприятий и задач подпрограммы 3 ГП полностью выполнены. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации Программы №466-пп		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть:	*20*	*20*	*100*
Показатели задач	4	4	100
Показатели мероприятий	7	7	100
Показатели административных мероприятий	9	9	100
Обеспечивающая программа:	*6*	*6*	*100*
Показатели административных мероприятий	6	6	100
Итого:	26	26	100

Также, исходя из представленного в Отчете индекса достижения планового значения показателя, полностью выполнен показатель 3 «Доля архивных документов государственных архивов Тверской области, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное и долговременное хранение» цели ГП.

В то же время при анализе Отчета установлено следующее:

1) В нарушение п. 6, 12, 18 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в графе 32 «индексы освоения бюджетных средств и достижения плановых значений показателей» Отчета приведена недостоверная информация об индексах достижения плановых значений 4 показателей ГП.

Подробная информация представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	**Отражено** в Отчете			**Следовало отразить** в Отчете		
		план	факт	индекс	план	факт	индекс
1	Показатель 3 «Доля архивных документов государственных архивов Тверской области, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное и долговременное хранение» цели ГП, %	94,3	94,1	**1,002**	94,3	94,1	**0,998**
2	Показатель 1 «Увеличение числа пользователей архивной информации в государственных архивах Тверской области в текущем периоде» задачи 2 подпрограммы 3, %	1,0	0,0	**1,000**	1,0	0,0	**0,000**
3	Показатель 2 «Доля описей дел фондов государственных архивов Тверской области, доступных в электронной форме, от общего количества описей дел» административного мероприятия 2.01 подпрограммы 3, %	80,0	66,5	**1,203**	80,0	66,5	**0,831**

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	**Отражено** в Отчете			**Следовало отразить** в Отчете		
		план	факт	индекс	план	факт	индекс
4	Показатель 2 «Доля организаций-источников комплектования государственных архивов Тверской области, проверенных от общего числа источников комплектования» административного мероприятия 3.02 обеспечивающей подпрограммы, %	40,0	36,0	**1,111**	40,0	36,0	**0,900**

При подготовке Отчета некорректно рассчитаны индексы достижения плановых значений показателей (далее также – индексы достижения) по одному показателю цели ГП, одному показателю задачи ГП, двум показателям административных мероприятий ГП.

При условии корректного расчета приведенных в таблице индексов достижения, во всех случаях их значения будут меньше 1,000. С учетом положений Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, недостоверная информация об индексах достижения плановый значений 4 показателей ГП оказала существенное влияние на определение значения критерия эффективности реализации ГП в отчетном финансовом году;

2) В нарушение п. 4.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп), предусмотренный Программой № 466-пп объем финансирования задач 1 «Обеспечение сохранности и государственного учета документов Архивного фонда Тверской области и других архивных документов в государственных архивах Тверской области», 2 «Расширение доступа к архивным документам, находящимся на хранении в государственных архивах Тверской области», мероприятий 1.01 «Осуществление хранения архивных документов в ГКУ «ГАТО», 1.02 «Осуществление хранения архивных документов в ГКУ «ТЦДНИ», 2.05 «Создание и сопровождение единой информационной системы архивов Тверской области» подпрограммы 3, 1.02 «Расходы на руководство и управление администратора программы – Архивного отдела» обеспечивающей подпрограммы ГП, не соответствует ассигнованиям сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

3) При низком уровне исполнения расходов на реализацию задачи 1 «Обеспечение сохранности и государственного учета документов Архивного фонда Тверской области и других архивных документов в государственных архивах Тверской области» (индекс освоения бюджетных средств – 0,852), мероприятия 1.02 «Осуществление хранения архивных документов в ГКУ «ТЦДНИ» (индекс освоения бюджетных средств – 0,715) подпрограммы 3 ГП, значения всех показателей указанных задачи и мероприятия полностью выполнены, что не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп, предусматривающего наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

С учетом недостоверных данных и некорректной информации о выполнении задач и мероприятий подпрограммы 3 ГП, отраженных в Отчете и пояснительной записке к Отчету, в том числе оказавших существенное влияние на определение значения критерия эффективности реализации ГП в отчетном финансовом году, Отчет о реализации Программы № 466-пп за 2020 год не является достоверным.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году объем обязательств, принятых Архивным отделом с применением конкурентных способов определения поставщиков товаров (работ, услуг), составил 9 251,9 тыс. руб., или 58,5% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (15 804,3 тыс. руб.).

Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году на 28,4 процентных пункта выше соответствующего показателя 2019 года (30,1%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 2 063,1 тыс. руб. (в 2019 году – 101,7 тыс. руб.).

Выводы:

1 . Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Архивным отделом в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Архивного отдела соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. В нарушение п. 7 Федерального стандарта «Доходы», п. 301 Инструкции № 157н, ГКУ «ТЦДНИ» дебиторская задолженность в сумме 61,6 тыс. руб. за ненадлежащее выполнение предусмотренных государственным контрактом работ по капитальному ремонту, оспариваемых исполнителем в судебном порядке, отражена в регистрах бухгалтерского учета как доходы текущего финансового года, в то время как следовало как доходы будущих периодов.

Вышеуказанное нарушение привело к недостоверности показателей по строке 510 «Доходы будущих периодов (040140000)» графам 6 «На конец отчетного периода, бюджетная деятельность», 8 «На конец отчетного периода, итого» баланса (ф. 0503130) на сумму 61,6 тыс. руб., по счету бюджетного учета 1 401 40 000 графе 9 «Сумма задолженности, на конец отчетного периода, всего» сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (кредиторская, ф. 0503169) на сумму 61,6 тыс. руб. и, как следствие, нарушению требований п. 18, 167 Инструкции № 191н.

4. В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н в сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) приведена недостоверная информация об объеме неисполненных в отчетном периоде бюджетных обязательств и об обязательствах, принимаемых с применением конкурентных способов:

в разделе 1 по строке «всего» графе 2 приведена недостоверная информация об объеме неисполненных в отчетном периоде бюджетных обязательств – указано 800,3 тыс. руб., в то время как следовало 1 035,8 тыс. руб., что привело к искажению соответствующего показателя на 235,5 тыс. рублей;

в разделе 4 по счету бюджетного учета 0113 5230110050 243 1 502 17 225 в графе 2 отражена недостоверная информация об обязательствах, принимаемых с применением конкурентных способов – указано 2 594,0 тыс. руб., в то время как в соответствии с п. 141.1 Инструкции № 162н следовало 1 911,0 тыс. руб., что привело к искажению соответствующего показателя на 683,0 тыс. рублей.

По итогам проверки письмом Архивного отдела от 19.05.2021 № 10-02/498-НФ представлены уточненные сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)[505].

5. При составлении бюджетной отчетности Архивного отдела за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 163, 170.2 Инструкции № 191н:

- в графе 9 раздела 1 сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не приведен анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

- в разделах 1, 2 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) не заполнены графы 3, 4, 5, 8 по неисполненным обязательствам по счетам бюджетного учета 1 205 11 221, 1 205 11 222, 1 205 11 223, 1 205 11 225, 1 205 11 226;

- в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта дополнительная информация о причинах неисполнения бюджетных обязательств по коду "99 – иные причины", отраженному в гр. 7 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по счету бюджетного учета 1 205 11 223.

6. С учетом нарушений, выявленных по результатам контрольного мероприятия, главным распорядителем бюджетных средств при составлении консолидированной отчетности не обеспечена надлежащая проверка представленной ему бюджетной отчетности на соответствие требованиям к ее составлению и представлению, установленным Инструкцией № 191н.

7. Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Архивный отдел, по итогам года составил 1 992,6 тыс. руб., что на 10,4 тыс. руб., или 0,5%, меньше плановых назначений (2 003,0 тыс. руб.).

В отсутствие прогнозных назначений поступили средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет в сумме 57,4 тыс. руб., что свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования данного доходного источника в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

8. Архивным отделом расходы областного бюджета Тверской области в 2020 году исполнены в сумме 59 399,1 тыс. руб., или 88,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (66 944,0 тыс. руб.) и 88,8% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями (66 919,3 тыс. руб.), меньше на 7 520,2 тыс. рублей.

9. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 58,5%, что значительно выше соответствующего показателя 2019 года (30,1%).

---

[505] Министерство финансов Тверской области письмом от 26.05.2021 № 09-36/3213-МП сообщило о внесение изменений в консолидированную бюджетную отчетность бюджета субъекта с учетом поступивших уточненных форм бюджетной отчетности Архивного отдела.

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 2 063,1 тыс. руб., что больше экономии по итогам 2019 года (101,7 тыс. руб.).

10. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (157,0 тыс. руб.), увеличилась на 12%, и составила 175,8 тыс. руб., из них 61,6 тыс. руб. – штрафные санкции за нарушение условий государственного контракта.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (131,7 тыс. руб.), увеличилась на 78,8%, и составила 235,5 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

11. Архивным отделом в рамках государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы» осуществлялась реализация мероприятий подпрограммы 3 «Архивное дело в Тверской области».

Согласно отчету о реализации данной госпрограммы за 2020 год критерий эффективности реализации ГП составил 1,262, оценка эффективности реализации Программы – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

11.1. В нарушение требований п. 4.1 Порядка № 545-пп, предусмотренный Программой № 466-пп объем финансирования задач 1, 2, мероприятий 1.01, 1.02, 2.05 подпрограммы 3, 1.02 обеспечивающей подпрограммы ГП не соответствует ассигнованиям сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

11.2. При низком уровне исполнения расходов на реализацию задачи 1 «Обеспечение сохранности и государственного учета документов Архивного фонда Тверской области и других архивных документов в государственных архивах Тверской области» (индекс освоения бюджетных средств – 0,852), мероприятия 1.02 «Осуществление хранения архивных документов в ГКУ «ТЦДНИ» (индекс освоения бюджетных средств – 0,715) подпрограммы 3 ГП, значения всех показателей указанных задачи и мероприятия полностью выполнены, что не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп, предусматривающего наличие взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

11.3. В нарушение п. 6, 12, 18 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в графе 32 Отчета приведена недостоверная информация об индексах достижения плановых значений по одному показателю цели ГП, одному показателю задачи ГП, двум показателям административных мероприятий ГП, что оказало существенное влияние на определение значения критерия эффективности реализации ГП в отчетном финансовом году.

Исходя из вышеизложенного, Отчет о реализации Программы № 466-пп за 2020 год не является достоверным.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Архивного отдела Тверской области за 2020 год в Комитет по делам культуры Тверской области, являющийся правопреемником Архивного отдела Тверской области.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021) и направлен в адрес Комитета по делам культуры Тверской области (исх. № 411/07-02 от 27.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 33 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство), г. Тверь, ул. Горького, д. 97, ИНН 6950015221, КПП 695201001, ОГРН 1066950063905.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2021 по 22.04.2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 127 014,4 тыс. руб., по расходам – 306 814,2 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт внешней проверки подписан руководителем объекта контроля без возражений и пояснений.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ч. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

В ходе проведения проверки Министерством представлены уточненные формы отчетности (с отметкой о принятии Министерством финансов Тверской области от 24.03.2021): ф. 0503128 Отчет о бюджетных обязательствах; ф. 0503130 Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета; ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета; ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств.

Проверка годовой бюджетной отчетности Министерства за 2020 год проведена с учетом положительного результата камеральной проверки представленных уточненных форм отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности.

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя средств областного бюджета, Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 №102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2021 годов» в редакции от 01.10.2020 № 56-ЗО (далее – Закон № 102-ЗО), и Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н.

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате проведенного анализа представленной Министерством в составе годовой бюджетной отчетности ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее:

2.1. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 3 148 540,0 тыс. руб., долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

По сравнению с началом 2020 года (50 754,3 тыс. руб.) дебиторская задолженность увеличилась на 3 097 785,7 тыс. руб., или в 62 раза, что обусловлено отражением в бухгалтерском учете Министерства информации о планируемых поступлениях субвенций и субсидий из федерального бюджета в 2021-2023 годах.

В состав дебиторской задолженности Министерства входит:

а) задолженность по расчетам с контрагентами по поступлению доходов в сумме 3 148 349,3 тыс. руб. (100% от общей суммы задолженности), в том числе:

- доходы от поступления субвенций и субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в общей сумме 3 148 285,8 тыс. руб., что соответствует объему, утвержденному Министерству законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов», в том числе на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений в общей сумме 42 605,2

тыс. руб. в 2021–2023 годах; в рамках реализации национального проекта «Экология» на мероприятия: по ликвидации (рекультивации) объектов накопленного экологического вреда, представляющих угрозу реке Волге, регионального проекта «Оздоровление Волги» в общей сумме 2 767 033,7 тыс. руб. в 2021–2023 годах; по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде регионального проекта «Чистая страна» в сумме 262 729,8 тыс. руб. на 2021 год; по улучшению экологического состояния гидрографической сети регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» в общей сумме 75 917,1 тыс. руб. в 2021–2023 годах;

- доходы от оказания платных услуг подведомственным ГКУ в сумме 63,5 тыс. руб.;

б) задолженность по расчетам по выданным авансам в сумме 110,6 тыс. руб., в том числе за:

- услуги связи в сумме 105,2 тыс. руб.;
- подписку на периодические печатные издания в сумме 3,7 тыс. руб.;
- коммунальные услуги в сумме 1,7 тыс. руб.;

в) задолженность по расчетам по платежам в бюджет в сумме 80,1 тыс. руб. (переплата по расчетам по налогу на доходы физических лиц).

2.2. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 27,5 тыс. руб., долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

По сравнению с началом 2020 года (3,0 тыс. руб.) кредиторская задолженность увеличилась на 24,5 тыс. руб., или в 9,2 раза.

Кредиторская задолженность состоит из задолженности за декабрь 2020 года по расчетам по принятым обязательствам подведомственного ГКУ(услуги связи в сумме 21,5 тыс. руб., коммунальные услуги в сумме 6,0 тыс. рублей).

Наличие кредиторской задолженности обусловлено представлением поставщиками услуг счетов на их оплату после завершения финансового года.

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Объем фактически поступивших в 2020 году доходов составил 127 014,4 тыс. руб., что на 185 854,2 тыс. руб., или в 2,5 раза меньше плановых назначений (312 868,6 тыс. руб.) и в 4,2 раза больше объема доходов за 2019 год (30 519,4 тыс. руб.).

Сложившееся исполнение по доходам обусловлено в основном следующим: по 3 источникам поступили доходы на 243,4 тыс. руб., или на 2,5% больше плановых назначений по данным источникам; по 4 источникам поступили не предусмотренные прогнозными назначениями доходы – 99 096,4 тыс. руб., что составляет 78% от общего объема поступивших доходов, из которых доля субсидии на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению твердыми коммунальными отходами составила 97,4% – 96 536,5 тыс. руб.; по 1 источнику не поступили доходы в сумме 262 729,9 тыс. руб., что составляет 84% от общего объема плановых назначений, поскольку в соответствии с заключенным 03.11.2020 дополнительным соглашением к соглашению от 24.08.2020 № 051-09-2020-019 субсидия в 2020 году не предоставляется.

Наибольшая доля доходов Министерства без учета поступлений средств из федерального бюджета (34 539,0 тыс. руб.) планировалась в 2020 году от уплаты штрафов в общей сумме 16 961,6 тыс. руб. (49,1%) и от поступления разовых платежей за пользование недрами в сумме 12 403,0 тыс. руб. (35,9%).

Согласно пояснениям Министерства (графа 9 раздела 1 Доходы бюджета ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета), плановые назначения по доходам не достигнуты:

- по 3 доходным источникам в связи с заявительным характером услуг (работ), за оказание (выполнение) которых Министерством взимается плата;

- по 2 доходным источникам по причине низкой активности инвесторов в части разработок полезных ископаемых;

- по 1 доходному источнику по причине поступления не в полном объеме административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, наложенных в отчетном году;

- по 2 источникам (субвенции) в связи с принятием решений о сокращении объемов поступления средств из федерального бюджета после утверждения законом № 102-ЗО прогнозных показателей поступлений, что отражено в бюджетной росписи на 01.01.2021.

Исполнение доходов от поступления разовых платежей за пользование недрами в 2020 году составило 7,9%, что ниже исполнения 2019 года (12,8%) и 2018 года (68%):

(тыс. руб.)

Годы	Утвержденные бюджетные назначения по доходам	Исполнение	% исполнения
2020	12 403,0	974,7	7,9
2019	34 856,1	4 466,9	12,8
2018	29 496,4	20 062,7	68,0

Кроме того, согласно пояснениям Министерства к отчету о реализации ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы» за 2020 год не достигнуты плановые значения показателей цели 1: индекс достижения планового значения показателя 1 «Поступление налоговых платежей и других доходов в сфере недропользования в год» составил 0,72 в связи с уменьшением обьемов добычи полезных ископаемых ввиду завершения строительства автомагистрали М-11, а также прекращением права пользования недрами недропользователей с большими обьемами добычи; индекс достижения планового значения показателя 2 «Поступление налоговых платежей и других доходов в сфере охотопользования в год» составил 0,41 в связи с проведенной работой по исключению видов деятельности (ОКВЭД), не отнесенных к сфере охотничьего хозяйства, а также исключением плательщиков, зарегистрированных на территории Московской области.

На 2020 год также утверждены бюджетные назначения по прочим доходам от оказания платных услуг (работ) подведомственным ГКУ в сумме 2 500,0 тыс. руб., которые исполнены в сумме 669,0 тыс. руб., или на 26,8% (данные поступления составили в 2019 году – 998,3 тыс. руб., в 2018 году – 983,2 тыс. руб.).

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству на 2020 год Законом № 102-ЗО в редакции от 01.10.2020 № 56-ЗО, составил в сумме 467 171,6 тыс. руб., в том числе расходы на финансовое обеспечение деятельности Министерства – 71 106,8 тыс. руб., или 15,2% от общего объема.

Согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 объем ассигнований, предусмотренный Министерству, составил в сумме 306 814,2 тыс. руб., из них в рамках: ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на

2017–2022 годы[506] – 296 613,8 тыс. руб., или 96,7%; ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы[507] – 10 079,5 тыс. руб., или 3,3%; непрограммных расходов – 120,9 тыс. руб., или 0,04%.

Первоначально на 2020 год Министерству законодательно утверждены бюджетные назначения в сумме 185 247,1 тыс. руб., в которые в течение отчетного года законами Тверской области 2 раза вносились изменения, вследствие которых утвержденные Законом № 102-ЗО бюджетные ассигнования увеличились на 281 924,5 тыс. руб., или 1,5 раза, что в основном обусловлено увеличением расходов на мероприятия по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в рамках регионального проекта «Чистая страна» национального проекта «Экология».

Согласно данным раздела 2 Отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) Министерством расходы исполнены в общей сумме 225 448,8 тыс. руб., или на 48,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (467 171,6 тыс. руб.), или на 73,5% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 (306 814,2 тыс. руб.).

Процент исполнения Министерством расходов за отчетный период на 14,8 процентного пункта меньше значения среднего уровня исполнения расходов областного бюджета за 2020 год – 88,3% (по данным ежеквартального отчета об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.01.2021) и на 21,5 процентного пункта меньше уровня исполнения расходов за 2019 год – 95%.

Исполнение расходов, предусмотренных Министерству на реализацию 4 региональных проектов национального проекта «Экология», составило в общей сумме 97 730,5 тыс. руб., или 57,8% от предусмотренных ассигнований по сводной бюджетной росписи – 168 977,4 тыс. рублей.

Исполнение Министерством расходов областного бюджета за 2020 год по подразделам характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

ГП/ РП	Наименование	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено за 2020 год	Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %	
		Закон о бюджете в ред. от 01.10.2020 № 56-ЗО	СБР		Закон гр.5- гр.3	СБР гр. 5- гр. 4	Закон гр. 5/гр.3	СБР гр.5/гр.4
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0400	**Национальная экономика**	**20 372,6**	**16 228,4**	**12 302,3**	**-8 070,3**	**-3 926,1**	**60,4**	**75,8**
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	119,2	119,2	119,2	0,0	0,0	100,0	100,0
0406	Водное хозяйство	20 253,4	16 109,2	12 183,1	-8 070,3	-3 926,1	60,2	75,6
0500	**Жилищно-коммунальное хозяйство**	**750,0**	**97 286,5**	**97 286,5**	**96 536,5**	**0,0**	**больше в 129,7 раза**	**100,0**
0502	Коммунальное хозяйство	750,0	97 286,5	97 286,5	96 536,5	0,0	больше в 129,7 раза	100,0
0600	**Охрана окружающей среды**	**445 922,0**	**183 098,9**	**105 948,4**	**-339 973,6**	**-77 150,5**	**23,8**	**57,9**

[506] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 414-пп в ред. от 01.12.2020.

[507] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 440-пп в ред. от 10.12.2020.

ГП/ РП	Наименование	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено за 2020 год	Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %	
		Закон о бюджете в ред. от 01.10.2020 № 56-ЗО	СБР		Закон гр.5- гр.3	СБР гр. 5- гр. 4	Закон гр. 5/гр.3	СБР гр.5/гр.4
0601	Экологический контроль	1 706,2	1 706,2	1 706,1	-0,1	-0,1	100,0	100,0
0603	Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	27 589,1	27 589,1	26 421,8	-1 167,3	-1 167,3	95,8	95,8
0605	Другие вопросы в области охраны окружающей среды	416 626,7	153 803,6	77 820,5	-338 806,2	-75 983,1	18,7	50,6
1400	**Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ**	**127,0**	**10 200,4**	**9 911,6**	**9 784,6**	**-288,8**	**больше в 78 раз**	**97,2**
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	127,0	10 200,4	9 911,6	9 784,6	-288,8	больше в 78 раз	97,2
	Министерство, всего	**467 171,6**	**306 814,2**	**225 448,8**	**-241 722,8**	**-81 365,4**	**48,3**	**73,5**

В рамках ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы исполнены расходы:

1. По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» – в сумме 119,2 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований за счет субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных в соответствии с ч. 1 статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» полномочий Российской Федерации в области организации, регулирования и охраны водных биологических ресурсов, и направлены на изготовление и установку информационных знаков.

2. По подразделу 0406 «Водное хозяйство» – в сумме 12 183,1 тыс. руб., или на 60,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (20 253,4 тыс. руб.), и на 75,6% от ассигнований сводной бюджетной росписи (16 109,2 тыс. руб.), в том числе:

а) на выполнение комплекса работ для определения границ зон затопления, подтопления на территории Тверской области в сумме 400,0 тыс. руб., или на 38,1% от утвержденных бюджетных ассигнований – 1 050,0 тыс. руб. (оплачены работы по установлению границ зон затопления и подтопления р. Тверца в д. Елизаветино и д. Тверстянка Вышневолоцкого района согласно контракту от 06.05.2020 № 25 с ЗАО «Центр геодезических исследований»);

б) на проведение наблюдений за состоянием дна, берегов водных объектов или их частей, расположенных на территории Тверской области, в сумме 327,7 тыс. руб., или на 100% (оплачены работы в рамках контракта от 24.03.2020 №15 с ООО «Стратегия ЭКО», общая протяженность участков 9 водных объектов, на которых проведен мониторинг, составила 31 км);

в) на осуществление отдельных полномочий в области водных отношений за счет субвенций из федерального бюджета в сумме 10 261,4 тыс. руб., или на 100% от ассигнований сводной бюджетной росписи, за счет указанных средств произведена оплата работ:

- по определению границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов Тверской области по 8 контрактам в общей сумме 8 158,7 тыс. руб. (протяженность установленных границ водоохранных зон и границ прибрежных защитных полос водных объектов составила 2 781,5 км);

- по выполнению инженерных изысканий и разработку проектной документации по расчистке русла р. Донховка в г. Конаково по контракту от 23.11.2020 № 63 с ООО «Рязаньпроект» в сумме 2 102,7 тыс. руб.;

г) на улучшение экологического состояния гидрографической сети за счет средств федерального бюджета в сумме 1 194,0 тыс. руб., или на 100% (оплачены фактически выполненные работы по долгосрочному контракту от 16.11.2020 № 61 с ООО «Фаворит Спецтехника» на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации по расчистке участков оз. Селигер в Осташковском городском округе в рамках реализации *регионального проекта «Сохранение уникальных водных объектов» национального проекта «Экология»*).

По подразделу 0406 не исполнялись расходы в сумме 3 276,0 тыс. руб. (межбюджетные трансферты), предусмотренные Вескинскинскому сельскому поселению Лихославльского района (приложение 41 к Закону № 102-ЗО) на разработку проектно-сметной документации капитального ремонта гидротехнического сооружения на р. Десёнка у п. Крючково по муниципальному контракту от 08.06.2020 № 0136300001120000043 с ООО «Мещерский научно-технический центр», причина неисполнения – отсутствие положительного заключения государственной экспертизы проектной документации в 2020 году.

3. По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» – в сумме 97 286,5 тыс. руб., что в 129,7 раза больше утвержденных бюджетных ассигнований (750,0 тыс. руб.), и составляет 100% от ассигнований сводной бюджетной росписи, в том числе:

а) на оплату выполненных работ по корректировке территориальной схемы обращения с отходами, актуализации ее электронной модели и определению нормативов накопления твердых коммунальных отходов за счет средств областного бюджета в сумме 750,0 тыс. руб. по долгосрочному контракту от 09.09.2019 № 5 с ООО «Большая тройка»;

б) на обеспечение деятельности по оказанию коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами за счет средств федерального бюджета в сумме 96 536,5 тыс. руб. в рамках реализации *регионального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология»*, средства направлены региональному оператору ООО «Тверьспецавтохозяйство» в целях возмещения части затрат, возникших не ранее 28.03.2020 года в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции[508].

4. По подразделу 0601 «Экологический контроль» – в сумме 1 706,1 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, и направлены на оплату расходов связанных с приобретением бензина и эксплуатацией автомобилей, необходимых для осуществления инспекторами мероприятий в области охраны окружающей среды.

5. По подразделу 0603 «Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания» – в сумме 26 421,8 тыс. руб., или на 95,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (27 589,1 тыс. руб.), в том числе:

а) на мероприятия в области охраны и использования охотничьих ресурсов в сумме 2 314,7 тыс. руб., или на 93,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 474,6 тыс. руб.), средства направлены на приобретение бензина для обеспечения рейдов инспекторов, запчастей для служебного транспорта, нагрудных знаков, изготовление бланков разрешений;

б) на исполнение переданных в соответствии с ч. 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении

[508] В соответствии с Соглашением о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета от 29.10.2020 № 051-17-2020-072.

изменений в отдельные законодательные акты РФ» полномочий Российской Федерации в области охраны и использования охотничьих ресурсов за счет средств федерального бюджета в сумме 1 831,9 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 832,0 тыс. руб.), средства направлены на приобретение компьютеров, бензина и запасных частей для служебного транспорта, изготовление бланочной продукции;

в) на исполнение переданных полномочий Российской Федерации в области охраны и использования объектов животного мира (за исключением охотничьих ресурсов и водных биологических ресурсов) в соответствии с ч. 1 статьи 6 Федерального закона от 24.04.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» за счет средств федерального бюджета в сумме 51,9 тыс. руб., или на 100%, средства направлены на оплату работ по мониторингу объектов животного мира Тверской области (по 1 виду – серый журавль);

г) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Государственная инспекция по охране объектов животного мира и окружающей среды Тверской области» в сумме 22 223,3 тыс. руб., или на 95,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (23 230,6 тыс. руб.).

6. По подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды» – в сумме 77 820,5 тыс. руб., или на 18,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (416 626,7 тыс. руб.), или на 50,6% от ассигнований сводной бюджетной росписи (153 803,6 тыс. руб.), в том числе:

а) на проведение лабораторных исследований для государственного экологического контроля источников загрязнения в сумме 2 530,0 тыс. руб., или на 79,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 181,2 тыс. руб.), средства направлены на оплату работ по отбору на промышленных и рекреационных объектах Тверской области и исследованию 385 проб природного материала в рамках государственного контракта с ФГБУ «Центр лабораторного анализа и технических измерений по Центральному федеральному округу» от 07.04.2020 № 18;

Перевыполнение планового показателя мероприятия при освоении бюджетных средств в неполном объеме свидетельствует об отсутствии взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами реализации мероприятия и не соответствует требованиям подпункта «г» пункта 13 и подпункта «и» пункта 14 Порядка №545-пп[509];

б) на проведение комплексного экологического обследования и постановке на государственный кадастровый учет особо охраняемых природных территорий регионального значения Тверской области (далее – ООПТ) в сумме 6 990,0 тыс. руб., или на 85,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (8 197,9 тыс. руб.), оплачены работы: по проведению комплексного экологического обследования 405-ти ООПТ в 32 муниципальных образованиях Тверской области на площади 517,9 тыс. га по контракту с ФГБ ОУВО «Тверской государственный университет» от 29.06.2020 № 42 на сумму 6 500,0 тыс. руб. (за просрочку исполнения обязательств исполнителем выплачена неустойка в сумме 83,8 тыс. руб.); по обследованию территории в Каблуковском сельском поселении Калининского района площадью 1,6 тыс. га для придания статуса ООПТ «Монастырский лес» по контракту от 11.09.2020 № 50 на сумму 490,0 тыс. рублей;

в) на обозначение на местности границ ООПТ в сумме 150,0 тыс. руб., или на 100% , оплачены работы по изготовлению 25 информационных щитов (аншлагов) для обозначения границ ООПТ;

[509] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

г) на подготовку и издание информационных буклетов экологической направленности в сумме 14,1 тыс. руб., или 100% (изготовлено 3000 буклетов экологической направленности);

д) на финансовое обеспечение деятельности Министерства в общей сумме 68 136,4 тыс. руб., или на 95,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (71 106,8 тыс. руб.) и на 95,9% от ассигнований сводной бюджетной росписи (71 013,6 тыс. руб.), из них:

- за счет средств областного бюджета Тверской области в сумме 56 736,5 тыс. руб., или на 95,2% от ассигнований сводной бюджетной росписи (59 613,7 тыс. руб.);

- за счет средств федерального бюджета в рамках реализации переданных полномочий Российской Федерации в соответствии с ч. 1 статьи 33 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в области охраны и использования охотничьих ресурсов по федеральному государственному охотничьему надзору, выдаче разрешений на добычу охотничьих ресурсов и заключению охотхозяйственных соглашений в сумме 11 399,9 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

По подразделу 0605 в рамках реализации мероприятий национального проекта «Экология» не исполнялись расходы за счет средств областного бюджета в общей сумме 71 246,8 тыс. руб. по сводной бюджетной росписи, в том числе:

а) *по РП «Чистая страна»* в сумме 57 246,8 тыс. руб., предусмотренные:

- на ликвидацию несанкционированных свалок в границах городов и наиболее опасных объектов накопленного экологического вреда окружающей среде в сумме 50 043,8 тыс. рублей.

Расходы запланированы на софинансирование выполнения работ по рекультивации 2 свалок (в г. Нелидово и г. Кимры), проектная документация по которым разработана в 2019 году. Однако в связи невозможностью использования средств федерального бюджета в сумме 262 729,9 тыс. руб. в 2020 году по причине их позднего выделения Тверской области, 03.11.2020 в соглашение от 24.08.2020 № 051-09-2020-019 внесены изменения, в соответствии с которыми на 2020 год средства Тверской области не предоставляются.

В сводную бюджетную роспись внесены изменения, в соответствии с которыми законодательно утвержденные ассигнования за счет средств федерального бюджета по подразделу 0605 уменьшены на 262 729,9 тыс. руб., при этом предусмотренные в качестве софинансирования средства областного бюджета в сумме 50 043,8 тыс. руб. на отчетную дату не перераспределены;

- на разработку проектно-сметной документации по ликвидации объектов накопленного вреда окружающей среде в сумме 7 203 тыс. рублей.

В рамках реализации данного мероприятия с ООО «Институт Транснефтегазпроект» заключен государственный контракт от 06.04.2020 № 19 на выполнение инженерных изысканий и разработку проекта «Рекультивация свалки твердых бытовых отходов в г. Бологое Тверской области» на сумму 4 810,0 тыс. руб., срок исполнения – 30.09.2020, однако на отчетную дату не получено положительное заключение экологической экспертизы;

б) *по РП «Оздоровление Волги»* в сумме 14 000,0 тыс. руб., предусмотренные на выполнение инженерных изысканий и разработку проектной документации по рекультивации свалки твердых бытовых отходов на 13 км Бежецкого шоссе Калининского района.

Согласно условиям контракта с ООО «Геотехпроект» от 16.01.2020 № 1 срок исполнения работ – 31.07.2020, однако на отчетную дату не получено положительное заключение экологической экспертизы.

7. По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» исполнены расходы в общей сумме 9 911,6 тыс. руб., или на 97,2% от ассигнований сводной бюджетной росписи (10 200,4 тыс. руб.) и направлены местным бюджетам (межбюджетные трансферты) на обустройство контейнерных площадок и устройство контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов в рамках реализации программ поддержки местных инициатив, в том числе в рамках:

а) в рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017-2022 годы исполнены расходы в общей сумме 9 972,4 тыс. руб., или на 97,2% от ассигнований сводной бюджетной росписи (10 079,5 тыс. руб.).

По результатам проведенного конкурсного отбора[510] и в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 30.07.2020 № 343-пп «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на 2020 год» Министерством предоставлены субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории:

- муниципальных районов Тверской области в общей сумме 4 982,0 тыс. руб., или 94,6% от ассигнований сводной бюджетной росписи (5 269,1 тыс. руб.), средства направлены на обустройство контейнерных площадок в 9 населенных пунктах 3 муниципальных районов (Оленинском – 63,9%, Рамешковском – 8,8%, Бежецком – 12,1%) и устройство контейнерных площадок для сбора твердых коммунальных отходов на территории городского поселения поселок Селижарово – 15,2%;

- муниципальных и городских округов Тверской области в сумме 4 810,4 тыс. руб., или 100%, средства направлены на устройство контейнерных площадок в Андреапольском муниципальном округе (81,6%), Кашинском (11,2%) и Осташковском (7,2%) городских округах.

б) непрограммных расходов, предусмотренных приложением 69 к Закону № 102-ЗО на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области, в рамках реализации программ поддержки местных инициатив – в сумме 119,2 тыс. руб., или на 98,6% от ассигнований сводной бюджетной росписи (120,9 тыс. руб.).

В целом по подразделу 1403 межбюджетные трансферты направлены бюджетам 7 муниципальных образований: Оленинский, Рамешковский, Бежецкий и Селижаровский

[510] Установлен Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных районов Тверской области и Порядком предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных округов Тверской области, городских округов Тверской области, утвержденными Постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 440-пп «О государственной программе Тверской области «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы».

районы, Андреапольский муниципальный округ, Кашинский и Осташковский городской округ.

5. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

По результатам проведенного анализа ГП «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы[511] (далее – Госпрограмма), главным администратором которой является Министерство, и отчета о реализации Госпрограммы за 2020 год установлено следующее.

Плановый объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2020 год[512] составил 312 742,1 тыс. руб., что меньше на 164 254,9 тыс. руб. законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (476 997,0 тыс. руб.) и больше на 6 175,9 тыс. руб. ассигнований по сводной бюджетной росписи (306 566,2 тыс. руб.), что не соответствует требованиям п. 4.1 Порядка № 545-пп.

Необходимо отметить, что в Отчете о реализации Госпрограммы за 2020 год плановый объем финансового обеспечения приведен в соответствии с объемом финансирования Госпрограммы, утвержденным по сводной бюджетной росписи (306 566,2 тыс. руб.).

Цели Госпрограммы – использование, сохранение и развитие природных и биоресурсов Тверской области и формирование системы рационального природопользования, достижение которых характеризуют 5 показателей результативности, из которых плановые значения 4 показателей не достигнуты, по 1 показателю «Качество окружающей среды» данные на отчетную дату отсутствуют.

Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год Критерий эффективности реализации Госпрограммы составил 0,803, реализация Госпрограммы имеет умеренно эффективный уровень.

Следует обратить внимание, что при критерии эффективности реализации государственной программы менее 0,8 реализация Госпрограммы имеет неудовлетворительный уровень[513].

Из 94 показателей Госпрограммы, запланированных к исполнению в 2020 году, плановые значения достигнуты по 61 показателю, что составляет 64,9% (за 2019 год – 80,7%).

Анализ достижения установленных показателей результативности Госпрограммы представлен в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации Госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*89*	*59*	*66,3*
Показатели 2 целей	5	0*	0,0

[511] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 414-пп в ред. от 01.12.2020.

[512] Постановление Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 414-пп (ред. от 29.12.2020 № 537-пп).

[513] П. 1 приложения 14 к Порядку разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации Госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Показатели 14 задач	25	18	72,0
Показатели 22 мероприятия	41	28	68,3
Показатели 16 административных мероприятий	18	13	72,2
Обеспечивающая подпрограмма			
Показатели 3 административных мероприятий	5	2	40,0
ИТОГО	**94**	**61**	**64,9**

* - значение показателя «Качество окружающей среды» исключено из расчета, по причине отсутствия на отчетную дату статистической информации

По данным Росстата[514], опубликованным 16.04.2021, значение показателя «Качество окружающей среды» за 2020 год по Тверской области составило 98,5%, что ниже планового значения – 100,07% и фактического значения за 2019 год – 118,99.

Таким образом, не достигнуты плановые значения всех показателей цели Госпрограммы.

6. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году с применением конкурентных способов при определении поставщиков товаров, работ (услуг) Министерством принято 36,1% обязательств от ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных нужд) – 112 715,2 тыс. руб., в 2019 году – 70,9%.

При этом из предусмотренных на 2020 год по виду расходов 200 бюджетных ассигнований 44,4% (50 043,8 тыс. руб.) составляют средства областного бюджета на софинансирование выполнения работ по ликвидации несанкционированных свалок в границах городов, по которым торги не объявлялись, поскольку принято решение средства федерального бюджета в сумме 262 729,9 тыс. руб. на данные цели предоставить в 2021 году.

Согласно данным Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в результате применения Министерством и ГКУ конкурентных способов при заключении государственных контрактов, экономия средств по обязательствам на 2020 год составила в сумме 21 237,2 тыс. рублей.

Согласно ф. 0503296 Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательства и ф. 0503160 Пояснительная записка в связи с отказом в удовлетворении исковых требований Министерства в 2020 году 2 физическим лицам на основании исполнительных листов возмещены судебные расходы в общей сумме 2,5 тыс. руб., что меньше судебных расходов 2019 года (66,3 тыс. руб.) и 2018 года (53,0 тыс. руб.).

Следует отметить, что направление бюджетных средств на оплату судебных расходов не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

[514] https://www.fedstat.ru/indicator/59554

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 №102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2021 годов» в редакции от 01.10.2020 № 56-ЗО и Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н.

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя средств областного бюджета, администратора доходов и источников финансирования дефицита областного бюджета Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

2. Объем фактически поступивших в 2020 году доходов составил 127 014,4 тыс. руб., что на 185 854,2 тыс. руб., или в 2,5 раза меньше плановых назначений (312 868,6 тыс. руб.) и в 4,2 раза больше объема доходов за 2019 год (30 519,4 тыс. руб.).

3. Министерством исполнены расходы в общей сумме 225 448,8 тыс. руб., или на 48,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (467 171,6 тыс. руб.), или на 73,5% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 (306 814,2 тыс. руб.).

Исполнение расходов, предусмотренных Министерству на реализацию 4 региональных проектов национального проекта «Экология», составило в общей сумме 97 730,5 тыс. руб., или 57,8% от предусмотренных ассигнований по сводной бюджетной росписи – 168 977,4 тыс. рублей.

4. Дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 01.01.2021 составила 3 148 540,0 тыс. руб., кредиторская – 27,5 тыс. руб., долгосрочные и просроченные задолженности отсутствуют.

5. С применением конкурентных способов при определении поставщиков товаров, работ (услуг) Министерством принято 36,1% обязательств от ассигнований, предусмотренных сводной бюджетной росписью по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных нужд) – 112 715,2 тыс. руб., экономия по обязательствам на 2020 год составила в сумме 21 237,2 тыс. рублей.

6. Направление бюджетных средств на оплату судебных расходов в сумме 2,5 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

7. Перевыполнение планового показателя «Количество отобранных проб на обследованных промышленных и рекреационных объектах Тверской области» мероприятия 1.001 задачи 1 подпрограммы 3 при освоении бюджетных средств в неполном объеме

свидетельствует об отсутствии взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами реализации мероприятия и не соответствует требованиям подпункта «г» пункта 13 и подпункта «и» пункта 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области[515].

8. Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год оценка эффективности реализации государственной программы – умеренно эффективный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

Из 94 показателей Госпрограммы, запланированных к исполнению в 2020 году, плановые значения достигнуты по 61 показателю, что составляет 64,9% (за 2019 год –80,7%).

Плановый объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2020 год[516] составил 312 742,1 тыс. руб., что меньше на 164 254,9 тыс. руб. законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (476 997,0 тыс. руб.) и больше на 6 175,9 тыс. руб. ассигнований по сводной бюджетной росписи (306 566,2 тыс. руб.), что не соответствует требованиям п. 4.1 Порядка № 545-пп.

В Отчете о реализации Госпрограммы за 2020 год плановый объем финансового обеспечения приведен в соответствии с объемом финансирования Госпрограммы, утвержденным по сводной бюджетной росписи (306 566,2 тыс. руб.).

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- принять меры по обеспечению надлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

- обеспечить соблюдение требований Постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

Аудитор Н.В. Губанова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021) и направлен в адрес Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области (исх. № 420/04-02 от 28.05.2021).

---

[515] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

[516] Постановление Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 414-пп (ред. от 29.12.2020 № 537-пп).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства сельского хозяйства Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 15 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство сельского хозяйства Тверской области, 170037, г. Тверь, проспект Победы, 53, ИНН/КПП 6903007921/695001001, ОГРН 1026900572600.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 30 апреля 2021 года (основой этап).

Цели проверки:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 1 102 104,2 тыс. руб., по расходам – 2 050 630,3 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: к акту представлены пояснения (вх. № 659 от 17.05.2021), которые не опровергают изложенные в акте факты.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП Тверской области) 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

При этом 29.04.2021 (вх. № 572) Министерством представлены уточненные формы отчетности: Отчет о бюджетных обязательствах ф. 0503128, Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) без

уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности[517].

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной Законом № 102-ЗО[518] и Порядком № 85н[519].

Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н[520].

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Министерства и сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности в результате которой установлены недостатки и нарушения требований Инструкции № 191н:

1) В нарушение требований п. 70 Инструкции № 191н допущено искажение выраженного в денежном измерении показателя в Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128): показатель графы 8 «Принятые бюджетные обязательства, из них с применением конкурентных способов» раздела 1 по строке «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» по коду бюджетной классификации 08304054790110120200-244 завышен на сумму 119,2 тыс. руб., искажение составило 20,3%, из них:

- на 89,2 тыс. руб. отражена информация по принятым бюджетным обязательствам по заключенному в 2019 году государственному контракту (№ 12 от 10.12.2019) на оказание услуг по восстановлению и заправке картриджей, подлежащему исполнению в 2020 году (указанное бюджетное обязательство было отражено в разделе 3 ф. 0503128 за 2019 год);

- на 30 тыс. руб. – техническая ошибка.

2) В нарушение п. 170.2 Инструкции № 191н в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175):

- в разделе 2 «Сведения о неисполненных денежных обязательствах» не заполнены графы:

3, 4 – дата (месяц, год) возникновения обязательства, исполнения обязательства по правовому основанию;

5, 6 – ИНН и наименование контрагента;

7, 8 – код и наименование причин неисполнения;

- в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» по номерам счетов бюджетного учета:

---

[517] Министерство финансов Тверской области письмом от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП сообщило о внесение изменений в консолидированную бюджетную отчетность бюджета субъекта с учетом поступивших уточненных форм бюджетной отчетности Министерства.

[518] Закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

[519] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[520] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

04054790110120244 150217225 отражены данные по государственному контракту № 12 от 10.12.2019 на оказание услуг по восстановлению и заправке картриджей;

04054790110120244 150217346 установлена техническая ошибка.

Информация о выявленных расхождениях приведена в таблице:

(тыс. руб.)

номер счета бюджетного учета	ф.0503175 Министерства			по данным КСП		
	Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у ед. поставщика (гр.2)	Принято обяза-тельств по ГК (гр.3)	Экономия в результате применения конкурент-ных способов (гр.4)	НМЦК, указанная в извещении, с (учетом уменьшения обязательств) (гр.2 ф.0503175)	заключено ГК (гр.3 05031175)	Экономия в результате применения конкурент-ных способов (гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
04054790110120244 150217225	99,7	89,2	10,5	0	0	0
Итого по коду счета 150217225	***6 016,5***	***2 773,0***	***3 243,5***	***5 916,8***	***2 683,8***	***3 233,0***
04054790110120244 150217346	594,1	521,3	195,0	594,1	491,3	102,8
Итого по коду счета 150217346	***1 648,5***	***1 087,2***	***683,5***	***1 648,5***	***1 057,2***	***591,3***

Допущены искажения показателей бюджетной отчетности, выраженные в денежном измерении, в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 053075):

- по графе 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» по номеру счета 04054790110120244 150217225, на 99,7 тыс. руб., искажение составило 100%;

- по графе 3 «Принято обязательств по контрактам»:

по номеру счета 04054790110120244 150217225 на 89,2 тыс. руб., искажение составило 100%;

по номеру счета 04054790110120244 150217346 - на 30,0 тыс. руб., искажение составило 6,1%;

- по графе 4 «Экономия в результате применения конкурентных способов»:

по номеру счета бюджетного учета 04054790110120244 150217225 – на 10,5 тыс. руб., искажение составило 100%;

по номеру счета 04054790110120244 150217346 – на 92,2 тыс. руб., искажение составило 89,7%.

Искажение показателей устранено путем представления Министерством 29.04.2021 уточненных форм: Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведений о принятых и не исполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) без уведомления Министерства финансов Тверской области о принятии данной отчетности[521].

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате проведенного анализа ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее:

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 2 308 067,0 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность – 50 590,3 тыс. руб., долгосрочная задолженность отсутствует.

По сравнению с началом 2019 года общая сумма задолженности (2 830 012,3 тыс. руб.) сократилась на 522 145,3 тыс. руб., или 18,5%, просроченная задолженность (48 774,5 тыс. руб.) увеличилась на 1 815,8 тыс. руб., или на 3,7%.

[521] Министерство финансов Тверской области письмом от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП сообщило о внесение изменений в консолидированную бюджетную отчетность бюджета субъекта с учетом поступивших уточненных форм бюджетной отчетности Министерства.

В состав дебиторской задолженности Министерства входит:

1) задолженность по расчетам по доходам (счет 1 205 00 000) в сумме 2 257 432,4 тыс. руб., из них:

- по расчетам по поступлениям текущего характера бюджетным и автономным учреждениям от сектора государственного управления (счет 1 205 53 00) – 315,3 тыс. руб. – остаток неиспользованной субсидии на иные цели предоставленной учреждениям образования, подведомственных Министерству;

- по расчетам по безвозмездным поступлениям от бюджетов (счет 1 205 51) в сумме 2 167 419,5 тыс. руб. и по поступлениям капитального характера от других бюджетов (счет 1 205 61) – в сумме 89 697,6 тыс. руб. – межбюджетные трансферты из федерального бюджета по 9 соглашениям (дополнительным соглашениям), заключенным в декабре 2020 года с Министерством сельского хозяйства РФ на общую сумму 2 257 117,1 тыс. руб.;

2) задолженность по расчетам по выданным авансам (счет 1 206 00) в сумме 21,0 тыс. руб. за услуги почтовой связи (Министерство – 20,5 тыс. руб., ГКУ «Центр развития АПК Тверской области» – 0,5 тыс. руб.);

3) задолженность по расчетам по ущербу имущества (счет 1 209 00) – 49 529,3 тыс. руб., в полном объеме просроченная.

По сравнению с началом 2020 года (47 745,5 тыс. руб.) наблюдается рост данной задолженности на 1 783,8 тыс. руб., или на 3,7%, в том числе на 1 815,8 тыс. рублей.

В состав задолженности по расчетам по ущербу имущества входит:

а) задолженность по расчетам по компенсации затрат (счет 1 209 34 00) в сумме 49 243,8 тыс. руб., по сравнению с началом года рост задолженности составил 1 775,3 тыс. руб., из них :

- 815,9 тыс. руб. (на уровне объема прошлых лет), в том числе задолженность по решению суда на возмещение налога на имущество СПССК «Перспектива» – 627,5 тыс. руб.; задолженность СП СКК «Перспектива» по возмещению налога на имущество организаций, уплаченного за 2016 год, 2017 год – 163,4 тыс. руб., по возмещению государственной пошлины – 25,0 тыс. руб. Вся сумма задолженности *является просроченной*;

- 3 656,7 тыс. руб. – задолженность, возникшая в 2020 году по 5 дебиторам, получателям субсидий. В разделе 2 ф. 0503169 «Сведения о просроченной задолженности» указана причина образования задолженности – иные причины возникновения просроченной дебиторской задолженности, которые не раскрыты в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), что является не соблюдением требований пункта 167 Инструкции № 191н;

- 44 771,2 тыс. руб. – задолженность, взыскиваемая в пользу Министерства, по исполнительным листам за 2014–2019 годы с 16 дебиторов. По сравнению с началом 2020 года (46 652,6 тыс. руб.) задолженность сократилась на 1 881,4 тыс. руб., или на 4%.

Сокращение задолженности по сравнению с началом 2020 года обусловлено принятием решения в отношении ИП глава КФХ Трифонова М.А. об окончании исполнительного производства о взыскании задолженности по исполнительному листу на сумму 1 338,6 тыс. руб., а также поступлением средств в 2020 году в оплату задолженности по исполнительны листам в сумме 542,8 тыс. рублей.

Анализ погашения задолженности по возмещению ущерба по принятым Министерством исполнительным листам за 2020 год и предыдущие периоды, показал, что по состоянию на 01.01.2021 задолженность сократилась на 85 462,8 тыс. руб., или в 2,9 раза (с 130 234,0 тыс. руб. до 44 771,2 тыс. руб.). При этом, наибольшая доля объема сокращения

задолженности (97,4%) обусловлена принятием решения в отношении 2 должников об окончании исполнительного производства о взыскании задолженности по 3 исполнительным листам на общую сумму 83 229,6 тыс. руб., или на 63,9% от общей суммы задолженности (130 234,0 тыс. руб.) по причине отсутствия у должников имущества, на которое может быть обращено взыскание.

Объем фактического погашения задолженности по возмещению ущерба за 6 лет (с 2014 г. по 2020 г.) составил 2 233,2 тыс. руб., или 1,7% от общей задолженности (130 234,0 тыс. руб.), что свидетельствует о необходимости принятия мер по повышению эффективности взаимодействия Министерства с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тверской области. По состоянию на 01.01.2021 сумма недопоступления средств в областной бюджет Тверской области от причиненного ущерба составила 83 229,6 тыс. руб.;

б) задолженность по расчетам по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет (счет 1 209 36) – 40,5 тыс. руб. в части просроченной задолженности по заработной плате, подлежащей взысканию в 2021 году;

в) задолженность по расчетам по суммам принудительного изъятия (1 209 44) в сумме 245,0 тыс. руб. (сумма задолженности *является просроченной*): неустойка, пени, начисленные по просроченной задолженности по возмещению налога на имущество организаций СПССК «Перспектива» по решению суда;

4) задолженность по платежам в бюджет (счет 1 303 00) – 1 084,3 тыс. руб. (в том числе 1 061,0 тыс. руб. – просроченная задолженность), из них:

по налогу на доходы физических лиц (по счету 1303 01) у Министерства – 4,5 тыс. руб.;

по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (по счету 1303 02) у Министерства – 18,1 тыс. руб.;

по прочим платежам в бюджет (счет 1 303 05) – 1 061,0 тыс. руб., задолженность, учитываемая администратором кассовых поступлений (Министерством) на основании уведомлений об ожидаемых поступлениях, поступивших от ГКУ «Центр развития АПК Тверской области», осуществляющего полномочия по начислению данных платежей (задолженность по возмещению расходов по уплате налога на имущество организаций);

по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в ФФОМС (счет 1 303 07) у Министерства – 0,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 сократилась на 7 724,8 тыс. руб., или в 6,2 раза по сравнению с началом отчетного периода (9 203,9 тыс. руб.), и составила в сумме 1 479,1 тыс. руб., долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

Сокращение кредиторской задолженности в основном связано с уточнением расчетов по невыясненным платежам, образовавшимся на 01.01.2020 года.

В состав кредиторской задолженности Министерства входит:

1) задолженность по принятым обязательствам (счет 1 302 00) – 416,2 тыс. руб., из них:

38,1 тыс. руб. за услуги связи (по ГКУ); за коммунальные услуги – 22,9 тыс. руб. (по ГКУ); за услуги по содержанию имущества – 2,0 тыс. руб. (по ГКУ); за услуги по охране

помещения – 0,6 тыс. руб. по причине представления исполнителем документов в январе 2021 год;

352,2 тыс. руб. по причине возврата в 2020 году 4 неисполненных платежных документов на перечисление бюджетных средств на поддержку 2 сельскохозяйственных товаропроизводителей;

0,4 тыс. руб. – по расчетам с сотрудниками за первые три дня временной нетрудоспособности за счет средств работодателя;

2) задолженность по платежам в бюджеты (счет 1 303 00) – 1 062,8 тыс. руб., из них:

по прочим платежам в бюджет (счет 1 303 05) – 1 061,0 тыс. руб. (на уровне прошлых лет) задолженность сложилась по внутриведомственным расчетам у ГКУ «Центр развития АПК Тверской области», осуществляющего полномочия по начислению платежей в бюджет в части возмещения расходов по уплате налога на имущество организаций по имуществу, переданному в безвозмездное пользование;

по расчетам по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии (счет 1 303 10) – 1,8 тыс. руб. (по Министерству). Согласно информации, отраженной в Пояснительной записке, указанные суммы будут зачтены в 2021 году в счет дебиторской задолженности.

3) задолженность по удержаниям из выплат по оплате труда – 0,1 тыс. рублей.

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство, по итогам 2020 года составил 1 102 104,2 тыс. руб., что на 8 986,2 тыс. руб., или 0,8%, меньше утвержденных годовых прогнозных назначений (1 111 090,4 тыс. руб.).

Годовые прогнозные назначения исполнены менее чем на 100% по следующим доходным источникам:

1) прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет) в сумме 128,6 тыс. руб. (в том числе средства Фонда социального страхования по страховым взносам), или 53% от прогноза;

2) субсидии бюджетам субъектов РФ:

на стимулирование приоритетных подотраслей АПК и развитие малых форм хозяйствования – 138 135,5 тыс. руб., или 96,7% от прогноза, неисполнение составило 4 755,6 тыс. руб.;

на обеспечение устойчивого развития сельских территорий – 7 767,4 тыс. руб., или 91,8% от прогноза, неисполнение составило – 693,9 тыс. руб.;

3) иные межбюджетные трансферты на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК – 455 959,7 тыс. руб., или 85,2% от прогноза, неисполнение составило 78 882,3 тыс. рублей.

Не исполнение прогнозных назначений по субсидиям обусловлено заявительным характером субсидирования организаций. Средства федерального бюджета поступили в соответствии с фактически произведенными расходами.

В 2020 году в отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета Тверской области поступили:

штрафные санкции к сельскохозяйственным товаропроизводителям за невыполнение показателей результативности, установленных Министерством в соглашениях о предоставлении субсидий, в сумме 419,2 тыс. руб. (по коду БК 08311607090020000140);

денежные средства, подлежащие зачислению в бюджет субъекта РФ за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок государственных и муниципальных нужд (части 27 статьи 44 Федерального закона № 44-ФЗ[522]) в сумме – 16,3 тыс. руб. (по коду БК 08311610056020000140);

доходы от возврата бюджетными учреждениями образования, подведомственных Министерству – остаток иных субсидий прошлых лет в сумме 199,7 тыс. руб. (по коду БК 08321802010020000150).

Значительное перевыполнение в 16,8 раз сложилось по прочим доходам от компенсации затрат (по коду БК 08311302992020430130) за счет возврата в доход бюджета субсидий прошлых лет, в том числе по решению суда.

Министерством осуществлен возврат:

со счета невыясненных поступлений в сумме 6 996,1 тыс. руб. для исполненных платежных документов по перечислению гранта «Агростартап» двум ИП главам КФХ;

остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет в федеральный бюджет в сумме 7 584,4 тыс. руб., в том числе на реализацию мероприятий ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014–2017 годы и на период до 2020 года» - 1,7 тыс. руб., на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – 855,0 тыс. руб., на поддержку племенного животноводства – 157,5 тыс. руб., на развитие семейных животноводческих ферм – 39,3 тыс. руб., на содействие достижению целевых показателей реализации региональных программ развития АПК – 228,4 тыс. руб., на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК – 6 237,8 тыс. руб., прочие остатки – 64,7 тыс. рублей.

Основную долю (82,2%) в объеме остатков прошлых лет составляют остатки на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК.

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 102-ЗО Министерству на 2020 год, составила 2 051 970,5 тыс. руб. в рамках государственных программ:

«Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы[523] (далее – госпрограмма, ГП) – 2 037 267,8 тыс. рублей;

«Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы[524] – 14 702,7 тыс. рублей.

Первоначально бюджетные ассигнования Министерству были предусмотрены в сумме 1 978 089,0 тыс. руб. В течение 2020 года объем бюджетных ассигнований корректировался 2 раза, в результате бюджетные ассигнования были увеличены в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 103 881,5 тыс. руб., или на 5,3%.

---

[522] Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

[523] Постановление Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп.

[524] Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 435-пп.

Сводной бюджетной росписью на 2020 год ассигнования Министерству сокращены на 1 340,2 тыс. руб. без внесения изменений в закон о бюджете (в том числе увеличены по РП 0405 на 7 739,0 тыс. руб., сокращены по РП 0502- 8307,3 тыс. руб., РП 0503 – 63,8 тыс. руб., РП 0709 – на 708,1 тыс. руб.) и составили 2 050 630,3 тыс. рублей.

Кроме того, в сводной бюджетной росписи осуществлено перераспределение бюджетных ассигнований между направлениями использования субсидий в рамках госпрограммы:

на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования на сумму 27 865,8 тыс. руб.;

на создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации на сумму 8 324,2 тыс. рублей.

Расходы областного бюджета Министерством исполнены в сумме 1 983 849,7 тыс. руб., или на 96,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (2 051 970,5 тыс. руб.) и от ассигнований сводной бюджетной росписи (2 050 630,3 тыс. руб.), из них:

в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы в сумме 1 981 463,3 тыс. руб., или 97,3%, в том числе за счет средств федерального бюджета 1 108 086,0 тыс. рублей;

в рамках ГП «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2017–2022 годы в сумме 2 386,4 тыс. руб., или 16,2%.

За отчетный период уровень исполнение расходов Министерства выше уровня исполнения расходной части областного бюджета по сводной бюджетной росписи (88,3%) на 8,4 процентных пункта (по данным ежеквартального отчета об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.01.2021) и выше показателя исполнения 2019 года (92,5%) на 4,2 процентных пункта.

Анализ исполнения расходов областного бюджета Тверской области за 2020 год в разрезе подразделов приведен в таблице:

РП	Наименование расходов	Утверждено Законом №102-ЗО с изм., тыс. руб.	СБР, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.	Исполнено в %	
					к утв. Закону №102-ЗО (гр.5/гр.3)	к СБР (гр.5/гр.4)
1	2	3	4	5	6	7
	Министерство сельского хозяйства Тверской области	**2 051 970,5**	**2 050 630,3**	**1 983 849,7**	**96,7**	**96,7**
0405	Сельское хозяйство и рыболовство	1 660 384,0	1 668 123,0	1 617 544,4	97,4	97,0
0502	Коммунальное хозяйство	80 464,5	72 157,2	72 145,5	89,7	100,0
0503	Благоустройство	3 992,4	3 928,6	3 916,5	98,1	99,7
0704	Среднее профессиональное образование	277 526,2	277 526,2	265 417,5	95,6	95,6
0709	Другие вопросы в области образования	708 100,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1003	Социальное обеспечение населения	13 862,2	13 862,2	13 862,2	100,0	100,0
1004	Охрана семьи и детства	15 033,1	15 033,1	10 963,6	72,9	72,9

По подразделу 0405 «Сельское хозяйство и рыболовство» расходы исполнены в сумме 1 617 544,4 тыс. руб., или 97,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям и 97% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи, в том числе:

1. На реализацию мероприятий **ГП «Сельское хозяйство Тверской области»** на 2017–2022 годы в сумме 1 615 158,0 тыс. руб., или 98,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (1 645 681,3 тыс. руб.) и 97,7% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (1 653 420,3 тыс. руб.) , из них:

1.1. **расходы на оказание государственной поддержки** сельскохозяйственных товаропроизводителей исполнены в сумме 1 514 578,9 тыс. руб., или 98,7% к утвержденным

бюджетным ассигнованиям (1 533 912,0 тыс. руб.) и 97,7% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (1 550 749,4 тыс. руб.). Выплата из областного бюджета на государственную поддержку осуществлена в объеме фактически представленных документов получателями.

а) Для софинансирования государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области между Минсельхозом России и Правительством Тверской области заключены пять соглашений о предоставлении субсидий и иного межбюджетного трансферта с общим объемом финансирования на 2020 год в сумме 1 197 848,8 тыс. руб., исполнение расходов в 2020 году составило 1 190 167,1 тыс. руб. (из них за счет средств из федерального бюджета – 1 058 509,9 тыс. руб.), или 100,8% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (1 181 240,4 тыс. руб.) и 99,4% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи.

В 2020 году без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с положениями статьи 39 Закона № 102-ЗО внесены изменения в сводную бюджетную роспись для приведения в соответствие с объемом бюджетных ассигнований по дополнительным Соглашениям по направлениям:

поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства в части увеличения бюджетных ассигнований на 99 684,5 тыс. руб.;

возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в АПК в части сокращения бюджетных ассигнований на 83 034,0 тыс. рублей.

В рамках поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства субсидии предоставлены Министерством по 9 мероприятиям Госпрограммы, наибольший удельный вес (47,3%) составляет субсидирование возмещения части затрат на племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных – 180 347,0 тыс. рублей. Исполнение расходов по 5 мероприятиям составило от 96,3% до 97%, по 4 мероприятиям – 100%.

В рамках указанной поддержки сводной бюджетной росписью предусмотрены ассигнования на мероприятие Госпрограммы – гранты в форме субсидий научным и образовательным организациям на поддержку производства и (или) реализации сельскохозяйственной продукции собственного производства) в сумме 1 502,0, тыс. руб., исполнение по которому составило 100%. При этом бюджетные ассигнования законом о бюджете не предусмотрены. Порядок предоставления указанной поддержки утвержден постановлением Правительства Тверской области от 04.12.2020[525].

Согласно Порядку на предоставление гранта право на получение гранта имеют: 1) федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Федеральный научный центр лубяных культур»; 2) федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Всероссийский научный исследовательский институт мелиорированных земель» – филиал федерального государственного бюджетного учреждения «Почвенный институт имени В.В. Докучаева»; 3) федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение «Тверская государственная сельскохозяйственная академия».

[525] Постановление Правительства Тверской области от 04.12.2020 № 598-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 136-пп».

Согласно Отчету о реализации госпрограммы[526] гранты в форме субсидий научным и образовательным организациям получены ФГБОУ ВО «Тверская государственная сельскохозяйственная академия», ФГБНУ «Всероссийский научно-исследовательский институт сельскохозяйственного использования мелиорированных земель» и ФГБНУ «Федеральный научный центр лубяных культур». Субсидируемая площадь зерновых культур в научных и образовательных организациях составила 42 га, площадь льна-долгунца в научных и образовательных организациях – 86 га.

В рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (далее – стимулирующая субсидия) субсидии предоставлены Министерством по 6 мероприятиям Госпрограммы, наибольший удельный вес (34,1%) составляет мероприятие - грантовая поддержка начинающих фермеров и семейных ферм (56 000,0 тыс. рублей). По 3 мероприятиям (из 6 мероприятий) исполнение составило от 85,7% до 97%.

В рамках стимулирующей субсидии сводной бюджетной росписью предусмотрены ассигнования по мероприятию Госпрограммы (без внесения изменений в закон о бюджете) – стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур в сумме 27 865,8 тыс. руб., исполнение которого составило 27 041,9 тыс. руб., или 97%. При этом следует отметить, что Порядок предоставления субсидии на указанное направление утвержден постановлением Правительства Тверской области только 18.12.2020 года[527].

В рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» Министерством осуществлены расходы на реализацию мероприятий регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» в сумме 45 955,6 тыс. руб., или 100% от утвержденных законом бюджетных ассигнований.

В рамках указанной поддержки без внесения изменений в закон об областном бюджете сводной бюджетной росписью внесены изменения:

- в полном объеме на сумму 6 862,8 тыс. руб. сокращены бюджетные ассигнования на возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам в рамках создания системы поддержки фермеров и развития сельской кооперации. Отсутствует порядок на предоставление субсидии на указанное направление;

- уменьшены на 980,1 тыс. руб. ассигнования на финансовое обеспечение центра *компетенций* в сфере сельскохозяйственной кооперации и поддержки фермеров (созданного на базе ГКУ Тверской области «Центр развития АПК Тверской области»;

- увеличены на 7 842,9 тыс. руб. выплаты грантов «Агростартап» крестьянским (фермерским) хозяйствам, и составили 43 842,9 тыс. руб., или 121,8% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (36 000, тыс. рублей).

Фактические значения 4 показателей результативности мероприятий регионального проекта «Создание системы поддержки фермеров и развитие сельской кооперации» за 2020 год[528], установленных Госпрограммой, достигли плановых значений или перевыполнены: в субъекты малого и среднего предпринимательства (далее – СМСП), осуществляющие

---

[526] Представлен в составе документов годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, представленного в КСП Тверской области Правительством Тверской области 15.04.2021.

[527] Постановление Правительства Тверской области от 18.12.2020 № 648-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 28.04.2020 № 215-пп».

[528] Согласно Отчету о реализации государственной программы за 2020 год.

деятельность в сфере сельского хозяйства вовлечены 204 чел. (при плане 195 чел.), количество вновь созданных СМСП составило 34 ед. (при плане 32 ед.), количество КФХ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших государственную поддержку – 13 ед. (при плане 13 ед.), количество работников, зарегистрированных в Пенсионном фонде РФ, Фонде социального страхования РФ, принятых КФХ в год получения грантов «Агростартап» составило 67 чел. при плане 60 чел. Показатель «Доля КФХ и сельскохозяйственных потребительских кооперативов, получивших услуги Центра компетенций, в общем количестве заявителей на получение услуг Центра» не выполнен: фактическое значение составило 47% при плане 70%.

Кроме того следует отметить, что при отсутствии финансового обеспечения по мероприятию Госпрограммы – возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам плановое значение показателя предоставления указанной субсидии, установленное Госпрограммой, – количество принятых членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов из числа СМСП, включая личные подсобные хозяйства и КФХ, *в году предоставления господдержки* (нарастающим итогом) достигнуто в полном объеме – 103 ед., что свидетельствует об отсутствии взаимосвязи бюджетных ассигнований с результатами реализации мероприятия и не соответствует требованиям подпункта «г» пункта 13 и подпункта «и» пункта 14 Порядка № 545-пп.

Согласно Отчету о реализации государственной программы в 2020 году Министерством из 19 показателей, установленных Соглашениями, не выполнены 9 показателей, что составляет 47,4%. Невыполнение показателей обусловлено неблагоприятными погодными условиями, снижением поголовья коров во всех категориях хозяйств, непредставлением документов потенциальными получателями.

б) Исполнение расходов на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей за счет средств областного бюджета составило 324 411,8 тыс. руб. или 92% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (352 671,6 тыс. руб.), 91,9% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (352 900,6 тыс. руб.).

В 2020 году без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с положениями статьи 39 Закона № 102-ЗО в сводную бюджетную роспись внесены изменения по 2 направлениям:

возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе с целью обеспечения установленного размера возмещения в части увеличения бюджетных ассигнований на 3 440,1 тыс. руб.;

возмещение части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока в части сокращения на 3 211,1 тыс. рублей.

Из 10 направлений господдержки наиболее низкое исполнение сложилось по 2 направлениям: по поддержке производства озимых зерновых культур 49,8%, по возмещению части затрат на приобретение специализированного оборудования для глубокой переработки молока – 49,1%. Неисполнение расходов обусловлено заявительным характером субсидирования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

По направлению «возмещение части понесенных затрат на приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» при исполнении расходов *в полном объеме*, установленное значение показателя «Приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)» выполнено на 90,3% (план – 33 тонн, факт – 29,8 тонн).

Указанный факт свидетельствует об использовании средств в сумме 4 524,0 тыс. руб. без достижения требуемого результата, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

1.2. **на финансовое обеспечение деятельности ГКУ** Тверской области «Центр развития АПК Тверской области» – 39 861,5 тыс. руб., или 90,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (43 962,2 тыс. руб.), 98,6% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (40 407,8 тыс. рублей.).

Результаты деятельности ГКУ характеризуют 2 показателя результативности, установленные Госпрограммой: количество оказанных консультационных услуг сельскохозяйственным товаропроизводителям – 16 403 ед. (101,1% планового значения 16 230); количество посещений сотрудниками ГКУ сельскохозяйственных предприятий – 1350 ед. (100%);

1.3. **на предоставление дополнительных выплат молодым специалистам**, принятым на работу в сельскохозяйственные организации и КФХ, – 3 624,4 тыс. руб., или 73,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (4 958,8 тыс. руб.) и 99,8% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 630,4 тыс. руб.). Согласно Отчету о реализации госпрограммы, дополнительные выплаты получили 48 человек (100% от планового значения);

1.4. **на реализацию отдельных мероприятий** Госпрограммы (на проведение мероприятий организационного характера, создание условий для технического сопровождения информационных ресурсов, проведение областного соревнования работников организаций агропромышленного комплекса Тверской области) расходы составили 3 797,4 тыс. руб., или 65% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (5 785,0 тыс. руб.) и 100% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 797,4 тыс. рублей);

1.5. **на обеспечение деятельности Министерства** расходы составили 53 295,8 тыс. руб., или 93,4% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (57 063,3 тыс. руб.), 97,2% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (54 835,3 тыс. рублей).

2. На реализацию мероприятия по **ГП «Обеспечение эпизоотического** и **ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области»** на 2017–2022 годы исполнение составило 2 386,4 тыс. руб., или 16,2% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (14 702,7 тыс. руб.) на проведение работ по обустройству бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников.

В рамках указанного мероприятия согласно информации официального сайта в сфере закупок товаров, работ, услуг (zakupki.gov.ru) Министерством заключены 6 государственных контрактов на сумму 2 386,4 тыс. руб., оплата по которым произведена в полном объеме. Экономия бюджетных средств по результатам торгов по 6 контрактам составила 3 230,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что первоначально для проведения работ по обустройству бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников Министерством было заключено 9 государственных контрактов с ООО производственно-коммерческой фирмой «Калита» на общую сумму 8 340,1 тыс. руб. Экономия бюджетных средств по результатам торгов по 9

контрактам составила 6 345,2 тыс. руб., или 43,2% от начальной (максимальной) цены контрактов.

В перечень бесхозяйных сибиреязвенных скотомогильников, подлежащих обустройству в 2020 году в рамках заключенных контрактов, были включены сибиреязвенные скотомогильники на территории Конаковского района, расположенные на землях лесного фонда, проведение ремонта на которых возможно только после перевода данных участков из земель лесного фонда в земли иных категорий[529].

В связи с невозможностью проведения работ на территории Конаковского района в рамках действующего законодательства по 3 госконтрактам между Министерством и исполнителем заключены соглашения о расторжении на общую сумму 4 614,6 тыс. руб., по 3 контрактам – дополнительные соглашения, уменьшающие цену контракта на 1 339,1 тыс. рублей. Общая сумма по контрактам уменьшена на 5 953,7 тыс. руб., или на 71,4% от общей суммы заключенных контрактов, и составила 2 386,4 тыс. рублей.

В результате в 2020 году на 9 сибиреязвенных скотомогильниках проведен ремонт элементов обустройства, что составило 45% от планового значения 20 ед.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы исполнены в рамках подпрограммы «Комплексное развитие сельских территорий» ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы в сумме 76 062,0 тыс. руб., или 90,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (84 456,9 тыс. руб.), 100% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (76 085,8 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 45 098,6 тыс. рублей. Из них:

по подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство» расходы исполнены в сумме 72 145,5 тыс. руб., или 89,7% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (80 464,5 тыс. руб.), 100% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (72 157,2 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 41 808,8 тыс. рублей.

В рамках указанного подраздела предоставлены межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Тверской области:

на развитие водоснабжения (Устиновское сельское поселение Кимрского района) в сумме 9 865,3 тыс. руб., или 100% и на развитие газификации в сельской местности (Сукроменское сельское поселение Бежецкого района, Ржевский район) – 55 676,9 тыс. руб., или 100% в рамках соглашения, заключенного между Минсельхозом России и Правительством Тверской области от 20.12.2019 № 082-09-2020-401 (с учетом дополнительного соглашения от 21.09.2020), на предоставление субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий;

на строительство, реконструкцию муниципальных объектов водоснабжения и водоотведения за счет средств областного бюджета (Ильинское сельское поселение Кимрского района) – 6 603,3 тыс. руб., или 99,8%.

Согласно Отчету о реализации госпрограммы за 2020 год, ввод в действие распределительных газовых сетей в 2020 году составил 16,87 км при плановом значении показателя 13,10 км, ввод в действие локальных водопроводов составил 2,03 км при плане 2 км;

по подразделу 0503 «Благоустройство» расходы исполнены в сумме 3 916,5 тыс. руб., или 98,1% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (3 992,4 тыс. руб.), 99,7% к

[529] Письма главного управления «Государственная инспекция по ветеринарии» Тверской области (от 18.06.2020, 18.09.2020) и Министерства лесного хозяйства Тверской области (от 11.09.2020).

ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (3 928,6 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 3 289,8 тыс. руб., предоставлены межбюджетные трансферты 2 муниципальным образованиям Тверской области (Толмачевское сельское поселение Лихославльского района, Лукинское сельское поселение Сандовского района) на благоустройство сельских территорий в рамках соглашения, заключенного между Минсельхозом России и Правительством Тверской области от 23.12.2019 № 082-09-2020-267 (с учетом дополнительного соглашения от 29.12.2020).

По разделу 0700 «Образование» расходы исполнены в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы в сумме 265 417,5 тыс. руб., или 95,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (277 526,2 тыс. руб.). Из них:

по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» расходы исполнены в рамках подпрограммы «Организация подготовки профессиональных кадров и создание общих условий функционирования сельского хозяйства Тверской области» в сумме 265 417,5 тыс. руб., или 95,6% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (255 526,2 тыс. руб.), из них:

на финансовое обеспечение государственных заданий 6 государственным бюджетным профессиональным образовательным учреждениям – 243 096,9 тыс. руб. в соответствии с утвержденными ассигнованиями.

Согласно отчетам о выполнении государственных заданий, размещенных на официальном сайте учреждений в сети интернет, с учетом разрешенных к использованию остатков средств 2019 года (1 352,1 тыс. руб.), учреждениями на выполнение государственного задания использованы средства в сумме 237 974,6 тыс. рублей. Неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода расчетно составил 6 474,4 тыс. рублей.

Согласно информации о выполнении государственных заданий[530], неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода составил 7 761,9 тыс. рублей.

В соответствии с положениями Приложения 2 Порядка № 380-пп[531], государственные задания 6 учреждениям профессионального образования на 2020 год выполнены эффективно.

Согласно Отчету о реализации госпрограммы в 2020 году численность лиц, обучающихся в образовательных учреждениях, подведомственных Министерству составила 2,220 тыс. чел. при плане 2,163 тыс. человек.

При этом следует отметить, что суммарное значение плановых значений показателей государственных заданий учреждений не соответствует сводному показателю «Численность лиц, обучающихся в государственных бюджетных профессиональных организациях, подведомственных Министерству сельского хозяйства Тверской области, по всем формам обучения за счет средств областного бюджета», отраженному в качестве показателя мероприятия ГП «Организация оказания государственных услуг государственными

[530] Представлена в составе документов годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, представленного в КСП Тверской области Правительством Тверской области 15.04.2021.

[531] Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

бюджетными профессиональными образовательными организациями, подведомственными Министерству сельского хозяйства Тверской области», что не соответствует требованиям подпункта «в» пункта 14.1 Порядка № 545-пп[532].

Аналогичная ситуация сложилась по суммарному значению фактических значений показателей, отраженных в отчетах о выполнении государственных заданий образовательных организаций, и сводному показателю в Отчете о реализации госпрограммы;

2) на стипендиальное обеспечение студентов государственных профессиональных образовательных организаций, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в части выплаты государственной социальной стипендии) в сумме 1 944,0 тыс. руб., или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

3) на стипендиальное обеспечение студентов государственных профессиональных образовательных организаций, за исключением выплаты государственной социальной стипендии студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в сумме 6 488,2 тыс. руб., или на 72,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (8 966,9 тыс. руб.);

4) на социальную поддержку студентов государственных профессиональных образовательных организаций (материальные выплаты) в сумме 2 009,0 тыс. руб., или на 52,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 855,2 тыс. руб.);

5) на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования в сумме 1 478,9 тыс. руб., или на 59% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 504,5 тыс. руб.);

6) на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в сумме 10 400,5 тыс. руб., или на 60,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (17 158,7 тыс. руб.).

Исполнение расходов по направлениям, указанным в пунктах 2–6, обусловлено заявками образовательных учреждений исходя из фактической численности учащихся (информация из пояснительной записки ф.0503160).

Согласно Отчету о реализации госпрограммы по мероприятиям, указанным в пунктах 2–5, фактические значения показателей результативности не достигли плановых значений, индекс достижения варьируется от 0,93 до 0,97.

<u>по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования»</u> сводной бюджетной росписью сокращены расходы на сумму 708,1 тыс. руб. на возмещение части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям, связанных с привлечением студентов для прохождения производственной практики, в целях приведения в соответствие с объемом бюджетных ассигнований по дополнительному соглашению от 29.12.2020 № 082-09-2020-267/3.

По разделу 1000 «Социальная политика» расходы исполнены в рамках ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы в сумме 24 825,8 тыс. руб., или

[532] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

85,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (28 895,3 тыс. руб.), в том числе за счет средств федерального бюджета – 4 477,6 тыс. руб. Из них:

по подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» на улучшение жилищных условий граждан РФ, проживающих на сельских территориях, 13 862,2 тыс. руб., или 100% к утвержденным бюджетным ассигнованиям, в рамках соглашения, заключенного между Минсельхозом России и Правительством Тверской области от 23.12.2019 № 082-09-2020-267 (с учетом дополнительного соглашение от 29.12.2020), на предоставление субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий.

Согласно Отчету о реализации госпрограммы, участниками программы по улучшению жилищных условий в 2020 году признаны 14 семей (при плане 10 семей), объем ввода (приобретения) жилья в 2020 году составил 2017,9 кв. м (при плане 715,6 кв. м) с учетом ввода (приобретения) жилья участниками программы прошлых лет;

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» на социальную поддержку обучающихся по программам среднего профессионального образования в рамках обеспечения дополнительных гарантий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот – 10 963,6 тыс. руб., или 72,9% к утвержденным бюджетным ассигнованиям (15 033,1 тыс. руб.), что обусловлено заявительным характером выплат. В 2020 году численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в государственных бюджетных профессиональных образовательных организациях, подведомственных Министерству сельского хозяйства Тверской области, получающих социальное обеспечение составило 160 чел. (при плане 175 чел.).

5. Анализ объектов и объемов незавершенного строительства и принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства. Анализ причин, влияющих на сокращение объектов и объемов незавершенного строительства.

Объем незавершенного строительства согласно ф. 0503190 составил 14 240,5 тыс. руб. – расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию (2009–2011 годов) по 12 объектам, строительство которых не начиналось. Код целевой функции 12 объектов капитальных вложений (графа 9 ф. 0503190) Министерством определен, как «Списание и снос объекта незавершенного строительства» (код 8).

На отсутствие должным образом организованной работы по списанию объемов незавершенного строительства в части устаревшей проектной документации в соответствии с Порядком списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Тверской области[533], было указано в отчете по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства сельского хозяйства Тверской области за 2019 год (утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 11 (241) от 26.05.2020), по результатам которой в адрес Министерства было направлено представление с предложениями по принятию мер для устранения причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе по разработке плана мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства.

[533] Утвержден постановлением Правительства Тверской области 01.09.2011 № 27-пп.

В ответ на представление Министерством в КСП Тверской области была представлена информация (вх. КСП от 03.11.2020 № 1375) о разработанном плане мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства.

В ходе проведения внешней проверки бюджетной отчетности за 2020 год Министерством по запросу КСП Тверской области о выполнении плана мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства сообщено, что у Министерства изменилась концепция мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства, разрабатывается новый план мероприятий, который после разработки, согласования и утверждения будет представлен в КСП Тверской области.

Следует отметить, что в Правительстве Тверской области проходит процедуру согласования в установленном порядке проект распоряжения «О мерах по сокращению количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного и муниципального бюджетов Тверской области».

В соответствии с обозначенным проектом распоряжения исполнительные органы государственной власти Тверской области, осуществляющие координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли в отношении объектов незавершенного строительства, в течение 4 месяцев со дня подписания распоряжения должны, в том числе:

утвердить планы снижения количества объектов незавершенного строительства;

разработать планы мероприятий («дорожные карты») по сокращению количества объектов незавершенного строительства;

провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства;

подготовить предложения о дальнейших действиях в отношении объектов незавершенного строительства, с последующим вынесением данных предложений на рассмотрение Межведомственной комиссии по выработке мер по сокращению объектов незавершенного строительства на территории Тверской области.

6. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы.

Министерство сельского хозяйства Тверской области является главным администратором ГП «Сельское хозяйство» на 2017–2022 годы[534]

ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы состоит из семи подпрограмм и обеспечивающей подпрограммы с плановым объемом финансового обеспечения на 2020 год – 2 035 991,3 тыс. руб., что больше на 63,3 тыс. руб. ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 035 927,6 тыс. руб.), что не соответствует требованиям п. 4.1 Порядка № 545-пп.

В Отчете о реализации госпрограммы плановый объем финансового обеспечения отражен в объеме ассигнований по сводной бюджетной росписи.

Согласно отчету о реализации государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, за 2020 год оценка эффективности реализации государственной программы – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

В 2020 году из 120 установленных показателей госпрограммы выполнено 73 показателя, что составляет 60,8 процента.

[534] Постановление Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп (ред. от 23.12.2020).

Анализ достижения установленных показателей результативности представлен в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	***114***	***70***	***61,4***
Показатели цели	6	2	33,3
Показатели 24 задач	36	22	61,1
Показатели 42 мероприятий	49	31	63,3
Показатели 13 административных мероприятий	23	15	65,2
Обеспечивающая подпрограмма			
Показатели 4 административных мероприятий	6	3	50,0
ИТОГО	**120**	**73**	**60,8**

Финансовое обеспечение программной части госпрограммы освоено на 97,3% и составило 1 928 167,5 тыс. руб., при этом процент выполнения показателей результативности составил 61,4% (выполнены 70 показателей результативности из 114 установленных в Госпрограмме), что может свидетельствовать о проблемах, связанных с отсутствием надлежащей увязки между показателями (значениями показателей) задач подпрограмм, мероприятий ГП с бюджетными ассигнованиями на их реализацию и, как следствие, о нарушении требований подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп[535]. В этой связи Министерству, как главному администратору госпрограммы, требуется принять меры по повышению качества планирования показателей задач, мероприятий госпрограммы и финансового обеспечения на их реализацию.

Цель госпрограммы – создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Тверской области и улучшения условий проживания граждан в сельской местности Тверской области – характеризуется 6 показателями результативности, из которых:

- по трем показателям не достигнуто плановое значение:

Показатель	План	Факт	Индекс достижения
индекс производства продукции сельского хозяйства во всех категориях (в сопоставимых ценах),%	103,5	98,2	0,949
индекс производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах), %	101,4	73,4	0,724
индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства,%	104,4	69,5	0,659

- один показатель исключен из расчета: «Рентабельность сельскохозяйственных организаций (с учетом субсидий» при плановом значении 11,1%.

Следует отметить, что из расчета при оценке эффективности реализации ГП исключены 6 показателей результативности: 1 показатель цели госпрограммы, 5 показателей результативности административных мероприятий, что составило 5% от общего числа показателей Госпрограммы.

Кроме того, по ряду показателей приведено оценочное значение, обеспечивающее выполнение показателя, при этом фактические значения публикуются органом государственной статистики в более поздние сроки, могут значительно отличаться от значения показателя.

В связи с исключением определенного числа показателей, а также приведением значений показателей по предварительным данным существует риск проведения некорректной оценки эффективности реализации госпрограммы в 2020 году.

[535] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

7. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году объем обязательств, принятых Министерством с применением конкурентных способов определения поставщиков товаров (работ, услуг), составил в сумме 9 637,4 тыс. руб., или 32,2% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (29 949,5 тыс. руб.), в том числе по Министерству принято с применением конкурентных способов – 6 389,8 тыс. руб., или 28,8% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (22 213,2 тыс. руб.); ГКУ «Центр развития АПК Тверской области» – 3 247,6 тыс. руб., или 42% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (7 736,3 тыс. руб.).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 6 621,6 тыс. рублей.

Расходы на исполнение судебных актов по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), должностных лиц этих органов, в 2020 году не осуществлялись.

Выводы:

1. Министерством сельского хозяйства Тверской области бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н.

3. В нарушении требований пунктов 70, 167, 170,2 Инструкции № 191н:

3.1. Министерством допущено искажение выраженных в денежном измерении показателей:

в Отчете о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128) на сумму 119,2 тыс. руб. по графе 8 «Принятые бюджетные обязательства, из них с применением конкурентных способов» по коду бюджетной классификации 08304054790110120244; искажение составило 20,3%;

- в Сведениях о принятых и не исполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» ф. 0503175 искажение показателей:

по графе 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» по номеру счета 04054790110120244 150217225 на 99,7 тыс. руб., искажение составило 100%;

- по графе 3 «Принято обязательств по контрактам»:

по номеру счета 04054790110120244 150217225 – на 89,2 тыс. руб., искажение составило 100%;

по номеру счета 04054790110120244 150217346 – на 30,0 тыс. руб., искажение составило 6,1%;

- по графе 4 «Экономия в результате применения конкурентных способов»:

по номеру счета бюджетного учета 04054790110120244 150217225 – на 10,5 тыс. руб., искажение составило 100%

по номеру счета 04054790110120244 150217346 – на 92,1 тыс. руб., искажение составило 89,7%.

Искажение показателей Министерством устранено путем представления письмом от 29.04.2021 (вх. № 572) уточненных форм отчетности: Отчета о бюджетных обязательствах ф. 0503128, Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), при этом уведомление Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности не представлено[536];

3.2. в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты причины возникновения просроченной дебиторской задолженности по 5 дебиторам на сумму 3 656,7 тыс. руб., отраженным в разделе 2 «Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности» (ф. 0503169);

3.3. в Сведениях о принятых и не исполненных обязательствах получателя бюджетных средств(ф. 0503175) в разделе 2 «Сведения о неисполненных денежных обязательствах» не заполнены графы: 3, 4 – дата (месяц, год) возникновения обязательства, исполнения обязательства по правовому основанию; 5, 6 – ИНН и наименование контрагента; 7, 8 – код и наименование причин неисполнения (устранено в уточненной ф. 0503175, представленной 29.04.2021).

4. Общая сумма поступлений доходов в областной бюджет Тверской области по администрируемым Министерством платежам составила в сумме 1 102 104,2 тыс. руб., что меньше плановых назначений (1 111 090,4 тыс. руб.) на 8 986,2 тыс. руб., исполнение составило 99,2%.

5. Министерством расходы областного бюджета за 2020 год исполнены в сумме 1 983 849,7 тыс. руб., или 96,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (2 051 970,5 тыс. руб.) и от ассигнований сводной бюджетной росписи (2 050 630,3 тыс. руб.).

6. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 2 308 067,0 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность – 50 590,3 тыс. руб. (из них 44 771,2 тыс. руб. - задолженность, взыскиваемая в пользу Министерства, по исполнительным листам за 2014-2019 годы с 16 дебиторов), долгосрочная задолженность отсутствует.

Анализ погашения задолженности по возмещению ущерба по исполнительным листам за 2020 год и предыдущие периоды показал, что по состоянию на 01.01.2021 задолженность сократилась на 85 462,8 тыс. руб., или в 2,9 раза (с 130 234,0 тыс. руб. до

[536] Министерство финансов Тверской области письмом от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП сообщило о внесение изменений в консолидированную бюджетную отчетность бюджета субъекта с учетом поступивших уточненных форм бюджетной отчетности Министерства.

44 771,2 тыс. руб.). При этом наибольшая доля объема сокращения задолженности (97,4%) обусловлена принятием решения в отношении 2 должников об окончании исполнительного производства о взыскании задолженности на общую сумму 83 229,6 тыс. руб., или на 63,9% от общей суммы задолженности (130 234,0 тыс. руб.). Объем фактического погашения задолженности по возмещению ущерба за 6 лет (с 2014 г. по 2020 г.) составил 2 233,2 тыс. руб., или 1,7% от общей задолженности (130 234,0 тыс. руб.), что свидетельствует о необходимости принятия мер по повышению эффективности взаимодействия Министерства с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Тверской области. По состоянию на 01.01.2021 сумма недопоступления средств в областной бюджет Тверской области от причиненного ущерба составила 83 229,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020 составила 1 479,1 тыс. руб., долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

7. Согласно отчетам о выполнении государственных заданий 6 государственными бюджетными профессиональными образовательными учреждениями государственное задание выполнено эффективно, значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания составило от 0,9 до 1,2.

8. Объем незавершенного строительства на 01.01.2021 (согласно ф.0503190) составил 14 240,5 тыс. руб. – расходы на проектно-изыскательские работы и проектно-сметную документацию (2009–2011 годов) по 12 объектам, строительство которых не начиналось. В 2020 году Министерством не осуществлялись мероприятия, направленные на снижение количества и объема незавершенного строительства, числящегося на балансе.

9. Использование средств в сумме 4 524,0 тыс. руб. на возмещение части понесенных затрат на приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства) осуществлено без достижения требуемого результата, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

10. В нарушение требований Порядка № 545-пп :

- пункта 4.1. – объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы не соответствует (больше на 63,3 тыс. руб.) объема ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью;

- подпункта «в» пункта 14.1 – суммарное значение плановых значений показателей государственных заданий образовательных учреждений не соответствует сводному показателю «Численность лиц, обучающихся в государственных бюджетных профессиональных организациях, подведомственных Министерству сельского хозяйства Тверской области, по всем формам обучения за счет средств областного бюджета», отраженному в качестве показателя мероприятия ГП «Организация оказания государственных услуг государственными бюджетными профессиональными образовательными организациями, подведомственными Министерству сельского хозяйства Тверской области». Аналогичная ситуация сложилась по суммарному значению фактических значений показателей, отраженных в отчетах о выполнении государственных заданий образовательных учреждений, и сводному показателю в Отчете о реализации госпрограммы;

- подпункта «г» пункта 13, подпункта «и» пункта 14 – по мероприятию «Возмещение части затрат сельскохозяйственным потребительским кооперативам» при отсутствии

финансового обеспечения по мероприятию значение планового показателя достигнуто в полном объеме.

11. Согласно отчету о реализации госпрограммы за 2020 год, оценка эффективности реализации государственной программы – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

Финансовое обеспечение программной части госпрограммы освоено на 97,3% и составило 1 928 167,5 тыс. руб., при этом процент выполнения показателей результативности составил 61,4% (выполнены 70 показателей результативности из 114 установленных в Госпрограмме), что может свидетельствовать о проблемах, связанных с отсутствием надлежащей увязки между показателями (значениями показателей) задач подпрограмм, мероприятий ГП с бюджетными ассигнованиями на их реализацию и, как следствие, о нарушении требований подпункта «г» пункта 13 Порядка №545-пп. В этой связи Министерству, как главному администратору госпрограммы, требуется принять меры по повышению качества планирования показателей задач, мероприятий госпрограммы и финансового обеспечения на их реализацию.

12. Министерством нарушены обязательства Соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета, заключенных с Министерством сельского хозяйства РФ, на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства, стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования, в части не достижения 9 плановых показателей из 16 установленных Соглашениями.

13. Министерством приняты недостаточные меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, установленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год.

Предложения (рекомендации):

Направить в Министерство сельского хозяйства Тверской области отчет и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности;
- принять меры по обеспечению надлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ;
- обеспечить соблюдение требований Постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области»;
- принять меры по снижению объемов незавершенного строительства.

Аудитор Н.В. Губанова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021) и направлен в адрес Министерства сельского хозяйства Тверской области (исх. № 419/04-02 от 28.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства промышленности и торговли Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 19 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство промышленности и торговли Тверской области, г. Тверь, пер. Студенческий, д. 28, ИНН 6950141890, КПП 695001001, ОГРН 1116952073930.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2021 по 23.04.2021 года (основной этап).

Проверяемый период: 2020 год.

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Метод проведения проверки: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 1 507,2 тыс. руб.; по расходам – 1 108 593,8 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт внешней проверки подписан руководителем объекта контроля без возражений. Представлены пояснения в части информации о выполнении ГБПОУ «Кувшиновский колледж» государственного задания за 2020 год и информации о показателях кассового исполнения расходов по подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование».

В ходе проверки установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ч. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя средств областного бюджета Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 20212 годов» в редакции от 01.10.2020 № 56-ЗО (далее – Закон № 102-ЗО), и Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н.

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

В то же время при выборочной проверке полноты и правильности заполнения форм бюджетной отчетности установлены нарушения требований п. 163 Инструкции № 191н: в ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета в разделе 1 «Доходы бюджета» в графе 9 не указаны пояснения причин отклонения фактического исполнения доходов от утвержденных прогнозируемых и непрогнозируемых поступлений доходов в бюджет.

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате проведенного анализа представленной Министерством в составе годовой бюджетной отчетности ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее:

2.1. Дебиторская задолженность на начало 2020 года (6,5 тыс. руб.) увеличилась на 1 195,9 тыс. руб. (неиспользованные ГБПОУ субсидии на иные цели) и составила в сумме 1 202,4 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность составила в сумме 510,0 тыс. руб., в том числе остатки субсидий на иные цели ГБПОУ – 507,9 тыс. руб., переплата за услуги спецсвязи – 2,1 тыс. руб., которая возвращена в январе 2021 года.

2.2. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила в сумме 8,4 тыс. руб., в том числе за почтовые услуги – 0,1 тыс. руб.; за доступ к программе «СПАРК-Р» – 8,3 тыс. рублей.

По сравнению с началом отчетного периода – 3,8 тыс. руб., кредиторская задолженность увеличилась на 4,6 тыс. руб., или в 2,2 раза, и погашена в январе 2021 года.

Наличие кредиторской задолженности обусловлено представлением поставщиками услуг счетов на их оплату после завершения финансового года, в соответствии с условиями государственных контрактов.

Долгосрочная и просроченная дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

3 Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Основная доля доходов (99,98%) прогнозировалась от поступления средств субсидий из федерального бюджета на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива

(158 793,0 тыс. руб.), однако в ноябре 2020 принято решение о не предоставлении данных субсидий в 2020 году[537].

Объем фактически поступивших в 2020 году доходов составил 1 507,2 тыс. руб., или 0,9% от плановых назначений (158 823,5 тыс. руб.), в том числе:

а) в сумме 1 479,6 тыс. руб. (98,2%) непрогнозируемые доходы от возврата:

- неиспользованных остатков субсидий на иные цели ГБПОУ в сумме 1 195,9 тыс. руб.;

- средств субсидии Фонду развития промышленности Тверской области по требованию Министерства[538] в сумме 283,7 тыс. руб.;

б) в сумме 27,6 тыс. руб. (1,8%):

- возврат переплаты по услугам по пересылке почтовой корреспонденции в сумме 2,0 тыс. руб. и спецсвязи в сумме 4,5 тыс. руб.;

- возмещение Фондом социального страхования РФ затрат на финансовое обеспечение мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)[539] в сумме 21,1 тыс. рублей.

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования предусмотренных ГРБС бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных назначений, утвержденных Министерству на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила в сумме 1 197 116,6 тыс. руб., в том числе расходы на финансовое обеспечение деятельности Министерства – 30 159,1 тыс. руб., или 2,5% от общего объема.

Согласно сводной бюджетной росписи объем назначений Министерству на 2020 год составил в сумме 1 108 593,8 тыс. руб., что меньше на 88 522,8 тыс. руб., или на 7,4% законодательно утвержденных назначений.

Объем ассигнований согласно сводной бюджетной росписи на 01.01.2021 предусмотрен Министерству на 2020 год в рамках 3 государственных программ Тверской области:

- «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы[540] в сумме 1 039 940,8 тыс. руб. (93,8%);

- «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы[541] в сумме 60 750,0 тыс. руб. (5,5%);

- «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы[542] в сумме 1 803,0 тыс. руб. (0,2%).

---

[537] Дополнительные соглашения от 17.11.2020 к соглашениям от 25.12.2019 № 022-09-2020-046, № 022-09-2020-047.

[538] По результатам проведенного Контрольно-счетной палатой Тверской области контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств, направленных на создание и обеспечение деятельности Фонда развития промышленности Тверской области».

[539] Приказ Минтруда России от 23.06.2020 № 365н «О внесении изменений в Правила финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, утвержденные приказом Минтруда России от 10 декабря 2012 г. № 580н».

[540] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп.

[541] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 60-пп.

Непрограммные расходы предусмотрены в сумме 6 100,0 тыс. руб. (0,5%).

Первоначально Министерству на 2020 год законодательно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 197 116,6 тыс. рублей. В течение года в законодательно утвержденные бюджетные ассигнования Министерства внесены изменения, вследствие которых утвержденные Законом №102-ЗО бюджетные ассигнования увеличились на 52 252,5 тыс. руб., или на 4,4%.

Согласно представленной ф. 0503127 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Министерством расходы областного бюджета исполнены в общей сумме 1 046 055,0 тыс. руб., или на 87,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 197 116,6 тыс. руб.) и на 94,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 108 593,8 тыс. руб.).

Процент исполнения Министерством расходов за отчетный период (94,4%) на 6,1 процентных пункта больше значения среднего уровня исполнения расходов областного бюджета за 2020 год – 88,3% (по данным ежеквартального отчета об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.01.2021) и на 4,8 процентных пункт меньше уровня исполнения расходов за 2019 год – 99,2%.

В разрезе подразделов исполнение Министерством расходов областного бюджета за 2020 год характеризуется следующими данными:

(тыс. руб.)

ГП/ РП	Наименование	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено за 2020 год	Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %	
		Законом	СБР		гр.3- гр.5	гр. 4- гр. 5	гр. 5/гр.3	гр.5/гр.4
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0100	**Общегосударственные вопросы**	**1 202,3**	**1 202,3**	**421,0**	**781,3**	**781,3**	**35,0**	**35,0**
0113	Другие общегосударственные вопросы	1 202,3	1 202,3	421,0	781,3	781,3	35,0	35,0
0400	**Национальная экономика**	**228 098,4**	**139 575,6**	**107 205,7**	**120 892,7**	**32 369,9**	**47,0**	**76,8**
0401	Общеэкономические вопросы	30 159,1	29 994,7	28 377,9	1 781,2	1 616,8	94,1	94,6
0410	Связь и информатика	6 000,0	6 000	6 000,0	0,0	0,0	100,0	100,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	191 939,3	103 580,9	72 827,8	119 111,5	30 753,1	37,9	70,3
0700	**Образование**	**850 124,9**	**851 736,1**	**839 565,1**	**10 559,8**	**12 171,0**	**98,8**	**98,6**
0704	Среднее профессиональное образование	850 124,9	851 736,1	839 565,1	10 559,8	12 171,0	98,8	98,6
1000	**Социальная политика**	**117 691,0**	**116 079,8**	**98 863,2**	**18 827,8**	**17 216,6**	**84,0**	**85,2**
1003	Социальное обеспечение населения	1 803,0	1 803,0	934,9	868,1	868,1	51,9	51,9
1004	Охрана семьи и детства	115 888,0	114 276,8	97 928,3	17 959,7	16 348,5	84,5	85,7
	Министерство, всего	**1 197 116,6**	**1 108 593,8**	**1 046 055,0**	**151 061,6**	**62 538,8**	**87,4**	**94,4**

Министерством в отчетном периоде исполнены расходы:

4.1. *По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы»* в рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы – в сумме 421,0 тыс. руб., или на 35% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 202,3 тыс. руб.), в том числе расходы:

[542] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 436-пп.

- на поднятие престижа и привлекательности труда специалистов промышленного комплекса посредством проведения мероприятия «День машиностроителя» в сумме 346,9 тыс. руб., или на 99,1%;

- на поднятие престижа инженерного труда посредством проведения мероприятия «Инженер года» в сумме 74,1 тыс. руб., или на 82,1%, закуплено и вручено 38 планшетов победителям регионального этапа Всероссийского конкурса «Инженер года».

Не осуществлялись расходы по подразделу в сумме 762,0 тыс. руб. предусмотренные на содействие участию тверских предприятий народных художественных промыслов в федеральной выставочно-ярмарочной деятельности: выставке-ярмарке народных художественных промыслов России «Ладья», в связи с отменой мероприятия по причине введения ограничительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции.

4.2. *По подразделу 0401 «Общеэкономические вопросы»* в рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы – в сумме 28 377,9 тыс. руб., или на 94,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (29 994,7 тыс. руб.), и направлены на обеспечение деятельности Министерства:

- на выплаты персоналу в сумме 27 384,9 тыс. руб., или 94,6%;

- на закупку товаров, работ и услуг в сумме 993,0 тыс. руб., или 95,9%.

Согласно данным раздела 1 ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств и раздела 3 ф. 0503160 Пояснительная записка сложившееся исполнение по подразделу 0401 обусловлено наличием вакантных должностей, увеличением количества больничных листов в связи с пандемией.

4.3. *По подразделу 0410 «Связь и информатика»* за счет расходов, не включенных в государственные программы, – в сумме 6 000,0 тыс. руб., или на 100%, и во исполнение условий мирового соглашения от 27.12.2019 в соответствии с судебным решением направлены ООО «Бизнес-Технологии 2» на оплату работ по разработке технического проекта на развитие Единой информационно-телекоммуникационной сети Тверской области.

4.4. *По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* в рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018-2023 годы – в сумме 72 827,8 тыс. руб., или на 70,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (103 580,9 тыс. руб.), в том числе расходы:

- на предоставление субсидий предприятиям хлебопекарной промышленности в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением сырья, в сумме 70 227,8 тыс. руб., или 99,7% (субсидии предоставлены 19 предприятиям Тверской области);

- на разработку схемы территориального размещения объектов газозаправочной инфраструктуры в Тверской области для увеличения парка транспортных средств и специальной техники, использующих природный газ в качестве моторного топлива, в сумме 2 600,0 тыс. руб., или 89,7%, в соответствии с государственным контрактом от 21.09.2020 № 0136500001120004516 с ООО «Транспортная интеграция». Исполнение обусловлено сложившейся экономией по торгам в сумме 300,0 тыс. руб. (10,3%).

Не осуществлялись расходы по подразделу в общей сумме 30 246,3 тыс. руб., запланированные на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива: на развитие заправочной инфраструктуры компримированного природного газа – 25 600,0 тыс. руб.; на поддержку переоборудования существующей автомобильной техники, включая

общественный транспорт и коммунальную технику, для использования природного газа в качестве топлива – 4 646,3 тыс. рублей.

Данные средства областного бюджета предусматривались в качестве софинансирования расходов из федерального бюджета на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива (158 793,0 тыс. руб.). Однако в ноябре 2020 года заключены дополнительные соглашения к соглашениям № 022-09-2020-046, № 022-09-2020-047 о предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходов по развитию рынка газомоторного топлива, согласно которым предоставление субсидий в период 2020-2022 годов не планируется.

5.5. *По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование»* в рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы – в сумме 839 565,1 тыс. руб., или на 98,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (851 736,1 тыс. руб.), в том числе:

а) субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий по организации предоставления образовательных программ среднего профессионального образования и программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих в сумме 784 674,0 тыс. руб., или 100%;

Согласно информации о выполнении государственных заданий[543], неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода составил 20 335,9 тыс. рублей;

Согласно отчетам о выполнении государственных заданий ГБПОУ значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственных заданий в отчетном периоде находится в пределах от 0,85 до 1,11. В данной связи согласно п. 62 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп)[544], государственные задания в отчетном периоде выполнены эффективно.

Согласно пункту 59.1 Приложения 2 Порядка №380-пп государственное задание признается выполненным в случае, если индекс достижения показателей объема государственного задания в отчетном финансовом году, равен или больше 0,9.

По всем 20 учреждениям индекс достижения показателей объема государственного задания в отчетном финансовом году составил больше 0,9 - государственные задания на 2020 год выполнены всеми ГБУ (на основании отчетов о выполнении государственных заданий ГБПОУ).

Следует отметить, что, на официальном сайте ГБПОУ «Кувшиновский колледж» на 19.04.2021 не размещены государственные задания и отчеты об их исполнении, что не согласуется с требованиями п. 51-51.1 Порядка № 380.

Государственное задание ГБПОУ «Кувшиновский колледж» также не размещено на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (bus.gov.ru), что не согласуется с требованиями п. 9 ч. 3.3 и ч. 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

---

[543] Представлена в составе документов годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, представленного в КСП Тверской области Правительством Тверской области 15.04.2021.

[544] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

б) субсидии на иные цели в сумме 54 791,1 тыс. руб., или 81,8%, направленные[545]:

- на стипендиальное обеспечение студентов, за исключением выплаты государственной социальной стипендии студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 30 587,5 тыс. руб., или 87,9%[546];

- на социальную поддержку студентов (материальные выплаты) в сумме 7 353,6 тыс. руб., или 60,8%[10];

- на стипендиальное обеспечение студентов, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в части выплаты государственной социальной стипендии), в сумме 6 079,3 тыс. руб., или 86,7%[10];

- на дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования, в сумме 1 768,1 тыс. руб., или 47,2%;

- на укрепление и развитие материально-технической базы в сумме 6 994,2 тыс. руб., или 96%;

- на обеспечение функционирования инфраструктуры в сумме 2 008,4 тыс. руб., или 99,7%;

в) субсидия на иные цели за счет непрограммных расходов на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области в сумме 100,0 тыс. руб., или 100% (средства направлены Тверскому промышленно-экономический колледжу для проведения ремонтных работ на спортивной площадке по адресу г. Тверь, ул. Спартака, д. 39А).

Низкое исполнение отдельных расходов по подразделу обусловлено меньшим количеством получателей стипендий и иных видов государственной поддержки по сравнению с запланированным.

4.6. *По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения»* в рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы – в сумме 934,9 тыс. руб., или на 51,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 803,0 тыс. руб.) на предоставление субсидий из областного бюджета Тверской области специализированным службам по вопросам похоронного дела на возмещение стоимости услуг, предоставляемых согласно гарантированному перечню услуг по погребению умерших, не имеющих супруга, близких родственников, иных родственников либо законного представителя умершего и специализированным предприятиям по вопросам похоронного дела в целях возмещения затрат по доставке тел умерших (погибших) с места смерти для судебно-медицинского исследования.

Низкое исполнение обусловлено заявительным характером предоставления субсидий.

4.7. *По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства»* – в сумме 97 928,3 тыс. руб., или на 85,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (114 276,8 тыс. руб.), в том числе:

- в рамках ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы – в сумме 39 238,8 тыс. руб., или 73,3%, и направлены

[545] Распределение утверждено приказом Министерства от 22.12.2020 № 78-ПУ.

[546] По данному направлению расходов имеется расхождение в данных отчетности, изложенное в п. 2.2 настоящего акта.

реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования (социальное обеспечение и иные выплаты);

- в рамках ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы – в сумме 58 689,5 тыс. руб., или 96,6%, и направлены на предоставление субсидий юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с производством и формированием комплектов школьной формы для детей из многодетных семей Тверской области.

Низкое исполнение обусловлено меньшим количеством получателей государственной поддержки по сравнению с запланированным.

6. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

По результатам проведенного анализа ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы[547] (далее – Госпрограмма), главным администратором которой является Министерство, и отчета о реализации Госпрограммы за 2020 год (далее – Отчет) установлено следующее.

ГП «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы состоит из 5 подпрограмм, включая обеспечивающую подпрограмму.

Плановый объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2020 год[548] – 1 198 733,8 тыс. руб., больше на 70 270,2 тыс. руб. законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 128 463,6 тыс. руб.) и больше на 158 793 тыс. руб. бюджетных ассигнований на реализацию ГП, установленных по сводной бюджетной росписи (1 039 940,8 тыс. руб.), что не соответствует требованиям п. 4.1 Порядка № 545-пп.

Цели Госпрограммы – развитие конкурентоспособной промышленности, направленной на обеспечение социально-экономического развития Тверской области, создание комфортной среды для граждан и субъектов предпринимательской деятельности за счет развития многоформатной инфраструктуры торговли и сферы услуг, обеспечение устойчивого снижения уровня негативного воздействия автомобильного транспорта на окружающую среду и здоровье населения Тверской области, достижение которых характеризуют 8 показателей результативности.

Достигнуты плановые значения по 2 показателям, что согласно пояснениям Министерства в Отчете в основном обусловлено временным приостановлением деятельности предприятий и введением ограничительных мер в целях профилактики и предотвращения распространения на территории Тверской области новой коронавирусной инфекции (COVID-19).

Согласно Отчету о реализации за 2020 год деятельность Министерства промышленности и торговли Тверской области по управлению реализацией Госпрограммы является неудовлетворительной.

В 2020 году из 148 показателей Госпрограммы выполнено 100 показателей, что составляет 67,6% от общего числа показателей (исключенные из расчета эффективности

[547] В редакции постановления Правительства Тверской области от 24.12.2020 № 668-пп.

[548] Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп (ред. от 24.12.2020) «О государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы».

реализации Госпрограммы показатели не учитывались). Анализ достижения установленных показателей результативности Госпрограммы представлен в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план (исключены из расчета)	фактически достигнуты (исключены из расчета)	
Программная часть	***148 (3)***	***97 (3)***	***66,9***
Показатели 3 целей	8	2	25,0
Показатели 14 задач	24	15	62,5
Показатели 18 мероприятий	33 (2)	14 (2)	45,2
Показатели 43 административных мероприятий	83 (1)	66 (1)	80,5
Обеспечивающая подпрограмма	3	3	100
Показатели 2 административных мероприятий	3	3	100
ИТОГО	**151 (3)**	**100 (3)**	**67,6**

Следует отметить, что в Отчете по 5 показателям административных мероприятий задачи 2 подпрограммы 2 Госпрограммы указано условие расчета индекса показателя «0 – улучшение ситуации характеризуется уменьшением показателя». При этом в нарушение требований п. 18 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области, утвержденной Порядком № 545-пп, индекс достижения планового значения данных показателей определен путем деления фактического значения показателя на плановое значение, что привело к занижению индекса достижения планового значения показателя «Количество городских и муниципальных округов, муниципальных районов Тверской области с обеспеченностью населения площадью стационарных торговых объектов ниже нормативной».

7. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году Министерством с применением конкурентных способов принято бюджетных обязательств в сумме 2 600,0 тыс. руб., или 23,3% от предусмотренных Министерству лимитов бюджетных обязательств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» – 11 137,3 тыс. рублей.

Согласно данным раздела 4 ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств экономия в результате применения конкурентных способов (1 закупка в сентябре 2020 года) составила 300,0 тыс. руб., или 10,3% от начальной цены контрактов – 2 900,0 тыс. рублей.

Согласно ф. 0503160 Пояснительная записка, в 2020 году Министерством не осуществлялись расходы на исполнение судебных актов по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), должностных лиц этих органов.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ч. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом

Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 20212 годов» в редакции от 01.10.2020 № 56-ЗО, и Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, их структуре и принципам назначения, утвержденному приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н.

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя средств областного бюджета Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы РФ, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. В разделе 1 «Доходы бюджета» ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета в графе 9 не указаны пояснения причин отклонения фактического исполнения доходов от утвержденных прогнозируемых и непрогнозируемых поступлений доходов в бюджет, что не согласуется с требованиями п. 163 Инструкции № 191н.

4. Объем фактически поступивших в 2020 году доходов составил 1 507,2 тыс. руб., или 0,9% от плановых назначений (158 823,5 тыс. руб.), что обусловлено не поступлением средств субсидий из федерального бюджета на мероприятия по развитию рынка газомоторного топлива в сумме 158 793,0 тыс. руб. (99,98% от плановых назначений).

5. Министерством расходы областного бюджета за отчетный период исполнены в общей сумме 1 046 055,0 тыс. руб., или на 87,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 197 116,6 тыс. руб.) и на 94,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 108 593,8 тыс. руб.).

6. Дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 01.01.2021 составила в сумме 510,0 тыс. руб., кредиторская – 8,4 тыс. руб., долгосрочные и просроченные задолженности отсутствуют.

7. Государственные задания 20 государственными бюджетными профессиональными образовательными учреждениями в отчетном периоде выполнены.

В нарушение требований п. 9 ч. 3.3 и ч. 3.5 статьи 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» государственное задание ГБПОУ «Кувшиновский колледж» не размещено на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (bus.gov.ru).

На официальном сайте ГБПОУ «Кувшиновский колледж» также не размещены государственные задания и отчеты об их исполнении, что не согласуется с требованиями п. 51-51.1 Порядка № 380.

8. Согласно отчету о реализации государственной программы «Развитие промышленного производства и торговли Тверской области» на 2018–2023 годы, в 2020 году оценка эффективности реализации государственной программы имеет неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде. В 2020 году из 148 показателей Госпрограммы выполнено 100 показателей, что составляет 67,6% от общего числа показателей.

Плановый объем финансового обеспечения Госпрограммы на 2020 год[549] – 1 198 733,8 тыс. руб., больше на 70 270,2 тыс. руб. законодательно утвержденных бюджетных

[549] Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 468-пп (ред. от 24.12.2020) «О государственной программе Тверской области «Развитие промышленного производства и торговли в Тверской области» на 2018–2023 годы».

ассигнований (1 128 463,6 тыс. руб.) и больше на 88 522,8 тыс. руб. бюджетных ассигнований на реализацию ГП, установленных по сводной бюджетной росписи (1 039 940,8 тыс. руб.), что не соответствует требованиям п. 4.1 Порядка № 545-пп.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Министерство промышленности и торговли Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности;
- обеспечить соблюдение требований Постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

Аудитор Н.В. Губанова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021) и направлен в адрес Министерства промышленности и торговли Тверской области (исх. № 422/04-02 от 28.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства транспорта Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 18 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство транспорта Тверской области (далее – Министерство), г. Тверь, б-р Радищева, д. 30, ИНН 6901007877, КПП 695001001, ОГРН 1026900562370.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 29 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 1 765 958,2 тыс. руб., по расходам – 15 506 969,6 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт внешней проверки подписан руководителем объекта без возражений и пояснений.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2020, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

В ходе проведения проверки Министерством письмом (вх. от 15.04.2021 № 475) представлены следующие уточненные формы отчетности: ф. 0503160 Пояснительная записка

(в части ф. 0503175), ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств.

Проверка годовой бюджетной отчетности Министерства за 2020 год проведена с учетом положительного результата камеральной проверки представленных уточненных форм отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности.

Также письмом (вх. от 28.04.2021 № 553) представлена уточненная форма отчетности 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» (дебиторская).

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом № 102-ЗО[550] и Порядком № 85н[551].

Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н[552].

По результатам выборочной проверки форм бюджетной отчетности Министерства за 2020 год расхождений значений взаимоувязанных показателей не установлено.

Проведена выборочная проверка правильности заполнения форм бюджетной отчетности Министерства, в результате которой установлено, что в нарушение требований п. 167 Инструкции № 191н допущено искажение показателей в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) – на начало года не отражена просроченная дебиторская задолженность в сумме 1 505,9 тыс. руб. (по счету 1 209 34).

В разделе 1 «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности» в графе 4:

(тыс. руб.)

Номер счета бюджетного учета	**ф.0503169** Министерства	по данным КСП		
	Сумма задолженности на начало года – просроченная (гр.4)	Сумма задолженности на начало года – просроченная (гр.4)	Отклонение (гр.3-гр.2)	% искажения гр.4/гр.2
1	2	3	4	5
1 13 02992 02 0000 130 1 209 34 000	0	1 505,9	1 505,9	100,0
Итого по коду счета 1 209 34 000	0	1 505,9	1 505,9	100,0
Всего задолженности	163 022,0	164 527,9	1 505,9	0,9

Таким образом, Министерством допущено искажение выраженных в денежном измерении показателей отчетных данных ф. 0503169 (дебиторская) по графе 4 по счету 1 13 02992 02 0000 130 1 209 34 000 и по строке «Итого по коду счета 1 209 34 000» в сумме 1 505,9 тыс. рублей. Указанные искажения показателей бюджетной отчетности, составляют 100% по соответствующим строкам.

Искажение показателей Министерством устранено путем представления письмом от 28.04.2021 № 553 уточненной ф. 0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, при этом уведомление Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности не представлено.

---

[550] Закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

[551] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[552] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Выборочной проверкой составления Пояснительной записки (ф. 0503160), наличия и правильности заполнения всех приложений и форм установлено что, в нарушение требований п. 9 Инструкции № 191н в текстовой части Пояснительной записки в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» при анализе Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) некорректно отражены сведения по подразделу «Расходы»: применены различные единицы измерения – руб., тыс. руб., млн руб.; не по всем мероприятиям отражены объекты, на выполнение работ по которым не исполнены расходы. По результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2019 год Контрольно-счетной палатой отмечались аналогичные недостатки.

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате проведенного анализа ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее:

2.1. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 уменьшилась по сравнению с началом отчетного года (2 816 319,5 тыс. руб.) на 1 361 789,0 тыс. руб., или в 1,9 раза, и составила 1 454 530,5 тыс. рублей. В том числе просроченная задолженность составила 151 238,6 тыс. руб. (по данным представленной отчетности, без учета просроченной дебиторской задолженности в сумме 1 505,9 тыс. руб.), что по сравнению с началом отчетного года (163 022,0 тыс. руб.) меньше на 11 783,4 тыс. руб., или на 7,2%.

Дебиторская задолженность сложилась из задолженности по:

- расчетам по доходам в сумме 974 495,1 тыс. руб. (в т.ч. просроченная задолженность – 9 035,0 тыс. руб.) (задолженность за услуги по обслуживанию судов путем предоставления мест стоянки на причале – 47,7 тыс. руб.; задолженность по возмещению коммунальных услуг за декабрь 2019 г. – 6,7 тыс. руб. (в т.ч. просроченная задолженность 6,7 тыс. руб.); компенсация стоимости возвратных материалов – 9 028,2 тыс. руб. (в т.ч. просроченная задолженность – 9 028,2 тыс. руб.); ожидаемые доходы будущих периодов: на предоставление иного межбюджетного трансферта на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (федеральный проект «Дорожная сеть») в рамках Соглашения от 29.03.2019 № 108-17-2019-087 – 376 440,0 тыс. руб. (2021 год); на предоставление иного межбюджетного трансферта на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги») в рамках Соглашения от 27.12.2019 № 108-17-2020-053 – 200 000,0 тыс. руб. (2021–2022 годы); на предоставление субсидий на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях – 387 020,1 тыс. руб. (2023 год) (расходное расписание Федерального дорожного агентства от 29.12.2020 № 00100108/0215); остатки перечисленных субсидий, субвенций – 1 952,4 тыс. руб.);

- расчетам по выданным авансам в сумме 1 947,2 тыс. руб. (за услуги связи – 60,6 тыс. руб.; за прочие работы и услуги – 8,5 тыс. руб.; за услуги, работы для целей капитальных вложений – 40,6 тыс. руб.; за выкуп земельных участков – 1 023,0 тыс. руб.; в целях возмещения недополученных доходов АО «ЦППК» на основании прогнозного расчета за декабрь 2020 года – 814,5 тыс. руб.);

- расчетам с подотчетными лицами в сумме 15,5 тыс. руб. – по оплате услуг связи;

- расчетам по ущербу и иным доходам в сумме 477 966,3 тыс. руб. (в т.ч. просроченная задолженность – 142 203,6 тыс. руб.). Из них:

1) в сумме 1 440,8 тыс. руб. – расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет:

восстановлена дебиторская задолженность по результатам проверки Управления федерального казначейства по Тверской области – допущено неправомерное использование средств федерального бюджета в связи с включением в начальную (максимальную) цену контрактов, цену контрактов затрат на добровольное страхование, в том числе строительных рисков, – на общую сумму 1 428,5 тыс. рублей. В добровольном порядке задолженность не погашена, в 2021 году будут поданы исковые заявления в суд; планируемый срок погашения кредиторской задолженности – I полугодие 2021 года;

невыполненный объем работ (услуг) в рамках перечисленного аванса по контракту от 21.01.2020 № 20/20-дог-МР69-КПО, заключенному с ФГУП Почта России на отправку почтовой корреспонденции в 2020 году, – в сумме 12,3 тыс. руб.;

2) в сумме 476 283,2 тыс. руб. (в том числе просроченная задолженность в сумме 142 203,6 тыс. руб.) – по начисленным штрафным санкциям за нарушение условий государственных контрактов, не оплаченным подрядчиками по состоянию на 01.01.2021 *(дорожная деятельность)*;

3) в сумме 210,0 тыс. руб. – по начисленным штрафным санкциям за ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств, предусмотренных контрактами *(транспортное обслуживание населения)*;

4) в сумме 32,3 тыс. руб. – по ущербу основным средствам (по Министерству);

- расчетам по платежам в бюджеты в сумме в сумме 106,4 тыс. руб., из них:

1) в сумме 106,3 тыс. руб. – переплата по налогу на доходы физических лиц (по ГКУ «Дирекция ТДФ» – 0,9 тыс. руб., по Министерству – 105,4 тыс. руб.). В 2021 году после возмещения переплаты Управлением ФНС по Тверской области данная сумма будет возвращена в доход областного бюджета;

2) в сумме 0,1 тыс. руб. по счету 1 303 05 – переплата по транспортному налогу за 2019 год в связи с подачей уточненной декларации. Переплата будет зачтена в счет предстоящих платежей по транспортному налогу в 2021 году с разрешения Управления ФНС по Тверской области;

2.2. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 уменьшилась по сравнению с началом отчетного года (39 507,5 тыс. руб.) на 28 838,6 тыс. руб., или в 3,7 раза, и составила 10 668,9 тыс. рублей. Кредиторская задолженность сложилась по:

- расчетам по принятым обязательствам в сумме 1 621,1 тыс. руб., из них:

расчеты по заработной плате – в сумме 1,1 тыс. руб.;

расчеты по услугам связи - в сумме 38,3 тыс. руб.;

расчеты по коммунальным услугам – в сумме 805,4 тыс. руб.;

расчеты по прочим работам, услугам – в сумме 7,7 тыс. руб.;

расчеты по приобретению материальных запасов – 163,6 тыс. руб.;

расчеты по другим экономическим санкциям – в сумме 605,0 тыс. руб. (задолженность ГКУ «Дирекция ТДФ» по административным штрафам по исполнительным документам: постановления Ржевского городского суда Тверской области от 04.06.2020 по делу № 5-45/2020 – 105,0 тыс. руб. и от 14.04.2020 по делу № 5-16/2020 – 200,0 тыс. руб. (*постановления об административных правонарушениях МО МВД России «Ржевский»*);

постановления Заволжского районного суда г. Твери от 12.02.2020 по делу № 5-82/2020 – 200,0 тыс. руб. и от 07.05.2020 по делу № 5-231/2020 – 100,0 тыс. руб. (постановления об административных правонарушениях ОМВД России по Калининскому району) (административные правонарушения, предусмотренные ч. 1 ст. 12.34 КоАП РФ) (задолженность погашена в феврале, марте 2021 года));

- расчетам по платежам в бюджеты в сумме 9 047,8 тыс. руб., из них расчеты по прочим платежам в бюджет – в сумме 9 047,4 тыс. руб. (задолженность ГКУ «Дирекция ТДФ» – по возмещению коммунальных услуг арендаторами за декабрь 2020 года, от компенсации возвратных материалов при исполнении государственных контрактов);

Доходы будущих периодов по состоянию на 01.01.2021 уменьшились по сравнению с началом отчетного года (2 794 223,0 тыс. руб.) на 1 352 841,2 тыс. руб., или в 1,9 раза, и составили 1 441 381,8 тыс. руб., из них:

в сумме 1 428,5 тыс. руб. – восстановлена дебиторская задолженность по результатам проверки Управления федерального казначейства по Тверской области – допущено неправомерное использование средств федерального бюджета в связи с включением в начальную (максимальную) цену контрактов, цену контрактов затрат на добровольное страхование, в том числе строительных рисков;

в сумме 476 283,2 тыс. руб. – начисленные штрафные санкции за нарушение условий государственных контрактов, не оплаченные по состоянию на 01.01.2021 *(дорожная деятельность)*;

в сумме 376 440,0 тыс. руб. – иной межбюджетный трансферт на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (федеральный проект «Дорожная сеть») (далее – НП «БКАД», ФП «Дорожная сеть») в рамках Соглашения от 29.03.2019 № 108-17-2019-087;

в сумме 200 000,0 тыс. руб. – иной межбюджетный трансферт на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек (федеральный проект «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» (далее – ФП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства») в рамках НП «БКАД») в рамках Соглашения от 27.12.2019 № 108-17-2020-053;

в сумме 387 020,1 тыс. руб. – субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в рамках развития транспортной инфраструктуры на сельских территориях (расходное расписание Федерального дорожного агентства от 29.12.2020 № 00100108/0215);

в сумме 210,0 тыс. руб. – начисленные штрафные санкции за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом *(транспортное обслуживание населения).*

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Объем фактически поступивших в 2020 году доходов составил 1 765 958,2 тыс. руб., что на 162 922,1 тыс. руб., или на 8,4% меньше плановых назначений (1 928 880,3 тыс. руб.).

В 2020 году в отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета поступили:

- прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ – в сумме 838,0 тыс. руб.;

- административные штрафы, установленные Главой 11 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения на транспорте, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, учреждениями субъектов РФ – в сумме 14,0 тыс. руб.;

- административные штрафы, установленные Главой 12 Кодекса РФ об административных правонарушениях в области дорожного движения, налагаемые должностными лицами органов исполнительной власти субъектов РФ, учреждениями субъектов РФ – в сумме 394,5 тыс. руб.;

- административные штрафы, установленные Главой 14 Кодекса РФ об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области предпринимательской деятельности и деятельности саморегулируемых организаций, налагаемые мировыми судьями, комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их – в сумме 1,0 тыс. руб.;

- административные штрафы, установленные законами субъектов РФ об административных правонарушениях, за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ (денежные средства от уплаты штрафов, налагаемых исполнительными органами государственной власти Тверской области в соответствии с законом Тверской области от 14.07.2003 № 46-ЗО «Об административных правонарушениях») – в сумме 46,5 тыс. руб.;

- штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ – в сумме 3 286,2 тыс. руб.;

- прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов РФ – в сумме 170,0 тыс. руб.;

- доходы бюджетов субъектов РФ от возврата иными организациями остатков субсидий прошлых лет – в сумме 7,1 тыс. руб.;

- доходы бюджетов субъектов РФ от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований – в сумме 3 443,7 тыс. руб.;

- доходы бюджетов субъектов РФ от возврата остатков иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках реализации НП «БКАД» из бюджетов муниципальных образований - в сумме 442,6 тыс. руб. *(возврат средств администрацией г. Твери по результатам выявленных нарушений, установленных плановой проверкой УФК по Тверской области (из них средства областного бюджета – 69,9 тыс. руб., средства федерального бюджета – 372,7 тыс. руб.);*

Наиболее низкий процент исполнения годовых прогнозных назначений сложился по следующим доходным источникам:

- иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным органом субъекта РФ, казенным учреждением субъекта РФ – 28,4%. Исполнение составило в сумме 4 294,8 тыс. руб., или на 71,6% меньше годовых прогнозных назначений (15 136,5 тыс. руб.);

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет) – 65,3%. Исполнение составило в сумме 112,7 тыс. руб., или на 34,7% меньше годовых прогнозных назначений (172,5 тыс. руб.);

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (доходы от организации транспортного обслуживания населения Тверской области) – 72,0%. Исполнение составило в сумме 802 274,3 тыс. руб., или на 28,0% меньше годовых прогнозных назначений (1 113 829,9 тыс. руб.);

- плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам общего пользования регионального или межмуниципального значения, зачисляемая в бюджеты субъектов РФ – 73,9%. Исполнение составило в сумме 123,3 тыс. руб., или на 26,1% меньше годовых прогнозных назначений (166,8 тыс. руб.).

Не исполнены годовые прогнозные назначения по доходным источникам:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов РФ на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек – в сумме 100 000,0 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением от 16.09.2020 к соглашению от 27.12.2019 № 108-17-2020-053, заключенным Федеральным дорожным агентством и Правительством Тверской области, предоставление межбюджетного трансферта Тверской области в 2020 году не предусмотрено;

- плата по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов РФ, государственными или муниципальными предприятиями либо государственными или муниципальными учреждениями в отношении земельных участков, находящихся в собственности субъектов РФ – в сумме 0,3 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что за счет средств доходов, подлежащих зачислению в бюджет Тверской области, в 2020 году Министерством осуществлен возврат средств в федеральный бюджет в сумме 24 870,3 тыс. руб. – возврат остатков иных межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение дорожной деятельности. Из них:

в сумме 24 497,6 тыс. руб. – возврат средств в связи с невыполнением обязательств по достижению показателей результативности предоставления иного межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение дорожной деятельности в рамках основного мероприятия «Содействие развитию автомобильных дорог регионального, межмуниципального и местного значения» государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» по соглашению от 24.04.2017 № ФДА 48/15-С *(реконструкция автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения)*;

в сумме 372,7 тыс. руб. – возврат средств, неправомерно использованных в 2019 году из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Министерством также осуществлен возврат средств в федеральный бюджет в сумме 4 180,3 тыс. руб., предусмотренных на реализацию мероприятий, направленных на достижение результатов региональных проектов, обеспечивающих достижение результатов ФП «Дорожная сеть» в рамках реализации НП «БКАД» (соглашение от 29.03.2019 № 108-17-2019-087), которые были излишне запланированы по причине указания Министерством в заявке в Федеральное дорожное агентство излишней потребности в средствах федерального бюджета.

Возврат средств, использованных неправомерно, оплата штрафных санкций за невыполнение обязательств по достижению показателей результативности в рамках заключенных соглашений о предоставлении средств из федерального бюджета, не отвечает

принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ Тверской области «Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования предусмотренных ГРБС бюджетных ассигнований.

Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Министерству предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 15 151 405,1 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи Министерству на 2020 год утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 15 506 969,6 тыс. рублей. Объем бюджетных назначений Министерства по сводной бюджетной росписи увеличен на общую сумму 355 564,5 тыс. рублей.

Первоначально законом Тверской области об областном бюджете Министерству были предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 13 679 677,5 тыс. рублей. В течение 2020 года в закон Тверской области о бюджете 3 раза вносились изменения, вследствие которых утвержденные Законом № 102-ЗО бюджетные ассигнования увеличились на 1 471 727,6 тыс. руб., или на 10,8%, что в основном обусловлено увеличением расходов на реализацию мероприятий в рамках дорожного фонда Тверской области.

Из федерального бюджета областному бюджету Тверской области в отчетном году предусмотрены:

иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при реализации мероприятий, направленных на достижение результатов регионального проекта, обеспечивающего достижение результатов ФП «Дорожная сеть» в рамках реализации НП «БКАД» (ГП РФ «Развитие транспортной системы») *(соглашение от 29.03.2019 № 108-17-2019-087, доп. соглашения от 17.06.2020 № 108-17-2019-087/1, от 17.09.2020 № 108-17-2019-087/2)* – в сумме 982 462,7 тыс. руб. (из них средства резервного фонда Правительства Российской Федерации – 295 560,0 тыс. руб.);

иной межбюджетный трансферт, предоставляемый в целях внедрения автоматизированных и роботизированных технологий организации дорожного движения и контроля за соблюдением правил дорожного движения (внедрения интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек) в рамках реализации ФП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» НП «БКАД» – в сумме 100 000,0 тыс. руб. *(соглашение от 27.12.2019 № 108-17-2020-053)*). В соответствии с дополнительным соглашением от 16.09.2020 № 108-17-2020-053/1 к соглашению от 27.12.2019 № 108-17-2020-053 иной межбюджетный трансферт из федерального бюджета бюджету Тверской области на 2020 год не предусматривается;

субсидии на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав инвестиционных проектов по созданию в субъектах РФ туристских кластеров (подпрограмма

«Туризм» государственной программы РФ «Экономическое развитие и инновационная экономика») – в сумме 495 664,7 тыс. руб. (из них: в рамках соглашения от 23.12.2019 № 174-09-2020-031 (дополнительное соглашение от 21.12.2020 № 174-07-2020-031/2) – в сумме 450 028,8 тыс. руб.; в рамках соглашения от 12.02.2019 № 174-07-2019-016 (дополнительное соглашение от 25.05.2020 № 174-07-2019-016/2) – в сумме 45 635,9 тыс. руб.).

Согласно Отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127), расходы областного бюджета Тверской области за 2020 год Министерством исполнены в объеме 13 543 364,2 тыс. руб., или на 89,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (15 151 405,1 тыс. руб.), что меньше на 1 608 040,9 тыс. руб., или на 10,6%, и на 87,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (15 506 969,6 тыс. руб.), что меньше на 1 963 605,4 тыс. руб., или на 12,7%.

Процент исполнения Министерством расходов за отчетный период на 1,0 процентный пункт ниже значения среднего уровня исполнения расходов областного бюджета за 2020 год (по данным ежеквартального отчета об исполнении областного бюджета Тверской области по состоянию на 01.01.2021 – 88,3%).

Расходы Министерства в отчетном периоде осуществлялись в рамках следующих государственных программ Тверской области:

- по ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы» исполнение составило в сумме 12 963 121,0 тыс. руб., или 87,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (14 744 801,9 тыс. руб.) и 87,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (14 896 254,1 тыс. руб.);

- по ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы исполнение составило в сумме 553 381,4 тыс. руб., или 136,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (404 477,0 тыс. руб.) и 94,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (583 048,4 тыс. руб.);

- по ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы исполнение составило 25 072,9 тыс. руб., или 98,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (25 548,6 тыс. руб.).

Исполнение по расходам, не включенным в государственные программы Тверской области, составило в сумме 1 788,9 тыс. руб., или 84,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 126,2 тыс. руб.) и 84,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 118,5 тыс. руб.).

В разрезе подразделов классификации расходов исполнение сложилось следующим образом:

РП	Наименование	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено за 2020 год	Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %	
		Законом №102-ЗО с изм.	по СБР		гр.3- гр.5	гр. 4- гр. 5	гр. 5/гр.3* 100	гр.5/гр.4* 100
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0408	Транспорт	3 399 364,9	3 400 257,1	2 727 621,1	671 743,8	672 636,0	80,2	80,2
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	11 220 113,0	11 370 673,0	10 114 127,2	1 105 985,8	1 256 545,8	90,1	88,9
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	404 477,0	583 048,4	553 381,4	-148 904,4	29 667,0	136,8	94,9
0704	Среднее профессиональное образование	102 381,3	102 381,3	101 319,4	1 061,9	1 061,9	99,0	99,0
1003	Социальное обеспечение населения	19 448,6	19 448,6	18 341,7	1 106,9	1 106,9	94,3	94,3
1004	Охрана семьи и детства	4 534,3	4 534,3	2 474,8	2 059,5	2 059,5	54,6	54,6

РП	Наименование	Утверждено, тыс. руб.		Исполнено за 2020 год	Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %	
		Законом №102-ЗО с изм.	по СБР		гр.3- гр.5	гр. 4- гр. 5	гр. 5/гр.3* 100	гр.5/гр.4* 100
1403	Прочие межбюджетные трансферты общего характера	1 086,0	26 626,9	26 098,6	-25 012,6	528,3	в 24 раза	98,0
Министерство, всего		**15 151 405,1**	**15 506 969,6**	**13 543 364,2**	**1 608 040,9**	**1 963 605,4**	**89,4**	**87,3**

4.1. По подразделу 0408 «Транспорт» расходы исполнены в сумме 2 727 621,1 тыс. руб., или на 80,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 399 364,9 тыс. руб.) и от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 400 257,1 тыс. руб.).

По сравнению с 2019 годом (272 786,9 тыс. руб.) расходы увеличились в 10 раз в связи с внедрением в 2020 году новой транспортной модели организации транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской агломерации по регулируемым тарифам.

Расходы исполнены в рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы. Из них:

а) на обеспечение деятельности Министерства расходы исполнены в сумме 41 695,6 тыс. руб., или на 97,5 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (42 783,0 тыс. руб.) и на 98,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (42 496,3 тыс. руб.);

б) на обеспечение деятельности государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» расходы исполнены в сумме 15 092,6 тыс. руб., или на 97,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (15 429,8 тыс. руб.).

Согласно Отчету о реализации госпрограммы за 2020 год, плановые значения по 5 показателям результативности достигнуты или перевыполнены (140 шт. проверенных отчетов в рамках государственных контрактов (100%), регулярность движения автобусов на маршрутах составила 97,8% (при плане 95,0%) доля заключенных долгосрочных контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок Тверской агломерации по регулируемым тарифам составила 100,0% (при плане 50,0%); доля автобусов, работающих на маршрутах регулярных перевозок Тверской агломерации по регулируемым тарифам, приспособленных для перевозки маломобильных групп населения – 100,0% (при плане 90,0%); количество швартовок к гидротехническим сооружениям, находящихся в собственности Тверской области – 67 ед. (при плане 45 ед.).

Следует отметить, что существенное перевыполнение плановых значений показателей свидетельствует о занижении их значений либо об отсутствии проведенного мониторинга реализации Госпрограммы согласно пп. 3 п. 39 Госпрограммы, по результатам которого обеспечивается своевременная актуализация Госпрограммы с учетом меняющихся внешних и внутренних рисков.

По показателю «количество административных материалов по безбилетному проезду» фактическое значение *не отражено* (плановый показатель – 741 шт.). Согласно пояснениям к Отчету о реализации госпрограммы за 2020 год, у ГКУ «Организатор перевозок Тверской области» в 2020 году отсутствовали полномочия по оформлению и ведению административных материалов по безбилетному проезду, что свидетельствует о несоблюдении требований пп. «в» п. 13 Порядка № 545-пп;

в) на предоставление субсидий юридическим лицам расходы исполнены в сумме

23 306,6 тыс. руб., или на 90,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (25 740,1 тыс. руб.). Из них:

- в целях возмещения затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам, включенных в перечень социальных маршрутов перевозок Тверской области, – в сумме 482,6 тыс. руб., или на 57,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (843,8 тыс. руб.);

- в целях возмещения затрат, связанных с организацией транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам – в сумме 13 349,2 тыс. руб., или на 100,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований;

- в целях возмещения недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на услуги по перевозке пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении на территории Тверской области – в сумме 9 474,8 тыс. руб., или на 82,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 547,1 тыс. руб.);

г) на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области расходы исполнены в сумме 204 321,1 тыс. руб., или на 80,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (253 819,1 тыс. руб.) и на 80,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (254 998,0 тыс. руб.). Из них:

- субсидии на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных маршрутах регулярных перевозок по регулируемым тарифам – в сумме 196 733,7 тыс. руб., или на 79,5 % от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (247 410,6 тыс. руб.);

- субсидии на поддержку социальных маршрутов внутреннего водного транспорта – в сумме 7 587,4 тыс. руб., или на 118,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (6 408,5 тыс. руб.) и на 100,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи;

д) на реализацию отдельных мероприятий расходы исполнены в сумме 2 443 205,2 тыс. руб., или на 79,8% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 061 592,9 тыс. руб.). Из них:

- на организацию транспортного обслуживания населения на муниципальных и межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской агломерации по регулируемым тарифам – в сумме 2 320 142,9 тыс. руб., или на 79,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 915 817,7 тыс. руб.) и на 79,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 908 945,7 тыс. руб.);

- на организацию транспортного обслуживания населения на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок Тверской области по регулируемым тарифам – в сумме 116 344,1 тыс. руб., или на 84,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (138 322,9 тыс. руб.);

- на приведение в нормативное состояние гидротехнических сооружений, находящихся в собственности Тверской области – в сумме 5 023,7 тыс. руб., или на 216,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 320,7 тыс. руб.) и на 54,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (9 192,7 тыс. руб.);

- на организацию перевозок в рамках мероприятий, связанных с предотвращением

распространения новой коронавирусной инфекции, – в сумме 1 694,5 тыс. руб., или на 33,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (5 131,6 тыс. руб.).

4.2. По подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы исполнены в объеме 10 114 127,2 тыс. руб., или на 90,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 220 113,0 тыс. руб.) и на 88,9% от бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (11 370 673,0 тыс. руб.). Из них:

4.2.1. В рамках реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы расходы исполнены в сумме 10 113 364,0 тыс. руб., или на 90,1% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 219 072,8 тыс. руб.) и на 89,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (11 369 632,8 тыс. руб.). В том числе:

а) на содержание учреждения, осуществляющего управление региональными автомобильными дорогами (ГКУ «Дирекция ТДФ»), расходы исполнены в сумме 363 886,6 тыс. руб., или на 85,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (424 782,4 тыс. руб.), из них расходы на уплату налогов на имущество, земельного налога и прочих налогов – в сумме 228 267,7 тыс. руб., или на 79,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (285 597,5 тыс. руб.);

б) на осуществление дорожной деятельности на автомобильных дорогах общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области расходы исполнены в сумме 6 717 629,7 тыс. руб., или на 94,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (7 145 179,7 тыс. руб.) и на 90,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (7 389 633,6 тыс. руб.). Из них:

- на содержание автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения и сооружений на них – исполнены в сумме 2 122 425,4 тыс. руб., или на 99,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 130 790,3 тыс. руб.);

- на строительство, реконструкцию и проектирование автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения (в рамках адресной инвестиционной программы Тверской области) – исполнены в сумме 628 182,5 тыс. руб., или на 55,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 140 407,3 тыс. руб.) и на 65,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (957 316,1 тыс. руб.);

- на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения – исполнены в сумме 3 965 742,8 тыс. руб., или на 102,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 872 692,5 тыс. руб.) и на 92,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 300 237,6 тыс. руб.), из них:

• расходы на обеспечение дорожной деятельности ***на реализацию РП «Дорожная сеть» в рамках реализации НП «БКАД»*** на выполнение работ на объектах государственной собственности Тверской области – в сумме 2 781 289,8 тыс. руб., или на 118,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 357 849,4 тыс. руб.) и на 99,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 786 230,5 тыс. руб.). Из них:

за счет средств областного бюджета – в сумме 2 483 511,8 тыс. руб., или на 105,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 355 631,4 тыс. руб.) и на 99,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 488 452,5 тыс. руб.);

за счет средств федерального бюджета – в сумме 2 218,0 тыс. руб., или на 100% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований;

за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – в сумме 295 560,0 тыс. руб., или на 100% от ассигнований по сводной бюджетной росписи;

• расходы на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и сооружений на них (за счет средств областного бюджета) исполнены в сумме 1 184 453,0 тыс. руб., или на 78,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 514 843,1 тыс. руб.) и от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 514 007,1 тыс. руб.);

- расходы на изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков для государственных нужд Тверской области и оценка стоимости изымаемых земельных участков при строительстве, реконструкции автомобильных дорого общего пользования регионального и межмуниципального значения исполнены в сумме 1 279,0 тыс. руб., или на 99,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 289,6 тыс. руб.).

Согласно отчету о реализации ГП в 2020 году не достигнуты плановые значения всех 4 показателей результативности:

Наименование показателей	Ед. изм.	План	Факт
Количество земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд Тверской области	шт.	4	**2**
Площадь земельных участков, подлежащих изъятию для государственных нужд Тверской области	кв.м	3 029	854
Подготовка исковых заявлений об изъятии путем выкупа земельных участков для государственных нужд	шт.	3	2
Заключение соглашений об изъятии путем выкупа земельных участков для государственных нужд	шт.	1	-

Недостижение показателей результативности при финансовом обеспечении мероприятия на 99,2% может свидетельствовать о проблемах, связанных с отсутствием надлежащей увязки между показателями (значениями показателей) мероприятия с бюджетными ассигнованиями на его реализацию и, как следствие, о нарушении требований подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп[553]. В этой связи Министерству как главному администратору госпрограммы требуется принять меры по повышению качества планирования показателей мероприятий госпрограммы и финансового обеспечения на их реализацию;

в) на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Тверской области расходы исполнены в сумме 3 031 847,7 тыс. руб., или на 83,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 649 110,7 тыс. руб.) и на 85,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 555 216,8 тыс. руб.). Из них:

- субвенции на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности предоставлены в сумме 387 289,2 тыс. руб., или на 99,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (389 789,0 тыс. руб.);

- субсидии на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного почетного звания Российской Федерации «Город воинской славы», предоставлены на общую сумму 545 716,7 тыс. руб., или на 70,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (772 276,3 тыс. руб.);

[553] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

- субсидии на капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований предоставлены в сумме 815 446,3 тыс. руб., или на 85,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (956 547,1 тыс. руб.) и на 84,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (962 653,2 тыс. руб.);

- субсидии на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов предоставлены в сумме 87 375,2 тыс. руб., или на 83,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (104 200,0 тыс. руб.);

- на финансовое обеспечение дорожной деятельности **в рамках реализации РП Дорожная сеть» НП «БКАД»** (иные межбюджетные трансферты из областного бюджета Тверской области на выполнение работ в городских агломерациях) средства предоставлены в сумме 1 132 590,9 тыс. руб., или на 97,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 163 007,7 тыс. руб., из них средства федерального бюджета – 684 684,7 тыс. руб.). Из них:

средства федерального бюджета предоставлены в сумме 666 777,7 тыс. руб., или на 97,4% от бюджетных ассигнований (684 684,7 тыс. руб.);

средства областного бюджета предоставлены в сумме 465 813,2 тыс. руб., или на 97,4% от бюджетных ассигнований (478 323,0 тыс. руб.);

- субсидии на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения **(в рамках реализации РП «Безопасность дорожного движения» НП «БКАД»)** предоставлены на общую сумму 63 429,4 тыс. руб., или на 75,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (84 269,3 тыс. руб.).

В 2020 году не осуществлялись расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на осуществление дорожной деятельности при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях на общую сумму 179 021,3 тыс. руб., по сводной бюджетной росписи – на общую сумму 79 021,3 тыс. руб.:

- на внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек **(в рамках реализации РП «Общесистемные меры развития дорожного хозяйства» НП «БКАД»)** при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 100 000,0 тыс. руб. *(средства федерального бюджета)*. Сводной бюджетной росписью ассигнования на указанные цели сокращены.

В соответствии с дополнительным соглашением от 16.09.2020 к соглашению от 27.12.2019 № 108-17-2020-053, заключенным Федеральным дорожным агентством и Правительством Тверской области, предоставление межбюджетного трансферта Тверской области в 2020 году не предусмотрено;

- на строительство автомобильных дорог общего пользования местного значения к объектам туристской инфраструктуры (в рамках адресной инвестиционной программы) при законодательно утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 79 021,3 тыс. рублей.

4.2.2. Расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного собрания Тверской области, исполнены в сумме 763,2 тыс. руб., или на 73,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 040,2 тыс. руб.).

4.3. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» в рамках ГП «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы расходы исполнены в сумме 553 381,4 тыс. руб., или на 136,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (404 477,0 тыс. руб.) и на 94,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (583 048,4 тыс. руб.).

Информация об исполнении расходов по объектам государственной и муниципальной собственности представлена в таблице:

	Утверждено законом, тыс. руб.	Сводная бюджетная роспись, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	% исполнения	
				к утв. законом	к СБР
ГП Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018-2023 годы	**404 477,0**	**583 048,4**	**553 381,4**	**136,8**	**94,9**
в том числе					
средства областного бюджета	*58 812,3*	*87 383,7*	*83 379,1*	*141,8*	*95,4*
средства федерального бюджета	*345 664,7*	*495 664,7*	*470 002,3*	*136,0*	*94,8*
Объекты государственной собственности Тверской области (АИП):	***189 809,0***	***368 380,4***	***365 947,4***	**192,8**	**99,3**
в том числе					
средства областного бюджета	*30 369,5*	*58 940,9*	*58 551,6*	*192,8*	*99,3*
средства федерального бюджета	*159 439,5*	*309 439,5*	*307 395,8*	*192,8*	*99,3*
Объекты муниципальной собственности Тверской области (АИП):	***214 668,0***	***214 668,0***	***187 434,0***	**87,3**	**87,3**
в том числе					
средства областного бюджета	*28 442,8*	*28 442,8*	*24 827,5*	*87,3*	*87,3*
средства федерального бюджета	*186 225,2*	*186 225,2*	*162 606,5*	*87,3*	*87,3*

4.4. По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы расходы исполнены в сумме 101 319,4 тыс. руб., или на 99,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (102 381,3 тыс. руб.). Расходы исполнены на предоставление субсидий бюджетным учреждениям:

на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по организации предоставления образовательных программ среднего профессионального образования и программ профессиональной подготовки по профессии рабочих, должностям служащих – в сумме 88 589,9 тыс. руб., или на 99,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (88 664,7 тыс. руб.).

Согласно информации о выполнении государственных заданий[554], неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода составил 6 574,4 тыс. рублей.

Согласно Отчетам о выполнении государственных заданий за 2020 год данные оценки финансово-экономической эффективности реализации государственного задания приведены в таблице:

Наименование учреждения	Индекс достижения показателей объема государственных услуг (работ)	Индекс освоения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в отчетном периоде	Критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания в отчетном периоде (гр.2/гр.3)	Ссылка на сайт государственного учреждения в информационно-телекоммуникационной сети Интернет
1	2	3	4	5
ГБПОУ Тверской колледж транспорта и сервиса	1,04	0,94	1,1	www.tverkts.ru
ГБПОУ Бологовский колледж	0,98	0,95	1,03	www.bolkolledq.ru

[554] Представлена в составе документов годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, представленного в КСП Тверской области Правительством Тверской области 15.04.2021.

Руководствуясь положениями п. 59.1 и п. 62 Порядка № 380-пп[555], государственные задания ГБПОУ в отчетном периоде выполнены эффективно.

Согласно Отчетам о выполнении государственных заданий за 2020 год общая численность лиц, обучающихся в обозначенных ГБПОУ, составило 1 130 чел. при плановом значении показателя 1 122 чел.

При этом следует отметить, что суммарное значение плановых значений показателей государственных заданий учреждений не соответствует сводному показателю «Численность лиц, обучающихся в государственных бюджетных профессиональных организациях, подведомственных Министерству транспорта Тверской области, по всем формам обучения за счет средств областного бюджета», отраженному в качестве показателя мероприятия ГП «Организация оказания государственных услуг государственными бюджетными профессиональными образовательными организациями, подведомственными Министерству транспорта Тверской области», что не соответствует требованиям подпункта «в» пункта 14.1 Порядка № 545-пп[556].

Аналогичная ситуация сложилась по суммарному значению фактических значений показателей, отраженных в отчетах о выполнении государственных заданий образовательных организаций, и сводному показателю в Отчете о реализации госпрограммы;

на стипендиальное обеспечение студентов государственных профессиональных образовательных организаций, за исключением выплаты государственной социальной стипендии студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – в сумме 3 330,3 тыс. руб., или на 87,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 819,9 тыс. руб.);

на социальную поддержку студентов государственных профессиональных образовательных организаций (материальные выплаты) – в сумме 791,0 тыс. руб., или на 72,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 091,0 тыс. руб.);

на стипендиальное обеспечение студентов государственных профессиональных образовательных организаций, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в части выплаты государственной социальной стипендии) – в сумме 435,6 тыс. руб., или на 80,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (544,3 тыс. руб.);

на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования – в сумме 8 172,6 тыс. руб., или на 98,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (8 261,4 тыс. руб.).

4.5. По подразделу 1003 «Социальное обеспечение населения» в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы

---

[555] Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

[556] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

расходы исполнены в сумме 18 341,7 тыс. руб., или на 94,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (19 448,6 тыс. руб.).

Расходы исполнены на предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов, связанных с предоставлением льготного проезда по единому социальному проездному билету на территории Тверской области.

4.6. По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» в рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы расходы исполнены в сумме 2 474,8 тыс. руб., или на 54,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (4 534,3 тыс. руб.).

Расходы исполнены на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования.

4.7. По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы исполнены в сумме 26 098,6 тыс. руб., или в 24 раза больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 086,0 тыс. руб.) и на 98,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (26 626,9 тыс. руб.). Из них:

4.7.1. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы – в сумме 25 072,9 тыс. руб., или на 98,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (25 548,6 тыс. руб.).

Расходы исполнены на субсидии на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных районов и муниципальных округов Тверской области:

на территории муниципальных районов Тверской области – в сумме 14 056,0 тыс. руб., или на 96,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (14 514,9 тыс. руб.). Субсидии направлены в 24 муниципальные образования (муниципальные районы, сельские поселения, городское поселение);

на территории муниципальных округов Тверской области – в сумме 11 016,9 тыс. руб., или на 99,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (11 033,7 тыс. руб.). Субсидии направлены в 4 муниципальных округа;

4.7.2. Расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного собрания Тверской области, исполнены в сумме 1 025,7 тыс. руб., или на 94,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 086,0 тыс. руб.) и на 95,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 078,3 тыс. руб.). Средства направлены в 26 муниципальных образований (муниципальные округа, муниципальные районы, сельские и городские поселения).

5. Анализ объектов и объемов незавершенного строительства и принятие мер по снижению незавершенного строительства. Анализ причин, влияющих на сокращение объектов и объемов незавершенного строительства.

В балансе (ф. 0503130) на конец отчетного периода на счете 010600000 «Вложения в нефинансовые активы» отражен объем незавершенного строительства в сумме 1 948 979,3 тыс. руб., сведения по которому раскрыты в ф.0503190 «Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства» (на начало отчетного периода – 1 376 918,1 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2021 в составе незавершенного строительства Министерства числится 115 объектов дорожного хозяйства с общим объемом капитальных вложений в сумме 1 948 979,3 тыс. рублей. Все объекты числятся по ГКУ «Дирекция ТДФ».

Относительно отчетных данных по состоянию на 01.01.2020 количество объектов снизилось на 12 объектов, или на 9,4%, объем незавершенного строительства увеличился на 572 061,2 тыс. руб., или на 41,5%.

В 2020 году увеличены вложения на общую сумму 1 240 504,6 тыс. руб. *(из них начаты работы по строительству, реконструкции на 4 объектах на общую сумму вложений в 2020 году - 769 904,9 тыс. руб.).*

Министерством представлены копии разрешений на ввод в эксплуатацию 3 объектов строительства (реконструкции).

Кроме этого, в 2020 году получено разрешение на ввод в эксплуатацию объекта «Реконструкция моста через р. Глубочица на автомобильной дороге общего пользования регионального значения Осташков – Волговерховье на участке км 3+000 – 16+000 в Осташковском районе Тверской области» *(36 754,5 тыс. руб.)*.

Следует отметить, что в 2020 году Контрольно-счетной палатой Тверской области проводилось экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ объемов незавершенного строительства по отрасли «Дорожное хозяйство» (в части объектов государственной собственности) и принимаемых мер к его снижению», по результатам которого были даны предложения по снижению количества объектов и объемов незавершенного строительства.

На отсутствие должным образом организованной работы по списанию объемов незавершенного строительства в части устаревшей проектной документации в соответствии с Порядком списания затрат по объектам незавершенного строительства, финансирование которых осуществлялось за счет средств областного бюджета Тверской области[557], было указано в отчете по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2019 год. По результатам которой в адрес Министерства было направлено представление с предложениями по принятию мер для устранения причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе: по разработке плана мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства.

В ответах на представление и предложения по результатам проведенного тематического ЭАМ Министерством в КСП Тверской области была представлена информация (вх. КСП от 06.07.2020 № 842, от 30.07.2020 № 953, от 03.09.2020 № 1079, от 14.01.2021 № 20), сообщено о проведенной инвентаризации объектов незавершенного строительства (по результатам которой часть объектов определена к списанию), о подготовке плана мероприятий по снижению объемов незавершенного строительства.

Контрольно-счетной палатой Тверской области в Министерство был направлен запрос (11.03.2021 № 113/04-02) о предоставлении информации о принятых мерах по снижению объемов незавершенного строительства с приложением подтверждающих документов.

Министерством транспорта (вх. от 23.03.2021 № 327) представлена информация о реализации предложений Контрольно-счетной палаты Тверской области после принятия проекта распоряжения Правительства Тверской области «О мерах по сокращению количества объектов незавершенного строительства, финансирование которых

[557] Утвержден постановлением Правительства Тверской области 01.09.2011 № 27-пп.

осуществлялось за счет средств областного и муниципального бюджетов Тверской области» (проходит процедуру согласования в установленном порядке).

В соответствии с обозначенным проектом распоряжения исполнительные органы государственной власти Тверской области, осуществляющие координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли в отношении объектов незавершенного строительства, в течение 4 месяцев со дня подписания распоряжения должны, в том числе:

утвердить планы снижения количества объектов незавершенного строительства;

разработать планы мероприятий («дорожные карты») по сокращению количества объектов незавершенного строительства;

провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства;

подготовить предложения о дальнейших действиях в отношении объектов незавершенного строительства, с последующим вынесением данных предложений на рассмотрение Межведомственной комиссии по выработке мер по сокращению объектов незавершенного строительства на территории Тверской области.

До настоящего времени обозначенное распоряжение Правительства Тверской области не принято.

6. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы.

ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы состоит из 6 подпрограмм, включая обеспечивающую программу. Цель Программы – обеспечение устойчивого функционирования транспортной системы Тверской области, которую характеризуют 8 показателей результативности.

Согласно отчету о реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы за 2020 год: критерий эффективности реализации ГП – 0,723 (за 2019 год – 0,533); оценка эффективности реализации государственной программы – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

Следует отметить, что данную оценку эффективности реализации ГП получает на протяжении последних 5 лет.

Из 8 показателей результативности целей ГП по 5 показателям не достигнуты плановые значения:

Наименование показателей	Ед. изм.	План	Факт
Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения Тверской области	км	15 356,077	15 021,8
Объем ввода в эксплуатацию после строительства (реконструкции) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения	км	2,759	1,494
Объем ввода в эксплуатацию после капитального ремонта (ремонта) автомобильных дорог общего пользования регионального (межмуниципального) и местного значения	км	494,077	479,001
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения	%	66,0	72,0
Общее количество пассажиров, перевезенных транспортом общего пользования	млн чел.	95,8	80,251

Необходимо отметить, что в Отчете о реализации ГП **недостоверно** отражено значение индекса достижения планового значения показателя 1 мероприятия 3.15 задачи 3 подпрограммы 2: индекс следует отразить в значении **1,2** вместо **0,012** *(вводимая мощность*

объекта по плану – 0,75 км, фактическое значение показателя – 0,90 км; индекс достижения планового значения показателя составит 1,2 (0,90/0,75).

Кроме этого, необходимо отметить, что в нарушение подпункта «а» п. 98 Порядка № 545-пп в ГП в процессе ее реализации не внесены изменения в части уменьшения объема администрируемых доходов областного бюджета Тверской области (показатель 2 административного мероприятия 2.07 обеспечивающей подпрограммы). В соответствии с законом Тверской области от 01.10.2020 № 56-ЗО прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ (доходы от организации транспортного обслуживания населения Тверской области) уменьшены на сумму 943 891,6 тыс. руб. по отношению к первоначальному прогнозу на 2020 год (2 057 721,5 тыс. руб.) в связи с уточнением прогноза на 2020 год в части компенсации платы за проезд в связи с введением новой транспортной модели пассажирских перевозок на территории Тверской агломерации. В Отчете о реализации ГП значение индекса достижения планового значения обозначенного показателя составляет **0,315** *(плановый объем администрируемых доходов – 3 028 154,8 тыс. руб., фактический объем – 953 494,9 тыс. руб.)*. Тогда как при плановом значении показателя с учетом его уменьшения *(2 084 263,2 тыс. руб.)* индекс достижения планового значения показателя должен составить **0,458**.

В 2020 году из 242 показателей Госпрограммы выполнено 116 показателей, что составляет 47,9%. Анализ достижения установленных показателей результативности представлен в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*232*	*110*	*47,4*
Показатели цели	8	3	37,5
Показатели 19 задач	43	18	41,9
Показатели 94 мероприятий	160	73	45,6
Показатели 16 административных мероприятий	21	16	76,2
Обеспечивающая подпрограмма			
Показатели административных мероприятий	10	6	60,0
ИТОГО	**242**	**116**	**47,9**

Программная часть Госпрограммы исполнена в сумме 13 116 064,2 тыс. руб., или на 86,9% от предусмотренного ресурсного обеспечения (15 100 680,1 тыс. руб.). Из предусмотренных 232 показателей реализации мероприятий программной части достигнуты плановые значения 110 показателей, или 47,4%.

Следует отметить, что при оценке эффективности Госпрограммы не учтен возврат средств за невыполнение обязательств по достижению показателей результативности в рамках заключенных соглашений о предоставлении средств из федерального бюджета, допущенное неправомерное использование бюджетных средств.

7. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Согласно данным Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Министерством на 2020 год приняты бюджетные обязательства с применением конкурентных способов на сумму 6 095 928,5 тыс. руб., что составляет 59,8% от принятых бюджетных обязательств по видам расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» и 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности» (10 199 807,1 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что в 2019 году приняты обязательства по контрактам с применением конкурентных способов в пределах лимитов обязательств на 2019 год на общую сумму 3 677 396,8 тыс. руб. (раздел 4 ф. 0503175 за 2019 год).

Согласно данным раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила в 2020 году 141 638,4 тыс. руб., или 2,3% от заявленных начальных (максимальных цен) контрактов (6 237 566,9 тыс. руб.).

Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296) по ГКУ «Дирекция ТДФ» расходы на оплату исполнения судебных решений составили в сумме 958,5 тыс. руб., из них:

ООО «ТВ-Регион» – по исполнительному листу ФС № 015658118 по делу № А66-5375/2018 от 20.08.2018 (выдан 22.01.2019) в сумме 558,2 тыс. руб. (в т.ч. задолженность по контракту № 16-4 от 21.11.2016 за выполненные работы – 545,4 тыс. руб., расходы по оплате государственной пошлины – 12,8 тыс. руб.);

Харитонова А.С. – по исполнительному листу ФС № 026013475 по делу № 2-1504/2019 от 19.12.2019 (выдан 23.07.2020) в сумме 400,3 тыс. руб. (в т.ч. компенсация морального вреда – 400,0 тыс. руб., судебные расходы по оплате государственной пошлины – 0,3 тыс. руб.).

Необходимо отметить, что направление бюджетных средств на оплату компенсации морального вреда в сумме 400,0 тыс. руб., на оплату судебных расходов по исполнительным листам в сумме 13,1 тыс. руб., не отвечает принципу эффективности расходования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2020, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Бюджетная отчетность Министерством за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре и бюджетной классификации, утвержденной законом № 102-ЗО и Порядку 85н.

Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией № 191н для главного распорядителя средств областного бюджета.

2. Общая сумма поступления доходов в областной бюджет по администрируемым платежам в 2020 году составила 1 765 958,2 тыс. руб., что на 8,4% меньше годовых прогнозных назначений (1 928 880,3 тыс. руб.).

3. Министерством расходы областного бюджета Тверской области за отчетный период исполнены в сумме 13 543 364,3 тыс. руб., или на 89,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (15 151 405,1 тыс. руб.) и на 87,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (15 506 969,6 тыс. руб.).

Исполнение расходов по Министерству в рамках бюджетных ассигнований дорожного фонда в 2020 году составляет 10 113 364,0 тыс. руб., или 90,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 219 072,8 тыс. руб.) и 89,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (11 369 632,8 тыс. руб.).

4. Дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 01.01.2021 составила 1 454 530,5 тыс. руб., том числе просроченная задолженность – 151 238,6 тыс. руб. (по данным ф. 0503169).

Кредиторская задолженность Министерства по состоянию на 01.01.2021 составила 10 668,9 тыс. руб., просроченная задолженность отсутствует.

5. В нарушение требований п. 9, 167 Инструкции № 191н:

- в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) допущено искажение выраженных в денежном измерении показателей по графе 4 по счету 1 13 02992 02 0000 130 1 209 34 000 и по строке «Итого по коду счета 1 209 34 000» в сумме 1 505,9 тыс. рублей. Указанные искажения показателей бюджетной отчетности, составляют 100% по соответствующим строкам.

Искажение показателей Министерством устранено путем представления письмом от 28.04.2021 № 553 уточненной ф. 0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности, при этом уведомление Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности не представлено;

- в текстовой части Пояснительной записки в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» при анализе Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) некорректно отражены сведения по подразделу «Расходы»: применены различные единицы измерения – руб., тыс. руб., млн руб.; не по всем мероприятиям отражены объекты, на выполнение работ по которым не исполнены расходы.

8. По состоянию на 01.01.2021 в составе незавершенного строительства Министерства числится 115 объектов дорожного хозяйства с общим объемом капитальных вложений в сумме 1 948 979,3 тыс. рублей. Все объекты числятся по ГКУ «Дирекция ТДФ».

Относительно отчетных данных по состоянию на 01.01.2020, количество объектов снизилось на 12 объектов, или на 9,4%, объем незавершенного строительства увеличился на 572 061,2 тыс. руб., или на 41,5%.

В 2020 году увеличены вложения на общую сумму 1 240 504,6 тыс. руб. (из них начаты работы по строительству, реконструкции на 4 объектах на общую сумму вложений в 2020 году – 769 904,9 тыс. руб.).

В 2020 году Министерством не осуществлялись мероприятия, направленные на снижение количества и объема незавершенного строительства, числящегося на балансе.

9. Согласно Отчетам о выполнении государственных заданий, государственными профессиональными образовательными учреждениями за 2020 год государственные задания в отчетном периоде выполнены эффективно.

10. Возврат средств, использованных неправомерно, оплата штрафных санкций за невыполнение обязательств по достижению показателей результативности в рамках заключенных соглашений о предоставлении средств из федерального бюджета на общую сумму 24 870,3 тыс. руб. не отвечает принципу эффективности использования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, ГКУ Тверской области

«Дирекция территориального дорожного фонда Тверской области», бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

11. Направление бюджетных средств на оплату компенсации морального вреда в сумме 400,0 тыс. руб., на оплату судебных расходов по исполнительным листам в сумме 13,1 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

12. Согласно отчету о реализации ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы за 2020 год, оценка эффективности реализации государственной программы – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

Следует отметить, что данную оценку эффективности реализации ГП получает на протяжении последних 5 лет.

В 2020 году из 242 показателей ГП выполнено 116 показателей, что составляет 47,9%.

13. В нарушение требований Порядка № 545:

- подпункта «в» пункта 14.1 – суммарное значение плановых значений показателей государственных заданий образовательных учреждений не соответствует сводному показателю «Численность лиц, обучающихся в государственных бюджетных профессиональных организациях, подведомственных Министерству транспорта Тверской области, по всем формам обучения за счет средств областного бюджета», отраженному в качестве показателя мероприятия ГП «Организация оказания государственных услуг государственными бюджетными профессиональными образовательными организациями, подведомственными Министерству транспорта Тверской области». Аналогичная ситуация сложилась по суммарному значению фактических значений показателей, отраженных в отчетах о выполнении государственных заданий образовательных учреждений, и сводному показателю в Отчете о реализации госпрограммы;

- подпункта «а» п. 98 – в Госпрограмму не внесены изменения в части уменьшения объема администрируемых доходов областного бюджета Тверской области (показатель 2 административного мероприятия 2.07 обеспечивающей подпрограммы);

- подпункта «в» пункта 13 – в отсутствие у государственного казенного учреждения Тверской области «Организатор перевозок Тверской области» полномочий по оформлению и ведению административных материалов по безбилетному проезду в Госпрограмму включен показатель «Количество административных материалов по безбилетному проезду».

14. Недостижение показателей результативности при финансовом обеспечении мероприятия 5.01 задачи 5 подпрограммы 1 на 99,2% может свидетельствовать о проблемах, связанных с отсутствием надлежащей увязки между показателями (значениями показателей) мероприятия с бюджетными ассигнованиями на его реализацию и, как следствие, о нарушении требований подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп[558]. В этой связи Министерству, как главному администратору госпрограммы, требуется принять меры по повышению качества планирования показателей мероприятий госпрограммы и финансового обеспечения на их реализацию.

[558] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

15. Министерством приняты недостаточные меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, установленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год.

Предложения (рекомендации):

Направить в Министерство транспорта Тверской области отчет и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- принять меры по обеспечению надлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;
- обеспечить соблюдение требований Постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области», в том числе по повышению качества планирования показателей мероприятий госпрограммы и финансового обеспечения на их реализацию;
- при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности;
- принять меры по снижению объемов незавершенного строительства;
- в соответствии со ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ области усилить контроль за подведомственным учреждением.

Аудитор Н.В Губанова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021) и направлен в адрес Министерства транспорта Тверской области (исх. № 423/04-02 от 28.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства региональной политики Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 32 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год, отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Объект контроля:

Министерство региональной политики Тверской области, местонахождение: 170100, г. Тверь, площадь Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 5.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2021 по 30.03.2021 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

2. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Проверяемый период: 2020 год.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 63 440,9 тыс. руб. (доходы – 5,1 тыс. руб., расходы – 63 435,8 тыс. руб.).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Анализ представленной проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год Министерством региональной политики Тверской области (далее – Министерство) представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку (не позднее 15.03.2020), установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В нарушение Инструкции № 191н:

- пункта 158 сведения о проведении инвентаризации отражены в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной

записки (ф. 0503160), следовало отразить в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160);

- пунктов 8, 152, 164, 165, 169, 170.1, 173.1 не представлены Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166); Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167); Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172); Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174); Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190) соответственно, а также не отражено в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), что не имеют числового значения;

- пункта 170.2 не заполнены графы 3–8 в разделе 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

Указанная в годовой бюджетной отчетности Министерства информация об исполнении им в 2020 году областного бюджета соответствует данным Управления Федерального казначейства по Тверской области за 2020 год, указанным в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям».

Проверкой соответствия показателей отчетности главного администратора бюджетных средств показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета нарушений не установлено.

Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Сведения об исполнении доходов Министерства:

(тыс. руб.)

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	Неисполненные бюджетные назначения	
			Сумма	%
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет)	12,3	5,1	7,2	58,5
Доходы всего:	12,3	5,1	7,2	58,5

Согласно пояснительной записке, доходы Министерства спрогнозированы на основании Методики, утвержденной приказом Министерства от 13.08.2020 № 87/1-р.

Фактическое исполнение составило 5,1 тыс. руб. за счет возврата в доход областного бюджета переплаты по налогу на доходы физических лиц в сумме 3,8 тыс. руб. и услуги связи – 1,3 тыс. рублей.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования главным распорядителем бюджетных средств, предусмотренных ему ассигнований.

Первоначально на 2020 год законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО) Министерству были утверждены бюджетные назначения в сумме 55 373,4 тыс. рублей. В соответствии с изменениями, вносимыми в закон о бюджете,

бюджетные ассигнования по Министерству составили 66 376,5 тыс. руб., или увеличились на 11 003,1 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования утверждены в общей сумме 67 377,6 тыс. руб. или на 1 001,1 тыс. руб. больше ассигнований, утвержденных Законом № 102-ЗО.

Расходы исполнены в сумме 63 435,8 тыс. руб., или 94,2% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (67 377,6 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 3 941,8 тыс. руб., или на 5,8%.

Исполнение расходов областного бюджета Министерством в разрезе подразделов бюджетной классификации за 2020 год представлено в таблице:

(тыс. руб.)

Раздел/подраздел	Утвержденные бюджетные назначения	Кассовый расход	Неисполненные бюджетные назначения	
			сумма	%
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	43 095	42 340,2	754,8	1,8
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	1 479,2	1 479,2	-	-
1402 «Иные дотации»	7 703,4	7 703,4	-	-
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	15 100	11 913	3 187	21,1
Итого	67 377,6	63 435,8	3 941,8	5,8

Бюджетные ассигнования не исполнены на сумму 3 941,8 тыс. руб., из них (основные причины):

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» не исполнены бюджетные назначения на 754,8 тыс. руб., или 1,8%, в связи с экономией по расходам по центральному аппарату в сумме 520,8 тыс. руб. по причине нахождения трех сотрудниц Министерства в отпуске по уходу за ребенком, а также не были использованы средства в общей сумме 234 тыс. руб., в том числе:

- 94 тыс. руб., предусмотренные на публикацию справочника по административно-территориальному устройству Тверской области из-за большого количества объединений муниципальных образований, запланированных на 2021–2022 годы;

- 140 тыс. руб., предусмотренные на организационно-техническое обеспечение мероприятий с участием представителей Ассоциации «Совет муниципальных образований Тверской области из-за сложившейся эпидемиологической ситуации.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» бюджетные ассигнования не исполнены на сумму 3 187 тыс. руб., или на 21,1% от утвержденных бюджетных назначений, в том числе:

а) на 2 980,2 тыс. руб., или 22,7% по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на реализацию закона Тверской области от 16.02.2009 № 7-ЗО «О статусе города Тверской области, удостоенного звания Российской Федерации «Город воинской славы».

По муниципальному образованию г. Ржев в результате проведения конкурентных процедур при размещении заказов на закупку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для муниципальных нужд сложилась экономия в сумме 2 192,6 тыс. рублей.

По муниципальному образованию г. Тверь в результате проведения конкурентных процедур при размещении заказов на закупку товаров (выполнение работ, оказание услуг)

для муниципальных нужд сложилась экономия в сумме 787,6 тыс. руб.;

б) на 206,9 тыс. руб. по предоставлению иных межбюджетных трансфертов на реализацию закона Тверской области от 15.08.2016 № 62-ЗО «О почетном звании Тверской области «Город воинской доблести».

По результатам проведения конкурентных процедур при размещении заказов на закупку товаров (выполнение работ, оказание услуг) для муниципальных нужд по муниципальному образованию городу Белый сложилась экономия в сумме 113,2 тыс. руб. и по муниципальному образованию городу Зубцов – в сумме 93,7 тыс. рублей.

Проведен анализ равномерности кассовых расходов и исполнения кассового плана Министерством по средствам областного бюджета в течение финансового года:

(тыс. руб.)

	Всего за 2020 год	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
		сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.
Кассовые расходы	63 435,8	9 374,1	14,8	13 345,9	21,0	18 989,4	30,0	21 726,4	34,2

Расходы в IV квартале превысили расходы за I квартал 2020 года в 2,3 раза, что указывает на неравномерность использования бюджетных средств.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

По данным баланса (ф. № 0503130) по состоянию на 01.01.2021 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Расходы на реализацию ГП «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы в целом в 2020 году составили 63 435,9 тыс. руб., или 95,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (66 376,5 тыс. руб.), 94,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (67 377,6 тыс. руб.), что меньше на 3 941,7 тыс. рублей.

Объем финансирования государственной программы на 2020 год (66 376,5 тыс. руб.) не соответствует бюджетным ассигнованиям сводной бюджетной росписи (67 377,6 тыс. руб.), что свидетельствует о несоблюдении положений п. 4.1, пп. «к» п. 98 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Согласно Отчету за 2020 год о реализации «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы», критерий эффективности реализации составил 0,861, деятельность Министерства по управлению реализацией ГП признана умеренно эффективной.

В 2020 году из 49 показателей Программы выполнены 35 показателей, что составляет 71,4%. Подробная информация представлена в таблице.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*49*	*35*	*71,4*
Показатели цели	2	2	100,0
Показатели задач	8	6	75,0
Показатели мероприятий	10	6	60,0
Показатели административных мероприятий	29	21	72,4
Обеспечивающая подпрограмма	*4*	*5*	*50,0*

Показатели административных мероприятий	4	2	50,0
Итого:	53	37	69,8

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В отчетном периоде Министерством принято бюджетное обязательство с применением конкурентных способов на сумму 1 479,2 тыс. руб., или 47,8% от утвержденных бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд (3 091,9 тыс. руб.). Экономия, полученная в результате конкурентного способа выбора поставщика, составила 76,6 тыс. рублей.

Расходы на исполнение судебных актов, уплату штрафных санкций в 2020 году Министерством не осуществлялись.

Выводы:

1) Бюджетная отчетность за 2020 год Министерством представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2) Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

3) Доходы, администрируемые Министерством, поступили в областной бюджет в сумме 5,1 тыс. руб., что меньше планового показателя на 7,2 тыс. рублей.

Расходы исполнены в сумме 63 435,8 тыс. руб., или на 94,2% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (67 377,6 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 3 941.8 тыс. руб., или на 5,8%.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская и кредиторская задолженности отсутствуют.

4) В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н:

а) пункта 158 – сведения о проведении инвентаризации отражены в разделе 4 «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160), следовало отразить в разделе 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» Пояснительной записки (ф. 0503160);

б) пунктов 8, 152, 164, 165, 169, 170.1, 173.1 – в Пояснительной записке (ф. 0503160) не отражена информация о формах отчетности, у которых все показатели не имеют числовых значений, одновременно не представлены следующие формы: Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166); Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167); Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172); Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174); Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф. 0503190);

в) пункта 170.2 – не заполнены графы 3-8 в разделе 1 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

5) В нарушение п. 4.1, пп. «к» п. 98 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, объем финансирования государственной программы «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы» на 2020 год (66 376,5 тыс. руб.) не соответствует бюджетным ассигнованиям сводной бюджетной росписи (67 377,6 тыс. руб.).

6) В 2020 году из 49 показателей государственной программы «Обеспечение взаимодействия с органами местного самоуправления муниципальных образований Тверской области» на 2017–2022 годы» выполнено 35 показателей, что составляет 71,4% от общего числа показателей. Эффективность ее реализации главным администратором государственной программы – Министерством региональной политики Тверской области признана умеренно эффективной в отчетном периоде.

Предложения:

Направить отчет в Министерство региональной политики Тверской области.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021) и направлен в адрес Министерства региональной политики Тверской области (исх. № 413/06-02 от 27.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 22 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год, отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Объект контроля: Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области, местонахождение: 170100, г. Тверь, площадь Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 5.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 31.03.2021 по 15.04.2021.

Цели контрольного мероприятия:

1. Установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

2. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Проверяемый период: 2020 год.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 2 837 016,1 тыс. руб. (доходы – 1 035 979,5 тыс. руб., расходы – 1 801 036,6 тыс. руб.).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год Министерством представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Бюджетная отчетность принята Министерством финансов Тверской области. В ходе выборочной проверки составления форм бюджетной отчетности, выборочной проверки контрольных соотношений для форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

По состоянию на 01.01.2021 отчетные данные Министерства соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Тверской области указанным в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» за 2020 год.

Проверкой соответствия показателей отчетности главного администратора бюджетных средств показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета нарушений не установлено.

Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Доходы исполнены в общей сумме 1 035 979,5 тыс. руб., или 68% от прогнозных назначений (1 522 709,7 тыс. руб.). Неисполненные бюджетные назначения составили 486 730,2 тыс. руб., или 32%.

Сведения об исполнении доходов, администрируемых Министерством:

Таблица 1

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения (тыс. руб.)	Исполнено (тыс. руб.)	Неисполненные бюджетные назначения	
			Сумма (тыс. руб.)	%
Доходы бюджета – всего	1 522 709,7	1 035 979,5	486 730,2	32
Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации	-	364,0	-364,0	х
Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении	-	1,1	-1,1	х
Штрафы, неустойки, пени уплаченные в случае просрочки исполнения обязательств		1,7	-1,7	х
Невыясненные поступления		2,1	-2,1	х
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на сокращение доли загрязненных сточных вод	605 701,0	330 228,7	275 472,3	45,5
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения	165 796,2	89 996,3	75 799,9	45,7
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ формирования современной городской среды	376 911,0	362 647,1	14 263,9	3,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях-победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды	181 360,0	181 360,0	0	0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации	192 941,5	71 255,7	121 685,8	63,1
Доходы бюджетов субъектов Российской Федерации от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований	-	353,6	-353,6	х
Возврат остатков субсидий на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды из бюджетов субъектов Российской Федерации	-	-230,8	230,8	х

Согласно пояснительной записке, в 2020 году в Министерство поступили остатки неиспользованных средств из муниципальных образований в сумме 72,4 тыс. руб., предоставленных:

- на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области в сумме 72,4 тыс. руб.;

- на реализацию мероприятий по поддержке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды (средства областного бюджета) в сумме 0,04 тыс. рублей.

В отчетном периоде из федерального бюджета поступили:

- субсидии на сокращение доли загрязненных сточных вод (Реконструкция блока биологической очистки очистных сооружений г. Тверь) в сумме 287 268,7 тыс. руб.;

- субсидии на сокращение доли загрязненных сточных вод (первый этап реконструкции канализационных очистных сооружений г. Конаково, Тверской области) в сумме 42 960 тыс. руб.;

- субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (модернизация нитки водопровода от Тверецкого водозабора до дюкера Восточного моста с Ду 600 до Ду 800, протяженностью 7500 м г. Тверь) в сумме 89 996,3 тыс. руб.;

- субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ формирования современной городской среды в сумме 362 647,1 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (2019 год) в сумме 111 360 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты на создание комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях – победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды (2020 год) в сумме 70 000 тыс. рублей.

В соответствии с Соглашением, заключенным в 2020 году между Правительством города Москвы и Правительством Тверской области, поступили средства из бюджета города Москвы на реконструкцию канализационных очистных сооружений в городе Конаково и поселке Радченко Конаковского района Тверской области в сумме 71 255,7 тыс. рублей.

В 2020 году в областной бюджет поступило:

- доходов от взыскания неустойки, штрафных санкций – 1,7 тыс. руб.;

- доходов от компенсации затрат – 361,9 тыс. руб.;

- доходов от реализации материальных запасов – 1,1 тыс. рублей.

В отчетном периоде была возвращена дебиторская задолженность прошлых лет в сумме 2,1 тыс. руб., в том числе:

- Почта России – 1,4 тыс. руб.;

- Ростелеком – 0,7 тыс. рублей.

В отчетном периоде Удомельским колледжем в доход областного бюджета осуществлен возврат остатков субсидий прошлых лет в сумме 43,2 тыс. рублей.

По результатам акта проверки УФК по Тверской области в Министерство поступил возврат средств, произведенных при реализации мероприятий по поддержке государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды от администрации городского поселения Калашниково в сумме 237,9 тыс. руб., в том числе средств федерального бюджета – 230,8 тыс. руб., средства областного бюджета – 7,1 тыс. рублей. В отчетном периоде средства федерального бюджета в сумме 230,8 тыс. руб. были возвращены в Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Невыясненные доходы в сумме 2,1 тыс. руб. ошибочно перечислены ООО «Лайн Тур».

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО, закон о бюджете) Министерству были первоначально утверждены бюджетные ассигнования

в сумме 2 384 936,4 тыс. рублей. В соответствии с изменениями, вносимыми в закон о бюджете, бюджетные ассигнования по Министерству изменялись 3 раза и составили 2 403 535,5 тыс. руб. или увеличились на 18 599,1 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования утверждены в общей сумме 2 440 504,2 тыс. руб. или на 36 968,7 тыс. руб. больше ассигнований, утвержденных Законом № 102-ЗО.

Расходы исполнены в сумме 1 801 036,6 тыс. руб., или 73,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (2 440 504,2 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 639 467,7 тыс. руб., или на 26,2%.

Исполнение расходов Министерства за 2020 год в разрезе видов расходов:

Таблица 2

КВР	Наименование вида расходов	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения ЛБО
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	27 515,1	26 668,1	847
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	54 277,4	34 000,4	20 277
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	5 354	3 303,4	2 050,6
500	Межбюджетные трансферты	1 720 993,6	1 460 377,6	260 616
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	48 473	43 150,5	5 322,5
800	Иные бюджетные ассигнования	583 891,1	233 536,6	350 354,5
	ИТОГО:	**2 440 504,2**	**1 801 036,6**	**639 467,6**

Исполнение расходов Министерства за 2020 год в разрезе подразделов бюджетной классификации:

Таблица 3

Раздел/подраздел	Утвержденные бюджетные ассигнования по СБР (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Неисполненные бюджетные ассигнования (гр.3-гр.5) (тыс. руб.)	% неисполнения (гр.6/гр.3)
0412«Другие вопросы в области национальной экономики»	162,2	161,9	0,3	0,2
0502 «Коммунальное хозяйство»	1 662 821	1 056 451,3	606 369,6	36,5
0503 «Благоустройство»	616 180,6	600 060,4	16 120,2	2,6
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	29 939,9	27 953,9	1 986	6,6
0704 «Среднее профессиональное образование»	47 912,6	43 150,4	4 762,2	9,9
1004 «Охрана семьи и детства»	5 204,3	3 185,1	2 019,2	38,8
1403 «Резервный фонд Правительства Тверской области»	78 283,6	70 073,4	8 210,2	10,5
Итого:	2 440 504,2	1 801 036,6	639 467,7	26,2

Наиболее значительное неисполнение расходов приходится на **подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство».** Расходы не исполнены на сумму 606 369,6 тыс. руб., или на 36,5% от утвержденных бюджетных ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 662 821 тыс. руб.), в том числе:

1) 5 322,5 тыс. руб. – на формирование резерва материально-технических ресурсов для устранения аварийных ситуаций на объектах жилищно-коммунального хозяйства и социальной сферы. Законом об областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 25 033,2 тыс. руб., кассовое исполнение составило 19 710,7 тыс. руб., или 78,7% к годовым бюджетным ассигнованиям. Данное исполнение обусловлено

тем, что в результате конкурентных процедур образовалась экономия средств в сумме 3 709,7 тыс. руб. и финансирование расходов осуществляется по фактически выставленным счетам;

2) 14 406,9 тыс. руб. – формирование областного резерва топлива. Законом об областном бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 27 375,6 тыс. руб., кассовое исполнение составило 12 968,7 тыс. руб., или 47,4% к годовым бюджетным ассигнованиям. Данное исполнение обусловлено тем, что в результате конкурентных процедур образовалась экономия средств в сумме 11 592,6 тыс. руб. и финансирование расходов осуществляется по фактически выставленным счетам;

3) 350 354,5 тыс. руб. – субсидии юридическим лицам в целях реализации закона Тверской области от 20.12.2012 № 122-ЗО «Об отдельных вопросах государственного регулирования тарифов на тепловую энергию (мощность), теплоноситель». Законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на 2020 год в сумме 621 239,9 тыс. руб., в соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи предусмотрено 583 882,8 тыс. руб., кассовое исполнение составило 233 528,3 тыс. руб., или 37,6 % к годовым бюджетным ассигнованиям в соответствии с законом о бюджете и 40,0 % к сводной бюджетной росписи.

Данное исполнение обусловлено тем, что перечисление субсидий носит заявительный характер и осуществляется с учетом выполнения получателями условий их предоставления (наличие у организаций неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов; нахождение в процессе реорганизации, ликвидации, банкротства и др.), а также в соответствии с отчетами теплоснабжающих организаций о фактическом объеме поставленной тепловой энергии населению по форме № 46-ТЭ (полезный отпуск) «Сведения о полезном отпуске (продаже) тепловой энергии отдельным категориям потребителей».

В 2020 году кассовое исполнение расходов по субсидиям, причитающимся теплоснабжающим организациям за январь-ноябрь 2019 года, составило 18 409,3 тыс. руб.

Кроме того, распоряжениями Правительства Тверской области «О распределении предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов» от 07.10.2020 № 898-рп и от 27.10.2020 № 931-рп утверждено распределение предельных сумм субсидий на компенсацию выпадающих доходов по теплоснабжающим организациям муниципальных образований Тверской области:

- за декабрь 2019 года, исходя из фактического объема полезного отпуска тепловой энергии населению – 29 802,14 тыс. руб.;

- за 2020 год – на общую сумму 310 017,83 тыс. руб., в том числе за январь–ноябрь 2020 года – 269 896,92 тыс. руб., за декабрь 2020 года – 40 120,91 тыс. руб.;

4) 69 199,8 тыс. руб. – субсидии на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области. Законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на 2020 год в сумме 228 667,5 тыс. руб., кассовое исполнение составило 159 467,7 тыс. руб., или 69,7% к годовым бюджетным назначениям. Финансирование осуществлялось в соответствии с представленными актами выполненных работ;

5) 15 311,7 тыс. руб. – субсидии на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований Тверской области. Законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на 2020 год в сумме 117 220,3 тыс. руб., кассовое исполнение составило 101 908,6 тыс. руб., или 86,9% к годовым бюджетным назначениям.

Данное исполнение обусловлено тем, что в результате конкурентных процедур по выбору подрядной организации у муниципальных образований Тверской области образовалась экономия средств в сумме 13 208,2 тыс. рублей. Кроме того, в связи с отпавшими работами, образовалась экономия средств в сумме 1 969,3 тыс. руб.;

6) 48 230 тыс. руб. – субсидии на развитие системы газоснабжения населенных пунктов Тверской области. Законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на 2020 год в сумме 178 616,5 тыс. руб., кассовое исполнение составило 130 386,5 тыс. руб., или 73,0 % к годовым бюджетным назначениям. Финансирование осуществлено в соответствии с представленными актами выполненных работ;

7) 78 112,9 тыс. руб. – субсидии на строительство и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения регионального проекта «Чистая вода» в рамках национального проекта «Экология». Законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на 2020 год в сумме 181 967,5 тыс. руб., кассовое исполнение составило 103 854,6 тыс. руб., или 57,1% к годовым бюджетным назначениям. Финансирование осуществлено в соответствии с представленными актами выполненных работ;

8) 25 431,2 тыс. руб. – реализация мероприятий по сокращению доли загрязненных сточных вод (субсидии муниципальным образованиям Тверской области). Законом об областном бюджете предусмотрены ассигнования на 2020 год в сумме 318 572,9 тыс. руб., в соответствии с изменениями сводной бюджетной росписи предусмотрено 319 912,5 тыс. руб., кассовое исполнение составило 294 481,3 тыс. руб., или 92,4 % к годовым бюджетным назначениям в соответствии с законом о бюджете и 92,1% в соответствии со сводной бюджетной росписью.

Изменения в сводную бюджетную роспись внесены на основании решения Бюджетной комиссии Тверской области от 20.10.2020 № 64 в связи с включением в АИП софинансирования объекта «Очистные сооружения с. Застолбье Рамешковского района Тверской области (ПИР)».

Финансирование осуществлено в соответствии с представленными актами выполненных работ.

По итогам 2020 года отмечается неравномерность исполнения расходов в течение всего финансового года.

Таблица 4

	Всего за 2020 год	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
		сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.
Кассовые расходы (тыс. руб.)	1 801 036,6	31 072,6	1,7	104 758,3	5,9	364 488,9	20,2	1 300 716,8	72,2

Расходы в IV квартале превысили расходы за I квартал 2020 года в 41,9 раза, что указывает на неравномерность использования бюджетных средств и связано в том числе с условиями исполнения государственных контрактов.

Анализ выполнения подведомственными государственными учреждениями Тверской области государственных заданий.

С 01.01.2020 г. на основании постановления Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 552-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп» Министерству энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области подведомственно Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение «Удомельский колледж».

Приказом Министерства от 14.01.2020 № 2/1 утверждено государственное задание на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов для ГБП ОУ «Удомельский колледж».

Министерство в 2020 году в соответствии с приказом от 16.01.2020 № 5 перечислило субсидию ГБП ОУ «Удомельский колледж» на выполнение государственного задания в сумме 41 171,8 тыс. рублей.

Изменения в государственное задание в течение 2020 года не вносились.

Информация о расходах и показателях выполнения государственного задания:

Таблица 5

Учреждение	Объем субсидии (тыс. руб.)	Разрешенный к использованию остаток прошлого года (тыс. руб.)	Общий объем (гр.2 + гр.3) (тыс. руб.)	Кассовый расход (тыс. руб.)	Остаток, расчетно (гр.4 – гр.5) (тыс. руб.)	Индекс достижения показателей объема государственных услуг	Индекс освоения объема субсидии	Критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждения «Удомельский колледж»	41 171,8	0	41 171,8	40 690,3	-	0,99	0,99	1,00

На конец отчетного периода неизрасходованный остаток средств по деятельности связанной с выполнением государственного задания составил 802,9 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 59.1 Постановления Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (ред. от 05.02.2021) «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области» (далее – Порядок 380-пп) государственное задание учреждением выполнено, так как индекс достижения показателей объема государственных услуг в 2020 году составил 1, что больше установленного – 0,9.

Значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания (отношения индекса достижения показателей объема государственных услуг, к индексу освоения объема субсидии) учреждения больше 0,8 и не превышает 1,2, что согласно установленным п. 62 Приложения 2 к Порядку № 380-пп соответствует группе оценки – государственное задание в отчетном периоде выполнено эффективно.

Анализ объектов и объемов незавершенного строительства и принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства. Анализ причин, влияющих на сокращение объектов и объемов незавершенного строительства.

Согласно Сведениям (ф. 0503190) у Министерства по состоянию на 01.01.2021 имеются вложения в объекты незавершенного строительства в сумме 18 759,7 тыс. руб. состоящие из одного объекта «Проектная документация по объекту «Разработка схем газоснабжения и газификации Тверской области». Объект был принят Министерством от Министерства строительства Тверской области в процессе реорганизации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

При заполнении Сведений (ф. 0503190) допущена техническая ошибка в графе 3 «ИНН учреждения» указан ИНН Министерства строительства Тверской области, следовало

указать ИНН Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Согласно отчету о реализации государственной программы за 2020 год, значение критерия эффективности реализации государственной программы составило 1,413 и эффективность ее реализации главным администратором государственной программы – Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области признана неудовлетворительной.

В 2020 году из 158 показателей Госпрограммы выполнены 103 показателя (26 показателей исключены из расчета), что составляет 65,2% или на 20,2 процентных пункта выше, чем в 2019 году. Выполнение государственной программы в отчетном периоде характеризуется следующими обобщенными показателями.

Таблица 6

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*158*	*103*	*65,2*
Показатели цели	7	4	57,1
Показатели задач	32	22	68,8
Показатели мероприятий	87	50	57,5
Показатели административных мероприятий	32	27	84,4
Обеспечивающая подпрограмма	*0*	*0*	*0*
Показатели административных мероприятий	0	0	0
	158	*103*	*65,2*

Из семи показателей к двум программным целям выполнены четыре показателя, два показателя исключены из расчета, один показатель «Уровень износа коммунальной инфраструктуры» не выполнен (план 70%, факт 71,6%).

Отклонение от планового значения показателя связано с тем, что муниципальными образованиями проводится работа по регистрации бесхозяйного имущества, в ходе проведения работ по инвентаризации выявляются дополнительные объекты с высокой степенью изношенности.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по форме 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» по состоянию на 01.01.2021 составила 2 333 600 тыс. руб., что на 159 784 тыс. руб. больше, чем на начало отчетного года (2 173 816 тыс. руб.).

Наибольшие суммы дебиторской задолженности приходятся на расчеты по доходам будущих периодов, в результате заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов:

а) с Министерством строительства и ЖКХ Российской Федерации на 2021–2023 год в сумме 1 939 931,2 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2021);

б) с Департаментом строительства города Москвы на 2021 год в сумме 315 780,5 тыс. руб. (по состоянию на 01.01.2021);

Из общей суммы дебиторской задолженности на 01.01.2021 в размере 2 333 600 тыс. руб. долгосрочная задолженность составляет 2 333 548,8 тыс. руб., или 99,9%.

По состоянию на 01.01.2020 кредиторская задолженность составила 0,04 тыс. руб. за предоставленные услуги связи. Кредиторская задолженность на 01.01.2021 числится на счете «Расчеты по иным доходам» в сумме 2,1 тыс. руб. – средства ошибочно поступившие от ООО «Лайн Тур».

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Согласно данным отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) и Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в 2020 году Министерством были заключены конкурентным способом государственные контракты на общую сумму 33 810,7 тыс. рублей.

Экономия бюджетных средств от проведенных конкурентных процедур составила 25 668,8 тыс. рублей.

Выводы:

1) Бюджетная отчетность за 2020 год Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области своевременно.

2) Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

3) Доходы, администрируемые Министерством, исполнены в общей сумме 1 035 979,5 тыс. руб., или 68% от прогнозных назначений (1 522 709,7 тыс. руб.). Неисполненные бюджетные назначения составили 486 730,2 тыс. руб., или 32%.

Расходы исполнены в сумме 1 801 036,6 тыс. руб., или на 73,8% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (2 440 504,2 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 639 467,6 тыс. руб., или на 26,2%.

4) Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 2 333 600 тыс. руб., что на 159 784 тыс. руб. больше, чем на начало отчетного года (2 173 816 тыс. руб.). Наибольшие суммы дебиторской задолженности (2 255 711,7 тыс. руб.) приходятся на расчеты по доходам будущих периодов, в результате заключения соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета г. Москвы.

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 числится по счету «Расчеты по иным доходам» в сумме 2,1 тыс. рублей.

5) Согласно отчету о реализации государственной программы за 2020 год, значение критерия эффективности реализации государственной программы составило 1,413 и эффективность ее реализации главным администратором государственной программы – Министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области признана неудовлетворительной.

В 2020 году из 158 показателей государственной программы «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2016–2021 годы» выполнены 103 показателя (26 показателей исключены из расчета), что составляет 65,2%, или на 20,2 процентных пункта выше, чем в 2019 году.

6) Государственное задание ГБП ОУ «Удомельский колледж» в соответствии с достигнутым значением критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания выполнено эффективно. На конец отчетного периода неизрасходованный остаток средств по деятельности связанной с выполнением государственного задания составил 802,9 тыс. рублей.

7) По состоянию на 01.01.2020 у Министерства имеются капитальные вложения, произведенные в объекты, строительство которых не начиналось (расходы на проектно-изыскательные работы и проектно-сметную документацию) в сумме 18 759,7 тыс. руб. по объекту «Проектная документация по объекту «Разработка схем газоснабжения и газификации Тверской области», который был принят в 2019 году Министерством от Министерства строительства Тверской области в процессе реорганизации Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

При заполнении Сведений (ф. 0503190) допущена техническая ошибка в графе 3 «ИНН учреждения» указан ИНН Министерства строительства Тверской области, следовало указать ИНН Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Предложения:

Направить отчет в Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021) и направлен в адрес Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области (исх. № 412/06-02 от 27.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области за 2020 год

Основание для проведения проверки: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 10 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год».

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Главное управление по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Управление), 170000, г. Тверь, ул. Новоторжская, д. 10, ОГРН 1026900559355, ИНН/КПП 6905044326/695001001.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 27 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

- установление полноты представленной бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;
- оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения проверки: камеральная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия доходы – 169,1 тыс. руб., расходы – 66 113,1 тыс. руб.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления и подписания в Управление – исх. № 310/05-02 от 27.04.2021. Акт подписан начальником Управления М.Ю. Смирновым с пояснениями (направлены письмом от 11.05.2021 № 2936/04 (вх. в КСП № 597 от 11.05.2021)), которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета. По результатам контрольного мероприятия Управлением в КСП 11.05.2021 представлена уточненная бюджетная отчетность за 2020 год.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

1.1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Управлением в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) 15.03.2021 (вх. № 265)[559], т.е. в срок, установленный п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии отчетности от 12.03.2021[560].

По результатам контрольного мероприятия Управлением в КСП 11.05.2021 (вх. № 597)[561] представлены следующие уточненные формы отчетности: Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175). Следует отметить, что уточненные формы бюджетной отчетности представлены **без уведомления** Министерства финансов Тверской области (далее – Минфин) о принятии уточненной отчетности[562].

По информации Управления[563], в Минфин Управлением направлено письмо от 16.04.2021 № 1960/04 о внесении изменений в указанные выше формы бюджетной отчетности, после получения из Минфина уведомления о принятии уточненной отчетности, уточненные формы отчетности будут представлены в КСП с уведомлением.

Согласно письму Минфина от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП, Минфином приняты следующие уточненные формы бюджетной отчетности за 2020 год, направленные Управлением в Минфин: Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)[564].

1.2. Бюджетная отчетность Управления в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

1.3. С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная

---

[559] Письмо Управления от 15.03.2021 № 1246/04.

[560] В соответствии с п. 64 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

[561] Письмо Управления от 11.05.2021 № 2936/04.

[562] В соответствии с п. 10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, внесение учреждениями изменений в ранее принятую бюджетную отчетность осуществляется по согласованию с соответствующим субъектом консолидированной.

[563] Представлена письмом Управления от 11.05.2021 № 2936/04.

[564] По информации Минфина, консолидированная бюджетная отчетность бюджета субъекта РФ с учетом полученных изменений, направлена в составе приложений к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области.

проверка составления форм бюджетной отчетности Управления и сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. В результате установлено следующее:

1.3.1. При проверке данных, указанных в разделе 4[565] Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) установлено следующее:

1) в графе 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» и графе 3 «Принято обязательств по контрактам» отражена информация по закупкам у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), по которым в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) **не размещены извещения или приглашения принять участие:**

- по КБК 0804 5290159500 244 150217221 – на сумму 120,0 тыс. руб.[566];
- по КБК 0804 5290110120 244 150217223 – на сумму 333,0 тыс. руб.[567];
- по КБК 0804 5290159500 244 150217223 – на сумму 290,0 тыс. руб.[568];

2) показатели графы 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» и графы 3 «Принято обязательств по контрактам» **не соответствуют** информации о начальной (максимальной) цене контрактов (далее – НМЦК), а также цене заключенных Управлением государственных контрактов (далее – контракты), размещенной в ЕИС, по номерам (кодам) счета бюджетного учета КБК 0801 5220259500 244 150217226[569], 0804 5290110120 244 150217226[570], 0804 5290110120 244 150217346[571].

Информация о выявленных расхождениях приведена в таблице 1.

Таблица 1

Номер (код) счета бюджетного учета	Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), руб.			Принято обязательств по контрактам, руб.		
	Указано в гр. 2 формы 0503175	Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении	Отклонение (гр.3 – гр.2)	Указано в гр.3 формы 0503175	Цена заключенных контрактов	Отклонение (гр.6 – гр.5)
1	2	3	4	5	6	7

[565] «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов».

[566] В графах 2, 3 отчетности ошибочно отражена информация по контракту от 27.01.2020 №869000063692 на оказание услуг местной телефонной связи на сумму 120,0 тыс. руб.

[567] В графах 2, 3 отчетности ошибочно отражена информация по контрактам от 27.01.2020 № 92211 на оказание услуг по поставке тепловой энергии на сумму 320,0 тыс. руб., от 30.01.2020 № 907 на поставку холодного водоснабжения на сумму 13,0 тыс. руб.

[568] В графах 2, 3 отчетности ошибочно отражена информация по контракту от 27.01.2020 № 6900012556 на оказание услуг по поставке электроэнергии на сумму 290,0 тыс. руб.

[569] В графе 2 отчетности неверно отражена НМЦК по контрактам: от 17.08.2020 № 12 – на сумму 39,1 тыс. руб. (указано – 6 640,0 тыс. руб., следовало указать – 6 600,9 тыс. руб.), от 17.08.2020 № 14 – на сумму 212,1 тыс. руб. (указано – 6 061,5 тыс. руб., следовало указать – 5 849,4 тыс. руб.), не отражена НМЦК по контракту от 11.11.2020 № 17 на сумму 5 355,5 тыс. руб.

[570] По контракту от 13.10.2020 № 16 неверно отражена информация в графе 2 отчетности о НМЦК на сумму 3,4 тыс. руб. (указано – 190,0 тыс. руб., следовало указать – 186,6 тыс. руб.), в графе 3 отчетности – о цене контракта на сумму 3,4 тыс. руб. (указано – 78,1 тыс. руб., следовало указать – 74,7 тыс. руб.).

[571] По контракту от 14.05.2020 № 7 неверно отражена информация в графе 2 отчетности о НМЦК на сумму 0,1 тыс. руб. (указано – 150,0 тыс. руб., следовало указать – 149,9 тыс. руб.), в графе 3 отчетности – о цене контракта на сумму 5,2 тыс. руб. (указано – 137,8 тыс. руб., следовало указать – 132,6 тыс. руб.).

Номер (код) счета бюджетного учета	Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), руб.			Принято обязательств по контрактам, руб.		
	Указано в гр. 2 формы 0503175	Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении	Отклонение (гр.3 – гр.2)	Указано в гр.3 формы 0503175	Цена заключенных контрактов	Отклонение (гр.6 – гр.5)
1	2	3	4	5	6	7
0804 5290159500 244 150217221	120 000,0	0,0	120 000,0	120 000,0	0,0	120 000,0
0804 5290110120 244 150217223	333 000,0	0,0	333 000,0	333 000,0	0,0	333 000,0
0804 5290159500 244 150217223	290 000,0	0,0	290 000,0	290 000,0	0,0	290 000,0
0801 5220259500 244 150217226	28 917 500,00	34 021 820,17	5 104 320,17	25 226 820,17	25 226 820,17	0,0
0804 5290110120 244 150217226	190 000,00	186 568,19	3 431,81	78 168,81	74 737,00	3 431,81
0804 5290110120 244 150217346	150 000,0	149 875,0	125,0	137 887,50	132 639,35	5 248,15

В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н Управлением в разделе 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) **допущено искажение показателей:**

- *по номеру (коду) счета бюджетного учета 0804 5290159500 244 150217221* в графах 2, 3 – на сумму 120 000,00 руб.[572], что привело к искажению показателей *по строке «Итого по коду счета 150217221»* в графах 2, 3 – на сумму 120 000,00 руб.[573]. Искажение показателей составляет 100,0%;

- *по номеру (коду) счета бюджетного учета 0804 5290110120 244 150217223* в графах 2, 3 – на сумму 333 000,00 руб.[574]; *по номеру (коду) счета бюджетного учета 0804 5290159500 244 150217223* в графах 2, 3 – на сумму 290 000,00 руб.[575], что привело к искажению показателей *по строке «Итого по коду счета 150217223»* в графах 2, 3 – на сумму 623 000,00 рублей[576]. Искажение показателей составляет 100,0%;

- *по номеру (коду) счета бюджетного учета 0801 5220259500 244 150217226* в графе 2 – на сумму 5 104 320,17 руб.[577], в графе 4 – на сумму 5 104 320,17 руб.[578]; *по номеру (коду) счета бюджетного учета 0804 5290110120 244 150217226* в графе 2 – на сумму 3 431,81 руб.[579]; в графе 3 – на сумму 3 431,81 руб.[580], что привело к искажению показателей *по строке «Итого по коду счета 150217226»* в графе 2 – на сумму 5 100 888,36 руб.[581], в графе 3 – на сумму 3 431,81 руб.[582], в графе 4 – на сумму 5 104 320,17 руб.[583];

- *по номеру (коду) счета бюджетного учета 0804 5290110120 244 150217346* в графе 2 – на сумму 125,0 руб.[584], в графе 3 – на сумму 5 248,15 руб.[585], в графе 4 – на сумму 5 123,15 руб.[586], что привело к искажению показателей *по строке «Итого по коду счета*

---

[572] Указано – 120 000,00 руб., следовало указать – 0,00 руб.

[573] Указано – 120 000,00 руб., следовало указать – 0,00 руб.

[574] Указано – 333 000,00 руб., следовало указать – 0,00 руб.

[575] Указано – 290 000,00 руб., следовало указать – 0,00 руб.

[576] Указано – 623 000,00 руб., следовало указать – 0,00 руб.

[577] Указано – 28 917 500,00 руб., следовало указать – 34 021 820,17 руб.; искажение показателя составляет 15,0%.

[578] Указано – 3 690 679,83 руб., следовало указать – 8 795 000,00 руб.; искажение показателя составляет 58,0%.

[579] Указано - 190 000,00 руб., следовало указать – 186 568,19 руб.; искажение показателя – 1,8%.

[580] Указано – 78 168,81 руб., следовало указать – 74 737,00 руб.; искажение показателя – 4,6%.

[581] Указано - 31 387 289,25 руб., следовало указать – 36 488 177,61 руб.; искажение показателя – 14,0%.

[582] Указано – 27 204 778,23 руб., следовало указать – 27 201 346,42 руб.; искажение показателя – 0,02%.

[583] Указано – 4 182 511,02 руб., следовало указать – 9 286 831,19 руб.; искажение показателя – 55,0%.

[584] Указано - 150 000,0 руб., следовало указать – 149 875,0 руб.; искажение показателя – менее 1,0%.

[585] Указано - 137 887,50 руб., следовало указать – 132 639,35 руб.; искажение показателя – 4,0%.

[586] Указано – 12 112,50 руб., следовало указать – 17 235,65 руб.; искажение показателя – 29,7%.

150217346» в графе 2 – на сумму 125,0 руб.[587], в графе 3 – на сумму 5 248,15 руб.[588], в графе 4 – на сумму 5 123,15 рублей[589].

Искажение указанных выше показателей в разделе 4 Сведений (ф. 0503175) привело к искажению показателя по строке «Всего» в графе 2 – на сумму 4 357 763,36 рублей[590]. Искажение показателя составляет 11,9%.

Таким образом, искажение выраженных в денежном измерении показателей **привело к искажению информации** в разделе 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по обязательствам, принимаемым с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в графе 2 – **на сумму 5 850,9 тыс. руб.**; по принятым обязательствам по контрактам в графе 3 – **на сумму 751,7 тыс. рублей**.

Управлением в КСП письмом от 11.05.2021 №2936/04 представлены уточненные Сведения (ф. 0503175), в которых указанные нарушения устранены (**не представлено** уведомление Минфина о принятии уточненной отчетности[591]).

1.3.2. При проверке данных, указанных в разделе 1[592] Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) установлено, что показатели графы 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» по КБК 024 0804 5290110120 244 (549,1 тыс. руб.) и КБК 024 0804 5290159500 244 (689,8 тыс. руб.) **не соответствуют** информации о цене заключенных контрактов по данным КБК, размещенной в ЕИС (207,4 тыс. руб. и 279,8 тыс. руб. соответственно).

В нарушение требований п. 70 Инструкции № 191н Управлением в разделе 1 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» **допущено искажение показателей**:

- по КБК 024 0804 5290110120 244 – на сумму 341,7 тыс. рублей[593]. Искажение показателя составляет 164,8%;
- по КБК 024 0804 5290159500 244 – на сумму 410,0 тыс. рублей[594]. Искажение показателя составляет 146,5%.

Искажение указанных показателей привело к искажению показателей Отчета (ф. 0503128) в графе 8 по КБК 024 0804 5290110120 240, 024 0804 5290110120 200, 024 0804 5290110120 000 – на сумму 341,7 тыс. руб.[595]; по КБК 024 0804 5290159500 240, 024 0804 5290159500 200, 024 0804 5290159500 000 – на сумму 410,0 тыс. руб.[596]; по строке

---

[587] Указано – 150 000,0 руб., следовало указать – 149 875,0 руб.; искажение показателя – 0,09%.

[588] Указано – 137 887,50 руб., следовало указать – 132 639,35 руб.; искажение показателя – 4,0%.

[589] Указано – 12 112,50 руб., следовало указать – 17 235,65 руб.; искажение показателя – 29,7%.

[590] Указано – 32 280 289,25 руб., следовало указать – 36 638 052,61 руб.

[591] Согласно письму Минфина от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП, Минфином приняты уточненные Сведения (ф. 0503175), направленные Управлением в Минфин.

[592] «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам».

[593] Указано – 549,1 тыс. руб., следовало указать – 207,4 тыс. руб. Ошибочно отражена информация по контрактам от 27.01.2020 № 92211, от 30.01.2020 № 907 на сумму 333,0 тыс. руб.; неверно отражена информация о цене контрактов от 13.10.2020 № 16, от 14.05.2020 № 7 на сумму 8,7 тыс. руб.

[594] Указано – 689,8 тыс. руб., следовало указать – 279,8 тыс. руб. Ошибочно отражена информация по контрактам от 27.01.2020 № 869000063692, от 27.01.2020 № 6900012556 на сумму 410,0 тыс. руб.

[595] Указано – 549,1 тыс. руб., следовало указать – 207,4 тыс. руб. Искажение показателей составляет 164,8%.

[596] Указано – 689,8 тыс. руб., следовало указать – 279,8 тыс. руб.). Искажение показателей составляет 146,5%.

200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего», по строке 999 «Итого» – на сумму 751,7 тыс. рублей[597].

Таким образом, искажение выраженных в денежном измерении показателей **привело к искажению информации** в разделе 1 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по принятым бюджетным обязательствам с применением конкурентных способов в графе 8 – **на сумму 751,7 тыс. рублей.**

Управлением в КСП письмом от 11.05.2021 № 2936/04 представлен уточненный Отчет (ф. 0503128), в котором указанные нарушения устранены (**не представлено** уведомление Минфина о принятии уточненной отчетности[598]).

1.3.3. В нарушение требований п. 72.1 Инструкции № 191н в разделе 3[599] Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) годовые объемы утвержденных (доведенных) бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств по расходам, указанные в графах 4 «Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований» и 5 «Утверждено (доведено) лимитов бюджетных обязательств» по строкам 700, 800 (135 799,2 тыс. руб.), **не соответствуют** бюджетным ассигнованиям, утвержденным Управлению законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (197 864,6 тыс. руб.), на сумму 62 065,4 тыс. руб., что **привело к искажению показателей** в разделе 3 Отчета (ф. 0503128) в графах 4, 5 по строкам 700, 800 – **на сумму 62 065,4 тыс. руб.** (искажение показателей составляет 31,4%).

Искажение указанных показателей привело к искажению показателей в разделе 3 Отчета (ф. 0503128) в графах 4, 5 по строке 999 «Итого» – на сумму 62 065,4 тыс. руб.[600] (искажение показателей составляет 23,5%).

Таким образом, искажение выраженных в денежном измерении показателей **привело к искажению информации** в разделе 3 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по обязательствам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в графах 4, 5 по строкам 700, 800 – **на сумму 62 065,4 тыс. рублей**.

Управлением в КСП письмом от 11.05.2021 № 2936/04 представлен уточненный Отчет (ф. 0503128), в котором указанные нарушения устранены (**не представлено** уведомление Минфина о принятии уточненной отчетности[601]).

1.3.4. В нарушение требований п. 167 Инструкции № 191н в разделе 1[602] Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (вид задолженности – дебиторская, кредиторская) **не заполнены** графы 12, 14, содержащие информацию о задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года (из них просроченной), т.е. **не отражена** информация:

- по виду задолженности дебиторская – по задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года: по строке «Итого по синтетическому коду счета

---

[597] Указано – 28 085,7 тыс. руб., следовало указать – 27 334,0 тыс. руб.). Искажение показателей составляет 2,7%.

[598] Согласно письму Минфина от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП, Минфином принят уточненный Отчет (ф. 0503128), направленный Управлением в Минфин.

[599] «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом».

[600] Указано – 201 912,3 тыс. руб., следовало указать – 263 977,7 тыс. руб.

[601] Согласно письму Минфина от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП, Минфином принят уточненный Отчет (ф. 0503128), направленный Управлением в Минфин.

[602] «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности».

1 205 00 000» в графах 12, 14 – на сумму 543 792,16 руб.[603]; по строке «Итого по синтетическому коду счета 1 209 00 000» в графе 12 – на сумму 1 082 487,59 руб.[604], в графе 14 – на сумму 1 070 000,00 руб.[605]; по строке «Итого по синтетическому коду счета 1 303 00 000» в графе 12 – на сумму 93 155,09 руб.[606]; по строке «Всего задолженности» в графе 12 – на сумму 1 719 434,84 руб.[607], в графе 14 – на сумму 1 613 792,16 руб.[608]. Искажение показателей составляет 100,0%;

- по виду задолженности кредиторская – по задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года: по строке «Итого по синтетическому коду счета 1 302 00 000» в графе 12 – на сумму 12 894,75 руб.[609]; по строке «Всего задолженности» в графе 12 – на сумму 12 894,75 руб.[610]; по строке «Всего по 0 401 60 000» в графе 12 – на сумму 1 200 000,00 рублей[611]. Искажение показателей составляет 100,0%.

Таким образом, в разделе 1 Сведений (ф. 0503169) Управлением не отражена информация по дебиторской задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года в графах 12, 14 – на сумму 1 719,4 тыс. руб., по кредиторской задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года в графе 12 – на сумму 1 212,9 тыс. рублей.

Управлением в КСП письмом от 11.05.2021 № 2936/04 представлены уточненные Сведения (ф. 0503169), в котором указанные нарушения устранены (**не представлено** уведомление Минфина о принятии уточненной отчетности).

1.3.5. В нарушение требований п. 152 Инструкции № 191н Управлением в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не отражена информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

1.3.6. В нарушение требований п. 163 Инструкции № 191н Управлением в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- в разделе 1 «Доходы бюджета» в графе 8 группы граф «Причины отклонений от планового процента исполнения» не указан код причины отклонений по доходам; в графе 9 не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

- в разделе 2 «Расходы бюджета» не указан код главы по БК (024).

1.3.7. В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н в графах 7, 8 разделов 1, 2 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств

---

[603] Указано в форме – «-», следовало указать – 543 792,16 руб.
[604] Указано в форме – «-», следовало указать – 1 082 487,59 руб.
[605] Указано в форме – «-», следовало указать – 1 070 000,00 руб.
[606] Указано в форме – «-», следовало указать – 93 155,09 руб.
[607] Указано в форме – «-», следовало указать – 1 719 434,84 руб.
[608] Указано в форме – «-», следовало указать – 1 613 792,16 руб.
[609] Указано в форме – «-», следовало указать – 12 894,75 руб.
[610] Указано в форме – «-», следовало указать – 12 894,75 руб.
[611] Указано в форме – «-», следовало указать – 1 200 000,00 руб.

(ф. 0503175) не указана причина образования неисполненных бюджетных и денежных обязательств с указанием соответствующих кодов причины неисполнения.

Управлением в КСП письмом от 11.05.2021 № 2936/04 представлены уточненные Сведения (ф. 0503164), Сведения (ф. 0503175), в которых устранены нарушения, указанные в п. 1.3.6, 1.3.7 отчета (**не представлено** уведомление Минфина о принятии уточненной отчетности[612]).

1.4. Допущенные Управлением нарушения требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности за 2020 год (по пяти формам отчетности), в т.ч. аналогичные нарушениям, выявленным КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Управления за 2019 год, свидетельствуют о том, что Управлением **не приняты надлежащие меры** по выполнению п. 1.5 представления КСП[613], направленного по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Управления за 2019 год (далее – Представление КСП).

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

2.1. Дебиторская задолженность Управления по бюджетной деятельности в 2020 году **снизилась на 212,7 тыс. руб. (12,4%)** и по состоянию на 01.01.2021 составила 1 719,4 тыс. руб. (таблица 2). Просроченная дебиторская задолженность Управления по состоянию на 01.01.2021 составила 1 494,7 тыс. руб. (на 01.01.2020 – 1 613,8 тыс. руб.).

Таблица 2

Показатели	Задолженность по состоянию на 01.01.2020	Задолженность по состоянию на 01.01.2021		Изменение размера задолженности в 2020 году	
		Всего	в т.ч. просроченная	сумма	%
Расчеты по доходам (счет 1 205 00 000)	543,8	424,7	424,7	-119,1	-21,9
Расчеты по выданным авансам (счет 1 206 00 000)	0,0	11,4	0,0	11,4	-
Расчеты по ущербу и иным доходам (счет 1 209 00 000)	1 082,5	1 070,0	1 070,0	-12,5	-1,2
Расчеты по платежам в бюджеты (счет 1 303 00 000)	93,1	0,6	0,0	-92,5	-99,4
Всего	**1 719,4**	**1 506,7**	**1 494,7**	**-212,7**	**-12,4**

Основную долю задолженности (99,2%) в общем объеме дебиторской задолженности на 01.01.2021 составляют:

1) просроченная задолженность по исполнительному листу, выданному на основании решения Заволжского районного суда г. Твери от 09.07.2012 № 2-820/2012 о взыскании солидарно с граждан Б.Е.М., Б.Д.О., Б.Н.Г. причиненного ущерба объекту археологического наследия «Затверецкий посад г. Твери» (далее – Исполнительный лист № 2-820/2012) – в сумме 424,7 тыс. руб. (на 01.01.2020 – 543,8 тыс. руб.)[614]. В 2020 году по Исполнительному листу № 2-820/2012 поступили средства в сумме 119,1 тыс. руб.;

2) просроченная задолженность ООО «Тюменьпроект» по государственному контракту от 12.08.2008 № 4245 на разработку проекта зон охраны объектов культурного наследия г. Торопца – в сумме 1 070,0 тыс. рублей.

---

[612] Согласно письму Минфина от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП, Минфином приняты уточненные Сведения (ф. 0503175), направленные Управлением в Минфин.

[613] В соответствии с п. 1.5 Представления КСП Управлению следовало обеспечить соблюдение требований Закона № 402-ФЗ, Инструкции № 191н, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденных приказами Минфина России, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

[614] Общий размер задолженности по Исполнительному листу № 2-820/2012 составлял 1 219,6 тыс. руб., в счет уплаты задолженности в 2013-2019 годах поступили средства в сумме 675,8 тыс. рублей.

На основании решения Арбитражного суда Тверской области от 28.04.2012 по делу № А66-13537/2011 и исполнительного листа АС №003836360 от 09.06.2012 постановлением судебного пристава-исполнителя РОСП Центрального АО г. Тюмени Управления ФССП по Тюменской области от 12.07.2012 возбуждено исполнительное производство за № 70890/12/05/72 о взыскании с ООО «Тюменьпроект» задолженности в сумме 1 440,0 тыс. рублей. Постановлением от 30.11.2013 данное исполнительное производство окончено в связи с невозможностью установления места нахождения и имущества должника. Письмом от 20.01.2014 Управление повторно направило исполнительный лист для возбуждения исполнительного производства и объявления в розыск должника и его имущества. В рамках возбужденного на основании указанного заявления исполнительного производства от 16.07.2014 № 20606/14/05/72 с должника в 2014–2015 годах взысканы средства в сумме 370,0 тыс. рублей[615]. Постановлением судебного пристава-исполнителя от 08.06.2015 исполнительное производство было окончено на основании п. 4 ч. 1 ст. 46 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон № 229-ФЗ) (в связи с отсутствием у должника имущества). Постановление об окончании исполнительного производства Управлением не было получено.

В целях реализации п. 1.2 Представлений, вынесенных КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области за 2017, 2018, 2019 годы[616], Управлением в 2018–2020 годах принимались меры по взысканию задолженности с ООО «Тюменьпроект».

В соответствии с определением Арбитражного суда Тверской области от 07.07.2020 по заявлению РОСП Центрального АО г. Тюмени Управления ФССП по Тюменской области Управлению выдан дубликат исполнительного листа (поступил в Управление 14.09.2020), который направлен Управлением 17.09.2020 в Управление ФССП по Тюменской области для совершения исполнительных действий.

ОСП по взысканию задолженности с юридических лиц по г. Тюмени и Тюменскому району Управления ФССП по Тюменской области вынесено постановление о возбуждении исполнительного производства от 08.10.2020 № 917474/20/72032-ИП в отношении ООО «Тюменьпроект» (данное постановление поступило в Управление 20.10.2020, соответствующая информация размещена в базе данных ФССП (на официальном сайте https://fssprus.ru).

Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), в адрес Управления не поступала информация о перечислении ООО «Тюменьпроект» средств в рамках исполнительного производства.

2.2. Кредиторская задолженность Управления по бюджетной деятельности в 2020 году **увеличилась на 49,6 тыс. руб. (в 4,8 раза)** и по состоянию на 01.01.2021 составила 62,5 тыс. руб. (таблица 3). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Таблица 3

тыс. руб.

Показатели	Задолженность по состоянию		Изменение размера задолженности в 2020 году	
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	сумма	%
Расчеты по доходам (счет 1 205 00 000)	0,0	50,0	50,0	-
Расчеты по принятым обязательствам (счет 1 302 00 000)	12,9	9,0	-3,9	-30,2

[615] Средства поступили 22.09.2014 в сумме 340,0 тыс. руб., 30.06.2015 – 30,0 тыс. рублей.

[616] Направлены письмами от 01.06.2018 № 531/05-02, от 10.06.2019 № 511/05-02, от 29.05.2020 № 344/05-02.

Показатели	Задолженность по состоянию		Изменение размера задолженности в 2020 году	
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	сумма	%
Расчеты по платежам в бюджеты (счет 1 303 00 000)	0,0	3,5	3,5	-
Всего	**12,9**	**62,5**	**49,6**	**в 4,8 раза**

Более 80% в общем объеме кредиторской задолженности составляет задолженность по счету 1 205 45 000 «Расчеты по прочим доходам от сумм принудительного изъятия» (50,0 тыс. руб.), которая образовалась в результате оплаты ООО «Компания Энергогрупп» штрафа за административное правонарушение на основании постановления Ленинского районного суда г. Ярославля по делу № 5-4/2020 от 03.02.2020. В соответствии с разъяснениями Минкультуры России штрафы за административные правонарушения, ответственность за которые установлена ч. 18 ст. 19.5 КоАП РФ, подлежат зачислению на счет Минкультуры России. В январе 2021 года Управлением средства в сумме 50,0 тыс. руб. возвращены ООО «Компания Энергогрупп»[617] с указанием на необходимость уплаты штрафа по другим банковским реквизитам.

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Исполнение областного бюджета Тверской области по доходам, администратором которых является Управление, в 2020 году составило 169,1 тыс. руб., что **на 89,9 тыс. руб.,** или **на 113,5%, больше** утвержденных бюджетных назначений (79,2 тыс. руб.).

В доход областного бюджета Тверской области в 2020 году поступили:

- прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты субъектов РФ, в сумме 119,1 тыс. руб., что составляет 150,4% от прогнозных назначений (79,2 тыс. руб.). Указанные средства поступили от гражданки Б.Е.М. в рамках производства по Исполнительному листу № 2-820/2012;

- поступления средства в сумме 50,0 тыс. руб. в счет оплаты штрафа ООО «Компания Энергогрупп» на основании постановления Ленинского районного суда г. Ярославля по делу № 5-4/2020 от 03.02.2020.

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете.

В течение 2020 года утвержденный законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО) объем бюджетных ассигнований Управлению **увеличился на сумму 950,0 тыс. руб. (1,5%)** и составил 66 177,1 тыс. рублей.

Согласно сводной бюджетной росписи объем утвержденных бюджетных ассигнований Управления на 2020 год (с учетом внесенных изменений) составил 66 113,1 тыс. руб., что **на 64,0 тыс. руб. меньше** утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований[618].

Расходы областного бюджета Тверской области Управлением исполнены в сумме 60 339,1 тыс. руб., или на **91,2%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (66 177,1 тыс. руб.), на **91,3%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (66 113,1 тыс. руб.), что **меньше на 5 774,0 тыс. руб.**, в т.ч. за счет:

[617] Платежное поручение от 21.01.2021 № 131669.

[618] Уменьшены бюджетные ассигнования на расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области.

- средств областного бюджета Тверской области – в сумме 25 685,5 тыс. руб., или **на 92,6%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (27 727,2 тыс. руб.), **на 92,9%** от ассигнований по сводной бюджетной росписи (27 663,2 тыс. руб.);

- единой субвенции из федерального бюджета, предоставленной на осуществление полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с п. 1 ст. 9.1 Федеральным законом от 25.06.2002 № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», – в сумме 34 653,6 тыс. руб., или **на 90,1%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (38 449,9 тыс. руб.).

В течение 2020 года расходы Управлением **осуществлялись неравномерно**: в I квартале – 9,0%, в IV квартале – 65,3% от общего объема расходов за год.

В проверяемом периоде расходы Управлением исполнялись в рамках государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы (далее – ГП «Наследие»). Информация об исполнении расходов Управлением за 2020 год приведена в таблице 4.

Таблица 4

Наименование расходов	Утвержденные бюджетные ассигнования по сводной бюджетной росписи с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2021		Не исполнено на 01.01.2021, тыс. руб.
		тыс. руб.	%	
ГП «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы	**66 113,1**	**60 339,1**	**91,3**	**5 774,0**
Подпрограмма «Государственная охрана объектов культурного наследия Тверской области»	30 917,5	26 846,8	86,8	4 070,7
Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы документации на объекты культурного наследия и земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению	1 050,0	825,0	78,6	225,0
Обеспечение разработки документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством	950,0	795,0	83,7	155,0
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия	28 917,5	25 226,8	87,2	3 690,7
Обеспечивающая подпрограмма	35 195,6	33 492,3	95,2	1 703,3
Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области	25 663,2	24 065,5	93,8	1 597,7
Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия	9 532,4	9 426,8	98,9	105,6

В отчетном периоде расходы исполнены Управлением следующим образом:

1) расходы на организацию проведения историко-культурной экспертизы документации на объекты культурного наследия исполнены в сумме 825,0 тыс. руб., или на 78,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 050,0 тыс. руб.), что **меньше на 225,0 тыс. руб.** (расходы не исполнены в связи с экономией, сложившейся по результатам проведенных конкурентных процедур).

В рамках государственного контракта (далее – контракт) от 22.06.2020 № 9 (цена – 825,0 тыс. руб.) проведена государственная историко-культурная экспертиза по четырем выявленным объектам культурного наследия.

Следует отметить, что в ГП «Наследие» в качестве показателей, характеризующих

выполнение мероприятия 2.04[619], определены 4 показателя: «Количество земельных участков, прошедших государственную историко-культурную экспертизу» (план на 2020 год – 50 ед.), «Доля рассмотренных заключений государственной историко-культурной экспертизы от поступивших заключений историко-культурной экспертизы» (план на 2020 год – 100%), «Количество объектов культурного наследия, прошедших государственную историко-культурную экспертизу за счет средств областного бюджета Тверской области» (план на 2020 год – 4 ед.), «Количество объектов культурного наследия, прошедших государственную историко-культурную экспертизу за счет средств внебюджетных источников» (план на 2020 год – 18 ед.).

Полагаем, что включение в показатели, характеризующие выполнение мероприятия 2.04, которое реализуется за счет средств областного бюджета Тверской области, объектов культурного наследия и земельных участков, историко-культурная экспертиза по которым проводилась за счет внебюджетных средств, **свидетельствует об отсутствии взаимосвязи** бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации мероприятия, предусмотренной пп. «г» п. 13 Порядка № 545-пп, а также **о несоблюдении** критериев адекватности и согласованности, установленного пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп, согласно которому показатель должен характеризовать результат выполнения мероприятия. Несмотря на то, что КСП на данное нарушение указывалось в рамках внешней проверки бюджетной отчетности Управления за 2019 год, в проверяемом периоде Управлением **не обеспечено внесение** соответствующих изменений в ГП «Наследие»;

2) расходы на обеспечение разработки документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством, исполнены в сумме 795,0 тыс. руб., или на 83,7% законодательно от утвержденных бюджетных ассигнований (950,0 тыс. руб.), что **меньше на 155,0 тыс. руб.** (расходы не исполнены в связи с экономией, сложившейся по итогам проведенных конкурентных процедур).

В 2020 году выполнен показатель мероприятия 2.09[620] «Количество объектов культурного наследия, для которых установлены границы защитной зоны на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством» (план – 2 ед., факт – 2 ед.);

3) на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (за счет единой субвенций из федерального бюджета) исполнены в сумме 25 226,8 тыс. руб., или на 87,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (28 917,5 тыс. руб.), что **меньше на 3 690,7 тыс. руб.** (расходы не исполнены в связи с экономией, сложившейся по итогам проведенных конкурентных процедур).

Управлением в 2020 году заключено 6 контрактов на выполнение работ по установлению границ территории и предмета охраны объектов археологического наследия федерального значения Тверской области на сумму 25 520,0 тыс. руб. (с учетом внесенных изменений в контракты цена составила 25 226,8 тыс. руб.) (таблица 5). В рамках указанных контрактов в проверяемом периоде выполнены и оплачены работы на сумму 25 226,8 тыс. рублей.

---

[619] Мероприятие 2.04 «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы документации на объекты культурного наследия и земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению».

[620] Мероприятие 2.09 «Обеспечение разработки и утверждения документации, обосновывающей границы защитной зоны объектов культурного наследия на расстоянии, отличном от расстояний, предусмотренных законодательством».

Таблица 5

Номер и дата контракта	Наименование исполнителя	Срок выполнения работ исполнителем		Цена контракта, тыс. руб.		Сумма выполненных и оплаченных работ по контракту, тыс. руб.	Нарушение срока выполнения работ, календарных дней	Сумма пеней (расчетно), тыс. руб.
		по контракту	фактический[621]	первоначальная	с учетом изменений			
№ 10 от 13.08.2020	ООО «Терра»	16.11.2020	07.12.2020	6 000,0	6 000,0	6 000,0	21	17,9
№ 11 от 17.08.2020	ООО «Терра»	16.11.2020	07.12.2020	5 500,0	5 500,0	5 500,0	21	16,4
№ 12 от 17.08.2020	ООО «Терра»	16.11.2020	07.12.2020	6 600,0	6 560,9	6 560,9	21	19,5
№ 13 от 17.08.2020	ООО «НПЦ «Сибирская Скифия»	16.11.2020	24.11.2020	1 870,0	1 870,0	1 870,0	8	2,1
№ 14 от 17.08.2020	ООО «Архитектурно-реставрационная мастерская Шитова А.В.»	16.11.2020	30.11.2020	3 550,0	3 337,9	3 337,9	14	6,6
№ 17 от 11.11.2020	ООО «НПП «Урал»	15.12.2020	14.12.2020	2 000,0	1 958,0	1 958,0	-	-
Всего				**25 520,0**	**25 226,8**	**25 226,8**		**62,5**

Согласно п. 3.1 контрактов от 13.08.2020 № 10, от 17.08.2020 №№ 11–14 установлен срок выполнения работ (по 16.11.2020), п. 3.3 контрактов – документом, подтверждающим факт выполненных исполнителем работ, является акт выполненных работ, или иной передаточный документ, подписываемый обеими сторонами. В соответствии с положениями п. 3.1, 3.3 контрактов дата выполнения работ исполнителем определяется по дате акта сдачи-приемки работ, подписанного исполнителем и Управлением. При этом пункты 3.4–3.8 государственных контрактов, устанавливающие сроки приемки работ, отдельных оговорок о том, что данные сроки могут выходить за предельный срок выполнения работ (16.11.2020), не содержат.

Таким образом, исполнителями нарушен срок выполнения работ, установленный п. 3.1 контрактов, по контрактам от 13.08.2020 № 10, от 17.08.2020 №№ 11–14.

В нарушение требований ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), п. 5.1–5.3, 5.8[622] контрактов Управлением **не направлены** требования об уплате неустойки в связи с нарушением исполнителями срока исполнения обязательств по контрактам от 13.08.2020 № 10, от 17.08.2020 №№ 11–14 **на сумму 62,5 тыс. руб.** (расчетно)[623] (расчет пеней указан в

[621] Дата выполнения работ определена на основании даты акта сдачи-приемки работ, подписанного исполнителем и Управлением.

[622] В соответствии с п. 5.8 контрактов:

- в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения исполнителем обязательств, предусмотренных контрактом, оплата по контракту осуществляется за вычетом начисленной заказчиком (Управлением) соответствующего размера неустойки (штрафа, пени), которая перечисляется заказчиком в установленном законодательством РФ порядке на основании платежного документа, оформленного заказчиком с указанием исполнителя, за которого осуществляется перечисление неустойки (штрафа, пени) в соответствии с условиями контракта или по своему выбору, удовлетворить требование об уплате начисленной исполнителю неустойки (штрафа, пени) за счет обеспечения исполнения контракта;

- исполнение обязательства исполнителя по контракту по перечислению неустойки (штрафа, пени) возложено на заказчика (Управление).

[623] В ЕИС не размещена информация о предъявлении неустойки по указанным контрактам.

таблице 5), перечислена оплата по контрактам исполнителям в полном объеме (без удержания суммы начисленных пеней), что привело **к непоступлению в доход** областного бюджета Тверской области **средств в сумме 62,5 тыс. руб.** (расчетно).

В 2020 году выполнены показатели мероприятия 2.08[624] «Доля объектов культурного наследия, для которых утверждены границы территории федерального значения, от общего числа объектов культурного наследия федерального значения» (план – 2,7%, факт – 2,7%), «Количество объектов культурного федерального значения, для которых утверждены границы территории» (план – 163 ед., факт – 163 ед.);

4) расходы на обеспечение деятельности Управления исполнены в сумме 33 492,3 тыс. руб., или на 95,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (35 259,6 тыс. руб.), на 95,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (35 195,6 тыс. руб.), что **меньше на 1 703,3 тыс. рублей.**

Управлением при размещении информации и документов в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, **допущены нарушения требований** п. 8, 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «з», «к», «н» п. 2, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084:

1) в информации об исполнении (о расторжении) контракта **размещена недостоверная информация** об исполнении исполнителем обязательств по государственным контрактам от 22.06.2020 № 9 (указано – 82 500 000,0 руб., следовало указать – 825 000,0 руб.; информация размещена в ЕИС 06.10.2020), от 14.09.2020 № 15 (указано – 79 500 000,0 руб., следовало указать – 795 000,0 руб.; информация размещена в ЕИС 30.10.2020). По результатам контрольного мероприятия указанные нарушения Управлением устранены;

2) **с нарушением установленного срока**[625] **размещены** (данные по контрактам приведены в таблице 6): информация об изменении контракта – по 6 государственным контрактам; информация об исполнении контракта и документы о приемке выполненных работ (оказанных услуг) – по 4 государственным контрактам.

Таблица 6

Реквизиты государственного контракта	Реквизиты документов о приемке выполненных работ (оказанных услуг), дополнительного соглашения к контракту	Дата размещения информации об изменении, исполнении контракта, документов о приемке выполненных работ (оказанных услуг)	
		Фактическая дата размещения в ЕИС	Дата размещения в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил № 1084
Информация об изменении контракта			
от 17.08.2020 № 12	дополнительное соглашение от 07.12.2020	22.04.2021	до 14.12.2020
от 17.08.2020 № 14	дополнительное соглашение от 30.11.2020	22.04.2021	до 07.12.2020
от 11.11.2020 № 17	дополнительное соглашение от 24.12.2020	21.04.2021	до 31.12.2020
от 27.01.2020 № 6900012556	дополнительное соглашение от 30.12.2020	19.04.2021	до 14.01.2021
от 27.01.2020 № 869000063692	дополнительное соглашение от 30.12.2020	16.04.2021	до 14.01.2021

[624] Мероприятие 2.08 «Осуществление переданных полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия (в части разработки и утверждения границ территорий объектов культурного наследия федерального значения).

[625] В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил № 1084 указанную информацию и документы следовало направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (Федеральное казначейство) в течение 5 рабочих дней с даты исполнения контракта, с даты приемки выполненной работы.

Реквизиты государственного контракта	Реквизиты документов о приемке выполненных работ (оказанных услуг), дополнительного соглашения к контракту	Дата размещения информации об изменении, исполнении контракта, документов о приемке выполненных работ (оказанных услуг)	
		Фактическая дата размещения в ЕИС	Дата размещения в соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил № 1084
от 27.01.2020 № 92211	дополнительное соглашение от 30.12.2020	22.01.2021	до 14.01.2021
Информация об исполнении контракта, документы о приемке выполненных работ (оказанных услуг)			
от 18.03.2020 № 4	акт от 17.09.2020 № 2660	12.04.2021	до 24.09.2020
от 14.05.2020 № 7	акт от 03.06.2020	18.05.2021	до 10.06.2020
	акт от 05.11.2020	08.12.2020	до 12.11.2020
от 13.10.2020 № 16	акт от 30.11.2020 № 664	15.12.2020	до 07.11.2020
от 14.09.2020 № 15	акт от 14.10.2020 № 1	30.10.2020	до 21.10.2020

5. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств. Наличие расходов на исполнение судебных актов, уплату штрафных санкций.

5.1. Согласно уточненному Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)[626], Управлением в 2020 году приняты бюджетные обязательства на сумму 60 351,7 тыс. руб., исполнено денежных обязательств – на сумму 60 339,1 тыс. руб., не исполнено принятых бюджетных обязательств – на сумму 12,6 тыс. рублей.

Принятые Управлением бюджетные обязательства на 2020 год с применением конкурентных способов составили 27 334,0 тыс. руб., или 89,9% от принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (30 406,0 тыс. руб.).

По сравнению с 2019 годом (58,7%) доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных процедур **выросла на 31,2 п.п.**

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 году составила 9 304,0 тыс. руб.[627] (в 2019 году – 381,9 тыс. руб.).

5.2. Управлением в 2020 году расходы на исполнение судебных актов, уплату штрафных санкций **не осуществлялись**.

6. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Расходы на реализацию ГП «Наследие» в 2020 году составили 277 018,5 тыс. руб., или 74,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (371 884,7 тыс. руб.), 74,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (371 796,0 тыс. руб.), что **меньше на 94 777,5 тыс. рублей.**

В проверяемом периоде при внесении изменений в ГП «Наследие» Управлением допущены нарушения требований Порядка № 545-пп:

1) **не обеспечена надлежащая увязка** целевых отдельных показателей задач и мероприятий ГП «Наследие» и финансовых ресурсов на их выполнение, отдельные показатели **не отвечают критериям** адекватности и согласованности, что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. «г» п. 13, пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп.

[626] Представлен письмом Управления от 11.05.2021 № 2936/04.

[627] По данным уточненных Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

Значительное перевыполнение (более 60%) в 2020 году отдельных показателей задач и мероприятий **свидетельствует о существующих в Управлении недостатках** при определении плановых значений показателей ГП «Наследие»;

2) **не обеспечено внесение изменений** в ГП «Наследие» с целью приведения объема финансового обеспечения госпрограммы на 2020 год (371 884,7 тыс. руб.) в соответствие со сводной бюджетной росписью (371 796,0 тыс. руб.), что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 4.1, пп. «к» п. 98 Порядка № 545-пп.

Критерий эффективности реализации ГП «Наследие» составил 1,262, что **свидетельствует о неудовлетворительном уровне** реализации государственной программы в отчетном году. Следует отметить, что неудовлетворительный уровень реализации ГП «Наследие» сложился и по итогам 2018–2019 годов (критерий эффективности реализации ГП в 2018 году составил 1,246, в 2019 году – 1,688).

В 2020 году из 81 показателя[628] ГП «Наследие» выполнено – 76 показателей (93,8%), не выполнено – 5 показателей (6,2%). Согласно расчету КСП[629], в 2020 году доля выполненных показателей по ГП «Наследие» составила 88,7%, что **на 5,1 п.п. ниже** доли выполненных показателей согласно Отчету по ГП «Наследие» (93,8%).

Указанные факты свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде Управлением **не приняты надлежащие меры** к обеспечению эффективного управления реализацией ГП «Наследие», достижению показателей, установленных госпрограммой.

Анализ достижения установленных показателей результативности представлен в таблице 7.

Таблица 7

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	План	Фактически достигнуты	
Программная часть	*71*	*66*	*93,0*
Показатели цели	3	3	100,0
Показатели задач	11	11	100,0
Показатели мероприятий (в т.ч. административных)	57	52	91,2
Обеспечивающая подпрограмма	*10*	*10*	*100,0*
Показатели административных мероприятий	10	10	100,0
ИТОГО	**81**	**76**	**93,8**

В 2020 году достигнуты два из трех показателей, характеризующих достижение цели ГП «Наследие» – «Сохранение целостной историко-культурной среды Тверской области» (таблица 8):

- **не достигнут** показатель «Доля архивных документов государственных архивов Тверской области, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное и долговременное хранение». Расчет индекса достижения планового значения указанного показателя цели искажен (в Отчете по ГП указано 1,002, следовало указать – 0,998);

- **незначительный рост** в 2020 году по сравнению с 2019 годом показателей «Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия» (на 0,7 п.п.), «Доля объектов культурного наследия, в отношении которых проводились мероприятия по государственной охране, от общего числа объектов культурного наследия» (на 1,0 п.п.) может свидетельствовать о том, что на

[628] Исключено из расчета 13 показателей.

[629] Расчет произведен в соответствии с Методикой оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (приложение 14 к Порядку № 545-пп).

территории Тверской области в 2020 году **не принимались надлежащие меры** по приведению объектов культурного наследия в надлежащее состояние, а также по государственной охране объектов культурного наследия.

Таблица 8

Наименование показателя цели	Ед. измерения	Факт 2019 года	Значение показателя в 2020 году		Индекс достижения планового значения показателя в 2020 году		Отклонение факта 2020 года от факта 2019 года, п.п.
			план	факт	согласно Отчету по ГП	согласно расчету КСП[630]	
Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, от общего числа объектов культурного наследия	%	42,0	42,7	42,7	1,000	1,000	0,7
Доля объектов культурного наследия, в отношении которых проводились мероприятия по государственной охране, от общего числа объектов культурного наследия	%	18,0	19,0	19,0	1,000	1,000	1,0
Доля архивных документов государственных архивов Тверской области, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное и долговременное хранение	%	94,1	94,3	94,1	1,002	0,998	0,0

Управлением допущены **нарушения требований** п. 82, 83.2, 130 Порядка № 545-пп при составлении Отчета о реализации ГП «Наследие» за 2020 год и Пояснительной записки к отчету:

- выявленные нарушения требований п. 6, 12, 18 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (приложение 14 к Порядку № 545-пп) (некорректный расчет индекса достижения планового значения по четырем показателям цели, задач и мероприятий[631] (данные по показателям приведены в таблице 9), включение в расчет показателя мероприятия, исключенного из госпрограммы[632]) привели **к некорректному определению** среднего индекса достижения плановых значений показателей цели, задач и мероприятий (административных мероприятий), индекса достижения плановых значений показателей госпрограммы, критерия эффективности реализации ГП «Наследие» за 2020 год.

---

[630] Расчет индекса достижения плановых значений показателей цели госпрограммы приведен в соответствии с п. 6 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (приложение 14 к Порядку № 545-пп).

[631] В Отчете по ГП осуществлен некорректный расчет индекса достижения планового значения по следующим показателям: «Доля архивных документов государственных архивов Тверской области, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное и долговременное хранение» (указано – 1,002, следовало указать – 0,998), «Увеличение числа пользователей архивной информации в государственных архивах Тверской области в текущем периоде» (указано – 1,0, следовало указать – 0,0), Доля описей дел фондов государственных архивов Тверской области, доступных в электронной форме, от общего количества описей дел» (указано – 1,203, следовало указать 0,831), «Доля организаций-источников комплектования государственных архивов Тверской области, проверенных от общего числа источников комплектования» (указано – 1,111, следовало указать – 0,900).

[632] В отсутствие оснований Управлением в Отчет по ГП по мероприятию 2.04 «Организация проведения государственной историко-культурной экспертизы документации на объекты культурного наследия и земельные участки, подлежащие хозяйственному освоению» включен показатель «Количество объектов культурного наследия, прошедших государственную историко-культурную экспертизу, в том числе за счет средств областного бюджета Тверской области» (план – 22 ед., факт – 40 ед.), который постановлением Правительства Тверской области от 12.02.2020 № 32-пп исключен из числа показателей, характеризующих выполнение мероприятия 2.04.

Это **привело к недостоверности данных**, содержащихся в Отчете о реализации ГП «Наследие» за 2020 год и Пояснительной записки к отчету;

- в Отчете о реализации госпрограммы не указаны причины отклонения от плана по значительной части мероприятий и показателей.

Выводы:

1. Главным управлением по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области (далее – Управление) годовая бюджетная отчетность за 2020 год в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) представлена в срок, установленный п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Управления в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Управления за 2020 год установлены следующие нарушения:

3.1. Управлением допущены искажения выраженных в денежном измерении показателей, которые привели к искажению информации в бюджетной отчетности:

3.1.1. в нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н в разделе 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) допущено искажение информации по обязательствам, принимаемым с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в графе 2 – на сумму 5 850,9 тыс. руб.; по принятым обязательствам по контрактам в графе 3 – на сумму 751,7 тыс. руб. (отражена некорректная информация о начальной (максимальной) цене и цене контрактов; включены данные по контрактам, по которым в ЕИС не размещались извещения или приглашения принять участие);

3.1.2. в нарушение требований п. 70, п. 72.1 Инструкции № 191н в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) допущено искажение информации:

- в разделе 1 Отчета (ф. 0503128) по принятым бюджетным обязательствам с применением конкурентных способов в графе 8 – на сумму 751,7 тыс. руб. (отражена некорректная информация о цене контрактов);

- в разделе 3 Отчета (ф. 0503128) по обязательствам финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, в графах 4, 5 по строкам 700, 800 – на сумму 62 065,4 тыс. руб. (об объем утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств на 2021–2023 годы не соответствует объему бюджетных ассигнований, утвержденных законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»).;

3.1.3. в нарушение требований п. 167 Инструкции № 191н в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) допущено искажение информации по дебиторской задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года в графах 12, 14 – на сумму 1 719,4 тыс. руб.; по кредиторской задолженности на конец аналогичного периода прошлого финансового года в графе 12 – на сумму 1 212,9 тыс. руб. (не заполнены графы 12, 14 Сведений (ф. 0503169).

Управлением в КСП 11.05.2021 представлены уточненные формы бюджетной отчетности: Сведений (ф. 0503175), Отчета (ф. 0503128), Сведений (ф. 0503169), в которых указанные нарушения устранены (без уведомлений Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности).

3.2. Управлением допущены нарушения требований п.п. 152, 163, 170.2 Инструкции № 191н при составлении следующих форм бюджетной отчетности: Пояснительной записки (ф. 0503160), Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

4. В 2020 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Управление, в сумме 169,1 тыс. руб., что на 89,9 тыс. руб., или на 113,5%, больше утвержденных бюджетных назначений (79,2 тыс. руб.).

5. Расходы Управлением исполнены в 2020 году в сумме 60 339,1 тыс. руб., или на 91,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (66 177,1 тыс. руб.), на 91,3% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (66 113,1 тыс. руб.), что меньше на 5 774,0 тыс. рублей.

6. Дебиторская задолженность Управления по бюджетной деятельности в 2020 году снизилась на 212,7 тыс. руб. (12,4%) и по состоянию на 01.01.2021 составила 1 506,7 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность Управления по состоянию на 01.01.2021 составила 1 494,7 тыс. рублей.

6.1. Более 70% в общем объеме дебиторской задолженности составляет задолженность ООО «Тюменьпроект» в сумме 1 070,0 тыс. руб. по государственному контракту от 12.08.2008 № 4245 на разработку проекта зон охраны объектов культурного наследия г. Торопца (в октябре 2020 года УФССП по Тюменской области в отношении ООО «Тюменьпроект» возобновлено исполнительное производство).

7. Кредиторская задолженность Управления по бюджетной деятельности в 2020 году увеличилась на 49,6 тыс. руб. (в 4,8 раза) и по состоянию на 01.01.2021 составила 62,5 тыс. рублей.

8. Управлением допущены следующие нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ):

8.1. В нарушение требований ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 5.1–5.3, 5.8 контрактов Управлением не направлены требования об уплате неустойки в связи с нарушением исполнителями срока исполнения обязательств по контрактам от 13.08.2020 № 10, от 17.08.2020 №№ 11–14 на сумму 62,5 тыс. руб. (расчетно), перечислена оплата по контрактам исполнителям в полном объеме (без удержания суммы начисленных пеней), что привело к непоступлению в доход областного бюджета Тверской области средств в сумме 62,5 тыс. руб. (расчетно).

8.2. В нарушение требований п. 8, 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «з», «к», «н» п. 2, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, Управлением в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками:

8.2.1. в информации об исполнении (о расторжении) контракта размещена недостоверная информация об исполнении исполнителем обязательств – по 2 контрактам (по результатам контрольного мероприятия указанные нарушения Управлением устранены);

8.2.2. с нарушением установленного срока размещены информация об изменении контракта, информация об исполнении контракта и документы о приемке выполненных работ (оказанных услуг) – по 10 контрактам.

9. Расходы на реализацию государственной программы Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018–2023 годы (далее – ГП «Наследие») в 2020 году исполнены в сумме 277 018,5 тыс. руб., или 74,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (371 884,7 тыс. руб.), 74,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (371 796,0 тыс. руб.), что меньше на 94 777,5 тыс. рублей.

9.1. Критерий эффективности реализации ГП «Наследие» за 2020 год составил 1,262, что свидетельствует о неудовлетворительном уровне реализации государственной программы в отчетном году (неудовлетворительный уровень реализации госпрограммы отмечался и в 2018–2019 годах).

9.2. Согласно Отчету о реализации ГП «Наследие» за 2020 год (далее – Отчет по ГП), из 81 показателя ГП «Наследие» выполнено 76 показателей (93,8%), не выполнено 5 показателей (6,2%).

Согласно расчету КСП, в 2020 году доля выполненных показателей по ГП «Наследие» составила 88,7%, что на 5,1 п.п. ниже доли выполненных показателей согласно Отчету по ГП (93,8%).

9.3. В 2020 году достигнуты два из трех показателей, характеризующих достижение цели ГП «Наследие», не достигнут показатель «Доля архивных документов государственных архивов Тверской области, находящихся в условиях, обеспечивающих их постоянное и долговременное хранение».

9.4. Указанные факты свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде Управлением не приняты надлежащие меры к обеспечению эффективного управления реализацией ГП «Наследие», достижению показателей, установленных госпрограммой.

9.5. Управлением допущены нарушения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп:

9.5.1. при внесении изменений в ГП «Наследие» не обеспечена надлежащая увязка целевых показателей отдельных задач и мероприятий ГП «Наследие» и финансовых ресурсов на их выполнение, отдельные показатели не отвечают критериям адекватности и согласованности, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «г» п. 13, пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп;

9.5.2. не обеспечено внесение изменений в ГП «Наследие» с целью приведения объема финансового обеспечения госпрограммы на 2020 год (371 884,7 тыс. руб.) в соответствие со сводной бюджетной росписью (371 796,0 тыс. руб.), что свидетельствует о несоблюдении положений п. 4.1, пп. «к» п. 98 Порядка № 545-пп;

9.5.3. Управлением допущены нарушения требований п. 82, 83.2, 130 Порядка № 545-пп при составлении Отчета о реализации ГП «Наследие» за 2020 год и Пояснительной записки к отчету:

9.5.3.1. выявленные нарушения требований п. 6, 12, 18 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (приложение 14 к Порядку № 545-пп) (некорректный расчет индекса достижения планового значения по

отдельным показателям цели, задач и мероприятий, включение в расчет показателя мероприятия, исключенного из госпрограммы) привели к некорректному определению среднего индекса достижения плановых значений показателей цели, задач и мероприятий (административных мероприятий), индекса достижения плановых значений показателей госпрограммы, критерия эффективности реализации ГП «Наследие» за 2020 год.

Это привело к недостоверности данных, содержащихся в Отчете о реализации ГП «Наследие» за 2020 год и Пояснительной записки к отчету.

9.5.3.2. в Отчете о реализации госпрограммы не указаны причины отклонения от плана по значительной части мероприятий и показателей.

10. Допущенные Управлением нарушения при составлении бюджетной отчетности, внесении изменений в ГП «Наследие» свидетельствуют о том, что Управлением в проверяемом периоде не приняты в полном объеме меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, допущенных по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Управления за 2019 год.

Предложения:

1. Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области направить отчет и представление, в котором предложить разработать и утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

1.1. Продолжить работу по взысканию просроченной дебиторской задолженности, в т.ч. с ООО «Тюменьпроект» по государственному контракту от 12.08.2008 № 4245 в сумме 1 070,0 тыс. рублей.

1.2. Принять меры по взысканию с исполнителей неустойки в связи с нарушением срока исполнения обязательств по государственным контрактам от 13.08.2020 № 10, от 17.08.2020 №№ 11–14.

1.3. Принять меры к обеспечению эффективного управления реализацией ГП «Наследие», достижению показателей цели, задач и мероприятий, установленных госпрограммой.

1.4. Обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп при внесении изменений в ГП «Наследие» и составлении отчета о реализации ГП «Наследие».

1.5. Обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции № 191н, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора, утвержденных приказами Минфина России, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

1.6. Провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ, в т.ч. допустивших ненадлежащее исполнение своих должностных обязанностей при составлении бюджетной отчетности Управления за 2020 год.

2. Направить информационное письмо в прокуратуру Тверской области по выявленным фактам нарушения Управлением требований ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ при размещении в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информации об изменении (исполнении, расторжении) контрактов, документов о приемке выполненных работ (оказанных услуг).

Аудитор Н.М. Волкова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021).

В соответствии с решением Коллегии Главному управлению по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области направлены отчет и представление (исх. от 31.05.2021 № 430/05-02), в котором предложено разработать и утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Кроме того, в прокуратуру Тверской области направлено информационное письмо по выявленным фактам нарушения Главным управлением требований ч. 2, 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ при размещении в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, информации об изменении (исполнении, расторжении) контрактов, документов о приемке выполненных работ (оказанных услуг).

Информация о принятых решениях и мерах по итогам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области за 2020 год

По итогам проверки в адрес Главного управления направлено представление с предложениями по принятию мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем, по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц (далее – Представление) (письмо КСП от 31.05.2021 № 430/05-02).

Согласно ответам Главного управления от 30.06.2021 № 3505/02, от 25.08.2021 № 4640/02, от 16.09.2021 № 5123/02, в рамках выполнения Представления Главным управлением приняты следующие решения и меры:

1. Начальником Главного управления 30.06.2021 утвержден План мероприятий по устранению выявленных по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления по государственной охране объектов культурного наследия Тверской области за 2020 год нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем (далее – План мероприятий), которым определены мероприятия, ответственные исполнители и сроки исполнения мероприятий.

2. Продолжена работа по взысканию просроченной дебиторской задолженности с ООО «Тюменьпроект» по государственному контракту от 12.08.2008 № 4245 в сумме 1 070,0 тыс. рублей.

3. Приняты меры по взысканию с ООО «Терра» неустойки в связи с нарушением срока исполнения обязательств по государственным контрактам от 13.08.2020 №10, от 17.08.2020 №№ 11–12.

4. Постановлением Правительства Тверской области от 07.04.2021 № 193-пп внесены изменения в государственную программу Тверской области «Сохранение, популяризация и государственная охрана культурного наследия Тверской области» на 2018-2023 годы, в т.ч. с целью приведения показателей задач и мероприятий в соответствие с критериями, установленными пунктом 14 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

5. Главным управлением приняты меры по соблюдению требований Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций

государственного сектора, утвержденных приказами Минфина России, при составлении бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

6. По результатам проведенной служебной проверки за ненадлежащее исполнение должностных обязанностей объявлено замечание начальнику отдела организационно-кадровой работы и бухгалтерского учета Главного управления.

7. По результатам рассмотрения обращения Контрольно-счетной палаты Тверской области от 31.05.2021 № 436/05-02 о выявленных в ходе контрольного мероприятия нарушениях положений п. 8, 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» прокуратурой Тверской области (письмо от 30.06.2021 № 72-281-2021) 29.06.2021 в адрес Главного управления внесено представление, в отношении контрактных управляющих возбуждены два дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 2 статьи 7.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

С учетом принятых Главным управлением решений и мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 27 (292) от 22.09.2021) Представление снято с контроля.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства демографической и семейной политики Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 31 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерства демографической и семейной политики Тверской области (далее – Министерство), 170100, г. Тверь, ул. Новоторжская, д. 9, ИНН 6950235876, КПП 695001001, ОГРН 1196952017844.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2021 по 15.04.2021 (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета, источникам финансирования дефицита бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по расходам – 756 822,6 тыс. руб. (доходы отсутствуют).

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 291/03-02 от 22.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний, с пояснениями по отдельным пунктам выводов (исх. от 05.05.2021 № 1889-СЕ).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год представлена 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

При этом в период проверки (вх. от 09.04.2021 № 438) представлены уточненные формы: Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503175), с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность на 07.04.2021.

Бюджетная отчетность Министерства составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности, в ходе которой установлено следующее.

В Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 отражена дебиторская задолженность по счету 120551000 «Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в сумме 11 366 087,1 тыс. руб. и кредиторская задолженность по счету 140140151 «Доходы будущих периодов от поступлений текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в той же сумме по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета на период 2021–2023 годов, что соответствует данным Баланса (ф. 0503130) на 01.01.2021 (гр. 8 стр.250 и стр. 510).

При этом в составе представленной в КСП в установленный срок бюджетной отчетности Министерства отсутствовали Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по кодам указанных счетов бюджетного учета (120551000 и 140140151), составление которых ГРБС предусмотрено п. 23, п. 32, п. 40 Инструкции 191н. По пояснениям Министерства, представленным с подписанным актом проверки, Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) сформированы в программном комплексе «Свод-Смарт» в полном объеме, но в пакет бюджетной отчетности за 2020 год для предоставления в КСП ошибочно приложены не в полном объеме (формы представлены с подписанным актом).

При составлении бюджетной отчетности Министерством за 2020 год не обеспечено соблюдение требований Инструкции № 191н:

п. 152: в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) отсутствует информация о ходе реализации государственными бюджетными учреждениями региональных проектов в составе национального проекта «Демография»;

п. 156: в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена Таблица №4 «Сведения об основных положениях учетной политики», которая не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом;

п. 170: в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыты причины, повлиявшие на увеличение показателей вступительного баланса по отдельным счетам бюджетного учета в общей сумме 651 982,4 тыс. руб., которые отражены в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) по коду «06 – иные причины, предусмотренные законодательством РФ (с указанием причин, повлиявших на изменение показателей вступительного баланса)».

п. 167: в разделе «Дебиторская задолженность» Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169 – уточненная) не отражена информация об увеличении и уменьшение дебиторской задолженности по субсидиям на иные цели (по КБК 1002 9930010920 612 на реализацию мероприятий по обращениям к депутатам Законодательного Собрания Тверской области – исполнено Министерством 175,0 тыс. руб., КБК 1003 6220110010 612 на проведение мероприятий по социальной поддержке семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации – исполнено Министерством 8 188,7 тыс. руб.), что в рамках камеральной проверки не позволяет подтвердить отсутствие дебиторской задолженности по данным направлениям. По пояснениям к акту проверки, Министерством направлено письмо в Министерство финансов о внесении соответствующих изменений в ф. 0503169 (реквизиты письма не указаны, уточненная форма в КСП не представлена).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на 01.01.2020 отсутствовала, по состоянию на 01.01.2021 составила 11 366 087,1 тыс. руб. по счету 120551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета).

Согласно Закону Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» доходы, администрируемые Министерством, предусмотрены в общем объеме 11 366 087,1 тыс. руб., из них на период 2022–2023 год – в сумме 7 652 924,0 тыс. рублей. Информация представлена в таблице.

Наименование межбюджетного трансферта	2021	2022	2023	Общий объем МБТ
Субвенции бюджетам на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву	5 142,2	5 332,9	5 544,9	16 020,0
Субсидии бюджетам на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно	1 241 842,8	1 236 507,7	1 248 019,5	3 726 370,0
Субвенции бюджетам на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами)	498 700,6	517 188,1	537 745,4	1 553 634,2
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет	808 080,6	879 588,0	868 658,5	2 556 327,1
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка	1 159 396,9	1 171 969,6	1 182 369,4	3 513 735,9
ИТОГО:	3 713 163,1	3 810 586,3	3 842 337,7	11 366 087,2

При этом дебиторская задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановых периодах (в сумме 7 652 924,0 тыс. руб. – на конец 2020 года) не отражена как долгосрочная дебиторская задолженность: в Балансе (ф. 0503130) – по детализирующей строке 251 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), из них долгосрочная» (графы 3, 5, 6, 8) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по счету 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в детализирующих графах: 3 – «Сумма задолженности, на начало отчетного периода, долгосрочная» и 10 – «Сумма задолженности, на конец отчетного периода, долгосрочная».

Неотражение сведений о долгосрочной дебиторской задолженности по доходам, включенной в общую сумму дебиторской задолженности по доходам, не согласуется с положениями п. 17, 167 Инструкции № 191 и п. 26–29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, согласно которым долгосрочная задолженность – задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев.

По пояснениям Министерства, представленным при подписании акта проверки, в Министерство финансов направлено письмо о внесении изменений в части выделения сумм долгосрочной дебиторской задолженности (реквизиты письма отсутствуют, уточняющая ф. 0503173 не представлена).

Кредиторская задолженность на 01.01.2020 отсутствовала, по состоянию на 01.01.2021 кредиторская задолженность по принятым обязательствам составила 5 043,3 тыс. руб., из них 4 862,2 тыс. руб. – за услуги ООО «ТСАХ» за вывоз мусора в декабре 2020 года; 112,0 тыс. руб. – задолженность по выплате гражданам материнского капитала (возврат средств в декабре в связи с неверно указанными реквизитами). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Администрируемых Министерством доходов в 2020 году не планировалось и не поступало.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству демографической и семейной политики Тверской области, законом об областном бюджете.

Согласно ф. 0503127 кассовое исполнение расходов по Министерству за 2020 год составило 677 835,2 тыс. руб. или 89,6% к сводной бюджетной росписи (756 822,6 тыс. руб.). Обобщенные сведения о расходах Министерства за 2020 год в разрезе подразделов представлены в таблице.

Наименование подраздела	СБР	Кассовое исполнение	исполнение к СБР, %	Неисполненные ассигнования
1002 «Социальное обслуживание населения»	402 017,5	400 757,5	99,7%	1 260,0
1003 «Социальное обеспечение населения»	8 821,4	8 343,8	94,6%	477,6
1004 «Охрана семьи и детства»	302 357,5	226 032,9	74,8%	76 324,6
1006 «Другие вопросы в области соц. политики»	23 626,2	22 701,0	96,1%	925,2
1402 «Иные дотации»	20 000,0	20 000,0	100%	-
Всего:	**756 822,6**	**677 835,2**	**89,6%**	**78 987,4**

Неисполнение назначений по бюджетной росписи Министерством (78 987,4 тыс. руб.) объясняется в основном заявительным характером предоставления большинства социальных

выплат, пособий и компенсаций, уменьшением количества получателей данных выплат (ПР 1003, 1004), а также экономией средств в связи с применением конкурентных способов закупок, предоставлением субсидий на иные цели по фактически произведенным расходам.

Согласно сводному отчету об исполнении бюджета (ф. 0503127):

1) расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства исполнены в сумме 18 016,1 тыс. руб., или на 95,5% к сводной бюджетной росписи (18 867,3 тыс. руб.);

2) расходы на финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений исполнены следующим образом:

а) на обеспечение выполнения функций ГКУ ТО «ЦВ «Тверская семья» –4 615,0 тыс. руб. или 98,6% к сводной бюджетной росписи (4 680,6 тыс. руб.);

б) на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственных бюджетных учреждений – 391 377,5 тыс. руб., или 100% к сводной бюджетной росписи (391 481,3 тыс. руб.). Остатки субсидий на счет учреждений на 01.01.2021 составили 14 268,7 тыс. руб. (3,6% предоставленных субсидий).

В результате анализа отчетов за 2020 год об исполнении государственных заданий бюджетными учреждениями, установлено следующее:

- у 16 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних индекс достижения показателей объема государственного задания за 2020 год сложился ниже 0,9. В связи с частичным приостановлением деятельности, в связи с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции по приказу Министерства социальной защиты населения (находились в его подведомственности до августа 2020 года) от 14.04.2020 № 119 «О приемно-карантинных отделениях» государственное задание не признается невыполненным (п. 20 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ);

- у 4 бюджетных учреждений критерий оценки финансово-экономической эффективности реализации государственного задания за 2020 год сложился выше 1,2, в соответствии с чем государственные задания требуют пересмотра расчета нормативных затрат или объема оказания государственной услуги (п. 62 Порядка № 380-пп значение показателя предусмотрено от 0,8 до 1,2).

Согласно отчету о реализации ГП, общее количество граждан, получивших услуги в учреждениях социального обслуживания населения, подведомственных Министерству, составило 18 259 чел. при плановом значении 12 494 чел., что поясняется расширением функционала (в структуру 27 центров включены отделение по работе с семьей и детьми), повышением спроса в социальных услугах из-за возникающих материальных трудностей и трудностей с трудоустройством семей. При этом, согласно отчетам о выполнении госзаданий социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних, количество граждан, получивших социальные услуги, составило 72 892 чел. при плановом значении 49 300 чел., кроме того получили социальное сопровождение 1227 семей при плане 1240 семей.

Таким образом, названные программные показатели и данные отчета по ГП о их исполнении за 2020 год не сопоставимы с суммарными данными госзаданий и отчетов о их выполнении, а также структурой показателей в заданиях, что свидетельствует о несоответствии программных показателей критерию сопоставимости, установленному п. 14 Порядка № 545-пп;

в) расходы по предоставлению бюджетным учреждениям субсидий на иные цели исполнены Министерством в общей сумме 51 537,1 тыс. руб., или 95,9% к бюджетной

росписи (53 735,6 тыс. руб.). Остатки иных субсидий по состоянию на 01.01.2021 на счетах учреждений отсутствуют (согласно ф. 0503169).

3) Расходы по предоставлению гражданам социальных выплат и социальных льгот произведены в общем объеме 36 393,0 тыс. руб., что составляет 3,8% всех расходов Министерства демографической и семейной политики социальную политику (952 348,7 тыс. руб.) в 2020 году, в том числе:

- расходы на реализацию публичных нормативных обязательств – 13 086,8 тыс. руб. или 31,0% к сводной бюджетной росписи (42 169,8 тыс. руб.);

- расходы на реализацию прочих социальных выплат – 23 306,2 тыс. руб., или 34,7% к сводной бюджетной росписи (67 193,3 тыс. руб.).

4) Расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям на обеспечение жилыми помещениями малоимущих многодетных семей, исполнены в сумме 37 895,4 тыс. руб., или 95,5% к сводной бюджетной росписи (39 696,1 тыс. руб.). Муниципальными образованиями приобретено 25 жилых помещений, что на 6 единиц больше планового показателя (фактическая стоимость кв. м жилья сложилась ниже расчетной).

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Расходы на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы» за 2020 год составили 889 660,0 тыс. руб., или 91,5% планового объема (972 348,7 тыс. руб. – в ред. от 29.12.2020 № 711-пп).

Согласно Отчету о реализации ГП за 2020 год, критерий эффективности реализации ГП составил 0,764, деятельность Министерства по управлению реализацией Госпрограммы имеет неудовлетворительный уровень.

В 2020 году из 96 показателей ГП выполнено 64 показателя, или 66,7%, что представлено в следующей таблице.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	План	Фактически достигнуты	
Программная часть			
Показатели цели	5	3	60,0
Показатели задач	11	9	81,8
Показатели мероприятий	77	52	67,5
Обеспечивающая подпрограмма			
Показатели административных мероприятий	3	-	0,0
Показатели мероприятий	-	-	-
Итого:	**96**	**64**	**66,7**

В Программе запланировано достижение одной цели «Реализация государственной демографической и семейной политики на территории Тверской области, повышение уровня жизни семей, имеющих детей; повышение рождаемости». Из 5 показателей цели не достигнуты 2 показателя: суммарный коэффициент рождаемости – 1,321 ед.[633] при плановом значении 1,597; доля населения в возрасте от 0 до 19 лет в общей численности населения – 19,5% при плановом значении 20,8%.

[633] Исполнение отражено на основании письма Министерства труда и социальной защиты РФ от 13.01.2021 № 28-0/10/П-98.

Не достигнуты плановые значения по 2 из 11 показателей задач, в том числе: суммарный коэффициент рождаемости третьих и последующих детей – 0,305 ед. при плановом значении 0,347 ед.; количество семей, получивших меры поддержки – 11 727 ед. при плановом значении 12 343 ед., в связи с введением ограничительных мер в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году принято бюджетных обязательств на сумму 688 106,0 тыс. руб. (в том числе по обязательствам финансовых годов, следующих за 2020 годом – 5 717,9 тыс. руб.), из них с применением конкурентных способов в сумме 12 679,5 тыс. руб. или 67,7% бюджетных ассигнований по виду расходов 200 (18 715,6 тыс. руб.). Заключено 9 контрактов, при начальной максимальной цене 14 872,0 тыс. руб. Экономия в результате применения конкурентных способов составила 2 192,5 тыс. руб. (14,7% НМЦ), что соответствует данным раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

В 2020 году расходы на исполнение судебных решений не осуществлялись.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством демографической и семейной политики Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области в срок, установленный статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (15.03.2021).

При этом в период проверки (вх. от 09.04.2021) представлены уточненные формы: Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503175), с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность на 07.04.2021.

2. Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

При этом в составе представленной в КСП в установленный срок бюджетной отчетности Министерства отсутствовали Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по кодам счетов бюджетного учета: 120551000 «Увеличение дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (11 366 087,1 тыс. руб.) и 140140151 «Доходы будущих периодов от поступлений текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (11 366 087,1 тыс. руб.), составление которых ГРБС предусмотрено п. 23, п. 32, п. 40 Инструкции 191н.

По пояснениям Министерства, представленным с подписанным актом проверки, Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) сформированы в программном комплексе «Свод-Смарт» в полном объеме, но в пакет бюджетной отчетности за 2020 год для предоставления в КСП ошибочно приложены не в полном объеме (формы представлены с подписанным актом).

3. При составлении бюджетной отчетности Министерства за 2020 год не обеспечено соблюдение требований Инструкции № 191н:

п. 152: в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует информация о ходе реализации государственными бюджетными учреждениями региональных проектов в составе национального проекта «Демография», которая оказала существенное влияние и характеризует результаты исполнения бюджета субъектом бюджетной отчетности за отчетный период, но не отражена в таблицах и приложениях, включаемых в раздел;

п. 156: в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена Таблица № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики», которая не составляется и не представляется главными распорядителями (распорядителями), главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета, главными администраторами доходов бюджета, финансовым органом;

п. 170: в текстовой части Пояснительной записки (ф. 03503160) не раскрыты причины, повлиявшие на изменение показателей вступительного остатка баланса (651 982,4 тыс. руб.) отраженные в Сведениях ф.0503173 под кодом причины изменения «6 – иные причины, предусмотренные законодательством РФ».

п. 167: в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169 – уточненная) не в полном объеме отражена информация об увеличении и уменьшение дебиторской задолженности по субсидиям на иные цели, что в рамках камеральной проверки не позволяет подтвердить отсутствие дебиторской задолженности по данным средствам. По пояснениям к акту проверки Министерством направлено письмо в Министерство финансов о внесении соответствующих изменений в ф. 0503169 (реквизиты письма не указаны, уточненная форма в КСП не представлена).

4. Дебиторская задолженность на 01.01.2020 отсутствовала, по состоянию на 01.01.2021 составила 11 366 087,1 тыс. руб. (доходы по межбюджетным трансфертам, получаемым из федерального бюджета).

5. В нарушение п. 17, 167 Инструкции № 191 и п. 26–29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, дебиторская задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановых периодах (в сумме 7 652 924,0 тыс. руб. – на конец 2020 года), входящая в общий объем дебиторской задолженности по доходам, не отражена как долгосрочная дебиторская задолженность в детализирующих строках (графах) Баланса (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

По пояснениям Министерства к акту проверки, в Министерство финансов направлено письмо о внесении изменений в части выделения сумм долгосрочной дебиторской задолженности (реквизиты письма отсутствуют, уточняющая ф. 0503173 не представлена).

6. Кредиторская задолженность на 01.01.2020 отсутствовала, по состоянию на 01.01.2021 по расходам составила 5 043,3 тыс. рублей. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

7. Расходы исполнены Министерством за 2020 год в сумме 677 835,2 тыс. руб. или 89,6% ассигнований по сводной бюджетной росписи (756 822,6 тыс. руб.).

Неисполнение назначений объясняется в основном заявительным характером предоставления большинства социальных выплат, уменьшением количества получателей

выплат, экономией средств в связи с применением конкурентных способов закупок, предоставлением субсидий на иные цели по фактически произведенным расходам.

8. Расходы на реализацию ГП «Развитие демографической и семейной политики Тверской области» на 2020–2025 годы», главным администратором которой является Министерство, исполнены в сумме 889 660,0 тыс. руб., или 91,5% к сводной бюджетной росписи (972 348,7 тыс. руб.). Согласно Отчету о реализации ГП за 2020 год, критерий эффективности реализации Госпрограммы составил 0,764, деятельность Министерства по управлению реализацией Госпрограммы имеет неудовлетворительный уровень. В 2020 году из 96 показателей ГП выполнено 64 показателя, или 66,7%.

9. Программные показатели, характеризующие выполнение государственных заданий социально-реабилитационными центрами для несовершеннолетних, не сопоставимы с суммарными показателями госзаданий и отчетов о их выполнении, а также структурой показателей в заданиях, что свидетельствует о их несоответствии критерию сопоставимости, установленному п. 14 Порядка № 545-пп.

10. В 2020 году принято бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в сумме 12 679,5 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств составила 2 192,5 тыс. руб. (14,7% НМЦ).

Расходы на исполнение судебных решений не осуществлялись.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Министерство демографической и семейной политики Тверской области и рекомендовать:

1.1. Принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

1.2. Усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

1.3. Обеспечить отражение в бюджетной отчетности долгосрочной дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановых периодах в соответствии с требованиями федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

1.4. При внесении изменений в Госпрограмму обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021). Отчет по результатам проверки с замечаниями и рекомендациями направлен в адрес Министерства демографической и семейной политики Тверской области (исх. № 415/03-02 от 28.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Главного управления по труду и занятости населения Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 23 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Главное управление по труду и занятости населения Тверской области, 170100, г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 7, корп. 1, ИНН 6950051325; КПП 695001001; ОГРН 1076952000212.

Согласно постановлению Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области» на 01.01.2020 Главному управлению по труду и занятости населения Тверской области (далее – Управление) подведомственны 33 Государственных казенных учреждения Тверской области «Центр занятости населения» (далее ГКУ, центр занятости) – получатели бюджетных средств, а также Государственное автономное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Тверской области (ГАОУ ДПО) «Учебный центр службы занятости».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 01 по 28 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения проверки: камеральная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 783 986,3 тыс. руб.; по расходам – 1 586 589,5 тыс. руб.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 311/03-02 от 27.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний (исх. № 2257-СИ от 12.05.2021).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главного администратора бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Управлением в КСП 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности на 11.03.2021.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Бюджетная отчетность Управления в целом соответствует перечню, предусмотренному для главного распорядителя средств областного бюджета Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Остатки баланса Управления (ф.0503130) на конец отчетного периода соответствуют остаткам на конец 2019 года. При этом в связи с исправлением технической ошибки прошлых лет по ЦЗН Рамешковского района в Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (ф.0503130) входящие остатки на начало 2020 года по забалансовому счету 21 «Основные средства в эксплуатации» уменьшены на 3 000 руб. по отношению к остаткам на конец 2019 года, что отражено в разделе 3 «Изменения на забалансовых счетах» Сведений об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173).

Выборочной проверкой внутренней согласованности между показателями форм бюджетной отчетности Управления расхождений не установлено.

Проверка соответствия показателей отчетности ГАБС показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета.

Показатели исполнения доходов и кассового исполнения расходов областного бюджета в Отчете об исполнении бюджета Управления (ф. 0503127) соответствуют данным отчета об исполнении расходов областного бюджета за 2020 год.

В нарушение п. 11 Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (утв. приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н), п. 5 Перечня кодов подвидов по видам доходов (утв. приказом Минфина Тверской области от 22.12.2015 № 33-нп), доходы в сумме 18 613,0 рублей, поступившие от сдачи металлолома по детализирующему коду доходов 1 14 02022 02 0010 440 «Средства от реализации металлического лома, полученного от утилизации транспортных средств» в разделе 1 ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета» **ошибочно поименованы** (наименование кода дохода) как *«Доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающие в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащие зачислению в бюджет субъекта Российской Федерации по нормативам, действовавшим в 2019 году (за исключением доходов, направляемых на формирование дорожного фонда субъекта Российской Федерации»*. Наименования

обобщающих КБК[634] отражены верно и соответствуют Отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год. По пояснениям Управления к акту, допущена ошибка в Справочнике Свод-Смарт – программном комплексе сдачи отчетности в Минфин Тверской области.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по состоянию на 31.12.2020 составила 1 639 901,3 тыс. руб., что на 323 202,0 тыс. руб., или на 24,5%, больше задолженности на начало 2020 года (1 316 699,3 тыс. руб.). В том числе дебиторская задолженность по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы: на начало года – 1 313 809,2 тыс. руб.; на конец года – 1 636 613,7 тыс. руб.

Согласно приложению 9 к закону Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» объем безвозмездных поступлений по межбюджетным трансфертам на плановый период составлял **901 783,7** тыс. руб. (на 2021 год – 459 002,4 тыс. руб., на 2022 год – 442 781,3тыс. руб.). Информация представлена в таблице.

Наименование межбюджетного трансферта	2020 г.	2021 г.	2022 г.	Общий объем МБТ
Субвенции бюджетам субъектов РФ на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	347 849,0	348 526,9	349 266,7	1 045 642,6
Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом	5 712,0	5 250,0	5 312,5	16 274,5
Субсидии бюджетам на повышение эффективности службы занятости	0	29 100,0	9 700,0	38 800,0
Субсидии бюджетам субъектов РФ на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц в возрасте 50 лет и старше, а также лиц предпенсионного возраста	41 742,8	41 742,8	41 742,8	125 228,4
Субсидии бюджетам субъектов РФ на переобучение, повышение квалификации работников предприятий в целях поддержки занятости и повышения эффективности рынка труда	0	17 661,0	15 023,9	32 684,9
Субсидии бюджетам субъектов РФ на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет и женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях и обратившихся в органы службы занятости	16 721,7	16 721,7	21 735,4	55 178,8
ИТОГО на начало 2020 г.:	**412 025,5**	**459 002,4**	**442 781,3**	**1 313 809,2**

Согласно приложению 10 к закону Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» объем безвозмездных поступлений по межбюджетным трансфертам на плановый период составляет **916 419,8** тыс. руб. (на 2022 год – 458 662,7 тыс. руб., на 2023 год – 457 757,1 тыс. руб.). Информация представлена в таблице.

Наименование межбюджетного трансферта	2021	2022	2023	Общий объем МБТ
Субвенции бюджетам субъектов РФ на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам	695 249,9	448 202,7	452 907,1	1 596 359,7

[634] 1 14 02022 02 0000 440 «Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в части реализации материальных запасов по указанному имуществу».

Субсидии бюджетам субъектов РФ на реализацию мероприятий, предусмотренных региональной программой переселения, включенной в Государственную программу по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом	5 544,0	5610,0	0	11 154,0
Субсидии бюджетам на повышение эффективности службы занятости	19 400,0	4 850,0	4 850,0	29 100,0
ИТОГО на конец 2020 года:	**720 193,9**	**458 662,7**	**457 757,1**	**1 636 613,7**

При этом дебиторская задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановых периодах (в сумме 901 783,7 тыс. руб. – на начало 2020 года; в сумме 916 419,8 тыс. руб. – на конец 2020 года) не отражена как долгосрочная дебиторская задолженность: в Балансе (ф. 0503130) – по детализирующей строке 251 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), из них долгосрочная» (графы 3, 5, 6, 8) и в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по счету 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в детализирующих графах: 3 – «Сумма задолженности, на начало отчетного периода, долгосрочная» и 10 – «Сумма задолженности, на конец отчетного периода, долгосрочная».

Неотражение сведений о долгосрочной дебиторской задолженности по доходам, включенной в общую сумму дебиторской задолженности по доходам, не согласуется с положениями п. 17, 167 Инструкции № 191 и п. 26–29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, согласно которым долгосрочная задолженность – задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев.

Письмом Управления (вх. номер от 12.05.2021 № 604) сообщается, что в целях исправления нарушения была сформирована форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» с указание суммы долгосрочной дебиторской задолженности по доходам в строке 251 и отражением кода причины 7 – исправление ошибок прошлых лет по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля. Дополнительно представлена ф. 0503173 на 01.05.2021 (вх. Министерства финансов от 14.05.2021).

Дебиторская задолженность (по ущербу и иным доходам) по сравнению с началом года увеличилась на 453,6 тыс. руб., или 16,6%, и по состоянию на 31.12.2020 составила 3 182,1 тыс. руб. (просроченная), в том числе по доходам от компенсации затрат (3 126,4 тыс. руб.) – подлежащая возврату в доход бюджета задолженность физических лиц по выданным в прошлые годы субсидиям на содействие самозанятости, а также задолженность прошлых лет по установленным случаям получения пособия по безработице обманным путем. По всем установленным случаям незаконного и необоснованного получения бюджетных средств открыто исполнительное производство. По сообщениям службы судебных приставов в ряде случаев взыскание средств затруднено неплатежеспособностью и отсутствием какого-либо имущества у должников.

Дебиторская задолженность по расходам сократилась на 56,1 тыс. руб., или 34,7%, и составила 105,5 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность в течение отчетного года увеличилась в 2,4 раза и по состоянию на 31.12.2020 составила 1 902,3 тыс. руб. (по расходам), в том числе 1 532,1 тыс. руб. – по принятым обязательствам декабря 2020 года; 368,7 тыс. руб. – не возвращенные в бюджет средства, поступившие от граждан в конце декабря 2020 года как возмещение расходов прошлых лет по социальным выплатам.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Объем фактически поступивших доходов, администрируемых Управлением, по итогам года составил 1 264 464,9 тыс. руб., или 161,3% к прогнозным показателям (783 986,3 тыс. руб.), что главным образом обусловлено выделением дополнительных средств на социальные выплаты безработным гражданам из резервного фонда Правительства РФ. Основной объем (99,9%) в доходах составляют средства федерального бюджета:

1 211 735,4 тыс. руб. – субвенции на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам (879 147,5 тыс. руб. – из резервного фонда Правительства РФ);

23 350,3 тыс. руб. – межбюджетные трансферты на организацию профессионального обучения и дополнительного профессионального образования лиц предпенсионного возраста в рамках национального проекта «Демография»;

22 453,2 тыс. руб. – межбюджетные трансферты за счет средств резервного фонда Правительства РФ на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, направленных на снижение напряженности на рынке труда;

3 060,6 тыс. руб. – межбюджетные трансферты на переобучение и повышение квалификации женщин в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до трех лет, а также женщин, имеющих детей дошкольного возраста, не состоящих в трудовых отношениях, в рамках национального проекта «Демография»;

3 291,0 тыс. руб. – субсидии на реализацию мероприятий Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом.

Кроме того, в отсутствие годовых прогнозных назначений в доход областного бюджета поступило 18,6 тыс. руб. средств от реализации металлолома в результате утилизации автомобилей ЦЗН Кувшиновского и Торопецкого районов.

Федеральной службе по труду и занятости возвращены остатки прошлых лет в сумме 415,9 тыс. руб. по субвенциям и субсидиям, предоставленным из федерального бюджета.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете.

Законом от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» общий объем расходов Управления утвержден на 2020 год в сумме 681 558,8 тыс. руб. В течение 2020 года объем законодательно утвержденных расходов корректировался один раз и составил 1 051 681,2 тыс. руб. (в ред. Закона от 01.10.2020 № 56-ЗО). Увеличение бюджетных ассигнований в 2020 году произошло в основном в связи с увеличением на 356 336,0 тыс. руб. расходов на социальные выплаты безработным гражданам за счет средств резервного фонда Правительства РФ.

Утвержденные бюджетные ассигнования Управления по сводной бюджетной росписи на 2020 год составили 1 586 589,5 тыс. руб., что на 534 908,3 тыс. руб., или 50,9%, больше законодательно утвержденных бюджетных ассигнований. Увеличение произведено: за счет резервного фонда Правительства РФ – 522 811,5 тыс. руб. на социальные выплаты

безработным гражданам[635]; за счет резервного фонда Правительства Тверской области[636] – 16 600 тыс. руб. на дополнительные мероприятия по снижению напряженности на рынке труда (при сокращении на 4 499,9 тыс. руб. расходов за счет средств резервного фонда Правительства РФ[637]).

Расходы за 2020 год исполнены в сумме 1 528 238,5 тыс. руб., или 144,7% от бюджетных ассигнований (1 051 681,2 тыс. руб.) и 96,3% к сводной бюджетной росписи (1 586 589,5 тыс. руб.). Исполнение расходов Управления (ГРБС) в разрезе подразделов характеризуется следующим образом.

Наименование подразделов	ЗТО (тыс. руб.)	СБР (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	в % гр.4:гр. 3
1	2	3	4	5
ГП «Содействие занятости населения Тверской области» на 2017–2022 годы	**1 051 681,2**	**1 569 989,5**	**1 522 200,0**	**97,0**
0311 «Миграционная политика»	6 174,3	6 174,3	3 736,0	39,5
0401 «Общеэкономические вопросы»	280 535,0	284 738,8	273 960,2	96,2
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	64 781,4	64 781,4	45 817,1	70,7
1001 «Пенсионное обеспечение»	15 293,1	12 593,1	12 513,5	99,4
1003 «Социальное обеспечение населения»	684 897,4	1 201 701,9	1 186 173,2	98,7
Непрограммные расходы				
0401 «Общеэкономические вопросы»	0	16 600,0	6 038,5	36,4
Всего:	**1 051 681,2**	**1 586 589,5**	**1 528 238,5**	**96,3**

Низкий уровень исполнения обусловлен:

- по подразделу 0311 – заявительным характером получения компенсаций, а также связи с неприбытием в Тверскую область соотечественников, согласованных на участие в программе переселения по причине введенных ограничительных мер. В 2020 году в Тверскую область прибыло 920 соотечественников, или 76,7% от планового показателя (1 200 чел.);

- по подразделу 0705 – значительным снижением фактической стоимости обучения на одного человека по сравнению с учтенной Министерством труда и социальной защиты РФ в расчете объема федерального трансферта. Число участников мероприятия по обучению граждан предпенсионного возраста перевыполнено более чем в 1,5 раза – 817 чел. при плане 539 чел.;

- по подразделу 0401 (непрограммные расходы) – низкой заинтересованностью работодателей в период пандемии во временном трудоустройстве граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Согласно Отчету по ГП, критерий эффективности реализации в 2020 году ГП «Содействие занятости населения Тверской области» составил 0,759, деятельность Главного управления по труду и занятости населения Тверской области по управлению реализацией

[635] Распоряжения Правительства РФ от 25.07.2020 № 1960-р, от 11.09.2020 № 2315-р, от 19.10.2020 № 2706-р в редакции от 12.12.2020 № 3299-р; приказом Федеральной службы по труду и занятости от 02.10.2020 № 190.

[636] Распоряжение Правительства Тверской области от 07.07.2020 № 541-рп.

[637] Распоряжение Правительства РФ от 24.12.2020 № 3534-р.

Госпрограммы в отчетном 2020 году признана неудовлетворительной. Индекс качества планирования составил 0,735. Индексы достижения плановых значений 37 программных показателей выходят за рамки от 0,8 до 1,2, что в значительной мере связано с количественными и качественными изменениями структуры и показателей регистрируемого рынка труда в условиях пандемии COVID-19. Анализ исполнения показателей ГП представлен в таблице.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	План*	Фактически достигнуты	
Программная часть	***133****	***98***	***73,7***
Показатели целей (2)	5	3	60,0
Показатели задач (16)	25	17	68,0
Показатели мероприятий (34)	61	39	63,9
Показатели административных мероприятий (27)	42	39	92,9
Обеспечивающая подпрограмма	***7***	***6***	***85,7***
Показатели административных мероприятий (3)	7	6	85,7
Итого:	**140**	**104**	**74,3**

*учтены показатели, включенные в расчет критерия эффективности реализации ГП

Из пяти показателей двух целей ГП не выполнено два показателя:

По цели 1 «Обеспечение государственных гарантий граждан в области занятости населения, государственное управление в сфере охраны труда» – «Удельный вес трудоустроенных граждан при содействии службы занятости в общей численности граждан, обратившихся в органы службы занятости за содействием в поиске подходящей работы» составил 39,2%, что на 0,3 процентных пункта меньше планового показателя (39,5%). Невыполнение показателя объяснено введением в апреле 2020 года дистанционного порядка взаимодействия граждан и органов службы занятости в связи с введением ограничительных мер, направленных на предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции. Для поддержки граждан, временно оказавшихся без работы, Правительством РФ было принято решение о кратном увеличении размера пособия по безработице. Максимальный размер пособия был увеличен с 8,0 тыс. до 12,1 тыс. рублей, а минимальный с 1,5 тыс. до 4,5 тыс. рублей. Также была введена дополнительная выплата на несовершеннолетних детей в сумме 3,0 тыс. рублей. Вышеперечисленное способствовало притоку граждан в службу занятости.

Вместе с тем другие показатели цели 1 достигнуты и составили: «Уровень регистрируемой безработицы в среднем за год» – 2,2%, что на 0,4 процентных пункта меньше планового значения (2,6%); «Коэффициент напряженности на рынке труда (в среднем за год)» – 1,2 чел., что соответствует плановому значению.

По цели 2 «Обеспечение трудовыми ресурсами потребности экономики для социально-экономического развития Тверской области» – «Численность участников Государственной программы и членов их семей в трудоспособном возрасте, прибывших в Тверскую область и поставленных на учет в УМВД России по Тверской области» составил 665 человек, что на 175 человек или 20,8% меньше планового показателя (840 чел.) в связи с ограничительными мерами. При этом другой показатель цели – «Доля трудоустроенных участников Государственной программы из числа прибывших в Тверскую область и поставленных на учет в УМВД России по Тверской области» составил 90%, что соответствует плановому значению.

В отчете по ГП в связи с отсутствием данных на момент формирования отчета исключены из расчета индексов достижения плановых значений показатели: «Доля центров занятости, представивших энергетическую декларацию за отчетный год в Модуль деклараций о потреблении энергетических ресурсов государственной информационной системы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» и «Уровень производственного травматизма» (как и в отчетах по ГП за прошлые периоды). Это свидетельствует о несоответствии показателей критериям своевременности и регулярности, установленным подпунктом **«з» п. 14 Порядка № 545-пп** (отчетные значения показателей должны поступать со строго определенной периодичностью и с незначительным временным интервалом между моментом сбора информации и сроком ее использования). Отсутствие фактических данных, характеризующих достижение программных показателей, в определенной мере влияет на объективность оценки эффективности реализации Госпрограммы.

Анализ мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств

Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, составили в сумме 10 560,8 тыс. руб., в том числе на 2020 год – 5 986,9 тыс. руб., на 2021 год – 4 573,9 тыс. руб. Принято обязательств по контрактам на сумму 6 727,5 тыс. руб., в том числе на 2020 год – 5 182,4 тыс. руб., на 2021 год – 1 545,1 тыс. руб.

Выборочной сверкой показателей, отраженных в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) с данными официального сайта http://zakupki.gov.ru по 33 закупкам 2020 года и 15 закупкам 2021 года отклонений не установлено.

Принятые на 2020 год бюджетные обязательства с применением конкурентных способов (5 182,4 тыс. руб.) в общем объеме принятых обязательств по ВР 200 (65909,7 тыс. руб.) составили 7,9%. Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков составила 804,5 тыс. руб., или 13,4% принимаемых обязательств.

Расходы на исполнение судебных актов в 2020 году не осуществлялись.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Управлением в КСП в срок, установленный ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (15.03.2021).

2. Бюджетная отчетность Управления составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

При этом в нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения (утв. Приказом Минфина РФ от 06.06.2019 № 85н), п. 5 Перечня кодов подвидов по видам доходов (утв. приказом Минфина Тверской области 22.12.2015 № 33-нп), в разделе 1 ф. 0503127 указано неверное наименование детализирующего кода доходов по бюджетной классификации 11402022020010440, что объяснено технической ошибкой в Справочнике

Свод-Смарт программного комплекса сдачи отчетности в Минфин Тверской области (наименования обобщающих кодов отражены верно и соответствуют закону).

3. Бюджетная отчетность Управления в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

4. Доходы, администрируемые Управлением, исполнены в сумме 1 264 464,9 тыс. руб., или 161,3% прогнозных назначений (783 986,3 тыс. руб.), что главным образом обусловлено выделением дополнительных средств из резервного фонда Правительства РФ на социальные выплаты безработных гражданам.

Расходы исполнены в сумме 1 528 238,5 тыс. руб., или 144,7% бюджетных ассигнований (1 051 681,2 тыс. руб.) и 96,3% сводной бюджетной росписи (1 586 589,5 тыс. руб.).

Принятые на 2020 год бюджетные обязательства с применением конкурентных способов (5 182,4 тыс. руб.) в общем объеме принятых обязательств по ВР 200 (65 909,7 тыс. руб.) составили 7,9%. Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков составила 804,5 тыс. руб., или 13,4% принимаемых обязательств.

Расходы на исполнение судебных актов в 2020 году не осуществлялись.

5. Дебиторская задолженность Управления по состоянию на 31.12.2020 составила 1 639 901,3 тыс. руб., что на 323 202,0 тыс. руб. больше задолженности на начало года (1 313 809,2 тыс. руб.), что в основном обусловлено увеличением планового объема доходов за счет средств федерального бюджета.

Просроченная дебиторская задолженность увеличилась на 453,6 тыс. руб. (16,6%) и на 31.12.2020 составила 3 182,1 тыс. руб., из них 3 126,4 тыс. руб. – подлежащая возврату в доход бюджета в порядке исполнительного производства задолженность физических лиц по субсидиям и пособиям.

6. Кредиторская задолженность Управления в течение отчетного года увеличилась в 2,4 раза и по состоянию на 31.12.2020 составила 1 902,3 тыс. руб., в том числе 1 532,1 тыс. руб. – по неисполненным обязательствам декабря 2020 года.

7. В нарушение п. 17, 167 Инструкции № 191 и п. 26–29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, дебиторская задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановых периодах (в сумме 901 783,7 тыс. руб. – на начало 2020 года; в сумме 916 419,8 тыс. руб. – на конец 2020 года), входящая в общий объем дебиторской задолженности по доходам, не отражена как долгосрочная дебиторская задолженность в детализирующих строках (графах) Баланса (ф. 0503130) и Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169).

В целях исправления нарушения Управлением сформирована и представлена в Министерство финансов форма 0503173 «Сведения об изменении остатков валюты баланса» на 01.05.2021 с отражением суммы долгосрочной дебиторской задолженности по доходам и указанием кода причины – исправление ошибок прошлых лет по результатам внешнего (внутреннего) государственного (муниципального) финансового контроля.

8. Согласно Отчету о реализации ГП «Содействие занятости населения Тверской области» за 2020 год, деятельность Главного управления по труду и занятости населения Тверской области по управлению реализацией Госпрограммы в отчетном 2020 году признана неудовлетворительной (из 140 показателей выполнено 104, или 74,3%), что в значительной мере связано с изменениями структуры и показателей регистрируемого рынка труда в условиях пандемии COVID-19.

В отчете по ГП в связи с отсутствием данных на момент формирования отчета исключены из расчета индексов достижения плановых значений два показателя, что свидетельствует о их несоответствии критерию своевременности и регулярности, установленному подпунктом «з» п. 14 Порядка № 545-пп и в определенной мере влияет на объективность оценки эффективности реализации Госпрограммы.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Главное управление по труду и занятости населения Тверской области и рекомендовать усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности; принять меры по приведению программных показателей в соответствие с требованиями Порядка № 545-пп.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 16 (281) от 27.05.2021) и направлен в адрес Главного управления по труду и занятости населения Тверской области (исх. № 414/03-02 от 28.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Правительства Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 1 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Правительство Тверской области (далее также – Правительство), г. Тверь, площадь Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 1, ИНН 6905000054, ОГРН 1026900587702.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 1 апреля по 29 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 18 163,0 тыс. руб., по расходам 1 692 886,7 тыс. руб.

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия: Согласно ст. 1, 41 закона Тверской области от 02.08.2011 № 44-ЗО «О Правительстве Тверской области» (далее – Закон № 44-ЗО) Правительство Тверской области является высшим постоянно действующим коллегиальным исполнительным органом государственной власти Тверской области, наделенным общей компетенцией. Правительство Тверской области осуществляет на всей территории Тверской области исполнительно-распорядительную деятельность в соответствии с федеральным законодательством, законодательством Тверской области. Финансирование деятельности Правительства Тверской области осуществляется за счет средств областного бюджета Тверской области.

Статьей 105 Устава Тверской области, утвержденного постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 05.11.1996 № 436, определен состав структуры Правительства Тверской области.

Исходя из положений ст. 42 Закона № 44-ЗО для обеспечения деятельности Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области, содействия осуществлению исполнительными органами государственной власти Тверской области их полномочий, организации контроля за выполнением актов, изданных Правительством

Тверской области, образуется аппарат Правительства Тверской области. Аппарат Правительства Тверской области входит в структуру Правительства Тверской области. Аппарат Правительства Тверской области возглавляет руководитель аппарата Правительства Тверской области. Финансирование расходов на содержание аппарата Правительства Тверской области производится в пределах расходов на содержание Правительства Тверской области.

В соответствии с п. 2, 9, 11 Положения об аппарате Правительства Тверской области, утвержденного постановлением Губернатора Тверской области от 09.11.2011 № 63-пг, аппарат Правительства Тверской области осуществляет организационное, документационное, правовое, информационное, аналитическое, финансово-хозяйственное, материально-техническое обеспечение исполнения Губернатором Тверской области, Правительством Тверской области своих полномочий.

Согласно постановлению Администрации Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп[638] (далее – Постановление № 122-пп) на 01.01.2021 Правительству Тверской области подведомственны: государственное автономное учреждение Тверской области «Региональное Информационное Агентство «Верхневолжье» (далее – ГАУ «РИА «Верхневолжье»); государственное казенное учреждение Тверской области «Аппарат Общественной палаты Тверской области» (далее – ГКУ «Аппарат Общественной палаты»); государственное бюджетное учреждение Тверской области «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений» (далее – ГБУ «УЭОАЗП»); государственное казенное учреждение Тверской области «Автобаза Тверской области» (далее – ГКУ «Автобаза ТО»); государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Областной детский оздоровительно-образовательный лагерь «Бригантина» (далее – ГБУ «Бригантина»).

Бюджетная отчетность ГКУ «Аппарат Общественной палаты» и ГКУ «Автобаза ТО» подлежит включению Правительством Тверской области (главным распорядителем бюджетных средств) в консолидированную бюджетную отчетность.

Кроме того, в консолидированную бюджетную отчетность включена бюджетная отчетность государственного казенного учреждения Тверской области «Центр информационных технологий» (далее – ГКУ «ЦИТ»), которое согласно Постановлению № 122-пп подведомственно Министерству цифрового развития и информационных технологий Тверской области. При этом закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30) предусматривает бюджетные ассигнования на 2020 год на обеспечение деятельности ГКУ «ЦИТ» в структуре расходов Правительства Тверской области.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 330/07-02 от 30.04.2021). К акту представлены пояснения, которые были рассмотрены при подготовке настоящего отчета.

---

[638] «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органом государственной власти Тверской области».

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность Правительства за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП ТО) 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год[639] соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

При этом 25.03.2021 (исх. № 23/212-15-АС), 31.03.2021 (исх. № 23/2349-15-АС) Правительством представлены следующие уточненные формы годовой бюджетной отчетности: справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская, ф. 0503169), сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), с уведомлениями Министерства финансов Терской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год на 26.03.2021 и на 31.03.2021.

Бюджетная отчетность Правительства соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, представленных уточненных форм, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Правительства, сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

При составлении бюджетной отчетности Правительством за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 152, 167 Инструкции № 191н:

- в разделе 4 пояснительной записки (ф. 0503160) не указана информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

- в разделе 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская ф. 0503169) не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности.

---

[639] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127)[640], сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) информация по кодам бюджетной классификации не соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В этой связи при составлении отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) не соблюдены требования п. 54 Инструкции № 191н в части формирования расходов бюджета с отражением группировочных кодов по классификации расходов бюджета.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с началом года (94 865,5 тыс. руб.) увеличилась на 102 347,2 тыс. руб., или в 2,1 раза, и составила 197 212,7 тыс. руб., в том числе:

а) по доходам – в сумме 190 925,3 тыс. руб., или 96,8% от общей суммы дебиторской задолженности, из них:

- 15 894,4 тыс. руб. – остаток неиспользованных субсидий на иные цели, предоставленных ГБУ «УЭОАЗП»;

- 81 859,3тыс. руб. – по средствам субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на обеспечение на судебных участках мировых судей защищенного подключения к сети Государственной автоматизированной системы РФ «Правосудие», а также организации защищенного межведомственного электронного взаимодействия на 2021–2023 годы (далее – Субсидия на обеспечение защищенного подключения);

- 92 984,3 тыс. руб. – по средствам субсидии из федерального бюджета бюджету Тверской области на формирование ИТ-инфраструктуры в государственных (муниципальных) образовательных организациях, реализующих программы общего образования, в соответствии с утвержденным стандартом для обеспечения в помещениях безопасного доступа к государственным, муниципальным и иным информационным системам, а также сети «Интернет» на 2021–2023 годы (далее – Субсидия на формирование ИТ-инфраструктуры).

В соответствии с приложением 10 к закону Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ по указанным межбюджетным трансфертам на плановый период составляет 153 948,2 тыс. руб. (на 2022 год – 51 090,0 тыс. руб., на 2023 год – 102 858,5 тыс. руб.). Подробная информация представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование межбюджетного трансферта	Общий объем субсидии	в том числе по годам:		
		2021	2022	2023
Субсидия на обеспечение защищенного подключения	81 859,3	20 895,1	51 090,0	9 874,2
Субсидия на формирование ИТ-инфраструктуры	92 984,3	0,0	0,0	92 984,3
Итого:	174 843,6	20 895,1	51 090,0	102 858,5

[640] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Вместе с тем дебиторская задолженность по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановом периоде (обязательства на 2022–2023 годы) не отражена как долгосрочная задолженность по строке 251 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), из них долгосрочная» в графе 8 «На конец отчетного периода, итого» баланса (ф. 0503130), а также счету бюджетного учета 1 205 51 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» в графе 10 «Сумма задолженности, на конец отчетного периода, долгосрочная» сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), что не согласуется с положениями п. 167 Инструкции № 191н, п. 26–29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 260н, согласно которым долгосрочная задолженность – задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев.

В этой связи не представляется возможным подтвердить достоверность показателей по строке 251 графе 8 баланса (ф. 0503130), по счету бюджетного учета 1 205 51 графе 10 сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская ф. 0503169).

б) по расчетам по выданным авансам – 5 558,5 тыс. руб., в том числе:

- 4 378,7 тыс. руб. средства грантов социально ориентированным некоммерческим организациям в целях содействия реализации ими целевых социальных программ (социальных проектов), реализация плана мероприятий в соответствии с заключенными договорами запланирована на 2021 год;

- 1 179,8 тыс. руб. авансирование услуг по обучению (срок исполнения контракта 29.10.2021);

в) по расчетам по ущербу и иным доходам – 728,9 тыс. рублей.

Следует отметить, что дебиторская задолженность по счетам бюджетного учета 1 209 36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» (Тверской региональной общественной организации содействия защите прав женщин «Женская Ассамблея в сумме 341,7 тыс. руб.) и 1 209 41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» (ООО «НИИ пчеловодства» в сумме 42,5 тыс. рублей.) отражена как в графе 10 «Сумма задолженности, на конец отчетного периода, из них долгосрочная», так и в графе 11 «Сумма задолженности, на конец отчетного периода, из них просроченная». Подробная информация представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Код счета бюджетного учета	Всего, на конец отчетного периода гр. 9 (ф. 0503169)	из них:	
		На конец отчетного периода, долгосрочная гр. 10 (ф. 0503169)	На конец отчетного периода, просроченная гр. 11 (ф. 0503169)
1 209 36 000	476,2*	341,7	476,2*
1 209 41 000	42,5	42,5	42,5
Итого:	518,7	384,2	518,7

*обязательства в сумме 134,5 тыс. руб. образовались по расчетам с иными контрагентами

В то же время согласно п. 167 Инструкции № 191н: долгосрочная задолженность – задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев; просроченная задолженность – неисполненная задолженность при наступлении даты ее исполнения на соответствующую отчетную дату.

Следовательно, одновременное отнесение дебиторской задолженности по счету бюджетного учета 1 209 36 в сумме 341,7 тыс. руб., счету бюджетного учета 1 209 41 в сумме

42,5 тыс. руб., к просроченной и долгосрочной дебиторской задолженности, противоречит вышеуказанным положениям Инструкции № 191н.

В этой связи не представляется возможным подтвердить достоверность показателей граф 10 и 11 сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская ф. 0503169).

Кредиторская задолженность по состоянию на 31.12.2020 увеличилась по сравнению с началом года (1 607,4 тыс. руб.) на 130,2 тыс. руб., или на 8,1%, и составила 1 737,6 тыс. руб., из них 1 684,0 тыс. руб. по расчетам по принятым обязательствам:

- 247,8 тыс. руб. за оказанные услуги связи, что обусловлено поздним представлением счетов за декабрь 2020 года;

- 729,0 тыс. руб. за оказание услуг по автотранспортному обслуживанию в городе Твери депутата Государственной Думы РФ (590,4 тыс. руб.), члена Совета Федерации (138,6 тыс. руб.);

- 598,4 тыс. руб. за приобретение материальных запасов (в основном вследствие позднего представлением счетов на оплату горюче-смазочных материалов за декабрь 2020 года);

- 108,8 тыс. руб. по прочим работам, услугам перед ЗАО «Научно-исследовательский институт «Центрпрограммсистем» (в пояснительной записке не указаны причины наличия данной задолженности).

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Правительство, по итогам года составил 18 163,0 тыс. руб., что на 6 137,5 тыс. руб., или 51%, больше бюджетных назначений (12 025,5 тыс. руб.).

При этом объем поступивших межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников, на обеспечение членов Совета Федерации и их помощников) составил 13 558,0 тыс. руб., что больше утвержденных назначений на 5 305,1 тыс. рублей.

В отсутствии прогнозных назначений фактически поступили доходы в сумме 1 222,9 тыс. руб., в том числе:

- от реализации имущества (по ГКУ «Автобаза ТО») в сумме 58,3 тыс. руб.;

- по возмещению ущерба в сумме 32,0 тыс. руб. (исполнительный лист от 17.10.2019 № ФС 033896877 о возмещении ущерба, причиненного ГКУ «Автобаза ТО», при дорожно-транспортном происшествии);

- невыясненные поступления (вследствие неверно указанных реквизитов) в сумме 53,6 тыс. рублей.

- от возврата остатков субсидий прошлых лет в общей сумме 1 079,0 тыс. руб. (неиспользованные остатки субсидий на иные цели ГБУ «Бригантина» – 979,4 тыс. руб. и ГАУ «РИА «Верхневолжье» – 32,0 тыс. руб.; возврат остатков субсидий прошлых лет по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям – 67,6 тыс. руб.).

Данные по поступившим доходам администратора соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований. Анализ выполнения подведомственными государственными учреждениями Тверской области государственных заданий.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Правительству на 2020 год Законом №102-ЗО, составила 1 564 204,0 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Правительству сводной бюджетной росписью с изменениями, составили 1 692 886,7 тыс. руб., что больше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 128 682,7 тыс. руб., или 8,2%. Увеличение бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи, относительно утвержденных законом бюджетных ассигнований, в основном обусловлено:

- распределением средств резервного фонда Правительства Тверской области в сумме 32 402,8 тыс. руб. на оказание содействия в подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ;

- поступлением дотаций из федерального бюджета в сумме 82 815,6 тыс. руб. на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию РФ;

- поступлением средств иных межбюджетных трансфертов из обеспечения деятельности депутатов Государственной Думы РФ и их помощников в сумме 4 955,7 тыс. руб.; обеспечение деятельности членов Совета Федерации РФ и их помощников в сумме 1 408,4 тыс. руб.;

- увеличением расходов ГКУ «ЦИТ» в сумме 7 100,2 тыс. руб. в целях приобретения компьютеров и оргтехники.

Правительством расходы областного бюджета в 2020 году исполнены в сумме 1 580 827,1 тыс. руб., или на 101,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (1 564 204,0 тыс. руб.), и на 93,4% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений (1 692 886,7 тыс. руб.), меньше на 112 059,6 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные Правительством в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127)[641], соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

1) Расходы в рамках государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 480-пп (далее также – Программа № 480-пп, ГП), исполнены в сумме 1 453 922,7 тыс. руб., или на 93,9% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (1 547 664,2 тыс. руб.) и на 93,5% от ассигнований сводной бюджетной росписи (1 554 764,4 тыс. руб.), из них на:

1.1) реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) – в сумме 3 886,5 тыс. руб., или на 97,2% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (4 000,0 тыс. руб.);

[641] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

1.2) реализацию комплекса общественно-политических мероприятий с целью поддержки общественных инициатив – в сумме 1 134,4 тыс. руб., или на 47,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (2 400,0 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения обусловлен отменой, в связи с эпидемиологической обстановкой, проведения: XXI Волжского крестного хода; XVI Торопецкой Свято-Тихоновской православной международной конференции;

1.3) финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Аппарат Общественной палаты» – в сумме 13 216,3 тыс. руб., или на 96,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (13 757,6 тыс. руб.).

Следует отметить, что ГКУ «Аппарат Общественной палаты Тверской области» произведена оплата административного штрафа в сумме 50,0 тыс. руб. за непредставление информации в соответствии со статьей 12 закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ст. 19.29 КоАП РФ, исполнительный лист от 01.06.2020 № 5-393-83/2020).

При этом понесенные областным бюджетом Тверской области дополнительные расходы в сумме 50,0 тыс. руб. не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствуют о ненадлежащем выполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

1.4) субсидии общественным объединениям ветеранов – в сумме 2 183,2 тыс. руб., или на 96,6% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (2 260,2 тыс. руб.);

1.5) предоставление субсидии ГАУ «РИА «Верхневолжье» на иные цели – в сумме 11 194,7 тыс. руб., или на 127,2% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (8 800,0 тыс. руб.), и на 99,8% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (11 221,7 тыс. руб.);

1.6) развитие информационно-коммуникационных технологий в Правительстве Тверской области – в сумме 20 430,0 тыс. руб., или на 104,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (19 516,5 тыс. руб.) и на 96,4% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (21 184,4 тыс. руб.);

1.7) проведение мероприятий с участием Губернатора Тверской области и Правительства Тверской области – в сумме 33 127,9 тыс. руб., или на 64,9% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (51 020,7 тыс. руб.) и на 66,7% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (49 631,7 тыс. руб.).

Низкий уровень исполнения обусловлен: отменой Форума с представителями муниципальных образований Тверской области в связи с ограничением проведения массовых мероприятий в соответствии с поручением Губернатора Тверской области от 17.03.2020 № 16-п; экономией по результатам проведения конкурентных процедур;

1.8) предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГБУ «УЭОАЗП» (далее также – Субсидия) в сумме 290 663,8 тыс. руб., или на 100% от утвержденных законом бюджетных ассигнований.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ГБУ «УЭОАЗП» за 2020 год кассовый расход составил 307 405,5 тыс. руб., или 94,7% от объема предоставленной Субсидии, с учетом разрешенного к использованию остатка 2019 года (324 718,2 тыс. руб., разрешенный к использованию остаток Субсидии – 34 054,4 тыс. руб.).

Индекс достижения показателей объема государственного задания в отчетном финансовом году составил 1; значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания составило 1,05. Следовательно, исходя из положений п. 59.1, 62 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (далее – Порядок № 380-пп), государственное задание на 2020 год ГБУ «УЭОАЗП» выполнено эффективно. Показатели государственного задания, характеризующие качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), выполнены.

При этом остаток неиспользованных средств на выполнение государственного задания ГБУ «УЭОАЗП» на 01.01.2021 составил 20 421,9 тыс. руб.[642], или 7% от общего объема предусмотренной субсидии на 2020 год;

1.9) предоставление субсидии на иные цели ГБУ «УЭОАЗП» – в сумме 244 449,5 тыс. руб., или на 85,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (287 166,5 тыс. руб.). Низкий уровень исполнения расходов обусловлен: нарушением подрядчиком сроков представления документов на оплату.

Следует отметить, что остаток неиспользованных ГБУ «УЭОАЗП» субсидий на иные цели по состоянию на 01.01.2021 сложился в сумме 15 894,4 тыс. руб., уменьшился по сравнению с размером на 01.01.2020 (82 458,7 тыс. руб.) на 66 564,3 тыс. руб., или 80,7%;

Вместе с тем согласно п.22 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области №380-пп, одним из условий предоставления субсидии на иные цели является наличие фактически поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг. В соответствии с п. 32 Порядка № 380-пп не использованные в текущем финансовом году остатки субсидий, предоставленные государственным учреждениям из областного бюджета Тверской области, подлежат перечислению в областной бюджет Тверской области. Указанные остатки средств могут использоваться государственными учреждениями в очередном финансовом году при наличии потребности в направлении их на те же цели.

В условиях требований п.22,32 Порядка № 380-пп наличие остатка субсидии на иные цели может свидетельствовать об отсутствии потребности в их использовании на те же цели (в приказах распределение субсидий на иные цели осуществляется пообъектно).

1.10) финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Автобаза ТО» – в сумме 147 341,5 тыс. руб., или на 96,6% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (152 525,9 тыс. руб.);

1.11) на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «ЦИТ» исполнены в сумме 107 534,9 тыс. руб., или на 98,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (109 611,5 тыс. руб.) и на 91,2% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (117 964,2 тыс. руб.);

1.12) на дополнительное профессиональное образование лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих, работников муниципальных

[642] По данным сведений о выполнении государственного задания за 2020 год по Правительству Тверской области, представленных в составе документов к годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год.

учреждений и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Тверской области исполнены – в сумме 7 287,4 тыс. руб. руб., или 73,8% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (9 879,4 тыс. руб.) и на 89% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (8 190,1 тыс. руб.). Сложившийся уровень исполнения обусловлен экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков;

1.13) на профессиональное образование и дополнительное профессиональное образование кадров исполнительных органов государственной власти Тверской области, подведомственных им учреждений и лиц, включенных в резерв управленческих кадров Тверской области исполнены – в сумме 5 798,6 тыс. руб., или на 49,6% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (11 682,0 тыс. руб.) и на 54,3% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (10 669,2 тыс. руб.). Сложившийся уровень исполнения обусловлен экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков; эпидемиологической обстановкой, что повлекло изменение графика обучения, перенос обучающих мероприятий на 2021 год;

1.14) расходы на предоставление субсидии на выполнение государственного задания ГАУ «РИА «Верхневолжье» исполнены в сумме 60 617,0 тыс. руб., или на 100% от утвержденных законом бюджетных ассигнований;

Согласно отчету о выполнении государственного задания ГАУ «РИА «Верхневолжье» за 2020 год кассовый расход составил 56 074,1 тыс. руб., или 86,0% от объема предоставленной Субсидии, с учетом разрешенного к использованию остатка 2019 года, а также доходов от оказания платных услуг (65 189,6 тыс. руб., разрешенный к использованию остаток субсидии – 3 561,8 тыс. руб., объем доходов – 1 010,8 тыс. руб.).

Индекс достижения показателей объема государственного задания в отчетном финансовом году составил 1,00; значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания составило 1,16. Следовательно, исходя из положений п. 59.1, 62 Порядка № 380-пп, государственное задание на 2020 год ГАУ «РИА «Верхневолжье» выполнено эффективно. Показатели государственного задания, характеризующие качество оказываемых государственных услуг (выполняемых работ), выполнены;

В то же время остаток неиспользованных средств на выполнение государственного задания ГАУ «РИА «Верхневолжье» на 01.01.2021 составил 12 272,9 тыс. руб.[643], или 20,2% от общего объема предусмотренной субсидии на 2020 год.

1.15) на мероприятия подпрограммы «Обеспечение эффективной информационной политики на территории Тверской области и поддержка общественного сектора» расходы исполнены в сумме 128 718,6 тыс. руб., или на 100,8% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (127 739,2 тыс. руб.) и на 100% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений (128 726,2 тыс. руб.), из них:

на информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации – в сумме 76 544,8 тыс. руб., или на 102,2% от утвержденных законом бюджетных ассигнований

[643] По данным сведений о выполнении государственного задания за 2020 год по Правительству Тверской области, представленных в составе документов к годовому отчету об исполнении областного бюджета за 2020 год.

(74 922 тыс. руб.) и на 99,9% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений (76 549,2 тыс. руб.);

расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям Тверской области исполнены в сумме 41 500,0 тыс. руб., или на 100,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований, в т.ч.:

- на поддержку редакций районных и городских газет – в сумме 40 000,0 тыс. рублей. Субсидии на указанные цели в сумме 40 000,0 тыс. руб. распределены между муниципальными образованиями приложением 25 к Закону № 102-ЗО;

- на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет – в сумме 1 500,0 тыс. рублей. Распределение субсидий муниципальным образованиям на указанные цели в сумме 1 500,0 тыс. руб. утверждено постановлением Правительства Тверской области от 18.08.2020 № 363-пп[644], т.е. с нарушением срока (до 01.03.2020), установленного пп. 1 п. 7 Распоряжения № 963-рп[645].

Выполнение мероприятий 3.01[646], 3.02[647] характеризуют показатели «Количество муниципальных образований Тверской области, которым предоставлена субсидия на поддержку редакций районных и городских газет» (план на 2020 год – 40 ед., факт за 2020 год – 40 ед.), «Количество редакций районных и городских газет, которым оказана государственная поддержка в рамках мероприятия» (план на 2020 год – 22 ед., факт за 2020 год – 16 ед.), которые в нарушение требований пп. «м» п. 2, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп фактически характеризуют не степень выполнения мероприятия, а реализацию бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

2) Расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, исполнены в сумме 119 040,1 тыс. руб., или на 91,7% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений (129 835,4 тыс. руб.). В том числе:

а) обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы РФ и их помощников исполнены в сумме 11 658,0 тыс. руб., или на 153,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (7 614,5 тыс. руб.) и на 92,7% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений (12 570,1 тыс. руб.);

б) обеспечение деятельности членов Совета Федерации РФ и их помощников исполнены в сумме 1 900,0 тыс. руб., или 316,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (638,4 тыс. руб.) и на 92,8% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений (2 046,9 тыс. руб.);

в) оказание содействия в подготовке проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации за счет средств

---

[644] «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет на 2020 год».

[645] Распоряжение Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

[646] Мероприятие 3.01 «Предоставление из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку редакций районных и городских газет».

[647] Мероприятие 3.02 «Предоставление из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет».

резервного фонда Правительства Тверской области исполнены в сумме 22 666,5 тыс. руб., или на 70% от ассигнований сводной бюджетной росписи (32 402,8 тыс. руб.);

г) расходы на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации исполнены в сумме 82 815,6 тыс. руб., или 100% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Правительство является администратором государственной программы Тверской области «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» на 2018–2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 480-пп (далее также – Программа № 480-пп, ГП).

Цель ГП – развитие государственного управления и повышение качества взаимодействия с институтами гражданского общества в Тверской области.

Согласно Отчету о реализации Программы № 480-пп за 2020 год (далее – Отчет) критерий эффективности реализации ГП составил 0,987, деятельность Правительства по управлению реализацией ГП признана эффективной.

В 2020 году из 83 показателей Программы № 480-пп выполнено 66 показателей, или 79,5%. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации Программы № 480-пп			Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	исключен из расчета (при наличии плановых значений)	
Программная часть:	*83*	*66*		*79,5*
Показатели цели	4	2		50,0
Показатели задач	11	11	1	100,0
Показатели мероприятий	59	44		74,6
Показатели административных мероприятий	9	9		100,0
Обеспечивающая программа:	-	-		-
Показатели административных мероприятий	-	-		-
Итого:	*83*	*66*		*79,5*

Не полностью выполнены два показателя цели ГП: 1 «Уровень удовлетворенности граждан деятельностью исполнительных органов государственной власти Тверской области» (план – 45%, факт – 44%, индекс достижения – 0,978); 2 «Уровень удовлетворенности граждан информационной открытостью деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области» (план – 62%, факт – 57%, индекс достижения – 0,919).

В графе 33 «Причины отклонений от плана» относительно вышеуказанных показателей отражено – отклонение фактических значений показателей по сравнению с плановым обусловлено фактически полученными данными в рамках проведенных социологических исследований (что, по сути, является «констатацией факта»), в то время как следовало указать причины не выполнения его планового значения на 2020 год.

Аналогичный недостаток отмечался в отчетах о реализации Программы № 480-пп за 2018 и 2019 годы.

При условии исполнения расходов на реализацию ГП – 93,5% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений, не обеспечено полное выполнение плановых значений 20,5% показателей результативности Программы № 480-пп, что не согласуется с положениями п. 13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп), в части необходимости наличия взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

Правительством в 2020 году не приняты меры по приведению объема финансирования на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы на 2020 год[648], в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, указанных в сводной бюджетной росписи[649] (информация представлена в таблице), что свидетельствует о несоблюдении положений п. 4.1, пп. «к» п. 98 Порядка № 545-пп.

(тыс. руб.)

Наименование	КБК	ГП, гр. 33	СБР с изм.*	Отклонение СБР от ГП
Мероприятие 1.01 "Информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации" Задачи 1 Подпрограммы 1	00112045010198710	74 921,2	76 549,2	+ 1628,0
Мероприятие 2.04 "Организационное обеспечение проведения мероприятий, организуемых Правительством Тверской области, с участием печатных и электронных средств массовой информации" Задачи 2 Подпрограммы 1	00112045010210020	1 627,0	0	- 1627,0
Мероприятие 2.05 "Проведение мероприятия, посвященного Дню российской печати" Задача 2 Подпрограмма 1	00112045010210030	723,1	722,1	-1,0
Мероприятие 1.02 "Дополнительное профессиональное образование (обучение) лиц, замещающих выборные муниципальные должности, муниципальных служащих, работников муниципальных учреждений и лиц, включенных в целевую группу "Резерв управленческих кадров на замещение муниципальных должностей и руководящих должностей в органах местного самоуправления муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов) Тверской области" резерва управленческих кадров Тверской области" Задача 1 Подпрограмма 2	00107055020110020	9 140,8	8 190,1	-950,7
Мероприятие 1.04 "Повышение квалификации сотрудников исполнительных органов государственной власти Тверской области и подведомственных им учреждений по дополнительной профессиональной программе "Актуальные вопросы государственного управления по сферам (направлениям) деятельности" Задача 1 Подпрограмма 2	00107055020110040	11 406,7	10 669,2	-737,5
Мероприятие 1.05 "Обучение лиц, замещающих государственные должности Тверской области, руководителей и заместителей руководителей высшей группы должностей в исполнительных органах государственной власти Тверской области" Задача 1 Подпрограмма 2				
Мероприятие 2.06 "Развитие информационно-коммуникационных технологий в Правительстве Тверской области" Задачи 2 Подпрограммы 2	00101135020210010	19 496,2	21 184,4	+1 688,2

[648] Соответствующие изменения в ГП внесены постановлением Правительства Тверской области от 14.01.2021 № 6-пп (постановление вступило в силу с 14.01.2021).

[649] В соответствии с п. 3 ст. 242 Бюджетного кодекса РФ бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств и предельные объемы финансирования текущего финансового года прекращают свое действие 31 декабря.

Наименование	КБК	ГП, гр. 33	СБР с изм.*	Отклонение СБР от ГП
1.1. Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации	00101025090110110	6 105,9	5 761,6	-344,3
1.2. Расходы по центральному аппарату Правительства Тверской области на выполнение государственных полномочий Тверской области	00101045090110120	362 176,4	361 801, 1	- 375,3
1.3. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и его заместители	00101045090110140	25 511,6	26 231,2	+719,6

В результате осуществленные расходы в 2020 году превысили утвержденные в Программе (с изм. от 18.12.2020 № 655-пп) объемы финансирования на реализацию следующих мероприятий:

- 1.01 «Информирование населения Тверской области о деятельности исполнительных органов государственной власти Тверской области, государственных органов Тверской области через электронные и печатные средства массовой информации» на 1 623,7 тыс. руб. (предусмотрено в ГП 74 921,1 тыс. руб., исполнено – 76 544,8 тыс. руб.);

- 2.06 «Развитие информационно-коммуникационных технологий в Правительстве Тверской области» на 933,8 тыс. руб. (предусмотрено в ГП 19 496,2 тыс. руб., исполнено – 20 430,0 тыс. руб.);

- 1.3 «Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) и его заместители» на 290,2 тыс. руб. (предусмотрено в ГП – 25 511,6 тыс. руб., исполнено – 25 801,8 тыс. руб.).

Следует также отметить, что постановление Правительства Тверской области от 18.12.2020 № 655-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 480-пп» распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года, что свидетельствует о несоблюдении требований ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, предусматривающей приведение государственной программы в соответствие с законом о бюджете не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу. При этом утвержденный объем финансирования на 2020 год в сумме 1 554 764,4 тыс. руб. не соответствует законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям на ее реализацию, что представлено в таблице:

(тыс. руб.)

ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области на 2018–2023 годы	Закон № 102-ЗО (в редакции от 30.12.2019)	Закон № 102-ЗО (в редакции от 06.03.2020)	Закон № 102-ЗО (в редакции от 06.05.2020)	Закон № 102-ЗО (в редакции от 01.10.2020)
	1 520 723,1	1 547 664,2	1 547 664,2	1 547 664,2

В 2020 году объемы финансирования на 2020 год в Программе №480-пп (в ред. от 27.12.2019 – 921 525,2 тыс. руб., в ред. от 18.12.2020 – 1 554 764,4 тыс. руб.) не соответствовали утвержденным законом о бюджете ассигнованиям.

При этом в соответствии с п. 65 Порядка № 545-пп в срок до 1 февраля текущего финансового года главный администратор (администратор) государственной программы обеспечивает приведение государственной программы в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период, ее рассмотрение и утверждение на заседании Правительства Тверской области.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году объем обязательств, принятых Правительством с применением конкурентных способов определения поставщиков товаров (работ, услуг), составил 172 656,5 тыс. руб., или 40,2% от ассигнований сводной бюджетной росписи с учетом изменений по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (429 914,1 тыс. руб.).

Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году на 41,6 процентных пункта ниже соответствующего показателя 2019 года (81,8%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 5 258,9 тыс. рублей.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Правительством в Контрольно-счетную палату 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Правительства соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

В отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127), сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) информация по кодам бюджетной классификации не соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

3. При составлении бюджетной отчетности Правительством за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 152, 167 Инструкции № 191н:

- в разделе 4 пояснительной записки (ф. 0503160) не указана информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года.

- в разделе 2 Сведений (ф. 0503169) не раскрыта аналитическая информация о просроченной дебиторской задолженности.

3. Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Правительство, в 2020 году составил 18 163,0 тыс. руб., что на 6 137,5 тыс. руб., или 51%, больше бюджетных назначений (12 025,5 тыс. руб.).

В отсутствии прогнозных назначений фактически поступили доходы в сумме 1 222,9 тыс. рублей.

4. Правительством расходы областного бюджета Тверской области в 2020 году исполнены в сумме 1 580 827,1 тыс. руб., или на 101,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (1 564 204,0 тыс. руб.) и на 93,4% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи (1 692 886,7 тыс. руб.), меньше на 112 059,6 тыс. рублей.

4.1. Понесенные областным бюджетом Тверской области дополнительные расходы в сумме 50,0 тыс. руб. на оплату ГКУ «Аппарат Общественной палаты Тверской области» административного штрафа не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствуют

о ненадлежащем выполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

4.2. Распределение субсидий муниципальным образованиям на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет в сумме 1 500,0 тыс. руб. утверждено постановлением Правительства Тверской области от 18.08.2020 № 363-пп с нарушением срока (до 01.03.2020), установленного пп. 1 п. 7 распоряжения № 963-рп.

5. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 40,2%, что значительно ниже соответствующего показателя 2019 года (81,8%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 5 258,9 тыс. руб., что меньше экономии по итогам 2019 года (13 407,4 тыс. руб.).

6. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с началом года увеличилась в 2,1 раза и составила 197 212,7 тыс. руб., в том числе по доходам будущих периодов в сумме 190 925,3 тыс. рублей.

6.1. Дебиторская задолженность по субсидиям из федерального бюджета на 2022–2023 годы в общей сумме 153 948,2 тыс. руб. не отражена как долгосрочная задолженность по строке 251 графе 8 баланса (ф. 0503130), а также счету бюджетного учета 1 205 51 в графе 10 «Сумма задолженности, на конец отчетного периода, долгосрочная» сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), что не согласуется с положениями п. 167 Инструкции № 191н, п. 26–29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 260н.

6.2. Дебиторская задолженность по счету бюджетного учета 1 209 36 в сумме 341,7 тыс. руб. и счету бюджетного учета 1 209 41 в сумме 42,5 тыс. руб. отражена в графах 10, 11 сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская ф. 0503169) одновременно как просроченная и долгосрочная, что не согласуется с п. 167 Инструкции № 191н.

В этой связи не представляется возможным подтвердить достоверность взаимосвязанных показателей баланса и сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская ф. 0503169).

7. Кредиторская задолженность на конец отчетного периода увеличилась по сравнению с началом года на 8,1% и составила 1 737,6 тыс. рублей.

8. Правительством в 2020 году не приняты меры по приведению объема финансирования на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы на 2020 год, в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, указанных в сводной бюджетной росписи, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 4.1, пп. «к» п. 98 Порядка № 545-пп.

Соответствующие изменения в ГП внесены постановлением Правительства Тверской области от 14.01.2021 № 6-пп (постановление вступило в силу с 14.01.2021).

В результате осуществленные расходы в 2020 году на реализацию трех мероприятий Программы превысили утвержденные в Программе объемы финансирования.

8.1. В 2020 году Правительством не обеспечено соблюдение требований, установленных ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 65 Порядка № 545-пп, в части приведения

государственной программы в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период не позднее трех месяцев со дня вступления его в силу и в срок до 1 февраля текущего финансового года соответственно.

9. Согласно отчету о реализации ГП «Государственное управление и гражданское общество Тверской области» за 2020 год деятельность Правительства по управлению реализацией ГП признана эффективной. В 2020 году из 83 показателей Программы выполнено 66 показателей, или 79,5%.

При исполнении расходов на реализацию ГП на уровне 93,5% от бюджетных ассигнований не обеспечено полное выполнение плановых значений 20,5% показателей результативности, что не согласуется с положениями п. 13 Порядка№ 545-пп, в части необходимости наличия взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Правительство Тверской области и рекомендовать:

принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе по исправлению ошибок в бюджетной отчетности в соответствии с положениями федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки», утвержденного приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н;

при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности;

обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп при внесении изменений в Госпрограмму.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17 (282) от 28.05.2021). Документ направлен в адрес Правительства Тверской области (исх. 434/07-02 от 31.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства Тверской области по обеспечению контрольных функций за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 35 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций (далее – Министерство), 170026, г. Тверь, Комсомольский пр-т, д. 4/4, ИНН 6950019730 КПП 695001001, ОГРН 1066950072837.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 1 по 28 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 40 074,4 тыс. руб., по расходам 112 523,1 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 317/07-02 от 28.04.2021). Акт подписан объектом контроля, представлены пояснения и замечания (письмо Министерства от 11.05.2021 № 08-02/3898-АБ), которые были рассмотрены при подготовке настоящего отчета и подготовлено заключение к поступившим замечаниям и будет направлено объекту контроля вместе с отчетом. По итогам проверки представлена уточненная отчетность: справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125); пояснительная записка (ф. 0503160).

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП ТО) 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год[650] соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

Бюджетная отчетность Министерства не в полной мере соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

Так, Министерством в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год не представлена в КСП ТО форма отчета – сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), которая согласно положениям п. 11.1, 152, 163 Инструкции № 191н входит в состав годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

Следует отметить, что непредставление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Бюджетная отчетность Министерства составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Министерства и сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. В результате установлено следующее:

1) Имеют место расхождения значений показателей об обязательствах на 2021 год на общую сумму 341,4 тыс. рублей.

Информация о расхождениях показателей соответствующих отчетных форм представлена в таблице.

---

[650] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

(тыс. руб.)

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), раздел 4		ЕИС в сфере закупок, НМЦК согласно извещений	Отклонения	
графа 1	графа 2		тыс. руб.	%
0113 4090110120244 1 502 27 346	0	191,4	191,4	100
01134090110120244 1 502 27 225	0	150,0	150,0	100
*Итого**	*0*	*341,4*	*341,4*	*100*
Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), раздел 3		х	х	х
строка	графа 6	х	х	х
700, 800	341,4	341,4	0	0

*по данной строке приведена справочная информация

Исходя из информации, размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (http://zakupki.gov.ru, далее – ЕИС в сфере закупок), Министерством в отчетном периоде размещены следующие извещения об осуществлении закупок с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) на 2021 год:

- извещение о проведении электронного аукциона от 21.12.2020 № 0136500001120007464 (поставка бумаги для офисной техники белой (совместная закупка) лот 1) с начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) 191,4 тыс. руб. (соответствующий государственный контракт (далее также – ГК) заключен 22.01.2021);
- извещение о проведении электронного аукциона от 11.12.2020 № 0136500001120007217 (оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей) с НМЦК 100,0 тыс. руб. (ГК заключен 12.01.2021);
- извещение о проведении электронного аукциона от 11.12.2020 № 0136500001120007218 (оказание услуг по ремонту компьютерной технике) с НМЦК 50,0 тыс. руб. (ГК заключен 12.01.2021).

В соответствии с п. 141.1 Инструкции № 162н[651], принимаемые обязательства на 2021 год подлежат отражению по кредиту счета бюджетного учета 1 502 27 346 в сумме 191,4 тыс. руб., счета бюджетного учета 1 502 27 225 в сумме 150,0 тыс. рублей.

В нарушение п. 170.2 Инструкции № 191н[652] Министерством в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не отражены принимаемые обязательства на 2021 год по графе 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» счету бюджетного учета 1 502 27 346 в сумме 191,4 тыс. руб., счету бюджетного учета 1 502 27 225 в сумме 150,0 тыс. рублей.

---

[651] Инструкция по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н предусматривает, что по кредиту счета 150207000 "Принимаемые обязательства" отражаются суммы бюджетных обязательств, принимаемых при размещении в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок (направлении приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) с использованием конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (конкурсы, аукционы, запрос котировок, запрос предложений) (при условии размещении извещения, приглашения принять участие) в размере начальной (максимальной) цены контракта, в корреспонденции с дебетом соответствующих счетов аналитического учета счетов 050103000 "Лимиты бюджетных обязательств получателя бюджетных средств".

[652] Согласно п. 170.2 Инструкции № 191н в разделе 4 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в графе 2 отражается сумма обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов на основании данных по соответствующим счетам аналитического учета счета 150207000 "Принимаемые обязательства" в сумме кредитового оборота по счету за отчетный период.

При составлении бюджетной отчетности Министерством за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 8, 29, 29.1, 32, 32.1, 152, 170.2 Инструкции № 191н:

- в справках по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счетам 1 205 51 000, 1 205 51 661, 1 205 51 561, 1 401 10 151, 1 401 20 281, 1 401 20 251 не заполнены графы 2, 3;

- в разделе 1 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не корректно заполнены графы 5-8, характеризующие неисполненные бюджетные обязательства;

- в разделе 2 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнены графы 5–8, характеризующие неисполненные денежные обязательства;

- в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта дополнительная информация о причинах неисполнения бюджетных обязательств по коду "99 – иные причины", отраженному в гр. 7 сведений (ф. 0503175), по счетам бюджетного учета 1 502 11 221, 1 502 11 225, 1502 11 226, 1 502 11 227;

- в разделе 4 пояснительной записки (ф. 0503160) не указана информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;

- перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, приведенный в пояснительной записке (ф. 0503160) не содержит сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

В представленных к акту проверки справках по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) устранены имевшие место недостатки; пояснительная записка (ф. 0503160) дополнена информацией о причинах неисполнения бюджетных обязательств, перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности, дополнен сведениями об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). Также пояснительная записка дополнена данными об изменении показателей дебиторской и кредиторской задолженности в сравнении с 2019 годом, однако причины увеличения задолженности не раскрыты.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность Министерства на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (741,0 тыс. руб.) увеличилась на 370,1 тыс. руб., или 49,9%, и составила 1 111,1 тыс. руб., из них:

- 147,2 тыс. руб. – остаток неиспользованных 7 муниципальными образованиями средств субвенции на финансовое обеспечение реализации государственных полномочий Тверской области по созданию административных комиссий и определению перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях;

- 824,5 тыс. руб. – остаток неиспользованных средств субсидии в виде имущественного взноса некоммерческой организации – Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства Тверской области.

Кредиторская задолженность Министерства на конец отчетного периода, по сравнению с началом года (6,7 тыс. руб.), увеличилась на 9,6 тыс. руб., или в 1,4 раза, и составила 16,3 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность на отчетную дату отсутствуют.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство, по итогам года составил 17 931,9 тыс. руб., что на 44,7%, или 22 139,5 тыс. руб., меньше плановых назначений (40 071,4 тыс. руб.).

Данные по поступившим доходам администратора соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

Не в полном объеме выполнены (процент исполнения от 3,7% до 46%) прогнозные назначения по 5 доходным источникам; объем фактических поступлений превысил (до 2,5 раза) плановые назначения по 5 доходным источникам; в отсутствие бюджетных назначений фактически поступили доходы по 6 источникам, в том числе от денежных взысканий (штрафов) за административные правонарушения (в сумме 295,2 тыс. руб.), поступления дебиторской задолженности прошлых лет (в сумме 384,4 тыс. руб.).

В отсутствие сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) не представилось возможным провести анализ: причин отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений; исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2020 году.

Следует отметить, что по результатам проверки к акту представлены сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), в которых в нарушение п. 163 Инструкции № 191н в графе 9 раздела 1 «Доходы бюджета» не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2020 году.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству на 2020 год Законом № 102-ЗО на реализацию государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы, составила 112 523,1 тыс. рублей.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству сводной бюджетной росписью, составили 112 103,7 тыс. руб., что меньше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 419,4 тыс. руб., или 1%.

Причины сокращения общего объема бюджетных ассигнований Министерства, проведенных перераспределений в пределах общего объёма бюджетных ассигнований, в пояснительной записке (ф. 05031600) не указаны.

Министерством расходы областного бюджета исполнены в сумме 102 148,3 тыс. руб., или 90,8% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (112 523,1 тыс. руб.) и на

91,1% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями (112 103,7 тыс. руб.), меньше на 9 955,4 тыс. рублей.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета, представленные Министерством в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127)[653], соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

В отчетном периоде не осуществлялись расходы по предоставлению субсидии в виде имущественного взноса в публично-правовую компанию "Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства" при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 4 532,5 тыс. рублей.

На обеспечение деятельности «Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства Тверской области» предоставлена субсидия в сумме 1 574,4 тыс. руб., из которой средства в сумме 824,5 тыс. руб., или 52,3%, не использованы Фондом и формируют дебиторскую задолженность Министерства по состоянию на конец года.

Низкий уровень исполнения обусловлен: наличием вакантных должностей; применением регрессивной шкалы при расчете страховых взносов; экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков; меньшей от плановой фактической потребностью в средствах на услуги связи; длительностью процедуры передачи Фонду объекта незавершенного строительства по адресу: г. Тверь, пер. Трудолюбия, д. 6.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Министерство является главным администратором государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 15.12.2016 № 402-пп (далее также – Программа № 402-пп, ГП).

Согласно Отчету о реализации Программы № 402-пп за 2020 год (далее – Отчет), критерий эффективности реализации ГП составил 1,137, оценка эффективности реализации ГП – умеренно эффективный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

Исходя из представленных в Отчете индексов достижения плановых значений показателей, из 114 показателей Программы № 402-пп выполнено 88 показателей, или 77,2%. Подробная информация представлена в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации Программы № 402-пп		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть:	*114*	*88*	*77,2*
Показатели цели	3	2	66,7
Показатели задач	23	20	87,0
Показатели мероприятий	8	6	75,0
Показатели административных мероприятий	80	60	75,0
Обеспечивающая программа:	-	-	0,0

[653] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации Программы № 402-пп		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Показатели административных мероприятий	-	-	0,0
Итого:	114	88	77,2

При анализе Отчета установлены следующие нарушения и недостатки:

1) В нарушение п. 18 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, индекс достижения планового значения показателя определялся некорректно: в графе 32 «индексы освоения бюджетных средств и достижения плановых значений показателей» Отчета приведена недостоверная информация об индексе достижения планового значения показателя 2 мероприятия 7.05 Задачи 7 подпрограммы 1 ГП.

Подробная информация представлена в таблице:

№ п/п	Наименование показателя, ед. изм.	**Отражено** в Отчете			**Следовало отразить** в Отчете		
		план	факт	индекс	план	факт	индекс
	Показатель 2 "Количество студентов профессиональных образовательных организаций Тверской области и образовательных организаций высшего образования Тверской области, прошедших практику в Министерстве Тверской области по обеспечению контрольных функций" административного мероприятия 7.05 задачи 7 подпрограммы 1, ед.	5,0	5,0	**Исключено из расчета - не указано условие расчета индекса**	5,0	5,0	**1,000**

2) В нарушение п. 82 Порядка № 545-пп в графе 34 Отчета отражены некорректные значения по всем (10) исключенным из расчета показателям ГП – фактически указаны значения «1» (улучшение ситуации характеризуется увеличением показателя), в то время как следовало указать значение «3» (достижение показателя не запланировано).

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году объем обязательств, принятых Министерством с применением конкурентных способов определения поставщиков товаров (работ, услуг), составил 2 319,7 тыс. руб., или 49,7% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» (4 664,5тыс. руб.).

Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году на 20,1 процентных пункта ниже соответствующего показателя 2019 года (69,8%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 178,9 тыс. руб. (в 2019 году – 114,5 тыс. руб.).

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год представлена 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1

закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Министерства не в полной мере соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора бюджетных средств Инструкцией № 191н.

Министерством в составе годовой бюджетной отчетности за 2020 год не представлена в КСП ТО форма отчета – сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164), которая согласно положениям п. 11.1, 152, 163 Инструкции № 191н входит в состав годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

Следует отметить, что непредставление бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, свидетельствует о наличии признаков состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) представлены письмом от 11.05.2021 № 08-02/3898-АБ в составе материалов к акту проверки.

3. В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н, в разделе 4 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не отражены принимаемые обязательства на 2021 год по графе 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)» счету бюджетного учета 1 502 27 346 в сумме 191,4 тыс. руб., счету бюджетного учета 1 502 27 225 в сумме 150,0 тыс. рублей, при этом искажение показателей в указанных случаях составляет 100%.

4. При составлении бюджетной отчетности Министерством за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 8, 29, 29.1, 32, 32.1, 152, 170.2 Инструкции № 191н:

- в справках по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счетам 1 205 51 000, 1 205 51 661, 1 205 51 561, 1 401 10 151, 1 401 20 281, 1 401 20 251 не заполнены графы 2, 3;
- в разделе 1 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не корректно заполнены графы 5–8, характеризующие неисполненные бюджетные обязательства;
- в разделе 2 сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнены графы 5–8, характеризующие неисполненные денежные обязательства;
- в текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта дополнительная информация о причинах неисполнения бюджетных обязательств по коду "99 – иные причины", отраженному в гр. 7 сведений (ф. 0503175), по счетам бюджетного учета 1 502 11 221, 1 502 11 225, 1502 11 226, 1 502 11 227;
- в разделе 4 пояснительной записки (ф. 0503160) не указана информация о причинах увеличения дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на отчетную дату в сравнении с данными за аналогичный отчетный период прошлого финансового года;
- перечень форм отчетности, не включенных в состав бюджетной отчетности за отчетный период ввиду отсутствия числовых значений показателей, приведенный в пояснительной записке (ф. 0503160) не содержит сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166).

В представленной уточненной отчетности (письмом от 11.05.2021 № 08-02/3898-АБ) – справках по консолидируемым расчетам (ф. 0503125), пояснительной записке (ф. 0503160) – частично устранены имевшие место недостатки.

5. Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство, по итогам года составил 17 931,9 тыс. руб., что на 44,7% меньше плановых назначений (40 071,4 тыс. руб.).

В отчетности не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в 2020 году, что не соответствует п. 163 Инструкции № 191н.

6. Министерством расходы областного бюджета исполнены в сумме 102 148,3 тыс. руб., или на 90,8% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (112 523,1 тыс. руб.) и на 91,1% от бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи с изменениями (112 103,7 тыс. руб.), меньше на 9 955,4 тыс. рублей.

В отчетном периоде не осуществлялись расходы по предоставлению субсидии в виде имущественного взноса в публично-правовую компанию «Фонд защиты прав граждан – участников долевого строительства» при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 4 532,5 тыс. рублей.

7. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 49,7%, это ниже соответствующего показателя 2019 года (69,8%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 178,9 тыс. руб., что больше экономии по итогам 2019 года (114,5 тыс. руб.).

8. Дебиторская задолженность Министерства на конец отчетного периода, по сравнению с началом года увеличилась на 49,9%, и составила 1 111,1 тыс. руб., в том числе 824,5 тыс. руб. остаток неиспользованной субсидии в виде имущественного взноса некоммерческой организации – Фонда защиты прав граждан – участников долевого строительства Тверской области на обеспечение деятельности Фонда.

Кредиторская задолженность Министерства на конец отчетного периода, по сравнению с началом года, увеличилась в 1,4 раза и составила 16,3 тыс. руб. (по расчетам за услуги связи).

Просроченная дебиторская и кредиторская задолженность на отчетную дату отсутствуют.

9. Министерство является главным администратором государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы.

Согласно отчету о реализации государственной программы Тверской области «Обеспечение государственного надзора и контроля в Тверской области» на 2017–2022 годы оценка эффективности реализации ГП в отчетном периоде – умеренно эффективный уровень реализации государственной программы. Из 114 показателей Программы выполнено 88 показателей, или 77,2%.

9.1. В нарушение п. 18 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в графе 32 Отчета приведена недостоверная информация об

индексе достижения планового значения показателя 2 мероприятия 7.05 Задачи 7 подпрограммы 1 ГП.

9.2. В нарушение п. 82 Порядка № 545-пп в графе 34 Отчета отражены некорректные значения по всем исключённым из расчета показателям ГП – фактически указаны значения «1» (улучшение ситуации характеризуется увеличением показателя), в то время как следовало указать значение «3» (достижение показателя не запланировано).

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций и рекомендовать:

принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков;

при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17 (282) от 28.05.2021). Документ направлен в Министерство Тверской области по обеспечению контрольных функций (исх. № 418/07-02 от 28.05.2021) с перечнем рекомендаций по принятию мер для устранения причин и условий выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Комитета по делам культуры Тверской области за 2020 год

Основание для проведения проверки: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 13 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год».

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Комитет по делам культуры Тверской области (далее – Комитет), г. Тверь, проспект Чайковского, д. 26. ИНН/КПП 6905005775/695001001, ОГРН 1026900588000.

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 07.10.2020 № 464-пп «О совершенствовании государственного управления в сфере культуры» осуществлена реорганизация Комитета по делам культуры Тверской области в связи с присоединением к нему Архивного отдела Тверской области; Комитет по делам культуры Тверской области переименован в Министерство культуры Тверской области. В отчетном периоде реорганизационные мероприятия не были завершены. По данным выписки из ЕГРЮЛ[654], по состоянию на 20.05.2021 Комитет не переименован в Министерство культуры Тверской области.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 29 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 74 033,6 тыс. руб., по расходам – 2 054 782,8 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия:

[654] По данным сервиса Федеральной налоговой службы «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде» (https://egrul.nalog.ru).

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления и подписания в Комитет – исх. № 322/05-02 от 29.04.2021. Акт подписан исполняющим обязанности председателя Комитета Н.М. Петуховой с пояснениями (направлены письмом от 12.05.2021 № 1876/01-19 (вх. в КСП № 631 от 13.05.2021), которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета. По результатам контрольного мероприятия Комитетом в КСП 21.05.2021 представлены уточненные формы бюджетной отчетности за 2020 год.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей.

1.1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Комитетом в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) 15.03.2021 (вх. № 267)[655], что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области (далее – Минфин) о принятии отчетности от 12.03.2021[656].

По результатам контрольного мероприятия Министерством культуры Тверской области (далее – Комитет) в КСП 21.05.2021 (вх. № 703)[657] представлены следующие уточненные формы отчетности: Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете (таблица № 3 к Пояснительной записке (ф. 0503160). Следует отметить, что уточненные формы бюджетной отчетности представлены **без уведомления** Минфина о принятии уточненной отчетности[658].

По информации Комитета[659], в Минфин Комитетом направлено письмо от 14.04.2021 № 1508/01-19 о внесении изменений в указанные выше формы бюджетной отчетности, разрешение Минфина на внесение изменений в отчетность в электронном виде получено 14.05.2021, отчетность (Отчет (ф. 0503128, Сведения (ф. 0503175) включена в свод 20.05.2021 (что подтверждается скриншотом протокола из ПК «Свод-Смарт»).

---

[655] Письмо Комитета от 12.03.2021 № 1065/01-19.

[656] В соответствии с п. 64 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

[657] Письмо Минкультуры от 20.05.2021 № 2031/01-19.

[658] В соответствии с п.10 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н, внесение учреждениями изменений в ранее принятую бюджетную отчетность осуществляется по согласованию с соответствующим субъектом консолидированной.

[659] Представлена письмами от 12.05.2021 № 1876/01-19, от 20.05.2021 № 2031/01-19.

Согласно письму Минфина от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП, Минфином приняты следующие уточненные формы бюджетной отчетности за 2020 год, направленные Комитетом в Минфин: Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175)[660].

1.2. Бюджетная отчетность Комитета за 2020 год в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

1.3. С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Комитетом и сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. В результате установлено следующее:

1.3.1 Выявлено **несоответствие данных** по неисполненным бюджетным обязательствам, отраженных в разделе 1[661] Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в графе 11[662] (113 450 674,69 руб.) и в разделе 1[663] Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в графе 2[664] по строке «Всего» (93 097 888,14 руб.).

В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н Комитетом в разделе 1 Сведений (ф. 0503175) **допущено искажение информации** по неисполненным бюджетным обязательствам в графе 2 по строке «Всего» – **на сумму 20 352,8 тыс. руб.** (искажение показателя составляет 17,9%). Указанное искажение обусловлено тем, что Комитетом в разделе 1 Сведений (ф. 0503175) **не в полном объеме** отражены неисполненные бюджетные обязательства по номерам (кодам) счета бюджетного учета.

Комитетом в КСП письмом от 20.05.2021 № 2031/01-19 представлены уточненные Сведения (ф. 0503175), в которых указанные нарушения устранены (**не представлено** уведомление Минфина о принятии уточненной отчетности).

1.3.2. В ходе выборочной проверки соответствия данных о принятых бюджетных обязательствах (графа 7), принятых бюджетных обязательствах с применением конкурентных способов (графа 8), указанных в разделе 1 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), об обязательствах, принимаемых с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (графа 2), принятых обязательствах по контрактам (графа 3), указанным в разделе 4[665] Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), установлено, что Комитетом в отчетность по КБК 0804 3390110120 244 включены данные по 2 государственным контрактам, заключенным в 2019 году:

---

[660] По информации Минфина, консолидированная бюджетная отчетность бюджета субъекта РФ с учетом полученных изменений, направлена в составе приложений к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области в Законодательное Собрание Тверской области.

[661] «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам, всего».

[662] «Не исполнено принятых бюджетных обязательств».

[663] «Сведения о неисполненных бюджетных обязательствах».

[664] «Не исполнено обязательств».

[665] «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов».

- по КБК 0804 3390110120 244 150217225 отражен контракт от 27.12.2019 № 8456 на оказание услуг по уборке помещения (цена контракта – 269,8 тыс. руб.);

- по КБК 0804 3390110120 244 150217226 отражен контракт от 29.12.2019 № 8664 на оказание услуг по охране здания (цена контракта – 1 080,8 тыс. руб.).

Информация о выявленных расхождениях приведена в таблице 1.

Таблица 1

Номер (код) счета бюджетного учета		Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), руб.			Принято обязательств по контрактам, руб.			Экономия в результате применения конкурентных способов, руб.		
		Указано в гр. 2 формы 0503175	Начальная (максимальная) цена контракта, указанная в извещении	Отклонение (гр.3 – гр.2)	Указано в гр. 3 формы 0503175	Цена заключенных контрактов	Отклонение (гр.6 – гр.5)	Указано в гр. 4 формы 0503175	По данным КСП	Отклонение (гр.9 – гр.8)
1		2	3	4	5	6	7	8	9	10
08043390110120244150217225		756 229	64 350	- 691 879	333 318	63 485	- 269 833	422 912	865	- 422 047
Итого по коду счета	150217225	756 229	64 350	- 691 879	333 318	63 485	- 269 833	422 912	865	- 422 047
08043390110120244150217226		1 382 314	296 074	- 1 086 240	1 270 371	189 562	- 1 080 809	111 943	106 512	- 5 431
Итого по коду счета	150217226	1 382 314	296 074	- 1 086 240	1 270 371	189 562	- 1 080 809	111 943	106 512	- 5 431

В нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н Комитетом в разделе 4 Сведений (ф. 0503175) допущено искажение показателей в графе 2 «Обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)», в графе 3 «Принятые обязательства по контрактам», в графе 4 «Экономия в результате применения конкурентных способов»:

- *по номеру (коду) счета бюджетного учета 0804 3390110120 244 150217225* в графе 2 – на сумму 691,9 тыс. руб. (указано – 756,2 тыс. руб., следовало указать – 64,3 тыс. руб.; показатель искажен в 10,8 раза), в графе 3 – на сумму 269,8 тыс. руб. (указано – 333,3 тыс. руб., следовало указать – 63,5 тыс. руб.; искажение показателя составляет 424,9%), в графе 4 – на сумму 422,0 тыс. руб. (указано – 422,9 тыс. руб., следовало указать – 0,9 тыс. руб.; показатель искажен в 46,9 раза);

- *по номеру (коду) счета бюджетного учета 0804 3390110120 244 150217226* в графе 2 – на сумму 1 086,2 тыс. руб. (указано – 1 382,3 тыс. руб., следовало указать – 296,1 тыс. руб.; искажение показателя составляет 366,8%), в графе 3 – на сумму 1 080,8 тыс. руб. (указано – 1 270,4 тыс. руб., следовало указать – 189,6 тыс. руб.; показатель искажен в 5,7 раза), в графе 4 – на сумму 5,4 тыс. руб. (указано – 111,9 тыс. руб., следовало указать – 106,5 тыс. руб.; искажение показателя составляет 5,1%).

Искажение данных показателей привело к искажению показателей в разделе 4 Сведений (ф. 0503175) по строкам «Итого по коду счета 150217225»[666] в графе 2 – на сумму 691,9 тыс. руб., в графе 3 – на сумму 269,8 тыс. руб., в графе 4 – на сумму 422,0 тыс. руб., «Итого по коду счета 150217226»[667] в графе 2 – на сумму 1 086,2 тыс. руб., в графе 3 – на сумму 1 080,8 тыс. руб., в графе 4 – на сумму 5,4 тыс. руб., по строке «Всего» в графе 2 – на сумму 1 778,1 тыс. рублей[668].

---

[666] Искажение показателей по строке «Итого по коду счета 150217225» аналогично искажению показателей по номеру (коду) счета бюджетного учета 08043390110120244150217225.

[667] Искажение показателей по строке «Итого по коду счета 150217226» аналогично искажению показателей по номеру (коду) счета бюджетного учета 08043390110120244150217226.

[668] Указано – 4 419,1 тыс. руб., следовало указать – 2 641,0 тыс. руб.; искажение показателя составляет 67,3%.

В нарушение требований п. 70 Инструкции № 191н Комитетом в разделе 1 Отчета (ф. 0503128) допущено искажение показателей в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» по КБК 065 0804 3390110120 244 – на сумму 1 350,6 тыс. руб. (указано – 1 739,4 тыс. руб., следовало указать – 388,8 тыс. руб.; искажение показателя составляет 347,4%), что привело к искажению показателей в графе 8 по строке 200 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного финансового) года по расходам, всего»[669], по строке 999 «Итого»[670] – на сумму 1 350,6 тыс. рублей.

Таким образом, искажение выраженных в денежном измерении показателей, **привело к искажению информации**:

- в разделе 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) по обязательствам, принимаемым с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в графе 2 – на сумму 1 778,1 тыс. руб., по принятым обязательствам по контрактам в графе 3 – на сумму 1 350,6 тыс. руб.;

- в разделе 1 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) по принятым бюджетным обязательствам с применением конкурентных способов в графе 8 – на сумму 1 350,6 тыс. рублей.

Комитетом в КСП письмом от 20.05.2021 № 2031/01-19 представлены уточненные Сведения (ф. 0503175), Отчет (ф. 0503128), в которых указанные нарушения устранены (**не представлено** уведомление Минфина о принятии уточненной отчетности[671]).

1.3.3. В нарушение требований п. 12 Инструкции № 191н Баланс (ф. 0503130) составлен не по установленной форме: в разделе I «Нефинансовые активы» отсутствуют строки 070, 081, 100, 101, 120, 121, 130, 140, 150, в разделе II «Финансовые активы» отсутствуют строки 203-206, 251, 261, 270, 271, 280, 282, 290, в разделе III «Обязательства» отсутствуют строки 400, 401, 411, 432-434, 470, 471, не в полном объеме представлена Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.

1.3.4. В нарушение требований п. 155 Инструкции № 191н в таблице № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете» Пояснительной записки (ф. 0503160) не представлена информация о результатах использования иного межбюджетного трансферта на создание виртуальных концертных залов в сумме 300,0 тыс. руб., указанного в п. 3 ч. 1 ст. 21 закона Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО).

Комитетом в КСП письмом от 20.05.2021 № 2031/01-19 представлены уточненные Сведения (таблица № 3 к ф. 0503160), в котором указанные нарушения устранены (**не представлено** уведомление Минфина о принятии уточненной отчетности).

---

[669] Указано – 1 739,4 тыс. руб., следовало указать – 388,8 тыс. руб.; искажение показателя составляет 347,4%.

[670] Указано – 1 800, 9 тыс. руб., следовало указать – 450,3 тыс. руб.; искажение показателя составляет 299,9%.

[671] Согласно письму Минфина от 25.05.2021 №09-36/3181-МП, Минфином приняты следующие уточненные формы бюджетной отчетности за 2020 год, направленные Комитетом в Минфин: Отчет (ф. 0503128), Сведения (ф. 0503175).

1.3.5. Комитетом в составе Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена таблица 4 «Сведения об основных положениях учетной политики», что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 156 Инструкции № 191н.

1.3.6. В нарушение требований п. 163 Инструкции № 191н Комитетом в разделе 1 «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 8 **не указаны** коды причин отклонений от планового процента.

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

2.1. Дебиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности в 2020 году **увеличилась на 24 769,2 тыс. руб.,** или **на 7,6%,** и по состоянию на 01.01.2021 составила 350 944,9 тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Более 99% в общем объеме дебиторской задолженности составляют: задолженность по поступлениям в 2021-2023 годах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в соответствии с уведомлениями по расчетам между бюджетами, направленными Минкультуры России в Комитет письмом от 11.12.2020 № 948-04-5 (336 400,4 тыс. руб.); неиспользованный в 2020 году муниципальными образованиями остаток субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области (13 839,3 тыс. руб.[672]).

В соответствии с п. 167 Инструкции № 191н в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в графах 3, 10, 13 «Долгосрочная задолженность» отражается информация о долгосрочной задолженности (задолженности, срок исполнения по которой на отчетную дату превышает 12 месяцев[673]), п. 17 Инструкции № 191н в Балансе (ф. 0503130) в разделе «Финансовые активы» по строке 251 отражается долгосрочная дебиторская задолженность по доходам, отраженная в общей сумме показателя по строке 250.

В соответствии с расшифровкой дебиторской задолженности, представленной Комитетом письмом от 08.04.2021 № 1451/01-19, из федерального бюджета планируется предоставить межбюджетные трансферты, администратором которых является Комитет, в 2021 году – в сумме 132 495,0 тыс. руб., в 2022 году – в сумме 127 030,4 тыс. руб., в 2023 году – в сумме 76 875,0 тыс. руб. (таблица 2).

Таблица 2

КБК	Наименование субсидии	Реквизиты уведомления	Объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета, тыс. руб.		
			2021 год	2022 год	2023 год
20225456020000150	Субсидии на модернизацию театров юного зрителя	от 11.12.2020 №36/065/30		42 282,3	
20225466020000150	Субсидии на поддержку творческой деятельности и укрепление материально-технической базы муниципальных театров в населенных пунктах с численностью населения до 300 тыс. человек	от 11.12.2020 №36/065/35, №36/065/36, №36/065/37	5 871,0	5 272,0	5 130,6
20225467020000150	Субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек	от 11.12.2020 №36/065/38, №36/065/39, №36/065/40	25 492,2	23 262,9	23 262,9

[672] В 2021 году средства возвращены в областной бюджет Тверской области.

[673] В соответствии с п. 26–29 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 260н, к долгосрочной задолженности относится задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев.

КБК	Наименование субсидии	Реквизиты уведомления	Объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета, тыс. руб.		
			2021 год	2022 год	2023 год
20225517020000150	Субсидии на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров	от 11.12.2020 № 36/065/5, № 36/065/6, № 36/065/7	12 417,5	11 008,2	10 557,0
20225519020000150	Субсидии на государственную поддержку отрасли культуры	от 11.12.2020 № 36/065/41, № 36/065/42, № 36/065/43, № 36/065/44, № 36/065/45, № 36/065/46	72 414,3	45 205,0	37 924,5
20245453020000150	Иные межбюджетные трансферты на создание виртуальных концертных залов	от 11.12.2020 № 36/065/23	1 300,0		
20245454020000150	Иные межбюджетные трансферты на создание модельных муниципальных библиотек	от 11.12.2020 № 36/065/25	15 000,0		
	Всего		**132 495,0**	**127 030,4**	**76 875,0**

Таким образом, в соответствии с положениями п. 17, 167 Инструкции № 191н, дебиторская задолженность по поступлениям в 2022–2023 годах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **подлежит отражению** в разделе 1 Сведений (ф. 0503169) в графе 10 «Долгосрочная сумма задолженности на конец отчетного периода» по номеру счета бюджетного учета 120551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в разделе «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) по строке 251 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), из них долгосрочная» в графах 6, 8.

В нарушение требований п. 167 Инструкции № 191н Комитетом **допущено искажение показателей** (искажение показателей составляет 100,0%) в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (вид задолженности – дебиторская) в графе 10 «Долгосрочная сумма задолженности на конец отчетного периода» по следующим номерам (кодам) счета бюджетного учета: 20225456020000150 120551000 – на сумму 42 282,3 тыс. руб.[674], – 20225466020000150 120551000 – на сумму 10 402,6 тыс. руб.[675], 20225467020000150 120551000 – на сумму 46 525,8 тыс. руб.[676], 20225517020000150 120551000 – на сумму 21 565,2 тыс. руб.[677], 20225519020000150 120551000 – на сумму 83 129,5 тыс. рублей.[678] Искажение данных показателей привело к искажению показателей в графе 10 по строкам «Итого по коду счета 120551000», «Всего задолженности» – на сумму 203 905,4 тыс. руб. (указано – 0,0 руб., следовало указать – 203 905,4 тыс. руб.; искажение показателей – 100,0%).

В нарушение требований п. 17 Инструкции № 191н в разделе II «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) Комитетом **допущено искажение показателей** (искажение показателей составляет 100,0%) по долгосрочной дебиторской задолженности на конец отчетного периода по строке 251 в графе 6[679] на сумму 203 905,4 тыс. руб. (указано – 0,0 руб., следовало указать – 203 905,4 тыс. руб.), что привело к искажению показателя по строке 251 в графе 8[680] – на сумму 203 905,4 тыс. руб. (указано – 0,0 руб., следовало указать – 203 905,4 тыс. руб.). Искажение показателей составляет 100,0%.

[674] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 42 282,3 тыс. руб.
[675] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 10 402,6 тыс. руб.
[676]Указано – 0,0 руб., следовало указать – 46 525,8 тыс. руб.
[677] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 21 565,2 тыс. руб.
[678] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 83 129,5 тыс. руб.
[679] «На конец отчетного периода, бюджетная деятельность».
[680] «На конец отчетного периода, итого».

Таким образом, искажение выраженных в денежном измерении показателей, привело **к искажению информации** по долгосрочной дебиторской задолженности на конец отчетного периода в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в графе 10 по номеру счета бюджетного учета 120551000 – **на сумму 203 905,4 тыс. руб.**, в разделе II Баланса (ф. 0503130) по строке 251 в графах 6, 8 – **на сумму 203 905,4 тыс. рублей**. В этой связи **не представляется возможным подтвердить достоверность** показателей по строке 251 в графах 6, 8 Баланса (ф. 0503130), по счету бюджетного учета 120551000 в графе 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, вид задолженности – дебиторская).

Комитетом в КСП письмом от 28.05.2021 № 2145/01-19 (вх. в КСП № 734 от 28.05.2021) представлены Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173)[681] за апрель 2021 года, в которых изменен остаток валюты баланса по строке 251 «Долгосрочная дебиторская задолженность по доходам, из них долгосрочная» на сумму 203 905,4 тыс. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет, Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) будут скорректированы на 01.07.2021 и дополнительно представлены в июле 2021 года в КСП.

2.2. Кредиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности в 2020 году **увеличилась на 374,6 тыс. руб.,** или **в 3,5 раза**, и по состоянию на 01.01.2021 составила 523,8 тыс. рублей. Просроченная задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Более 98% в общем объеме кредиторской задолженности составляет задолженность по расчетам по принятым обязательствам (задолженность за коммунальные услуги, Интернет, аренду помещений, охрану зданий) – в сумме 516,9 тыс. руб. (в связи с тем, что поставщиками (исполнителями) документы на оплату оказанных услуг (выполненных работ) представлены после окончания отчетного периода.

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

В 2020 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Комитет, в сумме 74 033,6 тыс. руб., что **на 11 218,4 тыс. руб.,** или **на 17,9%, больше** утвержденных бюджетных назначений (62 815,2 тыс. руб.).

В 2020 году в доход областного бюджета поступили межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 60 372,8 тыс. руб., что **на 2 442,2 тыс. руб. (3,9%) меньше** объема межбюджетных трансфертов, администратором которых является Комитет (62 815,0 тыс. руб.).

Значительное перевыполнение по доходам обусловлено тем, что в 2020 году в доход областного бюджета Тверской области осуществлен возврат бюджетами бюджетной системы Российской Федерации и организациями остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 13 643,4 тыс. руб. **при отсутствии** утвержденных бюджетных назначений, в т.ч.:

- остаток неиспользованной в 2020 году муниципальными образованиями субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области – в сумме 13 630,4 тыс. руб.;

[681] Документы, подтверждающие направление Комитетом Сведений (ф. 0503173) в Министерство финансов Тверской области, не представлены.

- от подведомственных учреждений – в сумме 12,9 тыс. рублей. ГБУК «Тверской областной академический театр драмы» возвращена стоимость оплаченных и невыполненных подрядчиком работ в 2019 году по капитальному ремонту кровли здания театра (возврат средств осуществлен по результатам проведенного КСП контрольного мероприятия[682]).

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете.

В течение 2020 года утвержденный Законом № 102-ЗО объем бюджетных ассигнований Комитету **увеличился на сумму 101 229,8 тыс. руб. (5,2%)** и составил 2 048 745,6 тыс. рублей.

Общий объем бюджетных ассигнований Комитета по сводной бюджетной росписи с учетом внесенных изменений составил 2 054 782,8 тыс. руб., что **на 6 037,2 тыс. руб. (0,3%) больше** законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 048 745,6 тыс. руб.).

Расходы областного бюджета Тверской области Комитетом исполнены в сумме 1 934 017,9 тыс. руб., или **на 94,4%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 048 745,6 тыс. руб.), **на 94,1%** от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 054 782,8 тыс. руб.) (таблица 3). **Остаток неисполненных бюджетных ассигнований** по состоянию на 01.01.2021 составил **120 764,9 тыс. рублей.**

Следует отметить, что в 2020 году по сравнению с 2019 годом доля освоенных Комитетом бюджетных средств **снизилась на 1,9 п.п.**: с 96,0% до 94,1%.

Таблица 3
(тыс. руб.)

Раздел / подраздел	Утверждено бюджетных ассигнований:		Исполнено на 01.01.2021	Исполнение в %		Не исполнено на 01.01.2021
	Законом №102-ЗО	сводной бюджетной росписью		к закону	к СБР	
0700 «Образование»	*157 084,4*	*157 276,3*	*150 508,9*	*95,8*	*95,7*	*6 767,4*
0703 «Дополнительное образование детей»	29 090,9	29 090,9	24 408,2	83,9	83,9	4 682,7
0704 «Среднее профессиональное образование»	117 796,0	117 987,9	115 903,2	98,4	98,2	2 084,7
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	10 197,5	10 197,5	10 197,5	100,0	100,0	-
0800 «Культура и кинематография»	*1 889 438,6*	*1 886 728,5*	*1 773 646,5*	*93,9*	*94,0*	*113 082,0*
0801 «Культура»	1 834 697,9	1 832 080,1	1 721 418,2	93,8	94,0	110 661,9
0802 «Кинематография»	13 246,5	13 246,5	13 246,5	100,0	100,0	-
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	41 494,2	41 401,9	38 981,8	92,5	94,2	2 420,0
1000 «Социальная политика»	*1 707,6*	*1 707,6*	*1 557,0*	*91,2*	*91,2*	*150,6*
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»	*515,0*	*9 070,4*	*8 305,5*	*в 16,1 раза*	*91,5*	*764,9*
Всего	**2 048 745,6**	**2 054 782,8**	**1 934 017,9**	**94,4**	**94,1**	**120 764,9**

В 2020 году более 99% расходов Комитетом осуществлялось в рамках трех государственных программ Тверской области.

1. В рамках ГП «Культура» Комитетом расходы исполнены в сумме 1 919 867,5 тыс. руб., или **на 94,0%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 042 563,9

[682] Контрольное мероприятие «Проверка правомерности предоставления и использования субсидии на иные цели, направленной Комитетом по делам культуры Тверской области на укрепление и модернизацию материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области».

тыс. руб.), **на 94,1%** от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 039 867,5 тыс. руб.), что **меньше на 120 000,0 тыс. рублей.**

В том числе по направлениям:

1.1. Расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУК «Специальная библиотека для слепых имени М.И. Суворова» исполнены в сумме 22 110,7 тыс. руб., или на 93,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (23 685,6 тыс. руб.), что **меньше на 1 574,9 тыс. рублей**.

1.2. Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания государственными учреждениями, подведомственными Комитету, исполнены в сумме 1 059 534,5 тыс. руб., или на 99,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 061 222,5 тыс. руб.), на 100,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 059 535,0 тыс. руб.).

В проверяемом периоде бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2020 год **были уменьшены на сумму 20 813,1 тыс. руб. (1,9%)**: с 1 080 348,1 тыс. руб. до 1 059 535,0 тыс. рублей.

При этом по состоянию на 01.01.2021 остаток неиспользованных средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на лицевых счетах государственных учреждений составил 60 763,0 тыс. рублей[683].

Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Следует отметить, что объем фактического финансирования, указанный в Сведениях Комитета о выполнении государственного (муниципального) задания за 2020 год[684] (1 060 780,1 тыс. руб.), **не соответствует** объему кассового исполнения по расходам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (1 059 534,5 тыс. руб.), указанному в ежеквартальном отчете об исполнении областного бюджета на 01.01.2021, в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127).

Согласно Отчету о реализации ГП «Культура» за 2020 год (далее – Отчет по ГП), из 18 показателей, характеризующих выполнение мероприятий, связанных с выполнением государственных заданий государственными учреждениями культуры, в 2020 году **не достигнуто 6 показателей** (33,3% от общего числа показателей) (информация приведена в таблице 4). Недостижение показателей обусловлено установленными ограничениями в деятельности учреждений культуры с целью профилактики и предотвращения распространения на территории Тверской области новой коронавирусной инфекции.

Таблица 4

Наименование мероприятия, показателя	Единица измерения	План на 2020 год	Факт за 2020 год	Индекс достижения планового значения показателя
Мероприятие 1.03 «Музейное обслуживание населения»				

[683] По данным Сведений Комитета о выполнении государственного (муниципального) задания за 2020 год (представлены в составе документов к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год).

[684] Представлены в составе документов к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Наименование мероприятия, показателя	Единица измерения	План на 2020 год	Факт за 2020 год	Индекс достижения планового значения показателя
Показатель 1 «Количество созданных экспозиций и выставок в государственных музеях Тверской области»	ед.	223	190	0,852
Показатель 3 «Доля представленных (во всех формах) зрителю музейных предметов в общем количестве музейных предметов основного фонда государственных музеев»	%	5,9	5,3	0,898
Мероприятие 2.01 «Театрально-концертное обслуживание населения»				
Показатель 1 «Количество новых постановок и концертных программ»	ед.	80	78	0,975
Показатель 2 «Количество выездных спектаклей и концертных программ»	ед.	277	217	0,783
Показатель 3 «Средняя заполняемость зрительных залов театрально-концертных учреждений Тверской области»	%	54,0	49,2	0,911
Мероприятие 2.03 «Предоставление возможностей для развития творческих способностей на непрофессиональной (любительской) основе, сохранение и развитие традиционной народной культуры, нематериального культурного наследия»				
Показатель 1 «Количество мероприятий, проведенных государственными культурно-досуговыми учреждениями культуры»	ед.	493	429	0,870

Согласно п. 59.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, государственные задания на 2020 год **не выполнили** 9 государственных учреждений культуры, подведомственных Комитету, по которым индекс достижения показателей объема государственного задания в 2020 году составил менее 0,9 (данные по учреждениям приведены в таблице 5).

Таблица 5

Наименование учреждения	Индекс достижения показателей объема госзадания в 2020 году	Индекс освоения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения госзадания в 2020 году	Критерий финансово-экономической эффективности реализации госзадания в 2020 году (гр. 2/гр. 3)
ГБУК «Тверская академическая областная филармония»	**0,71**	0,96	**0,74**
ГБУК «Тверской областной Дворец культуры «Пролетарка»	**0,47**	0,98	**0,48**
ГАУК «Дом поэзии Андрея Дементьева»	**0,48**	0,97	**0,50**
ГБУК «Тверской государственный объединенный музей»	**0,42**	0,90	**0,47**
ГБУК «Театр юного зрителя»	**0,86**	0,99	0,87
ГБУК «Тверской областной академический театр драмы»	**0,11**	0,92	**0,12**
ГБУК «Тверской областной Центр детского семейного чтения им. А.С. Пушкина»	**0,89**	0,93	0,96
ГБУК «Тверской государственный театр кукол»	**0,27**	0,96	**0,28**
ГБУК «Тверская ордена «Знак почета» областная универсальная научная библиотека им. А.М. Горького»	**0,68**	0,93	**0,73**

В связи с временным приостановлением в 2020 году деятельности государственных учреждений культуры в соответствии с постановлением Губернатора Тверской области от 17.03.2020 № 16-пг «О введении режима повышенной готовности на территории Тверской области» (далее – Постановление № 16-пг) с учетом положений ч. 20 ст. 2.1 Федерального

закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ[685] данные госзадания **не признаются невыполненными** в 2020 году.

В соответствии с положениями п. 62 Порядка № 380-пп государственное задание в 2020 году **реализовали недостаточно эффективно** 7 государственных учреждений культуры, по которым критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания в отчетном периоде составил менее 0,8 (данные по учреждениям приведены в таблице 5).

Несмотря на то, что в представленных отчетах о выполнении государственного задания за 9 месяцев 2020 года индекс достижения показателей объема выполнения государственного задания составил менее 0,5 по 5 учреждениям культуры (ГАУК «Дом поэзии Андрея Дементьева» (0,42), ГБУК «Тверской государственный объединенный музей» (0,04), ГБУК «Театр юного зрителя» (0,12), ГБУК «Тверской областной академический театр драмы» (0,09), ГБУК «Тверской государственный театр кукол» (0,07)), **в нарушение положений** пп. «б» п. 64, пп. «а» п. 66 Порядка № 380-пп Комитетом **не вносились изменения** в государственные задания указанных учреждений на 2020 год в части уменьшения объемов государственного задания.

Несмотря на рекомендации Правительства РФ, изложенные в постановлении Правительства РФ от 03.04.2020 № 437[686], в Тверской области в проверяемом периоде **не принят** правовой акт, дающий право Комитету в отношении подведомственных учреждений культуры, в которые приостановлен допуск посетителей, в 2020 году изменять допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги

---

[685] Частью 20 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса РФ и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы РФ в 2020 году» (в ред. от 08.12.2020), установлено, что государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2020 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании, в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

[686] В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 437 «О мерах поддержки федеральных государственных учреждений культуры в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19» (далее – Постановление № 437):

- федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений культуры, в которые приостановлен допуск посетителей, в текущем финансовом году разрешено изменять допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части (п. 1 Постановления № 437);

- органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления дана рекомендация в пределах установленной компетенции принять соответствующие правовые акты и организовать их реализацию (п. 2 Постановления № 437).

[686] Представлена письмом от 12.05.2021 № 1876/01-19.

(работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части[687].

Согласно информации Комитета[688], в адрес Министерства финансов Тверской области Комитетом письмом от 19.08.2020 № 3089/01-19 направлена информация о выполнении государственных заданий подведомственными учреждениями за 6 месяцев 2020 года с предложением о внесении изменений в Порядок №380-пп в части дополнения формы государственного задания нормой, устанавливающей допустимые (возможные) отклонения показателей объема государственных услуг (работ), а также о предоставлении разъяснений о возможности корректировки показателей объемов государственного задания без изменения объема субсидии. Министерством финансов Тверской области (далее – Минфин), являющимся разработчиком Порядка № 380-пп, предложение Комитета не было рассмотрено (Комитетом **не представлены** копия письма от 19.08.2020 № 3089/01-19 с отметкой о его получении Минфином, а также результаты рассмотрения обращения Комитета Минфином).

В ходе выборочной проверки установлено, что в сети Интернет **не обеспечено размещение** отчетов о выполнении государственного задания (далее – отчеты):

- на официальных сайтах учреждений – 4 учреждениями, подведомственными Комитету: ГБПОУ «Тверской областной художественный колледж им. А.Г. Венецианова» **не размещены** отчеты за 6 месяцев, 9 месяцев 2020 года, за 2020 год; ГБУК «Тверской областной дворец культуры «Пролетарка» – за 2020 год; ГБУК «Тверской государственный объединенный музей» – за 2020 год; ГАУК «Дом поэзии Андрея Дементьева» – за 2020 год, что **свидетельствует о нарушении требований** п. 51 Порядка № 380-пп;

- на официальном сайте Комитета – Комитетом не размещены отчеты за 2020 год по всем (18) подведомственным учреждениям, что свидетельствует о **нарушении требований** пп. «а» п. 51.2 Порядка № 380-пп;

- на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет (http://www.bus.gov.ru) Комитетом **не обеспечено размещение** отчетов ГАУК «Дом поэзии Андрея Дементьева» за 9 месяцев 2020 года, за 2020 год, что **свидетельствует о нарушении требований** п. 3.3, 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 7, 15, 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н.

---

[687] В соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 437 «О мерах поддержки федеральных государственных учреждений культуры в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19» (далее – Постановление № 437):

- федеральным органам исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя в отношении федеральных государственных учреждений культуры, в которые приостановлен допуск посетителей, в текущем финансовом году разрешено изменять допустимые (возможные) отклонения в процентах (абсолютных величинах) от установленных значений показателей качества и (или) объема в отношении отдельной государственной услуги (работы) либо общее допустимое (возможное) отклонение – в отношении государственного задания или его части (п. 1 Постановления № 437);

- органам исполнительной власти субъектов РФ и органам местного самоуправления дана рекомендация в пределах установленной компетенции принять соответствующие правовые акты и организовать их реализацию (п. 2 Постановления № 437).

[688] Представлена письмом от 12.05.2021 № 1876/01-19.

1.3. Расходы на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели исполнены в сумме 153 514,9 тыс. руб. (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 20 821,3 тыс. руб.), или на 58,1% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (264 201,1 тыс. руб.), что **меньше на 110 686,2 тыс. рублей.**

Следует отметить, что **проблемы с освоением** бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели **носят систематический характер**: доля неосвоенных средств в 2019 году составила 46,7%, в 2020 году – 41,9%.

Приказом Комитета от 20.01.2020 № 16[689] (в ред. приказа от 26.12.2020 № 265) субсидии на иные цели в рамках ГП «Культура» распределены среди подведомственных учреждений на сумму 264 119,5 тыс. руб., что **на 81,6 тыс. руб. меньше** объема утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели (264 201,1 тыс. руб.).

В нарушение требований п. 6 Порядка распределения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, Комитетом в приказе от 20.01.2020 № 16 (с изм.) по подведомственным учреждениям **не определены** показатели, характеризующие эффективность выполнения целей и задач выделения субсидии на иные цели[690], что **не позволяет оценить** эффективность использования средств субсидии учреждениями.

Несмотря на то, что КСП в заключениях об исполнении областного бюджета Тверской области за I квартал, I полугодие 2020 года указывала на наличие данных нарушений и предлагала принять меры по их устранению, Комитетом в отчетном периоде **не приняты меры** по внесению соответствующих изменений в приказ от 20.01.2020 № 16.

По состоянию на 01.01.2021 учреждениями, подведомственными Комитету, субсидия на иные цели, перечисленная в 2020 году, использована в полном объеме (153 514,9 тыс. руб.).

Низкое исполнение сложилось по следующим направлениям расходам:

1) расходы на организацию и проведение международных, всероссийских, региональных мероприятий, реализацию проектов, направленных на развитие сферы культуры Тверской области исполнены в сумме 1 175,6 тыс. руб., или на 3,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (36 915,0 тыс. руб.), на 3,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (37 031,0 тыс. руб.), **что меньше на 35 855,4 тыс. рублей.**

Согласно Отчету по ГП, из 7 запланированных мероприятий в 2020 году проведено 5 мероприятий. В связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией, связанной с распространением новой коронавирусной инфекции, отменены запланированные мероприятия «Дни воинской славы» (объем расходов на проведение мероприятия – 25 800,0 тыс. руб.), «День всех тверских святых» (10 000,0 тыс. руб.);

2) расходы на формирование среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области исполнены на сумму 27 494,1 тыс. руб., или на 35,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (77 084,6 тыс. руб.), на 41,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (66 937,1 тыс. руб.), что **меньше на 39 443,0 тыс. рублей**.

---

[689] «Об утверждении распределения между государственными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2020–2022 годах».

[690] В качестве показателей указаны показатели в целом по мероприятию, установленные ГП «Культура».

В 2020 году в Закон № 102-ЗО были внесены изменения в части увеличения бюджетных ассигнований на указанные цели **на сумму 47 371,3 тыс. руб. (159,4%)**: с 29 713,3 тыс. руб. до 77 084,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету по ГП, в отчетном периоде **не достигнут** показатель мероприятия 1.10[691] «Количество зданий государственных музеев Тверской области, в которых проведено художественное проектирование объектов и приобретено оборудование» (план – 6 ед., факт – 3 ед.).

В 2020 году реализованы следующие проекты: разработка художественной концепции и создание экспозиции Музея тверского быта; художественное проектирование краеведческой экспозиции Бежецкого литературно-мемориального и краеведческого музея (музей В.В. Андреева); художественное проектирование природоведческой и литературно-музыкальной экспозиций Бежецкого литературно-мемориального и краеведческого музея (музей В.Я. Шишкова); не в полном объеме реализован проект по формированию музейной среды Оранжереи Путевого дворца, в связи с расторжением отдельных контрактов с поставщиками по причине неисполнения ими обязательств.

В отчетном периоде **не реализованы** следующие проекты: создание мемориальной экспозиции, посвященной жизни и творчеству М.Е. Салтыкова-Щедрина (объем распределенной субсидии – 1 619,6 тыс. руб.) в связи с тем, что ремонтно-реставрационные работы в здании музея не завершены; реализация художественного проекта 1 и 2 этажа Тверского краеведческого музея (объем распределенной субсидии – 31 497,8 тыс. руб.) в связи с изменением концепции создания экспозиции;

3) расходы на проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных учреждений культуры Тверской области исполнены в сумме 57 106,8 тыс. руб., или на 69,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (82 011,8 тыс. руб.), на 69,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (82 658,1 тыс. руб.), что **меньше на 25 551,3 тыс. рублей.**

В отчетном периоде бюджетные ассигнования на указанные цели были **увеличены на 53 859,8 тыс. руб. (187,0%)**: с 28 798,3 тыс. руб. до 82 658,1 тыс. рублей.

Согласно Отчету по ГП, в 2020 году **не достигнут** показатель мероприятия 3.02[692] «Количество объектов государственных учреждений культуры, в которых проведены противопожарные и другие мероприятия, направленные на обеспечение безопасности учреждений культуры, ремонтные работы, в том числе изготовлена проектно-сметная документация, работы по благоустройству земельных участков» (план – 15 ед., факт – 12 ед.).

Согласно Пояснительной записке и Отчету по ГП, в отчетном периоде в рамках данного мероприятия:

- не освоены средства субсидии ГБУК «Тверская областная картинная галерея» на сумму 11 902,2 тыс. руб. в связи с переносом срока благоустройства земельного участка, расположенного между зданиями Тверского Императорского дворца и Спасо-

[691] Мероприятие 1.10 «Формирование музейной среды (музейных экспозиций) в зданиях государственных музеев Тверской области».

[692] Мероприятие 3.02 «Проведение противопожарных мероприятий, ремонтных работ, работ по благоустройству земельных участков, комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности, государственных учреждений культуры Тверской области».

Преображенского Собора на 2021 год (заключенное Комитетом с учреждением соглашение о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии на иные цели расторгнуто). Следует отметить, что субсидия на указанные цели не была освоена и в 2019 году по аналогичной причине;

- не освоены средства субсидии ГБУК «Тверской областной Дворец культуры «Пролетарка» (далее – ГБУК «ТОДК Пролетарка») в сумме 12 582,4 тыс. руб., предоставленные: на проведение капитального ремонта санузлов 1 этажа ГБУК «ТОДК Пролетарка» (объем распределенной субсидии – 1 258,1 тыс. руб.) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта по причине неисполнения подрядчиком своих обязательств по контракту; на проведение капитального ремонта фасада здания МУК «Дом культуры «40 лет Октября» в г. Кимры (объем распределенной субсидии – 11 324,3 тыс. руб.) в связи с отменой конкурсных процедур на выполнение работ по рекомендации Министерства строительства Тверской области в связи с сезонностью проведения указанных работ (в 2020 году изготовлена проектно-сметная документация на проведение капитального ремонта здания дома культуры);

4) расходы на мероприятия в рамках увековечения памяти Андрея Дементьева исполнены в сумме 7 000,0 тыс. руб., или на 54,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (12 865,1 тыс. руб.), что **меньше на 5 865,1 тыс. рублей.**

Согласно Отчету по ГП, в 2020 году изготовлен макет памятника А.Д. Дементьеву и закуплен материал для установки памятника, в связи с болезнью скульптора изготовление памятника запланировано на 2021 год.

Несмотря на то, что объем освоенных средств на реализацию мероприятия 1.13[693] в 2020 году составил 54,4%, в полном объеме не выполнены работы по установке памятника А.Д. Дементьеву, показатель мероприятия достигнут «Количество мероприятий» (план – 1 ед., факт – 1 ед.), что **свидетельствует о несоблюдении критерия** адекватности, установленного пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп.

5) расходы на укрепление и развитие материально-технической базы государственных образовательных организаций в сфере культуры Тверской области, реализующих программы среднего профессионального образования, исполнены в сумме 9 275,5 тыс. руб., или на 83,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (11 145,3 тыс. руб.), на 81,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (11 316,7 тыс. руб.), что **меньше на 2 041,2 тыс. руб.** (расходы не исполнены в связи с экономией, сложившейся по итогам проведенных конкурентных процедур).

Согласно Отчету по ГП, в 2020 году **достигнут** показатель мероприятия 3.06[694] «Количество государственных образовательных организаций, в которых проведены мероприятия по укреплению и развитию материально-технической базы» (план – 1 ед., факт – 1 ед.);

6) расходы на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области исполнены в сумме 19 966,1 тыс. руб., или на 185,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (10 771,0 тыс. руб.), на 92,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (21 672,8 тыс.

---

[693] Мероприятие 1.13 «Мероприятия в рамках увековечения памяти Андрея Дементьева».

[694] Мероприятие 3.06 «Укрепление и развитие материально-технической базы, проведение комплекса мероприятий, направленных на обеспечение безопасности государственных образовательных организаций в сфере культуры Тверской области, реализующих программы среднего профессионального образования».

руб.), что **меньше на 1 706,7 тыс. руб.** (расходы не исполнены в связи с экономией, сложившейся по итогам проведенных конкурентных процедур, с оплатой фактически выполненных работ).

Согласно Отчету по ГП, в 2020 году **достигнут** показатель мероприятия 3.03[695] «Количество объектов государственных учреждений культуры, в которых проведены мероприятия по совершенствованию материально-технической базы» (план – 5 ед., факт – 5 ед.);

7) расходы на социальную поддержку студентов государственных профессиональных образовательных организаций (материальные выплаты) исполнены в сумме 443,3 тыс. руб., или на 92,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (482,1 тыс. руб.), на 91,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (486,2 тыс. руб.), **что меньше на 42,9 тыс. рублей.**

Согласно Пояснительной записке, неисполнение расходов обусловлено уменьшением фактической численности получателей выплат. При этом, согласно Отчету по ГП, показатель мероприятия 3.06[696] «Количество обучающихся, получающих иные материальные выплаты» выполнен (план – 40 чел., факт – 40 чел.);

8) расходы на выплату стипендий и премий молодым дарованиям тверского края исполнены на сумму 1 508,5 тыс. руб., или на 92,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 627,8 тыс. руб.), на 93,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 607,3 тыс. руб.), **что меньше на 98,8 тыс. рублей.**

Согласно Отчету по ГП, средства не освоены в полном объеме в связи с выбытием обучающихся стипендиатов из образовательных организаций. При этом показатель мероприятия 1.03[697] «Количество стипендиатов и лауреатов премии» выполнен в полном объеме (план – 122 чел., факт – 122 чел.).

В 2020 году Тверской областью **не достигнуты показатели результативности** использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета:

- на поддержку творческой деятельности и техническое оснащение детских и кукольных театров – «Количество посещений детских и кукольных театров (по отношению к 2010 года)» (план – 124,0%, факт – 37,0%), в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией[698]. Расходы на указанные цели исполнены в сумме 15 896,5 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 13 353,0 тыс. руб.), или на 98,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (16 190,5 тыс. руб.), на 99,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (15 943,6 тыс. руб.);

- на поддержку творческой деятельности муниципальных театров в населенных пунктах с численность до 300 тыс. человек – «Количество посещений организаций культуры (профессиональных театров) (по отношению к уровню 2010 года)» (план – 117,0%, факт –

[695] Мероприятие 3.03 «Укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений культуры Тверской области».

[696] Мероприятие 3.06 «Социальная поддержка студентов государственных бюджетных профессиональных образовательных организаций в сфере культуры».

[697] Мероприятие 1.03 «Присуждение стипендий и премий молодым дарованиям тверского края».

[698] Согласно отчету о достижении значений показателей результативности, представленному в Минкультуры России в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 14.12.2019 № 054-09-2020-146.

49,0%) в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией[699]. Расходы на указанные цели исполнены в сумме 8 890,9 тыс. руб. (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 7 468,3 тыс. руб.), или на 97,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (9 103,6 тыс. руб.), на 99,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (8 924,9 тыс. руб.).

В целях обеспечения устойчивости бюджетов субъектов РФ в условиях ухудшения социально-экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции постановлением Правительства РФ от 22.04.2020 № 559[700] внесены изменения в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации (далее – Правила № 999), утвержденные постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999, в соответствии с которыми приостановлено до 01.01.2022 действие п. 16–20(1) Правил № 999, признается утратившим силу п. 22(2) Правил № 999.

Низкий уровень освоения средств по отдельным направлениям расходов, предоставляемых подведомственным учреждениям в виде субсидий на иные цели, а также недостижение отдельных показателей **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1, 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, результативности использования бюджетных средств.

1.4. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям исполнены в сумме 647 662,7 тыс. руб., или на 98,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (654 752,3 тыс. руб.), на 99,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (652 752,0 тыс. руб.), что **меньше на 5 089,3 тыс. рублей.**

В проверяемом периоде расходы на предоставление межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям исполнены следующим образом:

1) субсидии на обеспечение развития и укрепления материально-технической базы домов культуры в населенных пунктах с числом жителей до 50 тыс. человек – в сумме 33 043,0 тыс. руб., или на 93,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (35 424,9 тыс. руб.), на 98,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (33 424,6 тыс. руб.), что **меньше на 381,6 тыс. рублей**.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями Тверской области утверждено постановлением Правительства Тверской области от 22.05.2020 № 240-пп (в ред. от 29.12.2020) в сумме 33 043,6 тыс. руб., т.е. **с нарушением срока** (до 01.03.2020), установленного пп. 1 п. 7 распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Распоряжение № 963-рп)**, на 83 календарных дня.**

---

[699] Согласно отчету о достижении значений показателей результативности, представленному в Минкультуры России в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету субъекта РФ от 14.12.2019 № 054-09-2020-212.

[700] «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, приостановлении действия пунктов 16–20.1 указанных Правил и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации». Постановление вступило в силу со 02.05.2020, распространяется на правоотношения, возникшие с 01.01.2020.

В 2020 году **достигнут** показатель результативности, установленный соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 14.12.2019 № 054-09-2020-071, – «Средняя численность участников клубных формирований в расчете на 1 тыс. человек» (план – 72 чел., факт – 72 чел.)[701];

2) субсидии на государственную поддержку отрасли культуры – в сумме 13 678,7 тыс. руб., или на 99,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (13 703,7 тыс. руб.), что **меньше на 25,0 тыс. рублей**.

Постановлением Правительства Тверской области от 03.03.2020 № 73-пп[702] (в ред. от 19.05.2020 № 233-пп) утверждено распределение субсидий муниципальным образованиям на сумму 13 688,1 тыс. руб., что **на 15,6 тыс. руб. меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на поддержку отрасли культуры.

Предоставление субсидий муниципальным образованиям на государственную поддержку отрасли культуры осуществлялось по 4 направлениям: подключение библиотек к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и развития библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки (1 266,0 тыс. руб.); оказание государственной поддержки лучшим сельским учреждениям культуры (1 800,0 тыс. руб.); оказание государственной поддержки лучшим работникам сельских учреждений культуры (600,0 тыс. руб.); мероприятия, направленные на создание и модернизацию учреждений культурно-досугового типа в сельской местности, включая капитальный ремонт зданий (реализуются в рамках *регионального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура»* (далее – РП «Культурная среда»)) (10 012,7 тыс. руб.).

В 2020 году **достигнут** показатель результативности РП «Культурная среда» – «Количество построенных (реконструированных) и (или) капитально отремонтированных культурно-досуговых учреждений в сельской местности» **(**план – 10 ед., факт – 10 ед.). В рамках РП «Культурная среда» в 2020 году отремонтировано 6 культурно-досуговых учреждений в сельской местности: 2 учреждения в Калининском районе, по 1 учреждению в Старицком, Торжокском, Жарковском и Весьегонском районах.

В 2020 году **не достигнут** показатель результативности, установленный соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 10.02.2019 № 054-09-2019-122, – «Количество посещений организаций культуры по отношению к уровню 2010 года» (план – 101,0%, факт – 51,0%) в связи с приостановлением деятельности учреждений культуры на основании Постановления № 16-пг в целях профилактики и предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции[703];

3) иной межбюджетный трансферт на создание виртуальных концертных залов (мероприятие реализуется в рамках *регионального проекта «Цифровая культура» национального проекта «Культура»* (далее – РП «Цифровая культура») – в сумме 300,0 тыс. руб., или на 100,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

В 2020 году **достигнут показатель результативности** РП «Цифровая культура» – «Количество созданных виртуальных концертных залов на площадках организаций

[701] Согласно отчету о достижении значений показателей результативности, представленному Комитетом в Минкультуры России в соответствии с Соглашением № 054-09-2020-071.

[702] «О распределении из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на поддержку отрасли культуры на 2020 год».

[703] Согласно отчету о достижении значений показателей результативности, представленному Комитетом в Минкультуры России в соответствии с Соглашением № 054-09-2019-122.

культуры» (план – 1 ед., факт – 1 ед.)[704]. Создан виртуальный концертный зал на базе МБУК «Межпоселенческая библиотека Лихославльского района»[705] (открытие зала состоялось в августе 2020 года);

4) субсидии на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств – в сумме 1 307,6 тыс. руб., или на 21,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 990,3 тыс. руб.), что **меньше на 4 682,7 тыс. рублей.** Законом № 102-ЗО бюджетные ассигнования на указанные цели **не предусмотрены**.

По результатам конкурсного отбора постановлением Правительства Тверской области от 18.12.2020 № 651-пп субсидия в сумме 1 735,4 тыс. руб. распределена муниципальному образованию «Калининский район». **Остаток нераспределенной субсидии** составил **4 254,9 тыс. руб.**, или 71,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

В соответствии с п. 4 Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств (далее – Порядок № 457-пп) (утвержден в составе ГП «Культура») субсидии на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств предоставляются на конкурсной основе в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году **законом Тверской области об областном бюджете** Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период.

В отсутствие предусмотренных в Законе № 102-ЗО бюджетных ассигнований Комитетом в 2020 году перечислены субсидии бюджетам муниципальных образований Тверской области на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств (КЦСР 3320211230) **в сумме 1 307,6 тыс. руб.**, что **свидетельствует о нарушении требований** п. 4 Порядка № 457-пп.

Согласно Отчету по ГП, в 2020 году **не выполнен** показатель мероприятия 2.15[706] «Количество зданий муниципальных детских школ искусств по видам искусств, в которых выполнены мероприятия по модернизации» (план – 2 ед., факт - 1 ед.). В Медновской детской школе искусств Калининского района произведен ремонт системы отопления;

5) субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области – в сумме 599 333,4 тыс. руб., или на 100,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Распределение субсидий между муниципальными образованиями утверждено приложением 26 к Закону № 102-ЗО.

Неиспользованный муниципальными образованиями остаток субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры, подлежащий возврату в доход областного бюджета, по состоянию на 01.01.2021 составил **13 788,1 тыс. руб.** (в 2021 году средства возвращены в доход областного бюджета), или **2,3%** от объема средств, перечисленных муниципальным образованиям (599 333,4 тыс. руб.).

---

[704] Согласно отчету о достижении значений показателей результативности, представленному Комитетом в Минкультуры России в соответствии с Соглашением № 054-17-2020-122.

[705] В соответствии с решением Минкультуры России от 11.09.2019.

[706] Мероприятие 2.15 «Модернизация (капитальный ремонт, реконструкция) муниципальных детских школ искусств по видам искусств (за счет средств областного бюджета Тверской области)».

По информации Комитета[707], причиной неиспользования в 2020 году муниципальными образованиями средств субсидии является отклонение прогнозной средней численности работников муниципальных учреждений культуры от фактической численности (план – 3 394,3 чел., факт – 3 351,6 чел.), а также изменение в отчетном периоде Министерством экономического развития Тверской области размера средней заработной платы в регионе (на 01.01.2020 – 29 980 руб., на 05.10.2020 – 29 138 руб.).

Следует отметить, что остаток неиспользованной муниципальными образованиями субсидии на повышение заработной платы на 01.01.2019 составлял 14 906,1 тыс. руб., на 01.01.2020 – 13 630,4 тыс. рублей.

Несмотря на то, что постановлениями Правительства Тверской области от 12.02.2020 № 33-пп, от 13.11.2020 № 521-пп внесены изменения в Порядок предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области (приложение 11 к ГП «Культура»), наличие неиспользованного муниципальными образованиями остатка субсидии на 01.01.2021 **свидетельствует о необходимости пересмотра** данного Порядка.

Указанные выше факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1, 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований, обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Согласно Отчету по ГП, в 2020 году **достигнут** показатель мероприятия 2.10[708] «Среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры Тверской области» (план – 26 145,4 тыс. руб., факт – 26 356,0 руб.). При этом указанное в Отчете по ГП «Культура» фактическое значение данного показателя за 2020 год (26 356,0 руб.) **не соответствует** данным Тверьстата о средней заработной плате работников учреждений культуры муниципальной формы собственности по Тверской области за 2020 год (26 352,7 руб.)[709], что **свидетельствует о недостоверности** данных, отраженных в Отчете по ГП «Культура».

По данным Тверьстата, предусмотренное Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ № 597) соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к уровню среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (далее – средняя зарплата по региону) в 2020 году **не достигнуто ни в одном муниципальном образовании Тверской области** (в 2018, 2019 годах предусмотренное Указом № 597 соотношение выполнялось в одном муниципальном образовании – г. Твери). В 2020 году соотношение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры Тверской области (26 352,7 руб.) к средней зарплате по региону (30 163,0 руб.) составило 87,4%.

---

[707] Представлена письмом Комитета от 12.05.2021 № 1876/01-19.

[708] Мероприятие 2.10 «Повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области».

[709] Отчет «Средняя заработная плата работников учреждений культуры государственной и муниципальной форм собственности по Тверской области за 2020 год» (итоги федерального статистического наблюдения о численности и оплате труда отдельных категорий работников социальной сферы и науки) размещен на официальном сайте Тверьстата в сети Интернет (https://tverstat.gks.ru).

1.5. Расходы на выплаты премий работникам культуры исполнены в сумме 3 363,0 тыс. руб., или на 98,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 413,0 тыс. руб.), что **меньше на 50,0 тыс. рублей.**

Согласно Отчету по ГП, в 2020 году премии в сфере культуры получили 85 чел. (план – 86 чел.), по итогам 2019 года не присуждена премия Губернатора Тверской области в номинации «За достижения в области литературы» 1 степени (50,0 тыс. руб.).

1.6. Расходы на реализацию целевых социальных программ (социальных проектов) в сфере культуры социально ориентированными некоммерческими организациями исполнены в сумме 1 171,1 тыс. руб. или на 97,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 200,0 тыс. руб.), что **меньше на 28,9 тыс. рублей.**

Список 6 победителей конкурса по предоставлению грантов социально ориентированным некоммерческим организациям на сумму 1 185,5 тыс. руб. утвержден распоряжениями Правительства Тверской области от 25.05.2020 № 417-рп, от 20.11.2020 № 1018-рп, т.е. **с нарушением срока** (до 01.03.2020), установленного пп. 1 п. 8 Распоряжения № 963-рп, **на 86 календарных дней**[710].

Затягивание Комитетом сроков проведения конкурсов и распределения средств среди некоммерческих организаций привело к тому, что автономной некоммерческой организации по оказанию содействия в пропаганде здорового образа жизни «Атлант» по состоянию на 01.01.2021 **не освоены средства в сумме 467,4 тыс. руб.**, выделенные на основании распоряжения Правительства Тверской области от 20.11.2020 № 1018-рп (соглашением от 26.11.2020 № 6 срок реализации социального проекта «Радость общения» установлен до 30.04.2021). Доля неосвоенных средств по состоянию на 01.01.2021 составила 39,9% от объема перечисленных организациям средств (по состоянию на 01.01.2020 – 86,2%, на 01.01.2019 – 81,5%).

Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Комитетом бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств. Следует отметить, что затягивание Комитетом сроков проведения конкурсов и принятия распоряжений Правительства Тверской области о распределении субсидий некоммерческим организациям **носит систематический характер** (аналогичная ситуация наблюдалась в 2017–2019 годах).

Выполнение мероприятия 1.04[711] характеризует показатель «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, получивших государственную поддержку на реализацию социально значимых проектов в сфере культуры» (план на 2020 год – 6 ед., факт за 2020 год – 6 ед.), который **в нарушение требований** пп. «м» п. 2, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп фактически характеризует не степень выполнения мероприятия, а реализацию бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ. Несмотря на то, что КСП неоднократно указывала на данное нарушение, Комитетом в проверяемом периоде **не приняты меры** по внесению соответствующих изменений в ГП «Культура».

1.7. Расходы на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и

---

[710] Определено нарушение срока в отношении распоряжения Правительства Тверской области от 25.05.2020 № 417-рп.

[711] Мероприятие 1.04 «Реализация целевых социальных программ (социальных проектов) в сфере культуры социально ориентированными некоммерческими организациями».

детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования (публичное обязательство) исполнены в сумме 1 557,0 тыс. руб., или на 91,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 707,6 тыс. руб.), что **меньше на 150,6 тыс. рублей.**

В рамках данного мероприятия в 2020 году выплаты получили 15 чел. (план – 17 чел.).

1.8. Расходы на обеспечение деятельности Комитета исполнены в сумме 30 918,6 тыс. руб., или на 92,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (33 609,2 тыс. руб.), на 92,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (33 338,7 тыс. руб.), что **меньше на 2 420,1 тыс. рублей.**

2. В рамках ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы расходы Комитетом исполнены в сумме 495,7 тыс. руб., или на 100,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

3. В рамках ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы расходы Комитетом исполнены в сумме 7 874,4 тыс. руб., или на 91,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (8 628,6 тыс. руб.), что **меньше на 754,2 тыс. руб.** (расходы не исполнены в связи с экономией, сложившейся по итогам проведенных муниципальными образованиями конкурентных процедур). Законом №102-ЗО бюджетные ассигнования на указанные цели **не предусмотрены**.

Из них расходы на предоставление субсидий муниципальным образованиям:

- *на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных районов Тверской области* – в сумме 4 702,7 тыс. руб., или на 87,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 377,1 тыс. руб.), что **меньше на 674,4 тыс. рублей.**

- *на реализацию программ по поддержке местных инициатив в Тверской области на территории муниципальных округов Тверской области, городских округов Тверской области* – в сумме 3 171,7 тыс. руб., или на 97,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (3 251,6 тыс. руб.), что **меньше на 79,8 тыс. рублей.**

4. Комитетом расходы, не включенные в государственные программы Тверской области (на реализацию мероприятий по обращениям, поступившим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области) исполнены в сумме 5 780,3 тыс. руб., или на 101,6% от законодательно утвержденных бюджетнх ассигнований (5 686,0 тыс. руб.), на 99,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (5 790,9 тыс. руб.).

5. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств. Наличие расходов на исполнение судебных актов, уплату штрафных санкций.

5.1. Согласно уточненному Отчету о бюджетных обязательствах (ф. 0503128)[712], Комитетом в 2020 году приняты бюджетные обязательства на сумму 2 047 468,5 тыс. руб., исполнены денежные обязательства – на сумму 1 934 017,9 тыс. руб., не исполнены принятые бюджетные обязательства – на сумму 113 450,7 тыс. рублей.

Принятые бюджетные обязательства на 2020 год с применением конкурентных способов в 2020 году составили 388,8 тыс. руб., или 4,8% от принятых бюджетных

[712] Представлен письмом Министерства культуры Тверской области от 20.05.2021 № 2031/01-19.

обязательств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (8 046,5 тыс. руб.).

По сравнению с 2019 годом (32,8%) доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных процедур **снизилась на 28 п.п.**

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 году составила 142,2 тыс. руб.[713] (в 2019 году – 982,4 тыс. руб.).

5.2. Расходы на исполнение судебных актов, уплату штрафных санкций в 2020 году **не осуществлялись**.

6. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Расходы на реализацию ГП «Культура» в 2020 году составили 1 930 561,8 тыс. руб., или 91,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 108 697,9 тыс. руб.), 91,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 106 001,5 тыс. руб.), что **меньше на 175 439,7 тыс. рублей.**

В 2020 году по сравнению с 2019 годом доля освоенных средств на реализацию ГП «Культура» **снизилась на 0,8 п.п.**: с 92,5% до 91,7%.

Согласно Отчету по ГП, в отчетном периоде критерий эффективности реализации ГП «Культура» составил 0,847, деятельность Комитета по управлению реализацией госпрограммы признана умеренно эффективной (в 2019 году критерий эффективности реализации ГП составил 1,004).

В 2020 году из 91 показателя[714] ГП «Культура» выполнены 63 показателя (69,2%), не выполнено 28 показателей (30,8%). По сравнению с 2019 годом (90,1%) в 2020 году доля выполненных показателей **уменьшилась на 20,9 п.п.**

Указанные факты свидетельствуют, что в проверяемом периоде Комитетом **не принимались надлежащие меры** по повышению эффективности реализации ГП «Культура», достижению показателей госпрограммы.

Анализ достижения установленных показателей результативности представлен в таблице 6.

Таблица 6

	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	План	Фактически достигнуты	
Программная часть	*75*	*48*	*64,0*
Показатели цели	2	2	100,0
Показатели задач	15	10	66,7
Показатели мероприятий (в т.ч. административных)	58	36	62,1
Обеспечивающая подпрограмма	*16*	*15*	*93,8*
Показатели административных мероприятий	16	15	93,8
ИТОГО	**91**	**63**	**69,2**

В 2020 году **достигнуты** показатели, характеризующие достижение цели ГП «Культура», – «Сохранение и развитие культурного потенциала Тверской области, приобщение граждан к культурному наследию»:

[713] По данным уточненных Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175).

[714] Данные представлены по показателям (91), по которым определены плановые значения на 2020 год. По 1 показателю административного мероприятия установлено плановое значение на 2020 год «0».

- «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Тверской области» (план – 100,0%, факт – 100,6%);

- «Увеличение числа посещений организаций культуры» (план – 50,0%, факт – 68,0%). Данный показатель достигнут в связи с тем, постановлением Правительства Тверской области от 24.12.2020 № 666-пп[715] плановое значение показателя на 2020 год **уменьшено на 53 п.п.** (со 103,0% до 50,0%)[716]. Несмотря на то, что изменения в ГП «Культура» внесены 24.12.2020, индекс достижения показателя цели «Увеличение числа посещений организаций культуры» составил 1,36, что **свидетельствует о недостаточном качестве планирования** показателя.

Наименование показателя цели «Увеличение числа посещений организаций культуры», указанное в ГП «Культура», **не в полной мере соответствует** наименованию показателя, установленному пп. «б» п. 2 Указа Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» («Увеличение числа посещений **культурных мероприятий в три раза по сравнению с уровнем 2019 года»**), что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. «а» п. 14.1 Порядка № 545-пп. Согласно информации Комитета[717], в ГП «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы[718] в качестве показателя цели установлен показатель «Увеличение числа посещений культурных мероприятий по сравнению с показателем 2019 года».

В результате выборочного анализа объема освоенных средств и фактических значений показателей, характеризующих решение задач и выполнение мероприятий, установлено **отсутствие взаимосвязи** бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы по отдельным задачам и мероприятиям, что **свидетельствует о несоблюдении положений** пп. «г» п. 13 Порядка № 545-пп, критериев адекватности и согласованности, установленных пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп. Несмотря на то, что КСП неоднократно указывалось на аналогичные нарушения, Комитетом в проверяемом периоде **не приняты меры** по внесению соответствующих изменений в ГП «Культура».

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Комитетом по делам культуры Тверской области (далее – Комитет) в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) в срок, установленный п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Комитета за 2020 год установлены следующие нарушения:

---

[715] «О внесении изменений в постановление Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 457-пп».

[716] Указанные изменения внесены на основании письма Минкультуры России от 14.12.2020 № 508-01.1-39-ОЯ.

[717] Представлена письмом Комитета от 12.05.2021 № 1876/01-19.

[718] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 05.03.2021 № 112-пп.

3.1. Комитетом допущены искажения выраженных в денежном измерении показателей, которые привели к искажению информации в бюджетной отчетности:

3.1.1. в нарушение требований п. 170.2 Инструкции № 191н в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175):

- в разделе 1 Сведений (ф. 0503175) допущено искажение информации по неисполненным бюджетным обязательствам в графе 2 по строке «Всего» – на сумму 20 352,8 тыс. руб. (не в полном объеме отражены неисполненные бюджетные обязательства по номерам (кодам) счета бюджетного учета);

- в разделе 4 Сведений (ф. 0503175) допущено искажение информации по обязательствам, принимаемым с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в графе 2 – на сумму 1 778,1 тыс. руб., по принятым обязательствам по контрактам в графе 3 – на сумму 1 350,6 тыс. руб. (отражены данные по 2 государственным контрактам, заключенным Комитетом в 2019 году);

3.1.2. в нарушение требований п. 70 Инструкции № 191н в разделе 1 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) допущено искажение информации по принятым бюджетным обязательствам с применением конкурентных способов в графе 8 – на сумму 1 350,6 тыс. руб. (отражены данные по 2 государственным контрактам, заключенным Комитетом в 2019 году);

3.1.3. в нарушение требований п. 17, 167 Инструкции № 191н допущено искажение информации по долгосрочной дебиторской задолженности на конец отчетного периода в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в графе 10 по номеру счета бюджетного учета 120551000 – на сумму 203 905,4 тыс. руб., в разделе II Баланса (ф. 0503130) по строке 251 в графах 6, 8 – на сумму 203 905,4 тыс. руб. (не отражены поступления межбюджетных трансфертов в 2022–2023 годах из федерального бюджета).

В этой связи не представляется возможным подтвердить достоверность показателей по строке 251 в графах 6, 8 Баланса (ф. 0503130), по счету бюджетного учета 120551000 в графе 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, вид задолженности – дебиторская).

Комитетом в КСП 21.05.2021 представлены уточненные формы бюджетной отчетности: Сведений (ф. 0503175), Отчета (ф. 0503128), в которых указанные нарушения устранены (без уведомлений Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности), 24.05.2021 – Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) за апрель 2021 года, в которых изменен остаток валюты баланса по строке 251 «Долгосрочная дебиторская задолженность по доходам, из них долгосрочная» на сумму 203 905,4 тыс. руб. в связи с исправлением ошибок прошлых лет.

3.2. Комитетом допущены нарушения требований п. 12, 155, 156, 163 Инструкции № 191н при составлении Баланса (ф. 0503160), таблиц № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете», № 4 «Сведения об основных положениях учетной политики» Пояснительной записки (ф. 0503160), Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164).

4. В 2020 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Комитет, в сумме 74 033,6 тыс. руб., что на 11 218,4 тыс. руб., или на 17,9%, больше утвержденных бюджетных назначений (62 815,2 тыс. руб.).

4.1. Основной причиной перевыполнения бюджетных назначений по доходам является возврат в доход областного бюджета Тверской области остатков неиспользованных

муниципальными образованиями Тверской области и государственными учреждениями, подведомственными Комитету, субсидий прошлых лет в сумме 13 630,4 тыс. рублей.

4.2. В 2020 году в доход областного бюджета Тверской области поступили межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 60 372,8 тыс. руб., что на 2 442,2 тыс. руб. (3,9%) меньше объема межбюджетных трансфертов, администратором которых является Комитет (62 815,0 тыс. руб.).

5. Комитетом расходы областного бюджета Тверской области в 2020 году исполнены в сумме 1 934 017,9 тыс. руб., или на 94,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 048 745,6 тыс. руб.), на 94,1% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 054 782,8 тыс. руб.).

5.1. Остаток неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2021 составил 120 764,9 тыс. руб., из них более 90% приходится на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели (110 686,2 тыс. руб.).

6. Выявлены факты ненадлежащего исполнения Комитетом бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, результативности использования бюджетных средств, что привело к неосвоению выделенных средств, а также к недостижению отдельных показателей (в т.ч. предусмотренных соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета):

6.1. В 2020 году бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на 2020 год были уменьшены на сумму 20 813,1 тыс. руб. (1,9%): с 1 080 348,1 тыс. руб. до 1 059 535,0 тыс. рублей. При этом по состоянию на 01.01.2021 остаток неиспользованных средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на лицевых счетах государственных учреждений составил 60 763,0 тыс. рублей.

6.2. При планировании расходов на предоставление субсидий на иные цели подведомственным учреждениям и их распределении Комитетом не учитывалась потребность подведомственных учреждений, а также возможность учреждений для освоения выделенных средств в текущем году, что привело к неосвоению бюджетных ассигнований в сумме 110 686,2 тыс. руб. (41,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи), а также к недостижению отдельных показателей.

Следует отметить, что проблемы с освоением бюджетных ассигнований на предоставление субсидий на иные цели носят систематический характер: доля неосвоенных средств в 2019 году составила 46,7%, в 2020 году – 41,9%.

6.2.1. В нарушение требований п. 6 Порядка распределения объема субсидии на иные цели и условий ее предоставления, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, Комитетом в приказе от 20.01.2020 № 16 (с изм.) по подведомственным учреждениям не определены показатели, характеризующие эффективность выполнения целей и задач выделения субсидии на иные цели, что не позволяет оценить эффективность использования средств субсидии учреждениями.

6.3. При планировании расходов на предоставление субсидии на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры и распределении субсидий муниципальным образованиям, что привело к тому, что неиспользованный муниципальными образованиями остаток субсидии, подлежащий возврату в доход

областного бюджета Тверской области, по состоянию на 01.01.2021 составил 13 788,1 тыс. руб. (на 01.01.2019 – 14 906,1 тыс. руб., на 01.01.2020 – 13 630,4 тыс. руб.).

По данным Тверьстата, предусмотренное Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» соотношение средней заработной платы работников учреждений культуры к уровню среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц в 2020 году не достигнуто ни в одном муниципальном образовании Тверской области.

6.4. Затягивание Комитетом сроков проведения конкурсов и распределения субсидий среди некоммерческих организаций (распоряжения Правительства Тверской области о распределении субсидий приняты 25.05.2020, 20.11.2020, следовало принять – до 01.03.2020) привело к неосвоению выделенных средств некоммерческой организацией в сумме 467,4 тыс. руб., что составляет 39,9% от объема перечисленных средств организациям (1 171,1 тыс. руб.). Проблема с затягиванием сроков проведения конкурсов и распределения субсидий носит систематический характер (аналогичная ситуация наблюдалась в 2018–2019 годах).

7. В отсутствие утвержденных законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджетных ассигнований Комитетом в отчетном периоде перечислена субсидия бюджетам муниципальных образований на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств (КЦСР 3320211230) в сумме 1 307,6 тыс. руб., что свидетельствует о нарушении требований п. 4 Порядка предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на реализацию мероприятий по модернизации муниципальных детских школ искусств по видам искусств (утвержден в составе ГП «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы).

8. Дебиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности в 2020 году увеличилась на 24 769,2 тыс. руб. (7,6%) и по состоянию на 01.01.2021 составила 350 944,9 тыс. рублей.

8.1. В общем объеме дебиторской задолженности более 95% составляет дебиторская задолженность по поступлениям в 2021–2023 годах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (336 400,4 тыс. руб.).

9. Кредиторская задолженность Комитета по бюджетной деятельности в 2020 году увеличилась на 374,6 тыс. руб. (в 3,5 раза) и по состоянию на 01.01.2021 составила 523,8 тыс. рублей.

10. В соответствии с п. 59.1, 62 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп:

10.1. государственные задания на 2020 год не выполнили 9 государственных учреждений, подведомственных Комитету, по которым индекс достижения показателей объема государственного задания в 2020 году составил менее 0,9.

В связи с временным приостановлением в 2020 году деятельности государственных учреждений, подведомственных Комитету, в соответствии с постановлением Губернатора

Тверской области от 17.03.2020 № 16-пг «О введении режима повышенной готовности на территории Тверской области» с учетом положений ч. 20 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 №367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» данные государственные задания не признаются невыполненными в 2020 году;

10.2. государственное задание в 2020 году реализовали недостаточно эффективно 7 государственных учреждений, подведомственных Комитету, по которым критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания в отчетном периоде составил менее 0,8.

10.3. Несмотря на то, что в отчетах о выполнении государственного задания за 9 месяцев 2020 года индекс достижения показателей объема выполнения государственного задания по 5 учреждениям составил менее 0,5, в нарушение положений пп. «б» п. 64, пп. «а» п. 66 Порядка № 380-пп Комитетом не вносились изменения в государственные задания указанных учреждений на 2020 год в части уменьшения объемов государственного задания.

Кроме того, в Тверской области в 2020 году не приняты меры по корректировке государственных заданий для учреждений культуры, предусмотренные постановлением Правительства РФ от 03.04.2020 № 437 «О мерах поддержки федеральных государственных учреждений культуры в связи с осуществлением мероприятий по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19».

10.4. В ходе выборочной проверки установлено, что в сети Интернет:

10.4.1. не обеспечено размещение отчетов о выполнении государственного задания (далее – отчеты) на официальных сайтах Комитетом (не размещены отчеты по всем (18) подведомственным учреждениям за 2020 год) и 4 подведомственными учреждениями (не размещены отчеты за 6 месяцев, 9 месяцев 2020 года, за 2020 год), что свидетельствует о нарушении требований п. 51, пп. «а» п. 51.2 Порядка № 380-пп;

10.4.2. на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в сети Интернет (http://www.bus.gov.ru) Комитетом не обеспечено размещение отчетов ГАУК «Дом поэзии Андрея Дементьева» за 9 месяцев 2020 года, за 2020 год, что свидетельствует о нарушении требований п. 3.3, 3.5 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 7, 15, 15.1 Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденного приказом Минфина России от 21.07.2011 № 86н.

11. Расходы на реализацию государственной программы Тверской области «Культура Тверской области» на 2017–2022 годы (далее – ГП «Культура») в 2020 году составили 1 930 561,8 тыс. руб., или 91,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (2 108 697,9 тыс. руб.), 91,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 106 001,5 тыс. руб.), что меньше на 175 439,7 тыс. рублей.

11.1. Критерий эффективности реализации ГП «Культура» составил 0,847, деятельность Комитета по управлению реализацией госпрограммы признана умеренно эффективной (в 2019 году – 1,004).

11.2. В 2020 году из 91 показателя ГП «Культура» выполнены 63 показателя (69,2%), не выполнено 28 показателей (30,8%). По сравнению с 2019 годом (90,1%) в 2020 году доля выполненных показателей уменьшилась на 20,9 п.п.

11.3. Указанные факты свидетельствуют, что в проверяемом периоде Комитетом не принимались надлежащие меры по повышению эффективности реализации ГП «Культура», достижению показателей госпрограммы.

11.4. В 2020 году достигнуты показатели, характеризующие достижение цели ГП «Культура». При этом показатель цели «Увеличение числа посещений организаций культуры» (план – 50,0%, факт – 68,0%) достигнут в связи с уменьшением планового значения на 2020 год со 103,0% до 50,0%.

11.5. Комитетом допущены нарушения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, при внесении изменений в ГП «Культура»:

11.5.1. наименование показателя цели «Увеличение числа посещений организаций культуры», указанное в ГП «Культура» не в полной мере соответствует наименованию показателя, установленному Указом Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «а» п. 14.1 Порядка № 545-пп;

11.5.2. не обеспечена надлежащая увязка целевых показателей отдельных задач и мероприятий ГП «Культура» и финансовых ресурсов на их выполнение, отдельные показатели не отвечают критериям адекватности и согласованности, не характеризуют выполнение мероприятий, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «м» п. 2, пп. «г» п. 13, пп. «а», «и» п. 14 Порядка № 545-пп.

12. Допущенные Комитетом нарушения при составлении бюджетной отчетности, исполнении расходов областного бюджета Тверской области, внесении изменений в ГП «Культура» свидетельствуют о том, что Комитетом в проверяемом периоде не приняты в полном объеме меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, допущенных по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Комитета за 2019 год.

Предложения (рекомендации):

1. Комитету по делам культуры Тверской области направить отчет и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

1.1. обеспечить надлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования расходов бюджета, обеспечения результативности использования бюджетных средств;

1.2. при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности;

1.3. обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп при внесении изменений в государственную программу Тверской области «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы.

При внесении изменений в госпрограмму рассмотреть вопрос о внесении изменений в Порядок предоставления и распределения из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений культуры Тверской области с

целью исключения фактов завышения объема субсидии, перечисляемой муниципальным образованиям.

Аудитор Н.М. Волкова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17 (282) от 28.05.2021). Документ направлен в адрес Комитета по делам культуры Тверской области (исх. № 432/05-02 от 28.05.2021) с рекомендациями принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства здравоохранения Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 №13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 12 раздела 2 «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17 «О проведении внешней проверки годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год».

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство здравоохранения Тверской области (далее – Министерство), 170100, г. Тверь, ул. Советская, д. 23, ИНН/КПП 6905044950/695001001, ОГРН 1026900516246.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2021 по 30.04.2021 (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

- установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;
- оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 5 820 501,5 тыс. руб., по расходам – 16 014 647,0 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления и подписания в Министерство – исх. № 344/05-02 от 30.04.2021. Акт подписан Министром здравоохранения Тверской области С.Е. Козловым с пояснениями (направлены письмом от 13.05.2021 № 4459-СК (вх. в КСП № 640 от 14.05.2021), которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета. По информации Министерства, все замечания Контрольно-счетной палаты Тверской области учтены, ведется работа по их устранению и недопущению аналогичных нарушений в дальнейшем.

В результате контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей.

1.1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) 15.03.2021 (вх. в КСП № 261)[719], что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО), с уведомлением Министерства финансов Тверской области (далее – Минфин) о принятии отчетности от 12.03.2021[720].

В ходе контрольного мероприятия Министерством в КСП 05.04.2021 (вх. № 408)[721] представлены следующие уточненные формы бюджетной отчетности (с уведомлением Минфина о принятии уточненной отчетности от 26.03.2021): Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127), Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164).

1.2. Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

1.3. С учетом полученного положительного результата камеральной проверки бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности Комитета и сверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. В результате установлено следующее:

1.3.1. В ходе выборочной проверки установлено **несоответствие утвержденных бюджетных назначений** по доходам бюджета, указанных в графе 4 раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), в графе 3 раздела 1 «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), бюджетным назначениям на 2020 год, утвержденным законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО), по шести доходным источникам. Информация о допущенных искажениях показателей отражена в таблице 1.

---

[719] Письмо Министерства от 11.03.2021 № 2312-СК.

[720] В соответствии с п. 64 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

[721] Письмо Министерства от 02.04.2021 № 3164-СК.

Таблица 1
(тыс. руб.)

Показатели	Код дохода по бюджетной классификации	Утверждены бюджетные назначения Законом № 102-ЗО	Отражено в гр. 4 Отчета (ф. 0503127), в гр. 3 Сведений (ф. 0503164)	Сумма искажения по гр. 4 Отчета (ф. 0503127), по гр. 3 Сведений (ф. 0503164)
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией	03420215832020000150	504 000,0	0,0	504 000,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь	03420225170020000150	116 209,8	114 993,6	1 216,2
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие паллиативной медицинской помощи	03420225201020000150	59 848,0	55 127,4	4 720,6
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	03420235460020000150	289 624,9	289 430,1	194,8
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	03420245161020000150	107 646,8	104 060,5	3 586,3
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями	03420245190020000150	546 226,7	515 230,6	30 996,1

В нарушение требований п. 55 Инструкции № 191н Министерством в разделе 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) **допущено искажение показателей** в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения»:

- по КБК 03420215832020000150, 03420210000000000150[722] – на сумму 504 000,0 тыс. руб.;

- по КБК 03420225170020000150 – на сумму 1 216,2 тыс. руб., 03420225201020000150 – на сумму 4 720,6 тыс. руб., 03420220000000000150[723] – на сумму 5 936,8 тыс. руб.;

- по КБК 03420235460020000150, 03420230000000000150[724] – на сумму 194,8 тыс. руб.;

- по КБК 03420245161020000150 – на сумму 3 586,3 тыс. руб., 03420245190020000150 - на сумму 30 996,1 тыс. руб., 03420240000000000150[725] - на сумму 34 582,4 тыс. рублей.

Искажение указанных выше показателей привело к искажению показателей:

[722] В связи с искажением показателя по КБК 03420215832020000150.
[723] В связи с искажением показателей по КБК 03420225170020000150, 03420225201020000150.
[724] В связи с искажением показателя по КБК 03420235460020000150.
[725] В связи с искажением показателей по КБК 03420245161020000150, 03420245190020000150.

- в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» по строке 010 «Доходы бюджета, всего», по КБК 03420000000000000000,– на сумму 544 714,0 тыс. руб.;

- в графе 9 «Неисполненные назначения» по КБК 03420225201020000150 – на сумму 1 216,2 тыс. руб., 03420225201020000150 – на сумму 4 720,6 тыс. руб., 03420220000000000150 – на сумму 5 936,8 тыс. руб., 03420245161020000150 – на сумму 3 586,3 тыс. руб., 03420245190020000150 – на сумму 30 996,1 тыс. руб., 03420240000000000150 – на сумму 34 582,4 тыс. руб., 03420000000000000000 – на сумму 40 519,2 тыс. рублей.

В нарушение требований п. 163 Инструкции № 191н Министерством допущено искажение значений показателей в разделе 1 «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164):

1) в графе 3 «Утвержденные бюджетные назначения (прогнозные показатели)» по КБК 03420215832020000150 – на сумму 504 000,0 тыс. руб., 03420225170020000150 – на сумму 1 216,2 тыс. руб., 03420225201020000150 – на сумму 4 720,6 тыс. руб., 03420235460020000150 – на сумму 194,8 тыс. руб., 03420245161020000150 – на сумму 3 586,3 тыс. руб., 03420245190020000150 – на сумму 30 996,1 тыс. руб.;

2) в графе 7 «Сумма отклонения» (искажение показателей в графе 7 обусловлено искажением показателей в графе 3) по КБК 03420215832020000150 – на сумму 504 000,0 тыс. руб., 03420225170020000150 – на сумму 1 216,2 тыс. руб., 03420225201020000150 – на сумму 4 720,6 тыс. руб., 03420235460020000150 – на сумму 194,8 тыс. руб., 03420245161020000150 – на сумму 3 586,3 тыс. руб., 03420245190020000150 – на сумму 30 996,1 тыс. руб.;

3) по строке 010 «Доходы бюджета, всего» в графах 3, 7 – на сумму 544 714,0 тыс. рублей.

Таким образом, Министерством **допущено искажение показателей** по утвержденным бюджетным назначениям по доходам в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 4 – **на сумму 544 714,0 тыс. руб.**, в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 3 – **на сумму 544 714,0 тыс. рублей**.

Министерством письмом от 02.04.2021 №3164-СК представлены уточненный Отчет (ф. 0503127), Сведения (ф. 0503164)[726], в которых указанные искажения устранены (с уведомлением Минфина о принятии уточненной отчетности от 26.03.2021).

1.3.2. В нарушение требований п. 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164):

- в разделе «Доходы» в графе 9 не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

- в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе 1 «Код по бюджетной классификации» не указан код главы по БК (034).

Министерством письмом от 02.04.2021 № 3164-СК представлены уточненные Сведения (ф. 0503164), в которых устранены нарушения по разделу 2 «Расходы бюджета» (с уведомлением Минфина о принятии уточненной отчетности от 26.03.2021).

1.3.3. В нарушение требований п. 152, 155 Инструкции № 191н в составе Пояснительной записки (ф. 0503160):

---

[726] Указанные формы представлены с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии уточненной отчетности по указанным формам.

- не представлена таблица № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете»[727];

- не указана информация о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов (программ), комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры (региональных проектов в составе национальных проектов) за счет средств субсидии на иные цели и субсидии на цели осуществления капитальных вложений; информация о техническом состоянии, эффективности использования, обеспеченности субъекта бюджетной отчетности и его структурных подразделений основными фондами (соответствия величины, состава и технического уровня фондов реальной потребности в них), основных мероприятиях по улучшению состояния и сохранности основных средств; характеристика комплектности.

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

2.1. Дебиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности за 2020 год **уменьшилась на сумму 649 219,0 тыс. руб.**, или **на 6,9%**, и по состоянию на 01.01.2021 составила **8 731 192,2** тыс. рублей. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2021 по сравнению с 01.01.2020 **выросла на 19 200,0 тыс. руб. (в 28,2 раза)**: с 681,0 тыс. руб. до 19 881,0 тыс. руб. (таблица 2).

Таблица 2
(тыс. руб.)

Показатели	Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020		Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2020		Изменение объема задолженности	
	всего	в т.ч. просроченная	всего	в т.ч. просроченная	тыс. руб. (гр.4-гр.2)	% (гр.6/гр.2)
1	2	3	4	5	6	7
120500000 «Расчеты по доходам»	9 360 509,2		8 586 897,9		-773 611,3	-8,3
120600000 «Расчеты по выданным авансам», из них:	1 610,6		101 620,7		100 010,1	в 63,1 раза
120623000 «Расчеты по авансам по работам, услугам»	1 031,9		476,9		-555,0	-53,8
120631000 «Расчеты по авансам по приобретению основных средств»	0,0		74 480,0		74 480,0	-
120800000 «Расчеты с подотчетными лицами»	352,6		169,3		-183,3	-52,0
120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам»	16 091,6	681,0	41 459,8	19 881,0	25 368,2	157,6
130300000 «Расчеты по платежам в бюджеты»	1 847,2		1 044,6		-802,6	-43,4
Всего	**9 380 411,2**	**681,0**	**8 731 192,2**	**19 881,0**	**-649 219,0**	**-6,9**

По данным бюджетной отчетности дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021:

[727] В ст. 13 Закона № 102-ЗО указаны субвенции из федерального бюджета, которые имеют отношение к деятельности Министерства:

- на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» полномочий Российской Федерации в сфере охраны здоровья (плановый объем на 2020 год – 1 620,1 тыс. руб.) (п. 7 ч. 1 ст. 13 Закона № 102-ЗО);

- на финансовое обеспечение оказания отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов (плановый объем на 2020 год - 289 624,9 тыс. руб.) (п. 22 ч. 2 ст. 13 Закона № 102-ЗО).

1) по счету 120500000 «Расчеты по доходам» составляет 8 586 897,9 тыс. рублей. Более 93% задолженности по счету 120500000 составляет задолженность по расчетам по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (счет 120551000), размер которой по состоянию на 01.01.2021 составил 8 529 090,7 тыс. руб. (отражена задолженность по поступлениям межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2021-2023 годах, администратором которых является Министерство).

В соответствии с п. 167 Инструкции № 191н в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в графах 3, 10, 13 «Долгосрочная задолженность» отражается информация о долгосрочной задолженности (задолженности, срок исполнения по которой на отчетную дату превышает 12 месяцев[728]), п. 17 Инструкции № 191н в Балансе (ф. 0503130) в разделе «Финансовые активы» по строке 251 отражается долгосрочная дебиторская задолженность по доходам, отраженная в общей сумме показателя по строке 250.

В соответствии с законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» из федерального бюджета планируется предоставить межбюджетные трансферты, администратором которых является Министерство, в 2021 году – в сумме 4 038 181,3 тыс. руб., в 2022 году – в сумме 2 478 628,9 тыс. руб., в 2023 году – в сумме 2 011 885,2 тыс. руб. (таблица 3).

Таблица 3

КБК	Наименование субсидии	Объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета, тыс. руб.		
		2021 год	2022 год	2023 год
20225114020000150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных проектов "Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)"	108 930,2	46 989,9	32 751,0
20225138020000150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек	34 230,0	35 062,5	37 187,5
20225201020000150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на развитие паллиативной медицинской помощи	48 358,6	48 788,1	48 788,1
20225202020000150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию мероприятий по предупреждению и борьбе с социально значимыми инфекционными заболеваниями	28 708,9	28 656,7	29 007,2
20225402020000150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования	16 867,2	16 612,6	16 612,6
20225554020000150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи	66 772,7	65 699,4	57 342,9
20225586020000150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение профилактики развития сердечно-сосудистых заболеваний и сердечно-сосудистых осложнений у пациентов высокого риска, находящихся на диспансерном наблюдении	197 461,7	197 461,7	197 461,7

[728] В соответствии с п. 26–29 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 260н, к долгосрочной задолженности относится задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев.

КБК	Наименование субсидии	Объем межбюджетного трансферта из федерального бюджета, тыс. руб.		
		2021 год	2022 год	2023 год
20227111020000150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации	1 803 492,5	197 460,0	0,0
20235460020000150	Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации на оказание отдельным категориям граждан социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов	300 319,4	300 319,4	300 319,4
20245161020000150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения	110 935,1	110 935,1	110 935,1
20245192020000150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений	119 115,1	191 815,3	104 176,2
20245197020000150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения населения закрытых административно-территориальных образований, обслуживаемых федеральными государственными бюджетными учреждениями здравоохранения, находящимися в ведении Федерального медико-биологического агентства	107,5	107,5	107,5
20245216020000150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на финансовое обеспечение расходов на организационные мероприятия, связанные с обеспечением лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, гемолитико-уремическим синдромом, юношеским артритом с системным началом, мукополисахаридозом I, II и VI типов, апластической анемией неуточненной, наследственным дефицитом факторов II (фибриногена), VII (лабильного), X (Стюарта-Прауэра), а также после трансплантации органов и (или) тканей	3 833,1	3 833,1	3 833,1
20245422020000150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на компенсацию расходов, связанных с оказанием медицинскими организациями, подведомственными органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, гражданам Украины и лицам без гражданства медицинской помощи, а также затрат по проведению указанным лицам профилактических прививок, включенных в календарь профилактических прививок по эпидемическим показаниям	1 595,8	1 596,3	1 596,3
20245468020000150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на проведение вакцинации против пневмококковой инфекции граждан старше трудоспособного возраста из групп риска, проживающих в организациях социального обслуживания	379,9	380,1	380,1
2245190020000150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам субъектов Российской Федерации на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями	182 446,0	218 283,6	56 758,9
20225365020000150	Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных программ модернизации первичного звена здравоохранения	1 014 627,6	1 014 627,6	1 014 627,6
	Всего	**4 038 181,3**	**2 478 628,9**	**2 011 885,2**

Таким образом, в соответствии с положениями п. 17, 167 Инструкции № 191н, дебиторская задолженность по поступлениям в 2022–2023 годах межбюджетных трансфертов из федерального бюджета **подлежит отражению** в разделе 1 Сведений (ф. 0503169) в графе 10 «Долгосрочная сумма задолженности на конец отчетного периода»

по номеру счета бюджетного учета 120551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», в разделе «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) по строке 251 «Дебиторская задолженность по доходам (020500000, 020900000), из них долгосрочная» в графах 6, 8.

В нарушение требований п. 167 Инструкции № 191н Министерством **допущено искажение показателей** (искажение показателей составляет 100,0%) в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (вид задолженности – дебиторская) в графе 10 «Долгосрочная сумма задолженности на конец отчетного периода» по следующим номерам (кодам) счета бюджетного учета: 20225114020000150 120551000 – на сумму 79 740,9 тыс. руб.[729], 20225138020000150 120551000 – на сумму 72 250,0 тыс. руб.[730], 20225201020000150 120551000 – на сумму 97 576,2 тыс. руб.[731], 20225202020000150 120551000 – на сумму 57 663,9 тыс. руб.[732], 20225402020000150 120551000 – на сумму 33 225,2 тыс. руб.[733], 20225554020000150 120551000 – на сумму 123 042,3 тыс. руб.[734], 20225586020000150 120551000 – на сумму 394 923,4 тыс. руб.[735], 20227111020000150 120551000 – на сумму 197 460,0 тыс. руб.[736], 20235460020000150 120551000 – на сумму 600 638,8 тыс. руб.[737], 20245161020000150 120551000 – на сумму 221 870,0 тыс. руб.[738], 20245192020000150 120551000 – на сумму 295 991,5 тыс. руб.[739], 20245197020000150 120551000 – на сумму 215,0 тыс. руб.[740], 20245216020000150 120551000 – на сумму 11 499,3 тыс. руб.[741], 20245422020000150 120551000 – на сумму 4 788,4 тыс. руб.[742], 20245468020000150 120551000 – на сумму 760,2 тыс. руб.[743], 2245190020000150 120551000 – на сумму 275 042,5 тыс. руб.[744], 20225365020000150 120551000 – на сумму 2 029 255,2 тыс. рублей.[745] Искажение данных показателей привело к искажению показателей в графе 10 по строкам «Итого по коду счета 120551000», «Всего задолженности» – на сумму 4 490 514,1 тыс. руб. (указано – 0,0 руб., следовало указать – 4 490 514,1 тыс. руб.; искажение показателей -100,0%).

В нарушение требований п. 17 Инструкции № 191н в разделе II «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) Министерством **допущено искажение показателей** (искажение показателей составляет 100,0%) по долгосрочной дебиторской задолженности на конец отчетного периода по строке 251 в графе 6[746] на сумму 4 490 514,1 тыс. руб. (указано –

[729] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 79 740,9 тыс. руб.
[730] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 72 250,0 тыс. руб.
[731] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 97 576,2 тыс. руб.
[732] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 57 663,9 тыс. руб.
[733] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 33 225,2 тыс. руб.
[734] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 123 042,3 тыс. руб.
[735] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 394 923,4 тыс. руб.
[736] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 197 460,0 тыс. руб.
[737] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 600 638,8 тыс. руб.
[738] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 83 129,5 тыс. руб.
[739] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 295 991,5 тыс. руб.
[740] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 215,0 тыс. руб.
[741] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 11 499,3 тыс. руб.
[742] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 4 788,4 тыс. руб.
[743] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 760,2 тыс. руб.
[744] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 275 042,5 тыс. руб.
[745] Указано – 0,0 руб., следовало указать – 2 029 255,2 тыс. руб.
[746] «На конец отчетного периода, бюджетная деятельность».

0,0 руб., следовало указать – 4 490 514,1 тыс. руб.), что привело к искажению показателя по строке 251 в графе 8[747] – на сумму 4 490 514,1 тыс. руб. (указано – 0,0 руб., следовало указать – 4 490 514,1 тыс. руб.). Искажение показателей составляет 100,0%.

Таким образом, искажение выраженных в денежном измерении показателей привело **к искажению информации** по долгосрочной дебиторской задолженности на конец отчетного периода в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в графе 10 по номеру счета бюджетного учета 120551000 – **на сумму 4 490 514,1 тыс. руб.**, в разделе II Баланса (ф. 0503130) по строке 251 в графах 6, 8 – **на сумму 4 490 514,1 тыс. рублей**. В этой связи **не представляется возможным подтвердить достоверность** показателей по строке 251 в графах 6, 8 Баланса (ф. 0503130), по счету бюджетного учета 120551000 в графе 10 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, вид задолженности – дебиторская);

2) по счету 120553000 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений» отражена задолженность учреждений, подведомственных Министерству, по безвозмездным перечислениям (неиспользованный остаток субсидии на иные цели), которая по состоянию на 01.01.2021 составила 57 752,5 тыс. рублей. За 2020 год указанная задолженность уменьшилась на 1 304,6 тыс. руб.;

3) по счету 120600000 «Расчеты по выданным авансам» задолженность составляет 101 620,7 тыс. рублей. За 2020 год указанная задолженность выросла на 100 010,1 тыс. рублей. Основную долю задолженности (73,3%) составляет задолженность по счету 206.31 по авансам на поставку основных средств в сумме 74 480,0 тыс. руб. по КБК 0901 5640158320 244.

Причинами образования дебиторской задолженности по счету 206.31 по КБК 0901 5640158320 244 являются неисполненные на 01.01.2021 обязательства АО «Концерн Радиоэлектронные технологии» (далее – АО «КРЭТ») по поставке аппаратов искусственной вентиляции легких «Авента-М» (далее – аппараты ИВЛ) в рамках государственных контрактов, по которым Министерством перечислены авансовые платежи в размере 100,0% от цены контракта: - по контракту от 14.04.2020 № 67 (далее – контракт № 67) отражена дебиторская задолженность на 01.01.2021 в сумме 31 654,0 тыс. руб. (цена контракта – 50 274,0 тыс. руб.); - по контракту от 21.04.2020 № 76 (далее – контракт № 76) – в сумме 42 826,0 тыс. руб. (цена контракта – 42 826,0 тыс. руб.)[748] (подробная информация по контрактам № 67, № 76 изложена в п. 6 раздела 4 отчета).

Согласно информации и документам, размещенным в ЕИС 16.04.2021, по состоянию на 04.12.2020 АО «КРЭТ» **исполнены в полном объеме** обязательства по контрактам № 67, № 76, что подтверждается актами об исполнении обязательств по контрактам № 67 и № 76, подписанными 03.12.2020 и.о. Министра здравоохранения Тверской области Седовым К.В. и представителем АО «КРЭТ»: по контракту № 67 исполнены обязательства на сумму 50 274,0 тыс. руб., по контракту № 76 – на сумму 42 826,0 тыс. рублей.

Таким образом, согласно первичным учетным документам имеющаяся дебиторская задолженность поставщика по контрактам № 67 и № 76 (сложившаяся в связи со 100,0% предоплатой по контрактам) погашена в полном объеме 03.12.2020 (дата подписания актов об исполнении обязательств по контрактам).

---

[747] «На конец отчетного периода, итого».

[748] По данным оборотно-сальдовой ведомости по счету 206.31 за 2020 год.

Несмотря на это, Министерством в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169, вид задолженности – дебиторская) на конец 2020 года отражена дебиторская задолженность по номеру (коду) счета бюджетного учета 09015640158320244 120631000 на сумму 74 480,0 тыс. руб. (в т.ч. по контракту № 67 – на сумму 31 654,0 тыс. руб., по контракту № 76 – на сумму 42 826,0 тыс. руб.), что **свидетельствует о несоблюдении положений** ч. 1 ст. 10 Закона № 402-ФЗ, в соответствии с которыми данные, содержащиеся в первичных учетных документах, подлежат своевременной регистрации и накоплению в регистрах бухгалтерского учета. Согласно пояснениям Министерства[749], документы, свидетельствующие об исполнении контрактов № 67, № 76 **были утеряны**, поэтому не были своевременно переданы в отдел финансирования, бухгалтерского учета и отчетности Министерства для их отражения в бухгалтерском учете.

В нарушение требований п. 167 Инструкции № 191н в разделе 1[750] Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) (вид задолженности – дебиторская) в **допущено искажение показателей** по номеру (коду) счета бюджетного учета 09015640158320244 120631000: в графах 7[751], 8[752] – на сумму 74 480,0 тыс. руб. (указано – 119 966,1 тыс. руб., следовало указать – 194 466,1 тыс. руб.; искажение показателей – 38,3%); в графе 9[753] – на сумму 74 480,0 тыс. руб. (указано – 74 480,0 тыс. руб., следовало указать – 0,0 тыс. руб.; искажение показателя – 100,0%).

Искажение показателей по номеру (коду) счета бюджетного учета 09015640158320244 120631000 **привело к искажению показателей***:* по строке «Итого по коду счета 1 206 31 000» в графах 7, 8, 9 – на сумму 74 480,0 тыс. руб.[754]; по строке «Итого по синтетическому коду счета 1 206 00 000» в графах 7, 8, 9 – на сумму 74 480,0 тыс. руб.[755]; по строке «Всего задолженности» в графах 7, 8, 9 – на сумму 74 480,0 тыс. руб.[756]

Следует отметить, что в связи с тем, что срок исполнения обязательств по контрактам № 67, № 76 истек в сентябре 2020 года, то в соответствии с положениями п. 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в разделе 1 дебиторская задолженность по номеру (коду) счета бюджетного учета 09015640158320244 120631000 в сумме 74 480,0 тыс. руб. подлежала отражению как просроченная в графе 11, в разделе 2[757] – подлежала раскрытию аналитическая информация по контрактам № 67, № 76.

---

[749] Представлены письмом Министерства от 13.05.2021 № 4459-СК.

[750] «Сведения о дебиторской (кредиторской) задолженности».

[751] «Уменьшение задолженности, всего».

[752] «Уменьшение задолженности, в том числе неденежные расчеты».

[753] «Сумма задолженности на конец отчетного периода, всего».

[754] В графах 7, 8 указано – 119 966,1 тыс. руб., следовало указать – 194 466,1 тыс. руб. (искажение показателей – 38,3%); в графе 9 указано 74 480,0 тыс. руб., следовало указать – 0,0 тыс. руб. (искажение показателя – 100,0%).

[755] В графе 7 указано – 4 553 366,7 тыс. руб., следовало указать – 4 627 846,7 тыс. руб. (искажение показателя – 1,6%); в графе 8 указано – 4 460 370,2 тыс. руб., следовало указать – 4 534 850,2 тыс. руб. (искажение показателя – 1,6%); в графе 9 указано – 101 620,7 тыс. руб., следовало указать – 27 140,7 тыс. руб. (искажение показателя – 274,4%).

[756] В графе 7 указано – 16 938 057,3 тыс. руб., следовало указать – 17 012 537,3 тыс. руб. (искажение показателя – 0,4%); в графе 8 указано – 4 460 370,2 тыс. руб., следовало указать – 4 534 850,2 тыс. руб. (искажение показателя – 1,6%); в графе 9 указано – 8 731 192,2 тыс. руб., следовало указать – 8 656 712,2 тыс. руб. (искажение показателя – 0,9%).

[757] «Сведения о просроченной задолженности».

В нарушение требований п. 17 Инструкции № 191н в Балансе (ф. 0503130) отражена дебиторская задолженность на конец отчетного периода в сумме 102 834,5 тыс. руб., в т.ч. дебиторская задолженность по контрактам № 67, № 76 – в сумме 74 480,0 тыс. руб., что привело **к искажению показателей** в разделе II «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) по строке 260 «Дебиторская задолженность по выплатам, всего» в графах 6[758], 8[759] – на сумму 74 480,0 тыс. руб. (указано – 102 834,5 тыс. руб., следовало указать – 28 354,5 тыс. руб., искажение показателей – 262,7%). Искажение данных показателей привело к искажению показателей в графах 6, 8 по строке 340 «Итого по разделу II» - на сумму 74 480,0 тыс. руб.[760], по строке 350 «Баланс» - на сумму 74 480,0 тыс. рублей.[761]

Таким образом, искажение выраженных в денежном измерении показателей привело **к искажению информации** в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по дебиторской задолженности по номеру (коду) счета бюджетного учета 09015640158320244 120631000 в графах 7, 8, 9 – **на сумму 74 480,0 тыс. руб.**, в разделе II «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) по дебиторской задолженности по выплатам на конец отчетного периода в графах 7, 8 – **на сумму 74 480,0 тыс. рублей**.

Указанные факты искажения показателей в отдельных формах бюджетной отчетности Министерства за 2020 год (Балансе (ф. 0503130), Сведениях (ф. 0503169)) **свидетельствуют о недостоверности** представленной Министерством бюджетной отчетности за 2020 год и **несоблюдении положений** ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), согласно которым бухгалтерская (финансовая) отчетность должна давать достоверное представление о финансовом положении экономического субъекта на отчетную дату, финансовом результате его деятельности и движении денежных средств за отчетный период, необходимое пользователям этой отчетности для принятия экономических решений;

4) по счету 120900000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» задолженность за 2020 год увеличилась на 25 368,2 тыс. руб. (157,6%) и по состоянию на 01.01.2021 составила 41 459,8 тыс. руб., в т.ч. просроченная задолженность – 19 881,0 тыс. руб.

Из них задолженность числится по следующим счетам:

- 1 209 34 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» в сумме 2 565,7 тыс. руб., в т.ч. просроченная – 78,8 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), просроченная задолженность сложилась по задолженности гражданина К.В.С. за жилищно-коммунальные услуги, которая будет взыскана через службу судебных приставов;

- 1 209 36 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» – в сумме 19 147,3 тыс. руб., в т.ч. просроченная – 19 120,8 тыс. рублей. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160), просроченная задолженность сложилась по авансовым платежам по 4 контрактам на реабилитацию детей и долечивание граждан (срок исполнения обязательств по контрактам – декабрь 2020 года) в связи с тем, что дальнейшее исполнение государственных контрактов не предусмотрено, инициировано их расторжение.

---

[758] «На конец отчетного периода, бюджетная деятельность».

[759] «На конец отчетного периода, итого».

[760] В графе 6 указано – 33 778 175,7 тыс. руб., следовало указать – 33 703 695,7 тыс. руб.; в графе 8 указано – 33 793 483,0 тыс. руб., следовало указать – 33 719 003,0 тыс. рублей. Искажение показателей составляет 0,2%.

[761] В графе 6 указано – 35 939 928,0 тыс. руб., следовало указать – 35 865 448,0 тыс. руб.; в графе 8 указано – 35 955 235,2 тыс. руб., следовало указать – 35 880 755,2 тыс. рублей. Искажение показателей составляет 0,2%.

Указанная задолженность подлежит возврату в доход областного бюджета Тверской области (информация о принятых Министерством мерах по взысканию с исполнителей контрактов задолженности **не представлена).**

Таким образом, в 2020 году Министерством средства на реабилитацию детей и долечивание граждан в сумме 19 120,8 тыс. руб. использованы **без достижения результата**, что **свидетельствует о несоблюдении принципа** эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, а также **о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

- 1 209 41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» – в сумме 18 285,8 тыс. руб., в т.ч. просроченная – в сумме 681,4 тыс. руб. (сроки исполнения – январь, октябрь-декабрь 2018 года). Указанная задолженность сложилась по предъявленным поставщикам (подрядчикам, исполнителям) требованиям об уплате неустойки в связи с ненадлежащим исполнением (неисполнением) обязательств по государственным контрактам. Информация о принятых Министерством мерах по взысканию с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) предъявленной неустойки **не представлена**. Согласно информации, размещенной на сайте Арбитражного суда Тверской области, Министерством **не осуществлялось** взыскание неустойки в судебном порядке.

Затягивание Министерством сроков взыскания задолженности по предъявленной неустойке **может привести к непоступлению** доходов в областной бюджет Тверской области. Так, по неустойке, предъявленной ОГУП «Фармация», в сумме 115,3 тыс. руб. срок исковой давности истек в январе 2021 года.

Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством полномочий администратора доходов бюджета, предусмотренных п. 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ;

5) по счету 130300000 «Расчеты по платежам в бюджет» задолженность за 2020 год уменьшилась на 802,6 тыс. руб. (43,4%) и по состоянию на 01.01.2021 составила 1 044,6 тыс. рублей.

Государственными казенными учреждениями Тверской области **сверх произведенных начислений** по налогам и страховым взносам в 2020 году уплачены средства **в сумме 475,1 тыс. рублей.** По информации Министерства[762], указанная задолженность образовалась в 2019 году за Фондом социального страхования РФ по больничным листам по беременности и родам перед ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер», в 2020 году учреждению не удалось возместить переплату в 2020 году, планируется, что указанная переплата будет возмещена в 4 квартале 2021 года.

2.2. Кредиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности за 2020 год **увеличилась на 9 732,5 тыс. руб.,** или **на 46,2%,** и по состоянию на 01.01.2021 составила **30 806,5 тыс. руб.** (таблица 4). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Таблица 4

Показатели	Кредиторская задолженность		Изменение объема задолженности	
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	тыс. руб.	%

[762] Представлена письмом от 13.05.2021 № 4459-СК.

Показатели	Кредиторская задолженность		Изменение объема задолженности	
	на 01.01.2020	на 01.01.2021	тыс. руб.	%
120500000 «Расчеты по доходам»	78,2	98,5	20,3	26,0
130200000 «Расчеты по принятым обязательствам»	20 875,4	5 228,1	-15 647,3	-75,0
130300000 «Расчеты по платежам в бюджет»	26,7	25 402,0	25 375,3	более чем в 900 раз
130400000 «Прочие расчеты с кредиторами»	93,6	76,8	-16,8	-17,9
Всего	**21 074,0**	**30 806,5**	**9 732,5**	**46,2**

В составе кредиторской задолженности основную долю (82,5%) составляет задолженность по расчетам по платежам в бюджет в сумме 25 402,0 тыс. руб. (счет 130300000), из них задолженность по неиспользованным остаткам иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета (25 170,5 тыс. руб.; подлежит возврату в доход федерального бюджета):

- на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией – 19 066,5 тыс. руб.;

- на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, – в сумме 6 104,0 тыс. рублей.

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

В 2020 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Министерство, в сумме 5 213 340,8 тыс. руб., что **на 607 160,6 тыс. руб.,** или **на 10,4%, меньше** утвержденных бюджетных назначений (5 820 501,5 тыс. руб.).

В 2020 году в доход областного бюджета Тверской области из федерального бюджета поступили межбюджетные трансферты (дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты) в сумме 5 178 314,3 тыс. руб., что **на 620 763,3 тыс. руб.**, или **на 10,7%, меньше** утвержденных бюджетных назначений (5 799 077,6 тыс. руб.). По сравнению с 2019 годом (6,8%) доля неполученных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2020 году **увеличилась на 3,9 п.п.**

В 2020 году Тверской областью из федерального бюджета получены межбюджетные трансферты:

- на реализацию национального проекта «Здравоохранение»[763] (далее – НП «Здравоохранение») – в сумме 810 283,4 тыс. руб., или 51,3% от объема предоставленных межбюджетных трансфертов, администратором по которым является Министерство (1 578 321,1 тыс. руб., (средства выделены на реализацию 5 региональных проектов), что **меньше на 768 037,7 тыс. руб**.;

- на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – в сумме 2 594 697,0 тыс. руб., или 94,4% от объема межбюджетных трансфертов, администратором по которым является Министерство (2 747 688,5 тыс. руб.; в Законе № 102-ЗО предусмотрены бюджетные назначения в сумме 1 459 999,1 тыс. руб.), что **меньше на 152 991,5 тыс. рублей.**

Низкое исполнение в 2020 году сложилось по субсидиям из федерального бюджета:

[763] Средства из федерального бюджета выделены на реализацию 5 региональных проектов.

- на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной собственности субъектов Российской Федерации – 1 303 003,1 тыс. руб., или 58,6% от утвержденных бюджетных назначений (2 222 400,0 тыс. руб.), что **меньше на 919 396,9 тыс. руб.**;

- на развитие паллиативной медицинской помощи – 18 900,3 тыс. руб., или 31,6% от утвержденных бюджетных назначений (59 848,0 тыс. руб.), что **меньше на 40 947,7 тыс. руб.**;

- на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек – 6 930,0 тыс. руб., или 22,4% от утвержденных бюджетных назначений (30 870,0 тыс. руб.), что **меньше на 23 940,0 тыс. рублей**.

Неосвоение в полном объеме межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета, обусловлено тем, что Министерством в отчетном периоде **не приняты надлежащие меры** по освоению выделенных средств из федерального бюджета (в т.ч. в связи с затягиванием сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов).

Значительное перевыполнение прогнозных назначений в 2020 году сложилось по следующим неналоговым доходам:

- доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства исполнены в сумме 30 850,9 тыс. руб., или на 196,6% от утвержденных бюджетных назначений (15 695,0 тыс. руб.);

- доходы от продажи материальных и нематериальных активов – в сумме 45,4 тыс. руб., или на 515,6% от утвержденных бюджетных назначений (8,8 тыс. руб.).

В отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета Тверской области в 2020 году поступили: доходы от возврата бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству, остатков субсидий прошлых лет (1 748,4 тыс. руб.); прочие неналоговые доходы (4,6 тыс. руб.).

Значительное невыполнение сложилось по штрафам, санкциям, возмещению ущерба, которые исполнены в отчетном периоде в сумме 3 249,9 тыс. руб., или на 56,8% от утвержденных бюджетных назначений (5 720,1 тыс. руб.).

В связи с тем, что в разделе «Доходы бюджета» Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не указаны причины отклонения от плановых назначений по всем видам доходов, **не представляется возможным** определить причины, оказавшие влияние на перевыполнение (невыполнение) по отдельным видам доходов, администратором которых является Министерство.

В 2020 году в доход федерального бюджета осуществлен возврат остатков субсидий прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам – в сумме 872,7 тыс. рублей.

Значительные отклонения от прогнозных бюджетных назначений, а также отсутствие прогнозных назначений по отдельным видам доходов **свидетельствуют о необходимости повышения качества** планирования по доходным источникам.

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете.

В течение 2020 года утвержденный Законом № 102-ЗО объем бюджетных ассигнований Министерству **увеличился на сумму 1 569 127,6 тыс. руб.,** или **на 12,6%,** и составил **13 978 987,5 тыс. рублей**.

Согласно сводной бюджетной росписи объем утвержденных бюджетных ассигнований Министерства на 2020 год (с учетом внесенных изменений) составил 16 014 647,0 тыс. руб., что **на 2 035 659,5 тыс. руб. больше** утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (13 978 987,5 тыс. руб.).

Расходы областного бюджета Тверской области исполнены Министерством в сумме 14 712 341,6 тыс. руб., или на 105,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (13 978 987,5 тыс. руб.), на 91,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (16 014 647,0 тыс. руб.) (таблица 5).

В течение 2020 года расходы Министерством исполнялись **неравномерно**: в I квартале исполнено 17,6%, в IV квартале – 29,8% от общего объема произведенных расходов за год.

Таблица 5

Раздел/подраздел	Сводная бюджетная роспись на 2020 год с учетом изменений, тыс. руб.	Исполнено на 01.01.2021		Не исполнено на 01.01.2021, тыс. руб.
		тыс. руб.	%	
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	***61,7***	***41,0***	***66,5***	***20,7***
0311 «Миграционная политика»	61,7	41,0	66,5	20,7
0700 «Образование»	***152 527,7***	***149 861,8***	***98,3***	***2 665,9***
0704 «Среднее профессиональное образование»	152 527,7	149 861,8	98,3	2 665,9
0900 «Здравоохранение»	***10 622 934,3***	***9 325 481,6***	***87,8***	***1 297 452,7***
0901 «Стационарная медицинская помощь»	2 148 937,7	1 966 383,2	91,5	182 554,5
0902 «Амбулаторная помощь»	2 797 495,9	2 287 108,7	81,8	510 387,3
0903 «Медицинская помощь в дневных стационарах всех типов»	52 884,2	52 819,2	99,9	65,0
0904 «Скорая медицинская помощь»	377 046,8	332 601,1	88,2	44 445,7
0905 «Санаторно-оздоровительная помощь»	355 714,1	306 165,5	86,1	49 548,6
0906 «Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов»	126 857,2	125 225,6	98,7	1 631,6
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	4 763 998,4	4 255 178,4	89,3	508 820,0
1000 «Социальная политика»	***5 239 123,3***	***5 239 123,3***	***100,0***	***2 166,1***
1003 «Социальное обеспечение населения»	5 231 043,1	5 231 043,1	100,0	0,0
1004 «Охрана семьи и детства»	8 080,2	5 914,1	73,2	2 166,1
Всего по расходам	**16 014 647,0**	**14 712 341,6**	**91,9**	**1 302 305,4**
В том числе за счет средств:				
- федерального бюджета	4 846 969,2	3 762 026,8	74,4	1 084 942,4
- областного бюджета Тверской области	11 167 677,8	10 950 314,8	98,1	217 363,0
В том числе по государственным программам:				
«Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы	15 456 290,6	14 166 487,9	91,7	1 289 802,7
«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы	375,9	375,9	100,0	0,0
«Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы	749,0	748,0	99,9	1,0
«Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы	61,7	41,0	66,5	20,7

Остаток неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2021 составил **1 302 305,4 тыс. руб.**, в том числе за счет средств федерального бюджета – 1 084 942,4 тыс. руб., областного бюджета Тверской области – 217 363,0 тыс. рублей.

В отчетном году более 96% расходов осуществлялось Министерством в рамках 4 государственных программ Тверской области. Из них в рамках государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (далее –

ГП «Здравоохранение») расходы исполнены в сумме 14 166 487,9 тыс. руб., или на 101,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (13 976 377,7 тыс. руб.), на 91,7% к от ассигнований по сводной бюджетной росписи (15 456 290,6 тыс. руб.), что **меньше на 1 289 802,7 тыс. рублей.**

Исполнение расходов по отдельным направлениям расходов в отчетном периоде осуществлялось Министерством следующим образом:

1. Расходы на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений здравоохранения (далее – ГКУЗ) исполнены в сумме 729 456,9 тыс. руб., или на 92,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (789 664,0 тыс. руб.), на 96,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (759 881,8 тыс. руб.).

Министерством в течение 2020 года бюджетные ассигнования на обеспечение деятельности ГКУЗ в Законе № 102-ЗО **были увеличены на сумму 13 582,1 тыс. руб. (1,2%)**: с 776 081,9 тыс. руб. до 789 664,0 тыс. руб., в сводной бюджетной росписи **уменьшены** относительно законодательно утвержденных бюджетных ассигнований **на сумму 29 782,2 тыс. руб. (3,8%)**. При этом **остаток неосвоенных средств** на указанные цели по состоянию на 01.01.2021 составил **30 424,9 тыс. рублей**.

Наличие неосвоенных средств, систематическая корректировка бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение деятельности государственных казенных учреждений здравоохранения **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования бюджетных расходов, обоснования бюджетных ассигнований.

Низкое исполнение сложилось по следующим расходам:

1) расходы на оказание специализированной стационарной медицинской помощи исполнены в сумме 243 106,4 тыс. руб., или на 87,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (278 442,9 тыс. руб.), на 94,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (257 950,4 тыс. руб.), что **меньше на 14 844,0 тыс. руб**.;

2) расходы на обеспечение содержания учреждений здравоохранения, не имеющих государственного задания, исполнены в сумме 48 775,4 тыс. руб., или на 87,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (55 985,8 тыс. руб.), на 94,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (51 829,1 тыс. руб.), что **меньше на 3 053,7 тыс. руб.;**

3) расходы на оказание паллиативной медицинской помощи больным туберкулезом исполнены в сумме 7 932,6 тыс. руб., или на 86,7% от законодательно утвержденных ассигнований (9 149,8 тыс. руб.) и на 91,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (8 641,4 тыс. руб.), что **меньше на 708,7 тыс. руб.;**

4) расходы на предоставление мер поддержки работникам государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области в период борьбы с новой коронавирусной инфекцией исполнены в сумме 3 423,2 тыс. руб., или на 78,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 359,5 тыс. руб.), что **меньше на 936,3 тыс. рублей.** Законом № 102-ЗО ассигнования на указанные цели **не предусмотрены**.

Согласно Пояснительной записке к Отчету о реализации ГП «Здравоохранение» за 2020 год (далее – Отчет по ГП), указанные средства доведены до 4 домов ребенка для осуществления транспортных расходов, расходов на обеспечение горячим питанием работников, на проживание в гостиничных учреждениях Тверской области.

В отчетном периоде **не принят** нормативный правовой акт Тверской области, устанавливающий меры поддержки работников государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ (в части принятия расходного обязательства субъекта РФ), п. 29 ст. 3 закона Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области» (далее – Закон №54-ЗО) (в части установления Правительством Тверской области дополнительных гарантий и мер социальной поддержки медицинским и фармацевтическим работникам государственных медицинских и фармацевтических организаций Тверской области).

Следует отметить, что выполнение мероприятий 2.008[764], 2.009[765], 2.010[766] характеризуют показатели «Количество казенных учреждений здравоохранения Тверской области, до которых доведены средства», которые **в нарушение требований** пп. «м» п. 2, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп фактически характеризуют не степень выполнения мероприятия, а реализацию бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

2. Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий исполнены в сумме 2 347 149,8 тыс. руб., или на 96,1% от законодательно утвержденных ассигнований (2 442 874,0 тыс. руб.), на 99,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 351 094,9 тыс. руб.).

В течение 2020 года расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий **были уменьшены на сумму 203 636,8 тыс. руб. (8,0%):** с 2 554 731,7 тыс. руб. до 2 351 094,9 тыс. рублей. При этом по состоянию на 01.01.2021 **остаток неисполненных бюджетных ассигнований** на указанные цели составил **3 945,1 тыс. руб.** (в отчетном периоде средства не были распределены Министерством между подведомственными учреждениями в связи с отсутствием в них потребности), **остаток неиспользованных средств** субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на лицевых счетах государственных учреждений составил **177 144,6 тыс. рублей**[767].

Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

---

[764] Мероприятие 2.008 «Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам казенных учреждений, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

[765] Мероприятие 2.009 «Предоставление мер поддержки работникам государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области в период борьбы с новой коронавирусной инфекцией».

[766] Мероприятие 2.010 «Осуществление расходов, связанных с оплатой отпусков и выплатой компенсации за неиспользованные отпуска медицинским и иным работникам казенных учреждений, которым в 2020 году предоставлялись выплаты стимулирующего характера за выполнение особо важных работ, особые условия труда и дополнительную нагрузку, в том числе на компенсацию ранее произведенных расходов на указанные цели, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

[767] По данным Сведений Министерства о выполнении государственного (муниципального) задания за 2020 год (представлены в составе документов к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год).

Следует отметить, что объем фактического финансирования, указанный в Сведениях Министерства о выполнении государственного (муниципального) задания за 2020 год[768] (2 373 818,0 тыс. руб.), **не соответствует** объему кассового исполнения по расходам на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (2 347 149,8 тыс. руб.), указанному в ежеквартальном отчете об исполнении областного бюджета на 01.01.2021, в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127).

В ходе выборочного анализа выполнения государственными учреждениями здравоохранения Тверской области государственных заданий на 2020 год, установлено следующее:

1) в соответствии с п. 68.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп)[769], утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 №380-пп, государственные задания на 2020 год **не выполнили 11 учреждений здравоохранения**, по которым индекс достижения показателей объема государственного задания в 2020 году составил менее 0,9 (данные по учреждениям приведены в таблице 6).

Таблица 6

Наименование учреждения	Индекс достижения показателей объема государственного задания в 2020 году	Индекс освоения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2020 году	Критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания в отчетном периоде в 2020 году (гр. 2 / гр. 3)
1	2	3	4
ГБУЗ «Вышневолоцкий психоневрологический санаторий № 1 для детей с детскими церебральными параличами»	**0,44**	0,92	**0,48**
ГБУЗ «Детский санаторий «Прометей»	**0,42**	0,88	**0,48**
ГБУЗ «Детский санаторий «Новинки»	**0,35**	0,93	**0,38**
ГБУЗ «Областной клинический психоневрологический санаторий № 1 для детей с детскими церебральными параличами»	**0,70**	0,95	**0,74**
ГБУЗ «Конаковская ЦРБ»	**0,78**	0,97	0,80
ГБУЗ «Ржевская ЦРБ»	**0,64**	0,76	0,84
ГБУЗ «Торжокская ЦРБ»	**0,84**	0,90	0,93
ГБУЗ «Нелидовская ЦРБ»	**0,80**	0,82	0,98
ГБУЗ «Центр СПИД»	1,87	099	**1,9**
ГБУЗ «Молоковская ЦРБ»	**0,66**	0,93	**0,71**
ГБУЗ «Рамешковская ЦРБ»	**0,61**	0,94	**0,65**
ГБУЗ «Центр специализированных видов медицинской помощи имени В.П. Аваева»	**0,85**	0,91	0,93

В связи с временным (частичным) приостановлением в 2020 году деятельности государственных учреждений здравоохранения в соответствии с приказами Министерства от 18.03.2020 № 192[770], от 19.03.2020 № 202[771] с учетом положений ч. 20 ст. 2.1 Федерального

[768] Представлены в составе документов к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

[769] В соответствии с п. 68.1 Порядка № 380-пп государственное задание считается выполненным, в случае если индекс достижения показателей объема государственного задания в отчетном финансовом году равен или больше 0,9.

[770] «О проведении диспансеризации и профилактических осмотров, оказании плановой медицинской помощи».

[771] «О временном порядке работы медицинских организаций, осуществляющих санаторно-курортное лечение, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области».

закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ[772] данные государственные задания **не признаются невыполненными** в 2020 году;

2) в соответствии с п. 71 Порядка № 380-пп критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания:

- менее 0,8 – имеют 6 учреждений здравоохранения, что свидетельствует о том, что государственные задания в 2020 году реализованы учреждениями **недостаточно эффективно**;

- более 1,2 – имеет ГБУЗ «Центр СПИД» (1,9), что **свидетельствует о необходимости пересмотра** расчета нормативных затрат или объема оказания государственной услуги.

В соответствии с предложениями КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2018 год, постановлением Правительства Тверской области от 13.05.2021 №283-пп[773] внесены изменения в постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 №122-пп[774], согласно которым из перечня государственных учреждений, подведомственных Министерству, исключено ГБУЗ «Тверская гинекологическая больница», прекратившее деятельность с 05.12.2017.

3. Расходы на предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения на иные цели исполнены в сумме 1 863 415,8 тыс. руб., или на 144,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 289 020,8 тыс. руб.), на 88,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 099 547,9 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета – 1 647 140,1 тыс. руб.), что **меньше на 236 132,1 тыс. руб.** (из них по средствам федерального бюджета – 179 073,0 тыс. руб.).

Субсидии на иные цели на 2020 год распределены Министерством среди подведомственных учреждений приказом от 06.11.2019 №759[775] (с изм.) в сумме 1 920 474,7 тыс. руб., или на 92,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (2 099 547,9 тыс. руб.). Остаток нераспределенной субсидии составил 179 073,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность подведомственных учреждений по субсидиям на иные цели составила 57 752,5 тыс. руб.[776] (на 01.01.2020 –

---

[772] Частью 20 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (в ред. от 08.12.2020), установлено, что государственное (муниципальное) задание, установленное в отношении государственных (муниципальных) учреждений на 2020 год, не признается невыполненным в случае недостижения (превышения допустимого (возможного) отклонения) показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих объем оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), а также показателей государственного (муниципального) задания, характеризующих качество оказываемых государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в государственном (муниципальном) задании, в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

[773] «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп».

[774] «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

[775] «Об утверждении распределения между государственными учреждениями здравоохранения Тверской области субсидий на иные цели, предоставляемых в 2020 году».

[776] Дебиторская задолженность по счету 205.53 «Расчеты по поступлениям текущего характера в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации от бюджетных и автономных учреждений».

59 057,1 тыс. руб.), основной причиной образования которой является несвоевременное исполнение подрядчиками ремонтных работ в учреждениях здравоохранения.

Одной из причин неосвоения средств является затягивание Министерством срока распределения субсидий на иные цели: в 2020 году Министерством **нарушен** срок распределения субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений (до 01.03.2020), установленный пп. 3 п. 6 распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Распоряжение № 963-рп). Следует отметить, что указанная проблема **носит систематический характер** (аналогичная ситуация наблюдалась в 2018, 2019 годах).

Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1, 4 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, планирования расходов бюджета, обоснования бюджетных ассигнований.

Низкое исполнение сложилось по следующим расходам:

1) расходы на реализацию мероприятий, направленных на борьбу и предотвращение распространения новой коронавирусной инфекции (за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, выделенных из резервного фонда Правительства РФ):

1.1) расходы на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией, исполнены в сумме 593 427,3 тыс. руб., или на 123,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (481 546,1 тыс. руб.), на 86,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (690 177,0 тыс. руб.), что **меньше на 96 749,7 тыс. руб.**;

1.2) расходы на осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, расходы исполнены в сумме 664 295,7 тыс. руб., или на 154,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (431 008,3 тыс. руб.), на 89,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (745 137,5 тыс. руб.), что **меньше на 80 841,8 тыс. рублей**.

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, медицинскими организациями расчет потребности в средствах производился исходя из фактической численности медицинских работников с учетом их полной занятости. Задолженность по выплатам перед работниками подведомственных медицинских организаций отсутствует.

В 2020 году **не приняты** нормативные правовые и распорядительные акты Тверской области, регламентирующие вопросы осуществления стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ, за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным работникам государственных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству, что **свидетельствует о нарушении положений** ст. 144 Трудового кодекса РФ, ст. 7 закона Тверской области от 29.12.2004 № 88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» (далее – Закон № 88-ЗО) (в части установления Правительством Тверской области порядка и условий применения

стимулирующих выплат в государственных учреждениях Тверской области), п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ (в части принятия расходного обязательства субъекта РФ).

Согласно пояснениями Министерства[777], выплаты стимулирующего характера, предусмотренные постановлениями Правительства РФ от 02.04.2020 № 415[778], от 12.04.2020 № 484[779], осуществлялись медицинскими организациями на основании принятых локальных нормативных актов.

Следует отметить, что выполнение мероприятий 1.015[780], 1.016[781], 1.017[782] характеризуют показатели «Количество учреждений здравоохранения Тверской области, которым предоставлены субсидии на иные цели для осуществления выплат стимулирующего характера медицинским работникам», «Количество учреждений здравоохранения, которым предоставлены субсидии на организацию питания и проживания медицинских работников», которые **в нарушение требований** пп. «м» п. 2, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп фактически характеризуют не степень выполнения мероприятия, а реализацию бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ;

2) расходы на укрепление материально-технической базы бюджетных медицинских организаций Тверской области исполнены в сумме 236 125,7 тыс. руб., или на 117,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (200 490,4 тыс. руб.), на 84,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (280 879,5 тыс. руб.), что **меньше на 44 753,7 тыс. рублей.**

В 2020 году расходы на указанные цели **были увеличены на сумму 152 487,2 тыс. руб. (118,8%)**: с 128 392,3 тыс. руб. до 280 879,5 тыс. рублей.

---

[777] Представлены письмом от 13.05.2021 № 4459-СК.

[778] «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования, в том числе в полном объеме, расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией».

[779] «Об утверждении Правил предоставления в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19».

[780] Мероприятие 1.015 «Осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

[781] Мероприятие 1.016 «Предоставление мер социальной поддержки медицинским работникам, оказывающим медицинскую помощь гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, и лицам из групп риска заражения новой коронавирусной инфекцией за счет средств областного бюджета».

[782] Мероприятие 1.017 «Осуществление выплат стимулирующего характера за выполнение особо важных работ медицинским и иным работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации».

Согласно Отчету по ГП, в 2020 году капитальный ремонт произведен на 23 объектах здравоохранения (план – 26 ед.). Одной из причин является ненадлежащее исполнение подрядчиками обязательств по заключенным контрактам.

В отсутствие установленного Правительством Тверской области порядка осуществления дополнительных выплат медицинскому персоналу скорой медицинской помощи Министерством перечислена государственным учреждениям здравоохранения субсидия на повышение заработной платы медицинскому персоналу скорой медицинской помощи в сумме 70 926,7 тыс. руб. (100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований), которая использована учреждениями в полном объеме[783], что **свидетельствует о несоблюдении положений** ст. 144 Трудового кодекса РФ, ст. 7 Закона № 88-ЗО (в части установления Правительством Тверской области системы оплаты труда работников государственных учреждений Тверской области, порядка и условий применения стимулирующих и компенсационных выплат в государственных учреждениях Тверской области).

Согласно Отчету по ГП, при доле освоенных средств 100,0% в 2020 году показатель мероприятия 1.013[784] «Доля выездов бригад скорой медицинской помощи со временем доезда до больного менее 20 минут в городских условиях, менее 1 часа в сельских условиях» выполнен на 83,3% (план – 90,0%, факт – 75,0%), что **свидетельствует об отсутствии взаимосвязи** бюджетных ассигнований с результатами реализации мероприятия, **о несоблюдении положений** пп. «г» п. 13, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп.

4. Расходы на выполнение публичных обязательств исполнены в сумме 1 135 307,3 тыс. руб., или на 101,4% от законодательно утвержденных ассигнований (1 119 178,2 тыс. руб.), на 94,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 201 891,6 тыс. руб.)**, что меньше на 66 584,3 тыс. рублей.**

Низкое исполнение сложилось по следующим расходам:

1) расходы на приобретение путевок для долечивания граждан в санаторно-курортных учреждениях, расположенных на территории Тверской области, исполнены в сумме 39 984,3 тыс. руб., или на 50,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (79 968,7 тыс. руб.), на 55,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (72 020,5 тыс. руб.), что **меньше 32 036,2 тыс. рублей.**

В 2020 году планировалось направить на долечивание в санаторно-курортные учреждения 2 093 чел., фактически направлено – 1 167 чел.;

2) по расходам в рамках РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» НП «Здравоохранение»:

2.1.) расходы на оздоровление детей по медицинским показаниям исполнены в сумме 80 487,6 тыс. руб., или на 72,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (110 625,5 тыс. руб.), на 82,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (98 000,0 тыс. руб.), что **меньше на 17 512,4 тыс. рублей.**

В рамках данного мероприятия в 2020 году планировалось направить на лечение в санатории 4 735 детей, фактически направлено 3 826 детей.

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, неисполнение расходов на приобретение путевок для долечивания граждан, оздоровление детей по медицинским

[783] Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год.

[784] Мероприятие 1.013 «Субсидии медицинским организациям Тверской области на повышение заработной платы медицинским работникам выездных бригад скорой медицинской помощи».

показаниям обусловлено оплатой фактически предоставленных путевок, количество которых уменьшилось в связи с ограничениями, введенными для борьбы с коронавирусной инфекцией (COVID-19);

2.2) расходы на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, исполнены в сумме 5 914,1 тыс. руб., или **на 73,2%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (8 080,2 тыс. руб.), что **меньше на 2 166,1 тыс. рублей.**

В 2020 году в рамках данного мероприятия планировалось оказать государственную поддержку 84 чел., фактически государственная поддержка оказана 61 человеку.

5. Расходы на исполнение публичных нормативных обязательств исполнены в сумме 20 652,0 тыс. руб., или на 36,1% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (57 260,0 тыс. руб.), на 41,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (49 705,7 тыс. руб.), что **меньше на 29 053,7 тыс. рублей.**

Низкое исполнение сложилось по следующим расходам:

1) расходы на предоставление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам (врачам, фельдшерам), прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты, либо рабочие поселки, либо поселки городского типа, либо города с населением до 50 тысяч человек, исполнены в сумме 8 250,0 тыс. руб., или на 22,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (36 750,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 30 870,0 тыс. руб.), что **меньше на 28 500,0 тыс. руб.** (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 23 940,0 тыс. руб.).

В 2020 году по сравнению с 2019 годом доля освоенных средств на реализацию данного мероприятия **снизилась на 32,5 п.п.**: с 54,9% до 22,4%.

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, отсутствие утвержденного Правительством Тверской области перечня удаленных и труднодоступных территорий Тверской области **не позволило сформировать** полный Программный реестр должностей медицинских работников на 2020 год и осуществить предоставление единовременной компенсационной выплаты медицинским работникам.

В 2020 году единовременные компенсационные выплаты предоставлены 7 медицинским работникам (план – 34 чел.), что **на 7 чел. (50,0%) меньше** численности медицинских работников, получивших выплату в 2019 году (14 чел.).

В 2020 году **не достигнут** показатель, установленный соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 24.02.2019 № 056-09-2020-420, – «Доля медицинских работников, которым фактически предоставлены единовременные компенсационные выплаты, в общей численности медицинских работников, которым запланировано предоставить указанные выплаты» (план – 100,0%, факт – 20,6%). Следует отметить, что в 2019 году данный показатель также **не был достигнут** (план – 100,0%, факт – 43,8%).

Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

2) расходы на ежегодную денежную выплату студентам, обучающимся в государственных образовательных организациях, подведомственных Министерству, по договору о целевом обучении исполнены в сумме 660,0 тыс. руб., или на 57,9% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (1 140,0 тыс. руб.), что **меньше на 480,0 тыс. рублей.**

В 2020 году в рамках данного мероприятия планировалось предоставить выплаты 95 чел., фактически выплаты получили 55 человек.

6. Расходы на реализацию отдельных мероприятий исполнены в сумме 8 120 984,3 тыс. руб., или на 99,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (8 204 961,8 тыс. руб., из них за счет средств федерального бюджета 2 723 451,3 тыс. руб.), на 89,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (9 052 657,5 тыс. руб.), что **меньше на 931 673,**2тыс**. рублей**.

Неисполнение (низкое исполнение) сложилось по следующим направлениям расходов на выполнение отдельных мероприятий:

1) расходы на реализацию национального проекта «Здравоохранение», финансируемые с привлечением средств федерального бюджета:

1.1) расходы на реализацию регионального проекта (далее – РП) «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»:

1.1.1) расходы на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), **не исполнены** при законодательно утвержденных бюджетных ассигнований **в сумме 76 025,8 тыс. рублей**.

Согласно данным ЕИС, в 2020 году контракты на поставку быстровозводимых модульных фельдшерско-акушерских пунктов **не заключены** в связи с отсутствием заявок от участников закупок (закупки проводились 23.09.2020, 05.10.2020). Следует отметить, что в соответствии с п. 1.29 Сводного графика приоритетных закупок Тверской области на 2020 год (далее – Сводный график закупок № 255-рп), утвержденного распоряжением Правительства Тверской области от 01.04.2020 № 255-рп, данная закупка должна быть размещена в марте 2020 года.

Таким образом, Министерством в 2020 году **не освоены средства** федерального бюджета в сумме 76 025,8 тыс. руб., и, следовательно, **не достигнут показатель** РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – «Созданы/заменены фельдшерско-акушерские пункты, врачебные лаборатории» (план – 16 ед., факт – 0 ед.);

1.1.2) расходы на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи исполнены в сумме 45 554,3 тыс. руб., или **на 50,6%** от утвержденных бюджетных ассигнований (90 000,0 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета, – 62 447,5 тыс. руб.), что **меньше на 44 445,7 тыс. руб.** (из них за счет субсидии из федерального бюджета – 30 839,1 тыс. руб.).

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, Министерством по состоянию на 01.01.2021 приняты бюджетные обязательства по КЦСР 565N155540[785] на сумму 45 554,3 тыс. руб. (государственные контракты заключены с единственным исполнителем услуг – АО «Национальная служба санитарной авиации»), что **на 44 445,7 тыс. руб. (49,4%) меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели (90 000,0 тыс. руб.). Неосвоение средств обусловлено отсутствием технической возможности у вертолетов АО «Национальная служба санитарной авиации» совершать полеты в темное время суток. Эвакуация пациентов в темное время суток осуществлялась вертолетами МЧС

[785] «Обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи».

за счет средств областного бюджета, выделенных ГБУЗ «Областная клиническая больница» в качестве субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания по оказанию скорой специализированной медицинской помощи путем санитарно-авиационной эвакуации (88 025,9 тыс. руб.).

В 2020 году **не достигнут результат** РП «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» – «Выполнены вылеты санитарной авиации дополнительно к вылетам, осуществляемым за счет собственных средств бюджетов РФ» (план на 2020 год – 100 ед., факт за 2020 год – 79 ед.);

1.2) расходы на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений (мероприятие реализуется в рамках *РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»*) исполнены в сумме 900,0 тыс. руб., или **на 0,5%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (164 553,4 тыс. руб. (за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), что **меньше на 163 653,4 тыс. рублей.**

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, Министерством по состоянию на 01.01.2021 по КЦСР 565N251920[786]:

- приняты бюджетные обязательства на сумму 105 375,0 тыс. руб. (обязательства приняты с применением конкурентных процедур), что **на 59 178,4 тыс. руб. (36,0%) меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели (164 553,4 тыс. руб.);

- **не исполнены** принятые бюджетные обязательства на сумму 104 475,0 тыс. руб.: **не исполнен** государственный контракт от 13.10.2020 № 0136500001120005151 (далее – контракт № 5151) на поставку магнитно-резонансного томографа в ГБУЗ «Областная клиническая больница» на сумму 104 475,0 тыс. руб.[787] в связи с тем, что оборудование **не введено в эксплуатацию** (не завершены пуско-наладочные работы, не проведены обучение и инструктаж специалистов). В 2021 году контракт исполнен в полном объеме. **В нарушение требований** ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) Министерством **не предъявлялись** поставщику требования об уплате неустойки в связи с нарушением срока исполнения обязательств по контракту № 5151[788].

Указанные факты свидетельствуют о несоблюдении Министерством положений пп. 1 п. 15 Распоряжения № 963-рп, в соответствии с которым до 01.09.2020 должны быть завершены мероприятия по приобретению оборудования для оснащения (переоснащения) региональных сосудистых центров в государственных бюджетных учреждениях здравоохранения Тверской области, а также **о нарушении срока** размещения закупки на поставку магнитно-резонансного томографа (март 2020 года), установленного п. 1.18 Сводного графика закупок № 255-рп.

---

[786] «Оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений».

[787] Срок поставки оборудования – до 15.12.2020, срок оказания услуг по сборке, монтажу и вводу оборудования в эксплуатацию, обучению специалистов – в течение одной недели с даты подписания акта приема-передачи оборудования.

[788] Согласно письму Министерства от 13.05.2021 № 4459-СК, требования об уплате пеней по контракту №5151 будут направлены Министерством поставщику в ближайшее время.

В 2020 году **не достигнут результат** РП «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями» – «Переоснащены/дооснащены медицинским оборудованием региональные сосудистые центры и первичные сосудистые отделения» (план на 2020 год – 7 ед., факт за 2020 год – 1 ед.);

1.3) расходы на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями (мероприятие реализуется в рамках *РП «Борьба с онкологическими заболеваниями»*) исполнены в сумме 161 678,3 тыс. руб., или на 29,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (546 226,7 тыс. руб. за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета), что **меньше на 384 548,4 тыс. рублей.**

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, Министерством по состоянию на 01.01.2021 по КЦСР 565N351900[789] **не исполнены** принятые бюджетные обязательства **на сумму 383 920,4 тыс. руб**., что составляет 70,4% от принятых бюджетных обязательств (545 598,7 тыс. руб.).

В 2020 году должна быть осуществлена поставка в ГБУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер», сборка, установка и ввод в эксплуатацию:

- системы линейного ускорителя для радиохирургии/лучевой терапии (цена контракта – 262 037,5 тыс. руб.) – по контракту от 24.04.2020 № 0136500001120000699 (далее – контракт № 0699);

- системы компьютерной томографии (цена контракта – 69 218,7 тыс. руб.) – по контракту от 08.04.2020 №0136500001120000700 (далее – контракт № 0700);

- комплекса дозиметрического контроля радиотерапевтических процедур (цена контракта – 33 660,0 тыс. руб.) – по контракту от 21.12.2020 № 0136500001120000663 5 (далее – контракт № 6635).

Следует отметить, что в 2020 году по контракту № 6635 **не осуществлена** поставка медицинского оборудования; поставщиками **не выполнены** обязательства по контрактам № 0699, № 0700 в связи с неполной готовностью помещений под установку медицинского оборудования: ГБУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер» заключен контракт от 17.11.2020 № 0136500001120005822 (далее – контракт № 5822) на проведение капитального ремонта помещений, т.е. контракт заключен **спустя 4 месяца** после заключения контрактов № 0699, № 0700[790]. По состоянию на 01.01.2021 объем выполненных работ по контракту № 5822 составил 8 070,0 тыс. руб., или **30,7%** от цены контракта (26 289,6 тыс. руб.), срок выполнения работ до 20.12.2020.

По состоянию на 15.05.2021 исполнены контракты № 0700, № 6635, **не исполнены** контракты №0699 (по контракту поставщиком не представлена надлежащим образом оформленная гарантия на оборудование[791]), № 5822.

В нарушение требований ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, Министерством не предъявлялись поставщикам требования об уплате неустойки в связи с

[789] «Переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями».

[790] На основании данных отчета о ходе реализации РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» на 31.12.2020.

[791] На основании информации, представленной Министерством письмом от 13.05.2021 № 4459-СК.

нарушением срока исполнения обязательств по контрактам № 0700, № 6635[792], в связи с ненадлежащим исполнением обязательств по контракту № 0699.

Указанные факты свидетельствуют **о невыполнении** Министерством положений пп. 1 п. 15 Распоряжения № 963-рп, в соответствии с которым до 01.09.2020 должны быть завершены мероприятия по подготовке помещений для закупаемого оборудования, а также мероприятия по приобретению оборудования для переоснащения ГБУЗ «Тверской областной клинический онкологический диспансер».

В 2020 году **не достигнут результат** РП «Борьба с онкологическими заболеваниями» – «Завершено переоснащение медицинским оборудованием региональных медицинских центров, оказывающих помощь больным онкологическими заболеваниями (диспансеров, больниц)» (план – 1 ед., факт – 0 ед.);

1.4) расходы на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (мероприятие реализуется в рамках РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи») исполнены в сумме 116 954,7 тыс. руб., или **на 85,4%** от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (136 901,6 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 114 997,3 тыс. руб.), что **меньше на 19 946,9 тыс. рублей.**

Несмотря на внесенные 21.08.2020 изменения в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 12.12.2019 № 056-08-2019-537 (далее – Соглашение № 056-08-2019-537)[793], Министерством **не приняты меры** по внесению изменений в сводную бюджетную роспись с целью приведения объема бюджетных ассигнований по КЦСР 565N451700[794], указанных в сводной бюджетной росписи (138 349,5 тыс. руб.), в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, указанных в Соглашении № 056-08-2019-537 (138 345,0 тыс. руб.), что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 7 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, Министерством по состоянию на 01.01.2021 по КЦСР 565N451700:

- приняты бюджетные обязательства на сумму 120 067,4 тыс. руб. (из них с применением конкурентных способов – на сумму 97 386,0 тыс. руб.), что **на 16 834,2 тыс. руб. (12,3%) меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели 136 901,6 тыс. руб.). Из них более 50% контрактов заключено в октябре-декабре 2020 года на сумму

[792] Согласно письму Министерства от 13.05.2021 № 4459-СК, требования об уплате пеней по контракту № 6635 будут направлены Министерством поставщику в ближайшее время.

[793] Дополнительным соглашением от 21.08.2020 № 056-08-2019-537/4 внесены изменения в п. 2.1 Соглашения № 056-08-2019-537, согласно которым общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Тверской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия на развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в 2020 году составляет 138 345,0 тыс. рублей.

[794] «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь».

60 982,1 тыс. руб., что **свидетельствует о невыполнении** Министерством пп. 2 п. 10 Распоряжения № 963-рп[795];

- **не исполнены** принятые бюджетные обязательства **на сумму 3 112,7 тыс. руб.**: **не исполнен** государственный контракт от 30.11.2020 № 0136500001120006034 (далее – контракт № 6034) на поставку стоек регистратуры на сумму 3 112,7 тыс. руб. (поставка осуществляется в течение 30 календарных дней с даты заключения контракта). В 2021 году контракт исполнен в полном объеме. **В нарушение требований** ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, Министерством не предъявлялись поставщику требования об уплате неустойки в связи с нарушением срока исполнения обязательств по контракту № 6034[796].

В 2020 году **достигнут результат** РП «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи» – «Детские поликлиники, детские поликлинические отделения медицинских организаций субъектов РФ будут дооснащены медицинскими изделиями и реализуют организационно-планировочные решения внутренних пространств, обеспечивающих комфортность пребывания детей в соответствии с приказом Минздрава России от 07.03.2018 № 92н «Об утверждении Положения об организации оказания первичной медико-санитарной помощи детям» (план на 2020 год – 95,0%, факт за 2020 год – 95,0%);

1.5) расходы на реализацию региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)» (мероприятие реализуется в рамках РП «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)») исполнены в сумме 349 644,8 тыс. руб., или на 78,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (446 194,8 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 432 809,0 тыс. руб.), что **меньше на 96 550,1 тыс. рублей.**

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, Министерством по состоянию на 01.01.2021 по КЦСР 565N751140[797]:

- приняты бюджетные обязательства на сумму 385 384,5 тыс. руб. (из них с применением конкурентных процедур – на сумму 149 719,8 тыс. руб.), что **на 60 810,3 тыс. руб. (13,6%) меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели (446 194,8 тыс. руб.), что **свидетельствует о невыполнении** Министерством пп. 2 п. 10 Распоряжения № 963-рп[798];

- **не исполнены** принятые бюджетные обязательства **на сумму 35 739,8 тыс. руб.**: по состоянию на 15.05.2021 **не исполнен** государственный контракт от 25.11.2020 № 2-2020 (далее – контракт № 2-2020), заключенный Министерством с ПАО «Ростелеком» на оказание услуг по подключению диагностического медицинского оборудования, находящегося в

---

[795] В соответствии с пп. 2 п. 10 Распоряжения № 963-рп до 01.09.2020 должны быть завершены процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в объеме 100,0% совокупного годового объема закупок, проводимых конкурентными способами.

[796] Согласно письму Министерства от 13.05.2021 № 4459-СК, требования об уплате пеней по контракту №6034 будут направлены Министерством поставщику в ближайшее время.

[797] «Реализация региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

[798] В соответствии с пп. 2 п. 10 Распоряжения № 963-рп до 01.09.2020 должны быть завершены процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в объеме 100,0% совокупного годового объема закупок, проводимых конкурентными способами.

медицинских организациях, подведомственных Министерству, к информационной системе архивирования и передачи медицинских изображений, их обработки и анализа (цена контракта – 35 739,8 тыс. руб., срок оказания услуг – до 20.12.2020). **В нарушение требований** ч. 6 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ Министерством **не предъявлялись** исполнителю требования об уплате неустойки в связи с неисполнением обязательств по контракту № 2-2020[799].

Несмотря на долю освоенных средств по мероприятию 7.001[800] в размере 78,4%, в 2020 году **достигнут** показатель мероприятия «Доля государственных медицинских организаций, включая их структурные подразделения (в том числе ФАП и ФП подключенные к сети Интернет), использующих медицинские информационные системы, соответствующие требованиям Минздрава России, подключенные к подсистемам ЕГИСЗ» (план – 84,0%, факт – 85,0%), что **свидетельствует об отсутствии взаимосвязи** бюджетных ассигнований с результатами реализации мероприятия и **несоблюдении положений** пп. «г» п. 13, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп;

2) расходы, финансируемые с привлечением средств федерального бюджета:

2.1) расходы на развитие паллиативной медицинской помощи исполнены в сумме 22 500,4 тыс. руб., или на 31,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (71 247,7 тыс. руб., из них за счет субсидии из федерального бюджета – 59 848,0 тыс. руб.), что **меньше на 48 747,3 тыс. рублей.**

В 2020 году по сравнению с 2019 годом доля освоенных средств на указанные цели **снизилась на 56,5 п.п.**: с 88,1% до 31,6%.

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, Министерством по состоянию на 01.01.2021 по КЦСР 56401R2010[801]:

- приняты бюджетные обязательства на сумму 22 976,1 тыс. руб. (из них с применением конкурентных процедур – на сумму 12 757,9 тыс. руб.), что **на 48 271,6 тыс. руб. (67,7%) меньше** утвержденных бюджетных ассигнований на указанные цели (71 247,7 тыс. руб.), что **свидетельствует о невыполнении** Министерством пп. 2 п. 10 Распоряжения № 963-рп[802];

- **не исполнены** принятые бюджетные обязательства – **на сумму 475,7 тыс. руб.**, денежные обязательства – на сумму 408,6 тыс. рублей.

Несмотря на имеющуюся потребность в приобретении для паллиативных больных лекарственных препаратов (в т.ч. для обезболивания), медицинских изделий (в т.ч. для использования на дому), Министерством **не приняты меры** по освоению в полном объеме выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета).

Согласно Отчету по ГП, в 2020 году **не достигнуты** два показателя из четырех, установленных соглашением о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 24.12.2019 № 056-09-2020-154: «Число амбулаторных посещений с паллиативной целью к врачам-специалистам и среднему медицинскому персоналу любых специальностей» (план –

---

[799] Согласно письму Министерства от 13.05.2021 № 4459-СК, требования об уплате пеней по контракту №2-2020 будут направлены Министерством исполнителю в ближайшее время.

[800] Мероприятие 7.001 «Реализация региональных проектов «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ)».

[801] «Развитие паллиативной помощи».

[802] В соответствии с пп. 2 п. 10 Распоряжения № 963-рп до 01.09.2020 должны быть завершены процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в объеме 100,0% совокупного годового объема закупок, проводимых конкурентными способами.

15,321 тыс. посещений, факт – 1,306 тыс. посещений), «Доля посещений выездной патронажной службой на дому для оказания паллиативной медицинской помощи в общем количестве посещений по паллиативной медицинской помощи» (план – 45,0%, факт – 30,0%);

2.2) расходы на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) за счет средств резервного фонда Правительства РФ исполнены в сумме 17 175,0 тыс. руб., или на 21,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (80 325,0 тыс. руб. – за счет дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов РФ), что **меньше на 63 150,0 тыс. рублей.**

Согласно Пояснительной записке, низкое освоение средств обусловлено поздними сроками заключения контрактов на поставку медицинского оборудования.

По состоянию на 01.01.2021 **не исполнен** государственный контракт от 19.11.2020 № 358 на поставку системы компьютерной томографии в ГБУЗ «Ржевская ЦРБ» на сумму 58 500,0 тыс. руб.[803] в связи с тем, что оборудование не было введено в эксплуатацию по причине неготовности помещения (ремонт помещения завершен в январе 2021 года). В 2021 году контракт исполнен в полном объеме.

По информации Министерства[804], в адрес поставщика (ООО «Ирвин») Министерством 01.04.2021 направлено требование об уплате неустойки[805], которая оплачена поставщиком платежным поручением от 29.04.2021 № 996943 (документы Министерством **не представлены**).

По состоянию на 15.05.2021 Министерством в ЕИС **не размещена** информация о начислении и об оплате неустойки в связи с ненадлежащим исполнением поставщиком обязательств по государственному контракту от 19.11.2020 № 358, что **свидетельствует о нарушении требований** п. 10 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «к» п. 2, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила № 1084), утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084.

Согласно Отчету по ГП, показатель результативности мероприятия 1.019[806] «Количество единиц медицинского оборудования, приобретаемого для оснащения учреждений здравоохранения в целях лечения пациентов с коронавирусной инфекцией (COVID-19) и недопущения распространения коронавирусной инфекции» выполнен **на 152,8%** (план – 532 ед., факт – 813 ед.) при доле освоенных средств 21,4%, что **свидетельствует об отсутствии взаимосвязи** бюджетных ассигнований с результатами реализации мероприятия, **о несоблюдении положений** пп. «г» п. 13, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп;

3) расходы на оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству, исполнены в сумме 151 288,0 тыс. руб., или на 113,0% от законодательно утвержденных

---

[803] Срок поставки оборудования – до 15.12.2020, срок оказания услуг по установке и монтажу оборудования, обучению специалистов – до 23.12.2020.

[804] Представлена письмом Министерства от 13.05.2021 № 4459-СК.

[805] Письмо Министерства от 01.04.2021 № 3115-СК.

[806] Мероприятие 1.019 «Укрепление материально-технической базы медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), за счет средств резервного фонда Правительства РФ».

бюджетных ассигнований (133 923,3 тыс. руб.), на 89,0% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (169 892,2 тыс. руб.), что **меньше на 18 604,1 тыс. рублей.**

Согласно бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, по состоянию на 01.01.2021 **не исполнены** государственные контракты на сумму **18 353,9 тыс. рублей**. Одной из причин является **затягивание** Министерством сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов. Так, в IV квартале 2020 года Министерством заключены контракты на сумму 88 792,4 тыс. руб., что составляет 52,3% от цены заключенных контрактов в 2020 году (169 642,0 тыс. руб.).

Министерством 23.12.2020 заключен контракт № 0136500001120006636 (далее – контракт № 6636) на поставку тренажерного модуля на динамической платформе для ГБУЗ «Тверская станция скорой медицинской помощи» на сумму 8 471,0 тыс. руб. (дата поставки – по 23.12.2020). Контракт № 6636 исполнен в 2021 году. **В нарушение требований** ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ Министерством **не предъявлялись** поставщику требования об уплате неустойки в связи с нарушением срока поставки оборудования по контракту № 6636 (фактически поставка осуществлена 20.02.2021)[807].

Согласно Отчету по ГП, при доле освоенных на реализацию мероприятия 1.002[808] 89,1%, показатель мероприятия «Количество единиц закупаемого оборудования» выполнен на 113,2% (план – 1 251 ед., факт – 1 420 ед.), что **свидетельствует об отсутствии взаимосвязи** бюджетных ассигнований с результатами реализации мероприятия, **о несоблюдении положений** пп. «г» п. 13, пп. «а» п. 14 Порядка № 545-пп.

Неосвоение Министерством выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) на реализацию отдельных мероприятий, обусловленное, в основном, затягиванием сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов, отсутствием синхронизации действий Министерства и учреждений по приобретению оборудования и подготовке для него помещений, а также недостижение отдельных показателей (в т.ч. предусмотренных паспортами региональных проектов и соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета), **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

В 2020 году за счет бюджетных ассигнований **на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого или перепрофилируемого коечного фонда медицинских организаций для оказания медицинской помощи больным новой коронавирусной инфекцией** (КЦСР 5640158320) Министерством на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ с АО «Концерн Радиоэлектронные технологии» (далее – АО «КРЭТ») (с единственным поставщиком) заключены государственные контракты на поставку аппаратов искусственной вентиляции легких «Авента-М» (далее – аппараты ИВЛ):

- по контракту от 14.04.2020 № 67 (далее – контракт № 67) предусмотрена поставка 27 аппаратов ИВЛ на сумму 50 274,0 тыс. руб.;

---

[807] Согласно письму Министерства от 13.05.2021 № 4459-СК, требования об уплате пеней по контракту №6636 будут направлены Министерством поставщику в ближайшее время.

[808] Мероприятие 1.002 «Оснащение оборудованием, автотранспортом, мебелью и иными медицинскими изделиями государственных учреждений, подведомственных Министерству здравоохранения Тверской области, а также погашение кредиторской задолженности».

- по контракту от 21.04.2020 № 76 (далее – контракт № 76) – 23 аппаратов ИВЛ на сумму 42 826,0 тыс. рублей.

В соответствии с п. 9.3 контрактов Министерством в апреле 2020 года перечислены авансовые платежи в размере 100,0% от цены контракта[809]: по контракту № 67 – в сумме 50 274,0 тыс. руб. (платежные поручения от 15.04.2020 № 2006, № 2007), по контракту № 76 – в сумме 42 826,0 тыс. руб. (платежное поручение от 21.04.2020 № 2107).

Контракты № 67, № 76 заключены Министерством с единственным поставщиком на основании положений п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ, согласно которым закупка у единственного поставщика возможна в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), **требующих затрат времени, нецелесообразно**.

В соответствии с п. 5.1 контрактов № 67, № 76 поставка аппаратов ИВЛ по контрактам осуществляется поставщиком в срок **не позднее 150 календарных дней** с момента поступления 100% предоплаты (по контракту № 67 – до 12.09.2020, контракту № 76 – до 18.09.2020). Фактически в полном объеме обязательства по указанным контрактам выполнены поставщиком 03.12.2020.

По информации Министерства[810], Министерство расценило АО «КРЭТ» в качестве надежного поставщика, т.к. в соответствии с распоряжением Правительства РФ от 31.03.2020 № 706-р АО «КРЭТ» определено единственным исполнителем осуществляемых Минпромторгом России в 2020 году закупок аппаратов ИВЛ; по результатам проведенного анализа контрактов на поставку аппаратов ИВЛ, заключенных субъектами РФ с АО «КРЭТ», установлено, что срок поставки аппаратов ИВЛ составляет не менее 150 календарных дней (минимальные сроки поставки аппаратов ИВЛ АО «КРЭТ» были невозможны в связи с большим объемом поставок на территории РФ). Следует отметить, что поставка аппаратов ИВЛ «Авента-М» в Воронежскую и Ивановскую области осуществлялась другими поставщиками (ООО «Вектор», ООО «Медтехлизинг») в течение 60 дней с даты заключения контрактов.

Учитывая установленные в контрактах № 67, № 76 сроки поставки аппаратов ИВЛ (150 календарных дней), полагаем, что у Министерства **отсутствовали основания** для заключения контрактов на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ. Указанные действия Министерства привели **к нарушению положений** ч. 2 ст. 8, ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, ч. 1

---

[809] На основании положений п. 1.1 ч. 2 ст. 37 Закона № 102-ЗО распоряжением Правительства Тверской области от 14.04.2020 № 304-рп (ДСП) предусмотрен авансовый платеж в размере 100,0% от цены контракта. Информация представлена письмом Министерства от 09.04.2021 № 3420-СК.

[810] Информация представлена письмами Министерства от 09.04.2021 № 3420-СК, от 13.05.2021 № 4459-СК.

ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», **к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий** для АО «КРЭТ».

Министерством при определении цены по контрактам № 67, № 76 использовался метод сопоставимых рыночных цен (анализ рынка). При этом при определении цены контрактов Министерством использовался один способ получения ценовой информации – коммерческие предложения от потенциальных поставщиков, **не использовались** иные способы получения ценовой информации, предусмотренные п. 3.7 Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (далее – Методические рекомендации № 567), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567.

При этом Министерством при определении цены по контрактам № 67, № 76 **не проведен** анализ цены аппаратов ИВЛ, закупаемых Минпромторгом России и другими субъектами РФ у АО «КРЭТ»: цена за 1 ед. аппарата ИВЛ у Минпромторга России составила 1 110,0 тыс. руб. (количество закупаемого оборудования – 6 711 ед.)[811]; у Министерства здравоохранения Свердловской области цена за 1 ед. оборудования составила 1 250,0 тыс. руб. (по 2 контрактам[812] – 1 250,0 тыс. руб. (количество закупаемого оборудования – 10 и 16 ед.)), у ГБУ «Курганская больница №2» – 1 300,0 тыс. руб. (количество закупаемого оборудования – 26 ед.)[813]. В контрактах № 67, № 76 цена за 1 аппарат ИВЛ установлена в размере 1 862,0 тыс. руб., что **на 752,0 тыс. руб. (67,7%) выше**, чем у Минпромторга России, **на 612,0 тыс. руб. (49,0%)** и **562,0 тыс. руб. ((43,2%) выше**, чем у Свердловской и Курганской областей.

Проведение закупки на поставку аппаратов ИВЛ с применением конкурентных способов позволило бы увеличить число участников закупки, обеспечить конкуренцию при проведении закупки аппаратов ИВЛ, сократить время поставки аппаратов ИВЛ и, в конечном итоге, **повысить эффективность использования бюджетных средств**. Указанные факты **свидетельствуют о ненадлежащем исполнении** Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

В ходе анализа исполнения АО «КРЭТ» обязательств по контрактам № 67, № 76 установлено следующее:

1) по запросу КСП Министерством письмом от 09.04.2021 № 3420-СК:

- представлены документы, подтверждающие исполнение поставщиком обязательств по контракту № 67 (товарная накладная от 20.04.2020, акт приема-передачи оборудования от 28.04.2020, акт ввода оборудования в эксплуатацию от 28.04.2020): в апреле 2020 года поставлены аппараты ИВЛ в количестве 10 ед. в ГБУЗ «Областная клиническая больница» (далее – ГБУЗ «ОКБ») (5 ед.), ГБУЗ «Городская клиническая больница № 6» (далее – ГБУЗ «ГКБ № 6») (5 ед.) на сумму 18 620,0 тыс. руб. (таблица 7);

- не представлены документы, подтверждающие исполнение поставщиком обязательств по контракту № 67, – на сумму 31 627,0 тыс. руб., по контракту № 76 – на сумму 42 826,0 тыс. руб.;

---

[811] Контракт от 15.04.2020 № 706/2020/ИВЛ.

[812] Контракты от 02.04.2020 № 01-89/2020, от 03.04.2020 № 01-92/2020).

[813] Контракт от 03.04.2020 № 288-ЕП.

2) Министерством 16.04.2021 в ЕИС размещена информация об исполнении контракта и документы, подтверждающие исполнение поставщиком обязательств по контрактам: по контракту № 67 – осуществлена поставка аппаратов ИВЛ в количестве 27 ед. на сумму 50 274,0 тыс. руб., по контракту № 76 – осуществлена поставка аппаратов ИВЛ в количестве 23 ед. на сумму 42 826,0 тыс. руб. (таблица 7). Таким образом, согласно размещенным документам в ЕИС, обязательства поставщиком по контрактам № 67, № 76 выполнены в полном объеме 03.12.2020.

Сравнительный анализ документов о выполнении АО «КРЭТ» контрактов № 67, № 76, представленных Министерством письмом от 09.04.2021 № 3420-СК и размещенных 16.04.2021 в ЕСИ, приведен в таблице 7.

Таблица 7

Наименование документа	Представлено Министерством письмом от 09.04.2021 №3420-СК	Размещено в ЕИС 16.04.2021
По контракту № 67 на поставку 27 аппаратов ИВЛ на сумму 50 274,0 тыс. рублей. Получатель оборудования – Министерство		
Товарная накладная	1) от 20.04.2020 № 20/04/37 на поставку 10 аппаратов ИВЛ на сумму 18 620,0 тыс. руб., подписана и.о. Министра здравоохранения 28.04.2020 и получателями: ГБУЗ «ГКБ № 6» (5 шт.), ГБУЗ «ОКБ» (5 шт.) (подписано 23.04.2020); 2) не представлена; 3) не представлена.	1) от 20.04.2020 № 20/04/37 на поставку 10 аппаратов ИВЛ на сумму 18 620,0 тыс. руб., подписана и.о. Министра здравоохранения 03.12.2020. Получатель Министерство; 2) от 30.04.2020 № 20/04/85 на поставку 10 аппаратов ИВЛ на сумму 18 620,0 тыс. руб., подписана и.о. Министра здравоохранения 03.12.2020. Получатель Министерство; 3) от 19.05.2020 № 20/05/124 на поставку 7аппаратов ИВЛ на сумму 18 620,0 тыс. руб., подписана и.о. Министра здравоохранения 03.12.2020. Получатель Министерство;
Акт приема-передачи оборудования	1) от 28.04.2020 № б/н о приемке 10 аппаратов ИВЛ, подписан и.о. Министра здравоохранения. 2) не представлен; 3) не представлен.	1) от 03.12.2020 № б/н о приемке 10 аппаратов ИВЛ, подписан и.о. Министра здравоохранения; 2) от 03.12.2020 № б/н о приемке 10 аппаратов ИВЛ, подписан и.о. Министра здравоохранения; 3) от 03.12.2020 № б/н о приемке 7 аппаратов ИВЛ, подписан и.о. Министра здравоохранения.
Акт ввода оборудования в эксплуатацию	от 28.04.2020 № б/н на ввод в эксплуатацию 10 аппаратов ИВЛ, подписан и.о. Министра здравоохранения.	от 03.12.2020 № б/н на ввод в эксплуатацию 27 аппаратов ИВЛ, подписан и.о. Министра здравоохранения.
Гарантийный талон	от 29.04.2020 №б/н на срок не более 18 месяцев с момента ввода в эксплуатацию (с 29.04.2020) на 10 аппаратов ИВЛ	от 03.12.2020 на срок не более 18 месяцев с момента ввода в эксплуатацию (с 03.12.2020) на 27 аппаратов ИВЛ
Акт об исполнении обязательств по контракту	Не представлен.	от 03.12.2020 № б/н о полном исполнении поставщиком своих обязательств по контракту от 14.04.2020 № 67, подписан и.о. Министра здравоохранения.
Требование об уплате пеней за просрочку поставки оборудования	от 31.03.2021 № 1 (исх. № 3028-КС) на сумму 1 271 932,2 рубля. Объем неисполненного в срок обязательства – 42 826,0 тыс. рублей.	В ЕИС не размещено.
По контракту №76 на поставку 23 аппаратов ИВЛ на сумму 42 826,0 тыс. рублей. Получатель оборудования – ГБУЗ «ГКБ №6»		
Товарная накладная	Не представлена	1) от 19.05.2020 № 20/05/123 на поставку 13 аппаратов ИВЛ на сумму 24 206,0 тыс. руб., подписана гл. врачом ГБУЗ «ГКБ № 6» 01.12.2020; 2) от 01.12.2020 № 20/09/68 на поставку 10 аппаратов ИВЛ на сумму 18 620,0 тыс. руб., подписана гл. врачом ГБУЗ «ГКБ № 6» 01.12.2020.
Акт приема-передачи оборудования	Не представлен	1) от 01.12.2020 № б/н о приемке 13 аппаратов ИВЛ, подписан гл. врачом ГБУЗ «ГКБ № 6» 01.12.2020; 2) от 01.12.2020 № б/н о приемке 10 аппаратов ИВЛ, подписан гл. врачом ГБУЗ «ГКБ № 6» 01.12.2020.
Акт ввода оборудования в эксплуатацию	Не представлен	1) от 01.12.2020 № б/н на ввод в эксплуатацию 13 аппаратов ИВЛ, подписан гл. врачом «ГБУЗ ГКБ № 6» 01.12.2020; 2) от 01.12.2020 №б/н на ввод в эксплуатацию 10 аппаратов ИВЛ, подписан гл. врачом «ГБУЗ ГКБ № 6» 01.12.2020.

Наименование документа	Представлено Министерством письмом от 09.04.2021 №3420-СК	Размещено в ЕИС 16.04.2021
Гарантийный талон	Не представлен	от 03.12.2020 на срок не более 18 месяцев с момента ввода в эксплуатацию (с 03.12.2020) на 27 аппаратов ИВЛ
Акт об исполнении обязательств по контракту	Не представлен.	от 03.12.2020 № б/н о полном исполнении поставщиком своих обязательств по контракту от 21.04.2020 № 76, подписан и.о. Министра здравоохранения.
Требование об уплате пеней за просрочку поставки оборудования	письмом от 31.03.2021 № 3025-КС в адрес поставщика на сумму 1 233 388,0 рублей. Объем неисполненного в срок обязательства – 42 826,0 тыс. рублей. В ЕИС не размещено.	В ЕИС не размещено.

Представленные Министерством письмом от 09.04.2021 № 3420-СК документы об исполнении контрактов № 67, № 76 **не соответствуют** документам об исполнении контрактов № 67, № 76, размещенным Министерством 16.04.2021 в ЕИС:

1) согласно документам, представленным Министерством в КСП письмом от 09.04.2021 № 3420-СК, по состоянию на 09.04.2021:

1.1) контракт № 67 исполнен поставщиком на сумму 18 620,0 тыс. руб., дебиторская задолженность поставщика по контракту № 67 составляет 31 654,0 тыс. рублей.

В ЕИС размещены документы, подтверждающие, что поставщик по состоянию на 03.12.2020 исполнил обязательства по контракту № 67 в сумме 50 274,0 тыс. руб., дебиторская задолженность поставщика по контракту № 67 на 03.12.2020 отсутствует;

1.2) контракт № 76 не исполнен поставщиком в полном объеме, дебиторская задолженность поставщика по контракту № 76 составляет 42 826,0 тыс. рублей.

В ЕИС размещены документы, подтверждающие, что поставщик по состоянию на 03.12.2020 исполнил обязательства по контракту № 76 в сумме 42 826,0 тыс. руб., дебиторская задолженность поставщика по контракту № 76 на 03.12.2020 отсутствует;

2) представленные письмом Министерства от 09.04.2021 № 3420-СК документы на поставку 10 аппаратов ИВЛ на сумму 18 620,0 тыс. руб. в рамках контракта № 67 (товарная накладная от 20.04.2020 №20/04/37, акт приема-передачи оборудования от 28.04.2020, акт ввода оборудования в эксплуатацию от 28.04.2020, гарантийный талон от 29.04.2020) **не соответствуют аналогичным документам** (по оформлению, по датам документов и подписания, лицам, подписавшим документы, по количеству оборудования), размещенным в ЕИС (товарная накладная от 20.04.2020 № 20/04/37, акт приема-передачи оборудования от 03.12.2020, акт ввода оборудования в эксплуатацию от 03.12.2020, гарантийный талон от 03.12.2020).

Указанные факты могут свидетельствовать о том, что **в нарушение положений** ст. 12 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» Министерством письмом от 09.04.2020 № 3420-СК представлены недостоверные документы по контракту № 67, не в полном объеме представлены документы по исполнению АО «КРЭТ» обязательств по контрактам № 67, № 76.

Согласно документам об исполнении контракта № 67, представленным Министерством письмом от 09.04.2021 № 3420-СК, и размещенным в ЕИС, можно сделать вывод, что по контракту № 67 были поставлены аппараты ИВЛ в количестве 37 ед. (что **на 10 ед. больше** количества оборудования, предусмотренного контрактом № 67 (27 ед.) на сумму 68 894,0 тыс. руб. (что **на 18 620,0 тыс. руб. больше** цены контракта (50 274,0 тыс. руб.), что **может привести** к требованию поставщика либо вернуть неоплаченное оборудование в количестве 10 ед., либо оплатить оборудование, поставленное сверх контракта, на сумму 18 620,0 тыс. рублей.

Согласно пояснениям Министерства[814]:

- документы, свидетельствующие об исполнении контрактов № 67, № 76 **были утеряны**, поэтому не были своевременно переданы в отдел финансирования, бухгалтерского учета и отчетности Министерства для их отражения в бухгалтерском учете;

- 10 аппаратов ИВЛ, принятых Министерством согласно товарной накладной от 20.04.2020 № 20/04/37 по контракту № 67, **не были надлежащим образом** документально оформлены в связи с возвратом аппаратов ИВЛ по инициативе АО «КРЭТ»: в соответствии с письмом АО «КРЭТ» от 18.05.2020 (**отсутствует** отметка Министерства о получении данного письма) АО предлагало передать Министерству аппараты ИВЛ, поставленные по контракту № 67, в связи с необходимостью проведения технических исследований (тестовых испытаний) сроком на 14 рабочих дней с даты передачи. Министерством **не представлены** документы, подтверждающие передачу оборудования АО «КРЭТ» для проведения испытаний и факт приемки оборудования Министерством после испытаний.

Указанные факты свидетельствуют о том, что Министерством в проверяемом периоде **в нарушение требований** ст. 10 Закона № 402-ФЗ в регистрах бухгалтерского учета не отражались данные, содержащиеся в первичных учетных документах (актах, подтверждающих исполнение поставщиком обязательств по контрактам № 67, № 76).

Указанные факты свидетельствуют о том, что **в нарушение положений** ст. 7 Закона № 402-ФЗ в Министерстве **надлежащим образом не организовано** ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета, что **привело к искажению** в бюджетной отчетности Министерства за 2020 год показателей по дебиторской задолженности, основным средствам, а также **создает риски утери** поставленного оборудования.

В связи с нарушением сроков поставки оборудования 31.03.2021 Министерством в адрес АО «КРЭТ» направлены требования об уплате пеней[815]:

- по контракту № 67 – в сумме 1 271,9 тыс. руб., согласно которому объем неисполненных обязательств поставщиком по контракту № 67 составляет 42 826,0 тыс. руб., количество дней просрочки обязательств – 198[816];

- по контракту № 76 – в сумме 1 233,4 тыс. руб., согласно которому объем неисполненных обязательств поставщиком по контракту № 76 составляет 42 826,0 тыс. руб., количество дней просрочки обязательств – 192[817].

Следует отметить, что произведенный Министерством расчет пеней по контрактам № 67, № 76 (по объему неисполненных обязательств, количеству дней просрочки) **не соответствует** документам, подтверждающим исполнение поставщиком обязательств по контрактам № 67, № 76, размещенным в ЕИС, что **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Министерством полномочий, предусмотренных ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в части направления поставщикам требований об уплате неустойки.

В нарушение требований п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «к», «н» п. 2, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, Министерством в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, по контрактам № 67, № 76:

---

[814] Представлены письмом Министерства от 13.05.2021 № 4459-СК.

[815] Требования представлены письмом Министерства от 09.04.2021 № 3420-СК (вх. в КСП № 441 от 12.04.2021).

[816] Письмо Министерства от 31.03.2021 № 3028-КС.

[817] Письмо Министерства от 31.03.2021 № 3025-КС.

- **с нарушением установленного срока**[818] размещена информация об исполнении контракта, документы, подтверждающие исполнение поставщиком обязательств, (информация и документы размещены 16.04.2021, следовало разместить – 10.12.2020);

- **не размещена информация** о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств поставщиком (информацию следовало разместить 07.04.2021).

7. Расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, за счет средств резервного фонда Правительства РФ исполнены в сумме 423 453,0 тыс. руб., или на 99,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (423 895,8 тыс. руб. за счет иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета, предоставленного на основании соглашения от 15.09.2020 № 056-17-2020-880), что меньше на 442,8 тыс. рублей. Законом № 102-ЗО бюджетные ассигнования на указанные цели не предусмотрены.

В отчетном периоде в нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85, п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» не принято постановление Правительства Тверской области об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области в 2020 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетного трансферта в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, т.е. фактически в 2020 году не принято расходное обязательство, предусмотренное п. 1 Правил предоставления из резервного фонда Правительства Российской Федерации в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетного трансферта бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.08.2020 № 1213[819].

---

[818] В соответствии с ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, п. 12 Правил № 1084 указанную информацию и документы следовало направить в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ (Федеральное казначейство) в течение 5 рабочих дней с даты исполнения контракта, с даты приемки выполненной работы.

[819] В соответствии с п. 1 Правил иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и г. Байконура предоставляются в 2020 году в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетного трансферта бюджету соответствующего территориального фонда обязательного медицинского страхования на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной

8. Расходы на обеспечение деятельности Министерства исполнены в сумме 71 435,1 тыс. руб., или на 94,4% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (75 695,5 тыс. руб.), на 94,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (75 484,3 тыс. руб.), что меньше на 4 049,2 тыс. рублей.

5. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств. Наличие расходов на исполнение судебных актов, уплату штрафных санкций.

5.1. Министерством в 2020 году приняты бюджетные обязательства на сумму 15 472 157,9 тыс. руб. или 96,9% от доведенных лимитов бюджетных обязательств (15 964 941,3тыс. руб.), исполнены денежные обязательства – на сумму 14 716 862,9 тыс. руб., не исполнены принятые бюджетные обязательства – на сумму 759 816,3 тыс. рублей.

Принятые Министерством бюджетные обязательства на 2020 год с применением конкурентных процедур составили 1 298 484,5 тыс. руб., или 42,1% от принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (3 083 241,5 тыс. руб.).

В результате применения Министерством конкурентных способов при заключении государственных контрактов, экономия бюджетных средств составила 73 986,8 тыс. руб. (в 2019 году – 106 696,2 тыс. руб.).

5.2. В 2020 году Министерством и казенными учреждениями приняты денежные обязательства по исполнительным документам на сумму 487,9 тыс. руб., которые в течение отчетного периода уменьшены на сумму 0,3 тыс. рублей.

В 2020 году расходы Министерства на оплату судебных расходов (уплата государственной пошлины, расходов на проведение судебной экспертизы, неустойки за просрочку оплаты) составили 487,5 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

По состоянию на 01.01.2021 не исполнены денежные обязательства по исполнению судебных решений на сумму 0,1 тыс. руб. (ГКУЗ СДР «Теремок» не оплачена государственная пошлина по исполнительному листу ФС № 025994112).

6. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Расходы на реализацию ГП «Здравоохранение» в 2020 году составили 15 724 682,0 тыс. руб., или 94,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (16 721 092,0 тыс. руб.), 86,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (18 201 004,9тыс. руб.), что меньше на 2 476 322,9 тыс. руб.

По сравнению с 2019 годом (11 140 377,1 тыс. руб.) рост расходов на реализацию ГП «Здравоохранение» составил 4 584 304,9 тыс. руб., или 41,1 процента.

ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.

В нарушение положений п. 4.1, пп. «к» п. 98 Порядка № 545-пп Министерством в проверяемом периоде не обеспечено внесение изменений в ГП «Здравоохранение» с целью приведения объема финансового обеспечения госпрограммы на 2020 год (18 070 900,3 тыс. руб.) в соответствие со сводной бюджетной росписью (18 201 004,9 тыс. руб.).

Критерий эффективности реализации ГП «Здравоохранение» составил 0,745, деятельность Министерства по управлению реализацией госпрограммы признана неудовлетворительной (в 2019 году – деятельности Министерства по управлению реализацией ГП являлась умеренно эффективной (критерий эффективности реализации ГП составлял 0,831).

В 2020 году из 202 показателей ГП «Здравоохранение»[820] выполнено 124 показателя (61,4%), не выполнено 78 показателей (38,6%). По сравнению с 2019 годом (21,7%) доля невыполненных показателей ГП «Здравоохранение» выросла на 16,9 п.п.

Анализ достижения установленных показателей результативности представлен в таблице 8.

Таблица 8

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	План	Фактически достигнуты	
Программная часть	*197*	*120*	*60,9*
Показатели цели	8	1	12,5
Показатели задач	56	37	66,1
Показатели мероприятий	120	72	60,0
Показатели административных мероприятий	13	9	69,2
Обеспечивающая подпрограмма	*5*	*5*	*100,0*
Показатели мероприятий	2	2	100,0
Показатели административных мероприятий	3	3	100,0
Всего	**202**	**124**	**61,4**

В 2020 году достижение цели ГП «Здравоохранение» – «Увеличение продолжительности здоровой жизни, снижение уровня смертности и инвалидности населения, соблюдение прав граждан в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий» характеризовали 11 показателей.

В Отчете по ГП из расчета исключены 3 показателя цели[821] в связи с отсутствием данных о фактическом значении показателя (в отчете о реализации ГП «Здравоохранение» за 2019 год фактические значения по данным показателям указывались по предварительным данным). Следует отметить, что в представленных в составе годового отчета об исполнении областного бюджета за 2020 год документах[822] приведены фактические значения показателей за 2020 год по 2 из 3 показателей, исключенных из расчета при составлении Отчета по ГП: «Смертность населения в трудоспособном возрасте в Тверской области» (594,5 случая на

[820] В 2020 году из расчета исключены 3 показателя цели в связи с отсутствием фактических данных.

[821] «Смертность населения в трудоспособном возрасте в Тверской области» (план на 2020 год – 590,0 случаев на 100 тыс. чел. населения соответствующего возраста), «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (план на 2020 год – 72,37 лет), «Смертность населения от дорожно-транспортных происшествий» (план на 2020 год – 11,0 случаев на 100 тыс. чел. населения).

[822] Отчет об исполнении Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи за 2020 год, доклад об исполнении основных показателей прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2020 год.

100 тыс. чел. населения соответствующего возраста), «Ожидаемая продолжительность жизни при рождении» (72,53 года).

В 2020 году из 8 показателей цели, по которым приведены данные в Отчете по ГП, достигнут 1 показатель, **не достигнуты 7 показателей** (данные приведены в таблице 9).

Таблица 9

№ п.п.	Наименование показателя	Ед. измерения	Факт за 2019 год[823]	Значение показателя в 2020 году		Отклонение фактического значения показателя за 2020 год от планового	
				План	Факт	в абсолютном выражении	%
1	Смертность от болезней системы кровообращения	на 100 тыс. чел. населения	763,2	715,0	821,8	106,8	87,0
2	Смертность от новообразований (в том числе злокачественных)		253,0	245,8	250,2	4,4	98,2
3	Младенческая смертность	случаев на 1000 родившихся живыми	4,2	4,3	4,5	0,2	95,6
4	Уровень материнской смертности	случаев на 100 тыс. родившихся живыми	18,7	13,5	9,9	-3,6	136,4
5	Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин)	на 100 тыс. чел. населения	1 518,2	1 535,0	1 732,7	197,7	88,6
6	Смертность населения Тверской области от туберкулеза		4,6	3,8	4,4	0,6	86,4
7	Общий коэффициент смертности	на 1000 чел. населения	16,3	16,2	18,4	2,2	88,0
8	Естественный прирост населения	на 1000 чел. населения	- 9,9	-7,0	-10,4	-3,4	67,3[824]

По показателям цели «Младенческая смертность», «Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин)»[825] плановые значения на 2020 год установлены **хуже достигнутых** значений по итогам 2019 года, что **свидетельствует о завышении плановых значений** указанных показателей и **не соответствует** критериям адекватности и сопоставимости, установленным пп. «а», «ж» п. 14 Порядка №545-пп. При этом завышение планового значения указанных показателей не позволило их достигнуть в 2020 году.

По сравнению с 2019 годом (40,0%) доля невыполненных показателей цели ГП «Здравоохранение» в 2020 году **выросла на 40,5 п.п. и составила 87,5%.**

Согласно Отчету по ГП, невыполнение отдельных показателей цели обусловлено поздней обращаемостью населения за медицинской помощью, выявляемостью заболеваний в терминальной стадии, неэффективностью деятельности профилактической работы, недостаточно эффективной деятельностью первичного звена, нарушением схем маршрутизации пациентов и протоколов ведения больных, высокой долей лиц старше трудоспособного возраста, а также смертью пациентов от новой коронавирусной инфекции.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом[826] **ухудшились фактические значения** по 5 показателям, характеризующим достижение цели: «Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. чел. населения)» – на 58,6 случая (7,7%); «Младенческая смертность (на 1000 родившихся живыми)» – на 0,3 случая (7,1%); «Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин) (на 100 тыс. чел. населения)» – на 214,5

[823] Информация о значении показателя № 5 указана на основании данных Отчета о выполнении ГП «Здравоохранение» за 2019 год, остальных показателей – на основании данных Тверьстата и Росстата.

[824] По данному показателю расчет произведен КСП в соответствии с п. 6 Методики № 545-пп. В Отчете по ГП указано – 1,486, следовало указать – 0,673.

[825] Отрицательная динамика по указанным показателям свидетельствует об улучшении ситуации.

[826] По данным Тверьстата и Росстата за 2019 год.

случая (14,1%); «Общий коэффициент смертности – (на 1 000 чел. населения)» – на 2,1 случая (12,9%); «Естественный прирост населения (на 1 000 чел. населения)» – на 0,5 (5,1%).

Указанные факты **свидетельствуют о недостаточности** принятых Министерством в 2020 году мер по достижению показателей, установленных ГП «Здравоохранение», а также о том, что в Тверской области **имеются проблемы** с качеством и доступностью медицинской помощи.

Министерством допущены **нарушения требований** п. 82, 83.2, 130 Порядка № 545-пп при составлении Отчета по ГП и Пояснительной записки к отчету:

1) выявленные нарушения положений п. 6, 18 Методики № 545-пп при расчете индекса достижения 6 показателей цели и мероприятий (данные приведены в таблице 10) привели **к некорректному расчету** среднего индекса достижения плановых значений показателей цели, мероприятий (административных мероприятий), индекса достижения плановых значений показателей государственной программы, показателя качества планирования государственной программы, критерия эффективности реализации ГП «Здравоохранение» за 2020 год.

Это привело **к недостоверности данных**, содержащихся в Отчете о реализации ГП «Здравоохранение» за 2020 год и Пояснительной записки к отчету;

2) в Отчете по ГП **не указаны** причины отклонения от плана по значительной части мероприятий и показателей.

Таблица 10

Наименование показателя	Единица измерения	Результаты реализации программы в 2020 году				Динамика показателя, предусмотренная ГП
		план	факт	Индекс достижения планового значения показателя		
				согласно Отчету по ГП	согласно расчету КСП[827]	
Показатель цели «Естественный прирост населения в Тверской области»	на 1000 чел. населения	-7,0	-10,4	1,486	0,673	Рост
Подпрограмма 2 «Организация оказания медицинской помощи и предоставления услуг, сопутствующих оказанию медицинской помощи»						
Показатель мероприятия 1.008 «Количество случаев госпитализации»	единиц	2 140	1 626,0	1,316	0,760	Рост
Показатель мероприятия 2.005 «Количество проведенных судебно-медицинских экспертиз»	единиц	40 147,0	36 442,0	1,102	0,908	Рост
Показатель мероприятия 3.005 «Количество проведенных патологоанатомических экспертиз (патологоанатомического вскрытия)»	единиц	6 221,0	7 063,0	0,881	1,135	Неизменный
Показатель мероприятия 3.008 «Количество выполненных транспортировок»	единиц	220,0	181,0	2,215	0,823	Неизменный
Подпрограмма 5 «Реализация национальных проектов»						
Показатель мероприятия 4.007 «Количество детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, получивших социальную поддержку»	человек	84,0	61,0	1,377	0,726	Неизменный

Несмотря на то, что КСП при проведении внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2019 год указывала на аналогичные нарушения, Министерством **не**

[827] Расчет индекса достижения плановых значений показателей приведен в соответствии с п. 6, 18 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (приложение 14 к Порядку № 545-пп).

приняты надлежащие меры по соблюдению положений Порядка № 545-пп при составлении Отчета о реализации ГП «Здравоохранение» за 2020 год.

Выводы:

1. Министерством здравоохранения Тверской области (далее – Министерство) годовая бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области (далее – КСП) в срок, установленный п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО).

2. Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (далее – Инструкция № 191н), утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. В ходе внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2020 год установлены следующие нарушения:

3.1. Министерством допущены искажения выраженных в денежном измерении показателей, которые привели к искажению информации в бюджетной отчетности:

3.1.1. в нарушение требований п. 55, 163 Инструкции № 191н допущено искажение информации по утвержденным бюджетным назначениям по доходам в Отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 4 – на сумму 544 714,0 тыс. руб., в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 3 – на сумму 544 714,0 тыс. руб. (утвержденные бюджетные назначения по шести доходным источникам не соответствуют бюджетным назначениям на 2020 год, утвержденным законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО).

В ходе контрольного мероприятия Министерством представлены уточненные Отчет (ф. 050312), Сведения (ф. 0503164), в которых указанные нарушения устранены;

3.1.2. в нарушение требований п. 17, 167 Инструкции № 191н допущено искажение информации по долгосрочной дебиторской задолженности на конец отчетного периода в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в графе 10 по номеру счета бюджетного учета 120551000 – на сумму 4 490 514,1 тыс. руб., в разделе II Баланса (ф. 0503130) по строке 251 в графах 6, 8 – на сумму 4 490 514,1 тыс. руб. (не отражены поступления межбюджетных трансфертов в 2022–2023 годах из федерального бюджета);

3.1.3. в нарушение требований п. 17, 167 Инструкции № 191н допущено искажение информации в разделе 1 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по дебиторской задолженности по номеру (коду) счета бюджетного учета 09015640158320244 120631000 в графах 7, 8, 9 – на сумму 74 480,0 тыс. руб., в разделе II Баланса (ф. 0503130) по дебиторской задолженности по выплатам на конец отчетного периода в графах 7, 8 – на сумму 74 480,0 тыс. руб. (отражена дебиторская задолженность на конец отчетного периода по контрактам от 14.04.2020 № 67, от 21.04.2020 № 76, не соответствующая первичным учетным документам).

Указанные факты искажения показателей в отдельных формах бюджетной отчетности Министерства за 2020 год (Балансе (ф. 0503130), Сведениях (ф. 0503169) свидетельствуют о недостоверности представленной Министерством бюджетной отчетности за 2020 год и

несоблюдении положений ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ).

3.2. Министерством допущены нарушения требований п. 152, 155, 163 Инструкции № 191н при составлении следующих форм бюджетной отчетности: Сведений об исполнении бюджета (ф. 0503164), Пояснительной записки (ф. 0503160), таблицы № 3 «Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете».

4. В 2020 году в областной бюджет Тверской области поступили доходы, администратором которых является Министерство, в сумме 5 213 340,8 тыс. руб., что на 607 160,7 тыс. руб., или на 10,4%, меньше утвержденных бюджетных назначений (5 820 501,5 тыс. руб.).

4.1. В отчетном периоде в доход областного бюджета Тверской области из федерального бюджета поступили межбюджетные трансферты в сумме 5 178 314,4 тыс. руб., что на 620 763,2 тыс. руб., или на 10,7%, меньше утвержденных бюджетных назначений (5 799 077,6 тыс. руб.).

Указанные факты свидетельствуют о том, что Министерством в отчетном периоде не приняты надлежащие меры по освоению выделенных средств из федерального бюджета (в т.ч. в связи с затягиванием сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов).

4.2. Значительные отклонения от прогнозных бюджетных назначений, а также отсутствие прогнозных назначений по отдельным видам доходов свидетельствуют о необходимости повышения качества планирования по доходным источникам.

5. Расходы областного бюджета Тверской области за 2020 год исполнены Министерством в сумме 14 712 341,6 тыс. руб., или на 105,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (13 978 987,5 тыс. руб.), на 91,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (16 014 647,0 тыс. руб.), из них расходы за счет средств федерального бюджета исполнены в сумме 3 762 026,8 тыс. руб., или на 77,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (4 852 475,3 тыс. руб.).

5.1. Остаток неисполненных бюджетных ассигнований по состоянию на 01.01.2021 составил 1 302 305,4 тыс. руб. (из них по средствам федерального бюджета – 1 092 068,6 тыс. руб.), из них более 94% приходится на расходы по реализации отдельных мероприятий (931 673,2 тыс. руб.), на предоставление подведомственным учреждениям субсидий на иные цели (226 343,9 тыс. руб.), на исполнение публичных обязательств (66 584,3 тыс. руб.).

5.2. В 2020 году расходы Министерства на оплату судебных расходов (уплата государственной пошлины, расходов на проведение судебной экспертизы, неустойки за просрочку оплаты) составили 487,5 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

6. Дебиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности за 2020 год уменьшилась на 649 219,0 тыс. руб. (6,9%) и по состоянию на 01.01.2021 составила 8 731 192,2 тыс. рублей.

6.1. Основную долю (более 97%) в общем объеме дебиторской задолженности составляет дебиторская задолженность по поступлениям межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2021-2023 годах (8 529 090,7 тыс. руб.).

6.2. Просроченная дебиторская задолженность на 01.01.2021 по сравнению с 01.01.2020 выросла на 19 200,0 тыс. руб. (в 28,2 раза): с 681,0 тыс. руб. до 19 881,0 тыс. рублей.

Основную долю в просроченной дебиторской задолженности (96,2%) составляет задолженность по авансовым платежам по 4 контрактам на реабилитацию детей и долечивание граждан в сумме 19 120,8 тыс. руб. (срок исполнения обязательств по контрактам – декабрь 2020 года). В связи с чем указанные средства подлежат возврату в доход областного бюджета Тверской области.

В 2020 году Министерством средства на реабилитацию детей и долечивание граждан в сумме 19 120,8 тыс. руб. использованы без достижения результата, что свидетельствует о несоблюдении принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, а также о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

6.3. Министерством не осуществлялось взыскание с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) неустойки в связи с ненадлежащим исполнением (неисполнением) обязательств по государственным контрактам, размер которой на 01.01.2021 составил 18 285,8 тыс. руб. (в т.ч. просроченная – 681,4 тыс. руб.).

Затягивание Министерством сроков взыскания задолженности по предъявленной неустойке может привести к непоступлению доходов в областной бюджет Тверской области. Так, по неустойке, предъявленной ОГУП «Фармация», в сумме 115,3 тыс. руб. срок исковой давности истек в январе 2021 года.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством полномочий администратора доходов бюджета, предусмотренных п. 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

6.4. В 2020 году ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер» не приняты меры по возмещению сложившейся в 2019 году переплаты по больничным листам по беременности и родам в сумме 475,1 тыс. рублей.

7. Кредиторская задолженность Министерства по бюджетной деятельности за 2020 год увеличилась на 9 732,5 тыс. руб. (46,2%**)** и по состоянию на 01.01.2021 составила 30 806,5 тыс. руб. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Основную долю (81,7%) в общем объеме кредиторской задолженности составляют неиспользованные остатки по иным межбюджетным трансфертам, предоставленным Тверской области в 2020 году из федерального бюджета за счет средств резервного фонда Правительства РФ (указанные остатки подлежат возврату в доход федерального бюджета), объем которых на 01.01.2021 составил 25 170,5 тыс. рублей.

8. Выявлено ненадлежащее исполнение Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, планирования расходов бюджета, внесения предложений по изменению сводной бюджетной росписи:

8.1. Министерством при планировании расходов бюджета не учитывалась реальная потребность при определении бюджетных ассигнований по отдельным направлениям расходов, что привело к неоднократной корректировке бюджетных ассигнований в течение 2020 года и к неосвоению бюджетных средств как Министерством, так и подведомственными учреждениями:

8.1.1. расходы на обеспечение деятельности государственных казенных учреждений в Законе № 102-ЗО были увеличены на сумму 13 582,1 тыс. руб. (1,2%), в сводной бюджетной росписи уменьшены относительно законодательно утвержденных бюджетных ассигнований на сумму 29 782,2 тыс. руб. (3,8%). При этом остаток неосвоенных средств на указанные цели по состоянию на 01.01.2021 составил 30 424,9 тыс. руб.;

8.1.2. расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий уменьшены на сумму 203 636,8 тыс. руб. (8,0%). При этом по состоянию на 01.01.2021 остаток неисполненных бюджетных ассигнований на указанные цели составил 3 945,1 тыс. руб. (в отчетном периоде средства не были распределены Министерством между подведомственными учреждениями в связи с отсутствием потребности), остаток неиспользованных средств субсидии на лицевых счетах государственных учреждений – 177 144,6 тыс. руб.;

8.1.3. расходы на предоставление субсидий государственным бюджетным учреждениям здравоохранения на иные цели не исполнены на сумму 236 132,1 тыс. руб. (11,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи). Основными причинами неисполнения расходов являются затягивание Министерством сроков распределения субсидий на иные цели – нарушен срок, установленный пп. 3 п. 6 распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Распоряжение № 963-рп), наличие остатка нераспределенной субсидии среди подведомственных учреждений в сумме 179 073,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность подведомственных учреждений по субсидиям на иные цели составила 57 752,5 тыс. рублей.

8.2. Затягивание Министерством сроков проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов, а также отсутствие синхронизации в действиях Министерства и учреждений здравоохранения по закупке оборудования и подготовке помещений для оборудования (Министерством нарушены сроки, установленные пп. 1, п. 15, пп. 2 п. 10 Распоряжения № 963-рп) привели к неосвоению выделенных бюджетных средств (в т.ч. из федерального бюджета на реализацию национального проекта «Здравоохранение»), недостижению показателей (в т.ч. установленных паспортами региональных проектов национального проекта «Здравоохранение», соглашениями о предоставлении межбюджетных трансфертов из федерального бюджета).

8.2.1. Значительное неосвоение средств (более 40%) по состоянию на 01.01.2021 сложилось по следующим расходам: на создание и замену фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для населенных пунктов с численностью населения от 100 до 2000 человек – 76 025,8 тыс. руб. (100,0% от утвержденных ассигнований); на оснащение оборудованием региональных сосудистых центров и первичных сосудистых отделений – 163 653,4 тыс. руб. (99,5%); на финансовое обеспечение мероприятий по борьбе с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19) – 63 150,0 тыс. руб.

(78,6%); на переоснащение медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь больным с онкологическими заболеваниями, - 384 548,4 тыс. руб. (70,4%); на развитие паллиативной медицинской помощи – 48 747,3 тыс. руб. (68,4%); на обеспечение закупки авиационных работ в целях оказания медицинской помощи – 44 445,7 тыс. руб. (49,4%).

8.3. Несмотря на внесенные 21.08.2020 изменения в соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 12.12.2019 № 056-08-2019-537 Министерством не приняты меры по внесению изменений в сводную бюджетную роспись с целью приведения объема бюджетных ассигнований по КЦСР 565N451700[828], указанных в сводной бюджетной росписи (138 349,5 тыс. руб.), в соответствие с объемом бюджетных ассигнований, указанных в соглашении (138 345,0 тыс. руб.).

9. В нарушение положений ст. 8, п. 1 ст. 85 Бюджетного кодекса РФ Министерством в 2020 году осуществлялось перечисление средств в отсутствие принятых расходных обязательств – принятых нормативных правовых актов Тверской области, регламентирующих:

9.1. порядок предоставления из областного бюджета Тверской области в 2020 году бюджету Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области межбюджетного трансферта в целях дополнительного финансового обеспечения медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования, что свидетельствует о нарушении положений п. 1 ст. 154 Бюджетного кодекса РФ, пп. «ж» ст. 5 Закона № 13-ЗО. Объем использованных средств составил 423 453,0 тыс. руб.;

9.2. меры поддержки работников государственных казенных учреждений здравоохранения Тверской области, что свидетельствует о несоблюдении положений п. 29 ст. 3 закона Тверской области от 05.07.2012 № 54-ЗО «О регулировании отдельных вопросов охраны здоровья граждан в Тверской области». Объем использованных средств составил 3 423,2 тыс. руб.;

9.3. вопросы осуществления стимулирующих выплат за выполнение особо важных работ, за особые условия труда и дополнительную нагрузку медицинским и иным работникам государственных учреждений Тверской области, подведомственных Министерству, что свидетельствует о нарушении положений ст. 144 Трудового кодекса РФ, ст. 7 закона Тверской области от 29.12.2004 № 88-ЗО «Об оплате труда работников государственных учреждений Тверской области» (далее – Закон № 88-ЗО). Объем использованных средств составил 1 257 723,0 тыс. руб.;

9.4. порядок осуществления дополнительных выплат медицинскому персоналу скорой медицинской помощи, что свидетельствует о несоблюдении положений ст. 144 Трудового кодекса РФ, ст. 7 Закона № 88-ЗО. Объем использованных средств составил 70 926,7 тыс. рублей.

Указанные факты свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Министерством иных бюджетных полномочий, предусмотренных пп. 13 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

10. В результате проведенного анализа выполнения государственными бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству, государственных заданий на 2020 год, установлено следующее:

---

[828] «Развитие материально-технической базы детских поликлиник и детских поликлинических отделений медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь».

10.1. Согласно положениям п. 68.1 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями здравоохранения Тверской области (далее – Порядок № 380-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, государственные задания на 2020 год не выполнили 11 учреждений, по которым индекс достижения показателей государственного задания за 2020 год составил менее 0,9.

В связи с временным приостановлением (частичным приостановлением) деятельности подведомственных Министерству учреждений**,** связанным с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, с учетом положений ч. 20 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» данные государственные задания не признаются невыполненными в 2020 году;

10.2. В соответствии с п. 71 Порядка № 380-пп критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания:

- менее 0,8 – имеют 6 учреждений здравоохранения, что свидетельствует о том, что государственные задания в 2020 году реализованы учреждениями недостаточно эффективно;

- более 1,2 – имеет ГБУЗ «Центр СПИД» (1,9), что свидетельствует о необходимости пересмотра расчета нормативных затрат или объема оказания государственной услуги.

11. Министерством допущены нарушения положений Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ):

11.1. Учитывая установленные в государственных контрактах от 14.04.2020 №67, от 21.04.2020 №76 сроки поставки аппаратов искусственной вентиляции легких (далее – аппараты ИВЛ) (не позднее 150 календарных дней с даты предоплаты) у Министерства отсутствовали основания для заключения контрактов с АО «Концерн Радиоэлектронные технологии» (далее – АО «КРЭТ») на основании п. 9 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.

Указанные действия Министерства привели к нарушению положений ч. 2 ст. 8, ч. 1 ст. 24 Закона № 44-ФЗ, ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для АО «КРЭТ».

Проведение закупки на поставку аппаратов ИВЛ с применением конкурентных способов позволило бы увеличить число участников закупки, обеспечить конкуренцию при проведении закупки аппаратов ИВЛ, и, в конечном итоге, повысить эффективность использования бюджетных средств. Так, указанная в контрактах от 14.04.2020 № 67, от 21.04.2020 № 76 стоимость за 1 ед. аппарата ИВЛ (1 862,0 тыс. руб.) превышает стоимость аналогичного оборудования, закупленного в 2020 году Минпромторгом России (1 110,0 тыс. руб.), Свердловской (1 250,0 тыс. руб.) и Курганской (1 300,0 тыс. руб.) областями.

11.2. Представление Министерством в КСП документов об исполнении контрактов от 14.04.2020 № 67, от 21.04.2020 № 76, не соответствующих размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС), утеря Министерством документом по указанным контрактам, а также отсутствие документального оформления фактов передачи аппаратов ИВЛ АО «КРЭТ» для проведения технических исследований (тестовых испытаний) и возврата АО «КРЭТ» аппаратов ИВЛ свидетельствует о том, что

Министерством в проверяемом периоде в нарушение требований ст. 10 Закона № 402-ФЗ в регистрах бухгалтерского учета не отражались данные, содержащиеся в первичных учетных документах (актах, подтверждающих исполнение поставщиком обязательств по контрактам от 14.04.2020 № 67, от 21.04.2020 № 76).

11.2.1. Указанные факты свидетельствуют о том, что в нарушение положений ст. 7 Закона № 402-ФЗ в Министерстве надлежащим образом не организовано ведение бухгалтерского учета и хранение документов бухгалтерского учета, что привело к искажению в бюджетной отчетности Министерства за 2020 год показателей по дебиторской задолженности, основным средствам, а также создает риски утери поставленного оборудования.

11.3. Произведенный Министерством расчет пеней по контрактам от 14.04.2020 № 67, от 21.04.2020 № 76 (по объему неисполненных обязательств, количеству дней просрочки) не соответствует документам, подтверждающим исполнение поставщиком обязательств по указанным контрактам, размещенным в ЕИС, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством полномочий, предусмотренных ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, в части направления поставщикам требований об уплате неустойки.

11.4. В нарушение требований ч. 6, 7 ст. 34, п. 3 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ Министерством не предъявлялись поставщикам требования об уплате неустойки в связи с ненадлежащим исполнением (неисполнением) обязательств по контрактам от 13.10.2020 № 0136500001120005151, от 08.04.2020 № 0136500001120000700, от 24.04.2020 № 0136500001120000699, от 21.12.2020 № 0136500001120006635, от 23.12.2020 № 0136500001120006636, от 30.11.2020 № 0136500001120006034, от 25.11.2020 № 2-2020.

11.5. В нарушение требований п. 10, 13 ч. 2, ч. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «к», «н» п. 2, п. 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками (далее – Правила № 1084), утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, Министерством в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками:

- с нарушением установленного срока размещена информация об исполнении контракта, документы, подтверждающие исполнение поставщиком обязательств, по контрактам от 14.04.2020 №67, от 21.04.2020 №76;
- не размещена информация о начислении неустоек (штрафов, пеней) в связи с ненадлежащим исполнением обязательств поставщиком по контрактам от 14.04.2020 № 67, от 21.04.2020 № 76, от 19.11.2020 № 358.

12. Расходы на реализацию государственной программы Тверской области «Здравоохранение Тверской области» на 2019–2024 годы (далее – ГП «Здравоохранение») в 2020 году составили 15 724 682,0 тыс. руб., или 94,0% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (16 721 092,0 тыс. руб.), 86,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (18 201 004,9 тыс. руб.), что меньше на 2 476 322,9 тыс. рублей.

12.1. Критерий эффективности реализации ГП «Здравоохранение» в 2020 году составил 0,745, деятельность Министерства по управлению реализацией госпрограммы признана неудовлетворительной (в 2019 году – деятельности Министерства по управлению реализацией ГП являлась умеренно эффективной (критерий эффективности реализации ГП составлял 0,831).

12.2. В 2020 году из 202 показателей ГП «Здравоохранение» выполнено 124 показателя (61,4%), не выполнено 78 показателей (38,6%). По сравнению с 2019 годом (21,7%) доля невыполненных показателей ГП «Здравоохранение» выросла на 16,9 п.п.

12.3. В 2020 году из 8 показателей, характеризующих достижение цели ГП «Здравоохранение» (в Отчете по ГП из расчета исключены 3 показателя цели в связи с отсутствием данных о фактическом значении показателей), не достигнуто 7 показателей, из которых по 5 показателям ухудшились фактические значения по сравнению с 2019 годом.

По сравнению с 2019 годом доля невыполненных показателей цели ГП «Здравоохранение» в 2020 году выросла на 40,5 п.п.: с 40,0% до 87,5%.

12.4. Указанные факты свидетельствуют о недостаточности принятых Министерством мер по достижению показателей цели, задач и мероприятий, установленных ГП «Здравоохранение», а также о том, что в Тверской области имеются проблемы с качеством и доступностью медицинской помощи.

12.5. Министерством допущены нарушения требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области (далее – Порядок № 545-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп:

13.5.1. в ГП «Здравоохранение» не обеспечена надлежащая увязка целевых показателей отдельных мероприятий и финансовых ресурсов на их выполнение, отдельные показатели не отвечают критериям адекватности и сопоставимости, что свидетельствует о несоблюдении положений пп. «г» п. 13, пп. «а», «ж» п. 14 Порядка № 545-пп;

13.5.2. не обеспечено внесение изменений в ГП «Здравоохранение» с целью приведения объема финансового обеспечения госпрограммы на 2020 год (18 070 900,3 тыс. руб.) в соответствие со сводной бюджетной росписью (18 201 004,9 тыс. руб.), что свидетельствует о несоблюдении положений п. 4.1, пп. «к» п. 98 Порядка № 545-пп.

13.5.3. Министерством допущены нарушения требований п. 82, 83.2, 130 Порядка № 545-пп при составлении Отчета о реализации ГП «Здравоохранение» за 2020 год и Пояснительной записки к отчету:

13.5.3.1. выявленные нарушения положений п. 6, 18 Методики оценки эффективности реализации государственной программы Тверской области (приложение 14 к Порядку №545-пп) при расчете индекса достижения 6 показателей цели и мероприятий привели к некорректному расчету среднего индекса достижения плановых значений показателей цели, мероприятий (административных мероприятий), индекса достижения плановых значений показателей государственной программы, показателя качества планирования государственной программы, критерия эффективности реализации ГП «Здравоохранение» за 2020 год.

Это привело к недостоверности данных, содержащихся в Отчете о реализации ГП «Здравоохранение» за 2020 год и Пояснительной записки к отчету.

13.5.3.2. в Отчете о реализации госпрограммы не указаны причины отклонения от плана по значительной части мероприятий и показателей.

14. Допущенные Министерством нарушения при составлении бюджетной отчетности, исполнении расходов областного бюджета Тверской области, внесении изменений в ГП «Здравоохранение», составлении отчета о реализации ГП «Здравоохранение» свидетельствуют о том, что Министерством в проверяемом периоде не приняты в полном объеме меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, допущенных по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2019 год.

Предложения:

1. Министерству здравоохранения Тверской области направить отчет и представление, в котором предложить разработать и утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

1.1. В рамках осуществления внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за своевременностью оформления первичных учетных документов по централизованным закупкам медицинского оборудования (в т.ч. в отношении аппаратов ИВЛ) и отражению их в регистрах бухгалтерского учета; за сохранностью документов бухгалтерского учета; за соблюдением требований Инструкции №191н при составлении бюджетной отчетности.

1.2. Провести инвентаризацию расчетов с дебиторами с целью определения правильности и обоснованности отражения сумм дебиторской задолженности в регистрах бухгалтерского учета (в т.ч. по контрактам от 14.04.2020 №67, от 21.04.2020 №76).

1.3. Обеспечить отражение в бюджетной отчетности долгосрочной дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановых периодах в соответствии с требованиями федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

1.4. В рамках осуществления бюджетных полномочий администратора доходов бюджета, предусмотренных п. 2 ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ, принять меры по взысканию с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) дебиторской задолженности по заключенным контрактам; по начислению и взысканию неустойки (пеней, штрафов) с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам.

1.5. В рамках осуществления бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, принять меры по обоснованному определению объема бюджетных ассигнований при планировании расходов бюджета; по своевременному принятию законов и (или) нормативных правовых актов Тверской области при принятии новых расходных обязательств; по освоению в полном объеме выделенных средств (в т.ч. из федерального бюджета) и достижению показателей результативности; по своевременному проведению конкурентных процедур и заключению контрактов (в т.ч. обеспечить синхронизацию действий Министерства и учреждений при проведении закупок оборудования и подготовке помещений для установки оборудования); по своевременному и обоснованному распределению субсидий на иные цели среди подведомственных учреждений (с учетом имеющейся у учреждений потребности и возможности освоения выделенных средств в текущем финансовом году).

1.6. Проанализировать причины образования остатков неиспользованных субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на лицевых счетах подведомственных учреждений, по результатам которого пересмотреть подходы к расчету нормативных затрат на оказание государственных услуг, затрат на выполнение работ в рамках государственного задания.

1.7. Принять меры по возврату сложившейся в 2019 году переплаты по больничным листам по беременности и родам по ГКУЗ «Тверской областной клинический противотуберкулезный диспансер».

1.8. Обеспечить соблюдение требований Порядка №545-пп при внесении изменений в ГП «Здравоохранение» и составлении отчета о реализации ГП «Здравоохранение».

1.9. Принять меры к обеспечению эффективного управления реализацией ГП «Здравоохранение», достижению показателей цели, задач и мероприятий, установленных госпрограммой.

1.10. Провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ.

Аудитор Н.М. Волкова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17 (282) от 28.05.2021).

По результатам проведенной внешней проверки в адрес Министерства здравоохранения Тверской области направлены отчет и представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем, по привлечению виновных должностных лиц Министерства к дисциплинарной ответственности (исх. от 31.05.2021 № 431/05-02).

Информация о принятых решениях и мерах по итогам контрольного мероприятия

По результатам рассмотрения представления КСП Министерством здравоохранения Тверской области представлены письма от 30.06.2021 № 6016-СК, от 16.07.2021 № 6472-СК, от 23.09.2021 № 8578-СК, от 23.09.2021 № 8611-СК, от 08.10.2021 № 9013-СК, от 18.11.2021 № 10157-СК, содержащие информацию о принятых решениях и мерах.

Приказом Министерства от 30.06.2021 № 503 утвержден План мероприятий по устранению нарушений и недостатков, установленных Контрольно-счетной палатой Тверской области по результатам внешней проверки бюджетной отчетности (далее – План мероприятий), которым определены мероприятия, ответственные исполнители и сроки исполнения мероприятий.

В Министерстве усилен контроль за своевременностью оформления первичных учетных документов по централизованным закупкам медицинского оборудования и отражению их в регистрах бухгалтерского учета, за сохранностью документов бухгалтерского учета.

Приказом Министерства от 01.04.2021 № 227 утвержден график документооборота в целях формирования учетной политики в Министерстве здравоохранения Тверской области.

По состоянию на 01.07.2021 в отдел финансирования, бухгалтерского учета и отчетности предоставлены документы, подтверждающие поставку аппаратов ИВЛ по государственному контракту от 14.04.2020 № 67 на сумму 31 654,0 тыс. руб.; данные, содержащиеся в первичных учетных документах по контракту от 14.04.2020 № 67, отражены в бухгалтерских справках (ф. 0504833) за 30.06.2021.

В Министерстве усилен контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности. С целью соблюдения требований Инструкции № 191н в Министерстве введен дополнительный аналитический учет на счетах бюджетного учета.

С целью определения правильности и обоснованности отражения сумм дебиторской задолженности в регистрах бухгалтерского учета Министерством в соответствии с приказом

от 17.09.2021 № 706 «О проведении инвентаризации» в период с 17.09.2021 по 29.09.2021 проведена инвентаризация дебиторской задолженности. По результатам инвентаризации установлено, что сумма дебиторской задолженности составляет 1 874 136,5 тыс. рублей.

Корректировка показателей долгосрочной дебиторской задолженности по счету 120551000 в разделе II «Финансовые активы» Баланса (ф. 0503130) произведена в составе отчетности за апрель 2021 года в Сведениях об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173); в разделе I Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) будет произведена в составе отчетности за 2021 год.

Министерством в 2021 году приняты меры по возврату исполнителями дебиторской задолженности по государственным контрактам на санаторно-курортное лечение на сумму 19 120,8 тыс. рублей. Полученные средства в сумме 19 120,8 тыс. руб. возвращены Министерством в доход областного бюджета.

Министерством принимаются меры для своевременного проведения конкурентных процедур и заключения государственных контрактов.

Министерством по итогам отчетного периода проводится анализ исполнения государственного задания и остатков неиспользованных субсидий на финансовое обеспечение выполнения госзадания на лицевых счетах учреждений здравоохранения. По результатам анализа в соответствии с Порядком формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями здравоохранения Тверской области производится корректировка плановых объемов оказания медицинской помощи, услуг и работ, а также объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на текущий финансовый год.

Планом мероприятий определены исполнители, ответственные за соблюдение требований Порядка № 545-пп при внесении изменений в госпрограмму «Здравоохранение» и составлении отчета о реализации ГП «Здравоохранение» (срок исполнения – в течение года). Министерством в 2021 году изменения в ГП «Здравоохранение» вносились постановлениями Правительства Тверской области от 05.03.2021 № 110-пп, от 28.05.2021 № 295-пп, от 16.08.2021 № 435-пп, при внесении изменений в госпрограмму соблюдались положения Порядка № 545-пп.

Планом мероприятий определены исполнители, ответственные за достижение показателей цели, задач и мероприятий, установленных ГП «Здравоохранение» (срок исполнения – в течение года). Министерством проводится работа, направленная на повышение доступности и качества медицинской помощи, что способствует достижению цели, задач и мероприятий, установленных госпрограммой «Здравоохранение».

В соответствии с приказом Министерства от 23.09.2021 № 312-к проведена служебная проверка в отношении сотрудников Министерства. По результатам проверки ответственным исполнителям Министерства поручено провести работу по устранению нарушений и недостатков, установленных КСП по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства за 2020 год, в соответствии с Планом мероприятий. Сотрудникам Министерства указано на неукоснительное соблюдение должностных обязанностей.

С учетом принятых Министерством решений и мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем, представление снято с контроля решением Коллегии Контрольно-счетной палаты (протокол № 32 (297) от 24.11.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства строительства Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 21 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год, отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Объект контроля: Министерство строительства Тверской области (далее – Министерство), местонахождение: 170100, г. Тверь, площадь Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 5.

Сроки проведения: с 15 марта по 10 апреля 2021 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов.

2. Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Проверяемый период: 2020 год.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам бюджета 283 820,6 тыс. руб., по расходам бюджета 3 336 764,7 тыс. рублей.

Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия был составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления и подписания. Акт подписан с пояснениями, которые рассмотрены и частично учтены при подготовке отчета.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год Министерством представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку (не позднее 15.03.2021), установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО), с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии отчетности 12.03.2021.

В ходе контрольного мероприятия в Контрольно-счетную палату Тверской области представлены 12.04.2021 (вх. № 445) уточненная форма 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и приложение к пояснительной записке формы 0503175 «Сведения о

принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» (уведомление о принятии Минфином Тверской области от 08.04.2020 № 1305-ЕЗ).

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н Министерством в разделе 1 «Доходы бюджета» формы 0503164 не заполнены графы 8 и 9 «Причины отклонений от планового процента».

Бюджетная отчетность принята Министерством финансов Тверской области. В ходе выборочной проверки составления форм бюджетной отчетности, выборочной проверки контрольных соотношений для форм бюджетной отчетности расхождений не установлено.

По состоянию на 01.01.2020 отчетные данные Министерства соответствуют данным Управления Федерального казначейства по Тверской области указанным в форме 0503151 «Отчет по поступлениям и выбытиям» за 2020 год.

Проверкой соответствия показателей отчетности главного администратора бюджетных средств показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета нарушений не установлено.

Оценка соблюдения законодательства в отчетном финансовом году при исполнении областного бюджета Тверской области.

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Доходы исполнены в общей сумме 283 820,6 тыс. руб., или 88,7% от прогнозных назначений (319 847,5 тыс. руб.), что на 303 866,6 тыс. руб. больше аналогичного периода 2019 года (- 20 045,5 тыс. руб.), в том числе:

Таблица 1

Наименование	Утвержденные бюджетные назначения на 2020 год	Исполнено	Отклонения +/-	Исполнение %
1	2	3	4	5
Итого доходов	**319 847,5**	**283 820,6**	**- 36 026,9**	**88,7**
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ, в т. ч.	**2 207,8**	**26 568,7**	**24 360,9**	**1 203,4**
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	*518*	*3 070,5*	*2 552,5*	*592,8*
ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА	*1 685,3*	*23 498,2*	*21 812,9*	*1 394,3*
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	-	*17 312*	*17 312*	-
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ, в том числе:	**317 639,7**	**257 251,9**	**- 60 387,8**	**81**
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ, в том числе:	317 639,7	256 711	- 60 928,7	80,8
Безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации от государственной корпорации - Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	317 639,7	256 711	- 60 928,7	80,8
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	**541**	**541**	-
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	-	**96**	**96**	-

ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, НА РЕАЛИЗАЦИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СОЗДАНИЮ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОВЫХ МЕСТ В ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ ИЗ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	-	**226,5**	**226,5**	-
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ ИЗ БЮДЖЕТОВ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ	-	**218,4**	**218,4**	-

Наибольшая сумма полученных доходов (90,4%) поступила в виде безвозмездных поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства – 256 711 тыс. рублей.

В 2020 году при отсутствии прогнозных назначений доходы от платежей в целях возмещения причиненного ущерба составили 17 312 тыс. рублей. Средства поступили за счет обеспечения заявки на участие в аукционе ООО «ПодводРечСтрой», которое было признано победителем, но в дальнейшем уклонилось от заключения контракта.

При отсутствии прогнозных назначений доходы от возврата субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет, составили 541 тыс. руб., на 5 779 тыс. руб. меньше аналогичного периода 2019 года (6 320,7 тыс. руб.).

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО, закон о бюджете) Министерству были первоначально утверждены бюджетные ассигнования в сумме 5 842 058,3 тыс. рублей. В соответствии с изменениями, вносимыми в закон о бюджете, бюджетные ассигнования по Министерству изменялись 3 раза и составили 7 085 503 тыс. руб., увеличились на 1 243 444,7 тыс. рублей.

Сводной бюджетной росписью бюджетные ассигнования утверждены в общей сумме 7 115 662,2 тыс. руб. или на 30 159,2 тыс. руб. больше ассигнований, утвержденных Законом № 102-ЗО.

Расходы исполнены в сумме 3 336 764,7 тыс. руб., или 46,9% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (7 115 662,2 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 3 778 897,5 тыс. руб., или на 53,1%.

Исполнение расходов Министерства за 2020 год в разрезе видов расходов:

Таблица 2

КВР	Наименование вида расходов	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения ЛБО
100	Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	92 778,5	87 278	5 500,4
200	Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	369 337,4	272 757,1	96 580,3
300	Социальное обеспечение и иные выплаты населению	2 437,4	2 392,6	44,9
400	Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности	4 283 487	2 088 069,5	2 195 417,5
500	Межбюджетные трансферты	2 077 971,5	754 571,4	1 323 400

КВР	Наименование вида расходов	Лимиты бюджетных обязательств	Исполнено	Неисполненные назначения ЛБО
600	Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	279 283,7	121 359,7	157 924
800	Иные бюджетные ассигнования	10 366,7	10 336,4	30,2
	ИТОГО:	**7 115 662,2**	**3 336 764,7**	**3 778 897,5**

Исполнение расходов Министерства за 2020 год в разрезе подразделов бюджетной классификации:

Таблица 3

Подраздел	Утвержденные бюджетные ассигнования по СБР (тыс. руб.)	Кассовое исполнение (тыс. руб.)	Неисполненные бюджетные ассигнования (гр.3-гр.5) (тыс. руб.)	% неисполн. (гр.6/гр.3)
0105 « Судебная система»	10 010,5	8 681,5	1 329	13,3
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	99 431,1	86 731,8	12 699,3	85,4
0311 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	8 534,9	8 404,3	130,6	1,5
0412«Другие вопросы в области национальной экономики»	108 234,1	101 833,5	6 400,6	6
0501 «Жилищное хозяйство»	372 722,2	178703,1	194 019,1	52,7
0502 «Коммунальное хозяйство»	971 232,8	308808,6	662 424,2	68,2
0505 «Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства»	65 835,9	65835,9	0	0
0600 «Охрана окружающей среды»	9 952,4	0	9 952,4	100
0701 « Дошкольное образование»	776 065,4	603 983,7	172 081,7	71,5
0702 « Общее образование	1 200 946,7	76 446,7	1 124 500	93,6
0704 «Среднее профессиональное образование»	52 958,4	52 077,7	880,7	1,7
0801 «Культура»	304 897,6	167 974,7	136 922,9	44,9
0901 «Стационарная медицинская помощь»	2 725 714,3	1 551 194,1	1 174 520,2	43,1
0902 «Амбулаторная помощь»	12 000	0	12 000	100
0909 «Другие вопросы в области здравоохранения»	7 000	7000	0	0
1002 «Социальное обслуживание населения»	12 610,3	40,5	12 569,8	99,8
1004 «Охрана семьи и детства»	2 433,3	2388,4	44,9	1,8
1102 «Массовый спорт»	365 324,6	106 902,5	258 422,1	70,7
1403 «Резервный фонд Правительства Тверской области»	9 757,7	9 757,7	0	0
Итого:	**7 115 662,2**	**3 336 764,7**	**3 778 897,5**	**53,1**

Наиболее значительное неисполнение расходов произошло по четырем подразделам:

1) **По подразделу 0502 «Коммунальное хозяйство»** – не исполнены бюджетные ассигнования на сумму 662 424,2 тыс. руб. или 68,2% от утвержденных бюджетных ассигнований 971 232,8 тыс. руб., в том числе:

- 121 685,8 тыс. руб. или 63% от утвержденных бюджетных ассигнований (192 941,5 тыс. руб.) на строительство и реконструкцию канализационных очистных сооружений за счет межбюджетных трансфертов из бюджета г. Москвы. Согласно пояснительной записке, заключены государственные контракты от 17.10.2020 № 106 и № 107 на строительно-монтажные работы со сроком исполнения в 2021 году;

- 197 584,3 тыс. руб. в рамках адресной инвестиционной программы или 62,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (316 078,3 тыс. руб.), предусмотренных на реализацию задачи «Создание условий для надежного обеспечения природным газом потребителей Тверской области». Согласно пояснительной записке невыполнение связано с поздним заключением контрактов на выполнение работ по специальному техническому надзору и на разработку проектно-сметной документации. Кроме того не согласована трасса Ржев-Нелидово с ООО «Газпром»;

- 83 280 тыс. руб. не исполнены в полном объеме на реализацию мероприятий по строительству и реконструкцию (модернизацию) объектов питьевого водоснабжения (бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области). Согласно пояснительной записке, в рамках доведенных лимитов на 2020 год запланированы адресные программы «Реконструкция водозаборных сооружений Ржев-1 и Ржев-2, включая систему подготовки питьевой воды в г. Ржев». Заключен государственный контракт от 16.11.2020 № 110 со сроком исполнения в 2022 году. Экономия от проведения конкурентных процедур составила в 2020 – 376,17 тыс. руб., 2021 – 1 836,1 тыс. руб. и 2022 – 2574,8 тыс. руб.;

- 229,7 тыс. руб. по мероприятию на строительство и реконструкцию канализационных очистных сооружений (в с. Городня и в г. Торжок) за счет средств областного бюджета, что составляет 0,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (75 000 тыс. руб.);

- 259 644,4 тыс. руб. по мероприятию по сокращению доли загрязненных сточных вод (бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Тверской области), что составляет 85,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (303 933 тыс. руб.). Неполное исполнение бюджетных обязательств связано с тем, что срок исполнения контракта до 01.12.2021.

2) **По подразделу 0702 «Общее образование»** не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 1 124 500 тыс. руб., или на 93,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 200 946,7 тыс. руб.), предусмотренных в рамках Государственной программы Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы. Согласно пояснительной записке, неполное исполнение бюджетных ассигнований по объекту средняя общеобразовательная школа на 1 224 места в микрорайоне «Радужный» г. Тверь объясняется расторжением контракта 11.09.2020.

3) **По подразделу 0901 «Стационарная медицинская помощь»** не исполнены бюджетные ассигнования на строительство объектов в рамках адресной инвестиционной программы на сумму 1 174 520,2 тыс. руб., или 43% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 725 714,3 тыс. руб.), в том числе:

- 1 094 520,2 тыс. руб., или 40,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 645 714,3 тыс. руб.) по объекту «Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери». По данным пояснительной записки, бюджетные обязательства не исполнены в связи с поздним заключением контракта, неисполнением подрядчиком графика выполнения работ, отсутствием договоров по субподряду, отсутствием проектной документации для выполнения строительно-монтажных работ;

- 80 000 тыс. руб. строительство стационарных и амбулаторно-поликлинических медицинских организаций государственной системы здравоохранения с привлечением автономной некоммерческой организации «Развитие социальной инфраструктуры Тверской области» в полном объеме из-за отсутствия отраслевых технических заданий и не проведения конкурентных процедур.

4) **По подразделу 1102 «Массовый спорт»** не исполнены бюджетные ассигнования в рамках Государственной программы Тверской области «Физическая культура и спорт Тверской области» на 2017–2022 годы на сумму 258 422,1 тыс. руб., или 70,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (365 324,6 тыс. руб.), из них:

В рамках Адресной инвестиционной программы Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 12.12.2019 № 496-пп не исполнены бюджетные ассигнования в размере 258 223,4 тыс. руб., в том числе:

- 49 935,9 тыс. руб. (в полном объеме) по объектам «Крытый футбольный манеж в г. Тверь» и «ФОК с плавательным бассейном в г. Бежецке». Согласно пояснительной записке, причинами неисполнения являются увеличение параметров объекта, разработка специальных технических условий, внесение изменений в отраслевое техническое задание и отсутствие положительного заключения госэкспертизы в связи с увеличением стоимости строительных работ;

- 261,9 тыс. руб., или 1,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (18 057,3 тыс. руб.) на строительство многофункционального спортивного зала;

- 167 859,6 тыс. руб., или 80,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (207 838,2 тыс. руб.) по объекту «Спортивный центр по видам гребли в г. Твери» из-за возникновения необходимости внесения изменений;

- 40 166 тыс. руб., или 53,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (86 145,6 тыс. руб.) по объекту «Региональный спортивный тренировочный центр стрелковых видов спорта «Березино» (Бурашевское с/п), техническая готовность объекта составляет 78%, неполное освоение бюджетных средств связано с задержками по поставке материалов в связи с пандемией.

Низкое исполнение расходов, предусмотренных по Министерству строительства Тверской области, является следствием неисполнения мероприятий в объемах и сроках, включенных в государственные программы, в которых Министерство является администратором, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Следует обратить внимание на несоблюдение Министерством сроков выполнения отдельных мероприятий, предусмотренных распоряжением Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», в частности:

а) пункта 13 – об обеспечении проведения в срок до 30 апреля 2020 года капитального ремонта объекта недвижимого государственного имущества, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5, для размещения Дворца бракосочетания Тверской области. Фактически работы по заключенным ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» двум государственным контрактам (от 08.06.2020 № 57 и от 12.10.2020 № 109) завершены 25.12.2020.

б) пункта 16 – об обеспечении завершения в срок до 1 ноября 2020 года выполнения работ по разработке проектной документации по объектам культурного наследия:

- «Флигель, кон. XVIII в («Дополнение к Комплексу Путевого дворца, XVIII–XIX вв.»), г. Тверь. Фактически работы по государственному контракту от 21.07.2020 № 91, заключенному ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «Равелин», выполнены 20.02.2021 при установленном в государственном контракте сроке до 20.12.2020 (с подрядчика удержаны пени в сумме 69,9 тыс. рублей).

- «Колокольня Николаевского собора. 1800 г.», г. Калязин. Фактически работы по государственному контракту от 28.07.2020 № 94, заключенному ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «СК-Лазурит», выполнены 20.02.2021 при установленном в государственном контракте сроке до 20.12.2020 (с подрядчика удержаны пени в сумме 69,9 тыс. рублей).

- «Дополнение к усадьбе городской XIX в.: – Флигель восточный с проездными воротами, сер., 2-ая пол. XIX в.», г. Тверь. Фактически работы по государственному контракту от 21.07.2020 № 92, заключенному ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «АРХТЕХ-РАЗРАБОТКА», сданы заказчику 15.03.2021 при установленном в государственном контракте сроке до 20.12.2020 (с подрядчика удержаны пени в сумме 20 тыс. рублей).

- «Театр драматический, 1-ая пол. XIX–XX вв., 1896 г.», г. Вышний Волочек. Расходы в сумме 1204,2 тыс. руб. не осуществлялись в связи с отсутствием заявок на участие в конкурсе (в 2020 году конкурентные процедуры проводились дважды).

По итогам 2020 года отмечается неравномерность исполнения расходов в течение всего финансового года.

Таблица 4

	Всего за 2020 год	I квартал		II квартал		III квартал		IV квартал	
		сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.	сумма	% от общ.
Кассовые расходы (тыс. руб.)	3 336 764,7	109 762,2	3,3	1 842 552,6	55,2	524 947,2	15,7	859 502,7	25,8

Анализ выполнения подведомственными государственными учреждениями Тверской области государственных заданий.

Министерство строительства является одним из учредителей Государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Тверской технологический колледж (далее Учреждение).

Приказом Министерства от 14.01.2020 № 15 утверждено государственное задание на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов.

Между Министерством и Учреждением заключено соглашение от 14.01.2020 № 1 на предмет определения порядка предоставления Министерством субсидии из областного бюджета на финансовое обеспечение выполнения государственного задания на оказание государственных услуг. В соответствии с заключенным соглашением Министерство в 2020 году перечислило субсидию Учреждению на выполнение государственного задания в сумме 48 009,2 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 64 постановления Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области» (далее – Постановление 380-пп) Министерство приказами от 01.09.2020 № 97-тк и от 26.12.2020 № 158 дважды вносило изменения в государственное задание в части увеличения показателей объема предоставления государственной услуги.

В соответствии с государственным заданием Учреждению доведены показатели, характеризующие: объем государственной услуги, качество государственной услуги,

финансовое обеспечение выполнения государственного задания, порядок осуществления контроля за выполнением государственного задания.

Информация о расходах и показателях выполнения государственного задания:

Таблица 5

Учреждение	Объем субсидии (тыс. руб.)	Разрешенный к использованию остаток прошлого года (тыс. руб.)	Общий объем (гр.2 + гр.3) (тыс. руб.)	Кассовый расход (тыс. руб.)	Остаток, расчетно (гр.4 – гр.5) (тыс. руб.)	Индекс достижения показателей объема гос-х услуг	Индекс освоения объема субсидии	Критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждения Тверской технологический колледж	48 009,2	0	48 009,2	46 826,6	1 183,6	1,0	0,96	1,04

На конец отчетного периода неизрасходованный остаток средств по деятельности связанной с выполнением государственного задания составил 2 120,1 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 59.1 постановления Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (ред. от 05.02.2021) «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области» (далее – Порядок 380-пп) государственное задание учреждением выполнено, индекс достижения показателей объема государственных услуг в 2020 году составил 1, что больше установленного – 0,9.

Согласно Порядку № 380-пп в соответствии с достигнутым значением критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания Учреждением государственное задание выполнено эффективно.

Анализ объектов и объемов незавершенного строительства и принимаемых мер по снижению объемов незавершенного строительства. Анализ причин, влияющих на сокращение объектов и объемов незавершенного строительства.

Сведения о вложениях в объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021:

Таблица 6

Наименование подразделов	Вложения в объекты незавершенного строительства			Количество объектов на 01.01.2021
	сумма на 01.01.2020 (тыс. руб.)	сумма на 01.01.2021 (тыс. руб.)	Откл («+» увеличение; «-» уменьшение)	
1	2	3	4	5
Всего:	**836 809,3**	**741 054,9**	**- 95 754,4**	**55**
1. Вложения в объекты незавершенного строительства, включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов	384 878,1	347 001,5	- 37 876,6	20
2. Вложения в объекты незавершенного строительства, не включенные в документ, устанавливающий распределение бюджетных средств на реализацию инвестиционных проектов	330 405,9	302 348,6	- 28 057,3	19
3. Объекты законченного строительства, введенные в эксплуатацию, не прошедшие государственную регистрацию	8 222,9	1 240,1	- 6 982,8	1
4. Капитальные вложения, произведенные в объекты незавершенного строительства, строительство которых не начиналось (расходы на проектно-изыскательские работы и	66 868,8	46 176	- 20 692,8	14

Наименование подразделов	Вложения в объекты незавершенного строительства			Количество объектов на 01.01.2021
	сумма на 01.01.2020 (тыс. руб.)	сумма на 01.01.2021 (тыс. руб.)	Откл («+» увеличение; «-» уменьшение)	
1	2	3	4	5
проектно-сметную документацию)				
5. Капитальные вложения, произведенные при приобретении объектов незавершенного строительства	46 433,6	44 288,7	-2 144,9	1

Общий объем вложений в объекты незавершенного строительства за отчетный период уменьшился на 95 754,4 тыс. руб. и на 01.01.2021 составил 741 054,9 тыс. руб., из них вложения в объекты незавершенного строительства составили 694 878,9 тыс. руб., в разработку проектно-сметной документации 46 176 тыс. рублей.

Наиболее крупные вложения в объекты незавершенного строительства по состоянию на 01.01.2021 (стоимостью свыше 30 млн. руб.), составляющие 58,3% общего объема вложений в объекты незавершенного строительства и проектно-изыскательские работы:

Таблица 7

№№ пп	Наименование объекта	Сумма (тыс. руб.)
1	Строительство детской областной клинической больницы в г. Твери	46 019,1
2	Реконструкция стадиона «Центральный» г. Тверь	101 992,0
3	Реконструкция дворца культуры «Шахтер» г. Нелидово	89 494,4
4	Реконструкция здания ул. Вагжанова, д. 13	46 548,6
5	Водозаборный узел со станцией водоподготовки для водоснабжения кластера «Волжское море» Конаковский район	44 288,7
6	Проект улиц к новой застройке квартала в Заволжском районе г. Твери	41 400,0
7	Реконструкция (приспособление) музея А.С. Пушкина и прилегающей территории в с. Берново Старицкого района	32 268,3
8	Тверь – спортивный центр по видам гребли	30 620,0
	Итого	**432 631,1**

Основной причиной, повлиявшей на уменьшение объемов незавершенного строительства, оказалось влияние завершения строительства детской поликлиники № 2 ГБУЗ ТО ГКБ № 6 в г. Твери с расходами на реализацию проекта в сумме 241 742 тыс. рублей.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Согласно отчету о реализации государственной программы за 2020 год, критерий эффективности реализации государственной программы составил 0,980 и эффективность ее реализации Министерством строительства Тверской области отнесена к эффективному уровню реализации государственной программы в отчетном периоде.

В 2020 году из 76 показателей Госпрограммы выполнены 42 показателя (15 показателей исключены из расчета), что составляет 55,8%, на 17,9 процентных пункта ниже, чем в 2019 году.

Сведения по исполнению программных показателей:

Таблица 8

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*73*	*39*	*53,4*
Показатели цели	9	4	44,4
Показатели задач	11	6	54,5
Показатели мероприятий	29	14	48,3
Показатели административных мероприятий	24	15	62,5
Обеспечивающая подпрограмма	*4*	*4*	*100*
Показатели административных мероприятий	4	4	100

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Итого:	**77**	**43**	55,8

Из девяти показателей к трем программным целям выполнены четыре показателя, два показателя исключены из расчета, три показателя не выполнены, в том числе:

а) показатель «Количество завершенных строительством объектов капитального строительства муниципальной собственности» выполнен на 85,7% – завершено строительство 6 из 7 объектов.

Планировалось, что будет завершено строительство детского сада на 240 мест по адресу: Тверская область, Торопецкий район, г. Торопец, ул. Советская, д. 127-Б, однако строительно-монтажные работы в 2020 году не были завершены.

б) показатель «Количество квадратных метров, расселенного аварийного жилищного фонда» исполнен на 76,3%.

Согласно отчету о реализации ГП по состоянию на 01.01.2021 не завершено расселение 39 аварийных жилых помещений площадью 1,503 тыс. кв. м, в том числе: в рамках 1-го этапа Программы переселения не завершено расселение 37 жилых помещений, площадью 1,353 тыс. кв. м, в рамках 2-го этапа – 2 помещений площадью 0,150 тыс. кв. м.

в) показатель «Количество граждан, расселенных из аварийного жилищного фонда» исполнен на 72,1%.

Согласно отчету о реализации ГП, по состоянию на 01.01.2021 не завершено расселение 104 человек, в том числе: в рамках 1-го этапа Программы переселения не завершено расселение 100 человек, в рамках 2-го этапа – 4 человек.

Низкий уровень исполнения Министерством расходов и показателей

В нарушение пункта 4.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы на 55 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью по мероприятию 1.05 «Реализация государственным казенным учреждением Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» программ капитального строительства, реконструкции, реставрации и капитального ремонта объектов государственной собственности Тверской области».

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по форме 0503169 по состоянию на 01.01.2021 составила 2 028 207,6 тыс. руб., что на 1 878 165,4 тыс. руб. больше, чем на начало отчетного года (150 042,2 тыс. руб.), в том числе:

1) Дебиторская задолженность Министерства – 313 792,4 тыс. руб., из них:

- обязательства по возврату неиспользованных субсидий – 7 648,2 тыс. руб.;
- задолженность за излишне полученные субсидии – 2 501,5 тыс. руб.;
- задолженность по причиненному ущербу – 275 323,5 тыс. руб.;
- начисленные неустойки и штрафы – 9 353,5 тыс. руб.
- внутриведомственные расчеты – 16 919,9 тыс. руб.;
- прочие – 2 045,6 тыс. руб.

2) Дебиторская задолженность ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» – 164 785,9 тыс. руб., из них:

- задолженность по авансовым платежам на сумму 143 026 тыс. руб., в том числе на сумму 75 760 тыс. руб. с ЗАО Зенит-Инвестпром и на сумму 67 266 тыс. руб. с АО Ротек по заключенным государственным контрактам;

- прочая задолженность – 21 759,9 тыс. руб.

3) Дебиторская задолженность ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы г. Тверь» – 1 549 629,3 тыс. руб., или 78,4% от общей суммы дебиторской задолженности на 01.01.2021 года.

Основной рост дебиторской задолженности в отчетном периоде произошел по ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы г. Тверь» в связи с перечислением авансовых платежей в сумме 1 550 029,7 тыс. руб. по заключенным государственным контрактам.

В сведениях о дебиторской задолженности (форма 0503169) просроченная дебиторская задолженность отсутствует.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н Министерством в разделе 1 по графе 11 (просроченная задолженность) формы 0503169 не отражены суммы просроченной дебиторской задолженности по счету 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в общей сумме 306 093,4 тыс. руб., в том числе по субсчетам: 0 209 34 000 «Расчеты по доходам от компенсации затрат» – 279 943,3 тыс. руб., 0 209 36 000 «Расчеты по доходам бюджета от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» – 1 741,4 тыс. руб., 0 209 41 000 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» – 24 087,2 тыс. руб., 0 209 45 000 «Расчеты по доходам от прочих сумм принудительного изъятия» – 321 5 тыс. рублей.

При этом в разделе 1 по графе 10 (долгосрочная задолженность) формы 0503169 отражены суммы долгосрочной дебиторской задолженности по счету 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в общей сумме 289 134,6 тыс. руб., которая фактически отсутствует.

Указанное искажение показателей в Сведениях о дебиторской задолженности (ф. 0503169) не привело к искажению информации об активах в балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

Кредиторская задолженность Министерства по форме 0503169 по состоянию на 01.01.2021 составила 189 605 тыс. руб., что на 89 114,7 тыс. руб. больше, чем на начало отчетного года (100 490,3 тыс. руб.).

Наибольшая сумма увеличения кредиторской задолженности приходится на Министерство – 172 685 тыс. руб., или 91,1% от суммы кредиторской задолженности за 2020 год – остаток средств финансовой поддержки Государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

Кредиторская задолженность ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» по состоянию на 01.01.2021 составила 16 920 тыс. руб. и является задолженностью по расчетам по прочим платежам в бюджет образовавшейся в результате претензионной работы с подрядными и прочими организациями. Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В 2020 году с применением конкурентных способов осуществлены закупки на общую сумму 3 027 058,6 тыс. руб., в том числе: Министерством 214,5 тыс. руб., ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» 3 026 844,1 тыс. рублей.

На основании проведенных торгов заключено 147 государственных контрактов, в том числе:

- Министерством заключен 1 государственный контракт на общую сумму 214,5 тыс. руб., экономия в результате применения конкурентных способов составила 2 тыс. руб., или 0,9% от суммы бюджетных обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов закупок;

- ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» заключено 146 государственных контрактов на общую сумму 3 026 704,5 тыс. руб., экономия в результате применения конкурентных способов составила 39 275,8 тыс. руб., или 1,3% от суммы бюджетных обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов закупок.

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам:

Таблица 9

не исполнено денежных обязательств на начало отчетного периода (тыс. руб.)	Принято денежных обязательств (тыс. руб.)	Принято решение об уменьшении денежных обязательств (тыс. руб.)	Исполнено денежных обязательств (тыс. руб.)	не исполнено денежных обязательств на конец отчетного периода
4 294,8	9 145,8	6 598,7	9 145,8	0,0

В отчетном периоде исполнено денежных обязательств по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации на общую сумму 9 145,8 тыс. руб., в том числе:

- 5 654,3 тыс. руб. по мировому соглашению, заключенному по результатам рассмотрения спора в Арбитражном суде Тверской области об исполнении государственного контракта от 24.04.2017 № 0136200003617000232-0020473-01 в рамках дела № А66 - 15004/2018, заключенного Министерством с ООО «Восток» на приобретение у Застройщика жилых помещений в рамках реализации региональной программы по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2016–2017 годы в городе Лихославль Тверской области.

- 3 396 тыс. руб. по мировому соглашению, заключенному по результатам рассмотрения спора в Арбитражном суде Тверской области об исполнении государственных контрактов от 10.10.2016 № 19-22 в рамках дела № А66-19084/2017, заключенных ГКУ Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» с ООО «Респект-Энерго» на выполнение комплекса работ (под ключ) по строительству объектов «23-квартирный дом» в МО «Великооктябрьское поселение Фировского района» и «19-квартирный дом» в МО «Великооктябрьское поселение Фировского района» в рамках реализации региональной программы по переселению граждан из аварийного жилого фонда на 2016–2017 годы.

- 40,5 тыс. руб. по исполнительному листу серии ФС № 031861682 о возмещении судебных расходов ООО НПО «ТВЕМОС», выданному Арбитражным судом Тверской области 11 февраля 2020 по делу № А66-4441/2018 от 25 декабря 2019 года.

- 55 тыс. руб. по мировому соглашению, заключенному по результатам рассмотрения спора в Арбитражном суде Тверской области по делу № А66-10094/2018 о возмещении судебных расходов АО «Лихославльавтодор».

По состоянию на 01.01.2021 неисполненных решений судов нет.

Выводы:

1) Бюджетная отчетность за 2020 год Министерством представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку (не позднее 15.03.2021), установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области» (далее – Закон № 13-ЗО), с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии отчетности 12.03.2021.

2) Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н.

3) В нарушение Инструкции № 191н:

- пункта 163 – в разделе 1 «Доходы бюджета» формы 0503164 не заполнены графы 8 и 9 «Причины отклонений от планового процента».

- пункта 167 – в разделе 1 по графе 11 (просроченная задолженность) формы 0503169 не отражены суммы просроченной дебиторской задолженности по счету 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в общей сумме 306 093,4 тыс. рублей. При этом в разделе 1 по графе 10 (долгосрочная задолженность) формы 0503169 отражены суммы долгосрочной дебиторской задолженности по счету 0 209 00 000 «Расчеты по ущербу и иным доходам» в общей сумме 289 134,6 тыс. руб., которая фактически отсутствует. Указанное искажение показателей в Сведениях о дебиторской задолженности (ф. 0503169) не привело к искажению информации об активах в балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

4) Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 2 028 207,6 тыс. руб., что на 1 878 165,4 тыс. руб. больше, чем на начало отчетного года (150 042,2 тыс. руб.). Основной рост дебиторской задолженности в отчетном периоде произошел по ГКУ «Дирекция по строительству детской областной клинической больницы г. Тверь» в связи с перечислением авансовых платежей в сумме 1 550 029,7 тыс. руб. по заключенным государственным контрактам.

5) Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 189 605 тыс. руб., что на 89 114,7 тыс. руб. больше, чем на начало отчетного года (100 490,3 тыс. руб.). Основной рост кредиторской задолженности в отчетном периоде произошел по Министерству в связи с неполным освоением средств финансовой поддержки в сумме 172 685 тыс. руб., предоставленной Государственной корпорацией – Фондом содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

6) В 2020 году исполнение по доходам составило 283 820,6 тыс. руб., или 88,7% от утвержденных бюджетных назначений (319 847,5 тыс. руб.).

Расходы исполнены в сумме 3 336 764,7 тыс. руб., или 46,9% от утвержденных сводной бюджетной росписью бюджетных ассигнований (7 115 662,2 тыс. руб.), что меньше планового показателя на 3 778 897,5 тыс. руб., или на 53,1%.

По итогам 2020 года отмечается неравномерность исполнения расходов в течение всего финансового года.

7) Низкое исполнение расходов, предусмотренных по Министерству строительства Тверской области, является следствием неисполнения мероприятий в объемах и сроках, включенных в государственные программы, в которых Министерство является администратором, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством строительства бюджетных полномочий ГРБС, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

8) Согласно отчету о реализации государственной программы за 2020 год, критерий эффективности реализации государственной программы составил 0,980, и эффективность ее реализации Министерством строительства Тверской области отнесена к эффективному уровню реализации государственной программы в отчетном периоде.

В 2020 году из 76 показателей государственной программы «Создание условий для комплексного развития территории Тверской области, обеспечения доступным и комфортным жильем и объектами инфраструктуры населения Тверской области» на 2019–2024 годы» выполнены 42 показателя (15 показателей исключены из расчета), что составляет 55,8%.

9) Государственное задание ГБП ОУ «Тверской технологический колледж» в соответствии с достигнутым значением критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания выполнено эффективно. На конец отчетного периода неизрасходованный остаток средств по деятельности связанной с выполнением государственного задания составил 2 120,1 тыс. рублей.

10) Общий объем вложений в объекты незавершенного строительства за отчетный период уменьшился на 95 754,4 тыс. руб. и на 01.01.2021 составил 741 054,9 тыс. руб., из них вложения в объекты незавершенного строительства составили 694 878,9 тыс. руб., в разработку проектно-сметной документации 46 176 тыс. рублей. Основной причиной, повлиявшей на уменьшение объемов незавершенного строительства, является завершение строительства детской поликлиники № 2 ГБУЗ ТО ГКБ № 6 в г. Твери с расходами на реализацию проекта в сумме 241 742 тыс. рублей.

11) В нарушение пункта 4.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации государственной программы на 55 тыс. руб. больше объема бюджетных ассигнований, установленных сводной бюджетной росписью.

12) В нарушение пунктов 13 и 16 распоряжения Правительства Тверской области от 27.12.2019 № 963-рп «О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» Министерством строительства Тверской области и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не соблюдены сроки выполнения отдельных мероприятий (капитальный ремонт объекта недвижимого государственного имущества для размещения Дворца бракосочетания Тверской области, разработка проектной документации по четырем объектам культурного наследия).

Предложения:

Направить отчет в Министерство строительства Тверской области и рекомендовать:

обеспечить надлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

обеспечить отражение в бюджетной отчетности за соответствующие периоды 2021 года просроченной и (или) долгосрочной дебиторской задолженности в соответствии с требованиями Министерства финансов Российской Федерации.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17 (282) от 28.05.2021) и направлен в Министерство строительства Тверской области с перечнем рекомендаций (исх. № 427/06-02 от 31.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства туризма Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264[4] Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 7 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контрольного мероприятия: Министерство туризма Тверской области (далее – Министерство), юридический адрес: г. Тверь, пл. Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 4, ИНН 6950202790, КПП 695001001, ОГРН 1176952001600.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 14 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 470 128,5 тыс. руб., по расходам – 133 806,8 тыс. руб.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт внешней проверки подписан руководителем объекта контроля без возражений и пояснений.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском

учете» (далее – Закон № 402-ФЗ) и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной Законом № 102-ЗО[829] и Порядком № 85н[830].

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя средств областного бюджета Инструкцией № 191н[831].

В ходе проведения проверки Министерством письмом вх. от 24.03.2021 № 354 представлены следующие уточненные формы отчетности: ф. 0503160 Пояснительная записка, ф. 0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (дебиторская), ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (раздел 3, 4).

Проверка годовой бюджетной отчетности Министерства за 2020 год проведена с учетом представленных уточненных форм отчетности.

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности Министерства за 2020 год, и представленных письмом от 24.03.2021 уточненных форм отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, Контрольно-счетной палатой Тверской области проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

Проведена проверка отдельных форм годовой бюджетной отчетности Министерства за 2020 год на соответствие их заполнения требованиям, установленным Инструкцией № 191н. В результате установлено следующее.

1. Министерством в ф. 0503125 Справка по консолидированным расчетам по счетам бюджетного учета 140110151, 120551000, 140140151 при заполнении сведений о контрагенте (графы 1 «Наименование», 2 «Номер (код) организации») не в полной мере соблюдены требования п. 23–40 Инструкции № 191н, устанавливающие порядок заполнения данных отчетных форм.

При отражении взаиморасчетов с Федеральным агентством по туризму по графе 2 ф. 0503125 не указан присвоенный организации код (ИНН), кроме того в справке по счету 140110151 вместо Федерального агентства по туризму указана Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, расчеты с которой Министерство не осуществляло.

2. В преамбуле ф. 0503160 Пояснительная записка указано наименование бюджета – собственный бюджет, при этом финансовое обеспечение деятельности Министерства осуществляется за счет средств бюджета Тверской области.

Данные ф. 0503160 об общем объеме дебиторской задолженности Министерства (753 528,3 тыс. руб.) не соответствуют данным ф. 0503169 Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (753 954,5 тыс. руб.).

3. Представленная ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств не в полной мере соответствует форме отчетности, установленной п. 152, 170.2 Инструкции № 191н – отсутствуют раздел 3 «Сведения о

---

[829] Закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

[830] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[831] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» и раздел 4 «Сведения об экономии при заключении государственным (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов».

4. В таблице 3 Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете к ф. 0503160 причины неисполнения приведены Министерством по графе 2 «Результат исполнения», в то время как п. 155 Инструкции № 191н установлено, что их следовало указать в графе 3 формы – «Причины неисполнения».

Недостатки, допущенные Министерством при составлении ф. 0503160 Пояснительная записка и ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств, устранены. Министерством 24.03.2021 представлены уточненные формы отчетности.

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате проведенного анализа представленной Министерством в составе годовой бюджетной отчетности ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее:

2.1. Дебиторская задолженность Министерства (по данным ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2021 составила в сумме 753 954,5 тыс. руб., что меньше на 449 757,2 тыс. руб., или на 37,4%, аналогичного показателя прошлого года (1 203 711,7 тыс. руб.), в том числе просроченная задолженности – 1,9 тыс. рублей. Долгосрочная дебиторская задолженность отсутствует.

Сокращение объема дебиторской задолженности в основном обусловлено уменьшением объема безвозмездных поступлениях по соглашению о предоставлении субсидии из федерального бюджета на софинансирование строительства (реконструкции) объектов обеспечивающей инфраструктуры с длительным сроком окупаемости, входящих в состав туристско-рекреационного кластера «Волжское море», заключенному 23.12.2019 № 174-09-2020-031 (в ред. от 21.12.2020).

В состав дебиторской задолженности Министерства входит:

2.1.1. задолженность по расчетам по безвозмездным поступлениям от бюджетов на период 2021–2022 годов (субсидии из федерального бюджета) по соглашению от 23.12.2019 № 174-09-2020-031 (в ред. от 21.12.2020) в сумме 753 528,3 тыс. руб.;

2.1.2. остаток неиспользованной субсидии на финансовое обеспечение социальных выплат студентам и материальной помощи в сумме 383,9 тыс. руб., предоставленной ГБПОУ «ТКСиТ» в 2020 году и подлежащий возврату в доход бюджета;

2.1.3. задолженность АО «Группа страховых компаний «Югория» в сумме 40,4 тыс. руб. по государственному контракту по страхованию жизни и здоровья государственных гражданских служащих на 2020 год (окончание срока действия государственного контракта – январь 2021 года);

2.1.4. переплата по расчетам по платежам в бюджет в сумме 1,9 тыс. руб. (1,5 тыс. руб. – задолженность по взносам на страховую часть пенсии, 0,4 тыс. руб. – взносы на ОМС в части ФОМС) – средства не возвращены, задолженность числится с 2019 года, меры, принимаемые Министерством по возврату переплаты и перечислению средств в доход областного бюджета, являются недостаточными.

2.2. Кредиторская задолженность по состоянию **на 01.01.2021** у Министерства **отсутствует** (по данным ф. 0503169).

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

По итогам 2020 года Министерством утвержденные годовые прогнозные назначения по доходам (300 028,8 тыс. руб.) исполнены в сумме 470 128,5 тыс. руб., или на 156,7%.

В ф. 0503127 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, ф. 0503164 Сведения об исполнении бюджета поступление доходов отражено согласно перечню доходов, по которым Министерство является главным администратором, утвержденному в Приложении 4[832] к Закону № 102-ЗО. Данные отчетных форм Министерства о поступлении доходов соответствуют данным отчетных форм УФК по Тверской области по поступлениям в бюджет.

Перевыполнение плановых значений по поступлению доходов в основном обусловлено заключением 21.12.2020 дополнительного соглашения к соглашению от 23.12.2019 № 174-09-2020-031, предусматривающего увеличение объема субсидии из федерального бюджета на выполнение работ по строительству комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море» для обслуживания туристических судов в устьевом участке реки Шоша (1–3-й этапы).

Необходимо отметить, что в отсутствии прогнозных назначений Министерством в доход областного бюджета Тверской области в 2020 году перечислены доходы в сумме 153,1 тыс. руб., а также осуществлен возврат средств неиспользованного остатка субсидии в федеральный бюджет, полученной в 2019 году на создание объектов инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море».

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила в сумме 129 017,6 тыс. руб., в том числе расходы на финансовое обеспечение деятельности Министерства – 27 690,3 тыс. руб., или 21,5% от общего объема утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно сводной бюджетной росписи Министерству на 2020 год утверждены бюджетные ассигнования в сумме 133 806,8 тыс. руб. (в том числе на обеспечение деятельности – 24 363,4 тыс. руб.), что больше на 4 789,2 тыс. руб., или на 3,7%, бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 102-ЗО.

Необходимо отметить, что согласно внесенным изменениям в сводную бюджетную роспись, законодательно утвержденный объем расходов по 18 направлениям (из 24 утвержденных Законом № 102-ЗО) был изменен (увеличен, уменьшен, сокращен в полном объеме), а также предусмотрены бюджетные ассигнования по 1 новому направлению расходов.

Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществлялось Министерством согласно основаниям, предусмотренным ст. 217 Бюджетного кодекса РФ, в соответствии с решениями Бюджетной комиссии Тверской области.

[832] Перечень главных администраторов доходов областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Бюджетные ассигнования на 2020 год в полном объеме предусмотрены Министерству в рамках реализации государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии Тверской области» на 2018–2023 годы[833].

Первоначально Министерству на 2020 год законодательно утверждены бюджетные ассигнования в сумме 128 401,5 тыс. руб., Законом № 26-ЗО[834] в бюджетные назначения Министерства внесены изменения, вследствие которых бюджетные назначения увеличены на 616,1 тыс. руб., или на 0,5%, от первоначально утвержденных Министерству Законом № 102-ЗО, что в основном обусловлено направлением дополнительных средств на реализацию мероприятий по государственной поддержке туристской индустрии Тверской области в период распространения новой короновирусной инфекции COVID-19.

Согласно ф. 0503127 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, в 2020 году Министерством расходы исполнены в сумме 127 350,2 тыс. руб., или на 98,7% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (129 017,6 тыс. руб.) и на 95,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (133 806,8 тыс. руб.).

4.1. По подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» Министерством расходы исполнены в сумме 76 796,1 тыс. руб., или на 104,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений (73 307,5 тыс. руб.) и на 95,4% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (80 510,2 тыс. руб.), из них:

4.1.1. на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям – в сумме 30 675 тыс. руб., или на 180,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (17 019,5 тыс. руб.) и на 98,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (31 106,8 тыс. руб.), из них:

- в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан в сумме 7 025,2 тыс. руб., или на 136,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (5 157 тыс. руб.) и на 94,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (7 457 тыс. руб.).

Субсидии предоставлены в рамках реализации мероприятий по государственной поддержке туристской индустрии Тверской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Согласно отчету о реализации Госпрограммы, плановое значение показателя результативности «Количество участников туристических поездок» (3 290 чел.) достигнуто, выполнение составило – 9 077 чел. (*плановое значение показателя не скорректировано при увеличении объема финансового обеспечения мероприятия посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись*).

Необходимо отметить, что согласно п. 7 Порядка № 365-пп[835] субсидии предоставляются за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах

---

[833] Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 465-пп «О государственной программе Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы».

[834] Закон Тверской области от 06.05.2020 № 26-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

[835] Постановление Правительства Тверской области от 17.09.2019 № 365-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан».

бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период. Таким образом, Министерством *расходы в сумме 1 868,2 тыс. руб. исполнены с нарушением общих положений Порядка № 365-пп*;

- на финансовое обеспечение затрат по созданию объектов туристского показа и туристской инфраструктуры Тверской области в сумме 6 936 тыс. руб., или на 86,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (8 000 тыс. руб.) и на 100% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

Постановлением № 202-пп[836] утверждено распределение субсидии на сумму 7 936 тыс. руб., бюджетные ассигнования на реализацию данной меры поддержки уменьшены в связи с отказом одного из победителей отбора (ООО «Древо жизни») от реализации проекта – субсидия предоставлена 7 получателям. Согласно отчету о реализации Госпрограммы плановое значение показателя результативности «Количество созданных объектов туристского показа и туристской инфраструктуры Тверской области» (8 ед.) не достигнуто.

- в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой налога на имущество организаций в сумме 14 551,1 тыс. руб., или на 100% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (Законом № 102-ЗО бюджетные ассигнования не предусмотрены).

Субсидии предоставлены в рамках мероприятий по государственной поддержке туристской индустрии Тверской области в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Необходимо отметить, что согласно п. 7 Порядка № 401-пп[837] субсидии предоставляются за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Таким образом, Министерством *расходы в сумме 14 551,1 тыс. руб. исполнены с нарушением общих положений Порядка № 401-пп.*

В отчетном периоде отсутствует исполнение расходов на предоставление субсидий юридическим лицам из областного бюджета Тверской области, реализующим на территории Тверской области инвестиционные проекты в сфере туризма (1 500 тыс. руб.) – бюджетные ассигнования в полном объеме сокращены посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись.

Необходимо отметить, что бюджетные ассигнования по данному направлению расходов ежегодно планируются Министерством с 2018 года, исполнение расходов не осуществляется, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством требований ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части полномочий по планированию соответствующих расходов бюджета.

---

[836] Постановление Правительства Тверской области от 23.04.2020 № 202-пп «О распределении субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на финансовое обеспечение затрат на создание объектов туристского показа и туристской инфраструктуры на 2020 год».

[837] Постановление Правительства Тверской области от 09.09.2020 № 401-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой налога на имущество организаций».

4.1.2. на реализацию отдельных мероприятий государственной программы в сумме 14 058,7 тыс. руб., или на 66,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (21 097,7 тыс. руб.) и на 99,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (14 158,8 тыс. руб.), из них:

- на проведение мероприятий, направленных на привлечение туристского потока в Тверскую область в сумме 8 978,6 тыс. руб., или на 93,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (9 597,1 тыс. руб.) и на 98,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (9 078,7 тыс. руб.).

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, в рамках данного направления расходов Министерством реализовано 7 мероприятий, при этом по 3 мероприятиям плановые значения показателей не достигнуты при использовании бюджетных ассигнований в полном объеме (5 027,9 тыс. руб.) – «Количество размещенных рекламных баннеров и других визуальных рекламных материалов» (выполнение – 88,9%), «Количество распространенных буклетов» (выполнение – 83,1%), «Количество изготовленных туристских сувениров» (выполнение – 92,7%).

Таким образом, *бюджетные средства в сумме 5 027,9 тыс. руб. использованы в 2020 году без достижения требуемого результата, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством туризма Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;*

- на проведение выставочно-конгрессных международных и межрегиональных мероприятий для продвижения Тверской области в сумме 2 375,2 тыс. руб., из них на рынке самодеятельного туризма – 700 тыс. руб., или на 23,3% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (3 000 тыс. руб.) и на 100% от ассигнований по сводной бюджетной росписи.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, один из 2 показателей результативности «Количество участников мероприятия» (900 чел.) **не достигнут**, выполнение составило – 70 чел., что обусловлено ограничениями на проведение массовых мероприятий в связи с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19;

4.1.3. на предоставление иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма в сумме 8 117,4 тыс. руб., или на 108,2% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (7 500 тыс. руб.) и на 74,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (10 881,2 тыс. руб.).

Постановлением № 194-пп[838] утверждено распределение иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области на сумму 10 881,2 тыс. руб., исполнение расходов не в полном объеме обусловлено расторжением соглашения о предоставлении субсидии по соглашению сторон с Калязинским районом (2 480 тыс. руб.), а также экономией по результатам проведения муниципальными образованиями конкурсных процедур (283,8 тыс. руб.).

[838] Постановление Правительства Тверской области от 17.04.2020 № 194-пп (ред. от 03.11.2020) «О распределении иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма на 2020 год».

Согласно отчету о реализации Госпрограммы, плановое значение показателя результативности «Количество доходогенерирующих проектов, реализованных муниципальными образованиями Тверской области за счет средств субсидии из областного бюджета» (5 ед.) достигнуто, выполнение составило – 6 ед. (*плановое значение показателя не скорректировано при увеличении объема финансового обеспечения мероприятия посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись).*

Необходимо отметить, что п. 7 Порядка № 117-пп[839] установлено, что иные межбюджетные трансферты предоставляются за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период Министерству в целях предоставления иных межбюджетных трансфертов. Таким образом, *Министерством расходы в сумме 617,4 тыс. руб. исполнены с нарушением общих положений Порядка № 117-пп*.

4.1.4. на финансовое обеспечение деятельности Министерства в сумме 23 945 тыс. руб., или на 86,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (27 690,3 тыс. руб.), и на 98,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (24 363,4 тыс. руб.), из них расходы на выплаты персоналу – 22 694,3 тыс. руб.

4.2. По подразделу 0704 «Среднее профессиональное образование» расходы исполнены Министерством в сумме 48 824,6 тыс. руб., или на 91% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений (53 645,5 тыс. руб.) и на 95,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (51 232 тыс. руб.).

Расходы исполнены Министерством на предоставление субсидий ГБПОУ «ТКСиТ», в том числе субсидии на иные цели, для финансового обеспечения следующих мероприятий:

4.2.1. на выплату дополнительных гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по программам среднего профессионального образования в сумме 325,3 тыс. руб., или на 81,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (397,8 тыс. руб.), что обусловлено заменой горячего питания студентов на компенсацию в связи с карантином по COVID-19 с апреля по июнь 2020 года;

4.2.2. на оказание социальной поддержки студентов государственных профессиональных образовательных организаций (материальные выплаты) в сумме 446,1 тыс. руб., или на 49,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (898,2 тыс. руб.), что обусловлено заявительным характером указанных выплат;

4.2.3. на укрепление и развитие материально-технической базы государственных учреждений, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, в сумме 8 926,5 тыс. руб., или на 67,6% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (13 202,6 тыс. руб.) и на 82,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (10 789,1 тыс. руб.), что обусловлено экономией от проведения конкурсных процедур при определении подрядной организации на выполнение ремонтных работ.

[839] Постановление Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма».

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, один из показателей результативности «Количество мероприятий, проведенных ГБПОУ «ТКСиТ» для материально-технического оснащения и проведения ремонтных работ, в том числе по предписаниям контрольно-надзорных органов Тверской области» (2 ед.) значительно перевыполнен, выполнение составило 5 ед.

Достижение (перевыполнение) планового значения показателя при исполнении расходов на выполнение мероприятия не в полном объеме свидетельствует об отсутствии взаимосвязи бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия, и значения установленного показателя результативности и не отвечает требованиям подпункта г) пункта 13 Порядка № 545-пп[840]*;*

4.2.4. на стипендиальное обеспечение студентов государственных профессиональных образовательных организаций, являющихся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (в части выплаты государственной социальной стипендии) в сумме 281,1 тыс. руб., или на 93,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (301,3 тыс. руб.).

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, плановое значение показателя результативности «Количество студентов ГБПОУ «ТКСиТ», являющихся детьми-сиротами, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, получивших стипендию» (31 ед.) перевыполнено, выполнение составило – 32 ед.

Достижение (перевыполнение) планового значения показателя при исполнении расходов на выполнение мероприятия не в полном объеме свидетельствует об отсутствии взаимосвязи бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия, и значения установленного показателя результативности и не отвечает требованиям подпункта г) пункта 13 Порядка № 545-пп.

В полном объеме, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, Министерством исполнены следующие расходы по подразделу:

4.2.5. на предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБПОУ «ТКСиТ» в сумме 34 909,2 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета о выполнении государственного задания за 2020 год (размещен на официальном сайте учреждения – proftoyou.ru в сети интернет), ГБПОУ «ТКСиТ» не достигнут установленный показатель объема государственных услуг – индекс достижения показателей объема государственных услуг, выполнения работ составил 0,99, что обусловлено отчислением студентов в течение года, а также переводом в другие учебные заведения.

Неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода расчетно составил 1 195,9 тыс. рублей.

Согласно информации о выполнении государственных заданий[841], неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода составил 2 611,5 тыс. рублей.

Согласно пунктам 59.1, 62 Приложения 2 Порядка № 380-пп[842] государственное задание признается выполненным в случае если индекс достижения показателей объема

[840] Постановление Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области».

[841] Представлена в составе документов годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, представленного в КСП Тверской области Правительством Тверской области 15.04.2021.

государственного задания в отчетном финансовом году, равен или больше 0,9 – то есть государственное задание на 2020 год ГБПОУ «ТКСиТ» выполнено эффективно (значение критерия финансово-экономической эффективности реализации госзадания – 1,02);

4.2.6. на стипендиальное обеспечение студентов ГБПОУ «ТКСиТ», за исключением выплаты государственной социальной стипендии студентам, являющимся детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сумме 2 436,4 тыс. руб.;

4.2.7. на создание условий ГБПОУ «ТКСиТ» в целях обеспечения соответствия материально-технической базы современным требованиям в сумме 1 500 тыс. руб.

4.3. По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» расходы исполнены в сумме 1 729,5 тыс. руб., или на 83,8% от утвержденных бюджетных назначений с учетом изменений (2 064,6 тыс. руб.), на реализацию дополнительных гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся в ГБПОУ «ТКСиТ», что обусловлено меньшим количеством студентов из числа детей-сирот, проходящих обучение в колледже.

5. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы.

Проведенным анализом государственной программы Тверской области «Развитие туристской индустрии в Тверской области» на 2018–2023 годы (далее – Госпрограмма), главным администратором которой является Министерство, и Отчета о реализации Госпрограммы за 2020 год установлено следующее.

Госпрограмма состоит из 4 подпрограмм, включая обеспечивающую подпрограмму. Цели Госпрограммы – создание на территории Тверской области комфортной туристской среды, направленной на повышение конкурентоспособности Тверской области на туристском рынке, использование туризма как инструмента развития территорий Тверской области, создания новых рабочих мест и комфортной среды, достижение которых характеризуют 4 показателя результативности.

Согласно Отчету о реализации за 2020 год деятельность Министерства по управлению реализацией Госпрограммы является неудовлетворительной.

В 2020 году из 114 показателей Госпрограммы выполнено 78 показателей, что составляет 68,4% (исключенные из расчета выполнения Госпрограммы показатели не учитывались). Анализ выполнения показателей результативности ГП представлен в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план (исключены из расчета)	фактически достигнуты (исключены из расчета)	
Программная часть	***137(23)***	***78 (23)***	***68,4***
Показатели 2 целей	4	0	0,0
Показатели 11 задач	31 (2)	17 (2)	58,6
Показатели 55 мероприятий	65 (21)	31 (21)	70,5
Показатели 35 административных мероприятий	37	30	81,1
ИТОГО	**137 (23)**	**78 (23)**	**68,4**

[842] Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

Программная часть Госпрограммы исполнена в сумме 656 786,6 тыс. руб., или на 94,8% от предусмотренного ресурсного обеспечения (692 491,7 тыс. руб.), индекс достижения плановых значений показателей результативности составил 0,862.

В связи с отсутствием данных и реализацией 21 мероприятия (финансовое обеспечение не предусматривалось) из расчета исключены 23 показателя, или 16,8% от общего количества показателей Госпрограммы (137 ед.).

7. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Согласно данным ф. 0503128 Отчет о бюджетных обязательствах, Министерством в 2020 году принято бюджетных обязательств с применением конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) – 11 475,6 тыс. рублей, или 50,1% от бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 102-ЗО, – 22 907,3 тыс. руб., и 74,5% от бюджетных ассигнований, утвержденных по сводной бюджетной росписи, – 15 411,4 тыс. руб. по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных нужд).

Согласно данным ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств, в результате применения Министерством конкурентных способов при заключении государственных контрактов, экономия средств областного бюджета Тверской области, по результатам отчетного периода составила в сумме 2 031,8 тыс. рублей.

В 2020 году Министерством не осуществлялись расходы на исполнение судебных актов по возмещению вреда, причиненного гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) органов государственной власти (государственных органов), должностных лиц этих органов, ф. 0503296 Сведения об исполнении судебных решений не представлена в связи с отсутствием числовых значений.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством туризма Тверской области в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре и бюджетной классификации, утвержденной Законом от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85-н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя средств областного бюджета «Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

2. Министерством утвержденные годовые прогнозные назначения по доходам по итогам 2020 года исполнены в сумме 470 128,5 тыс. руб., или на 156,7%. В отсутствие

прогнозных назначений в доход областного бюджета Тверской области перечислены доходы в сумме 153,1 тыс. руб., осуществлен возврат средств неиспользованного остатка субсидии в федеральный бюджет, полученной в 2019 году на создание объектов инфраструктуры туристско-рекреационного кластера «Волжское море», в сумме 26,9 тыс. рублей.

3. Министерством расходы областного бюджета Тверской области за отчетный период исполнены в сумме 127 350,2 тыс. руб., или на 98,7% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований с учетом изменений (129 017,6 тыс. руб.) и на 95,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (133 806,8 тыс. руб.).

4. С нарушением общих положений Порядков предоставления субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям[843], а также иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области[844] Министерством исполнены расходы в сумме 18 904,9 тыс. руб. (1 868,2 тыс. руб. – в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан; 14 551,1 тыс. руб. – в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой налога на имущество организаций; 617,4 тыс. руб. – иные межбюджетные трансферты муниципальным образованиям Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма).

5. Бюджетные средства в сумме 5 027,9 тыс. руб. использованы в 2020 году без достижения требуемого результата, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством туризма Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

6. Отсутствие исполнения расходов на предоставление субсидий юридическим лицам из областного бюджета Тверской области, реализующим на территории Тверской области инвестиционные проекты в сфере туризма на протяжении последних 3 лет (с 2018 года) свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством требований ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части полномочий по планированию соответствующих расходов бюджета.

7. Дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 01.01.2021 составляет в сумме 753 954,5 тыс. руб., в том числе просроченная – 1,9 тыс. руб., долгосрочная задолженность отсутствует. Кредиторская задолженность отсутствует.

8. В нарушение требований пунктов 23-40, 152, 155, 170.2 Инструкции № 191н Министерством:

- в ф. 0503125 Справка по консолидированным расчетам по счетам бюджетного учета 140110151, 120551000, 140140151 по графе 2 не указан присвоенный организации код (ИНН), в справке по счету 140110151 неверно указан контрагент;

---

[843] Пункт 7 постановления Правительства Тверской области от 17.09.2019 № 365-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения затрат, связанных с организацией туристских поездок по Тверской области для отдельных категорий граждан» и пункт 7 постановления Правительства Тверской области от 09.09.2020 № 401-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области юридическим лицам в целях возмещения части затрат, связанных с уплатой налога на имущество организаций».

[844] Пункт 7 постановления Правительства Тверской области от 09.04.2018 № 117-пп «Об утверждении Порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области из областного бюджета Тверской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства в сфере туризма».

- ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств не в полной мере соответствует форме отчетности, установленной Инструкцией № 191н;

- в таблице 3 Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете к ф. 0503160 причины неисполнения приведены по графе 2 «Результат исполнения», информация подлежит отражению в графе 3 «Причины неисполнения».

Нарушения требований пунктов 152, 170.2 Инструкции № 191н устранены, 24.03.2021 представлены уточненные формы отчетности.

9. За 2020 год подведомственным Министерству ГБПОУ «ТКСиТ» не достигнут установленный государственным заданием показатель объема государственных услуг – индекс достижения показателей объема государственных услуг, выполнения работ составил 0,99.

Согласно пунктам 59.1, 62 Порядка № 380-пп государственное задание на 2020 год колледжем выполнено, реализовано эффективно – значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания составило 1,02.

10. Согласно Отчету о реализации за 2020 год, деятельность Министерства по управлению реализацией Госпрограммы является неудовлетворительной, из 114 показателей Госпрограммы выполнено 78 показателей, что составляет 68,4% (исключенные из расчета выполнения Госпрограммы показатели не учитывались). По 2 мероприятиям Госпрограммы установлено отсутствие взаимосвязи бюджетных ассигнований и значений показателей результативности, что не отвечает требованиям подпункта г) пункта 13 Порядка № 545-пп.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Министерство туризма Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

- обеспечить соблюдение порядков предоставления субсидий юридическим лицам и порядка предоставления иных межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям Тверской области;

- принять меры по обеспечению надлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования и обеспечения результативности использования бюджетных средств;

- обеспечить соблюдение требований Постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области»;

- при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

Аудитор Н.В. Губанова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17 (282) от 28.05.2021) и направлен в Министерство туризма Тверской области (исх. № 421/04-02 от 28.05.2021) с рекомендациями по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства экономического развития Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 6 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контрольного мероприятия: Министерство экономического развития Тверской области (далее – Министерство), юридический адрес: г. Тверь, пл. Святого Благоверного князя Михаила Тверского, д. 2, ИНН 6905006271, КПП 695001001, ОГРН 1036900064585.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 14 апреля 2021 года (основной этап).

Проверяемый период: 2020 год.

Цели контрольного мероприятия:

установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия:

по доходам – 560 840,4 тыс. руб., по расходам – 1 881 262,6 тыс. руб.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт внешней проверки подписан руководителем объекта контроля без возражений и пояснений.

В ходе проверки установлено следующее:

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной Законом № 102-ЗО[845] и Порядком № 85н[846].

Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам для главного распорядителя средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н[847].

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности Министерства за 2020 год, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

Проведена проверка отдельных форм годовой бюджетной отчетности Министерства за 2020 год на соответствие их заполнения требованиям, установленным Инструкцией № 191н. В результате установлено следующее:

1. Министерством в ф. 0503125 Справка по консолидированным расчетам при заполнении сведений о контрагенте (графа 2 «Номер (код) организации») не в полной мере соблюдены требования п. 23–40 Инструкции № 191н, устанавливающие порядок заполнения данных отчетных форм – соответствующий код контрагента в формах не указан (графа формы не заполняется только по итоговым значениям).

2. Министерством представлена ф. 0503190 Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства, согласно которой на балансе числится проектно-сметная документация по проектированию двух подстанций и высоковольтных линий, при этом форма не содержит данных об объеме капитальных вложений на реализации данного проекта – соответствующие графы формы не заполнены.

По данным ф. 0503160 Пояснительная записка, объект передан на баланс Министерства от Управления регионального развития Тверской области (далее – Управление) по передаточному акту от 31.01.2012 № 1. Выполненные работы по проектированию указанного объекта капитальных вложений учитывались Управлением и, соответственно, приняты и учитываются Министерством на счете бухгалтерского учета 1 10631 000 «Вложения в иное движимое имущество учреждения» (расходы осуществлялись в рамках контракта от 05.10.2007 № 23 с ООО «Компания Энергон», строительство объекта не начиналось).

Учет капитальных вложений по данному объекту на счете 1 10631 000, и, соответственно, не отражение Министерством данных по графам 17–22 «Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета» ф. 0503190, не отражает информацию об объемах капитальных вложений в объекты незавершенного

[845] Закон Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов».

[846] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

[847] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

строительства, переданных Министерству, а также является нарушением положений пунктов 47, 127 Инструкции № 157н[848], пункта 30 Инструкции № 162н[849].

2. Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

В результате проведенного анализа ф. 0503169 Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности установлено следующее:

2.1. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила в сумме 509 936,3 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность – 15 040,8 тыс. руб., долгосрочная задолженность отсутствует.

По сравнению с началом 2020 года (1 008 940,9 тыс. руб.) общая сумма дебиторской задолженности Министерства сократилась на 499 004,6 тыс. руб., или на 49,5%, что обусловлено уменьшением суммы планируемых безвозмездных поступлений из федерального бюджета (субсидии на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства).

В состав дебиторской задолженности Министерства по состоянию на 01.01.2021 входит:

2.1.1. задолженность по доходам будущих периодов в соответствии с полученными уведомлениями и заключенными соглашениями в сумме 482 332,9 тыс. руб., или 94,6% от общей суммы дебиторской задолженности, из них:

- 461 542,6 тыс. руб. субсидии в рамках софинансирования расходов региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (соглашения от 25.12.2020 №№ 139-09-2021-274, 139-09-2021-190, 139-09-2021-103);

- 1 324,4 тыс. руб. субсидии на переподготовку управленческих кадров (соглашение от 25.12.2020 № 139-09-2020-080/2);

- 19 465,9 тыс. руб. субвенция на проведение всероссийской переписи населения (уведомление от 14.12.2020 № 280-2021-2-030).

2.1.2. задолженность по расчетам по выданным авансам в сумме 12 557,5 тыс. руб., из них:

- 12 507,5 тыс. руб. задолженность подведомственных учреждений по возврату неиспользованного остатка субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания за 2020 год (ГАУ «МФЦ» – 10 688 тыс. руб. и ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» – 1 819,5 тыс. руб.);

б) 50 тыс. руб. задолженность АО «Группа страховых компаний «Югория» по договору страхования жизни государственных гражданских служащих за 2020 год (окончание срока действия государственного контракта – январь 2021 года);

2.1.3. задолженность по расчетам по ущербу имуществу и иным доходам в сумме 15 045,9 тыс. руб., из них:

---

[848] Приказ Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

[849] Приказ Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

- 13 370,2 тыс. руб. ущерб, причиненный в рамках ДЦП «Развитие ипотечного жилищного кредитования в Тверской области на 2009–2013 гг.» (в полном объеме отражена как просроченная).

Задолженность отражена согласно исполнительному листу от 02.04.2010 № 1-103/2010 о взыскании в солидарном порядке (2 получателя) ущерба в сумме 14 108 тыс. руб., за период 2010–2020 годов всего ответчиками возмещено 737,8 тыс. руб., или 5,2% от общей суммы задолженности. В ф. 0503160 Пояснительная записка указано, что возмещение ущерба происходит нерегулярно, минимальными суммами, ответчики не являются сотрудниками Министерства.

Объем фактического погашения задолженности по возмещению ущерба (5,2% за 10 лет) свидетельствует об отсутствии и (или) недостаточности и неэффективности мер, принимаемых Министерством по взаимодействию со службой судебных приставов, направленных на взыскание сумм ущерба в полном объеме. Нерегулярное поступление средств в счет возмещения причиненного бюджету Тверской области ущерба влечет риск неисполнения виновными лицами обязательств по его возмещению в полном объеме, списанию Министерством задолженности как невозможной к взысканию, то есть к прямым потерям бюджета Тверской области;

- 1 670,6 тыс. руб. ущерб, причиненный в рамках мероприятий государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства (в полном объеме отражена как просроченная).

Задолженность отражена согласно исполнительным листам (8 ед.), взысканию подлежит всего в сумме 2 294,1 тыс. руб., за 2019–2020 год поступило возмещение ущерба в сумме 623,5 тыс. руб., или 27,2% от общей суммы задолженности. В полном объеме ущерб возмещен только по 1 исполнительному листу в рамках солидарной ответственности виновных лиц (290 тыс. руб.);

- задолженность по доходам от штрафных санкций (штраф, пени) за нарушение ООО «Медфлагман» условий государственного контракта от 27.11.2019 № 0136200003619007248001 9 в сумме 4,2 тыс. руб., начисленная согласно требованию (претензии) от 16.03.2020 № 1645;

- задолженность ФГУП «Почта России» по возврату авансовых платежей за услуги почтовой связи в сумме 0,9 тыс. рублей.

2.2. Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила в сумме 7,9 тыс. руб., долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

По сравнению с началом 2020 года (30,3 тыс. руб.) кредиторская задолженность Министерства сократилась на 22,4 тыс. руб., или на 73,9%.

В состав кредиторской задолженности Министерства по состоянию на 01.01.2021 включены:

- задолженность по расчетам с поставщиками за оказание услуг специальной связи (ФГУП «Главный центр специальной связи») в сумме 1,9 тыс. руб., что обусловлено поступлением счета за оказанные в декабре 2020 года услуги только в январе 2021 года, по состоянию на 22.03.2021 задолженность погашена (порядок оплаты услуг установлен заключенным государственным контрактом);

- задолженность по возврату в доход федерального бюджета остатка субсидии прошлых лет в рамках государственной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства – 6 тыс. руб., что обусловлено поступлением на лицевой счет

Министерства части возмещения ущерба в рамках государственной поддержки МСП по исполнительному листу после завершения приема платежных документов УФК по Тверской области, возврат осуществлен в январе 2021 года, задолженность погашена.

3. Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

По итогам 2020 года утвержденные годовые прогнозные назначения по доходам (561 175,7 тыс. руб.) Министерством исполнены в сумме 560 840,4 тыс. руб., или на 99,9%.

В отсутствии прогнозных назначений в доход областного бюджета Тверской области в 2020 году перечислены доходы в сумме 28,3 тыс. руб., полученные от возврата Фондом содействия развитию венчурных инвестиций в субъекты малого и среднего предпринимательства в научно-технической сфере Тверской области (далее – Венчурный фонд) остатка субсидии прошлых лет в связи с выполнением установленных показателей результативности в полном объеме.

Министерством осуществлен возврат в доход федерального бюджета остатков субсидий прошлых лет (исходя из уровня софинансирования расходных обязательств в соответствующем году) в сумме 304,4 тыс. руб. за счет средств, полученных от возмещения получателями (субъектами МСП) ущерба в рамках исполнительных производств.

4. Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (далее – ГРБС) законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила в сумме 1 837 105,8 тыс. руб., из них финансовое обеспечение деятельности – 79 602,8 тыс. руб., или 4,3%.

Согласно сводной бюджетной росписи Министерству на 2020 год утверждены лимиты бюджетных обязательств в сумме 1 881 262,6 тыс. руб. (в том числе на финансовое обеспечение деятельности – 79 047,2 тыс. руб.), что больше на 44 156,8 тыс. руб., или на 2,4% бюджетных ассигнований, утвержденных Законом № 102-ЗО.

Бюджетные ассигнования на 2020 год предусмотрены Министерству:

- в рамках реализации ГП «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы[850] – 1 836 980,3 тыс. руб. (согласно сводной бюджетной росписи – 1 837 725,3 тыс. руб.);

- в рамках реализации ГП «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы[851] – 36 298,8 тыс. руб. (утверждены посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись);

- в части расходов, не включенных в государственные программы Тверской области – 125,5 тыс. руб. (по сводной бюджетной росписи – 7 238,5 тыс. руб.).

Первоначально Министерству на 2020 год законодательно предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 1 338 449,5 тыс. рублей. В течение года в законодательно утвержденные бюджетные ассигнования Министерства 3 раза вносились изменения,

---

[850] Постановление Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 467-пп «О государственной программе Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы.

[851] Постановление Правительства Тверской области от 27.02.2020 № 58-пп «О государственной программе Тверской области «Жилищно-коммунальное хозяйство и энергетика Тверской области» на 2020–2025 годы».

вследствие которых утвержденные Законом № 102-ЗО бюджетные ассигнования увеличились на 498 656,3 тыс. руб., или на 37,3%, что в основном обусловлено необходимостью оплаты выполненных работ по созданию системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и органах исполнительной власти Тверской области и увеличением расходов на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в связи распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 (реализованы новые меры поддержки).

Согласно ф. 0503127 Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя средств бюджета, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета Министерством расходы областного бюджета Тверской области за 2020 год исполнены в сумме 1 835 971,6 тыс. руб., или на 99,9% от утверждённых Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (1 837 105,8 тыс. руб.) и на 97,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 881 262,6 тыс. руб.).

1. Расходы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные расходы» исполнены в сумме 444 927,2 тыс. руб., или на 98,6% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (451 373,4 тыс. руб.) и на 97,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (458 373,4 тыс. руб.), в том числе:

1.1. предоставление субсидии подведомственному учреждению – ГАУ «МФЦ» в сумме 443 417,4 тыс. руб., или на 98,6% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (449 863,6 тыс. руб.) и на 97,1% от ассигнований по сводной бюджетной росписи, из них:

1.1.1. на финансовое обеспечение оказания государственных и муниципальных услуг (выполнения работ) в рамках государственного задания – 340 526,4 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода расчетно составил 8 970,4 тыс. рублей.

Согласно информации о выполнении государственных заданий[852], неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода составил 10 688 тыс. рублей.

Согласно данным Отчета о выполнении государственного задания за 2020 год, ГАУ «МФЦ» достигнут установленный государственным заданием показатель объема государственных услуг, индекс достижения показателей объема государственных услуг, выполнения работ составил 1,05.

Согласно пункту 59.1, 62 Приложения 2 к Порядку № 380-пп[853] государственное задание на 2020 год ГАУ «МФЦ» выполнено эффективно (критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания – 1,08).

В то же время, согласно данным Отчета о реализации Госпрограммы не обеспечено достижение плановых значений по 2 из 3 установленных показателей результативности

[852] Представлена в составе документов годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, представленного в КСП Тверской области Правительством Тверской области 15.04.2021.

[853] Постановление Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 № 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

(«Количество окон обслуживания в филиалах ГАУ «МФЦ» и их ТОСП, действующих на конец текущего года (340 ед.) – выполнение 332 ед. или 97,6%; «Объем государственной пошлины, поступившей в областной бюджет Тверской области в результате предоставления государственных услуг МФЦ» (171 179,3 тыс. руб.) – выполнение 141 532 тыс. руб., или 82,7%);

1.1.2. субсидии ГАУ «МФЦ» на иные цели на открытие новых филиалов, капитальный и текущий ремонт, развитие и укрепление материально-технической базы в сумме 100 161,5 тыс. руб., или на 91,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (109 337,1 тыс. руб.), что в основном обусловлено поздним сроком заключения договора на ремонт помещения Ржевского филиала, а также нарушением поставщиком сроков поставки и монтажа мебели для нужд филиала № 1 г. Твери.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, из 7 показателей результативности мероприятия, плановые значения по 3 из них не достигнуты (1 показатель исключен из расчета);

1.1.3. на оказание содействия в подготовке проведения общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации за счет средств резервного фонда Правительства Тверской области в сумме 2 729,5 тыс. руб., или на 39% от бюджетных ассигнований, утвержденных по сводной бюджетной росписи (7 000 тыс. руб.), Законом № 102-ЗО расходы по данному направлению не предусмотрены.

Субсидия предоставлена ГАУ «МФЦ» *в рамках расходов, не включенных в государственные программы Тверской области*, в соответствии с распределением, утвержденным приказом Министерства от 11.02.2020 № 31 (в ред. приказа от 25.06.2020 № 151) и заключенным соглашением исходя из фактического объема оказанных услуг по информированию населения;

1.2. предоставление субсидий некоммерческим организациям – перечислен взнос за участие Тверской области в работе Ассоциации межрегионального социально-экономического взаимодействия «Центральный Федеральный Округ» в сумме 1 260,4 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

1.3. выполнение отдельных мероприятий государственной программы – заключен государственный контракт с АО «Аналитическое кредитное рейтинговое агентство» (г. Москва) на выполнение работ по присвоению и мониторингу кредитного рейтинга Тверской области в сумме 249,4 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

2. Расходы по подразделу 0410 «Связь и информатика» исполнены в сумме 19 232,6 тыс. руб., или на 121,6% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (15 814,4 тыс. руб.) и на 99,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (19 391,1 тыс. руб.), в том числе:

2.1. выполнение отдельных мероприятий государственной программы в сумме 19 119,6 тыс. руб., или на 120,9% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (15 814,4 тыс. руб.), и на 99,2% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (19 278,1 тыс. руб.), из них:

- на создание, развитие и эксплуатацию комплекса информационных систем и ресурсов, единой информационно-телекоммуникационной сети, систем связи и телекоммуникаций в сумме 3 569,5 тыс. руб., или на 95,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 728 тыс. руб.);

- на выполнение работ по созданию системы электронного документооборота в аппарате Правительства Тверской области и исполнительных органах государственной власти Тверской области в сумме 3 463,7 тыс. руб., или на 100% от ассигнований по сводной бюджетной росписи – ООО «Диджитал Дизайн ИТ» оплачено завершение работ по государственному контракту от 03.12.2018 № 43/18;

- на организацию предоставления государственных услуг в электронной форме с использованием единых форм предоставления государственных услуг, размещенных в федеральной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) (далее – ЕПГУ)» в сумме 12 086,4 тыс. руб. в рамках регионального проекта «Цифровое государственное управление (Тверская область)» национального проекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации», или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Оплачено завершение работ (разработка и публикация на ЕПГУ интерактивных форм заказа государственных услуг в Тверской области, а также доработка Ведомственных информационных систем для представления государственных услуг Тверской области) ПАО «Ростелеком» по государственному контракту от 11.11.2019 № 0136200003619006734000 1;

2.2. расходы, не включенные в государственные программы Тверской области, исполнены в сумме 113 тыс. руб. на оплату неустойки в рамках мирового соглашения за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту от 11.11.2019 № 0136200003619006734000 1, заключенному с ПАО «Ростелеком».

3. Расходы по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» исполнены в сумме 1 369 377,9 тыс. руб., или на 100,1% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (1 368 784,5 тыс. руб.) и на 97,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 401 064 тыс. руб.), в том числе:

3.1. предоставление субсидий подведомственному учреждению – ГАУ «ТОБИ» в сумме 25 532,5 тыс. руб., или на 99,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (25 599,1 тыс. руб.), из них:

3.1.1. на финансовое обеспечение оказания государственных услуг (выполнения работ) в рамках государственного задания в сумме 8 302,5 тыс. руб., или на 104,2% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (7 969,1 тыс. руб.) и на 100% от ассигнований по сводной бюджетной росписи – субсидия предоставлена в соответствии с заключенным соглашением.

Увеличение объема финансового обеспечения на выполнение государственного задания ГАУ «ТОБИ» обусловлено необходимостью охраны переданных в оперативное управление 15 объектов незавершенного строительства, в том числе здание санатория, расположенных по адресу: Тверская обл. Калязинский р-н, м. Паулино[854].

Неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода расчетно составил 2 170,9 тыс. рублей.

Согласно информации о выполнении государственных заданий[855], неиспользованный остаток средств на конец отчетного периода составил 1 819,5 тыс. рублей.

---

[854] Распоряжением Правительства РФ от 14.08.2020 № 2089 имущество безвозмездно передано из федеральной собственности, Распоряжение Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 27.08.2020 № 527 «О закреплении имущества на праве оперативного управления».

[855] Представлена в составе документов годового отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год, представленного в КСП Тверской области Правительством Тверской области 15.04.2021.

В то же время согласно данным Отчета о выполнении государственного задания за 2020 год, ГАУ «ТОБИ» не достигнут установленный государственным заданием показатель объема государственных услуг, индекс достижения показателей объема государственных услуг, выполнения работ составил 0,84.

Согласно пункту 59.1 Приложения 2 к Порядку № 380-пп государственное задание признается выполненным в случае если индекс достижения показателей объема государственного задания в отчетном финансовом году, равен или больше 0,9 – государственное задание на 2020 год ГАУ «ТОБИ» не выполнено.

Постановлением мирового судьи судебного участка № 77 Тверской области от 03.11.2020 по делу № 5-448/2020 уполномоченное должностное лицо ГАУ «ТОБИ» признано виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 15.15.5-1 КоАП РФ по факту невыполнения государственного задания на 2019 год.

Тем самым невыполнение ГАУ «ТОБИ» государственного задания на 2020 год с учетом годичного срока давности, установленного ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ, свидетельствует о наличии признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 15.15.5-1 КоАП РФ.

Согласно определенным п. 62 Порядка № 380-пп группам оценки финансово-экономической эффективности выполнения государственного задания в отчетном периоде, государственное задание ГАУ «ТОБИ» на 2020 год реализовано эффективно – значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания составило 1,04.

Согласно данным Отчета о реализации Госпрограммы, не достигнуты плановые значение показателей результативности «Площадь помещений, занимаемая субъектами малого предпринимательства на конец отчетного период» (1 150 м^2) и «Количество юридических и (или) физических лиц, получивших услуги, оказываемые ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» (500 ед.) – выполнение составило 789,7 м^2 и 400 ед. по показателям соответственно.

Недостижение плановых значений показателей результативности и невыполнение государственного задания ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» обусловлены тем, что предоставляемые меры имущественной поддержки фактически не востребованы субъектами МСП, а предоставление информационных и образовательных услуг также осуществляет центр «Мой бизнес» в рамках реализации национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы».

Государственное задание ГАУ «Тверской областной бизнес-инкубатор» не выполняется в течение 4 лет (2017–2020 гг.), что ставит под сомнение эффективность и целесообразность его деятельности, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством экономического развития Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1, 9 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств, формирования и утверждения государственного задания;

3.1.2. субсидии ГАУ «ТОБИ» на иные цели в сумме 17 230 тыс. руб., или на 97,7% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (17 630 тыс. руб.) и на 99,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (17 296,6 тыс. руб.) на разработку

документации на создание экономической зоны промышленно-производственного типа в Тверской области;

3.2. на предоставление субсидий некоммерческим организациям в сумме 995 863,4 тыс. руб., или на 103,7% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (960 458,4 тыс. руб.) и на 99,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (996757,2 тыс. руб.), в том числе:

3.2.1. на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства (далее – МСП) в субъектах Российской Федерации в рамках реализации региональных проектов национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (далее – НП «МСП») в сумме 302 683 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них средства федерального бюджета – 293 100,8 тыс. рублей. Субсидии предоставлены:

- Фонду содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства Тверской области (далее – Фонд кредитования) – в сумме 193 158 тыс. руб., из них на предоставление субъектам МСП краткосрочных заемных средств – 178 579,1 тыс. руб., поручительств – 6 076,5 тыс. руб., поддержку МСП, осуществляющим деятельность в монопрофильных муниципальных образованиях Тверской области – 8 502,4 тыс. рублей.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, установленные плановые значения показателей результативности выполнены (перевыполнены), что обусловлено увеличением потребности субъектов МСП в заемных средствах в связи с ограничениями, введенными из-за распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

Необходимо отметить, что Министерством расходы в сумме 107 967,5 тыс. руб. (в том числе средства резервного фонда Правительства РФ – 104 728,4 тыс. руб.) на предоставление субсидии Фонду кредитования для выдачи возвратных заемных средств субъектам МСП исполнены за счет ассигнований, утвержденных посредством внесения изменений в сводную бюджетную роспись (соответствующие изменения в Закон № 102-ЗО внесены после фактического исполнения расходов).

В то же время пунктом 15 Порядка № 326-пп[856] установлено, что субсидии предоставляются в пределах средств, предусмотренных главному распорядителю в соответствии с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и плановый период. Таким образом, *Министерством расходы в сумме 107 967,5 тыс. руб. исполнены с нарушением общих положений Порядка № 326-пп*;

- Венчурному фонду – в сумме 109 525 тыс. руб., из них на развитие центра «Мой Бизнес» – 58 354,7 тыс. руб. и Центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов МСП – 41 022 тыс. руб., а также на реализацию образовательных комплексных программ – 10 148,3 тыс. рублей.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, установленные плановые значения показателей результативности выполнены (перевыполнены), что обусловлено увеличением потребности субъектов МСП в предоставляемых образовательных и информационных услугах в связи с ограничениями, введенными из-за распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

---

[856] Постановление Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область».

Приведенное в Отчете о реализации Госпрограммы фактическое значение показателей «Количество субъектов МСП, выведенных на экспорт при поддержке ЦПЭ» (мероприятие 2.02 задачи 2 подпрограммы 1) и «Количество физических лиц-участников федерального проекта, занятых в сфере МСП по итогам участия в региональном проекте «Популяризация предпринимательства» (задача 3 подпрограммы 1) и значения данных показателей в Отчетах о реализации региональных проектов не соответствуют друг другу, что свидетельствует о недостоверности данных одного из отчетов.

3.2.2. на государственную поддержку МСП в субъектах Российской Федерации в условиях ухудшения ситуации с распространением новой короновирусной инфекции в сумме 19 798,5 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них средства федерального бюджета – 16 630,7 тыс. рублей. Субсидия предоставлена Фонду кредитования на предоставление поручительств – 8 769,9 тыс. руб. и краткосрочных заемных средств – 11 028,6 тыс. рублей.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, установленные плановые значения показателей результативности выполнены (перевыполнены), что обусловлено увеличением потребности субъектов МСП в заемных средствах в связи с ограничениями, введенными из-за распространения новой коронавирусной инфекции COVID-19.

3.2.3. субсидии Ассоциации по развитию гражданского общества «Институт регионального развития» в сумме 51 405,1 тыс. руб., из них:

- на разработку документации, необходимой для реализации проектов муниципальных образований Тверской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме 35 405,1 тыс. руб., или на 97,5% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (36 298,8 тыс. руб.), Законом № 102-ЗО расходы по данному направлению не предусмотрены.

Необходимо отметить, что согласно п. 7 Порядка № 489-пп[857] субсидии предоставляются за счет средств областного бюджета Тверской области в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в текущем финансовом году законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период. Таким образом, *Министерством расходы в сумме 35 405,1 тыс. руб. исполнены с нарушением общих положений Порядка № 489-пп;*

- на создание и (или) обеспечение функционирования центра компетенций по экономике малых городов и исторических поселений в сумме 16 000 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

3.2.4. субсидии Фонду развития промышленности Тверской области в сумме 600 000 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них:

- в целях предоставления займов (гарантий) для обеспечения строительства производственных площадей в сумме 150 000 тыс. рублей.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, показатель результативности «Количество выданных займов субъектам предпринимательства» не достигнут, исключен из

[857] Постановление Правительства Тверской области от 29.10.2020 № 489-пп «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления некоммерческим организациям субсидий из областного бюджета Тверской области на разработку документации, необходимой для реализации проектов муниципальных образований Тверской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды».

расчета оценки эффективности реализации Госпрограммы – инновационно-промышленные парки в Тверской области по состоянию на 31.12.2020 не созданы;

- в целях предоставления 14 займов промышленным предприятиям Тверской области на пополнение оборотного капитала в сумме 450 000 тыс. рублей.

3.2.5. Венчурному фонду на организацию и проведение конгрессно-выставочных международных и межрегиональных мероприятий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области в сумме 21 976,8 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, показатель результативности «Количество международных и межрегиональных мероприятий, в которых организовано участие представителей Тверской области (1 ед.) не достигнут, что обусловлено введением ограничений в связи с распространением COVID-19 и отменой мероприятий.

Таким образом, в 2020 году *бюджетные средства в сумме 171 976,8 тыс. руб. на предоставление субсидий некоммерческим организациям использованы без достижения требуемого результата, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством экономического развития Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;*

3.3. предоставление субсидий юридическим лицам в сумме 272 339,7 тыс. руб., или на 97,5% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (279 304,5 тыс. руб.) и на 98,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (275 840,8 тыс. руб.), в том числе:

3.3.1. арендодателям недвижимого имущества на возмещение недополученных доходов по аренде при заключении в 2020 году дополнительных соглашений к договорам аренды, предусматривающим снижение размера арендной платы в сумме 14 607,7 тыс. руб., или на 67,7% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (21 572,5 тыс. руб.) и на 80,7% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (18 108,8 тыс. руб.).

Субсидия предоставлена 3 организациям (ООО «Ритм-2000», ООО «Исток», ООО «Ритейл Парк №1»), исполнение расходов не в полном объеме обусловлено тем, что одним из потенциальных получателей (ООО «Т-РИО») документы на предоставление поддержки не представлены – плановые значения показателей результативности достигнуты.

Достижение планового значения показателя при исполнении расходов на выполнение мероприятия не в полном объеме свидетельствует об отсутствии взаимосвязи бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия, и значения установленного показателя результативности и не отвечает требованиям подпункта г) пункта 13 Порядка № 545-пп.

3.3.2. на государственную поддержку МСП в субъектах Российской Федерации **в рамках реализации НП «МСП»** в сумме 257 732 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них средства федерального бюджета – 250 000 тыс. рублей.

Субсидия предоставлена ООО «КСК Инвестиции» (управляющая компания по созданию промышленного технопарка «Ключевые системы и компоненты») на обеспечение льготного доступа субъектов МСП к производственным площадям.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, плановые значения показателей результативности не достигнуты, один из показателей исключен из расчета оценки эффективности реализации Госпрограммы.

Таким образом, в 2020 году бюджетные средства в сумме 257 732 тыс. руб. использованы без достижения требуемого результата, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством экономического развития Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;

3.4. на реализацию отдельных мероприятий государственной программы в сумме 3 688,8 тыс. руб., или на 91,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (4 020,4 тыс. руб.), из них:

- на проведение конгрессно-выставочных международных и межрегиональных мероприятий с участием официальных делегаций Правительства Тверской области в сумме 2 200 тыс. руб., или на 100% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований.

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, плановое значение показателя результативности «Количество международных и межрегиональных мероприятий, в которых организовано участие представителей Правительства Тверской области» **не достигнуто**, показатель исключен из оценки эффективности реализации Госпрограммы;

- на информационное обеспечение для показателей прогноза социально-экономического развития на среднесрочный и долгосрочный периоды в сумме 149,1 тыс. руб., или на 74,5% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (200 тыс. руб.).

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, плановое значение показателя результативности «Содействие внедрению информационного ресурса получения данных» (да-1/нет-0) достигнуто.

Достижение планового значения показателя при исполнении расходов на выполнение мероприятия не в полном объеме свидетельствует об отсутствии взаимосвязи бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия, и значения установленного показателя результативности и не отвечает требованиям подпункта г) пункта 13 Порядка № 545-пп;

- на изготовление презентационных материалов о Тверской области для использования на международных и межрегиональных мероприятиях – в сумме 169,5 тыс. руб., или на 37,7% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (450 тыс. руб.), что обусловлено нарушением исполнителем сроков выполнения работ по государственному контракту и принятием решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (исполнитель включен в реестр недобросовестных поставщиков);

- на проведение семинаров по социально-экономическому развитию Тверской области, муниципальных образований Тверской области – в сумме 32,1 тыс. руб., или на 99,8% от законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (32,2 тыс. руб.).

Согласно Отчету о реализации Госпрограммы, плановое значение показателя результативности «Количество проведенных семинаров по социально-экономическому развитию Тверской области, муниципальных образований Тверской области» (4 ед.) **не достигнуто**, выполнение составило – 1 ед.

Таким образом, *в 2020 году бюджетные средства в сумме 2 232,1 тыс. руб. на реализацию отдельных мероприятий Госпрограммы использованы без достижения требуемого результата, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством экономического развития Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств;*

3.5. на финансовое обеспечение деятельности Министерства в сумме 71 828 тыс. руб., или на 90,2% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (79 602,8 тыс. руб.) и на 90,9% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (79 047,2 тыс. руб.).

3.6. расходы, не включенные в государственные программы Тверской области в сумме 125,5 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, на оплату неустойки за нарушение сроков оплаты по государственному контракту от 19.06.2018 № 04/18-ТП в рамках исполнительного производства в пользу ФГБОУ ВПО «Тверской государственный университет».

Министерством **в 2020 году не исполнялись расходы** на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в монопрофильных муниципальных образованиях при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 19 673,8 тыс. рублей.

Первоначально Министерству на 2020 год Законом № 102-ЗО по данному направлению расходов были предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 18 055,8 тыс. рублей. Согласно изменениям, внесенным Законом № 26-ЗО[858], бюджетные назначения увеличены на 1 618,8 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования по данному направлению расходов ежегодно планируются на протяжении последних трех лет, при этом исполнение расходов не осуществляется.

Отсутствие исполнения расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в монопрофильных муниципальных образованиях свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством требований ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части полномочий по планированию соответствующих расходов бюджета.

4. Расходы по подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» исполнены в сумме 831,6 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, на подготовку и повышение квалификации управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в рамках выполнения Государственного плана.

5. Расходы по подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» исполнены в сумме 1 602,3 тыс. руб., или в 5,3 раза больше утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (301,7 тыс. руб.) и на 100% от ассигнований по сводной бюджетной росписи, на проведение областного конкурса «Лучший молодой ученый года» и выплату премий

[858] Закон Тверской области от 06.05.2020 № 26-ЗО «О внесении изменений в Закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Губернатора Тверской области молодым ученым за выдающиеся достижения в области науки и техники в соответствии с Постановлением № 155-пг[859].

5. Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы.

Проведенным анализом государственной программы Тверской области «Экономическое развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы (далее – Госпрограмма), главным администратором которой является Министерство, и Отчета о реализации Госпрограммы за 2020 год установлено следующее.

Госпрограмма состоит из 8 подпрограмм, включая обеспечивающую подпрограмму. Цель Госпрограммы – создание условий для ускоренного социально-экономического развития Тверской области, достижение которой характеризуют 4 показателя результативности.

Согласно Отчету о реализации за 2020 год деятельность Министерства по управлению реализацией Госпрограммы является умеренно эффективной.

В 2020 году из 211 показателей Госпрограммы выполнено 175 показателей, что составляет 82,9% (исключенные из расчета выполнения Госпрограммы показатели не учитывались). Анализ выполнения показателей результативности ГП представлен в таблице:

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план (исключены из расчета)	фактически достигнуты (исключены из расчета)	
Программная часть	***268(59)***	***173 (59)***	***82,8***
Показатели 1 цели	4 (1)	3 (1)	100
Показатели 27 задач	46 (4)	36 (4)	85,7
Показатели 56 мероприятий	90 (33)	42 (33)	73,7
Показатели 84 административных мероприятий	128 (21)	92 (21)	85,9
Обеспечивающая подпрограмма	***2***	***2***	***100***
Показатели административных мероприятий	2	2	100
ИТОГО	**270 (59)**	**175 (59)**	**82,9**

Программная часть Госпрограммы исполнена в сумме 1 975 630,9 тыс. руб., или на 92% от предусмотренного ресурсного обеспечения (2 147 978,4 тыс. руб.), индекс достижения плановых значений показателей результативности составил 1,055.

В связи с отсутствием данных, и реализации 15 мероприятий (финансовое обеспечение не предусматривалось), из расчета исключены 59 показателей, или 21,5% от общего количества показателей Госпрограммы.

В то же время необходимо отметить, что из расчета, в том числе, исключены показатели, характеризующие выполнение мероприятий Госпрограммы, по которым Министерством в 2020 году осуществлялось исполнение расходов:

- мероприятие 2.02 «Содействие развитию Тверского областного центра координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства» задачи 1 подпрограммы 1;

- мероприятие 2.04 «Обеспечение льготного доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к производственным площадям и помещениям в целях создания (развития) производственных и инновационных компаний» задачи 1 подпрограммы 1;

[859] Распоряжение Губернатора Тверской области от 22.10.2020 № 155-рг «О премии Губернатора Тверской области для ученых за выдающиеся достижения в области науки и техники».

- мероприятие 5.02 «Предоставление субсидии Фонду развития промышленности Тверской области в целях предоставления займов для обеспечения строительства производственных площадей» задачи 5 подпрограммы 2;

- мероприятие 8.04 «Взнос в уставный капитал акционерного общества «Региональная газовая компания» в целях создания инженерной инфраструктуры инвестиционных площадок» задачи 8 подпрограммы 2;

- мероприятие 2.01 «Проведение конгрессно-выставочных международных и межрегиональных мероприятий с участием делегаций Правительства Тверской области» задачи 2 подпрограммы 7.

Кроме того, по ряду показателей по графе 31 «Результаты реализации программы в 2020 году, факт» приведено оценочное значение, обеспечивающее выполнение показателя, при этом фактические значения публикуются органом государственной статистики в более поздние сроки, могут значительно отличаться от значения показателя, указанного в Отчете, плановое значение может быть не достигнуто.

В связи с исключением значительного числа показателей (21,5% от их общего числа), а также приведением оценочных значений по ряду показателей полагаем, что оценку эффективности реализации Госпрограммы нельзя считать в полной мере объективной.

6. Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Согласно данным ф. 0503128 Отчет о бюджетных обязательствах, Министерством в 2020 году приняты бюджетные обязательства с применением конкурентных способов – 4 855,8 тыс. руб., или 19,5% от утвержденных Законом № 102-ЗО бюджетных ассигнований (24 894,7 тыс. руб.) и 17,3% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (28 073,9 тыс. руб.) по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд».

По данным ф. 0503175 Сведения о принятых и неисполненных обязательствах бюджетных средств, в результате применения конкурентных способов при заключении государственных контрактов, экономия средств областного бюджета Тверской области составила в сумме 1 447,5 тыс. рублей.

Согласно представленной ф. 0503296 Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам, в 2020 году Министерством оплачено:

- по исполнительному листу в пользу ФГБОУ ВПО «Тверской государственный университет» – 125,5 тыс. руб. неустойка за нарушение сроков оплаты по государственному контракту от 19.06.2018 № 04/18-ТП.

Направление расходов на оплату неустойки по исполнительному листу в сумме 125,5 тыс. руб. не отвечает принципу эффективности расходования бюджетных средств, установленному ст. 34 Бюджетного кодекса РФ и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

- по мировому соглашению в пользу ПАО «Ростелеком» – 113 тыс. руб. неустойка за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту от 11.11.2019 № 0136200003619006734000 1 (оплата не увеличила стоимость выполнения работ по госконтракту).

Выводы:

1. Министерством бюджетная отчетность за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному п. 3 ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

2. Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» и Приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Бюджетная отчетность Министерства в целом соответствует перечню и формам для главного администратора средств областного бюджета, предусмотренным Инструкцией № 191н.

3. Общая сумма поступлений доходов в областной бюджет Тверской области по администрируемым Министерством платежам составила в сумме 560 840,4 тыс. руб., что меньше плановых назначений (561 175,7 тыс. руб.) на 335,3 тыс. руб., исполнение составило 99,9%.

4. Министерством расходы областного бюджета Тверской области за отчетный период исполнены в сумме 1 835 971,6 тыс. руб., или на 99,9% от утверждённых Законом №102-ЗО бюджетных ассигнований (1 837 105,8 тыс. руб.) и на 97,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 881 262,6 тыс. руб.).

С нарушением общих положений Порядков определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область[860], на разработку документации, необходимой для реализации проектов муниципальных образований Тверской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды[861] Министерством исполнены расходы в общей сумме 143 372,6 тыс. рублей.

Без достижения требуемого результата Министерством исполнены расходы в общей сумме 432 066,4 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством экономического развития Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных средств.

---

[860] Пункт 15 Постановления Правительства Тверской области от 25.10.2016 № 326-пп «О Порядке определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета Тверской области некоммерческим организациям, учредителем которых является Тверская область» – в сумме 107 967,5 тыс. рублей.

[861] Пункт 7 Постановления Правительства Тверской области от 29.10.2020 № 489-пп «Об утверждении Порядка определения объема и предоставления некоммерческим организациям субсидий из областного бюджета Тверской области на разработку документации, необходимой для реализации проектов муниципальных образований Тверской области – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды» – в сумме 35 405,1 тыс. рублей.

5. Дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 01.01.2021 составляет в сумме 509 936,3 тыс. руб., в том числе просроченная задолженность – 15 040,8 тыс. руб., долгосрочная задолженность отсутствует.

Кредиторская задолженность Министерства на конец отчетного периода – 7,9 тыс. руб., долгосрочная и просроченная задолженности отсутствуют.

6. В нарушение требований п. 23–40, 173.1 Инструкции № 191н:

- в ф. 0503125 Справка по консолидируемым расчетам по графе 2 не указан номер (код) организации-контрагента;

- учет капитальных вложений (проектно-сметная документация) на счете 1 10631 000, и, соответственно, неотражение Министерством данных по графам 17–22 «Расходы на реализацию инвестиционного проекта по данным бухгалтерского учета» ф. 0503190, не отражает информацию об объемах капитальных вложений в объекты незавершенного строительства, переданных Министерству, а также является нарушением положений п. 47, 127 Инструкции № 157н, п. 30 Инструкции № 162н.

7. По итогам 2020 года выполнение государственного задания подведомственными Министерству учреждениями сложилось следующим образом:

- ГАУ «ТОБИ» не достигнут установленный государственным заданием показатель объема государственных услуг – индекс достижения объема услуг составил 0,84. Согласно пунктам 59.1 Приложения 2 и п. 62 Порядка № 380-пп, утвержденное и доведенное государственное задание на 2020 год ГАУ «ТОБИ» не выполнено, что свидетельствует о наличии признаков административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ч. 2 ст. 15.15.5-1 КоАП РФ (с учетом невыполнения госзадания на 2019 год), реализовано эффективно;

- ГАУ «МФЦ» достигнут установленный государственным заданием показатель объема государственных услуг – индекс достижения объема услуг составил 1,05, согласно пунктам 59.1 Приложения 2 и п. 62 Порядка № 380-пп утвержденное и доведенное государственное задание на 2020 год выполнено эффективно.

8. Отсутствие исполнения расходов на предоставление иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по строительству и (или) реконструкции объектов инфраструктуры, необходимых для реализации новых инвестиционных проектов в монопрофильных муниципальных образованиях при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 19 673,8 тыс. руб. (с учетом увеличения объема расходов в течение года) свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством требований ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части полномочий по планированию соответствующих расходов бюджета.

9. Согласно Отчету о реализации за 2020 год деятельность Министерства по управлению реализацией Госпрограммы является умеренно эффективной, из 211 показателей Госпрограммы выполнено 175 показателей, что составляет 82,9% (исключенные из расчета выполнения Госпрограммы показатели не учитывались), при этом из расчета эффективности реализации Госпрограммы исключены показатели, характеризующие выполнение 5 мероприятий Госпрограммы, по которым Министерством в 2020 году осуществлялось исполнение расходов. По 2 мероприятиям Госпрограммы установлено отсутствие взаимосвязи бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятия, и значения установленного показателя результативности и не отвечает требованиям подпункта г) пункта 13 Порядка № 545-пп.

10. Министерством приняты недостаточные меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков, установленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности за 2019 год.

Предложения и рекомендации:

Направить отчет Министерству экономического развития Тверской области с предложениями:

- обеспечить соблюдение порядков определения объема и предоставления некоммерческим организациям субсидий из областного бюджета Тверской области;
- принять меры по обеспечению надлежащего исполнения полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части планирования и обеспечения результативности использования бюджетных средств;
- при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности;
- обеспечить соблюдение требований постановления Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп «О Порядке разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области»;
- обеспечить надлежащее исполнение Министерством полномочий учредителя ГАУ «ТОБИ» в части осуществления контроля за деятельностью подведомственного учреждения в соответствии с Положением о Министерстве экономического развития Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 01.11.2011 № 172-пп, и Порядком осуществления исполнительными органами государственной власти Тверской области функций и полномочий учредителя государственного учреждения Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 05.02.18 № 34-пп.

Аудитор Н.В. Губанова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17 (282) от 28.05.2021) и направлен в адрес Министерства экономического развития Тверской области с рекомендациями по принятию мер к предотвращению выявленных нарушений и недостатков (исх. № 428/04-02 от 31.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства социальной защиты населения Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 33 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее также – КСП) от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство социальной защиты населения Тверской области (далее – *Министерство*): 170100, г. Тверь, набережная реки Лазури, д. 20, ИНН 6903005931, КПП 695001001, ОГРН 1026900521230.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.04.2021 по 30.04.2021 (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 5 285 907,8 тыс. руб., по расходам – 12 924 615,2 тыс. руб.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 320/03-02 от 29.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля без замечаний, с пояснениями по отклонениям отдельных показателей от прогнозных значений, которые были рассмотрены при составлении отчета (исх. № 2422-ВН от 14.05.2021).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год представлена 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской

области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

Бюджетная отчетность Министерства составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности. Расхождений не установлено.

Сопоставлением данных сводного Баланса (ф. 0503130) на начало 2020 года с показателями баланса за 2019 год установлено изменение входящих остатков:

- по отдельным балансовым счетам бюджетного учета в сумме 651 982,4 тыс. руб. с кодом причины «06 – иные причины, предусмотренные законодательством РФ», расшифрованной, как смена подведомственности 29 ГБУ переданных от Министерства социальной защиты населения в подведомственность Министерства демографии и семейной политики (постановление от 17.04.2020 № 199-пп);

- по забалансовым счетам в сумме 9 315,5 тыс. руб. с кодом причины «03 - исправление ошибок прошлых лет», из них: постановка на учет сублицензионных договоров, заключенных в 2017 году на неисключительное право пользования программным продуктом (9 050,0 тыс. руб.); исправление технической ошибки при выгрузке отчетности за 2019 год ГКУ ЦСПН Калязинского района (301,5 тыс. руб.).

Данные об изменении остатков валюты баланса и причины их изменения подтверждены Сведениями ф. 0503173.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

1) Дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 01.01.2021:

а) по доходам – уменьшилась по сравнению с началом года (10 689 505,5 тыс. руб.) на 10 661 615,3 тыс. руб. и составила 4 093 384,5 тыс. рублей. Значительное уменьшение дебиторской задолженности обусловлено уменьшением доходов от межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по единовременным выплатам и пособиям на детей, в связи с передачей соответствующих полномочий Министерству демографической и семейной политики Тверской области.

Дебиторская задолженность по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ составила 4 037 042,9 тыс. руб., в том числе по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета – 4 036 973,1 тыс. руб.; по остаткам субвенции на осуществление полномочий по компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам – 69,9 тыс. рублей.

Дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета отражена, как долгосрочная (стр. 251 ф. 0503130 и гр. 10 ф. 0503169) в полном

объеме назначений на 2021–2023 годы (4 036 973,1 тыс. руб.), что не согласуется с положениями п. 17, 167 Инструкции № 191 и п. 26–29 федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Представление бухгалтерской (финансовой) отчетности», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 260н, согласно которым долгосрочной считается задолженность, срок исполнения которой на отчетную дату превышает 12 месяцев. Следовало отразить долгосрочную задолженность в сумме 2 698 046,6 тыс. руб. (в части назначений на 2022–2023 годы).

Таким образом, в нарушение п. 17, 167 Инструкции № 191 и п. 26–29 ФСБУ ОГС от 31.12.2016 № 260н, сумма долгосрочной дебиторской задолженности в сводном Балансе Министерства (ф. 0503130) **завышена на 1 338 926,5 тыс. руб.** (49,6%).

По доходам от компенсации затрат (в части возмещения расходов прошлых лет по решению суда) значится просроченная дебиторская задолженность в сумме 42 696,4 тыс. руб., в том числе:

13 251,1 тыс. руб. – по возмещению вреда, причиненного преступлением, по исполнительным листам (обеспечение жильем ветеранов ВОВ за счет средств федерального бюджета). В течение 2020 года погашено164,1 тыс. руб.;

18 641,6 тыс. руб. – по возмещению убытков, связанных с перевозкой льготных категорий граждан по ЕСПБ: ИП Курочкин (13 220,7 тыс. руб.), МУП «АТП» МО Осташковский район (1 405,8 тыс. руб.), ИП Степанов (4 015,1 тыс. руб.). В 2020 году погашено 678,3 тыс. руб.;

10 803,7 тыс. руб. – задолженность физических лиц по излишне (незаконно) полученным мерам поддержки, из них 1 342,9 тыс. руб. – задолженность гр-ки В. по средствам федерального бюджета на обеспечение жильем ветеранов ВОВ;

б) по расходам – уменьшилась по сравнению с началом года на 17 047,1 тыс. руб. или 80,1% (19 354,9 тыс. руб.) и составила 2 307,8 тыс. руб., из них 2 129,2 тыс. руб. (92,3%) – остатки средств на счетах некоммерческих организаций, полученные в виде грантов.

2) Кредиторская задолженность уменьшилась по сравнению с началом года на 30 453,8 тыс. руб. или 46,2% (65 909,2 тыс. руб.) и составила 31 302,7 тыс. руб. (по расходам), в том числе: 28 705,5 тыс. руб. – по социальным выплатам; 1 810,0 тыс. руб. – по возмещению потерь в доходах в связи с перевозкой льготных категорий граждан на железнодорожном транспорте пригородного сообщения за декабрь 2020 года; 638,2 тыс. руб. – возмещение недополученных расходов, связанных с льготным проездом по ЕСПБ (по пояснениям, погашена в январе 2021 года).

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство, по итогам года составил 5 285 907,8 тыс. руб., что на 581 616,7 тыс. руб., или 12,4%, больше бюджетных назначений (4 704 291,1 тыс. руб.). Данные о поступлениях соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

Основное влияние на показатель исполнения доходов в 2020 году оказало:

Высокий уровень поступления средств из федерального бюджета межбюджетных трансфертов, доходы по которым в связи с выделением дополнительных объемов из

федерального бюджета исполнены **сверх утвержденных назначений** на 1 037 439,2 тыс. руб., или на 39,4% к прогнозным назначениям (2 632 750,9 тыс. руб.), в том числе:

- субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – поступило 819 253,4 тыс. руб., или 112,5% плановых назначений (728 363,3 тыс. руб.);

- субсидии на осуществление ежемесячных выплат на детей в возрасте от трех до семи лет включительно – 1 700 651,5 тыс. руб., что в 2,1 раза превышает плановые назначения (809 260,6 тыс. руб.);

- субвенции на осуществление полномочий по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных Федеральным законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах – 29 269,3 тыс. руб., что в 2,85 раза превышает плановые назначения (10 262,4 тыс. руб.);

- субвенции на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по предоставлению отдельных мер социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации – 30 959,7 тыс. руб., или 109,2% плановых назначений (28 358,6 тыс. руб.);

- субвенции на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 989 585,8 тыс. руб., или 103,5% плановых назначений (956 418,4 тыс. руб.).

2) В 2020 году в **отсутствии прогнозных назначений** в доход областного бюджета поступили средства в общей сумме 9 985,0 тыс. руб. из них 9 826,7 тыс. руб. – возврат остатков, образовавшихся на 01.01.2020 по субсидиям на иные цели.

3) **Низкий уровень** поступления отмечался по следующим доходам:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации – 94 723,4 тыс. руб., или 50,2% прогнозных назначений (188 552,3 тыс. руб.). Согласно данным текстовой части пояснительной записки (ф.0503160) фактическое поступление составило:

- доходы от реализации единого социального проездного билета – 82 901,1 тыс. руб., или 47,3% прогнозных назначений (175 317,8 тыс. руб.). Согласно пояснительной записке, прогнозные данные составлены Министерством транспорта Тверской области без учета перехода со второго квартала 2020 года отдельных муниципальных образований Тверской области на льготный проезд по социальной карте жителя Тверской области (Министерству социальной защиты населения полномочия по реализации единого социального проездного билета переданы с 01.01.2020);

- доходы от возврата дебиторской задолженности прошлых лет (возвраты от подведомственных Министерству учреждений излишне полученных организациями и физическими лицами пособий и компенсаций) – 10 765,7 тыс. руб., в 4,2 раза больше запланированных (2 559,8 тыс. руб.);

- поступления по исполнительным листам – 1 056,6 тыс. руб., или 12,3% запланированных доходов (8 564,1 тыс. руб.), в том числе: ФС № 002235392 – 002235447 по гражданским делам по иску Министерства о возмещении вреда, причиненного преступлением (164,1 тыс. руб.); с МУП «АТП» МО Осташковский район (168,0 тыс. руб.); по делу № А40-187748/13 с ИП Степанов С.В. (510,9 тыс. руб.); по иным исполнительным листам к физическим лицам по излишне полученным пособиям (101,2 тыс. руб.); по исполнительным листам ФС № 026010553, 026010558 о взыскании ущерба, причиненного преступлением (4,9 тыс. руб.); возмещение судебных издержек (107,5 тыс. руб.).

Не исполнены доходы по поступлению средств от возврата остатков субсидий, предоставляемых государственным бюджетным учреждениям Тверской области на

финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг, запланированные в сумме 2 110,6 тыс. руб. (государственные задания за 2019 год выполнены в полном объеме).

Значительное отклонение исполнения от прогноза по вышеперечисленным доходам свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования данных доходов (изменения в прогноз не вносились), что **не соответствует в полной мере принципу достоверности** бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий ГАД, предусмотренных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что причины отклонения исполнения доходов от плановых значений приведены в 3 разделе «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки (ф. 0503160), что не соответствует требованиям п.163 Инструкции Минфина РФ № 191н (следовало отразить в гр. 9 ф. 0503164.

По пояснениям Министерства, представленным при подписании акта проверки:

- Министерство письмом от 24.07.2020 № 1738-ВН направлено обращение в Минфин Тверской области об уточнении прогнозных данных по доходам, уточнение не произведено;

- для заполнения гр. 9 «Причины отклонений от планового процента исполнений. Пояснения» ф. 0503164 в справочнике отсутствуют возможные варианты.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств (ГРБС) законом об областном бюджете.

Общая сумма бюджетных ассигнований Министерства на 2020 год, утвержденных Законом № 102-30 составила 12 525 919,9 тыс. рублей. Бюджетные ассигнования, предусмотренные сводной бюджетной росписью с изменениями, составили 12 924 615,2 тыс. руб., что на 398 695,3 тыс. руб., или 3,2% больше утвержденных законом бюджетных ассигнований и обусловлено увеличением объемов межбюджетных трансфертов из федерального бюджета по отдельным направлениям.

Расходы исполнены Министерством в сумме 12 682 344,1 тыс. руб., или на 101,2 % бюджетных ассигнований (12 525 919,9 тыс. руб.) и на 98,1% к сводной бюджетной росписи (СБР) с изменениями (12 924 615,2 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов за 2020 год по подразделам приведен в таблице.

Наименование подраздела	Сводная бюджетная роспись (тыс. руб.)	Кассовое исполнение	% исполнения к СБР	Неисполненные ассигнования
0311 «Миграционная политика»	564,0	140,8	25,0%	423,2
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	5 907,3	5 901,6	99,9%	5,7
1001 «Пенсионное обеспечение»	84 741,2	83 960,1	99,1%	781,1
1002 «Социальное обслуживание населения	1 860 477,8	1 852 617,2	99,6%	7 860,6
1003 Социальное обеспечение населения	4 601 738,3	4 566 533,1	99,2%	35 205,2
1004 Охрана семьи и детства	5 996 059,4	5 800 206,6	96,7%	195 852,8
1006 Другие вопросы в области соц. политики	374 367,2	372 224,7	99,4%	2 142,5
1403 Резервный фонд	760,0	760,0	100,0%	-
Всего:	**12 924 615,2**	**12 682 344,1**	**98,1%**	**242 271,1**

Неполное исполнение расходов к сводной бюджетной росписи объяснено следующими причинами: заявительным характером предоставления большинства

социальных выплат (1 262,0 тыс. руб.); ограничением проведения мероприятий в связи со сложившейся эпидемиологической ситуацией и распространением коронавирусной инфекции (901,1 тыс. руб.); перечислением средств по факту выполнения работ, оказания услуг (3 431,9 тыс. руб.); экономией средств по результатам конкурсных процедур (14,1 тыс. руб.); не востребованностью муниципальными образованиями средств субвенций на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в связи с отсутствием предложений на рынке жилья и экономией по результатам конкурсных процедур (27 010,4 тыс. руб.).

Согласно сводному отчету Министерства об исполнении бюджета (ф. 0503127):

1) расходы на обеспечение деятельности центрального аппарата Министерства исполнены в сумме 71 229,9 тыс. руб., или 100% к сводной бюджетной росписи;

2) расходы на финансовое обеспечение деятельности подведомственных учреждений исполнены следующим образом:

а) на обеспечение выполнения функций государственных казенных учреждений – 293 931,3 тыс. руб., или на 99,6% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (295 253,7 тыс. руб.);

б) на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий подведомственным учреждениям – в общей сумме 1 719 371,8 тыс. руб., или на 100%. Остатки субсидий на счет учреждения на 01.01.2021 составили 47 031,8 тыс. руб. (2,7% предоставленных субсидий).

В результате анализа отчетов за 2020 год об исполнении государственных заданий бюджетными учреждениями, подведомственными Министерству социальной защиты населения Тверской области, установлено следующее:

- индекс достижения показателей объема государственного задания сложился менее 0,9 в трех учреждениях: ГБУ «Вышневолоцкий ДИПИ» (0,88); ГБУ «Ржевский ДИПИ» (0,86); ГБУ «Михайловский СДИПИ» (0,82). В связи с приостановлением деятельности ГБУ, подведомственных Министерству по приказам от 20.03.2020 № 72 «О введении ограничительных мероприятий» и от 17.04.2020 № 124 «О введении в подведомственных учреждениях вахтового режима работы» государственные задания не признаются невыполненными (п. 20 ст. 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ);

- в соответствии с критериями оценки финансово-экономической эффективности реализации государственного задания, установленными п. 62 Порядка № 380-пп требуют пересмотра расчета нормативных затрат или объема оказания государственной услуги (критерий больше 1,2) государственные задания по 2-м бюджетным учреждениям: ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» города Кимры и Кимрского района (1,29); ГБУ «Комплексный центр социального обслуживания населения» Калининского района (1,32).

По пояснениям Министерства, представленной при подписании акта, в заданиях на 2021 год скорректированы объемные показатели, по которым отмечалось перевыполнение.

Следует отметить, что по двум видам учреждений в Госпрограмме и в отчете по ГП сводные плановые показатели, характеризующие объем государственных услуг, оказываемых в рамках государственного задания, **не соответствуют** суммарным значениям одноименных показателей в отчетах учреждений о выполнении государственного задания, что свидетельствует о несоответствии этих программных показателей **критерию сопоставимости,** установленному п. 14 Порядка № 545-пп. Информация представлена в таблице.

Вид учреждений/Показатель	По отчету о реализации ГП		По отчетам о выполнении гос. заданий	
	план	факт	план	факт
Реабилитационные центры для детей и подростков с ограниченными возможностями и ГБУ «Кашаровский детский дом-интернат для детей с серьезными нарушениями в интеллектуальном развитии»				
Численность граждан, получивших услуги, чел.	**2128**	2045	**2113**	2045
Дома интернаты специальные и психоневрологические для престарелых и инвалидов, а также учреждения социальной защиты населения по предоставлению временного приюта				
Численность граждан, получивших услуги, чел.	**3932**	4079	**4359**	4079

в) на предоставление субсидий на иные цели – в общей сумме 210 459,7 тыс. руб. или 95,6% утвержденных бюджетных ассигнований (220 008,9 тыс. руб.), меньше на 9 549,2 тыс. руб. Остатки иных субсидий по состоянию на 01.01.2021 на счетах учреждений составили 4 018,1 тыс. руб., или 1,9% полученных субсидий.

При этом объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение мероприятий в приказе Министерства от 20.01.2020 № 17 «О распределении между государственными бюджетными учреждениями Тверской области субсидий на иные цели предоставляемых в 2020–2022 годах» (в редакции от 28.12.2020 № 359/1) не соответствует объему, установленному по сводной бюджетной росписи (меньше на 1 196,5 тыс. руб.), что противоречит нормам пп. 16–17 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условия ее предоставления, утвержденного Постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп.

По пояснениям Министерства, представленным при подписании акта проверки в приказ Министерства от 20.01.2020 № 17 (в редакции от 28.12.2020 № 359/1) были включены бюджетные ассигнования, востребованные бюджетными учреждениями.

3) Расходы по предоставлению гражданам социальных выплат и социальных льгот произведены Центрами социальной поддержки населения в общем объеме 9 458 290,2 тыс. руб., в том числе:

- расходы на реализацию публичных нормативных обязательств Тверской области – 6 214 521,5 тыс. руб. (в том числе за счет средств федерального бюджета – 2 922 627,9 тыс. руб.), или на 94,6% бюджетных ассигнований (6 571 154,4 тыс. руб.) и 98,9 % к сводной бюджетной росписи (6 280 843,6 тыс. руб.);

- расходы на реализацию публичных обязательств Тверской области – 2 182 657,4 тыс. руб., или 99,2% к сводной бюджетной росписи (2 199 820,7 тыс. руб., в том числе 1 004 413,1 тыс. руб. – федеральный бюджет).

4) Расходы Министерства социальной защиты по предоставлению межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям исполнены в сумме 230 376,0 тыс. руб., или 87,5% законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (263 198,0 тыс. руб., в том числе 45 758,3 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета), в том числе:

- субвенции на обеспечение благоустроенными жилыми помещениями детей-сирот – 133 119,6 тыс. руб., или 83,1% бюджетных ассигнований (160 130,0 тыс. руб., в том числе 45 758,3 тыс. руб. – средства федерального бюджета). В 2020 году обеспечены жилыми помещениями 532чел., что на 2 чел. больше планового показателя – 530 чел.;

- субвенции на предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения отдельным категориям педагогических работников, проживающим и работающим в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) – 97 256,4 тыс. руб., или 94,4% бюджетных ассигнований (103 068,0 тыс. руб.). Количество

получателей компенсации составило 5 356 чел., на 7,0% меньше плана (5 726 чел.), что объяснено заявительным характером выплат.

5) Расходы на реализацию мероприятий программы «Доступная среда» исполнены в сумме 5 245,5 тыс. руб., или 91,4% утвержденных бюджетных ассигнований (5 740,3 тыс. руб., в том числе: в форме иных субсидий бюджетным учреждениям – 2 641,5 тыс. руб., в форме расходов Министерства на мероприятия – 3 098,8 тыс. руб.). В связи с пандемией не проводилась организация отдыха инвалидов-колясочников.

Расходы на обеспечение доступности приоритетных объектов и услуг в рамках Программы «Доступная среда» были предусмотрены также по другим разделам и главным распорядителям и исполнены практически в полном объеме (6 509,0 тыс. руб.). Показатели, предусмотренные Соглашением с Минтрудом РФ от 19.12.2019 № 149-09-2020-077 и Программой Тверской области «Доступная среда» в соответствии с данными Отчета по ГП за 2020 год выполнены в полном объеме.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Министерство является главным администратором ГП «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 436-пп (ред. от 29.12.2020).

Согласно Отчету о реализации ГП за 2020 год, критерий эффективности реализации Госпрограммы составил 0,851, деятельность Министерства по управлению реализацией программы признана умеренно эффективной. Из 157 показателей ГП выполнен 101 показатель, или 64,3% (в 2019 – 75,5%), что представлено в следующей таблице.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	План	Фактически достигнуты	
Программная часть			
Показатели цели	3	2	66,6
Показатели задач	21	12	57,1
Показатели мероприятий	131	86	65,6
Обеспечивающая подпрограмма			
Показатели административных мероприятий	2	1	50,0
Итого:	**157**	**101**	**64,3**

В Программе запланировано достижение одной цели «Улучшение качества жизни семей с детьми, детей-сирот, социально уязвимых категорий граждан путем предоставления социальной поддержки и оказания доступных и качественных социальных услуг». Согласно Отчету по ГП, средний индекс достижения в 2020 году плановых значений показателей цели составил 0,978. Из 3 показателей цели не достигнут Показатель 2 «Доля граждан, охваченных адресной социальной помощью, от общего числа граждан с доходами ниже прожиточного минимума» (при плановом значении 68,3% фактически исполнено 58,2%).

Не достигнуты плановые значения по 9 (42,9%) из 21 показателей задач, в том числе 6 показателей характеризующие рождаемость, предусмотренные в подпрограмме «Социальная поддержка семей с детьми» *в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография»*.

Ряд показателей не достигнуты в связи с сокращением количества мероприятий ввиду введения ограничительных мер в целях недопущения распространения новой коронавирусной инфекции.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Министерством и 37 ГКУ «Центр социальной поддержки населения» в 2020 году принято бюджетных обязательств с применением конкурентных способов на сумму 13 776,8 тыс. руб., что составляет 8,8% ассигнований по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» по сводной бюджетной росписи (157 228,2 тыс. руб.).

Согласно сведениям, размещенным на официальном сайте zakupki.gov.ru – Министерством и подведомственными ГКУ в 2020 году заключено 19 контрактов на общую сумму 13 776,8 тыс. руб. Начальная (максимальная) цена по извещениям составляла 14 531,2 тыс. рублей. Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 754,3 тыс. руб., или 5,2% обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов.

Согласно сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296) в 2020 году принято и оплачено денежных обязательств по исполнительным документам в сумме 50,0 тыс. руб., в том числе:

Министерством – возмещение судебных расходов в сумме 40,0 тыс. руб. по исполнительному листу от 05.03.2020 ФС № 023037687 (удержано с виновного лица);

ГКУ ЦСПН Конаковского района – возмещение расходов истцу за услуги адвоката в сумме 10,0 тыс. руб. по исполнительному листу от 18.02.2020 ФС № 025994708. Использование ГКУ «Центр социальной поддержки населения» Конаковского района Тверской области средств областного бюджета в сумме 10,0 тыс. руб. на возмещение судебных расходов за услуги адвоката нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, определенных п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2020, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

2. Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

3. Дебиторская задолженность Министерства уменьшилась по сравнению с началом года (10 708 860,3 тыс. руб.) на 6 613 168,0 тыс. руб., или 61,8%, и по состоянию на

01.01.2021 составила 4 095 692,3 тыс. руб., из них 4 036 973,1 тыс. руб. – по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы РФ (федеральный бюджет).

4. В нарушение п. 17, 167 Инструкции № 191 и п. 26–29 ФСБУ ОГС от 31.12.2016 № 260н сумма долгосрочной дебиторской задолженности в сводном Балансе Министерства (ф. 0503130) отражена в полном объеме назначений по межбюджетным трансфертам из федерального бюджета на 2021–2023 годы (4 036 973,1 тыс. руб.), в связи с чем завышена на 1 338 926,5 тыс. руб. (объем на 2021 год).

5. Кредиторская задолженность уменьшилась по сравнению с началом года на 30 453,8 тыс. руб., или 46,2%, и составила 31 302,7 тыс. руб. по социальным выплатам и льготам (погашена в январе 2021 года). Просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

6. Доходы, администратором которых является Министерство, поступили в областной бюджет в сумме 5 285 907,8 тыс. руб., что на 581 616,7 тыс. руб. (12,4%) больше бюджетных назначений.

7. Значительные отклонения исполнения по отдельным доходам от прогноза свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования соответствующих доходов, что не соответствует в полной мере принципу достоверности бюджета, установленному статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного администратора доходов, предусмотренных ст. 160.1 Бюджетного кодекса РФ.

8. В нарушение п. 163 Инструкции № 191н причины отклонения исполнения по доходам приведены в 3 разделе «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части пояснительной записки, а не в Сведениях об исполнении бюджета ф. 0503164 (гр. 9).

9. Расходы исполнены Министерством в сумме 12 682 344,1 тыс. руб., или 98,1% к сводной бюджетной росписи (12 924 615,2 тыс. руб.), меньше на 242 271,1 тыс. рублей. Расходы исполнялись в целом ритмично, с учетом сезонности некоторых мероприятий. Наибольший удельный вес (около 75%) приходится на расходы по предоставлению гражданам социальных выплат и льгот (9 458 290,2 тыс. руб.).

10. Расходы на финансовое обеспечение подведомственных учреждений исполнены в объеме 2 223 762,8 тыс. руб., или 99,5% по сводной бюджетной росписи ассигнований, в том числе бюджетных учреждений – 1 929 831,5 тыс. руб., из них 1 719 371,8 тыс. руб. – субсидии на выполнение государственных заданий.

Согласно критериям оценки финансово-экономической эффективности реализации государственного задания, установленными п. 62 Порядка № 380-пп, требуют пересмотра расчеты нормативных затрат или объемы оказания государственной услуги государственные задания по двум бюджетным учреждениям Министерства (критерий больше 1,2).

11. Объем распределенных субсидий на иные цели в приказе Министерства от 20.01.2020 № 17 (в редакции от 28.12.2020 № 359/1) на 1 196,5 тыс. руб. меньше объема, установленного в сводной бюджетной росписи (220 008,9 тыс. руб.), что не согласуется с нормами пп. 16–17 Порядка № 380-пп.

12. Согласно Отчету о реализации ГП «Социальная поддержка и защиты населения» на 2017–2022 годы», критерий эффективности реализации Госпрограммы составил 0,851, деятельность Министерства по управлению реализацией программы признана умеренно эффективной. Не достигнуты плановые значения по 1 из 3 показателей цели и 9 из 21

показателей задач ГП, в том числе 6 показателей характеризующие рождаемость, предусмотренные в подпрограмме «Социальная поддержка семей с детьми» в рамках регионального проекта «Финансовая поддержка семей при рождении детей» национального проекта «Демография». Ряд показателей не достигнуты в связи с сокращением количества мероприятий ввиду введения ограничительных мер в условиях пандемии.

13. Плановые показатели Госпрограммы, характеризующие выполнение государственных заданий учреждениями отдельных видов, не согласованы с государственными заданиями и отчетами о их выполнении, что свидетельствует об их несоответствии критерию сопоставимости, установленному п. 14 Порядка № 545-пп.

14. Министерством и подведомственными казенными учреждениями в 2020 году принято бюджетных обязательств с применением конкурентных способов на сумму 13 776,8 тыс. руб., что составляет 8,8% ассигнований по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд». Экономия в результате применения конкурентных способов составила 754,3 тыс. руб., или 5,2% принимаемых обязательств.

15. Использование ГКУ «Центр социальной поддержки населения» Конаковского района Тверской области средств областного бюджета в сумме 10,0 тыс. руб. на возмещение судебных расходов за услуги адвоката нарушает принцип эффективности использования бюджетных средств, установленный статьей 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных п. 3 ч. 1 ст. 162 БК РФ.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Министерство социальной защиты населения Тверской области и рекомендовать:

1.1. Принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков.

1.2. Усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

1.3. Обеспечить отражение в бюджетной отчетности долгосрочной дебиторской задолженности по поступлениям от других бюджетов бюджетной системы РФ в плановых периодах в соответствии с требованиями федеральных стандартов бухгалтерского учета для организаций государственного сектора.

1.4. Принять меры по повышению качества прогнозирования администрируемых доходов.

1.5. Принять меры по повышению качества планирования государственных заданий бюджетным учреждениям.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 18 (282) от 28.05.2021) и направлен в Министерство социальной защиты населения Тверской области с перечнем рекомендаций, в том числе по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков (исх. № 429/03-02 от 31.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области за 2019 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 36 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Главное управление региональной безопасности (далее – *ГУРБ*): 170100, г. Тверь, ул. Вагжанова, д. 13, ИНН 6950061404, КПП 695001001, ОГРН 1076952015018.

Согласно постановлению Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области» ГУРБ подведомственны: Государственное казенное учреждение Тверской области «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» (далее – ГКУ «Управление ПС, ЗН и Т ТО») и Государственное казенное учреждение Тверской области «Центр организации дорожного движения» (далее – ГКУ «ЦОДД») – получатели бюджетных средств, а также Государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования (ГБОУ ДПО) «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тверской области».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 марта по 07 апреля 2021 года (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам – 68 442,2 тыс. руб., по расходам – 1 280 128,4 тыс. руб.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: акт по результатам внешней проверки бюджетной отчетности ГУРБ в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля

(исх. № 217/03-02 от 07.04.2021) и подписан руководителем объекта контроля без замечаний 13.04.2021 (вх. № 459).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств (далее – ГАБС) по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность ГУРБ за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности на 11.03.2021 года.

При этом 02.04.2021 (исх. № 1449-АВ), 05.04.2021 (исх. № 1685-АВ), 20.05.2021 (исх. № 2549-СК) представлены уточненные формы годовой бюджетной отчетности: отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); справка по заключения счетов бюджетного учета (ф. 0503110); сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164) с уведомлениями Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год.

Письмом ГУРБ от 20.05.2021 представлены уточненные Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) с отметкой Министерства финансов Терской области от 20.05.2020 (принятие о уточненной формы подтверждено письмом Минфина Тверской области в адрес КСП от 25.05.2021 № 09-36/3181-МП).

Бюджетная отчетность ГУРБ составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-30).

Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, представленной уточненной отчетности проведена выборочная проверка контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности.

Проведенной выборочной проверкой установлены следующие нарушения требований Инструкции № 191н:

- п. 163: в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 9 раздела «Доходы» не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году. Нарушение устранено путем представления уточненной формы 0503164;

- п. 170.2: не заполнены разделы 1, 2 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175), в которых, согласно Инструкции № 191н, отражается аналитическая информация на основании данных о принятых и неисполненных бюджетных, денежных обязательствах по соответствующим счетам аналитического учета счетов 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», по которым на отчетную дату отражены остатки в графах 11 и 12 Отчета (ф. 0503128) – 8 251,4 тыс. руб. и 3 514,2 тыс. руб. соответственно, а также отражается информация о датах, причинах, основаниях возникновения неисполненных обязательств. Критерии определения показателей, подлежащих отражению в разделах 1 и 2 ф. 0503175 устанавливаются для главных распорядителей средств бюджета – финансовым органом соответствующего бюджета. Вышеназванные критерии к отчетности за 2020 год Министерством финансов Тверской области не установлены, следовательно, информация о принятых и неисполненных обязательствах подлежала отражению в полном объеме.

Неотражение в бюджетной отчетности ГУРБ за 2020 год (ф. 0503175) сведений о неисполненных бюджетных обязательствах в сумме 8 251,4 тыс. руб. (графа 2 раздела 1), неисполненных денежных обязательствах в сумме 3 514,2 тыс. руб. (графа 2 раздела 2) привело к искажению информации о неисполненных обязательствах за 2020 год. Нарушения устранены путем представления уточненной формы 0503175.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом отчетного периода (95 608,5 тыс. руб.) увеличилась на 9 468,2 тыс. руб. и составила 105 076,7 тыс. руб., в том числе:

по доходам – 103 092,1 тыс. руб., из них:

4 170,0 тыс. руб. – расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ) – задолженность по услугам по принудительной эвакуации и хранению транспортных средств;

98 922,2 тыс. руб. – начисление субвенций из федерального бюджета на 2021–2023 годы по первичному воинскому учету, по изменению (составлению) списков присяжных заседателей и остаток субвенций, не использованный муниципальными образованиями за 2020 год, подлежащий возврату в федеральный бюджет (возвращен в доход бюджета в январе 2021 года).

по расходам – 1 984,6 тыс. руб. в том числе:

1 515,5 тыс. руб. – расчеты по ущербу и иным доходам, из них 1 434,4 тыс. руб., согласно пояснительной записке, задолженность ФГУ «Почта России» по авансовому платежу в рамках государственного контракта № 217/20-дог-МР69-ЭЗП/322 от 15.12.2020 по мероприятию «Направление участникам дорожного движения постановлений по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения» (возвращены 01.02.2021 п/п № 11876);

164,3 тыс. руб. – расчеты по выданным авансам, в том числе: 48,2 тыс. руб. – остаток субсидии на выполнение государственного задания у ГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тверской области»; 77,2 тыс. руб. – расчеты по авансам по услугам связи, в том числе по аппарату мировых судей – 71,8 тыс. руб.; 20,6 тыс. руб. – расчеты по авансам по коммунальным услугам по аппарату мировых судей;

304,8 тыс. руб. – расчеты с подотчетными лицами по услугам связи. Выданы в подотчет конверты, марки 60 материально-ответственным лицам по аппаратам мировых судей, находящимся в районах.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом отчетного периода (1 049,2 тыс. руб.) увеличилась на 2 924,8 тыс. руб., или 2,8 раза, и составила 3 974,0 тыс. руб., в том числе:

по доходам в сумме 1,3 тыс. руб. – невыясненные поступления (уточнены в январе 2021 года);

по расходам в сумме 3 611,4 тыс. руб. – по принятым обязательствам, по оказанным в декабре 2020 года услугам, из них: 2 904,3 тыс. руб. – по услугам связи; 549,5 тыс. руб. – по коммунальным услугам (ГКУ «ЦОДД» – 2,9 тыс. руб.; ГКУ «Управление ПС, ЗН и Т ТО» – 148,1 тыс. руб.; по аппарату мировых судей – 359,3 тыс. руб.; по ГУРБ – 11,9 тыс. руб.); 114,4 тыс. руб. – по арендной плате за пользование имуществом (по аппарату мировых судей);

по расчетам по платежам в бюджет 361,3 тыс. руб. – задолженность по неиспользованным субвенциям из федерального бюджета на выполнение переданных полномочий РФ: по осуществлению первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты (47,3 тыс. руб.); по составлению (изменению) списков присяжных заседателей (314,0 тыс. руб.). Неиспользованные остатки возвращены в Федеральный бюджет.

Просроченная кредиторская и дебиторская задолженности отсутствуют.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Согласно Отчету об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств (ф. 0503127) доходы областного бюджета, администратором которых является ГУРБ, поступили в сумме 55 575,4 тыс. руб., или 81,2% плановых назначений (68 442,2 тыс. руб.), в том числе:

1. Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ – 4 245,4 тыс. руб. (доходы от оплаты услуг ГКУ «ЦОДД» по принудительной эвакуации и хранению автомобилей), или 19,0% прогнозных назначений (22 354,9 тыс. руб.). Согласно пояснениям в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) планирование[862] данных доходов осуществлялось исходя из возможного количества рейсов эвакуаторов, имеющихся в распоряжении ГКУ, при этом низкий уровень исполнения связан с неполным использованием возможностей ГКУ ввиду недостаточного количества сопровождающих сотрудников УГИБДД, уполномоченных на оформление протоколов об административном правонарушениях. Вместе с тем столь значительное отклонение поступлений по данным доходам от прогнозного значения свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования администрируемых доходов.

2. Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов РФ – 1 649,0 тыс. руб. или 58,0% прогнозных назначений (2 841,2 тыс. руб.), из них средства от возврата дебиторской задолженности за 2020 год по ГУРБ (1 530,0 тыс. руб.) и ГКУ «Управление ПС, ЗН и Т ТО» (86,4 тыс. руб.).

[862] Осуществляется с 2020 года, в 2019 году в отсутствие прогнозных назначений поступило 1 141,9 тыс. рублей.

3. Доходы от реализации имущества, находящегося в оперативном управлении учреждений, находящихся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации) в части реализации материальных запасов по указанному имуществу – 60,4 тыс. руб. (средства от реализации металлического лома от утилизации транспортных средств). Данные доходы поступили в отсутствие прогнозных назначений.

4. Административные штрафы, установленные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях – 17 154,8 тыс. руб., или на 161,7% от прогнозных назначений (10 607,6 тыс. руб.) – поступление доходов от административных штрафов, вынесенных мировыми судьями по постановлениям в областной бюджет по 20 главам КоАП РФ. Значительное отклонение поступлений от плановых назначений объяснено изменением с 1 января 2020 года порядка зачисления данных доходов в бюджеты субъектов РФ[863]. Вместе с тем значительное перевыполнение плановых назначений по данным доходам свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования администрируемых доходов.

5. Штрафы, неустойки, пени уплаченные в случае просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных государственным контрактом, заключенным государственным органом субъекта Российской Федерации, казенным учреждением субъекта Российской Федерации в сумме 67,5 тыс. руб., или на 28,9% от прогнозных назначений (233,4 тыс. руб.).

6. Платежи в целях возмещения причиненного ущерба (убытков) в сумме 180,9 тыс. руб., или 95,7% от прогнозных назначений (189,1 тыс. руб.).

7. Субвенции из федерального бюджета поступили в полном объеме прогнозных назначений:

31 507,3 тыс. руб. – на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

708,7 тыс. руб. – по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции.

8. Доходы от возврата муниципальными образованиями в ГУРБ остатков субвенций прошлых лет – 307,5 тыс. руб. в том числе на осуществление переданных полномочий: по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции – 285,6 тыс. руб.; на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 21,9 тыс. рублей.

9. Возврат в федеральный бюджет остатков субвенций (-307,5) тыс. руб.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных ГУРБ на 2020 год Законом № 102-ЗО (с изм.), составила 1 186 037,9 тыс. руб., сводной бюджетной росписью – 1 280 128,4 тыс. руб., что больше на 94 090,5 тыс. руб. (7,9%).

Расходы ГУРБ за отчетный период исполнены в сумме 1 221 522,0 тыс. руб., или 95,4% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (1 280 128,4 тыс. руб.).

[863] В соответствии с ч. 4 ст. 46 БК РФ, в редакции Федерального закона от 15.04.2019 № 62-ФЗ.

На IV квартал приходится 34,9% кассового исполнения расходов ГУРБ, в том числе 96,5% расходов по ПР 1403 и 38,1% расходов по ПР 0310.

Исполнение расходов ГУРБ в разрезе подразделов представлено в таблице.

Наименование подразделов	Ассигнования по СБР на 2020 год	Кассовое исполнение за 2020 год		Неисполненные назначения	
		всего	в % к БР (гр.3/гр.2)	тыс. руб. (гр.2-гр.3)	в % (гр.5/гр.2)
1	2	3	4	5	6
0105 «Судебная система»	269 965,9	267 248,1	99,0	2 717,8	1,0
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	54 065,7	51 914,8	96,0	2 150,9	4,0
0203 «Мобилизационная и вневойсковая подготовка»	31 507,3	31 507,3	100,0	0	0
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»	210 030,7	209 808,4	99,9	222,3	0,1
0310 «Обеспечение пожарной безопасности»	461 146,4	460 548,3	99,9	598,2	0,1
0311 «Миграционная политика»	935,0	7,5	0,8	927,5	99,2
0314«Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	97 076,9	96 770,2	99,7	306,7	0,3
0409 «Дорожное хозяйство» (дорожные фонды)	145 835,9	94 350,2	64,7	51 485,7	35,3
0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации»	7 708,9	7 708,9	100,0	0	0
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	1 855,6	1 658,3	89,4	197,3	10,6
Всего	**1 280 128,4**	**1 221 522,0**	**95,4**	**58 606,4**	**4,6**

Расходы ГУРБ исполнялись в рамках трех государственных программ.

В рамках ГП **«Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы** расходы исполнены в сумме 1 118 804,8 тыс. руб., или на 99,4% ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 125 727,5 тыс. руб., что соответствует объему расходов в ГП в ред. от 12.02.2020 № 710-пп). Расходы по направлениям исполнены следующим образом:

1. В рамках обеспечивающей подпрограммы произведены расходы: на обеспечение деятельности мировых судей и их аппаратов – 267 248,1 тыс. руб. (99,0%); на обеспечение деятельности ГУРБ – 51 914,8 тыс. руб., или 96,0%.

2. Расходы на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты, исполнены ГУРБ в сумме 31 507,3 тыс. руб. (100%), муниципальными образованиями – 31 460,1 тыс. руб., или 99,9%.

3. Расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУ «Управление ПС, ЗН и Т ТО» – 661 747,0 тыс. руб., или 99,9% ассигнований по сводной бюджетной росписи (662 567,0 тыс. руб.).

4. Расходы на интеграцию системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб «112» с дежурно-диспетчерскими службами на территории Тверской области исполнены в сумме 300,0 тыс. руб., или 100%.

5. Расходы на материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных – 86,0 тыс. руб., или 100% ассигнований по сводной бюджетной росписи (86,0 тыс. руб.).

6. Расходы на реализацию отдельных программных мероприятий (ПР 0314) исполнены – 96 777,7 тыс. руб., или на 98,7% ассигнований по сводной бюджетной росписи (98 011,9 тыс. руб.).

7. Расходы на финансовое обеспечение государственного задания ГБОУ ДПО «Учебно-методический центр по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Тверской области» – 7 708,9 тыс. руб., или 100%. Остаток неиспользованной субсидии на 01.01.2021 года составил 48,2 тыс. руб., задание выполнено. Учреждением оказаны услуги по реализации дополнительных профессиональных образовательных программ в общем количестве 50 683 человеко-часов при плане по заданию 48 435 человеко-часов.

В рамках ГП **«Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области»** на 2020–2028 годы» расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр организации дорожного движения» исполнены в сумме 94 350,2 тыс. руб. или на 64,7% к сводной бюджетной росписи (145 835,9 тыс. руб.) (ПР 0409). Отмечается низкое исполнение учреждением расходов на закупку товаров, работ и услуг – 49 923,2 тыс. руб. или 49,3% к сводной бюджетной росписи (101 328,9 тыс. руб.). Основная причина низкого освоения средств – отмена итогов электронного аукциона на приобретение 18 стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения по Предписанию Тверского УФАС России **(**НМЦК – 45 000,0 тыс. руб.).

Согласно Отчету о реализации ГП в 2020 году не достигнуты четыре показателя из пяти показателей результативности:

Наименование показателей	Ед. изм.	План	Факт
Количество обслуживаемых стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения и автоматических систем управления дорожным движением	ед.	124	**105**
Объем поступивших денежных средств в областной бюджет от наложенных штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации по безопасности дорожного движения	млн руб.	750,0	**641,5***
Объем поступивших денежных средств в областной бюджет от перемещения и хранения задержанных транспортных средств	тыс. руб.	22 354,9	**4 245,5**
Количество обслуживаемых передвижных приборов фиксации нарушений правил дорожного движения, устанавливаемых на автомобильных дорогах Тверской области	ед.	12	12
Количество времени бесперебойной работы стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения, установленных на автомобильных дорогах Тверской области с учетом критериев оценки	%	100	**95,0**

*В том числе административные штрафы, установленные главой 12 КоАП РФ, за административные правонарушения в области дорожного движения в сумме 533,8 млн рублей.

Недостижение установленных показателей результативности реализуемых ГКУ мероприятий свидетельствует **о ненадлежащем исполнении** ГКУ Тверской области «Центр организации дорожного движения», бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Расходы на реализацию **ГП «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики»** на 2017–2022 годы» исполнены в сумме 1 502,0 тыс. руб., или 89,0% к сводной бюджетной росписи (1 686,7 тыс. руб.) (ПР 1403).

Расходы, не включенные в государственные программы, исполнены в сумме 6 865,0 тыс. руб., или 99,8% сводной бюджетной росписи (6 878,2 тыс. руб.).

Показатели кассового исполнения расходов бюджета в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127)[864], соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области

[864] Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Расходы на реализацию программной части ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» на 2017–2022 годы исполнены в сумме 861 464,5 тыс. руб., или 99,6% планового объема (865 170,5 тыс. руб.).

Согласно Отчету по ГП, критерий эффективности реализации программы составил 0,801, что соответствует умеренно эффективному уровню реализации государственной программы (показатель качества планирования ГП – 0,779).

В 2020 году из 113 программных показателей выполнены 94 показателя (83,2%). Анализ выполнения показателей представлен в таблице.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*113*	*94*	*83,2*
Показатели цели	4	2	50
Показатели задач	25	20	80
Показатели мероприятий	49	42	85,7
Показатели административных мероприятий	35	30	85,7
Обеспечивающая подпрограмма	*2*	*2*	*100,0*
Показатели административных мероприятий	2	2	100,0
Итого:	115	96	83,5

Из 4 показателей цели ГП (повышение безопасности жизнедеятельности населения на территории Тверской области) не достигнуты 2 показателя цели:

«Смертность от дорожно-транспортных происшествий на территории Тверской области» – 10,5% при плановом значении 10,2% (индекс 0,971);

«Уровень преступности в Тверской области» – 1 711 зарегистрированных преступления на 100 000 человек населения при плановом значении 1 456 ед., отклонение (на 17,5%) от планового значения объяснено увеличением общего количества зарегистрированных преступлений на территории Тверской области, преимущественно за счет регистрации краж и мошенничества в сфере информационно-телекоммуникационных технологий.

По подпрограмме 1 «Повышение правопорядка и общественной безопасности в Тверской области» не достигнуты 2 показателя задач: «Доля тяжких и особо тяжких преступлений в общем количестве зарегистрированных преступлений в Тверской области» – 26,0% при плановом значении 11,8%; «Доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общей численности лиц, осужденных на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу» – 41,7% при плановом значении 27,2%.

По подпрограмме 2 «Повышение безопасности дорожного движения на территории Тверской области» не достигнуты 3 показателя задач: «Число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях на территории Тверской области» – 190 чел. при плановом значении 133 чел.; «Транспортный риск на территории Тверской области» – 2,99 погибших в ДТП на 10 000 транспортных средств человек населения при плановом значении 2,02; «Число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях на территории Тверской области» – 7 чел. при плановом значении 3 чел.

Недостижение показателей задач объясняется недостаточностью мероприятий по профилактике преступлений среди населения, в том числе по вопросам рецидивной преступности; неукомплектованностью штатной численности сотрудников полиции, оттоком квалифицированных кадров; недостаточностью материально-технического обеспечения сотрудников полиции.

Как неоднократно отмечалось КСП, часть показателей ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» (включая недостигнутые в 2020 году) не имеют прямой взаимосвязи с финансовыми ресурсами на реализацию данной программы, поскольку объективно не могут быть обеспечены только за счет реализации данной программы областными органами исполнительной власти и учреждениями и в значительной мере характеризуют деятельность федеральных ведомств, что свидетельствует о неполном соответствии содержания программы требованиям **п. 13 Порядка № 545-пп** к наличию у главного администратора (администратора) государственной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы; наличию взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

1. Принятые на 2020 год бюджетные обязательства с применением конкурентных способов составили 217 921,4 тыс. руб., или 48,0% общего объема принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 (453 813,8 тыс. руб.).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков составила 6 599,2 тыс. рублей.

2. Расходы на исполнение судебных актов, согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296), исполнены в сумме 1 580,6 тыс. руб., или 100% принятых денежных обязательств. Согласно пояснительной записке, ГКУ «Управление ПС, ЗНиТ ТО» произведена оплата задолженности за услуги по техническому обслуживанию, сопровождению и поддержке программно-аппаратного комплекса Системы-112 по государственному контракту от 08.02.2019 № 64 (1552,1 тыс. руб.) и государственной пошлины (28,5 тыс. руб.) по решению арбитражного суда Тверской области от 13.10.2020 по делу № А66-1921/2020.

Расходы ГКУ «Управление ПС, ЗНиТ ТО» в сумме 28,5 тыс. руб. на оплату государственной пошлины не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, определенным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Главного управления региональной безопасности Тверской области (ГУРБ) за 2020 год представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

При этом 02.04.2021 (исх. № 1449-АВ) и 05.04.2021 (исх. № 1685-АВ) ГУРБ представлены уточненные формы годовой бюджетной отчетности: отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); справка по заключения счетов бюджетного учета (ф. 0503110); сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164).

2. Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов

бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. При составлении бюджетной отчетности ГУРБ за 2020 год не обеспечено соблюдение отдельных требований Инструкции № 191н:

п. 163 – в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 9 раздела «Доходы» не приведен факторный анализ отклонения фактического исполнения доходов бюджета от прогноза поступлений доходов в бюджет, а также анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходов источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году;

п. 170.2 – в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) не заполнены разделы 1 и 2. Неотражение в бюджетной отчетности ГУРБ за 2020 год (ф. 0503175) сведений о неисполненных бюджетных обязательствах в сумме 8 251,4 тыс. руб. (графа 2 раздела 1), неисполненных денежных обязательствах в сумме 3 514,2 тыс. руб. (графа 2 раздела 2) привело к искажению информации о неисполненных обязательствах за 2020 год.

Нарушения устранены путем представления уточненных форм отчетности.

4. Объем поступивших доходов, администратором которых является ГУРБ, в 2020 году составил 55 575,4 тыс. руб., что на 12 866,8 тыс. руб., что на 18,9% меньше плановых назначений (68 442,2 тыс. руб.). Значительное отклонение поступлений по отдельным доходам от плановых назначений свидетельствует о необходимости повышения качества прогнозирования администрируемых доходов.

5. ГУРБ расходы областного бюджета за 2020 год исполнены в сумме 1 221 522,0 тыс. руб., или 95,4% ассигнований по сводной бюджетной росписи (1 280 128,4 тыс. руб.), в том числе в IV квартале исполнено 34,9% от годового объема расходов.

6. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 48,0%, при этом экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 6 599,2 тыс. рублей.

7. Дебиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с началом года увеличилась на 9 468,2 тыс. руб., или на 9,9%, и составила 105 076,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность по сравнению с началом отчетного периода увеличилась в 2,8 раза и составила 3 974,0 тыс. руб., наибольшее увеличение отмечается по услугам связи. Просроченная кредиторская и дебиторская задолженности отсутствуют.

8. Расходы ГКУ «Управление противопожарной службы, защиты населения и территорий Тверской области» в сумме 28,5 тыс. руб. на оплату государственной пошлины по решению арбитражного суда Тверской области от 13.10.2020 не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, определенным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

9. Согласно Отчету по ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области», критерий эффективности реализации программы составил 0,801, что соответствует умеренно эффективному уровню реализации государственной программы. Из 113 программных показателей выполнены 94 показателя (83,2%). Из 4 показателей цели ГП (повышение безопасности жизнедеятельности населения на территории Тверской области) не достигнуты 2 показателя цели: «Смертность от дорожно-транспортных происшествий на

территории Тверской области» – 10,5% при плановом значении 10,2%; «Уровень преступности в Тверской области» – 1 711 зарегистрированных преступления на 100 000 человек населения при плановом значении 1 456 единиц. Недостижение показателей задач объясняется недостаточностью мероприятий по профилактике преступлений среди населения, в том числе по вопросам рецидивной преступности; неукомплектованностью штатной численности сотрудников полиции, оттоком квалифицированных кадров; недостаточностью материально-технического обеспечения сотрудников полиции.

10. Часть показателей ГП «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Тверской области» (включая недостигнутые в 2020 году) не соответствуют требованиям п. 13 Порядка № 545-пп к наличию у главного администратора (администратора) государственной программы полномочий, необходимых и достаточных для достижения целей государственной программы; наличию взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации государственной программы, поскольку в значительной мере характеризуют деятельность федеральных ведомств, на что неоднократно указывалось ранее.

11. В рамках ГП «Развитие транспортного комплекса и дорожного хозяйства Тверской области» на 2020–2028 годы» расходы на финансовое обеспечение деятельности ГКУ Тверской области «Центр организации дорожного движения» исполнены в сумме 94 350,2 тыс. руб., или на 64,7% к сводной бюджетной росписи (145 835,9 тыс. руб.). Отмечается низкое исполнение учреждением расходов на закупку товаров, работ и услуг – 49 923,2 тыс. руб., или 49,3% к сводной бюджетной росписи (101 328,9 тыс. руб.). Основная причина низкого освоения средств – отмена итогов электронного аукциона на приобретение 18 стационарных комплексов автоматической фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения по Предписанию Тверского УФАС России (НМЦК – 45 000,0 тыс. руб.).

Согласно Отчету о реализации ГП, в 2020 году не достигнуты четыре показателя из пяти показателей результативности мероприятий, реализуемых ГКУ, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении ГКУ Тверской области «Центр организации дорожного движения», бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Главное управление региональной безопасности Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности; принять меры по повышению качества прогнозирования администрируемых доходов.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 18 (282) от 28.05.2021) и направлен в Главное управление региональной безопасности Тверской области с

рекомендациями, в том числе по принятию мер к устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков (исх. № 416/03-02 от 28.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства образования Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 14 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство образования Тверской области (далее – Министерство образования, Министерство), юридический адрес: 170100, г. Тверь, площадь Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5, ИНН 6905011546, КПП 695001001, ОГРН 1026900572511.

Согласно постановлению Правительства Тверской области от № 122-пп (в ред. от 28.12.2020 № 689-пп) Министерству подведомственны 35 казенных учреждений и 12 бюджетных учреждений. В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 03.02.2020 № 70-рп ГКОУ «Тверская школа № 1» присоединилась к ГКОУ «Тверская школа-интернат № 2».

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.03.2021 по 05.04.2021 (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: по доходам 1 700 968,5 тыс. руб., по расходам 13 454 941,1 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 211/03-02 от 06.04.2021). Акт подписан руководителем объекта контроля 13.04.2021 (исх. № 1-01-31/4337-03) с пояснениями причины некорректного отражения в ф. 0503127 объема неисполненных назначений по доходам от оказания платных услуг (недоработка программного продукта).

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главного администратора бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность Министерства образования за 2020 год представлена 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии годовой отчетности за 2020 год соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021 года.

При этом Министерством образования представлены следующие уточненные формы годовой бюджетной отчетности:

30.03.2021 (исх. № 1-01-31/3641-03): Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125 по счету 140140151), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год на 26.03.2021;

12.04.2021 № 1-01-31/4259-03: Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год на 09.04.2021.

Бюджетная отчетность Министерства составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО).

Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам для главного администратора бюджетных средств, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

В сводном балансе Министерства (ф. 0503130) отражено уменьшение валюты баланса на 6 161 136,7 тыс. рублей. Основные изменения (на 6 160 101,1 тыс. руб.) предусмотрены по долгосрочным финансовым вложениям (020400000), что согласно Сведениям об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) обусловлено исправлением ошибок прошлых лет, в связи с передачей учреждений СПО в подведомственность другим ИОГВ.

Проведенной выборочной проверкой установлены следующие нарушения требований Инструкции № 191н:

п. 152 – в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), не отражена информация о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов;

п. 156 – в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена Таблица №4, которая не составляется и не представляется;

п. 163 – в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отсутствует графа 8 «Код причины отклонений от планового значения»;

п. 57 – в разделе 1 «Доходы» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) по доходам от оказания платных услуг (работ) по кодам 075 1 13 01990 00 0000 130 и детализирующему коду 075 1 13 01990 00 0000 130 указаны утвержденные бюджетные назначения – 191,2 тыс. руб., исполнение – 70,2 тыс. руб., неисполненные назначения отражены в сумме 191,2 тыс. руб. (без учета исполнения в сумме 70,2 тыс. руб.). Информация представлена в таблице.

(руб.)

Наименование показателя	Код строки	Код дохода по бюджетной классификации	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено				Неисполненные назначения
				через финансовые органы	через банковские счета	некассовые операции	итого	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы от оказания платных услуг (работ)	010	075 1 13 01000 00 0000 130	191 200,00	70 200,00			70 200,00	191 200,00
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ)	010	075 1 13 01990 00 0000 130	191 200,00	70 200,00			70 200,00	191 200,00
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ	010	075 1 13 01992 02 0000 130	191 200,00	-			-	191 200,00
Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов субъектов РФ	010	075 1 13 01992 02 0320 130	-	70 200,00			70 200,00	-

По уточняющим кодам: 075 1 13 01992 02 0000 130 – указаны только утвержденные бюджетные назначения (191,2 тыс. руб.), без указания исполнения; 075 1 13 01992 02 0320 130 – только исполнение, без утвержденных назначений.

При этом в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) по коду 075 1 13 01992 02 0000 130 сумма неисполненных назначений отражена верно – 121,0 тыс. рублей.

Искажение (завышение на 70,2 тыс. руб.) значения неисполненных назначений по доходам в ф. 0503127 не повлекло искажения информации об активах, обязательствах, финансовых результатах и не повлияло на достоверность Отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год. Согласно пояснениям Министерства, искажение связано с недоработкой программного продукта;

п. 72.1 – в отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» по строке 700 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом, всего», по строке 800 «в том числе по расходам, всего» в графе 4 «Утверждено (доведено) бюджетных ассигнований» и графе 5 «Утверждено (доведено) лимитов бюджетных обязательств» приведены **суммовые значения, не соответствующие** объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», и доведенным лимитам бюджетных обязательств.

Согласно п. 72.1 Инструкции № 191н формирование раздела «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» осуществляется на основании показателей соответствующих счетов аналитического учета счета 1 500 00 000 «Санкционирование расходов», сформированных по следующим финансовым периодам: 20 «Санкционирование по первому году, следующему за текущим (очередным финансовым

годом)»; 30 «Санкционирование по второму году, следующему за текущим (первым годом, следующим за очередным)»; 40 «Санкционирование по второму году, следующему за очередным»; 90 «Санкционирование на иные очередные годы (за пределами планового периода)». По строке 800 отражается общая сумма обязательств по расходам финансовых годов, **следующих за текущим (отчетным) финансовым годом**.

Сведения об установленных расхождениях представлены в таблице.

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), раздел 3		Закон № 84-ЗО				Отклонения
Строка/Графа	Значение показателя	2021 г.	2022 г.	2023 г.	Всего*	Гр. 6 - Гр. 2
1	2	3	4	5	6	7
700/4	26 360 446,6	14 030 761,8	13 745 060,8	13 706 735,9	41 482 558,5	15 122 111,9
800/4	26 360 446,6	14 030 761,8	13 745 060,8	13 706 735,9	41 482 558,5	15 122 111,9
700/5	26 471 302,2	14 030 761,8	13 745 060,8	13 706 735,9	41 482 558,5	15 011 256,3
800/5	26 471 302,2	14 030 761,8	13 745 060,8	13 706 735,9	41 482 558,5	15 011 256,3

*подлежало отражению в ф. 0503128

Искажения показателей раздела 3 отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) составили: по строке 700 (гр. 4 и 5) – меньше на 15 122 111,9 тыс. руб.; по строке 800 (гр. 4 и 5) – меньше на 15 011 256,3 тыс. рублей.

п. 70 – в Отчете о бюджетных обязательствах (**ф. 0503128**) в разделе 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» **отсутствует показатель** графы 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» по КБК 0702 5450110070 244 при наличии заключенных контрактов по данному КБК, размещенных в ЕИС (**74 151,0** тыс. руб. – по 2 контрактам на приобретение и обеспечение сохранности автотранспортных средств для подвоза обучающихся). Это привело к искажению показателей в графе 8 по строке «Бюджетные обязательства текущего (отчетного финансового) года по расходам, всего» и по строке 999 «Итого» этой графы **на сумму 74 151,0** тыс. руб. (указано – 323 722,6 тыс. руб., следовало указать – 397 873,6 тыс. руб.).

п. 170.2 – в связи с неотражением в ф. 0503128 показателей по закупкам автотранспортных средств для подвоза обучающихся, в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (**ф. 0503175**) в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» по вышеуказанным закупкам (КБК 0702 5450110070 244) не отражены обязательства, **принимаемые** с применением конкурентных способов, а также у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) (следовало отразить по графе 2 – 74 250,0 тыс. руб.); **принятые** обязательства (следовало отразить по графе 3 – 74 151,0 тыс. руб.); **экономия** в результате применения конкурентных способов (следовало отразить по графе 4 – 99,0 тыс. руб.). Это привело к искажению показателя в графе 2 по строке «Всего» на сумму **74 250,0** тыс. руб. (указано – 374 266,7 тыс. руб., следовало – 448 516,7 тыс. руб.).

Вышеуказанные искажения показателей раздела 3 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); раздела 1 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128); раздела 4 Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в каждом случае составляют более 10%, что свидетельствует о грубом нарушении требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, и наличии

признаков административного правонарушения, предусмотренного **ч. 4 ст. 15.15.6 КоАП РФ**.

Письмом Министерства от 12.04.2021 № 1-01-31/4259-03 представлены уточненные формы 0503128 и 0503175, в которых устранены вышеуказанные нарушения (п. 72.1, 70, 170.2 Инструкции № 191н), с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год на 09.04.2021 (после направления акта проверки на ознакомление объекту контроля).

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

1) Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2021 составила 6 323 556,6 тыс. руб., что на 66,9% больше задолженности на начало 2020 года (3 787 858,5 тыс. руб.). Наибольшее увеличение дебиторской задолженности по сравнению с началом года отмечается по счету 120551000 «Расчеты по поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации». Дебиторская задолженность по межбюджетным трансфертам будущих периодов из федерального бюджета составила 6 319 199,3 тыс. рублей.

Просроченная дебиторская задолженность составила 45,5 тыс. руб., в том числе: 29,8 тыс. руб. – задолженность по возмещению коммунальных услуг; 15,7 тыс. руб. – задолженность по расторгнутому ГКУ «Центр кадетского воспитания» в одностороннем порядке контракта 2017 года на поставку продуктов питания (работа по принудительному взысканию ведется службой судебных приставов).

Казенными учреждениями, подведомственными Министерству, допущено образование дебиторской задолженности в сумме 84,1 тыс. руб. по расчетам по налогу на доходы физических лиц (130301000), что не соответствует требованиям п. 6 **ст. 226** Налогового кодекса РФ (налоговые агенты обязаны перечислять суммы исчисленного и удержанного налога не позднее дня, следующего за днем выплаты налогоплательщику дохода), пояснение возникновения задолженности в отчетности отсутствует.

2) Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности увеличилась на 77,4% и на 01.01.2021 составила 6 219,1 тыс. руб., из них 4 295,4 тыс. руб. – расчеты по платежам в бюджеты и 1 886,0 тыс. руб. – расчеты по принятым обязательствам.

Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2021 отсутствует.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

1) Исполнение по доходам, администратором которых является Министерство, составило 1 125 268,3 тыс. руб., или в среднем 66,2% к плановым назначениям (1 700 968,5 тыс. руб.), меньше на 575 700,2 тыс. рублей.

Основное влияние на уровень исполнения доходов оказал низкий уровень поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на мероприятия, реализуемые:

Министерством строительства Тверской области:

субсидии на создание новых мест в общеобразовательных организациях – 58 526,7 тыс. руб., или 8,3% плановых назначений (703 328,8 тыс. руб.);

субсидии на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях дошкольного образования – 306 820,9 тыс. руб., или 77,3% плановых назначений (396 771,2 тыс. руб.);

Министерством образования:

субсидии на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях – 32 063,2 тыс. руб., или 14,5% плановых назначений (221 331,2 тыс. руб.).

Низкое исполнение по доходам по данным направлениям связано с тем, что мероприятия выполнены не в полном объеме (строительство детских садов, школы, закупка оборудования для внедрения ЦОС), федеральные средства выделяются факту выполнения работ.

В отсутствие прогнозных назначений поступили доходы в общей сумме 382 077,2 тыс. руб. (34,0% общего объема доходов), в том числе:

- субсидии из федерального бюджета на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 177 148,1 тыс. руб.;

- межбюджетные трансферты из федерального бюджета на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам государственных и муниципальных общеобразовательных организаций – 186 104,9 тыс. руб.;

- доходы от возврата прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных образований – 16 894,2 тыс. рублей.

Ряд доходов исполнен сверх утвержденных назначений:

- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации – 1 307,5 тыс. руб. или в 9,6 раз больше прогнозных показателей (136,6 тыс. руб.), что связано с поступлением дебиторской задолженности прошлых лет (возмещение ФСС, прочие возвраты прошлых лет);

- государственная пошлина за действия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, связанные с государственной аккредитацией образовательных учреждений, осуществляемой в пределах переданных полномочий Российской Федерации в области образования – 1 387,5 тыс. руб., или 112,5% от прогнозных показателей (1 233,0 тыс. руб.), что связано с заявительным характером услуги;

- административные штрафы, установленные главой 12 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, за административные правонарушения в области дорожного движения – 740,7 тыс. руб. или 132,0% от прогнозных показателей (561,2 тыс. руб.);

- прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации – 1 191,5 тыс. руб., или в 19,5 раза больше прогнозных показателей (61,0 тыс. руб.).

Значительный объем поступлений доходов с большим превышением бюджетных назначений свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования данных доходов и не соблюдении в полной мере принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, что требует повышения качества составления прогноза данных доходных источников.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству образования на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила 12 702 374,2 тыс. руб., сводной бюджетной росписью – 13 454 941,1 тыс. руб., больше на 752 566,9 тыс. руб. (5,9%), что обусловлено увеличением расходов за счет средств федерального бюджета (421 080,8 тыс. руб. на ежемесячное вознаграждение за классное руководство, организацию бесплатного горячего питания учащимся начальных классов) и за счет Резервного фонда Правительства Тверской области (249 612,2 тыс. руб. на проведение мероприятий по преодолению пандемии COVID-19).

Министерством расходы областного бюджета исполнены в 2020 году в сумме 12 942 290,9 тыс. руб., или на 101,9% бюджетных ассигнований (12 702 374,2 тыс. руб.) и на 96,2% к сводной бюджетной росписи (13 454 941,1 тыс. руб.).

Анализ исполнения расходов Министерства по подразделам приведен в таблице.

ПР	Наименование подраздела	Закон № 102-ЗО с изм.	Бюджетная роспись	Кассовое исполнение	% исп. к СБР	Неисполненные назначения
0701	Дошкольное образование	2 730 003,4	2 764 681,1	2 753 773,3	99,6	10 907,8
0702	Общее образование	8 431 815,1	8 892 053,5	8 788 038,6	98,8	104 014,9
0703	Дополнительное образование детей	368 682,5	376 952,8	374 605,6	99,4	2 347,2
0704	Среднее профессиональное образование	158 743,6	158 743,6	157 241,4	99,1	1 502,2
0705	Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	33 835,6	33 835,6	33 835,6	100,0	0,0
0707	Молодежная политика	103 995,6	101 244,1	7 174,8	7,1	94 069,3
0709	Другие вопросы в области образования	580 250,4	832 382,4	600 074,0	72,1	232 308,5
1004	Охрана семьи и детства	295 048,0	295 048,0	227 547,6	77,1	67 500,4
	Итого:	**12 702 374,2**	**13 454 941,1**	**12 942 290,9**	**96,2**	**512 650,34**

Исполнение расходов по направлениям характеризуется следующим образом.

1. На обеспечение деятельности Министерства – в сумме 68 915,4 тыс. руб., или на 98,3% ассигнований по сводной бюджетной росписи (70 113,9 тыс. руб.);

2. На финансовое обеспечение деятельности казенных учреждений – 1 030 335,1 тыс. руб., или 96,8% сводной бюджетной росписи (1 064 744,7 тыс. руб.);

3. На предоставление субсидий на финансовое обеспечение государственных заданий бюджетным образовательным учреждениям Министерства образования – в сумме 329 358,1 тыс. руб. в соответствии с утвержденными ассигнованиями. Остаток субсидий на счетах учреждений на конец года составил 12 156,5 тыс. руб., что на 14,3% меньше, чем на начало года.

Информация об использовании средств по видам образовательных учреждений Министерства образования приведена в таблице.

Наименование учреждений	Исполнено ГРБС (тыс. руб.)	Остаток на начало года в учреждениях (тыс. руб.)	Исполнено учреждениями (тыс. руб.)	Остаток на конец года в учреждениях (тыс. руб.)
Учреждения дополнительного образования детей (ПР 0703)	91 331,1	12 145,0	95 456,1	8 020,0
Учреждения среднего профессионального образования (ПР 0704)	145 195,5	1 085,4	144 700,8	1 580,1
Тверской обл. институт усовершенствования учителей (ПР 0705)	33 436,2	911,4	32 902,9	1 444,7
Центр оценки качества образования (ПР 0709)	14 878,8	0,0	14 615,8	263,0
Центр развития творчества детей и молодежи (ПР 0709)	6 104,6	36,4	6 088,3	52,7
ТверьИнформОбр (ПР 0709)	38 411,9	0,0	37 615,9	796,0
Итого:	329 358,1	14 178,2	331 379,8	12 156,5

Индекс достижения показателей объема государственного задания в отчетном финансовом году по всем учреждениям равен или больше 0,9, то есть согласно пункту 59.1 Порядка № 380-пп государственные задания считаются выполненными. Значения критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания по всем учреждениям соответствуют эффективному уровню исполнения задания.

Согласно отчетам о выполнении государственных заданий 5 учреждений СПО Министерства образования, фактическая численность обучающихся составила 2 129 чел., или 96,2% суммарного планового значения (2 212 чел.). При этом в отчете по ГП по соответствующему мероприятию с объемом расходов 145 195,5 тыс. руб. показатель отражен по плану и фактически в количестве 3,0 тыс. чел., что свидетельствует о несоблюдении требований подпункта **«в» пункта 14.1 Порядка № 545-пп**.

4. Расходы по предоставлению бюджетным учреждениям субсидий на иные цели исполнены Министерством в сумме 69 800,0 тыс. руб., или в среднем на 82,4% к сводной бюджетной росписи (84 719,5 тыс. руб.). Более низкий уровень исполнения отмечается по предоставлению субсидий на проведение ряда мероприятий с участием обучающихся, что объясняется отменой части массовых мероприятий в связи с эпидемиологической ситуацией.

5. На предоставление субсидий негосударственным образовательным учреждениям на организацию и осуществление образовательного процесса – 88 984,5 тыс. руб., или 99,5% утвержденных ассигнований (89 461,4 тыс. руб.).

6. Межбюджетные трансферты перечислены муниципальным образованиям в сумме 10 847 121,1 тыс. руб., или 97,8% к сводной бюджетной росписи (11 093 239,4 тыс. руб.), меньше на 246 118,3 тыс. рублей. В том числе 179 415,7 тыс. руб. не использовано в связи с введением ограничительных мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции COVID-19: на организацию отдыха детей в каникулярное время (90 668,2 тыс. руб.); на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организациях дошкольного образования (64 300,8 тыс. руб.); на организацию бесплатного горячего питания в начальных классах (24 446,7 тыс. руб.).

Следует отметить, что по двум субсидиям исполнение за 2020 год произведено в пределах ассигнований по сводной бюджетной росписи, но превышает объем ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете, в том числе:

- на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций, исполнено – 151 234,9 тыс. руб., что на 51 847,3 тыс. руб., или 52,2%, больше утвержденных законом ассигнований (99 387,6 тыс. руб.);

- на укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных образовательных организаций исполнено – 37 575,2 тыс. руб., что на 16 787,9 тыс. руб., или 80,8%, больше утвержденных законом ассигнований (20 787,3 тыс. руб.).

При этом согласно Порядкам предоставления названных субсидий (в составе ГП), данные субсидии предоставляются **в пределах бюджетных ассигнований**, предусмотренных в текущем финансовом году и (или) в плановом периоде законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующий финансовый год и на плановый период.

Таким образом, предоставление вышеназванных субсидий произведено с нарушением общих положений Порядков их предоставления (п. 6 приложения 9, п. 4. приложения 10 к ГП «Развитие образования Тверской области»).

7. Расходы на реализацию Министерством отдельных мероприятий исполнены в общей сумме 230 660,2 тыс. руб., или 52,1% утвержденных бюджетных ассигнований (442 325,4 тыс. руб.), меньше на 211 665,2 тыс. рублей.

В том числе расходы на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды (ЦОС) в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях исполнены в сумме 33 054,9 тыс. руб., или 14,5% к сводной бюджетной росписи (228 176,5 тыс. руб.), меньше на 195 121,6 тыс. рублей. Согласно данным ЕИС, Министерством заключены 3 контракта, из которых 2контрактв на общую сумму 33 054,9 тыс. руб. исполнены и оплачены. Государственный контракт от 14.10.2020 № 613 с ООО «РП» на поставку аппаратно-программных комплексов 69 муниципальным образовательным учреждениям на сумму 167 912,7 тыс. руб. не оплачен ввиду поставки оборудования, не соответствующего требованиям технического задания. Согласно Пояснительной записке (ф. 0503160) поставщиком представлена новая банковская гарантия со сроком действия до 01.06.2021, Министерством проводятся мероприятия по возврату неосвоенных законтрактованных средств федерального бюджета в сумме 162 875,3 тыс. руб. на те же цели в 2021 году.

Низкий уровень исполнения отмечается также по расходам на обеспечение проведения государственной (итоговой) аттестации обучающихся – 43 512,6 тыс. руб., или 81,8% от ассигнований по сводной бюджетной росписи (53 176,1 тыс. руб.), в связи с сокращением количества человеко-экзаменов ввиду эпидемиологической ситуации. При этом согласно отчету по ГП показатель данного мероприятия «Доля участников ЕГЭ, достигших минимального порога по обязательным предметам, в общей численности участников ЕГЭ» достигнут (составил 96,7% в соответствии с планом). Данный показатель не может характеризовать выполнение названного организационного мероприятия и использование средств на его проведение, что не соответствует требованиям **п. 13 Порядка № 545-пп** к наличию взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами и несоответствии показателя критерию адекватности, установленному **п. 14 Порядка № 545-пп**. На аналогичный недостаток указывалось в заключениях КСП по результатам внешней проверки отчетов об исполнении областного бюджета Тверской области за 2018 и 2019 годы. Однако Министерством образования не обеспечено приведение показателя в соответствие с требованиями Порядка № 545-пп, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий главного администратора госпрограммы.

В связи с ограничительными мерами, связанными с распространением COVID-19, отмечается также низкий уровень исполнения расходов на ряд реализуемых Министерством мероприятий с участием детей.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Расходы на реализацию программной части ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» составили 13 286 672,0 тыс. руб., или 88,0% планового объема (15 095 124,5 тыс. руб. – в ред. от 29.12.2020), в том числе расходы Министерства образования – в сумме 12 598 377,5 тыс. руб., или 96,1% планового объема (13 109 825,5 тыс. руб.).

Согласно отчету о реализации ГП за 2020 год, критерий эффективности реализации Госпрограммы составил 1,029, деятельность Министерства образования по управлению реализацией Госпрограммы признана эффективной.

В 2020 году из 166 показателей ГП выполнено 143 показателей, или 86,1%, что представлено в следующей таблице.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*166*	*143*	*86,1*
Показатели цели	7	7	100,0
Показатели задач	40	35	87,5
Показатели мероприятий	103	85	82,5
Показатели административных мероприятий	16	16	100,0
Обеспечивающая подпрограмма	-	-	-
Итого:	**166**	**143**	**86,1**

В Программе запланировано достижение одной цели «Обеспечение социализации и учебной успешности каждого ребенка с учетом изменения культурной, социальной и технологической среды». Все 7 показателей цели достигнуты:

- удовлетворенность населения Тверской области качеством общеобразовательных услуг – 85,7% (в соответствии с планом);

- доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет – 86,7% (план – 85,4%);

- доля выпускников 9, 11 классов общеобразовательных организаций, получивших аттестат об образовании – 98,4% (план – 98,3%);

- доля выпускников, завершивших обучение по образовательным программам среднего профессионального образования, трудоустроившихся по профессии, специальности, в общей численности выпускников – 61,1% (план – 57,8%);

- охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования (удельный вес численности детей, получающих услуги дополнительного образования, в общей численности детей в возрасте от 5 до 18 лет) – 75,4% (план – 75,0%);

- доля учащихся общеобразовательных организаций, в которых проведены мероприятия по укреплению материально-технической базы, в общей численности учащихся общеобразовательных организаций – 26,7% (план – 26,4%);

- количество созданных инновационных центров обучения и воспитания в рамках участия в национальных проектах – 34 ед. (в соответствии с планом).

Не достигнуты плановые значения по 5 из 40 показателей задач, в том числе:

- 2 показателя, характеризующие реализацию подпрограммы «Развитие системы общего образования»: численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования – 8 387 чел. при плане 8 650 чел.; доля обучающихся с ОВЗ, получающих образование в общеобразовательных организациях в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами, в общем количестве обучающихся с ОВЗ, обучающихся в общеобразовательных организациях, – 53,2% при плане 53,6%;

- 1 показатель, характеризующий реализацию подпрограммы «Развитие системы профессионального образования Тверской области»: доля занятого населения в возрасте от

25 до 65 лет, прошедшего повышение квалификации и (или) профессиональную подготовку, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы – 11,0% при плане 37,0%, что объяснено неисполнением показателя отраслями. При этом, как неоднократно отмечалось, согласно Указу Президента РФ от 07.05.2012 № 599 значение данного показателя должно было достигнуть 37% в 2015 году;

- 2 показателя задач подпрограммы «Реализация региональных проектов в рамках *национальных проектов «Образование», «Демография»»*: доля учителей в возрасте до 35 лет, вовлеченных в различные формы поддержки и сопровождения в первые три года работы, составила 34,7% при плане 35,0%; доля детей, обучающихся в 5–11 классах, вовлеченных в мероприятия по выявлению и сопровождению одаренных детей, от общей численности указанной категории составила 3,1% при плановом значении 17,5%, что объяснено отменой части мероприятий в связи с эпидемиологической ситуацией.

По отдельным показателям ГП Министерством не обеспечено их соответствие требованиям п. 13, 14, 14.1 Порядка № 545-пп, о чем сказано выше.

Анализ мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

1) Согласно данным Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175 – уточненная): обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, составили 448 516,7 тыс. руб.; принято обязательств по контрактам – 406 686,5 тыс. руб., что составляет 46,5% от принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 (874 989,4 тыс. руб.). Экономия средств областного бюджета Тверской области в результате применения конкурентных способов составила 36 389,0 тыс. руб., или 8,1% обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов.

2) Согласно разделу 3 «Сведения о бюджетных обязательствах, принятых сверх утвержденных бюджетных назначений» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в 2020 году по расходам государственных казенных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (0702 5420310030) приняты бюджетные обязательства сверх утвержденных бюджетных назначений в сумме 21,1 тыс. руб. (взносы по обязательному социальному страхованию работников и иные выплаты работникам учреждений). Задолженность сложилась по ГКУ «Чистореченский детский дом» вследствие возврата дебетовой задолженности прошлых лет налоговой инспекции.

3) Согласно сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (ф. 0503296) в отчетном периоде принято и исполнено денежных обязательств на сумму 30,0 тыс. руб. Согласно Пояснительной записке исковые требования выставлены Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тверской области за нарушение санитарного законодательства (учреждение не указано). Использование бюджетных средств на оплату судебных решений не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленных ст. 34 Бюджетного кодекса РФ и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств установленных статьей 162 Бюджетного кодекса РФ.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год Министерством образования Тверской области представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области «О бюджетном процессе в Тверской области».

При этом Министерством образования представлены в Контрольно-счетную палату уточненные формы отчетности:

- в период проверки (30.03.2021) – Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125 по счету 140140151), Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173) с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год на 26.03.2021;

- после направления акта проверки (12.04.2021) – Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128), Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год на 09.04.2021.

2. Бюджетная отчетность Министерства образования составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-30 «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Бюджетная отчетность в целом соответствует перечню и формам, предусмотренным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина РФ от 28.12.2010 № 191н.

3. Установлены отдельные нарушения требований Инструкции № 191н:

п. 152 – в разделе 3 «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности» текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160), не отражена информация о ходе реализации государственными (муниципальными) бюджетными и автономными учреждениями национальных проектов;

п. 156 – в составе сводной Пояснительной записки (ф. 0503160) представлена Таблица № 4, которая не составляется и не представляется;

п. 163 – в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) отсутствует графа 8 «Код причины отклонений от планового значения»;

п. 57 – в разделе 1 «Доходы» Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) по доходам от оказания платных услуг (работ) по кодам 075 1 13 01990 00 0000 130 и детализирующему коду 075 1 13 01990 00 0000 130 указаны утвержденные бюджетные назначения – 191,2 тыс. руб., исполнение – 70,2 тыс. руб., неисполненные назначения отражены в сумме 191,2 тыс. руб. (без учета исполнения в сумме 70,2 тыс. руб.). При этом в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) по коду 075 1 13 01992 02 0000 130 сумма неисполненных назначений отражена верно – 121,0 тыс. рублей.

Искажение (завышение на 70,2 тыс. руб.) значения неисполненных назначений по доходам в ф. 0503127 не повлекло искажения информации об активах, обязательствах, финансовых результатах и не повлияло на достоверность Отчета об исполнении областного

бюджета Тверской области за 2020 год. Согласно пояснениям Министерства, искажение допущено по техническим причинам (недоработки программного продукта);

п. 72.1 – в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в разделе 3 «Обязательства финансовых годов, следующих за текущим (отчетным) финансовым годом» приведены суммовые значения, не соответствующие объему бюджетных ассигнований, предусмотренных Министерству законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» (меньше на 15 122 111,9 тыс. руб.), и доведенным лимитам бюджетных обязательств;

п. 70 – в Отчете о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) в разделе 1 «Бюджетные обязательства текущего (отчетного) финансового года по расходам» не отражены принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов в сумме 74 151,0 тыс. руб. по 2 контрактам на приобретение автотранспортных средств для подвоза обучающихся;

п. 170.2 – в связи с неотражением в ф. 0503128 показателей по закупкам автотранспортных средств для подвоза обучающихся, в Сведениях о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» по вышеуказанным закупкам не отражены обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов (следовало отразить 74 250,0 тыс. руб.); принятые обязательства (следовало отразить 74 151,0 тыс. руб.); экономия в результате применения конкурентных способов (следовало отразить 99,0 тыс. руб.).

Письмом Министерства от 12.04.2021 представлены уточненные формы 0503128 и 0503175, содержащие исправления вышеуказанных искажений, с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений на 09.04.2021 (после направления акта проверки на ознакомление).

4. Исполнение по доходам, администратором которых является Министерство, составило 1 125 268,3 тыс. руб., или в среднем 66,2% к плановым назначениям (1 700 968,5 тыс. руб.), меньше на 575 700,2 тыс. рублей. Основное влияние на уровень исполнения доходов оказал низкий уровень поступления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на мероприятия, реализуемые Министерством строительства Тверской области: на создание новых мест в общеобразовательных организациях – 58 526,7 тыс. руб., или 8,3% плановых назначений (703 328,8 тыс. руб.); на создание дополнительных мест в организациях дошкольного образования – 306 820,9 тыс. руб., или 77,3% плановых назначений (396 771,2 тыс. руб.).

В отсутствие прогнозных назначений поступили доходы в общей сумме 382 077,2 тыс. руб., в том числе за счет средств федерального бюджета: на организацию бесплатного горячего питания в начальных классах – 177 148,1 тыс. руб.; на ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство педагогическим работникам – 186 104,9 тыс. рублей.

Ряд доходов исполнен со значительным превышением плановых назначений, что свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования данных доходов и не соблюдении в полной мере принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, и ненадлежащем исполнении полномочий главного администратора доходов, установленных ст. 160.1 БК РФ.

5. Расходы за 2020 год исполнены Министерством в сумме 12 942 290,9 тыс. руб., или 96,2% к сводной бюджетной росписи (13 454 941,1 тыс. руб.). Не исполнены расходы в сумме 512 650,2 тыс. руб., из них 246 118,3 тыс. руб. – по межбюджетным трансфертам муниципальным образованиям. В том числе 179 415,7 тыс. руб. не использовано в связи с введением ограничительных мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции: на организацию отдыха детей в каникулярное время (90 668,2 тыс. руб.); на компенсацию части родительской платы за присмотр и уход за ребенком в организациях дошкольного образования (64 300,8 тыс. руб.); на организацию бесплатного горячего питания в начальных классах (24 446,7 тыс. руб.).

Расходы на реализацию Министерством отдельных мероприятий исполнены в общей сумме 230 660,2 тыс. руб., или 52,1% утвержденных бюджетных ассигнований (442 325,4 тыс. руб.), меньше на 211 665,2 тыс. рублей. Расходы на внедрение целевой модели цифровой образовательной среды исполнены в сумме 33 054,9 тыс. руб., или 14,5% от ассигнований по бюджетной росписи (228 176,5 тыс. руб.), что связано с неисполнением условий контракта поставщиком. Определенное влияние на низкое исполнение отдельных расходов оказало введение ограничительных мер по нераспространению новой коронавирусной инфекции.

6. По двум субсидиям муниципальным образованиям исполнение за 2020 год произведено в пределах ассигнований по сводной бюджетной росписи, но превышает объем ассигнований, утвержденных Законом об областном бюджете (на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций – больше на 51 847,3 тыс. руб., или 52,2%; муниципальных дошкольных образовательных организаций – больше на 16 787,9 тыс. руб., или 80,8%), что не согласуется с соответствующими Порядками предоставления субсидий (в составе ГП), согласно которым субсидии предоставляются в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных законом Тверской области об областном бюджете. Предоставление вышеназванных субсидий произведено с нарушением общих положений Порядков их предоставления (п. 6 приложения 9, п. 4. приложения 10 к ГП «Развитие образования Тверской области»).

7. Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий бюджетным образовательным учреждениям произведены в сумме 329 358,1 тыс. руб. в соответствии с утвержденными ассигнованиями. Остаток субсидий на счетах учреждений на конец года составил 12 156,5 тыс. руб., что на 14,3% меньше, чем на начало года. Государственные задания выполнены.

8. Дебиторская задолженность по бюджетной деятельности на 01.01.2021 составила 6 323 556,6 тыс. руб., из них 6 319 199,3 тыс. руб. – по межбюджетным трансфертам будущих периодов из федерального бюджета. Просроченная дебиторская задолженность составила 45,5 тыс. рублей.

9. Кредиторская задолженность на 01.01.2021 увеличилась на 77,4% и составила 6 219,1 тыс. руб., в основном за счет увеличения задолженности по коммунальным платежам и услугам связи за декабрь 2020 года. Просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2021 отсутствует.

10. В нарушение пункта 6 статьи 226 Налогового кодекса РФ казенными учреждениями, подведомственными Министерству образования, допущено образование дебиторской задолженности по расчетам по налогу на доходы физических лиц в сумме 84,1 тыс. рублей.

11. Согласно отчету о реализации ГП за 2020 год, критерий эффективности реализации Госпрограммы составил 1,029, деятельность Министерства образования по управлению реализацией Госпрограммы признана эффективной. В 2020 году из 166 показателей ГП выполнено 143 показателей, или 86,1%. Все показатели цели достигнуты. Не достигнуты плановые значения по 5 из 40 показателей задач.

По отдельным показателям Госпрограммы Министерством не обеспечено их соответствие требованиям п. 13, 14, 14.1 Порядка № 545-пп.

12. Согласно Сведениям о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175 – уточненная): обязательства, принимаемые с применением конкурентных способов, составили 448 516,7 тыс. руб.; принято обязательств по контрактам – 406 686,5 тыс. руб. что составляет 46,5% от принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 (874 989,4 тыс. руб.). Экономия средств областного бюджета Тверской области в результате применения конкурентных способов составила 36 389,0 тыс. руб., или 8,1% обязательств, принимаемых с применением конкурентных способов.

13. В 2020 году принято и исполнено денежных обязательств по судебным решениям на сумму 30,0 тыс. руб. за нарушение санитарного законодательства по исковым требованиям Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Тверской области, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ и свидетельствует о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных ст. 162 Бюджетного кодекса РФ.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Министерство образования Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности; принять меры по повышению качества прогнозирования администрируемых доходов; при внесении изменений в Госпрограмму обеспечить соблюдение требований Порядка № 545-пп.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 18 (282) от 28.05.2021) и направлен в Министерство образования Тверской области с перечнем рекомендаций по итогам проверки (исх. № 417/03-02 от 28.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 9 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контроля: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля: Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство), 170100, г. Тверь, площадь Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 2, ИНН 6905003320, КПП 695001001, ОГРН 1026900561071.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23.03.2021 по 29.04.2021 (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств и деятельности по управлению государственным имуществом.

Проверяемый период: 2020 год.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: доходы – 95 022,4 тыс. руб., расходы – 436 295,4 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 319/02-02 от 29.04.2021). Акт подписан объектом контроля, представлены пояснения и замечания, которые были рассмотрены при подготовке настоящего отчета и подготовлено заключение к поступившим замечаниям и будет направлено объекту контроля вместе с отчетом.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Выборочная проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год представлена Министерством в Контрольно-счетную палату Тверской области 15.03.2021, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному ст. 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии за 2020 год[865] соответствующего субъекта отчетности на 12.03.2021.

Министерством письмом от 06.04.2021 № 01-06/3723-ИЖ (вх. от 08.04.2021 № 433) были представлены следующие уточненные формы бюджетной отчетности: справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110); отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121); отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127); баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) и справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130); сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168) по имуществу, составляющему государственную казну, с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год на 01.04.2021.

Бюджетная отчетность Министерства составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), в целом соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО), Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

С учетом полученного положительного результата камеральной проверки отчетности, проведенной субъектом консолидированной отчетности, представленной уточненной отчетности, проведена выборочная проверка составления форм бюджетной отчетности

[865] В соответствии с п. 64. федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного приказом Минфина России от 31.12.2016 № 256н, субъект консолидированной отчетности уведомляет субъекта отчетности, предоставившего бухгалтерскую (финансовую) отчетность, о результатах камеральной проверки путем направления уведомления о принятии отчетности – в случае, когда по результатам камеральной проверки отчетности не выявлено несоответствий бухгалтерской (финансовой) отчетности требованиям к ее составлению и представлению, установленным нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности.

Министерства и сверка контрольных соотношений между показателями бюджетной отчетности.

При проверке полноты и правильности заполнения форм бюджетной отчетности установлены следующие нарушения требований Инструкции № 191н:

- пункта 55[866] – в отчете об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127) (далее – отчет об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета» отражены в отсутствие утвержденных Законом № 102-ЗО плановых (прогнозных) назначений показатели плановых назначений по коду бюджетной классификации (далее – КБК) 01911302992020426130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» в сумме 73,2 тыс. руб. и по КБК 01911302992020430130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (иные прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации)» в сумме 60,0 тыс. руб., что является искажением вышеуказанных показателей на общую сумму 133,2 тыс. рублей.

Министерство письмом от 06.04.2021 № 01-06/3723-ИЖ (вх. от 08.04.2021 № 433) направило уточненную форму отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), в которой устранено вышеуказанное нарушение;

- пункта 54[867] – в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» раздела 1 «Доходы бюджета» по доходному источнику «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации» код дохода 11607000000000140 не соответствует коду дохода, утвержденному Законом № 102-ЗО (11607000010000140).

- пункта 158[868] – в пояснительной записке (ф. 0503160) факт проведения инвентаризации при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, отражен в текстовой части раздела 2 «Результаты деятельности».

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

---

[866] Согласно п. 55 Инструкции № 191н в графе 4 отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127) отражаются в разделе отчета «Доходы бюджета» годовые объемы утвержденных законом (решением) о бюджете на текущий (отчетный) финансовый год плановых (прогнозных) показателей по доходам.

[867] Согласно п. 54 Инструкции № 191н в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в разделе «Доходы бюджета» в графе 3 отражаются коды по бюджетной классификации Российской Федерации в части доходов бюджета, закрепленных в установленном законодательством порядке за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета – с отражением группировочных кодов по бюджетной классификации доходов бюджета, в структуре утвержденных плановых (прогнозных) показателей по доходам.

[868] Согласно п. 158 Инструкции № 191н при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, факт проведения годовой инвентаризации отражается в текстовой части раздела 5 «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» пояснительной записки (ф. 0503160).

Дебиторская задолженность Министерства по состоянию на 01.01.2021 уменьшилась по сравнению с началом 2020 года (360 770,4 тыс. руб.) на 87 404,3 тыс. руб., или на 24,2%, и составила 273 366,1 тыс. руб., в том числе:

1) по расчетам по доходам в сумме 259 496,0 тыс. руб. (94,9% от общего объема дебиторской задолженности). Из них общая сумма начисленных в соответствии с федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда», утвержденным приказом Минфина России от 31.12.2016 № 258н (далее – Федеральный стандарт от 31.12.2016 № 258н), доходов будущих периодов 2021–2023 годов составила 222 970,6 тыс. руб., или 86%.

По сравнению с началом года (336 658,3 тыс. руб.) уменьшилась на 77 162,3 тыс. руб., или на 22,9%.

Уменьшение дебиторской задолженности в основном обусловлено снижением задолженности: по доходам в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли в основном в связи с корректировкой задолженности в соответствии с принятыми судебными актами о взыскании задолженности на сумму 12 622,8 тыс. руб., оплатой задолженности прошлых лет в сумме 11 139,7 тыс. руб. и списанием сомнительной задолженности на забалансовый счет в сумме 2 676,7 тыс. руб.; по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну (за исключением земельных участков), в основном в связи с оплатой задолженности.

Просроченная задолженность по расчетам по доходам по сравнению с началом года (48 107,2 тыс. руб.) уменьшилась на 21 262,5 тыс. руб., или на 44,2%, и составила 26 844,7 тыс. рублей.

2) по расчетам по выданным авансам на сумму 12 031,1 тыс. руб., из них остаток неиспользованной субсидии по государственному заданию ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» составил 11 937,6 тыс. руб., или 99,2%. По сравнению с началом года (21 565,3 тыс. руб.) уменьшилась на 9 534,2 тыс. руб., или на 44,2%.

3) по расчетам по ущербу и иным доходам в сумме 1 839,0 тыс. рублей.

По сравнению с началом года (2 379,5 тыс. руб.) уменьшилась на 540,5 тыс. руб., или на 22,7%.

Просроченная задолженность по сравнению с началом года (1 173,9 тыс. руб.) сократилась на 405,2 тыс. руб., или на 34,5%, и составила 768,7 тыс. рублей. На сумму 537,9 тыс. руб. – вынесены решения Арбитражного суда Тверской области о взыскании задолженности; на сумму 76,8 тыс. руб. – вынесены решения о взыскании задолженности судебными приказами Мировых судей; на сумму 154,0 тыс. руб. – Министерством 30.04.2020 поданы исковые заявления о взыскании задолженности.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 уменьшилась по сравнению с началом 2020 года (293 752,0 тыс. руб.) на 66 593,5 тыс. руб., или на 22,7%, и составила 227 158,5 тыс. рублей. Из них 223 994,0 тыс. руб., или 98,6%, по счету 1 401 40 «Доходы будущих периодов» (доходы будущих периодов в соответствии с Федеральным стандартом от 31.12.2016 № 258н, упущенная выгода по имуществу казны, переданному в безвозмездное пользование).

По расчетам по доходам задолженность составила 1 037,4 тыс. руб., по сравнению с началом года (39 036,0 тыс. руб.) уменьшилась на 37 998,6 тыс. руб., или на 97,3%, в основном в связи с пересчетом арендной платы в соответствии с Федеральным стандартом от 31.12.2016 № 258н при расторжении договоров.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство, по итогам 2020 года составил 95 022,4 тыс. руб., или 105,2% к годовым назначениям (90 335,2 тыс. руб.). Перевыполнение составило 4 687,2 тыс. рублей. При этом по сравнению с 2019 годом (119 020,0 тыс. руб.) поступления уменьшились на 23 997,6 тыс. руб., или на 20,2%.

Данные по поступившим доходам администратора соответствуют показателям сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) по состоянию на 01.01.2021, представленной УФК по Тверской области.

В плановые показатели в течение 2020 года вносились изменения в части увеличения на общую сумму 382,2 тыс. руб. по следующим видам неналоговых доходов:

- доходы от продажи квартир, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации, в сумме 225,3 тыс. руб.;

- доходы от продажи земельных участков, находящихся в собственности субъектов Российской Федерации (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации), в сумме 150,3 тыс. руб.;

- прочее возмещение ущерба, причиненного имуществу, находящемуся в собственности субъекта Российской Федерации (за исключением имущества, закрепленного за бюджетными (автономными) учреждениями, унитарными предприятиями субъекта Российской Федерации), в сумме 6,6 тыс. рублей.

Не исполнены прогнозные назначения по 4 доходным источникам, из них значительное неисполнение отмечается по 2 доходным источникам:

- доходам от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий – на 2 993,0 тыс. руб., или на 79,6%, в основном в связи с отсутствием запланированных поступлений от 4 ГУП (ОГУП «Фармация», «ДРСУ-17», «Бологовское ДРСУ» и «Торжокское ДРСУ») по причине получения убытка по итогам финансово-хозяйственной деятельности за 2019 год;

- доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну (за исключением земельных участков) – на 9 297,2 тыс. руб., или на 31,2%, в основном в связи с расторжением договоров аренды недвижимого имущества.

Низкое исполнение сложилось по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям – на 1 407,8 тыс. руб., или на 29,9%, в связи с получением убытка по итогам деятельности за 2019 год по 3 акционерным обществам (далее – АО), по которым прогнозировалось получение прибыли («Осташковское ДРСУ», «Спировское ДРСУ» и «Региональная газовая компания»); снижением фактического значения показателя чистой прибыли по сравнению с прогнозируемым значением по 2 АО («Торопецкое ДРСУ» и «Оленинское ДРСУ»); отсутствием суммы платежей в связи с наличием ограничений на выплату дивидендов (стоимость чистых активов АО «Тверь Регион Авиа» меньше его уставного капитала).

По 3 доходным источникам поступления отсутствуют.

Значительное перевыполнение сложилось по 5 доходным источникам, из них:

- по плате по соглашениям об установлении сервитута в отношении земельных участков – на 225,8 тыс. руб., или на 92,8%, в основном в связи с заключением не предусмотренных прогнозом 19 соглашений об установлении сервитута;

- по доходам от продажи земельных участков, находящихся в собственности Тверской области, – на 1 318,2 тыс. руб., или на 877,0%, в основном в связи с поступлением денежных средств в сумме 1 170,0 тыс. руб. по договору купли-продажи земельного участка.

В отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета поступили 3 доходных источника в общей сумме 878,5 тыс. руб., из них 845,7 тыс. руб. по доходам от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года.

Значительное неисполнение и поступление доходов без утверждения прогнозных назначений свидетельствуют о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) в части повышения качества прогнозирования и администрирования отдельных видов неналоговых доходов в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Общая сумма бюджетных ассигнований, утвержденных Министерству на 2020 год Законом № 102-ЗО, составила 436 537,7 тыс. рублей. В течение 2020 года в объем бюджетных ассигнований Министерства изменения не вносились.

Бюджетные ассигнования, предусмотренные Министерству сводной бюджетной росписью с изменениями (далее – СБР), составили 436 295,4 тыс. руб., что меньше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 242,3 тыс. руб., или на 0,1% в связи с передачей полномочий в части осуществления централизованных закупок по услугам связи ГКУ Тверской области «Центр информационных технологий».

Плановый объем финансового обеспечения государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 439-пп (в ред. от 17.12.2020 № 646-пп), на 2020 год составил 153 029,7 тыс. руб., что больше на 8 721,8 тыс. руб. законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (144 307,9 тыс. руб.) и больше на 242,3 тыс. руб. ассигнований по сводной бюджетной росписи (152 787,4 тыс. руб.), что не соответствует требованиям п. 4.1 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

Министерством расходы областного бюджета исполнены в сумме 305 208,2 тыс. руб., или на 69,9% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (436 537,7 тыс. руб.), и на 70,0% от бюджетных ассигнований СБР (436 295,4 тыс. руб.), меньше на 131 087,2 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов областного бюджета Тверской области в разрезе подразделов представлен в таблице.

(тыс. руб.)

РП	Наименование	Утверждено		Кассовое исполнение	Отклонение, тыс. руб.		Исполнение, %	
		Законом № 102-ЗО с уч. изм.	по СБР		от Закона № 102-ЗО	от СБР	от закона № 102-ЗО	от СБР
1	2	3	4	5	6	7	8	9
0113	Другие общегосударственные вопросы	107 789,3	107 547,0	99 750,0	-8 039,3	-7 797,0	92,5	92,8
0409	Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	31 740,1	31 740,1	31 740,1	-	-	100,0	100,0
0412	Другие вопросы в области национальной экономики	297 008,3	297 008,3	173 718,1	-123 290,2	-123 290,2	58,5	58,5
Министерство, всего		436 537,7	436 295,4	305 208,2	-131 329,5	-131 087,2	69,9	70,0

Низкий уровень исполнения по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» обусловлен:

- на содержание имущества казны Тверской области (64,8% от ассигнований СБР (8 481,4 тыс. руб.) экономией: по коммунальным расходам и услугам по содержанию имущества казны в основном в связи с не предоставлением тремя управляющими компаниями документов, подтверждающих обоснованность расходов на содержание общего имущества многоквартирных домов, передачей 66 жилых помещений, расположенных в г. Осташкове, г. Конаково, г. Бологое, в оперативное управление учреждениям здравоохранения;

- на оценку государственного имущества Тверской области (36,5% от бюджетных ассигнований по СБР (732,1 тыс. руб.) экономией денежных средств по оценке 52 объектов недвижимого государственного имущества Тверской области, которые планировались к включению в Прогнозный план приватизации на 2020 год (оценка имущества не производилась);

- на приобретение земельных участков из категории земель сельскохозяйственного назначения в государственную собственность Тверской области (62,2% от бюджетных ассигнований СБР (1 803,5 тыс. руб.) отказом собственников от подписания проектов договоров купли-продажи по 35 земельным участкам, в отношении которых Комиссией по рассмотрению вопросов о приобретении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в собственность Тверской области приняты положительные решения о целесообразности их приобретения в государственную собственность Тверской области (Министерством поданы исковые заявления в суд о понуждении собственников к заключению договоров купли-продажи).

Значительное неисполнение бюджетных ассигнований по подразделу 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики» допущено в связи с не принятием распорядительных документов на предоставление бюджетных инвестиций из областного бюджета Тверской области ООО «Тверь Водоканал» на сумму 123 290,2 тыс. руб. (постановление Правительства Тверской области от 06.08.2020 № 351-пп[869] признано

[869] Постановление Правительства Тверской области от 06.08.2020 № 351-пп «О предоставлении в 2020 году бюджетных инвестиций за счет средств областного бюджета Тверской области обществу с ограниченной ответственностью «Тверь Водоканал» (вместе с «Информацией об объектах капитального строительства»).

утратившим силу согласно постановлению Правительства Тверской области от 15.03.2021 № 141-пп[870]).

Низкий уровень исполнения расходов свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов, внесения предложений по изменению лимитов бюджетных обязательств, обеспечения результативности использования бюджетных средств.

Следует отметить, что Министерством на перечисление взносов в уставные капиталы направлено 168 359,8 тыс. рублей. Из них:

- ООО «Тверь Водоканал» в сумме 26 709,8 тыс. руб., или на 17,8% от утвержденных бюджетных ассигнований в соответствии с Постановлением № 351-пп (бюджетные инвестиции).

При этом согласно Отчету о реализации ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 24.01.2020 № 1-нп (далее – Программа № 1-нп) показатель результативности не выполнен, принято решение о возврате средств в бюджет в полном объеме;

- АО «Инженерно-инвестиционная компания» в сумме 118 500 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, в соответствии с Распоряжением № 75-рп[871].

Согласно отчету о реализации Программы № 1-нп по одному из 2 показателей результативности мероприятия («Протяженность построенных сетей электроснабжения для инвестиционных площадок») плановое значение (13 030 км) не достигнуто, выполнение составило 1 575 км, или 12,1%.

Таким образом, в 2020 году бюджетные средства в сумме 145 209,8 тыс. руб. использованы без достижения в полном объеме требуемого результата, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Показатели кассового исполнения расходов бюджета в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) соответствуют данным отчета об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год.

Расходы областного бюджета Тверской области в 2020 году Министерством исполнялись неравномерно с максимальным объемом освоения во 2 квартале отчетного года (50,1%).

Анализ выполнения государственным учреждением Тверской области государственного задания.

Согласно отчету о выполнении государственного задания ГБУ «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации» (далее – ГБУ) за 2020 год от 24.02.2021,

---

[870] Постановление Правительства Тверской области от 15.03.2021 № 141-пп «О признании утратившим силу Постановления Правительства Тверской области от 06.08.2020 № 351-пп».

[871] Распоряжение Правительства Тверской области от 05.02.2020 № 75-рп «О внесении денежных средств областного бюджета Тверской области в качестве вклада в уставный капитал акционерного общества «Инженерно-инвестиционная компания».

размещенному на официальном сайте Министерства, кассовый расход на оказание государственных услуг (выполнения работ) составил 82 827,2 тыс. рублей. Индекс освоения объема субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания составил 0,93.

Остаток неиспользованной субсидии на выполнение государственных работ составил 6 084,5 тыс. руб., что согласно пояснению обусловлено экономией средств в основном по оплате прочих работ, услуг и услуг в области информационных технологий в связи с тем, что финансирование расходов осуществлялось по фактически произведенным затратам (выставленным счетам). При этом наличие остатка неиспользованной субсидии на выполнение государственных работ в сумме 6 084,5 тыс. руб. свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов.

Индекс достижения показателей объема государственных услуг, выполнения работ в отчетном периоде составил 1,13. Таким образом, государственное задание на 2020 год ГБУ считается выполненным.

Согласно оценке финансово-экономической эффективности реализации государственного задания значение критерия финансово-экономической эффективности реализации государственного задания (отношение индекса достижения показателей объема государственного задания к индексу освоения объема субсидии) составило 1,2, что согласно п. 62 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, соответствует группе оценки – государственное задание в отчетном периоде выполнено эффективно.

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области.

Министерство является главным администратором государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 439-пп (далее – Программа № 439-пп, ГП).

В соответствии с Отчетом о реализации Программы № 439-пп расходы на реализацию ГП составили 141 621,9 тыс. руб., или 92,7% к бюджетным ассигнованиям по СБР в сумме 152 787,4 тыс. руб. (план), что меньше на 11 165,5 тыс. рублей.

За 2020 год расходы Министерства на реализацию Программы № 439-пп составили 136 305,2 тыс. руб., или 94,5% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (144 307,9 тыс. руб.), что меньше на 8 002,7 тыс. рублей.

Согласно Отчету о реализации Программы № 439-пп за 2020 год критерий эффективности реализации составил 0,662; деятельность Министерства по управлению реализацией ГП признана неудовлетворительной.

Из 50 плановых показателей, участвующих в расчете реализации ГП, выполнены 30 показателей, что составляет 60%. Информация представлена в таблице.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации госпрограммы		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	*44*	*28*	*63,6*
Показатели цели	3	2	66,7
Показатели задач	10	10	100,0
Показатели мероприятий	15	9	60,0
Показатели административных мероприятий	16	7	43,8
Обеспечивающая подпрограмма			
Показатели административных мероприятий	6	2	33,3
Итого:	50	30	60,0

При освоении финансового обеспечения программной части на 92% не обеспечено достижение плановых значений 16 показателей результативности (36,4%) из 44 показателей, установленных в Программе № 439-пп.

Из 3 показателей достижения цели 1 «Повышение эффективности использования государственного имущества Тверской области» не достигнуто плановое значение по показателю 2 «Доля государственного имущества Тверской области, вовлеченного в хозяйственный оборот». Фактическое значение показателя составляет 64,5% при плановом значении 75% (индекс достижения – 0,860).

Отклонение фактического значения показателя от планового обусловлено: проведением мероприятий по оптимизации использования государственными учреждениями Тверской области земельных участков с целью уменьшения расходов на оплату земельного налога, в связи с чем Министерством на основании заявлений государственных учреждений прекращается право постоянного (бессрочного) пользования земельных участков, находящихся в государственной собственности Тверской области, и неиспользуемых правообладателями по целевому назначению; расторжением в судебном порядке договоров аренды земельных участков, ввиду наличия задолженности по оплате арендной платы, либо ввиду нецелевого использования земельных участков; заявительным характером предоставления земельных участков.

Из 15 показателей мероприятий не достигнуто плановое значение по 6 показателям (40%). Из них:

- показатель 1 «Количество объектов имущества, в отношении которых произведена оценка», фактическое значение составляет 29 шт. при плановом значении 122 шт. (индекс достижения – 0,238);

- показатель 3 «Процент регистрации права государственной собственности Тверской области на объекты недвижимости, учтенные в реестре государственного имущества Тверской области», фактическое значение составляет 69% при плановом значении 90% (индекс достижения – 0,767). Отклонение фактического значения от планового обусловлено отсутствием у балансодержателей объектов недвижимого имущества денежных средств на проведение работ по постановке объектов на государственный кадастровый учет.

Отсутствует исполнение по показателю 3 «Количество земельных участков, приобретенных в государственную собственность Тверской области, в рамках ст. 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 24.07.2002 № 101-ФЗ» (плановое значение 5 ед.) в связи с тем, что Министерством оформление прав на

земельные участки в порядке, установленном ст. 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ[872] не осуществлялось.

Индекс освоения бюджетных средств на реализацию Программы № 439-пп составляет 0,927, ее программной части – 0,920.

Следует отметить, что при достаточно высоком уровне освоения бюджетных средств не выполнены 40% из плановых показателей, участвующих в расчете реализации ГП, что не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп (далее – Порядок № 545-пп).

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Согласно пояснительной записке (ф. 0503160), приняты следующие меры по повышению эффективности расходования бюджетных средств: все закупки осуществляются на основании утвержденных нормативных затрат, которыми определяются предельные объемы затрат на обеспечение функций Министерства в части приобретения товаров, работ и услуг.

В 2020 году объем обязательств, принятых Министерством с применением конкурентных способов определения поставщиков товаров (работ, услуг), составил 7 837,5 тыс. руб., или 58,2% от утвержденных законом бюджетных ассигнований по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» (13 476,7 тыс. руб.).

Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году на 2,5 процентных пункта ниже соответствующего показателя 2019 года (60,7%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 1 794,5 тыс. руб., или 13,4% от начальной максимальной цены контрактов (в 2019 году – 1 506,7 тыс. руб.).

Общая сумма средств, направленных Министерством в 2020 году на возмещение судебных расходов и госпошлины, составила 403,1 тыс. руб., в том числе: судебные расходы – 313,3 тыс. руб.; возмещение госпошлины – 89,8 тыс. рублей.

Таким образом, областным бюджетом понесены расходы в сумме 403,1 тыс. руб., которые несут дополнительную нагрузку на областной бюджет. В этой связи расходование средств в сумме 403,1 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленных статьей 34 БК РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год представлена 15.03.2020, что соответствует сроку представления годовой бюджетной отчетности, установленному статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

---

[872] Федеральный закон от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Министерством письмом от 06.04.2021 № 01-06/3723-ИЖ (вх. От 08.04.2021) представлены 5 уточненных форм годовой бюджетной отчетности с уведомлением Министерства финансов Тверской области о принятии изменений в бюджетную отчетность за 2020 год на 01.04.2020.

2. Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом № 402-ФЗ, в целом соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной Законом № 102-ЗО, и Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н.

Бюджетная отчетность Министерства соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного администратора бюджетных средств Инструкцией № 191н.

3. В нарушение требований п. 55 Инструкции № 191н в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 1 «Доходы бюджета» установлено искажение (завышение) показателей по строке 010 по КБК 01911302992020426130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (средства от возврата дебиторской задолженности прошлых лет» и КБК 01911302992020430130 «Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации (иные прочие доходы от компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации)» в сумме 73,2 тыс. руб. и 60,0 тыс. руб. соответственно.

Министерством представлена уточненная форма отчета об исполнении бюджета (ф. 0503127), в которой вышеназванное нарушение устранено.

4. При составлении бюджетной отчетности Министерством за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 54, 158 Инструкции № 191н:

- в отчете об исполнении бюджета (ф. 0503127) в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» раздела 1 «Доходы бюджета» по доходному источнику «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации» код дохода 11607000000000140 не соответствует коду дохода, утвержденному Законом № 102-ЗО (11607000010000140);

- в пояснительной записке (ф. 0503160) факт проведения инвентаризации при отсутствии расхождений по результатам инвентаризации, проведенной в целях подтверждения показателей годовой бюджетной отчетности, отражен в текстовой части раздела 2 «Результаты деятельности».

5. Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство, составил 95 022,4 тыс. руб., что на 5,2% больше утвержденных плановых назначений (90 335,2 тыс. руб.).

Годовые прогнозные назначения исполнены по 9 доходным источникам. Вместе с тем не исполнены бюджетные назначения по 7 доходным источникам (по 3 доходным источникам поступления отсутствуют). Отмечается значительное перевыполнение годовых назначений по 5 доходным источникам и значительное неисполнение по 2 доходным источникам. В отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета поступили 3 доходных источника.

Значительное неисполнение и поступление доходов без утверждения прогнозных назначений свидетельствуют о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного администратора доходов бюджета, установленных статьей 160.1 БК РФ в части повышения качества прогнозирования и администрирования отдельных видов неналоговых доходов в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 БК РФ.

6. Плановый объем финансового обеспечения Программы № 439-пп в ред. от 17.12.2020 № 646-пп на 2020 год составил 153 029,7 тыс. руб., что больше на 8 721,8 тыс. руб. законодательно утвержденных бюджетных ассигнований (144 307,9 тыс. руб.) и больше на 242,3 тыс. руб. ассигнований по сводной бюджетной росписи (152 787,4 тыс. руб.), что не соответствует требованиям п. 4.1 Порядка № 545-пп.

7. Министерством расходы областного бюджета исполнены в сумме 305 208,2 тыс. руб., или на 69,9% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (436 537,7 тыс. руб.) и на 70,0% от бюджетных ассигнований СБР (436 295,4 тыс. руб.), меньше на 131 087,2 тыс. рублей.

Низкий уровень исполнения расходов свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов, внесения предложений по изменению лимитов бюджетных обязательств, обеспечения результативности использования бюджетных средств.

В 2020 году бюджетные средства в сумме 145 209,8 тыс. руб. использованы без достижения в полном объеме требуемого результата, что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным ст. 34 БК РФ, и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пп. 1 п. 1 ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

8. Наличие остатка неиспользованной субсидии на выполнение государственных работ в сумме 6 084,5 тыс. руб. свидетельствует о недостатках в осуществлении Министерством полномочий главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, установленных статьей 158 БК РФ в части планирования соответствующих расходов.

9. Доля принятых бюджетных обязательств с применением конкурентных способов в 2020 году составила 58,2%, что на 2,5 процентных пункта ниже соответствующего показателя 2019 года (60,7%).

Экономия бюджетных средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) составила 1 794,5 тыс. руб., что больше экономии по итогам 2019 года (1 506,7 тыс. руб.).

10. Дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 уменьшилась по сравнению с началом 2020 года на 87 404,3 тыс. руб., или на 24,2%, и составила 273 366,1 тыс. руб., из них 94,9% от общего объема дебиторской задолженности приходится на расчеты по доходам (259 496,0 тыс. руб.). Просроченная задолженность составляет 27 613,5 тыс. руб., или 10,1% от общего объема, снижение по сравнению с началом 2020 года составило 21 667,6 тыс. руб., или на 44%.

Уменьшение дебиторской задолженности в основном обусловлено снижением задолженности: по доходам в виде арендной платы, а также средствам от продажи права на заключение договоров аренды за земли в связи с корректировкой задолженности в

соответствии с принятыми судебными актами о взыскании задолженности, оплатой задолженности прошлых лет и списанием сомнительной задолженности на забалансовый счет; по доходам от сдачи в аренду имущества, составляющего казну, в основном в связи с оплатой задолженности по арендной плате.

Кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 уменьшилась по сравнению с началом 2020 года на 66 593,5 тыс. руб., или на 22,7%, и составила 227 158,5 тыс. руб., из них 98,6% от общего объема кредиторской задолженности приходится на расчеты по счету 1 401 40 «Доходы будущих периодов» (доходы будущих периодов, начисленные в соответствии с Федеральным стандартом от 31.12.2016 № 258н, упущенная выгода по имуществу казны, переданному в безвозмездное пользование). Уменьшение задолженности произошло в основном в связи с перерасчетом арендной платы при расторжении договоров аренды имущества, составляющего казну Тверской области, и договоров аренды за земли, находящиеся в собственности Тверской области.

11. Министерство является главным администратором государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области, совершенствование системы государственных закупок региона» на 2017–2022 годы (ГП).

Расходы в рамках реализации ГП исполнены Министерством на 94,5% от утвержденных законом бюджетных ассигнований и на 94,6% от бюджетных ассигнований СБР.

Согласно Отчету о реализации ГП за 2020 год критерий эффективности реализации составил 0,662, деятельность Министерства по управлению реализацией ГП признана неудовлетворительной.

Из 50 показателей, участвующих в расчете реализации ГП, выполнены 30 показателей, или 60%.

При достаточно высоком уровне освоения бюджетных средств (0,927) не выполнены 40% из плановых показателей, участвующих в расчете реализации ГП, что не согласуется с требованиями подпункта «г» пункта 13 Порядка № 545-пп.

12. Общая сумма средств, направленных Министерством в 2020 году на возмещение судебных расходов и госпошлины, составила 403,1 тыс. руб., в том числе: судебные расходы – 313,3 тыс. руб.; возмещение госпошлины – 89,8 тыс. руб., что не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 БК РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Предложения (рекомендации):

Направить отчет в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области и рекомендовать принять меры по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков; при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности.

Аудитор Н.И. Яковлева

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 17 (282) от 28.05.2021) и направлен с перечнем рекомендаций в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (исх. № 441/02-02 от 31.05.2021).

Отчет по результатам внешней проверки бюджетной отчетности Министерства финансов Тверской области за 2020 год

Основание для проведения контрольного мероприятия: статья 264.4 Бюджетного Кодекса РФ, статья 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области», статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 5 раздела 2 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.02.2021 № 17.

Предмет контрольного мероприятия: отчетность об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год; бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств за 2020 год.

Объект контроля:

Министерство финансов Тверской области (далее – Министерство), 170100, г. Тверь, площадь Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5, ИНН 6901001459, КПП 695001001, ОГРН 1026900508557.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 23.03.2021 по 30.04.2021 (основной этап).

Цели контрольного мероприятия:

1) установление полноты бюджетной отчетности, ее соответствие требованиям нормативных правовых актов, показателям, отраженным в отчете об исполнении областного бюджета;

2) оценка исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета), а также мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств и управления государственным долгом.

Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка.

Проверяемый период – 2020 год.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: доходы – 7 310 584,8 тыс. руб., расходы – 2 860 466,1 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия: По результатам проверки составлен акт, который в установленном порядке был направлен для ознакомления объекту контроля (исх. № 334/02-02 от 30.04.2021). Акт подписан объектом контроля, представлены пояснения и замечания, которые были рассмотрены при подготовке настоящего отчета и подготовлено заключение к поступившим замечаниям и будет направлено объекту контроля вместе с отчетом.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Цель 1

1. Анализ представленной к проверке отчетности главным администратором бюджетных средств по составу, содержанию и информативности показателей. Проверка внутренней согласованности соответствующих форм отчетности.

Бюджетная отчетность за 2020 год Министерством представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области в соответствии со сроком, установленным статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

При этом Министерством письмом от 12.04.2021 № 09-36/2204-МП (вх. 13.04.2021) представлены следующие уточненные формы бюджетной отчетности: баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) (далее – Баланс ф. 0503130), Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) (далее – Отчет ф. 0503121), Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127), Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счету 140140151; Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счету 140110151; Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счету 120551661; Сведения по кредиторской задолженности (ф. 0503169).

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), в целом соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – Закон № 102-ЗО), Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденному приказом Минфина РФ от 08.06.2019 № 85н.

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н).

По результатам проведенной выборочной проверки составления форм бюджетной отчетности Министерства и сверки контрольных соотношений между показателями форм бюджетной отчетности установлено следующее:

1) В нарушение пункта 167[873] Инструкции 191н, пункта 28[874] Стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 27.02.2018 № 32н, требований, установленных

[873] Согласно п. 167 Инструкции 191н показатели по соответствующим номерам счетов бюджетного учета счетов 140140000 "Доходы будущих периодов", 140160000 "Резервы предстоящих расходов" отражаются в Сведениях (ф. 0503169).

[874] Пунктом 28 Стандарта № 32н определено, что доходы от межбюджетных трансфертов, признаваемых без условий при передаче активов, признаются в бухгалтерском учете по факту возникновения права на их получение: в части, относящейся к текущему периоду – доходами текущего отчетного периода; в части, относящейся к будущим периодам – доходами будущих периодов. Доходы от межбюджетных трансфертов, предоставляемых с условиями при передаче активов, признаются в бухгалтерском учете по факту возникновения права на их получение доходами будущих периодов.

абзацем 26 пункта 78[875] Инструкции по применению плана счетов бюджетного учета, утвержденной приказом Минфина России от 06.12.2010 № 162н (в редакции приказа Минфина от 28.10.2020 № 246н), занижены на 37,7 тыс. руб. показатели в графе 9 «Всего сумма задолженности на конец отчетного периода» раздела 1 (вид задолженности кредиторская) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по коду бюджетного учета 2 02 35900 02 0000 150 140140151 и коду синтетического учета 1 401 40 000. Соответственно, в нарушение пунктов 18[876] и 19[877] Инструкции 191н занижены на аналогичную сумму следующие показатели на конец отчетного периода Баланса ф. 0503130: строки 510 раздела III «Обязательства» строки 550 «Доходы будущих периодов» и строки 570 «Финансовый результат экономического субъекта»; показателей по строке 510 и 550 графы 4 и 6 Отчета ф. 0503121.

Министерство письмом от 12.04.2021 № 09-36/2204-МП (вх. 13.04.2021) направило уточненную отчетность, где устранило вышеуказанное нарушение (соответствующие изменения кроме вышеуказанных форм внесены в Справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), в Справку по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счетам 140140151, 140110151, 120551661).

2) В соответствии с пунктом 70 Инструкции № 191н в графе 8 Отчета о бюджетных обязательствах (ф. 0503128) (далее – Отчет ф. 0503128) отражаются принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов.

Министерством по результатам электронного аукциона № 0136200003619007248 (извещение от 31.10.2019, совместная закупка № 12261) заключен государственный контракт от 16.03.2020 № 31/20 на оказание услуг по информационному обслуживанию справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» на сумму 384,6 тыс. руб. с ООО «ЦПИ «Консультант». Начальная максимальная цена закупки 390,4 тыс. рублей. В соответствии с дополнительным соглашением № 1 к государственному контракту от 16.03.2020 № 31/20 цена контракта составила 306,8 тыс. рублей. Данный контракт заключен в соответствии с пунктом 17.1 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе

---

[875] В соответствии с абзацем 26 пункта 78 Инструкции № 162н (в редакции приказа Минфина от 28.10.2020 № 246н) начисление администратором доходов от предоставления межбюджетных трансфертов согласно документу, подтверждающему объем бюджетных ассигнований на предоставление трансферта (в частности закон (решение) о бюджете) и (или) соглашению о предоставлении межбюджетного трансферта дебиторской задолженности по доходам от субсидий, субвенций, дотаций и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых без условий передачи активов, отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 020500000 «Расчеты по доходам» (020551561, 020561561) и кредиту соответствующих счетов аналитического учета счетов 040110100 «Доходы экономического субъекта» (040110151, 040110161), в части доходов текущего финансового года, 040140100 «Доходы будущих периодов экономического субъекта» (040140151, 040140161), в части доходов будущих периодов.

Согласно приложению 10 «Прогнозируемые доходы областного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» к закону Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» прогноз единой субвенции бюджетам субъектов и бюджета г. Байконур на 2021–2023 годы утвержден в сумме 379 008,6 тыс. руб. (2021 г. – 118 490,4 тыс. руб., 2022г. – 119 694,8 тыс. руб., 2023г. – 140 823,4 тыс. руб.) в соответствии с таблицей 106 приложения 33 к Федеральному закону от 08.12.2020 № 385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов».

[876] Пунктом 18 Инструкции 191н определено, что в разделе «Обязательства» отражаются остатки кредиторской задолженности.

[877] Пунктом 19 Инструкции 191н определено, что в разделе «Финансовый результат» отражается финансовый результат деятельности.

в сфере закупок товаров, работ, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), согласно которому, в случае расторжения контракта в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, при принятии решения о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнители), с которым расторгнут контракт, в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), заказчик вправе заключить контракт с участником электронной процедуры, заявке которого присвоен второй номер.

Следует отметить, что с победителем аукциона (ООО «Медфлагман») в соответствии с пунктом 1 статьи 782 Гражданского кодекса РФ, частью 9 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, пункта 10.5 заключенного с ним контракта от 28.11.2019 № 0136200003619007248001 3, контракт расторгнут на основании решения Министерства об одностороннем отказе от исполнения данного государственного контракта на оказание услуг по информационному обслуживанию справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» от 29.01.2020. При этом ООО «Медфлагман» включено в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Вместе с тем, в нарушение пункта 70 Инструкции № 191н в графе 8 «Принятые бюджетные обязательства с применением конкурентных способов» Отчета ф. 0503128 по показателю «Прочая закупка товаров, работ и услуг» (КБК 01064890110120244) не отражена сумма заключенного с применением конкурентных способов (по результатам электронного аукциона) контракта от 16.03.2020 № 31/20 (306,7 тыс. руб.). Соответственно, на аналогичную сумму в графе 8 Отчета ф. 0503128 занижены (искажены) показатели бюджетной отчетности по группировочным кодам бюджетной классификации (далее – КБК), которые привели к искажению информации об обязательствах.

Данные по Отчету ф. 0503128 представлены в таблице.

Наименование показателя	гр. 8 ф. 0503128		Отклонения	
	по данным Министерства (тыс. руб.)	по данным ЕИС в сфере закупок (тыс. руб.)	тыс. руб.	%
Прочая закупка товаров, работ и услуг (КБК 01064890110120244)	3 818,0	4 124,7	- 306,7	7,4%
Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд (КБК 01064890110120240)	3 818,0	4 124,7	- 306,7	7,4%
Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и (муниципальных) нужд (КБК 01064890110120200)	3 818,0	4 124,7	- 306,7	7,4%
Расходы по центральному аппарату исполнительных органов государственной власти Тверской области (КБК 01064890110120000)	3 818,0	4 124,7	- 306,7	7,4%

Согласно пункту 170.2 Инструкции № 191н в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» Сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175) (далее – Сведения ф. 0503175) отражается аналитическая информация на основании данных об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов **с** применением конкурентных способов.

Обязательства по контракту от 16.03.2020 № 31/20 не отражены в графах 2 и 3 раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» Сведений ф. 0503175 по КБК 01064890110120244. Кроме того, в графе 4 отсутствует экономия в результате применения конкурентных способов по данному контракту в сумме 5,9 тыс. руб. (390,4 тыс. руб. – 384,6 тыс. руб.).

Данные по Сведениям ф. 0503175 (раздела 4) представлены в таблице.

Графа 1 ф.0503175		графа 2				графа 3				графа 4			
		по данным Минис терства (тыс. руб.)	по данным ЕИС в сфере закупок (тыс. руб.)	Откло нения		по данным Минис терства (тыс. руб.)	по данным ЕИС в сфере закупок (тыс. руб.)	Откло нения		по данным Минис терства (тыс. руб.)	по рас-чету КСП	Откло нения	
				тыс. руб.	%			тыс. руб.	%			тыс. руб.	%
01064890110120244 150217226		1 211,6	1 524,2	312,6	20,5	865,8	1 172,5	306,7	26,2	345,8	351,7	5,9	1,7
Итого по коду счета	150217 226	59 852,2	60 164,8	312,6	0,5	59 506,3	59 813,0	306,7	0,5	345,9	351,8	5,9	1,7
Всего		156 177,5	156 490,1	312,6	0,2								

Таким образом, в нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н в графах 2 и 3 и 4 раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» Сведений ф. 0503175 установлена недостоверность значения показателя в результате его искажения (занижения) по КБК 01064890110120244 на общую сумму 312,6 тыс. рублей.

3) В нарушение п.55[878] Инструкции № 191н в Отчете ф. 0503127 в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 700 «Изменение остатков средств» не отражено утвержденное Законом № 102-ЗО значение данного показателя в сумме 6 472 443,5 тыс. руб., что является искажением вышеуказанного показателя.

Министерство письмом от 12.04.2021 № 09-36/2204-МП (вход. 13.04.2021) направило уточненную отчетность, где устранило вышеуказанное нарушение.

4) В нарушение пункта 54 Инструкции № 191н в Отчете ф. 0503127 в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» раздела 1 «Доходы бюджета» по доходному источнику «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации» код дохода 1 16 07000 00 0000 140 не соответствует коду дохода, утвержденному Законом № 102-ЗО (1 16 07000 01 0000 140).

5) В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета (ф. 0503164) в графе 9 отсутствует анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году. В Пояснительной записке (ф. 0503160) информация также отсутствует.

[878] Согласно п. 55 Инструкции 191н по строке 700 в графе 4 финансовым органом, как главным администратором источников финансирования дефицита бюджета, отражается утвержденный законом (решением) о бюджете объем изменений остатка средств бюджета.

Кроме того, в ходе выборочной проверки размещенной в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) информации по заключенным государственным контрактам установлено следующее.

В нарушение требований пунктов 10, 13 части 2, части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), подпунктов «к» и «н» пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, Министерством в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, размещена с нарушением установленного срока следующая информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта: акт приема-передачи прав от 22.10.2020 по государственному контракту от 24.07.2020 № 85/20 с ООО «НПЦ «1С» размещен в ЕИС 30.10.2020 (следовало разместить в течение 5 рабочих дней с даты приемки оказанной услуги – до 29.10.2020), что содержит признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ. В соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ срок привлечения к административной ответственности составляет 1 год со дня правонарушения.

Анализ дебиторской и кредиторской задолженности.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность составила 9 159 021,4 тыс. руб., что на 1 462 959,7 тыс. руб., или на 13,8%, меньше, чем на начало отчетного периода (10 621 981,1 тыс. руб.).

Вышеуказанная дебиторская задолженность сложилась за счет: начисления доходов будущих периодов от предоставления межбюджетных трансфертов по факту возникновения права на получение: дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 7 224 161,1 тыс. руб., дотации на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы и иные цели в сумме 986 757,0 тыс. руб., дотации бюджетов субъектов, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований в сумме 569 068,0 тыс. руб., единой субвенции бюджетам субъектов и бюджета г. Байконур в сумме 379 008,6 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на 01.01.2021 составила 1 490,8 тыс. руб., что на 1 164,1 тыс. руб. или в 1,8 раза меньше, чем на начало отчетного периода (2 654,9 тыс. руб.).

Кредиторская задолженность сложилась:

- по расчетам по невыясненным поступлениям (счет 120581000) – 1 246,8 тыс. руб.;
- по расчетам по принятым обязательствам (счет 1302000000) – 8,6 тыс. руб. (задолженность по принятым обязательствам по услугам связи, коммунальным услугам, прочим услугам, оказанным в декабре 2020 года);
- по расчетам по прочим платежам в бюджет по состоянию на 01.01.2021 составила 235,3 тыс. руб. (по единой субвенции бюджетам субъектов РФ и бюджету г. Байконур – 129,4 тыс. руб. и субвенции по государственной регистрации актов гражданского состояния – 105,9 тыс. руб.) по возврату остатков средств субвенций, которые подлежат возврату в федеральный бюджет в 2021 году.

Цель 2

Анализ исполнения доходов, закрепленных за администратором доходов.

Объем фактически поступивших доходов, администратором которых является Министерство, по итогам года составил 7 310 584,8 тыс. руб., или 102,2% годовых назначений (7 152 666,8 тыс. руб.). Перевыполнение составило 157 918 тыс. руб., в том числе: неналоговых доходов в сумме 1 742,6 тыс. руб. (исполнение – 407,4%) и безвозмездных поступлений в сумме 156 175,4 тыс. руб. (исполнение – 102,2%).

Данные о поступлениях соответствуют показателям в Сводной ведомости по кассовым поступлениям (форма по КФД 0531817) УФК по Тверской области по состоянию на 01.01.2021.

В плановые показатели в течение 2020 года вносились изменения в части увеличения безвозмездных поступлений: дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 822 155,3 тыс. рублей.

В отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета поступили 7 доходных источников. Из них:

- дотации на реализацию мероприятий, связанных с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке к проведению общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации в сумме 109 504,2 тыс. руб.;

- дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на финансовое обеспечение мероприятий по выплатам членам избирательных комиссий за условия работы, связанные с обеспечением санитарно-эпидемиологической безопасности при подготовке и проведении общероссийского голосования по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации в сумме 47 885 тыс. руб.;

- субвенции на государственную регистрацию актов гражданского состояния в сумме 4 348,1 тыс. рублей.

Следует отметить, что годовые прогнозные назначения значительно не исполнены по доходному источнику – проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов внутри страны за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации (исполнение 69,8%), неисполнение составило 116,6 тыс. руб. в связи с предоставлением в 2020 году бюджетных кредитов в меньшем объеме (на 229 022,5 тыс. руб.), чем планировалось.

Анализ исполнения источников финансирования дефицита областного бюджета, закрепленных за главным администратором источников финансирования областного бюджета.

За 2020 год областной бюджет исполнен с профицитом в сумме 2 565 951 тыс. руб. при планируемом дефиците в размере 6 475 213,7 тыс. рублей. При этом профицит за 2019 год составлял 4 184 401,6 тыс. руб., или в 1,6 раза больше.

При проверке достоверности отчетных данных, отраженных в бюджетной отчетности за 2020 год по источникам финансирования дефицита областного бюджета и анализу бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета в части источников финансирования дефицита областного бюджета, установлено следующее.

1. Получение кредитов от кредитных организаций составило 7 573 965,5 тыс. руб., или 33,6% от годовых бюджетных назначений (22 514 310,0 тыс. руб.) в соответствии с Программой заимствований на 2020 год. Неисполнение составило 14 940 344,5 тыс. рублей.

В 2020 году Министерство от имени Тверской области по результатам электронных аукционов заключило 20 государственных контрактов по предоставлению кредитов (далее – контракты) на общую сумму 9 679 545,5 тыс. руб., в том числе:

- 9 контрактов на сумму 4 500 000,0 тыс. руб. сроком на один год по ставке 5,25% годовых (восемь контрактов с АО «Сбербанк России» и один контракт с АО Банк «Северный морской путь»);

- 11 контрактов на сумму 5 179 545,5 тыс. руб. сроком на 395 дней по ставке 5,25% годовых с АО «Сбербанк России».

В электронных аукционах принимали участие: по одному контракту 2 коммерческих банка; по 19 контрактам 1 коммерческий банк.

По всем контрактам процентная ставка осталась на заявленном уровне (5,25%). Средняя ставка по заключенным в 2019 году контрактам составляла 7,03%.

Следовательно, контракты на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов, заключены в 2020 году на более выгодных условиях, чем в 2019 году.

Кредиты получены по 17 контрактам, заключенным в 2020 году:

- по 16 контрактам, заключенным с ПАО «Сбербанк России» на общую сумму 7 307 918,8 тыс. руб.;

- по 1 контракту, заключенному с АО Банк «Северный морской путь» на сумму 266 046,7 тыс. руб.

2. Погашение кредитов от кредитных организаций в сумме 9 679 545,5 тыс. руб. руб. составляет 45,8% от годовых бюджетных назначений (21 120 000,0 тыс. руб.). Неисполнение составило 11 440 454,5 тыс. рублей.

Задолженность по кредитам от кредитных организаций по состоянию на 01.01.2020 по 20 контрактам с ПАО «Сбербанк России» полностью погашена 9 января 2020 года. При этом остаток средств областного бюджета на 01.01.2020 составил 15 159 288,8тыс. рублей.

Неисполнение по погашению и привлечению кредитов в сумме 11 440 454,5 тыс. руб. обусловлено отсутствием необходимости привлечения кредитов в результате исполнения областного бюджета с профицитом.

Кроме того, объемы привлечения кредитов от кредитных организаций не исполнены на 3 499 890 тыс. руб., в том числе:

- 1 394 310 тыс. руб. – в связи с отсутствием обязанности погашения в 2020 году кредитов, предоставленных за счет федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета по результатам заключения Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5/5[879];

- 2 105 580 тыс. руб. не привлечены кредиты от кредитных организаций в связи с привлечением бюджетного кредита в аналогичной сумме по соглашению от 14.12.2020 № 01-01-06/06-1002 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации.

3. Планируемые показатели получения и погашения кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в сумме 4 870 000,0 тыс. руб. исполнены в сумме 2 105 580 тыс. руб., или на 43,2%.

[879] Дополнительное соглашение от 02.09.2020 № 5/5/5/5/5/5/5 к соглашениям от 12.05.2015 № 01-01-06/06-59, от 13.05.2016 № 01-01-06/06-85, от 14.12.2016 № 01-01-06/06-260, от 01.06.2017 № 01-01-06/06-163, от 05.12.2017 № 01-01-06/06-302, от 25.12.2017 № 01-01-06/06 о предоставлении бюджету Тверской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Тверской области.

Полностью не исполнен показатель по погашению кредитов, предоставленных за счет средств федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета в сумме 1 394 310 тыс. руб. в связи с отсутствием обязанности погашения в 2020 году кредитов, предоставленных за счет федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета по результатам заключения Дополнительного соглашения № 5/5/5/5/5/5/5.

В отсутствие бюджетных назначений получен бюджетный кредит из федерального бюджета для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации в соответствии с соглашением от 14.12.2020 № 01-01-16/06-1002 в сумме 2 105 580 тыс. руб. со сроком возврата 01.07.2021 на основании ст. 3 закона Тверской области от 23.12.2020 № 77-ЗО[880], устанавливающим, что в 2020 году Министерство финансов Тверской области вправе привлекать бюджетные кредиты из федерального бюджета, не предусмотренные законом об областном бюджете, в соответствии с частью 22 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ[881] в пределах общего объема заимствований, установленного законом об областном бюджете.

Все обязательства по погашению бюджетных кредитов от других бюджетов бюджетной системы в 2020 году Тверской областью исполнены.

4. Предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям составило 150 977,5 тыс. руб., или 39,7% от годовых бюджетных назначений (380 000 тыс. руб.). Неисполнение составило 229 022,5 тыс. рублей. Низкое исполнение согласно пояснительной записке обусловлено предоставлением бюджетных кредитов муниципальным образованиям исходя из потребности и поступивших заявок.

В 2019 году предоставлено 10 бюджетных кредитов 10 муниципальным образованиям.

Возврат составил 129 587,7 тыс. руб., или 33,9% от годовых бюджетных назначений (382 754,7 тыс. руб.). Неисполнение данного показателя составило 253 167 тыс. рублей.

Законом Тверской области от 06.05.2020 № 26-ЗО показатели предоставления и возврата бюджетных кредитов, предоставленных другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации из бюджетов субъектов Российской Федерации в валюте Российской Федерации, были увеличены на 170 000 тыс. рублей.

Низкое исполнение предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям (39,7% от годовых бюджетных назначений) и возврата (33,9%) свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований ст. 160.2 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) в части исполнения полномочий по планированию поступлений и выплат по данным источникам финансирования дефицита областного бюджета.

Остаток непогашенных бюджетных кредитов на 01.01.2021 вырос по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2020 (248 610,2 тыс. руб.) на 8,6% и составил 270 000 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2021 задолженность по бюджетным кредитам перед областным бюджетом имеют 14 муниципальных образований (далее – МО).

Наиболее значительные суммы непогашенных бюджетных кредитов (свыше 30 000 тыс. руб.) сложились по **4** муниципальным образованиям, в том числе:

---

[880] Закон Тверской области от 23.12.2020 № 77-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «О межбюджетных отношениях в Тверской области» и закона Тверской области «О бюджетном процессе Тверской области».

[881] Федеральный закон от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году».

- г. Ржев – 42 902,9 тыс. руб. (от 12.07.2019 № 2, от 23.12.2020 № 10);
- Вышневолоцкий городской округ – 38 425,9 тыс. руб. (от 27.07.2020 № 3);
-Лихославльский район – 34 911,8 тыс. руб. (от 28.10.2019 № 7, от 01.12.2020 № 8);
- Удомельский городской округ – 34 245,0 тыс. руб. (от 21.12.2019 № 10).

Общая сумма непогашенных кредитов по 4 вышеуказанным муниципальным образованиям составляет 150 485,6 тыс. рублей.

Просроченная задолженность по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 100 тыс. руб. образовалась по бюджетному кредиту, выданному Администрации пос. Калашниково по договору от 20.12.2018 № 9/бк со сроком погашения 25.12.2020, что является нарушением муниципальным образованием п. 2 ст. 93.2 БК РФ. Данное нарушение свидетельствует о наличии признаков административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 15.15 КоАП РФ.

5. Возврат бюджетных кредитов, предоставленных юридическим лицам, составляет **34,2** тыс. руб., или 220,6% годовых бюджетных назначений (15,5 тыс. руб.) в связи с досрочным погашением кредита по договору о предоставлении из областного бюджета жилищных займов работникам бюджетных учреждений, финансируемых из областного бюджета.

В 2020 году Министерство произвело списание задолженности: по основному долгу по бюджетным кредитам, предоставленным юридическим лицам в 1992–2001 годах на общую сумму 6 891,8 тыс. руб., по процентам за пользование денежными средствами в сумме 861,9 тыс. руб.; по начисленным штрафным санкциям в сумме 667,7 тыс. руб. в соответствии с п. 4 Правил списания и восстановления в учете задолженности по денежным обязательствам перед Тверской областью, утвержденных приказом Министерства финансов Тверской области от 08.07.2020 № 27-нп, по следующим основаниям: ликвидация юридического лица, исключение из ЕГРЮЛ, смерть главы КФХ, прекращение деятельности по решению суда.

Остаток непогашенных юридическими лицами бюджетных кредитов на 01.01.2021 снизился на 6 926 тыс. руб. по сравнению с аналогичным показателем на 01.01.2020 (38 545,2 тыс. руб.) и составил 31 619,2 тыс. рублей. Объем просроченной задолженности также снизился на 6 887,1 тыс. руб. и составил 31 591,4 тыс. рублей.

Анализ использования бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю бюджетных средств законом об областном бюджете. Анализ причин неиспользования ГРБС предусмотренных ему бюджетных ассигнований. Равномерность кассовых расходов в течение года.

Первоначально на 2020 год Законом № 102-ЗО Министерству были утверждены бюджетные назначения в сумме 4 170 623,5 тыс. рублей.

В течение 2020 года в бюджетные ассигнования Министерства 2 раза вносились изменения в соответствии со следующими законами от 06.05.2020 № 26-ЗО; от 01.10.2020 № 56-ЗО, в результате чего бюджетные ассигнования составили 4 573 545,9 тыс. рублей.

По сводной бюджетной росписи бюджетные ассигнования утверждены в сумме 2 860 466,1 тыс. руб., что меньше утвержденных законом бюджетных ассигнований на 1 713 079,8 тыс. руб., или на 37,5% за счет следующих изменений:

- по подразделу 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» на 2 706,7 тыс. руб. на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных муниципальных нужд;
- по подразделу 0111 «Резервные фонды» на 695 038,6 тыс. руб.;
- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на 50 865,1 тыс. руб. за счет снижения бюджетных ассигнований по расходам на повышение оплаты труда

работников бюджетной сферы и расходам на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области на 50 953,4 тыс. руб. и 970,0 тыс. руб. соответственно; с установлением бюджетных ассигнований в сумме 1 058,3 тыс. руб. на расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства областного бюджета;

- по подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» на 817 662 тыс. руб.;

- по подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» на 146 807,4 тыс. рублей.

Согласно представленному Отчету ф. 0503127 исполнение расходов областного бюджета составило 2 108 337,5 тыс. руб., или 73,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (2 860 466,1 тыс. руб.), что меньше на 752 128,6 тыс. руб., или на 26,3%.

Исполнение расходов за 2020 год в разрезе подразделов приведено в таблице.

(тыс. руб.)

Подраздел	Утвержденные бюджетные назначения (тыс. руб.)	Исполнено бюджетных назначений (тыс. руб.)	Неисполненные бюджетные назначения (тыс. руб.)	% исполнения
0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	232 079,7	221 540,9	10 538,8	95,5
0111 «Резервные фонды»	402 787,2	-	402 787,2	-
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	317 543,1	1 058,2	316 484,9	0,3
1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга»	32 338,0	30 235,4	2 102,6	93,5
1401 «Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»	1 069 178,7	1 069 178,7	-	100,0
1402 «Иные дотации»	801 538,7	786 324,3	15 214,4	98,1
1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера»	5 000,7	-	5 000,7	-
Итого	2 860 466,1	2 108 337,5	752 128,6	88,9

Неполное использование средств в основном обусловлено не исполнением бюджетных ассигнований по подразделу 0111 в сумме 402 787,2 тыс. руб. (нераспределенный остаток по резервным фондам) и по подразделу 0113 в сумме 316 484,9 тыс. руб., (нераспределенные средства на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы в связи с уточнением численности и достижением целевого показателя уровня средней зарплаты).

По подразделу 1301 «Обслуживание государственного (муниципального) внутреннего долга» расходы не исполнены на сумму 2 102,6 тыс. руб., или на 6,5%.

Следует отметить, что расходы в сумме 16 706,3 тыс. руб., или 55,3% от общего объема исполнения, осуществлены на обслуживание кредитной массы в сумме 9 679 545,5 тыс. руб., погашенной 09.01.2020.

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» бюджетные ассигнования не исполнены на сумму 5 000,7 тыс. руб., или на 100% от утвержденных бюджетных назначений по подразделу, в основном за счет неисполнения бюджетных ассигнования в сумме 5 000,0 тыс. руб. по иным межбюджетным трансфертам на

реализацию закона Тверской области от 03.10.2002 № 70-ЗО «О статусе города Твери – административного центра Тверской области». Согласно пояснительной записке кассовое исполнение отсутствует в связи с тем, что Администрацией города Твери не представлены предложения по формированию направлений финансирования расходов областного бюджета Тверской области, связанных с осуществлением городом Тверью функций административного центра Тверской области.

В 2020 году Министерством кассовые расходы осуществлялись неравномерно с максимальным объемом освоения в IV квартале отчетного года (43,3%).

Оценка достижения целевых показателей результативности государственной программы Тверской области за 2020 год.

Министерство является главным администратором государственной программы «Управление общественными финансами и совершенствование региональной налоговой политики» на 2017–2022 годы», утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2016 № 440-пп (далее – Программа № 440-пп, ГП).

В соответствии с Отчетом расходы на реализацию ГП составили 2 235 271,3 тыс. руб., или 98,1% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи в сумме 2 278 184,2 тыс. руб. (план).

Расходы Министерства на реализацию ГП составили 2 107 279,4 тыс. руб., или 94,3% расходов на реализацию Программы № 440-пп.

Согласно Отчету о реализации Программы № 440-пп критерий эффективности реализации ГП составил 0,956, что соответствует эффективному уровню реализации ГП в отчетном периоде.

Из 149 плановых показателей Программы № 440-пп, участвующих в расчете реализации ГП в 2020 году, выполнено 132 показателя, или 88,6%.

Наименование	Количество показателей в отчете о реализации Программы № 440-пп		Доля показателей, по которым достигнуты плановые значения, %
	план	фактически достигнуты	
Программная часть	145	130	89,7
Показатели цели	6	5	83,3
Показатели задач	26	25	96,2
Показатели мероприятий	56	47	83,9
Показатели административных мероприятий	57	53	93,0
Обеспечивающая подпрограмма	4	2	50,0
Показатели административных мероприятий	4	2	50,0
ИТОГО:	**149**	**132**	**88,6**

По результатам реализации Программы № 440-пп из шести показателей, характеризующих достижение двух целей ГП, не выполнен показатель 1 «Доля расходов областного бюджета Тверской области в отчетном году, предусмотренных в рамках государственных программ Тверской области в общем объеме расходов областного бюджета» цели 2 (при планируемом значении – 99%, исполнение согласно Отчету составило 97,5% с индексом достижения планового значения 0,985). Неисполнение вышеуказанного показателя согласно Отчету обусловлено увеличением непрограммных расходов по резервному фонду (в связи с ковид-19), расходов на содержание ЗАГС.

Не исполнен показатель 1 «Доля расходов областного бюджета Тверской области на очередной финансовый год и плановый период, спланированный на основе методики

определения объема бюджетных ассигнований, выделяемых на реализацию государственных программ Тверской области» задачи 1 подпрограммы 1 ГП. Неисполнение вышеуказанного показателя согласно Отчету обусловлено увеличением непрограммных расходов по резервному фонду (в связи с ковид-19) и сформированным резервом на проведение работ по строительству (реконструкции), реставрации, капитальному ремонту объектов государственной собственности.

Следует отметить, при выборочной проверке фактических показателей реализации ГП выявлены технические ошибки:

- при проверке правильности определения показателя 1 «Доля расходов областного бюджета Тверской области в отчетном году, предусмотренных в рамках государственных программ Тверской области в общем объеме расходов областного бюджета» цели 2 на основе данных таблицы 6 к годовому отчету об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год было установлено занижение фактического показателя на 0,32 процентных пункта (отчет – 97,5%; факт – 97,82% (74 998 154,8 тыс. руб. (расходы в рамках ГП):76 669 657,1 тыс. руб. (общий объем расходов) х 100) и, соответственно, занижение индекса достижения планового значения показателя на 0,002 (отчет – 0,985; факт – 0,988);

- при проверке правильности определения показателя 2 «Отношение объема государственного долга Тверской области к общему годовому объему налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Тверской области», определенного в Отчете в размере 43%, было установлено завышение фактического показателя на 0,1 процентного пункта; исполнение составило 42,9% (23 179 808,9 тыс. руб. (государственный долг Тверской области по состоянию на 01.01.2021):54 011 187,8 тыс. руб. (объем налоговых и неналоговых доходов за 2020 год) х 100). Учитывая условия расчета индекса показателя: улучшение ситуации характеризуется уменьшением показателя; соответственно, занижен индекс достижения планового значения показателя на 0,003 (отчет – 1,302 (56:43); факт – 1,305 (56:42,9).

Таким образом, Отчет о реализации Программы № 440-пп требует доработки.

Анализ принятых мер по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

В пояснительной записке (ф. 0503160) отсутствует информация о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств.

Согласно Сведениям об исполнении судебных решений по денежным обязательствам (формы по ОКУД 0503296), исполнение денежных обязательств по судебным решениям судов судебной системы Российской Федерации составило 1 058,3 тыс. руб., в том числе:

- 828,9 тыс. руб. (постановлением апелляционного суда от 14.06.2019 по делу № А66-19240/2018 удовлетворен иск ООО «ЖКХ» к Тверской области в лице Минфина Тверской области о взыскании 828,9 тыс. руб. убытков в виде выпадающих доходов (разницы в тарифах в связи с применением при расчетах с абонентом льготного тарифа на тепловую энергию для граждан); оплата платежным поручением от 29.09.2020 № 1254;

- 229,4 тыс. руб. (судебные издержки по оплате услуг эксперта и государственная пошлина) по делу № А66-19610/2014 по иску МУП «Энергетик» о взыскании за счет казны Тверской области убытков в виде выпадающих доходов за 2012 год); оплата платежным поручением от 30.09.2020 № 1255.

Направление бюджетных средств на оплату госпошлины и судебной экспертизы в рамках исполнительного производства в сумме 229,4 тыс. руб. не согласуется с принципом

эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

Согласно данным Отчета ф. 0503128 Министерством на 2020 год принято бюджетных обязательств по расходам в сумме 2 113 777,6 тыс. руб., из них закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных нужд) с применением конкурентных способов в сумме 62 458,5 тыс. рублей.

С применением конкурентных способов Министерством (62 458,5 тыс. руб.) принято 70,1% от принятых бюджетных обязательств по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных нужд)» (89 042,7 тыс. руб.).

Согласно данным раздела 4 Сведений ф. 0503175 экономия средств в результате применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в 2020 году составила 438,4 тыс. руб., или 0,3% от начальной (максимальной) цены контрактов (156 177,5 тыс. руб.).

Министерством финансов Тверской области 28.11.2019 по результатам электронного аукциона № 0136200003619007248 (совместная закупка № 12261) заключен 28.11.2019 государственный контракт № 0136200003619007248 0013 на оказание услуг по информационному обслуживанию справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» на сумму 382 635,08 руб. с ООО «Медфлагман». В связи с неоднократным нарушением исполнителем срока оказания услуг Министерством было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (контракт расторгнут 29.01.2020). Разделом 5 контракта предусмотрена ответственность сторон за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему контракту в виде неустоек (штрафов, пени).

В нарушение пункта 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и поручения Губернатора Тверской области от 23.05.2018 № 38 до настоящего времени Министерством не направлялись требование об оплате неустоек (штрафов, пени) и исковое заявления в суд о взыскании неустоек (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом.

Выводы:

1. Бюджетная отчетность за 2020 год Министерством представлена в Контрольно-счетную палату Тверской области в соответствии со сроком, установленным статьей 50.1 закона Тверской области от 18.01.2006 № 13-ЗО «О бюджетном процессе в Тверской области».

Министерством письмом от 12.04.2021 № 09-36/2204-МП (вх. 13.04.2021) представлены 8 уточненных форм бюджетной отчетности:

Бюджетная отчетность Министерства за 2020 год составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Законом № 402-ФЗ в целом соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной Законом № 102-ЗО, Порядку формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденном приказом Минфина РФ от 08.06.2019 № 85н.

Бюджетная отчетность за 2020 год соответствует перечню и формам, предусмотренным для главного распорядителя бюджетных средств № 191н.

2. В нарушение пункта 70 Инструкции № 191н в графе 8 Отчета ф. 0503128 по показателю «Прочая закупка товаров, работ и услуг» по КБК 01064890110120244 не отражена сумма заключенного с применением конкурентных способов (по результатам электронного аукциона) контракта от 16.03.2020 № 31/20 (306,7 тыс. руб.). Соответственно, на аналогичную сумму в графе 8 занижены (искажены) показатели бюджетной отчетности по группировочным КБК, которые привели к искажению информации об обязательствах.

3. В нарушение пункта 170.2 Инструкции № 191н в графах 2 и 3 и 4 раздела 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» Сведений ф. 0503175 установлена недостоверность в результате искажения (занижения) показателей по КБК 01064890110120244 на общую сумму 312,6 тыс. рублей.

4. В нарушение пункта 167 Инструкции 191н, пункта 28 Стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы», утвержденного приказом Министерства финансов РФ от 27.02.2018 № 32н, требований, установленных абзацем 26 пункта 78 Инструкции № 162н, занижены на 37,7 тыс. руб. показатели в графе 9 «Всего сумма задолженности на конец отчетного периода» раздела 1 (вид задолженности кредиторская) Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по коду бюджетного учета 2 02 35900 02 0000 150 140140151 и коду синтетического учета 1 401 40 000, что повлекло занижение на аналогичную сумму следующих показателей на конец отчетного периода Баланса (ф. 0503130): строки 510 раздела III «Обязательства» строки 550 «Доходы будущих периодов» и строки 570 «Финансовый результат экономического субъекта»; показателей по строке 510 и 550 графы 4 и 6 Отчета о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121).

Министерство письмом от 12.04.2021 № 09-36/2204-МП (вход. 13.04.2021) направило уточненную отчетность, где устранило вышеуказанное нарушение (соответствующие изменения помимо вышеуказанных форм внесены в Справку по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110), в Справки по консолидируемым расчетам (ф. 0503125) по счетам 140140151, 140110151, 120551661).

5. При составлении бюджетной отчетности Министерством за 2020 год не обеспечено соблюдение требований п. 55, 54, 163 Инструкции № 191н:

- в Отчете ф.0503127 в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» по строке 700 «Изменение остатков средств» не отражено утвержденное Законом № 102-ЗО значение данного показателя в сумме 6 472 443,5 тыс. руб., что является искажением вышеуказанного показателя.

Министерство письмом от 12.04.2021 № 09-36/2204-МП (вход. 13.04.2021) направило уточненную отчетность, где устранило вышеуказанное нарушение;

- в Отчете ф. 0503127 в графе 3 «Код дохода по бюджетной классификации» раздела 1 «Доходы бюджета» по доходному источнику «Штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед государственным (муниципальным) органом, органом управления государственным внебюджетным фондом, казенным учреждением, Центральным банком Российской Федерации, иной организацией, действующей от имени Российской Федерации» код дохода 1 16 07000 00 0000 140 не соответствует коду дохода, утвержденному Законом № 102-ЗО (1 16 07000 01 0000 140);

- в форме 0503164 «Сведения об исполнении бюджета» в графе 9 отсутствует анализ исполнения доходов в части непрогнозируемых главным администратором доходных источников, кассовое исполнение по которым осуществлялось в отчетном году. В пояснительной записке (ф. 0503160) информация также отсутствует.

6. В нарушение требований пунктов 10, 13 части 2, части 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ, подпунктов «к» и «н» пункта 2, пункта 12 Правил ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1084, Министерством в ЕИС в реестре контрактов, заключенных заказчиками, размещена с нарушением установленного срока информация об исполнении контракта (отдельного этапа исполнения контракта).

7. По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность составила 9 159 021,4 тыс. руб., что на 1 462 959,7 тыс. руб., или на 13,8%, меньше, чем на начало отчетного периода (10 621 981,1 тыс. руб.).

8. Кредиторская задолженность на 01.01.2021 составила 1 490,8 тыс. руб., что на 1 164,1 тыс. руб., или в 1,8 раза, меньше, чем на начало отчетного периода.

9. Исполнение бюджета по доходам по Министерству составило 7 310 584,8 тыс. руб., или 102,2% годовых назначений. Перевыполнение составило 157 918 тыс. рублей.

В отсутствие прогнозных назначений в доход областного бюджета поступили 7 доходных источников, в том числе 2 дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов.

10. Расходы областного бюджета Тверской области исполнены в сумме 2 108 337,5 тыс. руб., или 73,7% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи, что меньше на 752 128,6 тыс. руб., или на 26,3%.

Расходы на обслуживание кредитов, полученных от кредитных организаций, в сумме 16 706,3 тыс. руб., или 55,3% общих расходов на обслуживание государственного долга сложились за счет расходов на обслуживание кредитной массы в объеме 9 679 545,5 тыс. руб. в течение 9 дней с 31.12.2019 по 09.01.2020, погашенной 09.01.2020. При этом следует отметить, что остаток средств на 01.01.2020 составил 15 159 288,8 тыс. рублей.

Низкое исполнение расходов по подразделам 0111 и 0113 свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством требований ст. 158 Бюджетного кодекса РФ в части полномочий по планированию соответствующих расходов бюджета.

11. Низкое исполнение предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям (39,7% от годовых бюджетных назначений) и возврата (33,9%) свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований ст. 160.2 Бюджетного кодекса РФ в части исполнения полномочий по планированию поступлений и выплат по данным источникам финансирования дефицита областного бюджета.

Просроченная задолженность по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 100 тыс. руб. образовалась по бюджетному кредиту, выданному Администрации пос. Калашниково по договору от 20.12.2018 № 9/бк со сроком погашения 25.12.2020, что является нарушением муниципальным образованием п. 2 ст. 93.2 Бюджетного кодекса РФ.

12. Согласно Отчету о реализации Программы № 440-пп, критерий эффективности реализации ГП составил 0,956, что соответствует эффективному уровню реализации ГП в отчетном периоде. Из 149 плановых показателей Программы № 440-пп, участвующих в расчете реализации ГП в 2020 году, выполнено 132 показателя, или 88,6%.

При выборочной проверке фактических показателей реализации ГП выявлены технические ошибки. Отчет о реализации Программы № 440-пп требует доработки в связи с наличием технических ошибок.

13. Направление бюджетных средств на оплату госпошлины и судебной экспертизы в рамках исполнительного производства в сумме 229,4 тыс. руб. не согласуется с принципом эффективности использования бюджетных средств, установленным статьей 34 Бюджетного кодекса РФ, а также свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 БК РФ в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

14. В нарушение пункта 6 статьи 34 Закона № 44-ФЗ и поручения Губернатора Тверской области от 23.05.2018 № 38 до настоящего времени Министерством не направлялись требование об оплате неустоек (штрафов, пени) и исковое заявления в суд о взыскании неустоек (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом от 28.11.2019 № 0136200003619007248001 3 на оказание услуг по информационному обслуживанию справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» с ООО «Медфлагман», который был расторгнут в связи с неоднократным нарушением исполнителем срока оказания услуг.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Министерство финансов Тверской области и рекомендовать принять меры:

- по устранению причин и условий выявленных нарушений и недостатков;
- при осуществлении внутреннего финансового аудита, бюджетные полномочия по организации которого предусмотрены ст. 160.2-1 Бюджетного кодекса РФ, усилить контроль за соблюдением требований Инструкции № 191н при составлении бюджетной отчетности;
- повысить качество прогнозирования источников финансирования дефицита областного бюджета в части предоставления бюджетных кредитов муниципальным образованиям в соответствии с требованиями ст.160.2 Бюджетного кодекса РФ;
- внести изменения в Отчет о реализации Программы № 440-пп;
- направить требование об оплате неустоек (штрафов, пени) и исковое заявления в суд о взыскании неустоек (штрафов, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом от 28.11.2019 № 0136200003619007248001 3 на оказание услуг по информационному обслуживанию справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» с ООО «Медфлагман».

2. Направить в прокуратуру Тверской области материалы по факту нарушения муниципальным образованием Тверской области сроков возврата бюджетного кредита, предоставленного из областного бюджета и информационное письмо по выявленным фактам нарушения Министерством установленных частью 3 статьи 103 Закона № 44-ФЗ сроков размещения в ЕИС документов о приемке выполненных работ (оказанных услуг) по государственному контракту от 24.07.2020 № 85/20.

Аудитор Н.И. Яковлева

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (№ 17 (282) от 28.05.2021) и направлен в адрес Министерства финансов Тверской области.

Материалы по факту нарушения муниципальным образованием Тверской области сроков возврата бюджетного кредита, предоставленного из областного бюджета, и информационное письмо направлены в прокуратуру Тверской области.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лесной район за 2020 год

г. Тверь 11 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьями 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашением с Думой Лесного муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.04.2021, пунктом 48 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.05.2021 № 37 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Лесной район за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее - ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лесной район за 2020 год.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия: с 17 мая по 4 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[882].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Лесного муниципального округа (входящий № 630 от 13.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лесной район (далее – муниципальное образование) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–11 пункта 1 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области.

[882] Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

В нарушение пункта 11.2 Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности, предоставляемой финансовым органом, включены формы, предоставляемые главными распорядителями бюджетных средств, а именно:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Письмом от 19.05.2021 № 98 на замену представлены Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) и Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

При анализе представленного Отчета об исполнении бюджета (ф. 0503117) установлено следующее:

1) В нарушение пункта 134 Инструкции № 191н итоговый показатель графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 2 «Расходы бюджета» в объеме 5 130,56 тыс. рублей не подтверждает утвержденный решением о бюджете плановый показатель в сумме 3 009,36 тыс. рублей.

2) В нарушение пункта 134 Инструкции № 191н итоговый показатель графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» в объеме 5 130,56 тыс. рублей не подтверждает утвержденный решением о бюджете объем изменений остатка средств бюджета (3 009,36 тыс. рублей).

Письмом от 25.05.2021 № 106 на замену представлен Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) с устранением выявленных нарушений.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год проведены внешние проверки бюджетной отчетности пяти ГАБС:

1) Администрация Лесного района (далее – Администрация района);

2) Собрание депутатов Лесного района (далее – Собрание депутатов);

3) Комитет по делам молодежи, культуры и спорта администрации Лесного района (далее – Комитет по делам молодежи, культуры и спорта);

4) Районный отдел образования администрации Лесного района (далее – Районный отдел образования);

5) Финансовый отдел администрации Лесного района (далее – Финансовый отдел).

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области, не проводилась.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год

Бюджет муниципального района утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 155 583,72 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 110 418,4 тыс. рублей;

- расходы в сумме 155 583,72 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в размере равном нулю.

В течение 2020 года в решение о бюджете муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Решение о бюджете) было внесено шесть изменений.

В результате внесенных в течение года изменений:

- объем доходов бюджета к первоначальным назначениям увеличился на 14 818,04 тыс. рублей, или на 9,5%;
- расходы по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями увеличены на 19 948,60 тыс. рублей, или на 12,8%;
- увеличение размера планируемого дефицита относительно первоначально утвержденных параметров составило 3 009,36 тыс. рублей.

Данные изменения предусматривали корректировку основных параметров бюджета и носили планомерный характер поэтапного увеличения доходной и расходной частей бюджета в течение года. Также в декабре 2020 года приказами руководителя Финансового отдела были внесены изменения в сводную бюджетную роспись в части изменения бюджетных ассигнований Районному отделу образования и Администрации района на общую сумму 2 121,2 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью составил 175 532,3 тыс. рублей.

Бюджет муниципального района за 2020 год исполнен по доходам в сумме 168 604,2 тыс. руб., или на 98,9% к бюджетным назначениям по доходам (170 401,8 тыс. руб.), по расходам в сумме 163 175,1 тыс. руб., или на 93% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением о бюджете (173 411,1 тыс. руб.). Превышение доходов над расходами бюджета (профицит) составило 5 429,1 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 3 009,36 тыс. рублей.

4.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального района за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет муниципального района за 2020 год составило 168 604,2 тыс. рублей или 98,9% к годовым назначениям (170 401,76 тыс. рублей).

Неисполнение годовых бюджетных назначений составило 1 797,61 тыс. рублей.

Виды доходов	Бюджетные назначения (решение Думы Лесного муниципального округа от 28.12.2020 № Р1-6/3)	Исполнение		Удельный вес, %
		сумма, тыс. руб.	%	
Доходы всего, в том числе:	**170 401,76**	**168 604,15**	**98,9**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы, в том числе	45 958,13	46 612,05	101,4	27,6
налоговые доходы	44 117,77	44 923,01	101,8	26,6
неналоговые доходы	1 840,36	1 689,04	91,8	1,0
Безвозмездные поступления	124 443,63	121 992,10	98,0	72,4

По группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» перевыполнение составило 653,92 тыс. рублей.

По налоговым доходам перевыполнение составило 805,24 тыс. рублей.

По неналоговым доходам неисполнение составило 151,32 тыс. рублей.

Следовательно, перевыполнение годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам достигнуто исключительно за счет перевыполнения налоговых доходов.

По группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» неисполнение составило 2 451,53 тыс. рублей.

Таким образом, неисполнение годовых бюджетных назначений по доходам произошло исключительно за счет невыполнения доходов по группе доходов 2 «Безвозмездные поступления».

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 27,6%. Доля безвозмездных поступлений в 2020 году – 72,4%.

В целом реалистичность прогноза по налоговым и неналоговым доходам была достигнута, что подтверждается их исполнением (101,4%).

Проведена сверка показателей доходов по соответствующим кодам бюджетной классификации, отраженным в отчете об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год, с показателями Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области по состоянию на 01.01.2021. В ходе проверки расхождений не выявлено.

По структуре (в части указания кодов доходов) отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год соответствует бюджетной классификации, которая применялась при утверждении Решения о бюджете.

4.1.1. Налоговые доходы муниципального района.

Поступления в бюджет муниципального района по данной группе доходов представлены в таблице.

Виды доходов	Бюджетные назначения (решение Думы Лесного муниципального округа от 28.12.2020 № Р1-6/3)	Исполнение		Удельный вес, %
		сумма, тыс. руб.	%	
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**44 117,77**	**44 923,01**	**100,0**	**101,8**
Налог на доходы физических лиц	40 757,20	41 995,53	93,5	103,0
Налоги на товары услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	1 684,81	1 653,92	3,7	98,2
Налоги на совокупный доход	1 447,60	1 011,85	2,2	69,9
Госпошлина	228,16	261,71	0,6	114,7

Поступления налоговых доходов в бюджет муниципального района составили 44 923,01 тыс. рублей, доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 26,6%.

В структуре налоговых доходов в 2020 году наибольший удельный вес занимают поступления от налога на доходы физических лиц (93,5%).

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет муниципального района в сумме 41 995,53 тыс. рублей, что составило 103% от утвержденных бюджетных назначений.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (далее – акцизы) за 2020 год исполнены на 98,2% годовых плановых назначений, в структуре налоговых доходов их доля составляет 3,7 процента.

В целом объем поступления по акцизам составили 1 653,92 тыс. рублей. Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сложилось снижение поступлений по данному доходному источнику на 36,12 тыс. рублей.

Налог на совокупный доход исполнен в сумме 1 011,85 тыс. рублей, что составляет 69,9% от утвержденных бюджетных назначений. Согласно представленной Пояснительной

записке к годовому отчету об исполнении бюджета, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года по налогам на совокупный доход в целом сложилось снижение поступлений на 539,36 тыс. рублей.

Налог на совокупный доход представлен в бюджете муниципального района следующими видами налогов:

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Утвержденные бюджетные назначения составили – 1 313 тыс. рублей. Фактическое поступление составило – 912,59 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены на 69,5%. Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года поступления снизились на 531,64 тыс. рублей.

Причиной сокращения доходов является снижение налогооблагаемой базы к аналогичному периоду прошлого года (четыре индивидуальных предпринимателя, применявших систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, прекратили осуществлять свою деятельность на территории муниципального образования Лесной район). А также в связи с предоставлением мер поддержки малого и среднего предпринимательства в условиях распространения коронавирусной инфекции в виде пересмотра действующих значений корректирующих коэффициентов базовой доходности, учитывающих совокупность особенностей ведения предпринимательской деятельности, используемого для исчисления единого налога на вмененный доход (К2) по видам экономической деятельности, оказавшимся в зоне риска, в сторону уменьшения на 50%, в целях обеспечения экономической устойчивости и финансовой стабильности субъектов предпринимательской деятельности по виду экономической деятельности «Оказание услуг общественного питания».

Единый сельскохозяйственный налог.

Утвержденные бюджетные назначения составили 61,6 тыс. рублей, фактически поступило – 40,96 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены на 66,5%. По данным представленной Пояснительной записки к годовому отчету об исполнении бюджета сумма поступлений по сравнению с аналогичным отчетным периодом сократилась на 8,14 тыс. рублей.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов поступил в сумме 58,3 тыс. рублей, или 79,9% плановых назначений.

Государственная пошлина за 2020 год поступила в бюджет муниципального района в сумме 261,71 тыс. рублей, или 114,7% плановых назначений.

Анализ состояния дебиторской задолженности по налоговым доходам бюджета муниципального района за 2020 год.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 0,08 тыс. рублей, в том числе просроченная – 0,08 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность осталась без изменений.

4.1.2. Неналоговые доходы муниципального района.

Поступления в бюджет муниципального района по данной группе доходов представлены в таблице.

Виды доходов	Бюджетные назначения (решение Думы Лесного муниципального округа от 28.12.2020 № Р1-6/3)	Исполнение		Удельный вес, %
		Сумма, тыс. руб.	%	
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**1 840,36**	**1 689,04**	**91,8**	**100,0**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	722,50	692,99	95,9	41,0
Платежи при пользовании природными ресурсами	24,70	10,74	43,5	0,6
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	227,80	144,83	63,6	8,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	180,72	190,20	105,2	11,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	592,74	592,42	99,9	35,1
Прочие неналоговые доходы	91,90	57,86	63,0	3,4

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают **доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** (41,0%). При этом согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета в 2020 году доходы от использования имущества снизилась по сравнению с предыдущим годом на 20,47 тыс. рублей.

Поступления в бюджет муниципального района по данному виду доходов представлены в таблице.

Виды доходов	Бюджетные назначения (решение Думы Лесного муниципального округа от 28.12.2020 № Р1-6/3)	Исполнение		Удельный вес, %
		Сумма, тыс. руб.	%	
ИТОГО ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	**722,50**	**692,99**	**95,9**	**100,0**
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	428,70	438,85	102,4	63,0
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов	247,60	242,34	97,9	35,0
Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей	46,20	11,80	25,5	2,0

Объем поступлений в бюджет муниципального района доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков**,** сложился в сумме 438,85 тыс. рублей, что составило 102,4% годовых плановых назначений.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов, поступили в бюджет муниципального района в сумме 242,34 тыс. рублей. Годовые плановые назначения исполнены на 97,9%.

Доходы от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей**,** муниципальными унитарными предприятиями поступили в сумме 11,80 тыс. рублей. Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об

исполнении бюджета, поступили доходы от перечисления части прибыли от МУП Центральная районная аптека.

Поступления по данному доходному источнику планировались в сумме 46,20 тыс. рублей.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составляют 11,3% от общей суммы неналоговых доходов. Объем поступлений в бюджет муниципального района доходов от продажи материальных и нематериальных активов составил 190,2 тыс. рублей или 105,2%.

Из них доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, исполнены в сумме 19,83 тыс. рублей или 100%.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов составили 126,74 тыс. рублей при плане 132 тыс. рублей.

В 2020 году в доход бюджета поступила плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений в сумме 43,63 тыс. рублей.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составляют 35,1% от общей суммы неналоговых доходов.

Данный вид неналоговых доходов исполнен в сумме 592,42 тыс. рублей, при годовых плановых назначениях 592,74 тыс. рублей. Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, сумма поступлений по сравнению с аналогичным отчетным периодом увеличилась на 318,52 тыс. рублей, в связи с поступлением в 2020 году разового штрафа за неисполнение контракта.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году исполнены в сумме 144,83 тыс. рублей. Исполнение составило 63,6%.

Доходы от оказания платных услуг за 2020 год сложились в сумме 93,55 тыс. рублей, или 54,9% утвержденных плановых назначений. Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, в период пандемии учреждения не осуществляли оказания платных услуг, были отменены мероприятия (концерты, дискотеки).

Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов поступили в сумме 51,28 тыс. рублей. Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, в бюджет муниципального района поступили денежные средства от возмещения коммунальных услуг.

Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) за 2020 год поступили в сумме 10,74 тыс. рублей, или 43,5% годовых плановых назначений.

По прочим неналоговым доходам в бюджет муниципального района в 2020 году поступили доходы в сумме 57,86 тыс. рублей при плановых назначениях 91,90 тыс. рублей

(это средства за размещение нестационарной торговли объекта). Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, сумма поступлений в 2020 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилась на 65,78 тыс. рублей. Низкое исполнение в 2020 году связано с уменьшением количества договоров на право размещения нестационарного торгового объекта (с пяти договоров в 2019 году до четырех договоров в 2020 году).

Согласно Решению о бюджете администрирование неналоговых доходов закреплено за пятью главными администраторами бюджетных средств с утверждением объемов доходов по четырем главным администраторам.

Анализ дебиторской задолженности по неналоговым доходам муниципального района за 2020 год

По состоянию на 01.01.2021 дебиторскую задолженность по неналоговым доходам имеют два главных администратора из пяти – Администрация района и Финансовый отдел.

За 2020 год дебиторская задолженность по неналоговым доходам сократилась на 22,5 тыс. рублей и составила 282,8 тыс. рублей, в том числе:

- по счету 1 205 20 000 «Расчеты по доходам от собственности» сократилась на 24,1 тыс. рублей и составила 281,2 тыс. рублей. Изменение задолженности произошло за счет снижения задолженности по доходам, получаемые в виде арендной платы, за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков;

- по счету 1 205 30 000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат» – выросла на 1,6 тыс. рублей и составила 1,6 тыс. рублей.

4.1.3. Безвозмездные поступления.

В структуре доходов бюджета муниципального района по итогам 2020 года безвозмездные поступления за счет всех источников занимают 72,4%, их объем составил 121 992,1 тыс. рублей, или 98,0% к уточненному плану (124 443,63 тыс. рублей). Неисполнение составило 2 451,53 тыс. рублей.

Основную долю в составе безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района в 2020 году, занимают межбюджетные трансферты – 122 135,67 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполнения
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**124 443,6**	**121 992,1**	**98,0**
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	124 443,6	122 135,7	98,1
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	30 422,1	32 809,5	107,8
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	27 179,5	21 408,3	78,8
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	63 692,4	65 150,7	102,3
Иные межбюджетные трансферты	3 149,6	2 767,2	87,9
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,0	143,6	х

1) В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов **дотации** занимают 26,9%. Дотации поступили в сумме 32 809,5 тыс. рублей, или 107,8% от утвержденных бюджетных назначений. Перевыполнение бюджетных назначений произошло из-за поступления в декабре 2020 года дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 2 387,4 тыс. рублей (бюджетные назначения решением о бюджете не предусмотрены). Остальные дотации поступили в полном объеме, предусмотренном решением о бюджете, в том числе:

- дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 27 909 тыс. руб.;
- дотация на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов в сумме 2 000 тыс. руб.;
- дотация на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований – 513,1 тыс. рублей.

2) В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов **субсидии** занимают 17,5%. Субсидии поступили в сумме 21 408,31 тыс. рублей, или на 78,8% от бюджетных назначений (27 179,51 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов поступили в соответствии с фактически произведенными расходами. В полном объеме поступили в доход бюджета 7 из 16 субсидий.

3) Наибольший объем в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов занимают **субвенции** – 53,3%. Субвенции поступили в сумме 65 150,71 тыс., или на 102,3% от бюджетных назначений (63 692,4 тыс. рублей). Согласно пояснительной записке субсидии за счет средств федерального и областного бюджетов поступили в соответствии с фактически произведенными расходами. В полном объеме поступили в доход бюджета 8 из 11 субвенций.

4) В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов **иные межбюджетные трансферты** занимают 2,3%. Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 2 767,15 тыс. руб. или на 87,9% от бюджетных назначений (3 149,62 тыс. рублей). Неисполнение составило 382,47 тыс. рублей.

В 2020 году Районным отделом образования администрации Лесного района осуществлен **возврат** в областной бюджет Тверской области остатков субсидий и субвенций, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 143,6 тыс. руб., в том числе:

- субсидии на организацию отдыха детей в каникулярное время в сумме 105,9 тыс. рублей;
- субвенции на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования в сумме 1,9 тыс. рублей;
- субсидии на организацию участия детей и подростков в социально-значимых региональных проектах в сумме 13,9 тыс. рублей;
- субсидии на укрепление материально-технической базы муниципальных общеобразовательных организаций в сумме 21,9 тыс. рублей.

4.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального района за 2020 год.

Расходы бюджета муниципального района за 2020 год исполнены в сумме 163 175,09 тыс. рублей, или на 93,0% от утвержденных бюджетных ассигнований

(175 532,32 тыс. руб.). В течение года бюджетные ассигнования были увеличены на 19 948,60 тыс. рублей.

Согласно Пояснительной записке, по сравнению с кассовым исполнением предыдущего года расходы бюджета муниципального района увеличились на 16 598,5 тыс. руб. или на 11,3%.

Анализ исполнения расходов бюджета муниципального района в 2020 году в разрезе разделов представлен в таблице.

Наименование раздела бюджетной классификации	2020 год				
	Утверждено решением о бюджете (с изм.), тыс. руб.	Утверждено сводной бюджетной росписью (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	% к СБР	Не исполнено, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6
0100 "Общегосударственные вопросы"	22 122,88	22 684,87	21 083,61	92,9	1 601,26
0300 "Национальная безопасность и правоохранительная деятельность"	2 047,10	2 106,40	2 080,45	98,8	25,95
0400 "Национальная экономика"	25 707,63	25 707,63	18 598,16	72,3	7 109,47
0500"Жилищно-коммунальное хозяйство"	5 181,32	5 181,32	4 502,06	86,9	679,26
0700 "Образование"	98 408,55	99 908,46	97 998,33	98,1	1 910,13
0800 "Культура, кинематография"	11 215,60	11 215,60	10 589,89	94,4	625,71
1000 "Социальная политика"	4 023,34	4 023,34	3 743,92	93,1	279,42
1100 "Физическая культура и спорт"	781,00	781,00	704,97	90,3	76,03
1200 "Средства массовой информации"	2 150,20	2 150,20	2 150,20	100,0	0,00
1400 "Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ"	1 773,50	1 773,50	1 723,50	97,2	50,00
ИТОГО	**173 411,12**	**175 532,32**	**163 175,09**	**93,0**	**12 357,23**

Наименьшее исполнение произошло по разделам: 0400 «Национальная экономика» (72,3%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (86,9%).

Ниже среднего уровня (93%) исполнены расходы по 4 разделам: «Общегосударственные вопросы» (92,9%), «Национальная экономика (72,3%), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (86,9%), «Физическая культура и спорт» (90,3%). В абсолютном выражении наибольшее влияние на неисполнение расходов бюджета в сумме 12 357,23 тыс. руб. оказало неисполнение расходов по разделу «Национальная экономика» в сумме 7 109,47 тыс. руб., или 57,5% от общей суммы неисполненных расходов. В разрезе видов расходов наибольшее влияние на неисполнение расходов оказало неисполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 8 477,7 тыс. рублей, или 68,6% от общего объема неисполненных расходов.

В 2020 году преобладала социальная направленность расходов бюджета муниципального района. Расходы на социальную политику и образование в 2020 году составили 101 742,25 тыс. рублей или 62,4% от общего объема расходов.

Исполнение расходов главными распорядителями средств бюджета муниципального района в 2020 году представлено в следующей таблице.

ГРБС	Код	Утверждено решением о бюджете, тыс. руб.		Сводная бюджетная роспись (с изм.), тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб. (гр.5-гр.4)	Исполнено за 2020 год		Уд. вес, %
		(от 28.12.2019 № Р6-05/08)	(от 28.12.2020 № Р1-6/3)			Сумма (тыс. руб.)	к сводной бюджет-ной росписи, %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Администрация района	501	48 614,01	56 102,28	56 723,58	621,30	47 780,87	84,2	29,3

ГРБС	Код	Утверждено решением о бюджете, тыс. руб.		Сводная бюджетная роспись (с изм.), тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб. (гр.5-гр.4)	Исполнено за 2020 год		Уд. вес, %
		(от 28.12.2019 № Р6-05/08)	(от 28.12.2020 № Р1-6/3)			Сумма (тыс. руб.)	к сводной бюджет-ной росписи, %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Собрание Депутатов	502	1 053,00	1 073,00	1 073,00	0,00	1 042,00	97,1	0,6
Комитет по делам молодежи, культуры и спорта	556	11 796,80	11 631,03	11 631,03	0,00	10 897,85	93,7	6,7
Районный отдел образования	575	88 032,70	96 078,60	97 578,50	1 499,90	95 575,26	97,9	58,6
Финансовый отдел	592	6 087,21	8 526,21	8 526,21	0,00	7 878,31	92,4	4,8
Всего расходов		**155 583,72**	**173 411,12**	**175 532,32**	**2 121,20**	**163 174,29**	**93,0**	**100,0**

Ниже среднего уровня исполнение сложилось у 2 главных распорядителей, при этом менее 95% от утвержденных ассигнований исполнение отмечается по 3 главным распорядителям: Администрации района – 84,2%; Комитету по делам молодежи, культуры и спорта– 93,7 %, Финансовому отделу– 92,4%.

4.2.1. Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 21 083,61 тыс. рублей или на 92,9% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений (22 684,88 тыс. рублей), меньше на 1 601,27 тыс. рублей.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем увеличился на 2 263,67 тыс. рублей или 11,1 % от утвержденных первоначально (20 421,21 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	**Всего:**	**1 458,31**	**1 364,19**	**94,12**	**93,6**
	Администрация района	1 458,31	1 364,19	94,12	93,6
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»	**Всего:**	**426,40**	**396,20**	**30,20**	**92,9**
	Собрание Депутатов	426,40	396,20	30,20	92,9
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»	**Всего:**	**13 309,60**	**12 494,52**	**815,08**	**93,9**
	Администрация района	13 309,60	12 494,52	815,08	93,9
0105 «Судебная система»	**Всего:**	**8,20**	**8,20**	0,00	100,0
	Администрация района	8,20	8,20	0,00	100,0

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	**Всего:**	**5 426,03**	**4 824,49**	**601,54**	**88,9**
	Администрация района	609,02	605,38	3,64	99,4
	Собрание Депутатов	646,60	646,60	0,00	100,0
	Финансовый отдел	4 170,41	3 572,51	597,90	85,7
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	**Всего:**	**513,10**	**513,10**	0,00	100,0
	Администрация района	513,10	513,10	0,00	100,0
0111 «Резервные фонды»	**Всего:**	**30,00**	**0,00**	30,00	0,0
	Администрация района	30,00	0,00	30,00	0,0
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	**Всего:**	**1 513,24**	**1 482,91**	30,33	98,0
	Администрация района	1 513,24	1 482,91	30,33	98,0
ИТОГО:		**22 684,88**	**21 083,61**	**1 601,27**	92,9

Основной объем расходов по разделу приходится на подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» – 12 494,52 тыс. рублей, или 59,3% всех расходов по разделу 0100.

Расходы по данному разделу исполняли 3 главных распорядителя бюджетных средств, но основной объем расходов приходится на Администрацию района 78,1% (16 468,3 тыс. рублей) к общему объему расходов по разделу.

Расходы по подразделу *0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»* исполнены Администрацией района в размере 1 364,19 тыс. рублей, или на 94,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 458,31 тыс. рублей), на обеспечение деятельности Главы муниципального образования.

Расходы по подразделу *0103 Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»* исполнены Собранием Депутатов в размере 396,2 тыс. рублей или на 92,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (426,4 тыс. рублей), на обеспечение деятельности председателя и аппарата Собрания Депутатов.

Расходы по подразделу *0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»* исполнены Администрацией района в размере 12 494,52 тыс. рублей или на 93,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (13 309,6 тыс. рублей), на обеспечение деятельности аппарата администрации.

Расходы по подразделу *0105 «Судебная система»* исполнены Администрацией района в размере 8,2 тыс. рублей или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований. По данному подразделу были произведены расходы за счет субвенции бюджетам муниципальных образований Тверской области на осуществление полномочий по

составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации.

Расходы по подразделу *0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»* исполнены в размере 4 824,49 тыс. рублей или на 88,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (5 426,03 тыс. рублей), в том числе следующими главными распорядителями бюджетных средств:

1) Финансовым отделом расходы на обеспечение деятельности исполнены в сумме 3 572,51 тыс. рублей, или на 85,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (4 170,41 тыс. рублей);

2) Собранием Депутатов расходы на обеспечение деятельности исполнены в сумме 646,6 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

3) Администрацией района расходы на содержание руководителя Финансового отдела исполнены в сумме 605,38 тыс. рублей, или на 99,4%.

Расходы по подразделу *0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»* исполнены Администрацией района в размере 513,1 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы по подразделу *0111 «Резервные фонды»,* предусмотренные в сумме 30,0 тыс. руб. не осуществлялись.

Расходы по подразделу *0113 «Другие общегосударственные вопросы»* исполнены Администрацией района в размере 1 482,91 тыс. рублей, или на 98,0% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 513,24 тыс. рублей).

В представленной к отчету об исполнении бюджета пояснительной записке причины неисполнения бюджетных ассигнований по данному разделу не указаны.

4.2.2. Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 2 080,45 тыс. рублей, или на 98,8% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 2,9 тыс. рублей, или 0,1 % от утвержденных первоначально (2 103,5 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0304 «Органы юстиции»	**Всего:**	**625,80**	**625,19**	**0,61**	**99,9**
	Администрация района	625,80	625,19	0,61	99,9
0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»	**Всего:**	**1 480,60**	**1 455,26**	**25,34**	**98,3**
	Администрация района	1 480,60	1 455,26	25,34	98,3
ИТОГО		**2 106,40**	**2 080,45**	**25,95**	**98,8**

Все расходы по данному разделу исполнялись Администрацией района.

Расходы по подразделу *0304 «Органы юстиции»* исполнены в размере 625,19 тыс. рублей или на 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них:

а) на осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния 474,9 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований;

б) на осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния субъектов Российской Федерации, осуществляющих конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, в том числе записей актов о рождении детей в возрасте от 3 до 18 лет в целях обеспечения дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (в части предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам) – 58,69 тыс. рублей, или на 99,0% от утвержденных бюджетных ассигнований;

в) на осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 91,6 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы по подразделу *0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона»* исполнены в размере 1 455,26 тыс. рублей, или на 98,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 480,6 тыс. рублей), из них:

а) на повышение качества антинаркотической пропаганды, в том числе через проведение профилактики акций и размещение наглядных агитаций, направленных на популяризацию здорового образа жизни – в сумме 1,4 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований;

б) на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Лесного района – в сумме 75,78 тыс. рублей, или на 94,4% от утвержденных бюджетных ассигнований;

в) на обеспечение деятельности МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба администрации Лесного района» – в сумме 1 280,43 тыс. рублей, или на 98,4% от утвержденных бюджетных ассигнований.

4.2.3. Раздел 0400 «Национальная экономика».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 18 598,16 тыс. рублей или на 72,3% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 2 935,52 тыс. рублей или 12,9 % от утвержденных первоначально (22 772,11 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0401 «Общеэкономические вопросы»	**Всего:**	**78,88**	**61,31**	**17,57**	**77,7**
	Комитет по делам молодежи, культуры и спорта	30,00	27,47	2,53	91,6

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
	Районный отдел образования	48,88	33,84	15,04	69,2
0408 «Транспорт»	**Всего:**	**1 389,00**	**1 078,95**	**310,05**	**77,7**
	Администрация района	1 389,00	1 078,95	310,05	77,7
0409 «Дорожное хозяйство»	**Всего:**	**22 382,36**	**15 634,03**	**6 748,33**	**69,8**
	Администрация района	22 382,36	15 634,03	6 748,33	69,8
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	**Всего:**	**1 857,39**	**1 823,87**	**33,52**	**98,2**
	Администрация района	1 857,39	1 823,87	33,52	98,2
	ИТОГО	**25 707,63**	**18 598,16**	**7 109,47**	**72,3**

Основной объем расходов по разделу осуществлен по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 15 634,03 тыс. рублей, или 84,1% расходов по разделу 0400.

Расходы по данному разделу в отчетном периоде исполняли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов приходится на Администрацию района – 18 536,85 тыс. рублей, или 99,7% от общего объема расходов по разделу (18 598,16 тыс. рублей).

Расходы по подразделу *0401 «Общеэкономические вопросы»* исполнены в сумме 61,31 тыс. рублей, или на 77,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (78,88 тыс. рублей), в том числе:

1) Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта расходы на организацию занятости несовершеннолетних, в том числе в каникулярное время исполнены в сумме 27,47 тыс. рублей, или на 91,6% от утвержденных бюджетных ассигнований;

2) Районным отделом образования расходы на организацию занятости подростков в летний период исполнены в сумме 33,84 тыс. рублей, или на 69,2% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы по подразделу *0408 «Транспорт»* исполнены Администрацией района в размере 1 078,95 тыс. рублей, или на 77,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 389,0 тыс. рублей), на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями (социальных маршрутах).

Расходы по подразделу *0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* исполнены Администрацией района в размере 15 634,03 тыс. рублей, или на 69,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (22 382,36 тыс. рублей).

Направления расходования средств Дорожного фонда раскрыты в разделе 6 настоящего заключения.

Расходы по подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* исполнены Администрацией района в размере 1 823,87 тыс. рублей, или на 98,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 857,39 тыс. рублей), в том числе:

- на ремонт школьного краеведческого музея 1 310,88 тыс. рублей, или на 100,0%;
- на ремонт памятника природы «Святой родник «Алексейково» 43,96 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований;

- на благоустройство прилегающей территории у памятника федерального значения «Могила Д.С. Ильина» 406,67 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований;

- на ремонт и благоустройство объектов туристического показа на территории Лесного района 60,66 тыс. рублей, или на 64,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (94,18 тыс. рублей);

- на проведение кадастровых работ при переводе земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения в земли лесного фонда 1,7 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований.

4.2.4. Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 4 502,06 тыс. рублей, или на 86,9% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 3 591,42 тыс. рублей, или в 3,3 раза от утвержденных первоначально (1 589,9 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0501»Жилищное хозяйство»	**Всего:**	**298,0**	**298,0**	**0,0**	**100,0**
	Финансовый отдел	298,0	298,0	0,0	100,0
0502«Коммунальное хозяйство»	**Всего:**	**3 275,6**	**2 685,27**	**590,33**	**82,0**
	Администрация района	3 275,6	2 685,27	590,3	82,0
0503 «Благоустройство»	**Всего:**	**1 607,72**	**1 518,79**	**88,93**	**94,5**
	Администрация района	1 291,22	1 202,29	88,93	93,1
	Финансовый отдел	316,5	316,5	0,0	100,0
	ИТОГО	**5 181,32**	**4 502,06**	**679,26**	**86,9**

Основной объем расходов по разделу приходится на подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» – 2 685,27 тыс. рублей, или 59,6% всех расходов по разделу 0500.

Расходы по данному разделу в отчетном периоде исполняли 2 главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов по разделу приходится на Администрацию района – 3 887,56 тыс. руб., или 86,4% от общего объема расходов по разделу (4 502,06 тыс. руб.).

Расходы по подразделу *0501 «Жилищное хозяйство»* исполнены Финансовым отделом в размере 298,0 тыс. рублей или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований на иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района в бюджет Лесного сельского поселения с целью сбалансированности бюджетов.

Расходы по подразделу *0502 «Коммунальное хозяйство»* исполнены Администрацией района в размере 2 685,27 тыс. рублей или на 82,0% от утвержденных

бюджетных ассигнований (3 275,6 тыс. рублей), на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов.

Сложившийся уровень исполнения обусловлен экономией вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков.

Расходы по подразделу *0503 «Благоустройство»* исполнены в размере 1 518,79 тыс. рублей или на 94,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 607,72 тыс. рублей), в том числе:

1) Администрацией района расходы исполнены в сумме 1 202,29 тыс. рублей, или на 93,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 291,22 тыс. рублей), из них:

- на создание и содержание мест (площадок) накоплений твердых бытовых отходов в сумме 99,95 тыс. рублей;

- на приобретение и установку детских игровых комплексов за счет средств иных межбюджетных трансфертов в сумме 965,0 тыс. рублей;

- на выполнение работ по подготовке площадки для установки детского игрового комплекса в сумме 29,22 тыс. рублей;

- на обеспечение системой круглосуточного видеонаблюдения детского игрового комплекса в сумме 38,5 тыс. рублей;

- на исполнение переданных полномочий Медведковского сельского поселения по обеспечению населения водоснабжением в сумме 69,62 тыс. рублей.

2) Финансовым отделом расходы исполнены в сумме 316,5 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований, на иные межбюджетные трансферты из бюджета муниципального района в бюджеты поселений, с целью обеспечения сбалансированности бюджетов поселений, в том числе: бюджету Лесного сельского поселения 252,5 тыс. рублей; бюджету Сорогожского сельского поселения – 64,0 тыс. рублей.

4.2.5. Раздел 0700 «Образование».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 97 998,33 тыс. рублей, или на 98,1% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0701 «Дошкольное образование»	**Всего:**	**24 958,62**	**24 253,64**	**704,98**	**97,2**
	Районный отдел образования	24 958,62	24 253,64	704,98	97,2
0702 «Общее образование»	**Всего:**	**66 267,60**	**65 214,38**	**1 053,22**	**98,4**
	Районный отдел образования	66 267,60	65 214,38	1 053,22	98,4
0703 «Дополнительное образование»	**Всего:**	**3 857,10**	**3 802,71**	**54,39**	**98,6**
	Комитет по делам молодежи, культуры и спорта	2 162,60	2 124,47	38,13	98,2
	Районный отдел образования	1 694,50	1 678,24	16,26	99,0
0707 «Молодежная	**Всего:**	**181,70**	**136,69**	**45,01**	**75,2**

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
политика и оздоровление детей»	Комитет по делам молодежи, культуры и спорта	30,00	20,53	9,47	68,4
	Районный отдел образования	151,70	116,16	35,54	76,6
0709 «Другие вопросы с области образования»	**Всего:**	**4 643,43**	**4 590,91**	**52,52**	**98,9**
	Администрация района	1 068,13	1 058,37	9,76	99,1
	Районный отдел образования	3 575,30	3 532,54	42,76	98,8
ИТОГО		**99 908,45**	**97 998,33**	**1 910,12**	**98,1**

Основной объем расходов по разделу приходится на подраздел 0702 «Общее образование» – 65 214,38 тыс. рублей, или 66,5% всех расходов по разделу 0700.

Расходы по данному разделу в отчетном периоде исполняли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов по разделу приходится на Районный отдел образования – 94 794,96 тыс. рублей, или 96,7% от общего объема расходов по разделу (97 998,33 тыс. руб.).

Расходы по подразделу *0701 «Дошкольное образование»* исполнены Районным отделом образования в размере 24 253,64 тыс. рублей, или на 97,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (24 958,62 тыс. рублей), в том числе:

1) субсидии бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания исполнены в сумме 21 587,61 тыс. рублей, или на 97,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (22 169,21 тыс. рублей), не исполнены расходы на сумму 581,61 тыс. рублей, или на 2,7%.

Исходя из положений п. 59.1 Порядка формирования и финансового обеспечения муниципального задания[883] муниципальное задание считается выполненным, в случае, если индекс достижения показателей объема муниципального задания в отчетном финансовом году равен или больше 0,9.

Согласно представленным отчетам о выполнении муниципальных заданий (далее – Отчет о выполнении МЗ), проведен анализ их выполнения бюджетными учреждениями, результаты которого представлены в таблице.

№ п/п	Наименование бюджетного учреждения	Индекс достижения показателей муниципального задания в 2020 году
1	МДОУ Детский сад № 2 «Лучик»	1,14
2	МДОУ Детский сад № 2 «Солнышко»	1,09
3	МДОУ Детский сад № 3	0,97
4	МДОУ Детский сад № 5	0,90

[883] Постановление администрации Лесного района Тверской области от 21.08.2015 № 99а-па «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность муниципальных учреждений и признании утратившими силу отдельных постановлений администрации Лесного района Тверской области».

№ п/п	Наименование бюджетного учреждения	Индекс достижения показателей муниципального задания в 2020 году
5	МДОУ Детский сад № 6	0,33

Из таблицы следует, что по МДОУ «Детский сад № 6» индекс достижения показателей объема муниципального задания составил 0,33.

Невыполнение дошкольным образовательным учреждением муниципального задания в 2020 году вызвано, в том числе, приостановлением учредителем бюджетного учреждения его деятельности в связи с выявлениями случаев заболевания новой коронавирусной инфекции.

В соответствии с частью 20 статьи 2.1 Федерального закона от 12.11.2019 № 367-ФЗ «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» (далее – Закон № 367-ФЗ) муниципальное задание, установленное в отношении муниципальных учреждений на 2020 год, не признается невыполненным в случае недостижения показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), а также показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в муниципальном задании, в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Таким образом, муниципальное задание на 2020 год МДОУ «Детский сад № 6» не считается невыполненным;

2) субсидии бюджетным учреждениям на иные цели исполнены в сумме 2 666,03 тыс. рублей или на 95,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 789,41 тыс. рублей), не исполнены расходы на сумму 123,38 тыс. рублей, или на 4,4%.

Расходы по подразделу *0702 «Общее образование»* исполнены Районным отделом образования в размере 65 214,38 тыс. рублей, или на 98,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (66 267,6 тыс. рублей), в том числе:

1) субсидии бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания исполнены в сумме 61 975,34 тыс. рублей или на 99,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (62 448,99 тыс. рублей), не исполнены расходы на сумму 473,65 тыс. рублей или на 0,8%.

Согласно представленным Отчетам о выполнении МЗ, проведен анализ их выполнения бюджетными школами, результаты которого представлены в таблице.

№ п/п	Наименование бюджетного учреждения	Индекс достижения показателей муниципального задания в 2020 году
1	МОУ «Лесная СОШ»	1,07
2	МОУ «Алексеевская СОШ»	0,94
3	МОУ «Телятниковская ООШ»	0,85

Из таблицы следует, что по МОУ «Телятниковская ООШ» индекс достижения показателей объема муниципального задания составил 0,85.

Невыполнение общеобразовательным учреждением муниципального задания в 2020 году вызвано временным приостановлением учредителем бюджетного учреждения его деятельности в связи с отсутствием работников по причине заболевания новой коронавирусной инфекцией.

В соответствии с частью 20 статьи 2.1 Закона № 367-ФЗ муниципальное задание, установленное в отношении муниципальных учреждений на 2020 год, не признается невыполненным в случае недостижения показателей муниципального задания, характеризующих объем оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), а также показателей муниципального задания, характеризующих качество оказываемых муниципальных услуг (выполняемых работ), если такие показатели установлены в муниципальном задании, в связи с приостановлением (частичным приостановлением) деятельности указанных учреждений, связанным с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции.

Таким образом, муниципальное задание на 2020 год МОУ «Телятниковская ООШ» не считается невыполненным;

2) субсидии бюджетным учреждениям на иные цели исполнены в сумме 3 239,04 тыс. рублей или на 84,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 818,61 тыс. рублей), что меньше на 579,58 тыс. рублей, или на 15,2%.

Расходы по подразделу *0703 «Дополнительное образование»* исполнены в размере 3 802,71 тыс. рублей, или на 98,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (3857,10 тыс. рублей), в том числе:

1) Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта расходы на содержание сети подведомственных казенных учреждений исполнены в размере 2 124,47 тыс. рублей, или на 98,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 162,60 тыс. рублей).

2) Районным отделом образования расходы исполнены в размере 1 678,24 тыс. рублей или на 99% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 694,50 тыс. рублей), из них:

а) субсидия МУДО «Дом детского творчества» на выполнение муниципального задания – в сумме 1 667,45 тыс. рублей, или на 99,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 681,36 тыс. рублей), что меньше на 13,91 тыс. рублей, или на 0,8%.

Согласно представленному Отчету о выполнении МЗ, индекс достижения показателей объема муниципального задания равен 1,0, тем самым данное учреждение дополнительного образования в отчетном периоде муниципальное задание выполнило;

б) субсидия МУДО «Дом детского творчества» на иные цели – в сумме 10,79 тыс. рублей, или на 82,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (13,14 тыс. рублей), что меньше на 2,35 тыс. рублей, или на 17,9%.

Расходы по подразделу *0707 «Молодежная политика»* исполнены в размере 136,69 тыс. рублей, или на 75,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (181,70 тыс. рублей), в том числе:

1) Районным отделом образования расходы на обеспечение организации отдыха детей в каникулярное время исполнены в сумме 116,16 тыс. рублей, или на 76,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (151,7 тыс. рублей).

2) Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта расходы исполнены в сумме 20,53 тыс. рублей, или на 68,4% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них:

а) на подготовку и проведение общественно-политических и социальных акций и мероприятий, в том числе развития добровольчества в сумме 3,2 тыс. рублей, или на 64% от утвержденных бюджетных ассигнований (5,0 тыс. рублей), что меньше на 1,8 тыс. рублей;

б) на организацию районного конкурса социально-значимых проектов «Каникулы» в сумме 0,69 тыс. рублей, или на 13,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (5,0 тыс. рублей), что меньше на 4,31 тыс. рублей;

в) на организацию участия представителей молодежного актива района в областных и межрегиональных мероприятиях для молодежи в сумме 2,36 тыс. рублей, или на 78,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (3,0 тыс. рублей), что меньше на 0,64 тыс. рублей;

г) на подготовку и проведение районных молодежных творческих мероприятий в сумме 1,5 тыс. рублей, или на 50% от утвержденных бюджетных ассигнований (3,0 тыс. рублей), что меньше на 1,5 тыс. рублей;

д) на поддержку молодежных мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни и профилактику асоциальных явлений в молодежной среде в сумме 2,95 тыс. рублей, или на 98,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (3,0 тыс. рублей);

е) на проведение мероприятий, направленных на повышение электоральной активности молодежи в сумме 3,0 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований (3,0 тыс. рублей);

ж) на проведение мероприятий, направленных на духовно-нравственное воспитание молодежи и на формирование позитивного отношения молодежи к военной службе в сумме 6,83 тыс. рублей, или на 85,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (8,0 тыс. рублей), что меньше на 1,8 тыс. рублей.

Расходы по подразделу *0709 «Другие вопросы в области образования»* исполнены в размере 4 590,91 тыс. рублей или на 98,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (4 643,43 тыс. рублей), в том числе:

1) Районным отделом образования расходы исполнены в сумме 3 532,54 тыс. рублей, или на 98,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 575,30 тыс. рублей), из них:

а) организация участия детей и подростков в социально-значимых региональных проектах при утвержденных бюджетных ассигнованиях в сумме 28,0 тыс. рублей расходы не осуществлялись;

б) реализация мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Законодательного Собрания Тверской области в сумме 110,0 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

в) содержание централизованной бухгалтерии и хозяйственного отдела – в сумме 3 422,54 тыс. рублей, или на 99,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 403,79 тыс. рублей).

2) Администрацией района расходы на обеспечение деятельности руководителя Районного отдела образования и его заместителя исполнены в сумме 1 058,37 тыс. рублей, или на 99,1% от утвержденных бюджетных ассигнований.

4.2.6. Раздел 0800 «Культура, кинематография».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 10 589,89 тыс. рублей, или на 94,4 % от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем снизился на 251,5 тыс. рублей, или на 2,2% от утвержденных первоначально (11 467,1 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0801 «Культура»	**Всего:**	**9 668,66**	**9 062,77**	605,89	93,7
	Комитет по делам молодежи, культуры и спорта	7 700,86	7 094,97	605,89	92,1
	Финансовый отдел	1 967,80	1 967,80	0,00	100,0
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	**Всего:**	**1 546,94**	**1 527,12**	19,82	98,7
	Администрация района	904,70	885,97	18,73	97,9
	Комитет по делам молодежи, культуры и спорта	642,24	641,15	1,09	99,8
	ИТОГО	**11 215,60**	**10 589,89**	**625,71**	**94,4**

Расходы по данному разделу исполняли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов приходится на Комитет по делам молодежи, культуры и спорта – 7 736,12 тыс. рублей, или 73,1% от общего объема расходов по разделу.

Расходы по подразделу *0801 «Культура»* исполнены в размере 9 062,77 тыс. рублей, или на 93,7 % от утвержденных бюджетных ассигнований (9 668,66 тыс. рублей), в том числе:

1) Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта расходы исполнены в сумме 7 094,97 тыс. рублей, или на 92,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований (7 700,86 тыс. рублей), из них:

а) содержание МКУК «Лесная районная межпоселенческая центральная библиотека» - в сумме 2 651,37 тыс. рублей, или на 94,8 % от утвержденных бюджетных ассигнований (2 796,1 тыс. рублей);

б) содержание МКУК «Лесной районный дом культуры» – в сумме 3 632,62 тыс. рублей или на 92,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 924,2 тыс. рублей);

в) проведение культурно-массовых мероприятий – в сумме 10,75 тыс. рублей, или на 14,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (76,0 тыс. рублей);

г) обеспечение деятельности Комитета по делам молодежи, культуры и спорта – в сумме 800,23 тыс. рублей, или на 88,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (904,56 тыс. рублей).

2) Финансовым отделом расходы исполнены в сумме 1 967,8 тыс. рублей или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них:

а) предоставление иных межбюджетных трансфертов на повышение заработной платы работникам культуры сельских поселений за счет средств областного бюджета – в сумме 1 950,8 тыс. рублей;

б) предоставление иных межбюджетных трансфертов из бюджета муниципального района в бюджеты сельских поселений с целью сбалансированности местных бюджетов – в сумме 17,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу *0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»* исполнены в размере 1 527,12 тыс. рублей, или на 98,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 546,94 тыс. рублей), в том числе:

1) Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта расходы на обеспечение деятельности централизованной бухгалтерии Комитета по делам молодежи, культуры и спорта исполнены в сумме 641,15 тыс. рублей, или на 99,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (642,54 тыс. рублей).

2) Администрацией района расходы на обеспечение деятельности руководителя Комитета по делам молодежи, культуры и спорта и его заместителя исполнены в сумме 885,97 тыс. рублей, или на 97,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (904,7 тыс. рублей).

4.2.7. Раздел 1000 «Социальная политика».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 3 743,92 тыс. рублей, или на 93,1% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем снизился на 177,86 тыс. рублей или на 4,2% от утвержденных первоначально (4 201,2 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Уточненная сводная бюджетная роспись на 30.12.2020, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
1001 «Пенсионное обеспечение»	**Всего:**	**801,11**	**800,85**	**0,26**	**100,0**
	Администрация района	801,11	800,85	0,26	100,0
1003 «Социальное обеспечение населения»	**Всего:**	**2 056,0**	**1 912,32**	**143,68**	**93,0**
	Администрация района	2 056,5	1 912,32	143,68	93,0
1004 «Охрана семьи и детства»	**Всего:**	**1 166,23**	**1 030,75**	**135,48**	**88,4**
	Комитет по делам молодежи, культуры и спорта	284,33	284,29	0,04	100,0
	Районный отдел образования	881,9	746,46	135,44	84,6
	ИТОГО	**4 023,34**	**3 743,92**	**279,42**	**93,1**

Основной объем расходов по разделу приходится на подраздел 1003 «Социальное обеспечение населения» – 1 912,32 тыс. рублей, или 51,1% всех расходов по разделу 1000.

Расходы по данному разделу исполняли 3 главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов приходится на Администрацию района – 2 713,17,0 тыс. рублей или 72,5% от общего объема расходов по разделу.

Расходы по подразделу *1001 «Пенсионное обеспечение»* исполнены Администрацией района в размере 800,85 тыс. рублей или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, на доплату пенсии за выслугу лет к трудовой пенсии по старости девяти лицам, замещавшим муниципальные должности и должности муниципальной службы Лесного района Тверской области.

Расходы по подразделу *1003 «Социальное обеспечение населения»* исполнены Администрацией района в размере 1 912,32 тыс. рублей, или на 93,0% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 056,0 тыс. рублей) из них:

а) социальные выплаты участникам федеральной целевой программы «Комплексное развитие сельских территорий» – в сумме 2,0 тыс. рублей, или на 20,0% от утвержденных бюджетных ассигнований;

б) дополнительное материальное обеспечение гражданам за особые заслуги в развитии Лесного района – в сумме 90,0 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований;

в) муниципальные выплаты медикам специалистам – в сумме 30,0 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований;

г) осуществление отдельных государственных полномочий по выплате компенсации расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) – в сумме 1 790,32 тыс. рублей, или на 93,0% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 926,0 тыс. рублей). Расходы осуществлены в полном объеме за счет субвенции поступившей из областного бюджета.

Расходы по подразделу *1004 «Охрана семьи и детства»* исполнены в размере 1 030,75 тыс. рублей или на 88,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 166,23 тыс. рублей), в том числе:

1) Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта расходы на реализацию мероприятий по обеспечению жильем трех молодых семей исполнены в сумме 284,29 тыс. рублей или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

2) Районным отделом образования расходы на предоставление компенсации части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребёнком) в муниципальных образовательных организациях и иных образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования исполнены в сумме 746,46 тыс. рублей, или на 84,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (881,9 тыс. рублей). Расходы осуществлены за счет субвенции поступившей из областного бюджета.

4.2.8. Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 705 тыс. рублей, или на 90,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (781 тыс. руб.), не исполнены расходы на сумму 76 тыс. рублей.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 145,0 тыс. рублей, или на 22,8% от утвержденных первоначально (636,0 тыс. рублей).

По подразделу 1102 «Массовый спорт» Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта расходы исполнены в сумме 705 тыс. рублей, или на 90,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (781 тыс. руб.), в том числе:

а) на организацию проведения спортивно-массовых мероприятий и соревнований, направленных на физическое воспитание детей, подростков и молодежи в сумме 86,19 тыс. рублей, или на 82,1% от утвержденных бюджетных ассигнований;

б) на командирование спортсменов муниципального образования для участия в официальных областных спортивно-массовых мероприятиях и соревнованиях в сумме 75,6 тыс. рублей, или на 84,0% от утвержденных бюджетных ассигнований;

в) на развитие инфраструктуры массового спорта и установку площадки для сдачи норм ГТО в сумме 543,18 тыс. рублей, или 92,7% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В представленной к отчету об исполнении бюджета пояснительной записке причины неисполнения бюджетных ассигнований по данному разделу не указаны.

4.2.9. Раздел 1200 «Средства массовой информации».

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» Администрацией района расходы в виде субсидии по поддержке редакции районной газеты (АНО Редакция газеты «Лесной вестник») исполнены в сумме 2 150,2 тыс. рублей (в том числе 1 350,2 тыс. рублей за счет средств областного бюджета и 800,0 тыс. рублей за счет средств местного бюджета), или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 198,4 тыс. рублей, или на 10,2 % от утвержденных первоначально (1 951,8 тыс. рублей).

4.2.10. Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов исполнены Финансовым отделом в сумме 1 723,5 тыс. рублей, или на 97,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 773,5 тыс. руб.).

Первоначальным решением о бюджете расходы на предоставление межбюджетных трансфертов общего характера не были предусмотрены.

Распределение и исполнение иных межбюджетных трансфертов между сельскими поселениями с целью сбалансированности местных бюджетов отражено в таблице.

№ п/п	Наименование поселения	Утверждено на 2020 год, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.
1	Сорогожское сельское поселение	430,5	430,0
2	Медведковское сельское поселение	600,0	600,0
3	Лесное сельское поселение	693,0	693,0
4	Бохтовское сельское поселение	50,0	0,0
	ИТОГО	**1 773,5**	**1 723,5**

В представленной к отчету об исполнении бюджета пояснительной записке не отражены направления целевого использования прочих межбюджетных трансфертов.

5. Резервный фонд

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 30,0 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ (размер резервного фонда не может превышать 3% утвержденного указанным решением о бюджете от общего объема расходов). Согласно представленному отчету о целевом использовании средств резервного фонда Администрацией района расходы в отчетном периоде не осуществлялись.

6. Дорожный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции, в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, размер дорожного фонда на 2020 год утвержден в размере 20 060,41 тыс. рублей. В ходе исполнения бюджета размер дорожного фонда корректировался 6 раз, в результате чего плановые показатели по расходам были увеличены на 2 321,95 тыс. рублей, или на 11,6%, и составили 22 382,4 тыс. рублей.

В нарушение статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, пункта 5 Положения о муниципальном дорожном фонде муниципального образования Лесной район Тверской

области, утвержденного решением Собрания депутатов Лесного района от 19.12.2013 № Р4-48/06, решением о бюджете в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждены бюджетные ассигнования в сумме 10 тыс. руб. на организацию районного конкурса юных инспекторов дорожного движения «Безопасное колесо» (целевая статья 073012002Б «Организация районного конкурса юных инспекторов дорожного движения «Безопасное колесо»).

Расходы дорожного фонда за 2020 год исполнены в сумме 15 634,03 тыс. рублей, или на 69,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (22 382,4 тыс. рублей), неисполненные назначения 2 321,95 тыс. рублей, или 30,2%.

Информация об основных направлениях использования бюджетных ассигнований дорожного фонда муниципального образования Лесной район в 2020 году представлена в таблице.

Направления расходов дорожного фонда	Бюджетные ассигнования		Исполнено	
	первоначально утвержденный бюджет, тыс. руб.	сводная бюджетная роспись (с изм.), тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	к сводной бюджетной росписи, %
1. Финансовое обеспечение выполнения работ по текущему ремонту автомобильных дорог местного значения за счет средств районного бюджета	961,31	2 414,18	953,05	39,5
2. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности	6 833,0	6 743,8	6743,8	100,0
3. Организация районного конкурса юных инспекторов дорожного движения «Безопасное колесо»	10,0	10,0	7,2	72,0
4. Финансирование проектных работ на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за счет средств районного бюджета	70,0	158,0	57,71	36,5
5. Проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	723,7	645,7	448,48	69,4
6. Финансирование объекта «Установка дорожных знаков» за счет средств областного бюджета	0,0	78,0	78,0	100,0
7. Финансирование проведения мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения (софинансирование)	180,9	157,41	120,28	76,4
8. Финансирование объекта «Установка дорожных знаков» за счет средств местного бюджета	0,0	23,49	23,49	100,0
9. Финансирование проектных работ на проведение капитального ремонта и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований за счет средств местного бюджета	150,0	192,0	118,0	10,4
10. Капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований	7 443,6	7 571,1	5 051,68	66,7
11. Финансирование проведения капитального ремонта и ремонта улично-дорожной сети муниципальных образований за счет средств местного бюджета	1 860,9	1 892,78	1 423,7	75,2
12. Финансирование проектных работ на ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет средств местного бюджета	50,0	60,0	60,0	100,0
13. Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	1 421,6	1 421,6	0,0	-
14. Финансирование ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет средств местного бюджета	355,4	355,4	0,0	-
15. Осуществление полномочий переданных Медведковским сельским поселением по обеспечению безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения	0,0	658,9	548,64	83,3
ИТОГО	**20 060,41**	**22 382,36**	**15 634,0**	**69,8**

Согласно пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, сложившийся уровень исполнения в основном обусловлен экономией, вследствие использования конкурентных способов определения поставщиков, подрядчиков и исполнителей.

По мероприятию «Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» расходы не исполнены в связи с несостоявшимся конкурентными процедурами.

7. Исполнение программных расходов бюджета муниципального района.

Решением о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию 12 муниципальных программ.

Программные расходы за 2020 год исполнены в сумме 160 581,86 тыс. рублей, или 92,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (172 873,89 тыс. рублей). В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета муниципального района доля программных расходов составила 98,4%. Не исполнены расходы в сумме 12 292 тыс. рублей. Анализ исполнения в 2020 году расходов на реализацию муниципальных программ представлен в следующей таблице.

Наименование МП	Бюджетные ассигнования (сводная бюджетная роспись), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Уровень исполнения %	Не исполнено тыс. руб.	Оценка эффективности реализации программы согласно отчетам об исполнении муниципальных программ
1. «Управление муниципальными финансами муниципального образования Лесной район Тверской области» на 2018-2023 годы	6 575,41	5 927,51	90,1	647,9	Реализована высокоэффективно
2. «Программа развития муниципальной системы образования в Лесном районе Тверской области» на 2018-2023 годы	97 468,5	95 465,26	97,9	2 003,24	Реализована умеренно эффективно
3. «Управление имуществом и земельными ресурсами муниципального образования Лесной район Тверской области» на 2018-2023 годы	286,61	286,6	100,0	0,01	Реализована высокоэффективно
4. «Социально-экономическое развитие муниципального образования Лесной район Тверской области» на 2018-2023 годы	10,0	2,0	20,0	8,0	Требует доработки на плановый период
5. «Муниципальное управление и гражданское общество Лесного района Тверской области» на 2018-2023 годы	23 268,87	22 165,67	95,3	1 103,2	Реализована высокоэффективно
6. «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Лесного района Тверской области» на 2018-2023 годы	1 488,8	1 463,46	98,3	25,34	Реализована высокоэффективно
7. «Развитие сферы транспорта и дорожного хозяйства Лесного района Тверской области» на 2018-2023 годы	23 771,36	16 712,98	70,3	7 058,38	Реализована умеренно эффективно, но ряд показателей требует корректировки и повышения реалистичности планирования
8. «Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства Лесного района Тверской области» на 2018-2023 годы	4 566,82	3 887,56	85,1	679,26	Реализована высокоэффективно
9. «Развитие сферы культуры Лесного района» на 2018-2023 годы	11 608,5	10 996,89	94,7	611,61	Реализована высокоэффективно
10. «Молодежь Лесного района» на 2018-2023 годы	344,33	332,29	96,5	12,04	Реализована высокоэффективно
11. «Физическая культура и спорт Лесного района» на 2018-2023 годы	1 629,0	1 519,47	93,3	109,53	Реализована высокоэффективно

Наименование МП	Бюджетные ассигнования (сводная бюджетная роспись), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Уровень исполнения %	Не исполнено тыс. руб.	Оценка эффективности реализации программы согласно отчетам об исполнении муниципальных программ
12. «Развитие туризма в муниципальном образовании Лесной район Тверской области » на 2018-2023 годы	1 855,69	1 822,17	98,1	33,52	Реализована высокоэффективно
ИТОГО	**172 873,89**	**160 581,86**	**92,9**	**12 292,03**	**х**

В 2020 году ниже среднего уровня исполнение расходов отмечается по 4 муниципальным программам, в том числе:

- МП «Управление муниципальными финансами муниципального образования Лесной район Тверской области» на 2018–2023 годы (90,1%);
- МП «Социально-экономическое развитие муниципального образования Лесной район Тверской области» на 2018–2023 годы (20,0%);
- МП «Развитие сферы транспорта и дорожного хозяйства Лесного района Тверской области» на 2018–2023 годы (70,3%);
- МП «Развитие сферы жилищно-коммунального хозяйства Лесного района Тверской области» на 2018–2023 годы (85,1%).

8. Расходы на реализацию национальных проектов.

Решением о бюджете в рамках муниципальной программы «Развитие сферы транспорта и дорожного хозяйства Лесного района Тверской области» на 2018–2023 годы» на реализацию мероприятий регионального проекта «Безопасность дорожного движения» в рамках национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» на 2020 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 904,6 тыс. рублей (в том числе средства областного бюджета 723,7 тыс. рублей, средства местного бюджета 180,9 тыс. рублей).

По итогам года расходы исполнены в сумме 670,3 тыс. рублей, или на 74,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (в том числе средства областного бюджета 526,5 тыс. рублей, или на 72,7%, средства местного бюджета 143,8 тыс. рублей, или на 79,5%).

Сложившийся уровень исполнения обусловлен экономией вследствие использования конкурентных способов определения подрядчиков.

Данные средства были направлены на реализацию мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, из них:

- на капитальный ремонт объектов освещения пешеходных переходов, локальных пересечений и примыканий, расположенных в с. Лесное, ул. Дзержинского Тверской области (568,76 тыс. рублей или 70,8% от утвержденных бюджетных назначений);
- на установку дорожных знаков (101,49 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных назначений).

9. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга муниципального района.

Решением Собрания депутатов Лесного района от 23.12.2019 № Р6-05/08 «О бюджете муниципального образования Лесной район Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджет муниципального образования Лесной район утвержден с дефицитом в размере равном нулю.

Дефицит бюджета муниципального образования с учетом изменений внесенных в решение о бюджете утвержден в размере 3 009,4 тыс. рублей

Фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 5 429,1 тыс. рублей, что обусловлено неисполнением бюджета муниципального образования по доходам на 1 797,7 тыс. рублей и расходам на 10 236 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 5 429,1 тыс. руб. – с 7 981,6 тыс. руб. (на начало отчетного периода) до 13 410,7 тыс. руб. (на конец отчетного периода).

Муниципальный долг на начало и конец отчетного периода отсутствовал.

10. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год и бюджетной был проведен анализ полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

По результатам проведенной внешней проверки установлены следующие нарушения:

1) в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией района, Отделом образования, Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах. Финансовая оценка установленных нарушений составила 22,9 тыс. рублей;

2) в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ приняты бюджетные обязательства Отделом образования администрации Лесного района, Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта и МКУ ДО «Лесная детская музыкальная школа» в размерах, превышающих бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств. Финансовая оценка установленных нарушений составила 6,7 тыс. рублей. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ;

3) в нарушение пунктов 7, 11.1, 32.1, 44, 54, 55, 152, 155, 158, 163, 164, 167, 170.2 Инструкции 191н, в 41 случае формы бюджетной отчетности 5 ГАБС составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 9 800,3 тыс. рублей.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

11. Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения районного бюджета муниципального образования Лесной район Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком № 85н код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1 «Источники финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы районного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита районного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы районного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) в приложении 1 «Источники финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год»:

- допущено наличие нулевых строк в части предоставления и погашения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов;

- значение показателя утвержденных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета (5 130,56 тыс. рублей) не соответствует значению идентичного показателя (3 009,36 тыс. рублей) указанному в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета формы 0503117 и приложении 1 «Источники финансирования дефицита районного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» к решению о бюджете;

б) в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»» допущено некорректное наименование подраздела 1204 «Периодическая печать и издательства», следует указать 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»;

в) в приложении 5 «Ведомственная структура расходов районного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов бюджетов на 2020 год»:

- допущено наличие нулевых строк по следующим кодам бюджетной классификации: ППП 501 РП 0412, 556 1102, ППП 575 РП 0702;

- допущено некорректное название подраздела 1204 «Периодическая печать и издательства», следует указать 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации»;

г) в приложении 6 «Распределение бюджетных ассигнований районного бюджета по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год» допущено наличие нулевых строк по целевой статье 122022001Б;

д) в приложении 8 «Распределение иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, входящих в состав Лесного района Тверской области по подразделу 1403 на 2020 год» не отражены суммы кассового исполнения расходов по предоставлению иных межбюджетных трансфертов.

12. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год.

1. Поступление доходов в бюджет муниципального района за 2020 год составило 168 604,15 тыс. рублей, или 98,9% к годовым назначениям (170 401,76 тыс. рублей).

Неисполнение годовых бюджетных назначений составило 1 797,61 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и неналоговым доходам перевыполнение в целом составило 653,92 тыс. рублей (по налоговым доходам перевыполнение 805,24 тыс. рублей; по неналоговым доходам неисполнение 151,32 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям неисполнение составило 2 451,53 тыс. рублей.

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 27,6%, безвозмездных поступлений в 2020 году – 72,4%.

В целом реалистичность прогноза по налоговым и неналоговым доходам была достигнута, что подтверждается их исполнением (101,4%).

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Лесной район по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151), – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По структуре (в части указания кодов доходов) отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год соответствует бюджетной классификации, которая применялась при утверждении Решения о бюджете.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 0,08 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – 0,08 тыс. рублей.

За 2020 год дебиторская задолженность по неналоговым доходам сократилась на 22,5 тыс. рублей и составила 282,8 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета муниципального района за 2020 год исполнены в сумме 163 175,1 тыс. рублей или на 94,1% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением о бюджете (173 411,1 тыс. руб.) и на 93% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной

росписи (175 532,3 тыс. руб.). По сравнению с 2019 годом расходы бюджета увеличились на 16 598,5 тыс. руб., или на 11,3%.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ без внесения изменений в решение о бюджете увеличены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи на 2 121,2 тыс. руб., или 1,2%.

В 2020 году преобладала социальная направленность расходов бюджета. Расходы на социальную политику и образование в 2020 году составили 101 742,25 тыс. рублей, или 62,4% от общего объема расходов.

Ниже среднего уровня (93%) исполнены расходы на общегосударственные вопросы (92,9%), национальную экономику (72,3%), жилищно-коммунальное хозяйство (86,9%), физическую культуру и спорт (90,3%). Расходы на социальную политику, и образование в 2020 году составили 101 742,25 тыс. рублей или 62,4% от общего объема расходов.

Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 12 357,2 тыс. рублей, из них на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 8 477,7 тыс. рублей, или 68,6% от общего объема неисполненных бюджетных назначений.

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по двум главным распорядителям бюджетных средств: Администрации района 8 942,7 тыс. руб. (15,8%), Отделу образования 2 003,2 тыс. руб. (2,1%).

3. В отчетном периоде исполнение расходов на реализацию 12 муниципальных программ составило 160 581,86 тыс. рублей или 92,9% от бюджетных ассигнований (172 873,89 тыс. рублей). Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 98,4%.

Не исполнены программные расходы в сумме 12 292 тыс. рублей. Основной объем неисполненных программных расходов (82,7%) приходится на следующие муниципальные программы:

- «Развитие сферы транспорта и дорожного хозяйства Лесного района Тверской области» на 2018–2023 годы – не исполнено 7 058,4 тыс. рублей;
- «Развитие муниципальной системы образования в Лесном районе Тверской области» на 2018–2023 годы – не исполнено 2 003,2 тыс. рублей;
- «Муниципальное управление и гражданское общество Лесного района Тверской области» на 2018–2023 годы – не исполнено 1 103,2 тыс. рублей.

Согласно отчетам о реализации муниципальных программ требуются доработка двух муниципальных программ: «Социально-экономическое развитие муниципального образования Лесной район Тверской области» на 2018–2023 годы, «Развитие сферы транспорта и дорожного хозяйства Лесного района Тверской области» на 2018–2023 годы.

4. Исполнение расходов на реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (региональный проект «Безопасность дорожного движения») составило 670,3 тыс. рублей или 74,1% от бюджетных ассигнований (904,6 тыс. рублей). Указанные средства были направлены на реализацию мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, в том числе:

- на капитальный ремонт объектов освещения пешеходных переходов, локальных пересечений и примыканий, расположенных в с. Лесное, ул. Дзержинского (568,8 тыс. рублей, или 70,8% от утвержденных бюджетных назначений);

- на установку дорожных знаков (101,5 тыс. рублей, или 100,0% от утвержденных назначений).

Сложившийся уровень исполнения обусловлен экономией вследствие использования конкурентных способов определения подрядчиков.

5. В отчетном периоде бюджет муниципального района исполнен с профицитом в сумме 5 429,1 тыс. рублей при планируемом дефиците 3 009,4 тыс. рублей, что обусловлено неисполнением бюджета по доходам на 1 797,7 тыс. рублей и расходам на 10 236 тыс. рублей. В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 5 429,1 тыс. руб. – с 7 981,6 тыс. руб. (на начало отчетного периода) до 13 410,7 тыс. руб. (на конец отчетного периода). Муниципальный долг в отчетном периоде отсутствовал.

6. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, финансовая оценка которых составила 9 839,9 тыс. рублей, в том числе:

6.1. При формировании и исполнении бюджета – 39,6 тыс. рублей, в том числе в нарушение Бюджетного кодекса РФ:

а) статьи 179.4 и пункта 5 Положения о муниципальном дорожном фонде муниципального образования Лесной район Тверской области, утвержденного решением Собрания депутатов Лесного района от 19.12.2013 № Р4-48/06 – решением о бюджете в объеме бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждены бюджетные ассигнования в сумме 10 тыс. руб. на организацию районного конкурса юных инспекторов дорожного движения «Безопасное колесо;

б) статьи 158 – Администрацией района, Отделом образования, Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, повлекшее за собой избыточные расходы в отчетном периоде на общую сумму 22,9 тыс. рублей, которые выразились в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах;

в) пункта 3 статьи 219 – Отделом образования, Комитетом по делам молодежи, культуры и спорта и МКУ ДО «Лесная детская музыкальная школа» приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 6,7 тыс. рублей. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ.

6.2. При составлении бюджетной отчетности – 9 800,3 тыс. рублей (устранены путем представления уточненной отчетности).

7. По результатам экспертизы проекта решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения районного бюджета муниципального образования Лесной район Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

7.1. В нарушение требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

7.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

7.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

8. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лесной район за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

13. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. 489/10-02 от 11.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лесное сельское поселение Лесного района за 2020 год

г. Тверь 11 июня 2021 года

1. Общие положения

1.1. Основания для проведения проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Лесного муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.04.2021, пункт 50 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с учетом изменений от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.05.2021 № 37 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цель проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Лесное сельское поселение за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лесное сельское поселение и документы, представленные в составе отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения проверки: 24 мая по 4 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[884].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Лесного муниципального округа (вх. № 630 от 13.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Лесное сельское поселение (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных

[884] Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

пунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее – Контрольно-счетной палаты).

В нарушение пункта 11.2 Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности, предоставляемой финансовым органом, включены формы, предоставляемые главными распорядителями бюджетных средств, а именно:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Письмом от 19.05.2021 № 98 были представлены следующие формы годовой бюджетной отчетности: баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и пояснительная записка (ф. 0503160).

Проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год проведена с учетом представленных уточненных форм отчетности.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 191н и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной решением Совета депутатов Лесного сельского поселения Лесного района от 26.12.2019 № 30 «О бюджете муниципального образования Лесное сельское поселение Лесного района Тверской области на 2020 год», и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (с изм., далее – Порядок № 85н).

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Лесное сельское поселение (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 511).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Общая характеристика исполнения бюджета поселения.

Решением Совета депутатов от 26.12.2019 № 30 «О бюджете муниципального образования Лесное сельское поселение Лесного района Тверской области на 2020 год» (далее – решение о бюджете) бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

– доходы в сумме 5 944,3 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 3 639,4 тыс. рублей;

– расходы в сумме 5 944,3 тыс. рублей;

– дефицит бюджета в размере равном нулю.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году три раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 3 459 тыс. рублей, или на 58,2%, из них безвозмездные поступления увеличились на 3 454 тыс. рублей, или на 51,3%, расходы увеличились на 3 723,9 тыс. рублей, или на 62,6%, увеличение размера планируемого дефицита относительно первоначально утвержденных параметров составило 264,9 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета поселения за 2020 год представлены следующей в таблице.

Показатели	Бюджет муниципального образования Лесное сельское поселение, утвержденный решениями Совета депутатов (далее – РСД)		Бюджет муниципального образования Лесное сельское поселение, утвержденный решениями Думы Лесного муниципального округа		Исполнение за 2020 год	
	26.12.2019 № 30	04.08.2020 № 12	06.10.2020 № Р1-2/7	28.12.2020 № Р1-6/5	тыс. рублей	%
Доходы, тыс. рублей	5 944,3	8 277,8	9 386,2	9 403,3	9 629,3	102,4
Изменения, тыс. рублей		2 333,5	1 108,4	17,1		
Расходы, тыс. рублей	5 944,3	8 542,7	9 651,1	9 668,2	8 940,1	92,5
Изменения, тыс. рублей		2 598,4	1 108,4	17,1		
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	0,0	264,9	264,9	264,9	-689,2	х

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 102,4%, поступило доходов выше прогнозных назначений на 226 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 92,5% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 728,1 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 689,2 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 264,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ кассовое обслуживание бюджета поселения осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Тверской области, где открыт единый счет бюджета для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 9 629,3 тыс. рублей, или на 102,4%.

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения, %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые доходы	**2 232,9**	**2 536,1**	**26,3**	**113,6**
Налог на доходы физических лиц	573,1	583,0	23,0	101,7
Доходы от уплаты акцизов	839,8	750,0	29,6	89,3
Налоги на имущество	820,0	1 203,1	47,4	146,7
Неналоговые доходы	**77,0**	**-20,4**	**-0,2**	**-26,5**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	17,1	0,0	0,0	0,0

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения, %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Доходы от оказания платных услуг	53,9	77,1	-377,7	143,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5,0	18,0	-88,1	361,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,0	-115,4	565,9	-11544,0
Итого налоговых и неналоговых доходов	**2 309,9**	**2 515,7**	**26,1**	**108,9**
Безвозмездные поступления	**7 093,4**	**7 113,7**	**73,9**	**100,3**
Дотации	2 901,5	2 901,5	40,8	100,0
Субсидии	2 137,9	2 137,9	30,1	100,0
Субвенции	217,2	217,2	3,1	100,0
Иные межбюджетные трансферты	1 681,4	1 681,4	23,6	100,0
Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	8,5	8,5	0,1	100,0
Прочие безвозмездные поступления	147,0	167,3	2,4	113,8
Всего доходов	**9403,3**	**9 629,3**	**100,0**	**102,4**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 73,9%.

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составила 26,1% в общем объеме доходов бюджета поселения.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета поселения занимают дотации – 2 901,5 тыс. рублей или 30,1%.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 113,6% (исполнение составило 2 536,1 тыс. рублей).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, являлся налог на имущество, который составил 47,8% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 47,4% в общем объеме налоговых доходов.

Плановые назначения по налогам на имущество выполнены на 146,7%.

Плановые назначения по доходам от уплаты акцизов выполнены в сумме 750 тыс. рублей, исполнение составило 89,3%.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 583 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 101,7%. В структуре налоговых доходов на долю налога на доходы физических лиц приходится 23%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 530,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 530,3 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность сократилась на 262,3 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

В 2020 году в бюджете поселения планировались неналоговые доходы в сумме 77 тыс. рублей, исполнение составили («минус» 20,4 тыс. рублей).

Наибольший объем поступлений в 2020 году пришелся на доходы от оказания платных услуг и составил 77,1 тыс. рублей или 143% от плановых назначений.

В 2020 году согласно представленной Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета из бюджета поселения возвращен штраф в сумме 115,4 тыс. рублей, в связи с тем, что в 2019 году данный штраф был перечислен ошибочно плательщиком дважды. В результате этого общий показатель по неналоговым доходам принял отрицательное значение.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов исполнены в сумме 18 тыс. рублей при плановых назначениях 5 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 73,9% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления, которые представлены следующими видами доходов:

- дотации 2 901,5 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субсидии 2 137,9 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субвенции – 217,2 тыс. рублей (исполнение 100,0%);
- иные межбюджетные трансферты – 1 681,4 тыс. рублей (исполнение 100%);
- безвозмездные поступления от негосударственных организаций 8,5 тыс. рублей, или 100% от годовых назначений (денежные средства поступили от негосударственных организаций в рамках реализации программы по поддержке местных инициатив в Тверской области);
- прочие безвозмездные поступления – 167,3 тыс. рублей (исполнение 113,8%) (из них 27,0 тыс. рублей денежные средства в рамках реализации программы по поддержке местных инициатив в Тверской области).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете на 2020 год были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 5 944,3 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования на 2020 год составили 9 668,2 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточн. бюджету, %	Уд. вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	2 141,9	2 294,0	2 278,5	99,3	25,5
0200 Национальная оборона	199,9	217,0	217,0	100,0	2,4
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	36,0	521,9	520,4	99,7	5,8
0400 Национальная экономика	839,8	1 041,8	691,5	66,4	7,7
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 553,5	4 521,6	4 173,0	92,3	46,7
0800 Культура, кинематография	1 163,1	1 071,9	1 059,7	98,9	11,9
1100 Физическая культура и спорт	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего расходов	**5 944,3**	**9 668,2**	**8 940,1**	**92,5**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 92,5%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 8 940,1 тыс. рублей, невыполнение составило 728,1 тыс. рублей. В представленной Пояснительной

записке к отчету об исполнении бюджета отсутствует информация о причинах отклонения от плановых показателей по каждому разделу расходной части бюджета.

Ниже 95% от утвержденных ассигнований сложилось исполнение расходов по двум разделам: на национальную экономику 66,4% и на жилищно-коммунальное хозяйство – 92,3%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили:

– расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 4 173 тыс. рублей, или 46,7% от общего объема расходов. В рамках данных расходов производилась организация освещения улиц населенных пунктов поселения (1 147,2 тыс. рублей), организация общего благоустройства (1 146,6 тыс. рублей), проведение работ по восстановлению мемориального сооружения стела Родина-мать (362,2 тыс. рублей), благоустройство территории общего пользования муниципального образования Лесное сельское поселение в рамках программы «Формирование современной городской среды» (1 407,5 тыс. рублей);

– расходы на общегосударственные вопросы в сумме 2 278,5 тыс. рублей или 25,5% от общего объема расходов. В рамках данных расходов производились расходы на обеспечение деятельности Главы муниципального образования, на содержание аппарата администрации поселения, содержание объектов, находящихся в муниципальной собственности.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 10 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись. В ходе исполнения бюджета размер резервного фонда на 2020 год был снижен до размера равном нулю.

6. Дорожный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции, в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, размер дорожного фонда на 2020 год утвержден в размере 839,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета размер дорожного фонда корректировался, в результате чего плановые показатели по расходам были увеличены на 24%, или на 202 тыс. рублей, и составили 1 041,8 тыс. рублей. Исполнение бюджета дорожного фонда за 2020 год составило 691,5 тыс. рублей, или 66,4%, неисполненные назначения 350,3 тыс. рублей, или 33,6%.

Информация об основных направлениях расходования ассигнований дорожного фонда муниципального образования Лесное сельское поселение в 2020 году представлена в следующей таблице.

Направления расходования ассигнований дорожного фонда	Бюджетные ассигнования, тыс. руб.		Исполнено	
	первоначальный бюджет	уточненный бюджет,	сумма, тыс. руб.	к уточн. бюдж., %
Осуществление дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, обеспечение безопасности дорожного движения за счет средств дорожного фонда	458,9	660,9	631,5	95,6
Иные межбюджетные трансферты на реализацию расходных обязательств на решение вопросов местного значения	380,9	380,9	60,0	15,7
ИТОГО	**839,8**	**1 041,8**	**691,5**	**66,4**

В представленной Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета отсутствует информация о причинах неисполнения запланированных ассигнований.

В нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ при изменении объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не вносились изменения в статью 6 Решения о бюджете, об утверждении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

7. Исполнение программных расходов бюджета поселения.

Решением о бюджете были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию двух муниципальных программ. Исполнение расходов на их реализацию за 2020 год составило 8 911,3 тыс. рублей или 92,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (9 636,9 тыс. рублей), меньше на 725,6 тыс. рублей. В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета поселения доля программных расходов составила 99,7%. Анализ исполнения в 2020 году расходов на реализацию муниципальных программ представлен в следующей таблице.

Наименование МП	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Уровень исполнения, %	Не исполнено, тыс. руб.	Оценка эффективности реализации муниципальной программы
1. «Повышение эффективности деятельности администрации Лесного сельского поселения Лесного района Тверской области по реализации своих полномочий по решению вопросов местного значения в рамках социально-экономического развития территории на 2018–2023 годы»	8 226,4	7 503,8	91,2	722,6	реализована высокоэффективно
2. «Формирование современной городской среды на территории МО Лесное сельское поселение Лесного района Тверской области на 2018–2024 годы»	1 410,5	1 407,5	99,8	3,0	реализована высокоэффективно
ИТОГО по МП	**9 636,9**	**8 911,3**	**92,5**	**725,6**	**х**

8. Расходы на реализацию национальных проектов.

Решением о бюджете в рамках муниципальной программы «Формирование современной городской среды на территории МО Лесное сельское поселение Лесного района Тверской области на 2018–2024 годы» на реализацию регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» на 2020 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 410,5 тыс. рублей.

По итогам года исполнение составило 1 407,5 тыс. рублей, или 99,8%.

Данные средства направлены на реализацию мероприятий по благоустройству мест массового отдыха населения (городских парков), общественных территорий (набережные, центральные площади, парки и др.), а именно осуществлено благоустройство общественной зоны (сквера), расположенной по адресу: Тверская область, Лесной район, село Лесное, улица Советская.

9. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Решением о бюджете утвержден бюджет с дефицитом в размере равном нулю.

В процессе исполнения бюджета поселения объем дефицита и его источники финансирования были уточнены. Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 составил 264,9 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 689,2 тыс. рублей. Наличие профицита обусловлено низким исполнением расходной части бюджета.

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в Решении о бюджете установлен в размере равном нулю.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год в Решении о бюджете установлен в размере равном нулю.

Муниципальный долг в отчетном периоде отсутствовал.

Муниципальные заимствования в 2020 году не планировались и не осуществлялись.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета составил 1 072 тыс. рублей.

Нарушение статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

10. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год показала, что имеют место нарушения бюджетного законодательства, а так же общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к ее составу и содержанию.

По результатам проведенной внешней проверки установлены следующие нарушения:

1) в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в переплате налогов и страховых взносов, а также в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах на общую сумму 56,5 тыс. руб.;

2) в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ приняты бюджетные обязательства Администрацией поселения в размерах, превышающих бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств. Финансовая оценка установленных нарушений составила 7,7 тыс. рублей. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ;

3) в нарушение пунктов 11,1 152, 155, 156, 158, 163, 164 Инструкции 191н, в 7 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

11. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения бюджета Лесного сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком № 85н код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряды) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разрядах указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующий код главного администратора.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» предлагаем привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложении 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые предлагаем устранить:

а) допущено наличие нулевых строк в части предоставления и погашения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов;

б) показатели: «Увеличение остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов» в графе исполнено не соответствует идентичному показателю графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (-9 744,6 тыс. рублей);

в) показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в графе «Исполнено» не соответствует идентичному показателю графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (-689,2 тыс. рублей);

г) указано наименование кода классификации источника финансирования дефицита бюджета 000 01 05 00 00 0000 000 не соответствующее Порядку № 85н.

12. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 9 629,3 тыс. рублей или 102,4% к годовым назначениям (9 403,3 тыс. рублей). Перевыполнение бюджетных назначений по доходам составило 226 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и неналоговым доходам перевыполнение в целом составило 205,8 тыс. рублей (по налоговым доходам перевыполнение 303,2 тыс. рублей; по неналоговым доходам неисполнение 97,4 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям перевыполнение составило 20,3 тыс. рублей.

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 26,1%, безвозмездных поступлений – 73,9%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По структуре (в части указания кодов доходов) отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год соответствует бюджетной классификации, которая применялась при утверждении Решения о бюджете.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169) по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 530,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 530,3 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность сократилась на 262,3 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 8 940,1 тыс. рублей или на 92,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (9 668,2 тыс. руб.), которые были увеличены в течение года на 3 723,9 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 728,1 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по двум разделам: на национальную экономику 66,4% и на жилищно-коммунальное хозяйство – 92,3%.

Исполнение расходов на реализацию двух муниципальных программ за 2020 год составило 8 911,3 тыс. рублей или 92,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (9 636,9 тыс. рублей), меньше на 725,6 тыс. рублей. В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета поселения доля программных расходов составила 99,7%.

В рамках реализации национального проекта «Жилье и городская среда», регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» решением о бюджете на 2020 год были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 1 410,5 тыс. рублей.

Исполнение расходов на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» (региональный проект «Формирование комфортной городской среды») составило 1 407,5 тыс. рублей, или 99,8% от бюджетных ассигнований (1 410,5 тыс. рублей).

За счет указанных средств было осуществлено благоустройство общественной территории (сквера), расположенной по адресу: Тверская область, Лесной район, село Лесное, улица Советская. По итогам года исполнение составило 1407,5 тыс. рублей, или 99,8%.

3. Бюджет поселения в отчетном периоде исполнен с профицитом в сумме 689,2 тыс. рублей при планируемом дефиците 264,9 тыс. рублей. Наличие профицита обусловлено низким исполнением расходной части бюджета и перевыполнением доходов бюджета.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета составил 1 072 тыс. рублей. Муниципальный долг поселения в 2020 году отсутствовал.

4. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены нарушения при исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, в том числе:

4.1. В нарушение Бюджетного кодекса РФ:

а) статьи 158 – Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, повлекшее за собой избыточные расходы в отчетном периоде на общую сумму 56,1 тыс. рублей, которые выразились в переплате налогов и страховых взносов, а также в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах;

б) пункта 3 статьи 219 – Администрацией поселения приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 7,7 тыс. рублей. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ.

4.2. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11,1 152, 155, 156, 158, 163, 164 – в 7 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

б) пункта 167 – в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения бюджета Лесного сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

13. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения «Об итогах исполнения бюджета Лесного сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения «Об итогах исполнения бюджета Лесного сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 489/10-02 от 11.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Бохтовское сельское поселение Лесного района за 2020 год

г. Тверь 11 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Лесного муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.04.2021, пункт 49 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.05.2021 № 37 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Бохтовское сельское поселение за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Бохтовское сельское поселение за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Сроки проведения мероприятия: с 24 мая по 04 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[885].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Лесного муниципального округа (входящий № 630 от 13.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Бохтовское сельское поселение (далее

[885] Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

– муниципальное образование) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области.

В нарушение пункта 11.2 Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности, предоставляемой финансовым органом, включены формы, предоставляемые главными распорядителями бюджетных средств, а именно:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Письмом от 19.05.2021 № 98 на замену представлены Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) и Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

В нарушении пункта 92 Инструкции 191н в составе бюджетной отчетности представлена форма 0503121 Отчет о финансовых результатах деятельности по состоянию на 01.01.2019.

Письмом от 25.05.2021 № 107 на замену представлен Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121) по состоянию на 01.01.2021 (письмо от 25.05.2021 № 107).

Проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год проведена с учетом представленных уточненных форм отчетности.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией 191н и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной решением Совета депутатов Бохтовского сельского поселения Лесного района от 26.12.2019 № 10-2 «О бюджете муниципального образования Бохтовское сельское поселение Лесного района Тверской области на 2020 год» (далее – Решение о бюджете), и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (с изм., далее – Порядок № 85н).

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Бохтовского сельского поселения (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 512).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 4 919,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 2 555,5 тыс. рублей;

- расходы в сумме 4 919,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в размере равном нулю.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году четыре раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 426,7 тыс. рублей, или на 8,7 %, из них безвозмездные поступления увеличились на 77,6 тыс. рублей, или на 3,0 %, расходы увеличились на 776,1 тыс. рублей, или на 15,8%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет муниципального образования Бохтовское сельское поселение, утвержденный решениями Совета депутатов (далее – РСД)			Бюджет муниципального образования Бохтовское сельское поселение, утвержденный решениями Думы Лесного муниципального округа		Исполнение за 2020 год	
	26.12.2019 № 10-2	13.03.2020 № 11-2	29.05.2020 № 12-1	04.12.2020 № Р1-4/9	28.12.2020 № Р1-6/4	тыс. рублей	%
Доходы, тыс. рублей	4 919,5	4 919,5	4 936,5	5 346,2	5 346,2	5 341,8	99,9
Изменения, тыс. рублей		0,0	17,0	409,7	0,0		
Расходы, тыс. рублей	4 919,5	5 268,8	5 285,8	5 695,5	5 695,5	5 456,2	95,8
Изменения, тыс. рублей		349,3	17,0	409,8	0,0		
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	0,0	349,3	349,3	349,3	349,3	114,4	

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 99,9%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 4,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 95,8% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 239,3 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 114,4 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 349,3 тыс. рублей.

В течение 2020 года в Решение о бюджете было внесено четыре изменения. Данные изменения предусматривали корректировку основных параметров бюджета (данные представлены в таблице выше).

4.1. Исполнение доходной части бюджета за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 5 341,8 тыс. рублей или 99,9 % к годовым назначениям (5 346,2 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения
	Уточненный план (РСД от 28.12.2020 № Р1-6/4), тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**2 713,1**	**2 714,7**	**50,8**	**100,1**
Налоговые доходы	**2 652,8**	**2 687,6**	**99,0**	101,3
Налог на доходы физических лиц	106,0	96,0	**3,6**	90,5
Доходы от уплаты акцизов	1 386,3	1 360,9	50,6	98,2
Налог на совокупный доход	10,5	8,5	0,3	80,6
Налог на имущество	1 150,0	1 222,3	45,5	106,3

Неналоговые доходы	**60,3**	**27,1**	**1,0**	44,9
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	**58,8**	**27,1**	**100,0**	46,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,5	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**2 633,1**	**2 627,1**	49,2	99,8
Дотации	1 699,0	1 699,0	64,7	100,0
Субвенции	92,9	92,9	3,5	100,0
Иные межбюджетные трансферты	791,3	741,3	28,2	93,7
Прочие безвозмездные поступления	50,0	94,0	3,6	187,9
Всего доходов	**5 346,2**	**5 341,8**	**100,0**	**99,9**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 50,8% в общей сумме доходов.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 101,3% (исполнение составило 2687,6 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете в сумме 2 303,6 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 349,2 тыс. рублей (15,2 %).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлся доход от уплаты акцизов, который составляет 50,6% в общем объеме налоговых доходов.

Плановые назначения по доходам от уплаты акцизов выполнены в сумме 1 360,9 тыс. рублей, исполнение составило 98,2%.

Плановые назначения по налогу на имущество выполнены на 106,3%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 351,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 351,3 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность уменьшилась на 86,3 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность уменьшилась на 86,3 тыс. рублей.

В нарушении пункта 167 Инструкции 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 351,3 тыс. руб. не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году исполнены в сумме 27,1 тыс. рублей. Исполнение составило 46,0%. Согласно представленной Пояснительной записке, неисполнение связано с фактическим поступлением доходов.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения установил, что 49,2% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления, предоставленные бюджету поселения бюджетами других уровней. В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план безвозмездным поступлениям, принятый Решением о бюджете скорректирован в сторону увеличения на 77,6 тыс. рублей (3,0%).

Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в поселения представлены следующими видами доходов:

- дотации 1 699 тыс. рублей (исполнение 100,0%);
- субвенции – 92,9 тыс. рублей (исполнение 100,0%);

- иные межбюджетные трансферты – 741,3 тыс. рублей (исполнение 93,7%);
- прочие безвозмездные поступления – 94 тыс. рублей (исполнение 187,9%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 4 919,5 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года, бюджетные ассигнования составили 5 695,5 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы о бюджете от 28.12.2020 № Р1-6/4.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный план (РСД от 26.12.2019 № 10-2), тыс. руб.	Уточненный план на 2020 год (РД от 28.12.2020 № Р1-6/4), тыс. руб.	Исполнение за 2020 год, тыс. руб.	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес, %
0100 Общегосударственные вопросы	1 543,1	1 728,8	1 689,1	97,7	31,0
0200 Национальная оборона	82,1	92,7	92,7	100,0	1,7
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0
0400 Национальная экономика	1 246,1	1 721,8	1 650,0	95,8	30,2
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	171,0	202,3	141,2	69,8	2,6
0800 Культура, кинематография	1 797,6	1 895,4	1 828,8	96,5	33,5
1000 Социальная политика	67,5	54,4	54,4	99,9	1,0
1100 Физическая культура и спорт	7,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего расходов	**4 919,5**	**5 695,5**	**5 456,2**	**95,8**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения за 2020 году исполнена на 95,8%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 5 456,2 тыс. рублей, невыполнение составило 239,3 тыс. рублей.

Наименьшее выполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (69,8%).

В представленной к Годовому отчету об исполнении бюджета пояснительной записке причины неисполнения бюджетных ассигнований по данному подразделу не отражены.

Максимальную долю в структуре расходов бюджета поселения в отчетном периоде занимают расходы:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» 31,0%, или 1 689,1 тыс. рублей или от общего объема расходов (на содержание органов местного самоуправления поселения);
- по разделу 0400 «Национальная экономика» 30,2%, или 1650 тыс. рублей (содержание улично-дорожной сети за счет средств дорожного фонда);
- по разделу 0800 «Культура и кинематография» 33,5%, или 1 828,8 тыс. рублей (на содержание учреждений культуры).

Кредиторская и дебиторская задолженности

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом года выросла на 100,0% и составила 13,3 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с задолженностью на начало года, выросла на 4,3 тыс. рублей и составила 9,4 тыс. рублей. Кредиторская задолженность образовалась в результате несвоевременного представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов. Вся задолженность текущая, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 3 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись. В ходе исполнения бюджета размер резервного фонда на 2021 год был снижен до размера равном нулю.

6. Дорожный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции, в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, размер дорожного фонда на 2020 год утвержден в размере 1 246,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета размер дорожного фонда корректировался два раза, в результате чего плановые показатели по расходам были увеличены на 38,2%, или на 475,7 тыс. рублей и составили 1 721,8 тыс. рублей. Исполнение бюджета дорожного фонда за 2020 год составило 1 649,9 тыс. рублей, или 95,8%, неисполненные назначения 71,9 тыс. рублей, или 4,2%.

Информация об основных направлениях расходования ассигнований дорожного фонда муниципального образования Бохтовское сельское поселение в 2020 году представлена в таблице.

Направления расходования ассигнований дорожного фонда	Бюджетные ассигнования		Исполнено	
	первоначальный бюджет	сводная бюджетная роспись, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	в процентах
Финансирование работ на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на дорогах местного значения (устройство освещения улично-дорожной сети)	150,0	131,6	131,6	100,0
Финансирование работ на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на дорогах местного значения (обслуживание объектов улично-дорожного освещения)	195,0	340,3	331,2	97,3
Финансирование работ на проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на дорогах местного значения (оплата за потребленную электроэнергию за освещение улично-дорожной сети)	46,0	89,4	89,3	99,9
Приобретение и установка дорожных знаков и других обозначений маршрутного ориентирования водителей» за счет средств местного бюджета	35,0	0,0	0,0	-
Финансирование работ по содержанию улично-дорожной сети	706,8	853,3	804,7	94,3

Направления расходования ассигнований дорожного фонда	Бюджетные ассигнования		Исполнено	
	первоначальный бюджет	сводная бюджетная роспись, тыс. руб.	сумма, тыс. руб.	в процентах
Финансирование работ по текущему и (или) капитальному ремонту улично-дорожной сети	113,3	307,2	293,1	95,4
ИТОГО	**1 246,1**	**1 721,8**	**1 649,9**	**95,8**

В представленной к годовому отчету об исполнении бюджета пояснительной записке причины неисполнения бюджетных ассигнований по данному подразделу не указаны.

В нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса Российской Федерации при изменении объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда не вносились изменения в статью 7 Решения о бюджете об утверждении бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

7. Исполнение программных расходов бюджета.

Исполнение расходов на реализацию двух муниципальных программ за 2020 год составило 3 478,7 тыс. рублей, или 96,1 % от утвержденных бюджетных ассигнований (3 617,2 тыс. рублей), меньше на 138,5 тыс. рублей. В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета поселения доля программных расходов составила 63,8%.

№ п/п	Наименование МП	Уточненный план на 2020 год в соответствии с Решением Думы от 28.12.2020 № Р1-6/4, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Уровень исполнения, %	Не исполнено, тыс. руб.	Оценка эффективности реализации муниципальной программы
1	«Развитие сферы дорожного хозяйства муниципального образования Бохтовского сельского поселения Лесного района Тверской области на 2018–2023 годы»	1 721,8	1 649,9	95,8	71,9	реализована высокоэффективно
2	«Развитие культуры в муниципальном образовании Бохтовское сельское поселение Лесного района Тверской области на 2018–2023 годы»	1 895,4	1 828,8	96,5	66,6	реализована высокоэффективно
	ИТОГО по МП	**3 617,2**	**3 478,7**	**96,1**	**138,5**	**х**

По результатам проведенного анализа оценки достижения целевых показателей результативности реализации муниципальных программ в 2020 году, на основе отчетов, представленных главными администраторами программ, необходимо отметить, что данные муниципальные программы в отчетном периоде реализованы высокоэффективно, при высокоэффективном планировании.

8. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Первоначальным решением о бюджете дефицит утвержден в размере равном нулю.

В процессе исполнения бюджета объем дефицита был уточнен. Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 определен в сумме 349,3 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 114,4 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 234,9 тыс. рублей.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

9. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год показала, что имеют место нарушения бюджетного законодательства, а так же общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к ее составу и содержанию.

По результатам проведенной внешней проверки установлены следующие нарушения:

1) в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в переплате налогов и страховых взносов, а также в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах на общую сумму 7 тыс. руб.;

2) в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ приняты бюджетные обязательства Администрацией поселения в размерах, превышающих бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств. Финансовая оценка установленных нарушений составила 0,8 тыс. рублей. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ;

3) в нарушение пунктов 152, 155, 158, 163, 164 Инструкции № 191н, в 9 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

10. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения районного бюджета Бохтовского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком № 85н код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам,

статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) в приложении 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» допущено наличие нулевых строк в части предоставления и погашения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов;

б) в приложении 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год»:

- наименование показателя «Денежные взыскания (штрафы), установленные законами субъектов Российской Федерации за несоблюдение муниципальных правовых актов, зачисляемые в бюджеты поселений» и код дохода по бюджетной классификации «00011651040020000140» не соответствует наименованию показателя и коду бюджетной классификации, отраженных в графе 1 «Наименование показателя» и графе 3 Код дохода бюджетной классификации», раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета формы 0503117 и Порядку № 85н;

- код дохода бюджетной классификации «00020705030102104180» по показателю «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений от физических лиц» не соответствует коду бюджетной классификации, отраженного в графе 3 Код дохода бюджетной классификации», раздела 1 «Доходы бюджета» Отчета об исполнении бюджета формы 0503117 и Порядку № 85н.

4) В нарушение пункта 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ и подпункта 3 пункта 3 статьи 32 Положения о бюджетном процессе к годовому отчету об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда. **Предлагаем** приобщить к годовому отчету об исполнении бюджета отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда.

11. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 5 341,8 тыс. рублей, или 99,9 % к годовым назначениям (5 346,2 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 50,8% в общей сумме доходов. Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен на 99,8%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Бохтовское сельское поселение по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 351,3 тыс. рублей, в том числе просроченная – 351,3 тыс. рублей.

В нарушении пункта 167 Инструкции 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф.0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

2. Расходная часть бюджета поселения за 2020 году исполнена на 95,8%. Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 5 456,2 тыс. рублей, невыполнение составило 239,3 тыс. рублей.

Наименьшее выполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (69,8%).

Решением о бюджете в первоначальной редакции, в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, размер дорожного фонда на 2020 год утвержден в размере 1 246,1 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета размер дорожного фонда корректировался два раза, в результате чего плановые показатели по расходам были увеличены на 38,2%, или на 475,7 тыс. рублей, и составили 1 721,8 тыс. рублей.

В нарушение требований подпункта 3 пункта 3 статьи 32 Положения о бюджетном процессе, к годовому отчету об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда.

Исполнение расходов на реализацию двух муниципальных программ за 2020 год составило 3 478,7 тыс. рублей, или 96,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 617,2 тыс. рублей), меньше на 138,5 тыс. рублей. В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета поселения доля программных расходов составила 63,8%.

По результатам проведенного анализа оценки достижения целевых показателей результативности реализации муниципальных программ в 2020 году, на основе отчетов, представленных главными администраторами программ, необходимо отметить, что данные муниципальные программы в отчетном периоде реализованы высокоэффективно, при высокоэффективном планировании.

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 114,4 тыс. рублей, при планируемом дефиците 349,3 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета на 01.01.2021 составил 234,9 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

4. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, в том числе:

4.1. В нарушение Бюджетного кодекса РФ:

а) статьи 158 – Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, повлекшее за собой избыточные расходы в отчетном периоде на общую сумму 7 тыс. рублей, которые выразились в переплате налогов и страховых взносов, а также в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах;

б) пункта 3 статьи 219 – Администрацией поселения приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на сумму 0,8 тыс. рублей. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ.

4.2. В нарушение пунктов 152, 155, 158, 163, 164 Инструкции 191н в 9 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения районного бюджета Бохтовского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

5.4. В нарушение пункта 2 статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ и подпункта 3 пункта 3 статьи 32 Положения о бюджетном процессе к годовому отчету об исполнении бюджета не представлен отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета Бохтовского сельского поселения Лесного района за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5. Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

12. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения «Об итогах исполнения районного бюджета Бохтовского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения «Об итогах исполнения районного бюджета Бохтовского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 489/10-02 от 11.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Медведковское сельское поселение Лесного района за 2020 год

г. Тверь 11 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашения с Думой Лесного муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.04.2021, пункт 51 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с учетом изменений от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.05.2021 № 37 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цель проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Медведковское сельское поселение и документы, представленные в составе отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения проверки 24 мая по 4 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[886].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Лесного муниципального округа (входящий № 630 от 13.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Медведковское сельское поселение (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов,

[886] Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

предусмотренных пунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее – Контрольно-счетной палаты).

В нарушение пункта 11.2 Инструкции 191н в состав бюджетной отчетности, предоставляемой финансовым органом, включены формы, предоставляемые главными распорядителями бюджетных средств, а именно:

- баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Письмом от 19.05.2021 № 98 были представлены следующие формы годовой бюджетной отчетности: баланс исполнения бюджета (ф. 0503120), отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117) и пояснительная записка (ф. 0503160).

Проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год проведена с учетом представленных уточненных форм отчетности.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 191н и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной решением Совета депутатов Медведковское сельское поселение Лесного района от 27.12.2019 № 26 «О бюджете муниципального образования Медведковское сельское поселение Лесного района Тверской области на 2020 год», и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (с изм., далее – Порядок № 85н).

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Медведковского сельского поселения (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 514).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Общая характеристика исполнения бюджета поселения.

Решением Совета депутатов от 27.12.2019 № 26 «О бюджете муниципального образования Медведковское сельское поселение Лесного района Тверской области на 2020 год» (далее – Решение о бюджете) бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 2 783 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 1 278,5 тыс. рублей;

- расходы в сумме 2 783 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в размере равном нулю.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году пять раз вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 993,6 тыс. рублей, или на 35,7%, расходы увеличились на 1 145,5 тыс. рублей, или на 41,2%, увеличение размера планируемого дефицита относительно первоначально утвержденных параметров составило 151,9 тыс. рублей.

Основные характеристики бюджета поселения за 2020 год представлены следующей в таблице.

Показатели	Бюджет муниципального образования Медведковкое сельское поселение, утвержденный решениями Совета депутатов (далее – РСД)				Бюджет муниципального образования Медведковкое сельское поселение, утвержденный решениями Думы Лесного муниципального округа		Исполнение за 2020 год	
	27.12.2019 № 26	29.04.2020 № 11	28.05.2020 № 12	21.09.2020 № 13	10.11.2020 № Р1-3/5	28.12.2020 № Р1-6/7	тыс. рублей	%
Доходы, тыс. рублей	2 783,0	2 783,0	3 463,0	3 463,0	3 690,8	3 776,6	3 869,5	102,5
Изменения, тыс. рублей		0,0	680,0	0,0	227,8	85,8		
Расходы, тыс. рублей	2 783,0	2 855,4	3 368,4	3 646,1	3 842,7	3 928,5	3 711,3	94,5
Изменения, тыс. рублей		72,4	513,0	277,7	196,6	85,8		
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	0,0	72,4	-94,6	183,1	151,9	151,9	-158,2	х

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 102,5%, поступило доходов выше прогнозных назначений на 92,9 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 94,5% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 217,2 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 158,2 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 151,9 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ кассовое обслуживание бюджета поселения осуществляется Управлением Федерального казначейства по Тверской области, где открыт единый счет бюджета для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 3 869,5 тыс. рублей или на 102,5%.

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения, %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**1 633,6**	**1 742,6**	**45,0**	**106,7**

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения, %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые доходы	**1 359,5**	**1 430,0**	**37,0**	**105,2**
Налог на доходы физических лиц	39,6	38,5	2,7	97,2
Доходы от уплаты акцизов	839,9	824,5	57,7	98,2
Налоги на имущество	480,0	567,0	39,7	118,1
Неналоговые доходы	**274,1**	**312,6**	**8,1**	**114,0**
Доходы от оказания платных услуг	272,6	312,6	100,0	114,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,5	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**2 143,0**	**2 126,9**	**55,0**	**99,2**
Дотации	755,1	755,1	35,5	100,0
Субвенции	83,3	83,3	3,9	100,0
Иные межбюджетные трансферты	1 074,6	1 074,7	50,5	100,0
Прочие безвозмездные поступления	230,0	213,8	10,1	93,0
Всего доходов	**3 776,6**	**3 869,5**	**100,0**	**102,5**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 55%.

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения составила 45% в общем объеме доходов бюджета поселения.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 105,2% (исполнение составило 1 430 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете в сумме 1 273,6 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 85,9 тыс. рублей (6,7%).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, являлись доходы от уплаты акцизов, которые составили 47,3% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 57,7% в общем объеме налоговых доходов. Плановые назначения по доходам от уплаты акцизов выполнены на 98,2%.

Плановые назначения по налогам на имущество выполнены в сумме 567 тыс. рублей, исполнение составило 118,1%.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 38,5 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 97,2%. В структуре налоговых доходов на долю налога на доходы физических лиц приходится 2,7%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 760,3 тыс. рублей, вся просроченная. По сравнению с началом года данная дебиторская задолженность сократилась на 28,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 760,3 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

В 2020 году в бюджете поселения планировались неналоговые доходы в сумме 274,1 тыс. рублей, исполнение составили 312,6 тыс. рублей.

В 2020 году в бюджет поселения поступали только доходы от оказания платных услуг.

В 2020 году планировалось поступление штрафов в размере 1,5 тыс. рублей, данные доходы в бюджет поселения в 2020 году не поступали.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 55% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления, которые представлены следующими видами доходов:

- дотации – 755,1 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субвенции – 83,3 тыс. рублей (исполнение 100%);
- иные межбюджетные трансферты – 1074,7 тыс. рублей (исполнение 100%);
- прочие безвозмездные поступления – 213,8 тыс. рублей (исполнение 93%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете на 2020 год были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 2 783 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года, бюджетные ассигнования составили 3 928,5 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточн. бюджету, %	Уд. вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	936,6	1 405,8	1 387,9	98,7	37,4
0200 Национальная оборона	78,6	83,2	83,2	100,0	2,2
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	5,0	0,0	0,0	0,0	0,0
0400 Национальная экономика	754,0	1 210,2	1 124,4	92,9	30,3
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	72,5	153,5	153,0	99,7	4,1
0800 Культура, кинематография	898,3	1 074,8	962,8	89,6	25,9
1000 Социальная политика	38,0	1,0	0,0	0,0	0,0
Всего расходов	**2 783,0**	**3 928,5**	**3 711,3**	**94,5**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена в сумме 3 711,3 тыс. рублей, или на 94,5%, невыполнение составило 217,2 тыс. рублей.

В представленной Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета отсутствует информация о причинах отклонения от плановых показателей по каждому разделу расходной части бюджета.

Ниже 95% от утвержденных ассигнований сложилось исполнение расходов по двум разделам: на национальную экономику 92,9% и на культуру, кинематографию – 89,6%.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили:

– расходы на общегосударственные вопросы в сумме 1 387,9 тыс. рублей, или 37,4% от общего объема расходов. В рамках данных расходов производились расходы на обеспечение деятельности Главы муниципального образования, на содержание аппарата администрации поселения, на осуществление государственных полномочий по созданию административных комиссий.

– расходы на национальную экономику в сумме 1 124,4 тыс. рублей, или 30,3% от общего объема расходов. В рамках данных расходов производилась оплата выполненных работ по содержанию улично-дорожной сети (303,7 тыс. рублей), оплата работ по обслуживанию объектов улично-дорожного освещения (96,9 тыс. рублей), оплата договоров за потребленную электроэнергию за освещение улично-дорожной сети (150,8 тыс. рублей).

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 1 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись.

В нарушение пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ при изменении объема бюджетных ассигнований резервного фонда, Решением о внесении изменений в бюджет от 28.12.2020 № Р1-6/7 не вносились изменения в статью 9, в части уменьшения бюджетных ассигнований резервного фонда с 1 тыс. рублей до 0,8 тыс. рублей.

6. Дорожный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции, в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, размер дорожного фонда на 2020 год утвержден в размере 754 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета размер дорожного фонда корректировался, в результате чего плановые показатели по расходам были увеличены на 60,5% или на 456,2 тыс. рублей и составили 1 210,2 тыс. рублей. Исполнение бюджета дорожного фонда за 2020 год составило 1 124,4 тыс. рублей, или 92,9%, неисполненные бюджетные ассигнования составили 85,8 тыс. рублей.

Информация об основных направлениях использования бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения в 2020 году представлена в следующей таблице.

Направления использования бюджетных ассигнований	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %
Оплата выполненных работ по содержанию улично-дорожной сети в соответствии с заключенными договорами	503,6	303,7	303,7	100,0
Иные межбюджетные трансферты на реализацию расходных обязательств на решение вопросов местного значения	0,0	658,8	573,0	86,97
Оплата выполненных работ по обслуживанию объектов улично-дорожного освещения в соответствии с заключенными договорами	50,4	96,9	96,9	100,0
Оплата договоров за потребленную электроэнергию за освещение улично-дорожной сети	200,0	150,8	150,8	100,0
ИТОГО:	**754,0**	**1 210,2**	**1 124,4**	**92,9**

В «Сведениях об исполнении бюджета» (форма 0503164) к годовому отчету причиной отклонения от плановых показателей является оплата работ «по факту» на основании актов выполненных работ.

7. Исполнение программных расходов бюджета поселения.

Решением о бюджете были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию двух муниципальных программ. Исполнение расходов на их реализацию за 2020 год составило 2 087,2 тыс. рублей, или 91,3% от утвержденных бюджетных ассигнований

(2 285 тыс. рублей), меньше на 197,9 тыс. рублей. В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета поселения доля программных расходов составила 56,2%. Анализ исполнения в 2020 году расходов на реализацию муниципальных программ представлен в следующей таблице.

Наименование муниципальных программ	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. руб.	Кассовое исполнение тыс. руб.	Уровень исполнения, %	Не исполнено, тыс. руб.	Оценка эффективности реализации муниципальной программы
1. «Развитие культуры в муниципальном образовании Медведковское сельское поселение Лесного района Тверской области на 2018-2023 годы»	1 074,8	962,8	89,6	112,0	реализована умеренно эффективно
2. «Развитие сферы дорожного хозяйства муниципального образования Медведковское сельское поселение Лесного района Тверской области на 2018-2023 годы»	1 210,2	1 124,4	92,9	85,9	реализована высокоэффективно
ИТОГО по МП	**2 285,0**	**2 087,2**	**91,3**	**197,9**	**х**

8. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Решением о бюджете утвержден бюджет с дефицитом в размере равном нулю.

В процессе исполнения бюджета поселения объем дефицита, и его источники финансирования были уточнены. Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 равен 151,9 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 158,2 тыс. рублей. Объем профицита обусловлен низким исполнением расходной части бюджета.

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в Решении о бюджете установлен в размере равном нулю.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год в Решении о бюджете установлен в размере равном нулю.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 года отсутствует.

Муниципальные заимствования в 2020 году не планировались и не осуществлялись.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета составил 230,6 тыс. рублей.

9. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год показала, что имеют место нарушения бюджетного законодательства, а также общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к ее составу и содержанию.

По результатам проведенной внешней проверки установлены следующие нарушения:

1) в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя

бюджетных средств, выразившееся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах на общую сумму 45,6 тыс. руб.;

2) в нарушение пунктов 11,1 152, 153, 155, 156, 158, 163, 164, 168, 169, 170, 170.1, 173 Инструкции 191н, в 13 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

10. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения бюджета Медведковского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком № 85н код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующий код главного администратора.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложении 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) допущено наличие нулевых строк в части предоставления и погашения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов;

б) показатели: «Увеличение остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов» в графах «Утверждено на 2020 год» и «Исполнено» не соответствует идентичному показателю графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» и графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117;

в) показатель «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджетов» в графе «Исполнено» не соответствует идентичному показателю графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (– 158,2 тыс. рублей);

г) допущено некорректное наименование кода классификации источника финансирования дефицита бюджета 000 01 05 00 00 0000 000.

В нарушение пункта 7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 2 пункта 3 статьи 32 Положения о бюджетном процессе[887], к годовому отчету об исполнении бюджета не приложен отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования Медведковское сельское поселение.

В нарушение требований подпункта 3 пункта 3 статьи 32 Положения о бюджетном процессе, к годовому отчету об исполнении бюджета не приложена информация об использовании средств муниципального дорожного фонда.

11. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 3 869,5 тыс. рублей, или 102,5% к годовым назначениям (3 776,6 тыс. рублей).

Перевыполнение бюджетных назначений составило 92,9 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и неналоговым доходам перевыполнение в целом составило 109 тыс. рублей (по налоговым доходам перевыполнение 70,5 тыс. рублей; по неналоговым доходам перевыполнение 38,5 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям неисполнение составило 16,1 тыс. рублей.

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 45%, безвозмездных поступлений – 55%.

В целом реалистичность прогноза по налоговым и неналоговым доходам была достигнута, что подтверждается их исполнением (106,7%).

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По структуре (в части указания кодов доходов) отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год соответствует бюджетной классификации, которая применялась при утверждении Решения о бюджете.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 760,3 тыс. рублей, вся задолженность просроченная. По сравнению с началом года данная дебиторская задолженность сократилась на 28,4 тыс. рублей.

---

[887] Решение Совета депутатов Медведковского сельского поселения Лесного района Тверской области от 21.06.2016 № 2-7 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Медведковское сельское поселение Лесного района Тверской области».

2. Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 3 711,3 тыс. рублей, или на 94,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 928,5 тыс. руб.), которые были увеличены в течение года на 1 145,5 тыс. рублей.

Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 217,2 тыс. рублей.

Исполнение расходов ниже 95% от утвержденных бюджетных ассигнований сложилось по двум разделам: на национальную экономику 92,9% и на культуру, кинематографию – 89,6%.

Исполнение расходов на реализацию двух муниципальных программ за 2020 год составило 2 087,2 тыс. рублей, или 91,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 285 тыс. рублей), или меньше на 197,9 тыс. рублей. В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета поселения доля программных расходов составила 56,2%.

Расходы за счет средств резервного фонда Администрации поселения не осуществлялись

3. Бюджет поселения в отчетном периоде исполнен с профицитом в сумме 158,2 тыс. рублей при планируемом дефиците 151,9 тыс. рублей. Наличие профицита обусловлено перевыполнением доходов бюджета и низким исполнением отдельных расходов бюджета. Остаток средств на счетах по учету средств бюджета составил 230,6 тыс. рублей. Муниципальный долг поселения в 2020 году отсутствовал.

4. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены нарушения при исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, в том числе:

4.1. В нарушение Бюджетного кодекса РФ:

а) пункта 3 статьи 81 – при изменении объема бюджетных ассигнований резервного фонда, Решением о внесении изменений в бюджет от 28.12.2020 № Р1-6/7 не были внесены изменения в статью 9 решения о бюджете, в части уменьшения бюджетных ассигнований резервного фонда с 1 тыс. рублей до 0,8 тыс. рублей;

б) статьи 158 – Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах на общую сумму 45,6 тыс. руб.

4.2. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11,1, 152, 153, 155, 156, 158, 163, 164, 168, 169, 170, 170.1, 173 – в 13 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности;

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения бюджета Медведковского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

5.4. В нарушение пункта 7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 32 Положения о бюджетном процессе к годовому отчету об исполнении бюджета не приложены:

а) отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования Медведковское сельское поселение;

б) информация об использовании средств муниципального дорожного фонда.

5. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

12. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения «Об итогах исполнения бюджета Медведковского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения «Об итогах исполнения бюджета Медведковского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. 489/10-02 от 11.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Сорогожское сельское поселение за 2020 год

г. Тверь 11 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Лесного муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 22.04.2021, пункт 52 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.05.2021 № 37 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Сорогожское сельское поселение Лесного района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия с 31 мая по 4 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией № 191н[888].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Лесного муниципального округа (входящий № 630 от 13.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Сорогожское сельское поселение (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1-6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области.

[888] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

В нарушение пункта 11.2 Инструкции № 191н в состав бюджетной отчетности, предоставляемой финансовым органом, включены формы, предоставляемые главными распорядителями бюджетных средств, а именно:

- Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

- Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127).

Письмом № 98 от 19.05.2021 на замену представлены Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) и Отчет об исполнении бюджета (ф. 0503117).

Проверка годовой бюджетной отчетности за 2020 год проведена с учетом представленных уточненных форм отчетности.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 191н и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной решением Совета депутатов о бюджете[889] (далее – Решение о бюджете) и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[890].

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Сорогожского сельского поселения (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 513).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 2 996,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 1 697,8 тыс. рублей;

- расходы в сумме 2 996,2 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в размере равном нулю.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году четыре раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 789,2 тыс. рублей, или на 26,3%, из них безвозмездные поступления увеличились на 600,6 тыс. рублей, или на 35,4%, расходы увеличились на 984,3 тыс. рублей, или на 32,9%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

---

[889] Решение Совета депутатов Сорогожского сельского поселения от 25.12.2019 № Р4-10/2 «О бюджете муниципального образования Сорогожское сельское поселение Лесного района Тверской области на 2020 год».

[890] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Показатели	Бюджет муниципального образования, утвержденный решениями Собрания депутатов (далее – РСД)			Бюджет муниципального образования, утвержденный решениями Думы Лесного муниципального округа (далее РД)		Исполнение за 2020 год	
	25.12.2019 № Р4-10/02	29.05.2020 № Р4-12/1	24.08.2020 № Р4-13/1	06.10.2020 № Р1-2/6	28.12.2020 № Р1-6/6	тыс. рублей	%
Доходы, тыс. рублей	2 996,2	3 300,2	3 350,2	3 580,7	3 785,4	3 819,4	100,9
Изменения, тыс. рублей	х	304,0	50,0	230,5	204,7	х	х
Расходы, тыс. рублей	2 996,2	3 500,9	3 550,9	3 781,4	3 980,5	3 777,6	94,9
Изменения, тыс. рублей	х	504,7	50,0	230,5	199,1	х	х
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	0,0	200,7	200,7	200,7	195,1	-41,8	х

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 100,9%, поступило доходов выше прогнозных назначений на 34 тыс. рублей.

Кассовое исполнение расходов составило 94,9% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 202,9 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 41,8 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 195,1 тыс. рублей.

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса не установлено.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 3 819,4 тыс. рублей, или 100,9% к годовым назначениям (3 785,4 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения, %
	Уточненные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.		
Налоговые и неналоговые доходы	**1 487,0**	**1 507,3**	**39,5**	**101,4**
Налоговые доходы	1 479,5	1 500,3	99,5	101,4
Налог на доходы физических лиц	107,5	137,9	9,2	128,3
Доходы от уплаты акцизов	890,5	874,1	58,3	98,2
Единый налог на совокупный доход	15,9	9,1	0,6	57,2
Налоги на имущество	465,6	479,2	31,9	102,9
Неналоговые доходы	7,5	7,0	0,5	93,3
Доходы от оказания платных услуг	7,0	7,0	100,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,5	0,0	0,0	-
Безвозмездные поступления	**2 298,4**	**2 312,1**	**60,5**	**100,6**
Дотации	1 104,7	1 104,7	47,8	100,0
Субвенции	84,2	84,2	3,6	100,0
Иные межбюджетные трансферты	948,5	948,5	41,0	100,0
Безвозмездные поступления от физических лиц	161,0	174,7	7,6	108,5
Всего доходов	**3 785,4**	**3 819,4**	**100,0**	**100,9**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 60,5% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

Доходная база бюджета поселения в 2020 году на 99,5% сформирована за счет налоговых доходов, которые составили 1 500,3 тыс. рублей.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 101,4%.

В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете от 25.12.2019 № Р4-10/2 в сумме 1 290,9 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 188,6 тыс. рублей (14,6%).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, явились доходы от уплаты акцизов (874,1 тыс. рублей), которые составил 58,0% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 58,3% в общем объеме налоговых доходов.

Плановые назначения по налогам на имущество выполнены в сумме 479,2 тыс. рублей, или на 102,9% от утвержденного плана.

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц выполнены на 128,3%, исполнение составило 137,9 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» снизилась на 37,4 тыс. рублей и составила 180,1 тыс. рублей, вся задолженность просроченная.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н при наличии просроченной дебиторской задолженности в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к годовой отчетности) не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

План поступлений по неналоговым доходам выполнен в сумме 7 тыс. рублей, или на 93,3%. Данный вид доходов представлен доходами от оказания платных услуг.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по неналоговым доходам отсутствует.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 60,5% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления, которые представлены следующими видами доходов:

- дотации 1 104,7 тыс. рублей (исполнение 100,0%);
- субвенции – 84,2 тыс. рублей (исполнение 100,0%);
- иные межбюджетные трансферты – 948,5 тыс. рублей (исполнение 100,0%);
- прочие безвозмездные поступления от физических лиц – 174,7 тыс. рублей (исполнение 108,5%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 2 996,2 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года, бюджетные ассигнования составили 3 980,5 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы о бюджете от 28.12.2020 № Р1-6/6.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточн. бюджету, %	Уд. вес, %
0100 Общегосударственные вопросы	1 041,2	1 546,7	1 532,9	99,1	40,6
0200 Национальная оборона	78,9	84,1	84,1	100,0	2,2
0400 Национальная экономика	758,5	1 223,7	1 041,5	85,1	27,6
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	100,0	321,5	317,9	98,9	8,4
0800 Культура, кинематография	1 005,6	783,6	780,3	99,6	20,7
1000 Социальная политика	12,0	20,9	20,9	100,0	0,6
Всего расходов	**2 996,2**	**3 980,5**	**3 777,6**	**94,9**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена в сумме 3 777,6 тыс. руб., или на 94,9%, невыполнение составило 202,9 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделу 0400 «Национальная экономика» (85,1%). Согласно Сведениям об исполнении бюджета (форма 0503164) причиной отклонений от плановых показателей по данному разделу является оплата работ по «факту» на основании актов выполненных работ по содержанию улично-дорожной сети в соответствии с заключенными договорами.

Максимальную долю в структуре расходов бюджета поселения в отчетном периоде занимают расходы:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» 40,6%, или 1 532,9 тыс. рублей (на содержание органов местного самоуправления поселения);
- по разделу 0400 «Национальная экономика» 27,6%, или 1 040,5 тыс. рублей (содержание улично-дорожной сети за счет средств дорожного фонда);
- по разделу 0800 «Культура и кинематография» 20,7%, или 780,3 тыс. рублей (на содержание учреждений культуры).

5. Резервный фонд.

Решением Совета депутатов о бюджете размер резервного фонда Администрации поселения на 2020 год установлен в сумме 1,0 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 БК РФ. В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись.

6. Дорожный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции, в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, размер дорожного фонда на 2020 год утвержден в размере 758,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета размер дорожного фонда корректировался два раза, в результате чего плановые показатели по расходам были увеличены в 1,6 раза, или на 465,2 тыс. рублей, и составили 1 223,7 тыс. рублей.

В нарушение пункта 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ при изменении объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, Решением о внесении изменений в бюджет от 28.12.2020 № Р1-6/6 не были внесены изменения в статью 7, в части увеличения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда за 2020 год исполнены в сумме 1 041,5 тыс. рублей, или 85,1%, неисполненные бюджетные ассигнования составили 182,2 тыс. рублей, или 14,9%.

Информация об основных направлениях использования бюджетных ассигнований дорожного фонда поселения в 2020 году представлена в таблице.

Направления использования бюджетных ассигнований	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %
Оплата выполненных работ (услуг) по содержанию улично-дорожной сети в соответствии с заключенными договорами	478,5	348,6	198,5	56,9
Оплата выполненных работ (услуг) по устройству освещения улично-дорожной сети в соответствии с заключенными договорами	180,0	688,5	688,5	100,0
Оплата выполненных работ (услуг) по обслуживанию объектов улично-дорожного освещения в соответствии с заключенными договорами	48,0	44,6	42,6	95,5
Оплата договоров за потребленную электроэнергию за освещение улично-дорожной сети	42,0	132,0	111,9	84,8
Приобретение и установка дорожных знаков и других обозначений маршрутного ориентирования водителей	10,0	10,0	0,0	-
ИТОГО:	**758,5**	**1 223,7**	**1 041,5**	**85,1**

Согласно представленной пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, сложившийся уровень исполнения в основном обусловлен оплатой работ по «факту» на основании актов выполненных работ.

7. Исполнение программной части расходов бюджета поселения.

Решением о бюджете были запланированы бюджетные ассигнования на реализацию двух муниципальных программ. Исполнение расходов на их реализацию за 2020 год составило 1 821,8 тыс. рублей или 90,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 007,3 тыс. рублей), меньше на 185,5 тыс. рублей. В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета поселения доля программных расходов составила 48,2%. Анализ исполнения в 2020 году расходов на реализацию муниципальных программ представлен в следующей таблице.

Наименование муниципальных программ	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. руб.	Кассовое исполнение тыс. руб.	Уровень исполнения, %	Не исполнено, тыс. руб.	Оценка эффективности реализации муниципальной программы
1. «Развитие культуры в муниципальном образовании Сорогожское сельское поселение Лесного района Тверской области на 2018-2023 годы»	783,6	780,3	99,6	3,3	реализована высокоэффективно
2. «Развитие сферы дорожного хозяйства муниципального образования Сорогожское сельское поселение Лесного района Тверской области на 2018-2023 годы»	1 223,7	1 041,5	85,1	182,2	реализована высокоэффективно
ИТОГО по МП	**2 007,3**	**1 821,8**	**90,8**	**185,5**	

8. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга муниципального района.

Решением о бюджете дефицит утвержден в размере равном нулю. В ходе исполнения бюджета в Решение о бюджете вносились изменения, вследствие чего дефицит бюджета был утвержден в размере 195,1 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 41,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета составил 244,5 тыс. рублей.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

9. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год показала, что имеются нарушения бюджетного законодательства, а так же общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к ее составу и содержанию.

По результатам проведенной внешней проверки установлены следующие нарушения:

1) в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в переплате налога на доходы физических лиц, а также в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах на общую сумму 6,2 тыс. руб.;

2) в нарушение пункта 3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ приняты бюджетные обязательства Администрацией поселения в размерах, превышающих бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств. Финансовая оценка установленных нарушений составила 2 тыс. рублей. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст.15.15.10 КоАП РФ;

3) в нарушение пунктов 11,1 152, 155, 158, 164 Инструкции 191н, в 6 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

10. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения бюджета Сорогожского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком № 85н код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующий код главного администратора.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» предлагаем привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложении 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, а именно допущено наличие нулевых строк в части предоставления и погашения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов. Предлагаем устранить.

В нарушение пункта 7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, подпункта 2 пункта 3 статьи 32 Положения о бюджетном процессе, к годовому отчету об исполнении бюджета не приложен отчет об использовании средств резервного фонда.

В нарушение подпункта 3 пункта 3 статьи 32 Положения о бюджетном процессе к годовому отчету об исполнении бюджета не приложен отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда.

11. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 3 819,4 тыс. рублей, или 100,9% к годовым назначениям (3 785,4 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 60,5% в общей сумме доходов бюджета.

Прогноз по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 101,4%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности, по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» снизилась на 37,4 тыс. рублей и составила 180,1 тыс. рублей, в том числе просроченная – 180,1 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 3 777,6 тыс. рублей, или на 94,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 980,5 тыс. руб.), которые были

увеличены в течение года на 984,3 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 202,9 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделу 0400 «Национальная экономика» (85,1%). Основной причиной отклонений от плановых показателей по данному разделу является оплата работ по «факту» на основании актов выполненных работ по содержанию улично-дорожной сети в соответствии с заключенными договорами.

Исполнение расходов на реализацию двух муниципальных программ за 2020 год составило 1 821,8 тыс. рублей, или 90,8% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 007,3 тыс. рублей), меньше на 183,5 тыс. рублей. В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета поселения доля программных расходов составила 48,2%.

3. Бюджет поселения в отчетном периоде исполнен с профицитом в сумме 41,8 тыс. рублей при планируемом дефиците 195,1 тыс. рублей. Наличие профицита обусловлено неполным исполнением отдельных расходов бюджета, в первую очередь расходов дорожного фонда.

4. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены нарушения при исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, в том числе:

4.1. В нарушение Бюджетного кодекса РФ:

а) статьи 158 – Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в переплате налога на доходы физических лиц, а также в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах на общую сумму 6,2 тыс. руб.;

б) пункта 5 статьи 179.4 – при изменении объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда, Решением о внесении изменений в бюджет от 28.12.2020 № Р1-6/6 не были внесены изменения в статью 7, в части увеличения бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда;

в) пункта 3 статьи 219 – Администрацией поселения приняты бюджетные обязательства в размерах, превышающих бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 2 тыс. рублей. Указанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.10 КоАП РФ.

4.2. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11,1 152, 155, 158, 164 – в 6 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности;

б) пункта 167 – в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Лесного муниципального округа «Об итогах исполнения бюджета Сорогожского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложении 1 к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

5.4. В нарушение пункта 7 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ, пункта 3 статьи 32 Положения о бюджетном процессе к годовому отчету об исполнении бюджета не приложены:

а) отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации поселения;

б) отчет об использовании средств муниципального дорожного фонда.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

12. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения «Об итогах исполнения бюджета Сорогожского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Лесного муниципального округа и Администрацию Лесного муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения «Об итогах исполнения бюджета Сорогожского сельского поселения Лесного района Тверской области за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 489/10-02 от 11.06.2021).

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «Полигон», а также отдельных вопросов его финансово-хозяйственной деятельности

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 40 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 14.01.2021 № 3.

Предмет контрольного мероприятия:

Финансово-хозяйственная деятельность ООО «Полигон».

Объект контрольного мероприятия:

ООО «Полигон» (далее Общество) ИНН 6950125680; КПП 695001001; ОГРН 106952030503. Юридический адрес: 170034, г. Тверь, проспект Чайковского, д. 1, корпус 2.

Срок проведения контрольного мероприятия: с 18.01.2021 по 20.04.2021 (основной этап).

Проверяемый период: 2020 год (при необходимости иные периоды).

Цель контрольного мероприятия:

Оценить эффективность финансово-хозяйственной деятельности ООО «Полигон» и проверить правомерность и экономическую целесообразность отдельных затрат при осуществлении финансово-хозяйственной деятельности.

Метод проведения проверки: выборочный.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: доходы – 665 290 тыс. руб.; расходы – 754 310,8 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке направлен на ознакомление в ООО «Полигон» (исх. от 05.04.2021 № 203/04-03), акт подписан без возражений.

Краткая характеристика деятельности объекта проверки.

ООО «Полигон» создано 24.11.2010.

Уставный капитал составляет 4 600 тыс. рублей.

Доля в размере 100% номинальной стоимостью 4 600 тыс. руб. в уставном капитале ООО «Полигон» безвозмездно передана городом Москва в собственность Тверской области на основании распоряжения Правительства Москвы от 06.08.2018 № 546-рп. Соглашение о передаче доли в уставном капитале ООО «Полигон» заключено 10 августа 2018 года.

С 27.08.2019 координацию деятельности ООО «Полигон» осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (Постановление Правительства Тверской области от 22.08.2019 № 344-пп).

ООО «Полигон» включено в Перечень стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области.[891]

Результаты проверки.

1. Анализ локальных актов, распорядительных документов, регламентирующих деятельность ООО «Полигон».

Устав ООО «Полигон» в целом соответствует Федеральному закону от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон № 14-ФЗ).

Вместе с тем в Уставе ООО «Полигон», являющегося стратегическим Обществом, отсутствуют полномочия, определенные в подпункте 6 пункта 60 Положения об управлении находящимися в собственности Тверской области акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ, утвержденного Постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2020 № 466-пп (далее – Положение № 466-пп). Кроме того, в Уставе не отражено, что полномочия, предусмотренные пунктами 60, 69 Положения № 466-пп, осуществляются органом по управлению государственным имуществом с учетом позиции Совета директоров (наблюдательного совета) при наличии согласования с Правительством Тверской области.

Советом директоров (протокол от 30.12.2019) утверждено Положение о системе оплаты труда работников ООО «Полигон», которое соответствует нормам Трудового кодекса РФ (далее – ТК РФ). Вместе с тем в соответствии с пунктом 6.2 данного Положения премирование работников ООО «Полигон» осуществляется в соответствии с Положением о ключевых показателях эффективности ООО «Полигон», регламентирующим основание, порядок, размер и условия премирования работников ООО «Полигон», которое было разработано, но решением Совета директоров не утверждено (решение данного вопроса отложено в связи с наличием замечаний членов Совета директоров (протокол 30.12.2019).

Таким образом, указанные положения Устава подлежат корректировке. Кроме того, требуется направить Положение о ключевых показателях эффективности ООО «Полигон», регламентирующее основание, порядок, размер и условия премирования работников ООО «Полигон», на утверждение Совету директоров.

За 2020 год составлено 17 протоколов заседаний Совета директоров (в январе и апреле заседания не проводились). Советом директоров согласовано 16 сделок. При этом до 23.10.2020 (до утверждения Положения № 466-пп) порядок согласования сделок отсутствовал.

Советом директоров утверждены 10 изменений в План закупок товаров, работ, услуг; 4 раза согласована организационная структура и штатное расписание; согласовано открытие обособленного подразделения и утверждено положение об обособленном подразделении «Торжок»; согласована новая редакция Устава; осуществлено предварительное рассмотрение годового отчета и годового бухгалтерского баланса ООО «Полигон» за 2019 год. Кроме того, в протоколах были отражены рекомендации генеральному директору ООО «Полигон».

2. Анализ имущественного положения и его динамики.

Анализ имущественного положения ООО «Полигон» приведен в Приложении № 1.

---

[891] Закон Тверской области от 08.05.2019 № 20-ЗО «Об утверждении перечня стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области».

По состоянию на 01.01.2021 валюта баланса составляет 549 966 тыс. рублей. Активы сформированы за счет основных средств и дебиторской задолженности. Имущественное положение Общества за 2020 год существенно не изменилось.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность составляет 92 947 тыс. руб., что на 43 260 тыс. руб., или на 31,8%, меньше по сравнению с началом 2020 года.

В ООО «Полигон» создан резерв по сомнительным долгам. Реальная сумма дебиторской задолженности (вместе с сомнительными долгами) по состоянию на 01.01.2021 составила 485 753,7 тыс. руб., что больше в 1,7 раза по сравнению с предыдущим годом.

Вместе с тем в учетной политике ООО «Полигон» на 2020 год отсутствуют положения о создании резерва по сомнительным долгам, что свидетельствует о несоблюдении пункта 6 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н.

Следует отметить, что резерв по сомнительным долгам начисляется в полном объеме, в то время как в целях налогового учета в соответствии со статьей 266 Налогового кодекса РФ сумма создаваемого резерва по сомнительным долгам, исчисленного по итогам налогового периода, не может превышать 10 процентов от выручки. Следовательно, начисление резерва по сомнительным долгам в полном объеме увеличило прочие расходы Общества, которые привели к образованию убытка.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 399 618 тыс. руб., в том числе 381 556 тыс. руб. (или 95,5%) – по ООО «Тверьспецавтохозяйство». При этом меры по взысканию задолженности не принимались.

По состоянию на 01.01.2021 пассивы в основном сформированы за счет долгосрочных заемных средств в сумме 280 254 тыс. руб., краткосрочных заемных средств в сумме 349 375 тыс. руб. и кредиторской задолженности в сумме 99 752 тыс. рублей.

Долгосрочные и краткосрочные заемные средства состоят из задолженности по кредитному договору ДК-3672 от 22.04.2011 с ПАО «Межтопэнергобанк» (далее – кредитный договор) в сумме 629 629 тыс. руб. (280 254 тыс. руб. – тело долга; 349 375 тыс. руб. – проценты по кредиту).

При этом следует отметить, что Общество было передано в собственность Тверской области в 2018 году с долгом по данному кредитному договору (по состоянию на 01.01.2019 задолженность составляла 562 624 тыс. руб.).

Согласно дополнительному соглашению к кредитному договору от 30 июня 2017 года кредит предоставляется на срок по 28.02.2023 включительно; с 1 июня 2017 года за пользование кредитом уплачивает банку проценты в размере 14% годовых.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 11 Федерального закона от 13.06.1995 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), пунктами 1.5, 3.44 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49, инвентаризация расчетов и финансовых обязательств по кредитному договору перед составлением годовой отчетности не проведена.

Погашение основного долга в 2019 году по кредитному договору было осуществлено в сумме 12 500 тыс. рублей. В 2020 году погашение основного долга не осуществлялось. Проценты за кредит в 2019 и 2020 годах ООО «Полигон» не оплачивало, что обусловило ежегодный рост задолженности по процентам за кредит в 2019 году на 14,9%, в 2020 году – на 12,7%.

Следует отметить, что при заключении кредитного договора был заключен договор ипотеки № Ди-3672 от 06.04.2012 на земельный участок общей площадью 400 000 кв. м в Калининском районе, Славновском сельском поселении, в районе д. Славное, кадастровый номер 69:10:0000015:469, который был приобретен ООО «Полигон» согласно договору купли-продажи земельного участка от 17.01.2011 по результатам конкурса по продаже земельного участка, находящегося в муниципальной собственности Администрации муниципального образования Тверской области «Калининский район». На данном участке 03.11.2017 введено в эксплуатацию здание комплекса по сортировке и переработке твердых бытовых отходов и приравненных к ним промышленных отходов (площадь 1 302,3 кв. м). При этом ипотека распространяется на здания и сооружения на данном земельном участке.

ПАО «Межтопэнергобанк» в лице конкурсного управляющего ГК «АСВ» 26.05.2020 обратилось в Арбитражный суд с исковым заявлением к ООО «Полигон» о взыскании долга по кредитному договору и об обращении взыскания на предмет залога. В настоящее время очередное судебное заседание отложено на 27 июля 2021 года.

При удовлетворении Арбитражным судом иска о взыскании с ООО «Полигон» задолженности по возврату кредита, задолженности по процентам, неустойки за просрочку оплаты основного долга, неустойки за просрочку оплаты процентов, а также об обращении взыскания на предмет залога возникнет риск утраты вышеуказанного недвижимого имущества, находящегося в залоге.

Вместе с тем поступление просроченной дебиторской задолженности (по состоянию на 01.01.2021 в сумме 399 618 тыс. руб.) позволило бы частично погасить обязательства по кредитному договору.

Просроченная кредиторская задолженность составила 29 745,5 тыс. руб., из которой 87,7% составляют платежи по плате за негативное воздействие на окружающую среду (26 089,8 тыс. руб., в том числе: 25 001,8 тыс. руб. – задолженность и 1 088 тыс. руб. – пени).

Данная просроченная задолженность по плате за негативное воздействие на окружающую среду образовалась по состоянию на 01.01.2020 в результате начисления за 2019 год платы по уточненной декларации от 12.11.2020, представленной Верхневолжскому межрегиональному управлению Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

В статье 16.4 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) установлены сроки внесения платы. При этом невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. Анализ формирования и движения основных средств.

По состоянию на 01.01.2021 балансовая стоимость основных средств составляет 301 330 тыс. рублей.

Реестр основных средств ООО «Полигон» по состоянию на 01.10.2020 представлен в Приложении № 2.

Земельный участок, расположенный по адресу: Калининский район, д. Славное, учитывается по первоначальной стоимости в размере 18 665,4 тыс. рублей.

Основную долю в составе основных средств составляют сооружения.

За период 2018–2019 годов и 9 месяцев 2020 года поступило основных средств (по первоначальной стоимости) на общую сумму 89 509,8 тыс. руб., из них в 2019 году – на сумму 65 621,5 тыс. руб. (карта складирования (62 548,1 тыс. руб.), в 2020 году – на сумму 16 690,7 тыс. руб. (модернизация линии сортировки (16 215,4 тыс. руб.).

По состоянию на 01.01.2021 числятся основные средства (машины и оборудование), переданные ООО «Полигон» по договорам лизинга, заключенным в 2012 году, на общую сумму 63 570,3 тыс. рублей.

Перечень основных средств, переданных ООО «Полигон» по договорам лизинга, представлен в следующей таблице.

(тыс. руб.)

Основные средства 001	Сальдо на 01.10.2020 с НДС	№, дата договора	Лизинговые платежи за весь период с НДС	№, дата доп. соглашения	Лизинговые платежи по доп. согл.
Измельчитель КГО и ТБО TANA	16 070,0	№ 220, 01.09.2012	24 267,3	№ 12, 10.12.2018	58 315,1
Бульдозер D65EX-15-K зав. № PP120075 (исключен из спецификации, утрачен)	4 445,0	№ 221, 20.09.2012	20 952,0	№ 13, 11.11.2020	48 055,8
Бульдозер D65EX-15-K зав. № PP120076	4 445,0				
Гусеничный экскаватор PP220E-X-K	4 900,0				
Каток уплотнитель TANA E 380	20 381,3	№ 227, 22.10.2012	43 426,/	№ 11, 11.01.2016	97 390,2
Осветительная установка Atlas Copco	1 000,0				
Поливомоечная машина КО-829АД-01	1 800,0				
Самосвал КАМАЗ 65115-017,г/п 15 т.	4 600,0				
Электростанция Atlas Copco	1 000,0				
Экскаватор колёсный Doosan S180W	4 929,0	№ 229, 22.10.2012	7 216,3/	№ 11, 11.01.2016	17 236,5
Итого	63 570,3	-	95 861,6	-	220 997,6

Лизинговые платежи по дополнительным соглашениям к договорам лизинга, заключенным в 2016–2020 годах, составляют 220 997,6 тыс. руб., или в 3,5 раза больше стоимости основных средств и в 2,3 раза больше, чем по договорам лизинга, заключенным в 2012 году. По состоянию на 01.01.2021 остаток по 4 договорам (согласно графикам платежей) составляет 182 306,4 тыс. рублей. Ежемесячный платеж до 20.03.2021 составляет 295,8 тыс. руб., с 20.04.2021 по 20.04.2024 – 5 319,6 тыс. рублей. Таким образом, обязательства по лизинговым платежам с апреля 2021 увеличиваются в 18 раз, что может привести к снижению платежеспособности ООО «Полигон» и ухудшению финансово-экономического состояния Общества.

4. Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности и их динамики.

Анализ показателей финансово-хозяйственной деятельности представлен в Приложении № 3.

Выручка за 2020 год по сравнению с 2019 годом увеличилась на 59 918 тыс. руб., или на 14,1%, и составила 486 167 тыс. рублей. Себестоимость за 2020 год по сравнению с 2019 годом уменьшилась на 9 858 тыс. руб., или на 3,8%, и составила 250 500 тыс. рублей. Соответственно, валовая прибыль составила 235 667 тыс. руб., что больше, чем за 2019 год, на 69 779 тыс. руб., или на 42,1%.

За 2020 год был получен убыток в сумме 98 812 тыс. руб., в то время как за 2019 год была получена прибыль в сумме 18 402 тыс. рублей.

Убыток получен в результате начисления прочих расходов в сумме 434 360 тыс. руб., в составе которых резерв по сомнительным долгам составляет 421 555,8 тыс. руб., или 97%.

Стоимость чистых активов имеет отрицательное значение – (минус) 194 065 тыс. рублей. При этом непокрытый убыток составил 198 665 тыс. рублей.

Следует отметить, что стоимость чистых активов имеет отрицательное значение на протяжении 5 лет (2016–2020 годы).

Вместе с тем отрицательное значение стоимости чистых активов на протяжении ряда лет может являться одним из оснований ликвидации Общества.

Фонд заработной платы без учета выплат по договорам гражданско-правового характера за 2020 год вырос на 10 460,5 тыс. руб., или на 28%, и составил 47 830 тыс. рублей.

Среднесписочная численность работников за 2020 год выросла на 19,2% и составила 93 человека. При этом среднемесячная заработная плата за 2020 год выросла на 7,5% и составила 42,9 тыс. рублей.

Результаты анализа динамики основных показателей финансово-хозяйственной деятельности показывают, что за 2020 год по сравнению с 2019 годом при росте выручки на 14,1% получен убыток в сумме 98 812 тыс. руб. в результате роста управленческих расходов на 12 157 тыс. руб., или в 1,6 раза, и прочих расходов на 279 891 тыс. руб., или в 2,8 раза. Рентабельность от продаж отсутствует.

Следовательно, по сравнению с 2019 годом финансовое состояние ухудшилось, о чем свидетельствует анализ финансовых коэффициентов. При этом в 2020 году финансово-хозяйственная деятельность осуществлялась неэффективно (получен убыток).

В 2020 году отчисления от прибыли в областной бюджет не поступали на основании распоряжения Министерства от 30.09.2020 № 668, в соответствии с протоколом заседания Совета директоров от 30.09.2020 № 12 (не выплачивать в связи с тем, что стоимость чистых активов меньше уставного капитала).

Следует отметить, что согласно представленной декларации по налогу на прибыль за 2020 год налоговая база для исчисления налога составляет 51 504,9 тыс. руб. (в целях налогового учета в соответствии со статьей 266 Налогового кодекса РФ сумма создаваемого резерва по сомнительным долгам, исчисленного по итогам налогового периода, не может превышать 10 процентов от выручки). Сумма исчисленного налога составляет 10 301 тыс. руб., из которой в областной бюджет – 8 755,8 тыс. рублей. При этом с учетом уплаты авансовых платежей в 2020 году (14 928,9 тыс. руб.) сумма налога к уменьшению в областной бюджет составила 6 173,1 тыс. рублей.

Программы финансово-хозяйственной деятельности, в составе которых отражаются плановые показатели, в том числе учитываемые Министерством в реестре показателей, не утверждены Советом директоров и не были представлены в Министерство, что не позволяет оценить степень достижения утвержденных плановых показателей.

Вместе с тем представлена Программа финансово-хозяйственной деятельности Общества на 2020–2022 годы (далее – Программа) без даты за подписью генерального директора ООО «Полигон» Белякова П.А.

В вышеуказанной Программе плановые показатели на 2020 год превышают реально достигнутые результаты по следующим показателям:

- выручка – на 45 201 тыс. руб., или на 8,5%;
- объем производства – на 108,5 тыс. тонн, или на 15,6%;
- валовая прибыль – на 61 149 тыс. руб., или на 20,6%;
- прибыль (убыток) до налогообложения (план – 19 027,7 тыс. руб., факт – убыток (-) 98 812 тыс. руб.);
- чистые активы – на 51 960 тыс. руб., или на 36,1%;
- объем среднемесячной выручки на одного среднесписочного работника – на 56,1 тыс. руб., или на 11,4%;
- рентабельность продаж по чистой прибыли (план – 0,44%, факт – отсутствует).

Плановые показатели на 2020 год превышают реально достигнутые результаты: по выручке, объему производства, среднемесячной выручке на одного среднесписочного работника, рентабельности продаж. Получен убыток вместо запланированной прибыли до налогообложения.

Таким образом, вышеуказанный анализ показывает, что фактически сложившиеся вышеуказанные показатели Общества по результатам 2020 года значительно ниже ожидаемых результатов, определенных в Программе.

При этом фактическая себестоимость продаж больше плановой на 6,8%, управленческие расходы (в том числе проценты к уплате, прочие расходы) больше в 2 раза.

В соответствии с разделом 2 Программы целью деятельности Общества является, в том числе достижение максимальной экономической эффективности и прибыльности. Следовательно, данная цель не достигнута.

Отсутствие информации в Программе о планируемых мерах по улучшению финансово-экономического состояния Общества не позволяет оценить их осуществление.

Согласно представленному докладу генерального директора о финансово-хозяйственной деятельности ООО «Полигон», в настоящее время принимаются меры для строительства третьей карты размещения отходов на полигоне Славное. В целях сокращения объемов отходов, подлежащих захоронению, а также продления срока службы полигона Славное запущена конвейерная линия сортировки отходов.

5. Анализ формирования доходов.

В 2020 году размещение отходов производилось на 23 объектах размещения отходов (далее – ОРО), в том числе один полигон и 22 санкционированные свалки.

Объект в Калининском районе (Славное) обслуживает ООО «Полигон», а также объект в Торжокском районе, который присоединен во втором квартале 2020 года.

За 2020 год объем размещения отходов составил 588 тыс. тонн, в том числе: объем захоронения твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) – 372 тыс. тонн, или 63%; объем захоронения промышленно-производственных отходов (далее – ППО) – 216 тыс. тонн, или 37%.

Сведения о доходах за 2020 год представлены в Приложении № 4.

Выручка от реализации составила 486 167 тыс. руб., в том числе:

- выручка от услуг по размещению отходов производства – 172 858 тыс. руб.;

- выручка от услуг по размещению ТКО – 298 365 тыс. руб.;

- выручка от реализации вторичного сырья – 14 944 тыс. рублей.

По сравнению с 2019 годом произошел рост объемов размещения отходов на 22 тыс. тонн, или на 3,9%.

За 2020 год рост доходов от услуг по размещению ППО вырос на 61,4%, доходов от реализации вторичного сырья – на 52,3%. Вместе с тем доходы от услуг по размещению ТКО снизились на 3,5%.

Основным потребителем услуг Общества является ООО «Тверьспецавтохозяйство» (61,4%). При этом 95% доходов от реализации получены от 29 предприятий, по которым объем реализации за 2020 год составляет более 1 млн рублей.

Тарифы на услуги по обработке и захоронению твердых коммунальных отходов (без учета НДС) установлены приказом от 19.12.2019 № 356-нп «Об установлении предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для общества с ограниченной ответственностью «Полигон» Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области:

- по объекту захоронения в Калининском районе (Славное): на I полугодие 2020 года – 160,44 руб./куб. м и 802,2 руб./тонн; на II полугодие 2020 года – 163,19 руб./куб. м и 815,95 руб./тонн;

- по прочим 22 объектам захоронения: на I полугодие 2020 года – 124,69 руб./куб. м и 623,45 руб./тонн; на II полугодие 2020 года – 127,51 руб./куб. м и 637,55 руб./тонн.

Приказом от 25.12.2019 № 71 ООО «Полигон» «Об установлении и введении в действие коммерческих тарифов на услуги, оказываемые ООО «Полигон», на 2020 год» установило тарифы на услуги по размещению (хранению и/или захоронению) отходов производства и потребления IV и V классов опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам на I и II полугодие 2020 года по объекту захоронения в Калининском районе (Славное) и прочим 22 объектам захоронения на уровне тарифов, установленных Главным управлением «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области» на 2020 год в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Следует отметить, что экономическое обоснование установления коммерческих тарифов на услуги по размещению (хранению и/или захоронению) отходов производства и потребления IV и V классов опасности не представлено. Утвержденная ООО «Полигон» методика определения коммерческих тарифов отсутствует. Таким образом, проверить обоснованность размера установленных ООО «Полигон» коммерческих тарифов на услуги по размещению (хранению и/или захоронению) отходов производства и потребления IV и V классов опасности, не относящихся к твердым коммунальным отходам, на 2020 год не представляется возможным.

По результатам выборочной проверки правильности применения тарифов по потребителю услуг ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – ООО «ТСАХ») установлено следующее.

В 2020 году действовал договор на оказание услуг по сбору, обработке и размещению (хранению и/или захоронению) ТКО от 01.01.2020. Пунктом 1.4 данного договора, приложением № 6 и дополнительными соглашениями к договору определены места объектов сбора (приемки) ТКО. При этом согласно данному договору Конаковский район местом объекта сбора (приемки) не является. Следовательно, в нарушение пункта 10 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»

(далее – Закон № 89-ФЗ) ООО «Полигон» осуществляло услуги по приемке и размещению ТКО на полигоне, расположенном в Конаковском районе, в отсутствие заключенного с региональным оператором «ООО «ТСАХ» договора.

При этом предельные тарифы на 2020 год для ООО «Полигон» на объекте захоронения Конаковский район приказом Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 19.12.2019 № 356-нп не установлены. Следовательно, в нарушение пункта 2 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ услуги ООО «ТСАХ» в январе 2020 года по акту сдачи-приемки оказанных услуг № 204 от 31.01.2020 на сумму 3 616,3 тыс. руб. (в том числе НДС 602,7 тыс. руб.) оказывались по тарифу, самостоятельно установленному ООО «Полигон».

6. Анализ состава затрат (себестоимости), а также управленческих и прочих расходов.

Анализ состава себестоимости по элементам затрат представлен в Приложении № 5.

Расходы за 2020 год, согласно Отчету о финансовых результатах за 2020 год, включают в себя:

- себестоимость продаж – 250 500,0 тыс. руб.,
- управленческие расходы – 37 033,0 тыс. руб.,
- проценты к уплате – 42 160,0 тыс. руб.,
- прочие расходы – 434 360,0 тыс. рублей.

Себестоимость за 2020 год на 9 861 тыс. руб. меньше по сравнению с 2019 годом, или на 3,8%.

Наибольший удельный вес в составе себестоимости занимают следующие расходы: обслуживание ОРО – 35,%, амортизация – 16,9%.

Расходы на оплату труда составили 11,2%. Среднемесячная заработная плата по работникам составила 33 тыс. рублей.

Затраты на оплату труда увеличились на 7,5% и составили 28 104,3 тыс. рублей. При этом затраты на обслуживание ОРО снизились на 24,8%, которые составили 87 984,1 тыс. рублей.

Управленческие расходы увеличились в 1,5 раза. При этом расходы на оплату труда выросли в 1,7 раза, расходы на информационные и консультационные услуги – в 2 раза.

Анализ состава управленческих расходов приведен в Приложении № 6.

В составе управленческих расходов наибольший удельный вес составляют расходы по оплате труда (56,4%). При этом затраты на оплату труда в составе общехозяйственных расходов (счет 26) составляют 42,6% от общих расходов на оплату труда. Среднемесячная заработная плата сотрудников, по которым фонд оплаты труда (далее – ФОТ) учитывается в составе общехозяйственных расходов, составила 75 тыс. руб., что в 2,3 раза больше, чем по основным работникам.

7. Проверка произведенных затрат для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в целях выявления неэффективных (экономически не обоснованных и безрезультатных) и документально не подтвержденных затрат (выборочно) за 9 месяцев 2020 года.

По результатам проверки установлено.

В нарушение п. 4 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н,

Учетная политика для целей бухгалтерского учета на 2020 год не утверждена руководителем организации.

В 2020 году действовало 22 договора на обслуживание ОРО.

Сведения по договорам, заключенным на обслуживание ОРО и объекты размещения отходов представлены в Приложении № 7.

Проведена выборочная проверка первичных документов, подтверждающих затраты по обслуживанию ОРО на сумму 34 651,4 тыс. руб., или 52% от общей суммы затрат. Сумма по первичным учетным документам соответствует данным, отраженным в бухгалтерском учете ООО «Полигон». Наибольший удельный вес в затратах по амортизации имущества приходится на амортизационные отчисления по шестой амортизационной группе (47,0%) – свыше 10 лет до 15 лет. По результатам выборочной проверки начисления амортизации в 2020 году в соответствии со сроками полезного использования, установленного приказами «О принятии на учет основных средств с отнесением их к соответствующим амортизационным группам и установлением сроков полезного использования», нарушений не выявлено.

По результатам выборочной проверки первичных документов, подтверждающих затраты по арендной плате на общую сумму 4 775,2 тыс. руб. (аренда машин и оборудования на сумму 4 657,2 тыс. руб. и аренда офисных помещений на сумму 118,0 тыс. руб.) и по оплате транспортных услуг на сумму 5 112,6 тыс. руб., а также затрат по оплате информационных и консультационных услуг на сумму 577,3 тыс. руб. за 9 месяцев 2020 года установлено, что суммы по первичным учетным документам соответствуют данным, отраженным в бухгалтерском учете.

В проверяемом периоде списание ГСМ производилось:

1) По автомобилям, арендованным у работников ООО «Полигон», а именно:

- Toyota Camry, владелец Беляков П.А.(генеральный директор) по договору аренды транспортного средства без экипажа от 15.05.2020 № 59/2020;

- Ford Explorer M950O77, владелец Кабулов С.А. (первый заместитель генерального директора) по договору аренды транспортного средства без экипажа от 18.05.2020 № 60/2020.

2) По автомобилям, арендованным у сторонних организаций по договорам лизинга и договорам аренды транспортных средств с экипажем и без экипажа.

3) По автомобилям, числящимся на балансе: KIA Sporteg К372СТ69 и КАМАЗ и на забалансовом счете (лизинг): бульдозер D65EX-15-К, гусеничный экскаватор PP220E-X-К, измельчитель КГО, ТБО и промышленных отходов ТАНА, каток уплотнитель, поливомоечная машина, самосвал КАМАЗ 65115, экскаватор колесный Doosan S180W.

4) По автомобилям, не числящимся на балансе и не переданным по договорам аренды (личные автомобили 5 сотрудников ООО «Полигон»).

По результатам выборочной проверки первичных документов, подтверждающих затраты по списанию ГСМ, установлено следующее.

Статьей 188 ТК РФ предусмотрено возмещение расходов при использовании личного имущества работников с согласия и ведома работодателя и в его интересах, в том числе личного транспорта. Вышеуказанной статьей и статьей 168.1 ТК РФ предусмотрено возмещение расходов, связанных со служебными поездками работников, работа которых имеет разъездной характер. Размер и порядок возмещения расходов, связанных со служебными поездками работников, а также перечень работ, профессий, должностей этих

работников устанавливаются коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами. Вместе с тем в нарушение статьи 168.1 ТК РФ локальный акт, предусматривающий возмещение расходов за использование личных автомобилей, отсутствует.

При этом статьей 57 ТК РФ обязательным для включения в трудовой договор являются условия, определяющие в необходимых случаях характер работы, в том числе разъездной. Вместе с тем в нарушение ст. 57 ТК РФ в трудовых договорах вышеуказанных сотрудников не включены условия, определяющие разъездной характер работы.

Статьей 188 ТК РФ размер возмещения расходов при использовании личного имущества работника определяется соглашением сторон трудового договора, выраженным в письменной форме. Вышеуказанным сотрудникам в трудовом договоре не установлен размер компенсации или размер возмещения расходов, выплачиваемых за использование личных автомобилей в служебных целях.

При этом на затраты отнесены расходы по списанию стоимости ГСМ согласно оформленным путевым листам.

Учитывая вышеизложенное, расходы по списанию ГСМ по автомобилям, не числящимся на балансе, и не переданным по договорам аренды (личные автомобили 5 сотрудников), являются неправомерными в результате отсутствия локального акта или положений в трудовых договорах сотрудников о том, что работник при исполнении своих должностных обязанностей согласно должностной инструкции, связанных с разъездами для служебных целей, использует принадлежащее ему на праве собственности транспортное средство, а также размера возмещения расходов при использовании личного имущества (размера компенсации за использование личного транспортного средства). При этом с 01.10.2020 заключены договоры аренды транспортных средств без экипажа с 4 сотрудниками.

Согласно путевым листам за сентябрь 2020 года, поездки в основном осуществлялись по адресам: г. Тверь: ул. Горького, 97 (Министерство природных ресурсов Тверской области), площадь М. Тверского; полигоны, Торжокский межрайонный суд. Кроме того, осуществлялись разовые поездки по следующим адресам: г. Москва, Крокус-экспо; г. Тверь: ул. 8 Марта, 23 (строительные, сантехнические магазины-склады), ул. Ерофеева, 5 (Полиция), пр-т Победы, 27 (Медицинская комиссия) и т.п.

По результатам выборочной проверки списания бензина АИ-95 и АИ-92 по легковым автомобилям и дизельного топлива за сентябрь (экскаватор РР 220 ЕХ-Х-К, Камаз н 429рх, Камаз н 506рх, Камаз н 736 рх, ЗИЛ-130 КО829Д, погрузчик одноковшовый колесный марки Disd та 2540 69, погрузчик вилочный Lonking LG 25DT та 2539 69, Каток-уплотнитель Тана е 380 то 6079 69) нарушений не выявлено.

По результатам анализа затрат на сумму 96,8 тыс. руб. по договору от 16.05.2019 № 247293/19 на оказание услуг по перевозке пассажиров и багажа легковым такси с ООО «Яндекс.Такси» за период с 01.01.2020 по 30.09.2020 установлено, что совершено 566 поездок. Из них 550 поездок совершено по городу Твери на сумму 90,2 тыс. рублей. Услугами такси пользовались 11 сотрудников. При этом имеют место поездки сотрудников на такси, которые могут быть не связаны с производственной необходимостью. Например, с пунктом назначения до ул. Крылова, 22, кафе «Старый чемодан»; до ул. Брагина, 2, клуб «BigBen»; до ул. Салтыкова-Щедрина, 20, отель «Оснабрюк»; до бульвара Цанова, 1А, ресторан «Старый Баку»; до проспекта Калинина, 15, с. 1, торгово-развлекательный центр

«Рубин» и обратно; проспект Калинина, 17, кафе «Margarita». Кроме того, 160 поездок совершены заместителем генерального директора до места проживания.

8. Анализ расходов на оплату труда.

В соответствии с п. 3.5 Положения о системе оплаты труда в состав заработной платы входят: оклад (должностной оклад); часовая тарифная ставка; дополнительные выплаты компенсационного характера (оплата сверхурочной работы; оплата труда в выходные и нерабочие праздничные дни; в ночное время; оплата труда работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда; при совмещении профессий (должностей), расширении зон обслуживания и т.п.) и стимулирующего характера (персональная надбавка и надбавка за выполнение (перевыполнение) нормы отбора полезных фракций отходов); премиальные выплаты.

За период 2019 год – 9 месяцев 2020 года премирование сотрудников не осуществлялось.

В течение 2020 года действовали следующие штатные расписания.

№ п/п	Номер и дата составления документа	Дата ввода	Номер и дата приказа об утверждении	Номер и дата протокола Совета директоров	Кол-во штатных единиц	Фонд заработной платы в месяц (тыс. руб.)
1	№ ШР/1-2019 от 04.10.2019	с 04.10.2019	№47/1 от 04.10.2019	№ б/н от 04.10.2019	107,75	3 843,5
2	№ ШР/1-2020 от 30.12.2019	с 02.03.2020	№66 от 30.12.2019	№ б/н от 30.12.2019	118	3 947,5
3	№ ШР/2-2020 от 04.03.2020	с 04.03.2020	№76/6 от 04.03.2020	№ 2 от 04.03.2020	124	4 108,2
4	№ ШР/3-2020 от 18.05.2020	с 18.05.2020	№87 от 18.05.2020	№ 4 от 18.05.2020	125	4 288,2
5	№ ШР/4-2020 от 04.06.2020	с 04.06.2020	№90 от 04.06.2020	№ 5 от 04.06.2020	125	4 306,4
6	№ ШР/5-2020 от 02.07.2020	с 02.07.2020	№93 от 02.07.2020	№ 6 от 02.07.2020	127	4 420,9
7	№ ШР/6-2020 от 27.08.2020	с 22.09.2020	№110 от 27.08.2020	№ 10 от 27.08.2020	126	4 345,9
8	№ ШР/7-2020 от 28.09.2020,	с 30.11.2020	№120/1 от 28.09.2020	№ 11а от 28.09.2020	124	4 191,4

В нарушение подпункта 14 пункта 10.2. и подпункта 11 пункта 11.3. Устава в ред. от 01.10.2018 штатные расписания № ШР/4-2018 от 01.10.2018 и № ШР/4-2018 от 18.02.2019, утвержденные приказами и.о. генерального директора Гудкова А.Н. от 28.09.2018 № ШР18/4 и от 15.02.2019 № 013А соответственно, не были согласованы Советом директоров ООО «Полигон».

Штатное расписание № ШР/6-2020 от 27.08.2020 со штатной численностью 126 единиц содержит 4 структурных подразделения, в том числе:

- руководство и АУП – **23** штатных единиц (руководство – 3 единицы; АУП – 20 единиц);
- обособленное подразделение (ОП) полигон – 35 штатных единиц;
- обработка отходов (сортировка) – 62 штатные единицы;
- ОП Торжок – 6 штатных единиц.

По состоянию на 30.09.2020 заняты 103 штатные единицы, из них 3 частично (совместительство). Не заняты 23 штатные единицы, или 18,3%, в том числе в следующих структурных подразделениях:

- руководство и АУП –1 штатная единица (системный администратор);
- ОП (полигон) – 7 штатных единиц (инженер; сменный мастер; оператор-учетчик весовой; рабочий – 2 единицы; водитель – 2 единицы);
- обработка отходов (сортировка) – 14 штатных единиц (рабочий сортировки);
- ОП Торжок – 1 штатная единица (машинист бульдозера).

Доля руководства и АУП составляет 18,2%.

ФОТ за 2020 год составил 48 663,7 тыс. руб. (ФОТ без учета выплат по договорам гражданско-правового характера – 47 830 тыс. руб.). По сравнению с прошлым годом рост составил 25,2%.

Среднесписочная численность составила 93 человека. Средняя зарплата одного сотрудника – 42,9 тыс. руб. в месяц. Рост среднесписочной численности составил 19%. При этом рост средней зарплаты составил 7,5% (39,9 тыс. руб. в месяц).

Доля среднесписочной численности руководства и АУП составляет 24% от общей среднесписочной численности работников. При этом доля ФОТ этих сотрудников в составе общехозяйственных расходов составляет 41,8%.

Среднемесячная заработная плата сотрудников, по которым ФОТ учитывается в составе общехозяйственных расходов, составила 75 тыс. руб., что в 2,3 раза больше, чем по основным работникам.

Следует отметить, что согласно штатному расписанию № 120/1 от 28.09.2020 с 30.11.2020 исключена должность заместителя генерального директора (оклад – 124 942 руб.).

Оклад генерального директора составляет 300 000 руб., первого заместителя – 180 000 руб., которые были установлены в мае 2020 года.

Увеличение расходов на оплату труда по руководству и АУП в основном обусловлено увеличением следующих выплат: должностных окладов – в 1,9 раза больше (по руководству – в 1,6 раза; по сотрудникам АУП – в 2,2 раза); выходного пособия; за работу в выходные и нерабочие праздничные дни (в 2019 году выплаты и доплаты не производились); по договорам гражданско-правового характера – на 53,6%.

Следует отметить, что выходное пособие генеральному директору Афтахову А.Ш. в сумме 964,9 тыс. руб. выплачено в размере трехкратного среднего месячного заработка в соответствии со статьей 279 ТК РФ (в случае прекращения трудового договора с руководителем организации в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 278 ТК РФ, при отсутствии виновных действий (бездействия) руководителя). При этом в протоколе Совета директоров не содержатся причины необходимости принятия данного решения. Вместе с тем необоснованное принятие решения о досрочном прекращении трудового договора влечет экономически необоснованные (неэффективные) дополнительные расходы.

Следует отметить, что на суммы выплат физическим лицам по договорам гражданско-правового характера не начислялись страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством (за период с 01.01.2020 по 30.09.2020 выплаты произведены 19 физическим лицам, из которых 11 физических лиц, или 57,9% от общего количества, впоследствии были приняты на работу по трудовым договорам).

Таким образом, 15 договоров гражданско-правового характера имеют признаки трудовых договоров: предметом договора является сам процесс труда, а не его результат; физические лица выполняли не конкретную, разовую работу, а определенные функции, входящие в обязанности работников; работа физических лиц оплачивалась с ежемесячной периодичностью; работодатель обеспечивал условия труда (рабочее место, оборудование, инструмент и т.д.). Следовательно, при проведении проверки могут быть начислены страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также пени и штрафы, что может служить основанием для взыскания недоимки по данным страховым взносам. Кроме того, начисленные и взысканные пени и штрафы будут являться излишними (неэффективными) расходами.

9. По результатам проверки излишние (неэффективные) расходы в 2020 году составили 3 472,3 тыс. руб., в том числе:

- 773,9 тыс. руб. – проценты за пользование чужими денежными средствами (по решениям суда);
- 60,0 тыс. руб. – государственная пошлина на основании решений арбитражного суда;
- 1 563,2 тыс. руб. – штрафы, пени, неустойки к уплате;
- 110,3 тыс. руб. – расходы по исполнительному листу на основании постановления Центрального районного отдела судебных приставов УФССП по Тверской области о возбуждении исполнительного производства от 02.10.2020 (моральный вред – 100 тыс. руб. и судебные расходы в сумме в сумме 10,3 тыс. руб.);
- 964,9 тыс. руб. – выходное пособие, выплаченное генеральному директору Афтахову А.Ш. в связи с досрочным прекращением полномочий и расторжением трудового договора.

Кроме того, расходы по списанию ГСМ по автомобилям, не числящимся на балансе и не переданным по договорам аренды, и расходы на оплату поездок на такси, не связанных с производственной необходимостью, также являлись излишними (неэффективными) расходами.

10. Проверка соблюдения требований при согласовании (одобрении) сделок, в том числе в совершении которых имеется заинтересованность.

При выборочной проверке установлено, что за период с 27.08.2020 по 31.12.2020 по сделкам стоимостью более 500,0 тыс. руб. Советом директоров вынесены решения о согласии на их совершение, либо об их одобрении.

Следует отметить, что решение Совета директоров об одобрении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность (15.05.2020 генеральным директором Беляковым П.А. заключен договор аренды транспортного средства без экипажа № 59/2020 с физическим лицом Беляковым П.А. Сумма выплат Белякову П.А. за аренду автомобиля Тойота Камри по указанному договору составила 3,0 тыс. рублей), что является нарушением подпункта 10 пункта 10.2 Устава в редакции от 01.10.2018.

11. Проверка соблюдения ООО «Полигон» законодательства при осуществлении закупок.

В результате проверки установлены следующие нарушения положений Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг, в том

числе организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами:

- Положение о закупках, утвержденное решением Совета директоров от 21.10.2019, размещено в ЕИС 29.10.2020, то есть с нарушением срока размещения информации, предусмотренного частью 4 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ). Срок привлечения к административной ответственности истек. На сайте ООО «Полигон» размещено Положение о закупке в редакции от 26.04.2019 (неактуальное). При этом в соответствии с пунктом 1.4.8 Положения о закупке при несоответствии информации в ЕИС и информации на сайте Заказчика достоверной считается информация, размещенная в ЕИС;

- В нарушение части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ информация о заключенных договорах в ряде случаев вносилась в реестр договоров с нарушением установленного срока:

договор № 02/2020 от 10.02.2020 (закупка масел, технических жидкостей, пластичных смазок и др.) размещен в ЕИС 14.02.2020, срок просрочки составляет 1 день;

договор № К31/2020 от 31.07.2020 (оказание услуг по обслуживанию объекта размещения отходов по адресу: Тверская область, Калязинский район, Алферовское с/п, вблизи д. Носатово) размещен в ЕИС 07.08.2020, срок просрочки составляет 4 дня;

договор 92 от 30.04.2019 (поставка запчастей для автотехники для текущего ремонта и технического обслуживания) размещен в ЕИС 20.11.2019, срок просрочки составляет 170 дней.

Вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ;

- В нарушение пункта 19 статьи 4 Закона № 223-ФЗ отчеты о заключенных договорах по результатам закупки товаров, работ, услуг: за июль, август, сентябрь, октябрь 2020 года размещены 24.11.2020; за ноябрь, декабрь 2020 года, январь 2021 года размещены 17.02.2021, то есть с нарушением установленного срока.

Вышеуказанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

Кроме того, в нарушение подпункта 8 пункта 10.2 Устава ООО «Полигон» (в редакции от 01.10.2018 и от 19.03.2020) изменения № 2 в план закупок размещены в ЕИС 31.01.2020, при этом указанные изменения согласованы Советом директоров 13.02.2020 (протокол № 1 от 13.02.2020), то есть после размещения его в ЕИС.

Всего в 2020 году в план закупок 22 раза вносились изменения (в первоначальной редакции планировалось 33 закупки, в последней редакции – 57 закупок). При этом 33 закупки конкурентными способами (24 закупки способом открытого запроса предложений; 9 закупок способом открытого запроса котировок); 24 закупки у единственного поставщика.

Следует отметить, что при определении начальной (максимальной) цены договора используются коммерческие предложения. Начальная (максимальная) цена определялась исходя из наименьшего предложенного размера.

Вместе с тем в целях получения ценовой информации в отношении товара, работы, услуги для определения начальной (максимальной) цены договора в соответствии с Методическими рекомендациями, утвержденными приказом Минэкономразвития от 02.10.2013 № 567, целесообразнее осуществлять несколько процедур сбора и анализа

ценовой информации, включая поиск в реестре договоров, заключенных заказчиками, а также сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Учитывая вышеизложенное, отсутствие вариативности и недостаточность исследования ценовых предложений при определении начальной цены закупки приводит к необоснованному завышению начальной максимальной цены договора, что подтверждается наличием экономии: по закупке масел – в размере 33,3%, смывающих средств – 58,5% (в 2,4 раза), канцелярских товаров – 38,1%.

С учетом принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленного статьей 3 Закона № 223-ФЗ, необходимо указывать начальную (максимальную) цену договора исходя из наименьшей суммы вместе с учетом информации, полученной по запросам (коммерческие предложения) нескольким поставщикам, осуществления поиска в реестре договоров (контрактов), заключенных заказчиками, а также сбора и анализа общедоступной ценовой информации.

Сведения по закупкам представлены в Приложении № 8.

Всего в 2020 году заключено 32 договора, включенных в план закупок, на сумму 114 500,3 тыс. руб., из них:

- 12 договоров конкурентными способами, в том числе: 7 договоров по результатам запроса предложений на сумму 10 993,7 тыс. руб., 5 договоров по результатам запроса котировок на сумму 18 788 тыс. руб.;

- 20 договоров с единственным поставщиком на общую сумму 85 292,5 тыс. рублей.

Таким образом, доля договоров, заключенных с единственным поставщиком, составила 62,5% на сумму 85 292,5 тыс. руб., или 74% от общей суммы закупок. При этом сумма по данным договорам в 3 раза больше, чем по договорам, заключенным конкурентными способами.

Всего снижение начальной цены по итогам конкурентных способов за 2020 год составило 3 637,8 тыс. руб., или 11,1%. Вместе с тем экономия по закупке нефтепродуктов составила всего 0,1%.

Следует отметить, что услуги по обслуживанию ОРО заключены только с единственным поставщиком, которые составили 60% от общей суммы закупок.

При этом злоупотребление возможностью закупок у единственного поставщика, особенно закупок, где есть развитый конкурентный рынок (закупка легкового автомобиля, закупка подсыпного материала, аренда спецтранспорта), создает условия для неэффективного расходования средств.

Выводы:

1. За 2020 год по сравнению с 2019 годом при росте выручки на 14,1% получен убыток в сумме 98 812 тыс. руб. в результате роста управленческих расходов в 1,6 раза и прочих расходов в 2,8 раза. Рентабельность от продаж отсутствует. Стоимость чистых активов имеет отрицательное значение – (минус) 194 065 тыс. рублей. При этом стоимость чистых активов имеет отрицательное значение на протяжении 5 лет (2016–2020 годы), что может являться одним из оснований ликвидации Общества.

Таким образом, финансово-экономическое состояние Общества является не только неустойчивым, но и ухудшилось по сравнению с 2019 годом.

Убыток получен в результате начисления прочих расходов в сумме 434 360 тыс. руб., в составе которых резерв по сомнительным долгам составляет 97%.

Фонд заработной платы без учета выплат по договорам гражданско-правового характера за 2020 год вырос на 10 460,5 тыс. руб., или на 28%, и составил 47 830 тыс. рублей. Среднесписочная численность работников за 2020 год выросла на 19,2% и составила 93 человека. При этом среднемесячная заработная плата за 2020 год выросла на 7,5% и составила 42,9 тыс. рублей.

Плановые показатели в представленной Программе финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год превышают реально достигнутые результаты. Получен убыток вместо запланированной прибыли до налогообложения. В Отчете о финансово-хозяйственной деятельности руководителя ООО «Полигон» за 2020 год информация о мерах по улучшению финансово-экономического состояния Общества отсутствует.

2. Имущественное положение Общества за 2020 год существенно не изменилось.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность составляет 92 947 тыс. руб., что на 43 260 тыс. руб., или на 31,8%, меньше по сравнению с началом 2020 года. Вместе с тем в ООО «Полигон» создан резерв по сомнительным долгам. Реальная сумма дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 составила 485 753,7 тыс. руб., что больше в 1,7 раза по сравнению с предыдущим годом. Начисление резерва по сомнительным долгам увеличило прочие расходы Общества, которые привели к образованию убытка.

При этом в учетной политике на 2020 год отсутствуют положения о создании резерва по сомнительным долгам, что свидетельствует о несоблюдении пункта 6 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н.

Просроченная реальная дебиторская задолженность (вместе с сомнительной задолженностью) по состоянию на 01.01.2021 составила 399 618 тыс. руб., в том числе 95,5% по ООО «ТСАХ». При этом меры по взысканию задолженности не принимались.

Общество было передано в 2018 году в собственность Тверской области с долгом по кредитному договору ДК-3672 от 22.04.2011 с ПАО «Межтопэнергобанк» (по состоянию на 01.01.2019 задолженность составляла 562 624 тыс. руб.). По состоянию на 01.01.2021 задолженность составляет 629 629 тыс. руб. (280 254 тыс. руб. – тело долга; 349 375 тыс. руб. – проценты по кредиту).

При этом в нарушение требований, установленных частью 1 статьи 11 Закона № 402-ФЗ, пунктами 1.5, 3.44 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденных приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 июня 1995 г. № 49, перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена в установленном порядке инвентаризация расчетов и финансовых обязательств по кредитному договору.

При удовлетворении арбитражным судом иска ПАО «Межтопэнергобанк» в лице конкурсного управляющего ГК «АСВ» о взыскании с ООО «Полигон» задолженности по возврату кредита, задолженности по процентам, неустойки за просрочку оплаты основного долга, неустойки за просрочку оплаты процентов, а также об обращении взыскания на предмет залога возникнет риск утраты недвижимого имущества, находящегося в залоге (земельный участок в Калининском районе, д. Славное и здание по сортировке ТБО). В настоящее время очередное судебное заседание отложено на 27 июля 2021 года.

Кроме задолженности по возврату кредита, Общество имеет обязательства по уплате лизинговых платежей, остаток по которым составляет 182 306,4 тыс. рублей. Ежемесячный

платеж с 20.04.2021 по 20.04.2024 – 5 319,6 тыс. руб., что может привести к снижению платежеспособности ООО «Полигон» и ухудшению финансово-экономического состояния.

Просроченная кредиторская задолженность составила 29 745,5 тыс. руб., из которой 87,7% составляют платежи по плате за негативное воздействие на окружающую среду (26 089,8 тыс. руб.). Невнесение в установленные сроки платы за негативное воздействие на окружающую среду содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 8.41 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

3. В 2020 году размещение отходов производилось на 23 ОРО, в том числе один полигон и 22 санкционированные свалки.

Объем размещения отходов составил 588 тыс. тонн, в том числе: объем захоронения ТКО – 372 тыс. тонн, или 63%; объем захоронения ППО – 216 тыс. тонн, или 37%. По сравнению с 2019 годом произошел рост объемов размещения на 22 тыс. тонн, или на 3,9%.

Выручка от реализации составила 486 167 тыс. рублей. Доходы от услуг по размещению ППО увеличились на 61,4%, доходы от реализации вторичного сырья – на 52,3%. Вместе с тем доходы от услуг по размещению ТКО снизились на 3,5%.

Основным потребителем услуг Общества является ООО «ТСАХ» (61,4%).

По результатам выборочной проверки правильности применения тарифов по ООО «ТСАХ» установлено, что предельные тарифы на 2020 год на объекте захоронения Конаковский район приказом Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 19.12.2019 № 356-нп не установлены. Следовательно, в нарушение пункта 2 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ услуги ООО «ТСАХ» в январе 2020 года по акту сдачи-приемки № 204 от 31.01.2020 на сумму 3 616,3 тыс. руб. (в том числе НДС 602,7 тыс. руб.) оказывались по тарифу, самостоятельно установленному ООО «Полигон».

Кроме того, в нарушение пункта 10 статьи 24.6 Закона № 89-ФЗ ООО «Полигон» осуществляло в январе 2020 года услуги по приемке и размещению ТКО на полигоне, расположенном в Конаковском районе, в отсутствие заключенного с региональным оператором «ООО «ТСАХ» договора об осуществлении регулируемых видов деятельности в области обращения отходов.

Экономическое обоснование установления коммерческих тарифов на услуги по размещению (хранению и/или захоронению) отходов производства и потребления IV и V классов опасности не представлено. Утвержденная ООО «Полигон» методика определения коммерческих тарифов отсутствует.

4. Себестоимость за 2020 год составила 250 500 тыс. руб., что на 9 861 тыс. руб. меньше по сравнению с 2019 годом, или на 3,8%.

Управленческие расходы увеличились в 1,5 раза. При этом расходы на оплату труда в их составе выросли в 1,7 раза; расходы на информационные и консультационные услуги – в 2 раза. Среднемесячная заработная плата сотрудников, по которым ФОТ учитывается в составе общехозяйственных расходов, составила 75 тыс. руб., что в 2,3 раза больше, чем по основным работникам.

Прочие расходы состоят в основном из начисленного резерва по сомнительным долгам (88,5%). За 2020 год увеличились в 2,8 раза в результате роста резерва по сомнительным долгам.

5. По результатам проверки произведенных затрат для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в целях выявления неправомерных или неэффективных

(экономически необоснованных и излишних) и документально не подтвержденных затрат (выборочно) установлено, что Обществом произведены излишние (неэффективные) расходы в 2020 году в сумме 3 472,3 тыс. руб., в том числе:

- 773,9 тыс. руб. – проценты за пользование чужими денежными средствами (по решениям суда);

- 60,0 тыс. руб. – государственная пошлина на основании решений арбитражного суда;

- 1 563,2 тыс. руб. – штрафы, пени, неустойки к уплате;

- 110,3 тыс. руб. – расходы по исполнительному листу (моральный вред – 100 тыс. руб. и судебные расходы в сумме в сумме 10,3 тыс. руб.);

- 964,9 тыс. руб. – выходное пособие, выплаченное генеральному директору Афтахову А.Ш. в связи с досрочным прекращением полномочий и расторжением трудового договора. При этом в протоколе Совета директоров не содержатся причины необходимости принятия данного решения (необоснованное принятие решения о досрочном прекращении трудового договора влечет экономически необоснованные (неэффективные) дополнительные расходы).

Кроме того, расходы по списанию ГСМ по автомобилям, не числящимся на балансе и не переданным по договорам аренды, и расходы на оплату поездок на такси, не связанных с производственной необходимостью, также являлись излишними (неэффективными) расходами.

Данные расходы свидетельствуют о несоблюдении принципа экономности и эффективности при осуществлении затрат.

6. В нарушение п. 4 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации» (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н, Учетная политика для целей бухгалтерского учета на 2020 год не утверждена руководителем организации.

7. Установлены нарушения Устава ООО «Полигон»:

- в нарушение подпункта 14 пункта 10.2. и подпункта 11 пункта 11.3. Устава в ред. от 01.10.2018 штатные расписания № ШР/4-2018 от 01.10.2018 и № ШР/4-2018 от 18.02.2019 не были согласованы Советом директоров;

- в нарушение подпункта 10 пункта 10.2 Устава решение Совета директоров об одобрении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, отсутствует (договор аренды транспортного средства с физическим лицом Беляковым П.А.).

8. Установлены случаи нарушения Закона № 223-ФЗ в части нарушения сроков размещения в ЕИС Положения о закупках, информации о заключенных договорах и отчетов о заключенных договорах по результатам закупки.

Отсутствие вариативности и недостаточность исследования ценовых предложений при определении начальной цены закупки приводит к необоснованному завышению начальной максимальной цены договора.

Доля договоров, заключенных с единственным поставщиком, составила 62,5% на сумму 85 292,5 тыс. руб., или 74% от общей суммы закупок. Услуги по обслуживанию ОРО заключены только с единственным поставщиком, которые составили 60% от общей суммы закупок. При этом злоупотребление возможностью закупок у единственного поставщика, особенно закупок, где есть развитый конкурентный рынок (закупка легкового автомобиля,

закупка подсыпного материала, аренда спецтранспорта), создает условия для неэффективного расходования средств.

Всего снижение начальной цены по итогам конкурентных способов за 2020 год составило 3 637,8 тыс. руб., или 11,1%. Вместе с тем экономия по закупке нефтепродуктов составила всего 0,1%.

Предложения по результатам проверки:

Направить в ООО «Полигон» отчет и представление, в котором предложить:

1. Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий, разработать соответствующий план мероприятий с указанием ответственных лиц и сроков их реализации; предусмотрев, следующие мероприятия:

- направить Программу финансово-хозяйственной деятельности на утверждение Совету директоров;

- направить в Совет директоров Положение о ключевых показателях эффективности ООО «Полигон», регламентирующего основание, порядок, размер и условия премирования работников ООО «Полигон в целях его утверждения;

- внести в Приказ об учетной политике положение о создании резерва по сомнительным долгам в целях соблюдения п. 6 Положения по бухгалтерскому учету «Учетная политика организации (ПБУ 1/2008), утвержденного приказом Минфина России от 06.10.2008 № 106н;

- принять меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности;

- принять меры по погашению просроченной кредиторской задолженности, а также по погашению задолженности по кредитному договору ДК-3672 от 22.04.2011 с ПАО «Межтопэнергобанк»;

- разработать методику определения коммерческих тарифов.

2. В целях оптимизации и сокращения расходов, а также соблюдения принципа экономности и эффективности при осуществлении затрат и, соответственно, получения прибыли (рентабельности) разработать план мероприятий, в том числе по сокращению (недопущению роста) управленческих и прочих расходов и, соответственно, улучшения показателей финансово-хозяйственной деятельности.

3. Провести проверку по фактам нарушений законодательства и рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения.

Аудитор Н.И. Яковлева

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 20 (285) от 18.06.2021) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области (с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете) (исх. от 23.06.2021 № 509/02-03) и Губернатору Тверской области (исх. от 23.06.2021 № 510/02-03).

Отчет и представления направлены в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (исх. от 23.06.2021 № 512/02-03) и ООО «Полигон» (исх. от 23.06.2021 № 511/02-03).

Информационное письмо по результатам контрольного мероприятия направлено в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (исх. от 23.06.2021 № 514/02-03).

Кроме того, направлена информация по факту выявленных нарушений законодательства в Волжскую межрегиональную природоохранную прокуратуру (исх. от 04.08.2021 № 651/02-07) и прокуратуру Тверской области для принятия мер прокурорского реагирования (исх. от 26.07.2021 № 617/02-07).

Информация о принятых решениях и мерах по итогам контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «Полигон», а также отдельных вопросов его финансово-хозяйственной деятельности

1. По итогам контрольного мероприятия направлено представление в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков (далее – представление) (исх. КСП от 23.06.2021 № 512/02-03).

Согласно ответам Министерства, в рамках выполнения представления приняты следующие решения и меры:

- распоряжением Министерства от 03.03.2021 № 138 утвержден Устав ООО «Полигон» в новой редакции, соответствующий Положению об управлении находящимися в собственности Тверской области акциями (долями в уставных капиталах) хозяйствующих обществ, утвержденному постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2020 № 466-пп;
- Министерством подготовлен и направлен на согласование в установленном порядке проект распоряжения Министерства «О внесении изменений в Положение о Совете директоров Общества»;
- Положение о ревизионной комиссии Общества будет утверждено в новой редакции общим собранием участников общества;
- Министерство в обязательном порядке будет учитывать плановые показатели в Программе финансово-хозяйственной деятельности общества в Реестре показателей финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ (товариществ), акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области. Кроме того, Министерством направляются письма обществам, в которых устанавливается срок представления программы финансово-хозяйственной деятельности.

Министерство проводит работу, направленную на повышение эффективности управления государственным имуществом в виде акций и долей в уставных капиталах вышеуказанных хозяйственных обществ, в том числе путем осуществления ежеквартального мониторинга финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области, путем свода и анализа основных финансово-экономических показателей деятельности указанных организаций. По результатам мониторинга финансово-хозяйственной деятельности вышеуказанных организаций Министерство ежеквартально направляет в адрес Губернатора Тверской области отчет об итогах финансово-хозяйственной деятельности организаций с пояснением причин сложившихся убытков.

Кроме того, в целях решения вопросов общего руководства деятельностью хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области, Министерством обеспечивается участие

представителей Тверской области в органах управления указанных хозяйственных обществ, а также подготавливаются письменные директивы представителям Тверской области для голосования на заседаниях Совета директоров. В настоящее время Министерство продолжает вышеуказанную работу, а также иную работу, направленную на повышение эффективности управления государственным имуществом в виде долей в уставных капиталах хозяйственных обществ.

Предложения Контрольно-счетной палаты Тверской области, содержащиеся в представлении, внесенном в адрес Министерства, выполнены.

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области от 22.09.2021 № 27 (292) представление снято с контроля.

2. По результатам контрольного мероприятия в адрес ООО «Полигон» направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков (далее – Представление) (исх. КСП от 23.06.2021 № 511/02-03).

Согласно ответам ООО «Полигон» (далее также – Общество), приняты следующие решения и меры по реализации Представления КСП:

- Ведется претензионная работа по дебиторской задолженности. По состоянию на 01.01.2021 просроченная дебиторская задолженность ООО «Тверьспецавтохозяйство» составила 381 556 тыс. руб., что составляет 95,5% от общей суммы просроченной задолженности. Исковое заявление о взыскании задолженности принято Арбитражным судом Тверской области 09.06.2021 на сумму 545,8 млн. рублей. Подготовлен документ о реструктуризации задолженности с возможностью заключения мирового соглашения.

- В соответствии с определением Арбитражного суда города Москвы от 31.05.2021 (дело № АИ-108586/2021) принято исковое заявление Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области к ПАО «Межтопэнергобанк» о признании сделки заключения кредитного договора недействительной.

- Методика определения коммерческих тарифов разработана и утверждена.

- Создана рабочая группа по обоснованию закупок на нужды предприятия и расходов на обслуживание объектов и офиса.

Согласно полученным ответам, разработаны и представлены следующие документы:

- Программа финансово-хозяйственной деятельности Общества на 2022–2024 годы;

- Протокол Совета директоров об утверждении Программы финансово-хозяйственной деятельности на 2022–2024 годы;

- Приказ № 56 о внесении изменений в учетную политику о формировании резерва по сомнительным долгам;

- План мероприятий по сокращению (недопущению роста) управленческих и прочих расходов и, соответственно, улучшения показателей финансово-хозяйственной деятельности.

Кроме того, сообщено, что специалисту по закупкам назначен административный штраф в размере 2 000 рублей.

Нарушения и недостатки, указанные в Представлении устранены. Представление снято с контроля решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (297) от 24.11.2021).

3. Согласно информации, поступившей из прокуратуры Тверской области (вх. от 25.10.2021 № 1365), прокуратурой рассмотрена информация о возможных нарушениях

законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд ООО «Полигон» (далее – Общество).

Установлено, что в нарушение п. 19 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Обществом несвоевременно размещены в Единой информационной системе в сфере закупок отчеты о заключенных договорах за сентябрь – декабрь 2020 года, январь 2021 года.

Прокуратурой Центрального района г. Твери 06.09.2021 генеральному директору ООО «Полигон» внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, в отношении должностного лица Общества возбуждено 2 дела об административном правонарушении по ч. 4 ст. 7.32.3 КоАП РФ за нарушение сроков размещения информации в ЕИС в сфере закупок.

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Анализ принятых мер по реализации представления и предписания, направленных по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», п. 50 раздела II «Контрольная деятельность» Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 19.04.2021 № 32 «О проведении контрольного мероприятия» (с изм. от 11.05.2021 № 33).

Предмет контрольного мероприятия: реализация государственным бюджетным учреждением Тверской области «Спортивный ледовый комплекс «Кристалл» представления и предписания, направленных по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области».

Объект контроля: государственное бюджетное учреждение Тверской области «Спортивный ледовый комплекс «Кристалл» (далее – ГБУ «СЛК «Кристалл», Учреждение), расположено по адресу: 170039, Тверская область, г. Тверь, ул. Паши Савельевой, д. 44, корп. 1, ИНН 6952019165, КПП 695201001, ОГРН 1086952025621.

Сроки проведения: с 22 апреля по 11 июня 2021 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: оценить своевременность и полноту принятых ГБУ «СЛК «Кристалл» мер по реализации представления и предписания, направленных по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области».

Проверяемый период: 2020 год, истекший период 2021 года.

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка проведена выборочно.

В рамках контрольного мероприятия ГБУ «СЛК «Кристалл» отдельные документы, материалы и информация не представлены, либо представлены с нарушением установленного срока, что **свидетельствует о нарушении** Учреждением требований ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), ч. 1 ст. 12, ч. 1 ст. 21 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» (далее – Закон № 51-ЗО).

По фактам совершения административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), КСП в отношении заместителя директора ГБУ «СЛК «Кристалл» Усмановой И.С. составлены протоколы об административном правонарушении от 04.06.2021 № 2 (160), от 04.06.2021 № 3 (161). По результатам рассмотрения протоколов мировым судьей судебного участка №66 Тверской области заместитель директора ГБУ «СЛК «Кристалл» Усманова И.С. признана виновной в совершении административных правонарушений, предусмотренных ст. 19.7 КоАП РФ, ей назначено административное наказание в виде предупреждения (постановления мирового судьи от 13.07.2021 по делу № 5-483/2021, № 5-484/2021).

Краткая информация об объекте контрольного мероприятия:

В соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп (с изм.)[892] ГБУ «СЛК «Кристалл» подведомственно Комитету по физической культуре и спорту Тверской области (далее – Комитет).

Устав ГБУ «СЛК «Кристалл» (далее – Устав) утвержден приказом Комитета от 01.12.2011 № 291-од, изменения в Устав утверждены приказами Комитета от 16.03.2012 № 55-од, от 19.03.2018 № 101-од, от 23.07.2018 № 267-од, от 14.12.2020 № 427-од (Устав и изменения в Устав согласованы Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области).

Согласно Уставу основными видами деятельности ГБУ «СЛК «Кристалл» являются:

- оказание услуг по подготовке спортивных арен, залов, площадок и вспомогательных помещений для проведения учебно-тренировочных занятий, соревнований по различным видам спорта, культурно-массовых и зрелищных мероприятий спортивной направленности;

- организация и проведение спортивно-массовых и оздоровительных мероприятий в области спорта и физической культуры.

ГБУ «СЛК «Кристалл» выполняет задания, установленные Комитетом в соответствии с основной деятельностью, предусмотренной Уставом, а также вправе выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к основной деятельности, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании однородных услуг условиях в порядке, установленном федеральными законами.

На дату подготовки отчета ГБУ «СЛК «Кристалл» **не осуществлена** государственная регистрация в регистрирующем органе изменений в Устав, утвержденных приказом Комитета от 14.12.2020 № 427-од[893], что **свидетельствует о нарушении требований** п. 1 ст. 23 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Закон № 7-ФЗ)[894], п. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»

---

[892] «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

[893] В Устав Учреждения внесены изменения в части уточнения предмета деятельности: «Предметом деятельности является обеспечение доступа к закрытым спортивным объектам, в том числе подготовка спортивных арен, залов, площадок и вспомогательных помещений для проведения тренировочных занятий, соревнований по различным видам спорта и спортивно-массовых мероприятий».

[894] В соответствии с п. 1 ст. 23 Закона № 7-ФЗ государственная регистрация изменений, вносимых в учредительные документы некоммерческой организации, осуществляется в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация некоммерческой организации.

(далее – Закон № 129-ФЗ)[895].

В соответствии с положениями п. 6 ст. 52 Гражданского кодекса РФ[896] в связи с тем, что изменения в Устав Учреждения, утвержденные приказом Комитета от 14.12.2020 № 427-од, **не прошли** государственную регистрацию в регистрирующем органе, указанные изменения **не имеют силы для третьих лиц**.

Согласно ст. 14 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области», п. 5 Порядка взаимодействия по кадровым вопросам исполнительных органов государственной власти Тверской области с государственными унитарными предприятиями Тверской области и государственными учреждениями Тверской области и об утверждении примерной формы трудового договора с руководителем государственного унитарного предприятия Тверской области (далее – Порядок № 35-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 35-пп, назначение на должность руководителей государственных учреждений Тверской области на основании заключенного трудового договора (в т.ч. временное исполнение обязанностей по должности руководителя учреждения) и увольнение с должности (в т.ч. по п. 2 ч. 1 ст. 278 Трудового кодекса РФ) осуществляются распоряжением Правительства Тверской области по представлению исполнительного органа государственной власти Тверской области, в подведомственности которого находятся государственные учреждения Тверской области.

В соответствии с распоряжением Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 11.11.2015 № 1032, трудовым договором от 10.11.2015 № 5 директором ГБУ «СЛК «Кристалл» с 11.11.2015 назначен Кислицин И.А. сроком на 5 лет.

Согласно положениям ст. 79 Трудового кодекса РФ Комитетом директору Учреждения Кислицину И.А. направлено уведомление от 19.10.2020 № 2748-АД об окончании срока действия трудового договора от 10.11.2015 № 5.

Согласно информации Комитета[897], в связи с тем, что не принято распоряжение Правительства Тверской области об увольнении Кислицина И.А. с должности директора ГБУ «СЛК «Кристалл» в связи истечением срока трудового договора (в ходе контрольного мероприятия Комитетом **не представлена** копия подготовленного проекта распоряжения), Кислициным И.А. в апреле 2021 года написано заявление на увольнение по собственному желанию.

Кислицин И.А. уволен с должности директора ГБУ «СЛК «Кристалл» на основании распоряжения Правительства Тверской области от 02.06.2021 № 484-рп по основанию и в

---

[895] В соответствии с п. 1 ст. 17 Закона № 129-ФЗ для государственной регистрации изменений, внесенных в учредительный документ юридического лица, в регистрирующий орган представляются: подписанное заявителем заявление о государственной регистрации по форме, утвержденной уполномоченным Правительством РФ федеральным органом исполнительной власти; решение о внесении изменений в учредительный документ юридического лица либо иное решение и (или) документы, являющиеся в соответствии с федеральным законом основанием для внесения данных изменений; изменения, внесенные в учредительный документ юридического лица, или учредительный документ юридического лица в новой редакции; документ об уплате государственной пошлины.

[896] В соответствии с п. 6 ст. 52 Гражданского кодекса РФ изменения, внесенные в учредительные документы юридических лиц, приобретают силу для третьих лиц с момента государственной регистрации учредительных документов, а в случаях, установленных законом, с момента уведомления органа, осуществляющего государственную регистрацию, о таких изменениях. Однако юридические лица и их учредители (участники) не вправе ссылаться на отсутствие регистрации таких изменений в отношениях с третьими лицами, действовавшими с учетом таких изменений.

[897] Представлена письмом от 19.05.2021 № 1270-АД (по запросу КСП от 26.04.2021 № 305/05-04).

срок, **противоречащие** уведомлению Комитета от 19.10.2020 № 2748-АД (Кислицин И.А. уволен 02.06.2021 по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса РФ (по собственному желанию)).

В ходе контрольного мероприятия **не представлены** документы и материалы, подтверждающие фактическое нахождение Кислицина И.А. на рабочем месте и исполнение Кислициным И.А. обязанностей директора Учреждения в период с 11.11.2020 по 02.06.2021.

Согласно представленным расчетно-платежным ведомостям за период с декабря 2020 года по март 2021 года, Кислицину И.А. **не осуществлялась** выплата заработной платы за период с декабря 2020 года по март 2021 года.

Согласно ст. 58 Трудового кодекса РФ в случае, когда ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением срока его действия и работник продолжает работу после истечения срока действия трудового договора, условие о срочном характере трудового договора утрачивает силу и трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

Учитывая вышеизложенные особенности прекращения трудового договора с Кислициным И.А. **существуют риски дополнительных расходов** Учреждения (как за счет средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, так и за счет доходов от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности), связанные с начислением и выплатой Кислицину И.А. среднего заработка за все время вынужденного прогула, а также выплатой денежной компенсации за причинение морального вреда в соответствии с положениями ст. 394 Трудового кодекса РФ.

Распоряжением Правительства Тверской области от 15.06.2021 № 496-рп на должность директора ГБУ «СЛК «Кристалл» сроком на один год назначен Салык М.Э.

На дату подготовки отчета **не внесены изменения** в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ), предусмотренные пп. «л» п. 1 ст. 5 Закона № 129-ФЗ, – сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени ГБУ «СЛК «Кристалл»: согласно выписке из ЕГРЮЛ[898] указанным лицом является Кислицин И.А., который был уволен с должности директора Учреждения 02.06.2021.

Соответствующие изменения внесены в ЕГРЮЛ 28.07.2021: лицом, имеющим право без доверенности действовать от имени Учреждения, зарегистрирован директор ГБУ «СЛК «Кристалл» Салык М.Э.

Указанные факты **свидетельствуют о нарушении** Учреждением положений п. 5 ст. 5 Закона № 129-ФЗ, в соответствии с которыми ГБУ «СЛК «Кристалл» обязано сообщить в регистрирующий орган по месту нахождения произошедшие изменения в отношении лица, имеющего право без доверенности действовать от имени Учреждения в течение 7 рабочих дней со дня таких изменений (15.06.2021), т.е. **до 25.06.2021**.

Пунктом 1 ст. 25 Закона №129-ФЗ предусмотрено, что за непредставление или несвоевременное представление необходимых для включения в государственные реестры сведений, а также за представление недостоверных сведений заявители, юридические лица и (или) индивидуальные предприниматели несут ответственность, установленную законодательством РФ.

Длительная неурегулированность вопроса замещения должности директора ГБУ «СЛК «Кристалл» (с 11.11.2020 по 14.06.2021) **препятствовала осуществлению**

[898] Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ГБУ «СЛК «Кристалл» по состоянию на 25.07.2021, размещенная на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети Интернет (https://egrul.nalog.ru/index.html).

Учреждением нормальной хозяйственной деятельности, поскольку иные должностные лица Учреждения **не обладают всей полнотой полномочий** для реализации функций Учреждения, предусмотренных Уставом.

Согласно п. 4.5 Устава единственным лицом, выполняющим функции законного представителя ГБУ «СЛК «Кристалл» и действующим от имени Учреждения без доверенности является директор Учреждения. Иные должностные лица ГБУ «СЛК «Кристалл» обладают только теми правами и обязанностями в части реализации функций Учреждения, которые предусмотрены их трудовыми договорами и должностными инструкциями, а также доверенностями, выданными директором Учреждения.

Фактически в период с 11.11.2020 по 14.06.2021 (до решения вопроса о назначении директора Учреждения) обязанности директора ГБУ «СЛК «Кристалл» **в отсутствие правовых оснований** исполняла заместитель директора Учреждения Усманова И.С.[899], которая официально в соответствии с положениями п. 5 Порядка № 35-пп **не была назначена** распоряжением Правительства Тверской области временно исполняющей обязанности директора Учреждения.

Таким образом, законность действий Усмановой И.С., совершенных в период с 11.11.2020 по 14.06.2021, направленных на исполнение должностных обязанностей, не предусмотренных должностной инструкцией заместителя директора ГБУ «СЛК «Кристалл», утвержденной директором Учреждения 12.03.2015[900], **может быть оспорена** заинтересованными третьими лицами.

Следует отметить, что директором ГБУ «СЛК «Кристалл» Кислициным И.А. заместителю директора Учреждения Усмановой И.С. выдана доверенность от 02.11.2020 № 13 (срок действия доверенности один год), согласно которой Усманова И.С. уполномочена подписывать следующие документы Учреждения: локальные акты, приказы, государственные задания, все формы отчетности, конкурсную документацию, финансовую документацию, договоры и контракты, дополнительные соглашения, соглашения о расторжении договоров и контрактов, доверенности и иные правовые документы.

Сложившаяся ситуация с увольнением и назначением директора ГБУ «СЛК «Кристалл» **свидетельствует о ненадлежащем исполнении** Комитетом положений п. 5 Порядка № 35-пп.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке был направлен на ознакомление в ГБУ «СЛК «Кристалл» – письмо от 16.06.2021 № 497/05-04. Акт подписан заместителем директора Учреждения Усмановой И.С. с

---

[899] Усманова И.С. назначена на должность заместителя директора Учреждения приказом ГБУ «СЛК «Кристалл» от 12.03.2015 №5-К.

[900] В соответствии с должностной инструкцией заместителя директора ГБУ «СЛК «Кристалл», утвержденной директором Учреждения 12.03.2015, в компетенцию заместителя директора Учреждения Усмановой И.С. входит:

- руководство формированием, реализацией и развитием политики организации в области связей с общественностью;
- выполнение представительских функций при взаимодействии со средствами массовой информации, общественными и коммерческими организациями, а так же физическими лицами;
- осуществление руководства хозяйственно-финансовой деятельностью учреждения в области материально-технического снабжения, обеспечение эффективного использования материальных и финансовых ресурсов Учреждения;
- выполнение функций контрактного управляющего.

пояснениями (направлены письмом от 22.06.2021 №149[901]), которые частично учтены при подготовке отчета.

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

По результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области»[902] (далее – Контрольное мероприятие 2019 года) в соответствии с ч. 1 ст. 17 Закона № 51-ЗО КСП письмом от 29.06.2020 №505/05-04 в адрес ГБУ «СЛК «Кристалл» направлено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем (в т.ч. по разработке правовых актов Учреждения), по привлечению виновных должностных лиц Учреждения к дисциплинарной ответственности (далее – Представление). Информация о содержании Представления приведена в приложении к отчету.

По результатам рассмотрения Представления ГБУ «СЛК «Кристалл» в КСП представлены письма от 29.07.2020 № 186[903], от 18.12.2020 № 349[904], от 02.02.2021 № 33[905], от 31.03.2021 № 84[906], содержащие информацию о принятых решениях и мерах по реализации Представления.

В связи с тем, что ГБУ «СЛК «Кристалл» в проверяемом периоде **не принимались надлежащие меры** по доработке разработанного Плана мероприятий по устранению нарушений выявленных КСП по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области», проведенного в Учреждении (План мероприятий представлен Учреждением письмом от 29.07.2020 № 186), а также по реализации Представления, КСП в адрес Учреждения **неоднократно направлялись** письма о необходимости принятия мер по выполнению Представления, представления в КСП информации о принятых решениях и мерах по реализации Представления с приложением подтверждающих документов (письма КСП от 03.12.2020 № 977/05-06, от 08.02.2021 № 51/05-04, от 13.04.2021 № 233/05-04).

Приказом ГБУ «СЛК «Кристалл» от 10.12.2020 № 40-од утвержден План мероприятий по устранению нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Тверской области по результатам контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ГБУ «СЛК «Кристалл» (далее – План мероприятий), которым определены мероприятия, ответственные исполнители и сроки исполнения. Указанный План мероприятий доработан с учетом замечаний КСП, направленных письмом от 03.12.2020 № 977/05-06.

---

[901] Письмо подписано директором ГБУ «СЛК «Кристалл» Салык М.Э.

[902] Контрольное мероприятия проведено в ГБУ «СЛК «Кристалл» в соответствии с п. 27 Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2019 год, утвержденного приказом КСП от 19.12.2018 №77, приказом КСП от 22.07.2019 № 46 «О проведении контрольного мероприятия» (с изм. от 14.10.2019 №53) с 12 августа по 17 декабря 2019 года (основной этап).

[903] Вх. в КСП № 946 от 29.07.2020.

[904] Вх. в КСП № 1648 от 21.12.2020.

[905] Вх. в КСП № 82 от 02.02.2021.

[906] Вх. в КСП № 380 от 31.03.2021.

По результатам рассмотрения информации о принятых решениях и мерах по реализации Представления и документов, представленных ГБУ СЛК «Кристалл», Коллегией КСП 04.02.2021 приняты следующие решения (протокол Коллегии КСП от 04.02.2021 № 3 (268)):

1) сняты с контроля п. 2.3-2.4, 3, 4.1-4.3, 5, 6.1-6.3, 7, 8.1-8.2, 9, 10 Представления в связи с их выполнением;

2) оставлено на контроле исполнение п. 2.1[907], 2.2[908] Представления в связи с их невыполнением (выполнением не в полном объеме): при разработке Учетной политики для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом ГБУ «СЛК Кристалл» от 26.10.2020 № 38-ОД, Учреждением не учтены замечания, указанные в Представлении (п. 2.1 Представления); не представлен приказ ГБУ «СЛК Кристалл» об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ) (п. 2.2 Представления). Сроки исполнения п. 2.1, 2.2 Представления **продлен до 01.04.2021**;

3) в связи с тем, что в период с 29.06.2020 по 04.02.2021 Учреждением **в нарушение положений** ч. 3 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 2 ст. 17 Закона № 51-ЗО **не обеспечен возврат** в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, неправомерно использованных в 2018 году, в сумме 332,9 тыс. руб., предусмотренный п. 1 Представления[909], принято решение о направлении в адрес ГБУ «СЛК «Кристалл» предписания по возврату **в срок до 01.04.2021** в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания: использованных не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб.; неправомерно начисленных работникам учреждения в качестве доплаты до минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) в сумме 12,4 тыс. руб. (далее – Предписание).

В соответствии с решением Коллегии КСП от 04.02.2021 КСП в адрес ГБУ «СЛК «Кристалл»:

- в соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона № 51-ЗО направлено Предписание (письмо КСП от 08.02.2021 № 52/05-04). Информация о выполнении Предписания с приложением копий

---

[907] В соответствии с п. 2.1 Представления Учреждению следовало разработать и принять приказ о внесении изменений в учетную политику для целей бухгалтерского учета, утвержденную приказом ГБУ «СЛК «Кристалл» от 31.12.2015 № 66, с целью приведения в соответствие с изменением требований, установленных законодательством РФ о бухгалтерском учете, федеральными стандартами, предусмотрев в учетной политике в т.ч.:

- ведение учета полученных доходов от оказания платных услуг (работ) по отдельным видам продукции, услуг (работ);

- ведение учета затрат в разрезе услуг (работ), оказываемых в рамках госзадания и за плату, а также раздельного учета прямых, накладных и общехозяйственных затрат;

- порядок оплаты расходов на содержание имущества за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и доходов от платной деятельности, установив долю каждого из источников финансового обеспечения при оплате расходов.

[908] В соответствии с п. 2.2 Представления Учреждению следовало разработать и принять приказ об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ).

[909] В соответствии с п. 1 Представления Учреждению следовало обеспечить возврат в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

- использованных не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб.;

- неправомерно начисленных работникам учреждения в качестве доплаты до минимального размера оплаты труда в сумме 12,4 тыс. рублей.

подтверждающих документов должна быть представлена Учреждением в КСП в срок **до 02.04.2021**;

- направлено письмо от 08.02.2021 № 51/05-04 с предложениями в срок **до 01.04.2021** принять меры по выполнению в полном объеме п. 2.1, 2.2 Представления; представить копии приказов ГБУ «СЛК «Кристалл», разработка которых предусмотрена п. 2.1, 2.2 Представления.

По результатам рассмотрения информации о принятых решениях и мерах по реализации Представления и Предписания, представленных ГБУ «СЛК «Кристалл» письмом от 31.03.2021 № 84, Коллегией КСП 12.04.2021 приняты следующие решения (протокол Коллегии КСП от 12.04.2021 № 10 (275))[910]:

1) по итогам рассмотрения предложений Учреждения об исключении из Предписания и п. 1 Представления положений, касающихся возврата в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованных не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб. (до 31.03.2021 Учреждением данные предложения не вносились), Коллегией КСП принято решение оставить Представление и Предписание **без изменений** в связи с тем, что Представление и Предписание в адрес ГБУ «СЛК «Кристалл» вынесены с соблюдением положений ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ст. 17, 18 Закона № 51-ЗО, обстоятельства, послужившие основанием для направления Представления и Предписания, не изменились;

2) выполнение Предписания, п. 2.1, 2.2 Представления оставлено на контроле, срок их исполнения продлен **до 12.05.2021**.

В соответствии с решением Коллегии КСП от 12.04.2021 КСП:

1) в адрес ГБУ «СЛК «Кристалл» направлено письмо от 13.04.2021 № 233/05-04 с предложениями в срок **до 12.05.2021**:

- принять меры по выполнению в полном объеме Предписания, п. 2.1, 2.2 Представления;

- представить информацию о принятых мерах по выполнению Предписания, п. 2.1, 2.2 Представления (с приложением копий подтверждающих документов);

2) в адрес Правительства Тверской области направлено обращение от 14.04.2021 № 254/05-04[911] о необходимости:

- принять меры в отношении ГБУ «СЛК «Кристалл» в части обеспечения возмещения ущерба Тверской области, причиненного действиями Учреждения в 2018 году в связи с неправомерным использованием средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 332,9 тыс. руб.;

- обеспечить внесение изменений в Порядок формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ) государственными учреждениями Тверской области, за исключением государственных учреждений здравоохранения Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп, в примерную форму соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения

---

[910] В работе заседания Коллегии КСП 12.04.2021 приняли участие и.о. председателя Комитета Демин А.С., заместитель начальника отдела финансово-экономической и организационно-кадровой работы Комитета Байкова Н.А., заместитель директора ГБУ «СЛК «Кристалл» Усманова И.С.

[911] Письмо направлено в адрес заместителя Председателя Правительства Тверской области – Министра финансов Тверской области Подтиховой М.И.

государственного задания государственными учреждениями Тверской области, утвержденную приказом Министерства финансов Тверской области от 26.05.2020 № 49, в части определения порядка возврата средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованных не по целевому назначению.

1. Анализ принятых мер по возврату Учреждением в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

1.1. В соответствии с п. 1 Представления, Предписанием ГБУ «СЛК «Кристалл» следовало обеспечить возврат в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

- использованных не по целевому назначению – в сумме 320,5 тыс. руб.;

- неправомерно начисленных работникам учреждения в качестве доплаты до МРОТ – в сумме 12,4 тыс. рублей.

Правомерность выводов КСП о нецелевом использовании средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 320,5 тыс. руб. подтверждена постановлениями мирового судьи судебного участка № 65 Тверской области от 04.09.2020 (дело № 5-427/2020), от 28.09.2020 (дело № 5-428/2020), в соответствии с которыми ГБУ «СЛК «Кристалл» признано виновным в совершении административных правонарушений, предусмотренных ст. 15.14 КоАП РФ, и подвергнуто административному наказанию в виде штрафов в размере 16,025 тыс. руб., что соответствует пяти процентам от суммы средств, полученных из бюджета бюджетной системы РФ, использованных не по целевому назначению.

В декабре 2020 года ГБУ «СЛК «Кристалл» административные штрафы оплачены в полном объеме (платежные поручения от 27.12.2020 № 713, от 27.12.2020 № 714).

1.2. Учреждением в период с 29.06.2020 по 10.05.2021 **не принимались меры** по возврату в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованных не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб., предусмотренных п. 1 Представления, Предписанием.

При этом у ГБУ «СЛК «Кристалл» имелась возможность для возврата в доход областного бюджета Тверской области указанных средств субсидии. Согласно информации о результатах деятельности и использования имущества за 2020 год[912], ГБУ «СЛК «Кристалл» в 2020 году получены доходы от оказания платных услуг (выполнения работ) и иной приносящей доход деятельности в сумме 6 250,0 тыс. рублей.

По информации Учреждения[913] и Комитета[914], в целях обеспечения возврата средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ГБУ «СЛК «Кристалл» 11.05.2021 **(в последний день исполнения Предписания)** подготовлены изменения в план финансово-хозяйственной деятельности (далее – План ФХД) Учреждения на 2021 год с целью восстановления остатка средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 320,5 тыс. руб. за счет остатка по доходам от платной и иной приносящей доход деятельности (в качестве подтверждения представлена

[912] Размещена на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях в сети Интернет (https://bus.gov.ru).

[913] Представлена Учреждением письмом от 03.06.2021 № 129/1.

[914] Представлена Комитетом письмами от 12.05.2021 № 1224-АД, от 19.05.2021 № 1270-АД.

Справка об изменении Плана ФХД от 11.05.2021 № 3487, подписанная должностными лицами Учреждения; данная справка **не утверждена** Комитетом). Указанная справка **не проведена** Министерством финансов Тверской области (далее – Минфин ТО).

В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлен проект платежного поручения от 17.05.2021 № 277 по возврату средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованных не по целевому назначению, на сумму 320,5 тыс. руб. (получатель средств – Комитет)[915]. Указанное платежное поручение **не принято** Управлением казначейства Минфина ТО.

По информации Минфина ТО[916], источником возмещения средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованных не по целевому назначению, ГБУ «СЛК «Кристалл» предлагаются остатки средств от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности (письмо Комитета от 12.05.2021 № 1228-АД). В связи с отсутствием нормативно-закрепленного механизма возврата средств субсидии, использованных не по целевому назначению, в областной бюджет Тверской области, Минфином ТО в Минфин России направлено обращение от 25.05.2021 № 07-01/3198-МП с просьбой выразить мнение относительно возможных к применению мер ответственности (санкций) за неправомерное использование бюджетными (автономными) учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а также возможности возмещения ущерба, причиненного публично-правовому образованию действиями бюджетного (автономного) учреждения в связи с неправомерным использованием средств субсидии за счет средств учреждений от приносящей доход деятельности. С учетом разъяснений, полученных от Минфина России, Минфином ТО в адрес КСП будет направлена дополнительная информация о возможности урегулирования данного вопроса. На дату подготовки отчета разъяснения от Минфина России **не получены**.

Таким образом, ГБУ «СЛК «Кристалл» первые меры по возврату в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованных не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб. **начали приниматься 11.05.2021** (в последний день исполнения Предписания), т.е. **спустя более чем 10 месяцев** после вынесения Представления (29.06.2020), **спустя более чем 3 месяца** после вынесения Предписания (08.02.2021), что **свидетельствует о невыполнени**и Учреждением **положений** ч. 3, 6 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 2 ст. 17, ч. 3 ст. 18 Закона № 51-ЗО.

В ходе контрольного мероприятия ГБУ «СЛК «Кристалл» **не представлены** пояснения о причинах, по которым Учреждением не был осуществлен возврат в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованных не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб., информация о принятых Учреждением в проверяемом периоде мерах по выполнению п. 1 Представления, Предписания.

Таким образом, **в нарушение требований** ч. 6 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 3 ст. 18 Закона № 51-ЗО ГБУ «СЛК «Кристалл» **не обеспечено выполнение** Предписания в установленный

[915] Проект платежного поручения представлен Учреждением письмом от 19.05.2021 №116.

[916] Представлена Минфином ТО письмом от 25.05.2021 №14-15-3/3185-МП. Данное письмо представлено на обращение КСП от 14.04.2021 №254/05-04.

срок (до 12.05.2021[917]): на дату подготовки отчета ГБУ «СЛК «Кристалл» средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованные не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб. **не восстановлены** на лицевом счете Учреждения, **не возвращены** в доход областного бюджета Тверской области.

1.3. ГБУ «СЛК «Кристалл» в период с 29.06.2020 по 13.12.2020 **не принимались меры** по возврату в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, неправомерно начисленных работникам учреждения в качестве доплаты до МРОТ, в сумме 12,4 тыс. руб., т.е. Учреждением **более 5 месяцев не принимались** меры по выполнению п. 1 Представления с даты его вынесения (29.06.2020). Учреждением **не представлены** пояснения по вопросу неисполнения п. 1 Представления.

Начиная с 14.12.2020 ГБУ «СЛК «Кристалл» были приняты следующие меры по возврату в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, неправомерно начисленных работникам учреждения в качестве доплаты до МРОТ, в сумме 12,4 тыс. руб. (в т.ч. сумма, выплаченная работникам, – 10,8 тыс. руб., сумма начисленного и уплаченного налога на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) – 1,6 тыс. руб.):

1) принят приказ от 14.12.2020 №41-ОД «Об удержании из заработной платы» (далее – Приказ №41-ОД), в соответствии с которым переплата в качестве доплаты до МРОТ в сумме 10,2 тыс. руб. подлежит удержанию с пяти работников Учреждения из заработной платы за декабрь 2020 года[918]. Следует отметить, что Приказ № 41-ОД принят Учреждением **спустя более чем 5 месяцев** после направления Представления (29.06.2020).

В декабре 2020 года ГБУ «СЛК «Кристалл» **не принимались меры** по выполнению Приказа № 41-ОД;

2) от 11.01.2021 № 12-ОД «Об удержании из заработной платы» (далее – Приказ № 12-ОД), в соответствии с которым переплата в качестве доплаты до МРОТ в сумме 8,0 тыс. руб. подлежит удержанию с четырех работников Учреждения из заработной платы за январь 2021 года[919].

Согласно пояснениям Учреждения[920], приказ Учреждения от 14.12.2020 № 41-ОД «Об удержании из заработной платы» признан недействительным приказом от 11.01.2021 № 12/1-ОД[921] «в связи с невозможностью провести удержание заработной платы сотрудников в декабре 2020 года в связи с тем, что на 14.12.2020 не утверждены лимиты бюджетных обязательств на заработную плату работников Учреждения» (следует отметить, что представленные пояснения не могут являться причиной для отмены Приказа № 41-ОД, т.к. удержания из заработной платы работников не связаны с лимитами бюджетных обязательств).

ГБУ «СЛК «Кристалл» **допущены нарушения положений** ст. 137 Трудового кодекса РФ при подготовке Приказов № 41-ОД и № 12-ОД:

---

[917] Срок исполнения Предписания с учетом продления срока решением Коллегии КСП от 12.04.2021 № 10 (275).

[918] По информации Учреждения, средства в сумме 2,2 тыс. руб. не могут быть удержаны с работника в связи с его увольнением.

[919] По информации Учреждения, средства в сумме 4,4 тыс. руб. не могут быть удержаны с двух работников в связи с его увольнением.

[920] Представлены письмом от 28.04.2021 № 106.

[921] «Об отмене приказа».

- в Приказ № 41-ОД **неправомерно включена** К.В.Н., которая уволена 30.03.2019 на основании приказа Учреждения от 14.03.2019 № 5-К[922];

- в сумму для удержания с работников **неправомерно включен** НДФЛ, который был уплачен Учреждением за работников: в Приказ № 41-ОД – в сумме 1,3 тыс. руб., в Приказ № 12-ОД – в сумме 1,0 тыс. рублей.

В качестве подтверждения того, что с работников Учреждения из заработной платы за январь 2021 года взыскана неправомерно начисленная доплата до МРОТ, ГБУ «СЛК «Кристалл» представлены следующие документы:

1) расчетные листки за январь 2021 года по четырем работникам Учреждения (С.Н.А., Е.Л.Н., Г.Т.И., Б.Е.П.), представленные 22.04.2021 и 19.05.2021[923], в которых имеются **следующие расхождения**:

1.1) в расчетных листках, представленных Учреждением 22.04.2021, по указанным работникам в графе «Начислено» **не были отражены** начисления доплаты до МРОТ с минусом, а указаны в графе «Удержано» (в расчетных листках указано, что осуществлен возврат МРОТ в сумме, соответствующей произведенным начислениям работникам за декабрь 2018 года (с учетом НДФЛ)), что свидетельствует о том, что фактически Учреждением **не доплачена** работникам начисленная заработная плата за январь 2021 года. Общая сумма удержания с работников, указанная в расчетных листках, представленных 22.04.2021, составила 8,0 тыс. руб. (в т.ч. НДФЛ – 1,0 тыс. руб.).

Данные по начислениям за январь 2021 года по указанным работникам, отраженные в расчетных листках, представленных 22.04.2021, соответствуют начислениям за январь 2021 года, отраженным в расчетно-платежной ведомости за январь 2021 года (дата печати ведомости – 11.05.2021), представленной Учреждением 19.05.2021[924], а также в первичном расчете по страховым взносам за I квартал 2021 года (РСВ принят налоговым органом 21.04.2021[925]);

1.2) в расчетных листках за январь 2021 года, представленных Учреждением 19.05.2021[926], из заработной платы за январь 2021 года удержаны неправомерно начисленные суммы доплат до МРОТ у четырех работников (С.Н.А., Е.Л.Н., Г.Т.И., Б.Е.П.) на сумму 7,0 тыс. руб. (в графе «Начислено» указанные выплаты отражены с минусом). Сумма начисленных и уплаченных на данные выплаты за декабрь 2018 года НДФЛ составила 1,0 тыс. руб., страховых взносов – 2,4 тыс. рублей.

Следует отметить, что Учреждением при представлении информации и подтверждающих документов по выполнению Предписания (письмо Учреждения от 31.03.2021 № 84[927]) в КСП **не были представлены документы**, подтверждающие удержание из заработной платы за январь 2021 года неправомерно выплаченной доплаты до МРОТ за декабрь 2018 года на основании Приказа №12-ОД.

В ходе контрольного мероприятия ГБУ «СЛК «Кристалл» в Межрайонную ИФНС России № 12 по Тверской области представлен[928]:

---

[922] «О прекращении (расторжении) трудового договора с работником».

[923] Письмо Учреждения от 19.05.2021 № 116.

[924] Расчетно-платежная ведомость представлена письмом Учреждения от 19.05.2021 года № 116.

[925] Квитанция о приеме расчета налоговым органом 21.04.2021.

[926] Письмо Учреждения от 19.05.2021 № 116.

[927] Вх. в КСП № 380 от 31.03.2021.

[928] Корректирующие расчеты представлены Учреждением письмом от 03.06.2021 № 131.

- корректирующий расчет по страховым взносам (далее – расчет РСВ) за I квартал 2021 года, согласно которому сумма выплат и иных вознаграждений, начисленных в пользу физических лиц, и база для начисления страховых взносов уменьшены на сумму 8,0 тыс. руб. (за счет уменьшения сумм выплат, начисленных в пользу работников С.Н.А., Е.Л.Н., Г.Т.И., Б.Е.П.), сумма страховых взносов, подлежащая уплате в бюджет за январь 2021 года, уменьшена на сумму 2,4 тыс. рублей. Данная отчетность принята налоговым органом 28.05.2021[929];

- корректирующий расчет сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом (далее – расчет 6-НДФЛ) за I квартал 2021 года, согласно которому сумма дохода, начисленная по трудовым договорам (контрактам) в I квартале 2021 года, уменьшена на сумму 8,0 тыс. руб., вследствие чего сумма НДФЛ, подлежащая уплате в бюджет, снизилась на 1,0 тыс. рублей. Данная отчетность принята налоговым органом 24.05.2021[930].

Непредставление документов в КСП, подтверждающих удержание у четырех работников Учреждения (С.Н.А., Е.Л.Н., Г.Т.И., Б.Е.П.) из заработной платы неправомерно начисленной доплаты до МРОТ в 2018 году, наличие расхождений в расчетных листках, представленных Учреждением в КСП 22.04.2021 и 19.05.2021, а также несоответствие данных по начислениям в отношении указанных работников в первичных расчетах РСВ и 6-НДФЛ за I квартал 2021 года, представление в налоговый орган в мае 2021 года корректирующих расчетов РСВ и 6-НДФЛ за I квартал 2021 года, **могут свидетельствовать** о том, что фактически действия по удержанию неправомерно начисленной и выплаченной доплаты до МРОТ из заработной платы за январь 2021 года четырех работников (С.Н.А., Е.Л.Н., Г.Т.И., Б.Е.П.) осуществлялись ГБУ «СЛК «Кристалл» в ходе контрольного мероприятия;

2) кассовые документы (кассовая книга за 18.05.2021, приходные кассовые ордера от 18.05.2021 №№ 306, 307) о внесении неправомерно выплаченной за декабрь 2018 года доплаты до МРОТ двумя работниками, уволенными в 2019 году: К.В.Н. – в сумме 1,9 тыс. руб., Ш.Л.Д. – в сумме 1,9 тыс. рублей. Сумма начисленных и уплаченных на данные выплаты за декабрь 2018 года НДФЛ составила 0,6 тыс. руб., страховых взносов – 1,3 тыс. рублей.

Согласно выписке из лицевого счета бюджетного учреждения № 20164042100 за 24.05.2021[931], на лицевой счет Учреждения зачислены средства в сумме 3,8 тыс. руб. по счету 1.1102.6410110030.01 «Субсидия на выполнение государственного задания физкультурно-оздоровительными и спортивными комплексами Тверской области» по коду вида расходов 111 «Фонд оплаты труда» КОСГУ 211 «Заработная плата».

Информация о принятых ГБУ «СЛК «Кристалл» мерах по удержанию с работников неправомерно начисленной и выплаченной доплаты до МРОТ за декабрь 2018 года, а также начисленных и выплаченных на указанные суммы НДФЛ и страховых взносов приведена в таблице 1.

---

[929] Квитанция о приеме расчета налоговым органом 28.05.2021.

[930] Квитанция о приеме расчета налоговым органом 24.05.2021.

[931] Представлена Учреждением письмом от 03.06.2021 № 131.

Таблица 1
(руб.)

Ф.И.О. работника	Допущено нарушений Учреждением			Сумма страховых взносов, излишне начисленных за декабрь 2018 года	Принятые Учреждением меры по устранению нарушений				
	Сумма неправомерно начисленной доплаты до МРОТ за декабрь 2018 года				Сумма удержания, указанная в Приказе № 12-ОД	Удержанная сумма с работника из заработной платы за январь 2021 года	Сумма, внесенная работником в кассу Учреждения	Скорректированная Учреждением (в расчетах РСВ и 6-НДФЛ)	
	всего	из них						сумма НДФЛ	сумма страховых взносов
		выплачена работнику	НДФЛ						
Работники Учреждения									
Б.Е.П.	1 477,5	1 285,5	192,0	446,2	1 477,5	1 285,5		192,0	446,2
Г.Т.И.	2 180,6	1 897,6	283,0	658,5	2 180,6	1 897,6		283,0	658,5
Е.Л.Н.	2 180,6	1 897,6	283,0	658,5	2 180,6	1 897,6		283,0	658,5
С.Н.А.	2 180,6	1 897,6	283,0	658,5	2 180,6	1 897,6		283,0	658,5
Уволенные работники									
Ш.Л.Д.	2 180,6	1 897,6	283,0	658,5			1 897,0		
К.В.Н.	2 172,0	1 890,0	282,0	655,9			1 890,0		
Итого	**12 371,9**	**10 765,9**	**1 606,0**	**3 736,1**	**8 019,3**	**6 978,3**	**3 787,0**	**1 041,0**	**2 421,7**

В проверяемом периоде ГБУ «СЛК «Кристалл» **не принимались меры** по восстановлению излишне начисленных и уплаченных за декабрь 2018 года:

- НДФЛ и страховых взносов в отношении двух уволенных работников (К.В.Н., Ш.Л.Д.) на сумму соответственно 565,0 руб. и 1 314,4 руб. (на дату подготовки отчета не поданы в налоговый орган корректирующие расчеты РСВ и 6-НДФЛ);

- страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве в отношении шести работников Учреждения, которым неправомерно была начислена и выплачена доплата до МРОТ за декабрь 2018 года, в сумме 24,74 рублей[932] (на дату подготовки отчета не поданы в Фонд социального страхования корректирующие расчеты).

Таким образом, **в нарушение требований** ч. 6 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 3 ст. 18 Закона № 51-ЗО ГБУ «СЛК «Кристалл» **не обеспечено выполнение** Предписания в установленный срок (до 12.05.2021[933]): на дату подготовки отчета ГБУ «СЛК «Кристалл» **не возвращены** в доход областного бюджета Тверской области средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, неправомерно начисленные работникам учреждения в качестве доплаты до МРОТ, в сумме 12,4 тыс. рублей. Кроме того, восстановлению подлежат страховые взносы, начисленные на указанные выплаты, в сумме 3,7 тыс. рублей.

В соответствии с п. 18 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее – Инструкция №157н), утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010

[932] 0,2% от суммы выплат.

[933] Срок исполнения Предписания с учетом продления срока решением Коллегии КСП от 12.04.2021 № 10 (275).

№ 157н[934]:

- исправление ошибок, обнаруженных в регистрах бухгалтерского учета, производится в соответствии с Федеральным стандартом бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки» (далее – Стандарт № 274н), утвержденным приказом Минфина России от 30.12.2017 № 274н[935];

- дополнительные бухгалтерские записи по исправлению ошибок, а также исправления способом «Красное сторно» оформляются первичным учетным документом, составленным субъектом учета – справкой, содержащей информацию по обоснованию внесения исправлений, наименование исправляемого регистра бухгалтерского учета (Журнала операций), его номер (при наличии), а также период, за который он составлен и период, в котором были выявлены ошибки.

Бухгалтерские записи по исправлению ошибок прошлых лет подлежат обособлению в бухгалтерском учете в отдельном Журнале операций по исправлению ошибок прошлых лет (ф. 0504071), форма которого утверждена приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н[936].

Записи в Журнал операций по исправлению ошибок прошлых лет отражаются на основании операций, отраженных на обособленных счетах бюджетного (бухгалтерского) учета, предусмотренных для отражения операций по исправлению ошибок прошлых лет, оформленных Бухгалтерской справкой (ф. 0504833).

Обороты по операциям, отраженным в Журнале операций по исправлению ошибок прошлых лет, переносятся в Главную книгу, но не учитываются при формировании показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, отражающих расходы, доходы отчетного финансового периода, а также показатели изменений (увеличение, уменьшение) активов, обязательств, иных объектов бухгалтерского учета.

В нарушение положений ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), п. 18 Инструкции № 157н ГБУ «СЛК «Кристалл» в проверяемом периоде **не принимались меры** по отражению в бухгалтерском учете операций по исправлению ошибок прошлых лет, выявленных КСП по результатам Контрольного мероприятия 2019 года (неправомерное начисление доплаты до МРОТ шести работникам Учреждения за декабрь 2018 года в сумме 12,4 тыс. руб., страховых взносов в сумме 3,7 тыс. руб.): на дату завершения контрольного мероприятия (11.06.2021) Учреждением **не оформлены** Бухгалтерская справка (ф. 0504833), Журнал операций по исправлению ошибок прошлых лет (ф. 0504071).

По результатам контрольного мероприятия представлена бухгалтерская справка (ф. 0504833) ГБУ «СЛК «Кристалл» от 30.06.2021 № 00000005, согласно которой по дебету счета 4.401.26 «Расходы финансового года, предшествующего отчетному, выявленные по

---

[934] «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

[935] «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

[936] «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению».

контрольным мероприятиям» (средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания) уменьшены расходы по начислениям на оплату труда (неправомерная доплата до МРОТ) и страховым взносам по четырем работникам Учреждения (С.Н.А., Е.Л.Н., Г.Т.И., Б.Е.П.) на сумму 10,4 тыс. рублей[937]. Журнал операций по исправлению ошибок прошлых лет (ф. 0504071) **не представлен**. Следует отметить, что в бухгалтерском учете операции по исправлению ошибок отражены Учреждением **спустя более чем 1,5 года** после их выявления КСП (акт по результатам Контрольного мероприятия 2019 года направлен Учреждению 23.12.2019[938]).

На дату подготовки отчета Учреждением **не представлены** бухгалтерские документы, подтверждающие исправление ошибок прошлых лет, связанных с неправомерным начислением доплаты до МРОТ и страховых взносов по двум уволенным работникам (К.В.Н., Ш.Л.Д.) на сумму 5,7 тыс. рублей.

Выявленные факты нарушения положений Закона № 402-ФЗ, п. 18 Инструкции № 157н, а также некорректное оформление документов по удержанию из заработной платы четырех работников Учреждения неправомерно начисленной доплаты до МРОТ свидетельствуют о том, что **в нарушение положений** ч. 1 ст. 7, ч. 1 ст. 19 Закона № 402-ФЗ в Учреждении **не приняты надлежащие меры** по организации ведения бухгалтерского учета, **надлежащим образом не организован и не осуществляется** внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

Невыполнение ГБУ «СЛК «Кристалл» на дату подготовки отчета п. 1 Представления и Предписания в части возврата в доход областного бюджета Тверской области неправомерно использованных средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 332,9 тыс. руб., свидетельствуют о том, что Комитетом в проверяемом периоде **в нарушение положений** ч. 3 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 2 ст. 17 Закона № 51-ЗО **не принимались меры** по исполнению п. 1 представления[939], направленного 29.06.2020 КСП в адрес Комитета по результатам Контрольного мероприятия 2019 года[940].

2. Анализ принятых мер по приведению учетной политики Учреждения для целей бухгалтерского учета в соответствие с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными стандартами.

В соответствии с п. 2.1 Представления ГБУ «СЛК «Кристалл» следовало разработать и принять приказ о внесении изменений в учетную политику для целей бухгалтерского учета, утвержденную приказом Учреждения от 31.12.2015 № 66, с целью приведения в соответствие с изменением требований, установленных законодательством РФ о бухгалтерском учете, федеральными стандартами, предусмотрев в учетной политике в т.ч.:

- ведение учета полученных доходов от оказания платных услуг (работ) по отдельным

---

[937] Бухгалтерская справка представлена письмом Комитета от 13.07.2021 № 1859-АД.

[938] Акт направлен Учреждению письмом от 23.12.2019 № 1071/05-04.

[939] В соответствии с п. 1 представления Комитету следовало принять меры по возврату ГБУ «СЛК «Кристалл» в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания:

- использованных не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб.;

- неправомерно начисленных работникам учреждения в качестве доплаты до МРОТ в сумме 12,4 тыс. рублей.

[940] Представление в адрес Комитета направлено письмом от 29.06.2020 № 504/05-04.

видам продукции, услуг (работ);

- ведение учета затрат в разрезе услуг (работ), оказываемых в рамках государственного задания и за плату, а также раздельного учета прямых, накладных и общехозяйственных затрат;

- порядок оплаты расходов на содержание имущества за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и доходов от платной деятельности, установив долю каждого из источников финансового обеспечения при оплате расходов.

Приказом ГБУ «СЛК «Кристалл» от 26.10.2020 № 38-ОД утверждена Учетная политика для целей бухгалтерского учета (далее – Учетная политика), в которой **не учтены** предложения, указанные в п. 2.1 Представления:

- **не определены** правила учета доходов от оказания платных услуг в разрезе отдельных видов продукции, услуг (работ): предоставление ледовой арены, организация массового катания, прокат инвентаря, услуги по размещению рекламной информации, по предоставлению места для размещения оборудования и т.д.;

- **не определены** правила учета расходов на формирование себестоимости готовой продукции (выполняемых работ, оказываемых услуг) в разрезе отдельных видов продукции, услуг (работ) как в рамках выполнения государственного задания, так и в рамках приносящей доход деятельности.

Разделом 5 учетной политики предусмотрено: формирование себестоимости только по одному виду готовой продукции (работ, услуг) – «Обеспечение доступа к объектам спорта»; отнесение затрат, непосредственно связанных с производством одного вида готовой продукции (работ, услуг), только на прямые затраты;

- **не определен** порядок учета, распределения и оплаты расходов на содержание имущества за счет разных источников финансового обеспечения.

КСП в адрес Учреждения **неоднократно направлялись** письма о необходимости доработки Учетной политики с учетом предложений, изложенных в п. 2.1 Представления, а также о представлении в КСП копии приказа Учреждения, предусмотренного п. 2.1 Представления, а также решениями Коллегии КСП **неоднократно продлевались** сроки для выполнения п. 2.1 Представления: срок для доработки Учетной политики и представления приказа определен **до 01.04.2021** (письмо КСП от 08.02.2021 № 51/05-04), **до 12.05.2021** (письмо КСП от 13.04.2021 № 233/05-04).

В ходе контрольного мероприятия Учреждением представлен приказ от 13.05.2021 № 26-ОД «О внесении изменений в учетную политику для целей бухгалтерского учета»[941].

В результате анализа положений приказа от 13.05.2021 № 26-ОД установлено, что в Учетной политике **не в полной мере учтены** предложения, указанные в п. 2.1 Представления, а именно:

- **не предусмотрено** ведение учета полученных доходов от оказания платных услуг (работ) по отдельным видам продукции, услуг (работ);

- **не предусмотрено** ведение учета затрат в разрезе услуг (работ), оказываемых в рамках государственного задания и за плату, что **свидетельствует о несоблюдении положений** п. 59 Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений (далее – Инструкция № 174н), утвержденную приказом Минфина

[941] Данный приказ представлен письмом Учреждения от 03.06.2021 № 131 (вх. в КСП № 784 от 04.06.2021).

России от 16.12.2010 № 174н[942], п. 139 Инструкции № 157н[943].

Учетной политикой предусмотрен учет расходов по формированию себестоимости по двум группам видов услуг (работ, готовой продукции): в рамках государственного задания (на счете 4.109.60.000), в рамках приносящей доход деятельности (на счете 2.109.60.000);

- **не определен** порядок оплаты расходов на содержание имущества за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и доходов от платной деятельности с установлением доли каждого из источников финансового обеспечения при оплате расходов.

Учетная политика дополнена разделом 10 «Порядок оплаты расходов на содержание имущества», который фактически определяет направления использования и объемы распределения доходов от платной деятельности, а не порядок оплаты расходов на содержание имущества;

- накладные расходы учитываются на счете 109.70 «Накладные расходы производства готовой продукции, работ, услуг» и распределяются на себестоимость нескольких видов услуг **пропорционально прямым затратам по оплате труда**. По результатам проведенного анализа приказа от 13.05.2021 № 26-ОД в рамках контрольного мероприятия КСП в соответствии с положениями п. 134 Инструкции № 157н[944] внесено предложение о распределении накладных расходов пропорционально времени оказания услуг на безвозмездной основе и за плату.

Таким образом, ГБУ «СЛК «Кристалл» при принятии приказов от 26.10.2020 № 38-ОД, от 13.05.2021 № 26-ОД **не были учтены** предложения КСП, изложенные в п. 2.1 Представления, письмах от 08.02.2021 № 51/05-04, от 13.04.2021 № 233/05-04, что свидетельствует о том, что **в нарушение положений** ч. 3 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 2 ст. 17 Закона № 51-ЗО ГБУ «СЛК «Кристалл» **не были приняты надлежащие меры** по выполнению п. 2.1 Представления.

В ходе контрольного мероприятия Учреждением **не представлены пояснения** относительно того, почему при разработке Учетной политики не учтены требования, установленные законодательством РФ о бухгалтерском учете, федеральными стандартами (в т.ч. предложения КСП, изложенные в п. 2.1 Представления).

Несмотря на то, что ГБУ «СЛК «Кристалл» **не были приняты в полном объеме меры** по приведению Учетной политики в соответствие с предложениями КСП, Комитетом 14.05.2021[945] в КСП представлена **недостоверная информация** о том, что в подведомственных учреждениях проведена работа по приведению принятых положений об учетной политике в соответствии с изменением требований, установленных законодательством РФ о бухгалтерском учете и федеральными стандартами, что свидетельствует о том, что Комитетом **в нарушение положений** ч. 3 ст. 16 Закона № 6-ФЗ,

---

[942] Согласно п. 59 Инструкции № 174н для ведения бухгалтерского учета затрат на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг применяются счета аналитического учета в соответствии с объектом учета и содержанием хозяйственной операции.

[943] Согласно п. 139 Инструкции № 157н аналитический учет по счету 10900 «Затраты на изготовление готовой продукции, выполнение работ, услуг» ведется в Многографной карточке в разрезе видов производимой учреждением готовой продукции, выполняемых работ, услуг по видам (кодам, при их наличии) расходов.

[944] Согласно п. 134 Инструкции № 157н распределение накладных расходов производится одним из способов: пропорционально прямым затратам по оплате труда, материальным затратам, иным прямым затратам, объему выручки от реализации продукции (работ, услуг), иному показателю, характеризующему результаты деятельности учреждения.

[945] Письмо Комитета от 12.05.2021 № 1224-АД.

ч. 2 ст. 17 Закона № 51-ЗО **не были приняты надлежащие меры** по выполнению п. 6 представления[946], направленного КСП 29.06.2020 в адрес Комитета по результатам Контрольного мероприятия 2019 года[947].

По результатам контрольного мероприятия представлен приказ ГБУ «СЛК «Кристалл» от 01.07.2021 № 32-ОД «О внесении изменений в учетную политику для целей бухгалтерского учета»[948] (изменения вступают в силу с 01.01.2022). Указанным приказом вносятся изменения в раздел 5 Учетной политики в части:

- раздельного учета доходов от оказания платных услуг в разрезе субконто по отдельным видам услуг.

Следует отметить, что по информации Учреждения[949], в ГБУ «СЛК «Кристалл» осуществляется ведение учета полученных доходов от оказания платных услуг по отдельным видам услуг (массовое катание, прокат коньков, предоставление ледовой арены, зала хореографии, спортивной площадки и др.;

- определения себестоимости отдельно для каждого вида услуг, распределения накладных и общехозяйственных расходов на себестоимость соответствующего вида услуг по окончании месяца пропорционально полученным доходам по видам услуг (работ).

Таким образом, для выполнения в полном объеме п. 2.1 Представления ГБУ «СЛК «Кристалл» потребовалось **более одного года** с даты вынесения Представления (29.06.2020), Учреждением **нарушен** установленный Коллегией КСП срок для выполнения п. 2.1 Представления (до 12.05.2021) **на 50 календарных дней.**

Указанные факты свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде должностными лицами Учреждения **не осуществлялся надлежащий контроль** за выполнением п. 2.1 Представления.

3. Анализ принятых мер по разработке и принятию приказа Учреждения об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ).

В соответствии с п. 2.2 Представления ГБУ «СЛК «Кристалл» следовало разработать и принять приказ об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ).

Необходимость принятия данного приказа Учреждением предусмотрена п. 7

---

[946] В соответствии с п. 6 представления Комитету следовало принять меры по приведению подведомственными учреждениями принятых положений об учетной политике в соответствие с изменением требований, установленных законодательством РФ о бухгалтерском учете, федеральными стандартами, предусмотрев в учетной политике в т.ч.:

- ведение учета полученных доходов от оказания платных услуг (работ) по отдельным видам продукции, услуг (работ);

- ведение учета затрат в разрезе услуг (работ), оказываемых в рамках госзадания и за плату, а также раздельного учета прямых, накладных и общехозяйственных затрат;

- порядок оплаты расходов на содержание имущества за счет субсидии на на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и доходов от платной деятельности, установив долю каждого из источников финансового обеспечения при оплате расходов.

[947] Представление в адрес Комитета направлено письмом от 29.06.2020 № 504/05-04.

[948] Приказ Учреждения от 01.07.2021 №32-ОД представлен Комитетом письмом от 13.07.2021 №1859-АД.

[949] Информация представлена Учреждением письмом от 22.06.2021 № 149.

Порядка[950] определения платы за оказание услуг (выполнение работ) государственными бюджетными учреждениями Тверской области и государственными казенными учреждениями Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп[951].

В ходе контрольного мероприятия 20.05.2020 Учреждением представлен приказ от 15.02.2020 № 15-ОД «Об установлении льгот на стоимость оказываемых платных услуг для отдельных категорий физических и юридических лиц» (далее – приказ от 15.02.2020 № 15-ОД)[952], в соответствии с которым установлены:

1) льготы на услугу по предоставлению ледовой арены в размере:

- 30% для лиц с ограниченными возможностями, коллективам физической культуры, физическим и юридическим лицам при приобретении услуг с 08.00 до 23.00 в объеме не менее 3 часов в неделю либо при приобретении услуг в объеме более 1 часа непрерывно на каждый последующий час;

- 100% детям из многодетных семей;

2) перечень документов, подтверждающих право на льготы для коллективов физической культуры, физических и юридических лиц.

Следует отметить, что на официальном сайте ГБУ «СЛК «Кристалл» в сети Интернет:

- **не размещен** приказ от 15.02.2020 № 15-ОД «Об установлении льгот на стоимость оказываемых платных услуг для отдельных категорий физических и юридических лиц»;

- **размещены** приказ от 13.10.2020 № 35-ОД «Об установлении льгот на стоимость оказываемых платных услуг для отдельных категорий физических и юридических лиц» (далее – приказ от 13.10.2020 № 35-ОД)[953] (данный приказ **не представлен** Учреждением в ходе контрольного мероприятия).

Следует отметить, что содержания приказов от 15.02.2020 № 15-ОД и от 13.10.2020 № 35-ОД **являются идентичными** по размеру предоставляемых льгот на услугу по предоставлению ледовой арены и по категориям лиц, которые могут воспользоваться данной льготой; приказ от 13.10.2020 № 35-ОД дополнен порядком оформления годового пропуска на бесплатное посещение спортивного комплекса детьми из многодетных семей.

По результатам контрольного мероприятия ГБУ «СЛК «Кристалл» представлен приказ от 22.06.2021 № 29-ОД «О внесении дополнений в Приказ от 13.10.2020 № 35-ОД «Об установлении льгот на стоимость оказываемых платных услуг для отдельных категорий физических и юридических лиц» (далее – приказ от 22.06.2021 № 29-ОД), которым дополнительно установлены льготы на услугу по предоставлению ледовой арены в размере 50% от утвержденной стоимости:

- государственным бюджетным учреждениям, в отношении которых функции и полномочия учредителя выполняет Комитет, при оказании ими платных услуг;

---

[950] В соответствии с п. 7 Порядка основания и порядок снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ) устанавливаются государственным бюджетным учреждением и доводятся до сведения получателя услуги (заказчика работы).

[951] «О реализации отдельных положений федерального законодательства, регулирующего деятельность государственных учреждений, внесении изменений в Постановление Администрации Тверской области от 25.02.2011 N 82-па и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Тверской области и Правительства Тверской области и отдельных положений постановлений Правительства Тверской области».

[952] Приказ от 15.02.2020 № 15-ОД представлен ГБУ «СЛК «Кристалл» письмом от 20.05.2021 (вх. в КСП № 697 от 20.05.2021).

[953] http://fok-crystal.tver.sportsng.ru/stoimost.

- коллективам физической культуры, физическим и юридическим лицам при приобретении услуг с 23.00 до 08.00.

Следует отметить, что фактически приказом Учреждения от 22.06.2021 № 29-ОД **не вносятся** изменения в приказ от 13.10.2020 № 15-ОД, данный приказ является самостоятельным приказом (за исключением его наименования).

С целью исключения множественности аналогичных приказов, **предлагаем** признать утратившими силу приказы Учреждения от 15.02.2020 № 15-ОД, от 13.10.2020 № 35-ОД, внести изменения в наименование приказа Учреждения от 22.06.2021 № 29-ОД.

Несмотря на то, что КСП в адрес ГБУ «СЛК «Кристалл» **неоднократно направлялись** письма о необходимости выполнения п. 2.2 Представления в части разработки и принятия приказа об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ) и необходимости его представления в КСП[954], ГБУ «СЛК «Кристалл» в КСП **в нарушение требований** ч. 3 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 2 ст. 17 Закона № 51-ЗО **не были представлены** приказы Учреждения от 15.02.2020 № 15-ОД (представлен в ходе контрольного мероприятия 20.06.2021), от 13.10.2020 № 35-ОД (размещен на официальном сайте Учреждения), на необходимость принятия которых указывалось в п. 2.2 Представления. Указанные факты свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде должностными лицами Учреждения **не осуществлялся надлежащий контроль** за выполнением п. 2.2 Представления.

Выводы:

1. По результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области» (далее – Контрольное мероприятие 2019 года) Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) в адрес государственного бюджетного учреждения Тверской области «Спортивный ледовый комплекс «Кристалл» (далее – ГБУ «СЛК «Кристалл», Учреждение):

1.1. в соответствии с ч. 1 ст. 17 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» (далее – Закон № 51-ЗО) письмом от 29.06.2020 № 505/05-04 направлено представление о принятии мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем (в т.ч. по разработке правовых актов Учреждения), по привлечению виновных должностных лиц Учреждения к дисциплинарной ответственности (далее – Представление);

1.2. в соответствии с ч. 1 ст. 18 Закона № 51-ЗО письмом от 08.02.2021 № 52/05-04 направлено предписание по возврату в срок до 01.04.2021 в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания: использованных не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб.; неправомерно начисленных работникам учреждения в качестве доплаты до минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) в сумме 12,4 тыс. руб. (далее – Предписание).

Предписание направлено ГУ «СЛК «Кристалл» в связи с тем, что в период с

[954] Письма КСП от 03.12.2020 № 977/05-06 (установлен срок для представления – до 21.12.2020), от 08.02.2021 № 51/05-04 (установлен срок для представления – до 01.04.2021), от 13.04.2021 № 233/05-04 (установлен срок для представления – до 12.05.2021).

29.06.2020 по 04.02.2021 Учреждением в нарушение положений ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ), ч. 2 ст. 17 Закона № 51-ЗО не обеспечено выполнение п. 1 Представления.

2. В связи с тем, что в проверяемом периоде ГБУ «СЛК «Кристалл» не принимались надлежащие меры по выполнению Представления и Предписания, решениями Коллегии КСП неоднократно переносились сроки исполнения Представления и Предписания, КСП неоднократно направлялись письма в адрес Учреждения о необходимости принятия мер по выполнению Представления и Предписания, а также представления информации о принятых мерах по реализации Представления и Предписания с приложением подтверждающих документов.

3. По итогам рассмотрения представленных Учреждением информации о принятых решениях и мерах по реализации Представления и Предписания и подтверждающих документов Коллегией КСП оставлено на контроле исполнение:

3.1. п. 2.1, 2.2 Представления: в связи с их невыполнением (выполнением не в полном объеме): при разработке Учетной политики для целей бухгалтерского учета, утвержденной приказом ГБУ «СЛК Кристалл» от 26.10.2020 № 38-ОД, Учреждением не учтены замечания, указанные в Представлении (п. 2.1 Представления); не представлен приказ ГБУ «СЛК Кристалл» об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ) (п. 2.2 Представления).

Сроки исполнения п. 2.1, 2.2 Представления неоднократно продлевались (до 01.04.2021, до 12.05.2021);

3.2. исполнение Предписания в связи с его невыполнением.

Срок исполнения Предписания продлен до 12.05.2021.

4. В нарушение положений ч. 3 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 2 ст. 17 Закона № 51-ЗО:

4.1. ГБУ «СЛК «Кристалл» не принимались надлежащие меры по выполнению п. 2.1 Представления: при принятии приказов Учреждения от 26.10.2020 № 38-ОД «Об утверждении учетной политики для целей бухгалтерского учета», от 13.05.2021 № 26-ОД «О внесении изменений в учетную политику для целей бухгалтерского учета» не были учтены предложения КСП, изложенные в п. 2.1 Представления, письмах от 08.02.2021 № 51/05-04, от 13.04.2021 № 233/05-04.

По результатам контрольного мероприятия представлен приказ ГБУ «СЛК «Кристалл» от 01.07.2021 № 32-ОД «О внесении изменений в учетную политику для целей бухгалтерского учета» (изменения вступают в силу с 01.01.2022), в котором учтены предложения КСП.

Таким образом, для выполнения в полном объеме п. 2.1 Представления ГБУ «СЛК «Кристалл» потребовалось более одного года с даты вынесения Представления (29.06.2020), Учреждением нарушен установленный Коллегией КСП срок для выполнения п. 2.1 Представления (до 12.05.2021) на 50 календарных дней.

4.2. Несмотря на то, что КСП в адрес Учреждения неоднократно направлялись письма о необходимости выполнения п. 2.2 Представления в части разработки и принятия приказа об определении оснований и порядка снижения размера платы за оказание услуг (выполнение работ) и необходимости его представления в КСП, ГБУ «СЛК «Кристалл» в КСП не были представлены приказы Учреждения от 15.02.2020 № 15-ОД «Об установлении льгот на стоимость оказываемых платных услуг для отдельных категорий физических и

юридических лиц» (представлен в ходе контрольного мероприятия 20.06.2021), от 13.10.2020 № 35-ОД «Об установлении льгот на стоимость оказываемых платных услуг для отдельных категорий физических и юридических лиц» (размещен на официальном сайте Учреждения), на необходимость принятия которых указывалось в п. 2.2 Представления.

4.2.1. Содержания приказов Учреждения от 15.02.2020 № 15-ОД и от 13.10.2020 № 35-ОД являются идентичными по размеру предоставляемых льгот на услугу по предоставлению ледовой арены и по категориям лиц, которые могут воспользоваться данной льготой; приказ от 13.10.2020 № 35-ОД дополнен порядком оформления годового пропуска на бесплатное посещение спортивного комплекса детьми из многодетных семей.

По результатам контрольного мероприятия ГБУ «СЛК «Кристалл» представлен приказ от 22.06.2021 № 29-ОД «О внесении дополнений в приказ от 13.10.2020 № 35-ОД «Об установлении льгот на стоимость оказываемых платных услуг для отдельных категорий физических и юридических лиц», которым дополнительно установлены льготы на услугу по предоставлению ледовой арены в размере 50% от утвержденной стоимости для отдельных категорий получателей услуги.

Фактически приказом Учреждения от 22.06.2021 № 29-ОД не вносятся изменения в приказ от 13.10.2020 № 15-ОД, данный приказ является самостоятельным приказом (за исключением его наименования).

4.3. Указанные факты свидетельствуют о том, что в проверяемом периоде должностными лицами Учреждения не осуществлялся надлежащий контроль за выполнением п. 2.1, 2.2 Представления.

5. В нарушение положений ч. 6 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 3 ст. 18 Закона № 51-ЗО ГБУ «СЛК «Кристалл» не обеспечено выполнение Предписания в установленный срок (до 12.05.2021):

5.1. На дату подготовки отчета ГБУ «СЛК «Кристалл» средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованные не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб. не восстановлены на лицевом счете Учреждения, не возвращены в доход областного бюджета Тверской области.

5.1.1. ГБУ «СЛК «Кристалл» первые меры по возврату в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, использованных не по целевому назначению, в сумме 320,5 тыс. руб. начали приниматься 11.05.2021 (в последний день исполнения Предписания), т.е. спустя более чем 10 месяцев после вынесения Представления (29.06.2020), спустя более чем 3 месяца после вынесения Предписания (08.02.2021), что свидетельствует о невыполнении Учреждением положений ч. 3, 6 ст. 16 Закона № 6-ФЗ, ч. 2 ст. 17, ч. 3 ст. 18 Закона № 51-ЗО.

5.1.2. В связи с отсутствием нормативно-закрепленного механизма возврата средств субсидии, использованных не по целевому назначению, в областной бюджет Тверской области, Министерством финансов Тверской области в Минфин России направлено обращение от 25.05.2021 № 07-01/3198-МП с просьбой выразить мнение относительно возможных к применению мер ответственности (санкций) за неправомерное использование бюджетными (автономными) учреждениями средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, а также возможности возмещения ущерба, причиненного публично-правовому образованию действиями бюджетного (автономного) учреждения в связи с неправомерным использованием средств субсидии за счет средств учреждений от приносящей доход деятельности.

С учетом полученных разъяснений от Минфина России Министерством финансов Тверской области в адрес КСП будет направлена дополнительная информация о возможности урегулирования данного вопроса. На дату подготовки отчета разъяснения от Минфина России не получены.

5.2. На дату подготовки отчета ГБУ «СЛК «Кристалл» не возвращены в доход областного бюджета Тверской области средства субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, неправомерно начисленные работникам учреждения в качестве доплаты до минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ), в сумме 12,4 тыс. руб. (в т.ч. налог на доходы физических лиц (далее – НДФЛ) – 1,6 тыс. руб.).

Кроме того, восстановлению подлежат страховые взносы, начисленные на указанные выплаты, в сумме 3,7 тыс. рублей.

5.2.1. ГБУ «СЛК «Кристалл» в период с 29.06.2020 по 13.12.2020 не принимались меры по возврату в доход областного бюджета Тверской области средств субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания, неправомерно начисленных работникам учреждения в качестве доплаты до МРОТ, в сумме 12,4 тыс. руб., т.е. Учреждением более 5 месяцев не принимались меры по выполнению п. 1 Представления с даты его вынесения.

5.2.2. Учреждением из заработной платы за январь 2021 года у четырех работников удержана неправомерно выплаченная доплата до МРОТ в сумме 7,0 тыс. руб., два уволенных работника в мае 2021 года внесли в кассу средства в сумме 3,8 тыс. рублей.

5.2.2.1. ГБУ «СЛК «Кристалл» допущены нарушения положений ст. 137 Трудового кодекса РФ при подготовке приказов от 14.12.2020 № 41-ОД «Об удержании из заработной платы» (далее – приказ от 14.12.2020 № 41-ОД), от 11.01.2021 № 12-ОД «Об удержании из заработной платы» (далее – приказ от 11.01.2021 № 12-ОД):

- в приказ от 14.12.2020 № 41-ОД неправомерно включена К.В.Н., которая уволена 30.03.2019 на основании приказа Учреждения от 14.03.2019 № 5-К;

- в сумму для удержания с работников неправомерно включен НДФЛ, который был уплачен Учреждением за работников: в приказ от 14.12.2020 № 41-ОД – в сумме 1,3 тыс. руб., в приказ от 11.01.2021 № 12-ОД – в сумме 1,0 тыс. рублей.

5.2.3. В мае 2021 года ГБУ «СЛК «Кристалл» в налоговый орган поданы корректирующие расчеты за I квартал 2021 года (расчет по страховым взносам и расчет сумм налога на доходы физических лиц, исчисленных и удержанных налоговым агентом) (далее – корректирующие расчеты), согласно которым сумма страховых взносов и НДФЛ по четырем работникам Учреждения уменьшена соответственно на 2,4 тыс. руб. и на 1,0 тыс. рублей.

5.2.4. В проверяемом периоде ГБУ «СЛК «Кристалл» не принимались меры по восстановлению излишне начисленных и уплаченных за декабрь 2018 года:

- НДФЛ и страховых взносов в отношении двух уволенных работников на сумму соответственно 565,0 руб. и 1 314,4 руб. (на дату подготовки отчета в налоговый орган не поданы корректирующие расчеты);

- страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве в отношении шести работников Учреждения, которым неправомерно была начислена и выплачена доплата до МРОТ за декабрь 2018 года, в сумме 24,74 руб. (на дату подготовки отчета в Фонд социального страхования не поданы корректирующие расчеты).

6. В нарушение положений ст. 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), п. 18 Инструкции по применению Единого

плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее – Инструкция № 157н), утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н, в проверяемом периоде ГБУ «СЛК «Кристалл» не принимались меры по отражению в бухгалтерском учете операций по исправлению ошибок прошлых лет, выявленных КСП по результатам Контрольного мероприятия 2019 года (неправомерное начисление доплаты до МРОТ шести работникам Учреждения за декабрь 2018 года в сумме 12,4 тыс. руб., страховых взносов в сумме 3,7 тыс. руб.): на дату завершения контрольного мероприятия (11.06.2021) Учреждением не оформлены Бухгалтерская справка (ф. 0504833), Журнал операций по исправлению ошибок прошлых лет (ф. 0504071).

6.1. По результатам контрольного мероприятия представлена бухгалтерская справка (ф. 0504833) ГБУ «СЛК «Кристалл» от 30.06.2021 № 00000005, согласно которой исправлены допущенные ошибки в отношении четырех работников Учреждения на сумму 10,4 тыс. руб., т.е. операции в бухгалтерском учете по исправлению ошибок отражены Учреждением спустя более чем 1,5 года после их выявления КСП (23.12.2019).

6.2. На дату подготовки отчета Учреждением не представлены бухгалтерские документы, подтверждающие исправление ошибок прошлых лет, связанных с неправомерным начислением доплаты до МРОТ, и страховых взносов по двум уволенным работникам на сумму 5,7 тыс. рублей.

6.3. Выявленные факты нарушения положений Закона № 402-ФЗ, п. 18 Инструкции № 157н, а также некорректное оформление документов по удержанию из заработной платы четырех работников Учреждения неправомерно начисленной доплаты до МРОТ свидетельствуют о том, что в нарушение положений ч. 1 ст. 7, ч. 1 ст. 19 Закона № 402-ФЗ в Учреждении не приняты надлежащие меры по организации ведения бухгалтерского учета, надлежащим образом не организован и не осуществляется внутренний контроль совершаемых фактов хозяйственной жизни.

7. Кислицин И.А. уволен с должности директора ГБУ «СЛК «Кристалл» на основании распоряжения Правительства Тверской области от 02.06.2021 № 484-рп по основанию и в срок, противоречащие уведомлению Комитета от 19.10.2020 № 2748-АД:

- в соответствии с уведомлением Комитета от 19.10.2020 № 2748-АД Кислицин И.А. должен быть уволен 10.11.2020 в связи с окончанием срока действия трудового договора от 10.11.2015 № 5;

- в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 02.06.2021 № 484-рп Кислицин И.А. уволен 02.06.2021 по основанию, предусмотренному п. 3 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса РФ (по собственному желанию).

7.1. В ходе контрольного мероприятия не представлены документы и материалы, подтверждающие фактическое нахождение Кислицина И.А. на рабочем месте и исполнение Кислициным И.А. обязанностей директора Учреждения в период с 11.11.2020 по 02.06.2021.

Согласно представленным расчетно-платежным ведомостям за период с декабря 2020 года по март 2021 года, Кислицину И.А. не осуществлялась выплата заработной платы за период с декабря 2020 года по март 2021 года.

7.2. Учитывая вышеизложенные особенности прекращения трудового договора с Кислициным И.А. существуют риски дополнительных расходов Учреждения, связанные с

начислением и выплатой Кислицину И.А. среднего заработка за все время вынужденного прогула, а также выплатой денежной компенсации за причинение морального вреда в соответствии с положениями ст. 394 Трудового кодекса РФ.

7.3. Фактически в период с 11.11.2020 по 14.06.2021 (до решения вопроса о назначении директора Учреждения) обязанности директора ГБУ «СЛК «Кристалл» в отсутствие правовых оснований исполняла заместитель директора Учреждения Усманова И.С., которая официально не была назначена распоряжением Правительства Тверской области временно исполняющей обязанности директора Учреждения.

7.4. Сложившаяся ситуация с увольнением и назначением директора ГБУ «СЛК «Кристалл» свидетельствует о ненадлежащем исполнении Комитетом положений п. 5 Порядка взаимодействия по кадровым вопросам исполнительных органов государственной власти Тверской области с государственными унитарными предприятиями Тверской области и государственными учреждениями Тверской области и об утверждении примерной формы трудового договора с руководителем государственного унитарного предприятия Тверской области (далее – Порядок № 35-пп), утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 05.02.2018 № 35-пп.

8. На дату подготовки отчета ГБУ «СЛК «Кристалл»:

8.1. не осуществлена государственная регистрация в регистрирующем органе изменений в Устав, утвержденных приказом Комитета от 14.12.2020 № 427-од, что свидетельствует о нарушении требований п. 1 ст. 23 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», п. 1 ст. 17 Федерального закона от 08.08.2001 № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее – Закон № 129-ФЗ);

8.2. установлено несвоевременное внесение изменений в Единый государственный реестр юридических лиц сведений о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени ГБУ «СЛК «Кристалл» (распоряжением Правительства Тверской области от 15.06.2021 № 496-рп на должность директора ГБУ «СЛК «Кристалл» назначен Салык М.Э.), что свидетельствует о нарушении положений п. 5 ст. 5 Закона № 129-ФЗ.

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить отчет в Комитет по физической культуре и спорту Тверской области с предложениями:

3.1. взять на особый контроль выполнение Предписания ГБУ «СЛК «Кристалл»;

3.2. обеспечить соблюдение положений Порядка №35-пп при назначении и увольнении руководителей подведомственных учреждений.

4. Направить отчет в ГБУ «СЛК «Кристалл» с предложениями:

4.1. продолжить работу по выполнению Предписания;

4.2. в соответствии с положениями Закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н отразить в регистрах бухгалтерского учета исправление ошибок прошлых лет, выразившихся в неправомерном начислении двум уволенным работником доплаты до МРОТ за декабрь 2018 года, а также страховых взносов и НДФЛ на указанные выплаты;

4.3. принять меры по восстановлению начисленных и уплаченных страховых взносов и НДФЛ на суммы неправомерно начисленных доплат за МРОТ за декабрь 2018 года в сумме 5,3 тыс. руб., в т.ч. путем подачи корректирующих расчетов в налоговый орган и Фонд социального страхования;

4.4. с целью исключения множественности аналогичных приказов, предлагаем признать утратившими силу приказы Учреждения от 15.02.2020 № 15-ОД, от 13.10.2020 № 35-ОД, внести изменения в наименование приказа Учреждения от 22.06.2021 № 29-ОД;

4.5. в соответствии с положениями Закона № 129-ФЗ обеспечить регистрацию в регистрирующем органе изменений в Устав, утвержденных приказом Комитета от 14.12.2020 № 427-од.

Аудитор Н.М. Волкова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 25 (290) от 30.07.2021).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области отчет направлен Губернатору Тверской области, в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете, Комитету по физической культуре и спорту Тверской области для осуществлении контроля за исполнением Учреждением Предписания, ГБУ «СЛК «Кристалл».

ГБУ «СЛК «Кристалл» предложено:

1. продолжить работу по выполнению Предписания;

2. в соответствии с положениями Закона № 402-ФЗ, Инструкции № 157н отразить в регистрах бухгалтерского учета исправление ошибок прошлых лет, выразившихся в неправомерном начислении двум уволенным работником доплаты до МРОТ за декабрь 2018 года, а также страховых взносов и НДФЛ на указанные выплаты;

3. принять меры по восстановлению начисленных и уплаченных страховых взносов и НДФЛ на суммы неправомерно начисленных доплат за МРОТ за декабрь 2018 года в сумме 5,3 тыс. руб., в т.ч. путем подачи корректирующих расчетов в налоговый орган и Фонд социального страхования;

4. в соответствии с положениями Закона № 129-ФЗ обеспечить регистрацию в регистрирующем органе изменений в Устав.

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Глазковское сельское поселение Оленинского района за 2020 год

г. Тверь 21 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пункт 62 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.06.2021 № 47 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Глазковское сельское поселение Оленинского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Глазковское сельское поселение за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия: с 11 июня по 18 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[955].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Оленинского муниципального округа (входящий № 676 от 19.05.2021) представлен годовой

[955] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

отчет об исполнении бюджета муниципального образования Глазковское сельское поселение (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области.

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Глазковского сельского поселения (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 704).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 3 207,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 2 217,3 тыс. рублей;
- расходы в сумме 3 257,2 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в сумме 49,5 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году дважды вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 1 022,6 тыс. рублей, или на 31,9%, из них безвозмездные поступления увеличились на 973,9 тыс. рублей, или на 43,9%, расходы увеличились на 1024,5 тыс. рублей, или на 31,4%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решениями Совета депутатов (далее – РСД)		Бюджет, утвержденный решением Думы Оленинского муниципального округа	Исполнение за 2020 год	
	20.12.19 № 15	03.09.20 № 2	28.12.2020 № 109-1	тыс. руб.	%
Доходы, тыс. рублей	3 207,7	4 189,0	4 230,3	4 178,8	98,8
Изменения, тыс. рублей		981,3	41,3		
Расходы, тыс. рублей	3 257,2	4 238,5	4 281,7	4 217,9	98,5
Изменения, тыс. рублей		981,3	43,2		
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	49,5	49,5	51,4	39,1	

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 98,8%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 51,5 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 98,5% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 63,8 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 39,1 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 51,4 тыс. рублей.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 4 178,8 тыс. рублей, или 98,8% к годовым назначениям (4 230,3 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения, %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**1 039,1**	**1023,9**	**24,5**	**98,5**
Налоговые доходы	**1 001,8**	**986,6**	**96,4**	**98,5**
Налог на доходы физических лиц	39,2	41,1	4,2	104,8
Налоги на совокупный доход	29,9	29,7	3,0	99,3
Налоги на имущество	932,7	915,8	92,8	98,2
Неналоговые доходы	**37,3**	**37,3**	**3,6**	**100,0**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	37,3	37,3	100,0	100,0
Безвозмездные поступления	**3 191,2**	**3 154,9**	**75,5**	**98,9**
Дотации	1 511,5	1 511,5	47,9	100,0
Субсидии	703,9	703,9	22,3	100,0
Субвенции	88,1	88,1	2,8	100,0
Иные межбюджетные трансферты	694,9	658,6	20,9	94,8
Прочие безвозмездные поступления	192,8	192,8	6,1	100,0
Всего доходов	**4 230,3**	**4 178,8**	**100,0**	**98,8**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 75,5% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 98,5% (исполнение составило 986,6 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый решением Совета депутатов о бюджете[956] (далее – Решение о бюджете) в сумме 990,4 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 11,4 тыс. рублей (1,1%).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, являлись налоги на имущество (915,8 тыс. рублей), которые составил 89,4% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 92,8% в общем объеме налоговых доходов.

Налог на совокупный доход представлен в бюджете муниципального образования Глазковское сельское поселение единым сельскохозяйственным налогом. Утвержденные бюджетные назначения составляют 29,9 тыс. рублей, фактическое поступление составило – 29,7 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены на 99,3%.

[956] Решение Совета депутатов Глазковского сельского поселения от 20.12.2019 № 15 «О бюджете муниципального образования «Глазковское сельское поселение» Оленинского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц выполнены на 104,8%, исполнение составило 41,1 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 743 тыс. рублей, в том числе просроченная – 743 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность увеличилась на 72,4 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – на 72,4 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к годовой отчетности) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 743 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

План поступлений по неналоговым доходам выполнен в сумме 37,3 тыс. рублей, или на 100%. Поступления формировались за счет одного доходного источника – доходов от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения установил, что 75,5% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления. В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по безвозмездным поступлениям, принятый Решением о бюджете скорректирован в сторону увеличения на 973,9 тыс. рублей (43,9%).

Безвозмездные поступления в поселении представлены следующими видами доходов:

- дотации – 1 511,5 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субсидии – 703,9 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субвенции – 88,1 тыс. рублей (исполнение 100%);
- иные межбюджетные трансферты – 658,6 тыс. рублей (исполнение 94,8%);
- прочие безвозмездные поступления – 192,8 тыс. рублей (исполнение 100%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 3 257,2 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года, бюджетные ассигнования составили 4 281,7 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы о бюджете от 28.12.2020 № 109-1.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный план (РСД от 20.12.2019 № 15), тыс. рублей	Уточненный план на 2020год (РД от 28.12.2020 № 109-1), тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	1 935,8	1 865,1	1 845,7	99,0	43,8
0200 Национальная оборона	80,3	87,9	87,9	100,0	2,1
0400 Национальная экономика	0,0	3,3	3,3	100,0	0,1
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 015,3	2 098,2	2 053,9	97,9	48,7

Наименование	Первоначально утвержденный план (РСД от 20.12.2019 № 15), тыс. рублей	Уточненный план на 2020год (РД от 28.12.2020 № 109-1), тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0700 Образование	69,5	69,5	69,5	100,0	1,6
0800 Культура, кинематография	14,5	30,0	30,0	100,0	0,7
1100 Физическая культура и спорт	141,8	127,7	127,6	99,9	3,0
Всего расходов	**3 257,2**	**4 281,7**	**4 217,9**	**98,5**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 98,5 %.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 4 217,9 тыс. рублей, невыполнение составило 63,8 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение сложилось по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (97,9%). В «Сведениях об исполнении бюджета» (форма 0503164) к годовому отчету причиной отклонений от плановых показателей по данному разделу является экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ.

Максимальную долю в структуре расходов бюджета поселения в отчетном периоде занимают расходы:

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 48,7%, или 2 053,9 тыс. рублей (на текущее благоустройство и расходы на реализацию программ по поддержке местных инициатив);

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 43,8%, или 1 845,7 тыс. рублей (на содержание органов местного самоуправления поселения).

Кредиторская и дебиторская задолженность.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 60 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Решению Совета депутатов Глазковского сельского поселения от 27.12.2006 № 59 «Об утверждении Положения о резервном фонде в составе бюджета Глазковского сельского поселения» средства резервного фонда расходуются на финансирование непредвиденных расходов, не предусмотренных статьями бюджетной классификации, и используются на следующие цели:

- проведение аварийно-спасательных работ;

- проведение работ по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, пожаров, наводнений, паводков и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году и частичное возмещение пострадавшим;

- благоустройство территорий;

- информационное обеспечение деятельности муниципального образования;

- иные цели, связанные с поддержкой социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства;

- иные цели, связанные с осуществлением местного самоуправления на территории Глазковского сельского поселения и не предусмотренные утвержденным бюджетом;

- применение дополнительных мер поощрения Главой поселения.

Фактическое использование средств резервного фонда за 2020 год составило 50,8 тыс. рублей. Согласно представленному отчету об использовании средств резервного фонда Администрации поселения средства, были выделены:

- на подготовку и проведение мероприятий, посвященных празднованию «Дня защитника Отчества», Дня освобождения Оленинского района (8,5 тыс. рублей);
- на приобретение аккумуляторных батарей, дизтоплива и гидравлического масла (20,1 тыс. рублей);
- на страховку трактора МТЗ-82 (1,0 тыс. рублей);
- на приобретение запасных частей для ремонта плуга к трактору, дизтоплива (8,4 тыс. рублей);
- на приобретение венков и цветов для возложения на братские захоронения (7 тыс. рублей);
- на спиливание деревьев (5,8 тыс. рублей).

Средства резервного фонда администрации поселения израсходованы в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и Решением Совета депутатов Глазковского сельского поселения от 27.12.2006 № 59 «Об утверждении Положения о резервном фонде в составе бюджета Глазовского сельского поселения».

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Первоначальным решением о бюджете дефицит утвержден в сумме 49,5 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета объем дефицита был уточнен. Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 определен в сумме 51,4 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 39,1 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 159,8 тыс. рублей.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год показала, что имеют место нарушения бюджетного законодательства, а так же общих требований к бухгалтерской отчетности, в том числе к ее составу и содержанию.

По результатам проведенной внешней проверки установлены следующие нарушения:

1) в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах в сумме 0,1 тыс. рублей;

2) в нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции 191н в 2 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Глазковское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[957] (далее – Порядок) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита Глазковского сельского поселения за 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пункта 50 Порядка.

Предлагаем в приложении 1 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита Глазковского сельского поселения за 2020 год» и приложения 2 «Исполнение доходов по Глазковскому сельскому поселению за 2020 год» предлагаем привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые предлагаем устранить:

а) в приложении 2 «Исполнение доходов по Глазковскому сельскому поселению за 2020 год» неверно отражено наименование кодов поступлений в бюджет согласно Порядка, а именно:

по коду 182 1 01 02010 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога

[957] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 01 02020 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 01 02030 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 06 01030 10 0000 110 указано «Налог на имущество физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 182 1 06 06033 10 0000 110 указано «Земельный налог», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 182 1 06 06043 10 0000 110 указано «Земельный налог», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 182 1 09 04053 10 0000 110 указано «Земельный налог прошлых лет», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Земельный налог (по обязательствам, возникшим до 1 января 2006 года), мобилизуемый на территориях сельских поселений»;

по коду 704 1 11 09045 10 0000 110 указано «Доходы поступающие в порядке возмещения найма жилья», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)»;

по коду 704 2 02 15001 10 0000 150 указано «Дотации», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации»;

по коду 704 2 02 29999 10 0000 150 указано «Субсидии бюджетам в рамках Фонда поддержки местных инициатив», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие субсидии бюджетам сельских поселений»;

по коду 704 2 02 35118 10 0000 150 указано «Субвенция/воинский учет/», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как

«Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

по коду 704 2 02 39999 10 0000 150 указано «Субвенция бюджетов», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие субвенции бюджетам сельских поселений»;

по коду 704 2 02 49999 10 0000 150 указано «Прочие межбюдж. трансф. с целью обеспеч. сбалансирован.», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений»;

по коду 704 2 04 05099 10 0000 150 указано «Безвозмездные поступления ППМИ», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений»;

по коду 704 2 07 05030 10 0000 150 указано «Прочие безвозмездные (ППМИ физ. лица)», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений».

б) в приложении 2 «Исполнение доходов по Глазковскому сельскому поселению за 2020 год» допущено наличие нулевых строк;

в) наименование приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам функциональной классификации расходов бюджета Глазковского сельского поселения за 2020 год»;

г) наименование приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

д) наименование приложения 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по ведомственной структуре расходов за 2020 год»;

е) наименование приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по

целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

ж) наименование приложения 7 «Перечень мероприятий “Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Глазковского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов”» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по Перечню мероприятий “Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Глазковского сельского поселения на 2020 год”»;

з) в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» пропущен подраздел 0111 «Резервные фонды».

9. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 4 178,8 тыс. рублей, или 98,8% к годовым назначениям (4 230,3 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 75,5% в общей сумме доходов бюджета. Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен на 98,9%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Глазковское сельское поселение по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по налоговым доходам составила 743 тыс. рублей, вся задолженность просроченная.

2. Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 98,5%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 4 217,9 тыс. рублей, невыполнение составило 63,8 тыс. рублей.

Наименьшее выполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (97,9%).

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 39,1 тыс. рублей, при планируемом дефиците 51,4 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета на 01.01.2021 составил 159,8 тыс. рублей.

4. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, в том числе:

4.1. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах в сумме 0,1 тыс. рублей.

4.2. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11.1, 152 – в 2 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности;

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Глазковское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета Глазковского сельского поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 501/10-02 от 21.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Гришинское сельское поселение Оленинского района за 2020 год

г. Тверь 21 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пункт 63 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.06.2021 № 47 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Гришинское сельское поселение Оленинского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Гришинское сельское поселение за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия: с 11 июня по 18 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[958].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Оленинского муниципального округа (входящий № 676 от 19.05.2021) представлен годовой

[958] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

отчет об исполнении бюджета муниципального образования Гришинское сельское поселение (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области.

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Гришинского сельского поселения (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 705).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 2 844,2 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 1 548,6 тыс. рублей;
- расходы в сумме 2 909 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в сумме 64,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году два раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 1 281 тыс. рублей, или на 45%, из них безвозмездные поступления увеличились на 931,9 тыс. рублей, или на 60,2%, расходы увеличились на 952,8 тыс. рублей, или на 32,7%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решениями Совета депутатов (далее – РСД)		Бюджет, утвержденный решением Думы муниципального округа	Исполнение за 2020 год	
	20.12.19 № 26	04.09.20 № 2	28.12.20 № 110-1	тыс. руб.	%
Доходы, тыс. рублей	2 844,2	3 867,5	4 125,2	4 090,1	99,1
Изменения, тыс. рублей		1 023,3	257,7		
Расходы, тыс. рублей	2 909,0	3 932,3	3 861,8	3 780,9	97,9
Изменения, тыс. рублей		1 023,3	-70,5		
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	64,8	64,8	-263,4	-309,2	

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 99,1%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 35,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 97,9% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 80,9 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 309,2 тыс. рублей, при планируемом профиците в размере 263,4 тыс. рублей.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 4 090,1 тыс. рублей или 99,1% к годовым назначениям (4 125,2 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Процент исполнения, %	Удельный вес, %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**1 644,7**	**1 610,5**	**97,9**	**39,4**
Налоговые доходы	**1 635,6**	**1 601,4**	**97,9**	**99,4**
Налог на доходы физических лиц	41,6	42,5	102,2	2,7
Налог на совокупный доход	61,0	60,9	99,8	3,8
Налоги на имущество	1 533,0	1 498,0	97,7	93,5
Неналоговые доходы	**9,1**	**9,1**	**100,0**	**0,6**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	9,1	9,1	100,0	100,0
Безвозмездные поступления	**2 480,5**	**2 479,6**	**100,0**	**60,6**
Дотации	780,3	780,3	100,0	31,5
Субсидии	859,8	859,8	100,0	34,7
Субвенции	84,2	84,2	100,0	3,4
Иные межбюджетные трансферты	688,8	687,9	99,9	27,7
Прочие безвозмездные поступления	67,4	67,4	100,0	2,7
Всего доходов	**4 125,2**	**4 090,1**	**99,1**	**100,0**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 60,6% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 97,9% (исполнение составило 1 601,4 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете в сумме 1 295,6 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 340 тыс. рублей (26,2%).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, являлись налоги на имущество (1 498 тыс. рублей), удельный вес которых составил 93% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 93,5% в общем объеме налоговых доходов.

Налог на совокупный доход представлен в бюджете муниципального образования единым сельскохозяйственным налогом. Утвержденные бюджетные назначения составляли 61 тыс. рублей, фактическое поступление составило – 60,9 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены на 99,8%.

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц выполнены на 102,2%, исполнение составило 42,5 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 523,6 тыс. рублей, в том числе просроченная 523,6 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность уменьшилась на 242,8 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность на 242,8 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к годовой отчетности) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 523,6 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

План поступлений по неналоговым доходам выполнен в сумме 9,1 тыс. рублей или на 100%. Поступления формировались за счет одного доходного источника – доходов от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 60,6% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления.

В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по безвозмездным поступлениям, принятый Решением о бюджете скорректирован в сторону увеличения на 931,9 тыс. рублей (60,2%).

Безвозмездные поступления в поселении представлены следующими видами доходов:

- дотации – 780,3 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субсидии – 859,8 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субвенции – 84,2 тыс. рублей (исполнение 100%);
- иные межбюджетные трансферты – 687,9 тыс. рублей (исполнение 99,9%);
- прочие безвозмездные поступления – 67,4 тыс. рублей (исполнение 100%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 2 909 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года, бюджетные ассигнования составили 3 861,8 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы о бюджете от 28.12.2020 № 110-1.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный план (РСД от 20.12.2019 № 26), тыс. рублей	Уточненный план на 2020 год (РД от 28.12.2020 № 110-1), тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	1 754,9	1 715,2	1 678,9	97,9	44,4
0200 Национальная оборона	78,9	84,0	84,0	100,0	2,2
0400 Национальная экономика	0,0	11,9	11,9	100,0	0,3
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 062,7	2 005,9	1 961,3	97,8	51,9
0800 Культура, кинематография	12,5	44,8	44,8	100,0	1,2
Всего расходов	**2 909,0**	**3 861,8**	**3 780,9**	**97,9**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 97,9%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 3 780,9 тыс. рублей, невыполнение составило 80,9 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (97,8%) и 0100 «Общегосударственные вопросы» (97,9%).

Максимальную долю в структуре расходов бюджета поселения в отчетном периоде занимают расходы:

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 51,9%, или 1 961,3 тыс. рублей (на уличное освещение и расходы на реализацию программ по поддержке местных инициатив);

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» 44,4%, или 1 678,9 тыс. рублей (на содержание органов местного самоуправления поселения).

Кредиторская и дебиторская задолженность

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом года выросла на 100% и составила 2,8 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год установлен в сумме 60 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно Решению Совета депутатов Гришинского сельского поселения от 27.12.2006 № 51 «Об утверждении Положения о резервном фонде в составе бюджета Гришинского сельского поселения» средства резервного фонда расходуются на финансирование непредвиденных расходов, не предусмотренных статьями бюджетной классификации, и используются на следующие цели:

- проведение аварийно-спасательных работ;
- проведение работ по предупреждению и ликвидации последствий стихийных бедствий, пожаров, наводнений, паводков и других чрезвычайных ситуаций, имевших место в текущем финансовом году и частичное возмещение пострадавшим;
- оказание материальной помощи расположенным на территории Гришинского сельского поселения правоохранительным органам, Совету ветеранов;
- оплата компенсации стоимости билетов за проезд студентов;
- благоустройство территорий;
- информационное обеспечение деятельности муниципального образования Гришинское сельское поселение;
- иные цели, связанные с поддержкой социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, агропромышленного комплекса;
- иные цели, связанные с осуществлением местного самоуправления на территории Гришинского сельского поселения и не предусмотренные утвержденным бюджетом;
- применение дополнительных мер поощрения Главой Гришинского сельского поселения.

Фактическое использование средств резервного фонда за 2020 год составило 34 тыс. рублей. Согласно представленному отчету об использовании средств резервного фонда Администрации поселения, средства были выделены:

- на подготовку и проведение мероприятия, посвященного празднованию Дню освобождения Оленинского района (4 тыс. рублей);
- на страховку трактора (1,7 тыс. рублей);
- на приобретение подарков для вручения медалей к 75-летию Победы в Великой Отечественной войне (4,3 тыс. рублей);
- на приобретение венков для возложения на братские захоронения (9 тыс. рублей);
- на проведение новогодних мероприятий (15 тыс. рублей).

Средства резервного фонда администрации поселения израсходованы в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и Решением Совета депутатов Гришинского сельского

поселения от 27.12.2006 № 51 «Об утверждении Положения о резервном фонде в составе бюджета Гришинского сельского поселения».

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга.

Первоначальным решением о бюджете дефицит утвержден в сумме 64,8 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в Решение о бюджете вносились изменения, вследствие чего бюджет был утвержден с профицитом в размере 263,4 тыс. рублей, фактически сложился профицит в размере 309,2 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствует. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета составил 411,1 тыс. рублей.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции 191н, в 2 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Гришинское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[959] (далее – Порядок) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1 «Источники финансирования дефицита Гришинского сельского поселения за 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды

[959] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

соответствующих главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пункта 50 Порядка.

Предлагаем в приложении 1 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита Гришинского сельского поселения за 2020 год» и приложения 2 «Исполнение доходов по Гришинскому сельскому поселению за 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) в приложении 2 «Исполнение доходов по Гришинскому сельскому поселению за 2020 год» неверно отражено наименование кодов поступлений в бюджет согласно Порядка, а именно:

по коду 182 1 01 02010 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 01 02020 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 01 02030 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 06 01030 10 0000 110 указано «Налог на имущество физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 182 1 06 06033 10 0000 110 указано «Земельный налог», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 182 1 06 06043 10 0000 110 указано «Земельный налог», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 705 1 11 09045 10 0000 110 указано «Доходы поступающие в порядке возмещения найма жилья», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)»;

по коду 705 2 02 15001 10 0000 150 указано «Дотации», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации»;

по коду 705 2 02 29999 10 0000 150 указано «Субсидии бюджетам в рамках Фонда поддержки местных инициатив», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие субсидии бюджетам сельских поселений»;

по коду 705 2 02 35118 10 0000 150 указано «Субвенция/воинский учет/», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

по коду 705 2 02 39999 10 0000 150 указано «Субвенция бюджетов», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие субвенции бюджетам сельских поселений»;

по коду 705 2 02 45160 10 0000 150 указано «Прочие межбюджетные трансферты /взаимные/», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня»;

по коду 705 2 07 05030 10 0000 150 указано «Прочие безвозмездные (поддержка местных инициатив)», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений».

б) в приложении 2 «Исполнение доходов по Гришинскому сельскому поселению за 2020 год» допущено наличие нулевых строк;

в) наименование приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год»;

г) наименование приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

д) наименование приложения 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по ведомственной структуре расходов за 2020 год»;

е) наименование приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

ж) наименование приложения 7 «Перечень мероприятий «Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Гришинского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 год» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Гришинского сельского поселения на 2020 год».

9. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 4 090,1 тыс. рублей, или 99,1% к годовым назначениям (4 125,2 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 60,6% в общей сумме доходов бюджета. Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен на 100%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Гришинское сельское поселение по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по налоговым доходам составила 523,6 тыс. рублей, вся задолженность просроченная.

2. Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 97,9%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 3 780,9 тыс. рублей, невыполнение составило 80,9 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделам 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (97,8%) и 0100 «Общегосударственные вопросы» (97,9%).

3. В 2020 году бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 309,2 тыс. рублей при планируемом профиците 263,4 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствует. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счете бюджета на 01.01.2021 составил 411,1 тыс. рублей.

4. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11.1, 152 – в 2 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Гришинское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета Гришинского сельского поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении (исх. № 501/10-02 от 21.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Гусевское сельское поселение Оленинского района за 2020 год

г. Тверь 21 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пункт 64 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.06.2021 № 47 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Гусевское сельское поселение Оленинского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Гусевское сельское поселение за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия с 8 июня по 18 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[960]

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Оленинского муниципального округа (входящий № 676 от 19.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Гусевское сельское поселение (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов,

[960] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области.

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Гусевского сельского поселения (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 702).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 4 071,8 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 3 514,4 тыс. рублей;
- расходы в сумме 4 099,7 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в размере 27,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году два раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 1 187,7 тыс. рублей, или на 29,2 %, из них безвозмездные поступления увеличились на 1 135,2 тыс. рублей, или на 32,3 %, расходы увеличились на 1 163 тыс. рублей, или на 28,4%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решениями Совета депутатов (далее – РСД)		Бюджет, утвержденный решениями Думы муниципального округа (далее – РД)	Исполнение за 2020 год	
	25.12.2019 № 14	07.09.2020 № 02	28.12.2020 № 111-1	тыс. руб.	%
Доходы, тыс. рублей	4 071,80	5 327,50	5 259,50	5 247,10	99,8
Изменения, тыс. рублей	х	1 255,70	-68	х	х
Расходы, тыс. рублей	4 099,70	5 355,40	5 262,70	5 177,30	98,4
Изменения, тыс. рублей	х	1 255,70	-92,7	х	х
Дефицит/Профицит тыс. рублей,	27,9	27,9	3,2	-69,8	

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 99,8%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 12,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 98,4% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 85,4 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 69,8 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 3,2 тыс. рублей.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 5 247,1 тыс. рублей, или 99,8% к годовым назначениям (5 259,5 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения
	Уточненный план (РД от 28.12.2020 № 111-1), тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**609,8**	**612,2**	**11,7**	**100,4**
Налоговые доходы	**582,1**	**584,5**	**95,5**	**100,4**
Налог на доходы физических лиц	37,6	39,5	6,8	105,1
Налог на совокупный доход	1,9	1,9	0,3	100,0
Налоги на имущество	542,6	543,1	92,9	100,1
Неналоговые доходы	**27,7**	**27,7**	**4,5**	**100,0**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	27,7	27,7	100,0	100,0
Безвозмездные поступления	**4 649,7**	**4 634,9**	**88,3**	**99,7**
Дотации	1 501,1	1 501,1	32,4	100,0
Субсидии	1 062,9	1 062,9	22,9	100,0
Субвенции	86,3	86,3	1,9	100,0
Иные межбюджетные трансферты	1 914,5	1 899,7	41,0	99,2
Прочие безвозмездные поступления	84,9	84,9	1,8	100,0
Всего доходов	**5 259,5**	**5 247,1**	**100,0**	**99,8**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 88,3% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 100,4% (исполнение составило584,5 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете[961] от 25.12.2019 № 14 в сумме 554,9 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 27,2 тыс. рублей (4,5%).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, явились доходы от уплаты налогов на имущество (543,1 тыс. рублей), которые составили 92,9% в общем объеме налоговых доходов.

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц выполнены на 105,1%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 412,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 412,8 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность увеличилась на 8,5 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность увеличилась на 8,5 тыс. рублей.

[961] Решение Совета депутатов Гусевского сельского поселения Оленинского района Тверской области от 25.12.2019 № 14 «О бюджете муниципального образования «Гусевское сельское поселение» Оленинского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н при наличии просроченной дебиторской задолженности в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к годовой отчетности) не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности исполнены в сумме 27,7 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0%.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения установил, что 88,3% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления. В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план безвозмездных поступлений, принятый Решением о бюджете скорректирован в сторону увеличения на 1 135,3 тыс. рублей (32,3%).

Безвозмездные поступления поселения представлены следующими видами доходов:

- дотации – 1 501,1 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- субсидии – 1 062,9 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- субвенции – 86,3 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- иные межбюджетные трансферты – 1 899,7 тыс. рублей (исполнение – 99,2%);
- прочие безвозмездные поступления от физических лиц – 84,9 тыс. рублей (исполнение – 100,0%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 4 099,7 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года, бюджетные ассигнования составили 5 262,7 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы о бюджете от 28.12.2020 № 111-1.

Анализ исполнения расходов бюджета поселения в 2020 году в разрезе разделов представлены в таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный план (РСД от 25.12.2019 № 14, тыс. рублей	Уточненный план на 2020 год (РД от 28.12.2020 № 111-1), тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	1 990,8	1 935,3	1 922,3	99,3	37,1
0200 Национальная оборона	79,7	86,1	86,1	100,0	1,7
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1563,1	2 714,9	2 642,5	97,3	51,0
0700 Образование	27,0	27,0	27,0	100,0	0,5
0800 Культура, кинематография	27,0	77,0	77,0	100,0	1,5
1100 Физическая культура и спорт	412,1	422,4	422,4	100,0	8,2
Всего расходов	**4 099,7**	**5 262,7**	**5 177,3**	98,4	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 98,4%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 5 177,3 тыс. рублей, невыполнение составило 85,4 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (97,3%). В «Сведениях об исполнении бюджета» (форма 0503164) к годовому отчету причиной отклонений от плановых показателей по данному разделу является экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ.

Максимальную долю в структуре расходов бюджета поселения в отчетном периоде занимают расходы:

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 51,0%, или 2 642,5 тыс. рублей (расходы на благоустройство, на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам, на реализацию программ по поддержке местных инициатив);

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 37,1%, или 1 922,3 тыс. рублей (на содержание органов местного самоуправления поселения).

Кредиторская и дебиторская задолженность.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год, дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

5. Резервный фонд.

Статьей 7 Решения о бюджете от 25.12.2019 № 14 в расходной части бюджета поселения предусматривается резервный фонд Администрации поселения в сумме 60 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно представленному отчету о целевом использовании средств резервного фонда бюджета поселения за 2020 год, средства были использованы в полном объеме.

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Первоначальным решением о бюджете дефицит утвержден в размере равном 27,9 тыс. рублей. Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 определен в сумме 3,2 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 69,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции 191н в 2 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Гусевское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[962] (далее – Порядок) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита Гусевского сельского поселения за 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пункта 50 Порядка.

Предлагаем в приложении 1 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита Гусевского сельского поселения за 2020 год» и приложения 2 «Исполнение доходов по Гусевскому сельскому поселению за 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые предлагаем устранить:

а) в приложении 2 «Исполнение доходов по Гусевскому сельскому поселению за 2020 год» неверно отражено наименование кодов поступлений в бюджет согласно Порядку, а именно:

Код классификации	**Наименование показателя**
18210102010011000110	Налог на доходы физ. лиц
18210102030011000110	Налог на доходы физ. лиц
18210601030101000110	Налог на имущество физ. лиц
18210606033101000110	Земельный налог
18210606043101000110	Земельный налог
70211109045100000120	Доходы от найма жилья
70220215001100000150	Дотации
69220249999105000150	Проч. межбюдж. трансф. с целью обеспеч. сбалансир.
70220229999109000150	Субсидии бюджетам в рамках Фонда поддержки местных инициатив
70220239999102114150	Субвенция бюджетов
70220235118101020150	Субвенция/воинский учет/
70220245160100000150	Прочие межбюджетные трансферты /взаимные/
70220249999102081150	Прочие межбюджетные трансферты /благоустройство/
70220249999102081150	Прочие межбюджетные трансферты/наказы избирателей/к депутатам

[962] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»

70220249999109000150	Прочие межбюджетные трансферты, поступающие на реализацию ППМИ от /депутатов Законодательного Собрания
70220705030109000150	Прочие безвозмездные поступления (ППМИ физ. лица)

Следует отразить согласно Порядку:

Код классификации	**Наименование показателя**
18210102010010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации
18210102030010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации
18210601030100000110	Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений
18210606033100000110	Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений
18210606043100000110	Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений
70211109045100000120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)
70220215001100000150	Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации
69220249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений
70220229999100000150	Прочие субсидии бюджетам сельских поселений
70220239999100000150	Прочие субвенции бюджетам сельских поселений
70220235118100000150	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты
70220245160100000150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня
70220249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений
70220249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений
70220249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений
70220705030109000150	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений

б) в приложении 2 «Исполнение доходов по Гусевскому сельскому поселению за 2020 год» допущено наличие нулевых строк;

в) наименование приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на

плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов Гусевского сельского поселения за 2020 год»;

г) наименование приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

д) наименование приложения 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по ведомственной структуре расходов за 2020 год»;

е) наименование приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

ж) наименование приложения 7 «Перечень мероприятий “Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Гусевского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов”» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по Перечню мероприятий «Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Гусевского сельского поселения на 2020 год».

9. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 5 247,1 тыс. рублей, или 99,8% к годовым назначениям (5 259,5 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 88,3% в общей сумме доходов бюджета. Прогноз по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 100,4%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Гусевское сельское поселение по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 412,8 тыс. рублей, в том числе просроченная – 412,8 тыс. рублей.

2. Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 98,4%. Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 5 177,3 тыс. рублей, невыполнение составило 85,4 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (97,3%).

Размер резервного фонда Администрации поселения на 2020 год утвержден в сумме 60 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 69,8 тыс. рублей, при планируемом дефиците 3,2 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

4. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11.1, 152 – в 2 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности;

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Гусевское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 501/10-02 от 21.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Молодотудское сельское поселение Оленинского района за 2020 год

г. Тверь 21 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пункт 65 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.06.2021 № 47 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Молодотудское сельское поселение Оленинского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Молодотудское сельское поселение за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия с 11 июня по 18 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[963].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Оленинского муниципального округа (входящий № 676 от 19.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Молодотудское сельское

[963] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

поселение (далее – муниципальное образование) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области.

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Молодотудского сельского поселения (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 706).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 2 688,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 1 841,1 тыс. рублей;
- расходы в сумме 2 731 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в сумме 42,4 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году два раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 941,2 тыс. рублей, или на 35%, из них безвозмездные поступления увеличились на 941,1 тыс. рублей, или на 51,1%, расходы увеличились на 811,9 тыс. рублей, или на 29,7%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решениями Совета депутатов		Бюджет, утвержденный решением Думы МО	Исполнение за 2020 год	
	24.12.20 № 17	09.09.20 № 2	28.12.20 № 112-1	тыс. руб.	%
Доходы, тыс. рублей	2 688,6	3 946,0	3 629,8	3 444,0	94,9
Изменения, тыс. рублей		1 257,4	-316,2		
Расходы, тыс. рублей	2 731,0	3 988,4	3 542,9	3 402,1	96,0
Изменения, тыс. рублей		1 257,4	-445,5		
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	42,4	42,4	-86,9	-41,9	

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 94,9%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 185,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 96% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 140,8 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышение доходов над расходами в сумме 41,9 тыс. рублей при планируемом профиците в размере 86,9 тыс. рублей.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 3 444 тыс. рублей, или 94,9% к годовым назначениям (3 629,8 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Процент исполнения, %	Удельный вес, %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**847,6**	**762,1**	**89,9**	**22,1**
Налоговые доходы	**845,1**	**759,7**	**89,9**	**99,7**
Налог на доходы физических лиц	29,3	31,4	107,2	4,1
Налог на совокупный доход	2,3	2,3	100,0	0,3
Налоги на имущество	813,5	726,0	89,2	95,6
Неналоговые доходы	**2,5**	**2,4**	**96,0**	**0,3**
Доходы от оказания платных услуг	2,5	2,4	96,0	100,0
Безвозмездные поступления	**2 782,2**	**2 681,9**	**96,4**	**77,9**
Дотации	1 158,6	1 158,6	100,0	43,2
Субсидии	1 180,8	1 090,1	92,3	40,6
Субвенции	83,6	83,6	100,0	3,1
Иные межбюджетные трансферты	275,9	266,3	96,5	9,9
Прочие безвозмездные поступления	83,3	83,3	100,0	3,1
Всего доходов	**3 629,8**	**3 444,0**	**94,9**	**100,0**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 77,9% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 89,9% (исполнение составило 759,7 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете от 24.12.2019 № 17 в сумме 843,9 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 1,2 тыс. рублей.

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, являлись налоги на имущество (726 тыс. рублей), удельный вес которых составил 95,3% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 95,6% в общем объеме налоговых доходов.

Налог на совокупный доход представлен в бюджете муниципального образования единым сельскохозяйственным налогом. Утвержденные бюджетные назначения составляли 2,3 тыс. рублей, фактическое поступление составило – 2,3 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены на 100%.

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц выполнены на 107,2%, исполнение составило 31,4 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 249,9 тыс. рублей, в том числе просроченная – 249,9 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность увеличилась на 4,9 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность – на 4,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к годовой отчетности) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 249,9 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

План поступлений по неналоговым доходам выполнен в сумме 2,4 тыс. рублей, или на 96%. Поступления формировались за счет одного доходного источника – доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения установил, что 77,9% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления. В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по безвозмездным поступлениям, принятый Решением о бюджете скорректирован в сторону увеличения на 941,1 тыс. рублей (51,1%).

Безвозмездные поступления в поселении представлены следующими видами доходов:

- дотации – 1 158,6 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субсидии – 1 090,1 тыс. рублей (исполнение 92,3%);
- субвенции – 83,6 тыс. рублей (исполнение 100%);
- иные межбюджетные трансферты – 266,3 тыс. рублей (исполнение 96,5%);
- прочие безвозмездные поступления – 83,3 тыс. рублей (исполнение 100%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 2 731 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021, бюджетные ассигнования составили 3 542,9 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы о бюджете от 28.12.2020 № 112-1.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный план (РСД от 24.12.2019 № 17), тыс. рублей	Уточненный план на 2020 год (РД от 28.12.2020 № 112-1), тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	1 744,8	1 250,2	1 239,0	99,1	36,4
0200 Национальная оборона	78,7	83,4	83,4	100,0	2,5
0400 Национальная экономика	0,0	14,5	14,5	100,0	0,4
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	820,0	1 420,0	1 290,4	90,9	37,9
0700 Образование	50,0	50,0	50,0	100,0	1,5
0800 Культура, кинематография	37,5	61,4	61,4	100,0	1,8
1100 Физическая культура и спорт	0,0	663,4	663,4	100,0	19,5
Всего расходов	**2 731,0**	**3 542,9**	**3 402,1**	**96,0**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 96%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 3 402,1 тыс. рублей, невыполнение составило 140,8 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение сложилось по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (90,9%). В «Сведениях об исполнении бюджета» (форма 0503164) к годовому

отчету причиной отклонений от плановых показателей по данному разделу является экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

Максимальную долю в структуре расходов бюджета поселения в отчетном периоде занимают расходы:

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 37,9%, или 1 290,4 тыс. рублей (на уличное освещение, на содержание бань и расходы на реализацию программ по поддержке местных инициатив);

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 36,4%, или 1 239 тыс. рублей (на содержание органов местного самоуправления поселения).

Кредиторская и дебиторская задолженность.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год, дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом года выросла на 100% и составила 14,2 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 60 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Фактическое использование средств резервного фонда за 2020 год составило 60 тыс. рублей. Согласно представленному отчету об использовании средств резервного фонда Администрации поселения, средства были выделены:

- на подготовку и проведение мероприятий, посвященных празднованию «Дня защитника Отчества», Дня освобождения Оленинского района (3 тыс. рублей);

- на приобретение подарков труженикам тыла, детям войны (2,8 тыс. рублей);

- на приобретение сувенира и букета для мероприятия, посвященного Дню семьи, любви и верности (2,5 тыс. рублей);

- на оплату договоров о техническом присоединении к линии электропередач (3,3 тыс. рублей);

- на приобретение фонарей уличного освещения (2,8 тыс. рублей);

- на приобретение дров в общественную баню (30,0 тыс. рублей);

- на проведение новогодних мероприятий (15,6 тыс. рублей).

Средства резервного фонда администрации поселения израсходованы в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и Решением Совета депутатов Молодотудского сельского поселения от 27.12.2006 № 59 «Об утверждении Положения о резервном фонде в составе бюджета Молодотудского сельского поселения».

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга.

Первоначальным решением о бюджете дефицит утвержден в сумме 42,4 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета в Решение о бюджете вносились изменения, вследствие чего бюджет был утвержден с профицитом в размере 86,9 тыс. рублей, фактически сложился профицит в размере 41,9 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета составил 493,8 тыс. рублей.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции 191н, в 2 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Молодотудское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[964] (далее – Порядок) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1 «Источники финансирования дефицита Молодотудского сельского поселения за 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пункта 50 Порядка.

Предлагаем в приложении 1 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита Молодотудского сельского поселения за 2020 год» и приложения 2 «Исполнение доходов по Молодотудскому сельскому поселению за 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

---

[964] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) в приложении 2 «Исполнение доходов по Молодотудскому сельскому поселению за 2020 год» неверно отражено наименование кодов поступлений в бюджет согласно Порядка, а именно:

по коду 182 1 01 02010 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 01 02030 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 06 01030 10 0000 110 указано «Налог на имущество физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 182 1 06 06033 10 0000 110 указано «Земельный налог», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 182 1 06 06043 10 0000 110 указано «Земельный налог», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 706 1 13 01995 10 0000 130 указано «Прочие доходы от оказания плат. усл.», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений»;

по коду 706 2 02 15001 10 0000 150 указано «Дотации», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации»;

по коду 706 2 02 29999 10 0000 150 указано «Субсидии бюджетам в рамках Фонда поддержки местных инициатив», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие субсидии бюджетам сельских поселений»;

по коду 706 2 02 35118 10 0000 150 указано «Субвенция/воинский учет/», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

по коду 706 2 02 39999 10 0000 150 указано «Субвенция бюджетов», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Прочие субвенции бюджетам сельских поселений»;

по коду 706 2 02 45160 10 0000 150 указано «Прочие межбюджетные трансферты /взаимные/», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня»;

по коду 706 2 04 05099 10 0000 150 указано «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций ППМИ (юр. лица)», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений»;

по коду 706 2 07 05030 10 0000 150 указано «Прочие безвозмездные поступления (ППМИ физ лица)», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений»;

б) в приложении 2 «Исполнение доходов по Молодотудскому сельскому поселению за 2020 год» допущено наличие нулевых строк;

в) в приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» допущено наличие нулевых строк;

г) наименование приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год»;

д) наименование приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

е) наименование приложения 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по ведомственной структуре расходов за 2020 год»;

ж) наименование приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не

соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

з) наименование приложения 7 «Перечень мероприятий «Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Молодотудского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 год» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Молодотудского сельского поселения на 2020 год».

9. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 3 444 тыс. рублей, или 94,9% к годовым назначениям (3 629,8 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 77,9% в общей сумме доходов бюджета. Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен на 96,4%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Молодотудское сельское поселение по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по налоговым доходам составила 249,9 тыс. рублей, вся задолженность просроченная.

2. Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 96%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 3 402,1 тыс. рублей, невыполнение составило 140,8 тыс. рублей.

Наименьшее выполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (90,9%).

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с профицитом в размере 41,9 тыс. рублей, при планируемом профиците 86,9 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета составил 493,8 тыс. рублей.

4. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11.1, 152 – в 2 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности;

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования

«Молодотудское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета Молодотудского сельского поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 501/10-02 от 21.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Мостовское сельское поселение Оленинского района за 2020 год

г. Тверь 21 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пункт 66 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.06.2021 № 47 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Мостовское сельское поселение Оленинского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Мостовское сельское поселение за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия с 8 июня по 18 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[965].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Оленинского муниципального округа (входящий № 676 от 19.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Мостовское сельское поселение

[965] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

(далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области.

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Мостовского сельского поселения (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 701).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 5 689,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 3 893,5 тыс. рублей;
- расходы в сумме 5 779,7 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в сумме 89,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году три раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 921,7 тыс. рублей, или на 16,2%, из них безвозмездные поступления увеличились на 791,1 тыс. рублей, или на 20,3%, расходы увеличились на 1029,6 тыс. рублей, или на 17,8%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решениями Совета депутатов (далее – РСД)		Бюджет, утвержденный решением Думы Оленинского муниципального округа		Исполнение за 2020 год	
	25.12.2019 № 17	07.09.2020 № 2	11.12.2020 № 86-1	28.12.2020 № 113-1	тыс. рублей	%
Доходы, тыс. рублей	5 689,9	6 456,9	6 469,9	6 611,6	6 543,5	99,0
Изменения, тыс. рублей		767,0	13,0	141,7		
Расходы, тыс. рублей	5 779,7	6 686,3	6 810,3	6 809,3	6 628,3	97,3
Изменения, тыс. рублей		906,6	124,0	-1,0		
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	89,8	229,4	340,4	197,7	84,8	

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 99%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 68,1 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 97,3% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 181 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 84,8 тыс. рублей, при планируемом дефиците в размере 197,7 тыс. рублей.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 6 543,5 тыс. рублей или 99% к годовым назначениям (6 611,6 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения, %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**1 927,0**	**1 934,9**	**29,6**	**100,4**
Налоговые доходы	**1 765,6**	**1 777,8**	**91,9**	**100,7**
Налог на доходы физических лиц	222,8	246,9	13,9	110,8
Налог на совокупный доход	4,6	4,6	0,3	100,0
Налоги на имущество	1 538,0	1 526,1	85,8	99,2
Государственная пошлина	0,2	0,2	0,0	100,0
Неналоговые доходы	**161,4**	**157,1**	**8,1**	**97,3**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7,4	7,4	4,7	100,0
Доходы от оказания платных услуг	154,0	149,7	95,3	97,2
Безвозмездные поступления	**4 684,6**	**4 608,6**	**70,4**	**98,4**
Дотации	3 316,2	3 316,2	72,0	100,0
Субсидии	700,0	624,0	13,5	89,1
Субвенции	96,7	96,7	2,1	100,0
Иные межбюджетные трансферты	477,2	477,2	10,4	100,0
Прочие безвозмездные поступления	94,5	94,5	2,1	100,0
Всего доходов	**6 611,6**	**6 543,5**	**100,0**	**99,0**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 70,4% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 100,7% (исполнение составило 1777,8 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете от 25.12.2019 № 17 в сумме 1 616,4 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 149,2 тыс. рублей (9,2%).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, являлись налоги на имущество (1 526,1 тыс. рублей), удельный вес которых составил 78,9% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 85,8% в общем объеме налоговых доходов.

Налог на совокупный доход представлен в бюджете муниципального образования единым сельскохозяйственным налогом. Утвержденные бюджетные назначения составляют 4,6 тыс. рублей, фактическое поступление составило – 4,6 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены на 100%.

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц выполнены на 110,8%, исполнение составило 246,9 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 1 053,3 тыс. рублей, в том числе просроченная 1 053,3 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность уменьшилась на 117,9 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность на 117,9 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к годовой отчетности) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1053,3 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

План поступлений по неналоговым доходам выполнен в сумме 157,1 тыс. рублей, или на 97,3%. Поступления формировались за счет двух доходных источников: доходов от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности и доходов от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства.

Плановые назначения по доходам от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности выполнены на 100%, исполнение составило 7,4 тыс. рублей.

Утвержденные бюджетные назначения по доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составляют 154 тыс. рублей, фактическое поступление составило – 149,7 тыс. рублей. Бюджетные назначения исполнены на 97,2%.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения установил, что 70,4% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления. В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по безвозмездным поступлениям, принятый Решением о бюджете скорректирован в сторону увеличения на 791,1 тыс. рублей (20,3%).

Безвозмездные поступления в поселении представлены следующими видами доходов:

- субсидии – 624 тыс. рублей (исполнение – 89,1%);
- субвенции – 96,7 тыс. рублей (исполнение – 100%);
- иные межбюджетные трансферты – 477,2 тыс. рублей (исполнение – 100%);
- прочие безвозмездные поступления – 94,5 тыс. рублей (исполнение – 100%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 5 779,7 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года, бюджетные ассигнования составили 6 809,3 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы о бюджете от 28.12.2020 № 113-1.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный план (РСД от 25.12.2019 № 17), тыс. рублей	Уточненный план на 2020год (РД от 28.12.2020 № 113-1), тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	2 167,8	2 250,6	2 219,7	98,6	33,5
0200 Национальная оборона	83,6	96,6	96,6	100,0	1,5
0400 Национальная экономика	0,0	145,1	145,1	100,0	2,2
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 825,9	1 561,9	1 487,9	95,3	22,4
0700 Образование	112,5	112,5	112,5	100,0	1,7
0800 Культура, кинематография	1 233,4	1 298,6	1 298,6	100,0	19,6
1100 Физическая культура и спорт	356,5	1 344,0	1 267,9	94,3	19,1
Всего расходов	**5 779,7**	**6 809,3**	**6 628,3**	**97,3**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 97,3%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 6 628,3 тыс. рублей, невыполнение составило 181 тыс. рублей.

Наименьшее выполнение произошло по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (94,3%). В «Сведениях об исполнении бюджета» (форма 0503164) к годовому отчету причиной отклонений от плановых показателей по данному разделу является экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ.

Максимальную долю в структуре расходов бюджета поселения в отчетном периоде занимают расходы:

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 33,5%, или 2 219,7 тыс. рублей (на содержание органов местного самоуправления поселения);

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 22,4%, или 1 487,9 тыс. рублей (на уличное освещение, на содержание бань и расходы на реализацию программ по поддержке местных инициатив).

Кредиторская и дебиторская задолженность.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год, дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом года выросла на 100% и составила 11,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 80 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

Фактическое использование средств резервного фонда за 2020 год составило 80 тыс. рублей. Согласно представленному отчету об использовании средств резервного фонда Администрации поселения, средства были выделены:

- на проведение мероприятий, посвященных празднованию «Дня Победы» (8 тыс. рублей);

- на приобретение запасных частей для пожарной машины (1,8 тыс. рублей);

- на приобретение венков для возложения на братские захоронения, проведение мероприятий, посвященных празднованию Дня освобождения Оленинского района (10 тыс. рублей);

- оплата мемориальной доски в память о бойце 6 роты Псковской дивизии ВДВ С. Козлове (7 тыс. рублей);

- на ремонт пешеходного моста через пруд в п. Мирный (10 тыс. рублей);

- на оплату услуг по расчистке от кустарника и строительного мусора площадки под ФАП в д. Козлы (5 тыс. рублей);

- на оплату услуг по подготовке основания под ФАП в д. Козлы (3 тыс. рублей);

- на проведение мероприятия, посвященного дню неизвестного солдата (0,8 тыс. рублей);

- на подготовку и проведение новогодних мероприятий (25 тыс. рублей);

- на проведение заключительных мероприятий по году (9,4 тыс. рублей).

Средства резервного фонда администрации поселения израсходованы в соответствии со ст. 81 Бюджетного кодекса РФ и Решением Совета депутатов Мостовского сельского поселения от 27.12.2006 № 65 «Об утверждении Положения о резервном фонде в составе бюджета Мостовского сельского поселения».

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга.

Первоначальным решением о бюджете дефицит утвержден в сумме 89,8 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета объем дефицита был утонен. Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 определен в сумме 197,7 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 84,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 270 тыс. рублей.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пунктов 11.1, 152 Инструкции 191н, в 2 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Мостовское сельское поселение» Оленинского муниципального округа Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[966] (далее – Порядок) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1 «Источники финансирования дефицита Мостовского сельского поселения за 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды

[966] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

соответствующих главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пункта 50 Порядка.

Предлагаем в приложении 1 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита Мостовского сельского поселения за 2020 год» и приложения 2 «Исполнение доходов по Мостовскому сельскому поселению за 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) Наименование проекта решения об исполнении бюджета «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Мостовское сельское поселение» Оленинского муниципального округа Тверской области за 2020 год» **предлагаем** переименовать и изложить в новой редакции: «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Мостовское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год».

4) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) в приложении 2 «Исполнение доходов по Мостовскому сельскому поселению за 2020 год» неверно отражено наименование кодов поступлений в бюджет согласно Порядка, а именно:

по коду 182 1 01 02010 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 01 02020 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как, согласно Приложению 1 к Порядку, по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 01 02030 01 0000 110 указано «Налог на доходы физ. лиц», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации»;

по коду 182 1 06 01030 10 0000 110 указано «Налог на имущество физ. лиц», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 182 1 06 06033 10 0000 110 указано «Земельный налог», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Земельный

налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 182 1 06 06043 10 0000 110 указано «Земельный налог», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений»;

по коду 701 1 08 04020 01 0000 110 указано «Государственная пошлина», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий»;

по коду 701 1 11 09045 10 0000 110 указано «Доходы поступающие в порядке возмещения найма жилья», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)»;

по коду 701 1 13 01995 10 0000 130 указано «Прочие доходы от оказания плат. усл. пред.», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов сельских поселений»;

по коду 701 2 02 15001 10 0000 150 указано «Дотации», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации»;

по коду 701 2 02 29999 10 0000 150 указано «Субсидии бюджетам в рамках Фонда поддержки местных инициатив», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Прочие субсидии бюджетам сельских поселений»;

по коду 701 2 02 35118 10 0000 150 указано «Субвенция/воинский учет/», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты»;

по коду 701 2 02 39999 10 0000 150 указано «Субвенция бюджетов», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Прочие субвенции бюджетам сельских поселений»;

по коду 701 2 02 49999 10 0000 150 указано «Прочие межбюдж. трансф. с целью обеспеч. сбалансирован.», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений»;

по коду 701 2 02 45160 10 0000 150 указано «Прочие межбюджетные трансферты /взаимные/», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня»;

по коду 701 2 04 05099 10 0000 150 указано «Безвозмездные поступления от негосударственных организаций (ППМИ юр. лица)», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Прочие безвозмездные поступления от негосударственных организаций в бюджеты сельских поселений»;

по коду 701 2 07 05030 10 0000 150 указано «Прочие безвозмездные (ППМИ физ лица)», тогда как согласно Приложению 1 к Порядку по данному коду наименование следует указывать как «Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений»;

б) в приложении 2 «Исполнение доходов по Мостовскому сельскому поселению за 2020 год» допущено наличие нулевых строк;

в) наименование приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам классификации расходов бюджета на 2020 год»;

г) наименование приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

д) наименование приложения 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по ведомственной структуре расходов за 2020 год»;

е) наименование приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

ж) наименование приложения 7 «Перечень мероприятий “Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Мостовского сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов”» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Мостовского сельского поселения на 2020 год».

9. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 6 543,5 тыс. рублей, или 99% к годовым назначениям (6 611,6 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 70,4% в общей сумме доходов бюджета. Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен на 98,4%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Мостовское сельское поселение по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по налоговым доходам составила 1 053,3 тыс. рублей, вся задолженность просроченная.

2. Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 97,3%. Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 6 628,3 тыс. рублей, невыполнение составило 181 тыс. рублей.

Наименьшее выполнение произошло по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (94,3%).

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 84,8 тыс. рублей при планируемом дефиците 197,7 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 270 тыс. рублей.

4. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11.1, 152 – в 2 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности;

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Мостовское сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения, в наименовании проекта решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета Мостовского сельского поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 501/10-02 от 21.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Оленино Оленинского района за 2020 год

г. Тверь 21 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пункт 61 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.06.2021 № 47 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Оленино за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Оленино за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия: с 8 июня по 18 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[967].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Оленинского муниципального округа (входящий № 676 от 19.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок

[967] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Оленино Оленинского района (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области. На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского поселения поселок Оленино (далее – бюджет городского поселения) за 2020 год проведены внешние проверки бюджетной отчетности двух ГАБС:

- Администрация Оленинского района Тверской области (далее – Администрация района) (код ГАБС – 700);
- Совет депутатов городского поселения поселок Оленино Оленинского района Тверской области (далее – Совет депутатов) (код ГАБС – 710).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета городского поселения, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет городского поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 12 751,4 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 3 152 тыс. рублей;
- расходы в сумме 13 231,4 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в размере равном 480 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году один раз вносилось изменение и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом изменений доходы бюджета поселения сократились на 17,9 тыс. рублей, или на 0,1%, из них безвозмездные поступления сократились на 21 тыс. рублей, или на 0,7%, расходы увеличились на 18,9 тыс. рублей, или на 0,1%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета городского поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решением Совета депутатов	Бюджет, утвержденный решением Думы МО	Исполнение за 2020 год	
	25.12.19 № 20	28.12.20 № 108-1	тыс. руб.	%
Доходы, тыс. рублей	12 751,4	12 733,5	12 489,3	98,1
Изменения, тыс. рублей	х	- 17,9	х	х
Расходы, тыс. рублей	13 231,4	13 250,3	12 415,3	93,7
Изменения, тыс. рублей	х	18,9	х	х
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	480,0	516,8	-74,0	

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 98,1%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 244,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 93,7% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 835 тыс. рублей.

Бюджет городского поселения за 2020 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 74 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 516,8 тыс. рублей.

4.1. Исполнение доходной части бюджета городского поселения.

Поступление доходов в бюджет городского поселения за 2020 год составило 12 489,3 тыс. рублей, или 98,1% к годовым назначениям (12 733,5 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета городского поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения
	Уточненный план (РД от 28.12.2020 № 108-1), тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**9 602,5**	**9 358,3**	**74,9**	**97,5**
Налоговые доходы	**8 722,7**	**8 644,4**	**92,4**	**99,1**
Налог на доходы физических лиц	4 930,2	5 060,5	58,5	**102,6**
Налог на совокупный доход	15,5	15,0	0,2	**96,8**
Налоги на имущество физических лиц	466,0	502,5	5,8	**107,8**
Земельный налог	3 311,0	3 066,4	35,5	**92,6**
Неналоговые доходы	**879,8**	**713,9**	**7,6**	**81,1**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	706,3	488,8	68,5	69,2
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	173,5	225,1	31,5	129,7
Безвозмездные поступления	**3 131,0**	**3 131,0**	**25,1**	**100,0**
Дотации	2 886,8	2 886,8	92,2	**100,0**
Субвенции	244,2	244,2	7,8	**100,0**
Всего доходов	**12 733,5**	**12 489,3**	**100,0**	**98,1**

Основным источником доходов бюджета городского поселения в 2020 году являлись налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 74,9% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 99,1% (исполнение составило 9 358,3 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета городского поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете[968] в сумме 8 764,5 тыс. рублей, скорректирован в сторону уменьшения на 41,8 тыс. рублей (0,5%).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлся доходы от уплаты налогов на доходы физических лиц, которые составили 58,5% в общем объеме налоговых доходов.

Плановые назначения по налогу на имущество физических лиц выполнены на 107,8%.

Плановые назначения по земельному налогу выполнены в сумме 3 066,4 тыс. рублей, исполнение составило 98,2%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 1 975,4 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 975,4 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская

[968] Решение Совета депутатов городского поселения поселок Оленино Оленинского района Тверской области от 25.12.2019 № 20 «О бюджете муниципального образования «Городское поселение поселок Оленино» Оленинского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

задолженность увеличилась на 385,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность увеличилась на 385,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 975,4 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2020 году исполнены на 69,2%. В Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164 к пояснительной записке) причины неисполнения плановых показателей не отражены.

Плановые назначения по доходам от продажи материальных и нематериальных активов выполнены в сумме 225,1 тыс. рублей, исполнение составило 129,7%.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета городского поселения установил, что 25,1% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления. В ходе исполнения бюджета городского поселения первоначальный план безвозмездных поступлений, принятый Решением о бюджете скорректирован в сторону уменьшения на 21 тыс. рублей (0,7 %).

Безвозмездные поступления в городское поселение представлены следующими видами доходов:

- дотации – 2 886,8 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- субвенции – 244,2 тыс. рублей (исполнение – 100,0%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета городского поселения.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 13 231,4 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года, бюджетные ассигнования составили 13 250,3 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы о бюджете от 28.12.2020 № 108-1.

Основные показатели исполнения бюджета городского поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначальный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	90,0	74,9	74,9	100,0	0,6
0200 Национальная оборона	210,0	244,0	244,0	100,0	2,0
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	12 658,4	12 658,4	11 823,4	93,4	95,2
0700 Образование	243,0	243,0	243,0	100,0	2,0
0800 Культура, кинематография	30,0	30,0	30,0	100,0	0,2
Всего расходов	**13 231,4**	**13 250,3**	**12 415,3**	**93,7**	**100,0**

Расходная часть бюджета городского поселения в 2020 году исполнена на 93,7%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета городского поселения составило 12 415,3 тыс. рублей, невыполнение составило 835 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (93,4%). В Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164 к пояснительной записке) причины отклонений от плановых показателей по данному разделу не отражены.

Максимальную долю в структуре расходов бюджета городского поселения в отчетном периоде занимают расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 95,2% или 11 823,4 тыс. рублей (расходы на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам, осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии заключенными соглашениями).

Кредиторская и дебиторская задолженность.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская и кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решениями о бюджете от 25.12.2019 № 20 и от 28.12.2020 № 108-1 размер резервного фонда на 2020 год не утверждался.

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга городского поселения.

Первоначальным Решением о бюджете дефицит утвержден в размере равном 480 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета объем дефицита был уточнен. Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 определен в сумме 516,8 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 74 тыс. рублей.

Муниципальный долг городского поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пункта 11.1, 152, 158 Инструкции 191н, в 9 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Городское поселение п. Оленино» Оленинского района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам

классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[969] (далее – Порядок) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита Городского поселения поселок Оленино за 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (в 1-3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пункта 50 Порядка.

Предлагаем в приложении 1 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита городского поселения п. Оленино за 2020 год» и приложения 2 «Исполнение доходов по городскому поселению п. Оленино за 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые предлагаем устранить:

а) в приложении 2 «Исполнение доходов по городскому поселению п. Оленино за 2020 год» неверно отражено наименование кодов поступлений в бюджет согласно Порядку, а именно:

Код классификации	**Наименование показателя**
18210102010011000110	Налог на доходы физ. лиц
18210102020011000110	Налог на доходы физ. лиц
18210102030011000110	Налог на доходы физ. лиц
18210601030101000110	Налог на имущество физ. лиц
18210606033101000110	Земельный налог
18210606043101000110	Земельный налог
60111105013130000120	Аренда земли
60111406013130000430	Доходы от продажи земельных участков
70020215001130000150	Дотации
70020239999132114150	Субвенция бюджетов
70020235118131020150	Субвенция/воинский учет/

Следует отразить согласно Порядку:

Код классификации	**Наименование показателя**
18210102010010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями

[969] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

Код классификации	Наименование показателя
	227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации
18210102020010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации
18210102030010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации
18210601030100000110	Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений
18210606033100000110	Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений
18210606043100000110	Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений
60111105013130000120	Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков
60111406013130000430	Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских поселений
70020215001100000150	Дотации бюджетам городских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации.
70020239999130000150	Прочие субвенции бюджетам городских поселений
70020235118130000150	Субвенции бюджетам городских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты

б) в приложении 2 «Исполнение доходов по городскому поселению п. Оленино за 2020 год» допущено наличие нулевых строк;

в) наименование приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

г) наименование приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

д) наименование приложения 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по ведомственной структуре расходов за 2020 год»;

е) наименование приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

ж) наименование приложения 7 «Перечень мероприятий “Реализация предложений избирателей депутатам Советов депутатов городского и сельских поселений Оленинского района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов”» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по Перечню мероприятий “Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов городского поселения поселок Оленино на 2020 год”»;

з) в приложении 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» имеют место технические ошибки, а именно по итоговой строке по коду бюджетной классификации ППП 700 Администрация Оленинского района в графах 6 и 7 включены итоговые суммы по коду бюджетной классификации ППП 710 Совет депутатов городского поселения п. Оленино из граф 6 и 7 в сумме 74 724 рублей.

9. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского поселения.

1. Поступление доходов в бюджет городского поселения за 2020 год составило 12 489,3 тыс. рублей, или 98,1% к годовым назначениям (12 733,5 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета городского поселения в 2020 году являлись налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 74,9% в общей сумме доходов бюджета. Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен на 100,0%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Оленино по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 1 975,4 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 975,4 тыс. рублей.

2. Расходная часть бюджета городского поселения в 2020 году исполнена на 93,7%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета городского поселения составило 12 415,3 тыс. рублей, невыполнение составило 835 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (93,4%).

Размер резервного фонда Администрации городского поселения на 2020 год не утверждался.

3. За 2020 год бюджет городского поселения исполнен с профицитом в размере 74 тыс. рублей при планируемом дефиците 516,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг городского поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

4. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11.1, 152, 158 – в 9 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Городское поселение п. Оленино» Оленинского района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета городского поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 501/10-02 от 21.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Холмецкое сельское поселение Оленинского района за 2020 год

г. Тверь 21 июня 2021 года

1. Общие положения

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Оленинского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 15.04.2021, пункт 67 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 01.06.2021 № 47 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Холмецкое сельское поселение Оленинского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Холмецкое сельское поселение за 2020 год.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия: с 11 июня по 18 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[970].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Оленинского муниципального округа (входящий № 676 от 19.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Холмецкое сельское поселение

[970] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

(далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области. На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Холмецкого сельского поселения (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 703).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 4 174,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 3 360,3 тыс. рублей;
- расходы в сумме 4 215,6 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в размере 40,7 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году три раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 846,2 тыс. рублей, или на 20,3%, из них безвозмездные поступления увеличились на 561 тыс. рублей, или на 16,7 %, расходы увеличились на 1 136,5 тыс. рублей, или на 27%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решениями Совета депутатов (далее – РСД)		Бюджет, утвержденный решениями Думы Оленинского муниципального округа		Исполнение за 2020 год	
	17.12.2019 № 15	08.09.2020 № 02	11.12.2020 № 87-1	28.12.2020 № 114-1	тыс. рублей	%
Доходы, тыс. рублей	4 174,9	5 225,5	5 132,2	5 021,1	4 939,8	98,4
Изменения, тыс. рублей	х	1 050,6	-93,3	-111,1		
Расходы, тыс. рублей	4 215,6	5 353,0	5 352,1	5 352,1	5 215,4	97,4
Изменения, тыс. рублей	х	1 137,4	-0,9	0		
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	40,7	127,5	219,9	331,0	275,6	

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 98,4%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 81,3 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 97,4% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 136,7 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 275,6 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 331 тыс. рублей.

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса не установлено.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 4 939,8 тыс. рублей или 98,4% к годовым назначениям (5 021,1 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения
	Уточненный план, (РСД от 28.12.2020 № 114-1), тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**1 099,8**	**1 098,8**	**22,2**	**99,9**
Налоговые доходы	**1 092,5**	**1 091,5**	**99,3**	**99,9**
Налог на доходы физических лиц	40,0	42,1	3,9	**105,3**
Государственная пошлина	0,3	0,3	0,0	**100,0**
Налог на совокупный доход	11,2	11,1	1,0	**99,1**
Налоги на имущество	1 041,0	1 038,0	95,1	**99,7**
Неналоговые доходы	**7,3**	**7,3**	**0,7**	**100,0**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	7,3	7,3	100,0	**100,0**
Безвозмездные поступления	**3 921,3**	**3 841,0**	**77,8**	**98,0**
Дотации	517,6	517,6	13,5	**100,0**
Субсидии	909,6	909,6	23,7	**100,0**
Субвенции	82,4	82,4	2,1	**100,0**
Иные межбюджетные трансферты	2 319,2	2 238,9	58,3	**96,5**
Прочие безвозмездные поступления	92,5	92,5	2,4	**100,0**
Всего доходов	**5 021,1**	**4 939,8**	**100,0**	**98,4**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 77,8% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 99,9% (исполнение составило 1 091,5 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете[971] от 17.12.2019 № 15 в сумме 814,6 тыс. рублей, скорректирован в сторону увеличения на 277,9 тыс. рублей (34,1%).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, явились налоги на имущество (1 038 тыс. рублей), которые составили 95,1% в общем объеме налоговых доходов.

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц выполнены на 105,3%, исполнение составило 42,1 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 1 599 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 599 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская

[971] Решение Совета депутатов Холмецкого сельского поселения Оленинского района Тверской области от 17.12.2019 № 15 «О бюджете муниципального образования «Холмецкое сельское поселение» Оленинского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

задолженность увеличилась на 1 067,2 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность увеличилась на 1 067,2 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 599 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2020 году исполнены в сумме 7,3 тыс. рублей. Исполнение составило 100,0%.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 77,8% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления. В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план безвозмездных поступлений, принятый Решением о бюджете скорректирован в сторону увеличения на 561,1 тыс. рублей (16,7%).

Безвозмездные поступления поселения представлены следующими видами доходов:

- дотации – 517,6 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- субсидии – 909,6 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- субвенции – 82,4 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- иные межбюджетные трансферты – 2 238,9 тыс. рублей (исполнение – 96,5%);
- прочие безвозмездные поступления – 92,5 тыс. рублей (исполнение – 100,0%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 4 215,6 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021, бюджетные ассигнования составили 5 352,1 тыс. рублей, что соответствует Решению Думы о бюджете от 28.12.2020 № 114-1.

Основные показатели исполнения расходов бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет (РСД от 17.12.2019 № 15, тыс. руб.	Уточненный бюджет на 2020 год (РД от 28.12.2020 № 114-1), тыс. руб.	Исполнение за 2020 год, тыс. руб.	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	1 603,7	1 586,8	1 554,3	98,0	29,8
0200 Национальная оборона	78,2	82,3	82,3	100,0	1,6
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	2 014,4	3 146,8	3 048,9	96,9	58,5
0700 Образование	18,0	18,0	18,0	100,0	0,3
0800 Культура, кинематография	6,0	66,0	66,0	100,0	1,3
1100 Физическая культура и спорт	495,3	452,2	446,0	98,6	8,6
Всего расходов	**4 215,6**	**5 352,1**	**5 215,5**	97,4	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 97,4 %.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 5 215,5 тыс. рублей, невыполнение составило 136,6 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (96,9%).

В представленных «Сведениях об исполнении бюджета» (приложение ф. 0503164 к пояснительной записке), причина отклонений от плановых показателей по данному разделу указана экономия, сложившаяся по результатам выполнения работ.

Максимальную долю в структуре расходов бюджета поселения в отчетном периоде занимают расходы:

- по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 58,5%, или 3048,9 тыс. рублей (расходы на благоустройство, на реализацию программ по поддержке местных инициатив);

- по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» – 29,8%, или 1 554,3 тыс. рублей (на содержание органов местного самоуправления поселения);

Кредиторская и дебиторская задолженности.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 по сравнению с началом года выросла на 100,0% и составила 18,7 тыс. рублей.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

5. Резервный фонд.

Статьей 6 Решения о бюджете от 17.12.2019 № 15 в расходной части бюджета поселения предусмотрен резервный фонд Администрации поселения в сумме 60 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе исполнения бюджета поселения в 2020 году средства резервного фонда использованы в полном объеме. Согласно представленному отчету об использовании средств резервного фонда Администрации поселения за 2020 год, средства были направлены на следующие цели:

- проведение мероприятий: «День защитника Отечества», «День освобождения района от немецко-фашистских захватчиков», «Международный женский день 8 Марта» – 10 тыс. рублей;

- приобретение сувениров Детям войны и приобретение венков на 9 мая – 15 тыс. рублей;

- приобретение сувениров для первоклассников – 4,5 тыс. рублей;

- проведение новогодних праздников – 15 тыс. рублей;

- проведение заключительных мероприятий по году – 15,5 тыс. рублей.

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Первоначальным решением о бюджете дефицит утвержден в размере равном 40,7 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета объем дефицита был уточнен. Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 определен в сумме 331 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 275,6 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 55,3 тыс. рублей.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пункта 11.1, 152 Инструкции 191н в 2 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Холмецкое сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[972] (далее – Порядок) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита Холмецкого сельского поселения за 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пункта 50 Порядка.

Предлагаем в приложении 1 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита Холмецкого сельского поселения за 2020 год» и приложения 2 «Исполнение доходов по Холмецкому сельскому поселению за 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые предлагаем устранить:

[972] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

а) в приложении 2 «Исполнение доходов по Холмецкому сельскому поселению за 2020 год» неверно отражено наименование кодов поступлений в бюджет согласно Порядку, а именно:

Код классификации	**Наименование показателя**
18210102010011000110	Налог на доходы физ. лиц
18210102020011000110	Налог на доходы физ. лиц
18210102030011000110	Налог на доходы физ. лиц
18210601030101000110	Налог на имущество физ. лиц
18210606033101000110	Земельный налог
18210606043101000110	Земельный налог
70310804020011000110	Государственная пошлина
70311109045100000120	Доходы поступающие в порядке возмещения найма жилья
70320215001100000150	Дотации
69220249999105000150	Проч. межбюдж. трансф. с целью обеспеч. сбалансирован.
70320229999109000150	Субсидии бюджетам в рамках Фонда поддержки местных инициатив
70320239999102114150	Субвенция бюджетов
70320235118101020150	Субвенция/воинский учет/
70320245160100000150	Прочие межбюджетные /взаимные/
70320249999102081150	Прочие межбюджетные трансферты /благоустройство/
70320249999102081150	Прочие межбюджетные трансферты /наказы избирателей/ к депутатам
70320249999109000150	Прочие межбюджетные трансферты, поступающие на реализацию ППМИ от /депутатов Законодательного Собрания/
70320249999102081150	Прочие межбюджетные трансферты (год поселения)
70320705030109000150	Прочие безвозмездные поступления (ППМИ от насел.)

Следует отразить согласно Порядку:

Код классификации	**Наименование показателя**
18210102010010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, источником которых является налоговый агент, за исключением доходов, в отношении которых исчисление и уплата налога осуществляются в соответствии со статьями 227, 227.1 и 228 Налогового кодекса Российской Федерации
18210102020010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных от осуществления деятельности физическими лицами, зарегистрированными в качестве индивидуальных предпринимателей, нотариусов, занимающихся частной практикой, адвокатов, учредивших адвокатские кабинеты, и других лиц, занимающихся частной практикой в соответствии со статьей 227 Налогового кодекса Российской Федерации
18210102030010000110	Налог на доходы физических лиц с доходов, полученных физическими лицами в соответствии со статьей 228 Налогового кодекса Российской Федерации
18210601030100000110	Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений
18210606033100000110	Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений
18210606043100000110	Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений

Код классификации	Наименование показателя
70310804020010000110	Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий
70311109045100000120	Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности сельских поселений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)
70320215001100000150	Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации
69220249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений
70320229999100000150	Прочие субсидии бюджетам сельских поселений
70320239999100000150	Прочие субвенции бюджетам сельских поселений
70320235118100000150	Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты
70320245160100000150	Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня
70320249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений
70320249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений
70320249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений
70320249999100000150	Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений
70320705030109000150	Прочие безвозмездные поступления в бюджеты сельских поселений

б) в приложении 2 «Исполнение доходов по Холмецкому сельскому поселению за 2020 год» допущено наличие нулевых строк;

в) наименование приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

г) наименование приложения 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

д) наименование приложения 5 «Ведомственная структура расходов местного бюджета по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по ведомственной структуре расходов за 2020 год»;

е) наименование приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по целевым статьям (муниципальным программам Тверской области и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год»;

ж) наименование приложения 7 «Перечень мероприятий “Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Холмецкого сельского поселения на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов”» не соответствует наименованию текстовой статьи проекта решения об исполнении бюджета «Исполнение по Перечню мероприятий “Реализация предложений избирателей депутатам Совета депутатов Холмецкого сельского поселения на 2020 год”».

9. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 4 939,8 тыс. рублей или 98,4% к годовым назначениям (5 021,1 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 77,8% в общей сумме доходов бюджета. Прогноз по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 99,9%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Холмецкое сельское поселение по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 1 599 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 599 тыс. рублей.

2. Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 97,4%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 5 215,5 тыс. рублей, невыполнение составило 136,6 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (96,9%).

Размер резервного фонда Администрации поселения на 2020 год утвержден в сумме 60 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с дефицитом в размере 275,6 тыс. рублей при планируемом дефиците 331 тыс. рублей.

Остаток средств на счете бюджета на 01.01.2021 составил 55,3 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

4. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 11.1, 152 – в 2 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности;

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Оленинского муниципального округа «Об утверждении исполнения бюджета муниципального образования «Холмецкое сельское поселение» Оленинского района Тверской области за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета Холмецкого сельского поселения Оленинского района за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5. Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Оленинского муниципального округа и Администрацию Оленинского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 501/10-02 от 21.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район за 2020 год

г. Тверь 29 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Настоящее заключение подготовлено в соответствии со статьями 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашением с Думой Селижаровского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.05.2021, пунктом 53 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.06.2021 № 52 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район за 2020 год.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия с 17 июня по 28 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[973].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Селижаровского муниципального округа (входящий № 745 от 31.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район (далее – муниципальное образование) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–11 пункта 1 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области.

[973] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год проведены внешние проверки бюджетной отчетности восьми ГАБС:

1) Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельными вопросами администрации Селижаровского района (далее – Комитет);

2) Администрация Селижаровского района (далее – Администрация района);

3) Собрание депутатов Селижаровского района (далее – Собрание депутатов);

4) Ревизионная комиссия муниципального образования Селижаровский район Тверской области (далее – Ревизионная комиссия);

5) Административно-хозяйственный отдел администрации Селижаровского района Тверской области (далее – АХО);

6) Отдел культуры администрации муниципального образования Селижаровский район (далее – Отдел культуры);

7) Отдел образования администрации Селижаровского района (далее – Отдел образования);

8) Финансовый отдел администрации Селижаровского района (далее – Финансовый отдел).

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области, не проводилась.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет муниципального района утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 317 131,7 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 171 572,4 тыс. рублей;
- расходы в сумме 317 131,7 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в размере равном нулю.

В течение 2020 года в решение о бюджете муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов (далее – Решение о бюджете) было внесено три изменения, которые представлены в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решениями Собрания депутатов, тыс. руб.			Бюджет, утвержденный решением Думы от 28.12.2020 № 69, тыс. руб.	Сводная бюджетная роспись (с изм.), тыс. руб.	Исполнение за 2020 год	
	19.12.2019 № 170	28.05.2020 № 199	27.08.2020 № 208			тыс. руб.	%
Доходы, тыс. рублей	317 131,7	324 168,4	327 363,3	354 180,0	х	332 050,1	93,8
Изменения, тыс. рублей		7 036,7	3 194,9	26 816,7			
Расходы, тыс. рублей	317 131,7	324 168,4	327 363,3	344 980,8	344 992,3	323 051,5	93,6
Изменения, тыс. рублей		7 036,7	3 194,9	17 617,5	11,5		
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	- 9 199,2	- 9 199,2	- 8 998,6	

В результате внесенных в течение года изменений:

- объем доходов бюджета к первоначальным назначениям увеличился на 37 048,3 тыс. рублей, или на 11,7%;

- расходы по сравнению с первоначально утвержденными бюджетными ассигнованиями увеличены на 27 849,1 тыс. рублей, или на 8,8%;

- планируемый профицит составил 9 199,2 тыс. рублей.

Данные изменения предусматривали корректировку основных параметров бюджета и носили планомерный характер поэтапного увеличения доходной и расходной частей бюджета в течение года.

Также в декабре 2020 года в соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ приказами руководителя Финансового отдела были внесены изменения в сводную бюджетную роспись, на основании полученных уведомлений о предоставлении субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение. Были внесены изменения в бюджетные ассигнования Отделу образования (-703,8 тыс. рублей) и Администрации района (+715,3 тыс. рублей) на общую сумму 11,5 тыс. рублей. Общий объем бюджетных ассигнований, утвержденных сводной бюджетной росписью составил 344 992,3 тыс. рублей.

Бюджет муниципального района за 2020 год исполнен по доходам в сумме 332 050,1 тыс. рублей, или на 93,8% к бюджетным назначениям по доходам (354 180 тыс. рублей), по расходам в сумме 323 051,5 тыс. рублей, или на 93,6% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным сводной бюджетной росписью (344 992,3 тыс. рублей). Превышение доходов над расходами бюджета (профицит) составило 8 998,6 тыс. рублей при планируемом профиците в размере 9 199,2 тыс. рублей.

4.1. Исполнение доходной части бюджета муниципального района за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет муниципального района за 2020 год составило 332 050,1 тыс. рублей или 93,8% к годовым назначениям (354 180 тыс. рублей).

Неисполнение годовых бюджетных назначений составило 22 129,9 тыс. рублей.

Виды доходов	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнение		Удельный вес, %
		Сумма, тыс. руб.	%	
Доходы всего	**354 180,0**	**332 050,1**	**93,8**	**100,0**
Налоговые и неналоговые доходы	145 559,3	109 989,4	75,6	33,1
налоговые доходы	137 335,1	99 692,7	72,6	30,0
неналоговые доходы	8 224,2	10 296,7	125,2	3,1
Безвозмездные поступления	208 620,7	222 060,7	106,4	66,9

По группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы» неисполнение составило 35 569,9 тыс. рублей.

По налоговым доходам неисполнение составило 37 642,4 тыс. рублей.

По неналоговым доходам перевыполнение составило 2 072,5 тыс. рублей.

Следовательно, неисполнение годовых бюджетных назначений по налоговым и неналоговым доходам произошло исключительно за счет неисполнения налоговых доходов.

В целом реалистичность прогноза по налоговым и неналоговым доходам не достигнута, что подтверждается явным перевыполнением или недовыполнением прогнозных назначений и свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования доходов бюджета по отдельным видам доходов и не соблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ.

Кроме того, по восьми доходным источникам доходы поступили в отсутствие прогнозных назначений, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их прогнозирования.

По группе доходов 2 «Безвозмездные поступления» перевыполнение составило 13 440 тыс. рублей.

Таким образом, неисполнение годовых бюджетных назначений по доходам произошло исключительно за счет невыполнения доходов по группе доходов 1 «Налоговые и неналоговые доходы».

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 33,1%. Доля безвозмездных поступлений в 2020 году – 66,9%.

Проведена сверка показателей доходов по соответствующим кодам бюджетной классификации, отраженных в отчете об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год, с показателями Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области по состоянию на 01.01.2021. В ходе проверки расхождений не выявлено.

По структуре (в части указания кодов доходов) отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год соответствует бюджетной классификации, которая применялась при утверждении Решения о бюджете.

4.1.1. Налоговые доходы муниципального района.

Поступления в бюджет муниципального района по данной группе доходов представлены в таблице.

Виды доходов	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнение		Удельный вес, %
		Сумма, тыс. руб.	%	
НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**137 335,1**	**99 692,7**	**72,6**	**100,0**
Налог на доходы физических лиц	113 729,6	79 052,8	69,5	79,3
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	14 818,3	14 741,2	99,5	14,8
Налоги на совокупный доход	7 880,2	4 982,3	63,2	5,0
Госпошлина	907,0	916,4	101,0	0,9

Поступления налоговых доходов в бюджет муниципального района составили 99 692,7 тыс. рублей, доля налоговых доходов в общем объеме доходов составила 30%.

В структуре налоговых доходов в 2020 году наибольший удельный вес занимают поступления от налога на доходы физических лиц (79,3%).

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет муниципального района в сумме 79 052,8 тыс. рублей, что составило 69,5% от утвержденных бюджетных назначений. В представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета причины неисполнения по данному доходному источнику не отражены.

Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (далее – акцизы) за 2020 год исполнены на 99,5% годовых плановых назначений, в структуре налоговых доходов их доля составляет 14,8%. В целом объем поступления по акцизам составили 14 741,2 тыс. рублей.

Налог на совокупный доход исполнен в сумме 4 982,3 тыс. рублей, что составляет 63,2% от утвержденных бюджетных назначений (7 880,2 тыс. рублей).

Налог на совокупный доход представлен в бюджете муниципального района следующими видами налогов:

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

Утвержденные бюджетные назначения составили – 7 402 тыс. рублей. Фактическое поступление составило – 4 715,1 тыс. рублей. Прогнозные назначения исполнены на 63,7%. В представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета причины неисполнения по данному доходному источнику не отражены.

Единый сельскохозяйственный налог.

Утвержденные бюджетные назначения составили 11,2 тыс. рублей, фактически поступило – 89,3 тыс. рублей. Прогнозные назначения перевыполнены почти в 8 раз.

Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, зачисляемый в бюджеты муниципальных районов поступил в сумме 177,9 тыс. рублей, или 38% плановых назначений (467 тыс. рублей). В представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета причины неисполнения по данному доходному источнику не отражены.

Государственная пошлина за 2020 год поступила в бюджет муниципального района в сумме 916,4 тыс. рублей, или 101% от плановых назначений.

4.1.2. Неналоговые доходы муниципального района.

Поступления в бюджет муниципального района по данной группе доходов представлены в таблице.

Виды доходов	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнение		Уд. вес, %
		Сумма, тыс. руб.	%	
НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**8 224,2**	**10 296,7**	**125,2**	**100,0**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 552,7	3 466,8	135,8	33,7
Платежи при пользовании природными ресурсами	69,8	17,3	24,8	0,2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	4 633,3	3 089,6	66,7	30,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	762,0	3 177,4	417,0	30,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	206,0	545,6	264,3	5,3

Наибольший удельный вес в структуре неналоговых доходов занимают доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (33,7%).

Поступления в бюджет муниципального района по данному виду доходов представлены в таблице.

Виды доходов	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнение		Уд. вес, %
		Сумма, тыс. руб.	%	
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	**2 552,7**	**3 466,8**	**135,8**	**100,0**
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	2 290,5	2 515,7	109,8	72,6
Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов (за	0,0	260,0	-	7,5

Виды доходов	Утвержденные бюджетные назначения, тыс. руб.	Исполнение		Уд. вес, %
		Сумма, тыс. руб.	%	
исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)				
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)	18,1	18,1	100,0	0,5
Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов	244,1	673,0	275,7	19,4

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а так же средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности муниципальных районов исполнены в сумме 260 тыс. рублей при отсутствии прогнозных бюджетных назначений.

Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну муниципальных районов, исполнены в сумме 673 тыс. рублей или в 2,8 раза выше прогнозных бюджетных назначений.

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов составляют 30,9% от общей суммы неналоговых доходов. Объем указанных поступлений в бюджет муниципального района составил 3 177,4 тыс. рублей, что выше в 4,2 раза прогнозных бюджетных назначений.

Из них доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности муниципальных районов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу, исполнены в сумме 24,4 тыс. рублей при отсутствии прогнозных бюджетных назначений.

Доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений и межселенных территорий муниципальных районов составили 482,1 тыс. рублей при плане 312 тыс. рублей.

Плата за увеличение площади земельных участков, находящихся в частной собственности, в результате перераспределения таких земельных участков и земель (или) земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах сельских поселений поступила в размере 296,9 тыс. рублей, или в 2,5 раза выше утвержденных бюджетных назначений (120 тыс. рублей).

Доходы от приватизации имущества, находящегося в собственности муниципальных районов, в части приватизации нефинансовых активов имущества казны поступили в размере 2 374 тыс. рублей, или в 7,2 раза выше утвержденных бюджетных назначений (330 тыс. рублей).

Штрафы, санкции, возмещение ущерба составляют 5,3% от общей суммы неналоговых доходов. Данный вид неналоговых доходов исполнен в сумме 545,6 тыс. рублей при годовых плановых назначениях 206,4 тыс. рублей.

Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства в 2020 году исполнены в сумме 144,83 тыс. рублей. Исполнение составило 63,6%.

Доходы от оказания платных услуг за 2020 год сложились в сумме 3 089,6 тыс. рублей, или 66,7% утвержденных плановых назначений (4 633,3 тыс. рублей). В представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета причины неисполнения по данному доходному источнику не отражены.

Платежи при пользовании природными ресурсами (плата за негативное воздействие на окружающую среду) за 2020 год поступили в сумме 17,3 тыс. рублей, или 24,8% годовых плановых назначений.

Анализ дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам муниципального района за 2020 год

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам отсутствует.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторскую задолженность по неналоговым доходам имеет один главный администратор из восьми – Отдел образования по счету 1 205 31 000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ), компенсаций затрат». По сравнению с началом года задолженность снизилась на 265,9 тыс. рублей, или на 48%, и составила 287,5 тыс. рублей.

4.1.3. Безвозмездные поступления.

В структуре доходов бюджета муниципального района по итогам 2020 года безвозмездные поступления за счет всех источников занимают 66,9%, их объем составил 222 060,7 тыс. рублей, или 106,4% к уточненному плану (208 620,7 тыс. рублей). Неисполнение составило 13 440 тыс. рублей.

Основную долю в составе безвозмездных поступлений в бюджет муниципального района в 2020 году, занимают межбюджетные трансферты – 223 560,6 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование показателя	Утвержденные бюджетные назначения	Исполнено	% исполн.
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	**208 620,7**	**222 060,7**	**106,4**
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	208 510,7	223 560,6	107,2
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	9 743,2	31 470,4	323,0
Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)	56 538,2	50 234,4	88,9
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	138 199,3	137 781,5	99,7
Иные межбюджетные трансферты	4 030,0	4 074,3	101,1
Прочие безвозмездные поступления	110,0	226,6	206,0
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	0,0	-1 726,5	х

1) В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов **дотации** занимают 14,1%. Дотации поступили в сумме 31 470,4 тыс. рублей, или в 3,2 раза больше утвержденных бюджетных назначений. Перевыполнение бюджетных назначений произошло по дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в сумме 26 497,2 тыс. рублей (бюджетные назначения решением о бюджете предусмотрены в размере

4 770,0 тыс. рублей). Остальные дотации поступили в полном объеме, предусмотренном решением о бюджете, в том числе:

- дотация на стимулирование муниципальных образований к повышению эффективности бюджетных расходов в сумме 500 тыс. рублей;
- дотация на материально-техническое обеспечение проведения выборов в представительные органы вновь образованных муниципальных образований 1 473,2 тыс. рублей;
- дотация муниципальным районам, прошедшим процедуру преобразования и создания вновь образованных муниципальных образований с наделением их статусом городского округа 3 000,0 тыс. рублей.

2) В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов **субсидии** занимают 22,5%. Субсидии поступили в сумме 50 234,4 тыс. рублей, или на 88,9% от бюджетных назначений (56 538,2 тыс. рублей). В полном объеме поступили в доход бюджета 7 из 16 субсидий.

3) Наибольший объем в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов занимают **субвенции** – 61,6%. Субвенции поступили в сумме 137 781,5 тыс., или на 99,7% от бюджетных назначений (138 199,3 тыс. рублей). В полном объеме поступили в доход бюджета 10 из 12 субвенций.

4) В структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов **иные межбюджетные трансферты** занимают 1,8%. Иные межбюджетные трансферты поступили в сумме 4 074,3 тыс. руб., или на 101,1% от бюджетных назначений (4 030 тыс. рублей). Перевыполнение составило 44,3 тыс. рублей.

В 2020 году тремя ГРБС осуществлен **возврат** в областной бюджет Тверской области остатков субсидий и субвенций, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме 1 726,5 тыс. рублей, в том числе:

- Отделом образования в сумме 1 078,2 тыс. рублей;
- Отделом культуры в сумме 438,8 тыс. рублей;
- Администрацией района в сумме 209,6 тыс. рублей.

4.2. Исполнение расходной части бюджета муниципального района за 2020 год.

Расходы бюджета муниципального района за 2020 год исполнены в сумме 323 051,5 тыс. рублей, или на 93,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (344 992,3 тыс. рублей). В течение года бюджетные ассигнования были увеличены на 27 860,6 тыс. рублей.

Анализ исполнения расходов бюджета муниципального района в 2020 году в разрезе разделов представлен в таблице.

Наименование раздела бюджетной классификации	2020 год				
	Утверждено решением о бюджете (с изм.), тыс. руб.	Утверждено сводной бюджетной росписью (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	% к СБР	Не исполнено, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6
0100 «Общегосударственные вопросы»	34 215,5	34 871,5	33 711,7	96,7	-1 159,8
0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»	3 211,4	3 270,7	3 174,2	97,0	-96,5
0400 «Национальная экономика»	61 326,6	61 326,6	51 725,2	84,3	-9 601,4
0500»Жилищно-коммунальное хозяйство»	6 465,4	6 465,4	6 309,7	97,6	-155,7

Наименование раздела бюджетной классификации	2020 год				
	Утверждено решением о бюджете (с изм.), тыс. руб.	Утверждено сводной бюджетной росписью (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	% к СБР	Не исполнено, тыс. руб.
0700 «Образование»	188 815,3	188 111,5	179 292,9	95,3	-8 818,6
0800 «Культура, кинематография»	35 566,9	35 566,9	34 408,4	96,7	-1 158,5
1000 «Социальная политика»	11 177,7	11 177,7	10 523,5	94,1	-654,2
1100 «Физическая культура и спорт»	705,5	705,5	410,9	58,2	-294,6
1200 «Средства массовой информации»	1 534,8	1 534,8	1 533,3	99,9	-1,5
1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ»	1 961,7	1 961,7	1 961,7	100,0	0,0
ИТОГО	**344 980,8**	**344 992,3**	**323 051,5**	**93,6**	**-21 940,8**

Наименьшее исполнение произошло по разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (58,2%). В представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета причины неисполнения по данному подразделу не отражены.

Ниже среднего уровня (93,6%) исполнены расходы по двум разделам: 1100 «Физическая культура и спорт» (58,2%), 0400 «Национальная экономика» (84,3%).

В абсолютном выражении наибольшее влияние на неисполнение расходов бюджета в сумме 21 940,8 тыс. рублей оказало неисполнение расходов по разделам «Национальная экономика» в сумме 9 601,4 тыс. рублей, или 43,8%, и «Образование» в сумме 8 818,6 тыс. рублей, или 40,2% от общей суммы неисполненных расходов.

В разрезе видов расходов наибольшее влияние на неисполнение расходов оказало неисполнение расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд в сумме 13 545 тыс. рублей, или 61,7% от общего объема неисполненных расходов.

В 2020 году преобладала социальная направленность расходов бюджета муниципального района. Расходы на социальную политику и образование в 2020 году составили 189 816,4 тыс. рублей, или 61,7% от общего объема расходов.

Исполнение расходов главными распорядителями средств бюджета муниципального района в 2020 году представлено в следующей таблице.

ГРБС	Код	Утверждено решением о бюджете, тыс. руб.		Сводная бюджетная роспись (с изм.), тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб. (гр.5-гр.4)	Исполнено за 2020 год		Уд. вес, %
		(от 19.12.2019 № 170)	(от 28.12.2020 № 69)			Сумма (тыс. руб.)	к СБР, %	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Комитет	011	4 849,7	5 246,0	5 246,0	0,0	5 089,4	97,0	1,6
Администрация района	601	94 136,2	98 505,6	99 220,9	715,3	88 279,6	89,0	27,3
Собрание Депутатов	602	16,2	16,2	16,2	0,0	13,8	85,2	0,0
Ревизионная комиссия	603	609,0	609,0	609,0	0,0	584,1	95,9	0,2
АХО	604	1 818,9	1 900,1	1 900,1	0,0	1 758,1	92,5	0,5
Отдел культуры	665	42 415,0	42 073,0	42 073,0	0,0	40 847,7	97,1	12,6
Отдел образования	675	160 933,6	188 316,0	187 612,2	-703,8	178 258,9	95,0	55,2
Финансовый отдел	692	12 353,1	8 314,9	8 314,9	0,0	8 219,9	98,9	2,5
Всего расходов		**317 131,7**	**344 980,8**	**344 992,3**	**11,5**	**323 051,5**	**93,6**	**100,0**

Ниже среднего уровня (93,6%) исполнение сложилось у трех главных распорядителей: Администрации района – 89,7%; Собрания депутатов – 85,2%, АХО – 92,5%.

4.2.1. Раздел 0100 «Общегосударственные вопросы».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 33 711,7 тыс. рублей, или на 96,7% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений (34 871,5 тыс. рублей), меньше на 1 159,8 тыс. рублей.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем снизился на 1 378,4 тыс. рублей, или на 3,8% от утвержденных первоначально (36 249,9 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользов. бюджетных ассигнов-ий, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования»	**Всего:**	**544,7**	**453,1**	**91,6**	**83,2**
	Администрация района	544,7	453,1	91,6	83,2
0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований»	**Всего:**	**16,2**	**13,8**	**2,4**	**85,2**
	Собрание Депутатов	16,2	13,8	2,4	85,2
0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»	**Всего:**	**21 166,1**	**20 750,7**	**415,4**	**98,0**
	Администрация района	19 672,4	19 263,5	408,9	97,9
	АХО	1 493,7	1 487,2	6,5	99,6
0105 «Судебная система»	**Всего:**	**8,2**	**7,1**	**1,1**	**86,6**
	Администрация района	8,2	7,1	1,1	86,6
0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»	**Всего:**	**6 899,2**	**6 779,2**	**120,0**	**98,3**
	Ревизионная комиссия	609,0	584,1	24,9	95,9
	Финансовый отдел	6 290,2	6 195,1	95,1	98,5
0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов»	**Всего:**	**1 473,2**	**1 473,2**	**0,0**	**100,0**
	Администрация района	1 473,2	1 473,2	0,0	100,0
0111 «Резервные фонды»	**Всего:**	**100,0**	**0,0**	**100,0**	**0,0**
	Администрация района	100,0	0,0	100,0	0,0
0113 «Другие общегосударственные вопросы»	**Всего:**	**4 663,9**	**4 234,6**	**429,3**	**90,8**
	Администрация района	689,5	522,0	137,5	80,1
	Комитет	3 568,0	3 411,6	156,4	95,6
	АХО	406,4	271,0	135,4	66,7
	ИТОГО	**34 871,5**	**33 711,7**	**1 159,8**	96,7

Основной объем расходов по разделу приходится на подраздел 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» – 20 750,7 тыс. рублей, или 61,6% всех расходов по разделу 0100.

Расходы по данному разделу исполняли шесть главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов приходится на Администрацию района 64,4% (21 718,9 тыс. рублей) к общему объему расходов по разделу.

4.2.2. Раздел 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 3 174,2 тыс. рублей, или на 97% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 185,8 тыс. рублей, или 6% от утвержденных первоначально (3 084,9 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	Сводная бюджетная роспись (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользован. бюд. ассигн-ий, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0304 «Органы юстиции»	**Всего:**	**1 594,0**	**1 594,0**	**0,0**	**100,0**
	Администрация района	1 594,0	1 594,0	0,0	100,0
0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»	**Всего:**	**1 584,9**	**1 488,4**	**96,5**	**93,9**
	Администрация района	1 584,9	1 488,4	96,5	93,9
0314 «Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности»	**Всего:**	**91,8**	**91,8**	**0,0**	**100,0**
	Администрация района	91,8	91,8	0,0	100,0
	ИТОГО	**3 270,7**	**3 174,2**	**96,5**	**97,0**

Основной объем расходов по разделу приходится на подраздел 0304 «Органы юстиции» – 1 594 тыс. рублей, или 50,2% всех расходов по разделу 0300.

Все расходы по данному разделу исполнялись Администрацией района.

Расходы по подразделу *0304 «Органы юстиции»* исполнены в размере 1 594,0 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, из них на:

а) осуществление переданных полномочий Российской Федерации на государственную регистрацию актов гражданского состояния – 1 408,2 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

б) осуществление выплат стимулирующего характера за особые условия труда и дополнительную нагрузку работникам органов записи актов гражданского состояния субъектов Российской Федерации, осуществляющих конвертацию и передачу записей актов гражданского состояния в Единый государственный реестр записей актов гражданского состояния, в том числе записей актов о рождении детей в возрасте от 3 до 18 лет в целях обеспечения дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей, за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации (в части предоставления иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам) – 59,3 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

в) осуществление переданных полномочий РФ по государственной регистрации актов гражданского состояния за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации – 126,5 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы по подразделу *0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность»* исполнены в размере 1 488,4 тыс. рублей, или на 93,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 584,9 тыс. рублей), на обеспечение деятельности МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба администрации Селижаровского района Тверской области».

До вступления в силу Приказа Минфина России от 08.06.2020 № 98н «О внесении изменений в приказ Министерства финансов Российской Федерации от 6 июня 2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» (далее – Порядок 85н), положения которого применяются к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2021 год (на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов), расходы на обеспечение деятельности МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба администрации Селижаровского района Тверской области» в 2020 году, следовало проводить по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

4.2.3. Раздел 0400 «Национальная экономика».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 51 725,2 тыс. рублей, или на 84,3% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 725,7 тыс. рублей, или 1,2% от утвержденных первоначально (60 600,9 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	СБР (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользов. бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0401 «Общеэкономические вопросы»	**Всего:**	**150,0**	**123,0**	**27,0**	**82,0**
	Администрация района	33,0	33,0	0,0	100,0
	Отдел образования	54,0	27,0	27,0	50,0
	Финансовый отдел	63,0	63,0	0,0	100,0
0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»	**Всего:**	**100,0**	**63,0**	**37,0**	**63,0**
	Администрация района	100,0	63,0	37,0	63,0
0408 «Транспорт»	**Всего:**	**6 757,7**	**6 351,0**	**406,7**	**94,0**
	Администрация района	6 757,7	6 351,0	406,7	94,0
0409 «Дорожное хозяйство»	**Всего:**	**54 208,9**	**45 163,6**	**9 045,3**	**83,3**
	Администрация района	54 208,9	45 163,6	9 045,3	83,3
0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»	**Всего:**	**110,0**	**24,6**	**85,4**	**22,4**
	Администрация района	100,0	14,6	85,4	14,6
	Отдел культуры	10,0	10,0	0,0	100,0
	ИТОГО	**61 326,6**	**51 725,2**	**9 601,4**	**84,3**

Основной объем расходов по разделу осуществлен по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» – 45 163,6 тыс. рублей, или 83,3% расходов по разделу 0400.

Расходы по данному разделу в отчетном периоде исполняли четыре главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов приходится на Администрацию района – 51 625,2 тыс. рублей, или 99,8% от общего объема расходов по разделу (51 725,2 тыс. рублей).

Расходы по подразделу *0401 «Общеэкономические вопросы»* исполнены в сумме 123 тыс. рублей или на 82% от утвержденных бюджетных ассигнований (150 тыс. рублей), в том числе:

1) Администрацией района на организацию проведения оплачиваемых общественных работ в размере 33 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

2) Отделом образования расходы на организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в размере 27 тыс. рублей, или на 50% от утвержденных бюджетных ассигнований.

3) Финансовым отделом на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам поселений на организацию проведения оплачиваемых общественных работ и организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время в общей сумме 63 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы по подразделу *0405 «Сельское хозяйство и рыболовство»* исполнены Администрацией района в размере 63 тыс. рублей, или на 63% от утвержденных бюджетных ассигнований (100 тыс. рублей), на проведение мероприятий организационного характера (совещания, ярмарки).

Расходы по подразделу *0408 «Транспорт»* исполнены Администрацией района в размере 6 351 тыс. рублей, или на 94,0% от утвержденных бюджетных ассигнований (6 757,7 тыс. рублей), а именно:

- на организацию транспортного обслуживания населения на маршрутах автомобильного транспорта между поселениями в границах муниципального района в соответствии с минимальными социальными требованиями (социальных маршрутах) в размере 5 628,9 тыс. рублей, или 93,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (6 035,6 тыс. рублей);
- на предоставление субсидий на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг по транспортному обслуживанию населения, в части обеспечения подвоза учащихся, проживающих в сельской местности, к месту обучения и обратно, в размере 722,1 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Расходы по подразделу *0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)»* исполнены Администрацией района в размере 45 163,6 тыс. рублей, или на 83,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (54 208,9 тыс. рублей).

Направления расходования средств Дорожного фонда раскрыты в разделе 6 настоящего заключения.

Расходы по подразделу *0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»* исполнены в размере 24,6 тыс. рублей, или на 22,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (110 тыс. рублей), в том числе:

1) Администрацией района на организацию и проведения конкурса на лучшее новогоднее оформление объектов потребительского рынка, расположенных на территории в размере 14,6 тыс. рублей, или на 29,2% от утвержденных бюджетных ассигнований;

2) Отделом культуры на обеспечение деятельности делового информационного центра в п. Селище и бизнес-центра в п. Селижарово (МУК «Селижаровская централизованная библиотечная система») в размере 10,0 тыс. рублей, или на 100,0% от утвержденных бюджетных ассигнований.

4.2.4. Раздел 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 6 309,7 тыс. рублей, или на 97,6% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 2 615,4 тыс. рублей, или в 1,7 раза от утвержденных первоначально (3 850,0 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	СБР (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользованных бюджетных ассигнований, тыс. руб.	Процент исполнения, %
0502«Коммунальное хозяйство»	**Всего:**	**5 465,4**	**5 324,7**	**140,7**	**97,4**
	Администрация района	5 465,4	5 324,7	140,7	97,4
0503 «Благоустройство»	**Всего:**	**1 000,0**	**985,0**	**15,0**	**98,5**
	Администрация района	1 000,0	985,0	15,0	98,5
	ИТОГО	**6 465,4**	**6 309,7**	**155,7**	**97,6**

Основной объем расходов по разделу приходится на подраздел 0502 «Коммунальное хозяйство» – 5 324,7 тыс. рублей, или 84,4% всех расходов по разделу 0500. Все расходы по данному разделу исполнялись Администрацией района.

Расходы по подразделу *0502 «Коммунальное хозяйство»* исполнены в размере 5 324,7 тыс. рублей или на 97,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (5 465,4 тыс. рублей), из них:

- на проведение капитального ремонта объектов теплоэнергетических комплексов в сумме 2 167,6 тыс. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 1 734,1 тыс. рублей;

- на разработку проектно-сметной документации на капитальный ремонт объектов теплоснабжения в сумме 167,6 тыс. рублей;

- на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению в сумме 2 489,5 тыс. рублей за счет средств иных межбюджетных трансфертов бюджетов поселений;

- на предоставление субсидий юридическим лицам на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению в сумме 500 тыс. рублей.

Следует отметить, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ **в случаях** и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации из местного бюджета могут предоставляться субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, в целях возмещения

недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг.

Частью 1 статьи 14 решения о бюджете установлена возможность предоставления субсидий юридическим лицам, (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а так же физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по водоснабжению и водоотведению.

Решением о внесении изменений в бюджет от 27.08.2020 № 208 в соответствующие приложения о распределении бюджетных ассигнований, без внесения изменений в часть 1 статьи 14 решения о бюджете, внесены изменения, предусматривающие новые бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам в сумме 500 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению, что является нарушением подпункта 3 пункта 2 статьи 78 Бюджетного кодекса РФ.

Расходы по подразделу *0503 «Благоустройство»* исполнены в размере 985 тыс. рублей, или на 98,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 000 тыс. рублей) на приобретение и установку детских игровых комплексов, в том числе за счет средств иных межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 965 тыс. рублей.

4.2.5. Раздел 0700 «Образование».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 188 111,5 тыс. рублей, или на 95,3% от утвержденных бюджетных ассигнований.

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	СБР (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользован. бюд. ассигнов., тыс. руб.	Процент исполнения, %
0701 «Дошкольное образование»	**Всего:**	**48 257,0**	**44 577,5**	**3 679,5**	**92,4**
	Отдел образования	48 257,0	44 577,5	3 679,5	92,4
0702 «Общее образование»	**Всего:**	**120 450,4**	**116 783,5**	**3 666,9**	**97,0**
	Отдел образования	120 450,4	116 783,5	3 666,9	97,0
0703 «Дополнительное образование»	**Всего:**	**11 110,3**	**10 073,8**	**1 036,5**	**90,7**
	Отдел культуры	6 280,1	6 216,4	63,7	99,0
	Отдел образования	4 830,2	3 857,4	972,8	79,9
0707 «Молодежная политика и оздоровление детей»	**Всего:**	**359,9**	**198,1**	**161,8**	**55,0**
	Администрация района	309,0	147,2	161,9	47,6
	Отдел образования	50,9	50,9	0,0	100,0
0709 «Другие вопросы с области образования»	**Всего:**	**7 933,9**	**7 660,0**	**273,9**	**96,5**
	Отдел образования	7 933,9	7 660,0	273,9	96,5
	ИТОГО	**188 111,5**	**179 292,9**	**8 818,6**	**95,3**

Основной объем расходов по разделу приходится на подраздел 0702 «Общее образование» – 116 783,5 тыс. рублей, или 65,1% всех расходов по разделу 0700.

Расходы по данному разделу в отчетном периоде исполняли три главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов по разделу приходится на Отдел образования – 172 929,3 тыс. рублей, или 96,5% от общего объема расходов по разделу (179 292,9 тыс. рублей).

Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составляют:

1) Расходы на общее образование (удельный вес 65,1%) исполнены Отделом образования в размере 116 783,5 тыс. рублей, или на 97% от утвержденных бюджетных ассигнований (120 450,4 тыс. рублей), из них:

- субсидии девяти бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания исполнены в сумме 108 473,7 тыс. рублей, или на 100% от бюджетных ассигнований.

- субсидии бюджетным учреждениям на иные цели исполнены в сумме 8 216,8 тыс. рублей, или на 100% от бюджетных ассигнований.

- расходы на организацию участия детей и подростков в социально значимых региональных проектах в части обеспечения подвоза 93,0 тыс. рублей, или 91,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (101,5 тыс. рублей), в том числе за счет средств областного бюджета – 83,3 тыс. рублей.

2) Расходы на дошкольное образование (удельный вес 24,9%) исполнены Отделом образования в размере 44 577,5 тыс. рублей, или на 92,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (48 257 тыс. рублей) на содержание восьми подведомственных казенных учреждений, из них:

- на оплату труда (выплаты персоналу казенных учреждений) 34 364,9 тыс. руб., или 96,6% от бюджетных ассигнований (35 564,4 тыс. руб.);

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд 10 168,9 тыс. руб., или 80,5% от бюджетных ассигнований (12 626,3 тыс. руб.);

- иные бюджетные ассигнования 43,7 тыс. руб. или 65,9% от бюджетных ассигнований (66,3 тыс. руб.).

3) Расходы на дополнительное образование (удельный вес 5,6%) исполнены Отделом образования на содержание МОУ ДОД «Детский оздоровительно-образовательный центр физической подготовки» и Отделом культуры на содержание МОУ ДО «Селижаровская ДШИ» в общей сумме 10 073,8 тыс. руб., или 90,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (11 110,3 тыс. руб.).

Порядок формирования муниципальных заданий[974].

В нарушение пункта 5 статьи 69.2 Бюджетного кодекса РФ в Порядке формирования муниципального задания не определены правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, включая:

- расчет и утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если муниципальное задание является невыполненным.

Форма отчета, утвержденная Порядком формирования муниципального задания, не включает в себя оценку финансово-экономической эффективности реализации муниципального задания, а так же условия, при которых муниципальное задание считается выполненным. Поэтому представленные к проверке отчеты о выполнении муниципальных заданий не содержат оценки степени их выполнения.

---

[974] Постановление администрации Селижаровского района от 30.11.2011 № 1067 «Об утверждении Порядка формирования и финансовом обеспечении выполнения муниципальных заданий».

4.2.6. Раздел 0800 «Культура, кинематография».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 34 408,4 тыс. рублей, или на 96,7% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений (35 566,9 тыс. рублей).

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 111,8 тыс. рублей, или на 0,3% от утвержденных первоначально (35 678,7 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	СБР (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Остаток неиспользован. бюд. ассигнов., тыс. руб.	Процент исполнен., %
0801 «Культура»	**Всего:**	**34 694,6**	**33 539,3**	**1 155,3**	**96,7**
	Отдел культуры	34 694,6	33 539,3	1 155,3	96,7
0804 «Другие вопросы в области культуры, кинематографии»	**Всего:**	**872,3**	**869,0**	**3,3**	**99,2**
	Отдел культуры	872,3	869,0	3,3	99,2
	ИТОГО	**35 566,9**	**34 408,4**	**1 158,5**	**96,7**

Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составляют:

1) Расходы на культуру (удельный вес 97,5%) исполнены в размере 33 539,3 тыс. рублей, или на 96,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (34 694,6 тыс. рублей) на содержание двух подведомственных казенных учреждений и одного бюджетного учреждения в сфере культуры, из них:

- на содержание казенных учреждений в сфере культуры – 13 465,5 тыс. руб., или 99% от бюджетных ассигнований (13 607,9 тыс. руб.);

- на субсидии бюджетным учреждениям на выполнение муниципального задания исполнены в сумме 19 936,1 тыс. рублей, или на 95,2% от бюджетных ассигнований (20 948,8 тыс. руб.);

- субсидии бюджетным учреждениям на иные цели исполнены в сумме 137,7 тыс. рублей, или на 99,9% от бюджетных ассигнований (137,9 тыс. рублей).

2) Расходы на обеспечение деятельности Отдела культуры (удельный вес – 2,5%) исполнены в сумме 869,0 тыс. руб., или 99,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (872,3тыс. руб.), из них:

- на оплату труда (выплаты персоналу муниципальных органов) – 810,7 тыс. руб., или 100% от бюджетных ассигнований;

- на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд – 58,3 тыс. руб., или 94,8% от бюджетных ассигнований (61,6 тыс. руб.).

Субсидия на выполнение муниципального задания МУК «Селижаровский районный дом культуры».

Расходы по предоставлению субсидии МУК «Селижаровский районный дом культуры» на финансовое обеспечение муниципального задания на оказание муниципальных услуг Отделом культуры исполнены в сумме 19 936,1 тыс. рублей, или 95,2% от бюджетных ассигнований (20 948,8 тыс. рублей). Остаток неисполненных бюджетных ассигнований составил 1 012,7 тыс. рублей.

Невыполнение Отделом культуры обязательств по заключенному соглашению о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания перед подведомственным бюджетным учреждением МУК «Селижаровский районный дом

культуры» в размере 1 012,7 тыс. рублей свидетельствует о ненадлежащем выполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета.

Представленный к проверке отчет о выполнении муниципального задания МУК «Селижаровский районный дом культуры» не содержит оценки степени его выполнения.

4.2.7. Раздел 1000 «Социальная политика».

В 2020 году расходы исполнены в сумме 10 523,5 тыс. рублей, или на 94,1% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем вырос на 240,3 тыс. рублей, или на 2,2% от утвержденных первоначально (10 937,4 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	СБР (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение тыс. руб.	Остаток неиспользован. бюд. ассигнов., тыс. руб.	Процент исполнения, %
1001 «Пенсионное обеспечение»	**Всего:**	**601,8**	**598,8**	**3,0**	**99,5**
	Администрация района	601,8	598,8	3,0	99,5
1003 «Социальное обеспечение населения»	**Всего:**	**4 507,2**	**4 168,2**	**339,0**	**92,5**
	Администрация района	518,0	459,5	58,5	88,7
	Отдел образования	3 773,2	3 495,8	277,4	92,6
	Отдел культуры	216,0	212,9	3,1	98,6
1004 «Охрана семьи и детства»	**Всего:**	**6 068,7**	**5 756,5**	**312,2**	**94,9**
	Комитет	1 678,0	1 677,8	0,2	99,9
	Администрация района	2 548,6	2 486,5	62,1	97,6
	Отдел образования	1 842,1	1 592,2	249,9	86,4
	ИТОГО	**11 177,7**	**10 523,5**	**654,2**	**94,1**

Расходы по данному разделу исполняли четыре главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов приходится на Отдел образования – 48,3% (5 088 тыс. рублей) к общему объему расходов по разделу.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составляют:

1) Расходы на охрану семьи и детства (удельный вес 54,7%). Указанные расходы исполнены в общей сумме 5 756,5 тыс. рублей, или на 94,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (6 068,7 тыс. рублей), из них:

- осуществление государственных полномочий Комитетом по обеспечению благоустроенными жилыми помещениями специализированного жилищного фонда детей сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений в сумме 1 677,8 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 678 тыс. рублей), в том числе за счет средств федерального бюджета – 838,9 тыс. рублей;

- предоставление Администрацией района субсидии на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в сумме 2 486,5 тыс. рублей, или 97,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 548,6 тыс. рублей);

- предоставление Отделом образования компенсации части родительской платы, взимаемой с родителей за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализуемые программы дошкольного образования за счет средств субвенции

из областного бюджета в сумме 1 592,2 тыс. рублей, или 86,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 842,1 тыс. рублей).

2) Расходы на социальное обеспечение населения (удельный вес 39,6%). Указанные расходы исполнены в общей сумме 4 168,2 тыс. рублей, или на 92,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (4 507,2 тыс. рублей), из них:

- на осуществление отдельных государственных полномочий по выплате Отделом образования и Отделом культуры компенсации расходов по оплате жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам, проживающим и работающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) в сумме 3 671,5 тыс. рублей, или 93,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 942 тыс. рублей);

- на материальную поддержку остро нуждающихся граждан для районного Совета ветеранов войны и труда за счет средств на реализацию мероприятий по обращениям, поступающим к депутатам Собрания депутатов Селижаровского района в размере 20 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

- на социальное обеспечение за счет средств местного бюджета – 476,7 тыс. рублей, или 87,4% от утвержденных бюджетных ассигнований (545,2 тыс. рублей), в том числе:

а) на предоставление субсидии на поддержку районного Совета ветеранов войны и труда – 300 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований;

б) на предоставление мер социальной поддержки населению – 176,7 тыс. рублей, или 72,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (245,2 тыс. рублей).

4.2.8. Раздел 1100 «Физическая культура и спорт».

В 2020 году расходы исполнены в размере 410,9 тыс. рублей, или на 58,2% от утвержденных бюджетных ассигнований с учетом изменений.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем составил 705,5 тыс. руб., или снизился на 232,5 тыс. рублей, или на 24,8% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований (938 тыс. рублей).

Исполнение расходов по подразделам и главным распорядителям бюджетных средств характеризуется следующими данными.

Раздел/подраздел	Наименование ГРБС	СБР (с изм.), тыс. руб.	Кассовое исполнение тыс. руб.	Остаток неиспользов. бюд. ассигнов., тыс. руб.	Процент исполнения, %
1101 «Физическая культура»	**Всего:**	**705,5**	**410,9**	**294,6**	**58,2**
	Администрация района	285,0	196,4	88,6	68,9
	Отдел образования	420,5	214,5	206,0	51,0
	ИТОГО	**705,5**	**410,9**	**294,6**	**58,2**

Расходы по данному разделу исполняли два главных распорядителя бюджетных средств. Основной объем расходов приходится на Отдел образования – 52,2% (214,5 тыс. рублей) к общему объему расходов по разделу.

Наибольший удельный вес в структуре расходов по разделу составляют:

1) Расходы на проведение соревнований по физической культуре и спорту (удельный вес 76,4%) исполнены в сумме 313,9 тыс. руб., или 58,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (535 тыс. рублей).

2) Расходы на совершенствование материально-технической базы в сфере физической культуры и спорта (удельный вес 13,9%) исполнены в сумме 57,1 тыс. руб., или 47,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (120,5 тыс. рублей).

3) Расходы на чествование и поощрение руководителей организаций спортивной направленности по итогам прошедшего года (удельный вес 9,7%) исполнены в сумме 40 тыс. руб., или 80% от утвержденных бюджетных ассигнований (50 тыс. рублей).

4.2.9. Раздел 1200 «Средства массовой информации».

По подразделу 1204 «Другие вопросы в области средств массовой информации» расходы исполнены Администрацией района в размере 1 533,3 тыс. рублей, или 99,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (1 534,8 тыс. рублей), из них:

- субсидия по поддержке редакций районных и городских газет в общей сумме 1 449,8 тыс. рублей, или 100% от утвержденных бюджетных ассигнований, в том числе 450,0 тыс. рублей – средства местного бюджета;

- субсидия на развитие материально-технической базы редакций районных и городских газет 83,5 тыс. рублей, или 98,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (85 тыс. рублей), в том числе 8,5 тыс. рублей – средства местного бюджета.

4.2.10. Раздел 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации».

По подразделу 1403 «Прочие межбюджетные трансферты общего характера» расходы по предоставлению межбюджетных трансфертов исполнены Финансовым отделом в размере 1 961,7 тыс. рублей, или на 100% от утвержденных бюджетных ассигнований.

В течение 2020 года в утвержденные Решением о бюджете бюджетные ассигнования вносились изменения, в результате которых их объем снизился на 1 038,3 тыс. рублей, или на 34,6% от первоначально утвержденных бюджетных ассигнований (3 000 тыс. рублей).

Распределение и исполнение иных межбюджетных трансфертов между сельскими поселениями с целью сбалансированности местных бюджетов отражено в таблице.

№ п/п	Наименование поселения	Утверждено на 2020 год, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.
1	Большекошинское сельское поселение	980,1	980,1
2	Дмитровское сельское поселение	934,0	934,0
3	Селищенское сельское поселение	47,6	47,6
	ИТОГО	**1 961,7**	**1 961,7**

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 100 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В отчетном периоде размер утвержденного резервного фонда не менялся, расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись, остаток нераспределенных бюджетных ассигнований резервного фонда на конец отчетного периода составил 100 тыс. рублей.

6. Дорожный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции, в соответствии с пунктом 5 статьи 179.4 Бюджетного кодекса РФ, размер дорожного фонда на 2020 год утвержден в размере 54 122,8 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета размер дорожного фонда корректировался один раз, в результате чего плановые показатели по расходам были увеличены на 0,3%, или на 86,1 тыс. рублей, и составили 54 208,9 тыс. рублей.

Администрацией района расходы дорожного фонда исполнены в сумме 45 163,6 тыс. рублей, или 83,3% от утвержденных бюджетных ассигнований (54 208,9 тыс. руб.), не исполнены бюджетные ассигнования в сумме 9 045,3 тыс. рублей, или 16,7%.

Информация об основных направлениях расходования ассигнований дорожного фонда муниципального образования Селижаровский район в 2020 году представлена в таблице.

Направления расходов дорожного фонда	Бюджетные ассигнования		Исполнено	
	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. руб.	Сводная бюджетная роспись (с изм.), тыс. руб.	Сумма, тыс. руб.	к сводной бюджетной росписи, %
1. Осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Тверской области в сфере осуществления дорожной деятельности	17 403,2	17 176,0	17 176,0	100,0
2. Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов за счет средств субсидии из областного бюджета	1 703,8	1 703,8	1 360,2	79,8
3. Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, доля софинансирования местного бюджета	425,9	425,9	362,6	85,1
4. Капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований за счет средств субсидии из областного бюджета	18 290,9	18 604,2	14 912,9	80,2
5. Капитальный ремонт и ремонт улично-дорожной сети муниципальных образований, доля софинансирования местного бюджета	4 690,4	4 690,4	3 792,4	80,9
6. Проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения за счет средств областного бюджета	1 906,6	1 906,6	1 347,8	70,7
7. Проведение мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, доля софинансирования местного бюджета	476,7	476,7	337,1	70,7
8. Содержание, капитальный и текущий ремонт автомобильных дорог общего пользования и инженерных сооружений на них за счет средств местного бюджета	8 225,3	8 225,3	5 307,2	64,5
9. Обустройство улично-дорожной сети Селижаровского района освещением, дорожными знаками, остановочными пунктами, разметкой с постоянным их обновлением за счет средств местного бюджета	1 000,0	1 000,0	567,4	56,7
ИТОГО	**54 122,8**	**54 208,9**	**45 163,6**	**83,3**

Согласно представленной к отчету об исполнении бюджета пояснительной записке, причиной неисполнения бюджетных ассигнований по данному разделу в основном является полученная экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

7. Исполнение программных расходов бюджета.

Решением о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию одиннадцати муниципальных программ.

Программные расходы за 2020 год исполнены в сумме 288 265,5 тыс. рублей, или 93,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (309 200 тыс. рублей). В общем объеме осуществленных в 2020 году расходов бюджета муниципального района доля программных расходов составила 89,2%. Не исполнены расходы в сумме 20 934,5 тыс. рублей. Анализ исполнения в 2020 году расходов на реализацию муниципальных программ представлен в следующей таблице.

Наименование МП	Сводная бюджетная роспись, тыс. руб.	Кассовое исполнение, тыс. руб.	Уровень исполн., %	Не исполнено, тыс. руб.	Отчеты об исполнении муниципальных программ	
					значение критерия эффект.	оценка эффектив. реализации программы
1. «Молодежь Селижаровского района» на 2018–2023 годы	2 868,6	2 644,5	92,2	224,1	1,09	Реализована эффективно
2. «Управление муниципальным имуществом и регулирование земельных отношений» на 2018–2023 годы	3 568,0	3 411,6	95,6	156,4	1,09	Реализована эффективно
3. «Реализация приоритетных направлений социальной политики в Селижаровском районе» на 2018–2023 годы	2 176,0	2 117,4	97,3	58,6	1,0	Реализована эффективно
4. «Обеспечение правопорядка и безопасности населения Селижаровского района» на 2018–2023 годы	1 676,7	1 580,2	94,2	96,5	1,11	Реализована эффективно
5. «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан Селижаровского района» на 2018–2023 годы	150,0	123,0	82,0	27,0	1,07	Реализована эффективно
6. «Физкультура и спорт Селижаровского района» на 2018–2023 годы	705,5	410,9	58,2	294,6	0,8	Реализована неэффективно
7. «Культура Селижаровского района» на 2018–2023 годы	41 787,0	40 564,8	97,1	1 222,2	1,23	Реализована неэффективно
8. «Поддержка средств массовой информации Селижаровского района» на 2018–2023 годы	1 534,8	1 533,3	99,9	1,5	1,0	Реализована эффективно
9. «Развитие образования Селижаровского района» на 2018–2023 годы	187 076,4	177 967,9	95,1	9 108,5	1,05	Реализована эффективно
10. «Развитие туризма в Селижаровском районе» на 2018–2023 годы	50,0	0,0	0,0	50,0	0,0	Реализована неэффективно
11. «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района» на 2018–2023 годы	67 607,0	57 911,9	85,7	9 695,1	1,45	Реализована неэффективно
ИТОГО	**309 200,0**	**288 265,5**	**93,2**	**20 934,5**	**x**	**x**

В 2020 году ниже среднего уровня (93,2%) исполнение расходов отмечается по четырем муниципальным программам, в том числе:

- МП «Физкультура и спорт Селижаровского района» на 2018–2023 годы (58,2%);
- МП «Содействие временной занятости безработных и ищущих работу граждан Селижаровского района» на 2018–2023 годы (82,0%);
- МП «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района» на 2018–2023 годы (85,7%);
- МП «Молодежь Селижаровского района» на 2018–2023 годы (92,2%).

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденной Порядком по муниципальным программам[975], в отчетном периоде семь муниципальных программ реализованы эффективно. Четыре муниципальные программы реализованы неэффективно, из них по двум муниципальным программам («Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района» на 2018–2023 годы, «Культура Селижаровского района» на 2018–2023 годы) необходимо пересмотреть значение показателей и (или) объемы финансирования, так как критерий эффективности принял значение $\geq 1{,}2$.

8. Расходы на реализацию национальных проектов.

[975] Постановление Администрации Селижаровского района от 28.08.2013 № 1133/1 «О Порядке принятия решений о разработке муниципальных программ, формирования, реализации и проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ муниципального образования Селижаровский район Тверской области».

На реализацию национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги», регионального проекта «Безопасность дорожного движения» на 2020 год Решением о бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2 383,3 тыс. рублей.

Данные расходы были интегрированы в муниципальную программу «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района» на 2018-2023 годы в качестве ее структурных элементов.

Исполнение расходов на эти цели составило 1 684,9 тыс. рублей, или 70,7% от утвержденных бюджетных ассигнований (2 383 тыс. руб.). Согласно представленной к отчету о реализации муниципальной программы пояснительной записке, причиной неисполнения является полученная экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

Данные средства были направлены на реализацию мероприятий в целях обеспечения безопасности дорожного движения на автомобильных дорогах общего пользования местного значения, из них:

- на установку (замену) 100 пог. м пешеходных ограждений (178,4 тыс. рублей);
- на установку (замену) 144 пог. м барьерных ограждений (387 тыс. рублей);
- на установку элементов освещения на пешеходных переходах, автобусных остановках и локальных пересечениях и примыканиях 42 пог. м (224,9 тыс. рублей);
- на устройство искусственных неровностей 2 шт. (445,4 тыс. рублей);
- на устройство дорожной разметки пари оборудовании пешеходных переходов 41,6 м^2 (115,5 тыс. рублей);
- на установку и замену дорожных знаков 146 шт. (333,7 тыс. рублей).

9. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга муниципального района.

Решением Собрания депутатов Селижаровского района от 19.12.2019 № 170 «О бюджете муниципального образования «Селижаровский район» Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» бюджет муниципального образования Селижаровский район, утвержден с дефицитом в размере равном нулю.

В результате изменений, внесенных в решение о бюджете, бюджет утвержден с превышением доходов над расходами (профицит) в размере 9 199,2 тыс. рублей.

Фактически бюджет исполнен с профицитом в размере 8 998,6 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 8 998,6 тыс. рублей – с 11 067,2 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 20 065,8 тыс. рублей (на конец отчетного периода).

Муниципальный долг на начало и конец отчетного периода отсутствовал.

10. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности ГАБС за 2020 год был проведен анализ полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

По результатам проведенной внешней проверки установлены следующие нарушения:

1) в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Отделом образования и Отделом культуры допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в переплате страховых взносов, а так же

оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах и других экономических санкций. Финансовая оценка установленных нарушений составила 192,9 тыс. рублей;

2) в нарушение пунктов 6, 11.1, 29, 29.1, 30, 31, 32, 32.1, 54, 55, 70, 151, 152, 153, 155, 156, 158, 163, 164, 166 Инструкции 191н в 60 случаях формы бюджетной отчетности 8 ГАБС составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 689 975,2 тыс. рублей.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

11. Проект решения об исполнении бюджета муниципального образования.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком № 85н код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) в приложении 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» значение показателя утвержденных бюджетных назначений по источникам финансирования дефицита бюджета (- 9 187,7 тыс. рублей) не соответствует значению идентичного показателя (- 9 199,2 тыс. рублей) указанному в графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета формы 0503117 и приложении 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» к решению о бюджете;

б) в приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год»» допущено наличие нулевой строки по целевой статье 7520510240.

12. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год.

1. Поступление доходов в бюджет муниципального района за 2020 год составило 332 050,1 тыс. рублей, или 93,8% к годовым назначениям (354 180 тыс. рублей).

Неисполнение годовых бюджетных назначений составило 22 129,9 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и неналоговым доходам неисполнение – 35 569,9 тыс. рублей (по налоговым доходам неисполнение – 37 642,4тыс. рублей; по неналоговым доходам перевыполнение – 2 072,5);

- по безвозмездным поступлениям перевыполнение составило 13 440 тыс. рублей.

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 33,1%. Доля безвозмездных поступлений в 2020 году – 66,9%.

В целом реалистичность прогноза по налоговым и неналоговым доходам не достигнута (исполнение 75,6%), что так же подтверждается явным перевыполнением или недовыполнением прогнозных назначений по отдельным видам доходов и свидетельствует о недостаточном качестве прогнозирования доходов бюджета и не соблюдении принципа достоверности бюджета, установленного статьей 37 Бюджетного кодекса РФ. Кроме того, по восьми доходным источникам доходы поступили в отсутствие прогнозных назначений, что также свидетельствует о необходимости повышения качества их прогнозирования.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального района по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По структуре (в части указания кодов доходов) отчет об исполнении бюджета муниципального района за 2020 год соответствует бюджетной классификации, которая применялась при утверждении Решения о бюджете.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам отсутствует. Дебиторская задолженность по неналоговым доходам составила 287,5 тыс. рублей, по сравнению с началом года снизилась на 265,9 тыс. рублей, или на 48%.

2. Расходы бюджета муниципального района за 2020 год исполнены в сумме 323 051,5 тыс. рублей, или на 93,6% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением

о бюджете (344 980,8 тыс. руб.), и на 93,6% к бюджетным ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (344 992,3 тыс. рублей). В течение года бюджетные ассигнования были увеличены на 27 860,6 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 217 Бюджетного кодекса РФ без внесения изменений в решение о бюджете увеличены бюджетные ассигнования в сводной бюджетной росписи на 11,5 тыс. рублей.

В 2020 году преобладала социальная направленность расходов бюджета муниципального района. Расходы на социальную политику и образование в 2020 году составили 189 816,4 тыс. рублей, или 61,7% от общего объема расходов.

Ниже среднего уровня (93,6%) исполнены расходы на физическую культуру и спорт (58,2%), национальную экономику (84,3%).

Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 21 940,8 тыс. рублей, из них на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 13 545 тыс. рублей, или 61,7% от общего объема неисполненных бюджетных назначений.

Основной объем неисполненных бюджетных ассигнований сложился по двум главным распорядителям бюджетных средств: Администрации района – 10 941,3 тыс. руб. (49,8%), Отделу образования – 9 353,3 тыс. руб. (42,6%).

3. В отчетном периоде исполнение расходов на реализацию 11 муниципальных программ составило 288 265,5 тыс. рублей, или 93,2% от бюджетных ассигнований (309 200 тыс. рублей). Доля программных расходов в общем объеме расходов составила 89,2%.

Не исполнены программные расходы в сумме 20 934,5 тыс. рублей. Основной объем неисполненных программных расходов (95,7%) приходится на следующие муниципальные программы:

- «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района» на 2018–2023 годы – не исполнено 9 695,1 тыс. рублей;

- «Развитие образования Селижаровского района» на 2018–2023 годы – не исполнено 9 108,5 тыс. рублей;

- «Культура Селижаровского района» на 2018–2023 годы – не исполнено 1 222,2 тыс. рублей.

В соответствии с Методикой оценки эффективности реализации муниципальных программ, утвержденной Порядком по муниципальным программам, утвержденной постановлением Администрации Селижаровского района от 28.08.2013 № 1133/1, в отчетном периоде семь муниципальных программ реализованы эффективно. Четыре муниципальные программы реализованы неэффективно.

4. На реализацию регионального проекта «Безопасность дорожного движения» национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» Решением о бюджете были предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 2 383,3 тыс. рублей.

Данные расходы были интегрированы в муниципальную программу «Развитие отдельных отраслей и направлений экономики Селижаровского района» на 2018–2023 годы в качестве ее структурных элементов, исполнение расходов на эти цели составило 1 684,9 тыс. рублей или 70,7%. Причиной низкого исполнения, является полученная экономия, сложившаяся по результатам проведения конкурсных процедур.

5. В отчетном периоде бюджет муниципального образования исполнен с профицитом в сумме 8 998,6 тыс. рублей при планируемом профиците в размере 9 199,2 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 8 998,6 тыс. рублей – с 11 067,2 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 20 065,8 тыс. рублей (на конец отчетного периода). Муниципальный долг на начало и конец отчетного периода отсутствовал.

6. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены нарушения при формировании и исполнении бюджета, составлении бюджетной отчетности, финансовая оценка которых составила 690 168,1 тыс. рублей, из них:

6.1. В нарушение Бюджетного кодекса РФ:

а) пункта 5 статьи 69.2 – Администрацией района в Порядке формирования муниципального задания не определены правила и сроки определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания, включая:

- расчет и утверждение нормативных затрат на оказание муниципальных услуг на основе базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг и корректирующих коэффициентов к ним, а также нормативных затрат на выполнение работ;

- сроки и объемы перечисления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;

- возврат субсидии в объеме, который соответствует показателям муниципального задания, которые не были достигнуты (с учетом допустимых (возможных) отклонений), в случае, если муниципальное задание является невыполненным;

б) подпункта 3 пункта 2 статьи 78 – Решением о внесении изменений в бюджет от 27.08.2020 № 208 в соответствующие приложения о распределении бюджетных ассигнований, без внесения изменений в часть 1 статьи 14 решения о бюджете, внесены изменения, предусматривающие новые бюджетные ассигнования на предоставление субсидии юридическим лицам в сумме 500 тыс. рублей на финансовое обеспечение затрат, связанных с оказанием услуг по теплоснабжению.

в) статьи 158:

- Отделом образования и Отделом культуры допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в переплате страховых взносов, а так же оплате штрафов за нарушение законодательства о налогах и сборах, законодательства о страховых взносах и других экономических санкций на общую сумму 192,9 тыс. рублей;

- Отделом культуры допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, в части некачественного планирования соответствующих расходов бюджета, выразившееся в невыполнении обязательств по заключенному соглашению о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания перед подведомственным бюджетным учреждением МУК «Селижаровский районный дом культуры» в размере 1 012,7 тыс. рублей.

6.2. В нарушение пунктов 6, 11.1, 29, 29.1, 30, 31, 32, 32.1, 54, 55, 70, 151, 152, 153, 155, 156, 158, 163, 164, 166 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н, в 60 случаях формы бюджетной отчетности 8 ГАБС составлены без соблюдения требований к

заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 689 975,2 тыс. рублей.

6.3. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденного приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н в решении о бюджете расходы в 2020 году на обеспечение деятельности МКУ «Единая дежурная диспетчерская служба администрации Селижаровского района Тверской области» предусмотрены по подразделу бюджетной классификации расходов 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», следовало проводить по подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона».

7. По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания:

7.1. В нарушение требований статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

7.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

7.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

8. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровский район за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статьи 264.5. Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

13. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 540/0-02 от 30.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Большекошинское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год

г. Тверь 29 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Селижаровского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.05.2021, пункт 55 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.06.2021 № 52 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Большекошинское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Большекошинское сельское поселение за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия: с 23 июня по 28 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией № 191н[976].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Селижаровского муниципального округа (входящий № 745 от 31.05.2021) представлен

[976] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Большекошинское сельское поселение Селижаровского района (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области. На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации муниципального образования Большекошинское сельское поселение (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 723);

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета поселения, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 4 241,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 2 498,4 тыс. рублей;

- расходы в сумме 4 241,5 тыс. рублей;

- дефицит бюджета в размере, равном нулю.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году три раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом изменений доходы бюджета поселения увеличились на 1 366,8 тыс. рублей, или на 32,2%, из них безвозмездные поступления увеличились на 1 039,2 тыс. рублей, или на 41,6%, расходы увеличились на 1 918 тыс. рублей, или на 45,2%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный				Исполнение за 2020 год	
	решениями Совета депутатов МР			решением Думы МО		
	27.12.19 № 87	05.08.20 № 105	11.09.20 №108	28.12.20 № 71	тыс. руб.	%
Доходы, тыс. рублей	4 241,5	5 603,5	5 603,5	5 608,3	6 074,1	108,3
Изменения, тыс. рублей	х	1 362,0	0,0	4,8	х	
Расходы, тыс. рублей	4 241,5	5 603,5	6 154,7	6 159,5	5 654,9	91,8
Изменения, тыс. рублей	х	1 362,0	551,2	4,8	х	х
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	0,0	0,0	551,2	551,2	-419,2	х

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 108,3%, поступило доходов выше прогнозных назначений на 465,8 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 91,8% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 504,6 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 419,2 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 551,2 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ кассовое обслуживание бюджета поселения осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Тверской области, где открыт единый счет бюджета для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

4.1. Исполнение доходной части бюджета за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 6 074,1 тыс. рублей, или 108,3% к годовым назначениям (5 608,3 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**2 070,7**	**2 626,1**	**43,2**	**126,8**
Налоговые доходы	**1 740,3**	**1 420,2**	**54,1**	**81,6**
Налог на доходы физических лиц	33,3	37,7	2,7	**113,2**
Налоги на имущество физических лиц	196,0	246,1	17,3	**125,6**
Единый сельскохозяйственный налог	0,0	2,9	0,2	
Земельный налог	1 511,0	1 133,5	79,8	**75,0**
Неналоговые доходы	**330,4**	**1 205,9**	**45,9**	**365,0**
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	327,6	1 203,0	99,8	**367,2**
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2,8	2,9	0,2	**103,6**
Безвозмездные поступления	**3 537,6**	**3 448,0**	**56,8**	**97,5**
Дотации	729,1	729,1	21,1	**100,0**
Субвенции	83,7	83,7	2,4	**100,0**
Субсидии	1 384,5	1 276,7	37,0	**92,2**
Иные межбюджетные трансферты	1 012,6	1 012,6	29,4	**100,0**
Прочие безвозмездные поступления	327,7	345,9	10,0	**105,6**
Всего доходов	**5 608,3**	**6 074,1**	**100,0**	**108,3**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 56,8% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 81,6% (исполнение составило 1 420,2 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальные плановые назначения по налоговым доходам, утвержденные Решением о бюджете[977] в сумме 1 740,3 тыс. рублей, не корректировались.

Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлся доходы от уплаты земельного налога, которые составили 79,8% в общем объеме налоговых доходов. Плановые назначения по земельному налогу выполнены на 75%. Причина неисполнения плановых показателей, отраженная в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164 к пояснительной записке) – задолженность по уплате налога.

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц выполнены на 113,2%.

Плановые назначения по налогу на имущество физических лиц выполнены на 125,6%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 2 123,7 тыс. рублей,

[977] Решение Совета депутатов Большекошинского сельского поселения Селижаровского района Тверской области от 27.12.2019 № 87 «О бюджете муниципального образования Большекошинское сельское поселение Селижаровского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

в том числе просроченная – 2 123,7 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность увеличилась на 254,6 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность увеличилась на 254,6 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 2 123,7 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

Плановые назначения по доходам от продажи материальных и нематериальных активов выполнены в сумме 1 203,0 тыс. рублей (исполнение 367,2%).

В 2020 году планировалось поступление штрафов в размере 2,8 тыс. рублей, данные доходы в бюджет поселения в 2020 году поступили в сумме 2,9 тыс. рублей.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 56,8% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления, которые представлены следующими видами доходов:

- дотации – 729,1 тыс. рублей (исполнение 100,0%);
- субвенции – 83,7 тыс. рублей (исполнение 100,0%);
- субсидии – 1 276,7 тыс. рублей (исполнение 92,2%);
- иные межбюджетные трансферты – 1 012,6 тыс. рублей (исполнение 100,0%);
- прочие безвозмездные поступления – 345,9 тыс. рублей (исполнение 105,6%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 4 241,5 тыс. рублей. В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021, бюджетные ассигнования составили 6 159,5 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначальный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	2 430,1	2 400,8	2 171,2	90,4	38,4
0200 Национальная оборона	78,7	83,5	83,5	100,0	1,5
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	69,0	69,0	36,8	53,3	0,7
0400 Национальная экономика	0,0	22,5	22,5	100,0	0,4
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 581,7	3 501,7	3 263,2	93,2	57,7
1000 Социальная политика	82,0	82,0	77,7	94,8	1,4
Всего расходов	**4 241,5**	**6 159,5**	**5 654,9**	**91,8**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена в сумме 5 654,9 тыс. рублей, или на 91,8%, невыполнение составило 504,6 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения в отчетном периоде занимают расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 57,7%, или 3 263,2 тыс. рублей (расходы на реализацию программ по поддержке местных инициатив, содержание водопроводной сети поселения, благоустройство территории поселения).

Наименьшее исполнение произошло по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» (90,4%), 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

(53,3%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (93,2%), 1000 «Социальная политика» (94,8%). В представленной Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета отсутствует информация о причинах отклонения от плановых показателей по каждому разделу расходной части бюджета.

Кредиторская и дебиторская задолженности.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с задолженностью на начало года, выросла на 14,1 тыс. рублей и составила 37,7 тыс. рублей. Кредиторская задолженность образовалась в результате несвоевременного представления исполнителями работ (поставщиками, подрядчиками) документов для расчетов. Вся задолженность текущая, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 10 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись.

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Первоначальным решением о бюджете дефицит утвержден в размере равном нулю.

Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 определен в сумме 551,2 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 419,2 тыс. рублей, что обусловлено перевыполнением доходов бюджета и низким исполнением расходной части бюджета.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в Решении о бюджете установлен в размере равном нулю.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга в Решении о бюджете установлен на 2020 год в размере равном нулю.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 года отсутствует.

Муниципальные заимствования в 2020 году не планировались и не осуществлялись.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 970,3 тыс. рублей.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

По результатам проведенной внешней проверки установлены следующие нарушения:

1) в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в оплате штрафов за нарушение законодательства о

налогах и сборах и законодательства о страховых взносах. Финансовая оценка установленных нарушений составила 0,1 тыс. рублей;

2) в нарушение пунктов 29.1, 32, 32.1, 54, 55, 70, 163, Инструкции 191н, в 7 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 12 155 тыс. рублей.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об исполнении бюджета муниципального образования Большекошинское сельское поселение за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[978] (далее – Порядок) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета

[978] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые предлагаем устранить:

а) в приложении 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год»:

- показатели: «Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета», «Итого источники финансирования дефицита бюджета» в графе 4 Кассовое исполнение за 2020 год не соответствуют идентичным показателям графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (-419,1 тыс. рублей)

- показатели: «Увеличение прочих остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» в графе 4 «Кассовое исполнение за 2020 год» не соответствуют идентичным показателям графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (-6 227,7 тыс. рублей);

- показатели: «Уменьшение прочих остатков средств бюджетов», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» не соответствуют идентичным показателям графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (5 808,6 тыс. рублей);

б) в приложении 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» по строке «000 20000000000000000 Безвозмездные поступления» в графе «Кассовое исполнение за 2020 год» неверно отражена сумма, а именно 3447,9 тыс. рублей, следует отразить 3 448,0 тыс. рублей;

в) в приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год», приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и приложении 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» отражено неверное наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», следует указать 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (согласно пп. 11 п. 18.2.3 Порядка № 85н).

9. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 6 074,10 тыс. рублей, или 108,3% к годовым назначениям (5 608,3 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись безвозмездные поступления, доля которых составила 56,8% в общей сумме доходов бюджета. Прогноз по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 126,8%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Большекошинское сельское поселение по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151), – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 2 123,7 тыс. рублей, в том числе просроченная – 2 123,7 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета поселения в 2020 году исполнены в сумме 5 654,9 тыс. рублей, или на 91,8% от бюджетных ассигнований (6159,5 тыс. руб.), невыполнение составило 504,6 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» (90,4%), 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (53,3%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (93,2%), 1000 «Социальная политика» (94,8%).

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 419,2 тыс. рублей при планируемом дефиците 551,2 тыс. рублей, что обусловлено перевыполнением доходов бюджета и низким исполнением расходной части бюджета.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 970,3 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

4. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены следующие нарушения:

4.1. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, повлекшее за собой избыточные расходы в отчетном периоде в сумме 0,1 тыс. рублей, которые выразились в осуществление расходов на оплату за нарушение законодательства о налогах и сборах и законодательства о страховых взносах.

4.2. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 29.1, 32, 32.1, 54, 55, 70, 163 Инструкции 191н, в 7 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 12 155 тыс. рублей;

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Селижаровского муниципального округа Тверской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Большекошинское сельское поселение за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Большекошинское сельское поселение за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5. Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 540/10-02 от 30.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Дмитровское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год

г. Тверь 29 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Селижаровского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.05.2021, пункт 56 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с учетом изменений от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.06.2021 № 52 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цель проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Дмитровское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Дмитровское сельское поселение и документы, представленные в составе отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения проверки 25 июня по 28 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[979].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Селижаровского муниципального округа (вх. № 745 от 31.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Дмитровское сельское

[979] Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

поселение (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных пунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее – Контрольно-счетной палаты).

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 191н и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной решением Совета депутатов Дмитровского сельского поселения Селижаровского района от 27.12.2019 № 40 «О бюджете муниципального образования Дмитровское сельское поселение Селижаровского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (с изм., далее – Порядок № 85н).

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Дмитровское сельское поселение (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 728).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Общая характеристика исполнения бюджета поселения.

Решением Совета депутатов от 27.12.2019 № 40 «О бюджете муниципального образования Дмитровское сельское поселение Селижаровского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете) бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 3 537,5 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 2 564,2 тыс. рублей;
- расходы в сумме 3 537,5 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в размере, равном нулю.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году два раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 193,5 тыс. рублей, или на 5,5%, из них безвозмездные поступления увеличились на 128,8 тыс. рублей, расходы увеличились также на 193,5 тыс. рублей, размер планируемого дефицита относительно первоначально утвержденных параметров остался без изменений.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен по доходам в сумме 4 022,6 тыс. рублей, или на 107,8% к бюджетным назначениям по доходам (3 731 тыс. рублей), по расходам в сумме 3 688,3 тыс. рублей, или на 98,9% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением о бюджете (3 731 тыс. рублей). Превышение доходов над расходами бюджета (профицит) составило 334,3 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ кассовое обслуживание бюджета поселения осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Тверской

области, где открыт единый счет бюджета для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 4 022,6 тыс. рублей, или на 107,8%. Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сложилось увеличение доходов бюджета на 509,5 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Процент исполнения,%	Удельный вес (в доходах/ в группе доходов), %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**1 038,0**	**1 363,6**	**131,4**	**33,9**
Налоговые доходы	**1 037,5**	**1 362,1**	**131,3**	**99,9**
Налог на доходы физических лиц	54,3	58,1	107,0	4,3
Налог на совокупный доход	4,8	35,1	731,3	2,6
Налоги на имущество	978,4	1 268,9	129,7	93,2
Неналоговые доходы	**0,5**	**1,5**	**300,0**	**0,1**
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,5	1,5	300,0	100,0
Безвозмездные поступления	**2 693,0**	**2 659,0**	**98,7**	**66,1**
Дотации	1 125,1	1 125,1	100,0	42,3
Субсидии	304,0	304,0	100,0	11,4
Субвенции	84,7	84,7	100,0	3,2
Иные межбюджетные трансферты	940,5	940,5	100,0	35,4
Прочие безвозмездные поступления	238,7	204,7	85,8	7,7
Всего доходов	**3 731,0**	**4 022,6**	**107,8**	**100,0**

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2020 году составила 33,9%, доля безвозмездных поступлений в бюджет поселения составила 66,1% в общем объеме доходов бюджета поселения.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета поселения занимают налоги на имущество – 1 268,9 тыс. рублей, или 31,5%, и дотации – 1 125,1 тыс. рублей, или 28%.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 131,3% (исполнение составило 1 362,1 тыс. рублей).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, являлся налог на имущество, который составил 93,1% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 93,2% в общем объеме налоговых доходов.

Плановые назначения по налогам на имущество выполнены на 129,7%, что обусловлено, согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, перевыполнением плановых назначений в 2020 году как по земельному налогу (281,3 тыс. рублей), так и по налогу на имущество физических лиц (9,2 тыс. рублей). В 2020 году ООО «Дружба» погасило задолженность прошлых лет по земельному налогу с организаций.

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 58,1 тыс. рублей, годовые плановые назначения исполнены на 107%. В структуре налоговых доходов на долю налога на доходы физических лиц приходится 4,3%.

Единый сельскохозяйственный налог поступил в доход бюджета поселения в 2020 году в сумме 35,1 тыс. рублей, или 731,3% к бюджетным назначениям по доходам (4,8 тыс. рублей), перевыполнение обусловлено, согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, погашением кредиторской задолженности ООО «Дружба».

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 1 392,5 тыс. рублей, вся задолженность просроченная, что на 11,2% больше задолженности на начало 2020 года (1 251,8 тыс. рублей).

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

В 2020 году в бюджете поселения планировались неналоговые доходы в сумме 0,5 тыс. рублей, исполнение составили 1,5 тыс. рублей. Поступления формировались за счет одного доходного источника – штрафы, санкции, возмещение ущерба.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 66,1% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления, которые представлены следующими видами доходов:

– дотации – 1 125,1 тыс. рублей (исполнение – 100%);

– субсидии – 304 тыс. рублей (исполнение – 100%) на приобретение и установку плоскостных спортивных сооружений и оборудования на плоскостные спортивные сооружения;

– субвенции – 84,7 тыс. рублей (исполнение – 100,0%), на осуществление первичного воинского учета на территории где отсутствуют военные комиссариаты;

– иные межбюджетные трансферты – 940,5 тыс. рублей (исполнение – 100%), на организацию временного трудоустройства граждан и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов;

– прочие безвозмездные поступления – 204,7 тыс. рублей (исполнение – 85,8%) (возмещение затрат за предоставление услуг по водоснабжению населением).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете на 2020 год были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 3 537,5 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования на 2020 год составили 3 731 тыс. рублей.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджета поселения исполнение расходов за 2020 год представлено в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	2 467,0	2 277,1	2 257,4	99,1	61,2
0200 Национальная оборона	79,1	84,5	84,5	100,0	2,3

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	45,5	40,8	40,8	100,0	1,1
0400 Национальная экономика	0,0	6,5	6,5	100,0	0,2
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	793,6	767,7	744,7	97,0	20,2
1000 Социальная политика	152,3	154,4	154,4	100,0	4,2
1100 Физическая культура и спорт	0,0	400,0	400,0	100,0	10,8
Всего расходов	**3 537,5**	**3 731,0**	**3 688,3**	**98,9**	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена на 98,9%.

Фактическое исполнение расходной части бюджета поселения составило 3 688,3 тыс. рублей, невыполнение составило 42,7 тыс. рублей.

Ниже среднего уровня (98,9%) исполнены расходы по 1 разделу – 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (97%).

В первоочередном порядке в 2020 году финансировались расходы на выплату заработной платы, начисления на заработную плату, оплату коммунальных услуг, доплаты к пенсиям муниципальных служащих.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили:

– расходы на общегосударственные вопросы в сумме 2 257,4 тыс. рублей, или 61,2% от общего объема расходов. В рамках данных расходов производились расходы на обеспечение деятельности Главы муниципального образования, на содержание аппарата администрации поселения, оплату коммунальных услуг и услуг связи, содержание объектов, находящихся в муниципальной собственности;

– расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 744,7 тыс. рублей, или 20,2% от общего объема расходов. По данному разделу производились расходы на: уличное освещение (228,1 тыс. рублей), содержание и ремонт системы водоснабжения поселения (265,7 тыс. рублей), содержание и улучшение внешнего вида братских захоронений (83 тыс. рублей), содержание и благоустройство мест отдыха (151,9 тыс. рублей), строительство и ремонт колодцев (14,6 тыс. рублей).

Кредиторская и дебиторская задолженность.

Согласно предоставленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с задолженностью на начало года, сократилась на 9,8 тыс. рублей и составила 9,1 тыс. рублей. Вся задолженность текущая, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 10 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись.

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Решением о бюджете утвержден бюджет с дефицитом в размере равном нулю.

В процессе исполнения бюджета поселения объем планируемого дефицита относительно первоначально утвержденных параметров остался без изменений.

Фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 334,3 тыс. рублей, что обусловлено перевыполнением бюджета муниципального образования по доходам на 291,6 тыс. рублей и неисполнением по расходам на 42,7 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 334,3 тыс. рублей – с 71 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 405,3 тыс. рублей (на конец отчетного периода).

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Муниципальный долг в отчетном периоде отсутствовал.

Муниципальные заимствования в 2020 году не планировались и не осуществлялись.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пунктов 20, 29.1, 32, 32.1, 54, 55, 70, 153, 163, 166 Инструкции 191н, в 11 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 7 178,4 тыс. рублей.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об исполнении бюджета муниципального образования Дмитровское сельское поселение за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком № 85н код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников

финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующий код главного администратора.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложении 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) показатели: «Увеличение прочих остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» в графе исполнено не соответствует идентичному показателю графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (– 4 036,1 тыс. рублей);

б) показатели: «Уменьшение прочих остатков средств бюджетов», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» в графе исполнено не соответствует идентичному показателю графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (3 701,8 тыс. рублей).

4) В приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2020 год», приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» отражено неверное наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», следует указать 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (согласно пп. 11 п. 18.2.3 Порядка № 85н).

9. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 4 022,6 тыс. рублей, или 107,8% к годовым назначениям (3 731 тыс. рублей). Перевыполнение бюджетных назначений по доходам составило 291,6 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и неналоговым доходам перевыполнение в целом составило 325,6 тыс. рублей (по налоговым доходам перевыполнено 324,6 тыс. рублей; по неналоговым доходам перевыполнение 1 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям неисполнение составило 34 тыс. рублей.

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 33,9%, безвозмездных поступлений – 66,1%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 1 392,5 тыс. рублей, вся задолженность просроченная, что на 11,2% больше задолженности на начало 2020 года (1 251,8 тыс. рублей).

2. Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 3 688,3 тыс. рублей, или на 98,9% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 731 тыс. рублей), которые были увеличены в течение года на 193,5 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 42,7 тыс. рублей.

Наиболее низкий уровень исполнения сложился по расходам на жилищно-коммунальное хозяйство (97%).

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 334,3 тыс. рублей при планируемом дефиците равном нулю. Наличие профицита обусловлено перевыполнением бюджета муниципального образования по доходам на 291,6 тыс. рублей и неисполнением по расходам на 42,7 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 334,3 тыс. рублей с 71 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 405,3 тыс. рублей (на конец отчетного периода).

Муниципальный долг поселения в 2020 году отсутствовал.

4. В нарушение Инструкции № 191н:

а) пунктов 20, 29.1, 32, 32.1, 54, 55, 70, 153, 163, 166 Инструкции 191н в 11 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем предоставления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 7 178,4 тыс. рублей.

б) пункта 167 – в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об исполнения бюджета муниципального образования Дмитровское сельское поселение за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения «Об исполнения бюджета муниципального образования Дмитровского сельского поселения за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения «Об исполнения бюджета муниципального образования Дмитровского сельского поселения за 2020 год» учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 540/10-02 от 30.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Оковецкое сельское поселение Селижаровского района за 2020 год

г. Тверь 29 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Селижаровского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.05.2021, пункт 57 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.06.2021 № 52 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Оковецкое сельское поселение Селижаровского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Оковецкое сельское поселение за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия: с 25 июня по 28 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[980].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Селижаровского муниципального округа (входящий № 745 от 31.05.2021) представлен

[980] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Оковецкое сельское поселение Селижаровского района с приложением документов (далее – муниципальное образование, поселение), предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области. На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации муниципального образования Оковецкое сельское поселение (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 734).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета поселения, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 2 680,9 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 799,5 тыс. рублей;
- расходы в сумме 3 804,1 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в размере равном 1 123,2 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году два раза вносилось изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом изменений доходы бюджета поселения увеличились на 9,8 тыс. рублей, или на 0,4%, из них безвозмездные поступления увеличились на 9,8 тыс. рублей, или на 1,2%, расходы увеличились на 9,8 тыс. рублей или на 0,3%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решениями Совета депутатов		Бюджет, утвержденный решением Думы МО	Исполнение за 2020 год	
	27.12.2019 № 45	10.09.2020 № 68	28.12.2020 № 73	тыс. рублей	%
Доходы, тыс. рублей	2 680,9	2 685,4	2 690,7	2 666,5	99,1
Изменения, тыс. рублей	х	4,5	5,3	х	
Расходы, тыс. рублей	3 804,1	3 808,6	3 813,9	3 072,6	80,6
Изменения, тыс. рублей	х	4,5	5,3	х	х
Дефицит/Профицит, тыс. рублей	1 123,2	1 123,2	1 123,2	406,1	х

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 99,1%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 24,2 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов составило 80,6% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 741,3 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 406,1 тыс. рублей, при планируемом дефиците в размере 1 123,2 тыс. рублей.

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса не установлено.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ кассовое обслуживание бюджета поселения осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Тверской области, где открыт единый счет бюджета для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

4.1. Исполнение доходной части бюджета за 2020 год.

Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 2 666,5 тыс. рублей, или 99,1% к годовым назначениям (2 690,7 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес, %	Процент исполнения
	Уточненный план (РД от 28.12.2020 № 73), тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**1 881,4**	**1 929,0**	**72,3**	**102,5**
Налоговые доходы	**1 880,1**	**1 929,0**	**100,0**	**102,6**
Налог на доходы физических лиц	33,3	30,7	1,6	**92,2**
Налоги на имущество физических лиц	180,0	235,5	12,2	**130,8**
Земельный налог	1 666,8	1 662,8	86,2	**99,8**
Неналоговые доходы	**1,3**	**0,0**	**0,0**	**0,0**
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	1,3	0,0		**0,0**
Безвозмездные поступления	**809,3**	**737,5**	**27,7**	**91,1**
Дотации	477,5	477,5	64,7	100,0
Субвенции	84,5	84,5	11,5	**100,0**
Иные межбюджетные трансферты	4,5	4,5	0,6	**100,0**
Прочие безвозмездные поступления	242,8	171,0	23,2	**70,4**
Всего доходов	**2 690,7**	**2 666,5**	**100,0**	**99,1**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 72,3% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 102,5% (исполнение составило 1 929 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете[981] в сумме 1 880,1 тыс. рублей, не корректировался.

Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлись доходы от уплаты земельного налога, которые составили 86,2% в общем объеме налоговых доходов. Плановые назначения по земельному налогу выполнены на 99,8%.

Плановые назначения по налогу на доходы физических лиц выполнены на 92,2%.

Плановые назначения по налогу на имущество физических лиц выполнены на 130,8%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности) по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» увеличилась на 100,4 тыс. рублей и составила 1 793,1 тыс. рублей, вся задолженность просроченная.

[981] Решение Совета депутатов Оковецкого сельского поселения Селижаровского района Тверской области от 27.12.2019 № 45 «О бюджете муниципального образования Оковецкое сельское поселение Селижаровского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 1 793,1 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

В 2020 году планировалось поступление штрафов в размере 1,3 тыс. рублей, данные доходы в бюджет поселения в 2020 году не поступали.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 27,7% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления, которые представлены следующими видами доходов:

- дотации – 477,5 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- субвенции – 84,5 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- иные межбюджетные трансферты – 4,5 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- прочие безвозмездные поступления – 171 тыс. рублей (исполнение – 70,4%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 3 804,1 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года, бюджетные ассигнования составили 3 813,9 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения бюджета поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначальный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	2 344,3	2 291,5	2 060,8	89,9	67,1
0200 Национальная оборона	79,0	84,3	84,3	100,0	2,7
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	36,0	36,0	36,0	100,0	1,2
0400 Национальная экономика	0,0	4,5	4,5	100,0	0,1
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 344,8	1 397,6	887,0	63,5	28,9
Всего расходов	**3 804,1**	**3 813,9**	**3 072,6**	80,6	**100,0**

Расходная часть бюджета поселения в 2020 году исполнена в сумме 3 072,6 тыс. рублей, или на 80,6%, невыполнение составило 741,3 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» (89,9%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (63,5%). В представленной Пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета отсутствует информация о причинах отклонения расходной части бюджета от плановых показателей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили:

- расходы на общегосударственные вопросы в сумме 2 060,8 тыс. рублей, или 67,1% от общего объема расходов. В рамках данных расходов производились расходы на обеспечение деятельности Главы муниципального образования, на содержание аппарата администрации поселения;

- расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 887 тыс. рублей, или 28,9% от общего объема расходов. В рамках данных расходов производились расходы содержание

водопроводной сети поселения, благоустройство территории поселения, обеспечение функционирования сетей уличного освещения.

Кредиторская и дебиторская задолженности.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская задолженность на конец отчетного периода отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с задолженностью на начало года, сократилась на 4,9 тыс. рублей и составила 12,5 тыс. рублей. Вся задолженность текущая, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 10 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись.

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Первоначальным решением о бюджете дефицит утвержден в размере равном 1 123,2 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета объем дефицита не уточнялся. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 406,1 тыс. рублей.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 1 622,8 тыс. рублей.

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в Решении о бюджете установлен в размере равном нулю.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год в Решении о бюджете установлен в размере равном нулю.

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Муниципальные заимствования в 2020 году не планировались и не осуществлялись.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пунктов 29.1, 32, 32.1, 54, 55, 70, 163, Инструкции 191н в 7 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 7 627,8 тыс. рублей.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об исполнении бюджета муниципального образования Оковецкое сельское поселение за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[982] (далее – Порядок) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1-3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые предлагаем устранить:

а) в приложении 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год»:

- показатели: «Увеличение прочих остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» в графе 4 «Кассовое исполнение за 2020 год» не соответствуют идентичным показателям графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (-2 669,9 тыс. рублей);

[982] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

- показатели: «Уменьшение прочих остатков средств бюджетов», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» не соответствуют идентичным показателям графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (3 076,0 тыс. рублей);

б) в приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год», приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и приложении 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» отражено неверное наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», следует указать 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (согласно пп. 11 п. 18.2.3 Порядка № 85н).

9. Выводы по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 2 666,5 тыс. рублей, или 99,1% к годовым назначениям (2 690,7 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 72,3% в общей сумме доходов бюджета. Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлись доходы от уплаты земельного налога, которые составили 86,2% в общем объеме налоговых доходов. Плановые назначения по земельному налогу выполнены на 99,8%.

Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен на 91,1% из-за неполного поступления прочих безвозмездных поступлений (71,7 тыс. руб.), межбюджетные трансферты поступили в полном объеме.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования Оковецкое сельское поселение по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 1 793,1 тыс. рублей, в том числе просроченная – 1 793,1 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 3 072,6 тыс. рублей, или на 80,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (3 813,9 тыс. рублей). Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 741,3 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» (89,9%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (63,5%).

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 406,1 тыс. рублей, при планируемом дефиците 1 123,2 тыс. рублей.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 1 622,8 тыс. рублей.

Муниципальный долг поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

4. В нарушение Инструкции № 191н:

а) пунктов 29.1, 32, 32.1, 54, 55, 70, 163 Инструкции 191н, в 7 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 7 627,8 тыс. рублей.

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Селижаровского муниципального округа Тверской области «Об исполнении бюджета муниципального образования Оковецкое сельское поселение за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Оковецкое сельское поселение за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5. Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 540/10-02 от 30.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Селижарово Селижаровского района за 2020 год

г. Тверь 29 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения внешней проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Селижаровского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.05.2021, пункт 54 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.06.2021 № 52 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цели проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Селижарово Селижаровского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС), годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Селижарово за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения мероприятия: с 22 июня по 28 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[983].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Селижаровского муниципального округа (входящий № 745 от 31.05.2021) представлен

[983] Приказ Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Селижарово Селижаровского района (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных подпунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области. На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 191н.

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета городского поселения поселок Селижарово (далее – бюджет городского поселения) за 2020 год проведена внешняя проверки бюджетной отчетности Администрации муниципального образования городское поселение – поселок Селижарово (далее – Администрация городского поселения) (код ГАБС – 722).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов бюджета городского поселения, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Исполнение основных характеристик бюджета за 2020 год.

Бюджет городского поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 21 761,6 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 1 315,3 тыс. рублей;
- расходы в сумме 19 215,7 тыс. рублей;
- профицит бюджета в размере, равном 2 545,9 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году четыре раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом изменений доходы бюджета поселения увеличились на 4 992,5 тыс. рублей, или на 22,9%, из них безвозмездные поступления увеличились на 4 992,5 тыс. рублей, или на 379,6%, расходы увеличились на 4 664,5 тыс. рублей, или на 24,3%.

Анализ изменений и исполнения основных характеристик бюджета городского поселения в 2020 году представлен в следующей таблице.

Показатели	Бюджет, утвержденный решениями Совета депутатов				Бюджет, утвержденный решением Думы МО	Исполнение за 2020 год	
	27.12.2019 № 37	12.02.2020 № 47	11.08.2020 № 60	10.09.2020 № 61	28.12.2020 № 70	тыс. рублей	%
Доходы, тыс. рублей	21 761,6	20 761,6	26 713,1	26 713,1	26 754,1	22 312,7	83,4
Изменения, тыс. рублей	х	-1 000,0	5 951,5	0,0	41,0	х	х
Расходы, тыс. рублей	19 215,7	19 731,3	25 682,8	26 158,9	26 199,9	23 880,2	91,1
Изменения, тыс. рублей	х	515,6	5 951,5	476,1	41,0	х	х
Дефицит(-)/Профицит(+), тыс. рублей	2 545,9	1 030,3	1 030,3	554,2	554,2	1 567,5	х

Уровень исполнения доходной части бюджета в 2020 году составил 83,4%, поступило доходов ниже прогнозных назначений на 4 441,4 тыс. рублей. Кассовое исполнение расходов

составило 91,1% от утвержденных бюджетных ассигнований, не были исполнены ассигнования в отчетном периоде на сумму 2 319,7 тыс. рублей.

Бюджет городского поселения за 2020 год исполнен с превышением расходов над доходами в сумме 1 567,5 тыс. рублей при планируемом профиците в размере 554,2 тыс. рублей.

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса не установлено.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ кассовое обслуживание бюджета поселения осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Тверской области, где открыт единый счет бюджета для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

4.1. Исполнение доходной части бюджета городского поселения.

Поступление доходов в бюджет городского поселения за 2020 год составило 22 312,7 тыс. рублей, или 83,4% к годовым назначениям (26 754,1 тыс. рублей).

Исполнение доходной части бюджета городского поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Удельный вес (в доходах/ в группе доходов), %	% исполнения
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполн., тыс. руб.		
Налоговые и неналоговые доходы	**20 446,3**	**16 269,0**	**72,9**	**79,6**
Налоговые доходы	**19 654,2**	**14 971,7**	**92,0**	**76,2**
Налог на доходы физических лиц	12 214,4	7 927,9	53,0	64,9
Налоги на имущество физических лиц	2 015,6	2 165,9	14,5	107,5
Земельный налог	5 424,2	4 877,9	32,6	89,9
Неналоговые доходы	**792,1**	**1 297,3**	**8,0**	**163,8**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	735,8	1 205,3	92,9	163,8
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	52,0	86,9	6,7	167,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4,3	5,1		118,6
Безвозмездные поступления	**6 307,8**	**6 043,7**	**27,1**	**95,8**
Субвенции	257,8	257,8	4,3	100,0
Субсидии	5 741,0	5 522,9	91,4	96,2
Иные межбюджетные трансферты	8,5	8,5	0,1	100,0
Прочие безвозмездные поступления	300,5	254,5	4,2	84,7
Всего доходов	**26 754,1**	**22 312,7**	**100,0**	**83,4**

Основным источником доходов бюджета городского поселения в 2020 году являлись налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 72,9% в общей сумме доходов бюджета.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 76,2% (исполнение составило 14 971,7 тыс. рублей). В ходе исполнения бюджета городского поселения первоначальный план по налоговым доходам, принятый Решением о бюджете[984] в сумме 19 654,2 тыс. рублей, не корректировался.

[984] Решение Совета депутатов Городского поселения – поселок Селижарово Селижаровского района Тверской области от 27.12.2019 № 37 «О бюджете муниципального образования Городское поселение – поселок Селижарово Селижаровского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлся налог на доходы физических лиц, который поступил в сумме 7 927,9 тыс. руб., или 53% в общем объеме налоговых доходов.

Плановые назначения по налогу на имущество физических лиц выполнены в сумме 2 165,9 тыс. руб., или на 107,5%. В структуре налоговых доходов на долю налогов на имущество физических лиц приходится 14,5%.

Плановые назначения по земельному налогу выполнены в сумме 4 877,9 тыс. рублей, исполнение составило 89,9%. Причина неисполнения плановых показателей, отраженная в Сведениях об исполнении бюджета (форма 0503164 к пояснительной записке) – завышение бюджетных назначений.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность поселения по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 10 611,4 тыс. рублей, в том числе просроченная – 10 611,4 тыс. рублей, по сравнению с началом года данная дебиторская задолженность увеличилась на 3 580,1 тыс. рублей, в том числе просроченная задолженность увеличилась на 3 580,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности поселения (форма 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности по состоянию на 01.01.2021 в сумме 10 611,4 тыс. рублей не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в 2020 году исполнены в сумме 1 205,3 тыс. руб., или на 163,8%.

Плановые назначения по доходам от продажи материальных и нематериальных активов выполнены в сумме 86,9 тыс. рублей, исполнение составило 167,1%.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета городского поселения показал, что 27,1% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления. В ходе исполнения бюджета городского поселения первоначальный план безвозмездных поступлений, принятый Решением о бюджете был скорректирован в сторону увеличения на 4 992,5 тыс. рублей (379,6 %).

Безвозмездные поступления в городское поселение представлены следующими видами доходов:

- субвенции – 257,8 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- субсидии – 5 522,9 тыс. рублей (исполнение – 96,2%);
- иные межбюджетные трансферты – 8,5 тыс. рублей (исполнение – 100,0%);
- прочие безвозмездные поступления – 254,5 тыс. рублей (исполнение – 87,4%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета городского поселения.

Решением о бюджете были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 19 215,7 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений по состоянию на 01.01.2021 года бюджетные ассигнования составили 26 199,9 тыс. рублей.

Основные показатели исполнения бюджета городского поселения по расходам за 2020 год представлены в следующей таблице.

Наименование	Первоначальный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	5 905,9	4 615,3	4 302,7	93,2	18,0
0200 Национальная оборона	215,1	257,6	257,6	100,0	1,1
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	50,0	50,0	48,9	97,8	0,2
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	13 014,2	21 246,5	19 242,1	90,6	80,6
1000 Социальная политика	30,5	30,5	28,9	94,8	0,1
Всего расходов	**19 215,7**	**26 199,9**	**23 880,2**	91,1	**100,0**

Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 23 880,2 тыс. рублей, или на 91,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (26 199,9 тыс. рублей), которые были увеличены в течение года на 6 943,2 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 2 319,7 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» (93,2%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (90,6%), 1000 «Социальная политика» (94,8%).

Максимальную долю в структуре расходов бюджета городского поселения в отчетном периоде занимают расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» 80,6%, или 19 242,1 тыс. рублей (расходы на реализацию программ по поддержке местных инициатив, благоустройство территории городского поселения).

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 10 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ.

В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись.

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга городского поселения.

Первоначальным Решением о бюджете утвержден профицит в размере, равном 2 545,9 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета объем профицита был уточнен. Уточненный размер планового профицита по состоянию на 01.01.2021 определен в сумме 554,2 тыс. рублей. Фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 1 567,5 тыс. рублей.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 1 780,6 тыс. рублей.

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Муниципальный долг городского поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

Нарушений статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

По результатам проведенной внешней проверки установлены следующие нарушения:

1) в нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией городского поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, выразившееся в оплате других экономических санкций. Финансовая оценка установленных нарушений составила 35,6 тыс. рублей;

2) в нарушение пунктов 32, 32.1, 54, 55, 70, 163, 164 Инструкции 191н в 7 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 52 338,8 тыс. рублей.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об исполнении бюджета муниципального образования Городское поселение – поселок Селижарово за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации[985] (далее – Порядок № 85н) код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1 «Источники финансирования дефицита местного бюджета на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы местного бюджета по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующие коды главных администраторов.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с

[985] Приказ Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения».

наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые предлагаем устранить:

а) в приложении 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год»:

- показатели: «Увеличение прочих остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» в графе 4 «Кассовое исполнение за 2020 год» не соответствуют идентичным показателям графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (-22 351,1 тыс. рублей);

- показатели: «Уменьшение прочих остатков средств бюджетов», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений» не соответствуют идентичным показателям графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (23 918,6 тыс. рублей);

б) в приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2020 год», приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетов на 2020 год и приложении 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» отражено неверное наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», следует указать 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (согласно пп. 11 п. 18.2.3 Порядка № 85н).

9. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 22 312,7 тыс. рублей, или 83,4% к бюджетным назначениям (26 754,1 тыс. рублей).

Основным источником доходов бюджета городского поселения в 2020 году являлись налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 72,9% в общей сумме доходов бюджета. Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлся налог на доходы физических лиц, который поступил в сумме 7 927,9 тыс. руб., или 53% в общем объеме налоговых доходов.

Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен в сумме 6 043,7 тыс. руб., или на 95,8%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета муниципального образования городское поселение поселок Селижарово по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

По состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по налоговым доходам составила 10 611,4 тыс. рублей, в том числе просроченная – 10 611,4 тыс. рублей.

2. Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 23 880,2 тыс. рублей, или на 91,1% от утвержденных бюджетных ассигнований (26 199,9 тыс. рублей), которые были увеличены в течение года на 6 943,2 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 2 319,7 тыс. рублей.

Наименьшее исполнение произошло по разделам: 0100 «Общегосударственные вопросы» (93,2%), 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (90,6%), 1000 «Социальная политика» (94,8%).

3. За 2020 год бюджет городского поселения исполнен с дефицитом в сумме 1 567,5 тыс. рублей при планируемом профиците 554,2 тыс. рублей. Дефицит в отчетном периоде был профинансирован за счет уменьшения остатки средств местного бюджета на начало отчетного года.

Остаток средств на счетах по учету средств бюджета на 01.01.2021 составил 1 780,6 тыс. рублей и за отчетный период уменьшился на 1 567,6 тыс. рублей.

Муниципальный долг городского поселения в отчетном периоде отсутствовал. Бюджетные кредиты в 2020 году не привлекались и не выдавались.

4. По результатам проведенной внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета за 2020 год установлены следующие нарушения:

4.1. В нарушение статьи 158 Бюджетного кодекса РФ Администрацией городского поселения допущено ненадлежащее исполнение бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, повлекшее за собой избыточные расходы в отчетном периоде в сумме 35,6 тыс. рублей, которые выразились в осуществление расходов на оплату других экономических санкций.

4.2. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 32, 32.1, 54, 55, 70, 163, 164 – в 7 случаях формы бюджетной отчетности составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем представления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 52 338,8 тыс. рублей;

б) пункта 167 – в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об исполнении бюджета муниципального образования Городское поселение – поселок Селижарово за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Городское поселение – поселок Селижарово за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5. Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 540/10-02 от 30.06.2021)**.**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год

г. Тверь 29 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Селижаровского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.05.2021, пункт 58 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с учетом изменений от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.06.2021 № 52 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цель проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровское сельское поселение и документы, представленные в составе отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения проверки 23 июня по 28 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[986].

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Селижаровского муниципального округа (вх. № 745 от 31.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровское сельское

[986] Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

поселение (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных пунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее – Контрольно-счетной палаты).

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 191н и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной решением Совета депутатов Селижаровского сельского поселения Селижаровского района от 27.12.2019 № 131 «О бюджете муниципального образования Селижаровское сельское поселение Селижаровского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (с изм., далее – Порядок № 85н).

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Селижаровское сельское поселение (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 736).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Общая характеристика исполнения бюджета поселения.

Решением Совета депутатов от 27.12.2019 № 131 «О бюджете муниципального образования Селижаровское сельское поселение Селижаровского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете) бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

- доходы в сумме 4 603,3 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 2 349,6 тыс. рублей;
- расходы в сумме 5 603,3 тыс. рублей;
- дефицит бюджета в сумме 1000 тыс. рублей.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году три раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения уменьшились на 36,6 тыс. рублей, или на 0,8%, из них безвозмездные поступления уменьшились на 36,6 тыс. рублей, расходы уменьшились также на 36,6 тыс. рублей, размер планируемого дефицита относительно первоначально утвержденных параметров остался без изменений и составил 1000 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен по доходам в сумме 4 476 тыс. рублей, или на 98% к бюджетным назначениям по доходам (4 566,7 тыс. рублей), по расходам– в сумме 4 815 тыс. рублей, или на 86,5% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением о бюджете (5 566,7 тыс. рублей). Превышение расходов над доходами бюджета (дефицит) составило 339 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 1000 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ кассовое обслуживание бюджета поселения осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Тверской области, где открыт единый счет бюджета для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 4 476 тыс. рублей, или на 98%. Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сложилось уменьшение доходов бюджета на 1 381,6 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Процент исполнения,%	Удельный вес (в доходах/ в группе доходов), %
	Уточненный план, тыс. рублей	Исполнение, тыс. рублей		
Налоговые и неналоговые доходы	**2 253,7**	**2 222,2**	**98,6**	**49,6**
Налоговые доходы	**2 247,2**	**2 156,5**	**96,0**	**97,0**
Налог на доходы физических лиц	140,2	178,0	127,0	8,3
Налог на совокупный доход	0,0	0,2	0,0	0,0
Налоги на имущество	2 107,0	1 978,3	93,9	91,7
Неналоговые доходы	**6,5**	**65,7**	**1 010,8**	**3,0**
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	65,7	0,0	100,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	6,5	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**2 313,0**	**2 253,8**	**97,4**	**50,4**
Дотации	1 912,8	1 912,8	100,0	84,9
Субвенции	91,1	91,1	100,0	4,0
Иные межбюджетные трансферты	4,0	4,0	100,0	0,2
Прочие безвозмездные поступления	305,1	245,9	80,6	10,9
Всего доходов	**4 566,7**	**4 476,0**	**98,0**	**100,0**

Доля налоговых и неналоговых доходов бюджета поселения в 2020 году составила 49,6%, доля безвозмездных поступлений бюджета поселения составила 50,4% в общем объеме доходов бюджета поселения.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета поселения занимают налоги на имущество – 1 978,3 тыс. рублей, или 44,2% и дотации – 1 912,8 тыс. рублей, или 42,7%.

Налоговые доходы.

План поступлений по налоговым доходам выполнен на 96% (исполнение составило 2 156,5 тыс. рублей).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году, являлся налог на имущество, который составил 89% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 91,7% в общем объеме налоговых доходов.

Бюджетные назначения по налогам на имущество исполнены в сумме 1 978,3 тыс. руб., или на 93,9%, что обусловлено, согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, неисполнением бюджетных назначений по земельному налогу с организаций (отклонения составили 373,9 тыс. рублей).

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 178 тыс. рублей, или на 127% от бюджетных назначений. В структуре налоговых доходов на долю налога на доходы физических лиц приходится 8,3%.

В отсутствие прогнозных назначений в доход бюджета поселения в 2020 году поступил единый сельскохозяйственный налог в сумме 0,2 тыс. рублей.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 2 238,6 тыс. рублей, вся задолженность просроченная, что на 3,7% больше задолженности на начало 2020 года (2 157,1 тыс. рублей).

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

В 2020 году в бюджете поселения неналоговые доходы предусмотрены в сумме 6,5 тыс. рублей, исполнение составило 65,7 тыс. рублей.

В отсутствие прогнозных назначений в доход бюджета поселения в 2020 году перечислены доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 65,7 тыс. рублей.

Поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба отсутствуют.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 50,4% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления, которые представлены следующими видами доходов:

- дотации – 1 912,8 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территории где отсутствуют военные комиссариаты – 91,1 тыс. рублей (исполнение 100%);
- иные межбюджетные трансферты на организацию временного трудоустройства граждан – 4 тыс. рублей (исполнение 100%);
- прочие безвозмездные поступления (возмещение затрат за предоставление услуг по водоснабжению населением) – 245,9 тыс. рублей (исполнение 80,6%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете на 2020 год были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 5 603 тыс. рублей.

В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования на 2020 год составили 5 566,7 тыс. рублей.

В разрезе разделов бюджетной классификации расходов бюджета поселения исполнение расходов за 2020 год представлено в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	3 785,3	3 467,0	3 183,6	91,8	66,1
0200 Национальная оборона	81,5	90,9	90,9	100,0	1,9
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	173,0	67,8	15,0	22,1	0,3
0400 Национальная экономика	0,0	4,0	4,0	100,0	0,1

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет на 2020 год, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	1 314,2	1 668,4	1 255,3	75,2	26,1
1000 Социальная политика	249,3	268,6	266,2	99,1	5,5
Всего расходов	**5 603,3**	**5 566,7**	**4 815,0**	**86,5**	**100,0**

Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 4 815 тыс. рублей или на 86,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (5 566,7 тыс. рублей), которые были уменьшены в течение года на 36,6 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 751,7 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили:

- расходы на общегосударственные вопросы в сумме 3 183,6 тыс. рублей, или 66,1% от общего объема расходов. В рамках данных расходов производились расходы на обеспечение деятельности Главы муниципального образования, на содержание аппарата администрации поселения, оплату коммунальных услуг и услуг связи, содержание объектов, находящихся в муниципальной собственности.

- расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 1 255,3 тыс. рублей, или 26,1% от общего объема расходов. По данному разделу производились расходы на: освещение улиц населенных пунктов поселения (315,5 тыс. рублей), капитальный ремонт жилищного фонда (23 тыс. рублей), содержание и ремонт водопроводной сети (452,3 тыс. рублей), содержание и улучшение внешнего вида братских захоронений (49 тыс. рублей), содержание и благоустройство мест отдыха (328,5 тыс. рублей), строительство и ремонт колодцев (87 тыс. рублей).

Кредиторская и дебиторская задолженность

Согласно предоставленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода по сравнению с задолженностью на начало года, выросла на 5 тыс. рублей и составила 17,8 тыс. рублей. Вся задолженность текущая, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 10 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись.

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Решением о бюджете утвержден бюджет с дефицитом в сумме 1000 тыс. рублей.

В процессе исполнения бюджета поселения объем планируемого дефицита относительно первоначально утвержденных параметров остался без изменений и составил 1000 тыс. рублей.

Фактически бюджет исполнен с дефицитом в сумме 339 тыс. рублей, что обусловлено неисполнением бюджета муниципального образования по доходам на 90,7 тыс. рублей и по расходам на 751,7 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2020 год с дефицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета уменьшились на 339 тыс. рублей с 2 823,9 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 2 484,9 тыс. рублей (на конец отчетного периода).

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Муниципальный долг в отчетном периоде отсутствовал.

Муниципальные заимствования в 2020 году не планировались и не осуществлялись.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пунктов 20, 32, 32.1, 54, 55, 70, 163, 166 Инструкции 191н в 8 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем предоставления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 10 753,7 тыс. рублей.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об исполнении бюджета муниципального образования Селижаровское сельское поселение за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком № 85н код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита местного бюджета поселения на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующий код главного администратора.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложении 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) показатели: «Увеличение прочих остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» в графе исполнено не соответствует идентичному показателю графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (– 4 491,2 тыс. рублей);

б) показатели: «Уменьшение прочих остатков средств бюджетов», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» в графе исполнено не соответствует идентичному показателю графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (4 830,2 тыс. рублей).

4) В приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2020 год», приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» отражено неверное наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», следует указать 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (согласно пп. 11 п. 18.2.3 Порядка № 85н).

9. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета.

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 4 476 тыс. рублей, или 98% к годовым назначениям (4 566,7 тыс. рублей). Неисполнение бюджетных назначений по доходам составило 90,7 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и неналоговым доходам неисполнение в целом составило 31,5 тыс. рублей (по налоговым доходам неисполнение 90,7 тыс. рублей; по неналоговым доходам перевыполнение 59,2 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям неисполнение составило 59,2 тыс. рублей.

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 49,6%. Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлись налоги на имущество, которые поступили в сумме 1 978,3 тыс. руб., или 93,9% в общем объеме налоговых доходов.

Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен в сумме 2 253,8 тыс. руб., или на 97,4%. Доля безвозмездных поступлений составила – 50,4%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 2 238,6 тыс. рублей, вся задолженность просроченная, что на 3,7% больше задолженности на начало 2020 года (2 157,1 тыс. рублей).

2. Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 4 815 тыс. рублей, или на 86,5% от утвержденных бюджетных ассигнований (5 566,7 тыс. рублей), которые были уменьшены в течение года на 36,6 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 751,7 тыс. рублей.

Наиболее низкий уровень исполнения сложился по расходам на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (22,1%).

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 339 тыс. рублей при планируемом дефиците 1 000 тыс. рублей, что обусловлено неисполнением бюджета муниципального образования по доходам на 90,7 тыс. рублей и по расходам на 751,7 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2020 год с дефицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета уменьшились на 339 тыс. рублей – с 2 823,9 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 2 484,9 тыс. рублей (на конец отчетного периода).

Муниципальный долг поселения в 2020 году отсутствовал.

4. В нарушение Инструкции № 191н:

а) В нарушение пунктов 20, 32, 32.1, 54, 55, 70, 163, 166 – в 8 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате и устранены путем предоставления уточненной отчетности. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 10 753,7 тыс. рублей;

б) пункта 167 – в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об исполнения бюджета муниципального образования Селижаровское сельское поселение за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнении бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 540/10-02 от 30.06.2021).

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селищенское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год

г. Тверь 29 июня 2021 года

1. Общие положения.

1.1. Основания для проведения проверки и подготовки заключения:

Статьи 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – Бюджетный кодекс РФ), статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», Соглашение с Думой Селижаровского муниципального округа о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 14.05.2021, пункт 59 раздела I «Экспертно-аналитическая деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с учетом изменений от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 17.06.2021 № 52 «О проведении внешних проверок годовых отчетов об исполнении местных бюджетов».

1.2. Цель проведения внешней проверки:

Цель 1. Определить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования Селищенское сельское поселение Селижаровского района за 2020 год.

Цель 2. Оценка соблюдения бюджетного законодательства в отчетном финансовом году при исполнении местного бюджета.

1.3. Задачи проведения внешней проверки:

- проверка соблюдения требований к порядку составления, представления бюджетной отчетности и утверждения годовой отчетности об исполнении местного бюджета;
- анализ исполнения местного бюджета.

1.4. Предмет внешней проверки:

Бюджетная отчетность главных администраторов бюджетных средств, годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селищенское сельское поселение и документы, представленные в составе отчета об исполнении бюджета за 2020 год.

1.5. Исследуемый период деятельности: 2020 год (с 01.01.2020 по 31.12.2020).

1.6. Срок проведения проверки 22 июня по 28 июня 2021 года (основной этап).

2. Соответствие представленных форм отчетности перечню форм, утвержденных Инструкцией 191н[987]

В соответствии с запросом Контрольно-счетной палаты Тверской области, Думой Селижаровского муниципального округа (вх. № 745 от 31.05.2021) представлен годовой отчет об исполнении бюджета муниципального образования Селищенское сельское

[987] Приказ Минфина России от 28.12.2010 N 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

поселение (далее – муниципальное образование, поселение) с приложением документов, предусмотренных пунктами 1–6 пункта 2 запроса Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее – Контрольно-счетной палаты).

На представленной годовой бюджетной отчетности отсутствует отметка Министерства финансов Тверской области о дате ее принятия.

Бюджетная отчетность составлена в соответствии с Бюджетным кодексом РФ, Федеральным законом от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией № 191н и соответствует структуре бюджетной классификации, утвержденной решением Совета депутатов Селищенского сельского поселения Селижаровского района от 27.12.2019 № 85 «О бюджете муниципального образования Селищенское сельское поселение Селижаровского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», и Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуру и принципы назначения, утвержденным приказом Минфина Российской Федерации от 06.06.2019 № 85н (с изм., далее – Порядок № 85н).

3. Объекты внешней проверки.

В ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета поселения за 2020 год проведена внешняя проверка бюджетной отчетности Администрации Селищенское сельское поселение (далее – Администрация поселения) (код ГАБС – 727).

Не проводилась внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов доходов местного бюджета, являющихся федеральными органами, на которых не распространяются полномочия Контрольно-счетной палаты Тверской области.

4. Общая характеристика исполнения бюджета поселения.

Решением Совета депутатов от 27.12.2019 № 85 «О бюджете муниципального образования Селищенское сельское поселение Селижаровского района Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – решение о бюджете) бюджет поселения утвержден в соответствии со статьей 187 Бюджетного кодекса РФ до начала финансового года с основными характеристиками:

– доходы в сумме 6 542 тыс. рублей, в том числе объем безвозмездных поступлений на 2020 год в сумме 745,5 тыс. рублей;

– расходы в сумме 6 542 тыс. рублей;

– дефицит бюджета в размере равном нулю.

В ходе исполнения бюджета в 2020 году три раза вносились изменения и дополнения в бюджет, связанные с изменением основных характеристик и иных показателей бюджета поселения.

С учетом всех изменений доходы бюджета поселения увеличились на 854,6 тыс. рублей, или на 13,1%, из них безвозмездные поступления увеличились на 230,7 тыс. рублей, или на 30,9%, расходы увеличились на 1 831,1 тыс. рублей, или на 28%, увеличение размера планируемого дефицита относительно первоначально утвержденных параметров составило 976,5 тыс. рублей.

Бюджет поселения за 2020 год исполнен по доходам в сумме 8 613,4 тыс. рублей, или на 116,5% к бюджетным назначениям по доходам (7 396,6 тыс. рублей), по расходам в сумме 8 257 тыс. рублей, или на 98,6% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением о бюджете (8 373,1 тыс. рублей). Превышение доходов над расходами бюджета (профицит) составило 356,4 тыс. рублей при планируемом дефиците в размере 976,5 тыс. рублей.

В соответствии со статьей 215.1 Бюджетного кодекса РФ кассовое обслуживание бюджета поселения осуществлялось Управлением Федерального казначейства по Тверской области, где открыт единый счет бюджета для учета средств бюджета и осуществления операций по кассовым поступлениям в бюджет и кассовым выплатам из бюджета.

4.1. Исполнение доходной части бюджета поселения за 2020 год.

Доходная часть бюджета поселения исполнена в объеме 8 613,4 тыс. рублей, или на 116,5%. Согласно представленной Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сложилось увеличение доходов бюджета на 1 325,8 тыс. рублей.

Исполнение доходной части бюджета поселения в разрезе доходов бюджета представлено в следующей таблице.

Виды доходов	2020 год		Процент исполнения, %	Удельный вес (в доходах/ в группе доходов), %
	Уточненный план, тыс. руб.	Исполнение, тыс. руб.		
Налоговые и неналоговые доходы	**6 420,4**	**7 677,8**	**119,6**	**89,1**
Налоговые доходы	**6 315,0**	**7 392,6**	**117,1**	**96,3**
Налог на доходы физических лиц	109,5	127,9	116,8	1,7
Налоги на имущество	6 205,5	7 264,7	117,1	98,3
Неналоговые доходы	**105,4**	**285,2**	**270,6**	**3,7**
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	104,9	275,8	262,9	96,7
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	0,0	9,4	0,0	3,3
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	0,5	0,0	0,0	0,0
Безвозмездные поступления	**976,2**	**935,6**	**95,8**	**10,9**
Субсидии	718,9	718,9	100,0	76,8
Субвенции	91,7	91,7	100,0	9,8
Иные межбюджетные трансферты	73,1	73,1	100,0	7,8
Прочие безвозмездные поступления	92,5	51,9	56,1	5,5
Всего доходов	**7 396,6**	**8 613,4**	**116,5**	**100,0**

Основным источником доходов бюджета поселения в 2020 году являлись налоговые и неналоговые доходы, доля которых составила 89,1%.

В 2020 году доля безвозмездных поступлений бюджета поселения составила 10,9% в общем объеме доходов бюджета поселения.

Наибольший удельный вес в структуре доходов бюджета поселения занимают налоги на имущество – 7 264,7 тыс. рублей, или 84,3%.

Налоговые доходы.

По всем налоговым доходам исполнение сложилось более 100% годовых прогнозных назначений. План поступлений по налоговым доходам выполнен на 117,1% (исполнение составило 7 392,6 тыс. рублей).

Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлись налоги на имущество, которые составили 94,6% в общем объеме налоговых и неналоговых доходов и 98,3% в общем объеме налоговых доходов.

Плановые назначения по налогам на имущество выполнены на 117,1%, что обусловлено, согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, поступлением в 2020 году земельного налога от ООО «Гринголдпарк».

Налог на доходы физических лиц поступил в бюджет поселения в сумме 127,9 тыс. рублей, бюджетные назначения исполнены на 116,8%. В структуре налоговых доходов на долю налога на доходы физических лиц приходится 1,7%.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 12 440,1 тыс. рублей, вся задолженность просроченная, что на 28% больше задолженности на начало 2020 года (9 715,3 тыс. рублей).

В нарушение пункта 167 Инструкции 191н в Сведениях о дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

Неналоговые доходы.

В 2020 году в бюджете поселения предусмотрены неналоговые доходы в сумме 105,4 тыс. рублей, исполнение составили 285,2 тыс. рублей.

Наибольший объем поступлений в 2020 году пришелся на доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности и составил 275,8 тыс. рублей или 262,9% от бюджетных назначений. Согласно Пояснительной записке к годовому отчету об исполнении бюджета, в 2020 году была погашена задолженность прошлых лет за аренду помещений.

В отсутствии прогнозных назначений в доход бюджета поселения в 2020 году перечислены доходы от продажи материальных и нематериальных активов в сумме 9,4 тыс. рублей, полученные от сдачи в ООО «Инчермет» автомобиля.

Отсутствуют поступления по штрафам, санкциям, возмещению ущерба.

Безвозмездные поступления.

Анализ доходной части бюджета поселения показал, что 10,9% в общем объеме доходов занимают безвозмездные поступления, которые представлены следующими видами доходов:

- субсидии на проведение работ по восстановлению воинских захоронений в д. Хотошино – 718,9 тыс. рублей (исполнение 100%);
- субвенции на осуществление первичного воинского учета на территории где отсутствуют военные комиссариаты – 91,7 тыс. рублей (исполнение 100%);
- иные межбюджетные трансферты – 73,1 тыс. рублей (исполнение 100%), из них на организацию временного трудоустройства граждан – 25,5 тыс. рублей и на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета – 47,6 тыс. рублей;
- прочие безвозмездные поступления (возмещение затрат за предоставление услуг по водоснабжению населением) – 51,9 тыс. рублей (исполнение 56,1%).

4.2. Исполнение расходной части бюджета поселения за 2020 год.

Решением о бюджете на 2020 год были утверждены бюджетные ассигнования по расходам в сумме 6 542 тыс. рублей. В результате внесенных изменений бюджетные ассигнования на 2020 год составили 8 373,1 тыс. рублей.

В разрезе разделов бюджетной классификации, расходов бюджета поселения исполнение расходов за 2020 год представлено в следующей таблице.

Наименование	Первоначально утвержденный бюджет, тыс. рублей	Уточненный бюджет, тыс. рублей	Исполнение за 2020 год, тыс. рублей	Исполнено к уточненному бюджету, %	Удельный вес,%
0100 Общегосударственные вопросы	3 883,6	3 956,9	3 890,4	98,3	47,1
0200 Национальная оборона	81,7	91,5	91,5	100,0	1,1
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	341,0	298,9	298,9	100,0	3,6
0400 Национальная экономика		25,5	25,5	100,0	0,3
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	2 087,8	3 862,4	3 825,0	99,0	46,3
1000 Социальная политика	137,9	137,9	125,7	91,2	1,5
1100 Физическая культура и спорт	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Всего расходов	**6 542,0**	**8 373,1**	**8 257,0**	**98,6**	**100,0**

Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 8 257 тыс. рублей, или на 98,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (8 373,1 тыс. рублей), которые были увеличены в течение года на 1 831,1 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 116,1 тыс. рублей.

Наибольший удельный вес в расходах бюджета поселения составили:

– расходы на общегосударственные вопросы в сумме 3 890,4 тыс. рублей, или 47,1% от общего объема расходов. В рамках данных расходов производились расходы на обеспечение деятельности Главы муниципального образования, на содержание аппарата администрации поселения, оплату коммунальных услуг и услуг связи, содержание объектов, находящихся в муниципальной собственности;

– расходы на жилищно-коммунальное хозяйство в сумме 3 825 тыс. рублей, или 46,3% от общего объема расходов. По данному разделу производились расходы на: освещение улиц населенных пунктов поселения (808,5 тыс. рублей), проведение работ по восстановлению воинских захоронений (898,7 тыс. рублей), капитальный ремонт и содержание жилищного фонда (39,9 тыс. рублей), содержание водопроводной сети (766,3 тыс. рублей), содержание и улучшение внешнего вида братских захоронений (226,8 тыс. рублей), содержание и благоустройство мест отдыха (916,9 тыс. рублей), организация вывоза несанкционированных свалок (122,9 тыс. рублей), содержание гражданского кладбища и захоронение безродных (45,0 тыс. рублей).

Наиболее низкий уровень исполнения сложился по расходам на социальную политику (91,2%).

Кредиторская и дебиторская задолженность.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета поселения за 2020 год дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 отсутствует.

Кредиторская задолженность на конец отчетного периода, по сравнению с задолженностью на начало года, сократилась на 20,6 тыс. рублей и составила 17,4 тыс. рублей. Вся задолженность текущая, просроченная кредиторская задолженность отсутствует.

5. Резервный фонд.

Решением о бюджете в первоначальной редакции размер резервного фонда на 2020 год утвержден в сумме 10 тыс. рублей, что не противоречит требованиям пункта 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ. В отчетном периоде расходы за счет средств резервного фонда не осуществлялись.

6. Исполнение источников финансирования дефицита бюджета и состояние муниципального долга поселения.

Решением о бюджете утвержден бюджет с дефицитом в размере равном нулю.

В процессе исполнения бюджета поселения объем дефицита, и его источники финансирования были уточнены. Уточненный размер планового дефицита по состоянию на 01.01.2021 составил 976,5 тыс. рублей.

Фактически бюджет исполнен с профицитом в сумме 356,4 тыс. рублей, что обусловлено перевыполнением бюджета муниципального образования по доходам на 1 216,8 тыс. рублей и неисполнением по расходам на 116,1 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 356,4 тыс. рублей – с 1 119,6 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 1 476 тыс. рублей (на конец отчетного периода).

Нарушений требований части 3 статьи 92.1 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

Верхний предел муниципального долга на 01.01.2021, в том числе верхний предел долга по муниципальным гарантиям в Решении о бюджете установлен в размере равном нулю. Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год в Решении о бюджете установлен в размере, равном нулю.

Муниципальный долг в отчетном периоде отсутствовал. Муниципальные заимствования в 2020 году не планировались и не осуществлялись.

Нарушение статей 106, 107 и 111 Бюджетного кодекса РФ не установлено.

7. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств.

В ходе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главного администратора бюджетных средств (далее – ГАБС) за 2020 год был проведен анализ степени полноты бюджетной отчетности, ее соответствие установленным требованиям законодательства по составу и содержанию, проведена оценка достоверности показателей бюджетной отчетности.

В нарушение пунктов 32, 32.1, 54, 55, 70, 163 Инструкции 191н в 7 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 16 470,4 тыс. рублей.

Перечень нарушений, выявленных в ходе внешней проверки бюджетной отчетности ГАБС, отражены в Приложении к настоящему Заключению.

8. Проект решения об исполнении бюджета.

В составе документов для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета представлен проект решения Думы Селижаровского муниципального

округа «Об исполнении бюджета муниципального образования Селищенское сельское поселение за 2020 год» (далее – проект решения об исполнении бюджета).

По результатам экспертизы проекта решения об исполнении бюджета имеются следующие замечания и предложения:

1) Согласно статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ отдельными приложениями к решению об исполнении бюджета утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджетов; источников финансирования дефицита бюджета по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов.

В соответствии с Порядком № 85н код классификации доходов бюджета, а также источников финансирования дефицита бюджета состоит из двадцати знаков и включает в себя, в том числе код главного администратора доходов бюджета (1–3 разряд) и код главного администратора источников финансирования дефицитов бюджетов (1–3 разряды).

В приложении 1«Источники финансирования дефицита местного бюджета поселения на 2020 год» и приложении 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды соответствующих главных администраторов доходов бюджета и источников финансирования дефицита бюджета (в 1–3 разряде указано «000»), что является несоблюдением пунктов 7 и 50 Порядка № 85н.

Предлагаем в приложениях 1 и 2 указать соответствующий код главного администратора.

2) Наименование приложения 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» и приложения 2 «Прогнозируемые доходы бюджета поселения по группам, подгруппам, статьям, подстатьям и элементам доходов классификации доходов бюджетов Российской Федерации на 2020 год» **предлагаем** привести в соответствии с наименованием указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ и изложить соответственно в новой редакции: «Источники финансирования дефицита местного бюджета за 2020 год по кодам классификации источников финансирования дефицитов бюджетов» и «Доходы местного бюджета за 2020 год по кодам классификации доходов бюджетов».

3) В приложении 1 «Источники финансирования дефицита бюджета поселения на 2020 год» к проекту решения об исполнении бюджета имеют место следующие технические ошибки, которые **предлагаем** устранить:

а) показатели: «Увеличение прочих остатков средств бюджетов», «Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» в графе исполнено не соответствует идентичному показателю графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (–8 661,5 тыс. рублей);

б) показатели: «Уменьшение прочих остатков средств бюджетов», «Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов сельских поселений» в графе исполнено не соответствует идентичному показателю графы 5 «Исполнено» раздела 3 «Источники финансирования дефицита бюджета» Отчета об исполнении бюджета ф. 0503117 (8 305,1 тыс. рублей).

4) В приложении 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам классификации расходов бюджета за 2020 год», приложении 4 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета поселения по разделам и подразделам,

целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности) группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» и приложении 5 «Ведомственная структура расходов бюджета поселения по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов классификации расходов бюджетов за 2020 год» отражено неверное наименование подраздела 0310 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», следует указать 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» (согласно пп. 11 п. 18.2.3 Порядка № 85н).

9. Выводы по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета

1. Поступление доходов в бюджет поселения за 2020 год составило 8 613,4 тыс. рублей, или 116,5% к годовым назначениям (7 396,6 тыс. рублей). Перевыполнение бюджетных назначений по доходам составило 1 216,8 тыс. рублей, из них:

- по налоговым и неналоговым доходам перевыполнение в целом составило 1 257,4 тыс. рублей (по налоговым доходам перевыполнение 1 077,6 тыс. рублей; по неналоговым доходам неисполнение 179,8 тыс. рублей);

- по безвозмездным поступлениям неисполнение составило 40,6 тыс. рублей.

В 2020 году доля налоговых и неналоговых доходов составила 89,1%. Основным источником налоговых доходов в 2020 году являлись налоги на имущество, которые поступили в сумме 7 264,7 тыс. руб. или 98,3% в общем объеме налоговых доходов.

Прогноз по безвозмездным поступлениям исполнен в сумме 935,6 тыс. руб., или на 95,8%. Доля безвозмездных поступлений составила – 10,9%.

Показатели доходов в отчете об исполнении бюджета поселения по состоянию на 01.01.2021 соответствуют данным Отчета по поступлениям и выбытиям органа, осуществляющего кассовое обслуживание исполнения местного бюджета (форма 0503151) – Управления Федерального казначейства по Тверской области.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (форма 0503169 к годовой отчетности), по состоянию на 01.01.2021 дебиторская задолженность по счету 1 205 11 000 «Расчеты с плательщиками налогов» составила 12 440,1 тыс. рублей, вся задолженность просроченная, что на 28% больше задолженности на начало 2020 года (9 715,3 тыс. рублей).

2. Расходы бюджета поселения за 2020 год исполнены в сумме 8 257 тыс. рублей, или на 98,6% от утвержденных бюджетных ассигнований (8 373,1 тыс. рублей), которые были увеличены в течение года на 1 831,1 тыс. рублей. Неисполненные бюджетные ассигнования за 2020 год составили 116,1 тыс. рублей.

Наиболее низкий уровень исполнения сложился по расходам на социальную политику (91,2%).

3. За 2020 год бюджет поселения исполнен с профицитом в сумме 356,4 тыс. рублей при планируемом дефиците 976,5 тыс. рублей. Наличие профицита обусловлено перевыполнением бюджета муниципального образования по доходам на 1 216,8 тыс. рублей и неисполнением по расходам на 116,1 тыс. рублей.

В результате исполнения бюджета за 2020 год с профицитом остатки средств на счетах по учету средств бюджета увеличились на 356,4 тыс. рублей с 1 119,6 тыс. рублей (на начало отчетного периода) до 1 476 тыс. рублей (на конец отчетного периода).

Муниципальный долг поселения в 2020 году отсутствовал.

4. В нарушение Инструкции 191н:

а) пунктов 32, 32.1, 54, 55, 70, 163 – в 7 случаях формы бюджетной отчетности Администрации поселения составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности. Случаи некорректного заполнения отдельных форм отчетности не привели к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате. Финансовая оценка установленных и устраненных нарушений составила 16 470,4 тыс. рублей.

б) пункта 167 – в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (приложение ф. 0503169 к пояснительной записке отчета об исполнении бюджета поселения) при наличии просроченной дебиторской задолженности не заполнен раздел 2 «Сведения о просроченной задолженности».

5. По результатам экспертизы проекта решения Думы Селижаровского муниципального округа «Об исполнения бюджета муниципального образования Селищенское сельское поселение за 2020 год» имеются следующие замечания:

5.1. В нарушение статьи 264.6 Бюджетного кодекса РФ и Порядка № 85н в приложениях 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не указаны коды главных администраторов.

5.2. Наименование приложений 1 и 2 к проекту решения об исполнении бюджета не соответствует наименованиям, указанным в статье 264.6 Бюджетного кодекса РФ.

5.3. В приложениях к проекту решения об исполнении бюджета допущены технические ошибки, требующие устранения.

6. Годовой отчет об исполнении бюджета поселения за 2020 год следует рассмотреть в соответствии с положениями статей 264.5 Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном процессе.

10. Предложения (рекомендации).

Направить заключение в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа и предложить при рассмотрении и утверждении решения об исполнения бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в настоящем заключении.

Аудитор А.А. Устинов

Заключение направлено в Думу Селижаровского муниципального округа и Администрацию Селижаровского муниципального округа с предложением при рассмотрении и утверждении решения об исполнения бюджета за 2020 год учесть замечания к проекту решения об исполнении бюджета, изложенные в заключении (исх. № 540/10-02 от 30.06.2021).

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на реализацию мероприятий в сфере дополнительного образования детей в рамках национального проекта «Образование»»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного Кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 44 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2020 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 26.12.2019 № 71 (с изменениями от 29.05.2020 № 21), пункт 39 раздела II плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 07.10.2020 № 54 (с изменениями от 29.12.2020 № 86).

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств на реализацию мероприятий в сфере дополнительного образования детей в рамках национального проекта «Образование», предусмотренных Региональными проектами «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда» (далее – Мероприятия).

Проверяемый период: 2019 год, 9 месяцев 2020 года.

Цели контрольного мероприятия:

1. Проанализировать нормативное правовое и финансовое обеспечение Мероприятий.

2. Проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на реализацию Мероприятий.

Сроки проведения: с 12.10.2020 по 26.02.2021 (основной этап).

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка.

Объем проверенных средств: 2019 год – 69 207,9 тыс. руб., 9 месяцев 2020 года – 46 199,6 тыс. рублей.

Объекты контрольного мероприятия:

1) Министерство образования Тверской области (далее – *Министерство*), ИНН 6905011546, КПП 695001001, ОГРН 1026900572511, местонахождение (юридический и фактический адрес): г. Тверь, площадь Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 5. В соответствии с Положением, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 17.10.2011 № 69-пп, Министерство является уполномоченным областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, обеспечивающим разработку и реализацию единой государственной политики в сфере образования; обладает полномочиями главного распорядителя бюджетных средств и получателя бюджетных средств в соответствии с законодательством.

2) Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования «Тверской областной Центр юных техников» (далее – *ТОЦЮТ, Центр*), ИНН 6904043545, КПП 695001001, ОГРН 1026940512840. Местонахождение учреждения: г. Тверь, улица 6-я Красной Слободы, 50.

Устав Центра утвержден Приказом Министерства образования Тверской области от 19.11.2015 № 197-к, согласован Министерством имущественных и земельных отношений

Тверской области (с изм. от 25.07.2018 № 124-к). Основной целью Центра является создание условий для творческого развития воспитанников, формирование у них лидерских качеств и социальных компетенций.

Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлены акты, которые в установленном порядке были направлены на ознакомление объектам проверки.

Акты подписаны руководителями объектов с пояснениями по отдельным пунктам выводов, которые рассмотрены при подготовке настоящего отчета.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Анализ нормативных правовых актов, соглашений и иных документов по теме контрольного мероприятия

1.1. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрено, что при разработке национального проекта в сфере образования следует исходить из необходимости обеспечить решение следующих задач в области дополнительного образования детей к 2024 году:

а) формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся. В рамках реализации данной задачи в Федеральном проекте (далее – *ФП*) **«Успех каждого ребенка»** предусмотрено достижение показателей по созданию в стране: не менее 900 тыс. новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей (к 31.12.2021); сети детских технопарков, в том числе за счет федеральной поддержки не менее 245 детских технопарков «Кванториум» и 340 мобильных технопарков «Кванториум» (для детей, проживающих в сельской местности и малых городах), с охватом не менее 2 млн детей (к 31.12.2024);

б) создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней. В рамках реализации данной задачи в ФП **«Цифровая образовательная среда»** предусмотрено достижение показателей по созданию в стране сети центров цифрового образования детей, в том числе за счет федеральной поддержки не менее 340 центров цифрового образования «IT-куб» с годовым охватом не менее 136 тыс. детей (к 31.12.2024).

Паспортом национального проекта «Образование» (далее – *НП «Образование»*) предусмотрено увеличение охвата дополнительным образованием детей в возрасте от 5 до 18 лет с 71,5% в 2018 году до 80,0% в 2024 году.

1.2. Согласно Правилам предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных

проектов, входящих в состав национального проекта «Образование»[988] (далее – *Правила)* **в редакции, действовавшей в 2019 году**:

Субсидии предоставляются в целях достижения в субъектах Российской Федерации результатов федеральных проектов (п. 2), в том числе в области дополнительного образования детей:

ФП «Успех каждого ребенка» – создание детских технопарков «Кванториум», создание мобильных технопарков «Кванториум»; создание новых мест дополнительного образования детей;

ФП «Цифровая образовательная среда» – создание центров цифрового образования детей.

Условиями предоставления субсидии являются: наличие правовых актов субъекта РФ, утверждающих перечень мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии; наличие в бюджете субъекта РФ необходимых бюджетных ассигнований; заключение соглашения о предоставлении субсидии в соответствии с п. 10 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999 (п. 6)[989].

Оценка эффективности предоставления субсидии осуществляется Министерством просвещения Российской Федерации на основании сравнения планируемых и достигнутых субъектом РФ значений результатов, в том числе в 2019 году в рамках ФП «Цифровая образовательная среда» – количество созданных центров цифрового образования детей «IT-куб» в отчетном году.

Аналогичные условия предоставления субсидии установлены в Соглашении о предоставлении Тверской области **в 2019 году** субсидии из федерального бюджета на реализацию мероприятий проекта «Цифровая образовательная среда» (результат – создание 1 центра «IT-куб», тип результата – закупка оборудования или услуг), сумма по Соглашению 12 434,6 тыс. руб., в т.ч. ФБ – 12 061,5 тыс. рублей.

Согласно Правилам в редакции, **вступившей в силу с 01.01.2020,** субсидии предоставляются в целях достижения *результатов использования субсидии*, значения которых устанавливаются в соглашениях о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и соответствуют результатам федеральных проектов «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда» (п. 3). Требованиями к результатам использования субсидии, установленным в пункте 2 настоящих Правил, являются: приобретение средств обучения и воспитания, **комплектуемых в соответствии с методическими рекомендациями Минпросвещения** РФ (п. 4).

Соглашениями о предоставлении Тверской области субсидий из федерального бюджета **в 2020 году** (заключены 21.12.2019) предусмотрено, что субсидии предоставляется на достижение результатов:

а) ФП «Успех каждого ребенка» – создание на 31.12.2020:

- одного мобильного технопарка «Кванториум» (для детей, проживающих в сельской местности и малых городах), тип результата – создание (реорганизация) организации (структурного подразделения); сумма по Соглашению 16 934,0 тыс. руб., в т.ч. ФБ – 16 425,9 тыс. руб.;

---

[988] Приложение 5 к государственной программе РФ «Развитие образования».

[989] "О формировании, предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации".

- 4,485 тыс. новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей; тип результата – приобретение товаров, работ, услуг; сумма по Соглашению 29 985,8 тыс. руб., в т. ч. ФБ – 29 086,2 тыс. руб.

б) ФП «Цифровая образовательная среда» – создание на 31.12.2020 одного центра цифрового образования детей «IT-куб», тип результата – создание организации (структурного подразделения); сумма по Соглашению 13 264,9 тыс. руб., в т.ч. ФБ – 12 866,9 тыс. руб.

Финансовое обеспечение реализации образовательных программ естественно-научной и технической направленности в рамках функционирования детского технопарка «Кванториум» (РП «Успех каждого ребенка») и центра цифрового образования детей «IT-Куб» (РП «Цифровая образовательная среда») в проверяемом периоде осуществлялось **за счет средств областного бюджета.**

1.3. Вопросы реализации на региональном уровне мероприятий в сфере дополнительного образования, предусмотренных федеральными проектами «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда», регулировались **Методическими рекомендациями Минпросвещения РФ**:

- по созданию и функционированию детских технопарков «Кванториум» – от 01.03.2019 № Р-27 (2019 год);
- по созданию детских технопарков «Кванториум» в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Успех каждого ребенка» НП «Образование» – от 17.12.2019 № Р-139 (2020 год);
- по созданию и функционированию мобильных технопарков «Кванториум» – от 01.03.2019 № Р-25 (2019 год);
- по созданию мобильных технопарков «Кванториум» для детей, проживающих в сельской местности и малых городах, в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Успех каждого ребенка» НП «Образование – от 17.12.2019 № Р-134 (2020 год);
- по приобретению средств обучения и воспитания в целях создания новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей в рамках НП «Образование» – от 17.12.2019 № Р-136 с изм. (2020 год);
- по созданию и функционированию центров цифрового образования детей «IT-куб» в рамках федерального проекта «Цифровая образовательная среда» НП «Образование» – от 01.03.2019 № Р-24 (2019 год);
- по созданию центров цифрового образования детей «IT-куб» в рамках региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результата федерального проекта «Цифровая образовательная среда» НП «Образование» – от 17.12.2019 № Р-138 (2020 год).

Методическими рекомендациями определен Федеральный оператор соответствующих мероприятий федеральных проектов (ФГАУ «Фонд новых форм развития образования»), установлены условия и параметры создания и оснащения технопарков и центров цифрового образования, создания новых мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ.

Высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ рекомендовано издать распорядительные акты, утверждающие: регионального координатора и регионального оператора соответствующих направлений проектов; комплексы мер («дорожные карты») по созданию и функционированию технопарков, центров цифрового образования, созданию новых мест для дополнительного образования детей.

В числе требований к комплектованию наборов средств обучения и воспитания для оснащения технопарков и центров цифрового образования Методическими рекомендациями установлено условие определения региональным координатором минимального количества оборудования и средств обучения на основе примерных перечней, приведенных в соответствующих Методических рекомендациях и примерных типовых инфраструктурных листах, определяемых (и ежегодно обновляемым) федеральным оператором. Инфраструктурный лист, определенный региональным координатором, **подлежит согласованию с федеральным оператором.**

По направлению «создание новых мест для дополнительного образования детей» инфраструктурный лист, сформированный региональным координатором на основании примерного перечня, направляется на экспертизу федеральному оператору **в случае, если содержит позиции, не включенные в примерный перечень** (за исключением расходных материалов).

1.4. В соответствии с Правилами и Методическими рекомендациями Минпросвещения РФ в целях реализации рассматриваемых мероприятий в Тверской области приняты Распоряжения Правительства Тверской области, которыми утверждены требуемые документы (концепции, планы, дорожные карты), определены региональный координатор (Министерство образования Тверской области) и региональный оператор (ТОЦЮТ), ответственные за реализацию соответствующих мероприятий:

1) от 05.07.2019 № 412-рп и от 06.07.2019 № 427-рп «О мерах по созданию детских технопарков «Кванториум». Утверждены концепция и комплекс мер (дорожная карта) по созданию и функционированию Технопарков на 2020–2022 годы **в городах Удомля, Ржев, Торжок, Конаково.** В дорожной карте предусмотрено создание технопарков «Кванториум»: в 2020 году – 1 ед., в 2021 году – 1 ед., в 2022 году – 2 ед., что **не соответствует** показателям, предусмотренным в РП «Успех каждого ребенка», Соглашении о реализации РП (ред. с 29.08.2019) и ГП «Образование» (ред. с 12.02.2020), в которых **предусмотрено создание 1 технопарка в 2021 году.**

В областном бюджете на 2020 год расходы на создание технопарков не были предусмотрены**.** Согласно пояснениям Министерства образования распоряжения № 412-рп и № 427-рп были приняты в целях получения в 2020 году средств из федерального бюджета на создание технопарков, при выделении средств на 2021 год будут внесены соответствующие изменения в распоряжение от 06.07.2019 № 427-рп, распоряжение от 05.07.2019 № 412-рп **будет признано утратившим силу.** На момент подготовки настоящего отчета изменения не внесены.

2) от 08.11.2018 № 618-рп «О мерах по созданию мобильного технопарка «Кванториум». Утверждены концепция и дорожная карта по созданию мобильного технопарка на 2019–2021 годы, предусматривающие создание и открытие в 2019 году одного мобильного технопарка в качестве структурного подразделения ТОЦЮТ. При этом в областном бюджете расходы по данному направлению на 2019 год не предусматривались

(предусмотрены в 2020 году). Распоряжение № 618-рп признано утратившим силу изданным позднее распоряжением от 06.07.2019 № 428-рп;

3) от 06.07.2019 № 428-рп «О мерах по созданию мобильных технопарков «Кванториум». Утверждены новые концепция и дорожная карта на 2020–2022 годы, предусматривающие создание трех мобильных Кванториумов (по одному ежегодно) что **не соответствует показателям в паспорте РП «Успех каждого ребенка», Соглашении о реализации РП (с 29.08.2019), ГП «Образование» (с 12.02.2020)**, в которых предусмотрено создание одного технопарка в 2020 году и двух в 2021 году, в 2022 году не предусмотрено;

4) от 30.10.2018 № 599-рп «О мерах по созданию центра цифрового образования «IT-куб». Утверждены концепция и дорожная карта на 2019–2021 годы по созданию «IT-куб» в качестве структурного подразделения ТОЦЮТ;

5) от 05.07.2019 № 417-рп и от 06.07.2019 № 426-рп «О мерах по созданию центров цифрового образования детей «IT-куб». Утверждены концепция и дорожная карта на 2020–2022 годы по созданию «IT-куб» в городах Удомля, Торжок, Вышний Волочек, Кимры, которые совместно с «IT-куб», расположенным в г. Твери, образуют сеть центров цифрового образования детей «IT-куб».

Центры создаются как структурные подразделения следующих организаций:

а) в Удомле (открытие 01.09.2020) – **муниципального** бюджетного общеобразовательного учреждения Удомельской средней общеобразовательной школы № 2 имени Сергея Ступакова. При этом согласно приказу от 10.03.2020 № 57/1-о Управления образования Администрации Удомельского городского округа структурное обособленное подразделение Центр цифрового образования детей «IT-куб» (далее – ЦЦ ОД «IT-куб») предусмотрено создать на базе МБУ ДО «Дом детского творчества» г. Удомля, а согласно служебной записке Управления образования от 13.01.2021 № 34 ЦЦ ОД «IT-куб» будет размещен **в областном бюджетном учреждении** ГБПОУ «Удомельский колледж», ремонтные работы помещений которого будут завершены в первом квартале **2021** года. Согласно пояснениям Министерства образования в ГБПОУ «Удомельский колледж» имеется отдельное неиспользуемое строение, ремонт которого производит за счет внебюджетных средств Государственная компания «Росатом»;

б) в Торжке (открытие 01.09.2021) – **муниципального** бюджетного общеобразовательного учреждения «Центр образования»;

в) в Вышнем Волочке (открытие 01.09.2022) – **муниципального** бюджетного учреждения дополнительного образования «Дом детского творчества»;

г) в Кимрах (открытие 01.09.2022) – **государственного** бюджетного профессионального образовательного учреждения «Савеловский колледж».

Министерство образования **определено исполнителем** 14 мероприятий (из 21, включенного в дорожную карту), в том числе мероприятий по объявлению закупок товаров, работ, услуг для создания Центров; по завершению приведения площадок образовательных организаций в соответствие фирменному стилю центра цифрового образования «IT-куб»; доставке, установке, наладке оборудования**.**

В распоряжении № 426-рп «О мерах по созданию центров цифрового образования детей «IT-куб» **не определены полномочия** ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» как **регионального оператора**, ответственного за создание и функционирование центров цифрового образования «IT-куб», являющихся структурными подразделениями **других** образовательных организаций, в том числе муниципальных**.** При этом в 2020 году

оборудование для «IT-куб» в г. Удомле приобреталось ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» (на 01.01.2021 находилось у него на балансе, не передано).

Согласно пояснениям Министерства образования в Распоряжение Правительства Тверской области: от 06.07.2019 № 426-рп **будут внесены соответствующие изменения**, распоряжение от 05.07.2019 № 417-рп **будет признано утратившим силу**. На момент подготовки настоящего отчета изменения **не внесены**.

6) от 26.09.2019 №650-рп «О мерах по созданию новых мест дополнительного образования детей». Утверждены концепция и комплекс мер по созданию новых мест дополнительного образования детей на 2020 – 2021 годы.

Региональным координатором, ответственным за создание новых мест определено Министерство образования, которому предусмотрены бюджетные ассигнования на проведение соответствующих закупок для оснащения новых мест дополнительного образования детей в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ (порядок централизованной закупки и передачи оборудования не установлен).

В приложении 2 к Концепции определен Перечень создаваемых новых мест дополнительного образования детей в Тверской области в 2020–2021 годах в 73 муниципальных общеобразовательных учреждениях по 6 направлениям (в соответствии с Методическими рекомендациями № Р-136) в количестве **9438** мест, что **не соответствует показателям в паспорте РП «Успех каждого ребенка», Соглашении о реализации РП (с 08.11.2019), ГП «Образование»,** в которых предусмотрено создание **7661** мест (меньше на 1777 мест), в том числе 4485 мест в 2020 году и 3176 мест в 2021 году.

Таким образом, распорядительные документы Правительства Тверской области по реализации всех рассматриваемых мероприятий **не актуализировались**, в связи с чем отмечается их **несогласованность** с паспортами региональных проектов и заключенными соглашениями.

1.5. Согласно Уставу ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» (ТОЦЮТ) Центр осуществляет образовательную деятельность по направлениям: *техническая направленность*: авиамоделизм; автомоделизм; судомоделизм; информатика и робототехника; техническое моделирование; детский технопарк «Кванториум» (аэроквантум, IT-квантум, робоквантум – промышленная робототехника), промышленный дизайн, виртуальная и дополненная реальность (VR/AR), хайтек, технический английский язык); *туристско-краеведческая направленность*: спортивный туризм; экологический туризм; спортивное ориентирование; краеведение и музееведение; скалолазание; *художественная направленность*: лепка; рукоделие; изостудия.

В Уставе **отсутствует информация** о деятельности центра цифрового образования детей «IT-куб», при этом положение об отделе утверждено Приказом ТОЦЮТ от 01.07.2019 № 79/кв.

Лицензия ТОЦЮТ на осуществление образовательной деятельности (дополнительное образование детей и взрослых) от 27.05.2016 № 266 выдана Министерством образования Тверской области бессрочно.

1.6. Приказом Центра от 27.07.2018 № 43-А утверждено Положение о структурном подразделении «Детский технопарк «Кванториум»» ГБУ ДО «ТОЦЮТ»[990] (далее –

[990] Технопарк «Кванториум» как структурное подразделение ГБУ ДО «ТОЦЮТ» создан в 2018 году в рамках приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей», который в дальнейшем

Кванториум). Основной целью деятельности технопарка Кванториум является образовательная деятельность по дополнительным общеобразовательным общеразвивающим программам, направленная на формирование инновационного образовательного пространства, обеспечивающая успешную социализацию детей и подростков на основе интеграции педагогических, материальных, информационных и производственных ресурсов.

Кванториум осуществляет образовательную деятельность по 10 направлениям (в соответствии с утверждаемым федеральным оператором перечнем, который является открытым и может изменяться): IT-квантум, VR/AR, Аэроквантум, Промробоквантум, Промышленный дизайн, Хайтек, Математика, Английский язык, Шахматы, Центр цифрового образования детей «IT-куб». Содержание дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ и сроки их освоения определяются Кванториумом самостоятельно, рассматриваются на заседании методического совета и утверждаются директором ТОЦЮТ.

Непосредственное управление текущей деятельностью Кванториума осуществляет заместитель директора ТОЦЮТ, заведующий структурным подразделением «Детский технопарк «Кванториум», который имеет право от имени и в интересах ГБУ подписывать документы, связанные с административно-хозяйственной, финансовой деятельностью и имущественными отношениями структурного подразделения.

Имущество Кванториума находится в оперативном управлении ГБУ ДО ТОЦЮТ и учитывается на балансе данной образовательной организации.

Для размещения технопарка в безвозмездное пользование ТОЦЮТ переданы помещения общей площадью 850 кв. м на первом этаже здания (г. Тверь, Студенческий переулок, д. 28), находящегося в оперативном управлении ГБУ «Учреждение по эксплуатации и обслуживанию административных зданий и помещений».

1.7. Приказом Центра от 01.07.2019 № 79/КВ утверждено Положение об отделе «Центр цифрового образования детей «IT-куб» структурного подразделения ТОЦЮТ – «Детский технопарк «Кванториум». Соответственно основные цели деятельности «IT-куб» совпадают с целями технопарка.

Центр «IT-куб» осуществляет образовательную деятельность по 8 направлениям: «Базовые навыки программирования. Алгоритмика, Робототехника», «Разработка VR/AR приложения», «Основы программирования на Python, на Java», «Системное администрирование», «Искусственный интеллект», «Цифровая гигиена и работа с большими данными» и др.

Управление деятельностью «IT-куб» осуществляет заместитель директора ТОЦЮТ, заведующий структурным подразделением «Детский технопарк «Кванториум» в рамках своих прав и обязанностей, определенных «Положением о структурном подразделении «Детский технопарк «Кванториум».

1.8. В 2019 и 2020 году исполнителями мероприятий в сфере дополнительного образования детей в рамках региональных проектов «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда» являлись:

ГБУ ДО ТОЦЮТ – в части создания центров цифрового образования «IT-куб» (2019, 2020 гг.), создания мобильных технопарков «Кванториум» (2020 г.), обеспечения

интегрирован в НП «Образование». На создание технопарка в 2018 году были направлены бюджетные средства в сумме 85 536,8 тыс. рублей.

функционирования технопарков «Кванториум» и центров цифрового образования «IT-куб» (2019, 2020 гг.);

Министерство образования – в части закупок в целях создания новых мест для дополнительного образования детей (2020 г.).

2. Анализ порядка планирования расходов на реализацию мероприятий

2.1. Расходы на реализацию мероприятий на 2019 год

В 2019 году в законе об областном бюджете и сводной бюджетной росписи расходы Министерства на реализацию мероприятий в сфере дополнительного образования детей в рамках региональных проектов НП «Образование» предусмотрены в общей сумме 69 213,6 тыс. руб., в том числе 12 061,5 тыс. руб. – за счет средств федерального бюджета в рамках Соглашения с Министерством просвещения РФ. Исполнены расходы в сумме 69 207,9 тыс. руб., или на 99,9%.

Информация о рассматриваемых расходах по региональным проектам за 2019 год представлена в таблице.

Наименование регионального проекта, целевой статьи расходов	2019			
	Объем ассигнований (тыс. руб.)		Исполнено (тыс. руб.)	% исп.
	всего	в т.ч. ФБ		
РП «Успех каждого ребенка»	***38 728,9***		***38 728,9***	**100,0**
Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации образовательных программ естественно-научной и технической ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников», в том числе в рамках функционирования детского технопарка "Кванториум"	38728,9		38728,9	**100,0**
РП «Цифровая образовательная среда»	***30 484,7***	***12 061,5***	***30 479,0***	**99,9**
Создание центров цифрового образования детей* (субсидии на иные цели)	12 434,6	12 061,5	12 428,9	99,9
Финансовое обеспечение выполнения государственного задания по реализации образовательных программ естественно-научной и технической направленности ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников», в том числе в рамках функционирования центра цифрового образования «IT-куб»	18 050,1		18 050,1	100,0
ИТОГО на дополнительное образование по региональным проектам	**69 213,6**	**12 061,5**	**69207,9**	**99,9**

* В рамках Соглашения с Минпросвещения от 14.02.2019 № 073-08-2019-614.

Создание центров цифрового образования детей

Приказом Министерства образования от **07.05.2019** № 596/ПК «О внесении изменений в приказ Министерства образования Тверской области от 13.11.2018 №1655/ПК» субсидии на иные цели на 2019 год на создание центра цифрового образования детей в сумме 12 434,6 тыс. руб. распределены ТОЦЮТ и установлен показатель, характеризующий результативность использования субсидий по данному мероприятию – наличие центра цифрового образования детей «IT-куб» (соответствует показателю в ГП, Соглашении и РП).

Распределение субсидии на иные цели на создание центра 07.05.2019, **произведено Министерством образования с нарушением срока**, установленного пп.3 п.6 распоряжения Правительства Тверской области от 21.12.2018 № 719-рп[991] (до **01.04.2019**).

Соглашение с ТОЦЮТ от **23.05.2019** № 495 о предоставлении субсидии на иные цели в сумме 12 434,6 тыс. руб. на реализацию мероприятия 4.02 «Создание центра цифрового образования детей «IT-куб» заключено Министерством образования **с нарушением срока**, установленного п. 3 Порядка определения объема субсидии на иные цели и условий ее

[991] О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов.

предоставления, утвержденного Постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (далее – *Порядок № 380-пп*), согласно которому Соглашение заключается в течение 5 рабочих дней со дня вступления в силу правового акта, утверждающего распределение субсидий на иные цели (в данном случае приказа **от 07.05.2019** № 596/ПК).

Финансовое обеспечение государственного задания ТОЦЮТ на 2019 год

а) Расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ТОЦЮТ на 2019 год в рамках региональных проектов предусмотрены в законе об областном бюджете № 71-ЗО:

в редакциях от 28.12.2018, 23.04.2019, 05.06.2019, 23.07.2019 – в сумме 54 978,1 тыс. руб.;

в редакциях от 20.09.2019, 06.12.2019 – в сумме 56 778,9 тыс. рублей.

Согласно Порядку № 380-пп (в редакции, действовавшей в 2019 году), Учредитель в срок **не позднее одного месяца со дня официального опубликования** закона об областном бюджете приводит проект государственного задания в соответствие с данным законом (п.10) и утверждает государственное задание в срок не позднее 2 рабочих дней со дня приведения проекта государственного задания в соответствие с законом (п. 12); изменения в государственное задание утверждаются и согласовываются Учредителем в таком же порядке (п. 69). Согласно п. 15. Порядка № 380-пп допускается наличие нераспределенного между государственными учреждениями объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания.

Первоначальный текст закона об областном бюджете на 2019–2021 год (№ 71-ЗО) опубликован на официальном интернет-портале правовой информации **29.12.2018**.

Министерством образования представлены следующие приказы по утверждению (изменению) государственных заданий ТОЦЮТ на 2019 год:

- от **29.01.2019** № 111/ПК – с объемом субсидии на 2019 год в сумме **36 928,0** тыс. руб., что **на 18 050,1 тыс. руб. меньше** объема ассигнований по закону об областном бюджете в редакции от 28.12.2018 (54 978,1 тыс. руб.);

- от **11.07.2019** № 883/ПК – внесены изменения в приказ №111/ПК, Государственное задание ТОЦЮТ изложено в новой редакции, с учетом изменений объем субсидии учреждению на 2019 год утвержден в сумме **54 978,1** тыс. руб. (приведен в соответствие с законом об областном бюджете);

- от **31.12.2019** № 1776/ПК – внесены изменения в приказ № 111/ПК, Государственное задание ТОЦЮТ изложено в новой редакции, с учетом изменений объем субсидии учреждению на 2019 год утвержден в сумме **56 473,1** тыс. руб. (увеличение на 1 495,0 тыс. руб.). Согласно п. 2 приказа № 1776/ПК действие его распространяется на правоотношения возникшие с 01.09.2019.

В областном бюджете в редакции закона от 20.09.2019 № 53-ЗО (вступившей в силу **24.09.2019**) ассигнования на выполнение государственного задания учреждению на 2019 год предусмотрены в сумме **56 778,9** тыс. руб. (увеличение на 1 800,9 тыс. руб.).

В соответствии с пунктами 10, 12, 69 Порядка № 380-пп изменения в государственное задание учреждению должны быть утверждены учредителем в месячный срок, то есть до 29.10.2019. Таким образом, приказ Министерства от **31.12.2019** № 1776/ПК, которым утверждены изменения в государственное задание ТОЦЮТ, принят **с нарушением установленного срока на 45 рабочих дней**.

б) Согласно пункту 37 Порядка № 380-пп предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания осуществляется на основании Соглашения о предоставлении субсидии, **заключаемого** между учредителем и государственным учреждением **в течение 7 рабочих дней со дня утверждения учредителем государственного задания**. Финансовое обеспечение выполнения государственного задания в текущем финансовом году должно соответствовать размеру субсидии, указанному в Соглашении.

Министерством представлены заключенные с учреждением в 2019 году:

- Соглашение от 21.01.2019 № 41 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 54 978,1 тыс. руб. Соглашение заключено на **6 рабочих дней раньше** утверждения государственного задания (приказ от 29.01.2019) и объем субсидии в Соглашении на 18 050,1 тыс. руб. **больше утвержденной в задании суммы субсидии** (36 928,0 тыс. руб. – по приказу от 29.01.2019 № 111/ПК);
- Дополнительное Соглашение от 25.01.2019 № 41/1 (с объемом субсидии в размере 36 928,0 тыс. руб.), что **на 2 рабочих дня раньше** утверждения государственного задания (приказом от 29.01.2019 № 111/ПК);
- Дополнительное Соглашение от 16.05.2019 № 41/2 (с объемом субсидии 54 978,1 тыс. руб.), что **на 38 рабочих дней раньше** утверждения задания с данным объемом субсидии (приказ от 11.07.2019 № 883/ПК);
- Дополнительное Соглашение от 20.11.2019 № 41/3 (с объемом субсидии в размере 56 778,9 тыс. руб.), что **на 30 рабочих дней раньше** утверждения задания с объемом субсидии в сумме 56 473,1 тыс. руб. (приказ от 31.12.2019 № 1776/ПК), что **на 305,8 тыс. руб. больше** размера субсидии в задании (56 473,1 тыс. руб.).

Таким образом, Министерством образования Соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в 2019 году и три дополнительных соглашения к нему были заключены с учреждением **с нарушением требований п. 37 Порядка № 380-пп** (в части срока заключения и объема финансового обеспечения выполнения государственного задания).

В связи с вышеизложенным в действиях должностных лиц Министерства имеются **признаки административного правонарушения**, предусмотренного **ст. 15.15.15 КоАП РФ** (нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания).

2.2. Расходы на реализацию мероприятий на 2020 год

На 2020 год расходы Министерства образования на реализацию мероприятий предусмотрены законом об областном бюджете в общей сумме 111 790,1 тыс. руб., в том числе в рамках соглашений с Минпросвещения РФ – 60 184,7 тыс. руб., из них 58 379,0 тыс. руб. – федеральный бюджет; в сводной бюджетной росписи на 01.10.2020 – 120 913,2 тыс. руб., на 31.12.2020 – 119 908,7 тыс. руб. с учетом ряда изменений, в том числе по дополнительным соглашениям с Минпросвещения РФ.

За 9 месяцев 2020 года расходы исполнены в сумме 46 199,6 тыс. руб., или 41,3% законодательно утвержденного объема и 38,2% к сводной бюджетной росписи (*справочно*: по итогам года расходы исполнены в среднем на 98,5%). Информация о расходах по направлениям проектов представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Наименование регионального проекта, направления расходов	2020				
	Объем в ОБ		СБР	Исполнение	% исполнения
	Всего	в т.ч. ФБ	на 01.10.2020 на 31.12.2020	за 9 мес. за год	за 9 мес. за год
РП «Успех каждого ребенка»	***89 293,3***	***45 512,1***	***98 416,4*** ***97 854,0***	***37 708,6*** ***96 014,8***	***38,3*** ***98,1***
Обеспечение деятельности детских технопарков «Кванториум» для реализации доп. образов. программ	42 373,5		51 496,6 51 998,1	33 356,0 51 998,1	64,8 100,0
В рамках Соглашений с Минпросвещения РФ:					
Создание мобильных технопарков «Кванториум»	16 934,0	16 425,9	16 934,0 *16 699,1	2 271,5 16 508,8	13,4 98,9
Создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей	29 985,8	29 086,2	29 985,8 *29 156,8	2 081,1 27 507,9	6,9 94,3
РП «Цифровая образовательная среда»	***22 496,8***	***12 866,9***	***22 496,8*** ***22 054,7***	***8 491,0*** ***22 040,9***	***37,7*** ***99,9***
Обеспечение деятельности центров цифрового образования детей «IT-куб»	9 231,8		9 231,8 9 231,8	7 500,0 9 231,8	81,2 100,0
В рамках Соглашений с Минпросвещения РФ					
Создание центров цифрового образования детей «IT-куб» для реализации доп. образ. программ в сфере изучения современных информационных технологий	13 264,9	2 866,9	13 264,9 *12 822,9	991,0 12 809,1	7,5 99,9
ИТОГО на доп. образ. по региональным проектам	***111 790,1***	***58 379,0***	***120 913,2*** ***119 908,7***	***46 199,6*** ***118 055,7***	***38,2*** ***98,5***
в т.ч. в рамках Соглашений с Минпросвещения РФ	60 184,7	58 379,0	60 184,7 58 678,8	5 343,6 56 825,8	8,9 96,8

** Ассигнования с учетом дополнительных соглашений, в том числе федеральный бюджет: на создание технопарков «Кванториум» – 16 191,0 тыс. руб.; на создание новых мест для дополнительного образования – 28 257,2 тыс. руб.; на создание центров цифрового образования «IT-куб» – 12 424,9 тыс. руб.*

Создание мобильных технопарков «Кванториум»

Расходы на 2020 год на создание мобильных технопарков «Кванториум» в сумме 16 934,0 тыс. руб., в том числе 16 425,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета (97,0%), предусмотрены в соответствии с Соглашением с Минпросвещения о предоставлении субсидии на реализацию федерального проекта «Успех каждого ребенка» от 21.12.2019 № 073-09-2020-230. Результатом регионального проекта является создание на 31.12.2020 одного мобильного технопарка «Кванториум» для детей, проживающих в сельской местности и малых городах, тип результата – создание (реорганизация) организации (структурного подразделения), что соответствует показателю в ГП и РП.

Распределение субсидии на иные цели ТОЦЮТ на 2020 год на создание мобильных технопарков «Кванториум» в сумме 16 934,0 тыс. руб. произведено приказом Министерства образования от **03.06.2020** № 580-ПК, **с нарушением срока** (до 1 марта), установленного распоряжением Правительства Тверской области № 963-рп[992].

Создание новых мест для дополнительного образования детей

Расходы на 2020 год на создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей (далее также – *создание новых мест*) в сумме 29 985,8 тыс. руб., в том числе 29 086,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета, (по состоянию на 01.10.2020) предусмотрены в соответствии с Соглашением с Минпросвещения РФ от 21.12.2019 № 073-09-2020-230. Результатом регионального проекта является создание до конца 2020 года **4,485** тыс. новых мест, тип результата – приобретение товаров, работ, услуг (соответствует показателю в РП и ГП). Бюджетные ассигнования предусмотрены на

[992] О мерах по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

осуществление Министерством образования закупок для государственных (муниципальных) нужд (КВР 200).

Создание центров цифрового образования детей «IT-куб»

Расходы на 2020 год на создание центров цифрового образования детей «IT-куб» для реализации дополнительных образовательных программ в сфере изучения современных информационных технологий (КВР 600) на 2020 год предусмотрены в сумме 13 264,9 тыс. руб., в том числе 12 866,9 тыс. руб. (97,0%) – средства федерального бюджета в соответствии с Соглашением с Минпросвещения о предоставлении субсидии из федерального бюджета на реализацию федерального проекта «Цифровая образовательная среда» от 21.12.2019 № 073-09-2020-072. Результатом регионального проекта является создание на 31.12.2020 двух (нарастающим итогом) центров цифрового образования детей «IT-куб» (соответствует РП и ГП), тип результата – создание (реорганизация) организации (структурного подразделения).

Субсидии на указанные цели в сумме 13 264,9 тыс. руб. распределены ТОЦЮТ приказом Министерства от **03.06.2020** № 580-ПК **с нарушением срока,** установленного п. 6 Распоряжения Правительства Тверской области № 963-рп (до 01.03.2020).

Финансовое обеспечение государственного задания ТОЦЮТ на 2020 год

1) Законом об областном бюджете на 2020–2022 годы № 102-ЗО (официально опубликован 31.12.2019) расходы на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ТОЦЮТ в рамках региональных проектов предусмотрены на 2020 год в общей сумме 51 605,3 тыс. руб., в том числе: на обеспечение деятельности детских технопарков «Кванториум» – 42 373,5 тыс. руб.; центров цифрового образования детей «IT-куб» – 9 231,8 тыс. рублей.

Государственное задание ТОЦЮТ на 2020 год с объемом субсидии в сумме 51 605,3 тыс. руб. утверждено приказом Министерства образования от **05.03.2020** № 856/ПК, что на **21 рабочий день позже срока, установленного Порядком** № 380-пп (в соответствии с пунктами 10, 12 Порядка № 380-пп (в ред. от 25.10.2019) государственное задание учреждению должно быть утверждено учредителем **до 05.02.2020**).

Сводной бюджетной росписью на 01.10.2020 ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ТОЦЮТ предусмотрены с увеличением на 9 123,1 тыс. руб. и составили 60 728,4 тыс. руб., в том числе: на обеспечение деятельности детских технопарков «Кванториум» – 51 496,6 тыс. руб., центров цифрового образования «IT-куб» – 9 231,8 тыс. рублей.

Государственное задание ТОЦЮТ на 2020 год с объемом субсидии в сумме 60 728,4 тыс. руб. утверждено приказом Министерства образования от 12.10.2020 № 898/ПК.

2) Соглашение о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 51 605,3 тыс. руб. заключено Министерством с ТОЦЮТ **20.01.2020** № 27, то есть **в отсутствие утвержденного государственного задания** (которое утверждено 05.03.2020).

Дополнительное соглашение **от 14.09.2020** № 27/1 к соглашению от 20.01.2020 № 27 о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ТОЦЮТ в сумме 60 728,4 тыс. руб. (увеличение на 9 123,1 тыс. руб.), что на 20 рабочих дней **ранее утверждения государственного задания** с данным объемом субсидии (приказ от 12.10.2020 № 898/ПК).

Данные факты свидетельствуют **о несоблюдении Министерством образования в 2020 году требований п. 37 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания № 380-пп**.

В связи с вышеизложенным в действиях должностных лиц Министерства имеются **признаки административного правонарушения**, предусмотренного **ст. 15.15.15 КоАП РФ**.

3. Проверка соблюдения Министерством законодательства при осуществлении расходов на создание новых мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ (РП «Успех каждого ребенка»)**.**

Перечень организаций Тверской области, в которых создаются новые места дополнительного образования детей, определен Распоряжением Правительства Тверской области от **26.09.2019 № 650-рп** «О мерах по созданию новых мест дополнительного образования детей»[993] (далее – *Перечень № 650-рп*) и предусматривал создание 9 438 мест на сумму 84 581,4 тыс. руб.

ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы, законом об областном бюджете на 2020 год (в ред. на 01.10.2020) на создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей предусмотрено 29 985,8 тыс. руб. – в соответствии с Соглашением с Минпросвещения от 21.12.2019 № 073-09-2020-230. С учетом допсоглашения от 23.12.2020, объем расходов по бюджетной росписи уменьшен до 29 156,8 тыс. руб., в том числе ФБ – 28 257,2 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями Методических рекомендаций № Р-136 Министерством сформированы инфраструктурные листы для оснащения в 2020 году **4485** новых мест дополнительного образования (соответствует Соглашению), которые утверждены приказами Министерства, отдельно по каждой направленности[994], на общую сумму **29 661,7** тыс. рублей.

Инфраструктурные листы утверждены по муниципальным учреждениям (далее – школы), отдельно на одну школу или на группу школ, с указанием количества обучающихся, наименований оборудования по видам, его количества, цены и суммы расходов. Общий показатель количества мест в инфраструктурных листах соответствует показателю на 2020 год в Соглашении и программе.

В результате анализа Перечня и инфраструктурных листов по созданию дополнительных мест установлено следующее.

Распоряжение Правительства Тверской области от 26.09.2019 № 650-рп «О мерах по созданию новых мест дополнительного образования детей» **не было актуализировано** с учетом заключенного Соглашения и утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию мероприятия, что привело к расхождениям инфраструктурных листов с утвержденным перечнем образовательных организаций.

---

[993] Приложение 2 к Концепции создания новых мест дополнительного образования детей на 2020–2021 годы – «Перечень создаваемых новых мест дополнительного образования детей в Тверской области».

[994] Технической – от 21.04.2020 № 489/ПК, естественнонаучной – от 30.04.2020 № 506/ПК, физкультурно-спортивной – от 16.04.2020 № 484/ПК с изменениями от 19.05.2020 №532/ПК, художественной – от 22.07.2020 № 677/ПК, социально-педагогической – 22.07.2020 № 676/ПК, туристско-краеведческой – от 09.04.2020 № 470/ПК.

Сводная информация по созданию новых мест дополнительного образования детей по данным распоряжения № 650-рп и по данным инфраструктурных листов представлена в таблице.

Направление	Предусмотрено в распоряжении № 650-рп (2020–2021 годы)				Предусмотрено в инфр. листах (утв. в 2020 г.)			
	Кол-во школ	Кол-во мест	Уд. вес мест, %	Стоимость создания новых мест, тыс. руб.	Кол-во школ	Кол-во учащихся	Уд. вес мест, %	Стоимость создания новых мест, тыс. руб.
Техническое	32	3601	53,3	52 902,3	23	897	40,6	13 177,8
Естественно-научное	11	1430		8 913,2	28	923		5753,1
Физкультурно-спортивное	12	1800	19,1	5 581,8	23	1280	28,5	3919,3
Художественное	3	240	2,5	738,2	18	736	16,4	2 263,9
Социально-педагогическое	9	1500	15,9	10 011,0	7	360	8,0	2 402,6
Туристско-краеведческое	6	867	9,2	6 434,9	5	289	6,4	2 145,0
Нераспределенный остаток								324,1
ИТОГО	73	9438	100,0	84 581,4	104	4485	100,0	29 985,8

При этом инфраструктурными листами предусмотрено оснащение 2146 мест новых мест в 48 школах **на общую сумму 12 005,4 тыс. руб. не в соответствии с Перечнем** № 650-рп, в том числе: на создание 989 мест в 20 школах (5 512,6 тыс. руб.), не включенных в Перечень; на создание 1157 мест в 28 школах (6 492,8 тыс. руб.) – в отсутствие этих школ в Перечне по соответствующим направлениям.

Сводная информация по данным инфраструктурных листов по количеству создаваемых новых мест в школах, **не предусмотренных в Перечне** № 650-рп, представлена в таблице.

Муниципальные образовательные учреждения	Школы, не предусм. в 650-рп			Школы, не предусм. в 650-рп по направлениям		
	Кол-во школ	Кол-во детей	Сумма тыс. руб.	Кол-во школ	Кол-во детей	Сумма тыс. руб.
Техническое направление	3	117	1718,7	4	156	2291,6
Естественно-научное направление	4	143	891,2	15	351	2187,4
Физкультурно-спортивное направление	2	80	251,1	10	440	1367,8
Художественное направление	11	481	1479,4	6	210	646,0
Социально-педагогическое направление	2	100	667,5			
Туристско-краеведческое направление	1	68	504,7			
ИТОГО	20*	989	5512,6	28*	1157	6492,8

* По 8 школам инфраструктурные листы утверждены по 2–3 направлениям.

При этом согласно п. 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета с 2020 года требованиями к результатам использования субсидии являются: приобретение средств обучения и воспитания, комплектуемых в соответствии с методическими рекомендациями Минпросвещения РФ, которыми, в свою очередь, предусмотрено утверждение перечня организаций, в которых создаются новые места дополнительного образования детей, распорядительным актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

Организация закупок оборудования Министерством

Приказами Министерства образования для приемки товаров в рамках реализации мероприятий для оснащения новых мест были созданы комиссии по приемке оборудования по различным направлениям.

Согласно реестру контрактов и договоров Министерством образования за 9 месяцев 2020 года (в период с 28.05.2020 по 16.09.2020) заключено 15 контрактов и договоров с 12 поставщиками на общую сумму 6 245,7 тыс. руб., или **20,8%** годового объема бюджетных ассигнований на эти цели (29 985,9 тыс. руб.). В том числе: 8 государственных контрактов на общую сумму 4 131,8 тыс. руб. (66,2%) и 7 договоров (малые закупки) на общую сумму 2 113,9 тыс. руб. (33,8%). Экономия в результате проведения конкурентных процедур составила 667,3 тыс. рублей.

Договоры и контракты заключены на закупку следующих видов товаров: спортивная форма, шахматное оборудование, снаряжение и оборудование для туризма, оптическое учебно-лабораторное оборудование, музыкальные инструменты, спортивный инвентарь, товары для художественного творчества, инструменты для резьбы по дереву, радиоэлектроника, полевая лаборатория, расходные материалы для 3Д принтера, учебные тренажеры.

До 01.10.2020 была предусмотрена поставка по 7 контрактам и 3 договорам на сумму 4 451,4 тыс. руб., фактически поставлены и оплачены товары по 5 контрактам на сумму **2 081,1** тыс. руб., приемка которых Министерством образования оформлена актами приема-передачи[995] (оборудование принято Министром образования).

В результате анализа контрактов, по которым на 01.10.2020 произведена поставка товаров и оплата, установлено, что доставка поставщиками товаров предусмотрена по следующим адресам:

а) месту расположения ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» (г. Тверь, улица 6-ая Красной Слободы, 50) – поставка спортивной игровой формы на сумму **266,9** тыс. руб.[996]; снаряжения и оборудования для туризма на сумму **613,4** тыс. руб.[997];

б) месту расположения ГБУ ДО «Областная станция юных натуралистов Тверской области» (г. Тверь, ул. Дарвина, 6) – поставка шахматного оборудования на сумму **395,8** тыс. руб.[998]; оптического учебно-лабораторного оборудования на сумму **640,5** тыс. руб.[999];

в) местам расположения муниципальных образовательных организаций, включенных в инфраструктурный лист на оснащение музыкальными инструментами от 22.07.2020 № 677/ПК: МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 27 с углубленным изучением отдельных предметов эстетической направленности» (г. Тверь, ул. Орджоникидзе, 39); МБОУ «Краснохолмская средняя общеобразовательная школа № 1» (г. Красный Холм, ул. Калинина, д. 51); МБОУ Гимназия № 2 (г. Нелидово, ул. Мира, д. 18) – поставка электронных пианино на сумму **164,5** тыс. руб.[1000]

При этом в период проверки Министерством **не представлены документы на передачу оборудования учреждениям** (в том числе договоры передачи оборудования на ответственное хранение), что не соответствует требованиям статьи 161 Гражданского кодекса РФ (*сделки юридических лиц должны совершаться в простой письменной форме*), не обеспечивает законность нахождения оборудования в учреждениях и его сохранность, и не

---

[995] Акты: от 20.07.2020 – 266,9 тыс. руб., от 27.07.2020 – 395,8 тыс. руб., от 30.06.2020 – 613,4 тыс. руб., от 05.08.2020 – 640,5 тыс. руб., от 20.08.2020 – 164,5 тыс. рублей.

[996] ГК № 380 от 28.05.2020 с ИП Лиходед Д.И.

[997] ГК № 403 от 16.06.2020 с НП «СТК» Семь ветров.

[998] ГК № 433 от 20.07.2020 с ООО «Дайв».

[999] ГК № 431 от 17.07.2020 с ООО «Сервис плюс».

[1000] ГК № 441 от 24.07.2020 с ООО «Все для музыкантов».

согласуется с положениями ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (*управление государственным имуществом направлено на наиболее полное и эффективное его использование, обеспечение сохранности его основных свойств и качеств*).

Тем самым, Министерством не обеспечено надлежащее документационное обеспечение передачи оборудования в учреждения, обеспечивающее соблюдение требований ч. 3 ст. 9 и ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к своевременной передаче первичных учетных документов для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, а также требований к своевременной регистрации фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета **учреждений**.

Кроме того, в нарушение вышеназванных норм Федерального закона «О бухгалтерском учете», согласно представленным Министерством инвентарным карточкам и бухгалтерским справкам, оборудование, поставленное в рамках 3 контрактов (№№ 380, 431 и 441) на общую сумму 1 071,9 тыс. руб., **поставлено на бухгалтерский учет Министерства до момента фактической приемки** (на 4–14 дней ранее подписания актов приема-передачи).

Согласно Отчету о реализации РП «Успех каждого ребенка» на 30.09.2020 (раздел Динамика достижения контрольных точек): не достигута контрольная точка по мероприятию Создание новых мест …. на 01.10.2020 – «Размещены извещения о проведении закупок оборудования и средств обучения в субъектах Российской Федерации для создания новых мест дополнительного образования детей по всем направленностям», срок реализации по плану (ответственный исполнитель – Министерство образования). В комментариях отражено «в работе» и приведена информация по двум извещениям по закупкам Министерством образования от 30.09.2020.

В результате анализа данных ЕИС по закупкам министерства по указанному направлению установлено, что 3 извещения по закупке оборудования для оснащения новых мест в образовательных организациях различных типов в рамках реализации мероприятий ФП «Успех каждого ребенка» **размещены позднее 01.10.2020**, в том числе:

№ 0136500001120005814 – **24.10.2020** (НМЦК – 195,0 тыс. руб.; оборудование программ социально-педагогической направленности, инфраструктурный лист утвержден министерством **22.07.2020**);

№ 0136500001120005891 – **28.10.2020** (НМЦК – 2 315,1 тыс. руб.; оборудование программ физкультурно-спортивной направленности, инфраструктурный лист утвержден 16.05.2010 с изм. от **19.05.2020**);

№ 0136500001120005962 – **30.10.2020** (НМЦК – 414,5 тыс. руб.; оборудование программ естественно-научной направленности, инфраструктурный лист утвержден **30.04.2020**).

Справочно: расходы на создание новых мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей в 2020 году исполнены в сумме 27 507,9 тыс. руб., или 94,3% ассигнований по СБР (29 156,8 тыс. руб.). Согласно отчету о реализации РП в 2020 году создано 4485 новых мест (соответствует плановому значению). Показатель проекта по охвату детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования в 2020 году достигнут (составил 75,4% при плане 75%).[1001]

[1001] По результатам анализа реализации НП «Образование» за 2020 год.

4. Проверка соблюдения требований законодательства при осуществлении расходов на реализацию мероприятий за счет субсидии на иные цели (выборочно).

4.1. Федеральным оператором (Фонд новых форм развития образования) Министерству образования **согласованы инфраструктурные листы**:

для оснащения Центра дополнительного образования «IT-куб» Тверской области в 2019 году (письмом от 02.04.2019 № 438);

для создания Центра цифрового образования детей «IT-куб» в 2020 году (письмом от 16.06.2020 № 100/1606-11);

для создания мобильного технопарка «Кванториум» в 2020 году (письмом от 16.06.2020 № 100/1606-02).

Инфраструктурные листы согласованы Фондом в части перечня и количества оборудования по зонам размещения с указанием наименования оборудования, краткого описание функционала оборудования / технические характеристики, марка, модель, единиц измерения, цены, количества и стоимости.

4.2. В целях реализации мероприятий Центру распределены субсидии:

на 2019 год (приказ от 07.05.2019 № 596/ПК): на создание 1 центра цифрового образования «IT-куб» в сумме 12 434,5 тыс. руб. (РП «Цифровая образовательная среда»);

на 2020 год (приказ от 03.06.2020 № 580/ПК): на создание 1 мобильного технопарка «Кванториум» (РП «Успех каждого ребенка») – в сумме 16 934,0 тыс. руб.; на создание 1 центра цифрового образования детей «IT-куб» (РП «Цифровая образовательная среда») – в сумме 13 264,9 тыс. рублей.

4.3. РП «Цифровая образовательная среда»

2019 год

Согласно согласованному инфраструктурному листу в 2019 году для создания центра цифрового образования детей «IT-куб» необходимо закупить оборудование на сумму 12 434,5 тыс. руб. (соответствует утвержденному объему субсидий ТОЦЮТ на эти цели).

Общий объем обязательств по контрактам (договорам), заключенным Центром в 2019 году в рамках мероприятий по созданию центра цифрового образования детей «IT-куб», составил 12 428,9 тыс. рублей. Перечислено на лицевой счет Центра и произведено кассовых выплат с лицевых счетов – 12 428,9 тыс. руб. (99,95% утвержденного объема субсидии).

Центром в рамках создания «IT-куб» в 2019 году заключено 13 договоров с 12 поставщиками на общую сумму 12 428,9 тыс. руб., в том числе:

- 3 государственных контракта на общую сумму 9 864,9 тыс. руб. (79,4%), заключены в период с 23.08.2019 по 11.11.2019, экономия в результате проведения конкурентных процедур составила 27,8 тыс. руб.;

- 10 договоров (малые закупки)[1002] на общую сумму 2 564,0 тыс. руб. (20,6%), заключены в период с 08.07 по 27.08.2019.

Контракты и договоры заключены на поставку трех основных видов товаров: компьютерное и учебное оборудование (9 785,0 тыс. руб. или 78,7%), мебель (1 470,0 тыс. руб., или 11,8%) и программные продукты (1 173,9 тыс. руб., или 9,4%). Информация по контрактам и договорам представлена в таблице.

[1002] На основании пп. 5, п. 1, ст. 93 Федерального закона № 44-ФЗ заключены договоры без проведения конкурентных процедур (до 31.07.2019 до 400,0 тыс. руб., с 31.07.2019 до 600,0 тыс. руб.).

(тыс. руб.)

Дата	№	Поставщик	Наименование	Сумма
Компьютерное и учебное оборудование				
23.08.2019	0136200003619004 5340001	ООО «Софттехно»	Робототехника	1 329,7
11.11.2019	013620000361900 6000	ООО «Сервис плюс»	Компьютерное оборудование	7 415,3
05.08.2019	26КВ/2019	ООО «Компания Омнитек»	Оборудование и расходные материалы для сопровождения учебного процесса	381,3
08.07.2019	21КВ/2019	ООО «Нью Вижн Групп»	Оборудование для виртуальной реальности	196,6
08.07.2019	20КВ/2019	ООО «Сервис Плюс»	Смартфоны и наушники	180,1
08.07.2019	19КВ/2019	ООО «Синергия»	Планшетные компьютеры	282,0
			Всего	**9 785,0**
Мебель				
20.08.2019	36КВ/2019	ООО «Тритон-Самара»	Кресла, пуфы, стеллажи, столы, зона отдыха	307,2
20.08.2019	34КВ/2019	ООО «Стайл»	Кресла, стулья, подставки под системный блок	383,8
20.08.2019	35КВ/2019	ИП Пшеничников Ю.В.	Столы	388,2
20.08.2019	33КВ/2019	ООО «Нео мебель»	Тумбы, стеллажи, шкафы, тележки для зарядки смартфонов и ноутбуков	390,8
			Всего	**1 470,0**
Программное обеспечение				
27.08.2019	013620000361900 45320001	ООО «Центр Софтверных Решений»	80 комплектов офисного ПО	1 119,9
24.07.2019	23КВ/2019	ООО «Ифрит»	Лицензия антивирус Касперский	39,0
19.08.2019	32КВ/2019	ИП Фокин А.В.	Лицензия на ПО (для пилотирования квадрокоптеров и для лазерной раскройки)	15,0
			Всего	**1 173,9**
			ИТОГО	**12 428,9**

В результате выборочной проверки установлено, что Центром произведена закупка оборудования **на сумму 53,4 тыс. руб. сверх количества**, установленного в согласованном инфраструктурном листе от 02.04.2019 № 438.

Наименование товаров	Количество по инфраструктурному листу	Количество по ГК	Цена за единицу, руб.	Сумма, руб.	Увеличение по сравнению с инфраструктурным листом	
					количество	сумма, руб.
Монитор AOC	14	15	27 850,05	417 750,75	1	27 850,05
Клавиатура Sven	21	35	587,05	20 546,75	14	8 218,70
Мышь комп. A4TECH	87	101	626,85	63 311,85	14	8 775,90
Монитор LG	7	8	8 579,44	68 635,57	1	8 579,44
Всего				**501 609,35**		**53 424,09**

Закупка дополнительных единиц произведена по государственному контракту от 11.11.2019 № 0136200003619006588 с ООО «Сервис плюс». Дополнительное количество (по отношению к заявленному в документации о закупке) предусмотрено контрактом без изменения цены контракта (7 415,3 тыс. руб., соответствует НМЦК) в соответствии с п. 18. ст.34 Закона № 44-ФЗ и документацией о закупке.

2020 год

Согласно согласованному инфраструктурному листу в 2020 году для создания центра «IT-куб» необходимо закупить оборудование на сумму 13 264,9 тыс. руб. (соответствует утвержденному объему субсидий ТОЦЮТ на эти цели).

На 01.10.2020 (в период с 11.08.2020 по 22.09.2020) ТОЦЮТ для создания центра «IT-куб» заключено 15 контрактов (договоров) с 12 поставщиками на сумму 3 979,4 тыс. руб. (30% утвержденного объема) на поставку товаров: компьютерное и учебное оборудование (1 789,1 тыс. руб. или 45,0%), мебель (1 533,6 тыс. руб. или 38,5%) и программные продукты (656,7 тыс. руб. или 16,5%). Информация представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Дата	№	Поставщик	Наименование	Сумма
Компьютерное и учебное оборудование, учебная литература				
11.08.2020	62КВ/2020	ООО «Нью Вижн Групп»	Оборудование для изучения виртуальной и дополненной реальности	310,3
11.08.2020	78КВ/2020	ИП Цыбанов А.С.	Дополнительное оборудование для аудиторий	115,6
22.09.2020	89КВ/2020	ООО «Сервис плюс»	Презентационное оборудование	188,9
22.09.2020	92КВ/2020	ООО «Сервис плюс»	Оборудование для серверной	203,4
21.09.2020	86КВ/2020	ООО «Абв»	Учебная и методическая литература	20,4
11.08.2020	80КВ/2020	ООО «Индикатор»	Веб-камеры	69,7
11.08.2020	57КВ/2020	ООО «Сервис плюс»	Планшеты и смартфоны	498,9
11.08.2020	60КВ/2020	ООО «Сервис плюс»	Периферийные устройства	381,9
			Всего	**1 789,1**
Мебель				
11.08.2020	63КВ/2020	ООО «Производства корпусной мебели»	Рабочие места для учащихся, пуфы, кресла-груши, круглый стол	229,9
11.08.2020	61КВ/2020	ООО «Нео Мебель»	Тумбы, шкафы, стеллажи	371,5
11.08.2020	59КВ/2020	ООО «Стайл»	Кресла, стулья, подставки под системный блок	452,4
11.08.2020	58КВ/2020	ИП Пшеничников Ю.В.	Столы, зона переговоров	479,8
			Всего	**1 533,6**
Программное обеспечение				
11.08.2020	56КВ/2020	ООО «Паскаль»	Антивирус Касперский лицензия	34,4
22.09.2020	91КВ/2020	АО «Софтлайн Трейд»	Лицензии офисного ПО	234,2
11.08.2020	65КВ/2020	ООО «Электронная школа»	Права на использование лицензии инструментария дополненной реальности	388,1
			Всего	**656,7**
			ИТОГО	**3 979,4**

За 9 месяцев 2020 года перечислено на лицевой счет Центра и произведено кассовых выплат с лицевых счетов в сумме 991,0 тыс. руб. (п/пор от 15 и 22 сентября), что составило 7,5% утвержденного объема субсидии.

В результате выборочной проверки установлено, что по договору от 22.09.2020 № 92КВ/2020 с ООО «Сервис плюс» Центром закуплено оборудование сверх количества, утвержденного в инфраструктурном листе, что представлено в таблице:

Наименование товаров	Количество по инфраструктурному листу	Количество согласно договору	Цена за единицу, руб.	Сумма, руб.	Увеличение в договоре по сравнению с инфраструктурным листом	
					количество (гр.3 - гр.2)	сумма, руб. (гр.4 * гр.6)
1	2	3	4	5	6	7
Монитор	1	3	6 386,0	19 158,0	2	12 772,0
Клавиатура	1	16	570,0	9 120,0	15	8 550,0
Мышь	1	16	370,0	5 920,0	15	5 550,0
Всего				**34 198,0**		**26 872,0**

Согласно приказу Управления образования Администрации Удомельского городского округа от 10.03.2020 № 57/1-о Центр «IT-куб» в г. Удомле создается как структурное подразделение на базе МБУ ДО «Дом детского творчества». Положение о Центе утверждено приказом МБУ ДО «Дом детского творчества» от 12.08.2020. Согласно распоряжению Правительства Тверской области от 06.07.2019 № 426-рп «IT-куб» в г. Удомле должен быть создан до 01.09.2020.

Справочно: по итогам 2020 года расходы на создание «IT-куб» исполнены в сумме 12 809,1 тыс. руб., или 99,9% ассигнований по СБР. При этом по состоянию на 15.01.2021 оборудование для Центра «IT-куб» в г. Удомле (12 809,1 тыс. руб.), закупленное в 2020 году, не было передано и находилось в зданиях ТОЦЮТ.

Согласно отчету о реализации РП центр «IT-куб» на 31.12.2020 не создан (контрольная точка не достигнута), поскольку **помещение для размещения центра в г. Удомле не подготовлено**, создание центра планируется завершить до 31.03.2021[1003].

Перенос сроков достижения контрольных точек РП может свидетельствовать об отсутствии должной координации деятельности участников проекта со стороны руководителя регионального проекта (Министра образования Тверской области).

4.4. РП «Успех каждого ребенка» (2020 год)

Согласно инфраструктурному листу от 16.06.2020 для оснащения мобильного технопарка «Кванториум» необходимо закупить оборудование на сумму 16 934,0 тыс. рублей.

Общий объем обязательств по контрактам (договорам), заключенным Центром в целях оснащения мобильного технопарка по состоянию на 01.10.2020 составил 4 373,4 тыс. рублей. Заключены 16 договоров с 9 поставщиками в период с 11.08.2020 по 22.09.2020. При этом положение о мобильном технопарке «Кванториум» утверждено приказом от 27.01.2020 № 8/кв.

По состоянию на 01.10.2020 субсидии на создание мобильного технопарка перечислены Центру в сумме 2 271,5 тыс. руб. (п/пор от 15 и 22 сентября), что составляет 13,4% утвержденного объема.

Информация по контрактам и договорам, заключенным по состоянию на 01.10.2020, представлена в таблице.

(тыс. руб.)

Дата	№	Поставщик	Наименование	Сумма
Компьютерное и учебное оборудование				
21.09.2020	87КВ/2020	ИП Кухленко Н.И.	Оборудованная зона для полетов или куб для полетов	67,8
11.08.2020	71КВ/2020	ООО «Компания ОМНИТЕК»	Ручной инструмент	250,5
22.09.2020	90КВ/2020	ООО «ЭВОЛЬВЕКТОР»	Образовательные робототехнические комплекты для уроков технологии	488,0
22.09.2020	88КВ/2020	ООО «Сервис Плюс»	Планшеты и смартфоны	586,8
11.08.2020	75КВ/2020	ООО «Компания ОМНИТЕК»	Комплект расходных материалов для хайтека, промышленного дизайна и виртуальной реальности	594,0
24.09.2020	93КВ/2020	ООО «Сервис Плюс»	Мыши компьютерные	22,9
11.08.2020	83КВ/2020	ООО «Сервис Плюс»	Презентационное оборудование	25,8
11.08.2020	73КВ/2020	ИП Кухленко Н.И.	Линзы для VR-очков и лента эластичная	29,9
11.08.2020	74КВ/2020	ООО «Техносервис»	Расходные материалы для информационных и геотехнологий	184,9
11.08.2020	84КВ/2020	ООО «Сервис Плюс»	Периферийные устройства	252,7
11.08.2020	85КВ/2020	ООО «3д»	3D-принтеры	326,5
11.08.2020	82КВ/2020	ООО «3д»	Фрезерный станок	332,5
11.08.2020	70КВ/2020	ООО «Научно-Производственный Центр «Просвещение»»	Конструкторы программируемых инженерных моделей	374,3
11.08.2020	69КВ/2020		Оборудование для изучения информационных технологий	405,9
11.08.2020	79КВ/2020	ООО «Нью Вижен Групп»	Оборудование для изучения виртуальной и дополненной реальности	416,0
Всего:				**4 358,4**
Программное обеспечение				
11.08.2020	67КВ/2020	ИП Фокин А.В.	Услуги по передаче прав на использование лицензии для автоматического размещения объектов на лист для лазерной раскройки и симулятор полета БПЛА	15,0
ИТОГО:				**4 373,4**

[1003] По результатам анализа реализации НП «Образование» за 2020 год.

Справочно: за 2020 год расходы исполнены в сумме 16 508,8 тыс. руб., или 98,9%. В рамках данного мероприятия приобретено компьютерное и прочее оборудование, а также автобус с прицепом (мобильный офис на базе автомобиля ГАЗ А30R32) на сумму 7 824,7 тыс. рублей. Согласно отчету о реализации РП, результат по данному мероприятию достигнут – создан 1 мобильный технопарк «Кванториум».

4.5. Выборочная проверка использования имущества, приобретенного в рамках мероприятий (субсидии на иные цели)

В ходе выборочной проверки использования имущества, приобретенного в рамках мероприятий РП «Цифровая образовательная среда» в 2019 и 2020 годах и РП «Успех каждого ребенка» в 2020 году была проведена проверка полноты постановки приобретенного оборудования на бухгалтерский учет и выборочный осмотр его наличия. По результатам осмотра составлен акт контрольного осмотра от 22.10.2020, подписанный главным бухгалтером ТОЦЮТ. В результате осмотра установлено следующее.

1) Структурное подразделение детский технопарк «Кванториум», располагается по адресу город Тверь, Студенческий пер., дом 28. В том числе: на первом этаже расположен детский технопарк «Кванториум»; на втором – центр цифрового образования детей «IT-куб»; на третьем – мобильный технопарк «Кванториум». На момент осмотра обучение производилось только на первом этаже, в том числе занятия «IT-куб».

2) В ходе мероприятия проведен выборочный осмотр оборудования (на сумму 11 152,9 тыс. руб.), приобретенного:

- в рамках создания центров цифрового образования детей «IT-куб»: в 2019 году – на сумму 9 925,3 тыс. руб. (79,9% общей суммы закупки – 12 428,9 тыс. руб.); в 2020 году – на сумму 568,6 тыс. руб. (57,4% стоимости приобретенных (оплаченных) за 9 месяцев 2020 года товаров – 991,0 тыс. руб.)

- в рамках создания мобильного технопарка «Кванториум»» в 2020 году – на сумму 659,0 тыс. руб. (29,0% стоимости приобретенных (оплаченных) за 9 месяцев 2020 года товаров – 2 271,5 тыс. руб.).

3) В ходе осмотра проверялось наличие материальных ценностей и инвентарных номеров на объектах основных средств. Расхождений с данными контрактов и данными бухгалтерского учета не установлено.

4) Оборудование и мебель, закупленные **в 2019 году** на создание центра цифрового образования детей «IT-куб», расположены на 2 этаже здания (в 5 аудиториях, 2 помещениях для персонала), а также частично на 1 этаже в помещениях детского технопарка «Кванториум». Стационарное оборудование в помещениях «IT-куб» установлено и подключено, мебель расставлена, однако в учебном процессе на момент осмотра не используются в связи с тем, что в помещениях не окончен монтаж пожарной сигнализации (за счет внебюджетных средств), что свидетельствует о **не использовании оборудования центра** «IT-куб» на сумму 12 428,9 тыс. руб. в период с 01.01.2020 по 22.10.2020.

5) На момент осмотра оборудование, закупленное в 2020 году на создание центра цифрового образования детей «IT-куб» в г. Удомля и мобильного технопарка «Кванториум» находилось во вскрытой упаковке в помещении мобильного Кванториума на 3 этаже здания.

Инвентарные карточки на отдельные основные средства, приобретенные в рамках региональных проектов «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда»

оформлены с отклонениями от требований Приказа Минфина России от 30.03.2015 № 52н[1004], которые устранены **в период проверки.**

4.6. Достижение показателей результативности по мероприятиям, реализуемым за счет субсидий на иные цели

Соглашениями с Минпросвещения РФ по предоставлению субсидии из федерального бюджета и соглашениями Министерства образования с ГБУ ДО «ТОЦЮТ» о предоставлении субсидии на иные цели на реализацию мероприятий в сфере дополнительного образования детей в рамках НП «Образование» предусмотрены показатели по созданию центра цифрового образования детей «IT-куб» в 2019 и 2020 году, мобильного технопарка «Кванториум» в 2020 году.

Согласно отчетам о ходе реализации РП показатели в 2019 году выполнены, в 2020 году на 01.10.2020 не выполнены, на 31.12.2020 создан мобильный технопарк «Кванториум», но **не создан** центр цифрового образования детей «IT-куб» в г. Удомля.

Информация о достижении показателей соглашений представлена в таблице.

Наименование индикатора/показателя	2019 год		2020 год		
	план	факт	план	факт (на 01.10.2020)	факт (на 01.01.2021)
Региональный проект «Цифровая образовательная среда»					
Созданы центры цифрового образования детей «IT-куб», ед. *	1	1	2	1	1
Региональный проект «Успех каждого ребенка»					
Созданы мобильные технопарки «Кванториум» (для детей, проживающих в сельской местности и малых городах), ед. **			1	0	1

* Показатели по соглашениям с Минпросвещения РФ от 14.02.2019 № 073-08-2019-614, от 21.12.2019 № 073-09-2020-072 (и соглашениям о предоставлении ТОЦЮТ субсидий на иные цели).

** Показатели по соглашению с Минпросвещения РФ от 21.12.2019 № 073-09-2020-230 (и соглашению о предоставлении ТОЦЮТ субсидий на иные цели).

Отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия по Соглашению от 21.12.2019 на создание центров «IT-куб» и о достижении значений результатов регионального проекта «Цифровая образовательная среда» по состоянию на 01.01.2020 (ЭЦП Коваленко Ю.Н.) датированы 05.02.2020, что **на 21 день позднее срока**, установленного соглашением (15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом и 15 января года, следующего за годом, в котором была получена Субсидия), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении требований п. 4.3.4. Соглашения от 14.02.2019.

В Отчете о ходе реализации регионального проекта «Цифровая образовательная среда» на 30.09.2020 в разделе Общий статус реализации указано на наличие отклонений по разделу 5 Контрольные точки в отношении создания центра «IT-куб» в г. Удомле (плановый срок – 31.12.2020);

- нарушен срок по обеспечению организации деятельности данного Центра (плановый срок – 10.09.2020, прогнозное исполнение – 31.10.2020) в связи с:

неподготовленностью помещений к приемке оборудования для создания центра (располагаться Центр будет в ГБПОУ «Удомельский колледж»);

просрочкой на 51 день заключения договора о передаче в безвозмездное пользование помещений для функционирования центра «IT-куб» (планируется после подготовки помещений);

[1004] Об утверждении Методических указаний по применению форм первичных учетных документов и формированию регистров бухгалтерского учета органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями.

просрочкой на 59 дней согласования технического задания на закупку оборудования для центра «IT-куб» – 28.09.2020 при плане 31.07.2020;

не все контракты на поставку оборудования заключены, просрочка составляет 31 день, планируется заключить контракты до 31.10.2020.

Справочно: По данным опубликованного в ГИС «Электронный бюджет» Отчета о реализации РП «Цифровая образовательная среда» на 2020 год:

исполнение расходов за год составило: на создание центров «IT-куб» – 12 809,1 тыс. руб. (99,9%); на обеспечение функционирования центра «IT-куб» – 9 231,8 тыс. руб. (100,0%);

статус достижения результатов РП на 31.12.2020: созданы центры «IT-куб» (план – 2 ед.) – наличие отклонений (создание центра в г. Удомле планируется завершить **к 31.03.2021**); обеспечение функционирования центров «IT-куб» – 2 ед. (отсутствие отклонений).

5. Проверка соблюдения требований законодательства при осуществлении финансового обеспечение выполнения государственного задания

1) Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ТОЦЮТ на 2019 год и на 2020 год (56 473,1 тыс. руб. и 60 728,4 тыс. руб. соответственно) сформирован исходя из затрат на оказание государственных услуг (19 617,4 тыс. руб. и 28 641,4 тыс. руб.), определенных на основе нормативных затрат на оказание единицы услуг (работ), рассчитанных **на основании методик 2018 года**[1005], и затрат на содержание имущества (36 855,7 тыс. руб. и 32 087,0 тыс. руб. соответственно). В расчете финансового обеспечения заданий на 2019 и 2020 год применялись нормативные затраты на 1 учащегося в размере 7 767,0 руб. и на 1 мероприятие в размере 120 061,0 рублей.

При этом Методики расчета нормативных затрат от 12.04.2018 не содержат порядка расчета нормативных затрат в части реализации программ дополнительного образования новыми структурными подразделениями ТОЦЮТ («Кванториум», Центр «IT-куб», мобильный технопарк «Кванториум»), характеристики заданий по которым отличны от ранее существовавших подразделений.

Так, в п. 4 Методик в формуле расчета затрат на оплату труда работников, непосредственно связанных с оказанием i-ой государственной услуги по реализации образовательных программ дополнительного образования детей предусмотрено 6 часов обучения в неделю, что в год составляет по формуле 288 часов (6 часов х 4 недели х12 месяцев), наполняемость групп – 15 чел.

При этом в Календарных учебных графиках выполнения государственного задания по реализации дополнительных общеобразовательных общеразвивающих программ структурным подразделением ТОЦЮТ «Детский технопарк «Кванториум» (от 27.08.2018 – на 2018-2019 учебный год, от 26.08.2019 – на 2019-2020 учебный год) обучение предусмотрено в количестве 2-4 часа в неделю, количество обучающихся в группе – 14 чел., расчетное среднее количество часов обучения 1 человека в год составляет по графикам: в 2018-2019 уч. году – 52 часа; в 2019-2020 уч. году – 53 часа, что более чем в 5 раз меньше количества, учтенного в формуле расчета нормативных затрат.

[1005] Методики расчета нормативных затрат на оказание государственных услуг, применяемые при расчете объема финансового обеспечения государственного задания, утверждены Приказом Министерства образования Тверской области от 12.04.2018 № 567/ПК, действующим с 01.01.2018.

2) В п.3 Порядка №380-пп (в ред. от 22.11.2017 №398-пп, действующей с 01.01.2018) предусмотрено, что учредитель формирует государственное задание в соответствии с **общероссийскими базовыми (отраслевыми)** перечнями (классификаторами) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам, и региональным перечнем (классификатором) государственных (муниципальных) услуг, не включенных в общероссийские базовые (отраслевые) перечни.

В утвержденных Министерством заданиях ТОЦЮТ **показатели объема задания не соответствуют** общероссийскому классификатору[1006]:

по услугам «Реализация дополнительных общеразвивающих программ (42.Г42.0)»: в общероссийском классификаторе – **количество человеко-часов;** в заданиях – **число обучающихся;**

по работе «Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научно-исследовательской деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности»: в общероссийском классификаторе – **количество мероприятий, количество участников мероприятий;** в заданиях – количество мероприятий (число обучающихся в рамках организации и проведения олимпиад, конкурсов, мероприятий в ГЗ ТОЦЮТ включено в раздел показателей **качества** государственной услуги).

3) Несмотря на обособленное отражение в 2019 и 2020 годах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение государственного задания структурными подразделениями ТОЦЮТ (Кванториум и IT-куб), в государственном задании ТОЦЮТ объем государственных услуг и объем нормативных затрат по структурным подразделениям не отражались. В этой связи из содержания государственных заданий ТОЦЮТ невозможно определить перечень и объемы государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) в рамках реализации мероприятий региональных проектов «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда».

С 2021 года объем финансового обеспечения государственного задания ТОЦЮТ утверждается в целом по учреждению и к расходам региональных проектов не относится.

4) В проверяемом периоде расходы на выполнение государственного задания детализированы по структурным подразделениям ТОЦЮТ в планах финансово-хозяйственной деятельности (далее – планы ФХД).

Первоначальный план ФХД ТОЦЮТ на 2019 год утвержден Министерством образования (дата утверждения отсутствует) с объемом финансового обеспечения государственного задания в сумме 23 668,9 тыс. руб., что **не соответствуют сумме субсидии, установленной в Соглашении** о предоставлении субсидии (в ред. от 21.01.2019 – 54 978,1 тыс. руб., в ред. от 25.01.2019 – 36 298,0 тыс. руб.), **чем нарушено требование п. 16** Порядка составления и утверждения ПФХД № 380-пп[1007] (*общая сумма плана ФХД по субсидии на финансовое обеспечение выполнения ГЗ должна соответствовать размеру субсидии, указанному в Соглашении*).

[1006] Согласно размещенным в ЕПБС РФ «Электронный бюджет» Общероссийским базовым (отраслевым) перечням (классификаторам) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам по виду деятельности «Дополнительное образование детей и взрослых» утв. Минпросвещения России.

[1007] Действовал в 2019 году.

С учетом 14 изменений, внесенных в планы ФХД в течение 2019 года, объем финансового обеспечения государственного задания составил 58 546,1 тыс. руб., в том числе 56 779,0 тыс. руб. – субсидия по Соглашению (в ред. от 20.11.2019); 1 767,1 тыс. руб. – разрешенный к использованию остаток субсидии на ГЗ за 2018 год (еще 1 501,5 тыс. руб. из остатков 2018 года не были востребованы Центром в 2019 году и были согласованы к использованию лишь в 2020 году).

Согласно представленным Изменениям плана финансово-хозяйственной деятельности (из программного комплекса «Смарт-бюджет») ведение планов ФХД осуществлялось без составления нового плана ФХД при внесении изменений, утвержденного учредителем, что **не соответствовало п.23 и п. 40** Порядка составления и утверждения ПФХД № 380-пп.

Планом ФХД на 2020 год, с учетом 12 изменений, внесенных в период до 01.10.2020, объем финансового обеспечения государственного задания утвержден в сумме 72 858,6 тыс. руб., в том числе 60 728,4 тыс. руб. – субсидия по Соглашению (в ред. от 14.09.2020); 12 129,2 тыс. руб. – разрешенный к использованию остаток субсидий за 2018 и 2019 годы).

В 2019 году расходы ТОЦЮТ за счет субсидии на ГЗ произведены в сумме 47 918,4 тыс. руб. или 81,8% утвержденного объема (58 546,1 тыс. руб.). Не были использованы средства в сумме 10 627,7 тыс. руб., из них 8 667,1 тыс. руб. на функционирование «IT-куб», что составляет 48,0% объема субсидии на эти цели по Соглашению в ред. от 16.05.2019 (18 050,1 тыс. руб.), в связи с началом функционирования «IT-куб» в г. Твери лишь во втором полугодии[1008] (положение об отделе «Центр цифрового образования детей «IT-куб» утверждено приказом Центра от 01.07.2019 №79/КВ, соглашение на предоставление субсидий на иные цели на создание «IT-куб» заключено 23.05.2019).

Согласно отчету о выполнении государственного задания **за 2019 год**, утвержденному директором ГБУ ДО «ТОЦЮТ» и согласованному и. о. Министра образования 05.02.2020:

фактический объем государственных услуг по дополнительным общеразвивающим программам составил – 2 062 чел., доля детей, осваивающих дополнительные образовательные программы в образовательном учреждении – 95%, что соответствует плановым показателям в задании;

фактический объем государственных работ по организации и проведению мероприятий … составил 30 единиц, что соответствует плановому показателю в задании. Охват обучающихся составил 2 827 человек, что на 20,3% больше планового показателя (2 349 чел.);

индекс достижения показателей объема государственных услуг, выполнения работ составил – 1,0 по каждой услуге (работе);

показатель итогового выполнения государственного задания с учетом веса показателя государственных услуг составил – 1,0;

индекс освоения финансовых средств – 0,82.

Критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания в 2019 году составил 1,22 (1,0/0,82), что в соответствии с п. 62 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения ГЗ № 380-пп свидетельствует **о необходимости пересмотра расчета нормативных затрат или объема оказания государственной услуги.**

[1008] На технической базе технопарка «Кванториум».

За 9 месяцев 2020 года расходы на выполнение государственного задания исполнены в сумме 34 277,0 тыс. руб., или на 47,0% утвержденного годового объема (72 858,6 тыс. руб., включая согласованный к использованию остаток). Не исполнялись расходы на функционирование мобильного технопарка «Кванториум», запланированные в сумме 9 123,1 тыс. руб. (на 01.10.2020 не функционировал), низкое исполнение отмечается по расходам на обеспечение функционирования центра «IT-куб» (6 583,2 тыс. руб., или 36,8% годового объема – 17 898,9 тыс. руб., включая остаток 2019 года 8 667,1 тыс. руб.).

Согласно отчету о выполнении государственного задания **за 9 месяцев 2020** года, утвержденному директором ГБУ ДО «ТОЦЮТ» 20.10.2020 и согласованному Министром образования 19.10.2020:

фактический объем государственных услуг по дополнительным общеразвивающим программам составил – 2 742 чел., или 86,7% к плановому показателю в задании (3 162 чел, что на 1 100 чел. больше задания 2019 года);

фактический объем государственных работ по организации и проведению мероприятий составил 26 единиц, или 76,5% к плановому показателю в задании (34 ед., что на 4 ед. больше задания 2019 года);

показатель итогового выполнения государственного задания с учетом веса показателя объема государственных услуг, выполнения работ составил – 0,85;

Необходимо отметить, что отчет о выполнении государственного задания **за 9 месяцев 2020** года утвержден ГБУ ДО «ТОЦЮТ» (20.10.2020) с нарушением срока, установленного пп. «б» п. 49 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения ГЗ № 380-пп, согласно которому государственное учреждение формирует отчет за 9 месяцев **в срок до 15 октября** текущего финансового года.

Справочно: по итогам 2020 года расходы на выполнение государственного задания ТОЦЮТ исполнены на 89,4%, показатели объема услуг – на 100%, критерий финансово-экономической эффективности реализации задания – 0,89 (выполнено эффективно).

6. Проверка использования средств на заработную плату

Исполнение расходов за проверяемый период на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, утвержденных по плану ФХД за счет субсидии на исполнение государственного задания (с учетом разрешенного остатка) в разрезе структурных подразделений приведены в таблице:

Наименование		Центр цифрового образования «IT-куб»		Технопарк «Кванториум»		
				детский		мобильный
		2019	2020 9 мес.	2019	2020 9 мес.	2020 9 мес.
211 «Заработная плата»						
Утверждено в плане ФХД		7 700,0	7 070,0	10 965,0	13 031,5	2 560,0
Исполнено	(тыс. руб.)	3 963,7	4 853,4	10 965,0	9 124,2	-
	%	51,5%	68,6%	100%	70,0%	0%
213 «Начисления на выплаты по оплате труда»						
Утверждено в плане ФХД		2 345,9	2 135,1	3 334,4	3 935,5	773,1
Исполнено	(тыс. руб.)	1 244,6	1 424,1	3 334,4	2 623,4	-
	%	53,1%	66,7%	100%	66,7%	0%

Как видно из таблицы, в ТОЦЮТ в проверяемом периоде оставались большие остатки субсидий на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда по центру «IT-куб» (48,2% объема по плану ФХД на 2019 год) и по мобильному технопарку «Кванториум» (100% по состоянию на 01.10.2020), что может свидетельствовать о недостатках планирования фонда оплаты труда в планах ФХД, утверждаемых Министерством.

В проверяемом периоде действовали штатные расписания, утвержденные приказами Центра, устанавливающие штатную численность:

Период действия штатного расписания	Всего, ед.	В том числе:		
		детский технопарк «Кванториум»	мобильный технопарк «Кванториум»	центр «IT-куб»
С 01.01.2019	85	34	-	-
С 20.05.2019	99	34	-	14
С 01.08.2019	110	34	-	25
С 01.09. 2020	126	34	16	25

Информация об укомплектованности штатной численности и исполнения расходов на заработную плату за проверяемый период приведена таблице.

Период	Среднемесячная численность		% укомплек-тованности (гр.3/гр.2)	Расходы на оплату труда, тыс. руб.		Процент исполнения (гр.6/гр.5)
	по штатным расписаниям, чел.	списочного состава (Ф. № ЗП-образование),чел.		по плану ФХД	фактич. исполнено (ф.0503738)	
1	2	3	4	5	6	7
За 2019 год	98	65,5	66,8	31 150,2	27 227,0	87,4
За 9 м. 2020	112	72,1	64,4	26 849,3*	22 760,1	84,8

* На 9 месяцев (35 799,1/12*9).

Согласно данным статотчетности ф. № ЗП-образование ГБУ ДО «ТОЦЮТ»:

Численность педагогов дополнительного образования в Центре составила: на 31.12.2019 – 33 чел., или 62,3% их штатной численности (53 чел.); на 01.10.2020 – 37 чел., или 59,7% их штатной численности (62 чел.).

Среднемесячная заработная плата педагогов дополнительного образования (включая внешних совместителей) Центра составила: за 2019 год – 34,0 тыс. руб., что на 16,4% больше значения целевого показателя (заработной платы по педагогам общего образования по Тверской области – 29,2 тыс. руб.); за 9 месяцев 2020 года – 36,3 тыс. руб., или 123,2% к целевому показателю (29,5 тыс. руб.).

Анализ расходов на оплату труда работников детского и мобильного технопарков «Кванториум» и «IT-куб» показал, что в проверяемом периоде расходы на оплату труда работников данных структурных подразделений ТОЦЮТ более чем на 70% состояли из стимулирующих выплат. Обобщенные сведения приведены таблице.

(тыс. руб.)

Период	Детский технопарк «Кванториум»			Мобильный технопарк «Кванториум»			«IT-куб»		
	начислено з/п	в т.ч. стим. выпл.	% стим. выпл.	начислено з/п	в т.ч. стим. выпл.	% стим. выпл.	начислено з/п	в т.ч. стим. выпл.	% стим. выпл.
2019 г.	10 965,0	7 799,9	71,1	-	-	-	3 963,7	3 227,8	81,4
9 мес. 2020	9 717,2	6 897,7	71,0	367,7	297,0	80,8	5 286,3	3 837,6	72,6
ИТОГО	20 682,2	14 697,6	71,1	367,7	297,0	80,8	9 250,0	7 065,4	76,4

Система оплаты труда работников ТОЦЮТ установлена:

- Положением о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в отдельных организациях сферы образования, утвержденным Постановлением Правительства Тверской области от 18.08.2017 № 247-пп (далее – *Отраслевое Положение*);

- Положением о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в государственном бюджетном образовательном учреждении дополнительного образования

детей «Тверской областной Центр юных техников», утвержденным Приказом директора от 10.01.2018 № 1а (далее – *Положение Центра*);

- Уставом ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников», утвержденным приказом Министерства образования от 19.11.2015 № 197-к (с изменениями, внесенными приказом от 25.07.2018 № 124-к) (далее – *Устав*);

- Приказом от 31.01.2018 № 7 «Об утверждении стимулирующих показателей» (далее – *Приказ № 7*).

В результате анализа документов ГБУ ДО «ТОЦЮТ» установлено следующее:

Положение Центра подготовлено на основе Отраслевого Положения. При этом **не представлены локальные нормативные акты** ТОЦЮТ, принятие которых предусмотрено Отраслевым положением и Положением Центра, устанавливающие:

- порядок предоставления поощрительной выплаты по итогам работы (за месяц, квартал, полугодие, год) работникам (рабочим) организаций образования, которая устанавливается с учетом выполнения качественных и количественных показателей, входящих в систему оценки деятельности организаций образования, в пределах утвержденного фонда оплаты труда, после оценки деятельности организации в целом исполнительным органом государственной власти Тверской области, в подведомственности которого находится организация образования (п. 11.8 Отраслевого положения, п. 7.7 Положения Центра);

- порядок и условия предоставления единовременной поощрительной выплаты (п. 11.9 Отраслевого положения, п. 7.8 Положения Центра);

- положение по поощрительной выплате за высокие результаты работы (п. 11.10 Отраслевого Положения; п. 7.9.2. Положения Центра);

- регламент распределения выплат (поощрительных выплат за высокие результаты работы) на основе *примерного регламента* исполнительного органа государственной власти Тверской области, в подведомственности которого находится организация образования (п. 11.10 Отраслевого Положения).

В представленных Сводах начислений все стимулирующие выплаты отражены без разбивки по видам выплат. Согласно письменным пояснениям заместителя гл. бухгалтера фактически в проверяемом периоде осуществлялись выплаты двух видов стимулирующих выплат (персональные поощрительные и поощрительные по итогам работы), основанием оценки деятельности Центра являются приказы Министерства о поощрительных выплатах по итогам работы **руководителю** Центра.

В соответствие с представленными приказами министерства данные выплаты осуществлялись по истечению квартала, за который предусмотрено поощрение по итогам работы. При этом поощрительные выплаты **работникам** Центра по итогам работы осуществлялись ежемесячно, то есть до срока оценки деятельности Центра Министерством образования, чем нарушены нормы, предусмотренные п. 11.8 Отраслевого Положения.

Основанием для выплат являлись приказы директора, составленные в соответствии с протоколами заседания комиссии по распределению стимулирующих выплат[1009] (с учетом рассмотрения оценочных листов).

Персональные поощрительные выплаты осуществлялись по основаниям: усиление материальной заинтересованности в повышении качества образовательного и

[1009] Комиссия назначена приказами ТОЦЮТ от 31.01.2019 № 7; от 01.02.2019 № 1/кв (с изм. от 13.02.2019 № 3-1/кв); от 30.09.2019 № 142/кв (с изм. от 01.11.2019 № 166/кв).

воспитательного процессов; увеличение объема работ, связанных с открытием структурных подразделений «Детского технопарка «Кванториум» и «IT-куб».

В отсутствие локальных актов о порядке распределения и предоставления стимулирующих выплат разных видов оценить обоснованность распределения стимулирующих выплат работникам ТОЦЮТ в проверяемом периоде не представляется возможным.

7. Анализ показателей ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы»

В Государственную программу Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 402-пп (далее – ГП, ГП «Образование»), изменения вносились: в 2019 году – 6 раз (последнее 18.12.2019), в 2020 году – 4 раза (последнее 23.12.2020), в связи с чем ГП рассматривается в редакциях, действующих на конец года.

В ГП «Образование» реализация мероприятий в сфере дополнительного образования детей в рамках региональных проектов «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда» НП «Образование» предусмотрена:

в 2019 году в рамках подпрограммы 2 «Развитие системы дополнительного образования и воспитания детей» по 2 задачам и 3 мероприятиям (9 показателей);

в 2020 году в рамках подпрограммы 6 «Реализация региональных проектов в рамках национальных проектов «Образование» и «Демография» по 2 задачам и 5 мероприятиям (14 показателей).

В ГП объемы финансирования по мероприятиям, осуществляемым с софинансированием из федерального бюджета в 2019 и 2020 годах, и показатели по ним на 2019 и 2020 годы по количеству создаваемых центров «IT-куб», технопарков, новых мест по дополнительному образованию **соответствуют** показателям Соглашений о предоставлении субсидии из федерального бюджета, заключенным с Минпросвещения, региональных проектов и соглашений о реализации региональных проектов, в том числе:

РП «Успех каждого ребенка»: создание мобильных технопарков «Кванториум» – 16934,0 тыс. руб., количество – 1 ед. в 2020 году; создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ – 29 985,9 тыс. руб., количество – 4485 мест в 2020 году (мероприятие 2.09).

РП «Цифровая образовательная среда»: создание центра цифрового образования «IT-куб»: 12 434,6 тыс. руб., количество – 1 ед. в 2019 году; 13 264,9 тыс. руб., количество – 2 ед. (нарастающим итогом) в 2020 году.

В нарушение требований п. 14.1 (пп. «ж») Порядка № 545-пп в показателях ГП, характеризующих реализацию проекта **в 2019 году**, не отражен предусмотренный в Соглашении о реализации РП показатель «Число детей, охваченных деятельностью технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития РФ» – 8,0 тыс. чел. на 2019 год (включен с 2020 года).

Согласно отчету о реализации ГП за 2019 год 7 показателей достигнуты, в том числе 2 показателя, предусмотренных паспортами региональных проектов: РП «Успех каждого

ребенка» – охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил 74,0% в соответствии с планом; РП «Цифровая образовательная среда» – создан один центр цифрового образования «IT-куб». Численность детей, занимающихся в технопарке «Кванториум» составила 850 чел., в центре цифрового образования «IT-куб» - 400 чел (соответствует плану). Проведено 6 конкурсных мероприятий на базе центра цифрового образования «IT-куб (в соответствии с планом). Численность детей, принявших участие в региональных мероприятиях на базе центра цифрового образования «IT-куб составила 1545 чел, 103% к плановому значению (1500 чел), Внедрено 5 дополнительных общеобразовательных программ в сфере изучения современных информационных и телекоммуникационных технологий (в соответствии с планом).

Не достигнуты показатели: удельный вес численности детей, занимающихся в организациях дополнительного образования технической и естественно-научной направленности, в общей численности занимающихся по дополнительным образовательным программам – составил 10,9% при плановом значении 12,0%, что объясняется недостаточной мотивацией из-за слабой материальной базы организации и длительного 3-летнего периода модернизации (создание «Кванториумов», в том числе мобильных, планируется также в 2020 и 2021 годах). Численность педагогических работников дополнительного образования, повысивших квалификацию в текущем году, составила 259 чел. при плане 260 чел (99,6%).

В ГП в редакции от 23.12.2020 на 2020–2024 годы по проверяемым направлениям предусмотрено 14 показателей, что на 5 показателей больше, чем в 2019 году, в том числе в связи с включением показателей, характеризующих реализуемые в 2020 году новые мероприятия по созданию и обеспечению деятельности мобильных технопарков «Кванториум» и созданию новых мест дополнительного образования, а также показателя, отсутствовавшего в 2019 году.

Справочно: согласно Отчету о реализации ГП за 2020 год все показатели рассматриваемых проектов достигнуты, включая показатель «Количество созданных центров цифрового образования «IT-куб» (1 ед. в соответствии с планом), что не согласуется с отчетом по РП за 2020 год, согласно которому срок создания «IT-куб» в г. Удомле перенесен на 31.03.2021.

Выводы:

1. В целях решения задач в области дополнительного образования детей, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», в рамках Национального проекта «Образование» (далее – НП «Образование») разработаны Федеральные проекты (далее – ФП):

ФП «Успех каждого ребенка», которым предусмотрено создание новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей; создание сети детских технопарков «Кванториум» и мобильных технопарков «Кванториум» (для детей, проживающих в сельской местности и малых городах);

ФП «Цифровая образовательная среда», которым предусмотрено создание сети центров цифрового образования детей «IT-куб».

2. В проверяемом периоде в рамках Соглашений с Минпросвещения РФ в Тверской области предусмотрена реализация мероприятий региональных проектов (далее – РП):

РП «Цифровая образовательная среда»:

в 2019 году – создание одного центра цифрового образования детей «IT-куб» (объем расходов – 12 434,6 тыс. руб., в том числе 12 061,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета);

в 2020 году – создание одного центра цифрового образования детей «IT-куб» (объем расходов – 13 264,9 тыс. руб., в том числе 12 866,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета)

РП «Успех каждого ребенка» – создание в 2020 году:

одного мобильного технопарка «Кванториум» (объем расходов – 16 934,0 тыс. руб., в том числе 16 425,9 тыс. руб. – средства федерального бюджета);

4 485 новых мест в образовательных организациях различных типов для реализации дополнительных общеразвивающих программ всех направленностей (объем расходов – 29 985,8 тыс. руб., в том числе 29 086,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

3. За счет средств областного бюджета в рамках региональных проектов осуществлялось финансовое обеспечение государственного задания ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» (далее – ТОЦЮТ) по реализации образовательных программ естественно-научной и технической направленности, в рамках функционирования детского технопарка «Кванториум» и центра цифрового образования детей «IT-Куб». На эти цели предусмотрено: в 2019 году – 56 779,0 тыс. руб.; в 2020 году – 60 728,4 тыс. руб. (по сводной бюджетной росписи на 01.10.2020).

4. Министерством образования (ГРБС) расходы на реализацию мероприятий исполнены:

в 2019 году – в сумме 69 207,9 тыс. руб., или 99,9% общего объема бюджетных ассигнований (69 213,6 тыс. руб.);

в 2020 году (на 01.10.2020) – в сумме 46 199,6 тыс. руб., или 41,3% бюджетных ассигнований (111 790,1 тыс. руб.) и 38,2% к сводной бюджетной росписи (120 913,2 тыс. руб.).

5. Исполнителями рассматриваемых мероприятий региональных проектов «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда» являлись:

ТОЦЮТ – в части обеспечения функционирования технопарков «Кванториум» и центров цифрового образования «IT-куб» в рамках госзадания; создания центров цифрового образования «IT-куб» (2019, 2020 гг.); создания мобильных технопарков «Кванториум» (2020 г.).

Министерство образования – в части закупок оборудования в целях создания новых мест для дополнительного образования детей (2020 г.).

6. Вопросы реализации на региональном уровне мероприятий в сфере дополнительного образования, предусмотренных федеральными проектами, регулировались Методическими рекомендациями Минпросвещения РФ (по каждому направлению), которыми определен Федеральный оператор соответствующих мероприятий федеральных проектов (ФГАУ «Фонд новых форм развития образования»), установлены условия и параметры создания и оснащения технопарков и центров цифрового образования, создания новых мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ, в том числе условия согласования инфраструктурных листов по комплектованию наборов средств обучения и воспитания.

Высшему исполнительному органу государственной власти субъекта РФ рекомендовано издать распорядительные акты, утверждающие: регионального координатора и регионального оператора соответствующих направлений проектов; комплексы мер («дорожные карты») по созданию и функционированию технопарков, центров цифрового образования, созданию новых мест для дополнительного образования детей.

7. В соответствии с Правилами предоставления субсидий из федерального бюджета и Методическими рекомендациями Минпросвещения в целях реализации рассматриваемых мероприятий в Тверской области принят ряд Распоряжений Правительства Тверской области, которыми утверждены требуемые документы по реализуемым направлениям (концепции, планы, дорожные карты), определены региональный координатор (Министерство образования Тверской области) и региональный оператор (ТОЦЮТ), ответственные за реализацию соответствующих мероприятий.

Вышеназванные распорядительные документы не актуализировались с учетом заключенных Соглашений с Минпросвещения, корректировки бюджетных ассигнований и показателей, в связи с чем отмечается их несогласованность с паспортами региональных проектов, соглашениями, ГП «Развитие образования Тверской области».

В частности, распоряжением от 26.09.2019 № 650-рп был определен Перечень создаваемых новых мест дополнительного образования детей в 2020–2021 годах в 73 муниципальных общеобразовательных учреждениях по 6 направлениям в общем количестве 9 438 мест, что не соответствует показателям в заключенном позднее Соглашении, паспорте РП «Успех каждого ребенка» и ГП «Образование», которыми предусмотрено создание 7 661 место (меньше на 1777 мест), в том числе 4 485 мест в 2020 году.

8. Министерством образования утверждены инфраструктурные листы на оснащение в 2020 году 4 485 новых мест в 104 муниципальных образовательных организациях, что не согласуется с перечнем образовательных организаций, установленным Правительством Тверской области в распоряжении № 650-рп. В том числе инфраструктурными листами предусмотрено оснащение 2146 мест новых мест в 48 школах не в соответствии с Перечнем № 650-рп (школы отсутствуют в перечне, либо в перечне по конкретному направлению оснащения).

При этом согласно п. 4 Правил предоставления субсидий из федерального бюджета с 2020 года требованиями к результатам использования субсидии являются: приобретение средств обучения и воспитания, комплектуемых в соответствии с методическими рекомендациями Минпросвещения РФ, которыми, в свою очередь, предусмотрено утверждение перечня организаций, в которых создаются новые места дополнительного образования детей, распорядительным актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.

9. В целях создания новых мест дополнительного образования детей Министерством образования за 9 месяцев 2020 года (в период с 28.05.2020 по 16.09.2020) заключено 15 контрактов и договоров на общую сумму 6 245,7 тыс. руб., или 20,8% бюджетных ассигнований на эти цели. До 01.10.2020 поставлены и оплачены товары по 5 контрактам на сумму 2 081,1 тыс. руб., приемка которых Министерством образования оформлена актами приема-передачи (оборудование принято Министром образования).

В нарушение норм ч. 3 ст. 9 и ч. 1 ст. 10 Федерального закона «О бухгалтерском учете» оборудование, поставленное в рамках 3 контрактов на общую сумму 1 071,9 тыс. руб.,

поставлено на бухгалтерский учет Министерства до момента фактической приемки (на 4–14 дней ранее подписания актов приема-передачи).

10. Порядок осуществления Министерством образования централизованной закупки оборудования и средств обучения для оснащения новых мест дополнительного образования детей в образовательных организациях различных типов нормативными правовыми актами не установлен.

По условиям контрактов поставка товаров для создания новых мест предусмотрена по адресам различных областных и муниципальных образовательных организаций. При этом Министерством не обеспечено надлежащее документационное обеспечение передачи оборудования в учреждения, обеспечивающее соблюдение требований ч. 3 ст. 9 и ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» к своевременной регистрации фактов хозяйственной жизни в регистрах бухгалтерского учета учреждений.

Министерством не представлены документы на передачу оборудования учреждениям (в том числе договоры передачи оборудования на ответственное хранение), что не обеспечивает законность нахождения оборудования в учреждениях и его сохранность, и не согласуется с положениями ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области».

11. Согласно Отчету о реализации РП «Успех каждого ребенка» за 9 месяцев 2020 года по мероприятию создание новых мест не была достигнута контрольная точка – на 01.10.2020 «Размещены извещения о проведении закупок оборудования и средств обучения в субъектах Российской Федерации для создания новых мест дополнительного образования детей по всем направленностям» (ответственный исполнитель Министерство образования). В комментариях отражено «в работе» и приведена информация по 2-м извещениям от 30.09.2020. В результате анализа данных ЕИС по закупкам министерства по указанному направлению установлено, что на момент проверки позднее даты контрольной точки (01.10.2020) размещены 3 извещения по закупке оборудования для оснащения новых мест на сумму 2 924,6 тыс. руб. (НМЦК).

По итогам 2020 года расходы на создание новых мест исполнены в сумме 27 507,9 тыс. руб., или 94,3% ассигнований (29 156,8 тыс. руб.). Согласно отчету о реализации РП в 2020 году создано 4 485 новых мест (соответствует плановому значению). Показатель проекта по охвату детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования в 2020 году достигнут (составил 75,4% при плане 75%).

12. Утверждение государственных заданий ТОЦЮТ на 2019 и 2020 год осуществлялось Министерством с нарушениями пунктов 10, 12, 69 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания № 380-пп в части сроков утверждения и внесения изменений в государственное задание в связи с изменениями объемов ассигнований, несоответствия объемов финансового обеспечения задания объемам бюджетных ассигнований.

Соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ТОЦЮТ и дополнительные соглашения к ним заключались с нарушением норм пункта 37 Порядка № 380-пп в части сроков заключения (заключались ранее утверждения или изменения государственного задания) и несоответствия размера субсидии государственному заданию.

В связи с вышеизложенным в действиях должностных лиц Министерства имеются признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 15.15.15 КоАП РФ

(нарушение порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания).

13. Объем субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного задания ТОЦЮТ на 2019 год и на 2020 год сформирован исходя из затрат на оказание государственных услуг, определенных на основе нормативных затрат на единицу услуг (работ), рассчитанных на основании методик утвержденных Приказом Министерства образования от 12.04.2018, и затрат на содержание имущества. При этом Методики расчета нормативных затрат 2018 года не содержат порядка расчета нормативных затрат в части реализации программ дополнительного образования новыми структурными подразделениями ТОЦЮТ («Кванториум», Центр «IT-куб», мобильный технопарк «Кванториум»), характеристики заданий по которым отличны от ранее существовавших подразделений, в том числе по количеству часов обучения.

14. В нарушение п. 3 Порядка № 380-пп в утвержденных Министерством заданиях ТОЦЮТ показатели объема задания не соответствуют общероссийскому классификатору. Например, по услугам «Реализация дополнительных общеразвивающих программ (42.Г42.0)»: в общероссийском классификаторе единицей измерения объема является количество человеко-часов, в заданиях ТОЦЮТ – число обучающихся.

15. Несмотря на обособленное отражение в 2019 и 2020 годах бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственного задания структурными подразделениями «Кванториум» и «IT-куб», в государственном задании ТОЦЮТ объем государственных услуг и объем нормативных затрат по структурным подразделениям не отражались. В этой связи из содержания государственных заданий ТОЦЮТ невозможно определить перечень и объемы государственных услуг (работ), предоставляемых (выполняемых) в рамках реализации мероприятий региональных проектов «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда». Расходы на выполнение государственного задания в проверяемом периоде детализированы по структурным подразделениям ТОЦЮТ в планах финансово-хозяйственной деятельности. С 2021 года объем финансового обеспечения государственного задания ТОЦЮТ утверждается в целом по учреждению и к расходам региональных проектов не относится.

16. В нарушение требований п. 14.1 (пп. «ж») Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ (от 24.09.2012 № 545-пп) в показателях ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» (в ред. от 18.12.2019), характеризующих реализацию проекта «Успех каждого ребенка» в 2019 году, не отражен показатель «Число детей, охваченных деятельностью технопарков «Кванториум» (мобильных технопарков «Кванториум») и других проектов, направленных на обеспечение доступности дополнительных общеобразовательных программ естественно-научной и технической направленностей, соответствующих приоритетным направлениям технологического развития РФ», предусмотренный в Соглашении о реализации РП (включен с 2020 года).

17. Субсидии на иные цели на 2019 год на создание центра цифрового образования детей в сумме 12 434,6 тыс. руб. распределены ТОЦЮТ Приказом Министерства образования от 07.05.2019, с нарушением срока, установленного пп. 3 п. 6 распоряжения Правительства Тверской области от 21.12.2018 № 719-рп (до 01.04.2019).

Соглашение о предоставлении субсидии на иные цели заключено Министерством с ТОЦЮТ 23.05.2019 с нарушением срока установленного п. 3 Порядка определения объема

субсидии на иные цели и условий ее предоставления, утвержденного Постановлением Правительства Тверской области от 11.08.2015 № 380-пп (в течение 5 рабочих дней со дня вступления в силу правового акта, утверждающего распределение субсидий на иные цели).

18. Субсидии на 2020 год на создание центра цифрового образования детей в сумме 13 264,9 тыс. руб., распределены ТОЦЮТ приказом Министерства от 03.06.2020 № 580-ПК с нарушением срока установленного п. 6 Распоряжения Правительства Тверской области № 963-рп (до 01.03.2020).

19. Отчеты о расходах, в целях софинансирования которых предоставлена Субсидия по Соглашению от 21.12.2019 на создание центров «IT-куб» и о достижении значений результатов регионального проекта «Цифровая образовательная среда» по состоянию на 01.01.2020 датированы 05.02.2020, что на 21 день позднее срока, установленного соглашением (15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом и 15 января года, следующего за годом, в котором была получена Субсидия), что свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством требований п. 4.3.4 Соглашения от 14.02.2019.

20. В Уставе ГБУ ДО «ТОЦЮТ», утвержденном Приказом Министерства образования Тверской области от 19.11.2015 № 197-к, отсутствует информация об осуществлении деятельности центра цифрового образования детей «IT-куб», при этом положение об отделе утверждено Приказом Центра от 01.07.2019 № 79/кв.

21. В 2019 году на мероприятия по созданию центра цифрового образования детей «IT-куб» ТОЦЮТ заключено 13 договоров с 12 поставщиками на общую сумму 12 428,9 тыс. рублей. В соответствии с заключенными контрактами и договорами средства субсидии направлены Центром на приобретение основных средств – 9 132,0 тыс. руб., материальных запасов – 2 123,0 тыс. руб. и программного обеспечения – 1 173,9 тыс. рублей.

При этом произведена закупка оборудования сверх количества, установленного в инфраструктурном листе, согласованном Федеральным оператором, на сумму 53,4 тыс. рублей.

22. Согласно отчету о ходе реализации РП «Цифровая образовательная среда» за 2019 год центр цифрового образования детей «IT-куб» создан. При этом в ходе осмотра 22.10.2020 установлено, что оборудование, закупленное в 2019 году для «IT-куб» установлено, однако не использовалось в связи с тем, что в помещениях не окончены ремонтные работы – монтаж пожарной сигнализации (за счет внебюджетных средств). Простой оборудования в период с 01.01.2020 по 22.10.2020 свидетельствует о неэффективном использовании оборудования на сумму 12 428,9 тыс. рублей.

23. Приказом Министерства образования от 03.06.2020 № 580/ПК утвержден объем субсидии ТОЦЮТ на 2020 год в сумме 13 264,9 тыс. руб. на создание 1 центра цифрового образования «IT-куб» в г. Удомле (в качестве структурного подразделения МБУ ДО «Дом детского творчества», с размещением в помещениях ГБПОУ «Удомельский колледж»).

При этом в распоряжении № 426-рп «О мерах по созданию центров цифрового образования детей «IT-куб» не определены полномочия ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» как регионального оператора, ответственного за создание и функционирование центров цифрового образования «IT-куб», являющихся структурными подразделениями других образовательных организаций, в том числе муниципальных.

24. За 9 месяцев 2020 года для создания «IT-куб» ТОЦЮТ заключено 15 договоров с 12 поставщиками на общую сумму 3 979,4 тыс. руб. по трем основным видам товаров: компьютерное и учебное оборудование (1 789,1 тыс. руб., или 45,0%), мебель (1 533,6 тыс.

руб., или 38,5%) и программные продукты (656,7 тыс. руб., или 16,5%). Субсидии перечислены ТОЦЮТ в период с 15.09 по 22.09.2020 в сумме 991,0 тыс. руб. (7,5%) по факту поставки товаров, работ и услуг.

При этом произведена закупка оборудования сверх количества, установленного в согласованном Федеральным оператором инфраструктурном листе, на сумму 26,9 тыс. руб., что не согласуется с требованиями к результатам использования субсидии, установленными п. 4 Правил в редакции, действующей с 2020 года (приобретение средств обучения и воспитания, комплектуемых в соответствии с методическими рекомендациями Минпросвещения).

25. В связи с неподготовленностью помещений для размещения центра цифрового образования детей «IT-куб» в г. Удомле по состоянию на 15.01.2021 оборудование для данного центра на сумму 12 809,1 тыс. руб., закупленное в 2020 году, не было передано и находилось в помещениях ТОЦЮТ, что свидетельствует о неэффективном использовании оборудования.

26. На 2020 год ТОЦЮТ утвержден объем субсидии на создание мобильного технопарка «Кванториум» в сумме 16 934,0 тыс. рублей. За 9 месяцев 2020 года ТОЦЮТ заключено 16 договоров с 9 поставщиками на общую сумму 4 373,4 тыс. руб., субсидии перечислены в сумме 2 271,5 тыс. руб. по факту поставки товаров, работ и услуг.

27. Паспортом РП «Успех каждого ребенка» и Соглашением с Минпросвещения создание мобильного технопарка «Кванториум» запланировано на 31.12.2020. Согласно отчету о ходе реализации РП за 2020 год, мобильный «Кванториум» создан, обучение начато с 01.09.2020. ТОЦЮТ заключены 6 трехсторонних договоров с муниципальными образовательными учреждениями и отделами образования о сетевой форме реализации образовательных программ.

28. Инвентарные карточки на отдельные основные средства, приобретенные ТОЦЮТ в рамках региональных проектов «Успех каждого ребенка» и «Цифровая образовательная среда» за счет средств субсидий на иные цели, оформлены с отклонениями от Методических указаний Минфина России от 30.03.2015 № 52н. Нарушения устранены в период проверки.

29. В нарушение п. 16 Порядка составления и утверждения ПФХД № 380-пп в первоначальном плане ФХД ТОЦЮТ на 2019 год, утвержденном Министерством образования (дата утверждения отсутствует), сумма субсидии на исполнение госзадания (23 668,9 тыс. руб.) не соответствовала сумме субсидии, установленной в Соглашении (54 978,1 тыс. руб.).

30. Первоначальный план ФХД ТОЦЮТ на 2020 год в сумме 54 214,3 тыс. руб. утвержден Министерством образования 26.02.2020, с нарушением на 37 дней срока установленного пп. 1 п. 12 Порядка составления и утверждения ПФХД № 380-пп (следовало утвердить 21.01.2020).

31. В нарушение п. 23 и п. 40 Порядка составления и утверждения ПФХД № 380-пп ведение планов ФХД при внесении в них изменений осуществлялось без составления нового Плана ФХД, утвержденного учредителем (составлялось Изменение плана финансово-хозяйственной деятельности).

32. Расходы ТОЦЮТ за счет субсидии на выполнение государственного задания составили в 2019 году – 47 918,4 тыс. руб., или 81,8% утвержденного объема (58 546,1 тыс. руб., с учетом разрешенного к использованию остатка). Не были использованы средства в

сумме 10 627,7 тыс. руб., из них 8 667,1 тыс. руб., или 48,0% полученного финансирования на функционирование центра «IT-куб»;

Согласно отчету о выполнении государственного задания ТОЦЮТ в 2019 году показатели объемов оказания услуг выполнены и перевыполнены: услуги по дополнительным общеразвивающим программам оказаны 2 062 чел. (100,0%), организовано и проведено 30 мероприятий (100,0%), направленных на выявление и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности с охватом 2 827 обучающихся (120,3%).

Критерий финансово-экономической эффективности реализации государственного задания в отчетном периоде составил 1,22, что в соответствии с п. 62 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения ГЗ № 380-пп свидетельствует о необходимости пересмотра расчета нормативных затрат или объема оказания государственной услуги.

33. Расходы ТОЦЮТ за счет субсидии на выполнение государственного задания за 9 месяцев 2020 года составили 34 277,0 тыс. руб., или 47,0% утвержденного объема на год (71 486,5 тыс. руб. с учетом разрешенного к использованию остатка). Не исполнялись расходы на функционирование мобильного технопарка «Кванториум», запланированные в сумме 9 123,1 тыс. руб. (начал функционировать с сентября), низкое исполнение отмечается по расходам на обеспечение функционирования «IT-куб» – 6 583,2 тыс. руб., или 36,8% годового объема (17 898,9 тыс. руб., включая остаток 2019 года – 8 667,1 тыс. руб.).

Согласно отчету о выполнении государственного задания за 9 месяцев 2020 года, утвержденному директором ГБУ ДО «ТОЦЮТ» 20.10.2020 и согласованному Министром образования 19.10.2020: фактический объем государственных услуг по дополнительным общеразвивающим программам составил – 2 742 чел., или 86,7% к плановому показателю в задании (3 162 чел, что на 1 100 чел. больше задания 2019 года); фактический объем государственных работ по организации и проведению мероприятий составил 26 единиц или 76,5% к плановому показателю в задании (34 ед., что на 4 ед. больше задания 2019 года); показатель итогового выполнения государственного задания с учетом веса показателя объема государственных услуг, выполнения работ составил – 0,85.

34. Отчет о выполнении государственного задания за 9 месяцев 2020 года утвержден ГБУ ДО «ТОЦЮТ» (20.10.2020) с нарушением срока, установленного пп. «б» п. 49 Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения ГЗ № 380-пп, согласно которому государственное учреждение формирует отчет за 9 месяцев в срок до 15 октября текущего финансового года.

35. В период проверки не представлены локальные нормативные акты ТОЦЮТ, принятие которых предусмотрено Положением о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в отдельных организациях сферы образования (утв. Постановлением Правительства Тверской области от 18.08.2017 № 247-пп) и Положением Центра о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в ТОЦЮТ (утв. приказом от 10.01.2018 № 1а), устанавливающие: порядок предоставления поощрительной выплаты по итогам работы (за месяц, квартал, полугодие, год); порядок и условия предоставления единовременной поощрительной выплаты; положение по поощрительной выплате за высокие результаты работы.

36. Поощрительные выплаты работникам ТОЦЮТ по итогам работы осуществлялись ежемесячно на основании приказов Центра с учетом решений комиссии по распределению стимулирующих выплат. При этом в отсутствие локальных актов о порядке распределения и условий предоставления стимулирующих выплат разных видов в полной мере оценить обоснованность распределения стимулирующих выплат работникам ТОЦЮТ в проверяемом периоде не представляется возможным.

37. Анализ расходов на оплату труда работников детского и мобильного технопарков «Кванториум» и «IT-куб» показал, что в проверяемом периоде расходы на оплату труда работников данных структурных подразделений ТОЦЮТ более чем на 70% состояли из стимулирующих выплат.

При этом в ТОЦЮТ в проверяемом периоде оставались большие остатки субсидий на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда по центру «IT-куб» (48,2% объема по плану ФХД на 2019 год) и по мобильному технопарку «Кванториум» (100% по состоянию на 01.10.2020), что может свидетельствовать о недостатках планирования фонда оплаты труда в планах ФХД, утверждаемых Министерством.

38. Среднемесячная заработная плата педагогов дополнительного образования (включая внешних совместителей) ТОЦЮТ составила: за 2019 год – 34,0 тыс. руб., что на 16,4% больше значения целевого показателя (средней заработной платы педагогов общего образования по Тверской области – 29,2 тыс. руб.); за 9 месяцев 2020 года – 36,3 тыс. руб., или 123,2% к целевому показателю (29,5 тыс. руб.).

39. Согласно отчетам о реализации Соглашений:

в 2019 году результат РП «Цифровая образовательная среда» достигнут (создан «IT-куб» в структуре ТОЦЮТ);

в 2020 году на 01.10.2020 мероприятия не выполнены, на 31.12.2020 – результаты достигнуты не полном объеме: оснащены оборудованием 4485 новых мест для реализации дополнительных общеразвивающих программ; создан мобильный технопарк «Кванториум», но не создан центр цифрового образования детей «IT-куб» в г. Удомле в связи с неподготовленностью помещения для размещения центра. Срок достижения результата перенесен на 31.03.2021.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.
2. Направить отчет Губернатору Тверской области.
3. Направить в Министерство образования Тверской области отчет и представление, в котором предложить:

3.1. Обеспечить в соответствии с законодательством надлежащее документальное оформление передачи муниципальным образовательным учреждениям оборудования и средств обучения, приобретенных в 2020 году в целях создания новых мест дополнительного образования детей в рамках РП «Успех каждого ребенка».

3.2. Рассмотреть вопрос о разработке порядка осуществления централизованной закупки оборудования и средств обучения для оснащения государственных и муниципальных образовательных организаций.

3.3. Разработать (дополнить) Методики расчета нормативных затрат на предоставление государственных услуг по реализации программ дополнительного образования детей положениями о расчете нормативных затрат по структурным

подразделениям ТОЦЮТ («Кванториум», Центр «IT-куб», мобильный технопарк «Кванториум»).

3.4. Принять исчерпывающие меры по обеспечению соблюдения Министерством Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания №380-пп в части утверждения и внесения изменений в государственное задание, заключения Соглашений о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания и дополнительных соглашений к ним, а также приведению показателей объема государственного задания учреждений дополнительного образования в соответствие с Общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам по виду деятельности «Дополнительное образование детей и взрослых».

3.5. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц Министерства образования, допустивших нарушения Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания № 380-пп.

3.6. Провести анализ обоснованности планирования фонда оплаты труда ТОЦЮТ, в том числе порядка определения объема части фонда оплаты труда организации, направленной на поощрительные выплаты.

3.7. Принять меры, обеспечивающие своевременное распределение подведомственным учреждениям субсидий на иные цели, в том числе на реализацию мероприятий региональных проектов НП «Образование».

4. Направить в ГБУ ДО «Тверской областной центр юных техников» представление, в котором предложить:

4.1. В соответствии с Положением о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в отдельных организациях сферы образования № 247-пп и Положением о порядке и условиях оплаты и стимулирования труда в ГБУ ДО ТОЦЮТ, утвердить и представить в Контрольно-счетную палату Тверской области локальные нормативные акты, устанавливающие: порядок предоставления поощрительной выплаты по итогам работы (за месяц, квартал, полугодие, год), единовременной поощрительной выплаты, поощрительной выплаты за высокие результаты работы.

4.2. Принять исчерпывающие меры по обеспечению соблюдения Порядка составления и утверждения плана ФХД № 380-пп, в части сроков утверждения и согласованности объема финансового обеспечения с государственным заданием и соглашением о предоставлении субсидии на его выполнение.

4.3. Обеспечить внесение изменений в Устав ГБУ ДО «ТОЦЮТ» в части дополнения положениями о деятельности центра цифрового образования детей «IT-куб».

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 22 (287) от 30.06.2021). Отчет направлен Губернатору Тверской области и в Законодательное Собрание Тверской области. В адрес Министерства образования Тверской области и ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» направлены представления с предложениями по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Информация о принятых решениях и мерах в целях исполнения представлений по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию мероприятий в сфере дополнительного образования детей в рамках национального проекта «Образование»

1. По результатам проведенной проверки Контрольно-счетной палатой Тверской области в адрес ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников» (далее – Центр) направлено представление (от 09.07.2021 № 574/03-03) об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем (далее – Представление)

По результатам рассмотрения Представления от Центра получен ответ от 06.08.2021 № 264 (вх. в КСП № 1066 от 06.08.2021) с приложением документов, подтверждающих принятие мер по реализации представления.

Изданы приказы Центра:

- от 30.07.2021 № 48 «Об утверждении положения о порядке предоставления поощрительной выплаты по итогам работы (за месяц, квартал, полугодие, год), единовременной поощрительной выплаты, поощрительной выплаты за высокие результаты в работе»,

- от 30.07.2021 № 47 «Об утверждении показателей и критериев эффективности деятельности сотрудников ГБУ ДО ТОЦЮТ».

Планы финансово-хозяйственной деятельности на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов при внесении изменений согласуются с планово-экономическим отделом учредителя и утверждаются Министерством образования Тверской области с учетом замечаний (представлены справки о внесении изменений от 09.04.2021 и 05.05.2021).

Внесены изменения в Устав Центра в части дополнения положениями о деятельности центра «IT-куб» (утверждены приказом Министерства образования Тверской области от 29.04.2021 № 24-к, согласованы Министерством имущественных и земельных отношений ТО, размещены на сайте Центра).

С учетом принятых мер Представление, внесенное в адрес ГБУ ДО «Тверской областной Центр юных техников», снято с контроля (решение Коллегии КСП Тверской области от 22.09.2021, протокол № 27 (292).

2. По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области в адрес Министерства образования Тверской области (далее – Министерство) направлено представление (от 09.07.2021 № 573/03-03) об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущении их в дальнейшем, о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства (далее – Представление).

По результатам рассмотрения Представления от Министерства получен ответ от 16.08.2021 № 1-01-26/11629-ЮК (вх. в КСП № 1094 от 16.08.2021).

Проводится работа по документальному оформлению передачи муниципальным образовательным учреждениям оборудования и средств обучения, приобретенных в 2020 году в целях создания новых мест дополнительного образования детей в рамках РП «Успех каждого ребенка». На условиях временного хранения оборудование хранилось в учреждениях до формирования полного комплекта оборудования в соответствии с инфраструктурными листами. По состоянию на середину августа 2021 года по 16

государственным контрактам был собран и передан полный пакет документов в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (договоры хранения, согласия по приему имущества в муниципальную собственность, государственные контракты, акты приема-передачи, счета на оплату, товарные накладные, платежные поручения, уставы образовательных организаций муниципальных образований Тверской области).

Кроме того, во исполнение Представления приняты меры по реализации пунктов 2 (вопрос рассмотрен) и 6 (приняты локальные акты о поощрительных выплатах). С учетом представленной Министерством информации о принятых мерах по устранению нарушений и недостатков, установленных проверкой, пункты 1, 2, 6 Представления сняты с контроля (решение Коллегии КСП Тверской области от 22.09.2021, протокол № 27 (292).

Не полностью реализовано предложение, изложенное в пункте 5 Представления (не представлены результаты служебной проверки). Не приняты меры по реализации пунктов 3, 4, 7 Представления.

В адрес Министерства образования Тверской области направлено письмо (исх. от 27.09.2021 № 758/03-03) о необходимости принятия мер по реализации представления и направлении в Контрольно-счетную палату Тверской области в срок до 01.11.2021 информации о принятых решениях и мерах по пунктам 3, 4, 5, 7 Представления с приложением копий подтверждающих документов.

Информация о реализации представления в части пунктов, оставленных на контроле, представлена в КСП 02.11.2021 (исх. от 02.11.2021 № 1-01-31/15921-ЮК), с дополнением от 16.11.2021 № 101-31/16451-05.

В информации от 02.11.2021 сообщается о намерениях Министерства по реализации пунктов 3, 4, 7 Представления. При этом по п. 3, 4 Представления не представлены документально оформленные решения о принятии конкретных мер и сроках реализации (приказы, поручения, планы или др.). По п. 5 Представления представлены приказы о проведении и результатах служебной проверки. Пункт 5 Представления снят с контроля. Пункт 7 Представления также снят с контроля, с последующим мониторингом выполнения.

В то же время Министерством не представлена информация о принятых решениях и мерах по выполнению п. 3, 4 Представления, что свидетельствует о невыполнении обязанности, установленной ч. 3 ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», ч. 2 ст. 17 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области» (далее – Закон № 51-ЗО).

С учетом вышеизложенного, в связи с невыполнением Министерством п. 3, 4 Представления, в соответствии положениями ч. 1 статьи 18 Закона № 51-ЗО Контрольно-счетной палатой направлено предписание Министерству образования Тверской области по принятию конкретных мер по обеспечению требований ст. 69.2. Бюджетного кодекса РФ и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания № 380-пп в части приведения показателей объема государственного задания учреждений дополнительного образования в соответствие с Общероссийским базовым (отраслевым) перечнем (классификатором) государственных и муниципальных услуг, оказываемых физическим лицам по виду деятельности «Дополнительное образование детей и взрослых» и соответствующей корректировки Методик расчета нормативных затрат, утвержденных

приказом Министерства от 12.04.2018 № 567/ПК, с представлением в КСП информации о выполнении Предписания с приложением подтверждающих документов.

Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 41 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 07.06.2021 № 50.

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области».

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Тверской области.

Сроки проведения: с 15 июня по 6 августа 2021 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области».

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.05.2021

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 2020 год – 187 727,4 тыс. руб., 2021 год – 39 882,9 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

по результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке направлен на ознакомление в Министерство сельского хозяйства Тверской области (исх. от 12.08.2021 № 665/04-03), акт подписан с пояснениями и замечаниями по результатам рассмотрения которых, при подготовке настоящего отчета, приняты пояснения в части использования семян овса, пшеницы для выращивания на зеленый корм, сено, сенаж или травяную муку. Объекту контроля подготовлено заключение на возражения на результаты контрольного мероприятия.

Краткая характеристика проверяемой сферы использования бюджетных средств:

Растениеводство в Тверской области специализируется на выращивании кормовых культур, также, выращиваются зерновые и зернобобовые культуры, картофель, овощи открытого грунта (капуста, столовая свекла, морковь) и лен-долгунец.

Общая посевная площадь сельскохозяйственных культур под урожай 2021 года (по всем хозяйствам)[1010] в 2021 году по Тверской области составила 475,4 тыс. га, или 95,3% к уровню 2020 года (498,9 тыс. га).

Среди регионов ЦФО РФ по посевной площади в хозяйствах всех категорий Тверская область занимает 11 место:

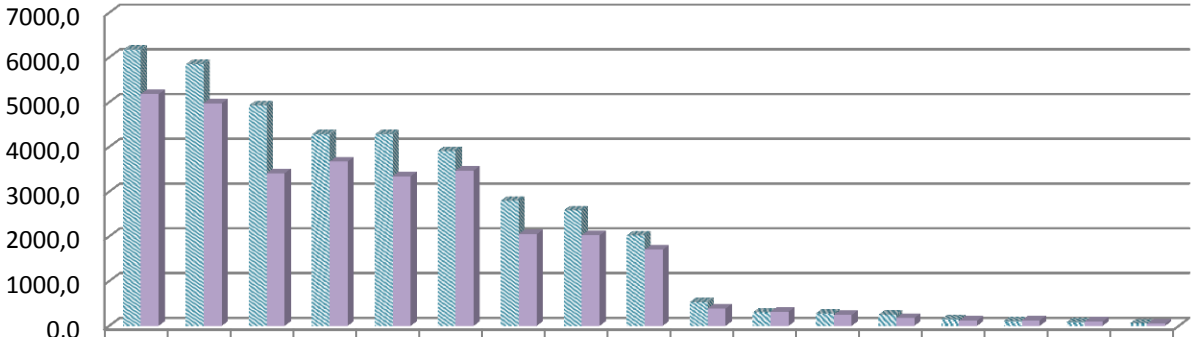
Анализ посевной площади под урожай 2021 года в хозяйствах всех категорий в Тверской области показал сокращение общей посевной площади на 4,7% по сравнению с 2020 годом, в том числе под зерновые и зернобобовые на 2,9%, под картофель на 5%, под лен-долгунец **на 62,1**%. Исключение составляют посевные площади под овощи открытого грунта, которые увеличены на 13,6%.

культуры	2020 год	2021 год	2021 год к 2020	
			тыс. га	%
Всего посевная площадь, тыс. га	498,9	475,4	- 23,5	95,3
в т.ч.				
зерновые и зернобобовые	70,0	68,0	- 2,0	97,1
картофель	13,9	13,2	- 0,7	95,0
овощи открытого грунта	2,2	2,5	0,3	113,6
лен-долгунец	5,8	2,2	- 3,6	37,9

Анализ основных показателей развития отрасли растениеводства в Тверской области среди субъектов показал, что Тверская область в 2019–2020 годах по валовому сбору зерновых и зернобобовых, овощей открытого грунта среди регионов ЦФО заняла, как и в предыдущие годы, 15 место:

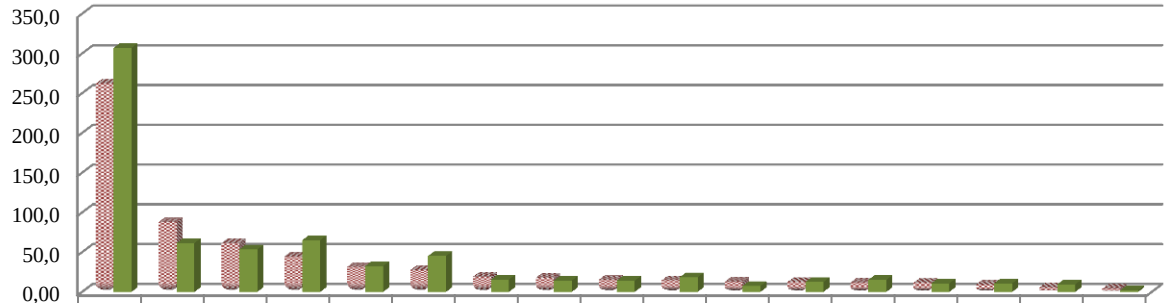
[1010] Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13277).

Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур по регионам ЦФО (по всем хозяйствам), тыс. тонн



	Воронежская область	Курская область	Тамбовская область	Орловская область	Липецкая область	Белгородская область	Рязанская область	Тульская область	Брянская область	Московская область	Смоленская область	Калужская область	Владимирская область	Ивановская область	Тверская область	Ярославская область	Костромская область
2020 год	6167,2	5845,2	4920,6	4282,5	4278,5	3907,6	2793,7	2578,8	2020,7	529,9	301,9	278,9	249,4	149,0	107,4	84,8	47,6
2019 год	5178,0	4975,8	3412,5	3672,9	3344,4	3473,1	2047,6	2023,6	1701,1	388,3	318,6	241,6	174,3	116,5	122,1	93,4	46,8

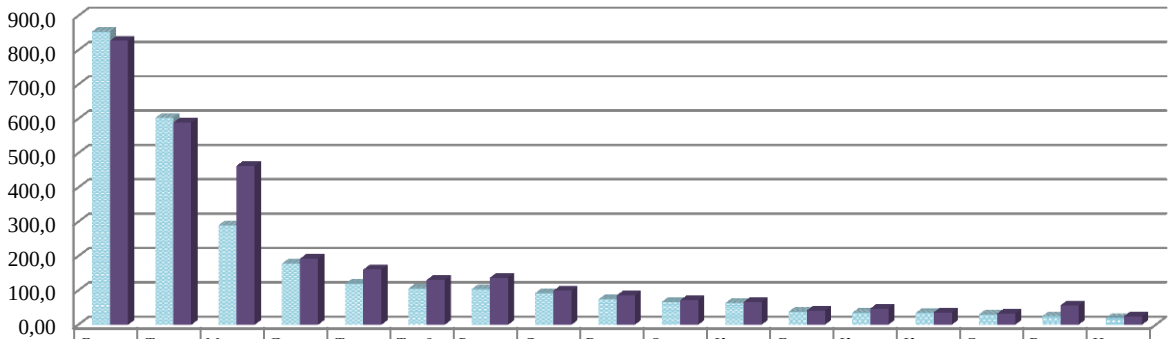
Валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП», тыс. тонн



	Московская область	Тульская область	Белгородская область	Вороне жская область	Ярославская область	Брянская область	Тамбовская область	Владимирская область	Ивановская область	Рязанская область	Липецкая область	Курская область	Калужская область	Костромская область	Тверская область	Смоленская область	Орловская область
2020 год	261,7	87,8	61,6	44,7	31,5	27,1	19,1	17,9	15,3	14,6	12,7	12,4	11,8	11,3	9,6	5,4	4,0
2019 год	306,9	61,4	53,4	65,0	32,6	45,1	15,5	14,3	14,1	18,3	7,4	12,4	15,1	10,7	10,8	9,5	2,0

Анализ валового сбора картофеля показал, снижение сбора в 2020 году по сравнению с 2019 годом на 41,6 тыс. тонн, при этом Тверская область среди субъектов ЦФО находится на 5 месте:

Валовой сбор картофеля в сельскохозяственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс. тонн



	Брянская область	Тульская область	Московская область	Липецкая область	Тверская область	Тамбовская область	Рязанская область	Ярославская область	Владимирская область	Орловская область	Курская область	Белгородская область	Калужская область	Костромская область	Смоленская область	Вороне жская область	Ивановская область
2020 год	854,0	602,3	289,8	177,8	119,3	106,2	104,2	92,6	74,2	67,0	63,8	38,3	34,7	34,2	30,1	25,3	19,9
2019 год	827,2	588,8	463,4	192,6	160,9	130,6	137,5	99,2	85,7	71,4	66,3	41,3	47,2	36,1	32,4	56,4	24,4

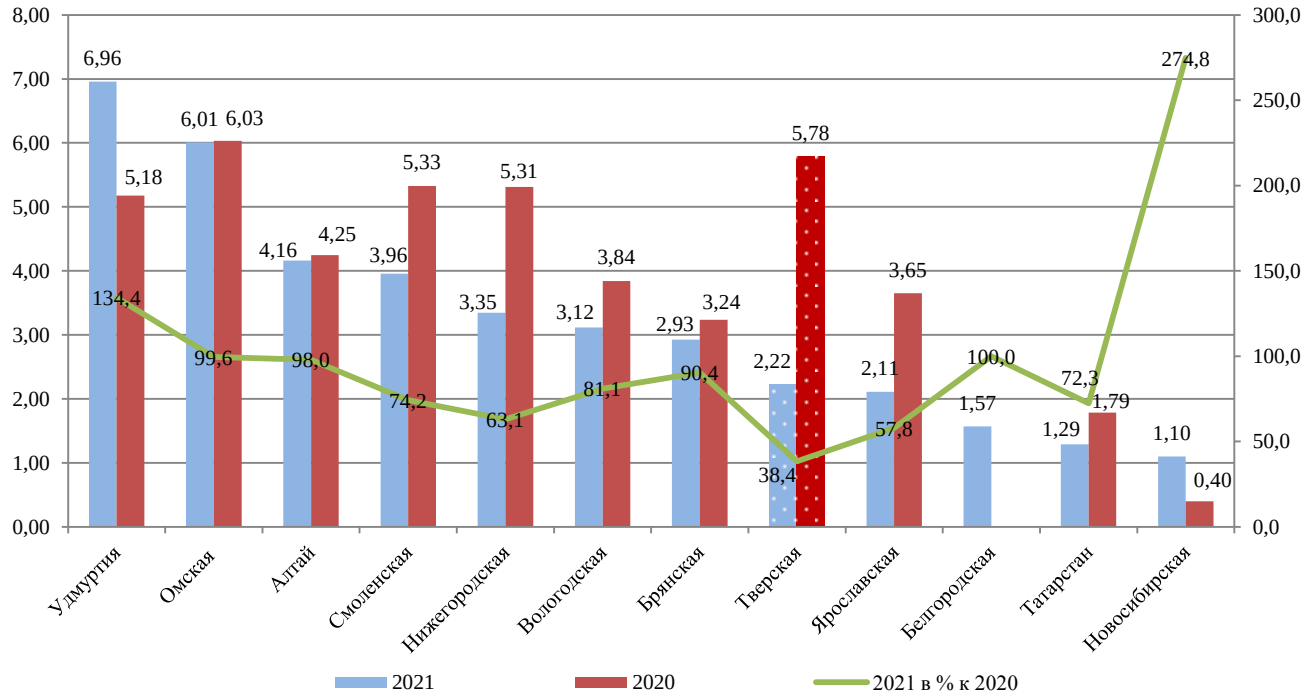
На региональном уровне уделяется внимание развитию льноводства. В целях создания условий для осуществления полного цикла производства и переработки льноволокна, формирования конкурентоспособного производства продукции глубокой переработки льна-долгунца на территории Тверской области утверждена региональная программа Тверской области «Развитие льняного комплекса Тверской области»[1011]. В указанной программе отражены основные проблемы, сдерживающие развитие производства льноволокна в Тверской области (сложное финансовое положение значительной части льносеющих хозяйств, устаревшая материально-техническая база, низкая финансовая эффективность возделывания льна-долгунца), и меры государственной поддержки, способствующие увеличению объемов производства льна-долгунца в регионе.

Планируется увеличение количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся выращиванием льна-долгунца, с 11 ед. в 2020 году до 27 ед. в 2022 году.

По данным Росстата[1012], в 2020 году лен-долгунец засевали в 17 субъектах РФ, в 2021 году – в 19 субъектах.

В 2020 году по площади, засеянной льном-долгунцом, Тверская область занимала 2 место среди субъектов РФ (5,8 тыс. га) после Омской области (6 тыс. га), по состоянию на 30.07.2021 Тверская область (2,2 тыс. га) сместилась на 8 место среди субъектов РФ:

Посевные площади льна-долгунца в 2020–2021 годах в хозяйства всех категорий (тыс. га)



Тенденция снижения посевных площадей льна-долгунца в 2021 году характерна в целом для Российской Федерации – 80,7% к уровню 2020 года, ЦФО – 73,1%, однако, существенное снижение посевов сложилось в Тверской области (38,4%)[1013].

[1011] Постановление Правительства Тверской области от 16.07.2021 № 392-пп «О региональной программе Тверской области «Развитие льняного комплекса Тверской области».

[1012] https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13277

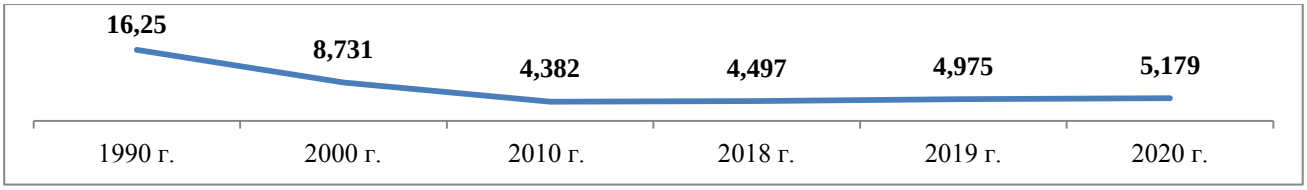
[1013] Здесь и далее используются данные Единой межведомственной информационно – статистической системы (ЕМИСС) https://rosstat.gov.ru/emiss.

По данным Министерства[1014] на 01.07.2021 не засеяло лен ООО «Тверская АПК», на долю которого в 2020 году приходилось 47% (2,7 тыс. га) площади льна-долгунца в Тверской области (5,8 тыс. га), уменьшилась засеянная льном-долгунцом площадь: АО «Нерльский льнозавод» – на 360 га; ООО «Агротехнологии» – на 300 га; ООО «Пасечник» – на 536 га.

Таким образом, в 2021 году не будут достигнуты показатели результативности предоставления субсидии, установленные для Тверской области соглашениями о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.12.2020 № 082-09-2021-077 и № 082-09-2021-160 («Размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и коноплей, в сельскохозяйственных предприятиях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» – 5,8 тыс. га, «Валовой сбор льноволокна и пеньноволокна в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей» – 5,8 тыс. тонн).

По валовому сбору льна-долгунца (в переводе на льноволокно) в 2020 году Тверская область (5,2 тыс. тонн) также занимала 2 место после Омской области (6,2 тыс. тонн).

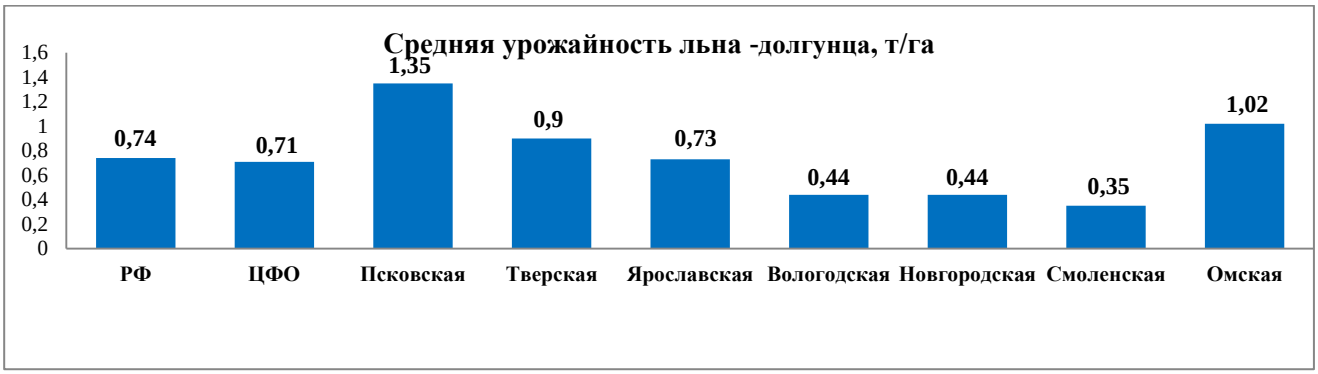
При наличии благоприятных природных климатических условий для возделывания льна-долгунца в Тверской области, объемы его производства в сравнении с 1990 годом (16,25 тыс. тонн) к 2020 году (5,2 тыс. тонн) уменьшились в 3,1 раза:



Следует отметить, что в Омской области валовой объем льна-долгунца (в переводе на льноволокно) за 30 лет увеличился в 7,2 раза (с 0,85 тыс. тонн в 1990 году до 6,15 тыс. тонн в 2020 году).

Вместе с тем в общем валовом объеме льна-долгунца (в переводе на льноволокно) доля Тверской области среди регионов ЦФО за 30 лет существенно не изменилась: в 1990 году – 39%, в 2020 году – 38%, снизилась доля Тверской области по РФ: в 1990 году – 22,8%, в 2020 году – 13,2%.

Средняя урожайность льна-долгунца (в переводе на льноволокно) в 2020 году[1015] по Тверской области составила 0,9 тонн с 1 га (получателями господдержки 1 тонна с 1 га), что выше среднего значения по ЦФО (0,71 т/га) и РФ (0,74 т/га):



[1014] Письмо Министерства вх. № 1003 от 19.07.2021.

[1015] Получено расчетно путем деления данных по хозяйствам всех категорий валового объема льна-долгунца (в переводе на льноволокно) на посевную площадь.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. **Анализ объемов бюджетных ассигнований по направлениям господдержки в рамках подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области».**

Государственная политика в сфере агропромышленного комплекса (далее – АПК) Тверской области реализуется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия[1016], в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года[1017] и Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года[1018].

В проверяемый период действовали государственные программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы» (далее – ГП, Госпрограмма на 2017–2022 годы)[1019], и «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы»[1020] (далее – ГП, Госпрограмма на 2021–2026 годы).

Администратором государственных программ являлось Министерство сельского хозяйства Тверской области.

Цели Госпрограммы на 2021–2026 годы существенно не отличаются от целей ранее действовавшей программы: 1) «Создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Тверской области», 2) «Повышение качества жизни сельского населения Тверской области».

Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию Госпрограммы на 2017–2022 годы утверждены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 2 037 267,8 тыс. руб., в том числе на реализацию подпрограммы 1 – 241 245,6 тыс. руб., из них на мероприятия задач 1 и 5 на общую сумму – 225 903,0 тыс. руб., или 93,6% от финансового обеспечения подпрограммы 1.

Без внесения изменений в закон о бюджете ассигнования по сводной бюджетной росписи на реализацию Госпрограммы на 2017–2022 годы уменьшены на 1 340,2 тыс. руб. и составили 2 035 927,6 тыс. руб., в том числе уменьшены на 3 243,6 тыс. руб. по подпрограмме 1, из них по задаче 1 увеличены на 19 652,3 тыс. руб., по задаче 5 сокращены на 27 050,0 тыс. рублей.

Информация об объемах бюджетных ассигнований и финансового обеспечения в разрезе мероприятий задачи 1 и задачи 5 подпрограммы 1 Госпрограммы, а также кассового исполнения представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Задачи и мероприятия в ГП	Закон ТО № 102-ЗО от 30.12.2020	Закон ТО ред. от 01.10.2020 № 56-ЗО	СБР и ГП	Кассовое исполнение	% исполнения к СБР
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы	**1 933 386,3**	**2 037 267,8**	**2 035 927,6**	**1 981 463,3**	**97,3**
Подпрограмма 1 «Развитие подотрасли	191 245,6	241 245,6	238 002,0	206 813,4	86,9

[1016] Утверждена постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

[1017] Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.

[1018] Утверждена. распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 993-р.

[1019] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп.

[1020] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 25.01.2021 № 25-пп.

Задачи и мероприятия в ГП	Закон ТО № 102-ЗО от 30.12.2020	Закон ТО ред. от 01.10.2020 № 56-ЗО	СБР и ГП	Кассовое исполнение	% исполнения к СБР
растениеводства»					
Задача 1 «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства»	**122 959,5**	**165 103,0**	**184 755,3**	**158 810,7**	**86,0**
Мероприятие 1.10 «Финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв»*	122 959,5	115 103,0	106 889,5	106 889,5	100,0
Мероприятие 1.11 «Стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур»	-	0,0	27 865,8	27 041,9	97,0
Мероприятие 1.12 «Поддержка производства озимых зерновых культур»	-	50 000,0	50 000,0	24 879,3	49,8
Задача 5 «Содействие развитию льняного комплекса Тверской области»	**60 800,0**	**60 800,0**	**33 750,0**	**28 916,7**	**85,7**
Мероприятие 5.04 «Стимулирование производства и переработки льносырья»	60 800,0	60 800,0	33 750,0	28 916,7	85,7

* Постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 135-пп в Госпрограмму внесены изменения в части наименования (ранее мероприятие «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»).

Наибольший удельный вес (77,6%) в подпрограмме 1 занимает объем средств на реализацию задачи 1 «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства» (184 755,3 тыс. руб.), из них мероприятие «Финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв» – 106 889,5 тыс. руб., или 57,8%.

Начиная с 2020 года государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия[1021] (далее – Госпрограмма развития сельского хозяйства РФ) установлены новые правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ: Правила предоставления и распределения субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (Приложение № 7) и на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (Приложение № 8).

Для получения субсидий из федерального бюджета на вышеуказанные направления Министерством сельского хозяйства РФ и Правительством Тверской области заключены два соглашения с общим объемом бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Тверской области (без конкретизации в разрезе направлений государственной поддержки):

- от 24.12.2019 № 082-09-2020-070 (доп. соглашение от 25.12.2020) на сумму 383 519,9 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета 322 156,7 тыс. руб. на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (по 9 направлениям господдержки), в рамках которой предусмотрена реализация мероприятия Госпрограммы «Финансовое обеспечение (возмещение) части

[1021] Утверждена постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв» (106 889,5 тыс. руб.);

- от 24.12.2019 № 082-09-2020-159 (доп. соглашение от 24.07.2020) на сумму 170 108,5 тыс. руб., в том числе средства федерального бюджета 142 891,1 тыс. руб. на стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (по 6 направлениям господдержки), в рамках которого предусмотрена реализация мероприятий Госпрограммы – стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур (27 865,8 тыс. руб.) и стимулирование производства и переработки льносырья (33 750,0 тыс. руб.).

Реализация мероприятия «Поддержка производства озимых зерновых культур» осуществлялась за счет средств областного бюджета Тверской области без привлечения средств федерального бюджета.

Следует отметить, что в 2020 году данный вид государственной поддержки сельскохозяйственной отрасли предусмотрен в рамках реализации Плана мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития Тверской области[1022] в целях обеспечения устойчивости социально-экономической ситуации в Тверской области в период распространения коронавирусной инфекции.

В рамках подпрограммы «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (1 007 034,9 тыс. руб.) предусмотрены решения задач:

- Задача 1 «Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства» с объемом финансового обеспечения – 360 140,2 тыс. руб., предусматривающая мероприятия:

1.01 «Возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв» (54 132,3 тыс. руб.) в рамках поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2021 год – 249 321,8 тыс. руб.[1023]).;

- Задача 2 «Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования» с объемом финансового обеспечения – 136 163,8 тыс. руб., предусматривающая мероприятие 2.07 «Стимулирование производства зерновых, зернобобовых культур» (20 000,0 тыс. руб.) в рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (с общим объемом бюджетных ассигнований на 2021 год – 158 360,4 тыс. руб.[1024]).

В рамках подпрограммы 6 «Развитие льняного комплекса Тверской области» (на 2021 год – 22 175,0 тыс. руб.) предусмотрено решение задачи 1 «Создание полного цикла производства и переработки льна-долгунца» (122 175,0 тыс. руб.), в рамках которой

[1022] Утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 27.03.2020 № 230-рп.

[1023] Соответствует общему объему, предусмотренному в Госпрограмме в разрезе мероприятий по заключенному соглашению от 28.12.2020 № 082-09-2021-077.

[1024] Соответствует общему объему, предусмотренному в Госпрограмме в разрезе мероприятий по заключенному соглашению от 28.12.2020 № 082-09-2021-160.

реализуются мероприятия, финансовое обеспечение которых предусмотрено соглашениями от 28.12.2020 № 082-09-2021-077 и № 082-09-2021-160:

1.03 «Финансовое обеспечение части затрат на поддержку собственного производства льноволокна, и (или) тресты льняной» – 60 000,0 тыс. руб. в рамках поддержки сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства;

1.04 «Стимулирование производства и переработки льносырья» 22 200,0 тыс. руб. в рамках стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования.

2. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий по направлениям поддержки.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей регулируется ст. 78 Бюджетного кодекса РФ, правилами формирования, предоставления и распределения субсидий, утверждаемыми Правительством РФ, порядками предоставления субсидий, утверждаемыми Правительством Тверской области, нормативными документами Министерства сельского хозяйства РФ, Министерства сельского хозяйства Тверской области.

Реализация мероприятий, направленных на поддержку отрасли растениеводства, в рамках государственных программ Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы и «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы осуществлялась в соответствии с порядками предоставления субсидий утвержденными:

а) постановлением Правительства Тверской области от 28.04.2020 № 215-пп[1025] (далее – ППТО № 215-пп):

- Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную, собственную) переработку льносырья, на возмещение части затрат **на стимулирование производства и переработки льносырья** (далее также– Порядок № 215-пп/1; Порядок возмещения части затрат на стимулирование производства и переработки льносырья);

- Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную, собственную) переработку продукции зерновых и зернобобовых культур, на возмещение части затрат **на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур** (далее также – Порядок № 215-пп/2; Порядок возмещения части затрат на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур);

[1025] Постановление Правительства Тверской области от 28.04.2020 № 215-пп «Об утверждении направлений использования субсидии по отрасли растениеводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования».

б) постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 136-пп[1026] (далее – ППТО № 136-пп):

в 2020 году – Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв (далее также – Порядок № 136-пп/1; Порядок предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ);

в 2021 году

- Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв (далее – Порядок № 136-пп/1);

- Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ (далее также – Порядок № 136-п/5; Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ);

в) Порядком предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство озимых зерновых культур, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 07.07.2020 № 303-пп в ред. от 04.12.2020 № 597-пп (далее также– Порядок № 303-пп; Порядок предоставления субсидий на производство озимых зерновых культур).

Следует отметить, что в 2021 году Министерством **не было обеспечено выполнение** пунктов 66-67 Плана по реализации закона об областном бюджете № 1169-рп[1027], предусматривающих в срок до 01.03.2021 обеспечить внесение изменений в действующие порядки предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Так, изменения в Порядок № 136-пп были внесены только 05.04.2021. В Порядок № 215-пп по состоянию на 17.09.2021 **не внесены,** что создает риск не оказания поддержки сельхозтоваропроизводителям 2021 году.

Кроме того, вышеуказанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении функций, установленных Положением о Министерстве сельского хозяйства Тверской области[1028], в части разработки нормативных правовых актов по вопросам функционирования и развития АПК, а также осуществления финансирования в целях

[1026] Постановление Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 136-пп «Об утверждении направлений использования субсидий по отрасли растениеводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей животноводства и растениеводства, а также сельскохозяйственного страхования».

[1027] План мероприятий («дорожная карта») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп.

[1028] Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 76-пп (ред. от 25.02.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Тверской области».

реализации на территории Тверской области мероприятий в сфере АПК, предусмотренных государственными программами, в соответствии с законом об областном бюджете Тверской области.

Позднее принятие Порядка № 136-пп и соответственно предоставление субсидий за пределами сроков подготовки к весенне-полевым работам могло оказать влияние на снижение посевных площадей, в том числе посевной площади занятой льном-долгунцом.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования № 1492).

По состоянию на 01.06.2021 Порядки, утвержденные ППТО № 136-пп, приведены в соответствие с Общими требованиями № 1492.

Порядки, утвержденные ППТО № 215-пп, № 303-пп, **не приведены** в соответствие с Общими требованиями № 1492, в том числе, в части мер ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий, а также не предусмотрено условие о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, что **не соответствует** п. 3 Общих требований № 1492[1029].

Также в Порядке № 215-пп/1 установлено два результата: 1) результат использования субсидии – прирост производства, переработки и реализации льносырья (в переводе на льноволокно) за текущий финансовый год по отношению к предшествующему году получения субсидии (п. 11), 2) результат предоставления субсидии – валовой сбор произведенного и реализованного льносырья, в переводе на льноволокно (п. 20), что **требует уточнения**.

Анализ установленных в Порядках сроков рассмотрения документов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями показал, что при поступлении комплекта документов согласно Порядкам № 215-пп/1 и № 215/2 в последний день приема (22 декабря) и рассмотрения их государственным казенным учреждением Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» (далее – ГКУ) и Министерством в максимально допустимый срок (3 и 9 рабочих дней соответственно) дата принятия Министерством решения о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии) будет выходить за пределы текущего финансового года (аналогично в Порядке № 303-пп)**.** В этой связи порядки также **требуют доработки.**

В Порядках (за исключением Порядка № 303-пп[1030]) учтены основные положения Приложения № 7 и Приложения 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ[1031].

[1029] Рекомендовано исполнительным органам государственной власти субъектов РФ нормативные документы субъекта привести в соответствие с Общими требованиями № 1492 не позднее 01.06.2021.

[1030] Источником предоставления субсидий являются средства областного бюджета.

[1031] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (Приложение 7) и на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Приложение 8), утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Вместе с тем следует отметить следующее:

1) пунктом 3 Приложения 7 и Приложения 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ установлено, что для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, финансовое обеспечение (возмещение) части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость. Однако, Порядками, утвержденными ППТО № 136-пп и № 215-пп, данное положение **не учтено;**

2) Перечнем документов, необходимых для предоставления субсидий (приложение № 2 к Порядкам № 136-пп/1, № 136-пп/5), предусмотрено предоставление сведений о размере общей посевной площади сельскохозяйственных культур в текущем и отчетном финансовом году. В тоже время пп. «в» п. 10 Приложения 7 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ предусмотрено предоставление сведений о размере посевных площадей, занятых сельскохозяйственными культурами по видам культур;

3) пп. «д» п. 6 Приложения 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ предусмотрено одно из условий предоставления субсидии: отсутствие в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности получателей средств за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации» (введено с 06.04.2021), которое требует отражения в Порядках, утвержденных ППТО № 215-пп.

Согласно Порядкам право на получение субсидии имеют сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, признанные таковыми в соответствии со ст. 3 Закона № 264-ФЗ[1032], независимо от их организационно-правовой формы.

Необходимо отметить, что выполнение одного из требований для получения субсидий, что получатель не находится в процессе реорганизации, ликвидации, в отношении него не введена процедура банкротства, деятельность не приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, подтверждается справкой самого получателя, без приложения каких-либо подтверждающих документов.

В то же время все юридически значимые сведения о фактах деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и иных субъектов экономической деятельности, в том числе о банкротстве, в обязательном порядке размещаются в Едином федеральном реестре сведений о банкротстве (https://bankrot.fedresurs.ru), портал позволяет сформировать сведения об отсутствии заявителя в указанном реестре.

С 2021 года в Порядках предусмотрено требование - наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя материально-технической базы, необходимой для достижения цели предоставления субсидии.

Однако в Порядках **не раскрыто понятие** «необходимая материально-техническая база» и не установлены требования по предоставлению документов, подтверждающих наличие такой базы, или порядок получения информации о ее наличии, что **требует уточнения** положений Порядков.

[1032] Федеральный закон от 29.12.2006 № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

Субсидии предоставляются при соответствии сельскохозяйственного товаропроизводителя (получателя субсидии) требованиям, установленным вышеуказанными Порядками, на дату подачи документов в ГКУ или филиалы государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее ГАУ «МФЦ»).

В установленный Порядками срок сельскохозяйственные товаропроизводители представляют в ГКУ, в том числе, при наличии технической возможности, в электронной форме с использованием Единого портала, или филиалы ГАУ «МФЦ» документы согласно перечню документов, определенных Порядками.

В проверяемом периоде **подача документов** сельскохозяйственными товаропроизводителями **в филиалы ГАУ «МФЦ» не осуществлялась.**

Соглашением о взаимодействии между ГАУ «МФЦ» и Министерством сельского хозяйства Тверской области от 28.03.2018 № 194/с, размещенном на официальном сайте ГАУ «МФЦ»[1033] в сети Интернет, прием документов от заявителей на предоставление субсидий по обозначенным Порядкам (№ 136-пп, № 215-пп, № 303-пп) **не предусматривается.**

Согласно ст. 11 Федерального закона № 210-ФЗ[1034] государственные услуги подлежат включению в реестры государственных услуг. Формирование и ведение реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Порядок формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области утвержден постановлением Правительства Тверской области от 18.09.2018 № 285-пп.

Органом, уполномоченным на ведение регионального реестра государственных услуг Тверской области (далее – держатель Реестра), определено Министерство экономического развития Тверской области[1035].

В соответствии с Реестром государственных услуг Тверской области, утвержденным на заседании комиссии по проведению административной реформы в Тверской области (в редакции решений от 30.08.2021 протокол № 9) Министерством предоставляются, в том числе, следующие государственные услуги (по тематике проверки):

п/н услуги	Наименование государственной услуги/услуги	НПА, устанавливающий госуслугу/услугу	Реквизиты административного регламента предоставления госуслуги
89	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв	Постановление Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 136-пп	Приказ МСХ Тверской области от 19.12.2013 № 208-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»

[1033] http://www.mfc-tver.ru/docs/detail.php?ELEMENT_ID=15108

[1034] Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

[1035] Постановление Правительства Тверской области от 18.01.2019 № 5-пп (ред. от 06.03.2020) «О государственной информационной системе Тверской области «Реестр государственных и муниципальных услуг (функций) Тверской области».

п/н услуги	Наименование государственной услуги/услуги	НПА, устанавливающий госуслугу/услугу	Реквизиты административного регламента предоставления госуслуги
99	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную, собственную) переработку льносырья, на возмещение части затрат на стимулирование производства и переработки льносырья	Постановление Правительства Тверской области от 28.04.2020 № 215-пп	Приказ МСХ Тверской области от 09.01.2014 № 5-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на поддержку производства и переработки льна»
100	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную, собственную) переработку продукции зерновых и зернобобовых культур, на возмещение части затрат на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур	Постановление Правительства Тверской области от 28.04.2020 № 215-пп	нет
115	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство озимых зерновых культур	Постановление Правительства Тверской области от 07.07.2020 № 303-пп	нет
118	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ	Постановления Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 136-пп	нет

Федеральным законом № 210-ФЗ (пп. 1 п. 1 статьи 6) установлено, что органы, предоставляющие госуслуги, обязаны их предоставлять в соответствии с административными регламентами.

В Реестре государственных услуг Тверской области, содержится информация о регламентах по двум услугам, которые Министерством в настоящее время не предоставляются. Постановления Правительства Тверской области, в соответствии с которыми утверждены указанные два регламента, утратили силу: 01.04.2020 – постановление Правительства Тверской области от 19.02.2013 № 52-пп «Об утверждении Порядка оказания несвязанной поддержки в области растениеводства», 10.05.**2017** – постановление Правительства Тверской области от 12.03.2013 № 86-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку производства и переработки льна».

Министерством административные регламенты предоставления пяти государственных услуг **до настоящего времени не утверждены, что является не соблюдением требований п.п. 1 пункта 1 ст. 6, ст. 29 Федерального закона № 210-ФЗ.**

Вышеуказанные факты также свидетельствуют, что Министерством не соблюдены требования пункта 17 Порядка формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области[1036], в части проведения мониторинга законодательства с целью актуализации сведений, содержащихся в Реестре государственных услуг Тверской области, а Министерством экономического развития Тверской области не в полной мере осуществлены

[1036] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 18.09.2018 № 285-пп «О Порядке формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области».

функции держателя Реестра, определенные п. 15 Порядка формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области.

Следует отметить, что техническая возможность подачи документов в электронной форме с использованием федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» на момент проверки отсутствует. На сайте ГАУ «МФЦ» в сети Интернет в разделе «Услуги» не размещена актуальная информация о государственных услугах, предоставляемых Министерством[1037].

Таким образом, **не обеспечена доступность предоставления государственных услуг**, создается административный барьер для сельхозтоваропроизводителей, связанный с необходимостью поездки в город Тверь для подачи документов через ГКУ.

Кроме того, на официальном сайте Министерства в разделе «Виды государственной поддержки АПК Тверской области» и ГКУ в разделе «Господдержка/Субсидии» отсутствует информация о мерах господдержки в 2021 году, что не отвечает требованию принципа информационной открытости, установленного ст.4 Федерального закона № 210-ФЗ и не соответствует п. 4. ст. 9 Федерального закона № 210-ФЗ, согласно которому перечни услуг, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, размещаются на официальных сайтах соответствующих органов власти и иных организаций, участвующих в их предоставлении.

В установленные Порядками сроки ГКУ осуществляет проверку комплектности документов на их соответствие перечню документов согласно утвержденным вышеуказанным Порядкам. За достоверность сведений, содержащихся в представленных документах, сельскохозяйственные товаропроизводители несут ответственность в соответствии с законодательством.

Согласно Порядкам субсидии предоставляются в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных Министерством финансов Тверской области Министерству на текущий финансовый год, в порядке очередности поступления документов в ГКУ или филиалы ГАУ «МФЦ» от сельскохозяйственных товаропроизводителей, исходя из даты, времени и регистрационного номера предоставления полного пакета документов.

В случае недостаточности объема бюджетных обязательств для предоставления субсидии ГКУ прекращает прием документов. Документы, представленные по окончании объема бюджетных обязательств для предоставления субсидии, подлежат возврату ГКУ сельскохозяйственным товаропроизводителям.

При соответствии комплектности представленных документов Перечню документов ГКУ в срок, установленный порядками, передает их в Министерство по описи, форма которой утверждена приказом Министерства от 12.02.2019 № 17.

Министерство, в установленный Порядками срок, осуществляет проверку документов на соответствие условиям Порядков, а также определяет соответствие сельскохозяйственного товаропроизводителя требованиям законодательства и условиям Порядков.

Решение о предоставлении субсидии Министерство принимает в форме приказа, об отказе в предоставлении субсидии – в форме уведомления.

[1037] http://www.mfc-tver.ru/services/detail-org.php?ELEMENT_ID=17149

К приказам о предоставлении субсидий прилагаются реестры начисленных субсидий, форма, порядок составления и визирования которых утверждены приказом Министерства от 22.03.2017 № 30 (с учетом изменений).

В случае принятия решения о предоставлении субсидии Министерство заключает с сельскохозяйственным товаропроизводителем соглашение о предоставлении субсидии (далее – Соглашение):

в 2020 году – по типовой форме, утвержденной приказом Министерством финансов Тверской области от 15.02.2017 № 9-нп[1038];

в 2021 году в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» по типовой форме, установленной Министерством финансов Российской Федерации.

В Соглашениях Министерством устанавливаются конкретные значения результатов предоставления субсидии.

Требованиями раздела 4 Порядков, а также п. 4.1.3. Соглашений, заключенных на 2020 год, предусмотрено осуществление контроля Министерством за соблюдением получателем порядка, целей и условий предоставления субсидии путем плановых и (или) внеплановых проверок.

Утвержденными Порядками и заключенными Соглашениями предусмотрено, что в случае установления факта несоблюдения требований, установленных Порядками, условий Соглашений, представления получателем субсидии документов, содержащих недостоверные сведения, получатель субсидии несет ответственность, предусмотренную законодательством, а полученная субсидия подлежит возврату в полном объеме в доход областного бюджета Тверской области в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Министерством в 2020 году фактически не осуществлялась последующая проверка использования субсидий (проведена только 1 выездная проверка в ООО «Агротехнологии»), что не согласуется с требованиями п. 10 п. 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ, не обеспечено выполнение требований положений Порядков № 136-пп/1 (п. 23), № 215/1 (п. 27), № 215/2 (п.26) и п. 4.1.3 Соглашений в части осуществления контроля за соблюдением получателем порядка, целей и условий предоставления субсидии путем проведения обязательных проверок.

В то же время в 2020 году, в период распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), введен запрет на плановые проверки организаций и индивидуальных предпринимателей, которые включены в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства[1039].

Согласно пояснениям, представленным Министерством, по итогам 2020 года осуществлен контроль выполнения показателей, установленных Соглашениями о предоставлении субсидии в рамках Порядка № 136-пп/1. По выявленным фактам

[1038] Приказ Министерства финансов Тверской области от 15.02.2017 № 9-нп «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

[1039] Постановление Правительства РФ от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

недостижения показателей результативности начислены штрафные санкции 19 сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Порядками № 136-пп/1, № 215-пп/1, № 215-пп/2, № 303-пп (перечнем документов для предоставления субсидий) предусмотрено предоставление сведений сельскохозяйственным товаропроизводителем о фактически произведенных затратах, на возмещение которых предоставляется субсидия:

- по Порядку № 136-пп/1 в 2020 году – в произвольной форме, в 2021 году – в форме реестра фактических произведенных затрат, заполненного на основании первичной учетной документации сельскохозяйственного товаропроизводителя, за год, предшествующий текущему финансовому году;

- по Порядкам № 215-пп/1, № 215-пп/2, № 303-пп – сведения, подтверждающие фактически произведенные затраты в текущем году по установленной Порядками формам, которые содержат только сумму затрат в разрезе статей затрат, что не соответствует требованиям пп. «г» п. 11 Общих требований № 1492, согласно которым правовой акт содержит условие о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости о требованиях к таким документам. В этой связи указанные Порядки **требуют внесения изменений**.

Порядками № 136-пп/1, № 215-пп/2 и № 303-пп в перечень документов, необходимых для предоставления субсидий, включена копия документов, подтверждающих проведение комплексного агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения в течение последних пяти лет (с даты подачи заявления на предоставление субсидии), или копия заключенного в текущем году договора на проведение комплексного агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения, заверенные сельскохозяйственным товаропроизводителем.

Следует отметить, что из перечисленных выше документов не представляется возможным установить, на какой именно площади (размер площади, местоположение земель, координаты) осуществлялось проведение комплексного агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель.

Например, в справке от 05.07.2019 № 29, выданной ФГБУ государственный центр агрохимической службы «Тверской» (далее – ФГБУ ГЦАС) ООО «Агротехнологии», указано, что ФГБУ ГЦАС провел комплексное агрохимическое и эколого-токсикологическое обследование почв земель сельскохозяйственного назначения ООО «Молоковский Бифтекл» 02.05.2016 и часть обследованных земельных участков взяты в аренду ООО «Агротехнологии» (договор аренды от 23.05.2019). В аналогичной справке ФГБУ ГЦАС от 16.03.2018 № 1 указано, что 14.07.2017 проведено обследование почв земель ООО «Поречье Агро», взятых в аренду АО «Нерльский льнозавод» (договор аренды от 15.03.2018).

Таким образом, **в отсутствие сведений**, подтверждающих наличие земельных участков в собственности получателя субсидии или использование посевных площадей на условиях аренды (кадастровый номер, площадь, фактический адрес местонахождения), данные справки ФГБУ ГЦАС **не в полной мере подтверждают достоверность факта** проведения комплексного агрохимического и эколого-токсикологического обследования почв посевных площадей, в отношении которых подано заявление о предоставлении субсидии.

С учетом порядков предоставления субсидий на поддержку развития растениеводства в субъектах ЦФО, **предлагаем дополнить перечень требований** к сельхозтоваропроизводителям в целях получения субсидии следующим критерием (условием) – сельскохозяйственный товаропроизводитель наделен правом собственности либо правом аренды на посевные площади сельскохозяйственных культур на территории Тверской области, в отношении которых подано заявление о предоставлении субсидии с приложением подтверждающих документов: копии документов о регистрации права собственности и (или) права аренды на посевные площади, в отношении которых подано заявление о предоставлении субсидии, в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», предусмотрев возможность получения указанных документов Министерством в рамках межведомственного информационного взаимодействия.

3. Соблюдение установленных нормативными правовыми актами условий предоставления субсидий. Выборочная проверка начисленных и выплаченных сумм субсидий получателям по программным мероприятиям.

При проведении проверки документов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями были установлены нарушения требований пп. 2 п. 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в первичных учетных документах, составляемых получателями в произвольной форме по ряду получателей отсутствует дата составления документа, установлены факты исправления данных, не заверенные подписью и печатью получателя. Отсутствие даты составления на документах не позволяет их идентифицировать и объективно оценить соответствие заявителя требованиям порядков на дату представления соответствующих документов.

Порядками № 215-пп/1, № 215-пп/2, № 303-пп предусмотрено представление Сведений о фактических затратах[1040], которые дают информацию об общем объеме затрат в разрезе установленных Министерством направлений расходов – оплата труда с начислениями, семена и посадочный материал и т.д., указанные документы составляются и подписываются сельхозтоваропроизводителем и оценить их достоверность на момент предоставления субсидии не представляется возможным. В отсутствие проводимых Министерством сельского хозяйства Тверской области проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий существует риск излишнего субсидирования расходов (превышения объема оказанной поддержки над суммой фактических затрат получателей).

Таким образом, Министерством не могут быть надлежаще исполнены полномочия главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные пп. 1 п. 1 ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, и полномочия получателя бюджетных средств, предусмотренные пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности, целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

Анализ формы годовой бухгалтерской отчетности сельхохтоваропроизводителей Отчета о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции растениеводства (далее – Отчет № 9-АПК) за 2020 год показал несоответствие суммы затрат на производство и их состава и информации в представленных Сведениях о фактически произведенных затратах.

[1040] Например приложение 3 к Постановлению № 215-пп/1 Сведения о фактически произведенных затратах на приобретение и применение материально-технических средств на производство и реализацию льносырья.

Так, например, указанные затраты в представленных Сведениях о фактически произведенных затратах по 5 получателям субсидии на производство и реализацию льносырья[1041] в текущем году и по 9 получателям субсидии на производство зерновых и зернобобовых культур[1042] не соответствуют данным Отчета № 9-АПК, затраты по отдельным статьям больше данных, отраженных в Отчете № 9-АПК за 2020 год, что свидетельствует о недостоверности информации об объеме затрат в одном из указанных документов.

Проверкой также были установлены случаи нарушения сроков:

- 4 случая нарушения установленного п. 17 Порядка № 136-пп/1 срока перечисления субсидий на лицевой счет, открытый сельскохозяйственным товаропроизводителем в УФК по Тверской области – от 4 до 17 рабочих дней;

- 2 случая нарушения срока, установленного п. 18 Порядка № 215-пп/1 – решение о предоставлении субсидии в форме приказа и уведомление об отказе в предоставлении субсидии в форме уведомления приняты с нарушением срока на 1 рабочий день.

3.1. Финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв.

Процедуру предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение и возмещение части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв регламентирует в 2020 году Порядок № 136-пп/1[1043], в 2021 году – Порядок № 136-пп/1, № 136-пп/5[1044].

Согласно Порядкам субсидии предоставляются по следующим направлениям:

1) на возмещение части затрат (без учета НДС), произведенных в отчетном году, на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв, сельскохозяйственным товаропроизводителям, включенным в единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» – по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами (в 2021 году – за исключением элитных посевов

[1041] Колхоз «Родина», ООО «Пасечник», АО «Нерльский льнозавод», АО «Гранит», ООО «Тверская АПК».

[1042] СПК «Агро-Колос», СХП колхоз «Сознательный», СПК «Новая жизнь», КХ «Октябрь», ООО «Румелко-Агро», ООО «Экоагрофарминг», ООО «Тверь Агропром», ИП глава КФХ Ельников А.А., ООО «Исток-Агро», ФХ «Малая Русь».

[1043] Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв (приложение 1 к ППТО от 31.03.2020 № 136-пп).

[1044] Порядок предоставления из областного бюджета ТО субсидий сельхозтоваропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ (прил. 5 к ППТО от 31.03.2020 № 136-пп в ред. от 05.04.2021).

зерновых, зернобобовых культур, клевера, козлятника, люцерны), а также овощными культурами открытого грунта;

2) на финансовое обеспечение части затрат (без учета НДС) на проведение агротехнологических работ сельскохозяйственным товаропроизводителям – по ставке на 1 гектар посевной площади, занятой льном-долгунцом.

3.1.1. Финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ по производству льна-долгунца.

По информации, представленной Министерством, по состоянию на 01.01.2021 в Тверской области осуществляют деятельность 10 льносеющих предприятий, из них льнопереработкой занимается 5 предприятий (без учета предприятий, занимающихся глубокой переработкой льноволокна), которые имеют собственные посевные площади льна-долгунца. Общая площадь возделывания льна в Тверской области в 2020 году составила 5 782 га.

Необходимо отметить, что по данным официального сайта ФГБУ «Агентство по производству и первичной обработке льна и конопли «Лен» в Тверской области по состоянию на 01.01.2021 осуществляли деятельность 14 льноперерабатывающих предприятий (в том числе по глубокой переработке льна), а возделыванием льна занимались 12 льноводческих предприятий на общей площади 5 800 га[1045].

Согласно данным региональной программы Тверской области «Развитие льняного комплекса Тверской области», производство льна-долгунца в Тверской области осуществляется 11 сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Цели предоставления субсидии:

- увеличение объемов производства продукции растениеводства (п. 1 Порядка № 136-пп/1);

- увеличение объемов собственного производства льноволокна и (или) тресты льняной (п. 1 Порядка № 136-пп/5).

Результатом предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в текущем году является размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом (Порядки № 136-пп/1, № 136-пп/5).

Показателями результативности предоставления субсидии в текущем финансовом году являются общий размер посевных площадей сельскохозяйственных культур, объем производства реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку льносырья в переводе на льноволокно (Порядок № 136-пп/5).

Размер субсидии определяется исходя из ставки субсидии (в 2020 году ставка составляла 10,0 тыс. руб., в 2021 году – 10,35 тыс. руб.) и планируемой площади сева льна-долгунца в текущем году.

Субсидии предоставляются на проведение агротехнологических работ на посевной площади, занятой льном-долгунцом, сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим производство льноволокна, при условии реализации такой продукции перерабатывающим организациям, расположенным на территории РФ (с 05.04.2021 – расположенным на территории Тверской области), и (или) отгрузки на собственную переработку.

[1045] С учетом ФГБОУ ТГСХА и ФГБНУ ФНЦ ЛК, общая площадь посева у которых составляет 96 га.

При этом следует отметить, что условие Порядка № 136-пп/5 о реализации продукции перерабатывающим организациям, *расположенным на территории Тверской области*, **не соответствует условию**, установленному пп. «в» пункта 6 Приложения 7 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ – «перерабатывающим организациям, расположенным на территории Российской Федерации».

Субсидии предоставляются на приобретение в текущем финансовом году минеральных удобрений, средств защиты растений, горюче-смазочных материалов, запасных частей для сельскохозяйственной техники и проведение ее ремонта, семян (в 2020 году – кроме приобретения семян оригинальных и элитных сортов) в пределах нормативов затрат материально-технических средств на 1 гектар, установленных в приложении 1 к Порядкам.

В случае принятия решения о предоставлении субсидии: Министерство формирует перечень получателей субсидии для открытия лицевых счетов в Управлении Федерального казначейства по Тверской области (далее – УФК по Тверской области) и в установленный срок (не позднее 10-го рабочего дня, следующего за днем принятия решения о предоставлении субсидии), осуществляет перечисление общей суммы субсидии сельхозтоваропроизводителю на лицевой счет, открытый сельхозтоваропроизводителем для осуществления кассовых расходов, в УФК по Тверской области.

Операции по списанию средств, отраженных на лицевом счете получателя субсидии, осуществляются после проведения УФК по Тверской области санкционирования операций в порядке, установленном Министерством финансов Российской Федерации (далее – Порядок санкционирования операций) [1046].

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения условий Порядка № 136-пп/1 и Порядка № 136-пп/5, установлено следующее.

2020 год

Согласно представленным в ходе проверки реестрам получателей субсидий в 2020 году субсидия предоставлена 10 сельскохозяйственным товаропроизводителям (из 10 обратившихся) на общую сумму 56 860,0 тыс. руб., из них 3 – ИП Главы КФХ (4 100,0 тыс. руб., или 7,2%), 7 – предприятия малого и среднего предпринимательства (52 760,0 тыс. руб., или 92,8%).

Согласно п. 16 Перечня документов для предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям (приложение 2 к Порядку № 136-пп/1) в 2020 году для предоставления субсидии на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ по производству льна-долгунца предоставляются копии документов, подтверждающих сортовые и посевные качества семян, предназначенных для посева в текущем году[1047].

[1046] Приказ Минфина России от 10.12.2019 № 220н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», приказ Минфина России от 10.12.2020 №301н «Об утверждении Порядка осуществления территориальными органами Федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

[1047] Требование о предоставлении копий документов, подтверждающих сортовые и посевные качества семян, предназначенных для посева в текущем году, было отменено постановлением Правительства Тверской

В 2020 году Министерством от 6 сельхозтоваропроизводителей приняты гарантийные письма, согласно которым заявители гарантируют приобретение семян льна-долгунца, соответствующих требованиям ГОСТ по сортовым и посевным качествам, и количестве, учитывая условия получения государственной поддержки в виде финансового обеспечения на приобретение материально-технических средств, включая семенной материал, с последующим предоставлением подтверждающих документов. При этом требования Порядка № 136пп/1 **не предусматривали** возможность предоставления гарантийных писем вместо документов, подтверждающих сортовые и посевные качества семян, предназначенных для посева в текущем году.

Министерством в 2020 году с несоблюдением требований п. 16 было принято решение о предоставлении субсидий 6 сельхозтоваропроизводителям в сумме 41 700 тыс. руб., что составило 73,3% от суммы субсидии, в целом по указанному направлению.

Вместе с тем следует отметить, что субсидия предоставляется на финансовое обеспечение затрат, **включая приобретение семенного материала**.

Документы, указанные в гарантийных письмах, были предоставлены 5 получателями субсидий (АО «Нерльский льнозавод», ООО «Тверская АПК», ИП Смирнова Т.П., ИП Прохоров Д.О., ИП Евстратов С.А.). ООО «Агротехнологии» не были представлены документы, указанные в гарантийном письме.

Министерством в целях проверки соблюдения условий и целей предоставления субсидии была проведена выездная проверка, в ходе которой было установлено несоответствие документов, подтверждающих сортовые и посевные качества семян требованиям п. 16 Приложения 2 к Порядку № 136-пп/1.

В адрес ООО «Агротехнологии» Министерством направлено уведомление от 15.01.2021 № 127-КК с требованием возврата полученной субсидии в полном объеме – 4 000,0 тыс. рублей. В данном уведомлении конкретные документы, не соответствующие требованиям п. 16 Приложения 2 к Порядку № 136-пп/1, не указаны.

Кроме того, в установленный п. 20 Порядка № 136-пп/1 срок (до 20 декабря 2020 года) ООО «Агротехнологии» *не представлен отчет* о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии в соответствии с Соглашением от 01.06.2020 № 10-КПф, что согласно п. 24 Порядка № 136-пп/1 является основанием для возврата субсидии в доход областного бюджета Тверской области. По состоянию на 06.08.2021 средства субсидии ООО «Агротехнологии» в областной бюджет не возвращены.

Согласно информации Министерства, представленной в ходе контрольного мероприятия, и данным формы отчета № 9-АПК за 2020 год ООО «Агротехнологии» засеяно и убрано тресты на площади 400 га (равна общей посевной площади) в пересчете на льноволокно – 400 тонн, что соответствует плановым значениям показателей результативности предоставления субсидии, установленных Соглашением от 01.06.2020 № 10-КПф.

Пунктом 17 Перечня документов для представления субсидии (приложение 2 к Порядку № 136-пп/1) предусмотрено предоставление документов, подтверждающих производство и реализацию либо отгрузку на собственную переработку льносырья (в пересчете на льноволокно) в отчетном году, заверенные сельскохозяйственным товаропроизводителем.

области от 04.12.2020 № 598-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 136-пп» и с 07.12.2020 не применяется.

При проверке пакета документов ООО «Тверская АПК» установлено, что в составе документов, подтверждающих производство и реализацию льносырья (в пересчете на льноволокно) в отчетном 2019 году, представлены 3 приемные квитанции, датированные **2018 годом** (от 30.09.2018 №№ 4, 6, 7).

Таким образом, ООО «Тверская АПК» документально не подтвержден в отчетном году (2019 год) объем производства и реализации либо отгрузка на собственную переработку льносырья в размере 377,264 тонны из общего объема, произведенного в 2019 году – 2 700,384 тонн.

При этом в отсутствие подтверждения производства и реализации либо отгрузки на собственную переработку льносырья в полном объеме (2 700,384 тонн) Министерством ООО «Тверская АПК» предоставлена субсидия (27 000,0 тыс. руб.), что **не соответствует требованиям пп. 2 п. 5, п.8 Порядка № 136-пп/1, п. 17 перечня документов** (приложение 2 к Порядку № 136-пп/1).

Получателями субсидии ООО «Тверская АПК» и ООО «Агротехнологии» (не представило отчет о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии) в 2020 году не достигнуты плановые значения показателей результативности предоставления субсидии.

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии за 2020 год ООО «Тверская АПК» не достигнуты значения 2 показателей: фактический объем произведенного льносырья и объем реализованного или отгруженного на собственную переработку льносырья составили 2199,836 тонн, или 81,47% к плановому значению – 2700 тонн.

В соответствии с п. 29 Порядка № 136-пп/1 Минсельхозом в адрес ООО «Тверская АПК» было направлено Уведомление от 01.04.2021 №1814-КК об уплате штрафа в размере 10 003,28 тыс. руб., что составляет 37% от суммы выплаченной субсидии (27 000,0 тыс. руб.), штраф не уплачен.

При этом следует отметить, что в 2020 году введен мораторий на применение мер ответственности за недостижение показателей результативности в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии между РФ и ее субъектами до 01.01.2022[1048].

Согласно п. 31 Порядка № 136-пп/1 (в ред. 04.12.2020) в случае освобождения Тверской области от применения мер ответственности, предусмотренных пунктами 16 и 19 Правил № 999, Правительством Тверской области рассматривается вопрос об освобождении сельскохозяйственных товаропроизводителей от мер ответственности, предусмотренных п. 29 Порядка № 136-пп/1 (в ред. 04.12.2020), при недостижении ими значений показателей результативности в полном объеме[1049].

Решение Правительства Тверской области об освобождении сельскохозяйственных товаропроизводителей от мер ответственности принимается в форме распоряжения Правительства Тверской области.

[1048] Постановление Правительства РФ от 22.04.2020 № 559 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, приостановлении действия пунктов 16-20(1) указанных Правил и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства РФ».

[1049] Данная норма предусмотрена порядком по предложению КСП Тверской области по результатам проверки, проведенной в 2018 году.

Минсельхозом в апреле 2021 был подготовлен проект распоряжения Правительства Тверской области, предусматривающий освобождение от применения мер ответственности сельскохозяйственных товаропроизводителей Тверской области, однако не был принят по причине признания утратившими силу с 06.04.2021 положений пунктов 29 и 31 Порядка № 136-пп/1[1050], так как в соответствии с пунктами 24–26 новой редакцией Порядка № 136-пп/1 (05.04.2021) в случае недостижения значений результатов и показателей результативности субсидии подлежат возврату в доход областного бюджета Тверской области, применение штрафных санкций не предусмотрено.

Таким образом, **затягивание сроков подготовки вышеуказанного распоряжения** повлекло неосновательное возложение финансовой ответственности на сельхозтоваропроизводителей в виде штрафных санкций и **нарушение условий надлежащего выполнения Министерством собственных функций, установленных пп. «д» п. 11 Положения № 76-пп.**

При этом следует отметить, что на ООО «Тверская АПК» приходилось около половины засеваемой льном-долгунцом площади и произведенного льноволокна: в 2020 году соответственно – 2700 га (47,5%) и 2199,84 тонны (42,1%), в 2019 году соответственно – 2700 га (55,6%) и 2700 тонны (55%):

	Наименование получателя	Посевная площадь, занятая льном-долгунцом, га		Реализовано и (или) отгружено на собственную переработку льносырья, тонн	
		2019 год**	2020 год*	2019 год**	2020 год*
1	ООО "Тверская АПК"	2700	2700	2700	2199,84
2	ООО "Агротехнологии"	300	400	309	**400**
3	АО "Нерльский льнозавод"	660	660	661	664
4	АО "Гранит"	250	250	250	250,85
5	Колхоз "Родина"	350	350	351	351
6	Колхоз "Мир"	60	61	42	43
7	ООО "Пасечник"	207	855	237,7	890
8	ИП глава КФХ Смирнова Т.П.	30	50	30	50,9
9	ИП глава КФХ Евстратов С.А.	100	130	116	138
10	ИП глава КФХ Прохоров Д.О.	200	230	216	231
	ВСЕГО	**4857**	**5686**	**4912,7**	**5218,59**

* Данные отчета по соглашению о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение.
** Данные Министерства.

По оперативным данным Министерства на 01.07.2021 в Тверской области посевная площадь льна-долгунца составила 2221,66 га, что в 2,6 раза меньше уровня 2020 года. В представленных данных в перечне льносеющих организаций и предпринимателей ООО «Тверская АПК» не значится.

Выборочной проверкой данных о видах деятельности сельхозтоваропроизводителей, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц, в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, установлено, что у ООО «Тверская агропромышленная компания», АО «Гранит», ИП Климов Н.И. **отсутствует вид деятельности**, связанный с выращиванием льна, не отражен вид деятельности по ОКВЭД 01.16 – Выращивание волокнистых прядильных культур, 01.16.2 – Выращивание льна.

2021 год

[1050] Постановление Правительства Тверской области от 05.04.2021 №170-пп «О внесении изменений в Постановление Правительства Тверской области от 31.03.2020 №136-пп».

Согласно представленным в ходе проверки реестрам получателей субсидий, по состоянию на 01.06.2021 субсидия предоставлена 7 сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму 14 189,9 тыс. руб., из них 3 – ИП Главы КФХ (4 243,5 тыс. руб., или 30%), 4 – предприятия малого и среднего предпринимательства (9 946,4 тыс. руб., или 70%).

Однако следует отметить, что, несмотря на оказываемые меры господдержки сельхозтоваропроизводителям, увеличение в 2021 году ставки субсидии на финансовое обеспечение производства льна-долгунца на 3,5% к уровню 2020 года, засеваемая получателями субсидий, площадь льна-долгунца в 2021 году уменьшилась на 3731 га и составила 34,4% к уровню 2020 года.

В 2021 году отсутствуют посевные площади льна-долгунца у основного поставщика ООО «Тверская АПК». Кроме того, по 3 получателям господдержки уменьшилась засеянная льном-долгунцом площадь: АО «Нерльский льнозавод» – на 360 га; ООО «Агротехнологии» – на 300 га; ООО «Пасечник» – на 536 га, при сохранении общей посевной площади в том же объеме.

Уменьшение занимаемой льном-долгунцом площади ведет к снижению объемов производства льносырья, что не согласуется с целью предоставления субсидии – увеличение объемов собственного производства льноволокна и (или) тресты льняной.

Кроме того, к одной из причин снижения в 2021 году посевных площадей льна-долгунца полагаем можно отнести длительность разработки постановлений Правительства Тверской области (Порядок № 136-пп/5 утвержден 05.04.2021), в **результате предоставление субсидий началось только в апреле месяце текущего года.** Как следствие, по ряду независящих от сельскохозяйственных товаропроизводителей причин, **у сельхозтоваропроизводителей был ограничен доступ к государственной поддержке.**

В 2020–2021 годах плановые значения показателя результативности предоставления субсидии на финансовое обеспечение «Реализовано и (или) отгружено на собственную переработку льносырья» в Соглашениях с сельхозтоваропроизводителями устанавливались Министерством исходя из урожайности льнотресты в переводе на льноволокно 1 тонна (10 центнеров) на 1 гектар.

Вместе с тем, в региональной программе Тверской области «Развитие льняного комплекса Тверской области», урожайность льнотресты в переводе на льноволокно на 2021–2022 годы запланирована на уровне – 0,9 т (9 ц) с 1 га.

В ходе контрольного мероприятия осуществлен анализ данных форм отчетности № 9-АПК за 2020 год 5 сельхозтоваропроизводителей и данных о размере выплаченных в 2020 году субсидий в рамках Порядка № 136-пп/1 и Порядка № 215-пп/1.

В результате установлено, что в 2020 году на 1 рубль затрат на производство 1 тонны льноволокна в разрезе хозяйств Тверской области приходится различный объем средств господдержки от 0,58 рубля (ООО «Пасечник») до 0,98 рубля (АО «Нерльский льнозавод»).

3.1.2. Субсидия на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв, связанных с производством зерновых, зернобобовых, кормовых сельскохозяйственных культур, овощных культур открытого грунта.

Цель предоставления субсидий – увеличение объемов производства продукции растениеводства.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям[1051] на возмещение части затрат (без учета НДС), произведенных *в отчетном финансовом году***,** на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв по ставке на 1 га посевной площади, занятой зерновыми, зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами, а также овощами открытого грунта.

Результаты предоставления субсидии в текущем финансовом году – размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, кормовыми сельскохозяйственными культурами, овощными культурами открытого грунта; валовой сбор овощей открытого грунта.

Показателями результативности предоставления субсидий сельхозтоваропроизводителям определены: общий размер посевных площадей сельскохозяйственных культур, размер площадей, занятых овощными культурами открытого грунта (с 2021 года).

Размер субсидии по каждой культуре (с 2021 года суммарный размер субсидий, предоставляемый в рамках Постановления № 136-п/1 и Постановления № 215-пп/2) не может превышать размер фактических произведенных затрат в отчетном финансовом году.

Размер субсидии определяется по ставке на 1 гектар посевной площади (в 2021 году размеры ставок увеличены на 10%):

	2020 год		2021 год	
	Наименования культур	Ставка, руб.	Наименования культур	Ставка, руб.
1	Яровые и ***озимые**** зерновые, зернобобовые культуры	1000	Яровые зерновые, зернобобовые культуры на зерно **(за исключением элитных посевов зерновых (колосовых, включая овес), зернобобовых культур)**	1100
2	Однолетние травы, кукуруза на корм, многолетние травы посева *прошлого* года	600	Однолетние травы, кукуруза на корм, многолетние беспокровные травы посева прошлого года **(за исключением элитных посевов клевера, козлятника,**	660
3	Овощи открытого грунта	4500	Овощи открытого грунта	4950

* Озимые культуры посева, предшествующего отчетному году *(в 2020 году – **за посевы 2018 года**).*

При этом формулами расчета размеров субсидий предусматриваются повышающие коэффициенты размера субсидий в случае проведения сельскохозяйственными товаропроизводителями работ по фосфоритованию и (или) гипсованию посевных площадей почв земель и в случае страхования площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, кормовыми и овощными культурами.

Следует отметить, что в ходе выборочной проверки комплектов документов получателей субсидий на возмещение затрат в 2020 и 2021 годах ни один из сельхозтоваропроизводителей в справке-расчете размера субсидии не указал застрахованные посевные площади и площади, на которых проводились работы по фосфоритованию и (или) гипсованию.

Всеми получателями представлены справки, подтверждающие факт проведения комплексного агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения в течение последних 5 лет до даты подачи заявления на предоставление субсидии.

[1051] Включенным в единый реестр СМСП, отвечающим критериям отнесения к субъектам малого предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 209-ФЗ.

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка комплектов документов получателей субсидии на возмещение части затрат на предмет соблюдения условий Порядка № 136-пп/1 (по 19 получателям в 2020 году, по 22 получателям в 2021 году), установлено следующее.

2020 год

Согласно представленным к проверке реестрам получателей субсидий в 2020 году субсидия предоставлена 140 сельскохозяйственным товаропроизводителям (из 145 обратившихся) на общую сумму 50 029,5 тыс. руб., из них 47 – ИП Главы КФХ (9 541,0 тыс. руб., или 19,1%), 93 – предприятия малого и среднего предпринимательства (40 488,5 тыс. руб., или 80,9%).

В ходе проверки соблюдения получателями условий предоставления субсидии в части использования семян, внесенных в Государственный реестр селекционных достижений и соответствующих ГОСТ Р 52325-2005, установлено, что ООО «Чихачи» в числе документов, подтверждающих качества семян, представлен протокол испытаний № 134-35 от 29.03.2019 на партию семян 60 тонн ярового ячменя сорта «Зевс» РС3, выращенного ООО «Экоагрофарминг».

ООО «Экоагрофарминг» по 3 передаточным документам (счета-фактуры от 21.03.2019 № 305, от 22.03.2019 № 306, 25.03.2019 № 307) **63,78** тонны ячменя отпущено ООО «Чихачи». Следует отметить, что передаточные документы не являются документами, подтверждающими качество семян (п. 15. перечня документов (приложение 2 к Порядку № 136-пп/1).

Учитывая минимальную норму высева семян ярового ячменя (0,21 т/га) площадь сева культуры, качества семян которых подтверждены, может составлять 285,7 га (60 тонн/0,21) из заявленной площади сева ярового ячменя 292,2 га в справке-расчете на предоставление государственной поддержки.

В нарушение **п.п. 8, 15 Порядка № 136-пп/1** в отсутствие документов, предусмотренных п. 15 перечня документов (приложение 2 к Порядку № 136-пп/1), Министерством принято решение о предоставлении субсидии в сумме 6,5 тыс. руб. (292,2 га -285,7 га) х 1 тыс. руб.)) на площадь (6,5 га), качество семян которой не подтверждены.

На запрос Контрольно-счетной палаты Тверской области Всероссийским научно-исследовательским институтом мелиорированных земель — филиалом ФГБНУ Федерального исследовательского центра «Почвенный институт им. В.В. Докучаева» (исх. № 55 от 08.07.2021) представлены научно-обоснованные нормы высева семян сельскохозяйственных культур в 2019–2021 годах для Тверской области:

Однако в ходе выборочной проверки не по всем получателям представилось возможным соотнести заявленные к субсидированию площади культур и достаточность количества семян для посева по видам культур, поскольку в представленных справках-расчетах посевы озимых 2018 года, яровые и зернобобовые культуры посева 2019 года объединены.

В случае недостижения сельскохозяйственным товаропроизводителем значений показателей результативности в полном объеме, установленных Соглашением, согласно п. 26 Порядка № 136-пп/1, Министерство принимает решение о применении штрафных санкций и необходимости их уплаты. При расчете размера штрафных санкций применяется корректирующий коэффициент в размере 0,1.

Согласно информации Министерства, представленной в ходе контрольного мероприятия, за невыполнение показателей результативности предоставления субсидий за 2020 год к 18 получателям применены штрафные санкции на общую сумму 116,1 тыс. рублей. По состоянию на 01.06.2021 в полном объеме штрафы выплатили 16 сельхозтоваропроизводителей на общую сумму 80,7 тыс. руб., что составляет 69,5% общей суммы штрафов[1052] (подробно в п.3.1.1. настоящего отчета).

2021 год

Согласно представленным в ходе проверки реестрам получателей субсидий по состоянию на 01.06.2021 субсидия предоставлена 59 сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму 25 693,0 тыс. руб., из них 16 – ИП Главы КФХ (3 246,3 тыс. руб., или 12,6%), 43 – предприятия малого и среднего предпринимательства (22 446,7 тыс. руб., или 87,4%).

В соответствии с п. 4 Порядка №136-пп/1 (в ред. от 05.04.2021) в 2021 году не подлежат субсидированию площади, **засеянные элитными семенами** зерновых (колосовых, включая овес), зернобобовых культур, а также элитными семенами клевера, козлятника, люцерны.

В ходе выборочной проверки установлено, что в составе документов ООО «Никольское» представлены документы, подтверждающие использование элитных семян: в общем объеме семенного материала 402,2 тонн семян – **семена вики яровой сорта «Спутница» ЭС (элитные) – 10 тонн**. Субсидируемая площадь – 2050 га, из них зерновые, зернобобовые культуры – 1050 га, однолетние травы – 1000 га. Согласно максимальной норме высева вики яровой 0,13 тонн на 1 гектар, 10 тонн семян достаточно для засевания 76,9 га (10т / 0,13т/га).

При этом следует отметить, что постановлением Правительства Тверской области от 31.03.2020 № 136-пп (ред. от 05.04.2021) утвержден Порядок предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на поддержку элитного семеноводства (приложение 2 к ППТО № 136-пп), который регламентирует процедуру предоставления субсидии на возмещение части затрат, произведенных в отчетном финансовом году, на поддержку элитного семеноводства сельскохозяйственным товаропроизводителям – по ставке на 1 гектар посевной площади, засеянной элитными семенами сельскохозяйственных культур.

Согласно пояснениям, полученным к акту проверки, ООО «Никольское» не обращалось за поддержкой элитного семеноводства в рамках приложения 2 к ППТО № 136-пп, элитные семена вики использовались в составе смеси овса и вики для посева на зеленый корм, сено, сенаж (76,9 га).

В то же время следует отметить, что Порядком № 136-пп/1 не установлена норма о предоставлении поддержки за посев сельскохозяйственных культур с использованием элитных семян в случае, если такая поддержка не была оказана (заявитель не обратился за оказанием поддержки) в рамках приложения 2 к ППТО № 136-пп.

Таким образом, Министерством в нарушение пунктов 4, 8, 15 Порядка № 136-пп/1 (в ред. от 05.04.2021) в общей сумме субсидии 1 815,0 тыс. руб. ООО «Никольское»

[1052] 2 получателями субсидий – ИП Глава КФХ Семенов А.Н. – 8,0 тыс. руб., ООО «Гладышево» – 27,4 тыс. руб. штраф не оплачен.

предоставлена субсидия расчетно 50,7 тыс. руб. (76,9 га*0,66 тыс. руб.), на площадь, засеянную элитными семенами[1053].

Министерством согласно заключенным Соглашениям на 2021 год для 4 получателей установлены плановые значения посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами[1054], в объемах, меньше субсидируемых, что не способствует достижению цели предоставления субсидий – *увеличение объемов производства продукции растениеводства:*

Наименование получателя	Субсидируемая площадь за 2020 год, га*			**Посевная площадь** зерновых, зернобобовых и кормовых с/х культур (без почвенной площади многолетних трав посева прошлых лет), га (план на 2021)**
	всего, в том числе	Яровые зерновые, зернобобовые культуры	Однолетние травы, кукуруза на корм, многолетние беспокровные травы посева прошлого год	
ООО «Алтай»	1 735	1 150	585	300
ООО «Лисково-Агро»	393	262	131	250
ООО «Поречье»	460	400	60	360
ИП Масютин К.В.	455	455	0	350

*Данные из справок-расчетов на предоставление субсидии.

** Плановое значение на 2021 год из Соглашения на предоставление субсидии.

Анализ представленных 22 получателями данных реестров фактических произведенных затрат (без НДС) на проведение агротехнологических работ за 2020 год, заполненных на основании первичной учетной документации сельскохозяйственного товаропроизводителя (п. 8 перечня документов Порядка № 136-пп/1), показал следующее:

1) затраты на 1 га посевной площади находятся в пределах:

- яровых зерновых и зернобобовых культур – от 1,2 тыс. руб. (СПК «Колос») до 12,2 тыс. руб. (ИП Ельников А.А.);

- однолетних трав, кукурузы на корм, многолетних беспокровных трав – от 0,8 тыс. руб. (ООО «Поречье», ООО «Алтай») до 4,14 тыс. руб. (колхоз «Родина»);

2) наибольшая суммарная доля затрат приходится на приобретение горюче-смазочных материалов – 32,1%, средств защиты растений – 18,3%, минеральных удобрений, бактериальных и других препаратов – 14,2%;

3) затраты на выполнение работ сторонними организациями в сумме 1 210,4 тыс. руб., или 59,2% от общей заявленной суммы затрат, указал 1 получатель – ООО «Итомля».

3.2. Стимулирование производства и переработки льносырья.

Цель предоставления субсидии – увеличение объемов производства, переработки и реализации льносырья (в переводе на льноволокно) в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса.

Субсидия предоставляется на возмещение части затрат текущего финансового года в расчете на 1 тонну произведенного и реализованного льносырья (в переводе на льноволокно) (п. 1 Порядка № 215-пп/1).Ставка субсидии составляет 6 тыс. руб. за 1 тонну произведенного и реализованного льносырья, в переводе на льноволокно (п. 8 Порядка № 215-пп/1).

В ходе контрольного мероприятия сплошным методом проведена проверка соблюдения условий Порядка №215-пп/1 в части выполнения установленных требований к Получателям поддержки, сроков рассмотрения документов ГКУ и Министерством, а также перечисления субсидии получателям. Установлено следующее.

[1053] Расчет произведен с учетом пояснений Министерства.

[1054] Валовой сбор зерновых и (или) зернобобовых культур (тонн) – является результатом предоставления субсидии в рамках Постановления № 215-пп/2.

В 2020 году ГКУ в установленный Порядком № 215-пп/1 срок по описи[1055] были переданы в Министерство 10 комплектов документов – комплектность подтверждена по всем принятым пакетам.

При этом в пакетах документов, переданных ГКУ в Министерство с подтверждением комплектности, по получателям субсидии колхоз «Мир» и ООО «Тверская АПК» (зарегистрированы в Журнале 21.12.2020 № 9 и № 10) отсутствует копия сведений о сборе урожая сельскохозяйственных культур[1056]. В Порядок № 215-пп/1 (в ред. от 18.12.2020) внесены изменения, предоставление сведений об урожае предусмотрено с 21.12.2020[1057].

Отсутствие в составе документов, представленных на получение субсидии, формы федерального статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» **не согласуется с п. 13** Перечня документов (приложение 2 к Порядку № 215-пп).

В нарушение пунктов 6 и 17 Порядка № 215-пп/1 при неполной комплектности предоставленных на получение поддержки документов ГКУ передал их в Министерство, а Министерством **в нарушение пунктов 6 и 18 Порядка № 215-пп/1** были приняты решения о предоставлении субсидии колхозу «Мир» в сумме **258,6 тыс. руб.** и ООО «Тверская АПК» в сумме **13 199 тыс. руб.**

Согласно представленным к проверке реестрам получателей поддержки в 2020 году субсидия предоставлена 9 сельскохозяйственным товаропроизводителям (из 10 обратившихся) на общую сумму 28 916,7 тыс. руб., из них 3 – ИП главы КФХ (2 519,4 тыс. руб.). Одному заявителю отказано в предоставлении субсидии по причине несоответствия документов требованиям порядка.

Соглашения с получателями на предоставление субсидии заключены Министерством по типовой форме[1058] в дату принятия решения (издания приказа) о предоставлении субсидии.

В заключенных Соглашениях на предоставление субсидии по данному направлению поддержки установлен показатель результативности – объем произведенного и реализованного льносырья в переводе на льноволокно, а также срок, на который запланировано его достижение – 31.12.2020.

Необходимо отметить, что субсидия предоставляется за фактически полученный в текущем году объем льнотресты (в переводе на льноволокно) – на дату подачи документов и предоставления субсидии всеми получателями уже достигнут установленный в Соглашении показатель результативности.

При этом в ходе проверки установлено, что в Соглашениях по 2 получателям поддержки (АО «Нерльский льнозавод», колхоз «Родина») *установлены плановые значения*

[1055] Приказ Министерства сельского хозяйства Тверской области от 12.02.2019 № 17 «Об утверждении типовой формы описи».

[1056] Форма федерального статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» или форма №2-фермер «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур» за текущий год и год, предшествующий текущему, с отметкой о принятии Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Тверской области, заверенная получателем субсидии.

[1057] Начало действия редакции – 21.12.2020.

[1058] Приказ Министерства финансов Тверской области от 15.02.2017 № 9-нп «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

показателей результативности, которые меньше субсидируемого объема продукции, указанного в справке-расчете на предоставление субсидии.

Также по получателю АО «Нерльский льнозавод» установлено отклонение значения фактического показателя результативности из Отчета к Соглашению и данных справки-расчета о субсидируемом объеме произведенного льносырья в переводе на льноволокно – допущена техническая ошибка при заполнении отчета.

При сопоставлении плановых и фактических значений показателя результативности предоставления субсидии «Реализовано и (или) отгружено на собственную переработку льносырья» установлено, что в 2020 году ООО «Тверская АПК» устанавливались разные плановые значения в рамках Порядка № 136-пп/1 (2700 тонн) и Порядка № 215-пп/1 (2199,8 тонн – в размере фактически достигнутого показателя). При этом, как изложено выше, за недостижение планового значения показателя в рамках Порядка № 136-пп/1 ООО «Тверская АПК» начислен штраф.

В 2020 году сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области государственная поддержка оказана за производство 4 819,4 тонн льносырья в переводе на льноволокно, возделывание которого осуществлялось на общей площади 5 286 га, объем затрат составил в сумме 121 227,8 тыс. рублей[1059].

Относительно 2019 года увеличились общая площадь возделывания льна – на 729 га (5 получателей поддержки), валовой сбор льнотресты в переводе на льноволокно – на 215 тонн (8 получателей поддержки), при этом снижение урожайности культуры по региону составил – минус 9,75% (расчетные данные по представленной Министерством информации).

Снижение в 2020 году урожайности льна (от 7 до 18,5% по получателям поддержки) свидетельствует, что условие об использовании при посеве сортовых семян и внесении минеральных удобрений, установленное в Порядком № 215-пп/1, фактически не оказывает существенного влияния на увеличение темпов достижения цели предоставления субсидии – увеличение объемов производства, переработки и реализации льносырья (в переводе на льноволокно). Объем производства льносырья (в переводе на льноволокно) в 2020 году увеличивается исключительно за счет увеличения посевных площадей.

В среднем расчетные затраты производства 1 тонны льнотресты (в переводе на льноволокно) у получателей субсидии составила в 2020 году 25,2 тыс. руб. (121 227,8 тыс. руб./4 819,4 тонн), при этом по получателям субсидии затраты варьируются от 15,44 тыс. руб. (ИП глава КФХ Евстратов С.А.) до 28,45 тыс. руб. (ООО «Тверская АПК»).

В 2020 году льносеющим хозяйствам Тверской области оказана государственная поддержка на компенсацию фактических затрат на возделывание льна в сумме 81 776,7 тыс. руб.[1060], или 17 тыс. руб. за 1 тонну льноволокна (81 776,7 тыс. руб./4819,4 тонн), что составляет 67,5% от суммарного объема затрат получателей поддержки по данной культуре (121 227,8 тыс. руб.).

В затратах на производство 1 тонны льнотресты (в переводе на льноволокно) основная доля приходится на приобретение семенного посадочного материала (30,3%),

---

[1059] Расчетные данные по Сведениям о фактически произведенных затратах на приобретение и применение материально-технических средств на производство и реализацию льносырья, представленным получателям в составе документов на получение субсидии.

[1060] Суммарный объем субсидии на выращивание льна, предоставленный в 2020 году в рамках Постановления № 215-пп/1 и Порядка № 136-пп.

нефтепродуктов (15,2%) и выплату заработной платы сотрудникам с начислениями на социальные нужды (15%).

Проведенный в ходе проверки анализ направлений дальнейшего использования показал, что треста льна (в переводе на льноволокно) реализована для дальнейшей переработки на льноперерабатывающие предприятия Тверской области в объеме 1 373 тонны 5 получателями, передана на собственную переработку в объеме 3 446,4 тонны 4 получателями.

Льноперерабатывающие предприятия Тверской области (по первичной переработке) выпускают следующие виды продукции из льносырья: длинное и короткое льноволокно, моноволокно.

На **2021 год** Законом № 84-ЗО на предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на стимулирование производства и переработки льносырья предусмотрены бюджетные ассигнования **в сумме 22 200 тыс. рублей.**

По состоянию на 01.06.2021 расходы по данному направлению поддержки Министерством не осуществлялись, производственный цикл по выращиванию льна не завершен.

3.3. Стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур.

Цель предоставления субсидии – *обеспечение прироста продукции* растениеводства собственного производства зерновых и зернобобовых культур в рамках приоритетной подотрасли агропромышленного комплекса (п. 1 Порядка № 215-пп/2).

Субсидия предоставлялась в 2020 году на возмещение части затрат (без учета НДС) текущего финансового года в расчете на 1 тонну валового сбора зерновых и зернобобовых культур, в весе после доработки (п. 2 Порядка № 215-пп/2).

Ставка субсидии составляет 554,74 руб. за 1 тонну зерновых и зернобобовых культур, в весе после доработки (п. 8 Порядка № 215-пп/2).

Сумма субсидии *не должна превышать фактически произведенные затраты на производство валового сбора зерновых и зернобобовых культур* (с учетом сумм субсидии, полученной в рамках Порядка № 136-пп/1).

Пунктом 5 Порядка № 215-пп/2 установлены требования к получателям субсидии, включающие, в том числе, достижение уровня урожайности не менее 17,2 центнера с гектара, внесение минеральных удобрений и использование семян, внесенных в Государственный реестр селекционных достижений по второму региону допуска и соответствующих ГОСТ Р 52325-2005.

При этом в Порядке № 215-пп/2 **не содержится норма, позволяющая однозначно определить выполнение заявителем условия о достижении уровня урожайности зерновых и зернобобовых культур.**

Не определено, субсидированию подлежит валовой сбор исходя из средней урожайности зерновых и зернобобовых культур по хозяйству или валовой сбор исходя из урожайности каждой из возделываемых культур данной группы.

Результат использования субсидии – валовой сбор зерновых и (или) зернобобовых культур (тонн).

В ходе контрольного мероприятия выборочным методом[1061] проведена проверка соблюдения условий Порядка № 215-пп/2 в части выполнения установленных требований к получателям поддержки, сроков рассмотрения документов ГКУ и Министерством, а также перечисления субсидии получателям.

Установлено следующее.

Согласно представленным к проверке реестрам получателей поддержки в 2020 году субсидия предоставлена 25 сельскохозяйственным товаропроизводителям (из 27 обратившихся), из них 4 – ИП главы КФХ, на общую сумму 27 041,9 тыс. рублей. Двум заявителям отказано в предоставлении субсидии по причине несоответствия документов требованиям порядка.

Субсидии получателям предоставлялись Министерством только за валовой сбор культур с посевных площадей, занятых семенами, соответствующими условиям п. 5 Порядка № 215-пп/2 (сортовые посевы).

Так, например, по получателю ООО «Румелко-Агро» фактический валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (в весе после доработки) – 7 847,4 тонны с общей посевной площади 3 541 га[1062].

Получателем заявлен и Министерством принят к субсидированию валовый сбор зерновых и зернобобовых культур – 7 456,8 тонн, который рассчитан исходя из сложившегося уровня урожайности и площади посева, занятой сортовыми семенами. Подтвержденного сертификатами соответствия количества семян озимой пшеницы (30,34 тонны), исходя из установленной нормы высева – 160–250 кг/га, **недостаточно** для посева на всей отчетной площади культуры (780 га).

Также по данным форм статистического наблюдения № 29-СХ и № 2-фермер за 2020 год, представленных получателями в комплектах документов, проведена проверка[1063] соблюдения условия субсидирования в части достижения урожайности зерновых и зернобобовых культур на уровне не менее 17,2 центнера с гектара. Установлено следующее.

Министерством использован разный подход к определению значения уровня урожайности зерновых и зернобобовых культур (17,2 ц/га) – выполнение условия подтверждалось данными по разным строкам формы статистического наблюдения об урожайности сельскохозяйственных культур, поскольку, как уже было указано выше, уточняющая норма Порядка № 215-пп/2 не определена.

Так, например, по получателям ФХ «Малая Русь, СПК «Агро Колос», ИП глава КФХ Ельников А.А. достигнутый уровень урожайности зерновых и зернобобовых культур с 1 га-ц форм № 29-СХ и № 2-фермер – к субсидированию принят общий объем производства культур, при этом по ряду культур урожайность в 2020 году не достигла установленного Порядком № 215-пп/2 уровня, при условии использования сортовых семян зерновых культур.

В то же время по получателям КХ «Октябрь», КХ «Шошинское», ООО

[1061] Проверены комплекты документов по получателям: СПК «Агро-Колос», СХП колхоз «Сознательный», СПК «Новая жизнь», КХ «Октябрь», ООО «Румелко-Агро», ООО «Экоагрофарминг», ООО «Тверь Агропром», ИП глава КФХ Ельников А.А., ООО «Исток-Агро», ФХ «Малая Русь».

[1062] По данным представленных получателями в комплектах документов сведений об объемах производства продукции зерновых и зернобобовых культур, объемах реализованных и (или) отгруженных на собственную переработку зерновых и зернобобовых культур (приложение 4 к перечню документов) и форм статистического наблюдения № 2-фермер.

[1063] Проверка проведена сплошным методом, проверены пакеты документов 25 получателей.

«СаначиноАгро» – *к субсидированию принят валовой сбор по одной культуре*, при этом средний уровень урожайности зерновых и зернобобовых культур по данным получателям меньше установленного Порядком № 215-пп/2 уровня.

Полагаем, что **отсутствие единого подхода** к выполнению заявителем требования Порядка № 215-пп/2 **о достижении уровня урожайности** может **оказывать негативное влияние на достижение цели предоставления субсидии** – стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур.

Кроме того, **при использовании среднего уровня урожайности зерновых и зернобобовых культур в субсидируемый объем продукции включается валовый сбор всех культур данной группы, в том числе культур, по которым получен низкий уровень урожайности.**

Контрольно-счетной палатой Тверской области по данным форм статистического наблюдения (№ 29-СХ, № 2-фермер) установлены 8 получателей субсидии, по которым субсидируемый валовой сбор, соответствующий условиям Порядка № 215-пп/2, был **фактически завышен**.

Получателями заявлен, а Министерством принят к субсидированию валовый сбор зерновых культур, урожайность которых составила **менее 17,2 ц/га** (уровень урожайности принят по данным о среднем сборе по данной группе) – субсидируемый валовой сбор зерновых и зернобобовых культур **расчетно завышен на 3 721,9 тонны**, получателям предоставлена **субсидия в сумме 2 064,7 тыс. руб.**[1064].

Таким образом, *недостаточность правового регулирования* в части отсутствия нормы, позволяющей однозначно определить выполнение заявителем условия о достижении уровня урожайности зерновых и зернобобовых культур (17,2 центнера с гектара) *создает риск нецелевого использования бюджетных средств.*

В заключенных Соглашениях на предоставление субсидии по данному направлению поддержки установлен показатель результативности – валовой сбор зерновых и зернобобовых культур, а также срок, на который запланировано его достижение – 31.12.2020.

Необходимо отметить, что субсидия предоставляется за фактически полученный в текущем году объем продукции зерновых и зернобобовых культур – на дату подачи документов и предоставления субсидии всеми получателями **уже достигнут установленный в Соглашении показатель результативности**.

В 2020 году сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области государственная поддержка оказана за валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (в весе после доработки) 48 747,1 тонн, или 72,9% от общего объема сбора по данным культурам у получателей поддержки (66 896 тонн), заявленный получателями объем затрат составил в сумме 337 296,8 тыс. рублей[1065].

Затраты в расчете на 1 тонну валового сбора зерновых и зернобобовых культур, принятого к субсидированию, составила в среднем по региону 6,9 тыс. руб., а затраты на обработку 1 га посевов – 11,2 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что в разрезе получателей поддержки заявленный объем затрат, и, следовательно, объем затрат на 1 га посевов и себестоимость 1 тонны валового сбора зерновых и зернобобовых культур значительно отличаются.

[1064] 3 721,9 тонны (расчетный объем завышения) *554,74 руб. (ставка субсидии) = 2 064,7 тыс. руб.

[1065] Расчетные данные по представленным получателями справкам-расчетам.

Так, например, на 1 га площади посевов зерновых культур приходится затрат в КХ «Красный льновод» – 1,3 тыс. руб., ООО «Ручьевское» – 2,4 тыс. руб., ООО «Саначино Агро» – 3,2 тыс. руб., а в ООО «Румелко-Агро» – 40,4 тыс. рублей.

Затраты на 1 тонну субсидируемого валового сбора культур также варьируется и составляет от 1,4 тыс. руб. (КХ «Красный льновод», СПК «Подобино») до 19,2 тыс. руб. (ООО «Румелко- Агро»).

В заявленном получателями поддержки объеме затрат на производство основная доля приходится на содержание основных средств (28%), приобретение нефтепродуктов (19,1%) и минеральных удобрений (16,4%).

Относительно 2019 года, увеличились общая площадь возделывания зерновых и зернобобовых культур – на 6 758 га (14 получателей), валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (в весе после доработки) – на 5 133 тонны (16 получателей), при этом *снижение урожайности культур по региону составило – минус 16,1%* (расчетные данные по формам статистического наблюдения).

Снижение в 2020 году урожайности зерновых и зернобобовых культур (от 4,2 до 31,9%) свидетельствует, что условие об использовании при посеве сортовых семян и внесении минеральных удобрений, установленное в Порядке № 215-пп/2, фактически не оказывает существенного влияния на увеличение темпов достижения цели предоставления субсидии – стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур. Увеличение валового сбора зерновых и зернобобовых культур в 2020 году обеспечено исключительно за счет роста посевных площадей.

Всего в 2020 году сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области оказана государственная поддержка на компенсацию фактических затрат на возделывание зерновых и зернобобовых культур в сумме 36 082,9 тыс. руб.[1066], или 740,2 руб. за 1 тонну, что составляет 10,7% от суммарного объема затрат получателей поддержки по данной группе культур.

На **2021 год** Законом № 84-ЗО на предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур предусмотрены бюджетные ассигнования **в сумме 20 000 тыс. рублей.**

По состоянию *на 01.06.2021 расходы* по данному направлению поддержки Министерством *не осуществлялись*, производственный цикл по выращиванию зерновых и зернобобовых культур не завершен.

3.4. Поддержка производства озимых зерновых культур

Цель предоставления субсидии – увеличение объемов производства (валового сбора) зерна озимых зерновых культур.

Результатом предоставления субсидии в *текущем* году является увеличение объема производства зерна (валовой сбор) озимых зерновых культур (п. 17 Порядка № 303-пп). Конкретные значения результатов предоставления Субсидии устанавливаются Министерством в соглашениях с получателями.

Субсидия предоставляется в расчете на 1 гектар посевной площади, занятой озимыми зерновыми культурами, на возмещение части затрат (без учета НДС), произведенных *в текущем году* при проведении комплекса агротехнологических работ – подготовка семян,

[1066] В рамках условий Порядка № 136-пп на проведение агротехнологических работ на площадях, занятых зерновыми и зернобобовыми культурами получателям предоставлена субсидия в сумме 9 041 тыс. руб.

обработка почвы, внесение удобрений, посев, уход за посевами, а также *уборка урожая* (п. 2 Порядка № 303-пп).

Порядком № 303-пп не предусматриваются требования к сортовым и посевным качествам семян.

Исходя из плановых значений показателей результативности предоставления субсидий «Произведено зерна (валовый сбор) озимых зерновых культур в массе после доработки» (тонн) и «Посевная площадь озимых зерновых» (га), установленных Соглашениями, расчетная плановая урожайность озимых зерновых культур находится в пределах от 10 ц/га (СПК им. Калинина) до 45 ц/га (ООО «Северный лен – Старица»).

Следует отметить, что в целях получения субсидии на возмещение части затрат на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур (в том числе озимых) установлены требования, включающие, в том числе, достижение уровня урожайности не менее 17,2 центнера с гектара (п. 5 Порядка № 215-пп/2). При этом при субсидировании сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках Порядка № 303-пп расчетная плановая урожайность ниже 17,2 ц/га установлена 12 получателям субсидий, что *не в полной мере согласуется с целью предоставления субсиди*й – увеличение объемов производства (валового сбора) зерна озимых зерновых культур.

Размер субсидии рассчитывается исходя из посевной площади, занятой озимыми зерновыми культурами и ставки субсидии – 3 тыс. руб. на 1 га (п. 7 Порядка № 303-пп).

Согласно представленным в ходе проверки реестрам получателей поддержки в 2020 году субсидия предоставлена 20 сельскохозяйственным товаропроизводителям (из 20 обратившихся) на общую сумму 24 879,3 тыс. рублей.

Соглашения с получателями на предоставление субсидии заключены Министерством по типовой форме[1067] в день принятия Министерством решения (издания приказа) о предоставлении субсидии.

В заключенных Соглашениях на предоставление субсидии по данному направлению поддержки установлены 4 показателя результативности со сроком достижения 20.12.2021:

- посевные площади с/х культур *под урожай будущего года*;
- посевная площадь озимых зерновых (га);
- произведено *зерна* (валовый сбор) озимых зерновых культур в массе после доработки (тонн);
- увеличение объема производства *зерна* (валового сбора) озимых зерновых культур в массе после доработки (тонн).

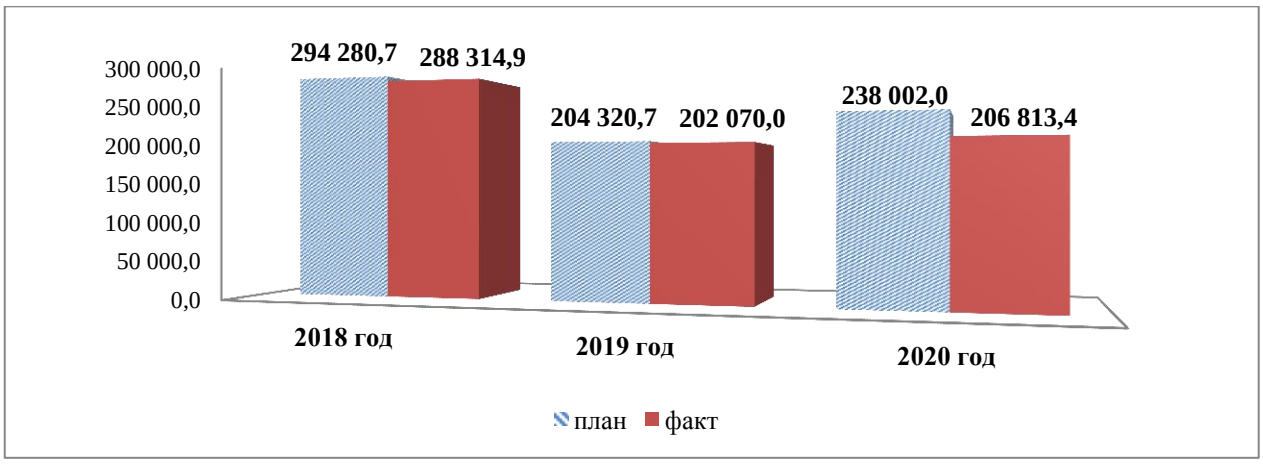
Проведенный анализ представленных Получателями сведений о фактических затратах, произведенных в текущем году, на производство озимых зерновых культур (п. 8 перечня документов, приложение 3 к Порядку № 303-пп) показал, что наибольшая доля затрат в общем объеме затрат, приходится на приобретение семян – 31,3%, нефтепродукты всех видов, используемые на технологические цели – 13,5%, оплату труда – 12,6%.

На **2021 год** Законом № 84-ЗО и Госпрограммой на 2021–2026 годы **не предусмотрены** бюджетные ассигнования на предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на производство озимых зерновых культур.

[1067] Приказ Министерства финансов Тверской области от 15.02.2017 № 9-нп «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг».

4. Оценка выполнения показателей результативности, предусмотренных в государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы.

Динамика объемов финансового обеспечения подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» представлена на диаграмме (тыс. руб.):



За последние 3 года, как видно из диаграммы, объемы государственной поддержки отрасли растениеводства сократились на 85 501,5 тыс. руб., или на 28,3% (с 288 314,9 тыс. руб. в 2018 году до 206 813,4 тыс. руб. в 2020 году).

Наибольшую часть в господдержке отрасли занимает:

оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям: 70,8% – в 2018 году; 70,7% – в 2019 году;

финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв 51,6% – в 2020 году.

Министерством в 2020 году расходы на реализацию мероприятий ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы исполнены в сумме 1 981 463,3 тыс. руб., или 97,3% к финансовому обеспечению Госпрограммы.

Оценка эффективности реализации Госпрограммы в 2020 году согласно Отчету о реализации госпрограммы за 2020 год – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

Исполнение расходов по реализации мероприятий подпрограммы 1 «Развитие подотрасли растениеводства» в 2020 году составило 206 813,4 тыс. руб., или 86,9% от финансового обеспечения подпрограммы (238 002,0 тыс. руб.). Доля расходов подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» составляет 10,4% в общих расходах Госпрограммы.

Оценка достижения целевых показателей результативности предоставления субсидий осуществляется Министерством совместно с ГКУ посредством сбора отчетности в соответствии с приказом Министерства от 20.11.2015 № 125-нп «Об утверждении форм отчетности», в ходе мониторинга реализации Госпрограммы.

Согласно Отчетам Министерства о реализации госпрограммы за 2018, 2019 и 2020 годы (далее – Отчеты) освоение бюджетных средств и выполнение показателей результативности по отдельным проверяемым мероприятиям подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» характеризуется следующим образом:

Мероприятия/показатели	2018 год	2019 год	2020 год		
	факт	факт	план	факт	индекс достижения
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы, тыс. руб.	**2 121 009,1**	**1 730 202,0**	**2 035 927,6**	**1 981 463,3**	**0,973**
Подпрограмма 1 «Развитие подотрасли растениеводства», тыс. руб.	**288 314,9**	**202 070,0**	**238 002,0**	**206 813,4**	**0,869**
Задача 1 «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области растениеводства», тыс. руб.	265 222,3	170 296,3	184 755,3	158 810,7	0,860
Показатель 2 «Объем производства овощей открытого грунта в сельскохозяйственных предприятиях, КФХ, включая ИП», тыс. тонн *	10,25	10,820	*17,9000*	*9,6528*	***0,539***
Показатель 3 «Объем производства картофеля в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП» тыс. тонн *	145,25	160,860	*149,400*	*119,272*	***0,798***
Показатель 4 «Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП», тыс. тонн	80,90**	122,10**	124,0	107,4	0,866
Показатель 5 «Валовой сбор масличных культур в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП» тыс. тонн			0,70	0,28	0,40
Мероприятие 1.01 «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства», тыс. руб.	204 154,8	161 062,3			
Показатель 1 «Субсидируемая посевная площадь», тыс. га	106,23	131,280	0	0	
Показатель 2 «Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами» тыс. га	500,68	481,773	0	0	
Показатель 3 «Размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и технической коноплей, в хозяйствах всех категорий», тонн	4,68	4,98	0	0	
Показатель 4 «Объем произведенного семенного картофеля», тонн	2 366,0	2 800,0	0	0	
Показатель 5 «Объем реализованного семенного картофеля», тонн	1 000,00	2 020,000	0	0	
Показатель 6 «Объем семенного картофеля, направленного на посадку (посев) в целях размножения», тонн	1 146,91	900,000	0	0	
Мероприятие 1.10 «Финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв», тыс. руб.			106 889,5	106 889,5	1,0
Показатель 1 «Субсидируемая посевная площадь», тыс. га			63,0000	62,8143	0,997
Показатель 2 «Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми сельскохозяйственными культурами», тыс. га*			*507,100*	*476,820*	***0,940***
Показатель 3 «Размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и коноплей, в сельскохозяйственных предприятиях, КФХ, включая ИП», тыс. га*			*7,600*	*5,782*	***0,761***
Мероприятие 1.11 «Стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур», тыс. руб.			27 865,8	27 041,9	0,970
Показатель 1 «Субсидируемый объем зерновых и зернобобовых культур», тыс. тонн			50,2300	48,7471	0,970
Мероприятие 1.12 «Поддержка производства озимых зерновых культур», тыс. руб.			50 000,0	24 879,3	0,498
Показатель 1 «Субсидируемая посевная площадь озимых зерновых культур», тыс. га.			16,670	8,293	0,497
Задача 2 «Стимулирование использования высокоурожайных сортов и гибридов сельскохозяйственных культур», тыс. руб.	4 709,3	8 615,1	18 891,3	18 485,5	0,979
Показатель 1 «Валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП», тыс. тонн*	4,50	4,98	6,200	5,178	0,835
Мероприятие 5.04 «Стимулирование производства и переработки льносырья», тыс. руб.	18 383,3***	23 158,6***	33 750,0	28 916,7	0,857
Показатель 1 «Субсидируемый объем произведенного и реализованного льноволокна», тыс. тонн	4,37***	4,899***	5,625	4,819	0,857

* Предусмотрено в Соглашениях, заключенных с Минсельхозом РФ.

** Значения аналогичного показателя 1 задачи 1 из отчетов о реализации госпрограммы за 2018 и 2019 году.

*** Значения аналогичного мероприятия 5.03. и его показателя 1 задачи 2 из отчетов о реализации госпрограммы за 2018 и 2019 году.

Из данных таблицы видно, что в 2020 году Министерством плановые значения всех установленных 12 показателей результативности задач и мероприятий, **не достигнуты**, выполнение показателей варьируется от **40% до 94%.**

Недостижение установленных показателей результативности свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год невыполнение показателей обусловлено неблагоприятными погодными условиями, непредставлением документов потенциальными получателями.

Фактические значения показателей за 2020 год исследуемых в ходе контрольного мероприятия 4 мероприятий Госпрограммы, сложились следующим образом:

- по мероприятию 1.10 «Финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв» установлен показатель результативности – субсидируемая посевная площадь с плановым значением 63 тыс. га. Согласно отчету о реализации Госпрограммы, по итогам 2020 года значение показателя составило 62,8 тыс. га, или 99,7%, в том числе субсидируемая посевная площадь льна-долгунца – 5,686 тыс. га. Указанная в отчете по Госпрограмме за 2020 год посевная площадь льна-долгунца (графа 33) соответствует суммарному объему, определенному в ходе проверки в рамках Порядка № 136-пп/1;

- по мероприятию 1.11 «Стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур» установлен показатель результативности – субсидируемый объем зерновых и зернобобовых культур, с плановым значением на 2020 год – 50,23 тыс. тонн. Согласно отчету о реализации Госпрограммы, по итогам 2020 года значение показателя составило 48,7471 тыс. тонн, или 97%.

Указанное Министерством в отчете о реализации Госпрограммы значение показателя результативности соответствует суммарному объему валового сбора зерновых и зернобобовых культур, определенному в ходе проверки по данным отчетов о достижении значений показателей результативности из Соглашений и первичных документов получателей, представленных для получения субсидии в рамках Порядка № 215-пп/2.

В то же время в субсидируемый валовый сбор зерновых и зернобобовых культур Министерством включен валовый сбор 3 721,9 тонн, полученный получателями поддержки с культур, урожайность которых в 2020 году составила менее 17,2 ц/га, что не отвечает условиям Порядка № 215-пп/1;

- по мероприятию 1.12 «Поддержка производства озимых зерновых культур» установлен показатель результативности – субсидируемая посевная площадь озимых зерновых культур, с плановым значением на 2020 год – 16,67 тыс. га. Согласно отчету о реализации Госпрограммы, по итогам 2020 года значение показателя составило 8,293 тыс. га, или 49,7%, что соответствует суммарному объему субсидируемых в рамках Порядка № 303-пп посевных площадей озимых зерновых культур, определенному в ходе проверки комплектов документов получателей. Сложившее фактическое значение показателя результативности обусловлено заявительным характером предоставления субсидий;

- по мероприятию 5.04 «Стимулирование производства и переработки льносырья» установлен показатель результативности – субсидируемый объем произведенного и реализованного льноволокна, с плановым значением на 2020 год – 5,625 тыс. тонн. Согласно отчету о реализации госпрограммы, по итогам 2020 года значение показателя составило 4,819 тыс. тонн, или 85,7%.

Указанное Министерством в отчете о реализации Госпрограммы значение показателя

результативности соответствует суммарному объему произведенного и реализованного льносырья (в переводе на льноволокно), определенному в ходе проверки по данным отчетов о достижении значений показателей результативности из Соглашений и первичных документов получателей, представленных для получения субсидии в рамках Порядка № 215-пп/1.

В то же время установлено, что в Отчете о достижении показателей результативности получателем поддержки АО «Нерльский льнозавод» указано значение показателя (664 т), которое на 0,4 тонны меньше фактического объема производства льносырья (в переводе на льноволокно), которое было просубсидировано Министерством и подтверждено первичными документами (664,4 т), что не повлияло в целом на показатель результативности.

В ходе сравнительного анализа значений показателей результативности предоставления проверяемых субсидий за 2020 год, определенных Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета и Госпрограммой, установлены расхождения, что обусловлено различными методиками их формирования: по Госпрограмме сформированы данные по всем сельхозтоваропроизводителям региона[1068] (показатели задач), по Соглашению – данные по получателям субсидий:

НПА		Показатели результативности	Значение показателя результативности					
			2020 год				2021 год	
			ГП		Соглашение		ГП	Соглашение
			план	факт	план	факт	план	план
Порядок № 215-пп	Показатель задачи	Валовой сбор льноволокна и пеньноволокна в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс. тонн	6,2	5,178	6,2	5,178		
	Показатель мероприятия	*Субсидируемый объем произведенного и реализованного льноволокна*	*5,625*	*4,819*				
		Валовой сбор льноволокна и пеньноволокна в сельскохозяйственных организациях, КФХ и у ИП, тыс. тонн					5,8	5,8
	Показатель задачи	Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс. тонн	124	107	32	48,7	130,5	-
	Показатель мероприятия	*Субсидируемый объем зерновых и зернобобовых культур, тыс. т*	*50,23*	*48,7471*				
		Валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, КФХ и у ИП					41	41
Порядок № 136-пп	Показатель задачи	Валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных предприятиях, КФХ, включая ИП, тыс. т	17,9	9,6528	17,9	2,148	17,9	
		Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои) и кормовыми сельскохозяйственными культурами в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, в Тверской области					452,5	
	Показатель мероприятия	*Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными и кормовыми сельскохозяйственными культурами, тыс. га*	507,1	476,82	507,1	**57**		
		Размер посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми, масличными (за исключением рапса и сои) и кормовыми сельскохозяйственными культурами в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, тыс.га					**326,7**	**326,7**
		Размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и коноплей, в сельскохозяйственных предприятиях, КФХ, включая ИП, тыс. га	7,6	5,782	7,6	5,782	5,8	5,8
		Субсидируемая посевная площадь, тыс. га, в том числе:	*63*	*62,8143*			61,94	-

[1068] Данные Федеральной службы государственной статистики (приложение 2 к Госпрограмме).

НПА		Показатели результативности	Значение показателя результативности					
			2020 год				2021 год	
			ГП		Соглашение		ГП	Соглашение
			план	факт	план	факт	план	план
		зерновые, зернобобовые, кормовые овощи открытого грунта лен-долгунец		57 0,124 5,686				
		Валовой сбор овощей открытого грунта в сельскохозяйственных предприятиях, КФХ, включая ИП					11,7	11,7

В 2020 году не достигнуты запланированные результаты по размеру посевных площадей и валовому сбору льноволокна, валовому сбору овощей открытого грунта и зерновых и зернобобовых культур.

В Госпрограмме на 2021–2026 годы, как следует из данных таблицы, указанные недостатки планирования в части различия в подходах к формированию плановых знаний показателей устранены: показатели задач отражают статистические данные по региону, показатели мероприятий – данные по получателям соответствующей субсидии.

В то же время следует отметить, что на 2021 год по мероприятию 1.04 «Стимулирование производства и переработки льносырья» задачи 1 подпрограммы 6 Госпрограммы на 2021–2026 годы с объемом финансирования в сумме 22 200 тыс. руб. установлен показатель результативности – валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей с плановым значением – 5,8 тыс. тонн.

При условии ставки субсидии на производство льнотресты (в переводе на льноволокно) в рамках Порядка № 215-пп/1 в сумме 6 тыс. руб./1 тонну, предусмотренного объема бюджетных ассигнований (22 200 тыс. руб.) недостаточно для обеспечения достижения установленного в Соглашении и Госпрограмме показателя результативности – 5,8 тыс. тонн (5 800 тонн*6000 руб. = 34 800 тыс. руб.).

Вместе с тем, данные Росстата о размере посевных площадей льна-долгунца на 01.07.2021 (2,2 тыс. га), свидетельствуют о не достижении в 2021 году показателей результативности предоставления субсидий в рамках Порядка № 136-пп (показатель размер посевных площадей, занятых льном-долгунцом и коноплей, в сельскохозяйственных предприятиях, КФХ, включая ИП) и Порядка № 215-пп (валовой сбор льноволокна и пеньковолокна в сельскохозяйственных организациях, КФХ и у ИП) и Соглашений[1069]: по состоянию на 01.07.2021 посевная площадь, засеянная льном-долгунцом в Тверской области, в том числе получателями субсидий, составила 2,2 тыс. га, что составляет 38% от целевого значения данного показателя – 5,8 тыс. га.

По мероприятию 2.07 «Стимулирование производства зерновых, зернобобовых культур» задачи 2 подпрограммы 1 Госпрограммы на 2021-2026 годы с объемом финансирования в сумме 20 000 тыс. руб. установлен показатель результативности валовой сбор зерновых и зернобобовых культур в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей с плановым значением – 41 тыс. тонн.

При условии сохранения ставки субсидии на производство зерновых и зернобобовых культур в рамках Порядка № 215-пп/1 в сумме 554,74 руб./1 тонну предусмотренного объема бюджетных ассигнований (20 000 тыс. руб.) недостаточно для обеспечения достижения

[1069] Соглашения о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.12.2020 № 082-09-2021-077, № 082-09-2021-160.

установленного в Соглашении и Госпрограмме показателя результативности – 41 тыс. тонн (41 000 тонн*554,74 руб. = 22 744,3 тыс. руб.).

Таким образом, при планировании показателей результативности предоставления субсидии в рамках мероприятий 1.04 «Стимулирование производства и переработки льносырья» и 2.07 «Стимулирование производства зерновых, зернобобовых культур» Министерством **не соблюдены положения** пп. «г» пункта 13 и пп. «ж», «з» пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области[1070] **в части взаимосвязи показателей и ресурсов**.

Выводы:

1. Общая посевная площадь сельскохозяйственных культур под урожай 2021 года (по всем хозяйствам)[1071] в 2021 году по Тверской области составила 475,4 тыс. га, или 95,3% к уровню 2020 года (498,9 тыс. га). Среди регионов ЦФО РФ по посевной площади в хозяйствах всех категорий Тверская область занимает 11 место.

Анализ основных показателей развития отрасли растениеводства в Тверской области среди субъектов Центрального федерального округа показал, что Тверская область в 2019–2020 годах по валовому сбору зерновых и зернобобовых, овощей открытого грунта заняла как и в предыдущие годы 15 место.

В 2020 году по площади, засеянной льном-долгунцом, Тверская область в 2020 году занимала 2 место среди субъектов РФ (5,8 тыс. га) после Омской области (6 тыс. га), по состоянию на 30.07.2021 Тверская область (2,2 тыс. га) сместилась на 8 место среди субъектов РФ.

2. Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию Госпрограммы на 2017-2022 годы утверждены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 2 037 267,8 тыс. руб., в том числе на реализацию подпрограммы 1 «Развитие подотрасли растениеводства» – 241 245,6 тыс. руб., из них на проверяемые мероприятия (согласно распределению по Госпрограмме) в сумме – 225 903,0 тыс. руб., или 93,6% от финансового обеспечения подпрограммы 1.

Без внесения изменений в закон о бюджете ассигнования по сводной бюджетной росписи на реализацию госпрограммы уменьшены на 1 340,2 тыс. руб. и составили 2 035 927,6 тыс. руб., том числе на реализацию подпрограммы 1 «Развитие подотрасли растениеводства» – 238 002,0 тыс. руб., из них на проверяемые мероприятия (согласно распределению по Госпрограмме) в сумме – 218 505,3 тыс. рублей.

На 2021 год законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию Госпрограммы на 2021–2026 годы утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 647 681,5 тыс. руб., в том числе на проверяемые мероприятия (согласно распределению по Госпрограмме) – 156 332,3 тыс. рублей.

3. В 2020 году кассовые расходы на реализацию мероприятий подпрограммы 1 «Развитие подотрасли растениеводства» Госпрограммы на 2017–2022 годы составили 206 813,4 тыс. руб., или 85,7% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (241 245,6 тыс. руб.) и 86,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (238 002,0 тыс. руб.), в том числе по проверенным мероприятиям:

[1070] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

[1071] Согласно данным Федеральной службы государственной статистики (https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13277).

на финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв – 106 889,5 тыс. руб., или 92,9% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (115 103,0 тыс. руб.) и 100% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи;

на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур – 27 041,9 тыс. руб., или 97% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (законом о бюджете расходы не предусмотрены);

на поддержку производства озимых зерновых культур – 24 879,3 тыс. руб., или 49,8% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям и ассигнованиям сводной бюджетной росписи (50 000,0 тыс. руб.), данный вид поддержки предусмотрен в рамках реализации Плана мероприятий по обеспечению устойчивого экономического развития Тверской области[1072] в 2020 году в целях обеспечения устойчивости социально-экономической ситуации в Тверской области в период распространения коронавирусной инфекции;

на стимулирование производства и переработки льносырья – 28 916,7 тыс. руб., или 47,6% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (60 800,0 тыс. руб.) и 85,7% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (33 750,0 тыс. руб.).

По состоянию на 01.06.2021 расходы на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2021–2026 годы исполнены:

на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв в сумме – 25 693,0 тыс. руб., или 47,5% к объему финансового обеспечения мероприятия Госпрограммы (54 132,3 тыс. руб.);

на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ – 14 189,9 тыс. руб., или 23,6% к объему финансового обеспечения мероприятия Госпрограммы (60 000 тыс. руб.).

4. За последние 3 года объемы государственной поддержки отрасли растениеводства сократились на 85 501,5 тыс. руб., или на 28,3% (с 288 314,9 тыс. руб. в 2018 году до 206 813,4 тыс. руб. в 2020 году).

Наибольшую часть в господдержке отрасли занимали направления:

оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям: 70,8% – в 2018 году; 70,7% – в 2019 году;

финансовое обеспечение (возмещение) части затрат на проведение комплекса агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв 51,6% – в 2020 году.

5. В нарушение положений п.3 Общих требований № 1492[1073] в установленный срок (до 01.06.2021) не приведены в соответствие с указанными требованиями Порядки

[1072] Утвержден распоряжением Правительства Тверской области от 27.03.2020 № 230-рп.

[1073] Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492.

предоставления субсидий, утвержденные ППТО № 215-пп, № 303-пп[1074].

6. В Порядках предоставления субсидий, утвержденных ППТО № 136 - пп[1075], № 215-пп, не отражены отдельные положения, установленные Приложениями 7 и 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ[1076]:

- условие для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой НДС, о том, что финансовое обеспечение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму НДС;

- предоставление сведений о размере посевных площадей, занятых сельскохозяйственными культурами по видам культур (Порядок предоставления субсидий на проведение комплекса агротехнологических работ № 136-пп/1, Порядок предоставления субсидий на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ № 136-пп/5);

- условие об отсутствии ответственности за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности (Порядок возмещения части затрат на стимулирование производства и переработки льносырья № 215-пп/1, Порядок возмещения части затрат на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур № 215-пп/2).

Кроме того, условие Порядка № 136-пп/5 о реализации продукции перерабатывающим организациям, расположенным на территории Тверской области, не соответствует условию, установленному пп. «в» пункта 6 Приложения 7 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ – «перерабатывающим организациям, расположенным на территории Российской Федерации».

7. Установлены отдельные недостатки порядков:

- в Порядках не раскрыто понятие «необходимая материально-техническая база» и не установлены требования по предоставлению документов, подтверждающих наличие такой базы, или порядок получения информации о ее наличии;

- в Порядках № 136-пп/1, 215-пп/2 и Порядке предоставления субсидий на производство озимых зерновых культур № 303-пп отсутствует условие о предоставлении сведений, подтверждающих наличие земельных участков в собственности получателя субсидии или на условиях аренды посевных площадей. Копия документа, подтверждающего проведение комплексного агрохимического и эколого-токсикологического обследования земель сельскохозяйственного назначения, не в полной мере подтверждает достоверность факта проведения обследования почв посевных площадей, в отношении которых подано заявление о предоставлении субсидии;

- Порядком № 215-пп/1 установлено два результата: 1) результат использования субсидии – прирост производства, переработки и реализации льносырья (в переводе на

[1074] ППТО: от 28.04.2020 № 215-пп «Об утверждении направлений использования субсидии по отрасли растениеводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования», от 07.07.2020 № 303-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство озимых зерновых культур».

[1075] ППТО от 31.03.2020 № 136-пп «Об утверждении направлений использования субсидий по отрасли растениеводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей животноводства и растениеводства, а также сельскохозяйственного страхования».

[1076] Утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

льноволокно) за текущий финансовый год по отношению к предшествующему году получения субсидии (п. 11 Порядка № 215-пп/1), 2) результат предоставления субсидии – валовой сбор произведенного и реализованного льносырья, в переводе на льноволокно (п. 20 Порядка № 215-пп/1), что требует уточнения;

- в Порядке № 215-пп/2 не содержится норма, позволяющая однозначно определить выполнение заявителем условия о достижении уровня урожайности зерновых и зернобобовых культур (17,2 центнера с гектара), не определено, субсидированию подлежит валовой сбор исходя из средней урожайности зерновых и зернобобовых культур по хозяйству, или валовой сбор исходя из урожайности каждой из возделываемых культур данной группы. В результате Министерством принят к субсидированию валовый сбор зерновых культур, урожайность которых составила менее 17,2 ц/га (уровень урожайности принят по данным о среднем сборе по данной группе) – субсидируемый валовой сбор зерновых и зернобобовых культур расчетно завышен на 3 721,9 тонны, получателям предоставлена субсидия в сумме 2 064,7 тыс. руб.[1077].

Недостаточность правового регулирования в части отсутствия нормы, позволяющей однозначно определить выполнение заявителем условия о достижении уровня урожайности зерновых и зернобобовых культур (17,2 центнера с гектара) создает риск нецелевого использования бюджетных средств;

8. В нарушение требований п.п. 1 п. 1 ст. 6, ст. 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты предоставления пяти государственных услуг[1078] до настоящего времени не утверждены. Подача документов через филиалы ГАУ «МФЦ» не осуществляется.

На официальном сайте Министерства в разделе «Виды государственной поддержки АПК Тверской области» и ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» отсутствует информация о мерах господдержки в 2021 году, что не отвечает принципу информационной открытости, установленного ст. 4 Федерального закона № 210-ФЗ и не соответствует п. 4. ст. 9 Федерального закона № 210-ФЗ.

9. При проверке документов, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидий, установлено:

9.1. в рамках Порядка № 136-пп/1:

- в нарушение п. 5 Порядка № 136-пп/1, п.15 перечня документов (приложение 2 к Порядку № 136-пп/1) не в полном объеме представлены копии документов,

---

[1077] 3 721,9 тонн (расчетный объем завышения) *554,74 руб. (ставка субсидии) = 2 064,7 тыс. руб.

[1078] 1) Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв, 2) Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и ИП, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную, собственную) переработку льносырья, на возмещение части затрат на стимулирование производства и переработки льносырья, 3) Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям (за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов), организациям и ИП, осуществляющим производство, первичную и (или) последующую (промышленную, собственную) переработку продукции зерновых и зернобобовых культур, на возмещение части затрат на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур, 4) Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на производство озимых зерновых культур, 5) Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на финансовое обеспечение части затрат на проведение агротехнологических работ.

подтверждающие сортовые и посевные качества семян: ярового ячменя сорта «Зевс» РС3 в объеме 3,78 тонны (ООО «Чихачи»).

В нарушение пунктов 8, 15 Порядка № 136-пп/1 Министерством принято решение о предоставлении субсидии в сумме 6,5 тыс. руб. (расчетно);

- в 2021 году в числе документов ООО «Никольское» представлены документы, подтверждающие использование элитных семян (10 тонн), что не согласуется с п. 4 Порядка № 136-пп/1 (в ред. от 05.04.2021). В нарушение пунктов 8, 15 Порядка № 136-пп/1 ООО «Никольское» излишне предоставлена субсидия в сумме 50,7 тыс. руб. (расчетно);

- в отсутствие подтверждения производства и реализации либо отгрузки на собственную переработку льносырья в полном объеме (2 700,384 тонны) в отчетном 2019 году (документально не подтвержден объем производства и реализации либо отгрузки на собственную переработку льносырья в размере 377,264 тонны) Министерством предоставлена субсидия ООО «Тверская АПК» (27 000,0 тыс. руб.), что не соответствует требованиям пп. 2 п. 5, п. 8 Порядка № 136-пп/1, п. 17 перечня документов (приложение 2 к Порядку № 136-пп/1);

- в Соглашениях о предоставлении субсидии, заключаемых Министерством с сельскохозяйственными товаропроизводителями, на 2021 год для 4 получателей[1079] установлены плановые значения посевных площадей, занятых зерновыми, зернобобовыми и кормовыми сельскохозяйственными культурами, в объемах, меньше субсидируемых, что не способствует достижению цели предоставления субсидий – увеличение объемов производства продукции растениеводства;

- у 3 сельскохозяйственных товаропроизводителей – получателей господдержки [1080] отсутствует вид деятельности, связанный с выращиванием льна;

- Министерством нарушены сроки перечисления субсидий на лицевой счет, открытый сельскохозяйственным товаропроизводителем в УФК по Тверской области, установленные п. 17 Порядка № 136-пп/1. Превышения в 4 случаях составили от 4 до 17 рабочих дней;

9.2. в рамках Порядка № 215-пп/1:

- в нарушение пунктов 6, 17, 18 Порядка № 215-пп/1 при неполной комплектности предоставленных на получение поддержки документов (формы федерального статистического наблюдения № 29-СХ «Сведения о сборе урожая сельскохозяйственных культур») ГКУ передал их в Министерство, а Министерством были приняты решения о предоставлении субсидии колхозу «Мир» в сумме 258,6 тыс. руб. и ООО «Тверская АПК» в сумме 13 199 тыс. рублей;

- с нарушением срока, установленного п. 18 Порядка № 215-пп/1, на 1 рабочий день, Министерством приняты решения о предоставлении субсидии в форме приказа по получателю ИП Глава КФХ Смирнова Т.П. и уведомление об отказе в предоставлении субсидии в форме уведомления по получателю ООО «Агротехнологии»;

- в Соглашениях о предоставлении субсидии, заключаемых Министерством, по 2 получателям поддержки[1081] на 2020 год установлены плановые значения показателей результативности, которые меньше субсидируемого объема продукции, указанного в справке-расчете на предоставление субсидии;

9.3. в заключенных Соглашениях на предоставление субсидии на возмещение части

[1079] ООО «Алтай», ООО «Лисково-Агро», ООО «Поречье», ИП «Масютин»

[1080] ООО «Тверская агропромышленная компания», АО «Гранит», ИП Климов Н.И.

[1081] АО «Нерльский льнозавод», колхоз «Родина.

затрат на стимулирование производства и переработки льносырья (Порядок № 215-пп/1) и на возмещение части затрат на стимулирование производства зерновых и зернобобовых культур (Порядок № 215-пп/2) установлены показатели результативности – объем произведенного и реализованного льносырья в переводе на льноволокно и валовой сбор зерновых и зернобобовых культур (соответственно), плановые значения которых на дату подачи документов и предоставления субсидии всеми получателями уже достигнуты.

10. В нарушение требований пп. 2 п. 2 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 №402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по ряду получателей в первичных учетных документах, составляемых в произвольной форме, отсутствует дата составления документа, что не позволяет их идентифицировать и объективно оценить соответствие заявителя требования порядков на дату представления соответствующих документов.

11. Анализ годовой бухгалтерской отчетности сельскохозяйственных товаропроизводителей за 2020 год показал несоответствие суммы затрат на производство и их состав: указанные в представленных Сведениях о фактически произведенных затратах по 5 получателям субсидии на производство и реализацию льносырья[1082] в текущем году и по 9 получателям субсидии на производство зерновых и зернобобовых культур[1083] не соответствуют данным Отчета о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции растениеводства (форма № 9-АПК), затраты по отдельным статьям больше данных, отраженных в отчете 9-АПК за 2020 год, что свидетельствует о недостоверности информации об объеме затрат.

12. За недостижение показателей результативности использования субсидий на возмещение части затрат на проведение агротехнологических работ, повышение уровня экологической безопасности сельскохозяйственного производства, а также на повышение плодородия и качества почв по результатам 2020 года Министерством предъявлены штрафы 19 сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму 10 119,4 тыс. руб., из них штрафы в сумме 80,7 тыс. руб. оплачены 16 сельскохозяйственными товаропроизводителями в полном объеме. Наибольшая сумма штрафа предъявлена ООО «Тверская АПК» – 10 003,3 тыс. руб., штраф не оплачен.

При этом следует отметить, что в 2020 году введен мораторий на применение мер ответственности за не достижение показателей результативности в соответствии с соглашением о предоставлении субсидии между РФ и ее субъектами до 01.01.2022[1084].

13. Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год, Министерством плановые значения всех установленных 12 показателей результативности задач и мероприятий (по теме проверки) не достигнуты, выполнение показателей варьируется от 40% до 94%.

14. В нарушение требований пп. «г» пункта 13 и пп. «ж», «з» пункта 2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в утвержденной государственной программе «Сельское хозяйство Тверской области» не обеспечена взаимосвязь показателей и ресурсов.

15. Министерством ненадлежаще выполнялись функции, установленные

[1082] Колхоз «Родина», ООО «Пасечник», АО «Нерльский льнозавод», АО «Гранит», ООО «Тверская АПК».

[1083] СПК «Агро-Колос», СХП колхоз «Сознательный», СПК «Новая жизнь», КХ «Октябрь», ООО «Румелко-Агро», ООО «Экоагрофарминг», ООО «Тверь Агропром», ИП глава КФХ Ельников А.А., ООО «Исток-Агро», ФХ «Малая Русь».

[1084] Постановление Правительства РФ от 22.04.2020 № 559 «О внесении изменений в Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ, приостановлении действия пунктов 16-20(1) указанных Правил и признании утратившими силу отдельных положений некоторых актов Правительства РФ».

подпунктами «б», «д» п. 11 Положения № 76-пп, в том числе в части длительности разработки нормативных документов, предусматривающих порядки предоставления субсидий.

Выявленные в ходе контрольного мероприятия нарушения и недостатки, свидетельствуют о несоблюдении Министерством требований статьи 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности, целевого характера использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, отсутствия должного контроля за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить в Министерство сельского хозяйства Тверской области представление с целью принятия мер по устранению причин и условий допущенных нарушений и отчет с предложениями по доработке нормативных правовых актов, регулирующих представление субсидий:

3.1. предусмотреть положения Общих требований № 1492 в Порядках №215-пп/1, № 215-пп/2, № 303-пп, в том числе обеспечить соблюдение:

- подпункта «г» п.11, согласно которому правовой акт содержит условие о перечне документов, подтверждающих фактически произведенные затраты, а также при необходимости о требованиях к таким документам;

- пункта 7 в части установления мер ответственности за нарушение условий, целей и порядка предоставления субсидий;

3.2. предусмотреть требования положений Приложения № 7 и Приложения 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ[1085]:

- в Порядках № 136-пп и № 215-пп учесть положения пункта 3 Приложения 7 и пункта 3 Приложения 8 в части получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость;

- в Перечне документов, необходимых для предоставления субсидий (приложение № 2 к Порядкам № 136-пп/1, № 136-пп/5) в соответствии с подпунктом «в» пункта 10 Приложения 7 предусмотреть предоставление сведений о размере посевных площадей, занятых сельскохозяйственными культурами по видам культур;

- в Порядке № 215-пп в соответствии с подпунктом «д» пункта 6 Приложения 8 предусмотреть в качестве условия предоставления субсидии: отсутствие в году, предшествующем году получения субсидии, случаев привлечения к ответственности получателей средств за несоблюдение запрета на выжигание сухой травянистой растительности, стерни, пожнивных остатков (за исключением рисовой соломы) на землях сельскохозяйственного назначения, установленного постановлением Правительства

[1085] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (Приложение 7) и на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Приложение 8), утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

Российской Федерации от 16.09.2020 № 1479 «Об утверждении Правил противопожарного режима в Российской Федерации»;

- в Порядке № 136-пп/5 условие о реализации продукции перерабатывающим организациям, расположенным на территории Тверской области, привести в соответствие условию, установленному подпункту «в» пункта 6 Приложения 7 – «перерабатывающим организациям, расположенным на территории Российской Федерации».

3.3. принять меры по обеспечению своевременного внесения изменений в порядки предоставления субсидий в соответствии с действующим законодательством;

3.4. ускорить разработку административных регламентов предоставления государственных услуг с целью обеспечения доступности государственных услуг, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям;

3.5. обеспечить соблюдение требований Порядка формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области[1086], в том числе в части проведения мониторинга законодательства с целью актуализации сведений, содержащихся в Реестре государственных услуг Тверской области;

3.6. обеспечить надлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями статей 158 и 162 Бюджетного кодекса РФ;

3.7. обеспечить соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области[1087] в части взаимосвязи показателей и ресурсов;

3.8. принять меры к обеспечению доступности предоставления государственных услуг, в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, через филиалы государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3.9. обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части обеспечения принципа информационной открытости и размещения перечня государственных услуг на официальных сайтах Министерства и ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области»;

3.10. обеспечить оказание сельскохозяйственным товаропроизводителям методологической помощи в части оформления первичных документов в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

4. Направить информационное письмо в Министерство экономического развития Тверской области о необходимости осуществления контроля за своевременным предоставлением органами, обеспечивающими ведение Реестра государственных услуг Тверской области, сведений об услугах, включенных в данный реестр.

Аудитор **Н.В. Губанова**

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 (293) от 29.09.2021) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области, Губернатору Тверской области и в Министерство сельского хозяйства Тверской области.

По итогам контрольного мероприятия Министерству сельского хозяйства Тверской области направлены предложения по внесению изменений в нормативные правовые акты,

[1086] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 18.09.2018 № 285-пп «О Порядке формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области».

[1087] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

регулирующие процедуру предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, и представление по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственных услуг, надлежащему осуществлению полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Информация о принятых решениях и мерах по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области»

Контрольное мероприятие проведено на основании статей 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статьи 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункта 41 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 18.03.2021 №24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), приказа Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 07.06.2021 № 50.

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 28 (293) от 29.09.2021).

По итогам контрольного мероприятия направлено представление в адрес Министерства сельского хозяйства Тверской области (далее – Министерство) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Согласно ответам Министерства в рамках выполнения представления приняты следующие решения и меры.

Министерством приказом от 22.11.2021 № 166 утвержден План мероприятий по исполнению представления по итогам проведенного контрольного мероприятия (далее – План)[1088], в котором учтены предложения Контрольно-счетной палаты Тверской области, содержащиеся в представлении.

Министерством направлено письмо в Министерство цифрового развития и информационных технологий Тверской области с целью обеспечения технической возможности оказания государственных услуг в электронном виде.

Также направлено письмо в государственное автономное учреждение Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» с целью размещения на его сайте актуальной информации о мерах государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, реализуемых в Тверской области.

Выполнение предложений Контрольно-счетной палаты Тверской области, содержащихся в представлении, внесенном в адрес Министерства сельского хозяйства Тверской области, запланировано в I квартале 2022 года.

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области от 16.12.2021 № 35 (300) срок исполнения Министерством представления продлен до 15.04.2022, осуществляется мониторинг выполнения Плана.

[1088] Приказом от 20.12.2021 № 192 в План внесены изменения в части уточнения (продления) сроков выполнения Министерством представления.

Отчет по результатам проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2020 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса Российской Федерации

1. Основание для проведения контрольного мероприятия:

Статьи 136, 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 44 раздела II «Контрольная деятельность» плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34, от 30.06.2021 № 58), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 07.06.2021 № 51.

2. Предмет контроля:

Годовая бюджетная отчетность об исполнении бюджета муниципального образования за 2020 год, документы и материалы, представленные одновременно с бюджетной отчетностью.

3. Объекты контроля:

Администрации 6 муниципальных образований, в том числе 3 муниципальных районов, 3 сельских поселений (Приложение 1).

4. Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15 июня по 29 июля 2021 года (основной этап).

5. Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Проверить полноту и достоверность показателей годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджета муниципального образования за 2019 год.

Цель 2. Проверить соблюдение требований Бюджетного кодекса РФ.

6. Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.12.2020.

7. Метод проведения контрольного мероприятия: камеральная проверка – по месту расположения Контрольно-счетной палаты Тверской области на основании бюджетной отчетности и иных документов, представленных по запросу.

8. Возражения или замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия были составлены и направлены для ознакомления акты администрациям 6 муниципальных образований. Акты подписаны без возражений.

9. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

Контрольное мероприятие проведено в отношении муниципальных образований, которые в 2020 году относились:

- к группе муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних

отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов местных бюджетов (приказ Министерства финансов Тверской области от 09.11.2020 № 43-нп, с учетом муниципальных образований, не охваченных проверкой в 2019 году, подлежащих проверке согласно приказу Министерства финансов Тверской области от 15.11.2019 № 16-нп).

Настоящий отчет содержит обобщенные данные о наиболее часто встречающихся нарушениях, установленных по результатам проверки годовой бюджетной отчетности об исполнении бюджетов 6 муниципальных образований.

9.1. Определение полноты представленной бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета.

Бюджетная отчетность за 2020 год, представленная муниципальными образованиями, по перечню документов (форм) бюджетной отчетности соответствует статье 264.1 Бюджетного кодекса РФ.

В 4 случаях формы бюджетной отчетности 3 муниципальных образований составлены без соблюдения требований пунктов 134, 163, 167 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее по тексту – Инструкция № 191н), к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности (Приложение № 2).

9.2. Выборочная проверка достоверности показателей, указанных в бюджетной отчетности об исполнении местного бюджета и в решении об исполнении местного бюджета.

В ходе проверки бюджетной отчетности за 2020 год фактов искажения в балансах информации об активах, обязательствах, финансовом результате не установлено.

Вместе с тем, тремя муниципальными образованиями (Бельский район, Жарковский район, Березайское сельское поселение Бологовского района) в приложениях к пояснительной записке допущено искажение отдельных показателей, в том числе:

1) В нарушение пункта 163 Инструкции № 191н в Сведениях об исполнении бюджета Бельского района (приложение к пояснительной записке формы 0503164) в строке «Доходы бюджета, всего» неверно указаны утвержденные бюджетные назначения (гр. 3) в сумме 170 393,6 тыс. руб., следовало 170 334,3 тыс. руб. и соответственно сумма отклонения (гр. 7) указана неверно.

2) В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности бюджета Жарковского района (форма 0503169) дебиторская задолженность по счету 1 205 51000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на начало и конец отчетного периода соответственно в сумме 110 725 тыс. руб. и 121 834 тыс. руб. не отражена в графах 3 и 10 «долгосрочная» дебиторская задолженность.

3) В нарушение пункта 167 Инструкции № 191н в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности бюджета Березайского сельского поселения Бологовского района (форма 0503169) показатель дебиторской задолженности по счету 1 205 51000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее счет 1 205 51000) в сумме 14 975,9 тыс. руб. отнесен в графу 11 «просроченная» дебиторская задолженность, а следовало отнести в графу 10 «долгосрочная» дебиторская задолженность.

В решении Собрания депутатов Максатихинского района Тверской области от

20.04.2021 № 152 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования Максатихинского района Тверской области за 2020 год» допущены следующие технические ошибки и недостатки:

а) в графе 3 приложения 1 к решению общая сумма утвержденных бюджетных назначений по доходам бюджета муниципального района отражена в сумме 424 594,44 тыс. руб., следовало в соответствии с решением о бюджете указать сумму 424 688 тыс. руб. (расхождение -93,6 тыс. руб.). Указанное расхождение вызвано отражением в графе 3 приложения 1 к решению об исполнении бюджета сумм утвержденных доходов по отдельным межбюджетным трансфертам на основании уведомлений Министерства финансов Тверской области.

б) в графе 4 приложения 1 к решению об исполнении бюджета по строке «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» отражена сумма 314 300,59 тыс. руб., следовало отразить сумму 315 848,43 тыс. рублей.

9.3. Сведения об исполнении основных характеристик местных бюджетов. Проверка соблюдения предельных объемов муниципальных заимствований, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга и ограничений размера дефицита местного бюджета.

Сведения об исполнении местных бюджетов в 2020 году.

(тыс. руб.)

Муниципальное образование	Доходы			Расходы			Дефицит (-) / Профицит	
	План	Исполнено		План	Исполнено		План	Исполн.
		сумма	%		сумма	%		
Бельский район	170 334,3	236 932	139,1	198 647,8	188 655,4	95	-27 470,4	48 276,6
Жарковский район	168 461,2	165 613,4	98,3	173 103,5	166 435,5	96,1	-3 906,4	-822,1
Максатихинский район	424 688	416 867,1	98,2	433 689,9	402 306,2	92,8	-9 095,5	14 560,9
Березайское с.п. Бологовского района	9 351,6	9 173,3	98,1	9 581,6	8 789,5	91,7	-230	383,8
Пеньковское с.п. Спировского района	5 129,7	5 024,4	97,9	5 129,7	4 759	92,8	0	265,3
Сокольническое с.п. Кувшиновского района	5 066,2	4 935	97,4	5 278,9	5 003,2	94,8	-212,7	-68,2

Проверкой соблюдения предельных объемов муниципальных заимствований, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга и ограничений размера дефицита местного бюджета нарушений не установлено.

9.4. Сведения о вложениях в объекты незавершенного строительства.

В муниципальных образованиях Бельский район, Жарковский район, Березайское сельское поселение Бологовского района, Пеньковское сельское поселение Спировского района и Сокольническое сельское поселение Кувшиновского района в отчетном периоде объекты незавершенного строительства на начало и конец отчетного периода отсутствуют. В течение 2020 года расходы на реализацию инвестиционных проектов не осуществлялись.

В Максатихинском районе в отчетном периоде был введен в эксплуатацию детский сад на 60 мест в п. Ривицкий, затраты на строительство которого составили 76 859,2 тыс. рублей.

Кроме этого, в отчетном периоде по распоряжению главы Администрации района от 30.12.2020 № 214-ра были списаны расходы в сумме 1 623,1 тыс. руб. на проектно-сметную документацию по объекту «Водозаборный узел, обеспечивающий водоснабжение объекта Детский сад на 60 мест в п. Ривицкий Максатихинского района Тверской области». Строительство объекта не начиналось.

Объекты незавершенного строительства в муниципальном образовании Максатихинский район на конец отчетного периода отсутствуют.

10. Выводы:

1) В нарушение Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной бюджетной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н:

1.1) пунктов 134, 163, 167 – в 4 случаях формы бюджетной отчетности (отдельные приложения к пояснительным запискам) 3 муниципальных образований (Жарковский район, Березайское сельское поселение Бологовского района и Сокольническое сельское поселение Кувшиновского района) составлены без соблюдения требований к заполнению, оформлению и представлению форм бюджетной отчетности;

1.2) пункта 163 – в Сведениях об исполнении бюджета Бельского района (приложение к пояснительной записке формы 0503164) в строке «Доходы бюджета, всего» неверно указаны утвержденные бюджетные назначения (гр. 3) в сумме 170 393,6 тыс. руб., следовало 170 334,3 тыс. руб. и соответственно сумма отклонения (гр. 7) указана неверно, что не привело к искажению информации об активах, обязательствах, финансовом результате.

1.3) пункта 167:

а) в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности бюджета Жарковского района (форма 0503169) дебиторская задолженность по счету 1 205 51000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» на начало и конец отчетного периода соответственно в сумме 110 725 тыс. руб. и 121 834 тыс. руб. не отражена в графах 3 и 10 «долгосрочная» дебиторская задолженность, что не привело к искажению в балансе информации об активах, обязательствах, финансовом результате.

б) в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности бюджета Березайского сельского поселения Бологовского района (форма 0503169) показатель дебиторской задолженности по счету 1 205 51000 «Расчеты по безвозмездным поступлениям текущего характера от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее счет 1 205 51000) в сумме 14 975,9 тыс. руб. отнесен в графу 11 «просроченная» дебиторская задолженность, а следовало отнести в графу 10 «долгосрочная» дебиторская задолженность. Отнесение долгосрочной задолженности в графу 11 «просроченная» на конец проверяемого периода в сумме 14 975,9 тыс. руб. по счету 1 205 51000 не привело к искажению в балансе информации об активах, обязательствах, финансовом результате.

2) Проверкой соблюдения предельных объемов муниципальных заимствований, муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга и ограничений размера дефицита местного бюджета нарушений не установлено.

3) Во всех 6 муниципальных образованиях на конец отчетного периода объекты незавершенного строительства отсутствуют.

В Максатихинском районе в отчетном периоде был введен в эксплуатацию детский сад на 60 мест в п. Ривицкий, затраты на строительство которого составили 76 859,2 тыс. рублей.

Кроме этого, в отчетном периоде по распоряжению главы Администрации района от 30.12.2020 № 214-ра были списаны расходы в сумме 1 623,1 тыс. руб. на проектно-сметную документацию по объекту «Водозаборный узел, обеспечивающий водоснабжение объекта Детский сад на 60 мест в п. Ривицкий Максатихинского района Тверской области». Строительство объекта не начиналось.

У остальных муниципальных образований на начало отчетного периода объекты незавершенного строительства отсутствовали.

11. Предложения:

11.1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

11.2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

Аудитор А.А. Устинов

Отчет по результатам проверки утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 32 (297) от 24.11.2021) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области (исх. № 969/06-03 от 29.11.2021) и Губернатору Тверской области (исх. № 970/06-03 от 29.11.2021).

Отчет по результатам контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «Тверьспецавтохозяйство», а также отдельных вопросов его финансово-хозяйственной деятельности

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 47 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34 и от 30.06.2021 № 58), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 02.08.2021 № 67 (с изм. от 24.09.2021 № 81).

Предмет контрольного мероприятия:

Деятельность Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области по управлению государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – ООО «ТСАХ», Общество).

Финансово-хозяйственная деятельность ООО «ТСАХ».

Объекты контрольного мероприятия:

- Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство), ИНН 6905003320, КПП 695001001, ОГРН 1026900561071. Адрес: 170100, г. Тверь, пл. Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, д. 2;
- ООО «Тверьспецавтохозяйство», ИНН 6952315887; КПП 695201001; ОГРН 1186952016822. Юридический адрес: 170041, Тверская область, г. Тверь, ул. Волынская, д. 65; фактическое местонахождение: 170034 г. Тверь, проспект Чайковского, д.1, корпус 2.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 04.08.2021 по 25.11.2021.

Цели контрольного мероприятия:

Цель 1. Оценить выполнение Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области полномочий учредителя ООО «ТСАХ» и деятельности по управлению государственным имуществом в виде доли в уставном капитале Общества.

Цель 2. Оценить имущественное и финансовое состояние ООО «ТСАХ» и выборочно проверить обоснованность, правомерность и экономическую целесообразность (эффективность) отдельных затрат для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в целях выявления излишних, неэффективных (экономически не обоснованных и безрезультативных) и документально не подтвержденных затрат, а также выявить нарушения при их осуществлении.

Проверяемый период: 2020 год (при необходимости иные периоды).

Метод проведения контрольного мероприятия: выборочный.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: доходы – 1 816 889 тыс. руб.; расходы – 1 833 816 тыс. руб.; уставный капитал ООО «ТСАХ» – 86 722,4 тыс. рублей.

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

Министерство в соответствии с возложенными на него задачами в части управления долей в размере 100 процентов в уставном капитале ООО «ТСАХ» осуществляет от имени Тверской области права и обязанности участника ООО «ТСАХ».

На основании решения Тверской городской Думы от 27.12.2018 № 343 доля в размере 100% в сумме 21 357 тыс. руб. в уставном капитале ООО «ТСАХ» безвозмездно передана городом Тверь в собственность Тверской области. В соответствии со статьей 125 Гражданского кодекса РФ, статьей 21 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее – Закон № 14-ФЗ), статьи 24 и статьи 25 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» Министерством принято распоряжение от 28.12.2018 № 1104 «О безвозмездном приобретении имущества в государственную собственность Тверской области». Соглашение о передаче доли в уставном капитале ООО «ТСАХ» заключено 29 декабря 2018 года.

При этом в соответствии с постановлением Администрации города Твери от 10.09.2018 № 1071 МУП «Тверьспецавтохозяйство» было реорганизовано в ООО «ТСАХ».

Координацию деятельности ООО «ТСАХ» осуществляет Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области (Постановление Правительства Тверской области от 22.08.2019 № 344-пп) с 27.08.2019.

ООО «ТСАХ» включено в Перечень стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области.[1089]

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия составлены:

- акт, который в установленном порядке направлен на ознакомление в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области (исх. от 24.09.2021 № 756/04-03), акт подписан с замечаниями, которые частично приняты при подготовке настоящего отчета, объекту контроля подготовлено заключение на замечания;

- акт, который в установленном порядке направлен на ознакомление в ООО «ТСАХ» (исх. от 29.10.2021 № 870/04-03), акт подписан с замечаниями, которые частично приняты при подготовке настоящего отчета, объекту контроля подготовлено заключение на замечания.

Результаты контрольного мероприятия.
Цель 1

Министерством от имени Тверской области осуществлены следующие полномочия учредителя ООО «ТСАХ»:

- утверждены локальные акты ООО «ТСАХ»: Уставы (распоряжениями от 12.03.2019 № 114 (с изменениями от 19.07.2019 № 458), от 26.10.2020 № 737 и от 03.03.2021 №137); Положение о Совете директоров (распоряжением от 05.06.2020 № 331); Положение о ревизионной комиссии (распоряжением от 16.04.2021 № 299). Данные документы соответствуют действующему законодательству.

[1089] Закон Тверской области от 08.05.2019 № 20-ЗО «Об утверждении перечня стратегических предприятий Тверской области, стратегических акционерных обществ Тверской области и стратегических обществ с ограниченной ответственностью Тверской области».

Вместе с тем следует отметить, что Положение о ревизионной комиссии ООО «ТСАХ» утверждено через 2 года после приобретения 100% доли уставного капитала ООО «ТСАХ» в собственность Тверской области, что привело к несвоевременному осуществлению проверки финансово-хозяйственной деятельности Общества за 2019 год.

- приняты решения об образовании исполнительных органов Общества, досрочном прекращении их полномочий.

Распоряжением от 25.09.2020 № 658 с 25.09.2020 полномочия генерального директора Басова В.М. прекращены (трудовой договор был заключен 25.09.2019 сроком на один год) и возложено исполнение обязанностей генерального директора на заместителя генерального директора по производству Новикова К.А.

На основании распоряжения от 21.12.2020 № 957 с 21.12.2020 назначен исполняющим обязанности генерального директора Башун И.В. Трудовой договор заключен 21.12.2020 (дополнительное соглашение к договору от 15.01.2021).

Распоряжением от 21.06.2021 № 512 с 21.06.2021 полномочия исполняющего обязанности генерального директора Башуна И.В. прекращены. Распоряжением от 23.06.2021 № 514 с 23.06.2021 Черников И.Г. назначен временно исполняющим обязанности генерального директора.

- обеспечено участие представителей интересов Тверской области в органах управления ООО «ТСАХ».

Распоряжением от 24.09.2020 № 655 утвержден следующий состав Совета директоров ООО «ТСАХ»:

Макшанцев А.И. – заместитель Министра имущественных и земельных отношений Тверской области, председатель Совета директоров;

Лактионов И.А. – заместитель Министра природных ресурсов и экологии Тверской области, начальник управления охраны окружающей среды;

Цветков М.Ю. – начальник управления имущественных и корпоративных отношений Министра имущественных и земельных отношений Тверской области;

Лебедева В.И. – начальник управления социально-экономического прогнозирования и планирования Министерства экономического развития Тверской области;

Черкасова О.В. – начальник отдела по обращению с твердыми коммунальными отходами Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области.

Следует отметить, что в нарушение п. 13.1 Устава ООО «ТСАХ» ежегодный отчет о проделанной Советом директоров работе Министерству не предоставлялся.

За 2020 год составлен 21 протокол заседаний Совета директоров (в январе-марте и мае 2020 года заседания не проводились).

На заседаниях Совета директоров были согласованы 95 сделок; утвержден План закупок товаров, работ, услуг и 7 раз внесены в него изменения; 6 раз согласовывались организационная структура и штатное расписание; согласовано положение об оплате труда; согласованы выплаты премий работникам ООО «ТСАХ» по итогам работы за III квартал 2020 года и за IV квартал 2020 года; согласованы кандидатуры на должности: и.о. генерального директора, заместителей генерального директора: по производству; по экономике и финансам; по административным и правовым вопросам. Кроме того, рассмотрены вопросы об утверждении новой редакции Устава; о назначении аудиторской проверки финансовой (бухгалтерской) отчетности по итогам работы ООО «ТСАХ» за 2019 год; о рассмотрении годового отчета и годового бухгалтерского баланса ООО «ТСАХ» за

2019 год. При этом в протоколах были отражены рекомендации генеральному директору ООО «ТСАХ».

В некоторых протоколах при вынесении решения об отложении рассмотрения вопроса о согласовании сделки (дополнительного соглашения) отсутствует основание принятого решения и рекомендации для возможности их согласования (протоколы от 25.06.2020 № 5 и от 17.12.2020 № 18). В протоколе от 30.09.2020 № 10 рекомендовано Общему собранию не утверждать годовой отчет и годовой бухгалтерский баланс за 2019 год без обоснования принятого решения;

- избрана ревизионная комиссия.

Распоряжением от 16.04.2021 № 298 без досрочного прекращения полномочий членов ревизионной комиссии ООО «ТСАХ» избран новый состав в лице:

Антоновой Т.В. – начальника отдела бюджетного учета и отчетности Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области, председатель ревизионной комиссии;

Шаулиной Е.В. – начальника отдела корпоративных отношений управления имущественных и корпоративных отношений Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области;

Зверевой А.А. – заместителя начальника отдела корпоративных отношений управления имущественных и корпоративных отношений Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области.

В 2021 году ревизионной комиссией были проведены проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТСАХ»:

за 2019 год (заключение от 28.06.2021);

за 2020 год (заключение от 29.04.2021).

Следует отметить, что проведение проверки за 2019 год в 2021 году является нарушением п. 13.6 Устава.

По результатам вышеуказанных проверок были сделаны выводы, что бухгалтерская (финансовая) отчетность Общества за 2019–2020 годы отражает достоверно во всех существенных отношениях финансовое положение ООО «ТСАХ» по состоянию на 31.12.2019 и по состоянию на 31.12.2020.

Вместе с тем в заключениях отражены факты необоснованного расходования денежных средств, превышения должностных полномочий руководителями Общества, отсутствия претензионной работы согласно условиям, предусмотренных контрактом, а также даны соответствующие рекомендации по исправлению нарушений, допущенных при ведении бухгалтерского учета, по усилению контроля за расходованием денежных средств, сохранностью товарно-материальных ценностей, движимого и недвижимого имущества Общества.

Министерством осуществлялась следующая деятельность по управлению государственным имуществом в виде доли в уставном капитале Общества.

Распоряжением от 30.09.2020 № 667 на основании протокола заседания Совета директоров ООО «ТСАХ» от 30.09.2020, аудиторского заключения ООО «Прайм Аудит» от 28.05.2020 о достоверности бухгалтерской (финансовой) отчетности не утверждены годовой отчет и годовой баланс ООО «ТСАХ» за 2019 год. Учитывая, что по итогам работы за 2019 год сформирован отрицательный финансовый результат (убыток – 212 417 тыс. руб.), решено дивиденды не выплачивать.

Распоряжением от 30.04.2021 № 347 на основании протокола заседания Совета директоров ООО «ТСАХ» от 29.04.2021, заключения по итогам проверки ревизионной комиссией отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТСАХ» годовой отчет и годовой баланс ООО «ТСАХ» за 2020 год утверждены. Учитывая, что по итогам работы Общества за 2020 год сформирован отрицательный финансовый результат (убыток – 39 624 тыс. руб.), решено дивиденды не выплачивать.

Следует отметить, что в нарушение п. 6 Положения о ведении реестра показателей финансово-хозяйственной деятельности обществ (хозяйственных товариществ), акции (доли участия) которых находятся в государственной собственности Тверской области, утвержденного постановлением Администрации Тверской области от 12.05.2005 № 174-па (далее – Положение о ведении реестра № 174-па), величины плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТСАХ» в реестре показателей финансово-хозяйственной деятельности обществ (хозяйственных товариществ), акции (доли участия) которых находятся в государственной собственности Тверской области (далее – реестр показателей), не учитывались, так как Обществом не были представлены утвержденные Советом директоров плановые показатели.

Невнесение в реестр показателей утвержденных плановых показателей не позволяет проведение Министерством оценки достижения утвержденных величин показателей финансово-хозяйственной деятельности и оценки выполнения Программ финансово-хозяйственной деятельности, что отрицательно влияет на осуществление деятельности Министерства по обеспечению контроля за осуществлением финансово-хозяйственной деятельности Общества, в том числе осуществления административного мероприятия государственной программы Тверской области «Управление имуществом и земельными ресурсами Тверской области» на 2021–2026 годы», утвержденной Постановлением Правительства Тверской области от 14.01.2021 № 5-пп (далее – ГП, Программа), «Проведение ежеквартального мониторинга результатов финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, 100% акций (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области», а следовательно, определение мер, направленных на повышение эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «ТСАХ».

Кроме того, в Положении о ведении реестра № 174-па отсутствуют такие основные финансово-экономические показатели, как себестоимость проданных товаров (работ, услуг), валовая прибыль, коммерческие расходы, управленческие расходы, размер уставного фонда, которые определены в Программе финансово-хозяйственной деятельности и Отчете о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, что также не позволяет осуществлять более полный мониторинг результатов финансово-хозяйственной деятельности обществ.

При проверке осуществления взноса в уставный капитал ООО «ТСАХ» установлено следующее.

Распоряжением Министерства от 07.06.2019 № 328 было вынесено решение об увеличении уставного капитала» ООО «ТСАХ» до 86 702,4 тыс. руб. путем внесения дополнительного вклада единственного участника Общества – Тверской области в лице Министерства в размере 65 365,4 тыс. рублей.

Согласно приложению 51 к закону Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» взнос в уставный капитал ООО «ТСАХ» осуществляется в целях повышения мощности

Общества по реализации полномочий регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области.

В то же время к экспертизе законопроекта, предусматривающего внесение дополнительного вклада, не были представлены расчеты - обоснования объемов увеличения уставного капитала, документы (перечень мероприятий по достижению цели «повышение мощности общества»), определяющие конкретные направления использования средств бюджетных инвестиций из областного бюджета Тверской области, в результате чего не представилось возможным оценить экономическую целесообразность осуществления данных бюджетных инвестиций.

Следует отметить, что на момент проведения экспертизы проекта закона Тверской области от 23.04.2019 № 18-ЗО «О внесении изменений в закон Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета Тверской области на иные цели не был определен.

Обязательность установления порядка принятия решений о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, из федерального бюджета, бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией установлена в статье 80 Бюджетного кодекса РФ.

На федеральном уровне Правила принятия решений о предоставлении из федерального бюджета бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся федеральными государственными учреждениями и федеральными государственными унитарными предприятиями, на цели, не связанные с осуществлением капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц (их дочерних обществ), и (или) приобретением ими объектов недвижимого имущества, утверждены Постановлением Правительства РФ от 14.07.2020 № 1041.

Вместе с тем порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета Тверской области на иные цели до настоящего времени отсутствует, что создает неопределенность процедуры внесения соответствующих бюджетных инвестиций в их уставные капиталы.

Правительством Тверской области был заключен договор № 2709 об участии Тверской области в собственности ООО «ТСАХ» от 04.06.2019 (далее – Договор № 2709). Пунктом 1.1. Договора № 2709 определено, что бюджетная инвестиция из областного бюджета предоставляется в целях повышения мощности Общества по реализации полномочий регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области. Платежным поручением от 17.06.2019 № 330 в сумме 65 365,4 тыс. руб. был осуществлен взнос в уставный капитал ООО «ТСАХ».

В приложении № 1 к Договору № 2709 установлен один показатель результативности «Увеличение номинальной стоимости доли Тверской области в уставном капитале ООО

«ТСАХ» с плановым значением показателя 65 365,4 тыс. рублей. Срок достижения показателя – 01.09.2019. Вместе с тем данный показатель не является показателем результативности достижения цели «Повышение мощности Общества», так как не характеризует результаты достижения цели и не позволяет оценить эффективность предоставления бюджетных инвестиций, а также их адресное и целевое использование. Значения результатов предоставления бюджетных инвестиций должны быть конкретными, измеримыми, что установлено подпунктом «б» пункта 3 Требований к договору о предоставлении бюджетных инвестиций юридическому лицу, не являющемуся федеральным государственным учреждением и федеральным государственным унитарным предприятием, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.02.2017 № 190.

В период проведения проверки представлено финансово-экономическое обоснование проекта распоряжения Правительства Тверской области «О внесении денежных средств областного бюджета Тверской области в качестве вклада в уставный капитал ООО «ТСАХ» без даты и подписи, согласно которому предоставление бюджетной инвестиции в сумме 65 365,4 тыс. руб. позволит Обществу: погасить кредиторскую задолженность ООО «ТСАХ» по поставщикам, налогам и сборам и по заработной плате. Следовательно, бюджетные инвестиции из областного бюджета не были направлены на достижение цели «Повышение мощности Общества», а направлены на решение текущих проблем в виде наличия кредиторской задолженности. Таким образом, использование бюджетной инвестиции не согласуется с целью ее предоставления в соответствии с законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и Договором № 2709.

В нарушение п. 168 Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина России от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), в форме ф. 0503171 «Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета» за 2019 год вложения по ООО «ТСАХ» в сумме 86 722,4 тыс. руб. отражены по счету бюджетного учета 204.32 «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий», что привело к занижению показателя по счету бюджетного учета 204.34 «Иные формы участия в капитале» и завышению показателя по счету бюджетного учета 204.32 «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» на 86 722,4 тыс. руб. соответственно.

Следует отметить, что требуется внесение дополнений в типовую форму Отчета о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества в части внесения информации о выполнении мероприятий, отраженных в типовой форме Программы финансово-экономической деятельности,[1090] что не позволяет оценить их выполнение в целях контроля за финансово-хозяйственной деятельностью общества.

При этом пункт 2.3 типовой формы Отчета о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества и пункт 3.4 типовой формы Программы финансово-экономической

[1090] Утверждены Постановлением Правительства Тверской области от 21.11.2013 № 583-пп «Об утверждении Положения об управлении акциями акционерных обществ, акции которых находятся в государственной собственности Тверской области, долями обществ с ограниченной ответственностью, доли которых находятся в государственной собственности Тверской области».

деятельности подлежат корректировке в части расчета финансовых коэффициентов в результате некорректного указания строк бухгалтерского баланса.

Кроме того, до настоящего времени отсутствуют:

- Методические рекомендации по применению ключевых показателей эффективности деятельности акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, в уставных капиталах которых доля участия Тверской области превышает 50 процентов[1091],

- нормативный правовой акт о создании межотраслевой балансовой комиссии при Правительстве Тверской области, что определено пунктом 8 раздела I Положения № 466-пп, которая должна осуществлять оценку эффективности управления акциями акционерных обществ, долями в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, рассмотрение квартальных и годовых отчетов.

Отсутствие вышеуказанных нормативных правовых документов оказывают отрицательное влияние на эффективность управления Министерством государственным имуществом в виде акций акционерных обществ, долей в уставных капиталах обществ с ограниченной ответственностью, в том числе осуществление контроля за деятельностью обществ.

Вместе с тем обеспечение контроля за деятельностью хозяйственных обществ, 100% акций (доли в уставных капиталах) которых находятся в государственной собственности Тверской области, является одной из задач Подпрограммы 2 «Управление имуществом государственных унитарных предприятий Тверской области и имуществом Тверской области в виде акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ» ГП.

Следует отметить, что в ГП отсутствует задача «Обеспечение долгосрочного устойчивого роста стоимости активов и доходов от управления акциями (долями в уставном капитале) хозяйственных обществ**,** которая является одной из задач подпрограммы 6 «Управление федеральным имуществом» государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».

Решение данной задачи может оцениваться показателем «Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области и государственных унитарных предприятий, уровень рентабельности активов которых составляет не менее 85 процентов среднеотраслевого уровня, в общем количестве таких хозяйственных обществ и предприятий», а также «Доля хозяйственных обществ, права акционера (участника) в которых осуществляет Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области, обеспечивших перечисление дивидендных выплат (распределение прибыли между участниками), в общем количестве таких хозяйственных обществ».

Отсутствие в Программе вышеуказанной задачи и соответствующих показателей не позволяет объективно оценить степень достижения цели 2 ГП «Повышение эффективности деятельности государственных унитарных предприятий Тверской области и хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области».

[1091] Пункт 6 Положения об управлении находящимися в собственности Тверской области акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ, утвержденного Постановлением Правительства Тверской области от 22.10.2020 № 466-пп.

Цель 2

1. Сведения о хозяйственной деятельности ООО «ТСАХ».

Согласно подпунктов 1 и 2 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами в соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156, региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

По результатам проведенного конкурсного отбора региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и муниципальным унитарным предприятием «Тверьспецавтохозяйство» заключено Соглашение об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 19.04.2018 (далее – Соглашение), согласно которому муниципальное унитарное предприятие «Тверьспецавтохозяйство» наделено статусом регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) на территории Тверской области.

28.12.2018 заключено дополнительное соглашение к Соглашению, в соответствии с которыми сторонами данного соглашения являются Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области и ООО «ТСАХ». 07.06.2019 заключено дополнительное соглашение к Соглашению, согласно которому сторонами соглашения являются Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области и ООО «ТСАХ».

Согласно п. 1.3 Соглашения основной целью деятельности регионального оператора является обеспечение на территории Тверской области своевременного и качественного накопления (в том числе раздельного накопления), сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания, захоронения ТКО, а также учет движения ТКО в зоне его деятельности в соответствии с Территориальной схемой обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, в Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 477-пп (далее – Территориальная схема). Статус регионального оператора присвоен ООО «ТСАХ» сроком на 10 лет.

В соответствии с Соглашением в основные обязанности регионального оператора входят заключение договоров на оказание услуг по обращению с ТКО между потребителем и региональным оператором, заключение договоров с операторами по обращению с ТКО, заключение с собственником (иным законным владельцем) объекта размещения отходов, включенного в Государственный реестр объектов размещения отходов, предусмотренного Территориальной схемой, ежемесячное предоставление в срок до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области отчета о реализации Территориальной схемы. Кроме того, в обязанности входит обеспечение общего доступа к информации в области обращения с ТКО на сайте Регионального оператора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», обеспечение раскрытия информации в соответствии со Стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 21.06.2016 № 564 (далее – Стандарт).

Вместе с тем в нарушение п.1 ст. 24.11 Закона № 89-ФЗ, п. 13 Стандарта, п. 3.1.25 Соглашения информация в области обращения с ТКО в информационно-аналитической

системе не размещена. Нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

Кроме того, в нарушение п. 8.1.1. Соглашения (в ред. Доп. соглашения от 28.12.2018) безотзывная банковская гарантия, которая является способом обеспечения исполнения обязательств регионального оператора, отсутствует.

В соответствии с пунктом 6.2 Соглашения в случаях и порядке, установленных Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156), региональный оператор может быть лишен статуса Регионального оператора по обращению с ТКО. При этом в соответствии с пунктом 40 Правил № 1156 основанием для лишения статуса регионального оператора может быть, в том числе, нарушение условий соглашения в отношении предоставления безотзывной банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения обязательств по соглашению.

Основным видом деятельности ООО «ТСАХ» является сбор неопасных отходов.

ООО «ТСАХ» имеет действующую лицензию на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности № 00347 (69)/П от 14.08.2020 (ранее действовала лицензия № 00340 (69) от 31.01.2019).

Показатели объемов предоставленных услуг по обращению с отходами представлены в следующей таблице.

(тыс. м^3)

Показатели	2019 год	2020 год	Отклонение	Отклонение (%)
Твердые коммунальные отходы (ТКО)	2 803,95	3 025,59	221,64	7,9
Отходы производства и потребления ОПП (прочие)	0,4	29,5	29,1	х
Жидкие бытовые отходы ЖБО	2,2	2,2	-	-

В 2020 году объем предоставленных услуг вырос по сравнению с 2019 годом. Объем услуг по обращению с ТКО вырос на 7,9%.

Планируемый на 2020 год объем обрабатываемых ТКО при утверждении тарифа рассчитан исходя из Территориальной схемы в объеме 3 458,05 тыс. куб. м. Фактическое исполнение за 2020 год составило 3 025,59 тыс. куб. м, или 87,5% от планируемого объема.

Планируемая масса ТКО – 691,61 тыс. т; факт – 464,48 тыс. тонн, или 67,2%.

По услугам по обращению с отходами производства и потребления (далее –ОПП) плановые объемы отсутствуют.

Приказом Главного Управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 19.12.2019 № 353-нп «Об установлении предельных единых тарифов на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Тверской области на 2020 год» на территории Тверской области утвержден тариф на 2020 год на услугу по обращению с ТКО в размере 558,33 руб./куб. м.

Дифференциация тарифов по видам ТКО в 2020 году отсутствовала.

Приказом Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области от 31.12.2019 № 9-нп «Об утверждении нормативов накопления твердых коммунальных отходов на территории Тверской области» установлен норматив накопления ТКО в размере 1,889 куб. м/год на 1 человека.

Соответственно, тариф на месяц на 1 человека за услугу по обращению с ТКО составил 87,89 руб. (558,33х1,889:12).

Численность населения Тверской области в среднем за 2020 год составляла 1 252 999 человек. По состоянию на 01.01.2021 доля населения, которому предоставлена коммунальная услуга по обращению с твердыми коммунальными отходами, составила 91,56%.

Значение показателя обусловлено отсутствием оборудованных площадок для сбора ТКО. При этом оборудование площадок для сбора ТКО возложено на органы местного самоуправления Тверской области.

2. Анализ динамики показателей финансово-хозяйственной деятельности за 2019–2020 годы представлен в Приложении № 1.

Выручка за 2020 год по сравнению с 2019 годом увеличилась на 292 191 тыс. руб., или на 20,7%, и составила 1 706 026 тыс. рублей.

Выручка по услугам по обращению с ТКО увеличилась на 19,5%. Рост выручки обеспечен не только ростом объема предоставленных услуг по обращению ТКО, но и ростом тарифа (на 23,73 руб./куб. (без НДС), или на 4,4%, по сравнению с январем-мартом 2019 года и на 52,87 руб./куб. (без НДС), или на 10,5%, по сравнению с апрелем-декабрем 2019 года).

Выручка по услугам по обращению с ОПП увеличилась на 16 184,6 тыс. руб., или в 540 раз, за счет приобретения новой техники, которая позволила оказывать услугу по вывозу ОПП.

Выручка по услугам по обращению с жидкими бытовыми отходами (далее – ЖБО) увеличилась на 8,6%.

Следует отметить, что выручка от оказания услуг по обращению с ТКО меньше на 241 573 тыс. руб., или на 12,5% утвержденного объема ГУ РЭК на 2020 год (1 930 730,26 тыс. руб.) по причине неисполнения объема предоставленных услуг по обращению с ТКО.

Себестоимость за 2020 год по сравнению с 2019 годом увеличилась на 61 915 тыс. руб., или на 3,9%, и составила 1 648 991 тыс. рублей.

При этом в результате освобождения с 01.01.2020 от обложения налогом на добавленную стоимость услуг по обращению с ТКО, себестоимость продаж и управленческих расходов в 2020 году увеличилась на 87 418,4 тыс. рублей.

Валовая прибыль за 2020 год составила 57 035 тыс. руб. (в 2019 году сложился валовой убыток в сумме 173 241 тыс. руб.), которая получена в результате превышения роста выручки над ростом себестоимости.

Убыток до налогообложения составил 16 927 тыс. руб., что в 15 раз меньше по сравнению с 2019 годом (262 057 тыс. руб.).

Чистый убыток составил 39 524 тыс. руб.; уменьшился по сравнению с 2019 годом в 5,4 раза (212 417 тыс. руб.).

При этом следует отметить, что прочие расходы увеличились в 24 раза.

Рентабельность от продаж (по чистой прибыли) отсутствует.

Стоимость чистых активов имеет отрицательное значение (-182 995 тыс. руб.). По сравнению с 2019 годом отрицательное значение стоимости чистых активов увеличилось на 27,6% (-143 371 тыс. руб.).

Непокрытый убыток составил 269 717 тыс. рублей.

Таким образом, ООО «ТСАХ» за 2020 год имеет неустойчивое финансовое состояние. При этом коэффициент текущей ликвидности имеет значение в размере 0,74. Дебиторская задолженность не покрывает обязательства Общества.

Фонд заработной платы вырос на 72 355 тыс. руб., или в 1,8 раза.

Среднесписочная численность выросла на 142 чел., или в 1,7 раза, и составила 337,9 человека. Рост среднесписочной численности обусловлен расширением функций ООО «ТСАХ» и территории зоны деятельности и соответственно увеличением объемов работ.

При этом среднемесячная заработная плата выросла на 5,6% и составила 39,6 тыс. рублей.

Вместе с тем объем среднемесячной выручки на одного среднесписочного работника в 2020 году снизился по сравнению с предыдущим годом в 1,4 раза.

Программа финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год (далее – Программа), в составе которой отражаются плановые показатели, не утверждена Советом директоров, что является нарушением подпункта 7 пункта 10.2 Устава.

Вместе с тем представлена Программа финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТСАХ» на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов без даты за подписью генерального директора ООО «ТСАХ» Басова В.М. (далее – Программа). Фактические показатели по результатам 2020 года лучше ожидаемых результатов, определенных в Программе, по выручке и валовой прибыли. В то же время себестоимость сложилась выше планового значения, а показатель чистых активов не достиг планового значения.

Отсутствие утвержденной Программы финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТСАХ», в том числе утвержденных основных показателей, не позволяет оценить степень достижения утвержденных плановых показателей, а также установленных целей и задач производственной деятельности ООО «ТСАХ».

При этом данная Программа не соответствует установленной Постановлением Правительства Тверской области от 21.11.2013 № 583-пп, форме, а именно отсутствуют следующие разделы: Анализ финансовых коэффициентов; Анализ факторов внешней среды хозяйственного общества; Анализ внутренних факторов и собственного потенциала организации, Программа мероприятий (основные пути улучшения экономических показателей, в том числе расчет точки безубыточности с учетом запланированных мероприятий, направленных на увеличение объема производства товаров, работ и услуг, выручки и сокращения постоянных и переменных затрат).

Кроме того, следует отметить, что Отчет о финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТСАХ» за 2020 год, представленный и.о. генерального директора Башуном И.В., не соответствует установленной форме, в котором отсутствуют следующие разделы: Отчет о выполнении Программы финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества; Анализ финансовых коэффициентов; Перечень крупных сделок и сделок, в совершении которых имеется заинтересованность; Сведения об использовании полученных бюджетных инвестиций.

3. Анализ формирования выручки.

Выручка формируется в основном за оказанные услуги по обращению с ТКО в сумме 1 689 160,5 тыс. руб., или 99%. Выручка за вывоз ЖБО составила 651 тыс. руб.; за вывоз ОПП – 16 214,5 тыс. рублей.

Количество заключенных договоров составляет 9 405 ед., в том числе: УК и ТСЖ – 332 ед., физические лица – 6 ед., юридические лица – 9 067 единиц.

Начисление платежей населению за коммунальную услугу по обращению с ТКО на территории Тверской области в 2020 году осуществляли:

-ООО «ЕРКЦ» (ИНН 6901010728);

-АО «Атомэнергосбыт» (ИНН 7704228075);

- ООО «СтройИнновация» г. Ржев;
- ООО КДЕЗ (ИНН 6910017381);
- ООО ВЖКУ (ИНН 6910015480) г. Кимры, Кимрский район
- МУП Калязинское Коммунсбыт (ИНН 6925006015) г. Калязин.

Сумма выставленных счетов населению составила 1 217 582,0 тыс. руб., в том числе через «ЕРКЦ» – 902 561,5 тыс. руб., или 74,1%.

Средства, полученные от населения, составили 1 081 785,1 тыс. рублей. Таким образом, процент оплаты составил 88,8%.

Основные клиенты (юридические лица) ООО «ТСАХ» по оказанию услуг по вывозу ТКО представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

	Контрагенты ТКО	ИНН	Обороты
1	Тверской филиал АО «Тандер»	2310031475	28 230,6
2	ООО «Агроторг»	7825706086	19 645,2
3	АО «ДИКСИ ЮГ»	5036045205	4 356,6
4	АО «Почта России»	7724490000	3 340,0
5	АО «РН-ТВЕРЬ»	6905035353	2 065,4
6	ПАО «Ростелеком»	7707049388	1 527,1
7	ПАО «Сбербанк России»	7707083893	1 346,7

Основные клиенты по оказанию услуги по вывозу ОПП представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

	Контрагенты ОПП	ИНН	Обороты
1	ООО «Тверская генерация»	6906011179	336,5
2	Филиал «Ржевская птицефабрика» (филиал №1) ООО «ДАНТОН-ПТИЦЕПРОМ»	5040056721	1 171,1
3	ООО «Юнайтед Боттлинг Групп»	6952000100	315,2
4	Федеральное казенное предприятие Российская государственная цирковая компания филиал «Тверской государственный цирк»	7702060003	655,5
5	МУП города Твери «Дирекция парков»	6905005101	464,3

При проведении проверки установлено, что цена вывоза 1 контейнера емкостью 7,8 куб. м по договору № 12023 от 10.02.2020 с ООО «Тверская генерация» составляет 3 205,02 рублей. Соответственно, цена услуги составила 410,9 руб./куб. м, что на 147,43 руб. меньше установленного приказом Главного Управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 19.12.2019 № 353-нп предельного тарифа. При этом обоснование применения тарифа, ниже установленного предельного тарифа, не представлено. На основании вышеизложенного, в случае применения предельного тарифа доходы от предоставления данной услуги могли быть больше на 112,7 тыс. руб. (147,43 руб. х 764,4 куб. м).

4. Анализ формирования прочих доходов.

Прочие доходы за 2020 год составили 110 863 тыс. руб.

По сравнению с 2019 годом прочие доходы выросли на 110 039 тыс. руб., или в 145 раз. Значительный рост прочих доходов обусловлен получением субсидии из областного бюджета, предоставленной за счет средств федерального бюджета (иные межбюджетные трансферты) в сумме 96 536,5 тыс. руб. (88% в составе прочих доходов).

Министерством природных ресурсов и экологии Российской Федерации и Правительством Тверской области было заключено соглашение о предоставлении иного

межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение, из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации от 29.10.2020 № 051-17-2020-072. В соответствии с вышеуказанным соглашением общий объем бюджетных ассигнований, предусмотренных в бюджете Тверской области на финансовое обеспечение расходных обязательств, составляет 96 536,5 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 13.11.2020 № 515-пп утвержден Порядок предоставления субсидии из областного бюджета Тверской области региональному оператору по обращению с твердыми коммунальными отходами в целях возмещения части затрат, связанных с обеспечением непрерывной работы региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федерального проекта «Комплексная система обращения с твердыми коммунальными отходами» национального проекта «Экология».

Субсидия предоставлена в рамках государственной программы Тверской области «Управление природными ресурсами и охрана окружающей среды Тверской области» на 2017–2022 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 26.12.2016 № 414-пп (далее – ГП). Бюджетные ассигнования предусмотрены в рамках мероприятия 6.05 «Обеспечение деятельности на оказание коммунальной услуги населению по обращению с твердыми коммунальными отходами» задачи 6 «Создание системы обращения с отходами на территории Тверской области» подпрограммы 3 «Улучшение состояния окружающей среды, включая проведение мероприятий, связанных с обращением с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами» ГП.

Между Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области (далее – Министерство природных ресурсов) и ООО «ТСАХ» заключено Соглашение о предоставлении из бюджета Тверской области субсидии от 02.12.2020 № 10-2020-08003 в целях возмещения части затрат, связанных с возникшей не ранее 28 марта 2020 года в результате сложившейся неблагоприятной ситуации, вызванной распространением новой коронавирусной инфекции, и связанных с предоставлением коммунальной услуги по обращению с ТКО по действующим договорам, заключенным с региональным оператором.

ООО «ТСАХ» 09.12.2020 получило субсидию, которую направило на услуги, связанные с перевозкой и перегрузкой ТКО.

Согласно Отчету о реализации ГП за 2020 год, показатели результативности предоставления субсидии достигнуты (по состоянию на 01.01.2021 доля населения, которому предоставлена коммунальная услуга по обращению с ТКО, составила 91,56%).

Кроме того, прочими доходами являются:

1) доходы от реализации основных средств на общую сумму 932,9 тыс. руб., которые образовались в результате продажи следующих основных средств:

КамАЗ - 43253 – R4 Мусоровоз (год выпуска – 2014) за 419,2 тыс. руб. МУП «Жилкоммунсервис» (по контракту на поставку транспортного средства для коммунального хозяйства от 14.01.2020 по результатам электронного аукциона);

КамАЗ - 43253 – R4 Мусоровоз (год выпуска – 2014) за 413,7 тыс. руб. МУП «Коммунальное хозяйство Лесного района Тверской области» (по договору купли-продажи автотранспортного средства от 06.03.2020);

КамАЗ - 53215 – 15 Мусоровоз (год выпуска – 2009) за 100,0 тыс. руб. ООО «Ритм» (по договору купли-продажи автотранспортного средства от 22.09.2020).

Следует отметить, что по результатам данных сделок сложился убыток в сумме 1 120,5 тыс. руб., так как сумма, полученная за реализацию транспортных средств ниже остаточной стоимости, в том числе: по договору купли-продажи от 06.03.2020 – 544,6 тыс. руб.; по контракту от 14.01.2020 – 575,9 тыс. рублей.

При этом оценка по двум мусоровозам, реализованным МУП «Жилкоммунсервис» и МУП «Коммунальное хозяйство Лесного района Тверской области», не производилась.

Кроме того, в нарушение пп. 17 пункта 10.2 Устава, утвержденного распоряжением Министерства от 12.03.2019 № 114, сделка по контракту на сумму 503 тыс. руб. не согласована Советом директоров.

2) доходы от сдачи в субаренду офиса в сумме 267,3 тыс. руб. (за 5 месяцев, в том числе август – месяц неполного использования) по договору субаренды помещения № 531Ю/2020 от 03.08.2020 с ООО «Полигон» (нежилое помещение площадью 186,9 кв. м по адресу: г. Тверь, проспект Чайковского, дом 1, корпус 2) по 03.07.2021 с базовой арендной платой в сумме 65 тыс. руб. (с НДС). Соответственно, ежемесячный доход составит 54,2 тыс. руб. (без НДС). При этом Общество арендует нежилые помещения общей площадью 920,1 кв. м по долгосрочному договору аренды от 11.06.2020 с ИП Ганжа А.А.

Стоимость 1 кв. м в месяц по договору субаренды составит 289,82 руб. (без учета НДС) (65 000 : 120х100 : 186,9), что на 36,23 руб. за 1 кв. м меньше, чем по долгосрочному договору аренды с ИП Ганжа А.А. в сумме 326,05 руб. (300 000 : 920,1) за 1 кв. м. Соответственно, стоимость возмещения затрат по аренде, сданных в субаренду помещений составляет 60,9 тыс. руб. в месяц, что на 6,7 тыс. руб. меньше суммы 54,2 тыс. руб. (без НДС) – базовой арендной платы по договору субаренды.

Таким образом, по долгосрочному договору аренды с ИП Ганжа А.А. базовая плата за 186,9 кв. м за период действия договора субаренды составила 300,6 тыс. рублей.

Кроме того, в нарушение п. 4.3.1. договора субаренды расходы по теплоснабжению помещений ООО «Полигон» в 2020 году Обществу не возмещал. Требование об уплате расходов по теплоснабжению ООО «ТСАХ» ООО «Полигону» не предъявляло. Выпадающие доходы по невозмещенным расходам по теплоснабжению составили 13,7 тыс. руб. (67,56 : 920,1 х 186,9).

Следовательно, убыток по договору субаренды от 03.08.2020 с ООО «Полигон» за 2020 год составил 47,0 тыс. рублей.

В нарушение пунктов 5 и 11 ПБУ 10/99 расходы по договору субаренды в сумме 351,9 тыс. руб. учитывались по счету 26 «Общехозяйственные расходы» и, соответственно, отсутствовали по счету 91.02 «Прочие расходы».

3) доходы от оказания ремонтных работ на объекте, сданном в субаренду ООО «Полигон, в сумме 895,6 тыс. рублей;

4) доходы от аренды техники в сумме 2 292 тыс. руб., переданной ООО «Полигон», в том числе:

- трактор с бульдозерным оборудованием Б1ОМ-0111-1Е 2007 года выпуска по договорам аренды от 31.01.2020 (на срок с 1 января по 31 марта 2020 года) и от 01.04.2020 (на срок с 1 апреля по 30 июня включительно) с арендной платой 150 тыс. руб. (в том числе НДС);

При этом в нарушение п.3.29 Учетной политики для целей бухгалтерского учета на 2020 год, утвержденной приказом ООО «ТСАХ» от 31.12.2019, по договору от 01.04.2020 недоначислены прочие доходы в сумме 134,1 тыс. руб. (125 тыс. руб. х 3 – 240,9 тыс. руб.).

Кроме того, в нарушение п. 3.2 договора акт возврата транспортного средства отсутствует. Таким образом, возврат транспортного средства в установленный договором срок не подтвержден;

- бульдозер гусеничный SD 16 2017 года выпуска по договору аренды от 31.07.2020 на срок по 30 июня 2023 года с арендной платой 410,2 тыс. руб. (в том числе НДС) в общей сумме 1 676 тыс. руб.

Передача в аренду бульдозера является нарушением п. 5.1.11 договора финансовой аренды (лизинга) №07-20/1201-л от 20.07.2020 с ООО «УралБизнесЛизинг» (ИНН 1835061171), так как договором установлено, что Лизингополучатель (ООО «ТСАХ») обязан не передавать имущество, в том числе в аренду. При этом невыполнение лизингополучателем обязанности, установленной пунктом 5.1.11, может являться основанием для отказа в одностороннем порядке лизингодателем от исполнения указанного договора;

5) доходы по договорам цессии (уступки права требования) в сумме 5 994 тыс. руб. по договорам уступки прав требования, заключенным с ООО «Коммунальное хозяйство – Сервис» – Цедент (ИНН 6912009996), Оленинское МУП «Спецавтохозяйство ЖКХ» ООО «ВЕСЬСЕРВИС» и МУП Кесовогорского района Тверской области «Кесовогорье» (цеденты), согласно которым они уступают право требования с ООО «Межа» (ИНН 6912009749) и ООО «Полигон».

5. Анализ финансового положения. Анализ долгосрочных и краткосрочных обязательств. Анализ дебиторской задолженности, в том числе просроченной и принимаемых мер по ее снижению.

Анализ показателей финансового положения ООО «ТСАХ» за 2019–2020 годы представлен в Приложении № 2.

Валюта баланса по состоянию на 01.01.2021 составляет 761 029 тыс. руб.; которая увеличилась по сравнению с 2019 годом на 216 667 тыс. руб., или на 39,8%, в основном за счет увеличения дебиторской задолженности на 110 782 тыс. руб., или на 29,9%, и стоимости основных средств на 86 128 тыс. руб., или в 5,2 раза.

Активы сформированы в основном за счет дебиторской задолженности (63,2%). Доля основных средств в активах составляет 14%.

По данным баланса по состоянию на 31.12.2020 дебиторская задолженность составила 481 038 тыс. рублей. Вместе с тем, в ООО «ТСАХ» создан резерв по сомнительным долгам, который по состоянию на 01.01.2021 составил 70 207,4 тыс. рублей. Учитывая, что при формировании графы 1230 «Дебиторская задолженность» бухгалтерского баланса (формы по ОКУД 0710001) дебиторская задолженность показывается в сумме за минусом образованного резерва, реальная сумма дебиторской задолженности составила на 01.01.2020 – 370 670,7 тыс. руб., на 01.01.2021 – 551 245,1 тыс. руб. (рост на 48,7%).

По состоянию на 01.01.2021 задолженность населения составляет 408 708,1 тыс. руб., или 85% в общей сумме дебиторской задолженности по балансу. Задолженность населения увеличилась на 149 817,6 тыс. руб., или на 57,9%.

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 244 513,5 тыс. рублей.

Общество проводит работу по взысканию дебиторской задолженности. При этом взыскано в судебном и досудебном порядке всего (расчетно) 4% от суммы просроченной

задолженности по состоянию на 01.01.2021, что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер.

Согласно пояснениям ООО «ТСАХ» процесс взыскания дебиторской задолженности по физическим лицам осложнен необходимостью производить розыск должников, а также большим объемом судебных приказов. Вместе с тем несвоевременная актуализация базы данных собственников и нанимателей жилых помещений многоквартирных домов и частных домовладений ведет к росту дебиторской задолженности с физических лиц.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 11 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ), пунктом 3.44 Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 (далее – Методические указания № 49), не проведена в установленном порядке инвентаризация расчетов и финансовых обязательств (дебиторская задолженность) на общую сумму 74 453,1 тыс. руб. (счета 68,71,76.АВ).

Крупные дебиторы по юридическим лицам представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

	Наименование дебиторов	ИНН	Задолженность по состоянию на 01.01.2021
1	Тверской филиал АО «Тандер» (сч.62)	2310031475	2 395,5
2	ООО «Агроторг» (сч.62)	7825706086	1 745,5
3	ООО «Альфамобиль» (сч.60.02) лизинг	7702390587	14 184,3
4	ООО «Подольский завод «бункер» (сч.60.02)	5036167323	2 601,0
5	ООО «Технология Чистоты» (сч.76.06)	6950176155	2 000,0
6	ООО СО Тверьнефтепродукт		3 616,2

По состоянию на 01.01.2021 пассивы в основном сформированы за счет кредиторской задолженности в сумме 752 160 тыс. руб. и прочих обязательств в сумме 157 112 тыс. руб. – задолженность по финансовой аренде (лизинг), в том числе: «Альфамобиль» в сумме 59 433 тыс. руб., ООО «РЕСО-ЛИЗИНГ» – 5 061 тыс. руб., ООО «УРАЛБИЗНЕСЛИЗИНГ» – 92 618 тыс. рублей.

Рост пассивов в 2020 году по сравнению с предыдущим годом на 216 667 тыс. руб., или на 39,8% (при росте непокрытого убытка (-) 39 624 тыс. руб., или на 17,2%) в основном обусловлен увеличением кредиторской задолженности на 143 473 тыс. руб., или на 23,6% и ростом прочих обязательств на 84 901 тыс. руб., или в 2,2 раза.

Рост кредиторской задолженности обусловлен в основном ростом кредиторской задолженности по ООО «Полигон» на 269 614,1 тыс. руб., или в 2,5 раза. При этом задолженность по ООО «Полигон» составляет 59,6% от общей суммы кредиторской задолженности.

Рост прочих обязательств обусловлен приобретением в аренду (лизинг) 23 транспортных средств в 2020 году на сумму 133 837,2 тыс. руб. (с НДС). При этом оплата услуг по финансовой аренде (лизингу) составила 48 936,2 тыс. рублей (с НДС).

Наиболее крупные кредиторы представлены в следующей таблице.

(тыс. руб.)

	Наименование кредиторов	ИНН	Задолженность по состоянию на 01.01.2021
1	ООО «Полигон» услуги по захоронению	6950125680	448 144,8
2	ООО «Тверь Водоканал» аренда	6901093516	53 899,2
3	ООО «Чистый город» г. Ржев	6914018890	28 626,1
4	ООО «Чистый город» г. Клин	6950042722	13 764,2
5	ИП Белов Павел Владимирович	695203375103	18 303,8

	Наименование кредиторов	ИНН	Задолженность по состоянию на 01.01.2021
6	ООО «Жилищно-комунальный сервис -3» г. В Волочек	6908008559	21 573,4
7	МУП г. Торжка «Горхозяйство»	6915007549	15 858,5
8	ООО «Инженерная компания»	6906012038	16 769,7

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 469 763,6 тыс. рублей. Просроченная задолженность ООО «Полигон» составляет 363 341,4 тыс. руб. (77,3% от общей суммы) (предъявлено счетов на сумму 418 122 тыс. руб., оплачено 148 573 тыс. руб. с учетом взаимозачетов).

Определением Арбитражного суда Тверской области от 10.12.2021 по делу № А66-6235/2021 утверждено мировое соглашение между ООО «ТСАХ» и ООО «Полигон» в целях урегулирования сора о взыскании с ООО «ТСАХ» задолженности за оказанные услуги за период с 01.01.2019 по 31.12.2020 в размере 410 415,8 тыс. рублей. В соответствии с мировым соглашением утвержден график погашения сумм задолженности до 10.03.2028.

Кроме того, по ООО «Тверь Водоканал» просроченная задолженность по состоянию на 01.01.2021 составляла 39 169,6 тыс. руб. за аренду автотранспорта (предъявлено счетов на сумму 58 788,2 тыс. руб., оплачено 26 419 тыс. руб.). Решением Арбитражного суда Тверской области от 08.09.2021 по делу № А66-8626/2021 с ООО «ТСАХ» в пользу ООО «Тверь Водоканал» взыскано 18 158 тыс. руб. задолженности за период с сентября по декабрь 2020 года, пени в сумме 561 тыс. руб. и госпошлины в сумме 113,8 тыс. рублей.

Решением Арбитражного суда Тверской области от 21.10.2021 по делу № А66-2917/2021 с ООО «ТСАХ» в пользу Администрации муниципального образования Тверской области «Калининский» район взыскано с ООО «ТСАХ» 4 523,8 тыс. руб. задолженности по арендной плате по договору аренды земельного участка, площадью 187 000 кв. м (под полигон твердых бытовых отходов), неустойки в сумме 479 тыс. руб. за период 2018-2020 годов и госпошлины в сумме 18,3 тыс. руб. за период 2018–2020 годов.

Следовательно, несвоевременная оплата счетов приводит к прочим расходам по выплате пени и госпошлины, которые являются излишними (неэффективными) расходами.

В нарушение требований, установленных частью 1 статьи 11 Закона № 402-ФЗ и пунктом 3.44 Методических указаний № 49, не проведена в установленном порядке инвентаризация расчетов и финансовых обязательств (кредиторская задолженность) на общую сумму 14 967,4 тыс. рублей.

6. Анализ и проверка формирования и использования основных средств и товарно-материальных ценностей (выборочно).

6.1. Анализ и проверка формирования и использования основных средств.

По состоянию на 01.01.2021 первоначальная стоимость основных средств составляет 214 980,1 тыс. руб., или на 88 514,7 тыс. руб. больше (в 1,7 раза), чем по состоянию на 01.01.2020, в том числе:

1) Основные средства организации на сумму 114 739,6 тыс. руб., в том числе:

- 7 107 тыс. руб. – здания (5 объектов), из них: 2 административных здания общей площадью 253,9 кв. м, санпропускник, гараж, здание для ремонта, расположенные по адресу: г. Тверь, ул. Волынская, д. 65 и 2 объекта: здания свинарника и кормокухни, расположенные по адресу: г. Тверь, Бежецкое шоссе;
- 14 205 тыс. руб. – сооружения;
- 20 185 тыс. руб. – машины и оборудование (станки);

- 331 тыс. руб. – офисное оборудование;
- 72 618 тыс. руб. – транспортные средства;
- 293 тыс. руб. – другие виды основных средств.

2) Арендованные (по договорам лизинга) основные средства на общую сумму 100 240,5 тыс. руб. (транспортные средства), в том числе:

- 1 кран-манипулятор (7 376,4 тыс. руб.);
- 2 ломовоза автомобиля-самосвала (6 304,8 тыс. руб. каждый);
- 5 мультилифтов (5 957,3 тыс. руб. каждый);
- 4 мусоровоза с задней загрузкой (5 505,4 тыс. руб. каждый);
- 3 мусоровоза с задней загрузко (5 386,6 тыс. руб. каждый);
- 5 прицеп-контейнеровозов 8564-11 (1 760,1 тыс. руб. каждый);
- 1 мусоровоз (3 486,2 тыс. руб.).

Сведения о транспортных средствах (собственных и по лизингу) по состоянию на 01.01.2021 представлены в таблице.

№ пп	Наименование	Количество всего/собственные	Удельный вес, %	Общая балансовая стоимость, руб.	Удельный вес, %
1	Трактора (вкл. с бульдозерным оборудованием)	6/6	8	11 555,3	6,4
2	Автопогрузчики	3/3	4	3 851,0	2,2
3	Мусоровозы	40/32	53	91 014,3	51,1
4	Экскаваторы	3/3	4	4 569,5	2,6
5	Автомобили мультилифт	6/1	8	32 569,8	18,3
6	Ломовоз автомобиль-самосвал	2/0	3	12 609,5	7,1
7	Прицеп-контейнеровоз	5/0	7	8 800,7	4,9
8	Снегопогрузчик	2/2	3	1 503,8	0,8
9	Кран-манипулятор автомобильный	2/1	3	9 980,1	5,6
10	Автомобиль легковой ГАЗ Волга	1/1	1	245,0	0,1
11	Автомобили грузовые (ЗИЛ, УАЗ, АСМ)	4/4	5	1 127,3	0,6
12	Автобус ГАЗ (14 мест)	1/1	1	323,0	0,2
Итого:		75/54	100	178 149,3	100,0

Собственные основные средства составляют 72% от общего количества транспортных средств.

Наибольший удельный вес в стоимости основных средств составляет стоимость мусоровозов (51,1%).

Следует отметить, что в используемых для учета основных средств карточках (унифицированная форма № ОС-6 утверждена Постановлением Госкомстата России от 21.01.2003 № 7), по объектам основных средств – здания, строения не содержатся качественные и количественные характеристики.

Сведения о движении основных средств (по балансовой стоимости) в период за 2019–2020 годы представлены в таблице.

(тыс. руб.)

Стоимость ОС на 01.01.2019	2019		2020		Стоимость ОС на 01.01.2021
	поступило	выбыло	поступило	выбыло	
Основные средства организации					
118 889,3	989,4	789,7	3 243,9	7 593,3	114 739,6
Арендованные основные средства					
0	7 376,4	-	101 470,1	8 606,0	100 240,5
Итого					
118 889,3	8 365,8	789,7	104 714,0	16 199,3	214 980,1

За 2020 год поступило основных средств организации на общую сумму 104 714,0 тыс. руб., в том числе:

- основных средств организации на сумму 3 243,9 тыс. руб., из них: подъездные пути и разгрузочная площадка на ПМС (926,7 тыс. руб.), эстакада металлическая для МПС (1 125,0 тыс. руб.), забор металлический (411,2 тыс. руб.), система охранного видеонаблюдения (244,2 тыс. руб.). Следовательно, увеличение балансовой стоимости основных средств ООО «ТСАХ» произошло в основном за счет введения в эксплуатацию станции мусороперегрузки (подъездные пути и разгрузочная площадка на ПМС и эстакады для МПС);

- арендованных основных средств на сумму 101 470,1 тыс. руб., а именно 21 машина специальной техники.

По состоянию на 01.01.2021 по бухгалтерскому учету на забалансовом счете 001 не числятся основные средства по договорам лизинга.

Необходимо отметить, что по договорам лизинга с ООО «Альфамобиль» поступило 2 транспортных средства (автомобиль специальный (мультилифт) и прицеп), которые не были введены в эксплуатацию в 2020 году (по состоянию на 01.01.2021 числятся на счете 08.03 «Капитальные вложения»). Объекты введены в эксплуатацию в январе 2021 года.

Задолженность по оплате основных средств, приобретенных по договорам лизинга, по состоянию на 01.01.2021 составила 110 169,3 тыс. рублей. Срок окончания договоров – 2023 год.

В 2020 году выбыло основных средств на сумму 16 199,3 тыс. руб., в том числе:

- основных средств организации на сумму 7 593,4 тыс. руб. из них:

1. Реализовано на сумму 6 489,1 тыс. руб., в том числе: Мусоровоз КМ-5551 КаМАЗ (2 066,3 тыс. руб.), Мусоровоз КО-449-19 КаМАЗ (2 шт. на сумму 4 422,8 тыс. руб.).

2. Списано на сумму 1 104,3 тыс. руб., в том числе: контейнеры (36 шт. на сумму 1 065,6 тыс. руб.); дозиметр-радиометр (1 ш. на сумму 38,7 тыс. руб.);

- арендованных основных средств на сумму 8 606,0 тыс. руб. (передан по договору аренды бульдозер SD16).

На забалансовом счете 001 числится 3 объекта основных средства по договорам аренды с правом выкупа с ООО «Цена-Качество» на общую сумму 16 803,0 тыс. руб. (мусоровоз с задней загрузкой КО 440В стоимостью 5 601, тыс. руб. каждый). Выкупная цена транспортного средства составляет 1,0 тыс. рублей.

По результатам инвентаризации основных средств была выявлена недостача 3 объектов: пресс вертикальный, сервер Xeon E5130, металлическая конструкция над сливным колодцем (амортизация начислена в полном объеме). При этом инвентаризационной комиссией не принято решение по определению суммы нанесенного ущерба.

Комиссией выявлены объекты основных средств, не пригодных к использованию вследствие морального или физического износа в количестве 58 единиц, из них 36 транспортных средств (25 мусоровозов, 1 экскаватор, 3 трактора, 1 самосвал, 1 автобус, 2 автопогрузчика, 1 прицеп, 1 бочка поливомоечная, 1 грузовая цистерна). Комиссией предложено списать данные объекты основных средств. По состоянию на 01.01.2021 объекты основных средств не списаны. Следовательно, 66% собственных основных средств не пригодны к эксплуатации (25 мусоровозов из 32 единиц).

Сведения об использовании в хозяйственной деятельности ООО «ТСАХ» пригодных к использованию объектов основных средств по состоянию на 01.01.2021 не представлены.

6.2. Анализ и проверка формирования и использования товарно-материальных ценностей (далее – ТМЦ).

На 01.01.2020 остаток по материальным запасам составил 57 380,2 тыс. руб., поступило ТМЦ на сумму 114 058,7 тыс. руб., списано на сумму 159 137,4 тыс. руб., остаток на 01.01.2021 составил 12 301,5 тыс. рублей.

В 2020 году значительно увеличилось списание инвентаря и хозяйственных принадлежностей (на 40,4%) и топлива (на 24,1%, в связи с увеличением количества автотранспортных средств). В соответствии с приказом от 26.11.2020 № 201/1 «О закреплении основных средств и товарно-материальных ценностей за начальниками отделов (подразделений)» основные средства и ТМЦ закреплены за начальниками отделов ООО «ТСАХ».

При выборочной проверке учета ТМЦ выявлено следующее.

По счету 10 «Материалы» отражено поступление почтовых марок на сумму 739,4 тыс. руб., что является нарушением раздела V «Денежные средства» Инструкции по применению плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организации, утвержденной приказом Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н (далее – Инструкция 94н).

По счету 10.01 «Сырье и материалы» отражено поступление автошин (запасные части) на сумму 3 961,4 тыс. руб., что является нарушением раздела I «Внеоборотные активы» Инструкции 94н.

Кроме того, в нарушение раздела «Внеоборотные активы» Инструкции 94н на счете 10.01 «Сырье и материалы» учитываются канцелярские товары (предусмотрен счет 10.06 «Прочие материалы») и инвентарь и хозяйственные принадлежности (предусмотрен счет 10.09 «Инвентарь и хозяйственные принадлежности»).

7. Проверка отдельных затрат для осуществления финансово-хозяйственной деятельности в целях выявления излишних, неэффективных (экономически не обоснованных и безрезультатных) и документально не подтвержденных затрат (выборочно) за 2020 год.

Состав затрат представлен в Приложении № 3.

7.1 Услуги подрядных организаций по транспортированию ТКО.

Затраты составили 763 263,7 тыс. руб., с учетом НДС. Удельный вес в затратах, формирующих себестоимость, составляет 46,3% (наибольший удельный вес).

Наиболее значительные суммы затрат сложились по следующим организациям:

ООО «Вымпел», г. Солнечногорск (ИНН 5044088185);

ИП Белов Павел Владимирович, г. Тверь (ИНН 695203375103);

ООО «Жилищно-коммунальный сервис-3», г. Вышний Волочек (ИНН 6908008559);

МУП города Торжка «Городское хозяйство» (ИНН 6915007549);

ООО «Инженерная компания» г. Бежецк (ИНН 6906012038);

ООО «Ритм» г. Тверь (ИНН 6950158117);

ООО «ТрансСервис» г. Тверь (ИНН 6952315887);

ООО «Чистый город» г. Ржев (ИНН 6914018890);

ООО «Экоспецтранс» (ИНН 6952315887).

Проведена выборочная проверка первичных документов, подтверждающих затраты по транспортированию ТКО на сумму 326 756,6 тыс. руб., или 42,8% от общей суммы затрат. Первичные учетные документы по ИП Белову П.В., ООО «Вымпел», ООО «Чистый город», ООО «Экоспецтранс» изъяты УФСБ России по Тверской области (протокол от 30.04.2021).

Сумма по первичным учетным документам соответствует данным, отраженным в бухгалтерском учете ООО «ТСАХ».

В 2020 году действовал 151 договор с 55 подрядчиками – возчиками, в том числе:

- 32 контракта на оказание услуг по транспортированию ТКО, заключенные в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);

- 119 договоров аренды транспортных средств с экипажем, договоров на услуги спецтехники и договоров на транспортирование ТКО, заключенные в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

В общей сумме затрат расходы по 119 договорам составили 116 921,9 тыс. руб., или 15,3%.

Сведения представлены в Приложении № 4.

Согласно пункту 4 Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 (далее – Правила № 1156) региональный оператор осуществляет сбор, транспортирование, обработку, утилизацию, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов самостоятельно или с привлечением операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Пунктом 3 статьи 24.8 Закона № 89-ФЗ закреплено, что в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов. Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 № 1133 утверждены Правила проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора (далее – Правила № 1133).

Пунктом 3 Правил № 1133 установлено, что цены на услуги по транспортированию ТКО для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, если: в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации; требование к формированию по результатам торгов цен на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора было установлено при проведении конкурсного отбора регионального оператора и определено в соглашении.

В соответствии с п. 2.1 Соглашения ООО «ТСАХ» является единственным хозяйствующим субъектом, осуществляющим деятельность регионального оператора на территории Тверской области, следовательно, в зоне его деятельности образуется 100 процентов объема ТКО Тверской области. При этом обязанность проведения торгов в отношении территорий, указанных в приложении к Соглашению, установлена в п. 3.1.17 Соглашения (с изм. от 28.12.2018).

В соответствии с пунктом 4 Правил № 1133 торги проводятся в форме аукциона в электронной форме (далее – аукцион) в порядке, установленном Законом № 44-ФЗ, с учетом особенностей, предусмотренных настоящими Правилами.

Согласно п. 13 Правил № 1133 в случае, если аукцион признан несостоявшимся организатор аукциона вправе самостоятельно (без привлечения операторов по обращению с ТКО, осуществляющих деятельность по транспортированию ТКО) обеспечить

транспортирование ТКО на условиях и по цене, не превышающей цену предмета несостоявшегося аукциона, или проводит новый аукцион.

Таким образом, региональный оператор обязан провести все торги на оказание услуг по транспортированию ТКО путем электронного аукциона в порядке Закона № 44-ФЗ, и лишь в случае, если такие торги будут признаны несостоявшимися вправе самостоятельно обеспечить транспортирование ТКО или проводить аукцион повторно (данная позиция подтверждена Постановлениями Восьмого арбитражного суда от 13.11.2020 № 08АП-8166/2020, Арбитражного суда Западно-Сибирского округа от 29.03.2021 по делу № А75-154/2020 и др.).

По результатам проверки случаев проведения повторного аукциона, после признания торгов не состоявшимися, не установлено.

Приложением к дополнительному соглашению от 28.12.2018 к Соглашению установлены территории, в отношении которых региональный оператор обязан провести аукцион в электронной форме, в том числе в отношении: Тверского кластера (г. Тверь (Пролетарский, Центральный и Московский районы), Калининский район), Торжокского кластера (г. Торжок, Торжокский район), Ржевский кластер (г. Ржев, Ржевский район), Вышневолоцкого кластера (г. Вышний Волочек, Вышневолоцкий район).

Вместе с тем согласно представленной информации ООО «ТСАХ» услуги по транспортированию ТКО на территории Пролетарского района г. Твери с 01.12.2020 года, на территории Московского района г. Твери с 05.08.2020 предоставляло собственными силами. Кроме того, в течение 2020 года на территории Заволжского и Центрального районов и Калининского района (Эммауское с/п, Щербинское с/п, Каблуковское с/п, Аввакумовское с/п) транспортирование ТКО также осуществляло собственными силами.

Следовательно, непроведение торгов на предоставление услуг по транспортированию ТКО на территории Пролетарского, Московского и Центрального районов г. Твери в указанные сроки является нарушением пункта 3 Правил № 1133 и Соглашения (с изм. от 28.12.2018).

Пунктом 3.1.39 Соглашения (с изм. от 28.12.2018) предусмотрено, что обязанностью регионального оператора является направление на предварительное согласование в Министерство природных ресурсов условий проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию ТКО. Условия проведения торгов на осуществление транспортирования ТКО, в том числе проведение согласования, утверждены Постановлением Правительства Тверской области от 25.12.2018 № 375-пп (далее – Условия проведения торгов № 375-пп). Вместе с тем документы, подтверждающие согласование Министерством природных ресурсов условий проведения торгов, не представлены, в том числе по контрактам транспортирования ТКО № 2036500000219000013 от 30.12.2019, заключенному с МУП Лихославльского района «Благоустройство», и № 2036500000219000042 от 06.01.2020, заключенному с ООО «Ритм».

Следовательно, ненаправление на предварительное согласование в Министерство природных ресурсов условий проведения торгов является нарушением пункта 62 Правил № 1133, пункта 4 Условий проведения торгов № 375-пп и пункта 3.1.39 Соглашения (с изм. от 28.12.2018).

При этом отсутствие согласования условий проведения торгов создает риски принятия единоличным органом необоснованного управленческого решения.

Следует отметить, что в соответствии с контрактами на оказание услуг по транспортированию ТКО, исполнитель оказывает услуги на основании лицензии, осуществляет вывоз ТКО в соответствии с санитарными правилами и нормами, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354, подготавливает Реестр мест накопления ТКО, обязан поддерживать Реестр мест накопления ТКО в актуальном состоянии, ведет маршрутный журнал, передает ТКО только в места накопления предусмотренные контрактом, осуществляет учет ТКО в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 03.06.2016 № 505, рассматривает претензии, связанные с нарушением периодичности вывоза ТКО, информирует об устранении нарушений, производит мониторинг наполнения контейнеров, а также их состояния на предмет повреждений, хранит документы, подтверждающие факт транспортировки ТКО, в случае обнаружения несоответствия отходов по морфологическому составу ТКО составляет советующий акт, сообщает об образовании мест несанкционированного размещения ТКО, несет ответственность за вред, причинённый третьим лицам в ходе исполнения контракта и т.п. и т.д. Кроме того, контрактом предусматривается обеспечение исполнения контракта в виде безотзывной банковской гарантии или внесения денежных средств.

В ходе проведения проверки установлено, что в ряде случаев транспортирование ТКО осуществлялось на основании договоров аренды специализированной техники.

Вместе с тем в соответствии с договором аренды специализированной техники с экипажем на арендодателя не возлагаются вышеуказанные обязанности, кроме того, арендатор не обязан иметь соответствующую лицензию**.**

Например, по договорам аренды транспортных средств с экипажем от 28.12.2019, от 01.02.2020 и 28.02.2020, заключенным с ООО «ТрансСервис» (ИНН 6950013697), на территории Московского района техника передается по заявке арендатора, в которой указывается адрес доставки техники, вид работ и график. В заявке вид работ указан следующий: погрузка содержимого контейнера в спецтехнику, подбор просыпавшихся при погрузке отходов, забор КГО, доставка отходов до объекта размещения.

Таким образом, при заключении договора аренды вместо контракта на оказание услуг по транспортированию ТКО возникают риски не полного выполнения или некачественного выполнения услуг по транспортированию ТКО в силу отсутствия в договоре аренды обязанностей, предусмотренных контрактом на оказание услуг по транспортированию ТКО. При этом условия договора аренды являются более доступными и выгодными с экономической точки зрения по сравнению с условиями, установленными в документации об электронном аукционе на оказание услуг по транспортированию ТКО.

Договоры аренды специализированной техники с экипажем заключались ООО «ТСАХ» с единственным поставщиком в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ).

При выборочной проверке заключенных контрактов на оказание услуг по транспортированию ТКО выявлено следующее.

1) В нарушение п. 3 Правил № 1133 и Соглашения (с изм. от 28.12.2018) без проведения торгов заключены следующие договоры на оказание услуг по транспортированию ТКО:

- договор от 31.12.2019 № 9/2020 на территории г. Ржева и Ржевского района с ООО «Чистый город» (цена – 26 390,9 тыс. руб.);

- договор от 31.12.2019 № 8/2020 на территории г. Торжка и Торжокского района с МУП г. Торжка «Городское хозяйство» (цена – 23 343,7 тыс. руб.).

Данные договоры заключены с единственным поставщиком в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Действия ООО «ТСАХ», выразившиеся в непроведении торгов в установленном Законом № 44-ФЗ порядке, в результате которых могут быть выявлены потенциальные поставщики услуги, содержат признаки нарушения пунктов 8, 9 части 1 статьи 10 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ.

Следует отметить, что при заключении договора от 31.12.2019 № 9/2020 с ООО «Чистый город» использовались 3 коммерческих предложения. Цена договора была определена исходя из наименьшего значения предложений в сумме 290 руб. за 1 м^3. Вместе с тем у ООО «ТСАХ» имелось также коммерческое предложение (на аналогичный объем ТКО и на той же территории) со стоимостью услуг 280 руб., которое использовалось при определении начальной (максимальной) цены (далее – НМЦ) при заключении контракта от 30.12.2019.

Следовательно, в нарушение пункта 7 раздела 3 Положения о закупке от 26.12.2018 договор от 31.12.2019 № 9/2020 был заключен по цене выше наименьшей стоимости, что повлекло превышение стоимости расходов (избыточные расходы) в сумме 1 442,8 тыс. руб. (41 840,5 – 41 840,5:290х280).

2) В нарушение п. 3 Правил № 1133 и Соглашения (с изм. от 28.12.2018) аукционы в электронном виде на оказание услуг по транспортированию ТКО на территории Красноармейский мкр. г. Торжка, Бурашевское с/п и Тургиновское с/п Калининского района на 2020 год не проводились.

Вместе с тем в соответствии с Приложением к Соглашению от 19.04.2018 территориями, в отношении которых региональный оператор по обращению с ТКО обязан провести аукцион в электронной форме, в том числе являются:

- Торжокский кластер, в который входит Красноармейский мкр. г. Торжка;
- Тверской кластер, в который входит Бурашевское с/п и Тургиновское с/п.

Транспортировка ТКО на территории Торжокского кластера осуществляется на основании контракта от 30.12.2019 на сумму 22 911 858,45 руб., заключенного в соответствии с Законом № 44-ФЗ, и договора № 8/2020 от 31.12.2019 на сумму 23 343 678,00 руб., заключенного в соответствии с Законом № 223-ФЗ. При этом обслуживание территории Красноармейского мкр. г. Торжка в указанные договора не входит.

Согласно представленной информации ООО «ТСАХ» самостоятельно услуги по транспортированию ТКО на территории г. Торжка не осуществлял. При этом в электронный аукцион на оказание транспортировки ТКО на территории Красноармейского мкр. г. Торжка не проводился, что создало риск не предоставления услуг по вывозу ТКО на данной территории.

Транспортировка ТКО на территории Бурашевкого с/п и Тургиновского с/п осуществлялась на основании договора № 14/2020 аренды транспортных средств (7 единиц для сбора ТКО и крупногабаритных отходов) с экипажем, заключенным с ИП Соколовым В.А. (ИНН 695006963106) на сумму 1 211,4 тыс. руб., в месяц или 8 480,0 тыс. руб. за год и сроком с 01.01.2020 по 31.12.2020 (далее – Договор № 14/2020). Договор заключен в соответствии с Законом № 223-ФЗ.

Действия ООО «ТСАХ, выразившиеся в непроведении в установленном порядке торгов, содержат признаки нарушения пунктов 8, 9 части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.31 КоАП РФ.

Кроме того, электронный аукцион на транспортирование ТКО на территории Никулинское с/п, Бурашевское с/п, Тургиновское с/п на срок с 01.01.2021 по 31.03.2021 также не проводился (заключен договор аренды транспортных средств с экипажем № 857-ю от 30.12.2020 в соответствии с Законом № 223-ФЗ с ИП Соколовым (ИНН 695006963101).

Следует отметить, что в нарушение пункта 4 Положения о закупках от 26.12.2018 НМЦ по Договору № 14/2020 определена на основании коммерческого предложения по иному виду (предмету) договора – оказание услуг по осуществлению транспортировки ТКО, а не на аренду специализированной техники. Следовательно, цена, по которой заключен договор аренды специальной техники с экипажем, не является обоснованной.

3) В нарушение пунктов 3, 13 Правил № 1133 договор на оказание услуг по транспортированию ТКО на территории Бельского района б/н от 30.12.2019 заключен с единственным поставщиком МУП городское поселение – город Белый «Новатор» без проведения торгов.

При этом электронный аукцион был признан несостоявшимся в соответствии с частью 16 статьи 66 Закона № 44-ФЗ в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в электронном аукционе не было подано ни одной заявки. Новый аукцион ООО «ТСАХ» не проводился.

Кроме того, при сравнении условий договоров: размещенного в ЕИС при проведении электронного аукциона и заключенного по результатам закупки у единственного поставщика установлено, что по условиям контракта при проведении электронного аукциона, а также извещения о проведении электронного аукциона, размер обеспечения исполнения контракта составляет 5% начальной (максимальной) цены контракта (222,1 тыс. руб.), тогда как в договоре, заключенном с единственным поставщиком, условие по обеспечению исполнения договора не предусмотрено. Следовательно, условия договора, заключенного с единственным поставщиком, являются более доступными с экономической точки зрения, то есть при формировании закупки с единственным поставщиком ООО «ТСАХ» создало более выгодные условия для подрядчика в сравнении с условиями, предложенными в документации об электронном аукционе, что является нарушением пунктов 8 и 9 части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.31 КоАП РФ.

7.2. Услуги подрядных организаций по захоронению отходов.

Затраты составили 414 034,0 тыс. руб., с учетом НДС (25,1% в затратах, формирующих себестоимость), в том числе по договорам, заключенным с ООО «Полигон» на общую сумму 399 607,0 тыс. руб., ООО Волонте-2, Бологое (ИНН 6946000511) на сумму 8 661,7 тыс. руб.; МУП Удомельское коммунальное хозяйство (ИНН 6916018046) на сумму 5 765,3 тыс. рублей.

Вышеуказанные юридические лица являются организациями, эксплуатирующими объекты размещения ТКО, включенные в ГРОРО (государственный реестр объектов размещения отходов) Территориальной схемы обращения с отходами Тверской области, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017.

Сумма по первичным учетным документам соответствует данным, отраженным в бухгалтерском учете ООО «ТСАХ».

7.3. Затраты на оплату труда.

Расходы на оплату труда за 2020 год составили 168 499,0 тыс. руб., в том числе: по счету 20 в сумме 134 320,0 тыс. руб. (8,1% в затратах, формирующих себестоимость); по счету 26 в сумме 34 179,0 тыс. руб. (60,1% в управленческих расходах).

Доля фонда оплаты труда (далее – ФОТ) управленческого персонала в общей сумме расходов на оплату труда составила 28,7% при том, что доля штатных единиц составляет 14,6% от общей штатной численности. ФОТ сотрудников структурного подразделения «Управление» (далее – Управление) составил 10 723,0 тыс. руб., или 22,2% в сумме расходов на оплату труда управленческого персонала (48 278,2 тыс. руб.).

Среднесписочная численность работников составила за 2020 год 337,9 человек (за 2019 год – 195,9 человек).

Следовательно, средняя зарплата одного работника за 2020 год составила 39,6 тыс. руб. в месяц. При этом среднемесячная заработная плата основных категорий работников составила 32,0 тыс. руб., специалистов – 42,3 тыс. руб., административно-управленческого персонала – 78,1 тыс. руб., одного сотрудника Управления составила 114,6 тыс. рублей.

Следует отметить, что в 2020 году полномочия руководителя ООО «ТСАХ» исполняли:

- по 25.09.2020 – генеральный директор Басов В.М.;
- с 26.09.2020 по 20.12.2020 заместитель генерального директора по производству Новиков К.А.;
- с 21.12.2020 исполняющий обязанности генерального директора ООО «ТСАХ» Башун И.В.

При этом частая смена руководства создает риск неэффективного управления деятельностью Общества, что является одной из причин осуществления убыточной деятельности и неисполнения планируемых производственных показателей по объему предоставленных услуг по обращению с ТКО.

Выплаты генеральному директору Басову В.М. за период с 01.01.2020 по 25.09.2020 составили 3 228,6 тыс. руб., в том числе: 2 659,1 тыс. руб. – должностной оклад; 392,4 тыс. руб. – компенсация за неиспользуемый отпуск; 176,0 тыс. руб. – за аренду транспортного средства; 1,15 тыс. руб. – единовременная премия;

Вместе с тем Уставом и Трудовым договором с руководителем Общества ежемесячные премии и премии по иным основаниям не предусмотрены. Таким образом, в нарушение ст. 145 Трудового кодекса РФ и п. 4.2. трудового договора от 25.09.2019 генеральному директору Басову В.М. выплачена в отсутствие согласования Советом директоров Общества единовременная премия за июнь 2020 года в сумме 1,15 тыс. рублей.

Структура начисленных выплат за 2019 и 2020 годы представлена в Приложении № 5.

В 2020 году по сравнению с 2019 годом общая сумма выплат увеличилась на 70 808,6 тыс. руб., или в 1,7 раза.

ФОТ сотрудников Управления увеличился на 4 986,7 тыс. руб., или в 1,9 раза, что обусловлено внесением изменений в штатное расписание в части увеличения численности и должностных окладов сотрудников Управления.

Сумма оплаты труда по окладам увеличилась в 2 раза, что в основном обусловлено введением с 01.07.2020 новой редакции штатного расписания, согласно которому изменена организационная структура ООО «ТСАХ», введены новые должности и увеличены оклады сотрудников от 1,8 до 3,2 раза.

Сумма оплаты труда по часовому тарифу увеличилась в 2,6 раза.

Таким образом, увеличение фонда оплаты труда обусловлено ростом количества работников и увеличением оклада и часовой тарифной ставки.

Следует отметить, что за работу в выходные и нерабочие праздничные дни оплата труда увеличилась в 3,3 раза согласно пояснениям ООО «ТСАХ», в связи с возросшей производственной необходимостью осуществления бесперебойной работы предприятия.

В 2020 году действовали следующие штатные расписания:

- с 01.01.2020 по 30.06.2020 от 09.07.2018 № 4 с изм., утвержденное приказом МУП «Тверьспецавтохозяйство»;
- с 01.07.2020 по 26.10.2020 от 23.04.2020 № 1 с изм., утвержденное приказом генерального директора ООО «ТСАХ» Басова В.М.;
- с 27.10.2020 по 01.02.2021 от 27.10.2020 № б/н, утвержденное приказом и. о. генерального директора Новикова К.А.

Штатная численность на 01.01.2021 составляла 533 штатных единицы и увеличилась по сравнению с началом года на 193 штатных единицы, или на 56,8%; месячный фонд оплаты труда составлял 15 855,3 тыс. руб. и увеличился по сравнению с началом года на 10 523,2 тыс. руб., или в 3 раза.

Следует отметить, что с 06.07.2021 по настоящее время действует штатное расписание от 06.07.2021 № б/н, утвержденное приказом вр. и. о. генерального директора Черникова И.Г., согласно которому штат составляет 579 штатных единиц (на 46 единиц больше).

Штатное расписание от 27.10.2020 № б/н, утвержденное приказом от 27.10.2020 № 498-а, со штатной численностью 533 единицы содержит 18 структурных подразделений, в том числе:

- Управление – 13 штатных единиц (руководство – 8 единиц; ведущий инженер-программист – 1 единица; пресс-секретарь – 1 единица; корпоративный секретарь – 1 единица; секретарь-референт – 2 единицы);
- Бухгалтерия – 6 штатных единиц;
- Отдел по работе с клиентами – 24 штатные единицы;
- Юридическое подразделение – 8 штатных единиц;
- Экономическое подразделение – 11 штатных единиц;
- Отдел кадров – 3 штатные единицы;
- Отдел главного энергетика – 13 штатных единиц;
- Отдел по охране труда – 8 штатных единиц;
- Группа по экологии – 2 штатные единицы;
- Отдел транспортной службы – 148 штатных единиц;
- Управление по качеству – 119 штатных единиц;
- Управление регионального развития – 46 штатных единиц;
- Осташковское обособленное подразделение (ОП) - 16 штатных единиц;
- Конаковское ОП – 35 штатных единиц;
- Торжокское ОП – 12 штатных единиц;
- Нелидовское ОП – 12 штатных единиц;
- Кимрское ОП – 29 штатных единиц;
- Управление по контролю за сортировкой и размещением ТКО – 28 штатных единиц.

Штатная численность управленческого персонала составляет 78 единиц, или 14,6% от общей штатной численности.

Заняты 432 штатные единицы, что составляет 81,1% от общего количества штатных единиц. Не занята 101 штатная единица, или 18,9%. По управленческому персоналу не занято 16 штатных единиц, или 20,5% от штатной численности управленческого персонала.

Таким образом, занятие работниками всего 80% штатных единиц создает риск неполного и некачественного предоставления услуг по вывозу ТКО. При этом резкое увеличение численности работников согласовано Советом директоров.

Среднесписочная численность работников за 2020 год по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 142 человека, или в 1,7 раза, среднемесячная заработная плата одного работника увеличилась на 2,1 тыс. руб., или на 5,6%.

Принято 286 человек, уволено 159 человек.

Таким образом, коэффициент выбытия кадров за 2020 год составил 47,1%, который характеризует общую текучесть кадров.

В 2020 году работникам Общества произведены следующие поощрительные выплаты:

- ежемесячные и единовременные премии в сумме 25 583,2 тыс. руб. (ежемесячные премии – 22 595,3 тыс. руб.; единовременные премии – 2 987,9 тыс. руб.) за январь-июнь в соответствии с Положением о премировании работников, утвержденным директором МУП «Тверьспецавтохозяйство» 14.07.2018 (далее – Положение о премировании).

Следует отметить, что согласно Положению о премировании ежемесячное премирование осуществляется по итогам работы за месяц в случае достижения работником высоких производственных показателей при одновременном безупречном выполнении работником возложенных на него трудовых обязанностей. При этом под высокими производственными показателями понимается: рост объема оказываемых услуг по вывозу мусора и связанных с ними доходов, снижение расходов (затрат) на оказываемые услуги, соблюдение договорной дисциплины, снижение величины дебиторской при одновременном контроле кредиторской задолженности, недопущение порчи ТМЦ в результате их хранения, строгое выполнение правил приемки продукции по количеству и качеству и т.п.

Единовременное (разовое) премирование может осуществляться в отношении работников предприятия: по итогам успешной работы предприятия за год; за выполнение дополнительного объема работ; за качественное и оперативное выполнение заданий и срочных работ, разовых поручений руководства и т.п.

Согласно п. 2.2.2. Положения о премировании ежемесячное премирование по решению руководителя может осуществляться и по результатам тех месяцев, в которых предприятием, по объективным причинам был получен убыток, при условии получения прибыли нарастающим итогом с начала года, включая месяц, за который осуществляется премирование.

Вместе с тем чистый убыток за I квартал 2020 года и за I полугодие 2020 года составлял 17 601,0 тыс. руб. и 16 199,0 тыс. руб. соответственно.

Таким образом, выплата ежемесячных и единовременных премий в сумме 25 583,2 тыс. руб. произведена с нарушением п. 2.2.2 Положения о премировании от 14.07.2018;

- ежеквартальные премии в общей сумме 11 725,5 тыс. руб. (по итогам работы за III квартал 2020 года – 5 567,9 тыс. руб.; по итогам работы за IV квартал 2020 года – 6 157,6 тыс. руб.).

С 01.07.2020 порядок, размер и условия премирования регламентируются Положением о ежеквартальном премировании работников ООО «ТСАХ», которое является

приложением 1 к Положению о системе оплаты труда работников, утвержденному приказом от 23.04.2020 № 194-к (далее – Положение о системе оплаты труда). Выплаты ежеквартальных премий согласованы Советом директоров Общества.

Расходы по выплате материальной помощи в сумме 154,6 тыс. руб. произведены в отсутствие источника для формирования фонда материального поощрения.

Оплата сотрудникам дополнительного отпуска в связи со свадьбой самого работника в сумме 12,1 тыс. руб. произведена в отсутствие правовых оснований.

В соответствии с приказами дополнительный отпуск предоставляется в соответствии с Коллективным договором.

При этом представленный Коллективный договор, утвержденный на 2013–2015 годы, не может применяться в 2020 году.

Оплата дополнительной компенсации при увольнении 8 работников в сумме 1 218,8 тыс. руб. также произведена в отсутствие правовых оснований, так как выплата работникам денежной компенсации в размере двух и трех среднемесячных заработных плат в связи с расторжением трудового договора по соглашению Сторон Положением о системе оплаты труда не предусмотрена.

Доплаты за совмещение профессий (должностей) составили 403,4 тыс. руб. согласно Положению о системе оплаты труда, в том числе: и.о. генерального директора Новикову К.А. в размере 30% от должностного оклада генерального директора, на основании распоряжения Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области от 30.09.2020 № 663; экономистам по труду, ведущему специалисту отдела материально-технического обеспечения в размере 40 – 50% от должностного оклада,

Доплаты за расширение зоны обслуживания и увеличение объема работ составили 4 636,1 тыс. руб. и устанавливались в 67 случаях (руководителю юридического подразделения доплата в размере 100% должностного оклада).

Оплата по договорам аренды транспортного средства с экипажем 14 работникам (включая генерального директора) составила 999,0 тыс. руб., в том числе: за аренду транспортного средства – 843,2 тыс. руб.; за услуги по управлению и технической эксплуатации транспортного средства – 155,8 тыс. рублей.

Договоры аренды транспортного средства с экипажем, как правило, заключались ежемесячно. Сумма арендной платы с услугами по управлению генеральному директору составила 176 тыс. рублей.

С ноября 2020 года 15 работникам выплачена компенсация за использование личного автотранспортного средства в сумме 444,8 тыс. рублей. Размер ежемесячной компенсации за использование личного транспортного средства каждому сотруднику установлен на основании приказов руководителя от 2,0 до 20,0 тыс. руб. в месяц. С сотрудниками заключены дополнительные соглашения к трудовым договорам с установлением разъездного характера работы.

Следует отметить, что за период с января по октябрь 2020 года ежемесячно заключались договоры аренды транспортного средства с экипажем с водителем, который состоит в штате. При этом в соответствии с условиями договоров сумма выплат за услуги по управлению и технической эксплуатации арендованного автомобиля составила 26,7 тыс. рублей. Согласно путевым листам водитель выполнял свои служебные обязанности на личном автомобиле, переданном в аренду ООО «ТСАХ», и управлял автотранспортным

средством на основании трудового договора от 29.03.2019 № 43, в соответствии с которым управление легковым автомобилем входит в его трудовые обязанности.

Таким образом, выплата водителю платы за услуги по управлению автотранспортным средством по договорам аренды с экипажем в сумме 26,7 тыс. руб. является неправомерной.

Оплата по договорам гражданско-правового характера (далее – договоры ГПХ) составила 7 995,9 тыс. рублей.

Произведены выплаты по 222 договорам ГПХ, действовавшим в 2020 году, заключенным с 54 физическими лицами.

Проведена выборочная проверка первичных документов, подтверждающих оплату по 43 договорам ГПХ на сумму 2 145,1 тыс. руб., или 26,8% от общей суммы выплат по договорам ГПХ.

Все 43 договора ГПХ имеют признаки трудовых договоров: договоры представляют собой типовую, шаблонную форму, не зависящую от индивидуальной специфики конкретного вида оказываемых услуг, заключаемую со всеми привлекаемыми к их выполнению физическими лицами; договоры перезаключаются на аналогичных условиях с одними и теми же физическими лицами в течение длительного периода времени; физическим лицам выплачивается практически одинаковое вознаграждение за весь период выполнения соответствующих функций; предметом договора является сам процесс труда, а не его результат; физические лица выполняли не конкретную, разовую работу, а определенные функции, входящие в обязанности работников; работа физических лиц оплачивалась с ежемесячной периодичностью; работодатель обеспечивал условия труда (рабочее место, оборудование, инструмент и т.д.); работник выполнял работу лично (то есть без возможности субподряда, которая допустима в гражданско-правовых договорах), соблюдение режима рабочего времени и т.д.

Кроме того, выплаты произведены по договорам ГПХ, заключенным с 7 физическими лицами, из которых 6 физических лиц, или 85,7%, впоследствии были приняты на работу по трудовым договорам.

На суммы выплат не начислялись страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В связи с тем, что вышеуказанные договоры ГПХ имеют признаки трудовых договоров, при проведении проверки могут быть начислены страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также пеней и штрафов, что может служить основанием для взыскания недоимки по данным страховым взносам. Кроме того, начисленные и взысканные пени и штрафы будут являться излишними (неэффективными) расходами.

11.3. Затраты на приобретение контейнеров.

Затраты составили 71 067,0 тыс. руб., с учетом НДС.

Общее количество контейнеров, списанных на себестоимость в 2020 году, составило 6 157 единиц.

Контейнеры были поставлены в 26 городов и поселков городского типа (4 642 ед.) и в 16 районов Тверской области (1 515 ед.).

В город Тверь в 2020 было поставлено 3 457 контейнеров, или 56,1% от общего количества контейнеров, в Калининский район – 762 контейнера.

Более 100 контейнеров были поставлены: в Старицкий район (273 ед.), г. Конаково (131 ед.), г. Ржев – (133 ед.).

Поступило в 2020 году 3 160 контейнеров. Основной поставщик – ООО «Экополимер» (ИНН 771982983), который поставил 2 708 контейнеров на сумму 20 325,2 тыс. рублей.

11.4. Затраты по аренде имущества и земельных участков.

Затраты по аренде автотранспорта составили 60 626,5 тыс. руб., в том числе: за аренду 36 мусоровозов, из них: 30 мусоровозов, арендованных у ООО «Тверь Водоканал» с 01.01.2020 по 31.12.2020 (общая сумма затрат – 58 790,7 тыс. руб., в месяц 4 899,2 тыс. руб., стоимость аренды единицы в месяц – 163,3 тыс. руб.), и 3 мусоровоза, арендованных по договору аренды с правом выкупа у ООО «Цена-Качество» с 03.12.2020 по 31.12.2020 (стоимость аренды единицы в месяц – 233,3 тыс. руб.).

Затраты по аренде земельных участков составили 1 556,1 тыс. рублей.

С Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области для складирования и захоронения бытовых отходов заключено 7 договоров на 8 участков; с Администрацией города Твери заключено 2 договора под комплекс переработки крупногабаритных отходов и под производственную базу на 2 участка (договор расторгнут с 27.07.2020). При этом арендная плата за данный участок составила 733,0 тыс. руб., или 47% от общей суммы.

Из 12 земельных участков использовались в 2020 году только 3 земельных участка: под производственную базу по адресу г. Тверь, Волынская, 65; под базу АТП по адресу: г. Конаково, Белявинская, 46 и под перезагрузку ТКО по адресу: Конаковский район, пгт Новозавидовский. Остальные земельные участки не использовались, свалки бытовых и промышленных отходов законсервированы.

Затраты по аренде помещений под офис составили 3 658,7 тыс. руб., с учетом НДС, в том числе:

- 2 686,5 тыс. руб. по договорам аренды нежилых помещений для размещения офиса в городе Твери: с ООО «Ритм-2000» на сумму 1 186,5 тыс. руб. и ИП Ганжа Алексей Андреевич на сумму 1 500,0 тыс. руб. (общая площадь 920,1 кв. м по адресу: г. Тверь, проспект Чайковского, дом 1, корпус 2; базовая арендная плата 300,0 тыс. руб. в месяц);
- 972,2 тыс. руб. по договорам аренды нежилых помещений для размещения офисов с 21 арендодателем.

Арендная плата по договору аренды, заключенному с ОАО Конаковское АТП составила 480,0 тыс. рублей.

Затраты по аренде прочего имущества составили 561,4тыс. рублей.

Следует отметить, что сумма невозвращенного обеспечительного платежа за аренду квартиры в размере 21,0 тыс. руб. является неэффективными расходами. При этом требование о возврате обеспечительного платежа не предъявлялось.

По результатам выборочной проверки первичных документов, подтверждающих затраты по аренде имущества на общую сумму 62 578,1 тыс. руб., или 93,6% от суммы затрат, нарушений не установлено.

11.5. Услуги платежных агентов.

Затраты составили 34 046,0 тыс. руб., с учетом НДС.

В 2020 году действовало 14 договоров, заключенных с 10 организациями.

Наиболее значительные суммы затрат сложились по следующим организациям: ООО «Единый расчетный кассовый центр» на сумму 22 467,8 тыс. руб.; АО «Почта России» на

сумму 5 376,0 тыс. руб.; ООО «Кимрская дирекция единого заказчика» на сумму 3 293,6 тыс. рублей.

По результатам выборочной проверки первичных документов, подтверждающих затраты по услугам, связанным с расчетами и начислением по плате за коммунальную услугу «Обращение с твердыми коммунальными отходами» в жилищном фонде на сумму 25 761,4 тыс. руб., или 75,7% от общей суммы затрат (ООО «Единый расчетный кассовый центр» и ООО «Кимрская дирекция единого заказчика»), нарушений не установлено.

11.6. Командировочные расходы и расчеты с подотчетными лицами.

Командировочные расходы составили 55,8 тыс. рублей.

В 2020 году в ООО «ТСАХ» отсутствовало положение о служебных командировках (утверждено в 2021 году вр.и.о генерального директора Черниковым И.Г.).

В соответствии с приказами руководителя ООО «ТСАХ» утвержден перечень работников, имеющих право получать наличные денежные средства из кассы ООО «ТСАХ». При выборочной проверке установлено, что согласно приказу от 28.12.2020 работник был направлен в служебную командировку на один день – 28 декабря 2020 года. При этом компенсация за использование личного автотранспортного средства выплачена за 25 декабря и 28 декабря 2020 года. Следовательно, в нарушение статьи 188 ТК РФ компенсация за использование личного автотранспортного средства за 25 декабря 2020 года выплачена в сумме 2,2 тыс. руб. неправомерно (без документов, подтверждающих направление в командировку и согласование руководителем).

11.7. Прочие расходы.

За 2020 год составили 127 922 тыс. рублей. По сравнению с предыдущим годом (5 235 тыс. руб.) размер прочих расходов вырос на 122 687 тыс. руб., или в 24,4 раза.

Основную сумму составляет начисленный резерв по сомнительным долгам в сумме 70 207,4 тыс. руб., что составляет 55% от общей суммы прочих расходов.

Кроме того, прочими расходами является списание дебиторской задолженности в связи с ликвидацией юридических лиц в сумме (4 765,4 тыс. руб.) и в связи с истекшим сроком исковой давности в сумме (550,3 тыс. руб.); штрафы, пени, неустойки, госпошлины (4 054,6 тыс. руб.); а также списание сверхнормативного расхода топлива в количестве 6 666 л на сумму 309,3 тыс. руб. (за 11 автомобилями КАМАЗ при списании топлива в соответствии с нормативами, по учету числятся 6 666 л топлива, превышающие размеры и объемы топливных баков). При этом стоимость сверхнормативного расхода топлива с виновных лиц не взыскана (виновные лица не определены)

В нарушение пунктов 5 и 11 ПБУ 10/99 амортизация бульдозера гусеничного SD 16 по договору аренды б/н от 31.07.2020 в сумме 423,2 тыс. руб. не учитывались в прочих расходах (учитывались по счету 20).

Общая сумма излишних, неэффективных (экономически не обоснованных и безрезультатных) расходов, а также произведенных с нарушением локальных актов составила 40 886,25 тыс. руб., в том числе:

- 4 054,6 тыс. руб. – штрафы, пени, неустойки; госпошлины;
- 4 765,4 тыс. руб. – списание дебиторской задолженности в связи с ликвидацией юридических лиц;
- 550,3 тыс. руб. – списание дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности;

- 215,0 тыс. руб. – списание дебиторской задолженности с истекшим сроком исковой давности за счет резерва по сомнительным долгам;

- 50,0 тыс. руб. – возмещение материального ущерба по определению суда;

- 309,3 тыс. руб. – списание сверхнормативного расхода топлива;

- 47,0 тыс. руб. – непокрытые субарендатором расходы по арендуемому помещению, сданному в субаренду.

- 25 583,2 тыс. руб. – премирование сотрудников Общества (ежемесячные премии в сумме 22 595,3 тыс. руб.; единовременные премии в сумме 2 987,9 тыс. руб.) за январь-июнь 2020 года с нарушением п. 2.2.2 Положения о премировании от 14.07.2018;

- 154,6 тыс. руб. – выплачена материальная помощь в отсутствие источника;

- 1,15 тыс. руб. – единовременная премия за июнь 2020 года генеральному директору Басову В.М.;

- 12,1 тыс. руб. – оплата сотрудникам дополнительного отпуска;

- 1 218,8 тыс. руб. – оплата дополнительных компенсаций при увольнении;

- 26,7 тыс. руб. – оплата за услуги по управлению автотранспортным средством;

- 1 442,8 тыс. руб. – оплата по договору от 31.12.2019 № 9/2020 (заключен по цене выше наименьшей стоимости цены предложений);

- 21 тыс. руб. – невозвращенный обеспечительный платеж по договору аренды помещения (квартиры);

- 2,2 тыс. руб. – компенсация за использование личного автотранспортного средства (ГСМ) за 25 декабря 2020 года в отсутствие подтверждающих документов;

- 176,0 тыс. руб. – оплата договора аренды транспортного средства (сделка с заинтересованностью) в отсутствии согласования с Советом директоров;

- 1 135,6 тыс. руб.- расходы на аренду неиспользуемых земельных участков.

- 1 120,5 тыс. руб. – убытки при продаже основных средств.

11.8. Расходы по уплате налогов.

Сумма уплаченных налогов в консолидированный составила 21 561,4 тыс. руб., в том числе: НДФЛ – 20 549,4 тыс. руб.; транспортный налог – 996,5 тыс. руб.; налог на имущество – 15,5 тыс. рублей. Сумма взносов по социальному страхованию составила 45 379,2 тыс. рублей.

11.9. Затраты по списанию ГСМ.

Затраты на ГСМ 2020 год составили 49 209,8 тыс. руб., из них 45 629,8 тыс. руб. на дизельное топливо.

При выборочной проверке первичных документов, подтверждающих затраты по списанию ГСМ за декабрь 2020 года по автомобилю МАЗ 6312А8 мультилифт и по автомобилю ГАЗ-31105 нарушений не выявлено.

При этом применяется норма списания топлива на работу спецоборудования в размере 4,5 л за одну поездку, утвержденная директором МУП «Тверьспецавтохозяйство» от 11.01.2016 б/н (не утверждалась приказами ООО «ТСАХ)».

При проверке списания бензина АИ-95 по личным автомобилям 4 сотрудников, используемых ими для нужд ООО «ТСАХ», установлено, что в нарушение статьи 57 ТК РФ в трудовых договорах 2 сотрудников за период с 01.01.2020 по 07.08.2020 не были включены в трудовой договор условия, определяющие разъездной характер работы, что является основанием для возмещения затрат по списанию ГСМ.

При проведении анализа списания ГСМ выявлено следующее.

Из 79 транспортных средств, числящихся на балансе организации (сч. 01) по состоянию на 01.01.2020, топливо (бензин АИ-92, дизельное топливо) списывалось по 43 автомобилям (54,4%).

Следовательно, не эксплуатировались в 2020 году 36 автомобилей, в том числе: 35 автомобилей признанных непригодными к дальнейшей эксплуатации согласно Протоколу инвентаризации; 1 трактор с бульдозерным оборудованием Б 10М 1111-1Е № 5306 ТА 69.

Выявлено 2 транспортных средства, по которым осуществлялось списание ГСМ и не числящихся на счете 001, в том числе:

- МАЗ КГО 54323 № Р383 РТ 69. Автомобиль арендован на срок с 16.06.2020 по 31.12.2020 по договору субаренды транспортного средства б/н от 16.06.2020.

В нарушение раздела «Забалансовые счета» Инструкции 94н не учтен на забалансовом счете 001 «Арендованные основные средства» автомобиль МАЗ КГО 54323 № Р383 РТ 69;

- МАЗ № Т999 ОУ 69. Документы, подтверждающие правовые основания пользования транспортным средством не представлены.

В нарушение ст. 161 ГК РФ ООО «ТСАХ» сделка по передаче в пользование автомобилем МАЗ № Т999 ОУ 69 не оформлена в простой письменной форме.

12. Проверка соблюдения требований при согласовании (одобрении) сделок, в том числе в совершении которых имеется заинтересованность.

Согласно представленным протоколам за 2020 год на заседании Совета директоров были согласованы 95 договоров и 1 дополнительное соглашение к договору. При этом до 23.10.2020 (до утверждения Порядка № 466-пп) порядок согласования сделок отсутствовал.

В 2020 году ООО «ТСАХ» заключено по результатам закупки товаров, работ, услуг 44 договора, подлежащих согласованию Советом директоров.

При этом согласовано Советом директоров 32 договора, что составляет 72,7%.

Следовательно, в нарушение подпункта 17 пункта 10.2 Устава, утвержденного распоряжением от 12.03.2019 № 114, подпункта 12 пункта 13.2 Устава, утвержденного распоряжением от 26.10.2020 № 737, ООО «ТСАХ» не обратилось в Совет директоров за согласованием 12 сделок, подлежащих согласованию, в том числе сделки на поставку контейнеров на сумму 5 510 тыс. руб.; на поставку автозапчастей к автомобилям МАЗ, КАМАЗ на сумму 6 394,8 тыс. руб.; на поставку автомобильных шин на сумму 3 611,3 тыс. руб.; аренды транспортных средств на сумму 3 379,6 тыс. рублей.

Все договоры заключены с единственным поставщиком. Отсутствие согласования сделок создает риск принятия единоличным органом необоснованного управленческого решения.

При этом представленный ООО «ТСАХ» Реестр договоров не содержит информацию о 47 договорах, которые в соответствии с протоколами Совета директоров прошли согласование. Следовательно, Реестр договоров не является полным.

Генеральным директором Басовым В.М. заключен договор аренды транспортного средства с экипажем от 09.01.2020 с физическим лицом Басовым В.М., по которому решение Совета директоров об одобрении сделки, в совершении которой имеется заинтересованность, отсутствует, что является нарушением подпункта 10 пункта 10.2 Устава. Общая сумма выплат Басову В.М. по указанному договору составила 176,0 тыс. рублей.

При проверке соблюдения порядка принятия решения о согласовании Советом директоров 16 сделок, связанных с заключением договоров на оказание услуг по

транспортированию ТКО (протокол № 17 от 27.11.2020), установлено, что в нарушение пунктов 78, 81 Положения № 466-пп порядок принятия решения о согласии на совершение или о последующем одобрении сделок Обществом не соблюден в части подготовки и представления документов, необходимых для принятия соответствующего решения.

Следует отметить, что согласно представленным документам к протоколу № 17 заседания Совета директоров при определении стоимости услуги по транспортированию ТКО использовались три коммерческих предложения. При этом начальная максимальная цена стоимости услуги в нарушение п. 7 Положения о закупках от 26.12.2018 определялась исходя из максимального значения коммерческих предложений (1сделка), а в остальных случаях (15 сделок) устанавливалась в размере больше максимальных значений коммерческих предложений, что не согласуется с принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленного статьей 3 Закона № 223-ФЗ.

13. Проверка соблюдения законодательства при осуществлении закупок.

Положение о закупках ООО «ТСАХ» в первоначальной редакции утверждено решением Совета директоров ООО «ТСАХ» 26.12.2018 (размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС) 05.02.2019). Согласно информации отраженной в единой информационной системе в положение о закупках шесть раз вносились изменения. При этом первоначальное Положение о закупках и проекты данных изменений Положения о закупке, размещенные в ЕИС 05.03.2019 и 17.12.2019, размещены позднее чем через 15 дней после даты утверждения, то есть с нарушением срока размещения информации, предусмотренного частью 1 статьи 4 Закона № 223-ФЗ. Вышеуказанное нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ. При этом срок привлечения к административной ответственности истек.

В проверяемом периоде действовало Положение о закупках с изменениями от 17.12.2019. Положение о закупках в целом соответствует Закону № 223-ФЗ.

Следует отметить, что в нарушение пункта 1 раздела 2 Положения о закупках локальный акт, предусматривающий цели, задачи, права, обязанности и ответственность членов комиссии по осуществлению конкурентной закупки, а также регламент работы комиссии отсутствует.

Согласно подпункту 8 пункта 10.2 Устава ООО «ТСАХ» (в редакции от 12.03.2019) утверждение плана закупок на очередной финансовый год отнесено к компетенции Совета директоров.

Первоначальный план закупок товаров, работ, услуг на 2020 год согласно информации, содержащейся в ЕИС, был утвержден 15.01.2020 и размещен в ЕИС 18.01.2020. При этом представлен протокол Совета директоров от 09.06.2020 № 4, в котором утвержден план закупок товаров, работ, услуг для собственных нужд ООО «ТСАХ» на 2020 год. Соответственно, план закупок на 2020 год был размещен в нарушение пп. 8 п. 10.2 Устава ООО «ТСАХ» (в редакции от 12.03.2019) без утверждения Советом директоров.

В течение 2020 года согласно сведениям, размещенным в ЕИС, в план закупок 120 раз вносились изменения.

Всего в план закупок в 2020 году (в последней редакции) включено 410 закупок, из них:

- 69 закупок конкурентными способами (5 аукционов в электронной форме; 26 аукционов в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства; 35 запросов котировок в электронной форме, участниками которых могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства; 2 открытых запроса предложений в электронной форме; 1 открытый конкурс в электронной форме по Закону № 44-ФЗ);

- 341 закупка у единственного поставщика.

По результатам проверки соблюдения законодательства при проведении аукциона в электронной форме на оказание услуг по транспортированию ТКО установлены следующие нарушения:

1) в нарушение ч. 19 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ и п. 8 раздела 4 Положения о закупках:

- извещение о закупке № 31908664568 размещено 16.12.2019, срок просрочки составляет 2 дня;

- извещение о закупке № 31908664569 размещено 16.12.2019, срок просрочки составляет 2 дня;

2) в нарушение п. 2 ч. 3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ и п. 16 раздела 3 Положения о закупках:

- извещение о закупке № 31908685235 размещено 19.12.2019, срок просрочки составляет 1 день;

- извещение о закупке № 31908685649 размещено 19.12.2019, срок просрочки составляет 1 день.

При проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в нарушение п. 4 ч. 3 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ и п. 19 раздела 3 Положения о закупках извещение о закупке № 31908709228 размещено 24.12.2019 с нарушением установленного строка (дата окончания подачи заявок – 26.12.2019, срок просрочки составляет 2 дня).

В нарушение части 6 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ и пункта 13 раздела 5 Положения о закупках решение об отмене аукциона в электронной форме размещено в единой информационной системе с нарушением срока: Приказ № 158/1 от 17.12.2019 «Об отказе (аннулировании) по решению заказчика извещений, размещенных в ЕИС и торговой электронной площадке РТС тендер» размещен 31.01.2020 (извещения о закупке № 31908664568, № 31908670729, № 31908666416, срок просрочки составляет 45 дней).

В нарушение части 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ и п. 35 раздела 4 Положения о закупках протоколы рассмотрения 1-й и 2-й частей заявок по результатам аукциона в электронной форме на оказание услуг по транспортированию ТКО были размещены в единой информационной системе с нарушением срока:

- протокол № 31908664569-01 (дата подписания – 29.12.2019, размещен в ЕИС – 31.01.2020, срок просрочки составляет 30 дней);

- протокол № 31908664569-02 (дата подписания – 29.12.2019, размещен в ЕИС – 31.01.2020, срок просрочки составляет 30 дней).

В нарушение части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ информация о заключенных договорах в ряде случаев вносилась в реестр договоров с нарушением установленного срока:

- договор № 2020.81642 от 03.03.2020 (поставка моторного масла и технических жидкостей) размещен в ЕИС 12.03.2020, срок просрочки составляет 6 дней;

- договор № 2020.69591 от 26.02.2020 (поставка автомобильных шин для нужд) размещен в ЕИС 12.03.2020, срок просрочки составляет 10 дней;

- договор № 152/1 от 01.01.2020 (оказание услуг по сбору, обработке и размещению (хранению и/или захоронению) ТКО на территории Тверской области, Бологовский район) размещен в ЕИС 27.02.2020, срок просрочки составляет 41 день;

- договор № 2020.80733 от 03.03.2020 (оказание услуг по обеспечению функционирования объектов, сохранения имущества) размещен в ЕИС 12.03.2020, срок просрочки составляет 6 дней);

- договор № 531/2020 от 01.06.2020 (оказание услуг по аренде транспортного средства с экипажем (Первомайское сельское поселение) размещен в ЕИС 11.08.2020, срок просрочки составляет 67 дней);

- договор № ТСАХ-01-2020 от 05.02.2020 (поставка металлических контейнеров для сбора ТКО объемом 0/,75 м3) размещен в ЕИС 04.03.2020, срок просрочки составляет 22 дня);

- договор № 19/2020/04 от 01.05.2020 (аренда транспортного средства с экипажем (пгт. Новозавидовский) размещен в ЕИС 23.09.2020, срок просрочки составляет 131 день);

- договор б/н от 30.04.2020 (оказание услуг спецтехники Марка ТС для транспортирования ТКО от площадки временного размещения отходов до полигона ТБО) размещен в ЕИС 23.05.2020, срок просрочки составляет 9 дней).

В нарушение части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ информация о результатах исполнения договора в ряде случаев вносилась в реестр договоров с нарушением установленного срока:

- акт выполненных работ № 74 по договору б/н от 30.04.2020 (оказание услуг спецтехники Марка ТС для транспортирования ТКО от площадки временного размещения отходов до полигона ТБО) подписан сторонами 31.05.2020, оплата произведена платежными поручениями от 28.08.2020, от 11.09.2020, от 15.09.2020, от 18.09.2020, от 22.09.2020, от 14.10.2020, сведения об исполнении договора размещены 02.06.2021;

- акт выполненных работ б/н по договору № 19/2020/04 от 01.05.2020 (аренда транспортного средства с экипажем) подписан сторонами 31.05.2020, оплата произведена платежными поручениями от 24.07.2020, от 28.07.2020, от 31.07.2020, от 14.08.2020, сведения об исполнении договора размещены 30.01.2021.

Все вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ. Вместе с тем срок привлечения к административной ответственности истек.

Кроме того выборочно проверено соблюдение требований Закона № 223-ФЗ в ходе заключения и исполнения договоров, заключенных в I квартале 2021 года. В ходе проверки выявлено следующее.

В нарушение части 2 статьи 4.1 Закона № 223-ФЗ информация о результатах исполнения договора в ряде случаев вносилась в реестр договоров с нарушением установленного срока:

- по договору № 869ю/2020 от 04.02.2021 (поставка контейнеров), заключенному с ООО «Жилищное благоустройство» оплата произведена платежными поручениям от 23.03.2021, от 05.03.2021, от 02.03.2021, от 26.02.2021, от 24.02.2021; сведения об исполнении договора размещены в ЕИС 05.04.2021, срок просрочки составляет соответственно 2, 20, 23, 27, 29 дней;

- по договору № 39ю/2021 от 26.01.2021 (поставка бункеров КГМ), заключенному с ООО «Подольский завод «Бункер», оплата произведена платежными поручениями от 16.03.2021, от 12.03.2021, от 10.03.2021, от 02.03.2021, от 26.02.2021; сведения об исполнении договора размещены в ЕИС 05.04.2021, срок просрочки составляет соответственно 9, 13, 15, 23, 27 дней;

- по договору № 203ю/2021 от 24.03.2021 (поставка контейнеров), заключенному с ИП Соколов В.А., оплата произведена 30.03.2021; сведения об исполнении договора размещены в ЕИС 12.04.2021, срок просрочки составляет 2 дня;

- по договору № 202ю/2021 от 24.03.2021 (поставка контейнеров), заключенному с ИП Соколов В.А. оплата произведена 30.03.2021; сведения об исполнении договора размещены в ЕИС 12.04.2021, срок просрочки составляет 2 дня;

- по договору № 893ю/2020 от 21.01.2021 (аренда транспортного средства с экипажем г. Ржев), заключенному с ООО «Чистый город», оплата произведена платежными поручениями от 19.02.2021, от 27.04.2021, от 23.03.2021; сведения об исполнении договора размещены в ЕИС 13.05.2021, срок просрочки составляет соответственно 72, 5, 40 дней;

- по договору № 149ю/2020 от 05.03.2021 (услуги по охране объектов), заключенному с ООО ЧОО «ЗЕВС», оплата произведена платежными поручениями от 25.05.2021, от 19.05.2021, от 17.05.2021, от 16.04.2021, от 14.04.2021, от 09.04.2021; сведения об исполнении договора размещены в ЕИС 23.06.2021, срок просрочки составляет соответственно 18, 24, 26, 57, 59, 64 дня.

Вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

При определении начальной (максимальной) цены договоров используются только коммерческие предложения. Вместе с тем необходимо осуществлять несколько процедур сбора и анализа ценовой информации, включая поиск в реестре договоров, заключенных заказчиками, а также сбор и анализ общедоступной ценовой информации.

Учитывая вышеизложенное, отсутствие вариативности и недостаточность исследования ценовых предложений при определении НМЦ создает риск необоснованного завышения начальной максимальной цены договора, что не согласуется с принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленного статьей 3 Закона № 223-ФЗ.

Согласно сведениям отчетности по договорам, размещенным ООО «ТСАХ» в единой информационной системе, в 2020 году по результатам закупки товаров, работ, услуг заключено 754 договора на общую сумму 480 091,43 тыс. руб., из них:

- 751 договор у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), в том числе до 100 тыс. руб. на общую сумму 439 028,63 тыс. рублей.

Из 751 договора 70 договоров на общую сумму 39 906,40 тыс. руб. заключены по результатам несостоявшейся конкурентной закупки;

- 3 договора заключены конкурентными способами на общую сумму 41 062,80 тыс. рублей.

Таким образом, из 754 договоров 3 договора заключены конкурентными способами, или 0,4%.

При этом следует отметить, что злоупотребление возможностью закупок у единственного поставщика, особенно закупок, где есть развитый конкурентный рынок

(аренда транспортных средств с экипажем, аренда спецтехники без экипажа, поставка контейнеров, аренда помещений, поставка электротоваров) создает условия для неэффективного расходования средств.

Следует отметить, что сведения о количестве и стоимости договоров, заключенных заказчиком по результатам закупки товаров, работ, услуг, размещенными в ЕИС в 2020 году, не являются достоверными.

Так, в соответствии с отчетами в феврале 2020 года заключено 63 договора на общую сумму 21 289,14 тыс. руб., из них все договоры заключены с единственным поставщиком, то есть договора по итогам проведения торгов конкурентными способами не заключались. Вместе с тем в ЕИС размещена информация о договорах, заключенных по итогам конкурентных закупок. Также в отчетах не отражены 8 договоров, заключенных по результатам конкурентных закупок. При этом экономия по данным договорам составила 3 995,5 тыс. руб., или 17,4%.

Выводы:

Цель 1

1. Министерство осуществляло возложенные функции по управлению долей в размере 100 процентов в уставном капитале ООО «ТСАХ», в том числе от имени Тверской области осуществляло права участника:

назначало и обеспечивало участие представителей интересов Тверской области в органах управления ООО «ТСАХ». При этом в нарушение п.13.1 Устава ежегодный отчет о проделанной Советом директоров работе Министерству не предоставлялся;

принимало решения об образовании исполнительных органов ООО «ТСАХ», досрочном прекращении их полномочий;

утверждало локальные акты ООО «ТСАХ» (Уставы, Положение о Совете директоров; Положение о ревизионной комиссии). При этом Положение о ревизионной комиссии утверждено через 2 года после приобретения 100% доли уставного капитала ООО «ТСАХ» в собственность Тверской области;

избирало ревизионную комиссию. При этом проведение проверки за 2019 год в 2021 году является нарушением п. 13.6 Устава.

2. В нарушение п. 6 Положения о ведении реестра № 174-па величины плановых показателей финансово-хозяйственной деятельности ООО «ТСАХ» в реестре показателей не учитывались (ООО «ТСАХ» не были представлены утвержденные Советом директоров плановые показатели), что отрицательно влияет на осуществление деятельности Министерства по обеспечению контроля за осуществлением финансово-хозяйственной деятельности Общества, в том числе оценки выполнения Программ финансово-хозяйственной деятельности.

3. При проверке осуществления взноса в уставный капитал ООО «ТСАХ» в размере 65 365,4 тыс. руб. в 2019 году установлено следующее.

Порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимися государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета Тверской области на иные цели отсутствовал. При этом данный порядок до настоящего времени не разработан, что создает неопределенность процедуры внесения

соответствующих бюджетных инвестиций в уставные капиталы обществ с ограниченной ответственностью.

Показатель, установленный в Договоре № 2709 в целях оценки результативности предоставления бюджетной инвестиции «Увеличение номинальной стоимости доли Тверской области в уставном капитале ООО «ТСАХ», не является показателем результативности достижения цели «Повышение мощности Общества», так как не характеризует результаты достижения цели и не позволяет оценить эффективность предоставления бюджетных инвестиций, а также их адресное и целевое использование.

Средства предоставленной бюджетной инвестиции в полном объеме были направлены на решение текущих проблем Общества в виде наличия кредиторской задолженности, а не на достижение цели «Повышение мощности Общества». Таким образом, направление использования бюджетной инвестиции не согласуется с целью их предоставления в соответствии с законом Тверской области от 28.12.2018 № 71-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и Договором № 2709.

Кроме того, в нарушение п. 168 Инструкции № 191н в Сведениях о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171) за 2019 год вложения по ООО «ТСАХ» в сумме 86 722,4 тыс. руб. отражены по счету бюджетного учета «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий», что привело к занижению показателя по счету «Иные формы участия в капитале» и завышению показателя по счету «Уставный фонд государственных (муниципальных) предприятий» на 86 722,4 тыс. руб. соответственно.

4. В целях повышения эффективности деятельности Министерства по управлению государственным имуществом в виде доли в обществах с ограниченной ответственностью нормативная правовая база Тверской области в сфере управления находящимися в государственной собственности Тверской области акциями и долями хозяйственных обществ требуется внесение дополнений в типовую форму Отчета о финансово-хозяйственной деятельности хозяйственного общества в части внесения информации о выполнении мероприятий, отраженных в типовой форме Программы финансово-экономической деятельности, и внесение в ГП задачи по обеспечению долгосрочного устойчивого роста стоимости активов и доходов от управления акциями (долями в уставном капитале) хозяйственных обществ, мероприятий и соответствующих показателей, характеризующих степень выполнения мероприятий в целях оценки эффективности управления деятельностью хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области.

Цель 2

1. ООО «ТСАХ» является региональным оператором по обращению ТКО в соответствии с Соглашением.

В нарушение п. 1 ст. 24.11 Закона № 89-ФЗ, п. 13 Стандарта, п. 3.1.25 Соглашения информация в области обращения с ТКО в информационно-аналитической системе не размещена. Нарушение содержит признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

В нарушение п. 8.1.1. Соглашения (в ред. Доп. соглашения от 28.12.2018) безотзывная банковская гарантия, которая является способом обеспечения исполнения обязательств регионального оператора, отсутствует.

2. В 2020 году объем предоставленных услуг по обращению с ТКО вырос по сравнению с 2019 годом на 7,9%. Выручка по услугам по обращению с ТКО увеличилась на 19,5%. Рост выручки обеспечен не только ростом объема предоставленных услуг по обращению ТКО, но и ростом тарифа.

При этом выручка от оказания услуг по обращению с ТКО меньше на 241 573 тыс. руб., или на 12,5% утвержденного объема ГУ РЭК на 2020 год по причине неисполнения объема предоставленных услуг по обращению с ТКО.

При росте выручки за 2020 год по сравнению с 2019 годом чистый убыток составил 39 524 тыс. руб. (уменьшился в 5,4 раза). Стоимость чистых активов имеет отрицательное значение (-182 995 тыс. руб.). Непокрытый убыток составил 269 717 тыс. рублей.

Следовательно, ООО «ТСАХ» за 2020 год имеет неустойчивое финансовое состояние. При этом коэффициент текущей ликвидности имеет значение в размере 0,74. Дебиторская задолженность не покрывает обязательства Общества.

3. Программа финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год, в составе которой отражаются плановые показатели, не утверждена Советом директоров, что является нарушением подпункта 7 пункта 10.2 Устава. Отсутствие утвержденной Программы не позволяет оценить степень достижения утвержденных плановых показателей, а также установленных целей и задач производственной деятельности ООО «ТСАХ».

4. Активы по состоянию на 01.01.2021 составляют 761 029 тыс. руб., которые увеличилась по сравнению с 2019 годом на 39,8% в основном за счет увеличения дебиторской задолженности на 29,9% и стоимости основных средств в 5,2 раза. Доля дебиторской задолженности составляет 63,2%, доля основных средств – 14%.

По данным баланса по состоянию на 31.12.2020 дебиторская задолженность составила 481 038 тыс. рублей. Вместе с тем в ООО «ТСАХ» создан резерв по сомнительным долгам в сумме 70 207,4 тыс. рублей. Реальная сумма дебиторской задолженности составила 551 245,1 тыс. рублей. При этом задолженность населения составляет 408 708,1 тыс. руб., или 85% в общей сумме дебиторской задолженности по балансу (увеличилась на 57,9%).

Просроченная дебиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 244 513,5 тыс. рублей. При этом взыскано в судебном и досудебном порядке всего (расчетно) 4% от суммы просроченной задолженности, что свидетельствует о недостаточности принимаемых мер.

Пассивы в основном сформированы за счет кредиторской задолженности в сумме 752 160 тыс. руб. и прочих обязательств в сумме 157 112 тыс. руб. (задолженность по финансовой аренде (лизинг).

Рост пассивов в 2020 году по сравнению с предыдущим годом на 39,8% в основном обусловлен увеличением кредиторской задолженности на 23,6% и ростом прочих обязательств в 2,2 раза, в связи с приобретением в аренду (лизинг) 23 транспортных средств в 2020 году на сумму 133 837,2 тыс. руб. (с НДС). При этом оплата услуг по финансовой аренде (лизингу) составила 48 936,2 тыс. рублей (с НДС).

В нарушение п. 5.1.11 договора финансовой аренды (лизинга) № 07-20/1201-л от 20.07.2020 с ООО «УралБизнесЛизинг» передан в аренду бульдозер, что может являться основанием для отказа в одностороннем порядке лизингодателем от исполнения договора.

Рост кредиторской задолженности обусловлен в основном ростом кредиторской задолженности по ООО «Полигон» на 269 614,1 тыс. руб., или в 2,5 раза (задолженность по ООО «Полигон» составляет 59,6% от общей суммы).

Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2021 составила 469 763,6 тыс. руб. (ООО «Полигон» – 363 341,4 тыс. руб., или 77,3% от общей суммы).

Общество допускает несвоевременную оплату счетов, что приводит к прочим расходам по выплате пени и госпошлины, которые являются излишними (неэффективными) расходами.

5. Собственные основные средства (54 единицы) составляют 72% от общего количества транспортных средств (75 единиц).

Вместе с тем доля собственных основных средств не пригодных к эксплуатации вследствие морального или физического износа, составляет 66% (58 объектов, из них 36 транспортных средств). По состоянию на 01.01.2021 объекты основных средств не списаны.

6. Основную долю в затратах составляют затраты на оплату услуг по транспортированию ТКО (46,3%).

При проверке предоставления услуг подрядных организаций по транспортированию ТКО установлены нарушения Правил № 1133 и Соглашения:

- не проведение торгов на предоставление услуг по транспортированию ТКО на территории Пролетарского, Московского и Центрального районов г. Твери в указанные в Отчете сроки;

- не направление на предварительное согласование в Министерство природных ресурсов условий проведения торгов. При этом отсутствие согласования условий проведения торгов создает риски принятия единоличным органом необоснованного управленческого решения;

- заключены без проведения торгов следующие договоры на оказание услуг по транспортированию ТКО: договор от 31.12.2019 № 9/2020 на территории г. Ржева и Ржевского района с ООО «Чистый город»; договор от 31.12.2019 № 8/2020 на территории г. Торжка и Торжокского района с МУП г. Торжка «Городское хозяйство»;

- торги на оказание услуг по транспортированию ТКО на территории Красноармейский мкр. г. Торжка, Бурашевское с/п и Тургиновское с/п Калининского района на 2020 год не проводились;

- торги на оказание услуг по транспортированию ТКО на территории Никулинское с/п, Бурашевское с/п, Тургиновское с/п на срок с 01.01.2021 по 31.03.2021 не проводились;

- договор на оказание услуг по транспортированию ТКО на территории Бельского района б/н от 30.12.2019 заключен с единственным поставщиком МУП городское поселение – город Белый «Новатор» без проведения торгов.

Действия ООО «ТСАХ», выразившиеся в не проведении в установленном порядке торгов, содержат признаки нарушения пунктов 8, 9 части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ, ответственность за которое предусмотрена ч. 2 ст. 14.31 КоАП РФ.

В ряде случаев транспортирование ТКО осуществлялось на основании договоров аренды специализированной техники.

При заключении договора аренды вместо контракта на оказание услуг по транспортированию ТКО возникают риски не полного выполнения или некачественного выполнения услуг по транспортированию ТКО в силу отсутствия в договоре аренды ряда обязанностей, предусмотренных контрактом по транспортированию ТКО. При этом условия договора аренды являются более доступными и выгодными с экономической точки зрения по сравнению с условиями, установленными в документации об электронном аукционе на

оказание услуг по транспортированию ТКО (условие по обеспечению исполнения договора аренды не предусмотрено).

В нарушение Положения о закупках от 26.12.2018 договор от 31.12.2019 № 9/2020 с ООО «Чистый город» был заключен по цене выше наименьшей стоимости, что повлекло превышение стоимости расходов (избыточные расходы) в сумме 1 442,8 тыс. руб. (41 840,5 – 41 840,5:290х280); НМЦ по Договору № 14/2020 с ИП Соколовым В.А. определена на основании коммерческого предложения по иному виду (предмету) договора – оказание услуг по осуществлению транспортировки ТКО, а не на аренду специализированной техники. Следовательно, цена, по которой заключен договор аренды специальной техники с экипажем, не является обоснованной.

7. При проверке затрат на оплату труда установлено следующее.

Фонд заработной платы вырос на 72 355 тыс. руб., или в 1,8 раза.

Среднесписочная численность выросла на 142 чел., или в 1,7 раза, и составила 337,9 человека. Рост среднесписочной численности обусловлен расширением функций ООО «ТСАХ» и территории зоны деятельности и соответственно увеличением объемов работ.

Среднемесячная заработная плата выросла на 5,6% и составила 39,6 тыс. рублей. При этом среднемесячная заработная плата основных категорий работников составила 32,0 тыс. руб., специалистов – 42,3 тыс. руб., административно-управленческого персонала – 78,1 тыс. руб., одного сотрудника Управления составила 114,6 тыс. рублей.

Сумма оплаты труда по окладам увеличилась в 2 раза, что в основном обусловлено введением с 01.07.2020 новой редакции штатного расписания, согласно которому изменена организационная структура ООО «ТСАХ», введены новые должности и увеличены оклады сотрудников от 1,8 до 3,2 раза. Сумма оплаты труда по часовому тарифу увеличилась в 2,6 раза.

Таким образом, увеличение фонда оплаты труда обусловлено ростом количества работников и увеличением оклада и часовой тарифной ставки.

Штатная численность на 01.01.2021 составляла 533 штатных единицы и увеличилась по сравнению с началом года на 193 штатных единицы, или на 56,8%.

Заняты 432 штатные единицы, что составляет 81,1% от общего количества штатных единиц, что создает риск неполного и некачественного предоставления услуг по вывозу ТКО.

За 2020 год принято 286 человек, уволено 159 человек. Коэффициент общей текучести кадров составил 47,1%.

В отсутствие правовых оснований произведены следующие выплаты работникам: оплата дополнительного отпуска в сумме 12,1 тыс. руб., выплата дополнительной компенсации при увольнении 8 работников в сумме 1 218,8 тыс. руб., оплата водителю за услуги по управлению автотранспортным средством по договорам аренды с экипажем в сумме 26,7 тыс. руб., выплата ежемесячной премии генеральному директору в сумме 1,15 тыс. рублей.

Кроме того, выплачена материальная помощь в сумме 154,6 тыс. руб. в отсутствие источника выплаты, предусмотренного Уставом ООО «ТСАХ».

43 договора ГПХ имеют признаки трудовых договоров. При этом на суммы выплат не начислялись страховые взносы на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В 2020 году в ООО «ТСАХ» отсутствовало положение о служебных командировках. При этом командировочные расходы составили 55,8 тыс. рублей.

8. По результатам проверки произведенных затрат для осуществления финансово-хозяйственной деятельности установлено, что Обществом произведены излишние (неэффективные), а также с нарушением локальных актов расходы в сумме 40 886,25 тыс. рублей. Из них ежемесячные премии в сумме 22 595,3 тыс. руб.; единовременные премии в сумме 2 987,9 тыс. руб. за январь–июнь 2020 года выплачены с нарушением пункта 2.2.2 Положения о премировании от 14.07.2018.

Кроме того, неэффективными расходами являются: выплата штрафов, пени, неустойки в сумме 4 054,6 тыс. руб.; списание дебиторской задолженности – 5 530,7 тыс. руб.; расходы на аренду неиспользуемых земельных участков – 1 135,6 тыс. руб.; оплата услуг по договору от 31.12.2019 № 9/2020 – 1 442,8 тыс. руб.; убытки при продаже транспортных средств – 1 120,5 тыс. рублей. Данные расходы свидетельствуют о несоблюдении принципа экономности и эффективности при осуществлении затрат.

9. Нарушения при согласовании сделок.

В нарушение подпункта 17 пункта 10.2 Устава ООО «ТСАХ» не обратилось в Совет директоров за согласованием 12 сделок. Кроме того, сделка по продаже мусоровоза МУП «Жилкоммунсервис» на сумму 503 тыс. руб. не согласована.

Отсутствие согласования сделок создает риск принятия единоличным органом необоснованного управленческого решения.

В нарушение подпункта 10 пункта 10.2 Устава решение Совета директоров об одобрении сделки с генеральным директором Басовым В.М. по аренде транспортного средства с экипажем от 09.01.2020, в совершении которой имеется заинтересованность, отсутствует.

В нарушение пунктов 78, 81 Положения № 466-пп, порядок принятия решения о согласии на совершение или о последующем одобрении сделок в части подготовки и представления документов, необходимых для принятия соответствующего решения, Обществом не соблюден.

При этом начальная максимальная цена стоимости услуги за вывоз ТКО в нарушение п. 7 Положения о закупках от 26.12.2018 определялась исходя из максимального значения коммерческих предложений (1сделка), а в остальных случаях (15 сделок) устанавливалась в размере больше максимальных значений коммерческих предложений (согласно протоколу № 17), что не согласуется с принципом целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика, установленного статьей 3 Закона № 223-ФЗ.

10. Установлены случаи нарушения Закона № 223-ФЗ в части нарушения сроков размещения в ЕИС Положения о закупках, извещений о закупке, протоколов рассмотрения заявок, информации о заключенных договорах, о результатах исполнения договора.

Вышеуказанные нарушения содержат признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.3 КоАП РФ.

11. Установлены нарушения правил ведения бухгалтерского учета, в том числе не проведена в установленном порядке инвентаризация расчетов и финансовых обязательств (кредиторская задолженность) на общую сумму 14 967,4 тыс. руб., а также дебиторской

задолженности на общую сумму 74 453,1 тыс. рублей. Кроме того, допущены нарушения Инструкции № 94н, а также ПБУ 10/99.

Предложения по результатам проверки.

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить в Министерство имущественных и земельных отношений Тверской области отчет и информационное письмо, в котором предложить: обеспечить осуществление контроля за деятельностью ООО «ТСАХ», а также определение мер, направленных на повышение эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «ТСАХ».

Кроме того, в целях повышения эффективности деятельности по управлению государственным имуществом в виде доли в обществах с ограниченной ответственностью рассмотреть предложения по совершенствованию нормативной правовой базы в сфере управления государственным имуществом в виде акций и долей в уставном капитале хозяйственных обществ, а также разработать Порядок принятия решения о предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета Тверской области на иные цели.

4. Направить в ООО «ТСАХ» отчет и представление, в котором предложить:

4.1. Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, их причин и условий, в том числе направить Программу финансово-хозяйственной деятельности на 2022–2024 годы на утверждение Совету директоров; активизировать работу по взысканию просроченной дебиторской задолженности; не допускать несвоевременную оплату счетов и выплат работникам в отсутствие правовых оснований.

4.2. В целях оптимизации и сокращения расходов, а также соблюдения принципа экономности и эффективности при осуществлении затрат и, соответственно, получения прибыли (рентабельности) разработать план мероприятий по сокращению (недопущению роста) расходов, улучшению показателей финансово-хозяйственной деятельности и использования материальных и трудовых ресурсов.

4.3. Провести проверку по фактам нарушений законодательства и рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности лиц, допустивших нарушения.

5. Направить информационное письмо Министерству природных ресурсов и экологии Тверской области.

6. Направить в Главное Управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области информацию о нарушении пункта 1 статьи 24.11 Закона № 89-ФЗ, пункта 13 Стандарта, пункта 3.1.25 Соглашения для решения вопроса о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ.

7. Направить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области информацию о действиях ООО «ТСАХ», выразившихся в непроведении в установленном порядке торгов, содержащих признаки нарушения пунктов 8 и 9 части 1 статьи 10 Закона № 135-ФЗ, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.31 КоАП РФ, и Закона № 223-ФЗ.

Аудитор Н.И. Яковлева

Отчет утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021).

Отчет направлен в Законодательное Собрание Тверской области с рекомендацией рассмотреть его на профильном постоянном комитете (исх. № 1036/02-03 от 21.12.2021) и Губернатору Тверской области (№ 1037/02-03 от 21.12.2021).

Отчет и информационное письмо направлены в адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (исх. № 1038/02-03 от 21.12.2021). Отчет и представление направлено в адрес ООО «ТСАХ (исх. № 1039/02-03 от 21.12.2021).

Информационные письма направлены в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области, в прокуратуру Тверской области, в Главное Управление «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области для решения вопроса о привлечении к административной ответственности, предусмотренной частью 1 статьи 19.8.1 КоАП РФ, в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тверской области.

Информация о принятых решениях и мерах по итогам контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «Тверьспецавтохозяйство», а также отдельных вопросов его финансово-хозяйственной деятельности

1. По итогам контрольного мероприятия в адрес ООО «Тверьспецавтохозяйство» (далее – ООО «ТСАХ», Общество) направлено представление с предложениями по принятию мер по устранению выявленных нарушений и недостатков и недопущению их в дальнейшем, по привлечению к дисциплинарной ответственности виновных должностных лиц (далее – Представление) (исх. КСП от 21.12.2021 № 1039/02-03).

Согласно ответам Общества (вх. в КСП № 42 от 21.01.2021, в дополнение к нему вх. в КСП № 58 от 25.01.2022, вх. в КСП № 69 от 31.01.2022), в рамках выполнения Представления Обществом приняты следующие решения и меры:

1.1. Назначено ответственное лицо за размещение информации на сайте регионального оператора (приказ от 17.01.2022 № 2/1). По состоянию на 21.01.2022 Обществом раскрыта информация в области обращения с твердыми коммунальными отходами в единой информационно-аналитической системе.

1.2. Направлены пакеты документов в две кредитные организации (исх. от 25.01.2022 № 374, № 375), с целью получения безотзывной банковской гарантии в рамках исполнения п. 8.1.1 Соглашения между Министерством природных ресурсов и экологии Тверской области и региональным оператором об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами.

1.3. Разработана Программа финансово-хозяйственной деятельности на 2022–2024 годы и направлена письмом от 20.01.2022 № 225 в адрес председателя Совета Директоров Общества с просьбой о назначении заседания Совета директоров по вопросу рассмотрения и утверждения вышеуказанной Программы.

1.4. Ведется претензионная работа по дебиторской задолженности. По состоянию на 01.01.2021 просроченная дебиторская задолженность составляла 244,5 млн руб., или 44,4% от общей суммы дебиторской задолженности (551,2 млн руб.), при этом задолженность населения в общей сумме дебиторской задолженности составляет 408,7 млн рублей. Во втором полугодии 2021 года в рамках работы по взысканию дебиторской задолженности в

досудебном порядке Обществом взыскано 32,7 млн руб., в судебном порядке: направлено исков на сумму 19,4 млн руб. и взыскана сумма 4,3 млн рублей.

1.5. Списано 10 объектов основных средств не пригодных к эксплуатации вследствие морального или физического износа, из них 9 единиц транспортных средств.

1.6. Все выплаты сотрудникам осуществляются в соответствии с Положением о системе оплаты труда работников ООО «ТСАХ», утвержденного Советом Директоров Общества (протокол от 23.04.2020 № 3), вступившего в силу с 01.07.2020. Разработано и утверждено Положение о служебных командировках (приказ от 16.07.2021 № 09/2).

1.7. Конкурсная документация на проведение торгов, включая условия проведения конкурентных процедур и формирование начальной максимальной цены договоров, направляется на предварительное согласование в Министерство природных ресурсов и экологии Тверской области, а так же согласовывается с Советом Директоров Общества. Согласно письму Министерства природных ресурсов и экологии Тверской области от 31.01.2022 № 878-10 (вх. в КСП от 31.01.2022 № 72) согласование условий проведения торгов Общества поставлено на особый контроль.

1.8. Обществом разработан и утвержден план мероприятий по оптимизации расходов и увеличению выручки (приказ от 28.01.2022 № 8).

2. В адрес Министерства имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Министерство), направлены Отчет и информационное письмо с предложениями по совершенствованию нормативно правовой базы в сфере управления государственным имуществом Тверской области в виде акций и долей в уставном капитале хозяйственных обществ, а также по осуществлению контроля за деятельностью Общества и определению мер, направленных на повышение эффективности управления государственным имуществом в виде доли в его уставном капитале (исх. КСП от 21.12.2021 № 1038/02-03).

Согласно ответу Министерства (вх. в КСП от 04.02.2022 № 80), в рамках рассмотрения Отчета и предложений Контрольно-счетной палаты Тверской области, приняты следующие решения и меры:

2.1. Постановлением Правительства Тверской области (далее – ПТО) от 19.01.2022 № 2-пп внесены изменения в постановление ПТО от 21.05.2019 № 190-пп «О предоставлении бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями, за счет средств областного бюджета Тверской области» в части определения порядка предоставления бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными или муниципальными учреждениями и государственными или муниципальными унитарными предприятиями на цели, помимо капитальных вложений в объекты капитального строительства.

2.2. Разработаны следующие нормативные правовые акты Тверской области, рассмотрение которых планируется на заседание ПТО в первом квартале 2022 года:

- проект постановления ПТО предусматривающий внесение изменений в Положение об управлении находящимся в собственности Тверской области акциями (долями в уставных капиталах) хозяйственных обществ (утв. постановлением ПТО от 22.10.2020 № 466-пп), в части переименования межотраслевой балансовой комиссии при ПТО на Комиссию при ПТО и по оценке эффективности деятельности хозяйственных обществ и возложенных на нее полномочий;

- проект постановления ПТО «О комиссии при ПТО по оценке эффективности деятельности хозяйственных обществ».

2.3. Ведется работа по разработке проекта нормативного правового акта Тверской области «О Методических рекомендациях по применению ключевых показателей эффективности деятельности акционерных обществ, обществ с ограниченной ответственностью, в уставных капиталах которых доля участия Тверской области превышает 50%».

2.4. Общим собранием участников Общества в 2021 году утверждено Положение о ревизионной комиссии Общества.

2.5. Проводится ежеквартальный мониторинг финансово-хозяйственной деятельности хозяйственных обществ, акции (доли в уставном капитале) которых находятся в государственной собственности Тверской области, путем свода и анализа основных финансово-экономических показателей деятельности указанных организаций, по результатам которого, Министерство ежеквартально направляет в адрес Губернатора Тверской области отчет об итогах финансово-хозяйственной деятельности организаций с пояснением причин сложившихся убытков.

Согласно письму Главного управления «Региональная энергетическая комиссия» Тверской области от 09.02.2022 № 234-КР (вх. в КСП от 09.02.2022 № 92), рассматривается вопрос о привлечении виновного лица ООО «ТСАХ» к установленной законом административной ответственности за нарушение требований Стандартов в части отсутствия размещения отчетных сведений в системе ЕИАС для доступа к ней неограниченного круга лиц в установленные Стандартами раскрытия информации сроки.

С учетом принятых мер по устранению нарушений (с проведением последующего мониторинга выполнения мероприятий по предоставлению банковской гарантии, по выполнению плана оптимизации расходов и увеличению выручки, по взысканию просроченной дебиторской задолженности) решением заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области от 15.02.2022 № 03 (305) Представление снято с контроля.

Отчет по результатам проверки использования средств областного бюджета Тверской области на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 46 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34, от 30.06.2021 № 58), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области от 02.09.2021 № 79 «О проведении контрольного мероприятия» (с изм. от 12.10.2021 № 87).

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, направленных на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования.

Объекты контрольного мероприятия:

Государственное казенное учреждение Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» (далее – ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», Учреждение, ГКУ) (ИНН 6950133850, КПП 695001001, ОГРН 1116952010625), местонахождение (юридический и фактический адрес): город Тверь, площадь Святого Благоверного Князя Михаила Тверского, дом 5;

Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области[1092] (далее также – Главное управление, ГУ ЗАГС) (ИНН 6905010743, КПП 695001001, ОГРН 1036900010180), местонахождение (юридический и фактический адрес): 170100, город Тверь, Свободный пер., д.5.

Сроки проведения: с 6 сентября по 29 ноября 2021 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования.

Проверяемый период: с 01.01.2018 по 01.11.2021 в ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»; с 01.01.2019 по 25.11.2021 в ГУ ЗАГС.

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка проведена выборочно.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия:

в ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» – 233 551,0 тыс. руб. (2018 год – 4 839,4 тыс. руб.; 2019 год – 36 725,3 тыс. руб.; 2020 год – 90 316,6 тыс. руб., 2021 год – 101 669,7 тыс. руб.);

в ГУ ЗАГС – 47 672,8 тыс. руб. (2019 год – 21 189,3 тыс. руб.; 2020 год – 3 242,1 тыс. руб., 2021 год – 23 241,4 тыс. руб.).

Краткая информация об объектах контрольного мероприятия:

[1092]Создано в соответствии с постановлением Губернатора Тверской области от 18.12.2020 № 184-пг «О внесении изменений в Постановление Губернатора Тверской области от 31.08.2011 № 31-пг», путем преобразования Отдела записи актов гражданского состояния Тверской области.

Государственное казенное учреждение Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» создано в соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 08.02.2012 № 48-рп[1093].

Согласно п. 10 постановления Правительства Тверской области от 06.05.2017 № 122-пп[1094] в проверяемом периоде ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» было подведомственно: до 29.04.2019 – Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области; с 30.04.2019 – Министерству строительства Тверской области (далее также – Министерство).

Согласно Уставу Государственного казенного учреждения Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» (далее – Устав), утвержденному приказом Министерства от 19.07.2019 № 75 (в редакции от 04.07.2020 № 74), целью деятельности Учреждения является создание условий для развития социальной инфраструктуры в Тверской области за счет осуществления государственной функции государственного заказчика, застройщика по строительству, реконструкции, реставрации, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства для обеспечения государственных нужд Тверской области, а также обеспечение безопасных условий проживания граждан за счет осуществления государственной функции государственного заказчика по строительству и приобретению жилых помещений в рамках региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Задачами Учреждения являются качественное и своевременное строительство объектов капитального строительства, обеспечение их ввода в эксплуатацию в установленные сроки, организация реконструкции, реставрации и капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, осуществление строительного контроля, осуществление приобретения и приемки жилых помещений в рамках региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Постановлением Правительства Тверской области от 28.01.2014 № 28-пп ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» наделено полномочиями на осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Тверской области (за исключением закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в отношении которых государственным заказчиком является Учреждение в соответствии с нормативными правовыми актами Тверской области, в пределах лимитов бюджетных ассигнований, доведенных в установленном порядке.

Главное управление является областным исполнительным органом государственной власти Тверской области, осуществляющим деятельность по реализации на территории Тверской области переданных полномочий Российской Федерацией на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Основными задачами ГУ ЗАГС являются: обеспечение соблюдения законодательства в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Тверской области в целях охраны имущественных и личных неимущественных прав граждан, интересов государства; организация деятельности по государственной регистрации актов

[1093] «О создании государственного казенного учреждения Тверской области «Тверьоблстройзаказчик» путем изменения типа существующего государственного учреждения».

[1094] «О подведомственности государственных унитарных предприятий Тверской области и государственных учреждений Тверской области исполнительным органам государственной власти Тверской области».

гражданского состояния на территории Тверской области; совершенствование организации работы, повышение качества предоставления государственных услуг в сфере государственной регистрации актов гражданского состояния на территории Тверской области.

Главное управление осуществляет функцию государственного заказчика на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для нужд ГУ ЗАГС.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия:

По результатам проверки составлены акты, которые в установленном порядке были направлены для ознакомления объектам контроля: ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» (исх. № 917/07-03 от 15.11.2021), к акту представлены возражения и пояснения, которые были рассмотрены и частично учтены при подготовке настоящего отчета (объекту контроля подготовлено заключение на непринятые замечания); ГУ ЗАГС (исх. № 973/07-03 от 29.11.2021) к акту представлены пояснения, которые не опровергают сделанные выводы по итогам проверки.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ объемов бюджетных ассигнований, выделенных на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования. Анализ нормативных правовых актов, распорядительных документов по проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области для создания Дворца Бракосочетания в Тверской области.

В государственной программе Тверской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Тверской области» на 2018–2023 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2017 № 467-пп (ред. от 12.12.2019)[1095] предусмотрены расходы на финансовое обеспечение следующих мероприятий:

- мероприятие 4.03 «Создание Дворца бракосочетания в Тверской области» на 2018 год в сумме 4 839,4 тыс. руб., на 2019 год в сумме 36 725,3 тыс. руб., на 2020 год в сумме 83 831,5 тыс. руб.;
- мероприятие 4.04 «Приобретение оборудования для создания Дворца бракосочетания» на 2019 год в сумме 21 189,3 тыс. руб.;
- мероприятие 4.05 «Благоустройство территории» на 2020 год в сумме 3 242,1 тыс. рублей.

Постановлением Правительства Тверской области от 24.01.2020 № 1-пп утверждена государственная программа Тверской области «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы, в рамках которой (в ред. от 01.06.2021) предусмотрены расходы на финансовое обеспечение следующих мероприятий:

- мероприятие 3.07 «Создание Дворца Бракосочетания в Тверской области» на 2020 год в сумме 90 316,6 тыс. руб.;
- мероприятие 3.08 «Создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области» на 2020 год в сумме 3 242,1 тыс. рублей.

[1095] Утратило силу в связи с изданием постановления Правительства Тверской области от 24.01.2020 № 1-пп.

Главным администратором Государственной программы является Министерство экономического развития Тверской области, администраторами Программы – Министерство строительства Тверской области, Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области, определенные главными распорядителями бюджетных средств на реализацию мероприятий ГП в части предмета контрольного мероприятия.

В законах Тверской области об областном бюджете Тверской области на соответствующие годы по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» на реализацию мероприятий вышеуказанных государственных программ утверждены бюджетные ассигнования:

- Министерству строительства Тверской области[1096] на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области на 2018 год (Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области) в сумме 4 839,4 тыс. руб., на 2019 год в сумме 36 725,3 тыс. руб., на 2020 год в сумме 90 316,6 тыс. руб., на 2021 год в сумме 101 669,7 тыс. руб.;

- Отделу записи актов гражданского состояния Тверской области[1097] (далее – Отдел ЗАГС) на создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области на 2019 год в сумме 21 189,3 тыс. руб., на 2020 год в сумме 3 242,1 тыс. руб., на 2021 год в сумме 23 241,4 тыс. рублей.

Следовательно, в нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1, подпунктов «и» и «к» п. 98 Порядка № 545-пп[1098], объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий 3.07 и 3.08 государственной программы «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» в 2021 году не приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными законом о бюджете и сводной бюджетной росписью.

В соответствии со ст. 7.2 Закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО (ред. от 10.12.2018) «Об управлении государственным имуществом Тверской области» (далее – Закон № 23-ЗО) организация проведения и (или) проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества, находящегося в казне Тверской области или закрепленного на праве оперативного управления за исполнительными органами государственной власти Тверской области и учреждениями, осуществляется специально созданным для указанных целей учреждением.

Передача функций по организации проведения и (или) проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества (его части) специально созданному для указанных целей учреждению осуществляется на основании соглашения, заключенного в соответствии с требованиями, установленными законодательством Российской Федерации. Порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного

[1096] Министерство строительства Тверской области создано путем переименования Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 11.12.2018 № 351 «О совершенствовании государственного управления в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области». Министерство является правопреемником Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

[1097] По данным из Единого государственного реестра юридических лиц, с 27.01.2021 – Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области.

[1098] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

имущества и примерная форма соглашения утверждаются Правительством Тверской области.

В соответствии с Положением о Министерстве строительства Тверской области, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 11.12.2018 № 352-пп, одной из задач Министерства является организация и координация процесса капитального строительства, реконструкции, реставрации, капитального ремонта и сноса объектов государственной собственности Тверской области.

Согласно Уставу ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» исполняет государственные функции государственного заказчика, застройщика за счет всех источников финансирования по проектированию, строительству, реконструкции, реставрации, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, а также приобретению жилых помещений в рамках региональной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Порядок организации проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, утвержден постановлением Правительства Тверской области от 04.07.2012 № 377-пп (далее – Порядок № 377-пп).

Подпункт «д» п. 2 Порядка № 377-пп предусматривает, что адресная программа капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области (далее – Адресная программа), – это утвержденный нормативным правовым актом Правительства Тверской области перечень объектов, в отношении которых заключены соглашения о передаче Государственному заказчику функций по организации проведения и (или) проведению капитального ремонта, с указанием предусмотренных на проведение капитального ремонта объемов средств областного бюджета Тверской области.

Порядок формирования Адресной программы определен п. 6–15 Порядка № 377-пп. Согласно п. 12, 13 Порядка № 377-пп, государственный заказчик (Учреждение) на основе Отраслевых перечней готовит Сводный перечень недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области, нуждающегося в проведении капитального ремонта (далее – Сводный перечень), с указанием по каждому Объекту объемов средств областного бюджета Тверской области на проведение капитального ремонта по установленной форме. Государственный заказчик в срок до 15 августа текущего года направляет Сводный перечень в Министерство для подготовки проекта нормативного правового акта Правительства Тверской области об утверждении Адресной программы.

В нарушение п. 13 Порядка № 377-пп ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»: Сводные перечни на 2018–2021 годы направлялись с просрочкой от трех до десяти месяцев.

Предусмотренный Сводным перечнем на 2019 год объем средств областного бюджета Тверской области на капитальный ремонт Объекта (116 045,6 тыс. руб.) не соответствует аналогичному показателю на 2019 год Адресной программы на 2019–2021 годы, утвержденной постановлением Правительства Тверской области от 08.05.2019 № 180-пп (36 725,3 тыс. руб.).

В нарушение требований пп. «д» п. 2, п. 16 Порядка № 377-пп Адресная программа на 2019–2021 годы предусматривает: лимит областного бюджета Тверской области на капитальный ремонт Объекта на 2020 год в сумме 88 292,2 тыс. руб., не соответствующий утвержденному законом объему бюджетных ассигнований на данные цели – 90 316,6 тыс. руб.; нераспределенный остаток на 2020 год в сумме 2 024,4 тыс. руб. по Отделу ЗАГС (данные представлены в таблице).

(тыс. руб.)

Год	Постановление Правительства Тверской области об утверждении Адресной программы (с учетом редакции)	Предусмотренный Адресной программой лимит ОБТО на капитальный ремонт Объекта	Предусмотрено законом о бюджете (с изм.) и СБР (с изм.)	Отклонения
2018	от 16.03.2018 № 69-пп (в ред. от 02.08.2018 № 221-пп)	4 839,4*	4 839,4	0,0
2019	от 08.05.2019 № 180-пп	36 725,3**	36 725,3	0,0
2020	от 08.05.2019 № 180-пп (в ред. от 29.12.2020 № 713-пп)	88 292,2**	90 316,6	2024,4***
2021	от 08.05.2019 № 180-пп (в ред. от 28.05.2021 № 305-пп)	101 669,7**	101 669,7	

* на проектно-изыскательские работы по капитальному ремонту Объекта

** на капитальный ремонт объекта

*** Адресной программой на 2020 год предусматривается как «нераспределенный остаток»

В соответствии с пп. «г» п. 2, п. 3 Порядка № 377-пп отраслевое учреждение это государственное учреждение Тверской области, которому Объект принадлежит на праве оперативного управления и подведомственное Отраслевому органу. Организация проведения и (или) проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления, осуществляется Государственным заказчиком в случае передачи ему соответствующих функций на основании соглашения, заключенного между Отраслевым органом, Отраслевым учреждением, исполнительным органом государственной власти Тверской области по управлению государственным имуществом Тверской области и Государственным заказчиком.

При этом утвержденная форма соглашения (приложение № 3 к Порядку № 377-пп) не содержит подписи исполнительного органа государственной власти Тверской области по управлению государственным имуществом Тверской области, что не согласуется с п. 3 Порядка № 377-пп.

10.04.2018 между Отделом ЗАГС, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», государственным унитарным предприятием Тверской области «Тверское областное бюро технической инвентаризации»[1099] (далее также – ГУП), Министерством имущественных и земельных отношений Тверской области (далее – Минимущество) было заключено Соглашение № 4 о передаче функций по организации проведения и проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества, принадлежащего ГУП на праве хозяйственного ведения, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5 (далее – Соглашение № 4).

[1099] В соответствии с распоряжением Правительства Тверской области от 17.12.2017 № 407-рп ГУП был реорганизован (путем преобразования) в государственное бюджетное учреждение Тверской области «Центр кадастровой оценки и технической инвентаризации», при этом регистрация данного учреждения в ЕГРЮЛ была произведена 18.06.2018.

Следует отметить, что функции по организации проведения и проведению капитального ремонта были переданы ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в нарушение требований пп. «г» п. 2, п. 3 Порядка № 377-пп (имущество не принадлежало на момент заключения Соглашения государственному учреждению Тверской области на праве оперативного управления, а находилось в хозяйственном ведении ГУП).

Кроме того, исходя из положений пп. «д» п. 2 Порядка № 377-пп, отсутствовали правовые основания для включения Объекта в Адресную программу на 2018 год, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2018 № 69-пп.

Административное здание (общая площадь – 2 402,6 кв. м., первоначальная (балансовая) стоимость – 68 127,1 тыс. руб., начислена амортизация – 11 839,4 тыс. руб.), расположенное по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5 (далее – Объект), находится в оперативном управлении Отдела ЗАГС (ГУ ЗАГС) согласно распоряжению Минимущества от 03.06.2019 № 311, акта о приеме-передаче объекта нефинансовых активов от 06.06.2019 № 77 (подписан руководителем Отдела ЗАГС 24.06.2019).

24.06.2019 между Отделом ЗАГС и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» было заключено Соглашение о передаче ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» функций по организации проведения и (или) проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области (его части), закрепленного на праве оперативного управления за государственными органами, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5 (далее – Соглашение).

Следует отметить, что Минимущество не является одной из сторон Соглашения, что обусловлено несогласованностью типовой формы Соглашения (приложение № 3 к Порядку № 377-пп) с требованиями п. 3 Порядка № 377-пп, предусматривающими заключение соглашения между Отраслевым органом, Отраслевым учреждением, исполнительным органом государственной власти Тверской области по управлению государственным имуществом Тверской области и Государственным заказчиком.

Согласно п. 1 раздела 3 Соглашения Объект передается государственным органом государственному заказчику для проведения капитального ремонта на основании акта приема-передачи. Объект передан Отделом ЗАГС ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в соответствии с актом сдачи-приема объекта для проведения капитального ремонта от 12.08.2019 № 1.

Проектирование объекта осуществляло ООО «Тверская реставрационная компания» в мае-декабре 2018 года. Экспертиза проектной документации проведена Государственным автономным учреждением Тверской области «Управление государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий Тверской области», по результатам которой выдано положительное экспертное заключение № 69 – 1 – 1 – 3 – 008801 - 2018 от 25.12.2018 г.

Следует отметить, что согласно п. 15 Порядка № 377-пп государственный заказчик организует проверку сметной стоимости капитального ремонта Объектов в государственном учреждении «Тверской региональный центр по ценообразованию в строительстве», что не отвечает положениям части 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса РФ, предусматривающим проверку сметной стоимости на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, осуществляемой в соответствии со статьей 49 Градостроительного кодекса РФ.

Общая стоимость капитального ремонта Объекта определена базисно-индексным методом. Сметная стоимость в ценах на 01.01.2000 года – 27 104,01 тыс. руб., в ценах III квартала 2018 года – 148 903,67 тыс. рублей.

Согласно проектной документации (раздел ПОС) общая продолжительность капитального ремонта – 13,5 месяца, в том числе 1 месяц на подготовительные работы.

Проектная документация на проведение капитального ремонта Объекта, разработанная ООО «Тверская Реставрационная Компания», в том числе предусматривала: благоустройство площади (на пересечении ул. Тверская площадь и Свободного переулка) – локальная смета № 05-03; немонтируемое технологическое оборудование (приобретение мебели и штор) – локальная смета № 02-01-19.

В процессе производства работ на Объекте проектная документация была скорректирована ЗАО СК «Тверьгражданстрой» в 2020 году (проверка достоверности проведена ГАУ «Госэкспертиза Тверской области», заключение № 69-1-1-2-066715-2020 от 23.12.2020, передана в оперативное управление ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в соответствии с распоряжением Минимущества от 08.04.2021 №232), в том числе предусматривала изготовление и установку памятника «Венчание Великого князя Михаила Ярославича Тверского и княгини Анны Дмитриевны Кашинской» (локальная смета № 07-06 доп.).

Согласно пояснениям ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», представленным к акту проверки, основанием для корректуры проектной документации является перечень поручений Губернатора Тверской области по итогам рабочей встречи по теме «О Дворце Бракосочетания в Тверской области» 14 марта 2019 года.

Общая сметная стоимость капитального ремонта объекта капитального строительства определена в размере:

– в базисном уровне цен 2001 года (на 01.01.2000) – 31 192,65 тыс. руб. без НДС;

– в текущем уровне цен по состоянию на III квартал 2018 года/III квартал 2020 года – 239 513,76 тыс. руб. с учетом НДС.

Таким образом, проектная документация на проведение капитального ремонта Объекта предусматривала полный комплекс работ по созданию Дворца Бракосочетания Тверской области и условий для его функционирования.

Вместе с тем осуществлена декомпозиция (распределение) перечня и объемов работ, предусмотренных в подготовленной проектной документации и направленных на создание Дворца Бракосочетания Тверской области и условий для его функционирования, между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и Отделом ЗАГС (ГУ ЗАГС), что не соотносится с положениями ст. 7.2 Закона № 23-ЗО.

В соответствии с положениями п. 3 ст. 39.36 Земельного кодекса РФ, п. 10 ч. 2 ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2008 № 49-ЗО «О регулировании отдельных земельных отношений в Тверской области», Порядка и условий размещения на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов, публичного сервитута объектов, виды которых устанавливаются, утвержденных постановлением Правительства Тверской области от 02.02.2016 № 33-пп (далее – Порядок № 33-пп), согласно разрешению на использование земель или земельных участков, находящихся в собственности города Твери, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории города Твери, без предоставления земельных

участков и установления сервитута, выданному департаментом управления имуществом и земельными ресурсами Администрации города Твери (далее – Департамент) 12.09.2021 № 30/645- и (в редакции приказа Департамента от 18.02.2021 № 190/р, далее – Разрешение), Главному управлению разрешено на части земельного участка с кадастровым номером 69:40:0400055 (на пересечении ул. Тверская площадь и Свободного переулка), площадью 943 кв. м., разместить следующие объекты: элементы благоустройства территории, в том числе малые архитектурные формы, за исключением некапитальных нестационарных строений и сооружений, рекламных конструкций, применяемых как составные части благоустройства территории.

2. Анализ планирования закупок товаров, работ, услуг в целях проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области и создания условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области.

Планирование закупок осуществлялось в 2018–2019 годах в соответствии с положениями ст. 16, 17[1100], 18, 21[3] Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ), в 2020–2021 годах в соответствии с положениями ст. 16 Закона № 44-ФЗ, посредством формирования, утверждения и ведения планов закупок, планов-графиков.

В соответствии с ч. 6 ст. 16 Закона № 44-ФЗ, положениями п. 3 Требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства РФ от 05.06.2015 № 554 (относится к периоду 2018–2019 годов, далее – Требования № 554) и п. 12 Положения о порядке формирования, утверждения планов-графиков закупок, внесения изменений в такие планы-графики, размещения планов-графиков закупок в единой информационной системе в сфере закупок, об особенностях включения информации в такие планы-графики и о требованиях к форме планов-графиков закупок, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.09.2019 № 1279 (далее – Положение № 1279), план-график закупок утверждается в течение 10 рабочих дней со дня доведения до соответствующего государственного заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

В нарушение требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг заказчиками затягивались сроки включения закупок в планы-графики:

при доведенных ГКУ лимитах на 2019 год 29.12.2018 (в том числе на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области – 154 074,8 тыс. руб.) первоначально план-график закупок был утвержден – 22.01.2019 (без объема средств, на проведение капитального ремонта Объекта), а версия (1) плана-графика закупок, включающая позицию «Выполнение капитального ремонта недвижимого государственного имущества, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5», была утверждена только 20.02.2019 (на сумму 119 136,4 тыс. руб.), то есть позднее установленного п. 3 Требований № 554 срока на 30 рабочих дней;

[1100]Утратили силу с 01.10.2019 (в связи с принятием Федерального закона № 71-ФЗ).

в связи с неисполнением Генподрядчиком (ООО «СТАР-ГРУПП») обязательств по госконтракту от 05.08.2019 № 23 и расторжением данного контракта 23.03.2020 в плане-графике закупок на 2020 год (версия 10) позиция «Капитальный ремонт недвижимого государственного имущества, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5» была утверждена 14.04.2020 (на сумму 78 882,8 тыс. руб.) и 20.08.2020 (на сумму 8 842,6 тыс. руб.), при этом лимиты на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области в сумме 90 316,6 тыс. руб. были доведены 30.12.2019;

при доведенных лимитах бюджетных обязательств на 2019 год на создание условий для функционирования Объекта до Отдела ЗАГС 06.06.2019 в сумме 21 189,3 тыс. руб. версии (9, 10, 11) плана-графика закупок, включающие позицию «Создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области», соответственно были утверждены: 08.11.2019 на сумму 9 989,4 тыс. руб., 22.11.2019 на сумму 14 968,4 тыс. руб.; 28.11.2019 на сумму 21 142,7 тыс. руб., то есть позднее установленного п. 3 Требований № 554 срока на 111 рабочих дней.

Согласно положениям п. 3 ч. 2 ст. 16 Закона № 44-ФЗ в планы-графики включается объем финансового обеспечения для осуществления закупок.

Пункт 2 части 8 ст. 16 Закона № 44-ФЗ предусматривает, что планы-графики подлежат изменению при необходимости приведения их в соответствие в связи с изменением доведенного до заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии с ч. 9 ст. 16 Закона № 44-ФЗ внесение в соответствии с частью 8 настоящей статьи изменений в план-график может осуществляться не позднее чем за один день до дня размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении соответствующей закупки либо в случае заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 настоящего Федерального закона – не позднее чем за один день до дня заключения контракта

В нарушение требований п. 2 ч. 8 ст. 16 Закона № 44-ФЗ версии плана графика закупок Отдела ЗАГС предусматривали объемы финансового обеспечения для осуществления закупок (далее также – Объем ФО), не соответствующие объему доведенных лимитов бюджетных обязательств (далее также – ЛБО) на 2019 год: версией 9 плана графика закупок Объем ФО меньше доведенного до Отдела объема ЛБО на сумму 11 199,9 тыс. руб., версией 10 на сумму 6 202,9 тыс. руб., версией 11 на сумму 46,6 тыс. рублей.

В нарушение требований ч. 8, 9 ст. 16 Закона № 44-ФЗ ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в план-график включен объем финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год в сумме 87 725,43 тыс. руб., что меньше доведенных лимитов (объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств) на 2020 год (90 316,6 тыс. руб.), при этом НМЦК (78 302,57 тыс. руб.) для осуществления закупки, предусмотренной позицией № 2020083620000018002000064 плана-графика (78 882,83 тыс. руб.), ниже объема финансового обеспечения на 580,3 тыс. рублей (данные представлены в таблице).

Наименование объекта закупки	План-график закупок		Извещения		Откло-нения, тыс. руб.
	дата размещения (изм.)	объем фин. обесп. для осущ. закупок, тыс. руб.	дата, №	НМЦК, тыс. руб.	

Наименование объекта закупки	План-график закупок		Извещения		Откло-нения, тыс. руб.
	дата размещения (изм.)	объем фин. обесп. для осущ. закупок, тыс. руб.	дата, №	НМЦК, тыс. руб.	
2020 год					
Выполнение работ по капитальному ремонту недвижимого государственного имущества, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5	20.08.2020	8 842,60	18.09.2020 № 0836200001820000109	8 842,60	0,00
Капитальный ремонт недвижимого государственного имущества, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5	14.04.2020	**78 882,83**	30.04.2020 **№ 0836200001820000057** (изм. от 13.05.2020 № ИИ1)	78 302,57	**-580,26**

Данные факты также свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ГКУ бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных п. 4 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части внесения предложений по изменению бюджетной росписи.

Размещение заказов на закупку товаров, работ, услуг в целях проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области и создания условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области осуществлялось в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В том числе:

а) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» на выполнение работ по объекту в 2018–2021 годах:

- с единственным поставщиком на основании ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключено 3 контракта на сумму 560,8 тыс. руб.;

по результатам конкурентных процедур (1 открытый конкурс, 4 электронных аукциона) на осуществление закупок товаров, работ, услуг в целях проведения капитального ремонта Объекта, по итогам которых ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» заключено 5 государственных контрактов на сумму 301 692,1 тыс. рублей.

Общий размер экономии по результатам проведения конкурентных способов определения поставщиков составил 7 410,2 тыс. руб., или 2,4% от общей НМЦК (309 102,34 тыс. руб.). При этом экономия образовалась по результатам проведения двух процедур из пяти.

б) Отделом ЗАГС (ГУ ЗАГС) в 2019-2021 годах на закупку товаров, работ, услуг в целях создания условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области:

- с единственным поставщиком на основании п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ заключен договор на сумму 300,0 тыс. руб.;

- по результатам конкурентных процедур на осуществление закупок товаров, работ, услуг заключено 5 государственных контрактов на сумму 31 393,6 тыс. рублей.

Общий размер экономии по результатам проведения конкурентных способов определения поставщиков составил 12 971,5 тыс. руб., или 29,2% от НМЦК (44 365,1 тыс. руб.). При этом экономия образовалась по результатам проведения трех процедур из пяти.

При использовании метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) с целью обоснования НМЦК заказчиками не выполнялись положения п. 3.7 Методических

рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, относительно использования нескольких способов получения ценовой информации.

Наряду с разделением перечня и объемов работ, предусмотренных в подготовленной проектной документации на капитальный ремонт Объекта, и направленных на создание Дворца Бракосочетания Тверской области и условий для его функционирования, действия заказчиков (Отдела ЗАГС (ГУ ЗАГС) и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик») в части выполнения капитального ремонта Объекта и проведения закупок для создания условий его функционирования не были синхронизированы.

Так, Отделом ЗАГС извещения о размещение государственных заказов на поставку мебели, комплектов штор и солнцезащитных систем были размещены в ЕИС в сфере закупок в третьей декаде ноября – первой декаде декабря 2019 года. Соответствующие государственные контракты были заключены с поставщиками в третьей декаде декабря 2019 года, срок поставки во всех государственных контрактах был определен до конца 2019 года.

При этом работы по капитальному ремонту Объекта предусматривались к выполнению в срок до 01.05.2020[1101], в то время как поставка мебели, штор и солнцезащитных систем для функционирования Дворца Бракосочетания Тверской области предусматривалась в срок до 31.12.2019.

В результате осуществленной декомпозиции работ, предусмотренных в проектной документации, и отсутствия синхронизации действий заказчиков мебель, шторы и солнцезащитные системы для функционирования Дворца Бракосочетания Тверской области были переданы на один год (до третьей декады декабря 2020 года) на ответственное хранение организациям, являющимся поставщиками по соответствующим государственным контрактам. Впоследствии (до сентября 2021 года), согласно пояснениям ГУ ЗАГС, товарно-материальные ценности хранились в подвале здания по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5, что создавало риски их порчи (утраты).

3. Анализ заключенных государственных контрактов, договоров на соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации. Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, направленных на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования.

3.1. В проверяемом периоде принятые бюджетные обязательства по заключенным контрактам, договорам характеризуются следующим образом:

а) в целях выполнения работ по созданию Дворца Бракосочетания ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в 2018–2021 годах было заключено 8 контрактов на сумму 302 252,9 тыс. руб.[1102], из них:

- на разработку проектной документации – в сумме 3 500,0 тыс. руб. (в 2018 году);

[1101] 05.08.2019 между ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «СТАР-ГРУПП» заключен ГК № 23 на проведение работ по капитальному ремонту Объекта, согласно которому предусмотренные работы следовало выполнить: с момента подписания – 1 этап до 20.12.2019 (включительно); 2 этап до 01.05.2020 (включительно)

[1102] Объем принятых обязательств определен без учета решений о расторжении контрактов, в том числе ГК от 13.09.2019 № 65 с ООО «Новый профиль» на осуществление авторского надзора на сумму 230,9 тыс. рублей.

- на выполнение капитального ремонта – в сумме 298 483,8 тыс. руб. (в 2019 году – 115 466,9 тыс. руб., из них на 2019 год – 36 292,5 тыс. руб.; в 2020 году – 81 347,2 тыс. руб.; 2021 год – 101 669,7 тыс. руб.);

б) в целях создания условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области в 2019–2021 годах ГУ ЗАГС заключено 6 контрактов, общий объем принятых бюджетных обязательств по ним составил в сумме 31 693,6 тыс. руб., из них:

- 3 контракта на приобретение мебели, штор и солнцезащитных систем – в сумме 15 695,9 тыс. руб. (2019 год);

- на разработку эскизного проекта благоустройства – в сумме 300,0 тыс. руб. (2020 год);

- на благоустройство территории – в сумме 9 454,9 тыс. руб. (2021 год);

- на изготовление и установку скульптуры – в сумме 6 242,8 тыс. руб. (2021 год).

3.2. Сведения о расходах областного бюджета Тверской области на создание Дворца Бракосочетания и условий для его функционирования в проверяемом периоде представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Год	КБК	Наименование	Предусм. законом о бюджете	Предусм. СБР с уч. изм.	ЛБА с уч. изм.	Исполнение	% исп-я к СБР	Не исполнено
ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» на 01.11.2021								
2018	122 0113 4960410030 200	Проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области	4 839,4	4 839,4	4 839,4	3 500,0	72,3	1 339,4
2019	122 0113 4960410030 200	Проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области	36 725,3	36 725,3	36 725,3	6 126,8	16,7	30 598,5
2020	122 0113 6060310070 200	Проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области	90 316,6	90 316,6	90 316,6	81 200,6	89,9	9 116,0
2021	122 0113 6060310070 200	Проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества	101 669,7	101 669,7	101 669,7	98 606,3	97	3 063,4
Всего:			**233 551,0**	**233 551,0**	**233 551,0**	**189 433,7**	**81,1**	**35 001,3**
Главное управление ЗАГС на 25.11.2021								
2019	246 0113 4960410040 200	Создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области	21 189,3	21 189,3	21 189,3	15 695,9	74,1	5 493,4
2020	246 0113 6060310080 200	Создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области	3 242,1	3 242,1	3 242,1	300,0	9,3	2 942,1
2021	246 0113 6060310080 200	Создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области	23 241,4	23 241,4	23 241,4	6 172,6	26,6	16 068,8
Всего:			**47 672,8**	**47 672,8**	**47 672,8**	**22 168,5**	**46,5**	**25 504,3**

В целом за проверяемый период расходы областного бюджета на создание Дворца Бракосочетания и условий для его функционирования составили в сумме 211 602,2 тыс. руб., или на 75,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (281 223,8 тыс. руб.), что меньше на 69 621,6 тыс. рублей, из них:

Низкий уровень исполнения ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» расходов в 2019 году – в сумме 6 126,8 тыс. руб., или 16,7% от утвержденных законом бюджетных ассигнований

(36 725,3 тыс. руб.), обусловлен ненадлежащим исполнением ООО «Стар-Групп» предусмотренных государственным контрактом работ, что привело к его расторжению.

Низкий уровень исполнения ГУ ЗАГС расходов в 2020 году – в сумме 300,0 тыс. руб., или 9,3% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (3 242,1 тыс. руб.), обусловлен необходимостью подготовки нового проекта благоустройства территории перед Дворцом Бракосочетания Тверской области; по состоянию на 25.11.2021 – в сумме 6 172,6 тыс. руб., или на 26,6% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (23 241,4 тыс. руб.), обусловлен экономией по результатам проведения конкурентных процедур, а также несвоевременным исполнением ЗАО СК «Тверьгражданстрой» работ по благоустройству территории перед Дворцом Бракосочетания Тверской области.

Вышеизложенное свидетельствует о ненадлежащем исполнении ГУ ЗАГС полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, внесения предложений по формированию и изменению сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств;

В проверяемом периоде 2021 года не приняты меры по приведению объема финансирования на реализацию мероприятий 3.07 «Создание Дворца Бракосочетания в Тверской области» и 3.08 «Создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области» ГП «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период (сводной бюджетной росписью), что свидетельствует о несоблюдении главным администратором (администратором) Госпрограммы положений п. 4.1, пп. «к» п. 98 Порядка № 545-пп. В результате осуществленные ГКУ расходы на выполнение работ по капитальному ремонту Объекта на 01.11.2021 в сумме 98 606,3 тыс. руб. и Главным управлением на 25.11.2021 в сумме 6 172,6 тыс. руб. произведены в отсутствие утвержденных в Программе объемов финансирования.

3.3. Анализ исполнения государственных контрактов, заключенных ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в целях выполнения работ по созданию Дворца Бракосочетания по состоянию на 01.11.2021, представлен в Приложении № 1.

По результатам анализа заключенных государственных контрактов необходимо отметить следующее:

1) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» по результатам открытого конкурса заключен государственный контракт № 8 от 22.05.18 (далее также – Госконтракт № 8, ГК № 8) с обществом с ограниченной ответственностью «Тверская Реставрационная Компания» на разработку проектной документации по Объекту на сумму 3 500,0 тыс. руб. (с НДС). Стоимость контракта по результатам открытого конкурса уменьшилась на 1 320,6 тыс. руб., или 27,4% от начальной (максимальной) цены контракта (4 820,6 тыс. руб.).

Согласно п. 1.1 ГК № 8 исполнитель обязуется по заданию заказчика выполнить работы по разработке проектной документации, в том числе рабочей, проведению инженерных изысканий и получению положительного заключения государственной экспертизы проектной документации и инженерных изысканий, достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта по Объекту (далее – Разработке ПСД), в объеме,

предусмотренном заданием на разработку проектной и рабочей документации, являющимся приложением № 1 к Госконтракту № 8 (далее – Техническое задание).

В соответствии с п. 3.1 Госконтракта № 8 работы по Разработке ПСД должны быть завершены в срок до 25 сентября 2018 года. Разработанная проектная и рабочая документация передается заказчику в соответствии с пунктом 16 Технического задания, согласно которому подготовленная согласно положениям ГК № 8 проектная, рабочая и сметная документация передается заказчику на бумажном носителе в 4 экземплярах, а также на электронном носителе (в форматах WIN RIC и Excel).

В нарушение п. 3.1 Госконтракта № 8 работы были приняты только 27.12.2018, что позже установленного срока на 93 дня. Согласно положениям п. 5.10 ГК № 8 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» начислены пени ООО «Тверская Реставрационная Компания» за несвоевременное исполнение государственного контракта в сумме 84,1 тыс. рублей. 29 декабря 2018 года денежные средства: в сумме 3 415,9 тыс. руб. (за вычетом начисленной пени в соответствии с п. 2.11 ГК № 8) за выполненные работы перечислены исполнителю; в сумме 84,1 тыс. руб. перечислены в доход областного бюджета.

Следует отметить, что ГУК «Тверьоблстройзаказчик» проектная, рабочая и сметная документация, разработанная ООО «Тверская Реставрационная Компания» и прошедшая государственную экспертизу (заключение ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» от 25.12.2018 № 69-1-1-3-008801-2018), была представлена для проведения проверки только в электронном виде (в формате Word, Excel и PDF). Представленные электронные документы не в полной мере соответствуют форматам, предусмотренным Госконтрактом № 8, подтвердить в полной мере их идентичность не представляется возможным.

Согласно пояснениям Учреждения, непредставление вышеуказанных документов на бумажном носителе обусловлено тем, что они были переданы (сопроводительное письмо Учреждения от 19.05.2021 № 531) Управлению Министерства внутренних дел РФ по городу Твери (по запросу от 19.05.2021 № 41/48-М).

В соответствии с п. 12.2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, **осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства** на основании акта, утвержденного застройщиком или техническим заказчиком и содержащего перечень дефектов оснований, строительных конструкций, систем инженерно-технического обеспечения и сетей инженерно-технического обеспечения с указанием качественных и количественных характеристик таких дефектов, и задания застройщика или технического заказчика на проектирование в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства. **Застройщик** по собственной инициативе **вправе обеспечить** подготовку иных разделов проектной документации, а также **подготовку проектной документации при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства** в иных случаях, не указанных в настоящей части.

Следует отметить, что при проведении капитального ремонта Объекта осуществлялась корректировка раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства», что свидетельствует о недостатках подготовки технического задания со стороны заказчика.

2) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт № 23 от 05.08.2019 (далее также – Госконтракт № 23, ГК № 23) с обществом с ограниченной ответственностью «СТАР-ГРУПП»[1103], на выполнение капитального ремонта Объекта на сумму 115 466,9 тыс. руб. с НДС, в том числе с разбивкой по годам: 2019 год – 36 292,5 тыс. руб.; 2020 год – 79 174,4 тыс. рублей. Экономия по результатам электронного аукциона отсутствовала.

Согласно п. 1.1 ГК № 23 генеральный подрядчик принимает на себя обязательства выполнить работы по капитальному ремонту Объекта в соответствии с проектно-сметной документацией, разработанной ООО «Тверская Реставрационная Компания» и имеющей положительное заключение ГАУ «Госэкспертиза Тверской области».

В соответствии с п. 3.1–3.3. Госконтракта № 23 работы должны быть выполнены: с момента подписания ГК № 23 – 1-й этап до 20.12.2019 (включительно); 2-й этап до 01.05.2020 (включительно). Датой окончания выполнения работ по Контракту считается дата выполнения в полном объеме работ согласно проектно-сметной документации, подтверждением чего является подписанный сторонами акт о приемке выполненных работ ф. № КС-2. Сроки начала работ, этапности и окончания работ являются исходными для определения имущественных санкций в случае нарушения Генподрядчиком сроков выполнения работ.

В соответствии с актами о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 25.09.2019 и от 06.11.2019 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» были приняты работы на общую сумму 6 115,3 тыс. рублей. Денежные средства на сумму принятых работ были перечислены ООО «СТАР-ГРУПП» 08.10.2019 и 19.11.2019.

Вследствие того, что в установленный срок ООО «СТАР-ГРУПП» не выполнило работы, предусмотренные 1-м этапом ГК № 23, 27.12.2019 ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в адрес подрядной организации направлена претензия.

В связи с неисполнением Генподрядчиком обязательства, предусмотренного п. 3.1 ГК № 23, в части своевременного исполнения сроков работ 1-го этапа, ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» 12.12.2019 за № 1403 направлено решение об одностороннем отказе от исполнения Госконтракта № 23. В свою очередь, 14.12.2019 за № 1505 в адрес ООО «СТАР-ГРУПП» направлено решение об отмене решения об одностороннем отказе от исполнения ГК № 23 в связи с тем, что нарушения условий Госконтракта № 23, послужившие основанием для принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения ГК № 23, устранены.

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» 10.03.2020 за № 29, в связи с неисполнением Генподрядчиком обязательства, предусмотренного п. 3.1 ГК № 23, в части своевременного исполнения сроков работ, направлено решение об одностороннем отказе от исполнения Госконтракта № 23 (таким образом, согласно положениям п. 13 ст. 95 Закона № 44-ФЗ ГК № 23 считается расторгнутым 23.03.2020).

Также письмом Учреждения от 10.03.2020 № 5/10 ООО «СТАР-ГРУПП» направлен расчет и требование оплатить пени за просрочку: 1-го этапа с 13.11.2019 по 20.12.2019 за 37 дней просрочки, на сумму 223,3 тыс. руб.; 2-го этапа с 21.12.2019 по 20.03.2020 за 90 дней, на сумму 1 968,3 тыс. рублей. Общая сумма пени составила 2 191,6 тыс. рублей.

[1103] ООО «СТАР-ГРУПП» 140182, Московская обл., г. Жуковский, ул. Мичурина, д. 7/13, оф. 14; ОГРН 1135040003185; ОКПО 42303588; ИНН 5040123625; КПП 504001001.

В нарушение ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 8.2 ГК № 23, определяющих условие расчета пени за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства, расчет пени, составленный в рамках требования от 10.03.2020 № 5/10, содержит сроки начала просрочки исполнения 1-го (с 13.11.2019 по 20.12.2019) и 2-го (с 21.12.2019 по 20.03.2020) этапов, не относящихся согласно п. 3.1 Контракта (20.12.2019 и 01.05.2020 соответственно) к срокам, подлежащим включению в расчет и, соответственно, обеспечиваемым гарантией.

В данном случае необходимо отметить, что согласно п. 11.5 ГК № 23 в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Генподрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, возврат обеспечения исполнения Контракта осуществляется за вычетом начисленной Заказчиком соответствующего размера неустойки (штрафа, пени), которая перечисляется Заказчиком в установленном законодательством РФ порядке в доход областного бюджета Тверской области на основании платежного документа, оформленного Заказчиком с указанием Генподрядчика, за которого осуществляется перечисление неустойки в соответствии с условиями Контракта. Подписанием Контракта Генподрядчик дает согласие на взыскание Заказчиком начисленной неустойки во внесудебном порядке из денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения Контракта, в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Генеральным подрядчиком обязательств, предусмотренных настоящим Контрактом.

В течение срока действия банковской гарантии от 31.07.2020 № 63338-10 (согласно п. 11.2 Контракта превышающего срок действия Контракта не менее чем на три месяца) Заказчиком предъявлено Гаранту – ПАО «Промсвязьбанк» (далее – Гарант) требование от 16.07.2020 № 699 об осуществлении уплаты денежной суммы по банковской гарантии исходя из параметров расчета требования от 10.03.2020 № 5/10, то есть с нарушением положений ч. 5 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, п. 8.2 Контракта. В результате Гарантом было отказано в выплате начисленной неустойки Заказчику во внесудебном порядке.

В результате длительного арбитражного судопроизводства постановлением Девятого Арбитражного апелляционного суда от 28.04.2021 № 09АП-17536/2021 оставлены в силе решения предыдущих инстанций в части отказа Заказчику по иску к Гаранту о взыскании по банковской гарантии 2 191,6 тыс. руб. с учетом обстоятельств неправильности расчета Заказчиком пени, отсутствия самостоятельного расчета пени при предъявлении требования по банковской гарантии (в соответствии с абз. 3–4 стр. 2 гарантии), отсутствия подтверждающих сведений о нарушении обязательств Генподрядчиком в период действия гарантии.

Заказчиком (ГКУ «Тверьоблстройзаказчик») в данном случае нарушены требования пп. «г» п. 2, пп. «б» п. 3 распоряжения Правительства Тверской области от 01.04.2014 № 150-рп «О совершенствовании системы закупок для нужд Тверской области» (далее – Распоряжение № 150-рп), определяющего обязанность заказчиков применять меры ответственности к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение ими обязательств по контрактам и устанавливающего персональную ответственность руководителей заказчиков за применение мер ответственности и совершение иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Неисполнение ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» обязанностей по применению мер ответственности по Госконтракту № 23 в части взыскания пени с недобросовестного исполнителя привело к недопоступлению средств в областной бюджет Тверской области в сумме 580,2 тыс. рублей.

Также следует отметить, что сведения из Реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и реестра недобросовестных подрядных организаций (далее – Реестр), размещенные в единой информационной системе в сфере закупок, не содержат информации о включении ООО «СТАР-ГРУПП»[1104] в Реестр, что свидетельствует о непринятии Заказчиком мер для своевременной реализации обязательства, предусмотренного ч. 6 ст. 104 Закона № 44-ФЗ по направлению в течение 3 рабочих дней с даты расторжения контракта в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информации, предусмотренной ст. 104 Закона № 44-ФЗ, и обоснования причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ[1105].

3) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 08.06.2020 № 57 (далее также – Госконтракт № 57, ГК № 57) с Закрытым акционерным обществом – строительная компания «Тверьгражданстрой» (ЗАО СК «Тверьгражданстрой»)[1106] на выполнение работ по капитальному ремонту Объекта на сумму 72 212,9 тыс. руб. (с НДС). Стоимость контракта по результатам аукциона уменьшилась на 6 669,9 тыс. руб., или 8,4% от начальной (максимальной) цены контракта (78 882,8 тыс. руб.). Согласно п. 1.1 госконтракта подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по капитальному ремонту Объекта в соответствии с проектной документацией, являющейся приложением № 1 к Контракту в пределах сметы Контракта, являющейся приложением № 2 к Контракту.

К проверке представлены акты о приемке выполненных работ ф. № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат ф. № КС-3 по контракту на сумму 72 212,9 тыс. рублей. В актах о приемке выполненных работ ф. № КС-2 наименование работ сформировано в разрезе наименований конструктивных решений (элементов) по структуре сметы контракта, без наименований видов работ, указанных в локальных сметах.

В соответствии с п. 3.2. Госконтракта № 57 работы по Контракту должны быть завершены и результат Работ должен быть передан Заказчику в срок до 01.12.2020 (включительно). В нарушение п. 3.2 ГК № 57 работы на сумму 35 349,2 тыс. руб., или 48,9% от стоимости по контракту, выполнены 25.12.2020 (согласно п. 6.5 контракта и актам выполненных работ).

Согласно п. 8.4 ГК № 57 *в случае просрочки исполнения Генеральным подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом,*

[1104] Согласно данным, представленным ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» к акту проверки, ООО «СТАР-ГРУПП» включено в реестр недобросовестных поставщиков решением по делу № РНП 69-87-2020 от 06.04.2020

[1105] В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (в части административных правонарушений, предусмотренных статьями 7.29–7.32 КоАП РФ) составляет один год со дня совершения административного правонарушения.

[1106] ЗАО СК «ТВЕРЬГРАЖДАНСТРОЙ», 170034, г. Тверь, пр-т Победы, д. 7; ОГРН 1026900533010; ОКПО 03007296; ИНН 6905007518; КПП 695001001.

а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Генеральным подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Генеральному подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).

По условиям п. 2.9 Госконтракта № 57 в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения Генеральным подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, оплата по Контракту осуществляется за вычетом начисленной Заказчиком соответствующего размера неустойки (штрафа, пени), которая перечисляется Заказчиком в установленном законодательством Российской Федерации порядке в доход областного бюджета Тверской области на основании платежного документа, оформленного с указанием Генерального подрядчика, за которого осуществляется перечисление неустойки, в соответствии с условиями Контракта или по своему выбору Заказчик вправе удовлетворить требование об уплате начисленной Генеральному подрядчику неустойки (штрафа, пени) за счет обеспечения исполнения Контракта. При осуществлении Заказчиком вычета начисленной суммы неустойки из оплаты по Контракту, основание ее начисления и итоговая сумма текущего платежа, уменьшенная на начисленную сумму неустойки, указываются в Акте выполненных работ. Исполнение обязательства Генерального подрядчика по Контракту по перечислению неустойки (штрафа, пени) в областной бюджет Тверской области возлагается на Заказчика.

В то же время в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, требований пп. «г» п. 2, пп. «б» п. 3 Распоряжения № 150-рп, а также положений п. 2.9, 8.4 ГК № 57 при ненадлежащем исполнении обязательств (работы приняты с пропуском предусмотренных ГК № 57 сроков выполнения работ на 23 дня) заказчиком требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) не предъявлялось, оплата контракта была произведена заказчиком в полном объеме.

Сумма непредъявленной неустойки (штрафа, пени) ЗАО СК «Тверьгражданстрой» составила 115,2 тыс. руб. (расчет: 35 349,2 тыс. руб. х 23 х 1/300х4,25%).

Неисполнение ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» обязанностей по применению мер ответственности по Госконтракту № 57 в части взыскания неустойки с недобросовестного исполнителя привело к недопоступлению средств в областной бюджет Тверской области в сумме 115,2 тыс. рублей.

Следует отметить, что с учетом положений пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» 24.12.2020 (накануне подписания акта приемки выполненных работ ф. № КС-2 № 5 на сумму, составляющую 48,9% общей стоимости работ по ГК № 57) заключено дополнительное соглашение № 1-20 к ГК № 57, согласно которому внесены изменения в смету контракта с изменением объемов и (или) видов отдельных конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ.

При этом основанием для корректировки сметы контракта ГК № 57 стала проектно-сметная документация, разработанная генеральным подрядчиком по Госконтракту № 57 – ЗАО СК «Тверьгражданстрой», имеющая положительное заключение государственной экспертизы от 23.12.2020 № 69-1-1-2-066715-2020, безвозмездно принятая в государственную собственность Тверской области в соответствии с распоряжением Минимущества от 08.04.2021 № 232.

В результате изменений, внесенных в смету контракта дополнительным соглашением № 1-20 к ГК № 57, были включены работы, не предусмотренные в первоначальной смете на общую сумму 29 305,4 тыс. руб. (без НДС), в том числе: общестроительные работы на сумму

20 498,0 тыс. руб. (из них работы по устройству мраморных полов на сумму 10 487,8 тыс. руб.); отопление на сумму 28,0 тыс. руб.; демонтаж существующих покрытий на сумму 129,9 тыс. руб.; благоустройство на сумму 6 645,7 тыс. руб.; наружное освещение фасада на сумму 1 927,4 тыс. руб. Одновременно с этим в сторону уменьшения на аналогичную сумму (29 305,4 тыс. руб.) откорректирована стоимость работ по 23 позициям сметы контракта.

С учетом изменения существенных условий ГК № 57, в части изменения объема и видов выполняемых работ по контракту, предметом которого является выполнение работ по капитальному ремонту, срока приемки выполненных работ с учетом внесенных корректировок, у Генерального подрядчика отсутствовала возможность выполнения предусмотренных Дополнительным соглашением № 1-20 от 24.12.2020 объемов работ по капитальному ремонту Объекта за один день, что свидетельствует о фактическом выполнении ЗАО СК «Тверьгражданстрой» работ, предусмотренных Дополнительным соглашением № 1-20 от 24.12.2020, до момента его заключения.

В ходе выборочной проверки выполненных работ с видами работ локальных смет установлено следующее:

- работы по вырубке деревьев стоимостью 128,9 тыс. руб., предусмотренные п. 1 сметы контракта ГК № 57, согласно Дополнительному соглашению № 1-20 от 24.12.2020 были исключены. В то же время в результате анализа фотоотчетов (о результатах производства работ в периоды: с 30.06.2020 по 27.07.2020; с 24.12.2020 по 25.12.2020), представленных Генеральным подрядчиком по условиям п. 4.1.18 ГК № 57, и визуального осмотра прилегающей территории Объекта установлено, что работы по вырубке деревьев фактически были выполнены до изменений, предусмотренных Дополнительным соглашением № 1-20 от 24.12.2020. При этом оплата данных работ не производилась;

- согласно акту о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 25.12.2020 № 5 (строка 5 «Выборка. Общестроительные работы (доп.)») Генеральным подрядчиком выполнены работы по установке подоконных досок из ПВХ в каменных стенах толщиной свыше 0,51 м (подоконник пластиковый, производство Германия DANKE, ширина 650 мм с добором)[1107] на сумму 89,9 тыс. рублей. В то же время в 2021 году, согласно акту о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 14.05.2021 № 2, в рамках исполнения государственного контракта от 04.05.2021 № 31 ЗАО СК «Тверьгражданстрой» была произведена укладка подоконных мраморных полированных плит и подоконников из кварца на сумму 1 643,3 тыс. руб.[1108] (из них стоимость подоконников из мрамора – 1 016,7 тыс. руб., подоконников из кварца белого цвета с серыми прожилками – 577,7 тыс. руб.).

При этом анализ фотоотчетов (о результатах производства работ в периоды: с 24.12.2020–25.12.2020; с 13.05.2021 по 14.05.2021), представленных Генеральным подрядчиком по условиям п. 4.1.18 ГК, свидетельствует о фактическом демонтаже в 2021 году работ по установке подоконных досок из ПВХ, выполненных в 2020 году в рамках Госконтракта № 57.

Согласно пояснениям, представленным ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» к акту проверки, демонтажа подоконных досок (ПВХ), смонтированных в рамках заключенных госконтрактов, не проводилось.

В соответствии с п. 4.1.10 контракта Генеральный подрядчик обязан организовать контроль качества поступающих для выполнения Работ материалов, оборудования и

[1107] Раздел № 4 «Окна» локальной сметы 02-01-01-доп.

[1108] Раздел 4 «Окна» локальной сметы № 02-01-01 (доп.).

конструкций, проверку наличия сертификатов соответствия, деклараций о соответствии, технических паспортов и других документов, удостоверяющих их происхождение, номенклатуру и качественные характеристики.

При этом на подоконные мраморные полированные плиты сертификаты соответствия, удостоверяющие их происхождение, номенклатуру и качественные характеристики, отсутствуют, что объясняется представленным письмом о том, что в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982 «Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии» материал (гранит, мрамор, кварцит и другой камень) и изделия из него не подлежат обязательной государственной регистрации и сертификации;

- согласно актам о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 19.08.2020 № 3 и от 21.09.2020 № 4 (по строкам «Водоснабжение (монтаж)»), Генеральным подрядчиком выполнены работы по прокладке трубопроводов отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб диаметром 50 мм на сумму 26,7 тыс. рублей.[1109] В то же время в 2021 году, согласно акту о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 27.09.2021 № 8 (строка «Водоснабжение (Демонтаж)»), в рамках исполнения государственного контракта от 04.05.2021 № 31 ЗАО СК «Тверьгражданстрой» был произведен демонтаж трубопровода (труб диаметром 50 мм) на сумму 8,8 тыс. рублей.

Согласно пояснениям, представленным ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» к акту проверки, работы выполненные в 2021 году, не затрагивали ранее смонтированных трубопроводов инженерных систем здания, выполненных в рамках заключенных контрактов.

При этом в условиях замены материалов и видов работ при корректировке проектной документации, формирования сметы контракта в разрезе конструктивных решений (элементов) при группировке работ по выборкам, одноименность видов работ, выполняемых в рамках разных контрактов при наличии аналогичных демонтажных работ не позволяет однозначно определить наличие (отсутствие) демонтажа работ, ранее выполненных в рамках госконтрактов.

В этой связи не представляется возможным оценить эффективность использования бюджетных средств в сумме 125,4 тыс. рублей.

4) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт № 109 от 12.10.2020 (далее также – Госконтракт № 109, ГК № 109) с ЗАО СК «Тверьгражданстрой», на выполнение капитального ремонта Объекта на сумму 8 842,6 тыс. руб. с НДС. Экономия по результатам электронного аукциона отсутствовала.

Согласно п. 1.1 ГК № 109 подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по капитальному ремонту Объекта в соответствии с проектной документацией, являющейся приложением № 1 к контракту, в пределах сметы контракта, являющейся приложением № 2 к контракту.

Сметой Госконтракта № 109 предусмотрены следующие работы: монтаж лифта, пусконаладочные работы лифта, непредвиденные работы и затраты, которые определяются на основании проектной документации, рабочей документацией (при наличии) из локальных смет (сметных расчетов) в соответствии с п. 33 Методики составления сметы контракта,

[1109] Локальная смета № 02-01-10.

предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 23.12.2019 № 841/пр (далее – Методика № 841/пр).

Согласно акту о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 21.12.2020 № 1, принято выполненных в рамках Госконтракта № 109 работ на сумму 8 669,2 тыс. руб., что на 173,4 тыс. руб., или на 2%, меньше цены ГК № 109 (резерв средств на непредвиденные работы не использован).

В нарушение п. 7 ст. 95 Закон № 44-ФЗ по государственному контракту № 109 от 12.10.2020 с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» осуществлен монтаж оборудования (лифта), технические характеристики которого в декларации о соответствии от 17.12.2020 № ЕАЭС № RU Д-RU.PA01.A30925/20, размещенной в ЕИС в сфере закупок, ниже технических данных, предусмотренных в проектной документации (приложение № 1 к ГК № 109). Подробная информация о расхождениях представлена в таблице.

Наименование работ (технических характеристик)	Проектная документация (приложение № 1 к контракту от 12.10.2020 № 109)	Декларация о соответствии
модель	ATLAS	СУПЕРЛИФТ
грузоподъемность, кг	630	630
скорость, м/с	1,0	0,5
число остановок	2	2
высота подъёма, м	5,0	4,32

Вышеизложенное содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

В то же время подписями уполномоченных представителей заказчика, содержащимися в акте о приемке выполненных работ ф. № КС-2 и приложенном к нему экспертном заключении (о соответствии результатов работ условиям государственного контракта) подтверждается, что наименование и стоимость выполненных работ соответствуют условиям Госконтракта № 109, сметной документации. Так, в экспертном заключении от 23.12.2020 указано о соответствии технических характеристик смонтированного оборудования ГК № 109.

5) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 04.05.2021 № 31 (далее также – Госконтракт № 31, ГК № 31) с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» на выполнение работ по капитальному ремонту Объекта на сумму 101 669,7 тыс. руб. (с НДС). Экономия по результатам электронного аукциона отсутствовала. Согласно п. 1.1 госконтракта генеральный подрядчик принимает на себя обязательство выполнить работы по капитальному ремонту Объекта в соответствии с проектной документацией, являющейся приложением № 1, графиком выполнения работ, который является приложением № 2 к Контракту.

В приложении № 1 к ГК № 31 указано, что проектно-сметная документация является приложением к документации об электронном аукционе на право заключения государственного контракта на выполнение капитального ремонта объекта. Основанием для определения НМЦК являлась скорректированная проектная документация, разработанная ЗАО СК «Тверьгражданстрой» в 2020 году (проверка достоверности проведена ГАУ «Госэкспертиза Тверской области», заключение № 69-1-1-2-066715-2020 от 23.12.2020,

передана в оперативное управление Учреждения в соответствии с распоряжением Минимущества от 08.04.2021 № 232).

В целом относительно проектно-сметной документации, разработанной ООО «Тверская Реставрационная Компания» в 2018 году в рамках исполнения Госконтракта № 8, необходимо отметить, что по состоянию на 01.11.2021 при проведении капитального ремонта Объекта на общую сумму 113 820,4 тыс. руб., или 72% от общего объема расходов на проведение капитального ремонта Объекта (185 933,7 тыс. руб.), использовалась проектно-сметная документация, разработанная ЗАО СК «Тверьгражданстрой» в 2020 году.

Вышеизложенное свидетельствует о том, что осуществленные расходы на разработку проектно-сметной документации в 2018 году в сумме 3 500,0 тыс. руб. не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ.

Следует отметить, что в смете контракта стоимость определена с учетом понижающего коэффициента аукциона (0,95707608744), тогда как экономия по результатам проведенного электронного аукциона отсутствовала, что не согласуется с п. 4 Методики № 841/пр.

К проверке представлены акты о приемке выполненных работ ф. № КС-2 и справки о стоимости выполненных работ и затрат ф. № КС-3 по контракту на сумму 98 606,3 тыс. рублей. В актах о приемке выполненных работ ф. № КС-2 наименование работ сформировано в разрезе наименований конструктивных решений (элементов) по структуре сметы контракта, без наименований видов работ, указанных в локальных сметах.

В соответствии с п. 3.2 Госконтракта № 31 работы по Контракту должны быть завершены и результат Работ должен быть передан Заказчику в срок до 15.07.2021 (включительно). В нарушение п. 3.2. Госконтракта № 31 работы на сумму 36 178,6 тыс. руб. с НДС, или 35,6% от стоимости по контракту, выполнены 26.07.2021 и 29.09.2021 (согласно п. 6.5 контракта и актам выполненных работ), работы на сумму 3 063,4 тыс. руб. не были выполнены на момент проверки (01.11.2021).

Согласно п. 8.4 ГК № 31 *в случае просрочки исполнения Генеральным подрядчиком обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных Контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения Генеральным подрядчиком обязательств, предусмотренных Контрактом, Заказчик направляет Генеральному подрядчику требование об уплате неустоек (штрафов, пеней).*

В то же время в нарушение ч. 6 ст. 34 Закона №44-ФЗ, требований пп. «г» п. 2, пп. «б» п. 3 Распоряжения № 150-рп, а также положений п. 8.4 Госконтракта № 31 при ненадлежащем исполнении обязательств (работы приняты с пропуском предусмотренных ГК № 31 сроков выполнения работ или не выполнены) заказчиком требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) не предъявлялось, оплата контракта осуществлялась в объеме выполненных работ.

Расчетная сумма неустойки (штрафов, пени) с исполнителя, подлежащая перечислению в областной бюджет Тверской области, по состоянию на 01.11.2021 составляет 528,2 тыс. рублей.

На момент проверки выполнены работы по 22 (из 36) позициям сметы контракта ГК № 31. По 10 позициям сметы контракта ГК № 31 предусмотренные работы исполнены не в полном объеме, при этом наибольший объем неисполнения отмечается по следующим позициям: общестроительные работы – не исполнены на сумму 944,7 тыс. руб.;

водоснабжение (монтаж) – 478,8 тыс. руб.; электроснабжение – 630,3 тыс. рублей. Кроме того, необходимо отметить, что не выполнялись работы по благоустройству при предусмотренной сметой контракта ГК № 31 стоимости таких работ в сумме 558,1 тыс. рублей (стоимость всех работ в данном абзаце указана без учета НДС).

При этом следует отметить, что согласно п. 5.1.3 контракта заказчик обязан осуществлять контроль за выполнением работ по Объекту (объемами, качеством, стоимостью и сроками выполнения работ) в соответствии с условиями Контракта, требованиями настоящего законодательства РФ (строительных норм и правил, технических условий, стандартов и пр.).

В государственных контрактах, заключенных с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» на выполнение работ по капитальному ремонту Объекта от 08.06.2020 № 57 на сумму 72 212,9 тыс. руб. и от 04.05.2021 № 31 на сумму 101 669,7 тыс. руб., в смете контракта указано наименование конструктивных решений (элементов), без детализации наименований комплексов (видов) работ, которые определяются на основании проектной документации, рабочей документацией (при наличии) из локальных смет (сметных расчетов) в соответствии с п. 33 Методики № 841/пр.

Согласно п. 7 Методики № 841/пр смета контракта является основанием для формирования первичных учетных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о бухгалтерском и налоговом учете, в том числе используемых для расчетов между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы, а также при проверке выполненных работ контролирующими органами.

В актах о приемке выполненных работ ф. № КС-2 наименование работ сформировано в разрезе наименований конструктивных решений (элементов) по структуре сметы контракта, без наименований видов работ, указанных в локальных сметах, что при группировке работ по выборкам не позволяет сопоставить виды выполненных работ с видами работ локальных смет.

Вместе с тем подписями уполномоченных представителей заказчика, содержащимися во всех актах о приемке выполненных работ ф. № КС-2, и экспертных заключениях (о соответствии результатов работ, условиям государственного контракта) подтверждается, что наименование и стоимость выполненных работ соответствуют условиям контракта, сметной документации.

Общий срок производства работ составил 25 месяцев, тогда как в проектной документации общая продолжительность капитального ремонта определена 13,5 месяца. Торжественное открытие Дворца бракосочетания состоялось 10.09.2021 (https://тверскаяобласть.рф/novosti/?ELEMENT_ID=166441).

В соответствии с п. 7.2 ГК № 31 гарантийный срок на качество выполненных работ и материалов начинается с даты утверждения в установленном порядке окончательного Акта о приемке выполненных работ (форма № КС-2) и составляет 5 лет.

Однако по состоянию на 01.11.2021 окончательный акт о приемке выполненных работ не подписан, Объект Главному управлению не передан.

В ходе визуального осмотра помещений Объекта, проведенного 09.11.2021 в присутствии представителей заказчика и подрядчика, зафиксированы (фотоматериалы прилагаются) следующие недостатки, указывающие на проблемы качества выполненных работ: продольная трещина в штукатурке на стене в комнате жениха (фото № 1); подтеки в потолке на 3-м этаже (фото № 2); повреждения финишной отделки стен на лестничных

пролетах (фото № 3); на стенах подвального помещения присутствуют множественные подтеки и деформация штукатурки (фото № 4, 5); состояние плитки полов отдельных подвальных помещений указывает на признаки подтопления (фото № 6); сколы на плитах на цоколе фасада и разгерметизация горизонтальных швов (фото № 7).

3.4. В результате анализа исполнения государственных контрактов, заключенных Отделом ЗАГС (Главным управлением), в целях создания условий для функционирования Дворца Бракосочетания Тверской области по состоянию на 25.11.2021, установлено следующее:

1) Отделом ЗАГС по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 24.12.2019 № 7-2019 (далее также – Госконтракт № 7, ГК № 7) с индивидуальным предпринимателем Кузнецовым С.П.[1110] на поставку комплектов штор, солнцезащитных систем на сумму 2 911,5 тыс. рублей. Стоимость контракта по результатам электронного аукциона уменьшилась на 2 067,5 тыс. руб., или 41,5% от НМЦК (4 979,0 тыс. руб.).

Согласно п. 1.1 ГК № 7 поставщик обязуется по заданию заказчика поставить и передать заказчику комплект штор, солнцезащитных систем (далее – товар) в ассортименте, количестве и по ценам, предусмотренным согласно Спецификации поставляемого товара, являющейся приложением № 1 к Госконтракту № 7 (далее – Техническое задание). В соответствии с п. 3.1 Госконтракта № 7 товар поставляется Поставщиком в трехдневный срок с даты заключения контракта.

Согласно акту приема-передачи от 25.12.2019 БН, товарной накладной от 25.12.2019 № 70 товар на сумму 2 911,5 тыс. руб. поставлен в установленный срок и соответствует условиям ГК № 7. Оплата произведена в полном объеме платежным поручением от 27.12.2019 № 1129.

При этом на момент приемки товара завершение работ по капитальному ремонту Объекта, осуществляемых в рамках обязательств по контракту с другим заказчиком, не планировалось. Отсутствие синхронизации действий заказчиков при взаимосвязанных закупках повлекло за собой передачу материальных ценностей на ответственное хранение, которое продлилось более года:

25.12.2019 между Отделом ЗАГС и ИП Кузнецов С.П. заключен Договор ответственного хранения № 2/2019 (далее также – Договор № 2/2019, Договор) сроком до 31.03.2020. Дополнительным соглашением от 25.03.2020 к Договору № 2/2019 срок его действия изменен на 31.12.2020.

Согласно акту приема передачи имущества на хранение от 25.12.2019 имущество, поставленное в рамках ГК № 7, было передано ИП Кузнецову С.П. Возврат имущества Отделу ЗАГС осуществлен в соответствии с актом о возврате товарно-материальных ценностей, сданных на хранение от 30.12.2020 № 3.

2) Отделом ЗАГС по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 25.12.2019 № 8-2019 (далее также – Госконтракт № 8, ГК № 8) с Обществом с ограниченной ответственностью «Социальный проспект»[1111] (далее – ООО «Социальный

[1110] ИП Кузнецов С.П. 214022, г. Смоленск, ул. Красноборская, д. 6, корпус 5, кв. 4; ИНН 72708567560; ОГРНИП 315673300010781; ОКПО 0196478960

[1111] ООО «Социальный проспект» 107553, г. Москва, ул. 1-я Пугачевская, д. 27; ОГРН 1127747078249; ИНН 7718907341/КПП771801001; ОКПО 13198736.

проспект») на поставку мебели на сумму 1 054,4 тыс. рублей. Экономия по результатам электронного аукциона отсутствовала.

В соответствии с п. 3.1 Госконтракта № 8 товар поставляется Поставщиком в семидневный срок с даты заключения контракта.

Согласно акту приема-передачи от 25.12.2019 БН, товарной накладной от 25.12.2019 № ОСПЦФ-290 товар на сумму 1 054,4 тыс. руб. поставлен в установленный срок и соответствует условиям ГК № 8. Оплата произведена в полном объеме платежным поручением от 25.12.2019 № 1131.

При этом на момент приемки товара завершение работ по капитальному ремонту Объекта, осуществляемых в рамках обязательств по контракту с другим заказчиком, не планировалось. Отсутствие синхронизации действий заказчиков при взаимосвязанных закупках повлекло за собой передачу мебели на ответственное хранение:

25.12.2019 между Отделом ЗАГС и ООО «Социальный проспект» был заключен Договор ответственного хранения № 1 (далее – Договор № 1, Договор). Согласно п. 1, 2 Договора № 1 Хранитель принимает на хранение имущество и обязуется возвратить в том состоянии, в котором оно было принято в течение 5 рабочих дней с момента получения письменной или устной заявки, но не позднее 07.02.2020. Дополнительным соглашением от 03.02.2020 к Договору № 1 срок возврата имущества изменен на 20.12.2020.

Согласно акту приема-передачи имущества на хранение от 25.12.2019 имущество, поставленное в рамках ГК № 8, было передано ООО «Социальный проспект». Возврат имущества Отделу ЗАГС осуществлен в соответствии с актом о возврате товарно-материальных ценностей, сданных на хранение от 28.12.2020 № 2.

Следует отметить, что в данном случае Отделом ЗАГС были нарушены положения п. 2 Договора № 1 (с учетом дополнительного соглашения от 03.02.2020), согласно которому переданное на хранение имущество следовало возвратить не позднее 20.12.2020.

3) Отделом ЗАГС по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 25.12.2019 № 6-2019 (далее также – Госконтракт № 6, ГК № 6) с Обществом с ограниченной ответственностью «Прайд» (далее – ООО «Прайд»)[1112], на поставку мебели для нужд Отдела ЗАГС на сумму 11 730,0 тыс. рублей. Стоимость контракта по результатам аукциона уменьшилась на 3 379,3 тыс. руб., или 22,4% от НМЦК (15 109,3 тыс. руб.).

В соответствии с п. 3.1 ГК № 6 Товар надлежащего качества поставляется Поставщиком в течение 7 (семи) дней с даты заключения контракта.

Согласно акту приема-передачи Товара от 25.12.2019, товарным накладным от 25.12.2019 №№ 177-181 Товар (40 позиций) на общую сумму 11 730,0 тыс. руб. поставлен в установленный срок и соответствует условиям ГК № 6. Оплата произведена в полном объеме платежными поручениями от 25.12.2019 №№ 1130, 1132-1135.

Следует отметить, что подписями заказчика и поставщика, содержащимися в акте приема-передачи Товара от 25.12.2019 подтверждается, что фактическое качество Товара, сроки поставки и стоимость Товара соответствуют условиям Госконтракта № 6. Недостатки товара не выявлены.

Заключение по результатам экспертизы предоставленных исполнителем результатов, предусмотренных государственным контрактом, в части их соответствия условиям контракта (далее – Заключение по результатам экспертизы) от 25.12.2019 по ГК №6 подписано членами

[1112]ООО «ПРАЙД», 170028, г. Тверь, ул.Коминтерна,103, оф.1; ОГРН 1176952012159; ОКПО 16461737; ИНН 69050208985; КПП 695001001.

приемочной комиссии Отдела ЗАГС в количестве 4 человек, что противоречит положениям п. 6 ст. 94 Закона № 44-ФЗ, согласно которым приемочная комиссия состоит не менее чем из пяти человек (согласно приказу Отдела от 24.12.2019 в состав соответствующей комиссии входит 5 человек).

При этом на момент приемки товара завершение работ по капитальному ремонту Объекта, осуществляемых в рамках обязательств по контракту с другим заказчиком, не планировалось. Отсутствие синхронизации действий заказчиков при взаимосвязанных закупках повлекло за собой передачу материальных ценностей на ответственное хранение:

26.12.2019 между Отделом ЗАГС и ООО «Прайд» был заключен Договор ответственного хранения № 1 (далее – Договор хранения, Договор). Согласно п. 1.1 Договора Хранитель принимает на ответственное хранение товарно-материальные ценности, обязуется обеспечить их сохранность, возвратить их в надлежащем состоянии и нести ответственность за их утрату, недостачу или повреждение. Согласно п 1.3 Договора он заключен сроком до 31.03.2020. Дополнительным соглашением № 1 от 25.03.2020 к Договору хранения срок его действия изменен на 31.12.2020.

Согласно акту приема-передачи имущества на хранение от 25.12.2019 (на 1 день раньше срока заключения Договора хранения) имущество, поставленное в рамках ГК № 6, было передано ООО «Прайд».

Возврат имущества Отделу ЗАГС осуществлен в соответствии с актом о возврате товарно-материальных ценностей, сданных на хранение от 25.12.2020 № 1.

Следует отметить, что в числе прочих в соответствии с Договором хранения ООО «Прайд» были переданы на ответственное хранение 3 консоли для зала торжеств (далее – Консоли) общей стоимостью 121,8 тыс. рублей.

В ходе проверки наличия и визуального осмотра мебели установлено, что Консоли в количестве 3 шт. на общую сумму 121,8 тыс. руб., имеют механические дефекты (трещины, царапины поверхности изделия – приведены на фотографиях № 1–6, прилагаемых акту), при том, что в характеристиках данного товара предусматривалось «покрытие матовым лаком, устойчивым к царапинам».

Вышеизложенное свидетельствует о нарушении Отделом ЗАГС следующих положений Госконтракта № 6:

- п. 4.3, 4.6, согласно которым заказчик обязуется проверить товар на соответствие требованиям контракта, осуществить приемку поставленного товар на соответствие документов, подтверждающих качество поставляемого товара;

- п. 4.9, согласно которому товар, не соответствующий условиям контракта и Приложению № 1 к контракту, считается непоставленным и не принимается Заказчиком, в том числе на ответственное хранение, и оплате не подлежит.

Относительно государственных контрактов и договоров хранения, заключенных Отделом ЗАГС в 2019 году, необходимо отметить следующее:

- согласно Техническому заданию к ГК № 7 гарантийный срок товара составляет 12 месяцев со дня подписания акта приема-передачи. Согласно п. 6.1 ГК № 6 и ГК № 8 гарантийный срок товара должен быть не менее двенадцати месяцев со дня подписания акта приема-передачи товара. Иными словами, комплекты штор и солнцезащитных систем, мебель фактически начали эксплуатироваться заказчиком (с учетом нахождения на ответственном хранении) после истечения гарантийного срока, что исключает возможность

устранения поставщиком возможных дефектов данных товарно-материальных ценностей общей стоимостью 15 695,9 тыс. руб., установленных в процессе эксплуатации;

- согласно пояснениям Отдела ЗАГС, после возврата в третьей декаде декабря 2020 года ИП Кузнецовым С.П., ООО «Социальный проспект» и ООО «Прайд» товарно-материальных ценностей Отделу ЗАГС, переданных ранее на ответственное хранение, комплекты штор, солнцезащитных систем, мебель хранились в подвале здания по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5, что создавало риски их порчи (утраты).

4) Отделом ЗАГС заключен договор от 07.12.2020 № 647/1/20-ПД (далее – Договор № 647, Договор) с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» на сумму 300,0 тыс. руб. (с НДС). Согласно п. 1.1 Договора подрядчик принимает на себя обязательства выполнить следующие работы по Объекту: «Капитальный ремонт недвижимого государственного имущества, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5» в объемах и сроки, установленных настоящим договором: разработка эскизного проекта благоустройства площади на пересечении ул. Тверская площадь и Свободного переулка; разработка раздела проектной документации «Схема планировочной организации земельного участка» на благоустройство площади с пройденной государственной экспертизой и полученным заключением; разработка сметной документации на благоустройство площади. В соответствии с п. 1.3 Договора срок выполнения работ – 14 дней с момента заключения договора и получения исходно-разрешительной документации.

В соответствии с актом сдачи-приемки выполненных работ и накладной на выдачу документации от 14.12.2020 ЗАО СК «Тверьгражданстрой» передало (в 2 экз. в бумажном виде и на CD диске): эскизный проект благоустройства площади на пересечении ул. Тверская площадь и Свободного переулка; схему планировочной организации земельного участка на благоустройство площади; сметную документацию. Оплата произведена в полном объеме платежным поручением от 22.12.2020 № 1443.

При этом в полном объеме соответствующая проектная документация была разработана ЗАО СК «Тверьгражданстрой» (заключение ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» от 23.12.2020 № 69-1-1-2-066715-2020) и, согласно распоряжению Минимущества от 08.04.2021 № 232, безвозмездно принята в государственную собственность Тверской области и передана в оперативное управление ГКУ «Тверьоблстройзаказчик». В соответствии с данной проектной документацией ЗАО СК «Тверьгражданстрой» в 2020–2021 годах осуществлялись капитальный ремонт Объекта и благоустройство территории, прилегающей к Дворцу Бракосочетания Тверской области.

5) Главным управлением по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 19.07.2021 № 6-2021 (далее также – Госконтракт № 6-2021, ГК № 6-2021) с Обществом с ограниченной ответственностью «Левша»[1113] (ООО «Левша»), на изготовление и установку скульптурной композиции «Венчание Великого князя Михаила Ярославича Тверского и княгини Анны Дмитриевны Кашинской» (далее также – Скульптура, Услуги) на сумму 6 242,8 тыс. руб. (НДС не облагается). Стоимость контракта по результатам аукциона уменьшилась на 7 524,7 тыс. руб., или 54,7% от начальной (максимальной) цены контракта (13 767,5 тыс. руб.).

Следует отметить, что в нарушение п. 3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пунктов 2, 12 Правил ведения реестров контрактов, утвержденных постановлением Правительства РФ от

[1113] ООО «Левша», 127549 г. Москва, ул. Лескова д.22; ОГРН 1067746568636; ОКПО 95502738; ИНН 7715601203; КПП 771501001.

28.11.2013 № 1084 (далее — Правила ведения реестра контрактов), ГУ ЗАГС информация о заключенном 19.07.2021 Госконтракте № 6-2021 в ЕИС в сфере закупок размещена с нарушением установленного срока (5 рабочих дней) – фактически информация была размещена 30.07.2021, что позже установленного срока на 4 рабочих дня.

Согласно п. 1.1 ГК № 6-2021 исполнитель обязуется в установленный контрактом срок изготовить и установить Скульптуру, а Заказчик обязуется принять и оплатить оказанные услуги. В соответствии с п. 3.1 Госконтракта № 6-2021 услуги по изготовлению и установке должны быть оказаны в течение 45 дней с даты заключения контракта (то есть до 02.09.2021).

В то же время предусмотренные Госконтрактом № 6-2021 Услуги были приняты только 22.10.2021 (позже установленного срока на 49 дней), согласно акту приема – передачи оказания услуг на изготовление и установку скульптурной композиции «Венчание Великого князя Михаила Ярославича Тверского и княгини Анны Дмитриевны Кашинской» (далее – Акт приемки-передачи Скульптуры).

Согласно положениям п. 5.3 ГК № 6-2021 Главным управлением начислены пени за несвоевременное исполнение государственного контракта в сумме 70,2 тыс. рублей. В то же время, несмотря на положения п. 5.9 ГК № 6-2021, согласно которым оплата по контракту осуществляется за вычетом начисленных заказчиком неустоек (штрафов, пени), ГУ ЗАГС оплата услуг была произведена в полном объеме платежным поручением от 16.11.2021 № 345. При этом в соответствии с письмом Главного управления от 19.11.2021 № 05-10/465-МТ, ООО «Левша» 19.11.2021 возвратило средства в сумме 70,2 тыс. руб. на лицевой счет Главного управления (№ 03246043220). По состоянию на 25.11.2021 начисленные пени по ГК № 6-2021 не были перечислены в доход областного бюджета.

Подписями заказчика и поставщика, содержащимися в Акте приемки-передачи Скульптуры подтверждается, что принятые Услуги соответствуют требованиям ГК № 6-2021.

В то же время в нарушение ст. 94, п. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, положений п. 3.2, п. 12.3 Госконтракта № 6-2021, согласно которым заказчик проверяет объем оказанных услуг на соответствие Техническому заданию (Приложение № 1 к контракту), ГУ ЗАГС приняты и оплачены изготовление и установка Скульптуры, не соответствующей требованиям технического задания, а именно:

- архитектурно-декоративные формы – два больших кольца (символы обручальных колец), частично наложенные друг на друга, <u>не украшены</u> текстами из современных эпохе произведений и летописей, которые характеризуют эти личности, или символами, известными по памятникам декоративно-прикладного искусства Тверского княжества, княжеским печатям;

- мужская фигура Великого князя Михаила <u>держит правой рукой правую руку Великой княгини,</u> тогда как п. 3 технического задания предусмотрено «левой рукой князь Михаил держит правую руку великой княгини».

Согласно п. 3.5. Госконтракта № 6-2021 для проверки предоставленного Исполнителем результата оказания услуг, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта Заказчик проводит экспертизу в порядке, предусмотренном ст. 94 Закона № 44-ФЗ. Экспертиза может проводиться силами Заказчика или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации. В случае привлечения экспертов, экспертных организаций результаты экспертизы оформляются в

виде заключения, которое подписывается экспертом или уполномоченным представителем экспертной организации.

Согласно указанному пункту, к проверке были представлены: экспертное заключение (без даты и номера) члена Творческого Союза художников России (далее Экспертное заключение); заключение № 2 от 28.10.2021 – определение химического состава образца металла, подготовленное ИП Сизяков А.Н. В результате анализа данных заключений установлено следующее:

- Экспертное заключение не содержит указаний на несоответствие Скульптуры условиям Госконтракта № 6-2021 (описаны ранее);

- в Экспертном заключении неверно (и с ошибками) указан предмет экспертизы – указано название произведения «Князь Михаил Ярославович Тверской и княгиня Анна Дмитриевна (Кашинская)», в то время как согласно ГК № 6-2021 скульптурная композиция имеет название «Венчание Великого князя Михаила Ярославича Тверского и княгини Анны Дмитриевны Кашинской»;

- в нарушение п.10 статьи 103 Закона № 44-ФЗ ГУ ЗАГС указанные выше заключения не размещены в ЕИС в сфере закупок.

6) Главным управлением по результатам электронного аукциона заключен государственный контракт от 02.08.2021 № 7-2021 (далее также Госконтракт № 7-2021, ГК № 7-2021) с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» на выполнение работ по благоустройству территории прилегающей к Дворцу Бракосочетания Тверской области (далее – благоустройство территории) на сумму 9 454,9 тыс. руб. (с НДС). Экономия по результатам электронного аукциона отсутствовала.

Согласно п. 3.1., 3.2. ГК № 7-2021 сроки выполнения работ по Контракту составляют: с момента подписания Контракта до 27.08.2021 (включительно). Датой фактического выполнения работ по Контракту считается дата комиссионной приемки выполненных работ в полном объеме по акту о приемке выполненных работ на объекте. Подрядчик обязуется выполнить работу по контракту в целом, никакие нарушения и задержки в выполнении работы не могут служить основанием для требования подрядчика о продлении сроков выполнения работ, за исключением случаев, специально оговоренных в контракте или предусмотренных нормами действующего законодательства РФ.

Согласно п. 10.1. Госконтракта № 7-2021 Контракт действует по 30.09.2021. Пунктом 14.4. ГК № 7-2021 стороны установили, что нарушение условий о сроке выполнения работ является нарушением существенного условия Контракта.

В то же время по состоянию на 25.11.2021 ГУ ЗАГС работы по благоустройству территории, предусмотренные Госконтракта № 7-2021, не приняты. Следует отметить, что Разрешение[1114] выдано на срок до 01.11.2021. При этом согласно пп. «а» п. 12 Порядка № 33-пп действие разрешения прекращается в случае истечения срока действия разрешения, на который оно выдано.

[1114] Разрешение на использование земель или земельных участков, находящихся в собственности города Твери, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории города Твери, без предоставления земельных участков и установления сервитута выдано департаментом управления имуществом и земельными ресурсами Администрации города Твери 12.09.2021 № 30/645-и (в редакции приказа Департамента от 18.02.2021 № 190/р).

В соответствии с п. 5.1.6. ГК № 7-2021 заказчик обязан направить требование об оплате (штрафов, пеней) в срок не позднее 10 (десяти) рабочих дней со дня выявления факта неисполнения, ненадлежащего исполнения Подрядчиком обязательств по контракту.

В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, пп. «г» п. 2, пп. «б» п. 3 Распоряжения № 150-рп и п. 5.1.6. Госконтракта № 7-2021 Главным управлением, при ненадлежащем исполнении обязательств (работы в полном объеме и с необходимым качеством не выполнены) ЗАО СК «Тверьгражданстрой», требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) не предъявлялось.

Расчетная сумма неустойки (штрафов, пени) с ЗАО СК «Тверьгражданстрой», подлежащая перечислению в областной бюджет Тверской области, по состоянию на 25.11.2021 составляет 197,8 тыс. рублей.

В ходе визуального осмотра территории, примыкающей к Дворцу Бракосочетания Тверской области, зафиксированы недостатки, указывающие на проблемы качества работ, выполненных подрядчиком (но не принятых заказчиком) по состоянию на 25.11.2021: сколы, трещины, иные повреждения плитки тротуарной (гранитной брусчатки); некачественная (с неровностями, наличием зазоров) укладка плитки тротуарной (гранитной брусчатки), камня бордюрного; отсутствие посадки кустарников-саженцев в 10 метровую двухрядную живую изгородь.

4. Проверка своевременного и полного отражения фактов хозяйственной жизни (операций) в регистрах бюджетного учета.

При проведении выборочной проверки полноты и правильности отражения в регистрах бухгалтерского учета фактов хозяйственной жизни по предмету контрольного мероприятия установлено следующее:

4.1. Главным управлением не обеспечено ведение учета имущества, переданного в безвозмездное пользование (административное здание по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5) и на ответственное хранение (комплекты штор и солнцезащитных систем, мебель) на специально введенных для этих целей забалансовых счетах, а также имели место недостатки ведения учета санкционирования расходов:

4.1.1. В нарушение п. 383 Инструкции № 157н[1115] Отдел ЗАГС (ГУ ЗАГС) на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не учитывал здание по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5, переданное ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в соответствии с Соглашением, для проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области.

В нарушение п. 25 Федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», утвержденного Приказом Минфина РФ от 31.12.2016 № 256н, подготовленный Отделом ЗАГС акт сдачи-приема объекта для проведения капитального ремонта от 12.08.2019 № 1 не содержит натурального и денежного измерения соответствующего факта хозяйственной жизни (форма данного документа

[1115] Инструкция по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденная приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н.

предусматривает графу 6 «Восстановительная (остаточная) стоимость, руб., коп.», которая не была заполнена Отделом ЗАГС).

Вышеизложенное, привело к искажению показателей по строке 260 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» графам 4 «На начало года», 5 «На конец отчетного периода» справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130) Отдела ЗАГС по состоянию на 01.01.2020 (только по графе 5), 01.01.2021 и, как следствие, нарушению положений п. 20 Инструкции № 191н[1116].

4.1.2. В нарушение п. 7 Инструкции № 162н[1117], п. 332 Инструкции № 157н Отделом ЗАГС в период с декабря 2019 года по декабрь 2020 года не учитывалось на специально введенном для этих целей забалансовом счете имущество (комплекты штор и солнцезащитных систем, мебель) общей стоимостью 15 695,9 тыс. рублей.

4.1.3. В нарушение п. 308, 309 Инструкции № 157н в регистрах бюджетного учета по счету 1 502 17 000 «Принимаемые обязательства» Отделом ЗАГС недостоверно отражены принимаемые обязательства в сумме 21 189,3 тыс. руб., тогда как общая сумма принимаемых обязательств на 2019 год на основании размещаемых в единой информационной системе в сфере закупок извещений об осуществлении закупок составила 21 142,7 тыс. рублей.

В результате в нарушение п. 170.2 Инструкции № 191н Отделом ЗАГС в разделе 4 «Сведения об экономии при заключении государственных (муниципальных) контрактов с применением конкурентных способов» сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) на 01.01.2020 по счету бюджетного учета 1 502 17 310 «Принимаемые обязательства по текущему финансовому году. Увеличение стоимости основных средств отражено 21 189,3 тыс. руб., в то время как следовало 21 142,7 тыс. руб. (искажение показателя составляет 0,2%).

4.2. При проведении выборочной проверки полноты и правильности отражения в регистрах бухгалтерского учета ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» результатов работ по проведению капитального ремонта Объекта установлено следующее:

4.2.1. В нарушение п. 333 Инструкции № 157н ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не учитывал на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» здание по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5, полученное от ГУП и Отдела ЗАГС в соответствии с соглашениями для проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области.

Вышеизложенное привело к искажению показателей по строке 01 «Имущество полученное в пользование» графам 4 «На начало года», 5 «На конец отчетного периода» справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130) Учреждения по состоянию на 01.01.2019 (по графе 5), 01.01.2020, 01.01.2021 на сумму 1 руб. (условная оценка) и, как следствие, нарушению положений п. 20 Инструкции № 191н.

4.2.2. ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» расходы на проведение капитального ремонта Объекта отражаются в регистрах бухгалтерского учета Учреждения на счете 0 401 20 000 «Расходы текущего финансового года», то есть все расходы списываются в расходы

[1116] Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н.

[1117] Инструкция по применению Плана счетов бюджетного учета, утвержденная приказом Минфина РФ от 06.12.2010 № 162н.

текущего периода. При этом фактически не возникает соответствующих объектов учета в части созданных (приобретенных) материальных ценностей в рамках контрактов на выполнение работ, относящихся в соответствии с законодательством к основным средствам, что создает риски их утраты.

Так, например, в рамках выполнения ЗАО СК «Тверьгражданстрой» работ по электроснабжению было осуществлено приобретение светильников, люстр, подвесов и бра на общую сумму 11 988,6 тыс. рублей.

Необходимо отметить, что согласно положениям ст. 3 закона Тверской области от 09.04.2002 № 23-ЗО «Об управлении государственным имуществом Тверской области» управление государственным имуществом направлено на наиболее полное и эффективное его использование, обеспечение сохранности его основных свойств и качеств.

Статья 5 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» предусматривает, что объектами бухгалтерского учета экономического субъекта являются в том числе факты хозяйственной жизни, активы.

Согласно п. 7, 15 СГС «Основные средства», основные средства – являющиеся активами материальные ценности независимо от их стоимости со сроком полезного использования более 12 месяцев (если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами). Любые фактические затраты на приобретение, создание объекта основных средств, в том числе приведение в состояние, пригодное для эксплуатации, формируют первоначальную стоимость объекта основных средств.

Вышеизложенное указывает на необходимость осуществления бухгалтерского учета основных средств, приобретенных в рамках осуществления капитального ремонта, в том числе светильников, люстр, подвесов и бра, общей стоимостью 11 988,6 тыс. руб., приобретенных в рамках ГК № 31.

Выводы:

1. В законах Тверской области об областном бюджете Тверской области на реализацию мероприятий государственных программ утверждены бюджетные ассигнования:

- Министерству строительства Тверской области[1118] на проведение капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области на 2018 год в сумме 4 839,4 тыс. руб., на 2019 год в сумме 36 725,3 тыс. руб., на 2020 год в сумме 90 316,6 тыс. руб., на 2021 год в сумме 101 669,7 тыс. руб.;

- Отделу записи актов гражданского состояния Тверской области[1119] (далее – Отдел ЗАГС) на создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области на 2019 год в сумме 21 189,3 тыс. руб., на 2020 год в сумме 3 242,1 тыс. руб., на 2021 год в сумме 23 241,4 тыс. рублей.

В нарушение п. 2 ст. 179 Бюджетного кодекса РФ, п. 4.1, подпунктов «и» и «к» п. 98 Порядка № 545-пп[1120] объем финансового обеспечения на реализацию мероприятий 3.07 и

[1118] Министерство строительства Тверской области создано путем переименования Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области в соответствии с постановлением Правительства Тверской области от 11.12.2018 № 351. Министерство является правопреемником Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тверской области.

[1119] По данным из Единого государственного реестра юридических лиц, с 27.01.2021 – Главное управление записи актов гражданского состояния Тверской области.

[1120] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

3.08 государственной программы «Эффективное развитие экономики, инвестиционной и предпринимательской среды Тверской области» на 2020–2025 годы в 2021 году[1121] не приведен в соответствие с бюджетными ассигнованиями, утвержденными законом о бюджете и сводной бюджетной росписью.

Согласно Уставу ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» исполняет государственные функции государственного заказчика, застройщика за счет всех источников финансирования по проектированию, строительству, реконструкции, реставрации, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства.

2. В целом за проверяемый период расходы областного бюджета на создание Дворца Бракосочетания и условий для его функционирования составили в сумме 211 602,2 тыс. руб., или на 75,2% от утвержденных бюджетных ассигнований (281 223,8 тыс. руб.), что меньше на 69 621,6 тыс. рублей, из них:

ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» расходы исполнены в сумме 189 433,7 тыс. руб., или 81,1% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (233 551,0 тыс. руб.), что меньше на 35 001,3 тыс. руб., что в основном обусловлено низким уровнем исполнения расходов в 2019 году (16,7%) в связи с ненадлежащим исполнением подрядчиком (ООО «Стар-Групп») обязательств по контракту, что привело к его расторжению;

Отделом ЗАГС (ГУ ЗАГС) расходы областного бюджета исполнены в сумме 22 168,5 тыс. руб., или 46,5% от утвержденных законом бюджетных ассигнований (47 672,8 тыс. руб.), что меньше на 25 504,3 тыс. рублей.

Низкий уровень исполнения расходов свидетельствует о ненадлежащем исполнении ГУ ЗАГС полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, в части планирования соответствующих расходов бюджета, составления обоснования бюджетных ассигнований, внесения предложений по формированию и изменению сводной бюджетной росписи, лимитов бюджетных обязательств.

2.1. В проверяемом периоде 2021 года главным администратором (администраторами) Госпрограммы не приняты меры по приведению объема финансирования на реализацию мероприятий ГП в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области (сводной бюджетной росписью), в результате осуществленные ГКУ расходы на выполнение работ по капитальному ремонту Объекта на 01.11.2021 в сумме 98 606,3 тыс. руб. и Главным управлением на 25.11.2021 в сумме 6 172,6 тыс. руб. произведены в отсутствие утвержденных в Программе объемов финансирования.

3. Функции по организации проведения и проведению капитального ремонта были переданы ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в нарушение требований пп. «г» п. 2, п. 3 Порядка № 377-пп (имущество не принадлежало на момент заключения Соглашения государственному учреждению Тверской области на праве оперативного управления, а находилось в хозяйственном ведении ГУП).

Исходя из положений пп. «д» п. 2 Порядка № 377-пп отсутствовали правовые основания для включения Объекта в Адресную программу капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, принадлежащего государственным учреждениям Тверской области на праве оперативного управления или находящегося в казне Тверской области (далее – Адресная программа капитального ремонта)

[1121] Мероприятия 3.07 «Создание Дворца Бракосочетания в Тверской области» и 3.08 «Создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области» ГП (в ред. от 01.06.2021).

на 2018 год, утвержденную постановлением Правительства Тверской области от 16.03.2018 № 69-пп.

Между Отделом ЗАГС и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» Соглашение о передаче ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» функций по организации проведения и (или) проведению капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области (его части), закрепленного на праве оперативного управления за государственными органами, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5 (далее – Соглашение), было заключено 24.06.2019. В нарушение п. 3 Порядка № 377-пп Минимущество не является одной из сторон Соглашения.

4. В нарушение требований пп. «д» п. 2, п. 16 Порядка № 377-пп в Адресной программе капитального ремонта на 2019–2021 годы утвержден лимит областного бюджета Тверской области на капитальный ремонт Объекта на 2020 год в сумме 88 292,2 тыс. руб., не соответствующий утвержденному законом объему бюджетных ассигнований на данные цели – 90 316,6 тыс. руб.; нераспределенный остаток на 2020 год в сумме 2 024,4 тыс. рублей.

5. В 2018–2021 годах в целях выполнения работ по созданию Дворца Бракосочетания ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» было заключено 8 контрактов на сумму 302 252,9 тыс. руб., из них:

- на разработку проектной документации – в сумме 3 500,0 тыс. руб. (в 2018 году);

- на выполнение капитального ремонта – в сумме 298 483,8 тыс. руб. (в 2019 году – 115 466,9 тыс. руб., из них на 2019 год – 36 292,5 тыс. руб.; в 2020 году – 81 347,2 тыс. руб.; в 2021 году – 101 669,7 тыс. руб.).

В 2019–2021 годах в целях создания условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области Отделом (ГУ) ЗАГС было заключено 6 контрактов на сумму 31 693,6 тыс. руб., из них:

- 3 контракта на приобретение мебели, штор и солнцезащитных систем – в сумме 15 695,9 тыс. руб. (2019 год);

- на разработку эскизного проекта благоустройства – в сумме 300,0 тыс. руб. (2020 год);

- на благоустройство территории – в сумме 9 454,9 тыс. руб. (2021 год);

- на изготовление и установку скульптуры – в сумме 6 242,8 тыс. руб. (2021 год).

6. Установлены недостатки планирования закупок товаров, работ, услуг в целях проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области и создания условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области

6.1. В нарушение требований к формированию, утверждению и ведению плана-графика закупок товаров, работ, услуг заказчиками затягивались сроки включения закупок в планы-графики:

при доведенных ГКУ лимитах на 2019 год 29.12.2018 (в том числе на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области – 154 074,8 тыс. руб.) первоначально план-график закупок был утвержден – 22.01.2019 (без объема средств, на проведение капитального ремонта Объекта), а версия (1) плана-графика закупок, включающая позицию «Выполнение капитального ремонта недвижимого государственного имущества,

расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5», была утверждена только 20.02.2019 (на сумму 119 136,4 тыс. руб.), то есть позднее установленного п. 3 Требований № 554 срока на 30 рабочих дней;

в связи с неисполнением Генподрядчиком (ООО «СТАР-ГРУПП») обязательств по госконтракту от 05.08.2019 № 23 и расторжением данного контракта 23.03.2020 в плане-графике закупок на 2020 год (версия 10) позиция «Капитальный ремонт недвижимого государственного имущества, расположенного по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5» ГКУ была утверждена 14.04.2020 (на сумму 78 882,8 тыс. руб.) и 20.08.2020 (на сумму 8 842,6 тыс. руб.), при этом лимиты на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области в сумме 90 316,6 тыс. руб. были доведены 30.12.2019;

при доведенных лимитах бюджетных обязательств на 2019 год на создание условий для функционирования Объекта до Отдела ЗАГС 06.06.2019 в сумме 21 189,3 тыс. руб. версии (9, 10, 11) плана-графика закупок, включающие позицию «Создание условий для функционирования Дворца Бракосочетания в Тверской области», соответственно были утверждены: 08.11.2019 на сумму 9 989,4 тыс. руб., 22.11.2019 на сумму 14 968,4 тыс. руб.; 28.11.2019 на сумму 21 142,7 тыс. руб., то есть позднее установленного п. 3 Требований № 554 срока на 111 рабочих дней.

6.2. В нарушение требований ч. 8, 9 ст. 16 Закона № 44-ФЗ в план-график включен объем финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год в сумме 87 725,43 тыс. руб., что меньше доведенных лимитов (объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств) на 2020 год (90 316,6 тыс. руб.), при этом НМЦК (78 302,57 тыс. руб.) для осуществления закупки, предусмотренной позицией № 2020083620000018002000064 плана-графика (78 882,83 тыс. руб.), ниже объема финансового обеспечения на 580,3 тыс. рублей.

Данные факты также свидетельствуют о ненадлежащем исполнении ГКУ бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, установленных п. 4 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части внесения предложений по изменению бюджетной росписи.

6.3. Проектная документация на проведение капитального ремонта Объекта предусматривала полный комплекс работ по созданию Дворца Бракосочетания Тверской области и условий для его функционирования:

- проектная документация на проведение капитального ремонта Объекта была разработана ООО «Тверская Реставрационная Компания» (заключение ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» от 25.12.2018 № 69-1-1-3-008801-2018), в том числе предусматривала: благоустройство площади (на пересечении ул. Тверская площадь и Свободного переулка) – локальная смета № 05-03; немонтируемое технологическое оборудование (приобретение мебели и штор) – локальная смета № 02-01-19;

- ЗАО СК «Тверьгражданстрой» в 2020 году была разработана скорректированная проектная документация (заключение ГАУ «Госэкспертиза Тверской области» от 23.12.2020 № 69-1-1-2-066715-2020), в том числе предусматривающая изготовление и установку памятника «Венчание Великого князя Михаила Ярославича Тверского и княгини Анны Дмитриевны Кашинской» (локальная смета № 07-06 доп.).

Вместе с тем осуществлена декомпозиция (распределение) перечня и объемов работ, предусмотренных в подготовленной проектной документации и направленных на создание Дворца Бракосочетания Тверской области и условий для его функционирования, между ГКУ

«Тверьоблстройзаказчик» и Отделом ЗАГС (ГУ ЗАГС), что не соотносится с положениями ст. 7.2 Закона № 23-ЗО.

6.3.1. По состоянию на 01.11.2021 при проведении капитального ремонта Объекта на общую сумму 113 820,4 тыс. руб., или 72% от общего объема расходов на проведение капитального ремонта Объекта (185 933,7 тыс. руб.), использовалась проектно-сметная документация, разработанная ЗАО СК «Тверьгражданстрой» в 2020 году. Осуществленная корректировка раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства» может свидетельствовать о недостатках при подготовке технического задания со стороны заказчика.

В этой связи осуществленные ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в 2018 году расходы на разработку проектно-сметной документации в сумме 3 500,0 тыс. руб. не согласуются с принципом эффективности использования бюджетных средств, предусмотренным ст. 34 Бюджетного кодекса РФ, а также свидетельствуют о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий получателя бюджетных средств, предусмотренных пп. 3 п. 1 ст. 162 Бюджетного кодекса РФ, в части обеспечения результативности использования бюджетных ассигнований.

6.4. Наряду с разделением перечня и объемов работ, предусмотренных в подготовленной проектной документации на капитальный ремонт Объекта, и направленных на создание Дворца Бракосочетания Тверской области и условий для его функционирования, действия заказчиков (Отдела ЗАГС и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик») в части выполнения капитального ремонта Объекта и проведения закупок для создания условий его функционирования не были синхронизированы.

Так, работы по капитальному ремонту Объекта предусматривались к выполнению в срок до 01.05.2020[1122], в то же время поставка мебели, штор и солнцезащитных систем для функционирования Дворца бракосочетания Тверской области предусматривалась в срок до 31.12.2019.

6.5. В результате осуществленной декомпозиции работ, предусмотренных в проектной документации, и отсутствия синхронизации действий заказчиков мебель, шторы и солнцезащитные системы для функционирования Дворца Бракосочетания Тверской области были переданы на один год (до третьей декады декабря 2020 года) на ответственное хранение организациям, являющимся поставщиками по соответствующим государственным контрактам. Впоследствии (до сентября 2021 года), согласно пояснениям ГУ ЗАГС, товарно-материальные ценности хранились в подвале здания по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5, что создавало риски их порчи (утраты).

При этом по условиям госконтрактов на приобретение мебели, штор и солнцезащитных систем гарантийный срок товара составляет двенадцать месяцев со дня подписания акта приема-передачи товара. Тем самым с учетом нахождения на ответственном хранении комплекты штор и солнцезащитных систем, мебель фактически начались эксплуатироваться заказчиком после истечения гарантийного срока, что исключает возможность устранения поставщиком возможных дефектов данных товарно-материальных ценностей общей стоимостью 15 695,9 тыс. руб., установленных в процессе эксплуатации.

[1122] ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» и ООО «СТАР-ГРУПП» заключен ГК № 23 от 05.08.2019 на проведение работ по капитальному ремонту Объекта со сроком их выполнения – 2-й этап до 01.05.2020 (включительно).

7. В процессе исполнения контрактов (выполнения работ на Объекте) осуществлялось изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту (изменение существенных условий контрактов на выполнение работ по капитальному ремонту).

7.1. С учетом положений пп. «в» п. 1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» заключено дополнительное соглашение от 24.12.2020 № 1-20 к ГК № 57 (накануне подписания акта приемки выполненных работ ф. № КС-2 от 25.12.2020 № 5 на сумму 35 349,2 тыс. руб., составляющую 48,9% общей стоимости работ по ГК № 57), согласно которому внесены изменения в смету контракта с изменением объемов и (или) видов отдельных конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, что свидетельствует о фактическом выполнении ЗАО СК «Тверьгражданстрой» работ, предусмотренных Дополнительным соглашением № 1-20 от 24.12.2020, до момента его заключения.

В результате изменений включены работы, не предусмотренные в первоначальной смете на общую сумму 29 305,4 тыс. руб. без НДС (из них общестроительные работы на сумму 20 498,0 тыс. руб. (из них работы по устройству мраморных полов на сумму 10 487,8 тыс. руб.); благоустройство на сумму 6 645,7 тыс. руб.; наружное освещение фасада на сумму 1 927,4 тыс. руб.), и одновременно с этим в сторону уменьшения на аналогичную сумму (29 305,4 тыс. руб.) откорректирована стоимость работ по 23 позициям сметы контракта.

7.2. В ходе выборочной проверки выполненных работ с видами работ локальных смет установлено следующее:

- работы по вырубке деревьев стоимостью 128,9 тыс. руб., предусмотренные п. 1 сметы контракта ГК № 57, согласно Дополнительному соглашению № 1-20 от 24.12.2020 были исключены. В то же время в результате анализа фотоотчетов о результатах производства работ, представленных Генеральным подрядчиком по условиям п. 4.1.18 ГК № 57, и визуального осмотра прилегающей территории Объекта установлено, что работы по вырубке деревьев фактически были выполнены до изменений, предусмотренных Дополнительным соглашением № 1-20 от 24.12.2020. При этом оплата данных работ не производилась;

- согласно акту о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 25.12.2020 № 5 выполнены работы по установке подоконных досок из ПВХ на сумму 89,9 тыс. рублей. В то же время в 2021 году была произведена укладка подоконных мраморных полированных плит и подоконников из кварца на сумму 1 643,3 тыс. руб. При этом фотоотчеты о результатах производства работ свидетельствуют о фактическом демонтаже в 2021 году работ по установке подоконных досок из ПВХ, выполненных в 2020 году в рамках Госконтракта № 57;

- согласно актам о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 19.08.2020 № 3 и от 21.09.2020 № 4 (по строкам «Водоснабжение (монтаж)») выполнены работы по прокладке трубопроводов отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб диаметром 50 мм на сумму 26,7 тыс. рублей. В то же время в 2021 году, согласно акту о приемке выполненных работ ф. № КС-2 от 27.09.2021 № 8 (строка «Водоснабжение (Демонтаж)»), в рамках исполнения государственного контракта от 04.05.2021 № 31 был произведен демонтаж трубопровода (труб диаметром 50 мм) на сумму 8,8 тыс. рублей.

В условиях замены материалов и видов работ при корректировке проектной документации, формирования сметы контракта в разрезе конструктивных решений

(элементов) при группировке работ по выборкам, одноименность видов работ, выполняемых в рамках разных контрактов при наличии аналогичных демонтажных работ, не позволяет однозначно определить наличие (отсутствие) демонтажа работ, ранее выполненных в рамках госконтрактов.

В этой связи не представляется возможным оценить эффективность использования бюджетных средств в сумме 125,4 тыс. рублей.

8. В проверенном периоде имели место факты приемки и оплаты поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, несоответствующих условиям государственных контрактов.

8.1. В нарушение ст. 94, ч. 7 ст. 95 Закон № 44-ФЗ по государственному контракту № 109 от 12.10.2020 с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» осуществлен монтаж оборудования (лифта), технические характеристики которого в декларации о соответствии от 17.12.2020 № ЕАЭС № RU Д-RU.PA01.A30925/20, размещенной в ЕИС в сфере закупок, ниже технических данных, предусмотренных в проектной документации (приложение № 1 к ГК № 109).

8.2. В нарушение ст. 94, ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ, положений п. 3.2, п. 12.3 Госконтракта № 6-2021, согласно которым заказчик проверяет объем оказанных услуг на соответствие Техническому заданию (Приложение № 1 к контракту), ГУ ЗАГС приняты и оплачены изготовление и установка Скульптуры, не соответствующей требованиям технического задания, а именно:

- архитектурно-декоративные формы – два больших кольца (символы обручальных колец), частично наложенные друг на друга, не украшены текстами из современных эпохе произведений и летописей, которые характеризуют эти личности, или символами, известными по памятникам декоративно-прикладного искусства Тверского княжества, княжеским печатям;

- мужская фигура Великого князя Михаила держит правой рукой правую руку Великой княгини, тогда как п. 3 технического задания предусмотрено «левой рукой князь Михаил держит правую руку великой княгини».

8.3. В нарушение ст. 94 Закона № 44-ФЗ, п. 4.3, 4.6, 4.9 Госконтракта от 25.12.2019 № 6-2019 Отделом ЗАГС приняты и оплачены консоли для зала торжеств в количестве 3 шт. на общую сумму 121,8 тыс. руб., которые имеют механические дефекты (трещины, царапины поверхности изделия), при том, что в характеристиках данного товара предусматривалось «покрытие матовым лаком, устойчивым к царапинам».

9. Установлены факты неприменения заказчиками мер ответственности по контрактам (отсутствуют взыскания неустойки (пени, штрафы) с недобросовестного поставщика (подрядчика, исполнителя).

9.1. В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, требований пп. «г» п. 2, пп. «б» п. 3 Распоряжения № 150-рп, положений государственных контрактов при ненадлежащем исполнении обязательств исполнителями (с нарушением сроков выполнения работ) ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) не предъявлялось, оплата контрактов была произведена заказчиком в полном объеме:

по ГК № 57 сумма непредъявленной неустойки (штрафа, пени) ЗАО СК «Тверьгражданстрой» составила 115,2 тыс. руб.;

по ГК от 15.11.2019 № 019-03/501-19 сумма непредъявленной неустойки МУП «Тверьгорэлектро» составила 4,1 тыс. рублей.

9.2. В рамках государственного контракта № 23 от 05.08.2018 с ООО «СТАР-ГРУПП» в результате длительного судебного производства не взысканы пени с недобросовестного исполнителя в сумме 580,2 тыс. рублей.

9.3. Неисполнение ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» обязанностей по применению мер ответственности по контрактам в части взыскания неустойки с недобросовестного исполнителя привело к недопоступлению средств в областной бюджет Тверской области в сумме 699,5 тыс. рублей.

Кроме того, расчетная сумма неустойки (штрафов, пени) с исполнителя за ненадлежащее исполнение обязательств по ГК № 31, подлежащая перечислению в областной бюджет Тверской области, по состоянию на 01.11.2021 года составляет 528,2 тыс. рублей.

9.4. В нарушение ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ, пп. «г» п. 2, пп. «б» п. 3 Распоряжения № 150-рп и п. 5.1.6. Госконтракта от 02.08.2021 № 7-2021 на выполнение работ по благоустройству территории прилегающей к Дворцу Бракосочетания Тверской области Главным управлением, при ненадлежащем исполнении обязательств (работы в полном объеме и с необходимым качеством не выполнены) ЗАО СК «Тверьгражданстрой», требование об уплате неустоек (штрафов, пеней) не предъявлялось.

Расчетная сумма неустойки (штрафов, пени) с ЗАО СК «Тверьгражданстрой», подлежащая перечислению в областной бюджет Тверской области, по состоянию на 25.11.2021 составляет 197,8 тыс. рублей.

10. Объектами контроля допущены нарушения ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, составления и представления бюджетной отчетности, имеют место недостатки учета созданных (приобретенных) материальных ценностей в рамках контрактов на выполнение работ, относящихся в соответствии с законодательством к основным средствам, что создает риски их утраты.

10.1. В нарушение требований Инструкции № 157н Главным управлением (Отделом ЗАГС) не обеспечено ведение учета имущества, переданного в безвозмездное пользование (административное здание по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5) и на ответственное хранение (комплекты штор и солнцезащитных систем, мебель) на специально введенных для этих целей забалансовых счетах, а также имели место недостатки ведения учета санкционирования расходов, что привело к искажению соответствующих показателей бюджетной отчетности:

п. 383 Инструкции № 157н – на забалансовом счете 26 «Имущество, переданное в безвозмездное пользование» не учитывалось здание по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5, переданное ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» в соответствии с Соглашением для проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, что привело к искажению показателей справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130) и, как следствие, нарушению положений п. 20 Инструкции №191н;

- п. 7 Инструкции № 162н, п. 332 Инструкции № 157н – в период с декабря 2019 года по декабрь 2020 года не учитывалось на специально введенном для этих целей забалансовом счете имущество, переданное на ответственное хранение, общей стоимостью 15 695,9 тыс. рублей;

- п. 308, 309 Инструкции № 157н – в регистрах бюджетного учета по счету 1 502 17 000 «Принимаемые обязательства» недостоверно отражены принимаемые обязательства в сумме 21 189,3 тыс. руб., тогда как общая сумма принимаемых обязательств

на 2019 год на основании размещаемых в единой информационной системе в сфере закупок извещений об осуществлении закупок составила 21 142,7 тыс. руб., что повлекло искажение показателей сведений о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф.0503175) и, как следствие, нарушение положений п. 170.2. Инструкции № 191н.

10.2. В нарушение п. 333 Инструкции № 157н ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» не учитывал на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование» здание по адресу: г. Тверь, пер. Свободный, д. 5, полученное от ГУП и Отдела ЗАГС в соответствии с соглашениями для проведения капитального ремонта недвижимого государственного имущества Тверской области, что привело к искажению показателей справки о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах (в составе баланса ф. 0503130) и, как следствие, нарушению положений п. 20 Инструкции № 191н.

10.3. ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» расходы на проведение капитального ремонта Объекта отражаются в регистрах бухгалтерского учета Учреждения на счете 0 401 20 000 «Расходы текущего финансового года», то есть все расходы списываются в расходы текущего периода. При этом фактически не возникает соответствующих объектов учета в части созданных (приобретенных) материальных ценностей в рамках контрактов на выполнение работ, относящихся в соответствии с законодательством к основным средствам, что создает риски их утраты.

11. В нарушение требований п.п. 9, 10 ч. 2, ч.3 ст. 103 Закона № 44-ФЗ, пп. «и», «к» 2, п. 12 Правил ведения реестра контрактов заказчиками, утвержденных постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1084, ГУ ЗАГС в Единой информационной системе в сфере закупок в реестре контрактов, заключенных заказчиками, не размещена или с нарушением установленного срока размещена следующая информация: информация о заключенном 19.07.2021 Госконтракте № 6 -2021 размещена 30.07.2021, что позже установленного срока на 4 рабочих дня; не размещены экспертные заключения по Госконтракту № 6-2021 от 19.07.2021, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 7.31 КоАП РФ.

12. Общий срок производства работ составил 25 месяцев, тогда как в проектной документации общая продолжительность капитального ремонта определена 13,5 месяца. Торжественное открытие Дворца Бракосочетания состоялось 10.09.2021.

Однако по состоянию на 01.11.2021 окончательный акт о приемке выполненных работ не подписан, Объект Главному управлению не передан, но фактически им эксплуатируется.

В ходе визуального осмотра помещений Объекта, проведенного 09.11.2021 года в присутствии представителей заказчика и подрядчика, зафиксированы (фотоматериалы прилагаются) отдельные недостатки, указывающие на проблемы качества выполненных работ, подлежащие устранению в рамках гарантийных обязательств.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить отчет и представление Главному управлению записи актов гражданского состояния Тверской области, в котором предложить:

3.1. Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения, в том числе:

3.1.1. В соответствии с положениями ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ обеспечить взыскание неустойки (пеней, штрафов) с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам.

3.1.2. В целях обеспечения сохранности созданных (приобретенных) материальных ценностей в рамках контрактов на выполнение работ, относящихся в соответствии с законодательством к основным средствам, обеспечить их постановку на учет.

3.1.3. При составлении бюджетной отчетности обеспечить соблюдение требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н.

3.1.4. Обеспечить соблюдение требований Порядка разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденного постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп, в части приведения государственных программ в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете Тверской области на текущий финансовый год и плановый период (сводной бюджетной росписью) в сроки, установленные законодательством.

3.2. Разработать и утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения, в том числе по реализации предложений, изложенных в п.3.1.1–3.1.4, с указанием ответственных лиц и сроков их реализации.

3.3. Провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ.

4. Направить отчет и представление ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», в котором предложить:

4.1. Принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения, в том числе:

4.1.1. В соответствии с положениями ч. 6 ст. 34 Закона № 44-ФЗ обеспечить взыскание неустойки (пеней, штрафов) с поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с неисполнением (ненадлежащим исполнением) обязательств по контрактам.

4.1.2. В соответствии с п. 7.1 государственного контракта от 04.05.2021 № 31 обеспечить своевременное устранение подрядчиком в период гарантийного срока за свой счет недостатков (дефектов), выявленных по выполненным работам на объекте.

4.1.3. В целях обеспечения сохранности созданных (приобретенных) материальных ценностей в рамках контрактов на выполнение работ, относящихся в соответствии с законодательством к основным средствам, обеспечить их передачу балансодержателю Объекта при подписании акта-приема передачи.

4.1.4. При составлении бюджетной отчетности усилить контроль за соблюдением требований Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н.

4.2. Разработать и утвердить план мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения, в том числе по реализации предложений, изложенных в п. 4.1.1–4.1.4, с указанием ответственных лиц и сроков их реализации.

4.3. Провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ.

Заместитель председателя Е.В. Тузова

Отчет о результатах проверки утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 35 (300) от 16.12.2021) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области (исх. № 1029/07-03 от 20.12.2021) и Губернатору Тверской области (исх. № 1030/07-03 от 20.12.2021). В адрес Главного управления записи актов гражданского состояния Тверской области (исх. № 1031/07-03 от 20.12.2021) и ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» (исх. № 1032/07-03 от 20.12.2021) направлены отчет и представления, в которых предложено принять меры по устранению выявленных нарушений и недостатков, причин и условий их возникновения, а также провести проверку по фактам выявленных нарушений и рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, допустивших нарушения законодательства. Отчет также направлен в прокуратуру Тверской области (исх. № 1035/07-03 от 21.12.2021) для правовой оценки установленных фактов и принятия решения о необходимости применения мер прокурорского реагирования.

Информация о решениях и мерах, принятых по результатам проверки использования средств областного бюджета Тверской области на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования

1. По результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования, проведенной в Главном управлении записи актов гражданского состояния (далее – ГУ ЗАГС), Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) направлено представление об устранении выявленных нарушений (исх. от 20.12.2021 № 1031/07-03).

По результатам рассмотрения представления от объекта контроля получены ответы – вх. КСП от 15.03.2022 № 232, от 18.03.2022 № 280. Ответ, представленный ГУ ЗАГС 18.03.2022, содержит дополнительную информацию по исполнению представления, не отраженную в информации от 15.03.2022.

В соответствии с п. 1.1 представления с ЗАО СК «Тверьгражданстрой» по ГК № 7-2021 взыскана неустойка 87 458,2 рублей.

Согласно п. 1.2 представления переданные в ГУ ЗАГС материальные ценности поставлены на учет, нанесены инвентарные номера.

Во исполнение п. 1.3 представления приняты меры по повторному изучению Инструкции, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н.

Во исполнение п. 1.4 представления Государственная программа приведена в соответствие с законом Тверской области об областном бюджете (постановление Правительства Тверской области от 22.12.2021 № 693-пп).

Следуя п. 2 представления, План мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения разработан и утвержден 24.12.2021 и представлен в КСП.

ГУ ЗАГС на основании решения от 24.12.2021 проведена проверка по фактам выявленных нарушений. Виновным лицам строго указано на необходимость соблюдения требований законодательства.

С учетом принятых мер представление в адрес ГУ ЗАГС снято с контроля.

2. По результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования, проведенной в Государственном казенном учреждении «Тверьоблстройзаказчик» (далее – ГКУ «Тверьоблстройзаказчик»), Контрольно-счетной палатой Тверской области (далее – КСП) направлено представление об устранении выявленных нарушений (исх. КСП от 20.12.2021 № 1032/07-03).

По результатам рассмотрения представления от объекта контроля получены ответы – вх. КСП от 05.03.2022 № 185, от 11.03.2022 № 203, от 06.05.2022 № 574.

Согласно информации ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», подрядчиком в рамках гарантийного срока (5 лет) устраняются недостатки (дефекты). Приняты меры по понуждению подрядчиков на оплату неустоек (пеней, штрафов); в связи с корректировкой проектно-сметной документации реализация данного пункта представления невозможна ввиду наличия обстоятельств, не зависящих от подрядчиков и не позволяющих исполнить.

Переданы в ГУ ЗАГС затраты на капитальный ремонт в сумме 192 497 085,17 руб. и оборудование на сумму 4 132 212,94 рублей. Передача оборудование продолжается.

Приняты меры по повторному изучению Инструкции, утвержденной приказом Минфина от 28.12.2010 № 191н. Усилен контроль за подготовкой бюджетной отчетности.

План мероприятий по устранению выявленных нарушений и недостатков, а также причин и условий их возникновения разработан и представлен в КСП 11.03.2022.

Проведена служебная проверка по фактам выявленных нарушений и рассмотрен вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства РФ. По информации ГКУ «Тверьоблстройзаказчик», применение мер ответственности в отношении виновных должностных лиц невозможно в связи с их увольнением.

Коллегия Контрольно-счетной палаты Тверской области приняла решение (протокол № 13 (315) от 20.05.2022) в связи с невыполнением Учреждением пунктов 1.2 и 1.3 представления вынести в данной части в отношении ГКУ «Тверьоблстройзаказчик» предписание со сроком исполнения 1 октября 2022 года.

Отчет по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268[1] Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 45 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изм. от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34, от 30.06.2021 № 58), приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 29.09.2021 № 83.

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области».

Объект контрольного мероприятия: Министерство сельского хозяйства Тверской области (далее – Министерство).

Сроки проведения: с 30 сентября по 10 ноября 2021 года (основной этап).

Цель контрольного мероприятия: проверить целевое и эффективное использование бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области».

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 30.09.2021.

Метод проведения контрольного мероприятия: проверка проведена выборочным методом.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 2020 год – 163 006,1 тыс. руб., 2021 год – 151 955,3 тыс. рублей.

Замечания руководителей или иных уполномоченных должностных лиц объекта контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:
по результатам контрольного мероприятия составлен акт, который в установленном порядке направлен на ознакомление в Министерство сельского хозяйства Тверской области (исх. от 22.10.2021 № 934/04-03), акт подписан без замечаний и пояснений.

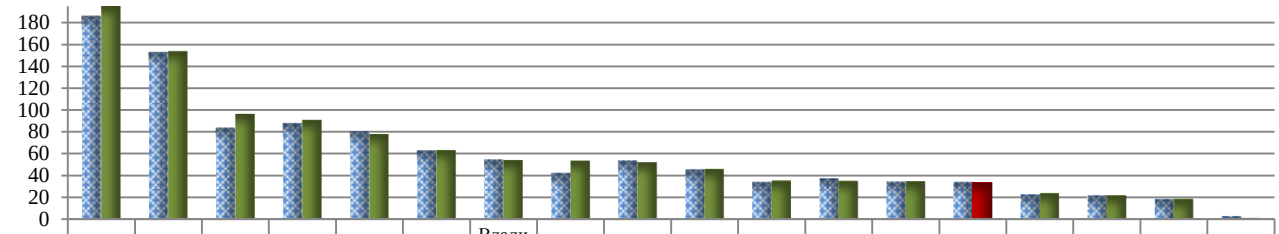
Краткая характеристика проверяемой сферы использования бюджетных средств:

Ведущую роль в сельскохозяйственном производстве Тверской области играет животноводство. В структуре производства продукции сельского хозяйства Тверской области животноводство занимает 72,8%. Традиционным направлением животноводства тверского региона является молочно-мясное скотоводство.

Общее поголовье коров по сельскохозяйственным организациям (далее – СХО), крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям (далее – КФХ и ИП) в 2020 году по Тверской области составило 33,4 тыс. голов, или 97,3% к уровню 2019 года (34,4 тыс. голов).

Среди регионов ЦФО РФ по поголовью коров по СХО, КФХ и ИП Тверская область занимает 14 место[1123]:

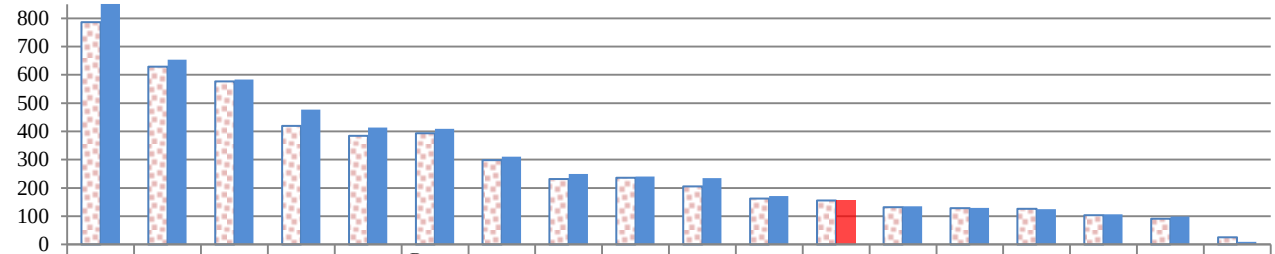
Поголовье коров (без коров на откорме и нагуле) на конец года по регионам ЦФО, тыс. голов



	Брянская	Воронежская	Калужская	Московская	Белгородская	Рязанская	Владимирская	Тульская	Смоленская	Ярославская	Орловская	Курская	Липецкая	Тверская	Ивановская	Тамбовская	Костромская	г. Москва
2019	185,9	152,7	83,8	87,9	80,5	63,1	55,0	42,4	53,9	45,7	34,2	37,4	34,5	34,4	22,8	22,0	18,8	3,0
2020	195,5	153,7	96,5	91,0	77,9	63,4	54,4	53,7	52,3	46,0	35,4	35,2	35,0	33,4	23,9	21,8	18,9	1,0

Согласно данным Росстата[1124] по производству молока[1125] (по СХО, КФХ и ИП) за 2020 год среди субъектов ЦФО Тверская область находится на 12 месте. На долю Тверской области приходится 2,9% (156,3 тыс. тонн) от производства молока в ЦФО (5 356,3 тыс. тонн), наибольшая доля молока произведена в Воронежской области – 15,9% (850,8 тыс. тонн):

Объем производства молока по регионам ЦФО, тыс. тонн



	Воронежская	Московская	Белгородская	Рязанская	Калужская	Владимирская	Ярославская	Липецкая	Брянская	Курская	Тульская	Тверская	Ивановская	Смоленская	Орловская	Тамбовская	Костромская	г.Москва
2019	786,5	628,8	576,5	419,5	383,9	393,4	297,7	231,9	235,8	205,3	162,5	156,0	132,0	128,8	125,9	103,6	91,1	24,9
2020	850,8	654,2	583,6	476,8	413,8	408,8	310,8	249,2	240,1	234,7	171,6	156,3	135,6	129,5	124,8	107,1	99	9,7

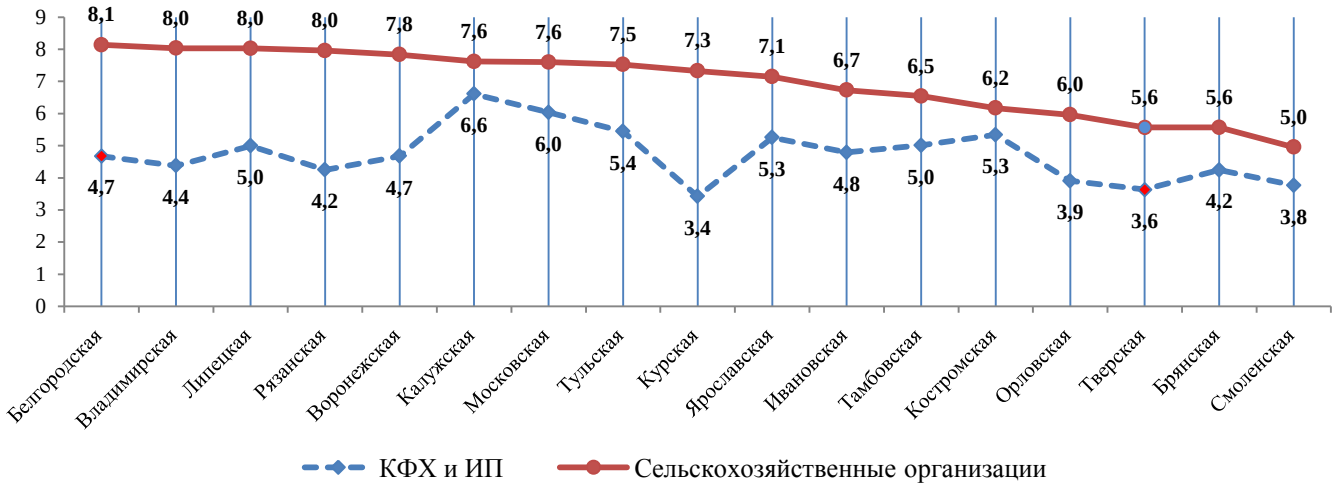
По значению среднего надоя молока на 1 корову[1126] по СХО за 2020 год (5,6 тыс. кг) Тверская область находится на 15 месте в ЦФО, при этом надой на 1 корову по Тверской области составил 76% к среднему значению по ЦФО (7,3 тыс. кг) и 82,8% к среднему значению по России (6,7 тыс. кг); по КФХ и ИП (3,6 тыс. кг) – на 16 месте:

[1123] https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13277

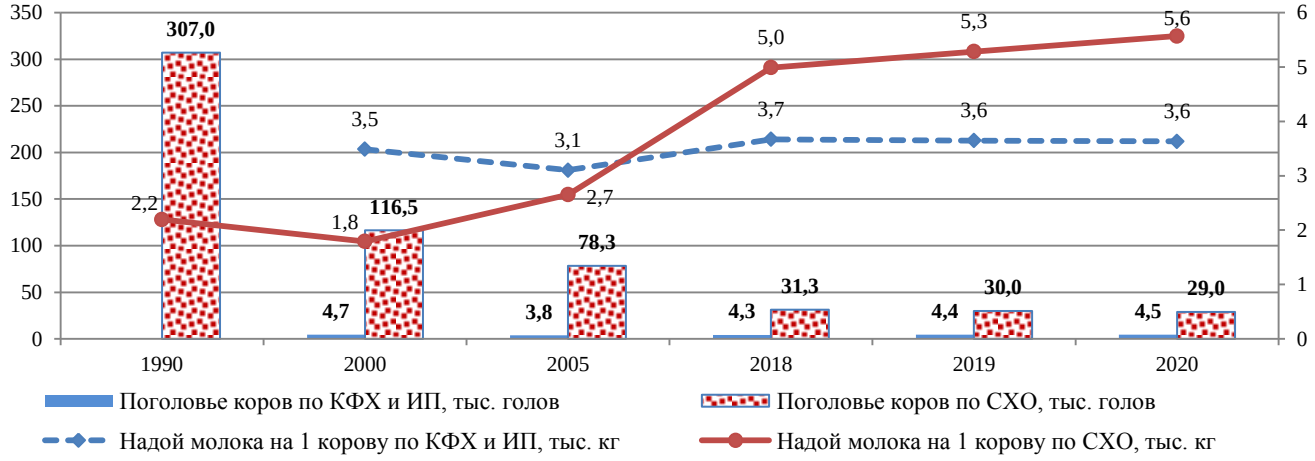
[1124] Здесь и далее источником официальной статистической информации являются данные Единой межведомственной информационно-статистической системы (ЕМИСС) по состоянию на 03.11.2021.

[1125] Производство молока характеризуется фактически надоенным коровьим, козьим, овечьим, кобыльим и буйволиным молоком, независимо от того, было ли оно реализовано или потреблено в хозяйстве на выпойку молодняка (Приказ Росстата № 374 от 28.10.2010).

[1126] При расчете среднего надоя молока на одну корову производство молока, полученного от коров молочного стада, делится на их среднее поголовье (Приказ Росстата № 374 от 28.10.2010).

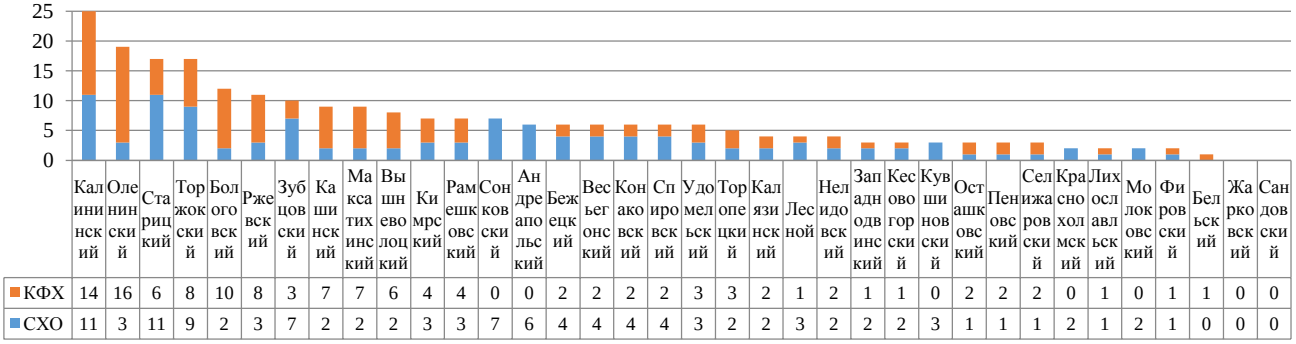


Следует отметить, что по данным Росстата поголовье коров в Тверской области за последние 30 лет снизилось по СХО в 10,6 раза, при этом надой на 1 корову увеличился в 2,5 раза; по КФХ и ИП в сравнении с 2000 годом за 20 лет поголовье и надой практически не изменились:



Согласно информации, представленной Министерством в ходе контрольного мероприятия, в Тверской области на 01.01.2021 производством коровьего молока занимались 238 сельскохозяйственных товаропроизводителей, из них 115 – сельхозорганизации, 123 – КФХ и ИП.

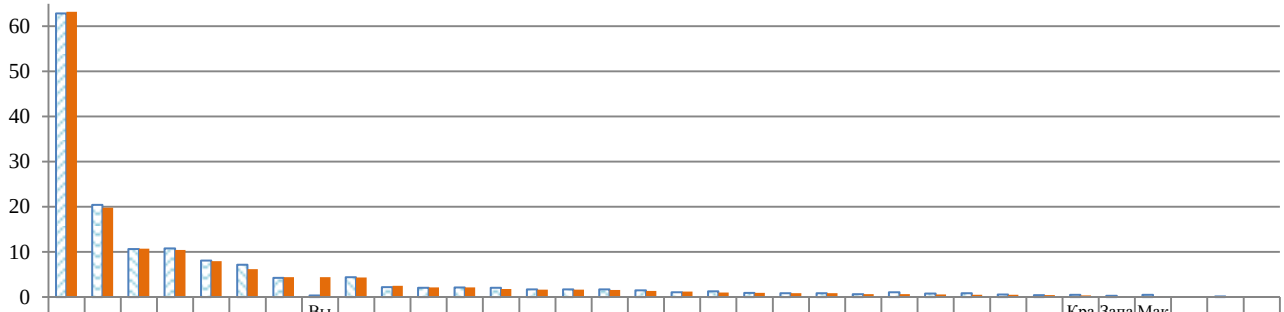
Наибольшее количество организаций находится в Калининском районе – 25 ед. (10,5%), Оленинском муниципальном округе – 19 ед., Старицком и Торжокском районах – по 17 ед., Бологовском районе– 12 ед.:



	Калининский	Оленинский	Старицкий	Торжокский	Бологовский	Ржевский	Зубцовский	Кашинский	Максатихинский	Вышневолоцкий	Кимрский	Рамешковский	Сонковский	Андреапольский	Бежецкий	Весьегонский	Конаковский	Сировский	Удомельский	Торопецкий	Калязинский	Лесной	Нелидовский	Западнодвинский	Кесовогорский	Кувшиновский	Осташковский	Пеновский	Селижаровский	Краснохолмский	Лихославльский	Молоковский	Фировский	Бельский	Жарковский	Сандовский
КФХ	14	16	6	8	10	8	3	7	7	6	4	4	0	0	2	2	2	2	3	3	2	1	2	1	1	0	2	2	2	0	1	0	1	1	0	0
СХО	11	3	11	9	2	3	7	2	2	2	3	3	7	6	4	4	4	4	3	2	2	3	2	2	2	3	1	1	1	2	1	2	1	0	0	0

По сравнению с данными на 01.01.2020 (250 ед.) количество сельхозтоваропроизводителей, занимающихся производством коровьего молока, на 01.01.2021 (238 ед.) уменьшилось на 12 ед. (сельхозорганизации – на 11 ед., КФХ – на 1 ед.).

Лидером по производству коровьего молока в Тверской области является Конаковский район, на долю которого приходится 40,6% (63,2 тыс. тонн) от общего объема производства за 2020 год (без учета молока, произведенного хозяйствами населения) – 155,8 тыс. тонн:



	Конаковский	Калининский	Бежецкий	Торжокский	Сонковский	Старицкий	Зубцовский	Вышневолоцкий	Лесной	Бологовский	Оленинский	Андреапольский	Весьегонский	Калязинский	Кимрский	Рамешковский	Спировский	Нелидовский	Кашинский	Селижаровский	Удомельский	Бельский	Молоковский	Кесовогорский	Торопецкий	Ржевский	Кувшиновский	Лихославльский	Краснохолмский	Западнодвинский	Максатихинский	Жарковский	Сандовский	Фировский
2019	62,9	20,4	10,6	10,8	8,1	7,2	4,2	0,4	4,4	2,2	2,0	2,1	2,1	1,7	1,7	1,7	1,5	1,0	1,3	0,9	0,8	0,8	0,6	1,1	0,8	0,9	0,6	0,4	0,5	0,3	0,5	0,0	0,2	
2020	63,2	19,8	10,8	10,4	7,9	6,2	4,4	4,4	4,3	2,5	2,1	2,1	1,8	1,6	1,6	1,6	1,4	1,2	1,0	0,9	0,9	0,8	0,6	0,6	0,6	0,5	0,5	0,4	0,4	0,2	0,2	0,0	0,0	0,0

Справочно: на диаграмме не представлена информация за 2019-2020 годы по Осташковскому городскому округу, Пеновскому району и за 2019 год – по Фировскому району, поскольку данные не публикуются Тверьстатом в целях обеспечения конфиденциальности первичных статистических данных в соответствии с Федеральным законом от 29.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» (п. 5 ст. 4, п. 1 ст. 9).

Валовое производство молока в указанные периоды по данным муниципальным образованиям составило 0,4 и менее тыс. тонн (без учета произведенного молока ЛПХ).

Лидерство Конаковского района обусловлено размещением на его территории молочного производства АО «Агрофирма Дмитрова Гора», которым по данным на 01.01.2021 произведено 38,6% (60,1 тыс. тонн)[1127] от объема молока по области за 2020 год (без учета молока, произведенного хозяйствами населения) – 155,8 тыс. тонн:

Наименование СХО	Производство молока на 01.01.2021, тыс. тонн	Доля от общего объема по области*, %
Всего произведено коровьего молока (без ЛПХ)	*155,8*	*100*
АО «Агрофирма Дмитрова Гора»	60,1	38,6
ЗАО «Калининское»	13,3	8,5
Колхоз «Мир»	6,1	3,9
ООО СПК «Юбилейный»	4,1	2,6
СПК «Новая жизнь»	3,9	2,5
СПК колхоз «Красный Октябрь»	3,2	2,1
ООО «Скопа»	3,0	1,9
СХП колхоз «Сознательный»	2,8	1,8
СПК «Подобино»	2,6	1,7
КХ «Красный льновод»	2,2	1,4
Колхоз «Победа»	2,0	1,3

* Доля остальных хозяйства менее 1,3%.

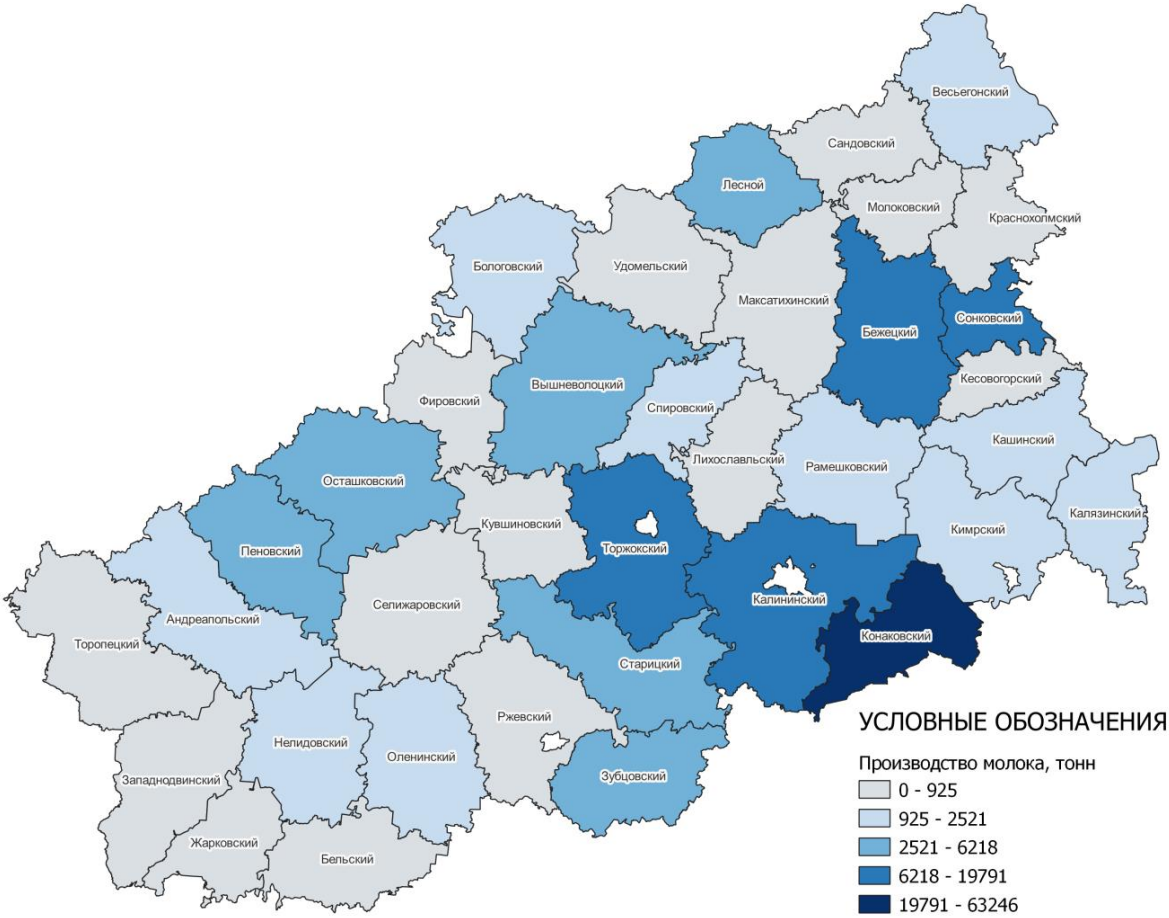
Надой молока на 1 корову на 01.01.2021 по муниципальным образованиям Тверской области существенно варьируется:

[1127] Согласно информации Министерства, представленной в ходе контрольного мероприятия.

Наименование муниципального образования	Надой молока на 1 корову на 01.01.2021, кг	К среднему значению надоя молока на 1 корову по области (5 312 кг), %
Конаковский	9 266,2	174,4
Вышневолоцкий	7 002,0	131,8
Калининский	6 629,4	124,8
Бельский	4 947,0	93,1
Лихославльский	4 943,6	93,1
Молоковский	2 799,1	52,7
Кашинский	2 768,0	52,1
Фировский	2 716,0	51,1
Жарковский	2 315,0	43,6
Максатихинский	2 262,3	42,6

Производство молока всех видов в Тверской области за 2020 год сельскохозяйственными организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и индивидуальными предпринимателями

(данные Тверьстата)



По состоянию на **01.10.2021** только 43 хозяйства (в т. ч. ИП, КФХ), или 18,1% от количества хозяйств, занимающихся производством молока по состоянию на 01.01.2021[1128], получили субсидии на поддержку приоритетной подотрасли животноводства – производство молока.

[1128] Согласно информации Министерства, представленной в ходе контрольного мероприятия.

По информации МСХ		Количество хозяйств, получивших субсидии на 01.10.2021 (по данным Реестров начисленных субсидий)	Удельный вес хозяйств, получивших субсидии, в общем количестве хозяйств, содержащих поголовье коров, %
Поголовье коров на конец 2020 года, гол.	Количество хозяйств, содержащих поголовье коров на конец 2020 года		
свыше 1001	3	3	100,0
501-1000	8	6	75,0
101-500	50	23	46,0
51-100	38	8	21,1
11-50	63	3	4,8
10 и менее	76		0,0
Итого	238	43	18,1

Справочно: в 2020 году субсидии получили 88 сельскохозяйственных товаропроизводителей.

В ходе контрольного мероприятия установлено следующее.

1. Анализ объемов бюджетных ассигнований по направлениям господдержки подотрасли животноводства в рамках государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области».

Государственная политика в сфере агропромышленного комплекса (далее – АПК) Тверской области реализуется в рамках Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия[1129] (далее – Госпрограмма развития сельского хозяйства РФ), в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года1130 и Стратегией развития агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов Российской Федерации на период до 2030 года[1131].

В проверяемый период действовали государственные программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы» (далее – ГП, Госпрограмма на 2017–2022 годы)[1132] и «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы»[1133] (далее – ГП, Госпрограмма на 2021–2026 годы).

Администратором государственных программ являлось Министерство сельского хозяйства Тверской области.

Цели Госпрограммы на 2021–2026 годы существенно не отличаются от целей ранее действовавшей программы: 1) «Создание условий для устойчивого развития агропромышленного комплекса Тверской области», 2) «Повышение качества жизни сельского населения Тверской области».

Одним из приоритетных направлений подотрасли животноводства является производство молока[1134].

В Тверской области поддержка указанного направления осуществлялась и осуществляется в рамках госпрограмм путем предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, занимающимся производством молока: на повышение продуктивности в молочном скотоводстве; поддержку собственного

[1129] Утверждена постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.
[1130] Утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р.
[1131] Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.04.2020 № 993-р.
[1132] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 30.12.2016 № 460-пп.
[1133] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 25.01.2021 № 25-пп.
[1134] Госпрограмма на 2021–2026 годы.

производства молока; стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве.

Информация об объемах финансового обеспечения в разрезе мероприятий Госпрограмм, а также кассового исполнения представлены в таблице:

(тыс. руб.)

Мероприятия ГП	2020 год			2021 год		
	ГП	кассовое исполнение	% выполнения	ГП	кассовое исполнение на 01.10.2021	% выполнения
Государственная программа Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области»	2 035 927,6	1 981 463,3	0,973	1 727 741,4	х	х
Подпрограмма 2 «Развитие подотрасли животноводства»	446 609,4	441 891,8	98,9	х	х	х
Подпрограмма 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»	х	х	х	1 063 171,4	х	х
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета	88 257,1	88 257,1	100	97 738,4	41 532,1	42,5
Поддержка собственного производства молока	45 067,0	45 067,0	100	16 677,4	12 797,0	76,7
Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета				61 777,0	61 777,0	100,0
Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве	29 682,1	29 682,0	100	35 909,3	35 849,2	99,8

На **2020 год** законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию Госпрограммы на 2017–2022 годы утверждены бюджетные ассигнования в сумме 2 037 267,8 тыс. руб., в том числе на реализацию подпрограммы 2 «Развитие подотрасли животноводства» – 343 681,3 тыс. руб., из них на мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока, в сумме – 167 218,5 тыс. руб., или 48,6% от финансового обеспечения подпрограммы 2.

Без внесения изменений в закон о бюджете ассигнования по сводной бюджетной росписи на реализацию Госпрограммы уменьшены на 1 340,2 тыс. руб. и составили в сумме 2 035 927,6 тыс. руб., в том числе увеличены на 102 928,1 тыс. руб. по подпрограмме 2, из них по вышеуказанным мероприятиям бюджетные ассигнования сокращены на 4 212,3 тыс. руб. (приведены в соответствие сумме фактического исполнения).

Информация об объемах бюджетных ассигнований на 2020 год представлена в таблице:

(тыс. руб.)

Задачи и мероприятия в ГП	Закон ТО №102-ЗО от 30.12.2020	Закон ТО ред. от 01.10.2020 №56-ЗО	Бюджетная роспись и ГП	Откл. Закона ТО в ред. №56-ЗО от СБР
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы	**1 933 386,3**	**2 037 267,8**	**2 035 927,6**	**1 340,2**
Подпрограмма 2 «Развитие подотрасли животноводства», всего, из них:	*293 681,3*	*343 681,3*	*446 609,4*	*- 102 928,1*
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета	88 257,1	88 257,1	88 257,1	-
Поддержка собственного производства молока	48 463,5	48 463,5	45 067,0	3 396,5
Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве	30 497,9	30 497,9	29 682,1	815,8

В 2021 году структура Госпрограммы на 2021-2026 годы отличается от ранее реализуемой Министерством государственной программы. Направления *развития подотрасли животноводства* включены в подпрограмму 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса».

Законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов»[1135] (далее – Закон о бюджете № 84-ЗО) на реализацию Госпрограммы на 2021–2026 годы утверждены бюджетные ассигнования на 2021 год в сумме 1 709 458,5 тыс. руб., в том числе на реализацию подпрограммы 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» –1 068 811,9 тыс. руб., из них на мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока, в сумме 212 102,1 тыс. руб. (согласно распределению в ГП), что составляет 19,8% в объеме финансового обеспечения подпрограммы 1.

Объем финансового обеспечения на 2021 год Госпрограммой[1136] предусмотрен в сумме 1 727 741,4 тыс. руб., в том числе на реализацию подпрограммы 1 «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» – 1 063 171,4 тыс. руб., что больше на 18 282,9 тыс. руб. в целом по ГП и на 5 640,5 тыс. руб. меньше бюджетных ассигнований по подпрограмме 1, утвержденных Законом о бюджете № 84-ЗО (в редакции Закона от 03.08.2021 № 57-ЗО).

Следует отметить, что сводной бюджетной росписью по состоянию на 01.10.2021 увеличены ассигнования в сумме 30 111,1 тыс. руб. на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета (составили 127 849,5 тыс. руб.)[1137].

Финансирование мероприятий: поддержка собственного производства молока и стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве осуществляется, в том числе за счет средств федерального бюджета.

Для получения субсидий из федерального бюджета Министерством сельского хозяйства РФ (далее – Минсельхоз России) и Правительством Тверской области заключены Соглашения с общим объемом бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете Тверской области (без конкретизации в разрезе направлений государственной поддержки):

Направления Соглашений	2020 год	2021 год
Поддержка сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (в 2020 г. по 9 направлениям, в 2021 году — по 8 направлениям господдержки)	от 24.12.2019 № 082-09-2020-070 (в ред. допсоглашения от 25.12.2020)	от 28.12.2020 № 082-09-2021-077
Общая сумма по Соглашению, тыс. руб.	383 519,9	249 321,8
в том числе средства федерального бюджета (84%), тыс. руб.	322 156,70	209 430,30
Из них поддержка собственного производства молока, тыс. руб.[1138]	45 067,0	16 677,4
Средства федерального бюджета, тыс. руб.	37 856,30	14 009,00
Результат - производство молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, тыс. тонн	*161,9*	*131,95*
Стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования (по 6 направлениям господдержки)	от 24.12.2019 № 082-09-2020-159 (в ред. допсоглашения от 24.07.2020)	от 28.12.2020 № 082-09-2021-160
Общая сумма по Соглашению, тыс. руб.	170 108,5	158 360,4
в том числе средства федерального бюджета (84%), тыс. руб.	142 891,10	133 022,70

[1135] В редакции Закона Тверской области от 03.08.2021 № 57-ЗО.

[1136] В редакции постановления Правительства Тверской области от 26.08.2021 № 446-пп.

[1137] Учтено в Законе о бюджете № 84-ЗО в редакции от 02.12.2021 № 75-ЗО и ГП в редакции от 09.12.2021 № 662-пп.

[1138] Объем определен в Госпрограмме

Направления Соглашений	2020 год	2021 год
стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве (тыс. руб.)	29 682,1	35 909,27
Средства федерального бюджета, тыс. руб.	24 932,96	30 163,8
Результат – прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему, объему производства молока — тыс. тонн	*11,3*	*1,17**

* Изменен подход к формированию плановых значений показателей.

Реализация мероприятий Госпрограммы: повышение продуктивности в молочном скотоводстве (2020 год – 88 257,1 тыс. руб., 2021 год – 97 738,4 тыс. руб.) и стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве (2021 год – 61 777,0 тыс. руб.) осуществлялась за счет средств областного бюджета.

2. Анализ нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий по направлениям поддержки подотрасли животноводства.

Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей в рамках обозначенных задач регулируется статьей 78 Бюджетного кодекса РФ, правилами формирования, предоставления и распределения субсидий, утверждаемыми Правительством РФ, порядками предоставления субсидий, утверждаемыми Правительством Тверской области, нормативными документами Министерства сельского хозяйства РФ, Министерства сельского хозяйства Тверской области.

Реализация мероприятий, направленных на поддержку отрасли животноводства, в рамках государственных программ на 2017–2022 годы и на 2021–2026 годы осуществлялась в соответствии с порядками предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям:

- на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 23.03.2020 № 101-пп[1139] (далее – Порядок № 101-пп);
- на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 07.04.2020 № 148-пп[1140] (далее – Порядок № 148-пп);
- на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве, утвержденным постановлением Правительства Тверской области от 10.04.2020 № 158-пп[1141] (далее – Порядок № 158-пп).

Следует отметить, что в 2021 году Министерством **не было обеспечено выполнение** пунктов 62, 63, 68 Плана по реализации закона об областном бюджете № 1169-рп[1142], предусматривающих в срок до 01.03.2021 обеспечить внесение изменений в действующие порядки предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям – изменения в порядки были внесены в апреле–июне 2021 года.

[1139] В редакции постановления Правительства Тверской области от 17.06.2021 № 359-пп.

[1140] В редакции постановления Правительства Тверской области от 16.09.2021 № 494-пп.

[1141] В редакции постановления Правительства Тверской области от 17.06.2021 № 359-пп.

[1142] План мероприятий («дорожная карта») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп.

Вышеуказанный факт свидетельствует о ненадлежащем исполнении функций, установленных Положением о Министерстве сельского хозяйства Тверской области[1143], в части разработки нормативных правовых актов по вопросам функционирования и развития АПК, а также осуществления финансирования в целях реализации на территории Тверской области мероприятий в сфере АПК, предусмотренных государственными программами, в соответствии с законом об областном бюджете Тверской области.

Общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 (далее – Общие требования № 1492).

2.1. Соответствие порядков Общим требованиям № 1492 и положениям Приложения 7 и Приложения 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ[1144], недостатки Порядков.

Вышеуказанные Порядки приведены в соответствие с Общими требованиями № 1492.

В Порядках учтены основные положения Приложения 7 и Приложения 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ.

Вместе с тем следует отметить, что пунктом 3 Приложения 7 и Приложения 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ установлено, что для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой налога на добавленную стоимость, финансовое обеспечение (возмещение) части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму налога на добавленную стоимость. Однако Порядками, утвержденными ППТО № 101-пп и № 158-пп, данное положение **не учтено.**

Согласно пунктам 7 Приложения 7 и Приложения 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ ставки и распределение средств по определенным направлениям осуществляются высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ или уполномоченным органом **самостоятельно, исходя из необходимости достижения результатов использования субсидий.**

В Порядках № 101-пп, № 148-пп, № 158-пп установлены конкретные размеры ставок субсидии. Методика определения размера ставок субсидии в Министерстве **отсутствует**.

По устному пояснению Министерства ставки определены расчетным методом, исходя из лимитов бюджетных обязательств, прогнозного объема производства молока и количества потенциальных получателей.

[1143] Постановление Правительства Тверской области от 18.10.2011 № 76-пп (ред. от 25.02.2021) «Об утверждении Положения о Министерстве сельского хозяйства Тверской области».

[1144] Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства (Приложение 7) и на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования (Приложение 8), утвержденных постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия».

С 2021 года в Порядках предусмотрено требование – наличие у сельскохозяйственного товаропроизводителя материально-технической базы, необходимой для достижения цели предоставления субсидии.

Однако в Порядках **не раскрыто понятие** «необходимая материально-техническая база» и не установлены требования по предоставлению документов, подтверждающих наличие такой базы, или порядок получения информации о ее наличии, что **требует уточнения** положений Порядков.

Согласно Порядкам право на получение субсидии имеют сельскохозяйственные товаропроизводители, за исключением граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, признанные таковыми в соответствии со ст. 3 Закона № 264-ФЗ[1145], осуществляющие производство, первичную и (или) последующую переработку сельскохозяйственной продукции.

Субсидии предоставляются при соответствии сельскохозяйственного товаропроизводителя (получателя субсидии) требованиям, установленным вышеуказанными Порядками, на день подачи документов в государственное казенное учреждение Тверской области «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» (далее – ГКУ) или филиалы государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГАУ «МФЦ»).

В установленный Порядками срок сельскохозяйственные товаропроизводители представляют в ГКУ, в том числе, при наличии технической возможности, в электронной форме с использованием Единого портала, или филиалы ГАУ «МФЦ» документы согласно перечню документов, определенных Порядками.

Согласно Порядкам № 101-пп, № 148-пп в случае недостаточности объема бюджетных ассигнований для предоставления субсидии ГКУ прекращает прием документов. Документы, представленные по окончании объема бюджетных обязательств для предоставления субсидии, подлежат возврату ГКУ сельскохозяйственным товаропроизводителям.

В то же время следует отметить, что в декабре 2020 года в отсутствие лимитов бюджетных обязательств ГКУ были приняты документы от сельскохозяйственных товаропроизводителей на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (Порядок № 148-пп), зарегистрированы в журнале и переданы в Министерство.

Например, согласно журналу регистрации документов, предоставленных сельскохозяйственными товаропроизводителями в ГКУ ТО «Центр развития АПК Тверской области» в рамках Порядка № 148-пп, 08.12.2020 зарегистрированы пакеты документов СПК «Мякишево», СХП колхоз «Сознательный». Министерством 18.12.2020 указанным хозяйствам направлены уведомления об отказе в предоставлении субсидии в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств.

Отсутствие (недостаточность) лимитов, является одним из оснований отказа сельскохозяйственному товаропроизводителю в предоставлении субсидии. С учетом, того, что принятие решений о предоставлении субсидий осуществляется непосредственно Министерством, абзацы 2, 3 пункта 9 Порядка № 148-пп и абзац 5 пункта 8 Порядка

[1145] Федеральный закон от 29.12.2006 №264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства».

№ 101-пп предлагаем исключить, либо урегулировать вопрос взаимодействия между Министерством и ГКУ в части информирования ГКУ об остатках лимитов бюджетных обязательств.

Приказом Министерства от 22.03.2017 №30 «О реализации нормативных правовых актов Правительства Тверской области» (с изм. от 22.01.2018 № 09, от 25.12.2018 № 207, от 09.07.2020 № 136, от 07.10.2020 № 214, 12.04.2021 № 38, от 14.04.2021 № 41) утвержден перечень отделов Министерства, ответственных за начисление субсидий и осуществление прочих расходов в целях реализации мероприятий государственной поддержки АПК Тверской области, с определением функций по проверке представленных сельскохозяйственным товаропроизводителем документов для получения субсидий условиям Порядков.

Анализ установленных в Порядках сроков рассмотрения документов показал, что при поступлении комплекта документов согласно Порядку № 148-пп в последний день приема (15 декабря) и рассмотрения их ГКУ и Министерством в максимально допустимый срок (6 и 9 рабочих дней соответственно) дата принятия Министерством решения о предоставлении субсидии (об отказе в предоставлении субсидии) будет выходить за пределы текущего финансового года.

Решение о предоставлении субсидии Министерство принимает в форме приказа, об отказе в предоставлении субсидии – в форме уведомления.

К приказам о предоставлении субсидий прилагаются реестры начисленных субсидий, форма, порядок составления и визирования которых утверждены приказом Министерства от 22.03.2017 № 30 (с учетом изменений).

Порядком № 158-пп не конкретизировано, на какую дату учитывается количество коров дойного стада для определения размера субсидии. Исходя из справок-расчетов, предоставленных в ходе контрольного мероприятия, для определения размера субсидии учитывается количество голов дойного стада на конец отчетного периода.

2.2. Соглашение о предоставлении субсидии

В случае принятия решения о предоставлении субсидии Министерство заключает с сельскохозяйственным товаропроизводителем Соглашение о предоставлении субсидии (далее – Соглашение):

по типовой форме, утвержденной приказом Министерством финансов Тверской области от 15.02.2017 № 9-нп[1146], по предоставлению субсидий, источником финансового обеспечения которых являются средства областного бюджета;

по типовой форме, установленной Министерством финансов Российской Федерации, в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», по предоставлению субсидий, источником финансового обеспечения которых являются субсидии из федерального бюджета.

В Соглашениях Министерством устанавливаются конкретные значения результатов предоставления субсидии.

2.3. Осуществление контроля за соблюдением условий, целей и порядка предоставления субсидий, ответственность за их нарушение

[1146] Приказ Министерства финансов Тверской области от 15.02.2017 № 9-нп «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

Согласно утвержденным Порядкам и условиями заключенных Соглашений сельскохозяйственным товаропроизводителем в срок до 15 января года, следующего за годом предоставления субсидии, в Министерство представляется Отчет о достижении значений результатов.

2.3.1. В ходе проведения контрольного мероприятия Министерством *не представлены отчеты* о достижении значений результатов по 30 сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках Порядков № 101-пп и № 148-пп, по 17 сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках Порядка № 158-пп. Согласно пояснениям, представленным начальником управления отраслей АПК и агропродовольственного рынка Министерства, отчеты не представлены в связи с высокой текучестью кадров отдела животноводства и увольнением специалистов, работающих с документами в рамках вышеуказанных Порядков и будут дополнительно направлены в максимально короткие сроки.

Однако по состоянию на 29.11.2021 (дата поступления подписанного Министерством акта) запрашиваемые отчеты не представлены.

2.3.2. Требованиями раздела 4 Порядков, а также раздела 4 Соглашений, заключенных на 2020 и на 2021 годы, предусмотрено осуществление обязательного контроля Министерством за соблюдением получателем порядка, целей и условий предоставления субсидии путем плановых и (или) внеплановых проверок.

По запросу Контрольно-счетной палаты Тверской области (далее – КСП Тверской области) Министерством был представлен план-график проверок на 2020 год, которым было запланировано проведение документарной проверки соблюдения требований законодательства, регламентирующего предоставление субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве в ООО «Алтай», ИП Глава КФХ Тропин А.В. План-график проверок на 2021 год не представлен, причины его отсутствия не объяснены.

В 2020 году, согласно пояснениям Министерства, выездные проверки сельскохозяйственных товаропроизводителей не осуществлялись в связи с введенными ограничительными мерами, связанными с предупреждением распространения новой коронавирусной инфекции.

2.3.3. В соответствии с указанными Порядками и заключенными Соглашениями в случае недостижения сельскохозяйственным товаропроизводителем показателей результативности по итогам 2020 года в полном объеме, установленном Соглашением, Министерство принимает решение о применении штрафных санкций и необходимости их уплаты, которое оформляется в форме уведомления, и направляет его сельскохозяйственному товаропроизводителю. Размер штрафных санкций определяется Министерством по форме, установленной Соглашением, с применением корректирующего коэффициента в размере 0,1.

Начиная с 2021 года в случае недостижения значений результатов предоставления субсидии, субсидии в полном объеме подлежат возврату в доход областного бюджета Тверской области.

По итогам 2020 года Министерство, в соответствии с Порядками и Соглашениями, осуществляло оценку достижения сельскохозяйственными товаропроизводителями значений показателей результативности использования субсидии.

В ходе проведения контрольного мероприятия Министерством представлены уведомления о предъявлении штрафных санкций по фактам недостижения показателей

результативности за 2020 год в рамках Порядков № 101-пп и № 148-пп 21 сельскохозяйственному товаропроизводителю на общую сумму 266,2 тыс. руб., из них по предоставленным субсидиям:

- на поддержку собственного производства молока (Порядок № 101-пп) на сумму 53,0 тыс. рублей. Штрафы предъявлены 21 сельхозтоваропроизводителю из 84, получивших субсидию в 2020 году, что составляет 25%;

- по повышению продуктивности в молочном скотоводстве (Порядок № 148-пп) на сумму 213,2 тыс. рублей. Штрафы предъявлены 20 сельхозтоваропроизводителям из 80, получивших субсидию в 2020 году, что составляет 25%.

По состоянию на 01.10.2021 года штрафные санкции оплачены 16 хозяйствами на сумму 197,7 тыс. руб. (40,7 тыс. руб. и 157,0 тыс. руб. по Порядку № 101-пп и Порядку № 148-пп соответственно).

2.6. Подача документов через ГАУ «МФЦ», соблюдение принципа информационной открытости

Вышеуказанными Порядками предусмотрена возможность подачи документов сельхозтоваропроизводителями через филиалы ГАУ «МФЦ».

Между ГАУ «МФЦ» и Министерством сельского хозяйства Тверской области заключено Соглашение о взаимодействии от 28.03.2018 № 194/с.

Согласно дополнительному соглашению от 29.09.2021 (размещено на официальном сайте ГАУ «МФЦ»[1147] в сети Интернет также 29.09.2021), содержащему перечень государственных услуг Министерства, предоставляемых ГАУ «МФЦ» в части приема пакетов документов от заявителей и проверки их на соответствие документам, регламентирующим предоставление государственных услуг, предусматривается прием документов от заявителей на предоставление субсидий по обозначенным Порядкам.

Согласно статье 11 Федерального закона № 210-ФЗ[1148] государственные услуги подлежат включению в реестры государственных услуг. Формирование и ведение реестра государственных услуг субъекта Российской Федерации осуществляются в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Реестром государственных услуг Тверской области, утвержденным на заседании комиссии по проведению административной реформы в Тверской области (30.08.2021, протокол № 9) Министерством предоставляются, в том числе, следующие государственные услуги (по направлениям господдержки подотрасли животноводства):

п/н услуги	Наименование государственной услуги/услуги	НПА, устанавливающий госуслугу/услугу	Реквизиты административного регламента предоставления госуслуги
90	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на племенное маточное поголовье	ППТО от 23.03.2020 № 101-пп «Об утверждении направлений использования субсидий по отрасли животноводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета, на поддержку отдельных подотраслей животноводства и	Приказ Минсельхоза Тверской области от 15.08.2014 № 127-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление субсидий на поддержку племенного животноводства и организация перечисления средств данной субсидии»

[1147] http://www.mfc-tver.ru/docs/detail.php?ELEMENT_ID=45385

[1148] Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг».

п/н усл уги	Наименование государственной услуги/услуги	НПА, устанавливающий госуслугу/услугу	Реквизиты административного регламента предоставления госуслуги
91	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на развитие мясного животноводства	растениеводства, а также сельскохозяйственного страхования»	Приказ Минсельхоза Тверской области от 29.10.2014 № 160-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление субсидий на поддержку мясного скотоводства и организация перечисления средств данной субсидии»
93	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям **на повышение продуктивности в молочном скотоводстве**	ППТО от 07.04.2020 № 148-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на повышение продуктивности в молочном скотоводстве»	Приказ Минсельхоза Тверской области от 16.05.2014 № 79-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока и организация перечисления средств данной субсидии»
94	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на стимулирование повышения **продуктивности в молочном скотоводстве**	ППТО от 10.04.2020 № 158-пп «Об утверждении Порядка предоставления из областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве»	нет
95	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на **поддержку собственного производства молока**	ППТО от 23.03.2020 № 101-пп «Об утверждении направлений использования субсидий по отрасли животноводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета, на поддержку отдельных подотраслей животноводства и растениеводства, а также сельскохозяйственного страхования»	нет
102	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в части возмещения произведенных затрат на производство молодняка крупного рогатого скота, реализованного на убой	ППТО от 08.02.2019 № 34-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в части возмещения произведенных затрат на производство молодняка крупного рогатого скота, реализованного на убой»	Приказ Минсельхоза Тверской области от 17.10.2016 № 18-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Предоставление субсидий за молодняк крупного рогатого скота, реализованный на убой, и организация перечисления средств данной субсидии»
109	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части понесенных затрат на приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	ППТО от 21.03.2018 № 84-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части понесенных затрат на приобретение посадочного материала объектов товарной аквакультуры (товарного рыбоводства)	нет
110	Предоставление субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных за счет средств областного бюджета Тверской области	ППТО от 21.04.2021 № 235-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на приобретение племенного молодняка сельскохозяйственных животных за счет средств областного бюджета Тверской области»	нет
111	Предоставление из областного бюджета Тверской области субсидий	ППТО от 06.12.2019 № 480-пп «О Порядке предоставления из областного бюджета	нет

п/н усл уги	Наименование государственной услуги/услуги	НПА, устанавливающий госуслугу/услугу	Реквизиты административного регламента предоставления госуслуги
	сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения затрат, связанных с содействием достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части возмещения произведенных затрат за произведенное и реализованное мясо кроликов	Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения затрат, связанных с содействием достижению целевых показателей региональных программ развития агропромышленного комплекса в части возмещения произведенных затрат за произведенное и реализованное мясо кроликов»	

Федеральным законом № 210-ФЗ (подпункт 1 пункта 1 статьи 6) установлено, что органы, предоставляющие госуслуги, обязаны их предоставлять в соответствии с административными регламентами.

Согласно информации, размещенной в Реестре государственных услуг Тверской области, Министерством утверждены регламенты по 4 услугам, которые Министерством в настоящее время не предоставляются. Постановления Правительства Тверской области, в соответствии с которыми утверждены регламенты, утратили силу:

05.03.2017 – постановления Правительства Тверской области от 26.02.2013 № 68-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку племенного животноводства», от 26.02.2013 № 71-пп «Об утверждении Порядка предоставления сельскохозяйственным товаропроизводителям субсидий на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока», от 19.03.2013 № 91-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на поддержку мясного скотоводства»;

20.07.2017 – постановление Правительства Тверской области от 17.12.2013 № 655-пп «Об утверждении Порядка предоставления субсидий за молодняк крупного рогатого скота, реализованный на убой».

Министерством административные регламенты предоставления девяти государственных услуг (по отрасли животноводство) **до настоящего времени не утверждены,** что является не соблюдением требований подпункта 1 пункта 1 статьи 6, статьи 29 Федерального закона № 210-ФЗ.

Вышеуказанные факты также свидетельствуют о несоблюдении Министерством требований пункта 17 Порядка формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области[1149] в части проведения мониторинга законодательства с целью актуализации сведений, содержащихся в Реестре государственных услуг Тверской области (далее – Реестр).

По информации Министерства экономического развития Тверской области[1150] (от 09.12.2021 № 6096) в целях актуализации информации, содержащейся в Реестре, у исполнительных органов государственной власти субъекта трижды запрашивалась соответствующая информация, предложений от Министерства по состоянию на 08.12.2021 не поступало.

На сайте ГАУ «МФЦ» в сети Интернет в разделе «Услуги» **не размещена актуальная информация** о государственных услугах, предоставляемых Министерством[1151].

[1149] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 18.09.2018 № 285-пп «О Порядке формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области».

[1150] Осуществляет функции держателя Реестра, определенные п. 15 Порядка формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области.

[1151] http://www.mfc-tver.ru/services/detail-org.php?ELEMENT_ID=17149

В этой связи в 2020, 2021 году через филиалы ГАУ «МФЦ» документы в Министерство на предоставление субсидии на оказание государственной поддержки от сельскохозяйственных товаропроизводителей не поступали.

Таким образом, создается административный барьер для сельхозтоваропроизводителей, связанный с необходимостью поездки в город Тверь для подачи документов через ГКУ.

Кроме того, на официальном сайте Министерства в разделе «Виды государственной поддержки АПК Тверской области» и ГКУ в разделе «Господдержка/Субсидии» информация о мерах господдержки в 2021 году размещена только в ноябре 2021 года в рамках реализации представления, направленного в адрес Министерства[1152].

Таким образом, Министерством в 2021 году **не в полной мере соблюден принцип информационной открытости**, установленный статьей 4 Федерального закона № 210-ФЗ, что не соответствует пункту 4 статьи 9 Федерального закона № 210-ФЗ, согласно которому перечни услуг, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, размещаются на официальных сайтах соответствующих органов власти и иных организаций, участвующих в их предоставлении.

3. Соблюдение установленных нормативными правовыми актами условий предоставления субсидий. Выборочная проверка начисленных и выплаченных сумм субсидий получателям на 01.10.2021 года по программным мероприятиям (повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета; поддержка собственного производства молока; стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве).

Анализ количества получателей субсидий по обозначенным видам в 2020 и 2021 годах показал снижение количества сельскохозяйственных товаропроизводителей, обратившихся за поддержкой в 2021 году (по состоянию на 01.10.2021) по сравнению с 2020 годом.

Так, количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, представивших документы на получение субсидии по состоянию на 01.10.2021 года по отношению к аналогичному периоду 2020 года:

на поддержку собственного производства молока (Порядок № 101-пп) уменьшилось на 45 хозяйств, или на 52,6%[1153];

на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве (Порядок № 158-пп) уменьшилось на 6 единиц, или на 35,3%[1154].

на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета (Порядок № 148-пп) уменьшилось на 37 единиц, или на 46,8%[1155].

Из числа сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые не представили документы по состоянию на 01.10.2021, к 11 сельскохозяйственным товаропроизводителям были применены штрафные санкции за недостижение в 2020 году показателей результативности, установленных Соглашением.

[1152] Представление по результатам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» от 29.10.2021 № 873/04-03.

[1153] По состоянию на 01.10.2020 г. субсидия предоставлена 84 получателям на общую сумму 45 067 тыс. рублей.

[1154] По состоянию на 01.10.2020 г. субсидия предоставлена 17 получателям на общую сумму 29 682 тыс. рублей.

[1155] По состоянию на 01.10.2020 г. субсидия предоставлена 80 получателям на общую сумму 88 257,1 тыс. рублей.

В заключенных Соглашениях с сельхозтоваропроизводителями на предоставление субсидий в 2020 году в рамках Порядков № 101-пп, № 148-пп, № 158-пп показателем результативности был установлен один и тот же показатель – объем производства молока (тонн).

В 2020 году целями предоставления субсидий в рамках Порядков № 101-пп (в ред. от 23.12.2020) и № 148-пп (в ред. от 07.04.2020) являлись:

Порядок № 101-пп	Порядок № 148-пп
поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство товарного коровьего и козьего молока.	снижение финансовой нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство товарного коровьего и козьего молока

В 2020 году субсидия предоставлялась на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку коровьего и (или) козьего молока в рамках:

Порядка № 101-пп (в ред. от 23.12.2020) – в периоды I и II кварталов текущего финансового года;

Порядка № 148-пп – в период с 1 января по 30 сентября текущего финансового года.

Таким образом, объем производства молока за период с января по июнь 2020 года фактически субсидировался Министерством дважды – в рамках положений Порядка № 101-пп (по ставке 0,56 руб.) и Порядка № 148-пп (по ставке 1,99 руб.). Субсидии предоставлены 78 сельскохозяйственным товаропроизводителям.

С 2021 года в рамках Порядка № 101-пп (в ред. от 01.06.2021) субсидируется объем производства молока **за III** и IV кварталы отчетного финансового года в целях увеличения объемов производства товарного коровьего и (или) козьего молока.

Таким образом, объем производства молока за период с июля по сентябрь 2020 года *также субсидируется дважды* – в рамках Порядка № 148-пп (просубсидирован в 2020 году по ставке 1,99 руб.) и в 2021 году в рамках Порядка № 101-пп (по ставке 0,2 рубля). По состоянию на 01.10.2021 года субсидии предоставлены 26 сельхозорганизациям.

Следует отметить, что целью предоставления субсидии в рамках Порядка № 101-пп (в ред. 01.06.2021) является увеличение объемов производства товарного коровьего и (или) козьего молока, точно такая же цель предоставления субсидии в рамках Порядка № 148-пп (в ред.29.04.2021).

Таким образом, в 2022 году в рамках действующего Порядка № 101-пп субсидия *не может быть предоставлена* за **III** квартал отчетного финансового года (2021 год), так как будут нарушены условия предоставления субсидии в части получения средств из областного бюджета Тверской области на одни и те же цели (подпункт 5 пункта 5 Порядка № 101-пп), поскольку на эти цели предоставлялась субсидия за **III** квартал 2021 года в рамках Порядка № 148-пп.

Вышеизложенное также **свидетельствует о раздробленности мер государственной поддержки, увеличении административной нагрузки и нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей**, связанной с подготовкой пакета документов на получение субсидии, что в **целом не способствует увеличению объемов производства товарного коровьего и (или) козьего молока** и **влечет снижение количества** сельскохозяйственных товаропроизводителей, обратившихся за поддержкой.

При проведении проверки отчетов о достижении значений результатов предоставления субсидии по итогам 2020 года, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями, по ряду получателей отсутствовала дата составления отчета, что является **не соблюдением требований подпункта 2 пункта 2 статьи 9 Федерального**

закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (далее – Закон № 402-ФЗ). Отсутствие даты составления на отчетах не позволило их идентифицировать и объективно оценить своевременность представления отчетов получателями субсидии.

За недостижение показателей результативности по итогам 2020 года, в нарушение условий Порядков, Министерством ряду сельхозтоваропроизводителей **не предъявлены штрафные санкции:**

СХП колхоз «Рассия» за недостижение показателей результативности (объем производства молока: план – 921 тонна, факт – 863 тонны), установленных Соглашениями на предоставление субсидий в рамках Порядков № 101-пп и № 148-пп, не начислены штрафные санкции в общей сумме 9,8 тыс. руб. (2,1 тыс. руб. и 7,8 тыс. руб. соответственно);

трем сельхозтоваропроизводителям (СПК «Новая жизнь», ИП Глава КФХ Смирнова Т.П., СПК «Завидово») в рамках Порядка № 158-пп на общую сумму 18,8 тыс. руб., которым начислены штрафные санкции в рамках Порядков № 101-пп и № 148-пп.

Указанные факты свидетельствуют **о ненадлежащем исполнении бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств,** предусмотренных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ и несоблюдении требований пункта 24 Порядков № 101-пп и № 148-пп, пункта 27 Порядка № 158-пп (в ред. 10.04.2020).

За нарушение подпункта 2 пункта 15 Порядка № 101-пп и подпункта 2 пункта 16 Порядка № 148-пп в части установления факта недостоверности информации, представленной ООО «Фермерское хозяйство «Покров», для предоставления в 2020 году субсидии на поддержку собственного производства молока (Порядок № 101-пп) и на повышение продуктивности в молочном скотоводстве (Порядок № 148-пп), Министерством в соответствии с Порядками и заключенными Соглашениями, направлено уведомление (исх. от 24.05.2021 № 3020-КК) о возврате выплаченной в 2020 году субсидии в рамках Порядка № 101-пп в сумме 24,9 тыс. руб., в рамках Порядка № 148-пп в сумме 103,3 тыс. рублей.

По состоянию на 01.10.2021 возврат субсидии ООО «Фермерское хозяйство «Покров» не осуществлен.

При этом следует отметить, что задолженность ООО «Фермерское хозяйство «Покров» по возврату субсидий в сумме 128,2 тыс. руб. в доход областного бюджета не была отражена в бухгалтерском учете Министерства, что является нарушением требований статей 9, 10 Закона № 402-ФЗ[1156].

Кроме того, следует отметить следующее.

Согласно пунктам 13 Порядков № 101-пп и № 148-пп Министерство в течение 9 рабочих дней со дня получения документов от ГКУ осуществляет проверку документов на соответствие условиям Порядков и достоверности сведений, содержащихся в документах, а также определяет соответствие сельскохозяйственных товаропроизводителей требованиям законодательства и условиям Порядков и принимает решение о предоставлении или отказе в предоставлении субсидии.

Субсидии предоставляются сельскохозяйственным товаропроизводителям при соответствии, в том числе критерию – наличие у сельскохозяйственных товаропроизводителей поголовья коров и (или) коз на 1 число месяца, в котором они обратились за получением Субсидии.

[1156] Учтена в бюджетном учете Министерства по результатам проверки.

В пакетах документов на получение субсидий в рамках указанных Порядков ООО «Фермерское хозяйство «Покров» представлена информация о наличии поголовья **коз по состоянию на 01.09.2020 года в количестве 873 голов, что соответствует** среднегодовому количеству **овец** основного стада (873 головы) в Отчете о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции животноводства за 2019 год (форма 13-АПК), представленному в ходе контрольного мероприятия, то есть **козы** в хозяйстве **отсутствовали.**

Вместе с тем Министерство, располагая вышеуказанным отчетом (форма № 13-АПК), **не осуществило должный контроль** при предоставлении субсидии в 2020 году в соответствии с Порядками № 101-пп и № 148-пп.

В результате субсидия на общую сумму 128,2 тыс. руб. выплачена в нарушение условий пунктов 4, 13 Порядка № 101-пп и пунктов 4, 14 Порядка № 148-пп, что на основании статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ **является нецелевым использованием бюджетных средств** и **свидетельствует о ненадлежащем осуществлении полномочий главного распорядителя бюджетных средств**, установленных подпунктом 1 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

В ходе проверки также были установлены факты нарушения сроков принятий решений о предоставлении субсидий в 2021 году (9 рабочих дней):

- в нарушение срока, установленного пунктом 14 Порядка № 148-пп, 6 решений о предоставлении субсидии в форме приказа и 7 уведомлений об отказе в предоставлении субсидии приняты с нарушением срока от 1 до 5 рабочих дней;

- в нарушение срока, установленного пунктом 13 Порядка № 101-пп, 2 решения о предоставлении субсидии в форме приказа и 10 уведомлений об отказе в предоставлении субсидии приняты с нарушением срока от 2 до 16 рабочих дней;

- в нарушение срока, установленного пунктом 16 Порядка № 158-пп 1 уведомление об отказе в предоставлении субсидии (по причине недостаточности лимитов бюджетных обязательств) принято с нарушением срока на 19 рабочих дней.

По аналогии с принятием решения о предоставлении субсидии, с нарушением установленных сроков (просрочка от 1 до 4 рабочих дней) подписаны Соглашения с 8 получателями поддержки.

Также необходимо отметить, что Соглашение с 1 получателем (в рамках Порядка № 101-пп) и дополнительные соглашения к Соглашению о предоставлении субсидии с 3 получателями (в рамках Порядка № 148-пп) заключены Министерством ранее даты принятия решения (приказа) о предоставлении субсидии на 1 день, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

Всего за проверяемый период 2021 года 29 сельскохозяйственным товаропроизводителям направлено 32 уведомления об отказе в предоставлении субсидии[1157]. Так, из 29 сельхозтоваропроизводителей повторно обратились за получением субсидии – 21 сельхозтоваропроизводитель, из них дважды – 2 сельскохозяйственных товаропроизводителя, трижды – 1 сельскохозяйственный товаропроизводитель.

Министерством при оформлении решений об отказе в предоставлении субсидий, в нарушение положений пункта 13 Порядка № 101-пп, пункта 14 Порядка № 148-пп, пункта 16

[1157] 15 уведомлений в рамках Порядка № 101-пп, 16 уведомлений Порядка № 148-пп, 1 уведомление по Порядку № 158-пп.

Порядка № 158-пп в уведомлениях не раскрывались причины отказов в предоставлении государственной поддержки.

Например, в уведомлениях, направленных в рамках Порядка № 148-пп, причиной отказа указано отсутствие документов, подтверждающих затраты на производство молока, в то же время, согласно представленной ГКУ описи документов, в пакетах заявителей были переданы в Министерство в том числе и копии документов, подтверждающие фактические затраты на производство молока за квартал текущего года. Таким образом, полагаем, что причина отказов в предоставлении поддержки указана Министерством в уведомлениях некорректно.

Так, при направлении уведомления об отказе ООО «Лесная ферма Макларин и К» (от 25.08.2021 № 4787-кк) в предоставлении субсидии по Порядку № 148-пп в причинах возврата документов Министерством не было указано о наличии у заявителя задолженности по возврату в областной бюджет денежных средств за невыполнение условий Соглашения от 23.04.2019 № 42-М.

Полагаем, что в связи с неполным указанием Министерством причин возврата документов в уведомлении от 25.08.2021 № 4787-кк у заявителя фактически отсутствовала возможность устранить вышеуказанное основание для отказа в предоставлении субсидии при подготовке пакета документов, зарегистрированных в ГКУ 25.08.2021 – в предоставлении субсидии ООО «Лесная ферма Макларин и К» отказано повторно, направлено уведомление от 15.09.2021 № 5151-кк.

Необходимо также отметить, что основаниями для отказа сельскохозяйственным товаропроизводителям в предоставлении субсидии в 14 уведомлениях указаны ссылки на положения, не соответствующие положениям Порядка № 101-пп. В уведомлениях также не указывались дата и регистрационный номер пакета, который возвращается заявителю, что не позволяет определить по какому из комплектов документов Министерством принято решение об отказе в предоставлении поддержки, а также устранить при последующей подаче документов причину возврата соответствующего пакета документов.

Таким образом, нарушение сроков рассмотрения и возврата документов, отсутствие в уведомлениях действительных причин возврата документов привело **к дополнительной нагрузке на сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанной с неоднократным обращением** для получения субсидии, а также свидетельствует о некачественном оказании ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса» консультационных, методических услуг, предусмотренных положениями Устава[1158].

Порядками № 101-пп, № 148-пп, № 158-пп предусмотрено предоставление хозяйствами реестра фактически произведенных затрат на производство молока, на поголовье коров дойного стада (далее – Реестр затрат). При этом согласно Порядку № 148-пп Реестр затрат представляется с приложением копий подтверждающих документов.

Реестр затрат предусматривает отражение информации о следующих расходах: корма, покупная энергия всех видов, ветеринарные препараты и услуги, нефтепродукты всех видов, используемые на технологические цели, содержание основных средств, выполнение работ (услуг) сторонними организациями, оплата труда с отчислениями на социальные нужды.

[1158] Устав ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области», утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Тверской области от 30.01.2012 № 07 (изм. от 23.08.2019).

Вместе с тем Реестр затрат, представленный хозяйствами в составе документов, не отражает фактическую себестоимость производства молока – в Реестре получателями отражается лишь объем затрат, позволяющий формально выполнить требование условий Порядков, согласно которому размер субсидии не может превышать размер фактически произведенных затрат.

В то же время в приложении 7 к Порядку № 148-пп установлено, что данные в Реестре затрат должны соответствовать первичной учетной документации сельскохозяйственного товаропроизводителя, то есть фактическим данным бухгалтерского учета о затратах на производство молока, поскольку согласно требованиям статьи 9 Закона № 402-ФЗ каждый факт хозяйственной жизни (приобретение и списание на производство кормов, выплата заработной платы, оплата услуг и др. затраты) подлежит отражению в бухгалтерском учете непосредственно в дату его совершения. На основе данных бухгалтерского учета осуществляется составление годовой бухгалтерской отчетности.

Так, например, ООО СПК «Юбилейный» в Реестре затрат за I–II кварталы 2021 года затраты заявлены в сумме 4 129,4 тыс. руб. (в полном объеме – корма), а субсидия за реализацию 1 856,441 тыс. кг молока (объем производства – 1 947,259 тыс. кг) составила в сумме 3 898,53 тыс. рублей**.** По данным представленных получателем Реестров затрат, себестоимость производства молока составляет (расчетно) 2,12 руб./кг (4 129,4 тыс. руб. /1 947,259 тыс. кг), при ставке субсидии на производство – 2,10 руб./кг. Таким образом, по данным Реестров затрат, на 1 рубль затрат на производство молока у получателя приходится 0,99 рублей государственной поддержки.

Кроме того, указанный в Реестре затрат объем расходов на производство молока не согласуется с данными годовой бухгалтерской отчетности (по строке 131111.1 формы № 13-АПК Отчет о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции животноводства), согласно которой по итогам 2020 года себестоимость производства 1 кг молока составляет 15,63 рублей.

Таким образом**,** по данным бухгалтерской отчетности за 2020 год на 1 рубль затрат на производство приходится всего 0,13 рублей государственной поддержки (ставка субсидии в 2020 году – 1,99 руб./кг).

Кроме того следует отметить, что согласно пункту 7 Порядка № 101-пп, пункту 9 Порядка № 158-пп и Справкам-расчетам на получение субсидий на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока, предоставленным в текущем финансовом году, суммарный размер субсидий, предоставленных в соответствии с Порядком № 148-пп – в отчетном финансовом году и субсидии, начисленных в текущем финансовом году в соответствии с Порядками № 101-пп, № 158-пп, не превышает размер фактических произведенных затрат на производство молока, отраженных в Отчете о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции животноводства за 2020 год[1159].

В суммарный размер субсидий не предусмотрено включение субсидии, предоставленной сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2020 году, на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока согласно Порядку № 101-пп в отчетном финансовом году (т.е. за I и II кварталы 2020 года).

В Справках-расчетах **некорректно отражены фактические затраты** на производство молока, заявленного к субсидированию за отчетный финансовый год, затраты

[1159] Форма 13-АПК – для сельскохозяйственных организаций, № 1-КФХ – для КФХ, № 1-ИП – для индивидуальных предпринимателей, утв. приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации.

отражены в сумме, указанной в реестре фактически произведенных затрат. При этом Реестр затрат **не содержит полный объем фактически произведенных затрат** за 2020 год, на возмещение которых предоставляется субсидия (согласно Отчету о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции животноводства за 2020 год (ф. № 13-АПК), а содержит отдельные виды затрат, например, затраты только на приобретение кормов, или затраты на корма и оплату труда с начислениями, или на корма и содержание основных средств и др.).

В результате некорректного отражения фактических затрат суммарный размер субсидий (с учетом субсидии, предоставленной в соответствии с Порядком № 101-пп в отчетном финансовом году) по 23 сельхозтоваропроизводителям (по Порядку № 101-пп) и по 9 сельхозтоваропроизводителям (по Порядку № 158-пп) превышает фактические затраты, отраженные в Справках-расчетах.

На основании вышеизложенного полагаем, что **выделение получателем в Реестре затрат лишь отдельных статей расходов на производство молока и подтверждение объема затрат, который позволяет лишь формально выполнить требования порядка предоставления субсидии, является некорректным, не позволяет объективно оценить эффективность оказания государственной поддержки на производство и реализацию молока.**

Необходимо отметить, что перечнями документов к Порядкам № 148-пп и № 101-пп не предусматривается предоставление получателями субсидий копий документов, подтверждающих факт реализации и (или) передачи на собственную переработку молока. Реестры документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока за соответствующий период составляются и подписываются сельскохозяйственным товаропроизводителем и **оценить их достоверность на момент предоставления субсидии не представляется возможным,** а в отсутствие проводимых Министерством проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий **существует риск излишнего субсидирования расходов.**

3.1. Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета.

Процедуру предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета регламентирует Порядок № 148-пп.

Цель предоставления субсидии – увеличение объемов производства товарного коровьего и козьего молока (далее – молоко).

Субсидия предоставляется на возмещение части затрат (без НДС) на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока за I, II и III кварталы текущего финансового года при соответствии критериям (требованиям), установленным п. 4 Порядка № 148-пп:

1) наличие поголовья коров и (или) коз на 1 число месяца, в котором они обратились за получением субсидии;

2) обеспечение сохранности поголовья коров и (или) коз в отчетном финансовом году по отношению к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году не менее 90% поголовья[1160];

[1160] За исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые начали хозяйственную деятельность по производству молока в отчетном финансовом году, сельскохозяйственных

3) выручка (доход) за предшествующий отчетный финансовый год не превышает 200 000 тыс. рублей.

Условия предоставления субсидии и требования к получателям установлены п. 5 Порядка № 148-пп, информация об изменении ставки субсидии в проверяемом периоде приведена в таблице:

Показатель	Пункт 7 Порядка № 148-пп		
	ред. от 04.12.2020 № 597-пп	ред. от 29.04.2021 № 262-пп	ред. от 16.09.2021 № 494-пп
Ставка субсидии на 1 кг молока, рублей	1,99	2,10	2,76

Результат предоставления субсидии – объем реализованного молока в году предоставления субсидии (п. 15 Порядка № 148-пп).

В то же время формула расчета суммы субсидии (пункт 6 Порядка № 148-пп) учитывает также объем молока, **отгруженного на собственную переработку**. Таким образом, положение пункта 15 Порядка № 148-пп об установленном результате предоставления субсидии **требует уточнения.**

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения положений Порядка № 148-пп, установлено следующее.

1. Согласно представленным к проверке реестрам получателей поддержки по состоянию на 01.10.2021 решение о предоставлении субсидии принято Министерством по 37 сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму 41 582,2 тыс. руб., из них 8 – ИП главы КФХ (1 990,4 тыс. руб.).

В проверяемом периоде фактически перечислены субсидии 36 получателям на общую сумму 41 532,1 тыс. руб., по получателю ООО «Лесная ферма Макларин и К» (приказ о предоставлении субсидии от 27.09.2021 № 235) субсидия в сумме 50,1 тыс. руб. перечислена на расчетный счет в октябре 2021 года (платежное поручение от 06.10.2021 № 1210).

Министерством в соответствии с положениями абзаца 3 пункта 7 Порядка № 148-пп предоставлены субсидии 2 получателям (СПК «Мякишево» – 94,3 тыс. руб., СХП колхоз «Сознательный» – 455,6 тыс. руб.) за реализацию в 2020 году 276,359 тыс. кг молока по ставке 1,99 руб./кг, которым в 2020 году было отказано в предоставлении субсидии в связи с отсутствием лимитов бюджетных обязательств (уведомления от 18.12.2020 № 6636-кк, № 6647-кк).

Наибольший объем субсидии по данному направлению поддержки предоставлен колхозу «Мир» (Торжокский р-н) – 6 300,6 тыс. руб., или 15,2% от общего объема фактически перечисленных субсидий, за реализацию 3 000,3 тыс. кг молока (в том числе продажа в магазине «Мир»).

2. В Соглашениях, заключенных Министерством с получателями, на предоставление субсидии по типовой форме[1161] по данному направлению поддержки установлены показатели результативности – «Объем производства молока», «Объем реализованного молока», а также срок, на который запланировано их достижение –

товаропроизводителей, представивших документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы и (или) проведение мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза крупного рогатого скота в отчетном финансовом году.

[1161] Приказ Министерства финансов Тверской области от 15.02.2017 № 9-нп «Об утверждении типовых форм соглашений (договоров) о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидии юридическим лицам (за исключением государственных учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

01.01.2022.

Согласно заключенным по состоянию на 01.10.2021 Соглашениям, Министерством запланировано, что объем производства молока у получателей поддержки составит 55 236,2 ц, а объем реализации – 48 408,1 ц, из них козье молоко – 275 ц и 264 ц соответственно[1162].

Значения показателей результативности в Соглашениях установлены Министерством на уровне объемов производства и реализации молока за отчетный финансовый год, в соответствии с данными по строке 162120 «Молоко (сырое)» формы № 16-АПК «Баланс продукции» за 2020 год, что фактически **не обеспечивает достижения цели предоставления** субсидии, установленной п. 1 Порядка № 148-пп, – увеличение объемов производства товарного молока.

По состоянию на 01.10.2021 в рамках Порядка № 148-пп сельскохозяйственным товаропроизводителям Тверской области государственная поддержка оказана за реализацию и (или) передачу на собственную переработку 19 815,5118 тыс. кг молока, в том числе козье молоко – 86,4 тыс. кг[1163], что составляет 86,2% от заявленного получателями объема производства (22 981,74544 тыс. кг)[1164].

В проверяемом периоде реализация молока осуществлялась получателями поддержки 34 организациям (перерабатывающие предприятия, пункты приемки молока, торговые точки), из них 6 – индивидуальные предприниматели, 4 получателя также осуществляли передачу молока на собственную переработку (ООО «Нелидовское молоко», ООО «Северный лен-Старица», ИП ГКФХ Тропин А.В., ИП Бозов Ю.К.).

Средняя цена реализации 1 кг молока[1165] у получателей поддержки за I–II кварталы 2021 года значительно отличается, составляет от 15 руб./кг (СПК «Мякишево») до 35,83 руб./кг (ИП ГКФХ Тропин А.В.).

3. Пунктом 7 Порядка № 148-пп предусматривается, что с 2022 года ставка субсидии составит 2,24 руб./кг при продуктивности коров **не менее 3 тыс. кг/голову.**

Следует отметить, что у 6 сельскохозяйственных товаропроизводителей, получивших поддержку в проверяемом периоде, продуктивность коров за отчетный финансовый год составила менее 3 тыс. кг/ голову: СПК «Мякишево» – 1,8 тыс. кг, СПК «МСТА» – 2,8 тыс. кг., АО «Свободный труд» – 2,5 тыс. кг., колхоз «Ленинский путь» – 2,9 тыс. кг, ИП ГКФХ Тихомирова М.В. – 2,1 тыс. кг., ИП Бозов Ю.К. – 2,1 тыс. кг.

Таким образом, указанными хозяйствами в 2022 году право на получение поддержки будет утрачено в случае сохранения в 2021 году уровня 2020 года по продуктивности коров (менее 3 тыс. кг/голову).

3.2. Поддержка собственного производства молока.

Процедуру предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока регламентирует Порядок № 101-пп.

[1162] Суммарные значения показателей результативности по 37 получателям поддержки.

[1163] Козье молоко заявлено к субсидированию 2 получателями – ООО «Тверской урожай» (Бежецкий р-н) – 62,6 тыс. кг, ООО «Лесная ферма Макларин и К» (Старицкий р-н) – 23,8 тыс. кг.

[1164] Расчетные данные по приложению 4 «Сведения об объемах производства молока, объемах реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока».

[1165] По информации Реестров документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока.

Цель предоставления субсидии – увеличение объемов производства товарного коровьего и (или) козьего молока (далее – молоко).

Субсидии предоставляются в целях возмещения части затрат (без учета НДС) за расчетные периоды III и IV кварталов отчетного финансового года на 1 килограмм произведенного, реализованного и (или) отгруженного сельскохозяйственными товаропроизводителями на собственную переработку молока исходя из следующих критериев:

- наличие у сельскохозяйственных товаропроизводителей поголовья коров и (или) коз на 1 число месяца, в котором они обращались за получением субсидий;

- обеспечение сохранности поголовья коров и (или) коз в отчетном финансовом году по отношению к уровню года, предшествующего отчетному финансовому году, за исключением сельскохозяйственных товаропроизводителей, которые начали хозяйственную деятельность по производству молока в отчетном финансовом году, сельскохозяйственных товаропроизводителей, представивших документы, подтверждающие наступление обстоятельств непреодолимой силы и (или) проведение мероприятий по оздоровлению стада от лейкоза крупного рогатого скота в отчетном финансовом году.

Субсидии предоставляются исходя из базовой ставки субсидии за 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока:

за расчетные периоды I и II кварталов 2020 года – в размере 0,56 руб.;

за расчетные периоды III и IV кварталов 2020 года – в размере 0,2 рублей.

При определении ставок субсидий для расчета размера субсидии, предоставляемой получателю, применяются установленные Порядком № 101-пп коэффициенты, учитывающие состояние отрасли молочного скотоводства у получателя субсидии. Значение коэффициента определено исходя из значения абсолютной величины молочной продуктивности одной головы коровы получателя субсидии (в килограммах) за отчетный год (пункт 6 Порядка № 101-пп).

К затратам, на возмещение которых предоставляется субсидия в 2021 году, относятся фактически произведенные затраты за III и IV кварталы, согласно перечню затрат, установленному Порядком № 101-пп.

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения положений Порядка № 101-пп, установлено следующее.

1. Согласно представленным к проверке реестрам начисленных субсидий по состоянию на 01.10.2021 субсидия начислена 34 сельхозтоваропроизводителям в сумме 13 158,3 тыс. руб. за реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко в объеме 51 795 тонн (в том числе молоко коровье (33 сельхозтоваропроизводителя) – 51 773,5 тонны, молоко козье (1 сельхозтоваропроизводитель) – 21,5 тонн)[1166].

Фактически на 01.10.2021 перечислена субсидия 30 сельхозтоваропроизводителям в сумме 12 797,0 тыс. рублей.

Субсидия 4 сельхозтоваропроизводителям в сумме 361,3 тыс. руб. (по реестрам начисленных субсидий от 27.09.2021 № 236, от 30.09.2021 № 237) перечислена 08.10.2021. Субсидия 2 сельхозтоваропроизводителям в сумме 173,7 тыс. руб. (по реестру начисленных субсидий от 03.10.2021 № 238) перечислена 13.10.2021.

[1166] По данным Справок-расчетов на получение из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственными товаропроизводителями на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока за III и IV кварталы 2020 года.

Наибольший объем субсидии по данному направлению поддержки предоставлен АО «Агрофирма Дмитрова Гора» – 6 473,5 тыс. руб., или 49,2% от общего объема фактически перечисленных субсидий, за реализацию 26 379,6 тонн молока и ЗАО «Калининское» – 1 491,0 тыс. руб., или 11,3%, за реализацию 6 076 тонн молока.

2. Результатом предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям в текущем финансовом году является сохранение либо увеличение объема производства и реализации молока в текущем финансовом году. Конечные значения показателей объема произведенного и реализованного молока подлежат включению в Соглашение (пункт 14 Порядка № 101-пп).

Формула расчета суммы субсидии (пункт 6 Порядка № 101-пп) учитывает также объем молока, **отгруженного на собственную переработку**. Таким образом, положение пункта 14 Порядка № 101-пп об установленном результате предоставления субсидии **требует уточнения.**

Следует отметить, что в рамках реализации мероприятия «Поддержка собственного производства молока» в качестве показателя результативности мероприятия в Госпрограмме на 2021–2026 годы установлен показатель – производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей (на 2021 год – 131,95 тыс. тонн)[1167].

В рамках реализации мероприятия «Поддержка собственного производства молока» установлены следующие показатели результативности:

Соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.12.2020 № 082-09-2021-077, госпрограмма Тверской области	Соглашения о предоставлении из областного бюджета Тверской области субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям в целях возмещения части затрат на поддержку собственного производства молока	
	в 2020 году	в 2021 году
Производство молока в сельскохозяйственных организациях, крестьянских (фермерских) хозяйствах, включая индивидуальных предпринимателей	Объем производства молока	Поголовье коров (коз)
		Молочная продуктивность коров (коз)

Следует отметить, что показатели результативности, установленные Соглашениями сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2021 году, **не соответствуют** положениям пункта 14 Порядка № 101-пп, и показателям результативности, установленным в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.12.2020 № 082-09-2021-077 и в Госпрограмме Тверской области.

Значения показателей результативности на 2021 год установлены на уровне *достигнутых показателей за 2020 год.* При этом значение показателя «Поголовье коров (коз)» установлено *на уровне показателя «Поголовье коров (коз) на конец года».*

Необходимо отметить, что в заключенных Соглашениях о предоставлении субсидии в 2021 году:

от 25.06.2021 № 10-2021-44753 с СПК «Сознательный» – не установлено плановое значение показателя результативности «Поголовье коров (коз)»;

от 28.09.2021 № 10-2021-67125 с ООО «Лесная ферма Макларин и К» – установлен один показатель результативности «Наличие поголовья коров (коз)».

3. Анализ представленной 34 хозяйствами информации, необходимой для выполнения условий Порядка № 101-пп, показал следующее:

1) сохранность поголовья коров и (или) коз в 2020 году по отношению к уровню 2019 года обеспечена. При этом сохранность поголовья составила у

[1167] Соответствует результату использования субсидии, установленному пп. «а» п.29 Приложением № 7 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ.

29 сельхозтоваропроизводителей – **100%**, у 5 сельхозтоваропроизводителей – прирост поголовья варьируется от 0,6% (ИП Глава КФХ Тропин А.В) до 30,1% (ООО Земледельческое хозяйство «Пьетро Мацца»).

Вместе с тем следует отметить, что в 2020 году по отношению к 2019 году наблюдается снижение объемов производства молока и продуктивности коров в 6 сельхозорганизациях (без учета КФХ), что составляет 25% от числа сельхозорганизаций-получателей субсидии, по которым осуществлен анализ информации по форме № 13-АПК[1168] за 2019 и 2020 годы (24 ед.).

Приведенная информация свидетельствует о том, что обеспечение сохранности поголовья **не в полной мере обеспечивает цель и результат предоставления субсидии** – увеличение объемов производства товарного молока;

2) молочная продуктивность коров за 2020 год составила 5 000 кг и выше у 13 сельхозтоваропроизводителей (39,4% от числа сельхозтоваропроизводителей, которым начислена субсидия за реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку коровье молоко), субсидия начислена с применением коэффициента 1,227;

отвечают критериям малого предприятия 26 сельхозтоваропроизводителей (76,5% от общего числа сельхозтоваропроизводителей, которым начислена субсидия за реализованное и (или) отгруженное на собственную переработку молоко), субсидия начислена с применением коэффициента 1,3;

3) согласно Реестрам документов, подтверждающим: факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока за 3 и 4 кварталы 2020 года, средняя цена реализации 1 кг коровьего молока составила от 12,0 руб. (ООО «Земледельческое хозяйство Пьетро Мацца») до 36,67 руб. (ИП Глава КФХ Тропин А.В.).

Наблюдается значительная разница в ценах реализации молока не только у различных товаропроизводителей, но и факты реализации молока одним сельхозтоваропроизводителем по разным каналам реализации со значительной разницей в цене. Например, в ООО «Спутник» средняя цена реализации 1 кг молока по двум каналам реализации различается в 1,7 раза:

Наименование приемщика	Объем реализованного молока, тыс. кг	Удельный вес в общем объеме, %	Стоимость реализованного молока, тыс. руб.	Удельный вес в общем объеме, %	Средняя стоимость 1 кг молока, руб.
ОАО «Молоко», г. Ржев	248,584	33,8	6 218,3	46,0	25,02
ИП Дмитрикова Надежда Ивановна	486,682	66,2	7 309,0	54,0	15,02
Итого за 3 и 4 кварталы 2020 года	735,266	100,0	13 527,4	100,0	18,40

3.3. Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве

Процедуру предоставления субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве регламентирует Порядок № 158-пп.

Согласно Порядку № 158-пп субсидия предоставляется на стимулирование сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих производство товарного коровьего молока, с продуктивностью коров не ниже средней молочной продуктивности по области за отчетный финансовый год, в целях обеспечения прироста собственного производства молока.

[1168] Отчет о производстве, затратах, себестоимости и реализации продукции.

Результат предоставления субсидии – прирост производства молока в текущем финансовом году по отношению к отчетному финансовому году.

Согласно Порядку № 158-пп субсидия предоставляется сельскохозяйственным товаропроизводителям путем возмещения части затрат (без учета НДС) за отчетный финансовый год на 1 голову коровы дойного стада исходя из следующих критериев:

- наличие у сельскохозяйственных товаропроизводителей поголовья коров на начало текущего финансового года;

- принятие сельскохозяйственным товаропроизводителем обязательств о достижении в отчетном финансовом году результатов использования средств в соответствии с заключенным между Министерством и сельскохозяйственным товаропроизводителем Соглашением.

- достижение уровня продуктивности коров не ниже уровня, установленного Порядком № 158-пп, за отчетный финансовый год для соответствующей категории хозяйств на территории Тверской области.

Показатель молочной продуктивности коров (надой на 1 корову в год) установлен пунктом 7 Порядка № 158-пп: для сельскохозяйственных организаций – не менее 5 421 кг, для ИП и КФХ – не менее 3 589 кг. При этом расчет показателя молочной продуктивности коров в зависимости от категории хозяйств Министерством не представлен.

Размер субсидии определяется исходя из количества голов дойного стада в хозяйстве и базовой ставки субсидии на 1 голову коровы (2 980,93 руб.) с учетом коэффициентов, применяемых к базовой ставке:

в случае достижения молочной продуктивности коров выше установленной Порядком № 158-пп, равный отношению фактического значения за отчетный год, по соответствующей категории хозяйств к установленному, но не более 1,2 (К1);

в случае достижения сельскохозяйственным товаропроизводителем в отчетном финансовом году удельного веса производства молока больше 10% в общем объеме производства молока в хозяйствах всех категорий Тверской области, кроме личных подсобных хозяйств (К2).

Субсидия в части увеличения объема субсидирования с учетом применения коэффициента К2 предоставляется *за счет средств областного бюджета* Тверской области (в 2021 году субсидия предоставлена АО «Агрофирма Дмитрова Гора» в сумме 61 776,9 тыс. руб.).

В ходе контрольного мероприятия проведена проверка соблюдения положений Порядка № 158-пп, установлено следующее.

1. Согласно представленным к проверке реестрам получателей поддержки по состоянию на 01.10.2021 решение о предоставлении субсидии принято Министерством по 11 сельскохозяйственным товаропроизводителям на общую сумму 97 626,2 тыс. руб., из них 5 – ИП главы КФХ (2 185,1 тыс. руб.). Наибольший объем субсидии по данному направлению поддержки предоставлен АО «Агрофирма Дмитрова Гора» – 83 529,4 тыс. руб., или 85,6% от общего объема фактически перечисленных субсидий на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве.

За проверяемый период просубсидировано 10 311 голов дойного стада, учтенных в хозяйствах на конец отчетного периода – 2020 года (или на начало текущего года). Вместе с тем *полагаем*, что для расчета субсидии корректнее применять среднегодовое поголовье коров, поскольку в течение года может осуществляться движение поголовья коров.

В то же время следует отметить, что практически по всем получателям указанной поддержки (за исключением ООО Земледельческое хозяйство «Пьетро Мацца», ООО «Скопа») среднегодовое поголовье коров за отчетный год аналогично поголовью коров на

конец отчетного периода, что вызывает сомнение в правильности расчета хозяйствами среднегодового поголовья коров и, соответственно, продуктивности коров.

Кроме того, в сведениях о молочной продуктивности коров и о поголовье коров за отчетный финансовый год и год, предшествующий отчетному финансовому году (приложение 3 к Перечню документов к Порядку № 158-пп), ИП глава КФХ Тропин А.В. *за отчетный финансовый год* отражено поголовье коров в количестве **164,6** голов (2019 год – 164 головы), молочная продуктивность коров 4 644 кг (2019 год – 4 641 кг). Вместе с тем, согласно отчету ф. № 15-АПК, поголовье коров на конец 2020 года составило **165** голов.

2. В заключенных Соглашениях на предоставление субсидии по данному направлению поддержки установлены показатели результативности – «Поголовье коров», «Объем производства молока», «Молочная продуктивность коров», со сроком их достижения – 31.12.2021.

Согласно заключенным Соглашениям на 2021 год Министерством запланировано, что поголовье коров составит 10 311 голов, объем производства молока у получателей поддержки – 87 252,77 тонн.

Значения показателей результативности (поголовье коров и объем производства молока) в Соглашениях установлены Министерством на уровне показателей за отчетный финансовый год, в соответствии с данными форм № 15-АПК, № 1-КФХ, что фактически не обеспечивает достижения цели предоставления субсидии, установленной п. 1 Порядка № 158-пп, – обеспечение прироста собственного производства молока.

Следует отметить, что одним из показателей результативности реализации мероприятия «Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве» в Госпрограмме установлен прирост производства молока в сельскохозяйственных организациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему, объему производства молока (2021 год – 1,17 тыс. тонн)[1169].

Вместе с тем, установленные в Соглашениях с сельхозтоваропроизводителями показатели (молочная продуктивность, поголовье коров, объем производства молока) **не обеспечивают достижение результатов использования субсидий,** установленные Госпрограммой и Соглашением с Минсельхозом РФ.

3. В ходе контрольного мероприятия по запросу КСП, Министерством представлена информация (данные ф. № 24-СХ «Сведения о состоянии животноводства»), в том числе по продуктивности коров (надой на 1 корову). Анализ указанной информации и данных, отраженных в пакетах документов, предоставленных сельхозтоваропроизводителями для получения субсидии, показал, что по ряду сельхозтоваропроизводителей продуктивность коров **не согласуется** между собой:

Наименование хозяйств	Сведения о продуктивности коров (надой на 1 корову), кг			
	из пакета документов		информация Министерства	
	отчетный год (2020 год)	предшествующий отчетному году (2019 год)	на 01.01.2021	на 01.01.2020
ООО «СПК ЮБИЛЕЙНЫЙ»	8 047,5	**5 800,1**	8 047,0	**5 799,0**
ЗАО «КАЛИНИНСКОЕ»	11 466,3	**11 895,2**	11 466,3	**11 241,2**
ООО Земледельческое хозяйство «Пьетро Мацца»	**5 705,2**	**5 005,5**	**4 772,5**	**3 887,2**

[1169] Указанный показатель установлен Соглашением от 28.12.2020 № 082-09-2021-160 на предоставление средств из федерального бюджета на стимулирования развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развития малых форм хозяйствования.

Наименование хозяйств	Сведения о продуктивности коров (надой на 1 корову), кг			
	из пакета документов		информация Министерства	
	отчетный год (2020 год)	предшествующий отчетному году (2019 год)	на 01.01.2021	на 01.01.2020
АО «Агрофирма Дмитрова Гора»	**9 980,4**	9 872,8	**9 877,0**	9 872,5
ИП Глава КФХ Тропин А.В.	**4 644,0**	**4 641,0**	**4 632,7**	**4 326,2**
ООО «Скопа»	**6 907,4**	6 831,9	**6 927,0**	6 832,0

Следует отметить, что исходя из продуктивности коров, отраженной в информации Министерства, ООО Земледельческое хозяйство «Пьетро Мацца» (4 772,5 кг) **не соответствует условиям Порядка № 158-пп –** для получения субсидии на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве продуктивность коров должна составлять не менее 5 421 кг.

В рамках проведения контрольного мероприятия КСП Тверской области в соответствии со статьей 12 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО[1170] направлены запросы о представлении в КСП Тверской области копий документов (в рамках Порядков № 101-пп и № 148-пп), подтверждающих реализацию и (или) отгрузку на собственную переработку коровьего молока за период с 01.07.2020 по 31.07.2020 и за период с 01.02.2021 по 28.02.2021 следующим сельскохозяйственным товаропроизводителям: ИП Глава КФХ Бурков Д.В., ООО «Земледельческое хозяйство Пьетро Мацца», ООО «СПК Юбилейный», ООО «Спутник» (исх. от 01.11.2021 соответственно № 883/04-08, № 884/04-08, № 885/04-08, № 886/04-08).

На момент подготовки настоящего отчета ООО «СПК Юбилейный», ИП Глава КФХ Бурков Д.В., ООО «Земледельческое хозяйство Пьетро Мацца» представлены документы (по электронной почте), которые подтверждают факт реализации молока за запрашиваемый период в объеме, принятом к субсидированию.

При этом следует отметить, что ООО «Спутник» запрашиваемые документы по состоянию на 17.12.2021 **не представил**. Согласно отчету об отслеживании отправления[1171], направленного ООО «Спутник», письмо вручено адресату 20.11.2021.

4. Оценка выполнения показателей результативности, предусмотренных в государственной программе Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы.

Министерством в 2020 году расходы на реализацию мероприятий ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017–2022 годы исполнены в сумме 1 981 463,3 тыс. руб., или на 97,3% от финансового обеспечения Госпрограммы.

Оценка эффективности реализации Госпрограммы в 2020 году, согласно Отчету о реализации госпрограммы за 2020 год, – неудовлетворительный уровень реализации государственной программы в отчетном периоде.

Исполнение расходов по реализации мероприятий подпрограммы 2 «Развитие подотрасли животноводства» в 2020 году составило в сумме 441 891,8 тыс. руб., или 98,9 % от финансового обеспечения подпрограммы (446 609,4 тыс. руб.). Доля расходов подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» составляет 22,3% в общих расходах Госпрограммы.

[1170] «О Контрольно-счетной палате Тверской области».
[1171] https//www.pochta.ru/tracking

Согласно Отчетам Министерства о реализации Госпрограммы за 2018, 2019 и 2020 годы (далее – Отчеты) освоение бюджетных средств и выполнение показателей результативности по отдельным проверяемым мероприятиям подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» характеризуется следующим образом:

Мероприятия, их показатели	2018 год	2019 год	2020 год			2021 год
	факт	факт	план	факт	индекс достижения	план
ГП «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017 - 2022 годы, тыс. руб.	**2 121 009,1**	**1 730 202,0**	**2 035 927,6**	**1 981 463,3**	**0,973**	**1727 741,4**
Подпрограмма 2 «Развитие подотрасли животноводства», тыс. руб.	296 998,1	291 723,0	446 609,4	441 891,8	0,989	
Задача 1 «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области животноводства», тыс. руб.	**160 196,8**	**162 939,7**	**163 006,2**	**163 006,1**	**1,0**	
Показатель 1 «Производство молока в хозяйствах всех категорий», тыс. тонн	223,7	215,4	228,4	211,5	0,926	223,9
Показатель 2 «Производство молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП», тыс. тонн*	159,1	155,7	161,9	155,3	0,959	164,2
Показатель 3 «Объем реализации молока сельхозорганизациями и КФХ, включая ИП», тыс. тонн	155,42	150,1	158,7	148,2	0,934	
Показатель 4 «Прирост производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему, объему производства молока», тыс. тонн*			11,3	4,8	**0,425**	
*Мероприятие 1.01 «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве на условиях софинансирования из федерального бюджета», тыс. руб.**	78 335,6	88 592,1				
Показатель 1 «Субсидируемый на условиях софинансирования из федерального бюджета объем реализованного молока сельхозорганизациями и КФХ», тыс. тонн	42,69	69,560				
Мероприятие 1.04 «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета», тыс. руб.	81 861,2	74 347,6	88 257,1	88 257,1	1,0	97 738,0
Показатель 1 «Субсидируемый объем реализованного молока сельхозорганизациями и КФХ», тыс. тонн	48,90	58,38	44,35	44,35	1,0	45,46
Мероприятие 1.05 «Поддержка собственного производства молока», тыс. руб.			45 067,0	45 067,0	1,0	16 677,4
Показатель 1 «Субсидируемый на условиях софинансирования из федерального бюджета объем реализованного молока сельхозорганизациями и КФХ», тыс. тонн			63,00	65,698	1,043	65,98
Показатель 2 «Производство молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП»,* тыс. тонн						131,95
Мероприятие 1.06 «Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве», тыс. руб.			29 682,1	29 682,0	1,0	35 909,3
Показатель 1 «Субсидируемое поголовье коров», тыс. голов			11,453	11,4573	1,0	11,46
Показатель 2 «Прирост производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему, объему производства молока», тыс. тонн*						1,17
Задача 2 «Обеспечение финансовой устойчивости сельхозтоваропроизводителей в области животноводства», тыс. руб.	**6 701,7**	**6 518,3**	**9 128,3**	**9 128,2**	**1,0**	
Показатель 1 «Доля застрахованной стоимости продукции животноводства (страховая сумма по договорам сельскохозяйственного страхования) в общей стоимости продукции животноводства",%	7,40					
Показатель 2 «Доля застрахованного поголовья сельскохозяйственных животных в общем поголовье сельхозживотных»,%		25,3	46,8	31,5	**0,673**	49,2
Задача 3 «Стимулирование использования высокопродуктивных животных», тыс. руб.	**110 160,2**	**102 342,6**	**250 456,3**	**248 939,0**	**0,994**	
Показатель 1 «Сохранность племенного условного маточного поголовья сельскохозяйственных животных к уровню предыдущего года»%	91,8	0	0	0		-
Показатель 2 «Реализация племенного молодняка крупного рогатого скота молочных и мясных пород на 100 голов маток»,	10,8	0	0	0		-

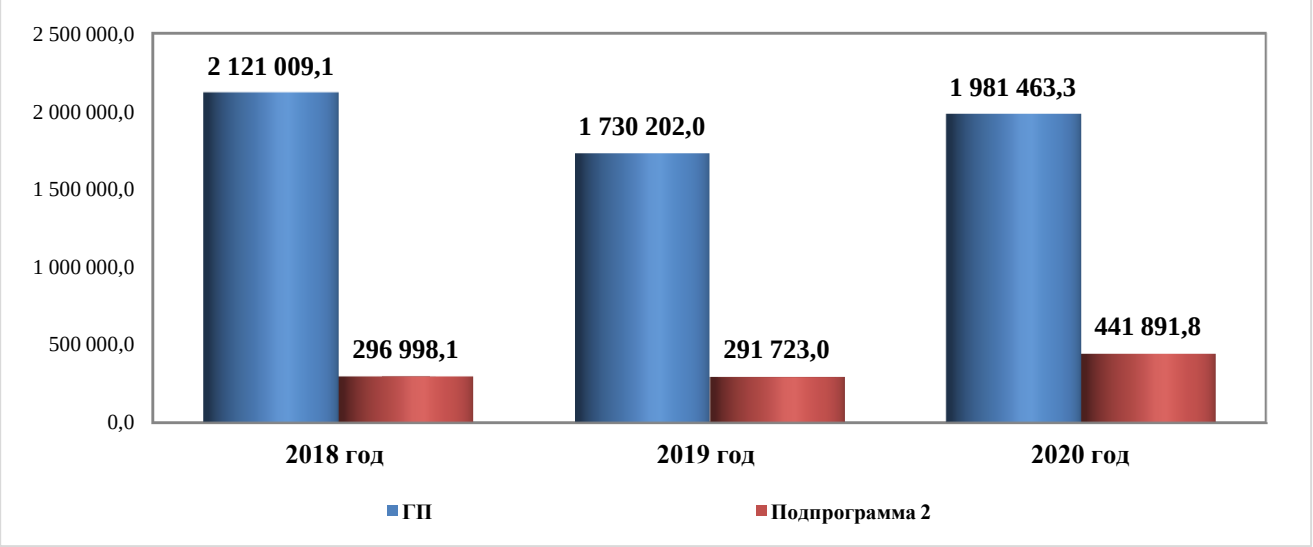
Мероприятия, их показатели	2018 год	2019 год	2020 год			2021 год
	факт	факт	план	факт	индекс достижения	план
голов						
Показатель 3 «Племенное маточное поголовье сельскохозяйственных животных (в пересчете на условные головы)» тыс. усл. голов		27,1	29,3	35,17	1,2	29,3
Задача 4 «Развитие производства мяса скота и птицы», тыс. руб.	**19 322,7**	**18 704,7**	**19 494,6**	**16 294,5**	**0,836**	
Показатель 1 «Производство скота и птицы на убой в хозяйствах всех категорий (в живом весе)», тыс. тонн	208,8	199,04	230,0	227,78	**0,990**	257,4
Показатель 2 «Численность товарного поголовья коров специализированных мясных пород в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП», тыс. голов	1,15					
Показатель 2 «Поголовье КРС специализированных мясных пород и помесного скота, полученного от скрещивания со специализированными мясными породами, в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП», тыс. голов	8,01	8,5	10,7	8,015	**0,749**	-
Показатель 3 «Производство скота и птицы на убой в живом весе в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП», тыс. тонн			223,80	221,26	**0,989**	251,2
Задача 5 «Поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих товарную аквакультуру (товарное рыбоводство)», тыс. руб.	**616,7**	**1 217,7**	**4 524,0**	**4 524,0**	**1,0**	
Показатель 1 «Объем производства (выращивания) товарной рыбы», тонн	1 130,0	1 027,0	0	0	0	
Показатель 2 «Объем реализации товарной рыбы», тонн	522,0	167,72	0	0	0	
Показатель 3 «Объем производства продукции товарной аквакультуры, включая посадочный материал», тыс. тонн			1,64	1,666	1,016	1,64

* Предусмотрено в Соглашениях, заключенных с Минсельхозом РФ

Министерством не достигнуты плановые значения 8 из 10 установленных показателей результативности задач подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства», выполнение показателей варьируется от 42,5% до 99%.

Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год невыполнение показателей обусловлено сокращением поголовья крупного рогатого скота.

Динамика объемов фактического исполнения Госпрограммы и подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» представлена на диаграмме (тыс. руб.):



За последние 3 года, как видно из диаграммы, фактические объемы финансового обеспечения Госпрограммы в целом сократились на 139 545,8 тыс. руб., или на 6,6% относительно объема 2018 года.

При этом объемы государственной поддержки отрасли животноводства увеличились на 144 893,7 тыс. руб., или на 48,8% относительно уровня 2018 года, в том числе по задаче 1 «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области животноводства» на 2 809,2 тыс. руб., или на 1,7% (с 160 196,8 тыс. руб. в 2018 году до 163 006,1 тыс. руб. в 2020 году), в рамках которой предусмотрены 3 мероприятия Госпрограммы, исследуемые в ходе контрольного мероприятия.

Наибольшую долю в рамках указанной задачи занимает господдержка повышения продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета, которая составляет 51,1% – в 2018 году; 45,6% – в 2019 году; 54,1% – в 2020 году.

Следует отметить, что в 2021 году плановый объем финансового обеспечения на господдержку сельхозтоваропроизводителей, занимающихся производством молока, увеличен на 32,4% по сравнению с фактическим объемом оказанной господдержки 2018 года и на 30,1% относительно уровня 2020 года.

(тыс. руб.)

Мероприятия ГП, исследуемые в ходе контрольного мероприятия	Факт			План
	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год
Объем финансового обеспечения государственной поддержки сельхозтоваропроизводителей, занимающихся производством молока, всего	160 196,8	162 939,7	163 006,1	212 102,1
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве на условиях софинансирования из федерального бюджета	78 335,6	88 592,1		
Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета	81 861,2	74 347,6	88 257,1	97 738,4
Поддержка собственного производства молока			45 067,0	16 677,4
Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве			29 682,0	97 686,3

Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год, фактические значения показателей исследуемых мероприятий Госпрограммы, сложились следующим образом:

- по мероприятию 1.04 «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета» – субсидируемый объем реализованного молока сельхозорганизациями и КФХ составил 44,35 тыс. тонн (100% планового значения).

- по мероприятию 1.05 «Поддержка собственного производства молока» показатель результативности – субсидируемый объем реализованного молока сельскохозяйственными организациями и КФХ составил 65,698 тыс. тонн, или 104,3% планового значения (63 тыс. тонн).

В ходе контрольного мероприятия ***не представилось возможным оценить достоверность фактически достигнутых значений*** показателей результативности по вышеуказанным мероприятиям ***по причине не представления*** Министерством в полном объеме ***отчетов*** о достижении значений результатов сельскохозяйственными товаропроизводителями в рамках заключенных Соглашений.

Кроме того, следует отметить, что, согласно пояснениям к отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год, субсидия на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета выплачена **82** сельскохозяйственным товаропроизводителям, на поддержку собственного производства молока – **85** сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Вместе с тем следует отметить, что, согласно представленным в ходе контрольного мероприятия реестрам начисленных субсидий по указанным направлениям за 2020 год, поддержка оказана соответственно **80** и **84** сельскохозяйственным товаропроизводителям. В этой **связи существует риск недостоверного отражения фактического значения** показателя (субсидируемый объем реализованного молока сельскохозяйственными организациями и КФХ) по вышеуказанным мероприятиям в отчете за 2020 год;

- по мероприятию 1.06 «Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве» показатель результативности – субсидируемое поголовье коров составило **11,453** тыс. голов, или 100% планового значения.

Вместе с тем следует отметить, что согласно справкам-расчетам на получение субсидии в 2020 году субсидия представлена 17 хозяйствам, субсидируемое поголовье коров в которых составило **11,224** тыс. голов, что **на 229 голов меньше,** чем указано в отчете о реализации Госпрограммы. Указанный факт **свидетельствует о недостоверности информации**, отраженной в отчете о реализации ГП.

В ходе сравнительного анализа значений показателей результативности предоставления проверяемых субсидий за 2020 год, определенных Соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета и Госпрограммой, установлены расхождения, что обусловлено различными методиками их формирования: по Госпрограмме сформированы данные по всем сельхозтоваропроизводителям региона[1172] (показатели задач), по Соглашению – данные по получателям субсидий:

НПА		Показатели результативности	Значение показателя результативности					
			2020 год				2021 год	
			ГП		Соглашение		ГП	Соглашение
			план	факт	план	факт*	план	план
Порядок № 101-пп	Показатель задачи	Производство молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, тыс. тонн	161,9	**155,3**	161,9	**142,26**		
	Показатель мероприятия	Субсидируемый на условиях софинансирования из федерального бюджета объем реализованного молока сельхозорганизациями и КФХ, тыс. тонн	*63,0*	*65,7*			65,98	-
		Производство молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, тыс. тонн					131,95	131,95
Порядок № 158-пп	Показатель задачи	Прирост производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему, объему производства молока, тыс. тонн	11,3	**4,8****	11,3	**30,6*****		
	Показатель мероприятия	Субсидируемое поголовье коров", тыс. голов	11,453	11,4753			11,46	
		Прирост производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему, объему производства молока, тыс. тонн					1,17	1,17

* Согласно отчету о достижении значений показателей результативности на 01.01.2021 в рамках заключенных Соглашений с Минсельхозом РФ.

** По данным Тверьстата в целом по региону.

*** По данным Министерства, полученным от сельхозтоваропроизводителей, получивших поддержку.

В 2020 году не достигнут запланированный результат по производству молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП.

Фактическое значение прироста производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему, объему производства молока за 2020 год составило: по данным отчета о реализации Госпрограммы 4,8 тыс. тонн, а по данным, отраженным в отчете о достижении значений результатов использования субсидий, предоставляемого в Минсельхоз России (в рамках соглашения) **30,6 тыс. тонн, что в 2,7 раза** превышает плановое значение.

В Госпрограмме на **2021-2026 годы**, как следует из данных таблицы, указанные недостатки планирования в части различия в подходах к формированию плановых значений

[1172] Данные Федеральной службы государственной статистики (приложение 2 к Госпрограмме).

показателей устранены: показатели задач отражают статистические данные по региону, показатели мероприятий – данные по получателям соответствующей субсидии.

В то же время, исходя из фактического значения показателя за 2020 год – прирост производства молока в сельхозорганизациях, КФХ, включая ИП, за отчетный год по отношению к среднему за 5 лет, предшествующих текущему, объему производства молока, **существует риск занижения планового показателя на 2021 год.**

Кроме того следует отметить, что по мероприятию 2.06 «Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве» задачи 2 подпрограммы 1 Госпрограммы на 2021–2026 годы с объемом финансового обеспечения в сумме 35 909,3 тыс. руб. плановое значение показателя результативности – субсидированное поголовье коров – 11,46 тыс. голов, установленное на 2021 год, **не будет достигнуто.** Согласно справкам-расчетам в 2021 году просубсидировано **10,311** тыс. голов, что составляет **90**% планового значения (субсидии перечислены 11 хозяйствам на сумму 35 849,2 тыс. руб., или на 99,8% к финансовому обеспечению мероприятия).

Результаты анкетирования сельхозтоваропроизводителей Тверской области

В ходе контрольного мероприятия проведен опрос сельскохозяйственных товаропроизводителей в форме анкетирования на предмет оказания мер государственной поддержки в Тверской области.

В опросе приняли участие 86 сельхозтоваропроизводителей, из них: 32 – предприятия, 29 – крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, 16 – кооперативы, 9 – колхозы. Основными видами деятельности большинства опрошенных сельхозтоваропроизводителей являются «Растениеводство» и «Молочное животноводство».

Согласно анкетным данным 76 сельскохозяйственных товаропроизводителей, или 88% опрошенных, являются субъектами малого и среднего предпринимательства.

Из 86 опрошенных сельхозтоваропроизводителей (далее – опрошенные, респонденты) – 11, или 13%, не обращались за господдержкой в связи с невозможностью соблюдения условий предоставления субсидий. Например, снижение на начало года поголовья крупного рогатого скота; наличие штрафных санкций; сложности в сборе необходимого пакета документов, в подтверждении фактических затрат.

Основными источниками информации о мерах поддержки по отрасли «Сельское хозяйство» опрошенные указали ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области» и Министерство сельского хозяйства Тверской области, эти же учреждения указаны как консультирующие по вопросам получения господдержки. Полный и исчерпывающий ответ по результатам консультаций получили 78 опрошенных (91%), недостаточно исчерпывающий ответ – 6 опрошенных (7%), не смогли получить ответы на поставленные вопросы – 2 опрошенных (2%).

О возможности подачи документов для получения господдержки через филиалы ГАУ «МФЦ» знает 66 респондентов (77%).

Условия предоставления господдержки в нормативных правовых актах Тверской области простыми к восприятию считают 38 респондентов (44%), избыточными и сложными – 32 (37%), технически сложно выполнимыми (не выполнимыми) – 16 (19%).

Среди основных трудностей, с которыми опрашиваемые сталкивались при получении господдержки, указаны: требование избыточных документов, сведений – 75 респондентов;

сложность оформления документов – 28, неудобная территориальная доступность организации, принимающей документы – 13.

Кроме того, 7 респондентов сочли необоснованным отказ в предоставлении господдержки; на отсутствие необходимой информации о господдержке указали 4 респондента; неудобный режим работы организации, принимающей документы, и отсутствие возможности получить консультацию в месте предоставления документов указали по 1 респонденту.

Также респонденты отметили, что нет четких разъяснений по заполнению форм; включение в одно постановление несколько направлений господдержки тяжело для восприятия, затрудняется поиск нужного вида субсидии; так же указали на длительную разработку порядков предоставления субсидий.

На вопрос влияния предоставления господдержки на увеличение объема продукции, повышение урожайности возделываемых культур, повышения продуктивности в животноводстве и т.д. 52 (60%) опрошенных ответили, что оказывает значительное влияние; 27 (31%) – оказывает незначительное влияние; 5 (6%), не оказывает влияние, при этом 4 из них ранее обращались за поддержкой.

Наличие проблем, связанных с реализацией продукции, отметили 28 респондентов (33%), из них 27 отметили две основные причины:

1) низкие закупочные цены на сельхозпродукцию (в том числе на молоко и мясо), опережающий рост цен статей затрат над ценой реализации сельхозпродукции (особенно по сравнению с ценами на ГСМ);

2) отсутствие рынка сбыта и спроса на сельхозпродукцию, в том числе рынков сбыта молодняка крупного рогатого скота, удаленность пунктов сбыта сельхозпродукции, в том числе молока (транспортные расходы значительно увеличивают себестоимость продукции).

Среди других проблем, связанных с реализацией продукции, также указаны: высокие требования, предъявляемые к продукции в сетевых магазинах; несвоевременные расчеты; неудовлетворительное состояние автомобильных дорог; отсутствие переработчиков пушно-мехового сырья.

Наиболее эффективными мерами для развития сельскохозяйственного производства в Тверской области опрошенные назвали субсидирование отдельных направлений в отраслях сельского хозяйства, субсидирование кредитных ставок, агролизинг и поддержку передовых технологий.

Сельскохозяйственными товаропроизводителями также были представлены предложения по предоставлению государственной поддержки, в том числе:

- увеличить объем денежных средств на предоставление субсидий и применяемые ставки по субсидиям;
- уменьшить количество документов, в том числе требуемых для подтверждения затрат;
- предоставлять субсидии непосредственно в текущий год работы; на проведение агротехнологических работ предоставлять субсидии для фактической оплаты проведения указанных работ;
- предусмотреть единую господдержку производства молока (не только крупного рогатого скота, но и мелкого рогатого скота (козы/ овцы);
- предусмотреть возмещение затрат: на перевозку сельскохозяйственной продукции на территории РФ; на создание, реконструкцию и модернизацию объектов

агропромышленного свиноводческого комплекса; на приобретение кормов для свиноводческих комплексов; на приобретение удобрения, дизтоплива, а также расходов на электричество;

- предусмотреть субсидирование овцеводческой отрасли; экспорта сельскохозяйственной продукции.

Выводы:

1. В структуре производства продукции сельского хозяйства Тверской области животноводство занимает 72,8%.

Общее поголовье коров по сельскохозяйственным организациям, крестьянским (фермерским) хозяйствам и индивидуальным предпринимателям (далее – КФХ и ИП) в 2020 году по Тверской области составило 33,4 тыс. голов, или 97,3% к уровню 2019 года (34,4 тыс. голов).

Анализ основных показателей отрасли животноводства Тверской области среди субъектов Центрального федерального округа показал, что среди регионов ЦФО РФ по поголовью коров по СХО, КФХ и ИП Тверская область занимает 14 место, по производству молока за 2020 год Тверская область находится на 12 месте.

По значению среднего надоя молока на 1 корову по СХО за 2020 год (5,6 тыс. кг) Тверская область находится на 15 месте в ЦФО, при этом надой на 1 корову по Тверской области составил 76% к среднему значению по ЦФО (7,3 тыс. кг) и 82,8% к среднему значению по России (6,7 тыс. кг); по КФХ и ИП (3,6 тыс. кг) – на 16 месте.

Поголовье коров в Тверской области за последние 30 лет снизилось по СХО в 10,6 раза, при этом надой на 1 корову увеличился в 2,5 раза; по КФХ и ИП в сравнении с 2000 годом за 20 лет поголовье и надой практически не изменились:

Лидером по производству коровьего молока в Тверской области является Конаковский район, на долю которого приходится 40,6% (63,2 тыс. тонн) от общего объема производства за 2020 год (без учета произведенного хозяйствами населения) – 155,8 тыс. тонн, что обусловлено размещением на его территории молочного производства АО «Агрофирма Дмитрова Гора», которым по данным на 01.01.2021 произведено 38,6% (60,1 тыс. тонн)[1173] от объема молока по области за 2020 год.

2. Законом Тверской области от 30.12.2019 № 102-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов» на реализацию Госпрограммы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2017-2022 годы утверждены бюджетные ассигнования на 2020 год в сумме 2 037 267,8 тыс. руб., в том числе на реализацию подпрограммы 2 «Развитие подотрасли животноводства» – 343 681,3 тыс. руб., из них на мероприятия по поддержке сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока, в сумме – 167 218,5 тыс. руб., или 48,6% от финансового обеспечения подпрограммы 2.

Без внесения изменений в закон о бюджете ассигнования по сводной бюджетной росписи на реализацию Госпрограммы уменьшены на 1 340,2 тыс. руб., и составили в сумме 2 035 927,6 тыс. руб., в том числе увеличены на 102 928,1 тыс. руб. по подпрограмме 2, из них по вышеуказанным мероприятиям бюджетные ассигнования сокращены на 4 212,3 тыс. руб. (приведены в соответствие под фактическое исполнение).

[1173] Согласно информации Министерства, представленной в ходе контрольного мероприятия.

На 2021 год законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов» на реализацию Госпрограммы «Сельское хозяйство Тверской области» на 2021–2026 годы утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 1 709 458,5 тыс. руб., в том числе на реализацию проверяемых мероприятий (с учетом распределения по Госпрограмме) – 212 102,1 тыс. рублей.

3. В 2020 году кассовые расходы на реализацию мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» Госпрограммы составили в сумме 441 891,8 тыс. руб., или 128,5% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (343 681,3 тыс. руб.) и 98,9% к ассигнованиям по сводной бюджетной росписи (446 609,4 тыс. руб.), из них по проверенным мероприятиям:

на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета – 88 257,1 тыс. руб., или 100% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям и ассигнованиям сводной бюджетной росписи;

на поддержку собственного производства молока – 45 067,0 тыс. руб., или 93% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (48 463,5 тыс. руб.) и 100% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи;

на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве – 29 682,0 тыс. руб., или 97,3% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (30 497,9 тыс. руб.) и 100% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи.

По состоянию на 01.10.2021 расходы на реализацию мероприятий Госпрограммы на 2021–2026 годы исполнены:

на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета – 41 532,1 тыс. руб., или 42,5% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям (97 738,4 тыс. руб.) и 32,5% к ассигнованиям сводной бюджетной росписи (127 849,5 тыс. руб.);

на поддержку собственного производства молока – 12 797,0 тыс. руб., или 76,7% к объему финансового обеспечения мероприятия Госпрограммы (16 677,4 тыс. руб.);

на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета – 61 777,0 тыс. руб., или 100% к законодательно утвержденным бюджетным ассигнованиям;

на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве – 35 849,2 тыс. руб., или 99,8% к объему финансового обеспечения мероприятия Госпрограммы (35 909,3 тыс. руб.).

4. За 3 последних года (2018-2020 годы) объемы государственной поддержки отрасли животноводства увеличились на 144 893,7 тыс. руб., или на 48,8% относительно уровня 2018 года (с 296 998,1 тыс. руб. в 2018 году до 441 891,8 тыс. руб. в 2020 году), в том числе по задаче 1 «Поддержание доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей в области животноводства» на 2 809,2 тыс. руб., или на 1,7% (с 160 196,8 тыс. руб. в 2018 году до 163 006,1 тыс. руб. в 2020 году). Наибольшую долю в рамках указанной задачи занимала господдержка повышения продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета: 51,1% – в 2018 году; 45,6% – в 2019 году; 54,1% – в 2020 году.

5. В 2021 году плановый объем финансового обеспечения государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, занимающихся производством молока, увеличен на 32,4% относительно фактического объема оказанной господдержки

2018 года и на 30,1% относительно уровня 2020 года. При этом в 2021 году по сравнению с 2020 годом значительно сократилось количество получателей субсидий. По состоянию на 01.10.2021 количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, представивших документы на получение субсидии:

- на поддержку собственного производства молока уменьшилось на 45 единиц, или на 52,6%;

- на повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета на 37 единиц, или на 46,8%;

- на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве на 6 единиц, или на 35,3%.

6. Установлены отдельные недостатки порядков предоставления государственной поддержки:

- в Порядках, утвержденных ППТО № 101- пп[1174], № 158-пп[1175], не учтено положение, установленное п. 3 Приложений 7 и 8 к Госпрограмме развития сельского хозяйства РФ[1176]: условие для получателей средств, использующих право на освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика, связанных с исчислением и уплатой НДС, о том, что финансовое обеспечение части затрат осуществляется исходя из суммы расходов на приобретение товаров (работ, услуг), включая сумму НДС;

- в Порядках не раскрыто понятие «необходимая материально-техническая база» и не установлены требования по предоставлению документов, подтверждающих наличие такой базы, или порядок получения информации о ее наличии;

- в суммарный размер субсидий 2021 года, определяемый в соответствии с пунктом 7 Порядка № 101-пп, пунктом 9 Порядка № 158-пп, не предусмотрено включение субсидии, предоставленной сельскохозяйственным товаропроизводителям в отчетном 2020 году, на возмещение части затрат на поддержку собственного производства молока в соответствии с Порядком № 101-пп в ред. от 23.12.2020 (т.е. за расчетные периоды I и II кварталов 2020 года);

- реестр фактически произведенных затрат (Приложение 7 к Порядкам № 148 - пп и № 101-пп, приложение 4 к Порядку № 158-пп), представленный сельскохозяйственными товаропроизводителями для получения субсидий, не содержит полный объем фактически произведенных затрат, на возмещение которых предоставляется субсидия, а отражает и подтверждает первичными документами лишь объем затрат, позволяющий формально выполнить требование Порядков, согласно которому размер субсидии не может превышать размер фактически произведенных затрат, что является некорректным и не позволяет объективно оценить эффективность оказания государственной поддержки на производство и реализацию молока.

- предоставление субсидий в рамках Порядков № 101-пп, № 148-пп с одинаковой целью – увеличение объемов производства товарного коровьего и (или) козьего молока –

[1174] ППТО от 23.03.2020 № 101-пп «Об утверждении направлений использования субсидий по отрасли животноводства и порядков предоставления субсидий, источником финансового обеспечения которых в том числе является субсидия из федерального бюджета на поддержку отдельных подотраслей животноводства и растениеводства, а также сельскохозяйственного страхования».

[1175] ППТО от 10.04.2020 № 158-пп «Об утверждении порядка предоставления и областного бюджета Тверской области субсидии сельскохозяйственным товаропроизводителям на стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве».

[1176] Утвержденной постановлением Правительства РФ от 14.07.2012 № 717.

свидетельствует о раздробленности мер государственной поддержки, увеличении административной нагрузки, а также увеличении нагрузки на сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанной с подготовкой пакета документов на получение субсидии.

- положение пункта 15 Порядка № 148-пп и пункта 14 Порядка № 101-пп об установленном результате предоставления субсидии (объем реализованного молока) требует уточнения, так как при расчете суммы субсидии (пункт 6 Порядков № 148-пп и № 101-пп) учитывается также объем молока, отгруженного на собственную переработку;

- в Порядке № 158-пп не конкретизировано на какую дату учитывается количество коров дойного стада для определения размера субсидии. Исходя из справок-расчетов, предоставленных в ходе контрольного мероприятия, для определения размера субсидии учитывается количество голов дойного стада на конец отчетного периода. По 9 из 11 получателей субсидии среднегодовое поголовье коров за отчетный год аналогично поголовью коров на конец отчетного периода, что вызывает сомнение в правильности расчета хозяйствами среднегодового поголовья коров и, соответственно, продуктивности коров.

7. Перечнями документов к Порядкам № 148-пп и № 101-пп не предусматривается предоставление получателями субсидий копий документов, подтверждающих факт реализации и (или) передачи на собственную переработку молока. Реестры документов, подтверждающих факт реализации и (или) отгрузки на собственную переработку молока за соответствующий период, составляются и подписываются сельскохозяйственным товаропроизводителем и оценить их достоверность на момент предоставления субсидии не представляется возможным, а в отсутствие проводимых Министерством проверок соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий существует риск излишнего субсидирования расходов;

8. ГКУ «Центр развития АПК Тверской области» в 2020 году при недостаточности лимитов бюджетных обязательств не был прекращен прием документов от сельскохозяйственных товаропроизводителей на возмещение части затрат на повышение продуктивности в молочном скотоводстве, что не согласуется с пунктом 9 Порядка № 148-пп.

С учетом, того, что принятие решений о предоставлении субсидий осуществляется непосредственно Министерством, Порядки № 148-пп и Порядок № 101-пп требуют доработки, либо вопрос взаимодействия между Министерством и ГКУ в части своевременного информирования ГКУ об остатках лимитов бюджетных обязательств, требует урегулирования.

9. Министерством в 2020 году приняты решения и выплачены субсидии ООО «Фермерское хозяйство «Покров» за произведенное и отгруженное на собственную переработку овечье молоко на общую сумму 128,2 тыс. руб., что не предусмотрено условиями предоставления субсидий (пункты 4, 13 Порядка № 101-пп и пункты 4, 14 Порядка № 148-пп), и на основании статьи 306.4 Бюджетного кодекса РФ является нецелевым использованием бюджетных средств.

Министерством направлено уведомление о возврате выплаченной субсидии в рамках Порядка № 101-пп в сумме 24,9 тыс. руб., в рамках Порядка № 148-пп в сумме 103,3 тыс. рублей. По состоянию на 01.10.2021 возврат субсидии ООО «Фермерское хозяйство «Покров» не осуществлен.

10. В 2021 году в 8 случаях приказы о предоставлении субсидии и в 18 случаях уведомления об отказе в предоставлении субсидии изданы с нарушением установленного

срока (9 рабочих дней) от 1 до 19 рабочих дней. По аналогии с принятием решения о предоставлении субсидии, с нарушением установленных сроков (просрочка от 1 до 4 рабочих дней) подписаны Соглашения с 6 получателями поддержки. Соглашение с 1 получателем (в рамках Порядка № 101-пп) и дополнительные соглашения к Соглашению о предоставлении субсидии с 3 получателями (в рамках Порядка № 148-пп) заключены Министерством ранее даты принятия решения (приказа) о предоставлении субсидии на 1 день, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных подпунктом 10 пункта 1 статьи 158 Бюджетного кодекса РФ.

11. Министерством при оформлении решений об отказе в предоставлении субсидий в нарушение положений пункта 13 Порядка № 101-пп, пункта 14 Порядка № 148-пп, пункта 16 Порядка № 158-пп в уведомлениях не раскрывались причины отказов в предоставлении поддержки. За проверяемый период 2021 года 29 сельскохозяйственным товаропроизводителям направлено 32 уведомления об отказе в предоставлении субсидии[1177]. Из 29 сельхозтоваропроизводителей повторно обратились за получением субсидии – 21 сельхозтоваропроизводитель, из них дважды – 2 сельскохозяйственных товаропроизводителя, трижды – 1 сельскохозяйственный товаропроизводитель.

Некачественное оформление уведомлений об отказе в предоставлении субсидии сельскохозяйственному товаропроизводителю, что не позволяет определить по какому из комплектов документов Министерством принято решение об отказе в предоставлении поддержки, а также устранить при последующей подаче документов причину возврата пакета документов.

Таким образом, нарушение сроков рассмотрения и возврата документов, отсутствие в уведомлениях действительных причин возврата документов привело к дополнительной нагрузке на сельскохозяйственных товаропроизводителей, связанной с неоднократным обращением для получения субсидии, а также свидетельствует о некачественном оказании ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса» консультационных, методических услуг, предусмотренных положениями Устава ГКУ[1178].

12. Значения показателей результативности в Соглашениях установлены Министерством на уровне достигнутых за отчетный финансовый год, что не обеспечивало достижения целей предоставления субсидии, установленных Порядками № 101-пп, № 148-пп, № 158-пп – увеличение объемов производства товарного молока, обеспечение прироста собственного производства молока.

Показатели результативности, установленные Соглашениями сельскохозяйственным товаропроизводителям в 2021 году в рамках Порядка № 101-пп, не соответствуют положениям пункта 14 и показателям результативности, установленным в Соглашении о предоставлении субсидии из федерального бюджета от 28.12.2020 № 082-09-2021-077 и в Госпрограмме Тверской области.

13. В нарушение требований статьи 9, 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» в бухгалтерском учете Министерства не была отражена задолженность по возврату субсидий в доход областного бюджета в общей сумме 128,2 тыс.

[1177] 15 уведомлений в рамках Порядка № 101-пп, 10 уведомлений Порядка № 148-пп, 1 уведомление по Порядку № 158-пп.

[1178] Устав ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области», утвержденный приказом Министерства сельского хозяйства Тверской области от 30.01.2012 № 07 (изм. от 23.08.2019).

руб. (в рамках Порядка № 101-пп в сумме 24,9 тыс. руб., в рамках Порядка № 148-пп в сумме 103,3 тыс. руб.); по ряду получателей в отчетах о достижении значений результатов предоставления субсидии, представленных сельскохозяйственными товаропроизводителями за 2020 год, отсутствует дата составления документа, что не позволяет их идентифицировать и объективно оценить своевременность представления отчетов получателями субсидии.

14. В ходе контрольного мероприятия Министерством не представлены отчеты о достижении значений результатов по 30 сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках Порядков № 101-пп и № 148-пп, по 17 сельскохозяйственным товаропроизводителям в рамках Порядка № 158-пп, что не позволило оценить достижение сельскохозяйственными товаропроизводителями установленных Соглашениями показателей предоставления субсидии, предъявление Министерством штрафных санкций (в случае не достижения плановых значений), достоверность фактически достигнутых значений показателей результативности по соответствующим мероприятиям в отчете о реализации Госпрограммы за 2020 год.

15. За недостижение показателей результативности Министерством предъявлены штрафные санкции на общую сумму 266,2 тыс. руб., из них по предоставлению субсидии: на поддержку собственного производства молока (Порядок № 101-пп) на сумму 53,0 тыс. руб. 21 сельхозтоваропроизводителю из 84 товаропроизводителей, получивших субсидию в 2020 году, что составляет 25%; по повышению продуктивности в молочном скотоводстве (Порядок № 148-пп) на сумму 213,2 тыс. руб. 20 сельхозтоваропроизводителям из 80 товаропроизводителей, получивших субсидию, что составляет 25%.

По состоянию на 01.10.2021 года штрафные санкции оплачены в полном объеме 16 хозяйствами на сумму 197,7 тыс. руб. (40,7 тыс. руб. и 157,0 тыс. руб. по Порядку № 101-пп и Порядку № 148-пп соответственно).

16. В нарушение пунктов 24 Порядков № 101-пп и № 148-пп, пункта 27 Порядка № 158-пп Министерством не предъявлены штрафные санкции за недостижение показателей результативности по итогам 2020 года 4 сельхозтоваропроизводителям (СХП колхоз «Рассия» в рамках Порядков № 101-пп и № 148-пп; СПК «Новая жизнь», ИП Глава КФХ Смирнова Т.П., СПК «Завидово» в рамках Порядка № 158-пп) на общую сумму 28,64 тыс. рублей.

17. В нарушение требований подпункта 1 пункта 1 статьи 6, статьи 29 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» административные регламенты предоставления девяти государственных услуг по направлениям господдержки подотрасли животноводства до настоящего времени не утверждены.

18. Министерством в 2021 году не в полной мере соблюден принцип информационной открытости, установленный статьей 4 Федерального закона № 210-ФЗ, что не соответствует пункту 4 статьи 9 Федерального закона № 210-ФЗ, согласно которому перечни услуг, необходимых для предоставления государственных и муниципальных услуг, размещаются на официальных сайтах соответствующих органов власти и иных организаций, участвующих в их предоставлении.

19. Согласно отчету о реализации Госпрограммы за 2020 год, Министерством не достигнуты плановые значения 8 из 10 установленных показателей результативности задач подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства», выполнение показателей варьируется от 42,5% до 99%.

20. В Отчете о реализации Госпрограммы за 2020 год:

по мероприятию «Стимулирование повышения продуктивности в молочном скотоводстве» недостоверно отражен показатель результативности – субсидируемое поголовье коров – 11,453 тыс. голов завышен на 229 голов (субсидируемое поголовье согласно справкам-расчетам составило 11,224 тыс. голов);

по мероприятиям Госпрограммы «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве за счет средств областного бюджета» и «Поддержка собственного производства молока» в пояснениях к отчету количество получивших субсидии сельскохозяйственных организаций (82 ед. и 85 ед. соответственно) не соответствует количеству сельхозорганизаций, отраженных в реестрах начисленных субсидий по указанным направлениям за 2020 год (80 ед. и 84 ед. соответственно). В этой связи существует риск недостоверного отражения фактического значения показателя (субсидируемый объем реализованного молока сельскохозяйственными организациями и КФХ) по вышеуказанным мероприятиям в отчете за 2020 год.

21. Министерством ненадлежаще осуществлялись полномочия главного распорядителя бюджетных средств, установленные статьей 158 Бюджетного кодекса РФ в части обеспечения результативности и целевого характера использования бюджетных средств, в части соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

22. Министерством недостаточно качественно выполнялись функции, установленные подпунктами «б», «д» п. 11 Положения № 76-пп, в том числе в части длительности разработки нормативных документов, предусматривающих порядки предоставления субсидий, также в 2021 году Министерством не было обеспечено выполнение пунктов 62, 63, 68 Плана по реализации закона об областном бюджете № 1169-рп[1179], предусматривающих в срок до 01.03.2021 обеспечить внесение изменений в действующие порядки предоставления государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Предложения (рекомендации):

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить в Министерство сельского хозяйства Тверской области отчет с предложениями по доработке нормативных правовых актов, регулирующих предоставление субсидий и представление с целью принятия мер по устранению причин и условий допущенных нарушений:

3.1. принять меры по обеспечению своевременного внесения изменений в порядки предоставления субсидий в соответствии с действующим законодательством;

3.2. ускорить разработку административных регламентов предоставления государственных услуг с целью обеспечения доступности государственных услуг, предоставляемых сельскохозяйственным товаропроизводителям;

[1179] План мероприятий («дорожная карта») по реализации закона Тверской области «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», утвержденный распоряжением Правительства Тверской области от 29.12.2020 № 1169-рп.

3.3. обеспечить соблюдение требований Порядка формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области[1180], в том числе в части проведения мониторинга законодательства с целью актуализации сведений, содержащихся в Реестре государственных услуг Тверской области;

3.4. обеспечить соблюдение требований, установленных порядками предоставления субсидий, в части своевременного принятия решений о предоставлении государственной поддержки, заключения соглашений с сельскохозяйственными товаропроизводителями, применения штрафных санкций;

3.5. принять меры к повышению качества консультационных, методических услуг, оказываемых сельскохозяйственным товаропроизводителям;

3.6. обеспечить достоверность отчета о реализации Госпрограммы;

3.7. обеспечить оказание сельскохозяйственным товаропроизводителям методологической помощи в части оформления первичных документов в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете»;

3.8. обеспечить сохранность документов, связанных с предоставлением государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям;

3.9. обеспечить надлежащее исполнение полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями статьи 158 Бюджетного кодекса РФ;

3.10. принять меры к обеспечению доступности предоставления государственных услуг, в части предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, через филиалы государственного автономного учреждения Тверской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг»;

3.11. обеспечить соблюдение требований Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» в части обеспечения принципа информационной открытости и размещения перечня государственных услуг на официальных сайтах Министерства и ГКУ «Центр развития агропромышленного комплекса Тверской области»;

3.12. С учетом абзаца 4 статьи 193 Трудового кодекса РФ рассмотреть возможность применения дисциплинарных взысканий в отношении должностных лиц, допустивших ненадлежащее выполнение своих должностных обязанностей, по фактам установленных нарушений.

Аудитор Н.В. Губанова

Отчет о результатах контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 37 (302) от 29.12.2021) и направлен в адрес Законодательного Собрания (исх. № 1085/04-03 от 30.12.2021), Губернатору Тверской области (исх. № 1092/04-03 от 30.12.2021), а также в прокуратуру Тверской области (исх. № 1086/04-03 от 30.12.2021).

По итогам контрольного мероприятия Министерству сельского хозяйства Тверской области направлены отчет и представление (исх. № 1093/04-03 от 30.12.2021) с предложениями по внесению изменений в нормативные правовые акты, регулирующие процедуру предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям, и

[1180] Утвержден постановлением Правительства Тверской области от 18.09.2018 № 285-пп «О Порядке формирования и ведения реестра государственных услуг Тверской области».

представление по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственных услуг, надлежащему осуществлению полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Информация о принятых решениях и мерах по итогам проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» государственной программы Тверской области «Сельское хозяйство Тверской области»

По итогам контрольного мероприятия направлено представление в адрес Министерства сельского хозяйства Тверской области (далее – Министерство) для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе по разработке и утверждению административных регламентов предоставления государственных услуг, надлежащему осуществлению полномочий главного распорядителя бюджетных средств в соответствии с требованиями ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

Согласно ответам Министерства, в рамках выполнения представления приказом от 02.03.2022 № 20 утвержден План мероприятий по исполнению представления по итогам проведенного контрольного мероприятия (далее – План).

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области от 14.03.2022 № 07 (309) срок исполнения Министерством представления продлен до 15.04.2022, осуществляется мониторинг выполнения Плана.

Отчет по результатам контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области)»

Основание для проведения контрольного мероприятия: статьи 157, 268.1 Бюджетного кодекса РФ, статья 9 закона Тверской области от 29.09.2011 № 51-ЗО «О Контрольно-счетной палате Тверской области», пункт 43 раздела II Плана деятельности Контрольно-счетной палаты Тверской области на 2021 год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Тверской области от 24.12.2020 № 81 (с изменениями от 18.03.2021 № 24, от 12.04.2021 № 28, от 14.05.2021 № 34), решения от 31.05.2021 о проведении параллельного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области и контрольно-счетными органами муниципальных образований: Андреапольского, Бежецкого, Бологовского, Вышневолоцкого, Зубцовского, Калининского, Кесовогорского, Кимрского, Конаковского, Кувшиновского, Сандовского, Сонковского, Старицкого, Торжокского, Торопецкого районов, приказ Контрольно-счетной палаты Тверской области о проведении контрольного мероприятия от 18.06.2021 № 54.

Предмет контрольного мероприятия: использование бюджетных средств на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях.

Проверяемый период: 2020 год, первое полугодие 2021 года (иные периоды при необходимости).

Цель контрольного мероприятия: проверить соблюдение требований законодательства при формировании и исполнении расходов на обеспечение бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях.

Сроки проведения: с 21 июня по 29 октября 2021 года (основной этап).

Метод проведения контрольного мероприятия: выездная проверка.

Объем средств, проверенных при проведении контрольного мероприятия: 2020 год – 282 638,0 тыс. руб., 6 месяцев 2021 года – 250 807,7 тыс. руб. (исполнение).

Объекты контрольного мероприятия:

1) объекты, в отношении которых контрольные действия осуществлялись сотрудниками Контрольно-счетной палаты Тверской области:

Министерство образования Тверской области (далее – Министерство).

Отдел образования администрации Селижаровского муниципального округа Тверской области;

Селижаровское муниципальное бюджетное учреждение «Комбинат школьного питания»;

Муниципальное общеобразовательное учреждение Средняя общеобразовательная школа № 1 п. Селижарово;

Муниципальное общеобразовательное учреждение Большекошинская средняя общеобразовательная школа.

2) объекты, в отношении которых контрольные действия осуществлялись сотрудниками контрольно-счетных органов муниципальных образований:

МОУ АСОШ № 1 (Контрольно-счетная палата Андреапольского муниципального округа);

Отдел образования администрации Бежецкого района, МОУ «Гимназия № 1 имени В.Я. Шишкова» г. Бежецка, МОУ СОШ № 4 имени В. Бурова г. Бежецка, МОУ СОШ № 2 им. В.С. Попова г. Бежецка (Контрольно-счетная палата Бежецкого района);

МБОУ «СОШ №1» г. Бологое, МБОУ «Куженкинская ООШ» (Контрольно-счетная палата муниципального образования «Бологовский район»);

МБОУ «СОШ № 12», МБОУ «Лицей № 15», МБОУ «Красномайская СОШ имени С.Ф. Ушакова», МБОУ «Зеленогорская СОШ» (Контрольно-счетная палата Вышневолоцкого городского округа);

МБОУ СОШ № 1 г. Зубцов (Контрольно-счетная палата Зубцовского района);

МОУ «Медновская СОШ», МОУ «Некрасовская СОШ» (Контрольно-счетная палата муниципального образования Тверской области «Калининский район»);

МБОУ Лисковская СОШ, МБОУ Брылинская СОШ (Контрольно-счетная палата Кесовогорского района);

МОУ Титовская СОШ (Контрольно-счетная палата муниципального образования «Кимрский район Тверской области»);

МБОУ СОШ № 9 г. Конаково, МБОУ СОШ № 2 г. Конаково (МКУ Контрольно-ревизионная комиссия Конаковского района);

МОУ Кувшиновская СОШ № 1 (Контрольно-ревизионная комиссия Кувшиновского района);

МБОУ Сандовская СОШ (Контрольно-счетная комиссия Сандовского муниципального округа);

МОУ «Задорская ООШ Сонковского района Тверской области» (Контрольно-счетная палата Сонковского района);

МБОУ «Старицкая средняя общеобразовательная школа им. И.Ф. Иванцова» (Контрольно-счетная палата Старицкого района);

МБОУ «Славнинская СОШ» (Ревизионная комиссия Торжокского района);

Муниципальное учреждение «Отдел образования администрации Торопецкого района», МБОУ ТР СОШ № 2, МБОУ ТР ООШ № 3 (МКУ «Контрольно-счетная палата Торопецкого района»).

В общей сложности в рамках параллельных контрольных мероприятий проведены проверки в 27 школах.

Замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

По результатам контрольного мероприятия, проведенного Контрольно-счетной палатой Тверской области, составлены акты, которые в установленном порядке были направлены на ознакомление объектам проверки. Акты подписаны руководителями объектов с пояснениями по отдельным пунктам выводов, которые рассмотрены при подготовке настоящего отчета.

Перечень итоговых документов по результатам параллельных контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований, приведен в *приложении 1* к отчету.

Результаты контрольного мероприятия:

1. Анализ законодательных и нормативных правовых актов, в том числе ведомственных, по теме проверки (их наличие, достаточность, согласованность).

Федеральные акты

1. Перечнем поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года (от 24.01.2020 Пр-113, пункт 5) Правительству Российской Федерации совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и при участии органов местного самоуправления поручено обеспечить:

а) поэтапный переход с 1 сентября 2020 г. до 1 сентября 2023 г. на организацию бесплатного здорового горячего питания для обучающихся, осваивающих образовательные программы начального общего образования, предусмотрев предоставление государственной поддержки за счет средств федерального бюджета на эти цели;

б) создание в общеобразовательных организациях инфраструктуры, необходимой для организации бесплатного здорового горячего питания, в том числе оснащение их соответствующим оборудованием, а также снабжение качественными продуктами.

2. Во исполнение поручения принят Федеральный закон от 01.03.2020 № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» и статью 37 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 47-ФЗ)

Статьей 37 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с учетом внесенных изменений установлено:

- организация питания обучающихся возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность;
- расписание занятий должно предусматривать перерыв достаточной продолжительности для питания обучающихся;
- обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка, за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и иных источников финансирования, предусмотренных законодательством Российской Федерации. Начало действия данного пункта – с 01.09.2020;
- обеспечение питанием обучающихся за счет бюджетных ассигнований бюджетов субъектов Российской Федерации осуществляется в случаях и в порядке, которые установлены органами государственной власти субъектов Российской Федерации, обучающихся за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов – органами местного самоуправления;
- бюджетам субъектов Российской Федерации могут предоставляться субсидии из федерального бюджета на софинансирование организации и обеспечения бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего

образования в размере, порядке и на условиях, которые определяются Правительством Российской Федерации. Начало действия данного пункта – с 01.09.2020.

3. В Федеральный закон от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» (далее – Закон № 29-ФЗ) Законом № 47-ФЗ внесены изменения, вступившие в силу с 01.05.2020, в том числе введена глава IV.1. «Организация питания детей», в которой:

- определены требования к обеспечению качества и безопасности пищевых продуктов для питания детей, предусматривающие обязательность соответствия пищевой ценности пищевых продуктов для питания детей функциональному состоянию организма ребенка с учетом его возраста;

- предусмотрено, что информация об условиях организации питания детей, в том числе ежедневное меню подлежит размещению на официальных сайтах образовательных организаций;

- определено, что нормы обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах и допустимые нормы замены одних пищевых продуктов другими пищевыми продуктами устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на разработку и утверждение государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов.

4. В 2020 году действовали Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования – СанПиН 2.4.5.2409-08, утвержденные Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45 (далее – СанПиН 2.4.5.2409-08), которыми установлены, в том числе для двух возрастных групп школьников (7–10 лет, 11–18 лет):

- рекомендуемые среднесуточные наборы пищевых продуктов для приготовления блюд и напитков по 28 наименованиям продуктов (вес нетто);

- потребность в пищевых веществах и энергии обучающихся (белки, жиры, углеводы, энергетическая ценность, витамины, микроэлементы);

- распределение в процентном отношении потребления пищевых веществ и энергии по приемам пищи: завтрак в школе (первая смена) – 20-25%; обед в школе – 30-35%; полдник в школе – 10%;

- масса порций по видам блюд;

- таблица замены продуктов по белкам и углеводам;

- перечень продуктов и блюд, которые не допускаются для реализации в организациях общественного питания образовательных учреждений.

5. С 1 января 2021 года введены в действие Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения – СанПиН 2.3/2.4.3590-20, утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее – СанПиН 2.3/2.4.3590-20), которыми рекомендовано организациям общественного питания в своей деятельности руководствоваться принципами здорового питания.

Для возрастных групп детей (с 7 до 11 лет; 12 лет и старше) определены среднесуточные наборы пищевых продуктов, в которые в отличие от СанПиН 2.4.5.2409-08: не вошли колбасные изделия (но остались в наборах для детей-сирот); для детей 7–11 лет снизились нормы по сахару (на 25,0% – с 40 грамм до 30 грамм) и соли (на

40,0% – с 5 грамм до 3 грамм); включены дополнительно субпродукты (печень, язык, сердце), кофейный напиток, крахмал, специи.

Требования по суточной пищевой ценности, распределению потребления по приемам пищи, массе блюд и другие требования соответствуют аналогичным положениям СанПиН 2.4.5.2409-08.

6. Главным государственным санитарным врачом РФ 18.05.2020 утверждены Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации. МР 2.4.0179-20.2.4. (далее – МР 2.4.0179-20.2.4.; МР), которые определяют основные положения по организации здорового питания обучающихся общеобразовательных организаций, в том числе обучающихся 1–4 классов.

Согласно МР обучающиеся общеобразовательных организаций, в зависимости от режима (смены) обучения обеспечиваются горячим питанием в виде завтрака и (или) обеда. Не допускается замена обеда завтраком. Продолжительность перемены для приема пищи должна составлять не менее 20 минут. Изготовление готовых блюд осуществляется в соответствии с технологическими картами, в которых указывается рецептура и технология приготовления блюд и кулинарных изделий. В меню не допускается включать повторно одни и те же блюда в течение одного дня и двух последующих дней. Меню разрабатывается на период не менее двух учебных недель.

В МР даны рекомендации по ассортименту продуктов и блюд для завтрака и обеда для обучающихся двух возрастных групп; по пищевой и энергетической ценности и массе порций; установлены и рекомендованы к использованию при составлении меню среднесуточные наборы пищевых продуктов для приготовления блюд и напитков для обучающихся.

Главным государственным санитарным врачом РФ также утверждены Методические рекомендации: от 18.05.2020 МР 2.4.0180-20.2.4. Родительский контроль за организацией горячего питания детей в общеобразовательных организациях; от 12.03.2021 МР 2.3.0237-21.2.3. Подготовка и проведение мониторинга состояния питания обучающихся в общеобразовательных организациях.

7. В приложении 29 к Государственной программе РФ «Развитие образования» (утв. постановлением Правительства РФ от 26.12.2017 № 1642, в редакции, действующей с 01.07.2020) установлены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации мероприятий государственных программ субъектов РФ по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование (далее – Субсидии из федерального бюджета).

Согласно Правилам размер субсидии, предоставляемой бюджету субъекта РФ, определяется исходя из:

- числа детодней для обучающихся по программам начального общего образования в субъекте Российской Федерации;

- средней стоимости горячего питания на 1 обучающегося в день, рассчитываемой на основании средней по Российской Федерации стоимости среднесуточных наборов пищевых продуктов для организации горячего питания обучающихся по программам начального общего образования (по данным федерального статистического наблюдения за

потребительскими ценами на товары и услуги за год, предшествующий текущему финансовому году);

- относительного показателя индекса цен на условный (минимальный) набор продуктов питания в субъекте Российской Федерации;

- предельного уровня софинансирования расходного обязательства субъекта РФ из федерального бюджета.

Из содержания формулы расчета субсидии бюджету субъекта РФ следует, что средства федерального бюджета рассчитаны на стоимость набора пищевых продуктов для организации горячего питания (другие расходы не учитываются).

8. Субсидии из федерального бюджета в проверяемом периоде были распределены Тверской области:

на 2020 год – в сумме 219 648,2 тыс. руб. (распоряжением Правительства РФ от 12.08.2020 № 2072-р[1181]);

на 2021 год – в сумме 533 692,0 тыс. руб. (на 2022 год – 559 596,3 тыс. руб., на 2023 год – 561 008,1 тыс. руб.) – Федеральным законом от 08.12.2020 №385-ФЗ «О федеральном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

9. Правительством Тверской области заключены Соглашения с Министерством просвещения РФ, предметом которых является предоставление субсидий из федерального бюджета:

от 15.08.2020 № 073-09-2020-1080 – на предоставление субсидии в 2020 году не более 219 648,2 тыс. руб., исходя из уровня софинансирования 84% от общего объема расходного обязательства, в целях которого предоставляется субсидия (261 486,0 тыс. руб. с учетом средств местных бюджетов);

от 21.12.2020 № 073-09-2021-373 – на предоставление субсидии в 2021–2023 годах, в том числе в 2021 году – не более 533 692,0 тыс. руб., исходя из уровня софинансирования 84,0% от общего объема расходного обязательства Тверской области, в целях которого предоставляется субсидия (в 2021 году – 635 347,6 тыс. руб. с учетом средств местных бюджетов). Дополнительным Соглашением от 15.02.2021 без изменения объема субсидии из федерального бюджета был изменен уровень софинансирования из федерального бюджета (на 2021 год – 93,33%) и общий объем расходных обязательств, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия (на 2021 год – 571 812,7 тыс. руб. без учета средств местных бюджетов, что соответствует закону об областном бюджете).

Соглашениями установлен показатель результативности: доля обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 100%.

Региональные акты

10. Согласно статье 8 закона Тверской области от 17.07.2013 № 60-ЗО «О регулировании отдельных вопросов в сфере образования в Тверской области»:

- организация питания в образовательной организации возлагается на образовательную организацию;

[1181] «О выделении бюджетных ассигнований в целях предоставления в 2020 году субсидий из федерального бюджета на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях».

- органы государственной власти Тверской области имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях, расположенных на территории Тверской области, по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам;

- обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием в соответствии с законодательством (абзац введен Законом Тверской области от 09.12.2020 № 74-ЗО).

11. В Тверской области, начиная с 2007 года, осуществлялось дополнительное финансовое обеспечение за счет областного бюджета мероприятий по организации питания обучающихся начальных классов муниципальных образовательных организаций, в форме предоставления субсидий местным бюджетам на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений горячим питанием (далее также – региональная мера поддержки).

Согласно порядкам предоставления названных субсидий, действовавшим в соответствующие периоды[1182], распределение субсидий осуществлялось пропорционально численности учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных учреждений; предоставление субсидии из областного бюджета осуществлялось исходя из уровня софинансирования в размере не более 50 процентов от общего объема расходного обязательства муниципального образования. В 2020 году на эти цели в областном бюджете было предусмотрено 111 844,0 тыс. руб. Следует отметить, что ежегодный объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий местным бюджетам на организацию обеспечения учащихся начальных классов горячим питанием не менялся с 2016 года, что приводило к постепенному снижению фактической доли софинансирования расходных обязательств муниципальных образований по данному направлению за счет областного бюджета.

Данная региональная мера поддержки предоставлялась до 31.08.2020.

12. С начала 2020-2021 учебного года мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, реализуются с поддержкой из федерального бюджета в соответствии с положениями ст. 37 Федерального закона «Об образовании» (далее также – федеральная мера поддержки).

В связи с этим в соответствии с Порядком предоставления субсидий (с изм. от 25.08.2020) плановый объем бюджетных ассигнований на 2020 год по региональной мере поддержки был уменьшен путем внесения изменений в сводную бюджетную роспись, исходя из объема расходов, произведенных муниципалитетами до 26.08.2020, и составил 71 842,3 тыс. рублей.

Соответствующие изменения внесены в ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы»[1183] (далее – ГП «Образование», Госпрограмма). В том числе, в редакции Госпрограммы от 25.08.2020 № 371-пп, предусмотрено новое мероприятие 5.09 «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в организации бесплатного горячего

[1182] В проверяемом периоде – приложение 4 к ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы».

[1183] Утверждена постановлением Правительства Тверской области от 29.12.2018 № 402-пп.

питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях».

Сведения об изменениях, внесенных в Госпрограмму в проверяемом периоде, представлены в таблице.

Наименование мероприятий, показателей	2020 год				2021 год	
	с 01.01. по 24.08.2020	с 25.08. по 26.11.2020	с 27.11. по 22.12.2020	с 23.12. по 31.12.2020	с 01.01. по 04.03.2021	с 05.03 по 30.06.2021
Мер. 5.01 «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в обеспечении питанием учащихся общеобразовательных организаций»	Объем финансирования в ГП тыс. руб.					
	111 844,0	96 154,9	95 508,0	71 842,3	х	х
Численность учащихся 1-4 классов, охваченных горячим питанием, тыс. чел	*57,6*	*57,6*	*58,0*	*0*	*х*	*х*
Мер.5.09 «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях»	Объем финансирования в ГП тыс. руб.					
	х	235 337,3	235 337,3	235 337,3	111 844,0	571 812,7
Численность учащихся 1-4 классов, охваченных горячим питанием, тыс. чел	*х*	*57,6*	*58,0*	*57,8*	*57,8*	*57,8*
ИТОГО объем финансирования	111 844,0	331 492,2	330 845,3	307 179,6	111 844,0	571 812,7

Показателями мероприятий 5.01 и 5.09 является «Численность учащихся 1–4 классов, охваченных горячим питанием» – 57,8 тыс. чел. в 2020 и 2021 годах.

В нарушение пп. «д» п. 14.1 Порядка № 545-пп[1184] в ГП «Образование» **не предусмотрен показатель, установленный в Соглашениях с Минпросвещения РФ** (Доля обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» – 100,0%).

13. Постановлением Правительства Тверской области от 27.01.2020 № 9-пп (действующим **с 01.01.2020**), утверждены Правила формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области (далее – *Правила № 9-пп*), устанавливающие общие требования к содержанию порядков предоставления субсидий, включая требования к содержанию соглашения о предоставлении и использовании субсидии, форма которого устанавливается Министерством финансов Тверской области[1185].

В соответствии с п. 9 Правил № 9-пп Соглашение должно содержать, в том числе, *уровень софинансирования, выраженный в процентах* от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, предусмотренных в местном бюджете, в целях софинансирования которого предоставляется субсидия, *установленный порядком предоставления соответствующей субсидии* с соблюдением предельного уровня софинансирования.

[1184] Порядок разработки, реализации и оценки эффективности реализации государственных программ Тверской области, утвержденный постановлением Правительства Тверской области от 24.09.2012 № 545-пп.

[1185] Типовая форма соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета Тверской области бюджету муниципального образования Тверской области, утверждена приказом Министерства финансов Тверской области от 05.02.2020 № 3-нп.

Согласно п. 15 Правил № 9-пп уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования устанавливается в порядке предоставления субсидий *одним из следующих способов:*

1) установление единого уровня софинансирования для всех муниципальных образований с соблюдением предельного уровня софинансирования;

2) установление уровня софинансирования исходя из уровня софинансирования инвестиционных программ (проектов) за счет средств областного бюджета с соблюдением предельного уровня софинансирования;

3) установление методики определения уровня софинансирования с соблюдением предельного уровня софинансирования.

В Правилах № 9-пп установлено, что Соглашения, предусматривающие предоставление субсидий из областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются *средства федерального бюджета*, заключаются по типовым формам, утверждаемым Министерством финансов РФ.

14. Порядок предоставления из областного бюджета субсидий на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием (региональная мера поддержки – *мероприятие 5.01*) утвержден в приложении 4 в Госпрограмме.

Методикой распределения субсидий предусмотрено определение размера субсидии муниципальному образованию исходя из общего объема бюджетных ассигнований на предоставление субсидии, пропорционально прогнозной численности учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций *на 1 января планируемого года*.

Предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о предоставлении субсидии, заключенного между главным распорядителем и муниципальным образованием по типовой форме, утвержденной Министерством финансов Тверской области (п. 11). Перечисление субсидии осуществляется ежемесячно *исходя из фактического финансирования* данного направления расходов за счет средств местного бюджета муниципального образования на основании данных ежемесячного отчета о расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия (п. 12). Предоставление субсидии из областного бюджета осуществляется исходя из уровня софинансирования в размере *не более 50 процентов* от общего объема расходного обязательства муниципального образования (п. 13).

Таким образом, Порядком предоставления субсидий установлен предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципального образования, но **не определен порядок (методика) установления уровня софинансирования по конкретному муниципальному образованию** одним из способов, определенных в п. 15 Правил № 9-пп. При этом в соответствии с п. 9 Правил № 9-пп уровень софинансирования, выраженный в процентах от объема бюджетных ассигнований на исполнение расходного обязательства муниципального образования, подлежит отражению в Соглашениях о предоставлении субсидии.

Порядком в редакции *от 25.08.2020 № 371-пп* предусмотрено: в случае предоставления бюджету Тверской области субсидии из федерального бюджета вносятся изменения в утвержденное распределение субсидий *исходя из данных об исполнении получателями расходного обязательства* согласно дополнительному соглашению о

расторжении Соглашения (п. 10.1); в 2020 году субсидии предоставляются *с 1 января по 31 августа* (п. 13.1).

15. Порядок предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (федеральная мера поддержки – *мероприятие 5.09*) утвержден в приложении 20 к Госпрограмме.

В соответствии с Порядком в 2020 году субсидии предоставляются *с 1 сентября по 31 декабря*, распределение субсидий утверждается постановлением Правительства Тверской области. В 2021–2023 годах распределение субсидий утверждается законом о бюджете.

Размер субсидии определяется исходя из показателей: прогнозной численности обучающихся начальных классов; количества учебных дней (с 1 сентября 2020 года по 31 декабря 2020 года – 80 дней, в дальнейшем – 170 дней); стоимости однократного горячего питания в день для обучающихся, получающих начальное образование в муниципальных общеобразовательных организациях, *используемой для расчета размера субсидии*. При этом **не установлен порядок определения и утверждения данного значения.** Предельный уровень софинансирования расходного обязательства муниципальных образований за счет средств субсидий – 90 % от общего объема указанного расходного обязательства.

16. Используемая для расчета размера субсидии стоимость однократного горячего питания в день утверждена приказами Министерства образования Тверской области: в 2020 году – не менее 56,5 руб. (приказ от 26.08.2020 № 816/ПК); в 2021 году – не менее 64,59 руб. (приказ от 26.12.2020 №1183/ПК).

Размер вышеуказанных нормативов для определения размера субсидии был определен Министерством расчетно – исходя из общих объемов расходного обязательства по Соглашениям с Минпросвещения РФ (в 2020 году – 261 486,0 тыс. руб., в 2021 году – 635 347,6 тыс. руб.)[1186], планового количества учебных дней и прогнозной численности учащихся на 01.09.2020 – 57 859 чел.

В вышеуказанных приказах Министерством образования предписывается руководителям муниципальных органов управления образованием осуществлять организацию питания обучающихся начальных классов муниципальных образовательных организаций в соответствии с нормами и правилами СанПиН.

2. Соблюдение Министерством требований законодательства при формировании, распределении и предоставлении субсидий муниципальным образованиям.

2.1. Общая информация об исполнении в проверяемом периоде расходов **областного бюджета** по предоставлению муниципальным образованиям субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, за счет средств областного бюджета (региональная мера поддержки – *мероприятие 5.01*) и с привлечением средств федерального бюджета (федеральная мера поддержки – *мероприятие 5.09*) представлена в таблице.

[1186] С учетом средств местных бюджетов.

(тыс. руб.)

Направления расходов	Объем финансирования 2020 г.		Исполнено за 2020 г.		% исп / в т.ч. ФБ	Объем финансирования 2021 г.		Исполнено на 01.07.2021		% исп / в т.ч. ФБ
	ГП, СБР	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ		ГП, СБР	в т.ч. ФБ	всего	в т.ч. ФБ	
Мероприятие 5.01	71 842,3	х	71 747,4	х	99,7	х	х	х	х	х
Мероприятие 5.09	235 337,3	219 648,2	210 890,6	177 148,1	89,6 / 80,6	571 812,7	533 692,0	250 807,7	234 087,3	43,9 / 43,9
ИТОГО из ОБ	307 179,6	219 648,2	282 638,3	177 148,1	92,0 / 80,6	571 812,7	533 692,0	250 807,7	234 087,3	43,9 / 43,9

Информация об общих объемах расходных обязательств муниципальных образований по организации бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов и их исполнении в разрезе источников финансирования (по данным отчетов муниципальных образований) представлена в таблице.

Наименования показателей	План сумма	Доля в %	Факт сумма	Доля в %	% исп.
Период с 01.01.2020 по 31.08.2020					
Объем расходных обязательств муниципальных образований (тыс. руб.)	226 296,4	100,0	163 515,6	100,0	72,3
в том числе					
-бюджет субъекта	**71 842,3**		**71 747,4**		**99,9**
федеральный бюджет	х	х	х	х	х
областной бюджет	71 842,3	31,7	71 747,4	43,9	99,9
-местный бюджет	**154 454,1**	**68,3**	**91 678,2**	**56,1**	**59,4**
Число учащихся 1-4 классов (чел.)	*57 561*		*57 561*		*100,0*
Период с 01.09. 2020 по 31.12.2020					
Объем расходных обязательств муниципальных образований (тыс. руб.)	261 485,9	100,0	244 499,6	100,0	93,5
в том числе					
-бюджет субъекта	**235 337,3**		**210 890,6**		**89,6**
федеральный бюджет	219 648,2	84,0	177 148,1	72,4	80,7
областной бюджет	15 689,1	6,0	33 742,5	13,9	215,1
-местный бюджет	**26 148,6**	**10,0**	**33 609,0**	**13,7**	**128,5**
Число учащихся 1-4 классов (чел.)	*57 859*		*57 859*		*100,0*
Период с 01.01.2021 по 30.06.2021					
Объем расходных обязательств муниципальных образований (тыс. руб.)	635 347,7	100,0	278 531,2	100,0	43,8
в том числе					
-бюджет субъекта	**571 812,7**		**250 807,7**		**43,9**
федеральный бюджет	533 692,0	84,0	234 087,3	84,0	43,9
областной бюджет	38 120,7	6,0	16 720,4	6,0	43,9
-местный бюджет	**63 535,0**	**10,0**	**27 723,5**	**10,0**	**43,6**
Число учащихся 1-4 классов (чел.)	*57 859*		*57 859*		*100,0*

Как видно из таблицы, в период с 01.09.2020 по 30.06.2021 расходы местных бюджетов составили не менее 10% (условия софинансирования соблюдены). В период с 01.01.2020 по 31.08.2020 софинансирование из областного бюджета составило 43,9%, что не превышает предельного уровня, установленного Порядком предоставления субсидий, вместе с тем не соблюдался уровень софинансирования по конкретным муниципальным образованиям, установленный соглашениями, что рассмотрено ниже.

2.2. Формирование, распределение, использование субсидий в период с 01.01.2020 по 31.08.2020

1) В 2020 году законом об областном бюджете на предоставление муниципальным образованиям субсидий на организацию обеспечения учащихся начальных классов горячим питанием (региональная мера поддержки) предусмотрено 111 844,0 тыс. рублей. Распределение субсидий произведено в соответствии с Порядком предоставления субсидий (приложение 4 к ГП) и утверждено в законе об областном бюджете.

После введения федеральной меры поддержки, на основании заключенных с муниципальными образованиями Дополнительных соглашений о расторжении Соглашений о предоставлении субсидий, объем расходов на предоставление данных субсидий был уменьшен на 40 001,7 тыс. руб. и на конец года составил 71 842,3 тыс. руб., распределение Субсидий в указанной сумме утверждено постановлением Правительства Тверской области от 25.08.2020 № 372-пп[1187].

2) В период с 16.03.2020 по 06.04.2020[1188] Министерством образования с 42 муниципальными образованиями заключены Соглашения о предоставлении субсидии из областного бюджета на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием (далее – Соглашения) по форме, утвержденной приказом Министерства финансов Тверской области от 05.02.2020 № 3-нп, которыми предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, предусматриваемых в бюджете муниципального образования на финансовое обеспечение расходных обязательств, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (суммарный объем по Соглашениям – 263 749,7 тыс. руб.);

- размер субсидии, предоставляемой из областного бюджета бюджету муниципального образования (суммарный объем по Соглашениям – 111 844,0 тыс. руб.), с указанием уровня софинансирования в процентах от общего объема расходного обязательства муниципального образования.

- уровень софинансирования по муниципальным образованиям в размере **от 25,4%** (Рамешковский МО) **до 50,0%** (г. Торжок, Оленинский МО), что не превышает предельного уровня софинансирования, установленного Порядком предоставления субсидий (не более 50%). В отсутствие в Порядке предоставления субсидий (приложение 4 к ГП) положений о способе установления уровня софинансирования по муниципальным образованиям (в соответствии с требованиями п. 15 Правил № 9-пп) предусмотренный в Соглашениях уровень софинансирования определялся как отношение объема субсидии, сформированного в соответствии с Порядком предоставления субсидии, и заявленного общего объема расходных обязательств конкретного муниципального образования, на софинансирование которых предоставляется субсидия;

- в случае уменьшения общего объема бюджетных ассигнований, указанного в п. 2.1. Соглашения, субсидия предоставляется в размере, определенном *исходя из уровня софинансирования от уточненного общего объема бюджетных ассигнований*, предусмотренных в бюджете муниципального образования;

[1187] «О распределении из областного бюджета Тверской области субсидий местным бюджетам на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием на 2020 год».

[1188] Срок заключения Соглашений с муниципальными образованиями установлен в Правилах № 9-пп в редакции от 13.11.2020 № 512-пп, действующей с **16.11.2020** (дата официального опубликования) – не позднее одного месяца со дня утверждения распределения субсидий между муниципальными образованиями, если иное не предусмотрено федеральным законодательством (ранее установлен не был).

- перечисление субсидии из областного бюджета осуществляется ежемесячно *исходя из фактического финансирования данного направления расходов за счет средств местного бюджета* муниципального образования на основании данных ежемесячного отчета о расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия (что соответствует п. 12 Порядка предоставления субсидий);

- показатель результативности использования субсидии: доля учащихся начальных классов, посещающих общеобразовательную организацию, обеспеченных горячим питанием – 100,0% ежегодно.

3) В связи с изменением с 01.09.2021 порядка финансирования организации горячего питания учащихся начальных классов, в соответствии с п. 10.1. Порядка предоставления субсидий (введен 25.08.2020), Министерством образования с муниципальными образованиями 26.08.2020 заключены Дополнительные соглашения *о расторжении Соглашений о предоставлении субсидий* (далее – Дополнительные соглашения), согласно которым Соглашение расторгается с даты вступления в силу Дополнительного соглашения.

В соответствии с типовой формой, утвержденной приказом Министерства финансов Тверской области от 05.02.2020 № 3-нп, в Дополнительных соглашениях отражено **состояние расчетов** на дату расторжения Соглашений:

- исполнение бюджетного обязательства Министерством образования – суммарно 86 835,0 тыс. руб. (соответствует реестру перечислений субсидий);

- исполнено обязательств получателями – суммарно 164 520,3 тыс. руб., в том числе за счет субсидии из областного бюджета – 71 840,2 тыс. руб.;

- объем субсидии, подлежащий возврату в областной бюджет в течение 5 рабочих дней со дня расторжения Соглашения – суммарно **14 994,8 тыс. руб.** (по 24 муниципальным образованиям). Сумма к возврату определялась как разница между перечисленными из областного бюджета субсидиями и произведенными муниципалитетами расходами за счет субсидий.

Согласно п. 5 Дополнительного соглашения, **обязательства Сторон по Соглашению прекращаются** за исключением обязательств по возврату средств в областной бюджет, которые прекращают свое действие после полного их исполнения.

При этом согласно сведениям об исполнении обязательств получателями за счет средств субсидии из областного бюджета и средств местного бюджета, приведенным в Отчетах муниципальных образований о расходах бюджетов на 26.08.2020 и в Дополнительных соглашениях от 26.08.2020, **на момент расторжения Соглашений по 27 муниципальным образованиям был превышен уровень софинансирования из областного бюджета**, установленный в Соглашениях (*приложение 3* к отчету).

В результате проверки обоснованности предоставления субсидий из областного бюджета установлено, что перечисление средств субсидий из областного бюджета муниципальному образованию производилось Министерством **в размере фактически произведенных расходов** за счет местного бюджета (отраженных в отчетах), а не **исходя из фактического финансирования** расходов за счет средств местного бюджета (как это предусмотрено п. 12 Порядка предоставления субсидий и п.3.5 Соглашения) с учетом уровня софинансирования, определенного в Соглашениях.

В нарушение п. 8 Правил № 9-пп и п. 11 Порядка предоставления субсидий, согласно которым предоставление субсидии осуществляется на основании соглашения о

предоставлении субсидии из областного бюджета, установленный Соглашениями **уровень софинансирования при перечислении субсидий Министерством не соблюдался**.

4) В результате анализа Отчетов муниципальных образований о расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, на 26.08.2020 установлено, что в период с 01.01.2020 по 26.08.2020 исходя из общего объема расходов муниципальных образований и уровня софинансирования из областного бюджета, предусмотренного в Соглашениях:

а) подлежало перечислению 42 муниципальным образованиям субсидий из областного бюджета на общую сумму 70 150,6 тыс. руб.;

б) перечислено субсидий Министерством – 86 835,0 тыс. руб.,

в) муниципальными образованиями израсходовано субсидий из областного бюджета – 71 840,2 тыс. руб., в том числе:

- 3 муниципальными образованиями расходы за счет областного бюджета произведены **в соответствии с уровнем софинансирования**, предусмотренным в Соглашениях (г. Торжок, Оленинский, Ржевский районы);

- 29 муниципальными образованиями расходы за счет областного бюджета произведены **с превышением уровня софинансирования**, предусмотренного в Соглашениях (на 0,3% - 19,4%), на общую сумму **4 355,8 тыс. руб.**;

- 10 муниципальными образованиями расходы за счет областного бюджета произведены **меньше уровня софинансирования**, предусмотренного в Соглашениях (на 0,3%–13,7%), на общую сумму **(-)2 666,2 тыс. руб.**, при достаточном объеме предоставленных средств областного бюджета в наличии.

Таким образом, в связи с нарушением Министерством п. 8 Правил № 9-пп и п. 11 Порядка предоставления субсидий, выразившемся в **несоблюдении установленного Соглашениями уровня софинансирования** при перечислении субсидий муниципальным образованиям, в период **до 26.08.2020** было **излишне перечислено субсидий из областного бюджета на сумму 16 684,4 тыс. руб.**, что на 1 689,7 тыс. руб. больше объема субсидий, подлежащих возврату в областной бюджет в соответствии с Дополнительными соглашениями и фактически возвращенных в период с 24.08.2020 по 03.09.2020 в сумме 14 994,7 тыс. руб. (*приложение 4* к отчету).

Значительной частью муниципальных образований (29 из 42) расходы за счет областного бюджета произведены с превышением уровня софинансирования, предусмотренного в Соглашениях, на общую сумму 4 355,8 тыс. рублей. Отсутствие контроля со стороны Министерства за соблюдением условий соглашений и использованием субсидий муниципальными образованиями свидетельствует о **ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств**, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ и п. 15 Порядка предоставления субсидий.

5) Следует отметить, что суммарный кассовый расход местных бюджетов на горячее питание в Дополнительных соглашениях от 26.08.2020 (164 520,3 тыс. руб.) на 1 004,6 тыс. руб. больше суммарного объема расходов в сводном отчете, представленном Министерством в КСП (163 515,7 тыс. руб.). Установлено, что по 6 муниципальным образованиям (Весьегонский, Удомельский, Бологовский, Зубцовский, Кимрский, Сонковский районы) показатели расходов на горячее питание в Дополнительных соглашениях не соответствуют показателям в отчетах данных муниципальных образований о расходах бюджетов на 26.08.2020, что может **свидетельствовать об отсутствии со стороны Министерства**

контроля за достоверностью сведений об использовании средств муниципальными образованиями в рассматриваемом периоде.

2.3. Формирование, распределение, использование субсидий в период с 01.09.2020 по 31.12.2020

1) Законом об областном бюджете на предоставление в 2020 году субсидий местным бюджетам на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (федеральная мера поддержки) предусмотрено 235 337,3 тыс. руб. (соответствует ГП в ред. от 25.08.2020).

Распределение субсидий муниципальным образованиям произведено в соответствии с Порядком, установленным в приложении 20 к ГП, и утверждено постановлением Правительства Тверской области от 25.08.2020 № 373-пп (в общей сумме 235 337,3 тыс. руб., в том числе: 219 648,2 тыс. руб. – средства федерального бюджета, 15 689,1 тыс. руб. – средства областного бюджета).

2) В соответствии с утвержденным распределением субсидий Министерством заключены с муниципальными образованиями Соглашения о предоставлении субсидии на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях на 2020 год.

Соглашениями предусмотрен уровень софинансирования из областного бюджета Тверской области равный 90,0%. Муниципалитет обязуется обеспечивать представление в Министерство отчетов о расходах бюджета муниципалитета, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия (по форме согласно приложению № 4 к Соглашению) и о достижении значений показателей результативности (по форме согласно приложению № 5 к Соглашению).

3) Согласно информации, представленной Министерством по запросу КСП от 21.06.2021, расходы произведенные школами на организацию бесплатного горячего питания учащихся 1–4 классов за период с 01.09.2020 по 31.12.2020 составили – 244 499,6 тыс. руб., в том числе за счет областного бюджета – 210 890,6 тыс. руб. (86,3%), местных бюджетов – 33 608,9 тыс. руб. (13,7%), численность учащихся в 1–4 классах – 57 859 чел.

При этом по ряду муниципальных образований (г. Торжок, Кашинский, Удомельский, Бежецкий, Кувшиновский, Лихославльский, Максатихинский, Оленинский, Спировский, Торопецкий районы) информация Министерства не соответствует информации в отчетах муниципальных образований на 01.01.2021, что может свидетельствовать **о предоставлении Министерством недостоверных данных** в орган финансового контроля.

В результате выборочной проверки установлено, что ежемесячные отчеты о расходах бюджета за 2020 год отдельных муниципальных образований (Осташковский ГО, Удомельский ГО, г. Торжок, Зубцовский, Калининский, Конаковский, Ржевский, Спировский, Лихославльский районы) **составлены с техническими ошибками** (неверно указан или не указан размер субсидии, подлежащей предоставлению из областного бюджета в 2020 году; или неверно указан объем средств, поступивших из областного бюджета), что не обеспечивает возможность контроля за соблюдением условий софинансирования муниципальными образованиями на основании отчетов **и свидетельствует о ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя**

бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ и п. 19 Порядка предоставления субсидий.

Данные о фактическом количестве дето-дней питания и расходах произведенных школами на предоставлении бесплатного питания учащимся 1–4 классов в виде продуктовых наборов по запросу КСП от 21.06.2021 Министерством образования **не представлены**.

2.4. Формирование, распределение, использование субсидий в 2021 году

1) Законом Тверской области от 28.12.2020 № 84-ЗО «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» объем бюджетных ассигнований на предоставление местным бюджетам субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях (мероприятие 5.09) утвержден на 2021 год в сумме 571 812,7 тыс. руб., на 2022 – 599 567,6 тыс. руб., на 2023 – 594 008,6 тыс. руб., что соответствует Программе.

Распределение субсидий произведено в соответствии с Порядком, установленным в приложении 20 к ГП (в ред. от 23.12.2020) и утверждено в законе об областном бюджете. В соответствии с заключенными с муниципальными образованиями соглашениями о предоставлении субсидий перечисление субсидий в проверяемом периоде производилось Министерством ежемесячно в соответствии с принятыми денежными обязательствами и установленным уровнем софинансирования.

2) В соглашениях Министерства от 15.02.2021 с муниципальными образованиями «Калининский район» № 25620000-1-1-2021-003, Нелидовского ГО № 28759000-1-2021-002, Селижаровского МО № 28550000-1-2021-002 в Приложении № 3 **не установлены плановые значения результатов** предоставления Субсидии по годам (графы с 7 по 14 не заполнены).

3) Представленные Министерством по запросу КСП отчеты о расходах на 01.07.2021 отдельных муниципальных образований (Кашинский ГО, Нелидовский ГО, Бологовский, Кимрский, Кувшиновский, Лихославльский, Оленинский, Рамешковский, Спировский, Торопецкий районы) **составлены с техническими ошибками** (неверно указан или не указан размер субсидии, подлежащей предоставлению из областного бюджета в 2021 году; неверно указан объем средств поступивших из областного бюджета), что **не обеспечивает возможность контроля за соблюдением условий софинансирования** муниципальными образованиями на основании отчетов и свидетельствует об отсутствии контроля за качеством отчетности муниципальных образований со стороны Министерства.

3. Сведения об организации питания обучающихся по программам начального образования муниципальных образовательных организаций

1) Согласно информации, представленной Министерством образования Тверской области по запросу КСП, предоставление горячего питания учащимся организовано на 31.12.2020 года в 441 муниципальном общеобразовательном учреждении (школах) и 24 филиалах.

В общеобразовательных организациях имеется следующая инфраструктура для организации горячего питания учащихся:

в 404 школах (91,7% общего количества), имеются столовые с пищеблоками, из них: 335 – имеющие возможность работы на сырье, 69 – на полуфабрикатах;

в 37 школах (8,3%), в которых отсутствуют столовые с пищеблоками, имеются буфеты – раздаточные или буфеты.

Кроме того, в 57 школах, имеющих столовые с пищеблоками, дополнительно имеются буфеты-раздаточные (13 ед.) и (или) буфеты (44 ед.).

В 19 филиалах из 24 имеются столовые с пищеблоками (15 – на сырье, 4 – на полуфабрикатах); в 4 филиалах имеются буфеты-раздаточные.

Приготовление пищи осуществляется:

- в 237 школах и филиалах (51,0 % общего количества школ и филиалов) – персоналом школ. Такой вид организации питания осуществлялся: в 20 муниципальных образованиях (из 42 МО), в том числе во всех школах и филиалах (142 школы и 8 филиалов); в 14 муниципальных образованиях – в отдельных школах и филиалах;

- в 228 школах и филиалах (49,0%) – предоставлением услуг по организации питания учащихся сторонними организациями по договорам (аутсорсинг). В том числе в 8 муниципальных образованиях – полностью во всех школах (143 школы и 5 филиалов – г. Тверь, г. Кимры, Нелидовский г.о., Калининский район, Конаковский район, Оленинский район, ЗАТО «Озерный», ЗАТО «Солнечный»); в 14 муниципальных образованиях – в отдельных школах и филиалах.

2) На официальном сайте Министерства образования Тверской области создан раздел «Организация питания обучающихся общеобразовательных организаций Тверской области», в котором на версии страницы, актуальной на 27 сентября 2021 года, размещена информация (ссылки) на нормативные правовые акты, примерное 10-дневное школьное меню с 3-разовым питанием (завтрак, обед, полдник) для организации питания обучающихся 1–4 классов (по категории от 7 до 11 лет). Согласно титульному листу данное меню *разработано ГБПОУ «Тверской колледж сервиса и туризма» в соответствии с СанПин 2.4.5.2409-08*, которые утратили силу с 1 января 2021 года.

На сайте Министерства не было размещено согласованное Управлением Роспотребнадзора по Тверской области от 16.09.2020 № 69-00-02/17-8767-2020 примерное 10-дневное школьное меню с 3-разовым питанием (завтрак, обед, полдник) для обучающихся возрастной категории 7–11 лет (представлено в КСП).

3) Согласно информации, представленной Министерством, в целях осуществления контроля за организацией питания школьников:

а) Издан приказ Министерства от 11.11.2020 № 1039/ПК, которым утвержден чек-лист для осуществления еженедельного мониторинга соблюдения требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания обучающихся, который предусматривает проверку по определенному кругу вопросов (проведение генеральной уборки с применением дезинфицирующих средств в помещениях, предназначенных для приема пищи; установка в помещениях для приема пищи (столовой) дозаторов с антисептическим средством для обработки рук, обеспечение мылом, бумажными полотенцами в умывальниках при входе в столовую; организация посещения столовой по специально разработанному графику и т.п.). По результатам проверки предусмотрена фотофиксация наличия или отсутствия установленных требований и описание выявленных нарушений.

б) Министерством осуществляется *ежедневный* мониторинг организации горячего питания для обучающихся общеобразовательных организаций, а также мониторинг и оперативное рассмотрение обращений граждан, поступивших на единую «горячую линию»

по вопросам организации горячего питания, качества предоставляемого питания (телефон горячей линии 34-98-06). Следует отметить отсутствие возможности дозвониться по указанному контактному номеру.

в) В Тверском регионе создана межведомственная рабочая группа, в рамках которой рассматриваются вопросы организации горячего питания. В состав рабочей группы входят представители сферы образования, социальной защиты населения, здравоохранения, демографии и семейной политики, представители муниципальных органов управления образованием, Роспотребнадзора, уполномоченный по правам ребенка в Тверской области.

г) По информации Министерства, в период 2020 год – I квартал 2021 года Министерством образования Тверской области в рамках переданных полномочий *по надзору в сфере образования* проведены 73 плановые проверки государственных и муниципальных общеобразовательных организаций по вопросу создания условий для *охраны здоровья* обучающихся, в том числе организации питания. Нарушений по организации бесплатного горячего питания в рамках имеющихся полномочий не выявлено. При этом результаты соответствующих проверок организации горячего питания в ходе контрольного мероприятия Министерством **не представлены**.

д) На сайтах общеобразовательных организаций Тверской области, муниципальных органов управления образованием созданы «горячие линии» и разделы по вопросам организации питания. В период проверки Министерством образования представлены адреса сайтов школ, на которых размещены меню по организации горячего питания учащихся. В результате выборочного анализа размещенной на сайтах информации установлено, что на сайтах школ созданы отдельные страницы по организации питания учащихся, где в том числе размещены нормативные правовые акты по организации питания, примерные 10-дневные меню, ежедневные меню по питанию учащихся.

При этом на сайтах некоторых школ ежедневные меню отсутствуют, отдельные школы размещают ежедневные меню несвоевременно, что директорами школ (при телефонных опросах) объяснено отсутствием специалистов, плохой работой Интернета. В ряде случаев форма ежедневных меню, размещаемых школами, не соответствует форме, рекомендованной СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

При выборочном анализе меню, размещенных на сайтах школ, установлено, что в основном школами предоставляется горячий завтрак, отдельными школами горячий обед. Анализ сайтов учреждений показал, что в ряде районов в связи с дистанционным обучением в условиях пандемии осуществлялось предоставление продуктовых наборов учащимся. При этом в Министерстве информация по выдаче продуктовых наборов учащимся начальных классов отсутствует (по запросу КСП от 21.06.2021 Министерством не представлена).

4. Достижение показателей результативности, предусмотренных ГП «Развитие образования Тверской области» на 2019-2024 годы», соглашениями с Министерством просвещения Российской Федерации, соглашениями с муниципальными образованиями.

1) Согласно отчету о реализации ГП за 2020 год, показатель мероприятия 5.09 «Содействие муниципальным образованиям Тверской области в организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в образовательных организациях» достигнут: численность учащихся 1–4 классов, охваченных горячим питанием, составила 58,2 тыс. человек, что составляет 100,7% от планового

значения (57,8 тыс. чел.). При этом в соответствии с предоставленной Министерством информацией численность обучающихся в 1–4 классах муниципальных образовательных организаций составила: в период с 01.01.2020 по 31.08.2020 – 57,6 тыс. чел., с 01.09.2020 по 31.12.2020 – 57,8 тыс. чел.

2) Согласно отчету «О достижении показателей результативности по состоянию на 01.01.2021», показатель Соглашения с Минпросвещения РФ от 15.08.2020 № 073-09-2020-1080 (который не предусмотрен госпрограммой) достигнут – «Доля обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях» – 100,0%.

3) Согласно информации, представленной Министерством по запросу КСП:

- охват горячим питанием учащихся начальных классов составляет 100%;

- средняя стоимость питания (завтрак/обед в зависимости от режима обучения) на одного обучающегося начальной школы в день за счет всех источников (федеральный, областной и местный бюджеты) составляет в 2021 году не менее 64,59 рублей, в 2020 году – не менее 56,5 рублей.

Следует отметить, что в 2020 и 2021 годах соглашениями с муниципальными образованиями не было предусмотрено представление в Министерство образования информации по количеству дето-дней питания учащихся начальных классов муниципальных образовательных организаций за отчетный период. По запросу КСП от 21.06.2021 данная информация Министерством не представлена, что не позволяет в полной мере оценить достоверность представленных Министерством данных о фактических расходах на питание на одного учащегося в день. В госпрограмме данный показатель также не предусмотрен.

Согласно проведенному в рамках контрольного мероприятия выборочному телефонному опросу специалистов школ Андреапольского, Жарковского, Западнодвинского, Зубцовского районов, при самостоятельном приготовлении горячего питания для учащихся начальных классов школами бюджетные средства (64,59 руб. в 2021 году) используются *только на приобретение продуктов*. Расходы на оплату труда работников столовой и на коммунальные услуги при приготовлении пищи осуществляются за счет других источников финансирования, что может свидетельствовать о недостаточности средств на организацию горячего питания для учащихся начальных классов, выделяемых в рамках соглашений.

5. Результаты проверок, проведенных КСП Тверской области в учреждениях Селижаровского муниципального округа

5.1. Результаты проверки в Управлении образования администрации Селижаровского муниципального округа

1) В Селижаровском муниципальном округе предоставление горячего питания в проверяемом периоде организовано во всех 8 школах, из них в 6 школах – на базе школьных столовых, в 2 школах (МОУ СОШ № 1 и МОУ СОШ № 2) – на основании договоров на оказание услуг по питанию, заключенных с муниципальным бюджетным учреждением «Комбинат школьного питания» (далее – МБУ КШП).

В соответствии с Постановлением администрации Селижаровского района от 16.04.2018 № 117 МБУ КШП создано в целях организации и обеспечения горячим питанием учащихся образовательных учреждений Селижаровского района. При этом соответствующие

изменения в Порядок организации горячего питания учащихся начальных классов, утвержденный постановлением администрации Селижаровского района от 13.02.2018 №33, внесены не были.

2) Постановлением администрации Селижаровского муниципального округа от 05.07.2021 № 355, которое вступило в силу с 01.01.2021, утвержден новый Порядок организации горячего питания для учащихся начальных классов, положения которого не в полной мере соответствуют законодательству с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 47-ФЗ, в том числе отсутствуют положения, соответствующие нормам:

- статьи 37 Федерального закона «Об образовании» № 273-ФЗ: расписание занятий должно предусматривать перерыв достаточной продолжительности для питания обучающихся; обучающиеся по программам начального общего образования обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка;

- статьи 25.2 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов» № 29-ФЗ: отсутствует обязательная норма о размещении на официальных сайтах образовательных организаций информации об условиях организации питания детей, в том числе ежедневных меню; не установлены нормы обеспечения питанием детей в зависимости от их возрастной категории, физиологических потребностей и состояния здоровья, не установлены санитарно-эпидемиологические требования к организации питания детей, поставляемым пищевым продуктам для питания детей, перевозкам и хранению таких пищевых продуктов.

3) В течение проверяемого периода отмечалась несогласованность между показателями результативности и объемами финансирования мероприятий по обеспечению учащихся начальных классов бесплатным горячим питанием в муниципальных программах «Развитие образования Селижаровского района» (МП «Образование») на 2018–2023 годы и на 2021–2025 годы, что не согласуется с требованиями п. 11 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ (утв. постановлением администрации Селижаровского района от 28.08.2013 № 1133/1) в части наличия взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации муниципальной программы.

Показатели муниципальных программ по численности обучающихся, получающих начальное общее образование, не соответствовали прогнозной численности в расчетах распределения субсидии между школами района, что свидетельствует о формальном подходе к формированию значений показателей мероприятий муниципальных программ и их недостоверности.

В 2020 году в МП «Образование» на 2018–2023 гг. отсутствовали показатели результативности, предусмотренные Соглашениями с Министерством образования Тверской области от 31.03.2020[1189] и от 26.08.2020[1190].

4) Постановлениями администрации муниципального образования утверждалась стоимость однократного горячего питания в день для обучающихся, получающих начальное

[1189] Доля учащихся начальных классов, посещающих образовательную организацию, обеспеченных горячим питанием – 100%.

[1190] Доля обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях – 100%.

общее образование, размер которой соответствовал нормативам, использованным при формировании субсидий из областного бюджета (до 01.09.2020 – в размере 30 руб.; с 01.09.2020 до 31.12.2020 – в размере 56,5 руб.; в 2021 году – в размере 64,59 руб.).

При этом в муниципальных заданиях не выделены категории потребителей муниципальной услуги «дети 1–4 классов», а так же показатели, характеризующие объем и качество оказания услуги по обеспечению горячим питанием учащихся начальных классов.

5) Отсутствие в муниципальных программах, муниципальных заданиях, соглашениях, а так же в отчетах об использовании средств субсидии, показателей посещаемости или количества дето/дней питания не позволяет определить фактическую стоимость одного дня питания на человека, что препятствует оценке эффективности использования средств на организацию питания учащихся начальных классов.

Согласно п. 12 муниципального Порядка по горячему питанию, действовавшего до 01.01.2021 и п. 14 Порядка по горячему питанию, действующего с 01.01.2021, контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляет Отдел образования. При этом Отделом образования мониторинг по количеству дето/дней питания учащихся начальных классов образовательных организаций не осуществлялся, чем не обеспечен контроль за соблюдением школами нормативов расходов на горячее питание в день и целевым использованием бюджетных средств, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении Отделом образования полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 БК РФ.

6) Отделом образования расходы по предоставлению субсидий учреждениям на организацию бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов в проверяемом периоде исполнены следующим образом:

с 01.01.2020 по 26.08.2020 – 1 224,5 тыс. руб. или 100% утвержденных ассигнований. Расходы за счет средств местного бюджета составили 734,2 тыс. руб. (60% в общем объеме);

с 01.09.2020 по 31.12.2020 – 1 619,3 тыс. руб. или 79,1% утвержденных ассигнований (2 047,3 тыс. руб.), местный бюджет – 161,9 тыс. руб. (10%)

с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 2 198,1 тыс. руб. или 44,2% от утвержденных на год ассигнований (2 198,1 тыс. руб.), местный бюджет – 219,8 тыс. руб. (10%).

Условия софинансирования при использовании субсидий из областного бюджета в проверяемом периоде соблюдены.

7) С учетом фактической посещаемости общеобразовательных учреждений детьми в проверяемом периоде средний показатель стоимости горячего питания на одного учащегося в день по этим учреждениям не превышал (соответствовал) нормативной стоимости, утвержденной постановлениями администрации муниципального образования, и составил в первом полугодии 2020 года – 30 руб., во втором полугодии 2020 года – 56,5 руб., в 2021 году – 64,59 руб.

В проверяемом периоде за счет бюджетных средств на обеспечение бесплатного горячего питания учащихся начальных классов проверяемыми объектами (МБУ КШП и МОУ Большекошинская СОШ) производились расходы только на приобретение продуктов питания, расходы на оплату труда работников столовой, на коммунальные услуги при приготовлении пищи и др. осуществлялись за счет других источников финансирования и не учитывались в расходах на организацию бесплатного горячего питания школьников, в том числе отражаемых в отчетах по соглашениям с Министерством образования Тверской области.

8) Отчеты о достижении значений результатов использования Субсидии из областного бюджета в 2021 году представлялись Отделом образования в Министерство образования (а так же размещены в ГИС «Электронный бюджет») с нарушением сроков установленных п. 4.3.4 Соглашения с Министерством образования от 15.02.2021.

5.2. Результаты проверки в МБУ Комбинат школьного питания

1) В соответствии с Положением об организации питания, утвержденным приказом МБУ КШП от 12.01.2020 № 1, комбинат осуществляет горячее питание учащихся муниципальных общеобразовательных учреждений (МОУ СОШ № 1 и МОУ СОШ № 2) на основании договоров о сотрудничестве. Деятельность МБУ КШП осуществлялась на площадях МОУ СОШ № 1. Отпуск учащимся питания осуществляется по классам в соответствии с графиками приема пищи, утвержденными директорами школ, в МОУ СОШ № 2 осуществляется подвоз завтраков транспортом МБУ КШП.

Положение МБУ КШП об организации питания не в полной мере соответствуют действующему законодательству и требуют доработки с учетом принятия СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и МР 2.3.6.0233-21. Кроме того, Положением об организации питания и договорами оказания услуг по питанию не предусмотрен перечень документов и порядок документооборота по вопросам организации питания между МБУ КШП и образовательными учреждениями.

2) Представленные к проверке бракеражные журналы МБУ КШП не пронумерованы, не прошнурованы и не скреплены печатью, оценку качества блюд производила бракеражная комиссия в составе менее трех человек, что не согласуется с требованиями п. 14.6 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020).

3) В представленном Примерном меню на 2020–2021 год (от 31.08.2020):

- количество пищевых веществ (белки, жиры, углеводы) школьных завтраков не соответствуют требованиям п. 2.3. МР 2.4.0179-20;

- допускается повторное включение одних и тех же блюд в течение двух последующих дней, что не отвечает требованиям абзаца 10 п. 2.5. МР 2.4.0179-20;

- энергетическая ценность школьных завтраков не отвечает требованиям п. 2.6.1. МР 2.4.0179-20;

- не соблюдены требования по массе порций блюд, что является нарушением п. 6.9. СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020) и таблицы 1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020). Например: масса порции сосиски отварной, для учащихся 7–11 лет должна составлять от 80 до 120 грамм, однако в Примерном меню указана масса порции 60 грамм; масса порции оладий со сгущенным молоком, для учащихся 7–11 лет должна составлять от 150 до 200 грамм, в Примерном меню – 122 грамма; масса порции каши пшенной молочной, для учащихся 7–11 лет должна составлять от 150 до 200 грамм, в Примерном меню – 100 грамм; масса порции макарон с сыром, для учащихся 7–11 лет должна составлять от 150 до 200 грамм, в Примерном меню – 125 грамм; и др.;

- ссылки на рецептуры используемых в Примерном меню блюд и наименования блюд не соответствуют Сборнику рецептур, что не отвечает требованиям п. 6.10. СанПиН 2.4.5.2409-08;

- в завтрак не включены закуски, что не соответствует требованиям п. 6.18 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020);

Примерное меню на 2020–2021 учебный год не согласовано с руководителем территориального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять

государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и разработано без учета сезонности, что в период с 01.09.2020 по 31.12.2020 не отвечало требованиям п. 6.5 и п. 6.6 СанПиН 2.4.5.2409-08.

4) Фактический рацион питания в ежедневных меню не всегда соответствовал утвержденному Примерному меню на 2020–2021 учебный год, что является нарушением требований п. 6.22. СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020) и п. 8.1.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020). В частности выявлены *отклонения по массе блюд* (как в меньшую, так и в большую сторону), имели место *замены блюд, не предусмотренные таблицей* замены пищевой продукции, утвержденной МР 2.4.0179-20.

Сравнительный анализ примерного и ежедневного фактического меню для возрастной группы 7–11 лет (завтрак с 16.11.2020 по 27.11.2020) приведен в таблице.

Примерное меню		Фактическое меню		Отклонение от норм в граммах
Наименование блюда	Масса порции	Наименование блюда	Масса порции	
1 ДЕНЬ		16.11.2020		
Сосиска	60	Сосиска отварная	64	+4
Макароны отварные	200	Макароны отварные	150	-50
Кофейный напиток с молоком	200	Кофейный напиток	200	
Хлеб пшеничный	35	Хлеб ржаной	30	-5
Булочка с изюмом	80	Пирожное	80	
		Сок	200	
2 ДЕНЬ		17.11.2020		
Капуста тушеная с курицей	150	Курица тушеная в соусе с овощами	200	+50
Кисель плодово-ягодный	200	Компот изюм, курага	200	
Хлеб ржаной	30	Хлеб ржаной	30	
Груша	100	Шоколад	60	
3 ДЕНЬ		18.11.2020		
Оладьи со сгущенным молоком	122	Оладьи со сгущенным молоком	106	-16
Компот из свежих яблок	200	Компот из свежих яблок и изюма	200	
Хлеб пшеничный	35	Бутерброд с колбасой	30/35	
Банан	100	Пирожное песочное	80	
4 ДЕНЬ		19.11.2020		
Гуляш из отварной говядины	100	Гуляш из отварной говядины	52	-48
Перловка отварная	100	Греча отварная	150	+50
Чай с лимоном	200	Чай с сахаром и лимоном	200	
Хлеб ржаной	30	Хлеб ржаной	30	
Булочка «Веснушка»	100	Кольцо песочное	80	
5 ДЕНЬ		20.11.2020		
Каша пшенная молочная	100	Каша рисовая молочная	200	+100
Компот из кураги, изюма	200	Какао	200	
Хлеб ржаной	30	Хлеб пшеничный	30	
Булочка «Забава шоколадная»	46	Слойка любимая	100	+54
		Яблоко	56	+56
6 ДЕНЬ		23.11.2020		
Макароны с сыром	125	Макароны с сыром	100	-25
Компот из кураги, изюма	200	Кофейный напиток	200	
Хлеб пшеничный	35	Бутерброд с колбасой	30/40	
Банан	100	Кекс Селижаровский	50	
		Сок	200	
7 ДЕНЬ		24.11.2020		
Рагу из овощей	180	Голубцы ленивые	200	+20
Птица отварная	50			-50
Какао с молоком	200	Кисель	200	
Хлеб ржаной	30	Хлеб ржаной	30	
Мандарин	100	Сок	200	
		Сыр	40	+40
8ДЕНЬ		25.11.2020		
Блинчики фаршированные вареной сгущенкой	132	Оладьи со сгущенным молоком	136	+4
Чай с сахаром	200	Чай с сахаром	200	

Примерное меню		Фактическое меню		Отклонение от норм в граммах
Наименование блюда	Масса порции	Наименование блюда	Масса порции	
Хлеб ржаной	30	Шоколад	60	
		Яблоко	85	+85
9 ДЕНЬ		26.11.2020		
Голубцы ленивые	158	Овощное рагу с курицей	200	+42
Сок фруктовый	200	Компот яблоко, изюм	200	
Хлеб пшеничный	35	Хлеб ржаной колбаса	30/26	
Кекс детский	100	Пирожное песочное	80	-20
		Яблоко	140	+140
10 ДЕНЬ		27.11.2020		
Каша рисовая молочная	200	Каша гречневая с маслом	200	
Чай сладкий с лимоном	200	Какао	200	
Хлеб ржаной	30	Хлеб пшеничный	30	
Булочка «Веснушка»	100	Слойка	80	-20
		Сыр	20	+20

Замены блюд, не предусмотренные таблицей замены пищевой продукции, утвержденной МР 2.4.0179-20 допущены: в меню 17.11.2020 – груша 100 гр. заменена шоколадом 60 гр., в меню 18.11.2020 – банан 100 гр. заменен пирожным песочным 80 гр.; в меню 25.11.2020 – хлеб ржаной 30 гр. заменен шоколадом 60 гр.; в меню 26.11.2020 – кекс детский 100 гр. заменен пирожным песочным 80 гр. и т.п. Кроме того 25.11.2020 в меню завтрака не включен хлеб ржаной или пшеничный, что является нарушением требований п. 6.17. СанПиН 2.4.5.2409-08.

Действующее Примерное 10-дневное меню для питания учащихся в 2020–2021 учебном году, утвержденное 31.08.2020 не приводилось в соответствие с требованиями СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

В ежедневных меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей *не указана калорийность* порции, что не соответствует требованиям п. 8.1.7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020).

Ежедневные меню *не размещались на официальном сайте*, что не соответствует требованиям ч. 2 ст. 25.2 Закона №29-ФЗ.

В соответствии с п. 2.5. методических рекомендаций МР 2.4.0179-20 изготовление готовых блюд осуществляется в соответствии с технологическими картами, в которых указывается рецептура и технология приготовления блюд и кулинарных изделий. Технологические карты представлены не на все блюда, входящие в Примерное меню и не утверждены нормативным актом МБУ КШП, рецептура приготовления отдельных блюд не всегда соответствовала технологическим картам, что не согласуется с п. 2.5. методических рекомендаций МР 2.4.0179-20. Например, по технологической карте, составленной на основании Сборника рецептур, применяемого при разработке Примерного меню, расход сырья для приготовления 1 порции компота из кураги, изюма составляет: 10 гр. кураги, 10 гр. изюма и 15 гр. сахара. При этом согласно меню-требованию на выдачу продуктов питания №4 от 06.11.2020 на 352 порции компота из кураги и изюма выдано: сахар 5,28 кг, при норме 5,28 кг; курага 3,52 кг, при норме 3,52 кг; изюм 2,816 кг, при норме 3,52 кг (-0,704 кг); мандарины 3,52 кг (+3,52 кг.). Согласно меню-требованию №11 от 15.04.2021 на 335 порций компота из кураги и изюма выдано: сахар 5,31 кг, при норме 5,025 кг; курага 2,479 кг, при норме 3,35 кг; изюм 1,173 кг, при норме 3,35 кг (-2,177 кг); мандарины 4,32 кг. (+4,32 кг); яблоки 10,05 к. (+10,05 кг).

5) В ходе выборочной проверки соблюдения порядка планирования и осуществления закупок в МБУ КШП установлено следующее.

5.1) В Плане-графике закупок товаров, работ, услуг на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, размещенном в ЕИС, общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год был ниже запланированных выплат на закупку товаров, работ, услуг в плане ФХД на 78,0 тыс. руб. (сумму кредиторской задолженности на 01.01.2021), что не согласуется с требованиями п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ (совокупный годовой объем закупок – утвержденный на соответствующий финансовый год общий объем финансового обеспечения для осуществления заказчиком закупок, в том числе для оплаты контрактов, заключенных до начала указанного финансового года и подлежащих оплате в указанном финансовом году).

5.2) МБУ КШП заключен контракт 08.01.2020 № 1 с ООО «Торжок – Айсберг» на поставку продуктов питания на сумму 499,4 тыс. руб., в отсутствие утвержденного плана-графика закупок. План-график закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов был утвержден и размещен в ЕИС лишь 16.01.2020, то есть на 8 дней позже даты заключения контракта. Тем самым заказчиком не соблюдены требования п. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ (государственные (муниципальные) контракты (договора) заключаются в соответствии с планом-графиком закупок, сформированным и утвержденным в установленном законодательством порядке) и ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ (закупки, не предусмотренные планами-графиками, не могут быть осуществлены).

5.3) В проверяемом периоде МБУ КШП заключено 24 контракта (договора) на приобретение продуктов питания на общую сумму 7 486,0 тыс. руб., в том числе в целях организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование на сумму 4 043,7 тыс. рублей. Обязательства по каждому контракту (договору) принимались за счет нескольких источников финансирования (средства федерального, областного, местного бюджетов, прочие источники (родительская плата и т.п.).

Среди закупок МБУ КШП в целях приобретения продуктов питания большой удельный вес занимают закупки, осуществленные у единственного поставщика (неконкурентные способы) – всего 18 закупок (75% от общего объема за проверяемый период) на общую сумму 6 060,3 тыс. руб. (81% от общей суммы закупок за проверяемый период).

5.4) При выборочной проверке соответствия поставленного товара в рамках контракта с ООО «Торжок – Айсберг» от 01.04.2021 № 11/2 на поставку продуктов питания для муниципального учреждения (далее – Контракт № 11/2) установлено, что поставленные товары по ряду позиций не соответствуют спецификации, являющейся неотъемлемой частью контракта. Например, по спецификации «Поставщик» обязался поставить Грудку куриную филе *без кожи* в количестве 379,165 кг, по цене 230 руб. за килограмм. Фактически «Поставщик» поставил, а «Заказчик» в нарушение требований ст. 513 ГК РФ принял без замечаний Грудку цыплят *с кожей* в количестве 379,165 кг, по цене 230 руб. за килограмм.

Таким образом, в нарушение положений и п. 1 ч. 1 ст. 94 закона № 44-ФЗ учреждением допущена приемка и оплата поставленных товаров, не соответствующих условиям контракта. С учетом вышеизложенного в действиях Учреждения присутствуют признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

5.5) В ходе контрольного мероприятия установлено, что часть закупок**,** искусственно раздроблена заказчиком на контракты на сумму, не превышающую суммы ограничения объема закупки с единственным поставщиком.

Вывод сформирован на основе исследования совокупности параметров заключенных контрактов, таких как: тождественность предмета контракта, дата их заключения, место поставки, один и тот же контрагент. Сведения представлены в таблице.

/п	№ договора	Дата договора	Контрагент (поставщик)	Предмет контракта	Сумма договора (тыс. руб.)
I полугодие 2021 года					
	6/1	02.02.2021	ООО «Торжок-Айсберг»	поставка продуктов питания	530,5
	6/2	02.02.2021	ООО «Торжок-Айсберг»	поставка продуктов питания	464,4
ИТОГО					994,9
	11/1	01.04.2021	ООО «Торжок-Айсберг»	поставка продуктов питания	418,5
	11/2	01.04.2021	ООО «Торжок-Айсберг»	поставка продуктов питания	523,4
	11/3	01.04.2021	ООО «Торжок-Айсберг»	поставка продуктов питания	232,2
ИТОГО					1 174,1
ВСЕГО за I полугодие 2021 года					2 169,0

Осуществление нескольких связанных друг с другом закупок у единственного поставщика, без проведения конкурентных способов определения исполнителя не соответствует требованиям ч. 2 ст. 8, ч. 1, 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ.

5.6) В нарушение п. 2 ч. 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и условий контрактов Учреждением в ноябре–декабре 2020 года и январе 2021 года не соблюдались сроки оплаты за поставленный товар, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, и создает риск дополнительных (неэффективных) расходов в связи с уплатой неустоек по требованию заказчика (требования не предъявлялись).

5.3. Результаты проверки в МОУ СОШ № 1

1) В соответствии с Положением об организации питания обучающихся в МОУ СОШ № 1 п. Селижарово, утвержденным приказом Школы от 31.08.2019 № 76 (Положение по питанию), организация и обеспечение питания обучающихся осуществляется на основании договора безвозмездного оказания услуг Селижаровским муниципальным бюджетным учреждением «Комбинат школьного питания» (МБУ КШП), которому предоставлялись субсидии на обеспечение питания обучающихся двух школ. В связи с этим субсидия на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, МОУ СОШ № 1 не выделялась.

2) В соответствии с п. 1.13. Устава МОУ СОШ № 1 Школа предоставляет МБУ КШП в безвозмездное пользование недвижимое имущество.

В нарушение п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ передача части здания основной школы МОУ СОШ № 1 в безвозмездное пользование МБУ КШП **не согласована собственником имущества**.

3) Договором безвозмездного пользования недвижимым имуществом от 10.08.2018 не определен порядок расчетов по оплате коммунальных расходов (электроэнергия, отопление, водоснабжение) за часть здания, находящуюся в безвозмездном пользовании МБУ КШП. Фактически данные расходы осуществлялись МОУ СОШ № 1 за счет субсидий на выполнение муниципального задания по реализации программы начального общего образования.

Федеральным государственным образовательным стандартом начального общего образования[1191] (ФГОС НО) к числу обязательных требований к условиям реализации основной образовательной программы начального общего образования (раздел IV) отнесено обеспечение организации отдыха и питания и установленных требований к помещениям для питания обучающихся, а также для хранения и приготовления пищи, обеспечивающим возможность организации качественного горячего питания, в том числе горячих завтраков.

Таким образом, затраты школы по содержанию помещений, переданных в безвозмездное пользование МБУ КШП, связаны с созданием условий для организации питания школьников в соответствии с требованиями ФГОС НО, но не учитываются в расходах на организацию бесплатного горячего питания школьников. В связи с отсутствием в МОУ СОШ № 1 раздельного учета данных расходов определить объем соответствующих затрат не представляется возможным.

4) Анализ локальных актов МОУ СОШ № 1, регулирующих порядок организации обеспечения горячим питанием учащихся начальных классов в проверяемом периоде, в целом показал их достаточность. Вместе с тем Положение об организации питания в муниципальном общеобразовательном учреждении МОУ СОШ № 1 в новой редакции, утвержденное приказом от 03.09.2021 № 78/1, и принимаемые в соответствии с ним распорядительные документы и локальные акты не в полной мере соответствуют действующему законодательству и требуют доработки с учетом принятия СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и МР 2.4.0179-20.

Положением о родительском контроле организации и качества горячего питания обучающихся МОУ СОШ № 1, утвержденным приказом от 21.10.2020 № 78, не предусмотрен порядок доступа законных представителей обучающихся в помещения для приема пищи, как это предусмотрено п. 3.2. МР 2.4.0180-20.

5) В проверяемом периоде Школой допускались нарушения порядка организации горячим питанием учащихся начальных классов:

- питание всех классов, в том числе начальной школы, организовано на переменах продолжительностью 15 минут, что не соответствует требованиям п. 2.2. Методических рекомендаций Роспотребнадзора (МР 2.4.0179-20) и п. 2.3. муниципального Положения по питанию (20 минут);

- ежедневное меню не соответствует примерному десятидневному меню, что не согласуется с требованиям п. 2.5. Положения по питанию;

- ежедневное меню не согласовывается с ответственным лицом за организацию питания в МОУ СОШ № 1 и не включает калорийность блюд, что не соответствует требованиям п. 2.6. Положения по питанию;

- в состав комиссии по контролю за организацией и качеством питания обучающихся, утвержденной приказом Школы, не включен работник, ответственный за организацию питания, что не соответствует требованиям п. 5.1. Положения об организации питания, действующего в проверяемом периоде;

- комиссией по контролю за организацией и качеством питания обучающихся в проверяемом периоде было проведено 2 проверки, что не соответствует требованиям Приказов об организации питания, согласно которым общественная комиссия обеспечивает ежемесячный контроль за организацией и качеством питания школьников с оформлением

[1191] Утвержден Приказом Минобрнауки России от 06.10.2009 N 373 (в ред. Приказа Минпросвещения России от 11.12.2020 N 712).

справок по итогам проверки. Состав комиссии, подписавший справки не соответствует составу комиссии, утвержденному Приказами об организации питания (в составе комиссии отсутствует медицинский работник) и не соответствует составу комиссии, утвержденному п. 5.1. Положения по питанию (в составе комиссии отсутствует работник, ответственный за организацию питания);

- ежедневные меню не размещались на официальном сайте Школы, что не соответствует требованиям ч. 2 ст. 25.2 Закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

- в ежедневных меню не указана калорийность порции, что не соответствует требованиям п. 8.1.7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020).

Недостатки Примерного меню на 2020–2021 и фактического рациона питания учащихся МОУ СОШ № 1 рассмотрены в разделе по МБУ КШП, предоставляющего услуги по обеспечению питания учащихся школы.

6) В соответствии с договорами оказания услуг по питанию учет учащихся, получающих горячее бесплатное питание в МОУ СОШ № 1, ведется МБУ КШП. Предоставление ежемесячных отчетов МБУ КШП о количестве поданных школой заявок на бесплатные горячие завтраки и фактически отпущенных завтраков, а также порядок приемки школой предоставленных комбинатом услуг, договорами не предусмотрены. Информация по поставленным Школе горячим завтракам за проверяемый период в МОУ СОШ № 1 отсутствует.

По информации, предоставленной Отделом образования и МБУ КШП, фактическое количество дето/дней питания по МОУ СОШ № 1 составило: в первом полугодии 2020 года – 16 059, или 92,5% планового показателя (17 370); во втором полугодии 2020 года – 10 571, или 72,6% планового показателя (14 560); в первом полугодии 2021 года – 13 467, или 82,2% планового показателя (16 380).

5.4. Результаты проверки в МБУ Большекошинская СОШ

1) Анализ локальных актов МОУ Большекошинская СОШ, регулирующих порядок обеспечения горячим питанием учащихся начальных классов, в проверяемом периоде в целом показал их достаточность. Вместе с тем Положение об организации питания в муниципальном общеобразовательном учреждении МОУ Большекошинская СОШ, утвержденное приказом директора школы от 31.08.2018 № 35 не в полной мере соответствуют действующему законодательству и требуют доработки с учетом принятия СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и МР 2.4.0179-20.

2) Положением о родительском контроле за организацией горячего питания обучающихся МОУ Большекошинская СОШ, утвержденным приказом от 30.08.2020 № 46, не предусмотрен порядок доступа законных представителей обучающихся в помещения для приема пищи, как это рекомендовано п. 3.2. МР 2.4.0180-20.

3) Журнал бракеража готовой кулинарной продукции, представленный к проверке, не заполнялся в отношении каждого отдельного блюда, кулинарного изделия, а также некорректно заполнены результаты органолептической оценки.

4) В представленном Примерном меню на 2020–2021 год:

- количество пищевых веществ (белки, жиры, углеводы) школьных завтраков не соответствуют требованиям п. 2.3. МР 2.4.0179-20;

- энергетическая ценность школьных завтраков не отвечает требованиям по энергетической ценности в п. 2.6.1 МР 2.4.0179-20;

- технологические карты не соответствует требованиям п. 6.11 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020) и п. 11.3 МР 2.3.6.0233-21 (в период после 02.03.2021);

- в завтрак не включены закуски, что не соответствует требованиям п. 6.18 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020).

Примерное меню на 2020–2021 учебный год не согласовано с руководителем территориального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и разработано без учета сезонности, что в период с 01.09.2020 по 31.12.2020 не отвечало требованиям п. 6.5. и п. 6.6. СанПиН 2.4.5.2409-08.

5) В ежедневных меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей не указана калорийность порции, что не соответствует требованиям п. 8.1.7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020) и п. 2.6 Положения об организации питания.

Фактический рацион питания в ежедневных меню не всегда соответствовал утвержденному Примерному меню на 2020–2021 учебный год, что является нарушением требований п. 6.22 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020) и п. 8.1.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020), в частности, выявлены отклонения по массе блюд.

Ежедневные меню не размещались на официальном сайте школы, что не соответствует требованиям ч. 2 ст. 25.2 Закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Данная информация на сайте школы начала размещаться в 2021 году.

6) При проверке соответствия поставленного товара в рамках контракта Большекошинской СОШ с ООО «ТОРЖОК-АЙСБЕРГ» от 25.03.2021 № 27/09/21ПП на поставку продуктов питания для школы установлено, что поставленные товары по некоторым позициям не соответствуют условиям контракта (спецификации) по наименованию, объему и цене, например:

- Молоко сгущенное 380 гр. в количестве 20 штук по цене 84 рубля. Фактически поставлено и принято молока сгущенного 380 гр. в количестве 67 штук по цене 84 рубля и 5 штук по цене 67 рублей;

- Сосиски молочные в количестве 18 кг. по цене 250 рублей за килограмм. Фактически поставлено и принято сосисок молочных в количестве 12,375 кг по цене 250 рублей и 2,018 кг сосисок сливочных по цене 250 рублей за килограмм;

- Йогурт 100 гр. в количестве 108 штук по цене 12 рублей за штуку. Фактически поставлено и принято йогурта 95 гр. в количестве 107 шт. по цене 12 рублей, поставки йогурта 100 гр. не было;

- Окорок свиной в количестве 6,0 кг по цене 331 рубль за килограмм. Фактически поставлено и принято свинина б/к (лопатка) в количестве 3,180 кг по цене 331 рубль за килограмм.

- Апельсины в количестве 25,0 кг по цене 112 рублей. Фактически поставлено и принято апельсинов в количестве 9,652 кг по цене 133 рубля.

В нарушение положений ст. 513 Гражданского кодекса РФ вышеуказанные товары приняты школой без замечаний.

Кроме того, осуществлена поставка и приемка товаров, не предусмотренных Контрактом № 27/09/21ПП на общую сумму 1 339,60 рублей (рыбные и мясные консервы, крупы).

Таким образом, в нарушение положений п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ учреждением допущена приемка и оплата поставленных товаров, не соответствующих условиям контракта. С учетом вышеизложенного в действиях Учреждения присутствуют признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 10 ст. 7.32 КоАП РФ.

7) Также установлены отдельные факты нарушения Учреждением требований п. 2 ч. 1 статьи 94 Федерального закона № 44-ФЗ в части не соблюдения сроков оплаты, установленных контрактами, что содержит признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32.5 КоАП РФ, и создает риск дополнительных (неэффективных) расходов в связи с уплатой неустойки (пени) по требованию заказчика (требования не предъявлялись). Информация о нарушении сроков оплаты по Контрактам представлена в таблице.

№ и дата контракта (договора)	Контрагент	Условия оплаты	Реквизиты документа, подтверждающего приемку товара		Реквизиты платежного поручения			Нарушение срока оплаты (количество календарных дней)
			номер товарной накладной	дата документа	Номер платежного поручения	Дата платежного поручения	Сумма	
№ 24/08/21ПП от 27.01.2021	ООО "ТОРЖОК-АЙСБЕРГ"	в течение 30 календарных дней	3881	26.01.2021	89	09.03.2021	447,00	12
			3890	26.01.2021	90	09.03.2021	563,01	12
			3859	26.01.2021	91	09.03.2021	733,66	12
			5202	02.02.2021	130	25.03.2021	830,00	21
			5230	02.02.2021	131	25.03.2021	1 223,66	21
№ 27/09/21ПП от 25.03.2021	ООО "ТОРЖОК-АЙСБЕРГ"	в течение 30 календарных дней	19273	13.04.2021	274	26.05.2021	2 249,07	13
			20749	20.04.2021	273	26.05.2021	309,00	6

6. Результаты параллельных контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований.

Сводная информация о результатах проведенных контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области проверок приведена в *приложении 2* к отчету. Проверками установлено следующее.

6.1. Недостатки нормативного правового регулирования на муниципальном уровне вопросов организации питания учащихся

1) Несоответствие муниципальных и локальных актов по организации питания обучающихся нормативным требованиям СанПиН 2.4.5.2409-08, СанПиН 2.4.3648-20, МР 2.4.0179-20, МР 2.4.0180-20 – в 3 муниципальных образованиях (Калининский, Торжокский, Кимрский районы);

2) Отсутствие муниципальных актов, устанавливающих порядок обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся начальных классов, что нарушает требования п. 4 ст. 37 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании», – в 4 муниципальных образованиях (Бологовский, Зубцовский, Конаковский, Торопецкий районы).

6.2. Нарушения требований к организации питания учащихся

1) Продолжительность перемены меньше нормы (не менее 20 минут), установленной СанПиН 2.4.5.2409-08 и СанПиН 2.4.3648-20, МР 2.4.0179-20, МР 2.4.0180-20, – в 8 школах 5 муниципальных образований (Вышневолоцкий г/о, Андреапольский, Бологовский, Торжокский, Кесовогорский районы);

2) Отсутствие горячего питания в отдельные периоды (дни), что является нарушением п. 2.1 ст. 37 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании» – в 3 школах 3 муниципальных образований (Бологовский, Старицкий, Конаковский районы);

3) Предоставление питания в разогретом виде в нарушение п. 8.23 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (2021 год) – в 1 школе Бологовского района;

4) Несоответствие фактического рациона питания утвержденному примерному меню в нарушение п. 6.22 СанПиН 2.4.5.2409-08 и п. 8.14 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 – в 10 школах 6 муниципальных образований (Андреапольский, Бологовский, Зубцовский, Сонковский, Кимрский Кесовогорский районы);

5) Несоблюдение норм питания (закладки продуктов) в нарушение норм Приложения 7 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20 – в 4 школах 3 муниципальных образований (Кесовогорский, Кувшиновский, Кимрский районы);

6) Несоблюдение требований по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности, суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах в нарушение п. 6.9 Приложения 8 к СанПиН 2.4.5.2409-08, п. 8.1.2., таблицы 3 Приложения 9 к СанПиН 2.3/2.4.3590-20, п. 2.3, 2.4, 2.6.1 МР 2.4.0179-20 – в 8 школах 5 муниципальных образований (Андреапольский, Конаковский, Сонковский, Кимрский, Бологовский районы);

7) Разработка меню без учета возраста детей (возрастных групп) в нарушение п. 8.1.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 – в двух школах Кимрского, Кесовогорского районов;

8) Отсутствие в меню отдельных блюд (блюда «закуска»), в нарушение п.п. 6.18, 6.19 СанПиН 2.4.5.2409-08 – в 2 школах Конаковского района;

9) Изготовление продукции не в соответствии с технологическими картами в нарушение п. 2.8 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 – в 2 школах Кесовогорского района;

10) Недостатки в оформлении документов (меню), в нарушение пп. 6.4, 6.5, 6.9, 6.22, 6.24 СанПиН 2.4.5.2409-08 – в 6 школах 4 муниципальных образований (Андреапольский, Старицкий, Зубцовский, Конаковский районы);

11) Ведение бракеражного журнала с нарушениями пп. 14.5, 14.6 СанПиН 2.4.5.2409-08, прил. 4 и 5 СанПиН 2.3/2.4.3590-20, локальных актов – в 4 школах 2 муниципальных образований (Бологовский, Кимрский районы);

12) Отсутствие документации, удостоверяющей качество и безопасность продукции, в нарушение п. 6.26 СанПиН 2.4.5.2409-08 – в 1 школе Андреапольского района;

13) Несоблюдение требований к профессиональной подготовке персонала, установленных п. 13.9, п. 14.7 СанПиН 2.4.5.2409-08 – в 3 школах Андреапольского района;

14) Отсутствие информации о меню в общем доступе (на стендах, на сайтах), в нарушение требований ч. 2 ст. 25.2 Закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов» – в 3 школах 2 муниципальных образований (Кимрский, Андреапольский районы).

6.3. Нарушения законодательства о закупках для муниципальных нужд

1) Размещение в ЕИС информации о закупках с нарушением требований ч. 3 ст. 103 Федерального закона № 44-ФЗ – в 5 школах 2 муниципальных образований (Бежецкий, Бологовский районы);

2) Нарушения порядка формирования контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок, установленного ст. 38, 39 Федерального закона № 44-ФЗ, – в 2 школах 2 муниципальных образований (Бологовский, Кимрский районы);

3) Отсутствие обязательных условий в контрактах (о цене, сроках оплаты) в нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ – в 3 школах 2 муниципальных образований (Вышневолоцкий г/о, Кимрский район);

4) Нарушение условий изменения, расторжения контракта, предусмотренных ст. 95 Федерального закона № 44-ФЗ – в 3 школах 2 муниципальных образований (Конаковский, Бологовский районы);

5) Предъявление к поставщикам устаревших требований (ссылки в контрактах на НПА, утратившие силу) – в 3 школах Бежецкого района;

6) Нарушение сроков оплаты по контрактам (договорам), в нарушение ст. 34 Федерального закона № 44-ФЗ – в 10 школах 5 муниципальных образований (Вышневолоцкий г/о, Андреапольский, Конаковский, Бежецкий, Кимрский районы).

6.4. Нарушения Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и требований Минфина РФ к бухгалтерскому учету фактов финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

1) Отсутствие обязательных реквизитов в первичных учетных документах, отражающих факты хозяйственной жизни – в 6 школах 4 муниципальных образований (Конаковский, Кимрский, Зубцовский, Бологовский районы);

2) Неотражение продуктов питания в составе материальных запасов в бухгалтерском учете – в 3 школах 2 муниципальных образований (Конаковский, Зубцовский районы);

3) Ненадлежащее оформление документов на списание материальных запасов (продуктов) – в 3 школах 3 муниципальных образований (Кимрский, Конаковский, Андреапольский районы);

4) Непроведение в установленные сроки инвентаризации активов, обязательств – в 1 школе Кимрского района. В результате инвентаризации, проведенной КСП в МОУ Титовская СОШ в соответствии с приказом директора школы от 30.07.2021 № 63, установлена недостача продуктов питания на сумму 228,6 тыс. руб., излишек на сумму 2,3 тыс. руб.;

5) Нарушения правил ведения бухгалтерских учетных регистров – в 2 школах Кимрского и Бологовского районов;

6) Несоблюдение сроков хранения документов (договора безвозмездного пользования имуществом) – в 1 школе Конаковского района;

7) Нарушения порядка формирования плана ФХД и порядка применения бюджетной классификации (КОСГУ) – в 2 школах Конаковского района;

8) Нарушение срока размещения плана ФХД в сети «Интернет» – в 2 школах Бежецкого района.

6.5. Нарушение порядка распоряжения муниципальным имуществом бюджетного учреждения

Неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование объектов муниципального имущества, в том числе предоставление без согласования с собственником, без оформления договорных отношений, в нарушение ст. 296, 298, п. 1 ст. 609 ГК РФ – выявлено в 5 школах 3 муниципальных образований (Калининский, Зубцовский, Конаковский районы).

Кроме того КСП Калининского района указывается на нарушение Федерального закона от 26.06.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и муниципального акта о порядке владения, управления и распоряжения муниципальным имуществом, при передаче муниципального имущества (на сумму 3 274,2 тыс. руб.) двум поставщикам услуг горячего питания, контракты с которыми были заключены без использования конкурентных способов

определения поставщиков (осуществлены у единственного поставщика на основании п. 5 части ч. 1 ст. 93 Федерального закона 44-ФЗ).

6.6. Необоснованное использование средств бюджетными учреждениями

1) Необоснованное использование средств на оплату горячего питания фактически отсутствующих учащихся: Калининский район – 18,6 тыс. руб.; Кимрский район – 25,4 тыс. руб.; Конаковский район – 2,8 тыс. руб.;

2) Документально не подтвержденные расходы по выдаче сухих пайков учащимся (не представлены документы, подтверждающие получение наборов учащимися): Кимрский район – 26,6 тыс. руб.;

3) Финансирование школами расходов по содержанию подсобных рабочих по кухне при наличии контрактов на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся, что увеличивает стоимость питания обучающихся: Калининский район – 421,0 тыс. руб. (2 школы).

Выводы:

1. В проверяемом периоде обучающиеся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях Тверской области обеспечивались бесплатным горячим питанием:

до 01.09.2020 – за счет средств областного и местных бюджетов (региональная мера поддержки в форме предоставления субсидий из областного бюджета муниципальным образованиям на эти цели предоставлялась с 2007 года);

с 01.09.2020 – за счет средств федерального, областного и местных бюджетов.

2. В проверяемом периоде численность обучающихся в 1–4 классах муниципальных образовательных организаций в Тверской области составляла: на 01.01.2020 – 57,6 тыс. чел., на 01.01.2021 – 57,8 тыс. чел.

Предоставление горячего питания учащимся организовано в 441 муниципальных школах и 24 филиалах. В 404 школах (91,7%) имеются столовые с пищеблоками, из них: 335 – имеющие возможность работы на сырье, 69 – на полуфабрикатах; в 37 школах (8,3%), в которых отсутствуют столовые с пищеблоками, имеются буфеты-раздаточные или буфеты.

Приготовление пищи осуществляется: в 237 школах и филиалах (51,0%) – персоналом школ; в 228 школах и филиалах (49,0%) – сторонними организациями по договорам предоставления услуг.

3. В нарушение п. 15 Правил формирования, предоставления и распределения субсидий из областного бюджета Тверской области бюджетам муниципальных образований Тверской области (от 27.01.2020 № 9-пп) в действовавшем с 1 января по 31 августа 2020 года Порядке предоставления субсидий на организацию обеспечения учащихся начальных классов муниципальных общеобразовательных организаций горячим питанием (приложение 4 к ГП), не был определен способ установления уровня софинансирования из областного бюджета по конкретным муниципальным образованиям (установлен только предельный уровень – не более 50 процентов). В отсутствие данных норм уровень софинансирования определялся как отношение объема субсидии, сформированного в соответствии с Порядком предоставления субсидии, и заявленного общего объема расходных обязательств конкретного муниципального образования и предусмотрен в Соглашениях с муниципальными образованиями в размерах от 25,4% до 50,0%.

4. Порядком предоставления и распределения субсидий из областного бюджета, действующим с 1 сентября 2020 года (приложение 20 к ГП) не установлен порядок определения и утверждения стоимости однократного горячего питания в день для обучающихся, получающих начальное образование в муниципальных общеобразовательных организациях, используемой для расчета размера субсидии. Фактически стоимость однократного горячего питания в день определялась Министерством образования расчетно (исходя из параметров Соглашений с Минпросвещения РФ и прогнозной численности учащихся на 01.09.2020) и утверждалась приказами Министерства образования Тверской области: в 2020 году – не менее 56,5 руб.; в 2021 году – не менее 64,59 руб.

5. Министерством образования расходы по предоставлению муниципальным образованиям субсидий на организацию бесплатного горячего питания обучающихся в начальных классах исполнены:

в период до 01.09.2020 – в сумме 71 747,4 тыс. руб., или 99,9% от утвержденных ассигнований по сводной бюджетной росписи (71 842,3 тыс. руб.);

в период с 01.09.2020 по 31.12.2020 – в сумме 210 890,6 тыс. руб., или 89,6% утвержденных ассигнований (235 337,3 тыс. руб.), в том числе за счет федерального бюджета – 177 148,1 тыс. руб., или 80,7% объема субсидии по соглашению с Минпросвещения РФ (219 648,2 тыс. руб.);

в период с 01.01.2021 по 30.06.2021 – в сумме 250 807,7 тыс. руб., или 43,9% утвержденных ассигнований (571 812,7 тыс. руб.), в том числе за счет федерального бюджета – 234 087,3 тыс. руб., или 43,9% объема субсидии по соглашению с Минпросвещения РФ (533 692,0 тыс. руб.).

6. Муниципальными образованиями расходы на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1–4 классов исполнены следующим образом:

с 01.01.2020 по 31.08.2020 – 163 515,6 тыс. руб., в том числе местный бюджет – 91 768,2 тыс. руб. (56,1%);

с 01.09.2020 по 31.12.2020 – 244 499,6 тыс. руб., в том числе местный бюджет – 33 609,0 тыс. руб. (13,7%);

с 01.01.2021 по 30.06.2021 – 278 531,2 тыс. руб., в том числе местный бюджет – 27 723,5 тыс. руб. (10,0%).

В период с 01.09.2020 по 30.06.2021 условия софинансирования соблюдены (расходы местных бюджетов составили не менее 10%). В период с 01.01.2020 по 31.08.2020 софинансирование из областного бюджета составило 43,9%, что не превышает предельного уровня, установленного Порядком предоставления субсидий, вместе с тем не соблюдался уровень софинансирования по конкретным муниципальным образованиям, предусмотренный соглашениями.

7. В 2020 году на предоставление муниципальным образованиям субсидий на организацию обеспечения учащихся начальных классов горячим питанием (региональная мера поддержки) первоначально предусмотрено и распределено муниципальным образованиям 111 844,0 тыс. руб. После введения федеральной меры поддержки, на основании заключенных с муниципальными образованиями Дополнительных соглашений о расторжении Соглашений о предоставлении субсидий, объем расходов на предоставление данных субсидий был уменьшен на 40 001,7 тыс. руб. и составил 71 842,3 тыс. рублей. Дополнительными соглашениями прекращены обязательства по Соглашениям, за

исключением обязательств по возврату средств в областной бюджет (суммарно 14 994,8 тыс. руб.).

8. В нарушение п. 8 Правил № 9-пп и п. 11 Порядка предоставления субсидий, установленный Соглашениями уровень софинансирования (от 25,4% до 50,0%) при перечислении субсидий муниципальным образованиям в период до 26.08.2020 Министерством не соблюдался. На момент расторжения Соглашений излишне перечислено субсидий из областного бюджета на сумму 16 684,4 тыс. руб., что на 1 689,7 тыс. руб. больше объема субсидий, подлежащих возврату в областной бюджет и фактически возвращенных по Дополнительным соглашениям. Уровень софинансирования за счет средств областного бюджета, установленный в Соглашениях, был превышен по 27 муниципальным образованиям.

9. Согласно Отчетам муниципальных образований о расходах бюджета, в целях софинансирования которых предоставлена субсидия, на 26.08.2020:

3 муниципальными образованиями расходы за счет субсидий из областного бюджета произведены в соответствии с уровнем софинансирования, предусмотренным в Соглашениях;

29 муниципальными образованиями расходы за счет субсидий из областного бюджета произведены с превышением уровня софинансирования по Соглашениям (на 0,3% – 19,4%), на общую сумму 4 355,8 тыс. руб.;

10 муниципальными образованиями расходы за счет областного бюджета произведены меньше уровня софинансирования, предусмотренного в Соглашениях (на 0,3% - 13,7%), на общую сумму (-)2 666,2 тыс. руб., при достаточном объеме предоставленных средств областного бюджета в наличии.

10. В Дополнительных соглашениях по 6 муниципальным образованиям показатели расходов на горячее питание не соответствуют показателям в отчетах данных муниципальных образований на 26.08.2020, что может свидетельствовать об отсутствии со стороны Министерства контроля за достоверностью сведений об использовании средств муниципальными образованиями в рассматриваемом периоде.

11. Ежемесячные отчеты о расходах бюджета отдельных муниципальных образований на 01.01.2021 и на 01.07.2021 составлены с техническими ошибками (неверно указан или не указан размер субсидии, подлежащей предоставлению из областного бюджета, или поступивших из областного бюджета средств), что не обеспечивает возможности контроля за соблюдением условий софинансирования муниципальными образованиями на основании отчетов.

Вышеизложенные факты (пп. 8–11) свидетельствует и ненадлежащем исполнении Министерством бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, установленных ст. 158 Бюджетного кодекса РФ.

12. В государственной программе Тверской области «Развитие образования Тверской области» на 2019–2024 годы» не предусмотрен показатель, установленный в Соглашениях с Министерством Просвещения РФ от 15.08.2020 и от 21.12.2020 (Доля обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях, получающих бесплатное горячее питание, к общему количеству обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях – 100,0% ежегодно), что не согласуется с требованиями пп. «д» п. 14.1 Порядка № 545-пп. Согласно отчету «О достижении

показателей результативности по состоянию на 01.01.2021» показатель Соглашения с Минпросвещения РФ от 15.08.2020 достигнут.

13. В Госпрограмме и в соглашениях с муниципальными образованиями не предусмотрены показатели, позволяющие определить плановые и фактические расходы на питание на одного учащегося в день (например, уровень посещаемости или количество дето/дней питания), что препятствует оценке эффективности использования средств на организацию питания учащихся начальных классов.

По информации, представленной Министерством по запросу КСП, средняя стоимость питания на одного обучающегося начальной школы в день за счет всех источников (федеральный, областной и местный бюджеты) составляла в 2020 году – не менее 56,5 руб., в 2021 году – не менее 64,59 руб. При этом данные о фактическом количестве дето-дней питания по запросу КСП от 21.06.2021 не представлены, что не позволяет в полной мере оценить достоверность представленных Министерством данных о фактических расходах на питание на одного учащегося в день.

14. Согласно выборочному опросу специалистов школ бюджетные средства при самостоятельном приготовлении горячего питания школами используются только на приобретение продуктов, расходы на оплату труда и других работников столовой, на коммунальные услуги за помещения, используемые при приготовлении пищи осуществляются за счет других источников финансирования, что может свидетельствовать о неполноте сведений о расходах на организацию бесплатного горячего питания в начальных классах, представляемых муниципалитетами.

При выборочном анализе размещенных на сайтах меню установлено, что большинством школ предоставляется горячий завтрак, некоторыми школами горячий обед; отдельными школами ежедневные меню размещаются несвоевременно, либо не размещаются; форма ежедневных меню не всегда соответствует форме, рекомендованной СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

15. Порядок организации горячего питания для учащихся начальных классов, утвержденный постановлением администрации Селижаровского муниципального округа от 05.07.2021 № 355, не в полной мере соответствует законодательству с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 47-ФЗ, в том числе отсутствуют положения, соответствующие нормам:

- статьи 37 Федерального закона № 273-ФЗ «Об образовании»: расписание занятий должно предусматривать перерыв достаточной продолжительности для питания обучающихся; обучающиеся по программам начального общего образования обеспечиваются учредителями таких организаций не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, предусматривающим наличие горячего блюда, не считая горячего напитка;

- статьи 25.2 Федерального закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»: отсутствует обязательная норма о размещении на официальных сайтах образовательных организаций информации об условиях организации питания детей, в том числе ежедневных меню; не установлены нормы обеспечения питанием детей в зависимости от их возрастной категории, физиологических потребностей и состояния здоровья, не установлены санитарно-эпидемиологические требования к организации питания детей, поставляемым пищевым продуктам для питания детей, перевозкам и хранению таких пищевых продуктов.

16. В течение проверяемого периода отмечалась несогласованность между показателями результативности и объемами финансирования мероприятий по обеспечению учащихся начальных классов бесплатным горячим питанием в муниципальных программах «Развитие образования Селижаровского района» на 2018–2023 годы и на 2021–2025 годы, что не соответствует требованиям п. 11 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ (утв. постановлением администрации Селижаровского района от 28.08.2013 № 1133/1) в части наличия взаимосвязи бюджетных ассигнований с конечными результатами реализации муниципальной программы.

В 2020 году в МП «Развитие образования Селижаровского района» на 2018–2023 годы» отсутствовали показатели результативности, предусмотренные Соглашениями с Министерством образования от 31.03.2020 и от 26.08.2020.

В муниципальных заданиях не выделены категории потребителей муниципальной услуги «дети 1–4 классов», а так же показатели, характеризующие объем и качество оказания услуги по обеспечению горячим питанием учащихся начальных классов. Показатели муниципальных программ по численности обучающихся, получающих начальное общее образование, не соответствовали прогнозной численности в расчетах распределения субсидии между школами района, что свидетельствует о формальном подходе к формированию значений показателей мероприятий муниципальных программ и их недостоверности.

17. Отсутствие в муниципальных программах, муниципальных заданиях, соглашениях, а так же в отчетах об использовании средств субсидии, показателей посещаемости или количества дето/дней питания не позволяет определить фактическую стоимость одного дня питания на человека, что препятствует оценке эффективности использования средств на организацию питания учащихся начальных классов.

18. Отделом образования администрации Селижаровского муниципального округа мониторинг по количеству дето/дней питания учащихся начальных классов образовательных организаций не осуществлялся, чем не обеспечен контроль за соблюдением школами нормативов расходов на горячее питание в день и целевым использованием бюджетных средств, что свидетельствует о ненадлежащем осуществлении полномочий главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренных статьей 158 Бюджетного кодекса РФ, п. 12 Порядка по горячему питанию, действовавшего до 01.01.2021, и п. 14 Порядка по горячему питанию, действующего с 01.01.2021.

19. Отчеты о достижении значений результатов использования Субсидии из областного бюджета в 2021 году представлялись Отделом образования в Министерство образования (а так же размещены в ГИС «Электронный бюджет») с нарушением сроков, установленных п. 4.3.4 Соглашения с Министерством образования от 15.02.2021.

20. С учетом представленных данных о фактической посещаемости школ Селижаровского района детьми в проверяемом периоде средний показатель стоимости горячего питания на одного учащегося в день соответствовал нормативной стоимости, утвержденной постановлениями администрации муниципального образования, и составил в первом полугодии 2020 года – 30 руб., во втором полугодии 2020 года – 56,5 руб., в 2021 году – 64,59 руб.

21. Проверяемыми учреждениями за счет бюджетных средств производились только расходы на приобретение продуктов питания. Расходы на оплату труда работников столовой, на коммунальные услуги за помещения, используемые при приготовлении пищи и др.

осуществлялись за счет других источников финансирования и не учитывались в расходах на организацию бесплатного горячего питания школьников, что может свидетельствовать о неполноте данных о расходах муниципалитета на организацию бесплатного горячего питания.

22. В нарушение п. 3 ст. 298 Гражданского кодекса РФ передача части здания основной школы МОУ СОШ № 1 в безвозмездное пользование МБУ КШП не согласована собственником имущества.

23. Положение МБУ КШП об организации питания, утвержденное приказом МБУ КШП от 12.01.2020 № 1, не в полной мере соответствуют действующему законодательству и требуют доработки с учетом принятия СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и МР 2.3.6.0233-21. Кроме того, Положением и договорами оказания услуг по питанию не регламентирован порядок документооборота по вопросам организации питания между МБУ КШП и образовательными учреждениями, в том числе порядок приемки школами предоставленных комбинатом услуг. Информация по поставленным в МОУ СОШ № 1 горячим завтракам за проверяемый период в школе отсутствует.

24. В проверяемом периоде МБУ КШП допускались нарушения требований к организации горячего питания учащихся начальных классов.

24.1. Бракеражные журналы МБУ КШП не пронумерованы, не прошнурованы и не скреплены печатью, оценку качества блюд производила бракеражная комиссия в составе менее трех человек, что не согласуется с требованиями п. 14.6 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020).

24.2. В представленном Примерном меню на 2020-2021 год (от 31.08.2020):

- количество пищевых веществ (белки, жиры, углеводы) школьных завтраков не соответствуют требованиям п. 2.3. МР 2.4.0179-20;

- допускается повторное включение одних и тех же блюд в течение двух последующих дней, что не отвечает требованиям абзаца 10 п. 2.5. МР 2.4.0179-20;

- энергетическая ценность школьных завтраков не отвечает требованиям п. 2.6.1. МР 2.4.0179-20.

- не соблюдены требования по массе порций блюд, что является нарушением п. 6.9 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020) и таблицы 1 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020);

- ссылки на рецептуры используемых в Примерном меню блюд и наименования блюд не соответствуют Сборнику рецептур, что не отвечает требованиям п. 6.10 СанПиН 2.4.5.2409-08;

- в завтрак не включены закуски, что не соответствует требованиям п. 6.18 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020).

24.3. Примерное меню на 2020–2021 учебный год не согласовано с руководителем территориального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и разработано без учета сезонности, что в период с 01.09.2020 по 31.12.2020 не отвечало требованиям п. 6.5. и п. 6.6. СанПиН 2.4.5.2409-08.

24.4. Фактический рацион питания в ежедневных меню не всегда соответствовал утвержденному Примерному меню на 2020–2021 учебный год, что является нарушением требований п. 6.22 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020) и п. 8.1.4 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020). В частности, выявлены отклонения по массе

блюд, имели место замены блюд, не предусмотренные таблицей замены пищевой продукции в МР 2.4.0179-20.

24.5. В ежедневных меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей не указана калорийность порции, что не соответствует требованиям п. 8.1.7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020).

24.6. Ежедневные меню не размещались на официальном сайте, что не соответствует требованиям ч. 2 ст. 25.2 Закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

24.7. Технологические карты представлены не на все блюда, входящие в Примерное меню, и не утверждены нормативным актом МБУ КШП, рецептура приготовления отдельных блюд не всегда соответствовала технологическим картам, что не согласуется с п. 2.5 методических рекомендаций МР 2.4.0179-20.

25. В ходе выборочной проверки установлены нарушения МБУ КШП порядка планирования и осуществления закупок.

25.1. В нарушение п. 16 ст. 3 Закона № 44-ФЗ в плане-графике закупок МБУ КШП на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов, размещенном в ЕИС, общий объем финансового обеспечения для осуществления закупок на 2020 год был ниже запланированных выплат на закупку товаров, работ, услуг в плане ФХД на 78,0 тыс. рублей.

25.2. В нарушение п. 2 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ и ч. 1 ст. 16 Закона № 44-ФЗ МБУ КШП заключен контракт 08.01.2020 № 1 с ООО «Торжок – Айсберг» на поставку продуктов питания на сумму 499,4 тыс. руб., в отсутствие утвержденного плана-графика закупок. План-график закупок на 2020 финансовый год и на плановый период 2021 и 2022 годов был утвержден и размещен в ЕИС лишь 16.01.2020, на 8 дней позже даты заключения контракта.

25.3. В нарушение п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ МБУ КШП допущена приемка и оплата поставленных товаров, не соответствующих условиям контракта с ООО «Торжок – Айсберг» от 01.04.2021 № 11/2.

25.4. В нарушение ч. 2 ст. 8, ч. 1, 5 ст. 24 Закона № 44-ФЗ МБУ КШП осуществлено нескольких связанных друг с другом закупок у единственного поставщика, без проведения конкурентных способов определения исполнителя.

25.5. В нарушение п. 2 ч. 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ и условий контрактов, МБУ КШП в ноябре–декабре 2020 года и январе 2021 года нарушены сроки оплаты за поставленный товар, что создает риск дополнительных (неэффективных) расходов в связи с уплатой неустоек.

26. Положение об организации питания в МОУ СОШ № 1, утвержденное приказом от 03.09.2021 № 78/1, и принимаемые в соответствии с ним распорядительные документы и локальные акты, не в полной мере соответствуют действующему законодательству и требуют доработки с учетом принятия СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и МР 2.4.0179-20.

27. В проверяемом периоде МОУ СОШ № 1 допускались нарушения порядка организации горячего питания учащихся начальных классов.

27.1. Питание всех классов, в том числе начальной школы, организовано на переменах продолжительностью 15 минут, что не соответствует требованиям п. 2.2. МР 2.4.0179-20 и п. 2.3. муниципального Положения по питанию (20 минут).

27.2. Ежедневное меню не соответствует примерному десятидневному меню, что не согласуется с требованием п. 2.5. Положения по питанию.

27.3. Ежедневное меню не согласовывается с ответственным лицом за организацию питания в МОУ СОШ № 1 и не включает калорийность блюд, что не соответствует требованиям п. 2.6. Положения по питанию.

27.4. В состав комиссии по контролю за организацией и качеством питания обучающихся, утвержденной приказом МОУ СОШ № 1, не включен работник, ответственный за организацию питания, что не соответствует требованиям п. 5.1. Положения об организации питания, действующего в проверяемом периоде.

27.5. Комиссией по контролю за организацией и качеством питания обучающихся в проверяемом периоде было проведено 2 проверки, что не соответствует требованиям Приказов об организации питания по осуществлению ежемесячного контроля с оформлением справок по итогам проверки. Состав комиссии, подписавший справки не соответствует утвержденному составу комиссии (отсутствует медицинский работник и работник, ответственный за организацию питания).

27.6. Ежедневные меню не размещались на официальном сайте МОУ СОШ № 1, что не соответствует требованиям ч. 2 ст. 25.2 Закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

28. Положение об организации питания в МОУ Большекошинская СОШ, утвержденное приказом директора школы от 31.08.2018 № 35 не соответствуют действующему законодательству и требуют доработки с учетом принятия СанПиН 2.3/2.4.3590-20 и МР 2.4.0179-20.

29. Положением о родительском контроле за организацией горячего питания обучающихся Большекошинской СОШ, утвержденным приказом от 30.08.2020 № 46, не предусмотрен порядок доступа законных представителей обучающихся в помещения для приема пищи, как установлено п. 3.2. МР 2.4.0180-20.

30. В проверяемом периоде МОУ Большекошинская СОШ допускались нарушения порядка организации горячего питания учащихся начальных классов.

30.1. В представленном Примерном меню на 2020–2021 год:

- количество пищевых веществ (белки, жиры, углеводы) школьных завтраков не соответствуют требованиям п. 2.3. МР 2.4.0179-20;
- энергетическая ценность школьных завтраков не отвечает требованиям по энергетической ценности в п. 2.6.1 МР 2.4.0179-20;
- технологические карты не соответствует требованиям п. 6.11 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020) и п. 11.3 МР 2.3.6.0233-21 (в период после 02.03.2021);
- в завтрак не включены закуски, что не соответствует требованиям п. 6.18 СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020).

30.2. Примерное меню на 2020-2021 учебный год не согласовано с руководителем территориального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять государственный санитарно-эпидемиологический надзор, и разработано без учета сезонности, что в период с 01.09.2020 по 31.12.2020 не отвечало требованиям п. 6.5. и п. 6.6. СанПиН 2.4.5.2409-08.

30.3. В ежедневных меню основного (организованного) питания на сутки для всех возрастных групп детей не указана калорийность порции, что не соответствует требованиям п. 8.1.7 СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020) и п. 2.6. Положения об организации питания.

30.4. Фактический рацион питания в ежедневных меню не всегда соответствовал

утвержденному Примерному меню на 2020–2021 учебный год, что является нарушением требований п. 6.22. СанПиН 2.4.5.2409-08 (в период до 31.12.2020) и п. 8.1.4. СанПиН 2.3/2.4.3590-20 (в период после 31.12.2020), в частности выявлены отклонения по массе блюд.

30.5. Ежедневные меню не размещались на официальном сайте Большекошинской СОШ, что не соответствует требованиям ч. 2 ст. 25.2 Закона № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов». Данная информация на сайте школы начала размещаться в 2021 году.

31. В нарушение положений п. 1 ч. 1 ст. 94 Закона № 44-ФЗ Большекошинской СОШ допущена приемка и оплата поставленных товаров, не соответствующих условиям контракта с ООО «Торжок – Айсберг» от 25.03.2021 № 27/09/21ПП.

32. В нарушение п. 2 ч. 1 статьи 94 Закона № 44-ФЗ Большекошинской СОШ допускалось нарушение сроков оплаты, установленных контрактами, что создает риск дополнительных (неэффективных) расходов в связи с уплатой неустоек.

33. Проверками, проведенными контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области, установлено следующее.

33.1. Недостатки нормативного правового регулирования вопросов организации питания учащихся начальных классов на муниципальном уровне (отсутствие муниципальных актов, устанавливающих порядок обеспечения бесплатным горячим питанием учащихся начальных классов либо их несоответствие нормативным требованиям).

33.2. Нарушения требований к организации питания учащихся:

- продолжительность перемены для приема пищи меньше 20 минут;
- отсутствие горячего питания в отдельные периоды (дни);
- предоставление питания в разогретом виде,
- несоответствие фактического рациона питания примерному меню;
- несоблюдение требований по массе порций блюд, их пищевой и энергетической ценности, суточной потребности в основных витаминах и микроэлементах;
- разработка меню без учета возраста детей (возрастных групп);
- изготовление продукции не в соответствии с технологическими картами;
- недостатки в оформлении документов (меню);
- ведение бракеражного журнала с нарушениями установленных требований;
- отсутствие документации, удостоверяющей качество и безопасность продукции;
- несоблюдение требований к профессиональной подготовке персонала;
- отсутствие информации о меню в общем доступе (на стендах, на сайтах).

33.3. Нарушения законодательства о закупках для государственных (муниципальных) нужд:

- размещение в ЕИС информации о закупках с нарушением установленных требований;
- нарушения порядка формирования контрактной службы и комиссии по осуществлению закупок;
- отсутствие обязательных условий в контрактах (о цене, сроках оплаты);
- нарушение условий изменения, расторжения контракта;
- нарушение сроков оплаты по контрактам (договорам).

33.4. Нарушения требований к бухгалтерскому учету фактов финансово-хозяйственной деятельности учреждений.

- нарушение требований к оформлению первичных учетных документов и бухгалтерских учетных регистров;
- нарушения порядка учета и списания материальных запасов (продуктов);
- непроведение инвентаризации активов, обязательств в установленный срок;
- несоблюдение сроков хранения документов;
- нарушения порядка формирования плана ФХД и порядка применения бюджетной классификации.

33.5. Нарушения порядка распоряжения муниципальным имуществом бюджетного учреждения (предоставление без согласования с собственником, без оформления договорных отношений, без использования конкурентных способов).

33.6. Необоснованное использование средств субсидий бюджетными учреждениями: направление средств на оплату горячего питания фактически отсутствующих учащихся (46,8 тыс. руб. в трёх муниципальных образованиях); документально не подтвержденные расходы по выдаче сухих пайков учащимся (26,6 тыс. руб. в одном муниципальном образовании); финансирование школами расходов по содержанию рабочих по кухне при наличии контрактов на оказание услуг по организации горячего питания обучающихся (421 тыс. руб. в одном муниципальном образовании).

Предложения:

1. Направить отчет в Законодательное Собрание Тверской области.

2. Направить отчет Губернатору Тверской области.

3. Направить отчет и представление в Министерство образования Тверской области, в котором предложить:

3.1. Во исполнение требований пп. «д» п. 14.1 Порядка № 545-пп обеспечить включение в Госпрограмму показателя результативности, установленного в Соглашении с Минпросвещения РФ о предоставлении субсидии из федерального бюджета на организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование

В соответствии с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств, установленными ст. 158 Бюджетного кодекса РФ:

3.2. предусмотреть в Госпрограмме и в соглашениях с муниципальными образованиями показатели количества дето/дней питания в целях обеспечения оценки эффективности использования субсидий на организацию бесплатного горячего питания учащихся начальных классов;

3.3. обеспечить надлежащий контроль за соблюдением получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении, в том числе за качеством и достоверностью отчетности муниципальных образований;

3.4. привлечь к ответственности должностных лиц Министерства образования, допустивших нарушение условий предоставления субсидий муниципальным образованиям в период с 01.01.2020 до 26.08.2020.

4. Направить представление Отделу образования Администрации Селижаровского муниципального округа, в котором предложить:

4.1. Доработать Порядок организации горячего питания для учащихся начальных классов, утвержденный постановлением администрации Селижаровского муниципального округа от 05.07.2021 №355, с учетом изменений, внесенных Федеральным законом № 47-ФЗ

в статью 37 Федерального закона «Об образовании» и статью 25.2 Федерального закона «О качестве и безопасности пищевых продуктов».

4.2. Во исполнение требований п. 11 Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, утвержденного постановлением администрации Селижаровского района от 28.08.2013 № 1133/1, обеспечить взаимосвязь бюджетных ассигнований и результатов реализации мероприятий по обеспечению бесплатного горячего питания обучающимся в начальных классах, а также согласованность программных показателей с показателями муниципальных заданий в этой части.

4.3. Обеспечить приведение правовых актов подведомственных учреждений в соответствие с муниципальными актами и требованиями законодательства к организации питания детей.

4.4. Принять меры по соблюдению подведомственными учреждениями требований Закона № 44-ФЗ: при выборе способа определения поставщика товаров, работ, услуг в целях организации бесплатного горячего питания учащихся начальных классов; при осуществлении контроля за полнотой и своевременностью выполнения обязательств поставщиками; при оплате за поставленные товары (выполненные работы, оказанные услуги), исключив нарушения сроков оплаты.

Аудитор Н.А. Казалинская

Отчет по результатам контрольного мероприятия утвержден Коллегией Контрольно-счетной палаты Тверской области (протокол № 37 (302) от 29.12.2021) и направлен в Законодательное Собрание Тверской области (исх. № 1076/03-03 от 29.12.2021), Губернатору Тверской области (исх. № 1077/03-03 от 29.12.2021), в адрес Министерства образования Тверской области (исх. № 1078/03-03 от 29.12.2021), Отдела образования администрации Селижаровского муниципального округа (исх. № 1079/03-03 от 29.12.2021) с предложениями по принятию мер к устранений выявленных нарушений и недостатков и условий из возникновения.

В соответствии с пунктом 3.2.5 Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля, заключенному между Думой Селижаровского муниципального округа Тверской области и Контрольно-счетной палатой Тверской области, фрагмент отчета по результатам контрольного мероприятия, касающийся объектов проверки в Селижаровском муниципальном округе Тверской области направлен в Думу Селижаровского муниципального округа (исх. № 1095/03-03 от 30.12.2021) и Главе Селижаровского муниципального округа Тверской области (исх. № 1096/03-03 от 30.12.2021).

Информация о принятых решениях и мерах по результатам проверки использования бюджетных средств на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области)

1. По результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка использования бюджетных средств на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных

образовательных организациях (параллельно с контрольно-счетными органами муниципальных образований Тверской области)» Контрольно-счетной палатой Тверской области в адрес Министерства образования Тверской области (далее – Министерство) направлено представление (от 29.12.2021 № 1078/03-03) об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущении их в дальнейшем, о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства (далее – Представление).

По результатам рассмотрения Представления от Министерства получен ответ от 01.03.2022 № 1-01-31/2108-ЮК (вх. в КСП № 164 от 02.03.2022).

Во исполнение п. 2.3 Представления, по информации Министерства, проведена служебная проверка, а также запрошены объяснения от ведущего эксперта планово-экономического отдела управления планирования, бухгалтерского учета и организационно-кадровой работы Министерства (лица замещающего должность, не являющуюся должностью государственной гражданской службы), курировавшего направление по предоставлению муниципальным образованиям Тверской области субсидий на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях в рассматриваемый период. По результатам проведенной служебной проверки и рассмотрения объяснения ведущего эксперта к ответственности в виде предупреждения привлечен ведущий эксперт, курировавший названное направление с 01.01.2020 до 26.08.2020. Приказ Министерства от 17.02.2022 № 30-л (представлен): предупредить ведущего эксперта планово-экономического отдела управления планирования, бухгалтерского учета и организационно-кадровой работы Министерства Кондратьеву Е.А. о недопущении нарушения условий предоставления субсидий по курируемым направлениям. Пункт 2.3 представления снят с контроля (протокол Коллегии КСП Тверской области № 9 (311) от 28.03.2022).

В связи с невыполнением Министерством пунктов 1, 2.1, 2.2 Представления, в соответствии положениями ч. 1 статьи 18 Закона № 51-ЗО решено направить предписание (от 30.03.2022 № 156/03-03) Министерству образования Тверской области по обеспечению требований п. 14.1 Порядка № 545-пп и принятию в соответствии с полномочиями главного распорядителя бюджетных средств, установленными ст. 158 Бюджетного кодекса РФ, конкретных мер по пунктам 2.2 и 2.2, с представлением в КСП информации о выполнении предписания с приложением подтверждающих документов в срок до 05.05.2022 (протокол Коллегии КСП Тверской области № 9 (311) от 28.03.2022).

Информация о реализации предписания представлена Министерством в КСП в установленный срок (от 04.05.2022 № 1-01-31/5050-ОК). Согласно поступившей информации:

- во исполнение требований п. 14.1 (пп. «д») Порядка № 545-пп в Госпрограмму «Образование» включены показатели результативности (по Соглашению с Минпросвещения) и оценки эффективности использования субсидии (количества дето/дней питания учащихся 1–4 классов), проект проходит процедуру согласования. Соответствующие изменения утверждены постановлением от 07.06.2022 № 313-пп;

- в целях обеспечения контроля за соблюдением получателями условий предоставлении субсидий, Министерством в соответствии с п. 4.2.1 соглашений с муниципалитетами введен ежеквартальный отчет о реализации мероприятий по организации горячего питания учащихся начальных классов, предусматривающий отражение сведений о

количестве дето-дней питания и средней стоимости горячего питания на одного учащегося в день. Форма отчета и сроки предоставления доведены до муниципальных органов управления образованием письмом Министерства от 30.03.2022 № 1-01-28/3501-ОК.

С учетом принятых мер предписание в адрес Министерства образования Тверской области снято с контроля; в связи с исполнением предписания в полном объеме представление от 29.12.2021 № 1078/03-03 также снято с контроля (протокол Коллегии КСП Тверской области № 21 (323) от 18.07.2022).

2. По результатам проведенного контрольного мероприятия Контрольно-счетной палатой Тверской области в адрес Отдела образования администрации Селижаровского муниципального округа Тверской области (далее – Отдел) направлено представление (от 29.12.2021 № 1079/03-03) об устранении выявленных нарушений и недостатков и недопущении их в дальнейшем (далее – Представление).

По результатам рассмотрения Представления от Отдела получен ответ от 28.02.2022 № 80/01-25 (вх. в КСП № 152 от 28.02.2022) с приложением документов, подтверждающих принятие решений и мер по реализации Представления.

Принято постановление Администрации Селижаровского муниципального округа от 24.02.2022 № 68 «О внесении дополнений в постановление Администрации Селижаровского муниципального округа от 05.07.2021 года № 355 «Об утверждении Порядка организации горячего питания для учащихся начальных классов общеобразовательных организаций Селижаровского муниципального округа» (представлено). В Порядок включены положения о необходимой продолжительности перерыва для питания обучающихся; об обеспечении обучающихся по образовательным программам начального общего образования бесплатным горячим питанием не менее одного раза в день; об организации питания с учетом норм обеспечения питанием детей в организованных детских коллективах, установленных в соответствии с законодательством РФ, о размещении на официальных сайтах МОО в информационной сети «Интернет» информации об организации питания детей, в том числе ежедневного меню.

Издан приказ от 24.02.2022 № 16/1 о приведении правовых актов учреждений в соответствие с муниципальными актами и требованиями законодательства к организации питания детей.

В форму соглашения о предоставлении субсидии на горячее питание образовательным учреждениям внесены изменения и введены показатели посещаемости в ежемесячной отчетности. Приняты меры по корректировке показателей муниципальной программы.

Приказом Отдела образования Селижаровского муниципального округа Тверской области от 28.01.2022 № 6/1 за выявленные в ходе проверки нарушения на главного бухгалтера Отдела образования наложено дисциплинарное взыскание в форме замечания.

С учетом принятых мер Представление снято с контроля (протокол Коллегии КСП Тверской области № 9 (311) от 28.03.2022).

Хроника событий (июль–декабрь 2021 года)

6 июля председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

7 июля председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Совета Законодательного Собрания Тверской области.

12 июля председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в работе региональной Бюджетной комиссии.

14 июля аудитор Контрольно-счетной палаты Тверской области Н.М. Волкова участвовала в заседании постоянного комитета областного парламента по социальной политике. Вопросы о проектах законов Тверской области об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС Тверской области за 2020 год были рассмотрены с учетом поступивших заключений КСП.

В этот же день председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в заседаниях регионального Правительства и Бюджетной комиссии.

15 июля аудитор Контрольно-счетной палаты Тверской области А.А. Устинов принял участие в заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по экономической политике и предпринимательству, на котором был рассмотрен вопрос об исполнении областного бюджета за 2020 год с учетом поступившего заключения КСП на представленный законопроект.

Аудитор КСП Н.В. Губанова 15 июля участвовала в работе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию. Члены комитета рассмотрели законопроект «Об исполнении областного бюджета Тверской области за 2020 год» с учетом заключения КСП.

В этот же день председатель КСП Тверской области приняла участие в рабочей группе при Бюджетной комиссии Тверской области в режиме видео-конференц-связи.

19 июля состоялось 23-е заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой. Коллегия утвердила заключение на законопроект о внесении изменений в закон об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. Кроме того, утверждены заключения по итогам проведенного мониторинга хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение» за первый квартал 2021 года.

Заместитель председателя КСП Е.В. Тузова 19 июля участвовала в работе постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению.

19 июля постоянный комитет Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу рассмотрел и принял к сведению отчет Контрольно-счетной палаты Тверской области по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках национального проекта «Жилье и городская среда» за 2020 год». С информацией по данному вопросу выступил аудитор КСП А.А. Устинов. В работе комитета также приняла участие аудитор Контрольно-счетной палаты Н.В. Губанова.

20 июля председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова приняла участие в заседаниях Правительства Тверской области и комитета по бюджету и налогам Законодательного Собрания Тверской области, на котором были рассмотрены вопросы об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС за 2020 год и о внесении изменений в законы Тверской области «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Кроме того, рассмотрен проект закона «О внесении изменений в статьи 4 и 23 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

21 июля Счетная палата РФ провела встречу с контрольно-счетными органами субъектов России и муниципальных образований по вопросам внесения изменений в Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» в режиме видеоконференции. От КСП Тверской области в мероприятии приняли участие председатель Т.В. Ипатова и заместитель председателя Е.В. Тузова.

В этот же день председатель КСП Т.В. Ипатова участвовала в заседаниях Совета Законодательного Собрания Тверской области и Бюджетной комиссии Тверской области.

22 июля состоялось заседание постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по аграрной политике и природопользованию с участием аудиторов КСП Н.В. Губановой и Н.И. Яковлевой. Рассмотрены проекты законов «О признании утратившими силу отдельных законов Тверской области по вопросу обращения с безнадзорными животными», «О внесении изменений в закон Тверской области «О приватизации государственного имущества Тверской области».

В этот же день председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в пленарном заседании Законодательного Собрания Тверской области. Приняты законы об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС Тверской области за 2020 год и о внесении изменений в законы об областном бюджете и бюджете ТФОМ на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов, а также региональный закон «О внесении изменений в статьи 4 и 23 закона Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области».

23 июля Коллегия КСП Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой утвердила Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта бюджета муниципального образования». Ранее он был рекомендован к принятию Методическим советом Контрольно-счетной палаты.

27 июля председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова приняла участие в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

30 июля на 23-м заседании Коллегии КСП утверждены: заключения по результатам экспертизы государственных программ Тверской области «Молодежь Верхневолжья», «Социальная поддержка и защита населения Тверской области» и «Содействие занятости населения Тверской области» на 2021–2026 годы; заключение об исполнении бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области за первое полугодие 2021 года; отчет по результатам экспертно-аналитического мероприятия «Анализ реализации проектов победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях в Тверской области в рамках регионального проекта «Формирование комфортной городской

среды»; программы проведения «Проверки использования бюджетных средств на реализацию государственных полномочий по обеспечению прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа на предоставление благоустроенных жилых помещений специализированного жилищного фонда» и «Контрольного мероприятия по вопросу оценки эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО “Тверьспецавтохозяйство”, а также отдельных вопросов его финансово-хозяйственной деятельности». Члены Коллегии также утвердили отчет по результатам контрольного мероприятия «Анализ принятых мер по реализации представления и предписания, направленных по результатам проведенного контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности государственных физкультурно-оздоровительных и спортивных комплексов, подведомственных Комитету по физической культуре и спорту Тверской области». Кроме того, рассмотрена информация по результатам контроля за своевременностью информирования Контрольно-счетной палаты и полнотой принятых мер по реализации четырех представлений и одного предписания, вынесенных по результатам контрольных мероприятий КСП.

2 августа руководитель отдела контроля расходов № 3 КСП Тверской области Е.А. Фёдорова приняла участие в видеоконференции Счетной палаты РФ по вопросам подготовки ответа на запрос аудитора СП РФ А.А. Каульбарса.

6 августа председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова приняла участие в работе Бюджетной комиссии Тверской области.

9 августа состоялось очередное заседание Бюджетной комиссии Тверской области с участием председателя региональной КСП Т.В. Ипатовой.

10 августа председатель Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова участвовала в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

17 июля состоялось очередное заседание Правительства Тверской области, в котором приняла участие председатель региональной Контрольно-счетной палаты Т.В. Ипатова.

18 июля председатель КСП Т.В. Ипатова участвовала в работе Бюджетной комиссии Тверской области.

23 августа руководитель отдела контроля расходов № 2 Л.А. Андронова участвовала в заседании рабочей группы постоянного комитета по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу в Законодательном Собрании Тверской области. Рассмотрен вопрос о проекте областного закона «Об отдельных вопросах в сфере обращения с отходами производства и потребления в Тверской области».

24 августа заместитель председателя КСП Е.В. Тузова приняла участие в заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по государственному устройству и местному самоуправлению. Рассмотрен законопроект «О внесении изменений в закон Тверской области «Об административных правонарушениях», при этом учтено поступившее заключение КСП.

25 августа руководитель отдела контроля расходов Л.А. Андронова участвовала в заседании постоянного комитета Законодательного Собрания Тверской области по транспорту и жилищно-коммунальному комплексу, на котором рассмотрен проект областного закона «Об отдельных вопросах в сфере обращения с отходами производства и потребления в Тверской области» с учетом поступившего заключения КСП.

В этот же день председатель КСП Т.В. Ипатова участвовала в очередных заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

30 августа председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области приняла участие в видеоконференции СП РФ по вопросам развития человеческого капитала.

31 августа Т.В. Ипатова участвовала в очередных заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

2 сентября под председательством Т.В. Ипатовой состоялось заседание Коллегии КСП, на котором утверждено заключение об исполнении областного бюджета за I полугодие 2021 года. Подведены итоги экспертно-аналитического мероприятия «Мониторинг хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках нацпроекта «Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» за первое полугодие 2021 года». Члены Коллегии также утвердили заключение по результатам экспертизы государственной программы «Культура Тверской области» на 2021–2026 годы. На этом же заседании утверждена программа проведения проверки использования средств областного бюджета на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования.

3 сентября председатель КСП Т.В. Ипатова и руководитель отдела контроля расходов № 3 Елена Федорова участвовали в видеоселекторе, организованном подкомитетом по вопросам обращения лекарственных средств, развития фармацевтической и медицинской промышленности Комитета Государственной Думы по охране здоровья совместно с Минздравом и Счетной палатой РФ, по теме «Достижение целей Федеральной программы «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями».

3 сентября аудитор Контрольно-счетной палаты Тверской области Н.А. Казалинская отмечена благодарственным письмом Главного федерального инспектора по Тверской области И.А. Жукова за многолетний добросовестный труд в области экономики и финансов и большой вклад в повышение эффективности государственного финансового контроля в Тверской области.

6 сентября в Твери состоялся Форум муниципальных образований, в котором приняла участие председатель КСП Тверской области.

7 сентября председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области участвовала в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

8 сентября в парке «Россия – моя история» состоялось открытие Месяца финансовой грамотности, в котором приняла участие председатель КСП Тверской области.

10 сентября председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области участвовала в фестивале «Территория хороших новостей», организованном Правительством Тверской области в бизнес-центре «Тверь».

13 сентября председатель КСП Тверской области участвовала в очередном заседании региональной Бюджетной комиссии.

14 сентября Т.В. Ипатова приняла участие в заседании регионального Правительства.

15 сентября председатель КСП Т.В. Ипатова участвовала в торжественном мероприятии, посвященном 750-летию Тверской епархии, а также в очередном заседании Бюджетной комиссии Тверской области.

16 сентября сотрудники Контрольно-счетной палаты Тверской области приняли участие в онлайн-семинаре, который был посвящен актуальной теме реализации рекомендаций Счетной палаты Российской Федерации. Диалогом по заявленной тематике Счетная палата продолжила цикл встреч по обмену опытом с высшими органами государственного аудита государств-участников СНГ.

21 сентября председатель КСП Т.В. Ипатова участвовала в заседании регионального Правительства.

22 сентября председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова провела заседание Коллегии, на котором рассмотрены 11 вопросов. Подведены итоги экспертизы государственной программы «Обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия на территории Тверской области» на 2021–2026 годы. Также рассмотрены и утверждены заключения по результатам мониторинга хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках нацпроектов «Производительность труда и поддержка занятости», «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Безопасные и качественные автомобильные дороги», «Жилье и городская среда», «Образование» за первое полугодие 2021 года. Кроме того, члены Коллегии заслушали информацию о результатах контроля за исполнением представлений, которые были направлены в первом полугодии по итогам трех контрольных мероприятий. В результате 3 представления решено снять с контроля. 2 представления, адресованных областному Министерству образования и ООО «Полигон», оставлены на контроле до принятия исчерпывающих мер.

23 сентября руководящий и аудиторский состав КСП принял участие в видеоконференции Счетной палаты Российской Федерации. Темой обсуждения стали вопросы эффективности использования недвижимого имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности. В мероприятии приняли участие аудитор СП РФ А.Н. Батуркин, а также представители контрольно-счетных органов субъектов России.

24 сентября председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в расширенном заседании Законодательного Собрания, на котором была проведена торжественная церемония вступления И.М. Рудени в должность Губернатора Тверской области. Церемония состоялась в Тверском академическом театре драмы.

29 сентября председатель КСП Т.В. Ипатова провела заседание Коллегии. Утверждены заключения по результатам мониторинга хода реализации на территории Тверской области региональных проектов в рамках нацпроектов «Культура», «Экология» и «Демография» за первое полугодие 2021 года. Подведены итоги мониторинга формирования доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Тверской области и уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований в 2020 году. Ещё один вопрос, рассмотренный Коллегией, – отчет о результатах проверки использования бюджетных средств, направленных в 2020 году и истекшем периоде 2021 года на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводства» региональной государственной программы «Сельское хозяйство Тверской области». Участники заседания также заслушали информацию о мерах, принятых ГБУ «СЛК «Кристалл» во исполнение предписания по итогам проверки отдельных вопросов финансово-хозяйственной деятельности. Принято решение о снятии предписания с контроля в связи с его исполнением. Кроме того, Коллегия утвердила программу проведения контрольного мероприятия по вопросу использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» госпрограммы «Сельское хозяйство Тверской области».

30 сентября – 1 октября председатель КСП Т.В. Ипатова участвовала в консультациях в Счетной палате РФ по вопросам реализации Федерального закона от 1 июля

2021 г. № 255-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

7 октября КСП Тверской области приняла участие во встрече с аудитором СП РФ А.А. Каульбарсом в режиме видео-конференц-связи. Он выступил перед представителями КСО регионов по теме «Аудит системы государственных и муниципальных закупок: анализ проблем и основные пути развития (по материалам осуществленных Счетной палатой РФ контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2020 году)».

В этот же день аудитор КСП А.А. Устинов принял участие в работе Комиссии по рассмотрению проектов тарифных решений.

11 октября Счетная палата России провела онлайн-семинар для высших органов аудита стран СНГ, региональных и муниципальных контрольно-счетных органов. Речь шла о способах формулирования гипотез в целях проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Мероприятие открыло серию вебинаров по использованию современных методов сбора, обработки и анализа данных.

В этот же день председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Бюджетной комиссии Тверской области.

12 октября председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области участвовала в заседаниях Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области.

14 октября председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в первом заседании Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва, на котором были избраны председатель регионального парламента, его заместители и представитель Законодательного Собрания Тверской области в Совете Федерации Федерального Собрания РФ. Кроме того, были сформированы шесть постоянных комитетов.

18 октября сотрудники КСП Тверской области участвовали в вебинаре Счетной палаты РФ по теме «Возможности применения качественных методов в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях». Это было второе по счету мероприятие в серии онлайн-семинаров по использованию современных методов сбора, обработки и анализа данных в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях.

19 октября председатель КСП Т.В. Ипатова приняла участие в заседании Совета Законодательного Собрания Тверской области. Центральным вопросом повестки дня стало утверждение графика проведения заседаний постоянных комитетов в октябре.

В этот же день заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Е.В. Тузова участвовала в работе Комиссии по законопроектной деятельности.

20 октября состоялись очередные заседания Правительства и Бюджетной комиссии Тверской области с участием председателя КСП Т.В. Ипатовой. На заседании Правительства в числе прочего был рассмотрен законопроект «О внесении изменений в закон Тверской области «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и отдельные законы Тверской области». Разработка проекта закона вызвана необходимостью приведения регионального законодательства в соответствие с Федеральным законом от 01.07.2021 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» и отдельные законодательные акты РФ».

22 октября сотрудники КСП Тверской области участвовали в вебинаре СП РФ, посвященном возможностям применения количественных методов в контрольных и

экспертно-аналитических мероприятиях. Мероприятие завершило серию вебинаров по использованию современных методов сбора, обработки и анализа данных.

25–26 октября состоялся очный этап общероссийского форума «Стратегическое планирование в регионах и городах России». Мероприятие проводится в Санкт-Петербурге с 2002 года в целях обсуждения стратегических инициатив, методов и механизмов их реализации. В Форуме стратегов приняла участие председатель КСП Тверской области Т.В. Ипатова.

27 октября заместитель председателя Счетной палаты РФ Г.С. Изотова провела встречу с региональными КСО. В режиме видео-конференц-связи обсуждались приоритеты совместной работы по вопросам аудита здравоохранения на ближайшие 3 года.

28 октября депутаты Законодательного Собрания Тверской области на пленарном заседании одобрили в двух чтениях внесение изменений в закон «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и отдельные законы Тверской области. Коррективы продиктованы необходимостью приведения регионального законодательства, регулирующего деятельность контрольно-счетных органов в Тверской области, в соответствие с новациями в федеральном законодательстве. В пленарном заседании регионального парламента приняла участие председатель КСП Т.В. Ипатова.

28 октября Счетная палата России провела видеоконференцию, посвященную методическим рекомендациям по применению аудита эффективности. О содержании рекомендаций, утвержденных Коллегией Счетной палаты в сентябре 2021 года, рассказал референт Департамента исследований и методологии аппарата Счетной палаты РФ. В видеоконференции приняли участие аудиторы КСП Тверской области.

3 ноября аудитор КСП Тверской области Н.В. Губанова приняла участие в вебинаре высших органов аудита стран БРИКС по обмену опытом «Аудит в области экологии». С докладами по заявленной теме выступили представители высших органов аудита Бразилии, России, Индии, КНР и ЮАР.

8 ноября состоялось 30-е заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области. Члены Коллегии утвердили новую редакцию Стандарта, определяющего общие требования, правила и процедуры проведения Контрольно-счетной палатой экспертизы проекта закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. Ранее необходимые изменения были подготовлены и рекомендованы к принятию Методическим советом КСП. По итогам рассмотрения второго вопроса утвержден в новой редакции Стандарт Контрольно-счетной палаты, устанавливающий общие правила и процедуры контроля реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Корректировки потребовались в связи с поправками, внесенными в Федеральный закон «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

18 ноября Коллегия Контрольно-счетной палаты Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой утвердила заключения на законопроекты о внесении изменений в региональные законы «Об областном бюджете Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» и «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

22 ноября состоялось заседание Квалификационной комиссии Счетной палаты России под руководством заместителя председателя СП РФ Г.С. Изотовой. Мероприятие

прошло в режиме видео-конференц-связи. Кандидата на должность председателя КСП Тверской области Т.В. Ипатову представил председатель Законодательного Собрания Тверской области С.А. Голубев. Т.В. Ипатова обозначила приоритеты дальнейшего развития деятельности КСО Тверской области, ответила на вопросы членов комиссии. По итогам обсуждения Квалификационная комиссия Счетной палаты приняла решение о соответствии представленной кандидатуры на должность председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области.

23 ноября КСП Тверской области приняла участие в онлайн-семинаре по обмену опытом для представителей Совета руководителей высших органов государственного аудита (финансового контроля) государств – участников СНГ. Мероприятие транслировалось на видеохостинге «YouTube». Докладчики рассказали о практике подготовки ежегодных отчетов о деятельности Счетной палаты РФ, представили критерии оценки программ и проектов, применяемые в ходе реализации стратегического подхода к аудиту, и методику применения теории изменений для целей стратегического аудита.

24 ноября Коллегия Контрольно-счетной палаты утвердила заключения об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2021 года. Подведены итоги проверки годовых отчетов об исполнении местных бюджетов муниципальных образований за 2020 год в соответствии со статьей 136 Бюджетного кодекса РФ. Члены Коллегии сняли с контроля четыре представления, вынесенные в адрес Министерства здравоохранения Тверской области, Комитета по физической культуре и спорту Тверской области и ООО «Полигон» по итогам проведенных ранее контрольных мероприятий. В то же время в связи с невыполнением Министерством образования Тверской области двух пунктов представления КСП принято решение вынести в адрес Министерства предписание о принятии мер по обеспечению соблюдения требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса и Порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания. На этом же заседании приняты новые редакции Регламента КСП и Стандарта планирования экспертно-аналитических и контрольных мероприятий КСП Тверской области. Ранее документы были рассмотрены и одобрены Методсоветом КСП.

25 ноября КСП Тверской области приняла участие в вебинаре ВОА стран БРИКС «Измерение вопросов бедности и оценка готовности национальных систем по ее искоренению». Трансляция семинара велась на видеохостинге «YouTube».

1 декабря сотрудники КСП Тверской области участвовали в семинаре-практикуме, организованном Счетной палатой Самарской области, на тему «Эффективные механизмы взаимодействия с муниципальными контрольно-счетными органами на пути создания единой системы внешнего государственного и муниципального финансового контроля: проблемы и варианты их решения». Трансляция мероприятия велась на Портале КСО и видеохостинге «YouTube».

3 декабря Счетной палатой РФ совместно с Комитетом государственного контроля Республики Беларусь проведен онлайн-семинар по обмену опытом на тему «Контроль за реализацией пилотных проектов по развитию регионов». К трансляции на Портале КСО подключились сотрудники КСП Тверской области.

6 декабря Коллегия КСП утвердила заключение о соответствии документов и материалов, представленных с проектом закона об областном бюджете на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, требованиям закона «О бюджетном процессе в

Тверской области». Заключение направлено в адрес Законодательного Собрания Тверской области.

13 декабря в режиме видеоконференции на Портале КСО состоялась встреча аудитора Счетной палаты Российской Федерации С.И. Штогрина с контрольно-счетными органами, в рамках проведения экспертно-аналитического мероприятия СП РФ «Оценка реализации мер социальной поддержки граждан в части трудоустройства инвалидов в 2019–2020 годах». В видеоконференции приняла участие аудитор КСП Тверской области Н.А. Казалинская.

13 декабря Коллегия Контрольно-счетной палаты Тверской области под председательством Т.В. Ипатовой рассмотрела и утвердила заключения на проекты законов об областном бюджете и бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год и последующий двухлетний плановый период.

15 декабря председатель и аудиторы Контрольно-счетной палаты Тверской области приняли участие в работе комитета Законодательного Собрания по бюджету и налогам. В первом чтении рассмотрены законопроекты об областном бюджете и бюджете ТФОМС на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. При этом были учтены заключения Контрольно-счетной палаты на представленные законопроекты.

Кроме того, комитет рассмотрел и поддержал предложенные Губернатором Тверской области кандидатуры на должность председателя, заместителя председателя и аудиторов Контрольно-счетной палаты области. Решено внести в Законодательное Собрание соответствующие проекты постановлений в порядке законодательной инициативы.

16 декабря в Твери прошли памятные мероприятия в честь 80-й годовщины со дня освобождения города от немецко-фашистских захватчиков. В торжественном митинге и возложении цветов к Обелиску Победы приняли участие сотрудники Контрольно-счетной палаты Тверской области.

16 декабря на 35-м заседании Коллегии КСП под председательством Т.В. Ипатовой утвержден отчет по результатам оценки эффективности управления государственным имуществом в виде доли в уставном капитале ООО «Тверьспецавтохозяйство», а также отдельных вопросов его финансово-хозяйственной деятельности. Итогом рассмотрения второго вопроса повестки стало утверждение отчета по результатам проверки использования средств областного бюджета на создание Дворца Бракосочетания в Тверской области и условий для его функционирования. Коллегия также заслушала информацию о ходе исполнения представления по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли растениеводство» госпрограммы «Сельское хозяйство Тверской области».

17 декабря на пятом заседании Законодательного Собрания Тверской области депутаты единогласно одобрили постановление о назначении председателем КСП Тверской области Т.В. Ипатовой на новый пятилетний срок полномочий. Постановлением Законодательного Собрания Тверской области К.В. Седов назначен на должность заместителя председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области с 23 декабря 2021 года со сроком полномочий 5 лет. Депутаты также поддержали кандидатуры Н.М. Волковой, Н.В. Губановой, Н.А. Казалинской, О.В. Никитиной и А.А. Устинова для назначения на должности аудиторов Контрольно-счетной палаты на пятилетний срок.

На этом же заседании председатель КСП Т.В. Ипатова выступила с содокладом по законопроекту об областном бюджете на 2022–2024 годы.

20 декабря Счетная палата РФ провела вебинар на тему «Оценка надежности данных». В мероприятии приняли участие сотрудники КСП Тверской области.

22 декабря состоялось 36-е заседание Коллегии Контрольно-счетной палаты Тверской области. Коллегия утвердила заключение на законопроект о внесении изменений в региональный закон «О бюджете Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

В этот же день в областном парламенте на заседании комитета по государственному устройству и местному самоуправлению состоялось вручение Почетной грамоты Законодательного Собрания заместителю председателя Контрольно-счетной палаты Тверской области Е.В. Тузовой. Награду вручил председатель комитета по государственному устройству и местному самоуправлению А.Э. Клиновский.

22–23 декабря председатель КСП Тверской области приняла участие в комплексе мероприятий Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации. В Совете Федерации Федерального Собрания РФ под председательством В.И. Матвиенко 22 декабря прошло совещание с руководителями контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, посвященное приоритетам внешнего государственного финансового контроля на региональном уровне. В тот же день состоялось расширенное заседание Президиума СКСО, на котором подведены итоги деятельности рабочих органов СКСО и рассмотрен план работы на 2022 год. 23 декабря в Счетной палате РФ была организована стратегическая сессия для руководителей региональных КСО. Обсуждались вопросы стратегического аудита и оценки рисков внешнего государственного аудита, рассмотрен опыт оценки программ и проектов.

24 декабря на пленарном заседании областного парламента во втором чтении приняты законы об областном бюджете и бюджете ТФОМС Тверской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов. В работе заседания участвовала председатель Контрольно-счетной палаты Тверской области Т.В. Ипатова.

29 декабря Коллегия Контрольно-счетной палаты под председательством Т.В. Ипатовой утвердила отчет по результатам проверки использования бюджетных средств на реализацию отдельных мероприятий подпрограммы «Развитие подотрасли животноводства» госпрограммы «Сельское хозяйство Тверской области». Подведены итоги анализа формирования и реализации адресной инвестиционной программы Тверской области на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов по инвестиционным проектам на модернизацию объектов теплоэнергетических комплексов муниципальных образований. Утвержден отчет по итогам проведенной оценки эффективности реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам на территории Тверской области медицинской помощи в 2020 году. Кроме того, утвержден отчет о результатах проверки использования бюджетных средств на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся по образовательным программам начального общего образования в муниципальных образовательных организациях. Контрольное мероприятие проводилось параллельно с муниципальными контрольно-счетными органами.

Информационный бюллетень
Выпуск № 25/2022

Под редакцией Т.В. Ипатовой

Контрольно-счетная палата
Тверской области

170100, Тверь, ул. Советская, 33
Тел./Факс (4822) 34-42-92
E-mail: kspzsto@mail.ru
Адрес официального сайта: www.kspto.ru