

Выступление председателя КСП Тверской области Т.В. Ипатовой на заседании Законодательного Собрания Тверской области 27 ноября 2014 года по проекту областного бюджета Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Уважаемый Андрей Николаевич! Уважаемые депутаты! Уважаемые присутствующие!

Контрольно-счётная палата в соответствии с требованиями действующего законодательства подготовила и направила в Законодательное Собрание заключение на проект закона «Об областном бюджете Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов».

По составу документов, представленных с проектом закона, формальные требования законодательства соблюдены. Заключение Контрольно-счётной палаты готовилось в тесном контакте с Министерством финансов, со всеми исполнительными органами государственной власти Тверской области.

Проект разрабатывался с учётом той ситуации, которая сегодня сложилась в нашей стране, а также с учётом изменений федерального законодательства. Это те изменения, которые Государственная Дума оперативно принимала в последнее время, в том числе изменения в Налоговый кодекс, Бюджетный кодекс, законодательство о местном самоуправлении. Учитывались даже ещё не принятые, а планируемые к принятию изменения в федеральные законы.

Контрольно-счётная палата проанализировала макроэкономические показатели Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов. На каждом профильном комитете мы об этом говорили. К сожалению, мы видим, что происходит систематическое недостижение основных прогнозных показателей: объёма ВРП, индексов физического объёма ВРП, промышленного производства, продукции сельского хозяйства, продукции по виду деятельности «строительство», объёма инвестиций в основной капитал, темпов роста оборота розничной торговли и объёма платных услуг населению, темпов роста среднемесячной номинальной начисленной заработной платы и, соответственно, реальных денежных доходов населения. Эта тенденция прослеживается с 2009 года.

На 2015–2017 годы прогнозируется уже снижение темпов роста объёма валового регионального продукта практически в 2 раза по сравнению с тем прогнозом, который на 2015 год делался в прошлом году, что свидетельствует о прогнозируемом замедлении темпов роста развития экономики Тверской области. Значения по всем основным показателям ожидаются ниже, чем по предыдущему прогнозу, за исключением индекса по виду деятельности «строительство» и объёма инвестиций. Контрольно-счётная палата констатирует в своём заключении, что имеются существенные риски недостижения прогнозных показателей даже по консервативному варианту.

В целом, макроэкономические показатели Прогноза социально-экономического развития Тверской области на 2015–2017 годы в основном обоснованы и взаимосвязаны между собой. Анализ и сопоставление прогнозных значений основных показателей социально-экономического развития региона в представленном прогнозе и в Программе социально-экономического развития Тверской области на период до 2020 года, утвержденной в 2013 году, показали, что в Прогнозе они ниже, что создает риск недостижения запланированных показателей к 2020 году. Это влечёт за собой необходимость корректировки программы, утвержденной законом Тверской области.

Кроме того, хотелось бы сказать о том, что за последний год существенно изменились требования к стратегическому планированию на федеральном уровне и, соответственно, на региональном уровне. Прогноз социально-экономического развития теперь рассматривается не просто как отдельный документ, который вносится одновременно с проектом бюджета, а как документ стратегического планирования, цель и задача которого через целеполагание, прогнозирование и планирование социально-

экономического развития направить усилия на решение задач устойчивого социально-экономического развития субъекта. К сожалению, мы констатируем, что на сегодняшний день у нас прогноз живёт сам по себе, а бюджет сам по себе. Надеюсь, что со следующего года, когда мы в полном объёме перейдём к стратегическому планированию, целеполагание и взаимоувязывание прогноза, Программы социально-экономического развития Тверской области и государственных программ приведёт к тому, что мы добьёмся решения задачи устойчивого социально-экономического развития Тверской области.

Что касается проекта бюджета. Ирина Александровна достаточно подробно о нём доложила, поэтому я буду останавливаться на проблемных моментах.

Доходная часть бюджета действительно растёт. При этом по налоговым доходам ожидается рост, по неналоговым – понижение к 2014 году. Это связано с тем, что поддержка из федерального бюджета уменьшается, причём не только в отношении Тверской области, но и в отношении других субъектов Российской Федерации.

По расчётам Контрольно-счётной палаты, прогноз по некоторым поступлениям нуждается в уточнении. Вместе с тем отмечу, что поправками Губернатора, внесёнными в Законодательное Собрание к первому чтению, показатели по ряду безвозмездных поступлений и по налогу на имущество организаций уже скорректированы. Необходимо будет работать и дальше в этом направлении.

Что касается расходов, они ниже, чем в 2014 году, на 7,65 процента. В том числе сокращены расходы на обеспечение деятельности госаппарата и лиц, замещающих госдолжности, почти на 183 миллиона рублей.

Доля программных расходов у нас составляет 98,9 процента, в области насчитывается 26 государственных программ. Но из них по пяти госпрограммам доля обеспечивающих подпрограмм составляет от 60 до 97,6 процента. Это достаточно большой процент. В отношении госпрограмм у Контрольно-счётной палаты есть целый ряд замечаний как по самим программам и мероприятиям, так и – что самое главное – по показателям достижения и их увязке с деньгами. Эти замечания мы сейчас обобщаем и затем направим дополнительно в Правительство области для устранения.

По расходам также следует отметить, что по ряду направлений у нас меняются подходы к финансированию. Это видно и по транспорту, и по дорогам, и по межбюджетным отношениям. В заключении мы констатируем, что не по всем направлениям регион готов к освоению денежных средств, поскольку не все нормативно-правовые акты приняты, и не все механизмы ещё продуманы. Надеюсь, что органы исполнительной власти сделают выводы и примут меры для того, чтобы в должной мере подойти к исполнению закона о бюджете.

В заключении КСП отмечена недостаточность средств по отдельным направлениям, в том числе это касается и социальных расходов. Это уже учтено в поправках Губернатора, которые внесены в Законодательное Собрание. Думаю, что эти вопросы будут внимательно рассмотрены при подготовке проекта бюджета ко второму чтению.

Ирина Александровна подробно остановилась и на дефиците бюджета, и на государственном долге. Сегодня мы, наконец, видим переход от слов к фактическим цифрам. Если в 2013 году темпы роста госдолга составляли 20,6 процента, то сейчас они планируются всего на 5,1 процента. Прогнозируется снижение соотношения объёма госдолга к объёму доходов областного бюджета без учёта безвозмездных поступлений – с 74,4 процента до 68,7 процента.

Мы надеемся, что закон о бюджете будет документом работоспособным. Добавлю, что это изменяемый документ, наверное, более изменяемый, чем Избирательный кодекс. Минфин один из самых оперативно работающих органов исполнительной власти.

Бюджет, конечно, необходим, и его нужно принимать для того, чтобы с 1 января начать по нему работать.

Благодарю за внимание.