

Выступление председателя КСП Тверской области Т.В. Ипатовой на заседании Законодательного Собрания Тверской области 19 марта 2014 года по вопросу «Об отчете о работе Контрольно-счетной палаты Тверской области в 2013 году»

Уважаемый Андрей Николаевич!

Уважаемые депутаты, уважаемые присутствующие!

Контрольно-счетная палата в соответствии с законодательством Тверской области и Российской Федерации представляет отчет о работе КСП в 2013 году.

Сейчас Законодательное Собрание Тверской области готовится к своему 20-летию, а 2013 год был юбилейным для Контрольно-счетной палаты Тверской области – 15-м со дня её образования Законодательным Собранием. Изменения законодательства по преобразованию КСП Законодательного Собрания Тверской области в КСП Тверской области, которые вносили депутаты 5-го созыва, позволили сохранить правопреемство. Поэтому мы говорим о том, что в прошлом году Контрольно-счетной палате исполнилось 15 лет. Приятно, что юбилей ознаменовался переездом Контрольно-счетной палаты в новое помещение. Это произошло при непосредственной поддержке Законодательного Собрания, за что весь аппарат КСП благодарит областной парламент, поскольку это позволило создать условия для работы, соответствующие нормативным требованиям.

Деятельность Контрольно-счетной палаты в 2013 году осуществлялась в строгом соответствии с Законом «О Контрольно-счетной палате Тверской области» и годовым планом работы, утвержденным Коллегией КСП. Сегодня по итогам мы можем сказать, что все запланированные мероприятия Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде реализованы.

В числе основных направлений можно выделить экспертно-аналитическую и контрольную деятельность. Экспертно-аналитическая работа осуществляется в виде проведения экспертиз и подготовки заключений на проекты законов Тверской области, нормативно-правовых актов, которые принимаются Законодательным Собранием и органами исполнительной власти Тверской области, а также заключений на ежеквартальные отчеты об исполнении областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Тверской области.

Всего по результатам экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетная палата подготовила и направила в Законодательное Собрание 116 заключений. По итогам экспертизы Контрольно-счетной палатой было дано 448 предложений. Мы благодарим областных парламентариев за поддержку, поскольку 256 предложений КСП приняты и еще 96 предложений учтены в решениях постоянных комитетов. Таким образом, по результатам экспертно-аналитической деятельности доля учтенных предложений Палаты составила 77,4 процента, что несколько выше по сравнению с предыдущим годом.

Что касается экспертизы нормативных правовых актов Правительства Тверской области, которая также осуществляется Контрольно-счетной палатой, она идет несколько в другом ключе. КСП проводит предварительную экспертизу указанных НПА перед заседанием Правительства и, если есть замечания, мы доводим их до разработчиков документов. В перспективе стоит задача проведения экспертизы государственных программ Тверской области и изменений в них, они,

напомню, утверждаются Правительством. Это подразумевает огромный пласт работы. Экспертно-аналитическая работа сама по себе является очень трудоёмкой. Сотрудники Контрольно-счетной палаты участвуют и в заседаниях Законодательного Собрания, и в работе постоянных комитетов, в рабочих группах. Так, за 2013 год работники КСП приняли участие во всех заседаниях Законодательного Собрания, в 12 рабочих группах, 53 заседаниях постоянных комитетов. Надеюсь, что эта работа помогает Законодательному Собранию принимать взвешенные, продуманные, обоснованные законы.

Контрольная деятельность осуществляется по двум направлениям – это внешние проверки отчетности об исполнении областного бюджета за минувший год и тематические проверки в рамках реализации плана мероприятий Контрольно-счетной палаты.

Всего в 2013 году проведено 54 контрольных мероприятия, из них 36 в рамках внешней проверки отчета об исполнении областного бюджета, 1 проверка в отношении бюджета ТФОМС, 2 проверки в отношении бюджетов муниципальных образований.

По результатам тематических контрольных мероприятий направлено 15 отчетов в Законодательное Собрание и Губернатору Тверской области. По состоянию на сегодняшний день восемь из них рассмотрены профильными комитетами Законодательного Собрания. По результатам контрольных мероприятий 2013 года направлены 24 представления в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, в проверенные организации и учреждения. В этих представлениях содержалось 118 предложений к устранению нарушений. Из них выполнено 103 предложения, 87,3% от их общего количества. Таким образом, стоит отметить высокий процент устранения высказанных замечаний Контрольно-счетной палаты.

Почему это стало возможным? Наверное, потому, что мы пытаемся выстраивать конструктивные отношения с органами исполнительной власти и видим заинтересованность Губернатора в результатах нашей работы, а также заинтересованность – не могу сказать, что всех – но основной массы министерств. Это взаимодействие позволяет достигнуть результата, помогает повысить эффективность работы самих органов исполнительной власти. Кроме того, Контрольно-счетная палата не делает акцент только на выявление нарушений и наказание виновных, хотя это, конечно, тоже имеет место быть и это отражено в отчете Контрольно-счетной палаты. При проведении проверок сотрудники КСП тщательно анализируют нормативно-правовую базу, которая регулирует проверяемое направление, и по итогам мероприятий мы даем конкретные рекомендации по устранению нарушений и совершенствованию нормативных правовых актов. Приведу несколько таких примеров. Внесены изменения и пересмотрен механизм денежных выплат молодым специалистам в рамках государственной поддержки кадрового потенциала сельскохозяйственных организаций Тверской области. Внесены необходимые изменения в Закон об объектах культурного наследия, памятниках истории и культуры Тверской области, в части утверждения границ зон охраны выявленных объектов. Внесены изменения в Закон о наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по предоставлению компенсации части родительской платы за содержание ребенка в организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования. Напомню, это была

большая проверка, в ходе которой были выявлены недостатки правового регулирования.

Также большое количество предложений по совершенствованию нормативно-правовых актов Правительства Тверской области, органов исполнительной власти было направлено органам исполнительной власти, по итогам рассмотрения которых многие необходимые изменения внесены в соответствующие НПА. Одним из знаковых я бы назвала изменение механизма реализации программы ипотечного жилищного кредитования в Тверской области. Эта проверка была рассмотрена профильным комитетом Законодательного Собрания. На сегодня механизм реализации мероприятий в рамках программы ипотечного жилищного кредитования усовершенствован.

В течение всего года Контрольно-счетная палата продолжала работу над совершенствованием системы внешнего финансового контроля с точки зрения формирования необходимой методической базы. За год было проведено 5 заседаний Методического Совета КСП, по результатам которых разработаны четыре стандарта внешнего государственного финансового контроля.

Что касается дальнейших мероприятий. Если помните, в прошлом году, когда я выступала с годовым отчетом, просила депутатов оказать содействие по формированию контрольно-счетных органов муниципальных образований. Сегодня могу вам доложить, что контрольно-счетные органы созданы и действуют почти во всех муниципальных районах и городских округах. Работает Ассоциация органов внешнего финансового контроля Тверской области. Контрольно-счетная палата области, со своей стороны, ведет работу с муниципальными контрольно-счетными органами, оказывает им методическую, информационную поддержку. Они приезжают к нам на консультации, мы со специалистами также выезжаем на места, у нас есть опыт проведения совместных контрольных мероприятий. Все это стало возможным в том числе и благодаря поддержке депутатов Законодательного Собрания. Но у меня есть еще просьба помочь сохранить эти органы. На них сегодня в рамках Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» налагаются дополнительные полномочия с точки зрения аудита в сфере закупок. Это большой объем работы, помимо того, который они уже выполняют. Понятно, что их численность недостаточная, и те нормативы финансирования, которые доведены до муниципальных образований, не позволяют создать полноценно работающие органы. Но, тем не менее, большая просьба к депутатам помочь сохранить ту систему муниципального финансового контроля, которая есть на сегодня.

В заключение хочу сказать, что те позиции, на которых будут сосредоточены усилия Палаты в дальнейшем, у нас в отчете также отражены.

Спасибо за внимание.